

TESIS DE POSGRADO

Plan Comprensivo Para el Municipio de **Palencia**

2008- 2028



Presentada Por:
Arqta. Ilovna Mayarí Cortéz Archila.

Para optar el grado de:

Maestra en Desarrollo Urbano y Territorio

Universidad de San Carlos de Guatemala
Facultad de Arquitectura
Escuela de Estudios de Posgrados
Agosto, 2010



arquitectura

TESIS DE POSGRADO

Plan Comprensivo Para el Municipio de Palencia



2008-2028

- Propuesta con Mención Honorífica -

Presentada Por:

Arqta. Ilovna Mayarí Cortéz Archila.

Para optar el grado de:

Maestra en Desarrollo Urbano y Territorio

Universidad de San Carlos de Guatemala
Facultad de Arquitectura
Escuela de Estudios de Posgrados
Agosto, 2010



arquitectura

JUNTA DIRECTIVA DE LA FACULTAD DE ARQUITECTURA

Decano: Arq. Carlos Valladares Cerezo
Vocal I: Arq. Sergio Mohamed Estrada Ruíz
Vocal II: Arq. Efrain de Jesús Amaya Caravantes
Vocal III: Arq. Carlos Enrique Martini Herrera
Vocal VI: Maestra Sharon Yanira Alonzo Lozano
Vocal V: Br. Juan Diego Alvarado Castro
Secretario: Arq. Alejandro Muñoz Calderón

TRIBUNAL EXAMINADOR

Decano: Arq. Carlos Valladares Cerezo
Secretario: Arq. Alejandro Muñoz Calderón
Examinador: Msc. Arq. Carlos Luis Ayala Rosales
Examinadora: Mta. Arqta. Irayda M. Ruiz Bode AICP
Examinador: Dr. En Arq. Lionel Enrique Borjorquez Cativo

ASESORA DE TESIS

Mta. Arqta. Irayda M. Ruiz Bode AICP

CONSULTORES DE TESIS

Mta. Arqta. Alma del Socorro de León Maldonado
Mto. Arq. Carlos Luis Ayala Rosales



Dedicatoria

A Dios
y
Al pueblo de Palencia

Por muchas propiedades que uno tenga, por muchos amigos o amores, por muchos viajes o estudios, siempre habrá algo que nos hará falta y ese algo que nos falta es precisamente tener una relación con el único Dios vivo y verdadero. (David Boanerge).

"Porque ¿qué aprovechará al hombre si ganare todo en este mundo pero perdiere su alma?"
(Marcos 8:36).

-----Plan Comprensivo Urbano Palencia 2028



Resumen:

El desarrollo del Plan Comprensivo para Palencia, está comprendido por una etapa de diagnóstico participativo del cual se determinan problemáticas inherentes al desarrollo territorial de todo el municipio, mediante el cual pudo plantearse las propuestas a corto, mediano y largo plazo que sugieren hilos conductores para el desarrollo del territorio, conformando una base general en la cual la Municipalidad podrá hilvanar otros planes particulares para su desarrollo urbano y rural.

El plan se basa en tres componentes principales del territorio de Palencia, que son: Ordenamiento Territorial (entendido cómo el uso del suelo), Vialidad y Transporte, y Equipamiento Urbano e Infraestructura

Los elementos que se desarrollan en el Documento -Plan son: Diagnóstico, Problemas Centrales y Desafíos, Políticas Centrales, Estrategia y Mecanismos de Seguimiento.

Finalmente se contempla un apartado con recomendaciones generales aportadas por los tres expertos asesores del Plan.



Índice General

I.	PRESENTACIÓN.....	10
II.	MARCO ESTRATÉGICO.....	15
III.	DIAGNÓSTICO.....	25
3.1.	GENERALIDADES	26
3.2.	ANÁLISIS POR COMUNIDADES	74
IV.	PLAN.....	121
4.1.	INTRODUCCIÓN	122
4.2.	PROBLEMAS CENTRALES Y DESAFÍOS	123
4.3.	POLÍTICAS CENTRALES	126
4.4.	ESTRATÉGIA	128
4.4.1.	Ejes Estratégicos	129
4.4.2.	Programas, Proyectos y Normativas.....	129
4.4.3.	Propuestas	141
4.4.4.	Proceso de Implementación de Largo Plazo	155
V.	MECANISMOS DE SEGUIMIENTO.....	164
VI.	RECOMENDACIONES FINALES	168
VII.	DEFINICIONES, SIGLAS Y ACRÓNIMOS.	171
VIII.	ANEXOS	186
IX.	BIBLIOGRAFÍA.....	201

Índice de Gráficos

GRÁFICO 1: Exposición del Plan Urbano Comprensivo con el concejo municipal.....	22
GRÁFICO 2: Exposición del Plan Urbano Comprensivo.....	22
GRÁFICO 3; Lluvia de Ideas.....	23
GRÁFICO 4: Lluvia de Ideas.....	23
GRÁFICO 5: Recorrido por Palencia.....	24
GRÁFICO 6: Presentación del Plan Urbano Comprensivo.....	24
GRÁFICO 7: Ampliaciones a la Presentación del Plan Urbano Comprensivo.....	24
GRÁFICO 8: Ubicación del Municipio de Palencia.....	27
GRÁFICO 9: Mapa de Geología del municipio de Palencia.....	30
GRÁFICO 10: Vista del Municipio de Palencia.....	29
GRÁFICO 11: Mapa de Delimitación de Cuencas.....	30
GRÁFICO 12: Mapa Esquemático de Riesgos Naturales del Territorio.....	31
GRÁFICO 13: Vista del Municipio de Palencia.....	32
GRÁFICO 14: Antecedentes Precolombinos del Territorio Municipal De Palencia.....	36
GRÁFICO 15: Centros Poblados del territorio de Palencia al año 2008.....	43
GRÁFICO 16: Usos del Suelo Actual del Municipio de Palencia.....	48
GRÁFICO 17: Vivienda Formal, generalmente observada en sectores mas urbanos, Cabecera de Palencia.....	54
GRÁFICO 18: Vivienda de Calidad Media, mayormente vista en calles secundarias de los poblados, Cabecera de Palencia.....	54
GRÁFICO 19: Vivienda de Mala Calidad, con predominante imagen rural, Cabecera de Palencia.....	55
GRÁFICO 20: Sector Comercial del Municipio de Palencia.....	56
GRÁFICO 21: Sectores Menores de Comercio en Palencia.....	56
GRÁFICO 22: Presencia Comercial del Periodo 1980-2008, en el municipio de Palencia.....	57
GRÁFICO 23: Comunidades con mayor presencia comercial del municipio de Palencia.....	58
GRÁFICO 24: Rotulación de trabajos en caminos intermunicipales municipales.....	59

GRÁFICO 25: Estacionamiento de buses en arteria principal, Aldea el Fiscal.....	62
GRÁFICO 26: Aparcamientos de taxis, vehículos particulares Aldea el Fiscal.....	62
GRÁFICO 27: Estacionamiento de transporte pesado y vehículos particulares en calle vecinal con ancho para circulación de una sola vía, cabecera municipal.....	62
GRÁFICO 28: Comunidades de Palencia servidas con rutas y unidades de transporte.....	63
GRÁFICO 29: Vías existentes y distancias intramunicipales de Palencia.....	69
GRÁFICO 30: Mapa de Presencia de la Población Económicamente Activa, según censo 1994.....	73
GRÁFICO 31: Croquis del casco urbano de la cabecera municipal de Palencia.....	74
GRÁFICO 32: Fotografía aérea georeferenciada de la Cabecera de Palencia.....	75
GRÁFICO 33: Imagen escaneada de parcelas del casco urbano en la cabecera del municipio de Palencia.....	76
GRÁFICO 34 : Manchas Pobladas del Casco Urbano de la cabecera municipal de Palencia y centros de crecimiento por proyectos inmobiliarios de vivienda unifamiliar.....	78
GRÁFICO 35: Vialidad del Casco Urbano hacia sus comunidades... 79	79
GRÁFICO 36: Vialidad de la cabecera municipal con la ruta CA9, hacia la red vial Nacional.....	79
GRÁFICO 37: a) Estacionamiento de transporte público en el centro, Cabecera Municipal; b) Uso de vías principales para aparcamiento y circulación multimodal de transporte; c) Vías principales con usos multimodales de circulación y transporte; y d) Convivencia de circulación peatonal sin banquetas con circulación vehicular.....	81
GRÁFICO 38: a y b; Vías de Primer orden. C; vías de segundo orden; y d; Vías de tercer orden.....	82
GRÁFICO 39 : Arterias de circulación vial y peatonal de la cabecera municipal de Palencia.....	83
GRÁFICO 40: Desborde de comercio popular a lo largo de la Calle Real, cabecera municipal de Palencia.....	84
GRÁFICO 41: Disposición de ventas callejeras por falta de mercado municipal, cabecera municipal de Palencia.....	84
GRÁFICO 42: Comercio Popular, cabecera municipal de Palencia. 84	84

GRÁFICO 43: Centro Comercial sobre la Calle Real, cabecera municipal de Palencia85

GRÁFICO 44: Centro Comercial "Plaza Barrios", cabecera municipal de Palencia.....85

GRÁFICO 45: Centro Comercial "Plaza Tomastepeque, cabecera municipal de Palencia.....85

GRÁFICO 46: Actual Uso comercial y actividades económicas en la cabecera de Palencia.87

GRÁFICO 47:.....88

GRÁFICO 48: Uso comercial y actividades económicas en la cabecera de Palencia.89

GRÁFICO 49: Terreno baldío frente a la Calle Real, cabecera municipal de Palencia.....90

GRÁFICO 50: Áreas verdes en las manzanas posteriores a la Calle Real, cabecera municipal de Palencia.90

GRÁFICO 51: Sectores de transición rural-urbano (rururbano) en la cabecera municipal de Palencia.91

GRÁFICO 52: Gasolinera sobre banqueta. Cabecera municipal de Palencia.....91

GRÁFICO 53: Salón Municipal, cabecera municipal de Palencia.....92

GRÁFICO 54: Construcción del Nuevo Parque, cabecera municipal de Palencia.....92

GRÁFICO 55: Iglesia Católica, cabecera municipal de Palencia.....92

GRÁFICO 56: Edificio de la alcaldía, cabecera municipal de Palencia.93

GRÁFICO 57: Instituto por cooperativa INBA, cabecera municipal de Palencia.....93

GRÁFICO 58: Jardinerización frente a la alcaldía, que funge como plaza central, cabecera municipal de Palencia.93

GRÁFICO 59: Áreas de parqueo de transporte público, cabecera municipal de Palencia.....93

GRÁFICO 60: Terrenos baldíos y otros usos de suelo de menor presencia en la cabecera de Palencia.94

GRÁFICO 61: Proporciones de uso del suelo actual, cabecera municipal de Palencia.....95

GRÁFICO 62: Usos del suelo actual de la cabecera municipal Palencia.....95

GRÁFICO 63y GRÁFICO 64: Fotografías Aéreas del territorio de Palencia, 2002.....96

GRÁFICO 65: Primer propuesta de disposición espacial para la Finca Las Armenias, Cabecera Municipal de Palencia. 97

GRÁFICO 66: Propuesto de mercado municipal, ubicado en la Finca Las Armenias, Cabecera Municipal de Palencia. 98

GRÁFICO 67: Disposición de mercado municipal, ubicado en la Finca Las Armenias, Cabecera Municipal de Palencia..... 99

GRÁFICO 68: Disposición de mercado municipal, ubicado en la Finca Las Armenias, Cabecera Municipal de Palencia..... 100

GRÁFICO 69: Disposición de mercado municipal, ubicado en la Finca Las Armenias, Cabecera Municipal de Palencia..... 101

GRÁFICO 70: Principales aldeas que tiene conectividad con su cabecera..... 103

GRÁFICO 71: Disposición de aldeas con mejor conectividad..... 103

GRÁFICO 72: Mayor conectividad y comunicación de las principales aldeas con los municipios vecinos y la ciudad capital. 104

GRÁFICO 73: Comunidades con Influencia y conectividad de la cabecera..... 105

GRÁFICO 74: Comunidades con Influencia y conectividad de la aldea Plan Grande. 105

GRÁFICO 75: Influencia y conectividad de las Aldeas Azacualpilla y El Fiscal..... 106

GRÁFICO 76: Manchas de influencia de nodos actuales, conformados por las tres aldeas principales. 106

GRÁFICO 77: Identificación de Potenciales Nodos de desarrollo territorial..... 107

GRÁFICO 78: Transferencias de Gobierno Central a los Municipios del Departamento de Guatemala, ciclos fiscales 2009 y 2009..... 113

GRÁFICO 79: Ingresos Municipales de Palencia, Ciclos Fiscales 2008-2009 116

GRÁFICO 80: Egresos por Estructura Programática, Municipalidad de Palencia, Ciclos Fiscales 2008-2009..... 119

GRÁFICO 81; Centro Urbano de la cabecera municipal de Palencia. 122

Índice de Tablas

Tabla 1: Población según área, año 2002.....	37
Tabla 2: Proyecciones de población INE para 2002-2010.....	38
Tabla 3: Comunidades de Palencia.....	39
Tabla 4: Datos Censales de La Población de Palencia y Tasas de Crecimiento (Del año 1955 al año 2002):.....	39
Tabla 5: Poblados de Palencia y Proyecciones de Crecimiento.....	42
Tabla 6: Cobertura del Proyecto PROFRUTA.....	44
Tabla 7: Incentivos Forestales – PINFOR.....	45
Tabla 8: Cobertura del Proyecto PINFOR.....	45
Tabla 9: Reforestación de Plantaciones Voluntarias.....	46
Tabla 10: Reforestación por compromisos de Póliza de Fianzas.....	46
Tabla 11: Porcentajes Aproximados de Ocupación del Suelo del Municipio de Palencia.....	47
Tabla 12: Vivienda, Tipo de Local Según Censo 2002.....	52
Tabla 13: Cobertura de Transporte Público.....	63
Tabla 14: Centros Educativos en Palencia, Según el MINEDUC.....	65
Tabla 15: Centros de Salud Pública y Privada.....	65
Tabla 16: Centros Religiosos.....	65
Tabla 17: Centros Deportivos.....	66
Tabla 18: Déficit Actual de Equipamiento.....	67
Tabla 19: Coberturas Según INE 2002 y Déficit que Representa.....	68
Tabla 20: Establecimiento del Déficit de Servicios Básicos para el Periodo 2008-2028, Municipio de Palencia.....	68
Tabla 21: PEA Palencia SEGÚN CENSO 2002.....	71
Tabla 22: Proyección de Población en la Cabecera Municipal.....	77
Tabla 23: Distribución del Transporte.....	80
Tabla 24 :Distribución de vendedores.....	86
Tabla 25: Distribución de las plazas de Mercado.....	86
Tabla 26: transferencias a los municipios del departamento de Guatemala, ejercicio fiscal 2008.....	111
Tabla 27: transferencias a los municipios del departamento de Guatemala, ejercicio 2009.....	112

Tabla 28: Ingresos ejecución de ingresos - municipalidad de Palencia, Guatemala - año 2008 período: ENE. - DIC.....	115
Tabla 29: ingresos ejecución de ingresos - municipalidad de Palencia, Guatemala - año 2009, Período: ENE. - DIC.....	115
Tabla 30: Gresos Por Grupo Estructura Programática, Municipalidad De Palencia, Enero A Diciembre Del 2008.....	118
Tabla 31: Egresos por Grupo Estructura Programática, Municipalidad de Palencia, Enero a Diciembre Del 2009.....	118

-----Plan Comprensivo Urbano
Palencia 2028



GOBIERNO DE

GUADALUPE ALBERTO REYES AGUILAR
2008-2012

Municipalidad de Palencia, Guatemala



-----Plan Comprensivo Urbano Palencia 2028

I. PRESENTACIÓN

El presente Plan Urbano Comprensivo para Palencia, está comprendido por una etapa de diagnóstico del cual se determinan problemáticas inherentes al desarrollo territorial de todo el municipio, para destacar las propuestas a corto, mediano y largo plazo.

La estructura del documento-Plan, se basa en tres componentes principales del territorio de Palencia y que representa las propuestas del Plan Urbano Comprensivo. Estos componentes son:

- Equipamiento e Infraestructura.
- Vialidad y transporte.
- Ordenamiento Territorial.

Siendo que el diagnóstico comprende toda la jurisdicción municipal y no se circunscribe únicamente a la cabecera, la dinámica de investigación se ha desarrollado abarcando todo su territorio.

Cómo se verá más adelante en la descripción de la "Estrategia", el presente plan conllevó un proceso participativo e inclusivo que duró aproximadamente nueve meses, además, de nueve meses de trabajo de gabinete, haciendo un total de 18 meses para culminar el plan.

Se contó con la participación de representantes del concejo municipal, coordinadores de las dependencias municipales, representantes de los sectores: salud, educación, deportes, ambiente, empresarios e inversionistas del municipio; también incluyó a líderes de iglesias y ex-alcaldes del municipio, además, fue socializado con altos funcionarios del Ministerio de Cultura y Deportes, Personeros de la Cooperación Internacional y representantes de diferentes sectores de la comunidad.

Se realizaron alrededor de doce encuentros para coordinar el trabajo con apoyo técnico del representante de Urbanismo y Ornato Municipal, entre estas visitas de campo a las comunidades y trabajo de gabinete. Además, se sostuvieron alrededor de siete reuniones con diferentes niveles de participación y con los representantes ya mencionados, para la construcción y validación de la Visión de largo Plazo. Entre estas reuniones se realizó una con más de 30 representantes de diferentes sectores de la comunidad para la validación de los datos de fuentes documentales, del diagnóstico, y mentas de manera participativa.

ELEMENTOS CENTRALES DEL DOCUMENTO:

▪ DIAGNÓSTICO

Inicialmente, se describe un título mayor de GENERALIDADES en donde se abordan los tres componentes principales a nivel de todo el municipio describiéndose entre ellos sub-incisos que plantean la situación general de la jurisdicción de Palencia.

Posteriormente, se encuentra un segundo gran título denominado ANALISIS POR COMUNIDADES. En este apartado se inicia con la cabecera municipal, sin embargo,, para el resto de comunidades se generó un cuadro de caracterización y análisis que toma en cuenta aspectos territoriales y sociales de cada comunidad¹. Este se concibe como una herramienta útil para la municipalidad, ya que facilita la actualización de datos proporcionando un esquema de situación actual para cada poblado

▪ MARCO ESTRATÉGICO

En este apartado se describen las bases filosóficas sobre las cuales será planteado el Plan.

¹ Ver anexos, Matriz de Poblados.

▪ PROBLEMÁTICAS CENTRALES Y DESAFÍOS

Se genera un espacio en donde se enumeran las hipótesis centrales acerca de las causas y efectos de la problemática territorial actual de Palencia. Esta determinación de problemas, fue validada de forma participativa con actores de la comunidad y de ella derivan el planteamiento de los objetivos estratégicos.

▪ POLÍTICAS CENTRALES

Se determinan las posturas y decisiones que se adoptan para asumir los desafíos, es decir, la resolución de problemas.

▪ ESTRATEGIA

En este apartado se vinculan las hipótesis con las "Posibles soluciones", y se plantean propuestas para responder de forma progresiva a las problemáticas identificadas. Se define cada uno de los ejes, brindando líneas conductoras para el alcance de los objetivos estratégicos, a través de la implementación de proyectos, programas y normativas. Además, , se presenta la propuesta en una serie de gráficos que representan la situación del plan implementado, es decir, los cambios en el territorio del municipio.

De esta desagregación estratégica derivan los objetivos específicos y el Programa de Implementación de Largo Plazo.

▪ MECANISMOS DE SEGUIMIENTO Y ACTUALIZACIÓN DEL PLAN.

Diseño del sistema recomendado para los periodos de actualización, metodologías y actores involucrados.

▪ RECOMENDACIONES FINALES

Sugerencias y aportes de los profesionales expertos que apoyaron el proceso de revisión y asesoría del presente Plan.

▪ DEFINICIONES, SIGLAS Y ACRÓNIMOS.

Se brinda una compilación de definiciones y términos utilizados a lo largo del documento para facilitar la comprensión del lector.

▪ ANEXOS

Compilación de documentos e información complementaria, generados y trabajados conjuntamente con la municipalidad de Palencia durante y para el proceso de este diagnóstico.

FUENTES DE INVESTIGACIÓN:

Documentos: La investigación está basada en dos fuentes bibliográficas principales que pueden considerarse como instrumentos de consultas para este Plan Urbano Comprensivo, que fueron desarrollados por la municipalidad en coordinación con otros agentes

interesados de la Universidad de San Carlos de Guatemala, los cuales son:

- Caracterización ambiental de Palencia, 2007.
- Monografía del Municipio de Palencia, 2006.

Ambos basados en fuentes bibliográficas referidas en el documento, así como en el trabajo de campo exhaustivo.

Bases de Datos: Los registros recientes de componentes que no aparecen en las fuentes descritas anteriormente, han sido extraídos de los registros municipales y sus diferentes dependencias y obtenidos por delegación del Señor Alcalde para el coordinador de la oficina de Urbanismo y Ornato Municipal. Entre estos:

- Registros de administración de servicios públicos
- Presupuestos municipales
- Registros de autorizaciones de licencias para transporte, construcción y comercios.
- Orto fotos de comunidades.
- Planos de las colonias y residenciales autorizadas.
- Reglamentos de construcción y transporte.

Documentos Nacionales: Fueron utilizados los censos de población desarrollados por el Instituto Nacional de Estadística INE, de los años 1,981, 1,994 y 2002; y la

digitalización de mapas desarrollados por el Ministerio de agricultura, Ganadería y Alimentación – MAGA del censo 2003 de agricultura y 2002 de población.

Generación de tablas y mapas: Todas las tablas presentadas en este diagnóstico han sido producto de elaboración propia, utilizando las fuentes descritas, con excepción de los mapas y tablas que así lo refieran. Los mapas del Casco Urbano y de las comunidades del municipio fueron actualizados y adaptados con información más reciente y oficial complementada con las fuentes nacionales; sin embargo,, es propio aclarar que la información base de estos dos mapas fueron proporcionados por la municipalidad.

IMÁGENES:

- Imágenes Aéreas y Satelitales: En este diagnóstico han sido obtenidas a través de investigación generada en el buscador GOOGLE EARTH y fotos aéreas provistas por la municipalidad.
- Imágenes Históricas: Proporcionadas por la Municipalidad local.
- Fotos de comunidades: Generadas en las visitas realizadas en acompañamiento de personeros municipales.

-----Plan Comprensivo Urbano
Palencia 2028



II. MARCO ESTRATÉGICO

¿Qué es un plan urbano comprensivo?

Es el plan que describe generalidades y bases con efectos a largo plazo, para dirigir planes urbanos particulares, en una localidad determinada.

Una definición más explícita adaptada ² por la Ma. Irayda Ruiz, AICP., describe que... *“Un plan comprensivo o integral es un conjunto de herramientas que sirve para planificar el crecimiento y desarrollo sostenible de los asentamientos humanos. Este concepto surge en los Estados Unidos a finales de los años noventas. Su principal aporte proviene de su aproximación holística a los problemas urbanos y regionales, su visión de largo plazo y su valoración de la participación ciudadana con elemento fundamental para la apropiación, e implementación de una visión conjunta”,* además, agrega que... *“Un elemento clave del proceso de elaboración de un plan comprensivo o integral es la participación ciudadana y la apropiación de la comunidad. Este es un elemento que debe estar*

² Adaptación conceptual realizada de los siguientes textos y autores: a) Anderson, Larz T. Guidelines for Preparing Urban Plans. Chicago IL, APA Planners Press, 1995. b) Op. Cit. Anderson. Planning the Built Environment. Chicago IL. APA Planners Press, 2000. c) Brooks, Michael. , y d) Planning Theory for Practitioners. Washington DC, APA Planners Press, 2002. , y Center for Planning Excellence. What is a Comprehensive Plan Baton Rouge LA, 2009. Hampton's Community Plan, Virginia 2005.

implícito en la metodología que se emplea. Por ello los planes deben estar redactados con lenguaje claro que permita de manera razonable a la mayoría de los ciudadanos comprender los argumentos que sirven de base para identificar los problemas que se desea resolver y las soluciones propuestas. Un plan que no es comprendido por los actores clave que serán responsables de la implementación del mismo no puede llamarse plan comprensivo”.

Para el caso de Palencia, cuya población Urbana representa aproximadamente el 26% de su población total, se sugiere realizar las proyecciones con un plazo de 20 años, ya que el casco urbano actual es pequeño pero con tendencia de crecimiento.

¿Por qué Palencia necesita un plan urbano comprensivo?

Porque es necesario abordar los problemas urbanos (a largo plazo) motivando la tendencia de decisión proactiva y previsor, que pueda determinar las posibles presiones que su población tendrá que afrontar y en cuanto tiempo, especialmente en un municipio como Palencia, que tiene gran cercanía con la ciudad capital de la cual alcanza su influencia física, económica y social, propias del área metropolitana de Guatemala, que impone su dinámica con un crecimiento acelerado.

El planteamiento de proyectos para centros poblados posee una gran complejidad, debido a que las propuestas que se desarrollan repercuten en las condiciones de todos los pobladores, porque están sujetas a toda la dinámica del territorio donde habitan.

Debido a estos factores, es necesario someter a los Gobiernos locales, habitantes y todos los actores de los centros poblados, al proceso de planeación y basarse en un diagnóstico de la condición actual, para cualquier planteamiento de intervención urbana que se quiera (Ordenamiento Urbano, Transporte, Vialidad, Equipamiento, Diseño Urbano, entre otros).

Actualmente, en este país la mayor parte de proyectos destinados a urbanismo carecen de un diagnóstico previo que brinde directrices para realizar planes particulares en las ciudades en crecimiento. A través de este Plan Urbano Comprensivo - *El caso del municipio de Palencia puede ser una excepción* -

¿Quiénes serán los beneficiarios primarios del plan?

- Los habitantes de la localidad: porque percibirán mejoras en la calidad de vida, por medio de actividades físicas, económicas y sociales, mejor organizadas y desarrolladas.

- El Gobierno Local: porque tendrá la base directriz para la orientación e implementación de los planes urbanos específicos y estratégicos, tanto los actuales como futuros.

En la visión se promueve lo que se desea y lo que se aspira alcanzar para Palencia a través del Plan Urbano Comprensivo en el largo plazo. La propuesta de visión fue desarrollada de forma participativa con varios actores de la comunidad.

Es importante mencionar que la Visión no expresa en sí misma el alcance de esta primer propuesta de Plan, ya que esta contempla ejes básicos que podrán ser enriquecidos con el tiempo, en otros temas que permitan el alcance global de lo expreso en la Visión.

La Misión de largo plazo, fue extractada de la Misión redactada para la Municipalidad de Palencia.

Misión

“Somos gente de espíritu progresista que trabaja comprometida a alcanzar el desarrollo integral, con el fin de mejorar la calidad de vida de todos los Palencianos”

Visión

“Palencia, ciudad privilegiada en el departamento de Guatemala por su excelente acceso, cercanía a la Ciudad Capital y desarrollo Urbano Sostenible”

Frontera Temporal del Plan:

El Plan Urbano Compresivo para Palencia propone una temporalidad de 20 años, a partir del año 2008, es decir, el ciclo 2008-2028, tomando en cuenta las recomendaciones de reajuste de datos del mismo, para que durante este tiempo tenga la vigencia necesaria, para seguir siendo una herramienta directriz actualizada para la Palencia futura.

Aunque, a partir del Plan Urbano Compresivo deben basarse los planes particulares (Operativos o Parciales), el presente plan no desarrollará el detalle de dichos planes.

¿Cómo se determinó la prioridad de los componentes o ejes a trabajar?

Debido al tipo de territorio que es Palencia, el cual se encuentra en una transición de lo rural a lo urbano, se determinó que se encontraría mayor conflicto en resolver temas muy complejos al no estar resueltos primero los temas más básicos. De esa cuenta se realizaron distintas propuestas hasta definir:

- o Vialidad y transporte: Porque resuelve el tema de una buena comunicación intra e inter municipal.

- o Equipamiento e Infraestructura: Resolviendo la dotación de servicios, tanto en atención sectorial como de servicios básicos como agua, luz y drenajes.
- o Ordenamiento Territorial: Para orientar el mejor y optimo uso del suelo.

Propuesta de Componentes para el Plan Compresivo Urbano

La propuesta de desarrollo del presente plan se despliega en tres ejes estratégicos que se han establecido como prioritarios:

1. Ordenamiento Territorial³
2. Vialidad y Transporte
3. Equipamiento Urbano e Infraestructura

La propuesta idealmente podrá ser complementada en el futuro con otros componentes como: a) Diseño Urbano, b) Vivienda y Programas habitacionales, c) Desarrollo Económico, d) Manejo Ambiental, entre otros.

³ Una aclaración muy importante es que este eje concierne a temas de "Usos de suelo", pero se ha denominado eje de "Ordenamiento Territorial" por ser un título más comprensible para la población en general, según lo argumentaron y solicitaron las autoridades ediles.

Objetivos:

De acuerdo con la visión establecida y con los componentes considerados, se desarrollan tres grandes objetivos estratégicos:

a) Objetivo Estratégico de Ordenamiento Territorial:

Orientar el crecimiento de la población de Palencia, propiciando el mejor uso del territorio municipal de forma sostenible e integral.

Objetivos Específicos de Ordenamiento Territorial:

- Crear una línea de gestión consolidada para el seguimiento del Plan Urbano Comprensivo del Municipio.
- Socializar e implementar una propuesta de cambios de uso del suelo a futuro con los actores que intervienen en la producción de la ciudad.
- Lograr un funcionamiento más adecuado dentro de la ciudad, que permita un desarrollo y crecimiento adecuado de la misma.
- Minimizar el impacto que los proyectos inmobiliarios, (principalmente los habitacionales) puedan causar a la comunidad actual de Palencia.

- Plantear mejoras en la trama urbana que permitan una mejor distribución de los lotes y óptimo funcionamiento en la circulación.

b) Objetivo Estratégico de Equipamiento e Infraestructura:

Generar espacios públicos que propicien el uso y apoderamiento de la población de forma amigable, en un territorio que cubra las demandas actuales y futuras de servicios básicos, educativos y de salud; dando prioridad a la calidad y cobertura para las comunidades originales⁴ del municipio.

⁴ Las comunidades originales del municipio son aquellas que surgieron como parte de la dispersión territorial de la población originaria de Palencia, tienen un antecedente histórico que generalmente se evidencia en los censos de población. No son formadas ni originadas por el mercado inmobiliario cuya población mayoritariamente no es vecina de Palencia. Se otorga prioridad a la población original puesto que las nuevas urbanizaciones poseen entidad empresarial que asegura por sus propios medios la cobertura y calidad de los servicios que oferta en el suelo que vende; la municipalidad, por su parte, debe garantizar a la población de Palencia que el mercado inmobiliario se realice de forma sostenible y sustentable, sin cobrar a la población los costos de los recursos utilizados, porque históricamente ha estado asentada en el territorio del municipio.

Objetivos Específicos de Equipamiento e Infraestructura:

- Lograr cubrir la demanda actual y futura de servicios básicos (agua, drenajes y energía eléctrica).
- Incrementar la oferta para la convergencia vecinal e inducir al diseño del espacio público
- Brindar una mejor respuesta en equipamiento, y más oferta en los sectores de educación y salud generando fuentes de trabajo.

c) Objetivo Estratégico de Vialidad y transporte:

Crear el mejor acceso y la mayor vialidad interna y externa de la ciudad, que permitan el uso óptimo y adecuado de las vías de circulación y favorezca la conectividad de los poblados.

Objetivos Específicos:

- Lograr una circulación multimodal claramente definida a través de las jerarquías viales.
- Minimizar los conflictos a lo largo de las arterias viales, vinculados con la falta de espacios de aparcamientos y del intercambio comercial.
- Recuperar los espacios del peatón en el centro de la ciudad.

- Implementar, a mediano y largo plazo la propuesta de circulación periférica en la ciudad.

Metodología de Desarrollo y Participación del Plan:

I. Etapa de Diagnóstico.

- a) Recopilación y elaboración de datos con base en información documental antecedente y actual.
 1. Caracterizaciones municipales.
 2. Reglamentos Urbanos locales y regionales.
 3. Planes existentes.
 4. Estadísticas demográficas y de actividades económicas.
 5. Mapas y planos existentes de escala regional y local:
 - Equipamiento e Infraestructura Urbana
 - Nomenclatura Urbana
 - Áreas protegidas o reservas
 - Riesgos
 - Hidrología



GRÁFICO 1: Exposición del Plan Urbano Comensivo con el concejo municipal.
Fotografía: Elizabeth Cortéz, año 2008.

- b) Recopilación de información de la dinámica local actual.
1. Visitas de campo para el reconocimiento de la información cartografía y planos existentes.
 2. Visitas para toma de imágenes, conteos y observación de la dinámica Urbana en la Localidad.



GRÁFICO 2: Exposición del Plan Urbano Comensivo. Presentes el concejo municipal, y el apoyo de la Directora de Tesis, Ma. Irayda Ruiz Bode.
Fotografía: Elizabeth Cortéz, año 2008.

- c) Recopilación de información de la estructura de organización comunitaria.
1. Entrevistas, charlas (individuales y colectivas) y asistencia a reuniones (como oyente) con miembros de la comunidad organizada (Municipalidad, COCODES, COMUDES, ONG's, etc).

2.
II. **Etapa de planteamiento de Ideas /Identificación de Problemas y Posibles Soluciones.**

- a) Convocatorias a la Comunidad a Salas Abiertas para:
1. Dar a conocer el trabajo.
 2. Socializar a través de la municipalidad y líderes comunitarios.
 3. Planteamiento del marco filosófico (misión y ejes estratégicos).
 4. Planteamiento de hipótesis en la identificación de problemas.

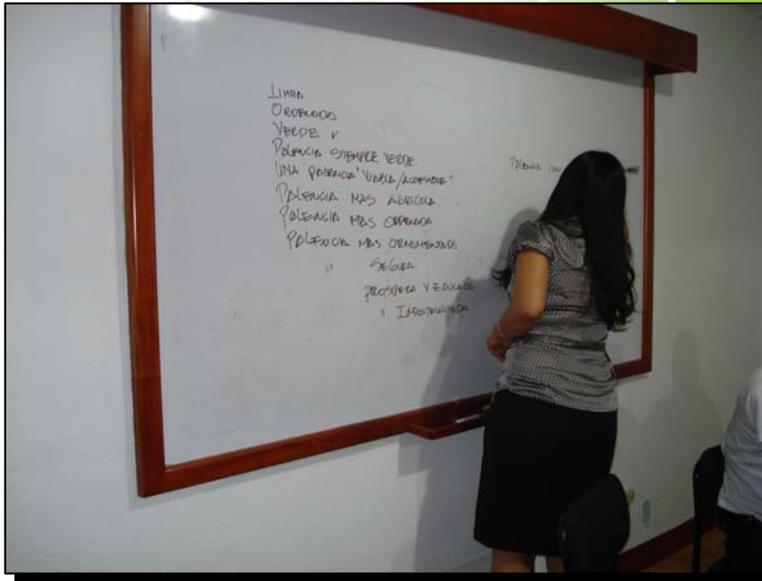


GRÁFICO 3; Lluvia de Ideas.
Primer propuesta de Visión para el Plan Urbano Comprensivo, con el concejo municipal de Palencia.
Fotografía: Elizabeth Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 4: Lluvia de Ideas.
Primer propuesta de Visión para el Plan Urbano Comprensivo, con el concejo municipal de Palencia.
Fotografía: Elizabeth Cortéz, año 2008.

- b) Participación e inclusión a la comunidad en el proceso de soluciones y respuestas para los problemas.
- En los diferentes niveles de la Problemática.
 - En todas las variables o componentes que consideren importantes de la dinámica Urbana (Transpone, Comercio, Vialidad, Usos del suelo, Infraestructura, equipamiento, etc).
 - Planteamiento de políticas y estrategias.



GRÁFICO 5: Recorrido por Palencia. Tercera presentación del Plan Urbano Comprensivo con: el Alcalde municipal de Palencia Sr. Alberto Reyes, Directora de Tesis Ma. Irayda Ruiz Bode, Altos funcionarios del Ministerio de Cultura y Deportes, Personeros de la Cooperación Internacional y representantes de diferentes sectores de la comunidad. Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 6: Presentación del Plan Urbano Comprensivo. Secretaria de Obras Sociales de la Municipalidad, Licda. Marta de Montenegro, ante Altos funcionarios del Ministerio de Cultura y Deportes, Personeros de la Cooperación Internacional y representantes de diferentes sectores de la comunidad reunidos en el municipio de Palencia. Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 7: Ampliaciones a la Presentación del Plan Urbano Comprensivo. Alcalde municipal Sr. Alberto Reyes, ante Altos funcionarios del Ministerio de Cultura y Deportes, Personeros de la Cooperación Internacional y representantes de diferentes sectores de la comunidad, reunidos en el municipio de Palencia. Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.

III. Etapa de Definición de Propuestas

Convocatoria a la Comunidad a salas abiertas para discusión de un borrador del Plan:

- Determinación de las estrategias necesarias.
- Definición de las políticas.
- Planteamiento y Priorización de las propuestas.

IV. Recomendaciones

Se plantean al final del Plan algunas sugerencias realizadas por los Maestros asesores del mismo, con el fin de tener el aporte propio de los expertos.



-----Plan Comprensivo Urbano Palencia 2028

III. DIAGNÓSTICO

3.1. GENERALIDADES

3.1.1 UBICACIÓN GEOGRÁFICA

Palencia es uno de los 17 municipios del departamento de Guatemala que se ubica a 27 kilómetros aproximadamente de la ciudad capital; la principal vía de comunicación a la cabecera municipal es por la carretera Interoceánica CA-9 (ruta al Atlántico), a la altura del kilómetro 18.5 se encuentra el enlace con la carretera departamental Guatemala 6, que en unos 8.5 kilómetros aproximadamente lleva a la cabecera de Palencia (véase gráfico 8).

Extensión Territorial

Determinar con exactitud la extensión territorial del municipio de Palencia es difícil, debido a la falta de un sistema catastral que establezca con precisión su extensión territorial; según el *Diccionario Geográfico Nacional de Guatemala*, en su tercera edición de 1999, publicada por el Instituto Geográfico Nacional el municipio de Palencia cuenta con un área aproximada de 256 kilómetros cuadrados ⁵.

⁵ Gall, Francis. *Diccionario Geográfico Nacional de Guatemala*. Guatemala, Publicaciones del Instituto Geográfico Nacional Ing. Alfredo Obiols Gómez, 1999. p. 830

Colindancias Aproximadas

El municipio se encuentra ubicado a una altura de 1,340 metros sobre el nivel del mar, sus coordenadas geográficas con respecto a su ubicación al planeta son las siguientes:

LATITUD	14°	40'	05"
LONGITUD	90°	21'	25"

En el mapa elaborado por el Instituto Geográfico Nacional, el municipio de Palencia se encuentra en la hoja SAN PEDRO AYAMPUC 2160 III a escala 1:50,000.

El nombre geográfico oficial del municipio es Palencia ⁶, según los vecinos de este municipio a este lugar se le conoce con el mismo nombre y sus colindancias son:

Norte: San José del Golfo, San Pedro Ayampuc (Departamento de Guatemala) y San Antonio La Paz (Departamento de El Progreso).

Sur: San José Pinula (Departamento de Guatemala).

Este: San Antonio La Paz, Sanarate (Departamento de El Progreso) y Mataquescuintla (Departamento de Jalapa).

Oeste: Guatemala y San Pedro Ayampuc (Departamento de Guatemala).

⁶ *Ibid.*

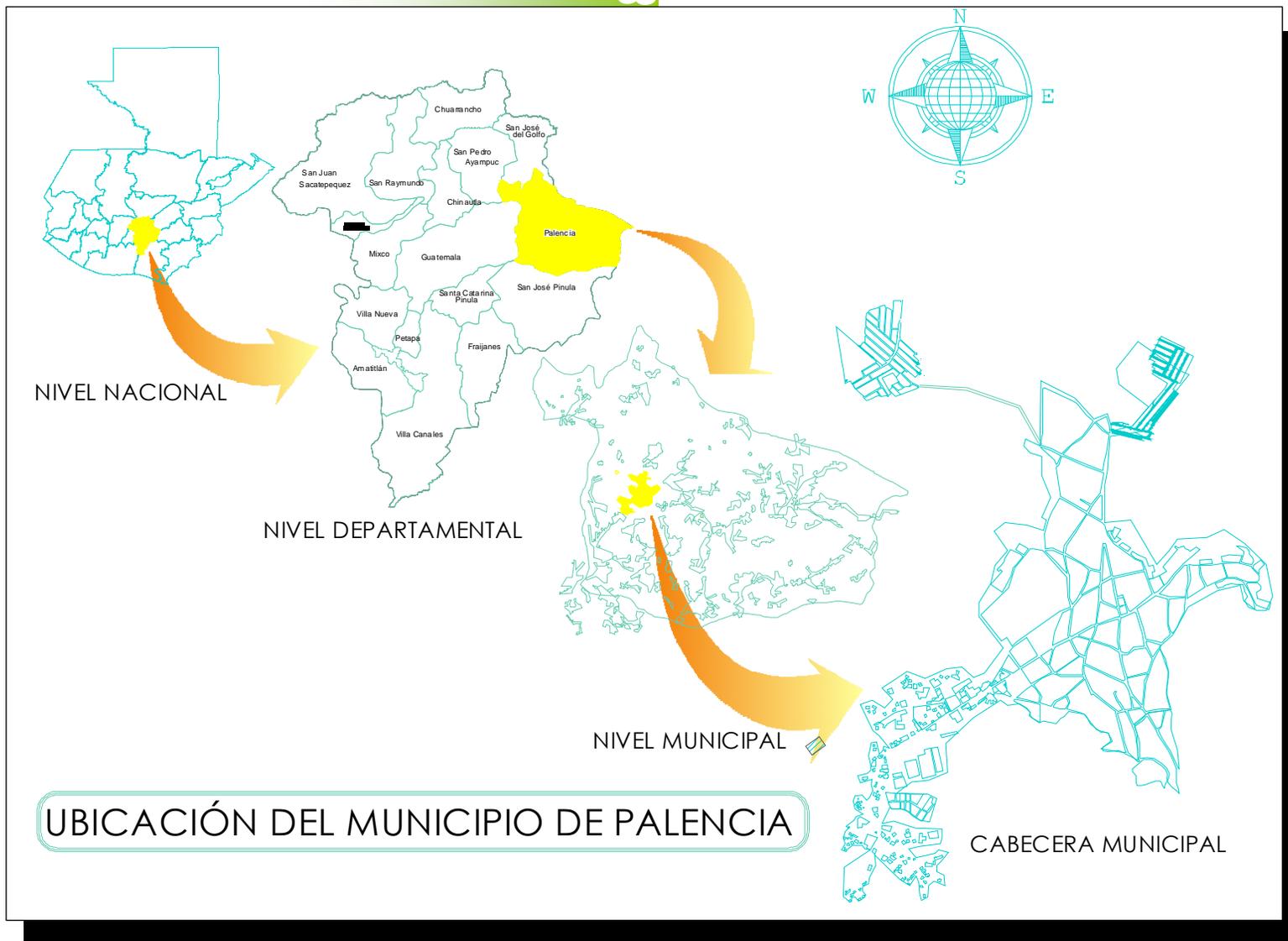


GRÁFICO 8: Ubicación del Municipio de Palencia.
 Fuentes: Mapas del Instituto Geográfico Nacional – IGN- del Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación –MAGA-, y Fotografías aéreas del Google Earth.
 Elaboración Propia, año 2008.

3.1.2 DESCRIPCIÓN AMBIENTAL

Geología Regional y Paisaje Natural ⁷

Palencia es parte de la cordillera “Sierra Madre”, por lo tanto es un área formada por la subducción de la placa intercontinental del Pacífico en la placa intercontinental del norte o septentrional.

Por lo que, el municipio de Palencia está dentro de la provincia fisiográfica volcánica del País y pasa dentro de su jurisdicción, a sus extremos norte y sur los sistemas de fallas activas de carácter secundario. Este rasgo geológico es el más sobresaliente dentro del área ya que provoca como resultado las grandes depresiones alargadas en la corteza terrestre, que se asientan lentamente como resultado de tensiones que afectan dicha corteza.

Suelos:

El suelo del municipio de Palencia con base en su origen, demuestra una composición mayoritariamente

⁷ Fuente consultada para este capítulo: Gómez, Mario. *Caracterización Ambiental de Palencia*. Guatemala, Universidad de San Carlos de Guatemala, Facultad de Agronomía, Ejercicio Profesional Supervisado, 2007. pp. 2-8.

de rocas volcánicas sin dividir, predominantemente mioceno, incluye tobas, coladas de lava, material lahárico, y sedimentos volcánicos, pertenecientes al periodo terciario.

En el municipio existe un área que cubre aproximadamente la quinta parte de su jurisdicción en la parte oeste, cuyos suelos son de origen cuaternario, formaciones de rellenos y cubiertas gruesas de cenizas y pómez de origen diverso, y en la parte noroeste existe una porción de suelos de origen paleozoico, que representaría el 3% del área total del municipio.

Más del 90% de la región, está ocupada por suelos escarpados, con pocas o escasas planicies, lo que no propicia los cultivos limpios, sin embargo, se ha cultivado el maíz produciendo una erosión seria.

Dentro de la unidad de análisis, se encuentran bancos de material para la construcción tales como: arena amarilla, pómez y basalto, los cuales se utilizan en la producción de pedrín. Actualmente, la extracción de estos materiales se hace a cielo abierto y sin planes de mitigación de impacto ambiental, para propiciar la explotación adecuada y el manejo o recuperación de los recursos.

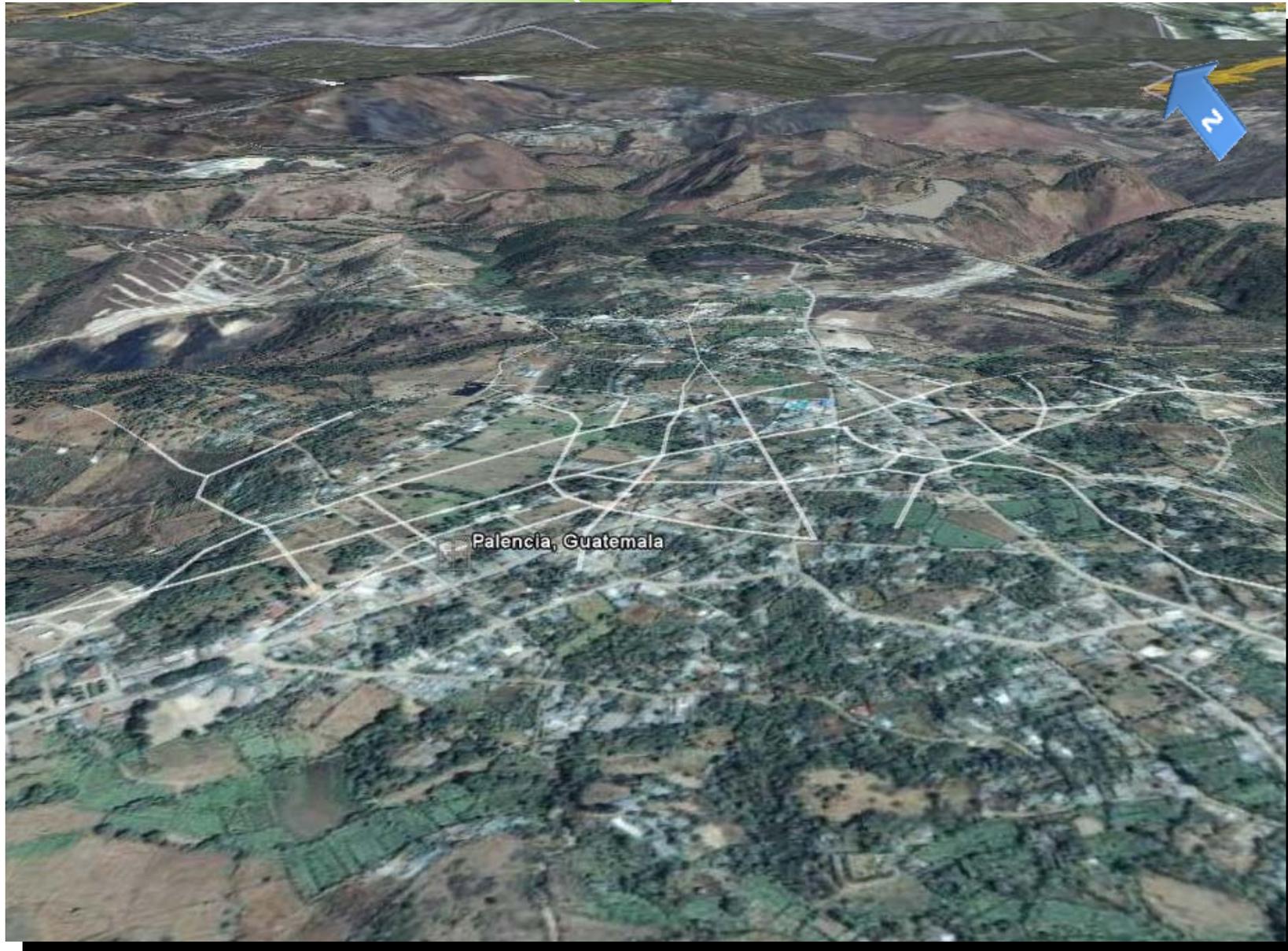


GRÁFICO 9: Vista del Municipio de Palencia
Fuente: Goole Earth. año 2008.



GRÁFICO 10: Mapa de Geología del municipio de Palencia.
Fuente: Instituto Geográfico Nacional – IGN- del Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación –MAGA-, año 2002.

Hidrología ⁸:

Entre los principales ríos se encuentran Vado hondo, Teocinte, El Molino, El Nivel, Megallán, Las Cañas, El Aguacate, San Juan, Las Pacayas, Los Cubes, El Viejo, San sur, Los riachuelos de El Cangrejito y el Aguaro.

Las Quebradas más conocidas son Las Luisas, El Morrito, El Trapiche, Agua Zarca, De Las Anonas, Padre Amayo, Las Xaras, El Zapatillo, La Villa, Marillanos, La Blanca, y

⁸ *Ibid.* p. 8-10.

alrededor de siete más, cuyos nombres son menos conocidos.

Además, en el municipio se localizan las lagunetas denominadas Potrerillos, Monja Blanca y De Voces.

El Agua Subterránea aún es abundante aunque no de excelente calidad, ni de fácil obtención, puesto que la profundidad promedio del agua para pozos oscila entre los 40 y 180 metros de profundidad, dependiendo de la ubicación geográfica.

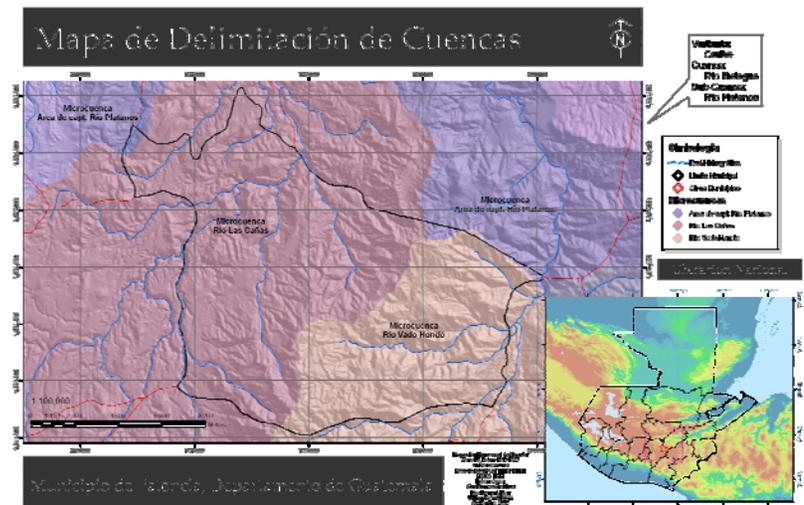


GRÁFICO 11: Mapa de Delimitación de Cuencas.
Fuente: Instituto Geográfico Nacional – IGN- del Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación –MAGA-, año 2002.

Amenazas:

Sísmicas: Al igual que la mitad del territorio nacional, el municipio de Palencia se encuentra incrustado en la zona sísmica o cinturón volcánico ubicado en la cordillera de la Sierra Madre; además, se fusiona con la falla geológica de Palencia, por lo cual se considera que las amenazas sísmicas son constantes y debe tomarse en cuenta al diseñar, construir y desarrollar áreas urbanas, infraestructura y el equipamiento urbano del municipio.

Movimientos en masa: El relieve sumamente escarpado, especialmente en la región de la sierra de Palencia, el cerro de Tomastepeque, lo que propicia constantes deslizamientos de material y continuo descenso de rocas y materiales.

Erosión: A pesar de contar en las partes altas con una vegetación exuberante, la erosión en especial en época de invierno es fuerte y drena a las microcuencas que finalmente desembocan en el río Motagua. Sin embargo, los efectos de deslaves y deslizamientos no son evidenciados en centros actualmente, poblados.

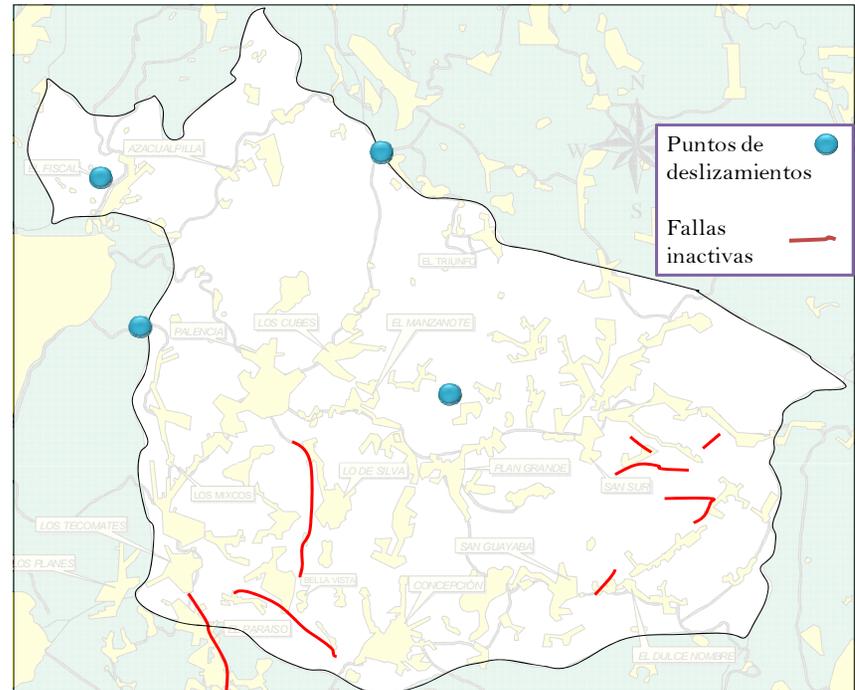


GRÁFICO 12: Mapa Esquemático de Riesgos Naturales del Territorio. Elaboración Propia. Fuente: Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –SE-CONRED–, Sistema de Información Georeferenciado, año 2010.

