

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES.

GUATEMALA, G. A.-

BIBLIOTECA CENTRAL-USAC
DEPOSITO LEGAL
PROHIBIDO EL PRESTAMO EXTERNO

TESIS SOBRE POLITICA DEMOCRATICA
GUATEMALTECA.

TESIS

Presentada a la Junta Directiva de la
Facultad de Ciencias Economicas de la
Universidad de San Carlos de Guatemala.

Por

RAQUEL IBARRA LARA

en el acto de su investidura con los títulos de

ECONOMISTA EN EL USALO DE LICENCIADA
CONTADORA PUBLICA-AUDITORA.

GUATEMALA, G. A.

SEPTIEMBRE DE 1960.



==== ===== =====
==== ===== =====

DL
03
T(109)

JUNTA DIRECTIVA DE LA FACULTAD DE
CIENCIAS ECONOMICAS
DE LA
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

Decano.....	Dr. Manuel Noriega Morales.
Vocal 1o.	Ing. Jorge Arias B.
Vocal 2o.	Lic. Jorge Berascoat.
Vocal 3o.	Lic. Jorge del Valle Mathen.
Vocal 4o.	Jorge González del Valle
Vocal 5o.	
Secretario	Dr. Héctor Colicolen.

TRIBUNAL SUPLENTE DEL EXAMEN
GENERAL PRIVADO

Decano	Dr. Gustavo Mirón F.
Vocal 1o.	Ing. Jorge Arias B.
Examinador	Dr. Manuel Noriega Morales.
Examinador	Lic. Enrique Santa Cruz.
Secretario	Lic. Flavio Guillén G.

Por las ideas y doctrinas desarrolladas en la tesis sólo el candidato es responsable; pero la desaprobación del tribunal acerca de estas últimas, no será parte en la calificación del examen, ni motivo para rechar el título. (Artículo 19 de la Ley Orgánica de la Universidad de Guatemala.)

Jorge Del Valle Matheu, Abogado y Notario, Guatemala, C.A.-

Guatemala, 22 de Julio de 1950.- Señor Decano de la Facultad de Ciencias Económicas, SU DESPACHO.- Señor Decano: tengo el honor de informar a Ud. que he leído el trabajo de tesis intitulado "ENSAYO SOBRE POLÍTICA DEMOCRÁTICA GUATEMALTECA", presentado por la señorita RAQUEL IBÁÑEZ LARA.

Oportunamente y en sesiones o reuniones frecuentes, conversamos con la autora sobre el plan que desarrolla y algunos aspectos concretos del tema, habiéndole hecho las observaciones y comentarios sobre su documentado estudio, que responderá en el mayor grado posible a los nobles propósitos de la señorita Ibáñez Lara.

Declaro con toda sinceridad que el esfuerzo de la autora es -- algo de encomio.

Presenta las bases teóricas de la demografía, su desarrollo, -- superación, condiciones reales colectivas que la impulsan, problemas demográficos y aplicación de los puntos de vista teóricos a nuestra sociedad.-

Refleja orientaciones de interés en el plan demográfico guatemalteco, y con verdadero deseo de servir al País, divulga nociones y proyectos de acción en forma sintética y ordenada.

Su trabajo permite captar con facilidad nociones dispersas sobre teoría demográfica y apreciar la asimilación lograda por la señorita Ibáñez en el planteamiento de las medidas que a su juicio deberán normar los aspectos de la política demográfica nacional.

Como apéndice de su trabajo, figura un informe de la autora al Ministerio de Economía, presentado con fecha 31 de Mayo de este año, sobre los movimientos de colonización en las zonas de Tiquilste y Raptán, que tiene el mérito de ser fruto de la observación y meditación personal de la señorita Ibáñez en el campo de la investigación demográfica.- recomiendo que este informe figure como parte complementaria de la tesis.-

La autora debe ser estimada en el fruto primigenio de sus estudios, que se advierte grávida en anhelos de superación.-

Ensayos como el que ofrece la señorita Ibáñez no son corrientes en Guatemala y demuestran la eficiencia y seriedad de los estudios que imparte nuestra Alma Mater.

Al presentar este dictamen, cumplo con el grato encargo que me diern la Facultad de Ciencias Económicas y aprovecho la oportunidad para suscribirme del señor Decano como su más atento y seguro servidor. (F.) Jorge del Valle Mathen, Lic. Jorge del Valle Mathen.-

INTRODUCCION.

El plan general de esta obra, abarca fundamentalmente tres aspectos principales, los cuales desarrollo a través de la misma, y principalmente en el orden lógico de enunciaci3n.

Dichos tres aspectos son: I Parte Te3rica Doctrinaria, en el cual desarrollo lo mejor posible, la posici3n de la Demograf3a como ciencia social, los problemas fundamentales que comprende y especialmente por el gran inter3s que nos merece su desenvolvimiento hist3rico; II Un an3lisis hist3rico, Americano-Guatemalteco, de las medidas que por nuestra condici3n econ3mico-cultural, deban interpretarse como de contenido demogr3fico, tanto en su pasado como en su presente, para poder llegar al planteamiento de nuestras necesidades y su resoluci3n; III Exposici3n de la situaci3n actual guatemalteca y de las medidas que deber3n animar su pol3tica demogr3fica, para hacer as3 realidad sus grandes promesas.

Aun cuando pudiera parecer inadecuado el plan, o bien la nominaci3n de mi trabajo, dado que entre nosotros no existen estudios espec3ficos sobre la demograf3a y sus problemas, he cre3do conveniente, el contribuir en peque1a parte a la difusi3n y comprensi3n de tales conocimientos.-

LA AUTORA.

TRES ASPECTOS EN QUE PUEDEN ENCAMINARSE LOS ESTUDIOS SOBRE LA POBLACION.

Los estudios de la población: su carácter sociológico.- Los fenómenos de la población como fuente de información estadística.- Los fenómenos de la población como campo dinámico de investigación de la conducta humana.- Los fenómenos de la población como campo de acción social.-

El estudio de los problemas de la población se nos presenta fundamentalmente como de aspecto sociológico, ya que, el fenómeno de la población, toca en algunos puntos todas las fases de la experiencia humana y afecta la conducta social, en numerosos aspectos.-

Es precisamente la condición social del hombre, la que hace posible la existencia de poblaciones y su naturaleza evolutiva, ya que del intercambio constante de ideas y proyectos se alimenta la cultura eternamente cambiante de los pueblos. El hombre aislado hubiera sucumbido con rapidez o bien hubiera vegetado, -- languideciendo sin cesar. Es más, el concepto de sociedad se antepone al de familia, que es la célula menor que encontramos en el conglomerado social; por otra parte, aún ciertos animales tienen ese espíritu gregario, y todos los problemas que para subsistir -- ha confrontado el hombre y los animales, derivan en gran parte de su condición eminentemente social. Sin embargo la importancia -- que el estudio de la población en sí misma tiene, no ha sido contemplada sino hasta épocas recientes.-

Los estudios sobre la población pueden ser tomados desde tres aspectos: como fuente de información estadística, y es precisamente el desarrollo de la estadística gubernamental en materia de población el que ha hecho posible el nuevo concepto de la Demografía; como investigación de la conducta humana para su interpretación; como un campo de acción social.-

Los fenómenos de la población como fuente de información estadística: la estadística demográfica revela abundantes aspectos de la vida humana, tales como: monto de las poblaciones y tendencias de crecimiento: los procesos vitales; calidad de las poblaciones; composición y características de las mismas; distri-

bución especial y cultural; movimiento de las poblaciones. A pesar de la importancia que innegablemente tienen y se les concede a estos datos, ellos solos numéricamente, no dan una explicación-satisfactoria del por qué de los fenómenos y sus variaciones; son primordialmente constataciones.-

En el aspecto puramente numérico de la estadística humana, el principal centro de interés reside en las tendencias de -- crecimiento, Las tendencias de crecimiento de la población mundial son el resultado del exceso de los nacimientos sobre las defunciones; pero al estudiar ya un area en particular, hay que tener en cuenta otro factor; las diferencias entre la emigración y la inmigración.-

Las estadísticas vitales muestran lo concerniente a tasas de nacimiento y defunción, ya sea referidas a la población total, o bien tomadas con respecto a grupos por edades, y, en el caso de tasas de nacimiento, referidas a la proporción de matrimonios y a la edad de las mujeres en el período reproductivo de su vida.-

La calidad revela las proporciones de un grupo de población ya sea considerado como supernormal o defectivo considerado con relación a las definiciones sociales. Los grupos humanos oscilan desde los considerados socialmente inadecuados, hasta los -- más altos grupos considerados como privilegiados.-

La composición y características, nos dan la integración biológica de un grupo humano, tales como sexo, razas, edades; e -- incluso puede abarcar condiciones tales, como trabajos, religión, matrimonios y otras actividades sociales.-

La distribución, nos dá aspectos de la colocación de la población en el espacio, tanto debida únicamente al factor geográfico, como a clasificaciones culturales en urbana y rural.-

El movimiento, revela los problemas nacidos de las migraciones a través de los límites territoriales, de significancia nacional o local. O también política. Es decir revela los problemas-

ocasionados por las migraciones internacionales, o bien la resonancia de las migraciones internas de zona a zona o del campo a la ciudad.-

Los fenómenos de la población, como campo dinámico de investigación de la conducta humana que requiere interpretación sociológica: Como se modifica el carácter de una población por selección, mientras ésta opera a través de nacimientos, muertes y migración? Cómo los cambios en la cultura, afectan la acción social y en consecuencia las tendencias de la población? Si como fuente de datos estadísticos, el fenómeno de la población nos permite el constatar las variaciones con que se presenta, esos datos numéricos en cambio no nos dan la explicación de tales cambios. Sin embargo ha sido posible comprobar que fundamentalmente los cambios biológicos apreciados son concomitantes de cambios sociales y culturales. Para explicar esta relación se han intentado muchas teorías, -y en pocos campos del conocimiento humano, tantas como aquí, pretendiendo con ello el llegar a formular una ley universal de la población; -pero siendo que éstas se han basado en postulados geográficos, biológicos, económicos, antes que en aspectos socio-culturales de la conducta humana, existe entre todas ellas contradicciones, puesto que su enfoque del problema ha sido parcial, sin embargo, actualmente ya no se pretende el obtener esa buscada ley general, sino lograr la explicación de la conducta humana dentro de un campo sociológico, y así la tarea se simplifica puesto que cada medio tiene sus propias características.-

Los fenómenos de la población como un campo de acción social: Al interpretar o analizar esas características de los conglomerados humanos, vemos que contemplados desde el punto de vista -- del bienestar humanos sugieren medidas a tomarse, sin embargo estas medidas de política social, según sean enfocadas, por estadistas, legisladores o científicos, toman un distinto enfoque permitido por los aspectos teóricos que cada uno en su ramo considere preferente. Así se observa si analizamos los primeros estudios sobre demografía y vemos cómo poco a poco a sus problemas se les va deslizando cam-

po propio y se admiten cuáles serán sus problemas básicos. El campo que abarcan los problemas de la población, es vasto y no bien delimitado, al tratar de hacer algo en favor de la población, van surgiendo las políticas de población, aún cuando el enfoque del problema haya sido parcial y fragmentario.-

Estas políticas de población deben desarrollarse fuera de los campos puramente teóricos del estudioso y fuera de las exigencias de la situación política nacional. Los párrafos anteriores nos dicen que debemos admitir como principio básico el hecho de que la Demografía es una ciencia general y precisa y que todo problema social, no puede ser analizado como un elemento físico, aislandolo de los demás; sus conexiones son muy hondas y sus raíces son las mismas; el hombre. No son aspectos biológicos, ni culturales, ni económicos aislados los que se presentan, son fundamentalmente problemas humanos, es decir sociales.-

Debemos considerar también que estos dos últimos aspectos, de la Demografía y sus problemas, en última instancia se complementan; todo problema social, es dinámico ya que el hombre es mutable, y por lo tanto la interpretación de sus actos en determinado momento es solo un intento de fijar, de retener esa dinámica, de establecer las generalidades de ese movimiento; y por la otra la colaboración a esa dinámica mediante planes elaborados, basados en lo que se ha creído ser la esencia de esa dinámica, para ayudarla y corregirla. La una no es posible sin la otra, la estática es la suspensión temporal de lo social y solo es laudable si con ello se tiende a corregir la dinámica actuante.-

A través de las épocas y de la mayor o menor importancia que se le haya concedido a la Demografía, es posible ver que un fenómeno dado de población, puede ser considerado o no un problema. Se le identifica con los problemas sociales, cuando a estos se les da un significado social indeseable. Por ejemplo, aún cuando hay países como la China, en que su población se multiplica por millares, como ésta se ve limitada por la muerte, más que por restricciones, es dable suponer que la inmensa población chi-

na, no tiene conocimiento de los problemas sociales concomitantes de una excesiva tasa de nacimientos; en el Japón por el contrario, hay un considerable conocimiento de las dificultades que produce una excesiva tasa de nacimientos. Una de las obras clásicas ya, precisamente por el resultado desfavorable que atribuye a los fenómenos de población es el Ensayo de Malthus, y aún cuando no es esta la primera obra en que se tratan asuntos de la población si es una de las más difundidas.-

Ahora bien, la relación que se establezca entre los problemas sociales y los fenómenos de población, para atribuirles o no resultados desfavorables, tiene que fundarse en la información que al respecto se posea y de la cual habrán de deducirse las consecuencias, y al mismo tiempo de la divulgación que de tales hechos se haga comúnmente entre la población. Así, en una nación, los problemas sociales, pueden abarcar un gran número de población, en otra en cambio un corto sector de población.-

Hay un deseo dominante, común al género humano a través de los siglos de historia, y que es el de reproducirse.-

Los problemas sociales son materia de evaluación. Un hecho objetivo, en relación a una persona no constituye un problema social. Tiene que haber un conocimiento de la implicación de ese hecho objetivo, en relación al bienestar del grupo. Un problema social principia con el despertar de las conciencias en relación a un hecho dado.-

La importancia de la información es evidente en todos los aspectos de problemas de población; una familia numerosa, bajo determinadas condiciones de vida, puede ser considerada como indeseable; en otras condiciones y bajo una cultura diferente, puede ser considerada como altamente deseable, y como no constitutiva de problema. El rápido crecimiento de una población puede ser visto con optimismo o por lo contrario con temor. La inmigración fué favorecida por muchos años en los Estados Unidos; y, se empezó luego a considerar como problema cuando la opinión pública, la calificó de amenaza del bienestar general. Si tomamos por ejemplo los Estados

Unidos, vemos que hay dos causas en la vida americana que determinaron cambios fundamentales en los problemas de población; y nacidos a su vez de la información sobre los mismos. Estas causas fueron: un cambio radical en las tendencias de crecimiento y la conformación bio-social de la población; y cambios radicales en la política social y en la filosofía social que colocaron algunos aspectos de la población bajo nuevas perspectivas.-

Los cambios que se suscitan en la estructura de una población dada nos dan muchas veces una extensa información de carácter general en relación a los problemas de población. Para cierta época y conforme a los patrones aceptados, las poblaciones son consideradas dentro de ciertos cánones, pero hay hechos tales que hacen que esas poblaciones se estructuren nuevamente bajo condiciones distintas de las previamente existentes y eso nos demuestra -- que hay factores talvez hasta entonces ignorados que influyen en la estructuración de poblaciones, y nos dan por consiguiente, normas para una nueva política a seguir para un país dado.-

La información sobre problemas de población, parece provenir no solo de cambios en las tendencias de población sino también de cambios sufridos en la filosofía social, es decir que hay factores culturales que de una manera u otra determinan cambios en los problemas de población. Hay actualmente grupos de población que son vistos bajo nuevos aspectos. Los nuevos conceptos del "Bienestar general" han cambiado el significado de muchas características de población existentes.-

Los años de la depresión mundial que siguieron a la primera guerra nos muestran ampliamente como los conceptos de problemas de población se van desvirtuando, y como algunos aspectos a los que se les había concedido escasa importancia llegan luego a tener un papel principal. Por ejemplo para los Estados Unidos una de las influencias más importantes que determinó cambios vitales en problemas de población fué la nueva política del Gobierno que se valió del sistema impositivo para fines de bienestar general, en una es-

cala sin precedente en la vida americana.-

La población en sí misma ha sido considerada como fuente de problemas sociales, así vemos que los más agudos problemas sociales que afligen a la humanidad, han sido siempre explicados por el hecho mismo del fenómeno de la población. El control de los nacimientos se cita a menudo como una de las soluciones para los males de la humanidad. Naturalmente, que como en todo, hay aquí también sus extremistas, Swinburne (1), considera que la "presión sobre la población" es un principio básico de sociología, le atribuyen al crecimiento de la humanidad, la pobreza de la misma. Lo mismo opina Salesby (2) al hablar de "la sabiduría de la cuna vacía," como solución de todos nuestros problemas.-

Los fenómenos de población sí tienen cierta ingerencia en la mayoría de los problemas sociales. Pero es justo hacer --- constar que raramente son la causa directa e inmediata de algún problema dado, salvo de los que son inherentes a condiciones especiales, en que la población pasa por desequilibrios.-

La miseria, las guerras, han querido ser explicadas primordialmente por la presión demográfica, por el exceso de población en relación a los recursos de un pueblo dado. Pero son los mismos pueblos los que se encargan de desmentir tales asertos. - Vemos pueblos como China, La India, tradicionalmente superpobladados, que sin embargo no son, ni han sido a través de su historia, colonizadores, guerreros, imperialistas, ni en alguna forma han perseguido infiltraciones. Luego, esto nos demuestra que no es el factor población, el que determina tales hechos sino el factor cultura de cada pueblo.-

La densidad de la población en sí misma, no explica las

(1) (1)

Citados por Landis: Population Problems.-

guerras, ni hace que la población crezca, La guerra es un complejo de factores culturales que debe ser soportada por numerosas -- causas nacidas en tradiciones históricas de un país. El factor de la población tomado solo y considerado meramente como un fenómeno biológico, no es una explicación satisfactoria para una agresión o guerra.-

La densidad de población en relación a áreas que son -- las que normalmente se estudian, es relativa; para un país, puede parecer que se excedió el límite de población, y para otro dado, -- esa misma población está bajo los límites de una población normal. Por otra parte hay que tener en cuenta que si cambian los patrones dentro de los cuales se considera una población, a pesar de -- mostrar ésta una tendencia descendente, puede aumentar la presión de la población.-

El hecho de que el simple fenómeno demográfico, no basta a explicar todos los fenómenos sociales, no es razón para que su estudio se deje de lado, pues sí obra como factor en la inmensa mayoría de los fenómenos sociales, y vemos que aún fenómenos -- parciales que deberían ser considerados puramente demográficos es -- tán influenciados en alto grado, por factores culturales, políticos, comerciales etc.- A quién se considera como iniciador, del -- problema demográfico dentro de la sociología es a Tomás Malthus, -- a pesar de que antes que él ya otros economistas se habían ocupado de los problemas como se puede ver al hacer un análisis de las doctrinas de la población.-

-II-

TEORIAS DE LA POBLACION. ASPECTOS MODERNOS DE LAS TEORIAS DE LA POBLACION.

Teorías naturalistas: Pearl y Gini.- Teorías Económico-locales: Malthus.- La relatividad de las teorías.

Pocos campos de estudio social son más complejos y ramificados que el de la población. A pesar de eso, se han hecho numerosos intentos, para explicar el fenómeno de la población, pero se ha tratado de hacerlo con una fórmula naturalista, simplista, a modo de reducir el crecimiento de la población, dentro de una ley universal de todas las cosas vivientes. Vamos a dar una rápida ojeada a esas diferentes teorías, tratando de hacerlo en forma corta y al mismo tiempo completa.-

TEORIAS NATURALISTAS DEL CRECIMIENTO DE LA POBLACION:

Al hacer la exposición y análisis de estas teorías, debo advertir que he querido presentar primero, un concepto tal que sea lo más aproximado a las concepciones modernas de los fenómenos de la población, dejando para páginas posteriores el análisis de las doctrinas de población a través de los años, ya que su análisis final nos acercará nuevamente al punto de partida.

Comenzaremos en consecuencia con las teorías naturalistas del crecimiento de la población y sus más altos exponentes: Gini y Pearl.

Dado que el hecho del crecimiento de la población es en sí un hecho físico, ha habido tendencia entre los que han estudiado tales problemas, a explicarlo en términos de factores naturales, mecánicos o económicos. Son muchas las teorías que han seguido tal tendencia. Y, entre los factores a que se les ha dado papel primordial en ellas encontramos:

- 1) fecundidad humana;
- 2) condiciones naturales;
- 3) bienes de consumo o nivel de vida;
- 4) densidad en el espacio;
- 5) o bien, varias combinaciones de éstos y otros factores que son capaces de comparación.

El hecho de que se haya estudiado ampliamente estas cuestiones y que repetidas veces se intentara generalizar los procesos de crecimiento en términos tales que permitieran la predicción, -- nos muestra el gran interés de la materia de la población y un deseo de parte del hombre de adelantarse al futuro, tanto como los números se lo permitieran. Pero es un hecho histórico que no podemos pasar por alto que la raza humana, ha experimentado variadas -- tasas de crecimiento a través de diferentes condiciones.

La respuesta biológica a la pregunta: Cómo crece la población mundial? es "porque nacen más personas de las que mueren en un tiempo dado". El exceso de nacimientos sobre las defunciones determina el crecimiento de la población: es esto una constatación estadística, pero ese exceso varía grandemente a través de la historia y también en las diversas localidades en un tiempo dado. Es evidente por consiguiente que hay factores que intervienen en determinar esa diferencia. Basado en esto, es que se han formulado diversas leyes o más bien tendencias de ley, sobre el problema del crecimiento de la población.-

Se ha tratado de explicarlos, atribuyendo tales cambios a tendencias de supervivencia, a cambios de carácter biológico en el organismo humano. Siendo este hecho cierto, se ha tratado entonces de determinar la fecundidad humana bajo diferentes condiciones de vida, y la fecundidad de las diferentes razas. El problema a resolver fué entonces, el determinar las condiciones bajo las cuales la fecundidad se modificaba -- crecía o decrecía. La conclusión bastante vaga a que ha podido llegarse es que la fecundidad humana guarda una relación bastante estrecha con respecto a su fertilidad.-

Considerado el hombre, como hecho biológico de la naturaleza se trato entonces de determinar las influencias naturales. La pregunta a resolver ha sido: prevé la naturaleza ciertas condiciones bajo las cuales la raza humana crece rapidamente, y prevé otras bajo las cuales crece lentamente o se estaciona?.

De más connotación cultural, pero todavía estrechamente ligada a las simplemente basadas en premisas naturalistas, es la-

que atribuye a que variaciones en la demanda de bienes/^{de} consumo, determinan el crecimiento humano. Es en este grupo donde puede clasificarse a Malthus y sus sucesores. Pues la conclusión a que llegaron estos es que la naturaleza limita el crecimiento de la población, por medio de la cantidad de bienes de consumo: y si el hombre no lo hace por sí la naturaleza lo hará.-

Se hace necesario un examen de las premisas naturalistas, no de todas sino de aquellas en las que es evidente su valor científico. Estas nos muestran los intentos a llegar a establecer por medio de las informaciones obtenidas una "Ley universal del crecimiento de la población." Como los exponentes más recientes de las teorías naturalistas tenemos a Pearl y Gini, ambas son bastante conocidos, y sus teorías formuladas después de minucioso estudio.

La ley universal del crecimiento de la población de Pearl está basada a la vez en el supuesto de factores: geográficos y biológicos y la demuestra luego, por el método estadístico. Una población, piensa Pearl, inicia su ciclo, con un pequeño incremento de su población, esta tasa de crecimiento aumenta firmemente, a medida que la población se acerca a la mitad del ciclo y hasta alcanzarla, a partir de la cual empieza nuevamente a decrecer la tasa de crecimiento, haciéndose más pequeña a medida que se alcanza el fin del ciclo. La curva matemática que describe esta tendencia es la curva logística. El factor al cual atribuye Pearl que la población muestra esta tendencia es la densidad espacial. "Conforme una población comprendida dentro de un definido límite espacial, asciende en la curva logística, su densidad automáticamente viene a ser más y más grande." (*)

La densidad de la población está asociada con una más baja tasa de reproducción y es por consiguiente un factor que hace más lento el crecimiento de la población. Pearl, toma en cuenta la cultura de una población, al explicar su curva de crecimiento, al grado que considera que la estabilidad de las con-

(*) Citado Por R. Landis: "Population Problems"

diciones de vida y la cultura son esenciales para el desarrollo normal de la curva de población. Un nuevo sistema económico, tal como el paso del sistema agrícola al industrial, determinan un nuevo ciclo, o sea una nueva curva que puede interrumpir una anterior ya iniciada antes de que se complete.-

Si se admite esta excepción, naturalmente se da lugar, a toda clase de calificaciones para su ley de crecimiento de la población cuando se aplica a seres humanos: pues al admitirla, lógicamente se pierde toda oportunidad de hacer predicciones sobre el crecimiento de la población basados en la curva logística, porque es característica de sus culturas al ser constantemente mutables, antes que estables. Se está obligado a empezar una nueva curva logística siempre que los factores culturales traigan cambios en la conducta reproductiva de la humanidad.

Willcox, ataca el empleo de curvas estadísticas y ecuaciones matemáticas al tratar de predecir el crecimiento de la población, al decir "yo no creo en una simple ley del crecimiento de la población". Y Fairchild, completa su pensamiento al expresar: "La última parte de una curva de crecimiento de población, no guarda necesariamente, ninguna relación con el principio, simplemente porque la conducta del hombre en cierto tiempo determinado, en ningún sentido predetermina su conducta en el futuro". (citados por Landis).

Ahora bien, al considerar influencia a los factores culturales, en el crecimiento de las poblaciones, resulta muy especulativo, el sentar conclusiones basadas simplemente en la densidad espacial, ya que al ser humano, no se le puede tomar dentro de la categoría de un simple animal. Los seres humanos en diferentes secciones del globo representan diferentes condiciones culturales, lo que haría sumamente difícil trazar una generalización basada en la densidad espacial o bien en la fecundidad o fertilidad. Si se observa la distribución de los habitantes de la tierra se ve que más de la mitad esta agrupada en la región de los monzones de India, China, Japón, y si se compara sus tasas

de crecimiento se ve que son muy superiores a las de los demás ha
bitantes esparcidos en todos los países occidentales.-

Gini considerando la población desde un punto de vista-
estadístico biológico, considera que la parábola matemática, des-
cribe las tendencias reproductivas de la población como un todo-
tan bien como las de una familia individual. La población, opina,
tiene su vigorosa juventud de rápida expansión, su madurez y su -
declinación y decadencia. Refutando la teoría de Malthus de un --
crecimiento geométrico de la población, Gini formula una teoría de
crecimiento cíclico con su punto máximo y su descenso (elevación
y caída). Y, opina también como Pearl y otros que son aplicables
al hombre tanto como los animales estas leyes de la población...
Considera que una población no alcanza el límite de sus subsis-
tencias, pero que existe una ley biológica que controla el creci-
miento de la población, citando como evidencia muchas poblacio--
nes que declinan y desaparecen antes de alcanzar al límite de sus
subsistencias. Basa sus asertos en la historia, en la arqueología,
y en las estadísticas demográficas que muestran las tendencias -
de crecimiento de una población dentro de cierto espacio de tiem-
po.-

La explicación que da Gini para el rápido crecimiento -
de una población, su disminución gradual y su declinación, es en-
términos de la fecundidad de la especie humana. Así como las cé--
lulas somáticas del cuerpo humano pasan los diferentes estados de
infancia, juventud, madurez y senectud, así también, las células -
germinales, sostiene, pasan a través de un ciclo similar de evolu-
ción, pero es un ciclo que se prolonga durante un período más la-
go. Su razonamiento es como sigue: durante la primera fase del de-
sarrollo de una población, la fecundidad crece; como la fecundi--
dad es hereditaria, cada generación consiste en un grado mayor, -
que sus predecesores, de los descendientes de individuos prolifi-
cos. Al ser la fecundidad cada vez mayor, la población aumenta rá-
pidamente; luego viene un natural agotamiento de los poderes repro-
ductivos. Esto es una consecuencia del metabolismo demográfico.

El contenido de esta idea de metabolismo demográfico, es que las más altas clases sociales de una población, ven degenerada su energía reproductiva y por consiguiente tratan de anexarse a gentes de escala inferior. Esto hace que exista una continua lucha por obtener una mejor clase social. Es evidente para ciertos pueblos que su clase media en su lucha, por el ascenso de clase, durante ciertas épocas ve decrecer su tasa reproductiva en límites mayores que los de las más altas clases. La diferente tasa de nacimientos es por consiguiente debido a un factor biológico, el agotamiento de la población a través del metabolismo demográfico.

Esta natural evolución de la tendencia reproductiva, que escapó a la atención de Malthus y otros, Gini cree que explica el crecimiento cíclico de la población. Extiende este ciclo a las naciones, sosteniendo que estas pasan por los períodos de nacimiento, madurez y muerte. Por consiguiente la causa primaria de la evolución de las naciones debe ser buscada en factores biológicos. La tasa de reproducción familiar caracteriza a través de la evolución, las sucesivas etapas de la evolución de las naciones.-

Las naciones en su parábola, a través del nacimiento a la muerte, muestran en sus últimas etapas una población biológicamente debilitada, que sucumbe a las epidemias o es derrotada por naciones más fuertes o simplemente desaparecen. Ese decaimiento biológico es un factor vital en las tasas de defunción de una nación. El determinismo biológico es también por consiguiente, la explicación de la considerable extensión de las tasas de mortalidad para varias naciones.

En contraste con Gini, están Spengler, Sorokin y Baker que interpretan la declinación de las tasas nacionales de nacimiento en relación al desarrollo de factores culturales.-

En conclusión las teorías de Pearl y Gini, parecen débiles para explicar adecuadamente el crecimiento de la población humana.- Pearl, parte de que la densidad de la población automáticamente reduce la capacidad de las especies para perpetuarse. Gini, por otra parte, sostiene que la lucha por la vida en la sociedad, automáticamente reduce su energía vital, al punto de que ya no pueden reproducirse. Analizando el crecimiento de la población, Pearl, parece dar poca importancia a factores que considerados sociológicamente determinan la reproducción. Si se acepta la premisa de que hay un gran poder humano reproductor que permanece inactivo en las culturas más elevadas, el factor variable proviene en consecuencia del deseo humano. Y este deseo está condicionado por valores de las diversas culturas bajo las cuales vive el hombre. En consecuencia ya no es tarea fácil el explicar las tendencias de crecimiento de una población por el efecto de -

la densidad demográfica sobre la capacidad reproductiva.-

Gini, halla en el orden social una razón para el decrecimiento de la fertilidad humana, al aceptar que la lucha social reduce la capacidad del organismo a reproducirse y este descenso de la fertilidad refleja un descenso de la energía vital humana. Parece más en armonía con las observaciones, el explicar este --descenso de la natalidad por factores culturales y psicológicos-- que por un descenso de la energía humana.

TEORIAS ECONOMICO-LOCALES.

Bastante ligadas a las teorías naturalistas están las que se basan en la influencia geográfica sobre la cantidad de bienes de consumo y por consiguiente en el crecimiento de la población. Estas teorías representan variaciones modernas de la --Teoría de Malthus, el cual se basaba en que la población humana-- aumentaba con una rapidez mucho mayor que la cantidad de bienes de consumo. La famosa teoría de Malthus, que debe su éxito a haber interpretado los intereses de la clase gobernante (inglesa) y a tomar el aspecto económico del asunto parte de los postula--dos: 1) la población tiende a crecer en una progresión geométrica: 1,2,4,8,16,32,64, etc., en tanto que las subsistencias se --producen en una progresión aritmética: 1,2,3,4,5,6,7,8, etc. --- Pocos de sus discípulos aceptaron este postulado, aún cuando hay algunos que aceptaron la mayor parte de sus premisas. Las premisas generales de Malthus fueron: 1) La capacidad de la naturaleza para reproducirse es limitada: 2) La tendencia del hombre a --reproducirse es con toda prodigalidad: 3) el crecimiento de la --población humana, normalmente tiende a sobrepasar las subsistencias: 4) La naturaleza tiende a limitar los excesos de la población, mediante medios positivos, tales como guerras, epidemias, miseria y vicio: 5) el hombre puede mediante la adopción de medidas preventivas, reducir las tasas de nacimiento. Tales medidas--serían el celibato y el matrimonio diferido.

Hay que tener en cuenta que Malthus despreció dos consideraciones importantes al presentar su tesis: 1°. que la cultura

del hombre es evolutiva y hace cambiar fácilmente la oferta de subsistencias: 2°. La actual capacidad del hombre de trasladarse a sí mismo y a las subsistencias de un sitio a otro. No es necesario un estudio detenido en la historia de los pueblos para comprobar la influencia de estos dos factores dinámicos: se ha aumentado, para las áreas en particular la producción de bienes: por medio del comercio se ha hecho posible el trasladar los bienes de zona a zona: y a la vez se ha logrado producir donde antes fueran terrenos áridos y abandonados.

La premisa que los bienes que da la naturaleza son limitados es innegable, pero también es cierto que el hombre, la población mundial no ha alcanzado nunca esos límites. Algunas especies animales y aún algunas tribus humanas han alcanzado sus límites y perecido, pero el hombre como especie no, y posiblemente nunca lo haga.-

Entre las críticas que se le han hecho a Malthus, están: 1°.- Al tomar las estadísticas de población de cualquier país se ve que sus respectivas poblaciones no crecen en progresión geométrica. En tanto que la producción alimenticia tanto agraria como industrial ha superado grandemente la progresión aritmética que previó Malthus. 2°.- Que Malthus creyó imposible el mejoramiento de la vida de los trabajadores, y su cultura. Identifica la competencia capitalista a que asiste en su época con la competencia vital.-

3°.- Señala Prenant, como otro error de Malthus, que al pretender que la población crece en progresión geométrica, mientras las subsistencias permanecen fijas o crecen lentamente, no advirtió que el progreso técnico puede desarrollar enormemente los medios de producción. Su ley de crecimiento humano en forma rígida era falsa: y la idea de la competencia, carece del valor de una Ley general.

4°.- Marx le critica que se engañó "al proclamar la existencia de una ley abstracta de la población de todos los pueblos y en todas las épocas. Lo verdadero es que cada fase económica está sometida a una ley específica de la población, que impera durante el -

curso de ella y se disuelve con ella". "La superpoblación que aflige a las sociedades modernas no tiene una base física, y-biológica, sino una fase económico-capitalista: no se debe a causas naturales que restringen la producción agraria, ni a causas biológicas, que estimulen la procreación humana, sino - que es simplemente fruto de la competencia técnica del capi--tal...." (*)

No está demás hacer notar que ya contemporáneos de - Malthus como Godwin y Wallace, atribuyen la miseria humana, antes a las instituciones sociales, que al crecimiento de la raza hu--mana.-

Si se admite para la tierra en general que los recur--sos son limitados y que la población creciente podría cubrirla, vemos que a la vez carece de significado para un area en parti--cular. Hay que tener en cuenta que la población y la tierra de--cultivo son dos factores altamente variables, y ésta última lo--es, en un grado bastante mayor que el del crecimiento de la po--blación.

Canning (*): considera que los servicios que presta - la tierra, es una función que viene condicionada por lo menos - por cuatro variables independientes: "1) el conocimiento cada -- vez mayor del arte del cultivo: 2) la substitución de los produc--tos naturales, animales y vegetales por los productos industria--les; 3) el número de habitantes: 4) la cantidad física de tierra . Históricamente los dos primeros han tenido más importancia" Mal--thus, por lo contrario les concedió más importancia a los dos úl--timos.

Las teorías de la población del siglo pasado, han con--siderado las fuerzas económicas como algo inevitable, más bien - que como un complejo de la actividad del hombre. La pobreza como algo previsto por la naturaleza, más que como resultado de las - instituciones.- Como en las teorías mecanicistas, la necesidad - primordial de un carácter orgánico se acentuó. Tales influencias

(*) Cita de J. M. S. Traducción obra de Malthus

(*) Citado por Landis: Population Problems

tienen poco significado en un mundo donde las necesidades primarias están esparcidas con las necesidades secundarias, desarrolladas bajo la influencia de una avanzada civilización y donde las fuerzas naturales son mediatas y modificadas a cada paso por fuerzas culturales.-

El concepto central de los recientes análisis económicos es la "presión de la población". Esto se refiere a la supuesta tendencia de la población a exceder las subsistencias creando en consecuencia escasez. En estricto análisis económico, el hambre y la miseria, en sus formas medias de malnutrición vienen a ser el factor limitante en determinar la cantidad máxima de seres. En último análisis, dado que los animales se alimentan de plantas, o de animales que se alimentan de plantas, sería puramente una cuestión de la vida animal sobrepasando la vida vegetal, la que a su vez depende de la capacidad del terreno, del clima y -- del complejo de fuerzas naturales que intervienen en la producción.-

La escasa solidez de muchos argumentos económicos relativos a la población, es que presuponen que su aplicación se hará en poblaciones consideradas bajo las mínimas condiciones de sobrevivencia, y entonces se piensa que el hombre siempre actúa previendo tales condiciones.-

Las explicaciones naturalistas del crecimiento de la población, no consideran una serie de factores en la experiencia humana, que son más inmediatamente determinantes, tanto como las tasas de nacimiento y defunción, especialmente en civilizaciones muy avanzadas. Nacimientos y defunciones están controlados en gran parte, no por factores biológicos, sino por factores sociales y culturales. Por consiguiente el estudio de tales fenómenos, debe estar basado preferentemente en términos de factores socioculturales, que son variables, más que en biológicos, geográficos o cualquier otros naturales.-

En el caso del hombre la capacidad de reproducción y su reproducción en sí son dos fenómenos enteramente diferentes y deben ser analizados por lo tanto bajo diferentes aspectos. La ca--

pacidad de reproducción es un hecho biológico, que puede o no ser influenciado por factores locales, tales como la constitución química de la dieta. La reproducción en sí es un fenómeno sociológico que puede ser analizado y entendido sólo en un plano de factores socioculturales. La reproducción puede llegar a ser cuestión de costumbre.-

Es, este el punto de vista que tenemos que adoptar, - la población, sus tendencias de crecimiento, son fenómenos sociales y bajo tal aspecto debe buscarse su interpretación. La importancia de las teorías naturalistas debe ser ya meramente histórico.

Las teorías basadas en factores socioculturales, no desechan los postulados de las teorías naturalistas, pero el interés del sociólogo no está en comprobar tales hechos, sino encontrar las causas que hacen que tales hechos ya no se produzcan conforme a lo que se creyó una ley universal aplicable a todas las épocas. Necesitan saber el por qué de las tasas de nacimiento, defunción, de las migraciones que están muchas veces en contradicción con los postulados naturales y económicos. Si existen leyes, estas son de carácter biológico natural y no es el sociólogo el llamado a establecerlas, sino que debe este ver los cambios que producen los factores culturales y los nuevos patrones bajo los cuales quedan los fenómenos después de sufrir tal influencia. La población es de interés para el sociólogo, principalmente por las consecuencias, de un grado de población dado, su monto, y sus características en la conducta humana. Hechos humanos, fenómenos biológicos de carácter humano tienen resonancia en la conducta del hombre, y es desde este punto antes que como hechos biológicos en sí como los debe estudiar el sociólogo. Al analizar hechos tales como migraciones, nacimientos, defunciones, tienen que ser estudiadas en relación a la población que se toma y a los patrones culturales respectivos.

El crecimiento de la población, es una función no principalmente de fecundidad sino de cultura que determina su efectivo ejercicio: la fecundidad es una condición esencial, pero --

los factores motivantes de la conducta humana residen en la cultura, en los valores, en la ideología e instituciones de un pueblo.

El análisis de las condiciones socioculturales de los pueblos arrojan más luz sobre algunos aspectos del crecimiento de la población, que el análisis directo de los fenómenos que se constatan por la estadística y la biología. La distribución de los sexos por edades, la fertilidad, la migración, el aborto, el infanticidio hallan en factores culturales, su explicación. La migración como se manifiesta en las modernas culturas, no es principalmente resultado de las fuerzas geográficas o económicas, pero es atribuible a un complejo de factores socioculturales, que motivan la migración de los grupos.

Aceptada la influencia de los patrones culturales, en la conducta reproductiva del hombre, ya no es posible intentar una ley universal del crecimiento de la población, a lo sumo se puede establecer generalizaciones aceptando como premisa, que rijan en los diferentes países los mismos patrones culturales. De tal manera que las generalizaciones son posibles en áreas limitadas de países con culturas similares. Pero no podrán ser admitidas como generalización, a priori, deberán primero demostrarse.

Al estudiar la conducta humana, en relación a ciertas condiciones socioculturales, se debe tener en cuenta que la investigación se encuentra limitada en el tiempo y en el espacio. Las normas socioculturales son altamente variables, tanto en el tiempo como el espacio. De manera que los fenómenos presentados para su estudio, deben tomarse en relación al área tomada únicamente y dentro de un período limitado de tiempo; naturalmente que el estudio del presente se relaciona con las normas que rigieron para su pasado cercano y todo lo más esto nos permite hacer predicciones para el futuro, aunque estas no tienen gran fuerza, ya que el factor que se puede tomar como constante es el biológico. Los factores culturales en el curso de pocos años pueden cambiar grandemente, y determinar por consiguiente cambios insospechados en la conducta reproductiva del hombre.-

Sin embargo, aunque un estudio socio-cultural de los pro--

blemas de la población nos muestra la imposibilidad de establecer leyes generales o aún generalizaciones, vemos que hace posible una mejor comprensión de los grupos de población. La ciencia del sociólogo, se encuentra limitada por la realidad, puede esperar empero, que ciertas manifestaciones humanas sean más o menos generales dentro de las varias culturas: y que ciertas otras sean más o menos universales a través de todas las culturas. Las manifestaciones biológicas en sí que son generales, carecen de significado, lo que importa es sus aspectos culturales, sus reacciones para los diferentes pueblos.

III

DOCTRINAS DE LA POBLACION A TRAVES DE LOS SIGLOS

Breve historia de las doctrinas de la población. Su paso desde el punto de vista religioso al sociológico. Antigüedad: pueblos de oriente, Grecia, Roma. Puntos de vista religioso y político.- Edad Media: religioso. Epoca Mercantilista y Bisiocrática: Político.-

Un análisis de las doctrinas de la población a través de los siglos es de suma utilidad para aquellos que quieran comprender lo mejor posible los problemas conexos de la población. No siempre ha sido el mismo el concepto que a la humanidad le han merecido asuntos tales como el de su reproducción y perpetuación; ni a través de las épocas para un mismo pueblo el concepto que prevalece al analizar tales aspectos de su vida social, puede enfocarse dentro de un terreno determinado.

El autor que me ayudará ante ustedes para hacer tal análisis es Gonnard, con su obra "Historia de las Doctrinas de la Población". Siguiendo su exposición, no sólo por su autoridad, sino por parecerme adecuada a mi intento, presentaré las doctrinas de la población agrupadas en tres períodos, los cuales son dado el criterio que los anima sumamente diferentes entre sí, además de ser bastante desiguales en su duración.

El primer período y más largo de los tres, abaraca la antigüedad y edad media. Se caracteriza, porque la cuestión de la población, es ante todo un asunto religioso, moral y político. Y la doctrina se cristaliza alrededor de esos conceptos extraeconómicos.

El segundo, que se inicia a fines de la edad media y se prolonga hasta fines del Siglo XVIII, se caracteriza -- porque en él se empieza a plantear el problema desde el punto de vista económico y luego se enfoca ya con tendencias puramente científicas.-

En 1798, aparece el Ensayo de Malthus, donde se pre

- cisan los términos del problema; desde entonces se le trata ya, como un problema de la economía política. A mediados del Siglo XIX; gracias a los progresos de la Estadística y las investigaciones de los sociólogos se renueva su concepto y se realizan nuevos esfuerzos para formular la Ley o las Leyes de la población.

LAS DOCTRINAS ANTIGUAS Y MEDIEVALES:

Las concepciones de los pueblos antiguos de oriente:

Las concepciones de estos pueblos, siendo o estando dominadas por los conceptos religiosos, solo podían encontrarse en los libros santos; y la población no está enfocada como problema general sino en relación con la conducta del individuo. Los pueblos orientales, consideran el celibato como una desgracia, y una vergüenza; el matrimonio como un deber y como el destino normal del hombre; la multiplicación de los nacimientos como un gran bien; la paternidad como una felicidad y una señal de la protección divina. Estas ideas a más de su fundamento religioso, tienen su base y su explicación en la abundancia de la tierra y en que ésta es la principal fuente de enriquecimiento para el hombre, y dado que el padre tenía poder absoluto sobre los hijos, estos representaban un aumento de capital, ya que le ayudaban a laborar la tierra. Además los hijos le representaban un enriquecimiento fácil y poco oneroso. La guerra que también les proporcionaba enriquecimiento, ya no era tan fácil y requería el empleo de muchos hombres para lograrlo. Religiosamente, la base de estos postulados, acerca del matrimonio, son debidos primordialmente al culto que se rinde a los padres y abuelos.

Estos conceptos no caracterizan sólo a la raza arcaica sino también a la semita.

Es curioso observar, sin embargo que en casi todos los pueblos si bien se tiene el deseo dominante de reproducir la -

especie y de fijar instituciones como el matrimonio; hay a la vez un concepto en cierto modo contradictorio al logro de tales fines; y es el sentido de la impureza de las relaciones sexuales aún dentro del matrimonio. Es posible que tales conceptos coexistieran sin plantearlos francamente, - tal como lo hacen dentro del cristianismo, y se hayan ido - transmitiendo de generación en generación sin lograr una explicación. Si se analizan los datos proporcionados sobre -- los pueblos antiguos, es posible ver que los historiadores creen en la existencia de grandes poblaciones; a más de eso, las obras materiales que nos legaron algunas culturas no sólo presuponen sino revelan el trabajo de gran cantidad de -- hombres.

Las doctrinas griegas:

En la Grecia antigua, se rindió culto al padre y al abuelo y tales ideas lógicamente nos dejan sospechar que sus principios favorecían el incremento de la población. La mitología griega nos muestra dioses con muchos hijos y en consecuencia se presupone que la religión favorecía el crecimiento de la población. Ya aquí, aparece el concepto político de la población. Los primeros legisladores helénicos - están compenetrados de la importancia del factor población. El matrimonio, era para ellos, "claramente una institución legislativa y política, tendiente a proporcionar al Estado, los habitantes, los ciudadanos sin los que no puede existir". (*)

Pero en la época clásica, Platón y Aristóteles, -- adoptan una postura completamente diferente, quieren que la población se mantenga fija. Este parece ser el pensamiento griego de los Siglos V y VI.- (Domina el Oligantropismo).- El problema de la población aparece no como el de la multiplicación o la limitación de las vidas individuales, en in-

(*)

Stangeland, citado por Gonnard: Doctrinas de la Población.

terés del individuo, sino como el medio de asegurar al Estado el número de habitantes que le sean más ventajoso.

El individuo está sometido al Estado; más tarde - algunos tratan de reivindicarlo, pero parece predominar la tendencia a la consagración al Estado.

Parece ser que las ciudades griegas, tuvieron una época de gran densidad de población, y esto explica sus numerosas guerras. Hay autores sin embargo que opinan, que esa sensación de densidad que sufre el pueblo griego, fué debido al régimen de la propiedad más que todo. Luego se inicia la tendencia por población limitada y propiedad igualmente repartida. Vemos en consecuencia que las ideas que predominaron en el pueblo griego en materia de población, tienen primero una base religiosa, y más tarde predomina en ellas el sentimiento político que subordina al individuo como factor del engranaje del Estado. Es posiblemente este caso, el primero en el cual la población depende del gobernante, en su cantidad primordialmente. Ya que subordinado al Estado, en otras categorías, encontramos al individuo en casi todas las culturas de pueblos ya establecidos.

Las Doctrinas Romanas:

Al igual que en Grecia y los pueblos orientales, - las primeras medidas en relación con la población y su incremento, las encontramos en la religión; en ésta se expresa una gran veneración a la familia, en especial en la Roma primitiva. Luego estas ideas vienen a ser fortalecidas por la política.

El matrimonio era considerado entre los romanos como un deber y siendo un pueblo de naturaleza guerrera, la familia es considerada como fuente de soldados. Esto nos deja suponer una fuerte natalidad ya que Roma llegó a ser en su tiempo señora del mundo, debido a sus conquistas. A la vez hay que recordar que todos los pueblos pasan en su primera fase por la etapa de la economía agrícola, y siempre la agricultura rudimentaria, requiere numerosos brazos; y Roma tuvo también esa fase --

y encontraba el apoyo a la necesidad de numerosos hijos en la religión. Luego, con la gran extensión del Imperio Roma no, que llevó sus legiones a tierras lejanas, se le restaron hombres a la agricultura, y lentamente Roma se despobló, debiendo entenderse por tal, toda la península. Al variar la densidad de población de Roma, y posiblemente la proporción de los sexos, la natalidad se hace decreciente y debe recordarse que en los últimos tiempos del Imperio, se encontraba habitado por numerosos extranjeros. Los historiadores nos muestran que siempre, por sus legisladores se tendió a favorecer el matrimonio y que existían multas para los célibes.

Podemos encontrar, que ya en el Imperio romano se hace política demográfica; así César la tiene en mente, al votar la Ley agraria y mas tarde al establecer recompensas para las familias numerosas. Augusto la continúa, valiéndose del derecho civil y no mediante contribuciones. Establece, además Leyes para el Adulterio; permitió el matrimonio entre libres y libertos; legisló la unión libre; establece que los solteros no percibían legados; lo mismo que los matrimonios sin hijos. Esta política se continúa hasta Caligula el cual establece impuestos sobre los matrimonios. Pero en general, y durante los dos primeros siglos de la era cristiana, siguen los emperadores romanos esa política favorable a la población. Severo y Caracalla la hacen extensiva a las provincias del Imperio.

A principios del siglo III, o sea a partir de Septimio Severo comienza un movimiento de reacción contra las Leyes que favorecían el incremento de población. Contribuye a ello el Cristianismo con su difusión, ya que se ensalza el celibato y la renunciación de los placeres terrenales. A principios del Siglo IV, cuando el poder queda en manos de emperadores cristianos, éstos tratan de abolir las leyes desfavorables al celibato, acentuando más la reacción contra el incremento -

de población.-

IAS DOCTRINAS MEDIOEVALES:

Las doctrinas medioevales son esencialmente de origen cristiano y nacen del comentario de los libros santos; pero se caracterizan porque, mientras que el Antiguo Testamento, favorecía una población numerosa, el Evangelio presenta un ideal de castidad, y da lugar a que muchas sectas se pronuncien en un sentido desfavorable al matrimonio y la paternidad. En general todos los primeros cristianos se muestran desfavorables al matrimonio pues prefieren el celibato y sobre todo, condenan grandemente las segundas nupcias. El problema de población se convierte en esta época en asunto de carácter moral.-

Los padres ortodoxos tratan de evitar los extremos a que conduce una mala interpretación de la doctrina cristiana, y si bien defienden el celibato, recuerdan que el fin de la humanidad es la procreación, por medio del matrimonio.

Las ideas de la población en la Edad Media están esencialmente compuestas de elementos cristianos dispersos a través de toda la doctrina; y solo toman una forma doctrinal en el Siglo XII y XIII cuando sucede lo mismo en todos los órdenes, es decir se perfilan nuevas ideas en el campo de lo económico y social.-

Es característico de las doctrinas de esta época una especie de doble relativismo: 1º.- Relativismo moral; 2º Relativismo económico . Ya en el siglo XIV y principios del XV , dentro de este nuevo orden, se muestran tendencias a la restricción de la natalidad.

Las Doctrinas de la Epoca Mercantilista y Fisiocrática:

Doctrinas Italianas y Españolas:

En la época mercantilista se incorpora al proble

ma económico el problema de la población y es por lo tanto ya dentro de términos puramente económicos y en relación a esta clase de problemas como encontramos tratado el asunto de ^{la} población. El sistema mercantilista, se inicia en el siglo XV en la Europa Occidental, y es el que domina esta época.-

Los mercantilistas se muestran partidarios de una población numerosa, por razones principalmente económicas. - Considerando el poder de una nación en virtud de su población, sobre todo teniendo en cuenta la parte productiva de ellas, - es natural que impulsaran su crecimiento; además eran favorecedores de la exportación y el industrialismo y esto requería una fuerte población.

A fines del Siglo XV, en Italia, Francisco Patrioci, sin aceptar las doctrinas griegas de una población fija no se muestra poblacionista; muestra el temor de que no alcancen las subsistencias y haya sobrepoblación. Pide que se suprima todo aliento a la inmigración.

Nicolás Maquiavelo (1469-1527), es según Stangeland, el primero que expresa ideas de acento moderno sobre la población. Considera que el aumento de la especie humana está limitado por la productividad del suelo. Considera que a las colonias se traslada el excedente de la población; si los países no tienen colonias, esta población se diezma por medio de plagas, hambre, etc. Además opina que influye el clima sobre la población. Estas ideas pero con cierta amplitud y superioridad son sustentadas por Botero, a quien puede considerarse un precursor de Malthus. Botero es partidario del aumento de población pero observa, que en las ciudades que han llegado a cierto grado de grandeza, su población en cierto momento se estaciona o decrece. Para él, la población depende de dos factores: 1) el poder generador de la especie humana; y, 2) poder nutritivo de los Estados. El primero, o sea el poder generador de la especie lo considera igual a través de los siglos y si no

hubiera obstáculos, la población crecería indefinidamente. En cambio, la alimentación de los habitantes de un estado, se obtienen ya sea del contado (país llano), ya sea del extranjero. Las subsistencias en consecuencia limitan la población se provocan emigraciones y el equilibrio se restablece. Botero, consideraba que esto era aplicable al universo; pero como piensa en la ciudad y no se detiene ante el individuo, no profundiza. Trata también de que se favorezca la industria y la agricultura.

Más tarde, Campanella, a principios del Siglo XVII, regresa a la reglamentación de los griegos.

En la España del Siglo XVI y XVII, despoblada, a pesar de sus conquistas en América, se trata bastante el problema de la despoblación. Mariana, trata de favorecer la inmigración mediante elevados impuestos a la importación, de manera que tenga que producirse en el país. Saavedra Fajardo, también propugna por una población numerosa.

Doctrinas Francesas:

En Francia, los mercantilistas se muestran favorables al aumento de la población. Bodin, en sus obras, presenta este principio. (Siglo XVI). Cree que la población abundante favorece, mientras la exportación no limite las subsistencias. Pero solo estudia el problema en Francia desde un punto de vista económico. Se preocupa por empadronamientos y por la demografía francesa. (Debe recordarse que este concepto de demografía está más ligado al de estadística demográfica, en esa época).

Monchretien, cree que para conservar una población creciente es favorable la colonización, si no es posible evitar la emigración, pero en cambio rechaza la inmigración.

Doctrinas Alemanas e Inglesas:

En Alemania, la reforma Luterana, al abogar contra el celibato religioso, apoyó las doctrinas de la población de los Generalistas. Pero ya hay autores que expresan en sus --

obras el temor de sobrepoblación; esto puede explicarse fácilmente si se tiene en cuenta que la raza alemana es muy fecunda. Pero al mismo tiempo debido a sus continuas guerras, no aumentaba su población, y se favorece todo lo que se puede su ~~crecimiento~~. Se habla incluso de favorecer la inmigración.

En Inglaterra, hacia fines del Siglo XVI, se muestran serios temores de sobrepoblación, debido a la gran miseria reinante. El primero en expresar estos temores es Tomás Moro.

Walter Raleigh, se considera como un precursor de Malthus, ya que considera que el hombre en épocas normales se abstiene del matrimonio por temor a la miseria.-

Este sentimiento se acentúa en los Siglos XVII y XVIII y así vemos las Doctrinas Francesas (1650-1750).

El mercantilismo francés, siendo sobre todo industrialista, favorece el crecimiento de la población. Durante este período es Francia, la primera potencia de Europa, demográficamente.

Colbert, ministro francés, toma medidas que favorecen la población, tendientes unas a evitar su disminución y otras de estímulo positivo; se favorece la inmigración definitiva y se evita la emigración.

Vauban, por su parte, arguye que una política fiscal fuerte hace decrecer la natalidad. Y existe preocupación por las clases rurales.

Opina ~~Herbert~~ ^{Hay} que la población de un país crece de acuerdo con su prosperidad. Y durante esa época ^{hay} autores que afirman la despoblación de Francia; Voltaire por el contrario afirma que hay aumento de población. Ya durante esta época -- hay quienes en Francia, hayan considerado el principio de la población de Malthus, pero Voltaire no cree en él. Junto con Mirabeau cree que la población depende de la riqueza del suelo y de la agricultura. Buffon cree en una población estacionaria ya que los hombres tratan de limitarse.

Mirabeau es el más importante de los precursores franceses de Malthus. En el "Ani des hommes", dice que el primer bien de una nación es el de tener hombres y el segundo la tierra. Para él, población y agricultura, resumen la economía política. Considera a su época como de despoblación, y que ésta tiene por causa la decadencia de la agricultura. Establece además relación entre población y subsistencias; cuando hay abundantes subsistencias, la población se multiplica. Cree por lo tanto en el principio de población; además considera que hay reciprocidad en las relaciones entre población y subsistencias. La despoblación la atribuye a: 1) el aumento de la gran propiedad; 2) la centralización urbana; 3) el despotismo; 4) la política fiscal; 5) la elevación de la tasa de interés; 6) el desperdicio de tierras, como resultado de parques, avenidas y jardines; 7) el lujo.- Considera que la suma de subsistencias y la media individual de consumo divididos nos dan el número de la población. Se diferencia de Malthus en que cree indefinido el poder reproductivo de la tierra.-

Quesnay, es también partidario de la población (su incremento) cree que al disminuir ésta, disminuye en mayor proporción la riqueza de un Estado. Pero hay veces en las que en sus escritos se contradice al expresar que es la riqueza la que determina la población. Y es a esta opinión a la que parece inclinarse; sostiene que la agricultura es productiva, y en cambio la industria no. Cree que hay despoblación en su tiempo debido a la degradación de la agricultura y atribuye esta decadencia a varias causas: 1) impuestos; 2) limitaciones a la agricultura; 3) limitaciones comerciales a los productos agrícolas 4) la milicia y las corveas; 5) el urbanismo.-

Vemos pues que estas primeras doctrinas difícilmente se les puede considerar un contenido económico ya que la visión del problema es sobre todo parcial y fragmentaria, y más que nada podríamos encontrarles un enfoque biológico y político.

Segunda Mitad del Siglo XVIII.-

Durante este período ya empieza a perfilarse la demografía científica, y podemos considerar como fundadores en Francia, a Moheau, Messance, Expilly y Deparcieux. También aparecen algunos socialistas que tratan de la población como Brückner, Goyon de Plombaine; Chastelleux y Poivre.

Entre los socialistas Mouilly establece el matrimonio obligatorio; (preconiza); y pide ciudades divididas en tribus y familias. Rousseau parece ser partidario del aumento de la población, pues la considera síntoma de buen gobierno. Su ideal demográfico es "equilibrio en la plenitud".- Goyon de Plombaine se preocupa del problema de la población por su relación con la agricultura, lo mismo Poivre.

Brückner es el que expone su pensamiento en una forma más completa: considera que una ley preside a la multiplicación de los animales, y que éstos incluyendo al hombre, tienden a multiplicarse, tanto como las condiciones naturales o artificiales lo permiten. Al excederse de estas condiciones hay miseria, y esto lo prueba el pauperismo de las grandes ciudades. Existen y son necesarias fuerzas coercitivas para restringir el crecimiento inmoderado de las especies. Su acción es más directa en pueblos primitivos de economía rudimentaria. Las dos principales fuerzas coercitivas son: 1) la falta de subsistencias y 2) la peste y el hambre. La civilización evita estas fuerzas o por lo menos tiende a hacerlo, pero en cambio provoca causas indirectas como el lujo, pereza, sensualidad. Brückner no se refiere de una manera directa al "moral restraint", ni presenta su teoría en una forma matemática, este hace que se diferencie de Malthus.-

Chastelleux, considera que el bienestar de una nación proviene: de la agricultura y de la población, atribuyéndole más importancia a la primera; no teme una sobrepoblación, pero no desea el aumento de la población.

Doctrinas Inglesas (1650-1798):

Durante la época mercantilista la política inglesa favorece la población. Mas tarde se establecen impuestos sobre los célibes y viudos, lo que estimula la población, pero también se establecen sobre los matrimonios y nacimientos. También se reglamenta la emigración.-

Mun, Fortrey, Temple consideran favorable para una nación el aumento de la población. Mun ve relación entre la población y la producción de la tierra, pero considera que es necesario la existencia de la pequeña propiedad para provocar aumentos de población, estima que la población crece indefinidamente y en cambio las subsistencias no. Petyt y Temple abogan por el aumento de la población pero para hacer bajar los precios por la concurrencia de los salarios. Child, también es partidario del aumento de la población y a la vez es contrario a la emigración y colonización que le restan hombres adultos a poblaciones ya establecidas.

Ch. Davenant, es también mercantilista, cree que las clases bajas al estar bien alimentadas se reproducen con rapidez; pero opina que la población se limita por plagas y pestes, guerras, emigración, accidentes marítimos. Recomienda estímulos al matrimonio y a la inmigración.

Graunt, Petty y Halles, se preocupan de la población y la estudian en sus manifestaciones numéricas, es decir estadísticas, y llaman a esto Aritmética Política, es decir -- identifican método estadístico con demografía. Graunt, establece "Leyes de mortalidad", cree que la población tiende a crecer en progresión geométrica pero que hay obstáculos que lo impiden.

Petty, con su "Aritmética Política" es el fundador de la estadística investigadora, considera más importante el hombre que la tierra. Le interesa el hombre para que produzca mas trabajo. Cree que la población crece en progresión geométrica y que se duplica de período en período, pero no le da fijeza a

esto porque admite que influyen las circunstancias que se presentan.

Hume, también se preocupa del problema de la población, al expresar que la potencia de la paternidad está fuertemente arraigada en el hombre. Wallace al contrario de los anteriores, admite causas que impiden el rápido desarrollo de la población.

Doctrinas alemanas (1650-1800):

Aquí podemos agrupar a los autores que se preocupan de la población en Cameralistas, Economistas Mercantilistas, Filósofos y Demógrafos. De 1750 en adelante encontramos la Escuela Descriptiva, estos toman por base la geografía, pero se concretan a exponer los hechos, sin dar conclusiones. Se preocupan también de la inmigración y de evitar la emigración. Süssmilch se preocupa de la Estadística demográfica.

Doctrinas Italianas: (1650-1800)

Estas se caracterizan porque encontramos dos tendencias opuestas: los poblacionistas mercantilistas y los opositores a la población.

En Italia se preconiza el aumento de la población, porque por las guerras y la emigración su población es muy baja, en cambio en los otros países es más alta y éstos son más prósperos. Se trata por lo tanto de favorecer la inmigración y de evitar la emigración.

Genovesi, mercantilista italiano, investiga las causas que restringen el crecimiento de la población y los medios para remediar su acción. Admite que pueda surgir excedente de población, pero lo considera temporal y fácil de corregir. -- Sostiene la necesidad de estimular el crecimiento de la población.

Hay un grupo de economistas que a pesar de parecerles conveniente la población numerosa no creen que haya que seguir política para estimularla. Sostienen que el crecimiento de la

raza humana obedece a leyes naturales.

Verri opina que hay que favorecer la producción y que la población crece; hay que evitar la emigración y la exportación de alimentos. Palmieri considera que hay que desplazar la población a manera que toda sea productora, que no hay que favorecer la miseria con política asistencial.-

Hay otros economistas italianos a los que puede considerarse dentro de la corriente pre-Malthusiana. Entre estos Giannaria Ortes, considera que hay una relación constante entre la población y la masa de bienes consumibles y que todo crecimiento de ésta va seguido de uno paralelo en la población. Por tanto la mejoría de la nación solo puede lograrse mediante un mejor reparto. Luego dice que la población crece en progresión geométrica pudiendo duplicarse en 30 años mientras que las subsistencias no se multiplican mas allá de cierto límite. La población está limitada de hecho por las condiciones del reparto; opina que el celibato es necesario para un sector de la población. Ortes admite que siempre hay un excedente de población, sobrepoblación relativa real, con respecto a la demanda de mano de obra.-

Ricci también condena la asistencia que favorece el crecimiento de las clases pobres.

Secchia también admite que la población tiende a crecer indefinidamente mientras que las subsistencias están limitadas por la ley del rendimiento no proporcional; y que éstas limitan el crecimiento de la población. No se inquieta por el problema de la sobrepoblación. Quiere conocer y acabar las causas de despoblación mórbida ya sean morales o físicas.

Briganti, considera a la población como uno de los principales factores de prosperidad de una nación. No considera la necesidad de estímulos a la población pues opina que ésta está en razón de la producción, ya que ésta depende del trabajo. Considera la población constante para el universo a través de las -

épocas y por lo tanto las variaciones que se observan, obedecen a desplazamientos locales. Distingue entre las causas de despoblación, las que provienen de una limitación de la fecundidad del hombre y las que provocan la limitación del fondo de subsistencias.

Del análisis de los conceptos de tan diversos autores, resulta evidente, que, el concepto evolutivo de la Demografía está ligado para Europa a lo que cada autor puede apreciar en su propio país, así algunos por la época de exposición de sus conceptos pueden parecerse avanzadas y completas, en tanto que otras creeríanse un retroceso. Aún cuando aún el Siglo XIX encontraremos todavía autores cuyo concepto de la Demografía nos lo presentan desligado de conceptos económicos o de otra índole, he creído conveniente dejar para la parte considerada bajo "nacimiento de la demografía" las demás exposiciones de las doctrinas de la población ya que algunos de los autores de fines del Siglo XVIII ya nos -- muestran un concepto avanzado de la Demografía.

Resumiendo, podemos aquí exponer algunos conceptos tales como que no se ha llegado a la generalización de la existencia de una ley de la población. De los estudios llevados a cabo por diversos científicos en distintos ramos se puede sacar como conclusión: 1) la ley de la población es una ley no solo fisiológica, psicológica o económica, sino también sociológica; 2) esta ley se expresa por medio de fórmulas que pueden variar según el medio social; y, 3) esta ley depende hoy ante todo, de ese factor que llamamos "civilización".

Nos queda por consiguiente que los estudios de la población han sido enfocados:

- 1) desde el punto de vista religioso, por los pueblos antiguos, semitas y arios.
- 2) desde el punto de vista político por la antigüedad clásica.
- 3) desde el punto de vista moral por la edad media.
- 4) desde el punto de vista político por los mercantilistas

tas.

5) desde el punto de vista económico a partir de fines del Siglo XVIII.

6) Actualmente, desde el punto de vista sociológico.

IV

ORIGEN Y DESARROLLO DE LA DEMOGRAFIA. LA DEMOGRAFIA COMO CIENCIA.

La Demografía como problema económico de importancia.-- Los precursores: Deparcieux, Messance, Moheau.- Malthus y sus continuadores. Sus opositores-, Sismondi y su concepción.- Guillard y la Demografía. Levasseur y su concepto de la Demografía. La Demografía y su relación estrecha con el desarrollo de la Estadística. El contenido sociológico de la Demografía. Características de las ciencias sociales.- La Sociología y las ciencias sociales.- Las hipótesis directrices en Sociología.-

Aparte de estos conceptos expresados por los socialistas, tenemos también en esta misma época, de fines del Siglo XVIII (segunda mitad) a los que expresan ya su pensamiento, dándole un lugar propio dentro de las ciencias a la Demografía. Encontramos aquí a Expilly, Messance, Moheau, Dupré Saint-Maur y Lavoisier. No está demás hacer notar que si bien poco a poco se le ha ido concediendo más importancia a los problemas demográficos, no se delimita así mismo su campo y así esta primera demografía científica, la encontramos sumamente ligada y aún confundida con la estadística demográfica que no es sino su auxiliar.-

Deparcieux, publica una obra que contiene tablas de mortalidad, analiza además las posibilidades de longevidad de las diferentes clases sociales. Señala la tendencia a la deserción del campo a la ciudad.-

Messance, concibe que existen leyes naturales que rigen los fenómenos demográficos. Expresa que en general, está dentro del orden de la propia naturaleza que el número de nacimientos responda al número de habitantes en una proporción tal que los que nacen llenen el vacío de los que mueren, es incluso necesario, agrega, que nazcan más que los que mueren en las pequeñas ciudades, para proveer a las grandes ciudades; luego, agrega, que las plagas, pestes, etc., son necesarias, para mantener el nivel entre la población y las subsistencias. Messance no le da importancia a la restricción voluntaria de la natalidad, porque no considera que sea posible.-

También encontramos a Moheau con su obra "Recherches et Considerations sur la population de la France".-(1778). Es este -

el primer tratado de Demografía, que justamente lleve este nombre. En la primera parte de su obra estudia el "Estado de la Población" esta parte comprende análisis de "el valor de la población de un Estado". "La utilidad de las investigaciones sobre la población" y "los medios de conocer la población" Moheau, estudia la población por clases, considera causas y efectos de inmigración y emigración, y analiza aquí el efecto producido por el juego de los diversos factores. Se muestra partidario del desarrollo de la población, pero da para ello razones económicas precisas; recuerda que "el hombre es el más precioso de los tesoros de un Soberano" que es "El último término y el instrumento de toda especie de productos". Trata Moheau, de evaluar en cifras el valor económico del ser humano. Justifica algunos aspectos sociales al mostrar las ventajas de la población concentrada, por ejemplo, desde el punto de vista de la división del trabajo. Al mismo tiempo trata de evaluar la población francesa, basándose en que los nacimientos se suceden con un intervalo de uno por cada 26 horas, trata de establecer la tasa de mortalidad y la emigración y la inmigración. Los cuadros que trazó Moheau, son los que continúan usando las estadísticas modernas. Expresa su opinión de que la población no es estable, pues tiene un flujo y un reflujo que es sensible en el transcurso de los siglos y esto hace que se enriquezcan o empobrezcan diversas regiones, cree que las limitaciones del crecimiento de población existen para el universo, pero no para una región o país dado que mediante el trabajo convierte en tributario suyo a otros países.-

En la segunda parte de su obra: "De las causas del progreso o de la decadencia de la población" comprende causas físicas y causas morales. Entre las primeras cita, las condiciones climatológicas, la alimentación, el reparto de bienes, la costumbre, los oficios. Considera a la vez la elasticidad de los alimentos y admite la posibilidad de sustitutos. Entre las causas morales admite la religión, gobierno, leyes civiles, leyes penales, costumbres, el lujo, los impuestos, la guerra, la colonización, la navegación. - Proclama la influencia favorable a la población de las religiones.

