

MUNICIPIO DE NENTÓN
DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO

“ADMINISTRACIÓN DEL RIESGO”

INGRID ODETTE LEE VILLELA

TEMA GENERAL

“DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO, POTENCIALIDADES PRODUCTIVAS Y
PROPUESTAS DE INVERSIÓN”

MUNICIPIO DE NENTÓN
DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO

TEMA INDIVIDUAL

“ADMINISTRACIÓN DEL RIESGO”

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
2,007

2,007

(c)

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

NENTÓN – VOLUMEN

2-56-75-AE-2,007

Impreso en Guatemala, C. A.

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

“ADMINISTRACIÓN DEL RIESGO”

MUNICIPIO DE NENTÓN
DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO

INFORME INDIVIDUAL

Presentado a la Honorable Junta Directiva y al

Comité Director

del

Ejercicio Profesional Supervisado de
la Facultad de Ciencias Económicas

por

INGRID ODETTE LEE VILLELA

previo a conferírsele el título

de

ADMINISTRADORA DE EMPRESAS

en el Grado Académico de

LICENCIADA

Guatemala, mayo de 2,007

ÍNDICE GENERAL

	Página
INTRODUCCIÓN	i
CAPÍTULO I	
CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL MUNICIPIO	
1.1 ANTECEDENTES	1
1.2 LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA	2
1.3 CLIMA	2
1.4 OROGRAFÍA	2
1.5 FISIOGRAFÍA	3
1.6 RECURSOS NATURALES	3
1.6.1 Agua	3
1.6.2 Bosques	4
1.6.3 Suelos	4
1.6.4 Minas y canteras	4
1.6.5 Flora y fauna	5
1.7 DIVISIÓN POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA	5
1.7.1 División política	5
1.7.2 División administrativa	8
1.8 SERVICIOS BÁSICOS Y SU INFRAESTRUCTURA	10
1.8.1 Vías de comunicación	10
1.8.2 Transporte	10
1.8.3 Seguridad	11
1.8.4 Salud	11
1.8.5 Educación	12

1.8.6	Agua	14
1.8.7	Energía eléctrica	14
1.8.8	Medios de comunicación	14
1.8.9	Extracción de basura	15
1.8.10	Tratamiento de desechos sólidos	15
1.8.11	Letrinas	15
1.8.12	Drenajes	15
1.8.13	Servicios de emergencia	16
1.9	POBLACIÓN	16
1.9.1	Por edad	16
1.9.2	Por sexo	17
1.9.3	Por área urbana y rural	18
1.9.4	Por étnia	18
1.9.5	Población económicamente activa (PEA)	19
1.9.6	Migración	20
1.10	INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y PRODUCTIVA	21
1.10.1	Comités	21
1.10.2	Asociaciones	22
1.10.3	Cooperativas	22
1.11	OTRAS ENTIDADES DE APOYO	22
1.11.1	Organizaciones estatales	23
1.11.2	Organizaciones no gubernamentales ONG's	26
1.12	ESTRUCTURA AGRARIA	26
1.12.1	Tenencia de la tierra	26
1.12.2	Concentración de la tierra	28
1.12.3	Uso actual y potencial de los suelos	29

1.13	RESUMEN DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS	31
1.13.1	Agrícola	32
1.13.2	Pecuaria	33
1.13.3	Artesanal	34
1.13.4	Industrial	35
1.13.5	Servicios	35
1.13.6	Comercio	35

CAPÍTULO II

ADMINISTRACIÓN DEL RIESGO

2.1	IDENTIFICACIÓN DE RIESGOS	36
2.1.1	Riesgos de origen natural	39
2.1.2	Riesgos de origen socionatural	41
2.1.3	Riesgos de origen antrópico	42
2.2	HISTORIAL DE DESASTRES	48
2.2.1	Inundaciones	48
2.2.2	Deslizamiento y derrumbes	49
2.2.3	Incendios	50
2.2.4	Sequías	50
2.2.5	Masacres	50

CAPÍTULO III

ANÁLISIS DE VULNERABILIDADES

3.1	FÍSICA O DE LOCALIZACIÓN	52
3.2	AMBIENTAL-ECOLÓGICA	53
3.3	EDUCATIVA	54
3.4	SOCIAL	55

3.5	POLÍTICA	56
3.6	TÉCNICA	56
3.7	INSTITUCIONAL	57
3.8	CULTURAL-IDEOLOGICA	58
3.9	ECONÓMICA	59

CAPÍTULO IV

PROPUESTAS DE SOLUCIÓN

4.1	MEDIDAS DE PREVENCIÓN, CORRECCIÓN Y/O MITIGACIÓN	60
4.1.1	Medidas de prevención	60
4.1.2	Medidas de mitigación	61
4.2	PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA	62
4.2.1	Plan de desarrollo	62
4.2.2	Financiamiento de los planes de desarrollo estratégico	64
4.3	MEDIDAS ESPECÍFICAS PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO	66

CAPÍTULO V

ORGANIZACIONES COMUNITARIAS

5.1	ORGANIZACIÓN NACIONAL	71
5.2	ORGANIZACIÓN COMUNITARIA	74
5.2.1	Coordinadora Regional para la Reducción de Desastres –CORRED–	74
5.2.2	Coordinadora Departamental para la Reducción de Desastres –CODRED–	75

5.2.3	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres –COMRED-	75
5.2.4	Coordinadora Local para la Reducción de Desastres –COLRED-	75
5.2.5	Estructura de las coordinadoras para la reducción de desastres	76
5.2.6	Funciones administrativas	77
	CONCLUSIONES	81
	RECOMENDACIONES	83
	ANEXOS	
	Manual de organización	
	Manual de normas y procedimientos	
	BIBLIOGRAFÍA	

ÍNDICE DE CUADROS

No.		Página
1	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Cobertura en Salud, Año 2004.	12
2	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Distribución de Establecimientos Educativos Año 2004.	13
3	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Comparativo de Población Total por Sexo, Años 1994, 2002 y 2004.	17
4	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Población Urbana y Rural, Años 1994, 2002 y 2004.	18
5	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Población Indígena y no Indígena, Años 1994, 2002 y 2004.	19
6	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Población Económicamente Activa -PEA, Año 1994, 2002 y 2004.	20
7	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Forma de Tenencia de la Tierra, Año 1979 y 2003	28
8	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Concentración de la Tierra, Año 1979 y 2003	29
9	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Uso Actual de la Tierra, Año 1979 y 2003	30
10	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Resumen de la Producción Agrícola, Año 2003.	32
11	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Producción Pecuaria, Año 2003.	33
12	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Producción Artesanal. Año 2003.	34

ÍNDICE DE GRÁFICAS

No.		Página
1	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Municipalidad de Nentón Organización Administrativa, Año 2004.	9
2	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Tipos de Riesgos, Año 2004.	47
3	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Desastres Registrados, Período: 1970-2004.	51
4	República de Guatemala, Planificación Unificada para la Reducción de Riesgos, Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, Año 2004.	72
5	República de Guatemala, Coordinadoras para la Reducción de Desastres, Sistema de Activación y Manejo de Emergencias, Año 2004.	73

<

ÍNDICE DE TABLAS

No.		Página
1	Municipio de Nentón, Huehuetenango. División Política, Año 1994	6
2	Municipio de Nentón, Huehuetenango. División Política, Año 2002.	7
3	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Resumen de las Principales Actividades productivas. Año 2004.	31
4	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Riesgos de Origen Natural, Año 2004.	40
5	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Identificación de Riesgos Socio-naturales, Año 2004.	41
6	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Identificación de Riesgos Antrópicos, Año 2004.	43
7	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Consolidado de los Tipos de Riesgos, Año 2004.	46
8	Municipio de Nentón, Huehuetenango. Matriz de Propuestas de Solución, Año 2004.	66

INTRODUCCIÓN

La Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala, consciente del papel que representa en la sociedad guatemalteca, estableció como una alternativa de evaluación previo a optar al título en el grado académico respectivo, el Ejercicio Profesional Supervisado -EPS.-, por medio de la realización de estudios de investigación para los estudiantes de la carrera de Administración de Empresas, Economía y Auditoría, con la finalidad de relacionar al futuro profesional con la problemática nacional, así como, poner en practica los conocimientos adquiridos durante los años de estudio, en la búsqueda de soluciones a los problemas nacionales.

El presente informe individual denominado “Administración del Riesgo”, se deriva del estudio colectivo “Diagnóstico Socioeconómico Potencialidades Productivas y Propuestas de Inversión” realizado en el municipio de Nentón Huehuetenango, durante el mes de junio del 2004.

Los objetivos que se establecieron son:

Identificar las amenazas y vulnerabilidades del área.

Establecer medidas de preparación, prevención, mitigación y recuperación ante los desastres.

Organizar, integrar y fortalecer las coordinadoras para la reducción de desastres en el ámbito municipal y local.

Revisar e implementar planes en materia de riegos.

Disponer de un documento que guíe a la organización municipal en el manejo de desastres que puedan ocurrir en el lugar.

La metodología utilizada para la presente investigación fue la siguiente:

Seminario general: con una duración aproximada de dos meses, se trataron aspectos relacionados con el desarrollo económico social del país, los Acuerdos de Paz, conocimientos de planificación y métodos estadísticos.

Seminario específico: en esta etapa se elaboran los instrumentos de investigación respectivos, como la boleta de encuesta, guía de observación y entrevista, cuadros estadísticos, mapas de la zona, así como el plan de investigación; la duración aproximada es de dos meses.

Visita preliminar: durante una semana se hace un reconocimiento general del lugar asignado y se comprueba la eficiencia de la boleta de encuesta.

Trabajo de campo: se obtiene la información necesaria para la elaboración del presente informe; se aplicaron los instrumentos anteriormente mencionados y las técnicas de muestreo, observación, entrevista y encuesta.

Trabajo de gabinete: se tabularon los datos y se realizaron las interpretaciones y análisis de la información obtenida, asimismo la integración del informe colectivo e individual.

El presente informe consta de cinco capítulos:

El capítulo I, presenta la caracterización socioeconómica del Municipio, que contempla: antecedentes históricos, aspectos geográficos, división política administrativa, clima, orografía, recursos naturales, suelo, población, estructura agraria, entre otros.

El capítulo II, contiene lo que es la administración del riesgo, la identificación de los diferentes tipos de riesgo a que están expuestas las comunidades de Nentón.

El capítulo III, describe las vulnerabilidades y se desarrolla el análisis de cada una de ellas.

En el capítulo IV, se estructuran las propuestas de solución para la preparación, prevención y mitigación de riesgos en el Municipio, como elementos de la gestión y administración del riesgo.

El capítulo V, describe como deben integrarse las coordinadoras para la reducción de desastres a nivel municipal y local, sus objetivos, funciones y la relación con la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –CONRED-

Por ultimo se presentan las conclusiones y recomendaciones que se derivan de la investigación, la bibliografía y anexos que incluye los manuales administrativos, con el objetivo de proporcionar a los integrantes de la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres, los lineamientos generales y específicos de sus funciones y atribuciones en la organización.

CAPÍTULO I

CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL MUNICIPIO

A continuación se describen los aspectos generales del municipio de Nentón, por medio del desarrollo de diversos temas como: antecedentes, localización geográfica, recursos naturales, división política-administrativa, servicios básicos, población, infraestructura social y productiva, estructura agraria y resumen de las actividades productivas.

1.1 ANTECEDENTES

En años anteriores fue conocido como San Benito Nentón, aldea perteneciente a Jacaltenango. En la división territorial del Estado de Guatemala, para la administración de justicia de 1836, aparece como uno de los pueblos perteneciente al circuito de Jacaltenango, que formaba parte del departamento de Totonicapán hasta el cinco de mayo de 1866, fecha de la creación del departamento de Huehuetenango.

“Fue creado por acuerdo gubernativo el cinco de diciembre de 1876, a petición de un grupo de vecinos de los parajes de Yalixján, Quixal, Cajtavi, Sajnabá, Ychuán, Chiaquial, Chaculá, Alzantic y Yoptá, del municipio de San Sebastián Coatán, quienes consideraron la separación de sus respectivas jurisdicciones para crear un municipio que tuviera como cabecera el pueblo de Nentón.”¹

Su fiesta titular se celebra del 12 al 15 de enero, su día principal es el 15 de enero, en honor al Señor de Esquipulas, se realizan actividades religiosas, deportivas y culturales.

¹ Fundación Centroamericana de Desarrollo –FUNCEDE–, Diagnóstico del municipio de Nentón, Guatemala, 1993. Pág. 7.

1.2 LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA

Está situado a 120 kilómetros de la cabecera departamental de Huehuetenango y a 367 kilómetros de la ciudad de Guatemala sobre la carretera Panamericana, con una extensión territorial de 787 kilómetros cuadrados.

Las colindancias limítrofes son: al norte con la República de los Estados Unidos de México; al este con San Mateo Ixtatán y San Sebastián Coatán; al sur con San Sebastián Coatán, San Miguel Acatán y Jacaltenango; todos estos municipios del departamento de Huehuetenango; y al oeste con los Estados Unidos de México.

Geográficamente está comprendido en la latitud este de 15°48'05" y longitud oeste de 91°45'15" del meridiano de Greenwich, a 780 metros sobre el nivel del mar.

1.3 CLIMA

Debido a su topografía presenta algunas variaciones; de manera que entre los 500 y 1,000 metros sobre el nivel del mar, tiene una temperatura media anual de 24 a 30 grados centígrados, cuya precipitación pluvial anual oscila entre los 800 a 1,000 milímetros; entre tanto que de 1,000 a 1,500 metros sobre el nivel del mar, su temperatura es de 18 a 24 grados centígrados.

1.4 OROGRAFÍA

El Municipio está asentado entre montañas que alcanzan los 1,500 metros sobre el nivel del mar. Las últimas derivaciones de la sierra los Cuchumatanes ocupan el sur y el este, por el norte y oeste sólo se divisan extensas llanuras en una faja de tierra de aproximadamente 30 kilómetros de ancho.

Paralela a las llanuras, la montaña que procede de San Mateo Ixtatán culmina en varias elevaciones conocidas localmente como Chaculá, Yalambojoch y Yalaurel; Paluá, Canquintic, Subajasum, se acercan al lindero de San Sebastián Coatán en el ángulo sureste. La mayor elevación se encuentra en Paluá.

1.5 FISIOGRAFÍA

El suelo es pedregoso en su mayoría, gran masa es caliza y esquistosa; las rocas dan cierta aspereza que forman numerosas hondonadas y cavernas, al mismo tiempo que sustenta colinas que forman las montañas.

1.6 RECURSOS NATURALES

Con el propósito de producir bienes y servicios, los hombres se valen de las riquezas y fuerzas que la naturaleza le ofrece; la cultivan y le extraen materias primas, las cuales transforman y explotan su potencial energético.

En el Municipio se identificaron los siguientes:

1.6.1 Agua

Entre los mantos acuíferos con que cuenta Nentón, se pueden mencionar los siguientes:

- Río Lagartero
- Río Nentón
- Río y Pozas de Catarina
- Río San Francisco o Sajchilá
- Río Candelaria
- Laguna Yulnajab o Laguna Brava
- Laguna Quetzal
- Laguna de Chaculá

1.6.2 Bosques

El Municipio se encuentra comprendido entre la zona de bosque seco subtropical cálido y templado, es por ello que en la parte norte y este, hay una discreta cantidad de bosques latifoliaes, en los lugares de San José Frontera, Yulaurel, Buena Vista, Ciénega Yalcastán, Campamento Salamay, El Aguacate, Nueva Esperanza y Chaculá.

1.6.3 Suelo

Los suelos son poco profundos, bien drenados, desarrollados sobre caliza en un clima húmedo seco, la superficie tiene una profundidad alrededor de los 20 centímetros, de una arcilla café muy oscura, que es plástica cuando está húmeda y dura cuando se seca, la estructura es granular fina, la reacción es de neutra a ligeramente alcalina y cuyo pH es de 7.0 a 7.5.

“El subsuelo es de arcilla café a café rojiza, con una profundidad de 50 centímetros. Es friable bajo un contenido variable de humedad, la estructura es fuertemente cúbica, los agregados angulares son aproximadamente de 5 mm., de lado. La reacción es ligeramente ácida neutra, pH alrededor de los 6.5., sustrato de caliza.”²

1.6.4 Minas y canteras

El Ministerio de Energía y Minas para el año 2002 reporta yacimientos y/o afloramientos de barita, sin embargo, durante el trabajo de campo en junio del 2004, no fue posible confirmar la existencia de alguna empresa minera que se dedique a la extracción de dicho material, por lo tanto, ha sido difícil la obtención de estadísticas relacionadas a esta actividad.

² Charles Simmons Clasificación de Reconocimiento de los Suelos de la República de Guatemala. Editorial José de Pineda Ibarra Ministerio de Educación Pública. Guatemala, 1959. Pág. 127.

De manera informal se lleva a cabo extracción de arena y piedrín del río Nentón, el cual se comercializa internamente.

1.6.5 Flora y fauna

Conjunto de especies vegetales y animales que se pueden encontrar en una región geográfica, que son propias de un periodo geológico o que habitan en un ecosistema determinado. En el Municipio se identificaron las siguiente especies:

Flora: hay variedad de árboles como: pino, pinabete, ceiba, sauces y mango. .

Fauna: existen animales silvestres entre los cuales están los venados, tepezcuintle, tacuacines, y toda clase de serpientes, iguanas, lagartos, peces, y aves; entre los domésticos están: gallinas, cerdos, gatos, perros, patos, ganado vacuno, bovino, caprino y caballar.

1.7 DIVISIÓN POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA

El dinamismo con que el municipio de Nentón se ha desarrollado en los últimos años, con relación al surgimiento de nuevos centros poblados, se debe entre otras cosas, a su extensión territorial y a las ventajas comerciales que se dan con el vecino país de México.

1.7.1 División política

Con base a la información del X Censo de Población y V de Habitación 1994, y los datos obtenidos de la División de Censos y Encuestas del Departamento de Cartografía del Instituto Nacional de Estadística, actualizado el 16 de agosto de 2002 y el XI Censo de Población y VI de Habitación 2002, se presentan las siguientes tablas con los datos de la división política del lugar:

Tabla 1
Municipio de Nentón – Huehuetenango
División Política
Año: 1994

No.	Aldeas	Caseríos	Fincas
1	Aguacate	Bilil	Cantarrana
2	Cajtaví	Buena Vista	Chanquejelbe
3	Canquitic	Chacaj	Cipa
4	Gracias a Dios	El Campamento Salamay	El Carmen
5	Quixal	El Limón Chiaquial	El Olvido
6	Salamay o Santo Domingo	Jom Tzalá	El Quetzal
7	Subajasum	La Unión	Guaxacaná
8	Yalambojoch	Ojo de Agua	Ixcacao
9	Yuxquén	Palegua	La Floresta
10	--	Patictenam	La Fortuna
11	--	Río Jordán	La Laguna Chaquial
12	--	San Francisco	La Trinidad
13	--	San José Yulaurel	Las Palmas
14	--	Santa Elena	Las Violetas
15	--	Santa Rosa	Nueva Esperanza
16	--	Tzalá Chiquito	San José Chaquial
17	--	Tzalá Grande	Santa Rosita
18	--	Tzobjal	Santa Teresa
19	--	Xoxctac	Saquibaj
20	--	Yalcastán Buena Vista	Siete Pinos
21	--	Yalcastán La Ciénaga	Tunalito El Espino
22	--	Yulaurel	Yalixjau

Fuente: Elaboración propia con base a datos del X Censo Poblacional de 1994, del Instituto Nacional de Estadística -INE-.

