

**MUNICIPIO DE TODOS SANTOS CUCHUMATÁN
DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO**

"DIAGNÓSTICO FINANCIERO MUNICIPAL"

FABIO LEONARDO MONROY ESPAÑA

TEMA GENERAL

**“DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO, POTENCIALIDADES PRODUCTIVAS Y
RESUMEN DE PROPUESTA DE INVERSIÓN”**

**MUNICIPIO DE TODOS SANTOS CUCHUMATÁN
DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO**

TEMA INDIVIDUAL

“DIAGNÓSTICO FINANCIERO MUNICIPAL”

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA**

2018

2018

©

**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA**

TODOS SANTOS CUCHUMATÁN - VOLUMEN 3

2-81-20-CPA-2016

Impreso en Guatemala, C.A.

Se hace la observación que el autor de este informe es el único responsable de su contenido, con base en el Capítulo II, Artículo 8º. Inciso 8.3 del Reglamento del Ejercicio Profesional Supervisado, de la Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de San Carlos de Guatemala.

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

"DIAGNÓSTICO FINANCIERO MUNICIPAL"

MUNICIPIO DE TODOS SANTOS CUCHUMATÁN
DEPARTAMENTO DE HUEHUETENANGO

INFORME INDIVIDUAL

Presentado a la Honorable Junta Directiva y al
Comité Director
del

Ejercicio Profesional Supervisado de
La Facultad de Ciencias Económicas
por

FABIO LEONARDO MONROY ESPAÑA

previo a conferirle el título

de

CONTADOR PÚBLICO Y AUDITOR

en el Grado Académico de

LICENCIADO

Guatemala, junio de 2018

**HONORABLE JUNTA DIRECTIVA
DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA**

Decano:	Lic. Luis Antonio Suárez Roldán
Secretario:	Lic. Carlos Roberto Cabrera Morales
Vocal Primero:	Lic. Carlos Alberto Hernández Gálvez
Vocal Segundo:	MSc. Byron Giovanni Mejía Victorio
Vocal Cuarto:	P.C. Marlon Geovani Aquino Abdalla
Vocal Quinto:	P.C. Carlos Roberto Turcios Pérez

**COMITÉ DIRECTOR DEL
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO**

Decano:	Lic. Luis Antonio Suárez Roldán
Coordinador General:	Lic. MSc. Felipe de Jesús Pérez Rodríguez
Director de la Escuela de Economía:	Lic. William Edgardo Sandoval Pinto
Director de la Escuela Contaduría Pública y Auditoría:	Lic. Felipe Hernández Sincal
Director de la Escuela de Administración de Empresas:	Lic. Carlos Alberto Hernández Gálvez
Director del IIES:	Lic. Franklin Roberto Valdez Cruz
Jefe del Depto. de PROPEC:	Lic. Hugo Rolando Cuyán Barrera
Delegado Estudiantil Área de Economía:	
Delegado Estudiantil Área de Contaduría Pública y Auditoría:	
Delegado Estudiantil Área de Administración de Empresas:	

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE
GUATEMALA



FACULTAD DE CIENCIAS
ECONOMICAS
EDIFICIO S-8
Ciudad Universitaria zona 12
GUATEMALA, CENTROAMERICA

El Infrascrito Secretario de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala, **HACE CONSTAR**: Que en sesión celebrada el día 12 de julio de 2018, según Acta No. 19-2018 Punto QUINTO inciso 5.3 subinciso 5.3.22 la Junta Directiva de la Facultad conoció y aprobó el Informe Individual del Ejercicio Profesional Supervisado, que con el título "DIAGNÓSTICO FINANCIERO MUNICIPAL", municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango.

Presentó

FABIO LEONARDO MONROY ESPAÑA

Para su graduación profesional como: CONTADOR PÚBLICO Y AUDITOR

Previo a la aprobación por parte de Junta Directiva de la Facultad, el trabajo citado sufrió el trámite de evaluación correspondiente, de acuerdo al Reglamento vigente del Ejercicio Profesional Supervisado, autorizándose su impresión.

Se extiende la presente, en la ciudad de Guatemala, a los veinticinco días del mes de julio de dos mil dieciocho.

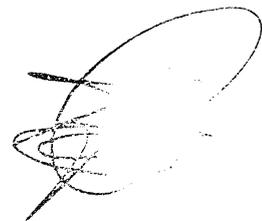
Atentamente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"


LIC. CARLOS ROBERTO CABRERA MORALES
SECRETARIO



M.CH.



ACTO QUE DEDICO

- A Dios:** Por ser mi fortaleza y fuente de sabiduría para alcanzar mis objetivos y permitir compartirlo con mi familia.
- A mis padres:** Efraín Monroy y Yolanda España, por su cariño, todos sus consejos y apoyo incondicional, sin el cual no hubiera podido alcanzar este sueño.
- A mi abuelito:** Fabio España (Q.E.P.D.) Sé que me está viendo desde el cielo, gracias por todo su cariño incondicional y sus sabios consejos.
- A mis hermanos:** Selvin, Milvia, Osman y Marilyn gracias por todo su cariño, apoyo y por mostrarme lo que significa tener una familia.
- A mi esposa:** María Del Mar, por todo su apoyo, amor y por nuestro bebe que viene en camino.
- A mis sobrinos:** Isaí, Adrian, Sofia, Josué, Camila, por toda la alegría que me brindan.
- A mis cuñados:** Claudia, Rodolfo, Carolina, Elmer, por todo su cariño.
- Mi grupo de EPS g7:** María Del Mar, Eduardo, Jonatan, Hugo, Víctor, Juan Carlos, por nuestros desvelos, triunfos y todas las aventuras vividas.
- A mis amigos:** Manuel, Pablo, Miguel, por todo el apoyo brindado.
- A mi querida:** Ipala Chiquimula, tierra que me vio crecer.
- A Todos Santos Cuchumatán:** Municipio que me permitió realizar mi EPS, siempre lo llevare en mi corazón.
- A la Universidad de San Carlos de Guatemala:** Gloriosa y tres veces centenaria por brindarme la oportunidad de desarrollar mi carrera y darme todos los conocimientos.

ÍNDICE GENERAL

	Página
INTRODUCCIÓN	i
CAPÍTULO I	
MARCO GENERAL MUNICIPAL	
1.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS	3
1.2 ASPECTOS GEOGRÁFICOS	3
1.2.1 Clima	4
1.2.2 Orografía	5
1.3 DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA	8
1.3.1 División política	8
1.3.2 División administrativa	9
1.4 ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	9
1.4.1 Concejo municipal	10
1.4.2 Alcaldías auxiliares	10
1.4.3 Consejo Municipal de Desarrollo -COMUDE-	10
1.5 POBLACIÓN	11
1.5.1 Población total, por centro poblado y número de hogares	11
1.5.2 Población por sexo, área geográfica, grupo étnico y edad	11
1.5.3 Densidad poblacional	12
1.5.4 Población económicamente activa -PEA-	13
1.5.5 Vivienda	15
1.5.6 Nivel de ingresos	17
1.5.7 Pobreza	18
1.5.7.1 Pobreza extrema	19
1.5.7.2 Pobreza no extrema	20
1.5.7.3 Pobreza total y no pobre	20
1.6 ENTIDADES DE APOYO	20
1.6.1 Instituciones estatales	20
1.6.2 Instituciones municipales	20
1.6.3 Organizaciones no gubernamentales	21
1.6.4 Privadas	21
1.7 ORGANIZACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA	21
1.7.1 Organizaciones sociales	21
1.7.2 Organizaciones productivas	23
1.8 INFRAESTRUCTURA FÍSICA	24
1.8.1 Centros educativos	24
1.8.2 Centro de salud	25

1.8.3	Drenajes y alcantarillado	26
1.8.4	Letrinización	26
1.8.5	Cementerio	27
1.9	SITUACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	27
1.10	REQUERIMIENTOS DE INVERSIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA	28

CAPÍTULO II

SITUACIÓN FINANCIERA MUNICIPAL

2.1	SISTEMA FINANCIERO	29
2.1.1	Presupuesto	31
2.1.1.1	Formulación	32
2.1.1.2	Ejecución	41
2.1.1.3	Liquidación	54
2.1.1.4	Control interno	55
2.1.2	Contabilidad integrada	56
2.1.2.1	Ingresos	56
2.1.2.2	Gasto	59
2.1.2.3	Situación financiera	60
2.1.2.4	Control interno	65
2.1.3	Tesorería	66
2.1.3.1	Ingresos	66
2.1.3.2	Egresos	66
2.1.3.3	Flujo de efectivo	67
2.1.3.4	Control interno	67
2.1.4	Préstamos y donaciones	68
2.1.4.1	Registro	68
2.1.4.2	Destino y proyección de los desembolsos	68
2.1.4.3	Plan de pago de capital e intereses	69
2.1.4.4	Control interno	69
2.2	PLAN DE ARBITRIOS Y TASAS	69
2.3	TRANSFERENCIAS DE GOBIERNO CENTRAL	71
2.4	IMPUESTO ÚNICO SOBRE INMUEBLES	73
2.5	REGISTRO Y CONTROL DE CONTRIBUYENTES	75
2.6	PROCEDIMIENTO DE COMPRAS Y CONTRATACIONES	75
2.7	FUENTES DE FINANCIAMIENTO	76
2.7.1	Ingresos corrientes	76
2.7.2	Ingresos de capital	77
2.7.3	Préstamos y donaciones	78

CAPÍTULO III

SITUACIÓN FINANCIERA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES

3.1	SERVICIO DE AGUA	80
3.2	SERVICIO DE DRENAJE	81
3.3	SERVICIO DE PISO PLAZA	82
3.4	SERVICIOS DE CEMENTERIO	84
3.5	SERVICIO DE RASTRO	85
3.6	BAÑOS Y SANITARIOS MUNICIPALES	85
3.7	SERVICIO DE DESECHOS SÓLIDOS	85

CAPÍTULO IV

ESTRATEGIA PARA MEJORAR EL SISTEMA FINANCIERO MUNICIPAL

4.1	CUMPLIMIENTO DE LEYES Y REGLAMENTOS	86
4.2	FORMULACIÓN Y LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO	87
4.3	CONTROL INTERNO	88
4.4	PLAN DE RECAUDACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES	88
4.5	TRANSPARENCIA Y CALIDAD DEL GASTO	89
4.6	TASAS Y CONTRIBUCIONES	90
4.7	DESTINO DE LAS TRANSFERENCIAS DE GOBIERNO	90
4.8	CAPACIDAD FINANCIERA PARA ADQUIRIR CRÉDITOS	90
4.9	CAPACITACIÓN DE AUTORIDADES Y PERSONAL FINANCIERO	91
	CONCLUSIONES	92
	RECOMENDACIONES	94
	BIBLIOGRAFÍA	96
	ANEXOS	

ÍNDICE DE CUADROS

No.	Descripción	Página
01	Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Resumen de Centros Poblados por Categoría, Años: 1994, 2002 y 2016.	8
02	Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Población total por Sexo, Área Geográfica, Grupo Étnico y Edad escolar, Años: 1994, 2002 y 2016.	11
03	Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Densidad poblacional, Años: 1994, 2002 y 2016.	13
04	Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Población Económicamente Activa -PEA-, por Sexo, Área Geográfica y Actividad Productiva, Años: 1994, 2002 y 2016.	14
05	Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Analisis de la Vivienda, Años: 1994, 2002 y 2016.	15
06	Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Niveles de Ingreso Mensual por Hogar, Año: 2016.	17
07	Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Niveles de Pobreza Municipal, Departamental y República, Año: 2016.	18
08	Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango Cantidad de Centros Educativos Años: 1994, 2002 y 2016.	24
09	Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Cobertura de Servicio Sanitario, Años: 2002 y 2016.	27
10	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Formulación presupuestaria de Ingresos y Egresos, Período 2012-2016.	33

11	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Presupuesto vigente de Ingresos, Período 2012-2016.	36
12	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Presupuesto vigente de Egresos, Período 2012-2016.	37
13	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Presupuesto vigente de Ingresos y Egresos, Período 2012-2016.	39
14	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ejecución presupuestaria de Ingresos, Período 2012-2016.	42
15	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ejecución presupuestaria de Ingresos y Egresos, Período 2012-2016.	44
16	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ejecución presupuestaria de ingresos propios, Período 2012-2016.	46
17	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ejecución presupuestaria de ingresos por Transferencias Corrientes, Período 2012-2016.	49
18	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ejecución Presupuestaria de ingresos por Transferencias de Capital, Período 2012-2016.	50
19	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ejecución Presupuestaria de Egresos por Tipo de Gasto, Período 2012-2016.	51
20	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ejecución presupuestaria de egresos – Funcionamiento, Período 2012-2016.	52
21	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ejecución presupuestaria de Egresos – inversión, Período 2012-2016.	53

22	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ejecución presupuestaria de Ingresos por su Destino, Período 2012-2016.	56
23	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Distribución de los Ingresos a los Estados Financieros, Período 2012-2016.	58
24	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Estado de Resultados, Período 2012-2016.	61
25	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Balance General, Período 2012-2016.	63
26	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ejecución de Arbitrios y Tasas, Período 2012-2016.	70
27	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Transferencias de Gobierno Central, Período 2012-2016.	72
28	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Impuesto Único Sobre Inmuebles, Período 2012-2016.	74
29	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Fuentes de Financiamiento-Ingresos Corrientes, Período 2012-2016.	77
30	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Fuentes de Financiamiento – Ingresos Capital, Período 2012-2016.	78
31	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ingresos y Egresos Ejecutados por Servicios Públicos Municipales, Período 2012-2016.	79
32	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ingresos y egresos Ejecutados por Servicio de Agua, Período 2012-2016.	81

33	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ingresos y egresos Ejecutados por Servicio de Drenaje, Período 2012-2016.	82
34	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ingresos y egresos Ejecutados por Servicio de Piso Plaza, Período 2012-2016.	83
35	Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Ingresos y egresos Ejecutados por Servicio de Cementerio, Período 2012-2016.	84

ÍNDICE DE TABLAS

No.	Descripción	Página
1	Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Organizaciones Productivas, Año: 2016.	23

ÍNDICE DE MAPAS

No.	Descripción	Página
1	Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, Localización del Municipio Año: 2016.	7

ÍNDICE DE ANEXOS

No.	Descripción	
01	República de Guatemala, Indicadores Socioeconómicos, Años 1994, 2002 y 2016.	1-2
02	Municipio de Todos Santos Cuchumatán departamento de Huehuetenango, Indicadores Socioeconómicos, Años 1994, 2002 y 2014.	
03	Municipio de Todos Santos Cuchumatán departamento de Huehuetenango, División política, Años 1994, 2002 y 2016.	1-3
04	Municipio de Todos Santos Cuchumatán departamento de Huehuetenango, Población total, por Número de hogares y por Centro poblado, Años 1994, 2002 y 2016.	1-2
05	Municipio de Todos Santos Cuchumatán departamento de Huehuetenango, Entidades de apoyo, Año 2016.	1-2
06	Municipio de Todos Santos Cuchumatán departamento de Huehuetenango, Organización de mujeres, Año 2016.	
07	Municipio de Todos Santos Cuchumatán departamento de Huehuetenango, Requerimientos de Inversión Social y Productiva, Año 2016.	1-2

INTRODUCCIÓN

La Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala, ha establecido el Ejercicio Profesional Supervisado -EPS- como uno de los métodos de evaluación final al estudiante, antes de optar al título de Contador Público y Auditor en grado académico de Licenciatura. Este método tiene la finalidad de ayudar a solucionar problemas económicos y sociales que afronta la sociedad y proponer soluciones para mejorar el desarrollo del país.

Derivado de lo anterior se llevó a cabo la investigación denominada “DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO, POTENCIALIDADES PRODUCTIVAS Y RESUMEN DE PROPUESTAS DE INVERSIÓN” para conocer la situación económico y social en la que se encuentra el municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango.

De dicha investigación general se deriva el presente tema que tiene por objetivo analizar el “DIAGNÓSTICO FINANCIERO MUNICIPAL” de la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán del departamento de Huehuetenango, el cual es resultado de la investigación de campo realizada durante el mes de junio del año 2016.

El principal objetivo es conocer y analizar la situación financiera de la Municipalidad durante los años 2012 a mayo de 2016, se abordaran los ingresos y egresos además de los montos asignados, modificados y ejecutados de cada período.

En la investigación se utilizó el método científico, en sus fases indagadora, demostrativa y expositiva también, técnicas como la entrevista, encuesta y

observación para obtener información financiera importante para realizar dicho estudio en la Municipalidad.

Capítulo I, contiene una descripción del marco general municipal, donde se presentan características principales de Municipio como antecedentes históricos, aspectos geográficos, población entre otros.

Capítulo II, contiene la situación financiera de la Municipalidad, se muestra el análisis de la información de las áreas de presupuesto, contabilidad y tesorería, también incluye los presupuestos de ingresos y egresos con sus respectivas modificaciones. El período analizado son los años 2012 a 2016.

Capítulo III, se elabora un análisis de cómo se encuentra la situación financiera de los servicios públicos que presta la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, para satisfacer las necesidades de la población.

Capítulo IV, contiene las estrategias necesarias para mejorar el sistema financiero municipal, orientadas al cumplimiento de leyes y reglamentos para cada proceso contable.

Se presentan las conclusiones y recomendaciones para proponer mejoras y que puedan ser analizadas.

CAPÍTULO I

MARCO GENERAL MUNICIPAL

Este capítulo permite analizar las variables socioeconómicas y ambientales para determinar la situación en el año 2016, en que viven los habitantes del municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango.

Guatemala forma parte del continente americano, pertenece al istmo de Centro América, se ubica entre los paralelos 13° 44' y 18° 30' latitud Norte y los meridianos 87° 30' y 92° 13' longitud Oeste. Con extensión territorial de 108,889 km.² limita al oeste y norte con México; al este con Belice y el golfo de Honduras, al sudeste con Honduras y El Salvador y al sur con el océano Pacífico. Organizada en ocho regiones, 22 departamentos y 340 municipios, el último municipio creado es Petatán, Huehuetenango, según Decreto Número 6-2015 del 27 de octubre de 2015.

Además, se mencionan los principales indicadores de las variables socioeconómicas del país. (Ver anexo 1)

De acuerdo con el X Censo Nacional de Población, el total de habitantes fue de 8,331,874 y para el año 2002, eran 11,237,196; aumentó 35%. Este crecimiento conlleva un mayor índice de densidad poblacional.

Según reportes del Instituto Nacional de Estadística -INE- la población de Guatemala para el año 2016 es de 16,548,168, al comparar con el censo del 2002, el aumento de habitantes es de 5,310,972, representa 47%. La tasa de crecimiento promedio de la población para los períodos en mención es 2.34%.

Respecto al índice de alfabetismo ha mejorado en el país, debido a que en el año 2002 representó 71% y en el 2016 alcanzó 77%, refleja un incremento de 6% en 14 años.

Para el indicador de pobreza se estimó que 59% de la población vive en esta situación, del cual 36% pertenece al rango de extrema pobreza.

Huehuetenango se encuentra en la región VII o región Nor-occidental, su cabecera departamental es Huehuetenango y limita al norte y oeste con México; al sur con San Marcos, Quetzaltenango y Totonicapán; y al este con El Quiché. Se ubica entre los paralelos 15° 00' y 16° 30' latitud norte y meridianos 91° 00' y 92° 30' longitud oeste. Tiene una extensión territorial de 7,403 km² y es uno de los más extensos de Guatemala con 33 municipios.

Se encuentra ubicado a 266 kilómetros de la Capital de la República, con dos vías de acceso, la ruta Interamericana o CA-1 y la ruta nacional 9-N que enlaza con la ruta nacional 7-W en la Cabecera Departamental de Huehuetenango. (Ver anexo 2)

Según el XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación del año 2002 los habitantes del Departamento suman 846,544. Con respecto al censo de 1994 creció 212,170 personas. Hubo incremento de 447,570 entre el censo del 2002 con reportes del INE para 2016, esto representa 53% en el transcurso de 14 años.

La pobreza para el 2002 ocupa 78% de la cual 48% es no extrema, comparado con reportes del Banco de Guatemala la pobreza disminuyó 4% y la pobreza extrema se reduce 2%, esta situación significa una disminución de la población que no logra satisfacer las necesidades básicas en el transcurso de 14 años.

1.1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS

“La palabra Cuchumatán proviene del idioma mam y significa congregación o reunión por la fuerza, según su connotación cultural, da la idea que las montañas fueron reunidas por la fuerza. El nombre pluralizado de la sierra de los Cuchumatanes viene de los pueblos del departamento de Huehuetenango, San Martín Cuchumatán y Todos Santos Cuchumatán.”¹

Sus habitantes pertenecen a la etnia Mam, su historia la reducen a los años anteriores a la conquista, durante el reinado de Quicab el Grande (1425-1475) el dominio Quiché alcanzó el corazón de la sierra y llegó a Todos Santos Cuchumatán.

Celebran la feria patronal el uno de noviembre de cada año, fecha en que se conmemora el día de todos los santos, de acuerdo con la tradición católica. Debido a su riqueza folclórica, el Municipio es reconocido internacionalmente como uno de los más alegres y coloridos, algo que llama la atención de los turistas nacionales y extranjeros.

1.2 ASPECTOS GEOGRÁFICOS

Todos Santos Cuchumatán se localizó en la región nor-occidente del territorio nacional a 308 kilómetros de la Ciudad Capital en carretera asfaltada. El Municipio se encuentra ubicado en la parte noroeste de la cabecera departamental de Huehuetenango y pertenece a la región VII o Región nor-occidental del País.

Los límites y colindancias son: al norte con los municipios de San Juan Ixcoy y Concepción Huista, al sur con San Sebastián Huehuetenango, San Juan Atitán y

¹ Beccerra. M. E. “Nombre geográficos indígenas del Estado de Chiapas”. Consejo editorial del Gobierno del Estado de Tabasco. 1ª. Edición. 54 p.

Santiago Chimaltenango, al este con Chiantla y al oeste con San Pedro Necta, Petatán y Unión Cantinil.

Todos Santos Cuchumatán cuenta con una extensión territorial de 300 km², que representan 4% del departamento de Huehuetenango, con una altitud de 2,460 metros sobre el nivel de mar. Se ubica entre los paralelos 15° 30' y 16° 00' de latitud norte y meridianos 91° 30' y 92° 00' longitud oeste, el Municipio se encuentra a una distancia de 46 kilómetros de la cabecera departamental de Huehuetenango.

