

MUNICIPIO DE NENTÓN
DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO

“ADMINISTRACIÓN DE RIESGO”

ELIZARDY SAGASTUME CORDÓN

TEMA GENERAL

“DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO, POTENCIALIDADES PRODUCTIVAS Y
PROPUESTA DE INVERSIÓN”

MUNICIPIO DE NENTÓN

DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO

TEMA INDIVIDUAL

“ADMINISTRACIÓN DE RIESGO”

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
2018

2018

(c)

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

NENTÓN – VOLUMEN 8

2-81-20-AE-2016

Impreso en Guatemala, C.A.

Se hace la observación que el autor de este individual es el único responsable de su contenido, con base en el Capítulo II, Artículo 8°. Inciso 8.3 del Reglamento del Ejercicio Profesional Supervisado, de la Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de San Carlos de Guatemala

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

“ADMINISTRACIÓN DE RIESGO”

MUNICIPIO DE NENTÓN
DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO

INFORME INDIVIDUAL

Presentado a la Honorable Junta Directiva y al

Comité Director

del

Ejercicio Profesional Supervisado de
la Facultad de Ciencias Económicas

por

ELIZARDY SAGASTUME CORDÓN

previo conferírsele el título de

ADMINISTRADOR DE EMPRESAS

en el Grado Académico de

LICENCIADO

Guatemala, Mayo de 2018.

**HONORABLE JUNTA DIRECTIVA
DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA**

Decano:	Lic. Luis Antonio Suárez Roldán
Secretario:	Lic. Carlos Roberto Cabrera Morales
Vocal Primero:	Lic. Carlos Alberto Hernández Gálvez
Vocal Segundo:	Lic. MSc. Byron Giovanni Mejía Victorio
Vocal Tercero:	
Vocal Cuarto:	P.C. Marlon Geovani Aquino Abdalla
Vocal Quinto:	P.C. Carlos Roberto Turcios Pérez

**COMITÉ DIRECTOR DEL
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO**

Decano:	Lic. Luis Antonio Suárez Roldán
Coordinador General:	Lic. MSc. Felipe de Jesús Pérez Rodríguez
Director de la Escuela de Economía:	Lic. William Edgardo Sandoval Pinto
Director de la Escuela Contaduría Pública y Auditoría:	Lic. Felipe Hernández Sincal
Director de la Escuela de Administración de Empresas:	Lic. Carlos Alberto Hernández Gálvez
Director del IES:	Lic. Franklin Roberto Valdez Cruz
Jefe del Depto. de PROPEC:	Lic. Hugo Rolando Cuyán Barrera
Delegado Estudiantil Área de Economía:	
Delegado Estudiantil Área de Contaduría Pública y Auditoría:	
Delegado Estudiantil Área de Administración de Empresas:	

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE
GUATEMALA



**FACULTAD DE CIENCIAS
ECONOMICAS**

EDIFICIO 'S-8'
Ciudad Universitaria zona 12
GUATEMALA, CENTROAMERICA

El Infrascrito Secretario de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala, **HACE CONSTAR**: Que en sesión celebrada el día 07 de junio de 2018, según Acta No. 17-2018 Punto QUINTO inciso 5.3 subinciso 5.3.50 la Junta Directiva de la Facultad conoció y aprobó el Informe Individual del Ejercicio Profesional Supervisado, que con el título "ADMINISTRACIÓN DE RIESGO", municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango.

Presentó

ELIZARDY SAGASTUME CORDÓN

Para su graduación profesional como: ADMINISTRADOR DE EMPRESAS

Previo a la aprobación por parte de Junta Directiva de la Facultad, el trabajo citado sufrió el trámite de evaluación correspondiente, de acuerdo al Reglamento vigente del Ejercicio Profesional Supervisado, autorizándose su impresión.

Se extiende la presente, en la ciudad de Guatemala, a los diecinueve días del mes de junio de dos mil dieciocho.

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

LIC. CARLOS ROBERTO CABRERA MORALES
SECRETARIO



M.CH.

ACTO QUE DEDICO

- A DIOS: Por darme la fuerza, sabiduría y permitirme alcanzar este logro en mi vida.
- A MIS PADRES: Graciela Cordon y Elizardy Sagastume, Por todo su esfuerzo, dedicación y apoyo incondicional, no solo en la carrera sino a lo largo de mi vida.
- A MIS HERMANOS: Por todo su apoyo y amor, que este logro pueda ser una inspiración para alcanzar sus metas.
- A MI TIA: Maria Teresa Cordon y familia, por todo su apoyo y cariño.
- A MIS AMIGOS: Porque fue un gusto conocerlos, compartimos alegrías y tristezas, gracias por todo su cariño y apoyo en especial a: Maria Gabriela Fernández, Carlos Alberto Sánchez, Cristian Lopez, Karin Lopez, Yenifer Monroy y Grupo de EPS.
- A LA UNIVERSIDAD DE
SAN CARLOS DE
GUATEAMALA: Por haber permitido mi formación como profesional.

ÍNDICE GENERAL

	Página
INTRODUCCIÓN	I
CAPÍTULO I	
CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL MUNICIPIO	
1.1 MARCO GENERAL	1
1.1.1 Antecedentes Históricos del municipio	1
1.1.2 Localización y extensión	2
1.1.3. Clima	4
1.1.4 Orografía	4
1.2 DIVISIÓN POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA	4
1.2.1 División política	4
1.2.2 División administrativa	5
1.2.3 Concejo Municipal de Desarrollo -COMUDE-	6
1.3 RECURSOS NATURALES	6
1.3.1 Agua	7
1.3.2 Bosques	7
1.3.3 Suelos	8
1.3.3.1 Tipos de suelos	8
1.3.3.2 Clases agrológicas del suelo	9
1.3.3.3 Usos del suelo	10
1.4 POBLACIÓN	11
1.4.1 Por sexo, edad, etnia área geográfica	12
1.4.2 Densidad poblacional	14
1.4.3 Migración	14
1.4.4 Vivienda	15
1.4.5 Ocupación y salarios	17
1.4.6 Niveles de ingreso	17
1.4.7 Pobreza	18
1.4.8 Desnutrición	18
1.4.9 Empleo	20
1.5 ESTRUCTURA AGRARIA	20
1.5.1 Tenencia de la tierra	20
1.5.2 Uso de la tierra	21
1.5.3 Concentración de la tierra	22
1.5.3.1 Coeficiente de Gini	22
1.5.3.2 Curva de Lorenz	23

1.6	SERVICIOS BÁSICOS Y SU INFRAESTRUCTURA	24
1.6.1	Educación	24
1.6.1.1	Población inscrita y cantidad de maestros	24
1.6.1.2	Indicadores educativos	25
1.6.1.3	Cobertura educativa	25
1.6.1.4	Tasa de deserción, promoción y de repitencia	26
1.6.2	Salud	26
1.6.2.1	Tasas y causas de la morbilidad infantil	28
1.6.2.2	Tasas y causas de la morbilidad general	29
1.6.2.3	Tasas y causas de la mortalidad infantil	30
1.6.2.4	Tasas y causas de mortalidad general	31
1.6.3	Agua	32
1.6.4	Drenajes	32
1.6.5	Energía eléctrica	32
1.6.6	Letrinas y servicios sanitarios	33
1.6.7	Extracción de basura	34
1.6.8	Tratamiento de aguas servidas	34
1.6.9	Tratamiento de desechos sólidos	34
1.6.10	Cementerios	35
1.7	INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA	35
1.7.1	Vías de acceso	35
1.7.2	Puentes	35
1.7.3	Unidades de riego	36
1.7.4	Centros de acopio	36
1.7.5	Mercados	36
1.7.6	Energía eléctrica comercial e industrial	36
1.7.7	Telecomunicaciones	37
1.7.8	Transporte	37
1.7.9	Rastros	37
CAPÍTULO II		
LOS DESASTRES		
2.1	ORIGEN DE LOS DESASTRES	38
2.1.1	Natural	39
2.1.2	Socio natural	39
2.1.3	Antrópico	40
2.2	DESASTRES NATURALES EN LA COMUNIDAD	40
2.2.1	Terremotos	40
2.2.2	Fuertes lluvias	40
2.2.3	Deslizamientos y derrumbes	41
2.2.4	Sequías	41
2.3	HISTORIAL DE DESASTRES EN LA COMUNIDAD	42

CAPÍTULO III		
LOS RIESGOS Y SUS COMPONENTES		
3.1	MODELO CONCEPTUAL DE RIESGO	44
3.2	AMENAZAS	44
3.2.1	Naturales	45
3.2.2	Socio-naturales	45
3.2.3	Antrópicos	46
3.3	FACTORES DE VULNERABILIDAD	46
3.4	PREPARACIÓN O CAPACIDAD DE REACCIÓN	50
3.4.1	Estimación del riesgo	51
3.4.2	Reducción del riesgo de amenazas	51
3.4.3	Respuesta	51
3.4.4	Reconstrucción	51
3.5	INTEGRACIÓN DEL RIESGO	52
CAPÍTULO IV		
GESTIÓN PARA REDUCIR EL RIESGO		
4.1	PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO	56
4.2	REDUCCIÓN DE AMENAZAS	57
4.2.1	Medidas de prevención	57
4.2.2	Mitigación de amenazas	57
4.2.3	Preparación	58
4.2.4	Medidas durante la ocurrencia de un desastre	58
4.2.5	Medidas posteriores al desastre	59
4.2.6	Medidas para la reconstrucción de amenazas	59
4.3	REDUCCIÓN DE VULNERABILIDADES	63
4.4	REDUCCIÓN DE RIESGOS	64
4.5	MEDIDAS DE PREPARACIÓN Y REACCIÓN	64
CAPÍTULO V		
ORGANIZACIÓN COMUNITARIA		
5.1	ORGANIZACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA	67
5.1.1	Organización social	67
5.1.2	Organización productiva	69
5.2	ENTIDADES DE APOYO	70
5.2.1	Instituciones estatales	70
5.2.2	Instituciones municipales	71
5.2.3	Instituciones privadas	72
5.2.4	Organizaciones no gubernamentales -ONG's-	73
5.3	ORGANIZACIÓN PROPUESTA	74
5.3.1	Coordinadora Municipal para la Reducción del Desastre	74
5.4	ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL	74
	CONCLUSIONES	78
	RECOMENDACIONES	80
	BIBLIOGRAFÍA	82
	ANEXOS	

ÍNDICE DE GRÁFICAS

No.	Descripción	Página
1	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Curva de Lorenz, Concentración de la Tierra, Años: 1979, 2003 y 2016	23
2	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Integración del riesgo, Año: 2016	52
3	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Estructura organizacional Coordinadora Municipal, Para la Reducción de Desastres -COMRED-, Año: 2016	75

ÍNDICE DE TABLAS

No.	Descripción	Página
1	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Concentración de la tierra, Años: 1979, 2003 y 2016.	23
2	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Historial de Desastres, Año: 2016.	42
3	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Amenazas naturales, socio-naturales y antrópicas, Año: 2016.	46
4	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Matriz de Vulnerabilidades, Año: 2016.	49
5	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Integración del riesgo Inundaciones, Año: 2016.	53
6	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Integración del riesgo Deslizamientos y Derrumbes, Año: 2016.	54
7	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Integración del riesgo Enfermedades virales e infecciosas, Año: 2016.	54
8	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Medidas para la reconstrucción de amenazas, Año: 2016.	60
9	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Entidades de Apoyo, Instituciones Estatales, Año: 2016.	71
10	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Entidades de Apoyo, Instituciones Municipales, Año: 2016.	72
11	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Entidades de Apoyo, Instituciones Privadas, Año: 2016.	72
12	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Entidades de Apoyo, ONG's, Año: 2016.	73

ÍNDICE DE CUADROS

No.	Descripción	Página
1	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Resumen de Centros poblados por Categoría, Años: 1994, 2002 y 2016.	5
2	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, usos del suelo, Años: 1979, 2003 y 2016.	10
3	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Población según Sexo, Area Geografica, Grupo Étnico y Edad, Años: 1994, 2002 y 2016.	12
4	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Análisis de Vivienda, Años: 1994, 2002 y 2016.	16
5	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Niveles de ingreso Mensuales por Hogar, Año: 2016.	17
6	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Hallazgos del Monitoreo de Crecimiento (peso y talla), realizado por el Centro de Atención Primaria, Años: 2013, 2014, 2015 y 2016.	19
7	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Tenencia de la Tierra, Años: 1979, 2003 y 2016.	20
8	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Usos de la Tierra, Años: 1979, 2003 y 2016.	21
9	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Unidades de Salud por Tipo de Atención, Año: 2016.	28
10	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Causas de Morbilidad Infantil, Año: 2016.	28
11	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Causas de Morbilidad General, Año: 2016.	30
12	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Causas de Mortalidad Infantil, Año: 2016.	31

13	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Causas de Mortalidad General, Año: 2016.	31
14	Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, Cobertura de Servicios Sanitarios, Años: 2002 y 2016.	33

ÍNDICE DE MAPAS

No.	Descripción	Página
1	Ubicación geográfica de departamento de Huehuetenango, Republica de Guatemala, Año: 2016.	3

INTRODUCCIÓN

La Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala, por medio del Ejercicio Profesional Supervisado -EPS- de la carrera de Administración de Empresas tiene por objetivo realizar una investigación de campo para conocer la realidad social y económica de la población en el municipio de Nentón del departamento de Huehuetenango.

El presente informe general, denominado “Administración de riesgos”, se llevó a cabo en el municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, y es producto de la investigación de campo realizada en el mes de junio del 2016.

En el proceso de investigación se utilizó el método científico en sus tres fases: la fase indagatoria que busca nuevos hallazgos, la fase demostrativa que analiza los conocimientos adquiridos y su aplicación a la realidad objetiva para comprobar las hipótesis planteadas. Por último, la fase expositiva en donde se presentan los resultados. Se aplicaron las técnicas de observación, entrevista, encuesta, muestreo y documental por medio de instrumentos como boletas, cuestionarios y guías de observación.

El objetivo general de la investigación es determinar la situación socioeconómica del municipio de Nentón e identificar las amenazas y vulnerabilidades a las que están expuestos los habitantes del Municipio, con el propósito de brindar apoyo en las acciones de prevención y mitigación para la reducir o evitar riesgos ante un desastre.

El informe contiene cinco capítulos que describen los resultados de la investigación los cuales se describen a continuación:

Capítulo I: describe las características generales del Municipio por medio de las variables, como marco general, división política, recursos naturales, población, estructura agraria, servicios básicos y su infraestructura e infraestructura productiva. Dicha información determina la situación actual de los habitantes y la utilización de los recursos para su desarrollo.

Capítulo II: presenta los desastres, su origen y clasificación así con también los que han afectado en la historia del Municipio, detallando los centros poblados afectados y los daños causados.

Capítulo III: detalla los riesgos y sus componentes, el modelo conceptual del riesgo, las amenazas y su clasificación, así como los factores de vulnerabilidad, la capacidad de reacción y la integración del riesgo.

Capítulo IV: se refiere a la gestión para reducir el riesgo, la planificación y desarrollo, reducción de amenazas, reducción de vulnerabilidades y medidas de preparación y reacción ante un desastre.

Capítulo V: define la organización comunitaria propuesta, su organización social y productiva, las entidades de apoyo y la estructura organizacional para el establecimiento de la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-.

Por último se presentan las conclusiones, recomendaciones, bibliografía y como anexos contiene el manual de normas y procedimientos, manual de organización y fotografías de riesgos del Municipio.

CAPÍTULO I

CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL MUNICIPIO

A continuación, se describen los aspectos generales del municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, por medio del marco general, división política y administrativa, recursos naturales, población, estructura agraria, servicios básicos y su infraestructura e infraestructura productiva.

1.1 MARCO GENERAL

Se describen las características generales del Municipio y se realiza una reseña histórica, en el cual se analizan los antecedentes históricos, localización y extensión, clima y orografía, los cuales no cambian en el transcurso del tiempo.

1.1.1 Antecedentes Históricos del municipio

“En la zona de Chaculá, del municipio de Nentón, se encuentran de acuerdo con la opinión de varios investigadores, entre ellos el historiador huehueteco Lic. Adrián Recinos, los asentamientos precolombinos más importantes del departamento de Huehuetenango, pues desde el punto de vista de la escultura y arquitectura son los que alcanzaron mayor nivel de refinamiento y probablemente, durante el período clásico tuvieron estrechos contactos con los grandes centros mayas de las tierras bajas de Petén y de México. Entre esos centros figuran el de Chaculá, propiamente dicho, Uaxacanal, Cimarrón, Quen Santo y Yalambojoch¹”.

Históricamente fue una aldea perteneciente a Jacaltenango, conocida como San Benito Nentón. En 1836 la división territorial del Estado de Guatemala lo reconocía perteneciente al circuito de Jacaltenango, que formaba parte del departamento de

¹ Municipalidad de Nentón. 2009. Datos históricos. (en línea). Guatemala. Consultado el 20 de agosto de 2016. Disponible en: <http://www.cdpmuninentón.blogspot.com>.

Totonicapán hasta el cinco de mayo de 1866, fecha de creación del departamento de Huehuetenango.

“Fue creado por acuerdo gubernativo el cinco de diciembre de 1876, a petición de un grupo de vecinos de los parajes de Yalixján, Quixal, Cajtavi, Sajnabá, Ychuán, Chiaquial, Chaculá, Alzantic y Yoptá, del municipio de San Sebastián Coatán, quienes consideraron la separación de sus respectivas jurisdicciones para crear un municipio que tuviera como cabecera el pueblo de Nentón²”.

1.1.2 Localización y extensión

El Municipio está situado a 102 kilómetros de la cabecera de Huehuetenango, a 366 kilómetros de la Ciudad de Guatemala sobre la carretera Panamericana.

Cuenta con una extensión territorial de 787 kilómetros cuadrados, es el segundo municipio más grande equivalente al 10% del departamento de Huehuetenango.

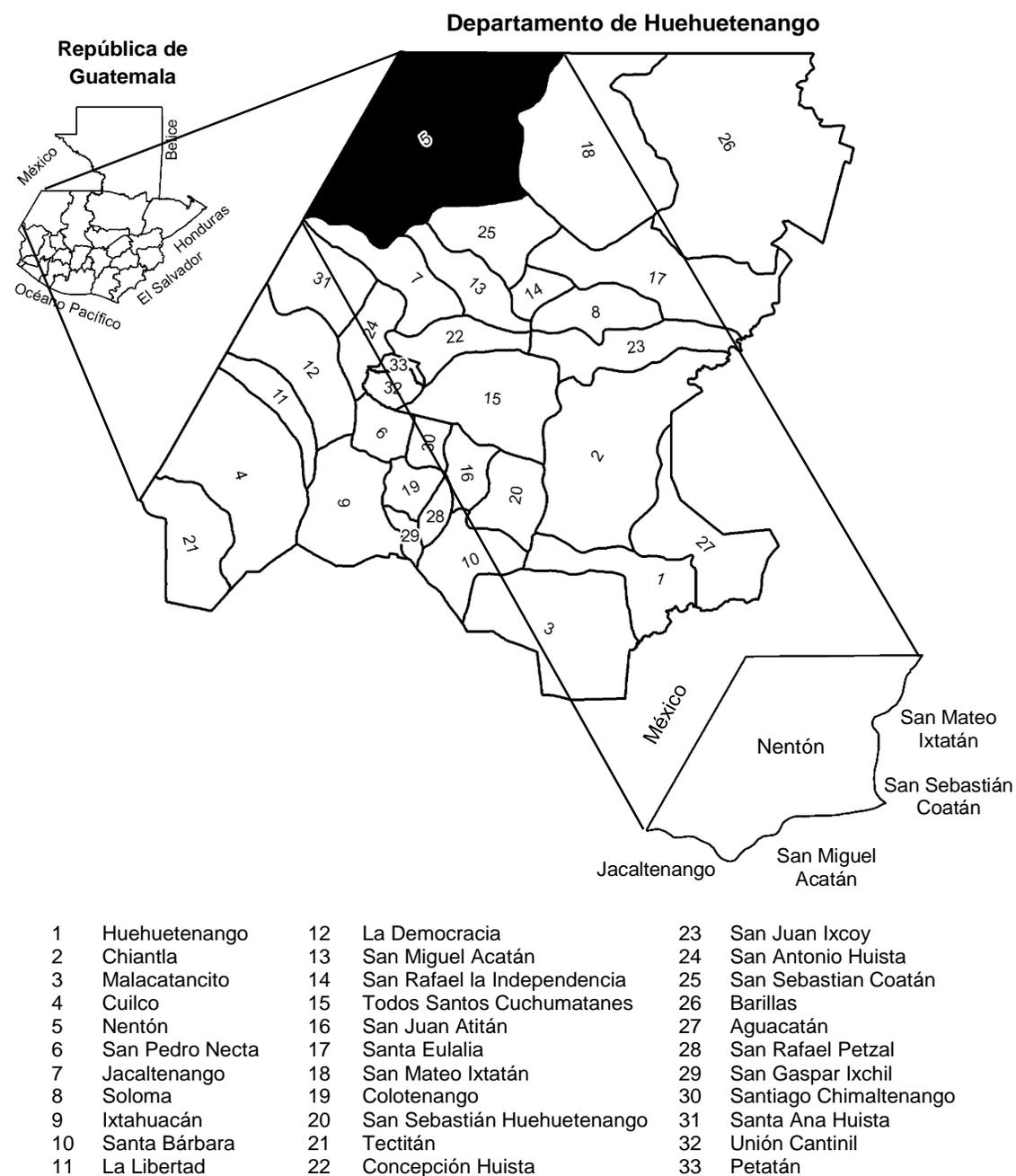
La principal vía de acceso a Nentón es por la carretera Interamericana CA-1, por medio de un entronque ubicado en el kilómetro 327 que se encuentra entre la Democracia y la Mesilla; cuenta con carretera asfaltada en buenas condiciones.