Tabla 2
Municipio de Nentón – Huehuetenango
División Política
Año: 2002

No.	Aldeas	Caseríos	Fincas
1	Aguacate	Buena Vista	Cantarrana
2	Bilil	Chacaj	Chanquejelbe
3	Cajtaví	Ciénega Yalcastán	El Quetzal
4	Canquitic	El Campamento Salamay	Guaxacaná
5	El Aguacate	El Carmen	Ixcacao
6	Gracias a Dios	El Limón Chiaquial	La Fortuna
7	La Nueva Esperanza	Jom Tzalá	La Laguna Chaquial
8	Concepción	La Unión	La Trinidad
9	Nueva Salamay	Nueva Esperanza Chaculá	Las Palmas
10	Quixal	Ojo de Agua	Miramar
11	Subajasum	Palegua	Nueva Esperanza
12	Yalambojoch	Patictenam	San José Chaquial
13	Yuxquén	Pocobastic I	Santa Teresa
14	--	Pocobastic II	Saquibaj
15	--	Río Jordán	Tunalito El Espino
16	--	San Francisco	Yalixjau
17	--	San José Yulaurel Frontera	--
18	--	Santa Elena	--
19	--	Santa Rosa	--
20	--	Tzalá Chiquito	--
21	--	Tzalá Grande	--
22	--	Tzojbal	--
23	--	Xoxctac	--
24	--	Yalcastán Buena Vista	--

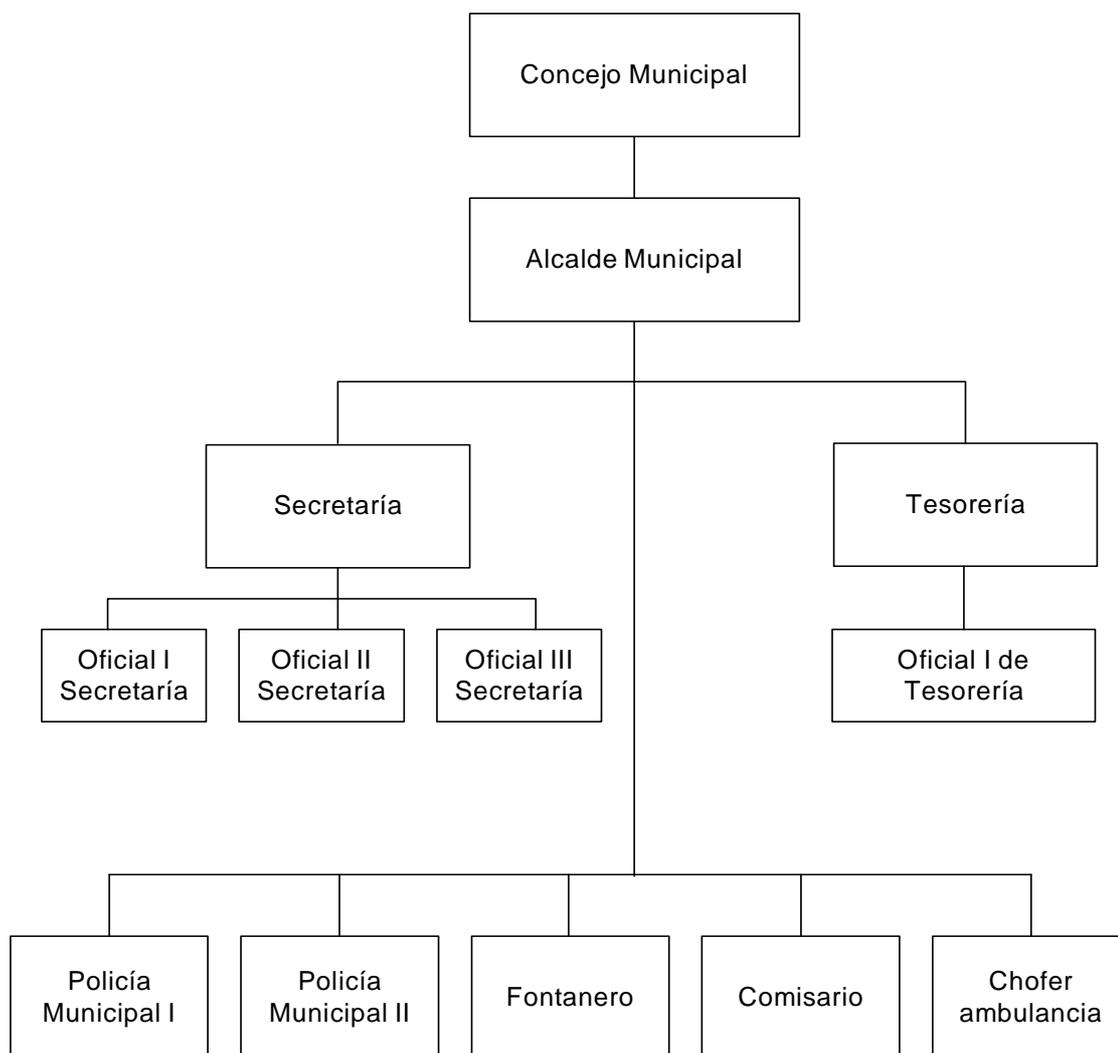
Fuente: Elaboración propia con base a datos del XI Censo Poblacional de 2002, del Instituto Nacional de Estadística -INE-.

Debido al crecimiento poblacional, con base al Capítulo III, Artículos 26 y 27 del Código Municipal, un incremento en la cantidad de aldeas y caseríos, responde muchas veces a los lineamientos, requisitos e infraestructura para la creación o modificación territorial en el Municipio. Por eso se observa una diferencia entre los dos censos, con un aumento de cinco aldeas, cuatro caseríos y desaparece completamente el concepto de las haciendas, aunque dos de éstas pasan a ser consideradas como las fincas La Libertad y Miramar.

1.7.2 División administrativa

Se encuentra conformada por el Concejo Municipal, integrado por el alcalde (quien lo preside), cinco concejales, dos concejales suplentes, dos síndicos y un síndico suplente, que tienen a su cargo la representación de la cabecera, aldeas y caseríos; además de 53 alcaldes auxiliares. El personal administrativo de la municipalidad está organizado como se detalla en el siguiente organigrama:

Gráfica 1
Municipio de Nentón – Huehuetenango
Municipalidad de Nentón
Organización Administrativa
Año: 2004



Fuente: Municipalidad de Nentón.

1.8 SERVICIOS BÁSICOS Y SU INFRAESTRUCTURA

La prestación de los servicios básicos constituye un elemento esencial para el desarrollo económico y social de la localidad.

1.8.1 Vías de comunicación

Debido a la cercanía de Nentón con México, se ha incrementado el movimiento comercial, sin embargo, los caminos internos y limítrofes no cuentan con la infraestructura adecuada, el 95% de las rutas es transitable con vehículos en época seca y en invierno el 70% se vuelve inaccesible, como vía alternativa, existen caminos de herradura y veredas que permiten el acceso por medio de bestias y a pie.

Existen 19 caminos de terracería, los que comunican a la Cabecera Municipal con las comunidades del área rural, también hay veredas que comunican entre sí a todos los centros poblados, por medio de las cuales circula una serie de productos agrícolas, pecuarios, artesanales e industriales.

Para facilitar el traslado entre comunidades se han construido ocho puentes de concreto y/o madera, el más grande se encuentra en el casco urbano.

1.8.2 Transporte

Las líneas de transporte extraurbano que pasan por el lugar son: Chantlequita, Coataneca y Bataneca; clasificado como de segunda clase por ser camionetas de parrilla, el costo del pasaje de Huehuetenango a Nentón, es de Q. 15.00, por persona.

La movilización hacia los diferentes centros poblados, se hace a través de pick-ups de doble tracción equipados con barandas, el pasaje por persona es entre Q. 2.00 y Q. 20.00, de acuerdo al recorrido o carga que se lleve.

El uso de bestias es cada vez menor, pero aún es necesario, en los lugares en donde no es posible el acceso de vehículo automotor.

1.8.3 Seguridad

Funciona en la Cabecera Municipal una estación de la Policía Nacional Civil, está a cargo de un oficial primero, un oficial tercero y 10 agentes, cubren las diferentes aldeas cuando es requerida su presencia, cuentan con una cárcel provisional que puede ser utilizada sólo tres días, debido a que no tienen asignación presupuestaria para alimentación de los prisioneros, después de ese tiempo, deben enviar a los reclusos a la Cabecera Departamental.

1.8.4 Salud

Hay un centro de salud en el área urbana que por falta de equipo e instalaciones, sólo atiende enfermedades comunes, tiene programas de salud preventiva a través de jornadas de vacunación. Funcionan también una clínica particular y ocho farmacias que cubren el 28% de la población.

En el área rural existen 4 puestos de salud y 20 centros de convergencia atendidos por promotores de salud, enfermeros, vigilantes de salud y comadronas, estas últimas reciben apoyo de médicos cubanos. La cobertura estimada de este sistema es del 72%.

Este servicio lo cubre principalmente el estado con apoyo de médicos cubanos y entidades no gubernamentales. Con el objetivo de ampliar esta información se presenta la cobertura en el área de salud en el cuadro siguiente:

Cuadro 1
Municipio de Nentón – Huehuetenango
Cobertura en Salud
Año: 2004

Sistema de salud	Unidades	%
Centro de salud	1	3
Puestos de salud	4	12
Centros de convergencia	20	59
Clínicas medicas particulares	1	3
Farmacias	8	23
Total	34	100

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2004.

El centro de salud está coordinado por un medico, cuenta con un practicante de la Facultad de Medicina de la Universidad de San Carlos, una enfermera profesional, un secretario, tres auxiliares de enfermería, un conserje y una doctora cubana, como parte del programa de intercambio que Guatemala tiene suscrito con el gobierno de Cuba en materia de salud.

Además hay cuatro puestos de salud ubicados en las aldeas: Gracias a Dios, Chacaj, Canquitic y Subajasún, que atienden aproximadamente a 3,279 habitantes; una clínica particular de medicina general, independiente de una clínica de odontología; los centros de convergencia están a cargo de promotores de salud, enfermeros, vigilantes de salud y comadronas.

1.8.5 Educación

El 39.5% de las escuelas en el Municipio, no posee las condiciones adecuadas de infraestructura, debido a que no hay maestros ni aulas para todos los grados existentes, lo que provoca un hacinamiento de la población escolar, aunque el

60.5% del mobiliario y equipo es bastante aceptable; la mayoría de las escuelas tienen letrinas y agua entubada.

La cobertura estimada es del 54% para el área urbana y 46% la rural.

En el siguiente cuadro se detalla el total de escuelas que funcionan en la localidad:

Cuadro 2
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Distribución de Establecimientos Educativos
Año: 2004

Nivel	Públicos	Privados	PRONADE	Cooperativa	Total
Preprimario bilingüe	20	--	1	--	21
Párvulos	10	--	5	--	15
Primario	52	1	0	--	53
Ciclo básico	1	--	--	3	4
Ciclo diversificado	--	1	--	--	1
Total	83	2	6	3	94

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2004.

Como puede observarse en el cuadro anterior, en el nivel de pre-primaria hay poca representación, aunque tiene la ventaja de ser impartida en la modalidad bilingüe; el nivel primario tiene la mayor cobertura en el sector público, privado y PRONADE con el 54%, el nivel medio conformado por el ciclo básico y diversificado únicamente tiene el 5.5%.

Se registra un alto nivel de deserción escolar, el 29% en el grado de primero y segundo de primaria, el 30% en tercero y cuarto y así sucesivamente, los niños dejan de estudiar por la necesidad de incorporarse a las labores productivas que se desarrollan en el lugar.

1.8.6 Agua

En el área urbana se abastece agua entubada por medio de la Municipalidad, proviene de un nacimiento en la Laguna Chiaquia. El 75% de hogares dispone de este servicio, aunque comentaron que es deficiente y que la escasez se agudiza en la época de verano.

En los centros poblados rurales hay proyectos comunales, administrados por organizaciones de vecinos que se encargan de extraer el agua de nacimientos cercanos, la cobertura ha aumentado en los últimos años y se ha alcanzado el 55%.

1.8.7 Energía eléctrica

Es proporcionada por la empresa Distribuidora Eléctrica de Occidente, Sociedad Anónima –DEOCSA-, la cobertura total es del 67% de todos los centros poblados del Municipio, el servicio es irregular con frecuentes cortes, debido a fallas en la planta que cubre esa región, lo que perjudica la actividad comercial.

1.8.8 Medios de comunicación

Funciona una oficina de correos y telégrafos que presta los servicios en toda la República, los telegramas se envían y reciben a través de un equipo radiotransmisor. Existe una base de comunicación por radio en la estación de la Policía Nacional Civil; tres empresas de comunicación telefónica, en los principales centros poblados y en la Cabecera Municipal hay servicio de teléfonos comunitarios y televisión por cable. Se determinó que hay aproximadamente 152 líneas de Telgua, independientemente de que los vecinos utilizan teléfonos celulares residenciales de PCS y Bell South.

En el casco urbano hay una asociación que ofrece el servicio de televisión por cable, cuenta con sus propias antenas parabólicas, la cuota mensual para los suscriptores es de Q. 50.00.

1.8.9 Extracción de basura

Tiene aproximadamente un año de haber iniciado sus operaciones, es un esfuerzo comunitario de la Corporación Municipal y vecinos de la Cabecera Municipal, que pagan a un recolector, el monto de Q. 3,000.00 al mes, la basura es depositada en un terreno vacío en la aldea Yalisjao.

En las comunidades rurales, no existe sistema de recolección de basura, se realiza únicamente la incineración o bien crean pequeños basureros clandestinos.

1.8.10 Tratamiento de desechos sólidos

A la fecha de junio de 2004, no existe ninguna planta de tratamiento de desechos sólidos.

1.8.11 Letrinas

Debido al interés y trabajo del Instituto de Fomento Municipal, -INFOM-, 93 hogares de cada 100, cuentan con letrina. Las comunidades que no tienen este servicio, son aquellas que por lo regular se encuentran a grandes distancias del casco urbano, casi siempre en áreas montañosas de la región.

1.8.12 Drenajes

Existe una red de drenajes y desagües que lleva las aguas servidas y pluviales, la cual fue creada en el año 1982, por el Instituto de Fomento Municipal –NFOM-

y funciona únicamente en la Cabecera Municipal, aunque lamentablemente utiliza como vertedero el río Nentón.

En el área rural no hay drenajes ni alcantarillado, se pueden observar las aguas servidas a flor de tierra, lo cual representa un foco de contaminación en donde se alimentan o beben algunos animales como cerdos o gallinas, en otros casos se excavan pozos para la eliminación de los desechos.

1.8.13 Servicios de emergencia

En la localidad no se identificó ningún cuerpo de socorro, únicamente se cuenta con una ambulancia que fue donada por el Gobierno de Japón a solicitud de la Municipalidad. El mantenimiento y salario del conductor está a cargo de la Corporación, al momento de requerir este servicio, el paciente debe pagar el combustible.

1.9 POBLACIÓN

“El estudio de la población proporciona información de interés para las tareas de planificación (especialmente administrativas) en sectores como sanidad, educación, vivienda, seguridad social, empleo y conservación del medio ambiente. Estos estudios también proporcionan los datos necesarios para formular políticas gubernamentales de población, para modificar tendencias demográficas y conseguir objetivos económicos y sociales.”³

1.9.1 Por edad

De acuerdo a datos proporcionados por el Instituto Nacional de Estadística en el X Censo de Población en el año 1994; para el 2002, la población se incrementó en el 47.7%, al pasar de 19,620 a 28,983.

³ Microsoft Corporation, 2003. Biblioteca de Consulta Microsoft Encarta, 1993-2002.

Se ha estimado como población real 31,952 habitantes, cifra que contrasta con la proyección del INE para el año 2004, el cual presenta un dato de 26,012.

1.9.2 Por sexo

Desde el punto de vista demográfico el sexo y la edad, constituyen las principales características de la población. Para ampliar esta información en el cuadro siguiente se detallan los datos de la población por sexo en el año de 1994, 2002 y 2004.

Cuadro 3
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Comparativo de Población Total por Sexo
Años 1994 - 2002 – 2004

Población	Censo 1994	%	Censo 2002	%	Muestra 2004	%
Hombres	9,925	51	14,271	49	16,231	51
Mujeres	9,695	49	14,661	51	15,721	49
Total	19,620	100	28,932	100	31,952	100

Fuente: Elaboración propia con base a datos de los Censos Poblacionales X y XI de 1994 y 2002, del Instituto Nacional de Estadística -INE- e Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004

El cuadro anterior muestra que la población se incrementó de 1994 a 2002 a una tasa de crecimiento intercensal del cinco por ciento, y en ese sentido la razón de masculinidad disminuyó en cinco puntos porcentuales debido a que la estructura por sexo en 2002 presenta 100 mujeres por cada 97 hombres (para 1994, por cada 100 hombres habían 102 mujeres), mientras que según lo observado en el trabajo de campo se determinó que del total encuestado el 49% son mujeres y el 51% restantes son hombres, dato que refleja que existen 131 hombres por cada 100 mujeres, explicado en parte por el fenómeno migratorio hacia el Municipio por la alta disposición de tierras que posee el mismo.

1.9.3 Por área urbana y rural

Con base al Acuerdo Gubernativo del 7 de abril de 1938, se define como áreas urbanas a todas aquellas poblaciones que se les ha reconocido oficialmente la categoría de villa o pueblo y como rural a las aldeas, caseríos y fincas.

La población se encuentra en pequeños poblados dispersos y su concentración se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro 4
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Población Urbana y Rural
Años: 1994, 2002 y 2004

Área	Censo 1994	%	Censo 2002	%	Proyección 2004	%
Urbana	1,689	9	2,303	8	3,200	10
Rural	17,931	91	26,680	92	28,752	90
Total	19,620	100	28,983	100	31,952	100

Fuente: Elaboración propia con base a datos de los Censos Poblacionales X y XI de 1994 y 2002, del Instituto Nacional de Estadística -INE-

Como se puede apreciar en el cuadro anterior, la población se concentra en el área rural, en los tres años comparativos, este fenómeno es bastante común en los municipios, debido al régimen de tenencia de la tierra, en donde la mayoría de las familias son propietarias de pequeñas extensiones y la agricultura se mantiene como actividad económica predominante.

1.9.4 Por étnia

Se entiende por etnia al “grupo de familias que se localizan en una área geográfica, cuya unidad se basa en una estructura familiar, económica y social comunes y en una lengua y cultura asimismo comunes.”⁴

⁴ Diccionario Enciclopédico Larousse, Sexta edición, Colombia 2000. Pág. 427.

A continuación se presenta un cuadro en donde se pueden observar los porcentajes de la población indígena y no indígena.

Cuadro 5
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Población Indígena y no Indígena
Años: 1994, 2002 y 2004

Población	Censo 1994	%	Censo 2002	%	Proyección 2004	%
Indígena	14,943	77	22,603	78	22,066	69
No indígena	4,345	23	6,380	22	9,886	31
Total	19,288	100	28,983	100	31,952	100

Fuente: Elaboración propia con base a datos de los Censos Poblacionales X y XI de 1994 y 2002 del Instituto Nacional de Estadística -INE-

En el cuadro anterior se manifiesta que la población indígena predomina en el municipio de Nentón, comportamiento que se mantiene a lo largo de los años, lo que se confirmó en la investigación de campo realizada. La aparente disminución para el año 2004, se debe a que una buena parte de las encuestas se aplicaron en la Cabecera Municipal, en donde la mayoría de la población es ladina.

1.9.5 Población económicamente activa

Este segmento de la población está definido por todas aquellas personas de siete años y más de edad, que durante el período de referencia censal, ejercieron una ocupación o la buscan activamente, y la integran los ocupados (personas que trabajaron o tienen trabajo) y los desocupados (buscan trabajo o ya trabajaron antes) y los que buscan trabajo por primera vez.

A continuación se presenta el cuadro en donde se puede apreciar este segmento de población.

Cuadro 6
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Población Económicamente Activa
Años: 1994, 2002 y 2004

Género	Censo 1994	%	Censo 2002	%	Proyección 2004	%
Hombres	5,083	93	6,553	87	6,880	80
Mujeres	376	7	987	13	1,036	20
Total	5,459	100	7,540	100	7,916	100

Fuente: Elaboración propia con base a datos de los Censos Poblacionales X y XI de 1994 y 2002 del Instituto Nacional de Estadística -INE-

De acuerdo con los datos del cuadro anterior, se registra un incremento significativo del 38.1% de la población económicamente activa del año 1994 al 2002. En la proyección del 2004, disminuye 1.04%, debido a la actual situación económica, en donde se ha aumentado el índice de desempleo.

→ **Rama de actividad económica**

La base económica del municipio de Nentón, es la producción agrícola que tiene una participación del 71.1%, la pecuaria con el 0.8%, artesanal el 1.2%, comercio el 14.5%, y servicios el 12.4%.

1.9.6 Migración

De acuerdo a la definición establecida por el Instituto Nacional de Estadística -INE-, es el cambio de residencia habitual de personas desde un lugar de origen a un lugar de destino o de llegada y que implica atravesar los límites de una división geográfica, ya sea de un país a otro, o de un lugar a otro, en un mismo país.

Este tema ha revestido una especial importancia en el Municipio, precisamente por haber sido uno de los más afectados durante el conflicto armado, lo que provocó que se dieran flujos migratorios.

Para los pobladores de este lugar es muy favorable la vecindad con los países de Norteamérica, a los cuales aspiran migrar cuando llegan a la mayoría de edad e incluso antes. Se determinó según el estudio de campo que 26 de cada 100 hogares tienen algún pariente que vive fuera del país; 66 de cada 100 personas viven en los Estados Unidos de Norteamérica y 31 de cada 100 en los Estados Unidos de México. El principal motivo es la búsqueda de nuevas fuentes de trabajo e ingresos económicos.

1.10 INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y PRODUCTIVA

El municipio de Nentón es uno de los ocho que conforman la Mancomunidad Huista, constituida en enero del año 2001, en el marco del Decreto 11-2002, Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, es una asociación de los municipios del norte del departamento de Huehuetenango que, identifican necesidades que les son comunes y desarrollan proyectos regionales que benefician a sus comunidades.

1.10.1 Comités

Estas organizaciones contribuyen al desarrollo del Municipio, existen en la actualidad Consejos Comunitarios de Desarrollo, como lo señala el Decreto 11-2002 Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural.

En la cabecera municipal funcionan los siguientes:

- Comité de Tierras
- Comité de Maestros de Biblioteca El Éxito
- Comité de Vigilancia
- Comité de Padres de Familia

1.10.2 Asociaciones

No se identificaron muchas organizaciones bajo esta denominación, sin embargo, se pueden mencionar las siguientes:

- Asociación de Promotores Pecuarios de Nentón
- Asociación de Ganaderos Nentonenses

1.10.3 Cooperativas

Han ejercido un papel importante en el desarrollo de las distintas comunidades, en Nentón hay pocas cooperativas que surgen al amparo del Decreto 82-78, Ley General de Cooperativas, entre las cuales están las siguientes:

- Cooperativa de Ahorro y Crédito Nentón R. L.
- Cooperativa Agrícola Chacaj
- Cooperativa Dos Pinos R. L. ubicada en Chaculá

1.11 OTRAS ENTIDADES DE APOYO

A continuación se describen las instituciones gubernamentales, municipales y privadas que participan en el desarrollo del Municipio.

1.11.1 Organizaciones estatales

Están contempladas en la Constitución Política de la República y se les asigna un presupuesto para que desarrollen sus actividades; entre las que funcionan en la localidad están:

→ Coordinación Técnica Administrativa

Es una dependencia del Ministerio de Educación que jerárquicamente depende de la Dirección Departamental de Educación de Huehuetenango, cuya función además de coordinar los distintos programas educativos, es centralizar la información estadística que se maneja en el Municipio procedente de distintas escuelas. Está conformada por dos coordinadores técnicos administrativos y una secretaria.

