

**MUNICIPIO DE JACALTENANGO
DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO**

“DIAGNÓSTICO Y PRONÓSTICO SOCIOECÓNOMICO”

Luís Alberto Guzmán Alvarado:

TEMA GENERAL

**“DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO, POTENCIALIDADES
PRODUCTIVAS Y PROPUESTAS DE INVERSIÓN”**

**MUNICIPIO DE JACALTENANGO
DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO**

TEMA INDIVIDUAL

“DIAGNÓSTICO Y PRONÓSTICO SOCIOECONÓMICO”

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
2,011**

2,011

(c)

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

JACALTENANGO – VOLUMEN 17

2-56-75-E-2,009

Impreso en Guatemala, C.A.

IMPRESA OFFSET

“Camajá”

18 Avenida “A” 10-81, Zona 1
Teléfono: 2232-6230 Guatemala, C.A.

**UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**

“DIAGNÓSTICO Y PRONÓSTICO SOCIOECONÓMICO”

**MUNICIPIO DE JACALTENANGO
DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO**

INFORME INDIVIDUAL

Presentado a la Honorable Junta Directiva y al

Comité Director

del

Ejercicio Profesional Supervisado de

La Facultad de Ciencias Económicas

por

LUIS ALBERTO GUZMÁN ALVARADO

previo a conferírsele el título

de

ECONOMISTA

en el Grado Académico de

LICENCIADO

Guatemala, Febrero del 2,011

**HONORABLE JUNTA DIRECTIVA
DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA**

Decano:	Lic. José Rolando Secaida Morales
Secretario:	Lic. Carlos Roberto Cabrera Morales
Vocal Primero:	Lic. Albaro Joel Girón Barahona
Vocal Segundo:	Lic. Mario Leonel Perdomo Salguero
Vocal Tercero:	Lic. Juan Antonio Gómez Monterroso
Vocal Cuarto:	P.C. Edgar Arnoldo Quiché Chiyal
Vocal Quinto:	P.C. José Antonio Vielman

**COMITÉ DIRECTOR DEL
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO**

Decano:	Lic. José Rolando Secaida Morales
Coordinador General:	Lic. Marcelino Tomas Vivar
Director de la Escuela de Economía:	Lic. Antonio Muñoz Saravia.
Director de la Escuela de Auditoría:	Lic. Carlos Humberto Hernández Prado
Director a.i. de la Escuela de Administración:	Licda. Olga Edith Siekavizza Grisolia
Director del IIES:	Lic. Franklin Roberto Valdez Cruz
Jefe del Depto. de PROPEC:	Lic. Hugo Rolando Cuyán Barrera
Delegado Estudiantil Área de Economía.	Emerson Benjamín Rodríguez Alvarado
Delegado Estudiantil Área de Auditoría:	Jorge Roberto Pineda Samayoa
Delegado Estudiantil Área de Administración:	Cristián Estuardo Mayen Batz

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS
DE GUATEMALA



FACULTAD DE
CIENCIAS ECONOMICAS

Edificio "S-8"
Ciudad Universitaria, Zona 12
Guatemala, Centroamérica

El Infrascrito Secretario de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala, **HACE CONSTAR**: Que en sesión celebrada el día 9 de noviembre de 2010, según Acta No. 17-2010 Punto CUARTO, inciso 4.6, subinciso 4.6.65 la Junta Directiva de la Facultad conoció y aprobó el Informe Individual del Ejercicio Profesional Supervisado, que con el título de "DIAGNÓSTICO Y PRONÓSTICO SOCIOECONÓMICO", municipio de Jacaltenango, departamento de Huehuetenango.

Presentó:

LUIS ALBERTO GUZMÁN ALVARADO

Para su graduación profesional como: **ECONOMISTA**

Previo a la aprobación por parte de Junta Directiva de la Facultad, el trabajo citado cumplió el trámite de evaluación correspondiente, de acuerdo al Reglamento vigente del Ejercicio Profesional Supervisado, autorizándose su impresión.

Se extiende la presente, en la ciudad de Guatemala, a doce días del mes de noviembre de dos mil diez.

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAR A TODOS"

LIC. CARLOS ROBERTO CARRERA MORALES
SECRETARIO



Smp.

ACTO QUE DEDICO

A JESUS: Mi padre celestial, que me ha dado todo lo que tengo en la vida, y el único camino a la felicidad y vida eterna.

A MIS PADRES: Enriqueta del Transito Alvarado Barrueto (Q.E.P.D.) y Luis Guzmán Mérida mis seres amados que siempre los llevo en mi corazón y que gracias a su ejemplo y amor me he convertido en la persona que soy.

A MIS ABUELITOS Y ABUELITAS: A quienes recuerdo con mucho amor, en especial a Tomasa Mérida, quien me cuido y educo cuando más lo necesitaba, que su amor y comprensión me acompañen toda la vida.

A MIS HERMANAS: Ofelia, María Adelina y Roxana por el cariño, amor y respeto que me tienen y que este logro de mi vida se los comparto y gracias por ser las personas que son.

A MIS TIOS Y TIAS: Con mucho cariño y respecto les agradezco todo este tiempo que han estado junto a mí y que me han demostrado su aprecio.

EN ESPECIAL A: Cristina, Leonor y Dimas por ser personas de gran corazón y respeto que han formado la persona que soy y que sus esfuerzos y sacrificios por enseñarme a ser un hombre de bien no quedaron en vano que Dios les bendiga y les de mucha vida.

A MIS PRIMOS Y PRIMAS: Para que todas las oportunidades que les brinde la vida las aprovechen y sepan valorarlas y como una muestra de agradecimiento por todos los momentos compartidos.

A MIS SOBRINOS Y SOBRINAS: Como muestra del amor y cariño que siempre les he tenido, que este triunfo sea un ejemplo en sus vidas.

A MIS CUÑADOS Y CUÑADAS: Con el deseo que también busquen su superación personal y también su felicidad, que Dios los bendiga.

A MI QUERIDA ESPOSA: Haidy Corina, que su amor, comprensión, paciencia y confianza se traducen en este triunfo que si no fuera por ella no lo hubiera logrado, gracias por la clase de mujer que eres, que Dios y la Virgen María de guarden y sigan fortaleciendo todos los días este amor que nos une.

A MIS HIJAS: Jackeline, Jennifer y Samantha la bendición más grande que me ha dado Jesús que mi ejemplo y mi amor las forje para ser personas de bien.

A MIS AMIGOS DE EPS: Mario, Marlon y Hugo que su amistad y cariño duren para siempre y les agradezco por todos los momentos que hemos vivido.

A MIS AMIGOS DE ECONOMIA: Ismael, Jaqueline, Fernando, Carlos, Wagner, Víctor, Odalis y Eunice siempre fueron un ejemplo y admiración en mi vida, por todos los momentos de estudio que compartimos se los agradezco que Dios los bendiga y les siga prosperando.

A LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA: Por ser el lugar donde tuve la oportunidad de estudiar y prepararme para ser un buen profesional de las ciencias económicas.

A TODA MI FAMILIA Y AMIGOS: Con especial cariño

ÍNDICE GENERAL

	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	I
CAPÍTULO I	
ASPECTOS GENERALES Y ANTECEDENTES HISTORICOS	
1.1 PANORAMA SOCIOECONOMICO DEL PAÍS	2
1.1.1 Aspectos económicos	3
1.1.2 Aspectos sociales	8
1.1.3 Aspectos ambientales	13
1.2 PANORAMA SOCIOECÓNOMICO DEL DEPARTAMENTO	16
1.2.1 División política	17
1.2.2 Aspectos generales	18
1.2.3 Aspectos económicos	19
1.2.3.1 Uso actual de la tierra	21
1.2.4 Aspectos sobre la salud	22
1.2.5 Aspectos educativos	23
1.3 ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA	25
1.3.1 Fiesta titular	27
1.3.2 Localización y extensión territorial	27
CAPÍTULO II	
MEDIO FÍSICO	
2.1 ECOSISTEMA	33
2.1.1 Suelos	34
2.1.1.1 Tipos de suelos	35
2.1.2 Hidrografía	39
2.1.2.1 Características de los ríos	41
2.1.3 Bosques	48

2.2	OTROS ELEMENTOS FÍSICOS	54
2.2.1	Orografía	55
2.2.2	Clima	56
2.2.3	Fisiografía	59

CAPÍTULO III

CENTROS POBLADOS

3.1	ORGANIZACIÓN DE LOS CENTROS POBLADOS	61
3.1.1	División política/administrativa	61
3.1.1.1	División política	62
3.1.1.2	División administrativa	65
3.1.2	Principales características de la población	67
3.1.2.1	Distribución espacial	68
3.1.2.2	Composición de la población según edad y sexo	71
3.1.2.3	Población urbano-rural	72
3.1.2.4	Población económicamente activa	74
3.1.2.5	Densidad y crecimiento poblacional	75
3.1.2.6	Empleo y niveles de ingreso	76
3.1.2.7	Niveles de pobreza	78
3.1.2.8	Aspectos migratorios	81
3.1.3	Situación de la vivienda	82
3.1.4	Organización social	84
3.1.4.1	Organizaciones comunitarias	85
3.1.4.2	Instituciones religiosas	85
3.1.4.3	Comités de educación comunitarios -COEDUCAS-	85
3.1.4.4	Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODES y Comités Municipales de Desarrollo –COMUDES-	85
3.1.5	Organizaciones productivas	88
3.1.5.1	Asociación Civil GUAYA’B “Ayuda Mutua”	88
3.1.5.2	Asociación de Agricultores Nuestra Señora de Buxup –ASANSECAB-	89
3.1.5.3	ACDINSO	90

3.1.5.4	Cooperativa Agrícola y Servicios Varios “Río Azul, R.L.”	90
3.1.5.5	Cooperativa Integral de Ahorro y Crédito “Yaman Kutz, R.L.”	90
3.1.5.6	Cooperativa Integral Agrícola “El Porvenir, R.L.”	91
3.1.6	Entidades de apoyo	91
3.1.6.1	Juzgados de paz	91
3.1.6.2	Sub-delegación del registro de ciudadano	91
3.1.6.3	Coordinación Técnico Administrativa	91
3.1.6.4	Programa Nacional de Autogestión Educativa (PRONADE)	92
3.1.6.5	Programa Mundial de Alimentos –PMA-	92
3.2	SISTEMA DE SERVICIO	92
3.2.1	Infraestructura productiva	93
3.2.1.1	Carreteras y vías de acceso	94
3.2.1.2	Correos, telégrafos y teléfonos	95
3.2.1.3	Transporte	95
3.2.1.4	Radio, televisión y otros medios de comunicación	96
3.2.1.5	Sistemas de riego	96
3.2.1.6	Centros de acopio	98
3.2.1.7	Silos	98
3.2.1.8	Bodegas	99
3.2.1.9	Beneficios	99
3.2.1.10	Energía eléctrica	99
3.2.2	Servicios básicos	101
3.2.2.1	Educación	101
3.2.2.2	Salud	111
3.2.2.3	Infraestructura en el servicio de agua potable	115
3.2.2.4	Sistemas de drenajes y tratamiento de aguas se	
3.2.2.5	Letrinización	118
3.2.2.6	Extracción de basura y tratamiento	119
3.2.2.7	Mercado, rastros, cementerios y otros	120
3.3	FLUJO COMERCIAL	121

3.3.1	Principales productos de importación	122
3.3.2	Principales productos de exportación	123
3.3.3	Remesas familiares del exterior	124
3.4	REQUERIMIENTOS DE INVERSIÓN SOCIAL	124
3.4.1	Educación	126
3.4.1.1	Situación actual	127
3.4.2	Salud	129
3.4.2.1	Situación actual	129
3.4.3	Vivienda	130
3.4.4	Letrinas	130
3.4.5	Electricidad	130
3.4.6	Agua potable	131
3.4.7	Vías de acceso	131
3.5	ANÁLISIS DEL RIESGO	131

CAPÍTULO IV

FACTORES DE LA PRODUCCIÓN

4.1	LA TIERRA	135
4.1.1	Estructura agraria	136
4.1.1.1	Tenencia de la tierra	136
4.1.1.2	Concentración de la tierra	138
4.1.2	Uso actual de la tierra	142
4.1.3	Opciones de uso más adecuados	144
4.2	EL CAPITAL	144
4.3	MANO DE OBRA	150
4.3.1	Calificación	151
4.3.2	Empleo	151
4.4	SISTEMA EMPRESARIAL	156
4.4.1	Organizaciones de pequeños productores	

CAPÍTULO V

ACTIVIDADES ECONÓMICAS MÁS IMPORTANTES

5.1	ACTIVIDAD AGRÍCOLA	161
5.1.1	Niveles tecnológicos	162
5.1.2	Superficie y rendimiento de los principales cultivos	164
5.1.3	Volumen y valor de la producción	166
5.1.4	Destino de la producción	169
5.1.5	Asistencia técnica y financiera	169
5.2	ACTIVIDAD PECUARIA	171
5.2.1	Niveles tecnológicos	171
5.2.2	Superficie	174
5.2.3	Destino de la producción	175
5.3	ACTIVIDAD AGROINDUSTRIAL	175
5.3.1	Niveles tecnológicos	176
5.3.2	Volumen y valor de la producción	177
5.3.3	Destino de la producción	179
5.4	ACTIVIDAD ARTESANAL	179
5.4.1	Principales actividades	180
5.4.2	Volumen y valor de la producción	181
5.4.3	Destino de la producción	181
5.5	COMERCIO Y SERVICIOS	183
5.6	ANÁLISIS GLOBAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA	188

CAPÍTULO VI

PRONÓSTICO SOCIOECONÓMICO Y OPCIONES DE DESARROLLO

6.1	PRONÓSTICO SOCIOECONÓMICO	94
6.1.1	Ecosistemas	194
6.1.1.1	Hidrografía	195
6.1.1.2	Bosques	196

6.1.1.3	Suelos	198
6.1.2	De la población y su entorno	199
6.1.3	Organización social y productiva	206
6.1.4	Factores de la producción	208
6.1.4.1	Tierra	208
6.1.4.2	Capital	209
6.1.4.3	Trabajo	211
6.1.4.4	Organización Social y productiva	212
6.1.5	Actividades productivas	212
6.1.5.1	Actividad agrícola	213
6.1.5.2	Actividad pecuaria	214
6.1.5.3	Actividad agroindustrial	214
6.1.5.4	Actividad artesanal	215
6.1.5.5	Comercio y servicios	216
6.2	OPCIONES DE DESARROLLO	216
6.2.1	Fortalecimiento de la organización social y Participativa	217
6.2.1.1	Descripción	218
6.2.1.2	Justificación	219
6.2.1.3	Análisis FODA de la opción	220
6.2.1.4	Objetivos	221
6.2.1.5	Plan de acción	221
6.2.2	Reforestación	222
6.2.2.1	Descripción	222
6.2.2.2	Justificación	223
6.2.2.3	Análisis FODA de la opción	224
6.2.2.4	Objetivos	225
6.2.2.5	Plan de acción	
6.2.3	Tratamiento de aguas residuales y desechos sólidos con el diseño de programas sociales de conciencia	226
6.2.3.1	Descripción	227

6.2.3.2	Justificación	228
6.2.3.3	Análisis FODA de la opción	229
6.2.3.4	Objetivos	230
6.2.3.5	Plan de acción	230
6.2.4	Fomento de la competitividad y eficiencia	231
6.2.4.1	Descripción	232
6.2.4.2	Justificación	233
6.2.4.3	Análisis FODA de la opción	233
6.2.4.4	Objetivos	234
6.2.4.5	Plan de acción	235
CONCLUSIONES		237
RECOMENDACIONES		243
BIBLIOGRAFIA		
ANEXOS		

ÍNDICE DE CUADROS

<u>No.</u>	<u>Descripción</u>	<u>Pág.</u>
1	Republica de Guatemala, Situación Macroeconómica por Año, Según Indicadores, Periodo: 1996- 2003	8
2	Republica de Guatemala, Situación Social por Año, Según Indicadores, Periodo: 1998-2003	13
3	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Porcentaje de Crecimiento, Según Censos y Proyección Años: 1994-2002 y 2004	67
4	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Población Por Sexo, Según Centro Poblado, Año: 2002	69
5	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Proyección de la Población Urbana-Rural y Tasa de Crecimiento Periodo: 2004-2008	70
6	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Población Total por Rangos de Edad, Según Censos y Proyección, Años: 1994-2002 y 2004	71
7	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Población Total por Sexo, Según Censos y Proyección, Años: 1994-2002 y 2004	72
8	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Población Total por Área Urbana y Rural, según Censos y Proyección, Años: 1994-2002 y 2004	73
9	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Población Económicamente Activa (PEA), por Sexo, según Censos y Proyección, Años: 1994-2002 y 2004	74
10	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Densidad Poblacional, Según Censos y Proyección, Años: 1994-2002 y 2004	76
11	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Niveles de	77

Ingreso Familiar (Cifras Expresadas en Quetzales), Año:
2004

12	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Tipo de Vivienda, Por Material Predominante de Construcción, Según Censos y Proyección, Años: 1994 – 2002 y 2004	83
13	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Servicio de Energía Eléctrica por Censos, Por Área Urbana y Rural, Según Censos y Proyección Años: 1994 – 2002 y 2004	100
14	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Centros Educativos por Nivel y Tipo de Servicio que Prestan, Años: 1994 y 2004	102
15	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Centros de Educación por Nivel Educativo, Según Área Urbana y Rural, Año: 2004	104
16	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Alumnos Inscritos por Tipo de Centro Educativo, Año: 2004	105
17	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Niveles de Cobertura Educativa, Según Estadísticas, Año: 2004	106
18	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Indicadores Educativos por Nivel, Año: 1994-2002 y 2004	107
19	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Población Analfabeta, Según Censo, Por Aldea y Caserío, Año: 2002	109
20	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Escuelas de Autogestión Comunitaria, PRONADE, Año: 2004	111
21	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Cobertura de Prestación de Servicios de Salud, Según Centro Poblado y Habitantes Asignados, Año: 2004	114
22	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Servicio de Agua Entubada por Censos, Por Área Urbana y Rural, Según Censos y Proyección, Años: 1994-2002 y 2004	116
23	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Servicio de Drenajes, Por Censo y Proyección, Según Área Urbana y	117

	Rural, Años: 1994-2002 y 2004	
24	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Formas de Tenencia de la Tierra por Censos, Años: 1979-2003	137
25	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Régimen de Concentración de la Tierra, por Censos, Según Tamaño de Finca, Años: 1979-2003	138
26	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Variables de Acumulación Porcentual por Censos, Años: 1979-2003	140
27	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Uso Actual de la Tierra por Censos, Años: 1979-2003	143
28	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Inversión, Financiamiento y Tasa de Ganancia en los Diferentes Sectores Económicos, Año: 2004 (Cifras expresadas en Quetzales)	146
29	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Población por Rama de Actividad Económica Según Censos y Proyección, Años: 1994-2002 y 2004	153
30	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Valor de la Actividad Económica por Valor de la Producción, Año: 2003 (Cifras Expresadas en Quetzales)	161
31	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Superficie y Rendimiento de la Producción por Unidades Productivas y Tipo de Producto Agrícola Microfincas, Año: 2003	164
32	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Superficie y Rendimiento de la Producción Por Unidades Productivas y Tipo de Producto Agrícola Fincas Sub-Familiares, Año:2003	
33	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Volumen y Valor de la Producción por Principales Productos Agrícolas y Unidades Productivas, Microfincas, Año: 2003	167
34	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Volumen y Valor de la Producción por Productos Agrícolas y Unidades Productivas, Fincas Sub- Familiares, Año: 2003	168

35	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Superficie Ocupada, Volumen y Valor de la Producción Pecuaria, Microfinca y Fincas Sub-Familiares, Año: 2003	174
36	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Volumen y Valor de la Producción, Actividad Agroindustrial, Año: 2003	178
37	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Inventario de Comercios, Según Encuesta, Año: 2004	185
38	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Proyección de la Población Total por Sexo Según Periodo: 2004-2008	200
39	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Proyección de la Población Urbano-Rural, Periodo: 2004-2008	201
40	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Proyección de la Población Económicamente Activa, por Sexo, Periodo: 2004-2008	205

INDICE DE GRÁFICAS

<u>No.</u>	<u>Descripción</u>	<u>Pág.</u>
1	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, División Administrativa, Año: 2004	66
2	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Curva de Lorenz, por Censos, Años: 1979 y 2003	141

ÍNDICE DE MAPAS

<u>No.</u>	<u>Descripción</u>	<u>Pág.</u>
1	Ubicación Geográfica del Departamento de Huehuetenango, Año: 2,004	18
2	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Localización Geográfica , Año 2,004	29
3	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Mapa de Serie de Suelos, Año: 2,004	37
4	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Hidrografía, Año: 2,004	42
5	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Bosques, Año: 2,004	52
6	Municipio de Jacaltenango, Huehuetanango, División Política, Año: 2004	64

ÍNDICE DE TABLAS

<u>No.</u>	<u>Descripción</u>	<u>Pág.</u>
1	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Topografía y Clima por Centro Poblado, Año: 2004	57
2	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Aldeas, Caseríos y Parajes Año: 2004	62
3	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Integración de Comités por Centro Poblado y Objetivos que Persigue, Año 2004	87
4	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Principales Productos que Importa el Municipio y Lugar de Procedencia, Año: 2004	122
5	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Principales Productos de Exporta el Municipio y Destino, Año: 2004	123
6	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Proyectos Educativos en Trámite de Ejecución, Año: 2004	128
7	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Proyectos Educativos en Trámite de Ejecución, Año: 2004	128
8	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Riesgos Naturales, Según Tipo de Clima, Año: 2004	132
9	Republica de Guatemala, Clasificación de Niveles Tecnológicos de la Actividad Agrícola, Año: 2004	163
10	República de Guatemala, Clasificación de Niveles Tecnológicos de la Actividad Pecuaria, Año: 2004	173
11	Republica de Guatemala, Clasificación de Empresas	177
12	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango, Inventario de Servicios Según Encuesta, Año: 2004	188
13	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango Matriz de Propuesta de Inversión Fortalecimiento de la Organización Social y Participativa	219

14	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango Matriz de Propuesta de Inversión Plan de Reforestación	223
15	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango Matriz de Propuesta de Inversión Tratamiento de Aguas Residuales y Desechos Sólidos con el Diseño de Programas de Conciencia Social	227
16	Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango Matriz de Propuesta de Inversión Fomento de Productividad y Eficiencia	232

INTRODUCCIÓN

La universidad de San Carlos de Guatemala, por medio de sus diferentes unidades académicas ofrece a la sociedad una forma de contribuir el apoyo que se le brinda a través de los impuestos para el funcionamiento y desarrollo de las actividades que ejerce, por lo cual se contempla uno de los objetivos principales como lo es la proyección social, proponer y analizar por medio de la investigación, alternativas que sustenten el desarrollo de las diferentes comunidades, promover el impulso de las actividades productivas, contribuir con el sector publico y privado en lo que se refiere a propuestas de inversión en aspectos administrativos, financieros y económicos con base a proyectos de inversión que se traduzca en el bienestar de la población.

La Facultad de Ciencias Económicas, a través de Ejercicio Profesional Supervisado –EPS- , propone a los estudiantes de las diferentes carreras que la integran en tres escuelas: administración de empresas, contador publico y auditor y economía, realizar una investigación social en grupos sobre la problemática que atraviesan las diferentes comunidades de Guatemala, con el objeto de promover planes de desarrollo que sean viables y acordes a las necesidades de la región.

El presente informe **“DIAGNÓSTICO Y PRONÓSTICO SOCIOECONÓMICO”** se realiza en base al tema general de investigación “Diagnóstico socioeconómico, potencialidades productivas y propuestas de inversión” efectuado en el municipio de Jacaltenango departamento de Huehuetenango, en el mes de junio del año 2004.

Las consideraciones generales contenidas en este informe se realizan en aspectos relacionados a las diferentes variables sociales, económicas, ambientales, históricas, culturales que han sido importantes para el desarrollo

del referido Municipio. El objetivo principal es determinar las circunstancias actuales por las que atraviesan los habitantes de Jacaltenango considerar y exponer soluciones viables que mejoren el entorno social-económico, mejorar las respectivas estructuras, promover la conservación de los recursos naturales, aspectos relacionados a infraestructura productiva y social. Dentro de los objetivos específicos que se pretende están los siguientes:

- Conocer la situación económica actual del Municipio y las principales causas que lo provoca sean negativas ó positivas
- Conocer la situación social de los habitantes y definir los principales indicadores y variables existentes
- Describir las condiciones en que se encuentran los recursos naturales y definir las principales causas que los degradan y son fuentes de contaminación
- Definir el entorno económico y social de la población a fin de conocer específicamente el funcionamiento y desarrollo de los diferentes centros poblados
- Conocer los diferentes problemas, los futuros resultados tanto a nivel social como económico y establecer patrones de crecimiento
- Establecer la situación de los factores de la producción y encontrar las causas y soluciones que puedan promover su crecimiento
- Plantear soluciones integrales que permitan la mejor utilización de los recursos económicos que posee el Municipio para lograr el crecimiento de la región
- Hacer una o varias propuestas de desarrollo rural que sean acorde a las necesidades y recursos con que cuenta el Municipio

El resultado del informe de carácter analítico-científico del conocimiento, estimulada por los datos obtenidos en la investigación de campo, la información

del los diferentes censos poblacionales y agropecuarios elaborados por Instituto Nacional de Estadística –INE– junto con otras fuentes bibliográficas de información, el desarrollo de un seminario general y otro específico durante los cuales se recibió un conocimiento general y base teórica, para la realización del diagnóstico socioeconómico del Municipio y las propuestas de desarrollo rural. Consecuentemente la conformación de grupos para realizar la visita de campo preliminar en el mes de mayo y el trabajo de campo ejecutado en el mes de junio del año 2004.

La utilización de fuentes de información primaria y secundaria hizo posible la conformación de datos cualitativos y cuantitativos del Municipio; las técnicas de muestreo estadístico, la observación, la entrevista y la encuesta fueron medios facilitadores de investigación que hicieron posible este informe.

El informe está conformado por seis capítulos, cuyo contenido en cada uno es el siguiente:

Capítulo uno: Aspectos generales sobre la situación socioeconómica de Guatemala en un período estimado de tiempo, en el cual se considera el análisis de variables económicas, sociales y ambientales, información de las características geográficas del municipio de Jacaltenango y los antecedentes históricos.

Capítulo dos: Titulado Medio Físico y en el se consideran los diferentes elementos que contribuyen al medio ambiente y recursos naturales de la región.

Capítulo tres: Se refiere a la situación social y económica de los diferentes centros poblados que integran el Municipio, dentro de los aspectos que se

destacan se encuentran el análisis poblacional, situación de la pobreza, organización social y productiva etc.

Capítulo cuarto: Se detalla la situación general de los factores de la producción: tierra, capital y mano de obra, en los cuales se define el grado de avance tecnológico que se aplica en las diferentes actividades productivas, la estructura agraria (tenencia y concentración), situación del empleo etc.

Capítulo quinto: Se describen los aspectos relacionados a las actividades económicas que se desarrollan en el Municipio y que son las promotoras del crecimiento económico entre las que se consideran: la actividad agrícola pecuaria, artesanal, agroindustria, el comercio y los servicios. Se realiza una evaluación y estudio de la situación de los mismos.

Capítulo sexto: Pronóstico Socioeconómico y Opciones de Desarrollo, en este capítulo se concretiza la situación futura de los diferentes entes sociales y económicos, analizados en los capítulos anteriores y trata de explicar el crecimiento o decrecimiento en que puedan verse afectados, a través del pronóstico. Asimismo el mismo se finaliza con la integración de las propuestas y opciones de desarrollo que mejor se adecuan a la región y la promoción del desarrollo rural sostenido.

Al final del informe se presentan las conclusiones y recomendaciones conforme al resultado de diagnóstico social y económico del Municipio y en referencia al pronóstico, también se incluye la bibliografía mínima consultada.

CAPÍTULO I

ASPECTOS GENERALES Y ANTECEDENTES HISTORICOS

Conocer la situación actual socioeconómica de la república de Guatemala implica el análisis de los indicadores económicos y sociales que participan en un contexto. El presente capítulo hace referencia sobre algunos indicadores estadísticos que son de importancia para el desarrollo de la sociedad Guatemalteca. La finalidad es dar a conocer un panorama general sobre la situación socioeconómica del País y específicamente del municipio de Jacaltenango, departamento de Huehuetenango para lo cual se considera en dicho análisis de estudio el periodo que comprende del año 1994 al 2003, por razones académicas, comparativas y sustanciales.

De acuerdo a lo anterior se pretenden definir las principales causas del deterioro económico y la necesidad de implementar instrumentos y elementos de política pública que ayuden a realizar programas y proyectos en beneficio a las comunidades más afectadas por la falta de empleo, lo cual intensifica los niveles de pobreza en la población.

El estudio de los principales indicadores económicos y sociales permite el conocimiento de cómo estos se han desarrollado a través de los últimos años, lo cual muestra una visión del porqué de los problemas sociales que se manifiestan en Guatemala, lo que se traduce en un crecimiento económico bajo; lo cual también repercute directamente en el índice de desarrollo humano (IDH), en donde el País se ubica en una baja posición, a nivel internacional; como consecuencia de no contar con planteamientos claros en los instrumentos y políticas que promuevan el desarrollo económico.

Al proseguir con el desarrollo de este capítulo se especifican los antecedentes históricos del municipio de Jacaltenango, lo cual da a conocer la parte histórica

de la comunidad a lo largo del tiempo, que define lo que actualmente es el lugar. Además se presentan mapas de ubicación del Municipio, los centros poblados que lo conforman y las áreas fronterizas.

1.1 PANORAMA SOCIOECONÓMICO DEL PAÍS

La situación socioeconómica por la que atraviesa el País, no es una de las más prósperas que se muestran en los últimos años, pero existen propuestas que pueden ayudar a corregir los problemas sociales y económicos e impulsar el desarrollo económico. Los acuerdos de paz como políticas públicas de desarrollo no se encuentra en la agenda de trabajo del actual Gobierno; estos ofrecen soluciones, aunque son a largo plazo; pero que al impulsar é implementar dichas políticas que estos presentan se podría conseguir la ruta que pueda evidenciar un pleno desarrollo.

El problema en general se resume en reducir los niveles porcentuales de pobreza del país o mejorar los niveles de vida de la población; en la actualidad dentro de los diferentes sectores que componen el Estado, existe un deterioro de las instituciones encargadas de prestar servicios públicos que puedan satisfacer las necesidades de la población. Las políticas económicas no definen una prosperidad en los sectores a corto plazo, mientras que los indicadores sociales no presentan cifras positivas.

En relación al Tratado de Libre Comercio –TLC-, que cobra fuerza y consistencia; ante lo cual se avecina una de las peores calamidades internas al encontrar un sector privado productivo poco competitivo y con resabios de una industria artesanal viviente donde el sector informal ha encontrado una manera para el sostén del hogar. Por otro lado el Gobierno no muestra indicios de encontrar soluciones a los problemas de la mayoría de la población y persigue solo un interés partidario y sectorial en donde las Ex Patrullas de Autodefensa

Civil (Ex-PAC) contribuyen con exigencias y manifestaciones por el pago de una compensación económica que no tiene razón de ser y ningún apoyo legal, de lo cual solo queda como referencia un pasado que marcó décadas de terror, guerra y el enfrentamiento de una crisis social y económica.

A continuación se definen aspectos económicos, sociales y ambientales, en beneficio de dar una visión general de la situación actual de país, y definir el porque de los problemas actuales.

1.1.1 Aspectos económicos

“La situación social y productiva de un País, depende esencialmente de los indicadores económicos que dentro de esta se promueven, y son responsabilidad exclusiva de los encargados de dirigir y plantear las políticas económicas; debe existir un proyecto que promueva una estrategia de desarrollo económico y social para Guatemala en un conjunto de recomendaciones y líneas de acción para guiar la política económica y social del País en los próximos años”⁵.

El principal indicador que se debe mencionar dentro de los aspectos económicos es el Producto Interno Bruto (PIB); ya que este muestra una tendencia de crecimiento económico, es necesario para proseguir la ruta al desarrollo económico. Según se aprecia en el cuadro uno, el incremento en el PIB para los años que se presentan no muestra una tendencia considerable de aumento, porque el año 1996 señala Q4,303.40 millones y el incremento para el año 2003 es de Q5,420.90 millones. A esto se resume que en este lapso de tiempo la tasa de crecimiento económico no supera ni el 4% anual.

Ante este resultado poco alentador hay que establecer que el sector económico que contribuye en mayor escala en el incremento del PIB se atribuye por el lado del sector servicios; donde el rublo de comercio al por mayor y menor,

⁵ Desarrollo Humano y Ruralidad Compendio estadístico 2004. PNUD

refleja un mínimo incremento poco considerable sobre el sector agropecuario y un aumento máximo en la manufactura industrial. Respectivamente se presenta que por el lado de la producción de bienes y servicios, la incidencia que muestran estos sectores en la contribución del crecimiento económico a dificultado el desarrollo económico, debido a que el comercio de bienes no ofrece las alternativas reales de desarrollo necesarias, al no contar con una infraestructura que refleje cifras de inversión reales y por otro lado el sector agropecuario, se determina que bajo las condiciones en que se manifiesta por la forma de uso y tenencia de la tierra las circunstancias como se genera no ofrece una tecnología apropiada, al igual que el sector industria que por la falta de aplicación de tecnología de punta, no está en condiciones de ofrecer y absorber trabajo, ni productos de alta competitividad.

El objetivo fundamental de todo sistema económico y social es un impulsar y aumentar los indicadores económicos lo cual radica en que exista una productividad y competitividad en los diferentes sectores productivos y se complementen unos con otros, lo cual consiguientemente permitirá el aumento del PIB, y la estabilización de los diferentes agregados macroeconómicos que depende de su crecimiento.

Por otro lado la forma de buscar el desarrollo pleno se enfoca en el despegue de la industria manufacturera que por la generación de empleo y de valor agregado que crea es el mejor sector productivo para incentivar el crecimiento económico.

En los últimos años la economía guatemalteca ha crecido a un ritmo anual promedio menor al 4%; esto significa que el ingreso per cápita ha mostrado un aumento de alrededor del 1% al año. Sin embargo, más de la mitad de la población vive aún en pobreza y el ritmo de crecimiento es demasiado lento para superar tan escandalosa situación. Parece que los esfuerzos por estabilizar la economía no han sido suficientes para encaminar al País hacia el desarrollo.

El reto es aumentar el crecimiento de la economía a tasas promedio del 7 y 8% anual, y lo más importante es mantener este ritmo de crecimiento por más de una década. Para esto es indispensable la inversión pública y privada congruentemente crear políticas de estabilización y crecimiento económico-social.

Otra manifestación del atraso económico se muestra en los niveles de las exportaciones, especialmente las no tradicionales; ahora bien, el problema es como lograr que el País exporte más, son varios los factores que deben tomarse en cuenta, entre ellos contar con un tipo de cambio no distorsionado y real, que haga atractivo a el empresario exportar, ofrecer infraestructura adecuada, niveles altos de productividad, impulso de las políticas de crédito y la inversión, etc.

En lo que respecta a aspectos fiscales, si la estrategia se basa en el crecimiento de la inversión y en crear más y mejores empleos, la política fiscal debe ser congruente con la misma. Por ejemplo, los impuestos que gravan la inversión son poco recomendables en este contexto. Es importante mantener un ingreso para financiar al gobierno, pero no a costa de sacrificar el crecimiento económico. “Una política fiscal sana debe contemplar como mínimo los principios de equidad, neutralidad, simplicidad y consistencia con una política de desarrollo”⁶.

Sobre estos argumentos los diferentes ministerios é instituciones publicas que integran el estado y que tienen como función principal el objetivo de mantener las variables macroeconómicas en niveles aceptables que proporcionen un equilibrio a la estabilidad económica, tal situación se ha perdido por la falta de confianza, porque las prioridades y objetivos se desvían completamente del contexto de la realidad nacional y necesidades de la población.

⁶ Guatemala “Una agenda para el desarrollo humano”, Informe Nacional de Desarrollo Humano 2003

Una de las principales variables macroeconómicas, como elemento de política económica, es mantener niveles inflacionarios bajos menores al 5% anual, y evitar la expansión de dinero sin respaldo que se traduce en el déficit fiscal. Según se puede apreciar en el cuadro uno, en el año 1996 la inflación fue de 10.85% anual, la más alta que se muestra en los últimos años, de allí que en el año 1999 la tasa de inflación fue de 4.92% la menor que se presenta, pero la tendencia al alza se manifiesta en los siguientes años lo que repercute en el encarecimiento de los productos de la canasta básica y bajo nivel de vida de la población.

Otro factor importante en el desarrollo de esta variable es el manejo del tipo de cambio, es el alza en las divisas que provoca cambios en los costos de producción de las empresas, lo que motiva una elevación en los precios de la canasta básica, que es la principal referencia sobre la inflación. Es importante mantener el control en el alza de los precios debido a que el efecto inmediato se traslada a la población en forma directa y afecta el poder adquisitivo. Como posible solución se debe evitar la emisión inmoderada y sin respaldo de moneda la cual constituye uno de los principales hechos generadores de los procesos inflacionarios, sin dejar a un lado los efectos que causa la deuda pública.

Históricamente la década de los años '80 es la época que marca en el proceso inflacionario un aumento debido a la caída del quetzal frente al dólar, lo que provoco ritmos de crecimiento muy bajos a partir de entonces el problema en esta variable se ha agudizado. La inflación para el año 2003 se presento en 5.85%, y para el año 2002 en 6.83%. La tendencia al alza en el tipo de cambio se manifestó en el año 2003 una paridad de \$8.01 por un quetzal y consecuentemente en el año 2002 \$7.63 por uno, lo que repercute como se mencionó anteriormente en el deterioro de los niveles de vida. Sobre este

indicador económico el alza se ha mantenido en los últimos años. (ver cuadro uno)

Otra variable económica importante que se debe mantener estable es el déficit fiscal que afecta el gasto público, este se incentiva cuando el Estado gasta más de lo que le ingresa, por tal situación la inversión pública debe tener prioridad y destinar el presupuesto en programas que complementen la salud, la educación, la seguridad y la infraestructura productiva y social.

El control del déficit fiscal, es una estrategia de carácter financiero-económica que evita el deterioro de otros indicadores que afectan el crecimiento económico; tales como: tipo de cambio, tasa de interés, inflación y la inversión social. La forma de evitar un déficit fiscal elevado, es tener una recaudación de impuestos eficiente y efectiva, asimismo invertir las finanzas en obras que incentiven la economía del país, también evitar el despilfarro y malversación de fondos públicos, los cuales son aspectos que se deben retomar sobre la base del Pacto Fiscal, asimismo impulsar el consenso nacional para aplicar una reforma tributaria que racionalice los recursos públicos.

Parte de la planificación económica de un país se vincula a la capacidad profesional de los encargados de realizar las políticas públicas mejor adecuadas y viables en las instituciones del Estado; Lo importante es que los funcionarios públicos hagan evidente su labor y que todos los ciudadanos unidos ayuden a la nación a salir adelante de los problemas que lo afectan y aprender a racionalizar y conservar los recursos económicos.

Cuadro 1
Republica de Guatemala
Situación Macroeconómica, Por Año Según Indicadores
Periodo 1996 – 2003

Año	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
PIB								
(en millones Q)	4,303.40	4,491.20	4,715.50	4,896.90	5,073.60	5,191.90	5,308.70	5,420.90
PIB REAL								
pér capita (%)			2.30	1.10	0.90	-0.30	-0.60	
Crecimiento								
Económico (%)	3	4.4	5	3.8	3.6	2.3	2.2	2.6
Déficit Fiscal			-2.2	-2.8	-1.8	-1.9	-1	-2.3
Inflación (%)	10.85	7.13	7.48	4.92	5.08	8.91	6.33	5.85
Tipo de Cambio								
(Q por \$)	5.99	6.18	6.71	7.66	7.72	7.94	7.63	8.01
Tasa Interés								
Activa (%)	22.4	16.4	17.91	20.62	20.05	17.9	16.2	14.11
Tasa Interés								
Pasiva (%)	11	6.35	7.16	11.28	10.98	8.46	6.91	4.52

Fuente: Elaboración propia en base estadísticas económicas del Banco de Guatemala.

1.1.2 Aspectos sociales

Con más inversión se logra generar más y mejores empleos, esto incrementará el ingreso monetario de los trabajadores; como consecuencia mejora la productividad que es indispensable para proponer un desarrollo económico y social. Por lo anterior no sólo es necesario invertir en capital físico, sino también en capital humano lo cual se traduce en el impulso de programas de capacitación, mejorar las condiciones de salud, educación y vivienda de los guatemaltecos, en especial de los más pobres. Por lo tanto, una estrategia de desarrollo económico debe contemplar esta clase de proyectos. Aquí también deben hacerse reformas estructurales, descentralizar los servicios, generar nuevos y mejores programas en los diferentes sectores sociales. El reto es ampliar la cobertura y mejorar la calidad de los mismos. En relación con la vivienda es ineludible tener una idea clara sobre el derecho de propiedad, dado que la vivienda propia es una de las manifestaciones más genuinas de ese derecho y del status económico y social de la población.

Es necesario tener clara esta visión de la Guatemala próspera, sentar las bases y definir las acciones concretas para lograr hacer realidad las aspiraciones de muchos guatemaltecos. El fin último de todos los cambios debe ser que cada uno viva mejor y que los más pobres tengan oportunidad de formar parte del círculo virtuoso del desarrollo”⁷.

Para concretar de una manera clara de lo que conlleva el deterioro de los indicadores económicos sobre los sociales, como causa principal de una política económica mal planificada; seguidamente se genera como efecto la pobreza y pobreza extrema, en ambas se mantienen diferentes niveles de vida; en donde el hambre, la desnutrición crónica infantil, la mortalidad infantil, vagancia y desempleo; son propiedades esenciales de la segunda,

Lo anterior justifica que se debe tomar preferencia por erradicar los niveles de pobreza extrema existente en el País la cual debe ubicarse en índices normales y no ser de proporciones de erradicación sobre la población, de tal forma se debe eliminar por completo por las razones justificadas anteriormente.

Los niveles de pobreza se justifican según lo muestra el cuadro dos; para el año 2000 la pobreza se establece en 56.10% y la pobreza extrema en 15.7% de lo que significa una totalidad en los niveles de pobreza del 71.8%. Se prosigue que para el año 2002 se establece que la pobreza se ubica en 57% y la pobreza extrema 21.5% con un total de pobreza que se ubica en un 78.5%; en el peor de todos los males la pobreza extrema se intensificó aun más, ya que afecta a casi la cuarta parte de la población (que vive con menos de un dólar diario), la desnutrición crónica infantil que alcanza un 40%, y algo importante es que se acentúan en mayor porcentaje en el área rural con un 71% de pobreza.

Para definir porqué existe una pobreza extrema, se debe partir por quienes son pobres y porqué, en tal sentido se ha hecho referencia histórica a que el

⁷ Guatemala “La Fuerza Incluyente del Desarrollo Humano”. Informe de Desarrollo Humano, 2002

indígena es más afectado en donde los índices de pobreza alcanzan el 75% del total de la población en mención esto se correlaciona con los niveles de analfabetismo que se presentan y para el año 1999 con un 46.3% de la población no sabe leer ni escribir y para el año 2003 la tasa tiene una disminución poco significativa de 43.3%; estos indicadores se presentan específicamente en el área rural, que es la más vulnerable en aspectos del deterioro social, esta situación se promueve debido a los problemas agrarios en donde la tenencia y uso de la tierra que se fomenta, no cubre las necesidades de tierras de la población y la satisfacción de la misma es la que podría generar una solución a mediano plazo, se debe tener conciencia que la pobreza extrema genera en el ser humano situaciones que lo conducen a la eliminación de la vida y la solución de estos problemas no se encuentran fuera de la realidad, sino de falta voluntad social y política, ante lo cual se puede considerar lo siguiente.

Primero: se debe proveer de tierra al campesino pobre, programas de capacitación, crédito y facilitación de canales de comercialización para la búsqueda de un mercado justo.

Segundo: proveer de un sistema integral e infraestructura en los sectores de la salud y la educación que cumplan con las exigencias que necesita el área rural.

Tercero: crear una política económica social con una base estructural que fomente una reforma agraria integral, en donde se generen cambios en las clases sociales del área rural, una constituida por campesinos proveedores y dueños de tierra que generen materia prima y una segunda clase formada por terratenientes desterrados (que cedieron la tierra o parte de esta); que se inclinen hacia el impulso de la industria manufacturera proveedora de bienes de consumo duraderos y no duraderos; apoyados y dirigidos por un aparato estatal integro y capaz de eliminar diferencias y enfrentamientos en clases. Del mismo modo se debe proporcionar todos los instrumentos económicos necesarios para

replantear un sistema económico capitalista real y no subyacente que solo genera una diferencia substancial entre ricos y pobres,

La generación de puestos de trabajo es un factor importante en el enfoque de la teoría Keynesiana donde manifiesta que una clase social importante del sistema capitalista, es el proletariado, que de encontrar fuentes de trabajo que satisfagan sus necesidades básicas, se cumplirá un círculo económico donde la demanda de bienes y servicios al tener poder adquisitivo; incentiva la producción y el comercio; de tal manera que debe ser prioridad del Estado cumplir con esta norma y suplir las carencias dentro de la población, y generar fuentes de empleo, infraestructura básica, y el requerimiento de la aplicación real de los acuerdos de paz de guiarse como una política social que ayude a salir del subdesarrollo actual.

Según se muestra en el cuadro siguiente el Índice de Desarrollo Humano, a partir del año 2000 se ubica en 0.63 a nivel nacional y para el año 2003 en 0.67 con un aumento que no manifiesta una reducción de la pobreza sino un deterioro real en los problemas sociales, este indicador pretende dar una clara visión de la actualidad y se manifiesta en mayor porcentaje en el área rural donde hay mayores necesidades básicas de la población.

“Se debe replantear una política enfocada a la construcción de viviendas ya que el déficit habitacional en la población supera el millón y medio de viviendas, con un incremento anual de 43 mil unidades mientras la construcción anual viviendas no supera las seis mil unidades al año, de tal manera que no cubre el déficit que se plantea, esto genera la ubicación de asentamientos urbanos alrededor de la ciudad, lo que provoca una proliferación de enfermedades al no contar con servicios básicos de drenajes y agua y una urbanización no planificada que genera caos sociales en todas sus magnitudes, ya sea por la delincuencia o por

el tráfico vehicular”⁸. El planteamiento de una urbanización es claro para las expectativas de vida que se generan en todo centro poblado, y las municipalidades y el gobierno deben involucrarse efectivamente ante tal situación.

Respecto a la situación de los servicios de salud la reforma que esta planteada, sobre la base de los acuerdos de paz se encuentra muy lejos de aportar soluciones a corto plazo y el fracaso de la misma alcanza un estado de precariedad y extrema inequidad, ante lo cual la mejor estrategia para mejorar los indicadores sobre este sector son darle un impulso a la salud preventiva, promover las jornadas de vacunación y mantener programas permanentes para la erradicación de la polio y el sarampión por mencionar algunos; Ya que esto evita problemas futuros problema y mantiene una comunidad sana y sin flagelos, Conjuntamente se debe adquirir compromisos y metas para la reducción de la tasa de mortalidad infantil y materna. Y llevar una cobertura a la población sin acceso y mejorar la calidad de los servicios públicos ofertados y sin limitación, no se ha realizado una evaluación integral de la política sobre salud, como lo señalan los acuerdos de paz que permitiría fortalecerla, ampliarla y proyectarla.

⁸ Guatemala “Una agenda para el desarrollo humano”, Informe Nacional de Desarrollo Humano 2003

Cuadro 2
Republica de Guatemala
Situación Social, Por Año Según Indicadores
Periodo 1998 – 2003

Año	1998	1999	2000	2001	2002	2003
POBLACION (en millones)		10.00	10.40	10.80	11.20	11.70
Urbano		4.2	4.5	4.8	5.2	5.6
Rural		5.80	5.90	6.00	6.10	6.10
ALFABETISMO (%)		67.2	67.8	68.5	69.1	69.7
Urbano		82.85	77.6	82.5	82.35	82.2
Rural		54.7	55.15	55.7	56.2	56.7
TASA NETA DE ESCOLARIDAD (%)						
Primaria		83.5	84.3	85.1	87.5	89.2
Básico		19.7	24	28.4	27.5	29
Diversificado		14.3	15	15.8	16.7	17.4
POBREZA TOTAL (%)			71.8		78.5	
POBREZA			56.1		57	
POBREZA EXTREMA			15.7		21.5	
INDICE DESARROLLO HUMANO (IDH) (%)			0.634		0.649	0.672
Urbano			0.717		0.728	0.747
Rural			0.563		0.583	0.61
PEA (tasa de participación)			59.3		60.7	61.4
Hombres			78.9		80.1	79.4
Mujeres			41.2		42.7	44.6
INGRESOS REMESAS (millones \$)		465.5	563.4	592.3	1,579.40	2,106.50
TASA BRUTA DE MORTALIDAD (por mil)						
MORTALIDAD INFANTIL	49				44	
MORTALIDAD NIÑEZ	65				59	

Fuente: Elaboración propia, con cifras estadísticas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

1.1.3 Aspectos ambientales

El tema del medio ambiente contiene variables cuantitativas y cualitativas que al analizar por medio de las cifras que se manipulan, los efectos suelen ser negativos hacia a población lo cual finaliza con efectos devastadores, que amenazan la vida natural, hasta llegar al exterminio de los recursos, y se vuelve difícil el tratar de medir los aspectos cuantitativos a corto plazo al no existir

datos estadísticos exactos que permitan identificar una proyección que definan el impacto social y económico en determinadas regiones donde prevalecen en mayor consistencia los problemas ambientales. Una planificación de política ambiental de carácter nacional debe abordarse para contrarrestar el deterioro y la destrucción de los recursos naturales ya que se pierde la continuidad y subsistencia de los seres vivos.

Los problemas que generan mayor importancia sobre este aspecto son la contaminación del agua, el suelo y el aire. Los cuales encuentran su principal causa en la deforestación, también se practica una sobre explotación irracional del suelo y del agua, lo que contribuye a elevar los índices de deforestación del País; la ampliación de la frontera agrícola y el uso indebido de plaguicidas que termina de agudizar la problemática que se define en la poca conciencia de los habitantes y en la negación de las autoridades en plantear soluciones.

La tasa promedio anual de deforestación en el año 1999 fue de 82,000 hectáreas por año que permite al País contar con una cubierta boscosa solo del 37%, de lo anterior, los mayores índices mostrados en tala inmoderada de árboles se manifestó en los departamentos de Petén, Izabal y Alta Verapaz. También se puede mencionar que el 63% de la capa terrestre que cubre el territorio se encuentra altamente susceptible a la erosión y rememora lo anterior dicho que afecta estrictamente a los índices de deforestación.

Lo que preocupa es la falta de programas y proyectos que tengan como objetivo el cuidar los recursos naturales y su preservación, esto debido a que las autoridades locales no cuenta con los recursos financieros y económicos necesarios y parte también a la falta de interés que se tiene sobre el tema, ante lo cual es prudente el intensificar una política ambiental estricta y proyectada que este dirigida a la atención de aquellos recursos que ya muestran niveles

altos de deterioro ya que el tiempo pasa y entre más se prolongue la problemática puede ser demasiado tarde.

Las autoridades locales de cada departamento deben tomar conciencia junto con la población ha resolver este problema, y plantear soluciones a corto plazo, y tomar en consideración de que toda la población debe enfrentar este problema como individual, y la forma principal de empezar evitar esta catástrofe ambiental es conservar y sembrar árboles, del mismo modo promover la tala moderada de los mismos, crear bosques ecológicos que generen vida forestal, Si se analiza el problema real redunda en la deforestación como la causa principal de los efectos del deterioro ambiental. Solo con cuidar los árboles se preserva la vida humana y silvestre.

En la Ciudad Capital el problema se agudiza en mayor porcentaje porque se carece de zonas boscosas, lo cual es contrario al área rural donde hay en mayor porcentaje, aunque sin dejar aún lado los problemas de deforestación. La basura que se genera en la ciudad no encuentra un lugar adecuado y un tratamiento efectivo lo cual provoca que se proliferen enfermedades y la contaminación atmosférica que ya manifiesta niveles incontrolables de deterioro. De acuerdo a lo anterior las autoridades no cuentan con un programa ambiental para evitarla, y la situación es más grave en el relleno sanitario de la zona tres, que es donde se debe poner mayor atención al problema. Una de las soluciones posibles y viables es reciclar la basura y darle un tratamiento adecuado, y exigir a la población que se involucre en dicha planificación que es de beneficio para todos.

Otros de los factores contaminantes que afecta a la población capitalina es la emisión de dióxido de carbono, generada en su mayoría por los vehículos automotores, en el periodo 1990 a 1998 aumentan en un 350% y se proyecta un aumento del 400% para el año 2003 con referencia a 1990. Los efectos nocivos a la salud que genera este contaminante es grave ya que puede llegar a producir

un cáncer de pulmón en las personas expuesta al aire con dióxido de carbono, El control de este contaminante esta en las autoridades locales lo cual han manipulado de una forma incoherente que solo ha afectado a la población, la solución es práctica y viable evitar que los vehículos que emanan humo negro transiten por las calles, conjuntamente aplicar multas severas a los que incumplan con esta normativa, que es de beneficio al medio ambiente.