Critica el derecho de primogenitura y los impuestos para los padres de familia.-

Al mismo tiempo, si hicieramos un análisis de la evolución del concepto de Estadística, que durante estos dos últimos siglos ha ido a su vez separándose y tomando forma y lugar ya en un principio como ciencia y luego como método y como ciencia, vemos que este concepto está estrechamente ligado al de Demografía, al grado que Gilberto Loyd (1) considera que en aspectos fundamentales, algunas de las concepciones de Estadística constituyen antecedentes comunes de la Estadística, de la Demografía moderna y de la Semiología económica. No vamos a citar aquí, algunas de esas definiciones ni a sus autores pues algunos quedan ya citados, y no valdría la pena una repetición; y otros ya más recientes merecen ser citados en el período posterior a Malthus ya que su concepción puede ser comprendida dentro de la Sociología.-

Entramos ahora en consecuencia a estudiar las teorías de Malthus y sus continuadores, quedando ya así la Demografía dentro de su Tercer Período o sea comprendida dentro de las ciencias sociales.-

Este período se inicia con Malthus y su obra "Ensayo sobre el Principio de la Población". El mérito de Malthus, no está en haber sustentado principios diferentes relativos a la población sino en haberlos difundido extensamente y al mismo tiempo, para su país, defender con sus ideas al régimen existente, ya que ataca al socialismo.-

Tomás Roberto Malthus, nació en Roockery, Surrey el 14 de febrero de 1776. Estudió en Cambridge y en 1789 recibe las órdenes sagradas. Puede decirse que Malthus escribió su obra, en parte influenciado por las obras de Hume, Wallace, Townsend, en los que se trataba el problema de la población en relación con las subsistencias. Debe tenerse en cuenta a la vez que los cambios implantados y preconizados por la Revolución Francesa influían en

(1)

G. Loyd: Evolución de la Definición de Estadística, Trimestre Económico Vol. V N°3, 1938.-

las ideas políticas de la época.-

Malthus, puede decirse sustentaba principios democráticos pero sus primeros estudios sobre el problema de la población, modifican sus principios y así sus ideas vienen a ser en una forma conciente o inconciente defensoras del régimen existente en su país. Pues al expresar su teoría resulta como culpable de la miseria, la misma clase que la sufría, y como no cree en que los cambios institucionales influyan contra la miseria, tuvo importancia para la clase gobernante, pues ésta queda automáticamente defendida, y así se modifica la asistencia legal en Inglaterra y evita su implantamiento en otros países. La doctrina sustentada por Malthus fué sumaria y teórica, pues no fué sino hasta después de escrito el ensayo que se dedicó a investigaciones históricas.-

La idea de la población, la llega a constituir Malthus en el centro y motor de lo social y le da a la vez un cariz biológico. Malthus se constituye en el representante de la clase social opuesta al movimiento de 1789. Toma los principios y los hace causa y centro de fines económicos. La documentación para su obra la basa en algunos países como Suecia, Dinamarca, Noruega, Suiza y algunas provincias rusas.-

La obra de Malthus está dividida en cuatro partes y abarca: 1) Los obstáculos al crecimiento de la población en las partes del mundo menos civilizadas y en los tiempos pasados; 2) Los obstáculos en los diferentes estados de la Europa Moderna; 3) De los diferentes sistemas que se han propuesto porque influyen sobre los males producidos por el principio de población; 4) La esperanza para el futuro de suavizar o evitar los males causados por el principio de población.-

Observa Malthus en la primera parte de su obra que la tendencia constante de todo ser viviente, tanto del reino animal como del vegetal es a reproducirse sin tasa, o sea que lógicamente esta tendencia excede de los medios de subsistencia para los dos reinos y que es precisamente esta falta la que destruye el excedente.-

El Dr. Franklin (1) al hablar de los principios de Malthus, considera que para los animales y vegetales el límite para su reproducción está en el mutuo estorbo, para sus subsistencia, en tanto que para el hombre estas limitaciones son de carácter -- más complejo. Se ve detenido a la vez por la voz de la razón. Malthus establece como cierto que la dificultad en alimentarse -- constituye una continua démora al crecimiento de la población.-

Basado en estas tendencias de la naturaleza viviente, - Malthus trata de establecer: I) Cuál será el crecimiento natural de la población abandonado a sí misma sin traba alguna? y, II) -- Cuál será el crecimiento de los medios de subsistencias en las -- circunstancias más favorables a la industria productiva?.-

Considera como "aumente natural" el que sufriría la especie abandonada a sí misma, pero admite que se ve limitada por - las dificultades a su crecimiento. Tomando como base de los razo namientos el crecimiento menos rápido, el comprobado por el solo hecho de los nacimientos, da como cierto que "cuando la población no se ve paralizada por ningún obstáculo, se duplica cada 25 años, y crece de período en período en progresión geométrica". Estima - que en países como Norte América esa duplicación si se realiza, - tiene en cuenta que esto está influido por los medios de subsis-- tencia y por la pureza de las costumbres que determina o hace fac tible la precocidad matrimonial.-

Pero estimar la productividad de la tierra resulta me-- nos fácil, aunque es evidente que tal medida es en todo déferente a la determinada para el crecimiento de la población. Las subsis tencias no pueden seguir el mismo ritmo de crecimiento de la po-- blación, en países de tierra ocupada, por fértil que sea, sólo de pende el aumento, del mejoramiento del suelo. Pero este mejora-- miento de suelo sólo produce aumentos de la productividad cada --

(1)

Cita de la Traducción obra de Malthus.-

vez menores. Considera al hombre ligado a un lugar determinado; y aunque los aumentos en la mejora de la tierra valorable sean - considerables no se estiman constantes. "Los medios de subsistencia, en las circunstancias más favorables a la industria, nunca - pueden aumentar en otro sentido que en progresión aritmética".-

Al hablar de los obstáculos al crecimiento de la población, estima que el mayor de todos es la falta de alimentos a causa de la diferencias de relaciones entre ambas cantidades y sus - respectivos aumentos. Pero esta causa no influye de una manera inmediata, salvo en el caso en que el hambre hace estragos. Hay otros impedimentos que obran de manera más directa y que emanan de las costumbres y enfermedades ocasionadas por la rareza de alimentos; y además otros provenientes de causas físicas y morales y que tienden a suprimir la vida humana de una manera prematura. Estos obstáculos pueden ser clasificados en dos grupos; unos que provienen del aumento de la población y otros que la van destruyendo con forme se va formando. O sea que estos obstáculos son preventivos y positivos, (destructivos). El impedimento preventivo siendo voluntario es natural a la especie humana, y puede manifestarse en sus formas moral y viciosa. Los impedimentos positivos o destructivos son de variada naturaleza; encierran todas las causas tendientes a abreviar la duración normal de la vida humana por el vicio o la degradación.-

Estos grupos a su vez pueden ampliarse a otros tres: -- restricción moral, el vicio, y la miseria o desgracia.-

El conjunto de todos los impedimentos preventivos constituye el impedimento inmediato al crecimiento de la población. - En un país donde ésta no aumenta indefinidamente, el impedimento preventivo y el positivo han de estar en razón inversa entre sí: - así en los países sujetos a una gran mortalidad, el impedimento preventivo se sentirá en pequeña escala y por el contrario en los países que gocen de una mayor salubridad y en los que obre con máyor energía el impedimento preventivo, el positivo será menor y - la mortalidad más reducida.-

No hay país en que alguno de los impedimentos deje de o

brar, si no con fuerza, de una manera constante. A pesar de la influencia de esta acción permanente son escasos los países en que no se observe un esfuerzo tendiente a aumentar la población más allá de los medios de subsistencia. Esto determina que en todos los países haya época de estancamiento de la población, de crecimiento y de retrogradación. Malthus sostiene que el no trata de probar sus leyes sino de evitar los males que provoca, de investigar los efectos que se producen. Además no prueba que la población haya sobrepasado las subsistencias en ninguna época pues analiza los obstáculos que detienen el crecimiento de la población y no parece que esta sobrepase las subsistencias. Es más, en las poblaciones diseminadas es en donde se encuentran mayores obstáculos. Malthus afirmó que entre los pueblos atrasados de la época y en los antiguos, la restricción moral obró debilmente, con más fuerza el vicio y más aún la miseria. Al analizar los diferentes pueblos y continentes aduce razones a manera de sostener su tesis. Entre los pueblos antiguos europeos considera que Grecia y Roma tuvieron una población numerosa y que esto les hizo tomar medidas de precaución. El obstáculo preventivo y la restricción moral, los sitúa entre los pueblos modernos. Resumiendo considera necesario un análisis de los medios de vida de las clases pobres que son las más numerosas. O sea que la doctrina la expone en tres postulados: 1) la población está limitada por las subsistencias; 2) la población aumenta a medida que aumentan los recursos siempre que a ello no se opongan impedimentos poderosos y manifiestos. 3) estos impedimentos pueden sintetizarse en tres categorías: la contención moral, el vicio y la desgracia.-

Malthus llega incluso a considerar como una ley natural la existencia de los impedimentos positivos que obstaculizan el crecimiento de la población y preconiza la represión moral como un medio más efectivo ya que sería razonado por parte del hombre y evitaría la miseria por lo menos en una parte. Considera que la acción de la represión moral, al mantener la población en los

límites de los recursos y permitiéndole aumentar al igual que éstos, daría valor real al aumento de los salarios y a los ahorros-
hechos por el obrero.-

Para mejorar la situación de las clases pobres, sugiere al Estado una política de represión del vicio y de estímulo para la virtud; considera que la pobreza está determinada por exceso de población y por la ignorancia del pueblo, además contribuyen a ello las políticas equivocadas de los gobiernos, el despotismo y algunas otras causas. Combate la asistencia pública, amparada por leyes, -va que considera que con ello el Estado asume una carga cada vez -- creciente, pues los pobres creen en la obligación del mismo de sostenerlos; es necesario que los pobres tengan el sentido de su propia responsabilidad. Propugna por disminuir los impuestos que con fines de asistencia pesan sobre la sociedad. Trata de que se encauce la caridad a manera de que se beneficie quien realmente necesita ayuda y no el holgazán. Teniendo en cuenta que Malthus trata el problema de la población dentro del terreno de la economía política, hay que recordar que asiste a la época del desarrollo industrial y de desplazamiento del hombre por la máquina, así es que -- propugna por una mejor educación, por casamiento tardío, explicando que así decrece la población obrera y en consecuencia se mejoran los salarios, opinando a la vez que no puede venir una competencia ruinosa de los artículos importados, puesto que los demás -países no pueden producir más barato de ciertos límites, Para ello explica, contribuyen cuatro factores: 1) el precio de las subsistencias se rebajaría o reglamentaría, al suceder que la demanda fuera superior a la oferta; 2) la supresión de los impuestos significaría un gran alivio para la agricultura; 3) se ahorrarían enormes sumas que se gastan en niños que mueren prematuramente a consecuencia de la miseria; 4) Se desarrollaría y generalizaría la costumbre del trabajo y la economía, especialmente entre los solteros.-

Trata por último Malthus en su obra, de las esperanzas y posibilidades de mejoramiento social para las clases pobres, en -- virtud de sus recomendaciones y de una mejor política asistencial y

una educación más completa del individuo.-

A esta teoría de Malthus se le han hecho no pocas objeciones algunas de las cuales ya cité al hablar de las teorías de la población; entre esas objeciones podemos citar:

a) Que los principios de la Ley de Malthus contradicen el mandato de Dios: creced y multiplicaos. Pero no es cierta esa objeción ya que Malthus no ataca la familia dentro del matrimonio ya que considera como normal el matrimonio con seis hijos, lo que el propugna fué el retardar los matrimonios hasta contar con los medios capaces para sostener una familia; lo que si combate es el vicio y todas las causas provenientes del mismo. Tiene por punto que la potencia de un Estado no debe medirse por lo extenso de su territorio sino por la de su población. Que debe poblarse en base a una raza sana y vigorosa. El objetivo primordial debe ser el evitar la mortalidad en todas las edades.-

b) Otra objeción que se le ha hecho es la de que priva a los pobres el derecho de ser mantenidos por asistencia pública; pero esta política asistencial no existe hoy día en ningún país, - salvo en lo que se refiere a la niñez, y ancianidad desvalidas.-

La realidad de los hechos, ha venido a desvirtuar ampliamente la teoría de Malthus, las estadísticas de población de cualquier país nos muestran que el crecimiento no sigue una progresión geométrica, debe recordarse además que el país que Malthus mostró como ejemplo Estados Unidos, veía en su época acrecida su población no tanto por la reproducción cuanto por la inmigración. Los productos alimenticios por su parte han sobrepasado la progresión -- aritmética, ayudándose a su vez por los progresos técnicos y los substitutivos de los productos naturales.-

Además Malthus no creía posible el mejoramiento de las condiciones de vida de la clase obrera ni de su cultura, y esto - se ha logrado extensamente. No se imaginó la implantación de la jornada de ocho horas, ni tampoco el mejoramiento de los salarios. Identifica la competencia capitalista a que asiste en su época con la competencia vital, error este que habría de tener su influencia

en Darwin quien también opina que todo en la naturaleza asiste a una competencia para subsistir, toma Malthus el efecto, el desalojo del obrero por la revolución industrial, como productor de la causa. Hace de la población y las subsistencias un principio condicionante, cuando son sólo principios condicionados.-

Otro error de Malthus, es que no advierte que el mismo progreso que en parte desalojaba al obrero, provocaría un aumento de la producción de subsistencias y que éstas sobrepasarían con mucho la proporción sobre la población. Además su ley del crecimiento humano en forma rígida era falsa, y la idea de la competencia no tiene el valor de una Ley general. Esta crítica es hecha por Prensant.-

Marx también señala algunos de los errores de Malthus y entre ellos incluye, la no existencia de una ley abstracta de la población de todos los pueblos y en todas las épocas. Arguye que cada fase económica está sometida a una ley específica de la población, que impera durante el curso de ella y se disuelve con ella. Sostiene que la superpoblación que aflige en determinadas épocas no es producto de causas biológicas sino de causas económico-capitalistas, es producto de la competencia técnica del capital, y agrega ".....y la formación de esta superabundante población -- constituye el mejor sostén de la clase capitalista, puesto que reduce los salarios de los obreros....."

Esta doctrina de Malthus fué muy discutida y aún lo es, sobre todo en su aspecto de política social. Constituye por sí misma una doctrina conservadora, que descarga a la sociedad y al Estado de toda responsabilidad en la miseria de las clases bajas.

A pesar de ser considerado Malthus, entre los economistas pesimistas, su doctrina tuvo partidarios y así encontramos -- que durante más de medio siglo sus doctrinas fueron incorporadas por la mayoría de los economistas. En Inglaterra los economistas de la Escuela Liberal la incluyeron entre las doctrinas científicas. Ricardo se inspira en él, para su teoría del rendimiento-

no proporcional que también fué expresada por Malthus y también al hablar de los salarios mínimos. También Stuart Mill y Senior incorporan sus teorías, se llega por consiguiente a una fase de pesimismo económico, Stuart Mill (1) incluso llega más lejos y puede ser considerado un neo-Malthusiano, pues habla de la moral y de los derechos de la mujer, considera una familia numerosa como un vicio. Darwin siendo un naturalista, incorpora y amplía su teoría al hablar de la concurrencia vital.-

En 1877 se inició una campaña en favor del neo-Malthusianismo, el cual aunque lleva el nombre de Malthus-, tergiversa algunos de los principios por él sustentados, ya que preconiza prácticas anticoncepcionistas que nunca fueron recomendadas por Malthus, con lo que se lleva aún más lejos, la tendencia no poblacionista.-

En Francia, también se aceptan bastante las teorías de Malthus. Ya desde 1802 Chateaubriand se pronuncia contra el poblacionismo. Juan Bautista Say, opina que la población debe limitarse y considera que la emigración es buena para combatir los excedentes de población pues de lo contrario esos excesos saldrían para las tumbas, o sea que expresa el temor de que la población sobrepase las subsistencias. Pero también reconoce que no son sólo los indigentes los que manifiestan el deseo de emigrar, ni son ellos los que empiezan a hacerlo.-

Rossi, también es Malthusiano; pero concede que nadie conoce hasta donde podría mejorarse la producción de medios de subsistencia. No apoya la emigración ya que la tierra está dividida en países y prefiere la restricción de la natalidad. Propugna por una raza fuerte, antes que por una raza numerosa. Pero, debido a las tendencias malthusianas Francia se vió pronto afectada de una baja natalidad que es cada día más acentuada y luego son los mismos

(1)

Citados por Gide y Rist: Historia de las Doctrinas Económicas.-

economistas los que tienen que recomendar la no restricción de la natalidad.-

En Alemania también son aceptadas las teorías de Malthus sobre todo durante la primera mitad del Siglo XIX, Roscher de la Escuela Histórica, acepta la teoría de Malthus, pero entre estos economistas no se llega al pesimismo que caracterizó a la economía inglesa de la época. Además se prevé el progreso de la ciencia y por consiguiente los cambios técnicos que facilitarían mayor cantidad de subsistencias. También se desarrolla en Alemania el neo-malthusianismo.-

En Italia se acepta el malthusianismo por los economistas, pero a la vez se cree en la posibilidad del aumento de las subsistencias. En Estados Unidos esta teoría no prospera.-

La teoría de Malthus, si bien revolucionó las ideas de su época y tuvo sus adeptos no gozó de la aceptación general y tuvo sus adversarios, especialmente entre los espíritus religiosos y entre los socialistas. Las primeras críticas que le fueron hechas las contesta Malthus mismo defendiéndose de los ataques de Arthur Young Graham y Weyland.-

Weyland dice que el error de Malthus reside en haber considerado la posibilidad de un crecimiento rápido como una tendencia general. Godwin también ataca el malthusianismo, opinando que a su juicio si bien el hombre puede reproducirse indefinidamente, también ha demostrado los progresos de que es capaz la ciencia y por medio de ésta sabrá hacer que los medios de subsistencia se reproduzcan hasta donde sea necesario, califica a Malthus de "negro-genio" y considera que la pequeña propiedad rural estimula la población, puesto que da al hombre la seguridad de su sustento. Este hecho ya había sido notado por Malthus.-

Hasta 1830, las ideas de Malthus, predominan en Inglaterra pero luego los economistas se apartan de ellas; Sadler dice que considera la fecundidad de un pueblo en razón directa de la del suelo y que luego se debilita con la densidad de la población.-

Doubleday dice que considera que la sobrealimentación es un correctivo del principio de población; una población ampliamente alimentada tiende a ser estacionaria. Esto está comprobado en las clases ricas. También se opone la natural abundancia de pueblos vegetarianos a la escasa de los pueblos carnívoros.-

Luego Spencer que establece que en la escala de las especies a cada grado superior corresponde una menor natalidad. Y que en el hombre la individualización produce en cada grado una disminución de esa fecundidad. Opina Spencer que al llegar a estar todo el mundo civilizado se llegará a una población estacionaria. Pero sus teorías tuvieron más éxito entre biólogos y sociólogos que entre los economistas.-

Más tarde al iniciarse las campañas neo-malthusianas, la naturaleza de las mismas provoca una reacción natural, aún contra la propia teoría de Malthus, e incluso se le llega a negar todo valor científico.-

Marshall admite parcialmente ciertas afirmaciones de Malthus considerando que las clases inferiores se reproducen demasiado. -

Otros economistas, como Price, Keynes, Littelton y Cannan, les consideran cierto carácter de relativismo correspondiente a la época.-

En Francia, la reacción antimalthusiana se inició con los socialistas, y también con los economistas liberales. Además dada la escasa población y la baja constante del coeficiente de natalidad no daban lugar a una posible aceptación de tales teorías sino todo lo contrario a preocupaciones poblacionistas.-

Sismondi, critica la teoría de Malthus, porque hace relacionar las dos progresiones del crecimiento de la población y las subsistencias, siendo que una es virtual y la otra positiva. Pero en el fondo estas no son sino tendencias y el tiempo ha demostrado la inexactitud de las dos. Admite, Sismondi, que hay más posibilidad de crecimiento para la agricultura ya que está restringida por

sus propietarios (de la tierra) a lo que ellos quieren que se produzca ya que éstos están preocupados por el máximo de ganancia y no por el máximo de rendimiento. Admite también, que existe sobre población para las clases laboriosas y proveniente del sistema social del reparto. Al no estar previstos los ingresos para el obrero, el hombre se vuelve imprevisor con su familia. Considera el problema como de índole social, lo identifica más como de economía social que de economía política. Le concede a la vez cierto relativismo. Quiere que se establezca un régimen de seguridad para el obrero, a manera que se evite la despreocupación. Estas ideas de Malthus no son aceptadas en general, en Francia, se le considera antisocialista, además se le opone que niega la eficacia de las leyes y medidas estatales contra la miseria.-

Fourier también considera que una alimentación refinada disminuye la procreación.-

Bastiat considera que la población tiende a ponerse al nivel de los medios de existencia y no de subsistencia y que los primeros tienden a elevarse continuamente.-

Guillard (1855) en un principio Malthusiano, abandona esta teoría, para concebir luego la Demografía a la que bautizó "historia natural y social de la especie humana". Con esto empieza ya la separación que se hace entre la antigua economía política y las nuevas ciencias que se van formando conforme la tendencia es a enfocar los problemas desde nuevos puntos de vista y aquí vemos ya la tendencia a enfocar los problemas de la población desde un punto preferentemente social.-

En Alemania encuentra Malthus, su mayor adversario en Marx que es de los economistas socialistas, y uno de los más destacados. Marx, considera que cada época tiene su ley de población y que Malthus, se equivocó al generalizar lo que presenció en su época, en el tiempo, y, también se equivocó al analizar las causas de sobrepoblación que provienen del reparto. Opina Marx que la clase obrera produce su propia sobrepoblación, al permitir que el capital variable desaloje al capital constante que es la mano de-

obra.-

Schaeffle, admite que no hay una ley general de la población, que ésta es histórica y varía con las épocas.-

Es de notarse que, entre los autores de fin del Siglo - XVIII y el XIX ya el problema de la población está plenamente identificado con el problema económico y que hay autores que ven con toda claridad las proyecciones sociales que tiene un aspecto tal de las sociedades humanas como es la población. Hay autores que relacionan cuantitativamente población y subsistencias, en tanto que otros con mayor visión vislumbran los efectos de tal relación con otros aspectos sociales que tienen factores y fases extra-económicas.-

No debe olvidarse a través de la controversia que es asunto distinto la tendencia social de la humanidad a poblar y la posibilidad fisiológica de hacerlo.-

Mientras se suscita la controversia alrededor de la teoría de Malthus, se va manifestando a la vez un nuevo enfoque de la ciencia para los problemas de la población, así las opiniones de algunos como Spencer hallan mejor aceptación dentro del campo de lo social que dentro del campo económico, al mismo tiempo también el concepto puramente sociológico se ha ido modificando, al expresarse con Durkheim (1858-1917) el concepto de ciencia positiva para la Sociología y al tratar de estudiar los diferentes aspectos relacionados unos con otros, se vislumbra a la vez un nuevo campo para los problemas de la población. La Demografía empieza a destacarse como ciencia no sólo por el nombre que se le dá sino por el contenido que se le asigna. Después de Guillard quien la llamó Demografía encontramos a Levasseur, definiéndola como "ciencia que ayudada por la Estadística, trata de la vida humana, considerada principalmente en el nacimiento, matrimonio y muerte, en las relaciones que resultan de estos fenómenos y en el estado general de las poblaciones que es su consecuencia". Siguiendo -- con el concepto de Demografía que da Levasseur, vemos que al enfocarse los problemas de un país, se desprende de sus conceptos: que-

el número de habitantes que un territorio admite depende de: 1) --
cualidades del suelo y clima; 2) cantidad de capitales, estado de
la ciencia industrial y actividad de la población; 3) extensión de
los mercados; 4) media de los consumos individuales.-

Tomando algunas de las definiciones de Estadística, y --
considerando que el análisis de las mismas hecho por Loyo, nos ---
muestra los antecedentes comunes no solo de la Estadística sino de
la Demografía moderna y de la Semiología Económica, daremos aque--
llas que a nuestro juicio nos muestren más claramente, esos concep-
tos.-

Rümelin (1863) definió la Estadística diciendo que "des-
cribe las características de la sociedad humana a base de observa-
ciones metodológicas y de enumeraciones de fenómenos similares". -
De aquí se desprende que a juicio de Rümelin la estadística es so-
bretodo un método de observación. Más tarde al seguir con su aná-
lisis Gustavo Rümelin distingue los dos conceptos de Estadística:-
1) el que tiene por objeto investigar las características de la so-
ciedad humana y 2) la estadística cuyo fin es la descripción de la-
situación de las cosas más notables de un Estado. Distingue la par-
te metodológica de la parte aplicada de la Estadística, y según Gi-
ni fué Rümelin el que inició el período que puede llamarse "ecléc-
tico". Gini (1) considera que en este período la Estadística se -
considera desde tres puntos de vista: 1) Estadística metodológica:
o sea el método general de estudio adaptado para ciertos fenómenos;
2) Estadística Social: que investiga desde el punto de vista cuan-
titativo las leyes de la sociedad y en particular las de la pobla-
ción; 3) Estadística descriptiva: que estudia cuantitativamente los
hechos notorios de la sociedad. Vemos que aquí claramente se dife-
rencia entre el método estadístico susceptible de ser aplicado a -

(1)

Gini: Citado por Loyo; Evolución de la Definición de Estadística.-

todas las ciencias y fenómenos capaces de medición y el concepto de Estadística social que ya está bastante cercano al concepto actual de la Demografía. Esta Estadística Social, se originó de la tendencia que inició Süßmilch, derivada de la Escuela de los Aritméticos Políticos y que tuvo como base sus observaciones sobre nacimientos y defunciones de la población. Según Gini, la obra de Süßmilch constituye el primer tratado orgánico de las regularidades o leyes que se verifican en el movimiento de la población. Esta tendencia de los Aritméticos políticos condujo a un concepto de la estadística social ya superado, pero puso los cimientos de la ciencia "Poblacionística" según la llamó Bernoulli, "Teoría de la Población" más tarde y "Demología", hasta que Guillard la bautizó con el nombre de "Demografía".-

Surge luego la Estadística Investigativa con dos tendencias: 1) la enciclopédico-matemática y 2) la demográfica.-

Edgeworth en 1885, define la Estadística como "La ciencia de aquellos hechos que emanan de los fenómenos sociales".- Esta definición en su generalidad, dice Loyo que es supervivencia de la vieja estadística gubernamental, descriptiva o investigadora, que se vuelve social y que partiendo de las universidades alemanas del Siglo XVII y uniéndose a la corriente inglesa de los Aritméticos políticos terminará en la constitución de la Demografía como disciplina autónoma y por otra en el método estadístico y sus aplicaciones. Más tarde Bowley amplía el concepto de Estadística, diferenciándolo de la Demografía, por que considera que se ha limitado el campo de la Estadística al estudio de hechos demográficos.-

Benini, distingue entre ciencia (Demografía) y método (Estadística) aplicable este último a varias ramas del saber. La Estadística tiene una vida muy corta, pero sus numerosas aplicaciones a diversas ramas científicas ya existentes han dado margen a veces a la formación de nuevas disciplinas como la Demografía.- Savorgnan tomando ya el concepto de Demografía la define como "la ciencia que sobre la base del análisis numérico de los movimientos natural y social, y de las modificaciones estructurales que

éstas producen en el estado de la población investiga si existen -
PRINCIPIOS generales que rijan la evolución de las poblaciones".-

Con esta definición vemos que ya se ha entrado al concepto de Demografía como ciencia y como se le mantiene actualmente.-

Tomando ahora algunos otros conceptos vemos que Gustave Cauderlier en su obra "Les Lois de la population et leur application a la Belgique", la define como una Lev general y opina que - "La necesidad y las facilidades de satisfacer las necesidades de la vida rigen a los movimientos de población en su totalidad y en sus elementos esenciales". Desarrolla su tesis, afirmando que 1) el número de matrimonios aumenta con las facilidades de la vida y disminuye con ellas. 2) que el desarrollo económico general determina para cada pueblo, según una curva regular el número de matrimonios, salvo la acción de causas perturbadoras; 3) que la fecundidad legítima de las mujeres es una constante, con tal de que las condiciones económicas así como las circunstancias de edad, habitación y duración del matrimonio no varíen; 4) que todos los países europeos tendrían probablemente la misma fecundidad legítima si se encontraran en las mismas condiciones; 5) que las fluctuaciones de la mortalidad se deben más a ignorancia que a miseria y que la ciencia tiende a reducirlas; 6) las circunstancias económicas favorables precipitan la reducción de la mortalidad y que las desfavorables la combaten; 7) la población total está limitada -- por las facilidades de satisfacer las necesidades de la vida; 8) - que el principio preponderante que hace necesaria la elección entre diversos medios de aumentar o reducir la población sigue siendo el mismo: la influencia preponderante de la necesidad y de las facilidades para satisfacer las necesidades. Loyo considera que las Leyes demográficas sólo pueden ser, estadísticas e históricas; estadísticas porque solo serán válidas para los grupos observados en tiempo y lugar determinados, e históricas porque cada sistema o régimen económico tiene sus propias leyes.-

Haciendo ahora una rápida visión de lo que fué la Demografía en el Siglo XIX, tenemos que mientras por unos se discutía

o se aceptaba la ley de Malthus; otros investigadores, filósofos y economistas, se dedicaban a poner en cifras, los hechos demográficos y constituyen así la Estadística de la población. Principalmente estos economistas trataron de precisar las realidades y de establecer de acuerdo con que regularidades de hecho, se reproducían de año en año, de período en período los fenómenos de natalidad, mortalidad, nupcialidad, emigración, inmigración, etc.-

Süssmilch y Moheau ya habían hablado de leyes, así es que el intento no parte exclusivamente de los economistas del Siglo - XIX. Pero les cabe a éstos el haber empleado sistemáticamente la estadística para el estudio de los problemas de la población y -- pueden en consecuencia y con mejor base ya que se desarrolla intensamente la estadística hablar de leyes deducidas de los hechos que constatan. Quetelet, proclama la existencia de Leyes demográficas reveladas por la constancia de los fenómenos. Otros como Villermé Schnitzler, Dufau emplean la estadística para el estudio de los - problemas de población. Guillard lleva más lejos su intento pues ya queda anotado arriba que es él el que le dió nombre a la ciencia de la Demografía, aún cuando la definición que de la misma hace abarca un concepto demasiado amplio. Luego Levasseur quien hace un detenido análisis de lo que a su juicio interviene y debe tomarse en cuenta al observar los fenómenos de una población, Levasseur utiliza ampliamente los recursos de la historia, la Estadística y la observación directa. No cree que exista "una" ley de la población, sino un número bastante grande, cita 17. Pero -- más adelante, observa que éstas no son sino "reglas" y "observaciones" o bien comprobaciones de hechos. Unas de éstas expresan simples posibilidades. Otras traducen relaciones de causa a efecto, pero referentes a puntos de vista parciales. Otras resumen análisis demográficos; pero no son ni una ley ni un sistema de Leyes.- Se constatan los hechos pero lo que se necesita es saber si realmente hay una tendencia a la que obedezca la población y si trata de alcanzar o no un límite dado o bien de hacer presión para sobrepasarlo.-

Gustave Cauderlier plantea conclusiones más firmes en su obra. -
Sí formula una ley general de la población. En resumen se puede-
decir que Cauderlier admite las proposiciones malthusianas al de-
cir que la población necesariamente se ve limitada por las subsis-
tencias y que crece allí donde crecen los medios de subsistencia.
Pero considera que los obstáculos que se le oponen a la población
no son sólo vicio, desgracia y restricción moral sino también la -
disminución de los matrimonios, de la fecundidad y la emigración.
Pero su exposición adolece de un defecto y es el de considerar jun-
tamente las causas mediatas y las inmediatas. Además se contradi-
ce porque primeramente sienta como principio que la fecundidad de
las mujeres es constante. Cauderlier ha prestado grandes servi-
cios en el campo de la Demografía, al analizar las causas inmedia-
tas del movimiento de la población, es decir las variaciones par-
ticulares que determinan variaciones en la población con sus dife-
rentes combinaciones.-

La posibilidad de construir científicamente la Demográ-
fia ha sido consecuencia del progreso de la estadística oficial,-
casi inexistente hasta el siglo XIX, en que se constituye, espe-
cialmente en materia de población, por censos regulares y periód-
cos. Los demógrafos del Siglo XIX y Siglo XX han podido operar -
sobre documentos cada vez más numerosos, completos, variados y se-
guros.-

Pero la Demografía no es por sí sola completa y son la
Economía y la Sociología las que en último análisis deben inter-
pretar los hechos por ellas estudiados. La Demografía no es por
sí sola la teoría de la población, sino la exposición sistemática
y razonada de los principales hechos sobre todo cuantitativos.-
Vemos con esto cual era la opinión de algunos economistas sobre -
la Demografía y la Estadística, y el porqué ha sido posible el in-
terpretar actualmente los hechos demográficos desde los tres puntos
indicados al iniciar este trabajo, al par que la economía, y la -
sociología, la demografía, la estadística y en general casi todas
las ciencias fueron adquiriendo un nuevo y propio concepto en el-

transcurso del Siglo XIX. Al modificarse estos conceptos de las ciencias para unas se amplió a otras se las restringió dando margen a nuevas ciencias y así es posible encontrar en diferentes autores ya un vigoroso concepto de los problemas de la población enfocados dentro de la Sociología mientras que otros les conceden un lugar secundario.-

Si tomamos los conceptos atribuidos a la Sociología por algunos sociólogos, este análisis nos será de mucha utilidad para llegar al por qué del concepto actual de la Demografía, ya que la Sociología en sí comprende todas las ramas del saber y todas las manifestaciones humanas. Los primeros estudios sobre la sociedad ya que parece admitido que desde las primeras manifestaciones tanto humanas como de los animales existe cierto vínculo social, se caracterizan por un punto de vista finalista y normativo. Los sociólogos buscaban "lo que debe ser"; trataron en lo humano, de encontrar la mejor organización política y social. Se trata de encontrar normas que rijan. De establecer la noción de "leyes naturales".- En el Siglo XIX, el desarrollo de la Historia y de la Etnografía vienen a desvirtuar o por lo menos a modificar esos conceptos. - Se acepta que hay diferencias esenciales en todas las manifestaciones humanas y atribuibles a diversas circunstancias. Se admite la relatividad de los conceptos. Se admite las diferencias culturales. Pero en cambio a la vez se llega a precisar un concepto de la Sociología como ciencia positiva y general en la cual ya podemos decir se abarcan las diferentes manifestaciones culturales del hombre. Se llega también con Durkheim (1) a una mejor interpretación de los fenómenos sociológicos al considerar éste que no solo es una ciencia positiva sino total de los hechos sociales. - Se rehusa a separarla de las ciencias sociales especiales, considerando que cada una de éstas por separado no llena su misión de-

(1)

Citado por Cuvillier: Introducción a la Sociología.-

interpretación y que la sociología considerada desde un punto de vista metafísico muy superior a ellas no llena tampoco su cometido, considera necesaria la interrelación. Comte, también la considera como ciencia positiva y general.-

Si tomamos también algunos de los aspectos de las relaciones de la sociología con otras ciencias o bien analizamos las divisiones que de las ciencias hicieron los filósofos desde la antigüedad vemos el lugar que cada uno según su interpretación ha dado a la sociología y a las ciencias sociales. En la antigüedad clásica, la podemos encontrar tanto en la división que hacen Platón y Aristóteles como identificada o por lo menos comprendida -- con la ética. Luego, los filósofos crean un tipo de ciencias que llaman Políticas y Morales. Fué, Comte quien verdaderamente bautizó la ciencia dándole el nombre de Sociología y Física Social.- Ya sea que se considere la Sociología como ciencia independiente de las demás ciencias sociales o bien involucrando a éstas dentro de la Sociología, podemos establecer relaciones de interdependencia, con la Biología, con la Psicología, con la Filosofía de la Historia, con la Historia, y con las mismas ciencias sociales. Posiblemente sea más acertado considerar a la Sociología como ciencia general que comprende las distintas ciencias sociales y admitir a éstas como ramas dependientes. Siguiendo este criterio la Demografía que es la ciencia que nos ocupa quedaría catalogada entre las ciencias sociales y dentro del grupo que Durkheim ha llamado la Morfología social, la cual según él comprende: El estudio de la base geográfica de los pueblos en sus relaciones con la organización social es decir la Sociogeografía; y, el estudio de la población, su volumen, su densidad, su disposición en el suelo o sea la Demografía; y encontrar relaciones de ésta última, con la Fisiología Social dentro de la cual comprende la Sociología económica y con la Sociología General dentro de la que encontramos la Raza y la Sociedad. Haciendo Durkheim un esbozo de lo que es la Morfología Social, describe allí, las bases geográficas de la vida social; la población en general; los movimientos migratorios; las

agrupaciones urbanas y rurales; la Geografía Económica.-

Quedando aceptado ya que la Demografía es una ciencia social, no queda sino, para analizar los diferentes problemas que -- comprende hacer un esbozo de los factores sociales, de los métodos sociológicos y los diferentes abstractos que son aceptados por la sociología para analizar las manifestaciones de la vida humana.-

La sociología para llegar sus fines de dar explicación a las manifestaciones humanas emplea entre sus métodos; el método-histórico comparativo; el método estadístico. El método histórico comparativo tiene desde luego y es evidente su gran importancia para los fenómenos humanos. La historia hace captar los hechos en su devenir, en lo que tienen de móvil y de vivo. La historia nos enseña la relatividad de todas las cosas y la transformación incesante de las formas del arte, de las instituciones. Es además instrumento de análisis. Dadas estas cualidades del método histórico -- comparativo, resulta hasta innecesario el hacer ver las ventajas de su uso en el caso de la Demografía que es la ciencia que nos ocupa. La historia nos demuestra en este caso concreto las variaciones de las razas, nos confirma las migraciones, nos presenta casi todos los aspectos de los fenómenos de la población.-

El método estadístico, por su parte en sus aplicaciones a la Sociología nos facilita una descripción cuantitativa de la sociedad, y en el caso de la Demografía todos sus problemas son susceptibles de medición y por lo tanto tenemos que no sólo la historia nos presenta los hechos según acaecen sino que la estadística nos permite compararlos en el tiempo y sentar las conclusiones más convenientes. Es precisamente gracias al desarrollo de la estadística oficial como la Demografía pudo tomar su gran incremento, ya que la certitud en los datos obtenidos permitió a economistas, sociólogos y demógrafos el establecer los índices para los fenómenos que se suceden en una población dada y su comparación con los datos de la población mundial, Sin los datos que el método estadístico proporciona no fuera posible sino en escasas proporciones el apreciar las variaciones de las manifestaciones humanas ya que es-

tas como todos los fenómenos pasan por períodos cíclicos de prosperidad y descenso y es la constatación numérica unida al conocimiento de los factores que pueden influenciarlos, lo que nos permite apreciar el grado de influencia de tales factores, así como la presencia de otros factores que talvez en otra forma pasarían desapercibidos.-

Las hipótesis directrices en Sociología:

Tomando para hacer esta exposición la que trae Cuvillier éstas son: "El Substracto Biológico"; "El Substracto Físico"; "El Substracto Humano"; y éstos tienen una íntima conexión con problemas demográficos.-

Dentro del "Substracto Biológico" tenemos que considerar el factor racial; y la ciencia que lo comprende: La Antroposociología.-

La teoría de la raza es muy antigua, es decir que desde siempre las diversas manifestaciones de las agrupaciones humanas, han tratado de ser explicadas, porque se atribuyen diferencias estructurales a los distintos elementos antropológicos que integran los grupos. Los hechos sociales se explican a través de las épocas por la lucha de elementos antropológicos diferentes y la historia entera no es más que un proceso de evolución biológica. Podemos encontrar siempre que desde la antigüedad más remota existió rivalidad entre los diferentes grupos humanos conocidos y que cada uno de ellos trató siempre de establecer su superioridad constitucional sobre los demás, en especial, el caso de los pueblos guerreros (algunos) que luego tratan de exterminar al vencido o bien de someterlo a esclavitud y a toda clase de vejámenes, dando con tales comportamientos lugar al racismo o sea una política discriminatoria de la condición humana; que va mucho más allá de la simple constatación de las diferencias substanciales que por razón de clima, alimentación, cultura, etc.- existe entre los elementos que integran los distintas agrupaciones humanas. Si bien es cierto que el concepto de raza es un hecho biológico susceptible de constatación y sociológicamente aceptado que nos permite apre-

ciar las diferentes agrupaciones humanas en sus rasgos distintivos, no lo es menos que el racismo ha tratado de llevar tales constataciones más allá, estableciendo jerarquías humanas que dentro de un estricto sentido de justicia no es posible aceptar. Se puede decir incluso que el tal concepto de raza que es estrictamente biológico ha sido grandemente confundido con conceptos de orden sociológico, al querer establecer los caracteres discriminativos de los grupos humanos que constituyen las distintas naciones. Existe confusión entre el concepto de raza y los conceptos de pueblo, nación, idioma, civilización que son rigurosamente conceptos distintos y que pueden bien referirse al grupo más amplio de humanidad o bien abarcar un pequeño núcleo humano sin que haya forzosamente coincidencia de ambos conceptos. Durkheim, afirma que ningún fenómeno social está sometido, a la dependencia indiscutible de la raza. Para Pittard, este concepto constituye solamente un hecho zoológico.

La comprensión del factor raza en los hechos sociales, es de gran importancia, pues en el campo de la Demografía, el hecho biológico de la raza juega un papel primordial, ya que si bien no existen superioridades raciales, si existen diferencias que podríamos llamar posibilitantes que capacitan o no a los diferentes grupos humanos para determinadas actividades o bien que los preservan mejor o peor de las condiciones ambientales. Hay que tener en cuenta a la vez que ya fuera por el comercio o por las guerras el mestizaje de los pueblos, es un factor importante en la historia humana; existen migraciones desde los tiempos prehistóricos y relaciones comerciales desde la edad neolítica y ambos hechos determinaron cruzamientos entre las razas existentes, al punto de que actualmente sería muy difícil para cualquier pueblo civilizado y aún para aquellos en estado de salvajismo establecer y defender su pretendida pureza racial.-

Otro factor de carácter biológico es el factor Genésico: dentro del que comprendemos a la familia como célula social. La familia es en la actualidad para la mayoría de las diferentes culturas la célula que caracteriza las agrupaciones humanas en pueblos

ciudades y naciones, pero, investigando a través de la historia - encontramos que en rigor, no existe un concepto de familia en nin- guna de sus diferentes fases, matriarcado, etc., que pueda antepo- nerse al concepto de sociedad, es decir que se admite que al he- cho de la existencia de la familia, se antepuso el de agrupación- humana. Este factor es también destinado a jugar papel preponde- rante en el estudio de la Demografía ya que constituye, hoy día - la familia, la célula y motor de la sociedad. Son las relaciones familiares las que preponderantemente marcan la conducta y aspira- ciones del individuo; y es a la vez el término de comparación más pequeño dentro del cual juzgar las reacciones humanas al aconte- cer de los hechos de toda índole que en una organización humana - se manifiestan.-

Otro de los aspectos que influyen en las manifestacio- nes humanas lo constituye el "Substrato Físico"; es decir las -- condiciones naturales actuando sobre la conducta humana; tales in- fluencias podemos apreciarlas dentro de la Sociogeografía y de la Geopolítica.-

Es a las condiciones naturales del medio, a las que se- atribuye las características que predominan en ciertas culturas y en ciertos pueblos, es ésta la explicación que se dá del por qué- de pueblos agricultores, pastores, mineros, etc. Pero las condi- ciones naturales no son sino un factor posibilitante para el hom- bre, hay pueblos que teniendo extensas costas no son marinos ni - pesqueros, y hay a la vez otros que en condiciones adversas se han desarrollado. Es decir que el medio influye sobre el hombre si - éste a la vez por medio del trabajo se sirve del medio o lo capa- cita para sus fines. Paul Descamps hace notar que tiene mayor in- fluencia sobre las sociedades las condiciones que actúan por me- dio del trabajo. Es decir el medio físico modificado por el hom- bre. "El hombre es un agente geográfico". (1).-

(1)

Cuvillier: Introducción a la Sociología.-

Las influencias del medio geográfico sobre el hombre - quedan comprendidas dentro de la Sociogeografía y aquellos sociólogos que se han dedicado a su estudio han llegado incluso a formular leyes que establecen las relaciones del hombre con el medio, - aún cuando como queda dicho el medio a su vez queda o puede ser - modificado por el hombre. Sorokin (1) puntualiza las influencias del medio geográfico en los siguientes aspectos: 1) Las condiciones geográficas y la vida y la organización económicas; 2) las -- condiciones geográficas y la salud; 3) el clima y la energía humana; 4) el clima y el rendimiento intelectual; 5) las condiciones geográficas y la organización y política de la sociedad; 6) el clima y el genio y la evolución de la civilización. Estas premisas si así pudieran llamarse, no tienen sino un cierto relativismo pues - está probado por la historia que no siempre han florecido las distintas culturas en medios favorables y que el hombre no ha aprovechado las condiciones más favorables para determinar su actividad. También estos aspectos tienen que ocupar su puesto en el campo de demográfico, pues la actividad del hombre al guardar relación con el medio, al modificarlo, o someterse a él, tiene que determinar diferencias culturales y diversas manifestaciones que determinan distintos niveles de vida ya sea para los distintos pueblos o los -- distintos sectores de una población.-

La Geopolítica en sí misma, también determina distintas condiciones del conglomerado social, si bien, esta ciencia o disciplina más que constatar hechos, ha sido arma para las distintas naciones en la persecución de sus intereses. Para pueblos como - Inglaterra, Alemania gran parte de su política económica, a través de sus migraciones, expansión comercial, ayuda y colocación de capitales a países extranjeros, ha sido dirigida en última instancia a la obtención de ventajas en el terreno puramente geográfico que les permita en una forma u otra la manifestación de su hegemonía,

(1)

López Rosado: Introducción a la Sociología.-

o prioridad como naciones.-

Pero independientemente de aquellos hechos que desvirtúan la geopolítica en sí misma, y tomando en cuenta el carácter eminentemente social de la vida humana, es evidente que el factor suelo - ha jugado gran papel en el desenvolvimiento de la vida humana y que hoy sería errado de parte de cualquier gobierno el desentenderse de los factores naturales si se quiere el mejoramiento cultural de sus habitantes.-

El otro aspecto y primordial de las manifestaciones humanas es "El Substrato Humano", o sea el hombre mismo y sus reacciones. Siendo el hombre, el mismo, el motor de lo social, sus manifestaciones, sus cambios emocionales, sus nuevas actitudes son desde luego del campo social.- A través de la historia encontramos al hombre reaccionando ya sea en forma uniforme frente a un fenómeno, o bien adoptando con cada época una nueva reacción, cuyas causas nos es dado encontrar en el hombre mismo y su evolución, su nuevo sentido de la vida, sus nuevas necesidades y deseos. La escuela de Durkheim, ha propuesto un método explicativo que consiste en buscar en ciertas modificaciones cuantitativas de los grupos sociales, las causas de sus cambios cualitativos. Esta idea ya se encuentra en la Sociología Marxista que a su vez la tomó de Hegel. Durkheim, llama a esto "Morfología Social" y la considera el método de explicación fundamental de los fenómenos sociales. Opinaba que la vida social, reposa sobre un substrato que está determinado tanto en su magnitud como en su forma. Según la población sea más o menos densa, más o menos considerable; según está concentrada en las ciudades o dispersa en los campos, según la manera en que estén construidas las ciudades o casas, el substrato social es diferente.-

También opinaba Durkheim que no solo había que tomar la densidad de los grupos elementales, sino también la base geográfica para determinar la vida social.-

Durkheim incluye en la Morfología Social, la Demografía y la Geografía. Encuentra que no es lo mismo el volumen de una población que su densidad. El volumen es el número de unidades de una -

sociedad, densidad es el grado de concentración. Dice que la con densación humana se produce de tres maneras principales; con centra ción de la población; formación y desarrollo de las ciudades; cre- cimiento del número y de la rapidez de las vías de comunicación y de transmisión.-

Según Mauss el objeto de la morfología es la estadística demografía, antropogeografía, movimientos de la población en el - tiempo y en el espacio. Bouglé, admite que la densidad social de pende estrechamente de los modos de la producción económica.-

Otro de los factores que sufren su determinación de la- parte puramente humana, es el trabajo del hombre que modifica y - constituye modalidades de expresión de su propia vida.-

De manera que, el sociólogo o economista que ~~desea~~ hacer una fiel interpretación de los ~~fenómenos~~ humanos, deberá tener en cuenta, que el medio en todos sus aspectos, el hombre mismo, sus- manifestaciones culturales son parte del problema demográfico rigu- rosamente interpretado y que un estudio parcial de los hechos no podrá darle nunca sino conclusiones parciales y relativas que po- drán abarcar un hecho dado pero no la intensa y variable movilidad de la vida humana. Es este concepto amplio y completo de la Demo- grafía el que debe privar en todos los sectores, científicos, guber- namentales y sociales de una nación, para la feliz realización de las obras que el mundo moderno y el nuevo concepto de la vida huma- na y de la calidad de ser humano brindan actualmente al hombre en su condición de integrante del conglomerado, y a las cuales todo - pueblo de la tierra espera ver para sí, convertidas en realidad.-

PROBLEMAS FUNDAMENTALES DEMOGRAFICOS

Natalidad y Nupcialidad.- Mortalidad.- Movimiento natural de las poblaciones.- Migraciones.- Movimiento social.- Movimiento general de la población.- Aspectos de las migraciones.-

Habiendo ya determinado el concepto de la Demografía y visto los diferentes aspectos desde los cuales deben enfocarse los problemas sociales y los diversos factores que en ellos intervienen vamos a hacer un análisis de algunos problemas de población, ya que una política demográfica está basada o debe estarlo en los aspectos más importantes en materia de población de un país y en aquellos otros que son susceptibles de mejoramiento dentro de las posibilidades económicas del mismo. Debe tenerse presente, que la apreciación global de dichos problemas es perceptible por medio de la estadística, es decir las cifras que ésta nos proporciona, nos dan los índices estimativos de las diversas manifestaciones humanas, pero las causas determinantes de éstas, debemos buscarlas en apreciaciones cualitativas de la vida de los pueblos.-

Los dos aspectos fundamentales sobre que descansa la población mundial, y todos los seres vivientes de la naturaleza; son: la natalidad y la mortalidad, la natalidad que determina el crecimiento y propagación de las especies; y la mortalidad que por el contrario la limita. Es alrededor de estos dos aspectos biológicos sobre los que podemos hacer girar todos los problemas que en relación con la población confrontan los diversos países de la tierra. Natalidad y mortalidad son en si mismos, fenómenos biológicos, pero la frecuencia con que se manifiestan, las condiciones culturales que los acompañan, las causas que influyen en su aparición, etc., son fenómenos que dan índices reveladores de las condiciones económicas y culturales de los pueblos, y que a la vez dan la pauta para el mejoramiento social de los conglomerados humanos.-

Con relación a la natalidad, encontramos muchos aspectos que pueden ser enfocados, ya que la natalidad, si bien fenó-

meno biológico; en lo que respecta a la humanidad, tenemos que considerarlo como un hecho deseado y consentido, o bien obstaculizado. En las diferentes culturas, encontramos diversa aceptación para el hecho de la maternidad, en unos pueblos la encontramos apareciendo en temprana edad en la vida de la mujer, en tanto que en otras, se la retrasa indefinidamente. Además dadas, las normas sociales que rigen los conglomerados humanos, el hecho de la natalidad, lo encontramos íntimamente ligado por lo menos, en gran proporción con el hecho de la nupcialidad. La nupcialidad, en la mayoría de las civilizaciones, por lo que respecta a la edad es cuestión de costumbre, si bien se tiene en mente que dentro de ese margen de edad, quede comprendido el período reproductivo de la vida de la mujer. Teniendo en cuenta que existen sobre el globo diversas razas humanas y que éstas difieren unas con -- otras, atendiendo principalmente a aquellos caracteres que sufren la influencia del medio, se explica que a la vez, estas diferencias así como las costumbres imperantes para cada cultura, han fijado diversas edades para que la mujer pueda contraer matrimonio; debe tenerse presente, sin embargo, que dentro de los pueblos de cultura moderna, y de aquellos con un sector de población de cultura moderna, tal hecho queda al albedrío de los interesados, si bien existe el límite mínimo de edad fijado por la ley. La relación que la natalidad guarde con la nupcialidad, podemos considerar que en la inmensa mayoría de las culturas es volitiva, ya que a través de la tierra, de los años y de las culturas de los pueblos, encontramos que, la aceptación o evasión de la maternidad es posible. También ^{es} verdad que el hecho de la maternidad, ha sido contemplado de manera diferente en diversas etapas de la vida de los pueblos y así por ejemplo encontramos que en los pueblos antiguos asiáticos era una deshonra la esterilidad, que los pueblos cristianos propugnaron por la maternidad sin límite; y aún encontramos pueblos en que forma parte de su política, la protección de la maternidad frecuente para aumento constante de su población.

Hoy día, los pueblos europeos se caracterizan por su población con tendencia estacionaria en la que predominan los matrimonios con un número mínimo de hijos y aún aquellos sin ninguno; y esto no debido precisamente a un descenso de la potencialidad humana, si no -- precisamente a la voluntad; encontramos actualmente, generalizado el aborto, las prácticas anticonceptivas. También para los pueblos americanos, ese descenso de la natalidad dentro de ciertos sectores de su población es un hecho innegable, y emanado precisamente de la costumbre y del nuevo concepto de la vida dictado por los cánones sociales que se van implantando al conjuro de nuevas modalidades culturales y de imperativos que la vida moderna exige, o a los cuales se amolda el hombre de las grandes poblaciones.-

Los fenómenos fundamentales demográficos: natalidad, matrimonio y mortalidad; tienen así un doble aspecto biológico y social, imposibles de disociar en la práctica, Existe para estos fenómenos una correlación íntima entre los factores biológicos y sociales; y a ella se acoge la estructuración de las generaciones.

Este fenómeno fundamental de la natalidad, en relación con un pueblo, con un territorio dado nos da nuevas relaciones, nos brinda la posibilidad de deducciones y predicciones del futuro demográfico de una nación. Así el coeficiente de natalidad nos da los datos del reemplazo de una generación por otra. O sea las posibilidades de sobrevivencia de una nación. Es decir cuando se toma solo el movimiento natural de una población. Las relaciones de la población, de su natalidad, con su territorio, con su distribución por zonas, etc., nos dan nuevos índices, acerca de la densidad, del desarrollo económico del país, de sus posibilidades de mejoramiento, de sus explotaciones, es decir que deja de ser un fenómeno biológico para mostrarse eminentemente social.

Dentro de la natalidad de los animales, podemos encontrar cierta frecuencia cíclica, no así en el hombre, en el cual no es posible predecir su reproducción y en el cual encontramos grandes períodos de infertilidad; a pesar de lo cual se considera natural la forma de reproducción del hombre; existen diferen-

tes tasas de nacimiento en las distintas poblaciones humanas y, al mismo tiempo cambios radicales en dichas tasas se presentan en las poblaciones a diferentes intervalos; el por qué de tales fluctuaciones, dentro de los factores que las explican, tiene su mayor determinación en los culturales y sociales. Es así, como - la fecundidad humana, su fertilidad, la tendencia que manifiesta en los pueblos, le encontramos una explicación en factores sociales y culturales. Si recordamos que las instituciones de matrimonio, familia, la aceptación del divorcio, del aborto, están basados, unos en normas legales, en la costumbre otros, en la religión, en la aceptación social, tendremos que relacionar con tales conceptos, la natalidad mayor o menor de los pueblos.

Encontramos también si se analizan nuevos factores culturales, que la aceptación que los niños tengan dentro de la familia, ha variado, llegamos desde los hijos dejados a la "naturalidad" del cristianismo de la edad media, a los hijos consentidos de la generalidad de las familias modernas de cierta cultura. -- También dentro de un país es distinto el número de hijos dentro de una familia según sea el sector rural o urbano que ocupen ya que éste determina la facilidad o no del acceso a los nuevos conceptos culturales y sociales.

Relacionado con el problema de la mortalidad que es el que en síntesis limita constantemente el crecimiento de la población encontramos otra serie de factores o bien algunos de los relacionados con la natalidad, pero desde un ángulo distinto. En el problema de la mortalidad, es distinto el interés que al hombre - de ciencia en general merece la mortalidad infantil y la mortalidad en general. La mortalidad infantil, ciega a seres capaces de vida económica activa en fase ulterior de su vida, y a la vez hace infructuosos los bienes y esfuerzos dedicados a ellos en su - corta vida; en tanto que, la mortalidad en general, puede cortar la vida de seres que ya han rendido al conglomerado su esfuerzo y que en tal momento pueden haberse convertido en una carga para

la sociedad. Son además por lo general distintas las causas a las cuales atribuir la mortalidad infantil y la mortalidad en general. Aquí también, encontramos variaciones culturales que relacionar con la variación en la manifestación de la muerte en las personas de distintos medios de vida, de distintos sectores raciales, distintas causas que predominan en la mortalidad, etc. Sin embargo, hay una diferencia fundamental en el caso de la mortalidad tanto infantil, como general con el de la natalidad, - pues en tanto que la natalidad humana, obedece en el mayor de sus casos a la voluntad, la muerte por el contrario no es deseada, y las causas que la provocan en su mayoría, gracias a los adelantos de la ciencia por una parte y la política social que puede y debe seguirse son susceptibles de ser eliminadas en gran porcentaje y prolongar así la vida media de los habitantes de una nación.

Para un país que desee aumentar su población, le será más fácil lograrlo, prolongando la vida media de sus habitantes, que fomentando una política de incremento de la natalidad. El prolongar la vida requiere menos esfuerzo y es más factible, ya que para todo conglomerado, hay determinado tipo de enfermedades que son las que predominan en las causas de muerte, y éstas por lo tanto deben combatirse así como todas aquellas circunstancias que sean favorables a su desarrollo, esto con mayor razón - aún en el caso de combatir la mortalidad infantil ya que casi exclusivamente a enfermedades es debida.

Estos son los componentes básicos del movimiento natural de una población, y alrededor de los cuales descansa la mayoría de los problemas, pero aún dentro de ese movimiento natural, es decir considerando la población entre fronteras, hay otros aspectos que analizar, como son la distribución de la población en los distintos sectores, su composición por edades, sexo y aún - sus mismas condiciones raciales, que determinan diferentes tendencias del crecimiento de la población y de su reproducción. -- Es también de hacer notar que la condición económica de las fami-

lias y su religión son factores que influyen en la composición de las mismas, determinando su mayor o menor número y el deseo predominante por acrecerla o mantenerla estable.

Fuera de estos factores ~~que~~ podemos considerar que influyen en una población dada y su movimiento circunscribiéndola a una región, tenemos que considerar que desde siempre hubo relaciones entre los diferentes pueblos y que éstas no se limitaron a lo estrictamente comercial, ya que hubo a su vez movimiento de personas, es decir fuerza de trabajo y de población, movimiento de capitales, lo que determinó cambios substanciales en la conformación de los pueblos desde la más remota antigüedad. Este movimiento de personas de una zona de la tierra a otra, de un país a otro, constituye propiamente el movimiento social de las poblaciones y es conocido con el nombre de migraciones. Estas migraciones a su vez tienen aparejados una serie de problemas y aspectos que contemplar y son para los países nuevos de vital importancia, ya que estos ven acrecidos en gran porcentaje su población, por las migraciones internacionales. Y esto -- tiene importancia para todo pueblo, por lo menos en una época de su vida.

El aspecto del movimiento social de las poblaciones, tiene a su vez diferentes ángulos desde los cuales contemplarlos y cuya significación es distinta en cada caso y sus causas y efectos a la vez influyen de muy distinta manera sobre el total de la población. Tenemos el caso de las migraciones, si tomamos sus dos componentes básicos, inmigración y emigración, vemos que cada uno de éstos y su efecto son totalmente distintos. Las migraciones internacionales y más todavía el caso de migraciones intercontinentales tienen dentro de la vida de los pueblos un hondo significado y una gran trascendencia. En nuestro siglo, hemos de reconocer que la mayor parte de la tierra se encuentra mayor o menor poblada por habitantes de cierto patrón cultural y que por lo tanto no es posible contemplar los grandes movimientos colonizadores que caracterizaron los siglos

pasados desde el descubrimiento de América, pero a la vez hemos de reconocer que América es un continente nuevo, capaz de albergar una población aún más numerosa que la actual y que fueron y aún en pequeña escala lo son hoy día, las migraciones las que han poblado este continente, ya que los pueblos aborígenes llegaron hace rato al florecimiento de su propia cultura y es casi imposible hoy no considerarlos en franca decadencia. Pero no sólo los pueblos nuevos están compenetrados de la significación de las migraciones, también los pueblos de vieja cultura se han preocupado por tal problema, y ya sea en una forma u otra son ellos los que como colonizadores en gran parte de los vastos territorios ofrecidos por América, Australia y el Africa, han dirigido los movimientos internacionales de población con vistas a su expansión territorial y a su mejora económica.

Un movimiento migratorio, tiene una repercusión diferente para el país que la recibe que para el que la sufre; para el país que la recibe ese movimiento migratorio viene a aumentar su población, es decir la ve incrementada por la recepción de nuevos elementos y tal movimiento constituye para él una inmigración es decir el aspecto positivo del movimiento migratorio; para el país que la sufre, en cambio, tal movimiento hace decrecer su población, ve alejarse sus elementos para dirigir sus esfuerzos en otras tierras, es decir que el movimiento constituye para él una emigración, o sea el aspecto negativo del movimiento social de las poblaciones. Pero no son sólo las migraciones internacionales, las que tienen importancia y las que presentan repercusiones, para los países, hay, dentro de cada uno de éstos movimientos migratorios internos, es decir movimientos de zona a zona y las causas que los originan pueden ser a veces más agudas que las que originan movimientos internacionales, los efectos de estos movimientos son también diferentes, sin embargo es posible más factible para un país el localizar las causas -

y atenuar los efectos de estos movimientos internos. Estos movimientos pueden ser de regiones rurales a urbanas o viceversa, o bien simplemente de zona a zona siempre de regiones rurales a regiones rurales.

Estos dos movimientos: el natural y el social, constituyen el movimiento general de las poblaciones, que es el que en realidad determina su crecimiento.

Dado que es el movimiento social de las poblaciones el que con mayor facilidad, se presta y brinda la oportunidad de llevar a cabo proyectos, encontramos que dentro de un terreno mas científico y propiamente gubernamental es a éste al que se le ha dado mayor importancia. Es evidentemente más factible, el favorecer una inmigración de determinados elementos que el hacer disminuir por ejemplo la mortalidad infantil, para lograr en definitiva, el mismo efecto, el aumento de población. Por lo menos lo ha sido. También el movimiento social de las poblaciones, se presta a la persecución de fines ulteriores y que en definitiva son los que tiene en mente el país que los dirige, por medio de las migraciones internacionales, ha sido posible, la expansión territorial, el logro de colonias, la infiltración económica, el dominio de mercados y en suma el imperialismo de algunas de las grandes potencias mundiales.

Dentro de los aspectos de una política demográfica, es posiblemente el aspecto de las migraciones el que más atención ha recibido de parte de los gobiernos y el que más se ha discutido en todos los terrenos. Encontramos países desde tiempos antiguos o medios que han fomentado esos movimientos sociales de sus pueblos y aún cuando solo hasta el advenimiento del renacimiento es cuando la población por sí misma logra cobrar importancia, si ha sido medio para la obtención de otros fines y como tal ha servido. Pero la relación del grado de población con el territorio y medios de vida de una nación debemos considerarlos en suma, conceptos modernos.

Si recordamos que el concepto actual de la Demogra-

fía es relativamente nuevo, tendremos que admitir que los grandes movimientos de población que han caracterizado diversas épocas, si bien por sus efectos fueron los mismos que lo serían hoy día, por el fin que los guió, en cambio fueron diferentes. Estos razonamientos son aplicables desde luego a los movimientos masivos; y, a aquellos que por su volumen deben considerarse como tales, ya que todo movimiento migratorio espontáneo resulta del desequilibrio entre dos zonas de densidad demográfica diferente y sometidas a presiones desiguales. Si a los movimientos de los pueblos antiguos les consideramos por una parte como causa atribuible a este desequilibrio y por la otra la expansión territorial o económica que persiguieron, su afán de conquista y el sentimiento que pudieramos considerar general de una hegemonía encontraríamos la razón o razones de los movimientos de población. Este sentimiento, que más que de diferencia racial ha sido de superioridad racial, arraigado en el común de los pueblos, tiene su determinación en el medio que influye en los caracteres morfológicos del hombre, estableciendo así diferencias substanciales entre los habitantes de las diversas regiones, llegando así a la constitución de razas diferentes, y aún a la variabilidad de éstas cuando el medio y las condiciones de vida determinan cambios en algunos caracteres morfológicos.

A la vez, hay que considerar que hubo infiltraciones pacíficas en los pueblos que fueron determinando cruzamientos y mestizajes y estos han sido de gran importancia en la evolución de los pueblos.

Pero la constatación de las diferencias raciales, no ha sido sino en pequeña parte factor en lo que pudieramos llamar política demográfica de los pueblos, ya que este concepto es relativamente nuevo, pero si lo ha tenido en mayor escala en el sentimiento racista de algunos pueblos. Es curioso el constatar que todo pueblo vencedor consideró de menos al vencido, haciéndolo su esclavo o exterminándolo -

si bien a la postre los cruzamientos hicieron posible el nacimiento de una nueva raza mestiza, heredera de los caracteres de ambos pueblos.

Para América, pueblo nuevo, donde la población de cultura occidental europea es en su mayor parte mestiza, debido a las inmigraciones, y al cruzamiento con los pueblos autóctonos, y donde aún existen grandes focos de pueblos, no de cultura indígena ya que ésta en sus rasgos sobresalientes ha desaparecido, sino que incorporar a la vida nacional, el reconocimiento de su constitución mestiza será un paso fundamental en toda labor social encaminada a su constitución como nación, ya que el sector de población indígena o considerada como tal, forma un fuerte porcentaje de su población total.

Los países americanos, sometidos a diversa dominación tienen en su población, los rasgos característicos del pueblo que los dominó, para Estados Unidos y Canadá, es una población anglosajona la que llegó a constituir la base de su población actual, para el Brasil fué el portugués el que le dió la sangre de su nueva población y en el resto de América fué el español el que con su trasplante y acomodo al medio y luego con su mestizaje le dió el origen a las poblaciones de cierto tipo cultural. Debe considerarse que América tiene una población nueva a partir de su descubrimiento y conquista; para algunos de sus pueblos esto es totalmente cierto ya que su población nativa, al abandonar sus lares y huir a la selva donde prevalecían condiciones precarias para su desenvolvimiento fué llamado a sucumbir y de algunos de ellos no queda sino escaso número que ya sea por su incorporación a la cultura nacional o bien por su desaparición efectiva tienden a seguir despreciando. Es nueva la población, también para aquellos países que conservan un fuerte porcentaje de población indígena, ya que ésta en su mayor parte abandonó su propia cultura, y quedó por lo tanto con

respecto al resto de la población en una situación de atraso que la hace una rémora en el desenvolvimiento nacional; pues aún aquellos que en una mínima expresión se han ido incorporando al tipo cultural de su nación, están sobradamente en situación precaria que clama por el mejoramiento intensivo de tales condiciones. Este sector de población indígena, pequeño o grande, no ha sido factor en el desenvolvimiento económico, político y cultural de sus naciones, ha sido dejado de lado y a pesar de la desaparición del coloniaje su condición sigue siendo de sumisión.

La incorporación de estos sectores de población indígena a la vida nacional, es uno de los aspectos que deben ser contemplados para el logro de una política demográfica -- bien encaminada, por los países americanos, ya que si bien todos ellos son países de escasa densidad susceptibles de acomodar un mayor porcentaje de población en su territorio, tienen como primordial deber el mejoramiento económico y social de su población existente.

Es decir que si resumimos los aspectos fundamentales del movimiento general de la población, encontramos: dos movimientos naturales, natalidad y mortalidad; y dos movimientos sociales, inmigración y emigración, cada uno de los sociales complementa uno natural y juntos contrarrestan el efecto de los otros dos. La población crece y decrece, se incrementa y disminuye, ya sea movida a impulsos humanos y sociales, bien por efecto de la naturaleza.

Si consideramos ahora que dentro del mundo moderno, existen países completamente delimitados y que el sentimiento nacionalista está fuertemente arraigado en ellos, que a pesar de la colaboración o más bien cooperación internacional y mundial existente y de sus organismos subsiste en nuestra civilización actual el germen de un hondo individualismo, tendremos que contemplar que los movimientos migratorios nos revelan en cierto modo las posibilidades y problemas de dos entidades --

distintas, para cada una de ellas el problema es disímil y su resolución bien puede ser dejada a cada una de ellas, - bien puede tratar de ser resuelto conjuntamente. Es decir las migraciones masivas en nuestros días solo pueden efectuarse de mutuo acuerdo. Esto no fué necesario en siglos anteriores, pero debe recordarse que por una parte fué Europa el continente mayormente poblado y que siendo a la vez ella la conquistadora de nuevos territorios, pudo disponer a su antojo de ellos y dirigir su propia población hacia nuevas tierras, es así como encontramos hoy día la existencia de países con un fuerte acento europeo en ciertos casos casi puro, en otros, maleado en su mestizaje que dió lugar a nuevas ideologías. Por otro lado los problemas de población que pueda confrontar el mundo de hoy, son casi ciertamente diferentes de los que contempló en épocas anteriores.

QUE PODRA ENTENDERSE POR POLITICA DEMOGRAFICA?

Concepto de Política Demográfica.- Su diferencia con el Racismo.- Factores a considerar en toda política demográfica: Desarrollo económico del país; condiciones económicas individuales; condiciones sanitarias del territorio.- Capilaridad social.- El Bienestar: bienestar económico y no económico.- Valuación del bienestar: la moneda.- La renta.- El dividendo nacional.- Monto de la población.- Composición de la población.- Sobre población.- Presión demográfica. Subpoblación.- Óptimum de Población. Óptimum de bienestar.-

Antes de tratar de exponer en pocas frases, lo que deba entenderse por política demográfica, debemos recordar que la Economía es una ciencia social, que es por lo tanto profundamente móvil y en parte tal como la Demografía su campo es aún más difícil de circunscribir, el hombre, eje de todo movimiento sobre la tierra es en cualquier aspecto cultural que se le tome, tiene manifestaciones de muy diversa índole, pero a todas es menester encontrarles una explicación, y esa explicación debemos buscarla en su misma naturaleza social; debemos recordar a la vez que el hombre es el primer agente geográfico; que a la vez que sufre la influencia de la naturaleza, ésta recíprocamente se ve influenciada por él y, por consiguiente una Política Demográfica sana y bien dirigida no podrá dejar de lado diversos factores humanos, deberá involucrar, mediata o inmediatamente, tácita o expresamente la mayoría de las manifestaciones humanas, tendrá que ser global, completa, y a la vez simple de llevar a cabo.-

Loyo, resume así su pensamiento al hablar de la Política Demográfica: "es una parte de la Política Económica que tiene por objeto la determinación y realización por el Estado, de las medidas necesarias con el fin de salvaguardar los intereses nacionales en el campo de la población." -

La Política Demográfica es una parte de la Política Económica de un país, el hombre es la principal riqueza que posee todo país, es a la vez medio y fin último, es agente de la acción y su beneficiario, si todo país, se preocupa de salvaguardar sus riquezas en cualquier otro terreno, si se preocupa de la mejora de sus tierras, de sus bosques, si protege su comercio, si fomenta su industria, si protege su moneda, si abre nuevos campos a su econo-

gía, y si es el hombre en última instancia el agente de trabajo y el único y legítimo beneficiario de tales medidas, no es sino un deber del Estado, el proteger al hombre en sí mismo?. Al mejorar al hombre, el Estado mejora su potencia de trabajo, acrecienta sus reservas de capital humano, hace más factibles todos sus proyectos. Ya los mercantilistas vieron en el hombre una riqueza, como también lo vieron los pueblos antiguos que guerrearon para esclavizar los pueblos vecinos y servirse de ellos, como también lo vieron los pueblos que propugnaron por una gran familia que trabajara a las órdenes del jefe de ellos o sea el Padre.

Por qué es el Estado el que debe determinar y realizar las medidas en pro de la población?. Si cada hombre en sí mismo cuida de su propio patrimonio, se preocupa por acrecerlo, por mejorarlo, por hacerlo más productivo, más valioso, no es posible pretender en cambio que sea el mismo quién se juzgue riqueza, -- quién se valore y se conserve; para el hombre de cierta preparación tal visión de sí mismo y de sus semejantes, no le llevará más allá de la evaluación de la riqueza nacional, en cuanto a grado de población, pero el hombre miserable desprovisto de los más elementales rudimentos de una cultura perecerá sin haber comprendido los alcances de su condición. Queda visto, también, en los otros campos económicos, que no son medidas aisladas llevadas a cabo por el esfuerzo de dos o tres hombres las que han logrado, la mejora de la agricultura de un país, el desarrollo de sus industrias, la explotación de sus riquezas, a ese esfuerzo del hombre, debe o debió coadyuvar el Estado, supremo director de la vida nacional, para cuidar que el esfuerzo de unos no lesione los intereses de la mayoría. En el terreno de la población el asunto es aún más delicado, la propia naturaleza del hombre, ser consciente la torna en extremo difícil de realizar, pues, qué se pretende por medio de una política demográfica, al decir salvaguardar los intereses nacionales en el campo de la población, no se pretende claro el hacer la vida del hombre estática, el detener los avances del tiempo sobre su organismo humano ya que tal cosa, tórnase imposible. Tampoco a de ser convertido en una máquina hu-

sana al servicio de los intereses de una nación, ya que se lesionaría con ello los elementales derechos que su condición de ser humano le han otorgado. Lo que ha de buscarse en suma es el proporcionarle un nivel de vida tal, que haga a ésta más productiva, que lo haga más capaz de desempeñar su cometido para sí mismo y para la sociedad; y este nivel de vida que comprende tantísimos aspectos de la vida del hombre, no será posible mediante los esfuerzos aislados e inconexos de tal cual organismo o asociación, para producir tal cosa se necesita cierta centralización directora de los esfuerzos que los conviertan en realidad óptima para la nación.-

Si recordamos a la vez que el crecimiento de las familias y por ende el de las naciones, ha estado y está supeditado a creencias religiosas y sociales, el mejoramiento aislado que cada hombre querría y buscarse para su propia familia, vendría a lastimarse a detener los progresos de la civilización sobre la sociedad en general, ya que con un ritmo muy rápido se llegaría indudablemente a la sociedad estacionaria, es decir de población estacionaria, pues el mejoramiento aislado para los miembros de una familia no podría lograrse sino reduciendo ésta. En tanto que mediante un plan general, más que de reducir la familia se trataría y lograría el mejorar su nivel medio de vida, con lo cual la mejora sería más evidente y beneficiosa. Es indudable por lo tanto que una mejora que pueda llamarse general para la sociedad, debe partir de un organismo director y mediante un plan preestablecido de antemano. No es por otra parte, una política demográfica, de tales alcances que coarte la libertad humana, no se trata de identificar al hombre con una mercancía, con un animal, no, la política demográfica, sana y bien entendida, puede llevarse a cabo por una democracia como por un régimen dictatorial, pues el bienestar humano que es el fin último de tal política no reconoce fronteras y es el anhelo más ferviente de la humanidad en su conjunto.-

Bien es cierto, por otra parte que una política demográfica es una adquisición relativamente reciente, para todos los países; quién más quién menos, ha realizado medidas tendientes al mejo-

ramiento de su población, pero éstas no siempre estuvieron identificadas con el fin último a obtener. No fué sino a fines del siglo pasado que empezó a vislumbrarse la necesidad de tales políticas, y no ha sido sino después de la primera guerra mundial que tal sentimiento ha ahondado en la conciencia de los países. Podríamos decir, que Alemania y Estados Unidos fueron los primeros en comprender los alcances de tal política y en dedicarse de lleno a lograrla, aunque los regímenes totalitarios han desvirtuado en parte el concepto de política demográfica, al degenerarlo en racismo. Con lo cual si bien se procuró mejorar a un sector humano, se persiguió en forma inicu a aquellos no comprendidos dentro de dicho sector.