→ Juzgado de Paz

Desarrolla sus funciones en esta localidad desde hace 15 años, trabaja en el ramo penal (hechos delictivos), civil (asuntos civiles, deudas), laboral (prestaciones laborales que no pasen de Q.3,000.00) y familiar (ejecución de pensiones alimenticias, violencia intrafamiliar). Lo integra un juez de paz, un secretario y dos oficiales, su jurisdicción abarca el casco urbano, aldeas y caseríos.

→ Procuraduría de los Derechos Humanos

Se instaló inicialmente en Chaculá, dos años más tarde se trasladó a la Cabecera Municipal, actualmente sólo atiende desde la Cabecera Departamental; debido a que el movimiento de repatriados ha disminuido. Asesora, acompaña y tiene presencia en aquellos casos de conflictos de tierra, y cualquier violación evidente a los derechos humanos. A la fecha de junio del

2004, atiende cinco municipalidades: Santa Ana Huista, San Antonio Huista, Jacaltenango, Concepción Huista y Nentón.

→ **Instituto Técnico de Capacitación –INTECAP-**

Se han impartido cursos de capacitación sobre ganadería, panadería, carpintería, programas forestales y transformación de productos a comunidades que lo han solicitado. Los requerimientos mínimos que exige son: solicitar formalmente la capacitación, que los participantes sepan leer y escribir, que sea un grupo mínimo de 15 personas, proporcionar el local y los materiales necesarios.

→ **Desarrollo Comunitario para la Paz, -DECOPAZ-**

Surgió en el marco de los Acuerdos de Paz, su objetivo era fomentar el desarrollo comunitario, a través de organizar las comunidades en asociaciones para proyectos agrícolas, pecuarios o artesanales; proporcionó financiamiento con fondos provenientes del Banco Interamericano de Desarrollo, BID. En la actualidad se encuentra en proceso de liquidación y han dado por concluido los trabajos que ejecutaban.

→ **Oficina Nacional de la Mujer, ONAM**

Funciona con el apoyo interinstitucional de SADEGUA, brinda capacitación sobre derechos de la mujer, autoestima, auditoría social y en casos de violencia intrafamiliar acompañan y asesoran a los demandantes. Entre las comunidades que han aprovechado estas capacitaciones se encuentran: Trinidad, Quetzal y Gracias a Dios.

→ **Defensoría de la Mujer Indígena, adscrita a COPREDE**

Surge como parte de los Acuerdos de Paz, y lleva a cabo su labor en todo el departamento de Huehuetenango. Dos personas atienden el departamento en el área social y jurídica, a través de la realización de talleres que tratan temas sobre derechos de la mujer, identidad y autoestima.

→ **Fondo de Desarrollo Indígena Guatemalteca -FODIGUA-**

Desarrolla sus actividades en el departamento de Huehuetenango, desde hace siete años, presta sus servicios a las comunidades que lo han solicitado. En la aldea Nueva Concepción, se construye un centro de capacitación y formación; en la aldea Esperancita y Nueva Concepción El Olvido, se llevan a cabo la construcción de centros comunales.

→ **Fondo de Tierras –FONTIERRA-**

Trabaja bajo dos lineamientos: regularización de tierras o fincas nacionales y acceso a la tierra, a través de créditos, subsidios y/o asistencia técnica. También ha llevado a cabo diversos proyectos forestales, sistemas de riego, promoción de cultivo de hortalizas, en lugares como: San Francisco Zapotal, La Unión, Nueva Concepción El Olvido; asimismo, subsidian con Q 21,000.00 por familia, para que éstas se favorezcan con el pago de sus tierras.

→ **CONTIERRA**

Su finalidad es mediar en la solución de conflictos de tierra, entre los lugares en los cuales han tenido que intervenir se encuentran: Canquitic, Subajasún, Paleguá, Chaculá, Chacaj, Jom Tzalá, Yulaurel y El Aguacate.

1.11.2 Organizaciones no gubernamentales -ONG´s-

Su presencia es de suma importancia para las comunidades, por medio de programas de salud, educación, infraestructura, contribuyen al desarrollo de las mismas. Entre las que funcionan en el lugar están:

→ **Asociación Servicios y Apoyo al Desarrollo de Guatemala, SADEGUA**

Ejecuta el Programa de Desarrollo Rural, -PDR-, cuyos componentes se enfocan en salud y nutrición. Proporciona capacitación a los agricultores sobre la implementación de sistemas de minirriegos para la siembra y cosecha de hortalizas; a la vez, imparte talleres técnicos para la formulación, gestión, ejecución y evaluación de proyectos de beneficio comunal.

→ **Asociación de Desarrollo Integral, ASODESI**

Maneja desde hace tres años un programa de salud en aquellos lugares en donde no existen centros ni puestos de salud; su cobertura es del 37% de las comunidades.

1.12 ESTRUCTURA AGRARIA

La estructura económica del Municipio descansa en la actividad agrícola; su desarrollo productivo está vinculado íntimamente con la tenencia, concentración y uso de la tierra, elementos determinantes que deben considerarse para una mejor explotación y aprovechamiento de este recurso.

1.12.1 Tenencia de la tierra

Es la forma de ocupación y posesión que sostienen las personas respecto a la tierra que explotan, es decir, la relación de propiedad sobre los medios de

producción, las formas más comunes y generales aceptadas que existen en la estructura agraria del Municipio son: propias, arrendadas y mixtas.

- Tierras propias: el 98% de las fincas bajo este régimen de propiedad, el dueño organiza por si mismo la producción, corre los riesgos y obtiene los beneficios.
- Tierras arrendadas: regularmente éstas son cedidas en alquiler por los propietarios de fincas familiares a los pequeños agricultores para cultivos temporales, por lo general maíz, frijol y manía; el porcentaje de éstas es de 2%.
- Otras: se identificó el colonato en donde el productor trabaja y vive en una finca determinada que no es de su propiedad, pero que recibe por su trabajo una retribución, que puede ser monetaria, en usufructo de tierra, en especie o en formas combinadas. Asimismo, las comunales cuya característica principal es la propiedad común, es decir que son para el uso de la comunidad, donde también cultivan. Ambas representan un porcentaje del 21%.

A continuación se presenta un cuadro comparativo de la tenencia de la tierra, de acuerdo al III Censo Nacional Agropecuario 1979 y IV Censo Nacional Agropecuario 2003. La comparación de dichos censos, permite apreciar el comportamiento evolutivo de la tenencia de la tierra.

Cuadro 7
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Forma de Tenencia de la Tierra
Año: 1979 y 2003

Forma de tenencia	Censo 1979				Censo 2003			
	Fincas	%	Superficie Mz.	%	Fincas	%	Superficie Mz.	%
Propia	688	27	24,860	78	3,432	98	17,779	99
Arrendada	189	7	342	1	76	2	110	1
Otras	1,13	66	6,827	21	11	0	28	0
Total	2,590	100	32,059	100	3,519	100	17,917	100

Fuente: Elaboración propia con base a datos del III Censo Nacional Agropecuario 1979 y IV Censo Nacional Agropecuario 2003 del Instituto Nacional de Estadística -INE-

De acuerdo con datos del cuadro anterior, el municipio de Nentón se caracteriza por tener un régimen de propiedad privada, ya que el 98% de las fincas son propias, cifra que supera el 35% al dato registrado en el censo de 1979. También se aprecia que la posesión de la superficie aumentó, al pasar del 91% en 1979 al 99% en 2003, lo que evidencia la atomización de la tierra que ha existido durante los últimos 24 años.

1.12.2 Concentración de la tierra

Establece la relación entre la extensión de las propiedades y el número de propietarios. De acuerdo a la extensión de tierra, según el Instituto Nacional de Estadística, las fincas se clasifican en:

- Microfincas: 0.0625 manzana a menos de una manzana.
- Subfamiliares: una manzana a menos de 10 manzanas.
- Familiares: 10 manzanas a menos de 64 manzanas.
- Multifamiliar mediana: 64 manzanas a menos de 640 manzanas.
- Multifamiliar grande: 640 manzanas y más.

En el cuadro que se presenta a continuación se detallan los datos de cómo se encuentra concentrada la tierra en el Municipio en los años de 1979 y 2003.

Cuadro 8
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Concentración de la Tierra
Año: 1979 y 2003

Descripción	No. de Fincas		Superficie	
	Censo 1979	Censo 2003	Censo 1979	Censo 2003
Microfincas	303	665	207	436
Subfamiliares	1,953	2,671	7,408	8,112
Familiares	284	163	5,406	3,458
Multifam. Med.	47	19	10,803	4,407
Multifa. Grande	3	1	8,233	1,504
Totales	2,590	3,519	32,059	681

Fuente: Elaboración propia con base a datos del III Censo Nacional Agropecuario 1979 y IV Censo Nacional Agropecuario 2003 del Instituto Nacional de Estadística -INE-.

En concordancia con el cuadro anterior, se observa el predominio de los minifundios, microfincas y fincas subfamiliares, que representan el 95% de fincas, a las que corresponde el 48% de tierras; mientras que las familiares y multifamiliares medianas representan el 5% de fincas a las que corresponde el 44% de tierras.

1.12.3 Uso actual y potencial de los suelos

Una explotación racional de la tierra se relaciona con su capacidad productiva en consideración a sus características naturales, de esa cuenta se presenta el análisis del uso actual de la tierra en Nentón y se compara con el uso potencial de la misma.

→ **Uso actual**

Realizar una comparación entre ambos censos agropecuarios, permite visualizar el comportamiento y la dinámica en el traslado de un tipo de cultivo permanente a aquellos de tipo temporal, como se observa en el cuadro siguiente:

Cuadro 9
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Uso Actual de la Tierra
Años 1979 y 2003

Uso	Censo 1979		Censo 2003	
	Extensión	%	Extensión	%
Cultivos permanentes	2,131.32	13	913.37	5
Cultivos temporales	2,105.78	13	9,803.93	53
Potreros y pastos naturales	2,235.09	14	5,706.95	31
Bosques y montañas	4,545.21	28	1,577.78	9
Tierras en descanso	4,947.52	31	500.99	3
Total	15,964.92	100	18,503.02	100

Fuente: Elaboración propia con base a datos del III Censo Nacional Agropecuario 1979 y IV Censo Nacional Agropecuario 2003 del Instituto Nacional de Estadística -INE-

El mayor porcentaje en el uso lo ocupa las tierras en descanso, luego se encuentra los bosques y montañas, potreros y pastos y por último cultivos permanentes y temporales, como el maíz, frijol, tomate y algunas hortalizas, que constituyen la principal actividad económica del lugar.

→ **Uso potencial**

Se determina con base a las características que presentan los efectos combinados del clima y las propiedades del suelo, como: pendiente, textura, drenaje superficial e interno, profundidad y contenido de materia orgánica, efectos generados por la erosión material, tipos de minerales de la arcilla,

fertilización natural del suelo, limitaciones de su uso, requerimientos de manejo de riesgos por daños, debido al inadecuado uso agrícola.

1.13 RESUMEN DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Un sistema económico moderno constituye un complejo tejido de relaciones directas e indirectas, por las cuales se dispone de una variada gama de bienes, capaces de satisfacer múltiples necesidades. De esta forma, los hombres dividen socialmente su trabajo y actúan integrados por una extensa corriente de intercambios de productos y prestación de servicios mutuos.

Las actividades productivas que se desarrollan en el Municipio, se observan en la tabla siguiente:

Tabla 3
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Resumen de las Principales Actividades Productivas
Año: 2004

Actividad Productiva	Porcentaje
Agrícola	71
Pecuaria	1
Artesanal	1
Comercio	15
Servicios	12
Total	100

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2004.

La producción agrícola es la más representativa, genera la principal fuente de empleos e ingresos para la población; el comercio ocupa el segundo lugar, por la localización geográfica del Municipio, y cercanía con la frontera de México; igual situación se observa en el área de servicios, por ser un lugar en donde

pernoctan muchas personas, por último se encuentra la actividad artesanal y pecuaria.

1.13.1 Agrícola

Representa el 71.1% de la economía del Municipio, los productos más importantes que se cultivan son: el maíz, frijol y la manía. La agricultura depende en gran parte del tipo de suelo y del clima, ambos son factores importantes para su buen desarrollo.

En el siguiente cuadro se muestra la producción agrícola del Municipio:

Cuadro 10
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Resumen de la Producción Agrícola
Año: 2003

Estratos	Unidad de medida	Extensión cultivada	Volumen de la producción	Valor de la producción
Microfincas		137	2,279	401,189
Maíz	Quintal	90	1,697	163,814
Frijol	Quintal	42	381	173,587
Manía	Quintal	5	201	63,789
Subfamiliar		560	10,376	992,793
Maíz	Quintal	434	9,344	815,324
Frijol	Quintal	92	864	133,983
Manía	Quintal	34	168	43,486
Familiar		43	796	62,959
Maíz	Quintal	28	646	40,574
Frijol	Quintal	15	150	22,385
Multifamiliar		70	1,400	81,731
Maíz	Quintal	70	1,400	81,731
Total		810	14,851	153,867

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2004.

Como se observa en el cuadro anterior el maíz alcanza una producción de 13,087 quintales, lo que significa que es el producto con mayor extensión de tierra cultivada, la producción es destinada para diferentes usos, entre ellos el consumo humano, animal, para semillas de la próxima cosecha y para la venta en el mercado local. El frijol tiene un comportamiento similar al maíz, debido a que en la mayoría de los casos se siembra en asocio con éste, su producción es de 1,395 quintales. La manía se siembra con el fin de comercializarla fuera del Municipio.

1.13.2 Pecuaria

Derivada de la crianza de animales y los subproductos que de éstos provienen. Entre ellos se encuentran: ganado vacuno, porcino, caprino, como se muestra en el cuadro siguiente:

Cuadro 11
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Producción Pecuaria
Año: 2003

Actividad	Volumen de la producción	Precio de venta Q.	Valor de la producción Q.
Bovino	772	3,500.00	2.702,000.00
Avícola	24,000	36.00	864,000.00
Caprino	158	450.00	71,100.00
Porcino	32	700.00	22,400.00
Total			3.659,500.00

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2004.

En la investigación de campo realizada se determinó que esta actividad está enfocada principalmente a la crianza, engorde y venta de ganado bovino con un 73% de participación, avícola con el 24%, caprino con el 2% y porcino con el 1%.

1.13.3 Artesanal

Constituye la forma más simple de modificar la materia prima, basado en el trabajo manual, bajo rendimiento y división de trabajo limitada. Los artículos se fabrican con diversos materiales tales como: madera, hierro, harina, entre otros. Con esta materia prima, los artesanos fabrican muebles, balcones, pan.

A continuación se presenta un cuadro que describe la producción artesanal en el Municipio.

Cuadro 12
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Producción Artesanal
Año: 2003

Actividad	Unidades producidas	Precio de la unidad	Porcentaje de Producción	Valor de producción
Carpintería				
Gaveteros	672	1,000.00	40	672,000
Roperos	192	2,500.00	30	480,000
Trinchantes	192	2,500.00	30	480,000
Herrería				
Puertas	1,200	850.00	54	1,020,000
Ventanales	1,200	350.00	23	420,000
Balcones	1,200	350.00	23	420,000
Panadería				
Pan dulce	316,000	0.50	73	158,400
Pan francés	115,200	0.50	27	57,600

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

De acuerdo a los porcentajes observados en el cuadro anterior, la actividad más relevante es el horneado de pan dulce, seguida de la fabricación de puertas de metal y por último la elaboración de muebles de madera.

1.13.4 Industrial

La única actividad que se desarrolla en el lugar es la producción de tortillas; emplea maquinaria industrial, la materia prima es harina de maíz procesada, la cual tiene incorporado un valor agregado, como parte de un proceso agroindustrial previo.

Entre los beneficios indirectos que aporta se encuentra en el precio de cada tortilla, ya que elaborada de esta forma tiene un costo de Q 0.13 y de forma tradicional es de Q. 0.25.

1.13.5 Servicios

Es una de las ocupaciones que más empleo genera, se encuentra diversificada en varias actividades, como el transporte, educación, instituciones públicas y privadas, turismo, entre otros.

1.13.6 Comercio

Es toda aquella actividad orientada a la intermediación de bienes, se concentra en el casco urbano y en la aldea Gracias a Dios; los pobladores del área rural se abastecen básicamente en pequeñas tiendas. Se identificó 340 comercios entre abarroterías, boutiques, cafeterías y/o comedores, molinos de nixtamal, ventas de repuestos, combustible y materiales de construcción.

CAPÍTULO II

ADMINISTRACIÓN DEL RIESGO

La administración del riesgo está constituida por el planeamiento, la organización, la dirección y el control de las actividades relacionadas con el manejo de los riesgos en cualquier fase o etapa de los mismos. En la actualidad este término no es muy utilizado, lo común es la administración de desastres y la gestión de riesgos.

Esta concepción es una especialización de la administración de desastres, lo que ha originado un nuevo enfoque, con la finalidad de establecer lineamientos que minimicen el impacto de los mismos y lograr un vínculo entre mitigación del riesgo y desarrollo sostenible. Conlleva el fortalecimiento de estructuras productivas, la prevención, la organización de la población para que responda ante cualquier tipo de eventualidad; para lo cual se deberá solicitar el apoyo económico necesario.

En el sector público de Guatemala la administración del riesgo se ha vinculado al tema de la administración de los desastres, a través de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –CONRED-, por medio de la Gerencia de Gestión de Riesgos.

2.1 IDENTIFICACIÓN DE RIESGOS

Como parte importante en la administración en general, se debe efectuar un diagnóstico de la situación en el Municipio, para identificar los riesgos a que están expuestos los habitantes, los recursos y las actividades que desarrollan.

A continuación se definen algunos conceptos como el riesgo y otros elementos vinculados al mismo.

→ **Riesgo**

“Es la probabilidad de exceder un valor específico de daños sociales, económicos, ambientales, en un lugar específico y durante un tiempo y exposición determinados. Donde el valor específico, se refiere a las pérdidas que una comunidad está dispuesta a asumir, lo que se denomina riesgo aceptable.”⁵

El riesgo se asocia a los desastres, por lo que es utilizable el concepto de “riesgo de desastre, que consiste en la probabilidad de daño y pérdidas futuras que llegan a dimensiones que exceden las capacidades de respuesta y recuperación autónoma de la unidad social afectada.”⁶ Al hacer énfasis en lo que es el riesgo se trata el problema como un proceso, que puede evitarse antes de que se convierta en desastre.

La probabilidad de que ocurra un desastre depende de los diferentes aspectos de una sociedad y de la naturaleza, que se convierten en riesgo. Por lo tanto éstos son elementos sustanciales para entender el porque de los desastres y determinar cómo se deben evitar o por lo menos reducir sus efectos.

Para comprender cómo llega a existir un riesgo se deben analizar dos factores: la amenaza y la vulnerabilidad, que están estrechamente relacionados, por lo que se llega a la siguiente deducción.

⁵ Gisela Gellert. 2001. Red de Estudios Sociales en América Latina: El enfoque para entender los riesgos parte I y II. (en línea). Guatemala. Consultado el 15 de julio 2004. Disponible en <http://desenredando.org>.

⁶ USAID/OFDA, Curso de administración de desastres 1, Material de referencia. Costa Rica, 1995. Pág. 37.

Riesgo = Amenaza X Vulnerabilidad

El riesgo es producto de la relación dinámica y dependiente entre estos dos factores y de acuerdo a su variación en tiempo y espacio.

→ **Amenazas**

“Es la probabilidad que ocurra un evento físico de origen natural o humano que pueda provocar daños o pérdidas,”⁷ las amenazas son sinónimo de peligro, se clasifican en tres: naturales, socio-naturales y antrópicas.

→ **Vulnerabilidad**

“Es una condición eminentemente social, producto de los procesos y formas de cambio y transformación de la sociedad, explicada en gran parte por el acceso diferenciado a recursos económicos, sociales, organizaciones y de poder.”⁸ Comprende la fragilidad de sufrir pérdidas y la dificultad de recuperarse de éstas.

De acuerdo a los diferentes tipos de amenazas, relacionados con las vulnerabilidades, se ha formulado una clasificación de los riesgos que dan origen a los desastres los cuales son: Riesgos de origen natural, riesgos de origen socio natural, riesgos de origen antrópico.

En el municipio de Nentón se pueden identificar varios riesgos, con el objetivo de ampliar esta información se presenta una tabla, que muestra los riesgos naturales y las aldeas en donde se reportan; previamente se hace una definición de éstos.

⁷ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD. 2001. Capacitación en Gestión de Riesgos. (en línea). Guatemala. Consultado el 15 de julio 2004. Disponible en: <http://www.desenredando.org>.

⁸ Ibíd. Supra. Pág. 45.

2.1.1 Riesgos de origen natural

Tienen su origen en la dinámica propia de la tierra en su permanente transformación, como: sismos, terremotos, erupciones volcánicas, inundaciones, desbordamientos, deslaves, deslizamientos, huracanes, tormentas tropicales.

Se clasifican según su origen en cuatro tipos:

→ **Geotectónico**

Entre éstos están: los sismos, actividad volcánica, inundaciones, desplazamientos verticales y horizontales de porciones de tierra y los tsunamis o maremotos.

→ **Geomórficos**

Son los fenómenos como: los deslizamientos, avalanchas, hundimientos, erosiones terrestres y costeras.

→ **Meteorológico o climático**

En esta clasificación se encuentran los huracanes, tormentas tropicales, tornados, trombas, granizadas, sequías, tormentas de nieve, oleajes fuertes, incendios espontáneos.

