

**MUNICIPIO DE SAN ANTONIO ILOTENANGO  
DEPARTAMENTO DE QUICHÉ**

**“ADMINISTRACIÓN DEL RIESGO”**

**DONAL HEBER SÁNCHEZ ALVARADO**

**TEMA GENERAL**

**“DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO, POTENCIALIDADES PRODUCTIVAS  
Y PROPUESTA DE INVERSIÓN”**

**MUNICIPIO DE SAN ANTONIO ILOTENANGO  
DEPARTAMENTO DE QUICHÉ**

**TEMA INDIVIDUAL**

**“ADMINISTRACIÓN DEL RIESGO”**

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS  
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
2010**

2010

(C)

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS  
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO  
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

SAN ANTONIO ILOTENANGO – VOLUMEN 8

2 - 65 - 75 - C - 2010

Impreso en Guatemala, C.A.

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

“ADMINISTRACIÓN DEL RIESGO”

MUNICIPIO DE SAN ANTONIO ILOTENANGO  
DEPARTAMENTO DE QUICHÉ

INFORME INDIVIDUAL

Presentado a la Honorable Junta Directiva y al

Comité Director

del

Ejercicio Profesional Supervisado de

la Facultad de Ciencias Económicas

por

DONAL HEBER SÁNCHEZ ALVARADO

previo a conferírsele el título de

ADMINISTRADOR DE EMPRESAS

en el Grado Académico de

LICENCIADO

Guatemala, julio de 2010

**HONORABLE JUNTA DIRECTIVA  
DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS  
DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA**

Decano:	Lic. José Rolando Secaida Morales
Secretario:	Lic. Carlos Roberto Cabrera Morales
Vocal Primero:	Lic. Albaro Joel Girón Barahona
Vocal Segundo:	Lic. Mario Leonel Perdomo Salguero
Vocal Tercero:	Lic. Juan Antonio Gómez Monterroso
Vocal Cuarto:	P.C. Edgar Arnoldo Quiché Chiyal
Vocal Quinto:	P.C. José Antonio Vielman

**COMITÉ DIRECTOR DEL  
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO**

Decano:	Lic. José Rolando Secaida Morales
Coordinador General:	Lic. Marcelino Tomas Vivar
Director de la Escuela de Economía:	Lic. Antonio Muñoz Saravia.
Director de la Escuela de Auditoría:	Lic. Carlos Humberto Hernández Prado
Director a.i. de la Escuela de Administración:	Licda. Olga Edith Siekavizza Grisolfá
Director del IIES:	Lic. Franklin Roberto Valdez Cruz
Jefe del Depto. de PROPEC:	Lic. Hugo Rolando Cuyán Barrera
Delegado Estudiantil Área de Economía.	Emerson Benjamín Rodríguez Alvarado
Delegado Estudiantil Área de Auditoría:	Jorge Roberto Pineda Samayoa
Delegado Estudiantil Área de Administración:	Cristián Estuardo Mayen Batz



FACULTAD DE  
CIENCIAS ECONOMICAS

Edificio "S-8"  
Ciudad Universitaria, Zona 12  
Guatemala, Centroamérica

El Infrascrito Secretario de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala, **HACE CONSTAR**: Que en sesión celebrada el día 7 de octubre de 2010, según Acta No. 15-2010 Punto CUARTO, inciso 4.6, subinciso 4.6.36 la Junta Directiva de la Facultad conoció y aprobó el Informe Individual del Ejercicio Profesional Supervisado, que con el título de "ADMINISTRACIÓN DEL RIESGO", municipio de San Antonio Ilotenango, departamento de Quiché.

Presentó: **DONAL HEBER SÁNCHEZ ALVARADO**

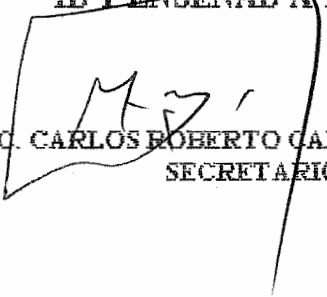
Para su graduación profesional como: **ADMINISTRADOR DE EMPRESAS**

Previo a la aprobación por parte de Junta Directiva de la Facultad, el trabajo citado cumplió el trámite de evaluación correspondiente, de acuerdo al Reglamento vigente del Ejercicio Profesional Supervisado, autorizándose su impresión.

Se extiende la presente, en la ciudad de Guatemala, a diecinueve días del mes de octubre de dos mil diez.

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAR A TODOS"

  
LIC. CARLOS ROBERTO CABRERA MORALES  
SECRETARIO



Smp.

## **ACTO QUE DEDICO**

- A DIOS:** Por darme vida, salud sabiduría y un trabajo estable, que me ha permitido alcanzar un triunfo más, gracias Señor por guiarme y protegerme en todo momento.
- A MIS PADRES:** Adolfo Vidal Sánchez Velásquez  
Rosa Alvarado Yoc  
  
Por su apoyo y amor incondicional durante mi vida, son lo más grande que Dios me ha regalado.
- A MI ESPOSA:** Aura Elizabeth Armas, gracias amada mía, por sus consejos y apoyo incondicional, el cual me ayudo a conseguir este triunfo, que también es suyo, que Dios la bendiga.
- A MI HIJA:** Yessenia Elizabeth Sánchez Armas, que Dios te de vida, salud y sabiduría, para que puedas lograr todas tus metas, espero que este triunfo te sirva de ejemplo a seguir para tu vida futura.
- A MIS HERMANOS:** A quienes quiero con todo el corazón, como una muestra de que las metas con esfuerzo y dedicación se pueden alcanzar.
- A MIS DOCENTES:** Por sus sabias enseñanzas, gracias por todo.
- A MI CASA DE ESTUDIOS:** Universidad de San Carlos de Guatemala, por la formación profesional adquirida.
- Y A USTED:** Gracias por compartir conmigo este momento.

## ÍNDICE GENERAL

Páginas

INTRODUCCIÓN

### CAPÍTULO I

#### **CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL MUNICIPIO**

MARCO GENERAL	1
Antecedentes Históricos	2
Localización y extensión territorial	2
DIVISIÓN POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA	3
División política	3
División administrativa	4
RECURSOS NATURALES	5
Agua	6
Bosques	6
Suelos	6
POBLACIÓN	7
Población por edad	7
Por área urbana y rural	9
Población económicamente activa	9
Niveles de ingreso	10
Pobreza	12
Migración	12
Vivienda	13
ESTRUCTURA AGRARIA	13
Tenencia de la tierra	13
Uso de la tierra	14
Concentración de la tierra	16
SERVICIOS BÁSICOS Y SU INFRAESTRUCTURA	17
Educación	17
Salud	18
Agua	18
Energía eléctrica	19
Drenajes	20
Sistema de tratamiento de aguas servidas	20
Extracción de basura	20
Letrinización	21
Cementerio	21
INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA	22
Unidades de mini-riego	22
Centros de acopio	22

1.7.3	Mercados	22
1.7.4	Vías de acceso	22
1.7.5	Puentes	23
1.7.6	Energía eléctrica y comercial	23
1.7.7	Telecomunicaciones	23
1.7.8	Transporte	23
1.7.9	Rastro	24
1.8	ORGANIZACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA	24
1.8.1	Organización social	24
1.8.2	Organizaciones productivas	25
1.9	ENTIDADES DE APOYO	25
1.9.1	Instituciones estatales	25
1.9.2	Entidades privadas	26
1.9.3	Instituciones municipales	26
1.9.4	Organizaciones No Gubernamentales - ONG -	26
1.10	ACTIVIDADES PRODUCTIVAS	27
1.11	POTENCIALIDADES PRODUCTIVAS	28

**CAPÍTULO II**  
**ANÁLISIS DE VULNERABILIDADES**

2.1	Ambiental - ecológica	29
2.2	Físicas	32
2.3	Sociales	34
2.3.1	Educativas	35
2.3.2	Culturales	35
2.4	ECONÓMICAS	36
2.5	INSTIITUCIONALES	36
2.6	TÉCNICAS Ó TECNÓLOGICAS	37
2.7	IDEOLÓGICAS	37

**CAPÍTULO III**  
**ANÁLISIS DE AMENAZAS**

3.1	Amenazas Naturales	39
3.1.1	Amenazas Climáticas	39
3.1.2	Amenazas de Salud	40
3.2	AMENAZAS ANTRÓPICAS	40
3.3	AMENAZAS SOCIO-NATURALES	41

**CAPÍTULO IV**  
**ANÁLISIS DE RIESGOS E HISTORIAL DE DESASTRES**

4.1	Naturales	42
4.1.1	El clima	44

4.1.2	Plagas	44
4,2	Socio Naturales	44
4,3	ANTRÓPICOS	48
4.3.1	Basurero Clandestino	48
4.3.2	Contaminación de Rios	49
4,4	SOCIECONÓMICOS	50
4,5	HISTORIAL DE DESASTRES	54

## **CAPÍTULO V ORGANIZACIÓN COMUNITARIA**

5,1	PLANEACIÓN	59
5.1.1	Visión	59
5.1.2	Misión	60
5.1.3	Objetivos	60
5.1.4	Políticas	61
5.1.5	Estrategias	61
5,2	ORGANIZACIÓN	64
5.2.1	Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres(COMRED)	64
5.2.2	Coordinadora Local para la Reducción de Desastres	65
5..2.3	Determinación de Métodos y Técnicas a Emplear	65
5,3	INTEGRACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN COMUNITARIA	69
5,4	DIRECCIÓN DE LA ORGANIZACIÓN COMUNITARIA	70
5,5	CONTROL	71

## **CAPÍTULO VI PROPUESTAS DE SOLUCIÓN**

6,1	MEDIDAS DE PREVENCIÓN	73
6.1.1	PREVENCIÓN	73
6.1.2	Mitigación	73
6.1.2	Protección de las viviendas en caso de sismo	74
6.1.3	Accidentes de tránsito	75
6.1.4	Mejorar el manejo de la basura	77
6.1.5	Propuesta de solución a la quema de basura en la localidad.	78
6.1.6	propuesta de solución para guardar la cosecha de maíz.	79
6,2	Mitigación	79
6.2.1	Medidas Administrativas é Institucionales	79
6.2.2	Medidas sociales	80
6,3	MEDIDAS DE CORRECCIÓN	80
6.3.1	Corrección	80
6.3.2	Deforestación	81
6.3.2	Capacitación en las actividades productivas	84
	CONCLUSIONES	85
	RECOMENDACIONES	87
	ANEXOS	90
	BIBLIOGRAFÍA	

## INDÍCE DE IMÁGENES

No.		páginas
1	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Día de plaza área urbana, octubre 2008	30
2	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Día de plaza área urbana, octubre 2008	31
3	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Día de plaza área urbana, octubre 2008	31
4	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Casa cantón Patzará, Año 2008	33
5	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Camino Rural A Cantón Patzará, Octubre 2008	34
6	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Bosque camino a patzará, Octubre 2008	43
7	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché casas del casco urbano, Octubre 2008	45
8	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Casa cantón Patzará, Año 2008	45
9	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché carretera principal asfaltada a San Antonio Ilotenago, octubre, 2008	46
10	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché bosque a orillas de la carretera asfaltada a San Antonio Ilotenago, Octubre 2008	47
11	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Basurero clandestino a orilla de la carretera departamental 1 octubre, 2008.	48
12	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Rio Jocol, Octubre 2008	49
13	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché pérdida de cosecha de maíz, paraje de Chúsica, Año 2008.	55
14	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Pérdida de siembra de tomate, paraje de patulup, Año 2008.	55

## INDICE DE GRÁFICAS

No.		páginas
1	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Estructura Organizacional de la Corporación Municipal AÑO 2008.	5
2	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Distribución de la población por rango de edades	8
3	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché poblacion Economicamente Activa, Año 2008	9
4	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Rango de ingreso familiar mensual, Año 2008	11
5	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Tenencia de la tierra, Año 2008	14
6	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Uso actual y potencial de los suelos, Año 2008	15
7	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Concentración de la tierra, Año 2008	16
8	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Generación de empleo por actividad productiva Año 2008.	27
9	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Población por nivel educativo, Año 2008	51
10	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres Propuesta de Organigrama Administrativo	68
11	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Programa de reforestación municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché, año: 2008	82

## INDÍCE DE TABLAS

No.		Páginas
1	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Centros poblados por categoría, Año 2008	4
2	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Matriz de vulnerabilidades Año: 2008	38
3	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Identificación de riesgos, Año 2008	53
4	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Historial de Desastres, Año 2008	56
5	Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché Propuesta de Solución, Año 2008	74

## INTRODUCCIÓN

La Universidad de San Carlos de Guatemala, a través de la Facultad de Ciencias Económicas, contempla el Ejercicio Profesional Supervisado, como uno de los métodos de evaluación final, previo a obtener el título universitario en una de sus tres carreras. Para tal efecto, se realizó un trabajo de campo en el municipio de San Antonio Ilotenango, del departamento de Quiché, en octubre del año 2008.

El tema a desarrollar fue "Administración del Riesgo". El objetivo principal fue identificar los riesgos, amenazas y vulnerabilidades del lugar, los cuales podrían damnificar a los habitantes de los distintos centros poblados del Municipio.

El objetivo principal se cumplió aproximadamente en un 95%, ya que siempre existió alguna dificultad con respecto a la comunicación con los habitantes de dicho Municipio.

Para ello se efectuó una investigación aplicando el método científico en sus tres fases: indagatoria, demostrativa y expositiva; así como el uso de las siguientes técnicas: muestreo, encuesta, observación, estadística, determinación de la muestra, utilizando diversos instrumentos para la recolección de información.

La metodología que se utilizó, consistió en las siguientes fases: Seminario General, Seminario específico, luego una visita preliminar en septiembre del 2008, en el cual se estableció la forma de investigación, métodos y procedimientos que se utilizarían en el trabajo de campo, en octubre del año 2008. Además se planteó una hipótesis que debía comprobarse o descartarse al terminar el proceso investigativo.

Tal planteamiento se describe a continuación :

Hipotesis “La deforestación masiva de árboles que se da en el municipio de San Antonio Ilotenango, departamento de Quiché, provoca el deterioro de los recursos naturales como ríos, suelos, montañas, por tal razón ocurren deslaves, el cual ha aumentado las amenazas y riesgos para los habitantes de la localidad, en el 2008 comparado con el año de 1,994”

A través del trabajo de campo realizado en octubre del 2008, se comprobó la Hipotesis trazada en el planteamiento del problema, en el mes de septiembre del 2008. La cual se acepta, debido a que por la deforestación de arboles que se origina en el Municipio, causa disminución de los caudales en los ríos y ocasiona erosiones y deslaves en diferentes cantones de la localidad.

La información recolectada se dividió en seis capítulos los que se encuentran integrados de la manera siguiente:

El capítulo I: Versa sobre aspectos generales del municipio de San Antonio Ilotenago, como antecedentes históricos condiciones climatológicas, recursos naturales, aspectos demográficos, división político-administrativas, infraestructura, servicios, organizaciones existentes, estructura agraria, producción y potencialidades productivas con las que cuenta el Municipio.

El Capítulo II: Trata sobre el análisis de vulnerabilidades al que están, expuestos los habitantes del Municipio, siendo estas: Ambiental-ecológicas, físicas, sociales, educativas, culturales, económicas, políticas, institucionales, Técnicas e idelógicas.

El Capítulo III: Trata sobre el análisis de amenazas entre las cuales están Amenazas Naturales, Climáticas, Antrópicas y Socionaturales.

El Capítulo IV: se presenta una síntesis de los tipos de riesgos a los que se encuentra expuesto el municipio de San Antonio Ilotenango, los cuales pueden ser de tipo natural, sicionaturales, antrópicos y socioeconómicos; Asimismo, se presenta una tabla que contiene un breve resumen, del historial de desastres ocurridos en dicha Jurisdicción.

Capítulo V: se propone planeación, organización, integración, dirección y control de la organización comunitaria, con el fin de que sea un Municipio organizado, enfocado, a prevenir desastres y servir de apoyo en los momentos difíciles a sus habitantes.

Capítulo VI: se presenta una serie de propuestas, para dar solución a los problemas que afectan, a los habitantes del Municipio de San Antonio Ilotenango.

Entre los cuales estan los temas siguientes: Protección de las viviendas en caso de sismo, prevención de accidentes de tránsito, mejoramiento del manejo de la basura, estas son de tipo preventivo, mitigación y corrección.

El aporte que se pretende alcanzar, con este documento, es que sirva de base y guía para toma de decisiones, de las autoridades del Municipio, organizaciones no gubernamentales, así mismo de consulta, para los habitantes de las comunidades, con fin de prevenir contingencias e implementar planes estratégicos y evitar la ocurrencia de desastres en la localidad.

La limitante encontrada para la realización del presente informe, fue la comunicación, debido a que muchos de los pobladores solamente, hablan el idioma Quiché, aunque se utilizaron algunos traductores, no se cumplió con las expectativas previstas.

## **CAPÍTULO I**

### **CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL MUNICIPIO.**

El diagnóstico que a continuación se presenta, toma en cuenta los principales indicadores sociales y económicos del área geográfica que es objeto de estudio, su estructura productiva, recursos naturales, la situación demográfica y otras variables importantes que permitan al investigador orientar acciones de desarrollo y mejoramiento social.

#### **1.1 MARCO GENERAL**

Se inicia con una descripción de la república de Guatemala, seguido del departamento de Quiché y por último el municipio de San Antonio Ilotenango, que incluye aspectos generales, variables sociales y económicas más importantes con el objeto de conocer la situación de dicho Municipio.

En Guatemala la pobreza alcanza un índice total del 51% y la pobreza extrema llega al 15.2%, éstas se concentran en el área rural con un 70.5%.

“El gasto en salud como porcentaje del PIB se mantiene estancado durante el período 2001 al 2007 con 1.2% del PIB ubicando al país como el gasto más bajo de América Central.”<sup>1</sup> “

El Índice de Desarrollo Humano -IDH- registra a Guatemala en el puesto 118 para el 2005, según el Informe de Desarrollo Humano Mundial de 177 países. Ocupa el penúltimo lugar de América Latina con un 0.673 de IDH. Por lo que la población carece de condiciones para el desarrollo humano en lo que se refiere a salud, educación y acceso a una vida adecuada.

---

<sup>1</sup> Carlos Barreda, Crecimiento Económico, Pobreza y Redistribución. (Guatemala, Año 2007) página 12.)

El departamento de Quiché se encuentra situado en la región VII-noroccidente, su cabecera departamental es Santa Cruz del Quiché. Limita al norte con México; al sur con los departamentos de Chimaltenango y Sololá; al este con los departamentos de Alta Verapaz y Baja Verapaz; al oeste con los departamentos de Totonicapán y Huehuetenango.

Concentra el más alto índice de pobreza a nivel nacional, cuenta con un 81% de pobreza total y una pobreza extrema del 25.6%.

### **1.1.1 Antecedentes históricos**

“El pueblo de San Antonio Ilotenango es de origen precolombino. Su territorio formó parte de la Confederación K'iche' y fue ocupado por el calpul de Ilocab (unidad territorial organizada sobre la base de linajes).”<sup>2</sup>

Por acuerdo gubernativo en enero de 1,905, es declarado Municipio de cuarta categoría, hasta la fecha mantiene un sistema de gobierno municipal elegido democráticamente por cuatro años.

El día de mercado fue establecido el 18 de marzo de 1947, el día martes de cada semana, se lleva a cabo hasta la fecha.

### **1.1.2 Localización y extensión territorial**

San Antonio Ilotenango está ubicado en el sur del departamento de Quiché, se encuentra a 178 Kms. de la ciudad de Guatemala y a 12 Km. de la cabecera departamental, Santa Cruz Quiché.

La principal vía de acceso de la ciudad de Guatemala es por la carretera interamericana C-A4, llegando hasta el kilómetro 135 lugar denominado Los

---

<sup>2</sup> Coordinadora Interinstitucional de San Antonio Ilotenango, Informe del diagnóstico comunitario participativo de San Antonio Ilotenango, Quiché. Año 2008. Página 7.

Encuentros, se sigue a la derecha por la carretera nacional 15 hacia Santa Cruz del Quiché, luego se toma la ruta RD-QUI-01-01 que es la que comunica al Municipio.

“Su localización geográfica está representada por las coordenadas siguientes: Altitud: 1,950 MSNM, latitud: 15 grados, 3 minutos y 17 segundos; longitud 91 grados, 13 minutos y 52 segundos.

Las colindancias del Municipio son: al norte con San Pedro Jocopilas, y Santa Lucía la Reforma; al este con San Pedro Jocopilas y Santa Cruz de Quiché; al sur con Santa Cruz del Quiché y Patzité; y, al oeste con el municipio de Totonicapan y Santa María Chiquimula,”<sup>3</sup>

La extensión territorial del Municipio es de 80 kilómetros cuadrados. Esta conformado por 27 comunidades, comunicadas entre sí por caminos de terracería con aproximadamente 113 kilómetros.

## **1.2 DIVISIÓN POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA**

La división política permite conocer el ordenamiento territorial del Municipio, identifica cada uno de los centros poblados y en conjunto está comprendido por, pueblo, cantones y parajes.

La división administrativa facilita la identificación de las autoridades locales y la forma de gobierno, quienes deben velar y garantizar los intereses del pueblo, la cultura, costumbres, así como las necesidades planteadas por la población.