Existen más vías de acceso a Nentón por medio de otros municipios aledaños, San Mateo Ixtatán cuenta con dos vías alternas la primera por la Franja Transversal del Norte y la otra por medio de la aldea Bilil. También cuenta con acceso por medio de San Sebastián Coatán.

Geográficamente se ubica en la latitud de 15°48'05" y longitud de 91°45'15" del meridiano de Greenwich, a 780 metros sobre el nivel del mar.

² Fundación Centroamericana de Desarrollo -FUNCEDE-, Diagnostico del municipio de Nentón, Guatemala, 1993. p. 7.

Mapa 1
Ubicación geográfica del departamento de Huehuetenango
República de Guatemala
Año: 2016



Fuente: elaboración propia, con base en mapas proporcionados por el Instituto Geográfico Nacional, 2016.

1.1.3 Clima

Nentón posee gran diversidad de climas por su ubicación y orografía, entre los 500 y 1,500 metros sobre el nivel del mar, cuenta con temperatura media anual de 24 a 30 grados centígrados, con una precipitación pluvial anual que va de los 800 a 1,000 milímetros, mientras que en los 1,000 a 1,500 metros sobre el nivel del mar, su temperatura es de 18 a 24 grados centígrados.

Aun que las temperaturas se mantienen el Municipio, ha sufrido de largos periodos de sequía con pocas lluvias lo cual afecta a las familias debido a que la agricultura es su principal actividad económica.

1.1.4 Orografía

Nentón está asentado entre montañas que alcanzan los 1,500 metros sobre el nivel del mar. Al sur y este se encuentran derivaciones de la sierra Los Cuchumatanes, mientras que al norte y oeste solo se pueden ver extensas llanuras en una franja de tierra de aproximadamente 30 kilómetros de ancho.

1.2 DIVISIÓN POLÍTICA Y ADMINISTRATIVA

Se describe la división política del Municipio por centro poblado, con base en los datos de los censos de población y habitación de 1994 y 2002, al igual que la investigación de campo realizada en el 2016 y la división administrativa.

1.2.1 División política

El municipio de Nentón reporta 59 centros poblados para el censo de 1994, 57 en el 2002, en el censo realizado durante el 2014 por el Registro Nacional de las Personas (RENAP) registra 56. En cuanto a la Municipalidad en el 2016 reporta 56 centros poblados.

Cuadro 1
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Resumen de Centros Poblados por Categoría
Años: 1994, 2002 y 2016

Categoría	Censo 1994	Censo 2002	Censo Municipal RENAP 2014	Investigación 2016
Pueblo	1	1	1	1
Aldeas	9	13	55	55
Asentamiento	-	2	-	-
Caserío	22	24	-	-
Fincas	21	17	-	-
Hacienda	6	-	-	-
Total	59	57	56	56

Fuente: elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación del año 1994 y del XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación del año 2002, del Instituto Nacional de Estadística –INE–, Censo Municipal 2014 del Registro Nacional de las Personas –RENAP– e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

En el censo realizado en 1994 se observa que la mayoría de centros poblados en el Municipio fueron caseríos y fincas, en el 2002 predominan los caserios, mientras que en el 2014 y 2016 las aldeas tienen un aumento significativo en un total de 55. Dicho cambio en los centros poblados muestra un crecimiento y desarrollo significativo de la población en el municipio de Nentón.

1.2.2 División administrativa

La estructura del gobierno municipal está establecida en el Código Municipal, Decreto 12-2002, así como La Constitución Política de la República de Guatemala establece que las municipales son las instituciones encargadas de coordinar sus políticas locales.

La división política del Municipio está conformada por el Concejo Municipal, cincuenta y cinco alcaldías auxiliares representadas por los alcaldes auxiliares, así también como por el COMUDE y los representantes de los COCODE.

En Nentón, el Consejo Municipal está integrado por el alcalde municipal, concejal I, concejal II, concejal III, concejal IV, concejal V, síndico I, síndico II, síndico suplente al ciudadano, primer concejal suplente y segundo concejal suplente.

De acuerdo a la investigación realizada durante el 2016 en el Municipio se establece que existen 55 aldeas y todas cuentan con su alcaldía auxiliar, quienes se encargan de atender las diferentes necesidades que se presentan en la comunidad, su nombramiento es por el alcalde y su periodo de cargo es de un año.

1.2.3 Consejo Municipal de Desarrollo -COMUDE-

Se encuentra integrado por el alcalde municipal, síndico I, síndico II, concejal I, concejal II, concejal III, concejal IV, concejal V, veinte representantes de los 55 COCODE que hay en el Municipio, dos representantes de mujeres, un representante de la juventud, niñez y adolescencia, un inspector de la Policía Nacional Civil, el juez del juzgado de paz y un representante de CONALFA.

Tiene como funciones principales promover, facilitar y apoyar el funcionamiento de los Consejos Comunitarios de Desarrollo del Municipio, así como la organización y participación efectiva de las comunidades y sus organizaciones en la priorización de necesidades, problemas y soluciones para el desarrollo integral del Municipio.

1.3 RECURSOS NATURALES

Son los bienes y servicios que la naturaleza proporciona y se pueden clasificar en renovables y no renovables. Para los pobladores del Municipio estos recursos son fundamentales debido a que representan su sustento diario. Están integrados por la tierra, mantos acuíferos, bosques, flora, fauna y canteras.

1.3.1 Agua

Elemento de la naturaleza compuesto por hidrógeno y oxígeno (H₂O), de él depende la supervivencia de todos los seres vivos de la tierra, el reino vegetal y animal. Dentro de la hidrografía de Nentón se pueden mencionar arroyos como el Guisná y Salchilá, los cuales no están contaminados y en óptimas condiciones por lo cual se utilizan para pesca y bebedero de animales.

La quebrada Pajsutz se encuentra en buenas condiciones, son utilizadas por los pobladores como lugar turístico. Los ríos Candelaria, Chaculá, Guaxacaná, Lagartero y Yalcastán, son protegidos y cuidados por la población, por lo que permanecen limpios, los utilizan para riego, bebedero de animales, aseo personal, pesca e incluso como sitios recreativos y turísticos.

El río Nentón a diferencia de los demás se encuentra contaminado debido a los drenajes que desembocan en él, sin embargo, es un recurso indispensable para los pobladores quienes lo utilizan para aseo personal y extracción de arena. Dicho río representan un riesgo para los habitantes, en los centros poblados que se encuentran en sus orillas durante la época lluviosa por el aumento en su caudal.

Las lagunas Yolnajib o Brava y Quetzal, se encuentran en buenas condiciones, sus agua están limpias por lo que son utilizadas para pesca y turismo.

1.3.2 Bosques

Son aquellas áreas que cuentan con una alta densidad de árboles. Los bosques cubren una importante porción del planeta tierra y funcionan como hábitat de algunos animales.

El municipio de Nentón cuenta con dos tipos de bosques, Latifoliado y Mixto los cuales cubren aproximadamente 89.89% del territorio.

1.3.3 Suelos

Se le llama a la parte superficial de la corteza terrestre, biológicamente activa, que proviene de la desintegración o alteración física y química de las rocas y los residuos de las actividades de seres vivos que se asientan sobre ella.

1.3.3.1 Tipos de suelos

El Municipio cuenta con suelos de la serie Nentón, Jacaltenango, Toquiá, Quixal, y Soloma descritos a continuación.

- Suelo Nentón

Está desarrollado sobre caliza en un clima húmedo seco, corresponde a 36.52%, provee pasto para alimentación del ganado, sus planicies son adecuadas para el cultivo de maíz y sus elevaciones varían de 750 a 1,400 metros sobre el nivel del mar.

- Suelo Jacaltenango

Son profundos y desarrollados sobre caliza en un clima húmedo y frío, cubren 30.58% de territorio, ocupan relieves inclinados de altitudes medias a altas. Es parecido a los suelos Cobán y su vegetación natural corresponde a especies de hojas anchas, ciprés y pino.

- Suelo Toquiá

Poco profundos desarrollados sobre caliza, en un clima frío y húmedo ocupa un 23.52% del Municipio, se encuentra en relieves inclinados a gran altitud. La vegetación que posee corresponde a los bosques (Latifoliado y mixto), también cuenta con una cubierta de musgos, pastos y en algunos lugares enebro reclinado.

- Suelo Quixal

Suelos drenados, poco profundos, desarrollados sobre arenisca y esquito arcilloso en clima húmedo seco, corresponde a 7.28% del territorio. Aunque su vegetación es abierta su mejor uso es el forestal debido a su poca fertilidad y relieve muy inclinado.

- Suelo Soloma

Su material original es ceniza volcánica, corresponde al 2.10% del suelo del municipio. De un relieve suavemente ondulado, con buen drenaje y ph ácido.

1.3.3.2 Clases agrológicas del suelo

La clasificación es de acuerdo a sus características físicas, químicas, mineralógicas y de relieve, cada uno presenta diversas consideraciones que se deben tomar en cuenta, con el propósito de conservar al máximo su capacidad productiva. La clasificación comprende ocho clases.

El municipio de Nentón posee cinco de las ocho clases de suelos III, V, VI, VII y VIII. La clase VII predomina en el territorio la cual corresponde al 63.34%, su principal uso es la protección de suelo, agua, flora y fauna, debido a sus altas restricciones por rocosidad, baja fertilidad, severa erosión y limitantes químicas como ph muy ácido. Son áreas que deben estar cubiertas por vegetación densa de bosque, aptos solo para mantener cobertura arbórea permanente.

La clase III, representa aproximadamente 12%, son ondulados y apropiados para cultivos permanentes, praderas, plantaciones forestales y ganadería extensiva. Limitados por gran susceptibilidad a la erosión, baja fertilidad natural y capacidad de retener agua, moderada salinidad o alcalinidad.

Las demás clases de suelos que Nentón posee, no son aptas para el cultivo y poseen una restricción cada vez más fuerte, principalmente por su pedregosidad, textura y estructura del suelo y salinidad.

A pesar de las restricciones que los suelos presentan, los esfuerzos de los pobladores se han dirigido al aprovechamiento del recurso que poseen, con el fin de asegurar el sustento diarios de sus familias, sin embargo es insuficiente para su subsistencia.

1.3.3.3 Usos del suelo

Los suelos del Municipio se utilizan principalmente para la agricultura tanto en el área urbana como rural, produciendo en su mayoría maíz y frijol.

En el área rural entre los usos que le dan al suelo es forestal, pastos, arbustos y matorrales, mientras que en el área urbana se utiliza para la construcción de viviendas y comercios.

Cuadro 2
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Cobertura de Bosques
Años: 1979, 2003, 2012 y 2016
(en manzanas)

Categoría	Censo 1979	Censo 2003	2012	2016
Bosque latifoliado	605.30	138.92	2,081.92	3,784.90
Bosque mixto	3,998.69	632.86	8,258.26	5,572.00
Total	4,603.99	771.78	10,340.18	9,356.90

Fuente: elaboración propia, con base en datos del III Censo Nacional Agropecuario de 1979, IV Censo Nacional Agropecuario de 2003 y el Mapa de cobertura vegetal y uso de la tierra de la República de Guatemala de 2010 elaborado por el Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación –MAGA- Unidad de Planificación Geográfica y Gestión de Riesgo –UPGGR-, e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

En el municipio de Nentón han surgido variaciones en el uso de los suelos, en 1979 los cultivos temporales, permanentes y pastos se encontraban distribuidos equitativamente alrededor de 13% y aproximadamente 28% destinado a bosques.

En el 2003 se reportó un aumento significativo en cultivos temporales correspondiente al 55% aproximadamente y un gran descenso en los bosques alrededor de 5%.

Mientras que en el año 2016 los bosques han presentado un significativo aumento, correspondiente al 89.89% del total de los suelos, mostrando una disminución en los demás usos, lo que indica que con el transcurso del tiempo y condiciones climáticas los pobladores se han adaptado con el fin de mejorar el desarrollo de sus familias y bienestar.

1.4 POBLACIÓN

Constituye uno de los principales recursos que posee la comunidad, conocer los cambios que sufre en el transcurso del tiempo y su incidencia en los procesos productivos son fundamentales para definir las políticas económicas y sociales.

Según el Censo Municipal realizado por el Registro Nacional de las Personas (RENAP) en 2014, el municipio de Nentón cuenta con 56 centros poblados (la cabecera municipal y 55 aldeas), en los que se asientan 8,414 hogares.

El municipio de Nentón ha mostrado gran crecimiento en su población, en el 2002 aumento 55% en habitantes y 48% en hogares, en comparación con 1994, para el 2014 su aumento fue equitativa en 45% al igual que en el 2016 con un aumento del 20%.

El centro poblado con mayor aumento en su población es el casco urbano, en el 2002 creció 36% en habitantes, con respecto a 1994, para el 2014 reporta un aumento del 111% y en el 2016 un 20% de forma equitativa en sus habitantes y hogares.

1.4.1 Por sexo, edad, etnia y área geográfica

Se estudia el total de la población agrupada por sexo, edad, etnia y área geográfica, esta información nos proporciona datos necesarios para el estudio de aspectos como vulnerabilidades y desarrollo social y económico.

Cuadro 3
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Población según Sexo, Área Geográfica, Grupo Étnico y Edad
Años: 1994, 2002 y 2016

Población	1994	%	2002	%	2016	%
República de Guatemala	8,331,874	100.0	11,237,196	100.0	16,548,168	100.0
Departamento de Huehuetenango	634,374	7.6	846,544	7.5	1,294,114	7.8
Municipio de Nentón	19,620	3.1	28,983	3.4	50,596	3.9
Masculino	9,925	50.6	14,295	49.3	24,955	49.3
Femenino	9,695	49.4	14,688	50.7	25,641	50.7
Urbano	1,689	8.6	2,303	7.9	4,020	7.9
Rural	17,931	91.4	26,680	92.1	46,576	92.1
Indígena	14,943	76.2	22,603	78.0	39,458	78.0
No indígena	4,345	22.1	6,380	22.0	11,138	22.0
Otro	332	1.7	-	-	-	-
Grupos etarios						
0 – 6	5,172	26.4	7,328	25.3	10,058	19.9
7 – 14	4,569	23.3	6,853	23.6	10,888	21.5
15 – 17	1,391	7.1	2,120	7.3	3,615	7.1
18 – 59	7,778	39.6	11,298	39.0	23,020	45.5
60 – 64	288	1.5	499	1.7	903	1.8
65 y más	422	2.1	885	3.1	2112	4.2

Fuente: elaboración propia, con base en el X Censo Nacional de Población y V de Habitación. Guatemala 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. Guatemala 2002, Proyecciones de Población INE 2016, e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

- Sexo

La población del Municipio muestra una distribución equitativa en ambos sexos, posee pequeñas variaciones en el transcurso del tiempo, sin embargo, se mantienen alrededor del 50% en ambos casos.

- Área geográfica

El municipio Nentón posee la mayor concentración de población en el área rural, se puede observar que en los años 1994, 2002 y 2016, dicho porcentaje corresponde aproximadamente al 91% de la población y el resto se encuentra en el área urbana, con variaciones poco significativas en ese periodo de tiempo.

- Edades

En el Municipio la mayoría de población es joven de 0 a 15 años corresponde a 56% para los años 1994 y 2002, mientras que para el 2016 ha disminuido a 50%. Los adultos de 18 a 59 años representan el 39% en 1994 y 2002, para el 2016 el porcentaje ha aumentado al 45%.

Debido al gran porcentaje de población joven que habita en Nentón se ha visto afectada la cobertura de servicios básicos, los que son insuficientes para cubrir sus necesidades básicas principalmente en el área de educación.

- Etnia

Nentón posee en su mayoría población indígena la cual representa alrededor de 75% para 1994 sufriendo un aumento del 3% para el 2002 y 2016, la cual se encuentra distribuida en el área rural, el porcentaje restante corresponde a población no indígena que está concentrada principalmente en el área urbana.

1.4.2 Densidad poblacional

Mide la distribución de las personas que habitan el país, un departamento o municipio, por cada kilómetro cuadrado.

En el municipio de Nentón existe un aumento significativo en la densidad poblacional, en 1994 contaba con 25 habitantes por kilómetro cuadrado, para el 2002 aumento a 37 y para el 2016 se estima un aumento a 64. Este aumento causa gran impacto en los recursos naturales de los cuales dependen los habitantes del Municipio.

1.4.3 Migración

Se describen los movimientos migratorios en un área geográfica en este caso del municipio de Nentón.

El Municipio por su localización fronteriza con México muestra gran movimiento migratorio tanto temporal como permanente. Se observa emigración hacia otros departamentos y países, tal es el caso de México que ha sido una fuente importante de ingresos para los pobladores, se trasladan temporalmente para realizar trabajos principalmente en el campo por periodos de uno a seis meses.

En la actualidad el Municipio ha recibido grandes grupos de pobladores de otros municipios que se han reasentado de forma permanente, estos son Nueva Concepción El Olvido, Nueva Esperanza Chachulá, Nueva Esperanza, Salamay y Nuevo San Mateo Sipá.

El destino principal de los emigrantes ha sido el departamento de Guatemala, luego El Quiché, Quetzaltenango y San Marcos. Más recientemente, Suchitepéquez, Escuintla y Retalhuleu como fuente de trabajo temporal.

Muchos de los movimientos migratorios en el Municipio fueron producto del conflicto armado, debido a que los pobladores ante los actos de violencia se vieron obligados a abandonar su hogar trasladándose principalmente a México, conforme avanzaron los acuerdos de paz volvieron a su lugar de origen.

1.4.4 Vivienda

El análisis socioeconómico en un área geográfica implica el estudio de vivienda, el cual es un derecho para los habitantes del país indicado así en la Constitución de la República de Guatemala.

Conforme a los datos obtenidos a través del último censo de población y habitación en el 2002 de Nentón, indica que aproximadamente el 97% de personas son propietarias de sus viviendas, de las cuales el 88% son formales, lo que muestra un adecuado nivel de tenencia.

A pesar del alto porcentaje de familias que cuenta con una vivienda formal los materiales que utilizan para su construcción no son lo más adecuados lo que causa un riesgo para sus habitantes. Los principales materiales utilizados son la madera y el adobe para sus paredes con 38 y 32% respectivamente y techos de lámina 87%.

Con respecto al piso de las viviendas en 1994, el 85% era de tierra disminuyendo a 57% en el 2002 y en el 2016 a 49%, utilizando cada vez más el cemento hasta llegar a 37% en el 2016.

Cuadro 4
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Análisis de la Vivienda
Años: 1994, 2002 y 2016

Descripción	Censo INE		Censo INE		Encuesta	
	1994	%	2002	%	EPS 1-2016	%
Forma de tenencia	3,255	100.0	4,861	100.0	404	100.0
- Propia	2,794	85.8	4,700	96.7	380	94.0
- Alquilada	32	1.0	56	1.2	11	2.8
- En préstamo	412	12.7	71	1.5	5	1.2
- Otros	17	0.5	34	0.6	8	2.0
Tipo	3,789	100.0	5,650	100.0	404	100.0
- Casa formal	2,607	68.8	4,992	88.4	335	82.9
- Apartamento	0	0.0	4	0.1	2	0.5
- Rancho	1,075	28.4	354	6.3	58	14.4
- Improvisada	106	2.8	65	1.2	-	-
- Otro	1	0.0	235	4.2	9	2.2
Materiales						
Paredes	3,789	100.0	5,650	100.0	404	100.0
• Ladrillo	23	0.6	17	0.3	1	0.2
• Block	326	8.6	900	15.9	164	40.8
• Concreto	37	1.0	27	0.5	-	-
• Adobe	2,454	64.8	1,808	32.0	76	18.9
• Madera	534	14.1	2,145	38.0	134	33.1
• Lámina metálica	16	0.4	43	0.8	17	4.1
• Bajareque	150	4.3	130	2.3	-	-
• Lepa, palo o caña	206	5.4	345	6.1	9	2.2
• Otro material	43	1.1	235	4.2	3	0.7
Techo	3,789	100.0	5,650	100.0	404	100.0
• Concreto	59	1.6	321	5.7	47	11.5
• Lámina metálica	1,809	47.7	4,932	87.3	338	83.7
• Asbesto	26	0.7	10	0.2	3	0.7
• Teja	1,242	32.8	19	0.3	10	2.5
• Paja, palma o similar	457	12.1	129	2.3	1	0.3
• Otro material	196	5.2	239	4.2	5	1.3
Piso	3,270	100.0	5,652	100.0	404	100.0
• Ladrillo cerámico	-	-	48	0.8	32	8.0
• Ladrillo de	41	1.3	178	3.2	151	37.3
• Ladrillo de barro	10	0.3	13	0.2	-	-
• Torta de cemento	403	12.3	1,279	22.6	-	-
• Parqué	-	-	-	-	-	-
• Madera	7	0.2	24	0.4	-	-
• Tierra	2,809	85.9	3,252	57.6	198	49.0
• Otro material	-	-	858	15.2	23	5.7

Fuente: elaboración propia, con base en el X Censo Nacional de Población y V de Habitación. Guatemala 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. Guatemala, e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

Con el transcurso del tiempo las condiciones de las viviendas en el Municipio han mejorado utilizando cada vez más otros materiales, lo que provee una vivienda adecuada disminuyendo la vulnerabilidad en caso de un desastre.

