

**MUNICIPIO DE SANTA CATARINA MITA
DEPARTAMENTO DE JUTIAPA**

“ADMINISTRACIÓN DE RIESGO”

MAYRA ARACELY RACANCOJ RAMÍREZ

TEMA GENERAL

**"DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO, POTENCIALIDADES PRODUCTIVAS Y
PROPUESTAS DE INVERSIÓN"**

**MUNICIPIO DE SANTA CATARINA MITA
DEPARTAMENTO DE JUTIAPA**

TEMA INDIVIDUAL

"ADMINISTRACIÓN DE RIESGO"

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
2013**

2013

(c)

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

SANTA CATARINA MITA-VOLUMEN 6

2-72-50-AE -2011

Impreso en Guatemala, C. A.

**UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS**

“ADMINISTRACIÓN DE RIESGO”

**MUNICIPIO DE SANTA CATARINA MITA
DEPARTAMENTO DE JUTIAPA**

INFORME INDIVIDUAL

Presentado a la Honorable Junta Directiva y al

Comité Director

del

Ejercicio Profesional Supervisado de

la Facultad de Ciencias Económicas

por

MAYRA ARACELY RACANCOJ RAMÍREZ

previo a conferírsele el título

de

ADMINISTRADORA DE EMPRESAS

en el Grado Académico de

LICENCIADA

Guatemala, febrero de 2013

**HONORABLE JUNTA DIRECTIVA
DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA**

Decano:	Lic. José Rolando Secaida Morales
Secretario:	Lic. Carlos Roberto Cabrera Morales
Vocal Primero:	Lic. MSc. Albaro Joel Girón Barahona
Vocal Segundo:	Lic. Carlos Alberto Hernández Gálvez
Vocal Tercero:	Lic. Juan Antonio Gómez Monterroso
Vocal Cuarto:	P.C. Oliver Augusto Carrera Leal
Vocal Quinto:	P.C. Walter Obdulio Chiguichón Boror

**COMITÉ DIRECTOR DEL
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO**

Decano:	Lic. José Rolando Secaida Morales
Coordinador General:	Lic. Marcelino Tomas Vivar
Director de la Escuela de Economía:	Lic. Oscar Erasmo Velásquez Rivera
Director de la Escuela Contaduría Pública y Auditoría:	Lic. MSc. Albaro Joel Girón Barahona
Directora de la Escuela de Administración de Empresas:	Licda. Olga Edith Siekavizza Grisolia
Director del HES:	Lic. Franklin Roberto Valdez Cruz
Jefe del Depto. de PROPEC:	Lic. Hugo Rolando Cuyán Barrera
Delegado Estudiantil Área de Economía:	
Delegado Estudiantil Área de Contaduría Pública y Auditoría:	Pablo Humberto Navichoc García
Delegado Estudiantil Área de Administración de Empresas:	Yonni Alexander Aguilar Cifuentes



**FACULTAD DE
CIENCIAS ECONOMICAS**

Edificio "S-8"
Ciudad Universitaria, Zona 12
Guatemala, Centroamérica

El Infrascrito Secretario de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala, **HACE CONSTAR**: Que en sesión celebrada el día 5 de marzo de 2013, según Acta No. 3-2013 Punto QUINTO inciso 5.3, subinciso 5.3.42 la Junta Directiva de la Facultad conoció y aprobó el Informe Individual del Ejercicio Profesional Supervisado, que con el título de "ADMINISTRACIÓN DE RIESGO", municipio de Santa Catarina Mita, departamento de Jutiapa.

Presentó

MAYRA ARACELY RACANCOJ RAMÍREZ

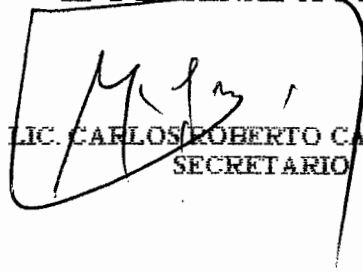
Para su graduación profesional como: **ADMINISTRADORA DE EMPRESAS**

Previo a la aprobación por parte de Junta Directiva de la Facultad, el trabajo citado sufrió el trámite de evaluación correspondiente, de acuerdo al Reglamento vigente del Ejercicio Profesional Supervisado, autorizándose su impresión.

Se extiende la presente, en la ciudad de Guatemala, a diecisiete días del mes de abril de dos mil trece.

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAR A TODOS"



LIC. CARLOS ROBERTO CABRERA MORALES
SECRETARIO



Smp.


PREVISADO

ÍNDICE GENERAL

No.		Página
	INTRODUCCIÓN	i
	CAPÍTULO I	
	CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL MUNICIPIO	
1.1	ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL MUNICIPIO	1
1.1.1	Localización y extensión	3
1.1.2	Clima	5
1.1.3	Orografía	5
1.2	DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA	6
1.2.1	División política	6
1.2.2	División administrativa	11
1.2.2.1	Concejo Municipal	11
1.2.2.2	Consejo Municipal de Desarrollo -COMUDE-	13
1.3	RECURSOS NATURALES	13
1.3.1	Agua	13
1.3.2	Bosques	15
1.3.3	Suelos	17
1.3.3.1	Tipos de suelo	17
1.3.3.2	Usos del suelo	18
1.4	POBLACIÓN	18
1.4.1	Total, número de hogares y tasa de crecimiento	18
1.4.2	Por género, área geográfica, pertenencia étnica y edad	18
1.4.3	Población económicamente activa –PEA-	20
1.4.4	Migración	22
1.4.4.1	Inmigración	22
1.4.4.2	Emigración	22
1.4.5	Ocupación y salarios	22
1.4.6	Niveles de ingreso	23
1.4.7	Pobreza	24
1.5	ESTRUCTURA AGRARIA	25
1.5.1	Tenencia de la tierra	25

1.5.2	Uso actual y potencial de la tierra	26
1.5.3	Concentración de la tierra	27
1.5.4	Coeficiente de Gini	29
1.5.5	Curva de Lorenz	30
1.6	SERVICIOS BÁSICOS Y SU INFRAESTRUCTURA	31
1.6.1	Educación	31
1.6.1.1	Cobertura	32
1.6.2	Salud	32
1.6.3	Agua	33
1.6.4	Energía eléctrica	34
1.6.5	Drenajes	34
1.6.6	Sistemas de tratamiento de aguas servidas	35
1.6.7	Sistemas de recolección de basura	35
1.6.8	Tratamiento de desechos sólidos	35
1.6.9	Cementerios	36
1.7	INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA	36
1.7.1	Unidades de mini-riegos	36
1.7.2	Centros de acopio	37
1.7.3	Mercados y/o Centros Comerciales	37
1.7.4	Vías de acceso	37
1.7.5	Puentes	37
1.7.6	Energía eléctrica comercial e industrial	38
1.7.7	Telecomunicaciones	38
1.7.8	Transporte	39
1.7.9	Rastro	39
1.8	ORGANIZACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA	39
1.8.1	Organizaciones sociales	39
1.8.1.1	Consejos Comunitarios de Desarrollo –COCODES-	40
1.8.1.2	Consejo Municipal de Desarrollo –COMUDE-	40
1.8.1.3	Organizaciones religiosas	40
1.8.1.4	Organizaciones deportivas	40
1.8.2	Organizaciones productivas	41
1.9	ENTIDADES DE APOYO	41
1.9.1	Instituciones estatales	41
1.9.2	Instituciones municipales	41

1.9.3	Organizaciones no gubernamentales	42
1.10	REQUERIMIENTOS DE INVERSIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA	42
1.11	FLUJO COMERCIAL Y FINANCIERO	43
1.11.1	Principales productos que importa el Municipio	43
1.11.2	Principales productos que exporta el Municipio	43
1.11.3	Remesas familiares	46
1.12	RESUMEN DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS	46

CAPÍTULO II INTRODUCCIÓN Y CARACTERÍSTICAS DE LOS DESASTRES

2.1	ORIGEN DE LOS DESASTRES	48
2.1.1	Naturales	48
2.1.2	Socio- naturales	49
2.1.3	Antrópicos	49
2.2	DESASTRES NATURALES EN LA COMUNIDAD	49
2.2.1	Inundaciones	49
2.2.2	Deslizamientos	50
2.2.3	Crecidas de ríos	50
2.2.4	Lluvias intensas	51
2.2.5	Vientos	51
2.3	HISTORIAL DE DESASTRES EN LA COMUNIDAD	52
2.3.1	Área urbana	54
2.3.2	Área rural	54

CAPÍTULO III LOS RIESGOS Y SUS COMPONENTES

3.1	MODELO CONCEPTUAL DEL RIESGO	56
3.2	AMENAZAS ENCONTRADAS	56

3.2.1	Amenazas naturales	56
3.2.1.1	Inundaciones	57
3.2.1.2	Deslizamientos	57
3.2.1.3	Lluvias intensas y/o temporales	57
3.2.1.4	Vientos	58
3.2.2	Amenazas socio naturales	58
3.2.2.1	Construcción en zonas inestables	58
3.2.2.2	Deforestación	59
3.2.2.3	Sequías	59
3.2.3	Amenazas antrópicas	59
3.2.3.1	Sistema de agua potable	59
3.2.3.2	Sistemas de alcantarillados y drenajes	60
3.2.3.3	Uso de agroquímicos	60
3.2.3.4	Contaminación por desechos sólidos y líquidos	60
3.2.3.5	Agotamiento de acuíferos	61
3.3	FACTORES DE VULNERABILIDAD EXISTENTES	63
3.3.1	Ambientales	63
3.3.2	Físicas	64
3.3.3	Sociales	64
3.3.4	Económicas	65
3.3.5	Educativas	65
3.3.6	Políticas	65
3.3.7	Institucionales	66
3.3.8	Tecnológicas	66
3.4	PREPARACIÓN O CAPACIDAD DE REACCIÓN	68
3.4.1	Preparación	68
3.4.2	Capacidad	69
3.5	INTEGRACIÓN DEL RIESGO	70

CAPÍTULO IV GESTIÓN PARA REDUCIR EL RIESGO

4.1	PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO	75
4.1.1	Plan de emergencia	77
4.1.1.1	Requerimientos	77
4.1.1.2	Elementos	78

4.2	REDUCCIÓN DE AMENAZAS	78
4.2.1	Naturales	78
4.2.2	Socionaturales	80
4.2.3	Antrópicas	81
4.3	REDUCCIÓN DE VULNERABILIDAD	83
4.4	MEDIDAS DE PREPARACIÓN Y REACCIÓN	85

CAPÍTULO V ORGANIZACIÓN COMUNITARIA

5.1	A NIVEL MUNICIPAL (-COMRED-)	87
5.1.1	Estructura organizacional	88
5.1.2	Lineamientos estratégicos	88
5.2	A NIVEL LOCAL (-COLRED-)	89
5.2.1	Estructura organizacional	90
5.2.2	Lineamientos estratégicos	91
	CONCLUSIONES	92
	RECOMENDACIONES	94
	BIBLIOGRAFÍA	97
	ANEXOS	101

ÍNDICE DE CUADROS

No.	Descripción	Página
1	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Clima por Regiones, Año 2011	5
2	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Clasificación de Suelos, Año 2011	17
3	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Población, Años 1994, 2002 y 2011	19
4	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Población Económicamente Activa, Años 1994, 2002 y 2011	21
5	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Rango de Ingresos por Hogar, Año 2011	23
6	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Niveles de Pobreza, Año 2011	24
7	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Tenencia de la Tierra por Unidades Económicas, Según Tamaño de Finca, Años 1979, 2003 y 2011	25
8	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Uso de la Tierra por Unidades Económicas, Según Tamaño de Finca, Años 1979, 2003 y 2011	26
9	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Concentración de la Tierra por Unidades Económicas, Según Tamaño de Finca, Años 1979, 2003 y 2011	28

ÍNDICE DE GRÁFICAS

No.	Descripción	Página
1	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Organigrama Municipal, Año 2011	12
2	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Curva de Lorenz, Año 2011	30
3	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Flujo Comercial Demandado, Año 2011	44
4	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Flujo Comercial Ofertado, Año 2011	45
5	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Esquema del ciclo de los desastres, Año 2011	76
6	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Estructura Organizacional, Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres –COMRED-, Año 2011	88
7	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Estructura Organizacional, Coordinadora Local para la Reducción de Desastres –COLRED-, Año 2011	90

ÍNDICE DE TABLAS

No.	Descripción	Página
1	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Centros poblados, Años 1994, 2002 y 2011	6
2	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Historial de Desastres, Año 2011	53
3	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Matriz de Identificación de Riesgos, Año 2011	62
4	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Matriz de Vulnerabilidades, Año 2011	67
5	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Integración del riesgo, Año 2011	71
6	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Integración del riesgo, Año 2011	72
7	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Integración del riesgo, Año 2011	73
8	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Amenazas Naturales, Año 2011	79
9	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Amenazas Socionaturales, Año 2011	80
10	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Amenazas Antrópicas, Año 2011	82
11	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Vulnerabilidades, Año 2011	84

ÍNDICE DE MAPAS

No.	Descripción	Página
1	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Localización Geográfica, Año 2011	4
2	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Vías de Acceso, Año 2011	10
3	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Recursos Hídricos, Año 2011	14
4	Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa, Bosques, Año 2011	16

INTRODUCCIÓN

La Universidad de San Carlos de Guatemala, en carácter de única institución estatal de educación superior, por medio de la Facultad de Ciencias Económicas como parte integrante de la misma, ha determinado la realización del programa del Ejercicio Profesional Supervisado –EPS-, como parte formativa de aquellos estudiantes próximos a obtener el grado de licenciatura en las carreras de Economía, Auditoría y Administración de Empresas.

El mismo se realiza por medio de un conjunto interdisciplinario de estudiantes, conformados en equipos de trabajo, bajo la asesoría y supervisión de docentes de las tres escuelas que conforman la facultad, lo anterior permite la aplicación de los conocimientos adquiridos a lo largo de la carrera en pro del desarrollo socio-económico nacional, así como propuestas de solución a problemáticas que el mismo afronta en dichos ámbitos.

Persigue como objetivo esta investigación el desarrollo del tema denominado: “Administración de Riesgo”, mediante la identificación, descripción y análisis de las variables que tienen un potencial de constituirse en riesgo y/o uno de sus componentes, y el grado de impacto sobre los pobladores del municipio de Santa Catarina Mita, departamento de Jutiapa.

Se busca establecer los factores que aumentan el riesgo e impiden una respuesta efectiva antes y después por parte de la comunidad frente a un suceso determinado, de igual forma se establecen propuestas de solución que provean a la comunidad de planes, acciones y estrategias, que permitan la coordinación de la comunidad frente a los riesgos que se presenten.

Para la elaboración del presente informe, se recurrió a la aplicación del método

científico para la investigación, en tres fases: indagatoria, demostrativa y expositiva.

Para el desarrollo de la presente investigación se aplicó la siguiente metodología, la misma fue aplicada en una serie de etapas, las cuales fueron:

Seminarios, general y específico: en el primero por medio de actividades docentes se presentaron lineamientos generales sobre metodología de la investigación, técnicas, instrumentos, lecturas básicas, ejercicios, prácticas y conformación de equipos de trabajo transitorios, lo anterior con el fin de afianzar los conocimientos teóricos y otros complementarios obtenidos. En el segundo se impartieron conferencias sobre temática específica relacionada con la profesión y área particular (administrativa, financiero-contable, mercadológica, entre otros).

Trabajo de campo: Para el desarrollo de este se realizaron varias actividades para recabar la información, relacionadas con las técnicas de investigación documental y de campo, incluyéndose aquí las guías de entrevista y encuestas, realizadas a pobladores del Municipio, ello durante el mes de octubre de 2011.

Trabajo de gabinete: Se ordeno y clasifíco la información obtenida en campo, mediante medios electrónicos y manuales, para la elaboración del informe.

Es preciso indicar que debe de contarse con un período prudencial para la realización de todo el proceso de recabar la información, análisis y depuración de la misma, con una duración aproximadamente de una semana de observación y un mes para el análisis y elaboración de propuesta, lo anterior se realizó en la tercera semana del mes de septiembre y en el mes de octubre del año 2011.

Para la realización de dicho ejercicio se hace necesario la presencia en una comunidad determinada, por ello se realizan las gestiones necesarias entre autoridades universitarias, municipalidades y otras organizaciones comunitarias, para acciones tendientes a la colaboración y facilitación de recursos con el propósito del desarrollo de actividades relacionadas con el mismo.

Dentro de las limitaciones que se encontraron en la realización de dicha investigación se cuentan que la población de las comunidades, en particular las del área rural del Municipio, ocasionalmente mostraba renuencia en cierto tipo de información que les era requerida.

El presente informe esta constituido por cinco capítulos, se describen estos a continuación:

En el Capítulo I: se presentan las generalidades del Municipio, en cuanto a demografía, orografía, recursos naturales, organización política y social, estructura agraria, servicios y otros aspectos fundamentales para el diagnóstico del mismo.

El Capítulo II: se refiere a un esbozo sobre los desastres, sus orígenes y efectos, así como una relación de los desastres ocurridos en el Municipio a través del tiempo y los daños ocasionados.

En los Capítulos III y IV: se presentan en forma detallada las amenazas y vulnerabilidades que se presentan en forma efectiva en el Municipio, así como planes y propuestas de mitigación y respuesta frente a las mismas.

El Capítulo V: presenta la organización en el Municipio para planificación, preparación, mitigación y respuesta frente a desastres, representadas en la

Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres, -COMRED-, y la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres, -COLRED-.

También se desarrollan conclusiones, recomendaciones, bibliografía y anexos al presente documento para una mejor percepción del tema.

CAPÍTULO I

CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL MUNICIPIO

En este capítulo se describe en forma breve y general los aspectos socioeconómicos sobresalientes del municipio de Santa Catarina Mita, departamento de Jutiapa, relacionados con actividades productivas, características demográficas, accidentes geográficos y recursos del Municipio.

También se analizan aspectos sociales, históricos y administrativos del Municipio; lo anterior para presentar un panorama sobre la situación actual de Santa Catarina Mita, tanto en el aspecto social como en el económico.

1.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL MUNICIPIO

El municipio de Santa Catarina Mita, pertenece al departamento de Jutiapa. El nombre Mita o Mictlán significa “ciudad de los difuntos”¹. La palabra Mictlán se deriva de las voces Mictl igual a muerto, infierno; y de Tlan igual a abundancia, todo ello lleva al significado ciudad de los muertos.

“Se cree que los primeros pobladores del municipio de Santa Catarina Mita, fueron los Toltecas, Pipiles y los Pocomames; estas tribus procedían de México, quienes llegaron hasta el suelo oriental de Guatemala debido a la desintegración del Imperio Tolteca, entre los siglos XI y XII de nuestra era. Debido al desplazamiento de estas razas por toda la costa sur y al paso del suelo jutiapaneco, se supone que Mictlán fue fundado en seguida como consecuencia de este desplazamiento, ubicándose en la parte norte de Jutiapa, donde poblaron el extenso territorio que llamaron “Mictlán”.²

¹ Osorio Sandoval, J. A. 2001. *Santa Catarina Mita (Ensayo Monográfico)*. Guatemala, Editorial Impresiones El Éxito, p. 17.

² Op. Cit.

El sometimiento de estas tribus al dominio español, constituye uno de los acontecimientos más interesantes en la historia del Municipio, por la violencia a la que se sometió a las tribus.

Antes de radicarse en un lugar geográfico determinado, tomaban en consideración las condiciones naturales que ofrecía el ambiente, de tal manera escogieron el valle de Mictlán para afincarse en él, pues tenían en contra el clima que era insalubre, lo que provocó que con frecuencia se produjeran muchas defunciones entre sus moradores; esa fue la razón para llamarle Mictlán (Mita), palabra que entre otros significados quiere decir “ciudad de los difuntos”³

Antes de la conquista, Mictlán era un extenso territorio densamente poblado, que comprendía los actuales municipios de Agua Blanca, Atescatempa, La Asunción, Santa Catarina Mita y otros; sin embargo, el gobierno estaba centralizado en los centros de los dos últimos pueblos, los que eran uno solo, bajo cuya responsabilidad política, administrativa y religión, se encontraban las demás comarcas.

Los conquistadores comprendieron esta realidad, aunque posteriormente por razones de gobierno, dividieron el territorio mictleco y dieron a cada circunscripción nombres castellanos diferentes; para Santa Catarina y La Asunción conservaron el nombre de Mita, por razón de ser éstos los pueblos principales de la antigua Mictlán.

En tiempo de la colonia la comarca perteneció a Chiquimula de la Sierra, y también se destacó como uno de los importantes dentro de esa jurisdicción. Por Decreto el 9 de noviembre de 1853 Santa Catarina Mita, los valles de Agua Blanca y el Espinal, se separan del departamento de Chiquimula y se agregan al

³ Ibid p.7

de Jutiapa. Según registros se determina que el 4 de noviembre de 1825, el territorio de Guatemala había sido dividido en 7 departamentos, uno de ellos Chiquimula, al que pertenecía Mita y Santa Catarina Mita se adscribió al circuito de Mita.

1.1.1 Localización y extensión

El Municipio se encuentra ubicado al norte de la demarcación del departamento de Jutiapa; dista a 18 kilómetros del Departamento y a 147 kilómetros de la Ciudad Capital. Colinda al norte con San Manuel Chaparrón (Jalapa); y parte de Agua Blanca (Jutiapa); al oriente con Asunción Mita (Jutiapa); al occidente con Monjas (Jalapa) y El Progreso o Achuapa (Jutiapa).

La posición astronómica del Municipio se calcula entre los 14° 27' 02", latitud norte y 89° 44' 39" de longitud oeste del meridiano de Greenwich.

"La extensión territorial del municipio de Santa Catarina Mita es de 132 kilómetros cuadrados"⁴, "con una población de 29,264 habitantes con una densidad poblacional de 222 habitantes por kilómetro cuadrado"⁵, según estimaciones realizadas por el Instituto Nacional de Estadística – INE – a nivel municipal, para el año 2002.

A continuación se presenta el mapa geográfico de la república de Guatemala, departamento de Jutiapa y municipio de Santa Catarina Mita:

⁴ Ibidem. p. 7

⁵ Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. *Plan de Desarrollo Santa Catarina Mita, Jutiapa. Guatemala*. Dirección de Planificación Territorial SEGEPLAN DPT año 2011.

Mapa 1
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Localización Geográfica
Año 2011



Fuente: Dirección Municipal de Planificación -DMP- de la municipalidad de Santa Catarina Mita, Jutiapa.

1.1.2 Clima

La Cabecera Municipal se encuentra ubicada a 700.02 metros sobre el nivel del mar, al igual que algunas de sus aldeas. Por lo general predomina el clima cálido, esto en los meses de marzo y abril; existen áreas en que el clima es templado por la altitud. Se presentan las temperaturas y precipitaciones localmente.

Cuadro 1
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Clima por Regiones
Año 2011

Región	Temperatura min - max	Velocidad viento km/hr	Lluvia (precipitación promedio anual mm)	Humedad relativa %
Norte	23.84 - 24.80	6.30	762.66 - 868.80	65
Sur	20.00 - 25.76	20.1	1187.52-1293.77	66
Este	22.88 - 24.80	20.1	1081.28-1187.52	66
Oeste	20.00 - 20.96	4.30	1293.76-1400.00	77

Fuente: elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología -INSIVUMEH- año 2011.

Las lluvias se presentan de junio a octubre, en las zonas norte y este existe una tendencia a la sequedad, en las áreas oeste y sur son más abundantes.

1.1.3 Orografía

La orografía del Municipio está compuesta por el volcán Suchitán ubicado en la aldea que lleva su mismo nombre y los cerros Ixtepeque, Bonete y San Vicente, que según las condiciones climáticas, agrológicas y de superficie, brindan posibilidad para el cultivo de variedades de productos agrícolas.

La altura del volcán Suchitán sobre el nivel del mar es de 2,042 metros y la altura relativa de 820 metros. El cerro Ixtepeque es el más alto de los tres cerros en mención, está situado en aldea Santa Rosa y a 897 metros sobre el nivel del mar, con una altura relativa de 250 metros; sirve de trfinio a los municipios de Agua Blanca, Asunción Mita y Santa Catarina Mita. El cerro Bonete se sitúa en la aldea El Rodeo, sirve de límite entre Agua Blanca y Santa Catarina Mita. El cerro San Vicente se sitúa en el caserío del mismo nombre con menor altitud.

1.2 DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA

Este apartado muestra la distribución de las comunidades identificadas a través de la investigación de campo; asimismo permite analizar las formas en que se encuentra administrado el Municipio en general y cada comunidad.

1.2.1 División política

La cabecera del Municipio se encuentra dividida en ocho barrios denominados: Barrio del Centro, La Javilla, El Barrial, La Ermita, El Sunzo, Valle Nuevo, Colonia Nueva y Santa Elena.

A continuación se muestra la tabla comparativa de los distintos centros poblados registrados desde el Censo 1994, 2002 y según la investigación realizada en octubre del 2011, asimismo la distancia en kilómetros con respecto a la Cabecera Municipal.