### **1.2.1 División política**

En el año 2008 según datos proporcionados por la organización municipal de desarrollo y trabajo de campo realizado en Octubre del año 2008 se determinó,

---

<sup>3</sup> Ibid. página 9.

que la Municipalidad de San Antonio Ilotenango, toma en cuenta 27 centros poblados, distribuidos de la manera siguiente: Un pueblo, 10 cantones y 16 parajes, de los cuales en la tabla 1 se hace mención del pueblo y cantones que existen en la localidad.

**Tabla 1**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Centros poblados por categoría**  
**Año 2008**

No.	Centros Poblados	Muestra 2008	Distancia de la Cabecera Municipal en kilómetros
1	San Antonio Ilotenango	Pueblo	0
2	Canamixtoj	Cantón	4
3	Chujip	Cantón	1
4	Chiaj	Cantón	4
5	Chichó	Cantón	5
6	Chotacaj	Cantón	1
7	Patzalá	Cantón	12
8	Sac-Xac	Cantón	3
9	Tzancaquib o Tancagüip	Cantón	4
10	Xejip	Cantón	2
11	Xebaquit	Cantón	6

Fuente: Elaboración propia, con base a datos del Instituto Nacional de Estadística -INE- años 1994 y 2002. Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2008.

### 1.2.2 División administrativa

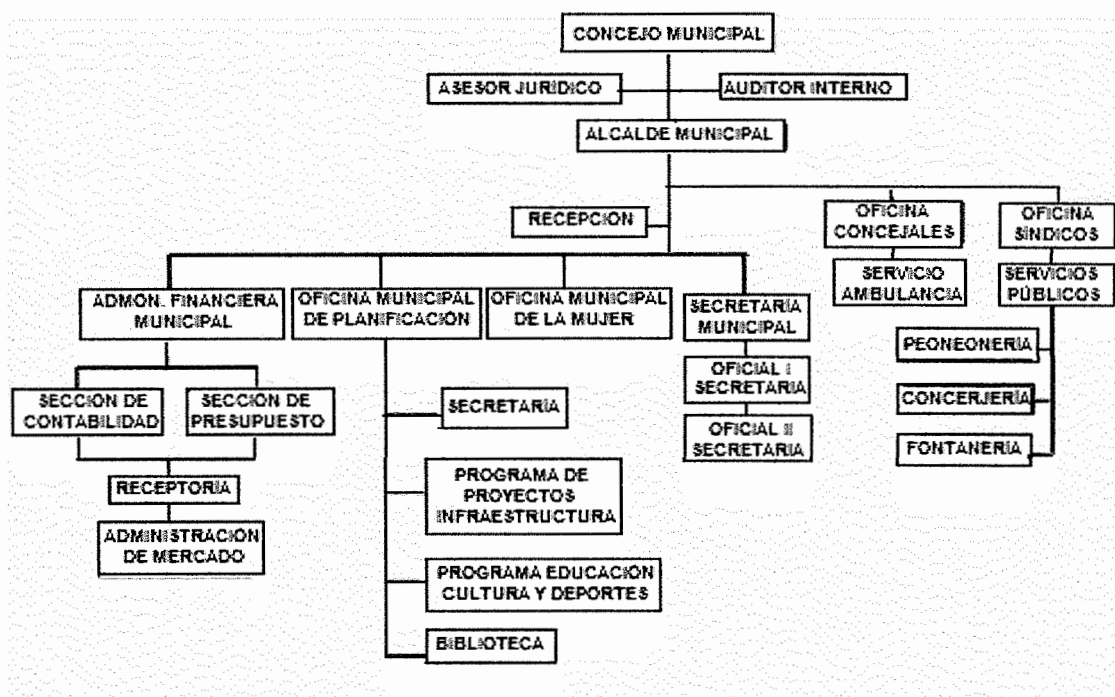
Integrada por la corporación municipal, alcaldías auxiliares, Consejo Municipal de Desarrollo (COMUDE) y Consejos Comunitarios de Desarrollo (COCODE).

Las autoridades municipales se integran de la manera siguiente: alcalde municipal, secretario municipal, tesorero o director financiero, dos síndicos, cuatro concejales y los alcaldes auxiliares, que cumplen la función principal de traslado de disposiciones del alcalde a los líderes comunales.

La corporación municipal es electa cada cuatro años en forma popular mediante sufragio universal, conforme lo que establece la Ley Electoral y de Partidos Políticos.

Actualmente se tienen registrados en el Municipio 26 consejos comunitarios, conformados por hombres y mujeres de la asamblea general de cada uno de los centros poblados. En la gráfica se presenta el organigrama de la corporación municipal determinada durante el trabajo de campo.

**Gráfica 1**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Estructura organizacional de la corporación municipal**  
**Año: 2008**



Fuente: Oficina Municipal de la Mujer -OMM-, Municipalidad de San Antonio Ilotenango, Quiché

### 1.3 RECURSOS NATURALES

“Por recursos naturales se deben comprender todos aquellos bienes que ofrece la naturaleza, los cuales pueden ser objeto de manejo, explotación y

aprovechamiento por parte del ser humano, razón por la cual se convierte en bienes económicos.”<sup>4</sup>

Cada uno de estos recursos tienden a modificarse, reducirse, deteriorarse, mejorarse o incrementarse, e incluso extinguirse, según sea la forma de su manejo.

Los recursos naturales influyen directamente en el progreso y desarrollo de los habitantes del Municipio, los que se encuentran constituidos de la manera siguiente:

### **1.3.1 Agua**

La extensión geográfica del Municipio es atravesado por cinco ríos, se localizan dos lagunas, más un número indeterminado de quebradas que se activan en la temporada de lluvia, esta incluye la cuenca del río Samalá.

### **1.3.2 Bosques**

El territorio está cubierto por una unidad bioclimática, con las características siguientes: Bosque Húmedo Montano Bajo Subtropical, con suelos profundos, de textura mediana bien drenados o moderadamente bien drenados, de color pardo o café.

Con una altitud de 1500 á 2000 mts. sobre el nivel del mar, donde predomina el pino.

### **1.3.3 Suelos**

Es el recurso básico para dar vida a las plantas, árboles y animales, está compuesto por materiales orgánicos e inorgánicos que se encuentran sobre la superficie terrestre.

---

<sup>4</sup> José Antonio Aguilar Catalán Método para la Investigación del Diagnóstico Socioeconómico, ( Guatemala, Editorial Praxis Año 2008.) Pág. 61 - 62

Los suelos son profundos, la textura es entre pesada y mediana, considerada por los habitantes que tiene buen drenaje natural de color pardo o café con mediano contenido de materia orgánica.

En varios lugares de las comunidades se pueden encontrar algunos suelos arcillosos en menor cantidad, adicionalmente existen también dentro del Municipio los suelos arenosos y fértiles.

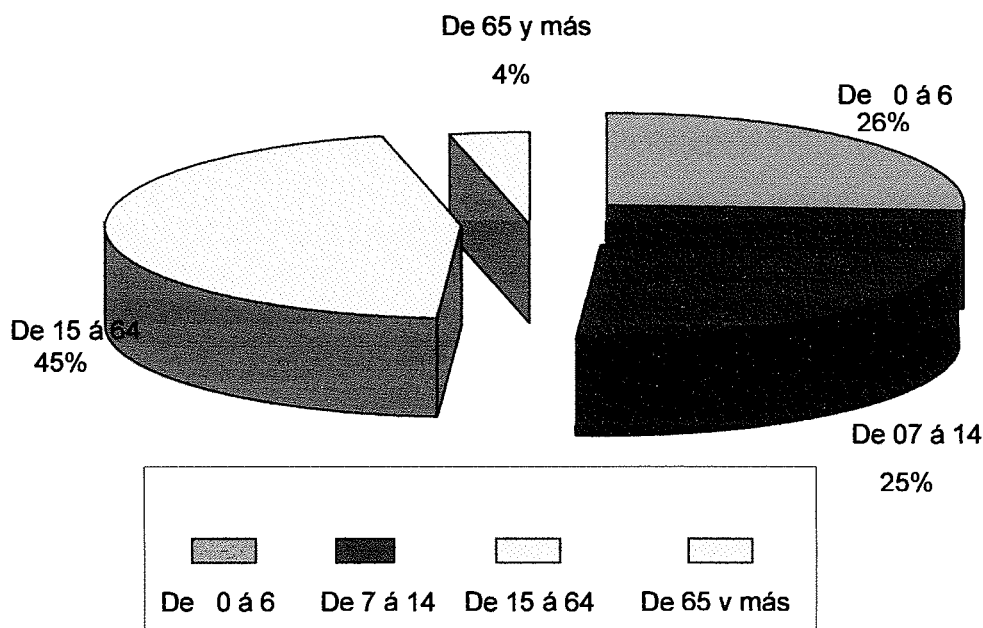
#### **1.4 POBLACIÓN**

San Antonio Ilotenango, en el año 2002 contaba con una población total de 17,204 habitantes, según el XI censo nacional de población, realizado por el Instituto Nacional de Estadística -INE-, se estima que para el 2008 ascendió a 20,507 habitantes en todo el Municipio.

##### **1.4.1 Población por edad**

La edad de la población, se representa de acuerdo a los datos obtenidos del INE, según gráfica que se presenta a continuación:

**Gráfica 2**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Distribución de la población por rango de edades**  
**Año: 2008**



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2008.

A través del estudio de campo realizado en octubre del año 2008, se constató que alrededor del 51% de los pobladores son niños y adolescentes menores de 14 años, lo cual implica que es un Municipio integrado por personas jóvenes, que necesitan educación y preparación, con el fin de obtener un futuro digno y enfrentar día a día de la mejor manera un mundo globalizado.

El 45% de la población oscila entre las edades de 15 a 64 años, en donde el 50% de estas personas se encuentran trabajando o en busca de algún trabajo con el fin de colaborar con el sustento familiar.

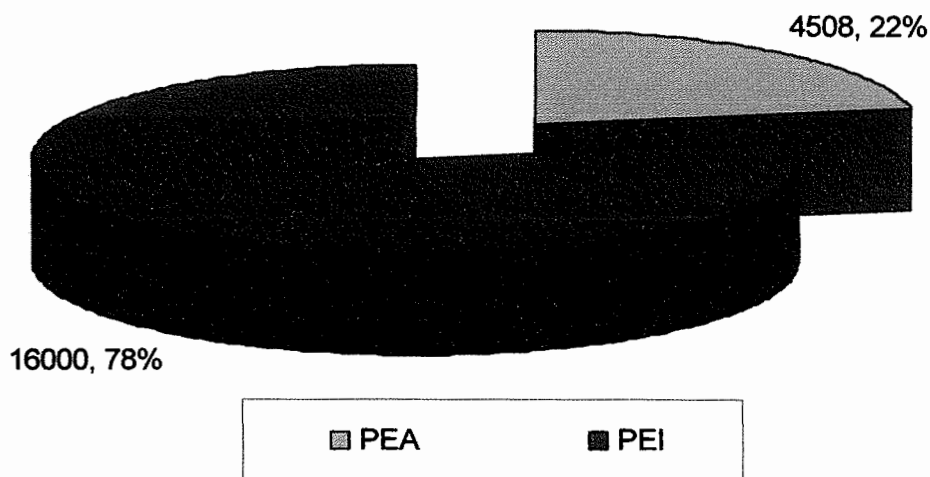
### 1.4.2 Por área urbana y rural

La mayor parte de la población se encuentra distribuida en el área rural, ya que constituye el 79%, mientras que el area urbana concentra el 21% de la misma. Esto se debe a que la actividad principal en la localidad, es la agricultura.

### 1.4.3 Población económicamente activa –PEA–

Es un indicador importante, a través del cual se mide el crecimiento que ha tenido la región, tomando en cuenta que la población económicamente activa se considera al conjunto de personas comprendidas en el rango de 14 a 60 años de edad, que durante el periodo de estudio realizan un trabajo o están buscando uno, por lo cual es importante ver la gráfica siguiente.

**Gráfica 3**  
**Municipio de San Antonio Ilotenago - Quiché.**  
**Población Económicamente Activa**  
**Año 2008**



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2008.

Según la gráfica anterior Para el año de 2008, la población económicamente activa (PEA) se constituye en 4,508 habitantes, el cual representa un 22% del total de la población.

Manteniendo el sexo masculino con un 76.4% y un 23.6% representado por el sexo femenino.

La participación de este género va en aumento, debido a que también participa en las actividades de producción agrícola, pecuaria y artesanal, el hombre se dedica además de estos al comercio.

- **Empleo**

Según datos de la muestra, de 386 hogares encuestados en el año 2008, el 64% depende de la actividad agrícola, el 23% de la actividad pecuaria, un 13% de la actividad artesanal y un porcentaje no representativo al comercio de artículos de primera necesidad.

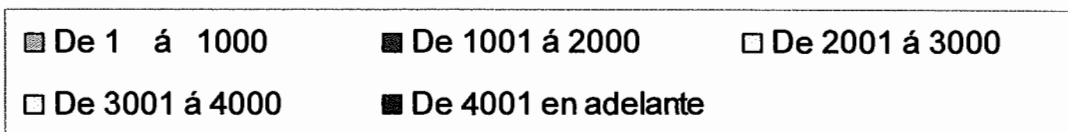
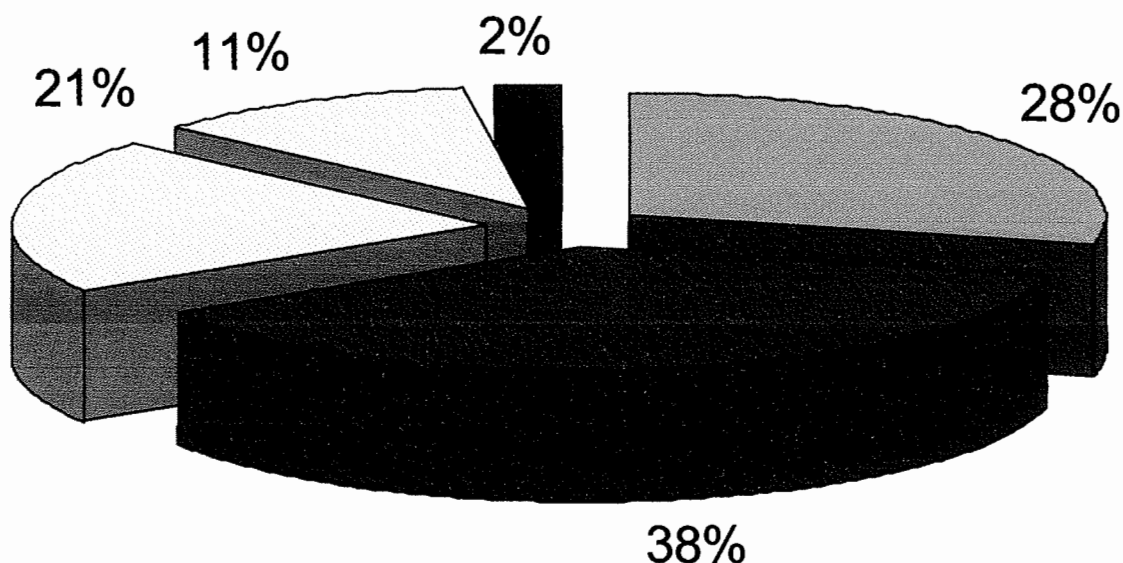
La remuneración por el desempeño de las diferentes actividades que realiza la población es del 41%, distribuidos entre la actividad agrícola, con un pago de Q.50.00 diarios, los servicios son pagados como jornaleros; en la actividad pecuaria, el trabajador es remunerado al momento de efectuar la venta del animal; el artesano recibe la remuneración en el momento que vende el bien terminado.

#### **1.4.4 Niveles de ingreso**

Los ingresos varían según la actividad productiva desempeñada y experiencia que cuenta el trabajador, el 4% de la población recibe ingresos por remesas del exterior enviadas por familiares.

Los niveles de ingresos en cualquier parte del mundo, es importante ya que de esto depende la cantidad de bienes y servicios que se puede adquirir, es por ello la importancia de la gráfica siguiente:

**Gráfica 4**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Rango de ingreso familiar mensual**  
**Año: 2008**



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2008.

Como se observa en la gráfica anterior, el 66% de la población encuestada reciben un ingreso inferior a Q.2,000.00 mensuales; lo cual repercute en que la mayoría de la población, no logra cubrir sus necesidades básicas de alimentación y vivienda.

Mientras que el 21% de la población se encuentra en el rango Q.2,001.00 a Q. 3,000.00 haciendo un total de 87% de la población dentro de estas dos categorías.

Los habitantes que obtienen un ingreso de Q.3,001.00 a Q.4,000.00 representan el 11%; únicamente el 2% de las personas encuestadas el ingreso mensual es mayor ha Q.4,000.00.

#### **1.4.5 Pobreza**

Es la imposibilidad que los habitantes tienen al acceso de los recursos monetarios para satisfacer sus necesidades básicas humanas, de alimentación, vivienda, educación, salud, vestuario, influyendo en deterioro del nivel de vida.

A través de la encuesta se determinó en el año 2008, que el 82.9% de la población están en situación de pobreza y el 11.4% se encuentran en pobreza extrema.

#### **1.4.6 Migración**

En la actualidad se han buscado múltiples opciones de vida, para mejorar los ingresos y oportunidades de satisfacción de necesidades, así como mejores fuentes de trabajo, por tal razón muchas veces es necesario cruzar los límites de la división geográfica, de un país a otro o bien de un lugar a otro dentro de un mismo país.

- **Inmigración**

“Es la entrada a un país de personas que nacieron o proceden de otro lugar. Representa una de las dos opciones o alternativas del término migración, que se aplica a los movimientos de personas de un lugar a otro y estos desplazamientos conllevan un cambio de residencia bien sea temporal o definitivo.”<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> wikipedia .Inmigración. (en línea). España. Consultado el 21 de noviembre de 2009. Disponible en [http://www.es.wikipedia.org/Wiki/concepto inmigración](http://www.es.wikipedia.org/Wiki/concepto_inmigración)

Según investigación de campo del año 2008, el 2% de la población no es originaria del Municipio, provienen de Municipios cercanos para dedicarse a la agricultura y al comercio, ya que existe oferta en la mano de obra.

- **Emigración**

“Consiste en dejar el propio país o la propia región para establecerse en otro sitio”<sup>6</sup>.

Con el fin de buscar ingresos para el sostenimiento familiar, según la investigación de campo 2008, el 19% de la población emigra a la ciudad de Guatemala, cabeceras departamentales o a los Estados Unidos de Norte América a realizar trabajos que les permita obtener fondos para la cosecha del siguiente año.

#### **1.4.7 Vivienda**

Segun el estudio realizado en octubre del año 2008 la forma de tenencia registró el 97% en propiedad 2% prestadas y el 1% en otra condicion.

El 94% de las viviendas estan contruidas con paredes de adobe, el 4% de block y el 2% con otros materiales como por ejemplo lamina o bajareque.

### **1.5 ESTRUCTURA AGRARIA**

Comprende el estudio de la tenencia, uso y concentración de la tierra en el Municipio que acontinuación se explica:

#### **1.5.1 Tenencia de la tierra**

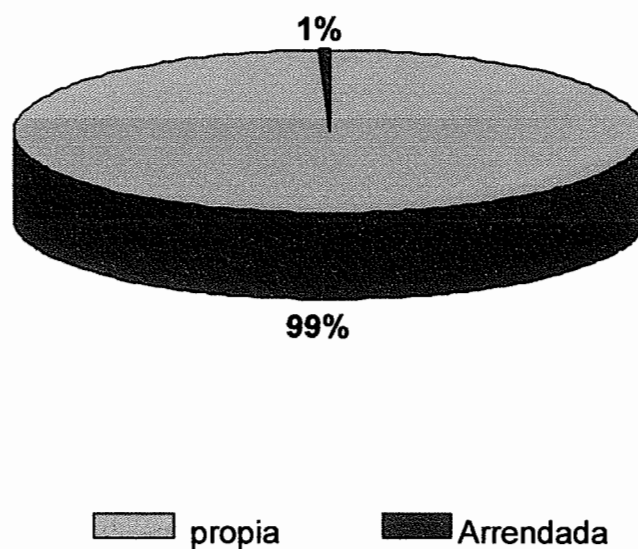
La propiedad de la tierra es importante para Guatemala, ya que es un país donde la mayoría de la población rural depende de la tierra para la generación

---

<sup>6</sup> Ibid. Emigración. Consultado el 21 de noviembre de 2009.

de ingresos. Es por ello trascendental el análisis de la tenencia de la tierra en el Municipio, el cual se presenta en la gráfica siguiente:

**Gráfica 5**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Tenencia de la tierra**  
**Año: 2008**



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2008.