El racismo, propiamente tras ser un sentimiento equivocado, difiere grandemente de lo que es una política demográfica, una política demográfica está contemplada dentro del desenvolvimiento económico de una nación, en tanto que el racismo más que nada trata de afirmar un sentimiento político. Para los fines de una política demográfica la constatación o análisis de los diferentes sectores raciales que integran una nación, estará encaminada a la nivelación cultural si tal diferencia existiera, en tanto que dentro del racismo tal hecho, estaría encaminado a la demostración de su igualdad o superioridad biológica. Es cierto, innegable que existen diferencias raciales, y que tales están determinadas e influenciadas por el medio ambiente y afirmadas o modificadas por la herencia. Pero, el racismo es algo distinto de la simple comprobación, o del estudio científico y objetivo, del hecho racial y del hecho de la desigualdad actual de los grupos humanos. El racismo implica la afirmación de que ésta desigualdad es absoluta e incondicionada, o sea que con el racismo se persigue el establecer que una raza dada es superior o inferior a otras por su constitución misma, como por su naturaleza y de manera independiente de las condiciones físicas del medio y de las circunstancias sociales. El racismo, no es un sentimiento ni una tendencia nueva, ha existido desde la antigüedad, en mayor o menor grado todos los pueblos han sido, lo que hay de nuevo en el racismo moderno, aparte de

su brutalidad, es su apariencia científica o más bien su aparato científico. El racismo en sí tiene un punto de partida mítico.-

El rechazo de ese sentimiento racista, que en mayor o menor grado alienta en nosotros, será un paso hacia adelante, en la obtención de una sana política demográfica que haga posible, - el desarrollo económico más completo de un país.-

Sin embargo no podemos menos de reconocer que entre ese sentimiento racista, ante todo político y la idea económica de una política demográfica, encontramos puntos de contacto. El fin político esencial del racismo es el robustecimiento de la idea nacional, y el desenvolvimiento económico que persigue todo país, - no está roído con el sentimiento de su nacionalidad e individualidad.-

Pero el racismo va más allá, pues ha querido cada país racista el establecer como condición inmutable e innegable la superioridad biológica de sus componentes. Los hombres difieren sobre todo, por caracteres de estructura anatómica y de aspecto físico y como estos caracteres se transmiten más o menos completamente de los padres a los hijos, tenemos que admitir como consecuencia que existen grupos humanos relativamente homogéneos y los individuos que los integran presentan caracteres parecidos: esto -- es, lo que se expresa al decir "razas humanas". También es necesario reconocer que los hombres de diversas razas, son no solamente diferentes sino desiguales,. Son desiguales, mental y técnicamente ya que disponen de los recursos de civilizaciones diferentes.- Pero por una parte la diferencia de cultura, no es un factor biológico inmutable, sino que más que todo es un factor ambiental y susceptible de cambio. Por la otra, dentro de los caracteres morfológicos que determinan diferencias en el hombre, encontramos que hay unos que sufren la influencia del medio, y que por lo tanto si se presentara una migración global, estarían llamados a desaparecer, en tanto que otros son constantes.- Es decir que las diferencias morfológicas, no pueden tener tan gran determinación en querer establecer la originalidad racial. Es necesario recordar a la vez - que todos los pueblos, quien más quien menos han sufrido las di--

veras influencias de uno o sucesivos mestizajes en la integración de su actual masa humana. Aun cuando se haya pretendido que determinados caracteres morfológicos son señal indubitable de superioridad constitucional, no ha sido posible negar que ciertos de esos caracteres coexisten así en pueblos avanzados como en los de más atrasado desarrollo cultural. Otro factor a recordar es la herencia. La estabilidad de los caracteres morfológicos solo se encuentra en un pueblo, pero no es posible pretenderla en una familia, - los mestizajes que en mayor o menor grado se van escalonando determinan pequeños cambios que hacen que al estudiar por medio de las leyes de la herencia el desenvolvimiento humano solo sea ese estudio aprovechable para períodos cortos, si subsisten los caracteres invariables de la raza, pero los otros se van modificando, si esto dentro de una raza, que podemos esperar entonces de la humanidad que se desenvuelve a través de diferentes medios ambientales, sujeta en cada uno a diferentes influencias modificables o no de la naturaleza y *la* cultura?. Las diferencias raciales son innegables, pero en cambio no lo son las superioridades raciales. Aunque el racismo, recurra a la antropología, a la herencia, a la sangre, no podemos menos que desecher el mito de la raza, y admitir que potencialmente todas las razas son iguales y susceptibles dentro de condiciones iguales de vida de alcanzar el mismo grado de desarrollo cultural.

Pero la política demográfica, también se preocupa del factor puramente biológico, ya que ese mejoramiento físico y su conservación son factores indispensables en el desenvolvimiento de la vida económica de los pueblos. El objeto de toda política demográfica debe ser el mejoramiento del bienestar humano que depende en gran parte de las "condiciones económicas"; en ese mejoramiento debe tenerse en cuenta, el deseo de seguridad de los individuos y naciones, así como la necesidad de formular una política demográfica, de modo que las calidades biológicas o eugénicas de la raza humana puedan ser constantemente mejoradas. Es decir que la política demográfica, tiende a mejorar la raza humana, sea cual fuere, a sostener y elevar su nivel medio de calidad humana, pero sin discriminaciones, se tra-

ta de superar la vida humana, tendiendo a un mejor nivel económico y por medio de él. En una política demográfica si se constatan diferencias raciales entre los sectores que integran una población no se los rechaza, si se les supone en menos, se mejorará su calidad humana, al mejorar sus condiciones de vida y al elevar sus ingresos y su renta real.

Es decir la visión y programas de una política demográfica son infinitamente más amplios y completos que las que puedan intentar una tendencia racista, la política demográfica, analiza y trata de mejorar la calidad biológica del individuo, pero a la vez tratará que el desenvolvimiento de esa vida sea en condiciones tales que le permita afirmar y perpetuar ese mejoramiento, ya que por magníficas calidades físicas que posea un conglomerado, estas se nulificarán en condiciones precarias de vida.

La obtención de esas condiciones indispensables de vida, será para unos esfuerzos propio y fácil en tanto que para fuerte conglomerado de cada nación y del mundo requerirá de ciertos programas de gobierno y medidas de conjunto que conduzcan a la obtención paulatina de tales condiciones de vida.-

Dado que los sectores de población pobre y que subsisten en condiciones precarias, siempre han sido abundantes en todos los países, es para estos necesario, el adoptar medidas que hagan menos penosa esta condición y que tiendan a superarla. Pero, estas medidas no podrán ser nunca iguales a la humanidad, cada país, tiene su propio proceso de desenvolvimiento económico, y sus propias fases por las que llega a su desenvolvimiento, siendo para unos mayor el número de fases así como más lento o más rápido ese proceso de desenvolvimiento, así que medidas que un país podrá preconizar, han sido ya ensayadas y superadas por otro, y habrá otras que no se adaptarán a la naturaleza del desenvolvimiento de un país. Especialmente para América, debemos reconocer que ésta, es decir la América Latina, apenas si se inicia en la fase de su desarrollo industrial, sin que deba considerarse que ha cubierto ampliamente su desarrollo agrícola. Esto bastará para comprender que las medidas que los países latino-americanos deberán propugnar serán en cierto modo contra-

rias y en todo caso complementarias de las que animen la política del viejo mundo. Esto es lo referente a algunas de las medidas -- que deberán regir los movimientos migratorios, pues es evidente -- también que existen países con población excesiva y otros de una densidad bastante débil, para lo que su potencialidad económica -- permite; pues, las medidas puramente sociales y de mejoramiento -- económico y social, serán las mismas, adaptadas al proceso evolutivo por que cada nación atraviese. Las medidas tendientes a la -- reducción o aumento de la población de un país, solo serán lograd~~as~~ en un cincuenta por ciento mediante medidas conjuntas entre -- países, o sea por desplazamientos de población de un país a otro, ya que la reducción de la población en cualquier otra forma sería a no dudarlo inícu~~a~~, si bien en cambio, el aumento de la población si puede lograrlo cada país, mediante políticas de salubridad que conservarán y prolongarán la vida de sus habitantes, pero este aumento será a no dudarlo lento, ~~ya~~ tanto que la inmigración acrecerá al menos momentáne~~mente~~ y con un ritmo mayor la población de -- un país.-

Es decir que para el planteamiento de una política demográfica, hay algunos factores que debemos considerar: "quantum de la población" "condiciones económicas en que se desenvuelve la vida individual de los dif. sectores", "condiciones sanitarias generales" y además el "desarrollo económico general del país"; estos factores presentan el carácter de básicos y son los bastiones sobre los que descansará el éxito de toda política demográfica a intentarse. El quantum de la población, será hasta cierto grado el barómetro que permita hacer apreciaciones acerca de los movimientos masivos migratorios que permita un territorio o nación; y digo hasta cierto grado, pues no se escapa que ésto a la vez estará dedeterminado por el nivel del desarrollo económico general del país que será el que en última instancia nos indique la calidad, de que deberá componerse el movimiento migratorio para elevar o aliviar la situación de un país. Un país podrá ~~tener~~ escasa población, es decir que para la extensión de su territorio esté permitiría una mayor densidad, pero ésta nueva población no habrá de tomarse incon

sultamente, ya que la capacidad de trabajo de sus nuevos habitantes, siempre que éstos ingresen por un movimiento migratorio, deberán ser tal, que no provoquen situaciones agudas para la masa de población ya existente. Es decir que los movimientos migratorios internos serán de tal naturaleza, que la que se desplace sea la masa flotante de un sector y que en cambio sea de utilidad para el nuevo sector, no se ha de mover a trabajadores agrícolas a zonas agrícolas densamente pobladas, como tampoco han de moverse a centros urbanos donde se convertirían en trabajadores descalificados. Las condiciones económicas individuales son también un factor de importancia, ya que indudablemente y dentro del sentido de relatividad del valor de los objetos, no habrá trabajador calificado, acostumbrado a cierto nivel de vida que quiera someterse a condiciones inferiores y especialmente para los medios primitivos se tropezará con el obstáculo de que este inmigrante, tardará poco o mucho en ser el amo del trabajador nativo que subsistirá en sus anteriores condiciones. También influyen las condiciones económicas tanto de los habitantes originales como de los inmigrantes ya que las condiciones económicas presuponen cierto grado de bienestar y si el medio no es capaz de proporcionarlo, entonces el inmigrante se dedicará dentro de otro sector a otras actividades provocando con eso desplazamientos de mano de obra y problemas a la economía y trabajo en general. Por otra parte las condiciones económicas y sanitarias son factores importantes en la conservación y prolongación de la vida de los moradores nativos de una población, ya que las condiciones económicas presuponen un cierto régimen de alimentación más o menos adecuado y las condiciones sanitarias cierto grado de salubridad que hacen que la vida, mejor cultivada, sea más apta para defenderse del medio exterior. Una alimentación adecuada y bien balanceada es importante por la defensa orgánica que presupone y que eleva el rendimiento del individuo, liberándolo en mayor o menor grado de las taras orgánicas no prevenientes en su mayor parte del medio exterior, en tanto que una política de saneamiento ayuda en gran parte a la defensa del organismo contra los agentes exteriores morbosa.

Es decir, para la población nativa de un territorio y su grado de crecimiento, intervienen, el desarrollo económico - del país, las condiciones económicas individuales y las condiciones sanitarias del territorio. Debe tenerse presente aquí las condiciones que Levasseur estima indispensables para determinar el número de sus habitantes y que éste en su mayor parte deberá provenir por ley natural del mismo territorio: 1) Cualidades del suelo y clima; en los cuales el hombre tendrá, bien un aliado o un enemigo; 2) cantidad de capitales, estado de la ciencia industrial y actividad de la población, que nos determinarán el desarrollo económico general del país y las condiciones económicas individuales; 3) extensión de los mercados; 4) medida de los consumos individuales. Debemos entender, por lo tanto que el hecho de la población no es un fenómeno puramente biológico, ya que no será sola-mente el índice de natalidad el que nos marcará la pauta de nuestras apreciaciones, sino la duración y utilidad de las vidas continuamente formadas las que en última instancia nos darán la pauta del grado o capacidad productiva y de consumo de una nación.- Debe tenerse presente que la historia nos muestra los diferentes azotes/^{pa}a través de las épocas han diezclado a la humanidad y contra los cuales algunas veces el efuerzo humano en toda su sapientia ha sido impotente. Deberá entenderse entonces, que el montode la población y su densidad con relación a su territorio, son reveladores no solo del índice de población sino de la situación económica general del país y de todos los factores extraeconómicos que con ella coadyuvan y que por lo tanto una política demográfica se nos presenta de tal amplitud que no será nunca exacta si desatendemos en ella todos aquellos pequeños factores que conducirán a su éxito y a una mejor apreciación del contenido humano de un país.-

Será de utilidad recordar, que por lo menos en nuestra época ya no sería beneficioso a ningún país el pretender cierto grado de autarquía y esto aún más tratándose de los países americanos antojárnoslos balandronada inútil ya que su escaso desarrollo se beneficia grandemente de los adelantos de la ciencia, y la cultura de los países más avanzados, de manera que al apropiarnos esos adelantos se facilita grandemente la tarea de capacitación de las masas humanas de

país y se acertarán las necesidades que una política demográfica exigiría cubrir por nuestro propio esfuerzo.

Concretando, tenemos que una política demográfica será de tal modo, que abarque en su programa los beneficios posibles para los movimientos natural y social de las poblaciones. O sea que atenderá a hacer efectivos los beneficios del ritmo natural de crecimiento que presente la población de un país o zona dada y a la vez si estimula o no el movimiento social, tendrá en mente que éste es correlativo del movimiento natural y que no deberá tomarse uno sin el otro. Pero preferentemente será el movimiento natural el que nos dicte las medidas a tomar; todo movimiento social debemos recordar que se basa sobre un sustrato que está determinado tanto en su magnitud como en su forma. Y que esa magnitud tiene relación con la forma, y la forma con la magnitud; la densidad de las poblaciones, su concentración o dispersión, la formación de sus ciudades, determinarán un contenido social diferente, y primordialmente estas condiciones son determinadas por la población nativa, así que antes de considerar el movimiento social, debemos analizar las características del natural.

Para analizar ese movimiento natural debemos tomar en cuenta la mayor parte de los factores culturales de la vida del pueblo, ya que dentro de las sociedades humanas, el hecho de la reproducción no es exclusivamente un factor biológico sino ante todo cultural y la conservación y aprovechamiento de las vidas forjadas estará determinada grandemente por las condiciones que prevalezcan en el medio donde se desarrollen. En medios primitivos, tanto plantas como animales, como seres humanos subsisten en precarias condiciones, pero sus aptitudes y la duración de su vida fueron mucho más cortas de lo que pudieron serlo en medios más cultivados; y, a la vez ha sido evidente que el rendimiento de las plantas y animales, así como del ser humano se acrecientan con el esfuerzo destinado por el hombre para hacerlos más productivos. La revolución industrial, nos ha dado el más patente ejemplo de la evolución del trabajo, el logro de substitutivos para los artículos de primera necesidad son esfuerzos del hombre y de sus conocimientos cada vez mayores. Así -

también en materia humana, los descubrimientos científicos han ayudado a combatir eficazmente los obstáculos que se oponían a su crecimiento y es innegable que la vida humana se ha ido prolongado a través de los años, de un promedio de 35 años vividos que era en el siglo pasado el promedio vital ha llegado a ser en el presente siglo de 60 años/. Pero no basta tan solo con combatir las enfermedades una vez declaradas, es necesario a la vez el prevenirlas y esta prevención debe ser sobre todo general y que abarque al común de la población, dado, que no todos los núcleos sociales tienen un mismo nivel de vida y que por lo tanto unos estarán peor defendidos contra las plagas y lacras morbosas, que afligen a la humanidad; - hay también otro aspecto y primordial cual es el de alimentación, - no basta tan solo con aplacar el hambre, es necesario que se obtenga una nutrición completa ya que no se trata sólo de sobrevivir en cualesquiera condiciones sino de que en cada ser humano aliente el esfuerzo capaz de volverlo útil a sí mismo y sus semejantes, es en las deficiencias alimenticias determinadas por insuficiencia económica o bien por la costumbre donde las enfermedades encuentran su mejor aliado para minar rápidamente los organismos y convertir así a sectores potencialmente capaces en seres que les basta con languidecer y constituir una carga para el resto de la sociedad.

De manera que la política demográfica, en lo que a la población nativa se refiere, habrá de abarcar aspectos tales, como - alimentación, salubridad, higiene, grado de cultura de sus habitantes, la manifestación de su conducta, determinada por sus aspectos culturales, en hechos tales como fecundidad, fertilidad, matrimonio, prácticas de control de los nacimientos. Todos estos aspectos tienen diferente significado dentro de cada sector de población determinado éste por la cultura y la condición económica, pues es evidente que fundamentalmente, es ésta la que forma las barreras que dividen a la sociedad en grupos. La determinación de todos estos hechos nos permiten apreciar el ritmo del crecimiento de una población y sus necesidades, así por ejemplo, la mortalidad que en el mayor de los casos es debido a morbilidad, no presentará las mismas causas dentro de un sector económicamente pobre, que dentro de uno-

dotado de cierto confort. Ya dijimos que es la pobreza orgánica, unida a la miseria el principal aliado que tendrán las enfermedades tanto endémicas como esporádicas, que disminuyen tanto la potencia orgánica como a los núcleos de población.

Un índice de mortalidad y morbilidad, nos dictará las necesidades de la población en materia de salubridad, ya que éste nos muestra las enfermedades que predominan como causa de muerte. Esto es especialmente importante para el caso de la mortalidad infantil, que en mayor grado que la mortalidad general mina la población, ya que recae sobre los organismos jóvenes que aún no han rendido ninguna producción. Al mismo tiempo la naturaleza de las enfermedades que predominan nos muestran las deficiencias orgánicas que deberán aliviarse por el régimen de alimentación, ya que es evidente que en sectores pobres de población, predomina determinado alimento según sea la zona y la capacidad económica de tales sectores, y sobre todo en los países americanos en donde todos los países se caracterizan por un predominante monocultivismo que marcará su influencia en la alimentación.

En cuanto a los aspectos culturales, son también de importancia aún mayor, ya que descartando los agentes patógenos son ellos los que directamente determinan el ritmo del crecimiento de las poblaciones. Así encontramos como un hecho observado y generalizado que existe una relación inversa entre el número de nacimientos y la ocupación e ingresos de los padres. Es decir que a medida que crecen las comodidades que un hombre pueda obtener disminuye en cambio la natalidad en su sector, es también de notarse, que la ocupación determina la edad para el matrimonio, así este es más temprano en los sectores pobres que en los de cierta cultura, y a la vez es más practicado el control de la natalidad dentro de los sectores de cierta cultura que entre los más pobres.

De manera que vemos, que existe una relación contraria entre cultura y natalidad. Y este hecho ha sido notado por biólogos, demógrafos, economistas, sociólogos, moralistas, juristas, filósofos. De las conclusiones a que han llegado se desprende que la ley de la población depende hoy, ante todo, de ese factor que llamamos "Civilización". Aceptando el principio spenceriano de la oposición entre la

individualización y la génesis, en todas las especies vivas, vemos que en el hombre esa oposición no es algo inconsciente y puramente fisiológica, sino que se hace consciente, volitiva y reflexiva, se realiza menos aún por la disminución de la facultad generadora que por la de la voluntad generadora. Esto es lo que se conoce con el nombre de "Capilaridad Social". Se ha llegado a la constatación que los consumos personales solo crecen en razón inversa de la posibilidad de criar y mantener hijos. De una manera general la civilización tiende a aumentar el papel de la fuerza que impulsa al hombre a elevarse más alto, sacrificando para ello una parte creciente de sus recursos. La civilización implica una continua creación de necesidades nuevas. Y este continuo y parcial refinamiento humano, le hace ir desviando sus deseos en pos de nuevas satisfacciones personales que tornan para algunos imposible, la facultad de perpetuarse. Entonces el índice del nivel de vida de las poblaciones que está determinado por su cultura y su capacidad económica es también índice de la posibilidad reproductiva, porque el hombre pesará en la balanza su satisfacción personal por hijos, y por otras satisfacciones y a medida que se acrece su cultura y con ésta sus necesidades, pesará menos el deseo de reproducirse.-

Entra pues, como factor social, el bienestar, el bienestar personal y el bienestar repartido entre una familia. Ese concepto de bienestar, es algo intangible, diluido, si así pudiera decirse, que variará grandemente para cada individuo y para cada sector de población ya que los medios económicos de cada uno le determinarán sus preferencias. También para cada nación ese concepto es relativo, ya que no es el mismo ^{el} nivel de vida de todas ellas, y el que cada una tome como nivel mínimo o medio para la evaluación del grado de bienestar de sus poblaciones no será aplicable sino a aquellas naciones que estén bastante inmediatas a su nivel económico. A la vez será distinta la apreciación nacional, si así pudiera decirse que la apreciación personal. El bienestar es un concepto muy amplio. Debe tomarse en cuenta que: 1) los elementos del bienestar son estos de conciencia y acaso lo son sus mismas relaciones; y, 2) que -

el bienestar puede colocarse bajo la categoría del más y del menos. Para poder analizar lo que a nuestro juicio pudiéramos llamar bienestar, o tener como tal, únicamente será posible hacerlo, partiendo de las apreciaciones que sean mensurables. La apreciación mensurable más conocida y término de evaluación de las demás satisfacciones es el dinero.

Partiendo de esa base, en la determinación del bienestar tendremos que admitir que hay satisfacciones que se prestan a esa comparación o evaluación monetaria y otros que bajo ningún concepto lo son. De ahí que tengamos que admitir que existe cierto bienestar que podríamos denominar económico y otro que no lo es o sea no económico. Esto no presupone que exista una línea precisa de demarcación entre ambos conceptos y entre las satisfacciones que integran uno y otro. Como tampoco será fácil el precisar los límites del bienestar económico y del bienestar total.

De manera que tenemos que ese concepto impreciso del bienestar es una determinante de la conducta humana, que fijará para cada población del ritmo de su reproducción y reemplazo ya que dentro de tal concepto puramente psicológico encontramos contenidos todos los aspectos culturales que son parte en la trayectoria de la población humana y que en el concepto actual del individualismo y la cultura forman parte no despreciable en las explicaciones del comportamiento humano y sus reacciones ante los diferentes procesos vitales y culturales que integran en mayor o menor grado la vida y necesidades de los distintos conglomerados.

Ese concepto del bienestar, será indudablemente psicológico para cada persona puesto que estará determinado por sus preferencias, sin embargo, a más de éstas, y teniendo en cuenta que hay necesidades impostergables, el último determinante será su capacidad económica, es decir, el grado de evaluación que sus ingresos le permitan. Partiendo de este concepto, será como un gobierno, una nación podrá determinar el bienestar de sus conglomerados, pues los índices de su nivel de vida, permitirán hacer las apreciaciones de las necesidades que siendo impostergables el individuo satisface -- primariamente y el margen para la satisfacción de las demás. Ese ni-

vel mínimo de vida y la importancia que para las economías individuales; tenga la satisfacción parcial o total de sus necesidades, nos permite apreciar cual será lo que se pudiera denominar bienestar para una nación.

Unida a esa capacidad económica individual, está e íntimamente, la capacidad económica del país, puesto que su potencialidad económica marca el ritmo del movimiento de sus propios capitales y la posibilidad del ingreso individual. Es una constatación que las economías poco desarrolladas y de escasos ingresos de la América Latina determinan bajos ingresos personales con relación a los países más avanzados, si bien por la relatividad de las apreciaciones, es mayor el rendimiento de satisfacción que produce una unidad monetaria internacional, ya que el factor principal trabajo, tiene un costo bastante menos elevado. Por otra parte el monto del ingreso nacional, determina a no dárlo la posibilidad de satisfacción de ciertas necesidades que siendo consideradas por los estados como de servicio público a él están encomendadas y que por lo tanto el individuo por sí mismo sería incapaz de lograr.-

Es de suma importancia al analizar el bienestar, tanto total como económico y no económico, el saber en que forma la magnitud del bienestar estará afectado por causas que los individuos e los gobernantes puedan crear.-

Las causas económicas actúan sobre el bienestar económico mediante el dividendo nacional. Este concepto del dividendo nacional también necesitará a su vez ^{su} evaluación y contenido, ya que fundamentalmente estará integrado por todo el proceso de trabajo y capital que exista en una nación en un determinado tiempo.-

Dado que parte de ese trabajo y capital está encaminado a satisfacciones espirituales indivisibles e inconmensurables, tenemos por consiguiente que a su vez el dividendo nacional es elástico, y dentro de él podemos hacer una evaluación de su parte objetiva, que estará representada por los servicios objetivos, compuestos de mercancías y servicios. Esa evaluación no es muy fácil de hacer ya que hay procesos de trabajo que para un fin pudieran estimarse completos, en tanto que para otro u otros, no son sino parte integrante -

de los distintos procesos. Así por ejemplo, en la fabricación de determinados artículos, bien puede ser, que se utilicen partes pre fabricadas, siendo entonces que para el productor de éstas su proceso será completo y medirá su ingreso partiendo de sus gastos y su trabajo, en tanto que para el productor final el gasto total - en tal compra será únicamente eso, gasto. De manera que si se contara por separado estos procesos y luego el producto final, se haría una estimación supervaluada de lo que efectivamente es el dividendo nacional. Y esta base equivocada nos llevaría a sobreestimar el grado del bienestar económico, ya que éste está íntimamente ligado con el volumen del dividendo nacional.

Debemos recordar que lo que se estima en el dividendo nacional, son aquellas mercancías y servicios que obtienen su evaluación monetaria en el intercambio de bienes, pero que escapan a esta apreciación todas aquellas transacciones directas que se efectúan en la forma de simple cambio; y que éstas sobretodo en países con fuertes sectores de población en estados primitivos pueden representar fuerte proporción del verdadero movimiento de bienes y servicios.

Otro factor importante en la determinación del grado de bienestar para una nación, teniendo en cuenta que éste es una concepción puramente estimativa y psicológica, es que éste variará - indudablemente para los distintos sectores y que consumirá, aún - siendo el mismo en todos los sectores, una proporción diferente - de los ingresos reales de cada sector. Así para el rico que dispone de una renta elevada la obtención de ese grado de bienestar representará un desembolso cada vez menor a medida que crezcan sus ingresos, en tanto que para el pobre la obtención de ese mismo bienestar representará una proporción cada vez mayor a medida que disminuyan sus ingresos. El rico proporcionalmente consume menos, pues sus mayores gastos se destinan a satisfacciones superfluas. Y, en la escala de sus preferencias y necesidades, los renglones estimados básicos en una economía media o mínima, no representan un amplio porcentaje en sus ingresos.

Por el contrario, el monto de las rentas personales, dentro de los grupos y sus variaciones nos permiten hacer apreciaciones relativas a la variación del bienestar mínimo y medio de las distintas clases. Así por ejemplo, se considera, como es la opinión de algunos que todo aumento de la renta disfrutada - por un grupo, determina el crecimiento de dicho grupo, hasta que la renta por individuo vuelva a ser la misma, truncando así el beneficio. Es decir que el volumen de la renta individual determinará crecimiento del volumen de población a tal punto que el beneficio se anulará con el tiempo. Pero, esto presupone por consiguiente, cierto grado de fijez a la renta global destinada a los grupos. Y a la vez, una aguda competencia vital dentro de los sectores. Esto sería en parte la aceptación de la Ley de Br^unce de los Salarios. Pero afortunadamente, este predicado no se cumple. Y es más ha sido posible demostrar que por el contrario, todo incremento de población, produce un aumento de bienestar económico. Y que el crecimiento de la población no absorbe todos los frutos de una mejora económica. De manera que es posible afirmar que la reacción de la renta individual a través del volumen de población, no tiene por que ser desfavorable a la larga a sus propios consumidores y que éstos paulatinamente pueden ir logrando la mejora de su nivel de vida. Brantano (*), por su parte, considera -- que toda prosperidad material tiene como efecto directo e inmediato, el aumentar el número de matrimonios y por lo tanto el de nacimientos, pero que el exceso de renta se desvía hacia otras satisfacciones.-

El monto de la renta de los distintos sectores y el monto de la población tienen que ver muy de cerca con el problema de las migraciones, así vemos que tanto en los movimientos definitivos, como temporales, los trabajadores lo hacen movidos por el estímulo de un mejor salario, de manera que la mejora de las condiciones relativas de cierto grupo de trabajadores atraerá por inmigración un mayor número de trabajadores o de solicitantes, pero, si -

(*) Citado por A. C. Rigou: "Economía del Bienestar".

esta mejora de la renta real de los trabajadores, ha tenido por base, un mayor nivel medio de su capacidad de trabajo, no existirán motivos para que se induzca la llegada de inmigrantes, ya que la mejora será debida a mayor aptitud, antes que a mayor demanda de productos.

Por otra parte, el dividendo nacional, tiene que ver íntimamente en la determinación de la calidad de la población, pues toda forma de bienestar en última instancia depende de la selección biológica. El bienestar económico puede ser afectado: 1) a través del volumen de dividendo nacional; y 2) por la forma de distribuirlo entre los miembros de la comunidad. Debemos recordar aquí, que el bienestar, para determinados sectores de población y en algunos países, no depende solo del fruto de su trabajo, pues su renta se ve incrementada por los subsidios que en una u otra forma obtiene de la sociedad, para elevar su nivel de vida. Si bien en la mayoría de los casos, estos subsidios, persiguen como fin último el evitar el estacionamiento del crecimiento de la población.

Teniendo en cuenta que el monto de la riqueza nacional, deberá repartirse entre el monto de su población, tendremos que dado que el monto de esa riqueza tendrá que ser variable, preferentemente a más y que el monto de la población normalmente sigue el mismo ritmo, a menos que haya sobrepasado el máximo de su población; el aumento de la riqueza, en relación al número de la población, producirá o un aumento en la renta mínima o una disminución en la desigualdad de las rentas; para que esta disminución se verifique, será necesario que la riqueza crezca más rápidamente que la población.

Hay otro factor que debemos tener presente en la evaluación del grado de bienestar, y es que para la prestación de determinados servicios por el Estado, que son de índole general y en particular benefician a las clases pobres, se efectúan a la postre transferencias de riqueza de los relativamente ricos a los relativamente pobres, de tal manera que la renta de los ricos se ve disminuida por impuestos y prestaciones, en tanto que la de los pobres se ve acrecida por la evasión de determinados gastos.

De manera que tenemos, resumiendo, que el hombre, por su calidad de trabajo y su remuneración goza de cierto nivel de vida que le determina sus reacciones en lo relativo a la población, pero que hoy día su renta real y sus satisfacciones se ven influenciadas por las prestaciones que en forma de servicios social proporcionan todos los gobiernos. Como ese grado de bienestar, obtenido por el salario real y las prestaciones, no sea el mismo en las distintas profesiones y en las distintas zonas, tenemos que se presenta el caso, bien de la llamada migración profesional, bien de la migración real de zona a zona. De manera que la composición material de la población sufre alternativas que provocan a su vez nuevos problemas. Así por ejemplo, si se presenta el caso de migraciones profesionales, el ramo que se ve afectado por la escasez de mano de obra, tendrá que solicitarla y aceptarla no importa de donde proceda.

Si contemplamos, por otra parte, ya no solo el caso del grado de bienestar que el salario y las prestaciones proporcionan, sino también el caso de por un lado una sobresaturación del mercado de trabajo y por otro, escasez de mano de obra, tendrá que remediarse esa situación mediante desplazamientos humanos de las zonas sobrepobladas a las zonas escasamente pobladas. Para poder hablar de sobrepoblación, tendremos que entender que será un país, - el que por su densidad de población se encuentre en esas condiciones, ya que mientras cuente con zonas de baja densidad y aún no completamente explotadas, podrá remediarse su situación mediante migraciones internas y profesionales; ya que en toda zona escasamente poblada, al explotarla debidamente su rendimiento puede llegar al máximo, a menos que se trate de zonas desérticas o agotadas, pero aún así, mediante el empleo de grandes capitales y con una organización técnica, sería posible el habilitarlas para la producción.-

Otro es el caso, cuando un país se enfrenta con una sobre población real, de tal manera que ya no es posible siquiera una migración profesional, pues la agudez de la situación fácilmente abarca todos los sectores. Este es el caso que enfrentan los países eu-

repros, y su situación se agrava por el hecho del desalojo provocado por la guerra, aún cuando ninguno de esos países haya llegado a su máximo de población. Sin embargo las situaciones provocadas por la guerra, unidas a la explotación casi total de sus ramas de producción, las coloca en la situación de desequilibrio -- que precisa del auxilio de otras naciones para aliviar su situación.-

La resolución de tales problemas, en el mundo actual ya no ha sido dejada encomendada al propio país que se ve afectado, pues dada la naturaleza capitalista de las naciones actuales todos los problemas toman un cierto carácter de internacionalidad. Y vemos igualmente afectados aunque en distinto grado tanto a los países actuantes si así pudiera decirse como a los espectadores.-

El problema de la sobrepoblación es ante todo psicológico. No es posible fijar ni pretender normas, dentro de las cuales estimar cual será la población correspondiente a un territorio. Así nos encontraremos con casos de una sobrepoblación absoluta y otros de una sobrepoblación relativa. Deberá entenderse que esta idea de sobrepoblación está desde luego íntimamente vinculada, con la posibilidad de subsistencia que presenta un territorio dado, pues mientras por su evolución y capacidad, una zona sea capaz de albergar una población numéricamente fuerte, nos encontraremos ante una densidad bastante fuerte de población, pero no ante un caso de sobrepoblación. Vinculado al hecho de la sobrepoblación, tanto absoluta como relativa está la presión demográfica, o sea el sentimiento cada vez creciente de el exceso de población que amenaza con desalojos y desequilibrios en el mercado de trabajo. Aun cuando Gini (*) considera que la presión demográfica, es más que el resultado de una mayor densidad demográfica, el producto de un más fuerte y rápido incremento de la población. De manera que propiamente la presión demográfica, es un estado, una psicosis colectiva, puesto que el crecimiento normal de la población, no produciría un problema agudo sino cuando se convirtieran en competidores en el mercado -

(*) G. Loyo: La presión Demográfica.

del trabajo los seres que hoy están formándose y creciendo.

Esta condición de aumento de población es de un relativismo indiscutible, pues la densidad consecuente de la población que sobrevendrá será para cada país de importancia variable, según la índole de cada pueblo, su evolución histórica y su situación actual.

Racionalmente debe admitirse que efectivamente, existen países o territorios con sobrepoblación y en cambio otros con subpoblación, y que por lo tanto también deberemos aceptar un término medio que podrá aceptarse como gozando de un "óptimum de Población".

La determinación de ese "óptimum" estará también subordinada a ciertas evaluaciones que son susceptibles de medición. Así si el sentimiento de una sobrepoblación entraña el sentimiento colectivo más o menos manifestado por el temor de una competencia vital o su efectiva existencia, deberemos entender que se supone, subpoblación cuando las condiciones para la existencia sobrepasan con mucho las estimadas necesarias como mínimas, y que en el caso del "óptimum de población" tendremos en consecuencia que la población se encuentra gozando de las condiciones de máximum de bienestar. La determinación de ese bienestar tendrá que ser determinado primordialmente por el bienestar económico, que es el que puede evaluarse, y que tendrá por índice la renta o ingreso medio por cápita, entendiéndose que será el ingreso real. Ese bienestar económico que nos permite determinar el nivel psicológico de la población, se nos presenta como el resultado de un complejo de factores que se influyen entre sí: tierra, población y grado de desarrollo alcanzado por el capital. Si el bienestar hemos visto que es ante todo psicológico y de difícil determinación, el óptimum de población que viene directamente determinado por él, es también indefinible y es casi imposible el medir la sobrepoblación de un territorio. Sin embargo debemos admitir determinados casos en los cuales es posible hablar de sobrepoblación: 1) sobrepoblación relativa en relación a los recursos del territorio; 2) sobrepoblación, producto de una psicosis colectiva; 3) sobrepoblación en función -

de la naturaleza de la economía capitalista.-

Es decir, determinado el grado relativo para un país que puede apreciarse como de "óptimum de población" pues se obtiene el máximo de bienestar de la renta real percibida, se verá si está en esa situación o bien en la de sobrepoblación o subpoblación. Se estima en general que hay sobrepoblación cuando el bienestar de su población es inferior al obtenible en un país nuevo de poca densidad y que se considera que su población rebasa el máximo de población admitida como óptimum y subpoblación en el caso contrario.

Los agentes que rigen ese óptimum deseable de población, pueden agruparse en tres grupos: a) recursos naturales de la región; b) constitución, dotes naturales, habilidad adquirida, conocimiento y hábitos de los habitantes; c) las oportunidades internas y externas de actividad económica.-

Con los movimientos del ingreso real, los que no pueden indicar con cierto grado de certeza si hay sobrepoblación o no. -- Así si P = población; I = ingreso real; y O = óptimo; la correlatividad de movimientos entre P y O que deberían ser iguales, nos indica si hay sobrepoblación o se tiende a ella o si hay subpoblación y tiende a desaparecer. Dado que los factores apreciables que el ingreso real proporciona al bienestar económico, no son todos los que en realidad constituyen el bienestar de una persona, se ha querido ver en esta teoría del óptimum cierto materialismo. Gini considera por lo tanto que no existe en rigor un óptimum objetivo de la población. Deberá entenderse por consiguiente que tanto este concepto como el de presión demográfica son relativos. Y al mismo tiempo, en algunas de las manifestaciones humanas, que se atribuyen directamente o no, al hecho de la presión demográfica, ésta no juega sino un papel secundario. Esta presión demográfica, es una resultante de factores históricos y culturales y de la naturaleza de la economía capitalista, y ésta está animada de una fuerza interna de expansión. Esa expansión se ve limitada en el presente siglo por muchas razones, y ya no existe y tiende a desaparecer la explotación de colonias que durante siglos proporcionó a Europa una mayor expansión de sus economías. Hoy únicamente podrán lo

grar ventajas relativas, mediante la inversión de capitales en los países en proceso de desarrollo.-

Pero al mismo tiempo que situaciones de diversa índole - han restado vigor a esas expansiones, vemos que hoy día la mayoría de los problemas toman carácter internacional, y que la misma naturaleza de la economía capitalista, ha derribado en algunos órdenes las fronteras tras las cuales cada país ansiaba protegerse de situaciones y problemas; y que hoy la solución de muchísimos problemas se encomienda a organismos internacionales, en el entendido - de que es obligación universal el coadyuvar a la resolución de tales problemas.-

Uno de esos problemas que hoy cobra carácter de internacional es, precisamente el de la sobrepoblación que absoluta o relativa aflige a la mayoría de los países europeos, y al que se le encuentra solución parcial en el hecho de que los países americanos - se encuentran en su mayoría en condiciones de subpoblación y de escaso desarrollo económico de sus recursos. Uno de los problemas más agudos que ha confrontado Europa ha sido el de sus guerras en las cuales en mayor o menor grado ha arrastrado el resto de los países de la tierra, al extremo que lo que se considera un ciclo, o bien características demográficas de la guerra ha influido no solo en los países beligerantes sino también en los demás. Si se toma en cuenta además que a la guerra última se unió la persecución sistemática racial, nos encontramos que a los destrozos ocasionados por la guerra se une el desplazamiento para algunos países casi integral de su población nativa, y la reconstrucción de su economía de paz. A Este problema de la sobrepoblación y desplazamiento humanos, se le ha querido encontrar la solución en migraciones a América, en la cual se considera, sus economías podrán verse fortalecidas con ese incremento de población. Pero antes de aceptar de inmediato tal solución deben los países americanos analizar cuales son sus propios problemas y buscarles la solución.

Si partimos de la idea más o menos exacta de la ocupación casi total de las tierras, vemos que ya no es posible en el presente siglo permitir libremente los movimientos humanos a nuevos esta-

blecimientos, pues para eso tendría que despojarse a otros sectores humanos, y sólo deberán ser aceptados después de estudios detenidos de los problemas que confronta el país de inmigración. El análisis de tales problemas y de la aceptación de la inmigración formará parte de la Política Demográfica de un país.

De manera que en materia de Política Demográfica, que es tanto como decir Política Económica, los conceptos de sobre-población y sub-población juegan un papel importante y son necesariamente relativos a la tierra, a los capitales, al grado de la técnica, y son y deben entenderse como manifestaciones estructurales, y funcionales de la situación económica de un país.

Es decir que la política demográfica de un país en uno de sus aspectos contempla el del crecimiento por adición de su población, pero que tal aspecto es concomitante de otras condiciones inherentes a su situación. Es decir sus propias condiciones son las que le permitirán el acrecer su población por medio del movimiento social de la inmigración. Resumiendo nos queda que la política demográfica de un país es de tales alcances que toca muchas manifestaciones de la vida humana.-

Por una parte tenemos, que dentro de esa política está el hacer viable, si cabe la redundancia ^{la} vida media de sus habitantes, el proporcionarles un nivel tal de vida que deba considerarse como fuente inmediata del bienestar. El favorecer su incremento logrando así un amplio desarrollo de sus recursos económicos. El defenderlos de las fuerzas exteriores provenientes de las demás economías y sus problemas. El ayudarse a sí mismo el país y ayudar a los demás mediante el establecimiento de corrientes migratorias que solucionen en parte los problemas nacionales e internacionales.

Es decir que en términos generales las fuentes con que cuenta un país para su defensa en materia demográfica, y por consiguiente de evolución y desarrollo económico y cultural, son el favorecer y defender el movimiento natural de su población; y ayudar a ese movimiento, con la adopción de un sano y bien estudiado movimiento social. Las medidas fragmentarias y aisladas ya sea en un sentido o en otro no pueden dar resultados sino casuales, y así --

Carr Saunders (*) estima que las poblaciones actuales son más el resultado de la evolución social que de una política destinada a influenciarla. No se ha tenido hasta ahora medidas conjuntas que favorezcan en todos sentidos a la población. Sin embargo hay dos hechos históricos que toman parte en el desarrollo de la población del mundo: 1) el abandono universal, salvo en razas primitivas del régimen de pequeña familia; 2) la afluencia europea a países de ultramar.

(*) Carr Saunders: Población Mundial.

VII

TUVO AMÉRICA DURANTE LA COLOMBIA MEDIDAS QUE PUEDEN
INTERPRETARSE COMO DE POLÍTICA DEMOGRÁFICA Y

Desarrollo cultural de los diferentes conglomerados indígenas americanos.- Móviles de los movimientos colonizadores: Los movimientos ingleses y la América del Norte. Los movimientos españoles.- Evolución demográfica americana. Integración demográfica de la América del Norte. Integración demográfica de la América Hispánica.- Integración cultural consiguiente.- Dualismo demográfico y cultural de la América Hispánica.- Política colonial española. Las Leyes de Indias.- La discriminación racial.- Análisis particular para Guatemala: los tres períodos de su vida política: precolombino, colonial e independiente.-

Los países americanos en su totalidad, fueron para Europa, tierras nuevas, capaces de albergar todos los contingentes venidos al nuevo mundo, así como a su población nativa, llegándose en los tres siglos de colonización a la formación de una nueva población, compuesta ya de nativos, llamados indígenas, y de inmigrantes; bien de nativos, mestizos e inmigrantes; las condiciones que para su subsistencia tuvieron en los sectores, fue la pauta que marcó la integración final de la población que llegó a dominar en los distintos sectores de la tierra americana.

Es sabido, que la mayoría de los viajes efectuados por los navegantes en busca de nuevas tierras, y exploración de las encontradas fueron hechos por navegantes españoles y adaptándose mejor lo que hoy llamamos América Latina al propio clima de la madre España, fueron sus territorios sojuzgados, por los españoles, en tanto que las tierras del norte llegaron a ser dominadas por ingleses y franceses. A la vez estos territorios le fueron adjudicados a España por el Papa Pablo III.

Si bien en unas de las tierras conquistadas, a más de ser fértiles, la benignidad de su clima, permitía a nativos y conquistadores el prosperar en cualquier altura y zona, en cambio, en otras, la explotación de sus riquezas exigía en vidas humanas un fuerte tributo, y este fue pagado más por los sojuzgados que por los conquistadores que se arrogaron para --

al la categoría de huérfanos y señores y fueron desalojando a los primitivos poseedores, dando su existencia no era posible.

Es indudable, que antes del descubrimiento de América y la subsiguiente conquista por los Europeos, no todo el continente se encontraba habitado ni explotado en la medida que la cultura de los aborígenes lo permitía. Así encontraron tanto ingleses como españoles, territorios donde el único que los combatía fue el medio. También tenemos que considerar que si en América florecieron grandes culturas - como las de los Mayas y los Incas, algunos otros de sus pueblos bien estaban ya en estado decadente, bien llegaron a un estancamiento penoso antes de alcanzar el florecimiento de su cultura; éstos son factores que indudablemente contribuyeron a la pujanza, o debilidad orgánica y económica que encontraron los españoles como obstáculo en su tarea de someter a tales pueblos, y que a la vez han contribuido en su desaparición o existencia actual. En el caso particular de Centro América, contribuye a una relativa poca población, las vibraciones que requería su sistema de rotación de tierras. Sin embargo el régimen de familia estaba perfectamente establecido.-

También es factor en la integración de las poblaciones actuales, y en parte consecuencia de la calidad de las poblaciones que existieron durante la colonia, los planes que las conquistadores perseguían con su establecimiento en tierras de América y por consiguiente el trato que dieron a los nativos moradores de estas tierras. A pesar del florecimiento indudable de las culturas aborígenes más destacadas debemos recordar que toda su economía descansaba preferentemente en la agricultura y que cooperativamente su evolución económica y social se encontraba en sus primeras fases y en ellas quedó, pues su economía aún en épocas actuales sólo se ha visto

ayudada en pequeña escala de la pequeña industria casera. La conquista de América no solamente es un fenómeno político que cambia la fisonomía de estos pueblos; es además y por sobre todo un trascendental fenómeno económico-social que altera radicalmente la modalidad de vida de esos mismos pueblos. Europa se impone sobre las poblaciones nativas; el feudalismo europeo se traslada a América; se alteran las costumbres de los nativos, se impone el vasallaje, se establecen nuevos recursos de trabajo. Especialmente para la América Latina que primordialmente debe interesarnos, la conquista supone la necesidad de eliminar los sistemas de vida indígena para imponer los de la España victoriosa. Y es precisamente, el móvil que guió los dos movimientos colonizadores, sajón y español, unidos a la evolución de sus propias culturas, la que determina cambios tan importantes en la estructuración de los países de la América latina y la América del norte. El inglés llegó a América en busca de libertad, con un plan y un ansia de trabajo que no estaba sometida a restricciones. Sus movimientos podían decir que si bien en algunos de los casos eran debidos a deportaciones otros eran voluntarios y todos llevaban dentro de sí, el repudio de un régimen de clases que ahogaba las clases pobres; el inglés preferentemente buscaba establecerse e identificarse con el suelo americano que para ellos era la tierra de promisión. El inglés fue trabajador personal en busca de su independencia económica.

España por el contrario, si bien se encontraba en el apogeo de su florecimiento, quiso unir a América, como un trofeo más entre sus conquistas y no supo comprender que tales tierras a más de ofrecer la feracidad de su suelo y la riqueza de su subsuelo, estaba dotada de un material humano merecedor de toda su simpatía y a la vez era la tierra acogedora donde pudieran nivelarse los menos favorecidos por la fortuna y el sistema feudal imperante. El español, no se --

identificó con el suelo libre de América, pues las Leyes que para la explotación y tenencia de tierras diera la corona eran de una estrechez de miras extralimitadas. Por el texto de las leyes de Indias, vemos que prácticamente era considerada América posesión de la Corona, y como tal, la explotación de sus riquezas, mas favorecía las arcas reales que al pueblo que servía para la explotación.-

El indio no fué totalmente incorporado a los modos de vida de los conquistadores, como tampoco logró conservar íntegramente sus modalidades propias, de manera que su cultura en algunos aspectos tendió a desaparecer sin que por eso se incorporara a la vez al sistema de la cultura occidental. Bien pudieron ocurrir estos casos en la conquista de América: el indio ante la técnica guerrera de los conquistadores tiene que elegir: 1) el sometimiento obligado y la lenta adaptación a las nuevas maneras de vida; o 2) la huida, el repliegue hacia lugares sin acceso fácil para el conquistador. En ambos casos abandona algunas modalidades de su propia cultura, bien por que ^{en} el primero el español se encargará de combatirlos, bien en el segundo, porque al huir se coloca en una situación precaria que no le permite su total adaptación.-

Para la evolución demográfica que siguen la América Sajona y la América hispana son diferentes. Y esto determina a la vez la diferente integración de sus poblaciones actuales. En esto a más de las leyes y la manera de establecerse de los colonizadores, contribuyeron indudablemente, los diferentes grados culturales de los aborígenes que hicieron o no posible su incorporación demográfica a las colonias. Así por ejemplo el establecimiento de colonias sajonas, si bien fué posterior a la conquista y establecimientos españoles, tuvo primordialmente la característica de ser exclusivamente establecimientos de blancos, ya que por el escaso nivel cultural de los aborígenes que habitaban la América del

Norte éstos no eran grupos sedentarios y establecidos. No constituían grupos bien organizados con los que se transigió para el establecimiento de colonias, como lo hizo el español en América indohispana, al ^borigen, el inglés le combatió duramente relegándolo cada vez más al oeste, la guerra sin cuartel unida a la unión entre todos los establecimientos blancos que luchaban contra los nativos y ^e el medio hizo posible una integración demográfica exclusivamente blanca; fueron las colonias inglesas más que nada una prolongación de la vida de la Gran Bretaña. Por su cultura la América del norte, no ha presentado a través de sus varios siglos de vida problemas que constituyan un desequilibrio ya que la raza blanca, es decir inmigrantes de diversas regiones europeas tienen para su cultura un origen común y el indio o se exterminó por medio de guerras y guerrillas o bien se lo confinó cada vez más, para volverlo a combatir a medida que los establecimientos blancos se internaban en el continente. La estabilidad social y política de los colonos blancos de la América del norte, que lograron casi con su establecimiento, les ha permitido llegar a su madurez. Es indudable, que una de las causas que contribuyeron a la no asimilación del indio tuvo por base el escaso desarrollo cultural de éstos que había sido su sometimiento como esclavo y su posterior aprovechamiento en los trabajos rudos del establecimiento ya que en caso lo fueron traídos a América esclavos blancos y más tarde esclavos africanos a quienes quedó encomendado el trabajo agrícola de la región sur de los Estados Unidos. Es además indudable que la población nativa que encontraron los ingleses era poco densa ya que la primitiva de su existencia está reducida con grandes desarrollos demográficos.

El establecimiento de españoles en el resto de la América, si tuvo los caracteres de una conquista; encontraron éstos a su paso por América, diversos pueblos con una cultura sólida propia que se enfrentaron con ellos y a los cuales venció la superioridad de la técnica europea, y con los cuales hubo -

que tratar quedando en la condición de sometidos, pero a la vez incorporados demográficamente a las colonias españolas. Luego - la lucha entre su propia cultura y la propia del español determinó a través de los años de coloniaje y en los subsiguientes de vida independiente desequilibrios que no han sido salvados, llegando a la coexistencia de dos sectores de cultura distinta, con necesidades y socialidades propias. A la vez la no incorporación total del español al medio, acentuaba los problemas que las diferencias de cultura creaban. Si nos atenemos al espíritu de las Leyes de Indias, en lo referente a movimientos de españoles a las colonias y a la vez a los montos de las poblaciones de éstas al verificarse la independencia, salta a la vista que el español no tuvo la visión de la que América prometía y se conformó con el oro y riquezas que de una manera fácil le proporcionaba América. El español, no gozaba de libertad para elegir su propia vida y así vemos todas las prohibiciones que ataban a soldados, marineros, comerciantes, etc. Una familia no podría identificarse al trabajo de la colonia, ya que cualquier viaje a España, significaba para él y los suyos la obtención de nuevas licencias para volver a América. A la vez, el hecho de encontrarse España, en el apogeo de su florecimiento, hizo que se cerraran las puertas a extranjeros, pues el espíritu de sus leyes es bastante nacionalista, y la rigidez de sus controles y multas, hacían casi imposible la evasión de las leyes.

España en la época de su máximo florecimiento tuvo como prioritarios entre sus problemas dos: el establecer el poder absoluto de los reyes, y la exaltación que tenía por la propagación de la fe católica, tales hechos fueron estrechando cada vez más a España, pues sus relaciones se iban circunscribiendo a medida que la exaltación y el temor por la difusión a las reformas de la religión le hicieron cerrar sus puertas al comercio, a los extranjeros, a la posibilidad de nuevas industrias. Y este hecho debía desde luego proyectarse sobre sus colonias. Su política --

podieramos decir, se circunscribía a la religión. Y tal hecho a más de paralizar la evolución española, marcó a la vez el lento desarrollo de sus colonias al extremo que los cuatro siglos de coloniaje no lograron constituir pueblos de una igualdad cultural, no se homogeneizaron sus diversos sectores humanos. Si siquiera se logró unión de intereses, ni intercambio efectivo entre las distintas poblaciones de blancos que pasaban largos períodos de aislamiento.-

A más de sus leyes estrechas en cuanto al movimiento humano de España a las colonias, el hecho de fijar mediante Leyes, cuáles sitios eran adecuados para establecimientos y -- cuáles eran los requisitos mínimos para nuevos establecimientos, hicieron que los países latinoamericanos, se encontraran con poblaciones diseminadas, con escasas vías de comunicación y sobre todo sin la posibilidad del aprovechamiento de los enormes recursos que América les brindaba. Las leyes de Indias nos muestran, en los capítulos a ellas dedicados, que la corona de España, permitía u ordenaba el establecimiento de poblados, en lugares de tierra adentro, de tal manera que no tuvieran fácil acceso al mar y por consiguiente la posibilidad de contactos con barcos de otras procedencias que no fuesen españoles, los comerciantes no se identificaban con la tierra, pues su comercio, se hacía a determinados lugares y bajo estricta vigilancia y sin mayor contacto con la tierra a la cual proveían. Uno de sus requisitos, que a mí se me antoja exagerado, el pretender, para conceder los permisos de nuevos establecimientos, la categoría que al poblado correspondía, cuando es sobrado evidente, que la categoría la obtendrá cada poblado, conforme la explotación de sus recursos y el trabajo de sus hombres, se las conquiste. Dado la rigidez de las leyes españolas no es extraño que su movimiento demográfico, como resultante de su escasa facilidad económica y la misma evolución económica, hayan sido casi nulas. Debe haber contribuido a no dadaslo el hecho de que --

España no enfrentaba exceso de población en aquella época, pues a pesar del rigorismo de sus leyes la extensión de América era lo bastante amplia para debilitarla demográficamente, a más de eso todo el oro de América no era suficiente a restañar la pobreza de la madre patria, debido al abandono casi total de la agricultura, al punto que se pensara por algunos de sus hombres en favorecer la inmigración a España, de manera que España ocupada en procurar conservar su poderío no prestó gran importancia al desarrollo de sus colonias, encontrándose éstas poco favorecidas demográficamente, ya que por una parte, a los españoles, les combatía el clima y la falta de comodidades, y a los indios sometidos la explotación excesiva que se hizo de ellos, ya que hasta se dudó de su calidad de humanos y a los no sometidos, la situación precaria en que subsistían. Es desde luego evidente, si nos atenemos a los capítulos de las poblaciones de indios de la Recopilación de Leyes de Indias, que lo que se tuvo en mente, primordialmente al reducirlos a poblados, fué la seguridad de mano de obra, para las minas, ya que se estableció que los poblados estén cerca de las minas, y -- siendo éste uno de los trabajos más agotadores, y la codicia de los españoles sin límite, la duración de la vida indígena, a más de ser corta por su condición miserable y el rigorismo del trabajo se limitaba con mucho. Y en aquellos casos en que la explotación de minas no era posible, el reparto de tierras y el sistema de las encomiendas, permitieron la existencia de la condición miserable de los indios. Estos, acostumbrados, en su mayoría al régimen colectivista de la tierra, se vieron desarraigados, con el implantamiento de la propiedad privada por los españoles y su -- nueva condición de servilismo.--

A la vez tenemos que aceptar como hecho innegable, -- la discriminación racial que existió fundamentalmente entre los primeros colonos, al extremo de tener que llegar, para proteger a los indios, a discutir y conflagrar su condición humana. Se les negaba la posesión de un cerebro capaz de ideas y de raciocinio

y así claro, no resulte exagerado el suponer ni el creer que los pobres indios languidecían en el tiempo de la colonia, salvando desde luego a algunas de las tribus, lo avanzado de sus culturas, que les permitió seguir teniendo un régimen organizado de vida. Una de las leyes de Indias, al hablar de que en los poblados de indios, no podían vivir, españoles, mestizos y mulatos, para defenderlos, según dice el texto, de gente de mal vivir y de los peligros de una religión contraria a la católica, nos dan la pauta, de la discriminación, pues es indudable que en la práctica, ya no fué eso lo que se tuvo en mente, sino el no permitir el cruce racial, y sabido es de todos, que los llamados mestizos siempre fueron vistos de menos. Además, el indio fué tratado poco menos que como esclavo, y tal hecho le prueba, el que la encomienda, la repartición de tierras y material humano para el trabajo, fueron implantados antes de su autorización por la corona, para evitar la fuga de indios, y si tales hechos no tenían entonces una justificación legal, fueron un atropello y como tales se perpetuaron al través del tiempo. La discriminación racial, fué inevitable y el hecho de la diferencia en algunos aspectos fundamentales de las culturas, no es la justificación; la discriminación ha sido algo casi intrínseco al hombre en todas las latitudes, y así no debe extrañarnos que el español la haya tenido para el indio, pero es indudable que si contribuyó este hecho, a la no estructuración de una población con una base cultural homogénea que permitiera un rápido desarrollo de la evaluación económica del país.

De manera que tenemos, que el desenvolvimiento humano de las colonias americanas españolas, tuvo por una parte; una escasa población indígena a su descubrimiento, la cual en unos sectores fué diezmada con más o menos violencia y en otros permaneció estacionaria para aquel entonces, más tarde el trato recibido de los españoles, unido al despojo de los bienes que por tradición y sistema de gobierno detentaban, los coloca en una situación de miseria que acorta en mucho su promedio vital y que a la

vez en mayor o menor grado los aleja de su sistema de cultura; por la otra una escasa población española o criolla que es la dominadora y que se considera superior racial y culturalmente a la dominada, llegándose a la existencia del sistema de castas, que habrá de marcar honda huella en la vida de las naciones americanas. A más de esta diferencia perceptible a los habitantes de América, España, marcó una más honda diferencia - entre la metrópoli y las colonias, al negarse sistemáticamente a que la vida colonial fuese equiparada a la de las provincias españolas, de tal manera, que aún viniéndose a radicar aquí los más grandes sabios de la época, la vida de las ciudades hubiese podido tomar otro ritmo. El aislamiento que los treccientos años de coloniaje suportó América, la hizo al momento de la independencia constituirse en una serie de naciones económicamente débiles y mal organizadas. La población de la América Hispánica, solo abarca en esos siglos de coloniaje dos grupos: conquistadores y conquistados, ambos igualmente privados de los avances de la cultura occidental y a la vez firmemente separados entre sí, pero siempre vejado el conquistado.-

De tal manera que podemos decir con toda certeza que España no tuvo ninguna medida de carácter demográfico, entre sus disposiciones para las colonias. No basta, con haber derramado su sangre, con haber fundado establecimientos permanentes en América, ya que ni los negó las luces de la cultura, la América únicamente podía colaborar a su poderío con sus riquezas materiales, pero no con la ilustración de sus hijos, ni con la explotación adecuada de sus recursos. Su ceguera y egoísmo fueron a la vez, la causa de su rápida decadencia, ya que contentada España a vivir de la explotación de sus colonias, se fué debilitando cada vez más, encontrando la independencia, tan pobre a la metrópoli, como a las antiguas colonias.

No pudo tener España una política demográfica que favoreciera sus colonias, una población que goza de tan escasa libertad, como la que tenían los criollos y los españoles, y la

esclavitud más o menos declarada que sufrían los indios, más la esclavitud que de negros e indios se hizo ya en forma declarada más tarde no eran campo propicio para formar una población vigorosa, ansiosa de reproducirse con grandes estímulos para su subsistencia.-

Si ya queda dicho, y creo tal debe ser la noción que como americanos debemos entender por política demográfica, ésta comprende, la salubridad de un país, la seguridad de un nivel adecuado de vida, la facilidad de comunicaciones y de transporte, una organización capaz de hacer al hombre más útil y de trabajar y rendir más para sí y la colectividad, un salario adecuado por sus servicios, debemos comprender que si no lo tuvieron los españoles y criollos a quienes al menos en calidad humana y reconocimiento de categoría podían equipararse el español de la madre patria, cómo pudieran gozar de tales certezas para su existencia los indios sometidos a tutela, y que si se propagaron al extremo de que hoy en Guatemala, constituyen según estimaciones el 85. 66% de la población total, fué debido al régimen de vida que los restos de su cultura les permitió llevar con cierto patrón organizado, y que ciertamente el clima americano anterior a la conquista se mostró desfavorable a las plagas con que hoy en preferencia se ven atacadas las clases pobres debido a su miseria; el vigor de la raza les permitió subsistir, como su cultura mantener una vida organizada dentro de su vasallaje.

Vease, pues que América, prácticamente se encontraba desorganizada al sobrevenir la Independencia y tal fué la causa, que su vida independiente significara volcada en los moldes de la vida colonial. El español siguió en una u otra forma ejerciendo su tutela sobre el indio, y no fué sino hasta después de algunos años que se abolió la esclavitud y surgieron las inquietudes en favor de la raza oscurrecida. El indio, se guía privado de su libertad y separado ideológicamente de los blancos. Los gobiernos más o menos nuevos que se suscitaban se-

mente nuevos derechos a los ciudadanos de América.

Si particularizamos ya para Guatemala, estas posibles medidas de política demográfica que pueda haber tenido, si analizamos los tres períodos de nuestra vida política, pueden resumirse así:

Período Precolombino: no existen. Se decir entendidas como tendencias al aumento continuo de población, o a su concentración en centros específicos de vida. Sin embargo una condición jurídica tal como el hecho de la posibilidad de varias mujeres --- siendo siempre considerada la calidad de esposa a la primera, --- favorecía el incremento de la población ya que fortalecía la familia. Por otra parte, el hecho de la busca continua de mejores condiciones de vida, por medio de las migraciones y la rotación de tierras, que en suma tendían a un mejor bienestar, --- coincide con un concepto actual de la política demográfica.

Período Colonial:

En este, ya podemos identificar algunas medidas que aunque no directamente encaminadas a favorecer demográficamente a la población, la beneficiaron; entre tales medidas, están: el reconocimiento innegable del valor de la fuerza de trabajo de los aborígenes, como una importante riqueza de América, y por consecuencia, su agrupación en ciudades, es decir lo que se llamó "reducciones de indios", medida en la cual el éxito se debe en especial a los religiosos de las órdenes Dominicas y Franciscanas; y los movimientos internos de población y su vigorización con importación de esclavos, tendientes a establecer una agricultura regional.

Aun cuando no con éxito ya en las postrimerias de nuestra vida colonial y como resultado de los corrientes renovacionistas que agitaban a Europa y por ende al nuevo mundo, --- hay en Guatemala una visión de la importancia de las poblaciones para un país, y así vemos, que, al ser designado el Diputado a Cortes, se le dan entre otras recomendaciones que debe

rá presentar en Cádiz, la siguiente: "la población es la mayor riqueza del Estado y su aumento el primer objeto de su gobierno, el único medio de aumentar la población es establecer tal sistema económico de rentas y legislativo, y tal orden de juicios en la Nación, que todos los individuos de ella gocen una cómoda subsistencia con un trabajo moderado porque la subsistencia es la medida de la población." Y en el mismo sentido, tendiente a un total mejoramiento económico de la nación siguen las recomendaciones que se le dan. Esto nos prueba que en parte estaba asimilado o intuido la concepción demográfica de la nación.

Vida Independiente:

Aún cuando nuestra vida independiente durante buen período continúa volcada en el sistema colonial y por lo tanto subsisten las barreras que separan las diferentes clases de la nación, se muestra la tendencia a seguir las corrientes americanas que favorecían la inmigración como medio de ayudar al nivelamiento económico de nuestros países y así podemos encontrar en el pasado siglo tres proyectos e intentos colonizadores por medio de la inmigración. El primero, en 1842, se debe al Gobierno Conservador de la época, que contrató con una compañía colonizadora de Bruselas, la cual debía introducir al país hasta 1000 familias de 5 miembros. Deberían fundar en Santo Tomás una ciudad y un puerto, pero debido al mal clima de la zona escogida y a la falta de responsabilidad de los directamente encargados, los colonos se encontraron pronto en situación precaria y los que no murieron hubo que repatriarlos e internarlos cancelándose el contrato con la compañía. Mas tarde, y ya durante el régimen liberal se hacen nuevos intentos que también fracasaron y los cuales costó mas de llevar a la práctica, ya que en Europa se les hizo muy mala atmósfera. Estos intentos eran en Pamplona y Los Coates. (*)

(*)

Ya durante el presente siglo, y relacionados con el problema agrario nacional se establecen proyectos de colonización, en los cuales el factor inmigración juega una mínima parte y - tan solo como dirigente y colaborador del proyecto ya que la tendencia es a aliviar la situación de los nacionales. Se piensa también en aprovechar el movimiento cooperativo para favorecer a la colonización. Y actualmente el departamento de Economía Cooperativa ha suscitado algunas colonizaciones en esta forma. El consejo de Economía ha recomendado la elaboración de un proyecto de ley de inmigración de tal modo que ésta cumpla con los requisitos de la selección. El departamento de Economía Rural del Ministerio de Agricultura, se opone por otra parte a la inmigración irrestricta.-

ASPECTOS AMERICANOS DE UNA POLÍTICA DEMOGRÁFICA.
EL PROBLEMA INDÍGENA.-

La vida política independiente americana como consecuencia del sistema colonial español.- Organización jurídica, Política y Económica.- El movimiento demográfico americano.- Predominancia de la agricultura en su vida económica. Escasez de capitales y falta de movimiento de los mismos. Economías dependientes.- Colaboración interamericana como consecuencia de la guerra.- Baja densidad demográfica general de Latinoamérica.- Intentos inmigratorios.- Dualismo racial y cultural.- Desigual distribución demográfica.- Concentraciones demográficas y Desarrollo económico. El desarrollo económico Latino Americano en relación a la dependencia de sus economías.- Sus sectores indígenas y su grado de desarrollo económico/cultural.- Determinación de sus sectores indígenas.- La sobrevivencia de algunas de sus características culturales.- Densidades rural y urbana americanas.- Distribución demográfica guatemalteca.- Calidad económica de la población indígena americana.- Condiciones culturales de la población americana.- Medidas necesarias para su mejoramiento integral que determinarán mejores calidades demográficas.- Planteamiento de la inmigración.- Calidad de la inmigración.-

ASPECTOS AMERICANOS DE UNA POLÍTICA DEMOGRÁFICA.
EL PROBLEMA INDÍGENA.

Ya vimos que la vida colonial, salvo ligeras variantes, y la mayor o menor concentración de población indígena, fué la misma para todas las colonias, y que su población fué en todas débil, y, les ayudó en sus primeros años de vida independiente, la mayor o menor atracción que clima y riquezas naturales les pudieran ofrecer a los nuevos inmigrantes en las repúblicas americanas. Debemos aceptar como hecho innegable, que dado el sistema español, de situar sus ciudades lejos, en lo posible del litoral, la vida de los diferentes virreynatos y provincias, se circunscribió alrededor de alguna o algunas de sus ciudades en las cuales se concentró el mayor movimiento económico y social de la vida provincial. Y los centros que lejos de tal órbita, se fueron creando, no pudieron tener nunca una vida independiente propia y con un movimiento económico y social que resultara un atractivo fuerte para nuevos colonos y por consiguiente con una población limitada, y un nivel cultural bajo.

Dentro del régimen colonial, el indio no fué culturizado, pues se le tenía en manos y la cultura que difundía el español se concretaba preferentemente y casi exclusivamente, aún para el blanco no acomodado, a la difusión de la religión católica. De -

manera que tenemos que el sector de población indígena, al bien -
creció numéricamente, no constituyó en cambio fuerza activa de -
trabajo, ya que su escasa cultura y su disgregación de la cultura -
occidental, lo hacía seguir siendo presa fácil del blanco, que -
quiso en muchos aspectos seguir con las normas establecidas por -
la colonia. Tenemos entonces un factor que determina el lento de-
sarrollo de los países americanos, la no culturización de sus me-
nos, y el deseo del blanco, español propiamente que deseó ser ei-
amo y no el trabajador personal.-

La organización jurídica, política y económica: de los -
países, en su vida independiente también es factor importante, en
su desenvolvimiento, en lo jurídico, debemos suponer y aceptar que
parte de los principios volcados con un trasplante de los princi-
pios lanzados por los Estados Unidos al proclamar su independencia
y más tarde proclamados por Francia, pero a la vez amalgamados con
algunos de los principios que rigieron a América en su vida colo-
nial.-

Pero a pesar de la conquista en el papel de algunos de-
rechos para los ciudadanos de las nuevas repúblicas, éstos desde-
luego no se practicaban, ya más no había escuela de ejercicio pa-
ra tales libertades ya que algunos a los más interesados en lograr
la independencia, en algunos de los casos, al bien la deseaban pa-
ra ellos, era para tener más poderío y no para lograr la igualdad
política.-

En cuanto a la organización política, fué otro factor -
que retrasó en mucho, el desenvolvimiento americano, ya que las -
distintas provincias, lucharon durante años, hasta ponerse de -
acuerdo, con el régimen a seguir, al extremo de que en unas, fué -
el terror el que logró implantar el régimen que tenían y mientras
luchaban en sus pequeñas guerras y guerrillas, los países se emp-
breaban y algunos perdían a sus hijos. El sistema federativo que
aceptaron casi todos los países era al menos adecuado, para países
nuevos tales como los de América, pero al bien la extensión terri-
torial de algunas de las provincias en tales países se extensa,-

--- su desarrollo, su potencial humano, su culturización eran malos, y por lo tanto, tenían que florecer aquellas provincias que desde siempre tuvieron mas acceso a la cultura europea, y que a la vez no tenían problemas humanos, indígenas.

La evolución económica, de las provincias, siguió en mucho, la explotación que se tuvo en la colonia, pero en cambio se vió ayudada con el comercio que África, pudo sostener con los distintos países europeos y el cese del tributo que pagaban a España, con lo cual el movimiento económico pudo acelerarse. Sin embargo, debido al escaso potencial humano y al aislamiento producido en parte, por el sistema español que se perpetuó a través de los primeros años y luego a los escasos medios de comunicación con que contaban ese desenvolvimiento económico fué lo bastante lento, para que aún hoy día no se encuentren los países americanos sino iniciándose en su fase industrial.-

La historia nos muestra, para los países americanos, los grandes periodos de estancamiento, político, jurídico y económicos que sufrieron durante su vida independiente en especial durante el siglo pasado, ya que para lo que va del presente, podemos considerar como bastante encauzados a dichos países.-

La lenta evolución económica, y el escaso movimiento demográfico de los países americanos, era una consecuencia lógica de su vida colonial, mal encauzada, que por una parte no estimulaba la inmigración y por la otra, coadyuvaba con el medio a tornarlo más hostil, ya que las ciudades y centros de vida se encontraban prácticamente en riguroso aislamiento, y esas condiciones no pudo hacerlas desaparecer la vida independiente sino con el correr de los años, cuando en una forma u otra fué tomando forma la política económica de los diferentes países. El movimiento demográfico, si bien es de considerarlo fuerte en su movimiento natural, es indudable que se veía limitado por una fuerte mortalidad que concretaba el aumento vegetativo a una menor escala. Sin embargo no temas que la población de tales países, bien, ayudada, por porcentajes de inmigración de mayor o menor cuantía, bien por el creci-

miento relativo de sus poblaciones ha ido aumentando progresivamente, y con los sectores indígenas, que son los más débiles económicamente, no por eso han decrecido necesariamente al extremo que en algunos países, el crecimiento es más rápido que el del resto de la población con la cual aún no se han identificado. Con respecto a la inmigración, si bien algunos países como Argentina la han favorecido y fomentado sistemáticamente, obteniendo así fuertes porcentajes de población, como el resto de América Latina, se ha concretado a aceptar la cuando la tiene, y por un proceso de desarrollo económico, hay algunos países que se ofrecen atractivo al inmigrante individual como para que este llegue a constituir una fuerte población, capaz de poblar rápidamente las zonas inhabitadas. Sin embargo entre los tratados celebrados entre los distintos países, podemos decir que en general se han recibido al inmigrante europeo, y las limitaciones se concentran a determinadas existencias. Los diferentes casos de los distintos países, si bien, no se verifican éstos con frecuencia, por lo contrario el crecimiento de la población americana, y los porcentajes correspondientes a inmigración, y población nativa, así como también a menudo la mayor o menor asimilación de la raza blanca criolla o mestiza con los restos de la población indígena en los países donde ésta constituye un fuerte porcentaje de la población total y por ende constituye uno de los problemas de mayor actualidad para esos países.