1.4.5 Ocupación y salarios

Con el fin de analizar esta variable se utilizan los datos obtenidos por medio de la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (ENEI 1-2015). Se toman en consideración datos de población ocupada.

Según la investigación realizada en el 2016, de la muestra analizada el 44% posee un trabajo temporal y 26% permanente. El 71% realiza trabajos de tipo agrícola, 18% pecuario, 2% artesanal, 2% industrial o agroindustrial y el resto en comercio y servicios.

1.4.6 Niveles de ingreso

En relación con los ingresos mensuales por hogar en el municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, las respuestas obtenidas de los encuestados al preguntar sobre sus ingresos mensuales, se resumen a continuación:

Cuadro 5
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Niveles de Ingreso Mensuales por Hogar
Año: 2016

Nivel de ingresos Q.		Hogares Encuestados	%
De	A		
1.00	615.00	117	48.7
616.00	1,230.00	52	21.7
1,231.00	1,845.00	34	14.2
1,846.00	2,460.00	13	5.4
2,461.00	3,075.00	5	2.1
3,076.00	3,690.00	6	2.5
3,691.00	4,305.00	4	1.7
	Más de 4,306.00	9	3.7
Totales		240	100.0

Fuentes: investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

Se observa que el 48% de los habitantes del Municipio poseen un ingreso menor a Q 616.00, insuficiente para cubrir las necesidades básicas de las familias, por lo que no pueden obtener los servicios necesarios para un adecuado desarrollo.

1.4.7 Pobreza

Se refiere a la incapacidad de las familias para obtener ingresos necesarios que le permitan el acceso a los bienes y servicios necesarios para la supervivencia.

Según el Mapa de Pobreza y Desigualdad Municipal para Guatemala, en el 2011 el municipio de Nentón muestra 17.9% de habitantes en pobreza extrema, sin embargo este indicador se ha disminuido significativamente en comparación en el 2002 que correspondía al 31.8%. Los indicadores muestran aumento en la recuperación económica para los hogares del Municipio, que permite mayor satisfacción de las necesidades familiares.

En términos de pobreza no extrema el índice tuvo un incremento del 61.1% en el 2011 con respecto al 2002 que correspondía a 52%, lo cual refleja un elevado número de familias que sufren pobreza y se ubican en riesgo nutricional, debido a que únicamente logran cubrir el consumo mínimo de alimentos.

Respecto a la cantidad de familias no pobres del Municipio se observa un crecimiento del 4% para el 2011 en comparación con el 2002, lo que beneficia el acceso a diversos bienes y servicios que refleja un comportamiento favorable en el bienestar para los hogares.

1.4.8 Desnutrición

En el municipio de Nentón el Centro de Atención Primaria realiza el monitoreo de crecimiento a los niños menores de cinco años, mediante visitas a cada comunidad, mensual, quincenal o semanalmente.

Para ello, cuenta con 21 auxiliares de enfermería que atienden a diario los puestos de salud asignados y programan las visitas, durante las cuales hacen medición de talla y peso, detectan y dan seguimiento a los casos de desnutrición crónica y aguda.

Cuadro 6
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Hallazgos del Monitoreo de Crecimiento (peso y talla)
realizado por el Centro de Atención Primaria
Años: 2013, 2014, 2015 y 2016

Casos detectados	2013	2014	2015	2016
Total, evaluaciones realizadas	199	1,120	18,260	8,513
%	100.0	100.0	100.0	100.0
Peso				
Normal	176	866	15,355	7,385
%	88.5	77.3	84.1	86.8
Bajo moderado	15	181	2,051	827
%	7.5	16.2	11.2	9.7
Bajo severo	8	73	854	301
%	4.0	6.5	4.7	3.5
Talla				
Normal	139	512	11,911	5,903
%	69.8	45.7	65.2	69.3
Desnutrición crónica (retardo de crecimiento)				
Moderado	34	317	4,041	1,563
%	17.1	28.3	22.1	18.4
Severo	26	291	2,308	1,047
%	13.1	26.0	12.7	12.3
Desnutrición aguda				
Moderada	6	38	30	9
%	3.0	3.4	0.2	0.1
Severa	2	11	16	0
%	1.0	1.0	0.1	0.0

Fuente: elaboración propia, con base en datos proporcionados por el Centro de Atención Primaria del municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango (2016).

En el 2014 y 2015 se incrementó el número de casos detectados por el Centro de Atención Primaria del municipio de Nentón, tanto de desnutrición crónica (retardo de crecimiento), como aguda que normalmente sigue a episodios diarreicos prolongados.

1.4.9 Empleo

Según la encuesta realizada durante el 2016, las opciones laborales en el Municipio son variadas, incluyen las actividades: agrícola, pecuaria, servicios y comercio, principalmente. Sin embargo, se concretan en la informalidad y predomina el trabajo temporal.

1.5 ESTRUCTURA AGRARIA

Se refiere a la tierra, un factor determinante para el desarrollo social y económico según el uso que se le asigne. Se analiza el uso, tenencia y concentración de la misma, cuyo estudio es importante por ser un recurso fundamental en la economía del Municipio.

1.5.1 Tenencia de la tierra

A continuación, se muestra un resumen del régimen y la cobertura de la tierra en el municipio de Nentón, en base a los censos realizados en 1979, 2003 y 2016.

Cuadro 7
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Tenencia de la Tierra
Años: 1979, 2003 y 2016

Régimen	Censo 1979		Censo 2003		Encuesta 2016	
	Superficie (Mzs.)	%	Superficie (Mzs.)	%	Superficie (Mzs.)	%
Propia	23,022.00	91.06	17,778.89	99.23	1,229.94	92.63
Arrendada	344.00	1.36	110.28	0.62	88.63	6.67
Colonato	12.00	0.04	8.00	0.04	-	-
Otra	1,903.00	7.54	19.88	0.11	9.19	0.70
Total	25,281.00	100.00	17,917.05	100.00	1,327.76	100.00

Fuente: elaboración propia, con base en datos del III Censo Nacional Agropecuario de 1979 y IV Censo Nacional Agropecuario de 2003 (INE), e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

El principal régimen de tenencia de la tierra es propia, durante 1979 corresponde al 91% con un aumento al 99% en el 2003, y para el 2016 este disminuye al 93%, aunque la arrendada no representa un alto porcentaje para el 2016 aumentó a 7% aproximadamente.

El valor de arrendamiento de tierras va desde Q. 320.00 hasta Q. 480.00 por manzana, son utilizadas principalmente por los agricultores en cultivos temporales.

1.5.2 Uso de la tierra

En el municipio de Nentón la principal actividad económica que da sustento a los pobladores, es la agricultura por lo que el uso de la tierra está destinado a esa actividad.

Cuadro 8
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Uso de la Tierra
Años: 1979, 2003 y 2016

Uso de la tierra	Censo 1979		Censo 2003		Encuesta 2016	
	Superficie (Mzs.)	%	Superficie (Mzs.)	%	Superficie (Mzs.)	%
Cultivos temporales	2,105.78	13.19	9,803.93	52.99	592.31	51.79
Cultivos permanentes	2,131.32	13.35	913.37	4.94	50.31	4.40
Pastos	2,235.09	14.00	5,706.95	30.84	230.13	20.12
Bosques	4,545.21	28.47	1,577.78	8.53	91.94	8.04
Otras tierras	4,947.52	30.99	500.99	2.70	178.94	15.65
Total	15,964.92	100.00	18,503.02	100.00	1,143.63	100.00

Fuente: elaboración propia, con base en datos del III Censo Nacional Agropecuario de 1979 y IV Censo Nacional Agropecuario de 2003 (INE), e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

En el municipio de Nentón, el uso de la tierra en cultivos temporales ha aumentado significativamente para el 2003. En 1979 su uso era del 13.19% mientras que para el 2003 y 2016, este es mayor al 50%. A pesar de las restricciones que los suelos del Municipio posee los pobladores explotan cada vez más este recurso por medio de la agricultura, principalmente en el cultivo de maíz, frijol y manía.

El uso del recurso en pastos se ha mantenido entre el 14% y 30%, cifras más estables debido a la porción de pobladores que se dedica a la ganadería, la segunda actividad más importante del Municipio.

Los bosques en Nentón han sufrido una disminución significativa del 28.47% que corresponde a 1979, a 8.04% para el 2016. Aunque los pobladores ya tienen conocimiento de este fenómeno y actualmente cuentan con áreas protegidas, dicho fenómeno no se ha erradicado, lo que ha causado que los mantos acuíferos disminuyan su caudal, contribuyendo con las sequías que se han presentado en los últimos años.

1.5.3 Concentración de la tierra

Se trata de la distribución de la tierra, en el municipio de Nentón predominan las microfincas y Fincas subfamiliares.

La concentración de la tierra en los últimos 13 años en Nentón tiene un aumento porcentual de 29.28, a causa de la formación de nuevos hogares por el resultado de herencias las cuales se fueron convirtiendo en microfincas.

1.5.3.1 Coeficiente de Gini

Se utiliza como instrumento para medir el grado de concentración de la tierra, para su aplicación se toma en cuenta el número de fincas y la superficie que ocupan, y se determina: $CG = (\sum X_i (Y_{i+1}) - \sum Y_i (X_{i+1})) / 100$, en donde X_i : porcentaje acumulado de superficie y Y_i : porcentaje acumulado de fincas.

Tabla 1
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Concentración de la Tierra
Años: 1979, 2003 y 2016

Año	Coefficiente	Nivel de concentración
1979	$21,092.75 - 13,874.93 / 100 = 0.7218$	Alta
2003	$26,359.80 - 20,833.98 / 100 = 0.5526$	Media
2016	$617,154.67 - 9,954.01 / 100 = 0.7201$	Alta

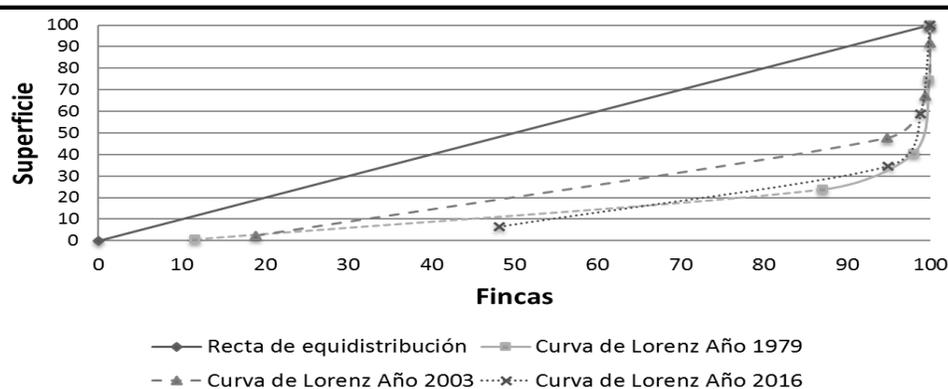
Fuente: elaboración propia, con base en datos del III Censo Nacional Agropecuario de 1979 y IV Censo Nacional Agropecuario de 2003 (INE), e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

A través del coeficiente se puede determinar que en el Municipio la concentración de la tierra está en posesión de pocas personas, y la mayor porción de pobladores cuentan con pocas tierras para cultivar.

1.5.3.2 Curva de Lorenz

Es un instrumento que mide la desigualdad en la concentración de la tierra, la relación entre la línea de distribución que representa el escenario ideal para la equilibrada repartición de la tierra y las curvas de concentración de los recursos en 1979, 2003 y 2016.

Gráfica 1
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Curva de Lorenz, Concentración de la Tierra
Años: 1979, 2003 y 2016



Fuente: elaboración propia, con base en datos del III Censo Nacional Agropecuario de 1979 y IV de 2003, del INE e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

A través de la curva se determina que para el 2016 Nentón posee en su mayoría microfincas, las cuales son menores a una manzana lo que aumenta el minifundio, esto debido al aumento de hogares las tierras son divididas como resultado de las herencias familiares.

1.6 SERVICIOS BÁSICOS Y SU INFRAESTRUCTURA

Se refiere a los principales servicios como educación, salud, agua potable, drenajes, extracción de basura, tratamiento de desechos sólidos, energía eléctrica y alumbrado público. El estudio y análisis de dichos servicios nos permite establecer el desarrollo del municipio de Nentón, y poder establecer programas de mejorar, principalmente en el área rural que se ve más afectada por la falta de recurso económico.

1.6.1 Educación

Se determinó que en el Municipio se cuenta con educación pre-primaria, primaria y básica impartida por instituciones estatales. Si los estudiantes deciden continuar con sus estudios y poseen los recursos necesarios, la mayoría debe trasladarse a la cabecera municipal, debido a que en el área rural son muy escasos los establecimientos que imparten básicos y diversificado. Las únicas unidades que imparten educación superior son la universidad Panamericana y Da Vinci, cuyas extensiones se encuentran en el casco urbano.

1.6.1.1 Población inscrita y cantidad de maestros

En el municipio de Nentón, la educación primaria es la más representativa en el área urbana y rural, debido a que la mayor parte de la población solo recibe este nivel de educación por la falta de recurso económico, en el 2016 se ha observado una disminución del 6% en comparación con el 2011.

Para el 2016 el total de alumnos inscritos ha disminuido en 2% con respecto a 2011, por falta de infraestructura en el área rural, debido a que la educación primaria ocupa la mayoría de infraestructura y en las aldeas del Municipio no cuenta con el espacio necesario en las instalaciones destinadas a las áreas pre-primaria y básicos.

Al igual que las instalaciones el personal docente asignado es insuficiente para el total de alumnos inscritos, sin embargo durante el 2016 el Ministerio de Educación ha autorizado más plazas magisteriales para mejorar la calidad de educación e implementar planes para promover la participación de los padres en el desarrollo de los alumnos, favoreciendo la situación presentada en el 2008 y 2011.

1.6.1.2 Indicadores educativos

Para el 2016 se ha extendido la educación en el Municipio, cada aldea cuenta con un centro educativo donde se imparte educación primaria. A pesar de ello la infraestructura no es adecuada para el desarrollo de dicha actividad.

Debido al poco presupuesto asignado los centros educativos no reciben el mantenimiento necesario, por lo que las autoridades de cada comunidad se deben involucrar con alguna entidad privada y realizar actividades con el fin de recaudar fondos para el mantenimiento y mejora de su infraestructura.

1.6.1.3 Cobertura educativa

Se refiere a la relación entre la población en edad de estudiar y alumnos inscritos, se analizarán los años 2008, 2011 y 2016.

En el 2011 la cantidad de alumnos incremento en 50% en comparación con el 2008, como resultado de diferentes actividades impulsadas por parte del gobierno

para que los pobladores reconozcan los beneficios de la educación para las generaciones futuras.

1.6.1.4 Tasa de deserción, promoción y de repitencia

La deserción escolar se ha vuelto un problema recurrente que afecta al municipio de Nentón, las principales causas son la falta del recurso económico y la incorporación de los niños al trabajo agrícola, los más afectados son del área rural.

Para el 2008 la tasa de deserción más elevada corresponde al nivel primario con 69%, aumentando 5% en el 2011, con una disminución poco significativa del 3% en el 2015. Para el 2016 se ha logrado cubrir un 87% de alumnos como resultado de la autorización de más plazas magisteriales que favorece la calidad de cátedras.

Los factores que más afectan a la tasa de repitencia en los niños del Municipio son las distancias que deben recorrer para llegar a las escuelas y su temprana integración a la fuerza laboral, su porcentaje corresponde a 96%.

1.6.2 Salud

El servicio es prestado por instituciones del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social -MSPAS-, que cuenta con un centro de salud ubicado en el casco urbano, cuatro puestos de salud ubicados en las aldeas de Chacaj, Gracias a Dios, Canquintic y Subajasum. Durante la investigación realizada en 2016, se observaron 19 centros de convergencia ubicados en distintas aldeas.

Los puestos de salud y los centros de convergencia cuentan con una auxiliar de enfermería asignada en cada centro poblado y son dirigidos por el coordinador municipal de salud. Los centros de convergencia brindan cobertura a 22,953 habitantes en total y los puestos de salud a 10,657. El Municipio cuenta con 165

comadronas, de las cuales 145 se encuentran registradas y activas en las capacitaciones que imparte el centro de salud.

El 40% del mobiliario y equipo del centro de salud se encuentra en buenas condiciones, en comparación con los puestos y centros de convergencia en los que el equipamiento está en mal estado. Estos últimos sólo disponen del 35% de diversidad de medicamentos, cuando es necesario las recetas son direccionadas al centro de salud que cuenta con el 50% de los medicamentos.

En el 2016 los pobladores del Municipio indican que no hay disponibilidad de medicamentos en los centros de salud y de convergencia, por lo que se ven obligados a adquirir en distintas farmacias los medicamentos necesarios, lo que afecta su economía.

El 65% de la infraestructura del centro de salud se encuentra en buen estado y tres puestos de salud cuentan con instalaciones adecuadas. Los centros de convergencia muestran muy malas condiciones, sus instalaciones cuentan con poco espacio y no son adecuadas para brindar el servicio.

La inspección de saneamiento del centro de salud registra 13 farmacias en el casco urbano y 12 en el área rural, catalogadas como venta de medicamentos y con un surtido básico.

Cuadro 9
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Unidades de Salud por Tipo de Atención
Año: 2016

Tipo de atención	Unidades	%
Centro de salud	1	2
Puesto de salud	4	8
Centros de convergencia	19	35
Clínicas médicas particulares	5	9
Farmacias	25	46
Totales	54	100

Fuente: elaboración propia, con base en datos proporcionados por el Centro de Salud del municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

Según la oficina de catastro, únicamente 25 establecimientos están catalogados como farmacias formales. De la investigación realizada en el 2016 se determinó que también existen ventas informales de medicamentos que no cuentan con los insumos necesarios para las necesidades de la población.

1.6.2.1 Tasas y causas de la morbilidad infantil

Se refiere a la cantidad de niños a quienes se considera enfermos en un tiempo y lugar determinado, con relación al total de la población, con el propósito de conocer el avance o reducción de una enfermedad.

Cuadro 10
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Causas de Morbilidad Infantil
Año: 2016

Causas	No. de casos	%
Morbilidad infantil	1,931	100
Resfriado común	465	24
Resto de causas	386	20
Diarrea y gastroenteritis	299	16

Continúa en la página siguiente...

...viene de la página anterior

Causas	No. de casos	%
Retardo del desarrollo	220	12
Infecciones respiratorias aguda	127	7
Infección intestinal bacteriana	123	6
Neumonía y bronconeumonía	104	5
Amigdalitis aguda no específica	70	4
Alergia no especificada	63	3
Dermatitis alérgica de contacto	46	2
Fiebre no específica	28	1

Fuente: elaboración propia, con base en datos proporcionados por el Centro de Salud del municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

Para el 2015 la tasa de morbilidad infantil en Nentón corresponde al 80‰, la causa más frecuente de morbilidad infantil en el Municipio es el resfriado común con 24%, que representa una de las enfermedades más significativas y recurrente en los infantes, la cual se debe a factores climáticos drásticos, falta de higiene y malas condiciones de las viviendas.

1.6.2.2 Tasas y causas de la morbilidad general

Se refiere a la cantidad de personas adultas que se consideran enfermas en un tiempo y lugar determinado con relación al total de la población, con el propósito de conocer el avance o reducción de una enfermedad. La tasa de morbilidad general durante el 2015 es de 60.87‰.

Cuadro 11
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Causas de Morbilidad General
Año: 2016

Causas	No. de casos	%
Morbilidad general	13,816	100
Resfriado común	1,742	12
Diarrea y gastroenteritis	1,059	8
Infección tracto urinario	990	7
Infecciones respiratorias agudas	778	6
Cefalea	677	5
Retardo del desarrollo	662	5
Parasitosis intestinal	647	5
Infección intestinal bacteriana	568	4
Gastritis no especificada	563	4
Alergia no especificada	526	4
Amigdalitis aguda no especificada	466	3
Amebiasis	370	3
Dolor articular	335	2
Anemia de tipo no especificado	270	2
Neumonía y bronconeumonía	246	2
Dermatitis alérgica de contacto	238	2
Amigdalitis aguda	228	2
Mialgia	180	1
Vaginitis no especificada	162	1
Conjuntivitis	157	1
Resto de causas	2,952	21

Fuente: elaboración propia, con base en datos proporcionados por el Centro de Salud del municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

Al igual que en las causas de morbilidad infantil, la principal causa de morbilidad general es el resfriado común con 12%, con la diferencia que el porcentaje es menor, aunque por las mismas causas.