Áreas protegidas:

En el municipio de Palencia existen pocas áreas protegidas como el Cerro de Tomastepeque registrado en el Consejo Nacional de Áreas Protegidas –CONAP–, que también es llamado "pico de Palencia", es una

elevación de forma cónica que alcanza los 2.150 mts, de altura desde la que se puede divisar toda la zona. También está la Reserva Natural Privada Corral Viejo, y se pueden encontrar otros lugares de gran importancia que conservan el contexto ecológico, como el Centro ecoturístico “El Calahuar”; una reserva ecológica; y la Laguna “Monja Blanca” .

Deterioro de Ecosistemas:

En general, el deterioro de los ecosistemas en el municipio coincide con el resto del departamento de Guatemala, que tiene una marcada sobre utilización del suelo, la diferencia en Palencia es que este agotamiento se debe a la expansión de la frontera agrícola y no urbana. Esta tendencia de uso del suelo, ha permitido que, a pesar de las actividades humanas, en las partes altas del municipio aún se puedan encontrar ecosistemas en equilibrio.

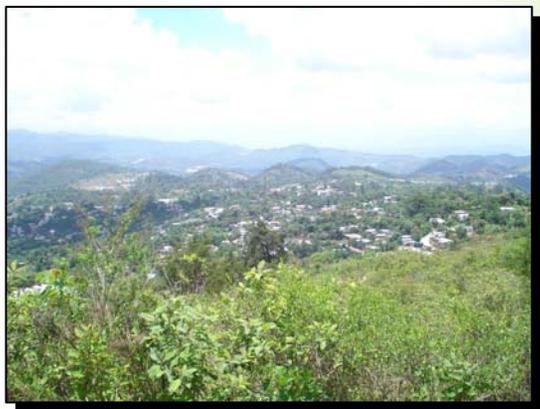


GRÁFICO 13:
Vista del
Municipio de
Palencia
Fotografía:
Ilovna Cortéz,
año 2008.

Antecedentes Precolombinos Del Territorio ⁹

En la época precolombina, el territorio que ahora ocupa el municipio de Palencia jugó un papel muy importante, entonces era denominado Chayal Palencia.

El Chayal significa “el lugar de la obsidiana” en idioma kaqchikel. El sistema de yacimientos de obsidiana de El Chayal se ubica al noreste del valle que ocupa la ciudad de Guatemala y se extiende por tres municipios: Palencia y San José del Golfo, del Departamento de Guatemala; y el municipio de San Antonio la Paz, del Departamento de El Progreso.

El Chayal cuenta con una de las fuentes de obsidiana más importante en el estudio de la Civilización Maya. La obsidiana de este lugar era distribuida en rutas de comercio que llegaban a atravesar distancias de 600 kilómetros y más.

Esas distancias se recorrían en tiempos en que el comercio era realizado a través de rutas terrestres recorridas a pie y en los ríos y mares, navegadas en

⁹ De la Cruz, Abisai. *Monografía: Antropología, Arqueología e Historia de Palencia*. Guatemala, Escuela de Historia & Centro de Estudios Folkloricos., Universidad de San Carlos de Guatemala, 2006, p.67-109.

canoas. El uso de la obsidiana debió ser de un valor tan alto como para invertir gran esfuerzo humano en la importación de este material tan pesado en regiones alejadas de su lugar de origen como lo son Yucatán o Veracruz, ambos en el actual país de México.

El valle que ocupa la actual ciudad de Guatemala puede ser considerado como uno de los pasos de comunicación más importantes que utilizaron los mayas, presentando una ubicación perfecta como ruta de intercambio. Por la ubicación de El Chayal, esa ruta favoreció el comercio de su obsidiana.

Desde aquí, hay una comunicación directa con la Región de Oriente (El Progreso, Jalapa, Santa Rosa, Izabal, Zacapa, Chiquimula y Jutiapa); con la Región de la Costa Sur (Retalhuleu, Suchitepequez, Escuintla y Santa Rosa) y con las Tierras Altas o Altiplanos (Sacatepéquez, Chimaltenango, Sololá, Baja Verapaz, Quiché, Alta Verapaz, Huehuetenango, San Marcos, Quetzaltenango, Totonicapán).

3.1.3 SURGIMIENTO DE ÁREAS POBLADAS ¹⁰

Para los inicios de la conquista, en el año 1524, el actual territorio de Palencia no existía como el municipio que

¹⁰ *Ibid.* p. 75-81.

conocemos actualmente, era simplemente una gran área boscosa.

Fue al principio, una hacienda bautizada con el nombre de San José de población escasa comprada en 1624 por Mathias de Palencia a los pocos años no se le conocía sino por el nombre de hacienda de Palencia y luego, solo por Palencia que se conserva hasta hoy.

Entre 1768 y 1770 El arzobispo, doctor don Pedro Cortés y Larraz, realizó una visita pastoral a su diócesis de la cual dependía el oratorio, del entonces, Ingenio de Palencia a 6 leguas, que contaba 33 familias con 153 personas.

"El Ingenio de Palencia" era una hacienda propia de los dominicos sacada a subasta pública a solicitud del ciudadano Juan José Guerra. Se señaló el día 4 de septiembre de 1832 para el remate, se mandaron practicar medidas que verificaron José Gregorio Carrascosa y José María Orellana encargándose de su administración Pantaleón Días.

Se buscaba extender lo más que se pudiera los límites espaciales. En tal sentido "Para lograr formar Palencia, se realizaron las compras de las haciendas por parte del gobierno a particulares, y se encuentran registros donde se narra que en la nueva Guatemala, el doce de Febrero de 1840 el señor Francisco Estevan Urrutia,

vende su hacienda a nombrada Sansur, la que se anexa a Palencia.

Seguidamente, el 25 de Septiembre de 1840, se registra que la señora Juana Mayorga vende la hacienda San José y 23 ¼ caballerías de la otra hacienda llamada Agua Caliente que pasan a formar parte de Palencia.

Hay registros de que en 1848 era su dueño el teniente general Rafael Carrera y que aun como hacienda, esta propiedad ya tenía sus primeros anexos que eran las comunidades de: Plan grande, Los Cubes El Cangrejito y Lo de Silva, mismas que tenían habitantes del pueblo Pokomán y fue vendida por la suma de \$ 15,000, siendo pagados \$ 10,000 al contado y el resto en 5 meses.

Carrera encarece a los padres de la orden no enajenar las tierras que se les han proporcionado, que reúnan a los habitantes para formar un pueblo sin ejercer la violencia dándoles las ventajas para que voluntariamente dejen la vida aislada que llevan en los lejanos bosques y educarlos con dedicación y esmero.

El presidente de la República general Justo Rufino Barrios había confiscado los bienes de la iglesia y el 2 de octubre de 1880 por su orden comparecieron los señores don Valerio Irrungaray general del ejército en representación del supremo gobierno y el sindico de la

municipalidad de Palencia, Florencio Santos, ante el escribano nacional de la cámara y testigos don Leonel Solares Gonzáles, don Trinidad Espinoza y don Miguel palomo, para elevar a escritura pública el ejido de la legua legal fue aceptada por el sindico a nombre de los vecinos de Palencia, estando presente el alcalde primero don León Pérez; el alcalde segundo, don José Aguedo López; los vecinos señores don Nazario Reyes, don Manuel Santos, don Rosario Osorio y don Timoteo Aquino.

En el mismo año, el presidente de la Comisión Central de Desamortización ordenó extender a favor de los vecinos los documentos de sus propiedades comenzando la medida general al año siguiente.

Fue aprobada dicha medida en 1891 y se repartió en lotes con la condición de no enajenarlos por el término de diez años. En esta forma pasaron a manos del pueblo los bienes que los dominicos poseían en Palencia.

En 1955, en la cabecera municipal residían 2,593 habitantes y en todo el municipio 13,409, que componían 2,485 familias.

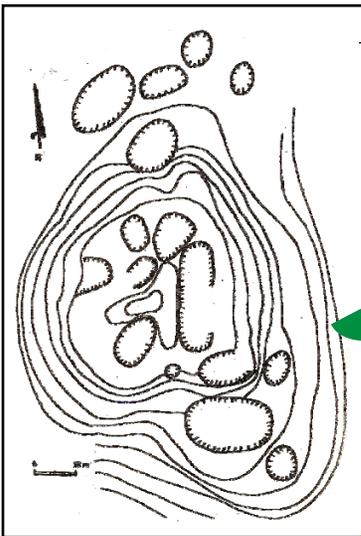
El Censo de 1964 dio una población de 15,418, de los cuales 3,114 eran del área urbana y 12,304 del área Rural. Curiosamente, las estadísticas muestran una

disminución de población entre estos dos censos. Para 1964, se tenía una población de 7 años y más de 11,429: Urbano 2,352 (alfabetos 1,139, analfabetos 1,213); rural 9,077 (alfabetos 2,572, analfabetos 6,505). Estadística indicó una densidad de 79 habitantes por km², pero fue sobre un área estimada de 196 km². En abril 1973 el IGN calculó el área en 256 km², lo que daría una densidad de 60 habitantes por km².

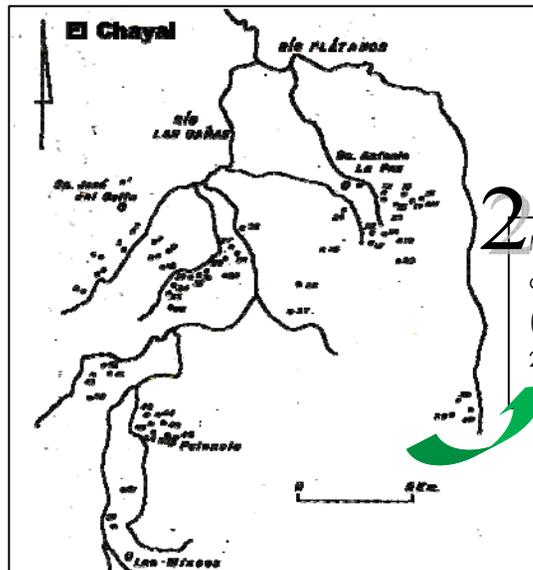
Los datos de Estadística correspondientes al VIII Censo General de Población del 7 abril 1973 reportaron 18,963 (hombres 9,638, mujeres 9,325). Urbano 3,304 (hombres 1,596, mujeres 1,609). Rural 15,659 (hombres 7,943, mujeres 7,716).

En septiembre de ese mismo año, se publicó lo que se designó "Datos definitivos" de población del VIII Censo General de Población, describiendo una población residente con un total de 18,932 (hombres 9,621; mujeres 9,311); índice de hombres 103.33; alfabetos (de 7 años y más de edad) 5,626; indígenas 187; porcentaje indígena 0.98. Urbano 3,291 (hombres 1,679, mujeres 1,612); alfabetos 1,496 e indígenas 14.

Según el X Censo, realizado por el Instituto Nacional de Estadística (INE) en 1994, el municipio de Palencia contaba con 34,239 habitantes.



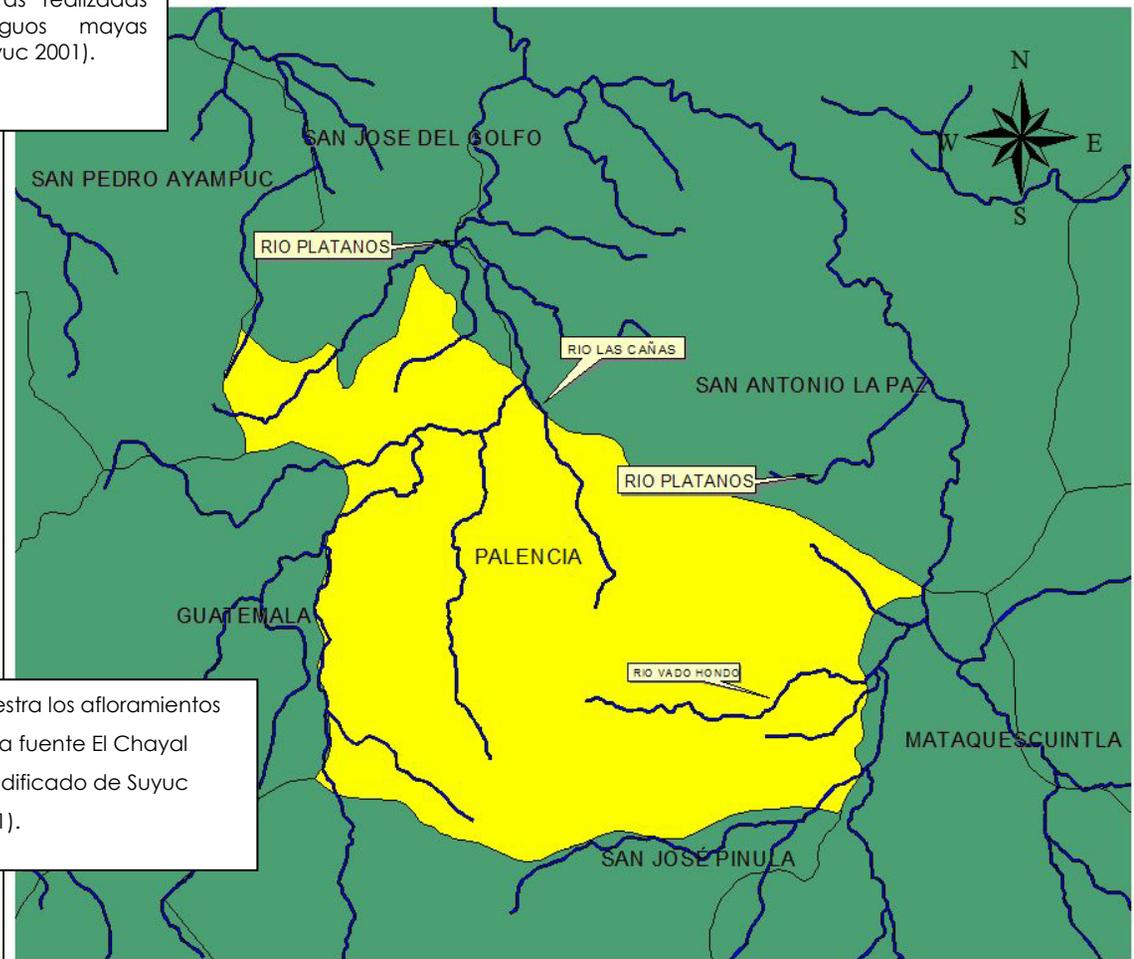
1 Sector II La Joya de El Chayal, muestra algunas de las improntas o huellas de excavación dejadas por las acciones mineras realizadas por los antiguos mayas (Tomado de Suyuc 2001).



2 Muestra los afloramientos de la fuente El Chayal (Modificado de Suyuc 2001).

AFLORAMIENTOS

- | | | | |
|-----------------------|---------------------|-----------------------|-----------------------------|
| 1. El Pinar | 15. Fin Central | 29. Camino | 43. La Florida |
| 2. San José del Golfo | 16. El Pinar | 30. Camino Viejo | 44. Los Vicos |
| 3. Finca Santa | 17. El Rincón | 31. Sta. Ana, Cerro 1 | 45. La Joya Patricia |
| 4. Finca Finca Santa | 18. El Rincón | 32. Sta. Ana, Cerro 2 | 46. La Estrella |
| 5. La Palmar | 19. El Rincón | 33. Sta. Ana, Cerro 3 | 47. Cerro 1990 |
| 6. El Pinar | 20. El Chorro | 34. Sta. Ana | 48. Palmar Santa |
| 7. El Pinar | 21. El Pinar | 35. Sta. Ana | 49. Campamento Guatemalteco |
| 8. La Joya 2001 | 22. San Antonio Sur | 36. Acapulco | 50. Cerro Aperto |
| 9. La Florida | 23. San Antonio Sur | 37. Campamento | 51. Palmar Santa |
| 10. Santa Ana | 24. Camerón | 38. Camerón | 52. Agua Clara |
| 11. El Pinar | 25. El Hito | 39. Los Calientes | 53. Palmar 19 |
| 12. San Antonio Sur | 26. Santa Ana | 40. Llanos Llanos | 54. La Florida |
| 13. El Chorro | 27. Camp Camp | 41. Palmar | 55. Los Vicos |
| 14. Camerón | 28. Hondo Viejo | 42. El Oro | 56. Llanos Llanos Ex 100 |



3 VISUALIZACIÓN ACTUAL DEL AREA CONOCIDA COMO EL CHAYAL

GRÁFICO 14: Antecedentes Precolombinos del Territorio Municipal De Palencia. Fuentes: Imágenes 1 y 2; Monografía: Antropología, Arqueología e Historia de Palencia. Escuela de Historia, Universidad de San Carlos de Guatemala. Año 2006. Imagen 3; Elaboración Propia, con uso de capas de bases de datos GIS-MAGA, año 2008.

Todos los censos tomaron como referencia el Acuerdo Gubernativo del 7 de abril de 1938, en que se detalla la clasificación de los poblados, como son:

- *Ciudad*: Población urbana mínima de 8,000 habitantes, con un 30% de alfabetos. Casas de buena construcción que forman calles bien dispuestas, adoquinadas empedradas o pavimentadas con cualquier otro sistema...
- *Villa*: Población mínima de 5,000 habitantes...
- *Pueblo*: Población mínima 1,000 habitantes...
- *Aldea*: Población menor de 1,000 habitantes...
- *Caserío*: Población dispersa sin equipamiento urbano mínimo de Escuela ni cementerio y que no llena los requerimientos de una aldea...

Las últimas estadísticas oficiales, corresponden a los datos publicados del XI censo de población y VI de habitación del 2002. Dentro de las definiciones de poblados usadas en este último censo se establecen por INE las siguientes características:

- *Área Urbana*: Se consideró como área urbana a las ciudades, villas y pueblos (cabeceras departamentales y municipales), así como a aquellos otros lugares poblados que tienen la categoría de colonia o condominio y los mayores de 2,000 habitantes, siempre que en dichos lugares, el 51% o

más de los hogares disponga de alumbrado con energía eléctrica y de agua por tubería (chorro) dentro de sus locales de habitación (viviendas). Al igual que los censos anteriores, se incluyó como área urbana todo el municipio de Guatemala.

- *Área Rural*: Se definen a los lugares poblados que se reconocen oficialmente con la categoría de aldeas, caseríos, parajes, fincas, etc., de cada municipio. Incluye a la población dispersa, **según Acuerdo Gubernativo del 7 de abril de 1938.**

El censo 2002, reportó 47,705 pobladores en el municipio (hombres 23,650, mujeres 24,055). De los cuales 14,164 viven en el área urbana y 33,541 viven en el área rural.

Tabla 1: Población según área, año 2002

Área	Personas	Porcentaje
Rural	33541	70.3%
Urbano	14164	29.7%

Elaboración propia.

Fuente: "Ficha de Información Social Municipal", año 2010.¹¹

¹¹ Consulta dinámica de la "Ficha de Información Social Municipal", Proyecto Dialogo Para la Inversión Social en Guatemala, <http://200.6.193.201:8080/businessobjects/enterprise115/desktoplauncher/InfoView/webid2/view.jsp?n=&beta&id=104916>.

Es factible analizar que para 1994, la población urbana de Palencia era de 6,015 habitantes, mientras que en el censo 2002 reporta 14,164 habitantes de esta área, aunque este censo no representa únicamente a la cabecera, vemos que el conjunto de poblados en Palencia se urbanizó a una tasa de crecimiento intercensal significativa del 11.29%.

También es importante observar a los municipios conurbados al Área Metropolitana Guatemalteca –AMG–, con que Palencia tiene colindancia: San José Pinula y San Pedro Ayampuc. San José Pinula, pasó de 7,225 habitantes en 1994 a 31,436 habitantes en 2002; manifestando una tasa de crecimiento de 23.32 % año. Por otro lado, San Pedro Ayampuc, pasó de 5,679 habitantes en 1994 a 29 ,663 personas en 2002; con una tasa de crecimiento de 29.95 %.

De lo antes descrito, se podrá notar la fuerte presión de crecimiento que Palencia afronta, respecto al área metropolitana, y las demandas de servicios y oportunidades socio económicas a que deberá responder.

Actualmente, la población de Palencia representa el 1.9% de la población total del departamento de Guatemala y las proyecciones poblacionales del INE,

para 2010 consideran que Palencia contará con 58,051 habitantes según lo muestra la tabla siguiente:

Tabla 2: Proyecciones de población INE para 2002-2010.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Femenino	25305	25875	26483	26947	27430	27940	28498	29110
Masculino	25323	25843	26361	26892	27405	27914	28421	28941
TOTAL	50628	51718	52844	53839	54835	55854	56919	58051

Elaboración propia.

Fuente: "Ficha de Información Social Municipal", 2010.¹²

Un dato importante es que este último censo distribuye a la población de Palencia en 13 aldeas y 23 caseríos, pero, para el año 2008, las oficinas de planificación municipal identifican 17 comunidades en calidad de aldeas conformadas por 46 caseríos y cantones como comunidades significativas.

Lo anteriormente descrito, demuestra que algunas comunidades han crecido, o están respondiendo a la presión de crecimiento mencionada, considerándose actualmente, en otras categorías diferentes al censo 2002. Este censo también describe que la cabecera de Palencia, con categoría de pueblo, tiene entre sus

¹² *Ibid.*

barrios el barrio Agua Tibia y Rincón de La Piedra, así como los caseríos Chuajercoc, Jocotales, Lo de Silva, El Cangrejito, La Piedrona, Ojo de Agua, El Tabacal Las Lajas y Pueblo Nuevo.

Algunas de las comunidades que son consideradas como aldeas actualmente, son las siguientes:

Tabla 3: Comunidades de Palencia

No.	PALENCIA	CENSO 2002	MUNICIPALIDAD 2008
1	Palencia	Pueblo	Idem.
2	Azacualpilla	Aldea	Idem.
3	Buena Vista	Aldea	Idem.
4	Concepción	Aldea	Idem.
5	El Fiscal	Aldea	Idem.
6	El Triunfo	Aldea	Idem.
7	El Paraiso	Aldea	Idem.
8	El Manzanote	Caserío	Aldea
9	Los Mixcos	Aldea	Idem.
10	Los Planes	Aldea	Idem.
11	Los Cubes	Aldea	Idem.
12	Lo De Silva	Caserío	Aldea
13	Plan Grande	Aldea	Idem.
14	Sansur	Aldea	Idem.
15	Sanguayaba	Aldea	Idem.
16	Los Tecomates	Aldea	Idem.
17	Nombre De Dios	Caserío	Aldea.

Elaboración propia.

Fuente: Datos del Instituto Nacional de Estadística – INE- y Municipalidad de Palencia, año 2008.

Este cambio de categoría manifiesta una mayor presencia de demanda de servicios derivado tanto del crecimiento poblacional en expansión, como del posible crecimiento densificado en algunos poblados. Para ello, es útil observar el crecimiento de la densidad demográfica registrada en los censos poblacionales, que se muestra a continuación:

Tabla 4: Datos Censales de La Población de Palencia y Tasas de Crecimiento (Del año 1955 al año 2002)¹³:

DISTANCIA CENSAL (años)	AÑO CENSAL	POBLACIÓN			Incremento Interesal		Tasa de Crecimiento promedio anual ¹⁴ (Pob.Total)	Densidad Demográfica (HAB/KM2)
		URBANA	RURAL	TOTAL	Absoluto habitantes	Relativo %		
	1955	2,593	13,409	16,002				
9	1964	3,114	12,304	15,418	-584	-4%	-0.41%	60
9	1973	3,304	15,659	18,963	3,545	23%	2.32%	74
8	1981	3818	18,831	22,649	3,686	19%	2.24%	88
13	1994	6015	28,224	34,239	11,590	51%	3.22%	134
8	2002	14,164	33,541	47,705	13,466	39%	4.23%	186
							Tasa de crecimiento promedio	2.32%

Elaboración Propia, año 2008.

Fuente: Datos poblacionales del Instituto Nacional de Estadística – INE-

¹³ Se ha usado como dato de área territorial el de 256 km², según Gall, Francis. *Diccionario Geográfico Nacional de Guatemala*. Guatemala, Instituto Geográfico Nacional Ing. Alfredo Obiols Gómez, 1999. Pág. 830.

¹⁴ Se ha utilizado la formula cuadrática: $T = [t \sqrt{(Pf/Po)}] - 1 * 100$

Como se puede apreciar en las tablas anteriores, en el último periodo se evidencia densificación y crecimiento poblacional a un promedio representativo.

El tipo de formatos con que se desarrollaron los censos anteriores al de 1994, no permiten ver el crecimiento histórico poblacional de las diferentes comunidades, por dos factores: el primero es que la desagregación geográfica de las comunidades para los municipios se recogió únicamente en dos grupos (antes del 1994) que eran Rural y Urbano; y la otra razón es que antes del 1994, (e incluso para el 2002) aun no se registraban oficialmente varios de los centros poblados de Palencia.

Sin embargo,, hallando la tasa de crecimiento presentada en el periodo de los últimos dos censos (1994 y 2002) de las comunidades más representativas, reflejan fenómenos de crecimientos diversos.

En el caso de la cabecera, puede observarse un crecimiento vegetativo acelerado, así mismo para el crecimiento vegetativo de algunas de las comunidades. Sin embargo, para otras comunidades se observa un descenso poblacional.

Aunque la siguiente tabla no muestra el crecimiento derivado por las nuevas urbanizaciones y la inmigración de otros municipios conurbados a la ciudad capital

hacia el municipio de Palencia, es necesario mencionar que algunas aldeas ya manifiestan un incremento relevante en relación a la cabecera municipal. Tal es el caso de las aldeas El Paraíso y Dulce Nombre con tasas respectivas de crecimiento de 11.9% y 5.9% anual.

Dos casos que no pueden observarse en la tabla de Proyecciones de Poblados, es el caso de las aldeas Azacualpilla y El Fiscal, ambas tienen manifestación de crecimiento en mancha territorial poblada, derivado de la accesibilidad y la infraestructura existente ya que están más próximos a la carretera CA-9 que la misma cabecera. Pero esa nueva población no está registrada como parte de las aldeas en el censo por ser poblados "Urbanos", sin embargo, la Municipalidad si las reconoce como parte de las aldeas.

Por otro lado, existen tres comunidades cuya población vegetativa a disminuido en los últimos dos censos, por lo que su tasa es negativa sin embargo,, se desarrolla el ejercicio de proyección a los 20 años, para observar el comportamiento poblacional en caso se continuara con una tasa uniforme de abandono de la población natal.

Este fenómeno se explica parcialmente por la migración de la población a otros municipios, asentamientos precarios de formación espontánea más próximos a la

ciudad capital, o en la mayoría de los casos, a Estados Unidos, en busca de fuentes de trabajo y oportunidades de desarrollo personal.

La tasa utilizada para las proyecciones del INE es de 2%, decidida del la tasa de crecimiento poblacional histórico promedio de toda Palencia de 2.32% anual. Sin embargo, si se aprecia la tasa del último periodo censal es de 4.32%, es decir, que el municipio creció aceleradamente en ese periodo, por lo que una tasa del 2% anual para las proyecciones al 2010 puede ser un dato muy modesto. Sí se toma una tasa promedio de los últimos dos censos, se obtiene una tasa de 3.7% de crecimiento. Con este dato es posible desarrollar un ejercicio de proyecciones con la población total y seguidamente con las comunidades más pobladas¹⁵, de cómo lo muestra la tabla No. 5.

¹⁵ Se ha utilizado la formula exponencial o de crecimiento natural donde $P_f = P_o * [2.718228^{(T * \Delta t)}]$.

Tabla 5: Poblados de Palencia y Proyecciones de Crecimiento

PALENCIA TOTAL		Censo 1994	Censo 2002	Tasa de Crecimiento Anual	Proyección 2008	Proyección 2013	Proyección 2018	Proyección 2023	Proyección 2028
		47,705	58,100	3.70%	55,854	67,205	80,862	97,294	117,066
No.	Principales Centros Poblados de Palencia	Censo 1994	Censo 2002	Tasa de Crecimiento Anual	Proyección 2008	Proyección 2013	Proyección 2018	Proyección 2023	Proyección 2028
1	AZACUALPILLA	624	674	0.97%	714	750	787	826	867
2	BUENA VISTA	367	340	-0.95%	321	306	292	278	266
3	CONCEPCIÓN	520	740	4.51%	970	1,215	1,522	1,907	2,390
4	EL DULCE NOMBRE	943	1,490	5.88%	2,121	2,847	3,820	5,128	6,882
5	EL FISCAL	1,083	1,036	-0.55%	1,002	975	948	922	897
6	EL MANZANOTE	675	852	2.95%	1,017	1,179	1,367	1,584	1,836
7	EL PARAISO	1,143	2,818	11.94%	5,769	10,480	19,039	34,588	62,836
8	EL TRIUNFO	538	712	3.56%	882	1,054	1,259	1,505	1,799
9	LO DE SILVA	416	575	4.13%	737	906	1,113	1,368	1,682
10	LOS CUBES	711	802	1.52%	878	948	1,022	1,103	1,190
11	LOS MIXCOS	1,650	2,154	3.39%	2,640	3,127	3,704	4,388	5,198
12	LOS PLANES	682	996	4.85%	1,332	1,698	2,163	2,757	3,513
13	LOS TECOMATES	1,231	1,611	3.42%	1,978	2,347	2,784	3,304	3,920
14	PALENCIA CABECERA	6,015	7,670	3.08%	9,230	10,769	12,565	14,660	17,105
15	PLAN GRANDE	1,300	663	-8.07%	408	273	182	122	81
16	SANGUAYABA	1,857	2,157	1.89%	2,416	2,655	2,918	3,208	3,525
17	SANSUR	1,119	1,139	0.22%	1,154	1,167	1,180	1,193	1,207

Elaboración Propia: Año 2009, (cálculos en base a la fórmula exponencial o de crecimiento natural donde $P_f = P_o * [2.718228^{(T*\Delta t)}]$).

Fuente: Datos censales del Instituto Nacional de Estadística – INE-.

Nota: Esta tabla de poblados no contempla la población dispersa ni las colonias que no aparecen registradas en los censos como perteneciente a los centros poblados en mención.

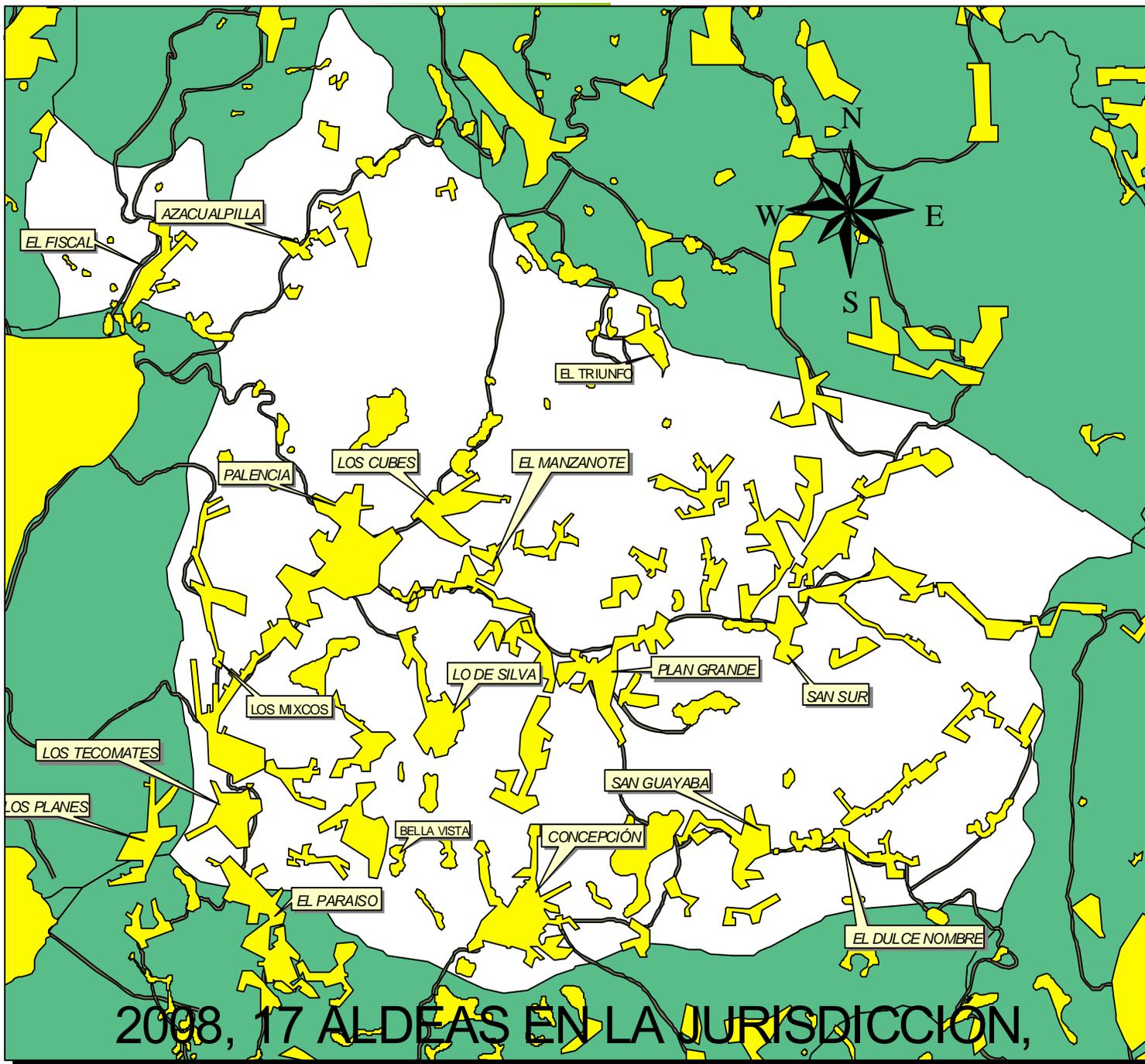


GRÁFICO 15: Centros Poblados del territorio de Palencia al año 2008.
 Fuente: Bases GIS-MAGA
 Elaboración Propia, año 2008.

3.1.4 USO DEL SUELO ACTUAL

Palencia es uno de los municipios del departamento de Guatemala que cuenta con un territorio extenso de área verde, con más de 17km² intervenidos con proyectos de reforestación que representan el 6% del territorio y posee más de 190km² de área que aún no ha sido poblada, la cual posee fauna y flora silvestre que representa poco más del 70% del territorio total del municipio.

La tipología y topografía del suelo forma barreras naturales de expansión, delimitando sectores que no debieran ser urbanizados por factores de riesgo o por el alto costo de dotar de servicios básicos a la población.

A continuación, se describen algunos de los usos actuales del suelo de Palencia.

a. Áreas Productivas y de reforestación:

La ocupación de tierras dedicadas a los diferentes cultivos dentro del municipio conforma la mayor ocupación productiva de la jurisdicción, tanto con pequeños agricultores como con terrenos de cultivos formales de exportación.

Por las condiciones climáticas del municipio se está desarrollando, a través del proyecto PROFRUTA, el cultivo de especies frutales como: aguacate has, melocotón diamante, limón persa y mandarina.

Cada uno de estos productos de acuerdo con los microclimas y condiciones geográficas. Actualmente, la cobertura mayor del proyecto es el siguiente:

Tabla 6: Cobertura del Proyecto PROFRUTA

LOCALIDAD	CULTIVO	Área (Ha).
Yerbabuena	Melocotón diamante	6
Primera Joya	Aguacate has	2

Elaboración Propia.

Fuente: Datos de la Oficina Municipalidad de Planificación de Palencia, año 2009.

Sin embargo, derivado del uso potencial de los suelos naturales del municipio se han insertado proyectos que promuevan incentivos para la reforestación de ciertas porciones del suelo. Los proyectos de reforestación que Actualmente, trabajan en Palencia se dividen de la siguiente manera:

- Proyecto de incentivos forestales —PINFOR—
- Reforestación de plantaciones voluntarias

- Reforestación por compromisos de pólizas de fianzas

Proyecto PINFOR: Tiene una cobertura de 64.5 hectáreas, en las que promueve el cultivo de especies madereras que tienen potencial de desarrollarse en las diferentes áreas del municipio, adaptadas en los diferentes climas de la localidad.

Tabla 7: Incentivos Forestales – PINFOR-

REGION	ESPECIE MADERERA
Región Cálida	Ciprés Común
	Pino o Carpa
Región Montañosa	Pino Máxima

Elaboración Propia.

Fuente: Datos de la Oficina Municipalidad de Planificación de Palencia, año 2009.

De esta forma se espera dar una alternativa de productividad en el municipio que sea sustentable y sostenible para los suelos y el medio ambiente de la región. Actualmente, las aldeas que están recibiendo cobertura del proyecto PINFOR, son las siguientes:

Tabla 8: Cobertura del Proyecto PINFOR

Lugar	Extensión en Ha.
Los Mixcos	2
Lo de Silva	4.5
Buena Vista	10
Plan Grande	15
La Concepción	4
Primera Joya	3
Pie del Cerro	14
EL manantial	8
Sanguayabá	4
TOTAL	64.5

Elaboración Propia.

Fuente: Datos de la Oficina Municipalidad de Planificación de Palencia, año 2009.

Reforestación de plantaciones voluntarias: Consiste en motivar a las personas para que voluntariamente siembren árboles, principalmente ciprés común y pino ya que la vegetación nativa es de pinos, cipreses y robles, es decir, un bosque de tipo conífero. A estas personas se les apoya con árboles y capacitación para el manejo de los recursos naturales. Actualmente, existe una extensión aproximada de 90 hectáreas con una cobertura como lo muestra la tabla No. 9.

Tabla 9: Reforestación de Plantaciones Voluntarias

Lugar	Extensión en Ha. Aproximada.
Plan Grande	90
La Concepción	
Joya Galana	
Lo de Silva	
Primera Joya	
El Manantial	
Pie del Cerro	
Sanguayabá	
Buena Vista	
Los Cubes	

Elaboración Propia.
Fuente: Datos de la Oficina Municipalidad de Planificación de Palencia, año 2009.

Reforestación por compromisos de póliza de fianzas: Personas del área rural que lo deseen, deben solicitar una licencia al Instituto Nacional de Bosques —INAB— por las siguientes tres razones: aprovechar el bosque que posee ya sea por madurez, saneamiento o por salvamento del bosque.

En la tabla No. 10, se puede observar las áreas que cubre este programa de reforestación.

Tabla 10: Reforestación por compromisos de Póliza de Fianzas

Lugar	Extensión en Ha.
Los Cubes	Información no registrada en la fuente.
Plan Grande	
El Hatillo	
La Yerbabuena	
El Manantial	
La Concepción	
Pie del Cerro	
Los Planes	
Los Mixcos	
Joya Galana	

Elaboración Propia.
Fuente: Datos de la Oficina Municipalidad de Planificación de Palencia, año 2009.

b. Mantos acuíferos.

Así mismo, este territorio También cuenta con sectores de estancamientos acuíferos, conformado por dos lagunas que son fuente de pesca para la población local.

c. Áreas baldías:

La mayor parte del territorio de Palencia tiene áreas baldías, los centros poblados conforman manchas que van en expansión significativa pero que actualmente, ocupan un porcentaje pequeño de todo el territorio.

La mayor parte de las comunidades del municipio manifiestan sectores vacíos y entre los cascos que empiezan a urbanizarse puede observarse que aún hay manzanas que tienen terrenos que utilizan para cultivos menores que sostiene una economía de patio, que es la relativa al uso y cultivo doméstico para el autoconsumo.

Algunos de estos terrenos tienen problema con la tenencia del suelo, ya que no está definido el sistema del catastro municipal, lo que dificulta el levantamiento exacto de las áreas disponibles para ser adquiridas, poseídas o retomadas por el gobierno local.

Es importante hacer mención que para los efectos mencionados, actualmente, se está haciendo una búsqueda en los archivos municipales para determinar la cantidad de terrenos que son municipales y recuperarlos. Entre este tipo de terrenos se encuentra 48 solares actualmente, registrados que son de propiedad municipal dentro y fuera de la cabecera.

Tabla 11: Porcentajes Aproximados de Ocupación del Suelo del Municipio de Palencia

USO ACTUAL		km2	%
Área Poblada		37.39	14.61%
Estancamientos Acuíferos		1.28	0.50%
Área no habitada o Poblada	Posibles Terrenos Municipales en la Cabecera	0.26	0.10%
	Posibles Terrenos Municipales en las Aldeas	10.24	4.00%
	Áreas Productivas y de Reforestación	16.2	6.33%
	Área Libre	190.63	74.46%
Área Total		256	100.00%

Fuente: Datos de la Oficina Municipalidad de Elaboración Planificación de Palencia y Bases de datos GIS-MAGA Propia, año 2008.

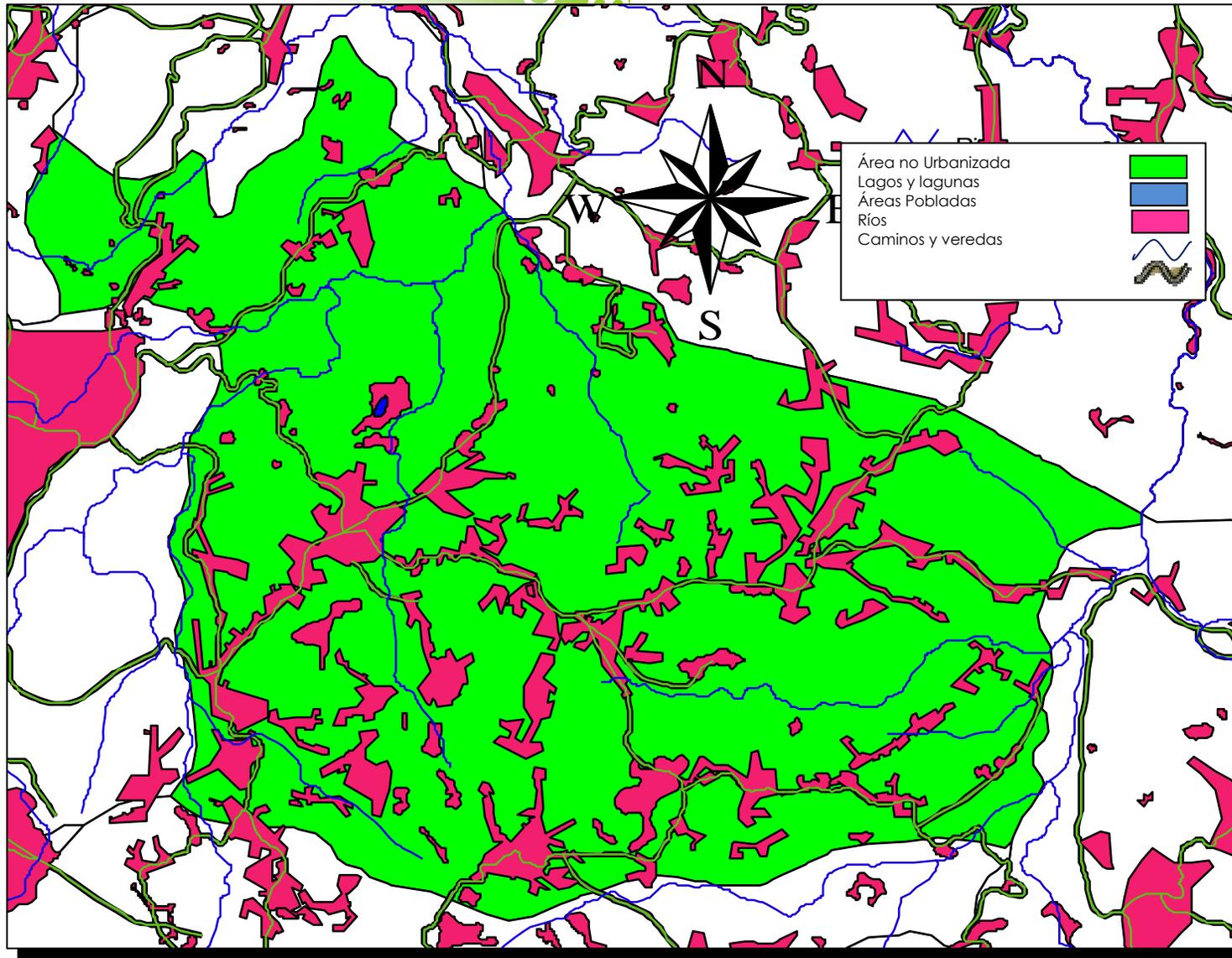


GRÁFICO 16: Usos del Suelo Actual del Municipio de Palencia.
 Fuente: Monografía Ambiental del Municipio, Monografía de Palencia 2006, Información de archivos Municipales.
 Elaboración Propia, con uso de capas de bases de datos GIS-MAGA, año 2008.

d. Áreas ya Urbanizadas:

De las áreas que ya se registran como centros poblados, podemos decir que en términos generales, en el municipio de Palencia se ha descrito un crecimiento predominantemente disperso de población.

Otra característica de asentamiento poblacional, es que ha ido surgiendo a lo largo de los caminos principales que conducen a las comunidades desde la cabecera y las atraviesa en dirección a los municipios colindantes.

Las manchas poblacionales en el municipio de Palencia, no manifiestan alguna polaridad o concentración puntual en un sector específico de la jurisdicción, de hecho, están distribuidas en toda el área municipal de una forma relativamente uniforme. Esto es más gráfico en comparación con el tipo de crecimiento de la mayoría de municipios del Departamento de Guatemala, donde la mancha poblacional se expande a partir de la cabecera, hasta formar un casco urbano claramente segmentado del resto de comunidades intermunicipales y es más visible la diferencia de lo urbano y rural.

Para la edad que tiene el municipio, hasta antes del censo de 1973, la cabecera municipal había tenido un

crecimiento lento y espontáneo y las actividades que se desarrollan en ella son predominantemente residenciales.

- *Tipología de trazas en Centros poblados:*

En general, dentro del municipio de Palencia se puede observar que los centros poblados se han expandido de forma espontánea. La falta de planificación de las áreas de crecimiento (Áreas por urbanizar) ha generado trazas de formas orgánicas y de tipo "De Plato Roto", en donde las arterias Principales suelen ser las únicas que permiten el acceso vehicular.

Es importante señalar que la mayoría de las arterias de los centros poblados no cuentan con tratamiento formal (Superficies pavimentales, aceras, bordillos, drenajes pluviales ni diseños de gabaritos).

Pese a que el reglamento de la Municipalidad, actualmente, considera varios de estos aspectos, la tendencia rural ha dificultado el cumplimiento de estas características por parte de los vecinos, por lo que es difícil su observancia.

Así mismo, es relevante el factor de la tenencia del suelo, ya que es común que un mismo propietario sea dueño de una porción de suelo que ocupa un espacio

que no está desmembrado, por lo que al permanecer unificado hace que el centro poblado al que pertenece circunscriba en su traza sectores como "Super Manzanas"¹⁶, cuya problemática principal no solo es la dimensión, sino también la forma.

La mayoría de pobladores dispersos han ocupado los terrenos en concepto de posesión, las dimensiones de los solares son indefinidas y por falta de planificación municipal, se desmembran en formas que crean incongruencias geométricas en la traza, particularmente por el ancho de la vías.

Otro factor importante es que los caminos se van formalizando y trazando en donde se realiza la mayor circulación, por lo que es muy común las bifurcaciones agudamente angulares, las calles en diagonal y los nudos de coincidencia de más de tres brechas.

- *Paisaje Urbano:*

Existe la percepción en el municipio que únicamente la cabecera puede tomarse como casco urbano, en realidad existen algunas comunidades que por su

¹⁶ manzanas mayores a los 100 metros de longitud en sus lados, divididas internamente por brechas peatonales, que, para el caso de Palencia son de formación espontánea e irregular.

crecimiento, pueden competir en servicios, expansión y población con la cabecera de Palencia.

Por generalidad en las comunidades, incluyéndose la cabecera municipal y las aldeas más relevantes, la mayoría de las arterias viales son únicamente peatonales y de terracería lo que denota el déficit de cierta infraestructura básica.

Es frecuente que en los recorridos por las arterias principales de las comunidades, se visualicen grandes predios baldíos, con siembras menores o con animales.

En el comercio no destaca, la categoría industrial ni la aparición de firmas comerciales de tiendas de conveniencia como las que cuenta la ciudad capital y algunos de los municipios del departamento de Guatemala, mismos que actualmente, están superpoblados e indiscutiblemente conurbados a la metrópoli.

Esto además, de ser un indicador de la categoría de la ciudad en que se posiciona Palencia por su economía local, también grafica el alcance que tiene por la dotación de servicios y por la oferta limitada de alternativas de crecimiento y desarrollo a sus pobladores.

Generalmente los poblados son de crecimiento lineal, es decir, se poblan y se densificaban a lo largo de las carreteras o arterias principales por ser la extensión mas pronta de dotación de servicios. A medida que se distancian de este eje de desarrollo, se tornan con manchas poblacionales mas dispersas y con viviendas de construcciones mas regionales o de menor calidad hasta manifestarse las áreas con altos déficit de todos los servicios básicos.

A pesar de lo anterior, el paisaje urbano de estos centros poblados los hace atractivos para el mercado inmobiliario ya que convergen un excelente clima, la proximidad con la metrópoli, la poca densificación y la tendencia de vida (predominantemente agrícola) que media un mensaje de tranquilidad propiciando una oferta accesible de mejor calidad de vida cercana a las fuentes de empleo y el comercio metropolitano, pero que al mismo tiempo tiende a convertir a Palencia en una ciudad dormitorio.

Es válido concluir que tanto la cabecera municipal como algunas de las comunidades importantes del municipio, cuentan con una imagen poco Urbana, por lo que el paisaje que se observa es rururbano¹⁷.

¹⁷ Proceso de transición en los poblados que va desde lo rural a lo urbano. JARAMILLO, Samuel y CUERVO, Luís M. *Urbanización*

3.1.5 DINÁMICA DE LA CABECERA Y SUS COMUNIDADES

Esta tendencia puede describir que el desarrollo de la mayor parte de la PEA depende de la Ciudad Capital, por lo que siendo la cabecera del municipio, describe una tendencia de tipo **ciudad dormitorio**.

Palencia es un municipio que funciona de forma **multinodal**, lo que significa que sus actividades están fortalecidas por los diferentes nodos de actividades especializadas que se desarrollan con mayor tendencia en algunas de sus comunidades.

Este tipo de actividad ha hecho que la ocupación de la población urbana no se centralice en la cabecera municipal, de tal manera que puede apreciarse que de las 49 comunidades de Palencia en el 2002 el censo poblacional reporta 14 aldeas, pero para el 2008 la municipalidad califica 16 comunidades como aldeas, además, de la cabecera municipal, es decir que dichas comunidades ya cuentan con alguna dotación de servicios básicos que les permite crecer y urbanizarse en el mismo asentamiento.

Latinoamericana. Bogotá, Colombia, editorial Escala Ltda, 1993. p. 2-32.

De las 16 aldeas 7 de las mismas tienen gran relevancia en la actividad del municipio y de la cabecera, ya que son aldeas que se caracterizan por desarrollar algunas actividades productivas en su territorio o por ser centros de conectividad con otras comunidades.

Algunas de estas aldeas son consideradas como partes urbanas pero en realidad son **rururbanas** al igual que su cabecera, con una tipología propia de transición (de lo rural a lo urbano), siendo estas:

1. Aldea el fiscal.
2. Aldea Azacualpilla.
3. Aldea Los Mixtos.
4. Aldea El Paraíso.
5. Aldea Sanguayaba.
6. Aldea Sansur.
7. Plan Grande

Del Total de estas comunidades se estudiarán, además, de la cabecera, cuatro comunidades que manifiestan características de influencia, crecimiento acelerado y la mayor demanda: a) Aldea El Fiscal, b) Aldea Azacualpilla y c) d) Cabecera municipal y e) Plan Grande.

a) Sector residencial:

Este es el mayor sector ocupacional del suelo urbanizado de las comunidades de Palencia, sin excepción.

El censo del 2002 muestra indicadores de que en el municipio existen, al menos, tres tipos de calidad de vivienda, deducidas de la siguiente tabla:

Tabla 12: Vivienda, Tipo de Local Según Censo 2002.

DEPARTAMENTO, MUNICIPIO Y LUGAR POBLADO	TOTAL VIVIENDAS	TIPO DE LOCAL					
		CASA FORMAL	APARTA - MENTO	PALOMAR	RANCHO	IMPRO - VISADA	OTRO TIPO
PALENCIA	10,991	10,446	16	31	134	329	35

Elaboración Propia, año 2008.

Fuente: XI Censo De Población, VI De Habitación 2,002.

Descripción del tipo de vivienda que se encuentra en la cabecera municipal:

• **Por su calidad constructiva.**

Vivienda formal: Es la categoría de vivienda cuyo sistema constructivo regularmente es de block y concreto reforzado, lo que es un indicador de buena calidad de vivienda.

Vivienda en transición: las características de esta vivienda responden en gran manera a la categoría de apartamento del censo en mención. Aunque este destaca más por la forma de habitación que propiamente por el sistema constructivo, puede catalogarse entre las viviendas de calidad media, ya que suelen tener mejores condiciones físicas que la categoría subsiguiente.

Vivienda Precaria: En este tipo de vivienda se encuentran las categorías de palomar, rancho e improvisada que clasifica el censo. Denota condiciones de mala calidad de vivienda, descrita por la pobreza y la extrema pobreza, cuyos sistemas constructivos son tradicionales (materiales vernáculos) o con materiales residuales. Aquí se supera el promedio nacional de 6 habitantes por familia y/o son viviendas habitadas por familias compuestas (dos o tres generaciones en la misma vivienda). Regularmente no cuentan con la dotación de servicios básicos.

• **Por número de habitantes**

Vivienda Unifamiliar: Son las viviendas ocupadas por un grupo de personas que representan un matrimonio o un solo núcleo familiar, es decir, el padre, la madre y sus hijos.

Multifamiliar (apartamentos): Son las viviendas que son ocupadas por grupos de personas que representan a dos o más núcleos familiares o por familias extensivas, estas son conformadas por personas que poseen segundo o tercer grado de consanguinidad o parentesco político (sobrinos, primos, nietos, abuelos, cuñados, yernos o nueras).