Como resultado en parte del sistema colonial, de la escasez de mano de obra, y la dificultad de las vías de comunicación, la economía americana quedó encerrada con exclusividad hacia la agricultura, constituyendo ésta el renglón más fuerte del movimiento económico de los distintos países, circunstancia que a la vez se ve complementada con la caracterización mercantilista de casi todos los países que así tienen en su casi totalidad, su economía dependiente de la exportación de un único producto y sujeto por lo tanto a los altitajos de los precios en los mercados internacionales. Era natural que el movimiento agrícola predominara en economías débiles como son casi todas las latinoamericanas, ya que es la

agricultura provienen la gran mayoría de los productos consumidos y estando la propiedad de la tierra limitada a determinados sectores, el trabajador asalariado desprovisto de medios propios, no podía encontrar colocación sino como jornalero en los campos, y en muy pequeña escala en las escasas industrias imprescindibles a la pequeña economía; esto no quiere decir desde luego, que los países americanos se caractericen por una total explotación de sus tierras, pues existen grandes extensiones, bien sea dentro de vastas propiedades particulares, bien terrenos nacionales no habilitados aún para su explotación agrícola o industrial; y a pesar de su evidente economía agrícola, es notoria la tendencia a la concentración de sus poblaciones alrededor de sus grandes centros urbanos, creando así en sus respectivos países, más problemas que se enfrentan al desarrollo y al urbanismo con la necesidad de repoblar los campos para la obtención de las subsistencias. Esto también ha sido debido en parte a una mala política económica, que con enfoque parcial y fragmentario ha tratado de resolver algunos de los problemas de los países, pero al no relacionar unos problemas con otros, la aparente solución de uno de ellos, agrava la situación de los otros.

Los países hispanoamericanos, se caracterizan a su vez, por sus escasas fuentes de capital y trabajo, que no son precisamente factores secundarios en la industrialización de los países, y cuando se ha intentado la obtención de capitales extranjeros, lo sido en condiciones onerosas, ya que la poca garantía que las economías nacionales ofrecían al capital extranjero, requería como compensación otras condiciones gravosas. Debemos tener en cuenta a la vez, que determinados factores de progreso y evolución, por su naturaleza, pueden dejarse y como tales se han llevado a cabo por el capital privado, que en la mayoría de los casos puede iniciarse con pequeños desembolsos, en cambio, otros requieren de un fuerte capital y una sólida garantía y por su misma naturaleza, más corresponde al Estado el prestarlos que a la iniciativa indi-

vidual y estando las obras gubernamentales, sujetas a las condiciones políticas, no siempre llegan a su culminación, sin haber provocado grandes pérdidas, fuertes desmoronamientos y muchas veces infinitamente más tiempo del requerido.-

Las economías latinoamericanas, especialmente en este período de postguerra, pueden considerarse como en transición, pues el hecho de su completa o casi completa dependencia de otras economías, las hizo sufrir en fuerte grado de las consecuencias de la guerra, y la nueva orientación productora y consumidora de los países beligerantes, a la vez que le permitió a Latinoamérica la acumulación de fuertes reservas monetarias, que aunque no permanentes si son suficientes, para dar impulso a la modificación de sus economías de exclusivamente agrícolas en su mayor parte, a un cierto industrialismo de mediana cuenta.-

Las economías de casi todos los países Latino Americanos son muy semejantes, y han tropezado en su mayoría con los mismos problemas en mayor o menor grado, a más de ser agrícolas, sus producciones son en algunos ramos las mismas de modo que una crisis de sobreproducción para la exportación afecta igualmente a varios de los países productores; a más de esto sus capitales propios son escasos y en consecuencia están sujetos para darle nuevo impulso a sus economías al préstamo, y por estar íntimamente ligadas sus economías entre sí y con las de las grandes países, sus decisiones, no pueden tomarse aisladamente, ya que dependen en parte de la conveniencia o no internacional. Otro factor que es indispensable hacer notar es que el aflujo de nuevos capitales, en su mayor parte sirve para aumentar los precios, ya que solo en partes mínimas sirve para trabajar recursos ociosos. Ha sido evidente que el alza de los salarios no sigue de cerca ni llega a igualar al alza del costo de la vida; son evidentemente economías dependientes.-

Estas economías tienen una característica común; todas producen materias primas y alimentos brutos para la exportación y todas importan gran cantidad y variedad de artículos manufacturados-

y alimentos preparados. Por ser países de exportación sus economías se ven desviadas por cualquier causa perturbadora.-

La guerra ha sido un factor importante en la modificación de las economías latinoamericanas, pues si bien desvió su exportación y en algunos casos la producción, la necesidad para Estados Unidos, de centros cercanos de abastecimiento de determinados productos, le hizo fomentar en América, la producción y explotación de determinados recursos que ellos necesitaban, así como de otros de los cuales la producción americana no podría suministrarlos, por destinar su material humano al esfuerzo bélico; y al mismo tiempo propició una elevación del nivel de vida de estos pueblos. El logro de esta elevación del nivel de vida, es la meta central que debe guiar la política económica de los países americanos actualmente en el entendido de que bajo tal, debe tener el mejoramiento de todos los aspectos de la vida humana con planes bien definidos y analizados que no provoquen perturbaciones y agravamientos de algunos de los problemas actuales.-

La situación que hoy contemplan la mayoría de los países latino americanos y posiblemente sea acertado decir todos es la de; económicamente débiles y en transición, culturalmente, existe un dualismo por la no asimilación de los dos grupos raciales más fuertes, el blanco y el indio, entendidos así por la diferencia de culturas; y demográficamente débiles y con una capacidad muy alta mayor para su desenvolvimiento. Demográficamente América, ha podido ser desde el inicio de su vida independiente, una fuerte atracción para el inmigrante ya que tiene y ha tenido la característica de las sociedades modernas de la igualdad política, lo que permite al hombre ver cristalliar sus esfuerzos por su mejoramiento. Son estos hechos de la igualdad política y desigualdad económica, los que aceleran los movimientos sociales de población en toda sociedad organizada y América Hispánica si no logró una fuerte atracción, fue debido precisamente a la desorganización económica de sus naciones. Pero hoy día y ante los desequilibrios de los países europeos se ha considerado como llamada a ser una auxiliar

eficaz en la recuperación mundial.-

América al lograr su independencia y formarse las nuevas naciones que hoy la constituyen, si bien confrontó los mismos problemas no los tuvo todos en la misma escala en las diferentes secciones del suelo americano; así por ejemplo, algunas de las antiguas provincias españolas se encontraron con una extensión territorial bastante grande e inexplorada, dentro de la cual su población, ya blanca en su casi totalidad, ya mestiza e indígena era insuficiente a poblarla totalmente y por lo tanto a explotar en mayor grado sus riquezas naturales e incrementar las debidas al trabajo del hombre. Tales provincias tenían por consiguiente y así sucedió que mostrar ciertas concentraciones de población alrededor de las cuales se desarrolló su vida política y económica. Pero notándose desde luego que no les era posible en esa forma incorporar la totalidad del territorio que las integraba a su vida nacional. Tales países por lo tanto, han fomentado desde el siglo pasado, la incorporación de sectores de población extranjeros que mediante la colonización y el establecimiento permanente habiliten el territorio nacional a la vida de la nación. Eso ha sucedido así en Argentina, Brasil, en los cuales la vasta extensión de sus territorios, les permite y les exige mayores contingentes de población para acelerar el ritmo de su economía y encontramos que hoy día se han asimilado esos sectores a su vida constituyendo una unidad con el resto de su población. Es de advertir que tales colonizaciones es fácil lograrlas ya que Argentina no tiene una fuerte población indígena que pudiera convertirse en asalariado del colono.-

Sin embargo, América Hispánica, por sí misma, no ha sido sino en pequeño grado un atractivo para el inmigrante voluntario, ya que el escaso nivel cultural que le legó la Colonia, y su lento desenvolvimiento económico, presuponen hasta no hace muchos años la existencia de ciertas condiciones de primitivismo con las cuales se tendrían que enfrentar y luchar y lo cual daba por resul

tado la no asimilación del extranjero al medio, el cual al cabo de los años volvía enriquecido a su patria. Debemos tener en consideración, que para la casi totalidad de la América el indígena siguió constituyendo un fuerte contingente de población y su falta de preparación y su escasa asimilación a la cultura que España nos legara le constituía una presa fácil del extranjero ambicioso que pronto se veía convertido en amo en su región y al cual explotaba en esa forma, la credulidad e incapacidad del indígena.-

Uno de los factores que probablemente contribuyen en mayor o menor grado a la no asimilación integral del indígena y del extranjero con el resto de la población, es la tendencia arraigada en el indígena de considerar cierta superioridad del extranjero y éste a su vez en su generalidad inculcado de tal creencia, explota al indígena al que no reconoce su rango.-

Si consideramos que posiblemente América encasada por el sistema español tuvo en su economía cierto proteccionismo, y, aún más no supo visualizar la relación indudable que todas las manifestaciones de la vida humana guardan y ejercen entre sí, nos es dable el comprender como factores tales, como el sistema educativo, la política sanitaria, los transportes, aún su mismo sistema económico, adolecieron de tantos defectos que hicieron aún más lento el desarrollo de países nuevos. En los países donde el sector indígena constituye aún fuerte porcentaje, la diferencia de lenguaje los aislaba del resto de población, la deficiente política sanitaria, los restaba en gran número a la población activa; la diferencia de costumbres en algunos aspectos básicos, restringía los mercados de consumo a sectores determinados, sin variar ni ampliar sus necesidades y por lo tanto sus economías. Estos factores hoy día al comprenderse lo que para América representa su población indígena han dado margen a nuevas actividades tendientes todas a la incorporación del indígena a la vida nacional y al aceleramiento del ritmo de las economías latinoamericanas, que así incorporarán a su sistema un fuerte capital humano, representativo de el trabajo que junto con el capital están haciendo falta en América, para el cambio sociológico-económico que la vida moderna exige de tales pueblos.

Ha tenido y sigue teniendo América muchos problemas, la elevación de su nivel cultural, el fortalecimiento de su economía, la orientación de su política fiscal, el saneamiento de su moneda, el mejoramiento de su agricultura, la iniciación en la fase industrial, pero todos estos problemas serán hasta cierto punto insolubles si antes no se toma en cuenta, el elemento vivo, medio y fin de sus medidas; el hombre, y en este caso, tal problema está agravado por la dualidad que representa la existencia de sectores indígenas y de blancos o mestizos.-

En lo agrícola, encontramos que fundamentalmente la gran mayoría del trabajo se efectúa con medios rudimentarios, en las cuales la principal fuerza motriz es el hombre y que solo en una muy pequeña escala, existe la mecanización de la agricultura, lo que implica, que siendo la agricultura la base de la vida de los pueblos americanos, requiere de una gran mano de obra y esto provoca a su vez grandes concentraciones rurales, lo que da como resultado, una gran fragmentación de la tierra y un rendimiento mínimo por parcela. Si a esto se agrega, que la población indígena que para algunos de estos países constituye un problema por sí misma, obtiene sus ingresos en forma casi total de la agricultura, podemos comprender que no es exagerado el decir que la economía agrícola americana es rudimentaria y originadora de muchos problemas. Por ejemplo, la gran concentración rural de ciertas regiones hace los nuevos capitales prácticamente improductivos, pues se estima que algunas parcelas y regiones han llegado ya al rendimiento marginal. Y a la vez, hay por otro lado extensiones grandes sin cultivo, debido en parte a falta de mano de obra, bien al desuso de sus propietarios, bien también a la falta de capital. Pero si consideramos que la pequeña parcela por la concentración rural, por una parte, presupone la no adopción de sistemas para mejorar el cultivo ya que aquélla produce casi para su propio consumo no le rinde el nuevo capital invertido ni tiene interés en obtener un rendimiento mayor ya que no lo imagina ni le encuentra objeto, por la otra presupone

una economía primitiva, sin lugar a la industrialización ni comercialización de lo producido, el pequeño productor por lo tanto no tiene alicientes en la mejora ni incremento de su producción; ni tampoco en la especialización de la producción. Para la América-Latina, en especial podemos encontrar y señalar como típicas dos clases o más bien dos formas de tenencia de tierras que a la vez dan forma a sus economías; la gran explotación agrícola de economía comercial de grandes terratenientes característica de Perú, Chile, Cuba y las pequeñas granjas de economía de pluricultivo para propio consumo características de Centro América y el Caribe, aunque desde luego esto no quiere decir que no coexistan ambas formas, en la América. Pero eso da la pauta para las necesidades de la transformación de la economía agrícola.-

Podemos considerar que hasta ahora el problema agrario, solo ha sido ampliamente contemplado por México. Y en menor escala, ha habido intentos de varios países, como Venezuela en épocas recientes, tratando de habilitar la totalidad de su territorio para la producción. Pero fundamentalmente hay que reconocer que en cada país el problema varía en relación a su densidad y a la distribución de la tierra.-

En lo referente, a la industria, encontramos que en América, si bien como es natural en toda economía por pequeña que sea, ya encontramos pequeñas industrias y en ocasiones son estas muy variadas, solo en pequeña escala podemos considerar que haya sectores que reciban sus ingresos con especialidad de la industria, y aún menos podemos considerar que ésta haya pasado de su fase rudimentaria. Una industria que aunque no lo es por su acepción económica, si lo es en cambio, por el grado de adelanto de movimiento que presupone en su población, es la minería que dadas las riquezas de América, fué grandemente explotada por los españoles durante la colonia y aún es hoy día para algunos de sus países fuente principal de sus ingresos. Sin embargo, es necesario reconocer que industria manufacturera desarrollada, escasamente la tienen Argentina, Brasil, Chile y México, y otros países como Venezuela,

Colombia y Cuba la están estimulando. Pero entre las industrias que en una forma rudimentaria existen en América, es necesario estimular y transformar aquellas que por la índole de sus productos y la perfección de su elaboración merecen el apoyo decidido de los gobiernos y de sus pueblos, para convertir el esfuerzo penoso de sus trabajadores en fuente segura de rendimientos y a la vez - suplirles sus mercados evitando el manejo de los intermediarios - que en última instancia son ahora los beneficiarios de la labor de las pequeñas industrias. Un estudio amplio y detenido de las pequeñas industrias así como de los centros donde se desarrollarán las normas para la clase de apoyo que necesitan en el caso de que se quiera incrementarlas y favorecerlas.-

Si América, en esfuerzos aislados de algunos de sus hijos ha querido lograr la industrialización de sus países, debemos reconocer que la falta de capitales propios, solo deja un medio para lograrlos; el préstamo y para éste era necesario, la seguridad en su moneda, en la solidez de su manejo y de sus reservas. Y hasta ahora, en general la emisión y garantía de sus monedas fueron poco sólidas. En un general posteriores a la primera guerra mundial, todas las reformas bancarias que han asegurado para América, la garantía de la solidez de sus monedas y el manejo de las mismas. Por otra parte si son los gobiernos directamente los que han intentado esa industrialización por medio de préstamos, ya no solo atenderá el prestamista a la solidez de su moneda, sino también a su política fiscal y a su presupuesto. Por medio de la política fiscal, tienen todos los países un medio para moderar las fluctuaciones económicas; pero América tiene un grave obstáculo en el uso de tal medio, y es la naturaleza dependiente de sus economías con respecto al comercio exterior; pues entre las regiones más fuertes del movimiento económico de América-Latina, el comercio exterior representa para ella, lo que inversiones y ahorro representan para los Estados Unidos. De tal manera que la mayor o menor solidez que los rendimientos de ingreso del presupuesto nacional ofrezcan a los posibles prestamistas son las

pautas para la obtención o no de préstamos. En general los presupuestos de América Latina tienen como característicos estos renglones: de ingresos; impuestos sobre la importación, transacciones, ingresos y consumo; gastos: los necesarios para atender sus diferentes renglones y necesidades, y en algunos casos amortizaciones de empréstitos e intereses.-

La escasa inversión de capitales de la América Latina, determina cierta facilidad para la inflación de los precios, en el caso de obtener ventajas en la exportación de sus productos, lo que hace necesario cierta reglamentación de sus divisas.-

De manera que en general, podemos considerar ciertos aspectos comunes a las economías latinoamericanas y apreciarlas como resultados de la forma de vida que nos legó la Colonia por una parte, y el intento no bien dirigido ni logrado de las repúblicas en particular en asimilar en lo posible la forma de vida de naciones más desarrolladas. Esto tenía que dar por resultado, fracasos y retrocesos que la poca visión o la falta de medios fueron su los a impedir. Pero actualmente, la forma o problema que en general toma caracteres de agudo y el cual clama por una resolución - que encerrará en sí la clave de la resolución de muchos de nuestros problemas es la no culturización de muchos sectores de población, que a más de no compartir la cultura occidental de las masas dirigentes de nuestros países tienen a su vez su propia cultura como rezago de la cultura aborígen anterior a la conquista.-

El principal problema creado por la coexistencia de los pueblos de cultura aborígen y los de cultura occidental, estriba en la no adaptación de los sistemas de vida. Por mucho que algunas de las culturas aborígenes se encontraban en pleno florecimiento, no subsistieron en su totalidad a la conquista, y así encontramos, que si bien los aborígenes tienen un sistema de vida organizado, en cambio con relación a la cultura occidental se encuentran en una situación de franca desventaja que les veda las constantes conquistas que la civilización brinda al hombre.-

No tiene América en sus distintos países este problema en la misma proporción, ya que en algunos se estima que la fusión del blanco con el aborigen ha sido integral, dando origen así a la población que hoy los habita, en otros el mismo natural indómito de sus naturales hizo que estos fueran a tal punto refractarios a la cultura del blanco, que hoy día tienden a desaparecer, pero no pasa así con países como México, Guatemala, Perú, Bolivia, Ecuador, donde aún constituyen no sólo un fuerte porcentaje sino la mayoría de su población.

La determinación del sector indígena de una población en una forma teórica, no es posible, ya que no siempre predominarán los mismos caracteres para poder llegar a una definición de los grupos humanos como indígenas. Se han usado cuatro criterios básicos para la clasificación y determinación del indígena: 1º) el criterio racial, el cual es indudable, está basado en las características raciales predominantes, pero éste está ya rechazado, ya que las características raciales no concuerdan necesariamente con la realidad social de los países. 2º) Criterio legal, en el cual la determinación estaría basado en la ley, pero también es rechazado. 3º) un criterio cultural, en el cual la base será un índice cuantitativo de los rasgos culturales que pertenezcan a la cultura prehispánica, posthispánica, o elementos mixtos de los dos, que definiría a la persona como indígena y a la vez un índice cualitativo de la eficacia o ineficacia de estos rasgos culturales, es decir un índice del grado de primitivismo o modernismo de los sectores. Pero este criterio también ha resultado insuficiente ya que es posible la coexistencia de la eficacia e ineficacia de algunos rasgos pertenecientes a ambas culturas. 4º) un criterio basado en la determinación de la clase de servicios usados, pero ésta selección más está determinada por una condición económica que por una condición racial. En Guatemala, la determinación de nuestro sector indígena se hizo en base de un criterio socio-funcional y mediante una encuesta levantada entre la población, que terminó por qué a una persona se le considera o se considera así-

nianza indígena. Entre los rasgos considerados en la encuesta están: indumentaria, idioma, costumbres, raza, apellido. Esta encuesta fué realizada solo en el sector donde se consignaba población indígena por medio de los censos. El resultado obtenido en la apreciación de los diferentes rasgos fué el siguiente: costumbres con un porcentaje afirmativo de 86%, hablar idioma indígena en el hogar con 84%, y la raza fué el factor que menos se consideró ya que solo arrojó un 67% afirmativo.

Desde luego, el criterio para la estimación de cual es el sector indígena de las poblaciones americanas, no podrá ser nunca uniforme, pues en las distintas regiones, pueden ser distintos, los rasgos que predominantemente califiquen a sus poblaciones como indígenas. Así por ejemplo, hay países donde los trajes típicos propiamente han desaparecido, pero en cambio no ha desaparecido el idioma ni el sistema de vida primitivo. En otros en cambio, será el traje un factor importante en tanto que la lengua tiende a desaparecer. Sin embargo, es criterio casi continental, el estimar que todos aquellos sectores, de población que coexisten en condiciones primitivas y miserables, deberán tomarse como formando parte del problema indígena nacional. También deberemos tener presente y es evidente, que no existen límites precisos dentro de los cuales colocar a la población de cultura occidental y a la de cultura indígena. Podemos en general considerar cuatro tipos generales que constituyen la población americana: 1) población incorporada al tipo occidental de cultura; 2) población medianamente incorporada; 3) población de bajo nivel cultural; 4) población de cultura indígena. Estos tipos tampoco podemos precisarlos dentro de límites estrechos, pues siempre existirán tipos intermedios con características de uno y otro, así por ejemplo, existen sectores que a la vez que se caracterizan por su pobreza gozan de relativo bienestar; también hay que tener en cuenta, que hay sectores con una amplia oportunidad de capilaridad social.-

Conforme a las consideraciones sustentadas en los distintos congresos americanos, deberemos tener presente que si se denomina problema indígena al hecho de su existencia en América es precisamente, por constituir esta población una categoría social diferente y a todas luces inferior, que la que detenta la cultura occidental y no por apreciaciones derivadas por el factor racial. Bajo el término indio o indígena debe admitirse al hombre americano que por una u otra razón se halla en condiciones de retardo social, económico y cultural en relación con los de otros grupos de más ordenada estructura. El indígena americano no constituye dentro de los países una clase dada y actualmente forman parte del proletariado y campesinado, a pesar de cierta discriminación de menor cuantía. Tampoco es posible considerarlos como constituyendo minorías nacionales dentro de cada país, puesto que esto supondría la existencia previa de naciones indígenas. Etnológicamente considerado, el indio americano puede pertenecer a una raza especial o ser el producto de muchas razas. Y si se le estima como problema racial, será por las cuestiones emanadas de su ubicación geográfica, de su colocación en la tierra y de su repartición en los pueblos.

El indio americano, tiene su cultura propia, la tiene como rezago de su pasado continental; pero, su actual cultura, comparada con la de su respectivo país, resulta inferior, descalificada y débil; pero se debe a que el indio se mantiene alejado de las corrientes que mueven a los países, a que su economía carece de ordenamiento y de vitalidad dentro de la economía nacional, a que su trabajo no llega a producirle ventajas que se traduzcan en recursos de porvenir. La población indígena en América Latina, es sumamente numerosa y constituye un fuerte potencial humano que debe y puede ser aprovechado, en cuanto se la pueda favorecer con medios de superación en sus sistemas de existencia. A estos sectores indígenas, es hoy una obligación moral, el conquistarlos para el progreso social y que no constituyan un peso muerto en las naciones donde forman un fuerte porcentaje.

Si se analizan sus sistemas de vida, que en general son-

resabios de la época precolombina con algunas mercedes de la época colonial, podemos valorar al indígena, como un individuo culturalmente retrasado, ya sea que se atribuya a su economía en desarrollo, a los síntomas de degeneración biológica, o a cualquier causa.

Para, como antes anteriormente, no existe un declinista preciso que sitúe los dos tipos de población, y en esa situación de desventaja en que se sitúa al indio americano, podemos también colocar sin exageraciones a gran proporción del mestizaje. Y es precisamente esa situación de desventaja, la que hace que estos sectores de población constituyan para América toda, problemas sociales. La Organización Internacional del Trabajo (O. I. T.) considera como problemas sociales, los relativos a la incorporación a la cultura de indios y mestizos. Y solo como constituyendo el "problema indio", la protección de estos, cuando viven en tribus o comitribus, todavía. El segundo congreso indigenista, interamericano, celebrado en Cuzco en Junio de este año (1949) define en su acta final, en la sección de Antropología, "lo indio" y "el indio" así: "Indio" es el descendiente de los pueblos y naciones precolombinas que tienen su misma conciencia social en lo económico, sistemas de trabajo, lengua, etc., "Lo indio", es la expresión de una conciencia social vinculada con los sistemas de trabajo y la economía con el idioma propio y con la tradición nacional.

Debemos comprender que fundamentalmente el indígena americano, está hoy restado del movimiento económico general, porque su situación de desventaja es general, no podremos declinar situaciones ni hechos, en los distintos aspectos de su vida si el indígena está situado en planes de inferioridad que restan valor a sus manifestaciones humanas. No está demás hacer notar que la incorporación que se persigue del indio americano a la cultura occidental, no entraña bajo ningún aspecto, la pérdida y abandono de algunas de sus características vitales, que como tales y fuente inagotable de terismo y de movimiento económico podrán ser conservadas y mejoradas en lo posible.-

El hecho de la existencia de sectores indígenas, consti

taje un problema para los respectivos países, precisamente porque al analizamos los distintos aspectos culturales de tales sectores, vemos que en lo relativo, a vivienda, indumentario, educación, agricultura, formas de trabajo, se encuentran en franca desventaja y constituyen por así decirlo, el sector miserable de las poblaciones americanas. Si analizamos para todas América sus condiciones de vida, vemos que no existe un solo caso en que su sistema de vida, merezca ser considerado como suficiente para cubrir las necesidades básicas de la existencia actual. Y esa condición de primitivismo de su existencia, hace que a pesar de que los indios consiguen en grandes concentraciones humanas, no haga esto último, que se acelere el ritmo de sus economías, introduciendo nuevas formas de producción y de consumo.

Por un lado, el obstáculo más fuerte para la incorporación de tales sectores a la vida nacional como se ha tropezado, es la barrera que la diferencia de lenguas levanta y que se ve agravada en algunos casos por el hecho de ser varios los dialectos o lenguas que en cada sector predominan y que así ha hecho más difícil el intentar la incorporación lenta y parcial del indígena a la vida nacional.-

El indígena principalmente representa la población rural de Latinoamérica que, ya en forma de pequeño propietario, de consero o bien de arrendatario o jornalero efectúa las faenas campesinas que dan movimiento a nuestras economías, y en una pequeña escala y siempre en la condición miserable del individuo de baja cultura al operario de las industrias pequeñas y de las medianas o grandes incipientes de algunas economías y ciudades. Si bien no para todos los países, si para algunos de ellos esa población indígena representa un fuerte porcentaje, y la forma de su arraigo a la tierra explica los problemas que para su movilización o fijación se encuentran. Fundamentalmente el indio americano, desconoció el sentido de la propiedad de la tierra, ya que en la época precolombina y en la mayoría de las culturas, el cultivo y manejo de las tierras fué bajo el sistema comunal, en el cual se reconocía la propiedad-

de ésta, al rey y a los dioses, pero nunca existió la propiedad particular. Los indios americanos, ya sea bajo la forma del ayllu, - del culpalli, o cualquier otra vivieron sujetos al sistema de la - comunidad de la tierra. Nuestros indios en especial tenían un sistema de rotación de tierras que les daba cierto carácter nómada. Fue el sistema español, al desarraigar al indio, el que aló origen a las grandes propiedades donde el indio se encontró sujeto a trabajar como jornalero y a reconocer un año para el cual era la casi - totalidad del fruto de su trabajo. Pero desde antes la economía y la organización económica o social de América, descansaba sobre el trabajo de la tierra. El indio se alimenta de la tierra y los procedimientos que para lograrlo emplea demuestran notable grado de perfeccionamiento. Es necesario reconocer que el indio ha sido agricultor por naturaleza y es evidente que la vida colonial y el desarraigo de sus tierras, no lograron vencer en él tal inclinación. Si bien hubo tribus que pacíficamente más o menos se sometieron al imperio del conquistador, también hubo otras que abandonaron sus tierras, y en esta evasión y algunas veces fuga posterior el indio se llevó en lo posible sus propias maneras de vida. Por eso es que esa forma de trabajo colectivista anterior, a la conquista, es posible encontrarla todavía en América, aunque hoy es considerada, como rezago, y sólo en pequeña escala se ha vuelto a incrementar tratando con ello de cobrar nuevas zonas o bien de incrementar la agricultura. Sin embargo, el espíritu comunal subsiste en las pocas tierras que el indio conserva para sí, pero sus características han cambiado. Este sistema colectivista de propiedad de la tierra, subsiste por lo que tiene de defensas, sin embargo ya en cada uno de los comuneros, alienta la esperanza de llegar a ser propietario. Se entrecruzan en ella dos afanes el de la comunidad como entidad total, el del individuo como componente de la misma. En parte, en algunas de las colonias, respetó este régimen comunitario de la posesión de las tierras y más aún lo reestructuró sobre nuevas formas, y es así como encontramos el ejido mexicano, y el hecho

poblaciones indígenas, hace creer que en una forma u otra, también lo favoreció en el resto de América, no obstante eso, la vida independiente, no reconoce en América, válidas a tal sistema de tenencia, y encontramos comunidades que fueron fragmentadas y desorganizadas.-- Sin embargo, desde principios de este siglo se les ha reconocido personalidad en toda América Latina, al tratarse en una forma u otra el problema agrario.-

Esta forma de la comunidad de la tierra no es precisamente la más generalizada, y así según la región donde nos encontremos, hallaremos predominando bien la forma del trabajador asalariado de las grandes haciendas, bien el trabajador propietario de una pequeña parcela. Pero ya sea, que su condición sea la de un asalariado o la de un pequeño propietario o comunero su situación es para el indio y el campesino en general miserable y sus medios y condiciones de trabajo bastante rudimentarias. Estos son factores que cada uno por sí solo y todos en conjunto son ya por su misma naturaleza obstáculos serios, para el logro de mejores condiciones de vida de las masas. Así por ejemplo, no será posible el pretender seguro social y algunas otras ventajas que le exige de su economía no será nunca capaz de cubrir. Es por esto, por la falta de cultura occidental-que debemos entender como constituyendo todas las manifestaciones vitales y sociales, y su deficiencia económica que los sectores indígenas y más aún donde representan un fuerte porcentaje - constituyen un problema para sus países y para toda América, que teniendo economías similares en sus distintas regiones, verá con agrado la transformación paulatina de las mismas.

Es indudable que algunas de las conquistas sociales de los nuevos tiempos al aplicarse hoy día en América, si alcanzan a favorecer a parte de ese campesinado, que en la condición de asalariado, logra hoy una reglamentación de sus salarios, así como algunas otras protecciones sociales, pero éstas no es posible pretenderlas, donde predomina la pequeña parcela y el trabajo no tiene una evaluación monetaria, porque el individuo trabaja para el propio --

consenso, aquí el caso es más difícil pues se requeriría una ampliación de mercados y una mejor evaluación de la producción sobrante, para que el individuo contase con medios para subvenir a esas nuevas necesidades que son para su beneficio, aun cuando no evidentes.

Si recordamos por otra parte que las conquistas sociales, no solo representan un mejor nivel cultural, a no que presupongan - para su aplicación, un medio tal donde las demás conquistas de la cultura en lo que se refiere a alimentación, indumentaria, vivienda, mobiliario, sanidad, etc., hayan tomado carta de naturaleza, y que - por lo tanto, el individuo esté al mismo tiempo a aceptarlas más o menos voluntariamente y porque tenga una idea de sus efectivas ventajas, tenemos que reconocer que la desventaja cultural de nuestros indios es innegable. Esto ha sido comprendido hoy día cuando, se ha tratado de darle una nueva orientación a la escuela y especialmente en lo que se refiere a la escuela rural, para que ésta contribuya a mejorar los niveles de vida del campesinado, y a mejorar su producción, sirviendo como una intermediaria y como campo de experimentación de las nuevas formas de cultivo y aún de los nuevos cultivos que sustituyan con ventaja en poder nutritivo, y remunerativo a los ya tradicionales de nuestros campos.

La escuela rural que debió ser el principal factor de la incorporación del indio al tipo de cultura occidental del resto de la población no podía bajo ningún punto cumplir con su cometido, ya que la concepción que de escuela rural se tuvo, fué principalmente la de la escuela de primeras letras situada en pequeños poblados en la cual a más de su condición material precaria no se contaba con un buen elemento ya que en la mayoría de los casos se contaba únicamente con maestros improvisados que mal podían llenar su cometido. Pero en países agrícolas como el nuestro donde a más del campesinado permanente rural buena parte del abanico deviene sus ingresos y sus ocupaciones de los productos brindados por la tierra - la función de su escuela debe ser un acercamiento y una penetración efectiva entre el hombre y la tierra. Es precisamente la es-

cuela rural la que tiene, primordialmente en este caso de la tras-
cultivación del indio, la posibilidad de iniciar en ellos toda las
políticas de higiene, de industria, sociales, etc., que el medio-
requiera y el sentido común y las necesidades del país aconsejara
Desgraciadamente hasta época muy reciente, tanto los programas de
la escuela rural como de la urbana, estaban exclusivamente desti-
nados a llenar las necesidades de la vida urbana y no se contempla-
ba ni remotamente la posibilidad de que la escuela preparara al hom-
bre, en especial al del campo para adaptarse a su medio y saber sa-
car de él el mejor partido posible. Es hasta 1945, que la Fun-
dación Interamericana de Educación se preocupa en especial de re-
solver el problema guatemalteco, y después de varios estudios y
reconocimientos de nuestro medio, se escoge Santa María Cauqué -
para que en ella funcione la primera escuela Normal Rural Regional,
de donde deberán salir los llamados a revolucionar la enseñanza de
nuestros hombres del campo y pequeños poblados. La capacitación -
que tal escuela da hoy a los maestros abarca educación social edu-
cación agrícola-industrial, física e higiénica, organización esco-
lar y métodos y procedimientos didácticos. Ha de reconocer, por
otra parte que nuestro propio espíritu se opone a las mejoras, ya
que cuando se giran invitaciones a los maestros para cursillos ex-
ternos de capacitación en tal o cual sentido, se sienten ofendi-
dos porque se duda de su sapiencia sin recordar, que fundamen-
talmente nuestra enseñanza siempre ha sido teórica y ha preparado pa-
ra la escuela pero no para la vida. Sin embargo esta nueva escue-
la ha sido un éxito, y es de esperar ver pronto sus frutos en to-
da la república.-

En nuestras economías esencialmente agrícolas, que siem-
pre primitivo de explotación de las tierras, nos coloca en una fran-
ca situación de desventajas; por un lado, si no toda América, si al-
gunos países y entre ellos el nuestro tienen una fuerte densidad
de población rural y dado que no todo su territorio está habitado,
esto presupone que la densidad de las zonas en explotación se ve
aumentada en mucho por todos aquellos sectores de población que de

penden a su vez de la explotación de esas zonas, para algunos países esa proporción de la densidad se duplica y aún más. Además es evidente que el ritmo del crecimiento de la población americana sigue como en países nuevos, todavía es fuerte y si se comparan las estadísticas del crecimiento de la población y del crecimiento de la producción y del consumo, vemos que éstos últimos no alcanzan al primero, lo que ya presupone situación de desventaja para las zonas consumidoras y en especial, para las zonas favorecidas económicamente. Ese aumento de mano de obra al parecer flotante en algunos países se mitiga con la explotación industrial que tiende a expandirse, y en otros ha dado lugar a la expansión de ciertas producciones que requieren abundante mano de obra, pero en general es evidente que el pequeño productor y el asalariado van muy despacio en la conquista de sus beneficios. Esa misma cantidad de población en algunas zonas, no es sino una señal de pobreza, de la falta de medios de transporte, de la falta de ayuda mecánica que sustituya al hombre, de la falta de conocimientos técnicos. Cuando eso sucede, el aumento de la población no será un estímulo al aumento para variar el ritmo de sus economías, pues no aumentará el rendimiento agrícola. Una excesiva densidad de población, produce una fragmentación de capital y un rendimiento mínimo.

El campesinado el problema en especial para lo que se refiere a Guatemala, vemos que hay dos puntos de vista esenciales, desde los cuales puede contemplarse el problema y los cuales piden una resolución lo más pronto posible y la cual entraña un sentimiento de defensa y de humanidad. Por un lado nos es fácil observar que la mayoría de nuestra población rural constituida por el indio, se aferra de gran número a la meseta central y solo en una forma temporal y como asalariado baja a trabajar a la costa. La mayoría de esta sector ostenta ya como propietario, ya como arrendatario - pequeñas parcelas que día a día se fraccionan nuevamente y son insuficientes para la subsistencia de las familias. El problema se plantea así económico y agrícola. Económico, porque la situación y las posibilidades de los habitantes de tal zona se hacen cada -

vez más exiguas y agrícolas porque la ignorancia y lo rudimentario de los sistemas hacen que cada vez se debilite más la tierra, y se agoten continuamente las reservas minerales de la sierra e incluso se vaya cambiando su constitución con los continuos deslaves, por otra parte el indio avanza cada vez más dentro de las reservas forestales para habilitarlas a causa de cultivo, cuando ya no encuentra donde cultivar. Debemos recordar que por la condición orográfica del terreno existen innumerables laderas las cuales no son susceptibles de habilitarse para el cultivo, lo que determina una gran concentración real, bastante mayor que la aritmética, en esas zonas densamente pobladas. De tal manera que se ha llegado a una situación en que la economía del país depende para su comercio exterior de la costa sur, ya que esa zona media apenas si basta para el consumo de la propia zona. Como una defensa agrícola y como una defensa económica, las medidas que se han aconsejado desde hace varias décadas por el Ministerio de Agricultura, han sido las de colonización interna. Ya que es posible si evitar ese continuo fraccionamiento de la tierra que debilita nuestra economía, cuando para ello se cuentan con extensas zonas donde será posible desviar nuestra población y en las cuales podrán encontrar las facilidades para una mejor y mayor producción.

Pero si a más de eso consideramos que la población indígena representa la población rural casi total de Latinoamérica, y que esta población rural en muchos aspectos se encuentra en desventaja, pues no basta con análisis de sus producciones ni de sus índices de vida, es necesario comprender que ya sea como pequeño productor para el propio consumo bien como jornalero, en todos los aspectos de la vida, se encuentra restado del ritmo de las economías respectivas. Si trabaja como asalariado, hasta hoy esos salarios han sido tan bajos y tan variables según la zona y el cultivo, que no permiten bajo ningún concepto un mejoramiento mínimo de sus condiciones de vida. Esos salarios en Guatemala, según estimaciones, oscilan entre 0.05 y 0.75 de quetzal, lo que nos dice que hoy casos en los que difícilmente cubren asistidamente los con-

diciones primarias y menos aún están en condiciones de aspirar a mejores medios de vida o bien de cambiar la naturaleza rutinaria de la misma. Ya sea que contemplemos, su vivienda, su vestuario, su alimentación, sus pequeñas industrias, su comercio, notamos que siempre y en todos los sectores hay deficiencias. Algunas de estas deficiencias, son debidas indudablemente a ignorancia, pero que se ve agravada siempre por la inpotencia económica, la que hace nulos todos los esfuerzos para su mejoramiento. Esa ignorancia casi absoluta, cuando no absoluta de fuertes sectores de población, hace que comparativamente a otros países, donde cada hombre es una célula viva factor coadyuvante en el trabajo, se vean aún reducidos nuestros países a una expresión mínima de población activa que colabora en el desahucamiento y explotación masiva de nuestros recursos. No es propiamente, mano de obra, hombres lo que hace falta en nuestros países, lo que si se necesita, es que estos hombres que viven en condiciones primitivas salgan de ese estado, que adquieran por medio de la cultura, pero de una cultura bien encaminada, la noción de nuevos conocimientos, de nuevas formas de exigencias, de nuevas formas de trabajo, que lo liberen espiritualmente y lo hagan capaz de un rendimiento cada vez mayor, que lo liberen de su condición de acólito, para convertirlo en director de su trabajo, ayudado de todos los recursos de la técnica y del capital. Esa condición de miseria en que hoy viven no es solo a ellos mismos a quienes hay que atribuirlo, es precisamente el resultado del medio y de la falta de visión de los dirigentes, que con estrechos de miras y sin relacionar el pasado con el futuro han querido lograr un progreso y una civilización que no han resultado sino fragmentarios. Es por esto, por esa parcialidad de los avances de la cultura en nuestras tierras, que nos encontramos que nuestros indios, nuestros campesinos y algunos sectores de población urbana, se encuentran debilitados, física, intelectual y moralmente frente al resto de la población. Tenemos que existe esa debilidad física porque han carecido de buenas condiciones sanitarias preventivas y curativas y éstas son imprescindibles en cualquier región para lograr cultivar las vidas humanas. Así tenemos que desde siempre ha habido enfermedades que -

principalmente se ceban en la niñez con lo que las generaciones que debieran reemplazar a las actuales se ven limitadas a expresiones mínimas y esto principalmente en sectores pobres e ignorantes donde a la miseria de sus vidas y del ambiente en que viven se suma la ignorancia total de las medidas que contribuyen a evitarlas y donde a la vez la falta de visión de los dirigentes no ha sabido combatir en lo posible los focos que pudieran favorecer el desarrollo de las enfermedades. Esas condiciones preventivas es posible lograrlas - si por medio de campañas educativas sanitarias se persuade a la gente de su necesidad y a la vez se proporcionan ciertas condiciones generales favorables. Tales son buenos desagües, buen servicio de aguas, servicios municipales de limpieza. Las condiciones curativas, debemos considerar que en sectores sumamente pobres no es posible esperarlos como una posibilidad individual y que por lo tanto solo se lograrán con buenos servicios hospitalarios, que en forma gratuita o bien en condiciones médicas estén al alcance de todos los que las necesiten.

Por otra parte, tenemos que considerar que esas mejoras esas conquistas, no será el hombre el que salga a buscarlas a la gran ciudad, sino que la ciudad debe llevarlas al campo, a las pequeñas poblaciones a las regiones apartadas, de tal manera, que no exista una discriminación entre la consideración que como humanos nos merecen los habitantes de la ciudad en mayor o menor grado asimilados a la cultura occidental y los habitantes del campo. Que exista esa diferencia, precisamente por la profesión, por el destino que cada uno sirve, pero nunca considerando que humanamente son distintos el habitante del campo y el de la ciudad ya que cada uno cumple una misión dentro del conglomerado y en economías como la nuestra y en toda clase de economías, no es posible negar la importancia evidente que para el desenvolvimiento de nuestras actividades tienen los trabajos del campo, fuente de todas las materias primas y de la subsistencia diaria de los habitantes de una región muchas veces abastecedores mundiales de tales productos.

En lo que respecta a las condiciones intelectuales debemos reconocer también que se parte de la base de que tales faltan en algunos sectores, precisamente debido a la discriminación que al establecer la educación urbana y rural se marcó para los dos sectores, pero sin que ninguna ni otra tuvieran una base cierta, sencillamente se estimó que la vida campesina era más simple, pero no se pensó en orientarla para cumplir mejor su cometido. Algunas de las condiciones físicas que faltan en tales conglomerados emanan precisamente de la deficiencia de la educación escolar y algunas veces de la ausencia absoluta de tal educación ya que o los centros educativos no existen o están tan mal distribuidos que no existen a ellos. La escuela rural no ha sido más en nuestros medios que la escuela de primeras letras, donde se creía, el hombre aprendería los rudimentos de una educación, pero nunca se pensó que si su vida de adulto en la generalidad tenía ya marcada su senda, no bastaba la simple imitación y repetición de las viejas prácticas tradicionales que para el cultivo de las tierras tuvieron desde siempre nuestros antepasados. El arraigo a la tierra no se fomentó mostrándole nuevas formas de cultivo, ni variándole éstas bajo nuevas técnicas, se pensó sencillamente que ser labrador era un oficio fácil y que no requería experiencia. Esa desorganización o mejor aún separación de las ramas administrativas, nos muestran como en la falta de interrelación de algunos aspectos básicos descansan las claves de algunos de nuestros errores como pueblos, al creer que con medidas aisladas era posible, levantar el ritmo de nuestros países. Hoy, que toma auge la sociología que se estima al hombre en todo su valor, ya no es posible pretender que se continúe esa fragmentación de nuestras necesidades en ramas, donde cada cual propone, por su lado, la parte que le parece más importante. Toda la transformación, todo el mejoramiento integral del hombre y su nivel de vida los que interesan y que deben buscarse conjuntamente.-

Y las desventajas morales que podemos encontrar en nuestros pueblos indios y en general en nuestro campesinado, no son sino el resultado lógico de esa falta de condiciones físicas e inte-

lactuales. En todo sentido estuvo restado de la vida de nuestras naciones, y en esos poblados aislados, no era posible que se lograra automáticamente o por reflejo de sus tradiciones culturales, tipos vigorosos conocedores de sus derechos y sus obligaciones. Es por eso que hoy día, conociéndose y apreciándose las fallas de nuestros sistemas, se ha tratado y se debe continuar de incorporar todos esos sectores a la vida nacional, y eso ya no con planes disorganizados donde la escuela sea la vieja escuela tradicionalista, sino donde se vea una escuela nueva que prepare al individuo para la vida. Se ha comprobado que un hombre de cierto nivel cultural se desenvuelve mejor en un ambiente donde predomine esa cultura, de tal manera que todos nuestros sectores hasta hoy restados de nuestra cultura, se encuentran constituyendo problemas para nosotros, pues solo han sabido asimilar de la cultura algunas condiciones que les ha permitido de fomentar un espléndido desarrollo de sus regiones, las cuales se convierten por lo contrario en zonas paupérrimas. Así tenemos la fuga a las ciudades, que como resultado de las vías de comunicación se ha constatado, esa auto-educación que el campesino ha logrado le presenta un panorama distinto del real y así lo vemos venir a engrandecer las filas del trabajador semivivo de nuestras calles. Esa fuga de su medio le proporciona nuevos medios de prepararse para la vida, no obtiene una mayor capacidad que lo defiende para el mañana y muchas veces cambia una posición segura, pero de trabajo en el campo, por la incertidumbre y la holgazanería de la ciudad.-

Esta población indígena de escaso o nulo nivel cultural, referido a la cultura occidental, forma porcentajes variables a través de América y así hay países donde prácticamente su expresión es mínima y su condición tan miserable que automáticamente van a su desaparición absoluta, pero no ocurre así en el resto del continente, si bien hay países de fuerte porcentaje y otros de pequeño porcentaje, debemos recordar el mestizaje y la avanzada de algunas de las culturas aborígenes, y esto nos hace recordar que aún cuando ya no constituyeran un porcentaje apreciable, su presencia en América ha sido de tal forma importante que bastó a darle su caracter

propio a la población americana. Así ya no podemos pretender que exista el aborigen precolombino, como tampoco el blanco de la conquista, la población americana del día, ya tiene rasgos distintivos propios en los cuales encontramos un trasplante y una fusión de los del indio y el español.-

Sin embargo esa raza americana en la cual vibra el alma del indio ha sido tan indulgente, con sus hermanos menos favorecidos, que existe esa diferencia cultural y tan poco se ha hecho para lograr esa transculturación del aborigen como al estevisión en tiempos de la colonia. América toda lleva en su cuerpo y en su espíritu al indio continental como tipo humano, y a este es necesario reconocerle un todo su valor, pues es ya sobrado evidente que la desventaja de su situación debe salvarse ya que él se aferra a los patrones tradicionales de su vieja cultura dentro de la cual sus normas de vida se dan vuelta en forma diferente de la nuestra, y que si es un alto porcentaje los que se encuentran en esta situación, la población activa de nuestros países será muy receptiva en la realidad de su potencial económico y humano.-

Esta diferencia cultural, marca con caracteres con rasgos distantes a los dos sectores que así integran la población y es de modo que ni una ni otra son estacionarias ni decrecientes, tenemos que considerar que con el transcurso de los años esa brecha será mayor. Pero nosotros y toda América, debemos partir de la base de que la cultura occidental no es un tabú para el indio americano.- García Cabrial, dice: "si la cultura es un hecho socialmente cierto cuando las posibilidades de la existencia han permitido captar los recursos para poseerla, no se puede suponer al indio inhábil para la cultura". Es evidente que los pueblos indios están en retroceso de cultura, pero si consideramos que las conquistas culturales colectivas son obra de tiempo, de lentitud y de labor constante debemos recordar que por una parte América en su casi totalidad, hizo durante buena parte de su vida independientemente la vida de esclavitud que le legó la colonia y por la otra que la escuela nuestra

y un especial la rural ha sido deficiente y pobre, y nunca contó con un profesorado consciente de su labor infiltradora.-

Debemos considerar que esa incorporación, esa transculturación del indio, se nos presenta ya no como una obra benéfica, tampoco como una simple difusión cultural, es la incorporación económica de miles de hombres la que reclama cada país que presenta este problema. Ya se ha comprendido y también se ha establecido en países como México, que "transformar al indio en un hombre cultural, política y económicamente moderno, equivale a poblar". (*) Cada uno de esos pequeños propietarios, cada campesino, cada jornalero, podrán ser mañana y tal vez no sea exagerado decir que ese mañana podrá confundirse con el hoy actual en un hombre de mediana posición, capaz de colonizar y dar nueva vida a lo que hoy con sideramos páramos y desiertos, ese hombre incorporado a la cultura, sabrá trabajar y sabrá tener las necesidades reales de su condición humana y representar así en la masa de su nación una fuerza de trabajo y una capacidad de consumo que representen realmente - las del hombre moderno porque es un seriano ser humano económico.-

La transculturación del indígena hasta hoy se nos presenta lenta, pero debemos tener en cuenta que la verdadera campaña ya con un nuevo sentido es relativamente nueva y que por lo tanto no es posible palpar sus frutos. Tenemos el caso, de la diferencia de idioma, pues ese detalle no se contempló nunca antes y así la escuela rural en los poblados indígenas, no fué sino para los pocos sus vecinos y los pocos indios capaces de entender el español, pero en general el grueso de la masa indígena no existía y si lo había no tenía medio de entenderse con el profesor el que a su vez no entendía las lenguas indígenas. Es hasta en época reciente que se ha tratado ya en forma consciente de preparar al profesor para su misión y de facilitar al indio el aprendizaje del español, comenzando principalmente su total identificación oral y escrita con su pro-

(*)
D. Loyo, introducción a "Doctrinas de la Población". H. Comand.

plia lengua lo que así acertará luego la enseñanza en español.-

Luego de lograr esa incorporación total del aborigen a la vida nacional americana, será posible apreciar en términos de realidad económica, la densidad de los mismos países, así tenemos ahora fantásticos proyectos de inmigración y sin embargo nos olvidamos que valorados justamente nuestros indígenas podrán ser redistribuidos dentro del territorio y lograr con eso una aceleración del ritmo de nuestras economías y solo como un estímulo en la rapidez de tal logro la inmigración, pero como suplementaria, ya que es innegable cierto grado de densidad, fuerte densidad rural de nuestros campos, debido precisamente a lo primitivo de nuestros sistemas de explotación, nada nos logra a la mecanización contemporánea con un excedente humano ya mejor capacitado, que será el destinado a la colonización de su propia tierra.-

La política demográfica americana, encontramos en consecuencia que presenta dos aspectos: 1° la incorporación de todos sus sectores miserables al ritmo de la vida de la colección de cultura occidental y 2° la posibilidad o no de una mayor o menor inmigración. Pero en la hora por que atravesamos y como un fondo sentido de justicia hacia nosotros mismos es primordialmente el primer aspecto el que debe llenar todas las páginas de nuestros proyectos y toda la atención nacional. América primordialmente está obligada para con el mundo y hasta hoy no es sino en pequeña, porción escasa que está cumpliendo con esa obligación. Son los hijos americanos los que deben pesar en la balanza de las necesidades al ser requerida América en su colaboración para el orden internacional. Si América presenta hoy día desequilibrios demográficos datos emanan de una subvaloración de su propio potencial humano y al hasta hoy logramos el despertar de nuestras conciencias, hora es ésta de emprender la valoración justa de nuestro potencial y de atender a las necesidades que en exacta estimación despierta en nuestros medios. Creo que en la hora actual está debidamente valorada la importancia que como factor y como fin tiene el hombre en toda comunidad, y al mismo tiempo se ha comprendido plenamente

la naturaleza eternamente cambiante de sus manifestaciones ya que el hombre materia viva, no podrá nunca ajustarse a patrones rígidos. Pero, hay hechos que si bien formalmente varían, en su esencia en cambio tienen rasgos inmutables que son los que servirán de norma para la valoración de las necesidades mínimas y medias así como de los deseos constantes de toda colectividad. Estos son -- los que nos permiten hacer apreciaciones hacia el futuro en lo relacionado con las poblaciones y los que nos dan comparativamente el panorama actual, el del pasado y el del futuro. Así tenemos, -- nuestras poblaciones americanas aún permanecen en la fase creciente y es posible predecir que continuarán en ella posiblemente durante un siglo, luego del cual empezarán en su fase de poblaciones estacionarias, así nos vemos cuáles la población actual, nativa de América y una estimación para el futuro. Luego, si esa población se ve acrecida fuertemente por corrientes inmigratorias, tendremos que valorar si variará el ritmo del crecimiento de nuestras poblaciones, si permanecerá igual, es decir que habrá sustitución de población inmigrante por la nativa o bien si disminuye en términos absolutos tal ritmo. Esta estimación es necesaria, ya que cada fracción americana, es una célula independiente que deberá atender a sus propias necesidades y que no podrá contar inconsultamente con el apoyo de las demás. Estas células, estas fracciones, tienen cada una un territorio propio, una demarcación precisa, y es obvio que no todo territorio por su configuración geográfica se presta a ser poblado totalmente. De tal manera que tenemos que contar con que parte de cada territorio es algo muerto e incapaz de ser referido a la población, siendo así por consiguiente que la extensión real, poblable de nuestras repúblicas es más chica que la natural y por lo tanto su densidad real de población es siempre mayor a la que le corresponde numéricamente. Es este un factor importantísimo pues hasta donde los adelantos de la ciencia lo permiten todavía vemos que el hombre no ha podido salvar algunas de las condiciones puestas por la naturaleza. De manera que ya hay un obstáculo natural hasta cierto punto insalvable para el presen-

te y quien sabe si para el futuro, para el poblamiento total de nuestras repúblicas. Bajo esa base debe apreciarse hasta que punto puede América fomentar la inmigración en su territorio, en el entendido de que primordialmente habrá atendido a las necesidades reales y perentorias de su nativa población. Dijimos ya anteriormente que con relación a los terrenos actualmente en explotación con vistas a la agricultura la densidad efectiva de la población que depende de ellos es algunas veces hasta el doble y más de la densidad aritmética. Y el partimos del supuesto de que muchos - de los terrenos inhábiles hoy día lo serán siempre, al crecer nuestra población por el aumento vegetativo será cada vez mayor la densidad numérica y la densidad real de la población que depende de nuestro territorio explotable, y, mientras no se mecanice nuestra agricultura ni se eleven las condiciones de vida de nuestra población tendremos que el panorama que nos espera será cada día más agudo y más angustiosa será con el tiempo la condición de nuestros sectores miserables.-

Eso por un lado, por el otro tendremos que contemplar, que primordialmente y durante un lapso que no será posible estimar en menos de un año en lo referente al trabajo del hombre, y en lo relativo a los imprevistos de nuestros climas y estaciones podría prolongarse, tendríamos que esa inmigración durante ese período de ajuste para la productividad efectiva nos proporcionaría el grave problema de población flotante y no de la que se presentaría en otras circunstancias con todo el circulante que como turistas colocan en el medio nuestro, sino como una carga más para nosotros, impostergable e ineludible. De tal manera que aún cuando, los países que favorecen la inmigración exponen que tales corrientes han de traernos hombres capaces y avezados a las fatigas del diario - trabajo, no podrá desentenderse la circunstancia de ese período de no productividad que se rá coincidir con problemas graves nuestros y que no hará más que agravarlos y prolongarlos. Hay que recordar que el inmigrante actual ya no espera valerse sólo de sí mismo, sabe que en cierta forma no va él únicamente a ayudarse, si no se considera su presencia de cierto valor y por lo tanto exige

un determinado número de condiciones que le harán más llevadera su situación. Pero ese número de condiciones que él estima puede representar para nuestro erario una fuerte erogación que tal vez no se justifique en el momento en que se haga.

Una cuestión que es fundamental, antes de toda política inmigracionista, es la comprensión para y por los dirigentes de América del verdadero sentido de la política demográfica y de la política económica. No es, población o falta de población en sentido numérico lo que debe relacionar América ni ningún país del mundo. No es el hombre como cifra el que cuenta, es precisamente la calidad de la población los medios de vida de cada hombre, las perspectivas que el medio le ofrece, el medio natural y el prefabricado por el hombre, cuentan las oportunidades que se tenga, y es esa calidad y esas oportunidades de la población nativa, las que debemos analizar si las tiene, si se las hemos ofrecido, si se las hemos procurado, si tan solo nos hemos dado cuenta que las necesitaba. Si América hiciera un severo análisis introspectivo de su vida pasada es bastante difícil que encuentre haber llenado esa misión para con sus pobladores. Pero tiene un presente y un futuro que podrá venturosamente aprovechar en capacitar su población nativa y entonces verá que debidamente capacitada ni podrá contar que cada uno de sus habitantes ni será una cifra en su haber, porque estará en condiciones de rendirle el máximo y podrá saber entonces que en cada hombre hay un brazo y un cerebro que sabrán luchar y defenderse y que comprenden debidamente lo que son y a lo que se obligan como seres y como habitantes de la tierra libre de América. Deberán tener en mente los dirigentes de América que esta campaña debe ser total no quedará un rincón a donde no deba llegar, todos sus hombres redimidos constituirán mañana la mejor riqueza de que América se pueda vanagloriar. Al capacitar a su población cada uno de los distintos países de América está de lleno en camino de resolver sus propios problemas y entonces cada uno estará en libertad de seguir la política que sus intereses y necesidades le aconsejen, pero antes considero un deber de América esa ca

pacitación previa de su población nativa.-

Ya he dicho, y es también opinión de autores reputados que esa capacitación será de tal naturaleza que a ella no escapen aspectos de la vida del hombre. La época actual con sus variados problemas y necesidades se ha presentado de tal modo que nos encontramos - que hoy los países americanos están atravesando por un período de transición, y en éste se lucha por alcanzar ventajas espirituales y materiales que antes nos fueran desconocidas. Se trata de llegar precisamente a ese desarrollo total de sus fuerzas humanas y materiales. Se lucha por conquistas que ya pertenecían a otros países porque para nosotros son nuevas, ha llegado para América la hora en que se esbozan cambios en su estructura. Pero precisamente estas conquistas, estos nuevos derechos, no podrán presentarse súbitamente y de golpe a nuestros pueblos, lo reducido de nuestros recursos, en lo que se refiere a trabajo y capital, y nuestra propia inexpé-riencia exigen que se haga una selección de aquellas conquistas que conformen nuestro desarrollo convengán más por el momento. Esto es, será una estricta selección de la forma en que se invertirán nuestros recursos y a qué primordialmente se destinarán. Esta selección nos colocará ya en plé de una política económica que merezca el nombre de tal, y no serán ya nuestros antiguos países de ciegos que malgastaban nuestros esfuerzos.-

Si bien hay rasgos generales que podemos observar como comunes a los países americanos, esta política económica y su política demográfica, serán debidamente encauzadas por cada uno de ellos de acuerdo con sus más apremiantes necesidades, de tal forma que el desarrollo que se desea para los sectores americanos se encuentre debidamente planeado y pueda lograrlo en época oportuna. Pero el axioma que en términos generales ambas políticas deben partir de la base de lograr ofrecer a la totalidad de sus poblaciones un mejoramiento constante de sus medios de vida, y el contenido de los medios de vida deberá ser de tal explicitud que corresponda efectivamente a la que en el mundo civilizado podemos esperar para todos los sectores, privilegiados o no por la fortuna.-

Para poder encaminar los países americanos sus políticas demográficas, deberán hacer el balance de las características socio-económicas de sus poblaciones y sabrán así en que grado de desarrollo se encuentra el grueso de su población. México que ya ha hecho serios estudios al respecto dice por boca de Loyo, que - su población reducida en esa forma será convertida de sus 20 millones de habitantes en un país de una realidad escasa de 3 millones y en esa proporción por los defectos comunes de que adolecen nuestros sistemas podremos saber cual será nuestra realidad económica y social. Nos lleva sin embargo México una gran ventaja, ya quedó allí sentado el principio de la realidad del valor humano, así dice también Loyo: "México es el primer país en el que ha quedado debidamente clasificado que transformar al indio en un hombre cultural, político y económicamente moderno, equivalga poblar". Y este significado de poblar aún no ha sido realizado por América, - la cual tiene aún vastos sectores dentro de los cuales, su población sufre desventajas, físicas, materiales y espirituales y las cuales claman hoy por el remedio de tales circunstancias porque a su pesar han comprendido el más allá del círculo en que se encierra su vida y aún cuando puedan parecerse desprovistos de aspiraciones en lo íntimo de su alma sienten el anhelo y han vislumbrado para sí y los suyos un más ancho campo en el cual desenvolver su vida. Tenemos pues un sendero para la política demográfica americana el más urgente dentro del sentido de nacionalidad que debe privar en esta hora y siempre: América se poblará capacitando a su actual población y abriendo el campo de la futura.-

No será sin antes haber analizado las necesidades de su política demográfica que América pueda permitirse impulsar una política inmigratoria. Y es de primordial importancia al reconocer que esa capacitación total de su población abarca muchos aspectos y que todos ellos son de inmediata y urgente necesidad y de igual importancia. Todos estos aspectos de un modo u otro, están relacionados y son índices reveladores de los componentes naturales y sociales del desenvolvimiento de nuestras poblaciones. Así tenemos que

nuestros países siendo todos países nuevos son países de vastas posibilidades pero de escasa explotación, que son países -de alta natalidad pero de alta mortalidad, de tal manera que el análisis de las causas que determinan tales circunstancias nos ayudará a combatir aquellos factores morbosos que a nuestro juicio inclinan la situación a su posición actual. Encontramos así que la escasa explotación puede deberse y de hecho se debe a una incapacidad técnica, originada de las deficiencias de los sistemas educativos que determinan una parcial preparación. Existe el factor de la conformación orográfica e hidrográfica del país que tiene muy cercano -- contacto con los medios de comunicación y que explica el por qué - de ciertas deficiencias aún no salvadas por nuestros países y que es a la vez factor que determinará la imposibilidad de poblamiento de algunas zonas. Los índices de mortalidad, al darnos las causas -- más frecuentes de muerte nos dan la llave de la política sanitaria que deberá emprender el país, así como a la vez nos podrá dar campo a una nueva política de cultivos tendientes al consumo de la población ya que en general se estima que la alimentación es insuficiente para mantener la salud de las poblaciones. Vemos pues que en terrenos de realidad, esa política demográfica y esa política económica, se despliegan dentro de varios ramos, pero todos siempre tendientes a mejorar el nivel de vida de los habitantes de una nación, tendientes en suma a lograr para ellos el máximo de bienestar.

Ya analizados los factores perturbadores del movimiento de las poblaciones americanas, será fácil elevar el ritmo de su crecimiento porque la política social que se precisa para mejorar nuestras poblaciones es fácil de lograr, siempre y cuando se considere que esa elevación de nuestras poblaciones se hace como un deber y no como obra humanitaria.-

Entre las recomendaciones que se hicieron en el primer Congreso Demográfico Interamericano, tratándose de la política demográfica interamericana, tenemos en primera línea, las recomendaciones encaminadas hacia la agricultura y la alimentación americana, que ya fueron hechos también en la Conferencia de Hot Springs.

Se debe en cuenta también las apreciaciones que pueden suanarse de la comparación de los índices de densidad aritmética, densidad agraria y densidad económica, teniendo en cuenta que cada uno de ellos es insuficiente considerado aisladamente.-

Es necesaria también la consideración de la densidad y ritmo del poblamiento. El ritmo del poblamiento americano es en suma bajo, ya que el alto índice de natalidad se ve contrarrestado por un alto índice de mortalidad. Se estima que una campaña de seguridad social afianzará con mucho la diferencia entre ritmo de nacimientos y defunciones; y que primordialmente América debe acrecer su población por este aumento natural. Si América logra hacer descender su mortalidad logrará aumentar grandemente su población, ya que así acrecerá su crecimiento absoluto en términos de su población total, ya que hasta ahora su crecimiento es relativo.-

Debemos tener en cuenta que la obtención previa de cierto ambiente dentro del cual la población encuentre ciertos factores que favorezcan su desarrollo será altamente beneficioso, pues así no sólo tendremos un aumento numérico de la población, sino que se logrará que ese aumento cambie el ritmo de la economía del país, al desviar y acelerar sus procesos de producción y consumo. Si al factor clima, y suelo, se suman un ambiente económico y político favorable al producirse ese aumento de población podremos presenciar una industrialización que exige amplio mercado, podremos lograr una colonización, se logrará una adecuada distribución de la población, se harán posibles, vías de comunicación y en suma se intensificarán los procesos de transformación económica, política, y social. Pero sin olvidar por un momento que nuestros países tienen un alto por ciento de población mestiza e indígena, tenemos que tener presente que antes de lograr ese clima, hacia nuestra transformación, será preciso lograr un cierto clima de igualdad de su población.-

América toda y en especial los países con porcentaje fuerte de población indígena, podrán aconsejar y lograr

frutos en su política demográfica si la encaminan a la obtención de: 1) disminución de la mortalidad; 2) disminución de la morbilidad, ya que así se acrecerá su potencia humana de trabajo; 3) redistribución de la población, con lo cual será posible que aumente su capacidad como productores, tenemos en América cierta concentración rural que torna ya a las tierras en explotación, en tierras de bajo rendimiento, por el excesivo fraccionamiento, otras en cambio tropiezan con el factor clima, falta de vías de comunicación - etc., La distribución de la población les dará nueva significación como productores y como consumidores; 4) transformando los grupos atrasados social y económicamente, en grupos de cultura de tipo más adelantado; 5) 5) por medio de la migración convenientemente seleccionada con criterios sanitarios, cultural, económico, etc.- Todas estas recomendaciones son hechas por Loyo; y son las mismas que anteceden las recomendaciones del Ier. Congreso Interamericano Demográfico que consideraran previo un mejoramiento de la población americana, antes de pensar en intensificarla por medio de la migración.-

Este mejoramiento de la población y de sus condiciones de vida son desde luego pautas generales que deberá América tener en mente antes de pensar en un aumento rápido, numérico de sus poblaciones, pero cada uno de sus países sabrá cuáles son los ramos por los que deberá iniciarse ese mejoramiento. Sin embargo sería aconsejable que con un criterio un poco desligado de prejuicios, se tratase América, de lograr venamente una industrialización rápida de sus países lo que tal vez no sea posible, por falta de recursos materiales y humanos, sino más bien de encanear sus economías de tal forma que cada uno de ellos se encuentre en condiciones de ofrecer al comercio mundial productos tales que si sean grandemente solicitados y que les den la seguridad de un intercambio de sus productos y de la obtención de todo lo que necesiten. Pero fundamentalmente las políticas americanas deberán estar encaminadas a fomentar una política de largo alcance de educación, pero, no solo en el sentido cultural sino también de técnicas de higiene, nutri-

ción, producción y distribución; en medidas de saneamiento, conservación del suelo, construcción de medios de transporte y formación de organismos de cooperación social y económica.

Hasta hoy el problema primordial de la realidad social-económica latino-americana de nuestro tiempo es el "levantamiento del nivel de vida de la población rural y la incorporación efectiva del campo en el sistema económico-social cuya influencia hasta ahora se ha limitado casi a las ciudades. Al obtenerse esa incorporación se podrá lograr la diversificación del programa productivo nacional y la expansión del mercado interno". (1) Pero todo esto requiere una amplia política bien planeada y coordinada de tal manera que unas medidas se complementen con otras y se logre así el fin que cada una persigue. Así deberán ser conjuntas y entrelazadas las medidas de salud pública, organización económica, fomento agropecuario, construcción de medios de transporte, -- Si tan solo se procura por ejemplo construir carreteras, en vez de lograr el fomento de la vida campesina, puede producirse en cambio fuga del campo a la ciudad pero si se combina con repartición de tierras, colonización planeada, saneamiento, conservación del suelo, sí será posible el lograrlo. --

Depende de un conjunto múltiple de sus condiciones
y deficiencias en materia económica que vale decir demográfica, estará América en condiciones de prever si la naturaleza actual de sus economías le permite y es más está en condiciones de soportar las cargas a que se somete con el apoyo a la inmigración. Si la naturaleza de su agricultura, el movimiento de sus capitales, la variedad de sus consumos, son capaces a soportar tales cargas está América, en condiciones de propiciar esa inmigración. Pero, en general, no está aún preparada para tal paso, su economía de producción es insuficiente para su misma población nativa, su nivel cultural, lo suficientemente bajo, para que todo su territorio clame por una pronta ayuda por un mejoramiento de sus condiciones. Mientras no

(1)

Richard Herrandt "Algunos Requisitos Básicos para el Fomento Social Económico", El Economista, México, En. 1945.

se haya atendido a los intereses nacionales, América no deberá comprometerse a ayudar los internacionales, ya que tal circunstancia daría por resultado una pérdida en sus propios intereses. No es posible que América se comprometa de inmediato gravando así su propia población con cargas bastante difíciles de soportar. Antes deberán salvarse las deficiencias de nuestros sistemas de producción, y las deficiencias del nivel de vida de nuestras poblaciones. Esto deberá ser el sentir americano en especial de los países que como el nuestro tienen un alto porcentaje de población indígena.-

Es evidente que América necesita y seguirá necesitando durante algún tiempo por lo menos de la inmigración para incrementar su población y variar el ritmo de sus economías. Pero esa es una necesidad que deberá ceder en el futuro, que se irá postergando mientras antes no coloque en un plano de igualdad humana a sus actuales poblaciones. Al lograr esa superación de sus propias poblaciones, estará América en condiciones de brindarle la lucha que desde luego representará la fase inicial de la fusión más o menos difícil de obtener de nuestra población con la que nos suministran las corrientes migratorias. Ha sido evidente en países de vasto territorio y escasa población, la influencia benéfica de la inmigración que permite la incorporación total del territorio a la vida nacional, y en países como el nuestro donde es evidente que la población en relación a la extensión del territorio es escasa y tal es el caso para la totalidad de América, una inmigración debidamente seleccionada será de gran beneficio, pero en cambio tenemos que aún no está preparada América, para soportar tal carga. Debemos tener en cuenta que la inmigración para que surta su efecto de acelerar el ritmo de nuestras economías ya no puede ser la inmigración voluntaria de cuando América fué la tierra de todos y cada cual se dedicaba a trabajar en lo que más le pareciera. Hoy, eso ya no es posible. Si bien es cierto que América necesita la fuerza de trabajo que pueda proporcionarle la inmigración, en cambio, deberá ya venir destinada a cierto trabajo

determinado, en el que sea lógico y justo invertir el trabajo apor-
tado y el capital americano, de tal manera que no se agraven con
su presencia los problemas que por la inerte de sus economías pre-
sentan los países americanos.-

La selección de los posibles inmigrantes para América -
abarca un detenido estudio ya que en países donde no poseemos con-
siderar que nuestra población tiene cierto nivel de vida, tendrá que
pensarse que ese inmigrante se distinga grandemente del tipo medio
de nuestras poblaciones de tal manera que se considere fácil su in-
corporación a la vida nacional. Para eso, el análisis de las in-
migraciones anteriores y su grado de incorporación al propio país -
carán a cada región americana, importa para una posible inmigración
masiva destinada a incorporarse en forma más o menos definitiva al
país.-

La inmigración que América necesita, únicamente podrá -
venir de los países europeos que siempre fueron la fuente de la -
inmigración tanto para América, como para Australia y África. Pe-
ro, ahora hay que tener en cuenta ciertos factores, por un lado --
los reajustes que Europa necesita en su población como resultado -
de las guerras, el reajuste de su economía y la posibilidad de fa-
cilitar a América esa población.-

América ahora, brinda las puertas de la inmigración no -
sólo como una medida de beneficio propio, sino como una ayuda al -
reajuste internacional, y eso desde luego supone que la inmigración
ya no será la del obrero o el peón medianamente acomodado que va
en busca de fortuna, sino será la de seres desprovistos de todo que
esperan hallar en América el cauce para sus vidas. Por eso será -
que actualmente la inmigración requiera de fondos, y esos serán en
preferencia suministrados por el país que la desea para sí ya sea
destinando parte de sus recursos anuales a tal tarea, bien por me-
dio de préstamos internacionales. De tal manera que tales movi-
mientos si es que América los propicia deberán estar debidamente -
estudiados a todo de que los desembolsos no lastimen la economía -
del país. El análisis de la política presupuestal de varios años

permitirá a los países americanos, el prever que parte de sus recursos podrán ser destinados en esa forma y también hasta donde le resulta aconsejable el contraer préstamos para su fomento. Por el presente la realidad económica americana nos dice que sus recursos son exiguos y esos primordialmente deberán destinarse a valorizar su actual población nativa. Sin embargo no está demás el hacer desde ya el estudio de la clase de inmigración que convenga a sus países teniendo en cuenta que su población nativa será por algún tiempo insuficiente para la explotación total de sus recursos.--- Debe recordarse al hacer esa posible selección que la inmigración que recibe cada región americana debe guardar relación con el propio mercado de trabajo en el momento en que se recibe o se plantea su adopción y con las perspectivas inmediatas de los próximos años de tal manera que no se produzcan roces ni desvíos en la producción y consumo nacionales. Deberá tenerse en mente que deben tenerse en cuenta tanto características de orden social como de orden económico para el planteamiento de esa posible inmigración. Entre las características de orden social que se consideren deberá buscarse cierta semejanza y fusión con las propias características de la población nativa, de manera que se eviten en lo posible factores o fuerzas contrarias que en mayor o menor plazo, estorben el desarrollo de las sociedades americanas, considerando su tradición, sus características culturales actuales y la necesidad de conservar y fomentar en lo posible esos rasgos propios americanos. En lo referente a la parte económica, deberá estar estrechamente unida con la parte social, esa atracción de inmigrantes no deberá considerarse como algo estático sino que debe considerarse dinámicamente, considerando los procesos de su adaptación al medio que los recibe a modo de poder contar en lo posible con una nueva generación que sea totalmente americana.-

América para incrementar su población por medio de políticas de inmigración deberá tener en cuenta varios factores y entre ellos, tenemos que por ahora su escaso desarrollo económico general,

la obliga a contraer préstamos si quiere favorecer tales movimientos ya que su escaso desarrollo y la escasa y mal organizada explotación no le permite contar con recursos ociosos. En mismo escaso desarrollo no la hace un fuente particularmente atractiva que suscite una fuerte corriente inmigratoria, lo que obliga a una política de selección de dicha corriente. Por otra parte que es ahora cuando Europa está dispuesta a favorecer los movimientos migratorios, pero cuando se inicia y se afianza en su período de recuperación - no estará dispuesta a desprenderse de su población, porque la necesitará urgentemente para lograr tales movimientos. Por otro lado la inversión que América haga en favorecer las corrientes inmigratorias, no será sino en partes mínimas como se irán reintegrando - ya que debe cargar a los inmigrantes toda clase de facilidades, tanto para su transporte, como para su establecimiento y formas de trabajo.-

Además la selección que se impone de las corrientes migratorias exige que la misma abarque normas selectivas de carácter biológico, social, económico, y cultural. Y esta selección deberá estar hecha en tal forma que se contemple a la vez las necesidades económicas del país de recepción, tanto como se tenga en cuenta la cooperación internacional. No bastará con seleccionar debidamente los posibles inmigrantes, el estudio deberá abarcar el aspecto de la suficiencia de recursos a invertir, de la situación de las localidades que les están destinadas, de tal manera que sea posible prever el triunfo de los inmigrantes y el de nuestras propias economías.-

Esta selección de la inmigración deberá ser hecha por personas profundamente conocedoras de los problemas de los respectivos países a modo que no se caiga con tal movimiento la solución natural de nuestros propios problemas. Esta selección puede abarcar dentro de ella bien una cierta variedad de oficios que algún país necesite y desee o bien ser poco diversificada. Preferentemente, los inmigrantes que deben buscarse serán aquellos que cada país necesite por su ausencia total o escasez de ellos pero nunca que-

Hay que ver como lograrlos en el país, así por ejemplo, si existen zonas sin explotación que podrían dedicarse a la agricultura, habrá que considerar antes si la densidad de las zonas en explotación no es tal que pida una colonización interna antes que una inmigración. Preferentemente en esa inmigración deberán solicitarse trabajadores calificados, tales como obreros especializados, artesanos industriales y técnicos. Siempre deberá procurarse al hacer esa inmigración, es decir un establecimiento en tal forma que se vayan desarrollando conjuntamente con trabajadores y poblaciones nativas de forma que no se busque la formación de colonias de extranjeros, pues con esto se retrasará al no se evita totalmente su incorporación absoluta a la vida nacional. En las colonizaciones que se promuevan la proporción de inmigrantes no deberá exceder en ciertos límites de la proporción de colonos nativos.