Tabla 1
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Centros poblados
Años 1994, 2002 y 2011

No.	Centro Poblado	Censo 1994	Censo 2002	Investigación 2011	Distancia en kms. a Cabecera Municipal
1	Santa Catarina Mita	Pueblo	Pueblo	Pueblo	0
2	Aldea nueva	Caserío	Caserío	Aldea	9
3	Argentina	Finca	Finca	-	-
4	Buena Vista	Aldea	Aldea	Aldea	5
5	Barranca	Aldea	Aldea	Aldea	2.5
6	Brasilar	Aldea	Aldea	Aldea	5
7	Carbonera	Aldea	Aldea	Aldea	8
8	Cuesta del Guayabo	Aldea	Aldea	Aldea	13
9	Corinto	Caserío	Caserío	Caserío	25
10	Cuesta de García	Caserío	Caserío	Caserío	3
11	El Rodeo	Aldea	Aldea	Aldea	6

Continúa en la página siguiente

Viene de la tabla 1

No.	Centro Poblado	Censo 1994	Censo 2002	Investigación 2011	Distancia en kms. a Cabecera Municipal
12	El Limón	Aldea	Aldea	Aldea	15
13	El Quebracho	Aldea	Aldea	Aldea	8
14	El Jocotillo	Caserío	Caserío	Caserío	7
15	El Roblar	Caserío	Caserío	Caserío	8
16	El Mosquito	Caserío	Otros	-	-
17	Horcones	Aldea	Aldea	Aldea	6
18	Jocote Dulce	Aldea	Aldea	Aldea	21
19	Lajas	Aldea	Aldea	Aldea	13
20	La Montaña	Caserío	Caserío	Caserío	7
21	La Arada	Caserío	Caserío	Aldea	9
22	La Aradita	-	Otros	Caserío	7
23	Laguna de Retana	-	Otros	Caserío	13
24	Los Sandoval	Caserío	Caserío	Caserío	7
25	La Esperanza	Finca	Otros	-	-
26	La Tuna	Caserío	Caserío	Caserío	15
27	Los Aguilares	Caserío	Caserío	Caserío	7
28	Los Tenas	-	Otros	Caserío	18
29	Los Chilamates	Paraje	Otros	Caserío	12
30	Los Quintana	-	Otros	Caserío	13
31	Llano de Chinchilla	Aldea	Aldea	Aldea	2
32	Llano de Iagarto	Caserío	Caserío	Caserío	6
33	Llanos de San Vicente	Caserío	Otros	Caserío	8
34	Magueyes	Aldea	Aldea	Aldea	20
35	Mezcal	Caserío	Otros	Caserío	10
36	Quebrada del Muerto	Caserío	Caserío	Caserío	8
37	Santa Rosa	Aldea	Aldea	Aldea	13
38	San Vicente	Caserío	Caserío	Caserío	9
39	Suchitan	Aldea	Aldea	Aldea	11
40	San Nicolás	Caserío	Caserío	Aldea	5
41	Sabanetas	Aldea	Aldea	Aldea	11
42	San Jorge	Caserío	Caserío	Caserío	22
43	San Miguel	Caserío	Caserío	Finca	9
44	San Isidro	Caserío	Caserío	Finca	8
45	Uluma	Caserío	Caserío	Caserío	25
46	Valle Nuevo	Caserío	Caserío	-	-

Continúa en la página siguiente

Viene de la tabla 1

No.	Centro Poblado	Censo 1994	Censo 2002	Investigación 2011	Distancia en kms. a Cabecera Municipal
47	Zacuapa	Aldea	Aldea	Aldea	8
48	Zorrillos	Aldea	Aldea	Aldea	5
49	Guapinol	Caserío	Caserío	Caserío	4
50	Casas Viejas	Caserío	Otros	-	-
51	Cuesta de los Ambrosio	Caserío	Caserío	Caserío	6
52	El Coco	Hacienda	Otros	-	-
53	El Pinal	Caserío	Caserío	-	-
54	El Cuje	Caserío	Otros	-	-
55	La Novia	Finca	-	-	-
56	Laguna de San Pedro	Caserío	Caserío	Caserío	21
57	Salitre	Paraje	Otros	-	-
58	El Puente	Caserío	Caserío	Caserío	2

Fuente: elaboración propia, con base en datos de los Censos Nacionales X de Población y V de Habitación de 1994, XI de Población y VI de Habitación de 2002, del Instituto Nacional de Estadística -INE-, e investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

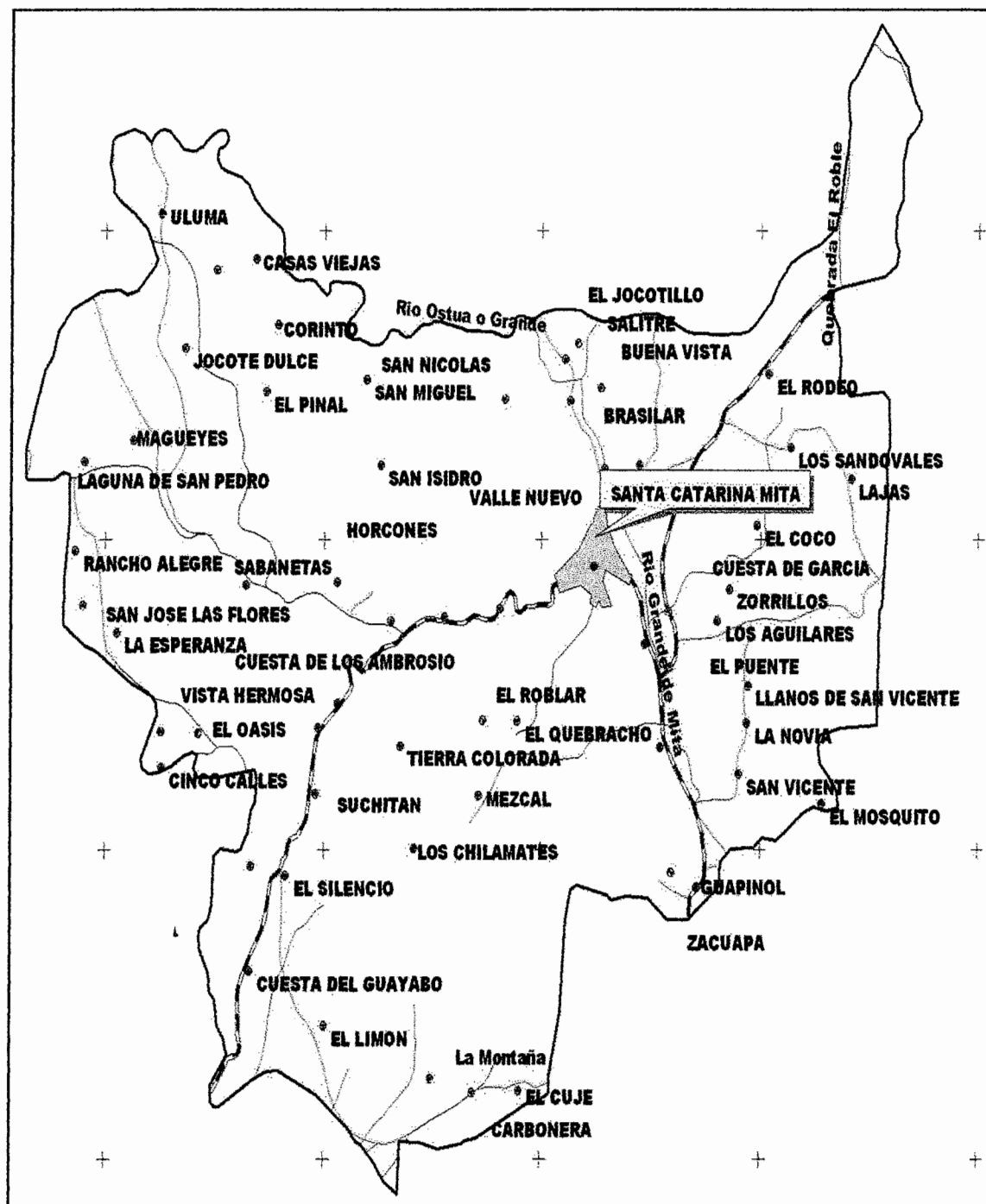
Los cambios que se presentan al comparar los censos 1994 y 2002 radican en que los caseríos Aldea Nueva y San Nicolás subieron a la categoría de aldea debido al incremento poblacional, y en el caso del caserío Quebrada del Muerto cambió de nombre a La Unión.

El paraje Salitre, las fincas La Esperanza, Argentina y La Novia, la hacienda El Coco y los caseríos El Mosquito, Valle Nuevo, Casas Viejas, El Pinal y el Cuje, para los años 1994 y 2002 formaban parte de los centros poblados del Municipio, sin embargo para el año 2011 estos desaparecieron y se anexaron a otros centros poblados, como Suchitán, Llano de Chinchilla, Zacuapa, Magueyes y los Zorrillos.

Los centros poblados La Aradita, Laguna de Retana, Los Quintana y Los Tenas para el censo de 1994 no existían, para el censo del año 2002 aparecían en la categoría de otros centros poblados y para el año 2011 poseen la categoría de caseríos.

A continuación se presenta el mapa que indica las vías de acceso al Municipio y las que existen entre el casco urbano municipal y las comunidades.

Mapa 2
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Vías de Acceso
Año 2011



Fuente: Agenda Educativa Municipal 2010, Municipalidad de Santa Catarina Mita.

1.2.2 División administrativa

“La división administrativa es la forma como se realiza la gestión del gobierno del área, ya sea a través de alcaldía, alcaldías auxiliares, mayordomos, alguaciles, etc.”⁶

1.2.2.1 Concejo Municipal

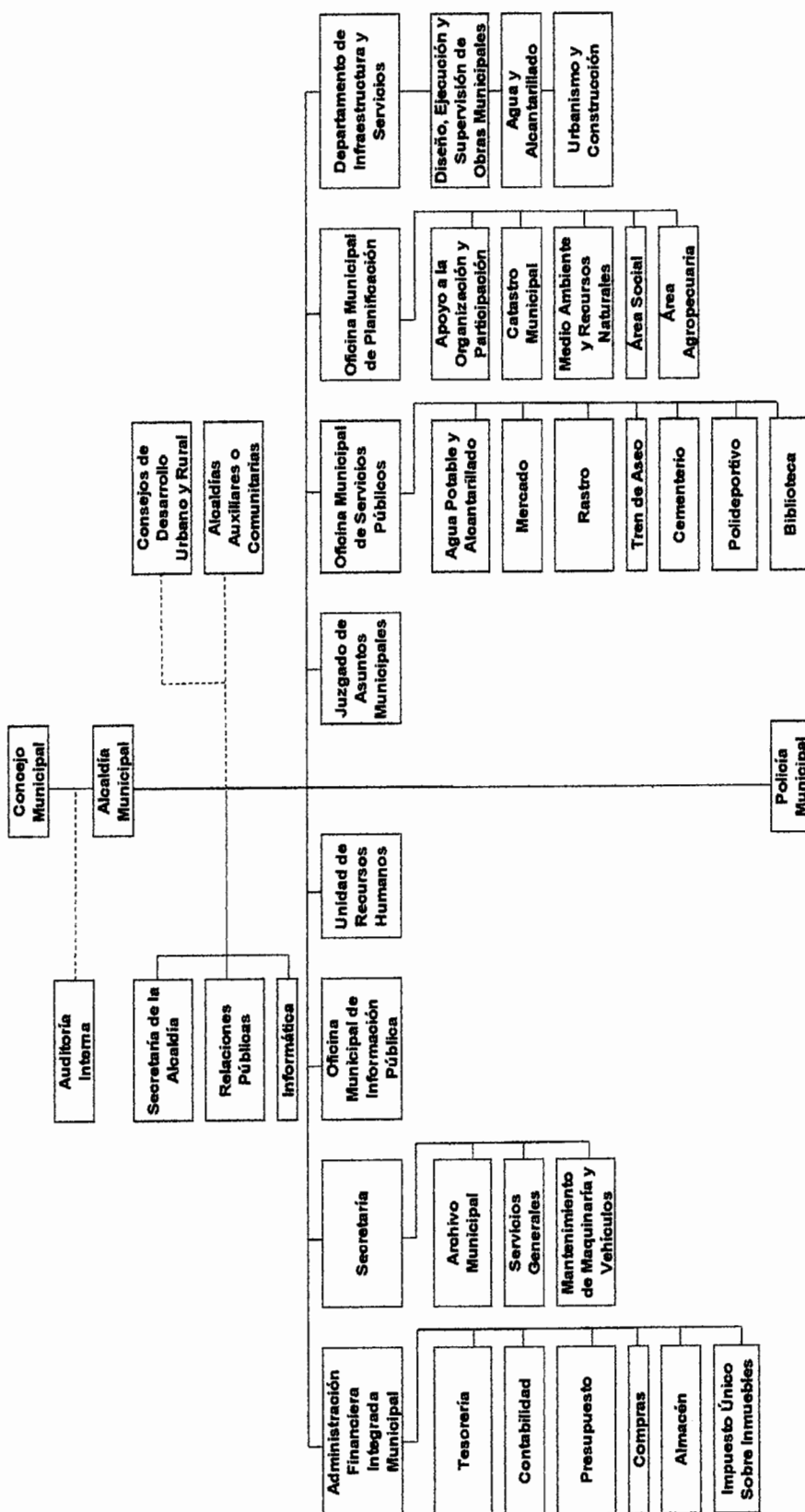
La máxima autoridad existente en el lugar, de conformidad con el artículo 33 del Código Municipal, Decreto Número 12-2002, lo constituye el Concejo Municipal.

Las funciones que le competen al Concejo Municipal, se encuentran establecidas en el artículo 35 del Código Municipal. El Concejo Municipal del municipio de Santa Catarina Mita, está integrado por el Alcalde, dos síndicos, síndico suplente, cinco concejales y dos concejales suplentes.

Para un adecuado funcionamiento, la Municipalidad presenta la siguiente estructura organizacional.

⁶Aguilar Catalán, J. A. 2011 *Método para la Investigación del Diagnóstico Socioeconómico. (Pautas para el Desarrollo de las Regiones, en Países que han sido Mal Administrados)*. 3ª. Edición. Guatemala Editorial Praxis. p. 38.

Gráfica 1
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Organigrama Municipal
Año 2011



Fuente: elaboración propia con base en Memoria de Labores de la Dirección Municipal de Planificación -DPM-, municipalidad de Santa Catarina Mita.

1.2.2.2 Consejo Municipal de Desarrollo -COMUDE-

De acuerdo a la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto Número 11-2002, el COMUDE está conformado por el alcalde municipal quien lo coordina, los síndicos y concejales que determine la corporación municipal, los representantes de los Consejos Comunitarios de Desarrollo hasta un número de 20 delegados, designados por los Coordinadores de los Consejos Comunitarios de Desarrollo, los representantes de entidades públicas con presencia en la localidad y los representantes de entidades civiles locales que sean convocados.

1.3 RECURSOS NATURALES

El Municipio posee una diversidad de recursos naturales, dentro de los cuales se encuentran: fuentes hídricas, alta extensión de tierra fértil, variedad de microclimas, vocación forestal y su biodiversidad.

1.3.1 Agua

El Municipio se caracteriza por la diversidad en recursos hídricos, dentro del mismo existen, nacimientos de agua, riachuelos, quebradas; el río Ostúa constituye el principal afluente de agua.

A continuación se presenta el mapa de los recursos hídricos, donde se indican quebradas, fuentes, nacimientos de agua, riachuelos y otros cuerpos de agua presentes en el Municipio.

Mapa 3
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Recursos Hídricos
Año 2011



Fuente: Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología -INSIVUMEH- año 2011.

1.3.2 Bosques

El Municipio cuenta con el área protegida zona de Veda del Volcán Ixtepeque y el área protegida Parque Regional y Área Natural Recreativa Volcán Suchitán.

El volcán Suchitán se encuentra ubicado dentro de la zona de vida de Bosque Seco Subtropical, Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical y Bosque Húmedo Subtropical. Posee un bosque nuboso primario, rodales de Quercus, bosque secundario y bosques de galería que surten de agua a las comunidades de las faldas del volcán, ganado, animales silvestres y especies vegetales.

El Municipio cuenta con proyectos de reforestación que se llevaron a cabo del 2007 al 2009 bajo el Programa de Incentivos Forestales –PINFOR- y el Programa de Incentivos para Pequeños Poseedores de tierras de vocación forestal o agroforestal –PINPEP-.

El tipo de bosques predominantes en Santa Catarina Mita es el bosque mixto y latifoliados y en una menor proporción el de coníferas. En el año 2006 la cobertura forestal alcanzó una extensión de 1,433.69 manzanas a nivel municipal.

A continuación se presenta el mapa de Bosques presentes en el Municipio.

Mapa 4
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Bosques
Año 2011



Fuente: Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-. Agosto 2011 Plan de Desarrollo Santa Catarina Mita, Guatemala.

1.3.3 Suelos

Los suelos del Municipio están en categoría de la altiplanicie central en un 84%, como representantes de esta se tienen las series Jilotepeque, Mongoy, Suchitán y Culma.

Los terrenos son por lo general quebrados, con pendientes que oscilan entre 10% y 30%; la gran superficie que cubren los cerros conlleva a pendientes arriba del 60%.

Debido al nivel de pedregosidad, topográfica o falta de agua para riego de los cultivos, muchos de los suelos se sitúan en clases agrológicas bajas, es decir, no son recomendados para la agricultura, sino, para usos forestales o agroforestales.

1.3.3.1 Tipos de suelos

Los tipos de suelos a nivel de reconocimiento de Charles Simmons, Tarano y Pinto que se han identificado mayormente en el Municipio pertenecen a las siguientes series.

Cuadro 2
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Clasificación de Suelos
Año 2011

Clase	Serie	Área (manzanas)	Área (%)
Cul	Culma	299,773.98	33.68
Jl	Jalapa	31,871.88	3.58
Mg	Mongoy	367,015.32	41.24
Pi	Pinula	71,132.58	7.99
Sui	Suchitán	62,221.50	6.99
SV	Suelos de los Valles	57,972.78	6.52
TOTAL		889,988.04	100

Fuente: elaboración propia con datos del Laboratorio de Sistema de Información Geográfica y Temática; Clasificación y Reconocimiento de Suelos de la Republica de Guatemala, Simmons, Tarano y Pinto, 1959

1.3.3.2 Usos del suelo

En cuanto al uso potencial del suelo según actividad, asigna una superficie de 31.19% (9,027.39 manzanas) para la actividad agrícola, 59.01% (17,112.54 manzanas) para el sector forestal y el 9.80% (2,854.97 manzanas) para actividades de protección, con un total de 28,994.90 manzanas.

1.4 POBLACIÓN

Constituye la variable fundamental y la razón del diagnóstico socioeconómico, porque de ella se derivan los indicadores demográficos que sirven de comparación para conocer la tendencia de desarrollo del Municipio.

1.4.1 Total, número de hogares y tasa de crecimiento

De acuerdo a los datos del X Censo de Población y V de Habitación del año 1994, el Municipio contabilizaba 21,207 habitantes correspondientes a 4,241 hogares.

Para el año 2002 la población era de 23,489 habitantes pertenecientes a 4,698 hogares. Según proyecciones para el año 2011 se estima una población total de 23,937 habitantes que conformarán 4,787 hogares, calculado conforme a la tasa de crecimiento anual del Municipio del 0.2% establecida por el -INE-. Se determina que en forma anual incrementan 47 habitantes para el Municipio.

1.4.2 Por género, área geográfica, pertenencia étnica y edad

A continuación se detalla la población total por sexo, área y etnia, de acuerdo a los dos últimos censos de población y habitación así como la proyección realizada por el Instituto Nacional de Estadística -INE-.

Cuadro 3
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Población
Años 1994, 2002 y 2011

Descripción	Censo 1994		Censo 2002		Proyección 2011	
	Habitantes	%	Habitantes	%	Habitantes	%
Población por género						
Hombres	10,364	49	10,993	47	12,926	54
Mujeres	10,843	51	12,496	53	11,011	46
Totales	21,207	100	23,489	100	23,937	100
Población por área						
Urbana	5,973	28	9,387	40	7899	33
Rural	15,234	72	14,102	60	16,038	67
Totales	21,207	100	23,489	100	23,937	100
Población por grupo étnico						
No indígena	20,571	97	23,381	99	22,980	96
Indígena	636	3	108	1	957	4
Totales	21,207	100	23,489	100	23,937	100
Población por edad						
0 a 6	4,355	20	5,453	23	5,633	24
7 a 14	5,027	24	5,563	24	5,265	22
15 a 64	10,747	51	11,249	48	11,589	48
65 y más	1,078	5	1,224	5	1,450	6
Total	21,207	100	23,489	100	23,937	100

Fuente: elaboración propia, con base en datos de los Censos Nacionales X de Población y V de Habitación de 1994, XI de Población y VI de Habitación de 2002, y proyección para el 2011 del Instituto Nacional de Estadística -INE-

Se observa que según los datos del Censo 2002 existe un leve crecimiento del género femenino con respecto al año 1994 que prevalecía sobre la población masculina, sin embargo este aspecto cambia para el año 2011 porque la población femenina disminuye un 7% con relación al 2002 y el sexo masculino predomina con el 54%.

Para el año 2002 existe una mínima variación porcentual de la población por área con respecto al año 1994; no obstante se muestra que para los tres

períodos analizados la mayor concentración de población se ubica en el área rural; para el año 2011 el 67% de los habitantes vive en la misma.

Según el censo del año 2002, la población indígena tiene una participación del 1% en el que predominan los Mayas y los Xincas. La tendencia de la población por grupo étnico se ha mantenido similar durante los tres años en estudio y prevalece la población no indígena; para el año 2011 representa un 96%.

Para los años 1994 y 2002, se indica que la principal cantidad de pobladores están comprendidos dentro de las edades de 15 a 64 años, tendencia que se mantiene para la proyección del 2011, los niños de cero a 14 años ocupan el segundo lugar y los habitantes mayores de 65 años, representan el menor porcentaje de la población.

1.4.3 Población económicamente activa –PEA-

“Son todas las personas que aportan su trabajo para producir bienes y servicios empleadas y desempleadas, con inclusión de las que buscan trabajo por primera vez durante un período de referencia especificado.”⁷

El siguiente cuadro describe la población económicamente activa del Municipio.

⁷ O.N.U. (Organización de las Naciones Unidas, US). 2002. *InfoNación & País a un Vistazo: Definición de los términos Economía*. (En línea). Consultado el 29 de octubre de 2011. Disponible en http://www.un.org/Pubs/CyberSchoolbus/infonation/s_terms.htm. s.n.t

Cuadro 4
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Población Económicamente Activa
Años 1994, 2002 y 2011

Descripción	Censo 1994		Censo 2002		Encuesta 2011	
	Población	%	Población	%	Población	%
Por género						
Hombres	5,516	92	5,224	78	459	70
Mujeres	451	8	1,512	22	197	30
Total	5,967	100	6,736	100	656	100
Por área						
Urbano	2,015	34	2,076	31	217	33
Rural	3,952	66	4,660	69	439	67
Total	5,967	100	6,736	100	656	100

Fuente: elaboración propia, con base en datos del XI censo de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística-INE- e investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

Con base al Censo 1994 del Instituto Nacional de Estadística -INE-, la Población Económicamente Activa -PEA- era de 34% en el área urbana y en el área rural de 66%. Para el Censo 2002, el área urbana disminuyó en un 3% y el área rural incrementa en 3%, en la encuesta del 2011 en comparación con Censo del 2002, el área urbana tiene un incremento del 2% y el área rural un decremento del 2%.

Según Censo del año 2002 y datos de encuesta al año 2011, existe mayor concentración de la PEA en el área rural; las oportunidades de empleo en la referida área corresponden a las actividades agrícolas, pecuarias y artesanales.

La Población Económicamente Activa por rama de actividad económica, está constituida por la agrícola la cual ocupa el primer lugar, seguida por la de comercio y servicios, luego siguen artesanal y pecuaria respectivamente, predominan las actividades agrícolas, ello refleja una gran cantidad de población que se dedica a las mismas y está con presencia mayoritaria en el área rural.

1.4.4 Migración

Es el cambio de residencia habitual de las personas desde un lugar origen a un lugar destino. La migración tiene dos variantes: la inmigración y la emigración.

1.4.4.1 Inmigración

Está constituida por personas provenientes de otros lugares, que residen en el Municipio. De los 392 hogares encuestados, se determinó que un 10% de personas inmigran al Municipio, esto a causa del nivel de desarrollo económico que posee el mismo agregado a que algunos habitantes contraen matrimonio y establecen su residencia en el Municipio.

1.4.4.2 Emigración

Las razones que obligan a las personas a emigrar son complejas y diversas, las más frecuentes son: agotamiento o desaparición de recursos naturales, búsqueda de mejores expectativas de vida, razones políticas, raciales, religiosas y medioambientales, entre otras.

Se determinó que el mayor número de personas (37%) emigran a la Ciudad Capital, 31% a otro municipio o departamento y un 29% emigra a otro país (Estados Unidos), lo cual indica que la búsqueda de superación continua, mayor fuente de ingreso para mejorar el nivel de vida y en otros casos la continuación de la formación académica, son los principales factores para emigrar.

1.4.5 Ocupación y salarios

Este apartado muestra las diferentes ocupaciones laborales desarrolladas por hogar, de acuerdo a las diferentes actividades productivas.

Dentro de la población del área rural sobresale la actividad agrícola, con énfasis en los cultivos como el tomate, maíz, frijol y cebolla; éstos cultivos se constituyen

como la principal fuente de ingresos y medios de subsistencia; no obstante, para el área urbana la fabricación de calzado artesanal, es la actividad más relevante; se realiza en talleres familiares pequeños, en un alto porcentaje los trabajadores sólo reciben el salario mínimo por jornada de trabajo.

Cabe mencionar que las actividades como la pecuaria y artesanal son complementarias para las ocupaciones de la población del Municipio.

1.4.6 Niveles de ingreso

De la muestra de 392 hogares, se determinó que la remuneración económica que perciben los pobladores por su desempeño en actividades productivas son las siguientes.

Cuadro 5
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Rango de Ingresos por Hogar
Año 2011

Rango en quetzales	Hogares	%
1 - 450	13	3
451 - 900	53	14
901 - 1,350	83	21
1,351 - 1,800	87	22
1,801 - 2,250	52	13
2,251 - 2,700	37	9
2,701 - 3,150	18	5
3,150 - en adelante	49	13
Totales	392	100

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

Los ingresos de la mayoría de la población oscilan entre Q.1,351.00 a Q.1,800.00, es decir que perciben ingresos inferiores al costo de la canasta básica vigente al momento de la investigación; los ingresos de las familias del área rural provienen de las labores como jornales agropecuarios y de la venta de la cosecha producida.

1.4.7 Pobreza

La información de índices de pobreza general y extrema por Municipio elaborados por la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN– en el 2004, indica que el 50.40% de la población del municipio de Santa Catarina Mita vive en condiciones de pobreza general y 13.10% en pobreza extrema, lo que indica que las familias no alcanzan el ingreso mínimo vigente de Q. 2,161.00 al mes.

De acuerdo a la encuesta 2011, se presentan a continuación los niveles de pobreza que se encontraron en el Municipio, según los ingresos de los habitantes.

Cuadro 6
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Niveles de Pobreza
Año 2011

Rango en quetzales	Hogares	%	Nivel de Pobreza
1 - 450	13	3	Pobreza Extrema 73%
451 - 900	53	14	
901 - 1,350	83	21	
1,351 - 1,800	87	22	
1,801 - 2,250	52	13	
2,251 - 2,700	37	9	Pobreza No Extrema 14%
2,701 - 3,150	18	5	
3,151 - en adelante	49	13	No pobreza 13%
Totales	392	100	

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

Para determinar la pobreza existente, se usó como base el ingreso familiar, el cual permitió establecer que el 73% del total de hogares encuestados se encuentran en extrema pobreza, debido a que sus ingresos familiares no son suficientes para cubrir el costo de consumo mínimo de alimentos. El área rural es la más afectada por depender casi por completo de la agricultura, carecen de

beneficios laborales y no gozan de los mismos niveles de servicios básicos.

1.5 ESTRUCTURA AGRARIA

Está conformada por la tenencia, uso actual, potencial, concentración de la tierra, así como los indicadores coeficiente de Gini y la Curva de Lorenz.

Estos aspectos dan un panorama de las relaciones productivas y el nivel de desarrollo poblacional.

Esta información se analiza con base en la clasificación de unidades productivas existentes en el Municipio.

1.5.1 Tenencia de la tierra

En el Municipio se identificaron diversas formas de tenencia de la tierra entre ellas las propias, arrendadas y colonatos entre otras.