El problema del medio ambiente no solo se produce en la nación sino es un problema en el ámbito mundial donde la destrucción de la capa de ozono, genera un ciclo llamado “lluvia ácida”, que destruye la tierra al igual que el agua, del mismo modo el calentamiento global de la tierra por esta misma causa, ha provocado que los polos se derritan lo que ha provocado inundaciones y cambios climáticos que afectan la producción agrícola y el desarrollo de todas las actividades económicas, este problema se traduce a nivel mundial en donde todos tienen la obligación de participar y colaborar con evitar la proliferación de contaminantes en el ambiente y hacer conciencia a todos sobre la magnitud de dicho problema al no cuidar los recursos naturales.

1.2 PANORAMA SOCIOECONÓMICO DEL DEPARTAMENTO

El departamento de Huehuetenango cuenta con una extensión territorial de 7,403 kilómetros cuadrados, se encuentra a 269 kilómetros, de la Ciudad Capital, está situado en la región nor-occidental, su cabecera departamental es Huehuetenango y limita al norte y oeste, con la república de México; al sur con los departamentos de San Marcos, Quetzaltenango y Totonicapán; y al este con el departamento de El Quiché; Se ubica en la latitud 15° 19' 14" y longitud 91° 28' 13".

La cabecera departamental de Huehuetenango se encuentra situada a 1.902 m.s.n.m. y su topografía es en extremo variada, con montañas y cimas que exceden los 3,000 m.s.n.m, esto relacionado a la parte norte de la Sierra de los

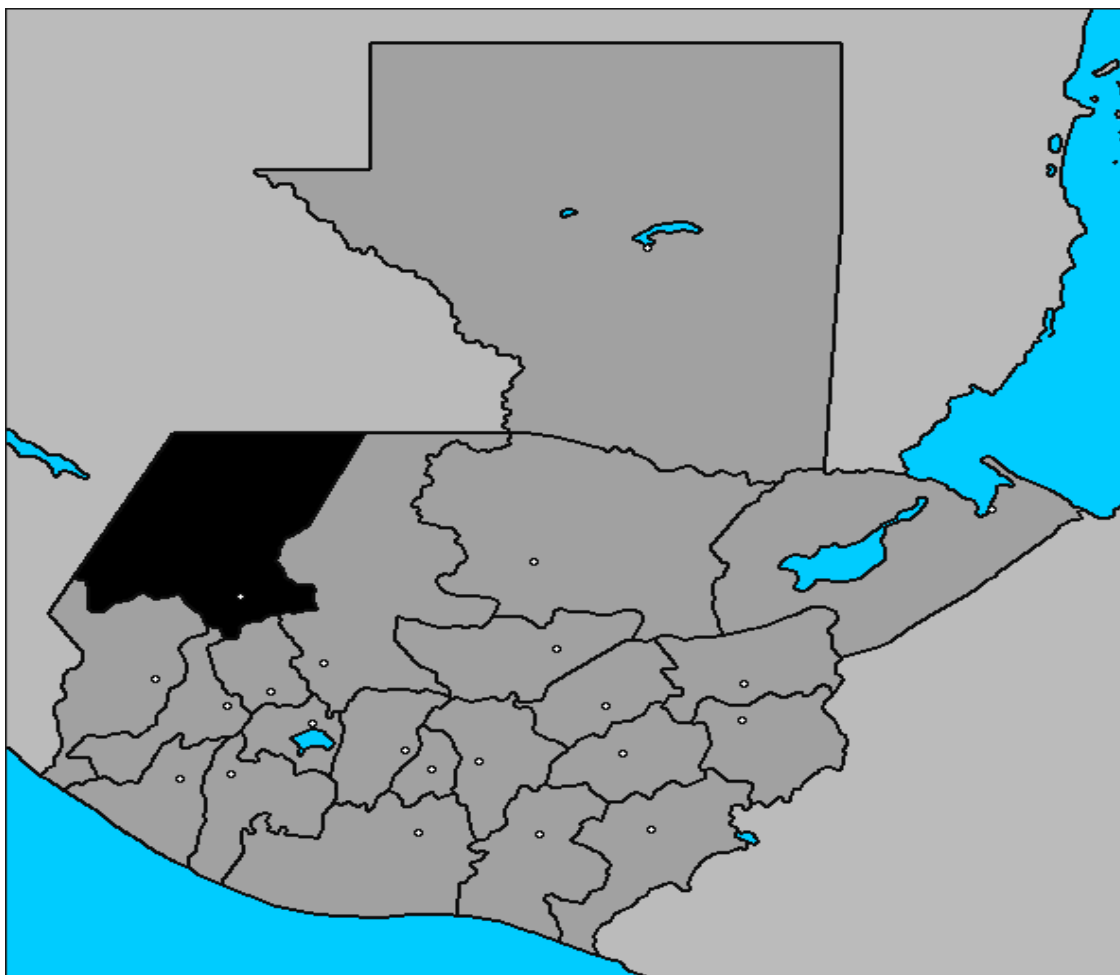
Cuchumatanes y en lo que respecta a tierras bajas descienden hasta unos 300 metros. El clima es variado pero prevalecen el templado y frío.

1.2.1 División política

Este departamento de Huehuetango cuenta con 31 Municipios los cuales son: San Miguel Acatán, Malacatancito, La Libertad, La Democracia, San Rafael La Independencia, todos Santos Cuchumatán, San Juan Atitán, Santa Eulalia, San Mateo Ixtatán, Colotenango, San Sebastián Huehuetenango, Tectitán, Concepción Huista, San Juan Ixcoy, Nentón, San Pedro Necta, San Antonio Huista, San Sebastián Coatán, Santa Bárbara, Santa Cruz Barillas, Aguacatán, Chiantla, San Rafael Petzal, San Gaspar Ixchil, Jacaltenango, Santiago Chimaltenango, Santa Ana Huista, Nentón, San Pedro Soloma, San Idefonso Ixtahuacán y la Cabecera Municipal propiamente dicha.

A continuación se presenta el mapa geográfico del departamento de Huehuetango y la ubicación del mismo dentro de la república de Guatemala.

Mapa 1
República de Guatemala
Ubicación Geográfica del Departamento de Huehuetenango
Año: 2004



Fuente: Elaboración propia, con base en Mapa Matriz del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA). Unidad de Sistema de Información Geográfica.

1.2.2 Aspectos generales

Según estimaciones con base a la estructura del XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación del Instituto Nacional de Estadística INE, el total de la población es de 846,544 habitantes, de las cuales el 65% es ladina y el resto indígena, cuenta con una extensión territorial de 7,400 Km. cuadrados, lo que

representa una densidad demográfica de 114 habitantes por kilómetro cuadrado; en lo que respecta a la latitud del Departamento se encuentra en 15° 19' 14" y una longitud de 91° 28' 13", dentro de los idiomas existentes están: español, mam, teko, awakateco (aguacateco), akateko, Cluj, poptí y q'anjob'al.

La población en un 90% es de religión católica además dentro de los lugares turísticos de mayor importancia se hallan Ruinas de Zaculeu, El Mirador, Río San Juan y Todos Santos Cuchumatán; un aspecto relevante del departamento de Huehuetenango es que se produce uno de los mejores cafés del mundo. Su principal vía de comunicación con la Ciudad Capital lo constituye la carretera Interamericana o CA-1 parte de la Mesilla en la frontera con México y se une con San Cristóbal Totonicapán con el sistema vial del País, en el lugar que se conoce con el nombre de cuatro caminos. Asimismo hay otras carreteras que comunican con la Cabecera Departamental con el resto de los Municipios, Según datos de la Dirección general de Caminos al año de 1997, contaba con 113 Km. de asfalto, 568 de terracería y 371 kilómetros caracterizados como caminos rurales.

1.2.3 Aspectos económicos

Con relación a las principales actividades económicas del departamento de Huehuetenango, la agricultura es considerada como la más importante porque existen una diversa y variada práctica de cultivos, de acuerdo con las múltiples condiciones topográficas y climatológicas, así como la naturaleza del suelo. En tierra caliente y templada se ha cultivado café, caña de azúcar, tabaco, chile, yuca, achiote y gran variedad de frutas, en tierra fría, se cultiva el trigo que por lo general se manifiesta en todo los municipios de Huehuetenango

En anteriores épocas, la crianza ganado de todo tipo era la mayor generadora de ingresos en las comunidades de Huehuetenango, porque existían excelentes

pastos, además el comercio frecuente con la región mexicana que poseían en ese entonces las mejores razas de ganado, asimismo las ferias constituían un atractivo para negociar de todo el Reino de Guatemala. En la actualidad esto se ha modificado, pues los rebaños de ovejas han abundado en el interior del departamento; el rebaño caballar ha disminuido lo cual se manifiesta en pequeñas haciendas; el ganado vacuno forma algunas haciendas o hatos en diferentes lugares.

Los habitantes desde tiempo inmemorial, han ejercido los oficios que constituyen la industria en sus formas más corrientes, al transformar las materias primas para los servicios usuales de la vida cotidiana. La pequeña industria que se enfoca en la alfarería y en artículos de cuero sigue en prosperidad al igual que la fabricación de ladrillo y teja de barro que mayormente se genera en la Cabecera Departamental; en el municipio de Malacatancito se encuentran microempresas que se han adiestrado en canteras que labran la piedra y la fabricación de piedras de moler maíz la cual comercializan en los departamentos y municipios cercanos; en lo que respecta la pequeña industria de hilados y tejidos se sigue en proceso de producción aunque en pequeña escala, en algunos municipios todavía se practica la explotación de minas de plata, plomo y zinc.

Con la palma se fabrican trenzas, sombreros, petates y escobas. Además fabrican productos de cestería y jarcia. En 26 de los 31 Municipios, elaboran muebles de madera y productos de cerería. En la parte baja la elaboración de productos de cuero es una de las principales actividades mientras que en Santa Ana Huista es la elaboración de las jícaras. Una artesanía básica es la cerámica tradicional, la cual modelan en 16 Municipios. Otro ejemplo es el municipio de Chiantla en donde la cerámica vidriada es una de las mayores fuentes de ingreso de los pobladores. Tres artesanías de este Departamento han obtenido fama: las guitarras que fabrican en la ciudad de Huehuetenango, que por su

calidad y sonoridad tienen mucha demanda; en segundo lugar, la imaginería que trabajan en Santa Cruz Barillas, la cual tiene características propias, ya que sus imágenes u otras figuras como pastores, tienen la particularidad de poseer rostros tipo indígena; y por último, y en el municipio de Chiantla donde trabajan el cobre, con el cual hacen variedad de productos, al igual como lo realizan con el hierro y la hojalata.

1.2.3.1 Uso actual de la tierra

El uso de la tierra ya sea con fines de explotación por medio de cultivos, de pastoreo, urbanización, conservación de suelos, bosques naturales ó bosques implantados, genera valor agregado necesario para el crecimiento de la región y son actividades económicas de importancia por la cual se determina el crecimiento económico del departamento de Huehuetenango.

El departamento de Huehuetenango por su condición de terreno montañoso y variedad de climas, se encuentran cultivos para tierra caliente y templada, como también para clima frío. Entre los cultivos de clima frío están: los cereales como el trigo, cebada, papa, alfalfa, frijol, verduras, hortalizas y árboles frutales propios del lugar, y entre los de clima cálido y templado, se encuentran: café, caña de azúcar, tabaco, chile, yuca, achiote y gran variedad de frutas; el maíz se cultiva en todo el Departamento. Las cebollas y los ajos de Aguacatan son de primera calidad. Además por las cualidades con que cuenta el Departamento, algunos de sus habitantes se dedican a la crianza de varias clases de ganado destacándose el ganado ovino, entre otros, se dedica parte de las tierras para el cultivo de diversos pastos que sirven de alimento para el mismo ganado.

Hay gran variedad de maderas preciosas y de construcción, entre las cuales están: aguacate, aliso, amante, caoba, cedro, bálsamo, cerezo, ciprés, Ceiba, chicozapote, encino, eucalipto, guanacaste, guachipilín, guayacán, guayabo,

hormiguillo, jaboncillo, jocote, jabillo, liquidambar, mora, nogal, palo blanco, pinabete, pino, roble, quibracho, taray, zapote entre otros. También se cultivan plantas tintóreas, plantas fibrosas como: bejucos, escobillo, maguey, capulín, pajón, palmeras, paxte, piña, piñuela. Plantas oleaginosas y resinosas: girasol, coco, corozo, higuierillo, maní, jaboncillo, pino, arrayán, aguacate, copal, hule, chicozapote; plantas medicinales calaguala, caulote, apazote, jengibre, mejorana, mostaza, romero, orégano, palo, jíote, sábila, saúco, ruda, rosatinta, rosa jamaica, violeta, hierba de cáncer, té de limón, hierbabuena, manzanilla, timboque, té ruso además una gran variedad de flores: orquídeas (una de las más lindas) lirio, begonias, diamelas, dalias, pensamientos, claveles, geranios, violetas, rosas, rosas silvestres, nomeolvides entre otras.

1.2.4 Aspectos sobre la salud

En términos de población el departamento de Huehuetenango es el tercero en importancia del País, superado únicamente por los departamentos de Guatemala y San Marcos. Cuenta con el mayor número de Municipios de todos los departamentos, con una amplia diversidad étnica. Los Municipios que superan los 50,000 habitantes son: Huehuetenango, Chiantla y Santa Cruz Barillas, mientras que Malacatancito, San Rafael La Independencia, Tectitán, San Sebastián Coatán, San Rafael Petzal, San Gaspar Ixchil, Santiago Chimaltenango y Santa Ana Huista no llegan a 10,000 habitantes.

El departamento de Huehuetenango cuenta en la actualidad con 20 Distritos de Salud, para cubrir las áreas geográficas en que se encuentra dividida la atención a la población en general. Hay un total de 93 servicios, 19 centros de salud (tipo B) y 72 puestos de salud. Todos los municipios cuentan con por lo menos un centro de salud y/o puesto de salud, a excepción de los municipios de Chiantla Nentón (con seis). Además existen dos hospitales: uno ubicado en la Cabecera Departamental y el otro en el municipio de San Pedro Necta.

Al hacer una comparación de la carga de población que deben atender los distintos servicios de salud, se puede observar que mientras en el municipio de Huehuetenango posee la mayor cantidad de población, la carga es menor que otros Municipios con tres veces menos población como San Pedro Necta o Todos Santos Cuchumatán. Ningún Municipio atiende más de 23,000 habitantes, lo cual implica una repartición geográfica proporcional; el promedio de carga para el Departamento es de 9 mil habitantes por servicio de salud.

Los Municipios que atienden un rango entre 10,000 habitantes pero menos de 20,000 son: Huehuetenango, San Pedro Necta, Ixtahuacán, La Democracia, San Miguel Acatán, Todos Santos Cuchumatán, San Mateo Ixtatán, Colotenango, Concepción Huista, San Juan Ixcoy, San Antonio Huista y Santa Cruz Barillas. Los Municipios que atienden más de 20,000 habitantes son San Pedro Soloma y San Sebastián Huehuetenango.

1.2.7 Aspectos educativos

La educación es uno de los factores más decisivos para el progreso de los pueblos. Una buena educación es además un factor esencial en la búsqueda de la equidad y en la erradicación de la pobreza, por otra parte la educación es también una herramienta fundamental para la paz y armonía social. La población total que se encuentra en edad escolar del departamento de Huehuetenango en el año 2,002 es de 55,766 niños de cinco y seis años que deben ser atendidos por el nivel de educación preprimaria; 150,107 niños de siete a doce años, que corresponde al nivel primaria y 145,329 habitantes de 13 a 19 años para la educación media que incluye los ciclos básicos y diversificado.

En correspondencia con el año referido la matrícula a nivel nacional fue de 2,568,240 estudiantes de lo cual corresponde a Huehuetenango el 6.8% lo cual es equivalente a 175,361 alumnos en los tres niveles educativos. De esta

matrícula escolar pertenece el 45.4% a niñas y el 54.6% a niños y corresponde a 48% en la preprimaria, 45.2% en la primaria y 41.9% en educación media. Asimismo de la matrícula referida el 87.2% son estudiantes que asisten a escuelas del sector oficial, el 11.6% asisten a establecimientos educativos del sector privado y por último un 1.1% reciben clases en escuelas por cooperativa.

Para el año en mención las tasas netas de cobertura se encontraban de 25.7% para el nivel preprimaria, 69.6% para el primario y 9.8 para el ciclo básico y para el ciclo diversificado 6.4%; lo anterior presupone que de cada 100 niños en la edad que corresponde al nivel, 26 asisten a la escuela preprimaria, 70 a la escuela primaria; 10 al ciclo básico y únicamente 6 al nivel diversificado. El Municipio que reporta una mejor cobertura en la preprimaria es Santa Ana Huista con una tasa neta de cobertura de 81.5% y el Municipio con la tasa de cobertura mas baja es San Juan Atitán con el 3.9%. En la primaria Santa Ana Huista reporta una tasa de 117.3% la más alta en el Departamento y que significa que además de la población en la edad correspondiente del Municipio se atienden niños y niñas que llegan de otras comunidades de la región. San Juan Atitán es el que menor cobertura reporta con una tasa del 29.6%, en cuanto al ciclo básico Huehuetenango muestra la tasa más alta equivalente al 37.7%, mientras que San Miguel Acatan reporta una tasa que no alcanza el 1%. En el ciclo diversificado la cobertura más baja es de 0.6% que corresponde a los municipios de San Pedro Necta y Santa Eulalia y la más alta de 43.5% corresponde a Huehuetenango.

El número de escuelas reportadas en el departamento de Huehuetenango es de 2,620 de las cuales corresponden 2,419 al sector público, 189 al privado y doce por cooperativa. En el Departamento no hay reporte de escuelas del sector municipal. De este número de escuelas 933 corresponden a la educación

preprimaria, 1,554 al nivel primaria y 94 son establecimiento del ciclo básico y 39 al ciclo diversificado.

En lo referente a la cantidad de maestros que atienden el nivel educativo de preprimaria se totaliza en 1,744, para el nivel primario 3,528, en el ciclo básico laboraron un número total de maestros de 761, y en el ciclo diversificado 388 docentes Del total de los empleados maestros del MINEDUC laboran en el área urbana 1,397 y en el área rural 5,024.

La eficiencia interna del sistema se puede medir a través de las tasas de promoción y deserción; la tasa de promoción para preprimaria es de 83.5%, para primaria 80.9%; para el nivel básico 59.7% y 64.9% para el ciclo diversificado. Asimismo se puede observar que las tasas de deserción consecuentemente con los niveles expuestos con anterioridad se encuentra en pre-primaria se encuentra respectivamente en: 8.4%, primaria 7.5%, básicos 21.2% y nivel medio 9.9%.

En relación con la tasa de alfabetismo reportada en el Departamento para el año 2002 se encontraba en 54.4%, una de las más bajas a nivel nacional por lo cual existen necesidades básicas en este sector, asimismo se encuentra el índice de desarrollo humano (0.5579) el cual contrarresta las oportunidades de desarrollo en el área educativa que tienen los habitantes Huehuetenango, ante lo cual se pone de manifiesto la falta de oportunidades educativas.

1.3 ANTECEDENTES HISTORICOS Y LOCALIZACIÓN GEOGRAFICA

El origen del nombre según el historiador Jorge Luís Arríola, indica que Jacaltenango proviene de la población “Xacalli”, en idioma nahuatl, que significa rancho o cabaña, por lo que significa, “Jacales” o cabañas amuralladas. También puede significar “Casa de Agua, por cuanto Jacalli=casa y Ja=Agua.

El pueblo Jacalteco ocupó este territorio desde hace muchos siglos, desde que se acentó inicialmente en el valle del río Huista.

El dominio de los Quichés llegó hasta esa zona entre los 1425 y 1475 época en la que el pueblo Quiché alcanzó su mayor poderío, sin embargo otros historiadores afirman que este dominio no llegó al área Jacalteca porque sostienen que los Cuchumatanes fueron una barrera natural que contribuyó al aislamiento de los Jacaltecos, Chujes y de más pueblo del área.

El dominio de los Españoles después de 1525 cubrió todo el territorio de Huehuetenango y es así, que en Agosto de 1528 Jacaltenango fue otorgado en encomienda al conquistador Gonzalo del Valle entre los tributos figuraban cantidades apreciables de maíz, frijol, trigo, algodón, mantas, manteles, petates, y otros servicios personales.

Alrededor del año 1540 el obispo Francisco Marroquín asignó a los misioneros mercenarios el territorio que se conocía como el área Mam, fundándose el convento de Jacaltenango en 1567, permaneciendo los mercenarios hasta 1815.

Alrededor de 1770 Jacaltenango tiene como anexos los pueblos de Santa Ana Huista, San Antonio, Petatán, Concepción, San Marcos y San Andrés Huista.

El 27 de Septiembre de 1821 el pueblo y el ayuntamiento Jacaltenango juraron la Independencia. La asamblea constituyente del Estado de Guatemala con el decreto del 4 de noviembre de 1825 acordó la división del país en 7 departamentos uno de ellos era el de Totonicapán que estaba dividido en 8 distritos: Totonicapán, Momostenango, Nebaj, Malacatan, Soloma, Cuilco y Jacaltenango.

El cronista Antonio Francisco de Fuente y Guzmán, en su recordación Florida (1690), señala que Jacaltenango es un lugar antiguo que había sido asiento de un cacique principal, pues aún en esta época los principales del pueblo eran

muy conocidos y respetados. Contaba en ese entonces con 800 habitantes, que se dedicaban al cultivo de maíz y la producción de hilados y tejidos. La gran diferencia de poblaciones entre 1540 y 1670 (época de la que Fuentes y Guzmán vivió en Huehuetenango) se explica por las grandes epidemias que azotaron la región de los Cuchumatanes, provocaron que, entre 1520 y 1680, la población se redujera de 26,000 habitantes a solamente 16,000.

Por el tiempo de la visita de Cortés y Larras, Jacaltenango tenía como anexos los pueblos de Santa Ana Huista, Concepción, Petatán, San Marcos y San Andrés Huista.

1.3.1 Fiesta titular

La patrona de Jacaltenango es la virgen de Candelaria. En consecuencia, la fiesta titular se celebra del 31 de enero al 2 de febrero, siendo este último, el día principal fecha en la cual la iglesia católica conmemora la purificación de la Santísima Virgen María, comúnmente conocida en el País bajo la advocación de virgen de Candelaria. (COMDIJA 2001)

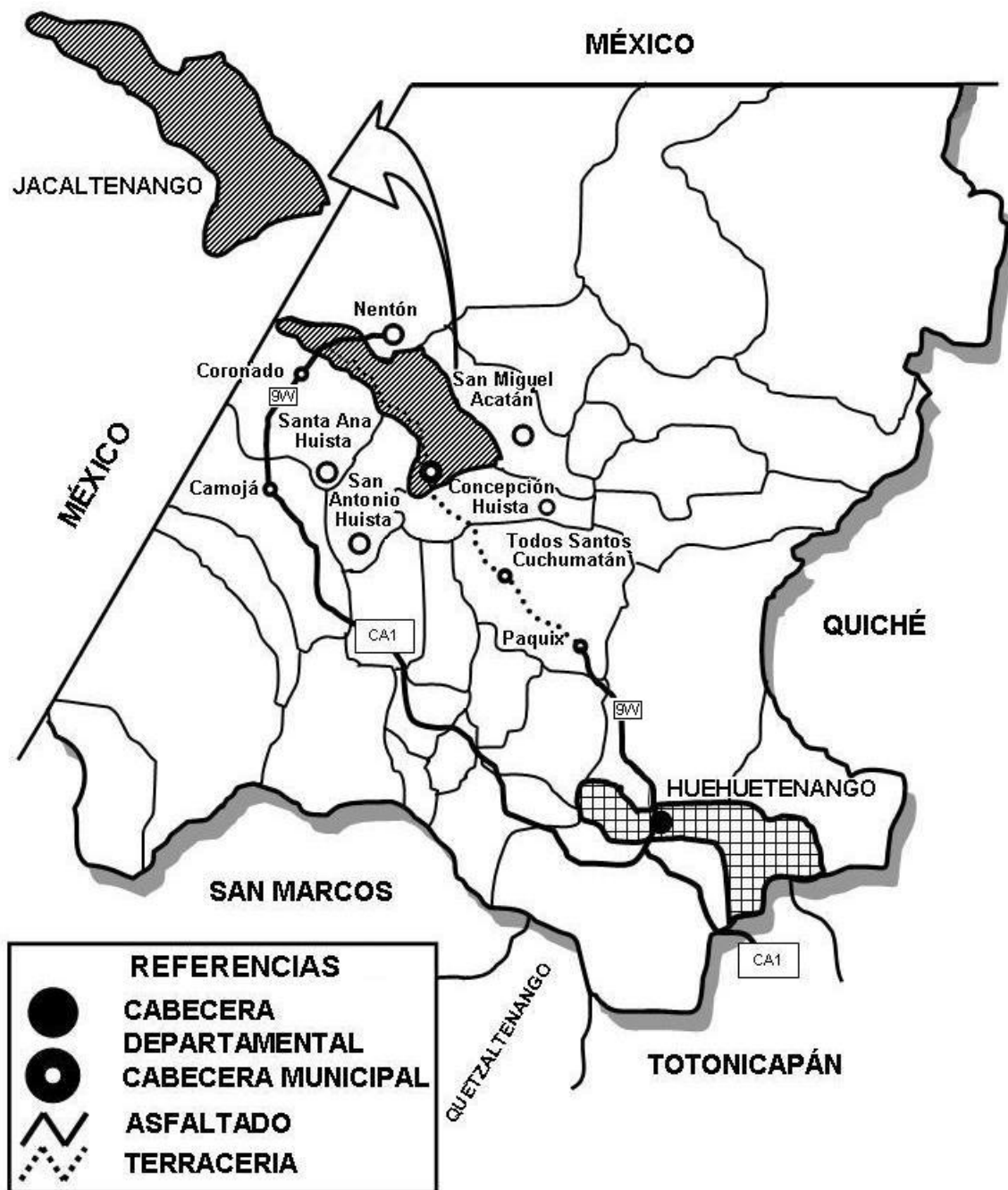
1.3.2. Localización y extensión territorial

El municipio de Jacaltenango pertenece al departamento de Huehuetenango se encuentra ubicado en la parte noroeste del territorio departamental, colinda al norte con el municipio de Nentón; al este con San Miguel Acatán, al oeste con San Antonio Huista y Santa Ana Huista, al sur con el municipio de Concepción Huista, está situado a una distancia de 123 kilómetros de la Cabecera Departamental y 385 kilómetros de la Capital de la República. Para llegar al municipio de Jacaltenango se traslada desde la Capital de Guatemala, por la carretera CA-1, a la altura del kilómetro 262 se pasa Huehuetenango, siguiendo por la misma ruta a 78 kilómetros, se llega a la aldea Camojá, de allí se continua por la carretera local con un recorrido de 26 kilómetros, en el caserío Coronado

se desvía hacia la derecha y se recorren 19 kilómetros para la Cabecera Municipal.

Asimismo, se puede acceder al municipio de Jacaltenango a través del municipio de Concepción Huista, por la carretera 9W que está asfaltada hasta Paquix con un recorrido aproximado de 50 kilómetros, de allí a Todos Santos Cuchumatán por carretera de terracería con una extensión de 20 kilómetros; luego al municipio de Concepción Huista por carretera de terracería en mal estado con una distancia de 30 kilómetros, finalmente se llega a Jacaltenango después de recorrer 15 kilómetros de terracería.

Mapa 2
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Localización Geográfica
Año: 2004



Fuente: Elaboración propia, con base en datos proporcionados por la Municipalidad de Jacaltenango, Huehuetenango 2004.

Cuenta con una extensión territorial de 212 km² que lo ubica en un onceavo lugar de los 31 Municipios que conforman el Departamento, ocupa el tres por ciento del total; se encuentra a una altura promedio de 1437 metros sobre el nivel del mar y se localiza en la latitud 15°40'00" y longitud 91°42'45".

- **Altitud**

La altitud existente en el Municipio es de 1,437 M.S.N.M, dentro de las especificaciones de la altitud hay que considerar que la posición geográfica del municipio de Jacaltenango le permite tener una parte alta y una parte baja, la cual su altitud mínima es 720 M.S.N.M, lo que hace posible que existe una variedad climática entre frío y cálido, existe una variedad productos agrícola, como las frutas tropicales.

- **Latitud**

Se ubica dentro de las coordenadas del mapa geográfico de una Latitud 15° 40' 00'', (COMDIJA).

- **Longitud**

Dentro de las especificaciones del mapa geográfico Jacaltenango posee las características de Longitud 91° 42' 45''. (COMDIJA).

CAPÍTULO II

MEDIO FÍSICO

“El medio físico se encuentra constituido por las llamadas zonas de vida, que se refiere a la división más grande del ambiente climático, donde la posición geográfica que ocupa, se encuentra determinada por los factores altitud y latitud; que definen la temperatura, la precipitación pluvial, humedad en el aire y el suelo; los cuales se conforman y desarrollan en su interior agrupaciones particulares llamadas flora y fauna”⁹. En relación al medio físico, el elemento de mayor importancia que lo conforma, es el bosque, ya que es el recurso natural de carácter estratégico que tiene el objetivo de preservar la vida, tanto animal como humana. De acuerdo a la extensión de los bosques, dentro de las llamadas zonas de vida se estructuran de la siguiente manera:

- Bosque muy húmedo subtropical (cálido)
- Bosque húmedo subtropical (templado),
- Bosque húmedo montano bajo,
- Bosques muy húmedo montano bajo,
- Bosque seco subtropical,
- Bosque muy húmedo subtropical (frío).

Otro recurso natural de importancia son las cuencas hidrográficas que se refiere a una parte geográfica física que se ocupa de la descripción de mares, lagos y corrientes de agua¹⁰. El conjunto integrado por todos los organismos vivos de un área determinada, que interactúan entre sí y con su ambiente físico que les rodea forman parte importante para generar zonas de vida, junto a los bosques. Estos recursos naturales necesitan un manejo adecuado y de manera racional, ya que puedan ser aptos a una explotación sostenible, que brinde beneficios a los habitantes de cada comunidad y evitar su deterioro a largo plazo. La

⁵ Villacorta Escobar Manuel Recursos Económicos de Guatemala 1ra Edición

⁶ Fantanillo Merino Enrique. Diccionario Geográfico. 1ra Edición

estructura del medio físico también se compone de elementos como el aire y el suelo, donde la calidad de los mismos permite un hábitat de mejores condiciones para los seres vivos y una proyección para su conservación.

La importancia de lo anterior radica en que los habitantes del municipio de Jacaltenango tengan plena conciencia y conocimiento en la necesidad de cuidar los recursos naturales con que cuentan, ya que la existencia y conservación de los mismos, se traducirá en fuentes de riqueza y desarrollo hacia la comunidad; tanto, en lo actual como en el futuro. La degradación de los recursos naturales a través de un uso inapropiado provoca la extinción de las especies vivas, (flora y fauna) lo cual trae como consecuencia principal la limitación en el uso de los recursos para producir y sobrevivir.

La contaminación de las cuencas hidrográficas, (ríos, manantiales, nacimientos etc.) la erosión del suelo, (perdida de nutrientes de la tierra), la contaminación del aire, la deforestación (tala inmoderada de árboles) etc. No solo provocan la reducción en la producción de los diferentes sectores económicos, sino también enfermedades que afectan a la población, lo que se considera como la mayor causante de la mortalidad en la región, específicamente se refiere en la contaminación de las fuentes de agua que provoca infección intestinal, lo que se manifiesta en mayor porcentaje sobre la población infantil.

El ser humano debe enfrentar con conciencia y ser palpable de los efectos negativos que ciertas actividades productivas inciden en la naturaleza. La extinción de las especies de la flora o de la fauna supone un desequilibrio de los ecosistemas. En los últimos años numerosas organización internacionales y el gobierno cooperan en la protección del medio ambiente y la conservación de especies en peligro de extinción, pero los resultados no han sido los esperados.

El impulso y manejo de áreas protegidas por medio del Consejo Nacional de Áreas Protegidas CONAP y el Instituto Nacional de Bosques INAB, es un buen incentivo como política gubernamental que mantenga y da vida a las zonas y áreas más afectadas por la deforestación y erosión de los suelos, y de la misma manera generar una forma de ingresos para la población de escasos recursos en el área rural. Lo anterior motiva la conservación de bosques y cuencas hidrográficas, conjuntamente los gobiernos locales se deben manifestar y promover políticas de manejo y conservación de suelos y cuencas hidrográficas, porque la degradación de los recursos naturales llevará a las futuras generaciones a una vida incierta donde al no haber recursos que preservar, provocará la extinción de la vida en el planeta.

El presente capítulo contiene los temas siguientes: “El ecosistema” que se refiere a los principales elementos que conforman y dan vida a los recursos naturales y seguidamente se considera dentro del mismo capítulo “Otros elementos físicos” que especifica aspectos importantes que forman parte del medio físico.

2.1 ECOSISTEMA

“El sistema ecológico o ecosistema es definido hoy como la integración de los diversos grupos de organismos (plantas y animales) en interrelación los factores bióticos y abióticos en un área determinada”⁷.

Un Ecosistema está formado por los seres vivos y el medio físico de un lugar y además, las plantas, animales y otros seres de ese lugar establecen relaciones entre ellos y con su medio físico. El ecosistema es parte integral del desarrollo para preservar la flora y la fauna. La riqueza de una comunidad se manifiesta en los recursos naturales, que permite generar cambios progresivos, toda vez lo permita el ambiente donde se desenvuelve, evitar la destrucción de los

⁷ Ibíd.

elementos que lo conforman y mantener un uso adecuado es una de las mejores formas de conservar la vida y la naturaleza, los cambios ambientales en mayor porcentaje se manifiestan por la pérdida de ecosistemas que en determinadas regiones han existido y por el uso desconsiderado se han extinguido. Existen millones y millones de ecosistemas en el mundo, una laguna, una selva, un desierto o un bosque, son ecosistemas. El presente tema considera dentro de sus apartados el estudio de los recursos: suelo, agua y bosques que son elementos que conforman una parte importante del entorno y desarrollo sostenido del Municipio. A continuación se presenta un detalle de la investigación realizada sobre la base de los recursos naturales descritos.

2.1.1 Suelos

“El suelo es un cuerpo natural desarrollado de minerales y de materia orgánica en descomposición, que cubre una capa relativamente delgada sobre la superficie de la tierra. Es el medio natural en el cual las plantas germinan y se desarrollan⁸”.

En el estudio y análisis de los suelos influyen una serie de factores como lo son el clima, el relieve y la actividad biológica que se desarrolla en ellos; para lograr un sistema general de suelos y agruparlos con las propiedades que le pertenecen.

Los suelos generalmente varían suave y gradualmente en una forma continua de una parte a otra, de una pendiente o en un terreno plano. Como los suelos varían gradualmente de un lugar a otro, se componen esencialmente por la profundidad, espesor, porcentajes de sales o humus y otras características cualitativas. El diagnóstico previo a definir la situación consistente y actual de los suelos conlleva a análisis y estudio, los cuales son utilizados por los especialistas de suelos para realizar separaciones.

⁸ Simmons S. Charles, Clasificación y Reconocimiento de los Suelos de la Republica de Guatemala

Otro aspecto importante en el análisis de los suelos lo configura el pH que se refiere a la medida numérica de la acidez, o de la actividad de ión de hidrógeno del suelo, el punto neutro es pH 7.0. Todos los valores de pH bajo 7.0 son ácidos y todos los que están sobre 7.0 son alcalinos. La variación de una unidad en el valor representa la intensidad de la acidez y no el hidrógeno total intercambiable o la cantidad de acidez potencial¹⁰. El conocimiento de la estructura y composición del suelo es importante tanto para la práctica de las actividades agropecuarias, como para la conservación de los ecosistemas terrestres y la obtención de materias primas.

De acuerdo a lo anterior los suelos de Jacaltenango están bien drenados, son profundos se han desarrollado sobre caliza. Ocupan relieves inclinados de altitudes medianas a altas. El suelo es superficial a una profundidad aproximada de los 30 centímetros, es franco arcilloso, de color café oscuro y está bien provisto de materia orgánica. La estructura es granular y está bien desarrollada.

El suelo es friable cuando está seco y plástico cuando está húmedo. El pH es de 6.0 a 6.8, el suelo adyacente al superficial a una profundidad aproximada de 50 centímetros, es de arcilloso a franco arcilloso de color café amarillento. La estructura es cúbica fina y poco desarrollado, de pH alrededor de 5.0, el subsuelo a una profundidad de 120 centímetros es arcilla de color rojo a café. La estructura cúbica está bien desarrollada, siendo los agregados angulares de tres milímetros de espesor aproximadamente. El pH es de 4.5 a 5.5 (Proyecto de ADIPY 2001).

2.1.1.2 Tipos de suelos

El esquema siguiente permite determinar las cualidades fisiográficas, material madre y características de los perfiles de los suelos, para aplicar un uso

⁹Ibíd.

adecuado. Así se puede determinar de alguna manera la clasificación antes mencionada y poder aplicarla al Municipio.

TIPO:	Color	Espesor Aprox.	Grado Acidez
1. Suelo superficial	Café muy oscuro	30 cm.	de 4.5 a 5.5
2. Subsuelo	Café amarillento	1 metro	de 4.5 a 5.5

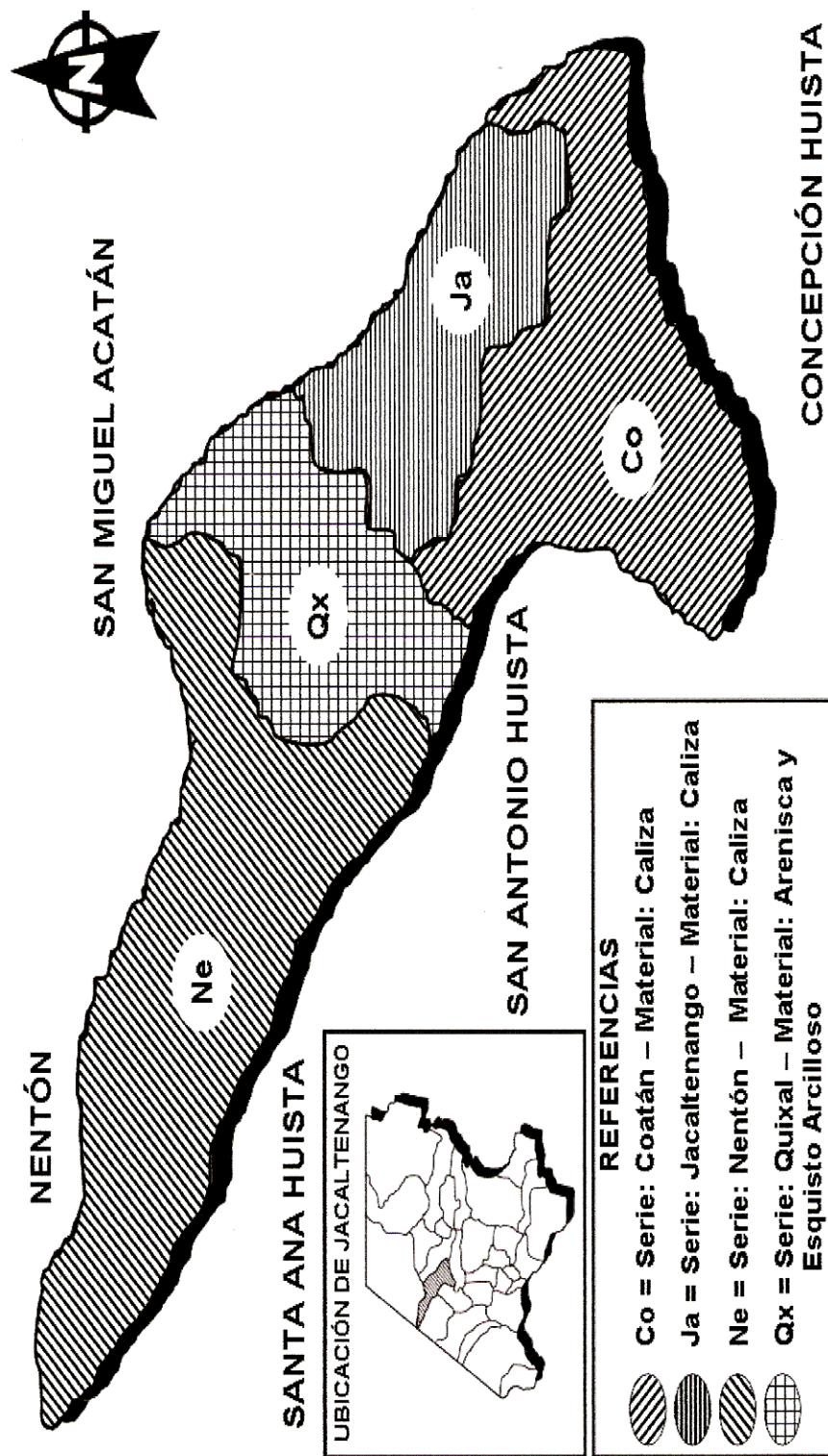
De acuerdo a los datos anteriores también se puede mencionar que la textura que corresponde al suelo superficial cuenta con las siguientes características en su contenido: el 60% de tierra es franco; un 20% arenosa; un 10% franco limoso y un 20% franco arcilloso. En lo que respecta a la característica de la textura del subsuelo solo se puede describir que es franco arcilloso fiabe.

También se considera el análisis de la estructura de los suelos del Municipio que según la disposición de las partículas este se considera como un suelo con estructura prismática. Según el Diccionario Geográfico de Guatemala la posición fisiográfica, materia madre y características de los perfiles del suelo del Municipio, se clasifica de la siguiente manera:

SERIE:	Material Madre	Símbolo	Relieve	Drenaje Interno	Extensión Territorial
1. Jacaltenango	Caliza	Ja	Inclinado	Bueno	40.28
2. Nentón	Caliza	Ne	Karst	Bueno	67.84
3. Coatan	Caliza	Co	Karst	Bueno	59.36
4. Quixal	Esquiso Arcilloso	Qx	Muy Inclinado	Bueno	44.52

En el mapa que a continuación se presenta, se señalan los diversos tipos de suelo que conforman el municipio de Jacaltenango.

Mapa 3
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Mapa de Serie de Suelos
Año: 2004



Fuente: Elaboración propia, con base en datos proporcionados por el Instituto Geográfico Nacional, 2004.

- **Relieve**

El relieve de municipio de Jacaltenango está dividido en tres, la parte alta que es de terrenos escarpados con un alto porcentaje de pendiente, la parte media que con relieve ondulado que son pendientes moderados, y la parte baja que son terrenos planos con un porcentaje de inclinación mínima. (ADEJUC 1998)

- **Topografía**

La topografía es ondulada, los suelos son de origen calcáreo, son suelos profundos y según su agrupación son suelos de los cerros de caliza. Este suelo ocupa más de cuatro quintas partes del área de Huehuetenango, en elevaciones que van de los setecientos a cuatro mil metros en regiones de pendientes inclinadas, colinas escarpadas y altiplanicies casi planas.

La precipitación pluvial es muy variable que puede ser muy baja en algunas épocas y muy alta en otras. Ciertas zonas están intensamente cultivadas y densamente pobladas. Pero otras se encuentran prácticamente deshabitadas. Las cosechas principales son: el maíz, frijol y el café. La región está mejor adaptada a árboles, cultivos permanentes y pastos, pues en general es demasiado inclinada y pedregosa para el cultivo con maquinaria. Además de sus comunicaciones inadecuadas, los pastos pueden ser mejorados eliminando los matorrales e introducir variedades resistente y nutritivas para evitar el sobre pastoreo. Las áreas inclinadas deben permanecer en bosques y ser protegidas contra incendios.

Según su posición fisiográfica, materia madre y características de los perfiles del suelo.

- Serie: Jacaltenango
- Material madre: Caliza
- Símbolo: Ja
- Relieve: Fuertemente ondulado
- Drenaje interno: Bueno

Una de las grandes potencialidades que posee el Municipio es la calidad de sus suelos y por encontrarse en zonas montañosas y boscosas, las porciones de tierra en estado de erosión son mínimas. Lo cual permite a la región cultivar una variedad de frutas y hortalizas, que en su mayoría es para autoconsumo y una pequeña proporción para la venta, esta producción puede aumentar y mejorar si existe una tecnificación y capacitación hacia los productores, ya que una de las principales razones por la que se pueden erosionar los suelos de la región debe: a) Prácticas inapropiadas de uso de la tierra y b) Empleo de tecnología inadecuada.

También se determinó que la parte alta, de la región se ha visto afectada por la tala inmoderada de árboles; lo que ha reducido el área de bosques, la situación es preocupante debido que ni la comunidad, ni el gobierno local, mantiene una estrategia que evite este tipo de problemas ambientales donde la deforestación y la erosión del suelo son los principales efectos en el mediano y largo plazo.

2.1.2 Hidrografía

La hidrografía “Parte geográfica física que se ocupa de la descripción de mares, lagos y corrientes de agua”¹⁰. Las cuencas hidrográficas, es el elemento físico importante para el desarrollo de la región, y la reducciones de los caudales de agua, se ven afectados por los ciclos hidrológicos, que se relacionan directamente con los niveles de deforestación manifestados en algunas áreas del Municipio.

La cabecera municipal de Jacaltenango cuenta con suficientes cuencas o nacimientos de agua para abastecer a la comunidad entre los que se pueden mencionar como el más importante el río Azul por sus características propias y el recorrido que tiene en el Municipio.

¹⁰ Sagredo José, Diccionario de Geografía Cuarta Edición

De acuerdo a la división de cuencas del País la sub Cuenca del río Azul del municipio de Jacaltenango, perteneciente a la cuenca del río Nentón. La sub-cuenca de río Azul es de gran utilidad para los pobladores de la parte baja ya que la utilizan para el riego de sus cultivos por medio de aspersión. La micro-cuenca de Mesté es utilizada por la población de Jacaltenango ya que de ahí se extrae el agua que la población utiliza para consumo.

En la mayoría de las regiones del País, las cuencas muestran una alteración en el ciclo hidrológico o ciclo del agua, lo cual se debe principalmente al hecho de realizar actividades agropecuarias en suelos forestales, lo anterior no deja a un lado que este problema ambiental se manifieste en la región de Jacaltenango, de lo cual se debe considerar como un problema a solucionar, ya que la alteración en el ciclo del agua, provoca inundaciones y sequías. Ambos resultados disminuyen la expectativa de productividad del Municipio.

Las cuencas hidrográficas del Municipio muestran bajos porcentajes de contaminación ya que todavía es saludable al ser humano, el problema mayor se manifiesta en que no existen plantas de tratamientos de desechos de aguas servidas, y estas se mezclan con las vertientes de agua limpia, las vertientes que nacen de la parte alta del Municipio son limpias pero al pasar por la parte media que es donde se encuentra la cabecera Municipal, los drenajes provocan lo anterior expuesto, siendo la parte baja la que mayor se ve afectada en relación a la contaminación del agua.

La posible reducción en los caudales de agua de Jacaltenango, hasta el momento el panorama es poco probable, debido a que las reservas de bosques y agua aun se mantienen, aunque no se puede descartar una posibilidad de riesgo por la tala inmoderada de árboles en la región se acrecienta y no hay controles municipales o gubernamentales al respecto, por otro lado los

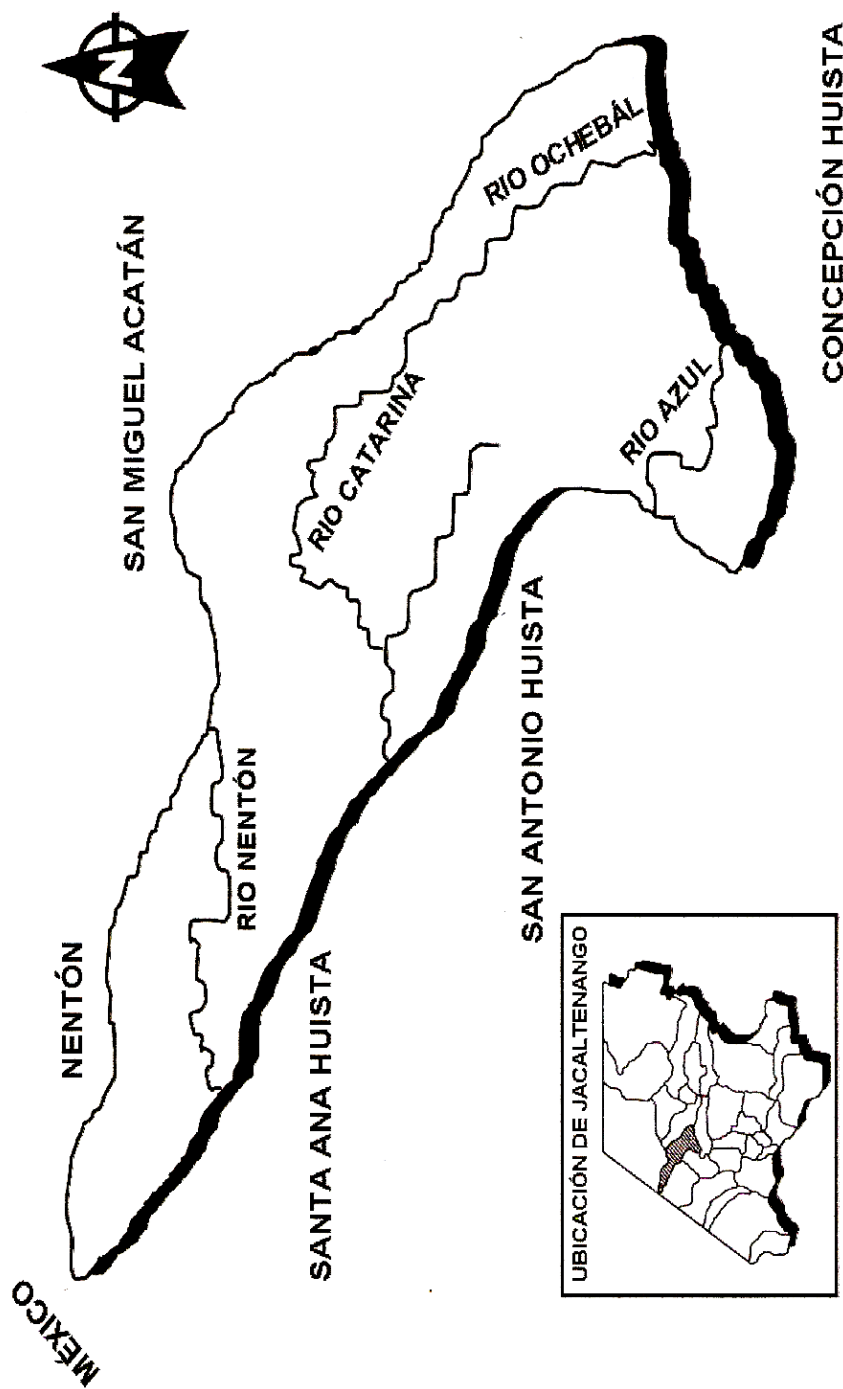
incentivos económicos forestales no se encuentran enmarcados como una política de desarrollo que se este aplique a la región.

De lo anterior se puede mencionar que la pérdida de cobertura forestal provoca una disminución en el almacenamiento subterráneo de agua y como consecuencia una reducción de caudales en época seca. En las regiones como Jacaltenango donde la estructura agraria manifiesta en mayor porcentaje una tenencia de la tierra de carácter minifundista, es difícil implementar acciones de manejo y conservación forestal.

2.1.2.1 Características de los ríos

La situación general de las cuencas hidrográficas en la parte alta, donde nace el caudal del río Azul es abundante y limpia al llegar a la parte media empieza a mostrar una contaminación relativa y un deterioro en su consistencia, que no es grave, pero que produce cambios en los hábitos de consumo y uso de la población, las causas más importantes que inciden en lo anterior expuesto se debe a la falta de plantas de tratamiento de desechos sólidos y líquidos y a la actividad agrícola que con el uso de abonos y fertilizantes afecta las fuentes de agua.

Mapa 4
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Hidrografía
Año: 2004



Fuente: Elaboración propia, con base en datos proporcionados por el Instituto Geográfico Nacional, 2004.

- **Río Azul**

El río Azul entra a la jurisdicción Municipal con el nombre de Río Jacaltenango y después de un recorrido de unos 20 kilómetros en el municipio de Nentón se une al río Catarina en el ángulo noroeste de Jacaltenango, su curso es de sureste a noreste, la cuenca se inicia al occidente de la sierra de los Cuchumatanes a una altura de 3,600 metros sobre el nivel del mar, con un recorrido de 52 kilómetros y en su mayor parte recorre los municipios de Concepción Huista y Jacaltenango. Se origina de la montaña Toquiá, entre sus principales afluentes están los ríos Tzibalchan, Mesté, Loló, Catarina y Nueva Catarina, así como las quebradas de Buxub. La coloración de sus aguas, probablemente teñidas con sales de cobre, le ha dado el nombre de Azul.

- **Riío Nentón**

Con una longitud aproximada de 63 kilómetros, la cuenca del Río Nentón nace en el municipio del mismo nombre, delimita territorialmente la región popetí; corre de norte a sur y en su recorrido atraviesa el municipio de Jacaltenango por la aldea La Laguna para llegar al municipio de Santa Ana Huista, con un recorrido aproximado de 12 kilómetros para después internarse en territorio mexicano para drenar en la cuenca del río Grijalva hasta llegar al Golfo de México.

- **Riío Mesté (micro cuenca)**

Se origina en la montaña Acomá, los Cuchumatanes, corre de noroeste a sureste, atraviesa el caserío Huitzjobal; al norte del caserío Ichul y al este de la cabecera en la aldea Mesté, descarga en el río Azul, la longitud aproximada es de 4 Km.

- **Río Catarina**

El río Catarina ingresa al Municipio por la aldea Buxup, recorre un aproximado de 88 kilómetros por la parte noroeste del Municipio hasta llegar a la aldea San

Marcos Huista, donde cambia de nombre a Río Ochebal, para continuar su recorrido hasta el municipio de Concepción Huista. Se origina al sur del río Nentón en el área de Llano Largo corre lo ancho de norte a sur, en sus márgenes se encuentra las aldeas de Nueva Catarina, y desagua en el río Azul.