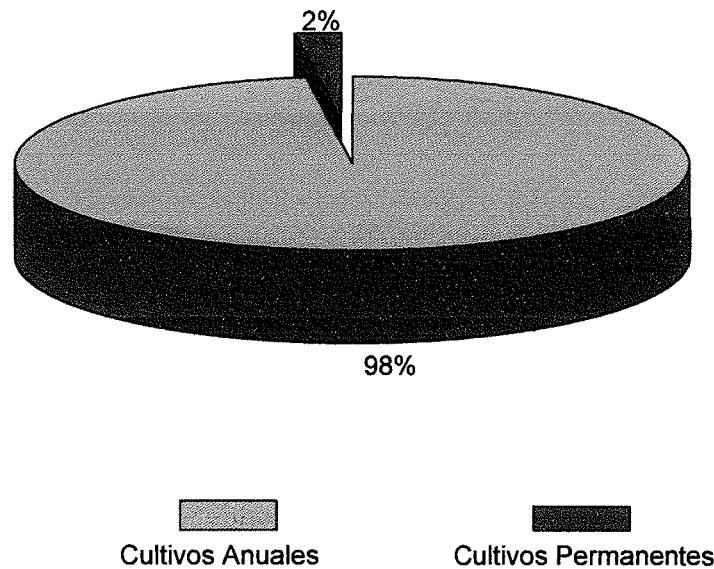
Como se puede observar en la gráfica anterior, el 99% de las personas que se dedican a la agricultura, son propietarios de sus tierras mientras, que el 1% que se dedica a la agricultura lo hace por medio de arrendamiento.

### **1.5.2 Uso de la tierra**

La utilización actual de la tierra, es el aprovechamiento que se hace de ella quién la posee, sin importar la vocación del suelo.

A través de la muestra realizada en el año 2008, se confirmó que los pobladores del Municipio explotan intensivamente el recurso tierra. El cual se puede analizar en la grafica siguiente:

**Gráfica 6**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Uso actual y potencial de los suelos**  
**Año: 2008**



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2008.

De lo anterior se puede concluir que se da uso intensivo al suelo, debido a que el 98% de los suelos son utilizados para cultivos de maíz y frijol, el cual se cosecha anualmente. Lo cual no permite que exista rotación de otros cultivos y lograr de esta manera, que las tierras descansen y sean más productivas.

La capacidad de uso de la tierra en este Municipio, son aptas para fines de producción forestal en un 75%, únicamente el 3% de su territorio es potencialmente productivo para cultivos de maíz, frijol, papa y hortalizas.

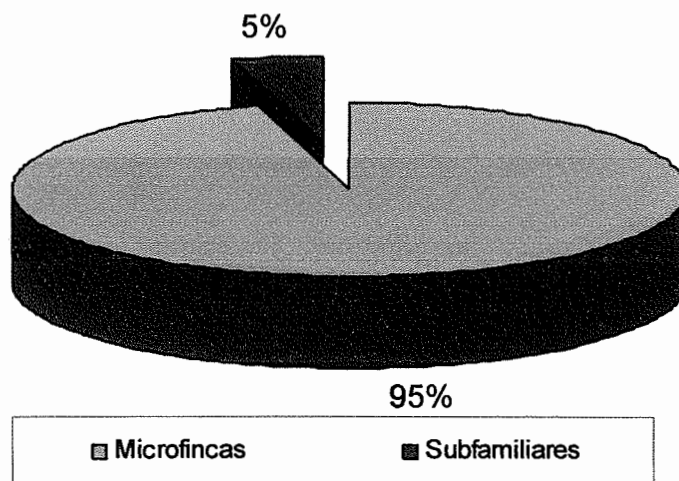
El 22% restante de su territorio es apto para algunos cultivos perennes, principalmente para producción forestal con factores limitantes muy severos, debido a que el terreno es quebrado fuerte y rocoso.

### 1.5.3 Concentración de la tierra

La actividad agrícola que se realiza en Guatemala, se da principalmente en el área rural y es donde existen los mayores problemas sociales, sobre la tenencia y concentración de la tierra.

En la muestra del año 2008, no se encontraron fincas familiares y multifamiliares. Lo cual se muestra en la gráfica siguiente:

**Gráfica 7**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Concentración de la tierra**  
**Año: 2008**



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2008.

Como se puede observar en la gráfica anterior, a través de una muestra representativa obtenida en octubre del 2008, de un total de 351 fincas el 95% son microfincas y el 5% está representado por fincas subfamiliares.

## **1.6 SERVICIOS BÁSICOS Y SU INFRAESTRUCTURA**

Es el conjunto de elementos o servicios que se consideran necesarios para el funcionamiento del Municipio. Dentro de estos elementos se identifican los siguientes:

### **1.6.1 Educación**

“Enseñanza o Educación, presentación sistemática de hechos, ideas, habilidades y técnicas a los estudiantes”.<sup>7</sup>

La tasa de inscripción se incrementó en un 27% para el año 2008, en relación al año 2002, derivado de la demanda estudiantil en el Municipio.

El nivel de escolaridad, que mayor porcentaje representa es el primario con un 77% del total de inscritos al año 2008. El nivel preprimario representa el 15% de la población estudiantil.

El nivel básico debería ser similar al de los estudiantes egresados del sector primario, lo que no se ve de igual manera, ya que solamente representa el 7%, según datos recabados en el Ministerio de Educación de Santa Cruz Quiché.

Solamente el 1% de los estudiantes logra culminar sus estudios a nivel diversificado.

---

<sup>7</sup> Microsoft Corporation, 2007, Enciclopedia Encarta, Educación (DVD-ROM), versión 15.0.0603, Año 2007.

La mayoría de padres únicamente proporcionan a sus hijos hasta sexto primaria, derivado de los factores siguientes: La pobreza, falta de transporte y escuelas cercanas para el nivel básico.

### **1.6.2 Salud**

El servicio de asistencia de salud es de suma importancia para toda la población.

El Gobierno en los últimos años ha destinado fondos para fortalecer el sistema de salud a nivel nacional que ayudan a mejorar el nivel de vida de los habitantes. Se cuenta con un centro de salud, un puesto de salud y puestos de convergencia, planificadas previamente. Este es visitado una vez por semana por el médico de la localidad.

En el Municipio, 20 comunidades y su cabecera cuentan con asistencia de salud, de éstos, existen 5 localidades de alto riesgo, las cuales ya se encuentran priorizadas por el centro de salud. Son las siguientes: Témalá, Xebaquit, Pacam, Patzalá, Chiaj.

Para el año 2008, existen un total de 20,507 habitantes que deben ser atendidos por 35 empleados del centro de salud, lo que equivale a 586 personas por empleado y un médico para toda la población.

### **1.6.3 Agua**

San Antonio Ilotenago cuenta únicamente con el servicio de agua entubada, las autoridades municipales no pueden prestar el servicio de agua potable por falta de recursos económicos.

En el área urbana, este servicio es proporcionado en un promedio de tres veces por semana, distribuido en dos sectores que son: barrio sur y barrio norte.

En el área rural el agua es extraída de nacimientos y manantiales, pero por la cantidad de habitantes en cada cantón y paraje, no es suficiente, para satisfacer la demanda existente.

En el Cantón Patzún; el agua llega sólo dos veces al mes. En tal situación, los habitantes tienen que acudir al río más cercano de la región, para abastecerse del vital líquido.

Actualmente existen proyectos para mejorar el servicio del agua en las comunidades, entre éstas se pueden mencionar; Xebaquit, Tzancagüip, Sac-Xac. Otros Cantones están gestionando un pozo mecánico, que son los siguientes: Patzún, Chuichop y Chusicá.

#### **1.6.4 Energía eléctrica**

La mayor parte de las comunidades cuentan con energía eléctrica. La entidad encargada de proporcionar este servicio, es la empresa española DEOCSA.

El pago lo realizan los pobladores a través de un banco local en la cabecera municipal ó en una agencia instalada en el Municipio de Santa Cruz, Quiché.

El nivel de cobertura según muestra obtenida durante el trabajo de campo, fue del 96%. El mayor porcentaje lo representa el uso domiciliario con un 97% y un 3% para uso comercial.

Para el año 2008 la empresa que proporciona el servicio tiene contemplado el cambio del cableado de Santa Cruz Quiché hasta San Antonio Ilotenango, también está previsto el cambio de postes de energía que se encuentran en mal estado. Con este proyecto se pretende mejorar el servicio a los habitantes.

### **1.6.5 Drenajes**

Únicamente en el casco urbano se cuenta con el servicio de drenajes, con una cobertura del 84% y en las áreas rurales no se cuenta con este servicio.

No existen planes a la fecha por parte de las autoridades municipales para proporcionar este servicio en las áreas rurales, que son los que representan el 89% de la población total.

La población ha aumentado en los últimos años, los que presentan mayor necesidad de este servicio.

### **1.6.6 Sistema de tratamiento de aguas servidas**

Se verificó con las autoridades municipales, que no existe el sistema de tratamiento de aguas servidas.

Existe gran necesidad por parte de todo el Municipio de contar con este tipo de servicio. Las autoridades municipales son conscientes de las necesidades de la población, pero por falta de recursos no puede financiar un proyecto de tal magnitud.

### **1.6.7 Extracción de basura**

La basura se considera uno de los desechos sólidos más difíciles de controlar, ya que contaminan los suelos, las aguas subterráneas y superficiales, así como el aire.

A partir del año 2008, con el fin de concientizar a los pobladores, se inicia con un plan piloto de recolección de basura de una forma gratuita en todo el casco urbano.

Para el año 2009 se estará cobrando este servicio el cual será una tarifa mínima, no existen planes de prestar este servicio a las demás comunidades.

Se cuenta con un sólo basurero para toda la población, que se encuentra a 2.8 Kilómetros de la carretera que conduce de San Antonio Ilotenango al canton Xeji.

#### **1.6.8 Letrinización**

Son los lugares destinados en las viviendas para eliminar adecuada y sanitariamente las excretas, evitando la contaminación del aire, agua, suelo y de las personas.

Las malas prácticas higiénicas representan una grave amenaza para la salud, especialmente la población marginal en áreas rurales y urbanas.

Para el año 2008 se contaba con una cobertura en el area urbana del 96% y en area rural con una cobertura del 89%, mejorando significativamente comparados con el año 2002 con datos del INE.

#### **1.6.9 Cementerio**

El cementerio se encuentra ubicado en el area urbana. La municipalidad no cuenta con registro de inhumaciones y exhumaciones que se realizan.

El precio de un terreno de tres por dos metros cuadrados es de Q.300.00. El cementerio hasta el año 2005 se encontraba al aire libre, la circulación del cementerio fue inaugurado el 21 de octubre del 2005.

## **1.7 INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA**

Son aquellos elementos físicos y básicos que contribuyen al crecimiento económico de la comunidad, a través de esta variable puede conocerse el grado de desarrollo de las actividades productivas.

### **1.7.1 Unidades de mini-riego**

En el área urbana se utiliza riego por aspersion en las microfincas que tienen sembrado espárrago con la siembra de esta legumbre, se implementó el sistema de riego por aspersion, desconocido por la mayoría de los agricultores.

Se determinó que un 95% de los productores, utilizan riego natural, que es la época de invierno.

### **1.7.2 Centros de acopio**

Se encuentra un centro de acopio en la cabecera municipal, en donde se almacena únicamente la producción de espárrago, quienes después de recolectar las cosechas se encargan de trasladarla a Chimaltenango.

### **1.7.3 Mercados**

Está conformado por 900 puestos fijos en 13 sectores, de los cuales el 70% se encuentran ventas informales sobre la calle principal del pueblo y el 30% restante se ubica dentro de la estructura del mercado, su infraestructura se encuentra en buen estado aunque es insuficiente para la cantidad de oferentes y demandantes que llegan a la plaza. El día especial de mercado es el martes. El resto de centros poblados en el área rural no tienen ningún mercado formal.

### **1.7.4 Vías de Acceso**

El 85% del área urbana se encuentra adoquinada o pavimentada. El acceso a las comunidades que conforman el Municipio se comunican entre sí por caminos de terracería en regular estado en verano y en mal estado durante el invierno.

Esta comunicado por caminos de terracería con los municipios de Santa María Chiquimula y Santa Lucía La Reforma del departamento de Totonicapán y con San Pedro Jocopilas del departamento de Quiché.

#### **1.7.5 Puentes**

Actualmente se encuentran tres puentes en el casco urbano, adicionalmente a los 13 puentes localizados en el Municipio que se conservan en buenas condiciones para el tránsito de vehículos, de los 16 puentes que se contabilizaron solamente uno tiene nombre, que es el puente Jocol.

#### **1.7.6 Energía eléctrica y comercial**

El servicio de energía eléctrica lo proporciona la Distribuidora de Energía de Occidente S.A. -DEOCSA-. Actualmente el 100% del área urbana cuenta con el servicio energía eléctrica y el 95% en el área rural debido a las distancias y al costo elevado de introducción y de mantenimiento.

#### **1.7.7 Telecomunicaciones**

La empresa de Telecomunicaciones de Guatemala S.A. -TELGUA-, tiene cobertura sólo dentro del área urbana con un 25% de los hogares. Además existen las empresas de telefonía celular TIGO, MOVISTAR Y CLARO, que cuentan con torres instaladas en el Municipio. No existen teléfonos comunitarios.

En el área urbana se encuentran dos locales que prestan el servicio de Internet y una empresa de televisión por cable.

#### **1.7.8 Transporte**

En el pueblo se ha organizado una asociación de transportistas, conformado por nueve grupos que cubren la ruta de San Antonio Ilotenango a Santa Cruz Quiché, con horario de siete de la mañana á siete de la noche con frecuencia de

salida de 10 a 15 minutos. El precio del pasaje es de Q.6.00, el servicio lo prestan unidades tipo microbús de modelo reciente.

Además existe una asociación conformada por 30 personas propietarios de pick-ups que se dedican al transporte de pasajeros y carga hacia los distintos centros poblados. El precio del pasaje oscila entre los Q.25.00 a Q.45.00 por flete de mercancías o de Q.3.00 a Q.8.00 por persona.

#### **1.7.9 Rastro**

En el casco urbano existe un rastro. En él se destaza ganado menor y mayor, que llena los requisitos mínimos de salubridad; realizan dicha actividad de forma tradicional y rudimentaria, abastecen el mercado local y centros poblados.

### **1.8 ORGANIZACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA**

En el artículo 67 del código municipal indica que el Municipio para la gestión de sus intereses en el ámbito de sus competencias puede promover toda clase de actividades económicas, culturales, sociales, ambientales y prestar cuantos servicios contribuyan a mejorar la calidad de vida para satisfacer las necesidades y aspiraciones de la población.

#### **1.8.1 Organización social**

Antes del año 2001 no existía ninguna clase de organización social, fue hasta en julio de ese año, cuando entró en vigencia la Ley de Consejos Comunitarios de Desarrollo, según Decreto Gubernativo 11-2002 que propicia la organización comunitaria y municipal.

Existen comités. Integrados por líderes comunitarios para gestionar proyectos viales, introducción de agua potable, mejoramiento de escuelas, construcción de

puentes, éstos comités con el tiempo se han ido transformando en Comités Comunitarios de Desarrollo -COCODES.

Además, existen grupos dedicados a promover la salud, comadronas certificadas, comités de padres de familia en las escuelas; que brindan sus servicios para el desarrollo del Municipio.

### **1.8.2 Organizaciones productivas**

No existen cooperativas, asociaciones, sociedades y gremiales de productores, debido a que la producción en un 80 % es para el autoconsumo.

La organización es familiar empírico y comunal sin convertirse en organizaciones productivas formales.

No existen Cooperativas de ahorro y crédito, pero se determinó que en la cabecera departamental de Santa Cruz Quiché, si existen entre las que se pueden mencionar las siguientes; La Cooperativa Santa Cruz, R.L. y Cooperativa San Miguel, Chuimiquena, R.L., que brindan créditos individuales no importando el destino que se le dé a los fondos del préstamo.

## **1.9 ENTIDADES DE APOYO**

Son entidades gubernamentales, municipales y privadas que han sido creadas para asistir a las comunidades y familias más necesitadas, así mismo promover el bienestar y desarrollo social. Dentro de éstas están:

### **1.9.1 Instituciones estatales**

Son todas aquellas entidades del gobierno dedicadas al servicio de la población, sin fines de lucro.

Entre las organizaciones estatales que se encuentran Están; Policía Nacional Civil, Subdelegación del tribunal Supremo electoral –TSE-, Juzgado de Paz del Organismo Judicial, Comité Nacional de Alfabetización –CONALFA – , Centro de Salud y Fondo Nacional para la Paz –FONAPAZ-.

### **1.9.2 Entidades privadas**

Son entidades que pertenecen a personas particulares, que prestan determinados servicios con el fin de obtener utilidades, entre los cuales están: Banco de Desarrollo Rural –BANRURAL- Y Asociación de Desarrollo Integral San Antonio -ADISA-

### **1.9.3 Instituciones municipales**

Son entidades autónomas encargadas del manejo, custodia y ejecución de los recursos que se perciben dentro de su circunscripción territorial. Es ejercido por el concejo Municipal el cual se elige popularmente, entre los cuales estan: Programa Municipios y Desarrollo Local -PROMUDEL- y Registro Nacional de Personas -RENAP-.

### **1.9.4 Organizaciones No Gubernamentales -ONG-**

Son entidades con objetivo primordial de proporcionar ayuda, capacitación a los habitantes de las comunidades más necesitadas con fondos donados por países desarrollados u otras instituciones.

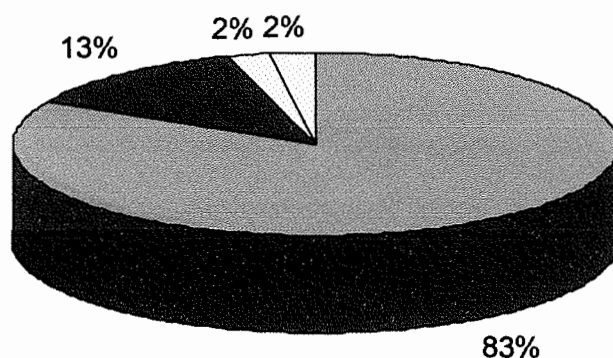
Entre las organizaciones No Gubernamentales que se encuentran en el Municipio está, la Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo -USAID-. Es una institución estadounidense que brinda asistencia social y capacitación técnica, así como financiamientos para diferentes proyectos.

### 1.10 ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

Son aquellas que influyen directamente en la economía del Municipio, entre éstas se encuentran: agrícolas, pecuarias, artesanales, de comercio y servicios, aprovechando los recursos, naturales e infraestructura, el cual se presenta en la gráfica siguiente:

**Gráfica 8**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Generación de empleo por actividad productiva**  
**Año 2008.**

#### Generación de Empleo



■ Agrícola	■ Pecuario	□ Artesanal	□ Comercio y Servicios
------------	------------	-------------	------------------------

Fuente: Investigación de campo, Grupo EPS., segundo semestre 2008.

Como se puede observar en la gráfica anterior, el 83% de los hogares encuestados, tienen como principal fuente de empleo la actividad agrícola, destacando el cultivo de maíz, frijol y tomate; la actividad pecuaria es realizada por el 13% de la población. Las actividades que generan menos fuentes de empleo son las actividades artesanales, con un 2. % y la actividad de comercios y servicios con otro 2. %.

### **1.11 POTENCIALIDADES PRODUCTIVAS**

Se refiere a los recursos productivos, naturales y físicos que se encuentran sin utilizar en un área determinada ó que no se aprovechan al máximo.

Durante el trabajo de campo que se llevó a cabo en el Municipio, se determinaron varias potencialidades productivas, las cuales se pueden explotar a beneficio de los pobladores, sin afectar el ecosistema.

Basado en lo anterior y siendo la agricultura, la principal fuente de empleo, su potencial es el siguiente: La producción de cebolla, mora, arveja china, tomate manzano, ajo, papa y chile pimiento.

Los objetivos se pueden alcanzar aprovechando las potencialidades productivas, integrando a los pobladores de las diferentes comunidades, organizaciones productivas, generando nuevas fuentes de trabajo, adquiriendo nuevos conocimientos relacionados con producción, organización, comercialización y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

Para el desarrollo de estas potencialidades es necesaria la asesoría técnica y financiera de organizaciones estatales y privadas, con el fin de elevar el nivel económico de los habitantes, beneficiándose también la comuna al existir mayor captación de impuestos.

## CAPÍTULO II

### ANÁLISIS DE VULNERABILIDADES

Conocer las vulnerabilidades a las cuales se encuentra expuesto el Municipio ayuda a reducir los efectos que puedan causar dentro del mismo, es por ello la importancia del análisis de los hallazgos encontrados en la localidad en el periodo de estudio.

En este capítulo se analizarán las diferentes vulnerabilidades que fueron identificadas en el Municipio.

Para iniciar este análisis, es necesario establecer que es una vulnerabilidad, el cual se define como “Es la fragilidad que se tiene de sufrir un daño y la dificultad de recuperarse de ello”<sup>8</sup> Por tal motivo se presenta a continuación una serie de análisis que permitan tener una mayor perspectiva de las vulnerabilidades de las distintas comunidades.

#### **2.1 Ambiental-ecológica**

Se refieren a los que son causados por fenómenos naturales ya sea por fallas geológicas o cambios hidrometeorológicos, la condición de los suelos, erosión de suelos, sequías, deslizamientos y derrumbes.

El Municipio de San Antonio Ilotenango, es un lugar rico en recursos naturales especialmente forestales, agrícolas e Hidrológicos, pero están siendo afectados por la acción que ejercen los seres humanos sobre ellos, el cual puede mencionarse la contaminación de ríos y laguna de las Garzas

---

<sup>8</sup> José Joaquín Mejicanos Arce, Apuntes Sobre El Tema De Riesgos. (Guatemala, Julio del 2008). pagina 2.

Por su posición geográfica el territorio es vulnerable a lluvias torrenciales derrumbes y deslaves, principalmente en invierno. La cosecha se ve afectado por este fenómeno además causa daños en la agricultura.