Cuadro 7
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Tenencia de la Tierra por Unidades Económicas
Según Tamaño de Finca
Años 1979, 2003 y 2011

Forma de tenencia	Censo 1979				Censo 2003				Encuesta 2011			
	Finca	%	Mz.	%	Finca	%	Mz.	%	Finca	%	Mz.	%
Propia	1,078	64	12,203	83	1,276	53	7,249	76	210	67	1,107	82
Arrendada	189	11	954	6	91	4	136	1	104	33	170	12
Colonato	4	0	12	0	4	0	5	0	0	0	0	0
Otras formas	416	25	1,623	11	1,050	43	2,181	23	0	0	78	6
Total	1,687	100	14,792	100	2,421	100	9,571	100	314	100	1,355	100

Fuente: elaboración propia con base en datos del III Censo Nacional Agropecuario 1979 y IV Censo Nacional Agropecuario 2003 del Instituto Nacional de Estadística –INE– e investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

Se determina que para los años 1979, 2003 y 2011, prevalece la tenencia de la tierra propia, tanto en unidades como en extensión de manzanas; para los años

1979 y 2003 la segunda categoría la ocupa otras formas de tenencia, aspecto que para el 2011 no registra fincas bajo esa denominación.

1.5.2 Uso actual y potencial de la tierra

Se refiere al destino que en determinado momento el productor le asigne a una superficie de tierra.

El principal uso de la tierra en el Municipio es para la actividad agrícola, con cultivos anuales o temporales tales como el maíz, frijol y tomate, además se incluyen los cultivos permanentes como el café; mientras que en el área pecuaria se utilizan los suelos para ganado bovino, aviar y porcino.

A continuación se presenta el uso brindado a la tierra en los años 1979, 2003 y los datos obtenidos en encuesta al año 2011.

Cuadro 8
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Uso de la Tierra por Unidades Económicas
Según Tamaño de Finca
Años 1979, 2003 y 2011

Uso de la tierra	Censo 1979			Censo 2003			Encuesta 2011		
	No. de fincas	Superficie en manzanas	%	No. de fincas	Superficie en manzanas	%	No. de fincas	Superficie en manzanas	%
Cultivos temporales									
anuales	658	5,793	39	1259	4,976	52	100	431	32
Permanentes y semipermanentes	17	43	1	48	171	2	3	6	1
Pastos, bosques y otros	1012	8,956	60	1114	4,424	46	211	918	67
Total	1,687	14,792	100	2,421	9,571	100	314	1,355	100

Fuente: elaboración propia con base en datos del III Censo Nacional Agropecuario de 1979 y IV Censo Nacional Agropecuario de 2003 del Instituto Nacional de Estadísticas -INE- e investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

Se determina que para el año 1979 y según encuesta al año 2011, el mayor porcentaje de tierra está distribuido entre pastos, bosques y otros en un 60% y 67% en su orden respectivo de años, seguido por los cultivos temporales y anuales.

Se establece que en el año 2003 las unidades productivas utilizaban en forma intensiva el recurso tierra para producción agrícola, con el 52% para los cultivos temporales y anuales, no obstante los pastos, bosques y otros representan el 46%, el cual presenta una disminución del 14% con respecto al Censo Agropecuario de 1979.

1.5.3 Concentración de la tierra

Representa las grandes extensiones de tierra ubicadas en pocas unidades económicas; es un fenómeno que se presenta a nivel nacional por la mala distribución de la tierra.

A continuación se presentan la concentración de la tierra en el Municipio, según los dos últimos Censos Agropecuarios e investigación de campo del año 2011.

Cuadro 9
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Concentración de la Tierra por Unidades Económicas
Según Tamaño de Finca
Años 1979, 2003 y 2011

	Tamaño de Finca	No. fincas	%	Superf. (Manz)	%	Fincas (Xi)	Acumulación porcentual (Yi)	Producto	
								Xi(Yi+1)	Yi(Xi+1)
Censo 1979	Microfincas	175	10	96	1	10	1	0	0
	Subfamiliares	1,239	73	3,461	23	83	24	240	83
	Familiares	231	14	5,463	37	97	61	5,063	2,328
	Multifamiliares								
	Medianas	42	3	5,772	39	100	100	9,700	6,100
	TOTAL	1,687	100	14,792	100			15,003	8,511
Censo 2003	Microfincas	681	28	357	4	28	4	0	0
	Subfamiliares	1,595	66	3,696	39	94	43	1,204	376
	Familiares	127	5	2,641	27	99	71	6,674	4,257
	Multifamiliares								
	Medianas	18	1	2,877	30	100	100	9,900	7,100
	TOTAL	2,421	100	9,571	100			17,778	11,733
Encuesta 2011	Microfincas	103	33	48	4	33	4	0	0
	Subfamiliares	201	64	423	31	97	35	1,155	388
	Familiares	7	2	117	9	99	44	4,268	3,465
	Multifamiliares								
	Medianas	3	1	767	56	100	100	9,900	4,400
	TOTAL	314	100	1,355	100			15,323	8,253

Fuente: elaboración propia con base en datos del III Censo Nacional Agropecuario de 1979 y IV Censo Nacional Agropecuario de 2003 del Instituto Nacional de Estadísticas -INE- e investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

Se observa que para los tres períodos analizados muestra una tendencia de desconcentración de la tierra en las microfincas, fincas subfamiliares, familiares y multifamiliares medianas, con mayor grado de concentración en el estrato de subfamiliares de acuerdo a la cantidad de fincas; pero con relación a la cantidad de superficie en manzanas se observa que predominan las multifamiliares medianas.

1.5.4 Coeficiente de Gini

Este indicador numérico mide la cuantificación del grado de concentración de la tierra; cuanto más se aproxima a la unidad, mayor será el grado de concentración de la tierra.

Se calcula a través de la siguiente formula:

$$CG = \frac{\sum X (Y1 + 1) - \sum Y (X1 + 1)}{100}$$

Las variables utilizadas significan lo siguiente:

X= el número de fincas en porcentaje acumulado, y

Y= la superficie de fincas en porcentaje acumulado.

Al aplicar la fórmula a los valores resultantes de los datos correspondientes a los Censos Agropecuarios de 1979, 2003 y de la encuesta del año 2011, para el Municipio se obtienen los siguientes datos:

$$CG \text{ (Censo 1979): } \frac{15,003 - 8,511}{100} = 0.6492$$

$$CG \text{ (Censo 2003): } \frac{17,778 - 11,733}{100} = 0.6045$$

$$CG \text{ (Encuesta 2011): } \frac{15,323 - 8,253}{100} = 0.7070$$

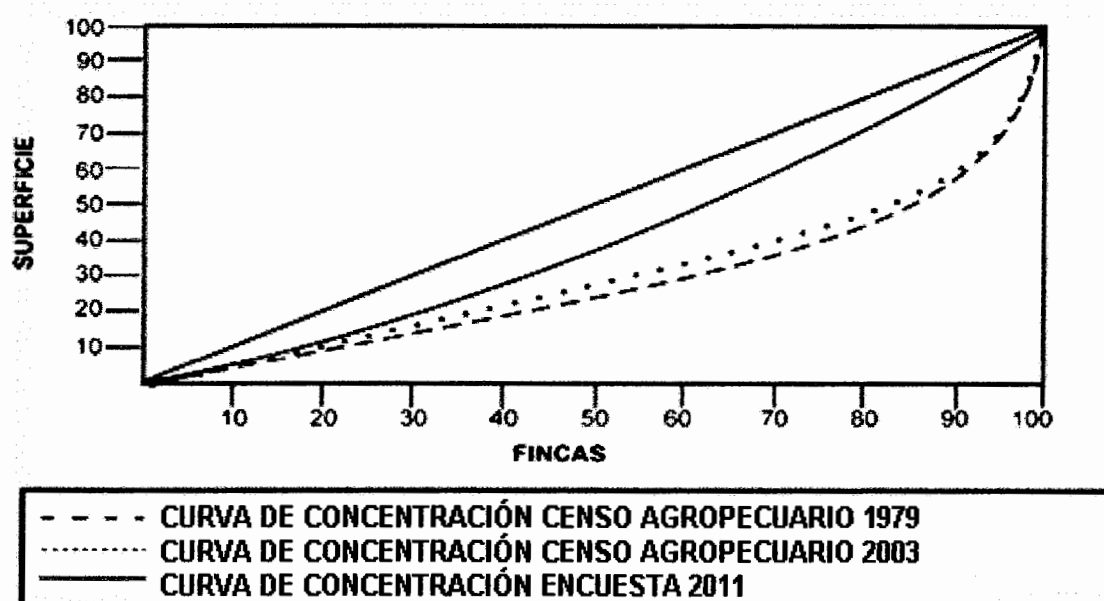
Mediante el cálculo anterior se determinó que la tierra para el año 2011 se encuentra en un nivel de concentración media al igual que en el año 1979.

1.5.5 Curva de Lorenz

Es la representación gráfica utilizada para plasmar la distribución relativa de una variable en un dominio determinado.

A continuación se muestra el comportamiento de la concentración de la tierra de los años 1979, 2003 y 2011.

Gráfica 2
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Curva de Lorenz
Año 2011



Fuente: elaboración propia con base en datos del III Censo Nacional Agropecuario 1979 y IV Censo Nacional Agropecuario 2003 del Instituto Nacional de Estadística –INE- e investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

La curva de Lorenz para el año 1979 se encuentra más alejada de la línea de equidistribución, lo cual indica que en el referido año existía más concentración de la tierra; para los años 2003 y 2011 conforme al cálculo del coeficiente de Gini y la Curva de Lorenz, se determinó que disminuyó la concentración de la tierra.

1.6 SERVICIOS BÁSICOS Y SU INFRAESTRUCTURA

Para que los habitantes del municipio de Santa Catarina Mita logren un desarrollo adecuado, necesitan contar con servicios básicos como: educación, salud, agua potable, energía eléctrica, alumbrado público, drenajes, letrinas, servicio de extracción de basura, así como los sistemas de tratamiento de desechos sólidos y aguas servidas; los cuales son prestados por el Estado a través de la Municipalidad, empresas ó personas particulares quienes cobran por los servicios que brindan.

1.6.1 Educación

El Municipio cuenta con 97 centros educativos, de ellos 82 son públicos, 12 privados y 3 por cooperativa.

En las escuelas oficiales o públicas se encuentra la mayor población de alumnos inscritos; en el año 1994 el nivel educativo con mayor cobertura es el primario, con el 85% sobre el total de alumnos inscritos, en el 2002 dicho nivel presenta un 82% sobre el total de alumnos inscritos, y en 2011, según encuesta sigue predominando este nivel con un 68% representativo.

La mayor concentración de alumnos se establece en el nivel primario, al comparar las cifras del año 1994 y 2002 con el año 2011, se determina una disminución del 24% y el 14% respectivamente, sobre el total de la población inscrita.

De acuerdo a la Memoria de Labores de la Dirección Departamental de Educación del municipio de Santa Catarina Mita, al año 2011, el nivel de básicos muestra un crecimiento considerable con relación al año 1994 y 2002, equivalente a 906 y 578 alumnos inscritos respectivamente.

El nivel de diversificado también registra un aumento de alumnos inscritos para el año 2011, debido al funcionamiento de los Institutos Vocacionales por Cooperativa, ubicados en la Cabecera Municipal y aldea Horcones, los cuales atienden en la actualidad al 88% de alumnos de este nivel.

Para el año 1994 y 2002, se observa que la mayor cantidad de alumnos inscritos está en el área rural representada por 2,914 y 3,742 alumnos respectivamente; sin embargo ésta situación cambia al año 2011, ya que se cuenta con mayor población estudiantil en el área urbana equivalente 3,519 alumnos.

1.6.1.1 Cobertura

Según la información proporcionada por el X Censo de Población y V de Habitación del año 1994 y el XI Censo de Población y VI de Habitación del año 2002 del Instituto Nacional de Estadística -INE-, sobre la población en edad escolar, pudo calcularse una tasa bruta de escolaridad en el año 2011 del 76%, y la tasa neta del mismo período en un 65%.

Se observa un alto crecimiento en la cobertura del nivel de básicos y diversificado, esto debido principalmente a que estos sectores han sido atendidos por institutos que funcionan por cooperativa.

Cabe resaltar que existe todavía una gran parte de niños y jóvenes en edad escolar que no estudian, esto debido principalmente a que trabajan para contribuir al sostenimiento de la familia.

1.6.2 Salud

Con relación a los servicios de salud en el Municipio, se observó que son brindados por medio de entidades estatales como el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social –MSPAS–.

“Estos son prestados por dicha entidad en la forma de un Centro de Atención Permanente –CAP-, el cual está ubicado en la Cabecera Municipal con cobertura para 10,665 habitantes aproximado, el mismo cuenta con infraestructura propia, equipado de manera adecuada y personal capacitado”⁸.

El área rural posee seis Puestos de Salud, ubicados en las comunidades: La Barranca, Jocote Dulce, Aldea Nueva, Horcones, Carbonera, El Limón, con cobertura y radio de acción orientado a 34 comunidades del Municipio; los servicios brindados en estos centros son básicos y preventivos.

Según la cobertura de salud en el Municipio, se determina que el 34% del total de hogares encuestados asisten al centro de salud; sin embargo un alto porcentaje (34%) de los hogares se ven en la necesidad de pagar por los servicios de salud en clínicas particulares, debido a la deficiencia del área de salud en el sector público.

1.6.3 Agua

En el Municipio el servicio de agua que se distribuye es entubada, funciona por medio de pozos mecánicos que abastece a la población del área urbana y rural. Además existen nacimientos de agua, en donde su caudal es trasladado a través de motores a base de combustible para abastecer un 92% de la población.

Las familias que no utilizan el servicio de agua municipal, es porque cuentan con pozo propio elaborado de manera artesanal o utilizan el agua de lluvia u otros medios, debido a la escasez de recursos económicos para efectuar el pago por el respectivo servicio.

⁸ Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. *Plan de Desarrollo Santa Catarina Mita, Jutiapa. Guatemala*. Dirección de Planificación Territorial SEGEPLAN DPT año 2011.

El servicio de agua en el área urbana se mantiene juntamente con el incremento de la población ya que la cobertura de este servicio para el año 2002 disminuyó el 1% respecto al año 1994; mientras que para el año 2011 respecto al año 2002 se mantiene en un 95%.

En el año 1994 los hogares que contaban con servicio de agua en el área rural era de 66%, sin embargo para el año 2002 a pesar del aumento de la población, el servicio también aumenta a un 83% y para el 2011 aumenta a un 90%.

1.6.4 Energía eléctrica

En el Municipio el crecimiento poblacional del área urbana es notorio, asimismo se presenta una mayor cobertura del servicio de energía eléctrica.

Para el año 1994 el 11% de la población urbana no contaba con este servicio, para el año 2002 el total de hogares sin este servicio se reduce a un 4%; para el año 2011 aumenta a 10% esto se debe en gran parte al aumento de la población y la inestabilidad económica que afrontan algunos hogares de la localidad.

Para el censo de 1994 en el área rural existía una paridad sobre el total de hogares con servicio y hogares sin servicio de energía eléctrica; no obstante para el censo 2002 y censo realizado por –DEORSA- al 2011, muestra una variación porcentual significativa de la cobertura del servicio en beneficio de la población.

1.6.5 Drenajes

Existe un sistema de drenajes que desemboca en el río Ostúa. El sistema de drenajes es deficiente y no se da abasto para toda la población. Para el año 1994 en el área urbana los hogares con servicio de drenajes era de un 90% del

total de la población, para el año 2002 disminuye a un 80% sin embargo para el año 2011 el 100% de la población cuenta con este servicio.

En 1994 en el área rural no se tiene acceso a drenajes, en el censo de 2002 se observa que en el área rural existe un 10% de cobertura del servicio de drenajes, sin embargo según datos de encuesta 2011 no manifiesta dato alguno; esta situación se debe a que algunos habitantes manifestaron tener un sanitario lavable que está conectado a una fosa séptica, no a un sistema de drenaje.

1.6.6 Sistemas de tratamiento de aguas servidas

En el Municipio no existe un sistema de tratamiento de aguas servidas, por ende estas son desviadas y vertidas en forma directa a quebradas, riachuelos y al río Ostúa.

1.6.7 Sistemas de recolección de basura

El servicio de extracción de basura es prestado por la Municipalidad a un costo de Q. 10.00 mensuales. La recolección de los residuos sólidos, se realiza sólo en la Cabecera Municipal, programado de lunes a sábado; sin embargo, sólo el 60% de los hogares encuestados hacen uso del servicio de tren de aseo.

El 40% de la población urbana opta por quemar los desechos o transportarlos a un terreno ubicado a las orillas de la carretera que conduce al municipio de El Progreso, Jutiapa.

1.6.8 Tratamiento de desechos sólidos

Posterior a la recolección de desechos sólidos del área urbana, los mismos son depositados en un terreno municipal ubicado a un kilómetro sobre la carretera que conduce al municipio de El Progreso, vía Horcones; cabe indicar que el Municipio carece de un sistema de tratamiento de los desechos sólidos.

1.6.9 Cementerios

El Municipio cuenta con un cementerio general ubicado en el área urbana y 18 cementerios en el área rural. En el casco urbano el cementerio es administrado por la Municipalidad, también es la encargada de construir nichos y posteriormente los vende a los habitantes que deseen adquirirlos.

En los diferentes centros poblados rurales estos son administrados por los –COCODES–.

1.7 INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

Se refiere a construcciones e inmuebles que la comunidad utiliza para el funcionamiento de las diferentes actividades productivas que proporcionen bienestar social y económico a la comunidad.

1.7.1 Unidades de mini-riegos

En el Municipio funcionó un proyecto de mini riego, ubicado en las planicies bajas y cercanas al río Ostúa, pero dejó de funcionar porque el costo de mantenimiento era demasiado alto; según información obtenida, se tiene planificado el funcionamiento del mismo para el año 2012.

En la aldea El Rodeo, caseríos Corinto y San Jorge utilizan el sistema de riego por goteo, mientras que en las aldeas Magueyes y Jocote Dulce implementan el riego por canalización.

Existe un alto porcentaje de agricultores que utilizan el riego natural (lluvia), para el cultivo de sus productos, por la escasez de recursos económicos para implementar un sistema de riego.

1.7.2 Centros de acopio

En el Municipio existen tres centros de acopio, estos son de carácter privado, dos de ellos están ubicados en las comunidades de San Isidro y Sabanetas. Asimismo, existe un centro de acopio en aldea Cuesta del Guayabo que pertenece a la Asociación de Productores Agropecuarios de Suchitán -APAS-.

1.7.3 Mercados y/o Centros Comerciales

El centro comercial municipal se inauguró el 24 de marzo de 1999. La construcción posee dos niveles y 24 locales.

Los días de mercado son jueves y domingo, este es realizado por ventas instaladas en la plaza central del casco urbano del Municipio.

En las aldeas de Suchitán y Horcones utilizan las canchas deportivas como mercado los días martes y jueves, por carecer de un espacio físico para la venta de los productos.

1.7.4 Vías de acceso

La arteria principal que conduce al Municipio es la Carretera Interamericana que tiene dos ramales: el antiguo camino que se desprende de la Cabecera Municipal de El Progreso (Jutiapa), con un recorrido de 16 kilómetros y que atraviesa las aldeas Cuesta del Guayabo, Suchitán, Aldea Nueva, Horcones y algunos caseríos; y el ramal dos es la ruta CA-1 de carretera asfaltada llamada La Arenera.

1.7.5 Puentes

El Municipio cuenta con puentes de concreto y puentes de hamaca que comunican a los diferentes centros poblados. Sobre el río Ostúa existen dos puentes de concreto, uno que comunica a la aldea Santa Rosa con aldea El

Guapinol, otro que conecta a caserío El Puente con el municipio de Agua Blanca.

Cabe mencionar que dentro del casco urbano atraviesan varias quebradas, sobre estas están contruidos puentes de concreto ubicados tres en el barrio El Centro, dos en Colonia Nueva y uno en los barrios Valle Nuevo, La Javía y Santa Elena; la infraestructura de los puentes se encuentra en buenas condiciones.

Los puentes de hamaca son tres y se encuentran en buen estado, uno se encuentra antes de llegar a aldea El Brasil, el cual conduce hacia aldea El Jocotillo y permite el acceso a otras, estas son Buena Vista y El Altillio; asimismo se encuentra un puente de esta clase en la aldea El Brasil, que conduce al Altillio y Buena Vista; el puente de hamaca ubicado en Valle Nuevo comunica con Llano de Chinchilla.

Los puentes badén, pequeños existen dos en el casco urbano; unen a los barrios Santa Elena y La Javía. En el área rural existe uno que conduce a la aldea Magueyes y Jocote Dulce y otro en Aldea Corinto.

1.7.6 Energía eléctrica comercial e industrial

Consiste en el servicio básico para el desarrollo de las diferentes actividades productivas en el Municipio, este servicio es prestado por la empresa Distribuidora Eléctrica de Oriente, S.A. –DEORSA–.

1.7.7 Telecomunicaciones

Se observó la existencia de torres que brindan señal para telefonía celular, entre ellas se pueden mencionar a la compañías de: Tigo, Movistar y Claro. Según la información obtenida, el 15.56% de los habitantes del Municipio cuentan con el

servicio de telefonía fija, dentro de éstos el 7.66 % corresponde al área urbana y un 7.90 % al área rural.

1.7.8 Transporte

El transporte extraurbano atiende el traslado de personas del Municipio hacia la Ciudad Capital de Guatemala, para el funcionamiento hay ocho buses.

El servicio extraurbano de la Cabecera Departamental de Jutiapa con destino a Ipala vía Santa Catarina Mita, Agua Blanca asciende a 11 microbuses y con destino de Ipala a San Cristóbal (Frontera con El Salvador), se presta a través de 11 microbuses.

Para el transporte urbano el Municipio posee el servicio de 10 microbuses y 73 mototaxis (tuc-tuc).

1.7.9 Rastro

En el Municipio existe rastro municipal, con instalaciones remodeladas; no obstante cada expendedor de carne posee un matadero propio para destace de reses y preparación de carne en forma comercial.

1.8 ORGANIZACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA

Se estableció la existencia de organizaciones sociales cuyo propósito es mejorar las condiciones de vida, promover el desarrollo integral y económico de la comunidad y sus habitantes.

1.8.1 Organizaciones sociales

Se manifiesta dentro del Municipio un aumento en las formas de organización comunitaria, orientadas a la búsqueda de acciones concretas que conduzcan al desarrollo integral en ellas, a través de las siguientes organizaciones:

1.8.1.1 Consejos Comunitarios de Desarrollo -COCODES-

Constituyen el principal espacio de participación entre los ciudadanos de la comunidad y la Municipalidad para la priorización de necesidades, problemas y soluciones en asuntos de interés para la población, fundamentalmente en la prestación de servicios de impacto social, el Municipio cuenta con 54 Consejos Comunitarios de Desarrollo -COCODES- los cuales están debidamente legalizados por la Municipalidad.

1.8.1.2 Consejo Municipal de Desarrollo -COMUDE-

Presenta una oportunidad de gestión y unificación de acciones para conseguir el desarrollo en las comunidades, tanto aquellas localizadas en el casco urbano del Municipio, como las del area rural.

1.8.1.3 Organizaciones religiosas

Se considera de vital importancia el apoyo brindado por la iglesia católica en relación a las actividades de proyección social, tales como acciones orientadas a la educación y apadrinamiento de niños en la formación de valores, salud integral, apoyo al desarrollo, fortalecimiento de la familia, a fin de promover el bien común. El desarrollo de la iglesia evangélica y su influencia es notorio. Existen diversas denominaciones de la misma, entre ellas las pertenecientes a la misión Asambleas de Dios, Príncipe de Paz, Centroamericana, entre otras. Asimismo la presencia de otras como: Adventista, Testigos de Jehová, Iglesia de Jesucristo de los Santos de los últimos días.

1.8.1.4 Organizaciones deportivas

Dentro de la organización deportiva se encuentra el Club de Futbol Deportivo Santa Catarina Mita, el cual participa en la Segunda División de Ascenso de Futbol de la Liga Nacional de Guatemala.

1.8.2 Organizaciones productivas

Son todas aquellas organizaciones cuya presencia genera un desarrollo de las actividades productivas realizadas en el Municipio, al maximizar las posibilidades inherentes a ellas.

Entre ellas están la Asociación de Ganaderos Catarinecos, Asociación de Mototaxis, Asociación de Productores Agrícolas de Suchitán (APAS) y Cooperativa de Calzado (COPROCALZA).

1.9 ENTIDADES DE APOYO

Son las dedicadas a brindar apoyo a toda actividad económica, cultural y social del Municipio.

1.9.1 Instituciones estatales

Dentro de las instituciones del estado que brindan apoyo a la población del Municipio se encuentran Supervisión Técnica de Educación –MINEDUC-, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social –MSPAS-, Delegación del Tribunal Supremo Electoral -TSE-, Juzgado de Paz, Policía Nacional Civil -PNC- y Registro Nacional de las Personas –RENAP-, entre otras.

1.9.2 Instituciones municipales

En el Municipio, existe un alto grado de organización comunitaria en actividades competentes para el desarrollo integral del mismo. Entre las instituciones municipales se citan el Consejo Municipal de Desarrollo -COMUDE- y Consejo Comunitario de Desarrollo -COCODE-, las mismas reciben apoyo por parte de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales del área urbana y rural.

1.9.3 Organizaciones no gubernamentales

Entidades sin fines de lucro, con el objetivo de lograr el bienestar social y humanitario dentro del Municipio, dentro de ellas cabe mencionar: Asociación de Productores Agrícolas de Suchitán –APAS-, Foro de la Mujer, Mancomunidad Lago de Guija, -AURSCAM-, Mancomunidad Trinacional, Corredor Tecnológico de Guatemala, -REFOREDUCA- (Área de reforestación Volcán Suchitán), -CALMECAC- (Volcán Suchitán), Cooperativa Guayacán, Cooperativa Tonantel, Banco de Desarrollo Rural –Banrural.-, Banco Agromercantil y Banco G&T Continental

1.10 REQUERIMIENTOS DE INVERSIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA

Consiste en todas aquellas necesidades de infraestructura social que se presentan en el Municipio, tales como infraestructura vial, hospitales, centros de salud, escuelas, mercados, institutos de educación media, centros deportivos y culturales, carreteras, sistema de riego y organizaciones productivas para mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

El 90% de los centros poblados manifestó la necesidad de mantenimiento de las vías de acceso, de carácter prioritario las calles de las aldeas, debido a que en la época lluviosa algunos centros poblados quedan incomunicados por mal estado de las carreteras.

La construcción y ampliación de la cobertura de los drenajes es un requerimiento latente en la población; por la falta de este servicio se utiliza los llamados pozos ciegos o fosas sépticas, a la vez se genera un alto grado de contaminación ambiental.

