

MUNICIPIO DE SAN JUAN OSTUCALCO
DEPARTAMENTO DE QUETZALTENANGO

“ADMINISTRACIÓN DE RIESGO”

JULIO RODOLFO GARCIA RODAS

TEMA GENERAL

“DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO, POTENCIALIDADES
PRODUCTIVAS Y PROPUESTAS DE INVERSIÓN”

MUNICIPIO DE SAN JUAN OSTUNCALCO
DEPARTAMENTO DE QUETZALTENANGO

TEMA INDIVIDUAL

“ADMINISTRACIÓN DE RIESGO”

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
2008

2008

(c)

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

SAN JUAN OSTUNCALCO – VOLUMEN 12

2-59-75-AE-2008

Impreso en Guatemala, C. A.

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

“ADMINISTRACIÓN DE RIESGO”

MUNICIPIO DE SAN JUAN OSTUNCALCO
DEPARTAMENTO DE QUETZALTENANGO

INFORME INDIVIDUAL

Presentado a la Honorable Junta Directiva y al

Comité Director

del

Ejercicio Profesional Supervisado de
la Facultad de Ciencias Económicas

por

JULIO RODOLFO GARCIA RODAS
previo a conferírsele el título

de

ADMINISTRADOR DE EMPRESAS

en el Grado Académico de

LICENCIADO

Guatemala, Octubre de 2008

**HONORABLE JUNTA DIRECTIVA
DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA**

Decano:	Lic. José Rolando Secaida Morales
Secretario:	Lic. Carlos Roberto Cabrera Morales
Vocal Primero:	Lic. Albaro Joel Girón Barahona
Vocal Segundo:	Lic. Mario Leonel Perdomo Salguero
Vocal Tercero:	Lic. Juan Antonio Gómez Monterroso
Vocal Cuarto:	S.B. Roselyn Jeanette Salgado Ico
Vocal Quinto:	P.C. José Abraham González Lemús

**COMITÉ DIRECTOR DEL
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO**

Decano:	Lic. José Rolando Secaida Morales
Coordinador General:	Lic. Marcelino Tomas Vivar
Director de la Escuela de Economía:	Lic. Antonio Muñoz Saravia.
Director de la Escuela de Auditoría:	Lic. Carlos Humberto Hernández Prado
Director a.i. de la Escuela de Administración:	Licda. Olga Edith Siekavizza Grisolia
Director del IIES:	Lic. Franklin Roberto Valdez Cruz
Jefe del Depto. de PROPEC:	Lic. Hugo Rolando Cuyán Barrera
Delegado Estudiantil Área de Economía:	Emerson Benjamín Rodríguez Alvarado
Delegado Estudiantil Área de Auditoría:	Jorge Roberto Pineda Samayoa
Delegado Estudiantil Área de Administración:	Cristián Estuardo Mayen Batz

**UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS
DE GUATEMALA**



**FACULTAD DE
CIENCIAS ECONOMICAS**

El Infrascrito Secretario de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala, **HACE CONSTAR:** Que en sesión celebrada el día 17 de octubre de 2008, según Acta No. 25-2008 Punto **SEXTO**, Inciso 6.8, subinciso 6.8.53 la Junta Directiva de la Facultad conoció y aprobó el Informe Individual del Ejercicio Profesional Supervisado, que con el título de **“ADMINISTRACION DE RIESGO”**, municipio de San Juan Ostuncalco, departamento de Quetzaltenango.

Presentó

JULIO RODOLFO GARCIA RODAS

Para su graduación profesional como:

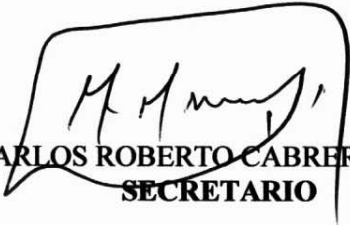
ADMINISTRADOR DE EMPRESAS

Previo a la aprobación por parte de Junta Directiva de la Facultad, el trabajo citado sufrió el trámite de evaluación correspondiente, de acuerdo al Reglamento vigente del Ejercicio Profesional Supervisado, autorizándose su impresión.

Se extiende la presente, en la ciudad de Guatemala, a treinta días del mes de octubre del año dos mil ocho.

Atentamente,

“ID Y ENSEÑAD A TODOS”


LIC. CARLOS ROBERTO CABRERA MORALES
SECRETARIO



/Ingrid


REVISADO

Acto que dedico a:

A DIOS	Por estar en mi corazón en todo momento y por ser él quién me dio la sabiduría y la vida para obtener un triunfo más, gracias Señor por guiarme en todo momento.
A mi padre	Miguel Ángel Garcia (Q.E.P.D.), por lo consejos y valores que pudieron crear en mí el deseo de triunfar.
A mi madre	Elisa Rodas Guillen, por su amor, cariño y apoyo en los momentos difíciles y de felicidad, gracias mamita.
A mi esposa	Adelaida Esperanza Tenas, gracias amada mía, por ser la esposa idónea para mí, por tu amor, tus consejos y por tu apoyo incondicional, el cual me ayudo a conseguir este triunfo que también es tuyo, que Dios te bendiga.
A mis hijos	Denisse Michelle, Jessica Paola y al próximo en nacer, que Dios les de vida y sabiduría, para que puedan lograr todas sus metas, espero que este triunfo les sirva de ejemplo a seguir para su vida futura.
A mis hermanos	A quienes quiero con todo el corazón, en especial a Adelina y a Thelma, por su apoyo cuando más lo he necesitado.
A mi sobrina	Deisi Adalí Games, ya que sin ti esto no fuera posible.
A mis amigos	Gracias por su amistad incondicional, por estar ahí en todo sentido y momento, así como en memoria de Emi Heidi Bradem, gran amiga y compañera (Q.E.P.D).
A usted	con mucho respeto,

	ÍNDICE	Pags.
	INTRODUCCIÓN	
	CAPÍTULO I	
	CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN OSTUNCALCO DEPARTAMENTO DE QUETZALTENANGO	
1,1	MARCO GENERAL	1
1.1.1	Contexto nacional	1
1.1.2	Contexto departamental	2
1.1.3	Contexto regional	2
1.1.4	Identificación del Municipio	3
1.1.5	Antecedentes históricos	3
1.1.6	Localización y extensión territorial	3
1.1.7	Orografía	4
1,2	DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA	5
1.2.1	División política	5
1.2.2	División administrativa	7
1,3	RECURSOS NATURALES	9
1.3.1	Agua	9
1.3.2	Suelos	9
1.3.2,1	Relieve del suelo	9
1.3,3	Bosques	9
1,4	POBLACIÓN	10
1.4.1	Por género y edad	10
1.4.2	Por área urbana y rural	10
1.4.3	Económicamente activa	10
1.4.4	Vivienda	11
1.4.5	Por empleo y niveles de ingreso	12
1.4.6	Analfabetismo	12
1.4.7	Desempleo y subempleo	13
1.4.8	Niveles de pobreza	13
1.4.9	Migración	13
1,5	ESTRUCTURA AGRARIA	14
1.5.1	Tenencia de la tierra	14
1.5.2	Concentración de la tierra	14
1.5.3	Uso actual de la tierra	15

1,6	SERVICIOS BÁSICOS Y SU INFRAESTRUCTURA	15
1.6.1	Educación	15
1.6.2	Salud	16
1.6.3	Agua	17
1.6.4	Energía eléctrica residencial y alumbrado público	17
1.6.5	Drenajes	17
1.6.6	Letrinas	18
1.6.7	Extracción de basura	18
1.6.8	Tratamiento de desechos sólidos	18
1.6.9	Aguas servidas	18
1.6.10	Otros servicios	19
1,7	INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA	19
1.7.1	Instalaciones agrícolas	19
1.7.2	Sistemas y unidades de riego	19
1.7.3	Centros de acopio y silos	19
1.7.4	Mercados	20
1.7.5	Energía eléctrica comercial e industrial	21
1.7.6	Telecomunicaciones	21
1.7.7	Vías de acceso	21
1.7.8	Puentes	22
1.7.9	Transporte	22
1.7.10	Medios de comunicación	22
1.7.11	Sitios turísticos	23
1,8	ORGANIZACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA	23
1.8.1	Organizaciones comunitarias	23
1.8.2	Organizaciones productivas	24
1,9	ENTIDADES DE APOYO	24
1.9.1	Organizaciones estatales	24
1,9,2	Organizaciones no gubernamentales - ONG's	24
1.9.3	Entidades privadas	25
1,10	REQUERIMIENTOS DE INVERSIÓN SOCIAL	25
1,11	ACTIVIDADES PRODUCTIVAS	25
1,12	POTENCIALIDADES PRODUCTIVAS	27

CAPÍTULO II VULNERABILIDADES

2,1	Vulnerabilidades	28
2,1,1	Ambiental-ecológica	28
2,1,2	Físicas	29
2,1,3	Económicas	30
2,1,4	Sociales	31
2,1,5	Educativas	32
2,1,6	Culturales	32
2,1,7	Políticas	33
2,1,8	Institucionales	33
2,1,9	Técnicas o tecnológicas	33
2,1,10	Ideológicas	34

CAPÍTULO III AMENAZAS

3,1	AMENAZAS	35
3,1,1	Naturales	35
3,1,1,1	Geológicas	35
3,1,1,2	Climáticas	35
3,1,2	Socio-naturales	36
3,1,3	Antropológicas	36

CAPÍTULO IV RIESGOS

4,1	RIESGOS	38
4,1,1	Naturales	39
4,1,2	Socio-naturales	40
4,1,3	Antrópicos	47
4,1,4	Socio-económicos	51

CAPÍTULO V DESASTRES

5,1	HISTORIAL DE DESASTRES	56
5,1,1	A nivel municipal	56
5,1,2	Comunidades específicas	57

CAPÍTULO VI PROPUESTAS DE SOLUCIÓN

6,1	PROPUESTAS DE SOLUCIÓN	
6,1	Prevención	67
6.1.1	Estrategias activas	68

6.1.2	Estrategias pasivas	69
6,2	Mitigación	69
6.2.1	Medidas de ingeniería y construcción	69
6.2.2	Medidas de planificación física	69
6.2.3	Medidas económicas	70
6,2,3,1	Fomento de inversión ambiental	70
6.2.4	Medidas administrativas e institucionales	71
6.2.5	Medidas sociales	71
6,3	Corrección	72
CAPÍTULO VII		
ORGANIZACIÓN COMUNITARIA		
7,1	COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES	73
7,2	COORDINADORA LOCAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES	74
7,3	DETERMINACIÓN DE MÉTODOS Y TÉCNICAS A EMPLEAR	74
7,4	MÉTODOS	74
7,5	TÉCNICAS	75
7,6	MANUAL DE ORGANIZACIÓN	75
	CONCLUSIONES	84
	RECOMENDACIONES	86
	BIBLIOGRAFIA	88
	ANEXOS	90

ÍNDICE DE CUADROS

Pags.

1	Municipio de San Juan Ostuncalco, departamento de Quetzaltenango, Personas damnificadas por el paso de la tormenta Stan, Datos oficiales, 14 de octubre 2,005	58
2	Municipio de San Juan Ostuncalco, departamento de Quetzaltenango, Daños físicos causados por la tormenta Stan, Datos oficiales, 14 de octubre 2,005	59

	ÍNDICE DE TABLAS	Pags.
1	Municipio San Juan Ostuncalco - Departamento de Quetzaltenango Matriz de Riesgos, Año: 2005	52
2	Municipio de San Juan Ostuncalco - Departamento de Quetzaltenango, Historial de Desastres, Año 2005	56
3	Municipio de San Juan Ostuncalco - Departamento de Quetzaltenango, Propuestas de solución, Año 2,005	68

ÍNDICE DE MAPAS

Pags.

Mapa 1	Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango División Política y Administrativa Año 2005	6
--------	--	---

	ÍNDICE DE GRÁFICAS	Pags.
1	Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango Organigrama Administrativo, Año 2,005	8
2	Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango Población por fuentes de ingreso, Año 2,005	12
3	Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Actividades Productivas, Octubre 2,005	26
4	Municipio de San Juan Ostuncalco, departamento de Quetzaltenango, Coordinadora Municipal para la reducción de desastres, Propuesta del Organigrama Administrativo	76

ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS	Pags.
1 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Aula de escuela de la aldea Las Campiñas, Septiembre 2005	16
2 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Centro de acopio de papa, aldea La Cumbre, Octubre 2005	20
3 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Carretera a la Cumbre, Octubre 2005	40
4 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Camino a Cruz de Pacaya, Octubre 2005	42
5 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Calles del Casco Urbano, Octubre 2005	42
6 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Viviendas ubicadas en aldea Buena Vista I	44
7 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Aldea Nueva Concepción, Octubre 2005	46
8 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Camino a la aldea monrovia, Año 2,005	48
9 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Linchamiento en el casco urbano, Octubre 2,005	49
10 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Linchamiento en el casco urbano, Octubre 2,005	50
11 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Vivienda destruida por tormenta Stan, aldea La Victoria, Octubre 2,005	60
12 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Puente destruido por la tormenta Stan, aldea monrovia, Octubre 2005	60
13 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Vivienda destruida por tormenta Stan, caserío Los Pérez, aldea La Victoria, Octubre 2,005	61
14 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Desbloqueo de la carretera a aldea Las Barrancas, Octubre 2,005	61
15 Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Albergue de Polideportivo Municipal, Octubre 2,005	62

16	Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Personal de INTERVIDA, albergue Santa Rosa, Octubre 2,005	63
17	Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Clasificación de ropa en el albergue Santa Rosa, Octubre 2,005	64
18	Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Coordinación del albergue del Poliderpotivo Municipal por Epecista de la USAC, Octubre 2,005	65
19	Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Camión con víveres procedentes de la Universidad de San Carlos, Octubre 2,005	66
20	Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango, Entrega de víveres en la aldea Nueva Concepción, Octubre 2,005	66

INTRODUCCIÓN

La presente investigación se realiza con base a los requerimientos de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala, para los estudiantes del Ejercicio Profesional Supervisado del segundo semestre del año 2005. Para tal efecto se realizó un trabajo de campo en el municipio de San Juan Ostuncalco, del departamento de Quetzaltenango, en el mes de octubre del año 2005.

El tema a tratar es la Administración de Riesgo en el Municipio, teniendo como objetivo general, la identificación de los riesgos, amenazas y vulnerabilidades del lugar, los cuales pueden perjudicar a los habitantes de las distintas comunidades del Municipio.

Para ello se realizó una investigación aplicando el método científico, en sus tres fases: indagatoria, demostrativa y expositiva; así como el uso de las siguientes técnicas: muestreo, encuesta, observación, estadística, determinación de la muestra, utilizando diversos instrumentos para la recolección de información.

La metodología que se utilizó, consistió en una visita preliminar en el mes de septiembre, en la cual se estableció la forma de investigación que se debería utilizar en el trabajo de campo a realizarse en octubre del año 2005, además se planteó una hipótesis que debían comprobarse o descartarse al terminar el proceso investigativo.

Tal planteamiento se describe a continuación:

Hipótesis General: De que forma La topografía, la falta de organización comunal y municipal, son factores que permiten vulnerabilidad, amenaza y riesgo para el municipio de San Juan Ostuncalco, del departamento de Quetzaltenango en el año 2005.

El Objetivo general fue “Identificar los riesgos, amenazas y vulnerabilidades del Municipio de San Juan Ostuncalco para presentar las posibles propuestas de solución”.

De lo anterior se confirmó la hipótesis en su totalidad, debido a que estos factores son la causa fundamental de los problemas que afrontan en tal localidad. La información recolectada se dividió en siete capítulos los cuales se encuentran integrados de la siguiente forma:

Capítulo I: Identifica las características socioeconómicas del Municipio; que incluyen el marco general, antecedentes históricos, localización, extensión territorial, división político-administrativa, recursos naturales, condiciones de vida de la población, estructura agraria, servicios básicos y su infraestructura, organizaciones sociales y productivas, entidades de apoyo y un breve detalle de las actividades agrícolas, pecuaria, artesanal y servicios.

Capítulo II: En este se hace un análisis de las vulnerabilidades a las cuales se encuentra expuesta el área, siendo estas ambientales-ecológicas, físicas, económicas, sociales, educativas, culturales, políticas, institucionales técnicas e ideológicas.

Capítulo III: Aquí se hace una descripción de las amenazas que afronta el Municipio siendo estas: naturales en las que se ven enmarcadas aquellas de tipo Geológico, climático; además de socio-naturales y las antropológicas.

Capítulo IV: Se presenta una síntesis de los tipos de riesgos a los cuales se encuentra expuesto el municipio de San Juan Ostuncalco los cuales pueden ser de tipo natural, socio-natural, antrópicos y socio-económicos, siendo esto de suma importancia, pues el conocimiento de los mismos ayuda a mejorar la seguridad de los habitantes del lugar.

Capítulo V: Se realiza una cronología de los desastres acaecidos tanto a nivel municipal como por comunidades específicas, también se hace una síntesis de los acontecimientos ocurridos tras el paso de la tormenta Stan, por el Municipio.

Capítulo VI: En este se presenta una serie de propuestas de solución para los problemas que aquejan al lugar estas son de tipo preventivo, de mitigación y corrección.

Capítulo VII: Se plantea una propuesta para la organización comunitaria, así como la creación de una coordinadora municipal para la reducción de desastres y los lineamientos a seguir para su concepción, además se incluye un ejemplo del manual de normas procedimientos que debe regir dentro de esta.

Anexos: Por último se presenta una planificación estratégica para la reducción de desastres, la cual se puede poner en marcha por parte de las entidades edilicias del Municipio.

El alcance que se pretendió con este documento, fue de servir de base en la consulta y en la toma de decisiones de las autoridades municipales, organizaciones no gubernamentales, así como instrumento de consulta de los habitantes de la comunidad ayudando a prevenir contingencias e implementación de planes.

Las limitantes encontradas para la realizar el presente informe, consistió en la falta de bibliografía respecto al Municipio así como la escasa colaboración por parte de los habitantes en el aporte de información requerida, por considerar que la misma sería utilizada por el Gobierno para el cobro de impuestos.

CAPÍTULO I

CARACTERÍSTICAS SOCIOECONOMICAS DEL MUNICIPIO DE SAN JUAN OSTUNCALCO, DEPARTAMENTO DE QUETZALTENANGO

El diagnóstico que a continuación se presenta, toman en cuenta los principales indicadores sociales y económicos del área geográfica que es objeto de estudio, su estructura productiva, el ecosistema, la situación demográfica y otras variables importantes que permitan al investigador orientar acciones de desarrollo y mejoramiento social.

1. MARCO GENERAL

Se describen a continuación algunas características del municipio de San Juan Ostuncalco, del departamento de Quetzaltenango. Se inicia con una descripción del la república de Guatemala, seguido del departamento de Quetzaltenango, y por último la región Sur Occidente, que incluye los aspectos generales, variables sociales y económicas más importantes con el objeto de conocer la situación del año en estudio.

1.1.1 Contexto nacional

La república de Guatemala administrativamente está integrada por 22 departamentos, divididos en 353 municipios. Goza de variedad de climas, por la diferencia de alturas, las temperaturas varían en frías, templadas o cálidas; durante los meses de diciembre y enero.

El Instituto Nacional de Estadística tiene datos para el año 2002 que indican que la población era de 11,237,196 habitantes . Proyectada para el año 2005 a una tasa del 3.81% es de 12,571,184. Los indicadores económicos a octubre del año 2005 son: Producto Interno Bruto 30.540 millones de dólares, con un índice inflacionario de 7%, El saldo de la Balanza Comercial es de 1.236 millones de Dólares, las Exportaciones ascienden a 3.94 millones de Dólares y las Importaciones 7.744 millones de Dólares.

Los principales productos de exportación son: café, azúcar, químicos, banano, productos alimenticios, cardamomo, petróleo, materiales de construcción, productos hidrobiológicos, frutas y verduras, así como plantas ornamentales. Los Productos de importación para el año 2005: maquinaria, químicos, minerales y petróleo, vehículos, metales y sus manufacturas, alimentos, plásticos y papel.

1.1.2 Contexto departamental

“Quetzaltenango es uno de los principales departamentos que forman parte del altiplano occidental. Tiene un área aproximada de 1,951 kilómetros cuadrados, su cabecera departamental es Quetzaltenango y cuenta con 24 municipios.

Su configuración geográfica es bastante variada, sus alturas oscilan entre los 2,800 metros sobre el nivel del mar en Sibilia y 350 metros en Génova. ; Su población está constituida por dos grupos étnicos principales que son mayas y ladinos. Los principales idiomas mayas que se hablan en el Departamento son el quiché y el mam. El departamento de Quetzaltenango cuenta con el 2% de la población total de Guatemala, la esperanza de vida de los habitantes es de 66 años. En lo que se refiere al comercio existen empresas agrícolas, comerciales así como artesanales.

1.1.3 Contexto regional

El departamento de Quetzaltenango pertenece a la región VI, Sur Occidente, de la República de Guatemala, junto con los departamentos de Sololá, Totonicapán, San Marcos, Suchitepéquez y Retalhuleu, la región tiene una extensión territorial de 12,230 kilómetros cuadrados, equivalente al 11% del territorio nacional. La población total de la región según el XI censo nacional de habitación y población del año 2002 era de 2,711,938 habitantes, que representan el 23% de la población total del país. El 75% de la población vive en el área rural el 25% en las áreas urbanas. La población

maya representa el 63% del total de los grupos étnicos Kiché, Kacchikel, Mam, Tzútujil y Sipakapense.