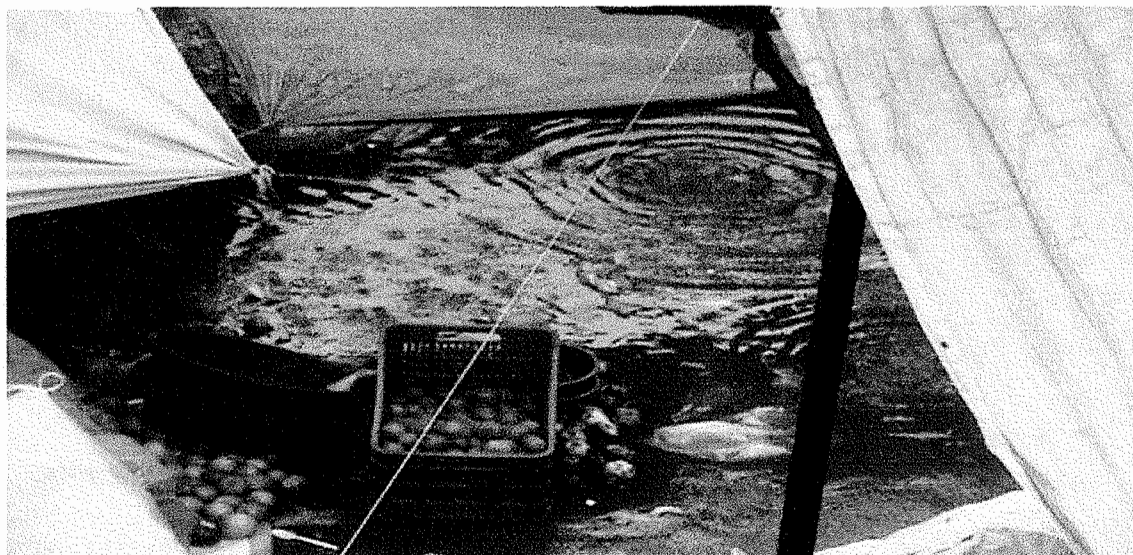
En las Imágenes uno, dos y tres se observa como las lluvias, debido a la fragilidad económica de los habitantes y la falta de una infraestructura adecuada, son vulnerables a sufrir enfermedades gastrointestinales, por la forma en que se encuentran expuestos los productos disponibles en la plaza del Municipio.

**Imágen 1**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Día de Plaza área urbana**  
**Octubre 2008**



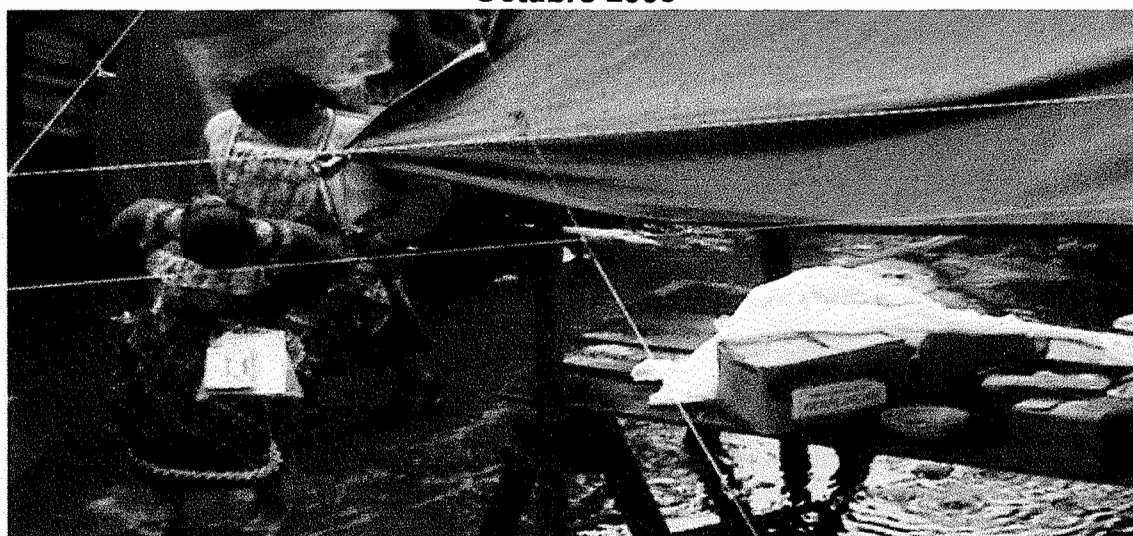
Fuente: Investigación de campo, Grupo EPS., segundo semestre 2008.

**Imágen 2**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Día de Plaza área urbana**  
**Octubre 2008**



Fuente: Investigación de campo, Grupo EPS., segundo semestre 2008.

**Imágen 3**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Día de Plaza área urbana**  
**Octubre 2008**



Fuente: Investigación de campo, Grupo EPS., segundo semestre 2008.

Como se observa en las imágenes uno, dos y tres. Las lluvias en época de invierno son constantes y fuertes, el cual los hace sensibles a sufrir enfermedades respiratorias y gastrointestinales. Causado por la falta de una infraestructura adecuada.

Según encuesta realizada en el año 2008, la cobertura forestal para el Municipio, ha disminuido constantemente, con una tasa de deforestación anual de 0.98%. Debido a que el 94% de la población utiliza leña para cocinar sus alimentos.

Se observó en la localidad, que los ríos y la laguna se encuentran contaminados, por falta de tratamiento de las aguas servidas y manejo inapropiado de los desechos sólidos.

Un 77% de la población encuestada, depositan la basura en los barrancos aledaños, donde fluyen los ríos que atraviesan el Municipio. Estas condiciones contaminan y deterioran el ambiente, provocando a la vez diarrea, paritismo intestinal y enfermedades en la piel.

## **2.2 Físicas**

Son dictadas por deficiencias en las construcciones, el material con que están construidas las casas y su antigüedad, el uso de los servicios con que cuentan entre otros.

La calidad de los materiales de construcción tiende a incrementar la vulnerabilidad, debido a que la mayoría de las casas están construidas con adobe, madera, caña y teja.

En la imagen 4 se observa una de las construcciones ubicada en el cantón Patzalá.

**Imágen 4**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Casa Cantón Patzará**  
**Año: 2008**



Fuente: Investigación de campo, Grupo EPS, segundo semestre 2008.

Como se observa en la imágen cuatro. Las casas en su mayoría, están contruidas de adobe y techos de lamina muy bajos. Lo cual los hace vulnerables al sufrimiento de frio o calor, según las estaciones del año.

Con base a datos de la investigación de campo, se determinó que de los 386 hogares consultados, el 93.99% tiene construcciones de adobe, el 10% tiene techo de lámina y el 83.28% tiene techo de teja.

Otras vulnerabilidades físicas manifestadas en el Municipio es la construcción de varias viviendas en laderas y la condición de los caminos, en época de invierno se torna difícil el acceso a algunas comunidades.

A continuación se presenta una Imágen del camino rural que conduce hacia el cantón patzalá.

**Imágen 5**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Camino Rural A Cantón Patzalá**  
**Octubre: 2008**



Fuente: Investigación de campo, Grupo EPS, segundo semestre 2008

### **2.3 SOCIALES**

Se presentan cuando existe poca accesibilidad a los servicios sociales como salud, religión, educación y formación empresarial.

Es notable resaltar que en el período de estudio, se obtuvo a través de la encuesta, que no existen formación de pandillas juveniles en la localidad, pero que los habitantes, no dejan de preocuparse debido a la cercanía con Santa Cruz Quiché.

El promedio de personas por hogar, es de seis, constituido por el padre, la madre e hijos, de estos el 51% lo conforman niños que oscilan entre cero a catorce años. La economía familiar en la mayoría de hogares es precaria.

Los géneros se encuentran claramente marcados en los habitantes del Municipio, pues predomina el patriarcado, las mujeres han sido relegados a tareas domésticas, al cuidado del hogar, cuidado de los niños y crianza de animales de traspatio.

### **2.3.1 Educativas**

Existen escuelas de educación pre-primaria y primaria en todos los cantones y en algunos parajes, pero el Municipio solamente cuenta con un centro educativo a nivel básico y un centro educativo a nivel diversificado.

El cual están ubicados en el área urbana esto contribuye a que la población estudiantil abandonen sus estudios, debido a la lejanía de algunos cantones que se encuentran a ocho ó 12 kilómetros de distancia, con escaso o nulo transporte.

### **2.3.2 Culturales**

Los Habitantes de la localidad se expresan como ser humano, mediante tradiciones y creencias, distinguiéndose así de otras sociedades.

El idioma principal en el Municipio es el K'iche, también se habla español, el 98% es indígena y un 2% no indígena, las mujeres se visten con trajes típicos en su mayoría.

Las costumbres del lugar han ido desapareciendo debido a las creencias religiosas y migración interna o externa de sus habitantes, lo cual constituye una vulnerabilidad cultural.

## **2.4 ECONÓMICAS**

Los habitantes del Municipio, dependen económicamente de la agricultura, esto se constató a través de la encuesta realizado por el grupo EPS. en octubre del 2008. El 64% de la población se dedica a la producción agrícola, el 23% a la actividad pecuaria y el 13% al sector artesanal, así como el comercio.

La vulnerabilidad encontrada en San Antonio Ilotenango lo constituye la falta de rotación de cultivos, asesoría técnica y el acceso a los préstamos.

Los principales productos agrícolas son: maíz y frijol que dependen unicamente de la época de invierno.

El 91% de la población se encuentra en pobreza y el 38.4% en pobreza extrema, ubicándose entre los tres municipios más pobres del departamento de Quiché y el segundo con mayor población indígena en un 99.3% según datos aportados por la encuesta realizada en octubre del 2008.

La vulnerabilidad, sobre el aumento de pobreza extrema en la localidad, es bastante alta, si no se crean alternativas que busquen el bienestar común de los habitantes.

## **2.5 INSTITUCIONALES**

En el Municipio no existe una subestación de bomberos municipales ni voluntarios, el cual los hace vulnerable en caso de ocurrencia de un siniestro.

Solamente existe el servicio de una ambulancia, el cual es insuficiente, debido a que esta al servicio de los 27 centros poblados de la localidad..

## **2.6 TÉCNICAS Ó TECNÓLOGICAS**

San Antonio Ilotenango no cuenta con el desarrollo tecnologico necesario para el aprendizaje de computación, solamente existen dos negocios dentro del casco urbano.

La producción agrícola lo realizan solamente con herramientas manuales, desde la siembra hasta la cosecha. Por lo tanto la existencia de tractores y equipo tecnológico en la localidad es nulo, el cual los hace vulnerable, al padecimiento de hambrunas al existir pérdidas de su cosecha anual.

No utilizan silos para guardar las cosechas de Maiz o frijol, el cual los hace vulnerable a la pérdida, en caso les penetre humedad, ó la existencias de plagas como el gorgojo.

## **2.7 IDELÓGICAS**

Como es natural, los habitantes han perdido parte de sus raíces culturales y sus creencias. Por el bajo nivel educativo se encuentran vulnerable a ser engañados o manipulados por partidos políticos ó personas individuales que persiguen un fin donde prevalece el bien particular sobre el bien común.

A continuación se presenta una tabla donde se identifican, las vulnerabilidades observadas con frecuencia, en las distintas localidades pertenecientes al municipio de San Antonio Ilotenango.

**Tabla 2**  
**Municipio De San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Matriz de Vulnerabilidades**  
**Año: 2008**

<b>Ambientales-ecológicas</b>	<b>Físicas</b>	<b>Económicas</b>	<b>Educación y salud</b>	<b>Sociales</b>	<b>Políticas</b>
Uso inadecuado del recurso suelo	La inexistencia de rotación de cultivos.	Bajo rendimiento productivo.	Analfabetismo	Retraso en el desarrollo social y económico de los habitantes.	Manipulación de la población.
Incendios forestales	Destrucción en áreas forestales, agrícolas y urbanas.	Inversión en reconstrucción de la infraestructura.	Deserción escolar	Niños sin expectativas para desarrollarse como profesionales.	Población sin la preparación educativa necesaria.
Deforestación	Pérdida de flora y fauna así como los mantos acuíferos.	Absorción de cantidades fuertes de recursos en reforestación.	Baja cobertura en área de salud.	Población con alta vulnerabilidad a enfermarse.	No se utilizan los recursos, en una forma adecuada.

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2008

Con la identificación de las vulnerabilidades en el Municipio se pretende contrarrestar los riesgos a desastres, que pueden afectar a los habitantes de la población.

## **CAPÍTULO III**

### **ANÁLISIS DE AMENAZAS**

Es indispensable el conocimiento de las diversas amenazas que aquejan al Municipio y de esta manera mitigar los efectos que conllevan, Por tal razón es necesario el conocimiento de las amenazas que puedan causar algún daño a los habitantes del Municipio.

“Son factores externos de riesgo, con respecto a un sujeto o sistema expuesto, las amenazas pueden ser de origen natural, Socio-natural y antropicas”<sup>9</sup>

#### **3.1 Amenazas Naturales**

Proviene de la dinámica propia del planeta tierra, que está en permanente transformación, es decir que no interviene la mano del hombre. El ser humano no tiene la capacidad de evitarlos, pero si puede prepararse en caso de que ocurran.

Estas amenazas pueden ser de tipo Geológicas: como sismos y terremotos, erupciones volcánicas, deslizamientos y avalanchas.

Climáticas : que son fenómenos directamente por las condiciones atmosféricas como uracanes, granizos y tormentas.

##### **3.1.1 Amenazas Climática**

Debido a la situación geográfica del Municipio. Es preciso mencionar que existen amenazas que pueden afectar la salud de los habitantes de las distintas comunidades. Principalmente por el descenso de la temperatura en los meses de

---

<sup>9</sup> Gustavo Wilches Chau 1998, Auge, Caída y levantada de Felipe Pinillo, Mecánico y soldador o voy a correr el riesgo, Página 28.

Diciembre y Enero, en donde son propensos a padecer enfermedades respiratorias, los niños menores de cinco años y ancianos.

### **3.1.2 Amenazas de salud**

Las amenazas del deterioro de la salud de los habitantes, en los meses de diciembre y enero es bastante alto a causa del descenso de la temperatura y falta de médicos en la localidad.

## **3.2 AMENAZAS ANTRÓPICAS**

Son aquellas donde interviene la mano del hombre sobre los recursos naturales, el ambiente o la población, que ponen en grave peligro la integridad física de las poblaciones.

Las principales amenazas de esta categoría son: contaminación, deforestación e incendios forestales.

Existe amenaza ambiental en el Municipio, a orillas de la ruta BIF RD-QUI-01 una extracción de arena y selecto sin la señalización adecuada, el cual no se toma la precaución necesaria para llevar a cabo dicha acción.

Otra amenaza ambiental que existe en la localidad, es causado por los habitantes de las diferentes comunidades, no toman la precaución necesaria a la hora de incendiar la maleza para limpiar sus tierras y realizar las siembras de maíz y frijol en los meses de abril o mayo.

La falta de drenajes adecuados, causa en época de invierno que las aguas pluviales vayan a dar directamente a la laguna de las garzas. Otra cantidad queda estancada en la plaza, provocando la contaminación, de frutas y verduras que se encuentran en los puestos de venta. (ver imágenes 1, 2, y 3)

Lo cual se convierte en una amenaza, de enfermedades gastrointestinales, para las personas que consuman las frutas y verduras en dicha época.

La contaminación de ríos es comun, debido a que los habitantes, lavan en los caudales de los mismos.

Otro foco de contaminación, en el área rural se debe la falta de letrinas en algunos hogares, lo cual provoca que las personas realicen sus necesidades fisiologicas a flor de tierra.

### **3.2 AMENAZAS SOCIO-NATURALES**

Es la reacción de la naturaleza frente a la acción humana, perjudicial hacia los ecosistemas, lo trascendental es que quienes sufren los efectos de estas reacciones, no son siempre los mismos que las han provocado, tales como: la emisión de gases, deforestacion y contaminación de ríos.

Más del 98% de las familias, utilizan leña para la coción de sus alimentos, por lo tanto, la amenaza a la erosión de los suelos es muy alta, causado por la deforestación de los bosques.

La amenaza de contaminación de ríos y laguna en la localidad, es causada por falta de cultura de sus habitantes, sobre el manejo adecuado de la basura; en su mayoría, es depositado entre surcos de milpa o bién tirados a los barrancos, que en época de invierno estos desechos son arrastrados a las fuentes hidrológicas.

## **CAPÍTULO IV**

### **ANÁLISIS DE RIESGOS E HISTORIAL DE DESASTRES**

Entre Los riesgos físicos encontrados en el Municipio se encuentran: la falta de basureros, drenajes, agua entubada, casas construidas en laderas ó lugares peligrosos e inadecuados y caminos rurales.

El conocimiento de los riesgos a los que está expuesto el Municipio es indispensable, ya que la información permite minimizar los efectos, que estos conllevan. A continuación se realiza un analisis de los mismos, así como un resumen del historial de desastres ocurridos en los cantones pertenecientes a la localidad.

#### **Riesgos**

Se define como riesgo “La posibilidad de que hayan daños o pérdidas de vidas humanas, cultivos, animales, viviendas y otros bienes materiales. Es importante saber que la amenaza y la vulnerabilidad crean riesgo. Si una comunidad no puede reducir los riesgos es muy probable que suceda un desastre”.<sup>10</sup> Los riesgos identificados en el Municipio se desarrollan a continuación:

Los riesgos que afrontan las comunidades pueden ser de origen natural, socio-natural y antrópicos.

#### **4.1 NATURALES**

Son provocados por fenómenos naturales, los cuales en su mayoría son imprevisibles e inevitables, entre los que se pueden mencionar: sismos, inundaciones, sequías, huracanes, ciclones, chubascos, lluvias torrenciales, elevación de temperaturas, heladas, plagas, tornados entre otros. Estos, aunque

---

<sup>10</sup> Ministerio de Educación –MINEDUC- Boletín educativo, la reducción de desastres comienza en la escuela. Pág. 4. Año 2008

son imprevisibles, se tiene la ventaja que son temporales y suceden eventualmente.

Su riqueza natural lo constituyen los bosques y recursos hidrológicos. La extensión geográfica del Municipio, es atravesada por cinco ríos, Río Tzununá, Río Chop, Río Joj, Río Jocol o Chimente, Río Pachitac, Además se localizan 2 lagunas que son las siguientes, Laguna de las Garzas y laguna de Chichó, esta última que solo se forma en época de invierno por acumulación de aguas pluviales.

En la localidad aun se conservan bastantes áreas boscosas formados por cipres y pino pero en los meses de verano especialmente marzo y abril debido a que son arboles de fácil combustión corren el riesgo de incendiarse.

A continuación se presenta una imagen de la composición de la mayoría de los bosques.

**Imagen 6**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Bosque Camino a Patzalá**  
**Octubre 2008 .**



Fuente : Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2008

Esta Imágen fue tomada en epoca de invierno, en verano el terreno se observa reseco y semiárido.

#### **4.1.1 El clima**

El Municipio es de templado a frío, con una temperatura media anual entre 12 a 18 grados centígrados de la escala Celsius, con descenso en temporada fría de noviembre a enero. Lo cual afecta a los agricultores que se dedican a la siembra de tomate ó chile, ya que en estos meses por las noches es bastante frio que se queman las hojas de este tipo de cultivo.

#### **4.1.2 Plagas**

Entre las plagas más comunes que afectan los cultivos de milpa están: la gallina ciega y el cogollero, la gallina ciega afecta a la planta alimentandose de de la raíz, el cogollero ataca a la planta, alimentandose del cogollo. Si estas no se tratan a su debido tiempo, se corre el riesgo de pérdida de la cosecha.

### **4.2 SOCIO NATURALES**

Son provocados por la naturaleza, pero en su intensidad interviene la mano del hombre.

En este apartado se analizaran los riesgos que afectan a la población de San Antonio Ilotenango entre estos riesgos estan, el tipo de material con que construyen las casas, condiciones de caminos y carreteras y tala de arboles.

Todas las comunidades se encuentran expuestas a riesgos socionaturales, debido a que en el área urbana como en el área rural la mayoría de las casas estan construídas de adobe, techo de teja, sin columnas de hormigón.

A continuación se presentan las imágenes 7 y 8 donde se da a conocer el tipo de materiales con que estan costruidas las casas en el Municipio.