Tabla 4
Municipio de Nentón – Huehuetenango
Riesgos de Origen Natural
Año: 2004

Riesgo	Centros poblados en riesgo
Desbordamiento de ríos	Nentón, Santa Teresa, Cajtavi
Derrumbes y deslizamientos	Bilil, Chanquejelve, Pactitenam, Cajtavi, Subajasum
Inundaciones	Nentón, Ojo de Agua, Santa Teresa, Quetzal I y Quetzal II.
Ventarrones (Fuertes vientos)	Trinidad, Gracias a Dios, Guaxacana

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

En la investigación de campo se identificó que el Municipio ha sido afectado por desbordamientos e inundaciones del río Nentón, con el riesgo de reincidir y afectar a centros poblados como Santa Teresa y Cajtavi.

Es importante mencionar que aunque esta localidad no ha sido afectada por sismos o terremotos, no debe descartarse la posibilidad de su ocurrencia, debido a que Guatemala es una zona de sísmica.

Se han registrado deslizamientos en aldeas ubicadas en terrenos elevados y quebrados como Bilil, Chanquejelve, Pactitenam, Cajtavi y Subajasum.

Se identificaron ventarrones, debido a que casas de algunas comunidades fronterizas a México, han quedado parcialmente destruidas por grandes corrientes de aire originarias del norte de la localidad, como parte de regímenes de viento sobre el Istmo de Tehuantepeq, México.

2.1.2 Riesgos de origen socio-natural

Son producidos por la naturaleza en interacción con las prácticas sociales del hombre. Los riesgos de este tipo que se identificaron en el Municipio son:

Tabla 5
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Identificación de Riesgos Socio-naturales
Año: 2004

Riesgo	Centros poblados en riesgo
Desbordamiento de ríos	Nentón, Santa Teresa, Cajtavi
Derrumbes y deslizamientos	Bilil, Chanquejelve, Pactitenam, Cajtavi, Subajasum
Inundaciones	Chacal, Guaxacana, El Aguacate, Canquintic, Subajasum, Nentón.
Sequías	Yajislao, Cajtavi, Quixal

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

→ **Inundaciones y desbordamientos**

Éstos han aumentado por factores como cambio de cauce a los ríos, así como su explotación, arrojado de materiales, sedimentos, deforestación, ausencia de control para el asentamiento de las aldeas y la falta de infraestructuras adecuadas como los drenajes pluviales. Estas amenazas y factores de vulnerabilidad generan en varias aldeas y en la Cabecera Municipal riesgo de este tipo de eventos, especialmente en la época de invierno.

→ **Deslizamientos**

La principal causa es la deforestación y tala de árboles tanto para los habitantes de Nentón, como ciudadanos del vecino país de México, que viven de actividades extractivas de madera. La ausencia de un mecanismo de

concientización de los daños futuros, la falta de planificación, conservación de los suelos, construcción de carreteras, son aspectos que deben modificarse para evitar que aumente la existencia de dicho riesgo.

→ **Sequías**

Las tendencias a la disminución de la disponibilidad de agua, provocan daños al sector agropecuario y al medio ambiente en general.

En Nentón durante los últimos tres años se ha incrementado este riesgo, principalmente por la tala inmoderada de árboles.

2.1.3 Riesgos de origen antrópico

Son resultado de la actividad humana, tiene como consecuencia: fallas en sistemas de seguridad, derrames de hidrocarburos o sustancias tóxicas, plaguicidas, químicos, radioactivos, explosiones, incendios, tala de bosques, deposición de desechos sólidos que contaminan afluentes de agua, basura, sistemas de drenajes; entre otros de origen social, los conflictos armados, desplazamientos, refugiados e inseguridad ciudadana.

En la siguiente tabla se presentan los diferentes riesgos antrópicos que se identificaron en el lugar:

Tabla 6
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Identificación de Riesgos Antrópicos
Año: 2004

Riesgos	Centros poblados en riesgo
Contaminación ambiental	Nentón, Cajtavi, Tzojbal
Enfermedades virales e infecciosas	La mayor parte del Municipio
Deforestación y tala de árboles	Cajtaví, Tzojbal, San José, Chacal, Gracias a Dios, Pocobastic, Nentón, Quetzal I y II, Subajasum, Bilil, Guaxacana, Las Palmas, Trinidad, Chaculá, El Aguacate, Canquintic.
Desmovilizados y conflictos	Canquintic, Palegua, Subajasum, Jom Tzala, Chacají.
Incendios forestales y rozas agrícolas	La mayoría del Municipio, exceptuando Chanquejelve, Pactitenam, Bilil, San José Frontera.
Emigración e inseguridad	Chacal, La Trinidad, Guaxacana, Gracias a Dios Trinidad, Guaxacana

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

Como se observa, la mayoría de las comunidades es afectada por la deforestación, seguidamente de la emigración por ser un lugar fronterizo con México que sirve de tránsito para las personas que buscan llegar a los Estados Unidos de Norteamérica, así mismo inseguridad y contaminación.

En el Municipio se reconocieron los siguientes riesgos antrópicos:

- Incendios forestales: se producen cuando los agricultores realizan las rozas y la quema de pastizales, o cuando deliberadamente se queman los bosques con la intención de tener más tierras para cultivos.
- Tala de árboles: es muy notoria en todas las comunidades, ya que la mayoría de personas utiliza leña como combustible para cocinar.

- Deforestación: provocada por la comercialización de la madera y por el avance de la frontera agrícola, que es la principal actividad económica de los habitantes.

Como consecuencia de la tala inmoderada de árboles y deforestación se observó también el incremento en la erosión de los suelos.

- Contaminación de ríos: la inexistencia de drenajes para aguas servidas en la mayoría de comunidades rurales provoca contaminación de los ríos al igual que por verter en ellos desechos sólidos como: plásticos, bolsas, basura, animales muertos, entre otros.
- Contaminación ambiental: únicamente la Cabecera Municipal cuenta actualmente con un sistema de extracción de basura, en las comunidades rurales no tienen este servicio, lo que multiplica los niveles de contaminación, por la incineración o por la existencia de pequeños basureros clandestinos, lo que dificulta el saneamiento del lugar y provoca una serie de enfermedades.
- Paso de emigrantes: el municipio de Nentón, por ser un lugar fronterizo con México, se ha convertido en paso de personas que viajan de diversos países, en su mayoría centroamericanos, con muchas necesidades especialmente económicas, lo que puede generar problemas de delincuencia en las comunidades.
- Desmovilización de la guerrilla y el ejército: estas personas se quedaron sin una ocupación, y ante la imposibilidad de la creación de nuevas fuentes de trabajo, se han dedicado al robo y otras actividades que están

al margen de la ley, en algunas comunidades como Trinidad, Guaxacana y Gracias a Dios, según información proporcionada por la Policía Nacional Civil.

- Conflictos de tierra: son de origen histórico como los registrados en: Subajasum, Canquintic, Palegua, Jom Tzala, entre otros, de difícil resolución, a pesar de la intermediación de instituciones como el Fondo Nacional de Tierras y Consejo Nacional de Tierras, que han propuesto soluciones amparados en la certeza jurídica, sin dejar de considerar los aspectos subjetivos y la cosmovisión de las comunidades, con respecto a la tierra.
- Conflicto armado interno: el municipio de Nentón fue muy perjudicado por la guerra de 36 años que vivió el país en los años 80, derivado de ello muchas personas tuvieron que abandonar sus comunidades y refugiarse en el vecino país de México. A partir de 1994, inicia el proceso de repatriación, lo que implicó tener que habilitar nuevos asentamientos poblacionales, con la ayuda de organizaciones no gubernamentales y organismos internacionales, sin embargo, por la ausencia de un plan integral, hace a dichas comunidades vulnerables a diferentes tipos de riesgos.
- Enfermedades gastrointestinales: provocadas por la contaminación del agua que ingieren las personas, sin ningún tratamiento de purificación.
- Enfermedades respiratorias: por las condiciones de pobreza en que viven las personas en estas comunidades rurales, las construcciones de sus viviendas son sencillas, y están expuestas a las inclemencias del tiempo, fuertes vientos y lluvias.

A continuación se presenta una tabla, en la cual se consolidan los tres tipos de riesgos que se identificaron en el lugar:

Tabla 7
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Consolidado de los Tipos de Riesgos
Año: 2004

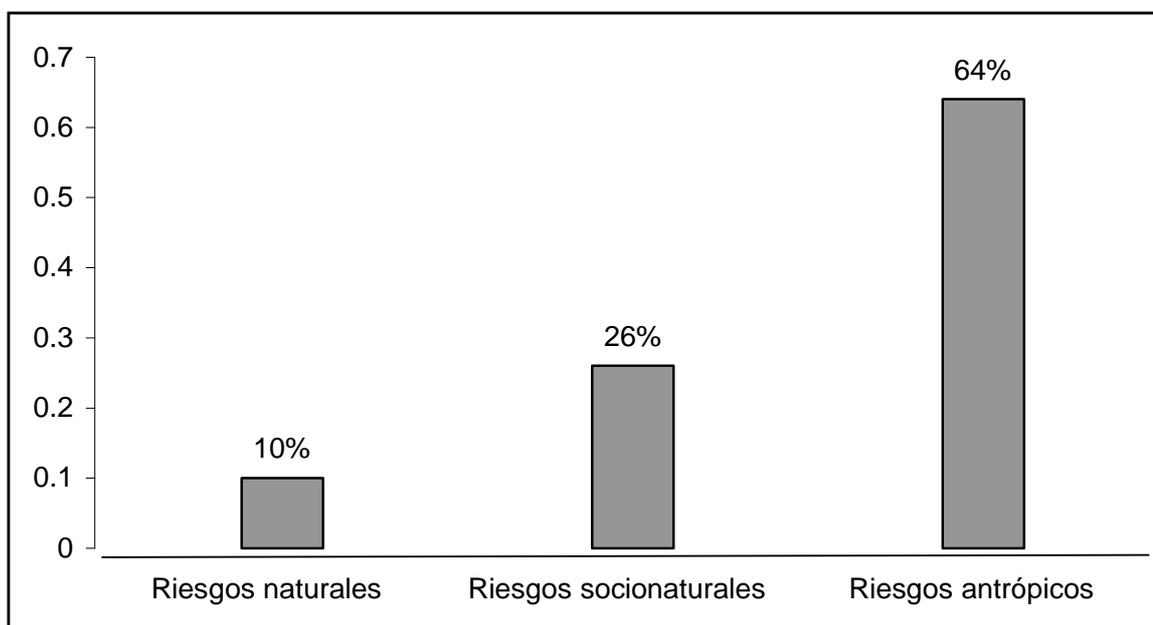
Riesgos naturales	Riesgos Socio-naturales	Riesgos antrópicos
Desbordamientos e inundaciones	Derrumbes y Deslizamientos	Enfermedades virales e infecciosas
Derrumbes y Deslizamientos	Desbordamientos e inundaciones	Contaminación ambiental Deforestación y tala de árboles
Ventarrones (fuertes vientos)	Sequías	Desmovilizados Y conflictos Emigración e inseguridad ciudadana Incendios forestales

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

Se estableció que el municipio de Nentón no ha sido muy afectado por fenómenos naturales, pero sí por los socio-naturales y antrópicos. La presión sobre los recursos ambientales ha provocado que algunos lugares sean severamente dañados por la tala inmoderada de árboles, con la consecuente repercusión sobre los recursos hídricos, los cuales han sido contaminados con desechos y materiales tóxicos. También la guerra interna, ha generado riesgos actuales, como la inseguridad y conflictos de tierra, entre otros.

En la siguiente gráfica se muestra el porcentaje de influencia de cada riesgo en el Municipio, datos que fueron obtenidos a través de la encuesta y entrevista a líderes y habitantes del lugar.

Gráfica 2
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Tipos de Riesgos
Año: 2004



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

El riesgo con mayor incidencia es el antrópico, originado por actividades del hombre en los incendios forestales, tala de árboles, deforestación, contaminación de los recursos hidrológicos; y de no implementar y ejecutar las medidas correctivas y preventivas necesarias, este deterioro irá en aumento, lo que afectará la salud y la economía del Municipio.

2.2 HISTORIAL DE DESASTRES

Guatemala, un país caracterizado por su belleza natural, majestuosos cerros, montañas, imponentes volcanes, ríos, lagos y lagunas, una serie de accidentes geográficos los cuales muchas veces han surgido por eventos naturales como erupciones y movimientos geológicos.

Al hacer un recuento de daños ocurridos en el país, se destacan eventos sísmicos, volcánicos, sequías, deslizamientos, derrumbes, inundaciones constantes, tormentas tropicales, y de gran importancia el conflicto armado interno durante 36 años que fue de gran impacto económico y social a nivel nacional.

En este espacio se describirán los desastres que han afectado el municipio de Nentón, según datos recopilados en la investigación de campo de junio del 2004, en donde se obtuvo información de autoridades, líderes comunitarios y población en general.

2.2.1 Inundaciones

En el año de 1984 la aldea Subajasum, ubicada a 24 kilómetros de la Cabecera Municipal, sufrió una inundación a causa de las lluvias, por carecer del sistema de drenajes y alcantarillados, lo que hizo que el agua subiera a metro y medio. Los vecinos solicitaron ayuda a las autoridades gubernamentales y a la zona militar en donde funcionaba el Comité Nacional de Emergencia, sin embargo, fue imposible el acceso de maquinaria, porque las vías de comunicación estaban intransitables; en tal caso, los vecinos se organizaron para sacar el agua por mas de 15 días, durante los cuales la comunidad estuvo expuesta a muchas enfermedades y a la pérdida de sus bienes materiales.

En junio del año 2000, en la aldea Santa Teresa, debido a las lluvias se desbordó el río Lagartero en aproximadamente 20 kilómetros de recorrido, el agua llegó a dos metros de altura, destruyó viviendas y las siembras, lo que produjo más pobreza y vulnerabilidad en dicha comunidad.

En la Cabecera Municipal también se han suscitado inundaciones en los años 2002 y 2003, las más recientes provocadas por el crecimiento y desbordamiento del río Nentón, donde las pérdidas han sido viviendas ubicadas en sus alrededores, así como, el socavamiento de los muros que protegen las viviendas y daños en carreteras.

Han ocurrido otras inundaciones en aldeas como Ojo de Agua, Quetzal I y II, Nueva Esperanza, Chaculá, El Aguacate, y Tzobjal en la que se puede apreciar la destrucción de un puente colgante por la crecida del río Nentón, la información no ha sido completa y no se obtuvieron fechas.

2.2.2 Deslizamientos y derrumbes

Los deslizamientos y derrumbes también han provocado daños a la infraestructura vial en aldeas como: Bilil, Chanquejelve, Subajasum, y Tzobjal en 1997; en donde se dañó gran parte de la escuela primaria, debido a la falta de prevención de los constructores de la carretera de acceso, en ese tiempo Caminos Rurales.

2.2.3 Incendios

En 1997 un gran incendio que inició en la aldea Las Palmas en el este del Municipio, llegó hasta las aldeas Quetzal I y II, ubicadas al noreste, devastó más de 120 caballerías, con gran impacto en la flora y fauna del lugar, ya que esa era el área más montañosa y frondosa, afectó también la economía de los habitantes por pérdidas de las cosechas y viviendas.

2.2.4 Sequías

Éstas han provocado el menoscabo de las cosechas en la mayoría de las comunidades, ya que las siembras dependen del sistema natural de lluvias. En el año 2000 y el 2003, por el retraso en la llegada del invierno, las cosechas fueron escasas y no lograron cubrir la demanda de productos agrícolas.

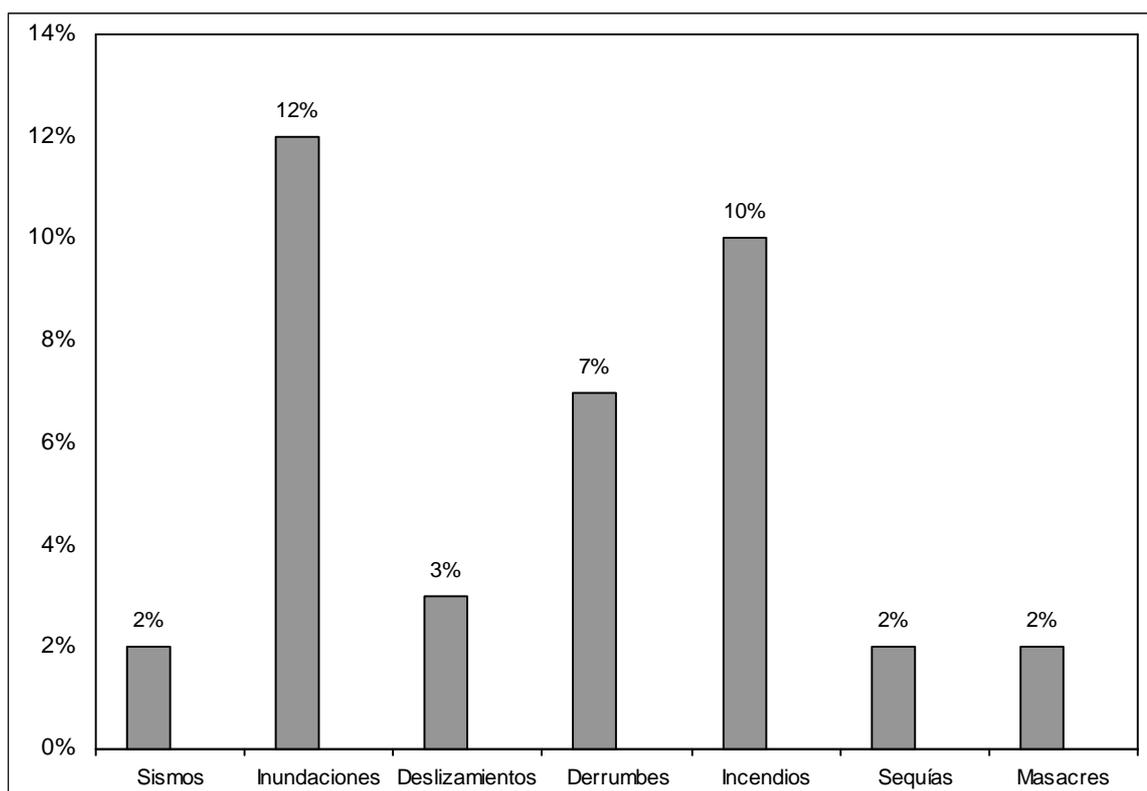
2.2.5 Masacres

El conflicto armado interno que se vivió en Guatemala en la década de los 80, ha sido el desastre más grande registrado en Nentón, con un gran número de víctimas humanas, pérdida de viviendas, siembras, animales de crianza. Las áreas más afectadas con masacres fueron: San Francisco y Santa Teresa; en donde se implementó por parte del ejército la práctica denominada tierra arrasada, es decir, la quema total de las aldeas; esto provocó que los sobrevivientes se refugiaran en el vecino país de México, lo cual dio origen a grandes grupos de desplazados internos, retornados y repatriaciones.

Las aldeas colindantes con México, están constituidas en su mayoría por población retornada; en 1994 se vislumbró el término de la guerra interna, promovido por el gobierno de turno y la comunidad internacional, que ofrecían algunos beneficios, por los cuales decidieron regresar; lo que generó otro tipo de problemas, como los conflictos de tierras.

En la siguiente gráfica se muestra un resumen de los desastres registrados en el lugar y su incidencia en porcentajes:

Gráfica 3
Municipio de Nentón - Huehuetenango
Desastres Registrados
Período: 1970- 2004



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., primer semestre 2004.

A través de encuestas a habitantes en las diferentes comunidades así como entrevistas a líderes de las comunidades, se estableció el total de desastres registrados y de éste los porcentajes que se observan en la presente gráfica. Los desastres que se han repetido en el municipio de Nentón, Huehuetenango; son las inundaciones, incendios y derrumbes que han afectado a muchos Centros Poblados, y en menor proporción pero no menos importantes, están los sismos, deslizamientos, sequías y masacres.

CAPÍTULO III

ANÁLISIS DE VULNERABILIDADES

“La vulnerabilidad es una condición eminentemente social, producto de procesos, cambios y transformación en la sociedad. Puede expresarse en niveles económicos, organizacionales, culturales, educacionales, institucionales, políticos, ideológicos, que combinadas con las amenazas construyen los riesgos que a futuro se convierten en los desastres, que tienen un gran impacto en las poblaciones, que no están preparadas para su recuperación.”⁹

Como componente de los riesgos, se realiza un análisis de las vulnerabilidades del Municipio, con el objeto de presentar propuestas que contribuyan a disminuir los riesgos y desastres.

3.1 FÍSICA O DE LOCALIZACIÓN

Este tipo de vulnerabilidad hace referencia a la ubicación de la población en zonas de amenaza.

En el Municipio la mayoría de los centros poblados están propensos a sufrir derrumbes e inundaciones, debido a que se sitúan en lugares bajos, a orilla de los ríos y laderas.

En las orillas del río Nentón las viviendas corren el riesgo que sus bases y estructuras sean socavadas; aunque las familias construyen paredes como diques, estos son destruidos por la corriente.

⁹ Gisela Gellert, Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Guatemala, 2001. Pág. 6.

La topografía del lugar es muy quebrada y montañosa; esto no ha impedido la ubicación de viviendas en los lugares más elevados, los desagües desembocan en las laderas lo que puede desencadenar en deslizamientos de tierra por la saturación de humedad en los suelos.

Esta vulnerabilidad se acrecienta cada día más debido al aumento de la frontera agrícola y la construcción de viviendas.

Asociado a la localización, lo fronterizo es un factor de inseguridad para habitantes y visitantes, debido a que hay muchos emigrantes que cometen actos delictivos con la finalidad de obtener recursos para continuar el viaje por territorio Mexicano y llegar a Estados Unidos de Norte América.

3.2 AMBIENTAL- ECOLÓGICA

Se crea por el desequilibrio de los ecosistemas, la falta de asistencia técnica en el uso de agroquímicos, asesoría para el manejo, conservación y regeneración del suelo, entre otros.