El acceso desde la cabecera departamental es por la ruta nacional nueve conocida como la antigua carretera comercial entre México y Huehuetenango, pasa por el municipio de Chiantla y el lugar conocido como Tres Caminos, en dirección a la derecha llega a los municipios de San Juan Ixcoy, Soloma, Santa Eulalia y Santa Cruz Barrillas; en dirección a la izquierda se toma la ruta departamental HUE-2 que conduce hacia Todos Santos Cuchumatán, pasa por la aldea El Rancho y luego llega al casco urbano del Municipio.

Del casco urbano del Municipio la ruta HUE-2 interconecta con la aldea San Martín Cuchumatán, la misma ruta conduce a los municipios de Concepción Huista, San Antonio Huista y Jacaltenango. La otra ruta hacia el Municipio desde la cabecera departamental es la CA-1 occidente, hasta llegar a la Libertad, ahí se toma la ruta hacia la derecha que es la HUE-14, luego al llegar a San Antonio Huista inicia la ruta HUE-13 que más adelante se conecta con la ruta HUE-2 en Concepción Huista y ahí inicia el Municipio con la aldea San Martín Cuchumatán.

1.2.1 Clima

El territorio del municipio de Todos Santos Cuchumatán se encuentra en tierras altas, ubicado a 2,460 metros sobre el nivel de mar, debido a esta condición, su

clima se caracteriza por ser frío la mayor parte del año.

En la región se presentan dos épocas bien marcadas, la lluviosa y la seca. La primera inicia en mayo y se prolonga hasta octubre en la zona suroccidental y hasta noviembre y diciembre en la zona norte. El promedio anual de lluvia según registros meteorológicos promedio del Instituto de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología -INSIVUMEH- en el Municipio para los años 2014 y 2015 fue de 1,319.9 y 1,375.5 milímetros respectivamente, con un total de 188 días de lluvia para el primero y 183 para el segundo año.

De acuerdo con los registros meteorológicos promedio del INSIVUMEH para el año 2016 la temperatura media anual fluctúa entre los 12.1 y los 16.3°C. La máxima media de 17 a 21.9°C y la mínima media de 3.9 a 7.4°C. La mínima absoluta llega de -6 a 1.6°C, donde se dan heladas por lo regular desde noviembre hasta marzo. El granizo es también un fenómeno meteorológico muy frecuente en el Municipio.

Durante la investigación se observó que la temperatura del Municipio media anual es de 13.8° C, la máxima promedio es 18.7° C, la mínima promedio es 5.1° C, la temperatura máxima absoluta es 22.00° C, la mínima absoluta es 0.7° C, humedad promedio 80% y vientos que van desde los 6.8 Km/h y llegan hasta los 7.8 Km/h.

1.2.2 Orografía

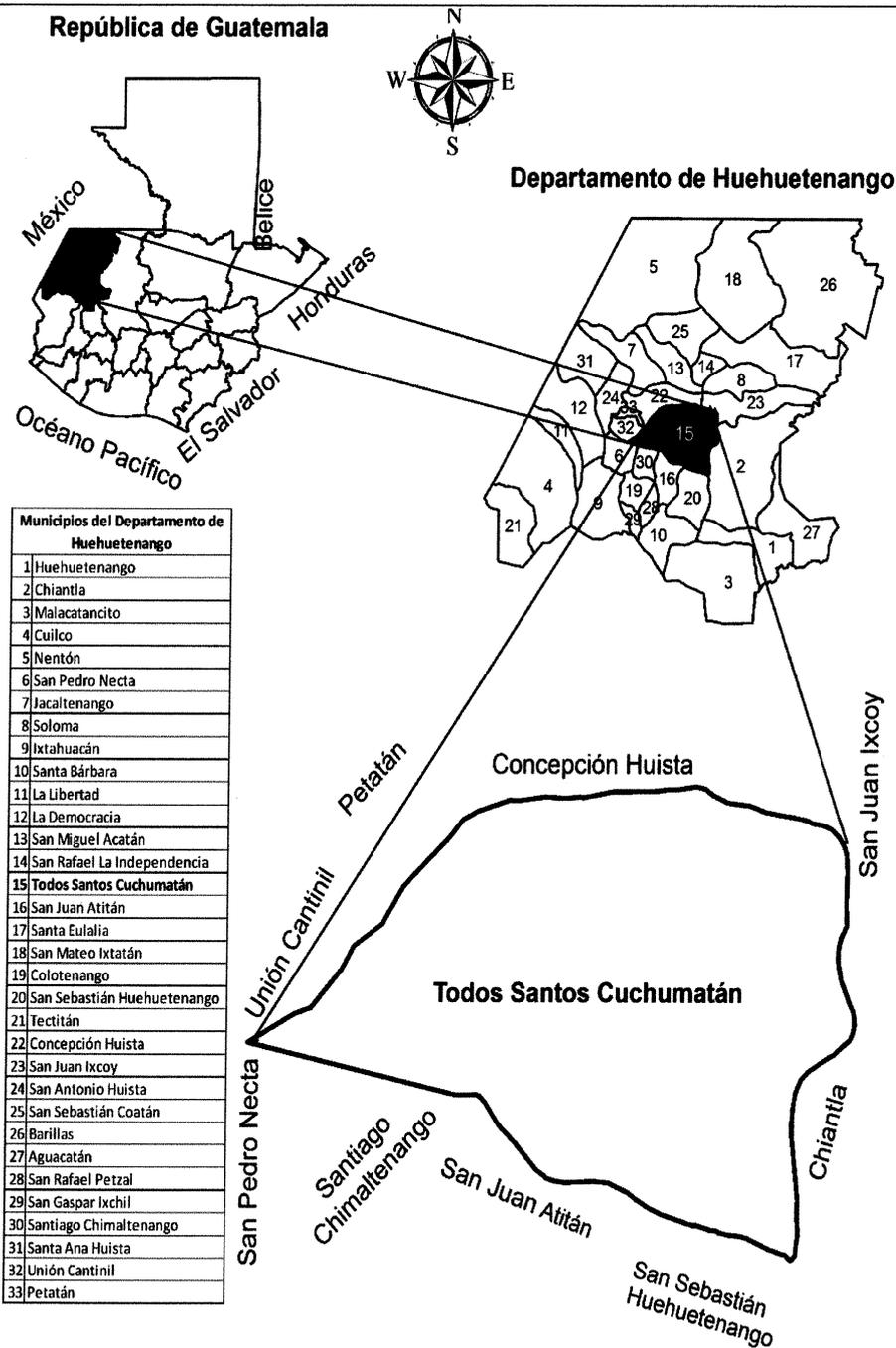
Todos Santos Cuchumatán pertenece a tierras altas sedimentarias, en donde se encuentra la Cordillera de los Cuchumatanes, se rodea de la montaña San Juan y los cerros Chanchimil, Tojxolic, Silblchox y Tuiboch; ocupa una extensión de 30,000 hectáreas con 30% de los bosques situados a una altura de 2,500 a 3,300 metros sobre el nivel del mar.

Las características de los suelos del área corresponden al grupo de los cerros de caliza, suelos poco profundos, bien drenados, en un clima frío y húmedo ocupa relieves inclinados de gran altitud, son suelos superficiales franco limosos, de color café de muy oscuro a negro, con contenido de materia orgánica mayor de 50%, estructura granular y reacción ligeramente ácida con PH de 6 a 6.5.

Durante el desarrollo del trabajo de campo se observó que las partes altas de las montañas y cerros son poco pobladas, son regularmente utilizadas para producción de cultivos agrícolas, pastoreo y forestación. La mayor parte de los habitantes del Municipio se ubican en la parte baja y alrededores de las montañas y cerros donde es más fácil movilizarse y cuentan con caminos accesibles.

A continuación, se muestra el mapa de localización del Municipio:

Mapa 1
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Localización del Municipio
Año: 2016



Fuente: elaborado por el Ingeniero Manuel Estrada con base a información proporcionada por el Instituto Geográfico nacional -IGN-.

Se muestra la localización de Todos Santos Cuchumatán, se identifica en el puesto número 15 del listado que integra el departamento de Huehuetenango, el cual se compone de 33 municipios.

1.3 DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA

Esta sección comprende la división geográfica del Municipio, así como la organización municipal, su análisis es importante para diagnosticar el grado de desarrollo.

1.3.1 División política

Se refiere a los cambios que se han dado en la estructura de los diferentes centros poblados y permite analizar el crecimiento provocado por el aumento poblacional del Municipio.

En el año 2016 Todos Santos Cuchumatán tiene 89 centros poblados que se integran como se indica en el cuadro uno, según investigación de campo comparado con los censos poblacionales 1994 y 2002.

Cuadro 1
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Resumen de Centros Poblados por Categoría
Años: 1994, 2002 y 2016

Categoría	Censo 1994	Censo 2002	Investigación 2016
Pueblo	1	1	1
Aldeas	5	5	7
Caseríos	66	60	61
Cantones	-	-	20
Parajes	3	2	-
Total	75	68	89

Fuente: elaboración propia con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación de 1994 y el XI Censo Nacional de población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística -INE- e investigación de campo EPS, primer semestre 2016.

Los cambios en el Municipio de acuerdo con el censo del año 1994 en comparación con el censo del año 2002 fueron: disminución de siete centros

poblados, desapareció un paraje y varios caseríos; esto debido a que se unieron algunos centros poblados, por distancia y extensión territorial.

Con relación a los cambios que se dieron del año 2002 al año 2016, estos son los más importantes: incrementaron dos aldeas, aumentó un caserío y cambiaron de categoría algunos parajes a cantones. En general el crecimiento poblacional ocasionó los cambios en la división política para tener acceso a mejores condiciones de vida. (Ver anexo 3)

Como se observa en el anexo anterior el Municipio en el 2016 tiene 89 centros poblados, los principales cambios se presentan en la Cabecera Municipal de Todos santos Cuchumatán. En el 2002 no contaba con cantones y para el 2016 se formaron 14, situación que se repite en la aldea El Rancho con seis, incremento que se debe al desarrollo poblacional, mejoramiento en vías de acceso y cobertura de servicios básicos.

1.3.2 División administrativa

Se refiere a la estructura administrativa para la gestión del gobierno local del Municipio, a través del Concejo Municipal, la Alcaldía y Alcaldías Auxiliares, para promover el desarrollo integral por medio de la ejecución de proyectos de beneficio común, de acuerdo con las necesidades locales.

1.4 ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

Es la forma en la que se encuentra estructurada la municipalidad para presentar a la población los diferentes servicios públicos que posee, para contribuir al mejoramiento y desarrollo de la comunidad.

1.4.1 Concejo municipal

Es la máxima autoridad del Municipio, en el año 2016 está integrado por el Alcalde Municipal, Síndico I, Síndico II, Síndico Suplente I, Concejal I, Concejal II, Concejal III, Concejal IV, Concejal V, Concejal Suplente I y Concejal Suplente II, quienes se encargan de dar seguimiento a las políticas, planes, programas y proyectos a realizar en las comunidades.

1.4.2 Alcaldías auxiliares

Son los delegados del gobierno municipal quienes contarán con los alguaciles que sean designados, son elegidos por las comunidades y la municipalidad extiende el nombramiento por un año, su trabajo es ad honorem.

Los 89 centros poblados cuentan con alcalde auxiliar quien es el encargado de transmitir mensajes del alcalde municipal a los pobladores y viceversa, velar por el bienestar de la comunidad y cuidar del ordenamiento de la población.

1.4.3 Consejo Municipal de Desarrollo -COMUDE-

Es la organización en la cual participan representantes de la población en general, con el objeto de organizar, coordinar y promover propuestas de desarrollo del Municipio, conforme a lo estipulado en la Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, Decreto Número 11-2002, Artículo Número 11.

El COMUDE se encuentra conformado por el Alcalde Municipal, dos síndicos y cinco concejales, representantes de los Consejos Comunitarios de Desarrollo -COCODE- representantes de entidades de apoyo, tales como la Policía Nacional Civil, Ministerio de Salud Pública, Juzgado de Paz, Tribunal Supremo Electoral, Registro Nacional de las Personas, Instituto Mam de Desarrollo Integral, Asociación de comadronas mayas, Project Community Intenational, Asociación de

asuntos de interés del Municipio.

1.5 POBLACIÓN

“Es el conjunto de personas que forma una nación”². Analiza el tamaño, estructura por sexo, edad y tasa de crecimiento. Desde el punto de vista de la medición del empleo, se establece la actividad económica del Municipio.

1.5.1 Población total, por centro poblado y número de hogares

Según proyecciones del INE para el año 2016 la población total asciende a 38,310 habitantes y conforma la cantidad de 7,662 hogares. (Ver anexo 4)

1.5.2 Población por sexo, área geográfica, grupo étnico y edad

La población del Municipio mantiene un equilibrio numérico entre hombres y mujeres. La cantidad de habitantes en el área urbana y rural tiene incidencia en el desarrollo social y económico de la población, se ha notado un mayor crecimiento de habitantes en el área rural según datos del INE.

El cuadro 2 muestra la distribución de la población según sexo, área geográfica, grupo étnico y edad de la población del Municipio.

Cuadro 2
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Población total por Sexo, Área Geográfica, Grupo Étnico y Edad escolar
Años: 1994, 2002 y 2016

Descripción	1994	%	2002	%	2016	%
Población por sexo						
Hombres	9,710	49	12,390	47	18,768	49
Mujeres	10,061	51	13,728	53	19,542	51
Total	19,771	100	26,118	100	38,310	100

Continúa página siguiente

²Torres, M. 1991. Teoría y Estudio sobre el Empleo, Desempleo y Subempleo. Editorial Principios. 1ª Edición. Guatemala. 34.p.

Viene página anterior

Descripción	1994	%	2002	%	2016	%
Población por área geográfica						
Urbana	2,246	11	2,980	11	6,374	17
Rural	17,725	89	23,138	89	31,936	83
Total	19,771	100	26,118	100	38,310	10
Población por grupo étnico						
Indígena	18,126	92	23,881	91	34,862	91
No indígena	1,645	8	2,237	9	3,448	9
Total	19,771	100	26,118	100	38,310	100
Población por edad						
00-06	5,399	28	6,270	25	9,032	23
07-14	4,763	24	6,837	26	10,544	28
15-64	8,937	45	11,882	45	17,491	46
65 y más	672	3	1,129	4	1,243	3
Total	19,771	100	26,118	100	38,310	100
Población por edad escolar						
Preprimaria 04-06	1,994	38	1,828	18	2,157	16
Primaria 07-12	3,119	59	5,968	60	6,205	45
Nivel Medio 13-18	131	3	2,161	22	5,451	39
Total	5,244	100	9,957	100	13,813	100

Fuente: elaboración propia, con base en datos del X Censo de Población y V de Habitación 1994 y Censo Nacional XI de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística -INE-, investigación de campo EPS, primer semestre 2016.

Como se observa en el cuadro anterior el crecimiento es proporcional a los habitantes en las diferentes categorías mencionadas, existe una mayor diferencia en los habitantes del área rural, las personas indígenas y los habitantes mayores de 65 años.

1.5.3 Densidad poblacional

Esta se mide por el número de habitantes y el territorio o lugar que ocupan, el

Municipio cuenta con una extensión territorial de 300 km². Para el año 2016, según datos del INE, se determinó una población de 38,310 habitantes.

A continuación, se muestra el cuadro 3 de distribución de la población por extensión territorial:

Cuadro 3
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Densidad Poblacional
Años: 1994, 2002 y 2016

Descripción	Censo 1994	Censo 2002	Invest. 2016
Guatemala			
Población (habitantes)	8,331,874	11,237,196	16,548,168
Superficie (km ²)	108,889	108,889	108,889
Densidad (habitantes/km ²)	77	103	152
Huehuetenango			
Población (habitantes)	634,734	846,544	1,294,114
Superficie (km ²)	7,403	7,403	7,403
Densidad (habitantes/km ²)	86	114	175
Todos Santos Cuchumatán			
Población (habitantes)	19,771	26,118	38,310
Superficie (km ²)	300	300	300
Densidad (habitantes/km ²)	66	87	128

Fuente: elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación año 1994, XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística -INE- e investigación de campo EPS, primer semestre 2016.

El cuadro anterior muestra que la densidad poblacional a nivel municipal es menor que la departamental y nacional. Lo anterior indica que el territorio del Municipio se distribuye en menos habitantes, comparado a nivel departamental y nacional.

1.5.4 Población económicamente activa -PEA-

La PEA total del Municipio era de 5,295 según censo de 1994; en el 2002 se incrementa 26% con un total de 6,689 personas y para el año 2016 se registran 17,491 personas en edades de siete a 64 años, que poseen un trabajo o se encuentran en busca del mismo. De acuerdo con la encuesta realizada, el total de

permanente, 139 tiene un empleo temporal y 304 se encuentra desempleadas, como muestra el cuadro 4.

Cuadro 4
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Población Económicamente Activa -PEA-
Por Sexo, Área Geográfica y Actividad Productiva
Años: 1994, 2002 y 2016

Descripción	Censo 1994		Censo 2002		Proyección 2016	
	Habitantes	%	Habitantes	%	Habitantes	%
PEA por sexo						
Hombres	4,809	91	6,035	90	15,742	90
Mujeres	486	9	654	10	1,749	10
Total	5,295	100	6,689	100	17,491	100
PEA por área geográfica						
Urbana	385	7	300	4	700	4
Rural	4,910	93	6,389	96	16,791	96
Total	5,295	100	6,689	100	17,491	100
PEA por actividad productiva						
Agrícola	3,691	70	4,562	68	11,894	68
Pecuaría	788	15	973	15	2,624	15
Artesanal	443	8	547	8	1,399	8
Agroindustrial	64	1	132	2	350	2
Comercios y servicios	309	6	475	7	1,224	7
Total	5,295	100	6,689	100	17,491	100

Fuente: elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación año 1994, XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación año 2002 y proyección 2016 del Instituto Nacional de Estadística. -INE-.

La participación de la mujer en las actividades económicas del Municipio ha incrementado, aunque es evidente que el hombre es quien tiene mayor participación. La PEA por sexo al año 1994 la constituía 91% hombres y 9% mujeres, para el 2002, la distribución fue de 90% y 10%; la proyección para el 2016 reporta 84% y 16%.

En los años de diagnóstico, la PEA se concentra en alto porcentaje en el área rural (año 1994, 93% y año 2002, 96%). Conforme al diagnóstico, la PEA rural es de 95%.

Para el año 1994, el sector económico más importante para la población económicamente activa fue el agrícola que representa 70% seguido de la pecuaria que refleja 15%, la artesanal 8%, la actividad agroindustrial 1% y comercios y servicios 6%.

En el año 2002, las mismas actividades se mantuvieron como las más importantes; primero el agrícola que constituye 68% luego el sector pecuario representó 15%, la artesanal 8% de participación, la agroindustrial 2% y comercios y servicios 7%.

Para el año 2016, según la muestra obtenida en trabajo de campo la actividad agrícola representa 70% seguido por la pecuaria 9% y artesanal 5%, la agroindustrial 1% y comercios y servicios 15%. La actividad agrícola destaca en el Municipio y se mantiene en el transcurso del tiempo como la más representativa. Con respecto a la pecuaria y artesanal en el año 2016 han disminuido y se evidencia que el comercio y los servicios alcanzan un crecimiento significativo.

1.5.5 Vivienda

La vivienda es algo esencial y necesario para la vida humana, para el Municipio se consideró la vivienda en propia, alquilada, prestada y otras la cual se distribuye como lo muestra el cuadro 5.

Cuadro 5
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Análisis de la Vivienda
Años: 1994, 2002 y 2016

Descripción	Censo 1994	Censo 2002	Invest. 2016
<u>Forma de propiedad</u>			
Propia	4,897	6,771	391
Alquilada	52	155	7

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	Censo 1994	Censo 2002	Invest. 2016
En préstamo	76	164	4
Otros	23	89	1
Total	5,048	7,179	403
<u>Tipo</u>			
Casa formal	4,858	5,038	374
Improvisada	54	135	0
Apartamento	0	754	2
Rancho	136	1,252	27
Total	5,048	7,179	403
<u>Materiales de construcción</u>			
<u>Paredes</u>			
Ladrillo	5	16	1
Block y concreto	161	1,398	269
Adobe	3,665	13	107
Madera	555	4,427	24
Lámina metálica	2	1,213	2
Bajareque	97	21	0
Palo o caña	537	87	0
Otro material	26	4	0
Total	5,048	7,179	403
<u>Techo</u>			
Concreto	19	393	103
Lámina metálica	1,625	4,515	243
Asbesto cemento	15	50	1
Teja	1,627	2,075	42
Paja, palma o similar	1,008	133	14
Otro material	754	13	0
Total	5,048	7,179	403
<u>Piso</u>			
Cerámico	425	37	43
Cemento	154	92	0
Barro	91	5	3
Torta de cemento	1,198	1,125	217
Madera	23	86	1
Tierra	3,157	2,936	113
Otro material	0	0	26
Material no establecido	0	2,898	0
Total	5,048	7,179	403

Fuente: elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación año 1994, XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación año 2002 del Instituto Nacional de Estadística -INE- e investigación de campo EPS, primer semestre 2016.

Según datos de años anteriores y al 2016, la construcción de viviendas en el Municipio ha mejorado, tanto en el área urbana como rural debido al ingreso de remesas, esto les ha permitido lograr y obtener un mejor nivel de vida tanto social como económico.

1.5.6 Niveles de ingreso

Esta variable mide el ingreso económico de la población, así como la calidad de vida y la capacidad que tienen los habitantes de adquirir en un mercado bienes y servicios para satisfacer sus necesidades básicas. Según trabajo de campo realizado se determina que este nivel varía conforme al grado de educación, experiencia y actividad productiva en que labora cada familia.

Se presenta en el cuadro 6 la situación del ingreso familiar del Municipio:

Cuadro 6
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Niveles de Ingreso Mensuales por Hogar
Año: 2016

Rango en quetzales			Hogares	%
1.00	A	615.00	2	1
616.00	A	1,230.00	39	9
1,231.00	A	1,825.00	104	26
1,826.00	A	2,460.00	191	47
2,461.00	A	3,075.00	49	12
3,076.00	A	3,762.00	14	3
3,763.00	A	4,305.00	2	1
4,306.00	A	Más	2	1

Fuente: elaboración propia e investigación de campo EPS, primer semestre 2016.

De acuerdo con la investigación, 47% de los hogares encuestados, se encuentran en el rango de ingresos de Q.1,826.00 a Q.2,460.00, 36% están por debajo de este rango y 17% están por encima, el precio de la canasta básica alimentaria reportado por el INE, al mes de junio del año 2016 es de Q.3,773.40, 98% de los hogares encuestados, se encuentran por debajo de este valor. En consecuencia,

la población del Municipio no cuenta con los ingresos para cubrir necesidades básicas.