**Imágen 7**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Casas del casco urbano**  
**Octubre 2008**



Fuente Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2008

**Imagen 8**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Casa Cantón Patzalá**  
**Octubre 2008**



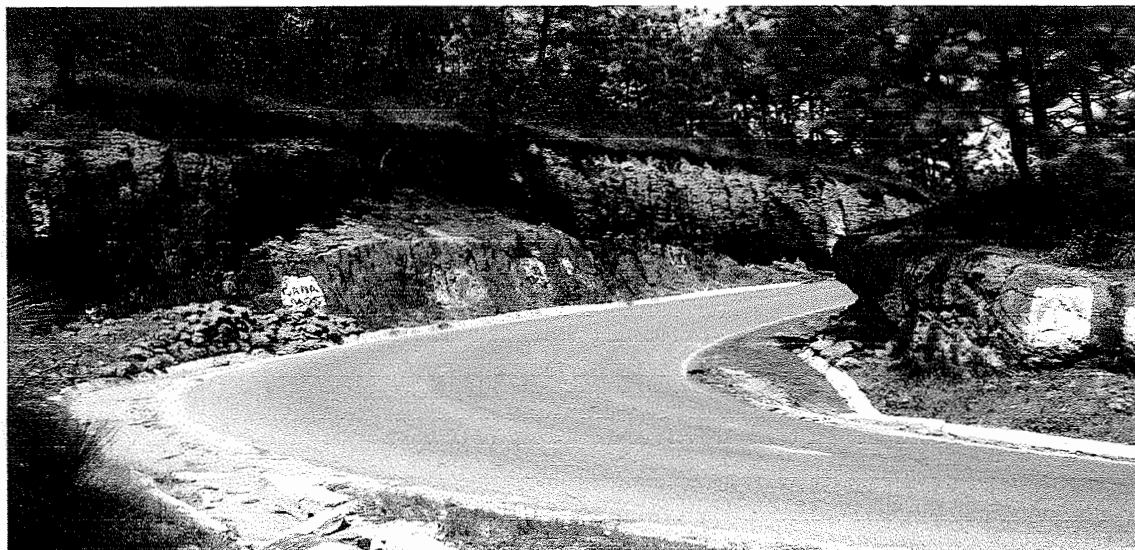
Fuente Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2008

Como se observó en las imágenes anteriores, tanto en el área urbana como en las áreas rurales la mayoría de las casas están contruidas con paredes de adobe

y sin columnas de hormigón, el techo de las casas son de teja de barro. Lo cual los hace muy peligroso en caso de ocurrir un sismo o terremoto en la localidad.

Los ganchos muy cerrados y La falta de señalización en la carretera asfaltada que conduce de Santa Cruz Quiché a San Antonio Ilotenango, pueden provocar accidentes.

**Imagen 9**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Carretera principal asfaltada a San Antonio Ilotenango**  
**Octubre 2008**



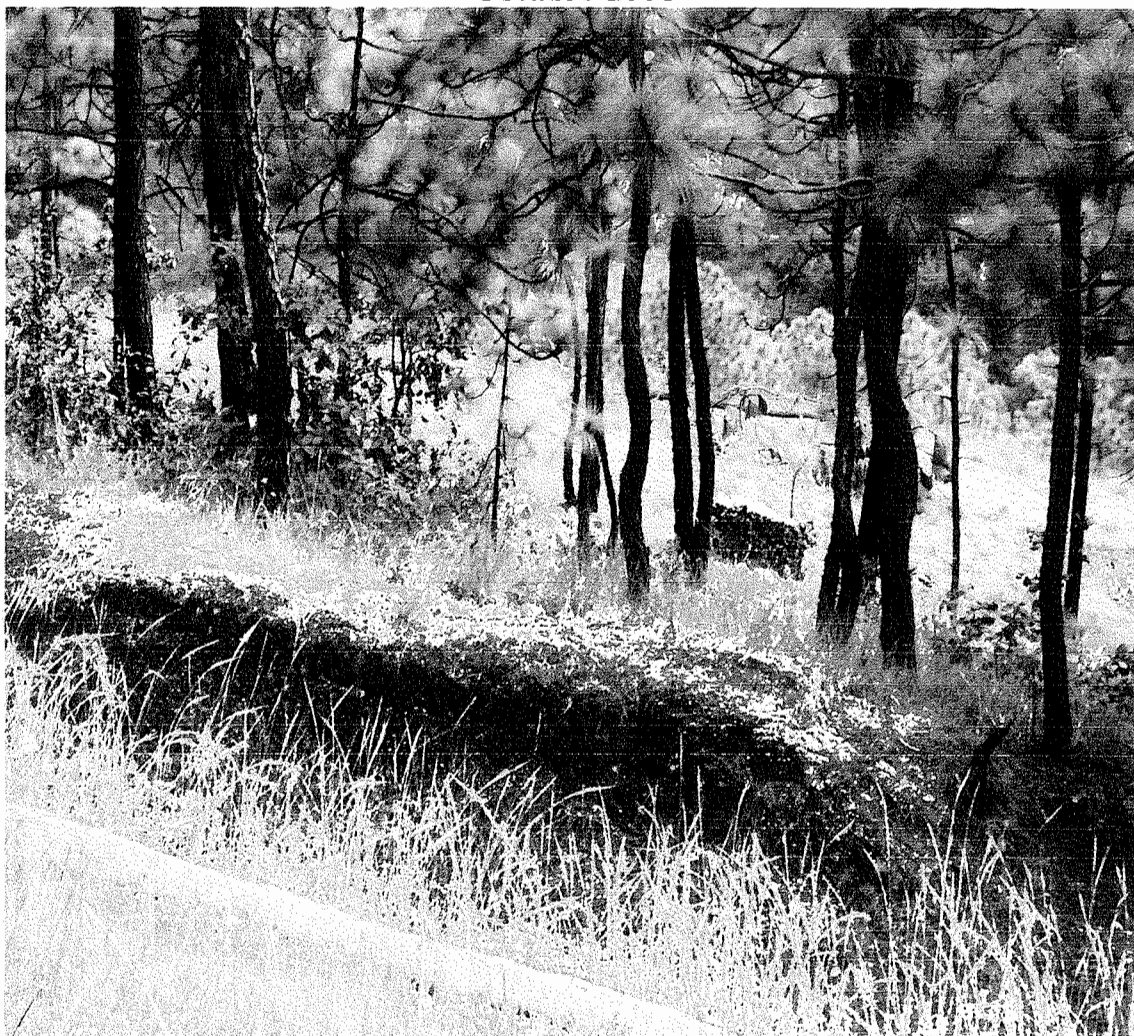
Fuente Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2008

Como se puede observar en la imagen anterior, el gancho se ve bastante cerrado y según el método de la observación utilizado en la investigación de campo del grupo EPS, en Octubre del 2008. no existe ningún tipo de señalización que indique a los conductores su proximidad.

La deforestación es un riesgo latente dentro del Municipio, por el avance de la frontera agrícola, y el consumo de leña para el cocimiento de los alimentos de la población.

A continuación se presenta una imagen de los bosques, donde derriban los árboles para hacer leña.

**Imagen 10**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Bosque a orillas de la carretera asfaltada a San Antonio Ilotennago**  
**Octubre 2008**



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2008

En esta imagen se pudo observar la tarea de leña, que pronto será llevado a los hogares, para que sirva como combustible para la cocción de alimentos.

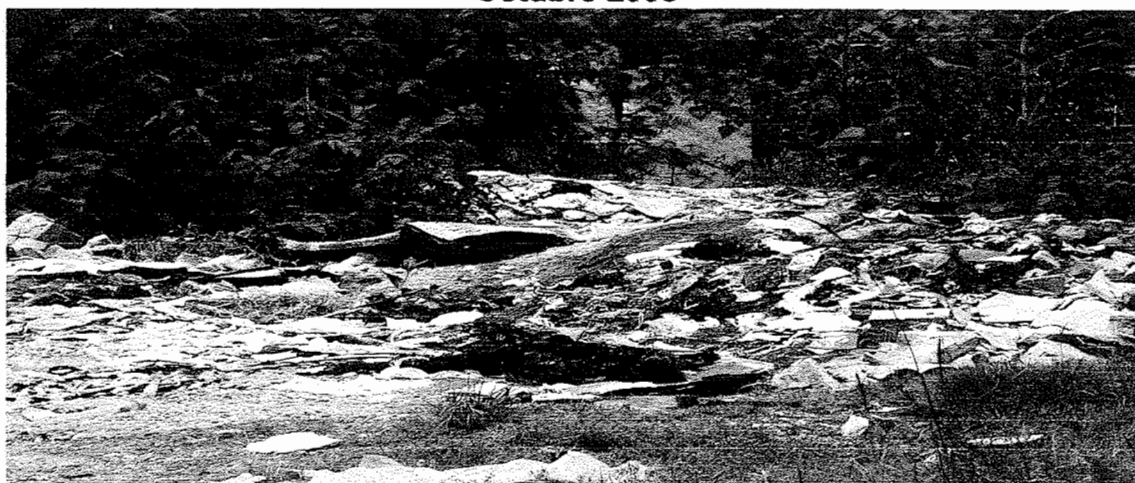
### **4.3 ANTRÓPICOS**

Los riesgos de carácter antrópico, son aquellos en los que interviene la mano del hombre, es decir que muchos de los efectos en los recursos naturales y sobre los habitantes, son originados por el hombre mismo poniendo en deterioro la calidad de vida de los pobladores.

#### **4.3.1 Basurero Clandestino**

El Municipio se encuentra propenso a sufrir contaminación del medio ambiente, puesto que solamente en el casco urbano se tiene el servicio de recolección de basura que es llevado al basurero que se encuentra en el cantón xejip, en los demás centros poblados, la basura es tirada en medio de los surcos de milpa, a los barrancos, a orilla de caminos ó carretera principal, o en su defecto es quemado.

**Imagen 11**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché.**  
**Basurero clandestino a orilla de la carretera Departamental 1**  
**Octubre 2008**



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2008

Como se puede observar en la imagen anterior, este basurero está situado aproximadamente a dos kilómetros, de la ruta asfaltada de San Antonio Ilotenango a Santa Cruz Quiché.

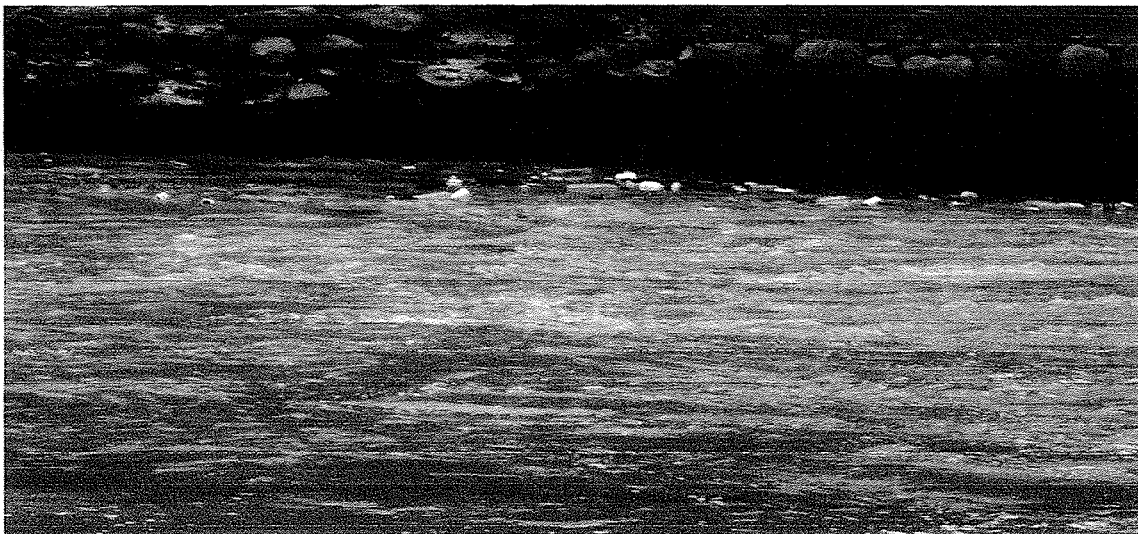
### **4.3.2 Contaminación de Ríos**

Los cinco ríos que recorren el Municipio se encuentran con algún grado de contaminación debido al manejo inadecuado de pesticidas, herbicidas y la basura.

Una de las características importantes de resaltar del Río Chop, es que recibe todo el desfogue de los drenajes del casco urbano, este es uno de los ríos con Mayor grado de contaminación. Lo cual provoca un riesgo muy grande para las personas que lo utilizan.

A continuación se presenta la imagen de uno de los cinco ríos que atraviesan el Municipio.

**Imagen 12**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché.**  
**Río Jocol**  
**Octubre 2008**



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, segundo semestre, 2008.

Esta imagen fue tomada en el río Jocol, en un área llamado la presa, en este lugar se puede observar gran cantidad de envases plásticos que flotan en el agua.

El agua del Municipio, no tiene tratamiento de cloración, es abastecida directamente de nacimientos a orillas de los rios, lo cual es causa de enfermedades gastrointestinales, siendo una de las enfermedades mas atendidas en el centro de salud de la localidad. Aunado a esto la falta de médicos y medicinas impide a la población de escasos recursos económicos una atención adecuada.

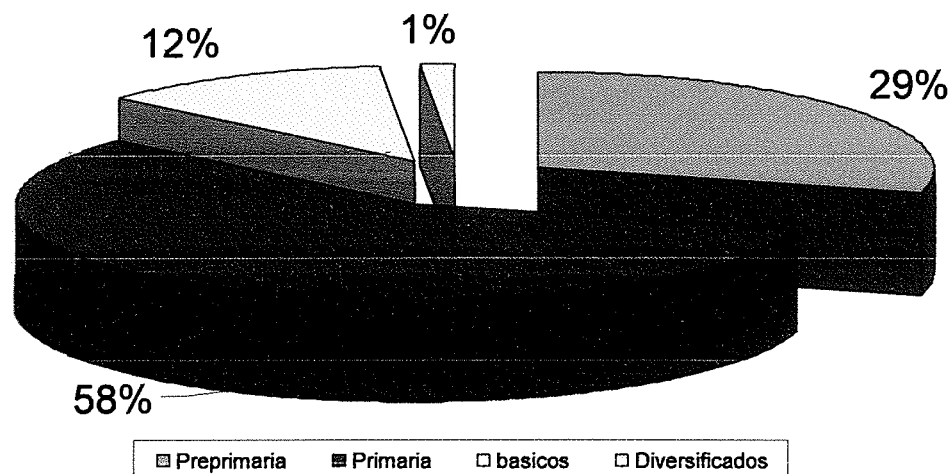
#### **4.4 SOCIOECONÓMICOS**

Esto se refiere a los problemas en aspectos financieros que afrontan los habitantes del Municipio, debido a la pobreza en la cual se encuentran inmersos, derivado a la dependencia de las actividades de producción que realizan, provocando incapacidad para responder a los riesgos anteriormente mencionados.

Los riesgos económicos estan concatenados a diversos aspectos de la vida, como, la falta de educación, esto es una de las limitantes para desenvolverse en el ámbito laboral. Las fuentes de empleo son escasas y son ocupadas por aquellas personas que llenan los requisitos solicitados por los empresarios.

En la gráfica siguiente se presenta el porcentaje de estudiantes según el nivel educativo.

**Gráfica 9**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango- Quiché**  
**Población por nivel educativo**  
**Año 2008**



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2008.

A través de la encuesta realizada en octubre del 2008, se constató que de un total de 7,807 niños y jóvenes en edad escolar, 4,063 estudiantes se encontraban cursando algún grado y que solamente el uno 1% de la población estudiantil, con gran esfuerzo logran culminar sus estudios a nivel diversificado. Esto genera dificultad, para la generación de desarrollo de los habitantes del Municipio.

Como se puede observar en la gráfica nueve, en el nivel primario está el mayor porcentaje de alumnos, pero al cambiar el nivel de escolaridad, desciende drásticamente.

Por lo anterior, al momento de buscar un empleo, tendrán pocas oportunidades, por la escasa preparación académica.

El Municipio únicamente cuenta con un centro de estudios que brinda el nivel básico en jornada matutina y diversificado en jornada vespertina, ubicado en el

casco urbano, esto dificulta a los estudiantes de las áreas rurales que se encuentran a más de ocho kilómetros de distancia, esto debido al escaso transporte.

Por falta de ingresos necesarios que cubran las necesidades básicas de los habitantes, se ven obligados a emigrar a otros Municipios, a la ciudad de Guatemala, o al extranjero, especialmente países del Norte como estados unidos ó Mexico.

A continuación se presenta una matriz, que engloba los principales riesgos a que está expuesto el municipio de San Antonio Ilotenango.

**Tabla 3**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango – Quiché**  
**Identificación de riesgos**  
**Año: 2008**

<b>Efecto</b>	<b>Causa</b>	<b>Riesgo</b>	<b>Acción preventiva</b>	<b>Costo Aproximado</b>	<b>Responsable</b>
<b>Aguas servidas.</b>	Falta de infraestructura	Contaminación	Construcción de una red de drenajes en la cabecera municipal	Q.200,000.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Municipalidad.</li> <li>• Fondo de Inversión Social (FIS).</li> </ul>
<b>Incendios forestales.</b>	Quema de basura	Sequías y erosión de suelos	Concientizar a la población y crear un plan de reforestación	Q.250,000.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Municipalidad</li> <li>• Instituto Nacional de bosques (INAB)</li> </ul>
<b>Basura.</b>	Poca cultura y malos hábitos de higiene.	Contaminación y enfermedades por epidemias.	Implementar el servicio de extracción de basura en todo el Municipio.	Q.150,000.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Municipalidad</li> <li>• Ministerio de salud</li> </ul>
<b>Vivienda.</b>	Construcción con materiales no adecuados.	Desastres naturales	Implementar programas para la construcción de viviendas.	Q.100,000.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gobierno central</li> <li>• Iniciativa Privada</li> </ul>
<b>Familia.</b>	Extrema pobreza	Desnutrición y desintegración familiar	Crear fuentes de empleo		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gobierno Central</li> <li>• Iniciativa privada</li> </ul>
<b>Deslaves.</b>	Erosión del suelo, lluvias, fallas sísmicas.	Daños y pérdidas económicas	Reforestar áreas damnificadas.	Q.100,000.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Municipalidad</li> <li>• INAB</li> </ul>

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2008.

#### **4.5 HISTORIAL DE DESASTRES**

Historia “Es el Conjunto de los sucesos o hechos políticos, sociales, económicos, culturales, etc., de un pueblo o de una nación “<sup>11</sup>

Para comprender el presente, es necesario tener el conocimiento de hechos y sucesos históricos, que han afectado de una ú otra manera a los seres humanos en la localidad, por tal razón se hace una breve reseña de la información recabada en el Municipio.

En el Municipio no existe referencia histórica de hechos y sucesos importantes ocurridos en la localidad, por tal razón se presenta solamente un breve resumen de sucesos obtenidos a través del método de de la observación y entrevistas con personas de diferentes cantones y parajes.

En el apartado siguiente, se presentan dos imágenes de las áreas que fueron afectadas por la pérdida de cosecha y sembradillos a causa de la tormenta con granizo en septiembre del año 2008.

---

<sup>11</sup> Microsoft Encarta 2007. 1993-2006 Microsoft Corporation

**Imágen 13**  
**Municipio de San Antono Ilotenango - Quiché.**  
**Pérdida de cosecha de Maíz, paraje de chúsica**  
**Octubre 2008**



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2008.

**Imágen 14**  
**Municipio de San Antono Ilotenango - Quiché.**  
**Pérdida de siembra de tomate, paraje de patulup**  
**Octubre 2008**



Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2008.

Se describen a continuación los daños ocurridos en el transcurso del tiempo que afectaron varios poblados del Municipio, dejando a su paso, pérdidas humanas y económicas, causando estragos en la economía de las familias instaladas en esa región, como se presenta en la tabla siguiente:

**Tabla 4**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Historial de desastres**  
**Año: 2008**

<b>Concepto</b>	<b>Descripción</b>
<b>Linchamiento en septiembre del año 2007.</b>	Debido a la inseguridad imperante en el territorio nacional, esta localidad no es la excepción, por tal motivo se escribe una breve reseña. En septiembre del año 2007, fueron linchadas tres personas en el cantón Canamixtoj, según entrevistas con habitantes del Municipio, oscilaban en las edades de 34 a 37 años.
<b>Tormenta con granizo, septiembre del año 2008.</b>	En Septiembre del año 2008, hubo tormenta con granizo, en el paraje Chúsica, se perdió la cosecha de maíz en su totalidad y otros sembradillos como el tomate y frijol, afectando de gran manera a los habitantes de dicho paraje.
<b>Fuertes vientos ocurridos en invierno del año 2008.</b>	El fenómeno que ocurrió durante las fuertes lluvias que se presentaron en invierno, venía acompañado de fuertes vientos que provocaron daños a la plantación de milpa y frijol, en las comunidades de Patzalá y Chotacaj.

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., segundo semestre 2008.

Con la elaboración del historial de desastres en el Municipio, se podrá comprender los fenómenos pasados, actuales y obtener el conocimiento de hechos y sucesos registrados durante la historia, con el fin de prevenir a los

habitantes ante la ocurrencia de desastres, organizar a los pobladores para buscar información, sobre amenazas que existen en la localidad e identificar rutas de evacuación, para que todos los miembros de la familia y vecinos los conozcan, para crear un plan de emergencia eficiente.

## **CAPÍTULO V**

### **ORGANIZACIÓN COMUNITARIA**

La organización de las comunidades es muy importante, para el desarrollo del Municipio, en todos sus aspectos, especialmente en lo que se refiere a la reducción de desastres, por tal motivo se presenta un análisis dirigido con el fin de lograr los objetivos.

El fin de la organización comunitaria, es el fortalecimiento de la administración pública y de las organizaciones civiles en materia de prevención de desastres, planificando integralmente el ordenamiento del Municipio, mejorando la información acerca de las amenazas, para reducir las vulnerabilidades y crear una cultura en la reducción de riesgos a desastres.

Tras el cambio climático que afecta al mundo entero, Gobierno, Municipalidades Organismos Internacionales e instituciones privadas deben plantear políticas que ayuden a minimizar los efectos que conllevan, los cambios repentinos del clima.