1.1.4 Identificación del Municipio

“San Juan Ostuncalco, está ubicado dentro del sur occidente de Guatemala. Su principal actividad económica es la agricultura, el casco urbano posee calles asfaltadas, adoquinadas y de terracería, así como algunas construcciones de adobe, pocas fuentes de empleo, debido a que la mayor concentración de trabajo se encuentra en el área rural. El territorio es bastante fértil, en su mayor parte quebrado y con barrancos, en la zona se encuentran fincas de café, industrias para la elaboración de muebles de mimbre y henequén y fábricas de ladrillo y teja de barro, así como telares. El idioma Maya predominante es el mam. Según las interpretaciones etimológicas, el topónimo Ostuncalco significa en la casa de los Mercaderes, o Colina de los tres tambores o Casa en forma de Cuevas”¹.

1.1.5 Antecedentes históricos

El municipio de San Juan Ostuncalco es rico en leyendas, entre ellas se puede mencionar aquellas que narran la forma en la cual fue asentado el pueblo. “El investigador Benjamín Cush Chan en el año 1953”², quien realizó una traducción del mam al español.

1.1.6 Localización y extensión territorial

“San Juan Ostuncalco, se encuentra situado en la parte nor-este del departamento de Quetzaltenango. Su localización geográfica da una latitud de 14 grados, 52 minutos y 26 segundos, y una longitud de 91 grados 41 minutos y 18 segundos. Colinda al Norte con Cajolá y San Miguel Sigüilá, al Sur con Concepción Chiquirichapa, al Este con San Mateo, al Oeste con

¹ Instituto Geográfico Nacional IGN. Diccionario Geográfico de Guatemala. Guatemala, Tipografía Nacional. 1981. Tomo II p. 793.

² Unidad Técnica Municipal de Planificación, GT. 2000. Diagnóstico Integral del municipio de San Juan Ostuncalco. Guatemala, p. 11

Palestina de Los Altos. La altura de la cabecera del municipio de San Juan Ostuncalco es de 2501 metros sobre el nivel del mar. La distancia de la Cabecera Municipal a la Cabecera Departamental es de 12 km., mientras que para la Ciudad Capital es de 212 km.

La principal vía de acceso es la carretera Interamericana Ruta Nacional No. 1 que de Guatemala conduce a la frontera con México, atraviesa todo el Municipio, además existe la ruta departamental No. 3 que de la Cabecera conduce al Municipio de Colimba Costa Cuca. Su extensión territorial es de 109 km²., se encuentra constituido por 7 aldeas, 17 caseríos y 7 fincas.

1.1.7 Orografía

Es una parte de la Geografía Física que trata de la descripción de las montañas. En el Municipio existen las montañas siguientes: Comuna 1, Cruz de Magdalena, Cruz de Pacaya, El Caracol, El Pacayal, Esquipulas, La Granadilla, Las Peñas, Los López, Puerta de Piedra, San Antonio, San Florencio y Tojalic.

Se encuentran los Cerros: Bosque Mirasol, Cruz de Ajpop, Cuesta de la Laja, Cuesta de las Guitarras, El Choc, El Tesoro, La Esperancita, Las Alturas, Las Flores, Los Cerritos, Los Jazmines, Los Veinte Palos, Quiajbé, Sacbalac, Tuicul, Tuinimcantzé, Tuitalbijo, Xanzané, Xechicul.

Los volcanes existentes son: el Lacandón y Siete Orejas.

Entre los cerros más prolongados y eminentes se encuentran el Nacchac Ubitz, el Cacaix y el Quiholá, estos están ligados a las creencias populares y leyendas, albergan sitios sagrados o “quemaderos”, vinculados con la religión popular maya; los campesinos del Municipio los visitan con el propósito de rendir homenaje y cultos relacionados con el ciclo agrícola.

1.2 DIVISION POLÍTICO-ADMINISTRATIVA

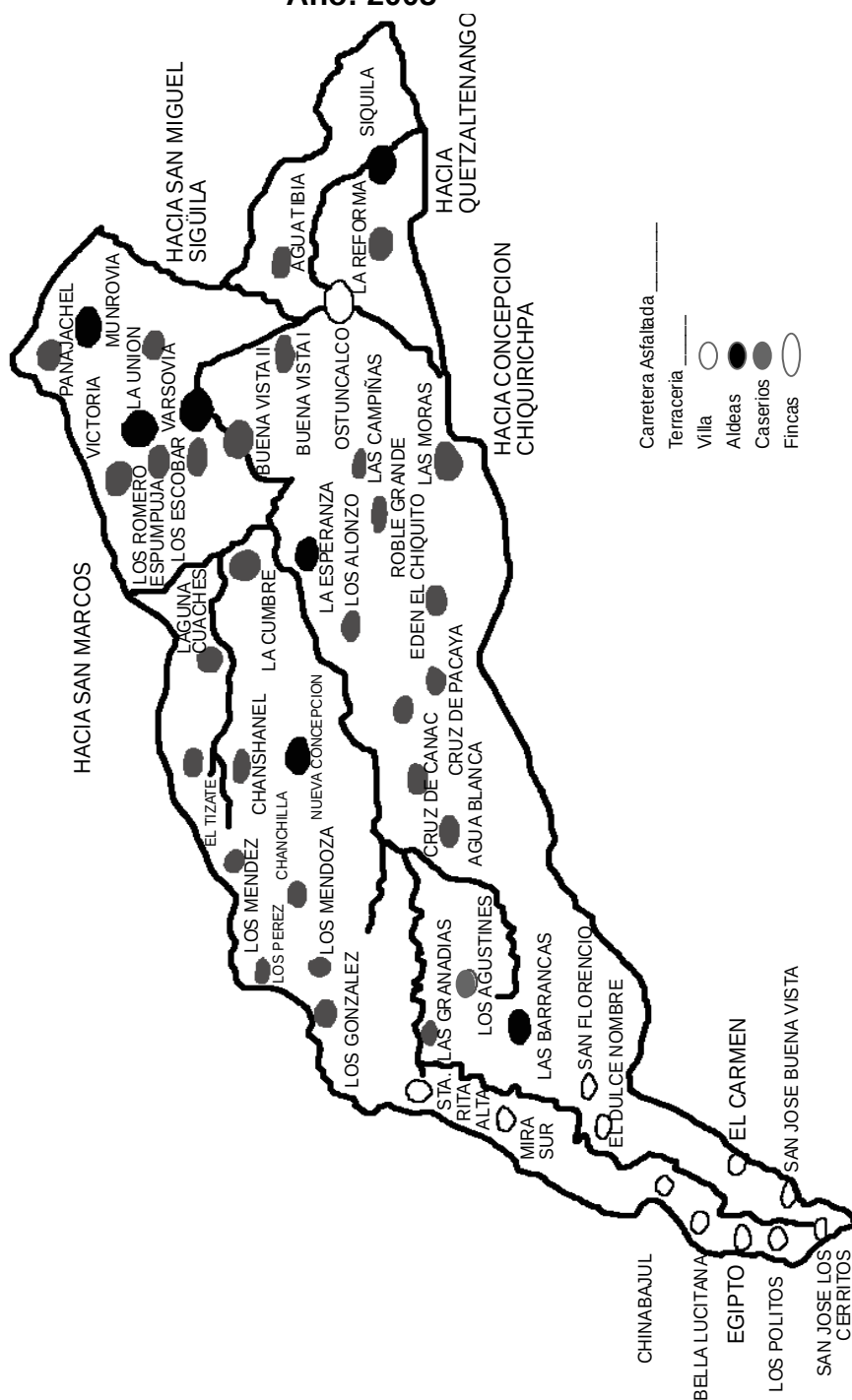
La división político-administrativa la conforman el total de centros poblados existentes en el al momento de la realización de la investigación, así como la estructura administrativa encargada de la programación, planificación y ejecución de actividades que buscan el desarrollo del Municipio.

1.2.1 División política

Según el Instituto Nacional de Estadística (INE), en el año 2,002 el Municipio estaba dividido en cuarenta y tres comunidades clasificadas de la siguiente manera: una Villa, siete aldeas, veinticuatro caseríos y cuatro fincas. Entre el censo de 1994 y 2002 y datos proporcionados por la Oficina de Planificación y Diseño del Municipio, y el trabajo de campo realizado en el mes de octubre de 2,005 se encontró una diferencia de once caseríos y siete fincas, lo cual se debe a que algunos centros poblados carecen de reconocimiento oficial.

La distancia existente de los distintos poblados hacia el casco urbano es muy variada, debido a lo disperso de sus comunidades, ello es fácilmente apreciable en el mapa que se muestra a continuación:

Mapa 1
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
División Política
Año: 2005



Fuente: Oficina de Planificación y Diseño, Municipalidad de San Juan Ostuncalco

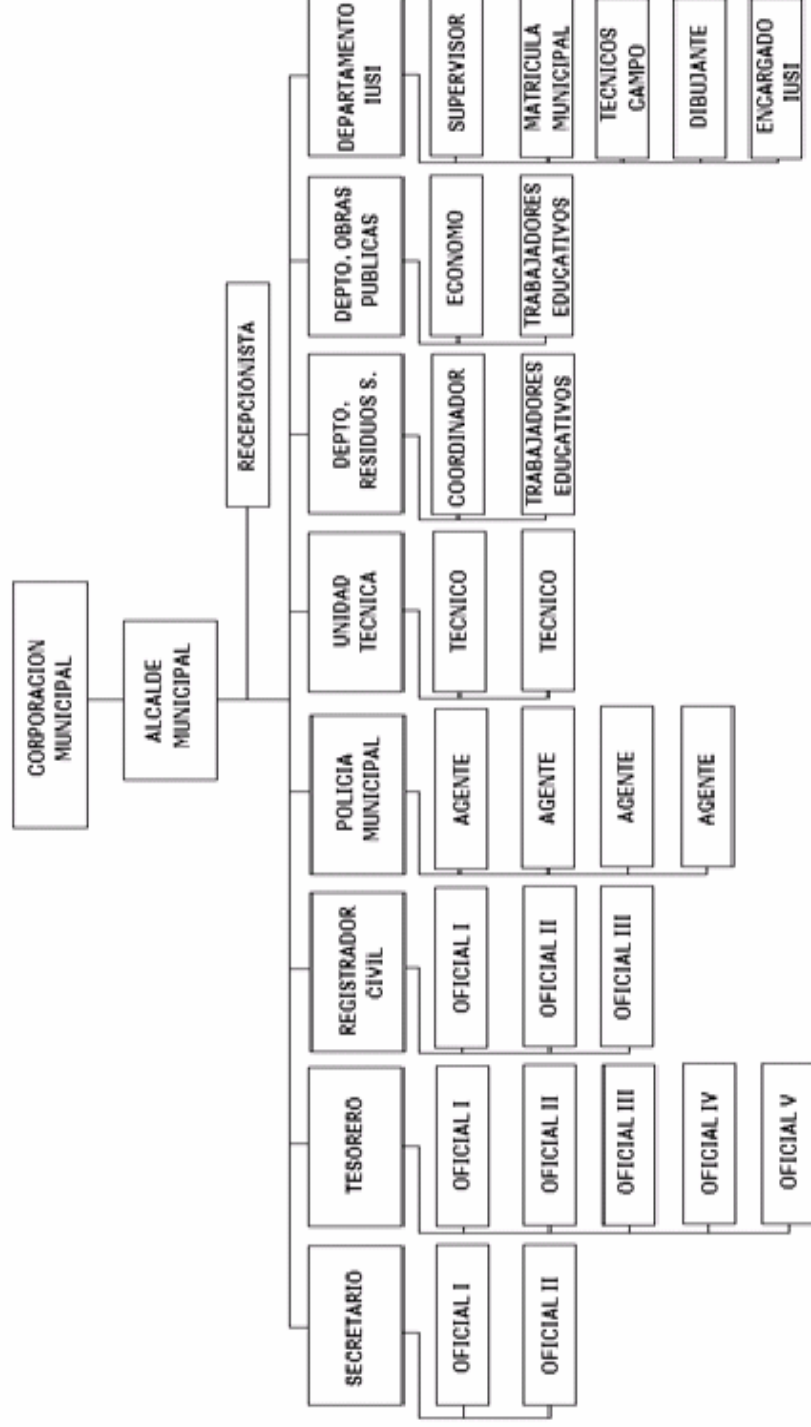
1.2.2 División administrativa

La división administrativa se ejecuta a través del Concejo Municipal electo cada cuatro años, es la autoridad superior que ejerce el gobierno en el Municipio, administra el patrimonio y los intereses de la población, además es el responsable de elaborar y ejecutar las políticas de desarrollo que brinden bienestar a los habitantes. De conformidad con el Decreto 12-2002, del Código Municipal, la Corporación se integra de la manera siguiente: Alcalde Municipal, tres Síndicos y diez Concejales, todos electos a través del voto popular.

En el año 2005, el Concejo Municipal para el funcionamiento contó con el siguiente recurso humano: Alcalde municipal, dos síndicos, cinco concejales, un secretario y un tesorero, quienes organizan las distintas comisiones para atender las actividades relacionadas con el Municipio, tales como ordenanzas, reglamentos, ornato, cobros, manejo del presupuesto, así también para el desarrollo de proyectos de beneficio para la comunidad.

A continuación se presenta como se encuentra el organigrama de la corporación municipal, el cual refleja como se encuentra organizado en el año en el cual se realizó el estudio.

Gráfica 1
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Organigrama Administrativo
Año 2,005



Fuente: Oficina de Planificación y diseño, Municipalidad de San Juan Ostuncalco 2,005

1.3 RECURSOS NATURALES

Los recursos naturales constituyen la riqueza y potencial de una región, pueden ser renovables y no renovables. San Juan Ostuncalco cuenta con variedad de recursos naturales que influyen directamente en el progreso y desarrollo del mismo, constituido de la siguiente manera:

1.3.1 Agua

El municipio de San Juan Ostuncalco es rico en recursos naturales, principalmente en lo referente a recursos hidrológicos, Los cursos de agua que son originarios o que atraviesan al municipio de Ostuncalco, son drenados por la cuenca del Río Samalá y del Río Naranjo. Ambos fluyen hacia la vertiente del Pacífico.

1.3.2 Suelos

De acuerdo con el esquema de clasificación de los suelos de la FAO/UNESCO, la unidad de suelo predominante en Ostuncalco es el anda sol [T]. Pertenecen a los sistemas de suelo “altiplano volcánico”, “conos volcánicos” y “pie de monte volcánico”. Sus suelos se caracterizan además por un declive dominante entre 10 y 20%, una capacidad de humedad muy baja, peligro de erosión muy alta y una fertilidad natural.

1.3.2.1 Relieve del suelo

Se presenta de manera predominante quebrada y barrancosa en la parte Sur y Occidental, comprende la superficie total de las aldeas la Esperanza y Nueva Concepción, parte de la Victoria, Monrovia y el caserío Buena Vista. Las partes planas están ubicadas en el Norte y Este, particularmente las superficies ocupadas por las aldeas de Sigüilá, parte de la Victoria, Varsovia, Monrovia y la Cabecera Municipal la parte del valle de Quetzaltenango.

1.3.3 Bosques

La vocación de los suelos del municipio de San Juan Ostuncalco es de tipo forestal y según el diagrama de clasificación de Holdridge, existen en su

ámbito los siguientes tipos: húmedo, montano bajo y húmedo premontano, los cuales son clasificados según la altura en la que se encuentran.

1.4 POBLACIÓN

El municipio de San Juan Ostuncalco, en el año 2002 contaba con una población total de 41,150 habitantes, Según el XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación del año 2,002 realizado por el Instituto Nacional de Estadística –INE-, se estima que para el 2005 ascenderá a 44,699.

1.4.1 Por edad y género

Según los datos anteriores el 51% es de sexo femenino y el 49% masculino, ello se confirmó con la muestra tomada durante el año de estudio, pues de 3,067 habitantes encuestados, se determinó que el 71% de la población encuestada está conformada por el sexo femenino. Además de ello se pudo observar, que el 61% de la población del Municipio se encuentra comprendida en el rango de 15 a 64 años, implicando que esta se encuentra conformada por una combinación de personas jóvenes.

1.4.2 Por área urbana y rural

La mayor parte de la población se encuentra distribuida en el área rural, ya que esta constituye el 72%, mientras que el casco urbano concentra el 28% de la misma, esto debido a que la actividad principal del Municipio lo constituye la agricultura.

1.4.3 Económicamente activa

Como población económicamente activa se considera al conjunto de personas comprendidas en el rango de 14 a 60 años de edad, que durante el período en mención realizan un trabajo, o lo están buscando. Al comparar el XI censo Nacional de Población y VI de habitación del año 2002 contra los datos obtenidos a través de la investigación de campo realizada en octubre de 2005, muestra que el 75% correspondiente a la PEA se encuentra desocupada o con trabajos ocasionales en el sector construcción.

Al observar el comportamiento de la PEA total según sexo, para el año 2,002 era el 83% para el sexo masculino y el 17% para el sexo femenino, en el año 2,005 el 22% pertenece a la población de sexo femenino, lo que indica el incremento de su participación en la población económicamente activa en un 5% con respecto al año 2,002.

1.4.4 Vivienda

“Se le denomina vivienda a toda habitación o conjunto de habitaciones y sus dependencias, que ocupan un edificio o una parte separada del mismo y que por la forma de construcción, transformación o acondicionamiento, se destina a ser habitada por personas”³.

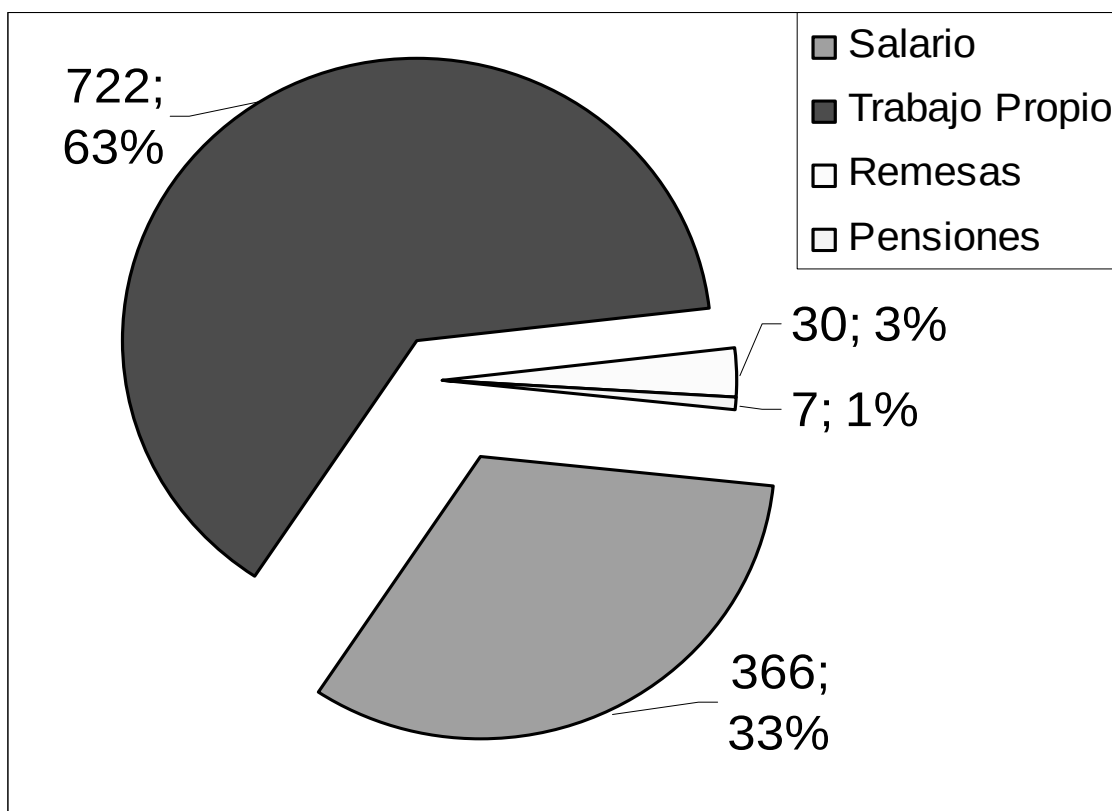
Para el año 2,002 el INE encontró que las viviendas cuentan con un promedio de dos habitaciones por hogar, las que son utilizadas por tres personas en promedio. La forma de tenencia registró el 95% en propiedad, 3% en alquiler, 2% prestadas y el 1% en otra condición. El 64% de las viviendas cuentan con paredes exteriores construidas con block, el 30% con adobe y el 6% con otros materiales como concreto, lámina metálica, bajareque y lepa. Se determinó que el 98% de los locales para uso de vivienda son casa formal el 2% restante son apartamentos, palomar, rancho, casa improvisada y otros.

1.4.5 Por empleo y niveles de ingreso

La principal fuente de empleo dentro del Municipio lo constituye la agricultura, la cual es proveedora de las de las fuentes de ingreso familiar, así como del comercio del lugar. De ello el atraso socioeconómico que muestra el lugar, el cual se deriva de la dependencia del cultivo y lo cual crea subempleo. Por ello a continuación se presenta una gráfica en la cual se muestra la forma en la cual los habitantes del lugar obtienen sus ingresos económicos.