1.5.7 Pobreza

“Es la situación o condición socioeconómica de la población que no puede acceder o carece de los recursos para satisfacer las necesidades físicas y psíquicas básicas que permiten un adecuado nivel y calidad de vida tales como alimentación, vivienda, educación, asistencia sanitaria y el acceso al agua potable.”³

Conforme a la investigación de campo, se determinó que la pobreza representa 38% del total de la población. A continuación, se presenta el cuadro siete correspondiente a los niveles de pobreza municipal:

Cuadro 7
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Niveles de Pobreza Municipal, Departamental y República
Año: 2016

Fuente	Nivel	Porcentaje			
		Pobreza extrema	Pobreza no extrema	Pobreza total	No pobres
Encovi 2006	Nacional	15	36	51	49
Encovi 2011	Nacional	13	40	54	46
Encovi 2014	Nacional	23	36	59	41
Encovi 2006	Departamental	22	49	71	29
Encovi 2011	Departamental	10	51	61	39
Encovi 2014	Departamental	29	44	73	27
Segeplan 2002	Municipal	44	45	89	11
Investigación 2016	Municipal	10	73	83	17

Fuente: elaboración propia con base al informe del año 2002 de la Secretaría General de Planificación -SEGEPLAN- e investigación de campo EPS, primer semestre 2016.

³ Guardiola, O. 2015. El Espectador (en línea). Guatemala. Consultado el 31 de agosto de 2017. Disponible en: <https://prezi.com/ajhcxdbvbpuv/la-pobreza-es-la-situacion-o-condicion-socioeconomica-de-la/>.

Con base al informe de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN- 2002, en relación a la investigación de campo realizada en el año 2016, la pobreza total en el Municipio presenta una disminución significativa debido al envío de remesas provenientes del extranjero y refleja una mejora en la calidad de vida de los pobladores.

A nivel departamental con base en las Encuestas Nacionales de Condiciones de Vida -ENCOVI-, para el año 2006 y 2011 existe una leve disminución en la pobreza total por el ingreso de remesas y el aumento de salarios, del año 2011 al 2016 se observa un incremento de la pobreza total a causa del crecimiento de la población y a la falta de empleo. La pobreza total a nivel nacional para los años 2006, 2011 y 2014 ha incrementado respectivamente debido al crecimiento poblacional, falta de empleo y bajos salarios.

Se considera que el Municipio en comparación a nivel nacional y departamental la población tiene mejores condiciones de vida por poseer menor porcentaje de pobreza en relación a los dos anteriores.

1.5.7.1 Pobreza extrema

Es el estado más grave de pobreza, cuando las personas no pueden satisfacer varias de sus necesidades básicas para vivir, como la disponibilidad de alimento, agua potable, techo, sanidad, educación y saneamiento. Este estado de pobreza tiene en cuenta la disponibilidad y acceso a servicios básicos.

Según investigación, en el Municipio 10% de la población está en condiciones de pobreza extrema por no contar con un ingreso económico que le permita cubrir las necesidades básicas, esta situación se presenta con mayor proporción en el área rural.

1.5.7.2 Pobreza no extrema

Se refiere cuando las personas alcanzan a cubrir el costo del consumo mínimo de alimentos no así el adicional para otros bienes y servicios básicos.

Según investigación, se muestra que 73% de la población obtienen ingresos mayores al consumo mínimo de alimentos, pero no cuentan con recursos adicionales para la adquisición de otros bienes y servicios, este porcentaje de los habitantes se consideran en pobreza no extrema.

1.5.7.3 Pobreza total y no pobre

De conformidad a los datos obtenidos en la investigación, se establece que la pobreza total en el Municipio asciende a 83% de la población representada por medio de la muestra. El porcentaje restante está dentro de los niveles considerados como no pobres.

1.6 ENTIDADES DE APOYO

Son instituciones de Gobierno, municipales, organizaciones no gubernamentales, organismos internacionales e incluso algunas entidades privadas que brindan apoyo de una u otra manera a la población. Se identifica que papel han tenido en el desarrollo económico y social del área conjuntamente con su impacto, para el efecto se muestra la tabla de entidades de apoyo.

1.6.1 Instituciones estatales

Funcionan con aporte estatal y el principal objetivo es mantener el bienestar de toda la población.

1.6.2 Instituciones municipales

Son los organismos encargados de la administración de una localidad, estas deben hacerse cargo de los aspectos administrativos, deportivos, culturales y

sociales.

1.6.3 Organizaciones no gubernamentales

Tienen como objetivo ayudar al desarrollo de la población sin ánimo de lucro, estas no tienen ninguna relación con entidades públicas.

1.6.4 Privadas

Son las instituciones que se constituyen por socios o fundadores que aportan determinado patrimonio con el objeto de lograr obtener ganancias, las cuales también contribuyen de manera indirecta al desarrollo del Municipio. (Ver anexo 5)

1.7 ORGANIZACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA

Como organización social se entiende que son todos aquellos grupos que se integran con el propósito predeterminado de mejorar las condiciones de bienestar para su comunidad; su función fundamental es la gestión de su propio desarrollo comunitario.

1.7.1 Organizaciones sociales

En el Municipio las organizaciones sociales están integradas por agrupaciones que promueven actividades religiosas, sociales, deportivas, culturales, políticas, educativas y de desarrollo. Preparan las actividades por ocasión y no con una planificación específica.

- **Consejos Comunitarios de Desarrollo**

Según lo establecido en el Artículo Número 13 "Integración de los Consejos Comunitarios de Desarrollo" Decreto Número 11-2002 Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural los Consejos Comunitarios de Desarrollo deben

integrarse por una Asamblea comunitaria integrada por los residentes de la comunidad.

En el Municipio se comprobó que todos los centros poblados tienen sus respectivos consejos comunitarios de desarrollo, los cuales se encargan de promover, facilitar y apoyar programas y proyectos de protección efectiva de la comunidad, la niñez, adolescencia y la juventud. Cada año solicitan al Consejo Municipal de desarrollo la gestión de recursos para las prioridades de la comunidad.

Se encuentran organizados en 89 Consejos Comunitarios de Desarrollo, cuyo objetivo es coordinar actividades como construcción de escuelas, introducción de energía eléctrica, proyectos de agua entubada, programas de construcción de letrinas y drenajes.

- **Comités pro-mejoramiento**

Se organizan para promover la constante mejora y facilitar la participación efectiva de las comunidades en la priorización de necesidades y la solución de problemas.

Están organizados en el casco urbano y en las siete aldeas del Municipio, se encargan de dar seguimiento a la mejora de proyectos de orden comunal, entre los que se pueden mencionar, mantenimiento a la infraestructura de: escuelas, carreteras, letrinas y otros de impacto social.

- **Organización social de mujeres**

Los grupos de mujeres organizadas surgieron a partir de 1997, posterior a la firma de los Acuerdos de Paz. Se organizan a través de la Comisión Municipal de la Mujer del Municipio -CMM-. Para lograr su propio desarrollo en el año 2013 se unieron a un proyecto de red empresarial patrocinado por HELVETAS Swiss

Intercooperation Guatemala -HGA-, esta organización proviene de Suiza y busca contribuir al desarrollo social y económico, que utilizan los recursos naturales de forma sostenible. El anexo seis muestra las organizaciones del Municipio. (Ver anexo 6)

1.7.2 Organizaciones productivas

Las organizaciones productivas constituyen la base para el desarrollo, buscan aprovechar al máximo los recursos existentes, promover el desarrollo económico para contribuir a mejorar el nivel y calidad de vida de la población, tal como se muestra en la tabla 1:

Tabla 1
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Organizaciones Productivas
Año: 2016

Entidad	Actividad	Ubicación
Cooperativa Estrella de Occidente R.L.	Comercialización de tejidos típicos	Cabecera Municipal
Cooperativa Casa Familiar	Comercialización de tejidos típicos	Cabecera Municipal
Cooperativa Unión Cuchumateca	Comercialización de tejidos típicos	Cabecera Municipal
Cooperativa Todo Santerita	Comercialización de Café	Caserío Tuiboch
Asociación de Campesinos Agrícolas Forestales ADECAF	Comercialización de Café	Aldea Chichim
Asociación de Agricultores Tinecos (ADAT)	Comercialización de Café	Aldea San Martín Cuchumatán
Cooperativa Flor de Masheña	Comercialización de productos agrícolas	Aldea Mash
Asociación de Desarrollo Integral Unión Todosantera (ADINUT)	Comercialización de productos agrícolas	Cabecera Municipal

Fuente: investigación de campo EPS, primer semestre 2016.

La Cooperativa Estrella de Occidente R.L. cuenta con 50 miembros y su especialidad son los textiles busca mejorar la capacidad de gestión integral del

desarrollo artesanal a través del fortalecimiento socio político, productivo y comercial. La Cooperativa Casa Familiar tiene 30 miembros y promueve el crecimiento empresarial del sector artesanal.

1.8 INFRAESTRUCTURA FÍSICA

Es el conjunto de elementos que están considerados como necesarios para que una organización pueda funcionar o bien para que una actividad se desarrolle efectivamente.

1.8.1 Centros educativos

La educación es un factor importante que contribuye al desarrollo humano, requiere esfuerzos de la población en general y de las instituciones encargadas de este ramo para mejorar la cobertura y calidad, a la vez reducir el índice de analfabetismo. A continuación, se muestra el cuadro 8 de la cantidad de centros educativos de los años 1994, 2002 y 2016.

Cuadro 8
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Cantidad de Centros Educativos
Años: 1994, 2002 y 2016

Año/Niveles	Sector						Área					
	Oficial	%	Privado	%	Coop.	%	Total	%	Urbana	%	Rural	%
Año 1994												
Preprimaria	10	91	1	9	0	0	11	100	9	82	2	18
Primaria	22	92	2	8	0	0	24	100	1	10	23	90
Medio												
Básico	0	0	0	0	1	100	1	100	1	100	0	0
Diversificado	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Año 2002												
Preprimaria	17	100	0	0	0	0	17	100	2	11	17	89
Primaria	40	100	0	0	0	0	40	100	2	3	61	97
Medio												
Básico	1	25	3	50	1	25	5	100	4	40	6	60
Diversificado	0	0	3	100	0	0	3	100	4	100	0	0

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Año/Niveles	Sector						Área					
	Oficial	%	Privado	%	Coop.	%	Total	%	Urbana	%	Rural	%
Año 2016												
Preprimaria	30	100	0	0	0	0	30	100	3	10	27	90
Primaria Medio	65	98	0	0	1	2	66	100	2	3	64	97
Básico	7	50	5	38	1	12	13	100	5	38	8	62
Diversificado	1	20	4	80	0	0	5	100	4	20	1	90

Fuente: elaboración propia, con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación año 1994, XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación año 2002 y de la Matrícula histórica del año 2016 del Ministerio de Educación, e investigación de campo EPS, primer semestre 2016.

Según el Ministerio de Educación la cantidad de centros educativos para el año 2002 era de 58 establecimientos públicos, tres privados y uno por cooperativa, para el año 2016 la variación en comparación con el año 2002 aumentó en 45 públicos y seis privados.

1.8.2 Centro de salud

El Gobierno a través del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, con el propósito de cumplir con los Artículos Números 93, 94 y 95 de la Constitución Política de la República de Guatemala establece el derecho fundamental del ser humano a la salud sin discriminación alguna.

En el Municipio existen seis centros de convergencia que se utilizan básicamente para realizar jornadas de vacunación. Las instalaciones son salones comunales que no son propiedad del ministerio de salud, tampoco cuenta con personal permanente. Estos seis centros se ubican en las comunidades: Chichim, Chiabal, Primer Puente, Tres Cruces y Caballo Blanco. El único puesto de salud del Municipio se encuentra en la aldea San Martín Cuchumatán, sus instalaciones son formales y el equipo médico es básico, cuenta con una computadora de escritorio, una impresora, es atendido por los auxiliares de enfermería y un técnico en enfermería.

En la Cabecera Municipal se localiza el CAP, que atiende al 60% de la población, sus instalaciones son modernas, cuenta con el equipo adecuado para atender especialidades, tiene una computadora de escritorio, una impresora, una ambulancia y cuatro camas para atención médica. Es atendido por dos médicos, cuatro auxiliares de enfermería y dos conserjes, cada uno de ellos trabaja por turnos por tratarse de un servicio de salud de 24 horas.

1.8.3 Drenajes y alcantarillado

De este servicio en el año 2016, se determinó que 52% de los hogares del área urbana tiene acceso; mientras que en el área rural 21% de los hogares cuentan con este servicio, debido a la falta de infraestructura ocasiona que la mayoría de la población utilice letrinas.

1.8.4 Letrinización

Las letrinas o servicio sanitario en el municipio de Todos Santos Cuchumatán han mostrado pocos avances, la mayoría de los hogares encuestados hacen uso de un pozo ciego, esto se observa más en el área rural, en donde el acceso a drenajes es limitado.

Para el año 2016, según la encuesta de la investigación de campo 26% de los servicios sanitarios está conectado a la red de drenajes, 7% usan fosa séptica, 11% excusados lavables y 56% letrina o pozo ciego.

A continuación, se muestra el cuadro 9 comparativo de Cobertura de servicios sanitarios.

Cuadro 9
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Cobertura De Servicio Sanitario
Años: 2002 y 2016

Hogares	Censo 2002 hogares	%	Invest. 2016 hogares	%
Conectado a red de drenaje	653	15	103	26
Conectado a fosa séptica	272	6	30	7
Excusado lavable	93	2	44	11
Letrina o pozo ciego	3,120	73	226	56
Sin servicio	161	4	0	0
Total	4,299	100	403	100

Fuente: investigación de campo EPS, primer semestre 2016.

La mayoría de viviendas cuentan con servicio sanitario por medio de letrina, esta situación es más evidente en el área rural, debido que no cuenta con infraestructura para una red de drenajes sanitarios. En el caserío Chemal se observó que por medio de la Organización No Gubernamental -ONG- Project Community Internacional -PCI- les proporcionaron excusados lavables a más de 30 viviendas.

1.8.5 Cementerio

En el casco urbano se encuentra el cementerio general ubicado en el cantón Tuj Cuc, cuenta con una extensión de dos manzanas de terreno, posee una estructura tradicional en la que prevalece el sepelio en nichos. Los pobladores del lugar que poseen pagan una cuota anual de Q.60.00 por uno de primer nivel y Q.80.00 por uno de segundo nivel, estos se pagan en la Tesorería Municipal y contribuyen al mantenimiento y vigilancia del mismo. Además, se encuentran cementerios en los siguientes centros poblados: Tres Cruces, Mash, Villa Alicia, San Martín Cuchumatán, Río Ocho, Ventosa, El Rancho, Chiabal, Chichim.

1.9 SITUACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

Dentro de los problemas de contaminación en los que se encuentra el Municipio

se pueden mencionar los siguientes.

- Sistema de tratamiento de aguas servidas

Se puede definir el agua residual como la combinación de los residuos líquidos procedentes de viviendas tanto de instituciones públicas y comerciales a los que pueden agregarse, eventualmente, aguas subterráneas, superficiales y pluviales.

De acuerdo con la observación realizada se detectó que existe el servicio de tratamiento de aguas servidas en la aldea El Rancho, el resto de comunidades carece del mismo, situación que ocasiona mayor contaminación ante la falta de un adecuado tratamiento.

- Tratamiento de desechos sólidos

El manejo de los desechos sólidos tiene como objetivo principal disminuir el riesgo de producir contaminación y proteger la salud.

En el Municipio no existe tratamiento de desechos sólidos, el CAP capacita anualmente a la población para mostrarles la forma de reciclar y reducir la contaminación.

1.10 REQUERIMIENTOS DE INVERSIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA

“Permite señalar las necesidades de inversión social y productiva que existen en el área a estudiar. Son los que marcan las pautas para establecer las opciones de desarrollo que se deben dar en la región a trabajar.”⁴ Se entiende como las necesidades expresadas por la población, en la tabla siguiente se presentan los requerimientos que se consideran más importantes. (Ver anexo 7)

⁴ Aguilar Catalán, J.2011 “Método para la Investigación del Diagnóstico Socioeconómico. Guatemala, Miranda Roca Editor, 4ta. Edición , p.45

CAPÍTULO II

SITUACIÓN FINANCIERA MUNICIPAL

El presente capítulo nos permite conocer la situación financiera de la Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, comprendido de los años 2012 a mayo de 2016, se elaboró el análisis con los temas de presupuesto, contabilidad, tesorería, tasas y arbitrios, entre otros, información que fue proporcionada por dicha entidad.

2.1 SISTEMA FINANCIERO

El sistema financiero menciona los aspectos más relevantes del presupuesto municipal. Se elabora por medio del Sistema de Contabilidad Integrada de Gobiernos Locales -SICOIN GL-, el cual es una herramienta informática útil creada para tener un control adecuado de las operaciones financieras del área de presupuesto, contabilidad y tesorería que fue implementado a partir del año 2012. Y de esta manera poder preparar y entregar de manera oportuna la información a la Contraloría General de Cuentas.

La unidad de Administración Financiera Integrada Municipal -AFIM- es la encargada de proporcionar dicha información y según menciona el Artículo número 98 del Código Municipal y sus reformas Decreto Número 22-2010 del Congreso de la República, le corresponden también las siguientes funciones:

- a) Proponer, en coordinación con la oficina municipal de planificación, al Alcalde Municipal, la política presupuestaria y las normas para su formulación, coordinación y consolidación la formulación del proyecto de presupuesto de ingresos y egresos del municipio, en lo que corresponde a dependencias municipales.

- b) Rendir cuenta al Concejo Municipal, en una sesión inmediata, para que resuelva sobre los pagos que haga por orden del Alcalde y que, a su juicio, no estén basados en la ley, lo que lo examinará de toda responsabilidad con relación a esos pagos.
- c) Programar el flujo de ingresos y egresos con base a las prioridades y disponibilidades de la municipalidad, en concordancia con los requerimientos de sus dependencias municipales, responsables de la ejecución de programas y proyectos; así como efectuar los pagos que estén fundados en las asignaciones del presupuesto municipal, verificando previamente su legalidad.
- d) Llevar el registro de la ejecución presupuestaria y de la contabilidad de la municipalidad y preparar los informes analíticos correspondientes.
- e) Remitir a la Contraloría General de Cuentas, certificación del acta que documenta el corte de caja y arqueo de valores municipales, a más tardar cinco (5) días hábiles después de efectuadas esas operaciones.
- f) Evaluar cuatrimestralmente la ejecución del presupuesto de ingresos y gastos del municipio y proponer las medidas que sean necesarias.
- g) Efectuar el cierre contable y liquidar anualmente el presupuesto de ingresos y gastos del municipio.
- h) Recaudar, administrar, controlar y fiscalizar los tributos y, en general, todas las demás rentas e ingresos que deba percibir la municipalidad, de conformidad con la ley.
- i) Asesorar al Alcalde y al Concejo Municipal en materia de administración financiera.

- j) Mantener una adecuada coordinación con los entes rectores de los sistemas de administración financiera y aplicar las normas y procedimientos que emanen de éstos.
- k) Elaborar y mantener actualizado el registro de contribuyentes, en coordinación con el catastro municipal.
- l) Informar al Alcalde y a la Oficina Municipal de Planificación sobre los cambios de los objetos y sujetos de la tributación.
- m) Administrar la deuda pública municipal.
- n) Administrar la cuenta caja única, basándose en los instrumentos gerenciales, de la Cuenta Única del Tesoro Municipal.
- o) Elaborar y presentar la información financiera que por ley le corresponde; y,
- p) Desempeñar cualquier otra función o atribución que le sea asignada por la ley, por el Concejo o por el alcalde Municipal en materia financiera.

Estos incisos son fundamentales y necesarios para obtener mejores resultados y poder tener toda la información de manera más rápida y efectiva.

2.1.1 Presupuesto

Todas las Municipalidades deben elaborar un presupuesto para poder ejercer sus funciones cada año, el cual debe estar formulado, aprobado y ejecutado. Como lo menciona el Artículo Número 129 del Código Municipal que su estructura será por programas y se atenderán las siguientes categorías: programas, subprogramas, proyectos y actividad y obra.

El presupuesto debe ser diseñado de forma adecuada para poder proyectar los ingresos que se planean recibir durante el período en curso y así plantear los gastos en los cuales se incurrirá y tener una adecuada ejecución de proyectos y mejorar el desarrollo del Municipio.

2.1.1.1 Formulación

La Municipalidad debe elaborar el presupuesto de forma equitativa para poder disponer y administrar de forma correcta dichos fondos tanto en el área urbana como en el área rural, debe tomar en cuenta factores como densidad poblacional, necesidades insatisfechas.

Los Consejos Comunitarios de Desarrollo, que son los representantes de las comunidades pueden proponer proyectos de acuerdo a las necesidades básicas existentes.

Según menciona el Artículo Número 41 del Decreto Número 12-2002 del Congreso de la República, "El presupuesto es uno y en el deben figurar todos los ingresos estimados y gastos autorizados para el ejercicio fiscal correspondiente"⁵. El cual se elaborará año con año.

A continuación se muestra la formulación presupuestaria de ingresos y egresos de los años 2012 al 31 de diciembre de 2016.

⁵ Congreso de la República de Guatemala. Código Municipal y sus reformas Decreto Número 12-2002, Artículo Número 41.

Cuadro 10
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Formulación presupuestaria de Ingresos y Egresos
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012 %	2013 %	2014 %	2015 %	2016 %
Ingresos					
Ingresos propios	996,000	873,500	896,500	899,000	949,000
Ingresos tributarios	94,000	94,000	94,000	95,000	95,000
Ingresos no tributarios	503,500	404,500	415,500	443,000	493,000
Venta de bienes y servicios	217,000	174,000	175,000	159,000	159,000
Ingresos en operación	146,500	141,000	152,000	152,000	152,000
Rentas de la propiedad	35,000	60,000	60,000	50,000	50,000
Transferencias	10,112,318	12,412,000	12,687,000	12,865,000	13,360,375
Corrientes	1,757,473	2,062,000	2,164,050	2,200,375	2,284,009
Capital	8,354,845	10,350,000	10,522,950	10,664,625	11,076,366
Total de Ingresos	11,108,318	13,285,500	13,583,500	13,764,000	14,309,375
Egresos					
Funcionamiento	2,753,474	2,935,500	3,058,670	3,099,375	3,233,010
Actividades centrales	1,973,500	2,311,427	2,274,949	2,299,163	2,341,298
Mejoramiento de las condiciones de vida	779,974	624,073	783,721	800,212	891,712
Inversión	8,354,844	10,350,000	10,524,830	10,664,625	11,076,365
Red vial	3,394,352	5,034,608	4,565,585	4,184,033	2,933,781
Desarrollo urbano y rural	200,000	684,000	3,148,372	698,000	1,134,000
Medio ambiente	250,000	0	165,000	1,000,000	1,000,000
Educación	1,700,000	1,600,000	1,059,030	1,459,960	1,059,960
Agua y saneamiento	2,510,492	1,091,392	740,005	924,639	2,448,624

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	2012 %	2013 %	2014 %	2015 %	2016 %
Salud	-	1,440,000	340,588	226,032	-
Actividades deportivas culturales y recreación	300,000	500,000	506,250	2,171,961	2,500,000
Total de egresos	11,108,318	13,285,500	13,583,500	13,764,000	14,309,375
Fuente: elaboración propia con base en datos de la formulación presupuestaria de ingresos y egresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.					