Se observó que los bosques se han visto disminuidos debido a la explotación maderera, la recolección de leña e incendios provocados por la roza. Esto conlleva a la erosión, degradación del suelo, disminución de los mantos acuíferos. La pérdida de los bosques afecta el régimen de lluvias que es fundamental para la producción agrícola.

Aunado a lo anterior, la falta de asistencia técnica para utilizar adecuadamente los agroquímicos provoca la contaminación de los ríos, se suma a la contaminación de estos; disposición y vertimiento de residuos humanos, desechos sólidos y detergentes.

El deterioro acelerado del medio ambiente ha modificado el hábitat de muchas especies animales y vegetales en peligro de extinción.

3.3 EDUCATIVA

Es causada por el poco conocimiento que tiene un individuo o comunidad del entorno que habita. Prepararse ante determinada eventualidad, reducir riesgos y futuros desastres es una fase que debe de estar contemplada en la educación formal e informal y así construir una cultura de riesgos.

El nivel educativo en el Municipio es bajo, aproximadamente un 50% de la población es analfabeta. Esto debido al bajo ingreso de las familias, ya que los niños desertan o no se inscriben en la escuela por ayudar en tareas agrícolas o porque tienen que emigrar a otros países. Aunado a que el sistema educativo no prepara a la niñez y juventud para desarrollarse en su comunidad.

De mucha importancia es mencionar que el sistema educativo nacional no contempla dentro de los planes de estudios y la currícula el tema de reducción de riesgos, aunque es imperativo y existe la ley de CONRED que los obliga a involucrarse.

Algunos organismos gubernamentales y no gubernamentales han brindado algunas conferencias en la Cabecera Municipal sobre el manejo del medio ambiente, no así sobre gestión y reducción de desastres.

El bajo nivel educativo, deserción escolar, ausencia de programas que proporcionen información y capacitación sobre conservar el medio ambiente y manejar adecuadamente los recursos naturales son características de esta vulnerabilidad.

3.4 SOCIAL

Esta vulnerabilidad hace referencia al bajo grado de organización y cohesión interna de comunidades bajo riesgo, que impide su capacidad de gestión. Además aspectos de los roles de género y composición familiar.

Con un índice de pobreza por arriba del 60%, el municipio de Nentón enfrenta diversos cambios y procesos sociales entre los que se pueden mencionar el factor migratorio; De cada 100 familias, 72 tienen familiares que laboran en Estados Unidos de Norte América, también esto trae consigo que las madres asuman como jefas de familia en ausencia del padre, que regularmente lo hace por varios años.

En la actualidad la participación de las mujeres en organizaciones y en la toma de decisiones a nivel gubernamental es poca, debido a que el rol que se ha mantenido por años es el de los trabajos domésticos y el cuidado familiar.

La finalización del conflicto armado interno dio origen a otros problemas sociales entre ellos la necesidad de reasentar a poblaciones y que en varios lugares ha generado conflictos de tierra. Otro factor que manifiestan los habitantes de varios poblados es la inseguridad provocada por bandas integradas por desmovilizados del ejército y la guerrilla.

Aunque hay varias instituciones gubernamentales y no gubernamentales en el lugar, así como presencia de diversas organizaciones y comités, no se ha logrado cohesionar a las diferentes organizaciones y trabajar en forma conjunta lo relativo a riesgos y desastres.

3.5 POLÍTICA

Enmarca las condiciones de centralización en la toma de decisiones y en la organización gubernamental, la autonomía en las decisiones regionales, locales, comunitarias para realizar acciones que solucionen sus problemas.

Aunque la CONRED ha realizado diversos esfuerzos para dar a conocer sus leyes y reglamentos, las autoridades no le han prestado la importancia que requiere el tema. La Corporación Municipal y el Alcalde no ha logrado el apoyo de los diferentes sectores de la población para integrar las coordinadoras para la reducción de desastres.

La Municipalidad tiene un alto grado de autonomía en la toma de decisiones, depende de un 95% de aporte constitucional que ya esta destinado para funcionamiento, infraestructura y servicios públicos, el otro 5% lo constituyen los ingresos que se generan en el lugar y con deficiencias para su recaudación, por lo que no se cuenta con presupuesto para riesgos. También la falta de conocimiento y capacidad para gestionar apoyo a la CONRED y a organismos internaciones como USAID (Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional), imposibilitan el poder iniciar las coordinadoras y su respectiva labor.

3.6 TÉCNICA

Se refiere a las técnicas inadecuadas de construcción de casas, carreteras y puentes en lugares considerados de riesgo.

La planificación es importante cuando se desea hacer edificaciones que cuenten con los servicios básicos, que permitan una permanencia agradable y segura.

En el Municipio las construcciones no se ejecutan previa autorización Municipal, por lo que los pobladores construyen en áreas peligrosas como laderas y orillas de ríos en donde hay que utilizar ciertas medidas o técnicas par lograr la seguridad de las viviendas. Por ello es necesario que la Municipalidad realice inspecciones en las diferentes construcciones para que se cumpla con el mínimo de requerimientos técnicos.

La falta de estudios topográficos, la supervisión de obras y el monitoreo constante ha generado la destrucción de varios tramos carreteros.

También carecen de mantenimiento otras obras de infraestructura, lo cual es muy notorio en la Cabecera Municipal al observar el puente sobre el río Nentón el cual está en malas condiciones.

3.7 INSTITUCIONAL

Es producida por acciones de burocracia y rigidez de las instituciones, que impiden dar respuestas oportunas a la realidad que vive una comunidad.

En Nentón, no existe ninguna entidad encargada del tema de riesgos. La delegación de la CONRED, que seria la COMRED o Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres y la COLRED, Coordinadora Local para la reducción de Desastres, hasta el momento de realizar la investigación de campo, no se habían integrado.

La Corporación Municipal no ha realizado mayores esfuerzos para la conformación de las coordinadoras y así empezar la tarea de gestión de riesgos en la localidad, puede ser por falta de conocimiento o sentido del deber. El presupuesto no logra cubrir todas las necesidades de las comunidades, lo que impide invertir en otros aspectos.

También se observó que no todas las instituciones o entidades del Estado tienen presencia permanente en el Municipio, algunas estructuras son débiles, como la policía, la cual tiene dificultades para ejecutar sus funciones. Sumado a esto los funcionarios no saben como involucrarse debido al desconocimiento y poco interés.

Existe dificultad para unificar a las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, asimismo a los partidos políticos derivado que cada quien tiene su propia agenda de trabajo.

3.8 CULTURAL- IDEOLOGICA

Esta vulnerabilidad puede expresarse, a través del papel que juega cada individuo en la sociedad, sus hábitos, costumbres, vestuario, ritos, conocimientos, idioma, concepciones de la vida y la naturaleza y cómo por medio de todos estos elementos puede enfrentar el peligro.

Un factor fundamental es la pérdida de la identidad cultural y la adquisición de un modelo externo, esto a raíz de la emigración de hombres jóvenes y adultos hacia Estados Unidos, quienes reproducen una cultura de consumo e individualista; esto provoca diversas manifestaciones como: el desinterés por el bienestar de su comunidad debido a que lo importante es la obtención de recursos para satisfacer las necesidades.

La naturaleza es concebida como un recurso que llena alguna necesidad o que puede comercializarse para la obtención de ingresos.

La transculturación ha creado el desinterés en sus idiomas mayas y por mantener la costumbre del cultivo del maíz.

En la cultura machista imperante por varios años no se ha permitido el mayor involucramiento de las mujeres en la resolución de los problemas comunales, lo

que cada día se vuelve más imperativo ya que como transmisora de la cultura incide en la familia y puede generar otro tipo de respuesta ante los problemas que afecten a las comunidades.

3.9 ECONÓMICA

Se presenta cuando una población o comunidad está limitada por sus ingresos, y/o el acceso a los servicios básicos.

La actividad agrícola es la más importante en el Municipio, genera empleo para un porcentaje significativo de la población, sin embargo, los ingresos que se perciben no alcanzan cubrir las necesidades básicas

La poca o nula diversificación productiva, implica que los agricultores cosechen cada año los mismos productos que no les representan mayor rentabilidad, es decir, se basan en una economía de subsistencia.

La falta de inversión gubernamental y el desarrollo de proyectos que cree nuevas alternativas y mejore el nivel de vida de sus habitantes evitaría la migración laboral, aspecto que si bien trae consigo las remesas que dinamizan el comercio en el área, mejora viviendas, también reduce el tiempo dedicado a las actividades productivas.

CAPÍTULO IV

PROPUESTAS DE SOLUCIÓN

Después de identificar a diferentes amenazas y vulnerabilidades a las que el Municipio se encuentra expuesto, se propone una serie de medidas preventivas, correctivas y de mitigación para contribuir con la gestión local del riesgo.

4.1 MEDIDAS DE PREVENCIÓN, CORRECCIÓN Y/O MITIGACIÓN

La reducción de riesgos conlleva un desarrollo sostenible, lo que implica un análisis estructural; para crear estrategias que reduzcan la pobreza, que es la vulnerabilidad global de países en desarrollo.

Es importante mencionar que las medidas que se tomen deben derivarse de un plan producto de un trabajo cooperativo, en el cual participen las autoridades municipales, de salud, educación y la comunidad en general, además, estar sustentado en la organización de las personas involucradas y por una estrategia de acción realista adecuada a las circunstancias existentes, y a las posibles situaciones de riesgo que se tengan que enfrentar.

4.1.1 Medidas de prevención

“Prevención es el conjunto de medidas que impiden o evitan que eventos que provoquen grandes daños o desastres, se produzcan.”¹⁰ A continuación se detallan medidas genéricas de prevención:

- Organizar, integrar y fortalecer las coordinadoras para la reducción de desastres en el ámbito municipal y local.

¹⁰ Allan Llavell Viviendo en riesgo FLACSO, La Red, 1994. Pág. 285.

- Capacitar a las instancias anteriores, para que puedan coordinar acciones que tiendan a prevenir desastres.
- Analizar los problemas y amenazas que enfrenta la población.
- Revisar e implementar planes en materia de riegos.
- Presupuestar los recursos necesarios para que las coordinadoras realicen sus acciones.
- Desarrollar programas de concientización hacia la población, a fin de dar a conocer las consecuencias negativas de las prácticas llamadas rozas, tala de árboles, uso inadecuado de agroquímicos, explotación y contaminación de cuerpos acuíferos, entre otros.
- Mantener una constante vigilancia de los diferentes fenómenos que coloquen en peligro a la población.

4.1.2 Medidas de mitigación

“Mitigación es el conjunto de acciones y medidas a implementarse para reducir o eliminar el impacto de las amenazas, mediante la disminución de la vulnerabilidad de los sistemas y sus componentes.”¹¹ Para lo cual hay que informar y capacitar a la población sobre los riesgos existentes, reglamentar el uso de los recursos, realizar programas o construir infraestructuras de protección y fortalecer las estructuras participativas de gestión de riesgo.

Se sugieren medidas genéricas de mitigación como:

- Planear el desarrollo de la localidad, con relación a la reducción de riesgos.
- Zonificar el uso del suelo, para establecer la utilización del mismo.
- Implementar proyectos que diversifiquen los cultivos y mejoren el nivel económico de la población.

¹¹ Idem. Pág. 285.

- Concienciar a la población sobre los riesgos que pueden causar futuros desastres y capacitarla en acciones que deben tomarse para evitarlos o reducirlos.
- Implementar un programa de reforestación en las riveras de los ríos y construcción de barreras, como parte de la recuperación de las cuencas hidrográficas.
- Educar a la población sobre el uso adecuado de los recursos naturales.
- Fortalecer las instituciones municipales y locales a cargo de la reducción de riesgos y desastres.

La formulación de estrategias de reducción de riesgos es importante, ya que los mismos, tienen un gran impacto negativo en las economías de las comunidades que las hacen más vulnerables.

4.2 PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

A través de la planificación estratégica, se proponen acciones concretas, que de manera conjunta logren un desarrollo sostenible y por ende reducir las vulnerabilidades de la población; como:

Revisar si existen planes de desarrollo, analizar los problemas que enfrenta la población de Nentón; realizar el análisis FODA, fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas del Municipio; definir una visión (¿Cuál es el o los objetivos?). Qué se pretende lograr, y hacia donde se va; e identificar la misión (¿Qué hacer?) qué se hará con base a lo que se quiere lograr.

4.2.1 Plan de desarrollo

Es necesario establecer un plan que busque el desarrollo de las comunidades, para lo cual se debe realizar un diagnóstico que conduzca a caracterizar los riesgos, y delimitar estrategias de intervención para el manejo de de los mismos.

El plan de desarrollo se integra de las siguientes etapas:

Identificación del plan: es el nombre con el que se identifica, clasifica y codifica el plan.

Marco legal: es la base legal que sustenta el proceso de planificación y el mecanismo de ejecución del plan; pueden ser políticas, estrategias o normas establecidas en la Constitución de la República (artículo 1, 2 y 3) decreto 109-96, Ley de CONRED, acuerdo gubernativo 443-2000 Reglamento de CONRED.

Cobertura geográfica: es la delimitación del área que puede ser afectada, se trata de zonificar las zonas de mayor riesgo.

Objetivos: debe contener un objetivo general que indique lo que se pretende lograr durante la emergencia y además los objetivos específicos que sean necesarios.

Políticas y metas: son todas las acciones y medidas encaminadas a lograr el cumplimiento de los objetivos. Permite que los involucrados en el plan, se activen de la manera más funcional posible, por lo mismo deben establecerse claramente las funciones y responsabilidades para cada uno.

4.2.1.1 Caracterización de los riesgos

Conlleva identificar el tipo de amenazas, su origen, naturales, socio-naturales o antrópicas, los factores de vulnerabilidad, así como el análisis de la combinación de los mismos, para determinar el riesgo.

4.2.1.2 Determinación del riesgo

Esto determinará el nivel de riesgo existente en las comunidades, es decir, el escenario de riesgo, que puede reflejarse por medio de: matriz de riesgo, mapas de riesgo o esquemas.

4.2.2 Financiamiento de los planes de desarrollo estratégicos

Para que los planes de desarrollo se ejecuten, se debe disponer de los medios económicos necesarios para invertir en equipo, mobiliario, capacitaciones, y otros.

Algunas de las medidas que deben integrar el plan de desarrollo local son: ambientales; físicas; económicas y sociales.

→ Ambientales

Fortalecimiento de organizaciones ambientales.

Obras de conservación y protección de recursos naturales.

Manejo de cuencas y micro presas.

Manejo de ecosistemas

→ Físicas

Fortalecer las organizaciones que velan por la infraestructura física.

Diseñar planes de ordenamiento territorial, infraestructura vial adecuada y sostenible y de viviendas dignas.

→ Económicas

Diversificar las actividades económicas rentables por medio de la organización de los productores.

Diseñar y planificar procesos eficientes de comercialización.

Ofrecer capacitación sobre procesos productivos.

Facilitar el acceso a los recursos físicos y financieros.

→ **Sociales**

Fortalecer la estructura organizacional municipal

Realizar planificación estratégica del desarrollo.

Establecer políticas municipales.

Aumentar la capacidad de negociación y gestión.

Diseñar y ejecutar planes educativos en gestión del riesgo.

Entre las instituciones que financian estos proyectos en el área están:

→ **Oficina de Servicio para Proyectos de las Naciones Unidas,**

- UNOPS-

Ofrece servicios relacionados a la gestión de proyectos y otros requeridos para procesos de fortalecimiento institucional, con criterios de flexibilidad y de acuerdo a los requerimientos de sus clientes. Como la formulación, monitoreo y evaluación de proyectos que promuevan el desarrollo local, el respeto de los derechos humanos, la rehabilitación, la concertación social y la lucha contra la exclusión. Asimismo, proporciona servicios de planificación estratégica, evaluación, acompañamiento técnico y fortalecimiento de las organizaciones e instituciones que trabajan en estos campos.

→ **Asociación para la Promoción y el Desarrollo de la Comunidad**

-CEIBA-

El área a la que se le da mayor énfasis es la de producción agrícola, en la cual se informa sobre nuevos cultivos que pueden adaptarse al tipo de suelo y clima

del lugar, así como también contactan compradores en el ámbito local e internacional, de la producción que ellos asesoran y en algunas ocasiones brindan financiamiento;

4.3 MEDIDAS ESPECÍFICAS PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO

A continuación se presentan las posibles medidas para la reducción de los riesgos existentes en Nentón. En la siguiente tabla se describe qué hacer, cómo hacerlo, cuándo y quién o quiénes realizarán las acciones.

Tabla 8
Municipio de Nentón, Huehuetenango
Matriz de Propuestas de Solución
Año: 2004

Reducción de riesgo de inundaciones y desbordamiento de ríos			
Qué hacer	Cómo	Cuándo	Quién
Monitorear periódicamente las áreas de inundación	Visitar las áreas donde se han identificado las inundaciones	En época de invierno cada 2 días.	COMRED COLRED y población
Reforestar las laderas de los ríos	Solicitar donación de árboles adecuados para las laderas de ríos	En la época de verano entre los meses de diciembre a abril	MAGA Municipalidad y población
Realizar una campaña educativa en materia de riesgo de desastres.	Impartir charlas y seminarios en los colegios y comités	Dos veces al año	COMRED, COLRED, CONRED y población

Preservar el cauce actual de los ríos	Capacitar a la comunidad en el manejo y explotación de los ríos	Siempre	MICIVI COMRED COLRED y población
Conflictos de Tierra			
Qué hacer	Cómo	Cuándo	Quienes
Solicitar asesoría y mediación ante instituciones del Estado.	Acudir a las dependencias de las instituciones de FONTIERRA y CONTIERRA, en la Cabecera Departamental.	Cuando Surjan Problemas con presuntos propietarios.	Las personas afectadas.
Requerir protección o seguridad	Denunciar a la Policía Nacional Civil y solicitar ayuda.	Cuando sea necesario	Las personas afectadas.
Derrumbes y deslizamientos			
Qué hacer	Cómo	Cuándo	Quién
Evaluar periódicamente las posibles áreas de riesgo	Evaluar la humedad de los suelos y características del territorio.	Cada dos meses, En época de invierno una vez por semana	TÉCNICOS DE CONRED COMRED COLRED Y población
Utilizar técnicas para evitar los derrumbes	Colocar muros de contención, que eviten pérdida de vivienda o cultivos	Periódicamente	población Municipalidad
Reforestar laderas y barrancos	Solicitar al MAGA, donación de arbolitos	Cuando sea necesario	MAGA Municipalidad población

Evitar la construcción en los bordes de barrancos	No autorizar las construcciones	Siempre	Municipalidad y la población organizada
Sequías y deforestación			
Qué hacer	Cómo	Cuándo	Quienes
Reforestar las áreas con mayor deforestación	Solicitar al INAB, donación de árboles.	Cada cinco años	Municipalidad población
Impulsar una campaña ambientalista	Solicitar a CONAMA pláticas en los centros educativos y a la comunidad en general.	Cada año	Municipalidad Escuelas, Colegios, COMRED COLRED y población
Sancionar la tala de árboles	Aplicar la ley para el caso de la tala de árboles.	Siempre	Municipalidad Organismo de Justicia local.
Incendios y rozas agrícolas			
Qué hacer	Cómo	Cuándo	Quienes
Evitar la roza para la limpieza de los terrenos	Solicitar asistencia técnica al MAGA para aplicar otra forma de limpieza de áreas para cultivo.	Cuando lo necesiten	Los productores Municipalidad COLRED y COMRED, delegado de CONAMA e INAB
Evitar hacer fogatas en bosques muy cerrados.	Realizar fuego en lugares abiertos y a una distancia prudencial de árboles y maleza	Permanentemente	Población

Campaña de prevención de incendios	A través de afiches y anuncios en la radio local.	En época de verano	COMRED COLRED Delegados de CONAMA e INAB Radio local y Población
Inseguridad			
Qué hacer	Cómo	Cuándo	Quienes
Solicitar la presencia de un número mayor de elementos de la Policía Nacional en el Municipio, especialmente en las áreas fronterizas.	Por medio de un requerimiento dirigido al Director General de la Policía Nacional Civil.	Corto plazo	Municipalidad Policía local COLRED COMRED, población organizada
Emigración			
Qué hacer	Cómo	Cuándo	Quienes
Generar fuentes de empleo y desarrollo en el área.	Solicitar a SADEGUA y Municipalidad que unifiquen esfuerzos para invertir en infraestructura vial, al INGUAT, y ONG's, que colaboren en capacitación y campañas de divulgación para el turismo.	A corto plazo	Población Municipalidad Gobierno Central, INGUAT, ONG's

Diversificar la producción agrícola con opciones más rentables	Solicitar el apoyo técnico y financiero al MAGA, Banrural y ONGs locales y regionales.	Cada año	Productores
Contaminación de ríos			
Qué hacer	Cómo	Cuándo	Quienes
Evitar que los desagües residenciales desemboquen en los ríos	Normar, supervisar y verificar la adecuada construcción de las letrinas y estructura de las casas del Municipio.	Siempre	Municipalidad y Población
Prohibir la construcción de letrinas a orilla de los ríos.	Reglamentar y supervisar la construcción letrinas de pozo ciego o fosas sépticas en áreas alejadas de los ríos.	A corto plazo	Municipalidad ONG's INFOM población

CAPÍTULO V

ORGANIZACIONES COMUNITARIAS

“Organización es la estructuración de las relaciones que deben existir entre las funciones, niveles y actividades de los elementos materiales y humanos de un organismo social, con el fin de lograr su máxima eficiencia de los planes y objetivos señalados.”¹² Son instituciones que se constituyen, con la finalidad de unificar esfuerzos en el logro de metas en común, para brindar bienestar individual y colectivo.