1.11 FLUJO COMERCIAL Y FINANCIERO

Es el movimiento de bienes dentro y fuera de una región determinada, al tomar en consideración las relaciones comerciales de importaciones y exportaciones de productos en un territorio determinado.

En el área urbana del Municipio existe un mercado municipal, destinado para la compra venta de productos; los días de mayor comercio son jueves y domingos denominados días de plaza.

Para contar con financiamiento en las actividades productivas del Municipio existen instituciones financieras tales como: Cooperativa Guayacán, Cooperativa Tonantel, Banco de Desarrollo Rural –Banrural-, Banco Agromercantil y Banco G&T Continental, con una tasa de interés que oscila entre 15% al 18%.

1.11.1 Principales productos que importa el Municipio

Se importan productos tales como: frutas y verduras, materiales de construcción, muebles, productos de consumo básico e insumos de limpieza, entre otros.

Estos provienen de los municipios de: El Progreso y Jutiapa; departamentos de: Jalapa, Chiquimula; así como de la Ciudad Capital y de las repúblicas de El Salvador y Honduras.

1.11.2 Principales productos que exporta el Municipio

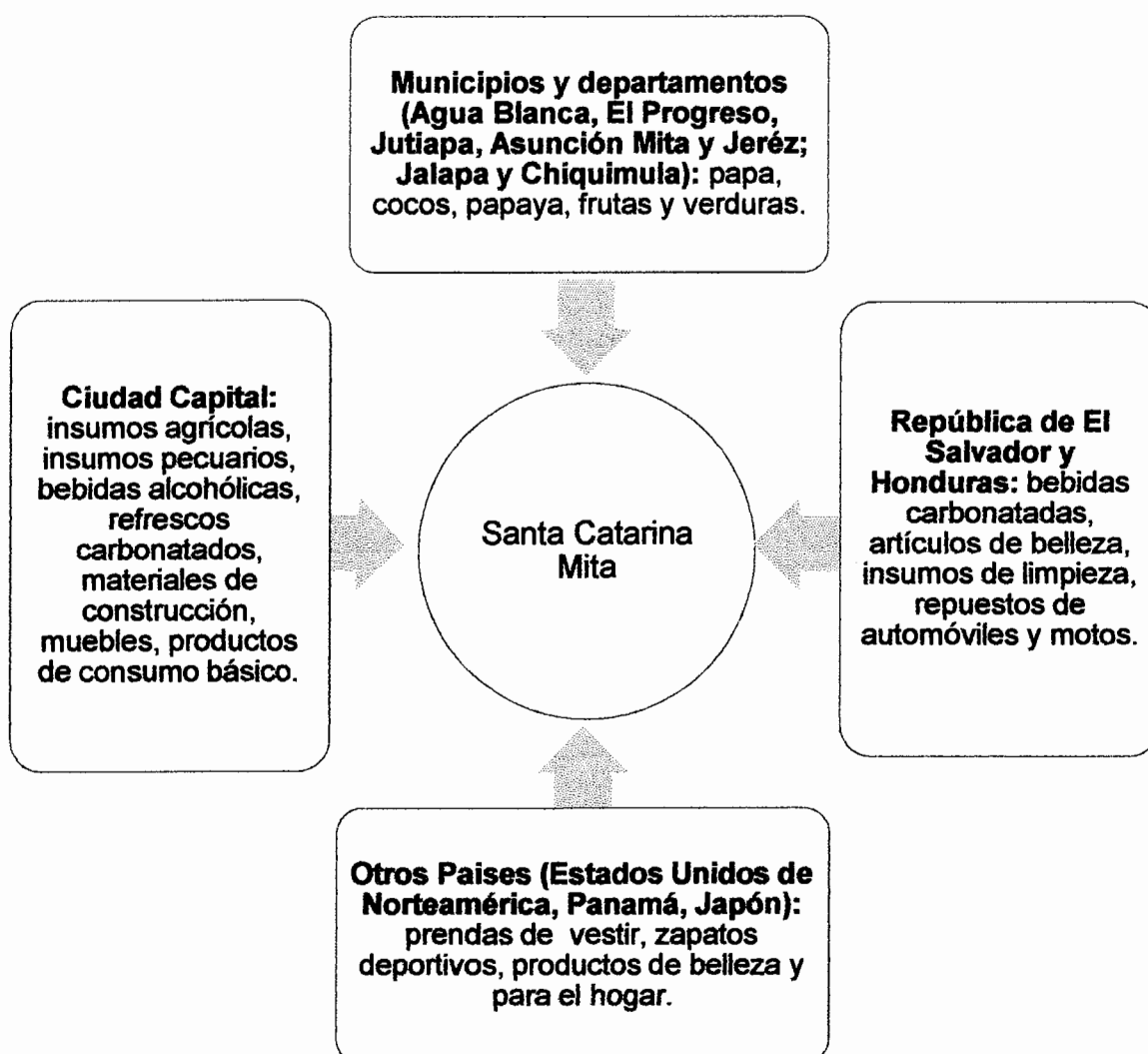
Se determinó que los principales productos de exportación son de origen agrícola, tales como: cebolla, tomate, maíz, frijol y maicillo; como también otros de origen pecuario e industrial, tales como: lácteos, ganado, cuero y calzado.

Los principales productos se destinan para la exportación a los Municipios de: Agua Blanca, Asunción Mita y Jeréz; Ciudad de Guatemala y a nivel

internacional a los Estados Unidos de Norteamérica, Panamá, Japón y la república del Salvador

A continuación se muestra la gráfica del flujo comercial demandado y ofertado en el Municipio.

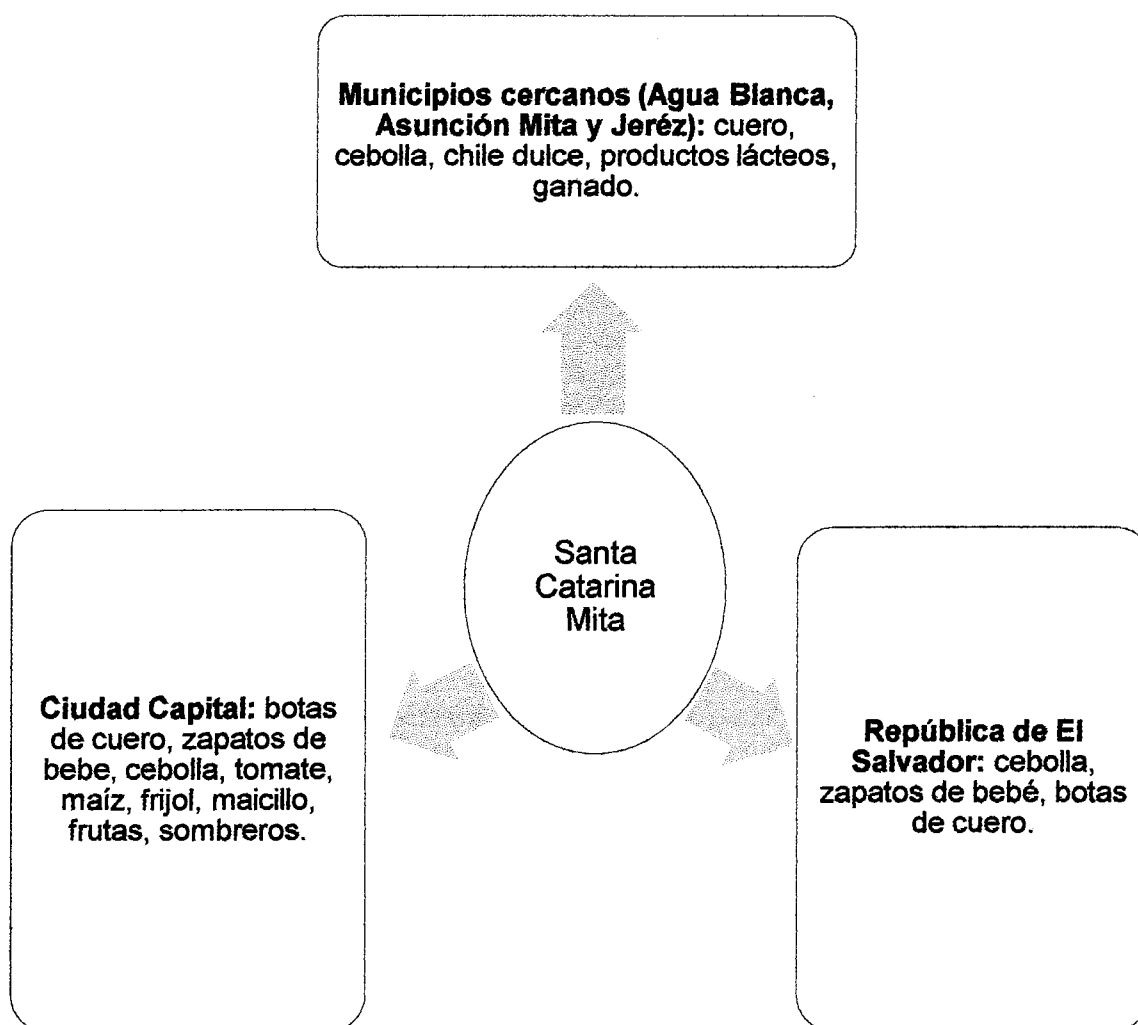
Gráfica 2
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Flujo Comercial Demandado
Año 2011



Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

Se estableció que al Municipio ingresan algunos productos agrícolas, pecuarios y artesanales, por lo general de la Ciudad Capital; los productos de mayor afluencia son: maíz, maicillo, frijol, cebolla, tomate, huevos, manteca, calzado, frutas, pieles y sombreros, entre otros.

Gráfica 3
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Flujo Comercial Ofertado
Año 2011



Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

Se determina que existe mayor cantidad de productos exportados hacia la Ciudad de Guatemala, lo cual contribuye al desarrollo económico del Municipio;

sin embargo por la cercanía a la frontera de El Salvador, se considera el segundo lugar de mayor exportación.

1.11.3 Remesas familiares

El flujo monetario que generan las remesas familiares provenientes del exterior, representa un soporte económico a las familias del Municipio. El 58% de los hogares encuestados manifestaron recibir remesas del exterior, principalmente del país de Estados Unidos de Norteamérica, que oscilan entre \$. 100.00 y \$. 300.00; según datos de instituciones bancarias del Municipio se determina un promedio de 30 remesas diarias, con un monto por remesa entre Q. 700.00 hasta Q. 2,500.00; las remesas incrementan en días festivos y a finales de cada año.

En los diferentes centros poblados del Municipio principalmente para el área rural las remesas han sido una solución a los problemas socioeconómicos de las familias,

1.12 RESUMEN DE ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Las actividades productivas representan la base de la economía y el desarrollo del Municipio, caracterizándose con predominio la agrícola, pecuaria y artesanal.

La actividad agrícola es llevada a cabo en tres estratos: microfincas, fincas subfamiliares y familiares, que aportan un 34% a la economía del lugar, con la producción de maíz, frijol, tomate, cebolla, café y chile dulce.

Dentro de la actividad pecuaria se determino que gran parte de está se integra por el engorde de ganado bovino, ganado porcino y producción avícola, en el estrato de microfincas y fincas subfamiliares prevalece la producción de leche,

seguida de la producción de huevos, en fincas familiares y multifamiliares medianas, predomina el engorde de ganado bovino.

La actividad artesanal más representativa es la zapatería con un 88% del valor total de la producción, seguido por herrería y sastrería con el 4%, panadería y carpintería con 2%.

En cuanto a comercios y servicios existen 689 comercios que abastecen a los pobladores del Municipio, están representados por: tiendas, carnicerías, farmacias y ferreterías, entre otros.

CAPÍTULO II

INTRODUCCIÓN Y CARACTERÍSTICAS DE LOS DESASTRES

“Los desastres son alteraciones intensas de las personas, los bienes, los servicios y el medio ambiente, causadas por un suceso natural o generado por el hombre, que exceden la capacidad de respuesta de la comunidad afectada”⁹.

El impacto de los desastres es notorio en la dinámica socio-económica de una sociedad; el mismo se traduce en la pérdida de vidas humanas, así como en las actividades productivas, este fenómeno cobra mayor relevancia en los países con bajos niveles de desarrollo.

2.1 ORIGEN DE LOS DESASTRES

Para que un desastre pueda darse como tal, es necesario que sucedan una serie de eventos o fenómenos y que entren en juego en un escenario específico y propio de una comunidad.

Estos eventos pueden ser de carácter natural, socio-natural y antrópicos; los mismos al conjugarse con escenarios de vulnerabilidad presentes en una población, desencadenan una serie de situaciones que impactan en forma negativa a los habitantes, la infraestructura y el medio ambiente local, así como al desarrollo y el equilibrio presente en la comunidad.

2.1.1 Naturales

Se originan en la dinámica medio-ambiental y geológica del territorio, constantemente en cambio. Estas son ajenas a la influencia del ser humano y actividades propias del mismo, con impactos negativos a gran escala sobre los

⁹ Proyecto Salón Hogar s.f. *Definición y Entendimiento de los desastres de la naturaleza* (en línea) Consultado el 29 de enero de 2012. s.n.t. Disponible en: http://www.proyectosalohogar.com/ciencia_al_dia/indice.htm

habitantes y la infraestructura, tanto habitacional como productiva de una comunidad.

2.1.2 Socio-naturales

Son eventos naturales, pero en los mismos tiene un grado de incidencia y participación las actividades humanas, esto implica modificaciones en el medio ambiente que le rodea.

2.1.3 Antrópicos

Son aquellos generados por la acción directa del hombre y actividades que realiza sobre el medio ambiente que le rodea, elevan la escala de los desastres en la comunidad; se relacionan también las acciones humanas llevadas a cabo sin responsabilidad y en forma desorganizada.

2.2 DESASTRES NATURALES EN LA COMUNIDAD

Son las pérdidas materiales y humanas a una escala mayor ocasionadas por eventos o fenómenos naturales. A continuación se presenta los desastres de este tipo ocurridos en el municipio de Santa Catarina Mita.

2.2.1 Inundaciones

La inundación es la ocupación por el agua de zonas o áreas que en condiciones normales se encuentran secas, se producen principalmente por la ocurrencia de lluvias intensas prolongadas, como sucede durante las tormentas tropicales y el paso de huracanes.

En Santa Catarina Mita las viviendas ubicadas a orillas del río Ostúa, como las cercanas a nacimientos de agua han sido expuestas a este riesgo; este suceso se ha dado en la época invernal, en forma particular en el mes de septiembre

cuando el río Ostúa sobrepasa el nivel del caudal regular, esto ha provocado inundaciones en tierras cultivables y la pérdida de productos agrícolas en estas.

También se han presentado daños a especies forestales tales como las ceibas y los amates; de igual forma han sido impactadas las estructuras cercanas tales como ranchos, puentes de hamaca y otras similares; el ganado localizado en las orillas ha sido afectado por la fuerte corriente y el arrastre causado por la misma.

2.2.2 Deslizamientos

Se produce cuando una gran masa de terreno se convierte en zona inestable y desliza con respecto a una zona estable. En el municipio de Santa Catarina Mita, existen diversos puntos y zonas en los cuales hay variaciones topográficas en altitudes y además se presentan accidentes geográficos, entre ellos cerros y el volcán Suchitán, esto da como resultado la inestabilidad de los suelos y deslizamiento de los mismos.

Una de las principales zonas afectadas por deslizamientos ha sido el área rural, en forma específica en las comunidades situadas en las cercanías del volcán Suchitán, como en las aldeas de Horcones, Quebracho, El Limón, y los caseríos Llano del Lagarto y El Roblar.

La existencia de áreas con terrenos que poseen gran proporción de arena ha provocado deslizamientos por debilidad en la consistencia del suelo arenoso del terreno esto en la aldea Sabanetas y en los caseríos El Jocotillo y San Isidro,

2.2.3 Crecidas de ríos

Es la elevación del nivel de un curso de agua significativamente mayor que el flujo medio de éste, el caudal de un curso de agua aumenta en tales proporciones que el lecho del río puede resultar insuficiente para contenerlo.

En el municipio de Santa Catarina Mita este suceso se ha hecho notorio en el principal afluente que lo atraviesa, este es el río Ostúa; la intensidad de las lluvias han ocasionado que este suceso ocurra en una forma particular en el mes de septiembre a octubre de cada año; en ese período fue superada la altura del promedio del Río y fue alcanzada la altura de estructuras tales como puentes, de igual forma causo la anegación de terrenos cercanos.

La intensidad del mismo se ha visto aumentada a causa de otros fenómenos y factores climáticos ocurridos como tormentas, depresiones tropicales y huracanes.

2.2.4 Lluvias intensas

La lluvia es una precipitación de agua líquida en forma de gotas que caen con velocidad apreciable y de modo continuo, la misma puede darse en forma de llovizna, lluvia o chubasco.

En las zonas altas del Municipio las precipitaciones se han suscitado en mayor grado, es decir, la influencia de las zonas montañosas, en especial del volcán Suchitán y el cerro Ixtepeque, las corrientes de aire han provocado un aumento en lluvias en las zonas aledañas a estos año tras año.

Las aldeas cercanas al volcán Suchitán tales como Aldea Nueva, Suchitán, El Quebracho y Horcones, han recibido gran cantidad de lluvias, esto ha ocasionado daños a los habitantes de las comunidades por infraestructura dañada, pérdida de ganado y cultivos agrícolas.

2.2.5 Vientos

El viento es el flujo de gases a gran escala, al mismo también se le considera como el movimiento en masa del aire en la atmósfera.

Las áreas montañosas cercanas al volcán Suchitán han sido impactadas por fuertes vientos en los meses de noviembre a febrero cada año, con perjuicios en la infraestructura, traducido en daños a techos de viviendas, caída de estructuras endebles; así como estragos en cultivos como, el maíz, café, maicillo, entre otros.

2.3 HISTORIAL DE DESASTRES EN LA COMUNIDAD

Es el registro histórico de los desastres presentados en un período determinado; en el caso del Municipio, se presentan datos desde el tiempo en que se tienen noticias de asentamientos humanos en la región, hasta el momento de la presente investigación, octubre 2011.

Con base en estos, pueden analizarse los impactos pasados y prever los posibles escenarios a futuros, como se muestra en la siguiente tabla.

Tabla 2
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Historial de Desastres
Año 2011

Fecha	Desastre	Daños e impacto	Lugar afectado
1976	Terremoto	No se reportan daños materiales, ni pérdidas humanas.	Altiplano Central, Nor-orient e de Guatemala
1983	Desborde del río Ostúa	Daños en tierras cultivables, regadíos y parte del bosque. Extinción de varias especies de la fauna acuática. Destrucción en infraestructura física del puente llamado “El Puentón” sobre la carretera que conduce a Chiquimula, y tres puentes colgantes.	Santa Catarina Mita , Departamento de Jutiapa
1998	Huracán Mitch	Daños en tierras cultivables.	Guatemala
2005	Tormenta Tropical Stan	No se registran incidentes materiales, ni humanos.	Sur-occidente y Nor-occidente de Guatemala
2010	Tormenta Tropical Agatha	No se contabilizan daños físicos, ni de personas.	Sur-occidente de Guatemala
2011	Depresión Tropical 12-E	Daños en tierras cultivables.	Departamento de Jutiapa

Fuente: Plan de Desarrollo Santa Catarina Mita, SEGEPLAN Agosto 2011.

Se observa el registro de desastres principales ocurridos en el Municipio; de estos uno de los más perjudiciales ocurrió por el desborde del río Ostúa en el año 1983, que causó daños en la infraestructura y medio ambiente.

Otro desastre significativo fue la inundación provocada en el año de 1998 por el huracán Mitch, este evento tuvo efectos negativos, pues afectó las tierras cultivables y causó pérdidas en la agricultura; es preciso indicar que no se contabilizan víctimas mortales en dichos sucesos, debido a las características geo-climáticas del Municipio.

Para el año 2011 el desastre con mayor impacto fue la Depresión Tropical 12-E, el cual provocó estragos en la agricultura e infraestructura de la Región Sur-Oriente.

2.3.1 Área urbana

El área urbana fue afectada por acontecimientos ideológicos desarrollados en el ámbito nacional y se reflejaron en el Municipio.

En 1944 en vísperas de la Revolución del 20 de Octubre, se sucedieron persecuciones contra habitantes de la localidad, logran huir algunos de ellos y otros fueron capturados.

En 1954, al darse el movimiento de la Contrarrevolución, el municipio de Santa Catarina Mita fue impactado fuertemente por la persecución, en contra de pobladores, maestros y otros elementos que en la misma desaparecieron, fueron ejecutados, o bien se vieron obligados a huir del lugar.

Los sucesos naturales también han tenido impacto en la Cabecera Municipal, el huracán Mitch en 1998 provocó inundaciones en áreas cercanas a riachuelos.

La Depresión Tropical 12-E en el año 2011 provocó inconvenientes a los habitantes del casco urbano, dado que en el mismo no se cuenta con alcantarillado para aguas pluviales.

2.3.2 Área rural

En los registros de los desastres que afectaron el área rural se contabiliza en primer plano la erupción del volcán Suchitán en el año de 1469, dejó marcas en el terreno reflejado en las laderas erosionadas, con gran cantidad de rocas en la

superficie; sin embargo se carece de registros que reflejen daños materiales o la cantidad de habitantes afectados.

En el año de 1983 un temporal provocó la crecida del río Ostúa, el mismo destruyó caballerías de tierras cultivables, secciones del bosque, terrenos de regadíos y dejó tras de sí grandes playas llenas de piedra, lo que provocó el desaparecimiento de varias especies de la fauna del río.

También provocó daños en la infraestructura, específicamente en el puente conocido como “El Puentón”, situado sobre la carretera que conduce a Chiquimula; otros puentes de tipo colgante fueron destruidos, lo que dejó incomunicadas a comunidades rurales.

En el año de 1998 el huracán Mitch afectó la economía de los habitantes por las destrucciones en tierras cultivables y en comunidades cercanas al río Ostúa.

En este contexto puede declararse que las crecidas de ríos e inundaciones, en forma específica aquellas provocadas por el río Ostúa, han afectado a comunidades como la aldea Llano de Chinchilla.

Las lluvias han originado derrumbes en las comunidades cercanas al volcán Suchitán, entre estas: Horcones, Aldea Nueva, Llano de Lagarto, La Carbonera, con perjuicios negativos para los habitantes, la infraestructura y terrenos para cultivos.

CAPÍTULO III

LOS RIESGOS Y SUS COMPONENTES

El presente capítulo contiene la descripción de aquellos eventos en el municipio de Santa Catarina Mita que se transforman en elementos del riesgo, estos son las amenazas y las vulnerabilidades.

3.1 MODELO CONCEPTUAL RIESGO

Riesgo es la vulnerabilidad ante un posible o potencial perjuicio o daño para las personas y cosas, particularmente, para el medio ambiente. También es la posibilidad de ocurrencia de daños, desgracias y contratiempos para la comunidad.

Los elementos del riesgo son las vulnerabilidades y las amenazas. La vulnerabilidad y las amenazas, por separado no representan un peligro, pero al unirse se convierten en un riesgo.

3.2 AMENAZAS ENCONTRADAS

Son fenómenos originados por procesos naturales o causados por el ser humano que pueden poner en peligro a un grupo de personas en un área determinada, así como bienes materiales y el ambiente cuando no se realizan acciones de prevención. A continuación se presentan las amenazas encontradas en el Municipio.

3.2.1 Amenazas naturales

Elementos del medio ambiente que son peligrosos al hombre y que están causados por fuerzas extrañas a él. A continuación se detallan las amenazas naturales existentes.

3.2.1.1 Inundaciones

En el municipio de Santa Catarina Mita están expuestos a este riesgo las viviendas ubicadas a orillas del río Ostúa y donde existen nacimientos de agua; además este suceso se manifiesta máxime en época lluviosa, por lo regular en el mes de septiembre durante el “temporal”, cuya duración es de dos días o más, en este, el nivel del agua de riachuelos, quebradas y el río Ostúa, supera el nivel del caudal regular, lo cual origina perjuicios a infraestructuras, tierras cultivables y la pérdida de productos agrícolas en dicho sector.

3.2.1.2 Deslizamientos

En el Municipio existen diversos puntos y zonas en los cuales hay variaciones topográficas, asimismo las características de los suelos, aunado a esto el grado de pendiente de los suelos y aspectos como lluvias y vientos contribuyen a que estos presenten inestabilidad y sean proclives a desmoronamientos y en caso particular a deslizamientos.

En la aldea Sabanetas y caseríos El Jocotillo y San Isidro, existe presencia de áreas de terrenos con una abundante proporción de arena en los mismos, que hacen que en estas se produzcan deslizamientos por debilidad en la consistencia del suelo arenoso presente en el terreno.

3.2.1.3 Lluvias intensas y/o temporales

En este aspecto en Santa Catarina Mita las precipitaciones son relativamente abundantes en las zonas altas, es importante la influencia de las zonas montañosas del Municipio en forma considerable el volcán Suchitán y el cerro Ixtepeque, en las corrientes de aire, tanto transversales como ascendentes con un aumento en lluvias en las zonas aledañas; igual efecto ejerce la orografía del Municipio en mantener una humedad relativamente mediana de un 65%.

La exposición a éste riesgo son las aldeas cercanas al volcán Suchitán ocasionan lesiones a habitantes, así como estragos en infraestructura, ganados y terrenos cultivables.

3.2.1.4 Vientos

En el Municipio los vientos son influenciados por las condiciones orográficas del mismo. En las zonas localizadas en áreas montañosas, máxime aquellas cercanas al volcán Suchitán se manifiestan vientos fuertes, dicho evento se da con mayor frecuencia en los meses de noviembre a febrero de cada año; en tal virtud afecta la infraestructura habitacional, provoca la caída de estructuras débiles y perjuicios en cultivos de tallos altos siendo estos el maíz, café y maicillo, entre otros.

3.2.2 Amenazas socionaturales

Son la reacción del medio ambiente frente a la acción humana perjudicial hacia este, las mismas se crean en la intersección de la naturaleza con la acción humana.

A continuación se detallan las amenazas socionaturales presentes en Santa Catarina Mita.

3.2.2.1 Construcción en zonas inestables

Dado el crecimiento constante de la población, con frecuencia empuja a los habitantes de zonas del área rural y cercanas a la urbana a ocupar las orillas de riachuelos y quebradas para la construcción de viviendas. Las características de suelos cercanos a las mismas presentan más soltura y debilidad estructural que otros, lo cual hace que las viviendas y otras estructuras construidas en cercanías de estas sean impactadas por sucesos socionaturales intensos, entre ellos las lluvias y vientos fuertes.

3.2.2.2 Deforestación

La sobre explotación de los recursos forestales en el área rural del Municipio incide en la deforestación; en muchos casos la necesidad de búsqueda de leña para combustión en usos domésticos y agrícolas, practican la tala inmoderada de árboles, lo que resulta en un serio daño al hábitat, pérdida de biodiversidad y aridez.