- **Río Loló**

Corre de norte a sur, cruza la aldea de San Marcos Huista. Al este de la cabecera, desagua en el río Azul su longitud aproximada es de 4 Km.

- **Nacimientos de agua**

Por la posición geográfica que posee el municipio de Jacaltenango, con relación a sus bosques, el ambiente, clima y montañas que lo rodean permite que existan varios nacimientos de agua. Entre los cuales se pueden mencionar:

Nacimiento de Wimoxa': está situado en la Cabecera Municipal, entre el mojón de Concepción Huista y Jacaltenango, abastece a los habitantes del cantón Llano, quienes trabajaron en la introducción de agua.

Nacimiento de Yinchteman: situado en la parte suroeste de la Cabecera Municipal, suministra agua entubada a los vecinos de la aldea Yichg'axepha', y los cantones Parroquia y San Sebastián.

Nacimiento de Satxaj: situado en la parte suroeste de la Cabecera Municipal, reduce su caudal en los meses de marzo y abril.

Nacimiento de Yichtenam y Satxaj: se unen en el lugar denominado Alaweltá, recorre la orilla del campo de fútbol de la localidad, el beneficio de la cooperativa río Azul y el rastro.

Nacimiento de Yich Pon: situado en la parte este de la Cabecera Municipal en el Cantón Llano. Primer nacimiento que abasteció a Jacaltenango, a través del servicio prestado por la Municipalidad.

Nacimiento de Ib'íl Ha': situado en la parte oeste de la Cabecera Municipal, es utilizado para suministrar agua a la aldea Xayomlaj.

Nacimiento de Tzatanhkanh: situado en la parte suroeste de la Cabecera municipal, no se puede beber por contiene calcio que le da mal sabor.

Nacimiento de K'uha': situado en la parte suroeste de la Cabecera Municipal, y se une al Río de Yichtenam.

Nacimiento de Yich'iw: situado en la parte suroeste de la Cabecera Municipal.

Nacimiento de Sik'b' aluaj: situado en la parte suroeste de la Cabecera Municipal, asimismo se pueden mencionar los siguientes nacimientos que por orden de importancia son bajos: Syutzk' ojach; Yahix, Q' antx'ab'ina; Tzahab' tonh; Yatxitam; Kajxik' oma'; K'antx'otx'b'al; K'annhal; Stí Niman Tz'uneu; Pulha; Yahol; Stí Ha Pop; Ha Tx' Otx'; Yich-chulul; Tuxib'laj; Pohtx'ilaj; Tz'iza; del Arroyo Sucio; Yichumte; Yul Xaj.

A continuación se hace un análisis por centro poblado sobre la situación hidrográfica que presentan, se mencionan las de mayor importancia ya que poseen alguna peculiaridad de este sector en el Municipio.

En lo que se refiere a la aldea Elmul dentro del área que ocupa no existe nacimientos de agua, por su ubicación geográfica y por estar cerca de la montaña. Solo aparecen escorrentías de lluvia o efímeras durante la época de lluvia para alimentar los ríos que se encuentran en la parte baja de la aldea.

En Tzisa el área no cuenta con fuentes de agua, se encuentra dividido por quebradas que dentro de la época de invierno sirve de cauce de escorrentía como son corrientes efímeras e intermitentes, que llegan a desembocar a un arrollo, que no se describe con un nombre en específico además, a

consecuencia de malas practicas agrícolas y costumbres locales se encuentra contaminado.

El caserío Xayomlaj se encuentra dividido por quebradas que durante la época de invierno sirve de cause al agua de esorrentía de la parte alta de la comunidad, además cuenta con corrientes efímeras en época lluviosa y cuenta con el río Azul en la parte baja de la aldea. En la Aldea Buxup se cruzan dos ríos que son el río Chejbal y la quebrada Buxup, las cuales se secan en verano. El caserío Taj Buxup, los habitantes cuentan con dos Nacimientos los cuales vienen a abastecer las necesidades de los pobladores. Los nacimientos únicamente existen en época de invierno y parte del verano. Estos nacimientos son: Nacimiento K'uah y Nacimiento Naat K'u.

Dentro del área que ocupa la aldea Q'om no cuenta con fuentes de agua solo existen ríos intermitentes y efímeras que aparecen en época de invierno y por la ubicación geográfica toda corriente llega a desembocar a la micro cuenca de Petatan.

La aldea Chejbal cuenta con suficientes nacimientos de agua para abastecer las necesidades de las personas, en la comunidad los habitantes frecuentan estos nacimientos en épocas secas debido que el agua entubada en ocasiones no satisface las necesidades de los mismos. Cuenta con los siguientes nacimientos: Xol Coyew , Axhnob'al, Saj Sek', Yul Witz, Pel Santu, Yul Hotx.

El caserío Huixaj cuenta con nacimientos, los cuales son frecuentados por personas de la comunidad principalmente en épocas secas y también por otras de lugares cercanos las cuales van a trabajar sus tierras. Los nombre de los ríos son: Snuk' ha Yich Hon, Snuk' ha Yich Chulul, Río Wixaj.

En la aldea La Laguna se localizan nacimientos que son de gran utilidad a los habitantes, estos quedan en las riveras del río Azul y son los nacimientos de Izote y el Saj wale.

El caserío El Limonar cuenta con nacimientos que se encuentran en la rivera del río Azul que es la única fuente de agua natural con que cuenta.

La aldea Mesté cuenta con varias fuentes de agua, la más grande es el río Mesté, donde los pobladores acuden para agenciarse del agua para su consumo y otros usos, dentro del área existen ríos intermitentes y efímeras que aparecen solo en época de invierno y van a desembocar al río Azul.

La aldea San Marcos Huista cuenta con varias fuentes de agua, que nacen dentro del área estos son: río El Bálsamo, río Loló y río Sanch'en, como también existen ríos intermitentes y efímeros que forman una presa solo en épocas lluviosas.

Dentro del área que ocupa la comunidad de Che'ya' no cuenta con nacimiento de agua, solo cuentan con pozos de agua y de corrientes efímeras que aparecen durante la época de lluvia.

Dentro de la jurisdicción de San Andrés Huista, se encuentran los ríos de "Yulpa" y el río "B'ahob'al", en los cuales se puede encontrar balnearios turísticos, a donde acude la población a recrearse durante la época de estación seca. Al noroeste de la aldea se encuentra el nacimiento de la fuente denominada Yamay que es la que suministra el agua a los habitantes de la comunidad. Por la ubicación geográfica de la aldea todas las fuentes de agua que nacen dentro de la comunidad desembocan a la sub cuenca del río Azul.

La aldea Tzibaj se encuentran varios nacimientos, y un río que lo cruza que es el Wixaj. Durante la época de verano las personas frecuentan los ríos para

abastecer sus necesidades, debido a que el agua entubada no las cubre, entre las afluentes de agua identificados están: Nacimiento Pila, Nacimiento Matal Mis, Nacimiento Yich Mox Pit.

En la comunidad de Inchewex las personas cuentan con fuentes de agua que nacen en territorio de la misma, las cuales abastecen a la comunidad del recurso cuando estas no lo tienen directamente mediante el agua entubada. Contando también con la presencia del río Azul el cual en ocasiones les sirve también con el mismo objetivo. los nacimientos que existen en el centro poblado son los siguientes: El nacimiento que los pobladores denominan Manel Senona y El nacimiento Yich sow.

2.1.3 Bosques

“Espacio extenso poblado de árboles. Aparece en forma natural allí donde su presencia no se ve impedida por los fríos, la aridez, el viento y el agua. Favorece en forma mediata a la agricultura al atraer la precipitación pluvial, fijar el terreno regular las temperaturas e interrumpir las grandes corrientes de aire”¹¹.

El clima, el suelo y la topografía de la región determinan los árboles característicos del bosque. En su entorno local, los árboles dominantes están asociados con ciertas hierbas y arbustos.

Tanto las plantas altas y grandes como la vegetación baja, que afecta a la composición del suelo, influyen en el tipo de bosque que se genera en el Municipio. Alteraciones como uso inadecuado del suelo, incendios forestales o tala inmoderada de árboles, pueden cambiar el tipo de bosque. Si no se dan estas circunstancias, el desarrollo ecológico puede llevar a la comunidad vegetal a su deterioro y destrucción.

¹¹ Ibíd.

El bosque constituye el principal recursos natural porque produce y genera materias primas que se utilizan para fabricar diversidad de productos y en el se forman los nutrientes orgánicos necesarios para preservar la vida del planeta. Según las condiciones climáticas los bosques varían desde vastos pinos del norte hasta las húmedas junglas ecuatoriales.

Según el sistema de clasificación de zonas ecológicas de Guatemala, en el Municipio de Jacaltenango se encuentra localizado dentro de pastos naturales como: Matorrales, hierbazal, arbustos, Selvas coníferas, agricultura y otros.

Las unidades bio-climáticas y los suelos correspondientes poseen las características siguientes:

El territorio de Jacaltenango pertenece a las tierras altas sedimentarias con el valle del río Azul (llanura aluvial y coluvial), con topografía regular. Según la investigación COMDIJA (2001) indica que las zonas de vida que se encuentran en el municipio de Jacaltenango poseen las siguientes características:

- **Bosque húmedo montano bajo subtropical (bh-MB)**

Altitud: 1800 a 2000 metros sobre el nivel del mar.

Precipitación pluvial anual: 1057 a 1588 milímetros.

Temperatura media anual: 15 a 23 grados centígrados.

Suelos: este es apropiado para los cultivos de maíz, frijol, trigo, verduras y frutales como durazno, pera y aguacate. Sin embargo, en ella se han destruido los bosques protectores y las cuencas de los ríos presentan muchos problemas en la temporada seca.

Vegetación indicadora: encino, pino triste, pino macho, ciprecillo de comitán, aliso, gamuzo, cerezo, madrón.

Superficie: según estadísticas de Gestión Ambiental y Municipal elaboradas por el Instituto Nacional de Estadística –INE- al año 2004 esta zona de vida ocupaba

el 22% del total de la superficie del Municipio, que es igual a 3,619 hectáreas y aproximadamente 2,279 hectáreas se encuentran deforestadas.

- **Bosque húmedo subtropical templado (bhS(t))**

Altitud: 1,000 a 1,500 metros sobre el nivel del mar.

Precipitación pluvial anual: 1,000 a 2,000 milímetros.

Temperatura media anual: 18 a 24 grados centígrados.

Suelos: predominan los suelos superficiales, de textura mediana y pesada, bien drenados, de color pardo en áreas boscosas y con mayor pendiente al color gris y negro. El rango de pendiente que predomina es de 32% a 45%. El potencial es para cultivos como: café achioté, maíz trigo, frijol, maní, maguey, soya, pastos, bosques energéticos y especies maderables.

Vegetación indicadora: pino colorado, raspa lengua, encino, nance ácido, nance dulce.

Superficie: esta zona de vida ocupaba el 37% del total de la superficie del Municipio, conformada por 6,088 hectáreas del total de la superficie. De éstas se estima que 3,835 hectáreas han sido deforestadas.

- **Bosque seco subtropical (bs-S)**

Altitud: 500 a 1,000 metros sobre el nivel del mar.

Precipitación pluvial anual: 800 a 1,000 milímetros.

Temperatura media anual: 24 a 30 grados centígrados.

Suelos: los suelos en general, son superficiales pesados, de imperfecta a pobremente drenados, de color pardo. La pendiente está comprendida en los rangos de 0% a 5% y de 5% a 12%, pero predominan las que están entre 12% y 32%. El potencial donde la topografía va de plana a ondulada es para cultivos anuales y de bajos requerimientos de humedad como: tomate, tabaco, soya y sorgo, también para jocote, marañón y pastos. La introducción de especies forestales de usos múltiples, entre estas leucaena, aripín, melina y teca.

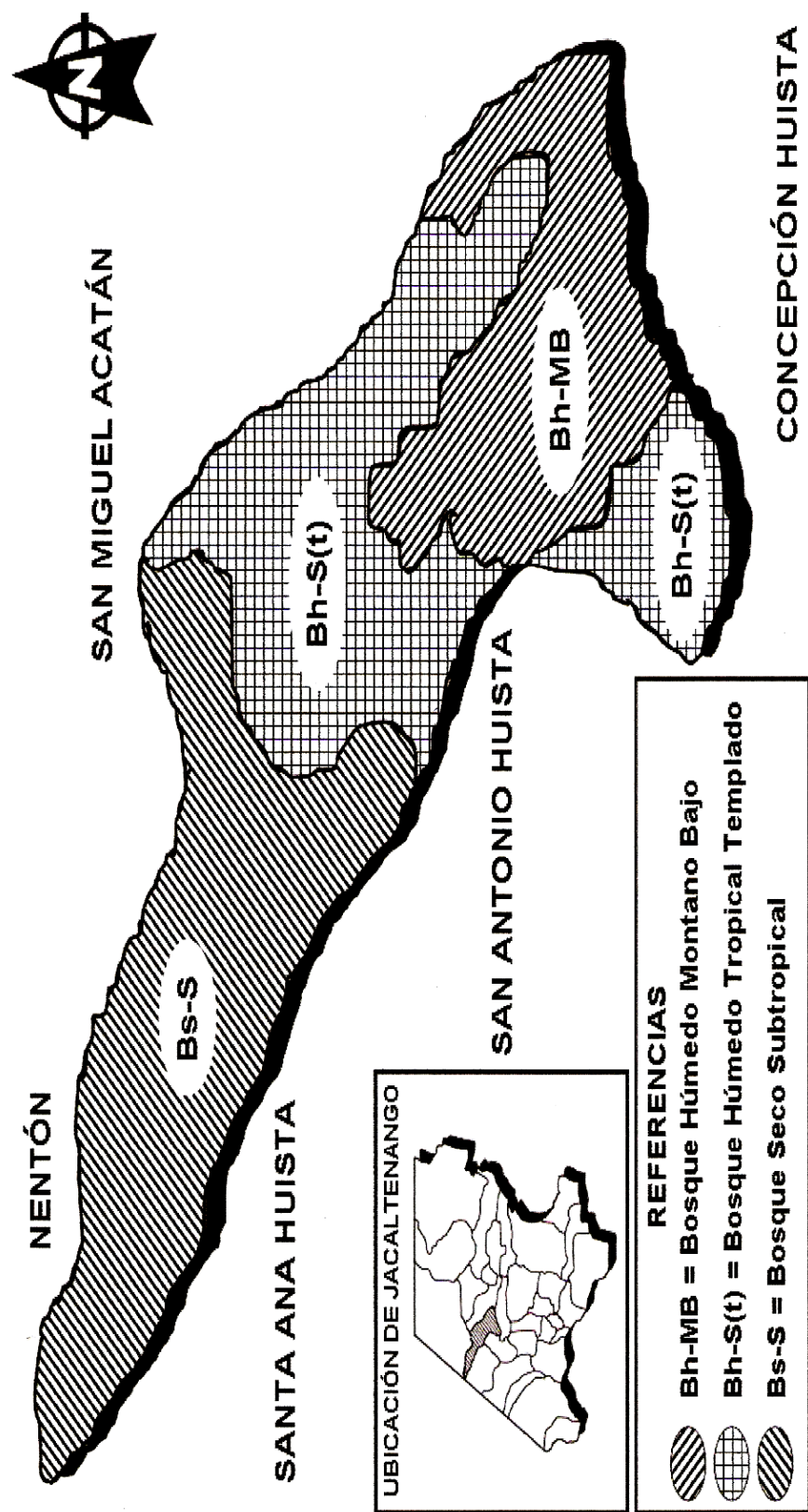
Vegetación indicadora: papaturro, caoba del petén, caoba, besinic- che, palma, botán, flor de mico, ceibillo, pisquin, mangle rojo, mangle negro, barba de león.

Superficie: ésta ocupaba el 41% del total de la superficie del Municipio, y está conformada por 6,744 hectáreas del total de la superficie. También, se estima que 4,248 hectáreas están deforestadas¹⁶.

A continuación el mapa que se presenta delimita⁷⁵ los tipos de zonas de vida existentes en el Municipio.

¹⁶ Jorge René De La Cruz. “Clasificación de Zonas de Vida de Guatemala a Nivel de Reconocimiento – Sistema Holdridge”. Instituto Nacional Forestal –INAFOR-. Guatemala. C.A. 1,981. p. 24.

Mapa 5
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Bosques
Año: 2004



Fuente: Elaboración propia, con base en datos proporcionados por el Instituto Geográfico Nacional, 2004.

• **Flora**

“Conjunto de plantas que pueblan determinados territorios o ambientes”.²⁵ La diversidad de plantas frutales, comestibles, vegetales, medicinales, ornamentales y árboles maderables, que aún no han sido explotados racionalmente al 100%; determina un área de manto vegetal que cubre al Municipio, directamente vinculadas con la altitud, las temperaturas y la cantidad de lluvia.

El Municipio posee una diversidad de árboles frutales y madereros, vegetales, plantas medicinales y ornamentales, tales como:

- Árboles frutales: mango, naranja, lima, limón, durazno, papaya, granada, anona, banano, níspero, guayaba, jocote, nance y coyegual.
- Árboles madereros: cedro, conacaste ébano, caoba, encino, guachipilín, pino, aguacatillo, ciprés, pino, pinabete, gravilea, palo de sangre y cajete.
- Plantas alimenticias: maíz, frijol, maní, achiote, chile, caña de azúcar, anís, papa.
- Plantas y árboles medicinales: rosa de jamaica, ruda, apazote, hierba buena; eucalipto, jacaranda,
- Plantas ornamentales: azucenas, dalias, gladiólas, rosas, búcaros, bougambilias y margaritas.

La expansión y desarrollo de los productos agrícolas esta definido por los recursos económicos y financieros de cada productor. Los canales de comercialización y capacitaciones técnicas, son factores importantes para incentivar la producción agrícola; y la ubicación geográfica del Municipio permite elevar los niveles de productividad de este sector, solo con el apoyo necesario por parte de entidades públicas y privadas encargadas de velar por el desarrollo rural sostenible.

• **Fauna**

“Se define como el conjunto de especies animales que habitan en una región geográfica, que son propias de un período geológico o que se pueden encontrar

²⁵ Ibid.

en un ecosistema determinado. La zoogeografía se ocupa de la distribución espacial de los animales. Esta depende tanto de factores abióticos (temperatura y disponibilidad de agua) como de factores bióticos. Entre estos sobresalen las relaciones posibles de competencia o de depredación entre las especies. Los animales suelen ser muy sensibles a las perturbaciones que alteran su hábitat; por ello, un cambio en la fauna de un ecosistema indica una alteración en uno o varios de los factores de este.”²⁶

El clima cálido favorece la conservación y vida de: cachaginas, codornices, palomas, chachas, loros, pericos y gran variedad de aves silvestres como: ardillas, mapaches, tepezcuintles, armadillos, conejos, iguanas, pizotes, comadreas, taltuzas, venados, gato de monte, oso hormiguero, tacuazines, víboras de cascabel, chichiguas, serpientes venenosas y no venenosas.

El clima frío muestra un ambiente adecuado para los animales como: coyotes, coche de monte, tigrillo, carnero, ovejas, etc.

En el área urbana, se localiza el clima templado, que se presenta en la parte media; en general la ubicación de animales domésticos se da en todo el Municipio tales como: caballos, burros, cerdos, perros, gatos, y conejos. También se puede mencionar las aves de corral como: chompipes, gallinas, patos, etc. La actividad pecuaria no es explotada en el Municipio, ya que se carece de terrenos especializados en la crianza y comercialización de este tipo de ganado, que son de los que generan mayor valor agregado en este sector productivo agropecuario.

2.2 OTROS ELEMENTOS FÍSICOS

Es importante la descripción de los diferentes accidentes geográficos con que cuenta el municipio de Jacaltenango, su posición geográfica sobre el territorio de Guatemala le permite contar con una diversidad climática y geográfica de grandes magnitudes, por lo cual el Municipio se divide en tres partes; alta, media y baja. Lo que se manifiesta en la parte alta son cambios climáticos variables, al igual que la altitud y latitud, la mayor altitud se manifiesta en el caserío Elmul; con 2,500

²⁶ Ibíd. Pág. 326

M.S.N.M. con clima frío; con relación a la composición de los suelos son de tipo ondulados y escarpados con muy poca planicie. El ambiente climático de la parte alta del Municipio beneficia los cultivos de productos agrícolas en su mayoría son: el café y maíz aunque este último por sus componentes orgánicos se cultivan en cualquier tipo de clima.

En la parte media el clima es templado, y en su mayoría cubre el territorio de lo que es la Cabecera Municipal, la cual se encuentra en una altitud de 1,437 M.S.N.M. entre las siembras de mayor importancia se encuentra el café, maíz y frijol, el tipo del suelo mantiene características de escarpado y ondulando aunque se localizan pocos terrenos planos

La región baja del Municipio experimenta un clima cálido; aldea La Laguna y el caserío El Limonar se localiza a una altitud de 720 M.S.N.M. Las condiciones climáticas y las características del suelo, la mayor parte plano permiten que la producción agrícola se concentre en la Manía y la Rosa de Jamaica y en relación a la magnitud del terreno es de tipo ondulado y escarpado; los aspectos climatológicos también benefician las siembras agrícolas, de frutas tropicales como el mango y jocote y una variedad de hortalizas.

Como parte del estudio del presente tema se contempla en el mismo la orografía que describe las montañas o valles que existen en la región, también el clima y las características generales, por último la fisiografía que se refiere a determinados fenómenos naturales que ocurren dentro del territorio.

2.2.1 Orografía

La Orografía es la ciencia que se encarga de la descripción de las montañas de determinados lugares o regiones. El sistema montañoso que afecta al territorio de Jacaltenango, por su ubicación geográfica corresponde a zonas de laderas y tierra altas con importantes consecuencias ecológicas en la vocación y manejo de los suelos. La Sierra de los Cuchumatanes atraviesa el territorio de

Guatemala de oeste a este, desde la frontera de México en el departamento de Huehuetenango hasta el mar caribe, y constituye la mayor elevación de esta naturaleza en Centroamérica, con altiplanicies por encima de los 3,000 metros sobre el nivel del mar, que culmina en la cubre de Xemal, de 3,800 metros.²⁷

El municipio de Jacaltenango también cuenta con los siguientes accidentes orográficos:

- Montañas: cuenta con Acomá y Joyas Verdes
- Cerros: Cajé, Canil, Chipalá, Chival, Huicú, Huihuitz, Huijo, Ichtenam, Gulguhuitz, Juntá, Palé, Palehuitz, Tzabton, Yulcú.

La posición geográfica del Municipio permite mantener una precipitación pluvial elevada, y partes húmedas que benefician el entorno de la naturaleza, que fortifican las actividades productivas, los vientos se cortan debido a las altas montañas que rodean el Municipio, asimismo evitan los fuertes vientos que pueden destruir las cosechas del lugar y evitar amenazas de huracanes o fenómenos naturales de características similares.

2.2.2 Clima

“La palabra clima viene del griego klima, que hace referencia a la inclinación del Sol. Así pues, para cualquier área dada de la tierra, debe considerarse no sólo su latitud (que determina la inclinación del Sol), sino también su altitud, el tipo de suelo, la distancia del océano, su relación con sistemas montañosos y lacustres, otras influencias similares.”²⁸

El clima es el conjunto de fenómenos metereologicos que determinan el estado medio de la atmósfera del lugar, los elementos que lo determinan son la temperatura del aire, la presión atmosférica, los vientos dominantes, la humedad y las lluvias, estos elementos son modificados por factores geográficos como

²⁷ Ibid..

²⁸ Ibid.

son principalmente la latitud, la altitud, el tipo de relieve, la distancia del mar, los vientos locales, la vegetación y la situación del lugar con respecto a las cadenas montañosas. A continuación se presenta la composición del territorio de Jacaltenango de acuerdo al relieve, la pendiente y el clima por centro poblado.

Tabla 1
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Topografía y Clima por Centro Poblado
Año: 2004

Topografía		Pendiente	Clima
Centro poblado	Relieve		
La Laguna	Plano	10% a 30%	cálido
El Limonar	Plano	15% a 30%	cálido
Nueva Catarina	Plano	10% a 30%	cálido
Taj-Buxup	Ondulado	17% a 57%	cálido
Buxup	Plano	15% a 49%	cálido
Inchehuex	alto porc. De escar y pendien	25% al 57%	cálido
Pebilpam	plano y pen. moderado	10% al 30%	cálido
Jujlina	Ondulado	30% a 48%	cálido
Tzisbaj	Escarpado	10% a 65%	cálido
Chejbal	Ondulado	10% a 65%	cálido
Lupina	Ondulado	30% a 60%	cálido
Xayomlaj	Escarpado con pendiente	20% a 68%	templada
Com	Ondulado y escarpado	40% a 60%	frió
Sn Marcos Huista	Ondulado y escarpado	45% a 60%	templado seco
Sn Andrés Huista	Plano, ondulado y escarpado	6% a 45%	subtropical
Meste	Ondulado y escarpado	40% a 54%	templado
Paya	Ondulado y muy escarpado	58% a 80%	frió
Huitzobal	Plano, ondulado y escarpado	20% a 65%	frió
Wixaj	muy escarpado	35% a 60%	frió
Acoma	Ondulado y escarpado	62.5% a 75. %	cálido
Tzisa	Ondulado y escarpado	36% y 54%	frió
Chapaltelaj	Ondulado y escarpado	46% y 65%	templado
Checa	Plano, ondulado y escarpado	20% y 40%	frió
Elmul	Ondulado y escarpado	46% y 62%	frió
Ychmecan	Escarpado	47% y 63%	frió
			templado

Fuente: Elaboración propia, Investigación de campo Grupo EPS. , primer semestre 2004

De acuerdo a la información anterior, la topografía del Municipio en lo que respecta al relieve se caracteriza en su mayoría por suelos ondulados y escarpados, esto se manifiesta en las aldeas y caseríos de la parte alta; al igual que en las pendientes que llegan a un máximo de 80% esto específicamente es palpable en Paya que literalmente se ubica en una montaña; en los centros poblados de la parte baja los suelos son planos y las pendientes en su mayoría se encuentra entre 10 y 30% esto se manifiesta en las aldeas La Laguna, El Limonar, Nueva Catarina y algunas partes de Buxup y Taj Buxup. El clima en la mayor parte de los centros poblados es cálido y en algunos prevalece el frío y el clima templado y subtropical.

La precipitación media anual es de 1,344 milímetros. La temperatura media anual es de 19 grados y los promedios de máxima anual son de 23.2 grados centígrados y la mínima 15.1 grados centígrados (ADEJUC 1988). La formación de nieblas y de nubes que provocan lluvias en la región está determinada mayoritariamente por vientos provenientes de la vertiente del golfo de México (vientos del suroeste), que al penetrar y ascender por las laderas de las montañas, se condensan y precipitan en alto porcentaje en las partes bajas, generando una distribución decreciente a las partes altas donde la humedad que continúa ascendiendo se mezcla con aire cada vez más frío y seco. (ADEJUC, 1998.) La lluvia se distribuye principalmente durante los meses de mayo a noviembre. El carácter del clima es semicálido y con invierno benigno según el sistema de clasificación climática. (Thorwaite). Algunas áreas de menor pendiente pueden utilizarse para cultivos frutales.

El municipio de Jacaltenango se encuentra ubicado en la vida Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical (Bh – MBs). La contaminación y mal uso de los recursos naturales del territorio provoca la alteración de los cambios climáticos del lugar, a la vez influye en el desarrollo de las actividades económicas del lugar.

La contaminación del recurso suelo, por el uso indebido de fertilizantes y abonos químicos provocan cambios en el nivel de temperatura al efectuarse el

calentamiento de los suelos generado por los rayos solares, los cuales penetran y se elevan determinado por la temperatura que este genera elevándose hasta afectar la capa atmosférica. Muchos de estos efectos naturales por su repercusión y efectos son a largo plazo, muchas veces no se consideran, pero en determinadas épocas del año, empiezan a afectar y visualizarse, como las olas fuertes de calor, y la precipitación pluvial anticipada o de grandes proporciones.

2.2.3 Fisiografía

“La fisiografía es la ciencia que trata el estudio y la descripción de la Tierra y de los fenómenos que ella se produce”²⁹. La sierra Los Cuchumatanes en su parte conocida localmente como montaña de Ajul y que procede de Concepción, forma las principales eminencias, valles y hondonadas del Municipio. La cañada del Río Azul atraviesa Jacaltenango de sureste noroeste, y separa las aldeas de San Marcos Huista y San Andrés Huista de la cabecera. Al noroeste se extienden las grandes llanuras de Juntá y La Laguna, mientras que al oeste se encuentra el valle Sajchaj, así como el cerro Yulcú. El Río Azul entra a la jurisdicción Municipal con el nombre de río Jacaltenango y después de un recorrido de unos 20 Kms. Se une el Río Catarina en el ángulo noroeste de Jacaltenango. La coloración de sus aguas, probablemente teñidas por sales de cobre, le ha dado el nombre de Azul.

²⁹ Fantanillo Merino Enrique. Diccionario Geográfico. 1ra Edición

CAPÍTULO III

CENTROS POBLADOS

Se cataloga como centros poblados a “el estadio de desarrollo de la sociedad en que la división del trabajo, el cambio entre individuos que de ella se deriva y la producción mercantil, que abarca a una y otro, alcanzan su pleno desarrollo y ocasionan una revolución en toda la sociedad anterior”³⁰

Son áreas geográficas donde existen relaciones entre individuos, en donde sobresalen aspectos sociales y productivos. Estos intercambian habilidades y conocimientos, para su mismo desarrollo; también existe un conglomerado de organizaciones públicas y privadas que ayudan al fortalecimiento de las diferentes actividades productivas. Los centros poblados se pueden dividir en urbanos y rurales.

La importancia en el discernimiento de cada uno de los centros poblados, permite detectar características relacionadas: a) infraestructura física; que se relaciona con la prestación de los servicios públicos como: la salud, educación, agua potable, drenajes etc. También en los sistemas integrados de producción y comercio; b) el elemento humano; que destaca cualidades, capacidades y el potencial productivo de los habitantes.

Lo anterior ayuda a realizar propuestas, sobre políticas públicas en las áreas de mayor vulnerabilidad dentro de cada comunidad y detallar los elementos que se necesitan fortalecer. Además elaborar programas y proyectos privados de desarrollo.

³⁰ Arturo Ortega Blake Diccionario de Planificación económica Pág. 58

3.1 ORGANIZACION DE LOS CENTROS POBLADOS

La organización se constituye como “un conjunto de procedimiento sistemáticos para regular y dirigir la vida colectiva, es una forma especial de ordenamiento de la vida humana. Al existir en la sociedad distintas formas sistemáticas de cooperación la producción, intercambio y consumo de bienes y servicios básicos, se generan distintos tipos de organizaciones sociales, políticas y económicas, cada vez mas complejas”³¹

Las características generales de los asentamientos humanos manifiesta el estado de la población del Municipio según: sexo, edad, área urbano-rural, población económicamente activa, migración etc. Se describe la situación general de las viviendas y se define las distintas formas de organización en las instituciones públicas y privadas.

La elaboración de un diagnóstico socioeconómico, accede a determinar propuestas de desarrollo dentro de la comunidad. También permite detectar los sectores y áreas de mayor vulnerabilidad y riesgo; esta información en el futuro ayuda a evitar situaciones de percances sociales.

Por otra parte, el mejoramiento de las condiciones en la calidad de vida de los habitantes es una de las principales prioridades, en los objetivos de las políticas públicas que reducen los índices de pobreza, que afecta al País.

3.1.1 División político/ administrativa

En este apartado se describe la evolución política del Municipio mediante la comparación de los Censos Nacionales de Población y Habitación elaborados por el Instituto Nacional de Estadística –INE-, durante los años 1994 y 2002. Asimismo se manifiesta la estructura interna de la administración Municipal

³¹ Ibíd. Pág. 232

institución estratégica para el desarrollo de la comunidad en la aplicación de programas y proyectos.

3.1.1.1 División política

Se estableció que la división política del Municipio se integra por un pueblo (dividido en seis cantones), trece aldeas y dieciséis caseríos, estas comunidades son:

Tabla 2
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Aldeas, Caseríos y Parajes
Período: 1994-2002

Censo 1994				Censo 2002		
Pueblo	Aldea	Caserío	Paraje	Pueblo	Aldea	Caserío
Jacaltenango	Buxup	Akal-Salictaj	Actás	Jacaltenango	Buxup	
	Catarina	Aq'oma'	Yulsuyoma		Catarina	Aq'oma'
	Chehb'al	Chapaltelaj	O Pebilpam		Chehb'al	Chapaltelaj
	Com	Che'lla'			Com	Che'lla'
	La Laguna	Coronado			La Laguna	
	Lupiná	Elmul			Lupiná	Elmul
	Mestén	Jajlina			Mestén	Jajlina
	San Andrés	Limonar			San Andrés	Limonar
	Huista				Huista	
	San Marcos	Payá			San Marcos	Payá
	Huista				Huista	
	Tzibaj	Tajbuxup			Tzibaj	Q'antxab'ina
	Yinchenguex	Tziza'			Yinchenguex	Tajbuxup
		Uchilá				Tziza'
		Wuitzob'al				
		Wuixaj				Wuitzob'al
		Xayomlaj				Wuixaj
		Yichul				Xayomlaj
						Yichul
						Yulsuyoma'
						o Pebilpam

Fuente: Elaboración propia con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación 1994, XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002, Instituto Nacional de Estadística - INE- e Investigación de Campo Grupo EPS., primer semestre 2,004.

Como se puede observar en la tabla anterior, existen cambios en la división política del Municipio entre los años 1994 y 2002, por el crecimiento de población, el paraje de Yulsuyoma o Pebilpam pasa a ser caserío, se agrega a estos Q'antxab'ina, desaparecen el caserío Coronado, Uchilá y el paraje Actás. Este cambio en la división política se debe al crecimiento poblacional que provoca en el casco urbano el incremento de colonias, lotificaciones, áreas marginales en los alrededores de la Cabecera Municipal. Otro factor determinante ha sido la crisis en la actividad productiva agrícola, que ha provocado la venta de tierras para centros poblados y ha dado como consecuencia el aumento de caseríos en el área rural, como también las construcciones nuevas producto específicamente de las remesas familiares.

La Cabecera Municipal en la categoría de pueblo, se encuentra a 1437 M.S.N.M. Según el censo de población y habitación del año 2002 existe una población total de 8,542 habitantes divididos en 4,053 hombres y 4,489 mujeres, que da como resultado que el 25% de los habitantes se concentren en el área urbana, la cual es la que tiene la mayor concentración de la población dentro del Municipio. La Cabecera Municipal esta integrado por los siguientes cantones:

Cantón San Sebastián: Está por el lado poniente de la población y parte del sur. Es extenso pero menos poblado.

Cantón el Llano: Está por el oriente del Municipio y es uno de los cantones más grandes; es extenso pero tiene partes que no están pobladas.

Cantón Pila: Está ubicado en el centro del pueblo. También es uno de los cantones grandes y éste es el más poblado por ser céntrico.

Cantón Parroquia: Está ubicado en el lado nor-poniente del Municipio.

Cantón Hernández: Está ubicado en el norte del Municipio.

Cantón San Basilio: Queda al nor-oriente del pueblo y es el más pequeño.

A continuación se presenta el mapa que muestra la división política del municipio de Jacaltenango:

Mapa 6
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
División Política
Año: 2004



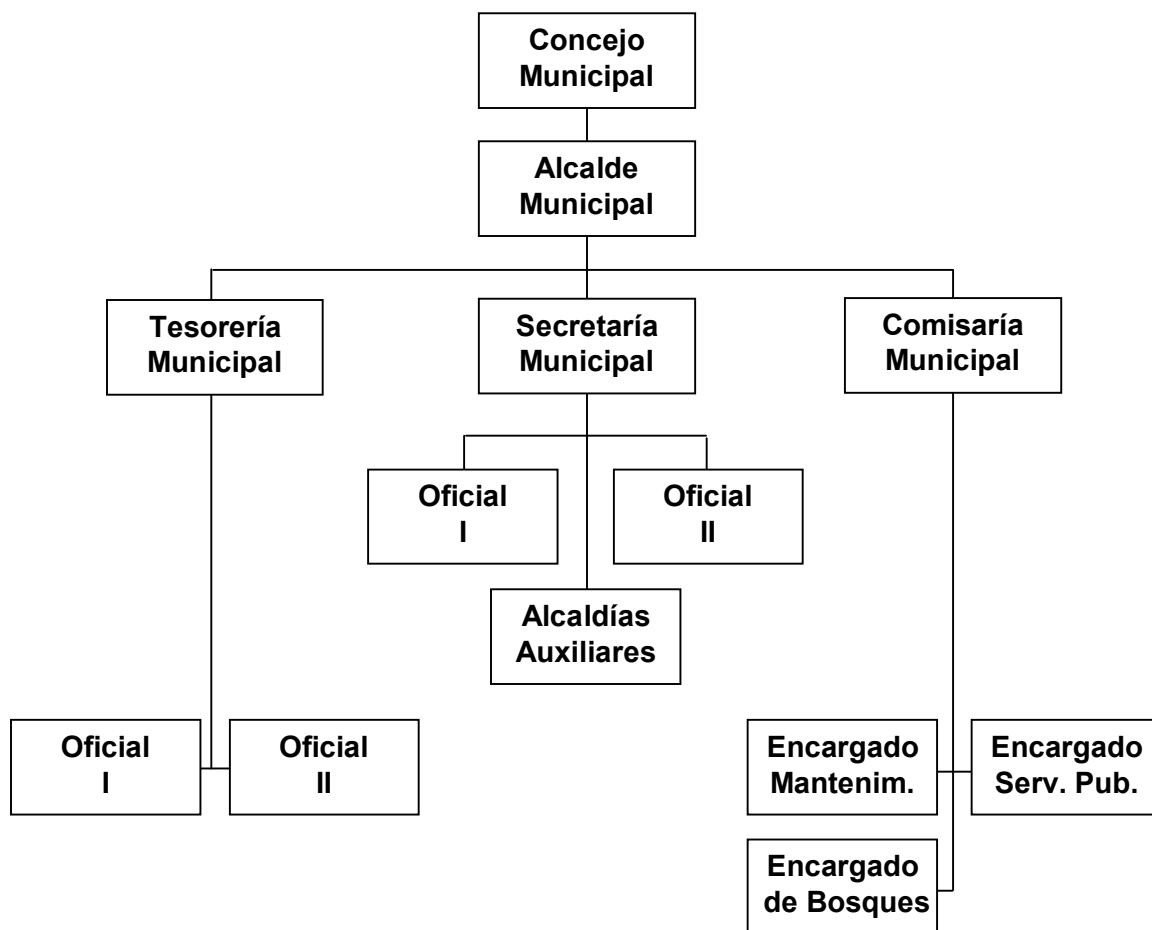
Fuente: Elaboración propia, con base en datos proporcionados por la Municipalidad de Jacaltenango, Huehuetenango 2004.

3.1.1.2 División administrativa

“Función del Gobierno Municipal que consiste en aplicar las normas o disposiciones necesarias para el cumplimiento y efectividad de las leyes para la conservación y fomento de los intereses públicos y resolver las reclamaciones a que todo ello dé lugar” ³². La Municipalidad de Jacaltenango, su gobierno y administración está compuesta por un Alcalde, cinco Concejales, dos Síndicos, dos Concejales suplentes y un Síndico suplente. Además, el gobierno municipal cuenta con 26 alcaldes auxiliares que ejercen representación local en las aldeas y otros centros poblados. Sin embargo, según la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto 11-2002, estipula que deben conformarse Consejos de Desarrollo. Para darle cumplimiento a esta ley, el Alcalde convocó a la integración de los consejos en las aldeas en junio de 2004, mientras se efectuaba esta investigación de campo se constato la existencia de un total de 84 comités integrados de la siguiente manera: Comités para el impulso de la introducción de Agua Potable total 24, Comités de Servicio de Energía Eléctrica total 12, Comités pro-mejoramiento de carreteras total seis, Comités de impulso a la letrización total diez, Comité integrado para el mejoramiento de la salud uno, Comités para mejoramiento de la infraestructura educativa total 23, Comités para la introducción de drenajes total siete. El papel de los consejos es de ser gestores, formuladores y administradores de los distintos proyectos que se realizan dentro de la comunidad, posteriormente en este mismo capítulo se amplia un poco más la información sobre la integración geográfica y administrativa de estos tipos de organización local.

³² Henry Pratt Fairchild. “Diccionario de Sociología”. 6ta. Edición. Fondo de Cultura Económica. México. 1963. p. 4

Gráfica 1
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
División Administrativa
Año: 2004



Fuente: Elaboración propia, con base en datos proporcionados por la Municipalidad de Jacaltenango, Huehuetenango 2004.

Los alcaldes auxiliares están a cargo de las aldeas y caseríos; duran en el ejercicio de las funciones, el período que determine la asamblea comunitaria; conforme al artículo 56 del Código Municipal, el nombramiento de éstos lo emite el alcalde municipal con base a la elección que hagan las municipalidades de acuerdo a los principios, valores, procedimientos y tradiciones de las mismas. Por ley, los alcaldes auxiliares están exentos del boleto de ornato.

3.1.2 Principales características de la población

El análisis de la población se refiere “al conjunto o agregado de individuos dentro de un territorio geográfico en un momento determinado”³³. En relación a este aspecto, las características generales de la población constituyen uno de los principales fragmentos que ayuda a detectar y determinar los principales problemas socioeconómicos que le son inherentes.

Lo anterior se determina en base a estadísticas las cuales son necesarias para realizar un análisis que ayude a comprender la realidad social-demográfica existente en el Municipio. A continuación se presenta el porcentaje de crecimiento de la población de Jacaltenango de acuerdo a los años de los censos poblacionales y la proyección para el año 2004.

Cuadro 3
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Porcentaje de Crecimiento, según Censos y Proyección
Años: 1994 - 2002 y 2004

Censos y Proyección	Hogares	Población Total	Porcentaje de Crecimiento
1994	5,220	26,951	
2002	6,890	34,397	28%
2004	7,315	36,655	6%

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística - INE- y proyecciones INE 1950 - 2050.

De acuerdo a los datos anteriores se puede apreciar un porcentaje de crecimiento entre los primeros dos censos analizados de 28% mayor al que se manifiesta en el año 2004, que aumento solo un 6%; aunque la interrelación de años es mayor en los primeros datos, no deja de analizarse que en 10 años la

³³ Ibid.. Pág. 261

población aumento 28% que es una cifra considerable para los niveles de población en general

3.1.2.1 Distribución espacial

El análisis de la distribución espacial se refiere a características generales de la población, y permite detallar elementos relacionados a la edad, género, población urbano-rural, población económicamente activa (PEA), densidad y crecimiento poblacional, pobreza y aspectos migratorios. Es primordial definir algunas de las principales causas del deterioro en la calidad y nivel de vida de la población del Municipio, cuyo entorno social y económico es importante, sin dejar a un lado el medio ambiente.

El cuadro siguiente presenta información relacionada a los centros poblados por categoría, la población y el porcentaje en relación al total de habitantes del Municipio, según Censo de población del año 2002.

Cuadro 4
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Población Por Sexo
Según Centro Poblado
Año: 2002

Censo 2002				
Sexo				
Centro Poblado	Hombres	Mujeres	Total	Porcentual
Jacaltenango	4,055	4,492	8,547	28.88
La Laguna	666	799	1,465	4.26
El Limonar	291	324	615	1.77
Nueva Catarina	295	309	604	1.75
Buxup	1,317	1,385	2,702	7.86
Inchehuex	692	811	1,503	4.38
Pebilpam	365	398	763	2.21
Jujlina	133	137	270	0.78
Tzisbaj	1,231	1,299	2,530	7.36
Chejbal	517	529	1,046	3.04
Lupina	451	437	888	2.58
Xayomlaj	325	316	641	1.86
Com	407	437	843	2.46
San Andres Huista	2,321	2,408	4,729	13.76
San Marcos Huista	2,323	2,657	4,980	14.49
Mesté	62	66	128	0.36
Paya	163	166	329	0.95
Huitzobal	183	174	357	1.04
Yichul	18	19	37	0.10
Huixaj	239	247	486	1.40
Acoma	118	129	247	0.71
Tzisa	48	35	83	0.23
Chapaltelaj	98	107	205	0.59
Checa	124	116	240	0.69
Elmul	57	65	122	0.35
Población dispersa	18	19	37	0.10
Total municipio	16,517	17,880	34,397	100.00

Fuente: Elaboración propia, con base a datos del Censo Poblacional 2002, del Instituto Nacional de Estadística –INE- primer semestre 2004

El cuadro anterior determina que la cuarta parte de la población total del Municipio, se encuentra concentrada en el área urbana, y el restante en las diferentes comunidades.

De los centros poblados rurales más importantes que cuentan con mayor cantidad de habitantes son: San Marcos y San Andrés Huista, con un 14% cada uno, del total de la población.

En la Cabecera Municipal se encuentra la mayoría de la población, lo que ocasiona una mayor densidad demográfica, en comparación a cualquier otro centro poblado, lo que presiona la demanda en el sistema de servicios públicos y privados; y consecuentemente se exige una mejor calidad de los mismos. A continuación se presenta el cuadro con la población proyectada por área urbana y rural, y su respectiva tasa de crecimiento anual.

Cuadro 5
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Proyección de la Población Urbana-Rural y Tasa de Crecimiento
Período 2004-2008

Año	Área Urbana	Tasa de Crecimiento	Área Rural	Tasa de Crecimiento	Población Total	Tasa de Crecimiento
2004	12,215		24,440		36,655	
2005	12,912	5.70%	24,943	2.58%	37,855	3.27%
2006	13,648	3.69%	25,456	2.07%	39,104	3.29%
2007	14,426	5.70%	25,980	2.05%	40,406	3.32%
2008	15,248	5.69%	26,515	2.05%	41,763	3.35%

Fuentes: Elaboración propia, con base a datos del censo poblacional de los años 2004 y 2002 del Instituto Nacional de Estadística INE

De acuerdo a la información que presenta el cuadro anterior se puede observar que la población que vive en el área urbana es que manifiesta una mayor tendencia a elevar la tasa de crecimiento poblacional, la cual en promedio es del

5%, mientras que en el área rural el promedio es de 2%; y en el total de la población la tasa de crecimiento anual en promedio se encuentra en un 3%.

3.1.2.2 Composición de la población según edad y sexo

Uno de los factores fundamentales en el análisis de la población, consiste en determinar los grupos por edad existentes en el Municipio, que permite conocer el grado de evolución de la población.

El cuadro que a continuación se presenta, muestra los datos obtenidos durante los censos de población y habitación de 1994 y 2002, del Instituto Nacional de Estadística INE y proyección 2004 realizada por el grupo EPS, del primer semestre del año 2004.

Cuadro 6
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Población Total por Rangos de Edad, según Censos y Proyección
Años: 1994 - 2002 y 2004

Edades	Censo 1994		Censo 2002		Proyección 2004	
	Habitantes	%	Habitantes	%	Habitantes	%
0 a 6 años	6,093	23	7,241	21	5,865	16
7 a 14 años	6,314	23	7,819	23	7,698	21
15 a 64 años	13,451	50	17,699	51	22,725	62
65 a más años	1,093	4	1,638	5	367	1
Total	26,951	100	34,397	100	36,655	100

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística - INE- y proyecciones INE 1950 - 2050.

De acuerdo a la encuesta realizada en junio del año 2004, el rango de edad de 15 a 64 años es el mayoritario que establece un aumento del 11% en relación al censo 2002 y el rango de 7 a 14 años mantiene un comportamiento porcentual estable, en relación a los censos de 1994 y 2002. De lo anterior se determina que el 83% de la población está en edad de trabajar.

En lo que respecta a la población por sexo, la información de los últimos dos censos permite comprobar que la población total por sexo de los habitantes del Municipio, ha tenido mínimas modificaciones. En 1994 la proporción de hombres es levemente superior con relación al Censo 2002, y según la investigación de campo del 2004 esta tendencia se mantiene, tal como se muestra en el cuadro siguiente:

Cuadro 7
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Población Total por Sexo, según Censos y Proyección
Años: 1994 - 2002 y 2004

Sexo	Censo 1994		Censo 2002		Proyección 2004	
	Habitantes	%	Habitantes	%	Habitantes	%
Masculino	13,356	49	16,517	48	18,694	51
Femenino	13,595	51	17,880	52	17,961	49
Total	26,951	100	34,397	100	36,655	100

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística - INE- y proyecciones INE 1950 - 2050.

Durante el lapso de 1994 a 2004 la proporción de mujeres aumentó en un 2% y al efectuar la comparación de la información obtenida en la investigación de campo, con los presentados en los censos de 1994 y 2002, se determinó que los porcentajes se mantienen; porque el 51% de la población está conformada por hombres y el restante por mujeres.

3.1.2.3 Población urbano-rural

La información que se presenta en el cuadro siguiente, muestra como se conforma la población del municipio de Jacaltenango dividido en área urbana y rural según los censos poblacionales de los años 1994 y 2002; y según investigación de campo a junio de 2004.

Cuadro 8
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Población Total por Área Urbana y Rural, según Censos y Proyección
Años: 1994 - 2002 y 2004

Área	Censo 1994		Censo 2002		Proyección 2004	
	Habitantes	%	Habitantes	%	Habitantes	%
Urbana	7,016	26	23,464	68	31,890	87
Rural	19,935	74	10,933	32	4,765	13
Total	26,951	100	34,397	100	36,655	100

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística - INE- y proyecciones INE 1950 - 2050.

El cuadro anterior muestra que la población del censo de 1994 se concentra en el área rural (74%) y en el censo del año 2002 la mayoría se encuentra en el área urbana (68%); se determina que las estadísticas sociales tiene un cambio significativo debido al desarrollo social y económico que ha experimentado el Municipio y que los centros poblados que cuentan con mayores y mejores servicios, además que las delimitaciones que aplico el INE de alguna manera cambiaron y mejoraron de un censo a otro para definir las particularidades de cada área ya sea urbana o rural.

La tendencia a la prosperidad que tiene el Municipio ha permitido que los recursos económicos y las actividades productivas provean de mejores ingresos a la población. Asimismo hay que considerar que en las aldeas y caseríos del Municipio, habitan mayor número de personas en comparación a la Cabecera Municipal y que tal situación ha tenido cambios que permiten que de un censo a otro las características propias de cada área se encuentren así.

En lo que se refiere a la investigación de campo, confirmó que la mayor parte de la población se encuentra en el área urbana, con un 87% y un 13% en el área rural.

3.1.2.4 Población económicamente activa

“La población económicamente activa (PEA) se refiere a toda aquella población que está comprendida entre las edades de 7 años a 65 años, y que pueden dedicarse a desarrollar alguna actividad productiva, o se encuentran en busca activa de una ocupación, durante el tiempo censal de manera que son considerados personas aptas o capaces para trabajar, no importa el nivel de escolaridad o capacitación que se tiene”³⁴.

Este indicador socioeconómico es importante para considerar el desempleo en los centros poblados; así buscar posibles causas del mismo y determinar alternativas de beneficio en la población. A continuación se presenta el cuadro que corresponde a los datos sobre la Población Económicamente Activa.

Cuadro 9
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Población Económicamente Activa (PEA) por Sexo,
según Censos y Proyección
Años: 1994 - 2002 y 2004

Sexo	Censo 1994		Censo 2002		Proyección 2004	
	Habitantes	%	Habitantes	%	Habitantes	%
Masculino	6,424	93	8,016	82	8,472	78
Femenino	498	7	1,741	18	2,381	22
Total	6,922	100	9,757	100	10,853	100

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística - INE- y proyecciones propias para el 2004.

El análisis de la Población Económicamente Activa, demuestra una mayor participación por parte de los hombres tanto en el año 1994 como al año 2004. De acuerdo a los datos mostrados en el cuadro anterior se manifestó una reducción relativa entre los dos años, de la población masculina y por el lado contrario un aumento en la femenina en la participación de este indicador. Es probable que lo anterior se deba en mayor medida a los índices de migración

³⁴ Instituto Nacional de Estadística –INE- (Gua). “X Censo de Población y V Censo de Habitación – Departamento de Huehuetenango”. INE. Guatemala, C.A. 1994. p. 135.

que existe en el Municipio, por parte de los hombres que viajan al extranjero a buscar una mejor oportunidad laboral; y también se puede considerar que en este sector poblacional existe un aumento en los niveles de escolaridad en las mujeres y el papel activo que tienen en el hogar.

Adicionalmente para el año 2004, la tendencia se mantiene, la población masculina está representada en 78% y el restante lo conforma la población femenina, esto derivado de la migración que existe en el Municipio por parte de la población masculina.

Como resultado del análisis comparativo en lo que respecta a la PEA de la población total de los años definidos anteriormente se obtiene las siguientes cifras: para el año 1994 la Población Económicamente Activa representa un 26%; para la población del censo 2002 es de un 28% y en la población proyectada del año 2004 la misma se encuentra en un 23%.

3.1.2.5 Densidad y crecimiento poblacional

Se refiere a la “población total entre la superficie en kilómetros cuadrados”³⁵, la densidad de población del Municipio de acuerdo a los últimos dos censos y a la investigación de campo efectuada en junio de 2004 ha presentado importantes cambios, como se muestra en el cuadro siguiente:

³⁵ Instituto Nacional de Estadística –INE- (Gua). “XI Censo de Población y VI de Habitación”. INE. Guatemala. 2002. p.16.