• **Por el número de unidades familiares por manzana**

Esto describe la densidad residencial o habitacional del territorio poblado.

Densidad Alta: Cuando existen más de diez unidades por manzana

Densidad Mediana: Cuando existen entre tres y diez unidades por manzana.

Densidad Baja: Cuando hay menos de tres unidades por manzana.

Descritas estas categorías de vivienda, se grafica mejor el análisis ocupacional de los grupos de vivienda.

Las viviendas formales y en transición ocupan el área central de la cabecera, se evidencian a lo largo de la arteria principal de la localidad y alrededor del área de mayor convergencia. Es importante hacer notar que no en todas las aldeas de Palencia, esta jerarquía hace presencia, siendo más evidente en las seis aldeas antes mencionadas.

En esta jerarquía la densidad habitacional es mayor y se tiene todos o casi todos los servicios básicos mas otros adicionales (cable, internet, teléfono, etc), se comparte la ocupación con el sector comercio por lo tanto conforman la primera curva de isovalor del suelo. Por lo general la densidad es alta y mediana.



GRÁFICO 17: Vivienda Formal, generalmente observada en sectores mas urbanos, Cabecera de Palencia.
 Fotoarafia: Ilovna Cortéz, año 2008.

En las manzanas tras la arteria principal, o a un radio de aproximadamente unos 100 metros de esta predomina la viviendas en transición, esporádicamente se encuentran viviendas formales y precarias. La densidad es evidentemente menor, predomina la densidad residencial media, y se llega a estos sectores por arterias secundarias y brechas, la extensión de servicios básicos aquí es menor pero todavía fácilmente extensible.

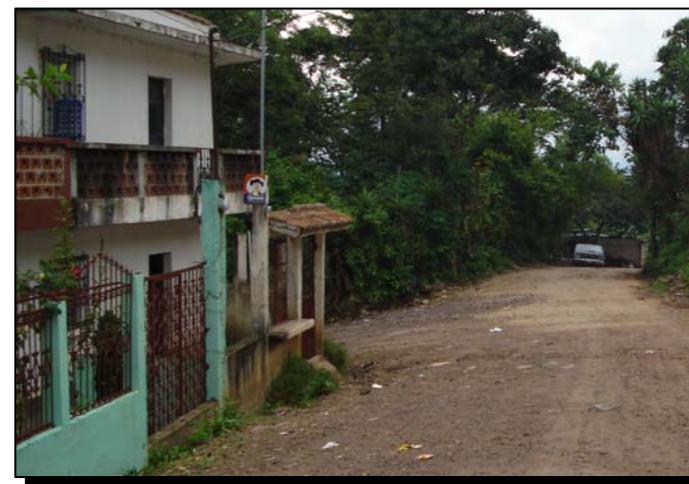


GRÁFICO 18: Vivienda de Calidad Media, mayormente vista en calles secundarias de los poblados, Cabecera de Palencia.
 Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.

Y finalmente en las periferias predomina la vivienda precaria, regularmente multifamiliar y de muy baja densidad residencial, poseen grandes extensiones de patio, con escasa o nula dotación de los servicios básicos. Aquí la dispersión es alta, el área de los terrenos donde se ubica cada vivienda es mayoritariamente utilizada para actividades de traspatio, potreros extensos o siembras. Esta jerarquía suele ser accesible peatonalmente o con vehículos de doble transmisión.

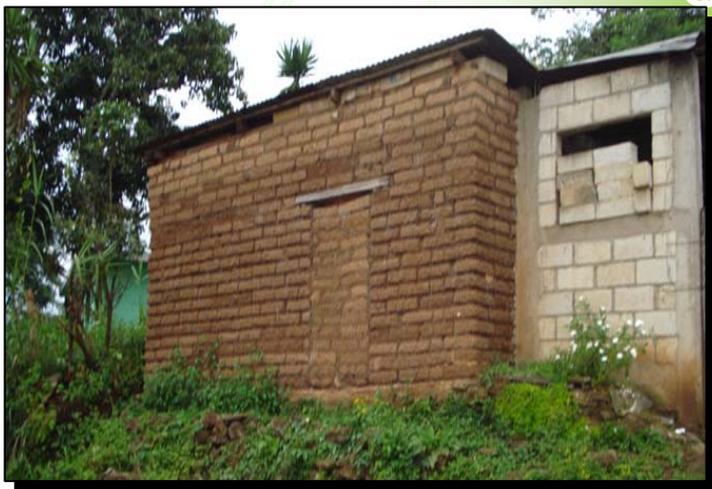


GRÁFICO 19: Vivienda de Mala Calidad, con predominante imagen rural, Cabecera de Palencia. Fotografía: Ilovna Cortéz, año2008.

b) Sector comercial.

El sector comercial de Palencia presenta una generalidad ocupacional de uso mixto, es decir que el comercio ocupa sectores juntamente con los sectores residenciales.

Normalmente el comercio tiene mayor presencia en las áreas más densificadas que se ubica a lo largo de los caminos, siendo menor sobre las arterias secundarias o de uso predominantemente peatonal.

Son relativamente comunes las ventas callejeras de comerciantes informales que viajan de unas aldeas a otras y hacia la cabecera para distribuir el producto de sus actividades de traspatio o del producto agrícola de la región en que predominan los cultivos como maíz, frijol, güisquil, perulero, ejote, tomate.

La mayor parte de la producción agrícola no se comercia a nivel local, ya que Palencia carece de mercado municipal, siendo comercializada a los principales centros de distribución entre ellos la Central de Mayoreo ubicada en el Zona 12 y la Terminal de Autobuses ubicada en la zona 4 de la ciudad capital.

Actualmente, , para incentivar la comercialización mayor de los productos agrícolas, se ha proyectado la construcción del mercado municipal durante el periodo de gobierno actual, situación que se expresa con mayor detalle en lo adelante, en la descripción específica de la cabecera.

Esta condición hace que el comercio de Palencia se desborde con ventas informales por las arterias principales, esta condición se repite en las comunidades más grandes ya que teniendo población que necesita consumir y comerciar ciertos productos básicos, carecen de un centro de intercambio municipal.

El comercio en las comunidades es de tipo local, esto se manifiesta en que de un total de 1068 comercios en todo el municipio, predominan los de consumo de bienes básicos y los tipos de venta están distribuidos como lo muestra el gráfico No.12.

Entre las actividades graficadas anteriormente en la categoría de "Otras", se encuentra, aunque escasamente, sectores especializados de comercio como:

- Académico o de educación: Academias, librerías y café internet.
- Industriales: Aceiteras, beneficios, blokeras y fabricantes de materiales plásticos, de construcción y gasolineras.
- Servicios médicos: Clínicas odontológicas y farmacias.
- Centros de convergencia: Salones sociales y discotecas.

En su conjunto, estas representan un porcentaje muy pequeño del comercio total en todo el municipio, según puede observarse en el gráfico 20.:

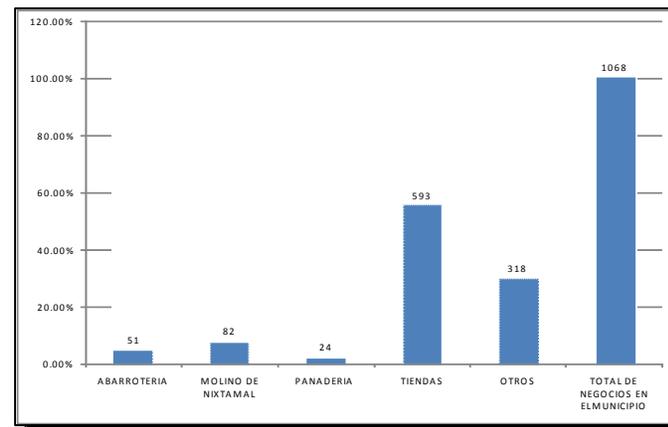


GRÁFICO 20: Sector Comercial del Municipio de Palencia.
Fuente: Archivos y Registros Municipales.
Elaboración Propia, año 2008.

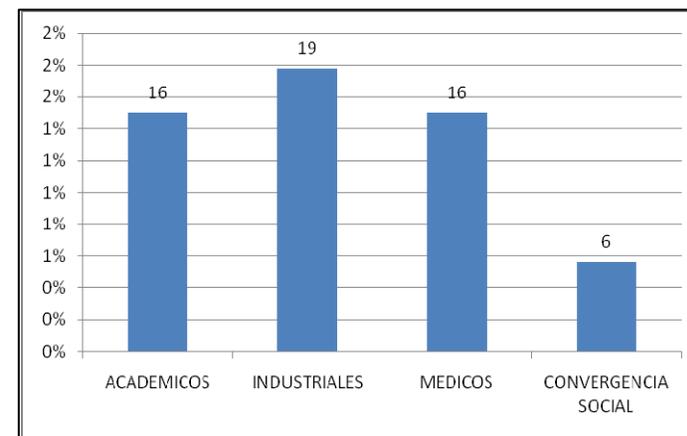


GRÁFICO 21: Sectores Menores de Comercio en Palencia.
Elaboración Propia, año 2008.

Esta descripción implica un abastecimiento externo de productos especializados y altamente especializados en el municipio, cuya demanda está siendo satisfecha por el comercio y mercado que ofrecen los municipios vecinos, especialmente el de la ciudad Capital.

Otro indicador importante que manifiestan estos porcentajes de la presencia comercial, es que la población no tiene mucha demanda de estos productos altamente especializados, por desarrollar sus actividades económicas predominantemente de forma local.

El comercio ha ido incrementándose en el municipio en los últimos 5 años aunque siempre con un comportamiento que grafica un ritmo de un periodo de incremento y otro de decremento, pero que sin embargo, mantiene una curva progresiva fácilmente asociada al crecimiento poblacional (ver gráfico No.22).

La mayor parte del comercio del municipio se da en la cabecera municipal, en donde se concentra la mayor cantidad de comercios, y por lo tanto la mayor variedad.

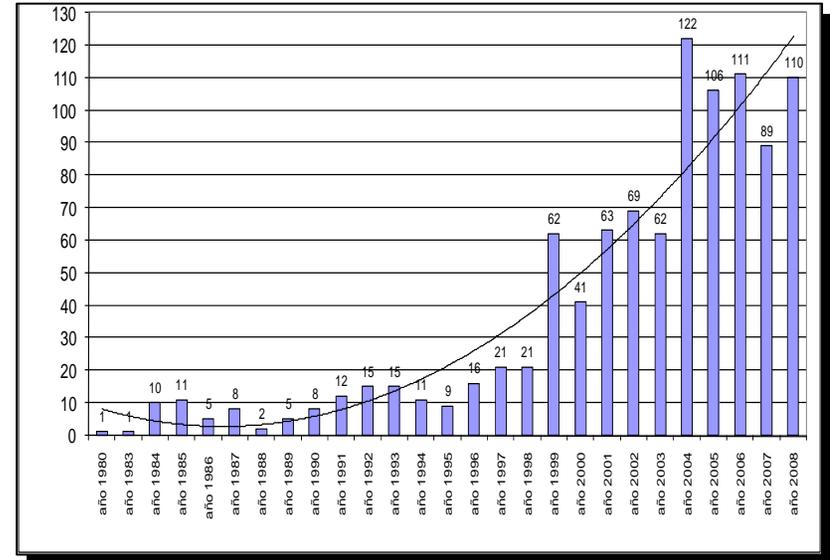


GRÁFICO 22: Presencia Comercial del Periodo 1980-2008, en el municipio de Palencia.
 Fuente: Archivos y Registros Municipales.
 Elaboración Conjunta con la Oficina de Urbanismo y Ornato Municipal, año 2008.

Los registros de la municipalidad, de los comercios autorizados, manifiestan que la mayoría de comunidades de Palencia tienen poca presencia de este sector, Incluso hay aldeas cuyo porcentaje representado en el comercio total del municipio es menor al 5%, siendo que este es el caso de la mayoría de comunidades, podría estarse describiendo indicadores de baja capacidad adquisitiva (pobreza),

lo que genera poca demanda y poca actividad de intercambio comercial (ruralidad). Además, de la cabecera municipal y sus cantones, las comunidades que tienen mayor presencia de comercio son: Aldea El Paraíso, El Fiscal y La Aldea Azacualpilla.

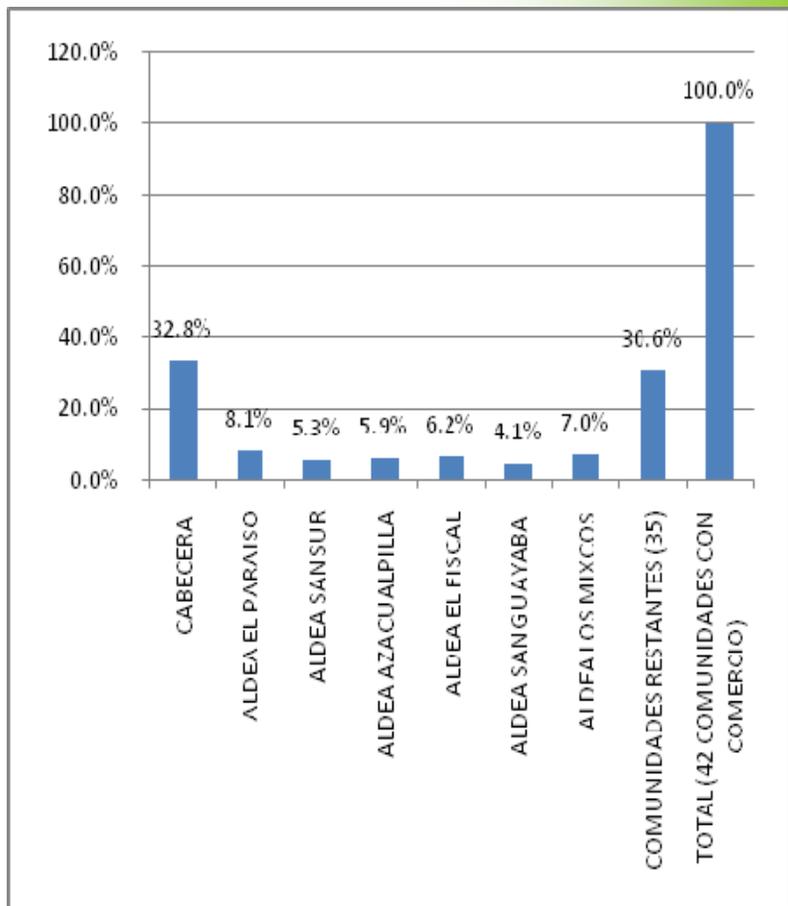


GRÁFICO 23: Comunidades con mayor presencia comercial del municipio de Palencia.
 Fuente: Archivos y Registros Municipales.
 Elaboración Propia, año 2008.

c) Vialidad y transporte:

Vialidad Regional:

La entrada principal de Palencia se encuentra a 27 kilómetros de la ciudad capital, en el kilometro número 18.5 de la carretera Interoceánica CA-9 ruta al Atlántico.

También puede comunicarse a través del Municipio de San José Pinula, con la carretera CA-1 que conduce al Sur Oriente del País.

Vialidad departamental:

A través del municipio de Palencia se puede llegar a los municipios de San Antonio La Paz del departamento de El Progreso, San José Pinula y San José del Golfo del departamento de Guatemala y a Mataquesuintla del departamento de Jalapa. Estos recorridos se pueden realizar mediante rutas intramunicipales que atraviesan varias comunidades de Palencia, hasta llegar a los departamentos vecinos.

Aún las rutas que conectan hacia los departamentos vecinos que son de terracería son fácilmente transitables actualmente, pero manifiestan un fuerte potencial para la habilitación de tramos que le permitan mayor comunicación a nivel departamental al municipio

mismas que pueden fortalecer las vías de desarrollo comercial para Palencia.

Es importante resaltar que la ventaja que tiene la cabecera municipal de estar interceptada por los accesos que conducen hacia toda su jurisdicción también representa un peligro potencial al futuro ya que es necesario atravesar el casco urbano para dirigirse a la mayoría de sus comunidades y de sus comunidades hacia los departamentos vecinos.

Tal es el caso de la ruta que lleva hacia Jalapa , camino que está siendo asfaltada lo que propiciará un mejor acceso vehicular.



GRÁFICO 24: Rotulación de trabajos en caminos intermunicipales municipales.
 Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.

Vialidad municipal:

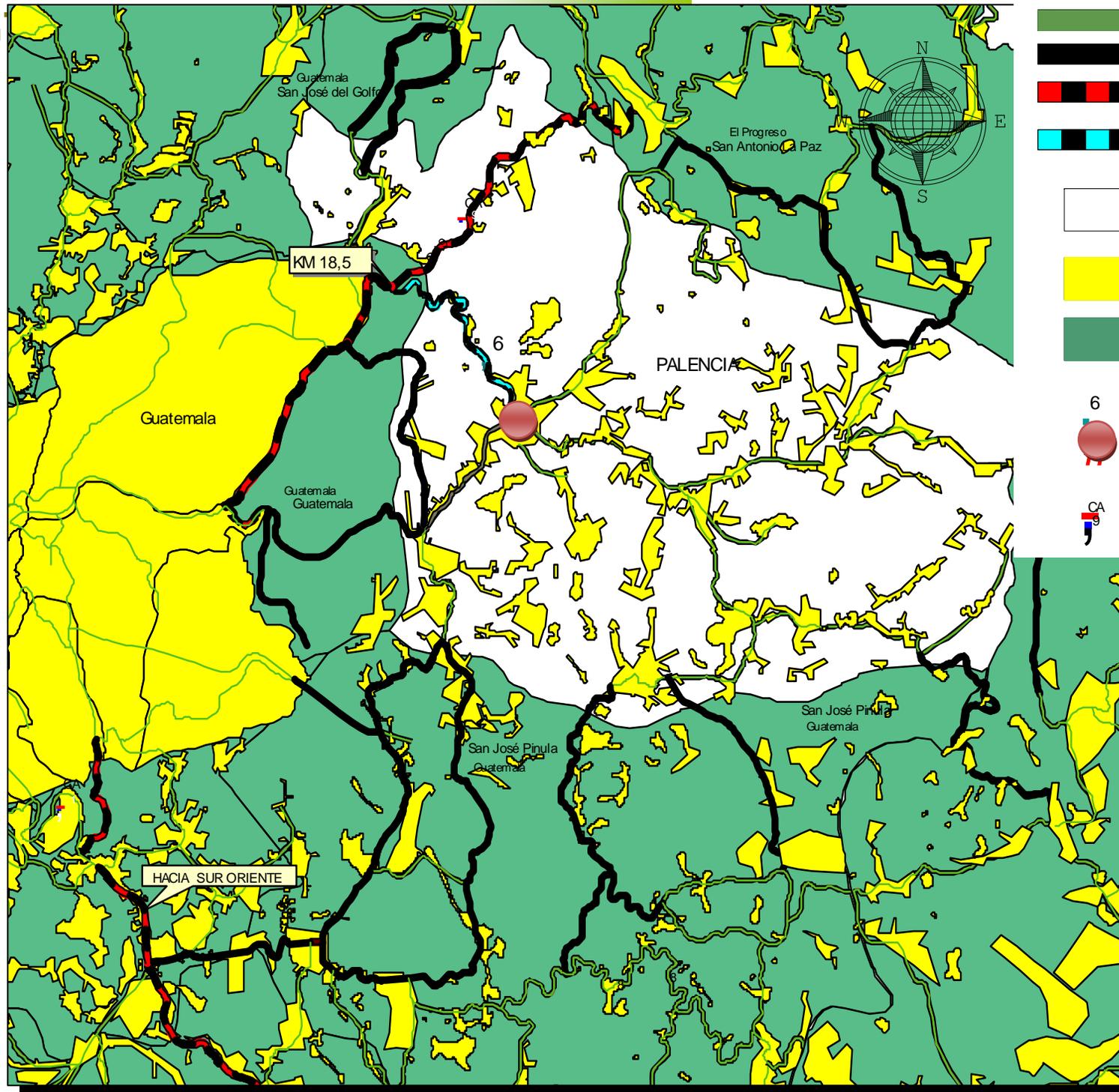
La carretera departamental de Guatemala ruta 6, marca la bifurcación que conduce hacia el casco urbano, en la cual se recorren unos 8.5 kilómetros aproximadamente, siendo de dos vías, asfaltada y transitable en todo tiempo.

Desde la cabecera municipal existen al menos 5 accesos que conducen hacia todas las comunidades.

Dentro de las localidades, como ya se ha descrito anteriormente, se da la modalidad de una expansión de la mancha poblada, a lo largo de las rutas que llevan hacia las comunidades.

Debido a que varios kilómetros de la mayoría de rutas están asfaltadas, se genera cierta área de conflicto que con el tiempo podrían llegar a ser significativa, ya que existen accesos directos desde la ruta principal a los accesos de viviendas sin considerarse un espacio de separación, lo que puede provocar accidentes y congestiones viales.

Otra de las problemáticas que puede presentar la red de vialidad municipal e intermunicipal es que la mancha más densamente poblada y el comercio se ubican también a lo largo de las rutas, representando un



-  VIALIDAD MUNICIPAL
-  CAMINOS DEPARTAMENTALES
-  RUTAS INTER AMERICANAS / VIALIDAD REGIONAL
-  RUTAS DE INGRESO PRINCIPAL / VIALIDAD MUNICIPAL
-  AREA MUNICIPIO DE PALENCIA
-  AREAS POBLADAS
-  MUNICIPIOS VECINOS
-  NOMINA DE RUTA NACIONAL
-  CABECERA MUNICIPAL
-  NOMINA DE RUTA INTERAMERICANA

GRÁFICO 24: Red vial del Municipio de Palencia.
 Fuente: Bases de datos GIS-MAGA.
 Elaboración Propia, año 2008.

Riesgo ya que en ciertas fechas u horas se vuelven líneas de convergencia social que se exponen por la circulación vial.

Medios de transporte:

Buses Urbanos y Extraurbanos:

El principal medio de transporte hacia el municipio de Palencia son buses extraurbanos, estos, desde su ruta principal, llevan a los pobladores desde la ciudad capital hasta la cabecera del municipio.

El estacionamiento de los buses de la ruta principal se ubica frente al Mercado La Parroquia de la Zona 6 de la ciudad capital y su recorrido es a partir de la calle José Martí hacia la ruta al Atlántico.

Todas las comunidades de Palencia se encuentran interconectadas por la red vial, y cuentan con buen acceso, por lo que es posible llegar a ellas a través del servicio público de buses.

Hacia el exterior del municipio el sistema de transporte urbano que extiende su red hacia las principales aldeas es el de mayor circulación, ya que describen el desplazamiento pendular hacia los municipios vecinos y

la ciudad capital, vinculado con la dinámica laboral de los habitantes del municipio.

Actualmente, según los registros municipales, el municipio cuenta, aproximadamente, con 94 buses activos, con más de 24 rutas principales (que en su recorrido conectan a varias comunidades) y más de 38 comunidades servidas.

Terminales y Paradas de Buses:

Uno de los principales problemas que afronta actualmente, el municipio es que no cuenta con un área destinada para la terminal de transporte público, lo que produce una congestión vehicular en ciertos nudos de las comunidades, ya que por la traza de las mismas se generan esquinas de convergencia de rutas que además, de ser múltiples, son angulares y conectan manzanas de grandes dimensiones, lo que crea puntos de "descargas viales", en donde convergen todos los flujos. Sumado está el poblamiento a lo largo de las arterias a la orilla de las rutas principales, en donde se suele colocar el parqueo espontáneo de los buses.



GRÁFICO 25: Estacionamiento de buses en arteria principal, Aldea el Fiscal.
Fotografías: Ilovna Cortéz , año 2008.

GRÁFICO 26: Aparcamientos de taxis, vehículos particulares Aldea el Fiscal.
Fotografías: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 27: Estacionamiento de transporte pesado y vehículos particulares en calle vecinal con ancho para circulación de una sola vía, cabecera municipal.
Fotografías: Ilovna Cortéz , año 2008.



Cobertura: Las redes de rutas de buses públicos que están registradas en la municipalidad, responden a esta distribución:

Tabla 13: Cobertura de Transporte Público.

ALDEA	COMUNIDADES SERVIDAS	RUTAS	UNIDADES DE TRANSPORTE
PARTE ALTA DEL MUNICIPIO (Manzanote, Sansur, Plan Grande, Primera Joya, Sanguayaba, Aldea la Yerbabuena).	13	8	28
AZACUALPILLA	7	7	25
MIXCOS	7	3	22
LOS CUBES	3	1	3
CABECERA	2	1	12
EL PARAISO	6	4	4
TOTALES	38	24	94

Fuente: Archivos y Registros Municipales.
 Elaboración Propia año 2008.

Como podrá verse, no todas las aldeas cuentan con registros de rutas autorizadas, esto es porque las vías recorridas sirven a su paso al resto de las localidades.

El caso de las aldeas Azacualpilla y Los Mixcos, son de las comunidades que tiene mayor cantidad de buses, como se detallará más adelante, esto se debe a que la primera se encuentra establecida sobre la carretera interamericana CA 9 lo que le da mayor accesibilidad y

el servicio puede llegar hasta las colonias (que comprenden la mayor población de la aldea); y en el caso de Los Mixcos, es una de las primeras aldeas que tuvo la mayor cobertura del servicio desde hace mucho tiempo, siendo ésta una de sus actividades más relevantes en años anteriores. La mayoría de sus caseríos ha surgido también a los largo de la ruta que conduce de la cabecera municipal hacia San José Pinula. Estas dos rutas son las más transitadas en el municipio, inclusive más que la Cabecera Municipal, ya que la red, aquí descrita como PARTE ALTA, comprende varias aldeas, como podrá verse en la siguiente gráfica:

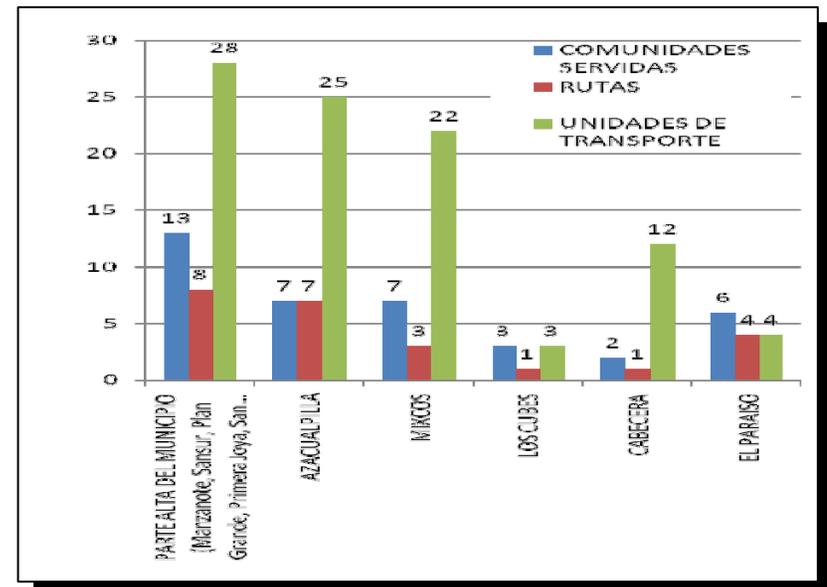


GRÁFICO 28: Comunidades de Palencia servidas con rutas y unidades de transporte.
 Fuente: Archivos y Registros municipales.
 Elaboración Propia, año 2008.

Horarios: Todo el municipio está cubierto por el servicio de buses urbanos y extra urbanos durante todo el día hábil, los horarios de servicio son diferentes dependiendo de las comunidades a que se sirve, sin embargo por la diversidad de vías alternas que toman las diferentes rutas de transporte autorizadas, la población tiene la posibilidad de desplazarse en horarios diurnos, vespertinos y en la mayoría de los casos también en horarios nocturnos.

Es posible desplazarse a la cabecera desde la ciudad capital a partir de las 6:00 Hrs. Hasta las 20:00 Hrs. Y de la cabecera hacia la ciudad capital a partir de las 4:00 Hrs. Hasta las 20:00 hrs.

Hacia las comunidades existe un horario promedio desde las 4:40 Hrs. Hasta las 17:00 Hrs. Aproximadamente.

Rutas: La municipalidad ha autorizado rutas de recorridos que conectan a la población de:

- La ciudad capital a la cabecera municipal.
- La cabecera municipal a las comunidades.
- Comunidades Principales a comunidades menores.
- Comunidades Principales a la Ciudad Capital.

Vías: Las rutas autorizadas por la municipalidad sirven a varias comunidades, dependiendo cual sea el recorrido vial que realizan en ocasiones una misma ruta es cubierta por dos o más compañías de transporte cuyo recorrido es diferente lo que permite servir a otras comunidades aledañas brindando mayores alternativas.

Más adelante, en las descripciones de las comunidades principales se detallaran las características de este servicio para cada comunidad ya que también existen algunas aldeas cuyos buses tienen rutas establecidas hasta la ciudad y otras sólo llegan hasta el casco urbano.

Uno de los principales problemas que afronta, actualmente, el municipio es que no cuenta con un área destinada para la terminal de transporte público, lo que produce una congestión vehicular en ciertos nudos de las comunidades, ya que por la traza de las mismas se generan esquinas de convergencia de rutas que además, de ser múltiples, son angulares y conectan manzanas de grandes dimensiones, lo que crea puntos de "descargas viales", en donde convergen todos los flujos. Sumado a esto está el poblamiento a lo largo de las arterias a la orilla de las rutas principales, en donde se suele colocar el parqueo espontaneo de los buses.

d) Equipamiento e infraestructura

Tabla 14: Centros Educativos en Palencia, Según el MINEDUC

<i>Educación</i>					
Nivel	Oficial	Privado	Cooperativa	Municipal	TOTAL
Preprimaria	38	9		1	48
Primaria	57	10			67
Básicos	7	7	5		19
Diversificado	1	4	1		6
TOTAL					140

Elaboración Propia.

Fuente: Ministerio de Educación, año 2009.

Centros educativos

- 17 escuelas de pre primaria
- 48 escuelas primarias
- 5 institutos básicos por cooperativa
- 3 academias de mecanografía
- 1 colegio diversificado
- 6 colegios privados
- 2 institutos Fe y Alegría

Los datos anteriores han sido extraídos de los registros de la municipalidad, sin embargo, los datos del Ministerio de Educación – MINEDUC-, reportan los siguientes datos:

Centros de Salud Pública y Privada.

Actualmente, Palencia cuenta con el siguiente equipamiento de Salud.

Tabla 15: Centros de Salud Pública y Privada

<i>Salud</i>	
Puestos de Salud	7
Centros de Salud	1
Clínicas médicas privadas	2
Clínica odontológica privada	1
Laboratorio microbiológico Privado	3

Elaboración Propia.

Fuente: Registros y archivos municipales, Oficina Municipal de Planificación, año 2009.

Centros Religioso y Deporte.

El municipio cuenta con instalaciones de congregación para reuniones religiosas, y áreas para la recreación pública, siendo estas:

Tabla 16: Centros Religiosos

<i>Identidad</i>	<i>Cantidad</i>
Católicas	11
Evangélicas	15
Mormonas	1

Elaboración Propia.

Fuente: Registros y archivos municipales, Oficina Municipal de Planificación, año 2009.

Tabla 17: Centros Deportivos

<i>Tipo</i>	<i>Cantidad</i>
Estadio	1
Campos Abiertos	8

Elaboración Propia.

Fuente: Registros y archivos municipales, Oficina Municipal de Planificación, 2009.

Infraestructura de Servicios Básicos

Actualmente, en el municipio se manifiestan déficit para la cobertura y la calidad de distribución de los servicios básicos actuales, derivado de insuficiencias en las infraestructuras, tanto en cantidad como en el funcionamiento del sistema.

Para graficar la observación se manejan porcentajes determinados por la municipalidad local, ya que los porcentajes de coberturas presentados por el Instituto Nacional de Estadística, no reportan en el último censo varios datos u omiten dichas cifras.

Servicio de Agua Potable:

El municipio tiene, actualmente, una cobertura de más o menos el 70% de las viviendas servidas; sin embargo, el sistema actual además, de manifestar un déficit en dotación del 30% de las viviendas, tiene deficiencias

cualitativas en el sistema de tratamiento ya que, actualmente, se trabaja con sistema simple de cloración, siendo que por el tipo de suelos, porque las aguas tienen altos contenidos de sólidos en suspensión, lo que sugiere un tratamiento químico.

Uno de los mayores problemas que se afronta en la parte norte y noroccidental del municipio, es que aunque el Agua Subterránea es abundante, el costo de su obtención es muy alto, derivado de que la profundidad para captar el agua llega a ser de, por lo menos, 180 metros de profundidad.

Claro que este aspecto no es homogéneo en todo el municipio, por lo que en otros sectores del sur y oriente se encuentra agua a unos 40mt, pero estos casos son cada vez menos frecuentes dependiendo de la ubicación geográfica.

Servicio de Drenajes y Aguas Fluviales:

Este es el mayor déficit presentado en la localidad, este servicio apenas cuenta con una cobertura del 30% de las viviendas servidas. Es marcada la diferenciación en el sector del casco urbano (cabecera) ya que es donde se concentra la mayor parte de la red de drenajes.

Servicio de Energía Eléctrica:

Este servicio, por el contrario al de drenajes, es la mayor cobertura de servicios básicos que reporta la municipalidad, representado por un 70% de las viviendas servidas.

Es importante mencionar que para este servicio, tanto la dotación, distribución y la mayor parte de la infraestructura del sistema no dependen de la administración municipal. Siendo un servicio privatizado funciona de forma independiente en el manejo de su administración y el recurso sin afectar el presupuesto de la administración municipal.

Déficit en Equipamiento e Infraestructura de Servicios Básicos:

Del equipamiento en Salud, Educación y Deporte o Recreación, se realizó una cuantificación para determinar la demanda de estas instalaciones, que es necesario cubrir según los centros poblados más importantes y su dispersión, determinándose el siguiente déficit:

Tabla 18: Déficit Actual de Equipamiento

Sector	Servicio Mínimo Requerido	Déficit de Cobertura
Salud	Puestos de Salud (1 por cada Aldea dispersa)	5
	Centros de Salud	2
Educación	Nivel básico	7
	Nivel diversificado (al menos 1 por cada Polo de Desarrollo)	3
Recreación y Áreas de Juego	Campos deportivos (uno por cada Aldea)	9
	Parques (uno por cada Aldea)	14

Elaboración Propia.
Fuente: Datos de archivos municipales y corroboración de información directamente en campo, año 2009.

En el caso de los servicios básicos, (agua, electricidad y drenajes) es necesario tomar en cuenta los datos oficiales de cobertura del censo 2002, (aun cuando no coinciden con las cifras actuales de la municipalidad de Palencia), con el fin de realizar ciertos cálculos que ayudan a visualizar la demanda actual en estos servicios.

Premisas de Cálculo: Proyección de crecimiento habitacional en base al crecimiento poblacional (Con Densidad 2002 = 4 Hab/Vivienda)

Viviendas 2002	10,991.00
Habitantes	47,705.00

Tabla 19: Coberturas Según INE 2002 y Déficit que Representa

DEFICIT	Viviendas servidas 2002	% Que representa la cobertura	Déficit 2002	% Que representa el déficit
Agua	6258	57%	4733	43%
Drenajes	1794	16%	9197	84%
Electricidad	7331	67%	3660	33%

Elaboración Propia, año 2009.
Fuente: Datos base de cobertura de servicios, I XI Censo De Población, VI De Habitación 2,002.

Tabla 20: Establecimiento del Déficit de Servicios Básicos para el Periodo 2008-2028, Municipio de Palencia

PLAZO	Habitantes	Viviendas	Incremento habitacional	Déficit Acumulado Agua	Déficit Acumulado Drenaje	Déficit Acumulado Electricidad
Proyección 2008	55,854	13,964	2,973	7,706	12,170	6,633
Proyección 2013	67,205	16,801	5,810	10,543	15,007	9,470
Proyección 2018	80,862	20,216	9,225	13,958	18,422	12,885
Proyección 2023	97,294	24,324	13,333	18,066	22,530	16,993
Proyección 2028	117,066	29,267	18,276	23,009	27,473	21,936

Elaboración Propia año 2009.
Fuente: Datos base de cobertura de servicios, I XI Censo De Población, VI De Habitación 2,002.

Vial y transporte: La apertura de caminos intra e inter municipales, no representa un problema en términos generales, para Palencia, ya que permite su fácil accesibilidad y con conectividad con todas las comunidades pese a que solo un 40% de sus vías y veredas se encuentran asfaltadas.

El hecho de que este déficit en la calidad de la infraestructura vial (tratamiento superficial a las vías), no represente actualmente, un problema agravante, se debe a la baja densidad poblacional en la mayoría de sus comunidades, lo que disminuye la presión de la demanda ya que el registro de vehículos que circulan por esta zona no rebasa los 100 vehículos en promedio diario anual

Sin embargo,, la presión de la demanda de las vías al interior del municipio es mejor dimensionada si se observa que en ciertas épocas del año la población transporta el producto agrícola en tiempo de cosecha hacia el mercado nacional, factor determinante para la economía local del municipio, por lo que necesitan ser totalmente transitables, sino para la cantidad, si para la intensidad del uso.

Guatemala																					
27	Palencia																				
31	4	Los Mixcos																			
34	7	3	Los Tecomates																		
35	8	4	7	Buena Vista																	
39	12	8	5	12	El Paraíso																
44	17	13	10	17	5	Los Planes															
36	9	13	16	21	21	26	Plan Grande														
40	13	17	20	21	25	30	4	La Concepción													
43	16	20	23	24	28	33	7	6	Sanguayobá												
40	13	17	20	21	25	30	4	8	11	Sansur											
28,5	1,5	5,5	7,5	9,5	13,5	18,5	10,5	14,5	17,5	14,5	Los Cubes										
40	13	17	20	21	25	40	22	26	29	26	11,5	El Trunfo									
20	12	16	19	20	24	29	21	25	28	25	13,5	10	El Fiscal								
23	13	17	20	21	25	30	22	26	29	26	14,5	7	12	Azuacopililla							

GRÁFICO 29: Vías existentes y distancias intramunicipales de Palencia. Fuente: De la Cruz, Abisai. *Monografía: Antropología, Arqueología e Historia de Palencia*. Guatemala, Escuela de Historia & Centro de Estudios Folklóricos, Universidad de San Carlos de Guatemala, 2006.

e) Factores económicos.

Economía Actual

El municipio de Palencia en general tiene su principal actividad productiva en la agricultura. La tierra de Palencia es propicia para el cultivo del maíz, las verduras como güisquil, perulero, ejote, tomate, siendo la actividad agrícola la principal actividad económica, la producción de verduras es comercializada a los principales centros de distribución siendo ellos la Central de Mayoreo ubicada en el Zona 12 y la Terminal de Autobuses ubicada en la zona 4 de la ciudad capital.

Por las condiciones climáticas del municipio se está desarrollando, a través del proyecto PROFRUTA, el cultivo de especies frutales como: aguacate has, melocotón diamante, limón persa y mandarina. Cada uno de estos productos de acuerdo a los microclimas y condiciones geográficas, en La Yerbabuena se están cultivando 6 hectáreas de melocotón diamante y en Primera Joya, 2 hectáreas de aguacate has.

Potencial Económico

Turismo: Palencia derivado del área verde y de los recursos naturales con que cuenta, y de La topografía y el paisaje natural de Palencia proporcionan a propios y

visitantes un ambiente propicio para el esparcimiento, la recreación y el descanso. La municipalidad de Palencia tiene la idea de impulsar la creación de una ruta turística y en esa ruta se pueden mencionar lugares ecoturísticos como el Cerro Tomastepeque, Centro Ecológico El Calahuar, Turicentro Agua Santa, Laguna Monja Blanca y Potrero Grande, entre otros.

El promover el sector turismo es una alternativa con expectativas de oportunidades para formar o consolidar la economía local, y que genere fuentes de trabajo e ingresos municipales, ya que actualmente, cuenta con algunos servicios de hoteles y restaurantes, espacios de recreación como turicentros y centros eco turístico ubicado en los lugares ya mencionados.

Piscicultura: Palencia tiene cierto potencial para la promoción de la producción acuícola, actualmente, se promueve un proyecto en la comunidades de Sanguayabá, Pie del Cerro, Agua Caliente, Ojo de agua, Los Tecomates, Sansur, Lo de Silva, Plan grande, Pueblo Nuevo, Agua Tibia, y Los Planes, donde se trabaja con 40 agricultores beneficiados por el apoyo del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Alimentación - MAGA, para crear otra alternativa de cultivo, en el aprovechamiento y buen manejo del recurso agua que proporcionan los mantos acuíferos (ríos, quebradas y lagunas) promoviendo la piscicultura, de manera que a

estos agricultores se les han entregado 25,000 alevines. Este tipo de pez a los 6 meses de sembrado puede alcanzar un peso de 1 libra y se pueden producir hasta 25,000 libras en 6 meses, esto apoyando la alimentación de 40 familias de manera directa y 500 familias aproximadamente de manera indirecta.

Derivados Ganaderos: Siendo que otra de la producción fuerte en este municipio es la ganadería y la producción de leche, se contempla la alternativa de fomentar proyectos para la industrialización de la leche y sus derivados, para ser procesadores y no solo productores.

Fuentes de Trabajo

Actualmente, Palencia carece de una economía local consolidada, por lo que las alternativas de fuentes de trabajo son escasas, de manera que la mayor parte de su población económicamente activa –PEA-¹⁸, no se desarrolla dentro del municipio, y hay una significativa migración temporal prioritariamente hacia la ciudad

¹⁸ Según el INE, La Población Económicamente Activa (PEA) son todas las personas de 7 años de edad y más que en la semana de referencia realizaron algún tipo de actividad económica y las personas que estaban disponibles para trabajar y hacen gestiones para encontrar un trabajo.

capital, y secundariamente hacia San José Pinula y San José del Golfo.

El fenómeno es palpable ya que esta actividad pendulante hacia los municipios vecinos crea un ambiente desértico durante las horas más hábiles, tanto de la cabecera municipal como de las comunidades vecinas y algunas de estas manifestando el fenómeno de forma más significativa, lo que las va definiendo como ciudades dormitorio.

Tabla 21: PEA Palencia según censo 2002

% de la población total que pertenece a la PEA*	Composición de la población PEA por Género	
	% de mujeres de la población PEA**	% de hombres de la población PEA**
30%	12%	88%

Fuente: Datos base de cobertura de servicios, IXI Censo De Población, VI De Habitación 2,002.

Elaboración Propia, año 2008.

* Porcentaje calculado sobre la población total.

** Porcentaje calculado sobre la población PEA.

Derivado de que el municipio está en formación o en ese proceso de transición de lo rural a lo urbano, la mayor parte de la población está ligada a la actividad productiva de económica de patio, agricultura de exportación y ganadería, por lo que una gran parte de los habitantes se dedican a estas actividades para su

subsistencia y no a las labores asalariadas, esta misma actividad agrícola predominante ha mantenido ligadas a las familias con la conformación de administración patriarcal por lo que la mayoría de mujeres se dedican a actividades domésticas dentro de su hogar, denotando una PEA mayormente conformada por hombres, siendo apreciable de forma más evidente en las comunidades más rurales.

La porción de población que representa a la PEA, está conformados, primordialmente, por las personas que trabajan en las maquilas que se han ubicado en la periferia de la capital, por carecer de estabilidad laboral y sufrir de explotación. Otras actividades, en donde las mujeres pueden colocarse como parte de la PEA, es en la prestación de servicios domésticos, para colonias cerradas que han surgido en los municipios de San José Pinula y San José del Golfo, pertenecientes a las clases media-baja y media-alta, en que se ubica una cierta demanda de esta prestación de servicios. La mayoría de hombres de la PEA se dedican a la industria de la construcción como mano de obra.

Estas oportunidades de colocación en la PEA, además, de ser escasas, y relativamente informales, derivan en una mancha de la PEA muy dinámica, que no solo no es constante en cantidad de conformantes, sino también

en sectores que permitan la integración permanente de más personas a la actividad económica.

Pobreza

La debilidad de la economía local del municipio ha hecho que sea casi dependiente de las actividades económicas del municipio de Guatemala, por la cercanía que tiene con la ciudad capital.

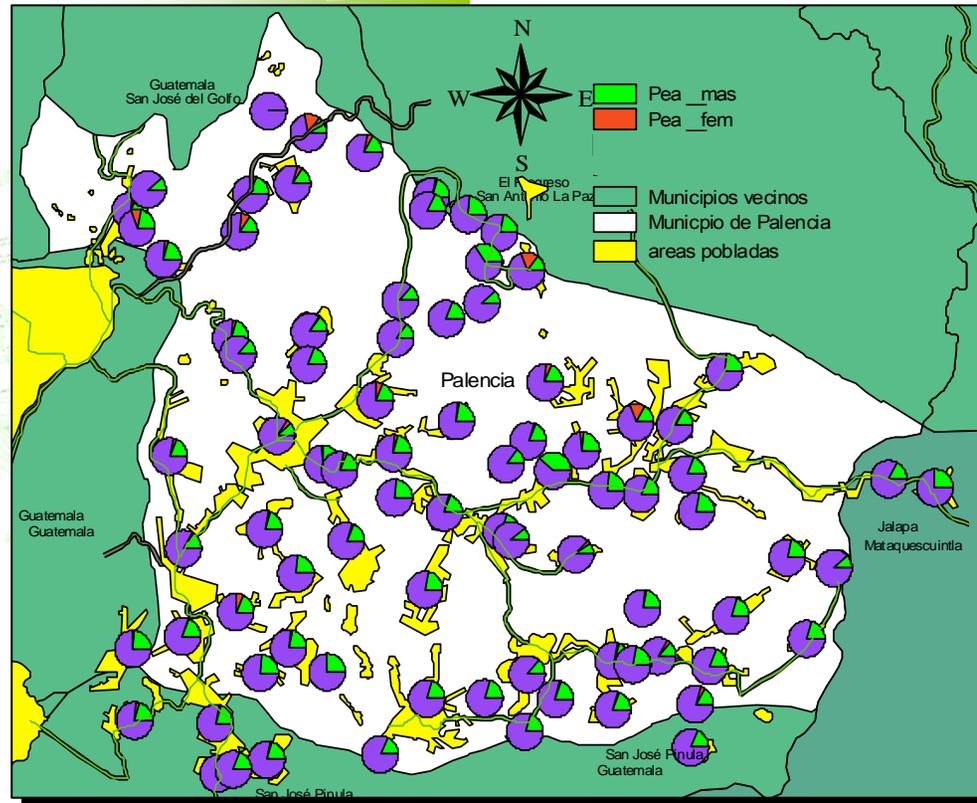
Esta dependencia representa un peligro notorio, ya que hace de las comunidades rururbanas, como es el caso de Palencia, que desarrollen actividades económicas fuera del municipio y que este quede relegada ser ciudad dormitorio, cumpliendo únicamente funciones de "apoyo" a la ciudad Capital en un futuro cercano, sin poder proyectar su propio desarrollo y economía local.

Esta segregación de economías, da paso a la presencia e incremento de la pobreza y miseria en las comunidades de Palencia, principalmente aquellas cuya dependencia de la agricultura es absoluta.

Estas comunidades están constantemente dependiendo de subsidios, y colaboración de proyectos de organizaciones que dan soporte a varias demandas, como es la alimentación a niños menores de 5 años y dotación de granos básicos.

Según el mapa de la pobreza publicado por el SEGEPLAN en el 2000, Palencia tiene uno de los índices más altos de pobreza en 38.45%, y de pobreza, extrema el 5.23%, y su índice de desigualdad es de 20.71.¹⁹

GRÁFICO 30: Mapa de Composición de la Población Económicamente Activa por Género, según censo 1994. Elaboración Propia, año 2008 Fuente: Bases de datos GIS-MAGA.



¹⁹ Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, (SEGEPLAN), Instituto Nacional de Estadística (INE) y Universidad Rafael Landívar. *Mapas de pobreza y desigualdad de Guatemala*. Guatemala, 2002. p.36

3.2. ANÁLISIS POR COMUNIDADES

En este apartado se trata de hacer un resumen gráfico y descriptivo de algunos aspectos que resaltan en la ciudad de Palencia y en sus comunidades principales, encontrándose en detalle los planos del uso de suelo (ocupación actual) de la cabecera, y un cuadro general que recoge aspectos de cada comunidad.

3.2.1 CABECERA MUNICIPAL:

Datos catastrales existentes:

En el municipio no se tiene registro de datos catastrales, la mayoría de personas en la población han adquirido sus terrenos por posesión, situación de tenencia actual en que se encuentran.

División existente de los cantones

En el momento de haber sido iniciado el Presente Plan, la Oficina Municipalidad de Palencia se había manejado mediante la observación de fotografías aéreas y de un croquis del casco urbano de la cabecera municipal. Estos recursos gráficos de información territorial pueden demostrar que

efectivamente la cabecera del municipio de Palencia manifiesta una traza irregular, propia del crecimiento espontáneo de las ciudades, a la que comúnmente se denomina "Traza de Plato Roto".

El croquis municipal no representa gráficamente la ocupación del suelo a nivel de parcelas o lotes, sin embargo, es efectivo en representar la mayor parte de las arterias viales y los límites de los cuatro cantones, como lo muestra la siguiente gráfica:

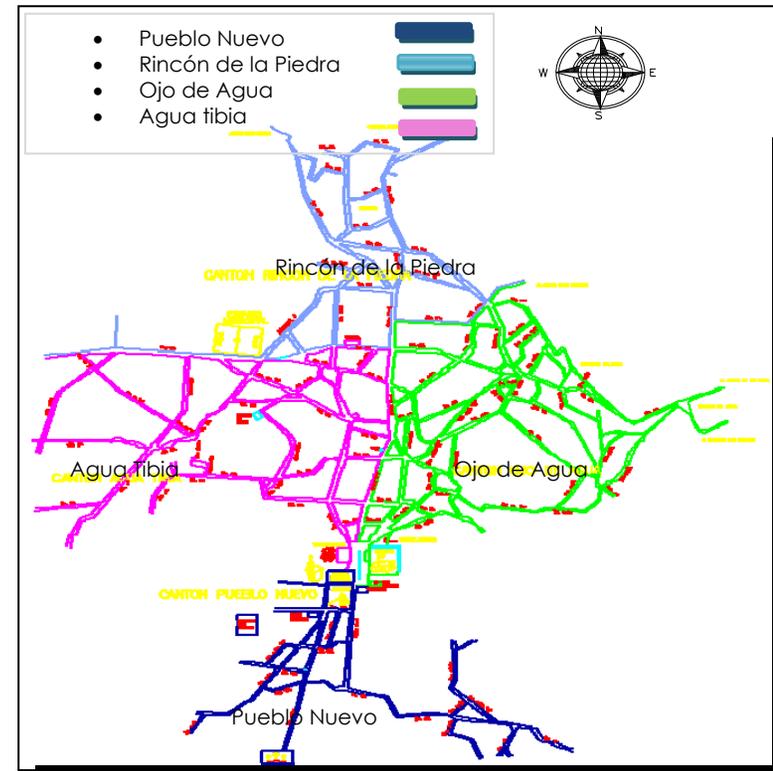


GRÁFICO 31: Croquis del casco urbano de la cabecera municipal de Palencia.

Fuente: Archivos Municipales.

Elaboración: Oficina Municipal de Ornato y Urbanismo, año 2008.

Para iniciar con los esfuerzos que permitieran la representación de las parcelas que se tienen en la cabecera municipal de Palencia, se revisaron fotografías aéreas que proporcionó la municipalidad y las imágenes que pueden visualizarse con el navegador Google Earth.

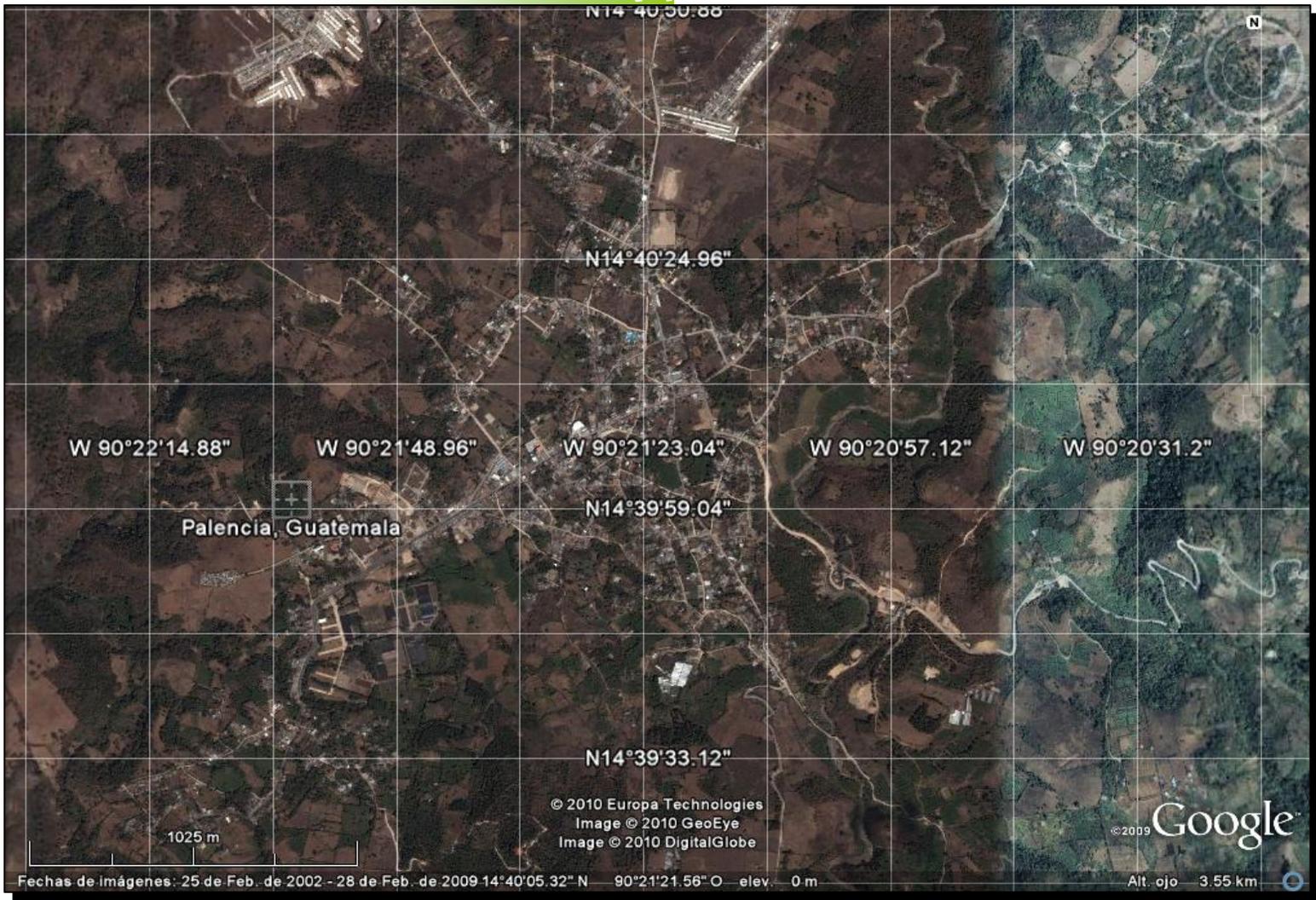


GRÁFICO 32: Fotografía aérea georeferenciada de la Cabecera de Palencia.
Fuente: Google Earth, Imagen registrada con fecha 25 de febrero del 2002.