3.2.2.3 Sequías

Debido a las características ambientales y climáticas en Santa Catarina Mita las sequías son habituales en el mismo, al encontrarse en un área macro dentro del departamento de Jutiapa, el cual pertenece al denominado “Corredor Seco”, por tanto no es ajena a la ocurrencia de las mismas y se constituye en un riesgo.

En Santa Catarina Mita la sequía se hace presente a nivel municipal, esto no solamente se propicia por los factores climático-atmosféricos, sino por la sobreutilización de los recursos forestales del Municipio.

3.2.3 Amenazas antrópicas

Son aquellas claramente atribuibles a la acción humana sobre los recursos naturales, el ambiente o la población, que ponen en grave peligro la integridad física o la calidad de vida de las poblaciones. Las amenazas de este tipo son identificadas a continuación.

3.2.3.1 Sistema de agua potable

En el Municipio el acceso a las fuentes de abastecimiento de agua potable ha mejorado, sin embargo no logra cubrir las necesidades de la población debido a que en el área rural se carece de cobertura.

La multiplicidad de uso del recurso agua ha generado una grave crisis manifestándose en una escasez general del servicio y la forma desigual en que el agua se distribuye. El crecimiento de la población a nivel local implica mayores demandas del recurso hídrico.

3.2.3.2 Sistemas de alcantarillados y drenajes

El municipio de Santa Catarina Mita cuenta con drenajes de aguas negras, no obstante se carece de un sistema adecuado de tratamiento de las mismas.

En el área urbana existe una alta proporción de hogares con el servicio de drenaje de aguas negras, pero al no contar con un tratamiento adecuado provoca la contaminación de afluentes de agua tales como la quebrada La Javía y el nacimiento de agua El Riíto.

En el área rural se carece de sistemas de drenajes; dicha situación representa contaminación del medio ambiente e impactos negativos en la salud de los habitantes; además no existe un sistema de drenajes de aguas pluviales, ello genera saturación del sistema existente e inundaciones en la época de invierno.

3.2.3.3 Uso de agroquímicos

En las actividades agrícolas utilizan plaguicidas y agroquímicos sin ninguna precaución y capacitación, esta situación se convierte en un riesgo latente para la salud tanto de los habitantes del área como de los que consumen el producto, aunado al fuerte grado de contaminación del medio ambiente por la contaminación de los suelos y recursos hídricos.

3.2.3.4 Contaminación por desechos sólidos y líquidos

La contaminación se hace notoria en las zonas circundantes al casco urbano y en el área rural, por la ausencia de métodos de tratamiento de desechos sólidos.

Aunque existe un basurero municipal, el mismo no presenta las condiciones y los procesos necesarios para un tratamiento adecuado de la basura.

En el área rural se recurre a los basureros clandestinos, así como a la quema de los desechos en los terrenos de cultivo, lo que provoca contaminación y daños a la salud de los habitantes y al medio ambiente.

Los desechos líquidos afectan el río Ostúa y otros cuerpos de agua como la quebrada de La Javía, esta desemboca en el río, y a su paso por el casco urbano, es utilizada como vertedero de aguas negras y otros líquidos contaminantes.

3.2.3.5 Agotamiento de acuíferos

La escasez del servicio de agua potable en el Municipio obliga a una constante búsqueda de otras fuentes de agua; las crecientes necesidades del recurso hídrico representan una constante presión hacia la extracción de las aguas subterráneas y su potencial agotamiento, dada la tendencia a la aridez que se manifiesta en el sector, a consecuencia de factores climatológicos y eventos naturales que contribuyen a agotar dichas fuentes de agua, no permiten la recarga adecuada de las mismas.

A continuación se presenta un resumen de las amenazas encontradas en la jurisdicción municipal.

Tabla 3
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Matriz de Identificación de Riesgos
Año 2011

Riesgos	Causa	Efecto	Centro Poblado
Naturales			
Inundaciones y crecidas de los ríos.	Viviendas a orillas del río Ostúa y viviendas donde existe nacimiento de agua.	Pérdidas humanas y materiales, abandono de hogar y enfermedades.	Llano de Chinchilla, Quebracho, el Puente, Cuesta de García, Carbonera.
Derrumbes y deslizamientos, temporales y vientos.	Carencia de infraestructura y de viviendas.	Incomunicación con la Cabecera Municipal, pérdidas humanas, de viviendas e infraestructura.	Todos los centros poblados del Municipio.
Socio Naturales			
Construcciones en áreas geográficas inadecuadas.	La necesidad primordial de vivienda.	Pérdidas humanas, de vivienda y enfermedades.	Cabecera Municipal, aldeas Suchitán, El rodeo, El Quebracho, Llano de Chinchilla, El limón, Los Tenas y Carbonera.
Deforestación, sequías e incendios forestales.	Carencia de infraestructura y de viviendas, búsqueda de terrenos para la agricultura.	Daños al medio ambiente, pérdidas humanas, de viviendas e infraestructura.	Área Rural.
Antrópicos			
Sistema de agua potable.	Falta de servicio de agua potable.	Enfermedades en parte de la población del Municipio.	Área Rural.
Sistema de drenajes.	Sistema de drenaje inadecuado, por no contar con planta de tratamiento.	Enfermedades epidemias en y la población.	Área Rural y parte de Área Urbana.

Continúa en la página siguiente

Viene de la tabla 3

Riesgos	Causa	Efecto	Centro Poblado
Sustancias agroquímicas y químicas.	Malas prácticas productivas de la población en la utilización de insumos y materiales sin programas de cuidado ambiental, en las diferentes actividades, agrícolas y pecuarias del Municipio.	Contaminación atmosférica del ambiente, de alimentos y enfermedades infecciosas.	Área Rural.
Agotamiento de acuíferos y contaminación por desechos sólidos y líquidos.	Cultura y malas prácticas de la población urbana.	Contaminación del río y enfermedades infecciosas.	Área Rural y Urbana.

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

En la tabla anterior pueden observarse las principales amenazas que impactan al Municipio, especificadas y agrupadas bajo la clasificación correspondiente, según el evento y efectos en la comunidad.

3.3 FACTORES DE VULNERABILIDAD EXISTENTES

La vulnerabilidad se presenta como un peligro de origen natural o inducido por el hombre. La misma siempre estará determinada por el origen y tipo de evento. A continuación se presentan los factores existentes en Santa Catarina Mita.

3.3.1 Ambientales

La deforestación se da con mayor frecuencia en el área rural porque la población requiere ampliamente de los recursos forestales para el desarrollo de labores domésticas tales como la cocción de alimentos.

El crecimiento poblacional máxime en el área rural hace necesaria la búsqueda de terrenos para vivienda y para labores agrícolas, esta situación provoca la tala

de árboles, así como la quema y limpieza de terrenos sin supervisión, lo que genera incendios forestales y pérdida de la cobertura boscosa.

3.3.2 Físicas

El inadecuado manejo de los sistemas de drenajes del área urbana origina que las aguas residuales sean vertidas sin recibir ningún tratamiento a los recursos hídricos del Municipio. En el área rural debido a la carencia de drenajes de aguas servidas y pluviales, se provoca un riesgo alto a la población.

Cabe mencionar que no existen drenajes para aguas pluviales, con un sistema propio de desfogue y tratamiento, esta situación ha generado inundaciones en el casco urbano.

El sistema de tratamiento de los desechos sólidos es incipiente, porque estos son llevados a vertederos al aire libre lo cual contribuye a la generación de focos de contaminación.

En el área rural existen construcciones con materiales que no cumplen con la calidad y resistencia frente al medio ambiente, además es notoria la construcción en zonas no aptas para edificaciones.

3.3.3 Sociales

La migración laboral en Santa Catarina Mita implica la separación en el núcleo familiar con mayor incidencia en el área rural, puesto que quienes participan en dicha migración son en su mayoría el padre de familia o los hijos varones mayores o en edad de laborar, lo cual genera un debilitamiento en la unidad familiar y en el tejido social comunitario.

3.3.4 Económicas

La situación para los pobladores de Santa Catarina Mita, que se dedican a la actividad agrícola, va en detrimento de sí mismos, puesto que el ingreso obtenido por día no es suficiente para adquirir los elementos necesarios de la canasta básica que les permitan estabilidad y cierto grado de bienestar.

Es conocida la situación en la cual los productos agrícolas que son vendidos, no son valorizados por su precio justo, sino más bien comprados a valores menores, esto genera bajos ingresos para los trabajadores agrícolas.

3.3.5 Educativas

La falta de programas educativos sobre todo en el área rural, en cuanto al manejo y tratamiento de los desechos resultantes de las diversas actividades, provoca un aumento en el volumen de los mismos lanzados al aire libre y en fuentes de agua.

Los pobladores de las zonas rurales, recurren a actividades nocivas para la eliminación de los desechos tales como la quema de basura; sin embargo incrementa el nivel de contaminación del medio ambiente.

3.3.6 Políticas

Aunque la reciente formación y establecimiento de la participación comunitaria, a través de los Consejos Comunitarios de Desarrollo -COCODES-, la participación de la población rural se ha dado en una forma débil y escueta.

La falta de capacitación sobre el trabajo comunitario, así como la debilidad en la concientización de los pobladores sobre la importancia y trascendencia que reviste la participación ciudadana, en cuanto a las decisiones y acciones sobre la

planificación, preparación, contingencia y respuesta frente a desastres, fomentan la escasa participación de los habitantes.

3.3.7 Institucionales

La respuesta de las autoridades municipales, estatales y organizaciones no gubernamentales frente a la desnutrición, se ha realizado en forma tardía y reactiva frente a la agudeza de la situación y en forma reducida; no se han realizado planes a largo plazo de monitoreo, de identificación de zonas del Municipio con altos índices de desnutrición y acciones tendientes a la minimización y seguimiento, no se desarrollan programas de capacitación sobre alimentación y nutrición de calidad para los habitantes.

3.3.8 Tecnológicas

Los agroquímicos son utilizados por gran parte de la población del área rural debido a que la producción principal es agrícola; esto representa que la mayoría de personas haga uso de los fertilizantes sin los debidos cuidados y precauciones que se requieren.

Las personas que laboran con agroquímicos, lo hacen en una forma empírica y sin la asesoría debida, obvian indicativos y protocolos de seguridad.

A continuación se presenta un resumen sobre los factores de vulnerabilidades existentes en el Municipio

Tabla 4
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Matriz de Vulnerabilidades
Año 2011

Tipo	Causa	Efecto	Centro Poblado
Ambientales-Ecológicas	Tala inmoderada de árboles para usar de combustión al cocinar los alimentos.	Proceso de erosión, falta de oxígeno.	Área Rural.
Físicas	Casas de adobe, falta de un sistema de extracción de basura, inexistencia de drenajes.	Daños, muertes, enfermedades gastro-intestinales, Contaminación en fuentes de agua.	Área Rural.
Económicas	Los ingresos que obtienen los trabajadores por labores agropecuarias son bajos.	Incremento de la pobreza.	Área Rural.
Sociales	Migración del padre de familia a la capital o a otro país.	Desintegración familiar.	Área Rural.
Educativas	Contaminación del medio ambiente: tirar la basura en cualquier lugar.	Desarrollo de plagas y enfermedades que afecten la salud de la población.	Todo el Municipio.
Políticas	Falta de organización comunitaria para enfrentar los desastres.	Desastres fatales, pérdidas en actividades productivas y humanas.	Todo el Municipio.
Institucionales	Desnutrición por falta de atención por parte de las instituciones encargadas de la seguridad alimentaria.	Estados leves y crónicos. Desarrollo físico deficiente. Pérdidas humanas.	Aldeas Carbonera, Suchitán y El Rodeo.
Tecnológicas	Uso inadecuado de fertilizantes y herbicidas.	La tierra se torna cada vez menos fértil.	Área Rural.

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011

3.4 PREPARACIÓN O CAPACIDAD DE REACCIÓN

Será fundamental el aprendizaje y la realización de acciones que coadyuven a no crear nuevos riesgos, puesto que las actividades realizadas continuamente inciden en un aumento o reducción en los efectos de los desastres, se hace necesario entonces, conocer el entorno de la comunidad.

3.4.1 Preparación

“Consiste en el preestablecimiento de una estructura ordenada con cauces y pautas para la predicción y la respuesta al desastre, permitiendo una mayor efectividad de ésta.”¹⁰

Entre los aspectos que contribuyen a la ocurrencia de desastres en el Municipio son:

- No hay identificación y localización de áreas vulnerables a desastres por parte de las autoridades municipales.
- Ausencia de entidades municipales encargadas de planificación y mitigación de desastres.
- Falta de información en las comunidades sobre los riesgos existentes en las comunidades y reacción frente a desastres.
- Falta de coordinación entre municipalidad y otras entidades estatales y privadas para el diseño de planes de prevención y mitigación de desastres.

¹⁰ Pérez de Armiño, Carlos, *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo, País Vasco* (En línea). Consultado el 27 de Enero de 2,012. Disponible en: <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/175>

- Falencia en la identificación de recursos humanos y materiales disponibles para enfrentar los desastres.
- Debilidad en la capacitación de la población escolar, en las medidas preventivas y de respuesta frente a los desastres.
- Escaso desarrollo y manejo del tema de riesgos, así como la prevención y mitigación de los mismos, por parte de líderes comunitarios.
- Falta de desarrollo y establecimiento de rutas de evacuación, sitios de almacenamiento y albergues.

3.4.2 Capacidad

“Es la combinación de todas las fortalezas y recursos disponibles dentro de una comunidad, sociedad u organización que puedan reducir el nivel de riesgo, o los efectos de un evento o desastre.”¹¹

Entre los aspectos relacionados que no contribuyen a enfrentar efectivamente los desastres están:

- La red vial que conduce a las diferentes comunidades no se ha desarrollado completamente, gran mayoría de comunidades aún cuentan con caminos de terracería y proclives a derrumbes, ello reduce la efectividad de la respuesta frente a un desastre, pues la misma no fluirá con la velocidad deseada.

¹¹ ONU/Eired Las Américas, 31 de Marzo del 2004, *Terminología: Términos principales relativos a la reducción del riesgo de desastres*. (en línea). Consultado el 30 de Enero de 2,012. Disponible en <http://www.eird.org/esp/terminologia-esp.htm>

- La presencia de los cuerpos de socorro es débil para atender a la población. Las emergencias ocurridas en el Municipio son atendidas por bomberos voluntarios de Asunción Mita, lo que implica un aumento del tiempo en la respuesta frente a los desastres ocurridos.
- La presencia de expendios de medicamentos en el área rural es nula y la localización de estos se encuentra centrada mayoritariamente en el área urbana.
- No existe un presupuesto destinado en forma exclusiva al establecimiento de medidas de prevención y mitigación de riesgos y desastres.
- Escaso desarrollo y coordinación de entidades municipales y otras en la prevención y medidas a largo plazo para afrontar desastres y emergencias endémicas y cíclicas que se presentan.
- La ampliación de los servicios de salud a las áreas rurales no ha alcanzado una cobertura plena y presencia en todas las comunidades.

3.5 INTEGRACIÓN DEL RIESGO

Es cuantificar las amenazas y vulnerabilidades en diversos niveles, lo que permitirá identificar de mejor manera la intensidad de los riesgos en la comunidad.

A continuación se describen las vulnerabilidades con más incidencia en el municipio de Santa Catarina Mita.

Tabla 5
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Integración del riesgo
Año 2011

Nombre de la comunidad: Carbonera
Categoría: Aldea Número de viviendas: 200
Departamento: Jutiapa.
Fecha de integración: Octubre del 2011
Grupo responsable de la integración: Santa Catarina Mita.
Simbología de clase: Alto (A), Medio (M), Bajo (B).

Factores de Riesgo	Descripción, características o variables.	Clase
Amenaza	Deslizamientos, Inundaciones.	A
Vulnerabilidad física	Debilidad estructural en viviendas, casas de adobe y teja.	A
Vulnerabilidad institucional	Falta de coordinación entre entidades para minimizar de la desnutrición en la comunidad.	A
Vulnerabilidad económica	Ingresos insuficientes por labores agropecuarias.	A
Nivel de riesgo	Altas amenazas por altas vulnerabilidades.	A
Otros Factores	Carreteras en mal estado. Inadecuado manejo de la basura. Falta de drenajes. Escasez de agua.	

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

Las amenazas naturales son las que mayor impacto causan en la aldea La Carbonera, el medio ambiente y la orografía local contribuyen al aumento de las mismas.

La falta de servicios básicos como los drenajes, servicio de agua y extracción de basura inciden en la aparición de vulnerabilidades, a ello se añade el bajo desarrollo en la infraestructura habitacional.

Tabla 6
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Integración del riesgo
Año 2011

Nombre de la comunidad: Suchitán
Categoría: Aldea Número de viviendas: 458
Departamento: Jutiapa.
Fecha de integración: Octubre del 2011
Grupo responsable de la integración: Santa Catarina Mita.
Simbología de clase: Alto (A), Medio (M), Bajo (B).

Factores de Riesgo	Descripción, características o variables.	Clase
Amenaza	Derrumbes, fuertes vientos.	A
Vulnerabilidad ambiental ecológica	Deforestación e incendios forestales en áreas boscosas.	A
Vulnerabilidad física	Construcción de viviendas con adobe, piso de tierra y techo de teja. Falta de drenajes.	A
Nivel de riesgo	Altas amenazas por altas vulnerabilidades.	A
Otros factores	Quema de basura como un inadecuado sistema de manejo de la basura. Escasez de agua. Calles en mal estado.	

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

Las amenazas naturales son las que causan fuertes impactos en la comunidad; el aumento de estas es por factores como la falta de infraestructura adecuada y malas prácticas en el manejo de desechos tanto sólidos como líquidos, así como la falta de mantenimiento vial.

Tabla 7
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Integración del riesgo
Año 2011

Nombre de la comunidad: Llano de Chinchilla	
Categoría: Aldea	Número de viviendas: 45
Departamento: Jutiapa.	
Fecha de integración: Octubre del 2011	
Grupo responsable de la integración: Santa Catarina Mita.	
Simbología de clase: Alto (A), Medio (M), Bajo (B).	

Factores de Riesgo	Descripción, características o variables.	Clase
Amenaza	Inundaciones.	A
Vulnerabilidad física	Estructura de puente inestable, Inexistencia de drenajes.	A
Vulnerabilidad ambiental ecológica	Desaparición de especies forestales por inundaciones del río, Tala inmoderada de árboles.	A
Nivel de riesgo	Altas amenazas por altas vulnerabilidades.	A
Otros factores	Mal uso de agroquímicos. Construcción de viviendas en las riberas del río Ostúa.	

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

La amenaza de inundaciones es latente debido a la cercanía de la comunidad al río; la infraestructura habitacional inadecuada y malas prácticas de la población aumentan el riesgo y los desastres.

CAPÍTULO IV

GESTIÓN PARA REDUCIR EL RIESGO

En el presente capítulo se dan a conocer las propuestas de solución de acuerdo a la identificación de las amenazas en el municipio de Santa Catarina Mita, departamento de Jutiapa, para coadyuvar en medidas de prevención sobre los sucesos y eventos que pueden impactar de forma negativa.

Se hace necesario que para la gestión del riesgo exista voluntad política por parte de los diversos actores sociales presentes, para la realización de todas aquellas acciones que conlleven a afrontar de mejor manera los desastres.

A continuación se presentan las gestiones pertinentes que contribuyen a la prevención y mitigación de riesgos.

- Solicitar a entidades estatales como -CONRED-, estudios y análisis territoriales para la elaboración de mapas de riesgo.
- Identificar riesgos y amenazas que pueden impactar el Municipio por parte de la población y autoridades Municipales.
- Requerir la colaboración y participación del -MAGA- en cuanto al uso adecuado de la tierra.
- Identificar los recursos materiales y humanos disponibles para enfrentar posibles escenarios de desastres.
- Análisis de escenarios de desastres pasados en la comunidad y consi-

deración de los mismos en cuanto a eventos o desastres en el futuro.

- Desarrollar canales de comunicación constante y de retroalimentación entre líderes de comunidades, entidades gubernamentales, municipalidad, sobre prevención de desastres.
- Concientizar mediante acciones educativas a la población sobre la importancia del cuidado del medio ambiente.
- Identificar los procedimientos y técnicas de construcción de centros de salud, escuelas y la infraestructura en general de la comunidad; determinar las mejoras en las estructuras de cimientos, columnas, vigas, muros y techos de dichos inmuebles para refuerzo y protección.

Para lograr una eficiente gestión del riesgo, se deberá considerar las acciones para el antes, el durante y el después de un desastre.

El primero engloba todas aquellas actividades de prevención y mitigación del desastre y cómo se puede prevenir los efectos del mismo antes de la aparición de este; en el segundo cuando ya ocurre el evento, será el nivel de respuesta y acciones mitigantes; el tercero se relaciona con las acciones de reconstrucción y rehabilitación en la comunidad.

4.1 PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO

Son todas aquellas acciones que en una forma integral presentan lineamientos orientados a la prevención y mitigación de sucesos negativos en la comunidad, orientados a la continuidad así como la búsqueda del desarrollo y bienestar de los habitantes.

A continuación se presenta la gráfica de las fases que presentan los desastres, así como las acciones que corresponden a cada una.

Gráfica 4
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Esquema del ciclo de los desastres
Año 2011



Fuente: Manual para la Organización de Coordinadoras Para la Reducción de Desastres, Secretaría Ejecutiva, Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –CONRED– Guatemala C.A.

Todas las medidas de planificación y desarrollo se orientan a la prevención, mitigación, alerta y respuesta ante emergencias que pueden afectar a la comunidad en este caso al municipio de Santa Catarina Mita; el propósito es orientar a nivel local para afrontar sucesos de carácter destructivo y minimizar los daños a la infraestructura, el medio ambiente y pérdidas de vidas humanas.

Para que los habitantes afronten los desastres en forma efectiva, es preciso que se desarrolle un plan de emergencia con la participación activa de todos los sectores de la comunidad.

Se deben establecer con la participación de toda la población y organizaciones todas aquellas acciones y planes tendientes a la recuperación de los habitantes, reconstrucción de viviendas y estructuras viales dañadas, que hubieren salido afectadas, así como la rehabilitación del entorno ambiental.

4.1.1 Plan de emergencia

“Es un conjunto de políticas, organizaciones y métodos que indican la manera de enfrentar una situación de emergencia en lo general y en lo particular, en sus distintas fases.”¹²

El objetivo del plan de emergencia es el desarrollo de todo un conjunto de acciones que de una manera preventiva permitan a los pobladores de Santa Catarina Mita afrontar los desastres y minimizar los impactos sobre las personas, infraestructura y el medio ambiente local.

A continuación se presentan los requerimientos y elementos para el desarrollo del mismo en la comunidad.

4.1.1.1 Requerimientos

Para su elaboración es preciso tener un conocimiento completo sobre la región, y los aspectos relevantes para la toma de acciones y medidas preventivas. En tal virtud debe conocerse el número de habitantes de la comunidad, tipo de edificaciones habitacionales, infraestructura comunitaria (parques, escuelas, red vial, zonas de servicio público, instituciones religiosas, de salud, educativas, entre otros) así como la presencia de sistemas y procesos (servicios públicos, organizaciones comunitarias, relaciones socioeconómicas en la población).

Para la realización es imprescindible la participación de la comunidad en su conjunto y el compromiso de los actores sociales a través de capacitaciones en acciones preventivas a nivel comunitario y la aplicación de las mismas, orientado a la aportación de los conocimientos adquiridos en pro de la comunidad. Lo anterior contribuye a la reducción de los efectos del desastre.

¹² Plan de emergencia de Portoviejo 2008 *Fortalecimiento de las Capacidades locales para la Gestión de riesgo, Ecuador* (en línea) Consultado 26 de enero de 2012. Disponible en <http://www.comunidadandina.org/predecan/doc/libros/pp/ec/PLAN+EMERGENCIA.pdf> . p 2

4.1.1.2 Elementos

Entre los componentes del plan de emergencia están:

- La capacitación comunitaria
- Concientización de los habitantes
- Identificación de zonas de riesgo
- Estudios sobre desastres anteriores
- Casos análogos de otras comunidades
- Identificación de amenazas internas y externas
- Establecimiento de los elementos bajo riesgo
- Mapeo de zonas de riesgo y amenazas
- Determinación de la intensidad del riesgo
- Inventario de recursos disponibles
- Capacitación a líderes comunitarios
- Definición de instrumentos y monitoreo
- Notificación a la comunidad
- Establecimiento de cadenas de respuesta
- Determinación de refugios y albergues
- Plan de evacuación
- Establecimiento de plan de recuperación

4.2 REDUCCIÓN DE AMENAZAS

A continuación se presentan medidas a implementar para la reducción de las amenazas de origen natural, socionatural y antrópico, en comunidades de Santa Catarina Mita, departamento de Jutiapa.

4.2.1 Naturales

Estas no son controlables por el ser humano, por tanto las acciones deben adecuarse a su repentina aparición. A continuación se presenta la matriz de

propuestas de solución para reducir y eliminar el impacto de las amenazas naturales en el Municipio

Tabla 8
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Amenazas Naturales
Año 2011

Amenazas	Propuestas de solución
Inundaciones	Determinar zonas de riesgos inundables en el Municipio y especificación de las mismas mediante un mapeo general. Concientizar a la población que habita cerca de riachuelos, quebradas, fuentes de agua o ríos, sobre el riesgo latente. Protección de riberas, riachuelos, quebradas, fuentes de agua y el río Ostúa, por medio de la siembra y cultivo de especies forestales para protección de terrenos aledaños. Monitorear en zonas cercanas a riachuelos, quebradas, fuentes de agua, y el río Ostúa, los niveles de agua de los mismos en épocas de lluvias intensas. Establecer albergues durante las emergencias.
Deslizamientos	Identificar zonas de riesgo, proclives a deslizamientos, entre ellos terrenos montañosos cercanas a áreas del volcán Suchitán, pendientes y terrenos escarpados. Monitorear en época de lluvias y eventos climáticos el estado de los terrenos montañosos, pendientes cercanos a zonas habitables. Determinación de rutas de evacuación y sistemas de alerta temprana ante la ocurrencia de un deslizamiento.
Temporales	Desarrollar e identificar por medio de mapeos las áreas con mayor cantidad de pluviosidad en Santa Catarina Mita. Establecer sistemas de observación y vigilancia de la cantidad de lluvia caída en un período específico en las zonas del Municipio. Comunicar aumentos en la cantidad de precipitación caída en un período determinado, a encargados y líderes de comunidades que pueden ser afectadas.