Cuadro 10
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Densidad Poblacional, según Censos y Proyección
Años: 1994 - 2002 y 2004

Censos y Proyección	Población	Densidad de Población (Hab. / km²)
1994	26,951	127
2002	34,397	162
2004	36,655	172

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística - INE- y proyecciones INE 1950 - 2050.

En referencia al índice de densidad poblacional, de acuerdo a la extensión del Municipio (212 kilómetros cuadrados), a junio de 2004 según el trabajo efectuado la población estimada asciende a 172 habitantes por kilómetro cuadrado, que representa cambios significativos en los últimos diez años, porque la población aumentó en 45 habitantes por kilómetro cuadrado, ésta es mayor que la densidad nacional y departamental que es de 116 y 134 respectivamente.

3.1.2.6 Empleo y niveles de ingreso

El empleo se refiere a “la relación entre el aparato productivo y las personas que se requieren para generar bienes y servicios y que es socialmente remunerable. Está determinado tanto en calidad como en cantidad por la forma como se organizan y desenvuelven las actividades económicas”³⁶. Los datos referidos al empleo se pueden apreciar en el tema anterior.

³⁶ Ibid.. Pág, 115.

Ingreso es “el pago en dinero u otros beneficios materiales que se obtienen del uso de la riqueza y del trabajo humano”.³⁷ Para conocer los niveles de ingreso del Municipio, se tomó en cuenta el resultado de la encuesta, con una muestra representativa de 548 unidades familiares evaluadas en la investigación de campo, que permite determinar que el volumen de ingresos del Municipio proviene principalmente de la producción agrícola, como se describe en el cuadro siguiente.

Cuadro 11
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Niveles de Ingreso Familiar
(Cifras Expresadas en Quetzales)
Año: 2004

Rangos			Número de Familias	%
Hasta		500.00	76	14
500.01	-	1,000.00	159	29
1,000.01	-	1,500.00	109	20
1,500.01	-	2,000.00	59	11
2,000.01	-	2,500.00	110	20
2,500.01	en adelante		35	6
Totales			548	100

Fuente: Investigación de Campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

Se observa que los ingresos percibidos por las familias del Municipio son bajos, debido a que el 43% se ubica por debajo de los Q.1,000.00 que no cubren la canasta básica, por lo anterior se considera que la población de Jacaltenango es pobre, porque en promedio el núcleo familiar está conformado por cinco integrantes y los fondos mensuales no sobrepasan el dólar diario por persona, que los ubica debajo de la línea de pobreza. Sin embargo, se observa que las personas que obtienen ingresos mayores de Q. 1,500.00 son las que perciben remesas del exterior.

³⁷ Ibid.. Pág. 166.

3.1.2.7 Niveles de pobreza

La pobreza “es la condición de privación que experimentan los individuos, las familias y comunidades, la cual está asociada con las carencias de los principales satisfactores de las necesidades humanas”³⁸. Con respecto a las causas que la generan se puede mencionar entre las de mayor importancia: la falta de creación de fuentes de trabajo y los índices en las tasas de escolaridad de los habitantes de una comunidad. La problemática de la pobreza es a nivel nacional, donde la aplicación de las políticas gubernamentales para reducirla se caracteriza por la exclusión de la mayoría de habitantes y la necesidad de generar una política agraria que permita el acceso a la tierra.

De acuerdo al XI Censo de Población y VI de Habitación 2002 y la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida 2002, los indicadores con respecto al mapa de pobreza en Guatemala, que corresponde al municipio de Jacaltenango es de 71% de pobreza general; del cual, un 20% se encuentra en extrema pobreza. En lo que respecta a la pobreza en el departamento de Huehuetenango es de 78% y 30% respectivamente; de los datos anteriores Jacaltenango se ubica entre los municipios que presentan menores tasas de pobreza, relación que se manifiesta también en el Índice de Desarrollo Humano –IDH- para los años 1994 y 2002, donde el Municipio se encuentra en 0.641 y 0.573 respectivamente, el cual evalúa aspectos que se relacionan al ingreso per capita, índices de salud y nivel educacional.

La estructura de la pobreza contiene varios aspectos y elementos con las que se pueden medir y diferenciar, pero se debe tener presente que es diferente y de mayor intensidad en el área rural donde las necesidades básicas y el costo se diferencian de un lugar a otro; como también las oportunidades de desarrollo humano.

³⁸ Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales –FLACSO- (Gua). “Nociones Elementales para Entender La Pobreza”. FLACSO. Guatemala. 2004. p. 11.

Las necesidades básicas que se consideran importantes para superar los índices de pobreza son las siguientes: acceso y calidad de la vivienda, servicio de drenaje, educación básica, tipo de alimentación, niveles de ingreso y disponibilidad de agua potable. Lo cual se traduce en mejorar la calidad y nivel de vida de los habitantes.

“De acuerdo al índice de desarrollo humano –IDH- al año 2002, se determina que el índice de severidad de la pobreza del Municipio es 15% de pobreza general y 2% corresponde a la extrema pobreza; que determina que los hogares del Municipio se encuentran en mejores condiciones económicas en comparación al nivel departamental donde el referido índice se ubica en 21% y 3% respectivamente.

Para elevar el nivel de vida y mejorar los índices de pobreza en Jacaltenango se necesita un monto de Q.43.09 millones, no así para cubrir de inmediato la extrema pobreza donde el monto se reduce a Q.3.17 millones”³⁹. Se define que las necesidades de inversión del Municipio son elevadas, no así de difícil recuperación, donde la inversión social y privada se caracteriza como la solución a largo plazo para dichos propósitos.

“El origen de la construcción de las dos líneas de pobreza (general y extrema) con base a la información proveniente de la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida (ENCOVI), manifiesta en el gasto mensual mínimo por familia, el cual se divide de la siguiente manera:

- La línea de pobreza extrema (Q.796.25 familia por mes) que representa el costo de adquirir las calorías mínimas recomendadas para Guatemala por el INCAP.

³⁹ Secretaría General de Programación y Planificación –SEGEPLAN- (Gua) – Instituto Nacional de Estadística –INE- (Gua) – Universidad Rafael Landívar –URL- (Gua). “Mapas de Pobreza y Desigualdad de Guatemala 2002”. SEGEPLAN. Guatemala, C.A. 2005. p. 36 – 37.

- La línea de pobreza general (Q.1,799.66 familia por mes) que incluye además del costo del consumo en alimentos necesarios, un costo mínimo en bienes y servicios.

Por lo tanto, un hogar se encuentra en condición de pobreza cuando su consumo per cápita se encuentra por debajo del mínimo establecido por la línea de pobreza general y en pobreza extrema cuando no alcanza la línea de esta misma”⁴⁰.

El panorama de la pobreza en Jacaltenango, al considerar los hogares y personas con insatisfacción de necesidades básicas, como un acercamiento a la medición de la pobreza, identificando su magnitud y algunas características socioeconómicas y demográficas que le son propias, el método de Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI- es concebido como un instrumento técnico, objetivo y de aplicación uniforme cuya finalidad esencial es contribuir a una mejor racionalización y optimización del gasto social, que permite identificar carencias dentro de una comunidad al establecer límites mínimos de satisfacción, de acuerdo a cifras del INE el porcentaje de necesidades insatisfechas para el año 2004 en el Municipio se presenta de la siguiente manera:

En los aspectos relacionados a la calidad de vivienda según datos del INE el 43% de la población se encuentra en una situación aceptable, al área rural le corresponde el 9%, lo cual muestra que existe una vulnerabilidad para este sector en dicha área, el 40% de la población se encuentra en hacinamiento; para el servicio de agua según cifras de la encuesta solo un 6%, no cuenta con el mismo, aunque no es potable; en relación al servicio sanitario un 44% de la población no cuenta con este servicio, lo cual muestra una necesidad básica de cubrir por la influencia a enfermedades y otros malestares sociales que el mismo provoca.

⁴⁰ Ibid.. Pág. 13.

En lo que se refiere a la asistencia escolar solamente un 2% de la población total carece de este servicio público por lo que existe un porcentaje alto de cobertura y asistencia en el Municipio.

3.1.2.8 Aspectos migratorios

La migración se define como “el desplazamiento con cambio de residencia habitual de personas, desde un lugar de origen, o lugar de partida, a un lugar de destino o lugar de llegada, que implica atravesar los límites de una división geográfica, ya sea de un país a otro, o de un lugar a otro dentro de un mismo país”⁴¹.

La falta de oportunidades de empleo, y la necesidad de cubrir los gastos del hogar, son las causas principales que impulsan a la población a emigrar a otro lugar. Este fenómeno social se manifiesta en todo el país y la mayoría incide en viajar al extranjero, específicamente a los Estados Unidos. Esto se vuelve común dentro de la comunidad y el mejor camino para salir del estado de pobreza.

Como objeto de estudio, en el caso del Municipio, este fenómeno social se puede calcular que existe un porcentaje de población emigrante al extranjero del 30% con base en el total de la PEA del último censo (9,757); del cual se desprende que un 87% pertenece al género masculino y un 13% al femenino; de acuerdo a la comparación de datos obtenidos en la investigación de campo.

Las cifras presentadas muestran coherencia, ya que el hombre es el que toma la iniciativa de aumentar el ingreso en el hogar; además cuenta con mejores probabilidades de emigrar y llegar a su destino.

⁴¹ Instituto Nacional de Estadística (INE). V Censo Nacional de Habitación, 1994 conceptos y definiciones, Pág. 133

Para el caso de la mujer dentro del seno familiar se considera preferible que se encargue del cuidado de los hijos, y no correr con los riesgos que se experimenta en el proceso de ir a otro país. El mayor problema que genera el fenómeno de migración en una comunidad, repercute en el proceso de desintegración familiar, y es el resultado principal de los problemas sociales que agobian a la sociedad.

3.1.3 Situación de la vivienda

En lo referente a la vivienda, la Constitución Política de la República de Guatemala establece en el artículo 119, inciso G) como función fundamental del Estado, fomentar la construcción de vivienda popular, a través de financiamiento accesible.

La vivienda se considera como un elemento importante para el desarrollo de cualquier comunidad, su diseño y materiales de construcción utilizados, puede determinar el nivel y calidad de vida de los habitantes. A continuación se presentan los diferentes tipos de vivienda que existen en el Municipio.

Cuadro 12
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Tipo de Vivienda por Material Predominante de
Construcción, según Censo y Proyección
Años: 1994 - 2002 y 2004

Tipo de Vivienda	Censo 1994		Censo 2002		Proyección 2004	
	Viviendas	%	Viviendas	%	Viviendas	%
Ladrillo	38	1	12	0	146	2
Block	514	9	2,476	30	3,438	41
Concreto	56	1	67	1	89	1
Adobe	3,762	65	4,788	58	3,365	40
Madera	815	14	294	4	254	3
Lamina metálica	25	0	7	0	28	0
Bajareque	227	4	145	2	260	3
Lepa, palo o caña	315	5	392	5	680	9
Otro	66	1	9	0	87	1
Total	5,819	100	8,190	100	8,347	100

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística - INE- y proyecciones propias para el 2004.

Las viviendas del Municipio presentan una situación aceptable, porque existen mejoras en el tipo de material que se utiliza para su construcción. Según el cuadro anterior las viviendas construidas de adobe, son las que prevalecen en ambos años, aunque existe una disminución porcentual, lo cual repercute en el aumento en viviendas construidas de block, que manifiesta un desarrollo significativo en dicho sector.

Otro aspecto importante es la reducción en la construcción de viviendas con materiales sencillos como: lepa, madera y bajareque. Las cifras anteriores demuestran un desarrollo en los niveles de vida de la población, lo cual según datos de la investigación de campo la construcción en block y adobe representa un 41% y 40% respectivamente.

En la investigación de campo en relación a las características del techo y el tipo de piso en las viviendas se obtuvieron los siguientes datos: en el techo, de

lámina 52%; teja 28% duralita 9%; bajareque 3% y de loza 8%. Se determina que la mayoría de casas tiene techo de lámina y le sigue el de teja. En lo que respecta a las particularidades de la clase de piso en las viviendas del Municipio se encuentran de siguiente manera, de tierra 69%; de cemento 16%; piso de granito y otros 15%. Lo anterior manifiesta que la mayoría de viviendas el piso es de tierra o mejor expresado carecen del mismo.

En referencia al sector vivienda el Municipio manifiesta un desarrollo en este sector en los últimos años; por la importancia que representa el ingreso de remesas familiares; que ayuda en la economía de los hogares y contribuye a la construcción y mejora de las viviendas.

Referente a la tenencia de la vivienda según la encuesta que se realizó; un 99% de la población tiene vivienda propia.

3.1.4 Organización social

Se refiere a la “Articulación de una sociedad en subgrupos que comprenden, en particular, a los que se basan en la edad, el sexo, el parentesco, la profesión, la residencia, la propiedad, el privilegio, la autoridad y el status”⁴².

En referencia a la definición anterior se puede complementar que es el conjunto de instituciones públicas y privadas que constituyen el eje central del desarrollo dentro de la comunidad y que cuentan con una infraestructura física definida, fines comunes y recurso humano capaz de brindar el soporte necesario a las actividades sociales y económicas.

⁴² Ibíd. Pág. 207.

3.1.4.1 Organizaciones comunitarias

“procedimiento por el cual las personas que viven en un área geográfica determinada erigen centros comunes de interés y de actividad y actúan conjuntamente en los principales aspectos de la vida”⁴³. Existen en la mayoría de poblados y entre ellas se pueden mencionar las siguientes:

3.1.4.2 Instituciones religiosas

Dentro de las costumbres religiosas del Municipio; predomina en un 98% la religión católica, con la representación de su iglesia y por otra parte la evangélica que cubre el 2% restante de la población según datos de la encuesta.

3.1.4.3 Comités de educación comunitarios –COEDUCAS-

Están integrados por padres de familia, cuyos hijos estudian en el nivel primario, específicamente en las escuelas de autogestión comunitaria -PRONADE- de las referidas existen nueve comités integrados, en los centros poblados de Elmul, Com, San Andrés Huista, San Marcos Huista, Paya, Huitzobal, Chapaltelaj, Jacaltenango, Tzisa y su objetivo principal es velar por la calidad educativa, así como el mantenimiento y mejora de las instalaciones.

3.1.4.4 Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODES- y Comités Municipales de Desarrollo -COMUDES-

En el municipio de Jacaltenango se localizan comités permanentes pro mejoramiento en todas las aldeas que lo integran. Como parte fundamental de los Acuerdos de Paz y bajo el Decreto No. 11-2002 surgen los Consejos de Desarrollo cuya finalidad principal, es trasladar dentro de los líderes comunitarios, la capacidad en la toma de decisión, que sean de beneficio é interés social. No obstante se debe considerar que este tipo de organización social es de la más antigua, ya que los pobladores mencionan que siempre han

⁴³ Ibíd. Pág. 54.

existido; cuentan como dirigentes a personas que les interesa el desarrollo de la comunidad y con un liderazgo definido dentro de la misma.

Los comités más fortalecidos y mejor estructurados se encuentran en el área rural ya que es ahí donde existe mayores necesidades sociales y de infraestructura en la población, los COCODES están integrados por los comités que están constituidos para velar por el desarrollo de aspectos específicos que afectan a la comunidad como son: agua, energía eléctrica, drenajes, educación, carretera, salud. De acuerdo a la investigación de campo la estructura de participación de los comités en el Municipio por centro poblado se encuentra de la siguiente manera:

Tabla 3
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Integración de Comités por Centro Poblado
y Objetivos que Persigue
Año: 2004

CENTRO POBLADO	COMITES						
	AGUA	ENERGIA	CARRETERA	LETRINIZACION	SALUD	EDUCACIÓN	DRENAJE
JACALTENANGO							
CORONADO							
LA LAGUNA	X					X	X
EL LIMONAR	X					X	X
NUEVA CATARINA	X					X	X
TAJ-BUXUP	X					X	
BUXUP	X					X	X
INCHEHUEX	X		X		X	X	
PEBILPAM	X	X				X	
JUJLINA	X			X			
TZISBAJ	X					X	
CHEJBAL	X					X	
LUPINA	X	X				X	X
XAYOMLAJ	X	X				X	
COM	X	X		X		X	
SAN ANDRES HUISTA	X	X	X			X	X
SAN MARCOS HUISTA	X	X	X			X	X
MESTE							
PAYA	X	X		X		X	
HUITZOBAL	X	X	X	X		X	
WIXAJ	X		X	X		X	
YICHUL							
HUIXAJ							
ACOMA	X	X		X		X	
TZISA	X			X		X	
ACTAJ							
CHAPALTELAJ	X	X	X	X		X	
CHEYA	X	X		X		X	
ELMUL	X	X		X		X	
YCHMECAN	X					X	
Totales	24	12	6	10	1	23	7
Participación	29%	14%	7%	12%	1%	28%	8%

Fuente: Elaboración propia, investigación de campo Grupo EPS; Primer Semestre 2004

El comité que mayor incidencia tiene en la participación comunitaria es el que propone mejorar en el servicio del agua (29%), lo cual se relaciona con la falta de agua potable en el Municipio y la necesidad de suplir esta debilidad en los servicios públicos; también los comités para mejorar la educación pública son parte integral de los compromisos de desarrollo local con un 28% de intervención. En la aldea de La Laguna se halla un comité único para el desarrollo de un centro turístico llamado “Río Azul”, pero hasta el momento la puesta en marcha del mismo ha sido limitada y poco funcional.

La integración de comités según la investigación de campo revela que en la Cabecera Municipal no se integran comités permanentes de desarrollo local, solo de COEDUCAS pero su participación es distinta por las características del mismo, asimismo tal situación puede manifestarse por la concentración de poder y administración local que ejerce la misma municipalidad, y los problemas sociales analizados no son tan serios y preocupantes como en el área rural. Otros centros poblados que no muestran participación social en comités son: la aldea Coronado, Yichul, Huixaj y Actaj.

3.1.5 Organizaciones productivas

“Conjunto de las formas sistemáticas de cooperación humana para la producción y el intercambio de bienes económicos, el sistema de actividades económicas, organizado por dirigentes interesados en gestionar la comercialización y transformación de los productos, por procedimientos modernos y eficientes, a un precio que cubra los costos de producción y deje una ganancia”⁴⁴.

Este tipo de organizaciones ofrecen ventajas competitivas a sus integrantes al ofrecer asistencia técnica y financiera, además la capacidad empresarial de

⁴⁴ Ibid..

enfrentar nuevos procesos y de generar mayores ingresos, al incrementar la productividad.

En la actualidad Jacaltenango cuenta con varias organizaciones que proporcionan la dinámica que se necesita para el aprovechamiento de los recursos que se poseen. A partir de los años 80 se han creado varias asociaciones en las cuales convergen productores de distintos cultivos que proporcionan a los mismos diversos servicios; entre las existentes se pueden mencionar:

3.1.5.1 Asociación Civil GUAYA'B "Ayuda Mutua"

Esta organización fue fundada como una sociedad anónima en 1,987 dedicada al cultivo, secado y venta de café orgánico. Actualmente cuenta con 340 familias asociadas, las cuales están organizadas en 30 grupos localizados en Cantinil, Concepción Huista, algunas aldeas de Todos Santos, en Petatan, San Antonio Huista y la mayoría de comunidades del Municipio, de los cuales un 75% son productores de café orgánico y apicultores en un 25%.

Así mismo ofrece los servicios de asistencia técnica, asesoría y comercialización de los productos.

3.1.5.2 Asociación de Agricultores Nuestra Señora del Carmen Buxup -ASANCECAB-

Fundada en el año de 1995 y auspiciada por ASAD e IEPADES, se dedica a otorgar financiamiento al pequeño y mediano productor, lo que favorece a la comunidad, ya que su objetivo es trabajar en proyectos de desarrollo a nivel de comunidad, además ofrece capacitación técnica para sus 162 asociados. Dentro de los aportes de esta institución se pueden mencionar el fomento e impulso de los cultivos de maní y rosa jamaica.

3.1.5.3 ACDINSO

Inició labores en 1995, con apoyo de “Pro Agua del Pueblo”, quien dejó un legado en la Unión de Agricultores Minifundistas de Guatemala “UAM”, el seguimiento organizativo y de asistencia. Nace con el propósito de mejorar las técnicas productivas del café y otros productos tradicionales de la región. Su trabajo se fundamenta en comercializar en forma organizada y competitiva dentro del mercado.

Los problemas que llevaron a los productores a conformar la Asociación fueron: las desventajas ofrecidas del mercado para el café y el bajo precio.

Esta institución cuenta con sede propia, centro de capacitación; además tres centros de procesamiento, medios de transporte, programas operativos de agricultura, organización y participación de la mujer y Educación dirigida a adultos, También ofrece créditos a los socios y comercialización de café para exportación a través de la institución COMAL.

3.1.5.4 Cooperativa Agrícola y Servicios Varios “Río Azul, R.L.”

Fundada el 12 de diciembre de 1967, sus objetivos primordiales son promover el mejoramiento social y económico de sus miembros, mediante la realización de planes, programas y proyectos. Presta los servicios de crédito a sus asociados, que se dedican al cultivo de café, cuentan además con un beneficio húmedo de café que se sostiene con las contribuciones de los propios asociados.

3.1.5.5 Cooperativa Integral de Ahorro y Crédito “Yaman Kutz, R.L.”

Tiene como objetivo facilitar con calidad servicios de ahorro y préstamos, cuentan con el apoyo de la Federación Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito “FENACOAC” esta cooperativa lleva a cabo actividades orientadas al apoyo de la educación. En junio de 2004 contaba con 3,446 asociados a los cuales beneficia con facilidad de acceso al crédito.

3.1.5.6 Cooperativa Integral Agrícola “El Porvenir, R.L.”

Se localiza en la aldea San Marcos Huista, contribuye en el mejoramiento del medio ambiente, derivado de que el café se cultiva bajo sombra, se incentiva el cultivo de árboles de gravilea y chalum; en el año 2000 colaboró con la reforestaron de diez hectáreas, fue autorizada por el Instituto Nacional de Cooperativas -INACOP- con fecha 27 de junio de 1994, en junio de 2004 contaba con 412 asociados.

3.1.6 Entidades de apoyo

Son las instituciones autónomas y semi-autónomas que son financiadas total o parcialmente con fondos estatales, municipales o bien con fondos privados tanto nacionales como extranjeros, entre ellas están las siguientes:

3.1.6.1 Juzgado de paz

Esta institución forma parte de la Corte Suprema de Justicia, su función principal es la administración de justicia en el ramo penal, civil, laboral y familiar. Funciona desde enero de 1988 con un juez de paz, un secretario y dos oficiales, actualmente llevan talleres para hacerle saber sus derechos a los pobladores de las diferentes aldeas de Jacaltenango.

3.1.6.2 Sub-delegación del registro de ciudadanos

Coordina la actividad de los partidos políticos con los diferentes candidatos para que se lleven a cabo elecciones municipales, fiscalización electoral, empadronamientos, mantener comunicación con el Tribunal Supremo Electoral de tal manera que estén actualizados en materia legal, así como instruir a toda la población para que puedan ejercer el derecho del voto.

3.1.6.3 Coordinación Técnico Administrativa

Está a cargo del supervisor de educación cuya función es llevar controles, registros y papelería, así como elaborar datos estadísticos de los

establecimientos educativos, maestros y alumnos que existen en el Municipio, inició sus operaciones desde el año 1,996 en el distrito 13-0717 y a partir del mes de mayo 2004 en el distrito 13-0718, ambos supervisan 44 centros educativos.

3.1.6.4 Programa Nacional de Autogestión Educativa (PRONADE)

Aplica un modelo de trabajo descentralizado que lleva educación a las comunidades más alejadas y pobres del país, es responsable de aumentar la cobertura y mejorar la calidad de los servicios educativos, en el área rural por medio de financiamiento a las comunidades para lograr que los niños del Municipio tengan acceso a una educación básica de calidad.

El trabajo se desarrolla mediante la participación de padres de familia organizados en Comités Educativos –COEDUCAS-, funciona desde el año 2003, trabaja en conjunto con la Asociación de Proyectos de Desarrollo –ASOPRODE-.

3.1.6.5 Programa Mundial de Alimentos –PMA-

Ayuda a los niños de escasos recursos, la actividad se realiza trimestralmente desde el año 2001.

3.2 SISTEMAS DE SERVICIOS

El sistema de servicios está constituido por la infraestructura física que ofrecen las instituciones públicas y privadas. Su objetivo principal es generar condiciones que mejoren el nivel de vida de la población; ante lo cual deben brindar servicios óptimos, que logren satisfacer las necesidades básicas.

La conformación del sistema de servicios es parte integral del desarrollo social y económico de la comunidad. Los aspectos que se necesitan mejorar y cubrir son

varios, pero una de las prioridades es asfaltar la carretera principal que sirve como conexión terrestre; ya que el estado es calamitoso.

Un servicio público de carácter relevante es el área educativa, pero este muestra condiciones generales que son aceptables, se debe fortalecer aspectos de infraestructura, lo mismo que de servicio. En lo que se refiere a las condiciones generales de salud, el servicio de agua es el mayor problema porque no es purificada; y como consecuencia es una de las principales causas de enfermedad y mortandad en la población.

Otro aspecto significativo; el sistema de drenajes que funciona en el Municipio, deben adecuarse a las exigencias de la población y evitar que las fuentes de agua se contaminen, por la falta de tratamiento en las aguas residuales; al igual se debe dar un tratamiento especial a los desechos sólidos que es foco de contaminación y también genera problemas de salubridad.

3.2.1 Infraestructura productiva

“Es el capital de una economía en forma de caminos, ferrocarriles, suministro de agua facilidades de educación, servicios sanitarios, etc.; sin los cuales la inversión, la maquinaria, las herramientas, etc., no pueden ser plenamente productivos”⁴⁵.

Se refiere al sistema integral de infraestructura productiva necesaria para facilitar la producción, comercialización y transporte de todas las actividades económicas con que cuenta el Municipio, de esta manera se realizan en una mejor forma y en el menor tiempo; a la vez ayuda al desarrollo económico y social de los habitantes.

⁴⁵ Ibíd. Pág. 165

La infraestructura productiva se refiere a relaciones físicas de los sistemas de comunicación que existen en el Municipio. Es importante porque permite generar oportunidades de desarrollo en la población, ya que forma parte integral en el crecimiento de las actividades productivas. A continuación se presenta la situación de dichos elementos.

3.2.1.1. Carreteras y vías de acceso

La situación de la carretera principal de acceso al municipio de Jacaltenango, tiene un recorrido de 123 Kilómetros desde la Cabecera Departamental, de los cuales 100 Km. es carretera de asfalto, y los 23 Km. restantes carretera de terracería; esto dificulta la circulación de vehículos, ya que también es angosta. Ante esta situación solo se puede acceder a la mayoría de centros poblados con vehículos tipo pick-up y de preferencia doble tracción.

La situación es igual para acceder a la mayoría de aldeas y caseríos del Municipio, solo algunas de la parte baja no tiene este tipo de problemas, y es más fácil acceder al municipio de Nentón que a la cabecera municipal.

En lo que se refiere a las vías de acceso terrestre a Jacaltenango se cuenta con las siguientes:

- Vía Buxup, aldea del Municipio, carretera de terracería, en mal estado, la cual en su recorrido tiene siete rampas construidas de concreto especiales para la mejor ascensión de vehículos en las cuestas muy empinadas y puedan circular con facilidad.
- Vía Inchiuex, aldea del Municipio, carretera de terracería con ascensos y descensos que se prolongan, y se encuentran en mal estado.
- Vía los municipios del departamento de Huehuetenango, Santa Ana Huista y San Antonio Huista, carretera de terracería con ascensos y descensos prolongados, en mal estado.

- Vía los municipios del departamento de Huehuetenango Chiantla, Todos Santos, Concepción Huista, carretera asfaltada hasta Paquix, y el resto carretera de terracería en mal estado.

3.2.1.2 Correos, telégrafos y teléfonos

La Cabecera Municipal cuenta con los servicios de: correo, telégrafo, teléfono y correo electrónico.

Según la investigación de campo solo el 75% de los centros poblados, tienen acceso al servicio telefónico comunitario. La ayuda que estos prestan ha mejorado la comunicación entre las comunidades porque permite tener un medio de contacto entre ellos.

En junio de 2004 el servicio de comunicación telefónica celular se encontraba en fase de instalación. Referente al servicio de correspondencia es inconsistente, debido a la situación del tramo carretero. Únicamente en la aldea de San Marcos Huista se cuenta con una oficina auxiliar que presta el servicio.

3.2.1.3 Transporte

El Municipio cuenta con servicio de transporte extra-urbano, que cobra Q14.00 por persona, que presta todos los días el servicio hacia la Cabecera Departamental y viceversa. Por otro lado, para movilizarse los habitantes de un centro poblado a otro, lo realizan por medio de vehículos particulares en su mayoría tipo pick-up o de palangana.

Lo anterior es importante ya que mejora los procesos de comercialización y productividad entre la población; ya que aumenta el crecimiento económico del Municipio. Asimismo tiene riesgos para la misma población por la manera de viajar o trasladarse de un lugar a otro en vehículos no aptos para el transporte público.

3.2.1.4 Radio, televisión, y otros medios de comunicación

Los medios de comunicación masiva que se localizan en el Municipio son: la radio y televisión. Todas las comunidades cuentan con estos servicios y se recibe la señal directa de canales de la república de México, por la cercanía al referido país. En lo que respecta al servicio de canales nacionales tienen apenas seis meses de haberse instalado. La radio cuenta con cobertura en todas las áreas y regiones del Municipio lo cual es importante por la clase de información que ofrece. En lo que respecta a medios de comunicación escrita, todos los días llega a la Cabecera Municipal Prensa Libre y Nuestro Diario, que es otra forma de mantener informada a la población sobre los problemas que ocurren actualmente en el País.

Los sistemas y medios de comunicación son necesarios para el desarrollo de cualquier centro poblado; aunque en el Municipio todavía existen aldeas y caseríos donde se carece totalmente de los servicios mencionados anteriormente.

Por otro lado, la población debe ser conciente en el uso de los medios informativos y no dejarse manipular ó engañar por personas que practican la política y utilizan este tipo de medios en sus campañas de proselitismo, en donde ofrecen solucionar los problemas en las comunidades, que al final no cumplen.

3.2.1.5 Sistemas de riego

“Conjunto de técnicas de aporte de agua a un suelo para compensar insuficiencias hídricas en los cultivos. El riego por aspersión es el riego con agua a presión que sale a través de rociadores en forma de lluvia”⁴⁶.

⁴⁶ Gran Diccionario Salvat. Primera Edición Pág. 575

La finalidad del riego es proporcionar a los cultivos el agua que necesitan para alcanzar un desarrollo óptimo en aquellas regiones donde la incidencia de la lluvias es insuficiente. Esta actividad permite el establecimiento de la agricultura en las zonas áridas o con precipitaciones irregulares, así como la preservación de los cultivos en la época de sequía.

Existen distintos tipos de riego, de los cuales los más conocidos o empleados son: inmersión o sumersión, por filtración y por aspersión, este último muy desarrollado en la actualidad, gracias a la construcción de diferentes artefactos que mejoran el rendimiento y la eficacia del mismo. En el riego por aspersión el agua cae en pequeñas gotas y se distribuye de manera uniforme por toda la extensión de cultivo; se consigue mediante manguera y rociadores rotativos diseñados a tal efecto.

Los agricultores del municipio de Jacaltenango, que en su mayoría utilizan el riego natural para sus siembras, son los agricultores de la parte baja; a excepción de las aldeas Coronado y Buxup, que utilizan el riego por aspersión.

El primer sistema de riego por aspersión fue inaugurado en 1985, a través de los créditos que proporcionó Banco de Desarrollo Agrícola (Bandesa), con la participación de noventa unidades productivas agrícolas, este sistema de riego se abastece de las vertientes del río Viejo Xalbal.

El segundo sistema de riego por aspersión fue inaugurado en noviembre del año 2001, el cual fue ejecutado entre el gobierno del Japón y el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación -MAGA-, en el que participaron cien unidades productivas agrícolas, este sistema de riego se abastece de los afluentes del río Azul.

3.2.1.6 Centros de acopio

“Es el lugar donde se juntan y almacenan gran cantidad de granos o provisiones”⁴⁷. Los centros de acopio se componen por una infraestructura física y un requerimiento del recurso humano calificado para su administración y desarrollo.

Específicamente se refieren a los lugares físicos donde los productores agropecuarios tienen facilidad para concentrar, comercializar y vender los productos que producen, son opciones de desarrollo dentro de la comunidad los cuáles se definen como canales de comercialización integrales que mejoran la expansión en la venta de los productos agrícolas; además ofrecen servicios de asesoría y capacitación técnica.

El principal centro de acopio es la Asociación Civil Guaya'b, ubicado en la Cabecera Municipal, donde convergen diferentes productores de café orgánico y miel de abeja. Esta institución ofrece a los asociados comercializar los productos a un mejor precio ya que cuenta con mayor presencia en los sectores productivos representativos en la región.

3.2.1.6 Silos

“Lugar destinado al almacenamiento y conservación de productos vegetales como por ejemplo: Maíz, Fríjol, Cereales etc.”⁴⁸.

En el desarrollo de la encuesta se determinó que un 85% de las familias del Municipio se dedican a la producción de maíz y fríjol, y poseen un silo en su hogar, esto también se relaciona a que la producción de estos cultivos se realiza en mayor porcentaje para autoconsumo y en menor escala para el comercio local.

⁴⁷ Ibid.. Pág. 18

⁴⁸ Ibid. Pág. 1251

3.2.1.8 Bodegas

El Municipio cuenta con dos bodegas; una en la Cabecera Municipal que pertenece a la Cooperativa Río Azul y la otra en la aldea de San Marcos Huista ubicada en la Cooperativa Integral Agrícola El Porvenir.

3.2.1.9 Beneficios

El Municipio cuenta con un beneficio de café húmedo que pertenece a la Cooperativa Río Azul que se ubica en la Cabecera Municipal.

3.2.1.10 Energía eléctrica

El servicio de energía eléctrica es necesario en cualquier comunidad para promover el desarrollo y crecimiento económico; ayuda a mejorar las condiciones de vida en la población y que las actividades productivas se realicen de forma eficiente. La población del Municipio al año 2004, según investigación de campo la mayoría de población cuenta con el 92% de energía eléctrica y alumbrado público. A continuación se detalla la cobertura del servicio:

Cuadro 13
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Servicio de Energía Eléctrica por Área Urbana y Rural,
según Censos y Proyección
Años: 1994 - 2002 y 2004

Área	Censo 1994		Censo 2002		Proyección 2004	
	Hogares	%	Hogares	%	Hogares	%
Urbana	1,462		1,935		2,317	
Con servicio	1,048	20	1,789	26	2,252	31
Sin servicio	414	14	146	2	65	1
Rural	3,758		4,955		4,998	
Con servicio	1,012	19	4,116	60	4,506	62
Sin servicio	2,746	53	839	12	492	7
Total	5,220	100	6,890	100	7,315	100

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística - INE- y proyecciones propias para el 2004.

En relación al cuadro anterior, se determinó que para el año 2002 las viviendas que cuentan con el servicio eléctrico suman un 86% (60% más 26%), es decir que desde el año 1994 se incrementó la cobertura en un 47% (86% menos 39%) y a junio de 2004 las viviendas que tienen servicio eléctrico ascienden al 93%. De acuerdo a la investigación de campo las familias afectadas por dicha situación en su mayoría reside en las siguientes comunidades: Com, San Andrés Huista, Mesté, Paya, Acoma, Chapaltelaj, Cheya, Elmul e Ichmecan; la mayor parte del problema en la prestación del servicio de energía eléctrica está en la lejanía de dichos centros poblados.

Es importante mencionar que el servicio de energía eléctrica es proporcionado por DEOCSA (Distribuidora de Electricidad de Occidente, S.A.), el cual es deficiente porque sufre fluctuaciones en el servicio y en ocasiones no hay fluido eléctrico.

3.2.2 Servicios básicos

Infraestructura social “son las que crean condiciones indirectas para la producción; a estas pertenecen las inversiones para la salud pública, para la vivienda, para la seguridad social y el esparcimiento”⁴⁹. Por el lado de los servicios públicos se refiere a “la actividad coordinada por los órganos de administración pública destinada a satisfacer necesidades de carácter general y que no puede ser atendida por particulares debido a que es incosteable”⁵⁰.

3.2.2.1 Educación.

La educación es otro de los elementos necesarios en el desarrollo de la sociedad y el aumento tanto en la cobertura como en el servicio deben ser prioridades en las estrategias de desarrollo social. El presupuesto y la inversión pública son aspectos a considerar en este sector y que afecta la situación socioeconómica de la población que al final determinan el nivel de preparación académica y niveles de analfabetismo y repercute en el índice de desarrollo humano –IDH–

La enseñanza a nivel pre-primario se considera que tiene como objeto proporcionar estimulación temprana y facilitar el desarrollo psicomotriz del niño que lo prepara a la enseñanza primaria.

El nivel de enseñanza primaria es el que imparte con el propósito de crear los primeros elementos de la instrucción educativa y la enseñanza media es la que tiene por objeto dar instrucción general o especializada en aspectos de preparación académica sobre carreras o profesiones.

⁴⁹ Ibid. Pág. 165.

⁵⁰ Ibid. Pág. 322

Infraestructura Física

El requisito mínimo para el ingreso de una persona a la enseñanza media es haber aprobado la enseñanza primaria. Esta fase de educación se divide actualmente en enseñanza básica y vocacional. A continuación se presenta el cuadro que muestra la distribución de los centros educativos para los años 1994 y 2004.

Cuadro 14
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Centros Educativos por Nivel y Tipo de Servicio que Prestan
Años: 1994 y 2004

Nivel Educativo	1994		2004	
	Públicas	Privadas	Públicas	Privadas
Pre-primario	42	1	33	0
Párvulos	0	0	11	0
Pre-primaria bilingüe	42	1	22	0
Primario	48	1	42	0
Medio	1	5	5	6
Básico	1	4	4	4
Diversificado	0	1	1	2
Superior	0	0	1	0
Universitario	0	0	1	0
Total	91	7	81	6

Fuente: Elaboración propia, con base a datos proporcionados por la Dirección General de Estadísticas de Programas Estudiantiles –DIGEPE- del Ministerio de Educación.

Lo relevante de la información del cuadro anterior, es la disminución en los centros educativos de pre-primaria y primaria de un año a otro, situación que se manifiesta debido a la reducción en la demanda educativa para estos niveles y el aumento en la deserción escolar.

Los centros de nivel básico han experimentado una expansión; ha aumentado la cobertura tanto pública como privada. El Municipio cuenta con una Escuela de Formación Agropecuaria (EFA), que forma alumnos con un grado académico básico, también existe una Escuela de Formación Forestal de donde egresan

alumnos con el grado académico de Perito Forestal, ambas instituciones están a cargo del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA).

Otra situación especial es la instauración de un centro universitario; con una extensión universitaria de la Facultad de Ciencias Económicas, específicamente en la carrera de economía. A junio de 2004 cuenta con dos promociones, ambas con 19 estudiantes. El enfoque de la extensión universitaria en su mayoría es directamente para habitantes del Municipio que ofrece una oportunidad de desarrollo para los mismos.

Entre otras categorías que se relacionan a la preparación académica de la población del Municipio se pueden mencionar: tres academias de mecanografía en el área urbana y una en el área rural; dos academias de computación. También la Academia de Lenguas Mayas, cuyo objetivo principal es promover el conocimiento y difusión del idioma Jacalteco; asimismo, investigar, planificar, programar y ejecutar proyectos lingüísticos, literarios, educativos, culturales, y dar orientación sobre aspectos relacionados a la materia.

Otras fuentes de información educativa con que cuenta el Municipio son cinco bibliotecas para los distintos niveles académicos, que están ubicadas en el Instituto INMEBAJ, en la Escuela de Formación Agrícola, en el Colegio Balum K'na, en el Hospital de la Diócesis de Huehuetenango, y por último en la Academia de Lenguas Mayas de Guatemala (ALMG).

A continuación se presenta la distribución de los centros educativos por área de cobertura urbana y rural.

Cuadro 15
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Centros de Educación por Nivel Educativo
según Área Urbana y Rural
Año: 2004

Nivel de Educativo	Escuelas Oficiales	Colegios Privados	Otras Escuelas	Total
<u>Pre-primario</u>	33	0	0	33
Párvulos				
Urbana	5	0	0	5
Rural	6	0	0	6
Pre-primario bilingüe				
Urbana	1	0	0	1
Rural	21	0	0	21
<u>Primario</u>	42	0	0	42
Urbana	5	0	0	5
Rural	37	0	0	37
<u>Medio</u>	5	5	1	11
Básicos				
Urbana	1	1	1	3
Rural	3	2	0	5
Diversificado				
Urbana	1	2	0	3
Rural	0	0	0	0
<u>Superior</u>	1	0	0	1
Universitario	1	0	0	1
Total	81	5	1	87

Fuente: Elaboración propia, con base a datos proporcionados por la Dirección General de Estadísticas de Programas Estudiantiles –DIGEPE- del Ministerio de Educación.

El cuadro anterior demuestra que el 21% de los centros educativos, tanto oficiales como privados se encuentran concentrados en el área urbana y el 79% en el área rural. Lo importante es la participación de los niveles primario y pre-primario que en conjunto abarcan el 86% del total de centros educativos. Del nivel medio compuesto por los ciclos básico y diversificado, el 6% pertenece a establecimientos nacionales, el 6% son establecimientos privados y un 1% establecimientos por cooperativa.

- **Cobertura Estudiantil**

El siguiente cuadro muestra la participación de alumnos en los diferentes centros educativos que existen en el Municipio.

Cuadro 16
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Alumnos Inscritos por Tipo de Centro Educativo
Año: 2004

Nivel Educativo	Alumnos Inscritos			Total	%
	Escuelas Oficiales	Colegios Privados	Otras Escuelas		
<u>Pre-primario</u>	1,201	0	0	1,201	13
Párvulos					
- Urbana	261	0	0	261	
- Rural	192	0	0	192	
<u>Pre-primario bilingüe</u>					
- Urbana	17	0	0	17	
- Rural	731	0	0	731	
<u>Primario</u>	7,267	0	0	7,267	75
- Urbana	1,089	0	0	1,089	
- Rural	6,178	0	0	6,178	
<u>Medio</u>	457	397	324	1,178	12
- Urbana	133	131	324	588	
- Rural	324	266	0	590	
<u>Superior</u>	38	0	0	38	0
<u>Universitario</u>	38	0	0	38	
Total	8,963	397	324	9,684	100

Fuente: Elaboración propia, con base a datos proporcionados por la Dirección General de Estadísticas de Programas Estudiantiles –DIGEPE- del Ministerio de Educación.

En el cuadro anterior se puede observar que del total de alumnos inscritos en los niveles pre-primario y primario; el 100% corresponden a escuelas oficiales, de los cuales el 16% se encuentran en el área urbana y el 84% en el área rural. El aumento de la cobertura ha sido un factor importante para disminuir los niveles de analfabetismo.

La cobertura del sector educacional coloca a Jacaltenango entre los municipios de Huehuetenango, con mejores índices de desarrollo. El siguiente cuadro muestra los niveles de cobertura del nivel pre-primario al nivel diversificado de acuerdo a estadísticas que coordina el Ministerio de Educación.

Cuadro 17
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Niveles de Cobertura Educativa, según Estadísticas
Año: 2004

Nivel	Alumnos en		Alumnos		Cobertura	Déficit
Educativo	Edad	%	Inscritos	%	Estudiantil	Estudiantil
	Escolar					
Pre-primario						
Pre-primario	1,955	15	1,201	12	62%	38%
Primario						
Primario	7,698	59	7,267	75	94%	6%
Medio						
Básico/Diversificado	3,316	26	1,178	13	35%	65%
Total	12,969	100	9,646	100	74%	26%

Fuente: Elaboración propia, con base a datos proporcionados por la Dirección General de Estadísticas de Programas Estudiantiles –DIGEPE- del Ministerio de Educación.

Las cifras que se presentan en el cuadro anterior determinan los niveles de cobertura estudiantil, que de alguna manera reflejan los porcentajes de estudio de la población, el cual se mantiene mas elevado en el nivel primario con un 94% de cobertura, en el nivel pre-primario se muestra una segunda mejor cobertura con un 62% de participación porcentual, mientras que en el nivel medio las cifras estadística se mantienen en lo mas bajo con un 35% de aportación. Todo lo anterior relacionado con datos y cifras que se presentan del sector educativo del Municipio muestra que el nivel educativo en la población del Municipio mantiene antecedentes constantes y de alguna manera positivos.

En el siguiente cuadro se presentan las tasas de escolaridad para el período de 1994 al 2004, en los niveles pre-primario, primario y medio.

Cuadro 18
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Indicadores Educativos por Nivel
Años: 1994 - 2002 y 2004

Nivel De Escolaridad	Tasa Bruta de Escolaridad (%)			Tasa Neta de Escolaridad (%)			Tasa de Deserción (%)			Tasa de Repetición (%)			Tasa de Aprobación (%)		
	94	02	04	94	02	04	94	02	04	94	02	04	94	02	04
Pre-primario (5-6 años)	62	70	57	49	60	53	18	15	12	ND	ND	ND	ND	ND	ND
Primario (7-12 años)	95	100	111	77	84	91	6	3	5	17	17	18	ND	ND	80
Medio <u>Básico</u> (13-15 años)	34	37	40	21	24	24	8	2	10	2	1	1	60	63	65
<u>Diversificado</u> (16-18 años)	18	20	28	13	13	15	12	16	23	1	0	0	62	65	56

ND. No disponible

Fuente: Elaboración propia, con base a datos proporcionados por la Dirección General de estadística de Programas Estudiantiles –DIGEPE- del Ministerio de Educación.

Para el período de 1994 a 2004 la tasa neta de escolaridad promedio, en los niveles pre-primario es del 54%, primario 84%, básico 23% y diversificado 14%. Las tasas de deserción y repetición están relacionadas con la pobreza. Las tasas de deserción promedio de los niveles pre-primario son 15%, primario 5%, básico 7% y diversificado 17%; la principal causa de la deserción escolar es la falta de recursos de los padres para proveer a sus hijos de ropa, alimentos y útiles para enviarlos a la escuela o bien la necesidad de que esos jóvenes trabajen para aportar recursos al hogar. El promedio de tasa de repetición más significativo se observa en el nivel primario con 17%, derivado de los problemas de aprendizaje así como el lenguaje. La tasa promedio de aprobación es del 80% en nivel primario, 63% para el ciclo básico y 61% para el nivel diversificado.

Niveles de Analfabetismo

En el cuadro siguiente se muestran los niveles de alfabetismo y analfabetismo del Municipio por centro poblado, con lo cual se puede percibir un panorama generalizado de la educación la cual es fundamental para el desarrollo social de una sociedad.

Cuadro 19
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Población Analfabeta Según Censo
Por Aldea y Caserío
Año: 2002

Centro Poblado	Niveles de Alfabetismo			
	Alfabeto	Analfabeta	Total	Porcentaje
Jacaltenango	5,976	1,196	7,172	27
La Laguna	901	267	1,168	4
El Limonar	412	85	497	2
Nueva Catarina	396	90	486	2
Buxup	1,731	380	2,111	8
Inchehuex	928	253	1,181	4
Pebilpam	466	97	563	2
Jujlina	160	60	220	1
Tzisbaj	1,590	360	1,950	7
Chejbal	612	220	832	3
Lupina	510	173	683	3
Xayomlaj	286	191	477	2
Com	413	212	625	2
San Andres Huista	2,053	1,407	3,460	13
San Marcos Huista	2,726	1,227	3,953	15
Meste	47	46	93	0
Paya	110	135	245	1
Huitzobal	117	142	259	1
Wixaj	250	120	370	1
Yichul	3	26	29	1
Acoma	112	73	185	0
Tzisa	24	34	58	1
Chapaltelaj	70	86	156	1
Checa	85	93	178	1
Elmul	38	50	88	0
Poblacion dispersa	12	13	25	0
Total Municipio	20,028	7,036	27,064	100%

Fuente: Elaboración propia, Censo Poblacional 2002, Instituto Nacional de Estadística – INE- primer semestre 2004

De acuerdo a la información anterior se puede entrelazar que mayores niveles de analfabetismo también los de pobreza son mayores y entre estos dos problemas sociales se aprecia que en la aldea Yichul es la que presenta mayor nivel de falta de alfabetismo con un 90%, aunque la población total evaluada es pequeña y poco considerable, al igual que la mayoría de las comunidades, para realizar un mejor análisis sobre la falta de educación se consideran los centros poblados con mayores poblaciones entre los que se cuentan, San Andrés y San Marcos Huista con niveles de analfabetismo que oscilan en 41 y 31% respectivamente; continúan las aldeas de Buxup y Tzisbaj con 18% de analfabetismo en ambas comunidades; en los que respecta a la Cabecera Municipal la misma se encuentra en un nivel del 17% de la población que no sabe leer ni escribir; tal situación general de analfabetismo en el municipio de Jacaltenango solo refleja una realidad de las sociedad guatemalteca; la falta de educación y no se escapa de afectar a dichos centros poblados que en general el grado de analfabetismo en total que muestra alcanza el 26% del total de la población el cual es un factor social y económico que afectan el desarrollo del Municipio.

En el municipio de Jacaltenango también funciona el Programa Nacional de Autogestión Educativa –PRONADE- a partir del año 1998, a través de los Programas Nacionales de Alfabetización impulsados por el Ministerio de Educación y para lo cual reciben el apoyo financiero de la Agencia Alemana KFW y el Banco Mundial, en lo cual también interfieren los comités de educación de cada comunidad donde es funcional el programa social educativo y es supervisado a través del Ministerio de Educación para su correcto funcionamiento.

En junio de 2004 se administraban nueve centros educativos denominados Escuelas de Autogestión Comunitaria, distribuidos de la siguiente forma:

Cuadro 20
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
PRONADE/ Escuelas de Autogestión Comunitaria
Año: 2004

Centro Poblado	Ubicación	Nivel Educativo	Comunidad Estudiantil	
			Niños	Niñas
Jacaltenango	Barrio Santa Cruz	Primaria	19	12
	Cantón La Independencia	Primaria	96	98
	Cantón San Felipe	Primaria	226	208
	Cantón San Buena Vista	Primaria	167	152
	Tzisbaj	Primaria	14	9
Aldea	Kaxjiko'ma'	Primaria	50	41
Aldea	Buxub	Primaria	71	85
Caserío	Yichmekan	Primaria	13	9
Caserío	Q'antx'ab'ina'	Primaria	4	11

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., Primer Semestre 2004.

Los fondos asignados provenientes de organismos internacionales asignados para el presente año son distribuidos a través del Gobierno Central de la siguiente manera:

En junio de 2004 se tenían asignados Q.179.00 anuales por alumno, que se distribuyen en Q.55.00 para bolsa de estudios, Q.37.00 para los primeros tres trimestres del año y Q.13.00 para el ultimo trimestre.

Además de los fondos asignados a cada centro educativo, también se efectúan los pagos al personal administrativo del establecimiento. Lo que promueve el desarrollo educativo, evita la falta de maestros y promueve la asistencia escolar.

3.2.2.2 Salud

Una parte esencial para el desarrollo humano, lo constituyen los servicios de salud, referido a la infraestructura física en el Municipio, esta se distribuye en tres regiones:

- Región 1, Municipio de Jacaltenango
- Región 2, Municipio de Jacaltenango y Municipio de Concepción Huista
- Región 3, Municipio de Concepción Huista

Antes del año 2003 la cobertura de servicios de salud estaba integrada por cuatro puestos de salud que carecen de personal y equipo médico para poder prestar una atención adecuada a la población. Situación que obligaba a los habitantes a solicitar los servicios de los centros de salud de Municipios cercanos o se veían obligados a pagar por servicios médicos al hospital que pertenece a la Diócesis del departamento de Huehuetenango, que fue creado el ocho de septiembre de 1962, atendido por la religiosas de la Orden Ciervas del Sagrado Corazón de Jesús y de los Pobres ubicado en la Cabecera Municipal.

La labor de coordinación de las regiones I, II y III está administrada por el Centro de Salud ubicado en la Cabecera Municipal en el Cantón San Sebastián, que fue inaugurado a principios del 2003, la primera región distribuye sus servicios en Centros Comunitarios, los que a la vez se distribuyen en Puestos, Vigilantes o Promotores y Facilitadores. La red de servicios de salud atiende a los habitantes del Municipio que demandan los servicios, que además cuenta con cuatro Puestos de Salud situados en: San Andrés Huista, San Marcos Huista, Inchehuex y Tzisbaj.

Con el propósito de velar por la salud de los habitantes, la vigilancia y el control epidemiológico está a cargo del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, representado por el Centro de Salud tipo “B”; son servicios de asistencia médica general, ubicados en Cabeceras Municipales o Departamentales, que tiene la responsabilidad de supervisar, dirigir y controlar los puestos de salud ubicados dentro de su jurisdicción, refieren a centros de salud tipo “A” o a hospitales de distrito, área, región o de referencia nacional dependiendo de la complejidad de la patología que se trate. Los servicios que ofrece son consulta externa y

maternidad, atendidos por personal auxiliar, enfermeras graduadas y auxiliares, trabajadores operativos, un secretario, laboratorista y un inspector de saneamiento.

A continuación se presenta la distribución de los centros de atención médica, con que cuenta el Municipio para el año 2004.

Cuadro 21
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Cobertura de Prestación de Servicios de Salud
según Centro Poblado y Habitantes Asignados
Año: 2004

Institución	Ubicación	Habitantes Asignados	%
Centro de Salud	Cabecera Municipal	13,864	33
Puestos de Salud	San Marcos Huista	2,521	6
	San Andrés Huista	1,680	4
	Inchehuex	2,101	5
	Tzisbaj	2,521	6
Prestadora de Salud No. 1		13,444	32
Prestadora de Salud No. 2		5,882	14
Total		42,011	100

Fuente: Elaboración propia, con base en datos proporcionados por el Centro de Salud del municipio de Jacaltenango.