La información gráfica vectorizada (es decir, que no es fotografía) que pudiera mostrar referencias parcelarias más recientes a las fotografías aéreas, era el plano proporcionado por la Empresa Eléctrica de Guatemala S.A. – EEGSA-, que presenta información del año 2007.

Derivado de que este mapa únicamente se tenía en versión impresa, se realizó un escaneo del mismo, para usarlo como base de este análisis en la cabecera Urbana.

El plano en versión CAD que se realizó, fue comparado con el croquis y las fotografías aéreas que pueden obtenerse del navegador google earth y con las ortofotos que proporcionó la Municipalidad de Palencia.

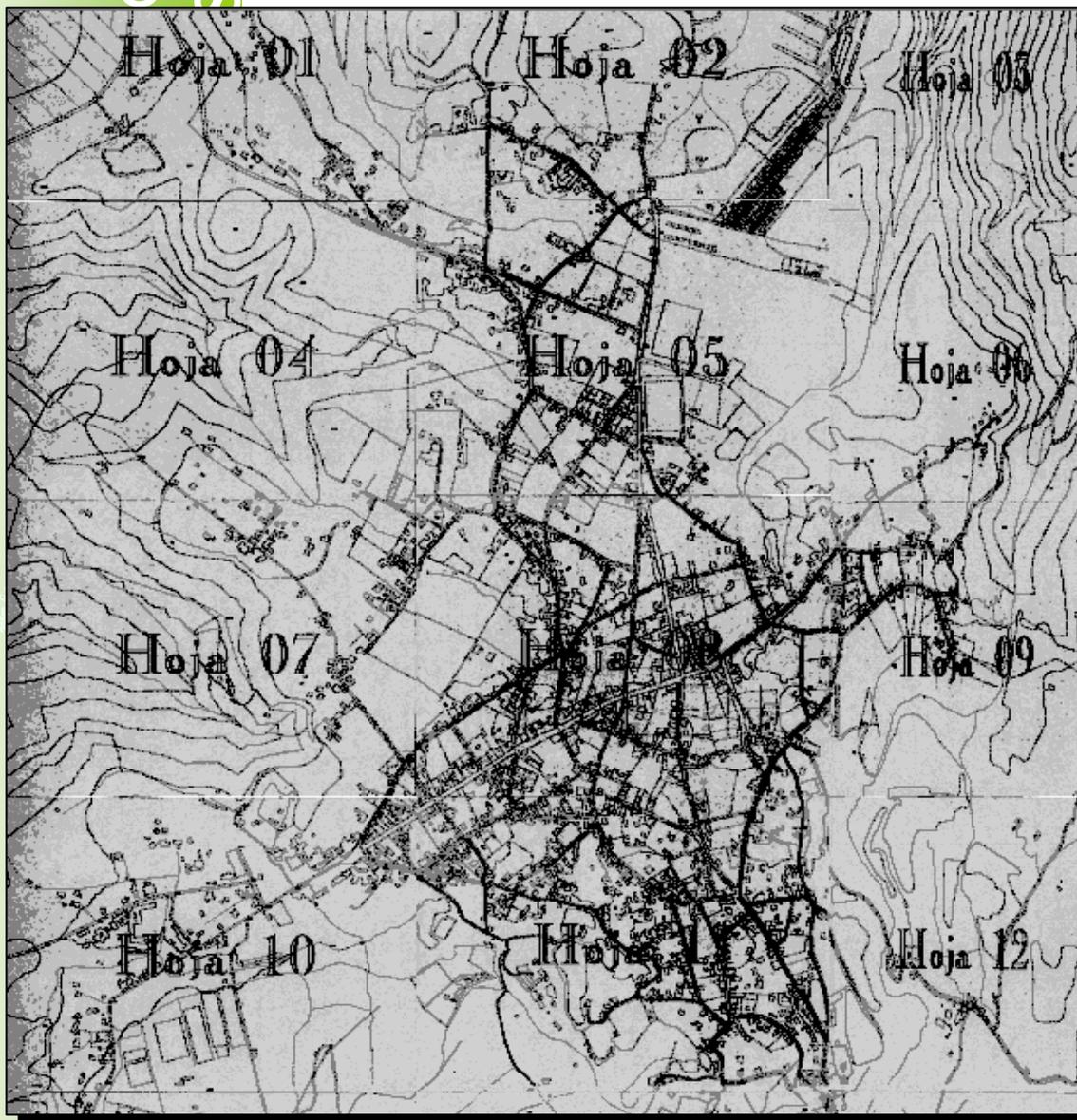


GRÁFICO 33: Imagen escaneada de parcelas del casco urbano en la cabecera del municipio de Palencia.
Coordenadas Geográficas: LATITUD: 14°40'05" LONGITUD: 90°21'25"
Fuente: Empresa Eléctrica de Guatemala S.A. – EEGSA-, información parcelaria del año 2007.

Población

La población de la cabecera municipal, es predominantemente ladina, y tiene un crecimiento aproximadamente descrito de la siguiente manera:

Tabla 22: Proyección de Población en la Cabecera Municipal

POBLACIÓN TOTAL CENSO 1994	POBLACIÓN TOTAL CENSO 2002	TASA CRECIMIENTO	Proyección periodo 2008-2028				
			2008	2010	2015	2020	2028
6015	7670	0.0305169	9184.825	9753.964	11335.92	16259.91	29663.39

Elaboración Propia, año 2008.

Fuente: Datos base de los censos 1,994 y 2,002. Instituto Nacional de Estadística-INE.

A pesar de que en los últimos años la población de la cabecera municipal a descrito el crecimiento de una mancha poblada acelerada, por el surgimiento de lotificadoras y proyectos inmobiliarios, el comportamiento de esta población es predominantemente migrante y no personas nacidas en el Palencia.

Este fenómeno ha causado una expansión que vislumbra un crecimiento mayor, y por ende, una demanda de servicios e infraestructura que puede representar aproximadamente una cuarta parte del territorio actual que ocupa la cabecera.

Sin embargo, es propicio observar que el alto costo de urbanización de las periferias del casco urbano, derivados no solo de la topografía y los aspectos geológicos del territorio, sino también del costo de dotación de los servicios básicos, principalmente el del agua, ha creado cierta fricción para que algunos emprendedores del mercado inmobiliario vean la cabecera como un territorio apetecible para la inversión de los proyectos, ya que actualmente, los procesos de autorización de licencias de construcción obligan al desarrollador inmobiliario a prever (con la intención de garantizar) la dotación de pavimentos, anchos mínimos de lote (4mt actualmente,), redes de sistemas hidráulicos, tanto para agua potable en su captación, tratamiento y distribución, como de drenajes de aguas pluviales y servidas, así mismo integrar a las propuestas de desarrollo inmobiliario los sistemas de tratamiento de aguas residuales.

Estos parámetros, pese a desincentivar la imagen de Palencia como un territorio de inversión inmobiliaria, no resta el avance de este mercado en otras comunidades vecinas que si bien, no se conurban aun al casco urbano, si están teniendo (o proyectando ya que no están habitadas aun) un crecimiento migratorio acelerado, como es el caso de la industria inmobiliaria en la aldea El Fiscal y Azacualpilla.

En el siguiente gráfico puede observarse cómo algunas de las lotificaciones del casco urbano representar un crecimiento asociado a la 4ta parte del territorio ocupado por la población vegetativa actual del casco.

Estas manchas que se muestran en centros rojos de la siguiente gráfica, no representan la totalidad de la proyección de lotes finales propuestos por estas tres residenciales cerradas dentro del casco urbano, lo cual al final podría estar marcando manchas mucho más grandes a corto y mediano plazo.

La cabecera de Palencia en relación con las comunidades que están en crecimiento tales como El Fiscal y Azacualpilla, tiene un crecimiento en su mancha poblada mucho menor, ya que en los casos de estas otras dos comunidades el crecimiento del mercado inmobiliario ya habrá superado en un mediano plazo, la misma población vegetativa.

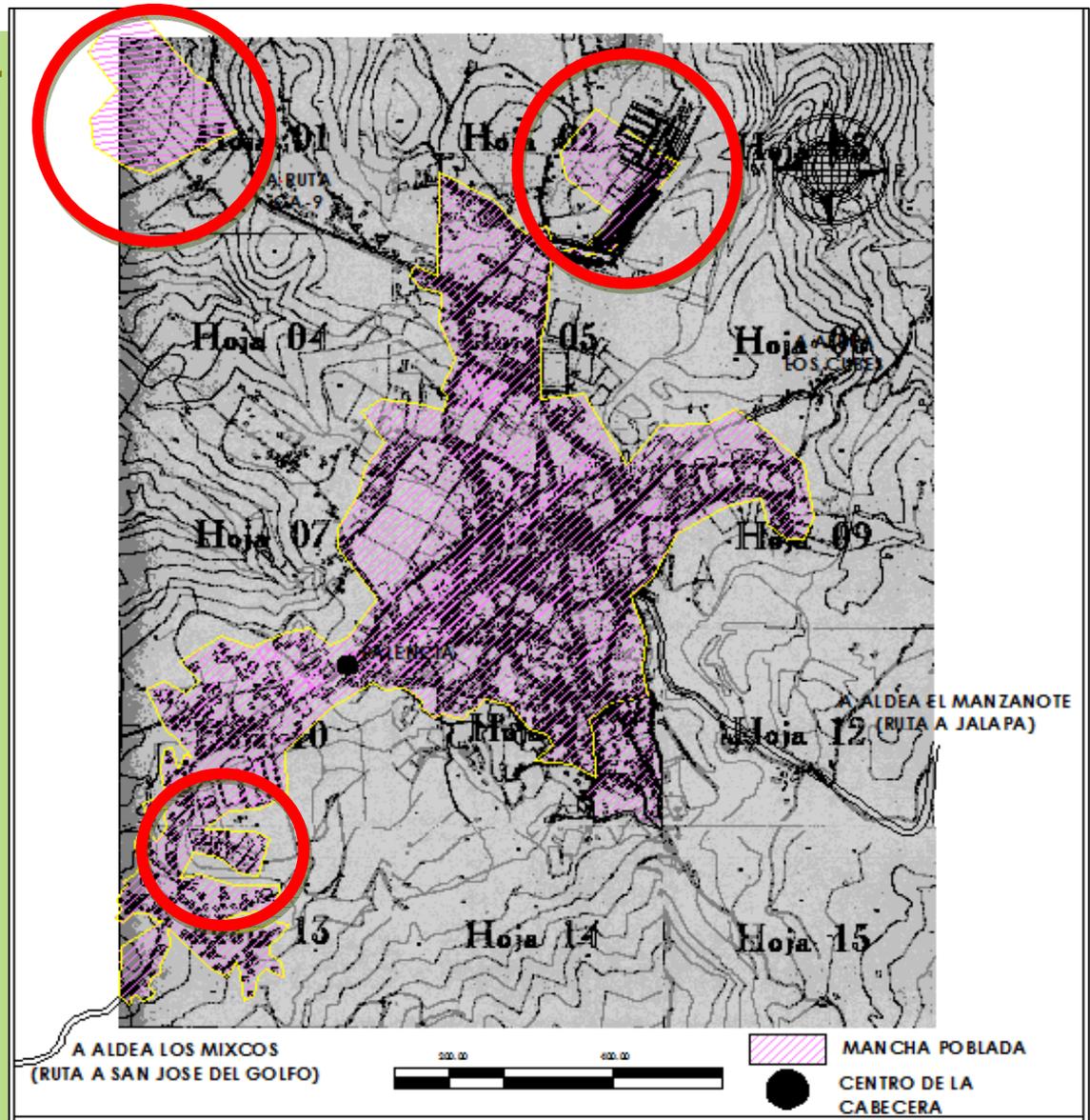


GRÁFICO 34 : Manchas Pobladas del Casco Urbano de la cabecera municipal de Palencia y centros de crecimiento por proyectos inmobiliarios de vivienda unifamiliar.
Escala visual / Coordenadas Geográficas: LATITUD: 14°40'05" LONGITUD: 90°21'25"
Elaboración Propia, año 2008.

Vialidad, transporte e infraestructura Vial.

Ya se ha dicho que la cabecera municipal de Palencia se ubica a 27 kilómetros aproximadamente de la ciudad capital, la principal vía de comunicación es por la carretera Interoceánica CA-9 ruta al Atlántico, a la altura del kilómetro 18.5 se encuentra el enlace con la carretera departamental Guatemala 6 de dos vías, asfaltada transitable en todo tiempo que, en unos 8.5 kilómetros, aproximadamente, lleva a la cabecera de Palencia.

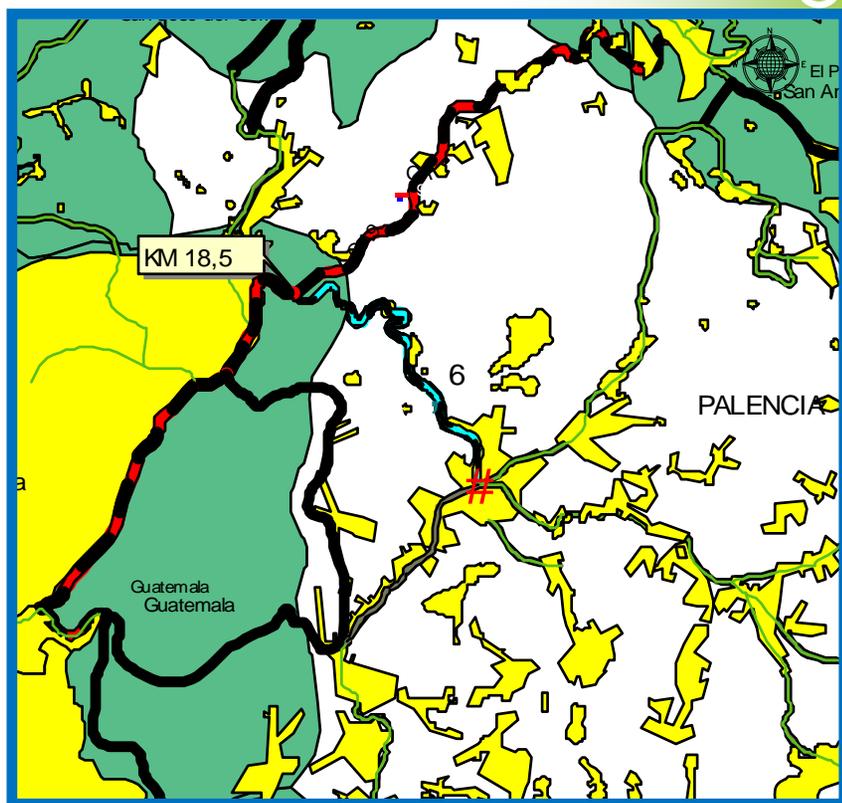


GRÁFICO 36: Vialidad de la cabecera municipal con la ruta CA9. hacia la red vial Nacional.
Escala visual / Coordenadas Geográficas: LATITUD: 14°40'05"
LONGITUD: 90°21'25"
Elaboración Propia. Fuente: Bases de datos GIS-MAGA, año 2008.

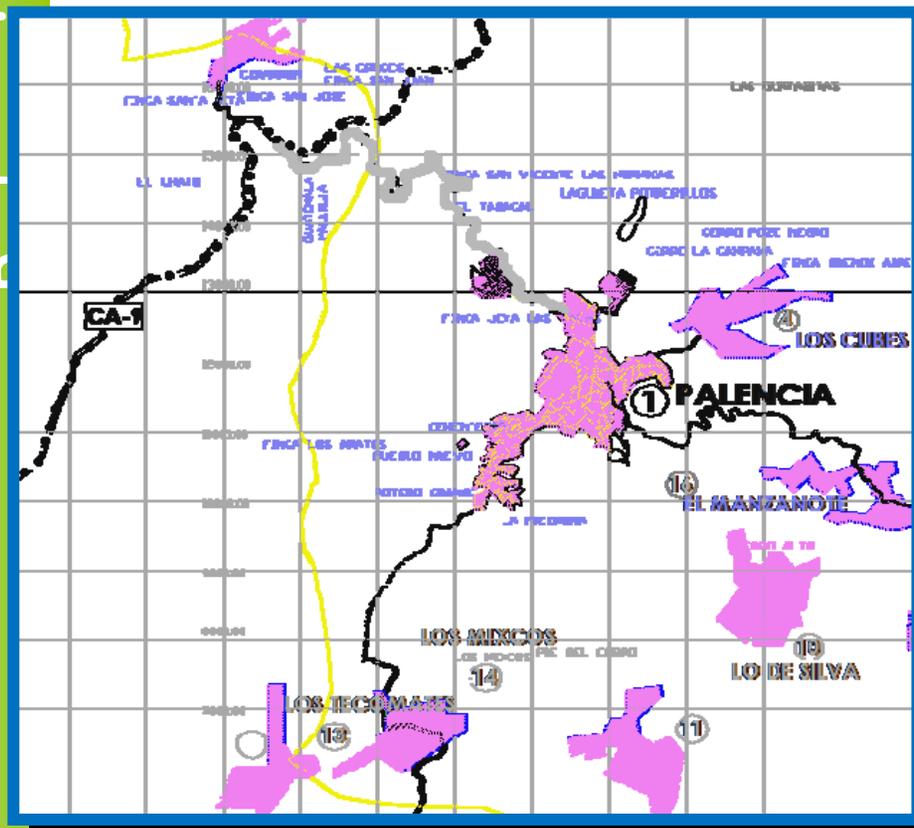


GRÁFICO 35: Vialidad del Casco Urbano hacia sus comunidades.
Escala visual / Coordenadas Geográficas: LATITUD: 14°40'05" LONGITUD: 90°21'25"
Elaboración Conjunta con la oficina municipal de Ornato y Urbanismo
Fuente: Archivos y registros municipales, año 2008.

Transporte:

El principal medio de transporte hacia el municipio de Palencia son buses extraurbanos que se pueden ubicar frente al Mercado La Parroquia Zona 6 de la ciudad capital, saliendo por la calle José Martí hacia la ruta al Atlántico, llegando llegan hasta el casco urbano.

Tabla 23: Distribución del Transporte

TRANSPORTE PÚBLICO DE LA PARTE ALTA			
ORIGEN PRROPIETARIOS	BUSES	RUTAS PRINCIPALES	VIA / COMUNIDADES SERVIDAS
SANSUR	15	GUATEMALA A LA YERBABUENA	MANZANO, EL PLANTON VICEV
MANZANOTE	1	GUATEMALA A SAN PAQUIZOY, MUNI PA	PALENCIA, PLAN GRANDE, AGUA CALIENTE, VICEVERSA
PLAN GRANDE	1	SANSUR A GUATEMALA	PALENCIA, PLANTON, PLAN GRANDE, SANSUR Y VICEVERSA
PRIMER JOYA	3	AGUA CALIENTE MAT. JALAPA A GUAT.	EL ATILLO, Y VICEVERSA
SANGUAYABA	3	JOYA GALANA MUNI PAL. GUATEMALA	PRIM. JOYA, PLAN GRANDE, EL MANZANOTE PALENCIA
ALDEA LA YERBABUENA	5	DULCE NOMBRE A GUATEMALA	PLAN GRANDE, EL PLANTON, PALENCIA VICEVERSA
		GUATEMALA PALENCIA, CONCEPCION	PLAN GRANDE, EL PLANTON, PALENCIA VICEVERSA
TOTAL	28	GUATEMALA, PALENCIA,ALDEA LOS CHORRITOS YERBABUENA, SANSUR	GUATEMALA, GUATEMALA

Fuente: Oficina Municipal de Planificación, año 2008.

En el casco urbano del municipio se utiliza el servicio de mototaxis (tuc-tuc). Que es el transporte más utilizado, porque la mayor parte de las vías del casco urbano por su tipología e infraestructura motivan fuertemente el desplazamiento en estos vehículos y no el peatonal, pues las manzanas son muy grandes, las arterias de

tercer categoría son con dimensiones peatonales y además, de las pendientes pronunciadas no existe pavimento en la mayor parte de las vías de trece orden, las cuales se verán más adelante.

Este tipo de transporte genera dificultades en la circulación dentro de la cabecera ya que circulan en ambas vías y de forma anárquica.

Este tipo de transporte además, se ha multiplicado no solo por la demanda real sino también por ser una propuesta comercial para los propietarios, situación que ha creado una competencia desproporcional a la demanda existente, que muestra una relación, sino desproporcionada, si con riesgo de saturar la ciudad de mototaxis ambulantes que peleen el pasaje.

Actualmente, existen 49 unidades autorizadas para la circulación municipal de este tipo de vehículos, habiendo un número de 3 propietarios en solicitud de autorización de circulación y otras que ya no se han autorizado por considerarse como política municipal que existen más circulaciones de moto taxis, que la necesidad real en la cabecera.

Pese a que este vehículo genera congestiones y problemas de circulación, no deja de ser necesario por

la imposibilidad de ingresar el vehículo a todas las arterias, y también es propio mencionar que excepto los días de mercado y en horas de mayor circulación que puede observarse la presencia saturada de moto taxis, ya que en días convencionales la circulación de estos se manifiesta mas anárquica que saturada.

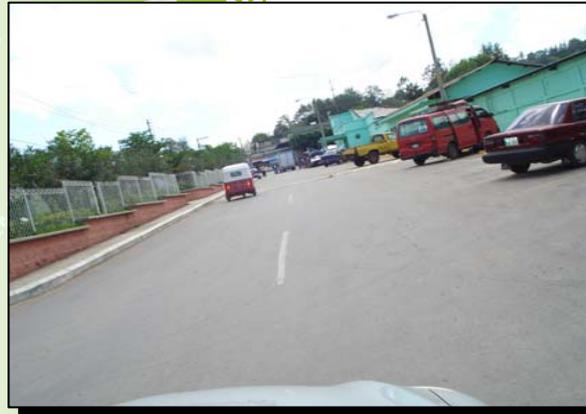
Paradas de buses

La cabecera municipal carece de un área para la terminal de buses de transporte público y de transporte de productos, se ocupa, actualmente, la calle principal denominada Calle Real, y la plaza frente a la Municipalidad para el parqueo del transporte.

b



a



c



c



d

GRÁFICO 37: a) Estacionamiento de transporte público en el centro, Cabecera Municipal; b) Uso de vías principales para aparcamiento y circulación multimodal de transporte; c) Vías principales con usos multimodales de circulación y transporte; y d) Convivencia de circulación peatonal sin banquetas con circulación vehicular.
Fotografía: Ilovna Cortéz, 2008.

Infraestructura vial:

Actualmente, la cabecera municipal tiene tres tipos de arterias viales, que permiten la circulación a lo largo del casco urbano y para los barrios principales, todas estas categorías responden a la jerarquía de vialidad municipal, descrita en el análisis de la vialidad de todo el territorio.

Primer orden: son las vías que permiten el acceso principal y la mayor circulación vial. En el caso del casco urbano es esta principalmente representado por la Calle Real.

Segundo orden: Estas vías tienen menor circulación ya que algunas no tienen pavimentos, permiten el acceso hacia los barrios del casco urbano pero tienen mayores pendientes y menores dimensiones de gabarito.

Tercer orden: Estas son las vías predominantemente peatonales, ya que no cuentan con pavimentos, y su pendiente es muy pronunciada

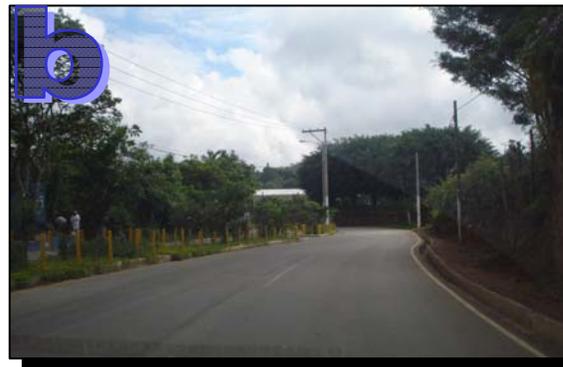


GRÁFICO 38: a y b; Vías de Primer orden. C; vías de segundo orden; y d; Vías de tercer orden. Fotografías: Ilovna Cortéz. 2008.

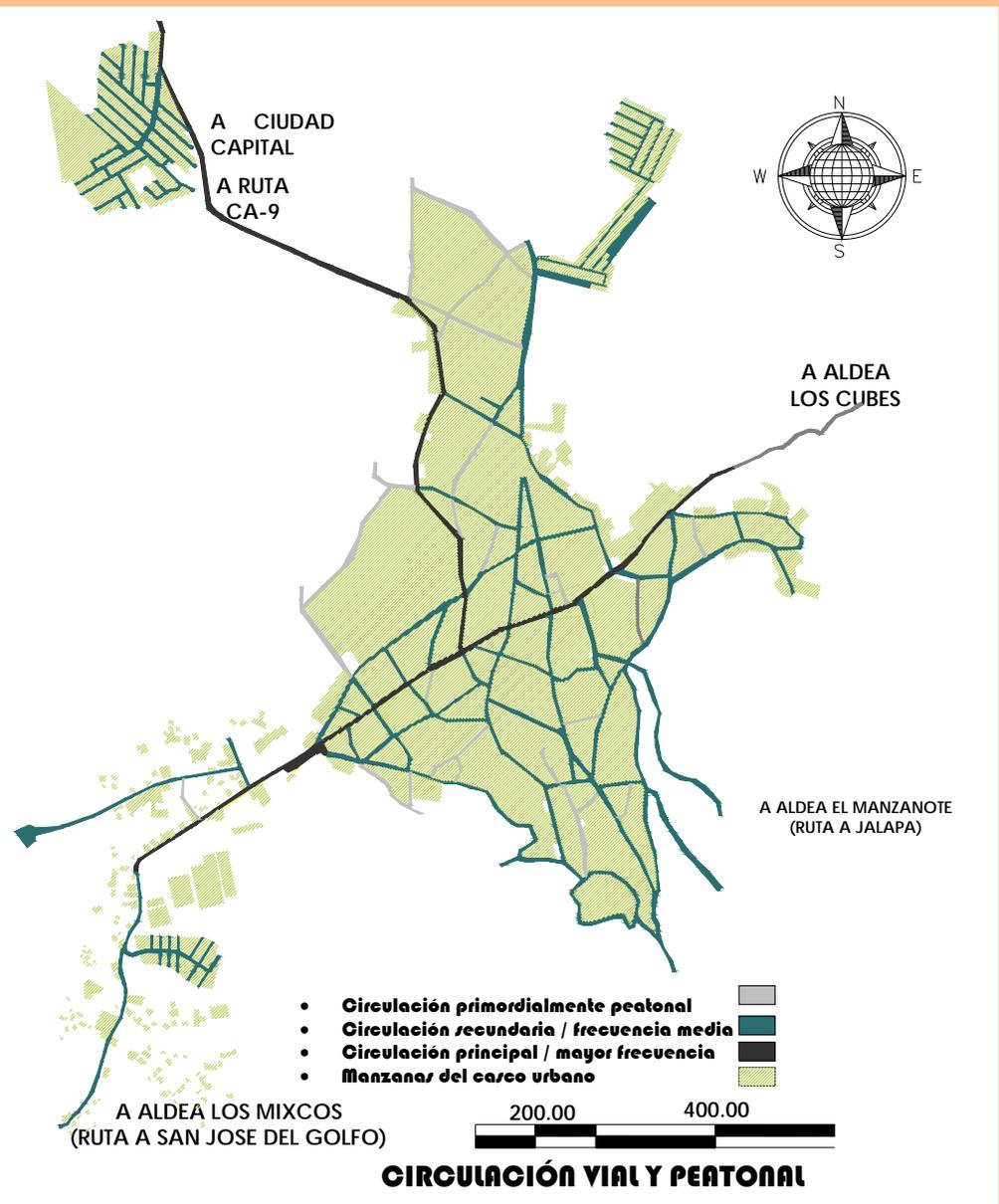
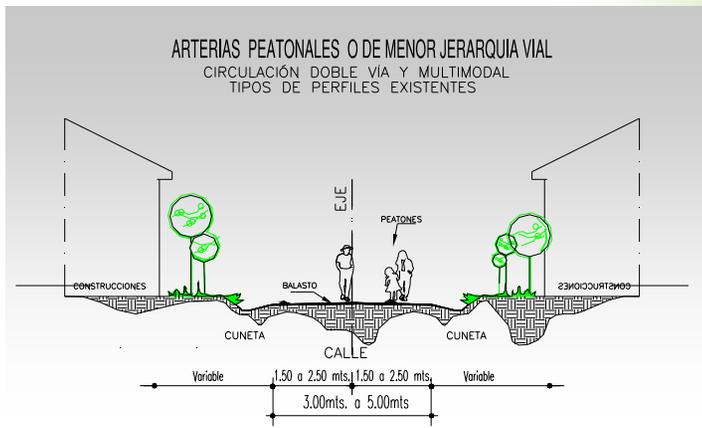
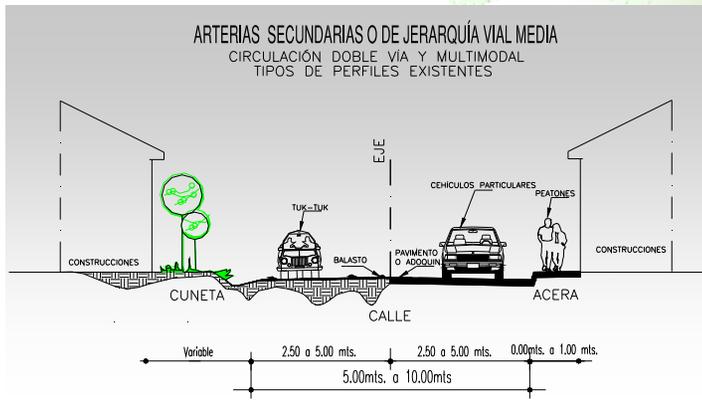
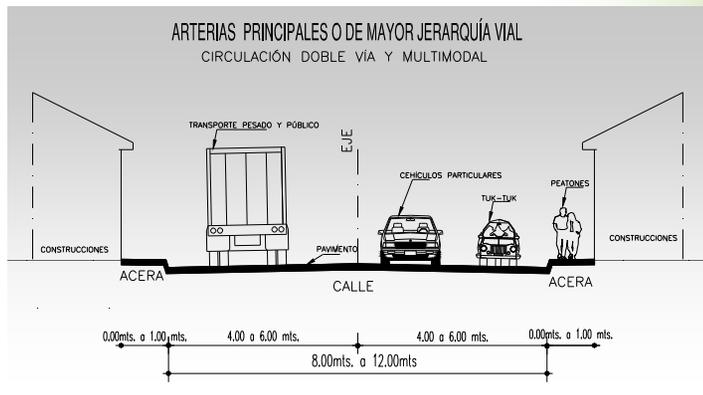


GRÁFICO 39 : Arterias de circulación vial y peatonal de la cabecera municipal de Palencia.
Escala visual / Coordenadas Geográficas: LATITUD: 14°40'05" LONGITUD: 90°21'25"
Elaboración propia, año 2008.

Comercio

Hasta hace unos meses, en la Cabecera de Palencia, se tenían dos días de mercado los cuales son los días jueves y domingo, cuando hay mayor concurrencia en las calle ya que acuden a comprar a la cabecera los pobladores de otras aldeas.

La mayor parte del comercio es de tipo local, es decir que se da un intercambio entre productores de la misma jurisdicción o provenientes de lugares cercanos distribuyéndose de entre si.

El comercio es local, predominantemente, de productos básico, y el mayor problema que manifiesta es que no tiene un espacio físico asignado al mercado lo que crea desbordamientos.



GRÁFICO 42: Comercio Popular, cabecera municipal de Palencia.
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 40: Desborde de comercio popular a lo largo de la Calle Real, cabecera municipal de Palencia.
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 41: Disposición de ventas callejeras por falta de mercado municipal, cabecera municipal de Palencia.
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 44: Centro Comercial "Plaza Barrios", cabecera municipal de Pa.lencia
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 43: Centro Comercial sobre la Calle Real, cabecera municipal de Palencia
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.

GRÁFICO 45: Centro Comercial "Plaza Tomastepeque, cabecera municipal de Palencia.
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



Distribución Del Mercado

Tabla 24: Distribución de vendedores

VENEDORES DE DIARIO	47
VENEDORES DIA DE PLAZA	109
TOTAL	156

Fuente: Oficina Municipal de Planificación y Oficina de Urbanismo y Ornato Municipal, año 2008.

Actualmente, se dispone la construcción de un nuevo mercado, sin embargo, derivado del comercio desbordado, la municipalidad ha predispuesto un predio en donde se trasladan temporalmente las ventas que se ubicarán posteriormente en el mercado central de Palencia, el cual pretende tener una influencia regional para el comercio de sus hortalizas. La demanda actual de plazas para la ubicación del mercado responde al siguiente listado de puestos de venta.

Tabla 25: Distribución de las plazas de Mercado

No.	TIPO DE VENTA	CANTIDAD DE PUESTOS POR RUBRO
1	Refacciones	1
2	Carne de Murrano	7
3	Calzado y Más	5
4	Carne de Res	2
5	Verdura	12
6	Articulos Plasticos y Mas	4
7	Telas y Más	2
8	Ropa y Más	5
9	Variedad Merceria	14
10	Cosmeticos	2
11	Comida	5
12	Miselanea	0
13	Granizadas y Más	8
14	Dulces y Manias	3
15	Venta de Pollo	0
16	Medicina Natural	1
18	Artículos de Cocina	3
19	Venta de Plantas	3
20	Mariscos	1
21	Tortilleria	2
22	Reparación de Calzado	1
		81

Fuente: Oficina Municipal de Planificación y Oficina de Urbanismo y Ornato Municipal, año 2008.

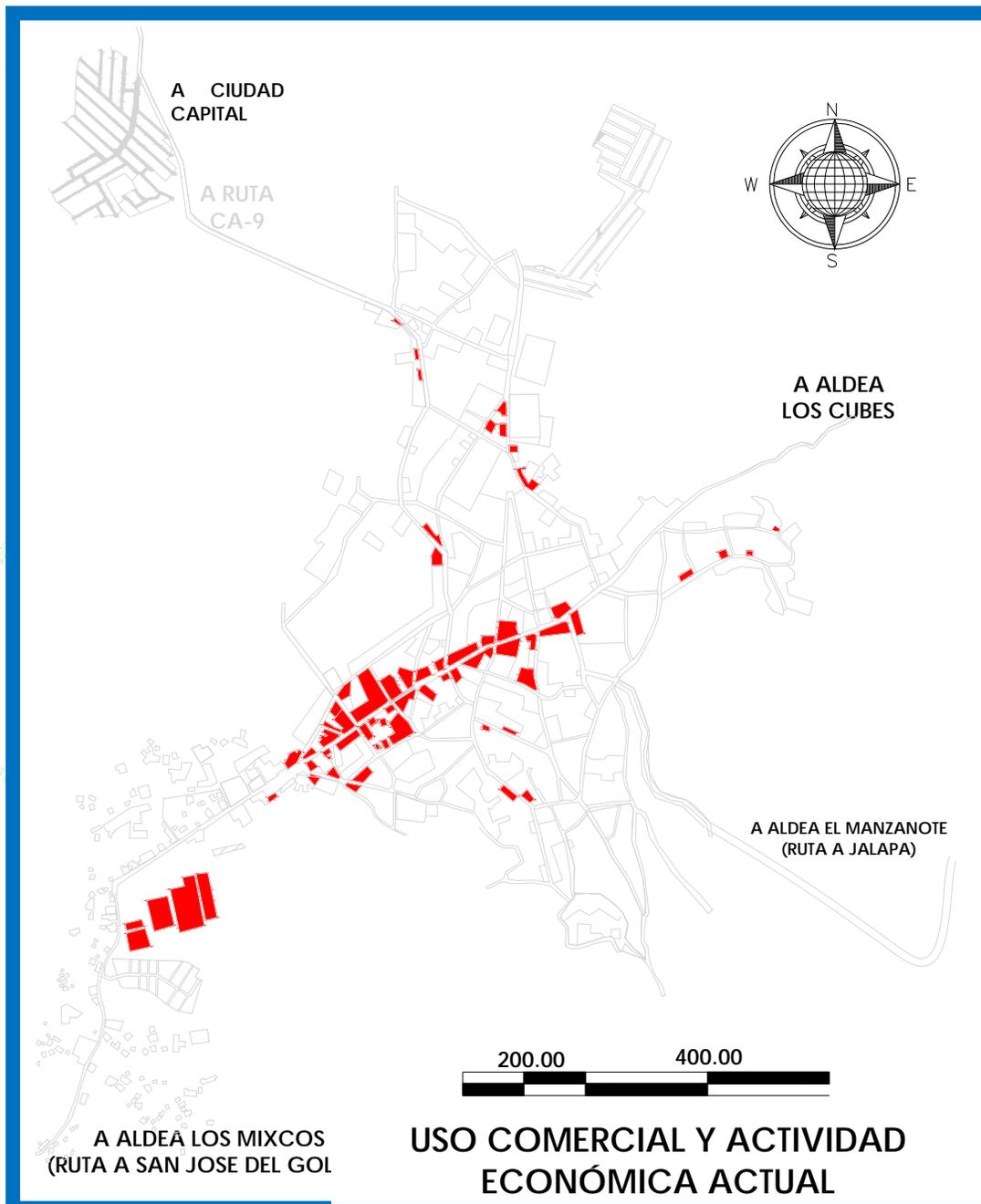


GRÁFICO 46: Actual Uso comercial y actividades económicas en la cabecera de Palencia.
 Escala visual / Coordenadas Geográficas: LATITUD: 14°40'05" LONGITUD: 90°21'25"
 Elaboración propia, año 2008.

Sector residencial.

El sector residencial es la ocupación que prevalece en la cabecera municipal, al respecto se dirá que el porcentaje más fuerte está representado por un sector poblacional cuya vivienda es de presencia dispersa. El sector de mayor densidad, es el que tiene o inmuebles donde comúnmente se colinda con muros adosados, lo que no permite ver ningún patio que este en el lado frontal de la vivienda, creando separación entre las propiedades.

Considerando la categorización hecha previamente para la vivienda, se puede observar que en la cabecera, la vivienda de mayor densidad esta próxima a las arterias de mayor circulación y en donde hay mayor presencia comercial, el sistema constructivo es de mejor calidad manifestándose en el tipo de materiales que utilizan los cuales son industriales y prefabricados.

La vivienda de menor densidad permite ver viviendas con que ocupan los terrenos parcialmente con cultivos de patio tipo isal en lotes relativamente extensos. Estas viviendas se encuentran en las arterias de menor circulación y, por lo tanto, menor presencia de comercio. Los materiales, con que se edificar en estas viviendas, son de mediana y baja calidad, observándose, incluso, mucha vivienda vernácula construida con sistemas regionales.



GRÁFICO 47:

a: Arteria vial de mayor jerarquía con presencia predominante de vivienda formal de alta densidad. Ingreso principal a la cabecera de Palencia.

b: Arteria de segundo Orden, con vivienda formal de baja densidad.

c: Arteria de tercer orden, con predominancia de vivienda en transición y precaria. Ambas de baja densidad

Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.

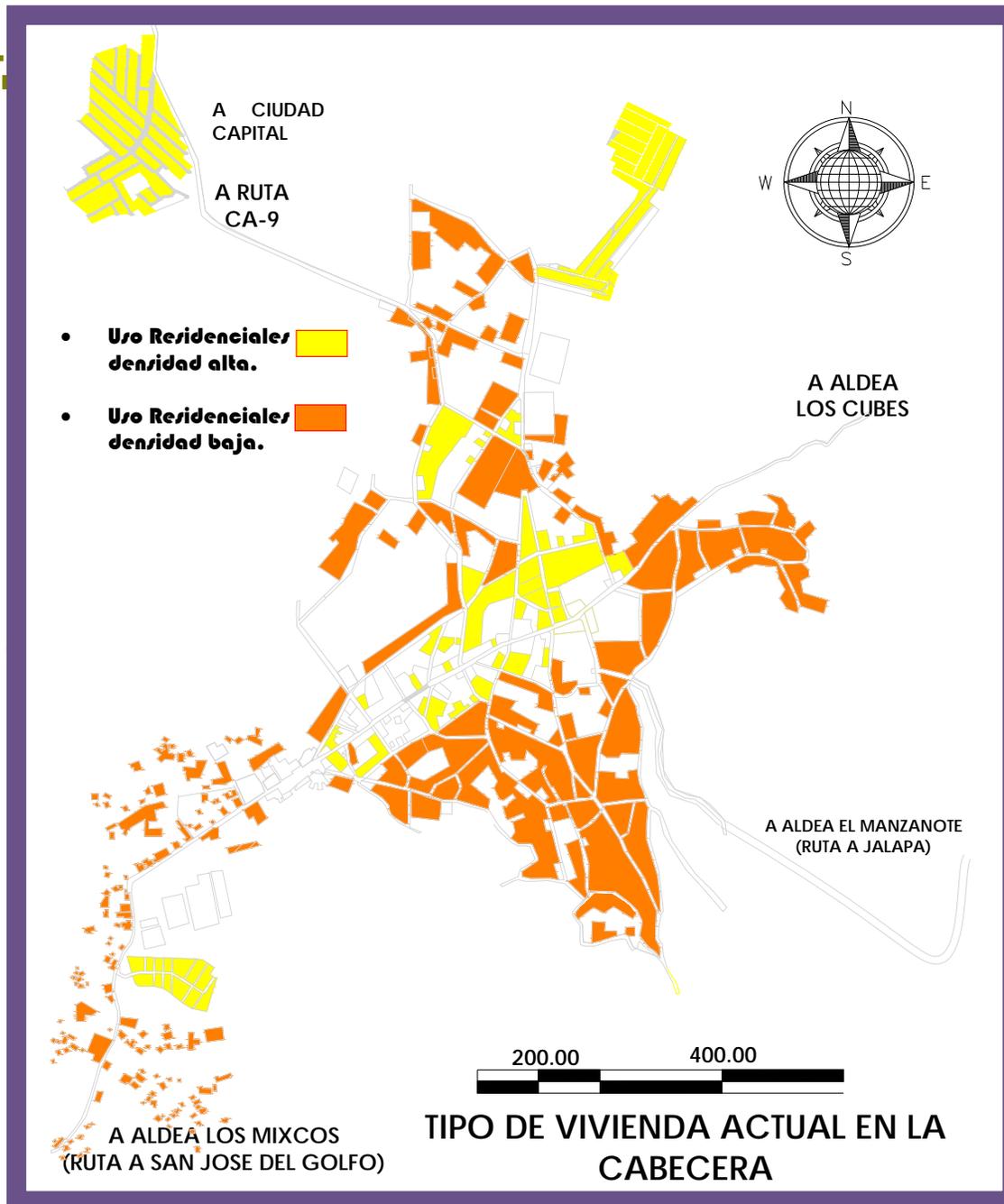


GRÁFICO 48: Tipo de vivienda actual en la cabecera de Palencia
 Escala visual / Coordenadas Geográficas: LATITUD: 14°40'05" LONGITUD: 90°21'25"
 Elaboración propia, año 2008.

Terrenos baldíos:

En el casco urbano de Palencia es fácil observar aun la presencia de predios vacíos que tiene usos de siembras para el autoconsumo, esto denota la economía de autoconsumo que predomina en el territorio de Palencia. Esta presencia de ocupación de suelo la cual es relevante en la cabecera, describe un paisaje rururbano aun cuando para efectos de estudio la cabecera sea denominada como casco urbano.

También es frecuente observar patios que no tienen circulación es decir que a su alrededor no delimitan una manzana con calles formales, si no que con callejones lo que dibuja en las periferias del caso urbano, manchas dispersas de población.

En la calle principal (Calle Real) aun se pueden ver terrenos de este tipo, y las intenciones de comercializar con la renta en algunos casos apareciendo letreros de Parques.

Este aspecto es un factor relevante ya que es posible que en la transición de la ciudad, de lo rural a lo urbano, pueda avizorarse sectores que conserven usos mas abiertos del espacio considerando una presencia verde dentro de la ciudad.



GRÁFICO 49: Terreno baldío frente a la Calle Real, cabecera municipal de Palencia. Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 50: Áreas verdes en las manzanas posteriores a la Calle Real, cabecera municipal de Palencia. Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 51: Sectores de transición rural-urbano (rururbano) en la cabecera municipal de Palencia. Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.

Industria y ventas de combustibles:

En la cabecera el sector de la industria tiene muy poca presencia, y está únicamente por un aserradero. Existen dos gasolineras en la cabecera municipal, una de ellas está ubicada al final de la calle real teniendo una instalación inadecuada en la banqueta de la calle en un sector muy poblado por comercio y vivienda de alta densidad.

Equipamiento institucional:

En el casco municipal se encuentran ubicadas de forma concentrada las instalaciones de administración estatal, en un sector denominado centro cívico, ahí está el parque, el palacio municipal, y el instituto de educación básica.



GRÁFICO 52: Gasolinera sobre banqueta. Cabecera municipal de Palencia. Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.

Equipamiento urbano:

En la cabecera se encuentran ubicadas también algunos elementos que representan referencias urbanas para la población, tal es el caso de la iglesia católica que responde a un diseño arquitectónico moderno, el salón municipal, el palacio municipal, el jardín municipal, el nuevo parque, el instituto de educación básica, el estadio, entre otros.



GRÁFICO 53: Salón Municipal, cabecera municipal de Palencia.
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 55: Iglesia Católica, cabecera municipal de Palencia.
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 54: Construcción del Nuevo Parque, cabecera municipal de Palencia.
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 59: Áreas de parqueo de transporte público, cabecera municipal de Palencia.
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 56: Edificio de la alcaldía, cabecera municipal de Palencia.
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 58: Jardinización frente a la alcaldía, que funge como plaza central, cabecera municipal de Palencia.
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



GRÁFICO 57: Instituto por cooperativa INBA, cabecera municipal de Palencia.
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.

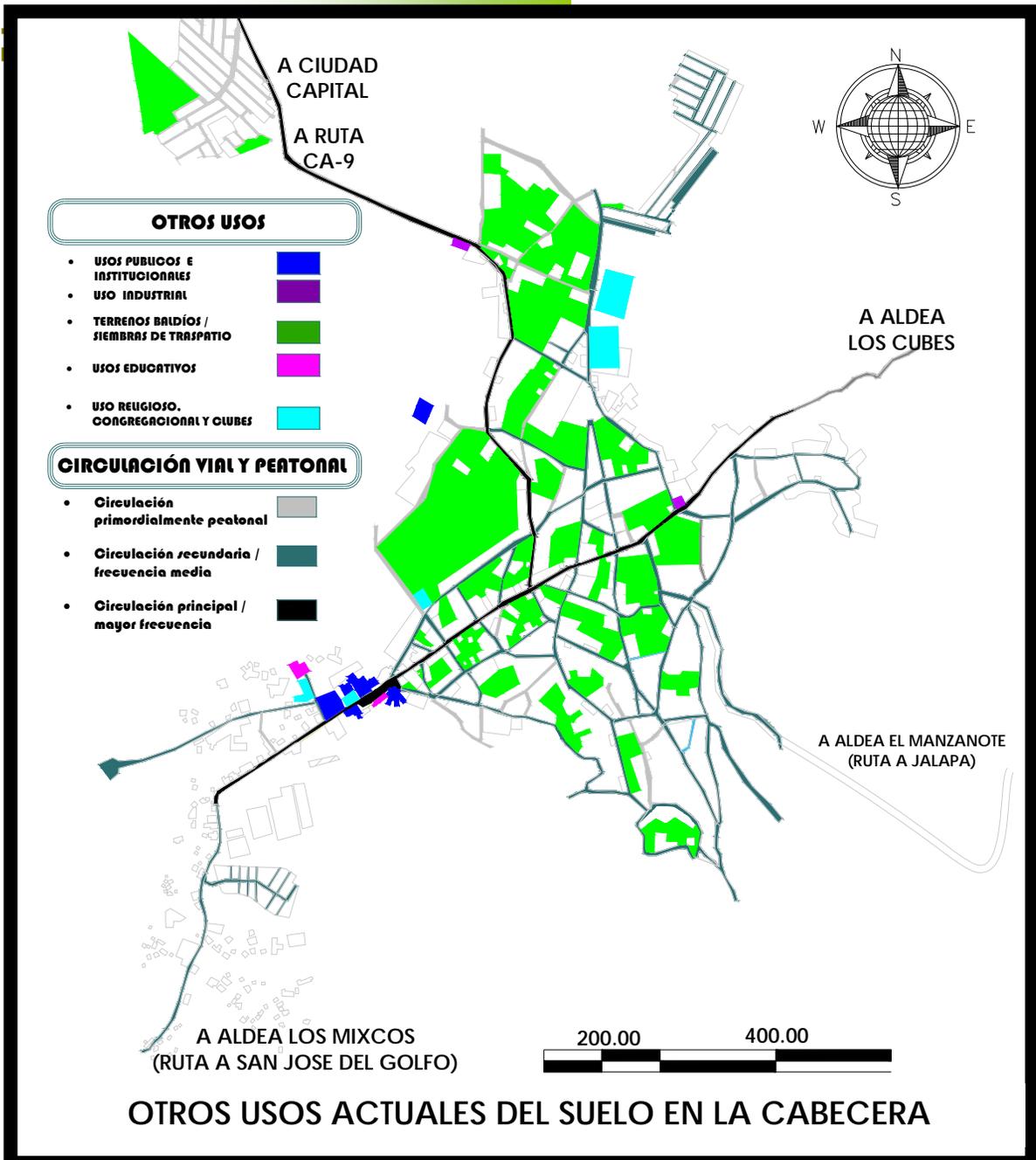


GRÁFICO 60: Terrenos baldíos y otros usos de suelo de menor presencia en la cabecera de Palencia.
 Escala visual / Coordenadas Geográficas: LATITUD: 14°40'05" LONGITUD: 90°21'25"
 Elaboración propia, año 2008.

Para resumir los usos del casco urbano podremos decir que está compuesta principalmente de la siguiente manera:

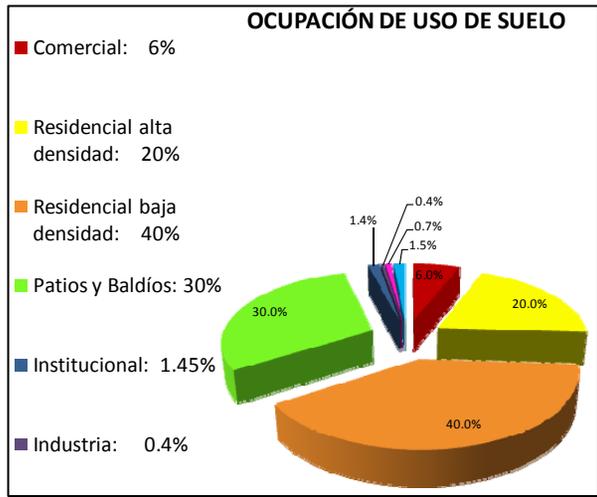


GRÁFICO 61: Proporciones de uso del suelo actual, cabecera municipal de Palencia. Elaboración Propia.

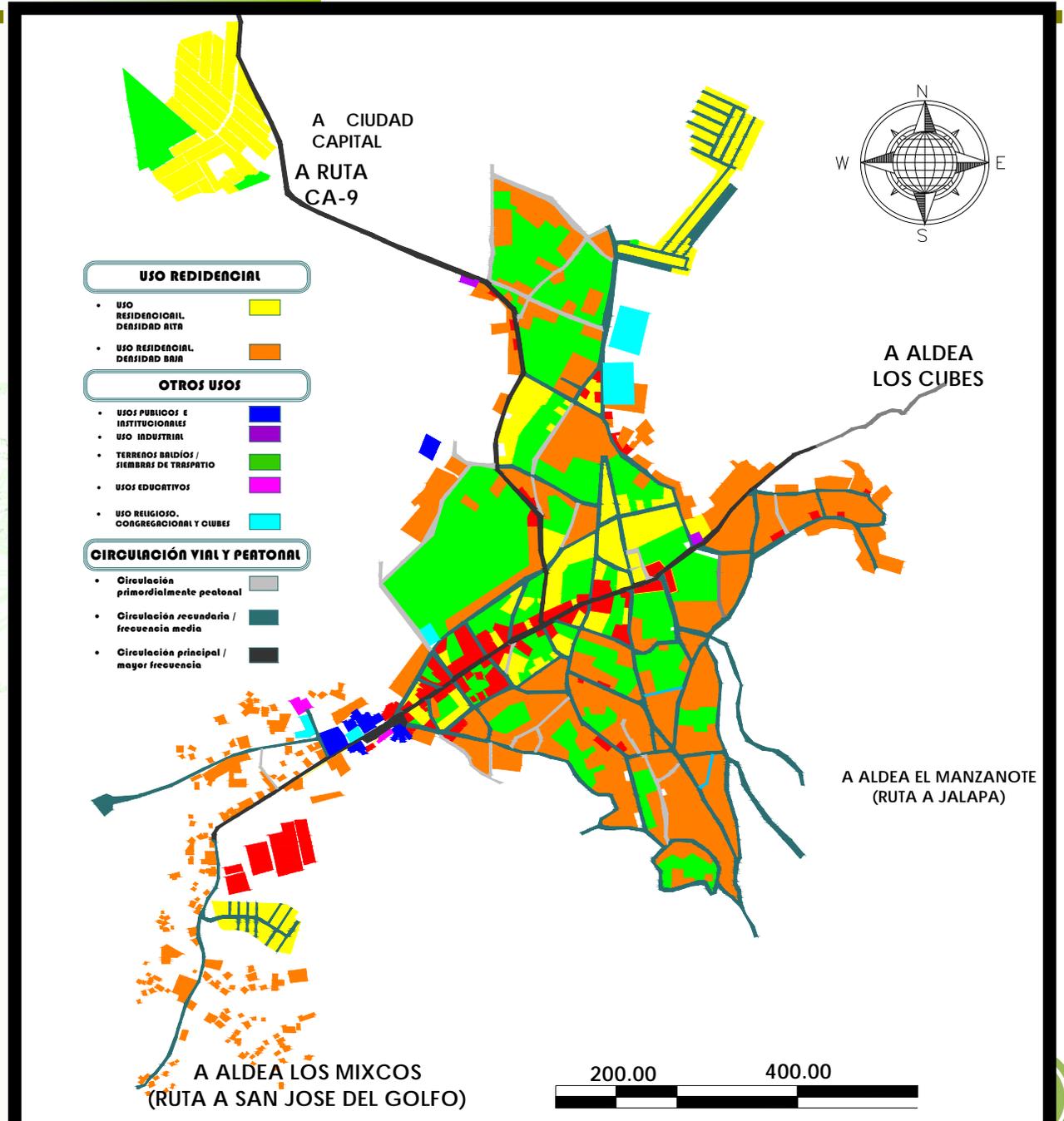


GRÁFICO 62: Usos del suelo actual de la cabecera municipal Palencia
 Escala visual / Coordenadas Geográficas: LATITUD: 14°40'05" LONGITUD: 90°21'25"
 Elaboración propia, año 2008.