³ Instituto Nacional de Estadística, -INE- 1994. X Censo Nacional de Población y V de Habitación. Guatemala. p. 5.

Grafica 2
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Población por fuentes de Ingreso
Año: 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS 2,005.

Como se observa en la gráfica anterior, se encontró que el 63% de la población obtiene sus ingresos de una actividad económica propia y el 33% por un trabajo remunerado, esto refleja el alto crecimiento del sector informal en el Municipio.

1.4.6 Analfabetismo

El analfabetismo es uno de los principales problemas que enfrenta la población, el Comité Nacional de Alfabetización, coordina programas para reducir los porcentajes. La población de San Juan Ostuncalco, durante el año 1994 registró un 46% de analfabetismo, para el año 2002 un 50% y durante el año de estudio se encontró que es del 48%, lo cual no muestra cambios significativos.

1.4.7 Desempleo y subempleo

Una de las principales causas de la superación integral del ser humano es el trabajo, debido a que de este depende el bienestar de la familia y el desarrollo socioeconómico de los centros poblados del país. El atraso socioeconómico en que se encuentra la población se debe al subempleo existente, en el trabajo de campo se encontró que el 63% de la población obtiene sus ingresos de actividad económica propia y únicamente un 33% lo obtienen de un salario, dato que refleja el alto crecimiento del sector informal.

1.4.8 Niveles de pobreza

Por ser la agricultura la principal actividad económica del lugar, cuenta con poco desarrollo, ello redundo en que la mayoría de los habitantes vivan en condiciones de pobreza. El término pobreza se utiliza para denotar la situación de aquellos hogares que no logran reunir en forma relativamente estable los recursos necesarios para satisfacer las necesidades básicas de sus miembros, el nivel de pobreza en la población del Municipio es 87.26%, el de pobreza extrema es de 41.79% y la brecha que existe entre la población situada en pobreza y pobreza extrema es de 45.47%.

1.4.9 Migración

“La migración es el desplazamiento, con cambio de residencia habitual de personas, desde el lugar de origen a un lugar de destino o lugar de llegada, implica atravesar los límites de una división geográfica, ya sea de un país a otro, o de un lugar a otro dentro de un mismo país”⁴.

La migración interna y externa de un Municipio se ve afectada por los niveles de desempleo, dichos niveles provocan que los habitantes se motiven a buscar mejores condiciones de vida, viajando a otras áreas ya sea fuera o dentro del Municipio o bien al exterior del país. Durante la encuesta se estableció que el 96% de la población son originarios del lugar, y un 4% emigraron de otros lugares. La migración de los habitantes del Municipio es

del 8% debido a trabajos temporales en la costa sur, mientras que el 92% restante cultivan sus propias tierras.

1.5 ESTRUCTURA AGRARIA

Se refiere a la organización de la producción relacionada con la tenencia, concentración, y uso de la tierra. La tierra es el elemento activo y junto con el humano, constituyen los factores más importantes que rigen la producción.

1.5.1 Tenencia de la tierra

Representa la forma de ocupación y posesión de los productores directos que la explotan. Basado en lo anterior y según el IV Censo Nacional Agropecuario del 2,003, el 98% de la tierra se encuentra en propiedad de los pobladores, pero también existen el arrendamiento y tierras comunales, del primero se realiza el pago mediante efectivo, jornales o mixto; y en el segundo de los casos la es la explotación por parte de productores de parcelas pertenecientes a las comunidades a donde estos pertenecen.

1.5.2 Concentración de la tierra

El problema del lugar es la distribución de la tierra, según los datos de la investigación de campo el 80% lo constituyen micro-fincas y un 20% fincas familiares. Para el análisis de la distribución y tenencia de la tierra de Ostuncalco, se tomó como base el IV Censo Nacional Agropecuario de 2,003 del INE, clasificándola como micro-fincas, sub-familiares, familiares, multifamiliares. De acuerdo con esta clasificación existen un total de doce categorías de explotaciones con tamaño de una cuerda hasta 200 caballerías y más. Para analizar el grado de concentración en el Municipio, debe de utilizarse el coeficiente de Gini, la curva de Lorenz, como herramienta para su medición, las cuales se basan en el cálculo del número de fincas y la extensión de terreno que ocupan.

⁴ Ibid p. 11.

1.5.3 Uso actual de la tierra

La vocación de los suelos del Municipio es eminentemente forestal, tanto por su composición química, como por la topografía del terreno, sin embargo por la misma razón el área es apta para la siembra de diversos productos tales como: papá, maíz, haba, trigo, frijol, repollo, zanahoria, cebolla, coliflor, café entre otros.

1.6 SERVICIOS BASICOS E INFRAESTRUCTURA

Dentro de estos servicios se encuentran aquellos que tienen como objetivo la satisfacción de necesidades de la población.

1.6.1 Educación

San Juan Ostuncalco cuenta con un total de 46 establecimientos educativos, de los cuales solamente dos establecimientos oficiales son de nivel secundario, ello limita a la mayoría de los habitantes el acceso a este nivel educativo, ciertamente existen centros educativos privados que prestan este servicio, pero ello incrementa el gasto en el renglón educación dentro del presupuesto familiar, según datos de la encuesta realizada en el 2005 se determinó que el nivel de escolaridad de la población es bastante deficiente, pues el 46% de la población no tiene acceso a educación, las personas que han cursado primaria completa o algún grado de primaria representan el 42% y pre-primaria el 7.%, los porcentajes para diversificado se encuentran en 4% y universitario 0.47%.

Una limitante para el acceso a la educación consiste en la falta de espacio y mobiliario en los centros educativos existentes, los cuales se ven obligados a restringir el ingreso de alumnos, en la visita realizada por el grupo del EPS, se constató que existen escuelas en las cuales utilizan trozos y tablas como pupitres, para que los alumnos reciban sus clases tal como se muestra en la siguiente fotografía:

Fotografía 1
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Aula de la escuela primaria, aldea Las Campiñas
Septiembre 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

El nivel primario es el que mayor participación posee, pues se encuentran inscritos 9,519 alumnos, pero existe una drástica disminución existente al pasar de este al nivel de secundaria pues se registran solamente 576, es decir que se reduce el 94% participación, ello indica el serio problema que afronta el desarrollo social e intelectual del Municipio.

1.6.2 Salud

El Ministerio de Salud cubre el Municipio a través de un Centro de Salud localizado en el Casco Urbano y Puestos de Salud ubicados en las aldeas Monrovia, Varsovia, Victoria y Lagunas Cuaches. Las acciones que se realizan dentro de los puestos de salud son: Vacunación, consulta y orientación, educación a la población, vigilancia epidemiológica, evaluación y tratamiento. Las principales causas de morbilidad y mortalidad general en la

población son el parasitismo intestinal y el resfriado común, mientras que otra causa de mortalidad es la anemia.

1.6.3 Agua

La cobertura del servicio de agua en el casco urbano del municipio de San Juan Ostuncalco alcanza un 70% de la población, Los hogares son abastecidos por medio del bombeo que se realiza de un pozo perforado a escasos metros del camposanto de la villa, el agua es recolectada cuatro tanques de captación y distribución que están interconectados. El porcentaje de cobertura en el área rural asciende a 40% del total de familias, las que se encuentran distribuidas en aproximadamente cuarenta y cinco comunidades, el resto obtienen el agua del bombeo de pozos perforados dentro del perímetro de las comunidades o bien de los afluentes de ríos o nacimientos de agua.

1.6.4 Energía eléctrica residencial y alumbrado público

El servicio de energía eléctrica es prestado por Distribuidora de Electricidad de Occidente, Sociedad Anónima (DEOCSA), el consumo en su mayor porcentaje lo representa el uso domiciliario con un 92% de hogares, según muestra tomada durante el trabajo de campo realizado en octubre de 2005, las vías principales de acceso dentro y fuera del casco urbano cuentan con alumbrado público.

1.6.5 Drenajes

Para el INE en el año 2002 reporta una cobertura en el área urbana de 70% de hogares que se encuentran conectados a la red, en el área rural el 8% de hogares cuenta con el servicio de drenajes, este porcentaje corresponde únicamente a 13 comunidades. Durante el año de estudio se encontró que el 36% de hogares se conectan a la red de drenajes y el 64% no cuentan con este servicio. La estructura de drenajes no cuenta con mapas ni registros que permitan establecer con claridad el estado de la red, ello constituye un problema grave cuando se necesite remodelar dicha infraestructura.

1.6.6 Letrinas

La salud de los habitantes según datos del Centro de Salud es afectada por las malas condiciones ambientales derivadas de la falta de letrinas en el área rural y plantas de tratamiento de aguas servidas en el área urbana. Solamente el 30% de las viviendas localizadas en el área rural cuentan con letrinas, lo que indica que un mayor porcentaje realiza sus necesidades fisiológicas en otras partes.

1.6.7 Extracción de basura

Existe el servicio de recolección de basura por parte de la Municipalidad sólo en el casco urbano, de las viviendas encuestadas el 40% utilizan el servicio, pero al resto de población no les interesa. En el área rural no existe este servicio por lo cual utilizan diferentes formas de eliminar los desechos, el 65% lo tiran, el 15% la queman y el 20% la entierran.

1.6.8 Tratamiento de desechos sólidos

En la cabecera municipal de San Juan Ostuncalco, en el año de estudio se encontró que existe un manejo adecuado de desechos sólidos. En el camino de la aldea Agua Tibia existe una planta de tratamiento en desuso, la cual fue abandonada por la corporación edilicia, debido a la contaminación del pozo de la Virgen, ubicado en el mismo lugar por servir de vertedero para basura. En el año de investigación se realizaba un relleno sanitario, localizado en un barranco del Caserío Los López de la aldea La Victoria, con el objetivo de construir posteriormente un campo de fútbol.

1.6.9 Aguas servidas

Este término se refiere al agua que los seres humanos utilizan diariamente en casas y que luego se van por el alcantarillado, son transportadas hasta un curso de agua que puede ser un río, un lago o el mar. En el caso de este Municipio, estas aguas desfogan en el río Samalá.

1.6.10 Otros servicios

Además de aquello que son básicos, San Juan Ostuncalco cuenta con otros servicios dentro del Casco Urbano, tales como un rastro ubicado sobre la carretera principal que conduce a San Marcos y un cementerio con capacidad para 8,389 fosas o nichos.

1.7 INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

Está conformada por todos los medios físicos y las instituciones que contribuyen al crecimiento, progreso, desarrollo económico y social con que se cuenta, generalmente se asocia al concepto de servicios públicos, no por la naturaleza del operador sino en función del usuario a quien se prestan.

1.7.1 Instalaciones agrícolas

Son todas aquellas instalaciones que contribuyen al desarrollo de la actividad agrícola y pecuaria, la agricultura del Municipio se encuentra poco tecnificada.

1.7.2 Sistemas y unidades de riego

En relación con el muestreo realizado, se pudo determinar que en gran parte de los centros poblados no utilizan sistemas de riego para los cultivos, únicamente aprovechan el período de lluvia, para realizar las primeras siembras o bien hacen uso de los ríos, nacimientos y aguas subterráneas (capas freáticas), que existen en el lugar.

1.7.3 Centros de acopio y silos

No existe ninguna instalación formal, la papa que se comercializa a gran escala se acopia en galeras informales en el sector denominado La Cumbre, de la Aldea La Esperanza a 12 kilómetros de distancia de la Cabecera Municipal, a éste lugar, concurren a realizar transacciones vendedores y compradores, del mercado local, regional, nacional, e internacional, para la comercialización de papa a gran escala, la infraestructura de los mismos lo constituyen galeras como se observa en la siguiente fotografía:

Fotografía 2
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Centro de acopio de papa, aldea La Cumbre
Octubre 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Como se puede observar los centros de acopio son construidos de forma rudimentaria, existen otros ubicados en los municipios de La Esperanza y Quetzaltenango.

1.7.4 Mercados

Se cuenta con un sólo edificio en el ámbito de infraestructura el cual data de varios años y como éste ya no reúne las condiciones tanto de espacio como de higiene la comuna tiene en idea la construcción de un nuevo edificio. Si se toma el concepto mercado en toda su plenitud, se puede afirmar a través de observación y entrevistas con informantes dedicados a la comercialización de productos, el mercado del lugar reúne las calidades necesarias para ofrecer los productos; esto es fácil de constatar en forma a priori ya que existen locales comerciales en donde se establecen la libre competencia. Durante el año en estudio se observó que existe un día de plaza (domingo), de gran

importancia para los comerciantes, donde se utilizan las calles para ubicar las ventas en una extensión aproximada de kilómetro y medio cuadrado.

1.7.5 Energía eléctrica comercial e industrial

San Juan Ostuncalco cuenta con el servicio de energía eléctrica en el casco urbano y en los centros poblados que lo conforman; este servicio es prestado por la empresa Distribuidora de Electricidad de Occidente, Sociedad Anónima (DEOCSA), el consumo en su mayor porcentaje es para uso domiciliario y las vías principales de acceso dentro y fuera del casco urbano tienen alumbrado público.

1.7.6 Telecomunicaciones

Según la muestra seleccionada en el estudio socioeconómico del año 2,005, El 20% de la población cuenta con servicio telefónico, pero este se encuentra distribuido con el 17% de celulares y 3% de telefonía de línea fija. Los demás habitantes hacen uso del alquiler y telefonía pública, aunque esta última se encuentra principalmente en el área del casco urbano, es de hacer notar que en varias de las comunidades no ha llegado el servicio de línea fija por la distancia existente, y en otras no entra la señal del teléfono celular, por lo cual deben de buscar lugares específicos para hacer uso del mismo.

1.7.7 Vías de acceso

Cuenta con carreteras de terracería, asfalto y concreto que de la cabecera municipal conduce a cada uno de los centros poblados y a las aldeas, el lugar con mayor facilidad de acceso es la Aldea La Esperanza ya que se utiliza la carretera de la ruta Interamericana No. 1 desde la cabecera departamental hasta el kilómetro 213 en el lugar conocido como la Cumbre; En el resto de las aldeas, los caminos son de difícil acceso y necesitan ser ampliados, para que puedan transitar distintos tipos de vehículos en toda época del año.

1.7.8 Puentes

Se localizan varios puentes, los cuales en su mayoría se encuentran en situaciones precarias, esto por el paso de la tormenta Stan, la cual provocó daños, por el desbordamiento de ríos. Entre los puentes más importantes se pueden mencionar el que se encuentra al ingresar San Juan Ostuncalco, Aldea Agua Tibia y Aldea La Victoria entre otros.

1.7.9 Transporte

El transporte es cubierto de la cabecera municipal a la cabecera departamental por 8 rutas extra-urbanas, también entran en este rubro los buses que conducen a San Martín; y el Transporte Xelajú que conducen de Quetzaltenango a Colomba, Coatepeque; también se puede tomar todas las líneas de transporte que conducen de Guatemala a San Marcos. Tal servicio deja de funcionar del Municipio a la cabecera departamental normalmente alrededor de las 6:30 PM, luego entran a funcionar algunas unidades de microbuses ruleteros, con capacidad de 10 a 16 pasajeros, al mismo precio del pasaje de los buses extraurbanos.

A nivel área rural solamente es cubierta Varsovia y Monrovia de forma habitual por transporte (buses) de pasajeros, siendo ocasional en otras comunidades. Para transportarse las comunidades utilizan principalmente pick up de doble tracción, o simplemente se desplazan a pie.

1.7.10 Medios de comunicación

Existen dos radios que funcionan dentro del Municipio, estas se encuentran ubicadas dentro del casco urbano y cubren solamente el área del lugar, sus transmisiones son realizadas en idiomas mam y español; solo la comunidad del área urbana tiene accesibilidad a servicio de televisión por cable, servicios de fax, así como también pueden obtener información de periódicos de tipo popular (Al Día, Nuestro Diario); en el área rural solamente se tiene accesibilidad al servicio de radio y televisión nacional.

1.7.11 Sitios turísticos

Cuenta con atractivos turísticos de tipo natural, histórico y cultural. Entre estos se encuentran los centros turísticos de Agua Escondida, la Cueva de Los Cuervos, los centros arqueológicos de Monrovia y Xichichul, el cerro Cacaix, Molino el Quetzal, Molino Viejo de Varsovia, y recursos forestales e hídricos, el acceso es fácil para los visitantes que pueden encontrar en el lugar monumentos históricos y religiosos.

1.8 ORGANIZACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA

La organización social es primordial como estrategia de desarrollo económico, a través de ella se pueden lograr movilizaciones para demandar acciones necesarias en la comunidad. En cuanto a la organización productiva es toda aquella que brinda a la comunidad los elementos necesarios para la organización de la producción dentro del Municipio, para aprovechar al máximo los recursos existentes y ayudar a mejorar el nivel de vida de las familias y el desarrollo económico de la población.

1.8.1 Organizaciones comunitarias

Las organizaciones comunitarias en el Municipio, están conformadas por todas aquellas agrupaciones que promueven las actividades culturales, religiosas, sociales, deportivas, educativas, políticas y de desarrollo.

Por tanto existe un comité pro-mejoramiento por parte de la comuna, así como otros en los Caseríos Cruz de Pacaya, Las Granadías, Las Lagunas Cuaches, Espumpujá y Agua Tibia. Aldeas Nueva Concepción, Las Barrancas, La Victoria, La Esperanza y Monrovia. La existencia de organizaciones religiosas ayuda a promover la armonía y el desarrollo en los distintos centros poblados. De la misma forma existen organizaciones políticas de diferente tendencia idealista. Es de mencionar además la presencia de comités sectoriales que velan por el desarrollo de infraestructura en las comunidades, los que posteriormente se convierten en

comités de mantenimiento velando por el buen funcionamiento de los servicios logrados.

1.8.2 Organizaciones productivas

Son todas aquellas organizaciones agrupadas como cooperativas con el objetivo de velar por el aprovechamiento de los recursos de la producción y así mejorar el nivel de vida de la población del Municipio. Entre estas organizaciones se encuentran los grupos de: picoperos, camionetas urbanas, comerciantes de diferentes puntos del país y fuera de él. En cuanto a las organizaciones agrícolas, se puede mencionar que no existe ninguna organización formal en la producción de los diferentes cultivos del Municipio.

1.9 ENTIDADES DE APOYO

Se denomina así instituciones públicas o privadas que se encargan de brindar apoyo a las unidades productivas de la región, ya sea de forma financiera, de asistencia técnica o de capacitación, estas tienen como fin lograr una mejor organización que les permita a los habitantes del Municipio el aprovechamiento y optimización de los recursos con que cuentan.

1.9.1 Organizaciones estatales

No existe mayor presencia de organizaciones estatales en el Municipio, debido a la cercanía a la cabecera departamental, solo se encuentran la Policía Nacional Civil, Juzgado de Primera Instancia Civil, Sub-delegación del Tribunal Supremo Electoral, el Centro de Salud, la Supervisión Educativa, el Comité Nacional de Alfabetización –CONALFA-.

1.9.2 Organizaciones no gubernamentales - ONGS

Son entidades de carácter privado, no lucrativo, apolítico y no religioso, de servicio social sin discriminación de ningún tipo. Siendo las principales las siguientes: Asociación comunitaria de desarrollo integral Mam- ACODIMAM, Asociación medio ambiente, Fundación intercultural para el desarrollo humano y social de la región Mam-FUNDAMAM-, Organización de desarrollo integral –INTERVIDA-, Servicios jurídicos y sociales –SERJUS-, Centro

experimental para el desarrollo de la pequeña mediana empresa rural-CEDEPEM-, Proyecto Fátima, Helvetas pro bosques.

1.9.3 Entidades privadas

Estas entidades pertenecen a personas particulares y se norman por un interés particular, prestan determinados servicios con el fin de obtener alguna utilidad, cuentan con capital propio y se rigen por leyes específicas como el Código Civil, Código de Comercio y leyes especiales como el Código de Trabajo. Siendo estas la Cooperativa financiera COOSADECO, R. L. e instituciones bancarias (Banco de Desarrollo Rural, Banco del Café, y Banco del Quetzal).