1.6.2.3 Tasas y causas de la mortalidad infantil

Es la cantidad de niños que mueren en un lugar y período de tiempo determinado en relación al total de la población. La tasa de mortalidad infantil durante el 2015 es de 12.09‰.

Cuadro 12
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Causas de Mortalidad Infantil
Año: 2016

Causas	No. de casos	%
Mortalidad infantil	7	100
Neumonía y bronconeumonía	3	42
Muerte súbita infantil	2	29
Diarrea y gastroenteritis	2	29

Fuente: elaboración propia, con base en datos proporcionados por el Centro de Salud del municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango, e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

La principal causa de mortalidad infantil es debido a neumonía y bronconeumonía con 42%, esto debido a que la causa de morbilidad infantil es el resfriado común y cuando no es tratado de forma adecuada se agrava, como resultado puede causar la muerte de los infantes.

1.6.2.4 Tasas y causas de mortalidad general

Se refiere a la cantidad de adultos que muere en un lugar y periodo de tiempo determinado. En el municipio de Nentón la tasa de mortalidad general durante el 2015 corresponde a 2.02‰.

Cuadro 13
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Causas de Mortalidad General
Año: 2015

Causas	No. de casos	%
Mortalidad general	37	100
Accidente cerebro vascular	5	14
Tumor maligno del hígado	4	11
Neumonías	3	8
Diabetes mellitus	3	8
Tumor maligno del estomago	2	5
Insuficiencia renal	2	5
Insuficiencia cardiaca congestiva	2	5
Tumor maligno	1	3
Insuficiencia respiratoria	1	3
Tumor maligno de cabeza, cara y cuello	1	3
Resto de causas	13	35

Fuente: elaboración propia, con base en datos proporcionados por el Centro de Salud del municipio de Nentón, e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

La principal causa de mortalidad general con 14%, es el accidente cerebro vascular, como resultado de la hipertensión arterial mal atendida que afecta principalmente a las personas mayores de 45 años.

1.6.3 Agua

Las principales fuentes de agua en el Municipio son los nacimientos que la región posee, el sistema que utilizan para distribuir el recurso es entubada por gravedad. En el casco urbano este servicio tiene un costo de Q. 10.00 mensuales.

Durante la investigación del 2016, se determinó que 38 centros poblados tienen acceso al recurso y cuentan con infraestructura, sin embargo el servicio es irregular en horario de 3:00 a 9:00 am. Mientras que las demás comunidades no cuentan con la infraestructura necesaria para la distribución del agua y deben obtenerla de pozos u otras fuentes.

1.6.4 Drenajes

Se estableció que solo cuatro centros poblados cuentan con drenajes, estos son parte del casco urbano y las aldeas Las Palmas, Gracias a Dios y Tzobjal. Las demás comunidades utilizan en su mayoría pozo ciego y otras desagües a flor de tierra, lo que causa un foco de contaminación y afecta la salud de los hogares.

Lamentablemente, el río Nentón es utilizado para eliminar las aguas servidas por falta de drenajes en el casco urbano y los poblados más cercanos, a pesar de estar contaminado el río es utilizado por los habitantes para aseo personal y bebedero de animales.

1.6.5 Energía eléctrica

De acuerdo a la investigación de campo realizada en el 2016, se observó que la empresa encargada de prestar el servicio de energía eléctrica en el municipio es

la Distribuidora de Electricidad de Occidente, S.A. -DEOCSA-, con excepción de la aldea Gracias a Dios, quienes importan dicho servicio de México, a través de la colonia Carmen Xuan.

Las aldeas que no cuentan con este servicio es porque no cuentan con la infraestructura y el mal está en sus vías de acceso.

1.6.6 Letrinas y servicios sanitarios

De acuerdo con la observación realizada, la mayoría de familias disponen de letrinas o pozos ciegos, en particular en el área rural en las aldeas: Paleguá, Ixcana, Nueva Candelaria, San José Frontera, Santa Elena, Yalcastán La Ciénaga, Yalcastán Buena Vista y Patictenan. De 404 hogares encuestados, se determinó que el 53% usan pozo ciego.

Cuadro 14
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Cobertura de Servicios Sanitarios
Años: 2002 y 2016

Servicios sanitarios	Censo 2002	%	Recuento 2016	%
Conectado a red de drenaje	349	7	2,899	29
Conectado a fosa séptica	197	4	983	10
Excusado lavable	32	1	0	0
Letrina o pozo ciego	2,877	61	5,626	57
Sin servicio	1,292	27	418	4
Total	4,747	100	9,926	100

Fuente: elaboración propia, con base en datos del XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación del 2002, e investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

En el casco urbano, del 16% de hogares que cuentan con drenajes, el 1% están conectados a fosa séptica. Mientras que en el área rural el 82% de la población utiliza letrina y el 2% a flor de tierra.

Se observa una mejora en comparación con el 2002, aunque varios hogares no cuentan con servicio sanitario. El área urbana posee el mayor porcentaje de

hogares que cuentan con servicio sanitario conectado a red de drenajes que causan contaminación por desembocar en el río Nentón mientras que en las comunidades del área rural se utiliza principalmente pozo ciego.

1.6.7 Extracción de basura

Existe un servicio municipal de recolección de basura prestado únicamente en el casco urbano, por un proyecto conjunto entre vecinos de la cabecera y la municipalidad, quienes cancelan un monto de Q.3,000.00 anual.

Se observó que en las comunidades rurales no existe un sistema de recolección, lo que eleva los niveles de contaminación por incineración de basura y la existencia de basureros clandestinos que complican el saneamiento del lugar.

En la encuesta realizada a 404 hogares se estableció que 80% quema la basura, 14% la entrega al tren de aseo y es llevada al basurero municipal, el resto la entierra o tira en cualquier lugar no apto para estas condiciones.

1.6.8 Tratamiento de aguas servidas

Según la investigación realizada durante el 2016, el municipio de Nentón no cuenta con tratamiento de aguas servidas, sin embargo, a inicios del 2017 esperan proponer un proyecto que cubra como mínimo la cabecera municipal y que sea incluido en el presupuesto del 2018 para su ejecución, de acuerdo con información brindada por la municipalidad.

1.6.9 Tratamiento de desechos sólidos

Nentón no dispone de sistemas de manejo para desechos sólidos, factor que provoca la contaminación del recurso hídrico y los espacios abiertos, con efectos adversos para la salud de la población. No se contempla ningún proyecto ni se dispone de presupuesto específico para el manejo de estos desechos.

1.6.10 Cementerios

Según datos obtenidos por la municipalidad e investigación de campo, cada centro poblado cuenta con un mínimo de un cementerio, sin embargo el espacio es limitado por falta de estándares en la construcción de nichos y sobre población.

1.7 INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

Se refiere a las instalaciones físicas y tecnológicas que facilitan los procesos productivos.

1.7.1 Vías de acceso

La ubicación geográfica del Municipio, es aprovechada para el comercio por ser una zona fronteriza con México, sin embargo el mal estado en las vías internas del Municipio perjudica dicha actividad.

En verano la mayor parte de Nentón es transitable con vehículos de doble tracción, mientras que en la época lluviosa muchas vías son intransitables por lo que utilizan animales de carga y en muchos casos se transportan a pie, mientras que los accesos a las aldeas son de terracería y se encuentran en mal estado, lo que dificulta el desarrollo del Municipio.

1.7.2 Puentes

Estos facilitan el acceso a los diferentes centros poblados, en Nentón existen diecisiete. El casco urbano posee dos uno de concreto de reciente construcción en buen estado y otro de estructura metálica y madera que se encuentra en malas condiciones.

Existen más puentes distribuidos en el Municipio, principalmente por el paso de los ríos, algunos se encuentran deteriorados lo que causa problemas, por ser la única vía de acceso a las comunidades.

1.7.3 Unidades de riego

El municipio de Nentón cuenta con pocas unidades de riego para los cultivos, debido a la situación económica de las familias, por lo que dependen de la lluvia, lo que dificulta la actividad agrícola y les ha ocasionado pérdidas debido a que el invierno ha sido irregular.

En ríos como El Lagartero y Jordán que abastecen a la población, se conectan tuberías y aprovecha la gravedad para regar los cultivos, también se utiliza riego manual y por aspersión en mínima cantidad.

1.7.4 Centros de acopio

Los cultivos con mayor volumen de producción en los distintos centros poblados del Municipio son el maíz, frijol y manía, sin embargo, no se observó ningún centro de acopio debido a que la mayoría de productores utilizan la cosecha para el autoconsumo.

1.7.5 Mercados

Algunas aldeas del Municipio no cuentan con mercados, la mayoría de habitantes obtienen sus insumos para el cultivo en el casco urbano. Los días viernes, sábado y domingo llega un mercado de Quetzaltenango con productos más frescos y variados.

En las aldeas Aguacate, Canquintic, Suajasum y Gracias a Dios, se acostumbra realizar el “día de plaza”, actividad al aire libre durante la cual ofrecen sus productos en puestos temporales. Con el mismo propósito, en otras aldeas los habitantes ofrecen sus productos de forma ambulante.

1.7.6 Energía eléctrica comercial e industrial

La empresa Distribuidora de Electricidad de Occidente, S.A. (DEOCSA) que presta el servicio a las diferentes aldeas del municipio de Nentón ha ampliado el

tendido eléctrico, sin embargo, los solicitantes deben pagar Q.3,500 para la conexión, el servicio es utilizado para comercio únicamente en el casco urbano y la aldea Gracias a Dios donde se encuentra concentrada dicha actividad.

1.7.7 Telecomunicaciones

Se determinó que en el municipio de Nentón se cuenta con los servicios de telefonía celular y de televisión por cable. Las empresas que prestan servicio de telefonía son Claro, Tigo y Movistar.

Actualmente una empresa privada brinda el servicio de cable vía satélite a la zona urbana en la cabecera municipal, población que utiliza el servicio como medio de información y entretenimiento.

1.7.8 Transporte

En el Municipio existen las líneas terrestres denominadas Chiantletita, Paisanita y Castilla, el costo del pasaje de Huehuetenango a Nentón de ida y vuelta es de Q.25 por persona, las horas de salida hacia Huehuetenango son 3:30 am, 5:00am, 6:00 am, 10:30 am y 13:00 horas.

El servicio de transporte disponible en Nentón conduce hasta la cabecera departamental de Huehuetenango, debido a que el Municipio sostiene comercio con aldeas cercanas y poblados en la frontera con México, el servicio de transporte de buses y microbús hace paradas intermedias para carga y descarga.

1.7.9 Rastros

El Municipio cuenta sólo con dos rastros ubicados en Chacaj y la cabecera municipal, los cuales no se encuentran en óptimas condiciones.

CAPÍTULO II

LOS DESASTRES

El Centro de Coordinación para la prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC), define el desastres como “situación, contexto o proceso social que se desencadena como resultado de la manifestación de un fenómeno peligroso de origen natural, socio-natural o antropogénico que, al encontrar condiciones propicias de vulnerabilidad en una población y en su estructura productiva e infraestructura, causa alteraciones intensas, graves y extendidas en las condiciones normales de funcionamiento del país, región, zona, o comunidad afectada, las cuales no pueden ser enfrentadas o resueltas de manera autónoma utilizando los recursos disponibles a la unidad social directamente³”.

Guatemala se encuentra muy vulnerable a desastres por lo que la población vive en constante incertidumbre ante eventos naturales como terremotos, tormentas, derrumbes, huracanes y erupciones volcánicas. La ubicación del país en una zona sísmica por las fallas geológicas, Norteamericana, Cocos y la del Caribe, causa un mayor riesgo a desastres en conjunto con la falta de prevención en los sistemas de construcción y ubicación de las comunidades.

2.1 ORIGEN DE LOS DESASTRES

Los desastres se originan por fenómenos que pueden ser naturales, socio naturales y antrópicos, es un evento principalmente de carácter social afectando a los habitantes, a causa de pérdidas materiales y humanas. El riesgo ante un desastre es un factor determinado por amenazas y vulnerabilidades, el factor de riesgo en Guatemala es alto debido a las condiciones de vida y el mal estado

³ Glosario Actualizado de Términos en la Perspectiva de la Reducción de Riesgo a Desastres. 2016. Guatemala. p. 22.

general en su infraestructura lo que hace vulnerable a los habitantes de las comunidades ante los desastres.

2.1.1 Natural

Se le llama desastres naturales a los cambios violentos, súbitos y destructivos, como resultado de un proceso que ocurre normalmente en la naturaleza, sin embargo al contacto con una comunidad causa efectos adversos, sobrepasando a la humanidad lo que provoca problemas más graves y duraderos. Pueden ser clasificados en cuatro categorías según las características de cada uno:

Hidrológicos, son los que tienen relación directa con el agua, puede tomar lugar en ríos, lagos, lagunas, mares y océanos.

Meteorológicos, están relacionados con las condiciones del clima como el fenómeno del Niño y la Niña, tornados, tormentas tropicales, entre otros.

Geofísicos: estos se forman o surgen desde el centro del planeta o la superficie los que se pueden mencionar son, las erupciones volcánicas, terremotos y derrumbes principalmente.

Biológicos, surgen de origen animal afectan al medio ambiente y la humanidad, el más significativo de todos estos es la marea roja.

2.1.2 Socio natural

Se originan a partir de la naturaleza con intervención de las actividades humanas, quien afecta y altera la recuperación natural de los recursos y provoca desastres.

2.1.3 Antrópico

Causados directamente por la mano del hombre, lo que provoca fallas de carácter técnico en serie que desencadena un desastre de gran magnitud. Algunos desastres del este tipo que se pueden mencionar son guerras, explosiones, incendios, contaminación entre otros.

2.2 DESASTRES NATURALES EN LA COMUNIDAD

Los desastres naturales son causados por las fuerzas propias de la naturaleza. Al realizar un recuento de los daños naturales ocurridos en el país, se destacan movimientos sísmicos, erupciones volcánicas, inundaciones, sequias, tormentas tropicales, derrumbes y deslizamientos.

El municipio de Nentón se ha visto afectado por dichos desastres que a continuación se detallan:

2.2.1 Terremotos

En 1976 el país fue sacudido por un terremoto que causo serios daños en todo el territorio. El municipio de Nentón particularmente sufrió pérdida de viviendas, vidas humanas y daños irreparables en la infraestructura. Fue afectado todo el territorio del Municipio.

2.2.2 Fuertes Lluvias

En 1984 la aldea Subajasum se vio afectada por una inundación a causa de las fuertes lluvias. Solicitaron ayuda a las autoridades gubernamentales y a la zona militar donde se encontraba el Comité Nacional de Emergencias, sin embargo el acceso de maquinaria a la comunidad fue imposible, debido al mal estado de sus carreteras que se encontraban intransitables.

Por tal motivo los vecinos se vieron obligados a sacar el agua por más de 15 días, durante los cuales se vieron expuestos a enfermedades y pérdidas de bienes materiales.

En el 2000 la aldea Santa Teresa, se vio afectada por el desbordamiento de ríos Lagartero a causa de las lluvias, lo que provoco pérdidas materias en viviendas y cosechas principalmente.

La Cabecera municipal en 2002 y 2003, sufrió daños por la inundación a causa del desbordamiento del río Nentón, como consecuencia de las lluvias. Las viviendas más afectadas fueron las que se encuentran cercanas al río, las que reportan graves daños al igual que las carreteras.

Otras comunidades que han sufrido daños por inundaciones son Ojo de Agua, El Quetzal I y II, Nueva Esperanza Chaculá, EL Aguacate y Tzobjbal, de las cuales no se cuenta con mayor información.

2.2.3 Deslizamientos y derrumbes

En 1997 los deslizamientos y derrumbes han causado serios daños en las aldeas Bilil, Chanquejelve, Subajasum y Tzobjbal principalmente en sus vías de acceso. Debido a la mala infraestructura estas se dañan a causa de las lluvias lo que deja a las comunidades sin acceso, dificultando la ayuda en caso de una emergencia, todos estos factores hacen más vulnerables a los pobladores ante un desastre.

2.2.4 Sequias

El municipio de Nentón, ha sido afectado por sequias debido a que la gran mayoría de pobladores que se dedican a la agricultura, utilizan el sistema natural de lluvias para el cultivo, en el 2000 y 2003 su retraso causo serias pérdidas en las cosechas, factor preocupante para el desarrollo de las familias que dependen

principalmente de los productos para subsistir. Hasta el 2016 las autoridades reportan que en invierno ha sido irregular.

2.3 HISTORIAL DE DESASTRES EN LA COMUNIDAD

Se describirán los desastres que han afectado al Municipio en el transcurso del tiempo, según datos recopilados durante la investigación de campo realizada en el 2016, donde se obtuvo información de la municipalidad, líderes comunitarios y población en general.

Tabla 2
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Historial de Desastres
Año: 2016

Año	Desastre	Daños	Centros poblados
1976	Terremoto	Infraestructura, servicios básicos y muertes	Todo el territorio del municipio
1980	Conflicto armado	Pérdida de víctimas, viviendas, siembras, animales de crianza	San Francisco y Santa Teresa
1984	Inundación, por carecer del sistema de drenajes y alcantarillados	Pérdida de viviendas y cultivos	Aldea Subajasum
1997	Incendios forestales, cuando los agricultores realizan las rosas y quema de pastizales	Devastación de más de 120 caballerías, con gran impacto en flora y fauna, afectó la economía, viviendas y cosechas	Aldeas Las Palmas, Quetzal I y Quetzal II, San José Frontera
1997	Deslizamientos y derrumbes, aldeas ubicadas en terrenos elevados y quebrados	Daños a infraestructura vial	Aldeas Bilil, Chanquejelvé, Subajasum, Tzobal
2000	Desbordamiento río Lagartero	Destrucción de viviendas y cosechas	Aldea Santa Teresa

Continúa en la página siguiente...

...viene de la página anterior

Año	Desastre	Daños	Centros poblados
2000-2011 2003-2016	Sequías, por retraso en la llegada del invierno	Cosechas escasas	La mayoría de comunidades
2002-2003	Desbordamiento río Nentón	Pérdida de viviendas y daño a carreteras	Cabecera municipal

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

El Municipio ha sufrido desastres, a consecuencia de lluvias fuertes que han provocado desbordamiento de ríos e inundaciones por carecer del sistema de drenajes y alcantarillados; por otra parte, las pérdidas materiales han provocado un severo impacto económico y social.

CAPÍTULO III

LOS RIESGOS Y SUS COMPONENTES

El riesgo se refiere a la probabilidad de ocurrencia de eventos perjudiciales o pérdidas, como resultado de interacciones entre amenazas y vulnerabilidades. El riesgo es expresado como función determinado por amenazas, vulnerabilidades y la capacidad de reacción.

3.1 MODELO CONCEPTUAL DEL RIESGO

Conceptualmente el riesgo se origina a partir de tres componentes: amenazas, vulnerabilidades y deficiencias en el sistema de preparación. Cuando estos factores son combinados se establece un riesgo.

La preparación ante un riesgo es fundamental para asegurar el menor impacto de un desastre, por lo que es necesario establecer sus componentes.

3.2 AMENAZAS

“Peligro latente que representa la probable manifestación de un fenómeno físico de origen natural, socio-natural o antropogénico, que se anticipa puede producir efectos adversos, interrupción, daños y pérdidas en las personas, la producción, la infraestructura, la propiedad, los bienes y servicios y el medio ambiente⁴”.

Las amenazas son factores externos al entorno social, que suelen interrumpir la actividad social y económica, así como serios daños en el ambiente en un área geográfica determinada, para este caso el municipio de Nentón.

A continuación se detallan las amenazas que pueden ser de origen natural, socio-natural y antrópicas:

⁴ Ídem. p. 20.

3.2.1 Naturales

Se originan por la actividad propia de la naturaleza que se encuentra en constante transformación, por esta razón el Municipio puede verse afectado por diversos fenómenos naturales como: huracanes, tormentas tropicales, sismos o terremotos, lluvias intensas, derrumbes, hundimientos y deslizamientos.

Una de las amenazas que más afecta al municipio son los deslizamientos y deslaves, debido a la topografía del suelo, las aldeas más afectadas son Bilil, Chanquejélvé, Subajasum, y Tzobal. También las sequias afectan a todo el municipio debido a la irregularidad del invierno.

La amenaza con menor impacto en el municipio son las inundaciones, sin embargo han afectado al municipio principalmente a la cabecera y las aldeas de Subajasum y Santa Teresa.

3.2.2 Socio-naturales

Se refiere a los fenómenos de la naturaleza, pero en su recurrencia intervienen las acciones sociales del hombre, por el uso inadecuado de los recursos. Entre los que se pueden mencionar las inundaciones, deslaves, sequias y enfermedades.