Áreas por urbanizar:

La mayor parte del territorio de Palencia no está poblado aún ni urbanizado, comprendido por latifundios de propietarios privados, algunos de ellos son pobladores que apoyan la iniciativa de formar parte de propuestas que propicien el desarrollo urbano y sostenible de la población.

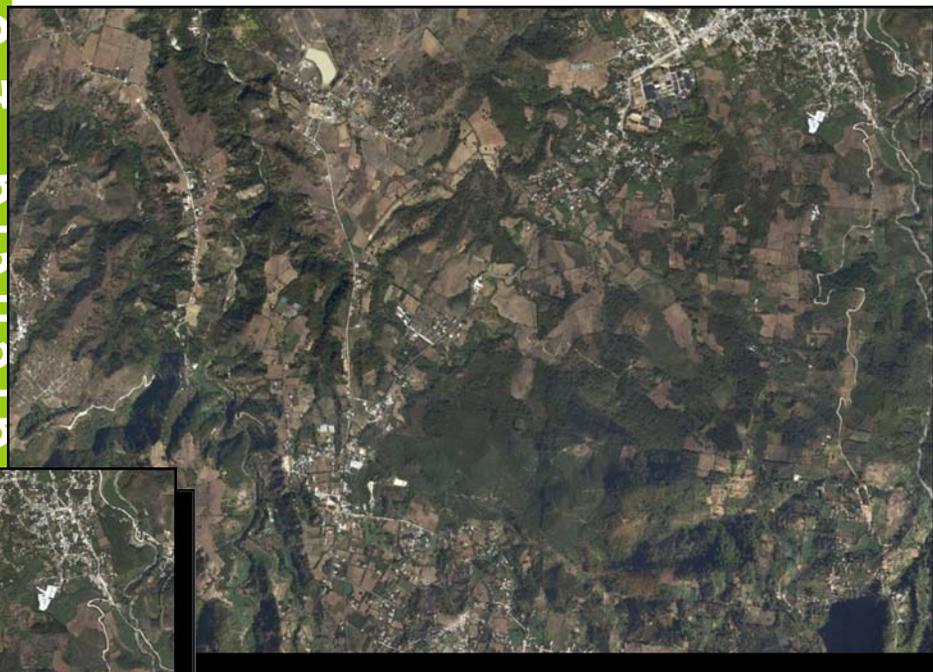
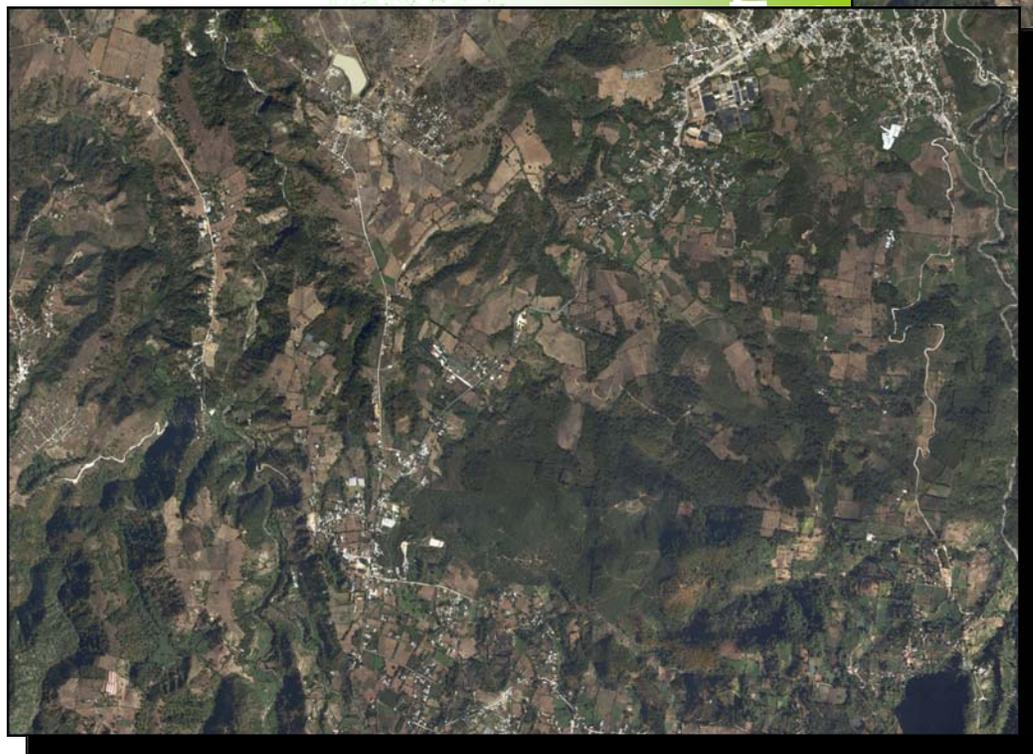


GRÁFICO 63y GRÁFICO 64: Fotografías Aéreas del territorio de Palencia, 2002.
Fuente: Archivo Municipal, Oficina de Urbanismo y Ornato.

Sondeo (finca Armenia)

Inicialmente se puede evidenciar un sector hacia el lado sur de la comunidad en el cual se ubica la finca ARMENIA, esta finca es de los territorios de mayor extensión cercana al centro cívico que representa opciones de urbanización para el casco urbano.

Dudas por resolver:

Pese a estar al riesgo de la especulación, los propietarios de la finca tiene propuestas que quieren someter a las consideraciones de planificación urbana que beneficie a la comunidad, ya que actualmente, existe una unidad de Urbanismo y Ornato municipal, a quien se ha, lanzando una primera propuesta para el parcelamiento de este territorio que comprende un complejo conformado por:



GRÁFICO 65: Primer propuesta de disposición espacial para la Finca Las Armas, Cabecera Municipal de Palencia.
Fotografía: Inmobiliaria de Finca Armenia, año 2008.

- 1 mercado
- 1 residencia en dos fases
- 1 club educativo y deportivo
- 1 terminal de buses

Y una parcela que piensan conservar para que suba la plusvalía la cual comprende un 40% de la ocupación total de la finca.

Proyectos municipales:

Se tiene actualmente, previstos el desarrollo de:

- 1 mercado municipal (ubicado en finca armenia).
- 1 nuevo palacio municipal
- 1 parqueo municipal
- 1 nuevo parque municipal

De estos proyectos, al momento de iniciado el presente estaba empezando su construcción, actualmente, el parque municipal ya ha sido construido. Este es de una configuración que desintegra el concepto de centro cívico del sector pues, deja como foco central un parqueo, sin embargo,, actualmente, se concreta la

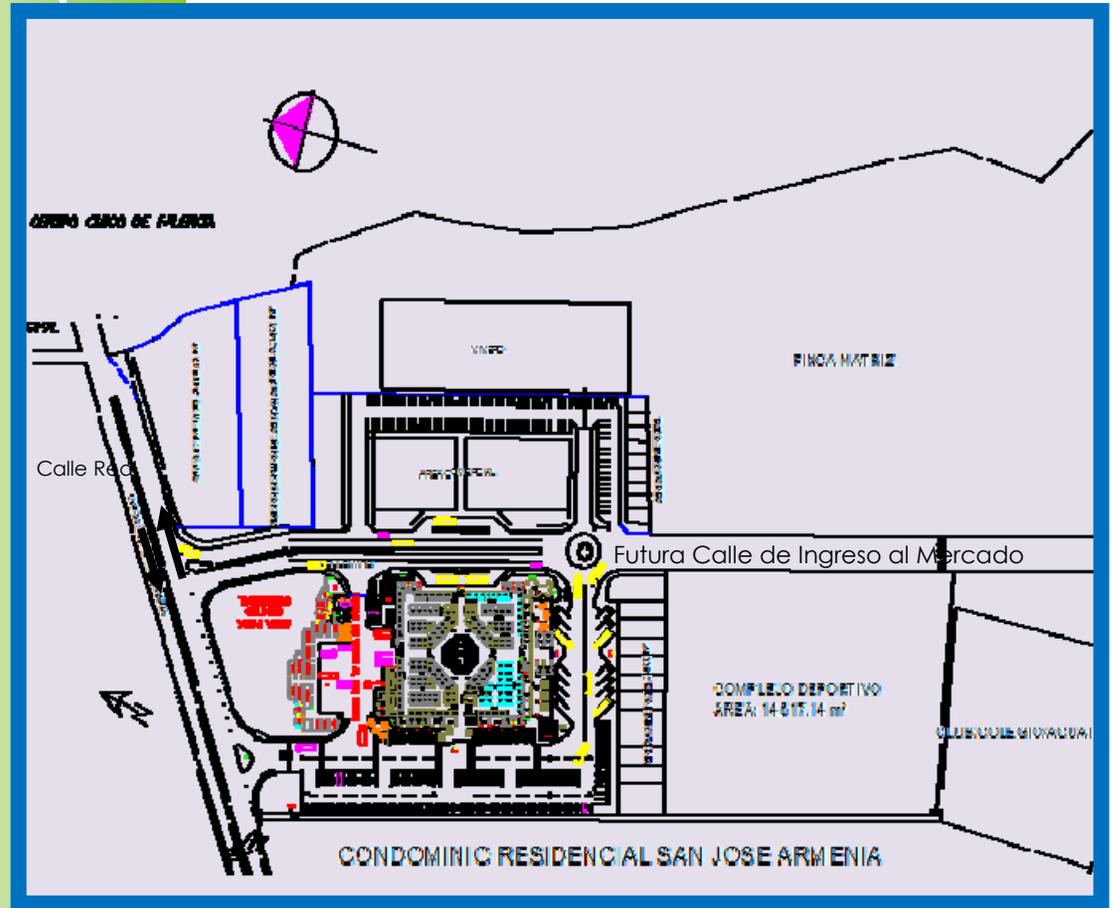


GRÁFICO 66: Propuesto de mercado municipal, ubicado en la Finca Las Armenias, Cabecera Municipal de Palencia.
Fuente: Oficina de Urbanismo y Ornato municipal, año 2008.

propuesta de que en un mediano plazo este parqueo pueda ser trasladado a los parques del futuro mercado municipal, alternativa que ha sido muy bien vista por los actores de la comunidad.

El parque que actualmente, está desarrollando la municipalidad tiene un diseño orgánico, circulado cuyo centro de atención es una cancha polideportiva.

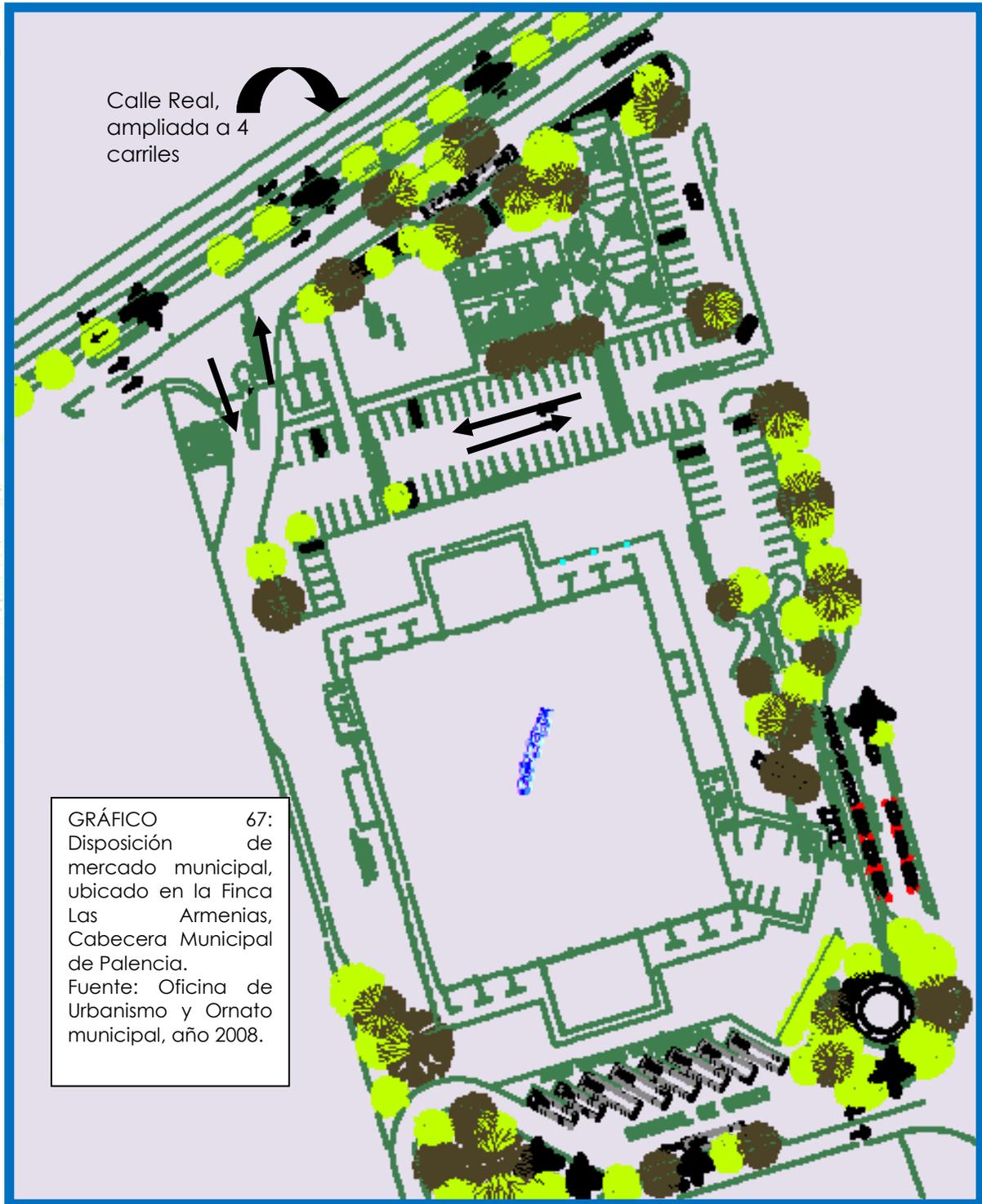


GRÁFICO 67:
Disposición de mercado municipal, ubicado en la Finca Las Armenias, Cabecera Municipal de Palencia.
Fuente: Oficina de Urbanismo y Ornato municipal, año 2008.

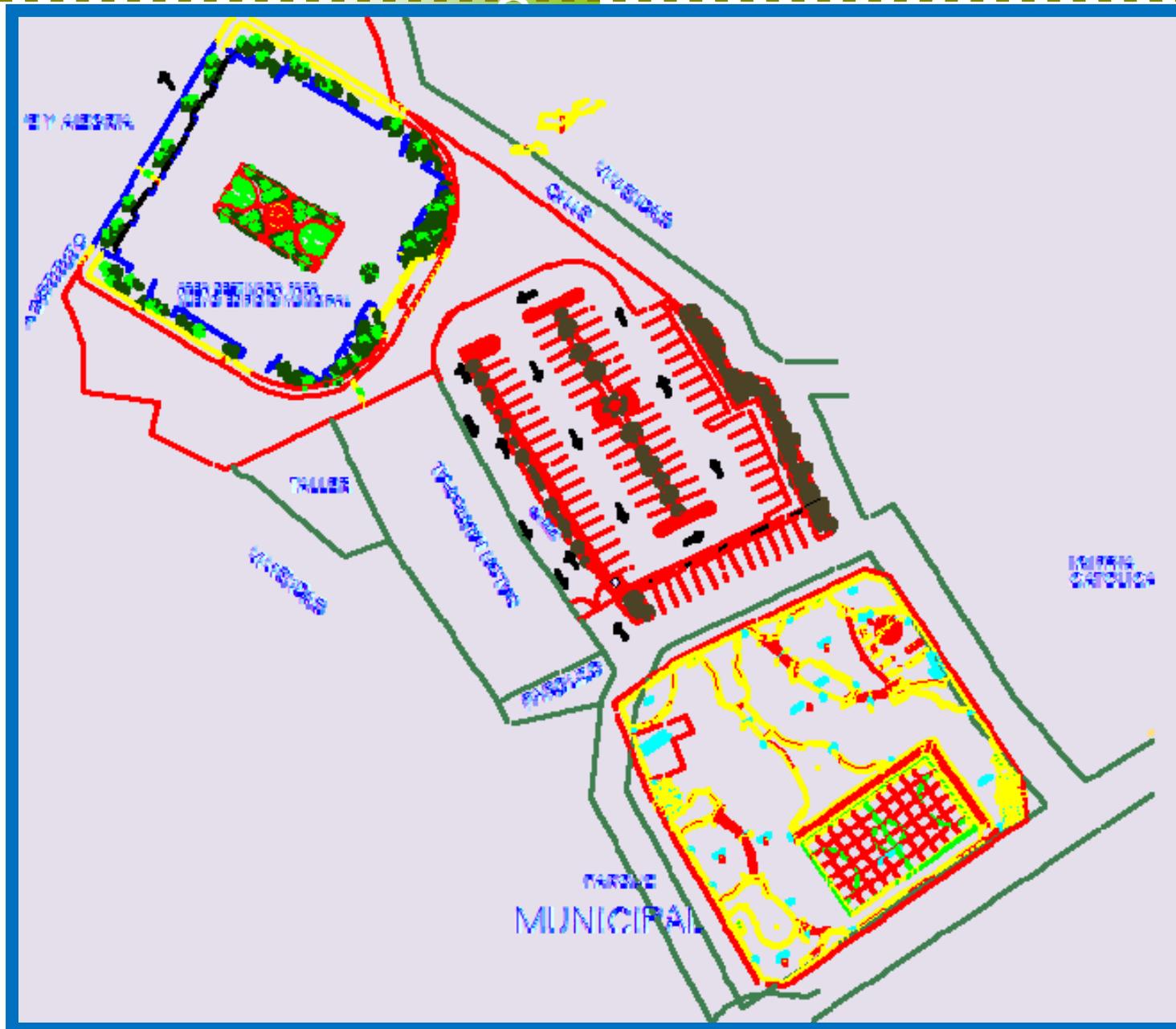


GRÁFICO 68: Disposición de mercado municipal, ubicado en la Finca Las Armerias, Cabecera Municipal de Palencia.
Fuente: Oficina de Urbanismo y Ornato municipal, año 2008.

3.2.2 OTRAS COMUNIDADES

Para el análisis y presentación de datos de las comunidades restantes de Palencia se realiza una matriz de datos que cruza la información territorial y poblacional de cada una, siendo un total de 17 aldeas principales. (Ver anexos).

La matriz de Poblados concentra la siguiente información cruzándola entre si para identificar que comunidades se sirven de otras.

1. Nombre de la comunidad
2. Comunidades que forman parte de su expansión o que están vulnerables a conurbarse
3. Accesibilidad a transporte
4. Equipamiento
 - Escolar
 - Salud
 - Deportivo y recreación
 - Religiosa
 - Institucional
 - Comercial
5. Total de viviendas cobertura según viviendas servidas
 - Agua
 - Drenajes
 - Electricidad

6. Actividad principal
7. Uso actual predominante del área poblada
 - Paisaje del poblado y dinámica actual
 - Potencial urbanizable
8. Población
 - Tasa de crecimiento % censal 2002
 - Actual 2008
 - Proyectual 2010
 - Proyectual 2015
 - Proyectual 2020
 - Proyectual 2028
9. Estructura socioadministrativa

La generación de esta matriz y el cruce de información descrita, anteriormente, permite conocer características multimodales de desarrollo que se dan en Palencia de forma espontánea, generadas a raíz de su población dispersa y de la dinámica que cada comunidad tiene en relación con sus demás comunidades , su cabecera, los municipios vecinos y la propia ciudad capital.

De esta cuenta, podemos identificar que el proceso de transición de lo rural a lo urbano no solo está manifestado en su paisaje, sino también esta manifestado en sus dinámica social y económica, especialmente en 7 de sus aldeas, las que poseen relación económica con

- Otras Aldeas
- Cabecera
- Otros Municipios y
- Ciudad Capital

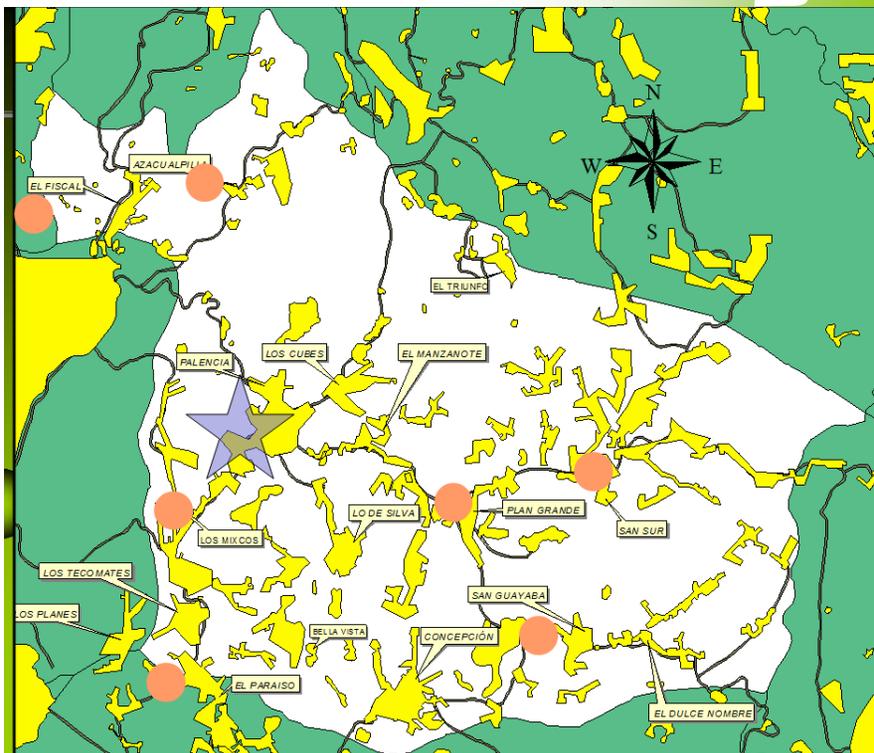


GRÁFICO 70: Disposición de aldeas con mejor conectividad.
Elaboración propia.
Fuente: Oficina de Urbanismo y Ornato municipal, años 2008 - 2009.

Estas son: Palencia Cabecera, Plan Grande, Azacualpilla, Sansur, Sanguayaba, El fiscal y Azacualpilla.

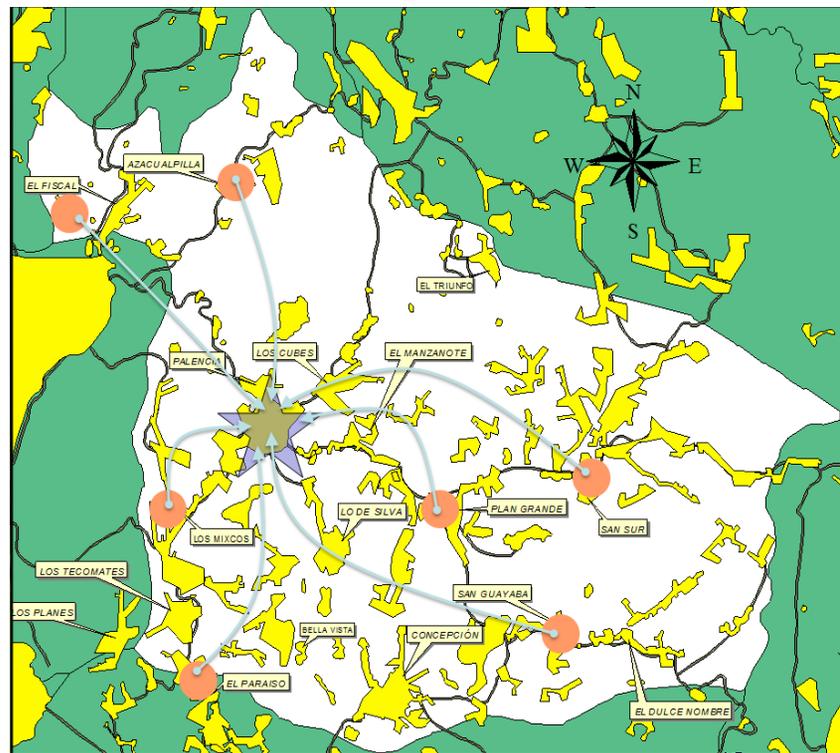


GRÁFICO 71: Principales aldeas que tiene conectividad con su cabecera.
Elaboración propia.
Fuente: Visitas e información generada de la matriz de poblados, año 2008 - 2009.

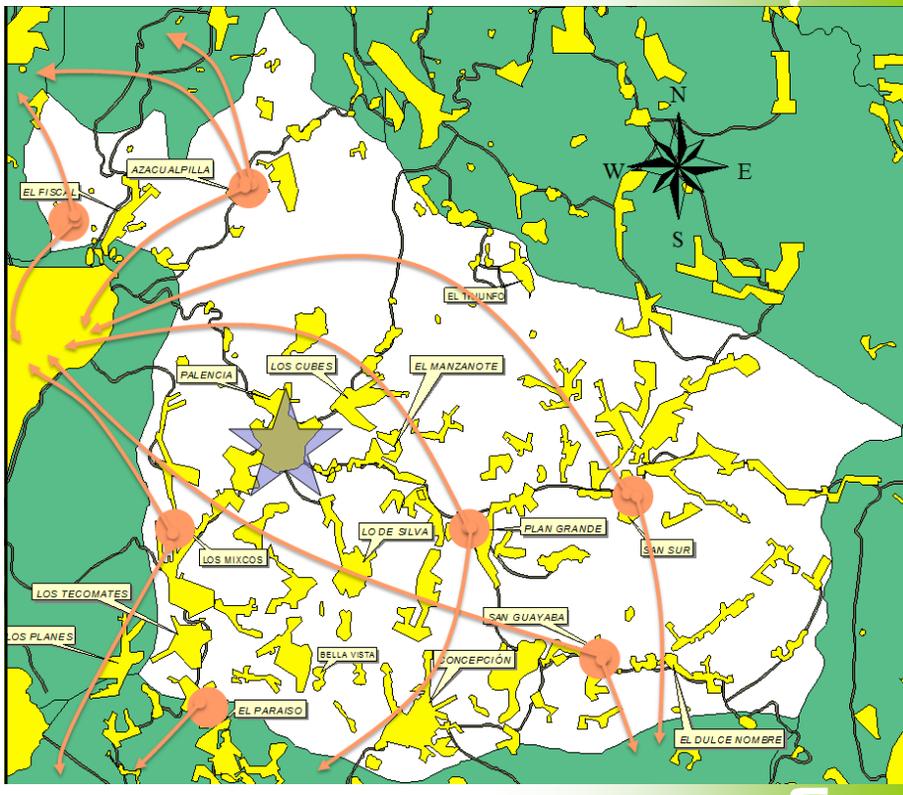


GRÁFICO 72: Mayor conectividad y comunicación de las principales aldeas con los municipios vecinos y la ciudad capital.
 Elaboración propia.
 Fuente: Visitas e información generada de la matriz de poblados, años 2008 - 2009.

Aunque no todas estas representan en la actualidad nodos de crecimiento, todas manifiestan ser nodos de

conexión y accesibilidad que las hace claves en el desarrollo de la dinámica territorial.

De estas siete comunidades se ha podido identificar tres que tienen coyunturas relevantes con las demás aldeas, de esta forma quedan dispuestas con manchas de influencia de la siguiente forma:

Primer radio de influencia/Cabecera municipal:

Influye a nueve aldeas siendo estas:

1. Los Mixcos
2. Los Tecomates
3. Los Planes
4. El Paraíso
5. Lo De Silva
6. Bella Vista
7. El Manzanoe
8. El Triunfo Y
9. Los Cubes

Segundo radio de influencia / Plan Grande:

Influye a cuatro aldeas siendo estas:

1. Sanguayaba
2. Sansur
3. Concepción
4. El dulce Nombre

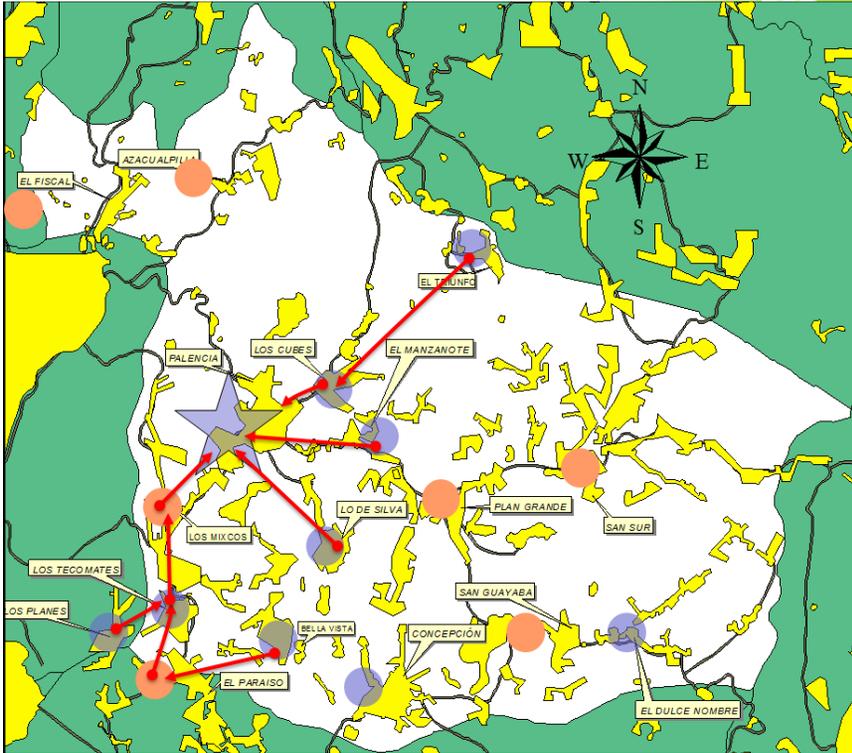


GRÁFICO 74: Comunidades con Influencia y conectividad de la cabecera.
Elaboración propia.
Fuente: Visitas e información generada de la matriz de poblados, años 2008 - 2009.

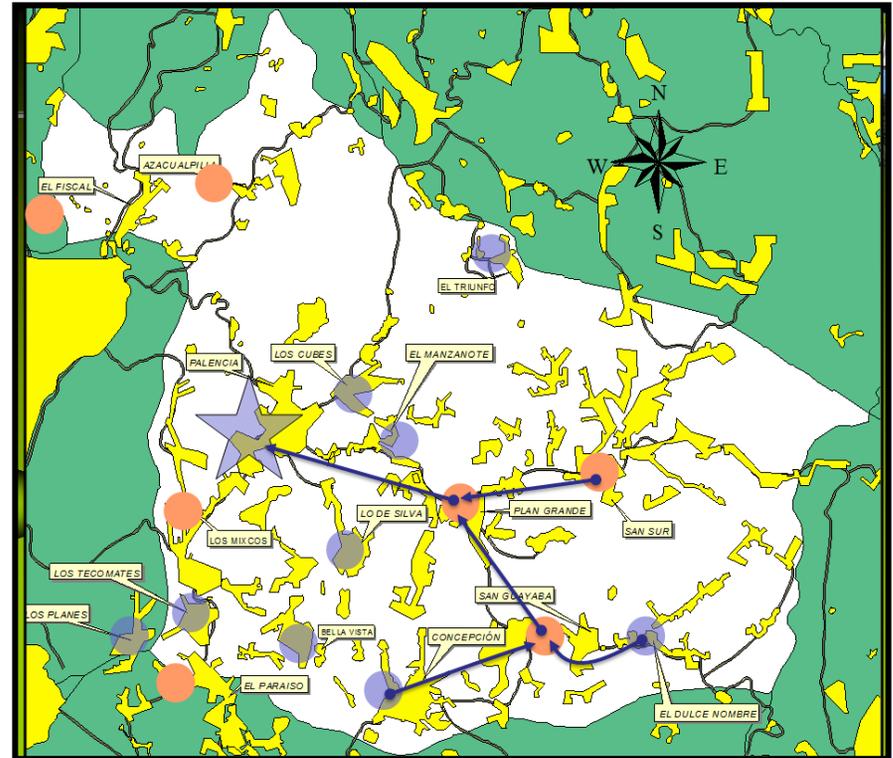


GRÁFICO 73: Comunidades con Influencia y conectividad de la aldea Plan Grande.
Elaboración propia.
Fuente: Visitas e información generada de la matriz de poblado, años 2008 - 2009.

Tercer radio de influencia / Azacualpilla y El Fiscal: Este está comprendido únicamente por estas dos comunidades y no tienen centroide porque están separadas de la cabecera por la ruta CA9, lo que les genera mayor crecimiento y accesibilidad a la ciudad Capital, son las aldeas donde el mercado inmobiliario se ha situado.

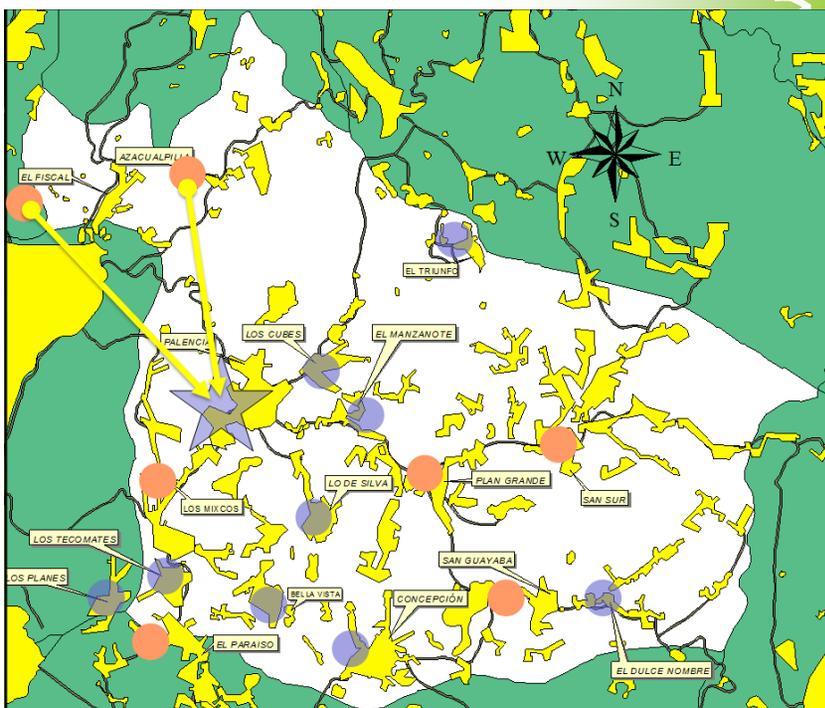


GRÁFICO 75: Influencia y conectividad de las Aldeas Azacualpilla y El Fiscal.
 Elaboración propia.
 Fuente: Visitas e información generada de la matriz de poblados, años 2008 - 2009.

De esta forma se puede ver las influencias de todo el territorio e identificar los potenciales nodos de desarrollo territorial.

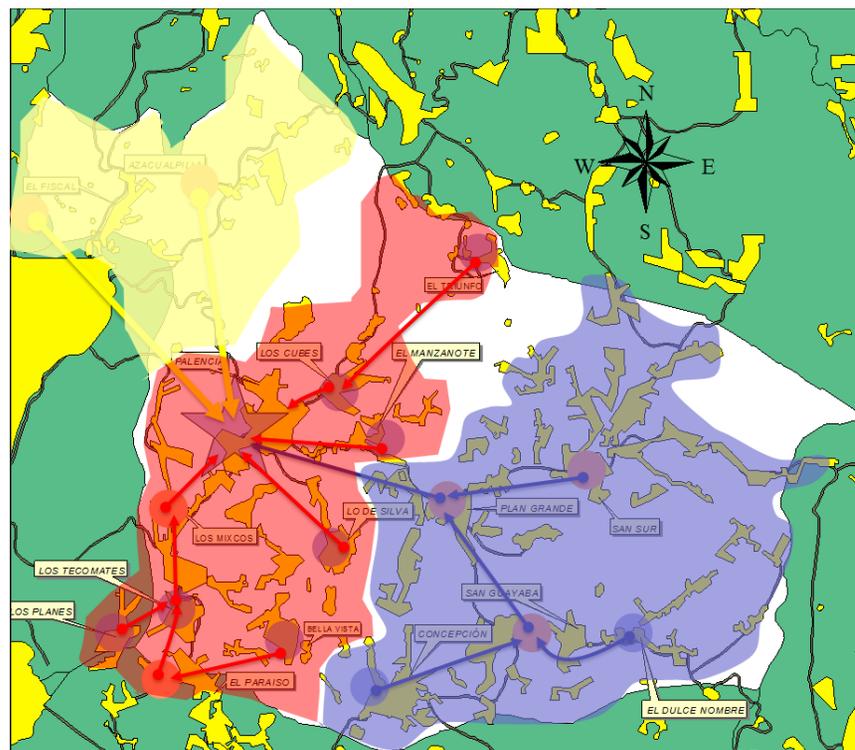


GRÁFICO 76: Manchas de influencia de nodos actuales, conformados por las tres aldeas principales.
 Elaboración propia.
 Fuente: Visitas e información generada de la matriz de poblados, años 2008 - 2009.

Nodos Potenciales de Desarrollo Territorial

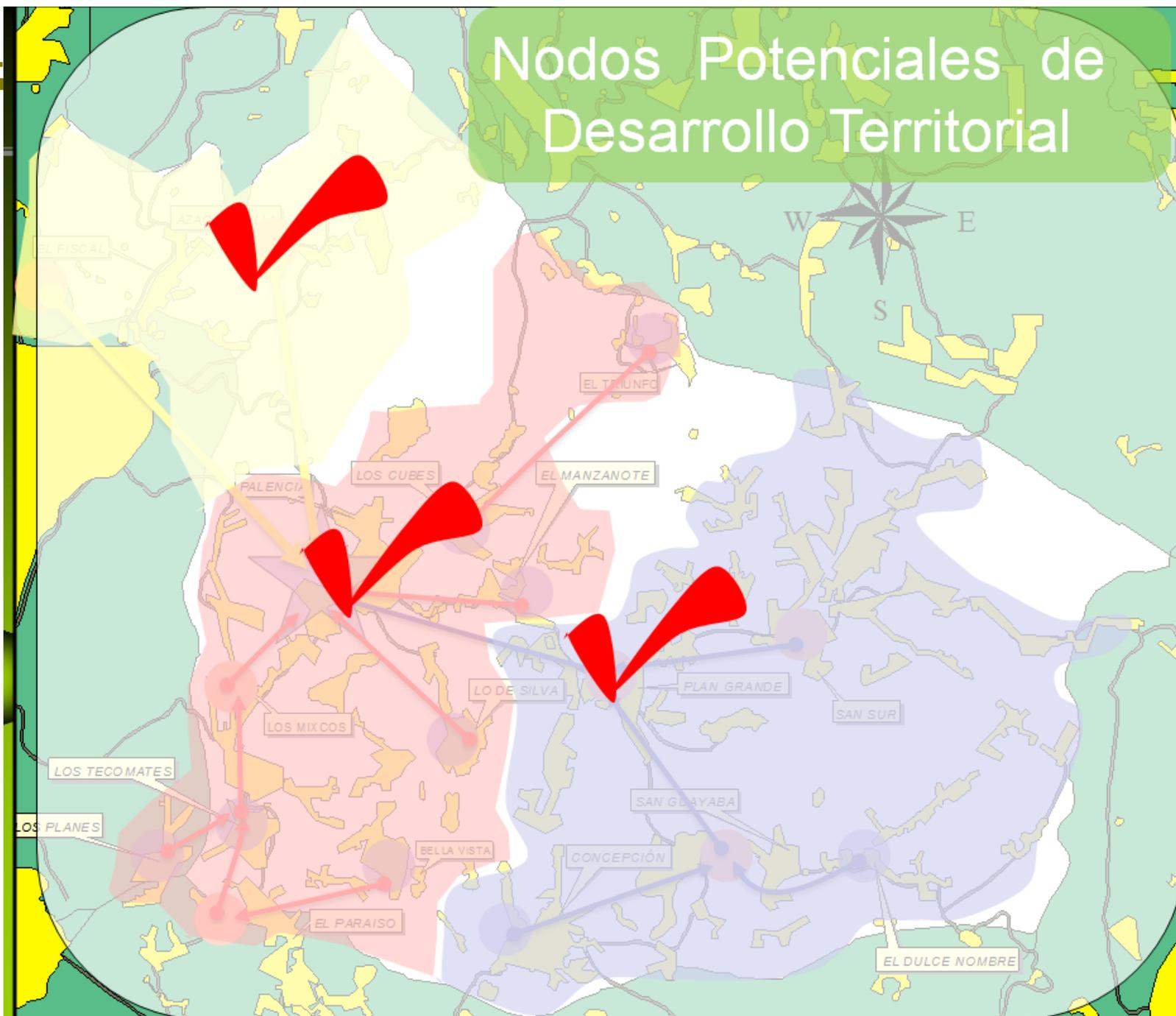


GRÁFICO 77: Identificación de Potenciales Nodos de desarrollo territorial.
Elaboración propia.
Fuente: Visitas e información generada de la matriz de poblados, años 2008 - 2009.

Recursos Disponibles De La Municipalidad De Palencia

La Constitución de la República de Guatemala, define el Régimen Municipal y las atribuciones, funciones, autoridades y obligaciones de los municipios, en el artículo 253 estableciendo expresamente la autonomía municipal e indicando que entre sus funciones le corresponde a los gobiernos locales: a) elegir a sus propias autoridades, b) obtener y disponer de sus recursos y c) atender los servicios públicos locales, el ordenamiento territorial de su jurisdicción y el cumplimiento de sus fines propios.

La misma Constitución establece, sin embargo, algunas reservas acerca de la propia autonomía de las municipalidades, como lo menciona en su artículo 239, del Principio de Legalidad por el que corresponde con exclusividad al Congreso de la República, decretar impuestos ordinarios y extraordinarios, arbitrios y contribuciones especiales, conforme a las necesidades del Estado y de acuerdo a la equidad y justicia tributaria, así como determinar las bases de recaudación.

Esto genera restricciones para que cada gobierno local perciba de forma propia, ingresos generados por arbitrios e impuestos decretados de forma local.

En este sentido, es evidente que el financiamiento para todas las demandas municipales es limitado, en la gran mayoría de los municipios del país, donde Palencia no es la excepción. De esta cuenta, el Gobierno central realiza transferencias a los gobiernos locales, siendo este en el caso de Palencia, el ingreso más fuerte que conforma su presupuesto.

A continuación se presenta la publicación de datos de Finanzas Municipales, que da a conocer el movimiento financiero correspondiente a la ejecución presupuestaria anual de los ingresos y egresos del Municipio de Palencia, con la información obtenida del portal SIAF-MUNI.

En el momento de culminado el presente Plan, ya se cuenta con la información de los ciclos fiscales 2008 y 2009, se realiza una escala comparativa de estos últimos dos ciclos.

Transferencias del Gobierno Central a la Municipalidad de Palencia

Los procesos de descentralización realizados en Guatemala han servido entre otras cosas, para acentuar la importancia relativa de cada nivel de

gobierno en materia fiscal ubicando el tema del financiamiento municipal en el centro de las discusiones sobre Finanzas Públicas en el país.

Por la reforma a la Constitución Política de la República, por consulta popular realizada en 1993, se incrementó finalmente la asignación al disponer el artículo 257 que el Organismo Ejecutivo incluirá anualmente en el Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado un diez por ciento del mismo para las municipalidades del país.

Es frecuente suponer que la asignación presupuestaria a favor de los gobiernos locales deriva de que los recursos propios de carácter impositivo son frecuentemente insuficientes para atender la necesidad de sus respectivas comunidades. Esta situación se ve agravada por las obligaciones que cada gobierno local tiene en materia de provisión de bienes públicos en su jurisdicción.

Con la información referente a transferencias del módulo SIAF-MUNI, se puede observar los montos que se asignaron por mandato constitucional a las municipalidades. Asimismo, se incluye información sobre la distribución para determinados rubros de ingresos, los cuales son transferidos a las municipalidades.

A continuación se detallan las transferencias realizadas a los municipios del departamento de Guatemala, con la finalidad de observar la proporción de esta asignación que le corresponde a Palencia en relación con los demás municipios del departamento:

Tabla 26: transferencias a los municipios del departamento de Guatemala, ejercicio fiscal 2008

Municipio	Constitucional	Iva Paz	Vehículos	Petróleo	IUSI	TOTAL 2008	% 2,008
AMATITLÁN	Q 7,627,263.06	Q 7,660,161.84	Q 465,051.00	Q 266,401.55	Q -	Q 16,018,877.45	3%
CHINAUTLA	Q 9,039,265.92	Q 9,078,255.11	Q 551,143.92	Q 309,756.70	Q -	Q 18,978,421.65	4%
CHUARRANCHO	Q 4,419,231.52	Q 4,438,293.05	Q 269,450.26	Q 157,795.10	Q 109.54	Q 9,284,879.47	2%
FRAIJANES	Q 12,344,915.06	Q 12,398,162.55	Q 752,696.61	Q 421,767.06	Q -	Q 25,917,541.28	5%
GUATEMALA	Q 53,240,393.02	Q 53,470,035.57	Q 3,246,183.82	Q 31,728,212.55	Q -	Q 141,684,824.96	30%
MIXCO	Q 22,943,355.64	Q 23,042,317.54	Q 1,398,906.84	Q 792,800.41	Q -	Q 48,177,380.43	10%
PALENCIA	Q 5,575,493.49	Q 5,599,542.35	Q 339,950.10	Q 193,382.54	Q -	Q 11,708,368.48	2%
PETAPA	Q 9,548,606.24	Q 9,589,792.38	Q 582,199.52	Q 330,634.63	Q -	Q 20,051,232.77	4%
SAN JOSÉ DEL GOLFO	Q 11,781,924.89	Q 11,832,744.03	Q 718,369.87	Q 399,286.25	Q -	Q 24,732,325.04	5%
SAN JOSÉ PINULA	Q 6,919,737.30	Q 6,949,584.30	Q 421,911.60	Q 242,465.70	Q -	Q 14,533,698.90	3%
SAN JUAN SACATEPÉQUEZ	Q 10,231,085.59	Q 10,275,215.47	Q 623,811.78	Q 353,711.96	Q -	Q 21,483,824.80	4%
SAN PEDRO AYAMPUC	Q 6,709,684.27	Q 6,738,625.25	Q 409,104.20	Q 231,126.74	Q -	Q 14,088,540.46	3%
SAN PEDRO SACATEPÉQUEZ	Q 3,886,699.56	Q 3,903,464.11	Q 236,980.62	Q 134,526.42	Q -	Q 8,161,670.71	2%
SAN RAYMUNDO	Q 4,217,479.30	Q 4,235,670.61	Q 257,148.99	Q 146,312.15	Q -	Q 8,856,611.05	2%
SANTA CATARINA PINULA	Q 13,638,308.91	Q 13,697,135.22	Q 831,557.68	Q 470,378.74	Q -	Q 28,637,380.55	6%
VILLA CANALES	Q 10,008,617.96	Q 10,051,788.27	Q 610,247.44	Q 345,032.27	Q -	Q 21,015,685.94	4%
VILLA NUEVA	Q 21,200,426.80	Q 21,291,870.90	Q 1,292,636.64	Q 733,090.88	Q -	Q 44,518,025.22	9%
Elaboración Propia. Fuente de Información: Reporte TRANSFERENCIA_GUATEMALA, SIAF-MUNI de fecha 13-08-2010						Q 477,849,289.16	100%

Tabla 27: transferencias a los municipios del departamento de Guatemala, ejercicio 2009

Municipio	Constitucional	Iva Paz	Vehículos	Petróleo	IUSI	TOTAL 2009	% 2,009
AMATITLÁN	Q 8,132,297.24	Q 7,813,651.16	Q 582,342.93	Q 306,137.09	-	Q 16,834,428.42	3%
CHINAUTLA	Q 10,839,386.34	Q 10,415,171.31	Q 785,791.43	Q 413,089.76	-	Q 22,453,438.84	4%
CHUARRANCHO	Q 7,668,809.48	Q 7,370,150.78	Q 572,061.84	Q 300,732.33	-	Q 15,911,754.43	3%
FRAIJANES	Q 13,785,011.46	Q 13,239,096.65	Q 999,357.93	Q 525,361.46	-	Q 28,548,827.50	6%
GUATEMALA	Q 48,260,548.48	Q 46,372,842.23	Q 3,379,730.01	Q 35,158,617.80	-	Q 133,171,738.52	26%
MIXCO	Q 25,218,292.63	Q 24,232,275.35	Q 1,809,733.92	Q 951,375.29	-	Q 52,211,677.19	10%
PALENCIA	Q 5,929,775.69	Q 5,697,817.81	Q 424,031.47	Q 222,912.92	-	Q 12,274,537.89	2%
PETAPA	Q 10,420,529.03	Q 10,011,626.96	Q 748,951.88	Q 393,723.25	-	Q 21,574,831.12	4%
SAN JOSÉ DEL GOLFO	Q 13,675,146.84	Q 13,133,578.37	Q 995,604.14	Q 523,388.09	-	Q 28,327,717.44	6%
SAN JOSÉ PINULA	Q 8,346,596.65	Q 8,019,502.54	Q 605,973.86	Q 318,559.85	-	Q 17,290,632.90	3%
SAN JUAN SACATEPÉQUEZ	Q 10,867,314.36	Q 10,443,526.92	Q 775,411.44	Q 407,633.01	-	Q 22,493,885.73	4%
SAN PEDRO AYAMPUC	Q 7,728,818.27	Q 7,425,647.28	Q 558,732.47	Q 293,725.09	-	Q 16,006,923.11	3%
SAN PEDRO SACATEPÉQUEZ	Q 4,466,127.41	Q 4,291,047.74	Q 322,649.06	Q 169,616.29	-	Q 9,249,440.50	2%
SAN RAYMUNDO	Q 4,587,504.62	Q 4,407,605.02	Q 329,453.96	Q 173,193.62	-	Q 9,497,757.22	2%
SANTA CATARINA PINULA	Q 16,180,856.14	Q 15,542,687.19	Q 1,177,604.74	Q 619,065.63	-	Q 33,520,213.70	7%
VILLA CANALES	Q 11,387,550.05	Q 10,943,570.64	Q 818,864.09	Q 430,476.02	-	Q 23,580,460.80	5%
VILLA NUEVA	Q 22,488,214.07	Q 21,610,203.88	Q 1,605,592.07	Q 844,058.13	-	Q 46,548,068.15	9%
						Q 509,496,333.46	

Elaboración Propia.

Fuente de Información: Reporte TRANSFERENCIA_GUATEMALA, SIAF-MUNI de fecha 13-08-2010

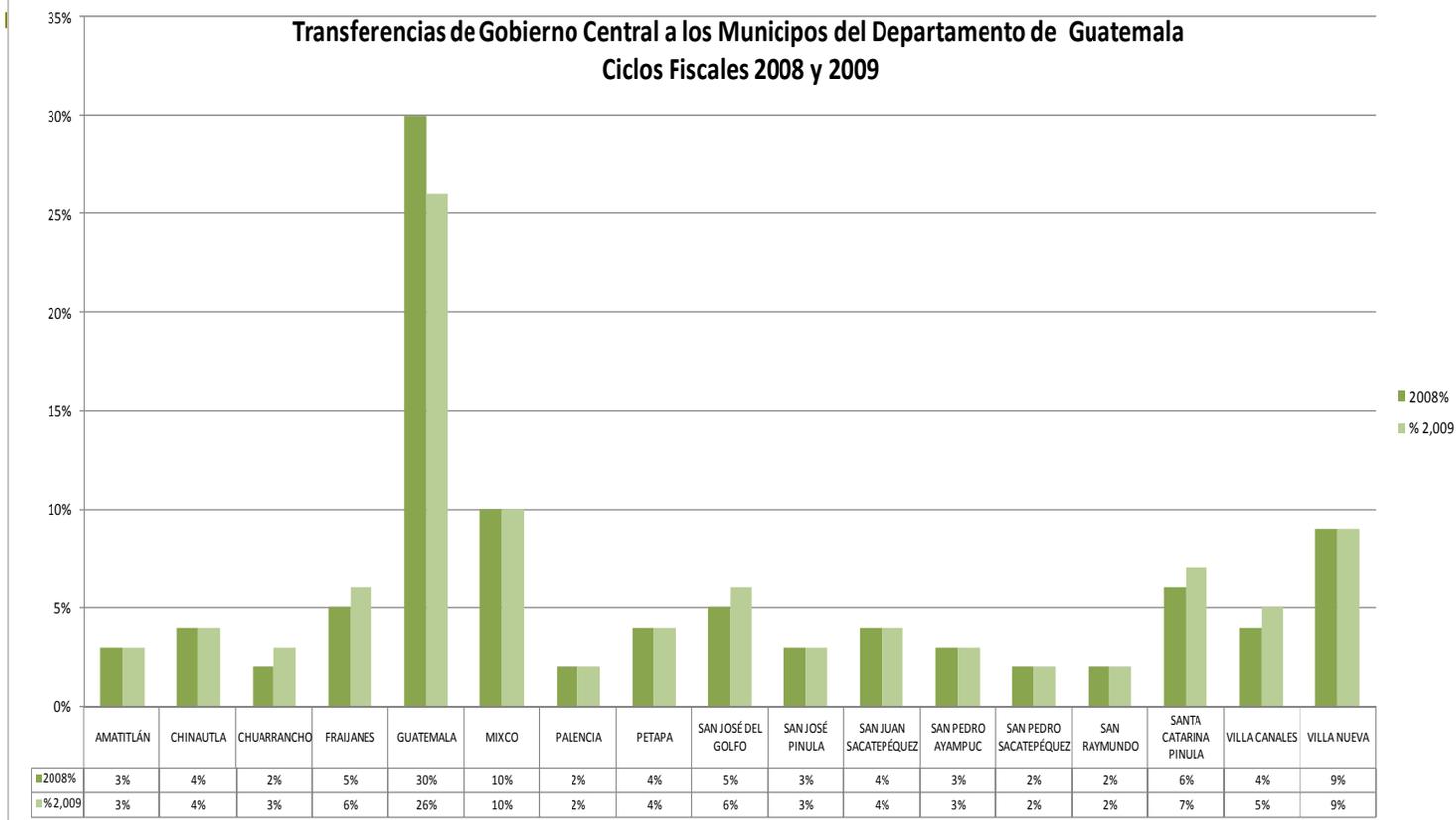


GRÁFICO 78: Transferencias de Gobierno Central a los Municipios del Departamento de Guatemala, ciclos fiscales 2008 y 2009. Elaboración propia. Fuente: Portal WEB del Sistema Integrado de Administración Financiera.