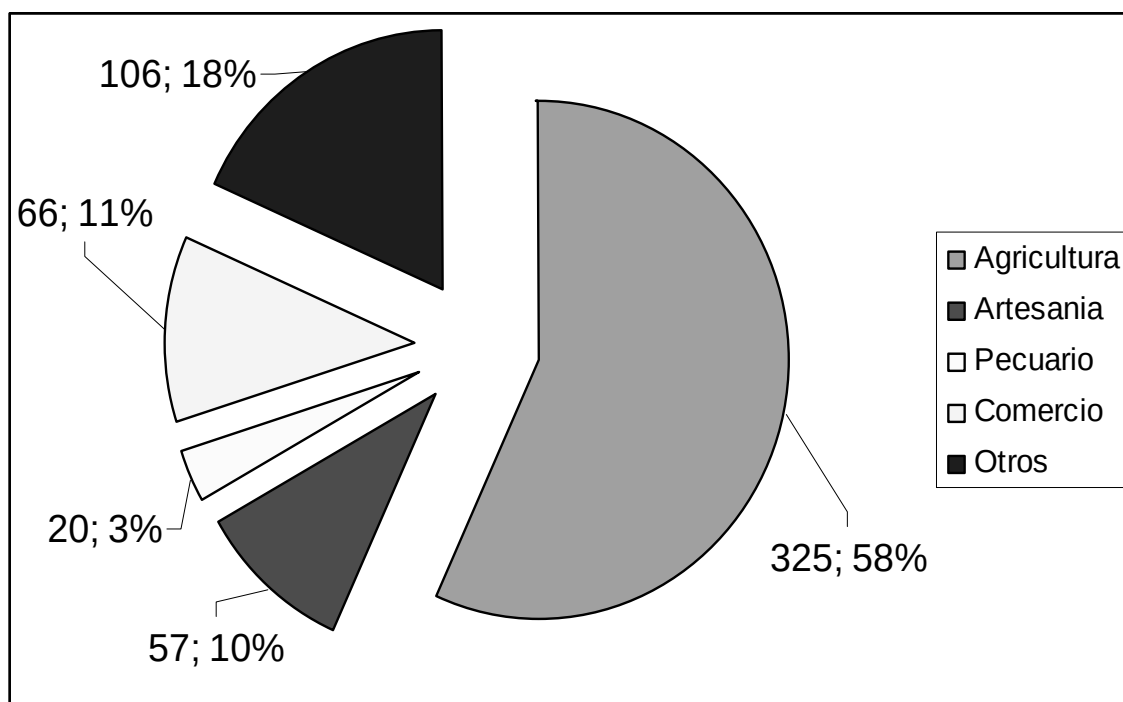
1.10 REQUERIMIENTO DE INVERSIÓN SOCIAL

Los requerimientos de inversión social de Ostuncalco están encaminados a cumplir con la Política de Desarrollo Social, cuyo fin es crear y promover las condiciones sociales y económicas, para facilitar el acceso de la población a los beneficios que la inversión genere, y así mejorar las condiciones de vida de los habitantes. Entre estos se debe mencionar la inversión en el fortalecimiento de salud, educación, infraestructura física, así como proyectos que cubran la demanda productiva y de acopio del área

1.11 ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Son las que se realizan por los productores agrícolas, artesanos, comerciantes, industriales y cualquier otro tipo de producción que influyen y benefician directamente a la economía del Municipio, lo que ayuda al mejor aprovechamiento de los recursos con que cuenta la población, ellos pueden ser naturales, humanos o de infraestructura productiva. A continuación se muestra la gráfica de las actividades productivas del Municipio.

Gráfica 3
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Actividades Productivas
Octubre 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Como se puede observar el 58% de los hogares encuestados durante el año de estudio, tienen como principal fuente de ingresos la actividad agrícola, destacando según su importancia el cultivo de la papa, el café y el maíz; la actividad artesanal es realizada por el 18% de la población cuentan con poco desarrollo tecnológico, lo que implica que sean pequeños y medianos artesanos, siendo sus industrias de fabricación de muebles, panificadoras, carpinterías, herrerías y sastrerías; mientras al comercio de productos se dedica el 11% de los habitantes, para lo cual existen 363 negocios que venden variedad artículos; el 10% de la comunidad venden sus servicios o se dedican a actividades informales existentes en el lugar; por último es de hacer notar que solamente el 3% de los residentes del lugar se dedican a las actividades pecuarias tales como la crianza de ganado avícola, bovino, porcino y ovino, los cuales son utilizados principalmente para el autoconsumo y la comercialización, así mismo para la utilización de sus derivados.

1.12 Potencialidades Productivas

Las potencialidades consisten en la capacidad que tiene un área geográfica de explotar algún recurso natural, humano, financiero o físico y la probabilidad de que pueda existir una cosa o desarrollarse una actividad determinada. También son considerados aquellos que están en disponibilidad, pero que aún no han sido utilizados o explotados por alguna razón específica.

Basado en lo anterior y siendo en el Municipio la agricultura su principal fuente económica, su potencial es el siguiente: espárrago, arveja China, frambuesa, nuez de macadamia, árbol de pinabete, aguacate Hass, limón persa, marañón, tomate, chile pimienta, mora, champiñones, plátano, okra, brócoli, col de Bruselas, naranja y árbol aliso, ello debido a la fertilidad de sus suelos así como por el clima favorable para el cultivo de los mismos, con esto se lograría una diversificación de productos agrícolas.

En el sector pecuario sus potencialidades son: crianza de pelibuey, pavo, patos y cabras, pues las características del lugar: suelo, clima y altitud son apropiados para su producción.

Se considera como una potencialidad la fabricación de pisos de granito y de pilas, debido a que ninguna familia se dedica a esta actividad productiva, además la materia prima como lo son: cemento, arena, cal y varillas de metal se encuentran disponibles dentro del Municipio, sin embargo es recomendable que los fabricantes utilicen un proceso de fabricación más desarrollado que les permita aumentar la producción y reducir costos.

Para el desarrollo de estas potencialidades es necesaria la asesoría técnica y financiera, lo cual permita la generación de fuentes de empleo, y de esta forma elevar el nivel de vida de la comunidad, beneficiándose además la comuna al existir mayor captación de impuestos por el incremento en el flujo comercial del Municipio.

CAPÍTULO II

ANÁLISIS DE VULNERABILIDADES

Conocer las vulnerabilidades a las cuales se encuentra expuesto el Municipio ayuda a reducir los efectos que estas pueden causar dentro del mismo, siendo así a continuación se hace un análisis de los hallazgos encontrados durante el año de estudio.

2.1 VULNERABILIDADES

Para iniciar este análisis, es necesario establecer claramente que es una vulnerabilidad, para tal efecto se define como “la predisposición que se tiene para sufrir un daño”⁵, en tal sentido el lugar es vulnerable a ciertos factores naturales, físicos, Económicos, Sociales, Educativos, Culturales, Políticos, Institucionales, Tecnológicos e Ideológicos, por ello a continuación se presenta una serie de análisis que permiten tener una mejor visión de la vulnerabilidad del lugar.

2.1.1 Ambiental-ecológica

“Son las causadas por fenómenos naturales, geológicos o hidrometeorológicos, topografía, suelos, área boscosa, prácticas pecuarias, uso de agroquímicos tenencia de la tierra, manejo del suelo, deslizamientos, derrumbes entre otros”⁶.

El municipio de San Juan Ostuncalco, es un lugar rico en recursos naturales, tanto forestales, agrícolas e hidrológicos, pero debido a su topografía la cual cuenta en gran parte con áreas escarpadas y muy pocas planicies lo convierte en vulnerable a algunas de las amenazas descritas con

⁵Gustavo Wilches-Chaux 1998, Auge, Caída y Levantada de Felipe Pinillo, Mecánico y Soldador o Voy a correr el riesgo, 103 p.

⁶ Ariel Mendoza, Seminario Específico Gestión de Riegos, USAC 2005, sin numeración

anterioridad, las que repercuten en la vida e integridad física de su comunidad.

Por su posición geográfica, el territorio es vulnerable a las erupciones volcánicas emanadas por los volcanes, Santa María, Siete Orejas y Cerro Quemado, pues las cenizas arrojadas durante las erupciones afectarían los cultivos así como la infraestructura de algunas viviendas, principalmente de aquellas que poseen techos de teja. Ésta situación también puede afectar la salud de las personas, al existir contaminación del aire que inhalan los habitantes del lugar, lo cual provoca infecciones respiratorias.

Los suelos del Municipio, en sus partes planas se encuentran formados por pómez cuaterinano, lo cual lo convierte en un terreno sensible al paso de vehículos pesados y desde luego a movimientos telúricos, esto implica que es un área sísmica y peligrosa para una construcción mal cimentada; Es de hacer notar que debido a la composición de sus suelos el lugar es rico en pomita, por ello los habitantes hacen uso de esta para la fabricación de block. Por otra parte no se encontró información sobre yacimientos de recursos minerales.

2.1.2 Físicas

Este tipo de vulnerabilidades se refieren a construcciones en infraestructura, de las edificaciones el 77% de construcciones son hechas con block, pero aún existe el 23% de viviendas construidas de adobe y teja, lo que constituye una vulnerabilidad, debido a la susceptibilidad que conllevan ante los fenómenos naturales.

No existe servicio de agua potable, tanto en el casco urbano, como en las comunidades, pues no tiene el tratamiento adecuado de cloración, la recolección y entubado de las mismas se realiza directamente de los distintos mantos acuíferos del lugar, la encuesta realizada muestra que el 70% de la población cuenta con servicio de agua entubada dentro del casco urbano,

mientras que en el área rural solamente el 40% cuentan con este servicio el resto de la población lo obtienen de pozos o bien de ríos cercanos a las comunidades, constituyendo esto una vulnerabilidad para la salud de los habitantes del Municipio al incrementarse las enfermedades parasitarias por la falta de tratamiento del vital líquido.

El 20% de la población cuenta con servicio telefónico, pero éste se encuentra distribuido con el 17% de celulares y 3% de teléfono línea fija. Los demás habitantes hacen uso del alquiler y telefonía pública, este último se encuentra únicamente dentro del casco urbano, es de resaltar que en el interior del Municipio, se utiliza el servicio de telefonía celular, aunque no existe una cobertura total de señal en el área, debido a la topografía del terreno, por tanto existen comunidades que se encuentran aisladas de la comunicación telefónica, ello representa una vulnerabilidad, que deriva en un aislamiento parcial del resto del Municipio.

El 95% de la población cuenta con fluido eléctrico, principalmente en el área urbana, en donde se cuenta con alumbrado público, aunque no en todas sus calles, lo cual deja vulnerable a sus habitantes ante hechos delictivos.

Solamente tres comunidades del Municipio cuentan con servicio de drenajes, los demás poblados hacen uso de letrinas o fosas sépticas, esto conlleva la vulnerabilidad en la salud, pues deja expuestos a los mantos acuíferos del área y por ende a la población a enfermedades de índole gastrointestinal, ya que no son utilizados recubrimientos en los pozos para evitar la contaminación del suelo.

2.1.3 Económicas

El Municipio, depende económicamente de la agricultura del lugar, esto se refleja en la encuesta realizada por el grupo E.P.S., los resultados obtenidos sobre las actividades económicas son las siguientes: el 58% en agricultura, 18% es asalariado, 11% comercio, 10% área artesanal, y 3% en el sector

pecuario, tal como se muestra en la gráfica ubicada en la pagina número 25.

De ello, la vulnerabilidad encontrada en el Municipio lo constituye la tenencia de la tierra, que como es común en Guatemala, esta se encuentra en pocas personas, como lo demuestra en el XI Censo Nacional de Población del año 2002, esto es evidente en la aldea Las Barrancas ubicada en la parte sur del Municipio, debido a la existencia de grandes extensiones de cultivo de café propiedad de terratenientes, lo que propicia una mayor pobreza de los habitantes, al no contar con parcelas propias para la producción de alimentos (maíz y frijol), lo que redundo en más pobreza, aunado a la distancia y la poca accesibilidad existente entre el lugar y el casco urbano que conlleva la dependencia del escaso trabajo propiciado por el café.

2.1.4 Sociales

Los patrones de vida de los géneros se encuentran claramente marcados en la sociedad del municipio de San Juan Ostuncalco, en este predomina el patriarcado y el sexo femenino ha sido relegado a tareas domésticas y del hogar, a excepción del comercio en el cual participan ambos sexos. Los hogares están constituidos por el 66% casados, el 20% unidos, 6% solteros, el 5% viudos, el 2% separados y el 1% divorciados. La media del núcleo familiar se encuentra en cinco personas, constituida por el padre, la madre e hijos, pero es de resaltar que existen familias que poseen una cantidad mayor de personas.

No existe gran participación de la sociedad en aspectos comunitarios, constituyéndose esto en otra vulnerabilidad, pues evita que la comunidad tenga una mayor intervención en la toma de decisiones de la comuna a la vez de no exponer las necesidades que se tienen dentro de su lugar de origen; la participación más activa lo constituyen aquellas personas que conforman las diferentes asociaciones y las COCODES del lugar, los cuales trabajan conjuntamente con la municipalidad, en la elaboración de proyectos, que benefician a las distintas aldeas y comunidades del Municipio.

Por ser área de actividad agrícola, no existe el seguro social, de ello la importancia que poseen los Centros y Puestos de Salud del lugar, además por el hecho de que la mayoría de la comunidad es de escasos recursos, y le es difícil costear los servicios médicos particulares, lo cual conlleva ser vulnerables a enfermedades tratables fácilmente.

El 82 % de los encuestados respondieron que no se encuentran organizados de ninguna forma, lo que constituye la vulnerabilidad que mayor relevancia posee el Municipio, debido a que son susceptibles a situaciones anormales en la comunidad, puesto que no tienen capacidad de respuesta para solventar sus necesidades básicas.

2.1.5 Educativas

Existen escuelas de educación primaria, en casi todas las poblaciones, pero el municipio de San Juan Ostuncalco no cuenta con suficientes institutos de educación básica, ello conlleva que la población estudiantil deba de asistir a otras aldeas, pero la distancia a salvar en ocasiones es demasiada, por lo que constituye un obstáculo para el desarrollo educacional juvenil, esto contribuye a que los jóvenes releguen sus estudios y se dedican a las actividades agrícolas. Si bien es cierto que en el casco urbano existen instituciones públicas y privadas, en ocasiones los jóvenes deben trasladarse hasta la cabecera departamental de Quetzaltenango.

2.1.6 Culturales

Los habitantes del Municipio, son personas de descendencia Mam, y aún conservan rasgos de dicha cultura, parte de ello lo constituye el uso de trajes típicos, principalmente por las mujeres del lugar ; en el casco urbano este tipo de rasgos ha disminuido, pues gran parte de los habitantes del lugar ya no hablan el idioma nativo ni usan trajes típicos. Las costumbres han ido desapareciendo del lugar debido a las creencias religiosas de sus habitantes.

La encuesta revela que el 41% profesan la religión católica, principalmente en el casco urbano, el 54% a la evangélica concentrada esencialmente en los caseríos y aldeas del Municipio, el porcentaje restante profesan otro tipo de religión, ello constituye una vulnerabilidad cultural.

2.1.7 Políticas

Existe carencia de planes bien estructurados para contingencias, lo cual constituye una vulnerabilidad para el Municipio, la organización social del lugar es pobre, los partidos políticos no intervienen en políticas del lugar, pues estos sólo funcionan en campañas electorales y no como entidades de apoyo. Las decisiones municipales, son puestas a discusión ante los representantes de las COCODES, quienes realizan una votación para darle paso a las propuesta municipal, o rechazarla en su defecto, pero no existen propuestas de ellos para mejorar el diario vivir de sus habitantes.

2.1.8 Institucionales

En el casco urbano del Municipio solamente se pueden encontrar el Juzgado de Paz, una sub-estación de la Policía Nacional Civil, y una estación de Bomberos Voluntarios, que atienden los problemas de la sociedad, debido a su proximidad con la cabecera del departamento, las demás instituciones se encuentran en Quetzaltenango, por ello cualquier consulta o problema debe trasladarse hacia esa ubicación en donde se puede encontrar el Instituto Nacional de Bosques (INAB), el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAGA), la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), la Zona Vial No. 5 de Caminos, la Asociación Nacional del Café (ANACAFE) entre otras.

2.1.9 Técnicas o tecnológicas

San Juan Ostuncalco, no cuenta con un gran desarrollo tecnológico, en el casco urbano solamente existen seis negocios de café Internet, los cuales se utilizan por muy pocas personas, debido a que sus habitantes no poseen el nivel educativo adecuado para el uso de esta herramienta moderna, ello

implica una vulnerabilidad ya que debido a la falta de una clientela exigente, estos centros no se encuentran actualizados ni tienen todo el mobiliario y equipo que los ponga como líderes en el ramo; el Municipio cuenta con cinco gasolineras, pero una de ellas está ubicada en el centro del casco urbano, lo que podría constituir una vulnerabilidad, si esta llegase a incendiarse, por la colindancia con comercios y viviendas.

2.1.10 Ideológicas

Como se mencionó con anterioridad, los habitantes del lugar han perdido parte de sus raíces culturales, este proceso degenerativo de la forma de pensar de la sociedad, que ha variado a partir de 1,524, después de la colonización del altiplano, además por el bajo nivel educativo de los habitantes, la población se encuentra vulnerable a los cambios que genera la globalización, pues sus habitantes necesitan de apoyo económico y ello conlleva a que sean engañados con falsas promesas a cambio de su trabajo o apoyo.

Si bien es cierto la colonización fue realizada por medio del catolicismo, la religión evangélica, ha ganado bastante terreno, especialmente en aquellas comunidades que se encuentran más alejadas del casco urbano, lo que constituye una vulnerabilidad en el cambio de sus creencias religiosas y por ende de sus costumbres y tradiciones.

Los habitantes de San Juan Ostuncalco son dependientes de las decisiones que se tomen a nivel municipal, debido a la falta de organización, para plantear adecuadamente sus necesidades, Por otra parte la producción obtenida de la actividad agrícola, es destinada especialmente hacia la venta, por lo cual no existe gran consumo de sus productos, pero a cambio si requieren de otros que son cultivados o elaborados en otros lugares.

CAPÍTULO III

ANÁLISIS DE AMENAZAS

Es indispensable el conocimiento de las diversas amenazas que aquejan al Municipio y de esta manera mitigar los efectos que estas conllevan, para tal efecto a continuación se presenta una descripción de las mismas.

3.1 Amenazas

“Son factores externos de riesgo, con respecto a un sujeto o sistema expuesto, las amenazas pueden ser de origen natural, socio-natural y antrópicas”⁷.

3.1.1 Naturales

Estas provienen propiamente del comportamiento del planeta Tierra, debido a su constante transformación, en estas no interviene el ser humano ni tiene la capacidad de evitar que determinados fenómenos sucedan. Las amenazas naturales se pueden clasificar de la siguiente manera:

3.1.1.1 Geológicas

Entre estas se encuentran terremotos, erupciones volcánicas, deslizamientos de tierra y tsunamis. A excepción del último, el municipio de San Juan Ostuncalco posee la amenaza de los volcanes: Siete Orejas, Cerro Quemado y Santa Maria, los cuales se encuentra en municipios aledaños. Por la topografía escarpada del terreno, el Municipio es propenso a deslizamientos de tierra ya sea por lluvia o por movimientos telúricos, estos últimos constituyen una amenaza constante debido a la composición de sus suelos.

3.1.1.2 Climáticas

Es importante tomar en cuenta las amenazas climáticas existentes en el lugar, por la elevación del Municipio, su clima es frío, pero durante los meses

⁷ Wilches Chaux Op. Cit p.28

de noviembre, diciembre y enero, la temperatura disminuye incluso a niveles bajo cero, esto constituye una amenaza para la salud de sus habitantes, así como para algunos cultivos de la región. Durante la época de invierno la mayor amenaza la constituyen sus ríos, los cuales se desbordan y ocasionan pérdidas materiales. El lugar es susceptible a otros fenómenos naturales, tales como tormentas, e inundaciones por la topografía de su terreno.

3.1.2 Socio-naturales

Estas son también de origen natural, pero en su accionar intervienen acciones humanas, algunas de ellas son: inundaciones, deforestación, sedimentación, deslizamientos, sequías, uso inadecuado de suelos entre otras.

San Juan Ostuncalco no cuenta con planes estructurados para conservación de sus recursos naturales, ello implica que esta es una de sus principales amenazas. La oficina municipal para la conservación de áreas protegidas está implementando estrategias de concientización de la población acerca de formas de conservación de bosques, pero ello no ha logrado mitigar de gran forma, la necesidad de obtención de leña de los mismos, debido a que la población no cuenta con los suficientes recursos económicos para poder utilizar gas propano en la cocción de sus alimentos.

La contaminación es una amenaza latente dentro del Municipio, ya que en él lugar no existe una planta de tratamiento de basura, y los habitantes acostumbran a quemarla o bien tirarla en barrancos o ríos cercanos a las comunidades.

3.1.3 Antropológicas

Ellas se refieren a “las atribuibles a la mano del hombre, sobre la naturaleza, y la población”⁸.

⁸ Ibid p.28

Para el cultivo de los diversos productos del Municipio, los agricultores hacen uso de pesticidas, plaguicidas y abonos químicos que no sólo dañan el medio ambiente, si no que además restan valor a los productos, especialmente al entrar en vigencia el TLC con los Estados Unidos, ya que este país prefiere los productos agrícolas cosechados de forma natural.

Por otro lado la contaminación de los ríos es común debido a que los habitantes principalmente en el área rural lavan su ropa en los caudales de los mismos, contaminándolos además con desechos sólidos; Solamente en el casco urbano, Buena Vista y Nueva Concepción, existe un sistema de aguas servidas el cual tiene su desembocadura en las orillas del río Samalá.

El deterioro y la falta de una adecuada señalización vial, es una amenaza constante dentro del Municipio, tanto para los pilotos como para los peatones del lugar; es de hacer notar que aunado a ello, la falta de una cultura de respeto hacia estas, pone en riesgo la vida de los habitantes del lugar.

En cuanto a la educación, existen escuelas de primaria en la mayor parte de los centros poblados del Municipio, pero muy pocos institutos de educación secundaria, lo que implica, que para que un joven prosiga con sus estudios debe de trasladarse a otras comunidades o bien al casco urbano, en donde también existen limitantes en esta área ya que son pocas las instituciones públicas y privadas existentes, debido a esto en ocasiones los jóvenes deben trasladarse hasta la cabecera municipal de Quetzaltenango, constituyéndose esto en una amenaza para el desarrollo intelectual y económico del lugar.