De acuerdo a los datos reflejados en el cuadro anterior, que son datos proporcionados por el Director del Centro de Salud Doctor Jaime Quiñónez, la mayor cantidad de habitantes están asignados al Centro de Salud, y las Prestadoras de Servicios de Salud tienen una capacidad de cobertura aproximada del 46% de la población total del Municipio, que brindan apoyo al Centro y Puestos de Salud ofreciendo servicios de campañas de vacunación, desparasitación, capacitación a comadronas y técnicos en salud rural, entre otros.

No se puede afirmar que el servicio médico público en el Municipio sea de óptimas condiciones, a nivel nacional este sector ha demostrado muchas deficiencias y complicaciones por el presupuesto reducido que no permite contar con médicos especialistas, enfermeras profesionales y el abastecimiento necesario de medicinas.

Morbilidad: de acuerdo con estadísticas proporcionadas por el Centro de Salud, las principales causas de enfermedad en la población del Municipio son resfriado

común 20%, diarreas 14%, parasitosis intestinal 11%, neumonía 5%, y amigdalitis 5%.

Mortalidad infantil: las cinco principales causas de mortalidad infantil en el Municipio al año 2004 fueron, enfermedad diarreica aguda 33%, bronconeumonía 25%, sepsis 17%, cardiopatía 8% y meningitis 8%.

Mortalidad materna: según estadísticas al año 2004 fueron, retención placentaria 44% y choque séptico 56%.

Se observa que las causas de mortalidad y morbilidad en el Municipio son aspectos relacionados a problemas estomacales y respiratorios ambos por el ambiente general que se manifiesta en la comunidad; derivado de la falta de servicios de agua potable, drenajes y de concientización en la población sobre la prevención de algunas enfermedades.

3.2.2.3 Infraestructura en el servicio de agua potable

Agua potable se considera como tal, “al agua apta para el consumo humano, cuyos caracteres están comprendidos dentro de los límites tolerables”⁵¹. Este servicio es fundamental para los habitantes del Municipio, se encuentra administrado directamente por la Municipalidad en todos los centros poblados, según los últimos dos censos y la investigación de campo a junio de 2004 la cobertura se distribuye en área urbana y rural hay que considerar que el servicio de agua es entubada y no potable, como se aprecia en el siguiente cuadro:

⁵¹ Mariano Seoáñez Calvo. op. Cit. P. 37.

Cuadro 22
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Servicio de Agua Entubada por Área Urbana y Rural,
según Censo y Proyección
Años: 1994 - 2002 y 2004

Área	Censo 1994		Censo 2002		Proyección 2004	
	Hogares	%	Hogares	%	Hogares	%
Urbana	1,462		1,935		2,317	
Con servicio	1,372	26	1,830	27	2,151	29
Sin servicio	90	2	105	2	166	2
Rural	3,758		4,955		4,998	
Con servicio	3,288	63	4,558	66	4,732	65
Sin servicio	470	9	397	6	266	4
Total	5,220	100	6,890	100	7,315	100

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística - INE- y proyecciones propias para el 2004.

Como se puede observar en el cuadro anterior, al año 2002, el servicio de agua entubada ha mejorado con relación al año 1994, pero todavía es un sector de riesgo, puesto que no llega a cubrir el 100% de la población además que el servicio de agua no es potable.

Según los datos anteriores se afirma que en el año 2002 el 92% de los hogares cuentan con el servicio de agua entubada y del 8% restante la mayoría de población que no tiene este servicio es del área rural. De acuerdo a la investigación de campo las únicas comunidades que manifestaron tener agua potable fueron Huitzobal, Chapaltalaj y la Cabecera Municipal aunque existe contradicción con la Municipalidad y el centro de salud de la real prestación de este servicio. Existe un aumento en la cobertura en el área rural entre los años que se presentan, pero no se cubre aun toda la población, siendo esto un factor de vulnerabilidad.

Según la investigación de campo se determinó que la cobertura del servicio para el año 2004 la relación es de 94% de hogares que cuenta con este servicio, y el 6% restante conformado por la aldea Mesté y los caseríos Elmul, y Tzisaj no cuentan con el servicio.

3.2.2.4 Sistemas de drenajes y tratamiento de aguas servidas

La población del municipio de Jacaltenango, cuenta con el servicio de drenajes domiciliarios y drenajes públicos según el detalle que se presenta a continuación:

Cuadro 23
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Servicio de Drenajes por Censos y Proyección, según Área Urbana y Rural
Años: 1994 - 2002 y 2004

Área	Censo 1994		Censo 2002		Proyección 2004	
	Hogares	%	Hogares	%	Hogares	%
Urbana	1,462		1,935		2,317	
Con servicio	1,180	23	1,355	20	1,538	21
Sin servicio	282	5	581	8	779	11
Rural	3,758		4,955		4,998	
Con servicio	207	4	1,544	22	2,602	36
Sin servicio	3,551	68	3,411	50	2,396	33
Total	5,220	100	6,890	100	7,315	100

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística - INE- y proyecciones propias para el 2004.

De acuerdo al cuadro anterior, al año 2002 el servicio de drenajes se ha incrementado y alcanza una cobertura total del 42% del total, pero el aumento real se manifiesta en el área rural con un 18% entre un censo y otro, no obstante en el año 2004 según datos de la investigación de campo el aumento es de 14%, lo cual manifiesta una cobertura general en el sistema de drenajes en el Municipio de un 57% de los hogares. Existe una reducción de cobertura en el área urbana, lo que demuestra una afluencia constante de población que

se concentra en el área, por diversas razones este fenómeno de migración interna limita la capacidad de cobertura en el servicio.

El servicio en el sistema de drenajes es una limitante en el desarrollo social, el área urbana cuenta con este servicio pero está mal distribuido, aunque un aspecto importante que muestra el cuadro al año 2004, es el aumento de la cobertura del servicio en el área rural que de un 4% (censo 1994) alcanza a junio de 2004 un 36%, pero todavía no se cumple con las expectativas reales de una cobertura total y posiblemente el pleno desconocimiento de la población que calidad de servicio se presta.

En el área rural las comunidades que carecen del servicio (algunas en su totalidad y otras en partes específicas del centro poblado) debido principalmente a la lejanía del lugar y poco involucramiento de la población en resolver está problemática de infraestructura social, se encuentran las comunidades siguientes: Elmul, Paya, Mesté, Pebilpam, Tzisa, Yinchenguex, Wuixaj, Com, Taj Buxuj. Y las comunidades que muestran está problemática en algunos sectores: de San Andres Huista, San Marcos Huista, Buxuj, Coronado y Tzibaj.

También se considera que el municipio de Jacaltenango, no cuenta con un sistema de tratamiento de aguas servidas, que provoca un deterioro en el medio ambiente de la región, y afecta en mayor medida la contaminación del Río Azul; además de la proliferación de enfermedades gastrointestinales en los habitantes aumenta consecuentemente.

3.2.2.5 Letrinización

El uso de letrinas en los hogares se caracteriza esencialmente por la falta de tubería de drenajes que conduzcan los desechos físicos hacia las aguas servidas.

También se conoce como pozo ciego a “la abertura vertical o túnel que se hunde desde un nivel cualquiera en una mina⁵²” para la eliminación de excretas, el cual se excavada en el suelo y es cubierta con madera o plancha de concreto, por razones higiénicas.

El uso de letrinas en la actualidad es de alto riesgo para la salud e higiene de las familias, ya que en su mayoría y dadas las circunstancias en el mantenimiento y en su uso, se puede convertir en potenciales focos de contaminación, el mantenimiento conlleva un tratamiento especial donde los padres de familia deben estar concientes de las causas de posibles enfermedades.

De acuerdo a la información que se obtuvo en la investigación de campo el Municipio muestra que un 52% de la población integrada por las familias utiliza letrina, le sigue con las mismas estadísticas un 45% de la población que es afectada que utiliza el inodoro de loza y finalizando con las cifras un restante 3% que carecen de un lugar higiénico donde poder realizar sus necesidades fisiológicas.

3.2.2.6 Extracción de basuras y tratamiento

De acuerdo a la investigación de campo con relación a la eliminación de los desechos sólidos por parte de población de Jacaltenango en el área urbana, la basura que se recolecta no tiene un tratamiento adecuado y únicamente se traslada a un basurero municipal en las afueras de la Cabecera Municipal. Con respecto al servicio de extracción de basura es de carácter privado y pasan dos veces por semana en cada hogar a un costo de Q.25.00 mensual,

El área rural del Municipio carece del servicio de extracción de basura y tratamiento de desechos sólidos, sin embargo a través de campañas de

⁵² Ibíd. Pag. 541

concientización en la producción agrícola orgánica, los hogares han empezado a utilizar la basura orgánica para la producción de abono y la basura inorgánica es quemada.

3.2.2.7 Mercado, rastros, cementerios y otros.

La población necesita de un mercado, ya que Jacaltenango solamente tiene una plaza ubicada en el centro de la cabecera -en la calle principal- y otra plaza en la comunidad de San Marcos Huista.

La anterior administración municipal se comprometió a la construcción de un mercado; sin embargo el dinero de dicha inversión fue desviado de su objetivo principal, actualmente dicho mercado se encuentra pendiente de terminar la construcción.

En la Cabecera Municipal se localiza un rastro para el destace de las reses que se comercializan a nivel local.

El Municipio cuenta con 14 cementerios en las diferentes localidades, el más importante está ubicado en la Cabecera Municipal, el servicio por derecho de lote tiene un costo de Q.150.00. Se pudo determinar que existe un promedio de dos comunidades por cementerio.

Dentro de los servicios varios que se localizan en 27 comunidades, 12 cuentan por lo menos con una cancha deportiva. Así también salones de usos múltiples para eventos sociales, culturales y de capacitación; existe en el área urbana un salón y en el área rural hay cinco.

Actualmente se encuentra pendiente la construcción de la casa cultural ubicada en la cabecera Municipal, Cantón Hernández, debido a que se han hecho gestiones para contratar otra empresa constructora.

- **Mercados**

El Municipio de Jacaltenango no cuenta con la infraestructura necesaria para comercializar sus productos, por lo que los comerciantes y consumidores se ven en la necesidad de vender y comprar sus artículos en mercados improvisados, situados en las calles y avenidas del poblado. En la Cabecera Municipal existe la construcción del edificio donde funcionará el mercado, pero actualmente está abandonada por falta de fondos desde diciembre del año 2001, obra que lleva un monto mínimo un 25% del total para su ejecución.

- **Otros servicios**

Entre los servicios que se pueden mencionar como actividad productiva en el municipio de Jacaltenango, específicamente en el área urbana están: Edificio municipal, salón municipal, parque, centro de salud, hospital privado, gasolinera, Banco del Café, Banrural, cooperativas, asociaciones, servicio de energía eléctrica, servicio de teléfono, hoteles, comedores, farmacias, venta de helados, librerías, zapaterías, carnicerías, servicio de fax, servicio de fotocopias, Internet, venta de muebles, venta de electrodomésticos, venta de productos agrícolas, venta de productos agro veterinarios, venta de materiales de construcción, venta de ropa, aceitera, ferreterías, vidriería, barberías, salones de belleza, servicios dentales, servicios médicos, servicios de radio técnicos, servicios de abogado y notario, servicios de mecánica automotriz, taller de bicicletas, servicios de lavandería entre otros.

3.3 FLUJO COMERCIAL

Flujo comercial o económico se le denomina así al movimiento de un bien o servicio dentro de un mercado o economía en su conjunto⁵³. Permite determinar los aspectos cualitativos y cuantitativos dentro del sector comercio que se manifiesta a nivel local o externo.

⁵³ Ibíd. Pág. 142

El comercio es un elemento determinante dentro de las actividades productivas y económicas de cualquier lugar, este genera ingresos por venta productos, también egresos por la compra de los mismos; esto genera un intercambio de relaciones comerciales que impulsan el crecimiento económico.

3.3.1 Principales productos de importación

La importación se refiere a productos traídos al Municipio dentro de los cuales se encuentran:

Tabla 4
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Principales Productos que Importa el Municipio y Lugar de Procedencia
Año: 2004

Producto	Lugar
Artículos de primera necesidad	Cabecera departamental Huehuetenango, Capital de Guatemala y México.
Repuestos	Capital de Guatemala
Abarrotes	Capital de Guatemala, cabecera departamental de Huehuetenango, México
Vestuario	Capital de Guatemala, cabecera departamental de Huehuetenango y México
Combustibles y lubricantes	Capital de Guatemala
Medicinas	Capital de Guatemala
Insumos agrícolas	Capital de Guatemala, cabecera departamental de Huehuetenango y México
Herramientas	Cabecera departamental de Huehuetenango
Materiales de construcción	Cabecera departamental de Huehuetenango y México
Muebles	Cabecera departamental de Huehuetenango
Frutas	Escuintla, Izabal, Retalhuleu y Quetzaltenango
Vegetales	Cabecera departamental de Huehuetenango, Escuintla, Mazatenango, Quetzaltenango.
Ganado en pie	Municipio de Barillas, Petén
Embutidos	Cabecera departamental de Huehuetenango

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

Esta diversidad de productos que ingresan al Municipio ayuda a promover el desarrollo local y a mejorar el nivel de vida de la población.

3.3.2 Principales productos de exportación

Los productos de exportación comprende son los que se distribuyen a los diferentes mercados fuera del Municipio los cuales pueden ser a nivel regional, nacional e internacional.

Entre los productos que exporta el municipio de Jacaltenango se pueden mencionar: Café convencional, café orgánico, maní, rosa de jamaica, anís, achiote, miel de abeja, jocote, succhini, zapatos, cintas típicas y sombreros. Los lugares a donde se exportan estos productos son: los municipios cercanos, Ciudad Capital, Cabecera Departamental, Estados Unidos, México, Holanda, Bélgica y Austria.

Tabla 5
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Principales Productos que Exporta el Municipio y Destino
Año: 2004

Producto	Lugar de Destino
Miel	Estados Unidos
Café	Estados Unidos
Succhini	Cabecera departamental de Huehuetenango Quetzaltenango y Capital de Guatemala
Anís	Cabecera departamental de Huehuetenango y Capital de Guatemala
Achiote	Cabecera departamental de Huehuetenango y Quetzaltenango
Jocote	Cabecera departamental de Huehuetenango Quetzaltenango y Capital de Guatemala
Manía	Cabecera departamental de Huehuetenango
Cintas típicas	Cabecera departamental de Huehuetenango
Sombreros	Municipio de Todos Santos Cuchumatanes y Cabecera departamental de Huehuetenango
Zapatos	Cabecera departamental de Huehuetenango, México y Quetzaltenango

Fuente: Elaboración propia Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004

3.3.3 Remesas familiares del exterior

Se conforma por los flujos financieros que se genera de ingresos monetarios adicionales del extranjero, esto impulsa la economía dentro del Municipio. Este flujo se encuentra integrado por las remesas enviadas del extranjero y las actividades económicas propias de los pobladores. En el interior del Municipio dicho movimiento es importante debido a que la mayoría de hogares tienen familia en el extranjero y por lo tanto es considerada como una fuente importante de ingresos.

Según datos de instituciones financieras formales e informales que operan dentro del territorio el monto que se recibe en concepto de remesas familiares ascienden a un promedio mensual de \$ 885, 880.65, según la investigación de campo, lo cual es un factor determinante en el crecimiento económico del lugar

El Municipio cuenta con un auge económico en el sector construcción ya que la demandas de materiales para construcción como: Blocks, hierro, cemento, arena, y piedrin, ha proporcionado al Municipio elementos determinantes en la mejora de las condiciones de vida, ya que el ingreso de remesas familiares incentiva este sector.

Esta diversidad de productos que ingresan al Municipio es de suma importancia debido a que existe un comercio muy fluido; además por estar con frontera con México circulan muchos productos de este país dentro de la región.

3.4 REQUERIMIENTOS DE INVERSIÓN SOCIAL

De acuerdo al Código Municipal, la inversión social pertenece a obligaciones propias de cada Gobierno local, de las cuales se pueden mencionar la prestación de servicios básicos, que contribuyan a mejorar la calidad de vida, lograr satisfacer las necesidades y las aspiraciones propias de la población.

La inversión social constituye el factor estratégico por excelencia que determina el progreso y el crecimiento económico; son el centro y motor de toda economía, implica la utilización de recursos de todo tipo: naturales, financieros, humanos, etcétera.

En la investigación de campo efectuada a junio de 2004 se determinó que los requerimientos de inversión social son los siguientes:

- Prestación y tratamiento del servicio de agua potable en todas las comunidades que integran el municipio de Jacaltenango, aun la Cabecera Municipal que no cuenta con este servicio.
- Construcción y mantenimiento de drenajes y tratamiento de aguas servidas y drenajes pluviales.
- Finalizar la construcción del mercado en la Cabecera Municipal.
- Ampliación de la cobertura a la educación pre-primaria y primaria, así como de los programas de alfabetización y educación bilingüe.
- Manejo y tratamiento de los desechos sólidos en la Cabecera Municipal que es la más afectada, debido al crecimiento urbanístico que posee.
- Mejoramiento en la prestación del alumbrado público, en todos los centros poblados que integran el municipio de Jacaltenango
- Construcción de carreteras asfaltadas o pavimentadas en todo el Municipio para que exista una mejor comunicación y comercialización en todos los centros poblados, porque la misma se encuentra en una situación pésima y que afecta mayormente en la época de invierno lo cual convierte los caminos existentes en intransitables.

La administración Municipal gestiona una serie de proyectos que se enfocan a beneficiar a la comunidad, pero las limitaciones presupuestarias y los

compromisos adquiridos por las anteriores autoridades, limita las acciones a seguir y los sectores más afectados son la educación y la salud.

3.4.1 Educación

En el Municipio se encuentra la Coordinadora de los Servicios de Educación de la Comunidad, dependencia adscrita al Ministerio de Educación, ésta se encarga de la coordinación y registro de los servicios educativos previstos y su seguimiento, es importante aclarar que el control de cada centro educativo corre por cuenta de la administración de cada uno de ellos.

El control que ejerce cada administración va en función del manejo de los recursos financieros, que se liquidan periódicamente, sirven para el cumplimiento de las obligaciones y solución de las necesidades que el establecimiento educativo pueda manifestar. Además de la administración de cada centro educativo, en este están constituidos dos grupos de trabajo, los programas de juntas escolares y los programas de alimentación escolar, el primero interviene en la toma de decisiones en beneficio de la comunidad escolar.

La inversión social que se lleva a cabo en el Municipio se enfoca a mejorar la infraestructura de cada centro educativo, interviene en forma conjunta, la Municipalidad (recursos financieros y técnicos), el Ministerio de Educación y otras instituciones tanto públicas como privadas (recursos financieros y técnicos), los pobladores o usuarios (mano de obra, en algunas ocasiones también recursos financieros).

3.4.1.1 Situación actual

De acuerdo a la investigación de campo se pudo determinar qué sectores o áreas son los que necesitan una inversión y adecuada administración para cumplir con el objetivo primordial de lograr el desarrollo local.

- **Infraestructura**

En lo que se refiere a infraestructura educativa se puede mencionar dos proyectos, el primero sobre la ampliación y otro de reconstrucción. A continuación se presenta un detalle de los proyectos:

Tabla 6
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Proyectos Educativos en Ejecución
Año: 2004

Proyecto	Ubicación	Nivel Educativo	Concepto	Fuente de Financiamiento
Escuela Oficial Mixta Aldea Inchehux	Aldea Inchehux	Primario	Ampliación/ construcción de tres aulas nuevas	FODIGUA, Municipalidad y Comunidad
Escuela Oficial Rural Mixta Dr. Edmundo Quiñónez	Aldea La Laguna	Primario	Reconstrucción de dos aulas	FODIGUA, Municipalidad y Comunidad

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

Adicionalmente, se encontraban en fase de aprobación otros dos proyectos enfocados al mismo servicio:

Tabla 7
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Proyectos Educativos en Trámite de Ejecución
Año: 2004

Proyecto	Ubicación	Nivel Educativo	Concepto	Fuente de Financiamiento
Escuela Oficial de Párvulos Dorottie Erickson	Cabecera Municipal	Pre-primario	Ampliación	INFOM, Municipalidad y Comunidad
Escuela Autogestión Comunitaria Kuluz Sajilaj Xal Witz	Cabecera Municipal	Primario	Ampliación	INFOM, Municipalidad y Comunidad

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

- **Programa de alimentos**

El presupuesto asignado para los alimentos de la población estudiantil sufrió bajas sustanciales, puesto que en el año 2003 la cantidad asignada por alumno

era de Q.3.00, que se distribuye indistintamente para un solo tiempo de comida. A junio de 2004 la cantidad asignada por alumno es de Q.1.00.

3.4.2 Salud

De acuerdo a la investigación de campo, este sector muestra debilidades en la atención y servicio que se presta.

Es parte integral de los servicios públicos, la salud es uno de los elementos fundamentales en el desarrollo humano de la población de Jacaltenango.

3.4.2.1 Situación actual

En junio de 2004 el Centro de Salud recibe apoyo financiero del Proyecto Finlandia, con duración de cuatro años, con el objetivo principal de lograr una cobertura de servicios de salud de segundo nivel. Este proyecto estaba integrado por tres componentes:

- Fortalecimiento de la gestión e implementación de los servicios de salud.
- Programas de formación y capacitación con enfoque en el recurso humano.
- Fortalecimiento de la infraestructura y equipamiento de los establecimientos de segundo nivel.

Resultados esperados

De los objetivos a corto y largo plazo se pueden mencionar:

- Gestión
 - Apoyo en cuanto a planes estratégicos en beneficio de la micro-región.
 - Caracterización de las comunidades con riesgo nutricional.
- Formación y capacitación
 - Estudios en laboratorio clínico y auxiliar de enfermería.
 - Capacitación sobre actualización de protocolos de atención.

- Infraestructura
 - Remodelación de los ambientes, alcantarillado, equipo de laboratorio clínico y dental.

3.4.3 Vivienda

De acuerdo a la investigación de campo se determinó que no existe en ejecución ningún proyecto de vivienda que beneficie a ningún centro poblado, según las nuevas políticas de gobierno, el gasto social va dirigido exclusivamente a mejorar la salud y el desarrollo educativo de las comunidades.

En la investigación, se logró determinar que el desarrollo habitacional se promueve a través de las instituciones financieras existentes en el Municipio, tales como: Banrural y Bancafé. Las cuales otorgan financiamiento para vivienda; además los ingresos monetarios de las remesas familiares, han beneficiado al sector, según resultado de la encuesta el mismo se ha incrementado en los últimos años.

3.4.4 Letrinas

Derivado de la encuesta, se estableció que en Caseríos como Wixaj, Hujlinah y Xajomlaj carecen de proyectos a corto plazo en cuanto a la introducción de los sistemas de drenajes e inversión en letrización, según información obtenida por los alcaldes auxiliares se han realizado solicitudes al respecto, y se espera en el mediano plazo resolver la problemática existente.

3.4.5 Electricidad

En la comunidad de Hujlinah, hace cuatro años se introdujo el servicio de energía eléctrica a las viviendas y el alumbrado público. En el centro poblado de Wixaj existe únicamente energía eléctrica en los hogares y carece de alumbrado público.

3.4.6 Agua potable

Según datos de la Alcaldía Municipal y auxiliares del Municipio, como también resultado de la encuesta se determinó que un 97% de los hogares cuenta con servicio de agua entubada, pero no cuentan con agua potable, por lo tanto las manifestaciones de enfermedades de tipo gastrointestinal son un riesgo latente en la población.

Una de las soluciones a corto plazo que promueve la Corporación Municipal es la de adicionar cloro al agua a todo el Municipio y ha puesto en marcha la difusión de campañas de concientización en la Cabecera Municipal a través de medios radiales y escritos donde se recomienda hervir el agua antes de ser consumida.

3.4.7 Vías de acceso

Según la asignación presupuestaria, para el año 2005 se tiene previsto la construcción de la carretera asfaltada que comunica a los municipios de San Antonio Huista y Jacaltenango. Sin embargo, se determinó que no se tiene ningún proyecto que incluya el mejoramiento de los caminos de terracería que comunican las aldeas y caserío del Municipio que se encuentran en mal estado.

3.5 ANÁLISIS DE RIESGO

Es el estudio que permite comprender el origen de los desastres y de esa manera poder determinar los elementos o procesos sobre los cuales se debe trabajar para evitar su ocurrencia y reducir sus efectos. “La existencia de riesgo está sujeta a la presencia de dos tipos de factores íntimamente relacionados: riesgo = amenaza x vulnerabilidad”³⁷

Cualquier lugar del país sufre amenazas y vulnerabilidades, unas más fuertes que otras, por lo que es necesario identificar cuáles son las que pueden afectar o dañar la integridad de las personas.

³⁷ Guisela Gellert. “Gestión de Riesgos en Centroamérica”. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales –FLACSO– (Gua). Guatemala, C.A.. 2003. p. 03.

A continuación se presenta la tabla que muestra los riesgos existentes en el municipio de Jacaltenango.

Tabla 8
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Riesgos Naturales, según Tipo de Clima
Año: 2004

Centros Poblados	Estaciones							
	1	Seca 2	3	Lluviosa 4	5	6	Ambas 7	8
1 Jacaltenango			X				X	X
Aldeas								
1 Buxup	X		X		X			X
2 Catarina	X		X	X	X			X
3 Chehbál		X	X	X				X
4 Com			X	X				X
5 La Laguna	X		X	X	X			X
6 Lupina			X	X				X
7 Mestén		X	X	X				X
8 San Andrés Huista			X					X
9 San Marcos Huista			X					X
10 Tzibaj			X	X				X
Caserios								
1 Aqoma		X	X	X			X	X
2 Chapaltelaj		X	X	X				X
3 Chella			X	X				X
4 Elmul		X	X	X				X
5 Jajlina		X	X	X				X
6 Limonar	X		X	X				X
7 Payá		X	X	X			X	X
8 Pebilpam		X	X	X				X
9 Q'antaxab'ina			X	X				X
10 Tajbuxup			X	X				X
11 Tziza		X	X	X				X
12 Xayomlaj		X	X	X				X
13 Yichul			X	X				X
14 Wuixaj			X	X				X
15 Yínchehuex		X	X	X				X
1. Sequías	5. Inundaciones							
2. Incendios	6. Desbordamientos							
3. Agotamientos acuíferos	7. Erosión de suelos							
4. Deslizamientos	8. Deforestación							

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

Según la información detallada en la tabla anterior, existen riesgos latentes de desastres naturales en las diferentes poblaciones, el riesgo de deslizamientos se presenta en la mayoría de centros poblados, porque la topografía del territorio es de características onduladas y quebradas. La estación lluviosa también ocasiona problemas naturales, como desbordamiento de ríos que afectan parte del Municipio, principalmente al sector agrícola dañando los cultivos.

Según la investigación de campo, la mayoría de la población desconoce los efectos que ocasiona la deforestación, lo que incide en que el Municipio se encuentre deforestado en algunas comunidades. Derivado del crecimiento poblacional, la infraestructura de servicios básicos se ha vuelto insuficiente, lo cual ocasiona que el 45% de los habitantes sufra molestias de contaminación, de las cuales se pueden mencionar, agua contaminada, excesos de basura, estancamientos y brotes de enfermedades transmitidas por vectores.

También existen riesgos de carácter socioeconómicos y políticos que crean vulnerabilidad en la población de los cuales se pueden mencionar: caídas de precios, turbas, organización y cohesión de las comunidades, decisiones de carácter municipal, etcétera.

CAPÍTULO IV

FACTORES DE LA PRODUCCIÓN

“Son recursos económicos necesarios para producir bienes y servicios”³⁸. Es una condicionante en toda sociedad que los factores productivos deben mantener un ritmo de crecimiento para lograr el desarrollo social, en el estudio se considera los principios teóricos de la economía clásica o teoría subjetiva del conocimiento económico; por las características y elementos que ofrece en la comprensión de cada apartado, y respectivo análisis.

Las economías de mercado exigen un modelo de desarrollo para los factores productivos, y elevar los niveles de productividad por medio de los procesos que se aplican o intervienen. Los factores productivos que se evalúan son: tierra, capital, mano de obra (calificación) y organización empresarial.

La diferencia en el grado de desarrollo económico de los países está expresada por la eficiencia y explotación racional de los recursos económicos y naturales. Las prácticas en la producción agrícola es un ejemplo; el uso y producción de la tierra esta condicionado por fertilizantes y abonos que contaminan el ambiente; y provoca erosión y pérdida de los nutrientes del suelo, otra situación similar se manifiesta en las reservas acuíferas subterráneas; otro patrón productivo que se debe a la tala inmoderada de árboles por el corte inmoderado de árboles.

La tierra y el capital; son bienes fijos que se pueden comercializar en los mercados o alquilar durante un período de tiempo. El capital está inmerso en la oferta y demanda, donde la tasa de interés es una condicionante que lo limita o expande. Otra forma de expresión de este factor es la evolución de los niveles tecnológicos que se traduce en los instrumentos de trabajo y maquinarias que

³⁸ Paúl A. Samuelson, William D. Nordhaus **Economía** decimoquinta edición

intensifican los procesos productivos; el capital físico o infraestructura productiva.

La importancia del análisis de los factores productivos en el Municipio, lo permite situar en los parámetros generales para la aplicación de planes, estructurar proyectos y alternativas productivas; acorde a las necesidades de los centros poblados, lo que impulsa el crecimiento económico de la región, en las diferentes actividades productivas que se realizan.

4.1 LA TIERRA

Se define como “un recurso natural que es utilizado para fines agrícolas e industriales extrayendo productos del suelo y subsuelo”³⁹ aunque los usos actuales se empleen principalmente para la construcción de viviendas, o edificios que es donde genera mayor rentabilidad.

El precio de utilizar la tierra durante un periodo de tiempo se le denomina renta. El uso y la tenencia de la tierra dependen de la situación económica y política agraria referidos a la nación, comunidad o región. en el caso de Guatemala, los avances en esta materia son muy escasos y solo los acuerdos de paz en la propuesta para situación socioeconómica y el desarrollo rural, se define una política agrícola y agraria de beneficio a la población, pero solo queda en una propuesta, en espera de que las instituciones gubernamentales actúen y promuevan dicha estrategia de desarrollo, que permitirá reducir los índices de pobreza y extrema pobreza que afecta al país y provoca una vulnerabilidad en la población y restringe el índice de desarrollo humano –IDH- mayormente en el área rural.

³⁹ Ibid.. Pág. 780

4.1.1 Estructura agraria

El recurso tierra forma parte de los factores productivos, y se complementa con trabajo y capital; incorporados agilizan el desarrollo en la estructura agraria; cuyo problema integral se relaciona al uso y acceso del suelo, como los medios productivos. La problemática en el sector agrario se determina en el grado de tenencia y concentración de la tierra, esto mismo caracteriza los ejes fundamentales del desarrollo socioeconómico en el Municipio.

Una estructura agraria se define como: "el conjunto de relaciones entre la población rural, la tierra que ésta trabaja y producto de este trabajo, por medio de un objeto especial: la tierra"⁴⁰. La importancia de la estructura agraria deviene del poder que da a un grupo de hombres sobre otros. Al controlar el acceso a la tierra se pueden definir las relaciones que se entrelazan entre el hombre que trabaja la tierra y el fruto de ese trabajo. El conocimiento de la situación económica y social del área rural permite conocer los elementos que intervienen en el sector agrícola; la modernización de esta actividad permite que se incrementen los niveles de productividad y mejorar los niveles de vida de la población

Para diferenciar los aspectos importantes que inciden en el tema de la estructura agraria, lo que respecta a lo agrario es el término que se refiere al enfoque con que se tratan los problemas que surgen de las relaciones en la tenencia y concentración de la tierra. Lo agrícola, hace referencia a problemas en la aplicación de procesos tecnológicos adecuados para la producción agrícola.

4.1.1.1 Tenencia de la tierra

Según información proporcionada por la Municipalidad el total de las tierras que conforman el Municipio son propiedad municipal, en consecuencia cada usuario

⁴⁰ Celso Furtado. Breve Introducción al Desarrollo, FCE, México 1983. Página 115.

debe tener en su poder un título en el que conste que la tierra que posee está únicamente en usufructo.

La propiedad de la tierra es un aspecto muy importante, sobre todo en el desarrollo de una economía capitalista. En las relaciones de producción y la forma como interactúan los individuos y los grupos sociales, son influidas por la modalidad adoptada en la tenencia de la tierra.

Se analiza aspectos importantes en la tenencia de la tierra la cual constituye el medio de producción más importante del municipio de Jacaltenango. Es un elemento determinante en la estructura agraria que permite el desarrollo socioeconómico de las familias al tener acceso a la tierra. Los Censos Agropecuarios de 1979 y 2003 proporcionan información determinante sobre la tenencia de la tierra que se presenta el cuadro siguiente:

Cuadro 24
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Formas de Tenencia de la Tierra por Censos
Años: 1979 y 2003

Formas de Tenencia	Censo 1979				Censo 2003			
	Cant. de Fincas	%	Superficie en Manzanas	%	Cant. de Fincas	%	Superficie en Manzanas	%
Propias	2,729	83	10,354	88	5,125	96	14,748	98
Arrendadas	286	9	605	5	157	3	189	1
En Colonato	0	0	0	0	11	0	20	0
En Usufructo	106	3	320	3	17	1	43	1
Ocupada	99	3	287	2	7	0	8	0
Otras Formas	71	2	185	2	13	0	22	0
Totales	3,291	100	11,751	100	5,330	100	15,030	100

Fuente: Elaboración con base a datos de los Censos Nacionales Agropecuarios 1,979 y 2,003; proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística /INE/.

El cuadro muestra que en el año 2003 aproximadamente el 100% de las personas son propietarias de la tierra lo cual supera el porcentaje que presenta

el año 1979 respecto a las formas de tenencia. Lo anterior también demuestra que la producción agrícola ocupa el primer lugar en importancia de las actividades económicas que se desarrollan en el Municipio y la tenencia de la tierra en la población de Jacaltenango no es un problema agrario. Sin embargo, la Municipalidad afirma que el total de las tierras que conforman el Municipio son propiedad Municipal.

4.1.1.2 Concentración de la tierra

En Guatemala se mantiene un capitalismo subdesarrollado con una marcada concentración de la tierra, lo que origina formas defectuosas de tenencia que frenan el desarrollo de las fuerzas productivas. La utilización de los suelos en el Municipio es en alto porcentaje para cultivos temporales y permanentes. Según la investigación de campo se calcula que el 75% de la tierra es usada con fines agrícolas, un 20% está cubierto de bosque y un 5% corresponde a pastos para crianza de ganado.

Uno de los rasgos que genera problemas en la estructura agraria lo constituye la concentración de la tierra en pocas manos; tal situación para el Municipio se muestra en el cuadro siguiente:

Cuadro 25
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Régimen de Concentración de la Tierra por Censos,
Según Tamaño de Finca
Años: 1979 y 2003

	Censo 1979				Censo 2003			
			Superficie en				Superficie en	
Estrato	Cant.	%	Manzanas	%	Cant.	%	Manzanas	%
Microfincas	569	17	374	3	1,445	27	892	6
Sub-familiares	2,538	77	7,749	66	3,678	69	10,031	67
Familiares	180	5	3,278	28	204	4	3,679	24
Multifamiliares	4	1	351	3	3	0	428	3
Total	3,291	100	11,752	100	5,330	100	15,030	100

Fuente: Elaboración con base a datos de los Censos Nacionales Agropecuarios 1,979 y 2,003; proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística –INE–.

El cuadro anterior se determina, que la concentración de la tierra en el municipio de Jacaltenango se ubica en mayor porcentaje en las fincas sub-familiares lo cual manifiesta que la tierra se reparte en la mayoría de familias. Este resultado intensifica el uso y deterioro de la tierra, al utilizar métodos de producción obsoletos que repercute en el uso y manejo de conservación de los suelos que al final eleva los índices de pobreza en la región, al disminuir la productividad de la tierra. Para ambos censos las variables se mantienen y el régimen de tenencia se mantiene en un minifundismo que al final no altera la estructura agraria del Municipio.

Los resultados de la investigación de campo determinan que la mayoría de la extensión territorial es propiedad municipal, de manera que los habitantes no tienen escrituras públicas de sus terrenos, la tenencia de tierra se da por derecho de posesión. La municipalidad extiende cada año una constancia en la cual se indica que el productor tiene la tierra en usufructo, con lo cual no puede venderla o arrendarla, solamente a laborarla.

Para completar el estudio de la concentración de la tierra, se aplica el coeficiente de Gini un indicador cuantitativo que expresa el grado de desigualdad social, en la concentración de la tierra, para lo que se considera el tamaño o estrato de las fincas y la extensión del terreno. Para determinar el coeficiente se aplica la siguiente fórmula:

$$\text{Coeficiente de Gini} = \frac{\text{Sum } X_i (Y_i + 1) - \text{Sum } Y_i (X_i + 1)}{100}$$

Para obtener las variables necesarias se agrega como base la información de los Censos Agropecuarios de 1979 y 2003, detallados en el último cuadro. De acuerdo a la información obtenida de las variables, con los porcentajes acumulados de los números de fincas o estratos y superficie correspondientes, como se especifica en el cuadro siguiente:

Cuadro 26
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Variables de Acumulación Porcentual por Censos
Años: 1979 y 2003

Estrato	Censo 1979				Censo 2003			
	Fincas		Superficie		Fincas		Superficie	
	Xi	Yi	Xi(Yi+1)	Yi(Xi+1)	Xi	Yi	Xi(Yi+1)	Yi(Xi+1)
Microfincas	17	3	0	0	27	6	0	0
Sub-familiares	94	69	1,173	282	96	73	1,971	576
Familiares	99	97	9,118	6,831	100	97	9,312	7,300
Multifamiliares	100	100	9,900	9,700	100	100	10,000	9,700
Total			20,191	16,813			21,283	17,576

Fuente: Elaboración con base en datos de los Censos Agropecuarios Años 1,979 y 2003; proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística –INE–.

Como indica el cuadro anterior, para el año 1979 se obtiene el siguiente dato:

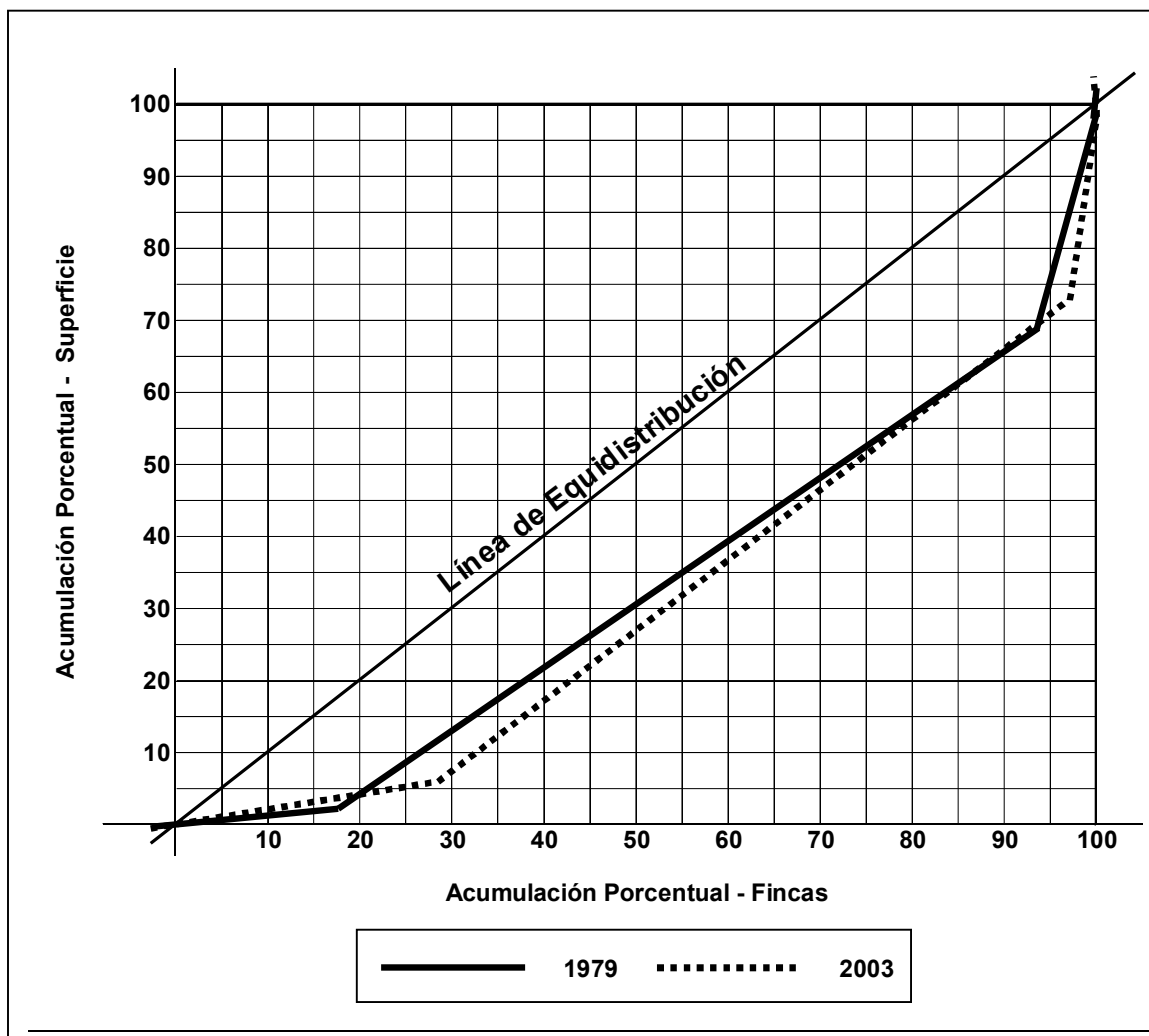
$$\text{Coeficiente de Gini} = (20,191 - 16,813) / 100 = \mathbf{33.60}$$

Y para el año 2003 se obtiene el siguiente:

$$\text{Coeficiente de Gini} = (21,283 - 17,576) / 100 = \mathbf{37.07}$$

Al realizar una comparación entre ambos coeficientes, se determina que en el período en estudio, la concentración de la tierra ha aumentado al haber nuevos propietarios como consecuencia principal del proceso de atomización de la tierra que surge por el crecimiento poblacional y desagregación de la tierra, situación que afecta en mayor forma la estructura agraria. Otra forma de expresar los resultados anteriores se muestran en la gráfica siguiente a través de la Curva de Lorenz que ilustra de mejor forma el comportamiento de las variables analizadas.

Grafica 2°
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Curva de Lorenz por Censos
Años: 1979 y 2003



Fuente: Censo Nacional Agropecuario Años 1,979 y 2003 proporcionado por el Instituto Nacional de Estadística -INE-.

Para interpretar la gráfica anterior, es necesario explicar que entre más distante está la curva de distribución de la línea de equidistribución, la tierra se encuentra más concentrada. Para el caso de Jacaltenango se puede observar que se reparten entre muchos propietarios las fincas sub-familiares; esta forma de tenencia de las fincas es donde se concentra el mayor número de dueños en los

años de estudio (77% y 69% respectivamente). En relación a la extensión del año 1,979 el 66% de la tierra la conformaban las fincas sub-familiares, para el año 2003 aumentó a 67%.

4.1.2 Uso actual de la tierra

La determinación el uso actual de la tierra en el Municipio está definido por la situación geográfica donde se encuentran las aldeas o caseríos de la región; existe una variedad de climas, la parte alta es templada seco subtropical o regiones frías, y en la parte baja el clima se presenta cálido.

La producción agrícola presenta una diversidad de especies en las que sobresalen: el maíz y el frijol que se cultivan en la mayoría de centros poblados. En los cultivos permanentes: el café orgánico y tradicional son los productos agrícolas que se producen en mayor cantidad del territorio que conforma la parte alta que es donde se promueve el café de altura, que se cotiza a precios competitivos en los mercados internacionales.

En la parte baja la producción agrícola se concentra en productos agrícolas temporales como: manía y rosa de jamaica, que son cultivos de subsistencia para la mayoría de familias.

De acuerdo al Censo Agropecuario del año 2003 el uso de la tierra se compone de la siguiente manera: un 78% se utiliza en actividades agrícolas, mientras que el 2% está compuesto de bosque, el 6% corresponde a pastos para crianza de ganado y un 14% se utiliza para otros fines. Los principales productos que se cultivan son:

- Maíz: producido por la mayoría de los habitantes, las técnicas que se utilizan para el cultivo son tradicionales. La mayor parte de la producción es para autoconsumo y en poca escala se destina a la venta.
- Frijol: se cultiva en el 93% de las aldeas, y se utiliza específicamente para el autoconsumo y en mínima parte para el comercio.
- Café: se destina principalmente para la comercialización y se cosecha en la mayoría de comunidades de la parte alta del Municipio.
- Otros: se pueden mencionar algunas frutas que se producen en un nivel bajo como: cítricos, aguacate, manzana, durazno y jocote. Además de cierto tipo de hortalizas: rosa de jamaica, maní, achiote, chile y anís.

El siguiente cuadro permite observar el uso de la tierra y su potencial sobre la superficie total del Municipio.

Cuadro 27
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Uso Actual de La Tierra por Censos
Años: 1979 y 2003

Descripción	Censo 1979		Censo 2003	
	Superficie en Manzanas	%	Superficie en Manzanas	%
Cultivos anuales	9,507	80	8,969	60
Cultivos permanentes	709	6	2,769	18
Pastos	550	5	919	6
Bosques y montes	923	8	310	2
Otras tierras *	63	1	2,063	14
Total	11,752	100	15,030	100

Fuente: Elaboración propia, con base a datos de los Censos Nacionales Agropecuarios 1,979 y 2,003; proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística –INE–.

* Se refiere a las ocupadas por instalaciones de la finca, montes, caminos, lechos de ríos y/o lagos, entre otros.

Según se aprecia la mayor extensión de tierra se utiliza en cultivos anuales y permanentes (86% y 78% respectivamente). También se observa que en el Municipio el resto del suelo está ocupado por pastos, bosques y montes (14% y 22% respectivamente).

4.1.3 Opciones de uso más adecuados

Para adecuar la productividad en el uso, explotación racional y de acuerdo a la composición de los suelos del Municipio, que permite varias propuestas en la diversificación de los cultivos, entre lo que se seleccionaron algunos productos agrícolas idóneos para su introducción, entre los que se encuentran: aguacate hass, arveja china, chile pimiento, durazno, limón persa, mora, rambutan, zuchinni, tomate. Se consideran opciones importantes dentro del uso de la tierra, porque cumplen con los requisitos mínimos necesarios para cultivarse donde también se involucra la aplicación de otros factores como: mano de obra disponible, recursos financieros/económicos factibles; e infraestructura productiva.

Un cultivo permanente de tradición en el Municipio y que ha mejorado su producción en los últimos años es el café, se adecua a las cualidades y capacidades del suelo de manera que la intensificación y ampliación en la producción es una manera, de aprovechar este factor productivo y ofrece una rentabilidad aceptable. Los suelos también son aptos para explotar la actividad pecuaria, como la crianza y engorde bovino y ovino para los cuales no existen limitaciones que impidan el desarrollo de proyectos específicos de inversión en esta actividad económica. El nivel tecnológico empleado y las opciones de financiamiento se pueden obtener aunque son limitados.

4.2 EL CAPITAL

El capital se refiere “al conjunto de bienes físicos constituidos por maquinaria, edificios, instalaciones, productividad, existencias, costos y beneficios

esperados,”⁴¹ La retribución de pago de dicho factor es la ganancia o utilidad; enfocada desde la teoría clásica de la economía. La formación económica social en Guatemala está referida al capitalismo, modo de producción enfocado a la explotación racional de los factores productivos, obtención de la máxima ganancia, expansión y extensión del capital. La situación del sistema económico que se conforma en el Municipio manifiesta un pleno sub-Desarrollo, que se acrecienta por la falta coherente de interacción de los factores productivos; además la inversión de capital en el Municipio está muy limitado y condicionado ya que las expectativas racionales es base a las utilidades futuras es muy impredecible junto con el deseo y necesidad de emprender un nuevo negocio es poco alentador debido a la dificultad de acceder a créditos, como a la acumulación de capital a través del ahorro, por medio de las ganancias de los negocios existentes o el ingreso a través de salarios, otra opción de generar capital para inversión es por medio de las remesas familiares, pero según la investigación de campo la prioridad de las familiar se basa en el consumo familiar, construcción, educación etc.

A continuación se presenta el cuadro con el análisis de los sectores productivos, en cuanto a la inversión que promueven cada uno, el financiamiento y la tasa de ganancia que generan, cada elemento constituyen parte integral para la expansión y extensión del capital.

⁴¹ Ibid.

Cuadro 28
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Inversión, Financiamiento y Tasa de Ganancia
en los Diferentes Sectores Económicos
Año 2004
(Cifras expresadas en quetzales)

Sector	Inversión	% Total	Financiamiento	% Total	Tasa de Ganancia
Industria artesanal	4,862,425	71	1,133,043	79	
Artesanías	2,462,483	36	47,000	4	33.95%
Herrerías*	1,278,168	19	627,806	55	35.62%
Carpinterías	1,121,774	16	458,237	40	31.98%
Agroindustria	1,387,200	20	60,900	4	
Café pergamino convencional	487,200	35	60,900	100	46.13%
Manía garapiñada	900,000	65	0	0	25.18%
Producción pecuaria	487,753	7	235,027	16	
Crianza y engorde de ganado porcino	7,215	1	0		68.71%
Producción de huevos de gallina	255,125	52	51,025	22	20.10%
Miel de abeja	225,413	46	184,002	78	49%
Producción agrícola	144,127	2	2,620	0	
Café cereza	7,705	5	2,620	100	66.48%
Maíz	82,110	57	0		53.67%
Fríjol	54,312	38	0		42.14%
Total Inversión	6,881,505	100	1,431,590	100	0

Fuentes: Elaboración propia, investigación de campo grupo EPS

* Incluye: Elaboración de pan, fabricación de calzado y talleres de carpintería.

De acuerdo al cuadro anterior la Inversión de capital en la industria de tipo artesanal; se manifiesta en talleres artesanales los cuales son pequeñas empresas individuales constituidas por un maestro y aprendices; con frecuencia se constituyen sobre bases familiares, transmitiéndose la habilidad técnica por herencia y con limitadas innovaciones, tienden a un proceso elemental, desde la adquisición y elaboración de materias primas hasta la venta del producto terminado, no emplean equipo mecánico sino muy limitadamente, se utiliza más

la herramienta manual y algunas veces el artesano prepara parte de su equipo. Una de las características del sector artesanal, es que no está desarrollada, pero es la actividad económica que tiene la mayor representación en el crecimiento económico del Municipio, con el 71% de la inversión y el 79% de financiamiento, de la cual la elaboración de artesanías representa el 36% de participación, esta actividad se encuentra por delante de las actividades relacionadas a la herrería y carpintería que consecuentemente representa el 19% y 16% en la inversión; en lo que se refiere al financiamiento la actividad que mayor recurre a este apoyo son los talleres de herrería (55%), en segundo lugar se encuentran las carpinterías con el 40% de apoyo crediticio, y en el último lugar y con escaso apoyo son los talleres de artesanías con el 4%.

La agroindustria representa el 20% de la inversión de capital en el sistema económico del Municipio, de la cual la fabricación de manía garapiñada representa el 65% de participación en este sector. La producción pecuaria y agrícola en conjunto tienen un 9% de intervención en las actividades económicas, lo cual manifiesta una muy baja explotación en este sector, esto no parece coherente debido a que en el área rural estos sectores productivos deberían de ser los de mayor crecimiento. De estos sectores el que mayor inversión tiene es la producción de maíz (57%) pero se debe tomar en cuenta que la mayor parte de su producción se utiliza para el autoconsumo, de tal manera que la producción de huevos de gallina es la que mayor inversión tiene y que es para la comercialización con un 52%.

En lo que se refiere al financiamiento que ha requerido y que apoyan las instituciones financieras del Municipio, la producción pecuaria tiene un 16%, y la agroindustria un 4%, de lo cual la actividad pecuaria según la investigación de campo carece de soporte, poca extensión y participación de capital.

Con respecto a la tasa de ganancia, que es uno de los objetivos que persigue el capital en primer lugar se encuentra la crianza y engorde de ganado porcino con un 69% ; aunque la actividad en mención, de acuerdo a la extensión de capital que manifiesta se encuentra rezagado y pocas personas se han dedicado a la misma, tal vez por el riesgo que representa; en segunda instancia se encuentra la producción de café cereza con el 67% de ganancia en el capital invertido, a lo cual representa que sea aprovechada por la mayoría de habitantes de Jacaltenango; y en último lugar se encuentra la producción de huevos de gallina con un 20% de ganancia aunque la inversión en el sector pecuario ha sido más aprovechado en esta actividad, para lo cual existen pocas personas que se dedican a la misma, ante lo cual experimenta una contracción en su crecimiento.

Un estancamiento en el proceso general de crecimiento económico por características propias en la cual utiliza equipos de trabajo poco sofisticados y un nivel bajo de tecnología lo que representa una muy baja inversión de capital, en conclusión no es evolutiva; dentro de la industria artesanal se cuenta como las principales: la panadería, herrería, carpintería, y la confección de textiles típicos, elaboración de sombreros y zapatos por ende estas representan actividades con inversión de capital baja o tecnología poco sofisticada.

El capital está constituido por recursos financieros: créditos, utilidades, dinero en efectivo etc., es un factor determinante para el crecimiento de las unidades económicas que con inversión puede extender sus operaciones comerciales y productivas. Para el caso que corresponde se evalúan el sistema empresarial y la organización de pequeños productores. Las unidades productivas son pequeñas y con un escaso aprovechamiento.