A continuación se describen las organizaciones que funcionan en el Municipio y que pueden proporcionar apoyo a los pobladores, con relación a cómo integrarse para dar respuesta ante situaciones de emergencia.

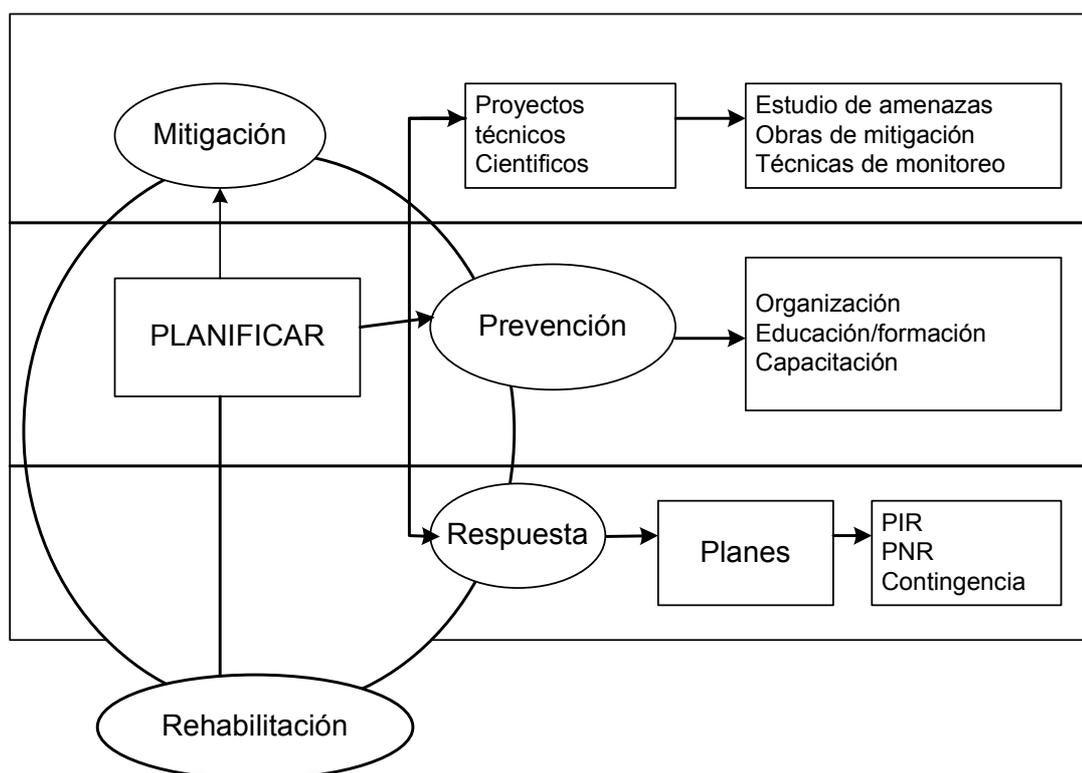
5.1 ORGANIZACIÓN NACIONAL

La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –CONRED-, fue creada bajo el Decreto 109-96 del Congreso de la República de Guatemala, con la finalidad de orientar y establecer políticas permanentes de prevención, mitigación, preparación y recuperación que permitan hacer frente a los desastres.

A continuación se presenta el esquema de planificación que pretende desarrollar la CONRED, con respecto a la reducción de riesgos.

¹² Facultad de Ciencias Económicas Apuntes de Administración I, Primera parte, Selección de textos para el curso de Administración I, Universidad de San Carlos de Guatemala. Guatemala, 1995. Pág. 73.

Gráfica 4
 República de Guatemala
 Planificación Unificada para la Reducción de Riesgos
 Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres
 Año: 2004

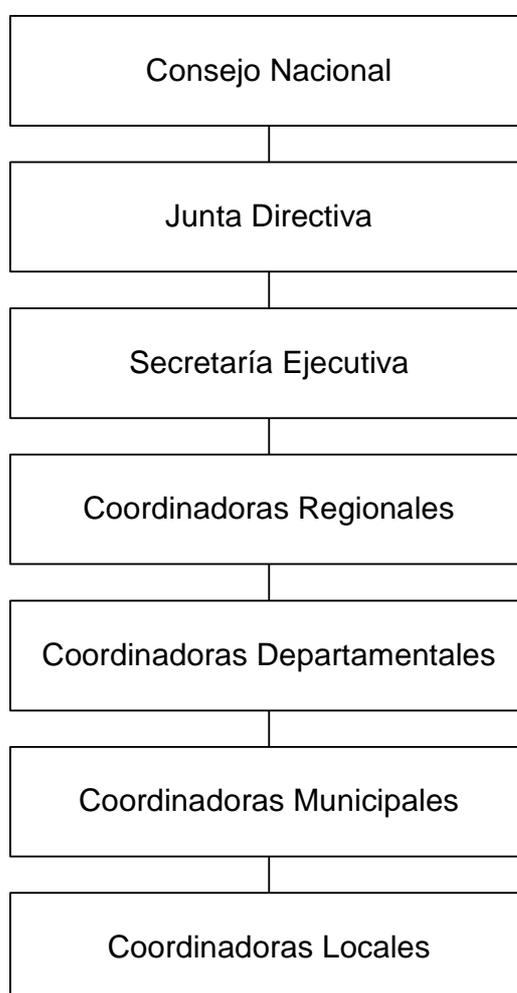


Fuente: Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –CONRED-, www.conred.gob.gt

Como se observa en la gráfica anterior, la CONRED tiene diseñada la estructura de gestión de riesgos. Trabaja con un sistema técnico-científico encargado de coordinar esfuerzos para prevenir, mitigar, atender y participar en la rehabilitación y reconstrucción de los daños derivados de los desastres. Busca establecer mecanismos, procedimientos y normas que propicien la reducción de desastres, a través de la coordinación interinstitucional en el ámbito nacional.

A continuación se presenta la gráfica de activación de los diferentes órganos en el orden que se debe manejar y sin sobrepasar autoridades.

Gráfica 5
República de Guatemala
Coordinadoras para la Reducción de Desastres
Sistema de Activación y Manejo de Emergencias
Año: 2004



Fuente: Manual de Integración de la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-, año 2004.

La Coordinadora Departamental para Reducción de Desastres –CODRED-, Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres –COMRED-, Coordinadora Local para la Reducción de Desastres –COLRED-, integradas por la autoridad máxima del lugar (quien las preside), líderes comunitarios, cuerpos de socorro y seguridad, delegados del área de salud, educación y de instituciones que funcionan en el lugar. En las aldeas o caseríos, son las instancias correspondientes para diseñar e integrar un plan para la reducción de riesgos, la cual no está organizada en Nentón.

5.2 ORGANIZACIÓN COMUNITARIA

En el municipio de Nentón a la fecha de junio de 2004, no se identificó ninguna organización que trabaje el tema de riesgo de desastres. Las entidades departamentales, regionales y locales, que define en sus diferentes estrategias de trabajo la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –CONRED-, no tienen ninguna presencia en dicho Municipio.

Según la estructura de la CONRED, las coordinadoras que deben funcionar son:

5.2.1 Coordinadora Regional para la Reducción de Desastres -CORRED-

Es un ente de coordinación y supervisión del manejo de emergencias y desastres en todas sus etapas, tiene jurisdicción acorde con la regionalización del país y está integrada por organizaciones públicas, privadas y ciudadanas de orden regional, que por sus funciones y competencias tengan o puedan tener relación con las actividades que se desarrollan en las etapas del manejo de desastres.

5.2.2 Coordinadora Departamental para la Reducción de Desastres -CODRED-

Su ubicación es en cada departamento, se integran por las organizaciones públicas, privadas y ciudadanas de orden departamental y cuerpos de socorro que por sus funciones y competencias tengan o puedan tener relación con las actividades de manejo de emergencias, además deberán ser presididas por el Gobernador Departamental.

5.2.3 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-

Tienen a su cargo cubrir todo el municipio respectivo, se organizan con instituciones públicas, privadas y ciudadanas de orden municipal y cuerpos de socorro del lugar, que por sus funciones y competencias tengan o puedan tener en algún momento relación con las actividades de manejo de emergencias, deberán ser presididas por el alcalde municipal. Su metodología de trabajo persigue la integración, identificación y vinculación entre los sectores y entidades participantes en la Coordinadora Municipal.

5.2.4 Coordinadora Local para la Reducción de Desastres -COLRED-

Son coordinadoras locales integradas por las organizaciones públicas, privadas y cuerpos de socorro; proporciona apoyo a la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres, en las comunidades. Son presididas por el alcalde auxiliar, si lo hubiere o por un líder reconocido en el lugar.

La estructura organizacional de ésta es el mismo que el de la coordinadora municipal, presidida por el grupo de toma de decisiones, bajo su cargo está el

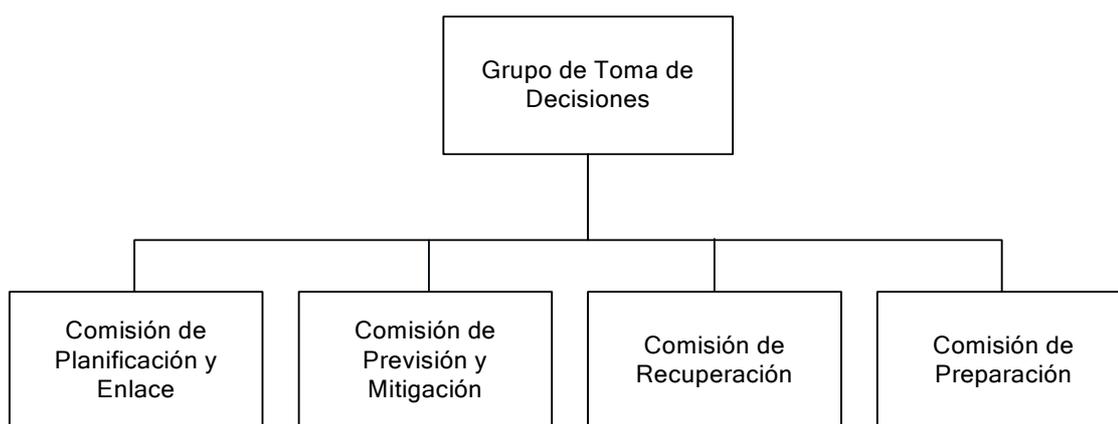
equipo de planificación y enlace, prevención y mitigación, recuperación, rehabilitación y reconstrucción y comisión de preparación.

La formación de las coordinadoras está regida por el Decreto Ley 109-96, que establece que serán entes de coordinación y supervisión del manejo de emergencias y desastres en todas sus etapas.

5.2.5 Estructura de las coordinadoras para la reducción de desastres

Existen tres fases asociadas a los desastres: el antes, durante y después, en las cuales las coordinadoras deben realizar diversas acciones, y de acuerdo a éstas está estructurado el organigrama administrativo, como se observa en la siguiente gráfica:

Gráfica 6
Municipio de Nentón – Huehuetenango
Coordinadora para la Reducción de Desastres
Organigrama Administrativo
Año: 2004



Fuente: Manual para la organización de las Coordinadoras de Reducción de Desastres, -CONRED-, año 2004.

Con base a la estructura anterior se realizarán las actividades de planificación, prevención y mitigación, que es antes de un desastre, preparación y respuesta que es durante y rehabilitación y recuperación que es después.

5.2.6 Funciones administrativas

Se describen a continuación las principales funciones, de las comisiones del organigrama de la Coordinadora para la Reducción de Desastres:

→ Grupo Toma de Decisiones

Aplicar las directrices emanadas del Consejo Nacional, a través de la Secretaría Ejecutiva de CONRED.

Planificar la capacitación de los miembros de las comisiones de la coordinadora.

Elaborar y presentar a la Secretaría Ejecutiva de CONRED el plan anual de trabajo y su presupuesto.

Aprobar los planes anuales de trabajo de cada comisión y gestionar los recursos necesarios.

Supervisar que se ejecuten los planes

Coordinar procesos de prevención, mitigación y preparación en el Municipio

Informar a la Secretaría de CONRED sobre cualquier situación de emergencia, por medio de informes y evaluaciones de daños y necesidades.

Informar a la población sobre posibles riesgos, emergencia y desastres.

Se integrará de la siguiente forma: Alcalde Municipal, un delegado de SEGEPLAN, uno de Salud Pública, un delegado de una ONG que funcione en el lugar y uno del Consejo de Desarrollo.

→ **Comisión de Planificación y Enlace**

Identificar recursos de sectores públicos y privados para la gestión de riesgos.

Establecer relaciones de cooperación con las instituciones públicas y privadas del área para colaborar en la gestión de riesgo.

Participar en la elaboración de planes de trabajo de cada comisión y el plan institucional de respuesta.

Apoyar al Grupo Toma de Decisiones en las coordinaciones con otras coordinadoras y en la convocatoria de activación del COE (Centro de Operaciones de Emergencia).

Elaborar boletines informativos de situación de riesgo, desastre o emergencia.

Se integra por: un delegado de SEGEPLAN, uno del Consejo de Desarrollo, maestros, Alcaldes Auxiliares y otros líderes y lideresas de la comunidad.

→ **Comisión de Prevención y Mitigación**

Elaborar el plan anual de la comisión

Identificar amenazas y vulnerabilidades en el área

Monitorear las áreas de riesgo y someter a consideración del Grupo de Toma de Decisiones la necesidad de gestionar ante la CONRED la declaratoria de alto riesgo en la zona.

Identificar los recursos y su nivel de capacitación para manejar los riesgos

Elaborar diagnóstico de necesidades básicas de su coordinadora

Promover capacitaciones en temas de prevención y mitigación

Evaluar y dar seguimiento al proceso de capacitación

Establecer y proponer soluciones ante los riesgos identificados

Gestionar los recursos para la elaboración del diagnóstico de condiciones que originan el desastre.

Participar en la elaboración del Plan de Reconstrucción.

Se integra por: delegado de educación, integrantes del Consejo de Desarrollo, Alcaldes Auxiliares y otros líderes y lideresas comunitarias.

→ **Comisión de Rehabilitación y Recuperación**

Elaborar el plan de reconstrucción.

Coordinar las acciones de rehabilitación de líneas vitales y reconstrucción de áreas y sectores afectados después de un desastre.

Apoyar al Grupo Toma de Decisiones y Comisión de Planificación en la obtención de los recursos necesarios para trabajar en la recuperación.

Colaborar con la Comisión de Mitigación en el análisis de las causas que propician el desastre o la emergencia.

Promover la participación de la población afectada en los procesos de reconstrucción.

Se integra por: delegado de salud pública, integrantes del Consejo de Desarrollo, cuerpos de seguridad, socorro y otros líderes y lideresas comunitarias.

→ **Comisión de Preparación**

Realizar el inventario de los medios de comunicación existentes.

Elaborar y actualizar el plan institucional de respuesta de la coordinadora.

Planificar actividades relacionadas con el manejo del Centro de Operaciones de Emergencia.

Implementar y operar sistemas de alerta temprana para las amenazas presentes en la zona.

Impulsar la realización de simulaciones y simulacros.

Señalar rutas de evacuación en caso de desastre

Activar el SCI para dar respuesta a emergencia o desastre

Coordinar con el equipo de respuesta inmediata de la Secretaría Ejecutiva de CONRED la respuesta en caso de desastres.

Se integra por: delegado de educación, integrantes del Consejo de Desarrollo, integrantes de instituciones pública y privadas, Alcaldes Auxiliares y otros líderes y lideresas comunitarias.

5.2.7 Identificación

Con la finalidad de ubicar y reconocer a los miembros de la coordinadora y la comisión que integran, se propone identificarlos por medio de gafetes con nombre de la persona, siglas de la institución, Municipio y un color para cada comisión: azul para el Grupo toma de decisiones; Planificación y enlace verde; Prevención y mitigación amarillo; Rehabilitación y reconstrucción rojo; preparación, naranja.

CONCLUSIONES

A continuación se presentan las conclusiones resultado de la investigación sobre la administración de riesgos en el municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango.

1. La población del municipio de Nentón se dedica primordialmente a la actividad agrícola, su principal cultivo es el maíz, el 75% de su producción es para autoconsumo y únicamente el 25% se comercializa, lo que limita la obtención de ingresos para cubrir sus necesidades básicas, entre las causas por las cuales no han diversificado sus productos están la falta de asistencia técnica y financiera. Esta situación los motiva a emigrar a países como los Estados Unidos de Norte América y por medio del envío de remesas mantener a sus familias.
2. La falta de educación sobre el uso racional de los recursos y la necesidad económica, ha generado que los habitantes realicen acciones que han deteriorado los recursos naturales, lo que incide en la existencia de riesgos, en su mayoría de carácter antrópico.
3. Las vulnerabilidades son condiciones eminentemente sociales y se expresan en los diferentes niveles de acceso a lo económico, social, organizacional y de poder. En el Municipio se presentan diversas vulnerabilidades como: construcción de viviendas a orillas de barrancos y ríos, contaminación de los recursos hídricos, uso inadecuado de agroquímicos, entre otras.

4. La comunidad Nentonense, ante los eventos registrados ha podido recuperarse, aunque la reducción de riesgos conlleva un desarrollo sostenible, lo que implica un análisis estructural y la creación de estrategias que reduzcan las vulnerabilidades existentes y así mismo los riesgos a desastres.

5. En el municipio de Nentón, no se identificó ninguna organización que trabaje el tema de riesgo a desastres. La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –CONRED- es la encargada de reducción de riesgos y desastres, pero no tiene presencia a nivel municipal y local.

RECOMENDACIONES

Derivado de las conclusiones del presente informe se proponen las siguientes recomendaciones:

1. Que los pobladores de las comunidades se organicen en comités para solicitar al Ministerio de Agricultura, la asistencia técnica y a Banrural el apoyo financiero, para diversificar la producción agrícola y así generar ingresos que satisfagan las necesidades básicas de sus habitantes y ayude a disminuir el índice de emigración actual.
2. Que la población solicite al alcalde gestionar apoyo a la CONRED, CONAMA, INAB y a las radios locales para impulsar una campaña informativa sobre los riesgos identificados en el lugar y así motivar la integración comunitaria.
3. Que los pobladores soliciten a la Corporación Municipal hacer gestiones ante la CONRED para realizar un seminario dirigido a representantes de las diferentes instituciones gubernamentales y no gubernamentales presentes en el Municipio, con la finalidad de analizar los diferentes problemas traducidos en las vulnerabilidades del lugar.
4. Que la COMRED y COLRED analice e implemente la propuesta planteada en el presente informe el cual consta de medidas generales y específicas para la reducción de riesgos identificados en las diferentes comunidades.

5. Que el Alcalde Municipal convoque a líderes comunitarios, instituciones públicas, privadas y cuerpos de socorro para integrar las COMRED Y COLRED , de manera que sean funcionales e involucren a la población en general.

Manual de Normas y Procedimientos
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

**MANUAL DE NORMAS Y PROCEDIMIENTOS
COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCIÓN DE
DESASTRES -COMRED-
NENTÓN, HUEHUETENANGO**

Manual de Normas y Procedimientos
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

INTRODUCCIÓN

El presente manual es un documento que contiene la información necesaria para orientar a los habitantes del municipio de Nentón sobre los pasos a realizar para activar la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres COMRED, y su respectiva labor.

La efectividad de este manual dependerá de que cada integrante de las coordinadoras disponga de una copia del mismo y de la aplicación de las normas que lo rigen.

En este documento se describen los objetivos del manual, campo de aplicación, normas generales, la simbología, los pasos de manera secuencial y sus respectivos flujogramas.

→ **OBJETIVOS**

Informar a los miembros de la organización, la manera formal de realizar las distintas actividades de planificación y enlace, prevención y mitigación, preparación y recuperación.

Servir de guía para la realización de actividades de reducción de riesgos y atención a desastres.

Facilitar la coordinación y supervisión de los procedimientos establecidos.

Evitar la duplicidad de esfuerzos y desgaste de los recursos.

Manual de Normas y Procedimientos
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

→ **CAMPO DE APLICACIÓN**

Este manual deberá ser utilizado por los integrantes de la Coordinadora Municipal y Local para la Reducción de Desastres en el municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango.

→ **NORMAS DE APLICACIÓN GENERAL**

Los encargados de cada comisión deberán disponer de una copia para que conozcan el contenido del mismo.

Cada integrante es responsable por el procedimiento que le corresponda y debe informar a su inmediato superior cualquier anomalía.

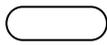
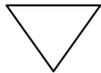
Los procedimientos serán supervisados por los encargados de cada comisión.

→ **SIMBOLOGÍA UTILIZADA**

Se empleará la simbología –ANSI-, sus siglas en inglés American National Standard Institute, para que a través de los símbolos que son una especie de lenguaje convencional y con los que se designan o representan ideas, acciones, entre otras, se pueda identificar los pasos de manera eficiente.

Manual de Normas y Procedimientos
 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
 Nentón, Huehuetenango

SIMBOLOGÍA

1.	Inicio o fin de procedimiento	Inicia o finaliza un procedimiento	
2.	Operación	Se usa cuando se efectúa una operación	
3.	Inspección	Examina un trabajo ejecutado	
4.	Operación combinada	Indica la realización de dos tareas a la vez	
5.	Transferencia	Cuando interviene otra sección que no es la estudiada	
6	Traslado	Cuando cualquier documento u objeto es cambiado de un lugar a otro.	
7.	Archivo definitivo	Es el archivo definitivo, detiene el proceso.	
8	Decisión	Indica cuando debe continuar un procedimiento (si o no)	
9	Conector	Se utiliza cuando finalizan las actividades de un puesto de un área y pasa a otra distinta.	
10	Documento	Cuando se elabora un informe, factura, recibo o cualquier documento.	