Continúa en la página siguiente

Viene de la tabla 8

Amenazas	Propuestas de solución
Fuertes vientos	Determinar zonas en las cuales existan corrientes de vientos locales y regionales a nivel municipal. Establecer acciones de protección en los meses de mayor actividad de corrientes de vientos. Capacitar a los habitantes de comunidades en las cuales se presentan fuertes vientos en el reforzamiento de estructuras habitacionales y otras que requieran reforzamientos. Desarrollar acciones de protección y cuidados para cultivos afectados por vientos fuertes.

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

4.2.2 Socionaturales

Implican la aparición de los eventos naturales, no obstante también tienen influencia las acciones humanas; las actividades realizadas deben responder a ambos factores. A continuación se presenta la matriz de propuestas de solución para reducir o eliminar el impacto de las amenazas socionaturales a nivel local.

Tabla 9
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Amenazas Socionaturales
Año 2011

Amenazas	Propuestas de solución
Construcciones en áreas geográficas inadecuadas	Identificar zonas inestables en el área urbana y rural del Municipio y mapeo de las mismas. Concientizar a la población sobre zonas y terrenos los cuales por las características topográficas no son aptos para la construcción de infraestructura habitacional y otras de otro tipo.

Continúa en la página siguiente

Viene de la tabla 9

Amenazas	Propuestas de solución
Sequías	Identificar zonas biológicas en Santa Catarina Mita con capacidad de mayor retención de agua de lluvia y escorrentía profunda, hacia los terrenos. Concientizar a la población sobre la importancia de la reforestación y la búsqueda de fuentes alternativas de energía, así como del equilibrio entre las labores agrícolas y la protección a los recursos forestales locales. Desarrollar programas de reforestación. Establecer zonas protegidas en áreas reforestadas.
Deforestación	Concientizar en la población sobre la importancia del equilibrio entre la agricultura y la protección forestal. Desarrollar programas de reforestación y seguimiento de la misma en las áreas rurales del Municipio en donde sea mayor la incidencia del uso de especies forestales en labores domesticas, así como aquellas en donde la extensión de terreno cultivable sea mayoritaria.
Incendios forestales	Capacitar a la población del área rural sobre manejo responsable de prácticas agrícolas de limpieza y otras alternativas de limpieza de terrenos. Crear protocolos de seguridad y monitoreo en las zonas rurales del Municipio durante la temporada de limpieza y preparación de los terrenos. Implementar el uso de equipo y herramientas para apagar fogatas y extinción de cualquier otro tipo de fuego.

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

4.2.3 Antrópicas

La influencia de las actividades humanas en el entorno que le rodea es fundamental, por ello las acciones deben ser orientadas a la disminución del impacto de estas en el mismo. A continuación se presenta la matriz de

propuestas de solución para reducir y eliminar el impacto de las amenazas antrópicas en el Municipio.

Tabla 10
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Amenazas Antrópicas
Año 2011

Amenazas	Propuestas de solución
Sistema de agua potable	Desarrollar sistemas de captación y tratamiento de agua por parte de la Municipalidad, provenientes de las precipitaciones de la época invernal. Inspeccionar en forma constante los sistemas de distribución de agua potable en el Municipio, tanto en el área urbana como en el área rural.
Sistemas de drenajes	Desarrollar sistemas de tratamiento de aguas servidas por parte de las entidades municipales. Ampliar el sistema de drenajes a las áreas rurales.
Sustancias químicas y agroquímicas	Capacitar a la población del área rural en el uso eficiente de plaguicidas, pesticidas, abonos y fertilizantes usados en las labores agrícolas, a fin de minimizar su impacto en el medio ambiente y en los habitantes. Implementar programas de medidas de seguridad para el uso de agroquímicos entre quienes usen estos.
Agotamiento de acuíferos	Analizar los subsuelos locales y realización de mapeo de sectores del mismo donde se encuentren altas concentraciones de fuentes de agua subterráneas, y lugares en los cuales existan gran cantidad de pozos de extracción de agua. Capacitación a líderes comunitarios y técnicos, sobre acciones orientadas a la conservación y mantenimiento del manto freático existente a nivel municipal.

Continúa en la página siguiente

Viene de la tabla 10

Amenazas	Propuestas de solución
Contaminación por desechos sólidos y líquidos	Concientizar a la población en el adecuado manejo de la basura y reciclaje. Implementar sistemas de recolección de basura en las áreas rurales, que permitan la erradicación de la contaminación. Monitoreo y vigilancia en cuencas, riberas de riachuelos, quebradas, río y fuentes de agua, sobre el volumen de los desechos vertidos en los mismos y el impacto en los cuerpos de agua.

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

4.3 REDUCCIÓN DE VULNERABILIDAD

Dado el impacto de la misma y la amplitud de efectos sobre la comunidad, en diversos ámbitos tanto socio-económicos como ambientales, es necesario gestionar todo lo relacionado con la minimización de estos sobre la población, infraestructura y ambiente local.

A continuación se presenta la tabla con las medidas necesarias para reducir y mitigar las vulnerabilidades presentes en el Municipio.

Tabla 11
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Vulnerabilidades
Año 2011

Vulnerabilidad	Propuestas de solución
Ambientales-ecológicas	Concientizar a la población a través de capacitaciones por medio de los líderes comunitarios del área rural, en temas referentes a la importancia y beneficios de las fuentes de energía alternativas para labores domésticas, la reforestación, supervivencia y protección de los recursos forestales.
Físicas	Desarrollar e implementar nuevas normativas y reglamentos municipales de construcción de acuerdo a características medio-ambientales, climáticas y orográficas del Municipio. Gestionar nuevos métodos o sistemas de recolección de desechos en el área urbana y rural, mediante la adquisición de depósitos de basura de gran tamaño, unidades de recolección y tratamiento de desechos sólidos por parte de la Municipalidad. Mejorar los sistemas de drenajes de aguas servidas en el Municipio y establecimiento de aquellos para ser receptores de agua pluvial; ampliación a áreas rurales, mediante la extensión de tuberías y plantas de tratamiento por parte de entidades ediles.
Económicas	Capacitar a los productores agrícolas sobre nuevas técnicas de cultivos, para maximizar la productividad, en desarrollo de nuevos cultivos y formas de organización formal (cooperativa) para el traslado efectivo de productos, así como en técnicas de negociación, por parte de entidades estatales, municipalidad y ONG's
Sociales	Desarrollar programas de asistencia psicológica y reforzamiento de valores a las familias que enfrentan la migración de uno o varios miembros de su familia, mediante conferencias y talleres con las familias que resulten afectadas por la migración, con participación de líderes locales y ONG's.

Continúa en la página siguiente

Viene de la tabla 11

Vulnerabilidad	Propuestas de solución
Educativas	Concientizar a la población en general y población estudiantil sobre la importancia que reviste cuidar el medio ambiente, y el impacto positivo del manejo adecuado de los desechos, por medio de conferencias en centros educativos de Santa Catarina Mita.
Políticas	Capacitar a los líderes locales sobre la importancia de contar con planes de respuesta frente a los desastres que pueden presentarse, la importancia de la participación de todos los miembros de la comunidad, y formas de organización y comunicación efectivas, mediante talleres por parte de entidades estatales.
Institucionales	Coordinar y hacer efectivo los esfuerzos, planes, estrategias y otras acciones, desarrolladas por parte de las instituciones estatales, municipalidad y ONG's, relacionadas con la salud, higiene y en especial seguridad alimentaria de los pobladores de Santa Catarina Mita.
Tecnológicas	Capacitación constante a grupos de agricultores del área rural del Municipio en el uso adecuado de los agroquímicos, por parte de instituciones estatales relacionadas con el desarrollo de las actividades agrícolas.

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

4.4 MEDIDAS DE PREPARACIÓN Y REACCIÓN

Se contempla aquí la capacidad de la población de respuesta, ante un desastre, basado en medidas de capacitación, entrenamiento y en el uso eficiente de los recursos disponibles, así como la puesta en práctica de varias estrategias,

orientadas a evitar la pérdida de vidas humanas y minimizar los daños materiales.

Se hacen mención de las siguientes:

- Identificar las zonas de riesgo tanto en el área urbana como rural del Municipio.
- Formular y ejecutar mapeo de zonas de riesgo.
- Establecer e identificar recursos materiales y humanos.
- Determinar la disponibilidad de recursos y acciones de respuesta.
- Analizar escenarios de vulnerabilidades en la comunidad y de desastres ocurridos en la misma.
- Desarrollar canales de comunicación constantes y de retroalimentación entre líderes de comunidades en riesgo y entidades gubernamentales, Municipalidad, sobre prevención de desastres.
- Desarrollar talleres de preparación y respuesta frente a desastres con líderes comunitarios.
- Implementar sistemas de monitoreo, informativos y de vigilancia, así como de alerta temprana para las zonas vulnerables de la comunidad.
- Identificar albergues y refugios cercanos a comunidades en riesgo en el Municipio.
- Establecer las organizaciones encargadas de dar respuesta inmediata a los desastres ocurridos.
- Realizar simulacros y otras actividades preparatorias frente a emergencias y desastres.

CAPÍTULO V

ORGANIZACIÓN COMUNITARIA

Es necesario que la población de Santa Catarina Mita conozca cómo enfrentar los desastres; en forma particular la población debe lograr un nivel de organización que le permita implementar señales informativas y preventivas para mitigar, preparar y atender situaciones de emergencia que puedan ocurrir.

De acuerdo a la investigación realizada en el mes de octubre del 2011, se detectó que no existen comités u otro tipo de organización que prevenga o mitigue la ocurrencia de desastres, lo que conlleva a ser una población más vulnerable.

A continuación se presentan los modelos de estructura y funcionamiento organizacional para prevención y mitigación de desastres en el Municipio.

5.1 A NIVEL MUNICIPAL (-COMRED-)

La Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres –COMRED- será un ente de coordinación y supervisión del manejo de emergencias y desastres en todas sus etapas.

Tendrá jurisdicción en el Municipio y estará integrada por las organizaciones públicas, privadas y ciudadanas de orden municipal que por sus funciones y competencias estén relacionadas con actividades a desarrollarse en las etapas del manejo de desastres.

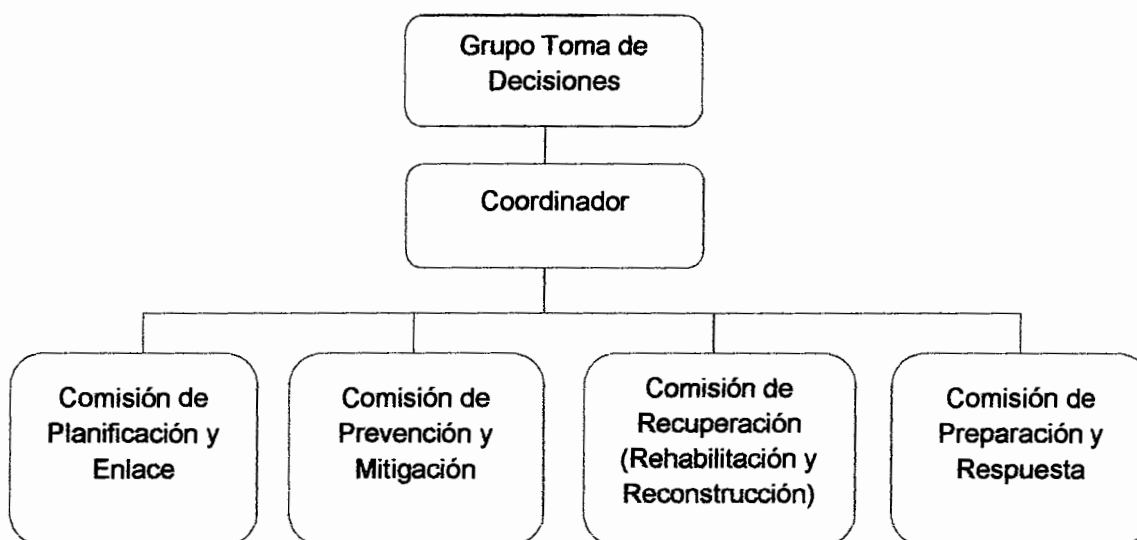
Ésta aún no se ha estructurado de manera formal, es preciso definir la misma según los lineamientos de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, descritos a continuación.

5.1.1 Estructura organizacional

La misma estará conformada por un conjunto de unidades relacionadas y en conjunción entre sí, se observará el nivel jerárquico de cada unidad que conformará la coordinadora.

A continuación se presenta la gráfica en la cual se contempla la estructura de la Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED-, para el municipio de Santa Catarina Mita.

Gráfica 5
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Estructura Organizacional
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres –COMRED-
Año 2011



Fuente: Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, -CONRED-, Secretaría Ejecutiva, Manual para la Organización de Coordinadoras Para la Reducción de Desastres, Guatemala, C.A.

5.1.2 Lineamientos estratégicos

- Gestionar la información relacionada a la prevención, mitigación, respuesta, rehabilitación y reconstrucción en las zonas de riesgo a nivel municipal.

- Actualizar la base de datos para conocer las condiciones de vulnerabilidad a nivel municipal.
- Fortalecer la participación institucional y poblacional en relación al nivel de respuesta en las instancias sectoriales y territoriales para aprovechar los recursos presentes en el Municipio.
- Desarrollar estrategias de comunicación social permanente en la gestión para la reducción del riesgo y desarrollo sostenible.
- Fortalecer el sistema municipal por medio de enlaces interinstitucionales con el fin de establecer un proceso de evaluación periódico.
- Realizar e implementar un plan estratégico de trabajo para la GRRD y el desarrollo sostenible a nivel local, a partir de especificar cada una de las comisiones de la –COMRED-.
- Realizar procesos de diagnóstico permanente e implementar procesos de capacitación y seguimiento periódico que permita actualizar los conocimientos y procedimientos aplicables a la Gestión para la Reducción del Riesgo a Desastres.
- Elaborar planificaciones operativas anuales para cada una de las comisiones de la –COMRED-.

5.2 A NIVEL LOCAL (-COLRED-)

La Coordinadora Local para la Reducción de Desastres –COLRED- tendrá a su cargo la coordinación y supervisión del manejo de emergencias y desastres en

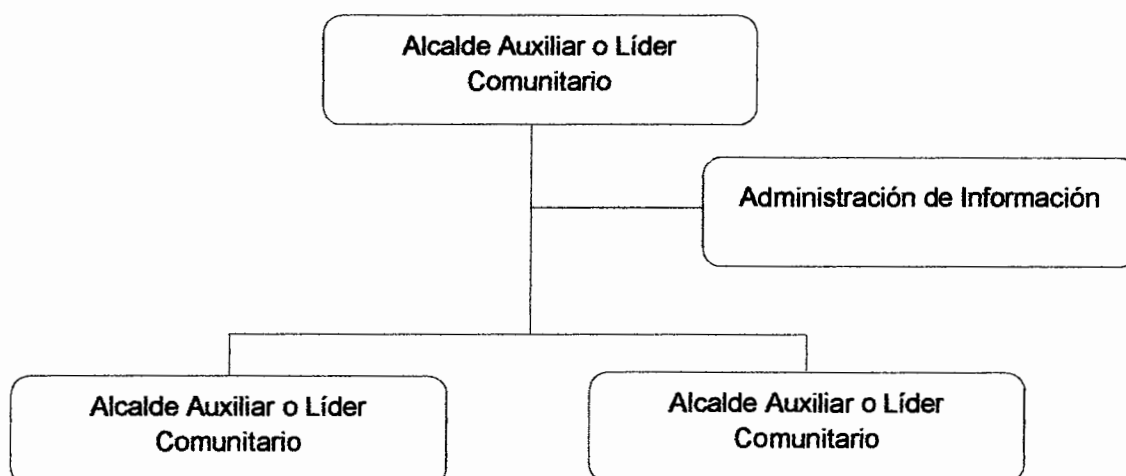
todas sus etapas. Su ámbito de jurisdicción será en una determinada comunidad; que podrá ser aldea, cantón, caserío, colonia u otro.

Estará integrada por miembros de las comunidades, organizaciones públicas y privadas locales, que por sus funciones y competencias tengan o puedan tener relación con las actividades que se desarrollan en las etapas del manejo de desastres. Deben ser presididas por el alcalde auxiliar o por un líder reconocido de la comunidad.

5.2.1 Estructura organizacional

En la misma se aprecian los niveles jerárquicos y las unidades que la conformarán. A continuación se presenta la estructura organizacional de la Coordinadora Local para la Reducción de Desastres.

Gráfica 6
Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Estructura Organizacional
Coordinadora Local para la Reducción de Desastres –COLRED–
Año 2011



Fuente: Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, -CONRED-, Secretaría Ejecutiva, Manual para la organización de coordinadoras para la reducción de Desastres, Guatemala, C.A.

5.2.2 Lineamientos estratégicos

- Administrar la información relacionada a la Gestión para la Reducción de Riesgo a Desastres (GRRD) en la prevención, mitigación respuesta, rehabilitación y reconstrucción en las zonas de riesgo a nivel local.
- Actualizar bases de datos sobre las condiciones de vulnerabilidades a nivel local y realizar planes de contingencia anuales.
- Fortalecer las capacidades comunitarias de respuesta ante una amenaza o desastre a nivel local.
- Promover la participación ciudadana en actividades locales para la gestión de la reducción de riesgo.
- Identificar sectores e instituciones que puedan contribuir a la Gestión para la reducción del Riesgo a Desastres.
- Implementar capacitaciones periódicas que permitan la actualización de conocimientos y procedimientos aplicables a la Gestión para a Reducción del Riesgo a Desastres.

CONCLUSIONES

Con base al análisis general de los capítulos del presente informe de la Administración de Riesgo en el Municipio de Santa Catarina Mita, se concluye lo siguiente.

- 1 En el Municipio se observó que la situación del suelo es de vocación forestal, debido a que gran parte de estos pertenecen a clases agrológicas bajas no recomendados para la agricultura, debido a características tales como pedregrosidad, topografía y falta de agua para riego, a pesar de ello gran parte de los mismos son usados para actividades agrícolas.
- 2 La población económicamente activa -PEA- está concentrada mayoritariamente en el área rural, esto según los datos censales de 1994, 2002 y la investigación efectuada en 2011. La actividad principal realizada es la agricultura, entre quienes participan económicamente, el género masculino constituye la mayoría, en consecuencia el femenino es el que menos participación tiene en el ámbito laboral productivo, lo que incide en menores oportunidades de desarrollo.
- 3 Se determinó que el 50.4% de la población del municipio de Santa Catarina Mita vive en condiciones de pobreza general y 13.10% en pobreza extrema, lo que indica que las familias no alcanzan el ingreso mínimo vigente de Q. 2,161.00 al mes, esto no permite cubrir el costo de consumo mínimo de la canasta básica. El área rural es la más afectada, al depender casi exclusivamente de la agricultura, lo que empeora las condiciones de vida.
- 4 Se detectaron deficiencias en los servicios básicos e infraestructura, entre ellas resalta la cobertura pública en los servicios de salud para la población,

en especial del área rural, lo que conlleva a que un 34% de la población haga uso de clínicas y otros servicios de carácter privado de salud. En cuanto a los drenajes de aguas servidas y pluviales, recolección de basura y tratamiento de desechos sólidos, no se han dado avances, lo que genera contaminación, con mayor grado en el área rural y en los recursos hídricos del Municipio.

- 5 No existe la coordinación entre organizaciones tanto estatales, municipales y ONG's tendiente a brindar seguridad alimentaria a los habitantes, además no se cuentan con planes a mediano y largo plazo que permitan generar acciones orientadas a la identificación, reducción y prevención de la desnutrición en forma progresiva en el Municipio.
- 6 No hay presencia de ninguna organización y/o agrupación, encargada de realizar la gestión de riesgos, tanto en planes, preparación y respuesta frente a los mismos, además la poca participación comunitaria aumenta el grado de exposición de la población ante un desastre.
- 7 No hay concientización en la población sobre la protección del medio ambiente, las malas prácticas agrícolas: las rozas y los agroquímicos generan niveles de contaminación considerables en cuencas hidrográficas locales, en la atmósfera y en quienes hacen uso de ellos; el uso desmedido de los recursos forestales en labores domésticas eleva el deterioro ambiental y el riesgo en el área.
- 8 No se tienen normativas específicas, ni supervisión de construcción de viviendas a nivel municipal, por tanto las características de las edificaciones representan un riesgo, debido a la calidad de materiales utilizados, técnicas aplicadas y la ubicación geográfica de las mismas.

RECOMENDACIONES

En relación a las conclusiones anteriores, basadas en el diagnóstico y análisis de riesgos en el municipio de Santa Catarina Mita, se presentan y sugieren a continuación una serie de recomendaciones:

- 1 Que se orienten las estrategias y acciones necesarias por parte de la municipalidad, entidades estatales, ONG's y las comunidades del área rural en el mantenimiento y protección de los suelos, con orientación y asesoría sobre el cultivo, cuidados y aprovechamiento de otras especies agroforestales aptas al terreno y clima, tendiente a la reducción de la agricultura en zonas forestales.
- 2 Que con la participación de órganos estatales, ONG's, Municipalidad y entidades financieras como BANRURAL, se diseñen, elaboren y ejecuten políticas, programas y acciones de capacitación, tecnificación y diversificación de actividades productivas y laborales, tendientes a la inclusión de la población del área rural y la equidad de oportunidades y participación para las mujeres, esto tendiente a la integración de las mismas en la –PEA- en forma creciente y sostenida.
- 3 Que por medio de estrategias de atracción de inversión, se permita el establecimiento de capitales y empresas, con la participación de entes gubernamentales y privadas, orientadas a la población del Municipio, con un enfoque en el área rural, por medio de la revalorización de la mano de obra, y el adiestramiento eficiente al recurso humano y al diseño y establecimiento de condiciones salariales justas, acordes con la realidad económica imperante; así como la capacitación en el desarrollo de microempresas y la

generación de un clima de negocios favorable para el crecimiento de estas y de los habitantes que participen en ellas.

- 4 Que por parte de la Municipalidad y autoridades estatales, se desarrollen proyectos y se de continuidad a los ya existentes que permitan la ampliación de la cobertura del sistema de salud pública; así como de sistemas de saneamiento tales como drenajes, recolección de basura y tratamiento de desechos sólidos, desarrollar y aplicar acciones de control y vigilancia en el área rural y cuencas hidrográficas.
- 5 Que se establezcan canales de comunicación entre entidades gubernamentales, municipales, y otras, en la divulgación de información interinstitucional, desarrollo de planes y estrategias permanentes dirigidas a la minimización de la desnutrición, así como al establecimiento de la seguridad alimentaria.
- 6 Que se establezcan formalmente las organizaciones a nivel municipal y local (-COCODES-) para gestionar medidas, planes y acciones orientadas a la prevención, preparación y respuesta en forma eficiente frente a los desastres que se presenten; incentivar a la población para la participación en actividades comunitarias orientadas a la reducción de riesgos.
- 7 Que se brinde capacitaciones a los agricultores, por parte de entidades gubernamentales, municipales y locales (-COCODES-), para la aplicación de buenas prácticas agrícolas: adecuado uso de agroquímicos, otras técnicas para el control de rozas, limpiezas en terrenos, así como el cuidado de las especies forestales y practicas continuas de reforestación, en beneficio de los cultivos y del medio ambiente;

- 8 Que se elabore una normativa de construcción y supervisión por parte de las autoridades municipales, acorde a las características ambientales presentes en el Municipio, que permita a los habitantes construir en terrenos aptos y prohibir cualquier tipo de edificaciones en áreas consideradas de riesgo.

BIBLIOGRAFÍA

- Aguilar Catalán, J. A. 2011 *Método para la Investigación del Diagnóstico Socioeconómico. (Pautas para el Desarrollo de las Regiones, en Países que han sido mal Administrados)*. Tercera Edición. Praxis / División Editorial. Guatemala. 126 p.
- Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, CONRED, Secretaría Ejecutiva, *Manual para la organización de coordinadoras para la reducción de Desastres, Guatemala, C.A.* 42 p.
- Dirección Departamental de Santa Catarina Mita, Jutiapa. 2011. *Documento Memoria de Labores del Ministerio de Educación. Guatemala.* 10 p.
- INAB, Instituto Nacional de Áreas Boscosas, *Información De Cobertura Forestal a Nivel Municipal, Guatemala 2006* (en línea). Consultado el 22 de Enero de 2012. Disponible en: <http://www.sifgua.org.gt/Documentos/Informes/Cobertura/Datos%20Nivel%20Municipal%202006.pdf> 10 p.
- Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología -INSIVUMEH- *Ríos de Guatemala, año 2011* (en línea). Consultado el 15 de Enero de 2012. Disponible en: http://www.insivumeh.gob.gt/hidrologia/rios_de_guatemala.htm.
- Instituto Nacional de Estadística -INE-, *Censo Nacional X de Población y V de Habitación de 1994.* 163 p.

- _____.*Censo Nacional XI de Población y VI de Habitación de 2002.* 271 p.
- _____.*Datos del III Censo Nacional Agropecuario de 1979.* Tomo I.
- _____.*IV Censo Nacional Agropecuario de 2003.* 365 p.
- Ministerio de Agricultura y Alimentación, Maga. *Priorización de municipios a través del índice de vulnerabilidad a la seguridad alimentaria y nutricional de la población de Guatemala (IVISAN).* Guatemala, mayo 2,011 (en línea). Consultado el 24 de Enero de 2,012. Disponible en: http://www.sigmaga.com.gt/pdfs_sigmaga/IVISAN%202011.pdf .
- Ministerio de Educación, Gobierno de Guatemala. *Anuario Estadístico 2007. Guatemala 2007,* (en línea) s.n.t. Consultado el 20 de Enero de 2012. Disponible en <http://www.mineduc.gob.gt/estadistica/2007/anuario/main.html>.
- Municipalidad de Santa Catarina Mita. *Memoria de Labores de la Oficina Municipal de Planificación 2011.* s.n.t.
- O.N.U. (Organización de las Naciones Unidas, US). 2002. *InfoNación & Pais a un Vistazo: Definición de los términos Economía.* (en línea). Consultado el 29 de octubre de 2011. Disponible en http://www.un.org/Pubs/CyberSchoolbus/infonation/s_terms.htm. s.n.t.
- ONU/Eired Las Américas, 31 de Marzo del 2004, *Terminología: Términos principales relativos a la reducción del riesgo de desastres.* (en línea).

Consultado el 30 de Enero de 2012. Disponible en <http://www.eird.org/esp/terminologia-esp.htm>.