En el cuadro anterior se puede observar el presupuesto de ingresos de los años 2012 a diciembre de 2016. En los ingresos propios que son recaudados por la localidad, existe un promedio de 7% a diferencia de un 93% en los ingresos por transferencias los cuales provienen por aportaciones del Gobierno Central, los cuales deben ir destinados a gastos según lo establecido en ley.

El presupuesto de egresos es una herramienta importante para el plan de desarrollo, se puede observar que se consideraron gastos para el funcionamiento entre 23% y 25% los cuales se estiman cubrir con los ingresos que percibe la Municipalidad.

También en los egresos por inversión se estimó ejecutar en promedio 77% para el desarrollo de proyectos físicos como, salud, ambiente, red vial entre otros y contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

El presupuesto municipal de ingresos y egresos puede ser modificado durante el ejercicio o periodo, por motivos que puedan ser justificados.

Para poder realizar modificaciones al presupuesto aprobado se requiere, "El voto favorable de las dos terceras partes de los miembros que integran el Concejo Municipal".⁶

A continuación, se muestran las modificaciones realizadas al presupuesto de ingresos.

⁶ Op. Cit., Artículo Número 43

Cuadro 11
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Presupuesto vigente de Ingresos
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	Presupuesto Asignado	Modificaciones	Presupuesto Vigente	%
Año 2012				
Ingresos propios	996,000		996,000	5
Transferencias	10,112,318	6,557,596	16,669,914	90
Disminución de otros activos	-	881,826	881,826	5
Total	11,108,318	7,439,422	18,547,740	100
Año 2013				
Ingresos propios	873,500	30,000	903,500	4
Transferencias	12,412,000	3,327,083	15,739,083	71
Disminución de otros activos	-	5,475,431	5,475,431	25
Total	13,285,500	8,832,514	22,118,014	100
Año 2014				
Ingresos propios	896,500		896,500	4
Transferencias	12,687,000	7,102,102	19,789,102	81
Disminución de otros activos	-	3,762,389	3,762,389	15
Total	13,583,500	10,864,491	24,447,991	100
Año 2015				
Ingresos propios	899,000	329,254	1,228,254	5
Transferencias	12,865,000	9,472,747	22,337,747	88
Disminución de otros activos	-	1,814,942	1,814,942	7
Total	13,764,000	11,616,943	25,380,943	100
Año 2016				
Ingresos propios	949,000		949,000	5
Transferencias	13,360,375	2,222,198	15,582,573	85
Disminución de otros activos	-	1,808,228	1,808,228	10
Total	14,309,375	4,030,426	18,339,801	100

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la ejecución presupuestaria de ingresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como lo muestra el cuadro anterior el presupuesto vigente de ingresos para el período de los años 2012 a 2016, muestra que en los ingresos propios existe un promedio de 5%, las transferencias 82% además se observa que en la disminución de otros activos existe un promedio de 12%.

Las transferencias es el rubro más significativo del total de las modificaciones durante los cinco años, también se realizaron modificaciones de disminución de otros activos. Además, la Municipalidad durante el período de los años 2012 a 2016, también efectuaron modificaciones al presupuesto de egresos, los cuales se muestran en el siguiente cuadro.

Cuadro 12
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Presupuesto vigente de Egresos
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	Presupuesto Asignado	Modificaciones	Presupuesto Vigente	%
Año 2012				
Funcionamiento	2,753,474	1,548,217	4,301,691	23
Inversión	8,354,844	5,891,205	14,246,049	77
Total	11,108,318	7,439,422	18,547,740	100
Año 2013				
Funcionamiento	2,935,500	1,455,640	4,391,140	20
Inversión	10,350,000	7,376,874	17,726,874	80
Total	13,285,500	8,832,514	22,118,014	100
Año 2014				
Funcionamiento	3,058,670	1,911,124	4,969,794	20
Inversión	10,524,830	8,953,367	19,478,197	80
Total	13,583,500	10,864,491	24,447,991	100
Año 2015				
Funcionamiento	3,099,375	3,750,087	6,849,462	27
Inversión	10,664,625	7,866,856	18,531,481	73
Total	13,764,000	11,616,943	25,380,943	100

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	Presupuesto Asignado	Modificaciones	Presupuesto Vigente	%
Año 2016				
Funcionamiento	3,233,010	937,958	4,170,968	23
Inversión	11,076,365	3,092,468	14,168,833	77
Total	14,309,375	4,030,426	18,339,801	100

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la ejecución presupuestaria de egresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como se mostró en el cuadro anterior el presupuesto de egresos en promedio se tiene que 23% es para gastos de funcionamiento y 77% para inversión. Esto demuestra que la Municipalidad ha priorizado estimar sus recursos para la ejecución de proyectos que beneficien al desarrollo del Municipio.

Es importante llevar un control y tener un comportamiento similar de la distribución del gasto en cada uno de los años, de esta forma tener un presupuesto estimado para cada año con los gastos e inversiones necesarias que se planean llevar a cabo y tener un menor porcentaje de modificaciones.

A continuación, se muestra el cuadro de presupuesto vigente de ingresos y egresos de los años 2012 a 2016.

Cuadro 13
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Presupuesto vigente de Ingresos y Egresos
Periodo 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	%	2013	%	2014	%	2015	%	2016	%
Ingresos										
Ingresos propios	996,000	5	903,500	4	896,500	4	1,228,254	5	949,000	5
Ingresos tributarios	94,000		94,000		94,000		120,679		95,000	
Ingresos no tributarios	503,500	3	404,500	2	415,500	2	690,208	3	493,000	3
Venta de bienes y servicios	217,000	1	174,000	1	175,000	1	203,500	1	159,000	1
Ingresos en operación	146,500	1	171,000	1	152,000	1	163,867	1	152,000	1
Rentas de la propiedad	35,000		60,000		60,000		50,000		50,000	
Transferencias	16,669,914	90	15,739,083	71	19,789,102	81	22,337,747	88	15,582,573	85
Corrientes	2,932,806	16	2,817,134	13	3,164,012	13	5,260,543	21	2,284,009	12
Capital	13,737,108	74	12,921,949	58	16,625,090	68	17,077,204	67	13,298,564	73
Disminución de otros activos financieros	881,826	5	5,475,431	25	3,762,389	15	1,814,942	7	1,808,228	10
Disminución de caja y bancos	881,826	5	5,475,431	25	3,762,389	15	1,814,942	7	1,808,228	10
Total de ingresos	18,547,740	100	22,118,014	100	24,447,991	100	25,380,943	100	18,339,801	100
Egresos										
Funcionamiento	4,301,691	23	4,391,140	20	4,969,794	20	6,849,462	27	4,170,968	23
Actividades centrales	2,728,629	15	2,937,527	13	3,207,699	13	3,539,657	14	2,586,159	14
Mejoramiento de las condiciones de vida	1,573,062	8	1,453,613	7	1,762,095	7	3,309,805	13	1,584,809	9
Inversión	14,246,049	77	17,726,874	80	19,478,197	80	18,531,481	73	14,168,833	77
Red vial	5,519,889	30	9,977,956	45	8,594,607	35	8,051,526	33	4,897,768	27
Desarrollo urbano y rural	1,332,800	7	1,477,998	7	4,206,505	17	850,104	3	1,287,100	7
Medio ambiente	-	-	-	-	254,640	1	99,500		880,927	4

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	2012	%	2013	%	2014	%	2015	%	2016	%
Educación	1,757,971	10	901,832	4	2,138,370	10	3,774,539	15	1,828,526	10
Agua y saneamiento	5,574,930	30	2,676,201	12	3,637,440	15	1,386,451	5	1,815,617	10
Salud	0		2,692,887	12	596,874	2	225,500	1	-	
Desarrollo culturales y recreación	60,459	0	0	0	49,761		4,143,861	16	3,458,895	19
Total de egresos	18,547,740	100	22,118,014	100	24,447,991	100	25,380,943	100	18,339,801	100

Fuente: elaboración propia con base en los datos del presupuesto vigente de ingresos y egresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

El cuadro anterior muestra cómo se encuentra el presupuesto vigente para cada año, donde se encuentra la formulación presupuestaria más las modificaciones existentes de cada uno de los años, los cuales varían entre 18 y 25 millones.

2.1.1.2 Ejecución

La ejecución presupuestaria se basa en registrar las operaciones correspondientes de ingresos que se perciben y recaudan, y también la realización de los gastos que se efectúan para el funcionamiento de la Municipalidad, básicamente es registrar los compromisos que existirán durante todo el año.

Durante el período debe darse un uso adecuado del presupuesto, la ejecución presupuestaria de ingresos muestra las diversas fuentes de financiamiento que percibe la Municipalidad durante el año fiscal.

- **Ingresos**

El presupuesto debe ser flexible para poder realizar ciertas modificaciones a las condiciones que se lleven a cabo en la población, el siguiente cuadro muestra la ejecución presupuestaria de ingresos para los años 2012 al 2016 y la manera en que se divide en ingresos propios, transferencias y disminución de otros activos financieros.

A continuación, se muestra el cuadro de ejecución presupuestaria de ingresos.

Cuadro 14
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ejecución presupuestaria de ingresos
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	Presupuesto		Saldo por Devengar	% de Ejecución
	Vigente	Ejecutado		
Año 2012				
Ingresos propios	996,000	884,667	111,333	89
Transferencias	16,669,914	17,813,618	(1,143,704)	107
Disminución de otros activos				0
Financieros	881,826		881,826	
Total	18,547,740	18,698,285	(150,545)	101
Año 2013				
Ingresos propios	903,500	1,403,996	(500,496)	155
Transferencias	15,739,083	17,040,806	(1,301,724)	108
Disminución de otros activos				
Financieros	5,475,431		5,475,431	0
Total	22,118,014	18,444,802	3,673,211	83
Año 2014				
Ingresos propios	896,500	1,106,513	(210,013)	123
Transferencias	19,789,102	17,756,024	2,123,078	89
Disminución de otros activos				
Financieros	3,762,389		3,762,389	0
Total	24,447,991	18,862,537	5,675,454	77
Año 2015				
Ingresos propios	1,228,254	1,149,355	78,899	94
Transferencias	22,337,747	16,988,642	5,349,105	76
Disminución de otros activos				
Financieros	1,814,942		1,814,942	0
Total	25,380,943	18,137,997	7,242,946	71
Año 2016*				
Ingresos propios	949,000	480,021	468,979	51
Transferencias	15,582,573	8,212,277	7,370,296	53
Disminución de otros activos				
Financieros	1,808,228		1,808,228	0
Total	18,339,801	8,692,298	9,647,503	47

***Corte al 31 de mayo de 2016.**

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la ejecución presupuestaria de ingresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

La ejecución del presupuesto municipal de ingresos durante el período 2012 al 2016, muestra que los ingresos percibidos son muy bajos en el rubro de ingresos propios, a diferencia de transferencias que tiene una gran cantidad, lo que demuestra un bajo grado de captación de los recursos propios.

Es importante que la Municipalidad haga uso del Manual de clasificaciones Presupuestarias para poder registrar todas las operaciones en los rubros correspondientes.

Los ingresos tributarios comprenden los impuestos directos e indirectos que se perciben por actividades comerciales, de servicios, sobre diversión y espectáculos entre otras.

A continuación, se muestra el cuadro de la ejecución presupuestaria de ingresos y egresos de los años 2012 a 2016.

Cuadro 15
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ejecución presupuestaria de ingresos y egresos
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012 %	2013 %	2014 %	2015 %	2016 %
Ingresos					
Ingresos propios	884,667	1,403,996	1,106,513	1,149,355	480,021
Ingresos tributarios	92,612	110,085	117,371	116,795	76,373
Ingresos no tributarios	363,141	670,081	609,214	652,717	228,642
Venta de bienes y servicios	181,076	320,476	158,206	188,778	42,781
Ingresos en operación	156,705	222,768	176,835	145,154	113,991
Rentas de la propiedad	91,133	80,586	44,887	45,911	18,234
Transferencias	17,813,618	17,040,806	17,756,024	16,988,642	8,212,277
Corrientes	3,379,697	2,967,860	2,978,799	4,022,786	1,293,977
Capital	14,433,921	14,072,946	14,777,225	12,965,856	6,918,300
Total ingresos	18,698,285	18,444,802	18,862,537	18,137,997	8,692,298
Egresos					
Funcionamiento	3,929,678	4,032,101	4,682,814	6,027,326	2,306,835
Actividades centrales	2,507,077	2,734,074	3,073,643	3,415,003	1,264,666
Mejoramiento de las condiciones de vida	1,422,601	1,298,027	1,609,171	2,612,323	1,042,169
Inversión	11,422,541	14,884,404	17,584,454	14,728,674	2,620,490
Red vial	4,589,900	8,921,857	8,557,767	7,344,369	1,561,517
Desarrollo urbano y rural	740,604	806,131	4,192,168	836,104	321,705
Medio ambiente	0	0	239,640	99,500	5,100
Educación	1,289,253	563,052	1,246,587	3,016,778	548,012
Agua y saneamiento	4,742,784	2,069,681	2,717,434	1,386,451	184,156
Salud	0	2,523,683	596,874	225,500	0

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	2012	%	2013	%	2014	%	2015	%	2016	%
Desarrollo culturales y recreación	60,000		0		33,984		1,819,972	9	0	
Total de egresos	15,352,219	100	18,916,505	100	22,267,268	100	20,756,000	100	4,927,325	100

***Corte al 31 de mayo de 2016.**

Fuente: elaboración propia con base en la ejecución presupuestaria de ingresos y egresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

El cuadro anterior muestra que el rubro de ingresos propios muestra en promedio 6% lo cual es una cantidad muy baja si se compara con las transferencias que tienen en promedio 94% de los ingresos.

En los egresos se puede identificar que el rubro de funcionamiento abarca en promedio 28% lo cual lo hace una cantidad elevada y para inversión alcanza la cantidad de 71% que se utiliza en proyectos, principalmente en red vial y agua y saneamiento.

- Ingresos propios

En este rubro se incluyen los ingresos tributarios, arbitrios municipales, ingresos no tributarios, venta de bienes y servicios entre otros. Los cuales son importantes para hacer una recaudación adecuada.

Para hacer un análisis más preciso se muestra el siguiente cuadro que contiene los ingresos propios de la Municipalidad en los años 2012 a mayo de 2016.

Cuadro 16
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ejecución presupuestaria de ingresos propios
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Ingresos tributarios					
Arbitrios municipales	6,807	10,833	8,004	5,273	-
Sobre establecimientos comerciales	240	-	-	-	-
Sobre diversión y espectáculo	8	-	-	-	-
Sobre productos primarios agrícolas	6,559	10,833	8,004	5,273	-
Otros arbitrios municipales	85,805	99,252	109,367	111,522	76,373
Boleto de ornato	64,237	70,176	79,427	81,546	60,209
Multa de boleto de ornato	21,568	29,076	29,940	29,976	16,164
Total	92,612	110,085	117,371	116,795	76,373

Continúa página siguiente

Viene página anterior					
Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Ingresos no tributarios					
Tasas	226,630	513,366	474,020	533,284	120,860
Contribución para mejoras	1,500	2,500	-	-	-
Drenaje	1,500	2,500	-	-	-
Arrendamiento de edificios, equipo e instalación	117,918	113,670	116,624	99,129	58,187
Arrendamiento de locales mercado central	108,553	113,670	116,624	99,129	58,187
Arrendamiento de sanitarios	6,000	-	-	-	-
Arrendamiento de nichos	3,365	-	-	-	-
Multa	308	-	-	-	620
Otros ingresos no tributarios	16,785	40,545	18,570	20,305	48,975
Total	363,141	670,081	609,214	652,717	228,642
Venta de bienes y servicios					
Venta de servicios					
Servicios administrativos municipales					
Certificaciones varias	127,452	142,636	92,866	88,063	2,351
Licencias	35,130	129,425	31,675	24,970	40,430
Concesión de servicios de agua (Pajas de agua)	3,000	18,135	-	15,500	-
Estacionamiento de vehículos	2,159	4,365	-	-	-
Estacionamiento de taxis	-	-	-	32,000	-
Municipales	13,335	25,915	33,665	28,245	-
Total	181,076	320,476	158,206	188,778	42,781
Ingresos en operación					
Venta de servicios	156,705	222,768	176,835	145,154	113,991
Servicios de energía eléctrica	350	1,825	300	-	-
Otros servicios de energía eléctrica	350	1,825	-	-	-
Servicios públicos municipales	156,355	220,943	176,535	145,154	113,991
Canon de agua	35,456	41,436	32,850	38,637	29,525
Piso plaza	114,923	173,087	137,576	99,197	83,876
Cementerio	5,860	6,420	6,110	7,320	590
Servicio de drenaje	100	-	-	-	-
Otros ingresos por servicios públicos municipales	16	-	-	-	-
Total	156,705	222,768	176,835	145,154	113,991
Rentas de propiedad					
Intereses	91,133	80,586	44,887	45,911	18,234
Por depósitos internos	91,133	80,586	44,887	45,911	18,234

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Total	91,133	80,586	44,887	45,911	18,234
Total ingresos propios	884,667	1,403,996	1,106,513	1,149,355	480,021

*** Corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de ingresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Los ingresos propios como lo muestra el cuadro anterior no ha representado un porcentaje significativo dentro del total de los ingresos ejecutados por la Municipalidad durante los cinco períodos fiscales, los arbitrios municipales existen rubros como, establecimientos comerciales que no han sido ejecutados, al igual que contribución para mejoras entre otros.

En la venta de bienes y servicios, los rubros de estacionamiento de vehículos solo se han ejecutado en los años 2012 y 2013.

Además, existen pagos como el impuesto único sobre inmuebles que no son realizados, las multas y como ciertos servicios administrativos municipales entre los que se encuentran los autobuses, instalación de agua potable, concesión de drenajes entre otros.

Las transferencias también comprenden ingresos originados por los rubros de corrientes y de capital estas pueden ser provenientes del sector privado, público o también por donaciones.

En el Municipio se ejecutaron ingresos por transferencias de la administración central como lo muestra el cuadro siguiente durante los años 2012 a mayo de 2016.

Cuadro 17
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ejecución Presupuestaria de ingresos por Transferencias Corrientes
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Del sector público					
De la administración central					
Situado constitucional para funcionamiento	1,448,341	1,122,011	1,376,643	2,319,398	350,057
Impuesto de circulación de vehículos para funcionamiento	16,333	28,234	28,860	15,347	9,648
Impuesto al valor agregado (IVA PAZ) para funcionamiento	1,915,023	1,817,615	1,573,244	1,688,041	934,272
Impuesto único sobre inmuebles para funcionamiento	-	-	52	-	-
Total	3,379,697	2,967,860	2,978,799	4,022,786	1,293,977

*** Corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de ingresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como se puede observar en el cuadro anterior el impuesto al valor agregado para funcionamiento durante los cinco años ha tenido los ingresos más significativos, y representan 57% para el primer año 61% para el 2013, 53% para el siguiente año, para el año 2015 42% y para el último representa 72%, seguido de lo situado constitucional para funcionamiento, con estos resultados podemos decir que la Municipalidad depende en gran medida de los aportes del gobierno central para el desarrollo de proyectos en la población.

El impuesto único sobre inmuebles para funcionamiento solo aparece en el año 2014 con una cantidad que no es significativa.

También existen las transferencias de capital la cual a su vez se puede dividir en del sector público y del sector privado, como se observa en el cuadro siguiente donde se analiza la ejecución de ingresos por transferencias de capital en los años 2012 a mayo de 2016.

Cuadro 18
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ejecución Presupuestaria de ingresos por Transferencias de Capital
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Del sector Privado					
De personas y unidades familiares	-	-	-	-	-
Del sector público					
De la administración central	11,643,825	12,318,890	11,135,821	11,744,456	6,461,800
Situado constitucional para inversión	5,780,676	5,932,624	5,288,516	5,893,565	3,150,314
Impuesto petróleo y sus derivados para inversión	178,102	181,161	171,808	188,243	132,216
Impuesto de circulación de vehículos para inversión	636,969	1,101,133	1,125,546	598,524	376,254
Impuesto al valor agregado (IVA PAZ) para inversión	5,048,078	5,103,971	4,549,830	5,064,124	2,803,016
Impuesto único sobre inmuebles para inversión	-	-	121	-	-
De entidades descentralizadas y autónomas no financieras	2,790,096	1,754,056	3,641,404	1,221,400	456,500
Consejo de desarrollo urbano y rural	2,790,096	1,679,057	3,641,404	1,221,400	456,500
CODEDE IVA PAZ	-	75,000	-	-	-
Total	14,433,921	14,072,946	14,777,225	12,965,856	6,918,300

*** Corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de ingresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como se observa en el cuadro anterior no se tienen ingresos del sector privado en la Municipalidad, además en las aportaciones de la administración central han sido constantes en los cinco años, los cuales son destinados a sufragar gastos de proyectos de inversión.

En el rubro de entidades descentralizadas y autónomas no financieras los ingresos durante los cinco años en promedio son 14% la mayor parte proviene de consejos de desarrollo urbano y rural, la finalidad de estos aportes es apoyar los proyectos de inversión que en su mayoría fueron utilizados en proyectos de mejoramiento de la red vial.

- Gastos

Contiene diversos conceptos por egresos derivados de la gestión administrativa y de la ejecución de los programas de inversión pública y social, existen gastos por funcionamiento y por inversión.

En el cuadro que se presenta a continuación se detalla la ejecución de los egresos por tipo de gasto del período 2012 a mayo de 2016.