Manual de Normas y Procedimientos
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Prevención y Mitigación ante un desastre		
Procedimiento No. 1	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 9	Hoja 1/4	Fecha: julio de 2006
Inicia: Comisión de Prevención y Mitigación	Finaliza: Grupo de toma de decisiones	

- **Descripción**

El establecimiento de este procedimiento permite la integración de medidas que contribuyan a prevenir los riesgos y por ende los desastres.

- **Objetivo**

Identificar los riesgos para implementar una serie de medidas que tienda a reducirlos y evitar los desastres.

- **Normas**

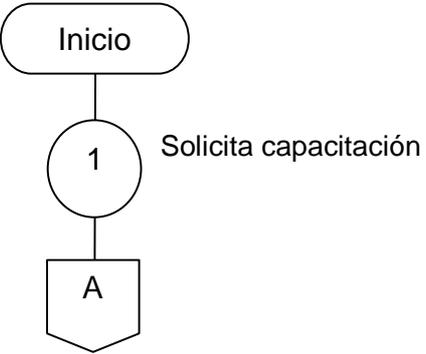
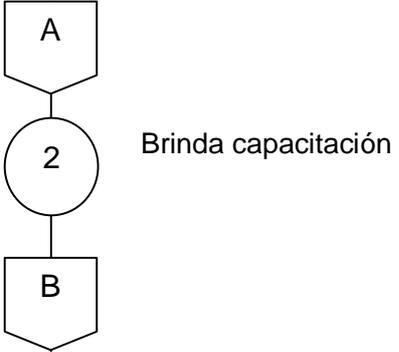
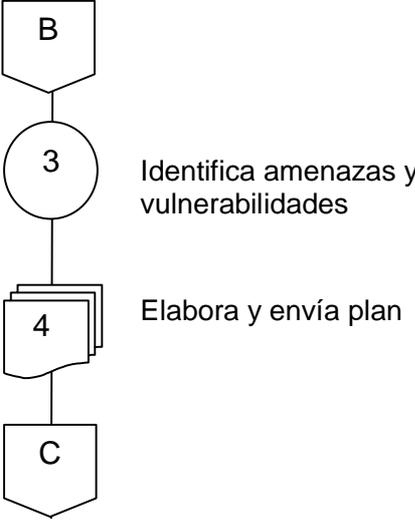
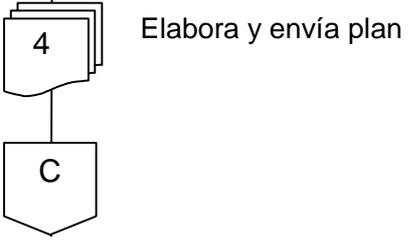
Se deben emplear todas las medidas necesarias para la prevención, con la respectiva supervisión de las mismas.

Manual de Normas y Procedimientos
 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
 Nentón, Huehuetenango

Prevención y Mitigación ante un desastre		
Procedimiento No. 1	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 9	Hoja 2/4	Fecha: julio de 2006
Inicia: Comisión de Prevención y Mitigación	Finaliza: Grupo de toma de decisiones	

Encargado	Paso no.	Actividad
Comisión Prevención y Mitigación	01	Solicita capacitación sobre Identificación y mapeo de riesgos a la Gerencia de Gestión de Riesgos de CONRED.
Gerencia de Gestión de Riesgos	02	Brinda la capacitación solicitada
Comisión de Prevención y Mitigación	03	Identifica Amenazas y Vulnerabilidades y elabora mapa de riesgos.
	04	Elabora plan para reducir los riesgos identificados y lo envía al Grupo toma de decisiones para su aprobación
Grupo toma de decisiones	05	Aprueba el plan
Comisión de Prevención y Mitigación	06	Implementación plan de reducción de riesgos
	07	Elabora y envía informe al Grupo toma de decisiones
Grupo toma de decisiones	08	Recibe informe
	09	Archiva informe

Manual de Normas y Procedimientos
 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
 Nentón, Huehuetenango

Prevención y Mitigación ante un desastre			
Procedimiento No. 1	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela		
Número de pasos: 9	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">Hoja 3/ 4</td> <td style="width: 50%;">Fecha: julio de 2006</td> </tr> </table>	Hoja 3/ 4	Fecha: julio de 2006
Hoja 3/ 4	Fecha: julio de 2006		
Inicia: Comisión de Prevención y Mitigación	Finaliza: Grupo Toma de decisiones		
 <p style="text-align: center; border-top: 1px solid black; border-bottom: 1px solid black; padding: 5px;">Gerencia de Gestión de Riesgos</p> 	 <p style="text-align: center; border-top: 1px solid black; border-bottom: 1px solid black; padding: 5px;">Elabora y envía plan</p> 		

Manual de Normas y Procedimientos
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Preparación antes del desastre		
Procedimiento No. 2	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 8	Hoja 1/ 4	Fecha: julio de 2006
Inicia: Grupo de toma de decisiones	Finaliza: Grupo de toma de decisiones.	

- **Descripción**

Debe ser producto de un trabajo cooperativo, en el cual participen las autoridades municipales, de salud, educación y la comunidad en general, además, debe estar sustentado en la organización de las personas involucradas y por una estrategia de acción realista adecuada a las circunstancias existentes, y a las posibles situaciones de riesgo que se tengan que enfrentar.

- **Objetivo**

Revisar e implementar planes en materia de riegos.

Presupuestar los recursos necesarios para que las coordinadoras realicen sus acciones.

- **Normas**

Se aplicarán las acciones previamente establecidas en el plan de emergencia. En caso de rebasar la capacidad de respuesta se solicitará apoyo al centro de operaciones de emergencia.

Manual de Normas y Procedimientos
 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
 Nentón, Huehuetenango

Preparación antes del desastre		
Procedimiento No. 2	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 8	Hoja 2/4	Fecha: julio de 2006
Inicia: Grupo de toma de decisiones	Finaliza: Comisión de Preparación.	

Encargado	Paso no.	Actividad
Grupo de toma de decisiones	01	Solicita a la Comisión de Planificación que verifique la disponibilidad de los recursos físicos, humanos y económicos, necesarios para enfrentar un desastre.
Comisión de Planificación	02	Realiza la identificación de los recursos.
	03	Elabora el plan anual de actividades de las coordinadoras, conforme a los recursos identificados
	04	Envía informe y plan al Grupo de Toma de Decisiones
Grupo de toma de decisiones	05	Convoca a instituciones públicas y privadas para solicitar apoyo interinstitucional para la gestión de riesgos y presentar el plan
Comisión de Preparación	06	Integra el COE (Comité Operativo de Emergencia), con los representantes de las instituciones convocadas.
	07	Implementa y opera sistemas de alerta temprana para las amenazas presentes en la zona.
	08	Organiza las actividades de simulacros y simulaciones con los habitantes.

Manual de Normas y Procedimientos
 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
 Nentón, Huehuetenango

Preparación antes del desastre		
Procedimiento No. 2	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 8	Hoja 3 / 4	Fecha: julio de 2006
Inicia: Grupo de toma de decisiones	Finaliza: Comisión de planificación	
<pre> graph TD Inicio([Inicio]) --- Step1((1)) Step1 --- A1{{A}} Step1 --- Text1[Solicita verificación de recursos] </pre>	<pre> graph TD A2{{A}} --- Step2((2)) Step2 --- Step3((3)) Step3 --- Step4[4] Step4 --- B2{{B}} Step2 --- Text2[Identifica los recursos disponibles] Step3 --- Text3[Elabora un plan de actividades] Step4 --- Text4[Envía informe] </pre>	

Manual de Normas y Procedimientos
 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
 Nentón, Huehuetenango

Preparación antes del desastre		
Procedimiento No. 2	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 8	Hoja 4/4	Fecha: julio de 2006
Inicia: Grupo de toma de decisiones	Finaliza: Comisión de preparación	
<pre> graph TD B[] --- 5((5)) 5 --- 6((6)) 6 --- C[] style B fill:none,stroke:none style C fill:none,stroke:none </pre>	<pre> graph TD C[] --- 7((7)) 7 --- 8((8)) 8 --- Fin([Fin]) style C fill:none,stroke:none </pre>	

Manual de Normas y Procedimientos
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Activación del plan de respuesta durante el desastre		
Procedimiento No. 3	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 12	Hoja 1/5	Fecha: julio de 2006
Inicia: Grupo Toma de decisiones	Finaliza: Comisión de recuperación	

- **Descripción**

Es necesario elaborar un diagnóstico comunitario, que contribuya a caracterizar los riesgos, y delimitar estrategias de intervención para el manejo del riesgo.

- **Objetivo**

Organizar a todos los comités y equipos para afrontar las situaciones de desastre.

Optimizar toda la ayuda necesaria para solventar la situación de desastre.

Alertar de inmediato a las coordinadoras a otros niveles para solicitar ayuda, cuando se rebase la capacidad local.

- **Normas**

Se programarán todas las acciones necesarias para asegurarse del éxito del plan de emergencias.

Manual de Normas y Procedimientos
 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
 Nentón, Huehuetenango

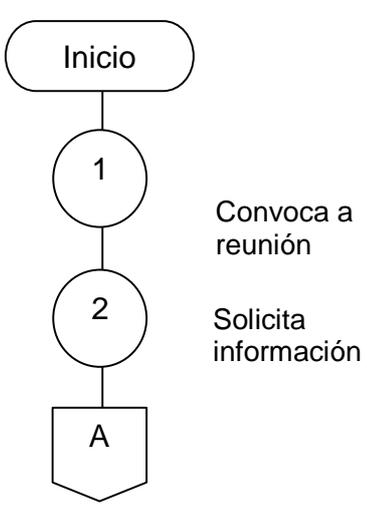
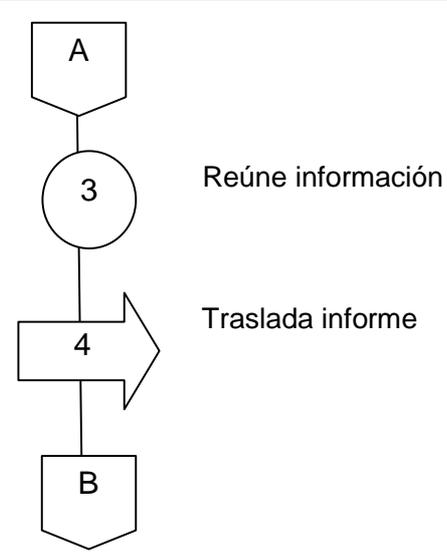
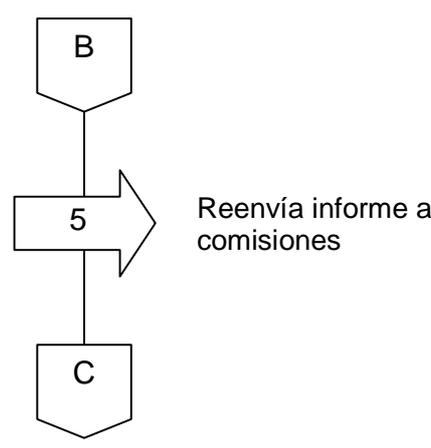
Activación del plan de respuesta durante el desastre		
Procedimiento No. 3	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 13	Hoja 2/5	Fecha: julio de 2006
Inicia: Grupo de toma de decisiones	Finaliza: Comisión de recuperación	

Encargado	Paso no.	Actividad
Grupo de toma de decisiones	01	Reúne a miembros de la coordinadora
	02	Solicita información de daños a Comisión de Planificación y Enlace
Comisión de planificación y enlace	03	Reúne información que ha recabado en las coordinadoras locales
	04	Envía informe de daños y necesidades al Grupo Toma de Decisiones
Grupo de toma de decisiones	05	Analiza y traslada informe a la comisión de Preparación y Recuperación.
Comisión de preparación	06	Envía equipos para atención a víctimas
	07	Verifica el traslado de victimas a albergues o centros asistenciales
Comisión de recuperación	08	Implementa equipo de ayuda humanitaria (ropa, alimentos, asistencia médica)
	09	Supervisa la labor de respuesta
	10	Finaliza la labor de respuesta

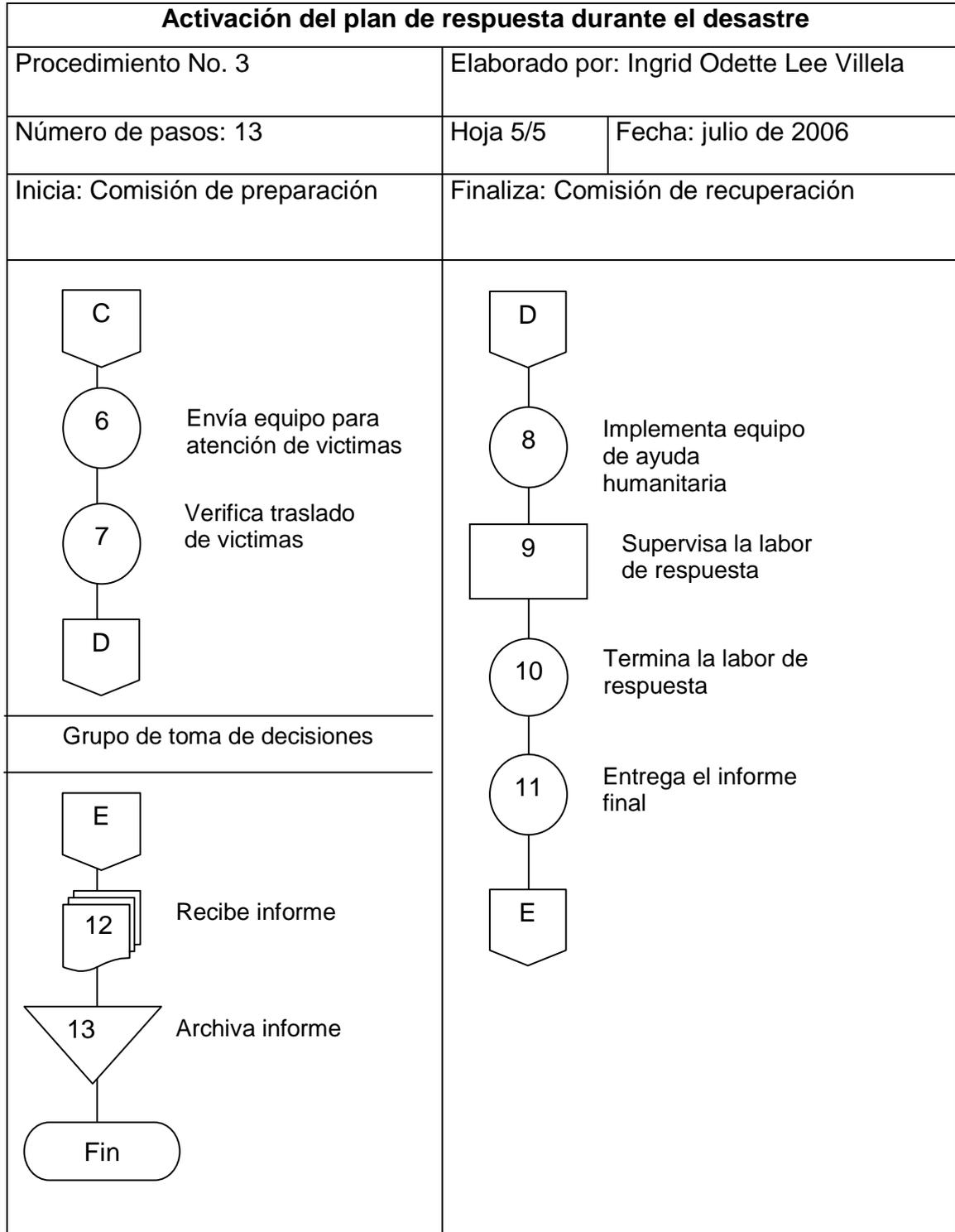
Manual de Normas y Procedimientos
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Comisión de recuperación	11	Entrega el reporte final al grupo de toma de decisiones.
Grupo de toma de decisiones	12	Recibe informe y lo reproduce para enviar a la coordinadora superior.
	13	Archiva el informe para usos futuros.

Manual de Normas y Procedimientos
 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
 Nentón, Huehuetenango

Activación del plan de respuesta durante el desastre		
Procedimiento No. 3	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 13	Hoja 4/5	Fecha: julio de 2006
Inicia: Grupo de toma de decisiones	Finaliza: Comisión de planificación y enlace	
 <pre> graph TD Inicio([Inicio]) --> 1((1)) 1 --- C1[Convoca a reunión] 1 --> 2((2)) 2 --- C2[Solicita información] 2 --> A[A] </pre>	 <pre> graph TD A[A] --> 3((3)) 3 --- C3[Reúne información] 3 --> 4[4] 4 --- C4[Traslada informe] 4 --> B[B] </pre>	
 <pre> graph TD B[B] --> 5[5] 5 --- C5[Reenvía informe a comisiones] 5 --> C[C] </pre>		

Manual de Normas y Procedimientos
 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
 Nentón, Huehuetenango



Manual de Normas y Procedimientos
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Recuperación y reconstrucción después del desastre		
Procedimiento No. 4	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 10	Hoja 1/4	Fecha: julio de 2006
Inicia: Comisión de recuperación.	Finaliza: Grupo Toma de decisiones	

- **Descripción**

Este proceso se realiza cuando se finalizan las acciones de respuesta y se ejecutan las actividades asociadas a la recuperación que incluyen la rehabilitación y la reconstrucción.

- **Objetivo**

Aplicar correctamente las técnicas de recuperación de los daños derivados de un desastre.

- **Normas**

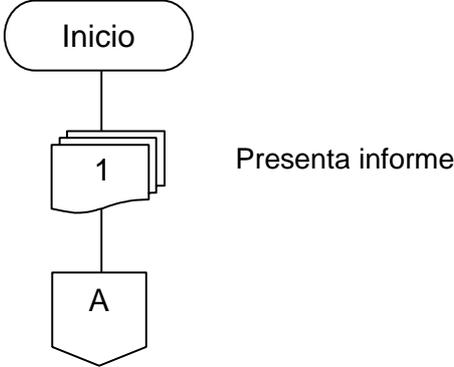
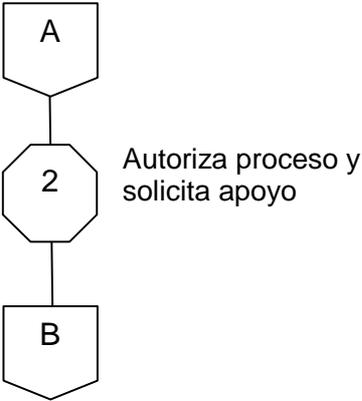
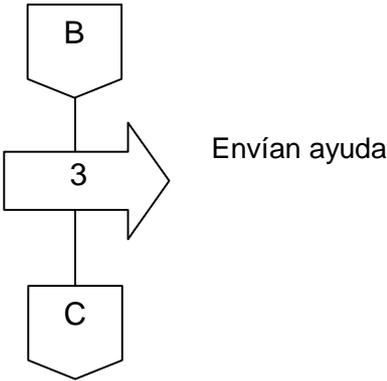
Emplear todos los conocimientos adquiridos en la preparación, previo a una situación de desastre.

Manual de Normas y Procedimientos
 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
 Nentón, Huehuetenango

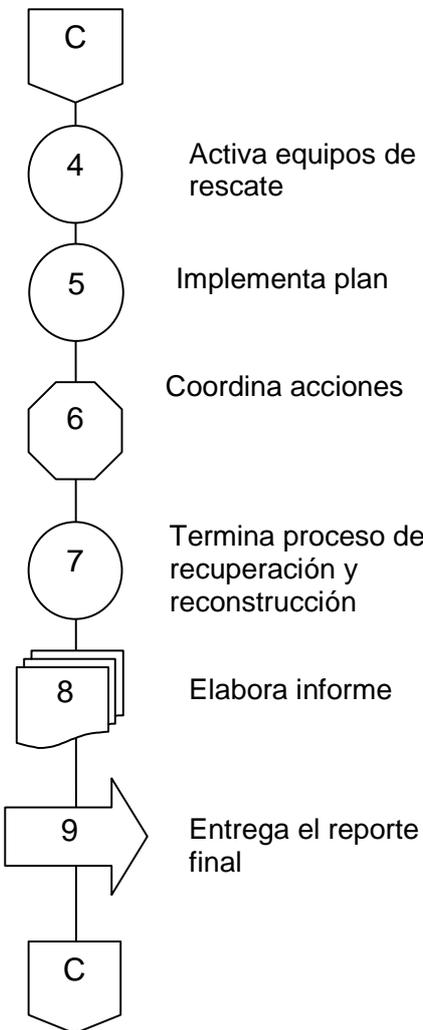
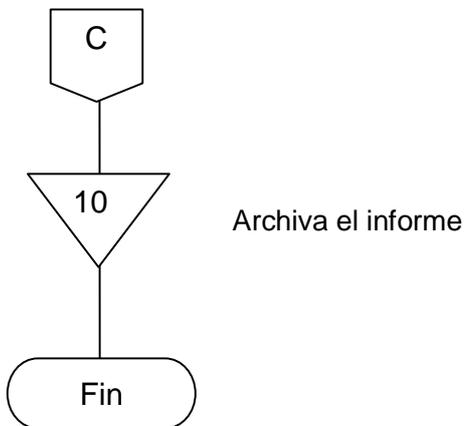
Recuperación y reconstrucción después del desastre		
Procedimiento No. 4	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 10	Hoja 2/4	Fecha: julio de 2006
Inicia: Comisión de recuperación.	Finaliza: Grupo de toma de decisiones.	