También con respecto a la formación e integración del capital en una sociedad lo componen todos los bienes físicos (casas, edificio, infraestructura social y

privada), la población misma a la cual se le denomina capital humano; el cual se conforma por las capacidades, actitudes, características propias que incentivan el uso de capital al invertirlo en determinadas actividades productivas.

La vulnerabilidad en la expansión del capital, la expectativa que cada uno muestra con respecto a la inversión de capital, el impulso de empresas nuevas en las diferentes actividades económicas y la ganancia esperada es importante para el crecimiento económico del Municipio; ante lo cual se deben aprovechar las circunstancias y potencialidades propias que tiene el Municipio.

En lo que respecta a instituciones privadas de financiamiento el Banco de Desarrollo Rural, S.A. – BANRURAL – tiene operaciones en la Cabecera Municipal desde el 30 de julio de 1996, tiene como fundamento primordial otorgar préstamos al agricultor, comerciante, artesano, así como a la micro, pequeña y mediana empresa, posee dentro de las instalaciones un cajero 5B, que permite acceso a retiros de efectivo en cuentas de otros bancos del sistema financiero del país.

El Banco del Café inició operaciones el 24 de abril de 1998, presta el servicio de cuentas monetarias y de ahorro; transacciones a cargo de otros bancos del sistema, y todos los servicios generales que un banco comercial pueda ofrecer.

En lo que respecta a cooperativas de ahorro y crédito se encuentran las siguientes:

Cooperativa Agrícola y Servicios Varios “Río Azul, R.L.” Fundada el 12 de diciembre de 1967, sus objetivos primordiales son promover el mejoramiento social y económico de sus miembros, mediante la realización de planes, programas y proyectos. Presta los servicios de crédito a sus asociados, que se dedican al cultivo de café, cuentan además con un beneficio húmedo de café

que se sostiene con las contribuciones de los propios asociados, infraestructura física, maquinas y equipo, instrumentos de trabajo etc.

Cooperativa Integral de Ahorro y Crédito “Yaman Kutz, R.L.” Tiene como objetivo facilitar con calidad servicios de ahorro y préstamos, cuentan con el apoyo de la Federación Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito “FENACOAC” esta cooperativa lleva a cabo actividades orientadas al apoyo de la educación. En junio de 2004 contaba con 3,446 asociados a los cuales beneficia con facilidad en el acceso al crédito.

Cooperativa Integral Agrícola “El Porvenir, R.L.” Se localiza en la aldea San Marcos Huista, contribuye en la protección del medio ambiente, derivado de que el café se cultiva bajo sombra, se incentiva el cultivo de árboles como: gravilea y chalum; en el año 2000 colaboró con la reforestaron de diez hectáreas, fue autorizada por el Instituto Nacional de Cooperativas -INACOP- con fecha 27 de junio de 1994, en junio de 2004 contaba con 412 asociados.

4.3 MANO DE OBRA

“Actividad racional del hombre orientado a la producción u obtención de bienes y servicios indispensables para su existencia”⁴² Los trabajadores son algo más que factores de producción abstractos; son personas que tienen familia, deseos y necesidades, además de proporcionar trabajo a la economía. Ante esta situación es importante que la calidad de los puestos de trabajo y oferta sea un objetivo de prioridad por parte del sector privado y público para mejorar la situación económica de la comunidad.

La retribución al pago de este factor productivo se expresa en: salarios, remuneraciones, sueldos, jornales etc. la condición en el área rural respecto a la implementación y ajuste de leyes laborales del país, exige una retribución

⁴² Ibíd. Pág. 342

mínima, adecuada a las necesidades del trabajador, al igual que la prestación que la respectiva ley ofrece. Es importante establecer las características generales de la mano de obra en el Municipio, respecto a la definición en los niveles de ingreso y las oportunidades laborales que tiene la población; por otro lado es necesario mencionar la importancia que tiene la organización de trabajadores para hacer cumplir lo expuesto en este párrafo y hacer propuestas que puedan fortalecer el sector laboral, que es uno de los más vulnerables en el sistema económico capitalista, en vías de desarrollo; las exigencias y cumplimientos de las demandas que se puedan solicitar en forma conjunta y ordenada ayuda a proponer alternativas en beneficio para las familias del Municipio.

4.3.1 Calificación

Definir los niveles de calificación de la mano de obra en una sociedad se refiere específicamente al nivel de estudio o preparación técnica de los pobladores. Se clasifica en mano de obra calificada y no calificada. El nivel académico que muestra en la población según cifras del censo de población 2002, el 16% contaba con un nivel medio y solo un 2% con nivel superior, estas características en general se presentan en la población joven, debido que la población adulta muestra deficiencias y menos interés en estos apartados. El problema laboral no se localiza en la calificación de la mano de obra; sino en las oportunidades y ofertas de trabajo que se presentan en el Municipio. Ante esta carencia se manifiesta una migración hacia el extranjero o a la Ciudad Capital para satisfacer las necesidades de subsistencia.

4.3.2 Empleo

La situación de empleo en el municipio de Jacaltenango no solo es un problema que afecta a sus habitantes, es un problema en el ámbito nacional donde los índices de desempleo son alarmantes y preocupantes, ante tal realidad se debe proponer soluciones acordes a las necesidades y recursos con que se cuenta.

Los porcentajes de ocupación de la población económicamente activa, (PEA) son variados pero la agricultura es la principal actividad productiva y fuente de ingresos de la mayor parte de los habitantes del Municipio. Para conocer en que sectores productivos se emplean o laboran los habitantes de Jacaltenango a continuación se presenta el cuadro que muestra como se encuentra constituida la población económicamente activa del Municipio.

Cuadro 29
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Población Económicamente Activa
por Rama de Actividad Económica,
según Censos y Proyección
Años: 1994 - 2002 y 2004

Actividad Económica	Censo 1994		Censo 2002		Proyección 2004	
	Habitantes	%	Habitantes	%	Habitantes	%
Agricultura, caza, silvicultura y pesca	5,552	81	6,623	67	6,241	59
Explotación de minas y canteras	9	0	21	0	0	0
Industria manufacturera, textil y alimenticia	292	4	551	5	108	1
Electricidad, gas y agua	10	0	52	1	0	0
Construcción	255	4	685	7	0	0
Comercio por mayor y menor, restaurantes y hoteles	272	4	837	9	800	8
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	94	1	72	1	0	0
Establecimientos financieros, seguros, bienes inmueb. y serv. prest. a empresas	46	1	113	1	1,814	17
Administración pública y defensa	143	2	88	1	0	0
Enseñanza	23	0	463	5	0	0
Servicios comunales, sociales y personales	223	3	174	2	320	3
Organizaciones extra-territoriales	3	0	3	0	0	0
Rama de actividad no especifica	0	0	75	1	1,385	12
Total	6,922	100	9,757	100	10,668	100

Fuente: Elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística - INE- y proyecciones propias para el 2004.

Existe una diversidad de actividades productivas a las cuales se dedican los habitantes y que impulsan el crecimiento de la economía. De acuerdo al cuadro anterior, la mayor parte de la mano de obra se localiza en el sector agrícola y las

actividades relacionadas con el uso de la tierra; los porcentajes de participación son representativos en ambos censos; (81% y 67% respectivamente) aunque en el año 2002 hay una baja porcentual, pero no deja de ser la actividad de mayor representación, en virtud que está actividad es la que genera mayores ingresos; tal situación también se asocia por la ubicación geográfica y climática del Municipio; donde la producción de café llamado “ café de altura” es la principal referencia del referido sector.

La actividad agrícola y las relacionadas a la misma por las características intrínsecas que posee en su mayoría se puede definir que se utiliza para su desarrollo mano de obra no calificada, ya que las personas que se dedican a esta actividad no necesitan de alto grados de preparación y estudio, aunque para ser más eficientes y competitivos si debería de serlo, en general el problema de la calificación de la mano de obra en la agricultura no solo se da en este sector sino en todos y es parte de la estructura del sistema económico nacional, donde no se presta mayor importancia al desarrollo y preparación del recurso humano; por lo tanto se deduce una baja calificación de la mano de obra utilizada en el sector agrícola que viene a repercutir en lo manifestado al principio de este tema..

La relación comercial es el segundo sector trascendente que absorbe la mano de obra del Municipio con porcentajes de participación en los censos de, 4% en el año 1994 y de 9% para el año 2002, el sector comercio forma parte integral del impulso económico aunque las características generales son las mismas que el sector agrícola falta de competitividad y preparación del recurso humano.

La posición geográfica del Municipio repercute en el crecimiento de este sector, por la cercanía con la frontera de la república de México; que motiva a que la población comerciante compre variedad de productos e incentiva el flujo

comercial en la economía local sin dejar a un lado otros lugares con el que se mantiene un comercio interno y externo aunque relativamente bajo.

El sector construcción manifiesta un relativo aumento que lo ubica en la tercera actividad de mayor relevancia en el censo 2002 (7%), de acuerdo a la situación socioeconómica de los habitantes la inversión en las mejoras y construcción de viviendas es un elemento importante para el desarrollo social y económico del Municipio, y en lo que se refiere a la calificación de la mano de obra en este sector el mismo es explotado por la experiencia empírica que se obtiene para realizar dicha labor, mismo que se puede traducir en un nivel bajo y no calificado, aunque efectivo por las particularidades del mismo.

Las personas asalariadas también son un elemento importante de la economía local, y entre las de carácter público y privado se mantiene una participación porcentual relativa que es baja y la labor de enseñanza ha tenido un crecimiento significativo junto con la industria manufacturera, textil y alimenticia que benefician el entorno socioeconómico de las diferentes comunidades.

En general la tendencia de las cifras se mantiene y como resultado la agricultura y el comercio son los sectores de mayor importancia en el crecimiento económico y absorción de la mano de obra.

En lo que se refiere al salario el cual se traduce como los niveles de ingreso de la población se realizó un diagnóstico general en el capítulo tres relacionado a los niveles de empleo y de ingreso de la población Jacalteca.

4.4 SISTEMA EMPRESARIAL

“El sistema empresarial se encuentra integrado por los bienes de capital que conforman el sistema productivo de la región, existen 3 categorías: Las estructuras (como las fabricas y viviendas), el equipo (los bienes de consumo duradero maquinas herramientas y computadoras) y las existencias de factores y productos”⁴³. El uso intensivo de capital es una limitante para el desarrollo del Municipio porque no existe una estructura moderna y adecuada que permita el aumento de la productividad en los sectores económicos. En el sector agrícola no existe tecnificación absoluta, más que el uso de sistemas de riego por aspersión, que se ubican en la parte baja, aldeas Buxup y el Limonar. Con la singularidad que beneficia a unas determinadas áreas del Municipio y en productos agrícolas con bajo rendimiento de utilidades.

El acceso al crédito es otra limitante, el pago del mismo es difícil por la falta de mercados competitivos, para los productos agrícolas que se producen, que no generan altas tasas de rentabilidad. Tampoco existe una estructura industrial que permita la absorción de la mano de obra disponible, que reduzca el desempleo y sub empleo en el Municipio, existe un conglomerado de artesanos pero las técnicas y procesos productivos son escasos, estas se ubican en el sector de la micro y pequeña empresa. La actividad comercial es la que demuestra un esquema de crecimiento, debido al flujo de remesas que permiten mayor disponibilidad de efectivo, pero el mismo no es beneficio que genera riqueza real por medio de labores productivas.

Otro de los obstáculos para el buen desempeño de las actividades comerciales; es la red vial por las condiciones de las carreteras de acceso al Municipio y los centros poblados; el estado es pésimo al ser solo un camino balastrado que impide un desplazamiento seguro; también el mercado municipal no cuenta con adecuadas instalaciones que brinden a los pobladores un sitio moderno que

⁴³ Ibíd. Pág. 251

estímulo el comercio. Las instalaciones se encuentran en construcción, y no se encaminan acciones por parte de las autoridades para finalizar este proyecto de infraestructura productiva.

Las actividades comerciales se enfocan en mayor parte a bienes perecederos y artículos para el hogar; la comercialización de bienes de capital es mínima y se limita a herramientas de uso manual y eléctrico, así como también maquinaria simple para utilización en pequeñas empresas agrícolas y manufacturas.

4.4.1 Organizaciones de pequeños productores

La organización empresarial es la estructura técnica de las relaciones que deben existir entre las funciones, niveles y actividades de los elementos materiales y humanos de un organismo social, con el fin de lograr su máxima eficiencia dentro de los planes y objetivos señalados⁴⁴.

Según la investigación de campo uno de los problemas principales de los productores por el que no recurren a fuentes externas de financiamiento radica en las altas tasas de interés y la poca capacidad de pago que generan las actividades. Al respecto se determina una falta de estímulo en el capital dirigido a elevar la productividad; la tasa de interés no propone una alternativa viable para el uso adecuado del crédito, que es una variable determinante para incrementar los bienes de capital dentro de los pequeños productores y comerciantes.

La diversidad de organizaciones que ofrecen asistencia crediticia basa sus operaciones en ventajas competitivas a sus integrantes, como también asistencia técnica y financiera para que puedan enfrentar nuevos procesos productivos y logren fomentar mayores ingresos e incrementar el empleo. A

⁴⁴ Condon-Mc Williams. Diccionario de Economía. México. Cuarta edición, editorial Limusa, S.A de C.V. Grupo Noriega Editores. 1982

partir de 1980 se han creado varias asociaciones en las cuales convergen productores de distintos cultivos que proporcionan diversos servicios; entre las que se pueden mencionar:

Asociación Civil GUAYA'B "Ayuda Mutua". Esta organización fue fundada como sociedad anónima en 1987 dedicada al cultivo, secado y venta de café orgánico. En junio de 2004 contaba con 340 familias asociadas, que están organizadas en 30 grupos localizados en Cantinil, Concepción Huista, algunas aldeas del municipio Todos Santos, en Petatan, San Antonio Huista y la mayoría de comunidades del municipio de Jacaltenango, un 75% son productores de café orgánico y en lo que respecta a productores de miel de abeja o apicultores un 25%. Así mismo ofrece los servicios de asistencia técnica, asesoría y comercialización.

Asociación de Agricultores Nuestra Sra. del Carmen Buxup –ASANSECAB- Fundada en el año de 1995, su función es otorgar financiamiento al pequeño y mediano productor, su objetivo es trabajar en proyectos de desarrollo a nivel de comunidad, además ofrece capacitación técnica para sus asociados. El aporte que brinda esta institución a la comunidad es el fomento é impulso de los cultivos manía y rosa jamaica.

La Asociación Comunitaria de Desarrollo Integral Sostenible –ACDINSO- Inició sus labores en 1995, con apoyo de la Asociación "Pro Agua del Pueblo", quien dejó un legado en la Unión de Agricultores Minifundistas de Guatemala "UAM", el seguimiento organizativo y de asistencia. Nace con el propósito de mejorar las técnicas productivas del café y otros productos tradicionales de la región. Su trabajo se fundamenta en comercializar en forma organizada y competitiva en el mercado local. Los problemas que llevaron a los productores a conformar la Asociación fueron las desventajas de la comercialización para el café y el bajo precio.

Esta institución cuenta con sede propia, centro de capacitación; tres centros de procesamiento, medios de transporte, programas operativos de agricultura, organización y participación de la mujeres, educación dirigida a adultos, también ofrece créditos a los socios y comercialización de café para exportación a través de la Red de Comercialización Comunitaria Alternativa (COMAL).

CAPÍTULO V

ACTIVIDADES ECONÓMICAS MÁS IMPORTANTES

Entre las principales actividades productivas del municipio de Jacaltenango destacan: agrícola, pecuaria, agroindustria, artesanal, comercio y los servicios. El conjunto de estas actividades forman un sistema económico productivo que genera utilidades, trabajo y una organización mínima necesaria las cuales necesitan del apoyo gubernamental y municipal, para fomentar los niveles de productividad en la región, a través de infraestructura física, empresarial, capacitación técnica, financiamiento etc. Y todos aquellos instrumentos que incentiven la economía.

El resultado de la encuesta determinó que un 58% de la población, se dedica a actividades agrícolas, entre los principales cultivos se pueden mencionar: frijol, maíz y café. Con respecto a la actividad pecuaria, predomina la producción de miel de abeja y las granjas de gallinas ponedoras; en lo que concierne a la actividad agroindustrial, sobresale el proceso de beneficiado de café y en baja labor productiva manías preparadas (saladas y garapiñadas); en la producción artesanal las actividades relacionadas a: panadería, carpintería y herrería son las que predominan entre otras; para concluir se identifican las actividades comerciales; que en los últimos años se ha expandido en el Municipio tanto a nivel interno como externo.

A continuación se presenta la situación de las diferentes actividades económicas; entre los que destacan la actividad agrícola y comercial que son las que generan mayor participación laboral y productiva; lo que corresponde que un 67% de la Población Económicamente Activa PEA se dedica a labores relacionadas con la agricultura, un 9% a actividades comerciales, el 7% de la población se dedica a labores de construcción, un 10% se distribuye en trabajos

de manufactura y educación y el resto a otras actividades económicas en menor porcentaje.; según cifras del censo poblacional 2002. a continuación se presentan las actividades económicas del Municipio de acuerdo al valor monetario que estas generan.

Cuadro 30
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Valor de la Actividad Económica por Valor de la Producción
Año 2003
(Cifras Expresadas en Quetzales)

Actividad Económica	Valor de la Producción	Porcentaje de Participación
Agrícola	3,815,680	17
Pecuaria	2,328,513	10
Agroindustria	2,701,650	12
Industria Artesanal	9,538,380	42
Comercio	3,268,900	14
Servicios	1,035,000	5
	22,688,123	100

Fuente: Elaboración propia grupo EPS, primer semestre 2004

5.1 ACTIVIDAD AGRICOLA

A través de la investigación de campo (labor de muestreo), se determinó que la actividad agrícola en el Municipio ocupa el 58% de participación en la PEA de acuerdo a las diferentes actividades económicas que constan, que la ubica en la actividad que genera mayor empleo, ingresos y en relación al volumen de la producción representa un segundo puesto.

De la diversidad de productos agrícolas que se cultivan, los que se consideran con mayor participación en lo que concierne a las característica de tradicionales de producción están: el frijol y maíz; además de que forman parte integral en la dieta alimenticia de la población, por lo que la mayor parte de la producción es para autoconsumo; y una proporción restante mínima se destina para el comercio local; también están los cultivos que se producen a una escala mayor

como: el café, manía y rosa de jamaica; dirigidos exclusivamente para el mercado internacional y nacional.

El municipio de Jacaltenango se divide en tres partes geográficas delimitadas, conocidas como: parte alta, media y baja; cuentan con climas y suelos variables para cada región, propicias para cultivar una diversidad de productos agrícolas.

5.1.1 Niveles tecnológicos

Al igual que otras actividades económicas la producción agrícola se caracteriza por tener varias formas de producción, ésta emplea tecnología tradicional, baja, intermedia y alta, diferenciadas una de otra por los insumos empleados, la mano de obra y la tecnología que interviene para el manejo de los cultivos, esta tecnología está condicionada por la capacidad económica que se aplica; que por ende, puede generar mayor productividad, aspectos relacionados a la calidad y traducirse en un costo de producción menor. A continuación se detallan las características de los niveles tecnológicos que se aplican en un patrón general en las actividades agrícolas en la República de Guatemala:

Tabla 9
República de Guatemala
Clasificación de Niveles Tecnológicos de la Actividad Agrícola
Año: 2004

Elementos	Nivel I Tecnología Tradicional	Nivel II Tecnología Baja	Nivel III Tecnología Intermedia	Nivel IV Tecnología Alta
Mano de obra	Familiar	Asalariada	Esencialmente asalariada	Esencialmente Asalariada
Suelos	No se usan métodos para preservación	Se usan algunas técnicas de preservación (curvas a nivel)	Se usan técnicas en forma sistemática	Se usan técnicas adecuadamente
Agroquímicos	No se usan	Se aplican en pequeña escala	Se aplican agroquímicos	Se aplican agroquímicos
Riego	Cultivo de invierno	Cultivo de invierno, riego por sistema de tomas	Se usa sistema por gravedad	Por aspersión o por goteo
Asistencia Técnica	No se usa	Se recibe de proveedores de agroquímicos y semillas e instituciones de gobierno	Se recibe en cierto grado (privada y gubernamental)	Se recibe la necesaria
Crédito	No tienen acceso	Acceso en mínima parte	Se utiliza	Se utiliza
Semillas	Criollas	Se usa semilla mejorada	Se usa semilla mejorada	Se usa semilla mejorada adecuadamente

Fuente: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación –MAGA–.

A través de la investigación de campo se logró determinar que los niveles tecnológicos predominantes en el Municipio son los niveles I y II plenamente definidos por los tamaños de finca identificados, así también aunque en una muy baja escala en las fincas Sub-familiares existen algunas muestras de tecnología intermedia o nivel III.

5.1.2 Superficie y rendimiento de los principales cultivos

Para evaluar la superficie y rendimiento de los cultivos que se producen en el Municipio se consideran las fincas por tamaño; de las cuales según la investigación de campo y características que se adecuan a la estructura agraria se determinó que las más representativas son: las microfincas y fincas sub-familiares y de acuerdo a los productos agrícolas de mayor importancia se encuentran: el café, (convencional y orgánico) frijol, maíz, manía y rosa de jamaica.

En el cuadro siguiente se presenta la información que concierne a la superficie y rendimientos productivos adecuados a las microfincas que por su extensión abarcan de una cuerda mínimo hasta una manzana como máximo:

Cuadro 31
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Superficie y Rendimiento de La Producción
Por Unidades Productivas y
Tipo de Producto Agrícola
Microfincas
Año: 2003

Producto Agrícola	Unidades Productivas	Superficie Cultivada (En Manzanas)	Rendimiento por Manzana (qq)
Café cereza			
- Convencional	53	23	80
- Orgánico	40	17	80
Frijol	65	23	40
Maíz	142	70	48
Manía	51	21	32
Rosa de jamaica	17	5	10
Totales	368	159	

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre

En el cuadro anterior se determina que el café es el más importante por el alto rendimiento que genera debido a su comercialización, aunque en unidades productivas representan solo el 25% del total de fincas; por otro lado los cultivos tradicionales como el frijol y el maíz aunque en volumen superan al resto de productos citados, éstos en un alto porcentaje se destinan para autoconsumo y solo una pequeña parte para la comercialización, representan el 56% del total de productores; la manía y la rosa de jamaica cuentan con rendimientos menores pero la totalidad de la producción se destina para el comercio; los niveles de rentabilidad son bajos, al considerar extensión de su producción, constituyen el 19% de las unidades productivas .

En lo que se refiere a la superficie y rendimiento de la producción en las fincas sub-familiares que de acuerdo al tamaño que representan varían de una a diez manzanas; el cuadro siguiente detalla la información requerida.

Cuadro 32
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Superficie y Rendimiento de la Producción
Por Unidades Productivas y
Tipo de Producto Agrícola
Fincas Sub-familiares
Año: 2003

Producto Agrícola	Unidades Productivas	Superficie Cultivada (En Manzanas)	Rendimiento por Manzana (qq)
Café cereza			
- Convencional	43	64	80
- Orgánico	30	55	80
Frijol	40	31	40
Maíz	87	131	48
Manía	33	25	32
Rosa de jamaica	20	20	10
Totales	253	326	

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004

En las fincas sub-familiares la producción de café representa el 28% del total de las unidades productivas para el frijol y maíz un 50% y los productores de manía y rosa de jamaica representan un 22%, la diferencia en este aspecto es poco significativa entre los tamaños de fincas y no existe variación en los rendimientos por tamaño de finca que es igual por manzana producida y solo la producción extensiva es la que marca diferencia en los rendimientos por lo tanto la mayor productividad y uso de los suelo se aplican en las fincas sub-familiares que en extensión (326 manzanas) supera a las microfincas más no en cantidad,

5.1.3 Volumen y valor de la producción

Para evaluar el volumen y valor de la producción de la actividad agrícola se consideran los mismos elementos de los últimos dos cuadros, a través de la producción en microfincas y fincas sub-familiares que son las mayor representación en las formas de tenencia y concentración de la tierra que experimenta el Municipio y los productos agrícolas antes mencionados. Para definir dichas variables se presenta el cuadro siguiente:

Cuadro 33
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Volumen y Valor de La Producción
Por Principales Productos Agrícolas y
Unidades Productivas
Microfincas
Año: 2003

Producto Agrícola	Unidades Productivas	Volumen de Producción (qq)	Precio de Venta por Quintal (Q.)	Valor de la Producción (Q.)
Café cereza				
- Convencional	53	1,840	115.00	211,600
- Orgánico	40	1,360	125.00	170,000
Fríjol	65	920	200.00	184,000
Maíz	142	3,360	110.00	369,600
Manía	51	672	375.00	252,000
Rosa de jamaica	17	50	1,000.00	50,000
Totales	368	8,202		1,237,200

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre

De acuerdo a lo que describe el cuadro anterior, la mayor producción en las microfincas se realiza en el maíz que representa un 41% del total, y consecuentemente en el valor de la producción que se ubica en un 30%; aunque la totalidad de la misma se dedique al autoconsumo, no deja de ser el producto agrícola de mayor importancia productiva.

El volumen de la producción de café se ubica en un 39% y en lo que respecta al valor en un 31% de los totales referidos, por lo cual representa el producto agrícola de mayor importancia comercial en el Municipio, ya que es el que genera mayores ingresos económicos a las familias. En tercer lugar se encuentra el fríjol con un 11% del volumen producido y un 15% del valor que genera.

Respectivamente le sigue la producción de manía con un volumen del 8% y un valor del 20% en el que supera a la producción de fríjol, aunque para el caso de la manía su producción es para la comercialización; por último se encuentra la

rosa de jamaica que debido a las condiciones que representa la producción el volumen está en 2% del total y un valor que genera el 4%.

A continuación se presenta el volumen y valor de la producción agrícola que se realiza en las fincas sub-familiares de acuerdo a las variables antes mencionadas.

Cuadro 34
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Volumen y Valor de La Producción
Por Productos Agrícolas y
Unidades Productivas
Fincas Sub-familiares
Año: 2003

Producto Agrícola	Unidades Productivas	Volumen de Producción (qq)	Precio de Venta por Quintal (Q.)	Valor de la Producción (Q.)
Café cereza				
- Convencional	43	5,120	115.00	588,800
- Orgánico	30	4,400	125.00	550,000
Frijol	40	1,240	200.00	248,000
Maíz	87	6,288	110.00	691,680
Manía	33	800	375.00	300,000
Rosa de jamaica	20	200	1,000.00	200,000
Totales	253	18,048		2,578,480

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

Al retomar la importancia de la producción agrícola, el cuadro anterior muestra que el café es el producto de mayor participación en las fincas sub-familiares con un 53% del volumen de la producción con un valor del 44%, de los resultados totales, ante lo cual en este tipo de finca y producto agrícola, permanece la jerarquía en la comercialización en el Municipio; el maíz representa el siguiente producto en importancia productiva con un 35% del total del volumen, y consecuentemente en el valor de la producción que se ubica en un 27%; aunque los fines del mismo sea para autoconsumo.

El volumen de la producción de frijol se ubica en un 7% y en lo que respecta al valor en un 10% de los totales, En cuarto y último lugar se encuentran la manía y la rosa de jamaica con un volumen producido de 4% y 1% respectivamente; en cuanto al valor económico que generan se encuentran en 12% y 7% consecuentemente al orden anterior.

5.1.4 Destino de la producción

En lo que respecta a los mercados donde se destinan los productos agrícolas producidos en el Municipio, sobresale el café, que a través de la asociación Guaya'b lo exporta a: Estados Unidos de Norteamérica, Bélgica, Australia, México, Holanda y Austria, entre otros. Por su calidad y cualidades propias lo caracterizan en ser un café de altura que es posee una amplia demanda en los mercados internacionales.

En lo que respecta los cultivos de maíz y frijol en su mayoría la producción es para el autoconsumo y en poca escala se destina a la venta. Según la investigación de campo la producción que se comercializa en el mercado local representa cifras muy bajas. La producción de manía y rosa de jamaica se destina a la comercialización local y regional pero en cantidades bajas por los rendimientos en el volumen de producción. En lo que se refiere a las frutas y hortalizas que se cultivan en el Municipio se destinan en mayor parte para el consumo familiar y en poca escala para la venta.

5.1.5 Asistencia técnica y financiera

La combinación de ambos recursos son necesarios para el desarrollo de producción agrícola y mejorar la productividad, en cuanto a la cantidad y calidad de estos; para lo cual la asistencia técnica es parte integral de lo anterior y se puede proponer por intermedio de entidades gubernamentales, empresas privadas o instituciones no gubernamentales (ONG'S). En lo que respecta a las

fuentes de financiamiento éstas pueden ser: interna y externa; que son necesarias para cubrir los gastos administrativos, insumos (fertilizantes, abonos, semillas etc.), los costos variables, mano de obra etc.;

La fuente externa comprende préstamos o anticipos que son concedidos por medio de alguna institución; para lo cual se existen en Municipio la Asociación Civil Guaya'b y la Cooperativa Río Azul, que facilitan la adquisición específicamente para insumos.

En el Municipio existe la institución bancaria Banrural (Banco de Desarrollo Rural), pero desde hace dos años no concede préstamos para el cultivo del café convencional, debido a la crisis que el mismo sufrió por la caída de los precios internacionales, no obstante los productores de dicho cultivo pueden solicitar préstamos para la comercialización o diversificación.

Existen otras instituciones que poseen una línea de crédito para la producción de café, como la Cooperativa Integral Agrícola “El Porvenir R.L.”, la Cooperativa Integral de Ahorro y Crédito “Yaman Kutx R.L.” y la Asociación Comunitaria de Desarrollo Integral Sostenible –ACDINSO-, asimismo en la investigación de campo se pudo comprobar que uno de los problemas fundamentales de los productores porque no recurren a fuentes externas de financiamiento es por las altas tasas de interés y la falta en la capacidad de pago debido a que los productos agrícolas no generan utilidades suficientes que logren cubrir estos costos.

Se puede mencionar también que la Asociación Guaya'b, Asociación Comunitaria de Desarrollo Integral Sostenible -ACDINSO- y la Cooperativa Agrícola Integral El Porvenir, R. L., prestan apoyo en el área de financiamiento, asistencia técnica y comercialización, a los agricultores de café orgánico y

convencional, rosa de jamaica y manía, lo cual ha permitido un alto grado de desarrollo, principalmente en el cultivo de café.

En lo que respecta a la producción de frijol, maíz, hortalizas, frutos y otros productos agrícolas, la fuente de inversión es generalmente interna que se basa en ahorros propios, utilidades o ingresos proporcionados por realizar otras actividades económicas.

5.2 ACTIVIDAD PECUARIA

Se refiere al proceso de crianza y mantenimiento que se realiza en la explotación del ganado y comprende las diversas actividades que se llevan a cabo en forma continua y cuya finalidad es alcanzar niveles de producción aceptables. Las actividades pecuarias de mayor representación en el Municipio son: crianza y engorde de ganado porcino y la producción de miel de abejas y huevos de gallina. Las cuales se desarrollan generalmente a nivel doméstico y familiar, pero de acuerdo a la investigación, se determinó que la producción de miel de abeja ha experimentado un aumento en los últimos años, debido a los mercados potenciales que una asociación local ha contactado en Europa y que ha permitido obtener mejores precios para la miel. La demanda de estos países ha crecido, por consiguiente contribuye al desarrollo de esta actividad en el Municipio, de tal manera se han generado aumento en los ingresos monetarios y la ampliación de productores, lo que permite crear nuevas fuentes de trabajo.

5.2.1 Niveles tecnológicos

La actividad pecuaria se caracteriza por tener varias formas de producción, que va desde la forma manual hasta el uso de maquinaria, conocido como nivel tecnológico, el cual se determina en base a los conocimientos y técnicas aplicadas a la producción de bienes y servicios, que determinan el grado de desarrollo de un producto. A continuación se detallan las características de los

niveles tecnológicos de las actividades pecuarias para la república de Guatemala. A través de la investigación de campo se determinó que los niveles tecnológicos que se aplican en los procesos productivos relacionados a la actividad pecuaria en el Municipio predominan el uno, dos y el tres o intermedio identificados por el tamaño de finca referida y sector.

Tabla 10
República de Guatemala
Clasificación de Niveles Tecnológicos de la Actividad Pecuaria
Año: 2004

Elementos	Nivel I Tecnología Tradicional	Nivel II Tecnología Baja	Nivel III Tecnología Intermedia	Nivel IV Tecnología Alta
Razas	Criollas y silvestres domesticadas.	Criollas y cruces (hasta ¼ de pureza).	Cruces híbridos y razas sin llegar al 100% de pureza.	Híbridos y razas 100% puras; manejo de estirpes. Lohman (aves) Landrace (cerdos), Holstein (vacuno).
Cría y desarrollo	No usan planes de manejo Cría en forma casi silvestre.	Uso de algunas técnicas indicadas por proveedores (jaulas y corrales, de piso y ambiente semiabierto).	Uso parcial de planes recomendados (proveedor o profesionales).	Manejo exclusivo con planes de diseño específico.
Proceso de producción	Manuales	Manuales	Manuales, partes mecanizadas e incipiente automatización.	Tecnificados, automatizados o robotizados.
Instrumentos	Rudimentarios y multipropósitos.	Rudimentarios y multipropósitos.	Mejorados y multipropósitos.	Diseño específico para la actividad.
Químicos veterinarios	No usan	En baja proporción. No hay control zoonosanitario.	Usan fármacos y químicos en cantidad y dosis aun no adecuadas.	Fórmulas específicas para control zoonosanitario. ND al público
Alimentación	Pasto natural verde ingesta ambulatoria.	Natural verde o deshidratado, baja proporción de concentrados.	Natural verde, deshidratados, combinado con concentrados.	Exclusivamente alimentos balanceados de fórmula única.
Pastos	Natural y material vegetativo verde.	Natural, material vegetativo, verde comprado.	Natural, material vegetativo verde y cultivado.	Siembra y cultivo de pastos artificiales adecuados.
Crédito	No hay acceso	Acceso limitado y con restricciones.	Crédito bancario, de proveedores y solidarios	Crédito nacional e internacional y de investigación
Asistencia y Asesoría	No reciben	Eventual de proveedores de químicos veterinarios	En producción, salud y calidad de productos	Planes y programas integrados.

Fuente: Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación –MAGA–.

5.2.2 Superficie

Según datos de la investigación de campo para el desarrollo de la actividad pecuaria se localizan de acuerdo a la concentración y número de fincas existentes: 86 microfincas y una finca sub-familiar; que en conjunto se dedican a la producción de miel de abejas y huevos de gallina; como también a la crianza y engorde de ganado porcino. A continuación se presenta la superficie que ocupan expresado en manzanas, volumen y valor de la producción.

Cuadro 35
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Superficie Ocupada, Volumen y Valor de la Producción Pecuaria
Microfincas y Fincas sub familiares
Año: 2003

Producto	Cantidad de Productores	Superficie (Mz)	Volumen de Producción	Valor de la Producción (Q.)
Miel	82	34.0	2,189 qq	1,888,013
Crianza y engorde de Ganado porcino	2	1.5	115 unidades	80,500
Productores de huevos	3	1.5	18,000 cartones	360,000
Totales	87	37		2,328,513

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

La producción pecuaria más importante según la superficie que ocupa del total de las unidades productivas, es la miel de abeja con un 95% con lo cual genera el 84% del valor total de la producción anual en promedio; la producción de huevos de gallina, aunque solo se determinaron tres unidades productivas, representa el 15% del valor total de la producción.

La crianza y engorde de ganado porcino manifiesta una mayor producción en la única finca sub-familiar que existe en el Municipio la cual se ubica en la aldea

San Marcos Huista y ocupa una superficie territorial de una manzana y media, su producción es de 100 cerdos para la venta y destace durante el periodo que corresponde a un año.

5.2.3 Destino de la producción

La producción pecuaria generada para la comercialización externa especialmente a algunos países europeos, por medio de la Asociación Guaya'b es la miel de abeja; que por características propias es utilizada como materia prima y para uso doméstico; en lo respecta el consumo final de la crianza y engorde de cerdos es para consumo local y regional; como también la producción de huevos de gallina.

5.3 ACTIVIDAD AGROINDUSTRIAL

La agroindustria es una actividad productiva que tiene por objeto transformar la materia prima proveniente de la tierra, el mar y los bosques, en productos terminados, mediante un proceso productivo destinado al consumo doméstico o para la comercialización.”⁴⁵

De acuerdo al tamaño que presentan las unidades productivas en el desarrollo de actividad agroindustrial, éstas se consideran como microempresas debido a las características administrativas y económicas que manifiestan, además del nivel tecnológico que emplean en los procesos productivos. En el consecuente análisis se incluye: niveles tecnológicos, volumen y valor de la producción y su destino.

Según la investigación de campo, se detectaron 34 unidades económicas dedicadas a procesar productos agrícolas con la finalidad de obtener uno nuevo que por características propias engendran mayor valor agregado con lo cual

⁴⁵ Gabriel Alfredo Piloña Ortiz. “Recursos Económicos de Guatemala y Centroamérica”, Centro de Impresiones Graficas, Guatemala. 2002. p. 276.

otorga mayores beneficios al productor y le permite ofrecer una variedad en la producción y comercialización local o regional. De las unidades económicas referidas 29 corresponde a pequeños beneficios de café de los cuales uno se considera de tamaño mediano; éstas procesan el estado del café cereza a pergamino para lo cual es indispensable el uso de terrenos planos y amplios para el secado también se considera el proceso y elaboración de manía garapiñada a la que se dedican cinco unidades económicas.

5.3.1 Niveles tecnológicos

Una empresa es una unidad económica que cuenta con recursos físicos, materiales, humanos y económicos, la interacción de los mismos genera un valor agregado a la producción por medio del empleo con lo cual contribuye con el desarrollo de la comunidad.

De acuerdo a datos proporcionados por el Instituto Técnico de Capacitación y Productividad –INTECAP-, por medio de sus funcionarios, reconoce y define la clasificación de las empresas en: grande, mediana, pequeña, micro y artesanal.

Tabla 11
República de Guatemala
Clasificación de Empresas

Parámetros	Tamaño de la Empresa				
	Grande	Mediana	Pequeña	Micro	Artesanía
Número de trabajadores	Más de 50	20 – 49	5 – 19	1 – 4	Menos de 5
Capital social	Mayor de Q.250,000	Q.100,000 Q.250.000	Q. 10,000 Q. 100,000	Q. 2,000 Q. 10.000	Menor de Q. 2,000
Grado de tecnificación y automatización de la empresa	- Producción en serie - Escala ascendente de tecnificación y automatización, hasta llegar a los grados más altos de sofisticamiento en el equipo utilizado en la gran empresa ←				- Manual. -Proceso individualizado
Tipo de producto o actividad	- Generalmente producen artículos satisfactores secundarios o primarios en forma integral - Casi exclusivamente elaboran productos de consumo básico				Manufacturero
Sistema de administración	Organización definida	formal	y Se establece la delegación de funciones	Lineal y familiar	Informal y familiar

Fuente: Instituto Técnico de Capacitación y Productividad –INTECAP-

Para análisis en el tamaño de las unidades económicas en el Municipio se consideran en la categoría de micro empresas los denominados talleres artesanales o artesanos. La diferencia de la actividad agroindustrial entre tipo artesanal y agroindustrial, es la aplicación de los niveles tecnológicos aplicados en la división del trabajo y el número de personas empleadas.

5.3.2 Volumen y valor de la producción

A continuación se presenta el volumen y valor de la producción en las áreas dedicadas al cultivo de café cereza orgánico y convencional, según la muestra

obtenida en la investigación de campo y de acuerdo al nivel tecnológico establecido. También se presenta la información de la producción de la manía garapiñada que es otro de los productos con características agroindustriales importantes que se fomenta en el Municipio y además muestra una buena expectativa en la potencialidad productiva, aunque las unidades económicas que lo representan y valor de la producción son bajos comparados al café; pero sobresale en el volumen producción.

Cuadro 36
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Volumen y Valor de la Producción
Actividad Agroindustrial
Año: 2003

Producto	Unidades Económicas	Volumen de Producción (qq)	Precio de Venta por Quintal (Q.)	Valor de la Producción (Q.)
Café				
- Orgánico	12	1,280	850.00	1,088,000
- Convencional	17	1,547	950.00	1,469,650
Manía garapiñada	5	1,800	80.00	144,000
Total	34	4,627		2,701,650

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

El café convencional es el producto agroindustrial que muestra una mayor productividad en esta actividad en la que se genera un valor de la producción del 54% y en lo que se refiere al volumen de la producción se encuentra en el 33% el cual es superado por la manía garapiñada que muestra niveles productivos del 39% aunque el valor de la producción en esta actividad es el más bajo el cual se encuentra en el 6% consecuentemente el café orgánico demuestra un volumen y valor de la producción entre el 28% y 40% del total producido en esta actividad.

5.3.3 Destino de la producción

La producción de café pergamino convencional de los cuales el 100% lo producen 17 agricultores que conforman la Asociación Civil Guaya'b, que funciona como intermediario y exportador a los países de: Bélgica, Austria y Canadá. El destino de la producción de manía garapiñada es para el consumo dentro del municipio de Jacaltenango y los municipios colindantes, el productor vende al detallista el cual se encarga de venderla al consumidor final.

5.4 ACTIVIDAD ARTESANAL

A continuación se describen las actividades que por sus características, comportamiento e importancia en el Municipio, se clasifican en actividades artesanales que son un aporte para la economía regional, al contribuir a la generación de fuentes de empleo.

Producción artesanal es la elaboración de artículos por encargo del consumidor, con el empleo de métodos tradicionales, el uso de diseños comunes, la poca funcionalidad en los sistemas de venta y equipo mecánico."La artesanía es una forma de producción basada en el trabajo manual de transformación de materias primas, realizado por cuenta propia, en pequeñas unidades, con poca maquinaria y herramienta a veces hasta obsoleta"⁴⁶

El trabajo que se realiza en los talleres artesanales se elabora contra pedido, de manera que no cuentan con un almacén o tienda para la venta de sus productos; la mano de obra directa que utilizan es familiar, en algunos casos también existe la mano de obra directa asalariada, la unidad económica productiva se denomina taller artesanal; en el jefe de familia se caracteriza por ser el maestro artesano y los miembros en operarios y/o ayudantes.

⁴⁶ Enciclopedia Interactiva Santillana. Copyright Bt 1987-1995 de Online. Computer System Propiedad de Chinon América Inc.

La mayoría de instrumentos de trabajo rudimentarios y predomina la mano de obra directa como la principal energía, no hay una planificación ni un presupuesto mensual que proyecte la elaboración de los productos debido a que los realizan de acuerdo a sus conocimientos y experiencia en el momento que se requiere.

Para determinar la clasificación de las empresas de carácter artesanal en el Municipio se aplica también la última tabla presentada en la actividad agroindustrial elaborada por el INTECAP conforme al número de trabajadores, capital social, grado de automatización, tipo de producto, sistema de administración entre otros también se aplica en la industria artesanal por contener las mismas características.

De acuerdo a lo anterior, en el Municipio predominan los talleres artesanales que son pequeñas empresas individuales constituidas por un maestro y aprendices. Con frecuencia se constituyen sobre bases familiares, transmitiéndose la habilidad técnica por herencia y con limitadas innovaciones, tienden a un proceso elemental, desde la adquisición y elaboración de materias primas hasta la venta del producto terminado; no emplean equipo mecánico sino muy limitadamente, se utiliza más la herramienta manual y algunas veces el artesano prepara parte de su equipo.

5.4.1 Principales actividades

A través de la investigación de campo se determinó que las principales actividades que se presentan en la industria artesanal es la producción relacionada a: panadería, herrería y carpintería; ya que tienen un mayor porcentaje de participación económica y productiva en esta actividad. Se estableció que las unidades productivas existentes de acuerdo a la investigación existen 18 panaderías, 19 herrerías y 12 carpinterías.

5.4.2 Volumen y valor de la producción

Para determinar el volumen y valor de la producción de las industrias artesanales, no existe una hegemonía comparativa en lo que se refiere al volumen de la producción pero si en lo que respecta al valor que se mide en moneda local. En el caso de las panaderías corresponde un volumen de producción anual de 7,176 quintales de harina que se procesaron en las distintas micro empresas, con un valor de la productivo de Q.4,838,300.00; en lo que se refiere a los talleres de herrería el volumen de producción es de 2,964 unidades entre los que se cuentan portones, puertas y balcones con un valor absoluto de Q.2,599,200.00; en lo que respecta la producción en los talleres de carpintería el volumen de la producción asciende a 2,304 unidades anuales producidas entre puertas, roperos, sillas y mesas con un valor de Q.2,090,880 del total de la producción.

Conforme al valor de la producción, la industria artesanal que tiene una mayor participación porcentual es la elaboración de pan con un 51% del total; en segundo orden de importancia se encuentran los talleres de herrerías con el 27% de participación productiva y los talleres de carpintería representan un 22% del valor total de la producción en esta actividad.

5.4.3 Destino de la producción

Panaderías se localizaron 18 unidades productivas, seis en el área urbana y doce en las comunidades rurales, que en promedio producen anualmente 7,176 quintales de harina que equivale a 9,696,600 panes, de los cuales el 87% es pan de manteca y el 13% pan francés, el destino de la producción es la venta en el mercado local.

Para realizar la operación de compraventa, el consumidor visita las diferentes unidades productivas, las instalaciones son amplias e higiénicas, los

mostradores son adecuados para guardar y exhibir el pan. Se exhibe en pequeños mostradores o vitrinas y canastos, el propietario es el encargado de vender y atender al cliente.

El mercado está conformado por toda la población mayor de dos años de edad del área urbana y rural, por lo general lo consumen todas las personas que tienen poder adquisitivo, que residen en el pueblo y en las diversas comunidades, porque tienen cerca el lugar de venta, lo que incentiva la compra diaria.

Las herrerías están representadas por 19 unidades productivas, doce localizadas en el área urbana y siete en las comunidades rurales. El canal de comercialización es directo, los bienes son adquiridos por el cliente, quien visita el taller y realiza el pedido, la demanda de estos artículos es constante en cualquier época del año. Los talleres están ubicados en un local del domicilio del dueño, el área de cobertura es todo el Municipio, especialmente el área urbana. Las personas que están en capacidad de adquirir estos productos son las que tienen posibilidad de hacer mejoras a sus hogares y que cuentan con los medios económicos necesarios.

Las microempresas que se dedican a la carpintería, está representada por doce unidades productivas, cuatro localizadas en el área urbana y ocho en las comunidades rurales. Los demandantes de productos de carpintería son principalmente los habitantes de la localidad, que llegan a los talleres hacen su pedido y cuando está listo contratan flete, si no cuentan con medios propios para su traslado.

El mercado potencial no es amplio, porque estos productos son adquiridos únicamente por la población que tiene ingresos por encima del salario mínimo, por el costo y acabado que se le da a los muebles. Las mesas, sillas, puertas y roperos, que se elaboran en los talleres, por lo general son para cubrir las necesidades del mercado local.

5.5 COMERCIO Y SERVICIOS

Se refiere a los bienes y servicios que ofrecen las empresas con el fin de satisfacer necesidades de la población y contribuir al impulso de la economía local. La importancia de esta actividad radica en crecimiento económico que impulsa por medio de las transacciones monetarias y la generación de fuentes de empleo para los habitantes de la región, lo cual ayuda a mejorar las condiciones socioeconómicas.

El comercio es el conjunto de transacciones a través de la cual se compran y se venden diferentes productos la misma forma parte integral del sistema económico del Municipio estos comercios en su mayoría están conformados por empresas familiares. Es la base fundamental para las demás actividades económicas, por abastecer de productos e insumos a las unidades productivas. Por su contribución a la economía, a continuación se enuncian los principales comercios identificados.

Insumos agropecuarios

El municipio de Jacaltenango tiene como principales actividades la agrícola y la pecuaria, que genera comercios dedicados a la venta de insumos que se utilizan para la producción y comercialización de los productos para las actividades referidas, los cuales se ubican en su mayoría en la Cabecera Municipal. De los principales productos que ofrecen se pueden mencionar: semillas, abonos, fungicidas, plaguicidas, equipo y herramientas, concentrados, vacunas, desparasitantes internos y externos.

Artículos y productos de primera necesidad

Existe una cantidad considerable de establecimientos dedicados a la venta de artículos y productos de primera necesidad, que trabajan al por mayor y menor. De las cuales se pueden mencionar: tiendas de consumo diario, farmacias, tortillerías, comedores, almacenes de ropa y calzado entre otros.

Otros

Como complemento de las actividades comerciales se pueden mencionar, venta de materiales de construcción, venta de electrodomésticos, gasolineras, herrerías, carpinterías. En el siguiente cuadro se muestran los distintos comercios que se identificaron en el Municipio:

Cuadro 37
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Inventario de Comercios según Encuesta
Año 2004

No.	Tipo de Establecimientos	Número de Locales	Total Ingreso por año (Q.)
1	Accesorios para computadora	2	31,200
2	Agropecuarias	3	46,800
3	Almacenes de ropa y zapatos	28	504,000
4	Carnicerías y pollerías	8	144,000
5	Venta de Muebles	12	187,200
6	Comedores y cafeterías	12	324,000
7	Distribuidoras de materiales para la construcción	2	62,400
8	Farmacias	7	109,200
9	Ferreterías	8	124,800
10	Gasolineras	2	54,000
11	Heladerías	4	36,000
12	Herrerías	19	296,400
13	Librerías	10	156,000
14	Ventas de pan	18	280,800
15	Tiendas de consumo	68	620,500
16	Tortillerías	6	93,600
17	Venta de electrodomésticos	11	198,000
Totales		220	3,268,900

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

Los comercios con mayor representación en esta actividad son las tiendas de consumo con 68 locales (31% de participación), los almacenes de ropa con 28 locales (13% de intervención), el resto de los comercios muestran porcentajes bajos pero siempre importantes; el auge del comercio se manifiesta por la cercanía con la frontera de México, debido a que muchos pobladores mantienen una constante relación comercial con el referido país.

En lo que se refiere a la prestación de servicios la extensa variedad de actividades que se desarrollan, se hace difícil plantear un orden de importancia tanto para el área urbana como para el área rural por lo que se presenta un orden que no refleja un grado de importancia o representatividad.

Servicios bancarios

Son aquellas instituciones en la cual su labor constituye un referente importante para generar crecimiento económico, al desempeñar el papel que le corresponde en las comunidades, como facilitar créditos para la inversión a los productores. Se encontraron dos agencias bancarias en el Municipio: Banco de Desarrollo rural Banrural y Banco del Café Bancafé.

Comunicaciones

Derivado de la modernización, en los últimos años el Estado ha permitido que empresas privadas puedan ofrecer una gama de servicios; tal es el caso de la telefonía que a pasado a ser uno de los impulsores de desarrollo. Se constató que para el año 2000 se contaba con éste en un 10%, no fue hasta el año del 2003 que se incrementó a un aun 55%. Para el 2004, la compañía Comunicaciones Celulares -COMCEL-, empezó a instalar el equipo necesario para brindar a la comunidad jacalteca el acceso a la telefonía celular. En lo referente a las aldeas de Jacaltenango, la mayoría cuenta con teléfonos comunitarios, que son propiedad de personas particulares que poseen una o dos líneas, cuyo costo promedio por minuto es de tres quetzales. En las demás aldeas y caseríos, los pobladores que estén interesados en la utilización de este servicio deben acudir al centro poblado.

Es importante indicar que en Jacaltenango se instalo el servicio de INTERNET, lo cual ha permitido a los habitantes, estar actualizados en todos los

acontecimientos nacionales como internacionales, el cual tiene un valor para el usuario de Q. 5.00 por hora.

Además de los mencionados anteriormente, existen otros que se prestan en el Municipio como el de correo y telégrafos, que trabaja con la mensajería, telegramas urgentes, envío de encomiendas y paquetes, entre otros.

Transporte

Es un medio importante para el desarrollo del Municipio, éste es prestado de diferentes formas: en primer lugar para el traslado de personas al interior, lugares aledaños; así como de mercaderías y productos agrícolas y es permanente al contar con líneas de ida y vuelta del Municipio a la Cabecera Departamental; con recorridos diarios. En la localidad, se puede mencionar que existen rutas que van vía Buxup, Tzisbaj, El limonar, Nueva Catarina, Huehuetenango y de ahí directo a la Capital, además se cuenta con servicios de ruleteros que van de Jacaltenango hacia San Marcos, San Antonio Huista, Río Azul, así como pick up que cubren caseríos y cantones del mismo con tarifas de Q. 1.00 a Q. 5.00.

El transporte de carga lo realizan los transportistas del Municipio, los cuales utilizan sus servicios para el traslado de café, granos básicos, mercaderías, así como de los productos cultivados internamente, lo cual viene a facilitar el flujo comercial de la región. No están organizados, por lo que el precio se determina de acuerdo al mercado. El cuadro que a continuación se detalla presenta algunos de los servicios que se prestan en el Municipio.

Tabla 12
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Inventario de Servicios según Encuesta
Año: 2004

No.	Tipo de Establecimiento	Número de Locales	Total Ingresos (Q.)
1	Café Internet	2	46,800
2	Discotecas	1	27,000
3	Emisoras de radio	2	54,000
4	Estéticas	2	18,000
5	Hoteles	2	78,000
6	Lavanderías	1	7,800
7	Molino de nixtamal	45	351,000
8	Servicios bancarios	2	156,000
9	Servicios de telecomunicaciones	1	15,600
10	Servicios jurídicos	2	31,200
11	Servicios médicos	2	109,200
12	Taller de bicicletas	1	7,800
13	Taller de mecánica	2	31,200
14	Transporte extraurbano	1	7,800
15	Transporte urbano rural	6	93,600
Totales		72	1,035,000

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

La información que muestra el cuadro anterior, presenta los diferentes servicios que se ofrecen dentro de la comunidad, del cual no existe un orden de importancia porque ambas forman un complemento al desarrollo de las demás actividades económicas del lugar, dicha rama absorbe una cantidad de recurso humano limitado por las características del mismo.