CAPÍTULO IV

ANÁLISIS DE RIESGOS

El conocimiento de los diversos riesgos a los cuales se encuentra expuesto el Municipio es indispensable, ya que esta información permite minimizar los efectos que estos llevan inmersos, por ello a continuación se realiza un análisis de los mismos.

4. Riesgos

Riesgo se puede definir como “la probabilidad que tiene un sujeto o sistema de sufrir un efecto dañino, con la convergencia en tiempo y espacio de la vulnerabilidad y amenaza”⁹. Dicho de otra manera el riesgo se origina de la combinación o interrelación de las amenazas y vulnerabilidades, las características de los riesgos son las siguientes:

“Las características de los riesgos son las siguientes:

- Son dinámicos y cambiantes
Debido a que las amenazas y las vulnerabilidades cambian según el individuo o comunidad.
- Son diferenciados
Ya que los efectos de los mismos, son percibidos de distinta manera por las personas de la comunidad.
- Son latentes y potenciales
Según la intensidad de la amenaza y el grado de vulnerabilidad que posee la comunidad.
- Son sociales
Debido a que surge la interacción continua y permanente entre la comunidad y su entorno ambiental”.¹⁰

⁹ Ibid p. 28

¹⁰ Ariel Mendoza, Loc. Cit. p.28

Los riesgos que afrontan las comunidades pueden ser de origen natural, socio-natural y antrópicos, económicos y mercadológicos.

4.1.1 Naturales

Como la tierra permanece constantemente en rotación y transformación, todas las comunidades se encuentran sujetas a riegos de origen natural los cuales son impredecibles.

Su mayor riqueza natural lo constituyen sus fuentes hidrológicas, en el existen ríos, riachuelos y otras fuentes de agua. Los afluentes bajan de las montañas abasteciendo de agua a los pobladores del lugar, pero en época de invierno se acrecientan, ello hace que se desborden, y afecten áreas de cultivos, bosques así como áreas pobladas, por ello dependiendo el área que sea afectada, los habitantes pueden tener pérdida de cultivos, viviendas e incluso la vida.

Debido a la composición química de sus suelos, el área del Municipio se podría considerar como telúrica, en su mayoría son una mezcla de piedra pómez, arena y ceniza. Lo cual constituye una área riesgosa para la edificación de viviendas, sin embargo por la misma razón los suelos son ideales para el cultivo, debido a una fertilidad natural, de baja humedad, pero propenso a la erosión, por ello y por lo escarpado de algunas de sus montañas en época de invierno hay deslaves, aludes y derrumbes que afectan la vida silvestre y humana, como se muestra en la siguiente fotografía:

Fotografía 3
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Carretera a la Cumbre
Octubre 2005.



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

4.1.2 Socio-Naturales

En este interviene la mano del hombre y las acciones de la naturaleza, el Municipio es propenso a inundaciones por encontrarse las comunidades cercanas a caudales de ríos o nacimientos de agua; a deforestación por el requerimiento de madera o leña para cocinar; la contaminación derivada del mal manejo de desechos sólidos; a deslizamientos debido a lo escarpado del terreno así como la falta de previsión por parte de las comunidades y de los habitantes al construir en área de alto peligro; a aludes causados por tormentas copiosas y el declive de los suelos del lugar; a derrumbes causados por la misma topografía; entre otros riesgos que se pueden

mentar, se tiene la falta de prevención, que en ocasiones han culminado en tragedias y desastres.

Todas las comunidades se encuentran expuestas a riesgos socio-naturales, en el área urbana existen casas construidas de adobe las cuales son susceptibles a desastres, debido a la antigüedad de la mismas y las hechas con block poseen cimientos pequeños y techos de lámina, esto último constituye un riesgo bastante grande, ya que algunas se encuentran localizadas en las áreas marginales del casco urbano y a orillas de barrancos o ríos que los circundan. Es válido mencionar que el casco urbano se encuentra ubicado dentro de las planicies del sitio, pero es de recordar cual es la composición de sus suelos.

El diseño de la infraestructura vial en el casco urbano se constituye por calles de asfalto, adoquín, concreto (en algunas lugares) y tierra, lo que en época de invierno constituye un problema para el fluido del tráfico vehicular del sector, además de esto son demasiado angostas y no poseen cunetas para que circule el agua, lo cual provoca que se degeneren rápidamente. En el área rural sus comunidades se encuentran comunicadas por caminos de terracería que son transitables en época de verano, pero durante de el invierno esto constituye un riesgo, debido a que algunas de las comunidades se quedan incomunicadas o bien sólo se puede acceder a ellas en vehículos de doble tracción, por otro lado la mala señalización vial existente así como la falta de prevención de los habitantes del lugar son causa de accidentes, debido a que es común ver menores de edad conducir vehículos automotores y durante los fines de semana personas ebrias a la orilla de las carreteras.

Fotografía 4
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Camino a Cruz de Pacaya
Octubre 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Fotografía 5
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Calles del Casco Urbano
Octubre 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

La existencia de aldeas en áreas peligrosas, donde predomina el terreno quebrado y barrancoso, es uno de los mayores riesgos que afronta el Municipio, principalmente en la parte sur y occidental, donde se localizan las comunidades de La Victoria, Monrovia, Nueva Concepción, Las Barrancas, entre otras, en ese sitio es común observar construcciones ubicadas en las laderas de las montañas o precipicios o bien cercanas a las riveras de los ríos.

La deforestación es un riesgo latente dentro del territorio, por el avance de la frontera agrícola, así como por la necesidad de leña por parte sus habitantes, durante el año de estudio la Municipalidad promueve cuatro áreas forestales protegidas así como viveros comunales, pero aún no existe una conciencia social que evite este tipo de riesgo.

Por la falta de una educación ambiental adecuada, el Municipio se encuentra propenso a sufrir contaminación de su medio ambiente, puesto que solamente en el casco urbano existe recolección de desecho sólidos, que son llevados a un relleno sanitario ubicado en el caserío Los López de la aldea Victoria, en las demás comunidades es común ver basura en las vías de comunicación, pero así de común es que los habitantes quemen su basura o la arrojen a barrancos cercanos.

En el cultivo de los distintos productos, los agricultores hacen uso de fertilizantes químicos y pesticidas con lo que contaminan el medio ambiente, agregado a ello, no existe rotación de cultivos por lo cual existe desgaste del recurso suelo.

En el área urbana del Municipio existen casas construidas de adobe las cuales son susceptible a desastres, debido a la antigüedad de la mismas y las hechas con block poseen cimientos pequeños y techos de lámina, esto último constituye un riesgo bastante grande, ya que algunas de estas se encuentran localizadas en las áreas marginales del casco urbano y a orillas

de barrancos o ríos que circundan el lugar, como se puede observar en la siguiente fotografía:

Fotografía 6
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Viviendas ubicadas en aldea Buena Vista I
Octubre 2005,



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Es común ver tanto en el casco urbano como en las distintas comunidades viviendas situadas en lugares de alto riesgo como se muestra en la fotografía anterior, es necesario no perder de vista que aunque el casco urbano se encuentra ubicado en las planicies del área, la composición química de los suelos es un factor a tomarse en cuenta para la previsión de riesgos.

El diseño de la infraestructura vial en el casco urbano está constituido por calles de asfalto, adoquín, concreto (en algunos lugares) y tierra, lo que en época de invierno constituye un problema para el fluido del tráfico vehicular del sector, además de esto son demasiado angostas y no poseen cunetas

para que circule el agua, lo cual provoca que se degeneren rápidamente. En el área rural del Municipio sus comunidades se encuentran comunicadas por caminos de terrecería que son transitables en época de verano, pero durante el invierno, esto constituye un riesgo, debido a que algunas de las comunidades se quedan incomunicadas o bien sólo se puede acceder a ellas en vehículos de doble tracción, por otro lado la mala señalización vial existente en el lugar así como la falta de prevención de los habitantes del lugar son causa de accidentes, debido a que es común ver en Municipio menores de edad conduciendo vehículos automotores y durante los fines de semana personas ebrias a la orilla de las carreteras.

La existencia de aldeas en áreas peligrosas, donde predomina el terreno quebrado y barrancoso, ello es uno de los mayores riesgos que afronta el Municipio, principalmente en las áreas de la parte sur y occidental, donde se localizan las comunidades de La Victoria, Monrovia, Nueva Concepción, Las Barrancas, entre otras, en esa área es común observar construcciones ubicadas en las laderas de las montañas o precipicios o bien cercanas a las riveras de los ríos, como se muestra en la siguiente fotografía:

Fotografía 7
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango.
Aldea Nueva Concepción
Octubre, 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

La deforestación es un riesgo latente dentro del Municipio, por el avance de la frontera agrícola, así como por la necesidad de leña por parte de los habitantes del lugar, aunque actualmente la municipalidad se encuentra promoviendo cuatro áreas forestales protegidas así como viveros comunales, pero aún no existe una conciencia social que evite este tipo de riesgo.

Por la falta de una educación ambiental adecuada, el Municipio se encuentra propenso a sufrir contaminación de su medio ambiente, puesto que solamente en el casco urbano existe recolección de desecho sólidos, que son llevados a un relleno sanitario ubicado en el caserío Los López de la aldea Victoria, en las demás comunidades es común ver basura en las vías de comunicación, pero así de común es que los habitantes de estas quemen su basura o la arrojen a barrancos cercanos.

4.1.3 Riesgos Antrópicos

Estos pueden ser derivados de situaciones internas y externas al Municipio, pero que de igual manera afectan el diario vivir de los habitantes del lugar. Los riesgos internos que corren los pobladores del Municipio, son debido a la falta de organización de las autoridades así como de la comunidad, quienes a pesar de su trabajo no han podido encontrar una solución definitiva a los problemas que los aquejan, ello se vio reflejado tras el paso de la tormenta Stan, pues la información no se concentró en un sólo lugar para poder cuantificar los daños de mejor manera, la misma fue manejada por distintas instituciones que brindaron apoyo, por tal motivo existieron diversidad de datos, los cuales hubieran ayudado a prestar auxilio más rápidamente a las comunidades afectadas.

Las vías de acceso a las comunidades es por medio de caminos de herradura o terracería lo que limita el adecuado flujo de comercio y atención de otros aspectos relevantes para el adecuado desarrollo de las mismas, según se muestra en la siguiente fotografía, incluso el casco urbano en sus áreas periféricas cuentan con estas limitantes.

Fotografía 8
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango.
Camino a la aldea Monrovia
Octubre 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Existen lugares en los cuales los caminos se tornan inaccesibles en épocas de invierno, no sólo por ser de terracería si no además por la topografía del área, tal como se aprecia en la fotografía anterior.

El agua del Municipio no tiene un tratamiento de cloración, es abastecida directamente de pozos mecánicos y nacimientos de agua, lo cual es causa de enfermedades gastrointestinales, siendo estas las más atendidas en los centros de salud, aunado a esto la insuficiencia de personal en estas instituciones impide a la población de escasos recursos obtener una adecuada atención.

En aspectos de seguridad, el Municipio cuenta con una sub-estación de Policía Nacional Civil la cual posee poco personal a pesar de que el área es bastante grande, si bien es cierto que no existe un alto índice de delincuencia en el lugar ya se nota la existencia de pandilleros juveniles (maras), bandas organizadas y pillaje. Estas situaciones en la mayoría de los casos han sido resueltas por los pobladores del lugar, los cuales han tomado la justicia en sus manos y han erradicado parte del problema, lo que redundo en ingobernabilidad, esto se hizo notar con la captura de cuatro ladrones los cuales, fueron vapuleados y linchados, por una turba enardecida con sed de justicia, el resultado de tal acto culminó con la muerte de uno de los apresados, según lo muestran las siguientes fotografías:

Fotografía 9
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango.
Linchamiento en el Casco Urbano
Octubre 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Fotografía 10
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango.
Linchamiento en el Casco Urbano
Octubre 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Como lo muestran las fotografías anteriores, la turba se reunió en la carretera interamericana, que del municipio conduce a San Marcos, allí las personas volcaron los vehículos en los cuales los delincuentes se conducían, prendiéndoles fuego posteriormente, ello ante las autoridades que no pudieron caldear los ánimos de la población, convirtiéndose solamente en espectadores de tales hechos.

Los factores externos que pueden perjudicar a los residentes del Municipio, lo constituyen:

- Los precios que rigen el mercado nacional e internacional, debido a que si estos son muy bajos perjudican al pequeño productor, el cual no recupera su inversión.
- Las decisiones gubernamentales, el poco apoyo con el cual cuenta el agricultor no permite competir en un mercado abierto como lo presenta el Tratado de Libre Comercio que entrará en vigencia en el año 2006, lo cual representa una desventaja competitiva ante un mercado mejor preparado.
- El acceso a los créditos de cierta forma se encuentra vedado a aquellos que no tienen un respaldo económico que les permita solicitarlos.

4.1.4 Riesgos Socio-Económicos

Estos se refieren a los problemas financieros que afrontan los habitantes del Municipio, debido a la pobreza en la cual viven, derivada de la dependencia de las actividades económicas que practican, ello redundará en su incapacidad para responder a un riesgo como los anteriormente mencionados,

Los pobladores no hacen uso de los créditos, por no tener la capacidad de pago ó bien por no poder llenar todos los requisitos para la obtención de los mismos, lo cual limita la diversificación de productos así como la mejora de los cultivos ya existentes y de esta manera elevar su poder adquisitivo y con ello su nivel de vida.

A continuación se presenta una matriz, que engloba los principales riesgos a los cuales se encuentra expuesto el municipio de San Juan Ostuncalco:

Tabla 1
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Matriz de Riesgos
Año: 2005

No.	Naturales			
	Situación Actual	Riesgo	Mitigación o Prevención	Responsable de ejecución
1	Comunidades y cultivos cercanos a cuencas de ríos	Desbordamiento de ríos Samalá, San Miguel, Toj Choj	1, Hacer conciencia a la población sobre los riesgos que corren	Comuna del Municipio
2	Viviendas en áreas peligrosas	Temblores, Deslaves, aludes	Implementación de un reglamento de construcción	Comuna del Municipio
	Socionaturales			
3	Contrucciones con adobe o cimientos pequeños	Destrucción de viviendas	Asesoría y restricción del uso de materiales de construcción.	Comuna Municipal
4	Calles angostas sin cunetas, algunas de terracería, asfalto, concreto	Accidentes, bloqueos debido a derrumbes, poco transitables en época de invierno.	Ampliar y mejorar la red vial existente	Comuna Municipal
5	Mala señalización vial y falta de precaución	Atropellados, muertos, accidentes vehiculares	1, Mejorar la señalización vial existente	

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2005.

Tabla 1
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Matriz de Riesgos
Año: 2005

Socionaturales				
No.	Situación Actual	Riesgo	Mitigación o Prevención	Responsable de ejecución
			Matener un control estricto sobre el tráfico vial	Policia Nacional Civil
			Tomar precaución y responsabilidad	Conductores de los diversos poblados
6	Construcción en áreas de peligro	Dstrucción de viviendas y pérdida de vidas humanas	Implementación de un reglamento de construcción	Comuna Municipal
			Hacer conciencia de la población de los riesgos a los que se encuentra expuesta	Comuna Municipal y COCODES
			Evitar construcción en áreas escarpadas cercanas a cuencas de rios o a orillas de barrancos	Población
7	Utilización de árboles para la cocción de alimentos (área rural)	Reducción de bosques	Educar a las comunidades en el cuidado de su entorno ambiental	Comuna Municipal Población

Fuente : Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2005.

Tabla 1
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Matriz de Riesgos
Año: 2005

Socionaturales				
No.	Situación Actual	Riesgo	Mitigación o Prevención	Responsable de ejecución
8	Mal tratamiento de los desechos sólidos	Contaminación del medio ambiente	Educación sobre el tratamiento de los mismos	Comuna Municipal
9	Caminos de herradura	Limitación de acceso a las comunidades, poco desarrollo económico	Mantenimiento constante de las distintas vías de acceso	Comuna Municipal
Antrópicos				
10	Falta de cloración del agua	Enfermedades gastrointestinales	Creación de tanques de cloración	Comuna Municipal Comites de las comunidades
11	Falta de centros de educación secundaria	Deserción escolar, bajo nivel académico	Creación de centros de nivel básico más cercanos a las diversas comunidades	Comuna Municipal Ministerio de educación
12	Falta de seguridad pública	Existencia de maras, delitos, toma de justicia por parte de los pobladores	Incrementar el número de agentes policiacos	Policia Nacional Civil

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2005.

Tabla 1
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Matriz de Riesgos
Año: 2005

No.	Antrópicos			
	Situación Actual	Riesgo	Mitigación o Prevención	Responsable de ejecución
13	Pobreza y pobreza extrema de la mayor parte de la población.	Baja calidad de vida.	Educación de las comunidades en aspectos de nuevas técnicas y diversificación de cultivos.	Comuna Municipal MAGA Gobierno Central
14		Falta de respuesta en caso de emergencia.	Brindar financiamiento para lograr convertirlos en autosuficientes para afrontar calamidades.	Comuna Municipal Gobierno Central

Fuente: Investigación de Campo Grupo EPS., segundo semestre 2005.

CAPITULO V

HISTORIAL DE DESASTRES

Historia es “el conjunto de los sucesos o hechos políticos, sociales, económicos, culturales, etc., de un pueblo o de una nación”¹¹, por ello a continuación se hace una reseña histórica de los diferentes acontecimientos que han acaecido dentro del municipio de San Juan Ostuncalco.

5.1 Historial de desastres

Para comprender los fenómenos actuales, es necesario tener el conocimiento de hechos registrados durante la historia, por tal razón se hace una síntesis de la información recabada en el lugar.

5.1.1 A nivel municipal

Existe referencia histórica a partir del año de 1724, esta contiene diferentes hechos importantes acaecidos en el Municipio, de los cuales por ello a continuación se hace una descripción cronológica de los desastres ocurridos en el lugar:

Tabla No. 2
Municipio de San Juan Ostuncalco, departamento de Quetzaltenango
Historial de Desastres
Al año 2005

AÑO	ACONTECIMIENTO
1765	Erupción del volcán Cerro Quemado
1821	Epidemia de fiebres graves
1883/84	Epidemia de Viruela la cual diezma la población
1890	Epidemia de Viruela 824 Muertos
1902	Terremoto el 20 de abril Erupción del volcán Santa Maria 24 y 25 de octubre, destruye viviendas y llena de ceniza parte de las tierras cultivables del lugar.

¹¹ Microsoft Encarta 2006. 1993-2005 Microsoft Corporation.

AÑO	ACONTECIMIENTO
1909/1910	Epidemia de Viruela deja 200 muertos
1916/1917	Epidemia de Viruela deja 300 muertos
1990	Epidemia de Sarampión causó muerte infantil
2005	Paso de la Tormenta Stan, deja como saldo: 1 persona fallecida 1 persona desaparecida 1407 personas damnificadas 60 casas destruidas 31 puentes destruidos 48 carreteras dañadas, así como diversos daños en la Infraestructura del Municipio.
Fuente	Investigación de campo UTM 1998 EPS Universidad de San Carlos de Guatemala 2005

5.1.3 Comunidades específicas

En el municipio de San Juan Ostuncalco, no existe un registro específico de los desastres acontecidos por comunidad, los únicos datos obtenidos fueron extraídos de las monografías existentes y con el paso de la tormenta Stan, se obtuvieron los datos que a continuación se presentan:

Cuadro 1
Personas damnificadas por el paso de la tormenta Stan
Municipio de San Juan Ostuncalco – Departamento de Quetzaltenango
Datos oficiales, 14 de octubre 2005

No.	Lugar	No. Eventos	Fallecidos		Desaparecidas		Heridas		En Riesgo		Damnificados		Afectados		Albergados	
			H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
1	Varsovia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2	Monrovia	1	0	0	0	0	0	0	1440	2000	0	0	80	100	80	100
3	Victoria	1	1	0	0	0	1	2	6	4	400	600	400	200	200	250
4	Sigüilla	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	La Esperanza	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	Nva. Concepción	1	0	0	0	0	0	0	1440	2000	600	400	80	100	0	0
7	Las Barrancas	1	0	0	0	0	2	3	64	76	38	42	0	0	0	0
8	Pueblo Nuevo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9	La Unión	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
10	El Tizate	1	0	0	0	0	0	0	0	0	51	64	37	53	4	7
11	Lagunas Cuaches	1	0	0	0	0	0	0	58	95	3	8	3	8	0	0
12	Los Alonzo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
13	La Granadía	1	0	0	0	0	0	0	81	50	200	216	200	216	70	60
14	Buena Vista II	1	0	0	0	0	0	0	40	46	0	0	37	51	0	0
15	Agua Tibia	1	0	0	0	0	0	0	9	11	8	12	8	12	0	0
16	Roble Grande	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
17	Zona 1	1	0	0	0	0	0	0	10	16	0	0	30	0	0	0
18	Zona 2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	7	8	4	7	8	14
19	Zona 3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20	Zona 4	1	0	0	0	0	0	0	125	127	100	150	125	127	0	0
	TOTALES	13	1	0	0	0	3	6	3273	4425	1407	1500	1004	874	362	431

Fuente: Municipalidad de San Juan Ostuncalco, octubre 2005

Como se puede observar según datos oficiales, los habitantes de las aldeas Las Victorias, Nueva Concepción y Monrovia, La Granadía y la Zona 4 del casco urbano, fueron las áreas más afectados con este fenómeno natural.