Las comunidades afectadas por enfermedades debido a la falta de drenajes son Subajasum, Chanquejelve, San Mateo Sipa y Canquintic. La erosión de los suelos a causa de la tala inmoderada e incendios es una amenaza para las aldeas de La Bendición de Dios, San Jose la Frontera y Yulaurel.

3.2.3 Antrópicos

Son causados propiamente por la actividad humana sobre la naturaleza, lo que pone en riesgo su integridad física y causa daños irreparables en los recursos naturales.

El Municipio se ve afectado principalmente por aguas servidas y desechos sólidos, que causa una fuente de contaminación al recurso hídrico. También los basureros clandestinos han provocado un foco de contaminación lo que afecta a los pobladores y causa enfermedades afectado la salud de los mismos.

Tabla 3
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Amenazas naturales, socio-naturales y antrópicas
Año: 2016

Naturales	Socio-naturales	Antrópicas
Sismos o terremotos	Deforestación	Conflictos o delincuencia
Lluvias intensas	Enfermedades	Basureros clandestinos
Fuertes vientos	Deslizamientos	Deforestación
Derrumbes, hundimientos y deslaves	Sequias	Incendios
Erosión del suelo		Contaminación de agua, aire y suelos

Fuente: Investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

En la tabla anterior se muestran las amenazas a las que el Municipio es propenso, que afectan a la población y su infraestructura, lo que constituye un riesgo en el desarrollo de la comunidad.

3.3 FACTORES DE VULNERABILIDAD

Vulnerabilidad se refiere al “factor de riesgo interno de un elemento o grupo de elementos expuestos a una amenaza. Corresponde a la predisposición o susceptibilidad física, económica, política o social que tiene una comunidad de ser

afectada o de sufrir efectos adversos en caso de que se manifieste un fenómeno peligroso de origen natural o antropogénico⁵”.

Dentro de las vulnerabilidades se pueden mencionar las ambientales-ecológicas, físicas, económicas, sociales, educativas, culturales, políticas, institucionales, tecnológicas e ideológicas, las cuales describimos a continuación:

- Ambientales-ecológicas

Son aquellas que están relacionadas directamente con la mala utilización de los recursos naturales, como la deforestación, la mala utilización del suelo, malas prácticas agrícolas, entre otras. Nentón ha sido afectado por la erosión de suelos y sequias provocadas por la tala inmoderada principalmente.

- Físicas

Se determinan en base al estado físico de la infraestructura en el Municipio, tanto de las viviendas como los servicios básicos. El estado físico de estos es fundamental para el desarrollo integral de sus habitantes.

- Económicas

Son las condiciones de ingresos en la población del Municipio, debido a que la agricultura es la principal actividad productiva, los ingresos de la comunidad están ligados a la producción agrícola de la región.

- Sociales

Comprende factores como la seguridad, composición familiar, roles de género, entre otros. Uno de los factores que presenta mayor problema es el rol de género, debido a que la cultura de muchas comunidades no permite que las mujeres

⁵ Ídem. p. 23.

estudien y desarrollen una carrera profesional, sino únicamente se dediquen a las tareas del hogar.

- Educativas

Son los conocimientos del entorno, el manejo ambiental y escolaridad. El municipio de Nentón cuenta con bajos niveles de escolaridad debido a los problemas económicos que los habitantes sufren, lo que conlleva mal manejo en los recursos.

- Culturales

Se refiere a los hábitos, costumbres, creencias y religión, entre otras propias de una comunidad. En el Municipio se ha presentado una frecuente migración de los habitantes en busca de mejores condiciones de vida lo que causa pérdida de identidad e introducción de culturas extranjeras.

- Políticas

Es la planificación política y social, la centralización en la toma de decisiones del gobierno central hacia las municipalidades y comunidades suele limitar la reacción ante una emergencia o desastre.

- Institucionales

Son todas aquellas instituciones de la asistencia para gestión de riesgo. La falta de instituciones en el Municipio, provoca que los pobladores sean vulnerables y sin capacidad de responder adecuadamente ante un desastre o emergencia, por lo cual es necesario crear una institución para dicha actividad como la COMRED.

- Tecnológicas

Se refiere a la tecnología necesaria para el control y reacción ante un desastre. La falta de dicho equipo que permite anticipar o prepararse ante una emergencia,

genera una gran vulnerabilidad para la población del Municipio para accionar y reducir un riesgo.

- Ideológicas

Están relacionadas con las creencias, ideas y concepción que las personas tienen del mundo que las rodea, en el caso de los desastres según creencias religiosas son castigos divinos.

El análisis de vulnerabilidades constituye uno de los factores que conforman el riesgo, la reducción de dicho factor contribuye a la reducción de daños ante un desastre.

A continuación, se describen las vulnerabilidades identificadas en el municipio de Nentón durante la investigación de campo de 2016:

Tabla 4
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Matriz de Vulnerabilidades
Año: 2016

Clasificación	A qué son vulnerables	Centros poblados
Ambiental	Manejo inadecuado del suelo: uso y explotación de los recursos naturales, contaminación de los recursos hídricos y deforestación, erosión del suelo.	Todo el municipio
Física	Daño a viviendas e infraestructura: ubicación de viviendas en laderas, baja calidad de materiales de construcción (adobe, lámina, tierra).	San Mateo Sipá
Económica	Carencia de recursos financieros: desempleo, insuficiencia de ingresos, inestabilidad laboral.	Todo el municipio
Social	Inseguridad: Aumento del índice de delincuencia.	Todo el municipio
Educación	Educación (procesos educativos): baja participación comunitaria para mejorar el conocimiento del manejo del medio ambiente.	Todo el municipio

Continúa en la página siguiente...

...viene de la página anterior

Clasificación	A qué son vulnerables	Centros poblados
Cultural	Pérdida de valores: malos hábitos de higiene, se arrojan desechos sólidos a basureros clandestinos, calles, barrancos y ríos.	Todo el municipio
Política	Capacitaciones: inexistencia de planes de contingencia, prevención y reducción de desastres.	Todo el municipio
Institucional	Institucionales: no existe la Comisión Municipal de Reducción de Desastres -COMRED-.	Todo el municipio
Ideológica	Medio ambiente: los pobladores tienen una mentalidad de posesión sobre los recursos naturales y el medio ambiente, por lo cual los consumen sin tener presente que afectará a las futuras generaciones.	Todo el municipio

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

Con relación a los datos anteriores se observa que el Municipio se encuentra expuesto a diversas amenazas, lo que genera gran vulnerabilidad ante un desastre. Por no contar con una unidad para la reducción de desastres los daños e incidencia son mayores y la capacidad de recuperación de la comunidad se ve afectada.

La falta de planificación y programas para la reducción de desastres genera una lenta recuperación ante cualquier desastre y causa serios daños en la infraestructura y medio ambiente.

3.4 PREPARACIÓN O CAPACIDAD DE REACCIÓN

Es la planificación y programas que se realización con el objetivo de fortalecer y mejorar la capacidad de respuesta ante un desastre, para evitar o reducir daños y pérdidas humanas, materiales e infraestructura, causadas por fenómenos naturales, socio-naturales y antrópicos.

Con el objetivo de tener una buena capacidad de reacción, se deben llevar a cabo acciones previamente establecidas para minimizar o evitar el impacto causado por un desastre en la comunidad, a continuación se describen dichas acciones a seguir:

3.4.1 Estimación del riesgo

Se refiere a las actividades que se realizan con el fin de identificar potenciales amenazas, en conjunto con las vulnerabilidades a las que está expuesta una comunidad y de esta forma estimar el riesgo y probabilidad de daños que un desastre puede causar.

3.4.2 Reducción del riesgo de amenazas

Son actividades establecidas para brindar protección a las personas al momento de una amenaza o por la ocurrencia de un desastre a través de una adecuada preparación para emergencias, a través del establecimiento de simulacros, alertas y ejercicios de evacuación, para lograr evitar pérdidas o daños ante una situación de un desastre.

3.4.3 Respuesta

Se refiere a las actividades de precaución durante la ocurrencia de un desastre, con el objetivo de reducir pérdidas humanas y materiales causadas por un fenómeno natural, socio-natural o antrópico. Así como tomar las medidas necesarias ante dicha situación, como albergues, alimentos, medicinas y el funcionamiento de servicios básicos.

3.4.4 Reconstrucción

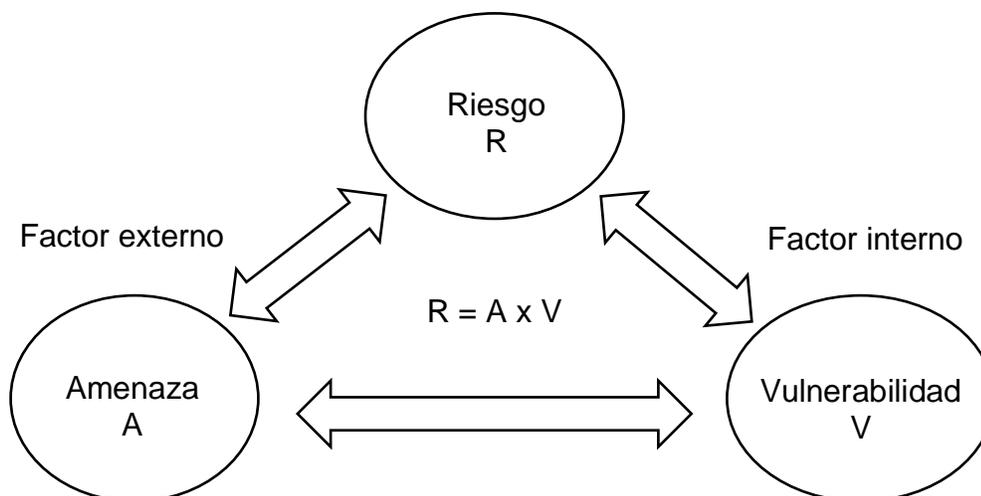
Es la recuperación de una comunidad después de un desastre, a un mismo nivel de desarrollo o superior al que existía, a partir de dicho evento se debe tomar las medidas necesarias como experiencia para crear estrategias de prevención que reduzca los efectos de otro desastre.

3.5 INTEGRACIÓN DEL RIESGO

El riesgo es el producto de una amenaza y vulnerabilidad, por esa razón es necesario integrar los porque si un factor aumenta, los niveles de riesgo aumentarán.

En la investigación de campo realizada se determinó que el Municipio es muy vulnerable, lo que aumenta los niveles de riesgo ante un desastre. Los principales desastres que han dañado a Nentón son deslaves, derrumbes, deslizamientos, inundaciones y sequías, lo que afecta a la población en su desarrollo y causa pérdidas económicas.

Gráfica 2
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Integración del riesgo
Año: 2016



Fuente: investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

La falta de medidas de prevención y el poco acceso a la información, hace vulnerables a los pobladores del Municipio, lo que causa grandes daños y pérdidas materiales y humanas.

En el municipio de Nentón, las viviendas representan un riesgo para los pobladores, debido a los materiales y ubicación de sus viviendas muchas de ellas son construidas en peñascos, laderas y a orillas de ríos o quebradas, lo que causa serios daños por deslizamientos, derrumbes e inundaciones.

La principal fuente de ingresos para los habitantes del Municipio depende de la agricultura y crianza de animales para autoconsumo, sin embargo, la mala utilización del recurso como la deforestación aumenta la vulnerabilidad de muchas comunidades ante fenómenos naturales, socio-naturales y antrópicos.

Tabla 5
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Integración del riesgo Inundaciones
Año: 2016

Nombre de la comunidad: Nentón (cabecera municipal)		
Categoría: Pueblo		
Municipio y/o Departamento: Nentón, Huehuetenango		
Fecha de integración: Junio 2016		
Factores de Riesgo	Descripción, características y variables	Clase
Amenaza	Inundaciones	A
Vulnerabilidad estructural de las viviendas	Viviendas con cimientos débiles y situadas en la orilla de los ríos.	A
Vulnerabilidad habitacional	Familias numerosas y la mayoría de integrantes infantiles.	A
Vulnerabilidad topografía del terreno	Suelos erosionados y pedregosos.	A
Otros factores	Uno de los puentes de acceso a la comunidad en mal estado.	
Nivel de Riesgo	Alta amenaza más altas vulnerabilidades	A

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

Tabla 6
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Integración del riesgo Deslizamientos y Derrumbes
Año: 2016

Nombre de la comunidad: Bilil		
Categoría: Aldea		
Municipio y/o Departamento: Nentón, Huehuetenango		
Fecha de integración: Junio 2016		
Factores de Riesgo	Descripción, características y variables	Clase
Amenaza	Deslizamientos y Derrumbes	A
Vulnerabilidad estructural de las viviendas	Viviendas con paredes y techo de láminas y con piso de tierra, situadas en laderas y barrancos.	A
Vulnerabilidad habitacional	Familias numerosas y la mayoría de integrantes infantiles.	A
Vulnerabilidad topografía del terreno	Suelos erosionados y pedregosos.	A
Otros factores	Vías de acceso en área montañosa.	
Nivel de Riesgo	Alta amenaza más altas vulnerabilidades	A

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

Tabla 7
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Integración del riesgo Enfermedades virales e infecciosas
Año: 2016

Nombre de la comunidad: Guaxacaná		
Categoría: Aldea		
Municipio y/o Departamento: Nentón, Huehuetenango		
Fecha de integración: Junio 2016		
Factores de Riesgo	Descripción, características y variables	Clase
Amenaza	Enfermedades virales e infecciosas	A
Vulnerabilidad estructural de las viviendas	Viviendas con drenajes a flor de tierra, fose séptica y sin servicios sanitarios	A
Vulnerabilidad habitacional	Familias numerosas y la mayoría de integrantes infantiles.	A
Otros factores	Aguas residuales corriendo alrededor de las viviendas, contaminación del recurso hídrico.	
Nivel de Riesgo	Alta amenaza más altas vulnerabilidades	A

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

El análisis de la integración del riesgo en el Municipio muestra un alto nivel de riesgo, debido a las diversas vulnerabilidades que presenta la población como la estructura y ubicación de sus viviendas.

En cuanto a desastres naturales como las inundaciones son altamente vulnerables principalmente por la ubicación de las comunidades a la orilla de los ríos y los materiales inadecuados para construcción de sus viviendas.

Ante los desastres socio-naturales las comunidades presentan un alto nivel de vulnerabilidad debido a la ubicación de viviendas en laderas y barrancos, así mismo la deforestación causa que los suelos se debiliten y sean propensos a deslizamientos y derrumbes.

Los desastres antrópicos como las enfermedades virales e infecciones presentan un alto riesgo para las comunidades del Municipio, las causas principales por las cuales la población es vulnerable son la falta de servicios sanitarios, drenajes a flor de tierra y la utilización de fosas sépticas lo que contamina el recurso hídrico.

CAPÍTULO IV

GESTIÓN PARA REDUCIR EL RIESGO

Es el proceso social que apoya a la comunidad con el propósito de reducir, prevenir y controlar de forma permanente el riesgo a desastres, por medio de la planificación, políticas, estrategias, medidas e instrumentos utilizados con el fin de reducir las vulnerabilidades y riesgos, su principal objetivo es brindar apoyo y seguridad a la población.

La gestión del riesgo consta de cuatro etapas o políticas públicas, la identificación del riesgo, la reducción del riesgo, la gestión de desastres y la transferencia y financiación del riesgo, con la gestión se pretende minimizar las condiciones de riesgo ante una emergencia. Para la mitigación es necesario el apoyo de las autoridades municipales y habitantes de la comunidad.

4.1 PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO

Conjunto de estrategias, programas y proyectos, creados con el fin de orientar actividades para la reducción, mitigación, prevención y control de riesgos. A través de la planificación se puede analizar e identificar los problemas y posibles soluciones en caso de un desastre, con el fin de evitar o reducir daños y pérdida humanas y materiales.

Para establecer una planificación adecuada se debe obtener la información necesaria sobre las vulnerabilidades, amenazas y riesgos a los que está expuesto el Municipio, y garantizar un desarrollo correcto que permita identificar el peligro que pueda existir en las comunidades.

Para la planificación y desarrollo de riesgos es necesaria la participación de las autoridades locales, Consejos Comunitarios de Desarrollo y la población.

4.2 REDUCCIÓN DE AMENAZAS

Se realiza a través de medidas previamente establecidas para la reducción ante un desastre, con el propósito de minimizar o evitar daños y pérdidas a la población, a continuación se describen medidas necesarias ante la ocurrencia de alguna amenaza:

4.2.1 Medidas de prevención

Son tomadas con anticipación para prevenir las amenazas y reducir o evitar un desastre en el Municipio.

4.2.2 Mitigación de amenazas

Se refiere a la intervención dirigida a reducir el riesgo, con el fin de eliminar o reducir su impacto en la población y medio ambiente. Algunas medidas son:

- Crear una organización como COMRED (Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres).
- Identificar áreas de riesgo para evitar un desastre.
- Comunicar a los pobladores la importancia del cuidado y uso adecuado de los recursos naturales.
- Capacitar a los habitantes para establecer medidas necesarias para detectar, reducir o evitar amenazas.
- Implementar programas de reforestación en zonas de riesgo, a causa de deforestación.
- Brindar mantenimiento a las carreteras con el fin de facilitar el acceso a las comunidades dañadas, evacuar a la población, trasladar víveres, personas en caso de emergencia y otras medidas necesarias.

4.2.3 Preparación

Son actividades previamente establecidas y diseñadas con anticipación ante la ocurrencia de un desastre, con el fin de reducir al mínimo las pérdidas humanas o materiales, a continuación se describen algunas actividades necesarias:

- Informar a las comunidades de los riesgos y la forma de reacción en caso de un desastre.
- Diseñar rutas de evacuación.
- Simulacros de desastres que muestren a los pobladores cómo reaccionar.
- Capacitar a los habitantes para prestar atención al momento de una emergencia.
- Preparar e identificar albergues en caso de un desastre.
- Brindar el apoyo necesario para albergues, víveles, vestuario y atención médica.

4.2.4 Medidas durante la ocurrencia de un desastre

Son actividades necesarias para efectuar en el momento preciso ante la ocurrencia de un desastre, con el objetivo de reducir o evitar pérdidas humanas y materiales.

- Rescate

Conjunto de acciones necesarias para trasladar a un lugar seguro a los habitantes de un centro poblado que se encuentra en peligro, para evitar daños en caso de algún desastre. La evacuación de viviendas es una medida necesaria que facilita el rescate y rehabilitación de una comunidad.

- Asistencia

Atención prestada a las personas durante una emergencia, para evaluar los daños y brindar el apoyo necesario con albergues, vestuario, alimentación y asistencia médica.

4.2.5 Medidas posteriores al desastre

Es necesario establecer las medidas necesarias para evaluar los daños causados por el desastre y determinar los recursos necesarios, para estimar el tiempo de recuperación que permita normalizar las condiciones de vida de los habitantes del Municipio.

- Rehabilitación

Es la recuperación a corto plazo de los servicios básicos e inicio de la reparación del daño físico, social y económico, entre ellas se pueden mencionar la habilitación de albergues, carreteras y puentes para que la población pueda desarrollar sus actividades hasta lograr mejorar sus condiciones.

- Reconstrucción

Es el proceso de reparación a corto, mediano y largo plazo, del daño físico, social y económico que ha sufrido una comunidad, a un nivel de desarrollo igual o mejor al existente antes de la ocurrencia del desastre.

4.2.6 Medidas para la reconstrucción de amenazas

A continuación se muestran las amenazas identificadas en el Municipio y las medidas necesarias a tomar para la prevención:

Tabla 8
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Medidas para la reconstrucción de amenazas
Año 2016

Amenaza	Prevención	Mitigación	Corrección	Responsable
Derrumbes	Reforestación, con el fin de evitar derrumbes que puedan afectar viviendas y carreteras.	Incentivar e implementar plan de reforestación.	Reducir o eliminar pérdidas humanas y materiales.	Dirección Municipal de Planificación y Consejos Comunitarios de Desarrollo.
Deslaves	Construcción de muros de contención en zonas de riesgo, evitar la construcción de viviendas en dichas zonas y dar mantenimiento a las carreteras para conservarlas en buen estado.	Construcción de muros de contención.	Reducir o evitar accidentes que puedan evitar pérdidas humanas o daños y materiales.	Dirección Municipal de Planificación
Deforestación	Reforestar áreas taladas, y dar charlas informativas sobre los beneficios de reforestar y el cuidado del medio ambiente.	Implementar programas de reforestación.	Reducir o evitar derrumbes, deslaves y sequías.	Dirección Municipal de Planificación y el INAB.

Continúa en la página siguiente...

...viene de la página anterior

Amenaza	Prevención	Mitigación	Corrección	Responsable
Sequias	Implementar medidas para el cuidado del agua en centros poblados y evitar la contaminación del recurso hídrico.	Utilizar y cuidar el agua de forma responsable y eficiente.	Implementar sistemas de riego aprovechando los recursos hídricos del municipio.	Se propone crear una Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres.
Basureros clandestinos	Ampliar la cobertura del servicio de basura en las comunidades y crear campañas de reciclaje.	Fomentar educación sobre el cuidado del ambiente y los recursos naturales.	Evitar plagas y enfermedades por la contratación.	Dirección Municipal de Planificación.
Epidemias y enfermedades	Brindar charlas a los habitantes para tomar medidas necesarias con el fin de evitar enfermedades.	Ampliar la cobertura de atención médica.	Reducir el número de pacientes en hospitales y centros de salud.	Centro de Salud
Contaminación de ríos	Construir una planta de tratamiento para aguas residuales y mantener el control para evitar que los utilicen para basureros.	Promover charlas informativas con el cuidado de los recursos naturales.	Reducir enfermedades y contaminación del recurso hídrico.	Dirección Municipal de Planificación.