El municipio de San Antonio Ilotenango es susceptible a los diversos cambios climáticos, por ello es necesario que se encuentren preparados para solventar situaciones de emergencia, por tal razón es preciso, una planeación estratégica que permita trabajar de forma rápida y eficaz.

Esto requiere de la creación de una coordinadora Municipal para la reducción de desastres, que trabajen concatenadamente con las coordinadoras locales, las cuales tendrán como objetivo primordial la identificación de riesgos y el diseño de planes de contingencia que les permitan solventar las dificultades eficientemente.

Para lograr el normal funcionamiento de COMRED en San Antonio Ilotenango es necesario realizar cada etapa del proceso administrativo.

## **5.1 PLANEACIÓN**

Involucra la evaluación del futuro y el aprovisionamiento en función de la unidad, continuidad, flexibilidad y precisión, que son los aspectos principales de un plan.

Para lograr esto, es necesario elaborar una visión y misión de la institución mencionada, así como los objetivos que se pretenden alcanzar, las metas que se deben plantear y las estrategias a seguir, tomando en cuenta los recursos que dispone la entidad ó bien de que manera podrá ser adquirido, para que se desarrollen adecuadamente.

De allí la importancia de la elaboración de una planificación estratégica, así como la educación de los habitantes y el mejoramiento del desempeño de las entidades edilicias, las cuales tendrán a su cargo junto a líderes comunitarios, la elaboración, planificación y diseño de la infraestructura necesaria para lograr su objetivo.

### **5.1.1 Visión**

Describe a donde se dirige la institución, y que pretende ser. Es una declaración de un futuro que no ocurra por sí sólo. Establece las características principales que dan forma a las estrategias de la organización.

#### **Visión**

“Ser la entidad, del Municipio de San Antonio Ilorenango líder, modelo e innovadora, de planes de contingencia y emergencia. Evitar desastres, gracias a la implementación de estrategias, organización de sus habitantes, e integración de trabajo en equipo de las comunidades”.

Para dar a conocer la Visión de COMRED, deberá colocarse en el área de recepción donde se ubican las oficinas, en un lugar visible, donde pueda ser apreciada por las personas que visiten las instalaciones o trabajen en ella.

### **5.1.2 Misión**

“La idea de las organizaciones de tener una misión refleja la concepción de que son algo más que simples estructuras técnicas y administrativas. Son instituciones que poseen personalidad y una meta. Formular la misión de una organización equivale a enunciar su principal razón de existir. Es identificar la función que cumple en la sociedad, su carácter y filosofía básicos.”<sup>12</sup>

Es por ello de gran importancia la presentación de la misión que regirá a la organización.

#### **Misión**

“Somos un Municipio organizado, enfocados a prevenir desastres naturales o provocados, servimos de apoyo en los momentos mas difíciles a los habitantes de San Antonio Ilotenango.”

Al igual que la visión debe ser colocada en un lugar estratégicamente visible dentro de las instalaciones de COMRED, para que todo el personal perteneciente a la institución esté enterado del objetivo que se pretende alcanzar, con la creación de dicha entidad.

### **5.1.3 Objetivos**

Son los resultados deseados por la Institución, representan los cimientos del proceso de planificación.

---

<sup>12</sup> Facultad de Ciencias Económicas. Apuntes de Administración 1 parte 1. Universidad de San Carlos de Guatemala, Julio del 2000. página 12.

- **Objetivo General**

Crear planes de contingencia que permitan a las comunidades trabajar en forma independiente en busca del desarrollo colectivo de los habitantes de los distintos centros poblados, y mitigar desastres ocasionados por los fenómenos naturales.

- **Objetivos Específicos**

- Educar a líderes comunitarios, para lograr la integración de los habitantes en tareas de prevención, así como la identificación de vulnerabilidades, amenazas y riesgos con el fin de evitar que se conviertan en desastres.
- Lograr la participación de la Municipalidad, para la elaboración de planes que permitan una respuesta justa a tiempo, en el caso de suscitarse alguna emergencia.
- Contar con personal competente e insumos necesarios para atender una situación de emergencia.

#### **5.1.4 Políticas**

Promover el trabajo en equipo, con las entidades Municipales, privadas y representantes de cada uno de los centros poblados pertenecientes al Municipio.

Mantener constante monitoreo sobre las amenazas o riesgos plenamente identificados.

#### **5.1.5 Estrategias**

Educación a líderes comunitarios en aspectos de identificación de riesgos y prevención de desastres, serán los encargados de transmitir y llevar la información a las distintas comunidades. Con el fin de crear hábitos de cultura preventiva.

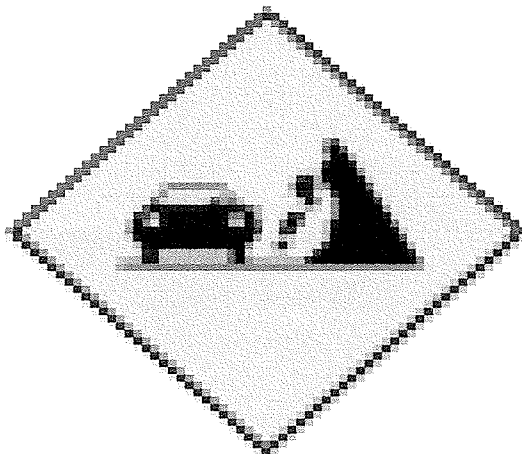
Colocación de afiches o carteles que permitan la identificación de riesgos existentes, esto permitirá que los habitantes de las comunidades mantengan un constante monitoreo de los lugares que se encuentran sujetos a peligros. Evitando de esta forma, daños físicos, pérdida de vidas humanas ó daños materiales.

Para ello se presenta a continuación una serie de carteles que se pueden instalar a orillas de la carretera o en sitios de alto riesgo, dentro del perímetro del Municipio según sea el caso.

La estrategia de sensibilización que se utilizara será a través de afiches y demostración de videos de desastres que han ocurrido en otros Municipios o lugares aledaños y será presentado por líderes comunitarios pertenecientes a los diferentes cantones del Municipio.

A continuación se presentan dos ejemplos de afiches que se pueden presentar para sensibilización de los habitantes de San Antonio Ilotenago con el fin de dar a conocer el objetivo de la creación de COMRED ó evitar la ocurrencia de desastres.

**Atienda las advertencias de las señalizaciones.**



**Recuerde que más vale prevenir que lamentar**

# Estimado vecino, seguir instrucciones



# le puede salvar la vida

**COMRED PIENSA EN SU BIENESTAR  
Y EL DE SU FAMILIA**

## **5.2 ORGANIZACIÓN**

Es la coordinación de las actividades de todos los individuos que integran una empresa ó institución con el proposito de obtener el máximo aprovechamiento de los elementos materiales , técnicos y humanos, en la realización de los fines que la propia institución persigue.

### **5.2.1 Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres (COMRED)**

En aspectos generales, la coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED) tiene su sede regional, en la cabecera departamental de Santa Cruz Quiché, el cual se encuentra a una distancia de doce kilometros del municipio de San Antonio Ilotenago, desde allí coordina las actividades de emergencia de los municipios de Quiché.

### **5.2.2 Coordinadora Local para la Reducción de Desastres**

A través de la encuesta realizada en octubre del año 2008, se confirmó que en el Municipio no existe organización de los pobladores, por tal razón no existe una coordinadora local que permita a los habitantes estar preparados para solventar situaciones de emergencia. La población depende de la reacción que tenga la comuna.

### **5.2.3 Determinación de Métodos y Técnicas a Emplear**

Para que San Antonio Ilotenago pueda afrontar las emergencias, es necesario la organización de sus habitantes.

Con el fin de crear la coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres, la cual abarcará la jurisdicción total del Municipio, se requerirá la participación de organizaciones públicas, privadas, entidades religiosas y ciudadanos en general.

Una vez organizada y establecida la entidad, se podrán determinar los métodos, técnicas y estrategias para prevenir y mitigar los desastres.

“Para que funcione adecuadamente la coordinadora Municipal para Reducción de Desastres, se debe establecer la metodología a utilizar, con el fin de integrar y vincular las entidades y sectores interesados en la participación de dicha coordinadora.”

Las técnicas a utilizar sera a través de la creación de los siguientes comités: de investigación é información, de decisiones y ejecutivos.

- **Comité de Investigación é Informativo.**

Serán los comités encargados de informarse e informar a las diferentes comunidades, cuando existan amenazas o alguna comunidad se encuentre en situación de riesgo, serán los que corran la voz de alarma, para prevenir y mitigar de mejor manera tal situación.

- **Comité de Decisiones.**

Serán los comités encargados de tomar las desiciones adecuadas, para darle soluciones a los problemas sucitados.

- **Comités Ejecutivos.**

Se formaran para la ejecución de acciones y funciones, para el cumplimiento de los objetivos por el cual fueron creados.

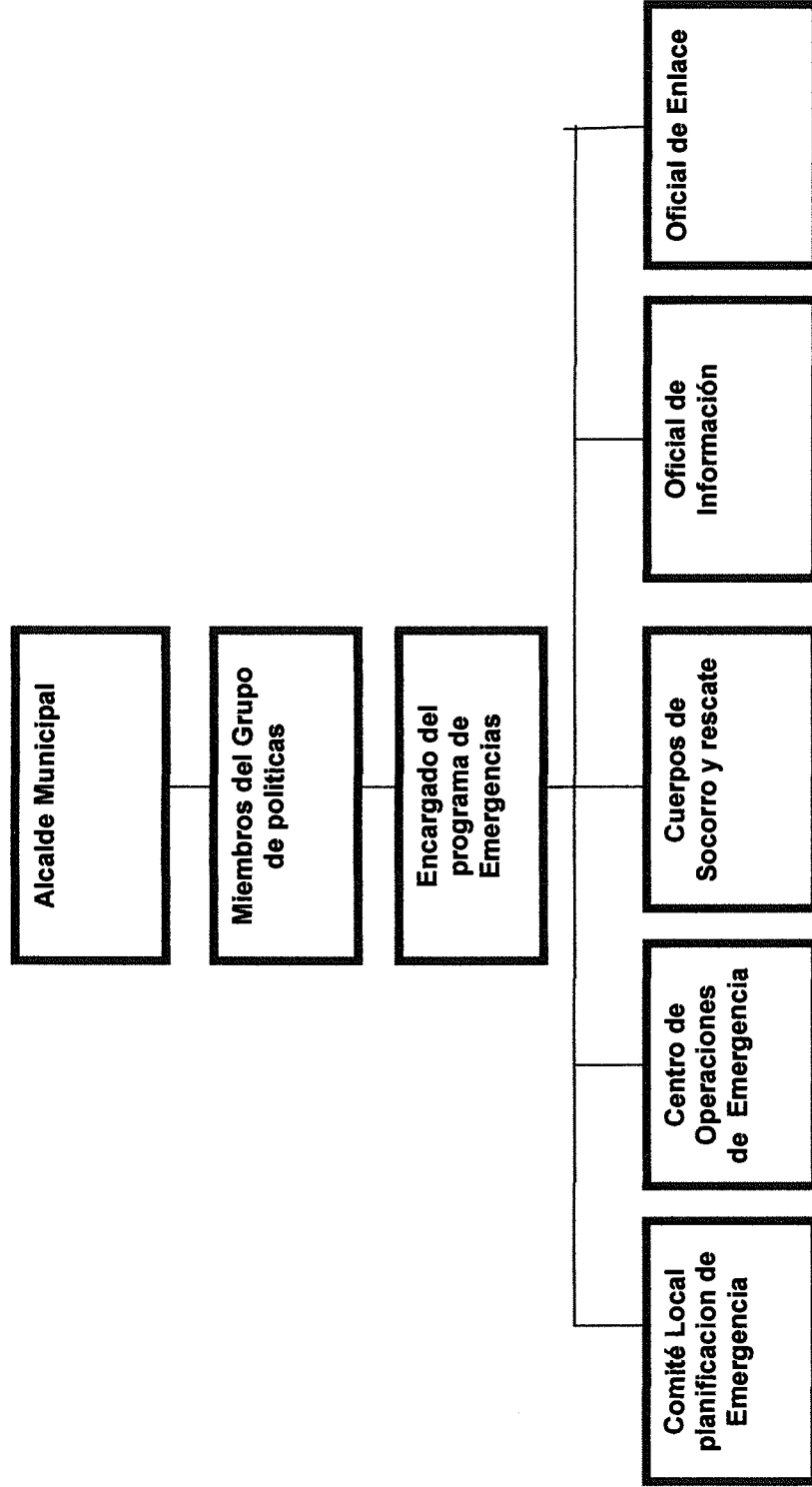
Los requisitos para el buen funcionamiento del comité son los siguientes:

- Trabajar para el beneficio de la comunidad, sin fines de lucro, su fin primordial será el bienestar social.
- Integrarse con un mínimo de 30 personas, el cual será dirigido por el alcalde de turno.
- Regirse por el decreto 109-96 Ley De La Coordinadora Nacional para La Reducción De Desastres de origen Natural O Provocado.
- Deberan reunirse a cada cierto tiempo con el fin de seguir lineamientos, y tratar los problemas de la comunidad que representan.

- Deben capacitarse sobre la prestación de primeros auxilios, a cada cierto tiempo se les debe instruir sobre la solución de problemas que les afecte dependiendo la estacionalidad del tiempo.
- Contar con manuales de normas y procedimientos el cual contenga los lineamientos básicos sobre medidas de prevención, mitigación y/o corrección.
- Contar con el equipo mínimo para brindar primeros auxilios, en caso de emergencia.
- Contactar a las autoridades respectivas en caso de la ocurrencia de algún desastre.
- Organizar comités específicos con el fin de asignar tareas a la agrupación de personas, quienes serán responsables de alguna materia administrativa, social y económica.
- Crear Coordinadoras Locales para la Reducción de desastres en cada uno de los cantones, los cuales deberán ser presididas por el líder de las diferentes comunidades, para conocer realmente los riesgos que corren los habitantes de los centros poblados y la forma en que pueden prevenir consecuencias lamentables.

A continuación se presenta el organigrama de la coordinadora Local para la Reducción de Desastres –COMRED-, según el Reglamento de la ley de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –CONRED-

**Gráfica 10**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango Departamento de Quiché**  
**Coordinadora Municipal Para la reducción de desastres**  
**Propuesta de Organigrama Administrativo**



Fuente: Elaboración propia con base Decreto No. 109-96 Ley de CONRED, año 2008.

Conociendo la estructura que debe regir dentro de la organización, será necesario formalizar las funciones de cada uno de los representantes de acuerdo a las unidades asignadas. El cual promoverá la calidad del servicio y un mejoramiento Continúo, al proporcionar mayor eficiencia en el momento que se requiera entrar en acción en beneficio de los habitantes de las distintas comunidades.

### **5.3 INTEGRACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN COMUNITARIA**

Es obtener y articular los elementos materiales y humanos que la organización y la planeación señalan como necesarios para el adecuado funcionamiento de un organismo social.

. “Las coordinadoras municipales son entes de coordinación, y supervisión del manejo de emergencias y desastres en todas sus etapas.

Están integradas por organizaciones públicas, privadas y ciudadanas de orden municipal que por sus funciones y competencias tengan o puedan tener relación con las actividades que se desarrollan, en las etapas del manejo de desastres (prevención y mitigación, preparación, respuesta y recuperación ) debe ser presidida por el Alcalde Municipal”.<sup>13</sup>

Las personas que integran la coordinadora municipal, como comisiones y subcomisiones que se nombren, desempeñaran los cargos adhonorem y no podran asignarse dietas ni remuneración por su trabajo.

Todas la coordinadoras están regidas por el decreto No. 109-96 denominado Ley de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres de origen natural ó provocado.

---

<sup>13</sup> Coordinadora Nacional para la reducción de Desastres. “Ley de CONRED”, 9 de Diciembre de 1996.

La integración del personal de COMRED estará presidida por el señor Alcalde de turno y conformada por líderes y habitantes de distintas comunidades que tengan el afán de servicio y capacidad necesaria, para responder en el momento preciso, para prevenir algún desastre.

#### **5.4 DIRECCIÓN DE LA ORGANIZACIÓN COMUNITARIA**

A través del logro de la realización efectiva de lo planeado, por medio de la autoridad administrativa, ejerciendo las decisiones, tomadas directamente ó delegando dicha autoridad. Se puede realizar la ejecución de los planes de acuerdo a la estructura organizacional, mediante la guía de los esfuerzos del grupo social a través de la motivación, comunicación y supervisión, para lograr la coordinación de los habitantes.

- La forma de fomentar la participación de los habitantes, será a través de la motivación de satisfacción de necesidad de seguridad, se sentirán libres de peligros físicos.
- Motivación sobre satisfacción de necesidad de aceptación, pues a través de la participación en grupo, se darán cuenta de lo que son capaces de lograr si unen esfuerzos.
- Por tal razón se debe fomentar la participación de los habitantes a través de Charlas motivacionales y campañas a nivel local con el fin de conocer las vulnerabilidades, Amenazas y riesgos que pueda afectar o dañar a cada uno de los distintos cantones o parajes de la localidad.
- Hay que dar a conocer las ventajas que se tiene al estar organizado y las desventajas al no estar organizado, para que la población tenga la certeza

del beneficio que obtendrán a través del esfuerzo de cada uno de sus integrantes.

- Se le debe dar charlas sobre aspectos de seguridad, deben sentirse libres de peligros físicos, deben sentirse seguros de la alimentación, vestuario y un techo seguro.
- La comunicación é informe sobre las situaciones de los diferentes centros poblados, estará a cargo de líder de cada uno de las comunidades. Ellos serán los encargados de llevar información a la institución y de transmitir los procedimientos dictados por la entidad con el ánimo de prevenir daños físicos y materiales en situaciones de riesgos ó transmitir los planes de mitigación en caso de ocurrir algún siniestro.
- La supervisión será realizada por personal de la institución a cada cierto periodo, con el fin de detectar amenazas y riesgos para evitar daños y pérdidas, materiales, económicas ó vidas humanas.

## **5.5 CONTROL**

Se trata de un proceso para garantizar que las actividades reales se ajusten a las actividades planeadas.

Para lograr el fin de lo planeado, se necesitará de la colaboración de la institución y líderes asignados a las diferentes comunidades, para que efectúen los controles necesarios y detectar justo a tiempo las amenazas o posibles riesgos, é informar en el momento preciso, para que la institución cumpla con su objetivo.

## **CAPÍTULO VI**

### **PROPUESTAS DE SOLUCIÓN**

Este capítulo contiene propuestas de solución a los problemas urgentes que afectan a la población del municipio de San Antonio Ilotenango, el medio ambiente y la forma en que viven.

Es por ello que se incluyen medidas de prevención, corrección o mitigación para aquellas amenazas y vulnerabilidades que si no se toman en serio por las autoridades y habitantes existe la posibilidad de sufrir un daño ó que suceda un desastre, en la cual podria ser dificil de recuperase, debido a la pobreza en que se encuentra la mayor parte de los habitantes, especialmente las áreas rurales.

Es por ello de gran importancia la presentación de politicas y estrategias que a continuación se describen

#### **Políticas:**

“Las politicas son guias para orientar la acción; son criterios, lineamientos generales a observar en la toma de decisiones, sobre problemas que se repiten una y otra vez dentro de una organización”<sup>14</sup>.

- **Políticas generales:**

Serán formuladas por el alcalde Municipal y su función será de emitir los lineamientos que guien a la institución como una unidad integrada.

- **Políticas específicas:**

Se aplicaran principalmente en las decisiones que habran de ejecutarse en cada uno de los centros poblados según sea el caso.

---

<sup>14</sup> Ibid. Pagina 33.

Las estrategias a seguir para el resultado eficiente en las propuestas de solución van concatenadas con las medidas de prevención y la tabla cuatro que se detallan en la página 74.

## **6.1 MEDIDAS DE PREVENCIÓN**

Estas medidas son importantes, debido a que la buena utilización de los recursos disponibles coadyuvará a evitar posibles pérdidas materiales, enfermedades físicas y psicológicas ocasionadas por el entorno ambiental, en que se vive.

### **6.1.1 PREVENCIÓN**

La prevención se concibe en la actualidad como un abordaje que incluye todas las disciplinas y los diferentes sectores de la sociedad. El fin está claro, debe haber una articulación del conocimiento interdisciplinario. Ahora el enfoque más que dirigido a factores de riesgo se enfatiza al fortalecimiento de factores de desarrollo en un proyecto de vida.

La prevención no es tarea de profesionales que respondan a un determinado perfil, sino que involucra a un grupo interdisciplinario de profesionales y agentes comunitarios.

### **6.1.2 Mitigación**

“Calmar, suavizar un dolor físico o moral.”<sup>15</sup> (Mitigar)

---

<sup>15</sup> Microsoft Corporation, 2007, Enciclopedia Encarta, Educación (DVD-ROM), versión 15.0.0603, Año 2007.

**Tabla 4**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**  
**Propuestas de Solución**  
**Año 2008**

prevencion	Mitigación	Corrección
Identificación de las amenazas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hacer conciencia a la población, sobre prevención de riesgos.</li> <li>• crear una cultura de trabajo en equipo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Trabajar de cerca con las comunidades, locales de reducción de desastres.</li> </ul>
Implementación de estrategias preventivas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Crear medidas de planificación físicas y económicas.</li> <li>• Realizar simulacros, con el fin de educar a la población.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organizar a los habitantes, para trabajar en equipo con las autoridades de la localidad.</li> </ul>
Capacitación Social	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducción de índices de mortalidad, contaminación ambiental, deforestación.</li> <li>• Implementar la diversificación de la producción.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Educar a los habitantes en aspectos de salud y cuidado ambiental.</li> <li>• Implementar la diversificación de cultivos.</li> </ul>

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS., Octubre 2008.