Esta política migratoria, tendrá que ser debidamente estudiada y analizada en todos sus aspectos haciendo cooperaciones y aprovechando experiencias de los países que en amplia escala la hayan favorecido. Así se simplificarán los problemas del transporte y de su instalación. Mientras se llega a una selección acertada América deberá aprovechar la inmigración espontánea que la favorezca, siempre dentro de cierta política de selección. Deberá recordarse por otra parte la capacidad de absorción de la inmigración de cada uno de los países que estará desde luego profijada por su desarrollo y la amplitud de sus recursos y en última instancia de la cooperación internacional que hoy tanto se promueve. Esta desde luego será económica y financiera.

Hay ciertos aspectos en las políticas migratorias de hoy día que más que nada se toman teniendo en cuenta puntos de vista internacionales, ya que es evidente que una inmigración dirigida, así así puede llevarse ya no depende tan solo de la voluntad de una de las partes. Así por ejemplo, existen ya tratados internacionales en los cuales se prevén ciertas protecciones que los gobiernos piden y se obligan a dar con vistas a lograr la igualdad política de pobladores nativos y de los trabajadores migrantes.

Si bien el país que los recibe lo hace teniendo en cuenta sus propias necesidades, el gobierno de los emigrantes desea la seguridad para ellos de ciertas condiciones que les aseguren ciertos medios mínimos de vida.

Todos los países americanos antes de propugnar la inmigración, deberán analizar los movimientos migratorios positivos y su grado de satisfacción en su propio país, teniendo en cuenta nivel de vida, rangos culturales, ocupaciones, etc. Y serán aquellos que mayormente haya coincidido con su propio sistema de vida, los que deberán preferir al pensar en una inmigración dirigida, siempre y cuando dentro de tal grupo puedan encontrarse las clases de trabajadores que el país necesite y que en caso de no aprovecharse en la forma que se habían destinado puedan desenvolverse sin dañar los intereses de los trabajadores nativos. Desde luego, y preferentemente estos trabajadores serán en su mayoría agricultores y obreros que ayuden a colonizar las tierras hoy perdidas y que sean hábiles para que América vaya iniciándose en el proceso de la industria y transformación de sus productos naturales. Esto no quiere decir desde luego que se propugne por una gran inmigración y se hagan vastos planes con varios fines a perseguir, porque desde luego esto requeriría un fuerte desembolso de capital y no se justificó teniendo en cuenta que la adopción de las nuevas poblaciones tendrá que pasar por la fase de experimentación y que los trabajadores están en libertad de reintegrarse a su país de origen si así les pareciere y en tal caso cada país americano sufrirá el costo de reembolso del reintegro de los trabajadores. Tales inmigraciones tendrán que estar de acuerdo con el grado de desarrollo general del país y en particular con la región a que se las destina de modo que su adaptación sea rápida y a pesar de su falta de arraigo a la tierra puedan encontrar en ella caracteres similares que precipiten su interacción y hagan fructuosos así los esfuerzos americanos. Ya que hoy por hoy Europa necesita en lo posible el liberarse de un cierto porcentaje de su población, América en general se muestra dispuesta a acogerla, y así existen los tratados propugnados

por la O. I. T., y en la cual se fijan bases generales bajo las cuales ambas partes, es decir, países de emigración y de inmigración estiman la posibilidad de tales movimientos y las responsabilidades que a cada parte incumben. Estos tratados en particular contemplan la parte del trabajador migrante ya que en general es fuerza de trabajo la que se desea recibir y la que se resta, pero como siempre hay que contar con la existencia de la familia, estos tratados comprenden varias formas de migración: 1) migrantes recibidos por un período determinado; 2) migrantes a título permanente; 3) migrantes a pedido de parientes; 4) migrantes con capital; 5) migrantes para establecerse como colonos; 6) migrantes refugiados y a todos ellos se les contemplan la posibilidad de traer o llevar familia, de enviar subsidios, de vacaciones, de viajes, etc. Estos tratados fueron efectuados en 1939, y con posterioridad a la guerra se ha tratado de su revisión y ampliación. Posiblemente estos tratados se llevaron a cabo, teniendo en cuenta que desde 1930, es decir coincidiendo con la crisis mundial, se restringió la inmigración en los principales países de inmigración. Muchos tratados dan especial importancia al problema de refugiados de guerra ya que este es un aspecto de actualidad y de resolución inpostergable. América en general se mostró favorable a recibir refugiados y desplazados pero desde luego tendrá sus limitaciones, tales como la posibilidad de adaptación a las condiciones económicas, políticas, étnicas y sociales de los países. Así Brasil solo se ha mostrado favorable a la adopción de agricultores, técnicos, obreros calificados. Tendrá que aceptarse su ingreso, siempre de acuerdo con las propias leyes del país de adopción y teniendo en cuenta los recursos económicos del país, así como su evolución industrial, etc. De tal manera que se eviten en lo posible rozamientos y tengan que ser considerados más tarde como extranjeros indeseables tales contingentes ya que su condición de refugiados no excluye su posibilidad de contribuir al trabajo y desarrollo normales del país que los recibe. Así pues es tendencia general americana ya manifiesta el que nosotros como países americanos de inmigra-

ción, deberemos mostrar una cierta política liberal en la recepción de inmigrantes, siempre teniendo como límites los requisitos que sea razonable pedir en los inmigrantes y siempre teniendo en cuenta las posibilidades de financiamiento de tales movimientos. - Para favorecer dichos movimientos, ya queda dicho, los países americanos tendrán que contraer préstamos ya que sus economías no les permiten tales desembolsos. También aún cuando no sea este el momento en que cada país americano esté dispuesto a la recepción de inmigrantes si deberá tener en cuenta la posibilidad de hacerlo, hacer los estudios para fijar las normas selectivas, y los procedimientos de fomento, recepción, establecimiento y aprovechamiento económico de los inmigrantes; el estudio de las zonas y actividades donde deben desenvolverse los inmigrantes y la posibilidad de obtención en buenas condiciones de los recursos financieros para realizar dichos planes. América aun cuando sea país de inmigración, deberá tener en cuenta que existen factores políticos que son los que un país gobiernan las relaciones humanas y que basados en ellos puede Europa dejar de ser un continente de emigración; en tales circunstancias, no deberá empeñarse en conseguir a cualquier precio esa inmigración ya que dentro de ella misma puede encontrar esa fuerza de trabajo que desea al mejorar el nivel de vida de sus poblaciones. Así pues América deberá considerar que esa inmigración no será por un período indefinido como Europa se la ofresca y que si dentro de ciertos límites no cuenta con ella, deberá en lo posible renunciar a hacer planes irrealizables.

De modo que entre las normas generales que deberán tomarse al tratar de una política de inmigración, están estimación de la potencialidad del país, la capacidad de colocación y aprovechamiento de inmigrantes, el estudio de las características culturales y sociales del país, y sobre todo la fijación previa de una política demográfica, en la que cada país trate de resolver y fijar sus principales problemas y las normas esenciales para llevarla a cabo. No puede desearse ni recomendarse una política de inmigración, si antes América no ha contemplado, los deberes que

tiene para consigo y trata de resolverlos mediante una política demográfica adecuada, justa y consecuente. Deberá tener en cuenta América que hasta ahora, por sus condiciones sólo han sido considerados como países de inmigración Estados Unidos, Canadá, Brasil y Argentina, y esto quiere decir que si al resto de América, quiere colocarse en estas condiciones deberá antes estar dispuesta a fuertes sacrificios que lo poco desarrollado de sus recursos quizá no les permitan y si se tiene en cuenta además que todos ellos tropiezan con el obstáculo de la dualidad de culturas y modalidades de vida que supone la existencia de dos fuertes núcleos de población disímiles, tendremos que considerar que lo que primeramente se impone en ellos es el derribar tales fronteras y constituir una nación con una sola población. Por otro lado, estos países de inmigración que la han recibido a través de varios decenios y cuentan ya con generaciones no de extranjeros sino de nacionales con un concepto distinto y un sentimiento propio de patria, encuentran más fácil la transculturación de toda posible inmigración, ya que no encontrarán gran diferencia entre las modalidades culturales de todos los antañados y las que hoy día reciben.

Existe a la vez un factor digno de psicológico y en cierto modo personal expresado ya sea en prevención o deseo por inmigrantes, ya que hoy en nuestro mundo, llamado poblado, el trabajador individual, no considera al inmigrante como un cooperador sino como un competidor; y en tal virtud tendrán que considerarse las poblaciones de aquellos países en donde sus gobiernos fomenten la inmigración sin atender previamente a las necesidades apremiantes que le plantean sus problemas demográficos y su necesidad de una política demográfica. Por eso es que los aspectos de una política inmigratoria no deberán considerarse sin analizar detenidamente las condiciones de la población nativa y de los posibles inmigrantes para evitar en lo que cabe que se produzcan rozamientos y lo que es más en nuestros medios, la explotación de la población nativa por los posibles inmigrantes, con lo que se evitan tanto el mejoramiento de nuestros sectores miserables como la rápida asimilación

lación de los inmigrantes que en su condición y posibilidad de llegar a ser capitalistas no tendrán con nuestras tierras el arraigo que se requiere y que tendría como pequeño trabajador.-

Para todos aquellos, países y personas que aún esperan y creen como solución única de nuestros problemas, que la inmigración es la panacea ideal, no estará demás observarles, que los efectos que las inmigraciones pudieron ejercer sobre las poblaciones que la recibieron en épocas anteriores, y, esto referido especialmente a las grandes migraciones del siglo pasado, fueron en parte consecuencia de la época y del movimiento económico correspondiente; pero que nunca podrán ser generalizaciones aplicables en cualquier momento y a todos los países. Ya está probado por diferentes sociólogos, la inaplicabilidad de las teorías Europea y Americana en relación a nuestra época. Hubo algunas características que se presentaron simultáneamente en ambos continentes y con lo cual se probaba ya para la época, que no eran consecuencia de la inmigración, ni de la emigración en su caso. Por otro lado, y en especial para nuestro país en donde no se ha reglamentado la inmigración masiva en nuestros días permitiéndose en cambio, la inmigración individual, debe tenerse presente que tales movimientos individuales, se producen más bajo el estímulo de los intereses individuales y que pueden ir dirigidos a la vez de países poco poblados a países superpoblados. Estos movimientos no van guiados por la condición de un equilibrio demográfico, sino por la condición económica. Así por ejemplo, no hace mucho fué recibida en nuestro país una solicitud de ingreso de inmigrantes belgas que pensaban dedicarse al cultivo del café!

Pero también es innegable para aquellos países en los cuales sí se estima una necesidad efectiva de inmigración, que tal contingente tiene una aportación económica que se hace sensible por lo menos durante la primera generación. Esta generación de adultos en la flor de la edad eximen en cierto modo al país que los recibe de gastos de educación, así como tampoco pagan su porcentaje de mortalidad en la misma proporción y en general, por la clase baja de que proceden se reproducen con bastante facilidad.

Se ha estimado para Estados Unidos, con base en esos ahorros que la riqueza actual sería menor sin la influencia de la inmigración y que para tal país la inmigración ha contribuido en un 30% a formar la población del período de 1820-1920. Los efectos de las migraciones notables están más cerca de causar los efectos previstos por la teoría Europea de aumentar la población que los recibe y disminuir aquella de donde proceden. Las inmigraciones que se consentan en nuestros días no tendrán razón sino llevar como razón fundamental el trabajo, tratándose en lo posible de evitar el desempleo, no solo por lo que se refiere al extranjero inmigrante sino también para los nativos que al creárseles situaciones difíciles manifiestan su animadversión hacia el extranjero. En general la demanda manifestada por inmigrantes se concreta en tres grupos profesionales: trabajadores "primarios" tales como agricultores, leñadores, mineros; trabajadores "secundarios" calificados, o sea obreros altamente especializados; trabajadores "terciarios" de las más altas calificaciones, tales como profesores, hombres de ciencia, artistas de renombre. En todo país especialmente los nuestros que están industrializándose en la industria ligera se manifiesta la necesidad de terciarios y se va disminuyendo la necesidad de trabajadores primarios. Ya ha quedado ampliamente previsto en los tratados internacionales, la igualdad de trato -- tanto en salarios como en servicios sociales, de esta posible inmigración de tal modo que la paridad de condiciones no provoque el desarrollo del trabajador nativo. Pero el análisis de todas estas condiciones está en cierto modo relacionado con las necesidades del país expresadas por las condiciones del mismo en lo que se refiere al sistema de tenencia de tierras y protección concedida al individuo, de tal modo que no sea sino después de ver las condiciones mínimas de subsistencia de los nativos y de aquellas condiciones mínimas que pretenda la inmigración cuando se plantee el sentimiento de la justicia de atender a estas peticiones.-

Existe un procedimiento costoso pero lento, ya practicado por algunos países americanos, con el objeto de favorecer el aumento numérico de las poblaciones, como es el de subsidios a las ve-

familias, el cual en cierta forma está destinado a sustituir la inmigración irrazonada y que tiene la ventaja de existir un desebo mínimo inicial, aún cuando este desebo sea constante. En América ya lo han puesto en práctica en diferentes condiciones, - Brasil, Uruguay, Chile. Pero fundamentalmente es cierta condición de política sanitaria la que asegura la posibilidad de sobrevivencia de la población y es la que fundamentalmente debe tener en cuenta América, si piensa solo numéricamente en su población.-

SITUACION GEOGRAFICA Y ECONOMICA DE GUATEMALA.

Posición geográfica de Guatemala.- Extensión y Población.- Conformación Orográfica y Densidad Específica.- Distribución de la Población por sus condiciones de urbana y rural.- Aparente crecimiento demográfico.- Integración demográfica.- Movimiento general casi idéntificado con el movimiento natural de la población.- Tasa de Natalidad, mortalidad, mortalidad infantil, movimiento de la población. Morbilidad.- Composición física de la población.- Vías de comunicación.- Situación económica de Guatemala: Período actual, de transición. Agricultura: monocultivismo. Pequeña Parcela.- Industria, Industria y Agricultura Indígenas.- Costo de la vida.- Medio Circulante.- Balanza Comercial, importación y exportación.- Nuevas Instituciones.- Variaciones en la integración demográfica.-

La república de Guatemala, situada en el hemisferio norte, pertenece a la América llamada del Centro, por constituir el istmo que une a las dos américas, del norte y del sur. Es geográficamente la más septentrional de dichas repúblicas y limita con México, el Océano Atlántico, Honduras, El Salvador y el Océano Pacífico. Pero no son estos los detalles que primordialmente nos interesan ni los que puedan interesar a aquellos dedicados a problemas de migración y demográficos. Sino el hecho de su extensión, su densidad, su población, sus ventajas físicas y económicas los que deben interesarnos en especial, por su situación geográfica ya quede dicho, está en el Hemisferio norte y su situación es la siguiente: comprendida entre los $15^{\circ} 44' 45''$ y los $17^{\circ} 49'$ latitud norte, y los $88^{\circ} 13' 38''$ y los $92^{\circ} 13' 45''$ de longitud occidental, es decir desde sus puntos extremos longitudinalmente de la barra del Motagua en el oriente a la barra del Suchiate en el Occidente; y respecto a la latitud desde la barra del río Paz en el sur hasta la línea recta que de Campeche alcanza Aguas Turbias en el norte. A esta extensión de 106,869 kilómetros sus raíces que longitudinalmente alcanza 228.8 kilómetros y en su latitud 540.6 kilómetros, corresponde una población estimada al 31 de dic. de 1948, comprendidos sus movimientos natural y social de 3,751,911 (*) habitantes lo que da una densidad media de 34.46 (*) habitantes por kilómetro cuadrado y una densidad igual al promedio de densidad mundial. Estas cifras ya comparadas con las de la extensión y densidad de otros países, en especial, las de los países de viejo,

(*) Ver nota al final del capítulo

----- arraigo nos dice de la relativa poca población de nuestro territorio y de su posibilidad de albergar una mayor población; sin embargo, si analizamos ya la densidad por departamentos notamos que en general y atendida su condición climática y salubre sobrepasan y con mucho esa densidad y es escaso el Petén y algunos otros los que nos dan una cifra baja de densidad que compensa la alta densidad de los otros departamentos. Y si a esto se agrega que en la generalidad de ellos predomina la población rural vemos que efectivamente si tenemos que considerar ya la densidad específica de nuestra diversas zonas, y no atenernos al promedio aritmético que nos da la totalidad de población entre la totalidad del territorio. Por otra parte la naturaleza montañosa de nuestro territorio reduce en mucho su extensión real y aumenta en consecuencia la efectiva densidad económica de nuestro suelo.

De tro del territorio de nuestra república, existen en la actualidad por su organización administrativa, 22 departamentos y 311 municipios, y en éstos se comprenden 26 ciudades, 29 villas, 256 pueblos, 2077 aldeas, 2100 caseríos y 6004 fincas. Y en cada uno de esos centros se desarrolla la vida de nuestra nación en las formas que los recursos facilitan. Debemos tener en cuenta que no es posible el pretender que la vida de una nación se desarrolle y para ello necesite de la totalidad del territorio de la misma. Esta circunstancia en casi la totalidad de los casos es imposible ya que hay ciertas barreras impuestas por la naturaleza que hasta ahora el hombre no las ha salvado y es más habrá casos en que tampoco lo necesite ni lo haya intentado. Este último es el caso nuestro, siendo un país relativamente nuevo, producto de mestizaje y migraciones hasta ahora no ha necesitado enfrentar el hecho de ocupar plenamente la totalidad de su territorio, y es más, es de notarse que poseyendo fuertes concentraciones en algunas zonas, no haya intentado la expansión hacia otras cercanas, pero en condiciones desconocidas, lo cual prueba el fuerte arraigo a la tierra de sus habitantes. Pero el análisis de esas condiciones vendrá después, por ahora y tratando de determinar si-

tuaciones para el presente y siempre desde el punto de vista demográfico notamos que las características que muestra población presenta para su crecimiento son indudablemente las de un tipo anti-económico ya que si comparamos su movimiento natural que es el que mayormente se encuentra registrado y del cual se ha formado su actual población notamos que su crecimiento vegetativo a través de los años casi se iguala al del movimiento de defunciones lo que determina un crecimiento lento para nuestras poblaciones, pues si el movimiento positivo de los nacimientos es fuerte en relación al monto total de nuestra población se ve contrarrestado en fuerte escala por la mortalidad también fuerte de la misma. En lo que respecta al movimiento social, notamos que en relación al monto de la población es bajísimo, casi nulo, dándose años en que conforme a los registros ese saldo nos ha sido desfavorable es decir se constata la salida de nacionales, lejos de constatar la asimilación de extranjeros.-

Guatemala, como país mestizo que es, tropieza con el gravísimo obstáculo de la diferente estructuración de sus poblaciones, así de los tres millones setecientos mil (*) habitantes con que cuenta, nos encontramos que los niveles de vida y recursos de cada uno varían según la zona y el medio -rural o urbano- a que pertenecen y en ocasiones también de acuerdo con su condición racial. De tal manera que todos aquellos promedios que por medio de la investigación estadística podamos obtener y aplicarles no será sino con reservas, es decir con aproximaciones, pero fallando casi siempre ya sea en más o en menos. Esta diferente estructuración presentará a su vez distintos aspectos de asimilación y distanciamiento según sean las oportunidades de acercamiento que las condiciones de vida de la zona ofrezcan a ambos sectores culturales.-

Guatemala, es además de un país mestizo un país nuevo, y el proceso de asimilación y fusión de sus razas y de su integración vamos que se remonta a épocas anteriores a la conquista y ha continuado a través de su vida colonial y de su vida independiente, y notamos que a pesar de ello siguen existiendo diversos sectores raciales que no parecen llamados a una cercana fusión ni cultural,

(*) Ver nota final

al racial. Entre los grupos indígenas existen varios con caracte-
rísticas bien definidas y los cuales son una prolongación y perpe-
tuación de los que el español encontró al llegar a América. Como
todo país nuevo y en especial teniendo en cuenta las deficiencias
que el sistema colonial español impuso a América, Guatemala, es
también entre ellos de los países que se caracterizan por una
fuerte natalidad, fuerte mortalidad general, gran morbilidad,
fuerte mortalidad infantil. Esto hace que desde luego quede Guate-
mala considerado como un país de tipo anti-económico en lo que
respecta a la demografía. Esto considerado generalmente, ahora al
pestramos de lleno a hacer el análisis de sus distintas zonas,
ya que por su condición geográfica, podemos considerar en ella
tres regiones principales limitadas por sus cadenas de montañas,
veremos en que grado se presentan en cada una tanto la población-
como la fuerte natalidad, mortalidad y morbilidad, y este estudio
nos facultará para encontrar las causas directas que puedan in-
fluir en tal situación, así como a la vez nos dará las posibilida-
des que se puedan ofrecer a la inmigración en el caso en que se
estimule.-

Si hacemos algunas consideraciones puramente geográfi-
cas, pero que a la vez son altamente significativas desde el pun-
to de vista demográfico, hay que hacer constar que Guatemala, por
su posición geográfica y a la vez por sus situaciones orográficas-
e hidrográficas, puede ofrecer a sus habitantes tres condiciones -
determinantes de sus climas: predomina el clima cálido en las cos-
tas y terrenos próximos a ríos caudalosos; el clima templado en
las mesetas comprendidas entre los 507 y 1393 metro de altura; y,
el clima frío en las mesetas de mayor elevación. Pero a la vez si
consideramos solamente la parte orográfica, vemos que Guatemala,
puede entonces considerarse en tres zonas principales: la zona
norte, que comprende el Petén y que en su totalidad son tierras
bajas; la zona central que comprende Huehuetenango, El Quiché, Al-
ta y Baja Verapaz, Sacapa, Izabal donde predomina una altura media
de 3000 a 500 metros formada por varias estribaciones de montañas
y con tierras bajas intermedias; y, la zona meridional comprendida

entre el valle del Motagua y el Océano Pacífico, en la cual en general predominan sierras mas bajas. Estas estribaciones de montañas que determinan estas zonas forman diferentes mesetas, y varios valles en los cuales se encuentran asentadas las diversas poblaciones de la república. En lo referente puramente a las características hidrográficas, es de notar que sus ríos son más caudalosos cuando llevan su curso dirigido al Atlántico, y es debido precisamente a la mayor proximidad de la cordillera al Océano.-

Con respecto a la distribución de la población en --regiones si tomamos las mismas tres que mencionamos anteriormente notamos que la zona norte se encuentra prácticamente des poblada, siendo su densidad de 0.34 (*) por kilómetro cuadrado o sea más de 100 veces menos el promedio general de la república. La zona central muestra en general una baja densidad con Isabal y Quiché con los más bajos porcentajes de 14.0 y -- 23.71 respectivamente, Huehuetenango, Alta y Baja Verapaz se aproximan al promedio general con 30.5, 33.33 y 32, siendo Zacapa la única que lo sobrepasa con 59.9 con lo cual se acerca ya al doble del promedio general (*). En cambio en la zona meridional sus índices de densidad son más elevados (*) sobrepasando con mucho al promedio general y en ocasiones triplicándolo y más como en los casos de Guatemala con 167.3, Sacatepéquez con 187.6, Quetzaltenango con 125.8, Sololá con 98. , Totonicapán con 95.1, Chimaltenango con 95.56 y los demás con porcentajes más bajos siendo el menor Retalhuleu con 40.28 y el Progreso con 38.3. Vemos que parece haber una concordancia entre las zonas para la distribución de la población pero es evidente a la vez que también tiene que haber contribuido la facilidad de los medios de comunicación con las diferentes zonas y en especial con la capital, así vemos que la zona norte a pesar de su relativo fácil acceso al Atlántico ha permanecido aislado en te dos sentidos del resto de la república y ha constituido siempre un grave problema el lograr su incorporación. También puede ha-

(*) Ver nota al final del capítulo

ber contribuido y esto desde tiempos remotos la ausencia o bien carácter migrante de sus pobladores aborígenes o el hecho de haber abandonado sus rasgos culturales situándose en una posición de miseria que los hizo sucumbir. Pero el hecho que hoy confronta Guatemala, es precisamente el de una zona meridional altamente poblada, en contraposición a esa zona prácticamente despoblada. También puede haber contribuido y de hecho así es la condición del clima, ya que todo el litoral del pacífico constituye un valle, el más importante de todos, en el cual predominan las condiciones de tierra fértil, clima húmedo y ardiente, vegetación rica y variada que de hecho facilita con mucho la vivienda y más de eso, esa zona está regada por numerosos ríos que llevan sus aguas al Pacífico. Por otra parte existen condiciones naturales: orográficas e hidrográficas que determinan baja densidad y esas pueden haber contribuido. Lo mismo que la facilidad o no en la adquisición de tierras.-

Además no debemos olvidar que el español fundó ciudades donde mejor le pareció y alrededor de él se trató de situar poblados indígenas, es decir concentrar a éstos para asegurarse la mano de obra ya que se llegó al caso de que aún los artesanos venidos de la madre España quisieran convertirse en encomenderos y renunciar a los trabajos manuales con lo que se encareció el valor de los servicios y se necesitó de manera urgente de un fuerte contingente de mano de obra nativa. Además las expediciones que de México penetraron a Guatemala, más lo hicieron por el sur y fué este sector el que primeramente se sometió al Imperio español por lo que no es de extrañar que en esta zona existieran varias ciudades españolas y la proximidad al Pacífico facilitaba las relaciones con el exterior. No debemos olvidar que el indio no tenía propiamente poblados, sino su modo de vida está condicionado a la rotación de tierras y es el español el que trata de fijarlo a la tierra. Y propiamente los colonizadores y conquistadores de la zona norte fueron los religiosos de

En lo que respecta a la distribución de la población en los sectores urbanos y rural, vemos que con excepción de escasas zonas, la población de la república, está constituida en su generalidad por grandes centros rurales, de tal modo que en casi todos los departamentos la población urbana no forma sino una tercera parte o menos del total de la población, esto tal vez ayude a explicar el por qué del escaso movimiento de nuestras ciudades, en las cuales no se concentra un gran movimiento ni donde se encuentra una gran variedad de oficios, y es debido precisamente a que el grueso de nuestra población depende de la agricultura. Y que la mayor parte de la población es indígena y este tiene su propia economía "regional".

Por otra parte, si bien es cierto que en toda América, en parte por el sistema español del reparto de tierras, y luego como consecuencia de algunos de los movimientos políticos, se dió lugar a la posesión de grandes extensiones de tierra, no son los grandes terratenientes, los que predominan en nuestro país y es por el contrario, la pequeña parcela para consumo familiar, la que predomina en muchos sectores de nuestra república, y ésto unido al carácter propio del indígena y en parte del mestizo y a su falta de educación, son circunstancias que han mantenido nuestra producción dentro de ciertos límites, pudiéramos decir estacionaria.-

En lo que se refiere al movimiento de nuestra población vemos, que dado el carácter migrante que caracterizaba a las tribus, su índole guerrera, y su forma propia de vida, no era posible encontrar grandes agrupaciones humanas, a pesar de lo cual -- han constituido desde siempre la inmensa mayoría de nuestra población. Y, esto prueba que su crecimiento ha sido constante y efectivo a través de los siglos. Aunque no tengo un dato preciso, de cual sería el monto de la población indígena al sobrevenir la conquista, debemos considerar que siempre formó la mayoría de la población de la colonia y aún sirvió para las expediciones que Alvarado intentó al Perú y otros lugares, dejando en ellas, ya fuer--

tos o en calidad de esclavos a los indios que lo acompañaban. Por otro lado se considera según datos proporcionados por algunos historiadores, que del contingente total de españoles - (670) con que en un principio contó la colonia, no quedaron en Guatemala, sino una pequeña proporción ya que una parte acompañó a Alvarado al Perú, y otra fundó San Salvador. También se vió mermada la población indígena por el mal trato y hubo de traerse esclavos negros.-

Sin embargo, se considera que para 1870, ya existían en la colonia, es decir toda Centro-América, alrededor de ---- 10.000 negros, mestizos y mulatos es decir la población se había incrementado con esclavos negros y con los consiguientes cruzamientos. Esta estimación es hecha por Rosenblat. Los distintos censos, bien efectuados por el Gobierno español, bien por las repúblicas, de Centro América y Guatemala, nos dan sucesivamente estos datos para la población de Guatemala, que con reservas desde luego, han servido de base para las estimaciones de poblaciones entre fechas. Dichos datos son:

1er. Censo	1778	370.000 habitantes	
2º.	" 1833	512.000	"
	" 1868	1.180.000	"
	" 1872	1.190.000	"
	" 1900	1.824.502	"
	" 1893	1.364.578	"
	" 1921	2.004.900	"
	" 1940	3.283.200	"
y estimada	1945	3.545.524	
	1948	3.749.732	"

Desde luego que estos datos no merecen todo nuestro crédito, pero no contándose con otros han tenido que servir de base para los cálculos y estimaciones de poblaciones entre fechas, y así tenemos por ejemplo el caso de que al hacerse el censo de ---- 1921, la población estimada era de 2.219.557, y el censo arrojó la de 2.004.900, es decir una diferencia de 200.000 aproximadamente en contra de nuestra población. En 1940, en cambio de la estimación de 2.870.679, asciende a 3.283.200 es decir una diferencia aproximada de 400.000. Estas últimas diferencias es posibles señalarlas basándose en los registros que a partir de 1900 existen del movimiento de población. Pero esto solo basta para revelarnos

las deficiencias de nuestros censos y por consiguiente de nuestras estimaciones de población. Sin embargo todos han estado acordes en atribuirles un fuerte porcentaje de esta población al sector indígena, estimándose para la actualidad este porcentaje en 55.48 del total de la población, cerca del 40.0 a la población mestiza y solo el resto correspondería a blancos puros y en pequeña proporción a negros y otras razas.

Es posible a pesar de todo notar el carácter continuamente creciente de nuestra población, y afirmar sin lugar a dudas que fuera de los primeros movimientos españoles, ese crecimiento ha sido debido al movimiento natural de la población, ya que el movimiento de extranjeros que se tiene registrado es mínimo y no forma proporción en nuestra población. Y a la fecha el total de extranjeros residentes es también escaso. Sin embargo es necesario hacer constar que parece según algunos datos históricos, que algunas zonas, tales como la costa especialmente Suchitepéquez y Escuintla, deben su actual florecimiento tanto a pequeñas migraciones internas del pasado y afluencia de esclavos importados, como a movimientos migratorios más recientes, ya que durante la colonia acusaban según el censo y los relatos escasa población y poco movimiento. En cambio algunas de las zonas que se prestaron a reducciones y que como tales contaron con fuerte densidad indígena ya sea debido a malos tratos, bien a las migraciones obligadas a la costa, bien a abandono absoluto, cuentan hoy día con una población rala que no corresponde en su crecimiento a las primitivas cifras. Tal es el caso de Huehuetenango, Quiché, Verapaz. También tiene que haber contribuido, desde luego la posibilidad del intercambio comercial, entre zona y zona, así hubo algunos pueblos más bien comerciantes que agricultores y otros que en cambio con escasas excepciones no compraban nada. El grado de atraso en que hasta la fecha se encuentran nuestros indios, más que culpa de ellos y su rechazo a la cultura occidental, fué el resultado del sistema imperante español. Los españoles no buscaron el convertirlos a su cultura, pues les era más fácil el explotarlos en su ignorancia y así estos sucumbían más fácilmente

a los reclamos de los españoles. Por otra parte el escaso movimiento de las colonias para la metrópoli, hacía que los nuevos-gobernadores, los nuevos encomenderos enviados de España, vinié-
 ran con un desconocimiento total de los derechos de los indios. Sólo se hablaba de lo que en moneda contante y sonante, podían producir a España sus colonias y a ello se dedicaban los dirigentes, de tal manera que para algunos era inexplicable el atraso de los tributos y otros, aún cuando las causas productoras estuvieran a la vista, ya que para ellos siempre el indio debía responder. Y el hecho de que los oficios fuesen quedando en manos de mestizos y mulatos, hacía que a todo español o criollo, por pobre que estuviese, le pareciese denigrante el trabajo y esperaba únicamente lograr su economía del trabajo hecho por los indios. De tal manera que el español, era propiamente un parásito.-

Volviendo ahora a los datos proporcionados por los distintos censos notamos el movimiento continuamente creciente de nuestra población y aún cuando sea un movimiento lento, su ritmo es siempre creciente y desaparecidas algunas causas que le limitan, esta proporción creciente será mayor ya que cada generación, será mejor lograda y sin causas externas que la limiten en gran proporción. Si analizamos los datos que referentes al movimiento total de la población publica la Dirección De Estadística desde 1900, es posible notar en ellos los ritmos del movimiento natural de nacimientos, de defunciones y el saldo o crecimiento vegetativo. Por un lado tenemos que el movimiento general de población tomado según los datos tenidos, es decir sin tomar migración para 1900, varía de 21.8 en ese año a 13.9 en 1944, en este año, ya se toma el saldo del movimiento migratorio y es de 19.38 para 1948 (*). La tasa de natalidad correspondiente a esos mismos años es de 43.2, 32.1 y 38.5, (*) hay que advertir que para 1900, no está separada la cifra de nacidos vivos y nacidos muertos por lo que puede haber error. Para sacar estas tasas he tomado para 1900 el total de nacimientos del año y para los otros el promedio de nacimientos entre el año anterior y el tomado ya que el coeficiente-

(*) Ver nota final

establecido por los nacimientos a la mitad del año. En lo que se refiere a las tasas de defunción para los mismos años son de 21.46, 18.21 y 15.7 (e). La tasa de natalidad podemos notar -- que ha sufrido decrecimientos pero sin embargo estos no son tales como para pensar en decrecimientos efectivos del crecimiento de la población ya que en el volumen irá compensada la diferencia. La tasa de mortalidad si muestra en cambio un movimiento descendente que deberá afirmarse conforme se acrecienta las políticas de saneamiento. Pero en cambio el índice de la mortalidad infantil es aún elevadísimo y reduce así la natalidad en un más del 10 por ciento con su tasa de 117.4 por cada 1000. (e). Hay que advertir que ya tomados por departamentos vemos -- que varían de zona a zona y así hay lugares con alta natalidad y baja mortalidad, otros con una natalidad y mortalidad medias y otros con natalidad media y alta mortalidad. Los lugares donde se acusa mayor natalidad son Guatemala, Totonicapán, Quiché, Petén, Huehuetenango, esto es en relación a su propia población. En lo que se refiere a la morbilidad hay que advertir -- que no existen enfermedades particulares propias del país y -- que se presentan con diversa frecuencia, el común de las enfermedades conocidas, sin embargo existen algunas que podemos considerar como formando parte de las principales causas de defunción en la república, y entre ellas alcanzan el más alto -- coeficiente de morbilidad, el paludismo y los parásitos intestinales, estando también entre ellas, diarrea, enteritis y úlceras intestinales; tos ferina, neumonía, bronquitis, gripe, sarampión, disentería. Es posible señalar que presentan mayor índices, lo que indica una mayor frecuencia, las dos primeras mencionadas. Los índices de estas enfermedades notamos que no tienen un ritmo marcadamente descendente, lo que indicaría una eficaz campaña preventiva, sino que algunas muestran altibajas, lo que nos indica la necesidad de intensificar las campañas sanitarias preventivas, para poder lograr resultados efectivos y constantes.

(e) Ver nota al final del capítulo

Por otra parte la composición puramente física de nuestra población, tanto por sexos como por edades, nos permite hacer apreciaciones acerca del grado de sustitución que presenta. Para 1948, la proporción de mujeres excedía a la de hombres pues ambas eran de 50.53 a 49.47 respectivamente en tanto que para 1946 habían variado a 50.56 para los hombres y 49.44 para las mujeres.-- En cuanto a la composición por edades para 1948 se presentaba así en millares (1)

Edad	Total	Hombres	Mujeres
Menos de 1 a 5	677.2	344.0	333.2
5 a 14	894.3	463.5	430.8
15 a 20	463.8	225.4	238.4
21 a 60	1.439.6	730.3	718.7
61 a más	151.2	67.6	83.6
	<u>3,606.1</u>	<u>1,823.1</u>	<u>1,783.7</u>

Tomado de Estudio del Cooperativismo y su porvenir para Guatemala. Lic. Myriam Matos.

Vemos por consiguiente, que tomando como en edad reproductiva los grupos comprendidos de 15 a 60 años, arroja un 52.7% del total de la población, lo que nos dice que es aproximadamente la mitad de la población total la que está en edad de reproducirse y que los grupos menores de 15 años constituyen un 43.57% del total de la población. Además es fácil notar la relatividad de las proporciones para cada grupo en la distribución por sexos. Con respecto a la expectativa de vida a diferentes edades en general es baja con respecto a los diferentes países de América, siendo solo igualada por México y Perú para algunas edades. En cuanto a la integración de la familia por sus características de urbana y rural en lo referente al número de personas, posiblemente no sea exagerado el considerar que es más o menos la misma para los dos sectores.

Por lo que se refiere a las vías de comunicación, debemos advertir, que si bien no cuenta Guatemala, con significativas carreteras y abundantes vías férreas, si tiene a la fecha las suficientes vías de comunicación, como para mantener en comunica--

ción constante a toda la república y prácticamente se encuentra terminada la carretera que conectará el Petén con Guatemala. Era este el único departamento que no estaba vinculado con el resto de la república, por vías terrestres, siendo el único medio efectivo de comunicación el avión. Pero con los demás departamentos no ocurre lo mismo, existiendo para algunos varias vías ya más cortas, más largas, o más de estar conectadas por el ferrocarril. Este une, la capital con Puerto Barrios al norte y con el Salvador pasando por Chiquimula en el Oriente. Con Puerto de San José al Sur y con Ayutla en el occidente. En lo referente a carreteras existen más de 20 rutas distintas que unen a la Capital y los distintos departamentos o bien a estos entre sí y ahora que se efectúan trabajos de pavimentación en algunas se ha buscado también la manera de acortarlas en lo posible evitando algunas de sus curvas pronunciadas y dándoles un nuevo trazo que se acerca más a la recta en todo lo posible. Existen también proyectos para nuevas vías que comuniquen algunas zonas, que se encuentran con una salida bastante difícil para sus productos pesados y aún para los no pesados por su situación es decir hallarse rodeados de otros departamentos con los cuales no tienen una buena comunicación directa, sino solo mediante un rodeo. Y aún así su situación es difícil al trata de colocar sus productos dándoles una salida lejana ya que el transporte vendría a gravar la economía de sus habitantes. Pero en general debemos considerar que todo el territorio de la república, se encuentra ya bastante incorporado a la vida nacional, teniendo acceso, directo, vías de comunicación continua y servicios establecidos, entre ellos mismos y con la capital. En cuanto algunos otros factores posiblemente más acertado el colocarlos como exponentes de la situación económica de Guatemala que de su situación puramente geográfica. Tal sucede por ejemplo, con la agricultura, la ganadería, la industria, los transportes ya que una ojeada histórica, nos permite ver que tanto en la época precolombina, como en la colonial e independiente unos cultivos, unas industrias han venido a suceder a otras, determinado casi siempre por circunstancias económicas

más que geográficas.-

Si penetramos ya en la situación económica de Guatemala, revelada por sus índices de producción, de consumo, de costo de vida, etc. tendremos que recordar aquí que en algunos aspectos difieren fundamentalmente las economías del mestizo y del indio y que, por consiguiente algunas apreciaciones deberán entenderse totalmente referidas a uno u otro de los grupos.-

Esta apreciación de la situación económica de Guatemala, deberá también involucrar algunos análisis históricos, ya que la situación actual corresponde cronológicamente a una época de transición mundial en la cual podemos vislumbrar anhelos y posibilidades, pero que no exponen por sí sola la situación real del país.- Por los factores del período de guerra, variaciones de los mercados mundiales, reajuste de la economía mundial, ayudas internacionales, variación del régimen de gobierno en nuestro país y con él un nuevo programa de gobierno, pero fundamentalmente ese período de reajuste internacional, tenían que provocar en cualquier país y especialmente en países chicos como el nuestro grandes variaciones en el programa de su economía, y por lo tanto no es ésta época la representativa de nuestra situación, sino solo de nuestras posibilidades para el presente y el futuro. Para los años cercanos tendremos que presenciar cambios tanto en nuestra política interna como externa y no serán sino el resultado lógico de las corrientes internacionales y del sentimiento de cooperación internacional que cada día impera más en el orden económico de los países. Esta cooperación y estos cambios son propugnados por los Estados Unidos, el primero, que ya comprende las posibilidades de América.-

Si tomamos el aspecto de la producción agrícola, no podemos menos que notar, que a pesar de la facilidad brindada por los distintos climas que la configuración geográfica permite a nuestro país, desde remotos tiempos se ha caracterizado por una tendencia monocultivista, que lo coloca en situación de dependencia ya que ese exceso de producción de un artículo no tiene más salida que el comercio - con otros lugares. Y por lo tanto la eco

masa está supeditada a los altibajos de la competencia y la demanda que de el producto se haga. Para la población aborigen encontrados, que de sus productos al que le concedían mayor importancia es el cacao al extremo que era aceptado como moneda en todos sus intercambios de mercancías, y al cual siguieron considerando con ese carácter durante buena parte de la vida colonial, a pesar de haber implantado los españoles el oro, viéndose éstos obligados a aceptar cacao en pago de tributos y otras deudas. - El cacao constituyó durante algún tiempo un buen producto de exportación a España a más del oro, y no fué sino hasta que el cacao del Ecuador le vino a sustituir que perdió su importancia. - También tenía gran importancia para el propio consumo tanto de indios como de españoles, el maíz. El añil fué también cultivado en gran escala por los españoles, pero esto ya tiene cierto aspecto industrial ya que era convertido en panes antes de enviarlo a España. Este cultivo fué el que disamó grandemente a los indios ya que eran obligados a ir a la costa donde morían. También se cultivó en regular escala la caña de azúcar, del cual se extraía panela y guarapo; otro rengión que llegó a tomar importancia en la agricultura colonial fué el algodón, que dió origen a las industrias de tejidos y a varias formas de repartimiento de indios, en los cuales éstos hilaban y tejían para los españoles, siendo escasa la remuneración que percibían por su trabajo. Ya a mediados del siglo XVIII, encontramos que a más de estos artículos principales por su producción y consumo en algunas zonas se cultivaba trigo, en otras, frutas, en otras hortalizas, a más de que en todas las zonas se cultivaba caña y frijol.

Ya en los principios de la vida independiente encontramos que tiene un lugar importante en nuestra producción agrícola la cochinilla que vino a ocupar el lugar que anteriormente ocuparon cacao y añil en la exportación. Este cultivo fué fácil de adaptar en los primeros años de vida independiente ya que requería poca mano de obra y los otros cultivos habían tropezado con la dificultad de necesitar movimientos continuos de población de la zona fría a la cálida, con la consiguiente pérdida de vidas, -

luego este cultivo fué sustituido por el café que hasta la fecha ha conservado el primer lugar en el comercio nacional; ya que -- los cultivos de banana a pesar de su importancia y su volumen de refician en particular los intereses de sectores extranjeros de la población. Con el café, se llegó propiamente a un verdadero monocultivismo pues no fué sino con el auge que tomó su precio -- en los mercados que se abandonaron otros cultivos igualmente pro ductivos como el trigo y con lo cual se fueron desquiciando algunos de los renglones de nuestra economía haciendo variar así gran damente los precios de algunos artículos de consumo. Esto no quiere decir desde luego, que no exista una cierta variedad en la pro ducción agrícola, pero sí que esta variedad es en parte insuficiente para nuestro propio consumo, y bien pudiera competir en cali- dad y cantidad en los mercados internacionales. La economía indígena que en general es del tipo familiar para el propio consumo, -- asombra por la variedad de sus producciones, pero debido precisamente al sistema primitivo de trabajo, no alcanza hasta ahora una significativa calidad ni ofrece la posibilidad cercana de un mejora- miento efectivo de sus productos, por otra parte el hecho de poseer en general pequeñas parcelas hace que su producción se circunscribe a ciertos límites ya que no es posible esperar un mayor rendimiento de sus tierras. La misma situación debe ser indudablemente la del pequeño propietario oriental, que cultiva para su propio consumo y que emplea sistemas rudimentarios que no per- miten el mejoramiento de sus tierras ni de sus cultivos. La cali- dad de algunos de nuestros productos y la generosidad de la tie- rra que permite tal variedad nos dicta las necesidades de la can- alización de nuestra economía con vistas a la producción en gran escala de algunos de los productos de consumo interno y para los cuales hoy dependemos de la importación.--

El problema de nuestra agricultura y con él, el de nuestra economía han presentado ciertas características que al ser analizadas tanto desde un punto de vista puramente económico, como desde un punto de vista agrícola, nos han venido a demostrar una terrible realidad, la miseria general de nuestro suelo y de nues-

tras poblaciones como resultado de su distribución en la tierra y de lo primitivo de su economías y por lo tanto de sus sistemas. El primer hecho que se confronta tanto de un lado como del otro es la existencia proporcionalmente grande de pequeñas parcelas que constituyen el *modus vivendus* de un alto porcentaje de nuestra población rural. Y estas pequeñas parcelas existen a ultramaros fraccionamientos que dan como resultado un bajo rendimiento de la producción por una parte y la insuficiencia de la misma para las necesidades de sus cultivadores. Esta característica no afecta afortunadamente a la totalidad de nuestro territorio y así vemos que a esa pequeña parcela de tipo anti-económico de la zona media occidental, se oponen las plantaciones de la zona sur y las grandes propiedades del oriente y norte de la república, existiendo algunas de tal extensión que las constituye también de tipo anti-económico ya que es imposible su total explotación en esa forma. De tal manera que económicamente considerados podemos puntualizar dos tipos: uno donde la fuerza de trabajo abunda y falta la tierra, (minifundio) y otro donde abunda la tierra y falta la fuerza de trabajo (de trabajo humano). Esto ha dado lugar, por una parte a migraciones internas y al arrendamiento. Las migraciones internas aumentan cuando la escasa producción de la pequeña parcela por alguna causa no prospera, de tal manera que la seguridad de una buena cosecha en una zona puede ser correlativa de la pérdida en otra zona. El arrendatario por su parte vive también en una mala situación económica que lo equipara al pequeño propietario y que le determina un tipo intermedio entre el propio consumo y el comerciante. Estas condiciones precarias para los dos tipos hacen que su vida se caracterice por: un bajo nivel de vida, inseguridad, incapacidad para la formación de capital, incapacidad para la obtención racional de mercados. Y esto a pesar de que sus economías se ven ayudadas por la pequeña industria rural. Tanto el pequeño propietario como el arrendatario no tienen cuidados especiales con el suelo y eso determina una deficiencia en la calidad de la producción/.

Dado, además que es ese tipo del pequeño productor el que

abastece nuestros mercados y por ende del cual dependería nuestro consumo interno, vemos que al hacerse cada vez más insuficiente la producción, ya que las plantaciones en general se dedican a los -- cultivos de exportación, nos colocamos en una situación de dependencia que al agravarse nos constituirá en un país consumidor de artículos importados y que entonces nuestra economía dependerá -- cada vez más de la exportación de nuestro café.-

Desde un punto de vista puramente agronómico también ha sido señalado el peligro que para nuestra economía encierra esa -- concentración de la población alrededor de cierta zona y por ende la fragmentación de la tierra; si se toma en cuenta que esa zona -- nuestra superpoblada, Los Altos, es tierra de cierta altura, es -- necesario comprender que la densidad numérica que arrojan las cifras no guarda ni remotamente relación con la densidad efectiva ya que no es la totalidad del territorio abarcado el poblado, si no son las mesetas comprendidas en esa zona en donde se concentra la población. Si ya anoté que la producción es de tipo antieconómico, hay que agregar que la ignorancia y la misma naturaleza del terreno faciliten al que éste continuamente se desintegre, ya que la única defensa que mantiene es el cultivo, y hace que los barrancos se vayan adueñando cada vez más de nuevas porciones de tierras que las lluvias arrastran continuamente. Por otra parte se ha constatado que ante la escasez efectiva de tierras, el indígena invade las laderas y penetra en las reservas forestales, y aún así la producción de la zona resulta a más de anti-económica, insuficiente. De tal manera que desde ambos puntos de vista, económico y agronómico, la medida que se aconseja es la de evitar esas colonizaciones excesivas de tierra, puesto que ya no son suficientes para cubrir las necesidades personales y tampoco llenan su cometido efectivo de producción y lograr las migraciones y colonizaciones de todos los terrenos que al norte están hoy abandonados y en los cuales será posible el dar a cada familia la seguridad de una existencia adecuada y asegurando también para el resto de la población la producción adecuada de todos nuestros consumos y la incorporación total de nuestro territorio a nuestra vida económica.

Otro cultivo que ya con fines industriales cobra importancia a fines del siglo pasado es el hule, pero su explotación - en su casi totalidad está en manos de extranjeros. A fines del siglo es decir como una consecuencia de la Reforma Liberal, vemos que se incrementan en cierta forma algunos cultivos que dan margen a la vez a explotación industrial, tales como el café, la caña de azúcar, los textiles y la cervecería, pero esto queda en poder de lo que podríamos llamar la raza blanca. Y los demás cultivos que deben abastecer nuestra economía en general solo han continuado en manos de los indígenas y de los mestizos no acomodados.

La ganadería que fué una fuente de riqueza durante la colonia, ya no es hoy la industria productiva que fuera, pues en relación al movimiento económico ha disminuido grandemente su importancia.-

Por lo que respecta a la industria, ya vimos que durante la colonia se cultivaron, el algodón, el añil, que eran directamente para la industria, en la primera parte de la vida independiente la cochinilla. Y posteriormente los aspectos ya enumerados de agricultura e industria, café, caña, etc. Actualmente y según lo que el censo industrial nos manifiesta podemos encontrar una grandiversificación de la industria, de las cuales podemos enumerar primeramente atendiendo al volumen de su producción en quetzales,

Bebidas,
alimentos,
textiles,
vestuario,
tabaco,
minerales,

en las que la producción

sobrepasa de los 2.000.000 de quetzales al año, siendo la más -- fuerte la de bebidas con 10 millones y cuarto aproximadamente.- A estas industrias siguen en importancia la extracción de metales, la industria química y la de electricidad. El total de la -- producción industrial para 1946 ascendió a Q.43.802.764., con un costo correspondiente a los renglones de materia prima, combustibles y energía eléctrica de Q.20.335.101. De las materias primas y auxiliares empleadas en la industria, el 50% corresponde a las nacionales y un 41% a las materias importadas. La localización -

correspondiente de las industrias corresponde en su mayor parte a la capital donde existen más de 400 establecimientos industriales, siguiendo Quezaltenango con 78, Suchitopéquez con 36, Santa Rosa con 27 y Sacapopéquez con 22.-

Por lo que se refiere en especial al aspecto de la producción indígena tanto en lo agrícola como en lo industrial, vemos que difiere grandemente de la del resto de la población.

Su agricultura es ampliamente diversificada, abarcando cereales, granos, hortalizas, frutas, legumbres, etc. sin embargo, dado la pequeñez casi general de sus parcelas, esta producción es relativamente pequeña, y en algunos casos no llega al mercado, sino en sus productos tradicionales de frijol y maíz.

Su producción industrial, abarca tejidos, alfarería, locería, cordelería, carpintería y otras, siendo en especial la de tejidos muy amplia y diversificada, pues incluye diversas clases de tejidos en algodón, lana, tul, fibras, pieles, etc., siendo todas estas llevadas en general bajo la forma de la pequeña industria casera.-

Al analizar detenidamente los renglones que integran la industria guatemalteca, es posible observar que al mismo tiempo que hay industrias que dependen para su existencia exclusivamente o casi en forma exclusiva de la materia prima nacional, otras en cambio emplean con preferencia materias importadas, en tanto que otras, ven gravados sus costos por la necesaria importación de algunos auxiliares, tal el caso de los envases y tapones en la industria de bebidas, renglón que bien pudiera dar margen al establecimiento de una nueva industria.-

Para estimar el grado de productividad de nuestras industrias, sería necesario el dato del monto de los capitales invertidos, pero ese no se consigna en el censo, por lo que no es posible apreciar el movimiento y rendimiento de los capitales invertidos. Sin embargo podemos consignar que para 1946, dado que el valor de la producción está considerado en Q.43.802.784,- y el costo en Q.20.335.101.- correspondiendo a salarios aproximada

mente Q. 3.545.532. da lugar a una ganancia bruta de Q. 14.921.151. Desde luego esta es una aproximación pues no se consigna el dato anual correspondiente a salarios y sueldos ni está tampoco calculado el renglón de los impuestos.

Al consideramos el aspecto del costo de la vida en Guatemala, para apreciar el grado de bienestar de que gozan sus habitantes tenemos que tal aspecto deberemos valorarlo en relación al costo de la alimentación ya que el dato del costo de vida propiamente no aparece. La C. I. T. da para Guatemala, tomando como referencia 1937 = 100, las variaciones siguientes 201, para 1947 y -- 208 para 1948, que sobrepasan al alza para Estados Unidos que para los mismos años es de 170 y 190. La dirección de Estadística, da para el costo de vida, el siguiente promedio, sobre un grupo de familias obreras observadas y de las cuales solo 59 proporcionaron datos aprovechables. Siendo el total de 100.0 el costo de la vida se descompone en los siguientes renglones 1) alimentos con el 37.3, 2) Combustibles con 6.2, 3) vivienda con 13.3, 4) Vestuario con 6.1 y otras con 13.2 vemos que para la clase obrera casi un 60% de su trabajo es absorbido por la alimentación y ésta aún es deficiente ya que sus principales componentes son pan con 13.3 tortillas con 9.0, carne de res con 9.0, leche de Ea., 6.4, manteca 5.2, Frijol 5.7, azúcar 4.9, que presentan el 60% de su alimentación.

Al consideramos las variaciones en general, de los precios, para poder estimar el costo de vida del total de la variación, podemos ver que en lo que respecta a los precios al por mayor de 13 artículos de consumo diario han variado tomando siempre 1937 como base de 100.0 a un promedio de 247.1 para enero del 49 y 248.4 para Junio del mismo año. Las variaciones individuales de algunos artículos son como sigue:

	Enero 1949	Junio 1949
Frijol	295.	400.0
Mais amarillo	211.	238.5
arroz	213.2	221.2
harina	175.2	165.6
papa	274.8	257.1
café en oro	327.2	302.6
Manteca	321.0	226.1

Sal de sol

238.1

238.1

Es indudable que algunas de las bajas que notamos en algunos precios no han de haber continuado para el resto del año, debido a las catástrofes ocurridas, como también puede suceder que se trate de variaciones estacionales. En lo que respecta a los precios al por menor de 21 artículos de consumo siendo siempre la base 1937 como 100.0 vemos que presentan un promedio de 230.0 para enero del 48 y 233.0 para junio del mismo año. Vemos por los datos anteriores que el costo de la vida en relación a 1937 tiende a triplicarse y en algunos aspectos aún sobrepasa esa proporción. Una variación del costo de la vida no alcanza por igual a las distintas zonas de la república y así vemos que el promedio del costo de vida en la República basado en el índice de precios al por menor siendo la capital 100.0 es el siguiente:

Alta y Baja Verapaz, Jalapa, Chiquimula y Jutiapa	de 85.0 a 90.9
Quiché, Huehuetenango, Progreso, San Marcos, Quetzaltenango, Sacapa, Santa Rosa, Retalhuleu, Suchi- tepeques, Sololá y Chimaltenango	90.0 a 94.9
Guatemala, Totonicapán, Escuintla y Sacatepéquez	95.0 a 98.9
Izabal	100.0 104.9
Petén	105.0 y más

Vemos que la mayoría de los departamentos tienen un costo menor que el que corresponde a la capital y únicamente dos sobrepasan ese costo, pero notamos que esa diferencia es pequeña y no llega a ser siquiera un 10% menos para la mayoría de los departamentos.

Notamos pues una cierta uniformidad en el costo de la vida en la república, circunstancia que no se justifica ya que es evidente la diferencia del movimiento económico en las distintas zonas. A la vez es fácil advertir que a pesar de ser Guatemala por excelencia un país agrícola ha seguido muy rápidamente la corriente inflacionista de los precios y si se tiene en cuenta que son los alimentos los que en nuestro caso componen preferentemente el costo de la vida,, vemos que tal corriente debió mostrarse más lenta. Y que en suma no se justifica mayormente tal alza.-

Esa alza en el costo de la vida, que podemos considerar general, para todos los rangones, ya que abarca alimentos, vivien-

da y vestuario que alcanzan más del 8-0% de los salarios, ha estado correlacionada con una mayor movilidad en el terreno de los capitales, así vemos que el movimiento del medio circulante, ha seguido ese mismo movimiento ascendente y en relación a 1936 y -37, se ha cuadruplicado y se ha acelerado el movimiento a partir de 1944. Así vemos que el total del medio circulante tanto del que se encuentra en poder del público como de los depósitos muestra la tendencia siguiente: (Esas cifras son consideradas al 31 de diciembre de cada año):

Año	Total	En el público	Depósitos
1936	Q. 15.570.000.0	Q. 8.154.000.0	Q. 7.416.000.0
1937	16.027.000.0	8.890.000.0	9.137.000.0
1938	16.211.000.0	8.996.000.0	9.215.000.00
1939	19.315.000.0	9.333.000.0	9.982.000.0
1940	20.614.000.0	9.241.000.0	11.373.000.0
1941	24.594.000.0	11.956.000.0	12.638.000.0
1942	33.584.000.0	15.421.000.0	18.163.000.0
1943	40.368.000.0	18.503.000.0	21.865.000.0
1944	41.432.000.0	23.204.000.0	18.228.000.0
1945	48.168.000.0	27.138.000.0	21.030.000.0
1946	57.480.000.0	30.488.000.0	27.014.000.0
1947	68.375.000.0	31.798.000.0	36.577.000.0
1948	63.644.000.0	35.484.000.0	28.160.000.0

Para 1948 esas cifras son, para enero y junio:

Enero 1948	54.107.000.0	33.689.000.0	20.438.000.0
Junio	63.624.000.0	34.198.000.0	29.424.000.0

Es de observarse que en los primeros años predominan en el medio circulante la parte absorbida por los depósitos monetarios en tanto que a medida que crece el medio circulante aumenta la proporción en manos directas del público. Esta circunstancia en parte se explica por el alza de los salarios - luego por - el mayor movimiento económico como resultado de la postguerra.-

Si analizamos ahora el medio circulante por su origen, vemos que un alto porcentaje de él tiene un origen externo, correspondiendo una mínima parte al de origen interno. Predomina en esa formación del circulante de origen externo el proporcionado por el Banco de Guatemala en tanto que en el circulante de origen interno predominan los bancos comerciales. Esa distribución es como sigue:

Medio Circulante por su Origen.
(en miles de Q.)

Fin de	Eco. Guat.		Ecos. Com.		Circulante. %		Circulante %	
	O.E.	G.I.	O.E.	G.I.	Or. Ext.		Or. Inter.	
1946	48522	3232	2694	5602	49216	85.6	3264	14.4
1947	50172	4680	2167	5356	52339	83.9	10036	16.1
1948	46517	7450	505	9073	47121	74.0	16523	26.0
1949								
Jun.	44357	6105	1070	13092	45527	71.4	18197	28.6
1949								
Nov.	36278	13438	1229	12413	37505	69.2	25851	40.8

Es interesante observar esa variación de los porcentajes lo que nos dice, que ha aumentado la actividad económica interna, determinando un mayor movimiento de los capitales.-

Esta expresión del monto del medio circulante, aún cuando - aproximada no nos dá todavía la cifra exacta del movimiento económico ni del volumen de las transacciones efectuadas en el país durante el año; por una parte, alguna proporción de los depósitos del público se torna en dinero ocioso y fuera de circulación que obliga innecesariamente a una mayor proporción del medio circulante que no hace sino compensar el que se retira continuamente. Por otro lado, en los estudios llevados a cabo por el Instituto Indigenista en la zona en que predomina tal grupo, han llegado a la conclusión de que buena parte de la economía indígena se rige todavía por el trueque directo de los productos de su trabajo, lo que dado el monto de tal población evaluado monetariamente representaría un fuerte porcentaje del medio circulante del país. Por otra parte la economía del sector indígena de la población, constituye una economía regional, que es podríamos llamar, y así la califica Sol Tax "autosuficiente" ya que en general todo el consumo del indígena proviene de su trabajo ya sea el agrícola o sus pequeñas industrias de tipo rudimentario, en esta economía los precios son bajos ya que son fijados hasta la fecha basados en la costumbre y en la posibilidad calculada por ellos de una ganancia que siempre es mínima. A pesar de estudiar la economía del indígena como del tipo clásico de la libre --

competencia (Sol. fax) éstos viven en un nivel de vida sumamente precario y constituyendo en todos aspectos un todo distinto del ladino. De tal modo que si consideramos que el circulante resta do por el trueque sumamos el restado por cierta suficiencia de la economía indígena que le evita el hacer muchas compras tenemos que el monto del circulante real del país variaría grandemente del computado.-

Si vemos ahora el movimiento económico expresado por los renglones de importación y exportación, tenemos que la balanza comercial del país expresado por el monto de ambas, para un período de 14 años, nos muestra tanto saldo favorable como desfavorable igualmente repartido es decir siete años favorable y -- siete desfavorable aunque se da a creerse que algunos de los años de la guerra no mostrarían saldo favorable si Estados Unidos que constituye nuestro principal vendedor no restringe sus ventas. Esa balanza muestra también un movimiento creciente tanto en lo que se refiere a importaciones como a exportaciones, crecimiento que también se ha cuadruplicado.-

Nuestro movimiento importador depende en su mayor parte -- de Estados Unidos al cual corresponden Q.52.106.908.0 de los -- Q.68.549.860. a que ascienden nuestras importaciones, correspondiéndole también Q.44.616.917 de los Q.60.165.490.0 a que ascienden nuestras exportaciones. Vemos pues que para este año la balanza comercial arroja un saldo desfavorable de Q.18.184.370.0 -- (año 1948). Los otros países que siguen en importancia a Estados Unidos en nuestro movimiento importador son México, Perú, Curacao, Canadá, El Salvador, Inglaterra, con un volumen de más de -- un millón de quetzales; en cuanto a las exportaciones, el segundo lugar corresponde al Canadá, siendo también de importancia -- las efectuadas a Bélgica, Inglaterra, Venezuela, Italia, Suecia, Holanda, El Salvador.- La importación afectuada por Guatemala, -- muestra una tendencia marcadamente ascensionista, en tanto que -- las exportaciones parecen haberse restringido para 1948.-

Si analizamos ahora los renglones que constituyen tanto --

la importación como la exportación de Guatemala, tendremos un índice de las posibilidades y necesidades de nuestro país, así también como de los derroteros por los que pueda encauzarse nuestra producción y de los substitivos tanto de algunas importaciones como de las exportaciones.-

Los renglones que constituyen nuestra importación son:

Animales vivos
 Substancias alimenticias, bebidas y condimentos
 Materias primas o simplemente preparadas
 Artículos manufacturados en forma que modifica su condición de materias primas
 Objetos de arte, antigüedades y colecciones
 Oro y plata, monedas y especies fiduciarias.

Para el mismo año tomado de 1948, los fletes, seguros y comisiones pagadas por concepto de estas importaciones ascendió a Q.7.347.770.0. El mayor volúmen por su valor en quetzales corresponde al renglón de Artículos manufacturados el cual asciende a Q.45.521.594, siguiéndole inmediatamente el renglón de materias primas el cual es también el mayor en cantidad siendo 238.310.331 kilos con un valor de Q.8.695.898.0 y le sigue el renglón de las substancias alimenticias.-

Si analizamos los distintos rubros que integran cada uno de estos renglones o secciones vemos que entre lo importado existen algunos artículos o producciones que bien podrían ser servidos por el mercado local más si se tiene en cuenta que en el mismo rubro aparecen productos y subproductos que tienen salida por la exportación, lo que nos dice que nuestra producción no es insuficiente sino mal encaminada.-

Así por ejemplo son rubros comunes tanto a importación como a la exportación, el ganado caballar y bovino, las carnes y derivados, leche y derivados. Esto nos indica que en parte el productor nacional no se preocupa de abastecer el mercado local sino busca su propio beneficio colocando sus productos por medio de la exportación, y esto mismo sucede con algunos otros productos de primera necesidad, lo que ha provocado continuas escaseces y ha dado lugar a decretos restringiendo y autorizando tanto la importación como la exportación. Por otra parte en el renglón de importaciones de substancias alimenticias, el rubro más fuerte corresponde a co-

reales siendo el principal la harina de trigo, y es bien sabido que ese cultivo que daba un buen rendimiento, fué abandonado en beneficio del café, por otra parte la variedad de climas y la existencia de climas fríos asegura la facilidad de su producción y el porvenir de la industria harinera.-

Si continuamos el análisis de los distintos renglones vemos que si bien algunos son insustituibles, bien hay otros que podrían suprimirse o incrementarse según el caso, siempre que se diversificare y aumentara nuestra producción agrícola e industrial. Y esto debe ser uno de los propósitos elementales si se encanzara una colonización combinada con inmigración y aún sin ella.-

Los renglones que constituyen nuestra exportación son:

Animales vivos
 Productos, substancias alimenticias y bebidas
 Materias primas
 Artículos y productos elaborados
 Objetos de arte y colecciones
 Oro y Plata, monedas de oro y plata, especies fiduciarias y billetes de la lotería nacional.

El mayor ingreso por concepto de las exportaciones corresponde al renglón de productos y substancias alimenticias con Q.82.225.746, siempre para 1948, siguiendo las materias primas con Q.6.459.905.- Los impuestos que correspondieron a esas exportaciones fueron Q.2.153.006.04.-

So obstante la inquietud renovadora universal, nos es doble ver que nuestro país exista en parte más como espectador que como actuante en algunos de tales aspectos renovadores. Si bien es cierto que la fundación de nuevas instituciones especialmente destinadas a encanzar nuestra vida económica por nuevos derroteros, pueda parecerse una gran y necesaria conquista, vemos que la realidad es muy otra, pues no se ha logrado en suma, el hacer partir ese movimiento renovador de quien en definitiva debe sentirlo, tal es el pueblo. Si bien las Leyes por las que se crean organismos tales como el Departamento de Fomento Cooperativo e Instituto de Fomento de la Producción, prevén en sus funciones precisamente el lograr esa renovación, vemos que debido en parte a la necesi-

dad de no tener un control excesivo sobre la actuación individual y a la necesaria libertad de que gozan no se ha logrado un éxito rotundo en tales actividades. Así por ejemplo, si bien en el sentido monetario, se ha logrado la acogida del público y se facilitado a éste los trámites pertinentes a la adquisición de créditos y la prestación de garantías, en cambio no se ha podido en cambio el fomentar efectivamente nuevos cultivos, nuevas industrias en una proporción que amerite el analizar el triunfo de las actuaciones de tales instituciones. No se ha logrado por ejemplo el éxito en la mecanización aun cuando fuera parcial, de los cultivos. Tampoco se ha logrado en una forma apreciable el incrementar nuevos cultivos ya que tal tendencia es posible que se manifieste más fácilmente en personas de recursos y que por lo tanto no recurren a la orientación que pudieran facilitar tales instituciones. El beneficio de tales instituciones está destinado a los sectores pobres, los cuales no están en condiciones de apreciarlos ya que falta una campaña educativa.

Así tenemos que el Departamento de Fomento Cooperativo, primordialmente ha concretado sus atribuciones a la concesión de préstamos y a mantener un control de la forma en que se manejan tales fondos, pero en cambio no ha logrado interesar en otras formas a los asociados y miembros de las Cooperativas. Así algunas formas mixtas y más que todo colectivizaciones que se han ensayado en terrenos nacionales, han fracasado. Muchos ensayos colectivistas que debieran servir de base a los proyectos de colonización vemos que no habiendo tenido una base sólida no lo han constituido erogaciones continuas pero no se ha logrado un resultado que valga la pena de considerarlo como pauta o norma para futuros ensayos. Sin embargo se considera que el fracaso específico de la "empresa Agropecuaria 20 de Octubre" se ha atribuido a cuestiones puramente políticas, originadas precisamente de la presión con que se autorizara su funcionamiento, sin mediar un sólido estudio previo y sin colocar una persona entendida en su dirección, porque la pretendida autonomía que se les concede a las empresas lleva en sí algunos gérmenes de fracaso,

si desgraciadamente y posiblemente en la generalidad, toca su dirección a personas no entendidas en tales asuntos. De manera que con eso se retrasa la incorporación e integración únicas, económica y cultural de todos los sectores de población.-

Conviene citar aquí el caso de la colonia agrícola de Tuxtla en la cual pese al tiempo transcurrido, a la fecha no se sabe realmente a que se destinará pues no existen estudios ni proyectos acerca de la forma de su colonización. Propiamente será en este caso de la forma de su distribución, ya que - la fase de ensayo se ha prolongado sobremanera y no será por lo tanto un intento lo que inicien los definitivos habitantes de la ciudad y sus explotaciones agrícolas. No debe señalarse que en esa forma se va al fracaso, pues así no se logrará unir realmente el hombre con la tierra y éste no apreciará debidamente algo que no le ha costado personalmente, y por otra parte resulta altamente oneroso para el Estado el iniciar ensayos en esa forma, llevándolos a tal punto de culminación sin saber exactamente que fin tengan.-

Sería muy antihigiénico para nosotros el poder decir sinceramente que por medio de las instituciones citadas se ha dado un paso hacia la mejora efectiva de nuestra agricultura y de nuestra economía; sin embargo no podemos sino señalar -- proyectos de colonización, en Ixcán, y San Luis los cuales -- aún no tienen una forma definitiva; y los ensayos, fracasado el primero de la finca "La Blanca", y el de Tuxtla en el cual si bien se han realizado trabajos previos y definitivos, aún no existe el proyecto de su colonización efectiva. Y hay que recordar que esta parte toma cariz de urgente para nosotros, -- ya que la mayor parte de nuestra población rural practica formas sumamente anti-económicas de la explotación de la tierra. Y a más de eso, se encuentra toda concentrada alrededor de la misma zona en tanto que el resto de agricultores, que son los que pueden beneficiarse de los préstamos, factor más importante logrado por tales instituciones son quienes menos lo necesitan desde un punto de vista humano.-

Por lo que respecta al movimiento puramente demográfico, es de observar que la composición de la población en castas como resultado del sistema español y del desprecio hacia la mezcla de razas que ellos mismos provocaron no desaparece sino en gran parte con el advenimiento del sistema liberal del 71, con el cual se rompe la barrera entre el blanco criollo y el mestizo, quedando así identificada una parte de la población, sin embargo con esta misma época se recrudecen los vejámenes y sufrimientos del indio, el cual sólo goza de relativa libertad durante el período intermedio entre la independencia y el régimen liberal. Al quedar identificadas las clases altas, se intensifica el trabajo, se renueva la agricultura y se inicia una nueva industria. A partir de esa misma época y propiamente a partir de 1880 se pueden observar movimientos internos de población que han de cambiar completamente la fisonomía de nuestros pueblos al dar impulso y vigor a unos a costa de otros. Por ejemplo Totonicapán sufre una gran emigración que no ha sido sustituida por su nueva población y así vemos que su densidad que para el censo de 1880 era de 136.82 habitantes por kilómetro cuadrado es ahora de 96.1 (*); lo mismo sucedió con Amatitlán, Baja Verapaz y el Petén el cual a pesar de su baja densidad, ha sufrido pérdidas de población. Hay otros departamentos y zonas en las cuales sus movimientos demográficos han sido tan lentos y su producción tan poco diversificada que han permanecido estacionarios, tal es el caso de Chiquimula, Jalapa, Jutiapa y Sololá. Hay otros departamentos en los cuales ha habido fuertes emigraciones para la capital, este es el caso de Quezaltenango, Zacapa y El Quiché. Es de notarse también que se ha llegado a la formación de nuevos centros de vida, en lugares donde hay abundante oferta de trabajo y mayores facilidades de adquisición de tierras, aun cuando esto sea en lugares ardientes. Tal es el caso de las zonas de Izabal y Tiquisate, donde ha crecido rápidamente la población y los centros de población, llegándose a constituir rápidamente en el centro del movimiento de la zona. Y estos centros se han formado a expensas de la población de lugares con clima frío o templado pero donde había menos posibilidad de trabajo. Estos son en parte

(*) Ver nota al final del capítulo

movimientos colonizadores.-

La integración de la población en sí misma ha variado ya que el mestizo habiendo tenido mejores condiciones ha aumentado en tanto que en el indio es posible notar un aumento de la mortalidad. de 1880 a 1921 la proporción del mestizaje y del indio por cada mil habitantes ha variado de 341 a 359, para los ladinos y de 680 a 641 para los indios es decir que los ladinos han tenido un aumento de 19% (a). Por lo que respecta a la relación entre el monto de las defunciones y del crecimiento vegetativo, es de observar que en un período de cuarenta años de 1880 a 1921, hubo una proporción de 14 años en que las muertes excedieron del 50% de los nacidos, determinando que el aumento vegetativo fuera relativamente pequeño, esa situación también se ha presentado en los siguientes años en los cuales vemos que solo hay una proporción de 11 años normales es decir donde el crecimiento vegetativo es más del 50% de los nacimientos. Por otra parte es posible notar un aumento de la natalidad legítima a partir de 1912 y esto es bastante revelador del índice cultural si se tiene en cuenta que aquí no se han hecho campañas culturales, en pre de la legalización de situaciones de hecho como son las uniones libres y tan solo se han establecido exenciones de ciertos requisitos para la raza indígena.