Cuadro 2
Daños físicos causados por la tormenta Stan
Municipio de San Juan Ostuncalco – Departamento de Quetzaltenango
Datos oficiales, 14 de octubre 2005

No.	Lugar	No, Eventos	VIVIENDAS EN RIESGO	VIVIENDAS AFECTADAS	VIVIENDAS DESTRUIDAS	PUENTES DAÑADOS	PUENTES DESTRUIDOS	CARRETERA DAÑADAS	INFRAESTRUCTURA DAÑADA
1	Varsovia	0	0	0	0	0	0	0	0
2	Monrrovia	1	1200	3	0	11	2	6	0
3	Victoria	1	39	19	10	0	11	9	8
4	Sigüila	1	0	0	0	2	2	1	0
5	La Esperanza	1	5	2	1	5	2	6	0
6	Nva. Concepción	6	1200	3	0	11	2	6	0
7	Las Barrancas	1	20	35	6	0	0	1	1
8	Pueblo Nuevo	0	0	0	0	0	0	0	0
9	La Unión	1	5	2	1	2	1	2	0
10	El Tizate	1	10	18	0	0	0	5	0
11	Lagunas Cuaches	0	26	29	7	6	0	0	1
12	Los Alonzo	0	0	0	0	0	0	0	0
13	La Granadía	0	0	17	25	0	0	1	0
14	Buena Vista II	1	14	15	0	2	0	1	0
15	Agua Tibia	0	8	8	0	1	1	1	1
16	Roble Grande	1	0	0	0	0	0	0	0
17	Zona 1	1	6	2	0	1	0	1	0
18	Zona 2	0	2	5	2	2	6	6	0
19	Zona 3	1	0	0	0	0	0	0	0
20	Zona 4	1	50	50	6	3	3	1	0
	TOTALES	18	2585	208	58	46	30	47	11

Fuente: Municipalidad de San Juan Ostuncalco, Octubre 2005

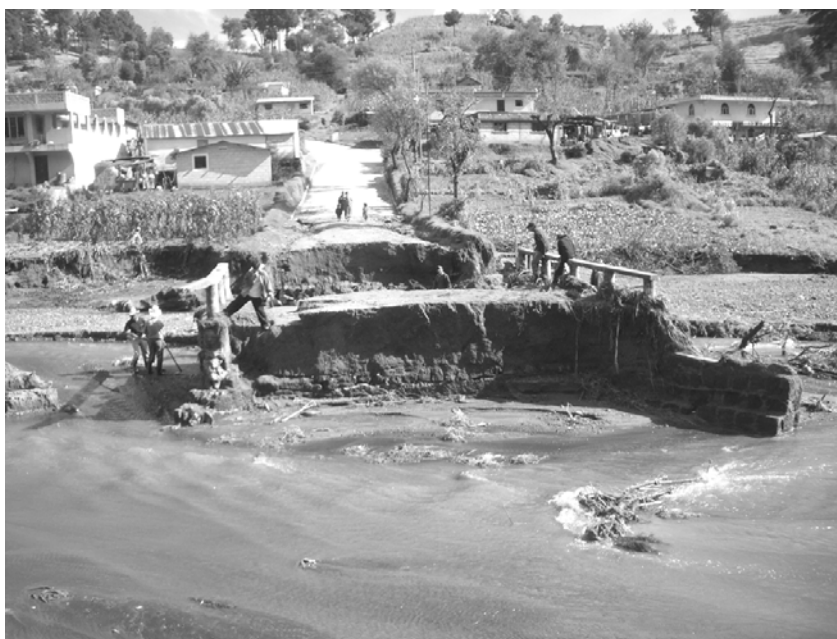
El cuadro anterior muestra los daños sufridos en las distintas comunidades del municipio de San Juan Ostuncalco, siendo la más afectadas en este aspecto las aldeas La Victoria, Monrovia, Pueblo Nuevo, Nueva Concepción, Lagunas Cuaches, La Granadía y las Barrancas, esta última estuvo incomunicada por un lapso de 15 días debido a derrumbes que obstruían el acceso a la misma según se muestra a continuación:

Fotografía 11
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Vivienda destruida por tormenta Stan, aldea La Victoria
Octubre 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Fotografía 12
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango.
Puente destruido por tormenta Stan, aldea Monrovia
Octubre 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Fotografía 13
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango.
Vivienda destruida por la tormenta Stan, caserío Los Pérez, aldea La Victoria
Octubre, 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Fotografía 14
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango.
Desbloqueo de la carretera a Las Barrancas
Octubre, 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

La información disponible después de los acontecimientos acaecidos en el Municipio, fue manejada por distintas instituciones que brindaron apoyo, por ello existió diversidad de datos, lo que muestra la falta de coordinación existente en el municipio. La habilitación de albergues y la ayuda humanitaria comenzó temprano por la mañana el día siguiente del paso de la tormenta Stan, siendo las entidades que brindaron el auxilio a los habitantes de San Juan Ostuncalco las siguientes:

Municipalidad de San Juan Ostuncalco, habilitación de albergues en el Polideportivo municipal en el casco urbano y en el Instituto de la aldea La Victoria, como se muestra a continuación:

Fotografía 15
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango.
Albergue habilitado en el Polideportivo Municipal
Octubre, 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Bomberos Voluntarios, auxilio y tareas de rescate de personas afectadas.

Policía Nacional Civil, auxiliaron a conductores y atendieron emergencias suscitadas por la tormenta.

ONG INTERVIDA, brindaron alimentos y ropa a personas afectadas, tanto en el casco urbano, como en las comunidades que se encuentran asociadas a ella.

Fotografía 16
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango.
Personal de INTERVIDA, albergue colegio Santa Rosa
Octubre, 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Pastoral Católica Quetzaltenango, proporcionó alimentos que fueron distribuidos entre las comunidades afectadas.

Iglesia Católica, al ver lo grave de la situación habilitó dos albergues en los colegios Santa Rosa y Fátima, pero no se llevo un conteo estadístico de las personas atendidas debido a la masiva afluencia de las mismas procedentes de distintas comunidades.

Fotografía 17
San Juan Ostuncalco, departamento de Quetzaltenango.
Clasificación de ropa, albergue colegio Santa Rosa
Octubre, 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Universidad de San Carlos de Guatemala, durante la crisis de la tormenta Stan, el grupo del E.P.S. colaboró en la organización y funcionamiento de los cuatro albergues ubicados tres en el casco urbano y uno en la aldea La Victoria, tal ayuda consistió en la clasificación de alimentos y de la ropa, así como la repartición de alimentos calientes, ropa seca y atención a las personas que iban llegando a tales lugares; post-crisis repartió víveres que fueron recaudados por las autoridades de la Universidad de San Carlos,

ubicada en la Ciudad Capital para ser entregadas a aquellas comunidades más afectadas del Municipio, para ello fue necesaria la ayuda de la comuna del lugar a fin de conseguir transporte para realizar tal faena, siendo las comunidades beneficiadas con estos productos las siguientes aldeas: Aldea La Victoria, Espumpujá, Monrovia, Nueva Concepción, Los Alonzo, Las Barrancas; todo ello fue posible gracias al trabajo realizado por los practicantes de la facultad de Ciencias Económicas, de dicha casa de estudios, tal como se puede apreciar en las siguientes fotografías.

Fotografía 18
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango.
Coordinación del albergue en el Polideportivo Municipal, Epecistas
USAC
Octubre, 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Fotografía 19
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango.
Camión con víveres procedentes de la Universidad de San Carlos
Octubre, 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

Fotografía No. 20
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango.
Entrega de víveres en aldea Nueva Concepción
Octubre, 2005



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2005.

CAPÍTULO VI

PROPUESTAS DE SOLUCIÓN

6.1 Prevención

Para poder desarrollar una propuesta efectiva en prevención es necesario, que las autoridades así como la población realicen una identificación plena de cual es la naturaleza de las amenazas, que aquejan al Municipio, si bien es cierto que los fenómenos naturales no pueden ser prevenidos, también los efectos de los mismos pueden ser mitigados al utilizar estrategias preventivas, a continuación se presenta una serie de diferentes propuestas de solución:

Tabla 3
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Propuestas de Solución
Año: 2005

Prevención	Mitigación	Corrección
Identificación de las amenazas	Concientización de la población, a fin de crear una cultura de seguridad y de trabajo en equipo.	Trabajo más cercano con las comunidades
Implementación de estrategias preventivas	Medidas de Ingeniería y construcción Medidas de Planificación física Medidas económicas Medidas administrativas e institucionales Medidas Sociales	Organizar de mejor manera a los habitantes del Municipio, para que trabajen en equipo con las autoridades edilicias
Capacitación Social	Reducción de los índices de morbilidad, mortalidad, contaminación ambiental, deforestación, así como la diversificación de la producción	Educación de las comunidades en aspectos de salud, cuidado ambiental, nuevos cultivos, crianza de animales y fabricación de productos artesanales

Fuente: Investigación de campo, Grupo EPS., segundo semestre 2005.

Las estrategias que se pueden emplear pueden ser de orden activo o pasivo, dependiendo de la forma en que las aplique la comuna.

6.1.1 Estrategias activas

Se refiere a aquellas en que las autoridades brindan apoyo e incentivos para que las comunidades apliquen medidas de prevención. Entre estas se pueden mencionar

- Certificación del área de construcción
- Apoyo económico a construcción en áreas seguras utilizando los materiales adecuados.

- Reducción en el pago de licencia para construcción.
- Promoción de reconstrucción de viviendas mal construidas.
- Creación de servicios de recolección de basura en las distintas comunidades.
- Incentivos para siembra y cuidado de bosques.
- Capacitación de líderes comunitarios para que se promueva el mejoramiento y la diversificación de la producción existente en el área.

6.1.2 Estrategias pasivas

Ellas se refieren al papel que deben jugar las autoridades municipales a fin de erradicar los riesgos a los cuales se encuentran expuestas las distintas comunidades del lugar. Para tal fin la comuna debe de imponer multas y restricciones para la construcción, así como medidas prohibitorias para la tala de bosques y quema de basura o contaminación de fuentes hídricas. Ello ayudará a evitar así inconvenientes futuros.

6.2 Mitigación

Para tener una mitigación adecuada de los efectos devastadores, como los vividos durante la tormenta Stan, se proponen las siguientes medidas:

6.2.1 Medidas de Ingeniería y construcción

Estas están encaminadas para lograr que la población realice reforzamiento de las viviendas ya existentes, así como para que las futuras construcciones no sean realizadas en áreas peligrosas, como lo constituyen precipicios o terrenos escarpados. Esta medida también tiende a verificar la consistencia de las vías de acceso a las comunidades, protegiendo además las estructuras que ya existen en ellas.

6.2.2 Medidas de planificación física

Esto se refiere a que las nuevas instalaciones comunitarias, sean escuelas, puestos de salud u otros, se construyan en áreas fuera de cualquier peligro, ello ayudará a mitigar riesgos como los ocurridos en la aldea Nueva

Concepción en donde se vio afectado el Instituto así como el centro de salud que estaba en proceso de construcción.

6.2.3 Medidas económicas

Tras el paso de la tormenta Stan, se hizo evidente la necesidad de apoyo económico, pues si las comunidades tuvieran una mayor solvencia podrían afrontar de mejor manera los problemas ocasionados por este fenómeno, problemas que van desde el área agrícola hasta el hábitat de tales comunidades. Para este rubro juega un papel importante el gobierno, quién debe de tomar en cuenta dentro su presupuesto, una cantidad específica para ayudar al agricultor guatemalteco que se encuentra desprotegido ante este u otro fenómeno, tanto natural como económico al estar tan cercana la puesta en vigencia del TLC con Estados Unidos.

6.2.3.1 Fomento de inversión ambiental

Se deben de establecer una serie de programas que ayuden a la conservación del medio ambiente, para ello es necesario fortalecer los sistemas ecológicos existentes dentro del Municipio. Ello se logrará incentivando la siembra de árboles, así como la preservación de la fauna que en los bosques del lugar, lo cual es de suma importancia, ya que siendo un lugar en el cual la agricultura es la principal fuente económica, se requiere que la humedad y fertilidad natural de los suelos sea conservada, mediante el el cuidado de la flora y fauna existente en el área. Otro aspecto importante de la inversión ambiental que debe de tomarse en cuenta es el tratamiento de los desechos sólidos así como la letrización de las comunidades, de estas últimas se puede incentivar a los habitantes de hacer uso de letrinas aboneras, ya que al hacerse uso de las eses fecales combinadas con cal se obtiene un abono natural debido la consistencia y nutrientes que estas contienen, y con respecto a la orina puede utilizarse como urea para la fertilización de cultivos, esto ayudaría a evitar la contaminación de los mantos freáticos del Municipio y al ahorro en la compra de productos químicos.

6.2.4 Medidas administrativas e institucionales

Esta medida conlleva establecer planes educativos, orientados a mostrar la forma en la cual se pueden prevenir desastres, así como la capacitación en la forma que deben actuar las autoridades en caso de una emergencia, ello ayudará a reducir el tiempo de respuesta y de efectividad en estas situaciones, además de establecer los canales de comunicación necesarios para requerir el apoyo en caso de emergencia.

Además se debe de realizar una concientización de los habitantes del Municipio en la conservación y protección de los recursos de agua existentes en el área; debe de ser mejorado el centro del centro de salud, así como de los puestos de salud existentes, para que los habitantes reciban una mejor calidad en el servicio; aunado a ello deben de realizarse campañas de divulgación, en aspectos de salud, encaminados a mejorar los hábitos de los residentes del lugar, haciendo énfasis en aspectos de higiene, y salubridad, lo que ayudará a la disminución de los índices de morbilidad, mortalidad y contaminación existentes.

Otro aspecto importante a tomar en cuenta es la implementación de proyectos de agua potable en todas las comunidades, para lo cual la comuna debe de buscar los lugares de captación adecuadas del vital líquido y así mejorar el porcentaje que actualmente cuentan con este servicio.

6.2.5 Medidas sociales

Para evitar problemas de grandes magnitudes es necesario realizar una concientización de la población, acerca de los riesgos que corren las distintas comunidades, para crear así una cultura de seguridad en la cual los habitantes conozcan la forma de afrontar sus problemas al trabajar en equipo. Para esto es necesario brindarle poder a las comunidades para que realicen su propia planificación para la administración de las defensas necesarias para evitar desastres.

Pero para poder obtener los resultados esperados se requiere de la capacitación de los líderes comunitarios para lograr un trabajo piramidal, pues ellos serían los encargados de la educación de las comunidades, aunado a ello deben de realizarse campañas de divulgación, en aspectos de salud, encaminados a mejorar los hábitos de los residentes del lugar, haciendo énfasis en aspectos de higiene, y salubridad, lo que ayudará a la disminución de los índices de morbilidad, mortalidad y contaminación existentes.

6.3 Corrección

Toda estrategia de mitigación de desastres requiere de diversas medidas que ayuden a reducir los problemas que estos ocasionan, por tal razón es necesario que las autoridades del municipio de San Juan Ostuncalco, trabajen más de cerca con las comunidades, lo cual ayudará a detectar más fácilmente un riesgo potencial para determinada localidad. Ya que en la actualidad este tipo de trabajo se realiza solamente con representantes de COCODES, quienes no tienen el panorama completo de los problemas que afronta su comunidad.

Organizar de mejor manera a los habitantes del lugar, brindándoles asesoría y apoyo en los aspectos organizativos que estos requieren. Aquí juega un papel importante el representante de la comunidad, quién deberá trabajar arduamente, para lograr un mejor enlace entre autoridades y sociedad

CAPITULO VII

ORGANIZACIÓN COMUNITARIA

La organización comunitaria es indispensable para el desarrollo del Municipio, especialmente es aspectos concernientes a la reducción de desastres, por ello a continuación se presenta un análisis propositivo dirigido a ese fin.

7.1 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres (CONRED)

En aspectos generales, la coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres Naturales o Provocados (CONRED), tiene su sede regional, en la cabecera departamental de Quetzaltenango, desde allí coordina las actividades de emergencia de los departamentos de Quetzaltenango, Totonicapán, Huehuetenango, Retalhuleu, Cobán, San Marcos.

Esta sede regional tras el paso de la tormenta Stan, mantuvo gran actividad, debido a la cobertura de seis departamentos, pero para la presente investigación, la información se centrará en lo referente al municipio de San Juan Ostuncalco; aquí se observó la poca presencia de CONRED, así como la carencia de una coordinadora municipal para la reducción de desastres.

Según lo manifestado por la directora regional de CONRED, no existen sedes municipales, pues al suscitarse una emergencia se activan los COE, Comité de Emergencia, en los cuales participan representantes de los distintos Municipios, lo curioso de esto, es que estas personas no son parte de las comunas, solamente sirven de intermediarias entre la regional con las municipalidades.

Con el paso de la tormenta Stan, se observó la necesidad de que exista una coordinadora municipal, si bien es cierto que la comuna reaccionó, no lo hizo de una forma inmediata, por la falta de una organización preparada para solventar crisis como la vivida.

7.2 Coordinadora Local para la Reducción del Desastre (COLRED)

Como se mencionó en capítulos anteriores, no existe organización de los pobladores, por tal razón no existe una coordinadora local que permita a los habitantes estar preparados para solventar situaciones de emergencia. La población es dependiente de la reacción que tenga la comuna y si esta no está preparada, las comunidades menos.

7.3 DETERMINACION DE METODOS Y TECNICAS A EMPLEAR

Para que el municipio de San Juan Ostuncalco pueda afrontar emergencias, es necesario que primeramente se organicen adecuadamente para crear la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres, la cual tendrá jurisdicción en la totalidad del Municipio, pero se requerirá de la participación de organizaciones públicas, privadas, y ciudadanas de orden municipal y cuerpos de socorro del lugar.

Una vez establecida esta entidad, se podrán determinar los métodos y técnicas requeridas, para prevenir y mitigar desastres.

7.4 MÉTODOS

Para que funcione adecuadamente la Coordinadora Municipal para Reducción de Desastres, se debe establecer la metodología que se ha de seguir para lograr la integración, identificación y vinculación de los sectores y entidades participantes en ella.

Por tal razón se debe fomentar la participación de la población a fin de establecer las vulnerabilidades, amenazas y riesgos, que corren cada una de las comunidades del Municipio.

Hay que dar a conocer la existencia de la coordinadora y las funciones que tendrá, para que la población tenga la certeza, del beneficio que esta conlleva.

Se deben de crear las Coordinadoras Locales para reducción de desastres, en cada una de las comunidades, las cuales deberán ser presididas por el líder de la comunidad, de esta manera se conocerá realmente los riesgos que corren los habitantes de los distintos centros poblados y la forma que se pueden prevenir hechos lamentables.

7.5 TÉCNICAS

Hacer conciencia en los habitantes del lugar de la necesidad de estar organizados, para prevenir y mitigar un desastre.

Capacitar a los líderes de las comunidades, a fin de que estos organicen a los pobladores, para lograr así el objetivo de prevención y mitigación.

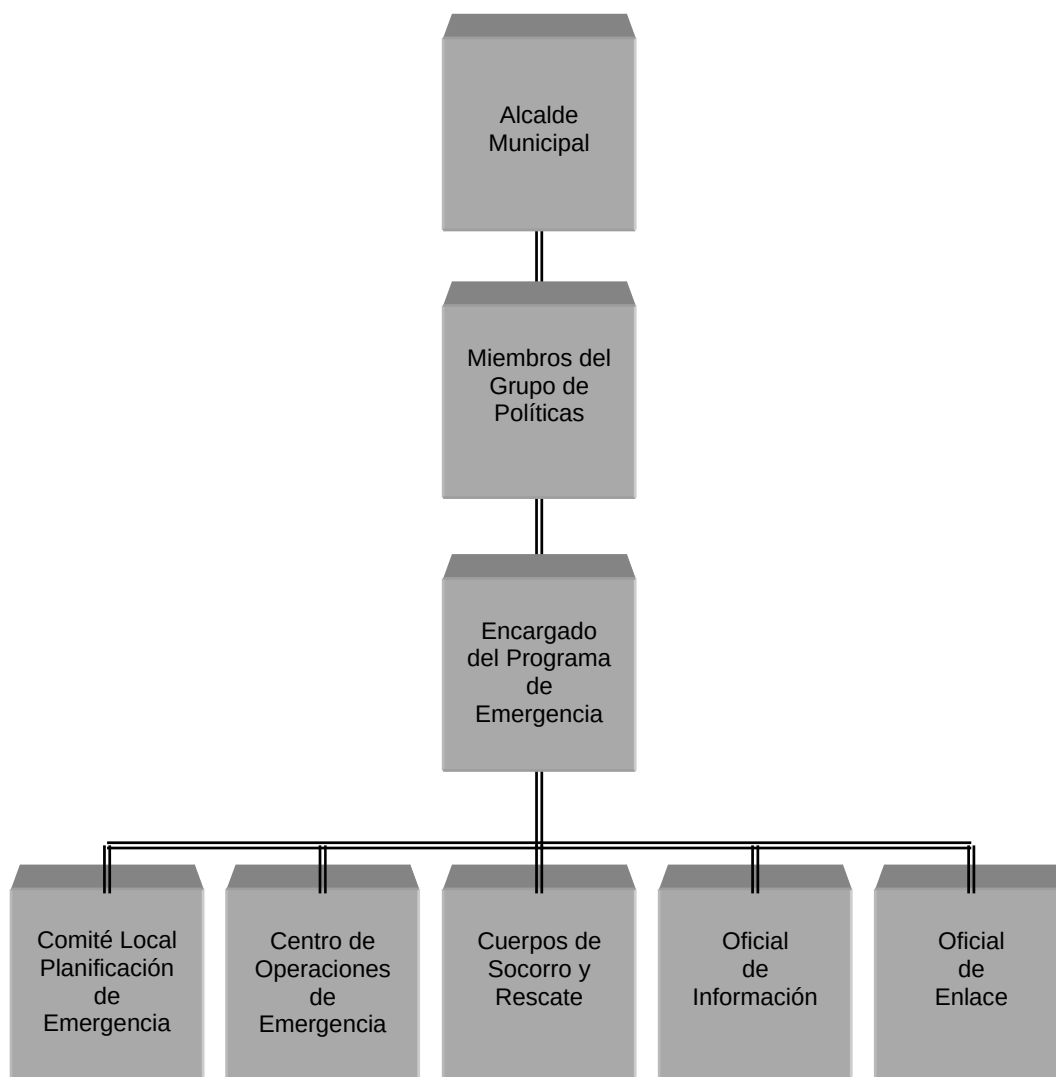
Crear el sistema de alerta temprana, la cual tendrá como objetivo lograr una reacción rápida por parte de la población en caso de una emergencia.