Cuadro 19
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ejecución Presupuestaria de Egresos por Tipo de Gasto
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	Presupuesto		Saldo por	% de
	Vigente	Ejecutado	Devengar	ejecución
Año 2012				
Funcionamiento	4,301,691	3,929,678	372,013	91
Inversión	14,246,049	11,422,541	2,823,535	80
Total	18,547,740	15,352,219	3,195,548	82
Año 2013				
Funcionamiento	4,391,140	4,032,101	359,039	92
Inversión	17,726,874	14,884,404	2,842,470	84
Total	22,118,014	18,916,505	3,201,509	85
Año 2014				
Funcionamiento	4,969,794	4,682,814	286,980	94
Inversión	19,478,197	17,584,454	1,893,743	90
Total	24,447,991	22,267,268	2,180,723	91
Año 2015				
Funcionamiento	6,849,462	6,027,326	822,136	88
Inversión	18,531,481	14,728,674	3,802,807	79
Total	25,380,943	20,756,000	4,624,943	82
Año 2016*				
Funcionamiento	4,170,968	2,306,835	1,864,133	55
Inversión	14,168,833	2,620,490	11,548,343	18
Total	18,339,801	4,927,325	13,412,476	27

* Corte al 31 de mayo de 2016

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de egresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

El cuadro anterior muestra que los gastos de funcionamiento ejecutados han sido en promedio 84% durante los cinco años y en el rubro de inversión los gastos en promedio han sido 70% durante el mismo período, lo que demuestra una tendencia constante de los gastos.

Esto nos demuestra que existen debilidades para programas de forma eficiente los gastos que se pretenden ejecutar durante cada período.

- Gastos por funcionamiento.

En este tipo de gastos se registran las erogaciones que surgen de las actividades registradas por la Municipalidad, para el funcionamiento que existen en la entidad.

Contiene las actividades centrales, mejoramiento de las condiciones de salud, servicios públicos municipales entre otros. En el cuadro que se muestra a continuación se puede observar la ejecución presupuestaria de egresos por funcionamiento durante el período 2012 a mayo 2016.

Cuadro 20
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ejecución presupuestaria de egresos - Funcionamiento
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Actividades centrales	2,507,077	2,734,074	3,073,643	3,415,003	1,264,666
Alcaldía municipal	250,654	199,085	176,800	202,703	101,831
Secretaría	319,480	354,157	380,954	403,207	202,876
Dirección de administración financiera	585,008	467,780	461,475	487,492	236,131
Dirección de planificación municipal	180,551	169,715	166,988	168,788	98,525
Oficina de la mujer	138,649	167,859	180,718	171,259	34,118
Concejo municipal	1,032,736	1,375,478	1,706,708	1,981,554	591,185
Mejoramiento de las condiciones de salud	1,148,986	1,032,662	1,293,083	2,315,194	931,563

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Personal para el mantenimiento de los servicios públicos	1,148,986	1,032,661	1,293,082	2,315,194	931,563
Servicios públicos municipales	273,615	265,365	316,088	297,129	110,606
Conservación de red de agua potable	84,343	0	0	0	0
Conservación de red de drenajes	0	131,754	179,793	140,056	64,095
Mercado	189,262	133,610	136,295	157,073	46,511
Total	3,929,678	4,032,101	4,682,814	6,027,326	2,306,835

*** Corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de egresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como se puede observar en el año 2012 los mayores gastos los tuvieron los rubros de personal para mantenimiento de los servicios públicos y el Concejo Municipal, que alcanzan 41% y 30% respectivamente, algo que se mantiene en los períodos siguientes.

También existen los egresos por inversión que comprenden los gastos por la realización de proyectos para mejoramiento de educación, actividades culturales y deportivas, red vial entre otras.

La Municipalidad ha efectuado proyectos de inversión para promover el desarrollo en la comunidad, los egresos que se ejecutaron por este tipo de gastos se muestran en el cuadro siguiente que contiene la ejecución presupuestaria de egresos por inversión.

Cuadro 21
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ejecución Presupuestaria de Egresos – Inversión
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Culturales y deportivas	60,000	-	33,984	1,819,972	-

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Educación	1,289,253	563,052	1,246,586	3,016,778	548,012
Medio ambiente	0	0	239,640	99,500	5,100
Red vial	4,589,900	8,921,857	8,557,767	7,344,369	1,561,517
Salud	0	2,523,683	596,874	225,500	0
Desarrollo urbano y rural	740,604	806,131	4,192,168	836,104	321,705
Agua y saneamiento	4,742,784	2,069,681	2,717,434	1,386,451	184,156
Planificación					
Total	11,422,541	14,884,404	17,584,455	14,728,674	2,620,490

* Corte al 31 de mayo de 2016

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de egresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como se observa en el cuadro anterior en el año 2012 red vial junto con agua y saneamiento representaron la mayor inversión, los rubros alcanzaron 40% y 41% respectivamente.

En el año 2013 red vial obtuvo la mayor inversión y represento 60% de la inversión total y el segundo rubro con el mayor porcentaje fue salud que obtuvo 17%. En el año 2014 los rubros con mayor inversión fueron red vial y desarrollo urbano y rural, a diferencia de 2015 que incluye la educación con una inversión significativa.

A mayo de 2016 el rubro que tiene una mayor inversión es red vial que representa 60% de lo ejecutado.

2.1.1.3 Liquidación

Esta se realiza al terminar el período fiscal año con año, a través de la liquidación se puede identificar como se ha ejecutado el presupuesto que se ha obtenido ese año. De acuerdo en lo establecido en el Artículo Número 125 del Código Municipal, Decreto Número 12-2002, el ejercicio fiscal es del uno

de enero al treinta y uno de diciembre de cada año, es importante mencionar que un ejercicio fiscal es independiente uno del otro.

La AFIM es la encargada de presentar los resultados de la ejecución cada año, la Municipalidad debe presentar este documento al Congreso de la República y a la Contraloría General de Cuentas, antes del 31 de marzo de cada año.

De acuerdo con el Código Municipal en el Artículo Número 135 y sus reformas Decreto Número 22-2010 establece que el Alcalde municipal debe informar cuatrimestralmente al Concejo Municipal sobre la ejecución del presupuesto de ingresos y egresos del Municipio.

2.1.1.4 Control interno

A continuación, se mencionan algunas de las observaciones respecto a las debilidades de la investigación realizada.

- ✓ En las áreas administrativas y financieras de la Municipalidad no existen manuales que faciliten la eficiencia de las operaciones orientadas a alcanzar y cumplir con los objetivos de trabajo que se pretenden en la entidad.
- ✓ El personal que se encarga de la formulación del presupuesto municipal cuenta con los requerimientos técnicos y necesidades de la comunidad, lo cual permite la formulación de presupuestos útiles en el desarrollo de la comunidad.
- ✓ Los registros presupuestarios se realizan de forma sistematizada por medio de SICOIN GL, por lo que las operaciones son más eficientes y confiables.

2.1.2 Contabilidad integrada

La contabilidad integrada es un método donde deben registrarse todas las transacciones económicas a través del Sistema de Contabilidad Integrada de Gobiernos Locales -SICOINGL-, con el fin de integrar las operaciones y transacciones del área de presupuesto, contabilidad y tesorería, situación que permite generar reportes de información financiera que sirva de apoyo para la toma de decisiones dentro de la Municipalidad.

En la Municipalidad existe una persona encargada del área de tesorería y otra en el área de contabilidad que administran las operaciones, así como el registro y la ejecución presupuestaria.

2.1.2.1 Ingresos

Los ingresos se pueden clasificar en ingresos tributarios, no tributarios, venta de bienes y servicios, rentas de propiedad y transferencias de la administración central. Los ingresos se reconocen en el momento que los fondos ingresan a la caja de receptoría.

En el siguiente cuadro se pueden observar la ejecución presupuestaria de ingresos por su destino de los años 2012 a mayo 2016.

Cuadro 22
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ejecución Presupuestaria de Ingresos por su Destino
Periodo 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	Totales	Funcionamiento	Inversión
Año 2012			
Ingresos tributarios	92,612	92,612	-
Ingresos no tributarios	363,141	363,141	-
Venta de bienes y servicios	181,076	181,076	-
Ingresos de operación	156,705	156,705	-

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	Totales	Funcionamiento	Inversión
Renta de propiedad	91,133	91,133	-
Transferencia de la administración central	17,813,618	3,379,697	14,433,921
Total	18,698,285	4,264,364	14,433,921
Año 2013			
Ingresos tributarios	110,085	110,085	-
Ingresos no tributarios	670,081	670,081	-
Venta de bienes y servicios	320,476	320,476	-
Ingresos de operación	222,768	222,768	-
Renta de propiedad	80,586	80,586	-
Transferencia de la administración central	17,040,806	2,967,860	14,072,946
Total	18,444,802	4,371,856	14,072,946
Año 2014			
Ingresos tributarios	117,371	117,371	-
Ingresos no tributarios	609,214	609,214	-
Venta de bienes y servicios	158,206	158,206	-
Ingresos de operación	176,835	176,836	-
Renta de propiedad	44,887	44,887	-
Transferencia de la administración central	17,756,024	2,978,799	14,777,224
Total	18,862,537	4,085,313	14,777,224
Año 2015			
Ingresos tributarios	116,795	116,795	-
Ingresos no tributarios	652,717	652,717	-
Venta de bienes y servicios	188,778	188,778	-
Ingresos de operación	145,154	145,154	-
Renta de propiedad	45,911	45,911	-
Transferencia de la administración central	16,988,642	4,022,786	12,965,856
Total	18,137,997	5,172,141	12,965,856
Año 2016*			
Ingresos tributarios	76,373	76,373	-
Ingresos no tributarios	228,642	228,642	-
Venta de bienes y servicios	42,781	42,781	-
Ingresos de operación	113,991	113,991	-
Renta de propiedad	18,234	18,234	-
Transferencia de la administración central	8,212,277	1,293,977	6,918,300

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Total	8,692,298	1,773,998	6,918,300
--------------	------------------	------------------	------------------

*** Corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de ingresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Se puede observar en el cuadro anterior que las principales fuentes de financiamiento de la Municipalidad son los ingresos tributarios y las transferencias de la administración central.

Para el año 2012 dichos rubros 97% del total de los ingresos lo que representa una cantidad muy significativa, en el año 2013 alcanza 96% y se demuestra que es constante los ingresos de los rubros mencionados, manteniéndose la constante hasta 2016 que representa 97% del total.

A continuación se muestra el cuadro de la distribución de los ingresos a los Estados Financieros durante los años 2012 a mayo 2016.

Cuadro 23
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Distribución de los Ingresos a los Estados Financieros
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	Estado de Balance		
	Total	Resultados	General
Año 2012	18,698,285	4,264,364	14,433,921
Ingresos para funcionamiento	4,264,364	4,264,364	
Ingresos para inversión	14,433,921		14,433,921
Año 2013	18,444,802	4,371,856	14,072,946
Ingresos para funcionamiento	4,371,856	4,371,856	
Ingresos para inversión	14,072,946		14,072,946
Año 2014	18,862,537	4,085,313	14,777,224
Ingresos para funcionamiento	4,085,313	4,085,313	

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	Total	Estado de Resultados	Balance General
Ingresos para inversión	14,777,224		14,777,224
Año 2015	18,137,997	5,172,141	12,965,856
Ingresos para funcionamiento	5,172,141	5,172,141	
Ingresos para inversión	12,965,856		12,965,856
Año 2016*	8,692,298	1,773,998	6,918,300
Ingresos para funcionamiento	1,773,998	1,773,998	
Ingresos para inversión	6,918,300		6,918,300
Total	82,835,920	19,667,672	63,168,248

*** Corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de ingresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

El cuadro anterior muestra los ingresos de cada período los cuales se dividen en ingresos por funcionamiento y de inversión, los ingresos por funcionamiento son los que se trasladan al estado de resultados de cada uno de los cinco años, y los gastos de inversión se trasladan al Balance General.

En el período de estudio se observa que el rubro que representa los mayores ingresos es el de inversión durante los cinco años.

2.1.2.2 Gasto

Los gastos se producen cuando la Municipalidad hace uso de los fondos que ha adquirido para poder financiar los servicios de funcionamiento y proyectos de inversión que sean necesarios para poder lograr cumplir con las metas y objetivos planteados y de esta manera contribuir al desarrollo del Municipio.

Los gastos se ven reflejados en el estado de resultados, además se registran por en los rubros de funcionamiento e inversión.

En el rubro de funcionamiento el gasto surge para remunerar los servicios personales, administrativos o técnicos, necesarios para la realización de las actividades municipales.

Por otra parte el rubro de inversión representa la erogación de los fondos que se utilizan para el mejoramiento de las condiciones de vida como construcciones que se tengan planeadas durante al período.

2.1.2.3 Situación financiera

Se reflejan las condiciones financieras en que se encuentra la Municipalidad, se obtiene por medio de los estados financieros, los resultados de las operaciones e información sobre cobros y pagos por parte de la misma. El propósito es revelar información financiera clara, precisa y oportuna, los elementos relacionados son activo, pasivo y patrimonio municipal.

- Estado de resultados

Son los que muestran la capacidad financiera y económica del Municipio, derivado de la gran importancia que estos representan deben ser analizados todos los ingresos y gastos efectuados.

A continuación, se presentan los estados financieros de la Municipalidad durante el período 2012 a mayo de 2016.

Cuadro 24
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Estado de Resultados
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	%	2013	%	2014	%	2015	%	2016*	%
Ingresos										
Ingresos tributarios	92,612	2	110,085	3	117,371	3	116,795	2	76,373	4
Ingresos no tributarios	363,141	9	670,081	15	609,214	15	652,717	13	228,642	13
Venta de bienes y servicios de la administración pública	337,782	8	543,244	12	335,042	8	333,932	6	156,773	9
Intereses y otras rentas de la propiedad	91,133	2	80,586	2	44,887	1	45,911	1	18,233	1
Transferencias corrientes recibidas	3,379,697	79	2,967,860	68	2,978,799	73	4,022,786	78	1,293,977	73
Total de ingresos	4,264,364	100	4,371,856	100	4,085,313	100	5,172,141	100	1,773,998	100
(-) gastos										
Gastos de consumo	4,812,670	87	6,436,534	90	11,979,891	93	8,871,536	81	1,612,813	64
Otras pérdidas y/o desincorporación	-	-	-	-	-	-	269,041	2	-	-
Intereses, comisiones y otras rentas de la propiedad	15,680		32,500		79,500	1	120,500	1	88,000	4
Transferencias corrientes otorgadas	729,387	13	721,851	10	859,152	7	1,975,694	16	687,754	32
Transferencias de capital	-	-	-	-	-	-	-	-	5,000	
Total de egresos	5,557,737	100	7,190,885	100	12,918,543	100	11,236,771	100	2,393,567	100
Resultado del ejercicio	(1,293,373)	(23)	(2,819,029)	(39)	(8,833,230)	(68)	(6,064,630)	(54)	(619,569)	(26)

***corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en los Estados de Resultados de los años 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como se observa en el cuadro anterior los estados de resultados de los períodos analizados reflejan saldos negativos, es decir que los ingresos propios de la Municipalidad y transacciones del Gobierno Central no cubren con todos los gastos realizados.

Esto surge derivado que en los estados de resultados se operan los ingresos y egresos que corresponden a un período fiscal sin arrastrar ningún saldo.

En el año 2012 se muestra que los egresos superaron a los ingresos 23% algo que aumento en el año 2014 donde gastos fueron superiores a los ingresos en un total de 69%.

Para el año 2015 la cifra disminuyó hasta 59% pero siempre fue superior la cantidad de gastos sobre los ingresos presupuestados.

- Balance general

Se refleja la situación financiera y la capacidad de pago en que se encuentra la Municipalidad. Es uno de los estados financieros básicos, y se incluyen los derechos y obligaciones que posea a una fecha determinada.

En el siguiente cuadro se presenta el balance general de la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, durante el período 2012 a mayo 2016.

Cuadro 25
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Balance General
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	%	2013	%	2014	%	2015	%	2016*	%
Activo										
Corriente	4,290,035	5	3,838,915	4	1,851,864	2	1,825,795	2	4,674,535	4
Disponible	3,214,244	4	2,884,803	3	1,491,864	2	1,319,944	1	4,218,110	4
Exigible	1,075,791	1	954,112	1	360,000		505,851	1	456,425	
No corriente	90,181,657	95	101,907,276	96	111,030,545	98	119,248,570	98	121,627,684	96
Propiedad planta y equipo	87,322,459		93,995,670		104,791,011		110,181,832		111,658,031	
Integración neto										
Propiedad y planta en operación	24,519,874	26	26,729,493	25	27,794,360	25	35,567,808	29	35,567,808	28
Maquinaria y equipo	6,383,685	7	6,422,985	6	6,445,487	6	6,214,646	5	6,257,381	5
Tierras y terrenos	1,006,555		1,176,555	2	1,176,555	1	1,206,555	1	1,387,782	1
Construcciones en proceso	9,250,188	10	5,658,793	5	8,395,934	7	1,599,518	2	2,851,755	2
Otros activos fijos	6,550		6,550		95,050		88,500		88,500	
Bienes de uso común	46,155,607	49	54,001,294	51	60,883,625	54	65,504,806	54	65,504,806	52
Intangible	2,859,198	3	7,911,606	7	6,239,535	5	9,066,738	7	9,969,653	8
Total activo	94,471,692	100	105,746,191	100	112,882,409	100	121,074,365	100	126,302,219	100
Pasivo										
Corriente	181	0	20,763	0	9,781	0	17,568	0	35,097	0
Cuentas por pagar a corto plazo	181	0	20,763	0	9,781	0	17,568	0	35,097	0
Total pasivo	181	0	20,763	0	9,781	0	17,568	0	35,097	0
Resultado del ejercicio	(1,293,373)	(1)	(2,819,029)	(3)	(8,833,230)	(8)	(6,064,630)	(5)	(619,569)	(1)

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	2012	%	2013	%	2014	%	2015	%	2016*	%
Resultados acumulados de ejercicio anterior	28,629,939	30	27,336,565	26	24,517,535	22	15,684,306	13	9,619,676	8
Transferencias y contribuciones de capital recibido	67,134,946	71	81,207,892	77	97,188,323	86	111,437,122	92	117,267,015	93
Total de patrimonio municipal	94,471,511	100	105,725,3427	100	112,872,628	100	121,056,798	100	126,267,122	100
Total de pasivo y patrimonio municipal	94,471,692	100	105,746,191	100	112,882,409	100	121,074,365	100	126,302,219	100

***corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en los Balances Generales de los años 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como se observa en el cuadro anterior el rubro más destacado es el de activo no corriente que representa en los años 2012 95%, en 2013 96%, en el 2014 98% misma cantidad para el año 2015 y en el 2016 representa 96%.

Esto se debe a que en este rubro se encuentra registrada propiedad planta y equipo, maquinaria, tierras y terrenos y esto hace que se aumenten los montos de cada año.

En el patrimonio municipal la cuenta más representativa es transferencias y contribuciones de capital.

2.1.2.4 Control interno

El control interno es un plan de organización diseñado con el fin de proporcionar un grado de seguridad razonable para lograr cumplir los objetivos previstos.

El sistema de Contabilidad Integrada -SICOIN GL-, abarca las transacciones presupuestarias, financieras y patrimoniales en un sistema oportuno y confiable.

- La contabilidad se lleva de forma sistematizada a través del sistema -SICOIN GL- lo que hace que los movimientos de ingresos y egresos sean confiables.
- Se cumple oportunamente en la entrega de estados financieros al Alcalde y Concejo Municipal, así como los que son requeridos por la Contraloría General de Cuentas.
- No existe manual de políticas que le permita al área de contabilidad mejorar su participación dentro de sistema financiero de la Municipalidad.

2.1.3 Tesorería

Según nos indica El Manual de Administración Financiera Integrada Municipal -MAFIM-, este rubro tendrá entre sus objetivos mantener la liquidez del tesoro Municipal además de contribuir al equilibrio y saneamiento de las finanzas municipales.

La finalidad mantener liquidez y equilibrio de los recursos y mejorar la administración de los recursos que la Municipalidad recibe por diferentes conceptos como: tasas, arbitrios entre otras.

2.1.3.1 Ingresos

En la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, los ingresos se operan a través de los recibos autorizados por la Contraloría General de Cuentas, el recibo 7-B es utilizado para operar diferentes conceptos de arbitrios y tasas como por ejemplo, arrendamiento de locales, piso plaza entre otros. Para contribuciones y otros ingresos existe el recibo 31-B. Los cuales se hacen los registros en el -SICOIN GL-.

Se cuadran los ingresos recibidos y rinde un informe al tesoro municipal para su respectivo depósito en la Cuenta Única del Tesoro Municipal. Los depósitos se hacen a diario, pero por la hora del cierre de la Municipalidad los depósitos se hacen hasta la mañana del día siguiente. Al realizar dicho depósito se traslada al departamento de contabilidad para operarlo como corresponde.

2.1.3.2 Egresos

Son los gastos necesarios que realiza la Municipalidad para poder desarrollar sus funciones y operaciones, y de esta manera lograr cumplir con los objetivos planteados.

El departamento de tesorería es el encargado de emitir cheques de pagos, salarios, entre otros gastos los cuales deben estar previamente autorizados, las copias de los cheques se archivan para poder hacer las conciliaciones bancarias.

2.1.3.3 Flujo de efectivo

El responsable de programar el control de los flujos de entradas y salidas de los fondos municipales es el director de la Administración Financiera Municipal, el flujo de efectivo puede ser una herramienta de control de efectivo muy útil para las operaciones realizadas.

Al consultar a la municipalidad de Todos de Todos Santos Cuchumatán, se nos indicó que no realizan el flujo de efectivo, solo cuando el Concejo Municipal lo requiere.

2.1.3.4 Control interno

Por medio de la observación e inspección fue posible evaluar y detectar aspectos que a continuación se mencionan en el rubro de tesorería.

- Los ingresos recaudados diariamente se depositan al día siguiente debido a que la Municipalidad termina funciones cuando el banco ya se encuentra cerrado, pero los depósitos se realizan de forma diaria.
- La oficina de tesorería tiene comunicación directa con el área de contabilidad debido a que están ubicadas en el mismo lugar.
- No se efectúan arquezos de caja sorpresivos o periódicos de los fondos.

2.1.4 Préstamos y donaciones

Los préstamos son operaciones monetarias donde se adquiere una obligación por medio de un contrato, en el cual se establecen los pagos a capital que se realizarán e intereses, así también el plazo para efectuar los mismos. Con el fin de invertirlo en los proyectos que se ejecutaran. Las Municipalidades no pueden endeudarse y deben evitar exceder su capacidad de pago.

Las donaciones son el tipo de fuente de financiamiento que pueden provenir de instituciones nacionales, las donaciones internas y organismos internacionales que son las donaciones externas.

Durante la investigación se observó que la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, no cuenta con préstamos ni se han realizado en años anteriores.

2.1.4.1 Registro

Para poder dar ingreso a un préstamo al sistema en el módulo de endeudamiento municipal y donaciones, antes se debe de identificar el número de préstamo, el destino que se le dará el monto la tasa de interés y la fecha de vencimiento. Como se mencionó la Municipalidad no cuenta a la fecha de la investigación con préstamos.