Como se puede observar Palencia se encuentra entre los tres municipios del departamento que posee una asignación menor, esto brinda una idea del tamaño de la población y de sus recursos.

Además, es importante ver cómo, en el departamento, la mayoría de municipios cuenta con una asignación muy significativa, puesto que en este territorio se encuentra el Área Metropolitana. En este sentido, no parece extraño que el tamaño de la asignación

coincida con el observado proceso de crecimiento y a veces de metropolización que alguno de estos municipios pueda manifestar.

Presupuesto Municipal

La Administración y formulación del presupuesto municipal de Palencia es totalmente responsabilidad de las autoridades locales. El artículo 260 de la constitución establece que los bienes, rentas, arbitrios y tasas son propiedad exclusiva del municipio y gozarán de las mismas garantías y privilegios de la propiedad del Estado.

Se ha observado la conformación del presupuesto de ingresos y egresos de la municipalidad en el mismo portal, con la intención de analizar la forma en que son jerarquizados los gastos e inversión dentro del municipio.

Ingresos

Además, del Impuesto Único sobre Inmuebles (IUSI), en Palencia, se encuentran otros ingresos propios como el Boleto de Ornato y Los Arbitrios Municipales sobre actividades económicas de establecimientos comerciales y de servicios, aplicados mediante el sistema de cuotas o tarifas fijas por tipo de negocios o establecimientos. Entre los ingresos no tributarios

también se consideran los Impuestos sobre circulación de vehículos de uso público dentro del municipio, licencias de construcción y servicios varios municipales; sin embargo,, todos estos montos son muy bajos por lo que su rendimiento impositivo es bastante pequeño, siendo más representativo el IUSI.

Se hizo un pequeño ejercicio de proporción para evidenciar a qué renglón correspondían los mayores ingresos que conforman el presupuesto en los ciclos fiscales 2008 y 2009, con la información SIAF-MUNI. En este ejercicio, se tomó como referencia la columna Ingresos, respecto a su sumatoria total, quedando de la siguiente manera:

Tabla 28: Ingresos ejecución de ingresos - municipalidad de Palencia, Guatemala - año 2008 período: ENE. - DIC.

CONCEPTO	ASIGNACION ANUAL	AMPLIACIONES	VIGENTE	INGRESOS	% 2,008
INGRESOS TRIBUTARIOS	Q 1,762,790.00	Q 238,706.95	Q 2,001,496.95	Q 1,909,167.84	8.83%
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	Q 700,920.00	Q 91,486.76	Q 792,406.76	Q 667,191.47	3.09%
VENTA DE BIENES Y SERVICIOS DE LA ADMINISTRACION PÚBLICA	Q 293,355.00	Q 213,265.27	Q 506,620.27	Q 458,205.27	2.12%
INGRESOS DE OPERACIÓN	Q 536,550.00	Q 154,678.97	Q 691,228.97	Q 619,037.66	2.86%
RENTAS DE LA PROPIEDAD	Q 20,020.00	Q -	Q 20,020.00	Q 19,683.10	0.09%
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	Q 1,567,387.00	Q 423,160.75	Q 1,990,547.75	Q 1,990,252.61	9.20%
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	Q 7,930,533.00	Q 12,600,219.68	Q 20,530,752.68	Q 15,961,732.87	73.81%
RECURSOS PROPIOS DE CAPITAL	Q -	Q -	Q -	Q -	0.00%
DISMINUCION DE OTROS ACTIVOS FINANCIEROS	Q -	Q 125,122.66	Q 125,122.66	Q -	0.00%
TOTAL	Q 12,811,555.00	Q 13,846,641.04	Q 26,658,196.04	Q 21,625,270.82	100%

Elaboración Propia. Fuente de Información: Reporte INGRESOS_CLASE, SIAF-MUNI de fecha 13-08-2010

Tabla 29: ingresos ejecución de ingresos - municipalidad de Palencia, Guatemala - año 2009, Período: ENE. - DIC.

CONCEPTO	ASIGNACION ANUAL	AMPLIACIONES	VIGENTE	INGRESOS	% 2,009
INGRESOS TRIBUTARIOS	Q 1,850,630.00	Q 442,466.58	Q 2,293,096.58	Q 2,393,553.77	6.97%
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	Q 743,970.00	Q 2,867,789.71	Q 3,611,759.71	Q 3,601,971.58	10.49%
VENTA DE BIENES Y SERVICIOS DE LA ADMINISTRACION PÚBLICA	Q 282,560.00	Q 6,615.75	Q 289,175.75	Q 236,213.75	0.69%
INGRESOS DE OPERACIÓN	Q 612,335.00	Q 174,192.65	Q 786,527.65	Q 816,739.59	2.38%
RENTAS DE LA PROPIEDAD	Q 26,000.00	Q -	Q 26,000.00	Q 20,418.20	0.06%
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	Q 1,986,540.00	Q 343,024.50	Q 2,329,564.50	Q 2,041,990.12	5.95%
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	Q 9,870,215.00	Q 24,794,648.41	Q 34,664,863.41	Q 20,442,481.34	59.52%
DISMINUCION DE OTROS ACTIVOS FINANCIEROS	Q -	Q 202,079.01	Q 202,079.01	Q -	0.00%
ENDEUDAMIENTO PUBLICO INTERNO	Q -	Q 4,790,647.65	Q 4,790,647.65	Q 4,790,647.65	13.95%
TOTAL	Q 15,372,250.00	Q 33,621,464.26	Q 48,993,714.26	Q 34,344,016.00	100%

Elaboración Propia. Fuente de Información: Reporte INGRESOS_CLASE, SIAF-MUNI de fecha 13-08-2010

Ingresos Municipales de Palencia, Ciclos fiscales 2008 - 2009

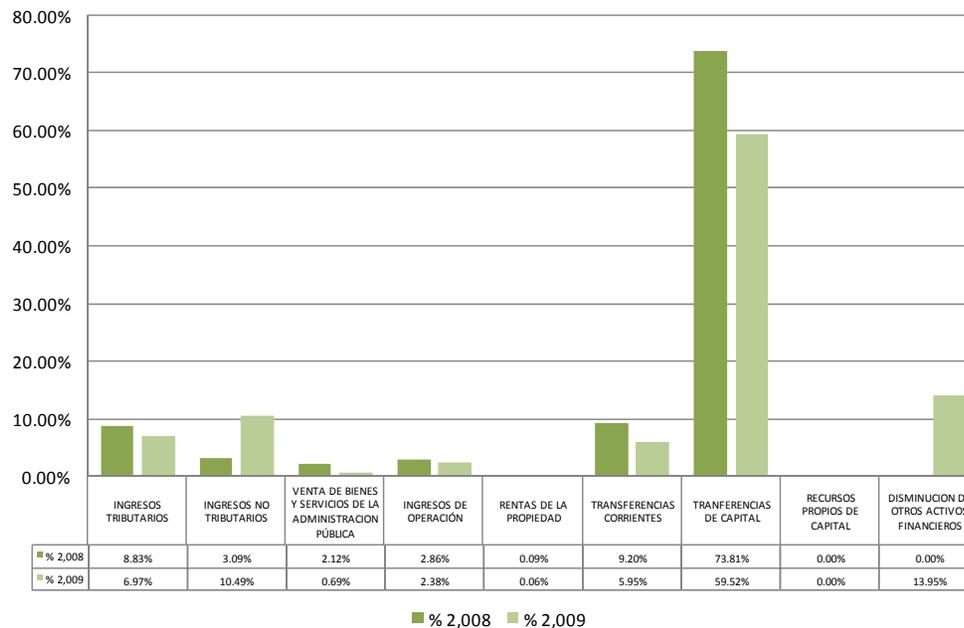


GRÁFICO 79: Ingresos Municipales de Palencia, Ciclos Fiscales 2008-2009
 Elaboración propia.
 Fuente: Portal WEB del Sistema Integrado de Administración Financiera, Reporte SIAF-MUNI de fecha 13-08-2010

De las tablas anteriores puede evidenciarse que el ingreso más fuerte que ha tenido Palencia dentro de su presupuesto municipal en los últimos dos ciclos fiscales es la Transferencia de Capital, la cual corresponde a la asignación del aporte del gobierno central y que ha conformado entre 2008 y 2009 un 73% y 59% respectivamente, del

presupuesto total; en contraposición a otros rubros tales como los ingresos tributarios que han representado entre el 8% y 6% respectivamente poniendo de manifiesto la muy baja capacidad de recaudación local del municipio, siendo de especial énfasis que en ambos casos la tendencia es a la baja de cifras y no al incremento fiscal.

Egresos

Derivado de la reforma a la Constitución Política de la República, por consulta popular realizada en 1993, se estableció que el porcentaje del situado constitucional, debería ser distribuido en la forma que la ley determinara y destinado por lo menos en un noventa por ciento para programas y proyectos de educación, salud preventiva, obras de infraestructura y servicios públicos que mejoren la calidad de los habitantes; y el diez por ciento restante para financiar gastos de funcionamiento.

Siendo que este ingreso representa el monto más grueso del presupuesto, es posible monitorear la tendencia de su distribución para lo que se observó también el reporte SIAF-MUNI, del presupuesto de egresos municipales para identificar por estructura programática la priorización del gasto.

Para este caso se tomó como referencia la columna del ejecutado para hacer nuevamente el ejercicio de proporción y así observar la ejecución del recurso de los dos ciclos estudiados quedando de la siguiente forma:

Tabla 30: Gresos Por Grupo Estructura Programática, Municipalidad De Palencia, Enero A Diciembre Del 2008.

CODIGO PROGRAMA	DESCRIPCION	APROBADO INICIAL	MODIFICACIONES	VIGENTE	EJECUTADO	% 2,008
1	ACTIVIDADES CENTRALES	Q 4,134,316.00	Q 542,436.84	Q 4,676,752.84	Q 4,657,789.34	22.0%
2	PROYECTOS CENTRALES	Q -	Q -	Q -	Q -	0.0%
11	SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES	Q 3,899,860.00	Q 533,911.16	Q 4,433,771.16	Q 6,021,834.40	28.5%
12	GESTION DE LA EDUCACIÓN	Q 536,985.00	Q 22,946.13	Q 559,931.13	Q 525,760.93	2.5%
13	SALUD Y ASISTENCIA SOCIAL	Q 1,080,224.00	Q 119,731.05	Q 1,199,955.05	Q 1,143,335.53	5.4%
14	RED VIAL	Q 3,060,170.00	Q 2,070,513.28	Q 5,130,683.28	Q 6,951,034.29	32.9%
15	CULTURA, DEPORTES Y RECREACIÓN	Q 100,000.00	Q 752,088.88	Q 852,088.88	Q 1,550,257.40	7.3%
99	PARTIDAS NO ASIGNABLES A PROGRAMAS	Q -	Q 305,013.70	Q 305,013.70	Q 305,013.70	1.4%
TOTALES		Q 12,811,555.00	4,346,641.04	Q 17,158,196.04	Q 21,155,025.59	100.0%

Elaboración Propia. Fuente de Información: Reporte GASTO_POR_ESTRUCTURA, SIAF-MUNI de fecha 13-08-2010

Tabla 31: Egresos por Grupo Estructura Programática, Municipalidad de Palencia, Enero a Diciembre Del 2009.

CODIGO PROGRAMA	DESCRIPCION	APROBADO INICIAL	MODIFICACIONES	VIGENTE	EJECUTADO	% 2,009
1	ACTIVIDADES CENTRALES	Q 5,903,150.00	Q 2,730,255.27	Q 8,633,405.27	Q 8,453,300.57	25.1%
2	PROYECTOS CENTRALES	Q 351,670.00	Q 6,560,757.71	Q 6,912,427.71	Q 2,869,243.77	8.5%
11	SERVICIOS PUBLICOS MUNICIPALES	Q 3,414,600.00	Q 10,518,169.55	Q 13,932,769.55	Q 10,774,284.37	32.0%
12	GESTION DE LA EDUCACION	Q 556,725.00	Q 6,665,254.09	Q 7,221,979.09	Q 2,342,723.19	7.0%
13	SALUD Y ASISTENCIA SOCIAL	Q 991,840.00	Q (189,912.56)	Q 801,927.44	Q 740,933.32	2.2%
14	RED VIAL	Q 2,548,185.00	Q 6,081,915.12	Q 8,630,100.12	Q 5,638,392.51	16.8%
15	CULTURA, DEPORTES Y RECREACION	Q 286,235.00	Q 1,403,942.77	Q 1,690,177.77	Q 1,663,764.78	4.9%
99	PARTIDAS NO ASIGNABLES A PROGRAMAS	Q 1,319,845.00	Q (148,917.69)	Q 1,170,927.31	Q 1,170,927.31	3.5%
TOTALES		Q 15,372,250.00	33,621,464.26	Q 48,993,714.26	Q 33,653,569.82	100.0%

Elaboración Propia. Fuente de Información: Reporte GASTO_POR_ESTRUCTURA, SIAF-MUNI de fecha 13-08-2010

Egresos por Estructura Programática, Municipalidad de Palencia, Ciclos Fiscales 2008-2009

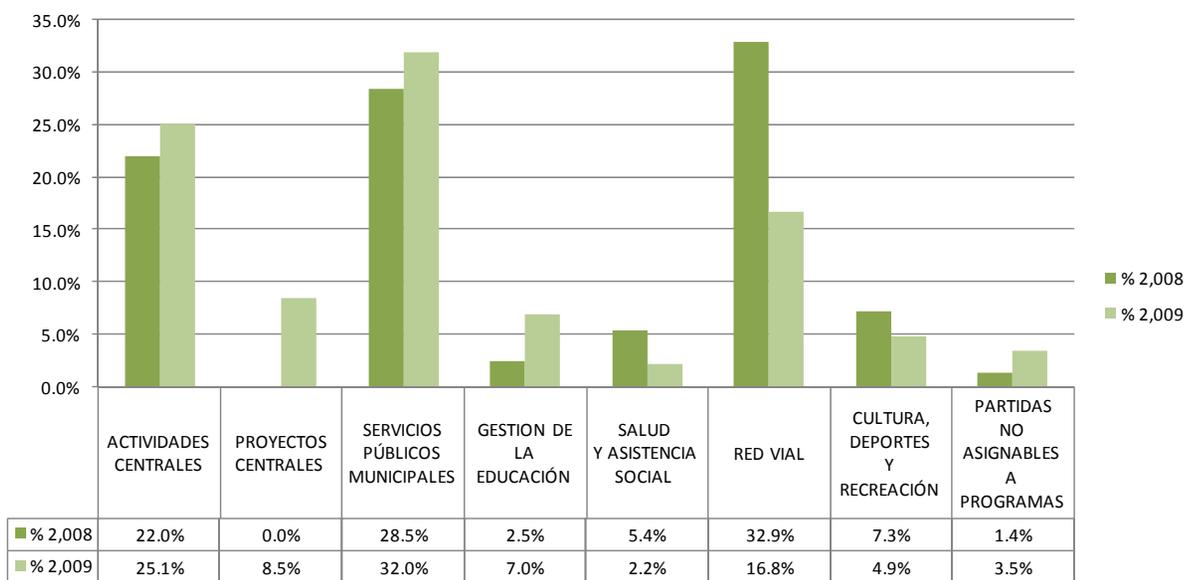


GRÁFICO 80: Egresos por Estructura Programática, Municipalidad de Palencia, Ciclos Fiscales 2008-2009
 Elaboración propia.
 Fuente: Portal WEB del Sistema Integrado de Administración Financiera, Reporte SIAF-MUNI de fecha 13-08-2010

Como se puede observar en la gráfica anterior, en el año 2008, la mayor inversión fue realizada en red vial, servicios públicos municipales y actividades centrales entre las cuales están las funciones administrativas y todas las funciones que coadyuvan a la gestión del presupuesto municipal en general, absorbiendo el 32%, 28.5% y 22% de la ejecución presupuestaria respectivamente. En menor escala se observa la inversión realizada en Cultura, deportes y recreación y Salud y Asistencia Social,

los que absorben un 7.3%, 5.4% y 2.5% respectivamente, siendo Educación la inversión más pequeña que refleja la ejecución de este ciclo fiscal.

Es muy interesante notar que, a diferencia del año 2008, la ejecución del presupuesto 2009 muestra una menor ejecución en Red Vial, pero refleja inversión en Proyectos Centrales en un 8% de los egresos; mientras que, en 2008 este último rubro no tuvo ejecución. Además, se incrementa significativamente la ejecución presupuestaria en Educación, reflejando un 7% lo que

representa más del doble invertido en 2008. Otros rubros que superan la ejecución 2008 son los inherentes a Servicios Públicos y Actividades Centrales.

Conclusiones de Aspectos Financieros Municipales

El análisis de los anteriores presupuestos del Municipio de Palencia, así como el detalle de las transferencias del situado constitucional, permiten concluir que las capacidades presupuestarias del municipio son limitadas y responden al de la mayoría de localidades en Guatemala, iniciando con que no existe una coordinación macroeconómica o un plan integral de las obras que se realizarán por región o por lo menos a nivel de departamento que permita gestionar la ayuda bilateral con otros municipios y con la cooperación internacional, para salvar la brecha existente entre el costo que tiene suplir las demandas locales y el techo presupuestario.

Se agregan a ello, problemas inherentes al proceso de aprobación de nuevos arbitrios municipales el cual es complicado en Guatemala, ya que el Ejecutivo Nacional debe proponer su aprobación al Poder Legislativo.

Finalmente el hecho de que los impuestos municipales que gravan las actividades económicas tienen montos

nominales, fijados hace varios años de modo que no se reajustan por inflación o de acuerdo a la realidad económica del país, lo que redundará en que las tasas de los servicios públicos, a pesar de que su actualización solamente necesita de la aprobación del Concejo Municipal, no cubren con frecuencia el costo de los servicios prestados, implicando un desgaste permanente de las finanzas municipales.

Es sumamente importante mencionar que el interés de los gobiernos locales para mejorar la recaudación de los impuestos, tasas y contribuciones está parcialmente vinculado con el deseo de evitar conflictos locales.



-----Plan Comprensivo Urbano Palencia 2028

IV. PLAN

4.1. INTRODUCCIÓN

En el contexto general de los municipios que conforman el departamento de Guatemala, se ha descrito, en diversos aspectos, que la ciudad de Palencia es un lugar favorecido por factores que le permiten tener ciertas ventajas estando tan cerca de la Capital del País (a 40 minutos de la ciudad de Guatemala) ya que aun es muy accesible en las diferentes horas del día y posee un casco urbano que, aunque pequeño, tiene tendencia de crecimiento. Además, Palencia posee una ubicación geográfica que le permite tener un excelente clima propicio para diversas alternativas de cultivos.

Sin embargo,, Palencia, como todos los municipios de Guatemala, tiene problemas que afrontar para cubrir su déficit actual y futuro.

Tomando en cuenta que en términos generales la planificación del desarrollo de los centros poblados en nuestro país es débil, se ha tenido mayor tendencia a la toma de decisiones “reactiva” que a una orientación planificada del uso de los recursos. De esta manera, nace la inquietud central de trabajar en la formulación de un **“Plan Urbano Comprensivo para Palencia”**, con la motivación de lograr el aumento generalizado de la calidad de vida en la actividad y desarrollo urbano,

minimizando los graves desequilibrios que se padezcan y que limitan el desarrollo social.

La formulación del Plan espera optimizar y detectar las oportunidades que tiene Palencia en el contexto departamental, regional y nacional, para aprovechar la capacidad de desarrollo y superación en los aspectos económicos, sociales y territoriales de los habitantes de Palencia, ampliando las posibilidades de transformar y construir la prosperidad, equilibrio, equidad, imagen e identidad que todos los vecinos sueñan.



GRÁFICO 81; Centro Urbano de la cabecera municipal de Palencia.
Fotografía: Ilovna Cortéz, año 2008.



4.2. PROBLEMAS CENTRALES Y DESAFÍOS

(Hipótesis Centrales)

De todos los aspectos mencionados en el apartado anterior del Diagnóstico, se pudieron identificar problemáticas medulares para cada uno de los componentes planteados dentro del presente plan.

Se definieron las siguientes problemáticas centrales, mismas que fueron reconocidas, presentadas, discutidas y validadas con grupos en que estuvieron presentes representantes de diferentes sectores de la comunidad y del consejo municipal.

De esta manera, los desafíos representan el reto de minimizar o contrarrestar las disfuncionalidades actuales planteadas en las problemáticas centrales; pues implican que todos los Palencianos se involucren en la construcción de sus soluciones.

a) Ordenamiento Territorial

Identificación de Problemáticas Centrales:

- Existen relaciones incompatibles tanto en la ocupación actual como en la proyectual (la ya autorizada para algunos proyectos) lo que amenaza el desarrollo idóneo y óptimo del suelo urbano.

- Existen densidades del Suelo muy altas en los proyectos inmobiliarios de vivienda, que pueden causar el agotamiento o deterioro de los recursos existentes en el suelo servido actual.
- La traza de las comunidades (plato roto) son un resultado espontaneo de la irregularización del suelo urbano.
- El seguimiento y gestión de los proyectos de ordenamiento urbano ha carecido de un proceso continuo y coordinado.

Desafío:

- Crear una línea de gestión territorial institucionalizada y apoderada por todos, que permita generar los cambios de uso del suelo con los actores que intervienen en la producción de la ciudad, permitiendo un desarrollo y crecimiento óptimo y a la vez, minimizando el impacto que los nuevos proyectos puedan causar a la comunidad actual de Palencia, dentro de una mejor y prevista distribución de los lotes y óptimo funcionamiento en la circulación vehicular y peatonal.

b) Equipamiento Urbano e Infraestructura

Identificación de Problemáticas Centrales:

- El mayor déficit de Infraestructura están manifestados en los servicios básicos (agua, drenajes y luz) a raíz de los escasos recursos para suplir las demandas actuales, lo que manifiesta una amenaza para la cobertura a mediano plazo.
- Existe déficit en la cabecera municipal de áreas destinadas a usos públicos que permitan la convergencia segura y comfortable
- Varios centros de comunidades orientados al sureste del municipio tienen migración parcial derivado de la capacidad de equipamiento existe en los municipios vecinos en ofertas para educación, salud, recreación y trabajo.

Desafío:

Brindar los servicios básicos (agua potable, energización y drenajes) a la ciudad de Palencia y sus comunidades, dando prioridad a la calidad y cobertura para las comunidades originales del municipio.

c) Vialidad y Transporte

Identificación de Problemáticas Centrales:

- Hay poca organización de la circulación simultánea de los diferentes Modos de transporte
- Se manifiesta una Infraestructura vial (peatonal) poco amigable.
- El sistema vial existente carece de estándares que permitan su jerarquización y/o integración dentro de usos del suelo eficiente, que facilite la movilidad de personas y productos dentro del municipio.
- La traza de las comunidades (plato roto) son un resultado espontaneo de la irregularización del suelo urbano.

Desafío:

Generar una circulación multimodal claramente jerarquizada y dotada de espacios viales que favorezcan la conectividad e intercambio comercial, a la vez que se disponen espacios que premien la circulación peatonal.



4.3. POLÍTICAS CENTRALES

En base a los desafíos identificados se describen las presentes políticas que coadyuvan al alcance de la Misión de largo Plazo:

a) Ordenamiento Territorial

- Crear una propuesta de usos de suelo a futuro Para el Casco Urbano.
- Crear Propuestas de nuevos usos del suelo, que permitan mostrar soluciones posibles en la ciudad a corto, mediano y largo plazo. Evitar usos que pongan en peligro la seguridad, patrimonio y salud de los habitantes de Palencia. Observar los impactos de nuevos usuarios en función del plan. gestionar el uso racional, eficiente y compatible del territorio.
- Controlar y optimizar el uso de los recursos existentes y futuros, buscando la autosustentabilidad de esos proyectos y la sostenibilidad de la comunidad existente.
- Plantear una reorganización de las manzanas y lotes del casco urbano.
- Promover y administrar los proyectos de Ordenamiento Territorial de la ciudad, estableciendo instrumentos de coordinación entre los actores que intervienen en la ciudad incluyendo a la iniciativa estatal y a propietarios

de la tierra. Agenciarse del recurso humano calificado para la apropiación del plan.

b) Equipamiento Urbano e Infraestructura

- Permitir una mejor calidad de vida mediante la dotación adecuada de los servicios básicos (agua potable, drenajes y energía eléctrica) del Municipio
- Implementar el diseño de plazas barriales y áreas de convergencia que fomenten el uso público.
- Fortalecer los nodos estratégicos de desarrollo que permiten la funcionalidad del municipio y de su cabecera municipal.

c) Vialidad y Transporte

- Crear plazas de parqueo público que permitan el intercambio comercial y de transporte
- Crear espacios peatonales que permitan la circulación segura y comfortable
- Promover un trazo que permita mayor fluidez en las vías primarias y secundarias, tanto vehiculares como peatonales y enlaces periféricos.



-----Plan Comprensivo Urbano Palencia 2028

4.4. ESTRATÉGIA

La estrategia del presente plan, está determinada por una estructura de acciones y objetivos que coadyuvan a lograr los grandes desafíos planteados y al cumplimiento de las Políticas Territoriales.

4.4.1. Ejes Estratégicos

Los ejes determinan las rutas de acción del Plan Urbano Comprensivo habiéndose trazado uno para cada componente territorial central.

- ✓ Eje de Ordenamiento Territorial.
- ✓ Eje de Vialidad y transporte.
- ✓ Eje de Equipamiento e Infraestructura.

4.4.2. Programas, Proyectos y Normativas

Cada uno de los ejes cuenta con los respectivos programas, proyectos y normativas, que son los tres niveles de actuación que son las acciones que la municipalidad, las instituciones públicas sectoriales y sociedad civil han de implementar para el logro de los propósitos.

A continuación se presenta la descripción general de los diferentes Programas, Proyectos y Normativas que son mencionadas en el Programa de Implementación de Largo Plazo, para que los actores involucrados y la

Municipalidad de Palencia, encargada de orientar las políticas territoriales, cuente con los términos de referencia y el contexto actual de dichas acciones recomendadas.

Programas

a) PROGRAMA DE CONCIENTIZACIÓN Y SOCIALIZACIÓN DEL PLAN URBANO COMPRENSIVO:

Objetivo:

Dar a conocer el Plan Urbano Comprensivo a Nivel Comunitario para la apropiación y la inserción de aporten de los habitantes.

Descripción:

Este es un programa que se ha perfilado en el presente Plan, conjuntamente con personeros de la Municipalidad, para realizar talleres de acercamiento, en el nivel comunitario, con las 17 aldeas del municipio y sus diferentes caseríos.

Se ha planteado una temporalidad de 3 meses para su ejecución, considerando la mediación de los técnicos y funcionarios municipales. Asimismo se describen los actores en cada uno de los acercamientos, para definir los niveles de participación y consenso que se requiera.

En este sentido, el Programa de Concientización Y Socialización del Plan Urbano Comprensivo, contempla un proceso de seis acercamientos a través de 23 talleres de la siguiente forma:

- i. Presentación del al concejo municipal / Posibles soluciones (Políticas, estrategias y programas). Este proceso ya fue desarrollado durante 2008.
- ii. Presentación del Plan a la cabecera municipal. Este proceso ya fue iniciado durante 2008.
- iii. Presentación del Plan a las comunidades: Este proceso contempla la realización de 17 talleres con las diferentes aldeas y sus respectivos caseríos.
- iv. Segunda reunión en la cabecera de Palencia: Divulgación de la estrategia, Programas, Proyectos, Normativas y Propuestas de las Políticas Territoriales.
- v. Cuarta Presentación del Plan al concejo municipal / Políticas, estrategias y programas: Proceso de revisión y Oficialización.
- vi. Segunda Presentación del Plan a la cabecera municipal: Divulgación del Plan Oficializado.
- vii. Segunda Presentación del Plan a las comunidades: Divulgación del Plan Oficializado a través de convocatoria única con los líderes y miembros de las diferentes aldeas.

La metodología de este Programa puede ser replicada en los procesos de actualización del Plan, ya que maneja varios niveles de participación ciudadana y permite tener el aporte, a la vez, que se construyen propuestas que generan el empoderamiento de los ciudadanos, de forma participativa e incluyente.

b) PROGRAMA DE CAPACITACIÓN EN TEMAS DE ÉTICA Y COMPROMISO EN LA GESTIÓN TERRITORIAL.

Objetivo:

Que el máximo de integrantes de la Municipalidad e invitados especiales de la sociedad civil obtengan capacitación en conceptos y metodologías de trabajo en Gestión Territorial y la importancia de la ética y compromiso de todos en los procesos que involucran la construcción del desarrollo sostenible; además, de permitir la generación de espacios transparentes de consensos para asumir con seriedad las responsabilidades que cada actor debe cumplir en la asunción de su propio papel.

Descripción:

Este programa de capacitaciones, deberá ser realizado de forma periódica con temas de actualidad territorial.

Las sesiones deben considerar una metodología participativa donde se procure la discusión y consenso de la mayor parte conceptual referente al compromiso asumido por cada uno de los actores que intervienen en la gestión territorial y el cumplimiento desde lo individual.

Las convocatorias de participación deberán realizarse con al menos treinta días de anticipo para lograr la mayor anuencia de los participantes.

- Primer acercamiento: Puede ser compuesto de uno a cinco talleres, el nivel de participación de este primer acercamiento debe contemplar la participación de personeros municipales y de representantes sectoriales. Deberán ser considerados como ponentes y mediadores, representantes de entidades públicas que apoyan el desarrollo local, los procesos de planificación territorial y el diseño y cumplimiento de políticas públicas, ya que son expertos contextualizados de la realidad nacional. Es de suma importancia que de ser posible, se cuente con la participación de ponentes o mediadores de la cooperación internacional.
- Segundo acercamiento: Contempla la participación del máximo de representantes de la comunidad (vendedores, párrocos, pastores evangélicos, empresarios, presidentes de juntas de vecinos, dirigentes de grupos deportivos, jefes de servicios públicos locales atingentes, directores de escuelas, sindicatos, asociaciones, profesionales, etc). Desde esa perspectiva, es

imprescindible que los invitados sean representativos del Municipio. Aquí, el conocimiento será multiplicado por los personeros municipales y/o representantes sectoriales que ya han recibido la capacitación. Es válido considerar este segundo acercamiento en la realización de diferentes talleres los cuales pueden ser sectorizados agrupando las 17 aldeas en puntos territoriales convergentes. La mediación a cargo de algún representante de la cooperación internacional podría ser de apoyo al desarrollo de la experiencia.

Criterios para los contenidos del Programa:

Los participantes, al finalizar el Programa podrán responder a las siguientes interrogantes:

- ¿Qué es la Gestión Territorial?
- ¿Cómo debiera ser la participación de la ciudadanía respecto al Plan Urbano Comprensivo y a las políticas territoriales?
- ¿Qué es el desarrollo local y cómo se alcanza desde la perspectiva de la sostenibilidad?
- ¿Cuáles son los principales problemas que tiene la gestión del territorio?

- ¿Cuáles deben ser actitudes y conductas principales en la gestión ética del territorio, desde la función pública?
- ¿Cuáles son los primeros compromisos posibles que se pueden asumir desde la consideración individual?

Parte de las agendas deben comprender temas bases para espacios de discusiones sobre:

- La responsabilidad y el cumplimiento de los acuerdos políticos desde lo individual y desde el papel de gestores públicos.
- La progresividad de las causas y efectos de la problemática territorial en una condición de no involucramiento ciudadano.

c) CAPACITACIÓN PARA EL PERSONAL MUNICIPAL EN TEMAS DE IMPACTO FISCAL, CRECIMIENTO URBANO IMPACTO AMBIENTAL Y SOCIAL.

d) PROGRAMA DE PLAN PILOTO PARA EL "BARRIO PUEBLO NUEVO".

Objetivo:

Identificar áreas de convergencia e iniciar a la población en las propuestas participativas del diseño de su espacio público.

Descripción: Esta es una propuesta de intervención del espacio público con las siguientes etapas:

- Socializar con la comunidad
- Identificación de fortalezas
- Planteamiento programas e identificación de proyectos
- Construcción de las soluciones

Y se deberá contemplar las siguientes actividades:

- Dar a conocer los propósitos de seleccionarles como plan piloto de la implementación del Plan.
- Identificación de las problemáticas barriales de forma participativa.
- Participación en la puesta en marcha de los programas comunitarios identificados
- Inicio de la construcción de espacios comunes (plazas, jardinería, y otros).
- Planteamiento de las nuevas posibles arterias que cambien la traza del barrio.

Este programa está diseñado para culminar con la puesta en marcha de las soluciones, no se pretende que sean construcciones muy ambiciosas, sino procesos de jardinería y utilización de materiales regionales que ayuden a la modificación amigable, reconocimiento y apoderamiento del espacio público como área de convergencia y socialización. La temporalidad del

Programa está dispuesta para ejecutarse en un lapso de 10 meses.

PROGRAMA PILOTO BARRIO "PUEBLO NUEVO"

No.	ACTIVIDAD	OBJETIVO	ACTORES	MES												
				1	2	3	4	5	6	7	8	9	10			
1	SOCIALIZAR CON LA COMUNIDAD	DAR A CONOCER LOS PROPOSITOS DE SELECCIONARLES COMO PLAN PILOTO DE LA IMPLEMENTACION DEL PUCPA	PROMOTORES SOCIALES Y MUNICIPALES, LIDERES COMUNITARIOS Y REPRESENTANTES DE LA COMUNIDAD EN GENERAL													
2	IDENTIFICACION DE FORTALEZAS	QUE LA COMUNIDAD IDENTIFIQUE SU PROBLEMÁTICA														
3	PLANTEAMIENTO PROGRAMAS E IDENTIFICACION DE PROYECTOS	QUE LA COMUNIDAD IDENTIFIQUE LAS SOLUCIONES A SUS PROBLEMATICAS														
4	CONSTRUCCION DE LAS SOLUCIONES	PARTICIPACION EN LA PUESTA ENMARCHA DE LOS PROGRAMAS COMUNITARIOS IDENTIFICADOS														
		INICIO DE LA CONSTRUCCION DE ESPACIOS COMUNES (PLAZAS, JARDINIZACIÓN, Y OTROS)														
		PLANTEAMIENTO DE LAS NUEVAS POSIBLES ARTERIAS QUE CAMBIEN LA TRAZA DEL BARRIO														

e) CAPACITACIÓN PARA LA INTERPRETACIÓN DE PLANOS URBANOS Y CONCEPTOS BÁSICOS DE CARTOGRAFÍA PARA LOS TÉCNICOS DE LA OMP

Objetivo: Fortalecer las capacidades de los involucrados en la administración de la Planificación Comprensiva del territorio

Descripción: Este es un programa de capacitación técnica que debe fomentar el mejor y mayor uso de la información y herramientas cartográficas y censales, y permitir su actualización, para ser utilizados en el levantamiento de censos, encuestas y otras investigaciones que el que hacer de la gestión territorial implica.

El programa de capacitación en primera instancia, debiera agotar la búsqueda de ofertas de Becas para la preparación de su personal con: instancias, organizaciones e instituciones Nacionales, Centroamericanas o Latino Americanas, que cuenten con programas orientados a personal de administraciones locales²⁰.

²⁰Sugerencias de Instituciones que ofrecen fortalecimiento de las capacidades técnicas de los gobiernos locales en temas territoriales y urbanos: a) Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y el Caribe (Fundación DEMUCA), Página Web: <http://www.demuca.org>; b) Programa para

Criterios para los contenidos del Programa:

- Conceptos Básicos
 - Definiciones e identificación de Mapas, Planos y Croquis
- Niveles De Observación, Intervención Y Cobertura
 - Región
 - Zonas
 - Manzanas
 - Barrios o Cantones
- Herramientas
 - Fotografías aéreas y Ortofotos.
 - Presentación de Sistemas de Información Geográfica GIS.
 - Uso y potencialidades del Google Earth.

f) CONCIENTIZACIÓN Y CAPACITACIÓN PARA LA POBLACIÓN, RESPECTO AL USO RACIONAL DE LOS RECURSOS Y SU SOSTENIBILIDAD FINANCIERA, AMBIENTAL Y SOCIAL.

Objetivo: Insertar a la población en general respecto al uso racional del suelo urbano y de los recursos

América Latina y el Caribe del Instituto Lincoln de Políticas de Suelo , actividades en educación a distancia (EAD), Página Web: <http://www.lincolninst.edu>

ambientales, de equipamiento e infraestructura con que cuenta, así como del potencial económico para su desarrollo local de forma sostenible.

Descripción: Este es un programa no implica un proceso de capacitación como tal, sino mas bien es un conjunto de charlas que permiten el dialogo, sensibilización, comprensión y participación de la población en general en el uso y construcción de su suelo urbano, y del territorio en general.

El programa podría contemplar tres niveles de intervención con los comunitarios:

- I. Participación a nivel de Personeros Municipales
- II. Participación a nivel de Representantes Sectoriales.
- III. Participación a nivel de Comunidades (17 aldeas y sus caseríos).

Criterios para los contenidos del Programa:

El programa idealmente deberá cubrir los siguientes temas:

- Graficación del concepto de sostenibilidad.
- Antecedentes territoriales de Palencia: Sus recursos actuales
- Recursos que propician un potencial económico local.

- Presentación de casos análogos de implementación de proyectos comunitarios sostenibles financiera, ambiental y socialmente.
- La comunidad y su participación en proyectos ecológicos.
- Identificación de posibles Proyectos ambientalmente sostenibles para Palencia.

g) PROGRAMAS DE APOYO, ACTIVIDADES SOCIALES Y CULTURALES QUE PERMITA LA MEJOR UTILIZACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO (EJEMPLO: AGENDAS CULTURALES).

Objetivo:

Lograr el uso y apoderamiento del espacio público urbano, de forma amigable y respetuosa, fomentando la identidad y las tradiciones del municipio en sus habitantes.

Descripción:

El Programa de actividades sociales y culturales, es un espacio social de convergencia que debe permitir el conocimiento e identificación de los habitantes de la ciudad de Palencia con sus espacios públicos.

Este programa puede y se sugiere sea institucionalizado con programación de actividades e intervenciones

comunes, en que se involucren miembros de la municipalidad y la comunidad en general.

La convocatorias deberán ser realizadas por la municipalidad en apoyo de la comunidad organizada que representa el sector que realiza la agenda, sean barrios, cantones, colonias o inclusive aldeas.

Se sugiere que el programa funcione como un comité municipal, conformado por personeros municipales y de la comunidad y coordinadamente conjuntamente con ellos.

El comité, idealmente deberá buscar apoyo de organizaciones civiles, no gubernamentales, lucrativas y no lucrativas, así como de la cooperación a nivel nacional o internacional para el apoyo financiero de las agendas, promoviendo las ventas de productos y alimentos que vinculen a la población con la identidad de su municipio y que incentiven la dinámica de compra-venta de y entre los habitantes.

Deberá velarse por que estas agendas tengan una dinámica de costos financieros y espaciales moderados, para permitir su aceptación y sostenibilidad, y no deberá permitir que se conviertan en eventos "propagandistas" de ninguna marca comercial o iniciativa electoral, ya que estas insistencias pueden

generar espacios de conflicto y exclusión social desvirtuando los objetivos de las agendas culturales centrados en la participación, cohesión comunitaria e identidad local.

Los niveles de intervención pueden ser de toda la cabecera municipal en general en puntos centrales tales como el nuevo parque o calles que permitan la convergencia y uso del espacio durante ciertas horas de ciertos días de la semana.

Estas agendas o actividades pueden ser dirigidas a un grupo de personas especiales de la comunidad: madres, tercera edad, mujeres, niños, escolares, maestros, etc. Toda vez sean pertinentes con algún hito histórico, tradicional, folclórico o con celebraciones oficiales a nivel internacional o nacional.

Las actividades sociales no necesariamente deben estar vinculadas a las celebraciones patronales o cívicas, sin embargo, es ideal que estas fechas no pasen desapercibidas por el programa de actividades sociales y culturales.

Actividades sugeridas:

- Cine Callejero
- Bailes públicos
- Concursos

- Teatro Callejero
- Museos ambulantes
- Exposiciones de arte infantil
- Exposiciones de arte local
- Exposiciones de Fotografías
- Recorridos por el Paisaje
- Cierre de calles y/o avenidas para usos peatonales y familiares.
- Sesiones de cuenta cuentos.
- Entrevistas a conocedores de la historia.
- Apertura de edificios estatales o históricos para exposiciones especiales.
- Propuestas de reconocimientos u "Ordenes" para personajes especiales u organizaciones comunitarias, entre otros.

h) IMPLEMENTACIÓN DE PROGRAMAS DE DESARROLLO EN SALUD, EDUCACIÓN Y ECONOMÍA LOCAL.

Objetivo:

Este Programa generará espacios de sensibilización acerca de la importancia y la práctica de temas inherentes al desarrollo social como: salud, educación y economía local.

Adicional a estos programas ya descritos, se sugiere la implementación de programas que permitan el diálogo intersectorial, como los siguientes:

i) FORTALECIMIENTO DE COMPETENCIAS EN EL MANEJO DE ABASTOS.

j) PROGRAMA DE EDUCACIÓN Y RESPETO AL PEATÓN.

k) PROGRAMA DE DIÁLOGO Y CONCIENCIACIÓN CON CONDUCTORES DE SISTEMAS DE TRANSPORTE COLECTIVO Y CARGA.

Proyectos

Dentro de los proyectos descritos en el presente Plan están:

- Plan de usos del suelo
- Nomenclatura urbana en las comunidades de la Palencia.
- Conformación de la Comisión coordinadora del Ordenamiento Territorial con diversos representantes de la comunidad y la municipalidad.
- Implementación de nuevas fuentes de abastecimiento de agua potable
- Construcción la planta de la tratamiento de aguas residuales del casco urbano

- Realizar un estudio sobre la perspectiva temporal y espacial de las necesidades de agua potable y drenajes para la cabecera.
- construcción de plazas barriales
- Construcción de parque municipal
- Mapa integral del Plan de fortalecimiento multinodal "Plan Grande", para el municipio de Palencia.
- Terminal de buses y central de intercambio comercial (complejo del nuevo mercado)
- Crear paradas de buses, en sitios estratégicos de la periferia de la ciudad que permitan el enlace del transporte colectivo a los diferentes barrios o comunidades de Palencia.
- Plan Integral de Jerarquización vial.
- Implementación de la nomenclatura vial
- Plano Integral de Propuestas viales a futuro.
-

Normativas

El nivel de acción de normativas se sugiere en las siguientes instancias:

- Revisión de la normativa ambiental existente para adecuarlas en la formulación de nuevos reglamentos

- Creación del *Reglamento Municipal para nuevas Urbanizaciones*.
- Revisión y actualización del *Reglamento de Construcción*.
- Creación de estándares para las definiciones de la nomenclatura urbana y vial del territorio de Palencia, con el sistema Batres.
- Creación del manual para operativización del Ordenamiento Territorial de Palencia.
- Inserción de cláusulas en el reglamento de construcción que le permitan a la municipalidad la solicitud de: a) permutas, o porciones de suelo a cambio de la autorización de licencias de construcción en los nuevos proyectos, b) dotación de servicios en barrios existentes y; c) que delimiten la vigencia de las autorizaciones de construcción temporalmente y por fases autorizadas de construcción en los proyectos inmobiliarios.
- Creación del *Reglamento municipal de Urbanismo*.
- Crear el *Reglamento municipal de Emplazamientos Urbanos*.
- Revisión y actualización del *Reglamento de Transporte*.
- Creación del manual de Ornato Urbano para la Oficina de Ornato municipal.
- Creación del manual de nomenclatura urbana.

4.4.3. Propuestas

Las Propuestas están conformadas por las actuaciones a nivel de Programas, Normativas y Proyectos ya implementados, y manifiestan el estado final, el resultado de largo Plazo esperado.

En este sentido, se presentan las Sigüientes Propuestas:

a) Propuesta de Jerarquía Vial /Red vial Integrada.

Para el caso de la propuesta de jerarquía vial, se propone agregar una jerarquía mas, a cual corresponde al circuito periférico que determinará una alternativa de circulación de uso más propio para vehículos, que permita desconcentrar las arterias principales que en la actualidad trazan dos ejes que dividen en cruz la ciudad actual, siendo estas la calle real y la vía de acceso a la ciudad.

- **Corto Plazo (próximos 5 años).**

Se propone consolidar la jerarquía principal, que divide a la ciudad en cuatro partes trazando una cruz al centro, esto permitirá una mejor circulación en los

cuatro cuadrantes de la mancha poblada desahogando la saturación doble vía, multimodal y multi usos que actualmente, concentra únicamente la calle real.

El eje que dividiría la ciudad en dirección norte – sur, aún no está totalmente consolidado y, que actualmente, solo llega siendo de jerarquía de primer orden hasta que se intercepta con la calle real, se sugiere prolongar el eje hasta la salida de la ciudad y que tanto este nuevo tramo como las partes del tramo ya construido que aun manifiestan ciertas secciones con espacios propicios para ser modificados, se responda a perfiles que permitan una banquetización holgada y un camellón central .

De la propuesta de perfiles, es evidente que la calle real que divide la ciudad en el eje poniente-oriente resulta una arteria muy limitada espacialmente, el gabarito libre no se da abasto; sin embargo, derivado de que el mismo no es uniforme, a lo largo de toda la arteria, se sugiere que, en las áreas donde sea posible, se pueda dar el mismo tratamiento.

- **Mediano Plazo (Próximos 8 años):**

Se sugiere la creación del primer tramo que conformará un anillo periférico, esto con la intención

de permitir una vía de circulación vehicular más rápida que además, genere una conexión con las cuatro salidas que comunican y conectan a la cabecera con el resto de sus comunidades y municipios.

Esta primera etapa conectaría la calle real con la calle del ingreso principal del poniente al norte, y de norte al oriente, terminando en la calle real nuevamente.

- **Largo Plazo (Próximos 12 años):**

Se propone realizar la otra etapa del periférico que cerraría el anillo de surponiente al sur de la calle prolongada de la entrada principal, y del sur al oriente, cerrándose en la calle real. Este último tramo está conformado por una calle ya existente por lo que se propone consolidarlo y adaptarlo al perfil recomendado.

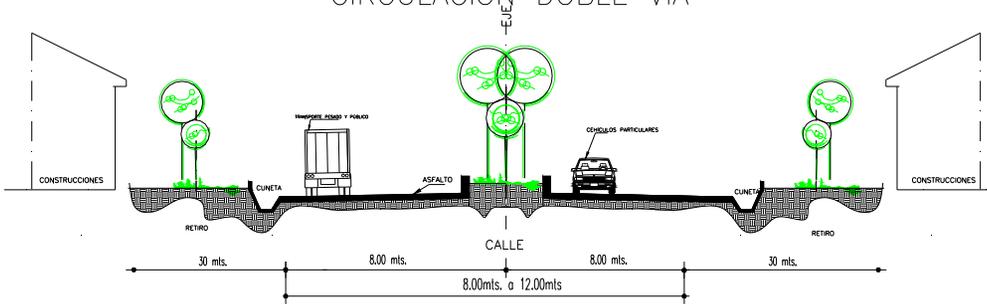
Esta sección del anillo está particularizada porque en la mayor parte de su recorrido coincide con áreas asignadas en los nuevos usos del suelo a reservas verdes, lo que más adelante se verá como cinturón verde del municipio.

En este sentido las áreas de retiro serán permanentes y no consideraran construcciones, mientras que en los

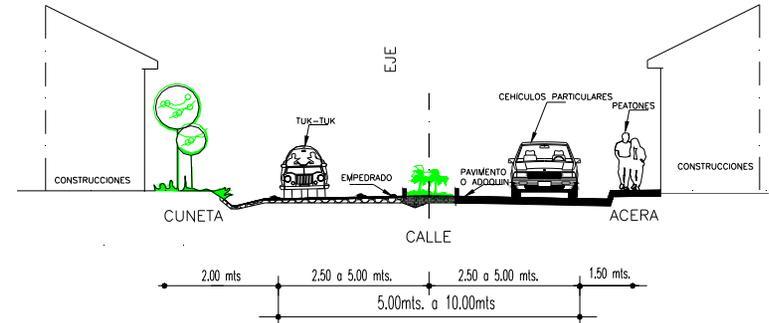
sectores residenciales, deberá respetarse los retiros propuestos en el perfil.

Paralelo todo lo descrito se sugiere consolidar las tramas nuevas y las calles existentes en sus órdenes respectivos como lo muestran los siguientes perfiles:

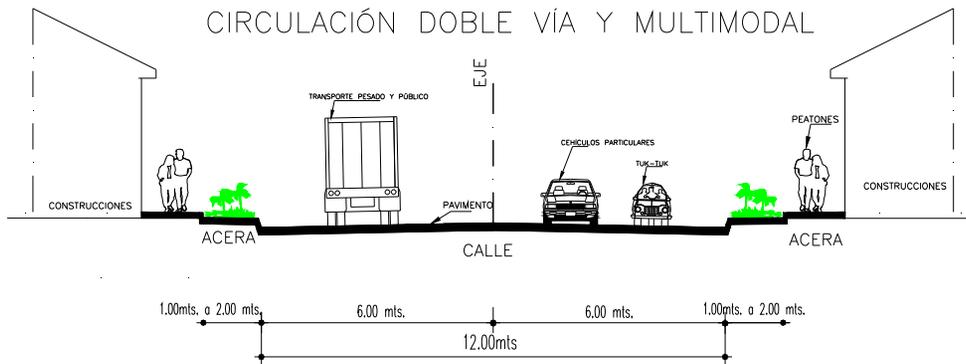
ARTERIAS DE CIRCULACIÓN PERIFÉRICA CIRCULACIÓN DOBLE VÍA



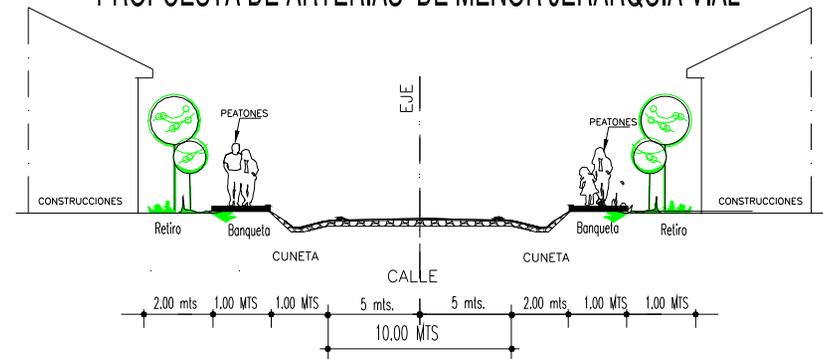
JERARQUIA VIAL MEDIA CIRCULACIÓN DOBLE VÍA Y MULTIMODAL



ARTERIAS PRINCIPALES O DE MAYOR JERARQUÍA VIAL CIRCULACIÓN DOBLE VÍA Y MULTIMODAL



PROPUESTA DE ARTERIAS DE MENOR JERARQUIA VIAL



CIRCULACIÓN VIAL Y PEATONAL

- **Circulación primordialmente peatonal** 
- **Circulación secundaria / frecuencia media** 
- **Circulación principal / mayor frecuencia** 

Propuesta de Periférico 1ra etapa

Propuesta de Periférico 2da etapa



PROPUESTA DE JERARQUÍA VIAL Vía Periférica

CIRCULACIÓN VIAL Y PEATONAL

- **Circulación primordialmente peatonal** 
- **Circulación secundaria / frecuencia media** 
- **Circulación principal / mayor frecuencia** 



PROPUESTA DE JERARQUÍA VIAL

CIRCULACIÓN VIAL Y PEATONAL

- **Circulación primordialmente peatonal** 
- **Circulación secundaria / frecuencia media** 
- **Circulación principal / mayor frecuencia** 

Mancha poblada actual



Red vial Integral

b) Propuesta de usos del Suelo Urbano, Cabecera de Palencia

Para el caso de los usos de suelo de Palencia se pretende hacer propuestas que permitan el mejor uso de las áreas servidas.

Corto y Mediano Plazo:

Vivienda:

Como primera medida se sugiere la densificación de las manzanas, sosteniendo los criterios del diagnóstico que son:

- ✓ Densidad Alta: Cuando existen más de diez unidades por manzana
- ✓ Densidad Baja: Cuando hay menos de tres unidades por manzana.

Las viviendas de mayor densidad se dispondrán ir incrementando en donde ya están ubicados y permitiendo la generación de nuevos sectores de esta densidad cercanos a las arterias principales.

Se propone extender en primera instancia la trama urbana con una traza mas ortogonal, sin que esta forma oblique de manera impertinente los

polígonos por factores topográficos particulares a cada manzana, de manera que la traza puede consolidarse de manera más o menos regular inicialmente ocupando los cuadrantes nor-oeste y nor- oriente, hacia donde se construirá el primer tramo del periférico.

Se contempla el crecimiento del sector comercio y la consolidación de áreas publicas así como la mayor dotación de servicios básicos, equipamiento e infraestructura urbana e isntitucional.

Se propone que el comercio siga ubicado a lo largo de las arterias principales, distribuido de forma moderada a lo largo de los ejes principales.

También el surgimiento de áreas que actualmente, no se consolidan como es la de usos mixtos de vivienda y comercio, en un anillo seguido al de ocupación de comercio.

En este plazo también se dejara previstas las áreas para la conformación del cinturón verde o el plan verde que consiste en tres tipos de áreas reservadas:

- ✓ Parque Ecológico: Incluye una mancha extensa en la periferia del cuadrante sur-oeste

de la ciudad, se busca que este parque desarrolle procesos vinculados al potencial ecoturístico de Palencia, propiciando una extensión de oxígeno para la ciudad y ofreciendo alternativas de recreación familiar, áreas de campamento, insectarios, senderos interpretativos y otro tipo de elementos relacionadas con el ecosistema propio de Palencia.