### 6.1.2 Protección de las viviendas en caso de sismo

Para reducir el daño que un sismo pueda causar a las viviendas construidas de adobe, es necesario tomar las medidas siguientes:

- La vivienda deberá localizarse en un lugar adecuado ( no peñascos, laderas, rellenos o a orilla de barrancos).
- Reforzar la vivienda de manera que no se caiga, aun cuando esté muy deteriorada o que presente daños.
- Debido a la facilidad de ejecución y bajo costo económico, el método aconsejado es el de malla mortero, en que todos los muros de la vivienda.

deben estar en buen estado y si han sido dañados previamente deben ser levantados nuevamente.

Para ello se necesitará aplanado de Mortero de un centímetro ( cemento, cal, arena, malla de gallinero, diez grapas de acero por metro cuadrado); cubrir con aplanado de mortero de 1.5 centímetros; utilizar una regla para emparejar y una tijera para cortar lámina.

La idea es reforzar la vivienda a modo de cercarla para protegerla.

- En caso de sismo o terremoto, los habitantes de la casa, no deben salir corriendo, deben cubrirse debajo de una mesa, debajo de una cama ó bien debajo de las columnas donde está la puerta, ya que es el único lugar que refuerzan con madera.
- Mantener linternas listas, en caso de que se suspenda la energía eléctrica.

### **6.1.3 Accidentes de tránsito**

Para evitar accidentes de tránsito es muy importante, recomendar a las autoridades correspondientes, crear una señalización adecuada en la carretera principal, que conduce de Santa Cruz Quiché hacia la cabecera Municipal de San Antonio Ilotenango.

Concientizar a los pilotos, ha respetar las medidas preventivas siguientes:

- Revisar frenos, nivel de agua y aceite al automotor antes de emprender la marcha.
- No cargar llantas demasiado lisas, ya que no responden adecuadamente a la hora de un frenazo inesperado.

- **No sobrecargar los vehículos.**
- **No manejar a excesiva velocidad.**
- **Utilizar cinturón de seguridad, tanto piloto como copiloto.**
- **Si va a manejar no ingerir bebidas alcohólicas.**
- **No hablar por celular cuando va conduciendo.**
- **Respetar las señales de tránsito.**
- **Bajar la velocidad cerca de escuelas y calles muy transitadas.**
- **Bajar la velocidad antes de llegar a los túmulos, para evitar daños al vehículo, y golpes a los acompañantes dentro del mismo.**
- **Si llueve demasiado es necesario buscar un refugio, para evitar accidentes y continuar la marcha cuando disminuya la intensidad.**
- **Utilizar las luces para su señalización correspondiente.**
- **Ceder el paso al peatón**
- **No manejar en via contraria.**
- **Encender las luces cuando exista nieblina.**

- Cuando oscurezca utilizar luces normales, utilizar las luces altas solamente si son necesarias, ya que pueden provocar accidentes debido a la invisibilidad de las personas que vienen en vía contraria.

#### **6.1.4 Mejorar el manejo de la basura.**

En cualquier lugar del país, es importante el cuidado de las calles, para evitar contaminación al medio ambiente, plagas de moscas, roedores y perros callejeros.

Es importante evitar que la basura, en tiempo de invierno sea arrastrado a los ríos. Por lo anterior se debe tomar en cuenta lo siguiente:

- Colocar basureros estratégicamente a orillas de la laguna de las garzas y del mercado Municipal.
- Que en los días de mercado, las personas que pongan ventas, al terminar la jornada laboral dejen limpio el área donde trabajaron.
- Sancionar a los vendedores que no cumplan con la limpieza correspondiente del área de trabajo al terminar la jornada.
- Crear un área específica para el botadero de basura del día de plaza.
- Al día siguiente: El camión municipal encargado de limpieza deberá recoger la basura y llevarlo al lugar correspondiente.

Las sanciones para las personas que hagan caso omiso a las normas estipuladas por el comité de limpieza de mercados serán las siguientes:

- Cuando sea efectuada por primera vez, se le llamará la atención en forma verbal.
- Cuando sea la segunda ocasión se procederá cobrarle una multa asignada por el comité organizador.
- En caso de que la persona sea reincidente se procederá al cierre temporal del negocio.
- En caso de que la persona sea reincidente por cuarta ocasión se procederá al cierre del negocio.

#### **6.1.5 Propuesta de solución a la quema de basura en la localidad.**

- Crear otros botaderos de basura , autorizado por la Municipalidad y líderes comunitarios.
- Concientizar a los habitantes, de las distintas comunidades, a no quemar la basura.
- Dar charlas a los habitantes, sobre el manejo de la basura domiciliar e indicarles que hay cierto tipo de basura, que puede ser enterrada y en el futuro utilizarse como abono organico, ejm: las cascarras de cualquier fruta o verdura, las hojas que utilizan para hacer sus tamalitos.
- Dar conocer a los habitantes, el daño que se causa al medio ambiente al quemar la basura y los efectos que ocasiona dicha practica.

### **6.1.6 Propuesta de solución para guardar la cosecha de maíz**

- En primer lugar se les debe platicar sobre el proceso de almacenaje en silos, Además, hay que darles a conocer las ventajas que se obtiene al utilizar este granero.
- El costo aproximado de dicho granero es de Q.700.00 a Q.800.00, con una capacidad de 10 a 12 quintales y un mínimo de vida útil de 10 años.

## **6.2 Mitigación**

Para tener una moderación adecuada de los efectos devastadores, provocados por los desastres naturales, sicionaturales o antropicos es necesario proponer las medidas siguientes:

### **6.2.1 Medidas Administrativas e Institucionales**

Esta medida pretende, crear planes estratégicos, iniciando en las escuelas, con el fin de instruir y educar a los niños, sobre las formas de prevención de desastres. Así como la capacitación, a líderes comunitarios y autoridades, en la manera de actuar en caso de una emergencia, lo que ayudará a reducir el tiempo de respuesta en situaciones difíciles.

Conviene crear un programa de concientización dirigido a los habitantes, sobre la conservación y protección de los recursos naturales existentes.

Debe mejorarse el servicio del centro de salud y crear nuevos puestos de salud, para que los habitantes reciban una mejor atención.

Crear campañas de divulgación encaminados a mejorar la higiene y salud, para disminuir los índices de morbilidad y mortalidad.

Otro de los aspectos importantes, a tomar cuenta es la implementación, de proyectos de letrización en hogares que aun no cuentan con esta cobertura.

Mejorar el servicio de agua entubada en lugares que solamente tienen el servicio a cada ocho ó 15 días como el cantón patzála, por tal situación, Comuna y COCODES. deben buscar los lugares de captación adecuados para abastecerse del vital líquido.

### **6.2.2 Medidas sociales**

Para evitar problemas de grandes magnitudes, es necesario dar a conocer a cada uno de los diferentes cantones y parajes sobre las vulnerabilidades, amenazas y riesgos al que están expuestos, según la época del año.

Para obtener los resultados requeridos se debe capacitar a líderes comunitarios, con el fin de que ellos se encarguen de transmitir el mensaje educativo a sus comunidades.

Se deben realizar campañas de divulgación encaminados a mejorar los hábitos de los residentes, haciendo énfasis en aspectos de higiene y salud.

## **6.3 MEDIDAS DE CORRECCIÓN**

Cuando por cualquier razón no se ha prevenido algún evento y sucede algún accidente, es necesario aplicar medidas de corrección.

### **6.3.1 Corrección**

“Acción y efecto de corregir (rectificar). Alteración hecha en una obra para mejorarla.”<sup>16</sup>

Toda estrategia de mitigación de desastres requiere de diversas medidas que ayuden a reducir los problemas que estos ocasionan.

---

<sup>16</sup> Ibíd. Microsoft Corporación 2007, Enciclopedia Encarta.

Por tal razón es necesario que las autoridades del Municipio de San Antonio Ilorense trabajen de cerca con las comunidades, lo cual ayudará a detectar fácilmente un riesgo potencial, de alguna localidad.

Organizar a los habitantes de las distintas localidades, brindándoles asesoría y apoyo en los aspectos organizativos que estos requieren.

Aquí juegan un papel muy importante los líderes comunitarios, quienes deberán trabajar de la mejor manera, para que sirvan de enlace entre sociedad y autoridades.

### **6.3.1 Deforestación**

Es importante mencionar que el Municipio, está siendo afectado por la deforestación y tala de árboles. Esto perjudica a la población en general, ya que la falta de árboles influye en la erosión de suelos, sequías y deslaves.

En Octubre del año 2008 se observó que la mayoría de la población utiliza la leña como único medio, para cocinar sus alimentos.

Por tal razón es importante tomar medidas para corregir estos problemas.

- Hacer cumplir las leyes y reglamentos ambientales, para sancionar y multar a las personas que estén deteriorando los bosques.
- Crear campañas de reforestación, donde se involucren Municipalidad, Instituto Nacional de bosques, empresas privadas y comunidades de la localidad. Con el fin de rescatar los bosques municipales y bosques en general que han sido afectados por la tala inmoderada ó incendios forestales.

- Crear viveros con variedad de semillas y pedir asesoría al Instituto Nacional de bosques, para que ayude a identificar las tierras con vocación forestal.

A continuación se presenta una gráfica de Gantt, con la programación que se llevará a cabo, el inicio de la reforestación en el municipio de San Antonio Ilorenango.

**Gráfica 11**  
**Programa de reforestación municipio de San Antonio Ilotenango – Quiché, año: 2008**

No.	ACTIVIDADES PRIMERO Y SEGUNDO AÑO	Primer Año												Segundo Año											
		Ene.	Feb.	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.	Nov.	Dic.	Ene.	Feb.	Mar.	Abr.	May.	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.	Nov.	Dic.
1	Ubicación de las áreas más afectadas por la deforestación	x																							
2	Planificación de la cantidad de árboles a sembrar																								
3	Planificar la forma que se llevara acabo la siembra.		x																						
4	Motivar a líderes comunitarios y maestros para que se involucren en el plan de reforestación.																								
5	Determinar los lugares a reforestar y las personas que lo llevaran acabo.																								
6	Iniciar la siembra																								
7	No se realizaran actividades																								
8	Cajeteo de los árboles.																								
9	hacer la solicitud de árboles al INAB																								
10	Identificación de nuevas áreas a reforestar																								
11	No se realizaran actividades.																								
12	Continuar con la siembra de árboles																								
13	No se realizaran actividades																								
14	Cajeteo de árboles																								

### **6.3.2 Capacitación en las actividades productivas**

Es importante que los habitantes se capaciten, sobre las actividades productivas a que se dedican, ya que según encuestas realizadas, el 82% se dedican a la actividad agrícola, donde se observó que no existe diversificación de cultivos.

A través de la encuesta se constató, que el 12% de la población se dedican a las actividades artesanales y tampoco existe diversificación en esta área, debido a que solamente existen dos ramas en esta actividad productiva, las cuales son: fabricación de cortes típicos y panaderías.

Es importante informar a la población, que el Instituto Técnico de Capacitación y productividad –INTECAP-, brinda talleres a hombres y mujeres sin ningún requisito, únicamente tener la voluntad de aprender, ya que es importante corregir y concientizar a la población a capacitarse, con el fin de ser productivos y competitivos en el ámbito laboral.

Para las personas que están interesados en capacitaciones, deberán acudir al Instituto Técnico de Capacitación y Productividad – INTECAP -, para gestionar las capacitaciones que más necesiten. Las instalaciones de la Institución se encuentran ubicadas en la cabecera departamental de Santa Cruz Quiché, llevar identificación y consultar los días y horarios que se imparten las clases.

## CONCLUSIONES

El Municipio de San Antonio Ilotenango es vulnerable a situaciones de orden natural, físicas, económicas, educativas, culturales, políticas institucionales, tecnológicas e ideológicas, por ello a continuación se describen las principales conclusiones.

Se indétificaron diferentes riesgos que perjudican a la población del Municipio, los centros poblados se ven afectados por contaminación de ríos, basura, uso inadecuado de los suelos y variabilidad del clima.

1. A través del trabajo de campo realizado en octubre del 2008, se comprobó la Hipotesis trazada en el planteamiento del problema, en septiembre del 2008. La cual se acepta, debido a que por la deforestación de arboles que se realiza en el Municipio, causa disminución de los caudales en los ríos y ocasiona erosiones y deslaves en diferentes cantones de la localidad.
2. La extensión territorial del Municipio es de 80 kilómetros cuadrados, conformado por 27 centros poblados, en octubre del año 2008, cuando se efectuó el trabajo de campo, se observó que es un pueblo pacífico y que aun conserva bastantes recursos naturales en condiciones aceptables.
3. Entre las vulnerabilidades naturales se encuentran su topografía, que es semi-inclinado, inclinadas y áreas escarpadas, convirtiéndolo en un área susceptible a deslaves, derrumbes en época de invierno y época de verano sus suelos son susceptibles a erosionarse.
4. Otra vulnerabilidad que se detectó en la localidad, es que debido a la pobreza y el bajo nivel educativo, que tienen la mayoría de sus habitantes,

pueden ser manipulados por personas que buscan intereses particulares, principalmente en épocas de proselitismo.

5. Los problemas económicos constituyen otra de las vulnerabilidades, derivados de la actividad agrícola a que se dedican y falta de técnicas adecuadas, sobre el manejo sostenible del recurso suelo.
6. El Municipio es vulnerable a situaciones de educación, pues en el área rural no cuentan con institutos para estudiantes de educación secundaria, lo cual repercute en que muchos jóvenes dejen de estudiar.
7. Las amenazas Socionaturales detectadas en el lugar son provocados por la falta de una planeación estratégica para la conservación de los recursos naturales, debido a que más del 98% de la población, utiliza leña para cocinar sus alimentos, así mismo la falta de un tratamiento adecuado de la basura y aguas servidas, constituye una potencial amenaza de contaminación de los ríos y lagunas del Municipio.
8. Los riesgos físicos de la localidad se encuentran constituidos por el tipo de material con que están construidas las viviendas, ya que el 94% de las casas están hechas con paredes de adobe sin refuerzo de hormigón.
9. La extrema pobreza, en que se encuentra la mayoría de los habitantes del Municipio, es la causa de desnutrición en los niños y desintegración familiar en dicha localidad.
10. La falta de una organización comunitaria adecuada, que vele y gestione por el bienestar social de las distintas comunidades en el Municipio, dificulta el desarrollo social y económico de los distintos centros poblados.

## RECOMENDACIONES

Según las vulnerabilidades, amenazas y riesgos por los que atraviesan los habitantes del Municipio, es importante que las autoridades ediles y líderes comunitarios, tomen en cuenta las recomendaciones que a continuación se enumeran, con el fin, de reducir efectos negativos que puedan afectar a corto o mediano plazo, a los habitantes de las diferentes localidades, pertenecientes a San Antonio Ilotenango.

1. Que los líderes comunitarios se organicen, para crear una campaña de divulgación y sensibilización, dirigido a la población en general, sobre el daño que se ocasiona a los recursos naturales. Si no se hace uso racional y moderado de los recursos disponibles se prevee a corto plazo escases de agua y deterioro del recurso bosque.
2. Que las diferentes instituciones y autoridades del Municipio, implementen medidas de solución y corrección a problemas ambientales, que afectan a las comunidades, como: reforestación, contaminación por basura y tratamiento de aguas servidas, para evitar que los recursos que aun se conservan en dicho Municipio se deterioren a gran escala y evitar en el futuro daños irreparables.
3. Las autoridades de la localidad deben crear mecanismos para Contrarrestar las amenazas naturales derivadas de la topografía y su clima; por medio de un programa de información permanente, dirigido a los habitantes de las comunidades, donde se debe conocer los efectos que se pueden padecer, si no se toman las medidas de precaución necesarias.
4. Que las autoridades municipales y gubernamentales busquen mecanismos adecuados para la creación de otros establecimientos de educación básica,

recurriendo al Ministerio de Educación y ONG. dispuestas a brindar apoyo a la educación Guatemalteca, lo cual ayudara a elevar el nivel académico de los futuros jóvenes de la localidad.

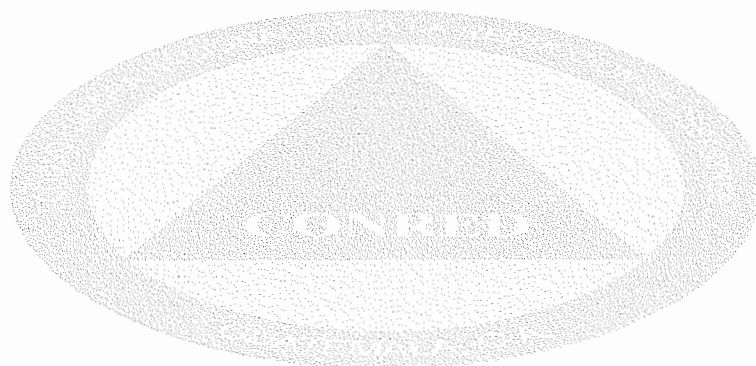
5. Que los agricultores se organicen en cooperativas y gestionen, al Intecap y Maga asesoria técnica y apoyo necesario, para la divesificación de productos que actualmente cultivan, con el fin de crear proyectos destinados al fortalecimiento económico de la localidad.
6. Que Cocodes, profesores y líderes comunitarios, busquen mecanismos Para concientizar y motivar a la juventud estudiantil y a los padres de familia, para que sus hijos no abandonen sus estudios.
7. Que las instituciones educativas brinden asesoría a líderes comunitarios y concienticen a niños y jovenes que se encuentren estudiando. Sobre el uso de los recursos renovables, así mismo sobre el manejo adecuado de la basura. Con el fin de disminuir la contaminación de ríos y lagunas, en el Municipio.
8. La Municipalidad debe revisar sus reglamentos de construcción y conservación de viviendas, con el fin de actualizarlo. Se debe tomar en cuenta el nivel socieconomico de la población y a la vez mantener control de las áreas en peligro, para que no se realicen construcciones dentro del perímetro de las mismas.
9. Que las instituciones del estado y sector empresarial, fomenten la productividad en el Municipio, para generar más fuentes de empleo y con ello mejorar el nivel de vida de los habitantes.

10. Los líderes comunitarios deben organizarse, para gestionar el fortalecimiento de la administración pública y ante las organizaciones civiles, gestionar la prevención de desastres de las distintas comunidades.
  
11. Que las autoridades ediles, adopten la solución que se desarrolló en el capítulo VI y un manual de procedimientos que se propone en la parte de los anexos.

**anexo**

**1**

# **PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES**



**MUNICIPIO DE SAN ANTONIO ILOTENANGO  
DEPARTAMENTO DE QUICHÉ**

## ÍNDICE DE ANEXO 1

No.		Páginas
	<b>INTRODUCCIÓN</b>	1
1	<b>PLANEACIÓN ESTRATEGICA PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES.</b>	2
1.1	Marco General	2
1.2	Visión	3
1.3	Misión	3
1.4	Objetivos	4
1.4.1	Objetivo General	4
1.4.2	Objetivos Especificos	4
1.5	Políticas	4
1.6	Recursos	5
1.6.1	Recursos Físicos	5
1.7.2	Recursos Humanos	6
1.7.3	Recursos Económicos	6
	Procedimiento 1	9
	Procedimiento 2	10

## ÍNDICE DE ANEXO 2

	Organigrama Nominal	1
	Descripción de cargos	2

## **INTRODUCCIÓN**

Esta Planeación estratégica, es el resultado de una investigación profesional, realizado durante el ejercicio Profesional Supervisado, por estudiantes de la Facultad de ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala, en Octubre del año 2008.

Su fin es brindar un ejemplo a la planificación estratégica para el Municipio de San Antonio Ilotenago, en aspectos relacionados con la reducción de desastres.

La información que se presenta contiene, aspectos generales para la creación de una coordinadora Municipal para la Reducción de desastres, misión, visión, y objetivos que se persigue con la creación de la misma, las políticas a aplicar, estrategias y los recursos con los que se debe contar, tales como: físicos, humanos y económicos.

## **PLANEACIÓN ESTRÁTEGICA PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES**

El fin de la presente, es el fortalecimiento de la administración pública y de las organizaciones civiles en materia de prevención de desastres, planificando integralmente el ordenamiento territorial, mejorando la información acerca de las amenazas, que ayude a reducir las vulnerabilidades, y la vez crear una cultura de reducción de riesgos.

### **1.1 Marco General**

El Municipio de San Antonio Ilotenago es susceptible a diversos tipos de fenómenos naturales, por ello es necesario que se encuentren preparados para solventar situaciones de emergencia, ello conlleva a la creación de una planeación estratégica que permita trabajar de forma rápida y eficaz.

Esto requiere la creación de una Coordinadora Municipal para la reducción de desastres, las cuales tendrán como objetivo la identificación de riesgos, así como el diseño de planes de contingencia que les permita ser eficientes en los casos que se requiera.

Para lograr esto, es necesaria la elaboración de la misión y visión de la institución, así como los objetivos que se pretenden alcanzar, tomando en cuenta los recursos disponibles, en donde adquirirlos y como adquirirlos.