7.6 MANUAL DE ORGANIZACIÓN

En la año de estudio no se cuenta con un ente especializado en la previsión y reducción de desastres, por ello es necesaria la creación de una Coordinadora Municipal para la reducción de desastres, por tal razón a continuación se presenta una sugerencia del manual organizativo que debe de regir en tal entidad, que ayude al funcionamiento adecuado del mismo, al asignar funciones y delimitando el campo de acción del las mismas.

Para tener un mejor panorama de esto es necesario mostrar la estructura que debería tener tal coordinadora:

Gráfica No. 4
Municipio de San Juan Ostuncalco, Departamento de Quetzaltenango
Coordinadora Municipal para la reducción de desastres
Propuesta de Organigrama Administrativo



Conociendo la estructura que debe de regir dentro de la institución es necesario formalizar las funciones que deben de cumplir cada uno de sus órganos, ello ayudará a mejorar el rendimiento de estos, al proporcionar una mayor eficiencia así como agilidad para responder al ser requerido, por lo cual a continuación se procede a realizar el manual organizacional de la misma:

Procedimiento 1

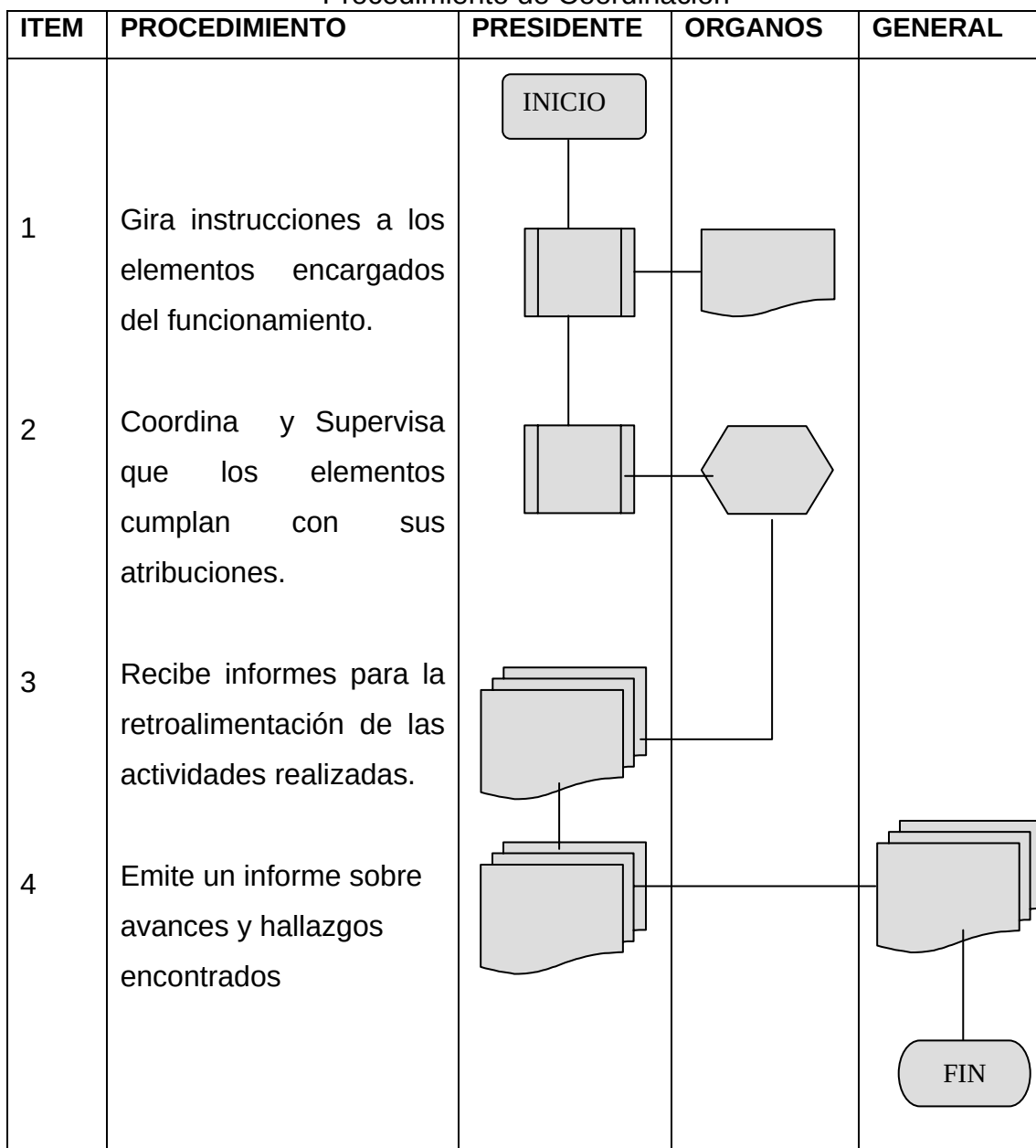
COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCION DE DESASTRES
Manual de Procedimientos San Juan Ostuncalco, departamento de
Quetzaltenango
Procedimiento de Coordinación

Encargado	Función	Tarea
Alcalde Municipal	Presidente	Coordinar e integrar e identificar, las actividades de la entidad, antes, durante y después de un desastre, vincular los sectores y entidades participantes en la Coordinadora Municipal.

Encargado	Tareas	
Presidente	Integración	Convoca a reuniones de la Coordinadora Municipal. Identifica a las entidades del sector público y privado que participaran en ella. Preside las reuniones, fomenta la participación ciudadana. Explica la necesidad de organización.
	Coordinación	Gira instrucciones a los elementos encargados del funcionamiento. Coordina y Supervisa que los elementos cumplan con sus atribuciones. Recibe informes para la retroalimentación de las actividades realizadas. Emite un informe sobre avances y hallazgos encontrados.
	Identificación	Visita comunidades, obtiene información de líderes comunitarios y/o alcaldes auxiliares. Propone y ejecuta medidas de prevención, mitigación, rehabilitación y reconstrucción.

COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCION DE DESASTRES
Diagrama de Flujo de Procedimientos San Juan Ostuncalco, departamento
de Quetzaltenango

Procedimiento de Coordinación



Procedimiento 2

COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCION DE DESASTRES
Manual de procedimientos San Juan Ostuncalco, departamento de
Quetzaltenango

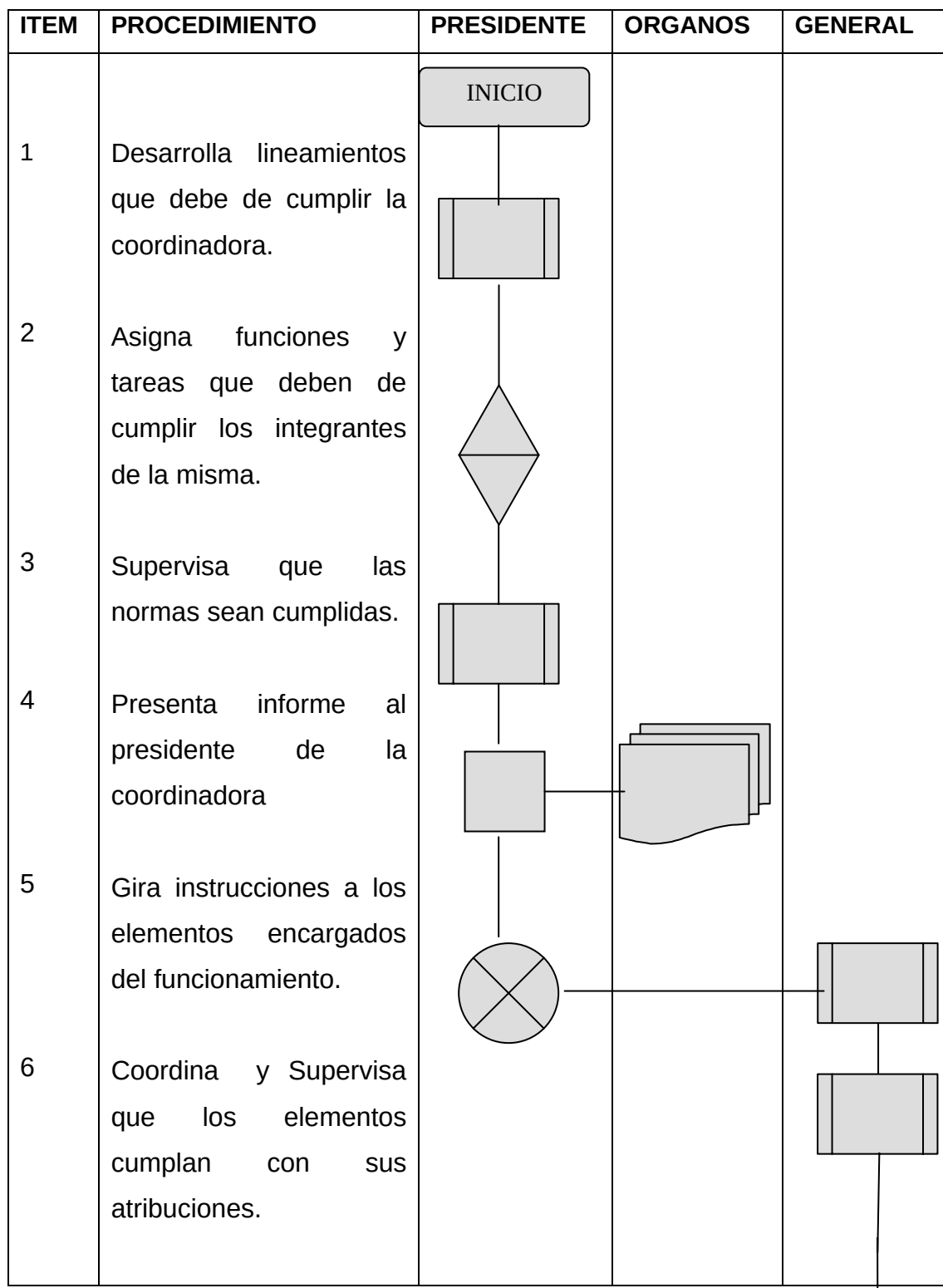
Procedimiento elaboración de normas y procedimientos a seguir

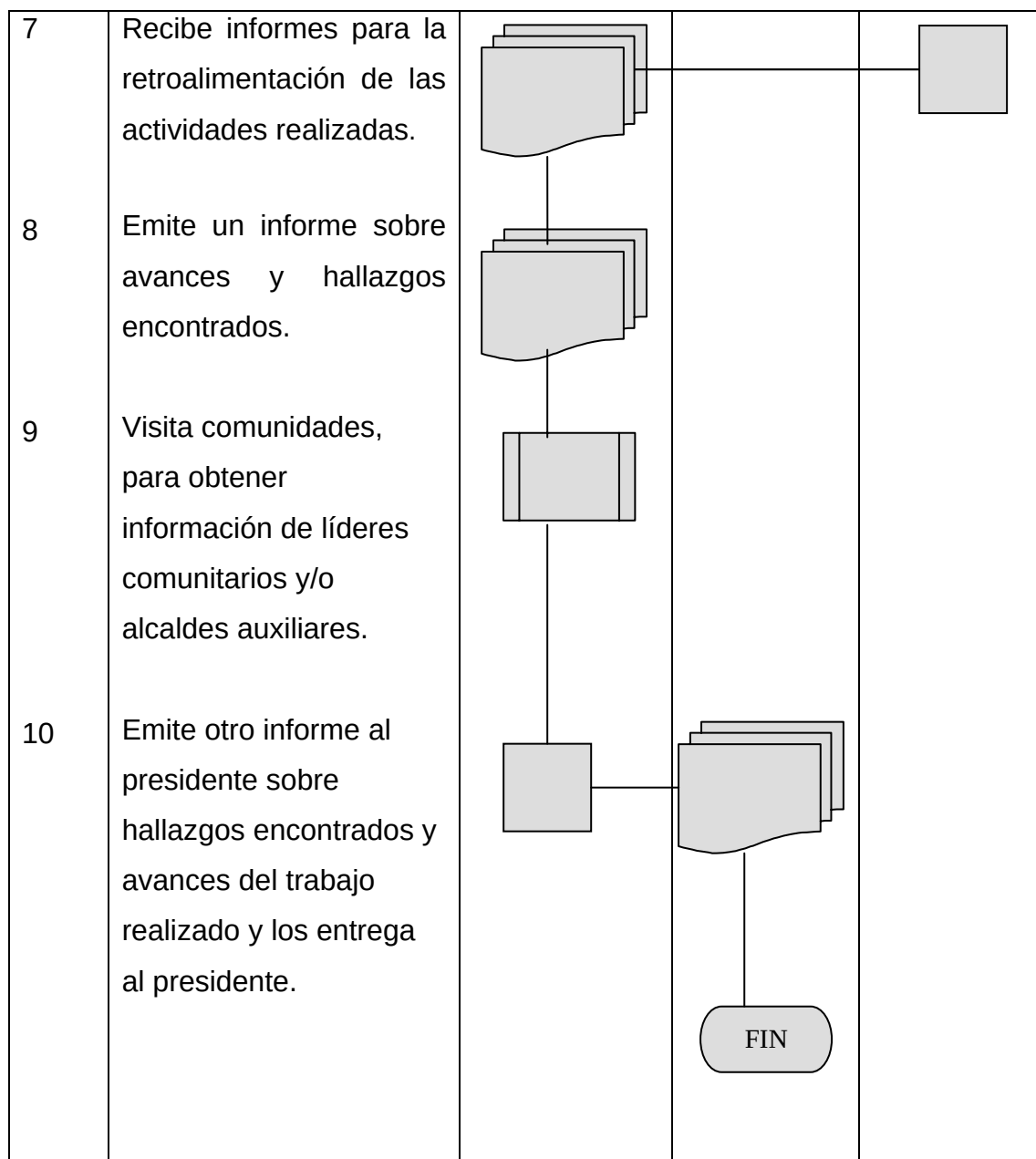
Encargado	Función	Tarea
Miembros del grupo de políticas	Dictar normas y procedimientos	Elaboración, supervisión y control del cumplimiento de normas en el funcionamiento de la coordinadora

Encargado	Tareas	
Grupo de políticas	Elaboración de normas	Desarrolla lineamientos que deben cumplir. Asigna funciones y tareas que deben de cumplir los integrantes de la misma. Supervisa que las normas sean cumplidas. Presenta informe al presidente de la coordinadora, sobre el trabajo a debe realizar. Gira instrucciones a los elementos encargados del funcionamiento. Coordina y Supervisa que se cumplan las atribuciones asignadas. Recibe informes de retroalimentación en actividades realizadas.
	Identificación	Emite un informe sobre avances y hallazgos encontrados. Visita comunidades, para obtener información de líderes comunitarios y/o alcaldes auxiliares. Propone y ejecuta medidas de prevención, mitigación, rehabilitación y reconstrucción. Emite otro informe al presidente sobre avances del trabajo realizado y los entrega al presidente.

COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCION DE DESASTRES
Manual de Procedimientos San Juan Ostuncalco, departamento de
Quetzaltenango

Procedimiento elaboración de normas y procedimientos a seguir:





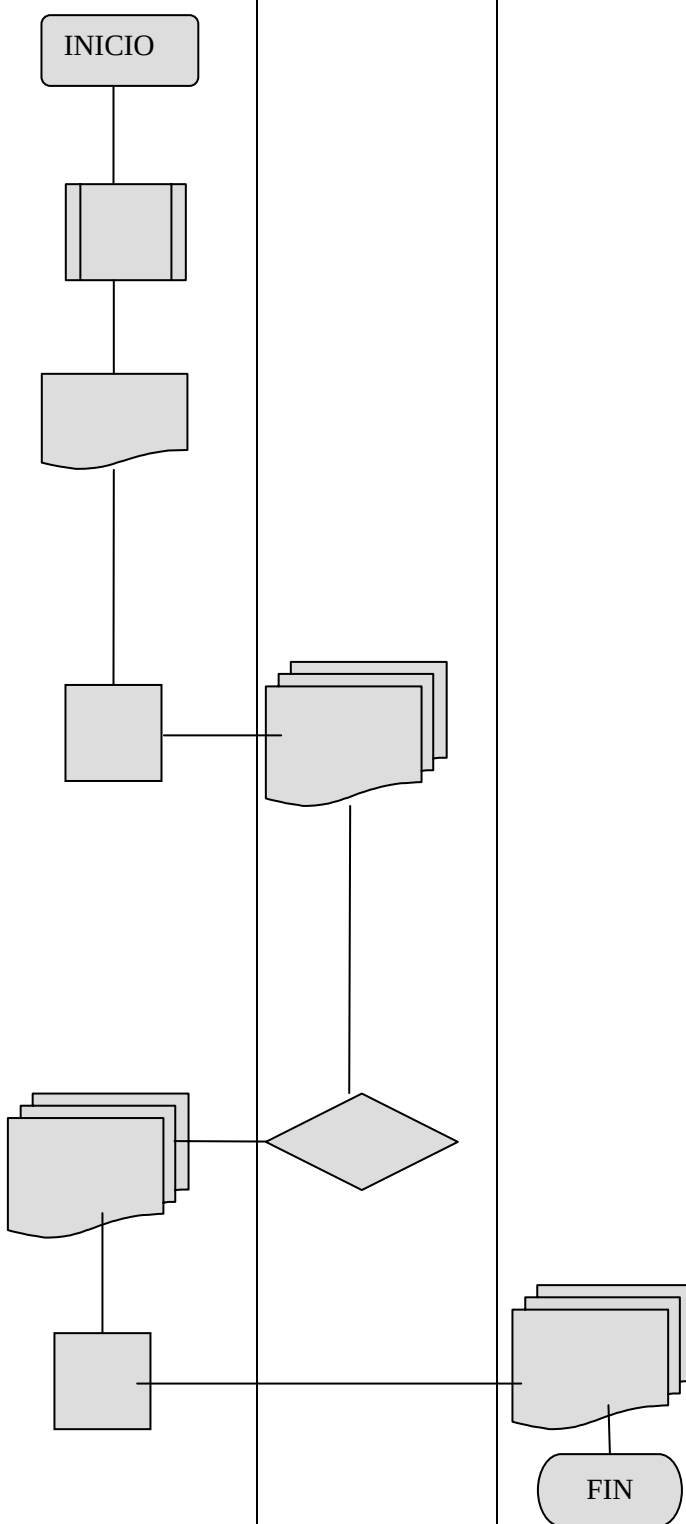
Procedimiento 3

COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCION DE DESASTRES
Manual de Procedimientos San Juan Ostuncalco, departamento de
Quetzaltenango
Procedimiento de Información oficial

Encargado	Función	Tarea
Secretario Municipal	Oficial de Información	Recolectar información de las actividades de la entidad, durante y después de un desastre, editando la misma para poder ser transmitida a los medios de comunicación quines la difundirán a la población.

Encargado	Tareas	
Oficial de información	Recolección y transmisión de la información	Se reúne con cada uno de los miembros de la coordinadora a fin de conocer datos relacionados con las distintas actividades que se realizan. Elabora un informe en el cual describe los hallazgos y las actividades realizadas por parte de los miembros de la coordinadora. Traslada el informe al presidente de la coordinadora para que conozca todas las actividades realizadas, adjuntando un resumen que contiene la información que será divulgada a los medios de comunicación para su aprobación Convoca a los medios de comunicación, a una conferencia para informar sobre las actividades que se están realizando brindando copia del resumen.