En lo que respecta al movimiento social, es posible observar que existen movimientos de emigración de campesinos occidentales a Chiapas debido en parte a la presión demográfica, ya que esa zona está densamente poblada, pero también determinada por circunstancias políticas, tal el caso de librarse del servicio de vialidad y el servicio obligatorio en las fincas, la mayor parte de esa emigración se identifica pronto con el suelo mexicano al tomar su nacionalidad y encontrar facilidades de trabajo.- En cambio la frontera oriental poco poblada sufre la presión de la inmigración salvadoreña, ya que este país está mayormente poblado que el nuestro. Este movimiento social sin embargo es pequeño en relación al movimiento na-

(a) Citados por V. Bolívar: "Evolución Económica de Guatemala".

tural de nuestra población y el saldo que deja la diferencia- migratoria es sumamente reducido. También hay que recordar que los intentos colonizadores por medio de inmigración han fracasado, en cambio la inmigración voluntaria que ha ingresado de fines del siglo pasado a la fecha, si tuvo bastante éxito y ayudaron en gran parte a poblar y dar nueva vida a algunas zonas como San Marcos y Cobán que vieron grandemente aumentado su movimiento económico y demográfico. La mayor parte de esa inmigración ya ha quedado plenamente identificado con nuestro suelo. Esa inmigración se compuso en su mayor parte de austríacos, alemanes, suizos, italianos y españoles.-

NOTA COMPLEMENTARIA:

Habiéndose preparado este capítulo con anterioridad a los censos efectuados en Abril de 1950, y registrándose una gran diferencia entre los datos de población estimados en relación al censo de 1940 y el actual, es necesario aún con el carácter de provisionales, el hacer constar los nuevos datos a los cuales habría que hacer referencia, en aquellas partes en las cuales se mencionan, densidades, población, tasas, etc.

Así pues y mientras se proporcionan los recuentos definitivos, doy aquí para las consideraciones consiguientes, los siguientes datos, los cuales la propia Dirección General de Estadística los consigna como provisionales.-

POBLACION Y DENSIDAD DE LA REPUBLICA DE GUAYMALA
POR DEPARTAMENTOS

DEPARTAMENTOS	POBLACION	DENSIDAD
Total	2.785.403	25.59
Guatemala	439.611	206.77
Alta Verapaz	194.321	22.37
Baja Verapaz	65.434	20.94
Chimaltenango	120.718	60.98
Chiquimula	112.275	47.54
Escuintla	124.761	28.57
Huehuetenango	205.110	27.71
Isabal	55.635	6.02
Jalapa	74.574	36.15
Jutiapa	136.213	42.28
Patón	15.908	0.44
Progreso	46.355	24.21
Quezaltenango	184.233	94.45
Quiché	173.516	20.71
Retalhuleu	67.285	35.77
Sacatepéquez	58.595	124.61

San Marcos	230.987	60.93
Santa Rosa	108.437	36.69
Sololá	82.850	76.20
Tuchitepéquez	123.373	49.62
Totonicapán	96.641	91.08
Zacapa	69.391	25.79

Por estos datos provisionales del censo de 1950, podemos apreciar que la población estimada con base en el censo de 1940 es muy superior a la verificada en el recuento pues la excedente en cerca de un millón. Por lo tanto esa misma densidad promedio de 34.46 queda reducida a 25.59 es decir un descenso de 9 habitantes aproximadamente por km.² Los distintos departamentos de la república aún cuando no todos en igual proporción y aún se constata fuerte crecimiento en algunos, muestran también decrecimiento en su población. Sin embargo podemos apreciar que el repartimiento de la población y su densidad teniendo en cuenta las zonas según nuestra orografía se mantiene. Así la zona baja o norte tiene una densidad muy inferior a la promedio aún cuando es fácil advertir que para el presente censo aumentó de 0.34 que era la estimada a 0.44 es decir una variación de 0.10. Pero esto indudablemente se debe a la gran afluencia humana que ya como empleados bien como colonos espontáneos se ha manifestado en la zona de Poptún y la cual en su mayor parte no aparecía en los recuentos anteriores. La zona central cuyo promedio se acerca al promedio general, muestra más o menos en la misma proporción señalada anteriormente esos mismos grados de densidad, aún cuando es de señalar que el de Zacapa decreció en forma apreciable. Para la zona meridional persisten los más altos porcentajes aún cuando en su casi totalidad decrecieron. Sin embargo es de señalar el hecho muy significativo de que no obstante los errores y falsamientos manifiestos del censo de 1940 y por lo tanto de las mismas estimaciones posteriores, existen pocos departamentos en que ese descenso es apenas sensible, así por ejemplo San Marcos que acusaba una población estimada de 228.138 la aumentó a 230.987 variando en consecuencia la densidad de 60.2 a 60.93 los que nos dice que posiblemente al aumento natural se suma una apreciable

movimiento social que acentúa en cambio el descenso en otros departamentos. Algunos otros departamentos como Huehuetenango, Quiché, Peten y Totonicapán muestran un descenso menor de 5 habitantes por km^2 en su densidad, lo que nos dice estarán más o menos en el caso anterior. Y por último el caso del Departamento de Guatemala, en el cual su población varió de 355.335 a 439.611 y su densidad de 167.5 a 206.77 es decir una diferencia casi de 40 hab. por km^2 nos manifiesta evidentemente una fuerte y continuada fuga de los departamentos hacia la capital, así como también la concentración casi exclusivamente urbana de la inmigración recibida conforme a los tratados celebrados con la ONU e IRO (las estimaciones anteriores están hechas partiendo del año de 1945).-

En relación a los datos mencionados anteriormente respecto a tasas de natalidad, mortalidad, mortalidad infantil y movimiento general de población, tendríamos que para el año 1945 y con base a los datos obtenidos en el censo, es decir ya con la corrección de la población o sea 2.682.160 serían los siguientes:

Movimiento general de población: (28.73 es decir aumentó en 9.35)

Índice de natalidad: 51.1 es decir aumentó en 14.6

Índice de mortalidad: 23.1 es decir aumento en 6.4

Mortalidad infantil 117.4

Vemos por lo tanto que para estos índices al reducirse el divisor que es la población, si bien aumenta el movimiento general y la tasa de mortalidad aumentará igualmente la tasa de mortalidad, el único que no variará será el de mortalidad infantil - el cual es entre nosotros bastante alto.-

MEDIDAS QUE DEBERAN ANIMAR LA POLITICA GUATEMALTECA.

Que es una política demográfica. Su relación inmediata con el estado económico y cultural del país.- Medidas de Culturización general y total: a) Alfabetización; b) Nueva Orientación de la escuela rural; 3) Unidad ideológica entre nuestros dos sectores raciales y culturales; 4) Políticas de alimentación y agricultura; 5) campañas sanitarias de divulgación higiénica; 6) Campañas agrícolas de defensa y mejoramiento agrícola.- Medidas de Mejoramiento y Saneamiento: 1) Introducción de agua potable; 2) drenajes; 3) vías de comunicación; 4) Política hospitalaria; 5) servicio de luz eléctrica; 6) fomento de la vivienda popular; 7) reforma agraria; 8) políticas de irrigación, conservación y explotación de recursos naturales; 9) fomento industrial.- Medidas de carácter especialmente ECONOMICO Y TELEGRAFICO.- Somero análisis comparativo de las políticas demográficas de varios países americanos: Estados Unidos, Argentina, Brasil, Venezuela, México.- Similitudes y diferencias con el caso de Guatemala.- Nuestra población indígena, su distribución y economía en la zona occidental de la república. - Nuestra zonas norte y oriental.- Colonización como medida necesaria: AUTOCOLONIZACION. Pequeños núcleos colonizadores.- La inmigración como complemento de la colonización.- Nuestra colonización e incorporación del Petén.- Subsidios familiares. Resumen.-

MEDIDAS QUE DEBERAN ANIMAR LA POLITICA GUATEMALTECA.

Las medidas que animen la política demográfica guatemalteca, serán y deben ser la expresión real de la atención prestada a nuestras necesidades y a la comprensión de los medios que en nuestro ambiente, propio y particular estarán llamados a coadyuvar para su desaparición o fomento en su caso. Por otra parte no estará demás el repetir aquí, que es lo que constituye una política demográfica, para que se recuerde que nunca y bajo ningún concepto deberán hacerse apreciaciones, desde un punto particular cuando medie el hombre, eternamente móvil y el cual guía su actividad y sus apreciaciones por sus diferentes estados psicológicos.

La política demográfica es por boca de Loyo, "una parte de la política económica que tiene por objeto la determinación y realización por el Estado, de las medidas necesarias con el fin de salvaguardar los intereses nacionales en el campo de la población" (1) También tenemos que el objeto de toda política demográfica es el mejoramiento del bienestar humano, que depende en gran parte de las condiciones económicas. Pero ya vimos, que una política económica tal, no es posible lograrla, cuando para ello se o

(1)

G. Loyo: Esquema Demográfico de México, 1946.-

pone el medio, es decir el nivel cultural a que permanezca la población o los diversos niveles de los varios sectores; que esa -- salvaguardia de la población abarca muchos aspectos, preventivos- unos, curativos otros, de simple vigilancia y control; que el bien estar humano está integrado por una serie de factores de toda índole, más complejo a medida que más alto es el nivel cultural, pero integrado siempre por una proporción de factores mínimos que son invariables e insustituibles, cualquiera sea la proporción que ocupen en las distintas vidas individuales, y de grupos. Que ese bien estar, que esa protección de la vida humana, abarca muchos aspectos económicos y extraeconómicos, y todos están tan íntimamente vinculados que no es posible el pretender atender a unos con exclusividad porque su conexión es tal que se desvirtúa su función cuando no -- están previstos sus efectos individuales sobre la población y el medio que los recibe, desviando así la situación del problema a una nueva situación que será perentorio resolver y que continuaría eternamente en nuevas desviaciones siempre y cuando no se atiendan a -- las íntimas conexiones que guardan todos los aspectos de la vida humana dentro de un conglomerado social.

Lo anterior, no es, sino para recordar que aunque la política demográfica de un país, esté considerada como formando parte de la política económica, en suma no será fácil de llevarla a -- cabo si consideramos con un criterio extraeconómico, las diferentes fases que integran la vida de un país, así será abarcando muchos -- aspectos repartidos en diferentes ramos de la administración pública, como será posible, en especial para nuestros países americanos el lograr la realización de una sana política demográfica.-

Por otra parte, y pese a las analogías históricas y políticas, jurídicas, culturales, etc., que podamos encontrar con -- cualquier pedazo de la tierra americana, a lo largo de nuestra vida, la cuestión de los problemas emanados de la población y con ella relacionados, no pueden tener sino su propia resolución de acuerdo con las necesidades por las que atraviese el país, porque -- tanto el crecimiento de la población humana como su repartición en

la tierra no obedecen a leyes universales e invariables, sino se presentan de acuerdo con los deseos e intereses individuales, y las condiciones que el medio proporcione.-

Un examen introspectivo de nuestra propia situación, nos ha puesto de manifiesto que las necesidades de nuestra población, son muchas y que comprenden diversos aspectos de su vida social, pero fundamentalmente el problema inmediato y urgente que confronta Guatemala, es precisamente la diferencia cultural de sus dos sectores más importantes de población y la falta absoluta de una y otra, para amplios porcentajes de su misma población. Desde luego el problema, es decir la resolución de tal problema, está en la integración cultural única de la población, vertida en términos de la cultura occidental, ya que es la de el sector dominante en el orden político, de nuestras masas. Pero esa transculturación y culturización de nuestro grueso de población deberá de estar tan bien dirigida, que no queden en ellas gradaciones de variación sensible, para que en esa forma separada y sintácticamente realmente incorporada toda la población guatemalteca a la vida de la nación. Esa campaña de culturización abarcará diferentes campañas parciales, destinada cada una a resolver aspectos fundamentales de distintos sectores sociales, así no será el mismo el problema confrontado cuando se trate de volcar a la cultura occidental, las características culturales de la vida precolombina, de algunas organizaciones aborígenes que aun conservan rasgos culturales propios, que el caso de atraer a la cultura occidental a aquellos que carecen de toda manifestación cultural, o bien a aquellos que poseen rasgos culturales muy rudimentarios, traducidos en un bajo, bajísimo nivel cultural. Esa campaña culturizadora en algunos aspectos ya ha sido emprendida, y solo queda recomendar para ella, su continuación, es decir complementarla en tal forma que sus efectos ya logrados no se pierdan con el correr de los años.-

La campaña culturizadora o mejor dicho, las medidas que comprendan la culturización total de nuestra población;

podrán desglosarse en: a) Alfabetización; b) Nueva orientación de la escuela rural; 3) unidad ideológica entre nuestros dos sectores, raciales, económicos y culturales; 4) políticas de alimentación y agricultura; 5) campañas sanitarias de divulgación higiénica; 6) campañas agrícolas, de defensa y mejoramiento agrícola.-

Esta campaña culturizadora ya ha sido comprendida desde hace varios años; es decir algunos de sus aspectos ya han sido enfrentados y es posible a la fecha ver su resultado. Así por ejemplo, la parte de alfabetización ya se encuentra en pleno funcionamiento. Es decir existen varias organizaciones cuya misión primordial es precisamente, el proporcionar en especial al adulto la iniciación y adiestramiento dentro de ciertas normas culturales de la vida occidental, incorporándolo a esa cultura precisamente por medio de la palabra leída y escrita, como conquista personal. Desde luego esa campaña, por más que su nombre indique exclusivamente la iniciación en el adentramiento de la cultura, ya que es fundamentalmente para adultos, con un concepto social, se ha planeado, de tal manera que se revolucionen algunos de los aspectos tradicionales y rutinarios, constitutivos de la vida campesina y aún urbana. De modo que esas campañas, atañen a más de la lectura y escritura, labor social, educación higiénica, sanitaria, agrícola, y cívica.- Sin embargo hay que señalar un error, que sería fácil salvar y es la existencia autónoma de tres entidades (*) destinadas al mismo fin, de tal manera que eso significa una duplicación de personal directivo y de oficina, un mayor costo de tal campaña y resultados parciales, ya que cada una de ellas tendrá que orientar su propia labor, conforme sus condiciones económicas y disponibilidades de personal se le permita. Así si tomamos un esbozo de la labor desarrollada por el Departamento Nacional de Alfabetización, tenemos que ha realizado a la fecha cinco campañas alfabetizadoras, la primera con una duración de tres meses, la segunda, cinco, la tercera 6 y las dos

(*) Dept°. Alf., Misiones Culturales, Universidad Popular.

últimas 10 meses, es decir sus experiencias anteriores, las lleven a aumentar y fijar un plazo prudencial a la duración de tal campaña, a la vez mientras en un principio trataron de orientarla a toda la república, tomando para ello municipios independientes, hoy día han decidido centralizarla abarcando con exclusividad una región durante cada campaña, así el primer departamento totalmente beneficiado ha sido Jalisco, donde se laburó durante 10 meses y donde los resultados pueden apreciarse en una forma más directa. De tal modo que la campaña continuada en esa forma es que para abarcar la república, necesitaría o bien una duración excesiva, o bien una duplicación de capitales y personal, por lo que la centralización de las tres entidades similares ayudaría en mucho a la obtención de un mejor y más cercano éxito total. Para complementar tales campañas y en parte para afirmar su éxito, se necesita a la vez de un contacto posterior con las regiones incorporadas, de tal modo que la renovación de los métodos de vida, sean efectivos y perdurables. El Departamento de Alfabetización, establece tal contacto mediante publicaciones periódicas y visitas en la misma forma, pero sería de mucha utilidad, al se lograra el establecer escuelas nocturnas de nuevo tipo en la cual los individuos iniciados ampliaran en lo posible su nivel cultural. Por lo pronto y ya para la Capital tal medida se ha tomado ya que las escuelas nocturnas están supervisadas por el Departamento y sus programas renovados y adaptados más cercanamente a la condición de adulto del estudiante. (desde 1930).

De manera que vemos ya una de las medidas para incorporar económicamente y culturalmente a toda la población a la vida de la nación; tal es y debe continuarse y ampliarse y complementarse en lo posible; ALFABETIZACIÓN, con cual fuere el nombre que se le da al organismo director.

Dentro de este mismo aspecto cultural, y teniendo en cuenta la naturaleza de la campaña, que puede lograrse sin requerir en parte más que buena voluntad del individuo que la recibe, se han practicado campañas divulgadoras de el Ministerio de Agricultura, tendientes a la instrucción en los aspectos de mejora-

siento y conservación de suelos, campaña de reforestación, selección de semillas y otros aspectos que fundamentalmente beneficien directamente al individuo. Lo mismo ha hecho el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, con campañas divulgadoras de algunos aspectos sanitarios, higiénicos y preventivos. Sin embargo sería mayor el éxito de todas estas campañas si se combinaran en tal forma que su acción fuera conjunta de manera que el clima psicológico, provocado por una de ellas fuera aprovechado por las otras, pudiéndose entonces trabajar en una forma más directa. Hay que advertir a la vez que el efecto de tales campañas, dentro de un clima psicológico perfectamente logrado, puede aplicarse también a aquellas personas que carecen de alfabetización ya que se emplean con profusión los métodos audio-visuales, en los cuales no se requiere del requisito previo de la lectura. Por otra parte hay que señalar que los efectos de tales campañas han sido dirigidos en especial a los sectores rurales donde se habla español, ya sea por su constitución de mestizos o bien porque los indígenas hablan el español, de modo que los sectores no incorporados por la lengua no gozan en mayor grado de los beneficios de tales campañas, sector en el cual la labor tendrá que ser predominantemente del Instituto Indigenista y de la Escuela Rural dotada de maestro bilingüe.-

Por lo que se refiere a la escuela rural, vemos que nuestra escuela rural adolece de muchos errores, siendo el principal, la falta de maestros especializados o cuando menos preparados y la desatención en que se le ha mantenido. Por una parte la orientación de los programas de la escuela rural ha sido deficiente, pues más se le ha considerado como escuela de primeras letras, sin atender a las necesidades que dentro del medio rural, se presentan al individuo dentro de su vida adulta y aún antes, y que será en parte él mismo, el llamado a resolverlas ya que la situación de su aislamiento efectivo o parcial, se le exigirá. De modo que vemos que una escuela rural del tipo que ha existido entre nosotros solamente podía llenar su función de renovadora de la vida individual y colectiva, en conciliando a su mejoramiento económico que determina el engrandeci-

miento de una nación. Sin embargo ya se cuenta con una Escuela Normal Rural Regional, donde con una nueva orientación se plantea el caso de la función social del maestro y de la Escuela. Esta nueva escuela ya ha rendido dos promociones de maestros, los cuales están llamados precisamente a lograr esa transformación de nuestra vieja escuela. Será precisamente ese tipo de escuela el que reafirme la labor de las campañas de divulgación y culturales que van dirigidas a los adultos los que así verán afirmados en sus hijos y en ellos mismos, la corriente que una campaña reducida en su duración, hizo sentirles, y que talves ya tiende a debilitarse. Esa escuela de nuevo tipo tendrá que desarrollar su labor no solo destinada al niño sino también al adulto, de tal manera que los ligue a los intereses de cada edad, el niño vaya comprendiendo su deber de adulto, y el adulto vaya abriendo el campo a ese niño.--- Hasta ahora y en la forma experimental que hasta cierto punto ha tenido, supervigilando las escuelas rurales más cercanas, la Escuela Normal Rural Regional, ha rendido muy buenos resultados, y aún cuando no se pudo lograr que la esposa del maestro alumno casado participara de lleno en las actividades sociales, de tal modo que colaborara en su labor de acercamiento cultural y social, capacitándose así a la vez a las madres, sí se ha logrado preparar al maestro para su función social. Por esto es una lástima y una pérdida grande para el Estado, el prescindir de la colaboración de las Instituciones Americanas, especialmente interesadas en esa labor de acercamiento, y al desligarse de su compromiso con el Servicio Cooperativo Interamericano de Educación, hoy que lamentar no solo la labor directa de personas especialmente capacitadas para ellos sino todas las otras clases de ventajas que de orden económico se recibían. El lograr que esa escuela normal, y que la escuela rural primaria o elemental, sigan sobre el cauce iniciado será uno de los mayores éxitos de que podamos vanagloriarnos, ya que con ello se logra de una forma completa la incorporación de todas las generaciones que hoy se están formando y que son la esperanza del mañana. Esa nueva ESCUELA NORMAL BIEN ORIENTADA, consciente de su función social, combinada perfectamente con la anteriormente -

nombrada campaña de Alfabetización, son dos renglones básicos - en esa tendencia de culturización de la patria, ya que al salvarse en su mayor parte por sus medidas conjuntas las deficiencias - "cualitativas de nuestra población" se le está transformando en - un tipo de características socio-económicas modernas, lo que vale decir se le ha incorporado plenamente a la vida nacional. Y esa culturización de nuestras masas, esa capacitación que se les dá, valoriza su condición humana, al punto que contará de muy diferente modo su nueva condición, pues esa política es equivalente a "poblar de nuevo" nuestro territorio, es lo que tanto Loyo, como Solórzano han considerado una especie de "Inmigración sui-géneris", porque viene de un mundo de atraso a un mundo de progreso.-

Pero hay un aspecto aún no considerado, qué será de -- nuestros sectores de población especialmente separados de nosotros por la barrera de su idioma?. Es indudable que para esos sectores la campaña tendrá que ser más extensa, ya que la preparación previa del personal requiere una mayor atención. Ya se ha comprendido - por América la necesidad de su incorporación a la vida de la nación y lo mismo se ha comprendido por nuestro país, al establecer el Instituto Indigenista Nacional, especialmente encargado de laborar - con vista al mejoramiento integral de la raza indígena; mucho se ha hecho por esta institución, como es el lograr el establecer un - alfabeto indígena que sirva para la adaptación de las cartillas y otros órganos especiales de divulgación, la traducción de los textos de campañas tales como la del censo a las diferentes lenguas indígenas, el estudio de las características socio-económicas de las comunidades indígenas, el fomento de sus industrias y la protección de las mismas; se ha investigado su tipo de alimentación, se han logrado convenciones de maestros indígenas, pero todos los tipos de campaña, que se hagan en favor de la raza indígena, -- tanto escolares, como extraescolares, sanitarios, agrícolas, sociales, en favor de la mujer y del niño, por los encargados especialmente adiestrados, si bien es cierto que son medidas que tienden en

chos órdenes a favorecer el mejoramiento económico y cultural de la raza indígena que a no dudarlo tendrán que revolucionar sus sistemas de vida, serán bien poco si antes no se logra establecer un cierto clima, una unidad ideológica, entre el blanco, el mestizo y el indio, si no se efectúa esa campaña, de tal manera que sea parte de la conciencia nacional, nuestro sentido de la responsabilidad de rescatar al indio, si no se establece plenamente la igualdad potencial que para el país representa tanto su población mestiza, como su población indígena, si la barrera, resultado de las castas de la colonia no se hace desaparecer, es indudable que pese a los beneficios de todas las campañas educativas y de todas las instituciones que velen en una forma u otra por el mejoramiento y la protección de la vida del indígena, éste estará en una situación de desventaja, que lo inhibirá en sus manifestaciones. Si mediante una amplia campaña divulgativa de --- nuestros problemas nacionales, se hace comprensible para todos, el puesto que realmente representaría para nosotros esa masa indígena debidamente capacitada, es indudable que el ladino sería en una forma consciente, voluntaria y eficaz, el primero empeñado en colaborar con el indio en su incorporación. Esa fusión ideológica, sería el primer paso en firme en el logro de la fusión efectiva económica y cultural de nuestros dos sectores más importantes de población, tanto raciales como económicos. Ese desdén, arraigado en la mayoría de nuestra población, hacia la raza indígena no se justifica si recordamos que en mayor o menor grado la población constitutiva de nuestro país es el producto de la fusión de ese indio con el español conquistador, y aún más para algunos sectores, esa población proviene incluso de la fusión con el negro, de tal modo que en nuestros países americanos, y el nuestro no es una excepción existe un crisol de razas que ha dado origen a la formación de la población actual; esa fusión, esa amalgama, ha dado origen al tipo americano que es el habitante principal de nuestras tierras, y el cual debe sentirse hermano de todos sus hermanos. Ya se han desechado ampliamente las tesis de la inferioridad racial, o biológica, o de la ineptitud del indio para una vi

da de tipo más avanzado que la que hoy detenta, y aún cuando -- así no fuera, sería un hondo deber humanitario, en el caso nuestro el defender a ese amplio porcentaje que constituye las dos - terceras partes de nuestra población, y el cual ha sido el motor que dando su fuerza de trabajo, su salud y aún su vida, ha permitido la marcha de nuestra vida agrícola y de la económica basada preferentemente en nuestra agricultura, que debemos recordar debe en su mayor parte su éxito al trabajo humano. Para todos aquellos que aún crean en pretendidas diferencias raciales y en la inferioridad del indio, transcribo aquí algunos párrafos del inmortal Sarmiento. (de su libro "Conflictos y armonías de las razas de América): "Es acaso ésta la primera vez que vamos a preguntarnos quienes eramos cuando nos llamaron americanos, y quienes somos cuando argentinos nos llamamos".

"Somos europeos?. Tantas caras cobrizas nos desmienten!

"Somos indígenas?. Sonrisas de desdén de nuestras blancas damas nos dan acaso la única respuesta.

"Mixtos?. Nadie quiere serlo, y hay millones que ni americanos ni argentinos querrían ser llamados".

Las respuestas a todas estas preguntas de Sarmiento, que son igualmente aplicables al resto de América, son dadas por Juan -- B. Justo, cuando dice: "La América hispanoportuguesa, es un inmenso criadero de mestizos, presentado por Darwin como una prueba contra los que pretenden dividir a los hombres en grupos inconfundibles" (*)

Basados en esa concepción, debemos admitir que fruto más o menos directo del cruce del español con el indio somos todos, y -- que por lo tanto no podemos negar nuestra ayuda a todos aquellos -- más necesitados que nosotros, y a quienes las circunstancias colocan en un plano inferior. Esa FUSIÓN IDEOLÓGICA, entre todos los -- habitantes de nuestra nación será un paso en firme en el mejoramiento de nuestro nivel económico como individuos y como naciones. Para el logro de esa fusión ideológica, es evidente que no se requiere el trabajo directo sobre la masa indígena a incorporar, sino ---

(*) Citados por Dickmann: Población e Inmigración.

precisamente se requiere laborar en especial, sobre el sector ladino, para que comprenda la utilidad y la urgencia de tal incorporación. Es decir, es necesaria la comprensión de la gran diferencia que existe ahora entre nuestra población como conglomerado biológico, y esa misma población como conglomerado económico, no ha sabido apreciarse la función social del hombre y por eso se ha permitido la existencia del enorme desvalimiento de nuestra población indígena que es hoy por hoy el sector dominante en lo biológico de nuestra población. Pero al comprenderse plenamente por todos los sectores, lo que representa cada hombre, especificado plenamente, - será, como digo, el blanco, el mestizo, el ladino, como quiera llamarse, el principal interesado en hacer un aliado del indio para el logro de todo progreso en vez de constituir una ramera.

Existe otro aspecto dentro de la política de culturización de un país, que aún no se ha contemplado ampliamente, pues es solamente hasta ahora, cuando se empiezan a seguir las corrientes de inquietud y de interés por muchos de los aspectos de la vida humana. Uno de tales aspectos es el de alimentación, para nosotros deficiente en muchos aspectos y como consecuencia de diversas circunstancias. Esa deficiencia de la alimentación no es una exclusividad de nuestro pueblo, ni de nuestro continente americano, en todas partes, durante diversas épocas y para distintos sectores de población se ha constatado, la deficiencia orgánica, como consecuencia de la deficiencia en el sistema de alimentación; y, esta deficiencia afecta principalmente a los sectores pobres - de cualquier país, la causa?, la necesidad de consumir aquellos artículos de más bajo costo, como resultado de la pobreza y, como sería una utopía el suponer que dentro de tal plan de bajas erogaciones, pudiera lograrse una dieta bien balanceada, el resultado ha sido individuos débiles y enfermos como consecuencia de la predominancia del trigo, la papa, el arroz o el frijol y el maíz entre nosotros. De manera que vemos que el desvalimiento económico se ha traducido a la vez en desvalimiento orgánico como resultado de una deficiente alimentación; si bien es cierto que existen hoy algunas políticas asistenciales, tendientes en suma a contra-

prestar los efectos de una alimentación insuficiente o sea tienden a balancear la calidad de la alimentación, esas políticas sólo son posibles de ejecutar dentro de determinados sectores, vale decir - hospitales, casas curas o cualquier otra institución de la misma índole. Pero no es así como deben llevarse tales políticas ni como cumplen su misión de abarcar a toda la población. Por otra parte, en el entendido de que tal tipo de campaña es de las que pueden llevarse a cabo mediante el interés individual despertado en la colectividad, y no como un medio curativo sino precisamente preventivo y de mejoramiento, tenemos que esa política deberá llevarse al hogar, bastión ineludible de donde parten principalmente las características que identifican al sistema alimenticio. Esas políticas de alimentación se han ensayado ya en nuestro medio, no en amplia escala sino como formando parte de las demás campañas educativas. Pero fundamentalmente mientras no se forme el arte sentido de la igualdad y en algunos casos ventaja en el costo de algunos productos, es indudable que estos no entrarán con ventaja a complementar el tipo de alimentación básico de maíz y frijol, originado de nuestros tipos predominantes de cultivos y de la necesidad, para el indio y el pequeño productor de convertir su trabajo en fuente de ingresos cambiando sus productos en el mercado y reservándose aquellos que estiman le rendirá menos en la venta.

Para lograr triunfar en esa campaña de alimentación, es necesario llevar a cabo por todos los medios posibles, es decir, - interesando especialmente a organismos tales como ministerios de Agricultura, Departamento de Fomento Cooperativo, Instituto de Fomento de la Producción, en lograr modificar fundamentalmente nuestro sistema agrícola, a modo de que se cumpla por lo menos con dos de las recomendaciones de Hot Springs: 1) aumentar la producción de alimentos; 2) procurarles mercados, expandir nuestra economía de modo que se aumente el poder adquisitivo de sus masas; y éstas recomendaciones y su puesta en práctica ya lo van en el cumplimiento de la tercera recomendación; el reconocimiento de los gobiernos de su obligación de mejorar a sus pueblos sus niveles de nutrición y de vida. Pero fundamentalmente es en los dos primeros y su ejecu-

ción en los que descansa la campaña educativa necesaria para lograr como parte de la culturización y valorización de nuestros pueblos - una POLITICA DE ALIMENTOS. Desde luego, esa política de alimentos - encierra en sí y tiene que estar íntimamente ligada con una política de agricultura, ya que en ciertos aspectos la deficiencia alimenticia encuentra su base y justificación en el sistema rudimentario de nuestra agricultura, donde la tierra no goza de ningún sistema de defensa y al convertirse cada vez más una tierra pobre no se presta sino a determinados tipos de cultivo, que también por ser -- tradicionales se continúan entre nosotros. Un factor que también es indudable ha contribuido a afirmar no solo la tendencia predominante de nuestra agricultura sino por ende la de nuestra alimentación, tiene que ser la forma más o menos fácil o complicada requerida para llevar a cabo ciertos cultivos; es sabido de todos que no todas las plantas requieren los mismos cuidados, y para el indio y mestizo, pequeño propietario, es indudable que aquellos tipos de cultivo en los cuales su labor de siembra y preparación de tierras se reduce a un mínimo que le permite a su vez trabajar como jornalero en las haciendas o bien dedicarse a las industrias rurales como complemento económico de sus ingresos, tendrá que gozar de preferencia ya que le deja la seguridad de buscar ese complemento económico en la forma que le desee. Se ha considerado que para algunas regiones y a pesar del continuo fraccionamiento de la tierra, ese trabajo se reduce a dos días, y lo demás indudablemente queda librado a la naturaleza. De tal manera que esa facilidad, que por su ignorancia y su insuficiencia económica determina en el indio algunos tipos de alimentación serán salvados, cuando además de una política de agricultura, se logre que la política de alimentación correspondiente amplie mercados a nuestro pequeño productor pero en tal forma que sus ventas deba hacerlas y las haga en el momento oportuno, porque cuente con la seguridad de créditos que le permitan la obtención racional de mercados y le faciliten así la formación de capitales que más tarde puede emplear en mejoras o ampliaciones de sus cultivos. Desde un punto de vista económico es también de cierta urgencia el fomento de esta POLITICA DE ALIMENTACION Y AGRICULTURA ya que el enorme descuido de las tie--

rras y la pobre defensa que de las mismas constituye el maíz ha
ce que se necesite el efectuar de alguna forma la nivelación de
nuestras tierras y su adaptación para cultivos posteriores. En
el aspecto propiamente de interés del individuo y posibilidad -
del mismo de llevar a cabo, un cambio en su alimentación, ya se
ha practicado esa pequeña escala del huerto familiar, o bien de
huertos escolares, en los cuales se produce para el propio con-
sumo pero, en una escala más amplia, que requiera de una ayuda
en el financiamiento, ya se necesita de una ayuda directa de --
instituciones financieras y técnicas y éste aspecto de interven-
ción de organismos en una forma que ya no es simplemente de orien-
tación y culturización, la dejo para consideraciones posteriores.
De manera que vemos que se impone como punto básico de la defensa
económica como concomitante de la defensa biológica una amplia -
POLITICA DE ALIMENTACION Y AGRICULTURA. Acerca de la suficiencia
o insuficiencia alimenticia de nuestros indígenas, existe ya un
estudio efectuado sobre determinado número de familias indígenas,
en diversas zonas (12 colectividades en total) y el cual se en-
cuentra en estudio por la Institución Carnegie de Washington. Es
indudable que sobre este análisis se podrán hacer salvo algunas
reservas generalizaciones para la mayoría de nuestros sectores -
pobres. (Estudio realizado por I. I. E.).

Otro aspecto de la política cultural basada en la bu-
na voluntad lograda del individuo como principal colaborador es
la campaña sanitaria de divulgación higiénica; estas campañas tan-
bién como apunté anteriormente ya se están llevando a cabo, bien
como parte integrante de las campañas de alfabetización y de misio-
nes culturales, bien como campañas sanitarias propiamente. La im-
portancia de tales campañas sanitarias, higiénicas y preventivas,
no escapa a nadie, sobre todo teniendo en cuenta que muchos secto-
res de población, recurren a la medicina casera antes que al mé-
dico, bien porque éste no existe en su localidad, bien porque sus
recursos exigüos no le permiten el desembolso que tal cosa exigie-
ría. Pero, desde luego, hay que comprender que por bajo que sea -

el nivel a que se encuentre colocado un individuo, difícilmente deja morir aquello que es parte de su ser, y bien ya sea con -- brujerías, creencias populares o cualquier forma ensayará los -- medios que estén dentro de sus posibilidades, de tal forma que la capacitación higiénica, le será de gran utilidad porque además de venir a sustituir a la creencia le permitirá tomar medidas más acertadas. Además esas medidas higiénicas, fundamentalmente son preventivas, lo que vale decir que siguiéndolas se logrará en parte el evitar cierto tipo de enfermedades, y en especial esas medidas higiénicas van destinadas contra aquellas enfermedades que constituyen el tipo principal dentro de la morbilidad de un país. Existen en la actualidad para desempeñar el cometido de tales campañas, Brigadas Sanitarias. De modo que otro -- aspecto de la política de culturización es la POLITICA SANITARIA DE DIVERSIFICACION HIGIENICA.-

Y finalmente dentro de cierto aspecto cultural, tenemos también las campañas agrícolas de defensa y mejoramiento de suelos. Este aspecto desde luego está íntimamente relacionado con -- el aspecto de la política de alimentación y agricultura, y ahí -- he señalado algunos de los factores que contribuyen a su existencia actual, sin embargo, no es lo mismo lograr una diversificación de cultivos y una mejora sistemática de los suelos; si bien pueda haber una mejor comprensión por parte del individuo de la -- utilidad de lo primero, puede ser que no de importancia a lo segundo y así si bien varía el desgaste del suelo por el cambio de los cultivos, en cambio no se aumenta un paso hacia su defensa. Es indudable que al llevarse a cabo como ya se llevan políticas asistenciales, de salubridad, se reducirá con mucho la mortalidad general y la mortalidad infantil y como consecuencia la población aumentará, esto determina un aumento en los sucesos y en el entendido de que estos provienen en preferencia del propio suelo ya que somos un país de economía agrícola, quiere decir -- que el abuso que hoy se hace de las tierras se aumentaría. Des-

graciadamente, por la forma en que se encuentra distribuida nuestra población, esta campaña de tipo educativo, muy poco puede hacer en la defensa efectiva del suelo en algunas zonas, ya que lo que se impone es una redistribución de la población. Sin embargo, para el resto de la república, es evidente la importancia de tales campañas que así aseguran una mejor calidad de lo producido y mientras no se diversifique nuestra economía y salga de su característica de economía agrícola asegura para el país, la efectiva movilidad de sus recursos, y el rendimiento efectivo de las cosechas. Este, pues es otro aspecto de una campaña educativa, - que por las características propias no es aplicable en esa forma a todo el territorio, sin que por eso se desvirtúe su carácter. Sin embargo, para algunas zonas de colonización espontánea, es de utilidad la colaboración de tal campaña, ya que no todos nuestros suelos se prestan en igual forma a determinado tipo de cultivo y tal campaña puede ayudar a lograr centros de economía --- próspera en vez de centros destinados a languidecer y tal vez a desaparición posterior. Queda pues esbozada la utilidad de las - campañas DE DEFENSA Y MEJORAMIENTO AGRICOLA.

Todos estos tipos de campaña, considerados como culturizadores los he tomado primordialmente, ya que fundamentalmente la miseria económica, cultural y moral de la inmensa mayoría de nuestras masas es la causa principal de muchos de nuestros problemas y antes de emprender campañas de cualquier otro orden, - considere de primordial importancia el capacitar a nuestras masas de modo que en estas campañas y todas las posteriores requiridas sea un hábil colaborador y no un ente pasivo e indiferente ante las transformaciones planteadas a su vida. Por otro lado, es indudable que este tipo de campañas o bien requieren menos fondos, o bien se tiene la seguridad del empleo de los mismos, ya que se confía en la capacidad y experiencia de aquellos realmente incorporados a la cultura occidental y por ende especialistas en su ramo. De modo que si bien existe un porcentaje - que indudablemente se pierda en tales campañas, lo fundamental

que es despertar y revolucionar el espíritu dormido y ausente de nuestras masas se logra y es entonces cuando vendrán las - otras ayudas para nuestra política económica y demográfica, - que puedan ya encontrar una benévola acogida y una efectiva - aplicación.

Otro aspecto que debe contemplarse y obtener una regular atención dentro de la política demográfica de un país, es lo que podríamos llamar una política de saneamiento y mejoramiento, pero dentro de la cual quedan comprendidos ciertos renglones que por su naturaleza, corresponde precisamente al Estado el proporcionárselos con vistas al mejoramiento de los habitantes de cada región. Dentro de esta política ya no se requiere el individuo como colaborador, sino más bien como beneficiario de estas medidas, pues basta con la intervención de los directores del movimiento económico y social, bien de la zona, bien de la república, bien con la inquietud de unos cuantos vecinos que interesen a sus municipalidades, etc. para que de tales medidas si se toman salga un beneficio para la totalidad de los habitantes de una zona. Tales medidas, también por su índole es evidente, - que no es sino en una forma indirecta que fomentan y aseguran un mayor movimiento natural de la población, entendido en el crecimiento de la misma. Dentro de esta política de Saneamiento y Mejoramiento comprende medidas tales como introducción de agua potable, 2) drenajes, 3) vías de comunicación, 4) política hospitalaria; 5) servicios de luz eléctrica; 6) fomento de la vivienda popular; 7) reforma agraria; 8) políticas de irrigación, conservación y explotación de recursos naturales; 9) fomento industrial; algunos de estos aspectos se traducen fundamentalmente - en ayuda técnica y crediticia mediante instituciones especialmente encargadas, pero fundamentalmente todos los renglones enumerados requieren para su realización la intervención de organismos estatales especialmente interesados.

De los aspectos que fundamentalmente se encaminan a una política de SANEAMIENTO, ya se ha prestado atención y se lleva

a cabo por lo mismo en algunas regiones medidas como son la introducción de agua potable, servicio de desagües, política hospitalaria; por ser además temas bastante conocidos y a los cuales se les presta atención bajo otros aspectos no hablaré de ellos, sino para hacer hincapié en el hecho de que tales aspectos que preservan la vida del individuo, forman parte de la política demográfica de un país, ya que así es posible, el lograr en parte reducción de enfermedades, reducción de la mortalidad y en suma la prolongación de la vida útil de los ciudadanos.

En el aspecto que se refiere a ciertas ventajas materiales acordadas a los ciudadanos y vecinos de determinadas zonas, - tales como son vías de comunicación, introducción de la luz eléctrica, tales medidas, bien en el primer caso, por la importancia de las conexiones o su carácter de exclusividad, puede llevarse a cabo por un organismo centralizador tal como el ministerio de Comunicaciones, bien ser llevado a cabo por las propias municipalidades, comprendiéndose claro está, que variará la calidad de los trabajos en uno y otro caso, tanto por las facilidades técnicas como económicas. En nuestro caso particular, hemos tropezado con el hecho de nuestra propia configuración orográfica que determina la necesidad de innumerables rodeos lo que alarga, tanto la longitud material de los tramos como su costo y duración de los trabajos, por otra parte, en general nuestros caminos son defectuosos por el hecho de que por el antiguo camino de herradura, se ha tratado de llegar al camino de tierra de verano, y convertirlo más tarde en carretera, lo que ha provocado, continuas reparaciones, interrupciones, etc. En cuanto a los servicios de luz eléctrica si bien algunos son proporcionados por el Estado, otros han sido servidos por empresas municipales o bien empresas particulares. Durante el actual gobierno se ha laborado mucho en ese sentido, habiéndose logrado introducir la luz a varios municipios aprovechando, indudablemente el excedente de energía de algunas de las plantas existentes, o bien por medio de plantas nuevas. --

Estas últimas de motor Diesel. Un factor que ha determinado para varias zonas un mal servicio de luz, es el hecho que poseen plantas accionadas por agua y se carece de ella en abundancia, especialmente durante la época del verano. De modo que al combinarse este factor con una política de irrigación se resolverían grandemente dos aspectos de la vida económica nacional.-

El hecho de que para el desenvolvimiento económico de una zona, sea un factor indiscutible, las oportunidades de contacto que tenga con las zonas circunvecinas, las facilidades para establecer conexión con mercados lejanos, y aún el hecho mismo de la propia seguridad de intercambio, no quiere decir bajo ningún concepto que se convierta toda la república y cada zona en particular en una red de caminos de diversa índole y categoría que a más de restar tierras que aplicar a fines agrícolas e industriales, haga aún más fácil la fuga del campo a la ciudad o de zona a zona cuando para ello, no existe una razón de carácter técnico o económico apremiante. La importancia de tal aspecto no escapa a la penetración de todos los entendidos en el asunto ya que no siendo Guatemala un país altamente industrializado no ofrece para nuestro campesino la oportunidad amplia de convertirlo en un obrero especializado, determinándose en consecuencia que se aumenten los problemas del campo. Lo que necesita Guatemala, en el aspecto de las VIAS DE COMUNICACION, es precisamente el mejoramiento hasta donde sea posible, de nuestras actuales vías, acortando a la vez algunas de las existentes de tal modo que pueda garantizarse a nuestro trabajador de las zonas alejadas una rebaja en el transporte tanto de lo que desea sacar y sacar de su propia zona, como de lo que necesita llevar. Así por ejemplo una red bien organizada de carreteras que conecte sabiamente diversas zonas de la región del Petén, con el resto de la república, vale decir Quiché, Alta Verapaz, Izabal y al mismo tiempo facilite la salida del mismo al mar, hará adelantar a grandes pasos la incorporación de tal sector a nuestra propia vida nacional, puesto que así desaparecen algunos de los factores prohibitivos de la comunicación con tal zona y se adelanta a la vez grandemente en los proyectos de colonización y redis-

tribución de nuestra población sobre el territorio, ya que así desaparecen los factores de inseguridad económica con que hoy día se trabaja en algunas regiones de tan vasto departamento. Esa sustitución del avión por la carretera, tanto para el Petén, como para el comercio de algunas otras zonas, dará vida y nuevo movimiento no únicamente a los puntos terminales, Petén, Huchucatenango, etc., sino también a los puntos intermedios, a los que hoy el avión no permite el acceso, puesto que el escaso movimiento aéreo no justifica la existencia de muchas escalas.

Por lo que se refiere a los renglones de Reforma Agraria y Política de Irrigación, Conservación y Explotación de Recursos naturales, vemos que ambas bajo ciertos aspectos, implican un mayor fomento agrícola y de recursos naturales, una mayor y mejor explotación de nuestro suelo al par que una reivindicación de las clases desvalidas y en esto último, con especialidad la primera parte. Ya ha sido notado y señalado por diferentes personas y organismos que en nuestra patria, al par que vamos a pasos agigantados hacia el agotamiento de algunos suelos por su excesiva fragmentación y por ende el deseo de una explotación intensiva, existen grandes latifundios, bienes de ausentes, terrenos baldíos, y extensas propiedades de tipo antieconómico para su explotación, lo que resta gran parte de nuestro suelo para una explotación racional. De modo que tenemos dos aspectos del mismo problema, la pequeña explotación del propietario rural o pequeño arrendatario en la cual éste no llena su mínimo vital y por lo tanto no produce con la suficiencia que sus condiciones personales y menos el comercio lo requieran y por otra la existencia de terrenos no sujetos a una explotación o solo en una parte de su extensión, con lo cual el resultado viene a ser el mismo.

Para poder contemplar esa reivindicación que prevé la Reforma Agraria, tanto de nuestro suelo como de nuestra población, es necesario llevar a cabo estudios que abarcan desde la pertenencia del suelo, regímenes de arrendamiento, monto de tales arrendamientos, necesidad de los suelos para destinarlos a uno u otros --

usos, como el hecho mismo del desarraigo de la gente de zona a zona si fuere necesario para poder adjudicarle el dominio, bien como persona, bien como miembro de una colectivización, bien como parte de una sociedad; todos los diferentes aspectos que pueden contemplarse en una reforma agraria del tipo de la que se plantearía en nuestro país, están a la vez íntimamente relacionadas, con el hecho tanto agrícola, como demográfico y económico de una colonización y posible inmigración.

En referencia al aspecto de una política de irrigación, bien puede ser una política anexa de reforma agraria o bien una política independiente, en la cual se busca asegurar al actual propietario de tierras la eficaz explotación de las mismas, dificultada por la escasez o bien la posición geográfica de los terrenos y de las fuentes de agua. Ya esta política fué iniciada en algunos lugares por los frailes en zonas como San Jerónimo, Los Amates, Palencia.

Por lo que hace al aspecto de una posible reforma agraria, ya ha sido contemplado, habiéndose presentado, y elaborado varios proyectos de ley, los cuales tendrá que ser el Congreso el que decida cual es más adecuado a las necesidades propias y por lo tanto cual es el que contempla mejor nuestra realidad económica.

En el aspecto de una política de irrigación, también se han verificado estudios al respecto para la irrigación de algunas zonas, como San Pedro Pinula. Sin embargo este problema del agua no ha sido contemplado con la importancia que el mismo amerita.

Otros aspectos que podrán ser comprendidos dentro de una política de Mejoramiento y Saneamiento, son los aspectos de Fomento de la Vivienda Popular, y Fomento Industrial. El primero particularmente, queda comprendido en los dos aspectos de mejoramiento y saneamiento, ya que fundamentalmente para llenar su cometido, tales políticas deberán planear ciertos tipos mínimos de habitación en los cuales se cumpla con los requisitos previstos por la higiene y el bienestar. Para poder llevar a cabo campañas de tal naturaleza es evidente que un requisito fundamental, es el finan-

ciamiento de tales empresas y que tal cosa se logra eficazmente mediante la intervención de instituciones financieras y crediticias que tienen un mayor acceso al público y a las cuales queda mejor la función de financiar empresas y de inversión de fondos. Este aspecto de la política de mejoramiento representada por el renglón de Fomento de la vivienda popular, ha quedado encomendado al Instituto de Fomento de la Producción, el cual dado lo reciente de su fundación, no ha pasado de la fase experimental y de proyectos.

Con respecto al Fomento Industrial, que también fundamentalmente lo que necesita es de la ayuda técnica y crediticia que puedan proporcionar instituciones adecuadas, forma parte de nuestra política actual, ya que el organismo antes mencionado, es precisamente destinado a la financiación y ayuda a todas aquellas empresas y personas que por su naturaleza y solidez de sus programas de trabajo lo merezcan. A la vez y complementado la existencia de tal institución se ha previsto la promulgación de una Ley de Fomento Industrial, en la cual desde luego se ratifica el hecho de la ayuda necesaria para el incremento y transformación de nuestra economía. Los planes de trabajo de tal institución han sido ampliamente difundidos y en ellos podrá verse que se tiende a dar o lograr para el país una cierta suficiencia económica.

Vemos pues, por lo anteriormente expuesto, con respecto a los aspectos de una política demográfica, que comprenda los puntos principales de Mejoramiento Cultural y Material de los habitantes de un país; que se está cumpliendo con varios de dichos postulados, no quedando por lo tanto sino recomendar que entendidos tales aspectos ya no como una obra parcial, ni como obra humanitaria, ni de tendencias partidistas ni de cualquiera otra índole sepan entenderse en cambio como parte integrante de la política económica de nuestro país.

Existen otros aspectos de la política demográfica de un país y los cuales fundamentalmente son de carácter ECONOMICO Y -

DEMOGRAFICO, es decir que tales aspectos están basados precisamente ya no en la preservación de la vida del individuo, ni tampoco en la elevación de su nivel material y moral, sino precisamente descansan en el hecho de fomentar mediante ellas el aumento numérico efectivo de la población, aún cuando algunas de tales medidas tengan desde luego una íntima relación con medidas de las citadas anteriormente y aún pueden lograrse como resultado de las mismas. Desde luego, para poder aconsejar, o tomar medidas de tal naturaleza, ya no podemos basarnos a la ligera en cualquier circunstancia ni tampoco tomar como modelo a un país determinado, - teniendo en cuenta que tanto el número de habitantes de un país, como el hecho mismo de su extensión territorial son factores que no podrán nunca medirse como considerándolos parte de un engranaje universal dentro del cual se cumplen determinadas leyes, también debemos tener en cuenta que el hecho mismo de fomentar ese aumento numérico efectivo de la población que puedan haber realizado algunos países en determinadas épocas de su historia, coincidieron desde luego con circunstancias y hechos, que por la naturaleza social de la humanidad, no es posible que se presenten igualmente en nuestro país; por otra parte si bien hay algunos hechos ya anotados, los cuales todo país deberá fomentar en cualquier fase de su vida económica, social y política, hay otros en cambio que sólo a su propia naturaleza es posible relacionarlos (del país) y los cuales deberán tener en cuenta el desenvolvimiento del momento presente y las proyecciones de dicho desenvolvimiento para el futuro más cercano.

Considero, por consiguiente, que antes de detallar algunos hechos que constituyen una política económica y demográfica del tipo arriba apuntado, hay que considerar el efecto de algunas de tales medidas, sobre otros países en los cuales ya se han practicado, sin olvidar por un momento, que la naturaleza de sus problemas no puede ser la misma que el de nuestra propia economía.

Entre estos aspectos puramente demográficos, tenemos que

citar para poder compararlos con su efecto y mayor o menor necesidad de tal medida para cada país los siguientes: 1) colonización; 2) subsidios a familias numerosas; 3) inmigración. Es desde luego evidente que tanto el 1) como el 3) tienen una íntima vinculación con el desarrollo y explotación agrícola e industrial y el grado de densidad de una población. En tanto que al 2) le podemos ver ciertas características fundamentalmente sociales.

Para hacer esta comparación tomaré algunos países como Estados Unidos, Argentina, Brasil, Venezuela, México, que han practicado algunas de tales medidas.

Si tomamos primeramente, los Estados Unidos, ya que es el país de mayor potencialidad económica de toda América, y aún de muchos países europeos, vemos que tanto su desarrollo, como su población, como su riqueza misma no pertenecen sino a los tres últimos siglos, ya que la población nativa de tal región por su escaso desarrollo cultural y económico se encontraba en un nivel demasiado bajo, a más de ser ella misma lo bastante escasa. Esto desde luego, y como ya anoté anteriormente redujo grandemente la importancia demográfica que tales tribus pudieran tener en la estructuración del país. Un detalle que es desde luego importante señalar, es que siendo los Estados Unidos, actuales, más o menos de la misma extensión que toda la América Latina, el sajón, se concentró alrededor de la costa Occidental, en tanto que el español se diseminó por toda América, eso desde luego cambia fundamentalmente la estructuración demográfica de sus poblaciones, ya que el sajón lo va tener pronto ciudades demográficamente fuertes y solo entonces es cuando se van escalonando las sucesivas penetraciones al interior del continente, y no es sino con la fiebre del oro despertada alrededor de California que el éxodo hacia el occidente se marca en una forma intensiva. Además el Inglés no vivió desvinculado de la metrópoli de tal modo que podemos considerar que la vida de las colonias inglesas, era una prolongación de la vida de Inglaterra al grado que su vida independiente, no marcó para ellos una transición sino política y jurídica. Por otro

lado, si la América Latina en su época colonial tuvo restringido no solo el acceso de extranjeros sino también de españoles, la -- América Inglesa, no tuvo tales cortapisas, habiéndose integrado desde sus principios con ingleses, franceses, holandeses, etc., - de tal modo que la libre inmigración favorecía su crecimiento de - demográfico y por ende su desenvolvimiento económico y así vemos - como prontamente hay una diferencia marcada de zona a zona según las actividades predominantes que le dan desde luego, un distinto nivel y movimiento económico, así como disímiles características para su población. Estados Unidos, por diversas circunstancias, - pero fundamentalmente por su integración sajona y el fácil acceso que siempre tuvo el europeo, pudo aprovechar al sobrevenir la re- volución industrial con su consiguiente desalojo del hombre por la máquina, el exceso de población momentánea provocado en Europa, - población que prontamente se identificó con su nueva patria y que por su preparación fué posible aprovechar en muy diversas formas. Al mismo tiempo, por la política de exterminio y desalojo del -- indio, era posible, al intentar nuevas penetraciones el acordar grandes extensiones a los cultivos, a la crianza de ganado, etc. Pero a su vez la revolución industrial no tardó en penetrar tam- bién, favorecida por el hecho de la preparación que ya tenían mu- chos de sus habitantes. De modo que vemos que Estados Unidos, no solo aceptó sino también necesitó de la inmigración para poder - alcanzar un desarrollo tan rápido de su economía y la total in- corporación de su territorio. Así podemos decir que aproximada- mente en menos de 50 años es como Estados Unidos logra anexar a los trece estados occidentales con los cuales se independizó de Inglaterra, el resto de los que hoy forman la Unión, al punto - que tal incorporación fué tan completa que los Estados que antes pertenecieron a España, no tienen hoy sino pocos puntos de con- tacto con la cultura hispana. Es precisamente a través de todo el siglo pasado como Estados Unidos absorbe tan fuerte inmigración, ya que vemos que a fines del mismo piensa ya en su política de-

demográficas y especialmente en una política inmigratoria, en la cual se plantean ya ciertas restricciones, y las cuales han continuado durante el presente siglo. Vemos pues que hay un hecho del cual se desprende fundamentalmente la política americana, no hubo incorporación indígena sino en proporciones insignificantes, de tal modo que el conquistador podía considerarse prácticamente solo; por otra parte el hecho de la dependencia de tan vasto territorio de un solo poder hacía más fácil el impulsar una política en cualquier dirección. Y es precisamente el hecho de la fuerte vinculación que siempre existió con Europa, la que hace que al sobrevenir el desarrollo industrial, considerándose América más unida a Europa que al indio, va despojando a éste de sus dominios para poder impulsar movimientos europeos. Y si bien, la integración racial definitiva de la población blanca de Estados Unidos pertenece a muchos grupos y subgrupos, podemos considerar fundamentalmente que por su origen casi la totalidad de su población es importada.-

Por otra parte y si consideramos las distintas zonas, se ve que existe para los Estados Unidos, una diferencia bastante marcada de zona a zona en lo que a ocupaciones y fuentes de ingreso respecta, de tal modo que si bien tiene zonas altamente industrializadas, cuenta a la vez con inmensas reservas de las zonas agrícolas y ganaderas. Tanto la concentración humana como el tipo de actividad han determinado ya desde hace algún tiempo, una diferente integración de la familia, de tal modo que si bien la familia de tipo urbano y en especial la de las zonas densamente pobladas ha decrecido, en cambio la familia de tipo rural de las zonas predominantemente agrícolas sigue siendo numerosa y solo se ve reducida por los constantes éxodos de zona a zona.

Es indudable por lo expuesto que Estados Unidos no hubiese podido adquirir su actual potencia demográfica sino por la inmigración ya que no hubo mestizaje con las tribus existentes y si lo hubo fué en proporciones mínimas, que no bastaban siquiera a contrarrestar la exterminación del indio y menos aún a incrementar la población. En tanto que América Hispánica, teniendo una población

que es más o menos la mitad de la de Estados Unidos, la debe ampliamente al mestizaje y solo en proporción mínima a la inmigración. Sin embargo la época de la inmigración irrestricta ya pasó para Estados Unidos. Venos pues que por una parte su población se vió acrecida por el influjo de los inmigrantes, y por la otra, estos nuevos inmigrantes, permitían el adentrarse dentro del continente, de modo que la población se extendió de costa a costa; pero cuando los sentimientos nacionalistas, fueron encorandose en determinados países, dando lugar a guerras y más tarde a depresión económica, se cerraron las puertas en mayor o menor grado al extranjero como una medida política de carácter nacional, medida que aún continúa en general, haciéndose una excepción para el hecho de los refugiados que se encuentran efectivamente desarraigados de su propia patria, sin que por eso piense aunar Estados Unidos todo el riesgo de tal medida que afecta en cierto modo a toda la América Latina. Si bien pues, para lograr aumentar su población, aceptó y favoreció Estados Unidos la inmigración, hoy por hoy su política demográfica, se concreta en la selección de los posibles inmigrantes en proporciones mínimas. Pero hay que señalar nuevamente que era posible y lo fué ya que Estados Unidos no estuvo desvinculada de Europa, y al no tener mestizaje con los habitantes nativos de la región, no se le presentaba el problema de una dualidad cultural ni de gradaciones intermedias, su cultura era exclusivamente de un solo tipo y como tal solo presentaba las gradaciones que nivel económico y gradación social podían imponer. Por otra parte en los Estados Unidos, se supo muy pronto aprovechar todos aquellos territorios que las restricciones de la Corona habían impuesto durante el coloniaje, de tal modo que al iniciarse su vida independiente prontamente trataron de hacer fuerzas vivas de la nación a tales territorios. Además sus continuas anexiones de territorio con su consiguiente aporte demográfico, fueron inteligentemente aprovechadas, de manera que la fusión de sus Estados ha sido más o menos total. Es indudable desde luego, que el aporte demográfico que al-

gunos de ellos recibían por la inmigración, varia grandemente, ya que los estados sudoccidentales, han recibido una fuerte -- aportación de mestizos e indios mexicanos para trabajos de te parada y convirtiéndose alguna en definitiva, los estados occi dentales a la vez recibieron una fuerte aportación de chinos y japoneses, en tanto que los estados orientales, norte-oriente les especialmente, continuaron recibiendo el aporte de la emigra ción europea. La diferencia no solo racial, sino cultural de es tas aportaciones, determinaba para la inmigración definitiva, las distintas predominancias en el sector trabajo de tales zonas, y su mayor o menor adap-tación y la rapidez de la misma para el -- trabajo mecanizado que en general impera en los Estados Unidos. Sin embargo, la fusión y adaptación se manifestaron rápidas y de finitivas, ya que la salida de gente para otros países no se pro duce en gran escala. Debe considerarse pues, que la aportación -- que la inmigración dió a Estados Unidos durante el siglo pasado fué definitiva, y que las generaciones actuales son el producto -- de las sucesivas inmigraciones ligadas fuertemente al suelo que las recibió. Nos queda, pues, por una parte, América indígena con una densidad demográfica nula, y por la otra una continua políti ca de colonización de parte del sajón, que hacían necesarios y -- aprovechables los continuos aportes proporcionados por la inmigra ción. Vemos entonces, que tanto en su vida colonial dependiente -- de Inglaterra como en su vida independiente, América del Norte es taba en condiciones de necesitar y aprovechar los sucesivos contin gentes de la inmigración y que era por lo tanto una necesidad de -- su política el fomentarla. Sin embargo no todos los aportes, chi nos o grandes, eran igualmente deseables, ya que si bien los re cibidos en general de Europa, eran gente de trabajo y de una re gular preparación para el mismo no lo eran igualmente otros apar tes recibidos bien del Asia, bien de la América hispana.

Para el momento actual, y para el futuro inmediato, Es tados Unidos -- ha debido contemplar como medidas integrantes de su política demográfica algunos aspectos que ya de manera directa ----

interfieren con ciertas de las normas sociales, a las cuales principalmente se ha venido dejando en todos los países, la pauta para el crecimiento y desenvolvimiento de sus poblaciones, es decir, que en una forma u otra ha prevalecido cierta libertad, a la cual hoy día se ha tratado de complementar. Ya pues, no es sólo medidas de política inmigratoria, las que animan las políticas demográficas de los países que de tal se han preocupado, sino también la comprensión de aquellas fuerzas sociales, que gobiernan, desvían o inclinan las manifestaciones humanas, en el terreno de la familia, el matrimonio y la reproducción.

Ha sido ya evidente para muchos de los pueblos, vale decir los países, que hay algunos aspectos dentro de la vida social, que fundamentalmente intervienen en las reacciones sociales que dirigen el crecimiento de sus poblaciones, y que por lo tanto se hace necesario el complementar tales manifestaciones, a manera -- que los individuos nacidos y por nacer puedan desenvolverse debidamente y cumplir así sus deberes como ciudadanos y no constituyan más tarde una carga para sus países.

La fuerte inmigración recibida por los Estados Unidos durante su vida independiente, no formó parte propiamente de una política demográfica, ni exactamente de una política inmigratoria, pero fué facilitada grandemente por el proceso de integración política de dicha nación, así vemos que a más de los trece estados con que se proclama la independencia, hay algunas zonas de límites imprecisos, los cuales fácilmente fueron aprovechados en las sucesivas penetraciones hacia el oeste, luego, algunos otros territorios que o bien seguían perteneciendo a España, Inglaterra o Francia, también fueron sujetos a esa infiltración y más tarde se llegó a una anexión que a más de territorios les daba una población heterogénea, de tal manera que cuando se fijaron límites definitivos la infiltración y la inmigración habían constituido gran parte de las poblaciones de sus distintos estados.

Más tarde ya con un criterio puramente demográfico se -

ha restringido en lo posible esa inmigración, sujetándola a reglamentos, y no han sido sino las circunstancias concomitantes de la guerra y post-guerra últimas, las que han obligado a recibir fuertes contingentes de desalojados europeos; pero este movimiento, parece que en diversas proporciones involucrará a toda América, De tal manera que estos movimientos para el presente estarán regidos de cierto internacionalismo, en el cual un factor importantísimo es el colaborar a la reconstrucción europea.

Sin embargo, para el momento actual y futuro inmediato, una efectiva política con criterio puramente demográfico para los Estados Unidos, tendería más bien a modificar algunas de las características socio-culturales de la vida urbana de sus poblaciones, de modo que gracias a esos cambios su población pueda mantener un ritmo estacionario o adquiriera uno creciente antes que el decreciente de que parece amenazado. Así tenemos que los conceptos actuales del nivel de vida de sus poblaciones y facilidad de adquisición de algunos de los satisfactores en contraposición a -- ciertos valores que todo lo contrario es harto difícil lograrlo, han tomado carta de naturaleza en la población actual que integra los Estados Unidos y que se identifican de tal modo con la población, que han llegado a ser hoy por hoy una segunda naturaleza para dicha población. Por otro lado el nivel cultural procurado por la educación ha permitido el conocimiento y amplia difusión de muchos problemas conexos con el matrimonio, reproducción, familia, etc., de tal manera que en tal sociedad, y para la inmensa mayoría de sus componentes, tales hechos tienen un carácter completamente volitivo y consciente. Sin embargo hay una serie de factores especialmente en las condiciones que privan en el mundo actual que harán que los gobiernos se preocupen en mayor grado de su población y forme tal preocupación parte de su política, así llega un momento en que el gobierno ya no se conforma con constatar las variaciones del monto de sus poblaciones y las características que la integran sino se cree llamado a intervenir. Tenemos por -

ejemplo; factores internacionales, tales como guerra, que en el mundo moderno no permiten una abstención, lo que determina que para luchar en igualdad de condiciones, cada país necesita de una población igualmente poderosa o aún mayor, y ese poderío potencial, depende indudablemente del número de habitantes; otro factor internacional que hay que considerar y es el que hoy se le está considerando dentro del plan de reconstrucción europea y ayuda internacional, es el hecho de que las colonizaciones pacíficas de carácter unilateral que significaron durante los siglos pasados expansión de poderío han cesado y que por lo tanto los desplazamientos solo son posibles mediante mutuo acuerdo, o bien debidos a una agresión.

Existen también factores de índole interna, los cuales ya mencioné pues estos dependen de las características socio-culturales de las poblaciones. Así para el caso de los Estados Unidos, su población se vería acrecida o bien simplemente estacionaria, si dentro de su política interna se cuenta con aspectos tales como: recibir inmigración; reducción de las tasas de mortalidad; el fomento del incremento directo de las tasas de nacimiento. Ahora bien estos factores vemos que el primero es de carácter político; el segundo tiene limitaciones ya que la vida no puede prolongarse indefinidamente y el tercero para ser puesto en práctica, tiene que analizarse de acuerdo con las experiencias realizadas en otros países y los factores que predominaron para su implantación y puesta en práctica. Sin embargo como este último aspecto tiene una estrecha relación con las características socio-culturales de la población, no podría considerarse sin tener en cuenta esos factores culturales, que por sí mismos constituyen el tercer factor que debe considerarse. Así entre las fuerzas culturales que pueden y deben considerarse para una política demográfica actual tenemos: el deseo de grandeza y expansión; una política de bienestar social, especialmente dedicada a la niñez y, la tendencia a planear y explotar recursos. Y para considerar estos aspec-

tos veces que fundamentalmente el recurso que cuenta para llevarlo a cabo es precisamente el hombre, riqueza principal de toda nación y para el cual será precisamente que se trabaje.

Teniendo en cuenta todos estos aspectos y volviendo al caso de una política demográfica de los Estados Unidos, vemos que ese cambio de características socio-culturales, es factible de llevar a cabo, mediante cierto control social, que insensiblemente vaya modificando la valoración de los factores que integran su nivel de vida actual. Así vemos que el ejemplo que nos da la guerra durante la cual gustosamente se privó la población de todo aquello para lo que se lo requirió, nos muestra claramente la reacción general sabiamente provocada y a la cual respondió la nación unánimemente. En igual forma variando los conceptos que hoy integran la vida urbana puede lograrse que los niños representen un papel más importante dentro de la familia, y al mismo tiempo que se obtengan mayores facilidades de modo que tal valoración pase de lo puramente subjetivo a lo real. Así hoy por hoy para muchas familias, el hecho de la aceptación de un hijo representa la renuncia de algunas comodidades y aún de algunos lujos, puesto que los costos de atención médica, etc. tienen caracteres prohibitivos y en el orden de preferencias ha sido más cómodo el preferir determinados lujos. Luego si es posible el lograr condiciones tales en que la aceptación de hijos no presente el caso de renunciar a determinadas condiciones de vida, o bien estas decrezcan en el orden de preferencias, será posible variar la integración de la familia urbana. Al mismo tiempo si existen ciertos servicios públicos accesibles al grueso de la población que hagan más bajos los costos de la enfermedad es indudable que se contribuirá grandemente a una nueva integración de la población.

Así para los Estados Unidos, en política demográfica, podrá estar animada de medidas tales como el facilitamiento de viviendas adecuadas, la prestación de servicios médicos baratos, la divulgación de conocimientos relativos a la nutrición; prac-

tación de cuidados prenatales, etc. Al mismo tiempo no deberá descuidarse el campo tratando de prestarles las mismas facilidades que a los habitantes de la ciudad.-

Si pasamos ahora a analizar el caso de la Argentina, tenemos que su integración primaria, sería fundamentalmente mestiza, es decir la raza proveniente del cruce del español con el indio americano, al igual que todos los otros países hispanoamericanos. Aquí también como en el resto de América, se tropezó con la distribución de los poblados que dispusieron las Leyes de Indias, sin embargo, la Argentina contando con un más extenso litoral, -- pudo desarrollar en él especialmente en el norte la concentración de sus poblaciones de blancos, característica ésta que pese al tiempo transcurrido no ha variado. Es de señalar también el hecho de que la raza indígena quedara concentrada en algunas zonas del interior especialmente al norte en donde ha permanecido en condiciones de miseria; sin embargo tanto la población blanca o mestiza como la propiamente indígena tienen una baja densidad para lo extenso del territorio del país y así este sector indígena abandonado apenas representa el 0.30% del total de población indígena de América es decir que ocupa el cuarto lugar en el orden creciente; no obstante y teniendo en consideración lo escaso de la población argentina y lo desigual de su repartición a través de su territorio este porcentaje aborigen representa todavía un fuerte porcentaje de la población actual. (50.000 habitantes o sea un 0.30% del total de población estimada). La Argentina -- por circunstancias políticas mantuvo cerradas sus puertas a la inmigración durante el período posterior a la independencia y la dureza de su régimen menguó bastante su propia población, así -- es que al promediar el medio siglo de la centuria pasada se encontraba la nación con--frontando una gran pobreza demográfica, y a más a ésto se unió el hecho de que con esta revolución política se inició una nueva forma de tenencia de tierras en la cual tanto los terrenos de la nación como los de particulares en este caso los indios, fueron apropiados por particulares, dándose en-

tonces origin a la existencia de grandes latifundios que aún caracterizan la propiedad argentina; data pues de esa época la existencia de las grandes estancias, y como concomitante, el hecho de que la inmensa clase pobre que en todos los países constituye la mayoría quedara como arrendatario o bien como mediero, con lo cual el fruto de su trabajo, y la ganancia consiguiente del mismo iba a engrosar la fortuna personal del terrateniente y no la propia; estas expropiaciones se han continuado con posterioridad y esto ha dificultado en alto grado la explotación de las tierras argentinas, puesto que no siempre se ha contado con la suficiente mano de obra que labore como asalariado ni con la decisión de los propietarios de explotar totalmente sus tierras. Desde que se efectuó la independencia política de la nación argentina sus legisladores, pensaron en reforzar su población y su desarrollo económico mediante una sana y bien dirigida inmigración que permitiera el esparcimiento de población de cierto nivel cultural a través de todo su territorio, pero, no fué sino hasta 1853, luego de la caída de Rosas que se puede pensar y ofrecer al inmigrante ciertas condiciones de seguridad, bajo las cuales esa inmigración se dirige en regulares proporciones hacia la Argentina, aumentando así con el correr de varias décadas su población al punto que se creyó que la población argentina se duplicaría cada dos décadas en virtud de las experiencias anteriores, pues en 60 años se había logrado que su población aumentara de un millón de habitantes a cerca de ocho millones. Desde luego que ese aumento de población así como su asimilación absoluta a la población argentina de todos estos sectores de inmigrantes, fueron posibles, gracias a una serie de factores, que colocan a este inmigrante en la condición del hombre de la clase media y aún de la pobre impedía que se convirtiera más tarde en uno de estos mismos sectores pobres; por otra parte, la escasa proporción de la población indígena la más completamente desvalida en todos sentidos, no facilitaba esa infiltración de dominio de las razas recién llegadas, puesto que su supuesta superioridad carecía de

elementos sobre quienes ejercerse. Al mismo tiempo, al estipularse el derecho del jus soli todos aquellos hijos de inmigrantes quedaban desde luego identificados a la población argentina. No obstante esto a la fecha la población argentina es escasa en relación a su territorio y así tenemos que su promedio general de población apenas llega a ser de 5 habitantes por km². Y si a más de esto nos encontramos con la desigual distribución de la misma partiendo alrededor de la capital, tenemos que en esta zona la más poblada la densidad llega a 15 habitantes por km², - en la zona inmediata la densidad es apenas de 3 habitantes por km² y en la última la más lejana esa densidad es de menos de un habitante por km² (0.9). (*) Y a esa desigual densidad de población corresponde en consecuencia desigual y decreciente capacidad económica, nivel cultural, nivel de vida. De manera que vemos que a pesar de los años transcurridos desde la independencia política, por una o varias causas se han perpetuado las condiciones que privaron en la colonia.