2.1.4.2 Destino y proyección de los desembolsos

El Manual de Administración Financiera Integrada Municipal -MAFIM-, menciona que este rubro debe cumplir con ciertas características las cuales son:

- Destino: "Debe consignarse el uso que se le dará a los recursos financieros obtenidos con el préstamo teniendo en consideración el clasificador de finalidad y función de acuerdo al Manual de Clasificaciones Presupuestarias

para el Sector Público de Guatemala y en la casilla Destino se ingresa el proyecto o actividad en la que serán utilizados los recursos del préstamo”⁷.

- Proyección de desembolsos: “Aquí se deben consignar las cantidades y fechas acordadas entre la Municipalidad y el acreedor, en que se irán otorgando los recursos del préstamo. Puede ser que haya uno o varios desembolsos”⁸.

2.1.4.3 Plan de pago de capital e intereses

En esta fase se debe establecer como se ejecutará el pago del préstamo, cuál será el monto pago, así como los intereses y el porcentaje de la tasa, durante el préstamo obtenido.

El Manual de Administración Financiera Municipal nos menciona la documentación necesaria cuando se gestiona un financiamiento o una donación, y que pasos realizar al ser aprobada la operación por parte del Concejo Municipal y se firma el convenio o contrato respectivo.

2.1.4.4 Control interno

La municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, no cuenta con préstamos según la investigación a la fecha realizada, por lo que no se cuenta con políticas para el registro y control de los mismos para poder realizarlos en la Municipalidad en un futuro.

2.2 PLAN DE ARBITRIOS Y TASAS

Los arbitrios deben ser establecidos de manera precisa y oportuna por las autoridades municipales, son impuestos que se pagan por la prestación o

⁷ Manual de Administración Financiera Integrada Municipal -MAFIM-. 2006. Segunda versión
Página 125

⁸ Op. Cit. p. 125

mantenimiento de un servicio público con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de la población en general.

Estos ingresos percibidos por concepto de tasas y arbitrios municipales no son suficientes para la Municipalidad, debido a que la falta de cultura tributaria de la mayoría de pobladores.

A continuación, se muestra el cuadro de la ejecución de arbitrios y tasas de cinco años de la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Cuadro 26
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ejecución de Arbitrios y Tasas
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Arbitrios	92,612	110,085	117,371	116,795	76,373
Arbitrios municipales	6,807	10,833	8,004	5,273	-
Sobre establecimientos comerciales	240	-	-	-	-
Sobre diversión y espectáculos	8	-	-	-	-
Sobre productos primarios agrícolas	6,559	10,833	8,004	5,273	-
Otros arbitrios municipales	85,805	99,252	109,367	111,522	76,373
Boleto de ornato	64,237	70,176	79,427	81,546	60,209
Multa de boleto de ornato	21,568	29,076	29,940	29,976	16,164
Tasas	226,630	513,366	474,020	533,284	120,860
Licencias de construcción	226,630	513,366	474,020	533,284	120,860
Total	319,242	623,451	591,391	650,079	197,233

***corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de ingresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como se observa en el cuadro anterior los ingresos que percibe la Municipalidad, en concepto de arbitrios y tasas durante los últimos cinco años han sido muy bajos, por lo que la Municipalidad presenta problemas para lograr sostenerse por sí misma.

Este tipo de ingresos no aumenta debido a que no se crea una política para concientizar a la población del beneficio de pagar los tributos, esto demuestra la falta de controles para la recaudación de ingresos propios debido a que son pocos los contribuyentes que realizan los pagos correspondientes.

2.3 TRANSFERENCIAS DEL GOBIERNO CENTRAL

Todas las municipalidades del país reciben recursos provenientes del Gobierno Central a través del Ministerio de Finanzas Públicas. Las cuales se dividen en: transferencias corrientes, utilizadas para gastos de funcionamiento y las transferencias de capital, utilizadas para gastos de inversión.

El Estado destina 10% del presupuesto general de ingresos para las municipalidades, las transferencias que se perciben se clasifican de la siguiente manera:

- **Asignación constitucional**

El Código Municipal contempla los métodos para la distribución y asignación según sus reformas Decreto Número 12-2002 en su Artículo Número 37. Que el 30% se distribuye proporcionalmente a la población total de cada municipio. El 35% será distribuido en partes iguales a todas las municipalidades. El 25% será distribuido proporcionalmente a los ingresos propios per cápita de cada municipio y el 10% distribuido directamente proporcional al número de aldeas y caseríos.

- **Impuesto de circulación de vehículos**

De los ingresos obtenidos por este impuesto, el 50% de lo recaudado sobre los vehículos de tipo particular, comercial, de transporte urbano de personas, 20% sobre vehículos de transporte extraurbano, 20% sobre los vehículos marítimos y 30% sobre vehículos aéreos son distribuidos a las municipalidades del país y se utiliza el mismo procedimiento que se emplea para distribuir la asignación

constitucional. En promedio 97.5% para gastos de inversión y 2.5% para gastos de funcionamiento.

En el siguiente cuadro se presentan los ingresos de los aportes del Gobierno Central para la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán durante el período 2012 a mayo 2016.

Cuadro 27
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Transferencias de Gobierno Central
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	Total	%Funciona- miento	% Inversión	Funciona- Miento	Inversión
Año 2012	15,023,522			3,379,697	11,643,825
Situado constitucional	7,229,017	20	80	1,448,341	5,780,676
Impuesto petróleo y sus derivados	178,102	0	100	0	178,102
Impuesto de circulación de vehículos	653,302	2.5	97.5	16,333	636,969
Impuesto al valor agregado (IVA PAZ)	6,963,101	27	73	1,915,023	5,048,078
Año 2013	15,286,750			2,967,860	12,318,890
Situado constitucional	7,054,636	16	84	1,122,011	5,932,625
Impuesto petróleo y sus derivados	181,161	0	100	0	181,161
Impuesto de circulación de vehículos	1,129,367	2.5	97.5	28,234	1,101,133
Impuesto al valor agregado (IVA PAZ)	6,921,586	26	74	1,817,615	5,103,971
Año 2014	14,114,620			2,978,799	11,135,821
Situado constitucional	6,665,159	21	79	1,376,643	5,288,516
Impuesto petróleo y sus derivados	171,808	0	100	0	171,808
Impuesto de circulación de vehículos	1,154,406	2.5	97.5	28,860	1,125,546
Impuesto al valor agregado (IVA PAZ)	6,123,074	26	74	1,573,244	4,549,830
Impuesto único sobre inmuebles	173	30	70	52	121
Año 2015	15,767,242			4,022,786	11,744,456
Situado constitucional	8,212,963	28	72	2,319,398	5,893,565

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	Total	%Funciona- miento	% Inversión	Funciona- miento	Inversión
Impuesto petróleo y sus derivados	188,243	0	100	0	188,243
Impuesto de circulación de vehículos	613,871	2.5	97.5	15,347	598,524
Impuesto al valor agregado (IVA PAZ)	6,752,165	25	75	1,688,041	5,064,124
Año 2016*	7,755,777			1,293,977	6,461,800
Situado constitucional	3,500,371	10	90	350,057	3,150,314
Impuesto petróleo y sus derivados	132,216	0	100	0	132,216
Impuesto de circulación de vehículos	385,902	2.5	97.5	9,648	376,254
Impuesto al valor agregado (IVA PAZ)	3,737,288	25	75	934,272	2,803,016
Total	67,947,911			14,643,119	53,304,792

***corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de ingresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como se observa en el cuadro anterior en el año 2012 lo situado constitucional es la aportación más significativa y representa 48% del total de las aportaciones, en el año 2013 de igual manera fue el rubro más significativo y alcanzó 46%, para el 2014 los rubros más importantes fueron situado constitucional e impuesto al valor agregado con 47% y 43% respectivamente, manteniéndose los mismos rubros como los más importantes en los dos años restantes.

Puede observarse que únicamente en el año 2016 las aportaciones fueron utilizadas de acuerdo a lo establecido en las leyes vigentes, y se aplicaron los porcentajes permitidos en ley para disponer de los fondos con el fin de sufragar gastos de inversión y gastos de funcionamiento.

2.4 IMPUESTO ÚNICO SOBRE INMUEBLES

Este es un impuesto que debe aplicarse sobre el valor de los bienes inmuebles, a excepción de las entidades que se encuentran exentas de acuerdo al Artículo Número 12 del Decreto Número 15-98, en ellas se mencionan entre otras al

Estado y sus entidades descentralizadas, las cooperativas legalmente constituidas entre otras.

Este impuesto “recae sobre los bienes inmuebles, rústicos o rurales y urbanos, integrando los mismos el terreno, las estructuras, construcciones, instalaciones adheridas al inmueble y sus mejoras; así como los cultivos permanentes”⁹.

Con el objeto de mejorar los ingresos que percibe la Municipalidad, debe de analizarse la importancia de la recaudación de impuestos, debido a que esto permitirá contar con mayor cantidad de fondos disponibles para tener un eficiente funcionamiento de la prestación de servicios.

A continuación, se muestra el cuadro del Impuesto Único sobre Inmuebles de la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Cuadro 28
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Impuesto Único Sobre Inmuebles
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	Total	%Funciona-		Funciona-	
		Miento	Inversión	Miento	Inversión
Año 2014	173			52	121
IUSI recaudado por la municipalidad	52	30	70	16	36
IUSI percibido por transferencia	121	30	70	36	85
Total	173	0	0	52	121

***corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de ingresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

⁹ Congreso de la República de Guatemala. Ley de impuesto único sobre inmuebles. Decreto Número 15-98. Artículo Número 3.

Como se observa en el cuadro anterior el Impuesto Único sobre Inmuebles únicamente se tiene registro de recaudación en el año 2012 debido a la falta de cobro de dicho impuesto y a la poca cultura tributaria de la población.

2.5 REGISTRO Y CONTROL DE CONTRIBUYENTES

Contar con una base de datos actualizada en la Municipalidad de los contribuyentes es importante para tener registros y controles adecuados.

La Municipalidad no cuenta con un registro actualizado de los contribuyentes, es necesario tener un control de todos los contribuyentes afectos a pagos de las obligaciones tributarias, con el fin de llevar un control adecuado de las deudas a favor y el registro del pago de las mismas.

De esta manera se tendrá una mayor transparencia y una mayor seguridad de los habitantes, que los pagos que ellos realizan se invierten de una manera adecuada para mejorar los servicios que la Municipalidad proporciona.

2.6 PROCEDIMIENTO DE COMPRAS Y CONTRATACIONES

Existe el Decreto Número 57-59 y sus reformas Decreto Número 9-2015, el cual nos menciona cuales son los procedimientos para realizar compras, ventas y contrataciones de bienes, del Estado las municipalidades y todas las entidades descentralizadas y autónomas del país. A continuación, se mencionan los tipos de compras que se pueden realizar.

- Compra de baja cuantía

Esta modalidad consiste en la adquisición directa de bienes, suministros, obras y servicios, cuando la adquisición sea por un monto de hasta diez mil quetzales.

“Las compras de baja cuantía deberán publicarse en GUATECOMPRAS, una vez recibido e bien, servicio o suministro, debiendo publicar la documentación de respaldo, conforme al expediente administrativo que ampare la negociación realizada, por constituir información pública de oficio”.¹⁰

- **Compra indirecta**

Esta modalidad consiste en la adquisición de bienes, suministros, obras y servicios a través de una oferta electrónica en el sistema GUATECOMPRAS, y se siguen los procedimientos de licitación o cotización, cuando la adquisición sea por montos mayores a diez mil quetzales y no supere los noventa mil quetzales.

2.7 FUENTES DE FINANCIAMIENTO

Las fuentes de financiamiento nos permiten identificar cuáles son los orígenes de los ingresos que financian los egresos municipales, a continuación, se identifican las fuentes de ingreso que percibe la Municipalidad.

2.7.1 Ingresos corrientes

Entre los ingresos que recauda la Municipalidad están los ingresos corrientes, los cuales son destinados para el funcionamiento de la entidad. Estos ingresos se realizan de forma directa a la Tesorería Municipal.

Dentro de este rubro de ingresos se clasifican los ingresos tributarios, que se generan con base en la aplicación de las leyes tributarias vigentes, los ingresos no tributarios, los cuales se originan por la prestación de un servicio municipal toda vez sean ingresos provenientes de fuentes no impositivas, entre otros rubros.

¹⁰ Congreso de la República de Guatemala. Ley de Contrataciones del Estado. Decreto Número 9-2015, Artículo Número 19.

El cuadro que se presenta a continuación muestra la distribución de los ingresos corrientes de la Municipalidad, durante el período 2012 a mayo 2016.

Cuadro 29
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Fuentes de Financiamiento – Ingresos Corrientes
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Funcionamiento	2,507,077	2,734,074	3,073,643	3,415,003	1,264,666
Actividades centrales	2,507,077	2,734,074	3,073,643	3,415,003	1,264,666
Inversión	1,422,601	1,298,027	1,609,171	2,612,323	1,042,169
Mejoramiento de las condiciones de salud	1,422,601	1,298,027	1,609,171	2,612,323	1,042,169
Total	3,929,678	4,032,101	4,682,814	6,027,326	2,306,835

***corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria por fuente de financiamiento 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

En el cuadro anterior se observa que para el año 2012 el rubro de funcionamiento represento 64% y para inversión 36%, en el 2013 68% para el rubro de funcionamiento y para inversión 32%, cantidades que se mantuvieron constantes hasta el 2016.

2.7.2 Ingresos de capital

Los ingresos de capital son aquellos que provienen de las transferencias que el Gobierno Central proporciona a las municipalidades del país, estos ingresos se distribuyen de acuerdo a los porcentajes de las leyes vigentes.

A continuación, se muestra el cuadro con los ingresos de capital durante el período 2012 a mayo 2016.

Cuadro 30
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Fuentes de Financiamiento – Ingresos Capital
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Funcionamiento	-	-	-	-	-
Inversión	11,422,541	14,884,404	17,584,455	14,728,674	2,620,490
Red vial	4,589,900	8,921,857	8,557,767	7,344,369	1,561,517
Medio ambiente	-	-	239,640	99,500	5,100
Educación	1,289,253	563,052	1,246,587	3,016,778	548,012
Agua y saneamiento	4,742,784	2,069,681	2,717,434	1,386,451	184,156
Salud	0	2,523,683	596,874	225,500	0
Desarrollo urbano y rural	740,604	806,131	4,192,168	836,104	321,705
Desarrollo deportivos culturales y recreación	60,000	0	33,984	1,819,972	0
Total	11,422,541	14,884,404	17,584,455	14,728,674	2,620,490

***corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria por fuente de financiamiento 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

En el cuadro anterior se muestra como han sido destinados los ingresos, el total de los ingresos durante los cinco años han sido destinados para gastos de inversión con el fin de realizar proyectos que beneficien a la población. Los rubros más representativos durante este período son: red vial, agua y saneamiento, salud, desarrollo urbano y rural.

2.7.3 Préstamos y donaciones

Una de las opciones para financiar las municipalidades son los préstamos o donaciones, la procedencia de este tipo de ingresos pueden ser fuentes privadas y públicas y se utilizan para financiar proyectos de inversión, siempre y cuando se cumpla con los requisitos establecidos en la ley.

La municipalidad de Todos Santos Cuchumatán durante el período de estudio no percibió ingresos por préstamos o donaciones.

CAPÍTULO III

SITUACIÓN FINANCIERA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES

En este capítulo se revela y analiza cómo se encuentra la situación financiera de los servicios públicos prestados a la población del municipio de Todos Santos Cuchumatán.

Es necesario tomar en cuenta que, de acuerdo a la Constitución Política de la República de Guatemala, las municipalidades son instituciones autónomas responsables de atender los servicios públicos locales, y de esta manera satisfacer las necesidades básicas de la población.

Los servicios municipales constituyen ingresos, los cuales tienen su origen en las disponibilidades de carácter no tributario, se obtienen de la prestación directa por parte de la Municipalidad de un servicio u obra.

A continuación, se presenta el cuadro con los registros de los ingresos y egresos ejecutados por servicios públicos municipales durante el período 2012 a mayo 2016.

Cuadro 31
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ingresos y Egresos Ejecutados por Servicios Públicos Municipales
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Ingresos					
Ingresos no tributarios	119,418	116,170	116,624	99,129	58,187
Contribución para mejoras-Drenajes	1,500	2,500	-	-	-
Arrendamiento de locales mercado central	108,553	113,670	116,624	99,129	58,187
Arrendamiento de sanitarios	6,000	-	-	-	-
Arrendamiento de nichos	3,365	-	-	-	-

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Servicios administrativos municipales	3,000	18,135	-	15,500	-
Concesión de servicios de agua (pajas de agua)	3,000	18,135	-	15,500	-
Servicios públicos municipales	156,339	220,943	176,536	145,154	113,991
Canon de agua	35,456	41,436	32,850	38,637	29,525
Piso de plaza	114,923	173,087	137,576	99,197	83,876
Cementerio	5,860	6,420	6,110	7,320	590
Servicio de drenaje	100	-	-	-	-
Total de ingresos	278,757	355,248	293,160	259,783	172,178
(-) Egresos					
Servicios personales	106,069	108,883	82,358	111,011	27,828
Materiales y suministros	135,372	94,607	121,152	113,693	42,136
Total egresos	241,441	203,490	203,510	224,704	69,964
Superávit o Déficit	37,316	151,758	89,650	35,079	102,214

***corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de ingresos y egresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como se puede verificar en el cuadro anterior a pesar de no hacer efectivo ciertos cobros la Municipalidad obtiene gastos favorables para lograr sufragar los gastos administrativos y de mantenimiento durante los cinco años.

3.1 SERVICIO DE AGUA

Actualmente la Municipalidad presta el servicio de agua entubada por medio del sistema de gravedad, de un nacimiento ubicado en la aldea el rancho que proporciona agua al centro poblado y sus cantones, el resto de aldea cuenta con agua entubada la cual funciona con el mismo mecanismo.

Dicho servicio tiene un costo de Q 45.00 anuales, que es un pago único que se realiza por parte de los pobladores y no se realizan cobros de forma mensual. El vital líquido llega a los hogares de forma diaria.

A continuación, se presenta el cuadro con los datos de ingresos y egresos ejecutados por el servicio de agua, registrados en el sistema durante el período 2012 a mayo 2016.

Cuadro 32
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ingresos y egresos Ejecutados por Servicios de Agua
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Ingresos	38,456	59,571	32,850	54,137	29,525
Concesión de servicios de agua (pajas de agua)	3,000	18,135	-	15,500	-
Canon de agua	35,456	41,436	32,850	38,637	29,525
(-) Egresos	72,611	70,758	107,823	69,998	29,346
Servicios personales	32,674	32,707	37,456	37,457	13,610
Materiales y suministros	39,937	38,051	70,367	32,541	15,736
Total	(34,155)	(11,187)	(74,973)	(15,861)	179

***corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de ingresos y egresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como se muestra en el cuadro anterior la concesión del servicio de agua en los años 2014 y 2016 no se efectuaron cobros, debido a que actualmente no tiene costo únicamente se realiza el pago anual.

3.2 SERVICIO DE DRENAJE

La población del casco urbano cuenta con servicio de alcantarillado el cual desemboca en el río limón, el resto de pobladores cuentan con pozos ciegos.

Es importante considerar la implementación del servicio de alcantarillado para los centros poblados del Municipio con el fin de poder contar con ductos que tengan la función de transportar el agua y poder tratarla bajo un sistema de tratamiento de aguas servidas, debido a que existe únicamente una planta de tratamiento la

cual está ubicada en la aldea el rancho, y de esta manera lograr disminuir la contaminación de ríos y minimizar los riesgos de enfermedades a la población.

Como se muestra en el siguiente cuadro muestra los ingresos por servicio de drenaje durante los años 2012 y 2013.

Cuadro 33
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ingresos y egresos Ejecutados por Servicios de Drenaje
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Ingresos	1,600	2,500	-	-	-
Contribución para mejoras-Drenajes	1,500	2,500	-	-	-
Servicio de drenaje	100	-	-	-	-
Total	1,600	2,500	-	-	-

***corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de ingresos y egresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como se observa en el cuadro anterior únicamente los años 2012 y 2013 cuentan con registros de este rubro debido a que en la actualidad esto no tiene ningún costo, actualmente la Municipalidad gestiona un proyecto para la realización del servicio de drenaje y de esta manera este no contamine el río limón.

3.3 SERVICIO DE PISO DE PLAZA

El Municipio cuenta con infraestructura para el funcionamiento del mercado, se encuentra ubicado en la calle principal cerca del parque central y de la Municipalidad. Aquí se concentran diversas transacciones comerciales todos los días de la semana y el día de plaza donde se comercializan frutas, verduras y otros productos es el sábado.

Existe un encargado de recaudar los ingresos por el servicio de piso plaza, el cobro es variable de acuerdo al espacio que utilicen los comerciantes, el rango del mismo se encuentra entre Q 0.50 a Q 20.00.

El recaudador es el encargado de realizar los cobros a los vendedores que llegan a comercializar sus productos de distintas comunidades del Municipio, como también de otros municipios cercanos. Para respaldar el cobro de este servicio utiliza los formularios 31-B.

A continuación, se presenta el cuadro con los ingresos y egresos ejecutados por servicio de piso plaza durante el período 2012 a mayo 2016.

Cuadro 34
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ingresos y egresos Ejecutados por Servicios de Piso plaza
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Ingresos	223,476	286,757	254,200	198,326	142,063
Piso de plaza	114,923	173,087	137,576	99,197	83,876
Arrendamiento de locales	108,553	113,670	116,624	99,129	58,187
(-) Egresos	95,435	56,556	50,785	81,152	26,400
Materiales y suministros	95,435	56,556	50,785	81,152	26,400
Total	128,041	230,201	203,415	117,174	115,663

***corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de ingresos y egresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Los ingresos por servicio de piso plaza como se observan en el cuadro anterior, piso plaza es el rubro más representativo en los cinco años pero el arrendamiento de locales representa un ingreso muy importante debido a que en promedio representa 45% del total de los ingresos.

3.4 SERVICIO DE CEMENTERIO

En el casco urbano se encuentra el cementerio general ubicado en el cantón Tuj Cuc, cuenta con una extensión de dos manzanas de terreno, posee una estructura tradicional en la que prevalece el sepelio en nichos. Los pobladores del lugar que poseen nichos pagan una cuota anual de Q.60.00 por un nicho de primer nivel y Q.80.00 por un nicho de segundo nivel, estos se pagan en la Tesorería Municipal y dichos pagos contribuyen al mantenimiento y vigilancia del mismo. Además se encuentran cementerios en los siguientes centros poblados: Tres Cruces, Mash, Villa Alicia, San Martín Cuchumatán, Río Ocho, Ventosa, El Rancho, Chiabal, Chichim.