- Organismo Ejecutivo, *Acuerdo Gubernativo 443-2000 Reglamento de la ley de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, Republica de Guatemala*, s.f. (en línea). Consultado el 5 de Febrero de 2012 Disponible en: http://conred.gob.gt/documentos/biblioteca/recursos%20para%20medios/Informacion%20CONRED/Ley%20y%20Reglamento/Ley_conred_final.pdf 24 p.
- Osorio Sandoval, J. A. 2001. *Santa Catarina Mita (Ensayo Monográfico)*. Guatemala. Editorial Súper Impresora "Éxito", 230 p.
- Pérez de Armiño, Carlos, *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo, País Vasco* (en línea) Consultado el 27 de Enero de 2012. Disponible en: <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/175>.
- Plan de emergencia de Portoviejo, 2,008, *Proyecto Fortalecimiento de las Capacidades locales para la Gestión de riesgo, cantón Portoviejo, provincia de Manabí, Ecuador* (en línea) s.n.t . p 81. Consultado el 26 de Enero de 2012. Disponible en <http://www.comunidadandina.org/predecan/doc/libros/pp/ec/PLAN+EMERGENCIA.pdf>.
- Proyecto Salón Hogar s.f. *Definición y Entendimiento de los desastres de la naturaleza* (en línea) Consultado el 29 de Enero de 2012. s.n.t. Disponible en: http://www.proyectosalohogar.com/ciencia_al_dia/indice.h

- Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia. *Plan de Desarrollo Santa Catarina Mita, Jutiapa. Guatemala*. Dirección de Planificación Territorial SEGEPLAN DPT año 2011. 121 p.
- Simmons, C.H.; Tarano, JJ; Pinto, JH. 1959. *Clasificación de reconocimiento de los suelos de la República de Guatemala*. Trad. Por Pedro Tirano Sulsona. Guatemala. José de Pineda Ibarra. 1,000 p.

ANEXO 1
MANUAL DE ORGANIZACIÓN
COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES
-COMRED-
MUNICIPIO DE SANTA CATARINA MITA
DEPARTAMENTO DE JUTIAPA

ÍNDICE

Introducción	1
1. ASPECTOS GENERALES	2
2. OBJETIVOS	2
2.1 General	2
2.2 Específicos	2
3. PROPÓSITO DEL MANUAL	3
4. VISIÓN	3
5. MISIÓN	3
6. VALORES	4
7. MARCO JURÍDICO	5
8. POLÍTICAS	6
9. NORMAS	6
10. ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL	7
11. DESCRIPCIÓN DE CARGOS Y PUESTOS	7

INTRODUCCIÓN

Se presenta el siguiente Manual de Organización como una herramienta administrativa para el funcionamiento y la formalización de la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres –COMRED-, para la realización adecuada de todas las actividades que la misma disponga en beneficio del Municipio.

La conformación de la –COMRED- contribuye a brindar una respuesta más efectiva a nivel municipal en la reducción del impacto que pueden originar las emergencias y/o desastres que pudieran ocurrir en Santa Catarina Mita, asimismo se contribuye de esta manera al fortalecimiento del poder local.

En el presente documento se muestran aspectos vitales para realizar la organización de la Coordinadora, entre ellos la especificación y estructuración organizacional de los puestos, identificación de la naturaleza del mismo, una breve definición, así como funciones y atribuciones propias de cada puesto y solo de él.

La importancia del presente manual reside en que por medio del mismo se determinan e identifican las labores de cada miembro de la coordinadora; esto permite la orientación de esfuerzos y actividades en forma adecuada y eficiente, también busca evitar la confusión en los puestos y la duplicidad de funciones y actividades en los mismos, todo ello para que la Coordinadora pueda desarrollar las funciones en forma efectiva y en beneficio del Municipio.

1. ASPECTOS GENERALES

La Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres –COMRED- es una entidad que tiene a su cargo la coordinación y supervisión de la gestión de riesgos y/o emergencias a nivel municipal. La ubicación de la misma será en la Municipalidad, no obstante los miembros de dicha coordinadora determinarán la sede de la misma, bajo consenso previo entre ellos.

2. OBJETIVOS

Estos establecen el marco direccional sobre el que se desarrollaran las actividades en la Coordinadora. Dentro de ellos se han determinado uno de carácter general y otros específicos; estos se dan a conocer a continuación.

2.1 General

Establecer todas las funciones y labores de los miembros de la Coordinadora, así como la posición que tienen en la organización; con el fin de coordinar de mejor manera esfuerzos en la gestión de las amenazas y/o desastres que pudieran ocurrir en el Municipio.

2.2 Específicos

- Establecer la estructura organizacional formalmente en todos sus componentes con especificaciones propias para cada cargo.
- Determinar las funciones específicas y propias a un cargo y comisión de la Coordinadora.
- Prevenir la confusión en las labores de la Coordinadora y las comisiones que la conforman, así como la duplicidad en las funciones.
- Proporcionar lineamientos generales para la inducción a nuevos miembros de las comisiones de la Coordinadora.

3. PROPÓSITO DEL MANUAL

El presente documento se ha elaborado con la finalidad que en el municipio de Santa Catarina Mita, pueda ponerse en marcha lo relacionado a la organización formal de la coordinadora encargada de la gestión de los riesgos, emergencias y/o desastres en la comunidad.

También el mismo se constituye en una valiosa herramienta para la realización de las actividades específicas de cada puesto, para evitar la confusión en el desarrollo de estas y la maximización los recursos disponibles.

Así también contribuir en el desarrollo de planes, acciones y estrategias para el manejo adecuado de los riesgos y amenazas, así como en la dirección y supervisión de cada actividad relacionada con estos.

4. VISIÓN

La Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres –COMRED- busca ser el ente superior para la gestión y supervisión de respuesta frente a emergencias y/o desastres en el Municipio, con la integración de todas las instituciones, con presencia en el mismo y en la población en general, en búsqueda de la reducción del impacto de los desastres, tanto humanos, como materiales en el próximo quinquenio.

5. MISIÓN

La –COMRED- es una organización que promueve acciones relacionadas con la gestión de riesgos y amenazas que pueden presentarse en el Municipio, mediante el diseño de planes y actividades objetivas, preventivas y precisas, que coadyuven a la reducción del impacto de los riesgos en el Municipio.

6. VALORES

Los valores que se hacen presentes en los miembros de la Coordinadora son los siguientes:

Responsabilidad

En las funciones que realizan en las comisiones, y la administración de las decisiones y consecuencias de las actividades que cada una de ellas realicen.

Puntualidad

En todas las actividades que realizan como comisiones y en la colaboración con instituciones que brinden apoyo.

Honradez

Todos los miembros de la Coordinadora deben conducirse en forma éticamente correcta y adecuada en la administración y uso de los recursos disponibles.

Trabajo en equipo

Los miembros de la Coordinadora, deben tener la capacidad de realizar aportes y actividades en conjunto y consenso para la realización de acciones que prevengan los desastres y/o emergencias en la comunidad.

Objetividad

Todas las acciones que se lleven a cabo en el grupo de trabajo de las diferentes comisiones se realizan bajo un cuidadoso análisis de la situación que se presente.

Priorización de actividades

Cada acción realizada por los miembros de la Coordinadora corresponderá a la magnitud del evento que se presente en el Municipio.

Proactividad

Cada miembro de la misma manifiesta dotes de accionar en forma diligente y pronta para el buen desarrollo de la planificación de actividades de la Coordinadora.

Liderazgo

Las actividades que son llevadas a cabo por los miembros de la Coordinadora, serán realizadas en forma decidida y resuelta por parte de los mismos.

Buenas relaciones humanas

Para los miembros de la Coordinadora es imprescindible contar con dotes de negociación, convencimiento y consenso con otras instituciones y habitantes de la comunidad.

7. MARCO JURÍDICO

La organización en cuestión se ampara en el marco que otorga la Ley y Reglamento de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, Ley 106-96 del Congreso de la República de Guatemala, así como del Acuerdo Gubernativo 443-2000, dentro del mismo se contempla la formación de la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres, artículo 29, inciso c, artículo 30, 32 y 33 contenidos en La Ley y Reglamento de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres.

La –COMRED- según la disposición en el reglamento mencionado estará conformada por organizaciones públicas, privadas y ciudadanas a nivel municipal y cuerpos de socorro que tengan presencia en el lugar, que por sus actividades y competencias se relacionen con todas aquellas actividades especificadas en la Ley y Reglamento de la Coordinadora Nacional para la Reducción de desastres –CONRED-.

8. POLÍTICAS

- Reuniones de los miembros de la Coordinadora, según el cambio de temporada climática en el Municipio, para análisis de eventos próximos.
- Establecimiento de canales de comunicación efectivos entre los miembros de la Coordinadora con instituciones que tengan relación con la prevención y respuesta de desastres en la comunidad.
- Capacitación constante a los miembros de la comisión sobre metodología y otros instrumentos relacionados al tema de riesgos y amenazas en la comunidad.
- Se requiere que dichos miembros permanezcan una considerable cantidad de tiempo en el Municipio.
- Que los miembros de las comisiones lleven registros documentales o digitales de los planes e iniciativas que elaboren en relación al manejo de riesgos.
- Los miembros tendrán a bien actualizarse por medios informativos sobre la situación en el medio ambiente a nivel general para tener un marco referencial de acción para la prevención y respuesta a desastres.

9. NORMAS

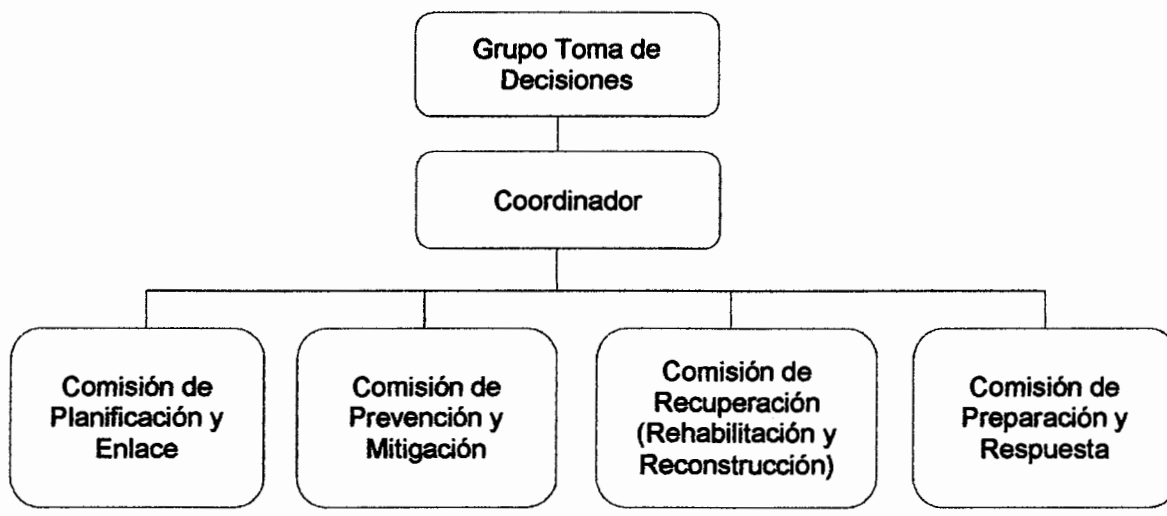
- Contar con documentos que acrediten a los miembros como pertenecientes a alguna de las comisiones.
- Presentarse en forma puntual a las sesiones de trabajo.
- Solicitud vía escrita de permisos de ausencia a una sesión.
- Conducirse en las sesiones con el debido respeto hacia los otros miembros de la coordinadora.
- Los casos en los que aparezcan situaciones anómalas serán tratados en asamblea general de la coordinadora y sancionados según el mismo lo amerite.

- Archivar en forma detallada en libros de actas y con el consenso de todos los miembros de la coordinadora de acuerdos, solicitudes a otras instituciones y otras acciones para el desarrollo de la prevención y respuesta frente a emergencias y/o desastres.

10. ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL

A continuación se presenta la propuesta de la estructura organizacional para la entidad de gestión para la reducción de riesgo en el Municipio de Santa Catarina Mita.

Gráfica
Municipio de Santa Catarina Mita, departamento de Jutiapa
Estructura Organizacional
Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres –COMRED–
Año 2011



Fuente: Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres, -CONRED-, Secretaria Ejecutiva, Manual Para la Organización de Coordinadoras Para la Reducción de Desastres, Guatemala, C.A.

11. DESCRIPCIÓN DE CARGOS Y PUESTOS

A continuación, se describen los cargos y puestos para la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres del municipio de Santa Catarina Mita, Jutiapa.

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED–	Manual de Organización	Elaborado por: Mayra Racancoj
		Hoja: 1 de 3 Fecha: Octubre 2011

DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CARGO	
Título del Cargo:	Presidente
Comisión:	Grupo de Toma de Decisiones
Inmediato Superior:	Presidente CONRED
Inmediato Inferior:	Presidente de la COLRED

I Descripción del Cargo
Es un cargo de carácter administrativo, que consiste en darle seguimiento a las actividades que la organización realiza, para el desarrollo eficiente de las mismas.

II Naturaleza
Coordina en forma integral las acciones de las diferentes comisiones, y supervisa las actividades de cada una de ellas.

III Funciones

- Velar porque cada una de las comisiones de trabajo se encuentren debidamente organizadas y capacitadas en los temas que son de su competencia y especialidad.
- Velar porque cada una de las comisiones de trabajo realice las tareas asignadas bajo los lineamientos establecidos a nivel interno o de carácter nacional.
- Implementar simulaciones y simulacros para la atención de emergencias y desastres.
- Dar seguimiento a las declaratorias de riesgo que emita el Consejo Nacional de la CONRED.
- Asistir y asesorar a la coordinadoras de los niveles subordinados en las acciones que se le dificulte en la atención a la población en caso de emergencia o desastre.
- Dirigir los esfuerzos de rehabilitación y reconstrucción llevados a cabo por la Coordinadora, como de las instituciones que son miembros.

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED–	Manual de Organización	Elaborado por: Mayra Racancoj
		Hoja: 2 de 3 Fecha: Octubre 2011
DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CARGO		
Título del Cargo: Comisión: Inmediato Superior: Inmediato Inferior	Presidente Grupo de Toma de Decisiones Presidente CONRED Presidente de la COLRED	
IV Atribuciones - Determinar zonas geográficas de alto riesgo en el Municipio. - Informar a la población sobre posibles riesgos, como el estado de situación en caso de emergencias o desastres. - Decretar el nivel de alerta adecuado de acuerdo a la situación generada por una emergencia o desastre. - Realizar reuniones periódicas con los representantes de las coordinadoras locales. - Coordinar las actividades de prevención, mitigación y de rescate.		
V Relaciones de trabajo Relación con la CONRED, relación directa con las diferentes comisiones que integran la COMRED, asimismo con las que conforman la COLRED y con el resto de la población.		
VI Autoridad Sobre los encargados de las diferentes comisiones y el coordinador subalterno		
VII Responsabilidad Sobre las funciones propias. Representar a la Coordinadora en eventos que lo ameriten.		
VIII Requisitos - Título de nivel básico. - Conocimientos básicos sobre riesgos naturales, socionaturales y antrópicos.		

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED–	Manual de Organización	Elaborado por: Mayra Racancoj
		Hoja: 3 de 3 Fecha: Octubre 2011
DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CARGO		
Título del Cargo:	Presidente	
Comisión:	Grupo de Toma de Decisiones	
Inmediato Superior:	Presidente CONRED	
Inmediato Inferior:	Presidente de la COLRED	
- Conocer las comunidades del Municipio. - Manejo de paquetes de computación. - Trabajo en equipo. - Iniciativa propia y vocación de servicio hacia la comunidad. - Liderazgo.		

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED–	Manual de Organización	Elaborado por: Mayra Racancoj Hoja: 1 de 2 Fecha: Octubre 2011
DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CARGO		
Título del Cargo:	Coordinador	
Comisión:	Coordinación	
Inmediato Superior:	Grupo de Toma de Decisiones	
Inmediato Inferior:	Ninguno	
I Descripción del Cargo Es un cargo de carácter administrativo, implementa estrategias y coordina con instituciones con el fin de hacer eficiente los recursos en respuesta frente a desastres.		
II Naturaleza Encargado de coordinar las unidades de la –COMRED- en la prevención y mitigación de riesgos, asimismo de la coordinación e implementación de planes de emergencia.		
III Funciones - Promover la organización y fortalecimiento de las estructuras de las comisiones de su jurisdicción. - Aprobar los planes de trabajo de cada comisión. - Supervisar que se lleven a cabo las acciones contempladas en los planes. - Asistir y asesorar a las comisiones de los niveles subordinados en las acciones que se le dificulte en la atención a la población en caso de emergencia o desastre.		
IV Atribuciones - Coordinar todas las operaciones y decisiones en la respuesta a emergencias en la comunidad. - Activar el plan parcial o totalmente según la evolución y gravedad del desastre. - Mantener comunicación con los –COCODES– - Declarar la alerta con la aprobación del alcalde municipal.		

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED–	Manual de Organización	Elaborado por: Mayra Racancoj
		Hoja: 2 de 2 Fecha: Octubre 2011
DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CARGO		
Título del Cargo:	Coordinador	
Comisión:	Coordinación	
Inmediato Superior:	Grupo de Toma de Decisiones	
Inmediato Inferior:	Ninguno	
V Relaciones de trabajo Relación directa con las comisiones que conforman la Coordinadora.		
VI Autoridad Sobre los encargados de las diferentes comisiones.		
VII Responsabilidad Coordinar y supervisar los programas llevados a cabo por las comisiones de la coordinadora.		
VIII Requisitos - Mayor de edad. - Título a nivel medio. - Conocer las comunidades del Municipio. - Nociones sobre prevención y reducción de riesgos. - Ser miembro activo de la coordinadora. - Vocación de servicio hacia la comunidad. - Liderazgo.		

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED–	Manual de Organización	Elaborado por: Mayra Racancoj
		Hoja: 1 de 2 Fecha: Octubre 2011
DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CARGO		
Título del Cargo:	Encargado de Planificación	
Comisión:	Planificación y Enlace	
Inmediato Superior:	Coordinador	
Inmediato Inferior:	Ninguno	
I Descripción del Cargo Es un cargo de carácter técnico, realiza diversas actividades como la administración de los recursos para la ejecución de los planes, asesora a las comisiones en la elaboración de los planes de trabajo.		
II Naturaleza Identifica y convoca a las diversas instituciones, para conformar las comisiones.		
III Funciones - Actualizar el registro de personal de enlace de las distintas instituciones que conforman la Coordinadora. - Realizar convocatorias a los miembros de la Coordinadora cuando sea necesario. - Orientar a los nuevos enlaces institucionales sobre el trabajo y aportes a la planificación y mitigación de desastres. - Apoyar a la Coordinadora en la elaboración de programas operativos de trabajo relacionados a la atención de emergencias y desastres. - Orientar y apoyar a las comisiones de la Coordinadora en la elaboración de proyectos y documentos para solicitar y gestionar la asignación de recursos. - Apoyar al grupo toma de decisiones en el seguimiento de acciones implementadas en la fase de rehabilitación y reconstrucción, aportadas por instituciones miembros de la Coordinadora.		

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED–	Manual de Organización	Elaborado por: Mayra Racancoj
		Hoja: 2 de 2 Fecha: Octubre 2011
DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CARGO		
Título del Cargo:	Encargado de Planificación	
Comisión:	Planificación y Enlace	
Inmediato Superior:	Coordinador	
Inmediato Inferior:	Ninguno	
IV Atribuciones - Elaborar un listado actualizado con los nombres de las instituciones partícipes en las comisiones y las vías para establecer contactos. - Determina los recursos de todas las instituciones antes y después de una emergencia. - Inventariar los recursos provenientes del sector público y privado.		
V Relaciones de trabajo Relación con todos los miembros de las comisiones de la Coordinadora.		
VI Autoridad Sobre los integrantes de la comisión.		
VII Responsabilidad Supervisar las funciones asignadas a la comisión de planificación y enlace. Concientizar a las instituciones para que se integren a las diferentes comisiones de la Coordinadora en caso de emergencia y/o desastre.		
VIII Requisitos - Mayor de edad. - Título a nivel medio. - Conocimientos básicos sobre planificación. - Buenas relaciones interpersonales. - Vocación de servicio a la comunidad. - Liderazgo.		

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED–	Manual de Organización	Elaborado por: Mayra Racancoj
		Hoja: 1 de 2 Fecha: Octubre 2011
DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CARGO		
Título del Cargo:	Encargado de Prevención y Mitigación	
Comisión:	Prevención y Mitigación	
Inmediato Superior:	Coordinador	
Inmediato Inferior:	Ninguno	
I Descripción del Cargo Es un cargo de carácter técnico, encargado de la rehabilitación y reconstrucción en caso de emergencias y/o desastres.		
II Naturaleza Coordina todas las actividades que promuevan la prevención y reducción de riesgos y desastres.		
III Funciones - Gestionar ante instituciones competentes, la realización de estudios técnicos-científicos para la estimación de las amenazas, vulnerabilidades y riesgos en el Municipio. - Identificar las áreas de riesgo en el Municipio y proponer medidas pertinentes de reducción de desastres. - Ejecutar proyectos de mitigación para aquellas comunidades de alto riesgo en el Municipio. - Realizar denuncias sobre aquellas situaciones que pongan en riesgo a la población. - Promover la implementación de normas o códigos que coadyuven a la reducción de los niveles de riesgo.		

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED–	Manual de Organización	Elaborado por: Mayra Racancoj
		Hoja: 2 de 2 Fecha: Octubre 2011

DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CARGO	
Título del Cargo:	Encargado de Prevención y Mitigación
Comisión:	Prevención y Mitigación
Inmediato Superior:	Coordinador
Inmediato Inferior:	Ninguno

IV Atribuciones

- Revisar y actualizar procedimientos operativos de trabajo en conjunto con otros miembros de la Coordinadora.
- Determinar la capacidad de recursos para enfrentar los riesgos.
- Establecer y promover soluciones ante riesgos identificados en la comunidad.
- Ejecutar proyectos de prevención y mitigación de riesgo.

V Relaciones de trabajo

Relación con todos los miembros de las comisiones de la Coordinadora.

VI Autoridad

Sobre los integrantes de la comisión.

VII Responsabilidad

Presentar el plan de trabajo anual de la comisión.

Coordinar y promover a instituciones en la participación y gestión de reducción de riesgos.

Delegar responsabilidad en los demás miembros del equipo.

Dar seguimiento a los planes establecidos.

VIII Requisitos

- Mayor de edad.
- Título a nivel medio.
- Experiencia en coordinar actividades.
- Manejo de paquetes de computación.
- Buenas relaciones interpersonales.
- Vocación de servicio a la comunidad.

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED-	Manual de Organización	Elaborado por: Mayra Racancoj
		Hoja: 1 de 2 Fecha: Octubre 2011
DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CARGO		
Título del Cargo:	Encargado de Recuperación	
Comisión:	Recuperación (Reconstrucción)	
Inmediato Superior:	Coordinador	
Inmediato Inferior:	Ninguno	
I Descripción del Cargo Es un cargo de carácter técnico, encargado de planificar para hacer las gestiones y disponer de los recursos necesarios para llevar a cabo el proceso de recuperación.		
II Naturaleza Encargado de realizar las acciones para la rehabilitación y reconstrucción en caso de emergencias o desastres.		
III Funciones - Análisis de necesidades y evaluación de daños para los procesos de rehabilitación y reconstrucción. - Realizar informes sobre el impacto ocasionado por un desastre o una emergencia en el Municipio. - Implementar planes de recuperación en el Municipio. - Revisar y actualizar los procedimientos operativos de trabajo para incorporarle las mejoras necesarias.		
IV Atribuciones - Supervisar que se lleven a cabo cada una de las funciones de la comisión. - Apoyar y participar con las demás comisiones - Gestionar para la obtención de los recursos necesarios para la recuperación así como administrarlos de manera responsable.		

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED–	Manual de Organización	Elaborado por: Mayra Racancoj
		Hoja: 2 de 2 Fecha: Octubre 2011

DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CARGO	
Título del Cargo:	Encargado de Recuperación
Comisión:	Recuperación (Reconstrucción)
Inmediato Superior:	Coordinador
Inmediato Inferior:	Ninguno

V Relaciones de trabajo
Con todos los miembros de la Coordinadora.

VI Autoridad
Sobre los integrantes de la comisión.

VII Responsabilidad
Velar por el buen desempeño de los participantes de la comisión.
Dirigir y elaborar el plan de reconstrucción.
Gestionar los recursos necesarios para restablecer a los sectores afectados en el Municipio.
Llevar un registro y control de emergencias cubiertas y no cubiertas.

VIII Requisitos

- Mayor de edad.
- Título a nivel medio.
- Experiencia en coordinar actividades.
- Manejo de paquetes de computación.
- Conocer las comunidades del Municipio.
- Buenas relaciones interpersonales.
- Capacidad de trabajar bajo presión.
- Vocación de servicio a la comunidad.
- Proactivo.
- Liderazgo.

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED-	Manual de Organización	Elaborado por: Mayra Racancoj
		Hoja: 1 de 2 Fecha: Octubre 2011

DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CARGO	
Título del Cargo:	Encargado de Preparación
Comisión:	Preparación y Respuesta
Inmediato Superior:	Coordinador
Inmediato Inferior:	Ninguno

I Descripción del Cargo
Es un cargo de carácter técnico, encargado de los procedimientos y administración de los recursos en caso de emergencias o desastres.

II Naturaleza
Encargado de responder a las necesidades en operaciones locales de emergencia.

III Funciones

- Monitorear situaciones que pudieran desencadenar una emergencia y/o desastre.
- Planificar las actividades relacionadas al manejo del centro de operaciones de emergencia.
- Brindar apoyo técnico-operativo a los niveles que se les dificulte el manejo de la situación de emergencia y/o desastre.
- Declarar y modificar los niveles de alerta, en relación con la evolución de la emergencia y/o desastre.
- Realizar la autoevaluación de la respuesta brindada ante la emergencia y/o desastre.
- Revisar y actualizar los procedimientos operativos de trabajo.

IV Atribuciones

- Supervisar que se lleven a cabo cada una de las funciones de la comisión.
- Identificar los eventos locales más frecuentes y los posibles daños que pudieran ocasionar.

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED–	Manual de Organización	Elaborado por: Mayra Racancoj
		Hoja: 2 de 2 Fecha: Octubre 2011

DESCRIPCIÓN TÉCNICA DEL CARGO	
Título del Cargo:	Encargado de Preparación
Comisión:	Preparación y Respuesta
Inmediato Superior:	Coordinador
Inmediato Inferior:	Ninguno

- Realizar simulaciones, simulacros y establecer rutas de evacuación.
- Identificar la magnitud del desastre y determinar las estrategias y procedimientos a seguir para minimizarlo.
- Actualizar el plan institucional de respuesta ante desastres.
- Apoyar y participar con las demás comisiones

V Relaciones de trabajo
Con todos los miembros de la Coordinadora.

VI Autoridad
Sobre los integrantes de la comisión.

VII Responsabilidad
Responsable de la dirección y control de las acciones que se realicen durante la emergencia.
Delegar responsabilidades a los demás miembros de la comisión.
Supervisar que se cumplan las funciones de la comisión, así también velar porque las instituciones integradas a la Coordinadora realicen sus planes de trabajo como las actualizaciones pertinentes.