5.6 ANALISIS GLOBAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

El resultado de la estructura económica hace constar una diversidad de actividades productivas que se relacionan directa o indirectamente para su propio beneficio y desarrollo, aunque es limitado y poco competitivo para los niveles tecnológicos y calidad en el recurso humano que ocupan, que de igual

forma son características propias del sistema económico de Guatemala. A continuación se realiza una evaluación de cada actividad productiva que se conforma en el Municipio de acuerdo a las unidades económicas y la clasificación en el tipo de finca que ocupan.

En primer lugar se evalúa la actividad agropecuaria y la agroindustria en la cual se interrelacionan tres tipos de empresas fundamentadas en el uso y manejo de los suelos. El análisis siguiente es en base a la composición del número de unidades económicas existentes que de acuerdo a la estructura agraria del Municipio la cual se integra por microfincas y fincas sub-familiares, según cifras del censo agropecuario para el año 2003 muestra que el 96% de la concentración y tenencia de la tierra se encuentra en los dos tipos de fincas mencionados, y se relacionan con la superficie en manzanas que ocupan y corresponde al 73% del espacio territorial.

Las actividades relacionadas a la agricultura son las más importantes en el desarrollo del Municipio por el efecto que tienen en la utilización de la mano de obra, uso y tenencia de la tierra, volumen y valor de la producción; aunque en relación a este último indicador se encuentra debajo de la actividad artesanal con un 17% de participación. Lo anterior manifestado se relaciona con el entorno climático, los sistemas y tipos de suelos que fomentan el impulso de determinados productos agrícolas que generan demanda, pero la aplicación de los procesos productivos son poco competitivos.

De acuerdo al resultado general de las actividades económicas del municipio de Jacaltenango, la actividad que demuestra mayor valor de la producción y participación monetaria es la industria artesanal (42%), debido a los recursos económicos y financieros que en esta actividad es necesario invertir; en lo que respecta a la actividad artesanal, la rama que ha tenido mayor auge en los

últimos años es la elaboración de pan con un 51% de participación en el sector, en comparación con los talleres de herrería con un 27% y de carpintería con un 22%.

La actividad agrícola representa el segundo lugar de participación en el valor de producción, (17%) no deja ser una de las actividades más importantes ya que la superficie en manzanas que ocupa, el número de productores, y el volumen de la producción y otros elementos que la caracterizan fomenta el crecimiento económico de la región.

En lo que respecta a la producción pecuaria se evalúan algunos datos en base a los tipos de finca existentes: microfincas y fincas sub-familiar; que son las formas de tenencia y concentración de la tierra de mayor importancia en el Municipio, existen 87 productores dedicados a estas labores, de los cuales el 94% se dedican a la producción de miel de abeja, cuyo producto tiene un potencial en los mercados internacionales y el nacional, dicho sector productivo tiene un impulso y apoyo técnico-económico por parte determinadas instituciones locales; las otras ramas que representan este sector productivo son la crianza de ganado porcino con un 2% y la producción de huevos con un 4% de participación; son poco aprovechadas y explotadas estas ramas productivas del sector pecuario.

En las microfincas la actividad económica más importante que se realiza en el sector agrícola es el cultivo del maíz el cual representa el 39% del total de unidades productivas, y se realiza en una superficie estimada del 70% del territorio del total y cuya producción se destina en su mayoría para el autoconsumo; en la actividad pecuaria prevalece la producción de miel tanto en las microfincas y fincas sub-familiares; ocupan 34 manzanas de superficie que representan el 92% del total.

La producción agrícola en las fincas sub familiares, de acuerdo a la investigación de campo se determinaron 253 unidades productivas; de las cuales un 34% corresponde a unidades económicas dedicadas a la producción de maíz, que ocupan una superficie de 131 manzanas de producción y que representa el 40% del total de la tierra utilizada en esta rama económica. La producción de café representa el 29% del total de las fincas sub-familiares con una extensión de tierra que aprovecha para este cultivo el 38% de la superficie; aun es mayor que la utilizada para el cultivo de maíz; en lo que respecta al cultivo de frijol se aprovechan en un 9% de los suelos disponibles, que representan un 16% del total de unidades productivas; la producción de maní y rosa de jamaica con un 13 y 8% de aporte en el número de las fincas sub familiares y con un aprovechamiento en el rendimiento de los suelos que representan el 8 y 6% respectivamente.

Las actividades agropecuarias del Municipio se desarrollan en los niveles tecnológicos entre I y II; los cuales no representan un grado de avance en las técnicas empleadas en los procesos productivos, solo con inversión técnica-financiera y capacitación del recurso humano se lograra superar; lo mismo se debe considerar al impulsar los mercados extranjeros y nacionales donde algunos productos agropecuarios son claves para el crecimiento económico del Municipio.

Las actividades económicas relacionadas a la agroindustria e industria artesanal en un análisis vinculado al tipo de unidad económica que las mismas presentan se comprobó que el tamaño de estas son características propias de la micro y pequeña empresa o tambien llamadas en cierta forma talleres artesanales. Según la investigación de campo en conjunto existen 34 unidades económicas, de las cuales el 35% lo constituye el proceso de beneficiado de café orgánico

(despulpado y secado), y el 50% el café convencional el 15% corresponde a la elaboración de manía garapiñada.

Aunque los niveles tecnológicos son bajos en el sector agroindustrial, el volumen de la producción de mayor representación es la elaboración de manía garapiñada con un 39% del total, el despulpado y secado del café convencional le corresponde un 33% y el café orgánico con un 28%.

En lo que respecta al sector productivo agroindustrial la participación en la economía del Municipio es baja representa un 12% de intervención; ayuda a incrementar el valor de la producción local al agregar un margen de valor a la producción agrícola y en lo que se refiere al grado de tecnología que se aplica en las empresas y talleres mencionados se determina que es mínima con la peculiaridad de integrar sistemas productivos artesanales y maquinaria en algunos casos obsoletas y en su mayoría utiliza mano de obra familiar, asimismo existe un limitado acceso al crédito por las condiciones generales en que las mismas compiten y se desarrollan.

El comercio con un 14% de contribución en el valor generado, se ha visto incrementado por el intercambio comercial con México, en complemento con el aumento de remesas, que aumenta el efectivo en las familias e incentiva la inversión en compra y venta de productos que en su mayoría son alimenticios.

El comercio y la prestación de servicios demuestran ser actividades importantes en el desarrollo económico del Municipio, aunque la generación de valor agregado se manifiesta más en la producción de productos agropecuarios o industriales que es lo que motiva la utilización de mano de obra, necesaria para mantener a la población ocupada y con fuentes de ingresos; en conclusión no existe una producción industrial que fomente un pleno crecimiento, pero generado a través de cadenas productivas se puede lograr un grado de avance en este sector; tan necesario para salir del subdesarrollo y la pobreza.

CAPÍTULO VI

PRONÓSTICO SOCIOECONÓMICO Y OPCIONES DE DESARROLLO

En la primera parte del presente capítulo pronóstico socioeconómico se hace evidente el futuro al que se expone la población del municipio de Jacaltenango, departamento de Huehuetenango, continuar con las mismas tendencias y acciones en el entorno socioeconómico y productivo, lo cual puede representar un deterioro en los factores de la producción todo lo anterior relacionado al resultado del diagnóstico general presentado en los capítulos anteriores

En el pronóstico socioeconómico como objetivo pretende determinar las consecuencias sociales y económicas que pueden suceder de continuar con los hasta ahora patrones productivos utilizados, al definir los escenarios futuros se puede tener una idea concreta de la realidad actual y el fin que este lleva, asimismo prever las dificultades a las que se exteriorizaran en un tiempo prudente. A través del pronóstico se pretende viabilizar las ideas de las acciones concretas en relación a los planes de trabajo que pueda ser objeto la población, el supuesto de este apartado se expone en la matriz de pronóstico.

En la segunda parte del contenido del presente capítulo se expone las opciones de desarrollo aquí se plantea una estrategia sistematizada de planes de trabajo por medio de programas o proyectos de desarrollo, que enfatizan una situación crítica existente en la sociedad de Jacaltenango y que a través de estos se pueda impulsar acciones concretas en aspectos relacionados a los recursos humanos, económicos y financieros mediante los cuales se pueda lograr su integración y consolidación necesarios para contrarrestar la falta de oportunidades de crecimiento económico y social, el deterioro del medio ambiente y la búsqueda de nuevos y mejores mercados comerciales. Las diferentes propuestas también se presentan en una matriz de desarrollo local solidario.

6.1 PRONÓSTICO SOCIOECONÓMICO

El resultado que se pretende en el pronóstico socioeconómico es lograr definir situaciones futuras de acuerdo al presente manifestado en el diagnóstico general del Municipio con el objetivo de definir panoramas y escenarios que provoquen situaciones críticas ó dificultades en el aprovechamiento de los recursos económicos. La estimación de los resultados por medio de variables cuantitativas y cualitativas permitirá el razonamiento y cuestionamiento del pronóstico lo más claro y preciso que éste pueda ser, además permite la conciliación de la planificación estratégica.

La matriz de pronóstico expuesta en el anexo cinco sirve como base para la interpretación plena y ejemplifica gráficamente lo que se quiere lograr con la propuesta y sobre la cual se establece el análisis coyuntural de las estructuras sociales y económicas más importantes y de mayor influencia en el desarrollo de las comunidades entre los cuales se consideran: el ecosistema, la población y su entorno, la organización social y productiva, factores de la producción y las actividades productivas.

6.1.1 Ecosistemas

La situación de los recursos naturales en aspectos relacionados a la contaminación y deterioro que estos puedan sufrir, como: el agua, los bosques y el suelo; alteran el entorno climático y en alguna medida afectan en el calentamiento global de la tierra; la mayor causa se debe a la deforestación o tala irracional de árboles que según estimaciones en Guatemala se han perdido desde de 1950 el 50% de los bosques, y la contaminación de las cuencas hidrográficas por los desechos de aguas servidas debido a que solo un 6% de los Municipios cuentan con plantas de tratamiento⁴⁷; ante este contexto en relación a predecir el futuro de Jacaltenango y la eminente posibilidad en la reducción de los caudales y nacimientos de agua, la erosión del suelo o

⁴⁷ Universidad Rafael Landívar “Perfil Ambiental para Guatemala” 2004

contaminación del aire se determina fundamentalmente en los índices de deforestación o la proporción en la pérdida de suelos fértiles etc.

6.1.2 Hidrografía

La relación de las cifras estadísticas ambientales de Guatemala no es ajena a la problemática que existe en el municipio de Jacaltenango sobre los recursos hidrológicos, de acuerdo a la investigación de campo el panorama no es una situación aceptable; existe una pérdida de las cuencas hidrológicas debido al mal uso, manejo de prácticas productivas por parte de los habitantes, lo cual de continuar así las futuras pérdidas y deterioro de los ríos y nacimientos se reducirán y extinguirán en un tiempo mayor estimado de 20 años.

En el Municipio ya existen de alguna forma cierto cuidado en el manejo y cuidado de los recursos hidrológicos pero no son suficientes, ni realmente dan una solución al problema, la reducción de los caudales de los ríos ya es una realidad a la vista de los habitantes, la contaminación ha afectado mayormente a las comunidades de la parte baja de Jacaltenango ya que el recorrido de los caudales de agua se precipitan del territorio de la parte alta, de tal manera que al atravesar las comunidades, las mismas desechan basura que muchas veces proviene de las actividades agrícolas; que como ejemplo se puede citar el cultivo del café, que al despulparlo los desechos son arrojados a la corriente de los ríos, igualmente al pasar por la parte media que cubre el territorio de la Cabecera Municipal, los desechos sólidos y líquidos de los habitantes contaminan aun más los caudales; que de igual forma afecta los cultivos y las prácticas por riego que es afectado de alguna manera.

Es evidente la problemática que atraviesa el Municipio en relación al recurso agua y tal vez las cuencas hidrográficas no se encuentran en extremo contaminadas; pero de las mismas no hay controles, ni políticas municipales de

prevención; como ejemplo se puede citar que la purificación del agua en las comunidades no existe, lo cual viene a acrecentar más la problemática; además la falta de una planta de tratamientos de aguas residuales termina de extender el problema.

También se debe poner en evidencia la tala inmoderada de árboles ya que en un tiempo atrás, en algunas comunidades como San Marcos Huista y Buxuj según comentarios de los lugareños existían maderas preciosas eso ya no es una realidad, de tal manera que aún se sigue inmoderadamente la tala de árboles, debido por una parte a la necesidad creada de extender la frontera agrícola y otra por las malas costumbres locales de utilizar leña en el hogar y de igual forma la contraparte del problema al no sembrar árboles; la problemática de la deforestación es un factor directo que afecta los nacimientos de agua, los cuales muchas veces alimentan o son la consecuencia del nacer u origen de un río; ante lo cual los habitantes deben ser concientizados y crear una política gubernamental que de apoyo a este problema que de continuar así como ya se expuso anteriormente, los efectos serán serios para el municipio de Jacaltenango.

6.1.3 Bosques

Según cifras estadísticas de la investigación ambiental por parte de la Universidad Rafael Landívar estima que la deforestación por año de Guatemala es de 54,000 hectáreas cuya tasa de pérdida de cobertura boscosa anual se traduce en 1.71%, además determina que las causas principales de la deforestación son: árboles que se cortan para utilizar como materia prima el 3.3%, para transformarlos en combustibles un 5%, para la industria un 8.8% y destrucción de los bosques por incendios y plagas un 56%; una de las causas más comunes en las comunidades es por la tala inmoderada sin que se le de uso específico y se convierte en leña para consumo familiar 27%.

Las cifras anteriores dan cuenta de una realidad latente en el sector forestal de la nación y existen una diversidad de causas que a la vez no se pueden evitar por las condiciones de la estructura agraria, social y económica de la sociedad guatemalteca.

Las causas de la deforestación en el municipio de Jacaltenango de mayor consideración son el uso de árboles para el consumo de leña y la ampliación de la frontera agrícola, las necesidades existentes no son excusa, ya que los efectos se pueden reducir con mejorar las practicas en el manejo de los bosques y la concientización de los pobladores para evitar este deterioro, el cual como consecuencia desastrosa reduce los caudales en los nacimientos de ríos. La perdida de la cubierta forestal del territorio de Jacaltenango es evidente y de acuerdo a una proyección estimada en 15 a 20 años las consecuencias aun podrían ser de mayor gravedad.

En las comunidades que integran la parte alta del Municipio se aprecian montañas boscosas, pero ciertas áreas ya se encuentran desérticas y afectadas por la deforestación, efecto peculiar y que mencionan los mismos pobladores ha sido la reducción de los caudales del río Azul, así como tambien la perdida de algunos nacimientos de agua; en la parte media la situación es poco relevante por las condiciones de la misma, pero de cualquier forma se manifiesta cierto aumento de la deforestación; en lo que se refiere a la parte baja y las necesidades grandes de proveerse de agua, la misma se ha visto limitada por la misma deforestación y la contaminación de los ríos.

Con toda esta manifestación de cultura y malas practicas productivas en general ha existido un desconocimiento de la importancia del bosque como un activo económico de la nación que puede contribuir al desarrollo sostenible, la importancia de los bosques radica en que son grandes productores de oxigeno,

que asimilan el bióxido de carbono, purifican la atmósfera, descontaminan el aire, ayudan a la conservación de suelos y a la preservación de las cuencas hidrográficas, también mantienen el hábitat de los seres humanos y animales, evitan la erosión de los suelos etc. Aunque en los últimos años se han dado cambios importantes en las políticas de acceso a la tierra, el crédito y los incentivos económicos que han fomentado la actividad forestal cabe esperar que lo apliquen los habitantes del Municipio.

6.1.4 Suelos

La región del territorio de Jacaltenango como ya se ha explicado en anteriores temas se divide en tres regiones: Alta, media y baja y en mención de las mismas estas muestran diferentes componentes del suelo o de las capacidades que poseen de ser aptas para cultivar ciertos productos agrícolas fundamentales para los habitantes; según estudios la pérdida del suelo en promedio es 200 y 300 toneladas al año; en regiones no deforestadas; 700 y 1100 toneladas al año en las deforestadas que se traducen en suelos susceptibles de erosión en un 63% en promedio.

Los hechos económicos, sociales y ambientales que se pueden mencionar como la causa del deterioro y degradación ambiental son: el impulso de minifundios, la ampliación de la frontera agrícola, es decir la sub-utilización de la tierra agrícola para el cultivo, La utilización rudimentaria de los instrumentos agrícolas o de producción, uso inadecuado de agroquímicos, falta de plantas para el tratamiento de aguas servidas que perjudican en alto grado la naturaleza y el ecosistema, además la explotación del suelo, el bosque, el agua es decir el uso inadecuado de estos recursos que provoca la deforestación; etc. De tal manera que está última afecta directamente la preservación y conservación de los suelos si la situación continua agudizándose de no aplicar programas de prevención y control de los suelos, se afectara la situación climática, prolongación de la

temporada seca, sequías, hambrunas y otros problemas que puedan existir en relación al tema.

El crecimiento de la población de manera acelerada, que se contrapone con la falta de planificación por parte del gobierno central en cuanto a la escasez de oportunidades de empleos no agropecuarios y la falta de tierras agrícolas disponibles, ha obligado a muchos agricultores a habilitar tierras con bosque para convertirlas en sistemas de producción agrícolas o pecuarios no desarrollados.

De acuerdo a lo anterior expuesto, se visualiza un alto grado de posibilidades y confianza que en el Municipio se manifieste la destrucción y deterioro de los suelos en un plazo prolongado y estimado de 10 años; con una baja considerable en las fuentes y nacimientos de agua, magnitudes elevadas de erosión de la superficie total de los suelos y una pérdida porcentual de bosques anualmente. La pérdida de ecosistemas afectará directamente la extinción de la flora y fauna que son dos elementos que los integran.

6.1.2 De la población y su entorno

La humanidad enfrenta la necesidad de la superación de los problemas económicos, sociales, políticos y ambientales. La organización social y la tecnología contribuyen a un crecimiento económico sin precedente, sin embargo, persisten las condiciones que limitan el desarrollo humano y la estabilidad del medio ambiente.

La participación activa y conciente de las instituciones gubernamentales y la misma municipalidad local, en el interés de beneficiar a la población a través de la inversión en infraestructura social y productiva, como también el mejorar la

prestación de los servicios públicos, es uno de los elementos necesarios para mejorar la calidad y nivel de vida de la población.

De acuerdo a las proyecciones establecidas con base a los censos poblacionales del año 1994 y 2002 se calculó a la población total hasta el año 2008 por sexo, área rural y población económicamente activa (PEA); las probabilidades en el aumento de la población en las variables definidas; se justifican también a través de la Tasa Global de Fecundidad para el año 2002 que se ubica en 4.4 que se refiere a la tenencia de hijos promedio por familia; la mortalidad infantil que por cada 1,000 nacidos vivos mueren 48 según cifras nacionales del Programa Nacional de las Naciones Unidas (PNUD); según cifras establecidas para el año 2003; a continuación se presenta el cuadro de la población proyectada según sexo.

Cuadro 38
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Proyección de la Población Total por Sexo
Periodo 2004-2008

Año	Hombres	Mujeres	Total
2004	17,418	19,148	36,566
2005	17,887	19,815	37,702
2006	18,368	20,505	38,873
2007	18,862	21,220	40,082
2008	19,370	21,959	41,329

Fuente: Elaboración propia con base a datos del censo poblacional nacional de los años 1994 y 2002 del Instituto Nacional de Estadística (INE).

En lo que se refiere al cuadro anterior determina un aumento porcentual promedio anual del 3%; en relación a los hombres un aumento absoluto de 1,952; y por el lado de las mujeres 2,811; ante lo cual se define un aumento porcentual del 60% del sexo femenino, y de un 40% del masculino. El siguiente cuadro presenta la población del Municipio proyectada por área urbana y rural.

Cuadro 39
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Proyección de la Población Urbano-Rural
Periodo 2004-2008

Año	Urbana	Rural	Total
2004	12,215	24,440	36,655
2005	12,912	24,943	37,855
2006	13,648	25,456	39,104
2007	14,426	25,980	40,406
2008	15,248	26,515	41,763

Fuente: Elaboración propia con base a datos del censo poblacional nacional de los años 1994 y 2002 del Instituto Nacional de Estadística (INE).

Según las cifras anteriores, en lo que se refiere al área urbana para el año 2008 muestra una tasa de aumentó en la población anual del 25%; mientras que el área rural el aumento anual estimado del 9% lo que demuestra una concentración poblacional de mayor intensidad en la Cabecera Municipal. Los principales problemas en relación al aumento porcentual de la población es entre estos: ampliación en la demanda de los servicios públicos, (vivienda, drenajes, agua potable, energía eléctrica educación, salud), Otra situación que debe considerarse de acuerdo al aumento poblacional es el incremento de los asentamientos humanos y el deterioro de los recursos naturales, aunque de estos ya se hace mención con anterioridad

En cuanto a las condiciones generales de la vivienda en consecuencia con el aumento de los posibles asentamientos humanos, según cifras del censo ha mejorado, ya que en lo que se refiere a viviendas construidas con block en el año 1994 comprendían el 9% del total y para el año 2002 aumento en un 30% asimismo las viviendas construidas con madera corresponden en un 14% para el año 1994 y disminuyó en un 4% para el siguiente censo, otro de los materiales comúnmente utilizados por su costo y facilidad de uso, es el adobe que para el análisis expuesto corresponde para el censo de 1994 un 65% de casas construidas y consecuentemente una reducción al 58% para el censo 2002,

aunque no son de variaciones representativas, pero determinan que más del cincuenta por ciento de la población todavía vive en este tipo de vivienda. La tendencia de alguna manera puede ser positiva a efectos que la población pueda tener un lugar adecuado para vivir, pero también se debe considerar los siguientes aspectos.

La infraestructura física con que cuenta la población de Jacaltenango de acuerdo al análisis de diagnóstico es de muy mala calidad, deficiente, inoperante y en algunos casos inexistente. Las autoridades locales y las diferentes instituciones públicas y sociales, la mayoría de centros poblados no cuenta con servicio de agua potable, ni con drenajes públicos, calles asfaltadas ni manejo de los desechos sólidos, solamente el servicio de energía eléctrica es uno de los pocos servicios funcionales, (con un 92% de cobertura) aunque cabe mencionar que los costos del mismo limita a algunas familias.

El sistema de drenajes solo funciona, aunque limitado en la Cabecera Municipal, que es el área urbana que de alguna manera se considera desarrollada, (en comparación con los demás centros poblados); pero la falta de una planta de tratamiento de aguas residuales, viene a empeorar el problema de la contaminación; la cual se expande a la parte baja del Municipio que es a donde van a caer dichas aguas contaminadas, lo que afecta las cosechas y las fuentes de agua. Como pronóstico a futuro no existe la idea que este problema mejore en el corto o mediano plazo, pero con el impulso de proyectos se puede cambiar la actual situación.

El municipio de Jacaltenango no cuenta con servicio de agua potable, solamente con agua entubada, lo cual limita el desarrollo humano y afecta los niveles de salud en la población, de dicho problema social no se visualiza una mejora en la prestación del servicio, aunque el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social

a través del Centro de Salud de la localidad, junto con la Municipalidad han empezado de alguna manera a tratar solucionar el problema, aunque el tema todavía se encuentra limitado solo a la espera también que la ciudadanía organizada exija la prestación de dicho servicio.

Las principales características sociales manifestadas en la población del Municipio son las condiciones de salud que se presentan, según datos del centro de salud del Municipio existe por el mismo una supuesta cobertura del 33% que representa la atención de 12,065 habitantes cuatro puestos de salud que cubren a 7,678 pobladores de las aldeas San Marcos y San Andrés Huista, Inchehuex y Tzibaj lo que representa una tasa de cobertura del 21%, el resto (46%) son atendidos por prestadores de servicios de salud que para tal situación algunas son de carácter privado.

De acuerdo a datos proporcionadas por el Consejo Municipal de Desarrollo Integral para Jacaltenango (COMDIJA) y datos consensuados con el centro de salud las tres principales causas de mortalidad en los habitantes del Municipio para el año 2002 se presentaba de la siguiente manera: por deshidratación hidroelectrolítica corresponden un 19.82%, insuficiencia cardíaca congestiva 12.06% y personas fallecidas por neumonía representa un 8.62%, en los que se refiere a la mortalidad infantil según datos proporcionados para el mismo año la situación se presenta con los siguientes datos: Por enfermedad diarreica aguda 7.63% de la población infantil, por Bronconeumonía 4.48% y por Shock séptico 2.58%, lo anterior expuesto pone en evidencia el deterioro en aspectos de salud y la falta de programas de prevención de enfermedades con que cuenta el Municipio, la lógica manifiesta que de seguir la misma situación se empeorara el nivel de vida de la población y solo con el impulso de programas integrales se puede mejorar los aspectos de salud de la población.

En lo que se refiere al análisis de los sistemas educativos en el Municipio, tasas de cobertura y de analfabetismo de los pobladores se encuentran de la siguiente manera según datos del año 2002, el número total de personas analfabetas corresponde 7,071 habitantes, que representan el 26.07% de tasa de analfabetismo, en lo que se refiere a la tasa neta de escolaridad para el año 1994 en el nivel primario se situaba en un 77%, secundario 21% y diversificado 13%. Consecuentemente para el año 2004, y al seguir con el orden anterior la tasa de escolaridad se presentara de la siguiente manera 91%, 24 y 15%, de lo cual se muestra un aumento significativo en el nivel primario.

Los efectos económicos y sociales que se pronostica en el Municipio anticipa el aumento de la demanda de los servicios públicos en lo que se refiere a la atención en salud y educación de los cuales ya existe una baja cobertura lo que implica una baja en la calidad de los mismos, de seguir la situación actual debido a la demanda insatisfecha en los servicios antes mencionados. De lo anterior expuesto no existen argumentos o situación que manifieste mejoras en estos servicios públicos, lo cual se acentúa en una disminución en el bienestar de las familias.

El promover proyectos de inversión que mejoren la calidad de los servicios públicos demuestra una razón poco posible, debido a la falta de interés de las autoridades locales y de la misma población. La proliferación de enfermedades gastrointestinales, de la piel o el tratamiento de infecciones por la falta de servicios de agua potable y drenajes afectan a toda la población con el posible aumento de en las tasas de mortalidad.

En el análisis del siguiente cuadro se encuentra expuesta la proyección de la población del Municipio que está en condiciones de laborar, (PEA) de manera que son los habitantes que en un supuesto se deberían encontrar en la realización de algún tipo labor económica el cual contribuya a la elevar el

producto interno de Jacaltenango, de no ser así se podría de alguna manera determinar la tasa de desempleo.

Cuadro 40
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Proyección de la Población Económicamente Activa
Según Sexo
Periodo 2004-2008

Año	Hombres	Mujeres	Total
2004	8,472	2,381	10,853
2005	8,710	2,784	11,494
2006	8,954	3,255	12,209
2007	9,206	3,807	13,013
2008	9,464	4,451	13,915

Fuente: Elaboración propia con base a datos del censo poblacional nacional de los años 1994 y 2002 del Instituto Nacional de Estadística (INE).

El aumento de la población económicamente activa se encuentra en un promedio anual del 6% en el Municipio; dicho aumento porcentual es mayor en el sexo femenino que se ubica en un 87% de crecimiento que en cifras absolutas representa a 2,070 mujeres; por parte de la población masculina en disposición de trabajar se encuentra en un 12% de aumento, con un total absoluto de 992 hombres. Las cifras determinan que el aumento de las ofertas de trabajo deben enfocarse más a las mujeres que a los hombres; aunque las condiciones en que se manifiesta el resultado de esta parte de la población, ha sido resultado de los índices de migración en el Municipio, que afecta más a los hombres que viajan a trabajar fuera, ya sea en el extranjero o en otros departamentos de Guatemala.

En referencia a lo expuesto anteriormente también se puede analizar las cifras de migración de la población que en la mayoría de circunstancias se realiza por la falta de ofertas de trabajo en el Municipio; de acuerdo a los datos del censo 2002 representa un 8.51% del total de la población que equivale a 2,922 emigrantes o personas de Jacaltenango que han tenido que buscar nuevas

oportunidades de trabajo, ya sea en el extranjero o en otros departamentos de Guatemala.

En el entorno social del Municipio no se promueve una política de apoyo a la planificación familiar, situación que pone en evidencia el aumento en las tasas de natalidad y aumento poblacional.

6.1.3 Organización social y productiva

La participación y cooperación ciudadana es fundamental para el desarrollo de las comunidades, la aplicación y seguimiento de los acuerdos de paz, fomenta estos aspectos en la necesidad existente de cada centro poblado, que involucra a los diferentes sectores públicos y privados.

En base a la investigación de campo se determinó que la forma de organización que prevalece en el Municipio es a través de Los Comités Comunitarios de Desarrollo COCODES, que se integran por medio de comités de mejoramiento y organizaciones productivas enfocadas a apoyar diferentes actividades; de acuerdo a las cifras estadísticas y al total de las comunidades existentes se establecen los parámetros siguientes:

- El 80% de las comunidades integran uno o varios tipos de comités de mejoramiento.
- El comité de apoyo y fomento a la introducción de energía eléctrica está integrado en el 40% de las comunidades.
- Los comités de introducción de agua potable tienen una participación en el 80% de la población.
- El comité de apoyo a la letrización están presentes en un 33% de los centros poblados.

- Las aldeas que tienen un comité pro-mejoramiento de caminos rurales se presentan en un 20%.
- Los comités de apoyo y fomento a la educación primaria se localizan en un 63% de las comunidades rurales.
- Los comités integrados para apoyar aspectos sobre la salud se encuentran únicamente en el 3% de los centros poblados.
- El comité que se enfoca a la infraestructura social para la introducción de drenajes se localiza en el 13% de las comunidades.
- El 70% de los centros poblados tiene la asistencia económica-financiera de algún tipo de organización productiva.

Existe una manifestación en la solidaridad y organización en las diferentes comunidades que involucra a líderes. La participación y el impulso de la Consejos Comunitarios de Desarrollo COCODES, a instancias previas de la conformación de los diferentes comités pro-mejoramiento demuestran que existe una amplia necesidad de participación social; además la Municipalidad debe integrar el Consejo Municipal de Desarrollo COMUDES que ayude a promover el desarrollo local.

Las autoridades locales han puesto de manifiesto la necesidad que existe por fomentar la participación e integración ciudadana que sean voz y voto en la toma de decisiones sobre la ejecución de proyectos y programas que impulsen la economía y bienestar social de los habitantes.

La tendencia que se manifiesta de participación y organización de las comunidades de acuerdo a las consideraciones anteriores y las necesidades de la población es de un 80% a 90%, de los cuales los comités de asistencia económica, de pro-mejoramiento de caminos rurales y de fomento a la educación e introducción de agua potable son los que generan mayor interés.

Aunque se puede considerar que la cifras son expectativas positivas las razones de hacerlo en la población son suficientes ya que el objetivo es de beneficio conjunto y se puede traducir en el incremento de la productividad del Municipio; estas formas de organización pueden ser instrumentos que hagan factible la adquisición de todos aquellos elementos necesarios para el impulso de la economía local como por ejemplo: la aplicación de tecnología en las actividades agrícolas, promover programas de capacitación y asistencia técnica, contribuir a mejorar los servicios en educación y salud, la construcción de carreteras para el acceso a las comunidades del Municipio, promoción de la auditoria social y elevar los niveles de productividad y competitividad en las actividades económicas, etc. Los puntos anteriores son referencia de las futuras consecuencia al corto plazo que se pueden visualizar en la comunidad de Jacaltenango, por lo que el pronóstico social organizativo y participativo es alentador ya que puede ser el inicio del impulso de otros proyectos y programas de desarrollo.

6.1.4 Factores de la producción

La composición de los factores productivos en el Municipio es poco desarrollada y está limitación afecta el crecimiento económico de la población, los factores de la producción que a continuación se analizan son: tierra, capital, trabajo y la organización social y productiva.

6.1.4.1 Tierra

La concentración de la tierra dentro del Municipio se encuentra en la determinación de la estructura agraria y la tenencia, lo cual se manifiesta en la existencia de fincas sub familiares y fincas familiares (67% y 24% respectivamente) en lo que respecta a la tenencia, el 98% de las tierras son de carácter propio; ambas categorías muestran una situación favorable para el desarrollo aunque no cuentan con sistemas de producción actualizados que

impulsen la producción agricultura y pecuaria; tambien es importante mencionar que el uso de la tierra se encuentra dividido en varios cultivos, que de acuerdo al censo agropecuario del año 2003 se estructura de la siguiente manera: 78% para actividades agrícolas en donde sobresalen: el frijol, arroz, café, manía y rosa de jamaica consecuentemente los dos primeros son para autoconsumo en su mayoría, y los siguientes se destinan para el comercio local y externo; el 2% lo componen bosques, el 6% para pastos de crianza de animales bovinos y un 14% para otros fines.

La tendencia y futuro de la estructura agraria del Municipio se puede apreciar que se destina a mejorar los cultivos de café orgánico, que es un cultivo de gran aceptación en el mercado extranjero, la ampliación y el mejoramiento de los cultivos de manía y rosa de jamaica que tienen demanda en el mercado local, asimismo el aprovechamiento y explotación del sector pecuario que es una de las oportunidades que se pueden manifestar en la población, pero la iniciativa depende de ellos mismos; ambas situaciones pueden mejorar en el futuro pero solo el trabajo y el raciocinio en el uso de los recursos pueden mejorar dicha situación económica.

6.1.4.2 Capital

Los bienes físicos que se constituyen con la integración del capital, hacen y permiten el aumento de la actividad económica del lugar donde se apliquen, en requerimiento a las necesidades del municipio de Jacaltenango se analizan los siguientes elementos formados por el capital.

La infraestructura vial, la cual es necesaria para el desarrollo del comercio y la agricultura se encuentra en completo abandono y deterioro en todo el Municipio, lo que es una limitante para la aceleración de las actividades productivas; como tendencia o hecho futuro se espera que se asfalte una de las carreteras

principales de acceso al Municipio; aunque de igual forma tambien es importante mejorar los caminos de acceso a las diferentes comunidades de Jacaltenango que como proyecto local todavía no existe, por lo tanto constituye uno de los aspectos negativos de este factor económico, donde ni en el corto ni mediano plazo se pronostica la habilitación y fomento del proyecto.

En cuanto a infraestructura física se refiere se puede mencionar el terminar de construir el mercado de la Cabecera Municipal, lo cual impide de alguna manera el aumento comercial del Municipio, al no tener un lugar adecuado para realizar el comercio local; de la actual situación no se espera que se mejore ya que la inversión es elevada, y al momento de la investigación de campo no se contemplaba como una prioridad dentro de la comunidad. Tambien la implementación de sistemas de riego por aspersión en las comunidades de la parte baja del Municipio se acentúa aspectos positivos en el mediano plazo ya que son proyectos apoyados por el Gobierno de Japón junto con el Ministerio de Agricultura, Ganadería y alimentación MAGA, se espera una cooperación de beneficio a estas comunidades y el respectivo aumento de la productividad, de igual manera el futuro que se espera es incierto solo a la voluntad de la autoridades de dichas entidades.

Los beneficios de café tambien son necesarios de implementar en el Municipio debido a que la producción de este producto tiene un gran impulso, es importante mencionar que se debe de dar el apoyo necesario para contar con más de estas instalaciones del cual solo se cuenta con uno ubicado en la Cabecera Municipal el cual pertenece a la Cooperativa Río Azul.

En el sistema financiero local se encuentra en proceso de expansión y crecimiento pero de igual forma el acceso a créditos es limitado y poco operante, de manera que son las remesas familiares, las llegan a aportar las mejores

operaciones bancarias, que atraen a este sector, que de igual forma no ayudan al crecimiento empresarial de Municipio para lo cual se espera en un futuro a corto plazo se logre mejorar.

El impulso de una organización integrada para la instalación de centros de acopio se encuentran muy escasa y limitada, como parte de la infraestructura física necesaria para el desarrollo de la agricultura y el comercio del Municipio, este bien económico no cuenta con las premisas necesarias dentro del fomento de las actividades económicas, que de realizarse puede llegar a ser de mucho beneficio y satisfacción para la comunidades, pero tampoco se tiene definido un proyecto de inversión de expansión y desarrollo en el corto y mediano plazo de este tipo.

6.1.4.3 Trabajo

La población económicamente activa PEA que integra el Municipio de acuerdo al diagnostico socioeconómico presentado se encuentra integrado de la siguiente manera por la actividad económica que realizan, entre los que destacan: Actividades relacionadas al sector agropecuario 67%; al comercio 9%, construcción un 7%, sector público 6%, y la industria 5%, entre los que se cuentan de mayor importancia.

De acuerdo al censo 2002 y estimaciones porcentuales de acuerdo a la PEA y la población en edad de laborar en el Municipio, se establece un desempleo del 45% del total de la población, datos que no se alejan de realidad al tomar el análisis de situación económica actual.

De acuerdo al pronóstico que se puede establecer del mismo es poco alentador y lejos de ser algo positivo, por lo tanto, no existe la capacidad de desarrollarse y capacitarse en programas laborales que se puedan manifestar en el Municipio y

no se espera en un corto plazo que tal situación vaya a mejorar, junto a está problemática los habitantes prefieren emigrar al extranjero a buscar un mejor futuro, como un opción a la solución de la falta de empleo.

6.1.4.4 Organización empresarial y productiva

Las diferentes cooperativas y asociaciones que funcionan en el Municipio definidas de acuerdo al capítulo anterior de centros poblados, los mismos han sido de mucha ayuda y beneficio para la estructura económica y social, dentro de las cuales se puede mencionar como las más importantes: Asociación Civil GUAYA'B (Ayuda Mutua), Asociación de Agricultores Nuestra Sra. Del Carmen Buxup –ASANSECAB- , La Asociación Comunitaria de Desarrollo Integral Sostenible –ACDINSO-, y la Cooperativa Río Azul. Todas organizaciones de apoyo, ya sea crediticio, de capacitación, de asistencia técnica y/o comercial, la cuales tambien ya con la base administrativa con que cuenta son instituciones que proveen a los pequeños y medianos empresarios y productores, soluciones a sus problemas, ante lo cual se establece como una fortaleza y oportunidad para aumentar la productividad de las actividades económicas que realizan los habitantes del Municipio, la tendencia se denota como positiva y de mucho futuro para lo cual se sigue el trabajo de estas instituciones y su labor de emprendimiento en el corto plazo.

6.1.5 Actividades productivas

Los países sub-desarrollados, como Guatemala se caracterizan principalmente porque en el tipo de economía rural que practican se manifiesta la aplicación de modelos económicos obsoletos y simples, como ejemplo: en la industria artesanal y la producción agrícola con un tecnología deficiente o poco tecnificada, lo cual se traduce en una economía de subsistencia para la población; y las estrategias de desarrollo rural objetivas para el desarrollo se encuentran lejos de poder implementarse.

Por medio de planteamientos acorde a las necesidades de las comunidades rurales, la tecnificación e las actividades económicas y capacitación técnica, como la búsqueda de mercados futuros internacionales y nacionales accesibles engendran una visión donde parte de la estrategia se centraliza en el desarrollo sostenible, ser productivos sin destruir los recursos naturales. A continuación se realiza una síntesis de las actividades económicas de mayor importancia en el Municipio.

6.1.5.1 Actividad agrícola

De acuerdo a la investigación de campo se determinó que la actividad agrícola es la más importante del Municipio, por el total de la PEA, la cual ocupa un 58%, las extensiones de tierras se ocupan, y el porcentaje de participación en el valor de actividad económica de la producción un 17%, asimismo se estableció que los productos agrícolas más importantes en la economía local son: el arroz, frijol, café orgánico, maní y rosa de jamaica, los niveles de tecnológicos que se emplea son de tecnología tradicional y baja; diferenciadas una de otra por los insumos empleados, las cuales son aplicadas en las fincas sub familiares y familiares.

El pronóstico a corto plazo de la actividad agrícola debido a los bajos niveles de tecnología y empleo que genera y con relación a la investigación de campo, se espera que no cambie, o por decirlo de otra manera seguirá igual, aunque la contaminación de los suelos por las malas practicas y manejo, pueden provocar en un mediano plazo la destrucción y deterioro de los mismos, solamente queda la incertidumbre que en la población se adquiriera la conciencia necesaria para prever la medidas necesarias a través de programas y proyectos que mejoren está situación.

6.1.5.2 Actividad pecuaria

La actividad pecuaria se encuentra poco explotada y desarrollada, las de mayor representación en el Municipio son: crianza y engorde de ganado porcino y la producción de miel de abejas y huevos de gallina, las cuales se desarrollan a nivel domestico y familiar; los niveles tecnológicos en este sector productivo se establecen en la utilización de tecnología tradicional, baja e intermedia, que en su mayoría se aplican en microfincas; la producción pecuaria de más importancia por la superficie que ocupa es la producción de miel de abeja y es la que mejor proyección económica genera en la población, por el mercado donde se comercializa que en su mayoría es el extranjero.

Como tendencia a corto plazo se estima que la producción de miel seguirá consolidándose como una de las principales y de mayor generación de ingreso en el valor de la producción; la aplicación de los niveles tecnológicos, capacitación de la mano de obra y la oportunidad para nuevos productores se manifiesta dentro de la población a la espera del apoyo necesario. La crianza y engorde de ganado porcino tambien es otra oportunidad económica para el desarrollo de está actividad y para mejorar la situación de los habitantes, aunque de está no se tiene una planificación concreta para su impulso, ni en el corto ni en el mediano plazo como proyectos productivos dentro de la comunidad, lo mismo puede suceder con la producción de huevos de gallina.

6.1.5.3 Actividad agroindustrial

En el Municipio el desarrollo de la actividad agroindustrial, de acuerdo al valor de la producción total que ocupa se establece en un 12% de participación; en relación al tamaño que presentan las unidades productivas en el desarrollo de está actividad; debido a las características administrativas y económicas que las mismas manifiestan y en consecuencia con los niveles tecnológicos que ocupan según dicha clasificación en concordancia con el tamaño de la empresa se

consideran como microempresas; ya sea por el numero de empleados que absorbe y la aplicación en la división del trabajo; dentro de los productos más importantes en está actividad se encuentran: el café orgánico y convencional y la manía garapiñada.

la tendencia y pronóstico de esté sector productivo no demuestra una mejora en el corto plazo, para lo cual se propone tambien como una actividad poco desarrollada y con la necesidad del impulso respectivo y la organización precisa de productores para darle viabilidad a proyectos en este sector, se puede incentivar la productividad, de manera que no deja de ser una oportunidad y opción de desarrollo en la población.

6.1.5.4 Actividad artesanal

Las actividades artesanales más importantes del Municipio según la investigación de campo son: la carpintería, la herrería y la panadería; se manifiesta en talleres artesanales los cuales son pequeñas empresas individuales constituidas por un maestro y aprendices, y con frecuencia se constituyen sobre bases familiares, no emplean equipo mecánico sino muy limitadamente, de lo cual se utilizan regularmente la herramienta manual; en relación a la importancia en el valor de la producción total que genera se ubica en un 42%, de participación, la primera posición de este rubro evaluado.

El pronóstico de está actividad en el corto y mediano plazo, se razona como un crecimiento constante y participativo de la sociedad, aunque las limitantes y necesidades se pueden contrarrestar con el impulso de una organización empresarial participativa y de apoyo a este sector y el interés que la población pueda tener; pero como proyección de crecimiento en la productividad se establece de forma alentadora y de emprendimiento.

6.1.5.5 Comercio y servicios

De acuerdo al valor de la producción en conjunto, los dos sectores ocupan el 19% de participación, lo cual lo ubica como la segunda actividad de mayor importancia en relación a este rubro en el Municipio; en lo que respecta a la Población Económicamente Activa PEA representa un 9%, además el amplio inventario que se demuestra según el cuadro 38 del capítulo V, es uno de los sectores de mayor crecimiento y perspectiva de expansión económica con lo cual se puede considerar como una de las mejores opciones de inversión; la importancia de esta actividad radica en el impulso que esta manifiesta por medio de las transacciones monetarias y la generación de empleo que ayuda a mejorar las condiciones socioeconómicas del Municipio. Dentro de las actividades que resaltan en este sector se pueden contar: el servicio de transporte, servicios bancarios, venta de insumos agropecuarios, servicios de reparaciones, comunicaciones e Internet, entre otros. Los anteriores proponen a este sector como de crecimiento y expansión dentro de la economía del Municipio, para lo cual también necesitan auxiliarse de los servicios públicos y la infraestructura física las cuales se encuentran poco desarrolladas.

El medir las tendencias futuras de este sector y determinar el pronóstico se puede decir que depende exclusivamente de la inversión en los servicios públicos, la infraestructura física y la organización empresarial como bien se mencionó anteriormente, de lo contrario no se esperaría un crecimiento de este sector ni en el corto ni en el mediano plazo.

6.2 OPCIONES DE DESARROLLO

Los cambios coyunturales que se manifiesta en el proceso de desarrollo económico y social, implica la adecuada implementación de un modelo económico que conlleve a la integración de los diferentes sectores socioeconómicos ya sea públicos y privados que a través de un consenso y

cooperación mutua logran una perfecta armonía de la sociedad; que se manifiesta en la satisfacción de las necesidades humanas como: trabajo, salud, educación, seguridad, medio ambiente, alimentación etc.

El desarrollo rural implica esa convivencia plena entre el ser humano y la naturaleza; el adecuado manejo de los recursos naturales proveerá en las comunidades los elementos necesarios para su subsistencia y preservación. Por medio de la productividad, competitividad, el manejo sostenible, modernización institucional y la integración económica interregional y regional; el desarrollo rural puede contribuir a consolidar el crecimiento económico y lograr una mayor equidad para lo cual es necesario modernizar los sectores agropecuarios, como parte de un esfuerzo para aumentar la competitividad en el ámbito agrario.

Asimismo es importante reconocer las alternativas para reducir la pobreza rural como la promoción de actividades agrícolas y no agrícolas, también la creación de organizaciones económicas y sociales, que generen acceso directo al financiamiento, capacitación técnica, canales de comercialización, impulso de nuevos procesos productivos etc.

En el anexo uno se presenta la matriz de desarrollo local solidario, que integra una serie de acciones encaminadas a un objetivo; a través de la implementación de un plan estratégico, diseñado en cada opción de desarrollo propuesto.

6.2.1 Fortalecimiento de la organización social y participativa

Para promover el desarrollo rural y cambiar los escenarios sociales y económicos actuales de las diferentes comunidades se hace necesario organizar a la población del Municipio que se encuentra integrada por todos los sectores productivos, sociales, políticos y otras posibles formas de organización.

Realizar la propuesta organizativa y participativa de la población se propone como una opción de desarrollo, debido a que dentro de la misma se instituyen planes de programas y proyectos que incentiven el uso y manejo adecuado de los recursos naturales y la productividad y competitividad de las actividades económicas, que se fomentan en poca escala en el Municipio.

6.2.1.1 Descripción

La interacción y unión del conglomerado poblacional a través de la participación ciudadana impulsa la puesta en marcha del esquema de la matriz de desarrollo rural solidario, donde el fin último es la organización de los Comités de Desarrollo Comunitario COCODES y el Comité Municipal de Desarrollo COMUDES; seguidamente la propuesta de programas y proyectos de carácter social y económico

El avance en este tipo integración se debe realizar a instancias de una institución social participativa en donde los pobladores de las diferentes comunidades logren plasmar objetivos a corto y mediano plazo para establecer los parámetros necesarios que den empuje a la economía local por medio de la organización local que haga la propuesta y formación integra de los COCODES y COMUDES.

A continuación se presenta la elaboración de una tabla donde se muestra los posibles costos de inversión e instituciones que posiblemente se pueden involucrar en el desarrollo del proyecto.

Tabla 13
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Matriz de Propuesta de Inversión
Fortalecimiento de la Organización Social y Participativa

Aspectos Generales			
Macrolocalización	Municipalidad de Jacaltenango		Área Urbana
Microlocalización	Oficina de Planificación Municipal		Corto Plazo
PROMOCIÓN	INVERSIÓN	RESPONSABLES	FINANCIAMIENTO
Planes de trabajo	Costo Aproximado de la ejecución	Gestión y Movilización de recursos	Fuentes Propuestas
Mesas de trabajo	Q1,000.00	Líderes comunitarios	
Foros	Q1,000.00	Municipalidad de	Social - FIS -
Conferencias	Q3,000.00	Jacaltenango	Municipalidad Local
Oficina de planificación	Q5,000.00	Administración de la Municipalidad	INFOM FONAPAZ
Costo Total Aproximado		Q10,000.00	

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2004

6.2.1.2 Justificación

La concatenación en las acciones previas para la propuesta, promoción y elaboración de proyectos y programas de carácter social y económico; debe incluir y exige la participación activa de la población, de lo contrario no existirá una canal o una estructura en donde se pueda gestar las propuesta del desarrollo rural.

El organizativo social parte como el ente necesario para impulsar y consolidar los procesos y sistemas económicos-sociales sin menospreciar los aspectos ambientales y protección de los recursos naturales.

Misión

Fortalecimiento y fomento de la participación ciudadana por medio de la formación de COCODES que permita viabilizar la ejecución de programas y proyectos sociales-económicos que eleven el bienestar de la población.

Visión

Consolidar los comités de desarrollo en el mediano plazo como una organización sólida y comprometida con el desarrollo social, con la confianza plena de los diferentes sectores productivos.

6.2.1.3 Análisis FODA de la opción**Fortalezas**

- Recurso humano disponible
- Participación y liderazgo dentro de las comunidades
- Infraestructura física local
- Organizaciones previas conformadas

Oportunidades

- Sistema integral gubernamental con apoyo de las diferentes instituciones que lo conforman.
- Implementación de las mesas de diálogo
- Marco Jurídico y legal

Debilidades

- Experiencia social participativa poco desarrollada
- Oportunismo de algunos líderes
- Diseño e implementación en la ejecución de proyectos y programas
- Capacidad en la gestión de recursos

Amenazas

- Influencias y penetraciones políticas
- Ambiente social y económico
- Captación de recursos financieros existentes

6.2.1.4 Objetivos

- Promover y concretar mesas de diálogo y discusión sobre la solución a las problemáticas sociales, económicas y ambientales existentes
- Realización de foros y mesas de trabajo
- Formación y capacitación de líderes comunitarios
- Concientizar y hacer participe a la población
- Formación integral de los COCODES
- Formación integral del COMUDES
- Formular programas y proyectos de beneficio a la población
- Detectar y contactar instituciones gubernamentales e internacionales de apoyo a los programas y proyectos a realizar
- Gestionar los recursos económicos necesarios
- Trabajo conjunto entre autoridades y organismos locales

6.2.1.5 Plan de Acción (estrategias)

- Participación e involucramiento de empresarios, profesionales, líderes comunitarios y toda persona interesada en fortalecer la organización social comunitaria de Jacaltenango
- Diseño y consolidación formal de las COCODES y COMUDES
- Diseño organizacional y administrativo
- Elección y votación de representantes y líderes
- Consolidación de las mesas de diálogo
- Priorización de necesidades de la población
- Énfasis y razonamiento sobre los beneficios de la auditoría social
- Diseño, elaboración y promoción de proyectos de infraestructura social y productiva
- Participación activa de los COCODES Y COMUDES en la solución de los problemas sociales, ambientales y económicos
- Ejecución de los proyectos y programas de desarrollo

- Evaluación de los programas y proyectos de desarrollo
- Resistir y evaluar el impacto en la población
- Puesta en marcha y seguimiento de las políticas económicas y sociales que pueda promover el Gobierno en beneficio a la población
- Administración y auditoria social de los recursos financieros

6.2.2 Plan de Reforestación

Conforme a la consolidación y formación de la estructura organizacional necesaria, referida en el apartado anterior la reforestación y mantenimiento de los bosques es parte integral de los programas y proyectos en el manejo y uso, que debe ser una alerta para toda la población que en un futuro pueda ver reducidas y contaminadas las cuencas hidrográficas, la erosión de los suelos, la contaminación de aire etc. Consecuencias previas de la deforestación como tambien todos aquellos resultados catastróficos hacia el medio ambiente.

6.2.2.1 Descripción

La alteración que se manifiesta en las cuencas hidrográficas es un patrón que se repite y que demuestra una pérdida boscosa que se debe principalmente a las prácticas productivas y costumbres locales. Promover los proyectos y programas de reforestación como evitar la tala inmoderada de árboles, incendios forestales y el mantenimiento y manejo de los bosques; impulsa el desarrollo rural que por el entorno del Municipio es propicio y necesario ponerlo en marcha.