En el cuadro que se presenta a continuación se pueden observar los ingresos ejecutados por el servicio de cementerio durante el período 2012 a mayo 2016.

Cuadro 35
Municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Ingresos y egresos Ejecutados por Servicios de Cementerio
Período 2012-2016
(cifras en quetzales)

Descripción	2012	2013	2014	2015	2016*
Ingresos	9,225	6,420	6,110	7,320	590
Cementerio	5,860	6,420	6,110	7,320	590
Arrendamiento de nichos	3,365	-	-	-	-
(-) Egresos	73,395	76,176	44,902	73,554	14,218
Servicios personales	73,395	76,176	44,902	73,554	14,218
Total	(64,170)	(69,756)	(38,792)	(66,234)	(13,628)

***corte al 31 de mayo de 2016**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la ejecución presupuestaria de ingresos y egresos 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016 proporcionados por la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán.

Como se observa en el cuadro anterior de los años 2012 a 2016 los ingresos por concepto de cementerio no han sido representativos, únicamente en el año 2012 se cuenta con ingresos en el rubro de arrendamiento de nichos y representa 36% del total de los ingresos.

3.5 SERVICIO DE RASTRO

Todos Santos Cuchumatán cuenta con un rastro municipal el cual se encuentra en el cantón Tujcuc y es el encargado de abastecer a las distintas carnicerías del lugar.

Los usuarios del servicio de rastro no realizan pago alguno debido a que ellos mismos ejercen el cuidado de sus animales y como resultado de esto no existen políticas de cobro para este servicio y no se ha logrado recaudar durante los últimos cinco años.

3.6 BAÑOS Y SANITARIOS MUNICIPALES

Se encuentran ubicados en la parte baja del parque central del municipio de Todos Santos Cuchumatán y otro a un costado de la Iglesia católica. Actualmente no se tiene un registro y control adecuado de este rubro.

3.7 SERVICIO DE DESECHOS SÓLIDOS

El manejo de los desechos sólidos tiene como objetivo principal disminuir el riesgo de producir contaminación y proteger la salud.

El CAP trata de capacitar anualmente a los habitantes sobre el manejo de desechos sólidos para mostrarles la forma de reciclar y de esta manera reducir la contaminación.

En el Municipio aparte de lo antes mencionado, actualmente no existe un tratamiento de desechos sólidos, únicamente en el casco urbano existe un camión recolector de basura el cual está habilitado dos días a la semana.

CAPÍTULO IV

ESTRATEGIA PARA MEJORAR EL SISTEMA FINANCIERO MUNICIPAL

Este capítulo describe el marco legal y las estrategias que permitirán mejorar el sistema financiero de la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, además todo el marco legal aplicable al desarrollo financiero municipal. La finalidad de las estrategias es controlar y aprovechar de manera eficiente los recursos económicos.

4.1 CUMPLIMIENTO DE LEYES Y REGLAMENTOS

Se dan a conocer las leyes y reglamentos vigentes en Guatemala, las cuales deben ser de conocimiento de las autoridades y personal municipal, ellos también son responsables de aplicarlas para tener un funcionamiento adecuado de la gestión del Gobierno Municipal.

En el Artículo Número 29 Acuerdo Gubernativo Número 240-98 establece que la Municipalidad deberá enviar un informe del presupuesto aprobado, a la Contraloría General de Cuentas, Congreso de la República y al Ministerio de Finanzas públicas, a más tardar el 31 de enero de cada año.

- **Tasas y contribuciones**

De acuerdo a lo establecido en el Artículo Número 72 del Código Municipal, las tasas y contribuciones deberán ser fijadas y se deben atender con base en los costos de operación, mantenimiento y mejoramiento de calidad y cobertura de los servicios.

Es necesario que se actualicen las tasas y arbitrios municipales que se cobran, lo que permitirá proyectar los ingresos que se pretenden percibir por este concepto dentro de la formulación presupuestaria.

Debido a la falta de cultura tributaria en la población es importante que el Concejo Municipal, evalúe e implemente la realización de campañas para concientizar del pago de los tributos.

- **Arqueos sorpresivos**

Según el Manual de Administración Financiera Integrada Municipal -MAFIM-, segunda versión, en la sección del Módulo de Tesorería, las normas de control interno establecen que los fondos y valores de la Municipalidad se encuentran sujetos a comprobaciones a través de arqueos sorpresivos, los cuales deben realizarse de forma periódica, en la actualidad es algo que no se realiza con frecuencia en la Municipalidad.

4.2 FORMULACIÓN Y LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO

Consiste en una guía de contenido de los ingresos y egresos de la Municipalidad. Es un instrumento útil para planear y controlar los recursos municipales, para planificar de una manera más eficiente los ingresos y gastos que se planean ejecutar durante el ejercicio fiscal.

La elaboración del presupuesto debe hacerse sujeta a la realidad y necesidades de la población, se observó que la formulación del presupuesto de ingresos y egresos no es realizada de forma adecuada, debido a que cada año deben realizarse modificaciones.

En la ejecución del presupuesto el Artículo Número 44 de las reformas al Código Municipal, Decreto Número 22 2010 el alcalde debe informar cuatrimestralmente a su Consejo Municipal sobre la ejecución del presupuesto de ingresos y egresos del municipio. Además pondrá a disposición de la Contraloría General de Cuentas, el registro de las transacciones presupuestarias. Los responsables

indicaron que se envían los respectivos informes y se informa al Concejo Municipal.

La liquidación es el último paso del presupuesto, las cuentas del presupuesto de ingresos y egresos deben cerrarse el 31 de diciembre de cada año. Además, la liquidación debe presentarse a la Contraloría General de Cuentas y el Congreso de la República, a más tardar el 31 de marzo de cada año.

4.3 CONTROL INTERNO

Es un mecanismo de control y el principal objetivo es salvaguardar los bienes del Municipio y proteger los activos, para tener una mayor eficiencia en las operaciones realizadas y lograr cumplir con las metas planeadas.

Es necesario tener un mejor control de los recursos físicos, financieros y humanos, con el objeto de tener un resguardo adecuado, además de tener políticas y procedimientos que sean de apoyo para lograr facilitar las funciones que se realizan.

Además, es necesario realizar inventario de los activos y de esta manera tener controles y registros adecuados, con el fin de establecer y verificar la existencia de los activos y que se encuentren debidamente registrados.

4.4 PLAN DE RECAUDACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES

Durante los últimos cinco años el bajo porcentaje de recaudación de impuestos es uno de los principales problemas que afronta la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán el bajo nivel de recaudación de los impuestos, es necesario aplicar políticas adecuadas para mejorar la recaudación.

Es necesario tener un control adecuado de los servicios públicos que presta la Municipalidad, y que el Concejo Municipal implemente diferentes normas para mejorar la recaudación además de concientizar a la población de la importancia que tiene para el Municipio dichos pagos, debido a que los servicios que presta la Municipalidad tienen un costo.

Debe dejarse claro a la población que todos los arbitrios, tasas, multas y sanciones, están establecidos en ley y que el pago de los mismos son de beneficio para la comunidad debido a que mejorara la calidad de los servicios prestados. Así como la Municipalidad debe llevar un registro adecuado y actualizado de los contribuyentes.

4.5 TRANSPARENCIA Y CALIDAD DEL GASTO

Es necesario garantizar la transparencia de los recursos públicos que ingresan a la Municipalidad, por eso la entidad debe velar por el cumplimiento de leyes, reglamentos y normas, y así lograr nitidez en las operaciones y calidad del gasto.

Cuando se realicen egresos deben estar debidamente autorizados, además es necesario contar con la documentación de respaldo la cual es ingresada al SICOIN GL, que es una herramienta adecuada y así poder contar con un adecuado control.

Es necesario aplicarse lo que indica el Artículo 238 de la Constitución Política de la República de Guatemala, que indica que no pueden hacerse transferencia de fondos de inversión a programas de funcionamiento, además los COCODE pueden verificar el cumplimiento el cumplimiento de políticas y proyectos de desarrollo que beneficien a la comunidad.

4.6 TASAS Y CONTRIBUCIONES

Son los ingresos que se percibe la Municipalidad por la prestación de servicios. Dicha recaudación en los últimos cinco años ha sido demasiado baja, estos se utilizan para cubrir gastos administrativos y mantenimiento.

Las tasas y contribuciones incluyen alumbrado público, licencias de construcción, recolección de basura. Es necesario crear un registro de los contribuyentes, así como establecer políticas por el incumplimiento de pago de las mismas, debido a que estos cobros se destinan a cubrir los gastos de los servicios prestados.

4.7 DESTINO DE LAS TRANSFERENCIAS DEL GOBIERNO

Las transferencias que se realizan a la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán deben ser destinadas a los programas de funcionamiento e inversión. Durante los últimos cinco años la Municipalidad ha dependido de estas transferencias para poder ejercer sus funciones.

Dichas transferencias deben ser distribuidas en 90% para inversión de las comunidades más necesitadas y 10% le corresponde para el funcionamiento de la Municipalidad.

Es necesario tener en cuenta estos aspectos y lograr cumplirlos para lograr mejorar las condiciones de vida de la población, además deben tomarse en cuenta las peticiones de los COCODE para la realización del presupuesto y para la elaboración de proyectos en la comunidad.

4.8 CAPACIDAD FINANCIERA PARA ADQUIRIR CRÉDITOS

Todas las municipalidades del país tienen la posibilidad de adquirir préstamos bajos siempre que se cumplan las leyes vigentes, y se debe saber cuál es la capacidad de pago que tiene la Municipalidad previo a adquirirlo.

Es necesario tener en cuenta al adquirir un préstamo, que no debe exceder su capacidad de pago, además debe ser aprobado con el voto favorable de las dos terceras partes del Concejo Municipal.

Como se observó los ingresos recaudados son bajos y la Municipalidad cuenta con poca capacidad financiera para adquirir préstamos, por lo que es necesario tener un plan de recaudación más adecuado para poder adquirirlos y ayudar al desarrollo del Municipio.

4.9 CAPACITACIÓN DE AUTORIDADES Y PERSONAL FINANCIERO

Esta es una herramienta fundamental y necesaria para adquirir conocimientos y lograr mejorar la eficiencia del personal, debido a que proporciona a los empleados de conocimientos, técnicas, habilidades y destrezas, para desempeñar con éxito las actividades asignadas.

Es necesario que la Municipalidad promueva capacitaciones constantes al personal financiero como uno de los principales pilares para fortalecer los conocimientos y estar actualizados, algo que será de mucho beneficio porque se tendrá el recurso humano aprovechado de una mejor manera y les facilitara las tareas.

Además de las capacitaciones constantes al personal de la Municipalidad, es necesario que cuenten con manuales que les faciliten y les permitan desarrollar de mejor manera sus actividades.

CONCLUSIONES

Como resultado del trabajo de campo realizado en el mes de junio del año 2016 en el municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango, relacionado con el tema "Diagnóstico Financiero Municipal" se presenta las siguientes conclusiones.

1. El aumento en los centros poblados es debido al crecimiento de la población, que ocasiona limitantes en el acceso a los servicios básicos, infraestructura y mejores condiciones de vida. Para el año 2016 la pobreza extrema se ha reducido 2% lo que representa una cantidad muy baja y le dificultará a la población satisfacer las necesidades básicas.
2. La situación financiera municipal específicamente la formulación presupuestaria de ingresos y egresos anual, presenta cambios considerables con respecto al presupuesto vigente debido a las modificaciones que se realizan cada año.
3. La implementación del Sistema de Contabilidad Integrada de Gobiernos Locales -SICOIN GL- en el Municipio, ha contribuido de forma positiva al fortalecimiento y obtención de información confiable y oportuna, de igual manera ayudará a la toma de decisiones por parte de las autoridades municipales.
4. Los ingresos que percibe la Municipalidad por concepto de servicios públicos prestados, son demasiado bajos en los últimos cinco años debido a la falta de cultura tributaria de los habitantes y eso ocasiona que se dependa de los recursos provenientes del Gobierno Central.

5. El Estado de flujo de efectivo no se realiza debido a que no es solicitado por las autoridades municipales, y los Estados Financieros necesitan de análisis y revisiones periódicas debido a que son herramientas valiosas para evaluar la situación financiera de la Municipalidad.

RECOMENDACIONES

Derivado de las conclusiones presentadas anteriormente, se proponen las siguientes recomendaciones a las autoridades de la municipalidad de Todos Santos Cuchumatán, con el fin de contribuir al desarrollo económico del municipio.

1. Es necesario que los COCODE promuevan y presenten a la Municipalidad proyectos de construcción de drenajes, introducción de energía eléctrica, agua potable y vías de acceso, para mejorar las condiciones de vida de los habitantes.
2. Que la formulación presupuestaria de ingresos y egresos no tenga modificaciones tan notorias cada año. Es necesario contar con una planificación adecuada de los proyectos a realizarse en las comunidades para tener un control adecuado.
3. Es necesario que las autoridades municipales le den un uso adecuado al Sistema de Contabilidad Integrada de Gobiernos Locales -SICOIN GL- a través de capacitaciones constantes al personal encargado, además de comprobar y analizar la información que se genera, para obtener de una forma más eficiente el detalle de la información y facilite la toma de decisiones.
4. Las autoridades municipales deben crear mecanismos de concientización ante la población y los líderes comunitarios sobre la importancia de la recaudación de tasas por los servicios públicos prestados, con el objetivo de mejorar la calidad de los servicios prestados a la población.
5. Que el Concejo solicite a la unidad de Administración Financiera Integrada Municipal -AFIM- la elaboración del flujo de efectivo debido a que es una herramienta importante que muestra la liquidez de la municipalidad, y que

analicen los estados financieros lo que contribuirá a obtener información financiera en el momento que esta sea útil para el beneficio del Municipio.

BIBLIOGRAFÍA

Aguilar Catalán, J. 2011 "Método para la Investigación del Diagnóstico Socioeconómico. Guatemala, Miranda Roca Editor, 4ta. Edición.

Beccerra. M. E. "Nombre geográficos indígenas del Estado de Chiapas". Consejo editorial del Gobierno del Estado de Tabasco. 1ª. Edición. 54 p.

Bernal Torres, C.A. 2010. "Metodología de la Investigación Administración, Economía, Humanidades y Ciencias Sociales". 3ra. Edición, Bogotá D.C. Colombia, Pearson Educación de Colombia Ltda.

Cifuentes Medina, E. 2005. "La aventura de Investigar: el Plan y la Tesis". 2da. Edición, Guatemala, Magna Terra.

Constitución Política de la República de Guatemala. Acuerdo Legislativo 18-93. de 1985.

Congreso de la República de Guatemala. Código Municipal Decreto Número 12-2002 y sus reformas Decreto Número 22-2010, Artículo Número 41 y 43.

_____. Ley de Impuesto Único Sobre Inmuebles. Decreto Número 15-98. Artículo Número 3.

_____. Ley de los Consejos de Desarrollo Urbano y Rural. Decreto Número 11-2002.

_____. Ley del Impuesto al Valor Agregado. Decreto Número 27-92 y sus reformas Decreto Número 4-2012.

_____. Ley de Contrataciones del Estado. Decreto Número 57-92 y sus reformas Decreto Número 9-2015.

_____. Ley Orgánica del Presupuesto. Decreto Número 101-97.

_____. Ley de Impuesto Sobre Circulación de Vehículos Terrestres, Marítimos y Aéreos. Decreto Número 70-94.

_____. Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas. Decreto Número 31-2002.

Guardiola, O. 2015. El Espectador (en línea). Guatemala. Consultado el 31 de agosto de 2017. Disponible en: <https://prezi.com/ajhcxdbvbpuv/la-pobreza-es-la-situacion-o-condicion-socioeconomica-de-la/>.

Instituto Nacional de Estadística (INE) III Censo Agropecuario Nacional 1964 y IV Censo Agropecuario Nacional 1979.

_____. 1994. X Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002. Y 2006 Proyección de Población 2000-2050.

Torres, M. 1991. Teoría y Estudio sobre el Empleo, Desempleo y Subempleo. Editorial Principios. 1ª Edición. Guatemala. 34.p.

Manual de Administración Financiera Integrada Municipal -MAFIM-. 2006 Segunda versión p 125.

Ministerio de Finanzas Públicas. Manual de Clasificaciones Presupuestarias para el Sector Público de Guatemala. 2008. Cuarta edición.

Anexos

Anexo 1
República de Guatemala
Indicadores Socioeconómicos
Año: 1994, 2002 y 2014

Descripción	Censo 1994	Censo 2002	Invest. 2016
<u>Sociales</u>			
Población nacional (habitantes)	8,331,874	11,237,196	16,548,168
Población urbana (habitantes)	2,914,687	5,184,835	7,812,431
Población rural (habitantes)	5,417,187	6,052,361	7,994,294
Indígena (habitantes)	3,476,684	4,610,440	6,619,267
No indígena (habitantes)	4,637,380	6,626,756	9,928,901
Población masculina	4,103,569	5,496,839	8,089,161
Población femenina	4,228,305	5,740,357	8,459,006
Extensión territorial (km ²)	108,889	108,889	108,889
Densidad poblacional (habitantes/(km ²))	77	103	152
Esperanza de vida (años)	62.60	66	71
Índice de desarrollo humano	0.40	0.64	0.58(15)
Tasa de crecimiento de la población (%)	2.90	2.80	2.34
Tasa bruta de natalidad (por mil habitantes)	38.40	32.80	24.80(15)
Tasa bruta de mortalidad (por mil habitantes)	9.00	5.60	4.90(15)
Tasa de mortalidad infantil (por mil nacidos vivos)	47.03	44.55	21(15)
Tasa neta de cobertura nivel preprimaria(%)	21.03	41.94	48.19
Tasa neta de cobertura nivel primaria (%)	72.18	88.35	80.69
Tasa neta de cobertura nivel básico (%)	21.00	28.28	46.21
Tasa neta de cobertura nivel medio (%)	13.71	17.60	24.16
Tasa de promoción (%)	68.96	73.77	81.90
Tasa de deserción (%)	8.95	8.80	4.28
Tasa de repitencia (%)	12.29	9.98	6.73
Tasa neta de escolaridad (%)	43.30	59.00	67.30 (15)
Tasa de alfabetismo (%)	67.20	70.70	77.43
Tasa de analfabetismo (%)	32.80	29.30	22.57
No pobre (%)	26.40	28.90	40.16(14)
Pobreza extrema (%)	18.40	16.80	23.40(14)
Pobreza no extrema (%)	55.20	54.30	35.90(14)
Desnutrición crónica (talla por edad) %	49.70	48.70	43.40
Desnutrición aguda (peso para la talla) %	3.30	1.60	1.70
<u>Económicos</u>			
Población económicamente activa -PEA- (habitantes)	2,477,200	4,923,640	6,605,276
Tasa de empleo (%)	99.15	96.87	96.9
Tasa de subempleo (%)	3.30	14.97	11.5
Tasa de desempleo (%)	0.85	3.13	3.1

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	Censo 1994	Censo 2002	Invest. 2016
Tasa de interés activa (%)	N/D	16.20	15.60
Tasa de interés pasiva (%)	N/D	6.90	5.44
Tasa de déficit fiscal (%)	N/D	1.00	1.60
Carga tributaria (%)	6.70	10.60	12.20
Producto interno bruto -PIB- millones de Q.	74,669	182,275	522,664
PIB pre cápita (en millones de Q.)	N/D	1,444.90	30,268.20(15)
Tasa de inflación (%)	11.59	6.33	4.23
Tasa de crecimiento del -PIB- (%)	3.50	3.90	3.50
Canasta básica alimentaria(Q.)	896.09	1,493.27	3,773.40
Canasta básica vital (Q.)	1,635.68	2,217.68	7,224.09
Remesas familiares (millones de US\$)	302.10	1,579.40	7,160.0
Exportaciones (millones de US\$)	1,502.50	4,223.70	10,465.3
Importaciones (millones de US\$)	2,647.60	7,061.10	16,997.3
Salario mínimo	441.04	836.46	2,497.04
Ambientales			
Temperatura media (°C)	19.50	19	21.07
Temperatura máxima promedio (°C)	25.70	26.20	25.80
Temperatura mínima promedio (°C)	15.10	15.20	16.68
Humedad (%)	81	76	76
Lluvia (MM)	988.20	1,012.40	999.50
Viento (K/h)	0.60	0.50	1.10
Superficie de parques regionales municipales (Ha)	4,678(95)	0	49,549
Superficie de reservas naturales privadas (Ha)	2,239(95)	6,409.20	67,365
Superficie tierras reforestadas (Ha)	N/D	19,186	112,342(13)
Superficie afectada por incendios forestales (Ha)	N/D	17,938	10,414(13)
Sismos registrados en el territorio nacional	N/D	712	792

Fuente: elaboración propia con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación de 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación de 2002, ENCOVI 2014, Encuesta Nacional de Empleo e Ingreso -ENEI-2013 del Instituto Nacional de Estadística -INE-, Diagnostico-Salud 2016 del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social -MSPAS-, Comité Nacional de Alfabetización -CONALFA-, Anuario estadístico 2013 y 2016, Informe Nacional de Desarrollo Humano, Estadísticas del BANGUAT 2016, estadísticas del INSIVUMEH 2016 y Consejo Nacional de Áreas Protegidas CONAP.