Continúa en la página siguiente...

...viene de la página anterior

Amenaza	Prevención	Mitigación	Corrección	Responsable
Delincuencia	Organizar un comité de seguridad en zonas de mayor peligro.	Organización de las comunidades para brindar seguridad con un comité en zonas de mayor peligro.	Reducir la violencia dentro del Municipio.	Representantes de los Consejos Comunitarios de Desarrollo.

Fuente: elaboración propia, con base en datos proporcionados por la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), primer semestre 2016.

Estas son algunas de las medidas necesarias para mitigar las amenazas identificadas en el municipio de Nentón, con el fin de prepararse ante un fenómeno y evitar daños o pérdidas humanas y materiales.

La implementación de una unidad como la COMRED, es fundamental para asegurar una respuesta adecuada ante la ocurrencia de un desastre y minimizar su impacto.

4.3 REDUCCIÓN DE VULNERABILIDADES

Son acciones a realizar por medio de estrategias, políticas y planes de desarrollo con el fin de involucrar a los habitantes y que puedan identificar y evaluar los riesgos y el uso adecuado de los recursos naturales, educación, motivación y mejoramiento de la infraestructura.

Entre algunas de ellos se pueden mencionar:

- Construcción de muros de contención para evitar los derrumbes, hundimientos, deslizamientos e inundaciones.
- Comunicar a los habitantes los riesgos que corren o que provocan por el uso inadecuado de los recursos naturales
- Orientar a la población para que utilicen materiales adecuados en la construcción de sus viviendas, reduciendo su vulnerabilidad ante un desastre.
- Capacitar a los habitantes con simulacros, para verificar la capacidad de respuesta de las instituciones y de la comunidad.
- Establecer normas que contribuyan a reducir o evitar la construcción de casas en áreas de peligro a orillas de ríos, lugares empinados o laderas.

4.4 REDUCCIÓN DE RIESGOS

A continuación, se describen las medidas necesarias para minimizar los riesgos en el Municipio:

- Identificar las zonas de alto riesgo con el fin de evitar asentamientos de comunidades en áreas peligrosas, por medio de un Plan de Ordenamiento Territorial (POT).
- Informar a la población sobre los riesgos específicos a los que está expuesto el Municipio.
- Orientar a los habitantes a utilizar los materiales adecuados para la construcción de viviendas.

4.5 MEDIDAS DE PREPARACIÓN Y REACCIÓN

Serie de medidas y acciones necesarias, para reducir el impacto de los desastres en los centros poblados del Municipio, para minimizar de forma significativa la duración de la emergencia al contribuir en las operaciones o etapas de reconstrucción, rehabilitación, socorro y rescate de los habitantes afectados.

Previo a la ocurrencia de un desastre la población debe conocer los sistemas de alerta, con el fin de tomar sus precauciones ante la probable ocurrencia de un fenómeno natural, socio natural o antrópico, para eliminar o evitar pérdidas humanas y materiales.

En las comunidades es necesario informar a los habitantes a través de un sistema de alertas tempranas, instaladas en sitios con mayor cobertura para transmitir los diferentes tipos de alertas con sonidos intermitentes y constantes de gran alcance a las comunidades vulnerables y propensas a posibles amenazas.

El objetivo es la aplicación de forma eficiente y eficaz de los planes de contingencia y emergencia para reducir o evitar cualquier desastre dentro del Municipio.

- **Sistemas de alerta temprana**

Su importancia radica en informar a la población sobre la existencia de amenazas que pueden desencadenar situaciones peligrosas, por lo cual deben difundirse con anticipación a través de instituciones identificadas y reconocidas por los habitantes.

El objetivo de este sistema es minimizar o evitar la posibilidad que se produzcan lesiones personales, pérdidas de vidas, daños a los bienes y al ambiente.

Para la implementación del sistema de alerta temprana es necesario contar con cuatro elementos los cuales se describen a continuación:

- **Existencia y conocimiento del riesgo**

Es importante identificar las amenazas, vulnerabilidades y los riesgos que pueden afectar a la población, infraestructura y recursos expuestos a dichos fenómenos, para esto es necesario contar con la aplicación de los planes de emergencia y contingencia para tomar las medidas adecuadas y con eficiencia.

- **Respaldo técnico e institucional**

Se debe contar con el respaldo de instituciones municipales y locales, responsables de la gestión del riesgo que tienen a su cargo llevar a cabo las acciones relacionadas con la preparación y la respuesta, para darle seguimiento a la evaluación de amenazas que pueden ocurrir en los centros poblados del Municipio.

- Difusión y comunicación

Se debe informar a la población sobre la importancia del conocimiento e identificación de las vulnerabilidades, amenazas y riesgos, con el fin de tomar sus precauciones a través de la existencia de alertas y la coordinación ante la situación de un desastre.

- Capacidad de respuesta

Es importante contar con la participación de las comunidades, las cuales deben estar organizadas y preparadas con planes de respuesta, para actuar en caso de emergencias, con el objetivo de minimizar las amenazas.

Para realizar este sistema se debe identificar y conocer los tipos de alerta que puedan existir en relación a la gravedad de la amenaza o desastre ocurrido, a continuación se describen las etapas del sistema de alerta temprana:

- Verde: indica que se debe mantener la calma y estar atento.
- Amarilla: aumenta la alerta, se debe seguir las recomendaciones de las autoridades, ante una situación de riesgo y cualquier emergencia.
- Naranja: el nivel de peligro aumenta, por lo que se debe vigilar las zonas de mayor riesgo con el fin de mantener informada a la población de la ocurrencia de un evento y tomar las medidas preventivas.
- Roja: se debe activar el plan de emergencia, el evento es inminente por lo que se tomarán las medidas preventivas, para reducir o prevenir las pérdidas humanas y materiales.

CAPÍTULO V

ORGANIZACIÓN COMUNITARIA

Se refiere a los grupos organizados que se forman con el objetivo de lograr el bienestar social, poseen personalidad jurídica sin fines de lucro con el propósito de promover el desarrollo de los habitantes de una comunidad.

A continuación se describen las organizaciones que operan en el Municipio y brindan apoyo a la comunidad de forma social y productiva, así como también pueden prestar apoyo ante una emergencia.

5.1 ORGANIZACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA

Se encuentra conformada mediante asociaciones, comités y cooperativas que buscan mejorar las condiciones de vida de los habitantes, es decir el bienestar comunitario.

5.1.1 Organización social

“Como organización social se entiende que son todos aquellos grupos que se integran con el propósito predeterminado de mejorar las condiciones de bienestar para la comunidad; su función fundamental es la gestión de su propio desarrollo comunitario⁶”, se identificaron las siguientes organizaciones:

- Consejo Municipal de Desarrollo -COMUDE-

La máxima autoridad es el alcalde municipal, quien lo coordina. Así mismo está integrado por los síndicos y concejales que determina la corporación municipal, los representantes de los COCODE, representantes de las entidades públicas con

⁶ José A. Aguilar Catalán. Método para la Investigación del Diagnóstico Socioeconómico. (Pautas para el Desarrollo de las Regiones, en Países que han sido Mal Administrados). Editorial Praxis, Guatemala, 2015. Página 44.

presencia en la localidad y representantes de entidades civiles locales que sean convocadas.

- Consejo Comunitario de Desarrollo -COCODE-

Se estableció que existe un grupo organizado en cada comunidad del Municipio, que vela por las necesidades y mejoras del centro poblado a su cargo, liderado por el presidente, quien trabaja en coordinación con el alcalde auxiliar, con la finalidad común de promover el desarrollo comunitario a través de la gestión ante la entidad que corresponda, para la ejecución de proyectos que beneficien a la comunidad.

Uno de sus principales objetivos es conservar el medio ambiente y reducir la contaminación a través de propuestas de disminución de tala y quema de árboles, en el 2016 llevan a cabo un proyecto de reforestación.

- Junta magisterial

La organización inició hace más de 30 años, está integrada por siete miembros de junta directiva, quienes son electos cada año por los maestros del Municipio, tiene a cargo la coordinación de actividades educativas, culturales y deportivas.

- Sindicato de maestros

Está afiliado al Sindicato de Trabajadores de la Educación de Guatemala (STEG) y se conforma por los siguientes cargos: secretario adjunto, secretario titular o municipal, secretario general, secretario de asuntos laborales, secretario de organización, secretario de actas y acuerdos, quienes son electos cada dos años por los afiliados del sindicato; el 95 por ciento de los maestros están afiliados. La organización fue conformada hace aproximadamente 30 años, con el fin principal de resolver conflictos laborales que se puedan presentar en el Municipio, si éstos no son resueltos se trasladan a Juntas Mixtas Departamentales.

- Entidades religiosas

Se determinó que predominan las iglesias católicas y evangélicas, las cuales tienen una notable presencia tanto en el área urbana como la rural; información obtenida a través de instrumentos de investigación indica que más del 90 por ciento de la población profesa una religión; se estableció que la construcción de las iglesias es formal, conforme a lo observado sí invierten en infraestructura.

- Comités

Estas organizaciones contribuyen al desarrollo del Municipio, en la cabecera municipal funcionan los siguientes: Comité de padres de familia brindan apoyo a las escuelas de forma un poco informal, Comité de seguridad local organizado con el fin de frenar actos delincuenciales y velar por la seguridad de los vecinos en el casco urbano.

5.1.2 Organización productiva

Son creadas con el propósito de planificar y organizar la producción del Municipio, así como también obtener beneficios como asistencia técnica y financiera, se identificaron las siguientes asociaciones y cooperativas:

- Asociación Pronentierras

Creada con el propósito de crear proyector de mejora para la comunidad a través de una junta directiva que obtiene sus ingresos por medio de una cuota cancelada por los socios, multas por venta de tierras y tala de árboles y renta de terrenos.

- Asociación de Promotores Pecuarios de Nentón -APPN-

La asociación dio inicio en el 2004, con el fin de brindar atención especializada a pequeños ganaderos propietarios de granjas de pollo y marrano. Anteriormente funcionaba con el respaldo de “Veterinarios Sin Fronteras” que provenían

principalmente de Francia, España y Colombia, al retirarse del Municipio dicha asociación se debilitó.

- Asociación Unión Campesina Nentón

La asociación se integra por 15 comunidades organizadas ubicadas en la parte norte de Nentón, funciona desde hace 10 años y cuenta con cuatro mil asociados hombres y mujeres, tiene como fin promover proyectos para la mejora de las actividades agrícolas, trabajan en conjunto con el Fondo de Tierras.

- Cooperativa Dos Pinos R.L.

Inició sus actividades hace 20 años, se encuentra ubicada en Nueva Esperanza Chaculá y cuenta con 174 asociados, se dedica a la actividad pecuaria y tiene como función principal la producción de leche y elaboración de quesos, en ocasiones realiza venta de ganado para consumo; actualmente poseen 35 cabezas de ganado que pertenecen a todos los asociados.

5.2 ENTIDADES DE APOYO

Se presentan una matriz para las instituciones gubernamentales, municipales y privadas, que apoyan el desarrollo del Municipio.

5.2.1 Instituciones estatales

Son las que se han establecido en la Constitución Política de la República y cuentan con un presupuesto del Estado para el desarrollo de sus funciones, a continuación, se detallan las entidades que tienen presencia en Nentón.

Tabla 9
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Entidades de Apoyo, Instituciones Estatales
Año: 2016

No.	Instituciones estatales	Descripción
1	Policía Nacional Civil –PNC–	Esta entidad tiene a su cargo velar por el orden, así como la prevención de los delitos, proteger la vida, la integridad física y seguridad de las personas. Con sede en el Municipio como la subestación 43-55.
2	Registro Nacional de las Personas –RENAP–	Institución encargada de organizar y mantener el registro de las personas, lo relacionado con la identificación de datos de los habitantes del Municipio.
3	Juzgado de Paz	Está encargado de administrar la justicia y la aplicación de la ley en la población que quebrante los lineamientos de la misma.
4	Coordinación Técnica Administrativa	Su función además de coordinar los distintos programas educativos, es centralizar la información estadística que se maneja en el municipio procedente de los distintos centros educativos.
5	Delegado Asignado –MAGA–	Actualmente tiene presencia en el Municipio por medio de un delegado asignado y dos colaboradores. No cuenta con sede física. Encargado de fomentar el desarrollo rural del sector agrícola, pecuario, forestal e hidrológico.

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

5.2.2 Instituciones municipales

Son las instituciones que están bajo la dirección de la municipalidad, a continuación, se detallan las siguientes:

Tabla 10
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Entidades de Apoyo, Instituciones Municipales
Año: 2016

No.	Instituciones municipales	Descripción
1	Oficina Municipal de la Mujer -OMM-	Su función principal es el enlace de la municipalidad con la mujer indígena y ladina, promueve el desarrollo integral basado en la equidad de género.
2	Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Alcalde -SOSEA-	Brinda atención a necesidades específicas de las mujeres y del fomento de su liderazgo comunitario, participación económica, social y política.

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

5.2.3 Instituciones privadas

Son las entidades que brindan servicio a la comunidad y a la vez contribuyen al desarrollo de la misma.

Tabla 11
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Entidades de Apoyo, Instituciones Privadas
Año: 2016

No.	Instituciones privadas	Descripción
1	Banco de Desarrollo Rural, S.A. -BANRURAL-	Funciona una agencia que ofrece los servicios de ahorro y financiamiento, recepción de remesas del extranjero, pago de cartas de crédito y compraventa de moneda extranjera, entre otros.
2	Fundación para el Desarrollo Integral de Programas Socioeconómicos -FUNDAP-	Cuenta con una sede en el municipio de Nentón desde hace un año, aunque lleva cinco años de brindar el servicio desde otras sedes. Otorga créditos destinados según las necesidades de la comunidad, dirigidos a la micro y mediana empresa.

Continúa en la página siguiente...

...viene de la página anterior

No.	Instituciones privadas	Descripción
3	Cooperativa Yaman Kutx, R.L. -MI COOPE-	Esta cooperativa nueva en el Municipio es una institución financiera que brinda créditos, préstamos y otros servicios con facilidades para sus asociados y provee una fuente de empleo para la comunidad.
4	Pronentierra	Se encarga de llevar el registro de cada habitante con área de tierra asignado. Surge por la necesidad de reconocer el derecho de posesión de tierra de la población del Municipio, debido a que las tierras son comunales y se integran en una sola escritura.
5	Cooperativa de Ahorro y Crédito Nentón, R.L.	Esta cooperativa está dedicada al ahorro y crédito, en ella participan tres personas quienes brindan servicio a los asociados, su participación ya no es significativa.

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

5.2.4 Organizaciones no gubernamentales -ONG's-

Son entidades que brindan apoyo a la comunidad con el fin de lograr un desarrollo en la misma.

Tabla 12
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Entidades de Apoyo, ONG's
Año: 2016

No.	ONG'S	Descripción
1	Share	Es una asociación no lucrativa cuyo fin es promover en sus participantes el desarrollo sostenible, inspira a las personas el mejoramiento de su calidad de vida a través de productos financieros brindados para micro y pequeños empresarios que se dedican a las actividades agrícolas, pecuarias, pequeña industria, servicios, comercios y manufactura.
2	Asociación Solidarios por la Paz	Anteriormente conocidos como DECOPAZ, organización que financió proyectos agrícolas, pecuarios y artesanales con fondos provenientes del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Actualmente cuentan con fondo de préstamos.

Continúa en la página siguiente...

...viene de la página anterior

No.	ONG'S	Descripción
3	Asociación Mamá Maquín	Actualmente la asociación tiene su sede en la aldea La Nueva Esperanza Chaculá. Realizan campañas de concienciación, consumo responsable, dignificar los conocimientos de las mujeres y su economía para la promoción de una vida mejor.
4	Madre Tierra	Esta asociación brinda apoyo en salud, educación e infraestructura por medio de la Cooperativa Dos Pinos, ubicada en la aldea Nueva Esperanza Chaculá; abarca, además, las aldeas de Chacaj y la Bendición de Dios.

Fuente: investigación de campo Grupo EPS, primer semestre 2016.

5.3 ORGANIZACIÓN PROPUESTA

A continuación se propone una organización con el fin de apoyar a los habitantes del Municipio para reducir el riesgo a desastres:

5.3.1 Coordinadora Municipal para la Reducción del Desastre

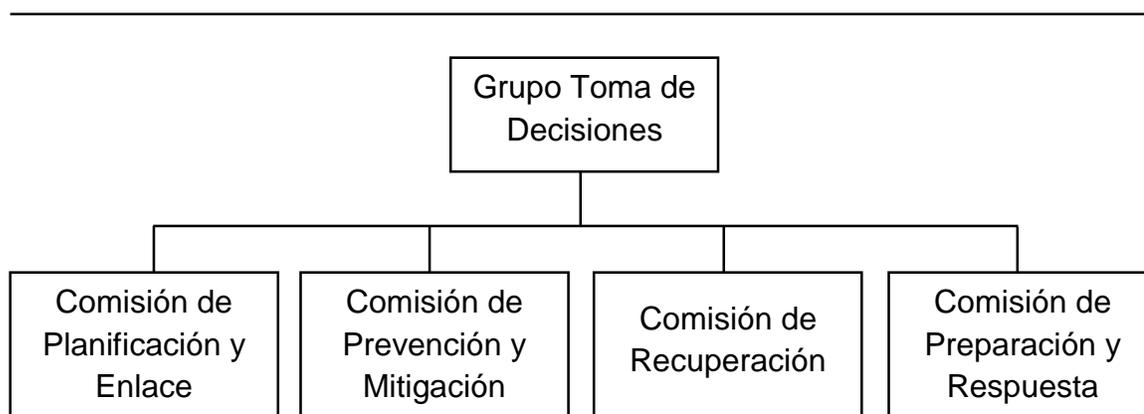
La organización más idónea para el Municipio es la COMRED, debido a que no existe ninguna unidad destinada para la gestión de riesgos. Se encarga de coordinar las acciones antes, durante y después de la ocurrencia de un desastre, implementar programas preventivos para la respuesta inmediata ante un evento natural, socio natural y antrópico que puede suscitarse en el Municipio, para que la comunidad responda de forma eficiente y oportuna. Además realiza o establece mecanismos para capacitar y supervisar a la población, para tomar las medidas necesarias ante una emergencia con la finalidad de minimizar los daños y pérdidas humanas y materiales.

5.4 ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL

Toda organización establece una estructura, con la que definen sus funciones, responsabilidades, atribuciones, entre otras, con el fin de realizar sus actividades en orden.

A continuación se muestra la estructura organizacional para la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres:

Gráfica 3
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Estructura Organizacional Coordinadora Municipal
Para la Reducción de Desastres -COMRED-
Año: 2016



Fuente: elaboración propia, con base en datos del Manual para la Organización de Coordinadoras para la Reducción de Desastres de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres -CONRED-

Está a cargo de coordinar y supervisar actividades para el adecuado manejo de una emergencia que pueda ocurrir en el Municipio, está conformada por diversas comisiones con funciones específicas y es apoyada por organizaciones e instituciones que posee la comunidad.

Es necesario conocer claramente las funciones de cada una de las comisiones que conforman la COMRED, las cuales realizan su labor en conjunto con el fin de reaccionar eficientemente ante una emergencia, con el objetivo de reducir o evitar daños y pérdidas humanas y materiales, a continuación se describe cada una de ellas:

- Grupo toma de decisiones

Encargado de supervisar y velar por que cada una de las comisiones esté debidamente organizada y capacitada en su área específica. Una de sus atribuciones más importante es proponer, promover y establecer alianzas estrategias con instituciones públicas, privadas y ONG, para su apoyo ante la gestión para la reducción de desastres.

Se encarga de dar seguimiento a las declaraciones de riesgo que emita el Consejo Nacional de la CONRED, así como también de recopilar, sistematizar y divulgar la información generada por cada una de las comisiones de trabajo.

- Comisión de planificación y enlace

Es la encargada de facilitar la comunicación entre las distintas comisiones y darle el seguimiento a las solicitudes de otras coordinadoras o instituciones del sistema de la CONRED, medios de comunicación y población en general. Trabaja en conjunto con comisión de trabajo en la elaboración de perfiles de proyectos para gestionar la asignación de recursos.

- Comisión de prevención y mitigación

Desarrolla e implementa capacitaciones y manuales que fortalezcan la capacidad de reacción de la población para la reducción de desastres. Estima las amenazas, vulnerabilidades y riesgos en el Municipio para la ejecución de proyectos de mitigación principalmente en las comunidades de alto riesgo.

- Comisión de recuperación

Se encarga de evaluar los daños y analizar las necesidades de recuperación a través de un plan que incluye la rehabilitación y reconstrucción causados por los desastres. Así como también es la encargada de elaborar informes técnicos sobre

los impactos ocasionados por los desastres y revisar los procedimientos e incorporar mejoras necesarias.