Así como la educación de los habitantes y el mejoramiento del desempeño de las autoridades Municipales, las cuales tendrán a su cargo junto a líderes comunitarios, la estructuración de planes para lograr su objetivo.

Por ello a continuación se presenta un ejemplo de cómo podría realizarse la planificación estratégica:

## 1.2 Visión

Es una exposición clara, que indica donde se pretende estar en el futuro, es la perspectiva que debiera seguir la Institución a largo plazo con el fin de prevenir o mitigar los desastres en la localidad. Lo cual se plantea de la manera siguiente:

### Visión

“Ser una institución líder, capaz de planificar para el futuro, detectar y evitar desastres que puedan afectar a los habitantes del municipio de San Antonio Ilotenango. Esto con ayuda de la organización é integración del trabajo en equipo de las comunidades.”

La visión debe colocarse en un lugar visible dentro de las oficinas, donde se ubicára la sede del comité, para que todo el personal conozca cual es el fin que persigue, La Coordinadora Municipal para la reducción de desastres

## 1.3 Misión

Representa la razón de ser de la institución, así como el objetivo que se persigue y a quienes se pretende servir, esta puede ser de la manera siguiente:

### Misión

“Somos un grupo organizado, para evitar desastres naturales o provocados, servimos de apoyo en los momentos más difíciles, a los habitantes de San Antonio Ilotenango”

Al igual que la visión debe colocarse en un lugar estratégicamente visible dentro de las instalaciones de la institución, para que todo el personal conozca la razón de la existencia de la institución.

#### **1.4 Objetivos**

A continuación se presentan los objetivos general y específicos con el fin de alcanzar las metas propuestas, para la creación de COMRED

##### **1.4.1 Objetivo General**

Crear planes de contingencia que permitan a las comunidades trabajar en forma independiente y en equipo para mitigar los desastres causados por fenómenos naturales.

##### **1.4.2 Objetivos Específicos**

- Educar a líderes comunitarios con el fin de integrar a los habitantes para la realización de tareas de identificación y prevención de posibles riesgos en el Municipio.
- Lograr la participación eficiente de la Municipalidad.
- Contar con los recursos necesarios para atender situaciones de emergencias.

#### **1.5 Políticas**

- Promover el trabajo en equipo de las diferentes entidades Gubernamentales, privadas y representantes de los diferentes cantones y parajes de la localidad.
- Mantener constante Monitoreo sobre las amenazas y riesgos Identificados.

- Contar con los recursos necesarios para atender una situación de emergencia.

## **1.6 Recursos**

Es necesario que en la planificación estratégica, se contemplen los recursos físicos, humanos, y financieros con lo que contará la institución.

### **1.6.1 Recursos Físicos**

son las instalaciones, mobiliario y equipo necesario para el desarrollo adecuado de sus funciones.

- **Instalaciones.**

Debe contar con una sede el cual se encontrará dentro del casco urbano del pueblo, para ello la comuna debe habilitar un área para el centro de convergencia, así mismo se procedera a la elaboración del diseño de rutas de evacuación en caso de emergencia.

- **Mobiliario**

Esto contempla muebles necesario para el desarrollo del trabajo de oficina y mobiliario para primeros auxilios, por ejemplo camillas, sillas de ruedas, botiquines etc.

- **Equipamiento**

Consiste en la herramienta necesaria para cualquier emergencia ejemplo piochas, palas, hachas, cascos, guantes, capas, medicamentos, agua, cobijas y otros que se consideren necesarios en la ocurrencia de una emergencia.

Los recursos físicos, se obtendran a través de los recursos económicos provenientes de entidades Gubernamentales Municipalidad y fondos

provenientes de rifa que organizaran los miembros del comité, en las diferentes comunidades.

El control contable, debe ser transparente la utilización del gasto en que se incurra.

### **1.6.2 Recursos Humanos**

El personal que trabajara en la dirección de la coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres, debe ser profesional en el área que se requiera.

### **1.6.3 Recursos Económicos**

La Municipalidad de San Antonio Ilotenango deberá de asignar una partida presupuestaria, destinada al funcionamiento de dicha institución.

A continuación se definen algunos conceptos del recurso suelo y su vocación. Además se detalla la forma de proceder sobre la protección de suelos en el Municipio de San Antonio Ilotenango.

#### **Suelo:**

“ Es uno de los recursos más importantes para el ser humano, por cuanto constituye el medio por el cual, tanto las plantas como los animales, nacen, crecen, se reproducen, viven y mueren; es a partir de éste que toda la vida orgánica se origina, desarrolla y reproduce. Las principales actividades productivas del hombre, se desarrollan a partir de este curso”<sup>1</sup>

Los suelos concentran y conservan la energía vital necesaria para la subsistencia humana, pero son las plantas las que facilitan a los animales y a los seres humanos, su absorción directa o indirectamente.

---

<sup>1</sup> Gabriel Alfredo, Piloña Ortiz. Recursos Económicos de Guatemala y Centroamérica. ( Séptima Edición, Guatemala, Centro de Impresiones Graficas, Julio del 2005): página 28.

**Vocación del suelo:**

Es la disposición natural del suelo para producir o asimilar con mayor facilidad, determinados usos o destinos. La vocación la determina también la altura o lugar físico en que se encuentre con relación al nivel del mar, así como la profundidad de la capa, el contenido de materia orgánica, alcalinidad o acidez, tipo y cantidad de nutrientes.

La vocación de los suelos puede ser de vocación agrícola ó forestal.

**Suelos de vocación agrícola**

“los suelos topográficamente planos pueden considerarse de vocación agrícola; tal topografía garantiza el cultivo de plantas que por su ciclo vegetativo, no puede cumplir con funciones de cubierta permanente; la erosión eólica, hídrica y humana en estas áreas es mínima”<sup>2</sup>

**Suelos de Vocación forestal**

“Los suelos inclinados requieren de una cubierta vegetal permanente para evitar su erosión, por tal razón su vocación es forestal; estos cultivos ayudan a protegerlos. Es recomendable el cultivo de plantas cuyo ciclo vegetativo es más prolongado, tal como los bosques de madera, hule, café y arboles frutales”<sup>3</sup>.

Los procedimientos a utilizar para evitar la destrucción del recurso suelo en el municipio de San Antonio Ilotenango se especifican a continuación:

1. Para evitar el desgaste, destrucción o eliminación del suelo por la acción del agua, los vientos e incluso el hombre y los animales, es necesario que los habitantes del Municipio, se organicen y gestionen asesoría técnica sobre conservación de suelos.

---

<sup>2</sup> Ibid.p. 29

<sup>3</sup> Loc.cit.

2. Es necesario que los vecinos de la localidad, que tengan terrenos inclinados, practiquen técnicas específicas o especializadas, tales como: "curvas a nivel", barreras Muertas o sembradillos de frontera, como por ejemplo el izote ó cultivos de follaje en línea, que reducen la erosión del suelo.
3. Los habitantes de la localidad que posean terrenos planos y que tengan por tradición sembrar, maíz y frijol es necesario que busquen asesoría sobre el cultivo de otros productos, con el fin de obtener aprendizaje sobre rotación de cultivos y mejorar su nivel productivo.

Los procedimientos a utilizar para realizar el cumplimiento de las actividades de la institución serán las siguientes:

**PROCEDIMIENTO 1**  
**COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCION DE DESASTRES**  
 Manual de procedimientos San Antonio Ilotenango, departamento de Quiché  
 Procedimiento elaboración de normas y procedimientos a seguir

<b>Encargado</b>	<b>Función</b>	<b>Tarea</b>
Miembros del grupo de políticas	Dictar normas y procedimientos	Elaboración supervisión y control del cumplimiento de normas en el funcionamiento de la coordinadora.

<b>Encargado</b>	<b>Tareas</b>	
Grupo de políticas	Elaboración de normas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrolla lineamientos que se deben cumplir.</li> <li>• Asigna funciones y tareas a los integrantes de la institución.</li> <li>• Supervisa que las normas se cumplan.</li> <li>• Presenta informes al presidente de la coordinadora, del trabajo que realiza.</li> <li>• Coordina y supervisa que se cumplan las atribuciones asignadas.</li> </ul>
	Identificación	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Emite informes al alcalde Municipal, sobre avances y hallazgos encontrados.</li> <li>• Visita las comunidades una vez al mes, para obtener información de líderes comunitarios.</li> <li>• Propone y ejecuta medidas de prevención, mitigación y corrección, a los líderes comunitarios.</li> </ul>

**PROCEDIMIENTO 2**  
**COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCION DE DESASTRES**  
 Manual de procedimientos San Antonio Ilotenango, departamento de Quiché  
 Procedimiento de información oficial :

Secretario Municipal	Oficial de Información	Recolectar información de las actividades que realiza la entidad, durante y después de un desastre, editando la misma, para ser transmitida a los medios de comunicación.
----------------------	------------------------	---

Encargado	Tareas	
Oficial de información	Recolección y transmisión de la información	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Se reúne con cada uno de los miembros de la coordinadora a fin de conocer datos relacionados con las distintas actividades que se realizan.</li> <li>• Elabora informes de los hallazgos y actividades realizadas por parte de los miembros de la coordinadora.</li> <li>• Traslada el informe al presidente de la coordinadora, para que conozca las actividades realizadas, adjuntando un resumen que contiene la información, que será divulgada a los medios de comunicación, para su respectiva aprobación.</li> </ul>

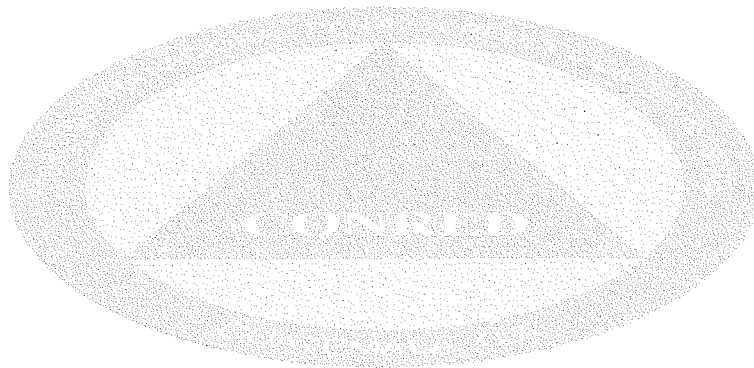
- En caso de emergencias provocados por desastres, es necesario la organización de los habitantes, así como el establecimiento de rutas de evacuación y centros de convergencias, el cual deben ser estudiados y establecidos por líderes y personas conocedoras de las diferentes comunidades.

- La divulgación estará a cargo de las autoridades ediles y líderes de los diferentes centros poblados, la información será transmitido, por medio de altoparlantes o carteles según sea necesario.
- Para lograr que los objetivos seán realizados de acuerdo a las estrategias planteadas, es necesario un programa de sensibilización que debería desarrollarse, conforme se hallan cumplido los objetivos propuestos, por la institución.

**anexo**

**2**

**FUNCIONES BÁSICAS,  
COORDINADORA MUNICIPAL PARA  
LA REDUCCIÓN DE DESASTRES,  
ORGANIGRAMA NOMINAL Y DESCRIPCIÓN  
DE CARGOS**

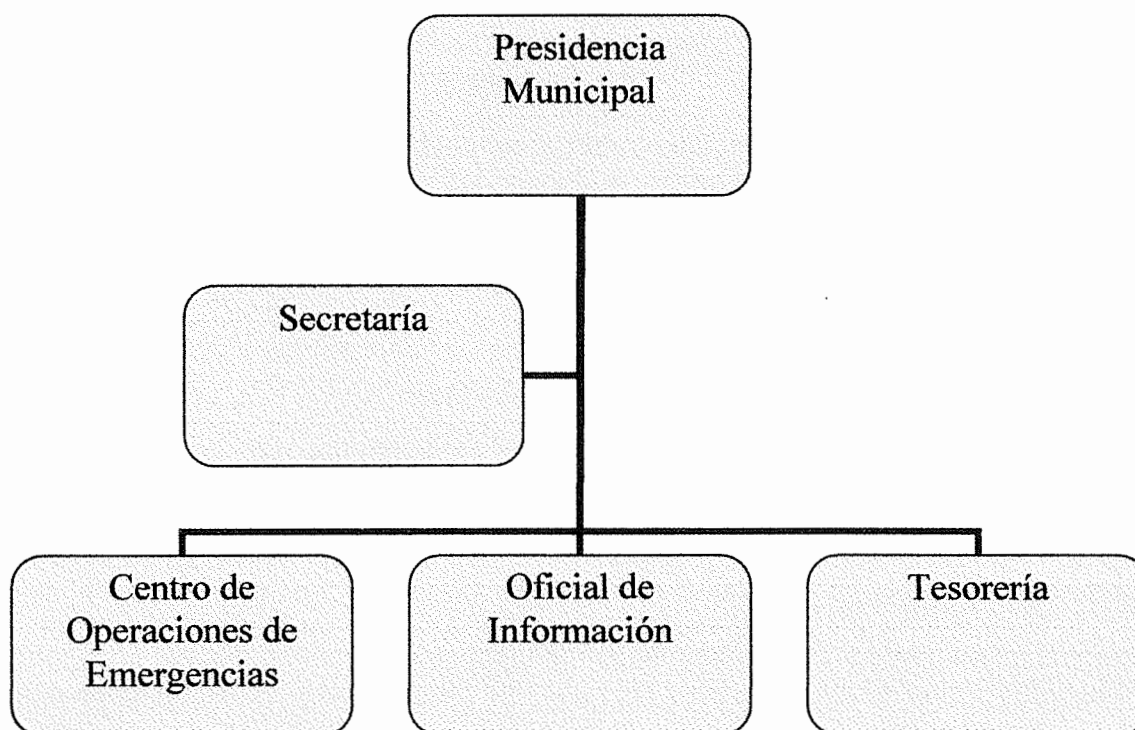


**MUNICIPIO DE SAN ANTONIO ILOTENANGO  
DEPARTAMENTO DE QUICHÉ**

A continuación se presenta el organigrama nominal que regira a la Coordinadora Municipal Para La Reducción de Desastres, en el Municipio de San Antonio Ilotenango.

**FUNCIONES BÁSICAS**  
**COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES**  
**MUNICIPIO DE SAN ANTONIO ILOTENAGO**

**Organigrama Nominal**  
**Coordinadora Municipal Para La Reducción De Desastres**  
**Municipio de San Antonio Ilotenango - Quiché**



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la ley y reglamento de La Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastre, año 2008 –CONRED-

## DESCRIPCIÓN DEL CARGO

### **IDENTIFICACIÓN:**

TÍTULO DEL CARGO:	Presidente de la coordinadora Municipal
UNIDAD ADMINISTRATIVA:	COMRED
INMEDIATO SUPERIOR:	CONRED
SUBALTERNOS:	Secretaría Jefe del centro de Operaciones de emergencia jefe de información Tesorero

### **DESCRIPCIÓN GENÉRICA DEL CARGO:**

Es el encargado de dirigir la Coordinadora Municipal, con el fin de organizar a la comunidad local y participar en planes de contingencia y emergencia.

### **DESCRIPCIÓN ESPECÍFICA DEL CARGO:**

#### **Atribuciones:**

- Fomentar el trabajo en equipo.
- Instruirse e instruir al personal que integran la coordinadora Municipal.
- Realizar planes estratégicos para solucionar problemas, en caso de emergencia.
- Brindar un servicio buscando siempre el bienestar común

#### **Coordinación:**

- Mantener estrecha relación y comunicación con los miembros de la organización, con la coordinadora regional para la reducción de desastres y con los representantes de cada una de las comunidades.

**Autoridad:**

- Es la autoridad máxima de La Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres.
- Delegar autoridad al jefe del centro de operaciones de emergencia, en la toma de decisiones.

**Responsabilidad:**

- Delegar responsabilidades a cada uno de los miembros pertenecientes al equipo de trabajo.
- Mantener el control del equipo y dirigir de una forma eficiente, con el fin de maximizar los recursos de la institución.
- Capacitar e instruir a la población a través de spot radiales, conferencias y talleres con objetivos en pro-mejoramiento de las distintas comunidades.

**Requisitos:**

- Ser Alcalde Municipal nombrado a través del sufragio universal
- Capacidad integradora y de Liderazgo
- Comunicativo, responsable y visionario.
- Aceptar trabajar ad honorem

## DESCRIPCIÓN DEL CARGO

### IDENTIFICACIÓN :

TÍTULO DEL CARGO:	Secretario
UNIDAD ADMINISTRATIVA	COMRED
INMEDIATO SUPERIOR	presidente Municipal
SUBALTERNO:	Tesorero

### DESCRIPCIÓN GENÉRICA DEL CARGO:

Es el encargado de realizar actas por diversas razones como reuniones, capacitaciones, solicitudes de ayudas, se encargará de reproducir el material de apoyo y suministros de trabajo.

### DESCRIPCIÓN ESPECÍFICA DEL CARGO:

Atribuciones:

- Realizar las actas respectivas de todas las actividades.
- Adquirir todo el material administrativo y suministro de trabajo.
- Encargado de realizar afiches, y boletines de información para las comunidades.
- Prestar un servicio con esmero y calidad.

### **Relación de trabajo:**

Mantener estrecha relación con el presidente Municipal, con el personal administrativo, así con las demás coordinadoras e instituciones que brinden el material de apoyo para la comunidad.

**Autoridad:**

Tiene a su cargo la revisión de tesorería .

**Responsabilidad:**

Encargado de organizar cursos, conferencias, seminarios, talleres relacionados con el pro-mejoramiento de la comunidad.

**Requisitos:**

- Ser miembro del comité que integra la Coordinadora Municipal.
- Responsable y comunicativo.
- Habilidad de redacción.
- Ser proactivo
- Vocación de servicio a la comunidad.
- Trabajar adhonorem

## DESCRIPCIÓN DEL CARGO:

### IDENTIFICACÒN:

TÍTULO DEL CARGO:	Jefe del Centro de Operaciones de Emergencia.
UNIDAD ADMINISTRATIVA:	COMRED.
INMEDIATO SUPERIOR:	Presidente de la Coordinadora Municipal
COLABORADORES	secretario Oficial de información Tesorero

### DESCRIPCIÓN GENÉRICA DEL CARGO:

Es el encargado de logística. Es quién ayudara a las comunidades, en primeros auxilios, así como contactar a los medios para solicitar ayuda necesaria para suplir las necesidades de la población.

### DESCRIPCIÓN ESPECÍFICA DEL CARGO:

#### **Atribuciones:**

- Realizar la parte logística de la Coordinadora Municipal
- Brindar primeros auxilios en caso de una emergencia.
- Tener la capacidad para instruir a las comunidades.
- Gestionar siempre a beneficio de las comunidades.

#### **Relación de Trabajo:**

- Mantener estrecha relación con el presidente de la Coordinadora Municipal, con la unidad de información, con la población en general; para conocer las vulnerabilidades y amenazas, para prevenir desastres que puedan afectar a los habitantes del Municipio.

**Autoridad:**

Coordinar los esfuerzos necesarios con el oficial de información y con los presidentes comunales.

**Responsabilidad :**

Encargado de brindar apoyo logístico y humano a los distintos centros polados del Municipio.

**Requisitos:**

- Ser miembro del comité que integra la Coordinadora Municipal.
- Capacidad de comunicación y Liderazgo.
- Humanitario para brindar labor social.
- Capacidad Integradora
- Capacidad de planificación
- Vocación y servicio al prójimo.

## BIBLIOGRAFÍA

1. AGUILAR CATALÁN, JOSÉ ANTONIO Método para la Investigación del Diagnóstico Socioeconómico Guatemala. Editorial Praxis, 2008. 176 páginas.
2. BARREDA, CARLOS Crecimiento Económico, Pobreza y Redistribución, Guatemala Año 2007. 48 páginas.
3. COORDINADORA INTERINSTITUCIONAL DE SAN ANTONIO ILOTENANGO, Informe del diagnóstico comunitario participativo de San Antonio Ilotenango, Quiché. Año 2008. 60 páginas.
4. COORDINADORA NACIONAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES. Ley de CONRED, Guatemala diciembre de 1996. 7 páginas.
5. FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS. Material Bibliográfico de apoyo para el curso de Administración II, Documento de apoyo a la docencia Escuela de Administración, Universidad de San Carlos de Guatemala. Ediciones Litoproguia, 154 páginas.
6. FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS. Apuntes de Administración documento de apoyo a la docencia Escuela de Administración. Universidad de San Carlos de Guatemala. Julio del 2000. 105 páginas.
7. MEJICANOS ARCE, JOSÉ JOAQUÍN. Apuntes Sobre El Tema De Riesgos. Guatemala, Julio del 2008. 5 páginas.
8. MINISTERIO DE EDUCACIÓN –MINEDUC- Boletín educativo, La Reducción de Desastres comienza en la escuela, Año 2008. 4 páginas.
9. MICROSOFT CORPORACIÓN Enciclopedia Encarta 2007 1993-2006 .
10. PILOÑA ORTIZ, GABRIEL ALFREDO. Recursos Económicos de Guatemala y Centroamérica Guatemala. Centro de Impresiones Gráficas, Julio del 2005. 282 páginas.

11. WILCHES-CHAUX, GUSTAVO. Auge Caida y Levantada de Felipe Pinillo, Mecánico y Soldador o Voy a Correr el Riesgo, Guía de la Red para la gestión local del riesgo. La Red, Red de Estudios Sociales en prevención de desastres para América Latina, 1998. 103 Páginas.