Ver página 1

Anexo 2
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Indicadores Socioeconómicos
Año: 1994, 2002 y 2014

Descripción	Censo 1994	Censo 2002	Invest. 2016
<u>Sociales</u>			
Población departamental (habitantes)	634,374	846,544	1,294,114
Hombres (habitantes)	313,259	411,320	623,358
Mujeres (habitantes)	321,115	435,224	670,755
Población urbana (habitantes)	92,409	192,165	381,381
Población rural (habitantes)	541,965	654,378	853,212
Indígena (habitantes)	404,887	551,295	659,998
No indígena (habitantes)	209,489	295,249	634,116
Extensión territorial (km ²)	7,403	7,403	7,403
Densidad de población (habitantes por (km ²))	86	114	175
Tasa bruta de natalidad (por mil habitantes)	5.15	4.11	30.4(15)
Tasa bruta de mortalidad (por mil habitantes)	0.77	0.46	3.6(15)
Tasa de mortalidad infantil (por mil nacidos vivos)	0.035	0.032	13.4(15)
Población alfabeta (habitantes)	471,329	462,787	930,856
Población analfabeta (habitantes)	172,045	383,757	363,258
Tasa neta de escolaridad (%)	33.20	47.20	49.01(15)
No pobreza (%)	20.78	21.70	26.20(14)
Pobreza extrema (%)	43.18	30.30	28.60(14)
Pobreza no extrema (%)	36.04	48.00	45.20(14)
Índice de desarrollo humano	0.51	0.56	0.65(15)
<u>Económicos</u>			
Población económicamente activa PEA (habitantes)	167,494	221,884	408,712
Población ocupada (habitantes)	165,893	26,959	N/D
Población desocupada (habitantes)	1,601	195	N/D
Población no económicamente activa (habitantes)	312,465	430,324	N/D
PIB en millones (Q.)	N/D	2,125	3,943
PIB per cápita (\$.)	8,3	20,1	N/D
Tasa de inflación (%)	N/D	5.18	6.49(15)
Importaciones en millones de Quetzales		387.40	N/D
Exportaciones en millones de dólares	N/D	243.20	N/D
<u>Ambientales</u>			
Temperatura media (°C)	18.30	18.80	19.20
Temperatura máxima promedio (°C)	24.20	26.50	26.40
Temperatura mínima promedio (°C)	10.30	10.20	11.80
Humedad (%)	66	65	66

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Descripción	Censo 1994	Censo 2002	Invest. 2016
Lluvia (MM)	685.70	860	741.10
Viento (K/h)	4.20	8.60	6
Superficie de tierras reforestadas (Ha)	N/D	501	6,028(13)
Superficie afectada por incendios forestales (Ha)	N/D	720	187(13)
Sismos registrados en el territorio nacional	N/D	7	23

Fuente: elaboración propia con base en datos del X Censo Nacional de Población y V de Habitación de 1994 y XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación de 2002, ENCOVI 2014 del INE, Estadísticas del BANGUAT, estadísticas del INSIVUMEH y Consejo Nacional de Áreas Protegidas CONAP.

Ver página 2

Anexo 3
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
División política
Años: 1994, 2002 y 2016

No.	Nombres	Censo 1994	Censo 2002	Investigación 2016
	Todos Santos			
1	Cuchumatán	Pueblo	Pueblo	Pueblo
2	Tzinimá	Caserío	Caserío	Caserío
3	Tuicuxlaj	Caserío	Caserío	Caserío
4	Tzipoklaj	Caserío	Caserío	Caserío
5	Saclaguá	Caserío	Caserío	Caserío
6	Tzinijab	---	---	Caserío
7	Tujmuca Los Mendoza		Caserío	Caserío
8	Tuj Coijá	---	---	Caserío
9	El Pajón	Caserío	Caserío	Caserío
10	Tzisanja Las Cruces	---	---	Cantón
11	Qanglé	---	---	Cantón
12	Tuitnom	---	Paraje	Cantón
13	Nueva Comunidad	---	---	Cantón
14	Checruz	---	---	Cantón
15	Los Matías	Caserío	---	Cantón
16	Los Lucas	---	Caserío	Cantón
17	Los Jiménez	---	---	Cantón
18	Tuj Cuc	---	---	Cantón
19	Los Mendoza	---	---	Cantón
20	Chiquimpic	---	---	Cantón
21	Los Pablo	---	---	Cantón
22	Chanclén	---	---	Cantón
23	Tuj Qmantzcún	---	---	Cantón
24	Cruzcante	Caserío	---	---
25	El Rancho	Aldea	Aldea	Aldea
26	La Ventoza	Caserío	Caserío	Caserío
27	Champulá	---	Caserío	Caserío
28	Chantzacbal	---	---	Caserío
29	Los Gómez	Caserío	Caserío	Caserío
30	Nuevo Belén	---	---	Caserío
31	El Mirador	Caserío	Caserío	Caserío
32	Tuj Azuj	---	---	Caserío
33	Tuj Chech	Caserío	---	Caserío
34	Tuispac	Caserío	Caserío	Caserío
35	Chanchoc	Caserío	Caserío	Caserío
36	Tuj Choj	Caserío	Caserío	Caserío
37	Tuigollo	Caserío	Caserío	Caserío
38	Tzipoc	Caserío	---	Caserío
39	Chimlaj	Caserío	---	Caserío

Continúa página siguiente

Viene página anterior

No.	Nombres	Censo 1994	Censo 2002	Investigación 2016
40	Tuichililaj	Caserío	Caserío	Caserío
41	Primer Puente	---	---	Cantón
42	Tui Ich	---	---	Cantón
43	Tzimachit	---	---	Cantón
44	Txeninjok	---	---	Cantón
45	Tuj Is	---	---	Cantón
46	San Joaquín	---	---	Cantón
47	El Pipe	Caserío	Caserío	---
48	El Relicario	Caserío	Caserío	---
49	Rancho Viejo	Caserío	---	---
50	El potrero	Paraje	Paraje	---
51	Chalhuitz	Aldea	Aldea	Aldea
52	Tui coy	Caserío	Caserío	Caserío
53	Los Ramírez	Caserío	Caserío	Caserío
54	Los Chales	---	Caserío	Caserío
55	Chola	Paraje	---	---
56	Chichim	Caserío	Caserío	Aldea
57	Buena Vista	Caserío	Caserío	Caserío
58	Chemal I	Caserío	Caserío	Caserío
59	Chemal II	---	---	Caserío
60	Los Gomez	Caserío	Caserío	Caserío
61	Los Matías	Caserío	---	Caserío
62	Chiabal	Caserío	Caserío	Aldea
63	Tuisoch	---	---	Caserío
64	San Joaquín	---	---	Caserío
65	Mash	Aldea	Aldea	Aldea
66	Osma	Caserío	Caserío	Caserío
67	Tuitz Cosh	---	Caserío	Caserío
68	Mash Chiquito	Caserío	Caserío	Caserío
69	Chenihuitz	Caserío	Caserío	Caserío
70	Chenihuitz Chiquito	---	---	Caserío
71	Caballo Blanco	---	Caserío	Caserío
72	Tuj Tzlom	Caserío	Caserío	Caserío
73	Tuichip Chiquito	---	Caserío	Caserío
74	Tuichip Grande	Caserío	Caserío	Caserío
75	Río Ocho Chiquito	Caserío	Caserío	Caserío
76	Río Ocho Grande	---	---	Caserío
77	Chanchimil	Caserío	Caserío	Caserío
78	Tuipocamal	---	Caserío	Caserío
79	Tuiboch	Caserío	Caserío	Caserío
80	Batzalom	Caserío	Caserío	Caserío
81	Musmuna	Caserío	---	---

Continúa página siguiente

Viene página siguiente

No.	Nombres	Censo 1994	Censo 2002	Investigación 2016
82	Petanchén	Caserío	---	---
83	Compocljaj	---	Caserío	---
84	Pueblo nuevo	Caserío	---	---
85	Tintosoy	Caserío	---	---
86	Chicoy	Aldea	Aldea	Aldea
87	Tzunul	Caserío	Caserío	Caserío
88	Tres Cruces	Caserío	Caserío	Caserío
89	San Martín Cuchumatán	Aldea	Aldea	Aldea
90	Villa Alicia	Caserío	Caserío	Caserío
91	Tuipat	Caserío	Caserío	Caserío
92	Tojquia	Caserío	Caserío	Caserío
93	Las Lajas	Caserío	Caserío	Caserío
94	Ticán	---	---	Caserío
95	Chilín	Caserío	Caserío	Caserío
96	Los Mendoza	---	---	Caserío
97	Teogal	Caserío	Caserío	Caserío
98	Chanjón	Caserío	Caserío	Caserío
99	Valentón I	Caserío	Caserío	Caserío
100	Valentón II	---	---	Caserío
101	Sac Choc	Caserío	Caserío	---
102	Tujujlaj	Caserío	---	---
103	Tuilán	Caserío	---	---
104	Tuitalquiya	Paraje	---	---
105	Tuitzcoy	Caserío	---	---
106	Xetalhuitán	Caserío	Caserío	---
107	San José	Caserío	---	---
108	Puerta del Cielo	Caserío	Caserío	---
109	Xetolbe	Caserío	---	---
110	Los Mejía	Caserío	Caserío	---
111	Tujtinima	Caserío	Caserío	---
112	Tucuyux	Caserío	Caserío	---
113	Inlaj	Caserío	Caserío	---
114	Tolsanguijuela	Caserío	Caserío	---
115	Chimlaj	---	Caserío	---
116	Llano del coyote	---	Caserío	---
117	Montaña San Juan	Caserío	---	---

Fuente: X Censo Nacional de Población y V de Habitación de 1994 y el XI Censo Nacional de Población y VI de Habitación 2002 del Instituto Nacional de Estadística -INE- e investigación de campo EPS, primer semestre 2016.

Ver página 9

Anexo 4
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Población Total, por Número de Hogares y por Centro Poblado
Años: 1994, 2002 y 2016

No.	Centro poblado	Categoría	Censo 1994		Censo 2002		Invest. 2016	
			Hab.	Hog.	Hab.	Hog.	Hab.	Hog.
1	Todos Santos	Pueblo	2,546	509	2,980	596	846	169
	Cuchumatán							
2	Tzinimá	Caserío	-	-	-	-	74	15
3	Tuicuxlaj	Caserío	239	48	262	52	377	75
4	Tzipoklaj	Caserío	436	87	549	110	487	97
5	Saclaguá	Caserío	16	3	170	34	264	53
6	Tzinijab	Caserío	125	25	268	54	331	66
7	Tuj Coija	Caserío	-	-	-	-	15	3
8	Tujmuca Los Mendoza	Caserío	-	-	3	1	20	4
9	El Pajón	Caserío	356	71	437	87	363	73
10	Qanglé	Cantón	25	5	74	15	191	38
11	Tzisanja Las Cruces	Cantón	-	-	33	7	101	20
12	Tuitnom	Cantón	125	20	235	47	488	98
13	Nueva Comunidad	Cantón	-	-	56	11	319	64
14	Checruz	Cantón	275	55	361	72	338	68
15	Los Matías	Cantón	-	-	-	-	302	60
16	Los Lucas	Cantón	-	-	56	11	583	117
17	Los Jiménez	Cantón	-	-	63	13	187	37
18	Tuj Cuk	Cantón	-	-	-	-	238	48
19	Los Mendoza	Cantón	425	85	537	107	745	149
20	Chiquimpic	Cantón	-	-	-	-	136	27
21	Los Pablo	Cantón	-	-	-	-	295	59
22	Chanclen	Cantón	50	10	171	34	196	39
23	Tuj Qmantxun	-	25	5	80	16	111	22
24	El Rancho	Aldea	376	75	404	81	562	112
25	La Ventoza	Caserío	375	75	578	116	679	136
26	Champulá	Caserío	75	15	125	25	50	10
27	Chantzacbal	Caserío	-	-	22	4	158	32
28	Los Gómez	Caserío	75	15	120	24	287	57
29	Nuevo Belén	Caserío	-	-	-	-	114	23
30	El Mirador	Caserío	150	30	281	56	338	68
31	Tuj Azuj	Caserío	-	-	-	-	319	64
32	Tuj Chech	Caserío	630	126	831	166	355	71
33	Tuispac	Caserío	38	8	89	18	86	17
34	Chanchoch	Caserío	118	24	178	36	206	41
35	Tuigollo	Caserío	75	15	105	21	133	27
36	Tzipoc	Caserío	-	-	37	7	88	18
37	Chimlaj	Caserío	437	87	567	113	277	55
38	Tuichililaj	Caserío	78	16	93	20	231	46
39	Tuj Choj	Caserío	350	70	494	99	296	59
40	Primer Puente	Cantón	250	50	326	65	425	85
41	Tui Ich	Cantón	-	-	-	-	560	112
42	Tzimachit	Cantón	-	-	-	-	180	36
43	Txeninjok	Cantón	-	-	32	6	80	16
44	Tuj Is	Cantón	-	-	-	-	149	30
45	San Joaquín	Cantón	-	-	36	7	75	15
46	Chalhuitz	Aldea	538	108	583	117	1218	244
47	Tuicoy	Caserío	300	60	452	90	579	116
48	Los Ramírez	Caserío	290	58	219	44	423	85
49	Los Chales	Caserío	-	-	68	14	176	35

Continúa página siguiente

Viene página anterior

No.	Centro poblado	Categoría	Censo 1994		Censo 2002		Invest. 2016	
			Hab.	Hog.	Hab.	Hog.	Hab.	Hog.
50	Chichim	Aldea	440	88	505	101	1096	219
51	Buena Vista	Caserío	442	88	592	118	713	143
52	Chemal I	Caserío	397	79	552	118	645	129
53	Los Gómez	Caserío	50	10	172	34	160	32
54	Los Matías	Cantón	100	20	218	44	302	60
55	Chemal II	Caserío	-	-	-	-	577	115
56	Chiabal	Aldea	1,099	220	1,121	224	955	191
57	Tuisoch	Caserío	-	-	156	31	375	75
58	San Joaquín	Caserío	-	-	-	-	75	15
59	Mash	Aldea	402	80	580	116	752	150
60	Osma	Caserío	72	14	142	28	238	48
61	Tuitz Cosh	Caserío	-	-	65	13	162	32
62	Mash Chiquito	Caserío	65	13	160	32	230	46
63	Chenhuitz	Caserío	325	67	414	83	537	107
64	Chenhuitz Chiquito	Caserío	-	-	-	-	116	23
65	Caballo Blanco	Caserío	-	-	115	23	162	32
66	Tuj Tzom	Caserío	36	7	39	8	99	20
67	Tuichip Chiquito	Caserío	-	-	39	8	104	21
68	Tuichip Grande	Caserío	83	17	129	26	196	39
69	Río Ocho Chiquito	Caserío	-	-	-	-	286	57
70	Río Ocho Grande	Caserío	611	122	495	99	470	94
71	Chanchimil	Caserío	390	78	487	97	683	137
72	Tuipocamal	Caserío	-	-	117	23	188	38
73	Tuibocho	Caserío	404	81	591	118	749	150
74	Batzalom	Caserío	297	59	341	68	430	86
75	Chicoy	Aldea	1036	207	1,267	253	1,797	359
76	Tzunul	Caserío	807	161	1,013	203	1,188	238
77	Tres Cruces	Caserío	554	111	743	149	1,223	245
78	San Martín Cuchumatán	Aldea	1,291	258	1,421	285	2,100	420
79	Villa Alicia	Caserío	172	34	276	55	488	98
80	Tuipat	Caserío	243	49	291	58	389	78
81	Tojquia	Caserío	149	30	161	32	207	41
82	Las Lajas	Caserío	198	40	212	42	526	105
83	Ticán	Caserío	75	15	141	28	256	51
84	Chilin	Caserío	70	14	85	17	160	32
85	Los Mendoza	Caserío	-	-	-	-	136	27
86	Teogal	Caserío	403	9	498	100	648	130
87	Chanjón	Caserío	247	49	334	67	434	87
88	Valentón I	Caserío	515	103	693	139	353	71
89	Valentón II	Caserío	-	-	-	-	279	56
Totales			19,771	3,954	26,118	5,236	38,310	7,662

Fuente: elaboración propia, con base en datos del "X Censo Nacional de población y V de Habitación de 1994" y Censo Nacional "XI de población y VI de Habitación 2002", de Instituto Nacional de Estadística -INE-.

Ver página 11

Anexo 5
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Entidades de apoyo
Año: 2016

Institución	Sector	Funciones
Policía Nacional Civil, Comisaria 43, Todos Santos Cuchumatán	Público	Se encarga de mantener el orden y seguridad de los habitantes.
Centro de Atención Permanente	Público	Se encarga de prestar el servicio de salud hacia a población.
Juzgado de Paz Municipal	Público	La función primordial es la atención de casos judiciales que se presentan en el Municipio.
Subdelegación del Municipal Registro de Ciudadanos del Tribunal Supremo Electoral	Público	Funciona como centro de empadronamiento de los ciudadanos.
Supervisión Educativa 13-029	Público	Su función principal es la supervisión y aplicación de los diferentes pensum de estudios, ejercer las políticas, inspeccionar la educación privada y pública, así como llevar un control de escuelas, alumnos y maestros.
Registro Nacional de las Personas -RENAP- Extensión 3244, Sede 244	Público	Institución encargada de tener el registro de las personas nacidas, fallecidas, matrimonios, divorcios y mayores de edad en el Municipio.
Institución Mam de Desarrollo Integral -IMDI-	ONG	Dirige programas de desarrollo rural, salud materno reproductivo e infantil y la creación de proyectos de tipo agrícola, pecuario y artesanal para aumentar la generación de ingresos familiares.
Asociación de Comadronas Mayas en Salud Materno Infantil	ONG	Presta el servicio de salud reproductiva por medio de capacitaciones, formación de grupos de autoayuda de mujeres y adolescentes, así como atención de enfermedades propias de las mujeres.

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Institución	Sector	Funciones
Project Community International -PCI-	ONG	Dedicada al apoyo de seguridad alimentaria, desarrollo integral y gestión de riesgos.
Asociación de Agricultores Tinecos	Privada	Presta servicios relacionados con el tema agropecuario, forestal y organización de los mismos.

Fuente: investigación de campo EPS, primer semestre 2016.

Ver página 21

Anexo 6
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Organización de mujeres
Año: 2016

No.	Entidad	Sede	Proyecto
1.	"Puerta del cielo"	Aldea Chichim	Gallinas Ponedoras
2.	"Realistas"	Caserío Tuipat	Engorde de Cerdos
3.	"Construyendo Futuro"	Aldea San Martín Cuchumatán	Crianza de Ovejas
4.	"Flor de Clavel"	Aldea Mash Grande	Producción Avícola
5.	"Flor de Clavel"	Cantón Tzimachit	Gallinas Ponedoras
6.	"Flor de Hortencia"	Cantón Los Pablo	Crianza de Ovejas
7.	"Las Vegas"	Cantón Primer Puente	Elaboración de tejidos
8.	"Flor de Sauco"	Cantón Tzipoclaj	Producción Avícola
9.	"Flor de Manzana"	Cantón Tui Tnom	Engorde de Cerdos
10.	"Flor de Sauco"	Cantón Tzipoclaj I	Crianza de Ovejas
11.	"Las Rosas"	Cantón Los Mendoza	Elaboración de Tejidos
12.	"Flor de Manzana"	Cantón Tuj Kuk	Crianza de Ovejas
13.	"Flor de Girasol"	Cantón Chanclén	Engorde de Cerdos
14.	"La Bajada"	Caserío Cheninhuitz I	Elaboración de Tejidos
15.	"Vista Hermosa"	Caserío Caballo Blanco	Engorde de Cerdos
16.	"Emprendedoras"	Caserío Chanchimil	Crianza de Ovejas
17.	"Los Lucas"	Cantón Los Lucas	Elaboración de Tejidos
18.	"Esperanza de mi tierra"	Caserío Tzunul	Gallinas Ponedoras
19.	"Vialiceñas"	Caserío Villa Alicia	Crianza de Ovejas
20.	"Las Estrellas de Cheu"	Caserío Tojkyá	Gallinas Ponedoras
21.	"Flor del Campo"	Aldea Chiabal	Elaboración de Tejidos
22.	"Nuevo Amanecer"	Caserío Las Lajas	Crianza de Ovejas
23.	"Flor Blanca"	Caserío El Pajón	Elaboración de Tejidos
24.	"Nuevo Amanecer"	Caserío La Ventoza	Gallinas Ponedoras
25.	"Flor de mi Tierra"	Aldea Chicoy	Crianza de Ovejas
26.	"Las Creativas"	Cantón Los Matías	Elaboración de Tejidos
27.	"Flor de Café"	Caserío Tuiboch	Elaboración de Tejidos
28.	"Valentón I"	Caserío Chiquinpic	Producción Avícola
29.	"Buscando el Desarrollo"	Caserío Valentón I	Elaboración de Tejidos
30.	"Flor del Jardín"	Cantón Saclawá	Crianza de Ovejas

Fuente: investigación de campo EPS, primer semestre 2016.

Ver página 23

Anexo 7
Municipio de Todos Santos Cuchumatán, departamento de Huehuetenango
Requerimientos de Inversión Social y Productiva
Año: 2016

Centro poblado	Necesidades	
	Sociales	Productivas
Cabecera municipal	Sistema de tratamiento de aguas servidas	
Cabecera Municipal	Sistema de tratamiento de desechos sólidos	
Cabecera Municipal y Aldea San Martín Cuchumatán	Ampliación de centro de salud y contratación de personal para atención de los usuarios.	
Cabecera Municipal	Ampliación de alumbrado público.	
Aldea Chalhuitz, Aldea Mash, Tuipocamal, Aldea Chiabal, Aldea Chicoy, Aldea El Rancho	Construcción de centro de salud.	
Aldea Chichim, Caserío Chermal I, Aldea Mash, Caserío La Ventoza, Aldea Chiabal.	Construcción de mercado.	
Caserío Los Ramírez, Caserío Los Gómez, Caserío Chanchoc,	Construcción de escuelas de nivel primario.	
Caserío Tuicoyg, Caserío Los Gómez, Caserío Chermal II, Caserío San Joaquín. Cantón Tuj Is	Instalación de energía eléctrica.	
Caserío Tuicoyg, Caserío Los Gómez, Caserío Chermal I, Caserío San Joaquín, Caserío Tres Cruces, Caserío Chenihuitz Chiquito, Caserío Tuichip Chiquito, Caserío Tuipocamal.	Proyecto de inducción de agua.	
Caserío Buena Vista.	Instalación de alumbrado público.	
Caserío Tuicoyg, Caserío Los Chales, Caserío Chermal I, Caserío I, Cantón Txeninjok, Caserío Tuipat, ,	Reparación de Infraestructura vial.	

Continúa página siguiente

Viene página anterior

Centro poblado	Necesidades	
	Sociales	Productivas
Caserío Las Lajas, Caserío Tican, Caserío Chilín, Caserío Tuipocamal y Cantón Tuj Is.	Reparación de Infraestructura vial.	
Caserío Tuicoyg, Caserío chemal I, Cantón Los Mendoza, Aldea Chicoy.		Construcción de centro de acopio.
Aldea Chalhuitz, Aldea Chiabal, Aldea El Rancho, Aldea Mash, Aldea Chichim, Aldea Chicoy.		Asistencia técnica y Capacitación agrícola, pecuaria y artesanal
Aldea Chalhuitz, Aldea Chiabal, Aldea El Rancho, Aldea Mash, Aldea Chichim, Aldea Chicoy.		Asesoría en comercialización de productos
Aldea Chalhuitz, Aldea Chiabal, Aldea El Rancho, Aldea Mash, Aldea Chichim, Aldea Chicoy.		Asesoría en Inversión
Aldea Chalhuitz, Aldea Chiabal, Aldea El Rancho, Aldea Mash, Aldea Chichim, Aldea Chicoy.		Asesoría en financiamiento

Fuente: investigación de campo EPS, primer semestre 2016.

Ver página 28