Encargado	Paso no.	Actividad
Comisión de recuperación	01	Presenta plan de reconstrucción de los sectores afectados al grupo de toma de decisiones
Grupo de toma de decisiones	02	Autoriza el proceso de reconstrucción y solicita apoyo a otras coordinadoras de ser necesario.
Coordinadoras	03	Envían ayuda para la reconstrucción
Comisión de recuperación	04	Activa los equipos de recuperación
	05	Implementa plan de reconstrucción
	06	Coordina las acciones de reconstrucción de áreas y sectores afectados.
	07	Termina proceso de reconstrucción
	08	Elabora informe
Grupo de toma de decisiones	09	Envía informe al grupo de toma de decisiones
	10	Archiva el informe para usos futuros.

Manual de Normas y Procedimientos
 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
 Nentón, Huehuetenango

Recuperación y reconstrucción después del desastre		
Procedimiento No. 4	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 10	Hoja 3/4	Fecha: julio de 2006
Inicia: Comisión de recuperación.	Finaliza: Grupo de toma de decisiones.	
 <pre> graph TD Inicio([Inicio]) --> 1[1] 1 --> A1{{A}} </pre>	 <pre> graph TD A2{{A}} --> 2{{2}} 2 --> B2{{B}} </pre>	
Coordinadoras		
 <pre> graph TD B3{{B}} --> 3[3] 3 --> C3{{C}} </pre>		

Manual de Normas y Procedimientos
 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
 Nentón, Huehuetenango

Recuperación y reconstrucción después del desastre		
Procedimiento No. 4	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 10	Hoja 4/4	Fecha: julio de 2006
Inicia: Comisión de recuperación.	Finaliza: Grupo de toma de decisiones.	
 <pre> graph TD C1{{C}} --- 4((4)) 4 --- 5((5)) 5 --- 6{{6}} 6 --- 7((7)) 7 --- 8[8] 8 --- 9[9] 9 --- C2{{C}} style 4 fill:#fff,stroke:#000 style 5 fill:#fff,stroke:#000 style 6 fill:#fff,stroke:#000 style 7 fill:#fff,stroke:#000 style 8 fill:#fff,stroke:#000 style 9 fill:#fff,stroke:#000 </pre> <p style="margin-left: 20px;">Activa equipos de rescate</p> <p style="margin-left: 20px;">Implementa plan</p> <p style="margin-left: 20px;">Coordina acciones</p> <p style="margin-left: 20px;">Termina proceso de recuperación y reconstrucción</p> <p style="margin-left: 20px;">Elabora informe</p> <p style="margin-left: 20px;">Entrega el reporte final</p>	 <pre> graph TD C3{{C}} --- 10{10} 10 --- Fin([Fin]) style 10 fill:#fff,stroke:#000 </pre> <p style="margin-left: 20px;">Archiva el informe</p>	

Manual de Normas y Procedimientos
 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
 Nentón, Huehuetenango

Prevención y Mitigación ante un desastre		
Procedimiento No. 1	Elaborado por: Ingrid Odette Lee Villela	
Número de pasos: 9	Hoja 4/4	Fecha: julio de 2006
Inicia: Grupo toma de decisiones	Finaliza: Grupo toma de decisiones.	
<p style="text-align: center; margin-top: 20px;">Prevención y Mitigación</p>		

Manual de Normas y Procedimientos
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Manual de Organización
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

MANUAL DE ORGANIZACIÓN
COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCIÓN DE
DESASTRES -COMRED-
NENTÓN, HUEHUETENANGO

INTRODUCCIÓN

El manual de organización es una herramienta que contiene la descripción de funciones y relaciones de los integrantes de una empresa o institución.

Este manual constituye una guía para los miembros de la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres –COMRED- del municipio de Nentón, Huehuetenango. En este documento se describen los objetivos del manual, campo de aplicación, funciones, organigrama y descripción de puestos.

Con su implementación se dispondrá de una herramienta administrativa, cuyo propósito es proporcionar los lineamientos básicos para el funcionamiento adecuado de las tareas y actividades.

Está orientado a nivel municipal y local, para facilitar la organización de las coordinadoras para la reducción de desastres.

- **OBJETIVOS**

- Proporcionar información a la comunidad sobre las etapas que deben desarrollarse para conformar la coordinadora municipal o local para la reducción de desastres.
- Definir las líneas de autoridad y responsabilidad, operaciones a desempeñar en cada nivel jerárquico.
- Normar el funcionamiento de la COMRED ante un posible evento.

Manual de Organización
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

- Facilitar la coordinación y supervisión de los procedimientos para evitar la duplicidad de funciones.
- Mejorar el desempeño del personal y la eficiencia administrativa, evitar el incumplimiento de tareas y la duplicidad de funciones y atribuciones.

- Campo de aplicación

El manual de organización es de aplicación en las diferentes comisiones de la Coordinadora Municipal y Local para la Reducción de Desastres del municipio de Nentón.

- Normas de aplicación general

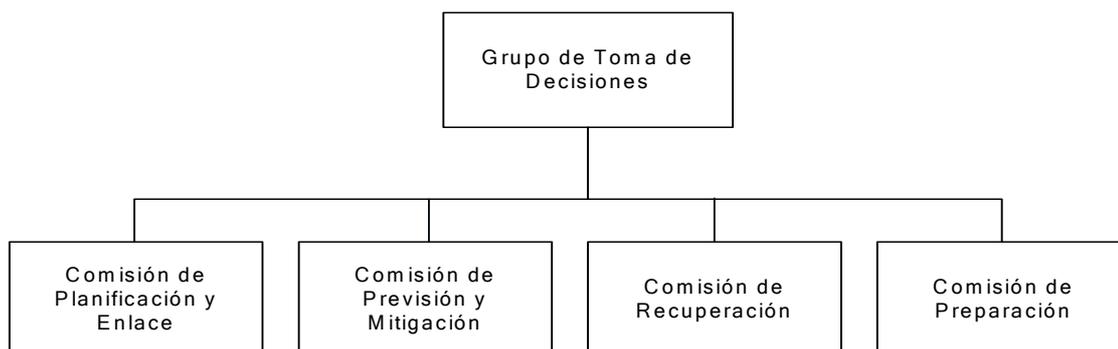
Éstas serán ejecutadas por los integrantes, en el momento de organizar y llevar a cabo las diferentes actividades, deben ser del conocimiento general. Será flexible, es decir están sujetas a cambios con el fin de actualizarlas constantemente.

- Organigrama

Existen tres fases asociadas a los desastres: el antes, durante y después, en las cuales las coordinadoras deben realizar diversas acciones y de acuerdo a éstas está estructurado el organigrama operativo, como se observa en la siguiente gráfica:

Manual de Organización
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Municipio de Nentón – Huehuetenango
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres
Organigrama Operativo
Año: 2004



Fuente: Manual para la organización de las Coordinadoras de Reducción de Desastres, -CONRED-, año 2004.

Con base a la estructura anterior se responde a la realización de actividades de planificación, prevención y mitigación, que es antes de un desastre, preparación y respuesta que es durante y rehabilitación y recuperación que es después.

→ **Funciones e identificación**

Se describen a continuación las principales funciones, de las comisiones del organigrama de la Coordinadora para la Reducción de Desastres, como pueden integrarse e identificarse.

Grupo Toma de Decisiones

Aplicar las directrices emanadas del Consejo Nacional, a través de la Secretaría Ejecutiva de CONRED.

Planificar la capacitación de los miembros de las comisiones de la coordinadora.

Manual de Organización
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Elaborar y presentar a la Secretaría Ejecutiva de CONRED el plan anual de trabajo y su presupuesto.

Aprobar los planes anuales de trabajo de cada comisión y gestionar los recursos necesarios.

Supervisar que se ejecuten los planes

Coordinar procesos de prevención, mitigación y preparación en el Municipio

Informar a la Secretaría de CONRED sobre cualquier situación de emergencia, por medio de informes y evaluaciones de daños y necesidades.

Informar a la población sobre posibles riesgos, emergencia y desastres.

Se integrará de la siguiente forma: Alcalde Municipal, un delegado de SEGEPLAN, uno de Salud Pública, un delegado de una ONG que funcione en el lugar y uno del Consejo de Desarrollo.

Esta comisión se identificará con gafetes de color azul.

Comisión de Planificación y Enlace

Identificar recursos de sectores públicos y privados para la gestión de riesgos.

Establecer relaciones de cooperación con las instituciones públicas y privadas del área para colaborar en la gestión de riesgo.

Participar en la elaboración de planes de trabajo de cada comisión y el plan institucional de respuesta.

Apoyar al Grupo Toma de Decisiones en las coordinaciones con otras coordinadoras y en la convocatoria de activación del COE (Centro de Operaciones de Emergencia).

Elaborar boletines informativos de situación de riesgo, desastre o emergencia.

Se integra por: delegado de SEGEPLAN, maestros, integrantes del Consejo de Desarrollo, Alcaldes Auxiliares y otros líderes y lideresas comunitarias, quienes se identificarán con gafetes de color verde.

Manual de Organización
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Comisión de Prevención y Mitigación

Elaborar el plan anual de la comisión

Identificar amenazas y vulnerabilidades en el área

Monitorear las áreas de riesgo y someter a consideración del Grupo de Toma de Decisiones la necesidad de gestionar ante la CONRED la declaratoria de alto riesgo en la zona.

Identificar los recursos y su nivel de capacitación para manejar los riesgos

Elaborar diagnóstico de necesidades básicas de su coordinadora

Promover capacitaciones en temas de prevención y mitigación

Evaluar y dar seguimiento al proceso de capacitación

Establecer y proponer soluciones ante los riesgos identificados

Gestionar los recursos para la elaboración del diagnóstico de condiciones que originan el desastre.

Participar en la elaboración del Plan de Reconstrucción.

Se integra por: delegado de educación, integrantes del Consejo de Desarrollo, Alcaldes Auxiliares y otros líderes y lideresas comunitarias, los que se identificarán con gafetes de color amarillo

Comisión de Rehabilitación y Recuperación

Elaborar el plan de reconstrucción.

Coordinar las acciones de rehabilitación de líneas vitales y reconstrucción de áreas y sectores afectados después de un desastre.

Apoyar al Grupo Toma de Decisiones y Comisión de Planificación en la obtención de los recursos necesarios para trabajar en la recuperación.

Colaborar con la Comisión de Mitigación en el análisis de las causas que propician el desastre o la emergencia.

Promover la participación de la población afectada en los procesos de reconstrucción.

Manual de Organización
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Se integra por: delegado de salud pública, integrantes del Consejo de Desarrollo, cuerpos de seguridad, socorro y otros líderes y lideresas comunitarias, quienes portarán gafetes de color rojo.

Comisión de Preparación

Realizar el inventario de los medios de comunicación existentes.

Elaborar y actualizar el plan institucional de respuesta de la coordinadora.

Planificar actividades relacionadas con el manejo del Centro de Operaciones de Emergencia.

Implementar y operar sistemas de alerta temprana para las amenazas presentes en la zona.

Impulsar la realización de simulaciones y simulacros.

Señalar rutas de evacuación en caso de desastre

Activar el SCI para dar respuesta a emergencia o desastre

Coordinar con el equipo de respuesta inmediata de la Secretaría Ejecutiva de CONRED la respuesta en caso de desastres.

Se integra por: delegado de educación, integrantes del Consejo de Desarrollo, integrantes de instituciones pública y privadas, Alcaldes Auxiliares y otros líderes y lideresas comunitarias. Esta comisión se identificará con gafetes anaranjados.

DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL PUESTO

Titulo del Puesto	Presidente
Comisión	Grupo de toma de decisiones
Inmediato Superior	Coordinadora Superior
Subalternos	Encargados de las diferentes comisiones

Descripción del puesto:

Puesto operativo de decisión, tiene a su cargo la coordinación de comisiones subalternas de su localidad, coordina actividades con otros grupos de toma de decisiones de otras coordinadoras, activa y coordina el accionar del COE. (Comité Operativo de Emergencias)

Atribuciones:

- Representa a la coordinadora en cualquier evento o comisión oficial
- Convoca a los enlaces de las instituciones para que participen en las comisiones.
- Delega y supervisa la ejecución de funciones del Grupo de Toma de Decisiones.
- Presenta ante la Secretaría Ejecutiva de CONRED los planes anuales de trabajo y el presupuesto de la coordinadora.
- Designa y juramenta a los encargados de cada comisión
- Activa y preside el COE (Comité Operativo de Emergencias).

Manual de Organización
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Relaciones de trabajo:

Mantendrá estrecha relación con los encargados de las diferentes comisiones, la coordinadora local, regional, departamental, nacional, y con instituciones públicas y privadas que conforman la CONRED.

Autoridad:

Sobre los encargados de las diferentes comisiones.

Responsabilidad:

Velar por la adecuada gestión del riesgo y manejo de desastres y por el uso apropiado de los recursos.

Requisitos:

Ser el Alcalde Municipal actualmente electo

DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL PUESTO

Titulo del Puesto	Encargado
Comisión	Planificación y enlace
Inmediato Superior	Presidente del grupo de toma de decisiones
Subalternos	Secretario y vocal de la comisión

Descripción del puesto:

Puesto que tiene a su cargo la coordinación de las actividades de la Comisión de Planificación y Enlace. Es parte del Grupo de Toma de Decisiones a nivel municipal.

Atribuciones:

Sensibilizar a las instituciones presentes en el Municipio para que se incorporen a las diferentes comisiones de la coordinadora y al COE.

Elaborar boletines informativos y documentos que solicite el Grupo de Toma de Decisiones.

Participar en la elaboración de planes de trabajo de cada comisión y el plan institucional de respuesta y presentarlos al Presidente de la COMRED para su aprobación.

Supervisar la ejecución de funciones de la comisión a su cargo.

Relaciones de trabajo:

Se relaciona con los encargados de las otras comisiones, con los miembros de la Comisión de Planificación y Enlace de cada nivel (local, municipal, departamental, regional, nacional), con los Grupos Toma de Decisiones, con instituciones públicas y privadas del lugar.

Manual de Organización
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Autoridad:

Sobre los integrantes de la Comisión de Planificación y Enlace

Responsabilidad:

Velar porque se realicen las funciones que corresponden a la comisión a su cargo, gestionar la obtención de los recursos y el apoyo institucional para la coordinadora.

Requisitos:

Ser representante de SEGEPLAN, Consejo de Desarrollo, Fondos Sociales, Relaciones Públicas o Secretario de la Unidad de Planificación de la Municipalidad.

DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL PUESTO

Titulo del Puesto	Encargado
Comisión	Prevención y mitigación
Inmediato Superior	Presidente del grupo de toma de decisiones
Subalternos	Secretario y vocal de la comisión

Descripción del puesto:

Puesto operativo de decisión, tiene a su cargo la coordinación de la comisión de Prevención y Mitigación e integra el grupo de toma de decisiones del Municipio.

Atribuciones:

Coordinar y promover acciones para reducir riesgos.

Dar seguimiento a las funciones de la comisión.

Delegar funciones a miembros de la comisión.

Participar en las reuniones con voz y voto en el Grupo de Toma de Decisiones.

Elaborar el plan anual de la comisión y presentarlo al Grupo de Toma de Decisiones.

Elaborar diagnóstico de las situaciones que originaron el desastre.

Relaciones de trabajo:

Mantendrá relación estrecha con los encargados de las demás comisiones (Planificación, Recuperación y Preparación), con los miembros de la comisión de Prevención y Mitigación de cada nivel, con el Grupo Toma de Decisiones y con instituciones públicas y privadas que conforman la COMRED.

Manual de Organización
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Autoridad:

Delega funciones al secretario y vocal de la comisión.

Responsabilidad

Facilitar la información actualizada de los riesgos y velar por la existencia de recursos para la prevención de los mismos.

Requisitos:

Ser representante del Ministerio de Salud Pública, Educación, Comunicación y Agricultura, Municipalidad u organizaciones no gubernamentales, y ser designado por el Presidente de la COMRED.

DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL PUESTO

Titulo del Puesto	Encargado
Comisión	Rehabilitación y recuperación
Inmediato Superior	Presidente del grupo de toma de decisiones
Subalternos	Secretario y vocal de la comisión

Descripción del puesto:

Puesto de carácter operativo de decisión, coordina las actividades necesarias para la rehabilitación y reconstrucción en las zonas de desastre de la localidad.

Atribuciones:

Supervisar la ejecución de funciones de la comisión de recuperación.

Dirigir las acciones necesarias de rehabilitación en sectores afectados.

Coordinar la elaboración del plan de reconstrucción de los sectores afectados por un desastre.

Participar en el Grupo de Toma de Decisiones con voz y voto.

Presentar al Grupo Toma de Decisiones el plan de reconstrucción propuesto y presupuesto para su aprobación.

Relaciones de trabajo:

Se relaciona con los encargados de las otras comisiones, con los miembros de la comisión a su cargo, con el grupo de toma de decisiones municipal y local, y con instituciones públicas y privadas que integran la COMRED.

Manual de Organización
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Autoridad:

Sobre el secretario y vocal de la comisión.

Responsabilidad:

Es responsable de coordinar la comisión a su cargo y por la efectividad de la misma, así como de mantener informado al Grupo Toma de Decisiones del accionar de la comisión que preside.

Requisitos:

Ser representante de una institución que esté asociada a algún cuerpo de socorro, salud pública o sector de desarrollo.

DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL PUESTO

Titulo del Puesto	Encargado
Comisión	Preparación
Inmediato Superior	Presidente del grupo de toma de decisiones
Subalternos	Secretario y vocal

Descripción del puesto:

Puesto de carácter operativo de decisión, coordina las actividades de preparación previa a la ocurrencia de un desastre, integra y toma decisiones en el grupo de toma de decisiones.

Atribuciones:

- Coordinar la elaboración de los planes de emergencia municipal y local.
- Coordinar acciones con los involucrados en los procesos de preparación y respuesta.
- Planificar actividades para el manejo del Centro de Operaciones de Emergencia.
- Participar en el Grupo de Toma de Decisiones.
- Realizar simulaciones y simulacros
- Ordenar la implementación de sistemas de alerta temprana
- Coordinar el funcionamiento de equipos de respuesta que envíe CONRED

Relaciones de trabajo:

Se relacionará con los encargados de las otras comisiones, con los miembros de la comisión a su cargo, con el grupo de toma de decisiones municipal y local, y con instituciones públicas y privadas que integran la COMRED.

Manual de Organización
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-
Nentón, Huehuetenango

Autoridad:

Sobre el secretario y vocal de la comisión.

Responsabilidad:

Es responsable de coordinar la comisión a su cargo, controlar que se disponga de los recursos necesarios para una emergencia, informar al Grupo Toma de Decisiones del trabajo realizado por la comisión.

Requisitos:

Ser miembro de salud pública, cuerpos de socorro, seguridad pública o radioaficionado.

BIBLIOGRAFÍA

1. COMISIÓN NACIONAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES, -CONRED- Integración Guatemala, 2004. 9 pp.
2. COMISIÓN NACIONAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES, -CONRED- Manual para la organización de las coordinadoras de reducción de desastres. Guatemala, 2004. 28 pp.
3. COMISIÓN NACIONAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES, Plan nacional de respuesta. Guatemala, 2004. 39 pp.
4. CONVERGENCIA CIUDADANA PARA LA GESTION DE RIESGOS, Jornadas motivacionales sobre gestión de riesgo y desastres. Guatemala, 2003. 12 pp.
5. COORDINADORA NACIONAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES. Organización de las Coordinadoras para la Reducción de Desastres. Consultado el 18 de julio 2004. Disponible en: <http://www.conred.gob.gt>.
6. DICCIONARIO ENCICLOPÉDICO LAROUSSE, Sexta Edición, Colombia 2000. 1,564 pp.
7. FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Apuntes de Administración I, Primera parte, Selección de textos para el curso de Administración I, Universidad de San Carlos de Guatemala. Guatemala, 1995. 131 pp.
8. FUNDACIÓN CENTROAMERICANA DE DESARROLLO –FUNCEDE-. Diagnóstico del municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango. Guatemala, 1993. 47 pp.
9. GELLERT, GISELA. 2001. Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina: El enfoque para entender los riesgos I y II. Consultado el 15 de julio 2004. Disponible <http://desenredando.org>.
10. HOLDRIDGE Y SIMMONS, Estudio de la clasificación zonas de vida Jacaltenango, Estudiantes de la Universidad de Carolina del Norte, 1970 75 pp.
11. INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL. Diccionario geográfico nacional. Editorial Tipografía Nacional. Guatemala, septiembre 2002. 585 pp.

12. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA –INE- X Censo Nacional de Población y V de Habitación, Guatemala, 1994. 36 pp.
13. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA –INE-, III Censo Nacional Agropecuario de 1979, Ciudad de Guatemala, año 1980, 385 páginas.
14. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA –INE- XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación, Guatemala, 2002. 38 pp.
15. LAVELL, ALLAN Tendencias sobre reducción de riesgos en América Latina, Secretaría de Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres –EIRD- 2002.
16. LAVELL, ALLAN, Viviendo en riesgo: Comunidades vulnerables y prevención de desastres en América Latina., FLACSO, La Red, CEPREDENAC. Bogotá, Colombia, 1994, 385 pp.
17. MICROSOFT CORPORATION. Enciclopedia® Microsoft® Encarta. Año 2003. © 1993-2000.
18. MUNICIPIO DE NENTÓN HUEHUETENANGO. Consultado el 14 de mayo 2004. Disponible en: <http://interhuehue.tripod.com.nenton.html>
19. PASTORAL SOCIAL ARZOBISPADO DE GUATEMALA, Proyecto de Organización Local para la Gestión del Riesgo, Guatemala, 2003. 55 pp.
20. PROGRAMA DE LA NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO –PNUD-. 2001. Capacitación en Gestión de Riesgos. Consultado el 15 de julio 2004. Disponible en <http://www.desenredando.org>.
21. USAID/OFDA, Curso de Administración de desastres 1, San José Costa Rica, 1995, 520 pp.