- ✓ Reserva de Mitigación: Esta es una extensión considerada en la periferia que inicia desde el cuadrante sureste hasta el cuadrante noreste de la ciudad, en primera instancia se pretende generar una limitante de crecimiento expansivo y espontáneo después del límite urbano descrito por el circuito periférico, así como las posibles invasiones u ocupaciones en las laderas de este terreno cuya topografía accidentada contempla sectores de riesgo habitacional por lo que también debe limitarse su ocupación para usos residenciales.
- ✓ Parques interiores de la Ciudad:
- ✓ Conformación del total de áreas verdes conservadas dentro de la trama urbana para la generación de áreas de recreación barrial.

Largo Plazo

Además, de la culminación del lado sur del periférico, se espera tener mayor extensión de comercio y expansión de la trama urbana hacia los cuadrantes del este.

Entonces se reducirán las áreas verdes centrales comprendidas que se conformaran en menor área verde dentro del área urbana con la intención de ceder el mejor y mayor aprovechamiento del suelo servido y urbanizado, permitiendo conservar manzanas verdes para los parques barriales.

Propuesta de Usos en Trama Urbana

USO RESIDENCIAL

- USO RESIDENCIAL, DENSIDAD ALTA 
- USO RESIDENCIAL, DENSIDAD BAJA 

OTROS USOS

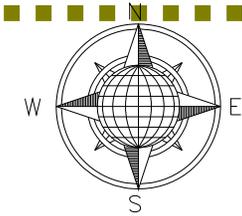
- USOS PUBLICOS E INSTITUCIONALES 
- Usos mixto Com. y Vivienda 
- TERRENOS BALDÍOS / SIEMBRAS DE TRASPATIO 
- USOS EDUCATIVOS 
- USO RELIGIOSO, CONGREGACIONAL Y CLUBES 

CIRCULACIÓN VIAL Y PEATONAL

- Circulación primordialmente peatonal 
- Circulación secundaria / frecuencia media 
- Circulación principal / mayor frecuencia 

Propuesta de Periférico

A ALDEA LOS MIXCOS
(RUTA A SAN JOSE DEL GOLFO)



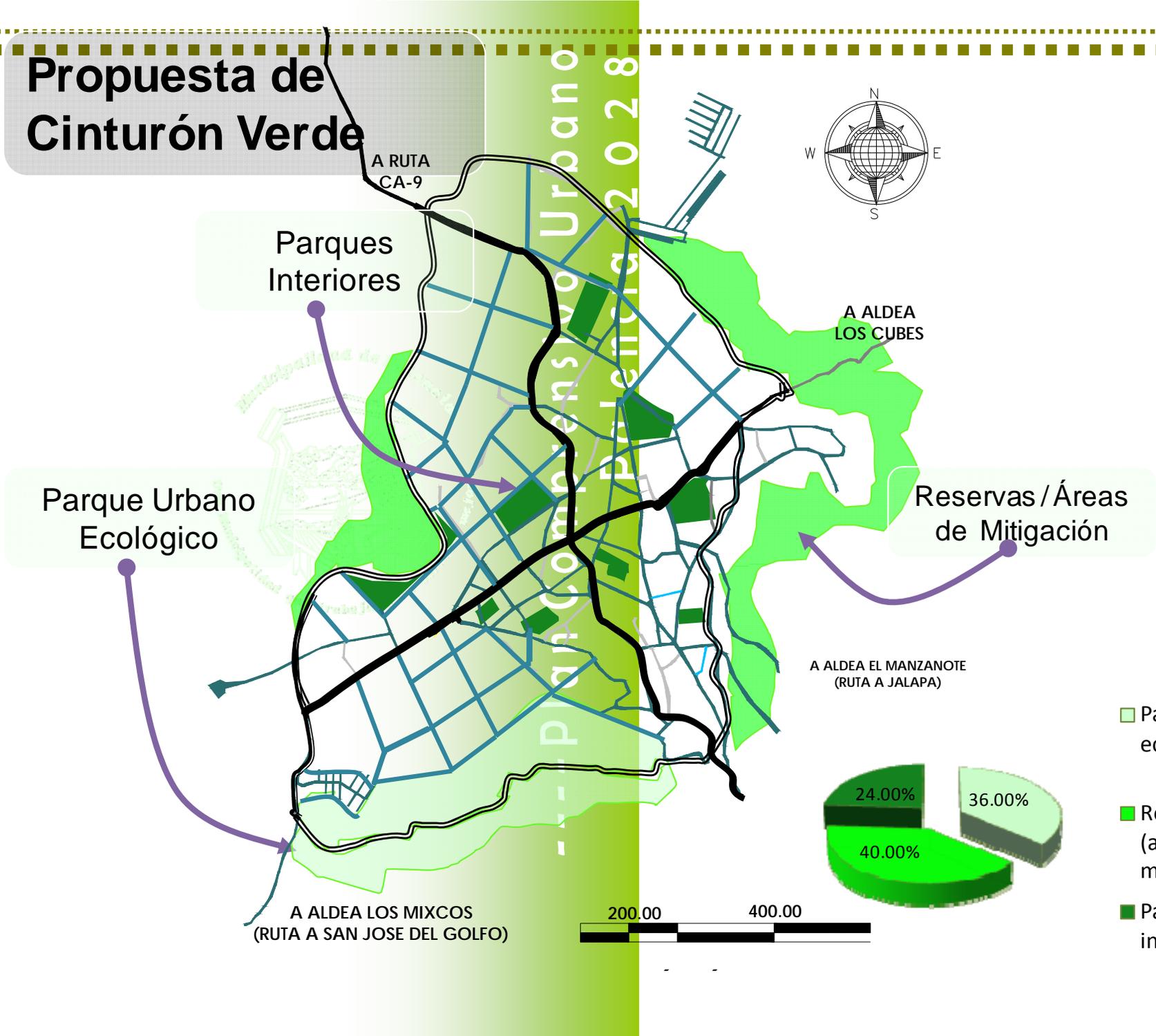
A ALDEA LOS CUBES

Propuesta de Periférico

A ALDEA EL MANZANOTE
(RUTA A JALAPA)



Propuesta de Cinturón Verde

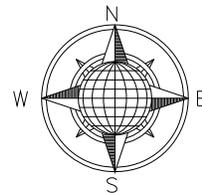


- Parque ecológico
- Reserva (areas de mitigación)
- Parques interiores

Propuesta Integral de Usos de Suelo Urbano

UJA
CA-9

Urbano
2028



USO RESIDENCIAL

- USO RESIDENCIAL, DENSIDAD ALTA 
- USO RESIDENCIAL, DENSIDAD BAJA 

OTROS USOS

- USOS PUBLICOS E INSTITUCIONALES 
- Usos mixto Com. y Vivienda 
- TERRENOS BALDÍOS / SIEMBRAS DE TRASPATIO 
- USOS EDUCATIVOS 
- USO RELIGIOSO, CONGREGACIONAL Y CLUBES 

CIRCULACIÓN VIAL Y PEATONAL

- Circulación primordialmente peatonal 
- Circulación secundaria / frecuencia media 
- Circulación principal / mayor frecuencia 
- Ubicación de Terminal de Buses 

Propuesta de Periférico

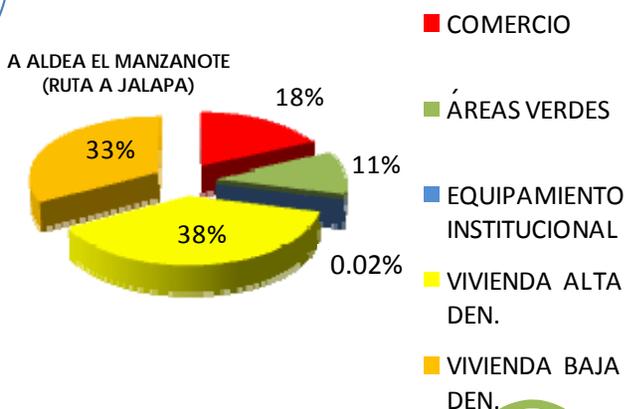
A ALDEA LOS CUBES

Propuesta de Periférico

A ALDEA EL MANZANOTE (RUTA A JALAPA)

A ALDEA LOS MIXCOS (RUTA A SAN JOSE DEL GOLFO)

200.00 400.00



PROPUESTA DE USOS DEL SUELO URBANO / CABECERA DE PALENCIA

c) Plan de Fortalecimiento Multinodal del Municipio de Palencia.

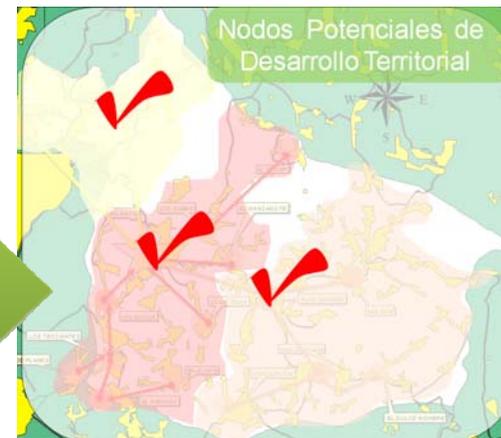
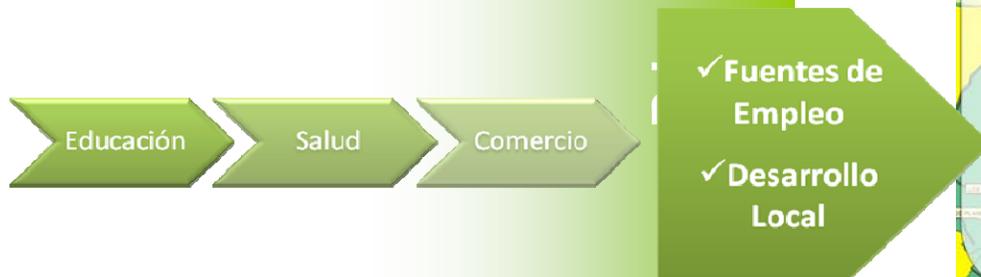
Características de desarrollo Multinodal

Es un enfoque que genera sinergias entre las diferentes comunidades que conforman un territorio municipal, motivando a que funcionen en complementariedad y no en competencia para el mejor y mayor aprovechamiento de su diversidad socioespacial, productiva y finalmente permitir un desarrollo sostenible integral y más equitativo.

Para la multinodalidad, se retoman las comunidades vistas como nodos potenciales de desarrollo,

Regularmente el plan describe elementos básicos con efectos a largo plazo, para dirigir planes más particulares de ciertos sectores, en una localidad determinada.

Se propone desarrollar una red de desarrollo y dinámica local que permita fortalecer los Nodos que fueron identificados en el apartado del Diagnostico, con potencial de desarrollo por su ubicación conectividad y por ende por su radio de influencia, para el caso de Palencia, con proyectos que permitan suplir las demandas educación, salud y comercio:



Proponiendo la inversión en corto, mediano y largo plazo, en las siguientes comunidades:

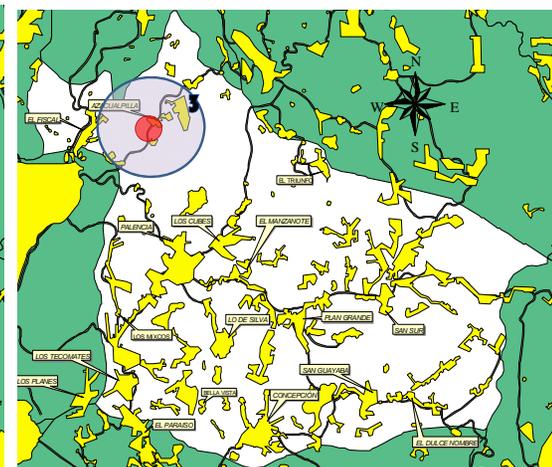
- ✓ Principal Nodo de desarrollo para el comercio local "CABECERA"
- ✓ Nodo secundario de desarrollo "PLAN GRANDE" para proyectos de educación y salud.
- ✓ Nodo terciario de desarrollo, "AZACUALPIA" Para proyectos de salud y educación.



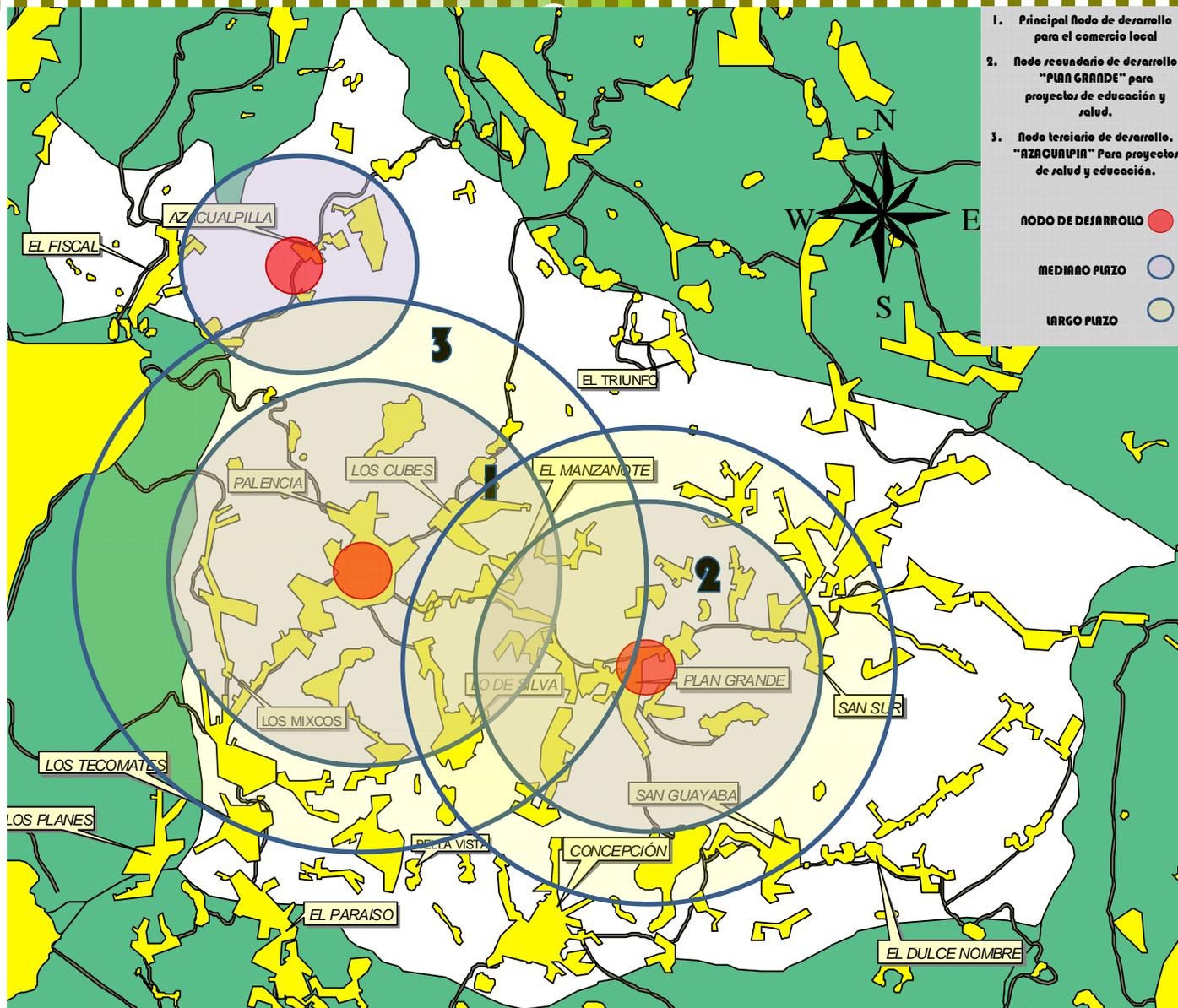
Principal Nodo de desarrollo para el comercio local
"CABECERA"



Principal Nodo de desarrollo para el comercio local
"PLAN GRANDE"



Principal Nodo de desarrollo para el comercio local
"AZACUALPIA"



Plan Integral de Fortalecimiento Multinodal de Palencia

4.4.4. Proceso de Implementación de Largo Plazo

La consecución del objetivo estratégico de cada eje a través de los objetivos específicos, consideran a partir de los retos que supone la solución de los problemas identificados, la puesta en marcha de los diferentes niveles de actuación programados.

De esta forma se presentan las metas globales que permitirán verificar y el avance en la aplicación de dichas Políticas y del Plan en periodos de largo plazo que van desde 2008 al 2028. La consecución del objetivo estratégico de cada eje a través de los objetivos específicos, consideran a partir de los retos que supone la solución de los problemas identificados, la puesta en marcha de los diferentes niveles de actuación programados.

De esta forma se presentan las metas globales que permitirán verificar y el avance en la aplicación de dichas Políticas y del Plan en periodos de largo plazo que van desde los desafíos hasta las metas.

Esta matriz describe el siguiente proceso de respuesta en orden lineal:



Para cada una de los desafíos se vincula el eje, la política y el objetivo estratégico como lo muestran las siguientes tablas:

Eje de Ordenamiento Territorial

OBJETIVO ESTRATÉGICO:	Orientar el crecimiento de la población de Palencia, propiciando el mejor uso del territorio municipal de forma sostenible e integral.
DESAFÍO:	Crear una línea de gestión territorial institucionalizada y apoderada por todos, que permita generar los cambios de uso del suelo con los actores que intervienen en la producción de la ciudad, permitiendo un desarrollo y crecimiento óptimo y a la vez, minimizando el impacto que los nuevos proyectos puedan causar a la comunidad actual de Palencia, dentro de una mejor y prevista distribución de los lotes y óptimo funcionamiento en la circulación vehicular y peatonal.

PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE LARGO PLAZO PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Problemática Central	RETO (OBJ. ESPECÍFICOS)	POLITICAS	ESTRATEGIA					
			NIVEL DE ACTUACIÓN			METAS		
			PROYECTO	PROGRAMA	NORMA	CORTO (2009 - 2011)	MEDIANO (2012 - 2018)	LARGO (2019 - 2028)
<i>1. Existen relaciones incompatibles tanto en la ocupación actual como en la proyectual (la ya autorizada para algunos proyectos) lo que amenaza el desarrollo idóneo y óptimo del suelo urbano.</i>	a) Socializar una propuesta de cambios de uso del suelo a futuro con los actores que intervienen en la producción de la ciudad.	Crear una propuesta de usos de suelo a futuro Para el Casco Urbano	Plan de usos del suelo	Programa de Concientización y socialización del Plan comprensivo	Revisión de la normativa ambiental existente para adecuarlas en la formulación de nuevos reglamentos	Socialización del Plan Comprensivo a niveles comunitarios y representantes sectoriales.	Socialización del Plan Comprensivo a niveles escolares.	Revisión y actualización de las políticas de usos del suelo.

PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE LARGO PLAZO PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Problemática Central	RETO (OBJ. ESPECÍFICOS)	POLITICAS	ESTRATEGIA					
			NIVEL DE ACTUACIÓN			METAS		
			PROYECTO	PROGRAMA	NORMA	CORTO (2009 - 2011)	MEDIANO (2012 - 2018)	LARGO (2019 - 2028)
	b) Lograr un funcionamiento más adecuado dentro de la ciudad que le permita un desarrollo y crecimiento óptimo.	<p>Crear Propuestas de nuevos usos del suelo, que permitan mostrar soluciones posibles en la ciudad a corto, mediano y largo plazo. Evitar usos que pongan en peligro la seguridad, patrimonio y salud de los habitantes de Palencia. Observar los impactos de nuevos usuarios en función del plan. gestionar el uso racional, eficiente y compatible del territorio.</p>	Plan de usos del suelo	Capacitación en temas de ética y gestión territorial.	Crear el "Reglamento municipal de Urbanización"	<p>Propuestas de:</p> <p>a) Readequación de funciones existentes,</p> <p>b) Obras de mitigación y readequación con lotes que tienen proyectos municipales existentes o que ya estén emprendiéndose; y c) Obras de mitigación para los proyectos que se estén emprendiendo, cuya función sea poco amigable con su entorno.</p>	Propuesta de cambios formales en manzanas y de obras de mitigación.	Propuestas de Crecimiento expansivo
2. Existen Densidades del Suelo muy altas en los proyectos inmobiliarios de vivienda, que pueden causar el agotamiento o deterioro de los recursos existentes en el suelo servido actual.	Minimizar el impacto que los proyectos inmobiliarios, (principalmente los habitacionales) puedan causar a la comunidad actual de Palencia	Controlar y optimizar el uso de los recursos existentes y futuros, buscando la autosustentabilidad de esos proyectos y la sostenibilidad de la comunidad existente.	Plan de usos del suelo	Capacitación para el personal municipal en temas de impacto fiscal, crecimiento urbano, impacto ambiental y social.	"Revisión y actualización del reglamento de construcción"	Revisar las normativas existentes, formular las nuevas y decretarlas.	Revisar las normativas existentes y actualizarlas.	Revisar las normativas existentes y actualizarlas.

PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE LARGO PLAZO PARA EL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Problemática Central	RETO (OBJ. ESPECÍFICOS)	POLITICAS	ESTRATEGIA					
			NIVEL DE ACTUACIÓN			METAS		
			PROYECTO	PROGRAMA	NORMA	CORTO (2009 - 2011)	MEDIANO (2012 - 2018)	LARGO (2019 - 2028)
3. La traza de las comunidades (plato roto) son un resultado espontaneo de la irregularización del suelo urbano	Plantear mejoras en la trama urbana que permitan una mejor distribución de los lotes y un óptimo funcionamiento en la circulación.	Plantear una reorganización de las manzanas y lotes del casco urbano.	Plan de usos del suelo	Programa de Socialización del Plan comprensivo.	"Revisión y actualización del reglamento de construcción"	Revisar las normativas existentes, formular las nuevas y decretarlas.	Revisar las normativas existentes y actualizarlas.	Revisar las normativas existentes y actualizarlas.
				Programa de plan piloto para el "Barrio Pueblo Nuevo".	Crear el "Reglamento municipal de Urbanización"	Desarrollo del plan Piloto	Intervención de trama en a ciudad (otros Barrios)	Revisar las normativas existentes y actualizarlas.
4. El seguimiento y gestión de los proyectos de ordenamiento urbano ha carecido de un proceso continuo y coordinado.	Crear una línea de gestión consolidada para el seguimiento del Plan Comprensivo del Municipio.	Promover y administrar los proyectos de Ordenamiento Territorial de la ciudad, estableciendo instrumentos de coordinación entre los actores que intervienen en la ciudad incluyendo a la iniciativa estatal y a propietarios de la tierra. Agenciarse el recurso humano calificado para la apropiación del plan.	Nomenclatura urbana en las comunidades de la Palencia.	capacitación para la interpretación de planos urbanos a los técnicos de la OMP	Crear estándares para las definiciones de la nomenclatura urbana y vial del territorio de Palencia, con el sistema Batres.	implementación de la nueva nomenclatura urbana en el casco del municipio	implementación de la nomenclatura urbana en todas las comunidades del municipio	evaluación y actualización de la nomenclatura
			Conformación de la Comisión coordinadora del Ordenamiento Territorial con diversos representantes de la comunidad y la municipalidad.	Capacitación en temas de ética y gestión territorial.	Crear el manual para operativización del Ordenamiento Territorial de Palencia.	Conformar la estructura de la Comisión de gestión urbana y las revisiones o formulaciones de normas que sean necesarias	Revisión y actualización de las normativas y de los Órganos y/o comisiones responsables del Ordenamiento Territorial	Revisión y actualización de las normativas y de los Órganos y/o comisiones responsables del Ordenamiento Territorial

Eje de Equipamiento e Infraestructura

OBJETIVO ESTRATÉGICO:	Generar espacios públicos que propicien el uso y apoderamiento de la población de forma amigable, en un territorio que cubra las demandas actuales y futuras de servicios básicos, educativos y de salud; dando prioridad a la calidad y cobertura para las comunidades originales del municipio.
DESAFÍO:	Brindar los servicios básicos (agua potable, energización y drenajes) a la ciudad de Palencia y sus comunidades, dando prioridad a la calidad y cobertura para las comunidades originales del municipio.

PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE LARGO PLAZO PARA EL EQUIPAMIENTO URBANO E INFRAESTRUCTURA

Problemática Central	RETO (OBJETIVOS ESPECÍFICOS)	POLITICAS	ESTRATEGIA					
			NIVEL DE ACTUACIÓN			METAS		
			PROYECTO	PROGRAMA	NORMA	CORTO (2009 - 2011)	MEDIANO (2014 - 2018)	LARGO (2019-2028)
1. Los mayores déficit de Infraestructura están manifestados en los servicios básicos (agua, drenajes y luz) a raíz de los escasos recursos para suplir las demandas actuales, lo	Lograr cubrir la demanda actual y futura de servicios básicos (agua, drenajes y energía eléctrica).	Permitir una mejor calidad de vida mediante la dotación adecuada de los servicios básicos (agua potable, drenajes y energía eléctrica) del Municipio	Implementación de nuevas fuentes de abastecimiento de agua potable	Concientización y capacitación para la población, respecto al uso racional de los recursos y su sostenibilidad financiera, ambiental y social.	Inserción de clausulas en el reglamento de construcción que le permitan a la municipalidad la solicitud de: a) permutas, o porciones de suelo a cambio de la autorización de licencias de construcción en los nuevos proyectos, b)	Déficit de Agua 43% bajarlo a un 20%	Cobertura total del déficit de arrastre	Cobertura total demanda existente
			Construcción la planta de la tratamiento de aguas residuales del casco urbano			Déficit de drenajes 70% bajarlo a 35		
			Realizar un estudio sobre la perspectiva temporal y espacial de las necesidades de			Electricidad 33%, bajarlo al 15%		

PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE LARGO PLAZO PARA EL EQUIPAMIENTO URBANO E INFRAESTRUCTURA								
Problemática Central	RETO (OBJETIVOS ESPECÍFICOS)	POLITICAS	ESTRATEGIA					
			NIVEL DE ACTUACIÓN			METAS		
			PROYECTO	PROGRAMA	NORMA	CORTO (2009 - 2011)	MEDIANO (2014 - 2018)	LARGO (2019-2028)
<i>que manifiesta una amenaza para la cobertura a mediano plazo.</i>			agua potable y drenajes para la cabecera.		dotación de servicios en barrios existentes y; c) que delimiten la vigencia de las autorizaciones de construcción temporalmente y por fases autorizadas de construcción en los proyectos inmobiliarios.			
<i>2. Existe déficit en la cabecera municipal de áreas destinadas a usos públicos que permitan la convergencia segura y comfortable</i>	Incrementar la oferta para la convergencia vecinal e inducir el diseño del espacio público	Implementar el diseño de plazas barriales	construcción de plazas barriales	Programas de apoyo, actividades sociales y culturales que permita la mejor utilización del espacio público (ejemplo: agendas culturales.	Crear el "Reglamento municipal de Urbanismo"	Construcción de la plaza del barrio Rincón de la Piedra	Construcción de la plaza del barrio ojo de agua y agua tibia	implementación de sistema de parques urbanos
		Construcción del Parque Municipal	Construcción de parque municipal			Construcción del parque municipal	Manejo de áreas recreativas públicos y privadas.	implementación de sistema de parques urbanos

PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE LARGO PLAZO PARA EL EQUIPAMIENTO URBANO E INFRAESTRUCTURA								
Problemática Central	RETO (OBJETIVOS ESPECÍFICOS)	POLITICAS	ESTRATEGIA					
			NIVEL DE ACTUACIÓN			METAS		
			PROYECTO	PROGRAMA	NORMA	CORTO (2009 - 2011)	MEDIANO (2014 - 2018)	LARGO (2019-2028)
<i>3. Varios centros de comunidades orientados al sureste del municipio tienen migración parcial derivado de la capacidad de equipamiento existe en los municipios vecinos en ofertas para educación, salud, recreación y trabajo.</i>	Brindar una mejor respuesta y oferta para el equipamiento escolar, salud y trabajo	Fortalecer los nodos estratégicos de desarrollo que permiten la funcionalidad del municipio y de su cabecera municipal.	Mapa integral del Plan de fortalecimiento multimodal "Plan Grande", para el municipio de Palencia.	Implementación de programas de desarrollo en salud, educación y economía local.	Crear el "Reglamento municipal de Emplazamientos Urbanos"	Fortalecimiento de infraestructura vial e inserción de programas de economía local.	Fortalecimiento de infraestructura y equipamiento urbano en educación y Salud de "Plan Grande".	Revisión y actualización del Plan de Fortalecimiento Multimodal

Eje de Vialidad y Transporte

OBJETIVO ESTRATÉGICO:	Crear el mejor acceso y la mayor vialidad interna y externa de la ciudad, que le permitan el uso óptimo y adecuado de las vías de circulación y favorezca la conectividad de los poblados.
DESAFÍO:	Generar una circulación multimodal claramente jerarquizada y dotada de espacios viales que favorezcan la conectividad e intercambio comercial, a la vez que se disponen espacios que premien la circulación peatonal.

PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE LARGO PLAZO PARA VIALIDAD Y TRANSPORTE								
Problemática Central	RETO (OBJETIVOS ESPECÍFICOS)	POLITICAS	ESTRATEGIA					
			NIVEL DE ACTUACIÓN			METAS		
			PROYECTO	PROGRAMA	NORMA	CORTO (2009 - 2011)	MEDIANO (2014 - 2018)	LARGO (2019-2028)
<i>1. Hay poca organización de la circulación simultanea de los diferentes Modos de transporte</i>	Minimizar los conflictos a lo largo de las arterias viales, vinculados con la falta de espacios de aparcamientos y del intercambio comercial.	Crear plazas de parqueo público que permitan el intercambio comercial y de transporte	Terminal de buses y central de intercambio comercial (complejo del nuevo mercado)	Fortalecimiento de competencias en el manejo de abastos.	Revisión y actualización del reglamento de transporte	Construcción de la terminal de buses tras el nuevo parque municipal	a) Trasladar la terminal de buses al complejo del mercado municipal; b) culminación del complejo del mercado, en central de mayoreo municipal y terminal de buses.	Consolidar el sistema de abastos municipal y regional.
<i>2. Se manifiesta una Infraestructura vial (peatonal) poco amigable.</i>	Recuperar los espacios del peatón en el centro de la ciudad.	Crear espacios peatonales que permitan la circulación segura y confortable	Crear paradas de buses, en sitios estratégicos de la periferia de la ciudad que permitan el enlace del transporte colectivo a los	Programa de educación y respeto al peatón.	Creación del manual de Ornato Urbano para la Oficina de Ornato municipal.	Ampliar banquetas en los barrios, sombrear calles, ampliar las superficies de absorción de agua Pluvial.	Programa de manejo imagen urbana y seguridad ciudadana.	Evaluación y actualización de los programas de ornato urbano.

PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DE LARGO PLAZO PARA VIALIDAD Y TRANSPORTE								
Problemática Central	RETO (OBJETIVOS ESPECÍFICOS)	POLITICAS	ESTRATEGIA					
			NIVEL DE ACTUACIÓN			METAS		
			PROYECTO	PROGRAMA	NORMA	CORTO (2009 - 2011)	MEDIANO (2014 - 2018)	LARGO (2019-2028)
			diferentes barrios o comunidades de Palencia.					
<p><i>3. El sistema vial existente carece de estándares que permitan su jerarquización y/o integración dentro de usos del suelo eficiente, que facilite la movilidad de personas y productos dentro del municipio.</i></p>	<p>Lograr una circulación multi modal claramente definida a través de las jerarquías viales.</p>	<p>Promover un trazo que permita mayor fluidez en las vías primarias y secundarias, tanto vehiculares como peatonales y enlaces periféricos.</p>	Plano Integral de Jerarquización vial.	<p>Programa de dialogo y concientización con conductores de sistemas de transporte colectivo y carga.</p>	<p>Revisión y actualización del reglamento de transporte</p>	Revisar las normativas existentes, formular las nuevas y decretarlas.	<p>Apertura de las nuevas vías surgidas de la implementación de nueva traza urbana o nuevas parcelas. Apertura de la servidumbre para el periférico urbano en dos etapas.</p>	<p>Evaluación y modernización del sistema vial</p>
			Implementación de la nomenclatura vial			Implementación de la nomenclatura Vial en el casco urbano.		
			Plano Integral de Propuestas viales a futuro.		Creación del manual de nomenclatura urbana.	imprentar la consolidación vial de las jerarquías propuestas		

V. MECANISMOS DE SEGUIMIENTO

5.1 PROCESOS DE SEGUIMIENTO

Se entenderá como sistema de seguimiento, el mecanismo para evaluar regularmente la situación de la ejecución de los programas y/o proyectos, observando la realización de diferentes niveles de actuación como fueron planificadas y si los resultados son los esperados.

En general, en el proceso de planificación, la Municipalidad de Palencia, a través del Concejo Municipal, nombrará un comité encargado de realizar dicha actualización, y este será responsable de informar sobre los avances en la ejecución del Plan.

El sistema de seguimiento del, estará compuesto por cuatro procesos que en ocasiones se desarrollarán en forma simultánea. Estos procesos se unificarán a través de aportes que permitan la presentación y actualización anual, de dicho Plan.

SISTEMA DE SEGUIMIENTO DEL PLAN

1. Proceso de Actualización y Seguimiento de los Programas, proyectos y Normativas:

Este proceso conlleva la elaboración de un informe periódico cuatrimestral sobre los avances en las

metas definidas que impliquen la construcción, implementación o diseño de propuestas para accionar el Plan de largo plazo.

1.1. Elaboración de informe:

Deberá desarrollarse un informe que muestre el avance del cumplimiento de las metas, mismas que serán anualizadas según el presupuesto municipal.-

Las desviaciones de menos y de más, que tengan importancia significativa, serán explicadas por el comité de seguimiento nombrado por el consejo municipal en los informes aludidos, proponiendo las medidas correctivas que procedan o las justificaciones.

Toda sugerencia complementaria para esta batería de metas, será consensuada por el Concejo Municipal y diferentes actores involucrados en el proceso de elaboración del Plan.

1.2. Presentación del informe:

El Comité de Seguimiento, en coordinación con las unidades de la municipalidad, presentará el

informe del avance en reuniones cuatrimestrales al consejo municipal y a los diferentes niveles de actores que este lo considere y autorice.

2. Proceso de Actualización Situacional y Marco contextual:

Este proceso permite que se actualicen de forma anual, elementos de la situación actual del territorio de Palencia (diagnóstico), marco jurídico, marco político y/o estratégico que hayan surgido, acondicionando el marco contextual con elementos de actualidad que tengan vigencia y relevancia para ser considerados en la planificación de largo plazo. Si las condiciones no han cambiado, los elementos en mención continuarán vigentes dentro del documento del Plan.

3. Proceso de Socialización y Validación del Plan:

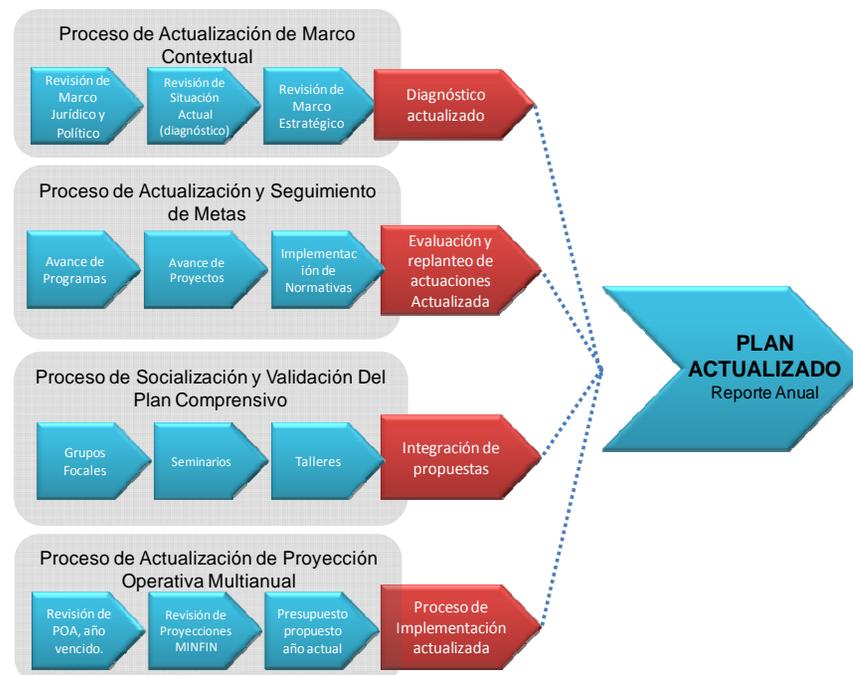
Este proceso tiene como objetivo la socialización mediante la revisión, análisis y construcción de algunos elementos por parte de los actores de la planificación territorial de acuerdo a las siguientes consideraciones:

- 3.1 La municipalidad a través de sus unidades de Urbanismo y Ornato, OMP y la Secretaria Municipal de Obras Sociales, , programarán las actividades para la divulgación y validación del Plan, invitando a diferentes niveles de actores de la comunidad.
- 3.2 Las actividades deberán tomar en cuenta modalidades interactivas a través de grupos focales, seminarios y talleres que permitan obtener el aporte de los participantes y la integración de las observaciones pertinentes en el Plan, pudiendo aplicar para este caso, el proceso previamente diseñado en el apartado de "Programas"..
- 3.3 Una vez finalizado el proceso, se realizará un reporte que sistematice los resultados obtenidos y describa sugerencias de incorporación o modificación al momento de la actualización del Plan, en los casos que se considere conveniente.

4. Actualización de Programa de Implementación de Largo Plazo:

Se realizará un ejercicio de actualización de la proyección multianual, la cual deberá tener en consideración las siguientes revisiones para proyectar metas coherentes con la capacidad presupuestaria de fondos municipales:

- 4.1 Revisión del POA, correspondiente al ciclo fiscal vencido.
- 4.2 Revisión de las proyecciones de la asignación presupuestaria realizada por el MINFIN al la municipalidad.. En forma conjunta se deberá revisar la coherencia actual de otros aspectos económico- financieros, tales como el índice de precios al consumidor, así como parámetros de inflación y devaluación de la moneda.
- 4.3 En el momento en que se cuente con el dato del presupuesto aprobado, deberá considerarse para actualizar el año en curso y modificar las proyecciones necesarias.



VI. RECOMENDACIONES FINALES

**Mta. Arqta. Irayda M. Ruiz Bode. AICP
Directora de la Propuesta del Plan Urbano
Comprensivo para Palencia**

1. El municipio de Palencia deberá continuar apoyando los esfuerzos para la creación de un plan regional para los municipios del área metropolitana que les permita coordinar esfuerzos para gestionar proyectos, programas y normativas que permitan resolver problemáticas que, por su naturaleza, no pueden ser resueltas sin la cooperación conjunta de los municipios afectados.
2. Complementar el Plan Comprensivo de Palencia con planes municipales y estrategias específicas para los temas de desarrollo económico, vivienda, conservación del patrimonio histórico, manejo ambiental y gestión del riesgo.
3. Operativizar la implementación de proyectos urbanos arquitectónicos públicos y privados de gran envergadura por medio de planes distritales, barriales o de aldeas específicas como son: el plan urbano para el Centro de Palencia y el plan de desarrollo integral para "Los Planes".
4. Crear los mecanismos de administración y observancia de las políticas y normativas que

aseguren un proceso de planificación coordinado y congruente. Las inconsistencias y obsolescencias que con el tiempo surgen entre planes, políticas y normativas pueden ser evitadas y/o resueltas mediante un proceso transparente, participativo y claramente establecido de antemano por el máximo órgano de decisión local "EL CONCEJO MUNICIPAL". Por medio de las autoridades municipales competentes pueden ejercer su autonomía y autoridad de manera tal que los procesos democráticos, empleados para este fin, permitan obtener un proceso legítimo. Este proceso debe ser, además, técnicamente sustentado y validado para que se garantice que los derechos y las solicitudes de todos los miembros de la comunidad palenciana tengan la oportunidad de ser escuchados. Se trata, pues, de definir un proceso administrativo interno que permita de manera informada a las autoridades municipales decidir sobre las propuestas de cambios, actualizaciones y/o enmiendas requeridas en el plan

**Mta. Arqta. Alma del Socorro de León Maldonado
Asesora de la Propuesta del Plan Comprensivo para
Palencia**

1. Dar a conocer el Plan Comprensivo de Palencia, por parte de la Municipalidad, tanto en su ámbito administrativo como a nivel de Región Metropolitana y del país; con el objeto de demostrar las ventajas competitivas de interrelacionar la academia, los entes institucionales, municipales y la población con el propósito de mejorar la calidad de vida humana para las generaciones presentes y futuras del municipio.
2. La municipalidad de Palencia deberá trabajar paralelamente en programas que tengan como objetivo el cambio de actitud hacia el país y el municipio, a partir de la identidad y compromiso de la población. Ello resulta necesario para que se pueda gestionar y ejecutar el plan aprovechando los insumos y las propuestas que se realizan y se pueda consolidar a largo plazo.
3. Fortalecer la transparencia en los procesos municipales, haciendo que la misma población participe como ente verificador de los mismos; esto con el objeto de tener la certeza del uso de los recursos naturales, económicos y sociales. Al lograr

esta certeza será más fácil que los pobladores tributen en mayor porcentaje.

4. Realizar consensos y acuerdos para que se establezcan la actualización periódica del Plan, en los cuales la población continúe participando activamente con sugerencias, propuestas y como ente multiplicador del cambio.

**Mto. Arq. Carlos Luis Ayala Rosales
Asesor de la Propuesta del Plan Urbano
Comprensivo para Palencia**

La cuestión fiscal es un tema clave ya que en la medida que las contribuciones de los vecinos lleguen verdaderamente a financiar las inversiones municipales, se notará entonces una mejora sustantiva de los espacios públicos, los equipamientos y el transporte entre otros. De ahí que el impuesto territorial, las tasas a las actividades económicas o la contribución por mejoras, son temas vitales para el desarrollo de los habitantes de Palencia.

VII. DEFINICIONES, SIGLAS Y ACRÓNIMOS.

ALDEA (en Guatemala).	Población Urbana menor de 1,000 habitantes. Casas o viviendas, cualquiera que sea su construcción, formando o no calles. Escuela de ambos sexos o mixtas. Cementerio autorizado, según la distancia a la cabecera municipal. Autoridades civiles y militares subordinadas a las del municipio.
ALTA DENSIDAD RESIDENCIAL (para este plan)	Cuando existen más de cuatro viviendas a lo largo de una manzana.
EMPODERAMIENTO	El empoderamiento es un proceso multidimensional de carácter social en donde el liderazgo, la comunicación y los grupos autodirigidos reemplazan la estructura piramidal mecanicista por una estructura más horizontal en donde la participación de todos y cada uno de los individuos dentro de un sistema forman parte activa del control del mismo con el fin de fomentar la riqueza y el potencial del capital humano que posteriormente se verá reflejado no solo en el individuo sino también en la comunidad en la cual se desempeña
AREA URBANA (en Guatemala)	Hasta el censo 1994 se consideraba como área urbana a las poblaciones reconocidas oficialmente con la categoría de ciudades, villas y pueblos de cada municipio, según Acuerdo Gubernativo del 7 de abril de 1938, así como todo el municipio de Guatemala. En 2002 se adicionaron a las áreas urbanas, los poblados que tienen categorías de colonia o condominio, y los mayores de 2,000 habitantes, siempre que en dichos lugares, el 51% o más de los hogares disponga de alumbrado con energía eléctrica y de agua por tubería (chorro) dentro de las viviendas.
ARTERIAS VIALES	Son los caminos, calles o avenidas que a su vez conectan otras calles de diferentes categorías para permitir la circulación vehicular.

BAJA DENSIDAD
RESIDENCIAL (para
este plan)

Cuando existen menos de cuatro viviendas a lo largo de una manzana.

BASES GIS-MAGA

Bases de datos del Instituto Geográfico Nacional del Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación, con información estadística referenciada en capas (shapes) que permiten realizar graficas con Sistemas de Información Geográfica -SIG- por sus siglas en ingles.

CABECERA
MUNICIPAL

Cada municipio posee una cabecera municipal, la cual es una población central y funciona como su capital, en la Cabecera municipal está instalado el centro administrativo del municipio: Alcaldía, Comando de Policía, Notaria, Juzgado, sede del Consejo Municipal. En muchas ocasiones se aplica el término "municipio" a la cabecera municipal.

CASCO URBANO

Mancha poblada que cuenta con servicios, equipamiento e infraestructura característica de las áreas urbanas o en proceso de urbanización. Por lo general la mayoría de cabeceras están en esta categoría, sin embargo, también son cascos urbanos otros poblados que están servidos con energización, agua potable, redes de drenajes y la mayor parte de su suelo ha sido ocupado y/o impermeabilizado porque predominan las áreas ya construidas.

CASERÍO (en
Guatemala).

Población rural agrupada en un paraje cualquiera y diseminada en fincas y que no llene las condiciones de una aldea.

Una ciudad es una agrupación permanente de casas/viviendas y habitantes, su definición surge cuando se establecen las cifras mínimas para considerar una aglomeración de habitantes como ciudad y del tipo de servicios con que cuente, regularmente cada país o territorio tiene sus propias categorías para denominar a una población como Ciudad.

CIUDAD

En Guatemala: Población urbana mínima de 8,000 habitantes, con un 30% de alfabetos. Casas de buena construcción que forman calles bien dispuestas, adoquinadas empedradas o pavimentadas con cualquier otro sistema. Drenaje sanitario subterráneo. Agua potable distribuida por cañería, baños y lavaderos. Mercado Público. Alumbrado Eléctrico. Parqueo o plazas y centros de diversión. Oficina postal de primera categoría y oficina telegráfica y telefónica. Hospital, sala de curación u otras casas de asistencia pública. Consultorio médico y farmacia de primera clase. Cementerio Autorizado. Almacenes para ventas de artículos al por mayor. Banco o agencia Bancaria. Hoteles o pensiones. Biblioteca. Escuelas para enseñanza primaria en número apropiado. Rastro y crematorio. Edificios propios para el asiento de las autoridades civiles y militares. Autovías para los principales centros comerciales, servidas por fáciles medios de transporte.

CONCÉNTRICO

Forma de crecimiento poblado que gira alrededor de un casco que concentra la mayor y mejor dotación de servicios. Relación entre crecimiento-industrialización.

CONECTIVIDAD

Atributo de la movilidad urbana que permite vincular o relacionar los espacios de las ciudades.

CONURBADO

Los términos conurbación y conurbano tienen que ver con el proceso y el resultado del crecimiento de varias ciudades (una o varias de las cuales puede encabezar al grupo) que se integran para formar un solo sistema que suele estar jerarquizado, si bien las distintas unidades que lo componen pueden mantener su independencia funcional y dinámica.

CORTO PLAZO (para este plan)	Periodo comprendido en los próximos 12 a 24 meses.
DENSIDAD DEMOGRÁFICA	La densidad de población (también denominada formalmente población relativa, para diferenciarla de la absoluta) se refiere a la distribución del número de habitantes a través del territorio de una unidad funcional o administrativa (continente, país, estado, provincia, departamento, distrito, condado, etc.). Como a nivel mundial las superficies usualmente se expresan en kilómetros cuadrados, la densidad obtenida comúnmente corresponde a habitantes por km ² .
DIAGNÓSTICO TERRITORIAL O URBANO	Es la identificación de las necesidades y recursos existentes en el espacio de intervención de planes que tendrán incidencia en ese territorio o en esa área urbana.
ECONOMÍA DE PATIO O DE AUTO CONSUMO	Es la economía relativa al uso y cultivo domestico para el consumo de la misma familia o familias extensivas, que han cultivado en los patios de sus propias viviendas.
EJE ESTRATÉGICO	Son las Orientaciones temáticas(o de algunos elementos específicos del territorio) a que se direccionarán los esfuerzos dentro de un plan estratégico. Los ejes estratégicos implican la consecución de los objetivos estratégicos a través de la puesta en marcha.
EMPLAZAMIENTO (URBANO)	Espacio concreto sobre el que se asienta una ciudad.
EXPANSIÓN ESPACIAL	Refiere al crecimiento expansivo de una ciudad, es decir que la misma crece incrementando su área territorial ocupada y no así de forma vertical (en estructuras de varios niveles).

GABARITO	Espacio definido entre la intersección del plano vertical que delimita una propiedad a ambos lados y el plano horizontal que define una vía pública.
GEOREFERENCIA	Refiere al posicionamiento con el que se define la localización de un objeto espacial (representado mediante punto, vector, área, volumen) en un sistema de coordenadas y datum determinado. Este proceso es utilizado frecuentemente en los Sistemas de Información Geográfica.
GOOGLE EARTH	Google Earth es un programa informático similar a un Sistema de Información Geográfica (SIG), creado por la empresa Keyhole Inc., que permite visualizar imágenes en 3D del planeta, combinando imágenes de satélite, mapas y el motor de búsqueda de Google que permite ver imágenes a escala de un lugar específico del planeta.
ISAL	Guías para las enredaderas de plantas como frijol, güisquil y otros cultivos frecuentemente de carácter domésticos.
LARGO PLAZO (para este plan)	Periodo comprendido en los próximos 9 a 20 años.
MACROCEFALIA	Tendencia que impera en muchos países, a la concentración del poder político, económico y la administración en la ciudad capital por lo general. La macrocefalia es un fenómeno que se da en los países cuya red urbana está muy desequilibrada por el predominio de una gran ciudad que concentra a gran parte de la población urbana como en Buenos Aires en Argentina, Caracas en Venezuela, Lima en Perú, Santiago de Chile en Chile, San Salvador en El

Salvador o Ciudad de Guatemala en Guatemala.

MEDIANO PLAZO	Periodo comprendido en los próximos 3 a 8 años.
MEGAMANZANA	Llamada también Súper manzana, son manzanas mayores a los 100 metros de longitud en sus lados, divididas internamente por brechas peatonales, que, para el caso de Palencia son de formación espontánea e irregular.
METRÓPOLI	Gran extensión urbana que rodea a una ciudad importante, que puede o no abarcar a varios municipios, entre los que existen relaciones económicas y sociales importantes.
MONO CÉNTRICO	Sistema de ciudad tipo principal tiene una importancia demográfica muy superior a las restantes ciudades.
MULTIMODAL	Es un término que hace referencia a los diferentes "Modos" de circulación (peatonal y motor) o transporte que convergen en un elemento vial, ya sea en una arteria, aparcamientos, terminales o muelles de carga y descarga.
MULTINODAL	Es un esquema de ubicación de centros de actividades de generación de empleo y servicios que se complementan entre sí, (llamado también esquema de "Multi nodos") cada centro de actividad es un nodo y cada nodo suele estar más fortalecido en un grupo de actividades específicas. Este modelo de desarrollo tiene ventajas para los sistemas de ciudades, como: el policéntrico y se puede aplicar con el fin de que algunas actividades especiales puedan ser potencialmente atraídas a sitios específicos. Algunos de los criterios utilizados para la ubicación de centros de actividad o nodos son:

* Distancia: Fuera del posible radio de expansión de la Zona Central. Suficiente distancia entre

los centros de actividad para posibilitar la creación de su propia área de atracción (zona circundante). Suficiente distancia para competir con la zona central en términos de servicios no especializados.

* Accesibilidad: Relaciones de nodos potenciales con los sistemas metropolitanos de movilización (actuales y futuros). Relaciones con nexos de transporte locales. Relaciones con áreas residenciales presentes y futuras Patrones de Asentamiento Tendencias de Crecimiento - población y empleo Proyecciones futuras de crecimiento y cambios Disponibilidad de tierras apropiadas sin desarrollar. Existencia de infraestructura o potencial futuro para desarrollar infraestructura de apoyo Potencial para expandir el centro de actividad (20 años). (Conceptos del Plan de Desarrollo Urbano de las Áreas Metropolitanas del Pacífico y del Atlántico, Panamá).

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Es un proceso de organización del territorio en sus aspectos sociales y económicos , que permita la incorporación del mayor número de componentes endógenos en forma consensuada y que compatibilice las componentes ambientales del territorio, las aspiraciones sociales y la manutención de niveles de productividad crecientes en las actividades económicas, Se trata del proceso a través del cual se distribuye la actividad humana de forma optima sustentable en el territorio.

ORTOFOTO

La Ortofotografía Aérea es un producto cartográfico georreferenciado y corregido las deformaciones que afectan a las fotografías del territorio desde una óptica aérea, en la que se pasa de la representación en perspectiva cónica del territorio a una perspectiva ortogonal, corrigiendo las deformaciones por los aspectos mencionados. Este proceso se denomina Ortoproyección que aplicado a fotografías ó imágenes (digitales) aéreas, mediante las herramientas adecuadas permite la obtención de la Ortofotografía digital. El resultado mantiene toda la información de la fotografía aérea, permitiendo además, medir a escala,

tanto distancias como superficies, garantizando el ajuste con mapas existentes en la misma.

PARAJE Es un lugar, sitio o estancia. En temas territoriales se refiere a una pequeña población situada en las áreas rurales, con menor categoría a un caserío.

PEATONAL Término usado especialmente en las zonas urbanas, para las calles y carreteras que cuentan con una zona destinada al tráfico pedestre, llamada acera. También existen zonas destinadas al tráfico de peatones que no están ligadas a carreteras. Si están en zonas silvestres o montañosas, suelen llamarse senderos, y en algunos de estos los peatones comparten la vía con ciclistas y jinetes. Algunas calles son denominadas peatonales, y están reservadas para uso exclusivamente pedestre. Son más frecuentes en zonas comerciales o turísticas.

PERIODO CENSAL Es el periodo que describe la distancia en tiempo que hay entre un censo específico y su actualización.

PLAN COMPRENSIVO “Un plan comprensivo o integral es un conjunto de herramientas que sirve para planificar el crecimiento y desarrollo sostenible de los asentamientos humanos. Este concepto surge en los Estados Unidos a finales de los años noventas. Su principal aporte proviene de su aproximación holística a los problemas urbanos y regionales, su visión de largo plazo y su valoración de la participación ciudadana con elemento fundamental para la apropiación, e implementación de una visión conjunta”, además, agrega que...”Un elemento clave del proceso de elaboración de un plan comprensivo o integral es la participación ciudadana y la apropiación de la comunidad. Este es un elemento que debe estar implícito en la metodología que se emplea. Por ello los planes deben estar redactados con lenguaje claro que permita de manera razonable a la mayoría de los ciudadanos comprender los argumentos que sirven de base para identificar los problemas que se desea resolver y las soluciones propuestas. Un plan que no es comprendido por los actores clave que serán responsables de la implementación

del mismo no puede llamarse plan comprensivo". (Ma. Irayda Ruiz Bode).

PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

Este tipo de Planificación se desarrolla, en lo referente a las Ciudades, Regiones y Territorios, a partir de la década de los ochenta. Según Fernández Güell hay una serie de factores que contribuyen a su aplicación: la complejidad de los problemas territoriales, la incertidumbre de los entornos, la importancia de la competitividad, el papel de los nudos o centros en las actividades económicas y las limitaciones de otras planificaciones. Se analizan las oportunidades y amenazas que presentan los entornos y las estrategias para abordarlas, se tienen en cuenta las fortalezas y las debilidades, se consideran los efectos de los impactos externos y de los cambios que afectan a la Ciudad, Región o Territorio que estemos con considerando, de manera que tratamos de hacer frente a lo que podemos denominar como problemas estratégicos, reaccionando ante las circunstancias del presente y tratando de prever los cambios del futuro, adecuando nuestra respuesta a los mismos. Naturalmente este tipo de Planificación no es incompatible con otras modalidades planificadoras, como la urbana, la sectorial, la regional y la territorial, si bien la visión más eficaz y efectiva, de cara a las actuales situaciones competitivas, complejas, cambiantes y turbulentas, pasa por la estratégica, que nos ayuda a desarrollar mejor las potencialidades consiguiendo una mayor cohesión, competitividad, productividad y a mejorar la capacidad de atracción de flujos e impulsar la cooperación con otras unidades espaciales en los diferentes entornos, llegando a un desarrollo sostenible, integral y solidario.

POBLACIÓN DISPERSA

Aquella que suele presentar las viviendas separadas entre sí. Es típico en zonas de agricultura intensiva, con parcelas de pequeño tamaño (minifundios, huertos) que se intercalan entre las viviendas.

POBREZA EXTREMA	Toda la población que se ubica por debajo de la línea de pobreza extrema cuyo consumo en alimentos es menor a los Q. 3.206.00 por persona al año. Estas personas viven en condiciones de indigencia al no poder cubrir el costo mínimo de los alimentos de subsistencia. (Encuesta Nacional de Condiciones de Vida, ENCOVI-2006).
POBREZA GENERAL	Toda la población que se ubica en el valor de la línea de pobreza general cuyo consumo en alimentos se estimada en Q.6,574.00 persona al año. (Encuesta Nacional de Condiciones de Vida, ENCOVI-2006).
POLICENTRICO	En el sistema policéntrico, se dan dos o más ciudades que comparten el liderazgo del sistema.
PRONÓSTICO	Curso probable que tomará una situación territorial, visualizando cuánto tiempo durará y cuáles serán sus consecuencias o las probabilidades de recuperación que se den.
PUEBLO	Población urbana, mínima de 1,000 habitantes. Con un 10% de alfabetos,. Casas alineadas formando calles. Drenajes subterráneos. Agua potable. Tanque público. Mercado o plaza. Venta de medicinas de primera o segunda clase. Pensión. Cementerio autorizado. Escuelas para enseñanza primaria en número apropiado. Edificios propios para el asiento de las autoridades civiles y militares. Comunicación vial con los principales centros comerciales, servida por fáciles medios de transporte. (Decreto gubernativo del 7 de abril de 1,938).
RADIO DE INFLUENCIA	En temática territorial y/o urbana, se refiere a la distancia desde un punto descrito ya sea por un poblado o elemento urbano o territorial, a la cual los efectos de su dinámica o su

ubicación dejan de ser perceptibles (definición propia).

RED COMUNITARIA	Propuesta organizativa que sirve para entrelazar directamente a las comunidades (y sus miembros) para la solución de problemáticas afines ya que comparten características similares en sus dinámicas poblacionales
RURAL	En Guatemala: Se definen a los lugares poblados que se reconocen oficialmente con la categoría de aldeas, caseríos, parajes, fincas, etc. , de cada municipio. Incluye a la población dispersa
RURURBANO	Proceso de transición en los poblados que va desde lo rural a lo urbano.
SEGREGACIÓN ESPACIAL	La segregación espacial puede ser entendida como una separación residencial de diferentes grupos de población. Es un fenómeno de ocupación y otros factores, que determinan la distribución de la población en unos lugares determinados.
SERVICIOS BÁSICOS (para este plan).	Son los servicios indispensables para la sobrevivencia y la dinámica de los poblados, entre estos: Redes de agua, Red de drenajes y Red de electrificación.
SOSTENIBLE	Característica o estado según el cual pueden satisfacerse las necesidades de la población actual y local sin comprometer la capacidad de generaciones futuras o de poblaciones de otras regiones de satisfacer sus necesidades.
SUPERFICIE PAVIMENTAL	Son los materiales con los que se ha recubierto algún espacio público como calles, caminamientos, terminales de transporte, aparcamientos, plazas, etc. (Concreto, asfalto,

empedrado, adoquines u otro.

SUSTENTABLE	Es la capacidad de una sociedad humana de apoyar en su contexto al mejoramiento continuo de la calidad de vida de sus miembros para el largo plazo; las sustentabilidades de una sociedad es función del manejo que ella haga de sus recursos naturales y puede ser mejorada indefinidamente.
TERRITORIO	Del lat. territorium.Porción de la superficie terrestre perteneciente a una nación, región, provincia.
TRAMA URBANA	Trama urbana: Disposición de los edificios (cerrada o abierta).
TRAZA	División de la ciudad en áreas con morfología y funciones características.
URBANO	Progresiva concentración en núcleos urbanos de población, actividades económicas e innovaciones socioculturales, así como su difusión en el entorno.
VEREDA	Camino angosto, formado comúnmente por el tránsito de peatones y ganados.
VIALIDAD	El concepto de vialidad abarca todos los medios directos, en las que encontramos "vías" que pueden ser tanto de comunicación y transporte, los medios por donde encontramos estas vías pueden ser el agua, el aire y la tierra. Desde el punto de vista ingenieril y del constructor se considera como parte de la vialidad de una región o país, a toda la infraestructura física (caminos, carreteras, autopistas, ferrocarriles, aeropuertos, puentes y puertos).

VIAS DE
CIRCULACIÓN

Son las vías que contribuyen para el movimiento de flujos dentro de las áreas de actividad cuyo rol fundamental es la integración entre la vía y la propiedad.

VILLA (en
Guatemala)

Población urbana, mínima de 5,000 habitantes. De por lo menos 20% de alfabetos. Casas construidas en alineación, formando calles bien dispuestas y pavimentadas de cualquier forma. Drenaje sanitario subterráneo. Agua potable distribuida por cañería, baños y lavaderos. (Decreto gubernativo del 7 de abril de 1,938).

VIVIENDA DE ALTA
DENSIDAD (para
este plan)

Cuando existen más de diez unidades por manzana.

VIVIENDA DE BAJA
DENSIDAD (para
este plan)

Cuando hay menos de tres unidades por manzana.

SIGLAS Y ACRONIMOS

GIS	Sistemas de Información Geográfica -SIG- por sus siglas en ingles.
-IGN	Instituto Geográfico Nacional.
INE	Instituto Nacional de Estadística.
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación.
MARN	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
MINEDUC	Ministerio de Educación
PEA	Población Económicamente Activa
PINFOR	Programa de Incentivos Forestales

VIII. ANEXOS

No. Anexo 1: Inventario de terrenos inscritos en el registro de propiedad municipal cuya ubicación está pendiente de verificación

1	Un predio donde existió la alcaldía Municipal derribado por el terremoto de 1976, al costado izquierdo del templo católico, frente a calle principal mide 29.00 mts ² , 20.00 mts ² fondo. (Cabecera municipal)
2	Un predio donde existió la escuela para varones, planta eléctrica, subestación de bomberos voluntarios, hoy juzgado de paz comarcal. Registros Finca 32,284, Folio 118, Libro 182 de Guatemala, (en calle Real Agua Tibia. Cabecera Municipal)
3	Terreno que ocupa actualmente, correos, telégrafos y la policía nacional (en centro Cívico).
4	Un terreno para plaza denominado Serapio Cruz a un costado de la iglesia católica donde esta el parque del mismo nombre y cancha de básquet boll, (calle Real 1-00 Pueblo Nuevo)
5	Terreno denominado el calvario situado al oriente de la población de un cuarto de manzana de extensión.
6	Un sitio ubicado al frente del templo católico con registros de la propiedad número finca 24,228. Folio 187, Libro 185. (Centro Cívico)
7	Una finca con bosque denominado Potrero Grande, en el esta el caserío del mismo nombre de la población:
8	Un sitio denominado arenera de Las Chiantlas con extensión de 625.00 mts ² . En cantón Pueblo Nuevo calle del cementerio rumbo a Potrero Grande.
9	Un edificio en construcción moderna 2,500.00 mts ² ; 26.00 mts ² de frente 8.00 de fondo a un costado de la policía (Biblioteca Municipal)

No.

Anexo 1: Inventario de terrenos inscritos en el registro de propiedad municipal cuya ubicación está pendiente de verificación

10	Un sitio con casa destinado para rastro de la población situado en calle real Pueblo Nuevo; 10.00 Mts ² frente, paredes de abobe, tejas barro, junto al río. (Calle real 2-46)
11	Una finca rustica denominada paso San Benito comprada a Francisco Escobar Pérez con registros Finca 6,294, Folio 98, Libro 25.
12	Sitio urbano completamente de plaza frente al templo católico cedido a la municipalidad por Ernesto Rodríguez Alvizures.
13	Un terreno destinado para campo de Fútbol comprado a Francisco escobar Pérez Situado al oriente de la población.
14	Un terreno completamente para campo de deportes.
15	Un terreno con edificio de actual alcaldía municipal, sala de tejidos corte y confección, hoy Banrural e lusi; centro cívico 0-90 y 0-80
16	Un edificio destinado para garita Municipal en la entrada a la población Agua tibia
17	Un edificio escuela tipo federación construida en un predio en centro cívico de Palencia.
18	Un terreno denominado la Laguna Monja Blanca comprada a Héctor González Montenegro mide y linda así norte: 78.50 Vicente Montenegro, Sur: 267.45 con vendedor Poniente: 548.00 con laguna calle por medio.
19	Treinta bóvedas para adultos y treinta para niños en cementerio general de esta población.
20	Un terreno anexo a cementerio general, area 1,800.00 mide y linda así:
21	N. 35.80 con finca matriz, S. 46.00 con finca matriz O. 40.00 con cementerio P. 49.50 con finca matriz.
22	Un edificio ampliación escuela Tipo Federación n.1 dos aulas en plan tripartito así; comité pro construcción Escuelas Comunidad.

No.

Anexo 1: Inventario de terrenos inscritos en el registro de propiedad municipal cuya ubicación está pendiente de verificación

23	De acuerdo a el acuerdo municipal contenido en punto 4 del acta 4 del 26 de febrero/76 considerando que el terreno Municipal denominado La Laguna Monja Blanca no se encuentra escriturado se procedió a su medición el cual se localiza en la forma siguiente;
24	Norte: 18.50 con Milton Augusto Corado Luís del carmen Osorio, José Sánchez, José Maria Montenegro y Héctor Gonzáles. Poniente 548.40 con Milton Augusto Corado, Gonzalo del Cid.
25	Un edificio construido en área de 750.00 predio donado a la Municipalidad por Enrique Sandoval Pérez, Ubicado al poniente del cantón agua tibia, para centro salud.
26	Un terreno comprado a Santo Yol Marroquín con registros No. 77, Folio 80, Libro 1728 de Guatemala, ubicado en el centro cívico Pueblo Nuevo medidas y colindancias en primera inscripción.
27	Un sistema de aceptación de agua potable denominado el Calaguar incluye un equipo de donación.
28	Un edificio destinado para salón de usos múltiples en centro cívico de Palencia.
29	Un Edificio destinado para Salón de Usos Múltiples en Centro Cívico de Palencia.
30	Un edificio para calabozo de block y terraza
31	(aldea Los Mixcos)
32	Un terreno con edificio antes escuela la primaria hoy centro comunal con medidas y colindancias siguientes:
33	Norte: 58.00 Brigida Muralles, Sur 78.00 Isabel Chinchilla Oriente: 30.00 plaza pineda Poniente; 18.00 Agustín Pineda; Área 1632.00 Libro 14340, Folio 182, Libro 121. (Los Mixcos)
34	Un sitio abierto destinado para Plaza Publica frente al templo católico y cancha de básquet boll. (Los Mixcos)

No. Anexo 1: Inventario de terrenos inscritos en el registro de propiedad municipal cuya ubicación está pendiente de verificación

35	Un sitio Para campo de experimentación agrícola situado atrás de la escuela y hoy salón usos Múltiples.
36	Un sitio destinado para cementerio don dimensiones: N. 100.00 con Marcelina del Cid S. 100.00 con Vicente Reyes O. 100.00 con Valerio Rodríguez P. 100.00 con Gabriel Rodríguez. (los mixcos)
37	Un edificio para escuela, pares de adobe repellado, techo, lámina, piso cemento. Área de 2005.00 mts (los mixcos)
38	Un terreno de cuatro manzanas de extensión camino a potrero grande, comprado a Isabel Chinchilla para construir escuela regional. (Los Mixcos)
39	Una fracción de terreno desmembrada de la finca registrada finca 13612 folio 24, libro 225 de Guatemala, en el lugar demonizado Los chorros de la cabecera la fracción tiene las mediada y colindancias siguientes; Note 21.08 Gabriel del Cid, Sur. 13.55 con mariano Reye Oriente. 5.19 al suroeste línea recta, 30.08 y sigue, suroeste 15 con martín cordero P. 49.53 con Dolores Chua para construir tanque de agua El Calaguar (cabecera municipal)
40	Un tanque para distribución de agua potable de 200.00 mts ² con tubería de intercomunicación, en el chorro de esta cabecera municipal. (Cabecera Municipal)
41	Un terreno para construir rastro en la salida a la capital, (Cabecera Municipal)
42	Un terreno denominado vuelta de la peluda comprado a Antonio Rodríguez Pérez según escritura 102 con medidas y colindancias siguientes; Norte 330.00 herederos de Gonzalo de Cid y Luís Pineda Estrada. Sur 303.00 Con David Garrido montenegro Oriente termina en punta Poniente 90.00 con Fabián Dávila, Este terreno es Banco de Balastre. (Cabecera Municipal)

No.

Anexo 1: Inventario de terrenos inscritos en el registro de propiedad municipal cuya ubicación está pendiente de verificación

43	Un terreno con nacimientos de agua de nominado Los Ojitos comprado a Petronila López Mijangos según escritura número 77 con medidas y colindancias siguientes: Norte: 36.56 con finca matriz, Sur 36.56 con finca matriz Oriente 36.56 finca matriz Poniente 36.56 finca matriz son servidumbre de paso. (Cabecera Municipal)
44	Una finca ubicada en el Rincón de la Piedra comprada a Edmundo de Jesús López Gonzáles con registro finca 80, folio 80, libro 2776 de Guatemala. Según escritura 83. (Cabecera Municipal)
45	Un terreno en cantón Agua Tibia comprado a Rosa Alicia Girón Hernández escritura 241 para construir escuela. (Cabecera Municipal)
46	Un terreno en cantón Agua Tibia comprado a Martha Alicia Girón Hernández escritura 240 para construir escuela. (Cabecera Municipal)
47	Un lote de terreno donado por Carlos Rodríguez Monzón para construir tanque de Agua Finca 103, Folio 103, Libro 3125 de Guatemala. Escritura 157. (Cabecera Municipal)
48	Un terreno con poso mecánico comprado a Franck Bocock en cantón Ojo de Agua con medidas y colindancias que aparecen en el registro según escritura número 40, finca 40, folio 40, libro 3127. (Cabecera Municipal) .

Anexo 2: Crecimiento urbano descrito por la cantidad de construcciones formales desarrolladas en los últimos años hasta mayo 2008



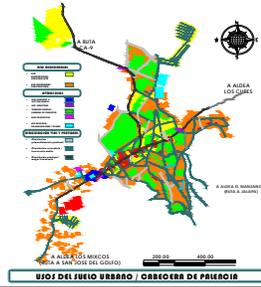
Anexo 3: Matriz de Poblados.

Primera Parte, Grupo de Aldeas:

- ✓ Palencia
- ✓ Aldea Los Mixcos
- ✓ Aldea El Fiscal
- ✓ Aldea Azacualpilla
- ✓ Aldea El Paraíso
- ✓ Aldea Sansur

No.	NOMBRE	COMUNIDADES QUE FORMAN PARTE DE SU EXPANSIÓN O QUE ESTÁN PRONTAS A CONJURBARSE	ACCESIBILIDAD	TRANSPORTE	EQUIPAMIENTO					TOTAL DE VIVIENDAS	COBERTURA SEGÚN VIVIENDAS SERVIDAS		
					ESCOLAR	SALUD	DEPORTIVO Y RECREACIÓN	RELIGIOSA	CENTROS DE COMERCIO		AGUA	DRENAJES	ELECTRICIDAD
1	Palencia	Cantón Ojo de Agua	A 27 kilómetros aproximadamente de la ciudad capital, la principal vía de comunicación es por la carretera Intercooecánica CA-9 ruta al Atlántico, a la altura del Existent otras vías de comunicación entre ellas a través del Municipio de San José Pinula, que conecta con la carretera CA-1 que conduce al Sur Oriente del País kilómetro 18.5 se encuentra el enlace con la carretera departamental Guatemala 6 de dos vías, asfaltada transitable en todo tiempo, que en unos 8.5 kilómetros aproximadamente lleva a la cabecera de Palencia	Buses extraurbanos que se pueden ubicar frente al Mercado La Parroquia Zona 6 de la ciudad capital, saliendo por la calle José Martí hacia la ruta al Atlántico, en horarios desde las 4:30 hrs. Hasta las 21:00 hrs.	2 institutos por cooperativa. 4 escuelas nacionales. 1 biblioteca	1 centro de salud. 2 clínicas médicas privadas. 1 clínica odontológica. 1 laboratorio microbiológico. 4 laboratorios privados y 1 centro de tratamiento y recuperación de personas con adicción.	1 estadio. 1 campo de fútbol abierto	1 iglesia católica. 4 iglesias evangélicas. 1 iglesia mormona.	3 centros comerciales locales	1801	82%	51.80%	84.51%
		Cantón Rincón de la Piedra											
		Cantón Agua Tibia											
		Cantón Pueblo Nuevo											
		Caserío Las Montañitas											
2	Aldea Los Mixcos	Caserío Joya Honda	EXTERNA: Ubicada a 4 kilómetros del casco urbano de Palencia y a 18 kilómetros aproximadamente del municipio de San José Pinula, carretera asfaltada de dos vías transitable en todo tiempo	Cubierta por buses desde las 4:00 hrs. Cada 15 o 30 minutos, hasta las 21:00hrs.	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	1 Puesto de salud	1 turicentro (Agua Linda), 1 Cancha de Fútbol	1 IGLESIA CATÓLICA, 3 I (LA AGAPE CON EL MAYOR AFLUENCIA DE PERSONAS)	1 centro comercial	461	78.31%	0.00%	84.82%
		Caserío Marillanos	INTERNA: la mayor parte de sus accesos internos son de terracería.										
		Caserío Potrero Grande											
3	Aldea El Fiscal	La Periquera	Ubicada a 12 kilómetros del casco urbano de Palencia y a 9 kilómetros de la ruta al Atlántico, el acceso es a través de una carretera asfaltada de dos vías transitables en todo tiempo	Los principales medios de transporte son autobuses que salen de su estacionamiento ubicado en la Calle José Martí zona 6.	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	1 Puesto de salud	1 cancha de Fútbol. 1 Piscina	1 iglesia católica y 3 iglesias evangélicas	NO	264	76.52%	32.20%	80.30%
		San Diego											
		Estanzuela											
4	Aldea Azacualpilla	El Zarzal	en el kilómetro 23 ruta al Atlántico a una distancia de 13 kilómetros del casco urbano de Palencia, su principal acceso es a través de la carretera Intercooecánica CA-9 ruta al Atlántico asfaltada de dos o más vías transitables en todo tiempo	Se sirve de buses que llegan hasta la cabecera municipal, o que van directamente a la capital si como del servicio de buses extraurbanos que circulan por la CA9	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	1 Puesto de salud	NO	1 iglesia católica	NO	206	77.67%	15.05%	80.10%
		Caserío Nance Dulce											
5	Aldea El Paraíso	Caserío Las Pitás	a 12 kilómetros aproximadamente del área urbana del municipio de Palencia y a 11 kilómetros aproximadamente del municipio de San José Pinula, la carretera es de dos vías asfaltada transitable en todo tiempo	Desde las 5:00hrs a las 21:00 Hrs. Cada 30a minutos. Unicamente 2 buses para Palencia y el resto para San José Pinula	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	1 puesto de salud y 1 farmacia	1 campo de fútbol	2 iglesias católicas (de los ricos y de os pobres). 3 iglesias evangélicas	1 pequeño centro comercial	576	31.08%	0.17%	78.99%
		Caserío Las Nubitas											
		Caserío El Sacabastal											
6	Aldea Sansur	Caserío El Hatillo	A 13 kilómetros aproximadamente de la cabecera municipal Palencia, su principal vía de comunicación es a través de una carretera de terracería de dos vías transitables en tiempo bueno o seco, en época de invierno se puede transitar a través de vehículos de doble tracción o buses extraurbanos	Servido por el transporte de la parte alta del municipio. Desde las 5:00hrs. Hasta las 19:00 hrs.	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	1 Puesto de salud.	NO	Comunidad Católica	NO	265	65.28%	0.38%	70.57%
		Caserío La Yerbabuena											
		Caserío Agua Caliente											
		Caserío El Volcancito											
		Caserío El Zapote											
		Caserío Las Cofradías											
		Caserío Las Joyas											

No.	NOMBRE	COMUNIDADES QUE FORMAN PARTE DE SU EXPANSIÓN O QUE ESTÁN FRONTERAS A CONURBARSE	ELEMENTOS DE LAS ACTIVIDADES PRINCIPALES	USO ACTUAL PREDOMINANTE DEL ÁREA POBLADA	POBLACION							
					CEBSAL 2008	TASA DE CRECIMIENTO %	ACTUAL 2008	PROYECTUAL 2010	PROYECTUAL 2015	PROYECTUAL 2020	PROYECTUAL 2028	
1	Palencia	Cantón Ojo de Agua	Las fuentes de trabajo del municipio son de consumo diario, barberías, almacenes, carpinterías, herrerías, farmacias, ferreterías, salones de eventos especiales, carnicerías, tortillerías, talleres de reparación, telefonía pública, ventas de electrodomésticos, gasolineras, laboratorios dentales, distribuidoras de gas propano, estudios fotográficos, pinchazos, panaderías, pastelerías, servicio de internet, servicio de correo postal, distribución de medios de información impresos nacionales y locales, medios de comunicación radial y televisivo, entre otros. Gran parte se dedica al cultivo de siembras de patio predominantemente para consumo propio. También hay una industria productora de flores de exportación que aunque genera parte importante en la dinámica de la economía de la cabecera, no genera muchos empleos.	* Comercial: 6%	<p>OCUPACIÓN DE USO DE SUELO</p>	7,670	3.05%	9185	9754	11336	16260	23323
		* Residencial alta densidad: 20%										
		* Residencial baja densidad: 40%										
		* Patios y Baldíos: 30%										
		* Institucional: 1.45%										
* Industria: 0.4%												
* Educación: 0.7%												
* Religioso, congregacionales y clubes: 1.5%												
2	Aldea Los Mixcos	Caserío Joya Honda	Los principales productos agrícolas de la aldea son: el güisquil, ejote, papa, tomate, miltomate, maíz y frijol. Además es una de las dos aldeas con mayor prestación de servicio de buses, tanto urbanos como extraurbanos.	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	2154	3.31%	2617	2793	3286	4855	7174
		Caserío Manillanos										
		Caserío Potrero Grande										
3	Aldea El Fiscal	La Periquera	La principal producción de la aldea es de cultivos como el maíz y frijol actualmente existe aproximadamente un 80% de la población que trabaja en la ciudad principalmente en maquilas.	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	1,036	-0.56%	1002	990	963	901	842
		San Diego										
		Estanzuela										
4	Aldea Azacualpilla	El Zarzal	La principal fuente de trabajo era la agricultura, pero en los últimos años han venido cambiando las actividades productivas, con la llegada de maquilas, fábricas de materiales de construcción y otro tipo de fábricas cercanas al municipio. Gran parte de la población económicamente activa se dedica a la venta de su fuerza de trabajo en estas fábricas y otros que han tenido que migrar a la ciudad a buscar nuevas formas de empleo, actualmente existe aproximadamente un 80% de la población que trabaja prestando sus servicios en este tipo de actividad.	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	674	0.96%	714	728	763	856	960
		Caserío Nance Dulce										
5	Aldea El Paraíso	Caserío Las Pitas	Los productos principales son: güisquil, ejote, repollo, papa, brócoli, tomate y en menor cantidad maíz y frijol. Recientemente se ha manifestado la migración hacia los Estados Unidos en las personas jóvenes de ambos sexos, y otra buena parte trabaja en la ciudad capital en jardinería, agentes de seguridad, albañilería, maquila, entre otras.	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	2,818	11.26%	5342	6613	11272	40539	145797
		Caserío Las Nubitas										
		Caserío El Sacabastal										
6	Aldea Sansur	Caserío El Hatillo	Las principales fuentes de trabajo son la agricultura y el corte de café, también la población trabaja en fábricas y maquilas en la ciudad capital. En el caso de las mujeres su trabajo básicamente consiste en un trabajo doméstico.	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	1,139	0.22%	1154	1159	1172	1203	1236
		Caserío La Yerbabuena										
		Caserío Agua Caliente										
		Caserío El Volcancito										
		Caserío El Durazno										
		Caserío El Zapote										
		Caserío Las Cofradías										
Caserío Las Joyas												

No.	NOMBRE	COMUNIDADES QUE FORMAN PARTE DE SU EXPANSIÓN O QUE ESTÁN PRONTAS A COMENZARSE	Paisaje del poblado y dinámica actual	Potencial Urbanizable	PLANO USOS DEL SUELO	ESTRUCTURA SOCIO-ADMINISTRATIVA	FERIA TITULAR
1	Palencia	Cantón Ojo de Agua Cantón Rincón de la Piedra Cantón Agua Tibia Cantón Pueblo Nuevo Caserío Las Montañitas	RURURBANO , URBANO Y RURAL: El suelo de la Cabecera es quebrado con un alto porcentaje de aéreas libres dedicadas a siembras de patio (guisquil, maíz y frijol). Existe poca dinámica de especulación del suelo baldío de la cabecera sin embargo hay dos iniciativas de parcelamiento en dos fincas : las hormigas y las Armenias, esta última con una propuesta de proyecto inmobiliario en marcha que representa mejoras de imagen urbana para la cabecera y de población de sectores de la clase media. Además de esta iniciativa, no hay otras propuestas de desarrolladores nuevos. Las Hormigas tiene propuestas para diferentes usos pero por estar en copropiedad no se ha logrado consenso de los propietarios para su venta. La traza de la cabecera es de "Plato Roto", es decir, espontánea e irregular y solo El 43% de sus arterias viales están asfaltadas.	La cabecera sin duda es el centro de mayor influencia en la jurisdicción, los costos de extensión de infraestructura, servicios y equipamiento en general, sin embargo, no revelan costos cómodos, mas bien, un pronto déficit para la cobertura a mediano y largo plazo de para atender a su población original. Tiene la ventaja de tener grandes áreas baldías en donde caben las propuestas de adecuación en la traza urbana. Por las pendientes que tiene y por la dificultad de encontrar agua en este sector el costo de dotación y servicios, para los desarrolladores urbanos, es alto.		El gobierno local es 1 alcaldía y 1 consejo municipal.	27 de Abril, en honor a San Benito de Palermo
2	Aldea Los Mixcos	Caserío Joya Honda Caserío Marillanos Caserío Potrero Grande	RURURBANO. Con Población de Distribución habitacional dispersa. El centro de la aldea tiene un parque de diseño moderno, y en el centro del poblado se aprecian las fachadas de dos iglesias católicas, una antigua de fachada neoclásica en ruinas y una de construcción reciente la cual esta en actividad.	A pesar de tener gran parte de se suelo quebrado, esta aldea es una de las 7 comunidades de mayor potencial urbanizable ya que manifiesta fácil extensión de la infraestructura existente por lo que presenta mayor oferta de suelo servido . Además el caserío Potrero Grande es una expansión en donde existen un porcentaje significativo de tierra municipal en área plana cuyo uso actual es de potreros y los ocupantes de este suelo aun no tienen los terrenos en propiedad.	Deberá definirse a corto plazo.	1 Alcaldía auxiliar y 1 COCODE	
3	Aldea El Fiscal	La Periquera San Diego Estanzuela	RURURBANO: Con gran tendencia a urbanizarse, de crecimiento lineal a lo largo de la ruta principal y con cobertura de infraestructura y servicios accesible. Actualmente existen mas de 5 lotificadoras que construyen proyectos inmobiliarios que no se mezclan con la comunidad original.	Costos cómodos de obra civil y de extensión de servicios e infraestructura. Sensible al surgimiento de proyectos inmobiliarios	Deberá definirse a corto plazo.	1 Alcaldía auxiliar y 1 COCODE	
4	Aldea Azacualpilla	El Zarzal Caserío Nance Dulce	RURAL Y URBANA: su distribución habitacional es dispersa, sin embargo existen varios proyectos inmobiliarios a la orilla de la carretera CA9 netamente urbanizados, no obstante la población original manifiesta rasgo rurales ya que sus calles son de crecimiento espontaneo y de terracería.	Es de alto potencial urbanizable por estar cerca de la carretera CA 9, lo que ha hecho que tenga una gran expansión.	Deberá definirse a corto plazo.	1 Alcaldía auxiliar y 1 COCODE	
5	Aldea El Paraíso	Caserío Las Pitias Caserío Las Nubitas Caserío El Sacabastal	RURURBANO: Población dispersa distribuidas en manzanas de traza ortogonal. Con presencia de viviendas de buena calidad, y mediana calidad. Poca densidad habitacional. Vialidad interna de terracería. El centro de la aldea no esta propuesto pero hay dos centros al rededor de la dinámica de cada una de las iglesias católicas. Los pobladores tienen mayores relaciones comerciales básicamente en el municipio de San José Pinula y a Palencia visitan cuando deben realizar trámites en la municipalidad o asisten a reuniones, de lo contrario no van.	Posee características territoriales que le favorecen ya que el área de asentamiento de la aldea es plana y cuentan con una traza ortogonal. Tiene buena accesibilidad ya que la vía que conecta con ella es asfaltada y por su ubicación (pronta a San José Pinula y a l Cabecera de Palencia). En el área donde se ubica la iglesia a la que llaman "de la clase mas pudiente", tiene potencial de ser desarrollado como plaza central por su equipamiento y espacio.	Deberá definirse a corto plazo.	1 Alcaldía auxiliar y 1 COCODE, además comité de desarrollo de agua, carretera, energía eléctrica, entre otros	12 de mayo en honor a la Virgen de Santa Inelda.
6	Aldea Sansur	Caserío El Hatillo Caserío La Yerbabuena Caserío Agua Caliente Caserío El Volcancito Caserío El Zapote Caserío Las Cofradías Caserío Las Joyas	RURURBANO: La topografía donde se encuentra asentada esta aldea es quebrada, rodeada de montañas y la distribución de habitación es dispersa ubicada a la orilla de la carretera principal.	Estas áreas representan mayor inversión para extender los servicios básicos y el costo de la infraestructura podría ser mas significativo para proyectos de corto plazo, por lo que podrían considerarse como áreas para inversión a mediano y largo plazo.	Deberá definirse a corto plazo.	8 Alcaldías auxiliares y 1 COCODE	

Anexo2: Matriz de Poblados.

Segunda Parte, Grupo de Aldeas:

- ✓ Aldea Sanguayaba Aldea El Triunfo
- ✓ Aldea Los Cubes Aldea Plan Grande
- ✓ Aldea La Concepción
- ✓ Aldea Buena Vista
- ✓ Aldea Los Planes
- ✓ Aldea Los Tecomates
- ✓ Aldea Dulce Nombre
- ✓ Aldea Lo De Silva
- ✓ Aldea El Manzanote

No.	NOMBRE	COMUNIDADES QUE FORMAN PARTE DE SU EXPANSIÓN O QUE ESTÁN PRONTAS A CONJURBARSE	ACCESIBILIDAD	TRANSPORTE	EQUIPAMIENTO					TOTAL DE VIVIENDAS	COBERTURA SEGUN VIVIENDAS SERVIDAS		
					ESCOLAR	SALUD	DEPORTIVO Y RECREACIÓN	RELIGIOSA	CENTROS DE COMERCIO		AGUA	DRENAJES	ELECTRICIDAD
7	Aldea Sanguayaba	Caserío El Petencito	A 16 kilómetros del área urbana del municipio de Palencia, la carretera que conduce a esta aldea es de terracería de dos vías transitables en tiempo de lluvia o seco.	Tiene servicio de transporte al municipio de San José Pinula y al municipio de Palencia desde las 4:30 Hrs. A 21:00 Hrs.	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	1 puesto de salud	1 campo de fútbol	1 iglesia católica	NO	430	76.28%	0.47%	67.21%
8	Aldea El Triunfo		Ubica a 13 kilómetros aproximadamente de la cabecera municipal a través de la aldea Los Cubes, pero su principal vía de comunicación es a través de la ruta al Atlántico, a la altura del caserío Agua Caliente está el ingreso y por esta vía son 16 kilómetros de distancia hacia la cabecera municipal Palencia.	Buses que van a Palencia y a la Ciudad Capital u otros buses que van para la Capital y vienen de poblados vecinos	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	1 puesto de salud	NO	1 iglesia católica y 2 iglesias evangélicas	NO	180	71.11%	2.22%	50.00%
9	Aldea Los Cubes		A 1.5 kilómetros aproximadamente de la cabecera municipal Palencia, su principal vía de comunicación es a través de una carretera de terracería de dos vías transitables en tiempo bueno o seco, en época de invierno se puede transitar a través de vehículos de doble tracción o buses extraurbanos.	Buses que van a Palencia y a la Ciudad Capital	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	No tiene, se sirven del Centro de Salud de la Cabecera	1 campo de fútbol	1 Iglesia Católica	NO	196	64.29%		49.49%
10	Aldea Plan Grande	Caserío El Bejujal Caserío Las Vertientes Caserío Barro Colorado Caserío El Bejujalito Caserío Primera Joya	A 9 kilómetros aproximadamente del área urbana del municipio de Palencia, se llega a través de una carretera de terracería de dos vías transitable en tiempo bueno o seco, durante el invierno es transitable a través de vehículos de doble tracción	Buses a ciertas horas para Palencia y a la Capital	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	1 puesto de salud	1 cancha de fútbol	NO	NO	150	37.33%	—	67.33%
11	Aldea La Concepción	Caserío Joya Galana Caserío Piedra Parada Caserío Tres Quebradas	Aproximadamente a 13 kilómetros del área urbana del municipio de Palencia, a 6 kilómetros aproximadamente de la aldea Sanguayabá y a 28 kilómetros aproximadamente del municipio de San José Pinula. La carretera que conduce a esta aldea es de terracería de dos vías transitables en tiempo bueno o seco en temporada de invierno a través de vehículos de doble tracción	Se sirve del transporte que va a la cabecera, desde las 5:00hrs a las 21:00 Hrs. Cada 30 minutos.	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	No tiene se sirve de San José Pinula	1 campo de fútbol	1 iglesia católica	NO	145	40.00%	—	70.34%
12	Aldea Buena Vista	Caserío Pie del Cerro Caserío El Pito	A una distancia de 8 kilómetros de la cabecera municipal Palencia y a 22 kilómetros aproximadamente del municipio de San José Pinula, se puede acceder a través de una carretera de terracería y una carretera asfaltada de dos vías que comunica con el municipio de Palencia.	Se sirve del transporte de la aldea El Paraíso siendo cubierta la demanda	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	No tiene, se sirve del puesto de salud de la aldea El Paraíso	NO	NO	NO	63	66.67%	—	88.89%
13	Aldea Los Planes		A 17 kilómetros aproximadamente de la cabecera municipal de Palencia, la vía de comunicación es a través de carretera asfaltada de dos o más vías transitables en todo tiempo.	se sirve del transporte a San José Pinula	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	No tienen, se sirven del centro de salud de San José Pinula	NO	NO	NO	225	66.22%	—	76.44%
14	Aldea Los Tecomates		A 7 kilómetros de la cabecera municipal y a 15 kilómetros del municipio de San José Pinula, se puede acceder a través de una carretera asfaltada de dos vías que comunica con San José Pinula	Se sirve del transporte de la aldea LOS MIXCOS siendo cubierta la demanda	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	Se sirven del puesto de salud de Los Mixcos. Tienen 1 Farmacia	NO TIENE, se sirve de la de Los Mixcos	1 IGLESIA CATÓLICA	NO	317	66.25%	0.95%	85.49%
15	Aldea Dulce Nombre	Caserío Nombre de Dios Caserío El Morito Caserío Jocotalés Caserío La Marantial	A 21 km de la cabecera municipal	Se sirve del transporte de Sanguayaba	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	No tiene, se sirve del puesto de salud de Sanguayaba	PTE	Comunidad Católica	NO	168	53.57%	—	10.71%
16	Aldea Lo De Silva	Caserío Las Lajas	A través de la cabecera municipal a 5 km.	Se sirve del transporte de buses de la cabecera	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	No tiene, se sirve del puesto del centro de salud de la cabecera	NO	Comunidad Católica	NO	121	75.21%	—	76.86%
17	Aldea El Manzanote	Caserío Los Anonos Caserío El Plantón	A 8 km. de la cabecera municipal	Se sirve del transporte de buses de la cabecera	1 Instituto básico. 1 escuela nacional	No tiene, se sirve del puesto del centro de salud de la cabecera	NO	Comunidad Católica	NO	181	51.38%	55.25%	47.51%

No.	NOMBRE	COMUNIDADES QUE FORMAN PARTE DE SU EXPANSIÓN O QUE ESTÁN PRONTAS A CONJURARSE	ELEMENTOS DE LAS ACTIVIDADES PRINCIPALES	USO ACTUAL PREDOMINANTE E DEL AREA POBLADA		POBLACION						
						CENSAL 2002	TASA DE CRECIMIENTO %	ACTUAL 2008	PROYECT UAL 2010	PROYECT UAL 2015	PROYECT UAL 2020	PROYECT UAL 2028
7	Aldea Sanguayaba	Caserío El Petercito	Las principales fuentes de trabajo son la agricultura y trabajos en fábricas y maquilas en la ciudad capital, por otro lado cada día crece el problema de la migración hacia los Estados Unidos. En el caso de las mujeres su trabajo básicamente consiste en un trabajo doméstico.	RESIDENCIA	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	2,157	1.87%	2410	2502	2745	3430	4286
8	Aldea El Triunfo		Las principales fuentes de trabajo son la agricultura y trabajos en fábricas, granjas avícolas y maquilas en la ciudad capital.	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	712	3.49%	875	937	1112	1679	2533
9	Aldea Los Cubes		La principal fuente de trabajo es la agricultura y también tienen problemas de migración a los Estados Unidos	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	802	1.50%	877	903	973	1164	1392
10	Aldea Plan Grande	Caserío El Bejucal Caserío Las Vertientes Caserío Barro Colorado Caserío El Bejucalito Caserío Primera Joya	En esta aldea se produce principalmente güisquil, papa, güicoy, maíz y frijol. Las principales fuentes de trabajo son la agricultura, el empleo en la capital donde prestan sus servicios, principalmente la población joven. Otro de los fenómenos que se observan en esta aldea es la creciente migración hacia los Estados Unidos de América, a partir de los años 90's ha aumentado el número de migrantes, producto de la falta de fuentes de trabajo y constantes pérdidas en la producción agrícola. En el caso de las mujeres, además del trabajo doméstico no remunerado, se dedican a procesar guaipe . Llegan vehículos con bolsas de tela para que las mujeres puedan procesarlo y luego este vehículo pasa por el producto y lo lleva a vender a empresas a la capital.	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	663	-8.56%	606	507	324	111	38
11	Aldea La Concepción	Caserío Joya Galana Caserío Piedra Parada Caserío Tres Quebradas	Principalmente agricultura, además de esta producción se cuenta con un proyecto de incentivos forestales PINFOR a través del MAGA. La principales fuentes de trabajo son la agricultura y la maquila, pero además esta aldea ha sido seriamente afectada por la migración hacia los Estados Unidos de América	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	740	4.43%	960	1047	1300	2188	3682
12	Aldea Buena Vista	Caserío Pie del Cerro Caserío El Pito	La principal fuente de trabajo en la aldea ha sido la agricultura, principalmente la siembra de verduras, pero en los últimos años se han notado cambios y la principal fuente de trabajo para hombres y mujeres actualmente lo constituyen las fábricas , mucha población ha migrado a la ciudad capital para emplearse en este tipo de trabajo o actividades como la albañilería, agentes de seguridad, entre otras	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	340	-0.98%	320	314	299	266	236
13	Aldea Los Planes		La principal producción agrícola lo constituye el maíz y el frijol, como productos de autoconsumo, además está la producción de güisquil, perulero, tomate y otros productos. Además de estas fuentes de trabajo buena parte de la población emplea su fuerza de trabajo en fábricas, maquilas y otro tipo de servicio en el municipio de San José Pinula o la ciudad capital.	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo.	996	4.74%	1314	1442	1817	3168	3154972
14	Aldea Los Tecomates		Las personas se dedican a la producción del güisquil, perulero, miltomate, chile jalapeño y en menor escala el maíz y frijol; en época de cosecha de verduras de esta área salen de 3 a 4 camiones diarios quienes llevan la producción en su mayoría al CENMA zona 12 y a la terminal zona 4. Otras actividades de esta población son la carpintería, mecánica, talabartería y zapatería pero la mayor parte de las personas trabaja en maquilas de la capital.	Residencial y actividades de patio	Deberá definirse a corto plazo	1,611	3.37%	1965	2100	2479	3690	5494
15	Aldea Dulce Nombre	Caserío Nombre de Dios Caserío El Morrito Caserío Jocotales Caserío La Culebra Caserío El Manantial	Las principales fuentes de trabajo son en fábricas y maquilas en la ciudad capital y las mujeres su trabajo básicamente consiste en un trabajo doméstico	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	1490	5.31%	2032	2254	2919	5432	10106
16	Aldea La De Silva	Caserío Las Lajas	La principal fuente de trabajo es la agricultura y tienen problemas de migración a los Estados Unidos motivado por la falta de empleo	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	575	4.06%	730	790	964	1553	2502
17	Aldea El Manzanote	Caserío Los Anonos Caserío El Plantón	La principal fuente de trabajo es la agricultura y tienen problemas de migración a los Estados Unidos motivado por la falta de empleo	RESIDENCIAL	Proporción de Uso del Suelo. Deberá definirse a corto plazo	852	2.90%	1011	1070	1235	1740	2451

No.	NOMBRE	COMUNIDADES QUE FORMAN PARTE DE SU EXPANSIÓN O QUE ESTÁN PRIORITARIAMENTE A CONJURARSE	Paisaje del poblado y dinámica actual	Potencial Urbanizable	PLANO USOS DEL SUELO	ESTRUCTURA SOCIO-ADMINISTRATIVA	FERIA TITULAR
7	Aldea Sanguayaba	Caserío El Petencito	RURURBANA: la topografía donde se encuentra asentada esta aldea es quebrada y la distribución habitacional se distribuye a la orilla de la carretera, con un centro donde se ubica el puesto de salud y la iglesia católica	Este territorio, a pesar de que aun conserva características rurales, la inversión para extender los servicios básicos aun podría ser viable, ya que posee equipamiento de salud y educación, por lo que podrían considerarse como proyectos a mediano y largo plazo.	Deberá definirse a corto plazo.	9 alcaldías auxiliares y 1 COCODE	
8	Aldea El Triunfo		RURAL: La topografía donde se encuentra asentada esta aldea es quebrada y la distribución habitacional es dispersa. Una de las aldeas más pobres de Palencia. Los vecinos no tienen mayor dinámica con la cabecera mas que para hacer tramites en la municipalidad	Este territorio es uno de los mas dispersos por lo que desarrollar servicios obras de urbanismo representaría un costo alto para la inversión de corto y mediano plazo.	Deberá definirse a corto plazo.	alcaldes auxiliares, ayudantes, regidores y el COCODES	
9	Aldea Los Cubes		RURURBANO: La topografía donde se encuentra asentada esta aldea es quebrada y la distribución habitacional es dispersa, sin embargo tiene muy buena accesibilidad y cercanía con la Cabecera Municipal.	Por su cercanía con la cabecera municipal, esta aldea posee gran potencial de desarrollo urbano y podría considerarse como área para desconcentrar servicios de la cabecera municipal.	Deberá definirse a corto plazo.	2 alcaldes auxiliares y 1 COCODE	
10	Aldea Plan Grande	Caserío El Bejucal Caserío Las Vertientes Caserío Barro Colorado Caserío El Bejucalito Caserío Primera Joya	RURAL: La topografía del terreno en una parte es plana y otra parte es quebrada.	Esta área a pesar de ser rural, tiene grandes potencialidades de crecimiento ya que interconecta a varias aldeas las cuales pueden servir de equipamiento e infraestructura que se realice en este área, además se puede tener por poseer extensiones de planicie los costos de infraestructura son menores que en sitios con topografía predominantemente quebrada.	Deberá definirse a corto plazo.	CODEDE y La organización social está conformada por 5 alcaldes auxiliares distribuidos por cantón; estos alcaldes coordinan su trabajo comunitario con otras instituciones en el caso de seguridad con	En esta aldea las festividades que celebran son los días 28.29 y 30 de mayo con ocasión de la Fiesta del Corazón de Jesús
11	Aldea La Concepción	Caserío Joya Galana Caserío Piedra Parada Caserío Tres Quebradas	Esta aldea tiene mayor comunicación vial y comercial con el municipio de San José Pinula, a través de una carretera de terracería de dos vías transitable en tiempo bueno o seco. Debido a que se encuentra asentada sobre áreas montañosas la topografía es quebrada y la distribución habitacional es bastante dispersa.	Posee gran potencial de urbanización por su accesibilidad e interconexión, sin embargo los costos de infraestructura urbana y obra civil podrían ser significativos por su topografía.	Deberá definirse a corto plazo.	1 Alcaldía auxilia y 1 COCODE	
12	Aldea Buena Vista	Caserío Pie del Cerro Caserío El Pito	RURAL: la topografía del área de asentamiento es quebrada y el caserío es disperso.	Este territorio tiene fácil y variadas alternativas de accesibilidad, sin embargo tiene significativos déficit de infraestructura y servicios.	Deberá definirse a corto plazo.	1 alcalde auxiliar	
13	Aldea Los Planes		RURURBANO: El área de asentamiento es dispersa, el centro de la aldea es la iglesia donde llegan los buses extraurbanos que transportan a los pobladores al municipio de San José Pinula. La topografía del área es quebrada, no existe una distribución habitacional planificada y la mayoría de construcciones se ubican a la orilla de la carretera principal.	La mayor parte de su terreno es plano y con muy poca densidad, lo que podría representar menor costo de obra civil.	Deberá definirse a corto plazo.	1 Alcaldía auxilia y 1 COCODE	
14	Aldea Los Tecomates		RURAL: la topografía del área de asentamiento es quebrada, el caserío es disperso y la mayoría se encuentra a la orilla de la ruta. En la aldea se observan construcciones de dos niveles cuyos propietarios son personas que se encuentran en Estados Unidos. Las relaciones comerciales de la aldea las realizan en el municipio de San José Pinula, según las personas porque en este municipio existen más áreas comerciales y cuenta con más y mejores servicios que en Palencia. El fenómeno de la migración ha sido bastante fuerte por falta de fuentes de trabajo y por pérdidas en las cosechas.	Una de las ventajas principales de este territorio, es su accesibilidad con los municipios vecinos, factor que podría fortalecerse para generar proyectos que le permitan a este poblado servir a otras aldeas vecinas de servicios e infraestructura.	Deberá definirse a corto plazo.	1 Alcaldía auxilia y 1 COCODE	28 de noviembre en honor a la Virgen de la Medalla Milagrosa
15	Aldea Dulce Nombre	Caserío Nombre de Dios Caserío El Morrito Caserío Jacotales Caserío La Caserío El Manantial	RURURBANA: la topografía donde se encuentra asentada esta aldea es quebrada y la distribución habitacional se distribuye a la orilla de la carretera	Este territorio es disperso por lo que desarrollar servicios de urbanismo, podría representar costos elevados para la inversión de corto y mediano plazo.	Deberá definirse a corto plazo.	1 COCODE	
16	Aldea Lo De Silva	Caserío Las Lajas	RURURBANO: La topografía donde se encuentra asentada esta aldea es quebrada y la distribución habitacional es dispersa.	Es de las aldeas que alcanza el radio de influencia de la cabecera municipal, por lo que el costo de extensión de infraestructura hacia este sector sería mas accesible que el de algunos sectores propios del mismo casco por la disposición de algunos servicios como el agua. Es un buen foco para crecimiento de la población que desea estar cerca de la cabecera.	Deberá definirse a corto plazo.	1 COCODE	
17	Aldea El Manzanote	Caserío Los Anonos Caserío El Plantón	RURURBANO: La topografía donde se encuentra asentada esta aldea es quebrada y la distribución habitacional es dispersa	Por su cercanía con la cabecera municipal, esta aldea posee gran potencial de desarrollo urbano y podría considerarse un área para desconcentrar servicios de la cabecera municipal.	Deberá definirse a corto plazo.	1 COCODE	

IX. BIBLIOGRAFÍA

Anderson, Larz T. *Guidelines for Preparing Urban Plans*. Chicago IL, APA Planners Press, 1995.

Anderson, Larz T. *Planning the Built Environment*. Chicago IL. APA Planners Press, 2000.

Brooks, Michael. *Planning Theory for Practitioners*. Washington DC, APA Planners Press, 2002.

Calderón, G. Murillo. "Gerencia del talento humano en el sector público", en: *Análisis en entidades públicas de Manizales*, Pereira y Armenia, Colombia, Monografías, 2004.

Canek P. Maritza. *El microcrédito para vivienda y su aporte a la inclusión indígena en Guatemala*. Trabajo de Ensayo, Guatemala, 2005.

Center for Planning Excellence. *What is a Comprehensive Plan Baton Rouge LA, 2009*. Hampton's Community Plan, Virginia 2005.

Checa O. Juan C. *Vivienda, inmigración y segregación espacial*. Análisis de caso, Almería, España, Universidad de Almería, 2008.

CONAM GTZ. "El Ordenamiento Territorial: una Herramienta para la Gestión del Riesgo", en: Capítulo 11, *Serie, Bases conceptuales y metodológicas para la elaboración de la guía de ordenamiento territorial*, Lima, Perú, GTZ, 2009.

Consortio D&M/HLM/WRT/YEC/PW. "El Concepto Nodal y el Acceso a Oportunidades Urbanas", en: *Plan de Desarrollo Urbano de las Áreas Metropolitanas del Pacífico y del Atlántico*. Panamá, Ministerio de Vivienda, 1996.

Corporación Municipal de Villa Nueva. *Reglamento de construcción, urbanismo y ornato del municipio de villa nueva*. Villa Nueva, Guatemala, Municipalidad de Villa Nueva, 2005.

De Espínola, José R. *Economía regional y sistema urbano de España en 1996*. España, Publicación electrónica, 2010.

De la Cruz, Abisai. *Monografía: Antropología, Arqueología e Historia de Palencia*. Guatemala, Escuela de Historia & Centro de Estudios Folklóricos., Universidad de San Carlos de Guatemala, 2006, p.67-109

De Solá Morales, Manuel. *Las formas del crecimiento Urbano*. Primera edición, ediciones de la Universidad Politécnica de Cataluña, 1997.

Florida, Richard. *Densidad y conectividad urbanas como motores de la creatividad y la innovación*, Mexico DF, Paidós, 2007.

Fuente consultada para este capítulo: Gómez, Mario. *Caracterización Ambiental de Palencia*. Guatemala, Universidad de San Carlos de Guatemala, Facultad de Agronomía, Ejercicio Profesional Supervisado, 2007.

Fuentes K. Juan A. *Población y Migración en el área Rural*. Guatemala, Sistema de Naciones Unidas, 1999.

Gall, Francis. *Diccionario Geográfico Nacional de Guatemala*. Guatemala, Instituto Geográfico Nacional Ing. Alfredo Obiols Gómez, 1999. Pág. 830.

Geddes, Patrick. *Ciudades en evolución*. Francia, ediciones Williams & Norgate, 1915.

GÓMEZ P. JAVIER. *Aproximación a la formulación del diagnóstico territorial*. Ensayo de Cátedra de Análisis Geográfico Regional, España, Universidad de Deusto, 2006.

Instituto Nacional de Estadística -INE-. "Glosario de las principales definiciones", en: *Encuesta Nacional de Condiciones de Vida ENCOVI-2006*. Guatemala, Instituto Nacional de Estadística -INE-, 2006.

JARAMILLO, Samuel y CUERVO, Luís M. *Urbanización Latinoamericana*. Bogotá, Colombia, editorial Escala Ltda, 1993.

LEÓN, José M y MONTOYA, Giselle. *Conceptos Básicos de Transito y Diseño Vial*. Lima, Perú, Universidad Nacional de Ingeniería, 2003.

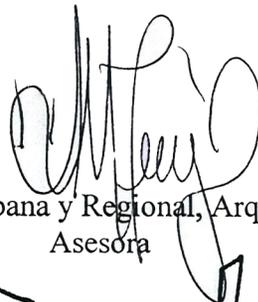
Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. *Guía de Presentación del Proyecto Integral*. Argentina, Unidad de Evaluación Provincia, 2006.

Rodríguez Z. Gabriela. *Redes comunitarias, una alternativa para el desarrollo social en Coyoacán*, México, Distrito Federal, Dirección General de Desarrollo Social, 2005.

Schmidt, Inés. "El Transporte Público Urbano asegura la inclusión social", en: *Informe digital Metropolitano*. No.43. Buenos Aires Argentina, Octubre de 2007.

Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, (SEGEPLAN), Instituto Nacional de Estadística (INE) y Universidad Rafael Landívar. *Mapas de pobreza y desigualdad de Guatemala*. Guatemala, 2002. p.36

IMPRÍMASE



Mta. en Planificación Urbana y Regional, Arqta. Irayda Ruiz Bode
Asesora



Arq. Carlos Valladares Cerezo
Decano



Arqta. Ilovna Mayari Cortez Archila
Sustentante de Tesis