Esto no quiere decir desde luego que todos sus estadistas no se hayan preocupado de mejorar las condiciones de la nación, sino que a pesar de todo, dado lo extenso de su territorio y el cúmulo de circunstancias adversas que privaron durante algún tiempo, no era posible el hacer una transformación absoluta de tal estado de cosas y si a eso se aúna el hecho de -- que con la revolución que derrocó a Rosas, se logró un beneficio parcial, puesto que se provocó el despojo de muchos en bien de unos pocos, no era posible el restablecer sino gradualmente a la nación a condiciones normales en las cuales pudiera contarse con cierto grado de oportunidades.

Como todos los países Latino-Americanos, Argentina ha confrontado el hecho de una alta mortalidad, por la deficiencia inicial de sus sistemas sanitarios, lo que determina un escaso

(*) Alfredo L. Falacios, El Economista, Mex. Nov. 1943

crecimiento vegetativo de sus poblaciones que en consecuencia no hace tangible el crecimiento de la misma. Al mismo tiempo para ser un país de integración relativamente nueva no cuenta con un alto porcentaje de natalidad que acelere el crecimiento de su población. Si consideramos que desde su iniciación en la vida independiente los estadistas argentinos estimaron como de primordial importancia el fomentar la inmigración, habiéndose hecho desde entonces varios intentos y no siendo posible el fomentarla en forma importante hasta después de la caída de Rosas, en la cual el movimiento europeo se acentúa, hasta tomar la Argentina el segundo lugar entre los países de inmigración, vemos que siendo esa una situación debidamente aceptada y asilada por toda su población y el hecho de la concentración indígena en ciertas zonas, no creaba problemas de rozamientos, puesto que a través de más de 75 años, continuamente se han ido asimilando toda clase de europeos a la población argentina aumentándola en cerca del 50% y, siendo netamente argentinos todos los nacidos de esta inmigración, esa asimilación se hace más precisa. Si se considera además que habiendo pasado esta nación incrementar su población por medio de la inmigración, tuvo buen cuidado de hacerlo en tal forma que todo quedara previsto en situaciones legales; se anticipó a tales movimientos la emisión de preceptos tanto constitucionales, como la de leyes particulares, así desde 1853 se emiten preceptos en los cuales quedan claramente definidos los derechos y posiciones de todos aquellos que quieran asimilarse a la nación argentina y en 1876 se complementan con la emisión de la Ley de Colonización y la Ley de Inmigración. Con posterioridad se han hecho a las mismas enmiendas que las actualicen, así en 1889 se emite una nueva ley de Colonización que contempla los alcances de las situaciones que se presentan dentro del mundo moderno y de acuerdo con la nueva posición económica de los factores. Esta fuerte inmigración es indudable que ha contribuido a acrecer el ritmo -

de industrialización argentina ya que la forma de tenencia de tierras no facilitó hasta el momento el asentamiento de grandes centros rurales en los cuales el individuo tenga asegurado un nivel medio de vida que correspondiera al del mundo moderno, ya que a la vez que por medio de la inmigración se trató de fomentar la población y el desarrollo del país, el hecho de la concentración de tierras en pocas manos facilitó para aquellos dirigentes políticos mal intencionados el llevar mano de obra barata que redujera los salarios en competencia con los del país con lo cual la situación precaria de las clases pobres se acentuaba. De manera que vemos, que por muchos factores fué favorecida la recepción de inmigrantes en la Argentina y luego el hecho de haber acrecido tan rápidamente su población, hizo pensar en una situación tal como la de Estados Unidos, sin embargo no tanto por los factores adversos cuanto por la restricción general de la inmigración y emigración después de la guerra ese movimiento no se ha continuado en una forma apreciable. Desde luego y como ya anoté el hecho de que todos estos sectores inmigrantes pertenecieran en su mayoría a las clases pobres y luego su trabajo de asalariado y la forma particular de tenencia de tierras no constituían una seria amenaza para la nación que no veía traducirse en fuerte salida de divisas el trabajo de todos estos sectores.

Vemos pues, que de manera indudable tenemos que admitir el hecho de que la inmigración ha beneficiado grandemente a la nación Argentina, y que aún se espera el poder aprovechar nuevos y mayores contingentes que aceleren el ritmo de su producción y crecimiento. Pero también tenemos que en este caso como en el de Estados Unidos, no existían grandes sectores de población indígena a los cuales se vejara por este hecho ni a quienes se les colocara en una situación de dependencia; así no existiendo un dualismo cultural, fué fácil al asimilar a esta nueva población en condiciones de igualdad de tal manera que ha ido quedando plenamente identificada a la nación argentina en la que ve su patria.

El Brasil, se ha encontrado también en una condición -

semejante a la de la Argentina, con grandes extensiones de tierra y escasa población, con concentraciones de tierra en pocas manos, con carencia de vías de comunicación, y un regular porcentaje de población indígena carente de toda cultura, y lo que es aún más, salvaje y enemigo del blanco. El Brasil habiendo tenido primariamente una población español-portuguesa y mestiza, con aquellos sectores indígenas que pudieron incorporarse en algún grado a la cultura europea y más aún específicamente a la religión, queda más -- tarde dependiente exclusivamente de Portugal, pero regida por un sistema similar al que imperaba en las colonias españolas; no obstante, el hecho de su extensa costa, de su meridiano clima tropical y lo inextricable de su selvas, determinó el que las concentraciones demográficas se hicieran especialmente hacia la costa y más aún hacia el sur, en donde el rigorismo del clima era menor. Aquí también como en Estados Unidos y algunas otras zonas americanas, el trabajo y enriquecimiento de los colonos fué posible gracias a la gran importación de esclavos negros los cuales a pesar del rigorismo del clima y más aún sujetos irremediabilmente al rigorismo del sistema desempeñaban toda clase de ocupaciones, haciendo así posible la existencia de las grandes haciendas, características del sistema colonial. El Brasil al igual que casi todos los países sudamericanos contempla el problema de una gran extensión territorial no totalmente incorporada a su vida nacional y de una baja densidad de población, unida a una muy desigual repartición. Así tenemos que para la actualidad su densidad es apenas de 5.22 habitantes por km^2 y que esta población se encuentra concentrada hacia el este, mas exactamente sureste en donde en una extensión que representa el 14.46% de la superficie se encuentra concentrada el 37.90% de la población. (Brasil, 1944, Publicación Oficial).

La inmigración ha sido fomentada de antiguo en el Brasil y así tenemos que en 1618 se funda la primera colonia, compuesta en su mayoría de suizos; más tarde y debido al hecho de escasez de mano de obra para las grandes haciendas, ya que se restringe

el tráfico de esclavos y los que aún existen van adquiriendo gradualmente la libertad, se piensa en incrementar la inmigración y así se despachan enganchadores a Europa y se ofrece toda clase de facilidades para su instalación. Los ferrocarriles, constituyen empresas colonizadoras, que les permiten hacer valerosos sus intentos de penetración en la selva. La inmigración afluje grandemente y así en menos de un siglo la aportación ha sido superior a cuatro millones, es decir que no ha sido tan fuerte como en la Argentina, pero en cambio ha permitido principalmente la incorporación de regulares extensiones de su territorio a la vida nacional, cambiando a la vez el tipo fundamental de la gran hacienda al de la pequeña propiedad rural más asequible a las economías de tipo mediano y facilitando también en alto grado la industrialización del Brasil hasta donde esto ha sido posible.

Debemos considerar que en este caso como en el de Argentina, la inmigración surgió como necesidad, de la falta de brazos, es decir que los inmigrantes eran tipos, en general de las clases pobres, que venían a sustituir la clase laborante del país insuficiente o inexistente en determinadas condiciones, y que fué precisamente la capilaridad social de que gozan las clases pobres y medias la que les ha permitido el desenvolverse e independizarse de su condición de clase asalariada pasando a constituir al pequeño propietario rural o industrial. Por otra parte el hecho de que salvo en contadas tribus se lograra una mediana identificación con la cultura del blanco, existiendo a la fecha tribus salvajes y enemigas del blanco, hacía que no pudiera contarse con ellas, al mismo tiempo lo escaso de su nivel cultural propio ha hecho que sean un pequeño porcentaje de la población del Brasil y así para la actualidad su 1.117.132 indígenas representan apenas el 2.51% del total de su población. No obstante y a pesar de la innegable influencia de la inmigración sobre el desarrollo de su economía el Brasil ha considerado desde años recientes la necesi

dad de favorecer con movimientos colonizadores más que nada a su propia población pobre y media antes que al extranjero, así ya no se conceden tan fácilmente a particulares grandes extensiones para efectuar colonizaciones, sino que éstas son regimentadas y dependen del Ministerio de Agricultura. Entre estos tipos de colonización iniciados por el gobierno podemos mencionar: "núcleos coloniales", en los cuales se conceden pequeños lotes, facilitándose su pago por medio de plazos, dándose principalmente a nacionales, y a extranjeros sólo cuando éstos puedan proporcionar ayuda técnica; "colonias agrícolas nacionales", en las cuales se conceden lotes mayores, pero sólo a nacionales; "núcleos Agro-Industriales", "granjas Modelo" y por último la regimentación de la colonización en zonas fronterizas, en cada uno de estos aspectos se enfocan como su nombre lo indica diversos problemas especialmente pero siempre la tendencia es a mejorar industria y agricultura favoreciendo principalmente a los nacionales. Actualmente y bajo ese plan existen las colonias del Estado además de varias colonias provinciales y algunas particulares. Al mismo tiempo que favorecer a su población el Brasil ha tendido a una mejor repartición de la misma sobre la totalidad de su territorio.

Es de notarse que tanto para el Brasil como para la Argentina, al igual que la influencia migratoria portuguesa a casi todos los países europeos, la mayoría y los mejor asimilados corresponden a italianos, en los cuales su bajo nivel de vida se asemeja más al de nuestros países en proceso de desarrollo y expansión. También debemos señalar el hecho fundamental perfectamente logrado por las colonizaciones efectuadas en el Brasil, y es el de incorporar nuevas zonas de su territorio a la vida nacional, así tenemos, ejemplos de ciudades cuya existencia es debida precisamente a esa afluencia humana, tenemos ejemplos de ferrocarriles hechos por las gracias a la penetración y esfuerzo de aquellos que serían los primeros beneficiados, tenemos -

la afluencia del capital extranjero que ha acelerado el ritmo de su proceso de industrialización. Sin embargo, notamos que aún estos mismos movimientos se han ido extendiendo en las fajas cercanas a aquellas ya pobladas y que por lo tanto aún queda buena parte del Brasil, especialmente el norte prácticamente deshabitado.

Al analizar, tanto Estados Unidos, como Argentina y Brasil, que fuera del Canadá constituyen las tres grandes atracciones del inmigrante, tenemos que considerar que para los tres es posible observar el hecho de que no existiendo un dualismo cultural ni un fuerte porcentaje de población indígena a los cuales proteger, y por otra parte, siendo estas medidas de la inmigración tomadas de antiguo, no se contemplan hoy, en el caso de que quieran continuar con tal política, -- con una marcada diferencia entre el tipo de cultura europea procedente de Europa y el tipo americano de cultura occidental el cual en buena parte tiene una integración proporcionada por anteriores -- inmigrantes; no obstante ya el Brasil, muestra una tendencia decidida a proteger antes que nada a sus propios nacionales, antes de considerar la ayuda internacional y el recibo de nuevos inmigrantes; considero oportuno el señalar aquí las palabras de un gran higienista y sociólogo brasileño, Joao de Barros Barreto; "el mejor inmigrante de América Latina, es el recién nacido" Es decir que se piensa que el futuro de América debe esperarse de ella misma capacitando y defendiendo a sus masas.-

De la América del Sur, ya no nos queda por considerar sino Venezuela, la cual también en los últimos años ha dado especial importancia a la inmigración como medio de explotación de sus recursos y de incremento de su población.

Venezuela es también uno de los países tropicales, y más aún propiamente de la zona tórrida; como todos los países americanos tiene un porcentaje de población blanca o mestiza y una proporción indígena, sin embargo, al igual de todos los --

países sudamericanos, a excepción del Perú y Ecuador, este porcentaje representa un mínimo del total de población, así que 100.000 habitantes indígenas, representan aproximadamente el 2.5% del total de su población; al mismo tiempo es Venezuela uno de los países sudamericanos con una bajísima densidad de población, así ésta es apenas de 2.6 habitantes por km², al mismo tiempo se caracteriza por un lento crecimiento negativo de sus poblaciones que apenas llega a ser de 20.000 al año. Como todos los países de constitución hispánica, ostenta concentraciones de población y vastos territorios despoblados, pero a si esto se agrega que tiene un régimen agrícola insuficiente para cubrir las necesidades de su propia población, al punto que la mayor parte de sus consumos proviene de la importación, vemos que tenía una urgente necesidad de incrementar su producción agrícola y para esto necesita o bien aumentar su mano de obra o bien darle mayor movilidad a la existente. Sin embargo esto último no parece posible, puesto que la explotación de los pozos petroleros ha absorbido la mayor parte de la actividad venezolana y como aquí también como en el resto de América, la gran propiedad caracteriza el régimen de tenencia de tierras, solo mediante cooperativas, crédito rural, etc., será posible el incrementar el desarrollo de su agricultura.

Dado que el país cuenta con escasa mano de obra y no obstante todas las facilidades procuradas por medio del Ministerio de Agricultura y Cría se pensó en consecuencia en lograr ese incremento favoreciendo al mismo tiempo la inmigración, y así Venezuela, ha puesto en práctica un plan de 10 años mediante el cual acepta un regular porcentaje de inmigración anual, estimándose que podrá ser en total de alrededor de unos tres millones de inmigrantes. Así se ha logrado establecer para la fecha presente (1950) alrededor de unos 100.000 inmigrantes. Esta inmigración seleccionada preferentemente de alemanes, franceses e italianos, se compone en su mayoría de granjeros, hortelanos,

ganaderos, pescadores. Y ya se observa la influencia de su presencia puesto que la importación de productos alimenticios ha decrecido. Esta inmigración antes de estar considerada como productor independiente es sometida a un período de entrenamiento en el cual a más del español, reciben conocimientos de agricultura tropical y de saneamiento rural, es decir se interesa al propio colono por un trabajo en el cual siempre se ha supuesto que la labor es del gobierno.- La distribución de estos inmigrantes se ha planeado debidamente a modo de que no se llegue a la constitución de centros más o menos extranjeros, en los cuales siga predominando el elemento propio de sus antiguos países y ciudades. Así en la actualidad cuenta Venezuela con más de 100 colonias agrícolas, en las cuales la población se integra en diversas proporciones, pero siempre tendiendo a nivelarse de venezolanos y extranjeros; estas colonias son relativamente pequeñas, pero es indudable que con el crecimiento de los hijos de los colonos y el éxito alcanzado por las mismas, pueden irse las ampliando paulatinamente hasta llegar a constituir centros de importancia por el monto de sus poblaciones. Al mismo tiempo que la agricultura se han fomentado algunos otros aspectos por medio de la inmigración lográndose en la misma forma el conectar diversos centros por medio de carreteras, el introducir agua potable, así también se ha pensado en favorecer la defensa forestal.-

En Venezuela la verdadera influencia de la inmigración y su aprovechamiento racional son posteriores a la guerra pasada, ya que con anterioridad el saldo migratorio no pasaba de los 1.500 al año, es decir una proporción mínima. Sin embargo debemos considerar que el éxito de esta empresa la debe Venezuela al hecho de haber tomado a estas proporciones de desplazados en el momento en que efectivamente estaban desajustados y que por lo tanto constituían un problema para sus propios países y para ellos mismos, es decir en la inmediata ---

post-guerra; por otra parte al hecho de haberlo verificado con planes sólidamente estudiados y puestos en práctica y luego al hecho de contar con poco porcentaje indígena al cual dañar con estas medidas, ni tampoco a sus clases pobres, puesto que en esta colonización al igual que la practicada por el Brasil en los últimos años de favorece igualmente y aún más a las clases pobres del país.

Si consideramos ahora el caso de México y su aspecto y medidas demográficas, tenemos que el panorama cambia bastante con respecto a estos países sudamericanos y los Estados Unidos. El caso de México es el que fundamentalmente nos debe servir de ejemplo, para nuestra política demográfica, ya que sus problemas y su composición demográfica, así como nivel de vida de nuestras clases bajas, y aún la misma composición étnica son en su estructuración bastante semejantes. Por otra parte el proceso histórico de su desenvolvimiento viene a parecerse a tal punto al nuestro que podemos considerar que en muchos aspectos nuestros problemas y su resolución son las mismas. Hay otro factor que considerar y es el hecho de que hasta la fecha no ha recibido más que la inmigración espontánea al igual que nosotros, y su gran porcentaje de población indígena. Y por otra parte, este fuerte conglomerado indígena de los dos países, tiene por lo menos para algunas de sus tribus un origen común y su cultura precolombina estaba a un mismo nivel de desarrollo determinando que muchas de sus características culturales que han sobrevivido son las mismas para los dos países y así su grueso sector de población indígena y más aún sus amplios sectores campesinos de escaso nivel cultural, tengan sistemas de vida semejantes.

México, que cuenta en la actualidad con una población estimada de 19.6 millones de habitantes, tiene una densidad de 9.8 habitantes por km², es decir una densidad que duplica y tal vez más aún las anteriormente citadas de Argentina, -- Brasil y Venezuela; pero en cambio de esa población, más de 8

millones pertenecen a la raza indígena, lo cual representa más de la cuarta parte de su población total, ya que hace el 27.68%. Al mismo tiempo, es México el país americano en donde se encuentra concentrada el mayor porcentaje de población indígena del continente, pues en su suelo se encuentra más de la tercera parte (33.42%) de la totalidad de población indígena del continente. (*)

México es por lo tanto un país mestizo, ya que su población actual se remonta no más allá de cuatro siglos, es decir deviene de la época de la conquista y sus consiguientes cruzamientos. Al igual que los demás países hispanos presenta la característica de su concentración de población alrededor de determinada zona, en este caso el centro de la República, y por lo tanto una desigual densidad de población y al mismo tiempo una desigual repartición sobre la extensión del territorio.

En México, se ha pensado ya, en considerar sus problemas referidos a su población en primer término y así, tenemos que ya se ha valuado el poder referido a la capacitación y capacidad actual de producción y consumo de sus poblaciones y se encontró por lo tanto con la rotunda realidad de que las grandes masas de población indígena, bastante menos que las nuestras en números relativos, mientras no se les adapte lo más posible a la cultura occidental con una rúbrica para el país puesto que no están en condiciones ni de producir ni de consumir,

Sin embargo, México con un honesto sentido de lo que es verdaderamente una política demográfica, y su importancia dentro de la política económica de un país, ha analizado ya las perspectivas de sus distintas regiones y relacionando ampliamente la cuestión población con la cuestión suelo ha establecido para su país, la imposibilidad para ciertas zonas de llegar a un cierto grado de saturación humana, y la necesidad de aceptar para las mismas una densidad relativamente baja si se atiende a la extensión del territorio. En consecuencia, y tomando en

(*) Datos de población indígena americana citados por M. G. Parra tomados de A. Rosenthal; publicación del Diario Heraldo de México.

to como una premisa, México ha considerado si el desarrollo actual de sus diversas zonas, en lo económico, corresponde a su respectiva población, si por el contrario, aún hay desvalimiento de sus poblaciones, o si éstas por el contrario han superado cierto nivel medio considerado como adecuado.

México, ha considerado como puntos de su política demográfica, de primordial importancia, el hecho de la necesidad de la reducción de las tasas de mortalidad, tanto general como infantil, ya que es en el logro de la vida humana y su consiguiente rendimiento dentro del conglomerado, donde mejor se puede y debe esperar el cristalizar de las aspiraciones de una nación, la cual tendrá así que deber su desarrollo y evolución al esfuerzo de sus propios hijos, que tratan día a día de superarse y de hacer suyas, todas las conquistas que el progreso ha facilitado a los pueblos más avanzados. Es otro punto que se ha considerado de importancia y cuya sola enunciación acredita la importancia del mismo; el conservar una alta natalidad para aquellos países que la tienen, y México se encuentra en este caso con sus 39.2 de tasa de nacimientos. Pero, siendo evidente que estas dos condiciones anteriores, solas, es decir sin tener en consideración algunos otros factores, es imposible lograrlas, se han recomendado algunas otras medidas y que desde luego son tan importantes como las anteriores, y éstas son: crear condiciones económicas y sociales que tiendan a aumentar la producción y a reducir los factores que impulsan a la emigración, cualquiera sea esta temporal. Y, a atraer, fomentar, colocar y aprovechar debidamente una inmigración adecuada cuantitativa y cualitativamente. Es decir que como país nuevo, ya que el hecho del período del coloniaje y luego los errores de los primeros años de vida independiente colocan a todos los países americanos en su calidad de nuevos, hace que toda América en cierta forma y en cierta cantidad necesite de la inmigración, pero entiéndase -

claramente que con esto no se quiere, ni podemos especialmente los países de fuerte integración mestiza y alto porcentaje indígena, subvalorizar nuestras propias potencias, sino tan sólo quiere decir que una adecuada inmigración en menor cantidad de largo, servirá para impulsar nuestros propios procesos de producción al modificar nuestras técnicas, defectuosas en la mayoría de los casos.

Las necesidades de México en materia de política demográfica, han sido sabiamente planteadas por Loyo, el cual ha hecho un análisis exacto de las condiciones y posibilidades de México en materia de población y de desarrollo económico. Y así vemos que se le da una especial importancia al hecho de su alto porcentaje indígena, al cual debe sumarse un buen porcentaje de todas aquellas que culturalmente no están identificadas con los grupos más altamente calificados, de tal manera que su potencial se reduce sensiblemente si se les considera con respecto al grupo de la cultura occidental; así dice Loyo que en una evaluación semejante, México con sus 20 millones de habitantes, quedaría reducido a una realidad de un país de escasos tres millones. Así para llegar a la realidad numérica de su actual población en posibilidad económica, México ha realizado y continúa aún una extensa campaña de alfabetización, la cual con las conquistas de la letra escrita y leída, facilita al individuo algunos otros rudimentos de nuestra cultura, iniciándolo así en la técnica de la cultura occidental, que facilite, más tarde su total incorporación a las técnicas de producción y consumo. Y con esta valorización de su población, si bien numéricamente queda aumentada la misma, en cambio en posibilidades si se acrece grandemente; así Loyo dice "México, es el primer país en el que ha quedado debidamente clasificado que transformar al indio en un hombre cultural, político y económicamente moderno, equivale a poblar" (*) Al mismo tiempo México, como -

(*) G. Loyo: Introducción a la obra de Comand: Doctrinas de Población.

país que tiene superpuestas varias estructuras culturales, es uno de los pocos países americanos en franco proceso de industrialización y así su importancia en el continente es innegable, por otra parte los procesos de la cultura han puesto de manifiesto la interdependencia lógica que existe en los terrenos político y económico entre unos países y otros, y así Estados Unidos, ha sido el primer interesado en capacitar al continente para su defensa; este sentido continental ha enraizado fácilmente en todos los países y como una parte de la comprensión de tal sentido de la política intercontinental americana, se ha tratado que los países americanos traten de superar las deficiencias cualitativas y cuantitativas de su población. Y al superarlas, y cumplir con los predicados de la política económica interamericana, Loyo considera que se está poniendo puesto que la capacitación asimila al hombre a su condición de tal, alejándole cada vez más de la condición tan precaria y poco consciente en que subsistió hasta ahora. Al mismo tiempo como un sentido de defensa de tales sectores de población, tan poco cercanos al tipo de cultura occidental de los grupos dirigentes, tenemos que si bien, en México se reconoce la necesidad y a la vez la eficacia que puede tener la inmigración se señala el hecho de que tal inmigración, deberá pertenecer por algunas de sus características culturales a un nivel próximo al bajísimo de sus enormes masas desvalidas, y esto en especial para algunas regiones donde el nivel cultural y económico es exiguo. Así Loyo ha considerado que para incrementar la población de algunas de las regiones mexicanas, sería la más conveniente una adecuadamente seleccionada inmigración china, ya que esta es posiblemente la que más puntos de contacto guarda con el desvalimiento del indígena americano. Por otra parte señala Loyo el hecho de que si bien para algunos parece ser la inmigración la solución inmejorable, debe tenerse en cuenta, el grado de atractivo que el país en sí mismo pueda ofrecer al inmigrante, y por el otro las disponibilidades monetarias y de algunos otros recursos que el país pueda distraer del beneficio propio e inmediato para facilitar el ingreso al inmigrante, Respecto al primer aspecto Loyo ha considerado que México es país

de poca inmigración, ya que ha ofrecido poco atractivo al inmigrante por algunas condiciones geográficas e históricas. Por otro lado debe considerarse que puesto que se impone una solución de la inmigración, tiene que tropesarse con la posibilidad de no obtener, en términos relativos desde luego, aquella inmigración que se desea. El aspecto de las disponibilidades, ~~es~~ ^{es de} fundamental importancia, puesto que un país con tan desiguales procesos de aculturación, y algunas otras desventajas generales deberá en general destinar sus recursos, a mejorar y salvar las deficiencias de su propia población, así es más importante, para nuestros países el hacer descender los porcentajes de mortalidad, el acrecer los ritmos de saneamiento, el facilitar agua potable, el redistribuir su propia población sobre su territorio, la propia colonización interior, el fomento agrícola e industrial, que el tratar de fomentar una inmigración que no podrá dar resultados inmediatos y en cambio exige un fuerte desembolso inicial, llevando a la vez el riesgo de la no incorporación de los inmigrantes con lo cual el fracaso sería evidente y el desembolso improductivo. Por todo esto, Loyo ha señalado en México la necesidad de la valorización de su actual población.

Hay otro aspecto del desarrollo económico, político y social de México que deberá ser tenido en cuenta y es el hecho de su cuestión agraria, aspecto que se ha venido debatiendo desde la revolución de 1912, sin que a la fecha pueda decirse que se haya solucionado plenamente. Así este aspecto de la transformación mexicana que aún no se ha cubierto, al mostrar tal vez errores, tal vez imprevisiones, ha colocado a México ante la realidad de que en determinadas condiciones su agricultura es insuficiente y de bajos rendimientos, ya que en general las pequeñas parcelas de consumo propio, se dedican a cultivos que no alcanzan altos precios en los mercados; tomando en consideración, esto, ya se planteó en el primer Congreso Democrático celebrado en México, la necesidad en que se encuentran los países americanos, de no anteponer pactos y compromisos de ayuda internacional, al hecho de atender sus inmediatas necesidades, y así no ofrecer una generosa pero inoportuna puerta abierta a la inmigración que en las inmediatas post-guerra

podría ofrecer Europa a América. Por otro lado debe considerarse que después de cinco años de post-guerra, es más que probable que la inmigración que Europa haya podido ofrecer en los primeros momentos se haya restringido grandemente, puesto que ha tenido tiempo de plantear hasta cierto punto su recuperación, y por lo tanto sus hombres le serán de gran utilidad.-

Pero fundamentalmente, México ha considerado como de vital importancia para su política demográfica, el considerar los aspectos de carácter urgente de su población, como ser la dualidad cultural que plantea su porcentaje indígena, y el desvalimiento de la misma. En el Primer Congreso Demográfico celebrado en México, vemos que el espíritu que animó a sus organizadores y realizadores, es el de considerar la potencialidad de las poblaciones nativas de América, y por lo tanto la urgencia de su capacitación, para quedar colocadas en un verdadero plano de igualdad con respecto a las poblaciones del mundo. Se plantea como necesidad de primordial importancia, el corregir las deficiencias que en materia, sanitaria económica, dietética, cultural, etc., se constata en las poblaciones del continente americano, y la urgencia de destinar nuestros propios recursos a salvarlas. Así para el presente y tal vez para el futuro, la política demográfica de México, estará constituida por las políticas de irrigación, de conservación de suelos, de conservación y explotación de recursos naturales, de industrialización, de comunicaciones y transportes, por la reforma agraria; pues todos estos factores, son los que pueden en cualquier país facilitar el reacondicionamiento de su población, para que su nueva distribución económica y socialmente sea más adecuada. Así México ha estimado que de la totalidad de su territorio solamente un 15% es habitable y es en consecuencia de acuerdo a este grado de densidad agraria como debe estimar las posibilidades de su población presente y futura. Al mismo tiempo que esta redistribución, deberá animar y hacia sus propósitos su política, por una complementaria de salubridad y asistencia, de educación pública, de seguros sociales; pues todos estos factores sumados van elevando la potencia del --

país, al ir mejorando gradualmente, tanto el costo y densidad de sus poblaciones, como los niveles físicos, culturales y económicos de la misma.

México, al mismo tiempo ha tratado de incrementar y aprovechar la inmigración que pueda absorber sin perjuicio de su propia población, y así, vemos que en los años de la guerra y los inmediatos subsiguientes, ha sido uno de los países en cierto modo ampliamente abierto a los refugiados y desplazados, siendo de considerable consecuencia la inmigración recibida en este periodo. Pero esto no quiere decir desde luego, que no se haga ni desee una adecuada selección de la clase de inmigración que el país necesita. Así México, propugna por trabajadores de primera clase, altamente especializados, por maestros industriales, técnicos, científicos, etc. pero sobre todo desea una inmigración rural, que pueda intensificar la vida rural de sus poblaciones y cuyo nivel de vida pueda asimilarse en lo posible al nivel de sus casas campesinas, mientras éstas no logren un mejoramiento sensible y mientras los inconvenientes de su sistema agrario no hayan sido superados. Es una nota bastante reciente, que sin embargo, no está demás señalar, el propósito del presente gobierno, de establecer una colonización, integrada por familias italianas en el sureste mexicano, en zonas en cierto modo fronterizas a las nuestras, y que al igual que nuestro Petén, por condiciones sobre todo geográficas, han dificultado su total asimilación a la vida nacional.

Después de haber señalado, lo mejor posible, los aspectos fundamentales de la política demográfica de algunos países americanos, así como también su misma composición demográfica, salta a la vista, las diferencias y similitudes de nuestras necesidades y nuestra integración en materia demográfica y la de tales países. Así notamos que por muchos aspectos, es México, el país mayormente identificado con nuestra actual condición.-

Sin embargo, no vemos a repetir aquí conceptos ya vertidos con anterioridad, puesto que parte de la política de México, la he señalado ya como necesaria dentro de la política demográfica de cualquier país americano y muy especialmente del nuestro. El objeto

puesto la trasculturación de su población y por lo tanto sus problemas se simplifican; pero entre nosotros ese no es el caso, no podemos siquiera jactarnos de que la totalidad de nuestra población posea el español, y menos algunas otras de las características de la cultura occidental. Por lo tanto considerando que ese fuerte porcentaje de nuestra población clama por una ayuda inmediata, Guatemala, tiene como deber primordial importancia dentro de su política demográfica al atender a ese sector de su población. Al mismo tiempo si comparamos la gran diferencia que existe en cuanto a población relativa entre los anteriores países y el nuestro vemos que para el grado cultural, económico, etc. de los mismos, es pudiéramos decir patológico nuestro 34.46 de densidad por km² (*), y los 9.8 de México, los 5.22 del Brasil, los 2.5 de Venezuela, los 5 de la Argentina, es decir que nuestra densidad sobrepasa con mucho la de los anteriores países. Al mismo tiempo debemos considerar que si para el caso de México, únicamente el 15%, de su territorio, es aprovechable (laborable), el nuestro altamente montañoso podría estar en una proporción semejante y entonces esta densidad apuntada ya no sería de 34.46 sino aún superior, puesto que no es solo la densidad numérica la que debe contar sino la densidad económica y agraria. Hay otro aspecto que también debemos señalar en relación a nuestra alta densidad de población indígena y es el hecho de que difícilmente puede colocarse a trabajar en cierta igualdad de condiciones al europeo convencido hasta donde es posible de su superioridad, y al indígena, dispuesto a reconocerla a su vez; éste es uno de los obstáculos de más peso en las migraciones a países dotados de fuerte densidad indígena, puesto que al subvalorarse el mismo respecto del blanco europeo, da a

(*) Estimada al 48, después del Censo del 50 sería 25.59.

Éste la oportunidad de subyugarlo, y en consecuencia si bien existe beneficio para el inmigrante, se dificulta en alto grado su trasculturación, puesto que no le interesa tener puntos de contacto con poblaciones a las cuales menosprecia y sigue por consiguiente ideológicamente identificado con su antigua patria, a la que más tarde o más temprano volverá. México ya ha constatado esta dificultad, máxime que ya tiene implantado un régimen agrario, en el cual el europeo tendría que ser pequeño propietario o ejidatario y esa condición difícilmente la acepta. No ha sido ese el caso para Argentina y Brasil, donde la ausencia de brazos, y la no asimilación del indio lo compelia a ser ellos mismos o el inmigrante los trabajadores manuales al par que con bajos rendimientos que les permitía llegar a ser con el tiempo pequeños propietarios, situación que así les parecía enviable, pero que para los países no representaba el peligro inmediato de la subyugación de sus propios nacionales, ante el capital y técnicas extranjeros. Así ya es de sobre conocido el hecho de que hasta que en la década de la depresión mundial se restringió tanto la inmigración por los países americanos, y la emigración por los países europeos, la América del Sur, contó con un fuerte contingente de trabajadores europeos de temporada, circunstancia favorecida grandemente por el hecho de la no coincidencia de las estaciones que permitía así el cubrir las necesidades agrícolas de ambos continentes. Pero en nuestro país no podría nunca presentarse tal panorama, puesto que nuestros indios han aceptado siempre salarios de miseria que no podrían nunca estar en competencia con cualquiera otros por bajos que fueran y así no existe de nuestra parte, demanda de mano de obra nacido del hecho de su baratura. Al mismo tiempo, hay otro aspecto que Guatemala, fundamentalmente debe considerar en su política demográfica, y tal hecho es, la circunstancia de que con pocas excepciones entre ellas el Petén, los restantes departamentos sobrepasan con mucho ese promedio de población -de densidad relativa- antes apuntado, y esto quiere

decir que para algunas zonas, la densidad es en cierto modo excésiva. Al mismo tiempo, hay que considerar que teóricamente se estima que la densidad de un país o región está en razón directa de su desarrollo económico. Pero, si comparamos el desarrollo de nuestro país y el de algunos otros americanos, querría decir en consecuencia que nuestro desarrollo -- lógicamente sería superior al de tales países que con relativamente escasa densidad se inician y se han encauzado dentro de su fase industrial. Dado que en nuestro país ese no sucede, salta a la vista que no es precisamente el factor humano el que ha determinado nuestro grado de desarrollo, puesto que estamos colocados en el caso de que una alta densidad de población no ha bastado a acelerar el ritmo del desarrollo de nuestra economía; es decir que existe entre nosotros una cierta rigidez que nos coloca en un grado de atraso, y esto es debido -- precisamente al bajo grado cultural en que se encuentra la mayoría de nuestra población y que le determina un nivel muy escaso de bienestar económico. Si desaparecieran tales causas, al lograr nuestra población un mayor nivel de bienestar, tanto nuestra misma población actual como la mayor densidad que adquiere aún cuando fuera lentamente año con año, sería entonces suficiente para acelerar el desarrollo económico de nuestro país y aún -- pudiera lograrlo en un grado mayor de aquel que la densidad -- humana permitiera esperar. Si atendemos a tales razones, vemos que nuestro problema es fundamentalmente interno. Si nuestra -- alta densidad, ya que podemos llamarla así en razón de nuestro desarrollo, no ha sido suficiente para impulsar el mismo es -- precisamente porque faltan algunos de los factores a lograrlo. Y nos bastaría entonces, con contemplar serenamente algunos -- de los aspectos de nuestra vida cultural, para saber donde está el problema. Es innegable entonces, la urgencia de atender a aspectos tales como nuestra población indígena ya que en -- ella es donde principalmente encontramos esa carencia de bienestar; su desvalimiento, es cultural y económico; pero su resolución inmediata es la cultural, porque mientras no sepan evaluar

algunas de las ventajas de que hoy carecen no podrán aspirar a obtenerlas. Si a la vez reconocemos, o más bien recordamos el hecho de que este conglomerado indígena, se encuentra concentrado, fuertemente concentrado en algunas zonas de la república, vemos que el problema se agrava, puesto que su desvalimiento significa un obstáculo para el desarrollo de dichas zonas.-

Vemos pues, que considerado desde este aspecto, la resolución de nuestro problema, está en una fuerte campaña de alfabetización y de labor indigenista sabiamente combinados, campañas sanitarias, obras de saneamiento, de salubridad, etc., es decir todo aquel bienestar que como servicios públicos pueda proporcionar el Estado, para ir equiparando, y más exactamente superando los actuales niveles de vida de nuestras poblaciones, por medio de todas las conquistas que el progreso ha puesto a nuestro alcance.

Sin embargo, hay un aspecto que ya señalé y que está también de urgente necesidad y relacionado íntimamente con el grado de desarrollo económico y cultural de una zona y su densidad de población, y tal aspecto es la capacidad de nuestro suelo de sustentar a su respectiva población. Considerado tal aspecto, vemos que desde un punto de vista agrnómico, nuestro territorio, es decir el mayormente poblado está amenazado, puesto que el sistema de cultivos empleado en general es defectuoso y a la vez dedicado a una clase de cultivo que no es precisamente el indicado para la calidad de la tierra, de tal modo que la defensa de la misma ha ido disminuyendo año con año a medida que los cultivos se suceden a los cultivos, y sin que se modifique en nada el sistema de los mismos. Así si estudiamos o más bien analizamos el caso de Los Altos, vemos que: sobre una extensión teórica que es más o menos la quinta parte de nuestro territorio se encuentra concentrada una fuerte proporción de nuestra población, lo que daría para la misma una densidad promedio de 65.9 habitantes por km² (*); pero tal densidad no es cierta es aún muy superior pues si detenidamente -

(*) Con anterioridad al Censo del 50

veamos cuales son los asentamientos humanos en dicha región, vemos que de Huehuetenango y Quiché es sólo aproximadamente una tercera parte y talvez menos la región habitada y habitable, dado lo estremadamente montañoso de las mismas y la altura de la región. Ese es también el caso, aunque en menor escala, pero -- agravado por la muy superior densidad de población (siempre teórica) de Quezaltenango, Totonicapán, Sacatepéquez, Chimaltenango, Sololá y San Marcos, y debemos considerar que en un 80% cuando menos esa población es indígena. Y con esto solo queda enunciado otro de los aspectos desfavorables de nuestra economía en dicha zona como es la antieconómica división de la tierra, que ha dado por resultado la existencia de terratenientes con una cantidad tan exigua para cultivos, que su producción queda muy por debajo de la marginal, de tal manera que esta zona, a pesar de ser agrícola, de tener el mayor número de explotaciones agrícolas y el mayor número de propietarios, tiene que recurrir a la costa-sur para surtirse de sus artículos de consumo. Este estado de cosas ha dado por resultado, un hecho constantemente señalado pero no analizado y es el de la gran afluencia de buhoneros que deambula por nuestra república; se ha querido señalar con ello, la fuga del campo a la ciudad, y la preferencia por un trabajo indudablemente más fácil y de rendimientos inmediatos, siquiera sea en menor cantidad: pero, la realidad de tal hecho para aquellos que provienen de tal zona, es la insuficiencia de la tierra para abastecer a tal población, así todos aquellos que no son propietarios, bajo ninguna circunstancia encuentran un pedazo de tierra para cultivos, y aún cuando han ido atacando poco a poco las reservas forestales, estableciéndose en las laderas, el hecho es que ya la tierra del occidente se torna insuficiente para su población. Este hecho explica, por qué Totonicapán, nuestro departamento mayormente poblado, de mayor densidad, muestra un aparente descenso de la misma. Su población no ha amenguado, pero está constituyendo la población flotante de otros departamentos, y esta circunstancia de ser flotante, debemos considerar que ya realmente no lo es, puesto que de un modo u otro permanecen la mayor parte del tiempo fuera de su

tierra. Es decir que para estas zonas, la emigración se ha impuesto con caracteres de necesidad, aún cuando se hace en una forma disfrazada y que les conserva ciertos nexos con su lugar de origen. Ahora, si consideramos, que ideológicamente, existe un mínimo de tierra del cual depende el sustento de una persona, tenemos que en nuestro país ese mínimo difícilmente puede lograrse, porque la fragmentación del suelo - ha llegado mucho más allá de ese mínimo, y de las parcelas así obtenidas, debe subsistir la familia que la posee y aún se espera un excedente para el mercado, es decir a una producción exigua y de mala calidad por lo rudimentario de su obtención aún le resta esa economía indígena una parte de la misma para abastecer la república, de tal manera que la subsistencia de esos sectores campesinos indígenas, está asegurado por un mínimo muy inferior a esa hectárea mínima considerada. No podemos decir tampoco que este hecho se compensa, con el hecho de la densidad del resto de la república, 26.5, siempre sobre la base teórica, y con la extensión muy diferente de las propiedades, y aún de la misma naturaleza del suelo, más bajo en su mayoría, puesto que es sobradamente notado que el indígena no muestra tendencias a desplazarse en una forma definitiva. Así más bien está comprobado que para aquellos movimientos que han requerido un fuerte aflujo de personas, es precisamente esa otra zona de la república, la mayormente poblada de ladinos, la que muestra tendencia a los desplazamientos, aumentando así nuestros problemas, puesto que en el oriente y norte de la república, a la concentración de la propiedad en pocas manos se está aunando el hecho de la ausencia de brazos. De tal manera que resulta así comprometida la situación de nuestra agricultura. Pero si la consideramos, fundamentalmente desde el hecho de que queda admitido que somos un país agrícola, vemos que debería entonces contarse con un cierto porcentaje de tierras destinadas efectivamente en las mejores condiciones posibles a la agricultura y tal cosa no sucede así. O bien encontramos, las pequeñas parcelas antieconómicas características del occidente de la república, o bien encontramos en el oriente, por el contrario gran-

das propiedades, son anti-económicas para su explotación como las anteriores. Las primeras no son susceptibles de mecanización, por la carencia de capitales, y la imposibilidad casi absoluta de hacerlas rendir más; y las segundas en las cuales la única forma posible de explotación sería precisamente la mecanización es imposible por la ausencia de capitales y el deseo de sus propietarios; de tal manera que en ambos casos existe insuficiencia de la producción y un inadecuado sistema de repartición de tierras. Para el occidente, ya se ha señalado el hecho de que esta inadecuación ha determinado un alto porcentaje de lo que constituye una aparente fuga del campo a la ciudad, bajo la forma de los tuberosos y toda clase de población más o menos empujante y flotante de las poblaciones; y para el oriente, ha determinado, una fuerte fuga de sus campos hacia la costa sur-occidental y la región nor-occidental, en las fincas manejadas por compañías fuertes, pero con la diferencia que aquí la fuga adquiere caracteres de definitiva, puesto que el trabajador se va por años y así continúa. Debe advertirse a la vez, que nuestro indio occidental se sostiene en esta semi-fuga por el hecho de que poseyendo industrias típicas, por rudimentarias que éstas sean le ayudan a equilibrar su economía. Para el oriental, tal cosa no sucede, existiendo en mucha menor proporción el indio es lógico, que no se conozcan todas estas pequeñas industrias de tal manera que *de no* ser propietarios o arrendatarios, mosos colonos, o cualquier otra forma de trabajo asalariado o semi-asalariado, tendrá que buscar su trabajo en otra parte y eso es lo que ha ocurrido. Las grandes propiedades que existen en algunos de nuestros departamentos, han pasado a ser en mayor o menor grado latifundios, puesto que se explota sólo una parte de ellas y por lo mismo no puede ocuparse una fuerte mano de obra. -- De manera que, si se respeta la actual forma de tenencia de tierras -- en algunos casos determinada, por la efectiva inadecuación de las mismas a los cultivos -- tenemos que lo que se impone para nosotros -- como medida importante de mejora de nuestra agricultura y por ende de las condiciones económicas generales es la *CONSERVACION*, es decir tener

mos que hacer desplazamientos de nuestra actual población hacia las únicas zonas posibles y ya señaladas para el caso, como es la casi totalidad del departamento del Petén, norte de Quiché e Izaabal, con lo cual será posible identificar estas zonas con el resto de la república, puesto que para interesar a nuestra población en ese alejamiento de sus actuales zonas de ocupación se necesitará ofrecerles ciertas condiciones mínimas de bienestar con las cuales se haga posible la realidad de su asentamiento en cualquier región por apartada que esté, y así la mejora que se obtenga tendrá lógicamente que repercutir sobre la totalidad de la república, puesto que los beneficios que se ofrezcan y se obtengan deberán estar al alcance de todo a quél que los necesite y pueda merecerlos dentro de las condiciones mínimas que deberán exigirse a nuestros nacionales para formar parte de estos movimientos colonizadores y de incorporación total de nuestro territorio. Así será éste uno de los primeros pasos a entender, que la colonización de algunas zonas y la incorporación del territorio a nuestra vida nacional, son en el fondo la misma cosa y deberán por lo tanto estar sujetas a un solo organismo director que planee debidamente todas las medidas necesarias, para que tal cosa sea posible. Ya cité el caso de algunos otros países que han logrado con magníficos resultados la colonización de sus zonas deshabitadas y en las -- cuales se concede el privilegio de hacerlas a sus propios nacionales, no obstante que su densidad de población es bastante inferior a la nuestra y que cuentan con territorios más extensos, Por otra parte si consideramos que esas zonas disponibles para nuestras colonizaciones que debe entenderse bien, deberán ser AUTOCOLONIZACIONES, si bien cuentan con una escasa población, debemos considerar que ha sido debido al hecho indudable del abandono en que han subsistido durante casi toda nuestra vida independiente, de tal modo que en cierta forma ellos deben percibir buena parte de los beneficios que las autocolonizaciones ofrezcan al país; así en el análisis que hice acerca de la población espontánea de Poptún, me fué dable observar que el mayor porcentaje de dicha afluencia corresponde -

a típicos peteneros que han llegado ante la esperanza de una vida mejor y con mayores contactos con el exterior. Y no será posible que defraudemos a nuestra población, desechándola en nuestros proyectos, que lo repito tienen que ser de mejora integral para la república entera. Para que esa mejora sea sensible en lo que respecta al departamento del Petén y su actual población lógico es comprender que ese movimiento colonizador, deberá estar desglosado en pequeños grupos autocolonizadores que se establezcan separadamente y a ser posible en distintas direcciones de tal manera que el hecho obligue en lo posible a dotar de una red caminera a dicho sector nacional que establezca el contacto entre las zonas de colonización y nuestras actuales poblaciones y municipios peteneros; así hoy por la actual carretera Poptún-Cadenas conecta el sudeste del departamento con Barrios, pero en cambio quedan muchos municipios y poblaciones desconectadas, a no ser por medio del avión que dado que no es un servicio diario le resta eficiencia a tal comunicación. De modo que si se logaran una o unas carreteras, fuera de la actualmente en construcción entre Poptún y Flores que en lo posible habilite la zona occidental del Petén y toda la zona norte del mismo podrán establecerse en lo posible, movimientos colonizadores a todo lo largo de las mismas de tal manera que pueda lograrse la existencia de unos diez o doce centros dotados de unas cien familias iniciales y es indudable que, como en el caso de Poptún una afluencia voluntaria le ha dado una regular población, así los otros movimientos se verían secundados por todos aquellos que con deseo de participar de los mismos no hubieran sido elegidos y sin embargo logran desenvolver sus economías. Hoy por hoy y dado que no existe un proyecto aprobado de la forma de la colonización planeada en Poptún y que la construcción de viviendas marcha lentamente, podría simplificarse la adopción de la colonización en esta forma, es decir estableciendo un núcleo no mayor de 100 familias, incluso aprovechando parte del campamento y luego a lo largo de la carretera podrían establecerse unos dos o tres hacia el sur, siempre en la misma proporción, de manera que ya contando con la carretera y la experiencia adquirida para las -

presentes construcciones, pudiera aprovecharse como mano de obra preparadora de los asentamientos colonizadores, a aquellos mismos que aspiraran a formar parte del movimiento en forma definitiva, en esta forma se ha hecho en Brasil y Venezuela y el resultado ha sido satisfactorio. Si bien, es de desear el llegar a poseer una ciudad tal como se planea la que en los antiguos proyectos de 1928 se llamó cabecera colonial y hoy se aspira a convertir en cabecera de un nuevo departamento, vuelvo a recordar aquí lo que a mi juicio fué uno de los errores del sistema español, y es el querer asignar su categoría a las poblaciones, antes de contar con el establecimiento de las mismas, y menos aún de saber cual es el impulso que puedan adquirir en su desarrollo por la actividad de sus habitantes; típico es el caso de muchas capitales de Estado practicamente ignoradas para el mundo exterior y en cambio ha llegado a nosotros la fama de poblaciones que por su comercio su industria, etc., sobrepasan en movimiento económico a dichas capitales. También entre nosotros, hemos encontrado municipios con mayor desarrollo que las cabeceras departamentales y tales errores, bueno será no repetirlos innecesariamente. Así si como es más que posible, Poptún llega a ser el primer movimiento colonizador, deberá existir allí desde luego cierta centralización de autoridades, pero sin que se pretenda darle una supremacía, debido a características legales antes que a su desenvolvimiento económico, pues en igualdad de atención deberán estar todos los asentamientos que se hagan facilitando así la labor de acomodamiento y la verdadera incorporación de nuestro territorio. Además debe recordarse que esta incorporación y esta auto colonización, tienen como mira primordial, facilitar nuestro mejoramiento agrícola y no es precisamente una gran concentración urbana la que nos lo facilite, pues entonces, se desvirtuaría grandemente la condición precisa del individuo, pues si habitante, habitual de la ciudad, y valga la redundancia, quiere esto decir que su pequeña granja, o lo que fuera estaría relativamente retirada de su domicilio y se resentiría

indudablemente de falta de cuidados, pues en todo caso, pasaría el propietario colono a ser un patrón destinando a uno o más asalariados para el cuidado constante de sus siembras, o animales y así el rendimiento de los pequeños lotes que se les asignen será siempre insuficiente para el tipo de vida urbana aunque desenvuelvan sus economías. De tal manera que aún cuando se piense que los lotes -- que se asignen sean pequeños -- en los proyectos presentados se considera media hectárea-- debemos pensar en hacerlo sobre una base mayor --una hectárea como mínimo-- sobre ciertas condiciones de gratuidad y de facilidad de su obtención, pero para aquellos que lo deseen deberá existir la posibilidad, de adquirir siempre en vía directa del Estado una cantidad mayor, a la cual también se fijarán límites de tal manera que no se salga de los límites de pequeñas -- granjas y se evite la formación de grandes haciendas, y que el resto de la población vaya quedando en la exclusiva condición de urbana repitiéndose así las condiciones de nuestra agricultura en el resto de la república. De modo que si se continúa con el proyecto de la ciudad, en la cual hay alrededor de 700 y pico de lotes para vivienda urbana, estas medias hectáreas o hectáreas para trabajo agrícola, en la mayoría de los casos quedarán suficientemente aislados, sin contar con que esas 700 y pico de familias, más las que integran las autoridades, operarios de fábricas, etc., darán un fuerte conglomerado que dará a éstas poblaciones pese a su reciente fundación características de vida urbana en su mayoría antes que el ambiente que priva en los pequeños núcleos rurales y el cual será necesario en nuestro caso puesto que hasta ahora fundamentalmente nuestra población, sobretudo la que necesita estos desplazamientos, ha vivido con características de vida rural de gran atraso y ese paso hacia la vida urbana requiere de las correspondientes -- gradaciones de modo que no se les desarraigue de sus propios sistemas de vida en forma violenta que resulte perjudicial para todos, ya que para sostener ciertos tipos de vida urbana sería necesaria una fuerte industrialización para la cual aún no estamos preparados y que tampoco deberá anticiparse en forma violenta, cuando es evidente que nuestra capacidad productiva en lo agrícola es insu-

ficiente para nuestro propio abastecimiento, al punto que sin habernos industrializado, ya nos vemos contrificados a importar fuertes cantidades de bienes de consumo, aún aquellos que perfectamente se desarrollan en nuestro suelo.

No podría rebatirse en este proyecto, es decir el establecimiento de pequeños núcleos, el hecho de costo de carreteras y costo del saneamiento previo de las zonas elegidas, que no compensaría con el costo de la afluencia inicial, pero debe considerarse que en el caso particular nuestro sea colonización, -- propiamente AUTOCOLONIZACIÓN, deberá estar combinada con el hecho de la incorporación de un territorio anteriormente PUEBLADO, aún cuando en pequeña escala y con ciertas características culturales semejantes a las de nuestros grupos más avanzados -- debe recordarse que en nuestros países la adaptación del elemento cultural es difícil, porque nuestras conquistas en tal sentido, han sido siempre fragmentarias -- y que en consecuencia, estas sectores de población deberán elevar su nivel de vida, facilitado por los contactos establecidos gracias a nuevos centros y a nuevos medios de comunicación de modo que aún sin el hecho de la colonización, como guatemaltecos, debemos a ese lejano departamento una gran cantidad de obras culturales, que al ser repartidas entre dos obras ya sería considerable su costo, siendo así su beneficio mucho mayor, puesto que redundará indudablemente y de inmediato sobre toda nuestra economía y vida cultural. Al mismo tiempo, y desde el punto de vista de la reincorporación del Petén, predominantemente, es indudable que esa penetración basada en diversos sectores y direcciones acelerará grandemente el mejoramiento integral nuestro que se contará entonces, con una serie mayor de pequeños poblados, dispuestos a colaborar seguros de participar de los beneficios, al mismo tiempo toda la afluencia espontánea que como resultado de los movimientos se obtenga, al quedar igualmente distribuida, ayudará a la rapidez de los movimientos sin crear problemas, que es indudable se presentarían al concentrarse en una zona exclusivamente, pues -- al no recibir allí una ventaja inmediata, serían los primeros dis-

puestos a crear disturbios y dificultades que complicarían la normalización de la vida de todos estos nuevos habitantes colonos, a la vez, si esos pequeños núcleos, fracasaran ya sea en forma parcial o total, es más fácil el intentar su nueva formación, que en el caso de fuertes deserciones de grupos más numerosos.

Al mismo tiempo y considerando que para el logro del implementación de nuevas técnicas de producción y a la vez ir pasando hacia la fase industrial necesaria en nuestra vida con elementos de características industrial aun no explotados, necesitamos, de una mano de obra especializada y esto es indudable que no teniéndola nosotros, deberá ser adquirida en el exterior. Y aquí entra naturalmente la inmigración debidamente seleccionada y regulada a complementar nuestra colonización, en el entendido de que esta inmigración no formará sino núcleos menores dentro de cada grupo colonizador, así no deberá exceder por ningún motivo de la tercera parte, máxime si se tiene en cuenta que nuestros grupos estarán integrados en partes proporcionales de indígenas y ladinos, pero fundamentalmente es al indio al que necesitamos desarraigar de su zona avanzada: Los Altos. Y no es necesario recordar la diferencia cultural fuertemente apreciable entre nuestro indio, pese a los rasgos de su cultura propia y algunas veces agrandada por los misos y el nivel cultural del europeo, aún cuando desarrollado en pe serias condiciones de vida.

Por otra parte *debemos* considerar siempre volviendo a las fases conjuntas de la colonización e incorporación del Petén, que es indudablemente mucho más fácil el lograr esta incorporación contando con una afluencia de gentes nuevas, que con una movilización de su actual población hacia lugares de más acceso, puesto que en el segundo caso lo que se haría sería agravar la situación de aquellas zonas que se desmoronarían al preferir sus habitantes, la existencia en lugares de más contacto con el resto de la nación. Así si hoy se concentra la atención alrededor de Petén, será evidente que será únicamente esa zona sur que no es ni la tercera parte del Petén la que podría lograr un florecimiento, -

pero que en cambio el resto del departamento, continuaría en sus anteriores condiciones o las vería agravadas por la pérdida de población, y ya señalé que para Poptún no obstante que no pasa de ser un proyecto, el 17% de la población de la aldea recién formada pertenece a habitantes de los distintos municipios y aldeas peteneras. Así pues para lograr esos dos objetivos conjuntos, puesto que el logro de uno está facilitado por la realización del otro, se impone esa dispersión en núcleos coloniales, de manera que se vaya logrando la efectiva penetración en nuestras reservas atacando lo montañas de las mismas desde diversos puntos con lo cual será indudablemente más fácil su conquista así como el asentamiento humano. Al mismo tiempo si se analiza bien tenemos que en cifras de familias, puede parecernos pequeño un grupo de cien familias, pero considerando que éstas raramente tienen un número mínimo de tres personas, nos queda que esos asentamientos, en definitiva, representan grupos entre los trescientos y quinientos habitantes como mínimo y los cuales rápidamente se verán incrementados, bien debido al movimiento natural de las poblaciones, como al movimiento social, que es indudable puede lograrse entre nosotros. No se verán estos grupos combatidos por el medio pues he supuesto como condición previa tanto de la colonización como de la reincorporación del Petén, la dotación de vías de comunicación, en especial terrestres, y el saneamiento de la zona así como el establecimiento de todos los medios de salubridad al alcance de nuestras actuales poblaciones.

Sin embargo, si no se quiere posponer para un futuro, el ensayo colonizador, y siendo indudable que los gastos fuertes por ciertos efectuados para Poptún no deberán quedar improductivos, máxime si se considera que los análisis de tierras, cultivos, ganadería, etc., aún siendo favorables se han prolongado en demasía; es evidente que deberá empezarse por algo, y como ya dije la construcción de viviendas, marcha demasiado despacio, de modo que lo que se impone es el establecimiento de un pequeño núcleo y luego el aprovechamiento en lo posible de algunos de los campamentos o zonas cercanas a la ac--

- 271 -

tual carretera, para otros sucesivos establecimientos siempre sobre la base de pequeños núcleos y estos mismos colonos deberán interesarse en la obtención de nuevas y mayores vías de comunicación que faciliten los sucesivos establecimientos, al mismo tiempo ya que existen en la misma zona con fines experimentales, diversas granjas, haciendas, etc., éstas podrán servir para el período de entrenamiento, en el cual sucesivamente participarán, en vez del grueso número de empleados de ahora, los candidatos a colonos, mientras se aclimatan y adquieren la técnica necesaria para establecerse en sus parcelas, al mismo tiempo que mientras se les prepara alojamientos hasta donde sea justo y conveniente al adelantárselos, y que ellos a su vez colaboren en su obtención. De modo que en esa forma sería Pop-tún y sus instalaciones el organismo central, pero de allí saldrían distribuidos los colonos hacia los diferentes núcleos que se logre establecer. Creo que no escapará a la penetración de nuestro pueblo que esa debe ser la centralización lógica que pueda existir en movimientos de tal naturaleza; y la cuál han aplicado Venezuela y Brasil; pero que la afluencia humana, en cierto modo voluntaria, unida al hecho de las facilidades que se les presten, son las que han determinado el crecimiento e importancia que han adquirido esos centros de población. Creo también que en el caso nuestro y bajo todos los puntos posibles de vista, será más conveniente el establecimiento de varios centros por pequeños que nos parezcan, que el aspirar a hacer una sólo ciudad en la selva, puesto que la vida urbana que tal requeriría se resentiría de muchas ausencias, que no podemos apreciar en teoría, pero que la realidad se encargaría de presentar. En cambio, los pequeños grupos que tendrán desde luego la categoría de rurales, aceptarán desde el principio como natural, la ausencia de ciertas condiciones y tratarán de adaptarse mejor al medio, no siendo sino con su propio desarrollo y arraigo en la tierra, como traten de afianzar y lograr ciertas características de vida más refinada, y que entonces serán facilitadas desde luego por todos los esfuerzos, tanto personales y colectivos, pero espontáneos

de estos pobladores, como de los efectuados por el gobierno con el fin de acelerar su movimiento social y económico. Así pues, si con un espíritu antes que nada demográfico contemplamos esos movimientos y la posibilidad de su realización inmediata, ya que la concentración humana de nuestra zona occidental se agravará con los años, debemos empezar por esos pequeños núcleos, ya que los trabajos efectuados hasta hoy no nos permiten un fuerte desplazamiento, sin embargo previendo la apegada que puedan tener los movimientos, es indudable que será preferible el adelantar aún más ciertas fases materiales de tal modo que en lo posible, sea sensible la nueva repartición de nuestra población y pueda así lograrse un nuevo régimen de tenencia de tierras, para aquellas zonas hoy amenazadas y en las cuales pueda en consecuencia hacerse sentir la posibilidad de ampliar las pequeñas propiedades de modo que lleguen a constituir una unidad de trabajo de rendimiento efectivo y económico. De modo que si el movimiento inicial de colonización pudiera lograrse sobre la base de pequeños núcleos pero en una proporción no menor de trescientas a quinientas familias en pocos meses es indudable que el arraigo que tenga el movimiento en nuestro pueblo será prodigioso y nos ayudará a acelerar tanto el establecimiento como la distribución de población bajo condiciones más normales. Para lograrlo es indudable como ya señalé que deberán aprovecharse los campamentos, en los cuales hay ya ciertos trabajos previos que pueden aprovecharse así como viviendas temporales en las cuales podrán establecerse las familias mientras se construye aún con su colaboración la propia vivienda definitiva.

Con respecto a la manera particular con que el gobierno organice y reglamente, tanto la tenencia de tierras como de casas de habitación, es indudable que tal cosa tendrá que ser debidamente estudiada en forma que se contemplen desde los aspectos de una necesaria y absoluta gratuidad, hasta la cesión mediante compra y en la cual atendiendo a las diversas circunstancias que priven en cada caso, tendrá que esperarse y exigirse ciertas condiciones mínimas

en parte diferentes, pero tendiendo todas hacia la cesión de todos los terrenos que hoy posee el Estado en las zonas elegidas, pero siempre con la salvaguardia de su efectiva explotación y no simple tenencia de tierras por parte de particulares.

Del proyecto presentado por el INFOP, y elaborado por los señores Chavarría y Bonilla González, podemos apreciar que fundamentalmente se contempla el aspecto de cierta libertad individual para dirigir su propia economía, prestándose sobretodo una ayuda pecuniaria para el logro de la misma. Así contemplamos como parte inicial de dotación de tierras en forma individual, en la cual dice el proyecto, levantará el individuo su vivienda, de tal modo que este proyecto, viene a confirmar lo expresado por mí de la absoluta conveniencia de que el individuo viva en su parcela de trabajo, sin que se mencione en absoluto en dicho plan la forma de distribución de las viviendas de la proyectada ciudad. Sin embargo podemos señalar aspectos importantes contemplados en dicho plan. Así tenemos que como condición precisa para obtener una parcela familiar, se necesita ser jefe de familia; que dicha parcela se da en cesión vitalicia, pasando a la muerte del jefe de la familia al Estado, quien la cederá en su orden a los más cercanos parientes, sin embargo en caso que así no suceda el nuevo adquirente pagará al anterior o sus sucesores, el costo de las mejoras permanentes. Se requiere además no abandonar dicha parcela para continuar en el uso de ella. Sin embargo hay una parte, la cual no está bastante aclarada -no obstante debo recordar que hasta la fecha no hay un solo proyecto aprobado- y es el hecho de cuál será la primera actividad del individuo; así se establece en el mismo plan, que para optar a estas parcelas, se necesita estar asentado en la región, y que se considera como tales, a los miembros de empresas colectivas o de sociedades accionadas organizadas por el INFOP, o bien ejercer un oficio, artesanía, profesión o comercio en la región. De tal modo que en esa forma, se supondría como condición previa la afluencia espontánea y el sostener sus economías de forma variada,

pero si fundamentalmente se persigue nuestro desarrollo agrícola e industrial será evidente que primordialmente se impone el hecho de la entrega de esa parcela familiar y luego ya debidamente com-penetrados los pobladores con la región y sus naturales recursos, será entonces, cuando se cuente con un porcentaje mínimo seguro a-sentado en la región, cuando pueda pensarse en sociedades co-lectivas o empresas accionadas para una explotación en mayor escala de aquellos recursos industriales que la región ofrezca. Y para los cuales se necesitará de un capital fuerte que tendrá que adquirir se en esa forma pues así se evita en lo posible el convertir a u-nos pocos en capitalistas en detrimento de aquellos más no dotados de mayor iniciativa. Al mismo tiempo se estipula que en dichas em-presas accionadas participará como socio mayoritario el Estado, re-presentado por una institución bancaria, en este caso el INFOP. - Se contemplan también en el proyecto algunos otros aspectos neces-arios en la dotación de un nuevo centro de población en el cual se les asignan parcelas mínimas, y así se establece la existencia de po-treros comunes, astilleros públicos, la reglamentación del servi-cio de aguas y la existencia de pequeñas industrias. Se establece además en dicho proyecto el porcentaje de nacionales que no será menor del sesenta y seis por ciento en cada caso.

En dicho proyecto al razonar sus propuestas, se estipula el he-cho de conservar la tradición de la propiedad privada individual; al mismo tiempo previendo la calidad de la población que integre esos movimientos en lo que respecta a la nacional, se ha seguido en cierto modo, la tradición de las comunidades indígenas y de las es-pañolas que vinieron a re-fundirse en América con las indígenas, y que más tarde dieron vida a algunas formas colectivas de go-ce de servicios que existen entre nosotros y los cuales se repiten en el pro-yecto, únicamente con una reglamentación lógica y en la cual se con-sideran experiencias y fracasos anteriores, para evitarlos si po-sible.

Vemos pues, tanto por la forma del proyecto cuanto por la ca-

lidad de la población que se piensa lo integre, que se ha tratado fundamentalmente de atender a los aspectos más necesitados de atención de nuestros problemas económicos y de población, puesto que se ha considerado en lo posible el no desarraigarnos de lo que entre nosotros ha tomado caracteres de tradición.

En lo que respecta a la inmigración vemos que no se le da el no un papel pequeño, puesto que en este proyecto, se contempla ese treinta y tres por ciento como formado de centro americanos y españoles, es decir que buena parte del mismo tendrá una cultura similar a la de nuestras clases pobres y necesitadas, y no será sino una minoría aquélla que pueda servir de guía en la implantación de nuevas técnicas.

Resulta evidente por el análisis hecho acerca de las tierras que más fácilmente han podido habilitarse para una colonización, la no conveniencia de una inmigración fuerte, puesto que a más de necesitar esa colonización como rehabilitación de una zona, como redistribución de nuestra población y como defensa agrícola de nuestro suelo, constituye la única zona de extensión disponible, una región fronteriza que de ninguna manera podrá poblarse de extranjeros, mientras en ella no exista un cierto sentido de nacionalismo bien arraigado por la atención que le hayamos prestado y con la cual ganemos el espíritu de nuestros lejano compatriotas. Al mismo tiempo y dado que hasta la fecha no existe una ley que reglamente de manera eficaz el movimiento inmigratorio a nuestro país, resulta evidente que no podemos esperar el que se permita esa afluencia que alguna parte de nuestra población parece esperar pero que sin embargo no debemos recibir sin antes establecer claramente cual será la posición que tengan dentro de nuestra vida. Así resulta un poco difícil el suponer una fusión rápida y una verdadera penetración entre un grupo compuesto en partes iguales de inmigrantes, blancos guatemaltecos e indios guatemaltecos; es más, muchos, incluso guatemaltecos, supondrán que tal cosa es inaudita y que no es del indio de quien vamos a esperar esa mejora que suponen las nuevas experiencias; pero para todos aquellos compenetrados e--

fectivamente de nuestras necesidades, salta a la vista, la necesidad real que de nuestra ayuda tiene el indio y por lo tanto, la urgencia de incluirlo en estos propósitos de movimientos colonizadores, de modo que, este porcentaje de inmigrantes serán más que ellos directamente los especialmente beneficiados, los que puedan ayudarnos a que el indio y el campesino guatemalteco de escasa cultura se acostumbren a nuevas técnicas, tanto por los instrumentos que se les faciliten, cuanto por la costumbre de su manejo que pueda eficazmente demostrar el inmigrante, al mismo tiempo que éste colocado en un plano de igualdad, no tendrá por qué atemorizar al indio y así se facilitará el que adopte rápidamente estas nuevas técnicas que tratamos de ofrecerle; al mismo tiempo, la seguridad de que el fruto de su trabajo, le pertenece por completo sin que haya la menor sombra de duda y la seguridad de que se le trata en un plano de igualdad, y que la autoridad carceana no está para obligarlo a ceder sino para defenderle serán factores que indudablemente favorezcan su trascultura--ción y su asentamiento definitivo en una nueva zona. Los grupos inmigratorios que en esta forma debamos recibir, soy de opinión que deben recibirse en el momento en que efectivamente se cuente con un proyecto debidamente organizado y en el cual el elemento humano resistente ya esté dispuesto de tal manera que no se les provoque un período de inactividad con lo cual puedan resultar gravesos al erario o bien si no recibe ayuda directa puedan desviar su actividad hacia actividades urbanas en las cuales el rendimiento es más rápido. Así por ejemplo, tanto en México como aquí mismo podemos constatar que la inmigración recibida sin una reglamentación, da por resultado, un aumento de la población urbana y ésta en general se dedica a actividades innecesarias, así México constató el aumento de lo que pudiéramos llamar diversiones de lujo, las cuales vienen a ser en el fondo una salida inevitable e innecesaria de dinero. Aquí entre nosotros es posible el señalar, el aumento de restaurantes y salas de diversión como resultado del ingreso de inmigrantes de tipo urbano, con lo cual no aumenta en nada el progreso de los países y sí en --cambio disminuye el capital nacional, puesto que todas estas expan-

siones se traducan en salida de divisas, ya que la mayoría de los consumos son artículos provenientes del exterior. Al mismo tiempo y dado que esta inmigración que se ha permitido se hace sobre la base de solicitud individual el resultado es que aún cuando quisiera buscarse una debida variedad en los tipos de trabajo, difícilmente se logra y luego, no existiendo un reglamento preciso no pueden controlarse en forma directa sus actividades y se presentan desviaciones hacia otros ramos, talvez no necesitados de ayuda y menos aún de competencia. De manera que aún cuando nuestro país, pierda la oportunidad de aprovechar una afluencia inmigratoria que pudiera ser de provecho, debe restringirse en lo posible, esa inmigración en la forma individual y en la cual el individuo ha quedado en libertad de establecerse y trabajar en aquello que desee aún cuando esa actividad, pueda sernos de todo punto desventajosa. Si bien es cierto que nuestra densidad de población es muy desigual, no es menos cierto que tampoco se ha logrado el que en forma espontánea se regularice esa situación, ni tan siquiera podemos afirmar que la mitad de nuestra población se da cuenta de tal situación, y es por el contrario en aquellas zonas más prometedoras, y por lo mismo más pobladas donde han venido a asentarse los pocos inmigrantes que hemos recibido. Al mismo tiempo si estos inmigrantes, traen un capital propio de regular proporción al quedar en libertad, estamos sujetos a que los vicios antiguos ya señalados emanados de la diferencia racial y cultural se repitan. A la vez si el nacional, tiene acceso a una mejora económica por medio de intentos en la forma del cooperativismo en los cuales el capital aportado queda repartido en proporciones de cierto monto, igual o mayor razón aún nos asiste para evitar que estos capitales extranjeros puedan producir sin saber antes cuanto de ese beneficio será directamente para nuestro país. Es decir, si esos extranjeros puedan asentarse y en forma definitiva trabajar entre nosotros empleando mano de obra nacional o si por el contrario necesitando mano de obra especializada, esto conduzca a nuevo ingreso de extranjeros, los cuales al final resultarán en una proporción

superior a la estimada en apariencia. Por otra parte debemos considerar que mediante los convenios internacionales, esa solicitud de inmigrantes que se haga significa desde el principio una salida de fondos para el país que la solicita, puesto que debe contribuir a su traslado, y a su asentamiento temporario y más tarde al definitivo, quedando sin embargo el extranjero en libertad de retornar a su patria dentro del año, con lo cual habrá de costearse igualmente el regreso y esta serie de gastos que posiblemente se hayan hecho mediante un empréstito, quedarán improductivos; dentro de las concepciones modernas, se ha considerado que el país interesado en recibir inmigraciones debe costear a ser posible todos los gastos hasta la instalación de los inmigrantes, y como en general los países de inmigración son países poco desarrollados, en este caso el nuestro, vemos que esos gastos pesan de manera evidente sobre su economía; al mismo tiempo, si no se tiene un plan general de ocupación en el cual la selección de las calidades de los trabajadores esté debidamente cubierta es indudable que los mercados de trabajo podrán resentirse con grave daño especialmente para nuestras clases pobres, las cuales no cuentan con capitales que les permitan hacer frente a dificultades temporales ni menos aún, cambiar o ampliar el ritmo de sus negocios; y, si a esto se une que existiendo una reglamentación sólida respecto al ingreso de inmigrantes, no puede ejercerse sobre ellos un control minucioso que los mantenga dentro de ciertas actividades, vemos que nuestros problemas se complican.