ITEM	PROCEDIMIENTO	OFICIAL INFORMACIÓN	PRESIDENTE	MEDIOS DE COMUNIC.
		INICIO		
1	Se reúne con miembros de la coordinadora			
2	Elabora un informe en el que describe los hallazgos y las actividades realizadas			
3	Traslada el informe al presidente, adjuntando un resumen de la información que será divulgada a los medios de información para su aprobación			
4	Convoca a los medios de comunicación, para informar sobre las actividades que se están realizando brindando copia del resumen.			
				FIN



CONCLUSIONES

El municipio de San Juan Ostuncalco es vulnerable a situaciones de orden natural, físicas, económicas, educativas, culturales, políticas, institucionales, tecnológicas e ideológicas, por ello a continuación se hace una breve síntesis de los mismos:

- Entre sus vulnerabilidades naturales se encuentran su topografía que está llena de planicies y áreas escarpadas, convirtiéndolo en un área susceptible a deslaves y derrumbes; la composición química de sus suelos se encuentra formada por piedra pómez caterinano, siendo por ello una zona telúrica; sus fuentes hidrológicas son diversas ya que el lugar posee ríos, lagunas, y mantos acuíferos, los cuales en época de invierno constituyen una vulnerabilidad por el aumento de sus caudales, por otra parte su cercanía a los volcanes Siete Orejas, Santa Maria y Cerro Quemado, lo hace susceptible a las emanaciones ocasionadas por las erupciones de los mismos.
- Las vulnerabilidades y riesgos físicos del Municipio se encuentran constituidas por la infraestructura del mismo, ya que el 23% de sus viviendas aún se encuentran construidas con adobe y teja, no se cuenta con agua potable, ya que esta es solamente entubada sin la adecuada cloración, no existe un apropiado servicio telefónico y solamente tres comunidades cuentan con drenajes dentro de sus comunidades.
- Los problemas económicos constituyen otra de sus vulnerabilidades, derivados de la dependencia del cultivo y comercialización de sus productos agrícolas, así como por la existencia de latifundios para el cultivo del café.

- La comunidad del Municipio también es vulnerable a situaciones de índole educativa, pues el área no cuenta con la suficiente cantidad de institutos para la educación secundaria lo cual conlleva que los jóvenes asistan a lugares distantes o bien que dejen de estudiar.
- Las amenazas socio-naturales detectadas en el lugar son provocadas por la falta de una planeación adecuada para la conservación de sus recursos naturales, la deforestación debido a el crecimiento de la frontera agrícola y por la necesidad de leña para la cocción de los alimentos, así mismo la falta de un tratamiento adecuado de los desechos sólidos constituye una amenaza de contaminación para el lugar.
- La historia del Municipio se empezó a escribir a partir del año de 1724, por parte de la iglesia católica, en la actualidad esta se encuentra descrita en cuatro monografías de distintos autores , pero en ellas solamente brindan datos superfluos del lugar, no existe una información completa de datos relevantes, dicha información está generalizada lo cual no permite tener una perspectiva más amplia de los lugares que han sido afectados con diversos problemas; solamente con el paso de la tormenta Stan, se obtuvieron datos específicos que permitieron tener una mejor panorámica del la situación real que vivió el Municipio.

RECOMENDACIONES

A continuación se presenta una serie de recomendaciones que ayudarán a solventar situaciones imprevistas en el municipio de San Juan Ostuncalco.

- Contrarrestar las amenazas naturales derivadas de la topografía, composición química de sus suelos, su clima etc., por medio de un programa de información permanente, dirigida a los habitantes de las comunidades, en el cual se debe conocer los efectos que se pueden obtener, si no toman las medidas precautorias para contrarrestar estas.
- La Municipalidad debe de revisar sus reglamentos de construcción y conservación de viviendas a fin de actualizarlo, ello ayudará a la regulación del tipo de construcción permitido tanto dentro del casco urbano como fuera de el, al regular los materiales con los que se pueden levantar las viviendas, se debe de tomar en cuenta el nivel económico de la población, pero a la vez debe de mantener un estricto control de las área de peligro, para que no se edifiquen construcciones dentro de las mismas.
- Es necesaria la capacitación de los habitantes del lugar en tareas distintas a la agricultura, la cual es su principal fuente de ingresos, esto a través de talleres de actividades artesanales o bien ayudar a los residentes del Municipio a la diversificación de los productos que actualmente cultivan, brindándoles el apoyo necesario para establecer proyectos destinados al fortalecimiento económico de la sociedad.
- Siendo la educación la base fundamental para el desarrollo de un país, se insta a las autoridades edilicias a buscar los mecanismos indispensables para el establecimiento de una mayor cantidad de institutos de educación secundaria, recurriendo al Ministerio de

Educación o ONG's dispuestas a brindar este apoyo en el lugar, tal como se ha realizado con INTERVIDA, esto ayudara a evitar la deserción escolar, así como elevar el nivel académico de los habitantes del área.

- Se debe de brindar educación a los habitantes de las distintas comunidades, sobre el tema de la vulnerabilidad a fenómenos naturales a los cuales se encuentra expuesto el municipio de San Juan Ostuncalco, esto a través de la capacitación de líderes comunitarios quienes deben encargarse de transmitir dicha información a sus vecinos, esto ayudará a la creación de una cultura de seguridad y prevención.
- Crear una base de registros históricos por comunidad, en la cual se pueda obtener una información más completa del Municipio, que la que actualmente se consigue en las Monografías, esta deberá estar disponible para el uso de estudiantes, entidades públicas y privadas así como turistas nacionales e internacionales, esto ayudará en el futuro a tener una mejor panorámica de aspectos relacionados con el lugar (Causa y efecto).

BIBLIOGRAFÍA

AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL -(AECI)-
Unidad Técnica Municipal, Instituto para la Capacitación e Investigación
Municipal (Muni-Kat), Diagnostico Integral Municipio de San Juan Ostuncalco,
Corporación Municipal 96-2000, 143 páginas.

BOADA ORTIZ, ALEJANDRO, Mercados Ambientales y el Nuevo
Empresario”, Consultado 21.noviembre.2005, en:
<http://www.inalcec.com.co/artic05.htm>, no disponible actualmente.

Casas Saavedra, Gabriel. Evaluación de Riesgos, IV Reunión de Auditores
Internos de Banca Central 1998, Banco Central de México, sin numeración.

Departamento de Agricultura de los Estados Unidos. Introducción al Manejo
de Riesgos, Agencia de Manejo de Riesgos Junio 1999. 38 paginas.

Enciclopedia Electrónica WIKIPEDIA. Vulnerabilidad, Riegos, Manejo de
Riesgos, Riesgos de Cambio, Riesgos de Crédito, Temas disponible en
<http://wikipedia.com>.

Franklin F., Enrique Benjamín, Organización de Empresas., segunda edición
McGraw-Hill Interamericana, 2004. 369 páginas.

Facultad de Ciencias Económicas. Material de Apoyo Bibliográfico de apoyo
para el curso de Administración II, Documento de apoyo a la docencia
Escuela de Administración, Universidad de San Carlos de Guatemala. 164
páginas.

Facultad de Ciencias Económicas. Material de Apoyo Bibliográfico de apoyo
para el curso de Administración III, Documento de apoyo a la docencia
Escuela de Administración, Universidad de San Carlos de Guatemala. 159
páginas.

Mejicanos, José Joaquín. Funciones de la CONRED, Universidad de San Carlos De Guatemala, Seminario específico, Ejercicio Profesional Supervisado, Segundo Semestre 2005, 39 páginas.

Mendoza. Ariel. Gestión de Riesgo, Universidad de San Carlos De Guatemala, Seminario General Ejercicio Profesional Supervisado, Segundo Semestre 2005, sin numeración.

Mora Vanegas, Carlos. Revista digital Mercadeo.com. Mercadeo Sostenible, Disponible en: [http://www.mercadeo.com/32 mark-sosten.htm](http://www.mercadeo.com/32_mark-sosten.htm).

Reed, Sheila B. Introducción a las Amenazas, 2da. Edición, InterWorks Programa de entrenamiento para el manejo de desastres, Programa de las Naciones Unidas- (PNUD) 1995, 180 páginas.

Rodríguez G., Paola Andrea, Carvajal P., Marianella y Espitia S., John Emerson. EL MERCADEO ECOLÓGICO, Una nueva tendencia administrativa, Consultado 21.dic.2005, Disponible en: <http://www.gestiopolis.com/lidera/revistas/edic7/mercadeoecologico.htm>

Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN – Diagnostico de los procesos de toma de desiciones, políticas, mecanismos de intervención y sectores prioritarios, relativas a gestión de riesgo de desastre, 2005, 51 páginas.

Wilches-Chaux, Gustavo. Auge, Caida y Levantada de Felipe Pinillo, Mecanico y Soldador o Voy a correr el riesgo, Guía de La Red para la gestión local del riesgo. La Red, Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastes para América Latina, 1998, 103 paginas.

Zorrilla Salgador, Juan Pablo. Administración de riesgos: Eficiencia y control, Consultado 16.diciembre.2006 Disponible en <http://www.gestiopolis.com-canales2-finanzas/1/admonriesgo.htm>

ANEXOS

ÍNDICE DE ANEXOS

	Introducción	2
1	PLANIFICACION ESTRATEGICA PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES	3
1,1	Marco General	3
1,2	Misión	4
1,3	Visión	5
1,4	Objetivos	5
1,4,1	Obejetivo general	5
1,4,2	objetivos específicos	6
1,5	Política	6
1,6	Estratégia	6
1,7	Recursos	9
1,7,1	Físicos	9
1,7,1,1	Instalaciones	9
1,7,1,2	Mobiliario	10
1,7,1,3	Equipamiento	10
1,7,2	Humanos	10
1,7,3	Económicos	10
1,7,4	Institucionales	11
1,8	Análisis del FODA	11

INTRODUCCIÓN

El trabajo que a continuación se presenta, es el resultado de una investigación científica, en la cual fueron tomados datos recabados durante el Ejercicio Profesional Supervisado, por los estudiantes de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala, durante el segundo semestre del año 2005.

Su fin es brindar un ejemplo de una planificación estratégica para el municipio de San Juan Ostuncalco, en aspectos relacionados a la reducción de desastres.

Tal información se presenta en un único capítulo, el cual contiene aspectos generales para la creación de una Coordinadora Municipal para la reducción de desastres, su misión, visión, los objetivos que se persiguen con la creación de la misma, la políticas a aplicar, estrategias, los recursos con los que debe de contar, tanto físicos, humanos y económicos, presentando por último un análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades y Amenazas (FODA) que esta entidad tendría.

PLANIFICACION ESTRATEGICA PARA REDUCCION DE DESASTRES

El fin de la presente es el fortalecimiento de la administración pública y de las organizaciones civiles en materia de prevención de desastres, planificando integralmente el ordenamiento territorial, mejorando la información acerca de las amenazas, lo que ayude a reducir las vulnerabilidades, a la vez de crear una cultura para la reducción de riesgos a desastres.

Tras el paso de la tormenta Stan, el gobierno de la República ha planteado diversas políticas que ayuden a minimizar los efectos causados por las fuerzas de la naturaleza, una estas se encuentra ha formulado por el Sistema Nacional de Planificación Estratégica Territorial (SINPET). En el cual se incluyen acciones para la reducción de riesgos, los cuales son tomados en todas sus etapas por la “Planificación Estratégica Territorial –PET-:

- a) Preparatoria con procesos de sensibilización y capacitación en gestión de riesgos a actores locales.
- b) Análisis territorial con la identificación de amenazas y vulnerabilidades.
- c) Planificación con la definición de objetivos y acciones de prevención y mitigación.
- d) Seguimiento y evaluación para verificar la implementación de las acciones acordadas y cumplimiento de objetivos.”¹³

1.1 Marco General

El municipio de San Juan Ostuncalco es susceptible a diversos tipos de fenómenos naturales, por ello es necesario que se encuentren preparados para solventar situaciones de emergencia, ello conlleva la creación de una planeación estratégica que permita trabajar de forma rápida y eficaz.

¹³ Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN, Diagnostico de los procesos de toma de decisiones, políticas, mecanismos de intervención y sectores prioritarios, relativas a la gestión de riesgo de desastre. 2005, 51 páginas.

Esto requiere de la creación de una coordinadora Municipal para la reducción de desastres, paralelamente de coordinadoras locales, las cuales tendrán como objeto la identificación de focos de riesgos, así como el diseño de planes estructurados que les permitan ser eficientes para afrontar tales dificultades.

Para lograr esto es necesaria la elaboración de la misión y visión de la institución mencionada, así como los objetivos que se pretenden alcanzar con estas, las metas que se deben plantear y las estrategias a seguir, tomando en cuenta los recursos con los cuales disponen o bien de donde han de adquirirlos, para que se desarrollen adecuadamente, de allí la importancia de la elaboración de una planificación estratégica, así como de la educación de los habitantes y de el mejoramiento del desempeño de las entidades edilicias, las cuales tendrán a su cargo junto con los líderes comunitarios, la estructuración de planes e infraestructura necesaria para lograr su objetivo.

Por ello a continuación se muestra un ejemplo de cómo podría realizarse tal planificación estratégica.

1.2 Misión

Esta representa la razón de ser de la institución, así como el objetivo que se persigue con la misma y a quienes se pretende llegar, esta puede ser de la siguiente manera:

Misión
Ser un Municipio lo suficientemente organizado, para responder ante desastres naturales, de cualquier índole, sirviendo de ejemplo a las demás comunidades vecinas del departamento de Quetzaltenango.

Esta deberá ser colocada en el área de recepción donde funcione la oficina en un lugar donde pueda ser apreciada por las personas que la visitan y las que trabajen en ella.

1.3 Visión

La visión es una exposición clara que indica hacia dónde se dirige la institución a largo plazo y en que se deberá convertir, tomando en cuenta el impacto de las nuevas tecnologías, de las necesidades y expectativas cambiantes de los clientes, por lo cual esta se puede plantear de la siguiente forma:

Visión

Durante la próxima década, el Municipio de San Juan Ostuncalco será reconocido como el pionero en innovación de planes de contingencia y emergencia, como resultado de la implementación de estrategias y la preparación de sus habitantes en educación de riesgos, logrando la integración de sus comunidades y sobre todo trabajando en equipo.

Al igual que la misión esta debe ser colocada en un lugar visible dentro de la oficina, para que todo el personal esté enterado de cual es el objetivo que se persigue con el establecimiento de la Coordinadora Municipal para la reducción de desastres.

1.4 Objetivos

Estos deben estar planteados acorde a las metas que se pretenden, a la vez de establecer el alcance que se tendrá, con el establecimiento de esta oficina.

1.4.1 Objetivo General

Implementar planes de contingencia que permitan a las comunidades trabajar en forma independiente y de grupo, para la mitigación de los desastres ocasionados por fenómenos naturales.

1.4.2 Objetivos Específicos

- Educar a líderes comunitarios a fin de conseguir la integración de los habitantes en tareas de prevención, así como la identificación de riesgos potenciales existentes en el Municipio.
- Lograr la participación plena de la Municipalidad, en la formulación de planes que permitan una rápida respuesta en caso de una emergencia.
- Contar con el personal y los insumos necesarios para atender una situación de emergencia.

1.5 Políticas

Trabajo en equipo de entidades edilicias, privadas así como representantes de las diversas comunidades del Municipio.

Mantener constante monitoreo sobre los riesgos o amenazas plenamente identificadas.

1.6 Estrategias

Educación de líderes comunitarios en aspectos relacionados a prevención de desastres, quienes serán los encargados de transmitir tales conocimientos a los pobladores de las distintas comunidades, creando así una cultura preventiva.

Colocación de carteles que permitan la identificación plena de los distintos riesgos existentes, esto permitirá que los vecinos de las diversas comunidades mantengan un monitoreo constante del área en la cual habitan y que se encuentra sujeta a peligros, evitando así pérdidas materiales o físicas. Para ello se presenta a continuación una serie de carteles que se pueden instalar en las orillas de carreteras o en sitios con alto riesgo dentro del municipio de San Juan Ostuncalco. Si se encuentran realizando trabajos de reparación vial se aconseja utilizar los siguientes:



Esto ayudara a conductores y a transeúntes a tomar las medidas necesarias para evitar accidentes.

Por su topografía, es indispensable alertar a las persona a tomar precauciones en distintas áreas, ello se puede señalizar de la siguiente forma:

SEÑALES DE ADVERTENCIA					
SIGNIFICADO DE LA SEÑAL	SIMBOLO	COLORES			SEÑAL DE SEGURIDAD
		DEL SIMBOLO	DE SEGURIDAD	DE CONTRASTE	
CAIDA DE OBJETOS		NEGRO	AMARILLO	NEGRO	
DESPRENDIMIENTO		NEGRO	AMARILLO	NEGRO	
MAQUINA PESADA EN MOVIMIENTO		NEGRO	AMARILLO	NEGRO	



La adecuada señalización vial, ayudará a conductores y peatones, a obtener el conocimiento y precaución vial adecuada, evitando así accidentes de esta índole, por ello se presenta a continuación como ejemplo, una serie de

señales viales que pueden ser adaptadas dentro o fuera de las distintas comunidades.



En caso de emergencias provocadas por desastres naturales, es necesaria la organización de los habitantes así como el establecimiento de rutas de evacuación y puntos de reunión, los cuales deben ser estudiados y establecidos haciendo uso de la participación de los líderes comunitarios, habitantes y comuna, una vez determinados se deben de divulgar e identificar correctamente. La divulgación correrá a cargo de los distintos líderes quienes transmitirán la información a sus comunidades, así mismo la identificación deberá realizarse a través de carteles que le permitan a los vecinos actuar durante estas eventualidades. Se muestra un ejemplo que puede servir de base para este fin.



1.7 Recursos

Una parte que debe de considerar dentro de la planificación estratégica lo constituyen los recursos con los cuales debe de contar las instituciones, esos deben ser físicos, humanos y financieros.

1.7.1 Recursos Físicos

Son las instalaciones, mobiliario y el equipamiento necesario para cumplir con sus funciones.

1.7.1.1 Instalaciones

Debe de contar con una sede central que se encontrará ubicada dentro del casco urbano del Municipio, para ello la comuna deberá de habilitar un área especialmente destinada para tal efecto, ella debe ser lo suficientemente amplia para albergar a directivos, a la vez de ser centro de convergencia de los líderes comunitarios y autoridades.

Dentro de las comunidades se deben crear puntos de reunión en caso de una emergencia, lo cual requiere la infraestructura necesaria para tal efecto, así mismo deberán de elaborarse el diseño de las rutas de evacuación en caso de emergencia.

1.7.1.2 Mobiliario

Este rubro contempla escritorios, sillas, mesas, mostradores y demás mobiliario que se requiera para la atención de emergencias.

Pero esto no se concreta solamente a aspectos de mobiliario de oficina, hay que contemplar aquel requerido para las áreas de primeros auxilios, entiéndase como camillas, sillas de ruedas, botiquines entre otros artículos indispensables para tal actividad.

1.7.1.3 Equipamiento

Este consiste en la disponibilidad de la herramienta necesaria para atender emergencias, tal como piochas, palas, rastrillos, medicamentos, agua, cobijas, colchones entre otros que se consideren indispensables para tal actividad.

Pero este equipamiento no debe concretarse solamente a la herramienta, debe dotarse a las personas que se dedicaran a la tarea de rescate de los implementos necesarios para mantener su integridad física, distintivos y equipo de seguridad (guantes, cascos, capas etc.).

1.7.2 Humanos

El personal que trabajará en la dirección de la coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres, debe ser profesional en las área que se requiera, para ello es necesario realizar el perfil del personal que se ha de contratar, ya que se requiere de los servicios de Ingenieros, Médicos, paramédicos, así como los servicios de capacitadores que se encargarán de la educación del personal edilicio y de líderes comunitarios.

1.7.3 Económicos

La municipalidad de San Juan Ostuncalco deberá asignar una partida presupuestaria, destinada al funcionamiento de esta entidad.

Tales recursos económicos deberán proceder del capital edilicio así como del patrocinio que deberá buscar la comuna en entidades privadas, para tal efecto el control contable deberá llevarse por una entidad ajena a la Municipalidad, para que exista transparencia en la utilización de fondos.

1.7.4 Institucionales

Se deben conocer las instituciones gubernamentales que brindarán apoyo en el programa de reducción de desastres, por ello es necesario trabajar estrechamente con estas, a fin de obtener su colaboración no sólo en aspectos de correctivos si no además en los preventivos.

Dicha ayuda puede incluir talleres, cursos de capacitación, asesoría en proyectos etcétera. Entre las instituciones que pueden brindar su ayuda se encuentran: Zona Vial de Quetzaltenango, CONRED, Ministerio de Agricultura y Ganadería, INTECAP, entre otros. Quienes pueden brindar capacitaciones en escuelas, creando una cultura preventiva entre los estudiantes de las distintas comunidades, a la vez de involucrar a los padres de familia dentro la misma.

1.8 Análisis del FODA

Para tener una visualización se presenta el análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas que se pueden encontrar en el establecimiento de la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres.

Fortalezas

- Un Municipio preparado para afrontar desastres de índole natural.
- Una mejor organización comunitaria
- Creación de una cultura de prevención

Oportunidades

- Mayor rapidez de respuesta en caso de emergencia

- Interacción entre los habitantes y comuna
- Educación de los habitantes para la detección de focos de riesgo

Debilidades

- La mala organización existente
- La poca participación de los habitantes
- Falta de interés de los habitantes

Amenazas

- Mal interpretación de los objetivos que se pretenden alcanzar
- Mayor cantidad de afectados en las emergencia
- El nivel educativo de los habitantes