Tabla 14
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Matriz de Propuesta de Inversión
Plan de Reforestación

Aspectos Generales			
Macro localización	Municipio de Jacaltenango	Área Rural	
Micro localización	Aldeas y Caseríos del Municipio	Largo Plazo	
PROMOCIÓN	INVERSIÓN	RESPONSABLES	FINANCIAMIENTO
Planes de Trabajo	Costo Aproximado de la ejecución	Gestión y Movilización de recursos	Fuentes Propuestas
Mesas de trabajo	Q5,000.00	Líderes comunitarios	Fondo de Inversión Social - FIS -
Foros y Mesas de Diálogo	Q5,000.00	Municipalidad de	
Conferencias y capacitación		Jacaltenango	Municipalidad Local
a guardabosques	Q30,000.00		INAB
Instalación, Diseño y Elaboración de Viveros Forestales	Q300,000.00	ESTEFOR	INAB
			Fondo de Inversión Social - FIS -
Vehículo y Gastos de Transporte	Q150,000.00	Municipalidad de Jacaltenango	Municipalidad Local
Proceso de distribución y Plantación de Árboles	Q100,000.00	ESTEFOR	INAB
		Municipalidad	CONAP
Plan Educativo	Q50,000.00	Administración de la Municipalidad	FONAPAZ
Costo Total Aproximado	Q640,000.00		

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2004

6.2.2.2 Justificación

El entorno productivo afecta los bosques debido a la extensión de la frontera agrícola consecuencia de la tala inmoderada de árboles, conjuntamente la expansión en los cultivos de café han ayudado para contrarrestarla en alguna medida; no existen instituciones públicas, sociales o privadas que promuevan el uso racional de la tierra, como la conservación de bosques, uso de tecnologías apropiadas en algunos centros poblados se promueven pero escasamente y no perseveran sus objetivos, tal situación coexiste con la presencia de algunos guardabosques en ciertos centros poblados pero no cumplen con un papel integro y determinante en sus acciones.

Es necesario el planteamiento de una política ambiental orientada al manejo y uso de los suelos y bosques, ya que son los recursos de mayor importancia que ofrecen mantener un equilibrio en el medio ambiente

Misión

Reducir los índices de deforestación en el Municipio por las malas prácticas y manejos de los suelos y bosques por medio de proyectos y programas que incentive el desarrollo sostenible en la producción agropecuaria.

Visión

Asegurar y afianzar la subsistencia de los recursos naturales por medio de la extensión y siembra de bosques que mantengan un ecosistema necesario para el aumento de la productividad de las diferentes actividades económicas.

6.2.2.3 Análisis FODA de la opción

Fortalezas

- Suelos y climas adaptables al cultivo de bosques
- Recursos humano capacitado en el manejo de bosques por medio de la institución educativa local Escuela Técnica Forestal ESTEFOR
- Experiencias en algunas comunidades en el manejo de bosques

Oportunidades

- Programa de Incentivos Forestales PINFOR
- Entorno ambiental apto de ser explotado racionalmente
- Organización social y productiva establecida
- La producción de café fomenta el manejo de bosques

Debilidades

- Costumbres y tradiciones de los habitantes
- Manejo irracional y uso actual de los bosques
- Practicas agrícolas de autoconsumo y subsistencia

Amenazas

- Influencias y penetraciones políticas
- Capacidad de adaptación de la población ante una política ambiental local
- Poca rentabilidad que genera el mantenimiento de los bosques

6.2.2.4 Objetivos

- Evitar y contrarrestar el deterioro de los suelos y tala inmoderada de árboles
- Consolidar el diseño organizacional y administrativo para el manejo sostenible de los bosques por medio de los COCODES
- Reforestar la mayor parte de la superficie del Municipio
- Consolidación de proyectos nacionales e internacionales de apoyo al mantenimiento y conservación de bosques
- Diseño del plan estratégico para la reducción de la deforestación e incendios forestales
- Evitar y prevenir los incendios forestales
- Diseñar los programas y proyectos de reforestación en los centros poblados
- Diseño de programas y planes educativos en el manejo y uso de los bosques
- Promoción y publicidad del manejo y uso de los bosques
- Concientizar a la población con respecto a los efectos de la deforestación
- Proyectos de desarrollo rural en incentivos forestales
- Creación de foros y conferencias respecto al tema

6.2.2.5 Plan de Acción (estrategias)

- Designación y tema del plan de manejo y conservación de bosques para la identidad del mismo
- Trabajo conjunto con el ESTEFOR, Escuela técnica Forestal
- Gestionar recursos económicos y financieros para la consecución de los programas y proyectos
- Consolidación e Implementación del plan estratégico
- Definición y puesta en marcha en una política local de beneficio a la conservación y mantenimiento de los bosques
- Administración de los recursos económicos y financieros en beneficio de las políticas de conservación de bosques
- Valoración económica de los bosques
- Alternativas y propuestas razonables en los nuevos procesos productivos implementados en las actividades económicas
- Promoción de siembra y cultivo de bosques
- Declaración y manejo de áreas protegidas
- Multas y sanciones a las personas o empresas que no realicen un uso racional de los bosques
- Capacitación de personas para el cuidado y manejo de los bosques (guardabosques)
- Regionalización en el Municipio para adecuar el número de guardabosques por región
- Objetivamente considerar los índices de la pérdida de bosques
- Considerar las causas más importantes en la tala inmoderada de árboles

6.2.3 Tratamiento de las aguas residuales y desechos sólidos con el diseño de programas sociales de conciencia

Aunque los porcentajes de contaminación de las cuencas hidrográficas son bajas, los que existen se deben por la falta de tratamiento adecuado de las

aguas residuales, esto aumentará los niveles de contaminación de las aguas limpias en un tiempo determinado que afecta el entorno social y productivo.

Además los vertederos de basura deben ser adecuados y no realizarse en cualquier lugar, es importante la sectorización de los mismos ya que también contribuye a la contaminación del aire y del agua.

Tabla 15
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Matriz de Propuesta de Inversión
Tratamiento de las Aguas Residuales y Desechos Sólidos con el Diseño de
Programas Conciencia Social

Aspectos Generales			
Macrolocalización	Cabecera Municipal		Área Rural
Microlocalización			Largo Plazo
PROMOCIÓN	INVERSIÓN	RESPONSABLES	FINANCIAMIENTO
Planes de trabajo	Costo Aproximado de la ejecución	Gestión y Movilización de recursos	Fuentes Propuestas
Planta de Tratamiento de Aguas Residuales	Q500,000.00	Líderes comunitarios	Fondo de Inversión Social - FIS -
Instalación de Sistemas de Cloración de Agua Potable	Q100,000.00	Centro de Salud Administración de la Municipalidad	Municipalidad Local Secretaría de Planificación -SEGEPLAN-
Ampliación de los Drenajes	Q200,000.00	Municipalidad Centro de Salud	FONAPAZ FODIGUA
Plan educativo (material educativo)	Q50,000.00	Centro educativos públicos y privados	FONAPAZ
Costo Total Aproximado	Q800,000.00		

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2004

6.2.3.1 Descripción

Los programas de concientización a los habitantes del Municipio implica una estrategia que convenga los resultados esperados en el corto y mediano plazo como también la ejecución de una planta de tratamiento ubicada estratégicamente en el entorno de la Cabecera Municipal que es donde se

detecta la mayor fuente de contaminación de las redes acuíferas que afecta en mayor porcentaje a las poblaciones de la parte baja, que para el desarrollo de sus siembras y cultivos necesitan abastecerse de los ríos y fuentes de agua.

6.2.3.2 Justificación

Las municipalidades y comunidades que le dan tratamiento a este tipo de aguas es muy reducida y se considera que los efectos económicos y sociales son grandes ya que si por un lado las cuencas hidrográficas han reducido sus caudales por la deforestación, también se ven altamente contaminadas y la búsqueda de extracción de agua reduce las fuentes subterráneas que en cierta forma deberían de preservarse solo para épocas secas.

Además las aguas contaminadas producen la proliferación de enfermedades que afecta en mayor parte a la población infantil, asimismo la falta de tratamiento de la basura correspondientemente con los mismos resultados hacia toda población la cual se le debe dar un adecuado tratamiento y cuidado.

Misión

Construcción de una planta de tratamiento de aguas residuales que reduzca los índices de contaminación en las cuencas hidrográficas; conciencia y participación ciudadana en el manejo de los desechos sólidos y líquidos generados en el Municipio por las diferentes actividades productivas.

Visión

Preservación y conservación de las fuentes de agua, ríos y nacimientos para la reducción de los focos de contaminación, enfermedades gastrointestinales y el aumento de la productividad en las actividades agropecuarias.

6.2.3.3 Análisis FODA de la opción

Fortalezas

- Población en disponibilidad de cooperar
- Participación y liderazgo dentro de las comunidades
- Delimitación y centralización en la ubicación del proyecto
- Comités integrados y organizados

Oportunidades

- Apoyo de las diferentes instituciones gubernamentales
- Programas de incentivos al manejo y sostenibilidad de los recursos naturales
- Entorno político y social presto a colaborar
- Delimitación del problema en el área urbana

Debilidades

- Experiencia social participativa poca desarrollada
- Oportunismo de algunos líderes
- Diseño e implementación en la ejecución de proyectos y programas de esta magnitud
- Capacidad en la gestión de recursos
- Costumbres y tradiciones de los habitantes
- Manejo actual en el uso y manejo de las aguas
- Las prácticas agrícolas de autoconsumo y subsistencia

Amenazas

- Posibles manejos políticos
- Los beneficios y empresas agrícolas tiran los desechos a los ríos
- Ambiente social y económico
- Captación de recursos financieros existentes
- Capacidad de adaptación de la población ante una política ambiental local de este tipo y proyección.
- Costos en el mantenimiento de proyecto, traducido a la población

6.2.3.4 Objetivos

- Creación del comité interdisciplinario comunitario encargado del proyecto
- Concientizar a la población en el uso y manejo de las cuencas hidrográficas
- Construir una planta de tratamiento de aguas residuales
- Participación activa de los empresarios y pobladores en general
- Conservar y mantener las cuencas hidrográficas
- Gestionar los recursos económicos necesarios
- Crear la organización administrativa para el manejo sostenible de las fuentes de agua a través de capacitaciones y charlas educativas
- Reducir las fuentes contaminación de los ríos y fuentes de agua en el Municipio
- Búsqueda de proyectos nacionales e internacionales de apoyo al mantenimiento y conservación de cuencas hidrográficas
- Diseño del plan estratégico para la reducción de la contaminación del agua
- Manejo de cifras sociales y económicas que produce la contaminación de las fuentes de agua como: enfermedades y pérdida de cultivos
- Diseñar los programas y proyectos de manejo y uso de los desechos sólidos y líquidos del Municipio
- Diseñar de programas educativos en el manejo y uso de la basura
- Promoción y publicidad del manejo y uso de la basura
- Concientizar a la población con respecto a los efectos de la contaminación que produce la basura y los desechos residuales
- Creación de foros y conferencias en respecto al tema

6.2.3.5 Plan de Acción (estrategias)

- Gestionar recursos económicos y financieros para la ejecución de los programas y proyectos

- Planificar temas sobre el manejo y conservación de fuentes de agua así como también sobre los vertederos de basura y la identificación del mismos
- Gestionar recursos económicos y financieros para la consecución de los programas y proyectos
- Consolidar e Implementar el plan estratégico
- Definir la puesta en marcha de una política local de beneficio a la conservación de las fuentes de agua y manejo de los desechos sólidos
- Administrar los recursos económicos y financieros en beneficio de las políticas de conservación de los recursos hídricos
- Valorar económicamente las fuentes de agua
- Crear alternativas y propuestas razonables en los nuevos procesos productivos implementados en las actividades productivas
- Promover la siembra y cultivo de árboles para evitar la disminución de los caudales de las cuencas hidrográficas
- Multas y sanciones a las personas o empresas practique un mal uso de las fuentes de agua, y basura
- Detectar instituciones gubernamentales e internacionales de apoyo a los programas y proyectos a realizar
- Trabajo conjunto entre autoridades locales e instituciones locales

6.2.4 Fomento de la competitividad y eficiencia

La firme continuación y puesta en marcha en el proceso de planificación económica a través de la matriz de desarrollo recomendada para el Municipio se pretende también que por medio de la organización social, ente promotor del desarrollo rural se organice y planifique la producción del conjunto de empresas que intervienen,

Se deben crear condiciones en fomento de la productividad y competitividad de la producción agropecuaria, como también el impulso de la agroindustria e

industria artesanal, de manera que el valor agregado que generen puedan brindar un mejor nivel de vida a la población, la oportunidad de acceso a nuevos mercados comerciales y un desarrollo rural sostenible.

Tabla 16
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Matriz de Propuesta de Inversión
Fomento de Productividad y Eficiencia

Aspectos Generales			
Macro localización	Municipio de Jacaltenango		Área Rural
Micro localización	Oficina de Planificación Municipal		Corto Plazo
PROMOCIÓN	INVERSIÓN	RESPONSABLES	FINANCIAMIENTO
Planes de trabajo	Costo Aproximado de la ejecución	Gestión y Movilización de recursos	Fuentes Propuestas
Capacitaciones y desarrollo de mesas de dialogo	Q15,000.00	COCODES COMUDES	Municipalidad Local
Asesoría especializada en los temas de productividad y desarrollo rural	Q10,000.00	COCODES	INFOM FIS Municipalidad Local
Plan de trabajo Proyectos de inversión	Q20,000.00	Asociación Guayab	INFOM Municipalidad Local
Tramite y prestamos de créditos a empresarios	Q1,000,000.00	COCODES COMUDES	BANRURAL PROGRAMA DACREDITO MINISTERIO DE AGRICULTURA Y ECONOMIA
Costo Total Aproximado	Q1,045,000.00		

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2004

6.2.4.1 Descripción

Crear nuevos patrones y modelos productivos en las diferentes actividades económicas que impulsen la productividad y competitividad de la diversidad de productos elaborados por la población; conjuntamente promoción y desarrollo de cursos de capacitación técnica, asesoría profesional especializa en cada actividad, y la búsqueda de fuentes de financiamiento y mercados comerciales

6.2.4.2 Justificación

Los diferentes sectores productivos que participan en el crecimiento económico del Municipio no utilizan procesos tecnológicos modernos por el contrario, la mayoría de herramienta o maquinaria son obsoletos, y no se adecuan sistemas integrados productivos que acrecienten la misma.

Asimismo los niveles de productividad y propuestas en mejorar los procesos productivos son inexistentes por lo cual se debe de buscar los mecanismo más adecuados que permitan el incremento sostenido de la producción, como también el uso de tecnología y procesos sin contaminar el ambiente.

Misión

Fortalecimiento y fomento de las actividades productivas del Municipio a través de la capacitación y asesoría a empresarios, como también generar oportunidades productivas y comerciales donde se establezcan parámetros de productividad y competitividad aplicada a los diferentes procesos productivos que ayuden a mejorar las condiciones de vida de la población.

Visión

Fortalecimiento y aumento de la productividad, competitividad de las diferentes actividades económicas realizadas en el municipio de Jacaltenango, que generen nuevas y mejores de fuentes de trabajo, con el aumento también de los mercados locales, nacionales e internacionales.

6.2.4.3 Análisis FODA de la opción

Fortalezas

- Recurso humano en disponibilidad
- Participación y liderazgo dentro de las comunidades
- Sistema integrado de cooperativas y otro tipo de organizaciones productivas

- Sistema productivo integrado

Oportunidades

- Sistema integral gubernamental con apoyo de las diferentes instituciones que lo conforman.
- Implementación de las mesas de diálogo
- Recursos naturales aptos de ser explotados racionalmente
- Estructura económica productiva

Debilidades

- La competitividad a nivel nacional é internacional de los diferentes productos agrícolas
- Oportunismo político
- Diseño e implementación en la ejecución de proyectos y programas
- Capacidad en la gestión de recursos
- Costumbres y tradiciones de los habitantes
- Los niveles de pobreza
- Estructura agraria conformada en su mayoría por minifundios

Amenazas

- Influencias y penetraciones políticas
- Entorno económico
- Captación de recursos financieros
- Capacidad de adaptación de la población ante una política económica-productiva
- La tasa de ganancia que puedan generar algunas actividades

6.2.4.4 Objetivos

- Promover mesas de dialogo y discusión sobre la solución a las problemáticas existentes
- Capacitar y asesorar técnicamente a los empresarios
- Asesorar en áreas específicas referente a los procesos de producción

- Gestionar el financiamiento necesarios para la consolidación del proyecto
- Realización de foros y mesas de trabajo
- Búsqueda y promoción de nuevos mercados
- Formular programas y proyectos productivos de beneficio a la población
- Detectar instituciones gubernamentales e internacionales de apoyo a los programas y proyectos a realizar
- Gestionar los recursos económicos necesarios
- Trabajo conjunto entre autoridades y empresarios locales
- Consolidar el diseño organizacional y administrativo para el impulso de la productividad y competitividad del Municipio por medio de los COCODES
- Búsqueda de proyectos nacionales e internacionales de apoyo a la productividad y competitividad
- Promoción y diseño nuevos procesos de producción
- Creación de foros y conferencias respecto al tema

6.2.4.5 Plan de Acción (estrategias)

- Agenciar recursos económicos y financieros para la consecución de los programas y proyecto
- Gestionar recursos económicos y financieros para la consecución de los programas y proyectos
- Definir la puesta en marcha de una política local de productividad y competitividad
- Alternativas y propuestas razonables en los nuevos procesos productivos implementados en las actividades productivas
- Promover la diversidad de productos agrícolas, pecuarios agroindustriales y artesanales
- Evaluar y analizar las actividades productivas
- Dirigir y capacitar a empresarios
- Fomento de una política empresarial dentro de las comunidades

- Generar el impulso de las cadenas productivas
- Diseñar el plan estratégico para la promoción e impulso de la productividad y competitividad

CONCLUSIONES

El resultado general respecto al análisis que se presenta del diagnóstico pronóstico y opciones de desarrollo del municipio de Jacaltenango de acuerdo a las variables socioeconómicas se determinan las siguientes conclusiones que de cierta manera manifiestan la problemática que vive la población.

1. Los problemas económicos, sociales y ambientales que se exhiben en Guatemala establecen una situación crítica en los últimos años y se han agudizado constantemente, esto relacionado con las políticas gubernamentales que han sido poco meritorias, escasas e incapaces de generar resultados aún en el largo plazo, de tal manera que el panorama socioeconómico es negativo en las diferentes variables que se presentan; la protección del medio ambiente no cuenta con una política sustentable, planificación é impulso necesario para reducir los índices de contaminación de los recursos naturales lo cual ha afectado la productividad en las diferentes actividades económicas en especial el sector agropecuario, además los problemas de salud que se generan en la población por la contaminación del agua, el aire y el suelo.
2. La organización social y productiva se encuentra poco desarrollada lo cual ha sido una limitante en el proceso de desarrollo rural del Municipio, es necesaria la promoción, impulso y establecimiento de programas y proyectos sociales y económicos que incentiven el desarrollo humano de la población.
3. Existe una variedad de comités locales de desarrollo en los diferentes centros poblados, pero los mismos no tienen una concentración legal y objetiva en la integración de los COCODES por lo que es importante incentivar este tipo de organización dentro de la comunidad y como un sistema integro de desarrollo que centralice los proyectos a través de la

Municipalidad de Jacaltenango de una forma técnica, práctica y sistematizada.

4. La infraestructura física del Municipio en lo que se refiere puestos de salud la población se encuentra limitada en la promoción de este servicio lo cual reduce el desarrollo humano en la población, que se encuentra en riesgo de contraer enfermedades prevenibles que a la vez se pueden propagar si no se controlan, además existe un aumento en las tasas de mortalidad, Los servicios de salud que se brindan en las diferentes comunidades del Municipio son limitados, y aunque en el centro de salud de la Cabecera Municipal; se manifiesta una cobertura total, la realidad es otra.
5. La Población Económicamente Activa -PEA- es un indicador social y económico que no tiene posibilidades de desarrollo, debido a que no existe políticas para la generación e impulso de fuentes de trabajo en el Municipio, por lo que se manifiesta una migración de la misma a el exterior o interior de la Republica, lo cual ha reducido en mayor porcentaje la población de hombres con respecto al de mujeres, y ha provocado el deterioro de la sociedad como consecuencia de la desintegración familiar.
6. El desarrollo humano de la población de Jacaltenango, en general demuestra bajos niveles de crecimiento, las limitaciones en aspectos que la fomentan como: educación, salud, oportunidades de empleo, cursos de capacitación etc. Así mismo el bajo nivel de tecnología, que se aplican en los procesos productivos, en los que sobresale la actividad agropecuaria y artesanal no generan un índice de desarrollo humano que sea objetivo con la realidad social y económica.

7. La principal actividad económica de la población del Municipio de acuerdo al valor que genera se ubica en la industria artesanal, dentro de la cual resalta la producción de pan, en segundo lugar se encuentra la producción agrícola en donde se incluye el cultivo de maíz, frijol y café como los productos agrícolas más importantes, aunque los procesos de producción en que estos incurren son de tecnologías muy bajas y a veces obsoletas. Además la inversión local no es suficiente para incentivar el pleno uso de los factores productivos.
8. La promoción y desarrollo educativo muestra una limitante dentro del municipio debido por una parte a las condiciones generales de los centros educativos que se encuentran en mal estado, lo que limita que la población en edad escolar tengan acceso a centros de estudios adecuados a sus necesidades, asimismo se debe expandir la construcción de los mismos; aunque este se considera como un problema a nivel nacional.
9. En lo que se refiere a los recursos naturales: agua, suelo y bosques no cuentan con planes de conservación que eviten su deterioro, por lo cual se han reducido notablemente las fuentes y nacimientos de agua debido al mal manejo de los bosques, la erosión de los suelos provocados por malas prácticas agrícolas y la falta de tratamiento adecuado de los desechos sólidos y líquidos por parte de la población.
10. Otro de los problemas que afecta a la población del Municipio de acuerdo a las conclusiones del informe general e individual, son las características generales que muestran las viviendas en el Municipio, se puede apreciar que existen un adelanto en la construcción de las mismas, pero la realidad se manifiesta por el ingreso de las remesas familiares a la sociedad jocalteca, ya que las personas dan prioridad a mejorar el aspecto físico de

sus viviendas, pero también existen resabios en este sector y aun muchos habitantes viven en casas construidas con materiales no adecuados para vivir.

11. La falta de desarrollo y crecimiento en los diferentes procesos productivos; por mano de obra poca calificada y capacitada, y la falta de aplicación de tecnología que en muchos casos es hasta es obsoleta, asimismo las características que se presentan en las formas de tenencia y concentración de la tierra en el Municipio lo que se traduce en una estructura agraria de forma minifundista; se reducen las posibilidades para aumentar la productividad y competitividad, en los diferentes sectores productivos del Municipio por lo que se determina que son factores económicos determinantes en el desarrollo económico local.
12. La falta de un mercado local y el desarrollo de un plan con lineamientos técnicos urbanísticos en la Cabecera Municipal ha dificultado el crecimiento económico de la población, ya que al carecer de planes de trabajo y contingencia comunitaria se ha debilitado y limitado el desarrollo comercial del Municipio al hacerse difícil los accesos a las diferentes comunidades del Municipio y en la Cabecera Municipal las transacciones locales son deplorables.
13. Como una prioridad a nivel Municipal se debe promover la construcción de la carretera que conecta de la Cabecera Municipal a la aldea Buxup y está misma a la Cabecera Departamental ya que no ha permitido que el desarrollo del Municipio sea íntegro y es un medio necesario para incentivar el comercio dentro de las comunidades, de igual forma en los centros poblados el estado de las vías de acceso y caminos se encuentra en una situación precaria.

14. En lo que respecta a la tenencia de la tierra en el Municipio se manifiesta que es de carácter comunal en su mayoría lo cual impide su pleno desarrollo, ya que limita el acceso al crédito dentro de los propietarios al carecer de un título de propiedad que les ampare para cualquier transacción de esta naturaleza, de igual forma se determina que el uso de la tierra es para la producción de café en la parte alta y parte media, la manía y rosa de jamaica en la parte baja, el maíz y frijol se cultivan en todas las regiones del Municipio ya que es el alimento básico de los pobladores.
15. El desarrollo limitado que tienen los COCODES se debe a la poca preparación y capacitación de los líderes locales que son los que pueden incentivar la formulación de proyectos y obras de beneficio social, por lo que se puede percibir que no existe un conocimiento pleno de cómo realizar los tramites para estos, además la falta de capacitación en manejo de liderazgo local ha sido una limitante de este tipo de organización y la Municipalidad no ha colaborado lo necesario e íntegramente en el fortalecimiento de estas instituciones.
16. La actividad pecuaria es uno de los sectores que manifiesta un escaso desarrollo y aprovechamiento, es razonable que se incentive y promueva la producción de esta actividad ya que las tasas de ganancia que generan son aceptables, según la investigación de campo, aunque la inversión necesaria es elevada se puede formar asociaciones productores locales que en conjunto se dediquen a esta actividad económica.
17. En lo que se refiere a los niveles de pobreza de la población del Municipio se concluye que es una de las tasas más bajas del departamento de Huehuetanango (71%) al igual que el índice de desarrollo humano (0.573), pero de igual manera no contradice que la situación de la población es

crítica, por lo que el desarrollo rural del Municipio debe ser integro y dar prioridad a todos los aspectos necesarios para que se pueda generar un desarrollo rural integro, solo con voluntad política de los dirigentes públicos se hará realidad dicha manifestación.

18. La técnica de pronóstico a la que se recurrió, demuestra que las diferentes variables sociales, económicas y ambientales de acuerdo a la manifestación actual en el Municipio, no denotan que la situación de las mismas pueda mejorar, sino por el contrario se pueden deteriorar con el pasar del tiempo y de no aplicar soluciones viables y rápidas al final limitaran el desarrollo económico y social de la población.
19. Las propuestas realizadas en las opciones de desarrollo están en concordancia con el fortalecimiento e impulso de la organización social y productiva, el proceso en planes de reforestación, tratamiento de aguas residuales y desechos sólidos, fomento de la competitividad y eficiencia; el impulso y promoción de estos planes y proyectos pueden beneficiar a la mayoría de la población y mejorar el nivel y calidad de vida.
20. En lo que se refiere a la contaminación de las fuentes hidrográficas, y el manejo y uso que se le ha dado a las aguas residuales es un problema que afecta a todas las aldeas y caseríos del Municipio, por lo que se hace palpable la necesidad de corregir estos problemas dentro de la sociedad, además de la necesidad de contar con drenajes para el servicio de agua potable.
21. Los centros educativos del nivel pre-primario y primario han disminuido principalmente por la deserción escolar. En el nivel medio y ciclo diversificado se determinó que no existe cobertura en el área rural.

RECOMENDACIONES

De acuerdo al trabajo que se presenta, también se derivan un conjunto de recomendaciones, que están en congruencias con el diagnostico general y las conclusiones.

1. La Municipalidad de Jacaltenango y las diferentes instituciones del Estado (Ministerios, Secretarías, Fondos de Inversión etc.) trabajen conjuntamente para priorizar todos los proyectos y actividades de desarrollo en beneficio de la población por intermedio de la organización social y económica como lo son los COCODES, también que unidos realicen un plan de desarrollo ambiental y presentarlo al Instituto Nacional de Bosques INAB, Consejo Nacional de Áreas Protegidas CONAP para reforestar las áreas del Municipio que se encuentren en mayor riesgo de deforestación y contaminación del suelo, asimismo desarrollar internamente un plan de emergencia municipal para evitar la contaminación de las fuentes de agua como los son los ríos y nacimientos y contrarrestar el deterioro de los suelo.
2. Que a través de los COCODES y el COMUDES junto con la municipalidad de Jacaltenango se concrete un plan de reactivación económica-social por medio de proyectos económicos-financieros para impulsar el desarrollo económico del Municipio, con el apoyo de la Secretaría de Planificación Económica SEGEPLAN, Ministerio de Economía y el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación. En coordinación las instituciones antes mencionadas se convoque a mesas de diálogo y exposición de temas para que la participación ciudadana y de empresarios locales impulsen un plan económico de desarrollo de las diferentes actividades productivas y sociales del Municipio y considerar todos los factores positivos que mejoren los procesos productivos.

3. Fortalecer la participación ciudadana a través de los Consejos Comunitarios de Desarrollo COCODES, para lo cual la Municipalidad debe ser el ente rector por intermedio de los alcaldes auxiliares de las diferentes comunidades y fomentar la organización social, la participación y el liderazgo en la población. Se debe considerar la promoción de talleres de capacitación, cursos preparatorios a todos los líderes comunitarios, para elevar los niveles de participación ciudadana e involucrar a la mayoría de la población en los programas y proyectos de desarrollo.
4. En lo que se refiere Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y el Centro de Salud de la Cabecera Municipal solicitar se purifique el agua de consumo de la población ya que es una de las principales razones por la cual se padecen enfermedades gastrointestinales y diarreas que causan mortalidad en la población más vulnerable; asimismo promover planes educativos en salud preventiva en los diferentes centros educativos para lo cual se debe contar con el apoyo y colaboración del Ministerio de Educación. Se recomienda realizar un estudio técnico-científico de este servicio para poder llegar a las áreas rurales las cuales se encuentran marginadas de proveerse de servicios de salud; también se debe tomar en cuenta que las enfermedades respiratorias y gastrointestinales limitan el desarrollo de la población, por lo que se debe prestar atención en la prevención de estas que son las que provocan la mayor tasa de mortalidad en el Municipio.
5. Recuperar e implementar nuevas fuentes de trabajo, a través de la ejecución un plan de trabajo entre los COCODES y los sectores privado y público del Municipio, el cual incentive el crecimiento económico por medio de la generación de nuevas fuentes de trabajo, estrategias de comercialización y desarrollo rural que permitan dicho impulso económico; igualmente complementar dichas acciones con el titular del Ministerio de Economía, el

INTECAP; instituciones que pueden apoyar en mejorar la calidad de trabajo de los habitantes del Municipio por medio de capacitaciones, y demás organizaciones que se puedan involucrar en dicho proceso.

6. Como prioridades urgentes dentro de las necesidades del Municipio que por medio de los COCODES coordinar con el Ministerio de Educación y el Comité Nacional de Alfabetismo CONALFA el apoyar programas de educación que reduzcan las tasas de analfabetismo de la población como parte integral del plan estratégico del Municipio así como también la construcción de escuelas y la remodelación de las mismas para aumentar las coberturas en educación y en salud, plantear los mismo objetivos con el Ministerio de Salud y Asistencia Social.
7. Que los diferentes productores del Municipio se organicen y puedan gestionar una asesoría administrativa legal y técnica a las instituciones públicas pertinentes y accesibles, así como también instituciones de carácter privado que se puedan dedicar a diferentes ramas de la producción, métodos que hagan mejorar el sistema de producción y comercialización de la comunidad. Que los productores del sector artesanal a razón de estar coordinados de la mejor forma soliciten asistencia técnica a el Instituto Técnico de Capacitación y Productividad –INTECAP- para fortalecer, desarrollar e incentivar los procesos productivos de está actividad. También se puede considerar que los productores artesanales del Municipio por intermedio del Instituto Nacional de Cooperativas –INACOP- pueda fortalecer el crecimiento del sector a través de asesorías técnicas, administrativas y financieras y la búsqueda de nuevos y mejores mercados para sus productos.

8. Promover a través de los Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODES), maestros y Ministerio de Educación y Municipalidad local la mejora y construcción de los centros educativos, asimismo involucrar a todas las comunidades en la participación activa que podría facilitar las gestiones.
9. Crear una estrategia de reforestación o en contra de la deforestación que es el reto que deben enfrentar las entidades municipales junto con la sociedad organizada (COCODES) y otras instituciones sean públicas como el Ministerio de Agricultura, Ganadería y alimentación MAGA; Consejo Nacional de Medio Ambiente CONAMA, Instituto Nacional de Bosques INAB, Programa de Incentivos Forestales (PINFOR), por mencionar algunas; También involucrar a productores y empresarios de la comunidad, con el objetivo de proteger el medio ambiente y mantener la preservación de la naturaleza que se traducen en mejorar las practicas productivas y las costumbres de la sociedad Jacalteca.
10. Que por medio del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda en coordinación y trabajo conjunto con instituciones de crédito en el Municipio y la participación y organización por medio de los COCODES se pueda generar fuentes de crédito para la construcción y mejora de las viviendas de las familias de escasos recursos y que las mismas sean acordes a las capacidades de pago; además de incentivar el sector construcción en la región, también se generarían fuentes de empleo.
11. Realizar las gestiones necesarias por medio de la Municipalidad y sectores interesados tanto público como privados para que el Instituto Técnico de Capacitación y Productividad –INTECAP- pueda integrarse dentro de las diferentes instituciones educativas y productivas; asimismo fomentar

cadenas productivas, relaciones comerciales integradas, fomento de las cooperativas, asociación de productores y ayuda mutualista para aumentar e incentivar la productividad en los diferentes sectores económicos del Municipio.

12. Que por medio de las organizaciones públicas o privadas, Municipalidad, y Ministerios gubernamentales respectivos se promueva la terminación en la construcción del Mercado Local, como también se incentive un plan de trabajo comunitario para arreglar las carreteras y caminos de las aldeas del Municipio. Todos los planes y proyectos deben ser promovidos por los líderes locales, a través de los Consejos Comunitarios de Desarrollo, COCODES de lo contrario todas las propuestas sin fundamento y asesoría legal pueden ser en vano.
13. Que a través, de la Municipalidad local, Ministerio de Carreteras, Infraestructura y Vivienda (MICIVI) y la participación activa de los Consejos Comunitarios de Desarrollo, también se hace énfasis en la necesidad de finalizar las carreteras mencionadas, por la posición geográfica estratégica dentro del Municipio, se plantea la necesidad en la construcción de estas carreteras, con los lineamientos organizativos y objetivos de la propuesta anterior.
14. Que por intermedio de las instituciones gubernamentales siguientes el Fondo Nacional de Tierras, FONAPAZ, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA), Municipalidad de Jacaltenango y las respectivas alcaldías auxiliares y con la colaboración eficaz de los Consejos Comunitarios de Desarrollo, solucionar la situación en la tenencia de la tierra en el Municipio es un problema al cual poco se puede lograr mejorar, pero de lograr convenios estratégicos entre las instituciones antes mencionadas e

interesadas se pueden concretar acciones que promuevan el trabajo y la producción agrícola y social comunitaria de manera eficiente, de los cuales el resultado de los productos agrícolas que se cosechan son parte del ente cultural de las comunidades por lo tanto solamente es de incentivar su producción en los lineamientos básicos que se mencionan en anteriores recomendaciones, a la espera de lograr otros logros y beneficios por medio de la organización local, ente estratégico para dichos objetivos.

15. Que por medio de la Municipalidad local, Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDES), y en apoyo de instituciones publicas y privadas que se encuentren en relación y concordancia se preste el apoyo, fortalecimiento y capacitación necesaria a los Comités de Desarrollo Local (COCODES) para que se generen talleres de capacitación, mesas de dialogo, cursos y otros instrumentos técnico-administrativos para el crecimiento de lideres comunitarios para que realmente puedan llevar un apoyo y conocimiento real de la problemática en sus respectivas comunidades e impulsar proyectos de desarrollo.
16. Con participación y colaboración del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, los Consejos Comunitarios de Desarrollo, Municipalidad Local, Fondo Nacional para la Paz e Instituciones públicas y privadas interesadas se fortalezca el impulso y desarrollo de las diferentes actividades pecuarias, que se puedan explotar en el Municipio racionalmente sin afectar ni poner en riesgo los recursos naturales, a través de asociaciones, cooperativas, empresas locales y/o personas e instituciones públicas o privadas interesadas en participar en este sector económico, crear proyectos productivos, planes de trabajo, capacitaciones etc. Para generar el interés mismo de la población, y aprovechar las ganancias que puede dejar este recurso económico.

17. Que los diferentes sectores ya sean públicos y privados que integran la parte productiva y económica que conforman la sociedad del Municipio de Jacaltenango participen activamente en la solución para la reducción de la pobreza del Municipio ya que la misma alcanza niveles elevados, y solo con una participación conjunta y activa se podrá salir de la misma.
18. Que la municipalidad de Jacaltenango impulse mesas de diálogo y conferencias sobre las potencialidades económicas del Municipio, y las consecuencias en el futuro de no contar con un plan estratégico de crecimiento económico y social, que al mismo tiempo las propuestas realizadas por el grupo de EPS de la Facultad de Ciencias Económicas sean consideradas dentro de las mismas y tener la opción de aprovechar de mejor manera todos los recursos económicos y naturales con que cuenta el Municipio.
19. Incentivar la promoción de un plan de trabajo estratégico para evitar el deterioro y destrucción de los recursos naturales, en el cual estén involucrados los productores agrícolas, COCODES, Municipalidad, Ministerio de Medio Ambiente y el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, entre otras instituciones; para establecer acciones y la aplicación de leyes, para sancionar a las personas y/o empresas que contaminen el ambiente, la realidad de los recursos naturales es devastadora y triste ante lo cual no puede dejar de promoverse políticas que lo protejan.
20. Que los COCODES y COMUDES presenten una propuesta de inversión al Ministerio de Infraestructura, Comunicación y Vivienda, Fondos de Inversión Social como FONAPAZ, junto con la Municipalidad Local para desarrollar un plan para la construcción de drenajes tanto de agua potable como de aguas

residuales. Junto con lo anterior fomentar el apoyo para la construcción de una planta de tratamiento de aguas residuales que se ubique estratégicamente en la Cabecera del Municipio, para evitar la contaminación de los ríos y fuentes de agua, la realización de estas obras, para lo cual es importante contar con la participación ciudadana.

21. Que el Ministerio de Educación a través del encargado del Programa Nacional de Educación –PRONADE- implemente planes educativos culturales y sociales que promuevan la importancia de la educación, conjuntamente con la participación activa de las familias, para evitar la deserción escolar, que les permita mejorar la calidad de vida y se pueda aumentar la cobertura a nivel medio; de manera eficiente en las comunidades que tenga la posición estratégica tanto geográfica como técnica.

BIBLIOGRAFÍA

AGUILAR CATALÁN, JOSÉ ANTONIO. Metodología de La Investigación para Los Diagnósticos Socioeconómicos (Pautas para el desarrollo de las regiones que han sido mal administradas)¹. Facultad de Ciencias Económicas USAC, Enero 2002. pp. 44.

ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE, “Constitución Política de La República de Guatemala”. Guatemala. 1985. Artículo 254. pp. 79.

CELSO FURTADO, Breve Introducción al Desarrollo, FCE, México 1983. pp. 115.

CONDON-MC WILLIAMS. Diccionario de Economía. México. Cuarta edición, editorial Limusa, S.A de C.V. Grupo Noriega Editores. 1982.

EDITORIAL SALVAT Diccionario Enciclopédico Salvat Universal. X Edición Tomo 17 Madrid, España 1986. pp.504.

EDITORIAL SANTILLANA Enciclopedia Interactiva Santillana (CD-ROM).. Madrid, España. 1987-1995. Para Macintosh/Windows XP.

FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES -FLACSO- (Gua). “Nociones Elementales para Entender La Pobreza”. Guatemala. 2004. pp.48.

FANTANILLO MERINO ENRIQUE. Diccionario Geográfico 1ra Edición

FUNDACIÓN CENTROAMERICANA DE DESARROLLO, “Diagnostico del Municipio de Jacaltenango, Departamento de Huehuetenango”. Guatemala. C.A. 1,996. pp. 10.

GALL, FRANCIS (Compilador). "Diccionario Geográfico de Guatemala". Instituto Geográfico Nacional. Guatemala. 1976 – 1983. pp. 3339.

GUISELA GELLERT. "Gestión de Riesgos en Centroamérica". Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales –FLACSO- (Gua). Guatemala, C.A.. 2003. pp. 03.

INSTITUTO GEOGRAFICO NACIONAL, ING ALFREDO OBIOLS GÓMEZ Diccionario Geográfico Nacional, Tipografía Nacional, Guatemala 1978 pp. 383.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA -INE-, "III Censo Nacional Agropecuario", Guatemala, C.A. 1979 pp.122.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA -INE-, "IV Censo Nacional Agropecuario", Guatemala, C.A. 2003. pp.146.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA -INE-, "X Censo de Población y V Censo de Habitación", Guatemala, C.A. 1994. pp.145.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA -INE-, "XI Censo de Población y VI Censo de Habitación", Guatemala, C.A. 2002. pp.245.

JORGE RENE DE LA CRUZ. "Clasificación de Zonas de Vida de Guatemala a Nivel de Reconocimiento – Sistema Holdridge". Instituto Nacional Forestal – INAFOR-. Guatemala. C.A. 1,981. pp. 24.

MENDOZA, GILBERTO. "Compendio de Mercadeo de Productos Agropecuarios". Editorial IICA, San José Costa Rica, 1991. pp.171.

MELNICK, JULIO. “Manual de Proyectos de Desarrollo Económico”. Organización de las Naciones Unidas –ONU-. México. 1978. pp. 264.

OFICINA REGIONAL DE PLANIFICACIÓN –SEGEPLAN-. “Estrategia de Reducción de La Pobreza, Regional – Tenencia de La Tierra”. 2003. Guatemala. pp. 37.

ORTEGA BLAKE, ARTURO. “Diccionario de Planificación Económica”. 2da. Edición. Editorial Trillas, S.A. de C.V. México. 1989. pp.385.

PAÚL A. SAMUELSON, WILLIAM D. NORDHAUS Economía decimoquinta edición

PILOÑA ORTIZ, GABRIEL ALFREDO. “Recursos Económicos de Guatemala y Centroamérica”, Centro de Impresiones Graficas, Guatemala. 2002. pp.276.

PRATT FAIRCHILD, HENRY. “Diccionario de Sociología”. Fondo de Cultura Económica. México. 1963. pp.317.

PROGRAMA NACIONAL DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO Guatemala “La Fuerza Incluyente del Desarrollo Humano”. Informe Nacional de Desarrollo Humano, 2002.

PROGRAMA NACIONAL DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO Guatemala “Una Agenda para el Desarrollo Humano” Informe Nacional de Desarrollo Humano, 2003.

PROGRAMA NACIONAL DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO “Desarrollo Humano y Ruralidad, Compendio Estadístico” Informe Nacional de Desarrollo Humano, 2004.

SACHS-LARRAIN. “Macroeconomía en la Economía Global”. Prentice Hall Hispanoamérica, S.A. Chile, 1994. pp. 789.

SAGREDO, JOSÉ. “Diccionario de Geografía” 4ta. Edición. Editorial Rioduero, Madrid, España. 1996. pp.189.

SECRETARIA GENERAL DE PROGRAMACIÓN Y PLANIFICACIÓN – INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA – UNIVERSIDAD RAFAEL LANDÍVAR. “Mapas de Pobreza y Desigualdad de Guatemala 2002”. 2005. pp.36 – 37.

SEOÁNEZ CALVO, MARIANO. “Diccionario del Medio Ambiente de La Contaminación”. ‘Análisis y Trabajos Prospectivos, C.S.A. Mundiprensa. México. 1996. pp. 462.

SIMONS, CHARLES, ET. AL. Clasificación y Reconocimiento de los Suelos de la Republicas de Guatemala. Editorial Ministerio de Educación Pública José Pineda Ibarra, 1Edición 1959 Guatemala. Ministerio de Agricultura. pp. 1000.

SUPERB, Productos Agrícolas. S.A. “Manual Agrícola” Edición 2001 Hamada Impresos, pp. 185.

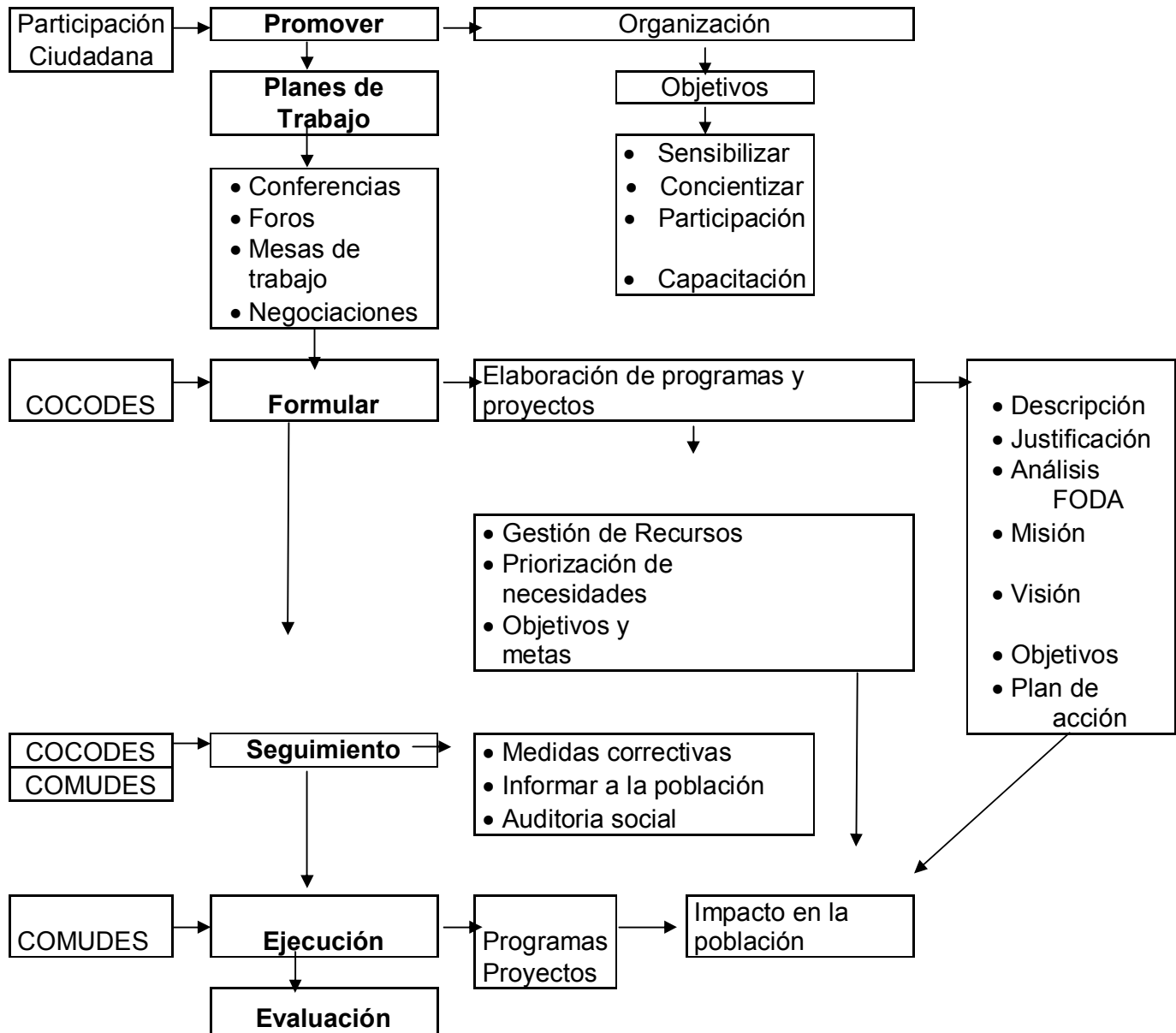
UNIVERSIDAD RAFAEL LANDIVAR Perfil Ambiental de Guatemala 2004.

VILLACORTA ESCOBAR, MANUEL. “Recursos Económicos de Guatemala” 1ra. Edición. Editorial Universitaria. Guatemala, C.A. 2002. pp. 153.

ANEXOS

Anexo 1

Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Matriz de desarrollo local solidario



Fuente: Elaboración propia, en base a la propuesta de opción de desarrollo.

Anexo 2

Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango Población Analfabeta Según Censo Por Aldea y Caserío Año: 2002

Centro Poblado	Niveles de Alfabetismo			
	Alfabeto	Analfabeta	Total	Porcentaje
Jacaltenango	5,976	1,196	7,172	16.68
La Laguna	901	267	1,168	22.86
El Limonar	412	85	497	17.10
Nueva Catarina	396	90	486	18.52
Buxup	1,731	380	2,111	18.00
Inchehuex	928	253	1,181	21.42
Pebilpam	466	97	563	17.23
Jujlina	160	60	220	27.27
Tzisbaj	1,590	360	1,950	18.46
Chejbal	612	220	832	26.44
Lupina	510	173	683	25.33
Xayomlaj	286	191	477	40.04
Com	413	212	625	33.92
San Andres Huista	2,053	1,407	3,460	40.66
San Marcos Huista	2,726	1,227	3,953	31.04
Meste	47	46	93	49.46
Paya	110	135	245	55.10
Huitzobal	117	142	259	54.83
Wixaj	250	120	370	32.43
Yichul	3	26	29	89.66
Acoma	112	73	185	39.46
Tzisa	24	34	58	58.62
Chapaltelaj	70	86	156	55.13
Checa	85	93	178	52.25
Elmul	38	50	88	56.82
Poblacion dispersa	12	13	25	52.00
Total Municipio	20,028	7,036	27,064	26.00

Fuente: Elaboración propia, Censo Poblacional 2002, Instituto Nacional de Estadística –INE- primer semestre 2004

Anexo 3

Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango
Cobertura Educativa por Centro Poblado
Año: 2004

Centro Poblado	Nivel Educativo			
	Párvulos	Primaria	Básicos	Diversificado
Jacaltenango	X	X	X	X
La Laguna	X	X	X	
El Limonar		X		
Nva. Catarina	X	X		
Taj-Buxup		X	X	
Buxup	X	X	X	
Inchehuex	X	X	X	
Pebilpam		X		
Jujlina		X		
Tzisbaj	X	X	X	
Chejbal	X	X		
Lupina	X	X		
Xayomlaj	X	X		
Com	X	X		
San Andres Huista	X	X		
San Marcos Huista		X	X	
Meste	X	X		
Paya	X	X		
Huitzobal	X	X		
Wixaj		X		
Acoma	X	X		
Tzisa		X		
Chapaltelaj	X	X		
Cheya	X	X		
Elmul	X	X		
Ychmecan		X		

X Presencia de centro educativo por nivel.

Fuente: Elaboración propia; Investigación de campo Grupo EPS. , primer semestre 2004

Anexo 4

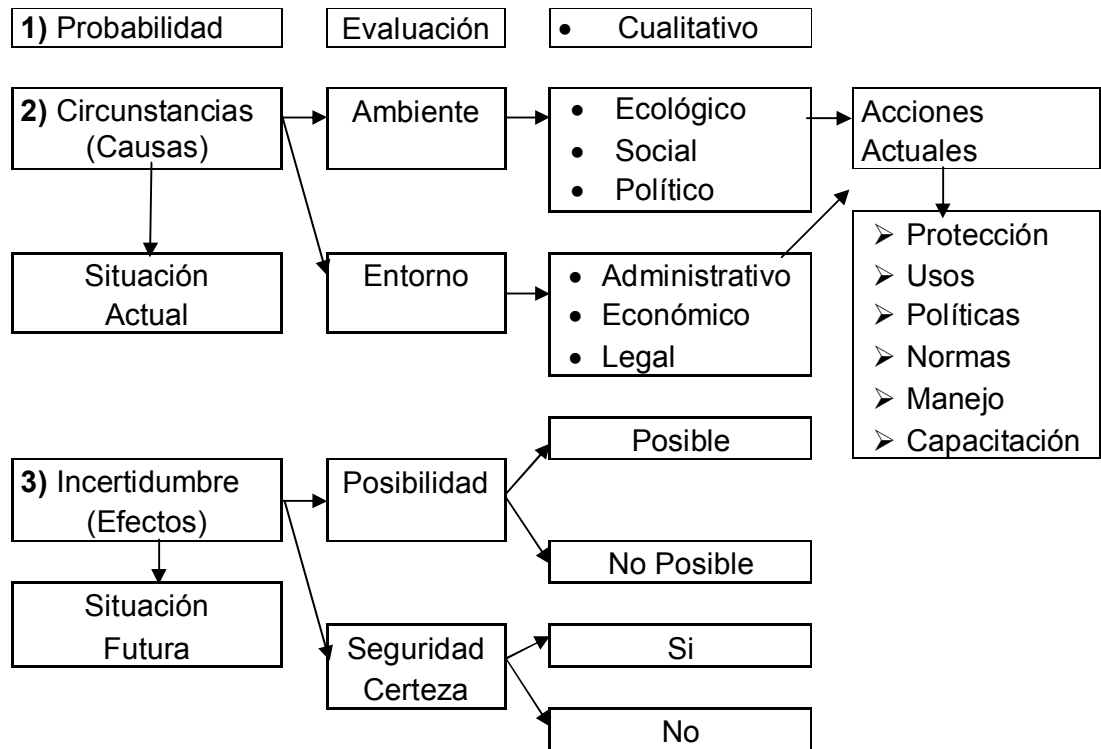
Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango Uso Actual De La Tierra Por Centro Poblado Año 2004

Nombre de centro poblado	Producto agrícola														
	Maiz	Frijol	Café	Manía	Jamaica	Piña	Anís	Achote	Papaya	Mango	Jocote	Chilacayote	Repollo	Ayote	Caña Azúcar
Porcentaje de participación	83	83	67	40	40	7	7	7	13	13	13	27	17	10	3
Jacaltenango															
La Laguna	X	X		X	X					X	X				
El Limonar	X	X		X	X	X			X	X	X				
Nueva Catarina	X	X		X	X				X	X	X				
Taj-Buxup	X	X	X	X	X										
Buxup	X	X		X	X			X	X	X					
Ynchehuex	X	X	X	X	X										
Pebilpam	X	x	X	X	X		X		X		X				
Jujlina	X	X		X	X			X							
Tzisbaj	X	X	X	X	X										
Chejbal	X	X	X	X	X										
Lupina	X	X	X	X	X										
Xayomlaj	X	X	X												
Com	X	X	X										X		X
San Andres	X	X	X			X									X
San Marcos	X	X	X									X		X	X
Meste	X	X	X									X		X	X
Paya	X	X	X									X	X		
Huitzobal	X	X	X									X	X		
Wixaj	X	X	X	X	X		X								
Yichul															
Huixaj															
Acoma	X	X	X										X		X
Tzisa	X	X	X									X		X	
Actaj															
Chapaltelaj	X	X	X												X
Checa	X	X	X									X			X
Elmul	X	X	X									X	X		X
Ychmecan	X	X	X									X			

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS; primer semestre 2004

Anexo 5

Municipio de Jacaltenango, Huehuetenango Matriz de pronóstico



Fuente: Elaboración propia, en base a la propuesta de opción de desarrollo.