- Comisión de preparación y respuesta

Encargada de monitorear las situaciones que puedan desencadenar un desastre en el Municipio, con el fin de coordinar las acciones de respuesta por medio de las instituciones integradas con la comisión en el centro de operaciones de emergencia.

CONCLUSIONES

A continuación se presentan las conclusiones del resultado de la investigación realizada sobre la administración de riesgo en el municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango.

1. Se observó que en el Municipio las principales actividades a las que se dedican los pobladores es la agricultura y ganadería, por los cambios climáticos dichas actividades han descendido siendo insuficientes para el sustento de las familias.
2. El desempleo en uno de los factores que afectan a la población y sus ingresos permanecen bajos, lo que provoca que los niveles de pobreza no les permitan cubrir sus necesidades básicas, esto genera migración a otros municipios, departamentos e incluso países, con el propósito de mejorar sus condiciones de vida.
3. Se determinó que la cobertura de servicios básicos en el Municipio es insuficiente debido al aumento de la población, esto no permite un adecuado desarrollo de las familias.
4. El servicio de salud en Nentón es deficiente, debido a que la infraestructura está en malas condiciones y no cuenta con suficientes medicamentos para satisfacer las necesidades de los habitantes, obligándolos a visitar médicos particulares lo que afecta su economía.
5. La población del Municipio carece de conocimientos acerca de cómo administrar el riesgo en sus diferentes comunidades, su orografía causa que muchas viviendas están construidas en zonas de alto riesgo y los materiales que utilizan no son adecuadas lo que genera mayor vulnerabilidad ante un desastre.

6. Se determinó que no existen charlas informativas sobre las zonas de alto riesgo donde no deben habitar los pobladores.
7. Las vulnerabilidades que afectan a la población del municipio, se deben a la ubicación geográfica y condiciones climáticas, como consecuencia las comunidades son vulnerables ante amenazas naturales como derrumbes, deslaves, inundaciones, sismos y sequias.

RECOMENDACIONES

De acuerdo a las conclusiones presentadas en este informe, se dan a conocer las siguientes recomendaciones:

1. Que los pobladores soliciten asesoría técnica en agricultura y ganadería a instituciones gubernamentales como el MAGA, lo cual permitirá que las comunidades puedan desarrollar de forma óptima dichas actividades y generar un ingreso suficiente para su desarrollo.
2. Que los pobladores se organicen por cooperativas y asociaciones de productores en el Municipio, con el fin de apoyarse y realizar más eficiente su laborar lo que genera mayores ingresos, con el fin de contribuir con desarrollo de las comunidades.
3. Que las autoridades administren de mejor forma el gasto público y amplíen la cobertura de servicios básicos y brindar mejor servicio a los habitantes aumentando el desarrollo de los mismos.
4. Que las autoridades municipales soliciten al Ministerio de salud los insumos necesarios para satisfacer las necesidades de medicamentos que se necesitan, y coordinar con la municipalidad el adecuado mantenimiento de la infraestructura.
5. Que las autoridades y la población del Municipio realicen la gestión correspondiente a la CONRED, para la creación y organización de COMRED, con el objetivo de minimizar el impacto de los desastres.
6. Que los COCODE organicen charlas informativas y determinen las zonas de alto riesgo con el fin de evitar que pobladores habiten dichas zonas, con el propósito de disminuir las vulnerabilidades ante un desastre.

7. Que los líderes comunitarios en conjunto con la Municipalidad establezcan proyectos como construcción de muros de contención, plan de reforestación y sistemas de riego para disminuir la vulnerabilidad ante un desastre.

BIBLIOGRAFÍA

- Aguilar Catalán, J. A. 2015. Método para la Investigación del Diagnóstico Socioeconómico, (Pautas para el Desarrollo de las Regiones, en Países que han sido Mal Administrados). 4ª. Ed. Guatemala, Vásquez Industria Litográfica. 126 p.
- Congreso de la República. GT. 2002. Código Municipal y sus reformas. Decreto Número 12-2002. 48 p.
- Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –CONRED-. 2016. “Guía metodológica de educación para la reducción del riesgo”. (en línea). Guatemala. Consultado el 10 de octubre 2016. Disponible en: <http://www.crid.or.cr/digitalización/pdf/spa/doc18013/doc18013-contenido.pdf>. 35p.
- Fundación Centroamericana de Desarrollo –FUNCEDE–, Diagnostico del municipio de Nentón, Guatemala, 1993. 47 p.
- Coordinadora Nacional Para la Reducción de Desastres –CONRED–, Glosario Actualizado de Términos en la Perspectiva de la Reducción de Riesgos a Desastres. 2016. Guatemala. 89 p.
- Herrera Herrera, J. 2014. Matrices del Tema de Riesgo. Guatemala. s.n. p. 2.
- INE (Instituto Nacional de Estadística). GT. 1979. I Censo Nacional Agropecuario. Guatemala. Departamento de Huehuetenango, municipio de Nentón.

- INE (Instituto Nacional de Estadística). GT. 1994. X Censo Nacional de Población y V de Habitación. Guatemala. Departamento de Huehuetenango, municipio de Nentón.
- INE (Instituto Nacional de Estadística). GT. 2002. XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación. Guatemala. Departamento de Huehuetenango, municipio de Nentón.
- INE (Instituto Nacional de Estadística). GT. 2003. IV Censo Nacional Agropecuario. Guatemala. Departamento de Huehuetenango, municipio de Nentón.
- INE (Instituto Nacional de Estadística). Estimaciones de la Población Total por Municipio. Período 2008-2020. Departamento de Huehuetenango, municipio de Nentón.
- Manual para la organización de las Coordinadoras para la Reducción de Desastres.GT. Consultado el 10 de octubre 2016. Disponible en: <http://conred.gob.gt/documentos/secretariaejecutiva/ManualdeOrganizaciónNacional.pdf>
- Municipalidad de Nentón 2009. Datos históricos. (en línea). Guatemala. Consultado el 20 de agosto de 2016. Disponible en: <https://www.cdpmuninentón.blogspot.com>.

ANEXOS

ANEXO 1
MANUAL DE ORGANIZACIÓN
COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES
-COMRED-
MUNICIPIO DE NENTÓN, DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO

ÍNDICE

No.	DESCRIPCIÓN	PÁGINA
	INTRODUCCIÓN	i
1	OBJETIVOS	1
2	APLICACIÓN	1
3	ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL	2
4	DESCRIPCIÓN DE PUESTOS	2

INTRODUCCIÓN

El presente manual de organización cuenta con información necesaria y detalla útil para que las autoridades municipales y pobladores puedan organizar e integrar una organización como la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres -COMRED-, con el fin de atender un desastre de forma precisa y eficiente.

Es un instrumento que cuenta con la información básica que contribuye con el desempeño de las funciones asignadas a los colaboradores de cada unidad, con el propósito de apoyar en la gestión para la reducción de desastres dentro del Municipio.

Se establece a estructura organizacional y descripción de puestos, necesarios que debe cumplir la Coordinadora a tras vez de las unidades que la integran, de acuerdo a la ley de y reglamento de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres -CONRED-.

1 OBJETIVOS

A continuación se describen los objetivos que se esperan lograr a través del presente manual.

General

Establecer las funciones a desarrollar para cada puesto requerido en la organización de la COMRED, para lograr el desarrollo y cumplimiento del sistema para la reducción de desastres.

Específicos

- Establecer las funciones y responsabilidades de cada unidad que conforma la COMRED, con el objetivo de lograr los resultados esperados.
- Organizar e incentivar capacitaciones sobre la reducción de riesgos por medio de proyectos de prevención y mitigación, para minimizar o eliminar daños ante una emergencia.
- Mejorar el sistema de COMRED en conjunto con entidades de apoyo públicas, privadas y ONG's, para llevar a cabo las gestiones correspondientes y así obtener los recursos necesarios.
- Brindar información a la población en las comunidades del Municipio para crear una cultura en la reducción de riesgos y contribuir con su desarrollo.

2 APLICACIÓN

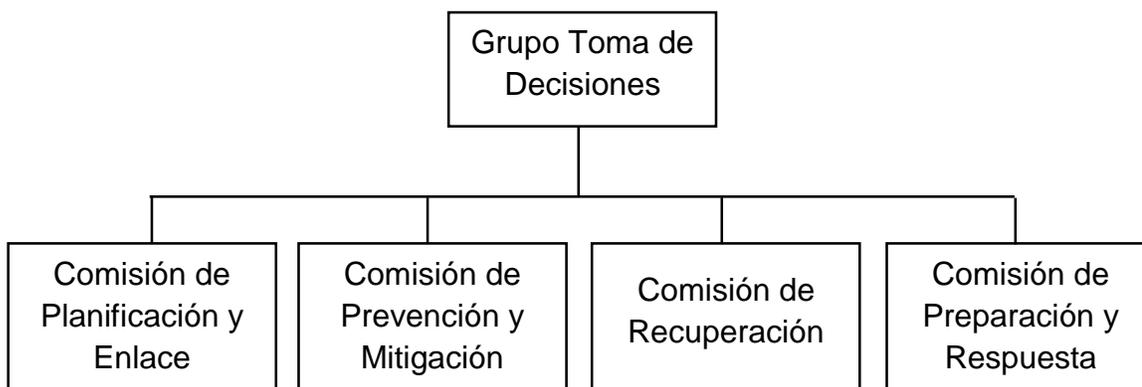
El presente manual de organización es un instrumento de mucha importancia aplicado a la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres en el municipio de Nentón, será útil para desarrollar sus funciones y actividades de forma ordenada y sistemática, de esta forma lograr la reducción de desastres en las comunidades.

3 ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL

Comprende la estructura de la CONRED, la cual está conformada por unidades y comisiones coordinadas por líneas de mando con el propósito de realizar las actividades previamente establecidas.

El decreto ley 109-96 que establece la estructura de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres -CONRED-, establece que las coordinadoras se organizaran de la siguiente forma:

Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango
Estructura Organizacional Coordinadora Municipal
Para la Reducción de Desastres -COMRED-
Año: 2016



Fuente: elaboración propia, con base en datos del Manual para la Organización de Coordinadoras para la Reducción de Desastres de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres -CONRED-

4 DESCRIPCIÓN DE PUESTOS

A continuación se describen los aspectos más importantes y necesarias con lo que debe contar los puestos que integran la estructura organizacional:

Manual de organización Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango	
IDENTIFICACIÓN	
Título de cargo:	Presidente del Grupo de Toma de Decisiones
Ubicación administrativa:	Grupo de Toma de Decisiones
Inmediato superior:	Jefe de la Coordinadora Departamental para la Reducción de Desastres
Subalternos:	Encargado de la unidad de coordinación
DESCRIPCIÓN DEL CARGO	
El puesto es de carácter administrativo y se encarga de asistir y asesorar a los coordinadores de los niveles subordinados en las acciones específicas de cada área cumpliendo con los objetivos.	
ESPECIFICACIÓN DEL CARGO	
<p>Atribuciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Velar por que cada una de las comisiones de trabaja que se encuentren capacitadas y organizadas en los temas de su especialidad. • Implementar el nivel de alerta de acuerdo a la situación genera por una emergencia o desastre. • Informar a la población su jurisdicción sobre posibles riesgos. • Revisar y actualizar los procedimientos operativos de trabajo relacionados al enfoque de la Gestión para la Reducción del Riesgo a Desastres. • Recopilar, sistematizar y divulgar la información generada por cada una de las comisiones de trabajo y dar seguimiento a las declaraciones de riesgo que emita el Consejo Nacional de la CONRED 	

Manual de organización Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango	
Título del cargo:	Presidente del Grupo Toma de Decisiones
<ul style="list-style-type: none"> • Proponer, promover y establecer alianzas estratégicas de trabajo con instituciones públicas, privadas, ONG y sociedad civil, de trabajo en el enfoque de Gestión para la Reducción del Riesgo a Desastres. <p>Autoridad: Ejerce autoridad sobre el encargado de la unidad de coordinación, para velar que se encuentre organizada y capacitada ante una emergencia.</p> <p>Responsabilidad: Responsable de cuidar del mobiliario y equipo de cómputo necesarios para el desarrollo de sus funciones, así como de la documentación generada por cada una de las comisiones y la CONRED.</p> <p>Relaciones de trabajo: Su relación es directa con la Coordinadora Nacional y Departamental, instituciones públicas y privadas, Gobernador Departamental, las Comisiones que están a su cargo y la comunidad.</p> <p>Requisitos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Capacidad para la toma de decisiones. • Ser la máxima autoridad del Municipio. 	

Manual de organización Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango	
IDENTIFICACIÓN	
Título de cargo:	Encargado de la Comisión de Planificación y Enlace
Ubicación administrativa:	Comisión de Planificación y Enlace
Inmediato superior:	Grupo de Toma de Decisiones
Subalternos:	Miembros de la comisión
DESCRIPCIÓN DEL CARGO	
<p>El puesto es de carácter administrativa, realiza y da seguimiento a todos los planes y programas para prevención y mitigación ante un desastre, avisa a los miembros de las comisiones sobre actividades para reducir los riesgos y amenazas en el Municipio.</p>	
ESPECIFICACIÓN DEL CARGO	
<p>Atribuciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Actualizar el registro del personal de enlace de las distintas instituciones que conforman las coordinadoras. • Apoyar a las comisiones de trabajo en la elaboración de perfiles de proyectos para gestionar la asignación de los recursos. • Facilitar la comunicación entre las distintas comisiones de trabajo. • Dar seguimiento a las solicitudes de otras coordinadoras o instituciones del sistema CONRED. • Brindar información a los medios de comunicación y población en general. <p>Autoridad:</p> <p>Para la planeación y ejecución de los programas y proyectos con el fin de reducir los riesgos, amenazas y desastres en el Municipio.</p>	

Manual de organización Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango	
Título del cargo:	Encargado de la Comisión de Planificación y Enlace
<p>Responsabilidad: Responsible de mobiliario y equipo de cómputo útil para el desarrollo de sus funciones, la documentación del personal de enlace que conforman las coordinadoras.</p> <p>Relaciones de trabajo Con el presidente del Grupo Toma de Decisiones, la unidad de coordinación, las comisiones de trabajo a nivel departamental, regional y nacional, las instituciones que brindan apoyo a la COMRED y la comunidad.</p> <p>Requisitos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Poseer habilidad de comunicación y vocación de servicio. • Conocimientos en el manejo de riesgos y desastres. • Tener experiencia en planificación de programas y proyectos. • Se miembro activo dentro de la comunidad. 	

Manual de organización Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango	
IDENTIFICACIÓN	
Título de cargo:	Encargado de la Comisión de Prevención y Mitigación
Ubicación administrativa:	Comisión de Prevención y Mitigación
Inmediato superior:	Grupo de Toma de Decisiones
Subalternos:	Miembros de la comisión
DESCRIPCIÓN DEL CARGO	
El puesto es administrativa, verifica la disponibilidad de los recursos para realizar los trabajos de prevención y mitigación para reducir los riesgos y desastres en las comunidades.	
ESPECIFICACIÓN DEL CARGO	
<p>Atribuciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar e implementar capacitaciones que fortalezcan las capacidades del territorio con enfoque en la gestión para reducción del Riesgo a Desastre. • Determinar las amenazas, vulnerabilidades y riesgo en las comunidades para la ejecución o gestión de proyectos de mitigación, principalmente en las zonas de alto riesgo. • Realizar diagnósticos para conocer los riesgos, amenazas y vulnerabilidades dentro del Municipio. • Promover la implementación de normas o códigos que apoyen a la reducción de los niveles de riesgos en las comunidades. • Apoyar en la elaboración de manuales de procedimientos operativos de trabajo para utilizarlos antes una emergencia o desastre. 	

Manual de organización Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango	
Título del cargo:	Encargado de la Comisión de Prevención y Mitigación
<p>Autoridad: Sobre los programas y actividades que se desarrollan con el fin de prevenir los riesgos, amenazas y desastres.</p> <p>Responsabilidad: Responsable de mobiliario y equipo de cómputo útil para el desarrollo de sus funciones, el material necesario para las capacitaciones impartidas y para la elaboración de manuales.</p> <p>Relaciones de trabajo Con la unidad de coordinación, encargados de las comisiones de planificación y enlace, recuperación, preparación y respuesta, así como con la población del Municipio y otras comisiones de trabajo a nivel departamental, regional y nacional.</p> <p>Requisitos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Conocimientos en el manejo de riesgos y desastres. • Poseer habilidad de comunicación y vocación de servicio. • Ser miembro activo dentro de la comunidad. 	

Manual de organización Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango	
IDENTIFICACIÓN	
Título de cargo:	Encargado de la Comisión de Recuperación
Ubicación administrativa:	Comisión de Recuperación
Inmediato superior:	Grupo de Toma de Decisiones
Subalternos:	Miembros de la comisión
DESCRIPCIÓN DEL CARGO	
<p>El puesto es de carácter administrativo, verifica la disponibilidad de los recursos necesarios para realizar las actividades de recuperación a través de programas, con la finalidad de apoyar a la población afectada y observar las causas que provocaron el desastre.</p>	
ESPECIFICACIÓN DEL CARGO	
<p>Atribuciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Elaborar y coordinar el plan de recuperación (rehabilitación y reconstrucción) de su jurisdicción. • Realizar la evaluación de los daños y las necesidades para brindar el apoyo de manera efectiva y eficiente los recursos necesarios a los habitantes de las comunidades que fueron afectados por un desastre. • Colaborar con otras comisiones para la planificación y toma de decisiones. • Realizar los informes técnicos sobre el impacto ocasionado en las comunidades por una emergencia o desastre. • Velar por el cumplimiento del plan de emergencia. <p>Autoridad:</p> <p>Sobre el personal a su cargo y de las actividades desarrolladas por las distintas comisiones de trabajo.</p>	

Manual de organización Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango	
Título del cargo:	Encargado de la Comisión de Recuperación
<p>Responsabilidad:</p> <p>Responsable de mobiliario y equipo de cómputo útil para el desarrollo de sus funciones, la documentación como los planes de recuperación correspondientes a su jurisdicción y los informes técnicos sobre el impacto ocasionado en la comunidades por un desastre.</p> <p>Relaciones de trabajo</p> <p>Con la unidad de coordinación, encargados de las comisiones de planificación y enlace, preparación y respuesta así como otras comisiones de trabajo a nivel departamental, regional y nacional y la población del Municipio.</p> <p>Requisitos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Conocimientos en el manejo de riesgos y desastres. • Poseer habilidad de comunicación y vocación de servicio. • Ser miembro activo dentro de la comunidad. 	

Manual de organización Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango	
IDENTIFICACIÓN	
Título de cargo:	Encargado de la Comisión de Preparación y Respuesta
Ubicación administrativa:	Comisión de Preparación y Respuesta
Inmediato superior:	Grupo de Toma de Decisiones
Subalternos:	Miembros de la comisión
DESCRIPCIÓN DEL CARGO	
<p>El puesto es de carácter admirativo, verifica y supervisa el manejo de los recursos que serán utilizados para cubrir las emergencias o los desastres, coordina las actividades para el buen funcionamiento de los equipos de respuesta.</p>	
ESPECIFICACIÓN DEL CARGO	
<p>Atribuciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Monitorear situaciones que pudieran desencadenar una emergencia y/o desastre en las comunidades. • Aplicar el plan de contingencia que contiene los procedimientos para la pronta respuesta ante un desastre. • Evaluación de los procedimientos establecidos en los planes de contingencia y emergencia para incorporarle las mejoras necesarias. • Coordinar las acciones de respuesta de las instituciones integradas en el Centro de Operaciones de Emergencia. • Brindar apoyo técnico operativo para reducir los riesgos y amenazas. • Participar con las comisiones de trabajo en la toma de decisiones. • Elaboración de informes sobre programas de prevención. 	

Manual de organización Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango	
Título del cargo:	Encargado de la Comisión de Preparación y Respuesta
<p>Autoridad: Sobre el personal a su cargo para la preparación de los planes con el fin de lograr la respuesta inmediata ante una emergencia y/o desastre.</p> <p>Responsabilidad: Responsable de mobiliario y equipo de cómputo útil para el desarrollo de sus funciones y la documentación correspondiente a los informes sobre programas de prevención.</p> <p>Relaciones de trabajo Con la unidad de coordinación, encargados de las comisiones de planificación y enlace, recuperación así como con la población del Municipio y otras comisiones de trabajo a nivel departamental, regional y nacional.</p> <p>Requisitos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Conocimientos en el manejo de riesgos y desastres. • Poseer habilidad de comunicación y vocación de servicio. • Ser miembro activo dentro de la comunidad. 	

ANEXO 2
MANUAL DE NORMAS Y PROCEDIMIENTOS
COORDINADORA MUNICIPAL PARA LA REDUCCIÓN DE DESASTRES
-COMRED-
MUNICIPIO DE NENTÓN, DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO

ÍNDICE

No.	DESCRIPCIÓN	PÁGINA
	INTRODUCCIÓN	i
1	OBJETIVOS	1
2	APLICACIÓN	1
3	NORMAS GENERALES	1
4	SIMBOLOGÍA A UTILIZAR	2

INTRODUCCIÓN

El manual de normas y procedimientos es un instrumento de carácter informativo que describe los lineamientos que permite desarrollar las actividades de la Coordinadora Municipal para la Reducción de Desastres.