VIII Requisitos

- Mayor de edad.
- Título a nivel medio.
- Experiencia en coordinar actividades.
- Manejo de paquetes de computación.
- Conocer las comunidades del Municipio.
- Buenas relaciones interpersonales.
- Capacidad de trabajar bajo presión.
- Vocación de servicio a la comunidad.
- Proactivo.
- Liderazgo.

ANEXO 2
MANUAL DE NORMAS Y PROCEDIMIENTOS
COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES
-COMRED-
MUNICIPIO DE SANTA CATARINA MITA
DEPARTAMENTO DE JUTIAPA

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	1
1. ASPECTOS GENERALES	2
2. OBJETIVOS	2
2.1 General	2
2.2 Específicos	2
3. CAMPO DE APLICACIÓN	3
4. NORMAS DE APLICACIÓN	3
5. SIMBOLOGÍA UTILIZADA	3
6. PROCEDIMIENTOS	4

INTRODUCCIÓN

El presente documento da a conocer el Manual de Normas y Procedimientos para la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres –COMRED-, por medio del mismo se identificarán los procedimientos para la orientación de acciones en lo que se refiere a la gestión de los riesgos en el Municipio.

Este manual se presenta como un instrumento administrativo que brinda información sobre las principales acciones que atañen a la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres, así como de las comisiones que integran en la misma, fundamentalmente en lo que respecta a la preparación, planeación y reconstrucción frente a un evento.

Se presentan en forma detallada cada una de las acciones con su respectiva simbología que representa cada actividad, tanto en su inicio, operaciones especiales, fin y otras acciones para el desarrollo eficiente del procedimiento. Asimismo se contarán con lineamientos generales y normativas sobre el mismo para que este pueda ser llevado a cabo en forma correcta y se traduzca en resultados de beneficio para la población.

Es necesario indicar que se espera que el mismo constituya una guía para los miembros de cada una de las comisiones pertenecientes a la Coordinadora, y que los procedimientos que se dan a conocer permitan realizar las acciones en forma eficiente y pronta para mitigar los efectos de la emergencia o desastre que pueda ocurrir en Santa Catarina Mita.

1. ASPECTOS GENERALES

La Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres, es la institución que tendrá a su cargo la coordinación de todos aquellos planes y acciones que se relacionen con la gestión integral de los desastres y/o emergencias que pueden darse en el Municipio.

2. OBJETIVOS

Se establecen para construirse en guías del rumbo que habrán de tomar las acciones a realizarse, dentro de estos se ha determinado uno general y los específicos, ellos se dan a conocer a continuación.

2.1 General

Proporcionar lineamientos generales para orientar a las comisiones que conforman la Coordinadora en el desempeño de actividades y atribuciones específicas.

2.2 Específicos

- Establecer normativas que rijan los procedimientos realizados por las comisiones.
- Especificar todas labores y otras actividades a ser realizadas por cada comisión miembro.
- Brindar a las comisiones herramientas para el adecuado desempeño de las funciones.
- Prevenir el traslape de funciones para realizar las acciones de manera eficiente.

3. CAMPO DE APLICACIÓN

Está orientado para todos los miembros integrantes de las comisiones que conforman la -COMRED-, responsabilidad del cumplimiento del mismo recae sobre los encargados de cada comisión y sobre el encargado del Grupo de Toma de Decisión.

4. NORMAS DE APLICACIÓN

- Los miembros del equipo de trabajo deberán contar con una copia del manual para conocimiento de los procedimientos que les atañen.
- Revisión de procedimientos en forma anual para análisis y modificaciones según la circunstancias lo ameriten.
- Se seguirán en forma ordenada los procedimientos y se respetarán a las comisiones y otros a quienes corresponda ejercer determinada función.
- Se verificará el cumplimiento de los procedimientos y se denunciará el caso en que los mismos no sean respetados.
- Todo cambio o recomendación en los procedimientos deberá ser discutido por todos los miembros de la comisiones con el Grupo de Toma de Decisiones.
- Todos los miembros de la Coordinadora deberán mediante sesión general aprobar los procedimientos presentados en el manual.

5. SIMBOLOGÍA UTILIZADA

Se presenta a continuación la simbología empleada en el presente documento, con el nombre del símbolo gráfico y el significado del mismo.

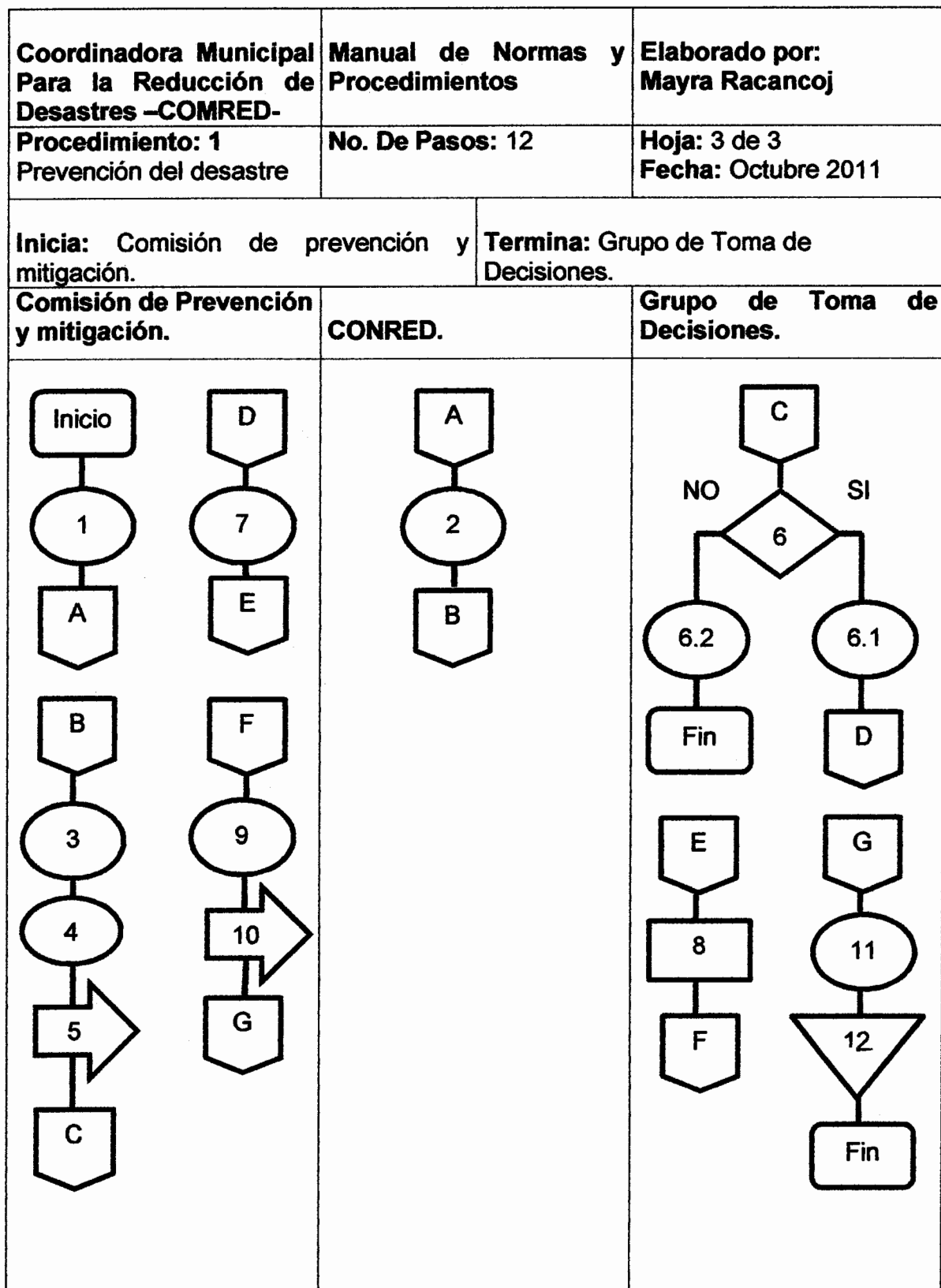
Indicación	Simbología	Descripción
Inicio y/o final		El mismo indica el inicio y/o final del procedimiento.
Operación		Son las operaciones realizadas en el procedimiento.
Inspección		Simboliza todas aquellas inspecciones, revisiones o verificaciones que se hacen.
Archivo temporal		Es el archivo temporario de un documento.
Traslado		Se trasladan actividades de una unidad a otra.
Decisión		Se indica por medio de este una decisión en el procedimiento.
Conector		Simboliza que una actividad continúa en la página siguiente.
Documento		Es cualquier tipo de documento que entra, se utilice, o se genere en el procedimiento.
Archivo definitivo		Es el depósito permanente de un documento o información.

6. PROCEDIMIENTOS

Este involucra actividades y tareas del personal, determinación de tiempos de métodos de trabajo y de control para lograr el cabal, oportuno y eficiente desarrollo de las operaciones.

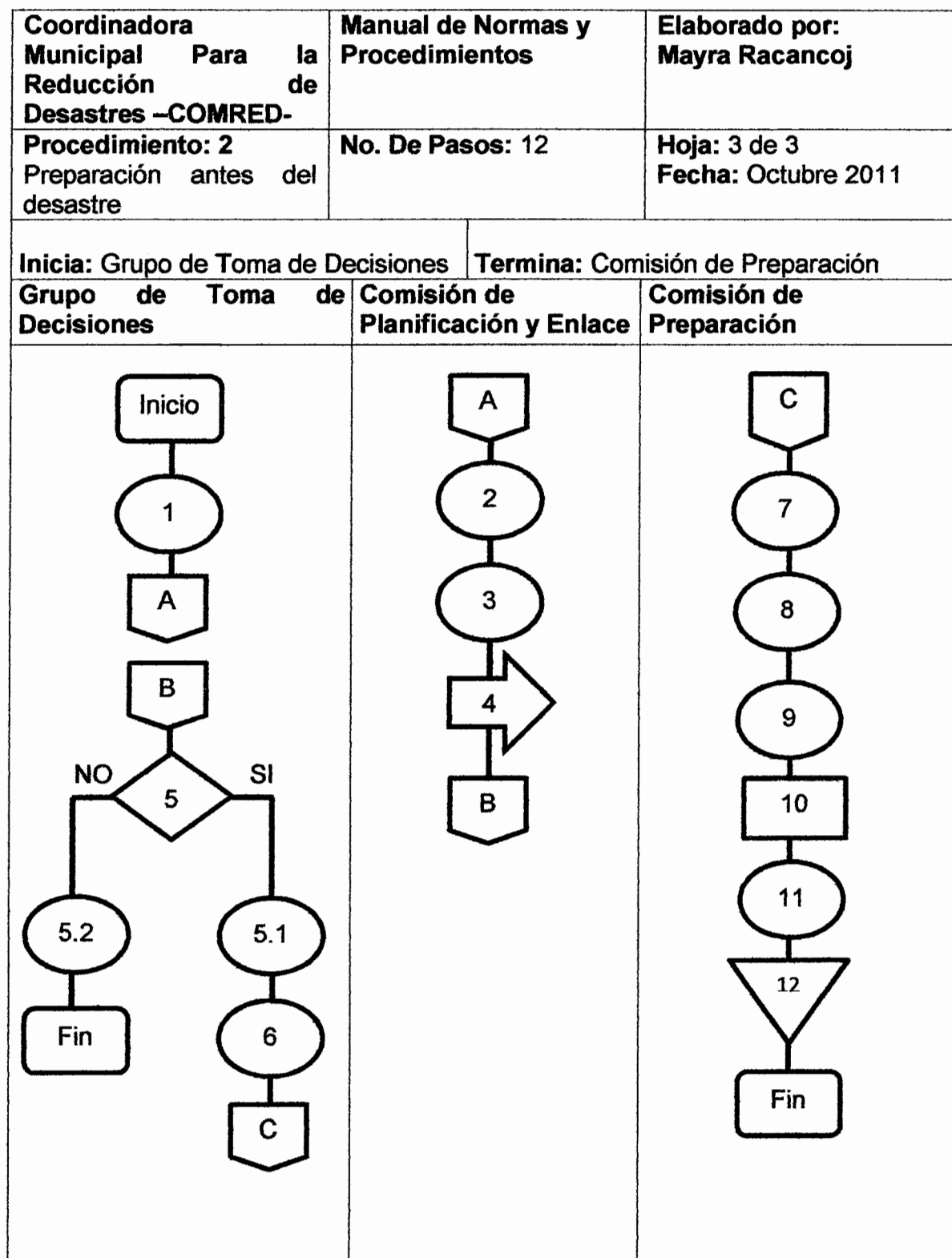
Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED-	Manual de Normas y Procedimientos	Elaborado por: Mayra Racancoj
Procedimiento: 1 Prevención del desastre	No. De Pasos: 12	Hoja: 1 de 3 Fecha: Octubre 2011
Inicia: Comisión de prevención y mitigación.		Termina: Grupo de Toma de Decisiones.
Descripción Permite la realización de acciones tendientes a la prevención de los riesgos y desastres en el municipio de Santa Catarina Mita. Objetivo Establecer las medidas necesarias tales como acciones y estrategias que coadyuven a la mitigación de las emergencias y/o desastres que se presenten en el Municipio, así como la implementación de las mismas. Normas - Todo el equipo de trabajo deberá recibir capacitación relacionada con la prevención y respuesta frente a riesgos. - Deberán de plasmarse en forma de informes y documentos los planes y estrategias que coadyuven a la prevención de desastres. - Los miembros de la comisión deben presentarse en forma puntual a las sesiones y con la documentación e instrumentos necesarios para el establecimiento de acciones de prevención. - Revisión y análisis de informes de sucesos en las comunidades. - Realizar visitas de observación y de trabajo en las comunidades en riesgo. - Registro de emergencias pasadas para análisis comparativos.		

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED-		Manual de Normas y Procedimientos	Elaborado por: Mayra Racancoj
Procedimiento: 1 Prevención del desastre		No. De Pasos: 12	Hoja: 2 de 3 Fecha: Octubre 2011
Inicia: Comisión de Prevención y Mitigación.		Termina: Grupo de Toma de Decisiones.	
Puesto.	Paso.	Actividad.	
Comisión de Prevención y Mitigación. -CONRED- Comisión de Prevención y Mitigación.	1	Solicitud de capacitación a –CONRED- sobre riesgos, amenazas y vulnerabilidades en la comunidad.	
	2	Establecimiento de capacitaciones.	
	3	Identificación de amenazas y vulnerabilidades en el Municipio.	
	4	Elabora plan para reducción de riesgos presentes en el Municipio.	
	5	Traslada a grupo de toma de decisiones para aprobación.	
Grupo de Toma de Decisiones.	6	Revisa el plan.	
	6.1	Firma si lo aprueba.	
	6.2	Devolución y correcciones.	
Comisión de Prevención y Mitigación.	7	Plan puesto en marcha.	
Grupo de Toma de Decisiones.	8	Verifica avances de actividades del plan	
Comisión de Prevención y Mitigación.	9	Elabora informe con resultados del plan. .	
	10	Traslado del informe.	
Grupo de Toma de Decisiones.	11	Análisis del informe.	
	12	Archiva documento.	



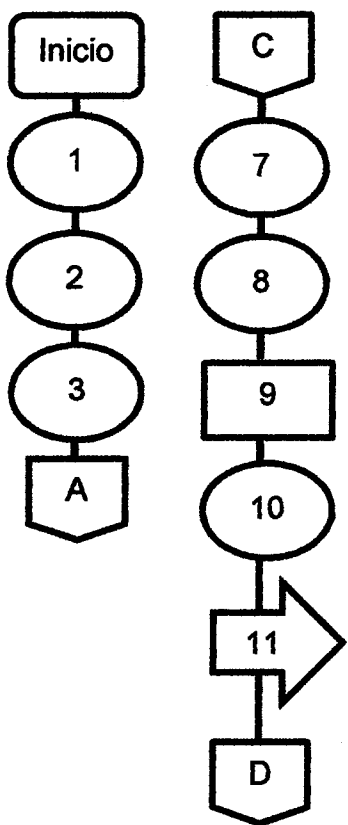
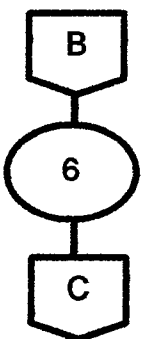
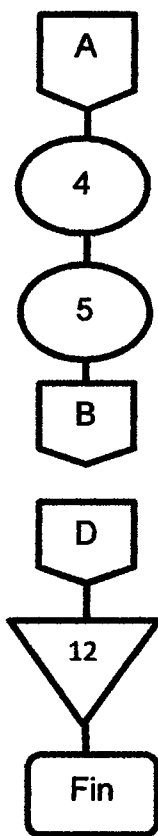
Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED-	Manual de Normas y Procedimientos	Elaborado por: Mayra Racancoj
Procedimiento: 2 Preparación antes del desastre	No. De Pasos: 12	Hoja: 1 de 3 Fecha: Octubre 2011
Inicia: Grupo de Toma de Decisiones		Termina: Comisión de Preparación
Descripción Coordinación de acciones tendientes a la participación de las autoridades municipales, entidades educativas y el resto de la comunidad, en la preparación frente a emergencias y/o desastres que pueden ocurrir en el Municipio. Objetivo Establecer acciones y medidas factibles orientadas a la preparación frente a un desastre, así como la identificación y la disposición de los recursos para ello. Normas - Realizar un inventario sobre los recursos disponibles para enfrentar una emergencia y/o desastre. - Verificar constantemente el estado de los recursos disponibles. - Contar con registros de las instituciones que pueden participar en la respuesta frente a un desastre. - Realización de inspecciones periódicas sobre avances de planificación y acciones. - Gestionar sitios de almacenaje de recursos y albergues para afectados de las emergencias. - Dejar constancia en documentos sobre acciones, planes y consensos realizados por los miembros de la comisión.		

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED-		Manual de Normas y Procedimientos	Elaborado por: Mayra Racancoj
Procedimiento: 2 Preparación antes del desastre		No. De Pasos: 12	Hoja: 2 de 3 Fecha: Octubre 2011
Inicia: Grupo de Toma de Decisiones		Termina: Comisión de preparación	
Puesto.	Paso.	Actividad.	
Grupo de Toma de Decisiones	1	Solicitud a comisión de planificación de verificación de los recursos disponibles.	
	2	Identificación de los recursos disponibles.	
Comisión de planificación y enlace	3	Elaboración del Plan de acuerdo a los recursos identificados.	
	4	Envío de informe y plan a grupo de toma de decisiones.	
Grupo de Toma de Decisiones	5	Revisión del plan.	
	5.1	Firma y aprobación del plan.	
	5.2	En desacuerdo, devolución de plan para correcciones.	
	6	Coordina a los representantes de las instituciones en el centro de operaciones de emergencia local.	
Comisión de preparación	7	Implementa sistemas de alerta temprana en las comunidades en riesgo.	
	8	Desarrolla simulacros.	
	9	Determina sitios de refugio y albergue, así como recursos disponibles.	
	10	Verifica las acciones preparativas.	
	11	Elabora informe con resultados de las acciones preparativas.	
	12	Archiva Documentos.	



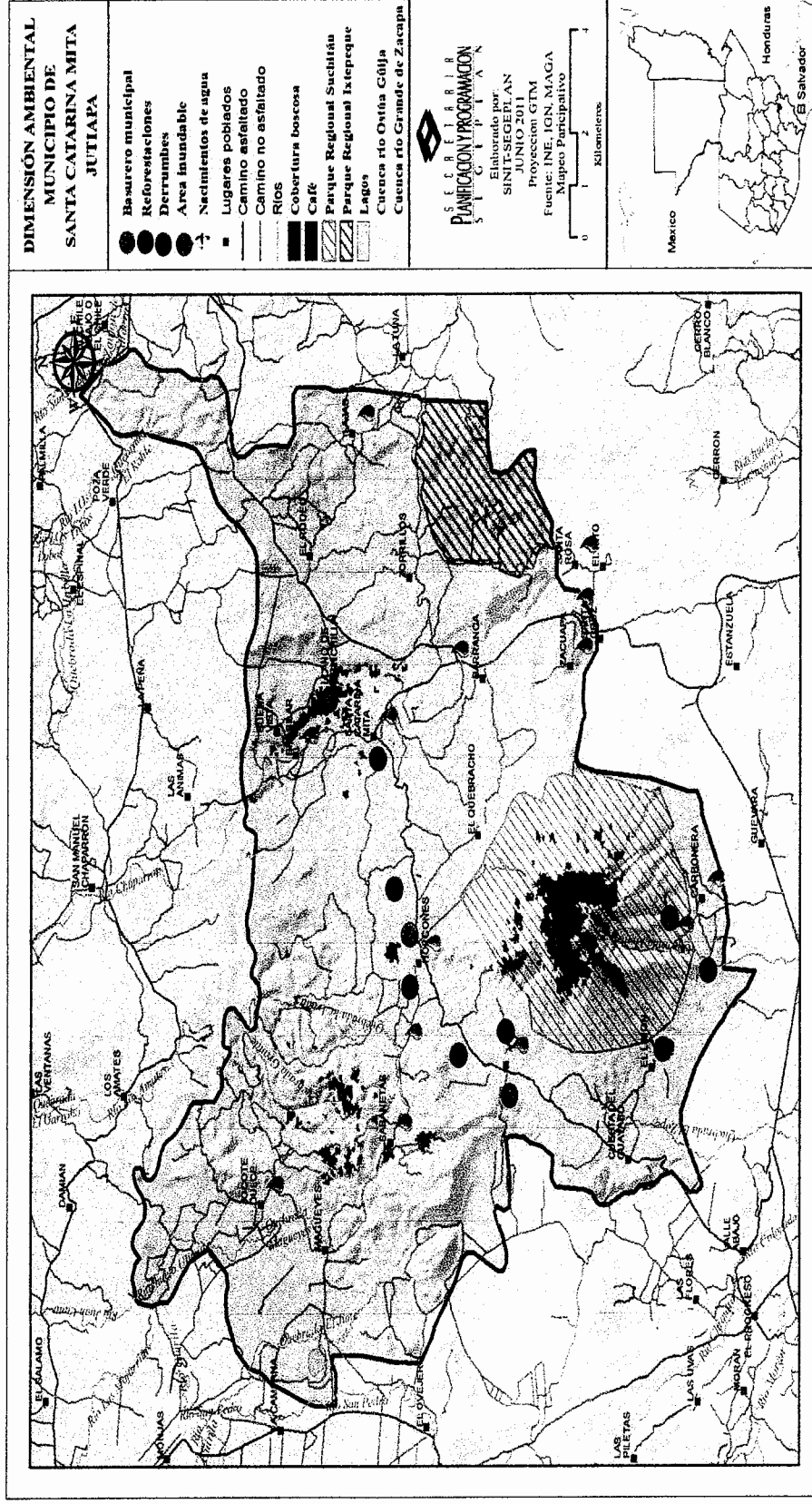
Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED-	Manual de Normas y Procedimientos	Elaborado por: Mayra Racancoj
Procedimiento: 3 Recuperación y reconstrucción después del desastre.	No. De Pasos: 12	Hoja: 1 de 3 Fecha: Octubre 2011
Inicia: Comisión de Recuperación		Termina: Grupo de Toma de Decisiones
Descripción Este se realiza para la recuperación socioeconómica de la comunidad que haya sido afectada, se hace necesaria la participación de las instituciones y comisiones cuyas funciones y actividades contribuyan en forma efectiva en la reconstrucción integral comunitaria. Objetivo Determinar todas aquellas acciones y recursos disponibles que permitan llevar a cabo el restablecimiento de infraestructura, tanto habitacional, vial, productiva y otras necesarias para la realización de actividades normales en la comunidad. Normas - Establecer zonas de prioridad para establecimiento de proyectos de ayuda a la misma. - Verificar que los recursos disponibles sean canalizados hacia las zonas más afectadas. - Requisición de información sobre avances en reconstrucción de infraestructura que haya sido dañada. - Visitas periódicas en zonas afectadas, con acompañantes del equipo de trabajo. - Elaboración de informes detallados sobre impactos dejados por el desastre y envío a autoridades encargadas de la gestión de asistencia. - Especificación de proyectos de reconstrucción, acordes a prioridad de la comunidad afectada.		

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED-		Manual de Normas y Procedimientos	Elaborado por: Mayra Racancoj
Procedimiento: 3 Recuperación y reconstrucción después del desastre.		No. De Pasos: 12	Hoja: 2 de 3 Fecha: Octubre 2011
Inicia: Comisión de Recuperación		Termina: Grupo de Toma de Decisiones.	
Puesto.	Paso.	Actividad.	
Comisión de Recuperación	1	Identifica daños cuantitativos y cualitativos en las comunidades.	
	2	Elabora plan de reconstrucción.	
	3	Presenta plan de reconstrucción.	
Grupo Toma de Decisiones	4	Analiza y autoriza el plan.	
	5	Solicitud de apoyo a Instituciones.	
Instituciones	6	Gestión y envío de ayuda para reconstrucción.	
Comisión de Recuperación	7	Coordina rehabilitación de comunicaciones y otro tipo de servicios básicos del área afectada.	
	8	Promueve la participación de la población afectada en acciones de reconstrucción.	
	9	Verifica la optimización de los recursos en procesos de reconstrucción.	
	10	Elabora informe de avances.	
	11	Envío de informe a Grupo de Toma de Decisiones.	
Grupo Toma de Decisiones	12	Archivo y actualización del mismo.	

Coordinadora Municipal Para la Reducción de Desastres –COMRED-	Manual de Normas y Procedimientos	Elaborado por: Mayra Racancoj
Procedimiento: 3 Recuperación y reconstrucción después del desastre.	No. De Pasos: 12	Hoja: 3 de 3 Fecha: Octubre 2011
Inicia: Comisión de Recuperación	Termina: Grupo de Toma de Decisiones.	
Comisión Recuperación	de Instituciones	Grupo de Toma de Decisiones
		

ANEXO 3
MAPAS Y FOTOGRAFÍAS
MUNICIPIO DE SANTA CATARINA MITA
DEPARTAMENTO DE JUTIAPA

Mapa Dimensión Ambiental Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa Año 2011



Fuente: SEGEPLAN Planificación y Ordenamiento territorial, municipio de Santa Catarina Mita, Jutiapa, (en línea) s.f. Consultado el 26 de Febrero de 2012. Disponible en: http://www.segeplan.gob.gt/2.0/index.php?option=com_k2&view=itemlist&task=category&id=172:santa-catarina-mita&Itemid=333&opc=1&opc=1&opc=1 s.n.t

**Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Debilidad en infraestructura vial, caminos de acceso en mal estado.
Año 2011**



Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Construcción de viviendas en áreas no aptas para ello
Año 2011



Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011.

**Municipio de Santa Catarina Mita, Departamento de Jutiapa
Manejo inadecuado de desechos sólidos, contaminación
Año 2011**



Fuente: investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre 2011