Es indispensable la actualización del manual con base a las necesidades de las emergencias y/o desastres, con el fin de apoyar las actividades y minimizar los riesgos y amenaza dentro del Municipio.

Por último se presentan los procedimientos de Previsión y Mitigación y su previa preparación ante una emergencia o desastre.

1 Objetivos

con la elaboración del presente manual se pretende alcanzar los siguientes objetivos:

General

Brindar a los encargados de las comisiones un documento de orientación que incluye los pasos para prevenir, mitigar y preparar a las comunidades previo a un desastre.

Específicos

- Describir en forma detallada los pasos de las actividades que se deben realizar ante una emergencia o desastre.
- Servir de guía a los integrantes de la COMRED para la adecuada ejecución de sus actividades.
- Establecer un criterio técnico, práctico y estandarizado que oriente a las diferentes comisiones en el desarrollo de sus actividades.

2 APLICACIÓN

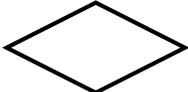
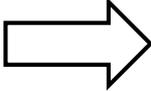
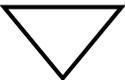
Este manual se aplicará en la COMRED del municipio de Nentón y su ejecución será por los miembros que conforman las unidades y comisiones para la reducción de riesgos y desastres.

3 NORMAS GENERALES

- Aprobar y dar a conocer el Manual de Normas y Procedimientos, por medio de los miembros del grupo toma de decisiones.
- Los encargados de las comisiones y todo el personal de la coordinadora deberá cumplir con los pasos que se describen en el manual.
- Informar a la población sobre la necesidad de estar preparados ante las emergencias y/o desastres.

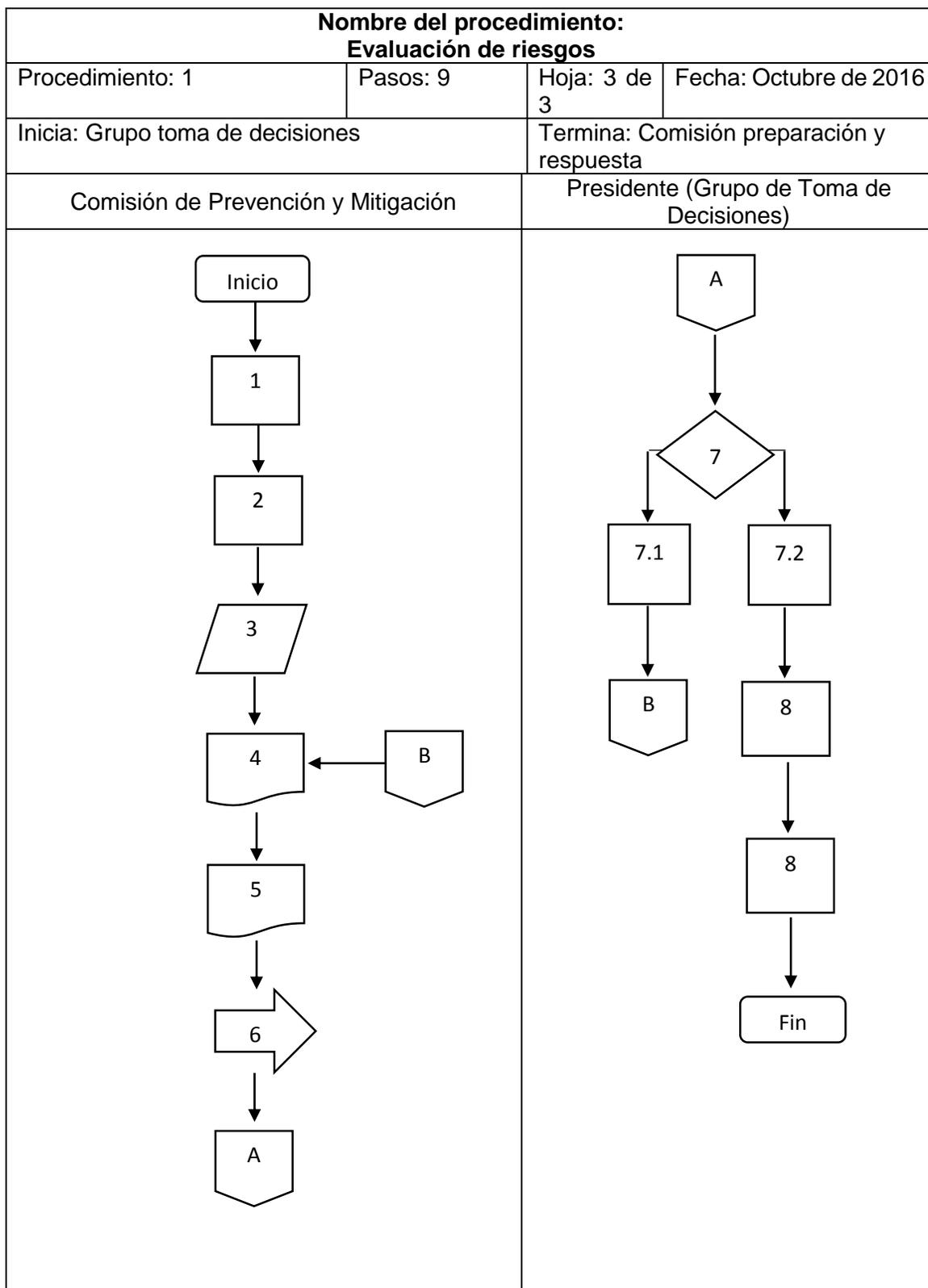
4 SIMBOLOGÍA A UTILIZAR

Para la aplicación del manual se utilizara la simbología siguiente que será de utilizada para representar los procesos en el desarrollo de las actividades:

Símbolo	Nombre	Significado
	Inicio o fin de un procedimiento	Inicia o finaliza un procedimiento
	Operación	Se utiliza cuando se realiza una operación
	Inspección	Examina un trabajo ejecutado para revisar
	Decisión	Indica cuando se debe tomar una decisión (si o no)
	Traslado	Cuando cualquier documento u objeto es trasladado de un lugar a otro
	Archivo definitivo	Es el archivo definitivo que tiene el proceso
	Conector	Se utiliza cuando finalizan las actividades de un área y pasa a otra distinta
	Documento	Cuando se elabora un informe, recibo o cualquier documento

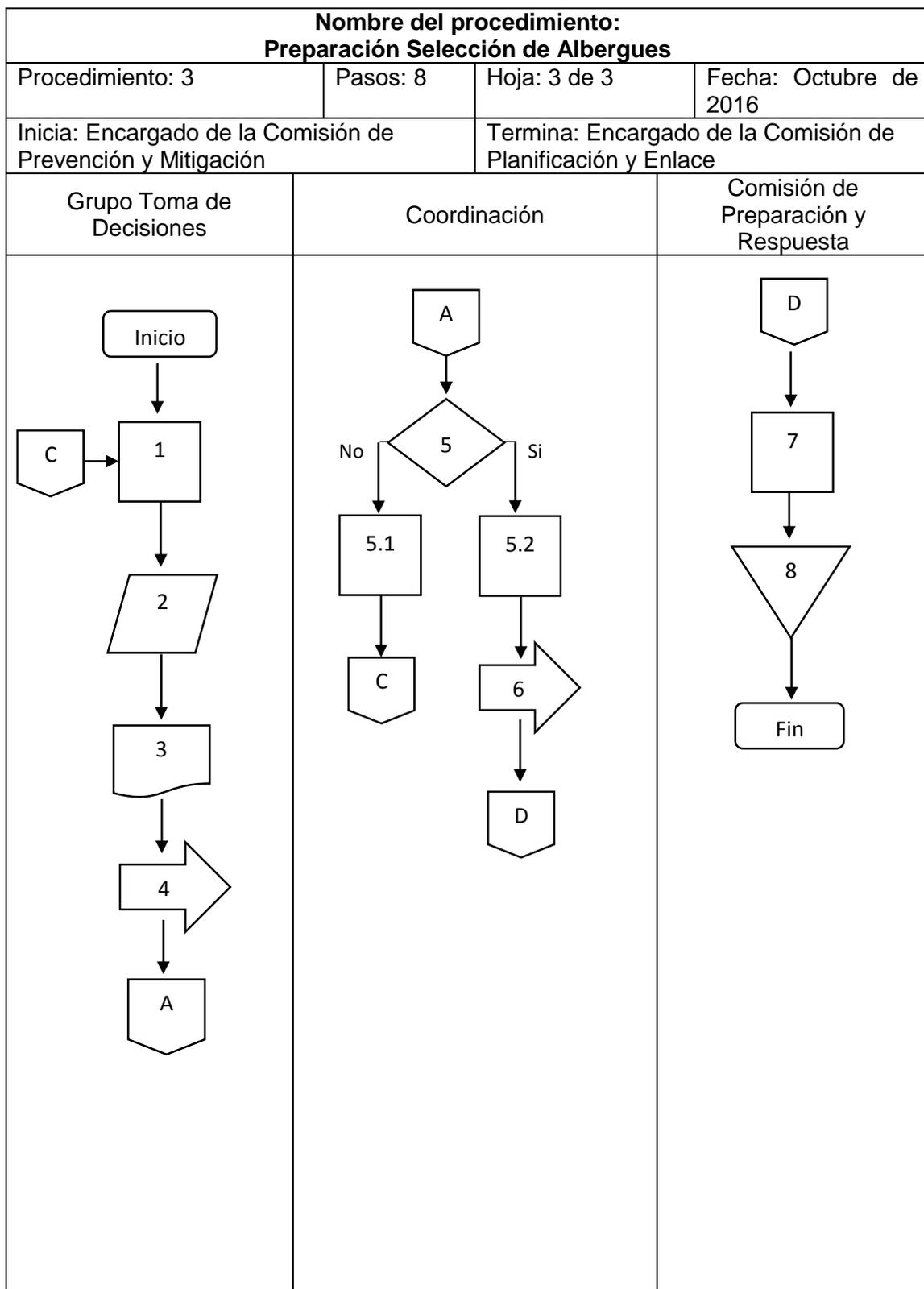
Manual de Normas y Procedimientos			
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango			
Nombre del procedimiento:			
Evaluación de riesgos			
Procedimiento: 1	Pasos: 9	Hoja: 1 de 3	Fecha: Octubre de 2017
Inicia: Encargado Comisión de Prevención y Mitigación		Termina: Presidente (Grupo Toma de Decisiones)	
<p>Descripción:</p> <p>Es un procedimiento que presenta los pasos y el personal involucrado para la evaluación de riesgos, con el fin apoyar a las familias de las comunidades del Municipio para estar preparados ante un desastre.</p> <p>Objetivos</p> <ul style="list-style-type: none"> • Identificar las zonas de riesgo en el municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango. • Participar en los procesos de prevención y mitigación. • Implementar planes de prevención. • Presupuestar los recursos necesarios para actuar ante un desastre. <p>Normas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Tener contacto con los alcaldes auxiliares de los centros poblados. • Actualizar los mapas de localización de las comunidades del Municipio. • Realizar mapas de las zonas de riesgos. • Cumplir con las actividades del procedimiento, con el fin de disminuir daños. 			

Nombre del procedimiento: Evaluación de riesgos			
Procedimiento: 1	Pasos: 9	Hoja: 2 de 3	Fecha: Octubre de 2016
Inicia: Encargado Comisión de Prevención y Mitigación		Termina: Presidente (Grupo Toma de Decisiones)	
Unidad administrativa	Cargo del responsable	Paso No.	Actividad
Comisión de Prevención y Mitigación	Encargado	1	Contacta a los alcaldes auxiliares para programar visitas al área.
		2	Efectúa las visitas a la comunidad con los integrantes de la comisión y personal técnico de apoyo.
		3	Identifican las vulnerabilidades y elabora mapa de zonas de riesgos.
		4	Elabora plan de emergencia de acuerdo a amenazas identificadas.
		5	Elabora informe de las comunidades en riesgo.
		6	Traslada plan de emergencias e informe al Presidente Grupo de Toma de Decisiones.
Grupo de Toma de Decisiones	Presidente	7	Evalúa en informe realizado de las zonas de riesgo.
		7.1	No autoriza el plan de emergencia y regresa al paso 4.
		7.2	Autoriza plan de emergencia.
		8	Coordina el diseño e implementación de rutas de evacuación para la atención de emergencias y desastres, con prioridad a los centros poblados más vulnerables.
		9	Terminado el proceso se evalúan las vulnerabilidades con el fin de reducirlas.



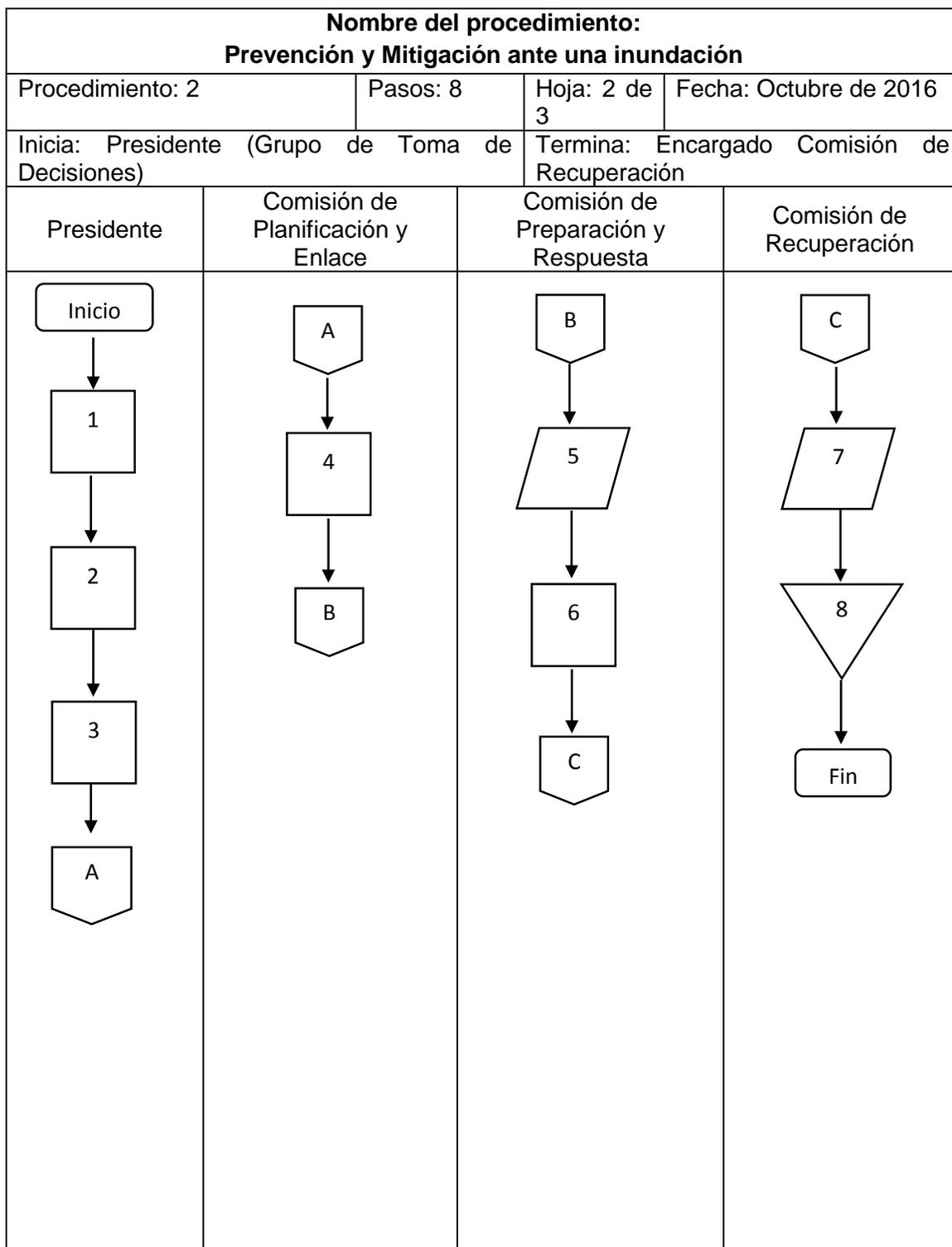
Manual de Normas y Procedimientos			
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango			
Nombre del procedimiento:			
Preparación selección de albergues			
Procedimiento: 2	Pasos: 8	Hoja: 1 de 3	Fecha: Octubre de 2016
Inicia: Encargado de Comisión de Prevención y Mitigación		Termina: Encargado de Comisión de Planificación y Enlace	
<p>Descripción:</p> <p>Este procedimiento proporciona los pasos que se deben seguir para la selección adecuada de albergues para proveer refugio a los pobladores ante un desastre.</p> <p>Objetivos</p> <p>Establecer los pasos para verificar y ejecutar los planes y así reducir los riesgos a desastres.</p> <p>Normas</p> <p>Implementar las acciones que se contemplan en el procedimiento de Preparación previa al desastre.</p>			

Nombre del procedimiento: Preparación Selección de Albergues			
Procedimiento: 3	Pasos: 8	Hoja: 2 de 3	Fecha: Octubre de 2016
Inicia: Encargado de la Comisión de Prevención y Mitigación		Termina: Encargado de la Comisión de Planificación y Enlace	
Unidad administrativa	Cargo del responsable	Paso No.	Actividad
Comisión de Prevención y Mitigación	Encargado	1	Ubica los posibles albergues de acuerdo a mapas del Municipio.
		2	Inspecciona los albergues identificados para constatar requerimientos básicos.
		3	Elabora informe de la cantidad de albergues con su ubicación, capacidad y servicios básicos.
		4	Traslada informe al Grupo de Toma de Decisiones.
Grupo de Toma de Decisiones	Presidente	5	Evalúa el listado de albergues, consulta con su grupo y toma decisión.
		5.1	No autoriza lista de albergues, por falta de condiciones mínimas u otras y regresa a paso 1.
		5.2	Si autoriza los albergues identificados y continúa el procedimiento.
Grupo de Toma de Decisiones	Presidente	6	Traslada informe al encargado de planificación y enlace para efectos procedentes.
Comisión de Planificación y Enlace	Encargado	7	Informa a los alcaldes auxiliares los puntos establecidos como albergues en caso de una emergencia, para que trasladen la información a la comunidad.
		8	Terminado el proceso se archivan los documentos.



Manual de Normas y Procedimientos			
Municipio de Nentón, departamento de Huehuetenango			
Nombre del procedimiento:			
Prevención y Mitigación ante una inundación			
Procedimiento: 2	Pasos: 8	Hoja: 1 de 3	Fecha: Octubre de 2016
Inicia: Presidente (Grupo de Toma de Decisiones)		Termina: Encargado Comisión de Recuperación	
<p>Descripción:</p> <p>Son los pasos que se deben seguir para prevenir y mitigar inundaciones y así organizar a las comunidades para que tengan la capacidad de actuar en la recuperación del Municipio.</p> <p>Objetivos</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proceder de forma coordinada al presentarse una inundación para evitar pérdidas humanas. • Minimizar los daños ocasionados por inundaciones. <p>Normas</p> <ul style="list-style-type: none"> • Las comunidades de alto riesgo deben estar informadas de la situación. • El estado de alerta debe ser declarado por el Presidente del Grupo de Toma de Decisiones, conforme a los colores establecidos para el ciclo de un desastre. • Solicitar la información de manera oportuna e inmediata. 			

Nombre del procedimiento: Prevención y Mitigación ante una inundación			
Procedimiento: 2	Pasos: 8	Hoja: 2 de 3	Fecha: Octubre de 2016
Inicia: Presidente (Grupo de Toma de Decisiones)		Termina: Encargado Comisión de Recuperación	
Unidad administrativa	Cargo del responsable	Paso No.	Actividad
Grupo de Toma de Decisiones	Presidente	1	Convoca a los miembros de las comisiones de COMRED.
		2	Informa a los integrantes de la COMRED para planificar actividades.
		3	Establece la alerta a los pobladores, mantiene la calma.
Comisión de Planificación y Enlace	Encargado	4	Establece enlace con instituciones para la habilitación de albergues, insumos y medicamentos.
Comisión de Preparación y Respuesta	Encargado	5	Monitorea la situación para actuar conforme al plan de emergencia previamente autorizado.
		6	Apoya a la evacuación de personas y traslado de damnificados a los albergues.
Comisión de Recuperación	Encargado	7	Evalúa y analiza daños para los procesos de reconstrucción
		8	Terminado el proceso se archivan los documentos



ANEXO 3
FOTOGRAFÍAS DE RIESGOS
MUNICIPIO DE NENTÓN, DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO

FOTOGRAFÍAS DE RIESGOS
MUNICIPIO DE NENTÓN, DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO
AÑO 2016



Derrumbe en las carreteras



Incendios



Desagües a flor de tierra



Riesgo de bloque en carreteras por deslaves