Para América y especialmente para países como el nuestro de gran atraso cultural, resulta evidente que algunas de las ventajas que se considera internacionalmente a la inmigración, no son efectivas, puesto que nuestros grandes sectores desvalidos no pueden dejar se de lado en su impotencia, y por lo tanto el aparente ahorro que supone la inmigración en algunos aspectos tales como la educación escolar, prevención sanitaria, seguro social, etc., entre nosotros carecen de validez, porque algunos de estos aspectos tan solo se están iniciando, así es que no podemos apreciar esa reducción con los pequeños contingentes que podemos y debemos recibir de inmigración, y

otros aspectos como la educación escolar, resulta también evidente que no podemos negársela a más de la mitad de nuestra población que la necesita como conquista de primer orden; otros aspectos como el hecho de mano de obra barata ya hizo notar que entre nosotros no se presenta, por lo exiguo de nuestros salarios, especialmente en lo agrícola en lo cual podemos necesitar ayuda técnica.

Con respecto al ingreso de inmigrantes, tema que queda discutido en regular proporción al analizar las necesidades de nuestra colonización, no resulta demás hacer constar, que tanto el Ministerio de Agricultura, como el de Economía se han mostrado adversos al ingreso de dichas corrientes en tanto no exista una ley que regule al respecto, sin embargo se ha tolerado en todos estos años el ingreso individual de inmigración de tipo urbano, y hoy día al existir entre nosotros oficina de la O.I.R. como resultado de los tratados de Guatemala con la ONU, se ha permitido aún más ese ingreso, a trabajadores que vienen bajo contrato, pero en general son también de tipo urbano. Sin embargo, no debe olvidarse que pese a los sentimientos de ayuda internacional, varios países americanos, se han mostrado poco de acuerdo en que se grave a América con el peso de una inmigración mientras no sea capaz de atender antes a sus problemas más urgentes. Por otra parte siendo que la inmediata postguerra en parte está terminada y que varios de los países europeos están ya de lleno tratando de su rehabilitación, es indudable que la disponibilidad de inmigrantes para América se ha restringido grandemente y que si no se cuenta con las calidades que sería de desearse es preferible el renunciar a contar con ella, pensando en cambio en esperar nuestro desenvolvimiento de la mejor calidad humana de los nativos de América, por todas las conquistas que se le añadan a su vida, cumpliendo así de manera eficaz con la política americana y nuestro deber como pueblos.

Al mismo tiempo por magníficas calidades que obtengamos ahora por medio de la inmigración, vemos que no podríamos aplicar en forma total el reglamento vigente de Migración el cual escasamente plantea el caso de inmigrantes, puesto que las condiciones de dicho

reglamento preven el caso de migraciones individuales, pero al aceptar una migración masiva, máxime si como es el caso se solicita, tendremos que atenernos principalmente a los pactos internacionales de 1939, y nuevamente revisados en 1948. Así para el caso de nuestras colonizaciones, tendríamos que conceder los ingresos, bien con residencia indefinida, es decir sin limitación alguna, bien con permiso por 5 años, con derecho a solicitar nacionalidad entonces o abandonar el país, sin embargo esta última parte no podríamos cumplirla, y sería más bien el inmigrante el que quedara en libertad de decidir; también se pudiera tomar el permiso por 4 años con oportunidad de lograr luego permiso definitivo; pero siempre en estos casos, el riesgo corrido no es de parte del inmigrante sino del gobierno que los solicita o compañías que auspiciaran la colonización. El mismo riesgo de abandono se corre con la aceptación de inmigrantes que vengan por su propia voluntad y manifestando medios de vida propios, puesto que tienen la libertad de abandonar el país cuando lo deseen. Al mismo tiempo, debemos considerar que las condiciones típicas demográficas de Guatemala, no muestran la necesidad de una afluencia inmigratoria, sino la urgente necesidad de redistribuir su actual población y solo como ayuda técnica y en pequeña escala deberá colaborar esa inmigración en la transculturación de nuestras masas.

Pero si sinceramente consideramos lo poco que se ha hecho para llevar a la realidad nuestro movimiento colonizador que repite debe ser AUTOCOLONIZACION, tenemos que aceptar el hecho ya advertido por Loyo y Diekmann y es, el hecho de que en la postguerra difícilmente se mostraría Europa dispuesta a ser un continente de emigración por la necesidad que tiene de hombres para su reconstrucción; y al mismo tiempo vemos que grandes contingentes ya han sido absorbidos por distintos países americanos pues fue en la inmediata postguerra cuando Europa se encontró con el problema de sus poblaciones desalojadas, pero ahora este problema ha disminuido y aún cuando así no fuera su reacción natural será de rechazo por la sali

da de sus pobladores que ahora están ocupados con la reconstrucción de toda su vida económica.

Respecto al otro renglón citado de subsídios familiares como medio de elevar el nivel de vida de las clases pobres al elevar el número de sus miembros, vemos que ha sido practicado por escasos países americanos, y que ha sido considerado más que nada desde el punto de vista de las prestaciones sociales que del interés demográfico, así fuera de Brasil, en el cual ya citamos sus aspectos demográficos, hasta ahora no lo practican ninguno de los otros países citados. En el Brasil, esta medida si toma caracteres de concomitante de su política demográfica, puesto que los subsidios se conceden a familias que tengan 8 hijos o más. En otros casos como Chile y Uruguay se otorgan esos subsidios sin llegar a un número mayor de hijos. Así Chile indistintamente concede el subsidio, por cada hijo a partir del primero, Uruguay a partir del segundo hijo salvo en los mayores de \$200 (m.n) o bien a partir del tercero. Pero si contemplamos la procedencia de los fondos aportados para pagar estos subsidios vemos que más que nada son prestaciones sociales; al mismo tiempo resulta evidente que para poder lograr estos hijos, no basta con el hecho solo de una pensión adicional que permita mejores medios de vida, puesto que el logro de las vidas está íntimamente vinculado con el hecho de condiciones sanitarias magníficas que reduzcan al mínimo la mortalidad infantil y los riesgos de la natalidad, de modo que si no se practica previamente la política general de salubridad serán vanos los esfuerzos dirigidos en este otro sentido.

Si vemos entonces las condiciones llamémoslas mínimas, necesarias para tomar determinadas medidas en pro de una política demográfica, tenemos que las necesidades nuestras específicamente son: AUTOCOLONIZACION, el hecho de nuestra concentración y alta densidad indígena nos la reclaman, una pequeña proporción de INMIGRACION, -- pues las condiciones que reclaman el punto anterior excluyen hasta donde es posible la existencia de la segunda; y, los subsidios fa-

miliars, considere que no ha llegado el caso de plantearlos entre nosotros en tanto que no tengamos la condición previa que amerite su implantación.

Si resumimos las medidas que deberán animar la política demográfica Guatemalteca, tenemos agrupándolas siempre en los grupos anteriormente enuncrados:

MEDIDAS DE CULTURIZACION TOTAL:

- 1) Alfabetización;
- 2) Nueva orientación de la escuela rural.
- 3) Unidad ideológica entre los dos sectores de población, racial, económica y culturalmente considerados (Fusión ideológica).
- 4) Políticas de alimentación y agricultura.
- 5) Campañas sanitarias de divulgación higiénica.
- 6) Campañas agrícolas de defensa y mejoramiento agrícola.

MEDIDAS DE POLITICA GENERAL DE SANEAMIENTO Y MEJORAMIENTO:

- 1) Introducción de agua potable.
- 2) Drenajes.
- 3) Vías de comunicación.
- 4) Política hospitalaria.
- 5) Servicios de luz eléctrica.
- 6) Fomento de la vivienda popular.
- 7) Reforma agraria.
- 8) Políticas de irrigación, conservación y explotación de recursos naturales.
- 9) Fomento industrial.

MEDIDAS DE CARACTER ESPECIALMENTE ECONOMICO Y DEMOGRAFICO:

- 1) Colonización (AUTO COLONIZACION).
- 2) Inmigración.
- 3) Subsidios a familias numerosas.

Desde luego que estas agrupaciones no tratan de fijar límites precisos e inmutables a cada grupo de medidas, porque es indudable que cada una de ellas tiene íntima relación con las demás, y lo único que he querido hacer al presentarlas en tal forma es darles una correlación hasta cierto punto lógica que muestra la conexión precisa e indispensable que es necesario atender en nuestras deficiencias, antes de creer que políticas o medidas de cierto tipo puedan desglosarse creyendo haber cubierto con ellas totalmente la aparente necesidad que están llamadas a cubrir y sin considerar que estos desgloses no pueden nunca darnos resultados completos -- dentro de la obra de mejoramiento general que necesita nuestra po-

blación; pues debe repetir aquí como un último recordatorio que no ha sido la cantidad de su población la que ha dado su grandeza y poderío a otros pueblos, sino que antes bien éste debemos esperar para cualquier país del mundo pero especialmente el nuestro de la magnífica calidad humana que obtengan por todos sentidos - nuestras poblaciones presentes y futuras.

A P E N D I C E

XI

INFORME ACERCA DE LOS MOVIMIENTOS DE COLONIZACION EN LAS
ZONAS DE TIQUIBATE Y POPTUN.

Análisis acerca de las características sobresalientes de la población que ha integrado esos movimientos.-

(Presentado por la autora, al Ministerio de Economía y Trabajo, con fecha treinta y uno de Mayo de mil novecientos cincuenta.)

Señor Ministro:

Para poder cumplir la misión que me fuera confiada acerca del estudio de las características que predominan en los centros de colonización de Tiquibate y Poptún y luego de la visita realizada a las zonas mencionadas, y las cuales pueden considerarse por asimilación como principales centros típicos de colonización en las formas respectivas de organizada, la de Tiquibate y espontánea la de Poptún, me permito exponer a usted, lo siguiente:

Es evidente, para todos aquellos interesados en problemas económicos, demográficos, estadísticos, agronómicos, etc. la desigual configuración de nuestras tierras, por la naturaleza montañosa de las mismas, así como también la al parecer paradójica distribución de nuestra población. Desde diversos puntos de vista han sido señalados los peligros, que para nuestra economía y de manera muy especial para nuestro futuro desenvolvimiento entraña tal estado de cosas, habiéndose ya planteado con alguna anterioridad el problema y la necesidad de su estudio, indispensable para reducir por lo menos, las condiciones actuales de nuestra situación. Tal punto clave, no es sino el de la colonización y más específicamente el de la auto colonización, es decir, queda ya entendido al menos, que uno de nuestros problemas fundamentales a resolver es precisamente el de una redistribución de nuestra población sobre nuestro territorio nacional, logrando así, un mejor nivel económico y un mejor aprovechamiento de nuestros recursos nacionales. Sin embargo, hasta la fecha debemos señalar que no han sido sino proyectos los

que al respecto se han tenido, manteniéndose por consiguiente y aún agravándose la naturaleza de nuestra situación.

Como antes dije, hay sin embargo dos zonas específicas, en las cuales es dable apreciar un movimiento colonizador, cuyas características, serán la clave fundamental que nos permita guiar la economía nacional en el terreno de las aspiraciones demográficas y por ende económicas.

Al estudiar tales movimientos en sus características, es sorprendente contemplar los resultados obtenidos, ya que no es precisamente desde los puntos de vista demográfico y agronómico bien entendidos y que se rían de descarse como tales movimientos impulsan o ayudan a la economía nacional, siendo por el contrario apreciables desde un punto de vista económico-remunerativo, es decir que han impulsado el desarrollo y el intercambio económico de determinadas zonas, sin que por ello hayan salido beneficiadas específicamente aquellas zonas que de manera urgente clamaban por un cierto grado de desalojo humano, ni tampoco se ha logrado con ello el impulsar la economía de las regiones que con tales movimientos han perdido un apreciado contingente de fuerza de trabajo. Es evidente al estudiar las características de nuestros movimientos, que, hasta cierto punto, en ellos incluyen algunos factores de carácter especial que con los que a la larga dominan nuestro valvén económico.

Dadas las características de los dos movimientos, de origen completamente opuesto, será necesario estudiar separadamente cada uno de ellos, ya que así, las conclusiones a que pueda llegarse tendrán necesariamente un valor distinto, y reveladores hasta cierto punto de diversas necesidades e inquietudes que sin embargo podrán darnos la clave para el aprovechamiento futuro de nuestros recursos materiales y humanos.

Es desde luego, indudable, que ya impulsados en una forma u otra, de manera espontánea o bien dirigida, tales movimientos colonizadores, han dado un nuevo y vigoroso movimiento económico a las zonas que los han recibido y es por ello que los resultados apreciables en los mismos nos permitirán esperar resultados similares en aquellas zonas en las cuales se intenten nuevas colonizaciones, máxime si tales movimientos se inician y cuentan con un sólido respaldo técnico y financiero que allane en lo posible las dificultades a vencer. Por eso, y dejando a un

lado momentáneamente algunas de las características que hayan prevalecido en tales movimientos tipos, he contemplado, ambos movimientos fundamentalmente, desde el punto de vista humano, es decir la relación entre el desarraigo y la densidad relativa de las zonas de donde proceden, ya que ellos nos darán normas para encausar nuestros movimientos colonizados de tal modo que no se lastime al hacerlo la economía de algunas de nuestras regiones, antes bien sean ambas zonas las beneficiadas al sobrevenir nuestras migraciones internas y aún al fomentar las interneobnables, si se persistiera en tal idea.

Para tal fin, elaboré un cuestionario, a llenar mediante encuesta personal y bajo la forma de un muestreo, tomando la base mínima de un diez por ciento de la totalidad de trabajadores habitantes de las mencionadas zonas, tomados todos como jefes de familia para mayor facilidad de la encuesta ya que así se simplifican grandemente las relaciones familiares.

En dicho cuestionario se contempla fundamentalmente lo siguiente:

- 1) nombre.
- 2) procedencia del colono, con una subdivisión adicional para el caso de que el colono tuviese una lengua propia fuera del español.
- 3) tiempo de residir en el centro colonizador.
- 4) las características de su economía: "de actividad única" o "múltiple"
- 5) razones de 4) a) sobre tiempo, b) insuficiencia salario o ingreso.
- 6) trabajo temporal o de época o períodos anuales.
- 7) tiene familia: a) a su cargo, b) colaboran económicamente, bajo las características de 1) allí; 2) en otra parte.
- 8) actividad que prefieren.
- 9) razones que determinan su ocupación.
- 10) sus relaciones con otras familias.

PROCEDENCIA DEL COLONO.- Bajo tal encabezado queda comprendido no sólo el lugar de origen, ya que no es eso precisamente lo que se persigue sino mejor aún, su procedencia lugar de trabajo, aún cuando en ocasiones, y en este caso fueren las más coincidir en su mayoría. Este renglón es de vital importancia, ya que nos manifiesta más que ningún otro la relación específica de densidad de población de sus zonas de origen, la capacidad de trabajo de las mismas y por ende la justificación o no de

la salida de sus habitantes. Este renglón, será el que primordialmente nos manifieste si los movimientos colonizadores de nuestro país, y en especial éstos que tienen ciertas características de espontaneidad, han venido a resolver las condiciones agudas de nuestra desigual densidad de población, o si por el contrario han agudizado esas diferencias al restarle trabajo humano a aquellas zonas relativamente poco pobladas y poco desarrolladas económicamente, dando así margen a que nuestros movimientos colonizadores tengan que contemplar tres movimientos desde luego dirigidos: población de las zonas escasamente pobladas, repoblación de las zonas que hoy pierden la propia con tales movimientos, y el que es fundamental, despoblamiento de las zonas excesivamente pobladas en beneficio de las otras zonas.

Bajo este mismo rubro, quedó contemplado el aspecto de una diferencia lingüística, que no se presentó sino en contados casos, ya que la mayoría de los colonos de ambas zonas pertenecen propiamente al grupo considerado ladino y la minoría restante tiene la característica de bilingüe.

Es de notar el hecho de que aún formando una minoría escasa, hay ya una ligera tendencia de reintegro a la vida del campo o semirural de nuestros pueblos chicos por parte de algunos de los sectores campesinos ya anteriormente asimilados a la vida urbana de nuestros mayores centros de población.-

TIEMPO DE RESIDENCIA: este aspecto del tiempo de residencia, nos permite apreciar, por una parte, el arraigo del colono a sus nuevas condiciones de vida y su poder de adaptación, es decir, nos permite considerar las posibilidades de éxito de un movimiento dirigido al tratar de transplantar a nuestros hombres de una zona a otra, ya que sin la característica del arraigo no podrán nunca equipararse a verdaderos colonos y tan sólo a trabajadores migrantes de época; por otra parte el hecho del tiempo de residencia, nos da la pauta de la duración del clima psicológico provocado por los movimientos de zona a zona, clima que por una parte es de desear se produjera de modo fulminante, y por el otro facilitar su prolongación de tal manera que los errores que se presenten en la iniciación de los movimientos colonizadores puedan ser salvados en futuros intentos y reorganizaciones. De tal manera que estos factores del tiempo

de residencia y procedencia del colono combinados nos serán de suma utilidad para la organización de los movimientos colonizadores en los cuales se quiera aliviar las condiciones existentes a la vez que aprovechar en lo posible el máximo de nuestro territorio nacional.-

CARACTERISTICAS DE SU ECONOMIA: de "actividad" "UNICA" o "MULTIPLE".

El hecho de la forma particular y dominante bajo la cual rijan los individuos sus respectivas economías es altamente revelador tanto de la riqueza de la zona y su movimiento económico, como de la mayor o menor actividad particular de los individuos. El hecho de poseer uno o varios individuos una economía de actividad múltiple no es precisamente revelador de pobreza de la producción, no de bajo rendimiento, aún cuando genéricamente se da por entendido que una aplicación de trabajo en horas extras revela siempre un cierto grado de insuficiencia económica, cuando así fuera, para un mejor desempeño de uno u otro de los cometidos, habría que aplicarse a remediar en lo posible algunas de las causas perturbadoras a modo de mejorar el nivel económico a la vez que encorsetando las economías particulares para que rindieran en una sola actividad. Sin embargo, cuando esa multiplicidad de su actividad económica no sea consecuencia de una deficiencia en el aspecto remunerativo, tendría que buscarse también la manera de que tal actividad estuviera llamada fundamentalmente a elevar el nivel económico y cultural de los individuos y no se tradujera por el contrario en un desgaste inútil de energías traducido únicamente en amplias actividades para fomentar los vicios. Así en la encuesta realizada es bastante reveladora la existencia de economía de "Actividad múltiple" en ambas zonas si bien propiamente y atendiendo a la causa que las origina sólo las de Poptún merecen tal calificativo. **RAZONES DE 4):** a) sobre tiempo; b) insuficiencia salario e ingreso.-

Este renglón no es sino una complementación lógica y necesaria del anterior, ya que no es posible al señalar la forma en que se desenvuelven sus economías el señalar a priori las causas de las mismas. Y por el contrario tiene que ser revelador el factor que el mismo trabajador señale como eje de su actividad; teniendo que estimarse éste en consecuencia de acuerdo con su mayor o menor grado en que indique efectiva necesidad de trabajo suplementario.-

TRABAJO TEMPORAL O DE ÉPOCA O PERIÓDOS ANUALES.-

La forma particular en que se desenvuelven los trabajos de estos colonos tipos, es indispensable para poder catalogarlos, como formando parte de un efectivo movimiento colonizador o bien si su actividad no es más que una actividad complementaria a la que desarrollan en su propia localidad y la cual por su insuficiencia en el rendimiento los lleva a un trabajo adicional, considerado como de época y el cual no los liga a la tierra que los recibe de manera esporádica. Por el contrario aquel trabajador ligado permanentemente a la tierra, queda por el mismo hecho desvinculado de su lugar de origen, asimilándose entonces por sus características dominantes a un tipo más cercano al del colono típico.

RAZÓN DE SU LLEGADA.- Este renglón es también básico en la consideración de las características dominantes en los colonos estudiados, ya que es evidente que no siendo ninguno de los dos movimientos estudiados del tipo clásico de la colonización, las razones tenidas por sus seguidores tendrán que ser de muy variado tipo, y reveladoras de diversos anhelos y necesidades, dentro de los cuales, algunos tendrán que ver muy de cerca con las características de la tierra y de la economía reinante, en tanto que otros nos indicarán más que nada la lucha por defender y mejorar el interés personal con un completo olvido o ignorancia de los intereses generales. Así no podrá nunca darse el mismo crédito (valor) a las razones alegadas por el que efectivamente en su propia zona carecía de trabajo que a las aducidas por el que únicamente fué llevado a un afán de aventura o bien de una rápida mejora económica. Las conclusiones obtenidas de estas diversas razones, tendrán su peso específico y siempre también en relación a la economía de las dos zonas, la que los recibe y la que los pierde.

TIENE FAMILIA: a) a su cargo; b) colabora económicamente; 1) allí; 2) en otra parte.-

El renglón familia es también de vital importancia para la consideración de si un colono está o no efectivamente vinculado a la tierra, -- pues aquél que por diversas razones teniendo una familia, no pueda establecerla juntamente con él, necesariamente sigue vinculado al solar -- donde ha dejado su propia familia y hacia la cual lo llevan los afec--

tos de su corazón. Por el contrario todo aquél que habiendo llevado a su familia, o habiendo llegado soltero la ha formado, estará más que nunca vinculado a su nueva región, ya que la economía de tipo familiar que caracterice su presupuesto, simplificará grandemente el manejo de sus ingresos y egresos que a la larga se concretarán en una sola forma. Por otra parte el hecho de la colaboración económica de los miembros de su familia, es también un factor de peso, ya que si esa colaboración la prestan donde el individuo está establecido, serán un gran estímulo para el ^{mejor/}desarrollo de la economía familiar, puesto que unidos los esfuerzos de sus diversos miembros, harán mayor aún el rendimiento de su trabajo y de manera especial crearán mejores vínculos por los distintos cometidos que les estén encomendados. Cuando por el contrario esta familia está establecida en una zona diversa o bien menguan los ingresos del individuo al dividir y diversificar sus egresos, o por el contrario dejarán a éste en posibilidad de crearse una nueva familia desentendiéndose de la propia.

ACTIVIDADES QUE PREFEREN: la relación de las actividades preferidas por el individuo y aquéllas que desempeña, nos muestran de una manera categórica lo limitado o no de nuestra demanda y oferta por determinados servicios y por lo tanto la necesidad en que se encuentran nuestros trabajadores a dedicarse a otras actividades más asequibles, desviando así sus propias inclinaciones en favor de sus intereses; es indudable que si hay desvinción de inclinaciones, la consecuencia lógica a deducir será que en cambio en otras actividades es mayor la demanda que la oferta de brazos. Sin embargo, valdría la pena de investigar si su propio mercado de trabajo no se ha resentido y no sería más conveniente el impulsar su desarrollo antes que aceptar brazos que primordialmente por el hecho de un más alto jornal, sacrifican sus propias aspiraciones realizando tal vez una labor mediocre y en la que no ponen mayor espíritu de superación.

RAZONES QUE DETERMINAN SU OCUPACION: Este párrafo está íntimamente vinculado con el anterior, ya que es en parte el complemento, por lo menos en cuanto al punto de vista individual, que explica el alejamiento o no del individuo con respecto a su propia clase de trabajo. Al mismo

tiempo este punto trata de actualizar el por qué de su estancia. Algunas de estas razones que pudieron ser ciertas en el momento preciso - en que el individuo abandonó tierra y trabajo para dirigirse a un nuevo campo de actividades pueden haber desaparecido con el tiempo, y en consecuencia pudiera ser que de esa misma gente hoy colona, pudiera haberse un nuevo movimiento de reintegro a sus antiguas actividades, con lo cual se beneficiarían en lo posible aquellas zonas que hoy acusan abandono y despoblamiento de sus habitantes. Al mismo tiempo este párrafo guarda una íntima conexión con el de la razón de llegada, sin embargo al primero también podemos darle valor de actualidad puesto que el individuo persiste en trabajar en la zona.

SUS RELACIONES CON OTRAS FAMILIAS: bajo este encabezado quise comprender el hecho de los posibles localismos y por ende su consecuencia lógica, las rivalidades entre los individuos de diversas procedencias, sin embargo no tuve necesidad de utilizar tal columna. Las relaciones de los individuos entre sí son bastante cordiales, y sea precisamente por el predominio de una zona sobre las otras, bien sea por el plan de igualdad y justicia social en que se encuentran no se presentan entre ellos rencillas que ameriten ser consideradas como anécdotas de cierto localismo innato. Más bien pudiera considerarse que todos por igual se han adaptado y tratan de adaptarse a sus actuales condiciones de vida. En cuanto al sector indígena en el cual también pudieran encontrarse tales localismos traducidos en específicas modalidades de vida, cabe advertir que fuera de la zona de Poptún en donde hay un regular sector de indígenas bilingües y que hacen vida común con el típico petenero y al cual pertenecen no se encuentra en ninguna de esas zonas una fuerte influencia de indígenas que compliquen la situación. Parece ser, por el contrario que las zonas en mayor grado pobladas y que lo son precisamente por nuestros sectores indígenas de población tienen un mayor arraigo con su propia tierra, facilitado a la vez por el hecho de la mayor división de la propiedad rural que los convierte así, a la inmensa mayoría al menos, en terratenientes, en tanto que las zonas orientales y del norte de la república, donde aún se encuentran grandes propiedades, muestran mayores dificultades para su explotación impeliendo así al individuo po

co acomodado hacia nuevas ocupaciones, bien de tipo rural bien de tipo urbano.-

Con el anterior cuestionario, procedí en consecuencia, a realizar el muestreo que me ayudara a reafirmar o por el contrario desvirtuar los puntos antes mencionados. Tomé primeramente la zona de Tiquisate, tanto por su mayor volumen de población, como por sus características de organización y ayuda técnica y financiera las cuales le dan al movimiento cierto carácter de permanencia, aún cuando a la vez, tal movimiento organizado, ha provocado un flujo de colonización espontánea, que ha dado origen a un centro urbano de regulares proporciones. Y en el cual a no dudarlo, se repiten en parte las condiciones que prevalecieron en la colonización organizada por la compañía, sin embargo las características económicas de una y otra varían puesto que esta colonización espontánea carece de organización y en cierto grado de seguridad económica, que afiance la estabilidad del movimiento.

Sin embargo para los fines del estudio, tomé principalmente para mi observación la colonización organizada por la compañía, en la cual puede encontrarse un movimiento mayormente arraigado ya que no fue sino después de varios años de su establecimiento en la zona, cuando el movimiento espontáneo empieza a cobrar forma y empuje. Por lo tanto es principalmente en el movimiento organizado donde es posible observar las características antes apuntadas, aún cuando el hecho de estar los trabajadores sometidos a caudal, desvirtúa un poco su carácter de colonizadores, no así para la empresa con la cual trabajan. Esta empresa puede asimilarse grandemente con las primeras colonizaciones inglesas en Norte América, tales como Virginia, Pensilvania.

Para la zona de Tiquisate y propiamente para todo el municipio compuesto de un pueblo: Pueblo Nuevo Tiquisate, una aldea y dos caseríos, corresponde una población total aproximada para el 31/12/46 de 27.889 habitantes la cual repartida sobre el territorio cuya extensión es de 892 km² da una densidad de 27.5, la cual es todavía inferior al promedio de densidad del departamento estimada en 42.0 y a la densidad media de la república que es también de 34.46; desde luego estas densidades quedan sujetas a corrección al obtenerse los datos del censo a

realizarse próximamente. Esta población apuntada ha sufrido un incremento tanto natural como social, con respecto a la obtenida en el último censo de 1940 en el cual fué de 26.783 habitantes. Dicha población está repartida en 56 poblados, lo cual dado el hecho antes apuntado de la sola existencia de un pueblo, una aldea y dos caseríos nos prueba que la inmensa mayoría de dicha población corresponde a la categoría de población rural y así el censo de 1940 del total de 26.783, considera 26.387 como población rural y solo el resto denominada la población especial, como población urbana, la cual representa una cifra mínima del total. (1)

De esta población estimada al 31/12/46 podemos descomponerla así: por su raza: y aplicándole los porcentajes generales del departamento, ya que los datos por municipios no fueron obtenidos:

Razas	Porcentaje
Blanca y mestiza	80.96
India	18.87
negra	0.12
amarilla	0.03
otra	0.02

Desde luego estos porcentajes podrán variar en más o en menos al aplicarlos directamente al municipio y su comprobación no podrá ser hecha por ahora, ya que las estimaciones efectuadas tienen como base el censo del 40 el cual se considera falseado en algunos de sus aspectos, y que la recopilación del próximo censo, no estará disponible por ahora. Sin embargo el hecho de la procedencia de la mayoría de los actuales habitantes de la zona confirma grandemente los porcentajes generales arriba apuntados y por lo tanto les da su caracter de validez. Con respecto a tasas de matrimonio, defunción, natalidad, no es posible darles un valor específicos para un municipio y menos para esta zona ya que por la manera como se recopilan tales datos carecer de aceptación para el caso presente, pues tales hechos se registran en el lugar donde ocurren siendo que en el fondo afectan la población efectiva de otro, o pueden afectar, así que muchas veces los nacidos en hospitales de otras zonas,

(1) Ver nota final relativa al censo de 1950.-

por ejemplo, Escuintla, Amatlán, etc. corresponden a la zona de Tiquisate, y los cuadros rendidos por los registros correspondientes no hacen una aclaración que permita su separación, de tal manera que tales datos vienen desviados en su fuente, y por consiguiente también el mente mismo de la población y sus tendencias.

El hecho de los porcentajes raciales arriba apuntados encuentra en parte otra confirmación en el hecho de la distribución de las lenguas en la cual corresponde, conforme el censo del 40 un total de 25.908 personas que hablan español y solo 629 que hablan distintas lenguas indígenas, correspondiendo el resto a las otras lenguas.

De este total de población mencionada, a la fecha corresponden como trabajadores efectivos de la compañía Agrícola, considerados al 31 de Diciembre del año pasado 7800 hombres, los cuales juntamente con sus familias, constituyen el principal centro y centros de población de la zona. Hay que advertir, ya que es también un dato interesante, que el movimiento de trabajadores durante el año, arroja un total de trabajadores fijos y migrantes o bien retirados y sustituidos de 12.825, es decir que el movimiento del año alcanza aproximadamente un 50% del total de trabajadores efectivos a la fecha. De tal manera vemos que, de la población total, corresponde una fuerte proporción a los familiares de los trabajadores y los cuales indudablemente están bajo su dependencia económica. Considerando un promedio de 3 personas por familia, nos queda un resto de aproximadamente 2000 habitantes que constituyen la población independiente - tanto nativa del lugar, como de colonización espontánea y los cuales tienen como base de su existencia el intercambio comercial con las dependencias de la compañía.

Del total de trabajadores, corresponden al trabajo puramente manual y agrícola verificado en el campo un total de 3200 aproximadamente considerado a la fecha de mi observación (16 a 25 de febrero) ya que la compañía se encontraba haciendo reducciones de personal, así como también algunas de las fincas y estaciones han ido quedando abandonadas por las enfermedades del banano. Del resto o sea alrededor del 50% o un poco más corresponde a las distintas categorías de trabajadores, tanto manuales como de oficina en la cual quedan comprendidos muy diversas categorías. En

tre éstas es posible mencionar, además de caporales, timekeepers, mandadores, mecánicos, sirvientes, choferes, electricistas, lavanderas, cocineras, jardineros, etc., además del personal técnico, de oficina y servicios de médicos, enfermeras, etc. Además de este grupo de trabajadores fijos, existe durante la época del verano un contingente de trabajadores migrantes que vienen a reforzar al personal destinado a la irrigación, con la cual se trata de complementar las lluvias recibidas durante el invierno, sin embargo parece ser que últimamente este personal ha disminuido grandemente ya que se aprovecha en lo posible para este trabajo a los trabajadores fijos.

Con respecto a la forma en que la gente ha acudido a establecerse cabe advertir, que en sus principios la compañía tuvo enganchadores, establecidos en diferentes departamentos, donde la gente era contratada y llegaba así con su porvenir asegurado, pero después conforme el auge de los cultivos ya quedó definido y la compañía firmemente establecida en esta zona, se suprimió tal medio, siendo entonces, que los trabajadores llegaban directamente a Tiquisate en busca de trabajo y aún lo hacen, con lo cual se resienten muchas veces sus economías, ya que no encuentran siempre el trabajo deseado y han abandonado en cambio el que tenían.

Los resultados obtenidos de la investigación y teniendo en cuenta que algunos de los aspectos son fundamentalmente de valor cualitativo, no es posible el señalarlos en un resumen general, sin embargo es posible esbozar previamente cuales fueron los aspectos predominantes a lo largo de la encuesta.

Total de fincas visitadas: 24

trabajadores investigados: 315, que representan el 10% sobre el total de trabajadores manuales de cada finca. En esta cantidad no se tomaron caporales, time-keepers, mandadores, ni ninguna otra clase de trabajador que no obstante pertenecer a las fincas, no se dedique al trabajo de la tierra.

Analizando ahora las diversas columnas a partir de la (2) tenemos como aspectos predominantes: (enumerados cada uno en razón de su mayor frecuencia):

Cuadro No. 1

2) Procedencia del colono:	NEQUINTLA	42
	SAGAPA	42
	JUTIAPA	40
	SANTA ROSA	31
3) Tiempo de residencia:	5 años	
	6 años	
	8 años	
	7 años	
	3 años	
4) Economía (tipo):	"Actividad múltiple"	
5) Razones de (4):	"deseo personal y facilidades que brinda la Compañía".	
6) Clase de trabajo: (duración específica):	"todo el año"	
7) Razón de su llegada:	NECESIDAD DE TRABAJO MEJOR SALARIO	
8) Tiene familia:	A su cargo	Colaboran económicamente
	Allí E.O.P.	Allí E.O.P.
	244 2	4 2
9) Actividades que prefieren:	AGRICULTURA	189
	MILPA	51
	LA MEJOR PAGADA	46
10) Razones que determinan su ocupación:	SALARIO	171
	CONTRATO	93
	NECESIDAD	47

Como puede apreciarse en este esbozo general si bien algunas de las respuestas tipos corresponden concretamente a la índole de la pregunta, es posible notar sin embargo que la mayor parte de ellas está animada a su vez por un hondo subjetivismo que revela la predominancia del interés personal, más cuando sea logrado a través de desviaciones de las propias aptitudes y fuentes originarias de trabajo.

1.- Si analizamos ahora detenidamente los resultados arrojados por cada uno de los aspectos comprendidos en la encuesta tenemos partiendo siempre del mismo orden de columnas, y analizando a la vez los trabajadores para todos los aspectos por la doble base de su procedencia y su razón específica para cada pregunta tenemos lo siguiente:

Cuadro No. 2

DISTRIBUCION POR PROCEDENCIA DEL COLOMO

Departamentos	No. de trabajadores.	Porcentaje
Guatemala	17	3.39
Alta Verapaz	--	----
Baja Verapaz	10	3.17
Chimaltenango	1	0.32
Chiquimula	19	3.03
Esquintla	42	13.33
Huehuetenango	--	----
Isabal	7	2.22
Jalapa	24	7.62
Jutiapa	40	12.70
Potón	--	----
Progreso	27	8.57
Quezaltenango	1	0.32
Quiché	3	0.95
Retalhuleu	24	7.62
Sacatepéquez	--	----
San Marcos	2	0.63
Santa Rosa	31	9.84
Sololá	1	0.32
Suchitepéquez	26	8.34
Totonicapán	--	----
Zacapa	42	13.33
El Salvador	2	0.63
Honduras	2	0.63
Total:	316	99.96

Como es posible apreciar y ya señalé anteriormente, los mayores porcentajes en la presente encuesta corresponden por su orden a Esquintla, Zacapa, Jutiapa, Santa Rosa, Progreso, sin embargo, hay que señalar el hecho incontestable de que tanto los mismos trabajadores como los mandadores, (vale decir administradores de los respectivos "hats") se muestran de acuerdo en que la mayor parte de la población de las mismas corresponde para casi todas las fincas a los departamentos de Zacapa, Progreso, Chiquimula, Jutiapa, Santa Rosa, Jalapa, es decir que se ha presentado un fuerte flujo migratorio de la zona oriental de la República, hacia la de Tiquiate. Se también opinión general que son pocos relativamente los de Esquintla. Se de señalar el hecho de que la mayor parte de esos hombres han venido directamente a trabajar en la zona, - siendo bastante pequeño el número de aquellos cuya presencia obedeció a traslado de trabajadores de la zona de penamora a la de Tiquiate.

Si se compara en general, el cuadro anterior con el que muestra nuestra población y densidad específicas por departamentos, (anexo) ve-

nos que salvo ligeras excepciones como el caso de Chiquimula cuya densidad es de 71., Jalapa con 66., Jutiapa con 68. Santa Rosa con 63, las cuales son a pesar de todo densidades relativamente bajas si se comparan con las de departamentos y zonas fuertemente pobladas, vemos que no se resuelve con tales movimientos, la marcadamente desigual distribución de la población en nuestro territorio, ya que aquéllos como Sacatepéquez, Totonicapán, Quetzaltenango, Chimaltenango, cuya densidad no sólo es fuerte sino excesiva, se muestran insensibles a tales flujos de población, en tanto que los anteriormente nombradas, ven decrecer día a día tanto población como actividad económica, con lo cual si bien se asiste al florecimiento de una zona, tenemos que presenciar a la vez, el decaimiento de una zona o zonas bastante más extensas y con mejores condiciones naturales para su desenvolvimiento económico. Vemos pues, que considerado el problema desde este punto y analizado únicamente el aspecto de la procedencia en relación a nuestros grados de densidad demográfica tales movimientos no nos han favorecido, ya que sin decrecer el problema de la zona occidental se agudiza el problema de nuestra zona oriental grandemente empobrecida.(1).

(1) Con relación a estos datos del censo de 1948 y las estimaciones posteriores para los años siguientes, ver la nota final del Capítulo IX relativa a los datos provisionales del censo de 1950 así como la nota final de este capítulo relativa a los datos específicos, siempre provisionales de las zonas de Piquilante y Petún.

ANEXO 1.

(Cuadro No. 3)

POBLACION Y DENSIDAD ESPECIFICA DE LOS DEPARTAMENTOS DE LA REPUBLICA.

(estimadas para el 31 de diciembre del 46)

DEPARTAMENTOS	POBLACION	DENSIDAD
Guatemala	355.585	167.0
Alta Verapas	291.283	33.5
Baja Verapas	101.434	32.0
Chimaltenango	189.107	95.0
Chiquimula	170.078	71.0
Escuintla	185.217	42.0
Huehuetenango	225.940	20.0
Isabal	85.075	14.0
Jalapa	135.900	66.0
Jutiapa	218.067	68.0
Petén	12.137	0.34
Progreso	73.652	38.
Quiché	198.625	23.
Quezaltenango	245.428	125.
Retalhaleu	75.686	40.
Sacatepéquez	87.218	187.6
San Marcos	228.138	60.2
Santa Rosa	186.919	63.
Sololá	98.814	98.
Suchitepéquez	196.783	79.2
Totonicapán	105.138	96.
Zacapa	161.024	59.5

Vemos del cuadro anterior que en orden de importancia por su densidad específica están los departamentos de:

SACATEPEQUEZ:	187.6
GUATEMALA:	167.0
QUEZALTENANGO:	125.0
SOLOLA:	98.0
TOTONICAPAN:	96.0
CHIMALTENANGO:	95.0

2.- Si analizamos ahora el aspecto del tiempo de residencia de los respectivos colonos, tenemos según el siguiente cuadro los siguientes resultados

Cuadro No. 4

DISTRIBUCION DE LOS COLONOS POR TIEMPO DE RESIDENCIA. (Considerada en años completos).

Departamentos	Total	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Guatemala	17	1	1	1		4	5		2	1	2				
Alta Verapas															
Baja Verapas	10				1		4	3		1	1				
Chimaltenango	1				1										
Chiquimula	19		1	3		5	6	2	1		1				
Escuintla	42	1	4	4	3	9	4	3	3	3	5	2	1		
Huehuetenango															
Isabal	7				1		1	1	1			1	1		1
Jalapa	24		1	4	1	4	3	2	2	3	2	1	1		
Jutiapa	40		3	2	4	6	6	5	10		1		1		
Petén															
Progreso	27	1	3	2	1	4	2	5	3	1	4				1
Quezaltenango	1			1											
Quiché	3		1		1		1								
Retalhuleu	24	1	1	3	4	2	6	2	1	1	3				
Sacatepéquez															
San Marcos	2				1	1									
Santa Rosa	31		1	1	4	3		3	6	3	2	2	1		
Sololá	1				1										
Suchitepéquez	20		2	3	1	2	5	2	2		3				
Totenocapán															
Zacapa	42		2	4	3	7	3	5	3	3	1				1
El Salvador	2							1			1				
Honduras	2					1		1							
Total	315	4	22	23	26	53	49	36	43	15	26	7	5		3

Como fácilmente podemos observar en el presente cuadro, vemos que la mayor frecuencia corresponde a aquéllos que tienen 5 años de residencia, sigue

dolos de inmediato, aquéllas que tienen 6 años (53 y 48 respectivamente) y luego el grupo de los de 9 años (48). Sin embargo y teniendo en cuenta que para el muestreo no se preseleccionan los tipos a investigar, bien pudiera ser que en el presente caso, hubiera escapado a la investigación directa un fuerte número de trabajadores antiguos con lo cual variarían en parte estas proporciones, o bien en el caso contrario admitiendo las mismas como fundamentalmente ciertas, se desprende del cuadro anterior que en un principio los trabajadores carecieron de arraigo, debiendo considerarse ese período como de trabajadores migrantes, bien puede ser el caso también de trabajadores que por una causa u otra se hayan ido retirando, aún cuando su condición primaria no haya sido la de trabajadores migrantes. Desde luego, y ya lo señalé anteriormente, la diferencia ostensible en punto a salarios de nuestros propios terratenientes y aquellas que ha marcado la compañía han sido y siguen siendo un fuerte atractivo que impulsa a nuestros trabajadores del campo a dirigirse a tales centros, siendo así que no siempre encuentran el trabajo deseado. Es evidente sin embargo que el interés que suscitaran tales centros se ha mantenido a través de los años, lo que nos muestra de manera cierta que el clima psicológico provocado por las mejores condiciones económicas en que laboraban los trabajadores se mantuvo definido a través de los años y aún de rechazo dio origen a la constitución y propiamente ensanchamiento de un regular centro que hoy es urbano, a donde nuestra gente afluyó con la esperanza de que pudieran prevalecer en el mismo las condiciones que la compañía ofrecía a sus trabajadores y de las cuales deberían beneficiarse todos, aún cuando esto no podía suceder en una forma completa, si es posible apreciar el fuerte florecimiento comercial de tal centro y a la vez hay que señalar, la marcada diferencia entre la parte de lo que constituyó la antigua población y la nueva cada vez con mayor auge, auge debido indudablemente a la presencia de un fuerte contingente humano, con el cual podía establecerse un comercio continuo y de una cuantía estimable. El presente cuadro nos manifiesta en suma que esa redistribución de nuestra población establecida a través del presente movimiento colonizador ha creado situaciones que tanto para las zonas que pierden su

población como para la que la recibe, se ha presentado durante el transcurso de varios años y muestra cierta tendencia estable que en suma no ha beneficiado a nuestra zona oriental, la mayormente sangrada con tal movimiento.

3.- Analizando ahora el aspecto del tipo de economía de los colonos tenemos que la respuesta unánime para tal pregunta, es "Economía de Actividad Múltiple" siéndolo así principalmente por el hecho consiguiente del doble ingreso, más que por el aspecto puramente del trabajo, ya que en ambos casos tal trabajo es fundamentalmente agrícola. Hay que señalar nuevamente aquí el hecho de que esta duplicación de actividades no entraña bajo ningún aspecto una insuficiencia económica característica de los trabajadores sino tan sólo el hecho de que cumplidas sus obligaciones de contrato y aprovechando las facilidades brindadas por la compañía, puede el trabajador dedicar su energía hacia aquello que posiblemente fue su actividad en su lugar de origen y hacia lo cual lo lleva necesariamente el impulso y aún en muchas de las veces una preferencia no vencida, por la razón de un mejor salario que le ha permitido elevar su nivel de vida, pero que no obstante, al existir la oportunidad de su propio sistema de trabajo no toma sino el carácter de una circunstancia coexistente. Mediante preguntas hechas, pude obtener el dato de que los cultivos a que se dedican los trabajadores son principalmente frijol, maíz, yuca, tomate. La extensión que a los mismos dedican es variable, y especialmente ahora en que la inmensa mayoría se ha negado a registros no existe el dato de cual pueda ser esa extensión sin embargo para años anteriores han obtenido por las ventas de sus sechas, (desde luego, no todas) hasta 4.800.00 con lo cual se ve claramente que para hombres emprendedores y apegados a su tierra, bien podrían en unos años, reunir una cantidad regular para regresar a su respectiva tierra y empezar bajo una sólida base la explotación de sus propias parcelas, sin embargo, la gran mayoría prefieren continuar con la compañía, derrochando vanamente el producto de su trabajo extraordinario con lo cual lo hacen totalmente improductivo. No obstante, me parece que tal vez debido a esos pequeños ahorros aislados obtenidos por esa "actividad múltiple" de los trabajadores, es que el cuadro de tiempo de residencia, nos muestra tan pocos trabajadores con un tiempo relati

vamente alto, lo cual nos indicaría por lo tanto un cierto grado de regresión a su antigua actividad, pues como ya señalé anteriormente, algunas de las causas que los impulsaron a llegar, podrían ser para el momento actual y talves también para los años más recientes, carentes de valor.-

4.- Intimamente ligada con esta pregunta y como su consecuencia lógica, está la de las "Razones del tipo de economía", en la cual encontramos también como respuesta unánime el deseo personal unido a la facilidad que brinda la Compañía al señalarles tierras específicas para sus cultivos personales, como ya lo señalé en el párrafo anterior. Esta razón del deseo personal es la que fundamentalmente determina la actividad de los trabajadores, ya que no es más sino principalmente por una razón de orden afectiva como los trabajadores se impulsan hacia ese trabajo extraordinario ya que es de todos conocido el hecho de las inmejorables condiciones de trabajo tanto económicas, sanitarias, etc. en que se encuentran los trabajadores, lo cual nos muestra de manera evidente la no necesidad en que se hallan para obtener un ingreso adicional.

5.- Con respecto a la duración del trabajo, tenemos que a excepción de los trabajadores de irrigación que laboran únicamente en la temporada no lluviosa los demás trabajadores laboran todo el año, es decir, están perfectamente asimilados a la zona ya que permanecen en ella todo el año y por consiguiente, deberán elfrar sus ingresos y su manera de vivir de lo logrado por su trabajo con la compañía, ya que las escasas vacaciones, no les bastarían para dirigir su actividad en una zona distinta. Con esta característica de su trabajo durante todo el año, quedan en consecuencia los trabajadores, plenamente asimilados a la condición de colonos, ya que pierden un contacto directo y continuo con sus antiguas ocupaciones y centros de vida. Si tan sólo quedarían en consecuencia en la categoría de trabajadores migrantes todos aquellos trabajadores llegados exclusivamente para la época de irrigación, los cuales en consecuencia tienen no solo la libertad sino también la necesidad de dedicar su actividad durante los restantes meses a otras ocupaciones, las cuales bien pudieran ser las propias, que por el sistema rudimentario de nuestros pequeños agricultores, permite largos períodos de inactividad los cuales

aprovechan para engancharse como trabajadores asalariados y temporarios. Este tipo del trabajador temporario, poco a poco lo ha ido desechando la compañía ya que por la naturaleza de sus cultivos y la mecanización de los mismos puede disponer de trabajadores de carácter fijo, los cuales dedica a complementar la actividad de los trabajadores agrícolas, y-a- que por la naturaleza de ciertas ocupaciones, hay trabajadores que no siempre estarán dedicados a un solo tipo de actividad.

Vemos en consecuencia, por algunas de las características señaladas anteriormente, que tales trabajadores aún cuando no constituyan al colono tipo de la concepción moderna, sí pueden asimilarse a él por su sistema de vida, ya que el hecho de residir de manera permanente y tener trabajo asegurado durante todo el año los incorpora fácilmente a la tierra.-

6.- Respecto al punto relativo a "razón de su llegada", los resultados obtenidos nos los muestra el siguiente cuadro:

Cuadro No. 5

DISTRIBUCION DE LOS COLONOS POR RAZON DE SU LLEGADA.

Departamentos	Total	Mejor salario	Neces. trabajo	'Ley de Vial.	Desee conocer	Tenía familia	Vivía allí
Guatemala	17	8	8	1			
Alta Verapaz							
Baja Verapaz	10	1	8		1		
Chimaltenango	1	1					
Chiquimula	19		12			4	3
Escuintla	42	19	14	2	1	3	3
Huehuetenango							
Isabal	7	3	3			1	
Jalapa	24	11	9			2	2
Jutiapa	40	16	20		1	2	1
Petén							
Progreso	27	6	20			1	
Quezaltenango	1					1	
Quiché	3	1	2				
Retalhuleu	24	11	10				3
Sacatepéquez							
San Marcos	2	1	1				
Santa Rosa	31	10	19			1	1
Sololá	1	1					
Suchitepéquez	20	12	4	1		1	2
Totonicapán							
Zacapa	42	14	22	1		4	1
El Salvador	2		2				
Honduras	2		2				
Total	315	115	156	6	3	20	16

Como fácilmente se observa en este cuadro, la razón aducida por la mayoría es aquella de "necesidad de trabajo" la cual revela carencia absoluta de medios de vida, siguiéndola de inmediato la razón de "mejor salario" la cual revela insuficiencia de medios de vida. Sin embargo, las dos son altamente significativas ya que nos plantean situaciones indudablemente claras, no solo para la época de la iniciación de la zona de siguiente, sino también existentes en la actualidad. Particularmente estas dos condiciones se tornan agudas si consideramos la diferente y marcadísima distribución de la propiedad en nuestra república, que coloca prácticamente a la inmensa mayoría de la población de algunos sectores en la condición subalterna de asalariado, es una múltiples formas ya directas ya intermediarias y a esta circunstancia deberemos sumar el hecho de los bajísimos salarios pagados en general, o bien el alto costo del arrendamiento de tierras que coloca al arrendatario en una posición precaria. Desde luego la existencia de estas dos condiciones arriba apuntadas, se nos presentan como concomitantes de otros órdenes de circunstancias, las cuales para su resolución están sujetas a amplio estudio y una fraca y decidida ayuda de parte de los organismos encargados de su resolución, así como también de la emisión de leyes que protejan nuestra situación agraria.

Los otros aspectos aducidos si bien por su número no tienen mayor importancia, no obstante nos revelan situaciones distintas, cuyos valores son de orden bastante variado, pero que a su vez nos plantean otros aspectos, que en general son principalmente de carácter afectivo. Así si exceptuamos la razón aducida de "por la ley de vitalidad" cuya dureza en la práctica todos conocemos, y la cual arrojó a los trabajadores hacia un patrono fuerte capaz de poderlos defender aún con mengua de intereses personales propios y no de sentir cuánta, en la cual también bien analizada encontramos el factor afectivo pero interviniendo en la defensa económica, los otros aspectos son indudablemente solo afectivos. Tenemos aquellas que llegaron por el simple deseo de conocer, es evidente que en tales casos no influyó principalmente el factor económico como decisivo, sino en última instancia ya que el espíritu de estos trabajadores revela poca fijesa en sus aspiraciones. Por otro lado, aquellos

que llegaran a establecerse como trabajadores, bien porque tenían familia anteriormente establecida, bien porque de pequeña edad llegaron con ella, se encuentran en ambos casos en una situación, hasta cierto punto privilegiada, ya que no tropesaban con el riesgo en caso de no obtener el trabajo que solicitaron. Estos trabajadores, más bien nos revelan el hecho de que con anterioridad a ellos otros trabajadores de su misma zona y de sus mismas familias, habían abandonado la propia tierra para establecerse con la compañía.

Será sin embargo, hacia las dos circunstancias primeramente enunciadas y cuya frecuencia sobrepasa con mucho a las siguientes, a las que debe prestarse una atención sostenida para poder mejorar las condiciones primarias que impulsan a nuestros hombres a abandonar sus tierras y colocarse como trabajadores con un salario asegurado y alto en atención a las necesidades de la vida.

7.- Con respecto a la pregunta siguiente "tiene familia: en qué forma" en la que comprendí los dos aspectos de 1) a su cargo, 2) colaboran económicamente, bajo la doble fase de a) allí, b) en otra parte; los resultados fueron los siguientes: con familia a su cargo, allí: 244 lo que representa el 77.46% de los trabajadores investigados; con familia a su cargo en otra parte, 2 o sea el 0.63%, los que hacen el 78.09% del total de trabajadores investigados. Trabajadores con familia pero que prestan colaboración económica, allí, 4 o sea 1.26%, en otra parte, 3 que hacen el 0.95%. Debe advertirse sin embargo, que para los efectos de la presente pregunta, así como para los intereses de la compañía y de los mismos trabajadores, se considera con familia a todo trabajador que tenga personas que dependan de él ya sea esposa, hijos, padres, hermanos, etc. pues disienten las condiciones de vida que facilita la compañía a todos aquellos que deberán velar por personas de su familia y las cuales en consecuencia necesitan cierto número mayor de facilidades, que las que se conocen a trabajadores solteros los cuales fuera del salario no obtienen las mismas facilidades. Así por ejemplo, la compañía a los trabajadores con familia, los cuales se registran como casados, les concede habitación independiente, así como tarjeta de racionamiento de víveres en la cual éstos están en cierta amplitud, en cambio los trabajadores regis-

trabajos como solteros, viven en habitaciones colectivas y tienen un nivel de alimentación inferior. Se desprende de lo anterior que para los servicios de la compañía está considerado como cuando todo aquel que tenga su familia con él, y como soltero, aquél que la haya dejado en otra parte, sin embargo, los porcentajes generales de trabajadores con familia bien casados o no, coinciden con los de la presente encuesta pues se calcula en un 80% el número de trabajadores con familia.

Es indudable que el hecho de haberse establecido con su familia, une más al trabajador y lo asimila bastante mejor a la condición de colono, pues la movilización de toda una familia es bastante más difícil de lo que pudiera ser la de un individuo y si a esto se agrega que las condiciones económicas mejorables que le proporciona la compañía simplifican grandemente el hecho de su establecimiento, vemos que al arraigo de los trabajadores se suma el de sus respectivas familias, con lo cual el trasplante toma caracteres de definitivo. Vemos pues, por este hecho, que la cantidad de trabajadores que podemos señalar han abandonado su tierra, está sumada en la inmensa mayoría a la de sus respectivas familias, aún cuando algunas veces esta familia se la han creado en otra parte y muchas veces en el mismo Tiquiente.

R e s u m e n.

Trabajadores con familia.			
A su cargo		Colaboran económicamente.	
allí	E. C. P.	allí	E. C. P.
244	2	4	3
77.46%	0.63%	1.26%	0.95%

8.- "Actividades que prefieren".- Los diferentes grados de preferencia por distintas ocupaciones, están mostrados en el siguiente cuadro, advirtiéndose anticipadamente que como en cuadros anteriores las respuestas no son siempre todo lo concretas que debieran, pero éste hubo de admitirlo así ya que a la ignorancia general de los trabajadores se suma la sospecha infiltrada por tantos líderes y liderillos, lo que dificulta en grado sumo el obtener la confianza y sinceridad de los trabajadores. Sin embargo, estas respuestas nos manifiestan de modo rotundo que al bien haber abandonado de sus anteriores ocupaciones, por lo menos salvo en casos

extrordinarios no hubo desviaciones de la misma ya que al parecer todos estos trabajadores pertenecieron originariamente al campo.

Cuadro No. 7

DISTRIBUCION POR LAS ACTIVIDADES QUE PREFIEREN.

Departamentos	Total	Agricultura	La mejor paga	Milpa	Lo del campo	Indiferente	Comercio	Agricultura
Guatemala	17	9	3	4	1			
Alta Verapaz								
Baja Verapaz	10	9		1				
Chimaltenango	1		1					
Chiquimula	19	14	1	3		1		
Escuintla	42	25	10	5	4			
Huehuetenango								
Isabal	7	4		2	1			
Jalapa	24	16	1	5	2			
Jutiapa	40	18	7	7	7		1	
Petén								
Progreso	27	14	2	9	1	1		
Quezaltenango	1				1			
Quiché	3	1		2				
Retalhuleu	24	17	2	5				
San Mateo								
San Marcos	2	2						
Santa Rosa	31	16	7	5		1		2
Sololá	1		1					
Sucumbatán	20	18	2					
Totonicapán								
Zacapa	42	25	8	3	6			
El Salvador	2	2						
Honduras	2	1	1					
Total	315	189	46	51	23	3	1	2

La respuesta obtenida con mayor frecuencia es aquella que se refiere de modo general a la agricultura y que representa el 60% de las preferencias manifestadas, lo cual nos manifiesta de modo evidente que no ha habido cambio mayor en las ocupaciones, salvo el se tiene en cuenta la extensión del vocablo y el hecho de que todas nuestras pequeñas economías dependen principalmente del maíz, frijol, café. Además es difícil suponer que salvo contados casos serían muy pocos los que con anterioridad se dedicaran al cultivo específico del banano y plátano. Este hecho nos prueba además que todos estos hombres han sido restados a los distintos cultivos que se practican en las diversas zonas de la república y en especial a nuestra zona oriental, la más fuertemente afectada por las migraciones. Si a este sector sumamos aquéllos que contestaron específicamente "milpa" y los que de manera más amplia contestaron "lo del campo" tenemos que nos representan el 83.49% del total de la encuesta, es decir,

que sería menor de un 20% aquellos que directamente hubieran sufrido una desviación de sus actividades. Desde luego, y ya señalé anteriormente, no es posible el darle entero crédito a tales respuestas para hacer una generalización de ellas ya que no existe selección previa. Estas respuestas específicas, especialmente la de "milpa" nos revelan ya de manera concreta el tipo de economía que tales individuos tenían con anterioridad a su ingreso en la compañía y tal respuesta nos permite el juzgar su nivel bajo de vida, al mismo tiempo el hecho de una preferencia marcada, nos hace pensar en pequeños propietarios o arrendatarios - que en sus parcelas pudieran decidir acerca de la clase de cultivo a seguir y a los cuales el hecho de un más alto y seguro rendimiento decidió a trabajar con la compañía. Este mismo hecho, es indudable, fue el que actuó como razón fundamental del ingreso de todos aquellos que dieron como respuesta la muy significativa de "la mejor pagada", y en la cual involucran no sólo el hecho de los altos salarios devengados, sino la posibilidad y deseo que se les presenta de dedicarse con exclusividad a aquellas operaciones que por su naturaleza tienen un más alto salario en la compañía, así puede apreciar que de las distintas operaciones señaladas como caña del día o bien de la semana, las compensaciones oscilaban con un amplio margen, que desde luego, dado la distinta o distintas maneras de computarlas dejan al final buenos salarios pero siempre con su respectiva gradación. Claro está que este deseo exclusivista de dedicarse a "la mejor pagada" deberá tener sus limitaciones señaladas en los contratos. Por otra parte esta respuesta amplia de la mejor pagada, puede referirse tanto al hecho de que dentro de la agricultura puedan obtener distintos salarios, como al hecho principalísimo y decisivo en las economías individuales de la necesidad efectiva de obtener a toda costa un mayor ingreso, no importando para ello que se resientan las preferencias individuales en materia de trabajo. Sin embargo, me atrevo a pensar que a pesar de todo la mayoría de los que dieron tal respuesta pertenecen - por su origen a las actividades del campo. Se nos presentan también aunque formando un pequeño porcentaje aquellos que dieron como respuestas las de "indiferente" la cual en sí es bastante vaga, no obstante nos revela indudablemente la necesidad efectiva de ganarse la vida, y quizá la

condición precaria de aquellos que dieron tal respuesta, puesto que aceptan sin distinción cualquier actividad. Luego encontramos algunos casos aislados de desviación de actividades al ver que existe preferencia por "comercio" (1) y aunque sea sólo un trabajador el que dió tal respuesta debe tenerse en cuenta al revelar desde luego insuficiencia de su anterior ingreso lo que lo ha obligado a aceptar otra ocupación, en el mismo caso de insuficiencia del anterior ingreso y necesidad de ganarse la vida, encontramos aquéllos que dieron como respuesta "apicultura" ya que demuestran desviación de actividades, y en estos casos aún, cuando sean aislados que pueden a la larga representar en el total un porcentaje mayor, vemos que a más del abandono de sus actividades nos queda el trabajador colocado en la condición de trabajador no preparado enteramente para su actual ocupación lo cual lo sitúa en desventaja.

Vemos pues que en general todos aquellos que hoy se encuentran en la condición especial de colonos de cierto tipo, han pertenecido en su mayor grado al campo y éstos sumados a todos aquellos que dirigen su éxodo hacia la capital y los grandes centros de población nos revelan el porqué y en parte plantean la causa original de la desolación de nuestros campos y la falta de prosperidad general de nuestra agricultura. Al mismo tiempo el hecho primordial de pertenecer por su origen y consiguientemente ocupaciones todos estos hombres al campo, nos hace pensar que tal movimiento de Tiquinote si pueda servirnos como pauta para intentar con nuestros propios habitantes movimientos de auto-colonización, puesto que si como es evidente y ya ha sido señalado en diferentes ocasiones, la desigual distribución de la propiedad anexada a la desigual distribución de la población y a los bajos salarios y altos arrendamientos, ha llevado a nuestros hombres a preferir la condición de asalariado en otra zona, con mucha mayor razón aceptará la posibilidad de llegar a ser propietario en día no lejano, y de tener así asegurado no sólo el presente sino también su futuro y el de su familia. Al mismo tiempo, es de señalar el hecho al parecer innegable de que raramente se comprueba una evasión de la ciudad al campo, es decir, que el hombre habituado al ambiente de la ciudad y a las distintas maneras más o menos fáciles de ganarse la vida, difícilmente vuelve a la vida ruda del campo aun cuando anteriormente haya -

pertenecido a ella. Este hecho de ser por su origen casi todos trabajadores del campo, sumado al hecho de la duplicidad de sus economías, por medio de la cual se dedican a todos aquellos cultivos que desean y que indudablemente son aquellos que anteriormente hacían, nos muestran claramente que no se ha provocado un desarraigo de sus antiguas preferencias y que perfectamente sabrían orientar sus economías individuales independientemente al ser poseedores de una pequeña parcela.

9.- "REASONES QUE DETERMINAN SU OCCUPACION".- Esta pregunta, si bien parece un complemento de la anterior es sin embargo, por sí sola de bastante interés para los fines de la encuesta, ya que concretada en ella encontramos algunos de los aspectos que más pesan en la actuación de los trabajadores y que en definitiva revelan sus respectivos puntos de vista para el momento actual, ya que algunos de los puntos investigados ya hice notar, que para el presente pueden carecer completamente de valor por la desaparición de sus causas originarias, pero en cambio, los sentimientos de los trabajadores para el presente si deberán pesar grandemente y aunados con la pregunta anterior se complementan y explican mutuamente.

En el cuadro siguiente quedan mostrados los resultados obtenidos de esta parte de la encuesta.

Cuadro No. 6.

RANCHOS QUE DETERMINAN SU OCUPACION.-

Departamentos	Total	Contrato	Salario	Necesidad	Indiferente
Guatemala	17	4	11	2	
Alta Verapaz					
Baja Verapaz	10	3	6	1	
Chimaltenango	1		1		
Chiquimula	19	3	9	2	
Escuintla	42	12	23	7	
Huehuetenango					
Isabal	7	4	2	1	
Jalapa	24	4	16	4	
Jutiapa	40	16	21	3	
Petén					
Progreso	27	11	16		
Quezaltenango	1			1	
Quiché	3	1	1	1	
Retalhuleu	24	7	6	5	4
Sacatepéquez					
San Marcos	2	1	1		
Santa Rosa	31	3	14	9	
Sololá	1	1			
Suchitepéquez	20		15	5	
Totonicapán					
Zacapa	42	12	24	6	
El Salvador	2	1	1		
Honduras	2		2		
TOTAL	315	93	171	47	4

En este cuadro fácilmente podemos apreciar que la circunstancia predominante aducida por la mayoría de trabajadores ha sido la del salario, es decir que para ellos, pesa como razón fundamental el monto de sus ingresos siendo que de otro modo sus economías talves se desequilibrarían. Véase que esta razón es predominantemente de carácter subjetivo, puesto que el individuo revela con ello que le parece de primordial importancia el atender su interés personal. Es decir, que bajo una forma u otra la razón que los llevó a trabajar en la zona que fue fundamentalmente del mejor salario y la seguridad del mismo aún sigue pesando para ellos como razón de fundamental importancia, ya que buscan y continúan buscando un mejoramiento económico hecho posible a través del salario. Desde luego, considero que a este respecto el trabajador debe tener ciertas limitaciones, y estará constreñido a desempeñar algunas ocupaciones no precisamente las más altamente remuneradas, pues de lo contrario tendríamos que suponer que la empresa trabaja con lo que podríamos llamar "Trabajadores calificados", puesto que obtendrían con el tiempo una extensa especialización en determinadas actividades y esto vendría en detrimento de aquéllos que por su ineptitud, quedarían obligados a ejecutar sucesivamente las ocupaciones menos pagadas. Aquellos que dicen como razón "el contrato" están talves más cerca de la verdad actual de sus ocupaciones, aún cuando es evidente que para todos la razón fundamental de su llegada y como consecuencia de sus ocupaciones fue el deseo y la necesidad de un mayor ingreso. Para, teniendo en cuenta las mejoras logradas en cuanto a salarios en la república, y las prestaciones de otra índole introducidas para trabajadores de empresas de cierto monto, es evidente que para algunos de estos trabajadores, pueden haber cesado las condiciones preuarias en que actuaron con anterioridad, sin embargo el hábito es una seguridad natural y hoy todos estos hombres se encuentran habituados a un cierto nivel de vida, que no se deciden a abandonar, para aventurar la explotación de sus propios terrenos que dejarán, o bien a regresar como arrendatarios, aceptando para sí el riesgo de las cosechas y demás. Ya que como se desprende del punto anterior de la encuesta, no hubo en su gran mayoría concepción de actividades, se comprende también fácilmente que todos estos hombres prefieren seguir en su condición de asalariados,

mientras ello les proporcione ventajas. Hay un porcentaje algo reducido, menos del 15% que aducen como razón la necesidad, con lo cual revelan de manera clara que a pesar de las ventajas de su situación no ha sido sino como una consecuencia de su efectiva situación precaria que se vieron obligados a ella y que preferirían desde luego una situación más favorable, bien con una ocupación más acorde a sus gustos, bien en su propia tierra y en su propia parcela gozando de una relativa independencia. Bien puede ser también para este mismo tipo de respuesta, que por lo contrario, los que la han dado o una parte de los mismos, por su falta de fijesa y su costumbre de trabajar como asalariados les hacen aceptar cualquier situación que se presenta cuando para ellos no hay opción y sin que les importe mayormente la clase de trabajo a desempeñar ni las condiciones del mismo. En esta misma conclusión valdría colocar al pequeño porcentaje que dió como respuesta "indiferente" pues es sobrado evidente, que fuera de la parte pecuniaria asegurada, a lo demás le conceden muy escasa importancia. Al obtener las respuestas, para esta última pregunta, pudo darse cuenta, que para la inmensa mayoría esto se refería al momento actual, especificando claramente en su respuesta una relación inmediata. Sin embargo creo, como ya señalé anteriormente, que para el momento actual lo que priva en ellos es la costumbre y la seguridad del alto salario, antes que cualquier razón de otra índole. Debe considerarse a todos estos hombres como grandemente identificados con su condición actual y con las prerrogativas que de la misma obtienen, y que es tal vez sólo un pequeño porcentaje aquéllos que piensan aún con nostalgia, pero sin decisión en las condiciones de su anterior ocupación.

Con estos comentarios creo haber llenado los puntos del cuestionario, en una forma individual y solo quedaría ahora el relacionar los resultados unos con otros para poder hacer más amplias y concretas deducciones al punto que, consideradas globalmente, puedan servir de base para futuros planeamientos.

Se desprende con toda evidencia de los anteriores puntos de la encuesta, primeramente que: nuestra población goza de estabilidad y de alto grado de arraigo de su propio suelo, aunque desgraciadamente este sentimiento no está condicionado por otro concomitante de exceso de pobla-

ción, luego notamos que el entusiasmo provocado por la oportunidad de mejores condiciones económicas se ha mantenido igualmente a través de un período de aproximadamente 15 años lo que nos muestra que el clima psicológico que pueda despertarse en nuestra población se sostiene siempre que subsistan las condiciones que le produjeron, notamos también - que es fuertemente marcada la movilidad de la población a lo largo de la costa sur y especialmente en la zona oriental. No se puede suponer desde luego que en condiciones mejores, como ser la posibilidad de la posesión, este mismo entusiasmo posiblemente arraigue a través de todas nuestras zonas y especialmente de aquéllas mayormente necesitadas de ello. El tiempo de residencia, que es factor importante hacerlo señalar, nos es favorable, puesto que los mayores grupos oscilan de los 5 a los 10 años y con una duración tal ya podemos considerar al individuo identificado. El tipo de economía: en este caso nos interesa señalarlo principalmente por el índice de iniciativa y de afán de mejoramiento que revela en los trabajadores, ya que por una parte su condición de asalariados y por la otra la de sus altos salarios, los coloca fuera de la inseguridad económica del trabajador independiente que deberá afrontar el mismo sus propios riesgos.

Algunos otros aspectos, tales como razón de su llegada, actividad que prefieren y razones que determinan su ocupación, nos muestran tanto aisladamente como considerados en conjunto, las necesidades y trabajos de nuestros campesinos ya que la inmensa mayoría de estos trabajadores pertenecen al campo y nos manifiestan la desigualdad de nuestro desarrollo agrícola y el peligro que se cierne sobre el mismo si continúan las condiciones que han dirigido este éxodo. Por otro lado nos queda señalar el hecho de que estas migraciones se acentúan por el hecho de constituirse ya no de individuos sino de familias lo que resta no solo los brazos presentes sino también los futuros a las zonas de migración.

Pasando ahora a analizar la colonización espontánea de la zona de Papitán verificada alrededor del centro donde se efectúan las operaciones previas para un posible movimiento colonizador debidamente organizado y proyectado, y algo posible, puesto que a la fecha no existe ningún proyecto aprobado acerca de la misma y por otra parte los trabajos de construcción marchan en forma bastante lenta, que hará demorar cualquier e-

sentamiento durante algún tiempo. Este movimiento colonizador, se ha desarrollado al suroeste del departamento del Petén, en jurisdicción del municipio de San Luis y en el antiguo caserío situado al noroeste del mismo, denominado Taptún. La extensión sobre la cual se asienta este movimiento espontáneo es relativamente pequeña, ya que no pasará de unos dos km². Sin embargo si se tiene en cuenta, la escasa población del vasto departamento del Petén, la insignificancia de sus mismas poblaciones y el aislamiento casi absoluto en que se coloca su falta de vías de comunicación y medios de transporte baratos es de considerar como altamente significativo, la extensión de este movimiento que ha dado a la zona y al departamento alrededor de unos mil habitantes más o menos fijos.

Para poder apreciar la importancia de tal movimiento, nos basta con recordar el escaso movimiento demográfico de la zona con anterioridad a este movimiento. El municipio de San Luis tiene una superficie de 4126 km² al cual correspondían según estimaciones al 31/12/46 una población de 2636 habitantes lo que nos da una densidad de 0.64, la cual es aún muy superior en su pequeña, a la densidad total del departamento que es apenas de 0.26.(1). Este municipio consta de un pueblo que es la cabecera municipal: San Luis, y aldeas y 4 caseríos entre los cuales se encontraba Taptún, para la fecha presente, el mismo tiene categoría de aldea por el monto de su población y la importancia que le da el hecho de estar tan cercano a los centros de la colonia en proyecto.

Si se considera que hasta fines de 1946, se iniciaron los trabajos para la proyectada colonia, esto quiere decir que en un mes de 5 años, como esta colonización espontánea ha tomado auge y ha logrado desenvolverse salvando así las economías particulares de todos aquéllos que corrieron el riesgo de su establecimiento. Hay que hacer constar sin embargo, que parte de este establecimiento, al igual que algunos otros de vida transitoria en el mismo departamento son debidos a la explotación chicleira y maderera que le proporciona cierto grado de inter

(1) Ver nota final relativa al censo de 1950.

cambio comercial y del cual dependen principalmente sus economías. Así algunos de estos asentamientos al desaparecer la explotación esclava, perecen, sin embargo en Poptún todavía subsiste parte de ese centro y fué la base para el asentamiento posterior de todos los nuevos colonos. Ha de señalarse el hecho principal de que la precaria situación en que se desenvuelven en general las economías de los habitantes no acomodados del Petén, tiene por base el aislamiento, el alto costo de la vida y su economía de explotación íntica, que hace que sea muy restringido el mercado de compra lo cual los coloca en la condición de tener que aceptar los precios fijados por los grandes compradores del outside. Y al mismo tiempo las condiciones de trabajo que estos quieren fijarles. Sin embargo, en este intento espontáneo de Poptún, se ha visto claramente que los individuos pueden prosperar al desaparecer las condiciones de inseguridad económica, ya que ellos devienen sus ingresos principalmente del intercambio comercial con los trabajadores de la colonia en proyecto, lo que les ha proporcionado un mercado fijo y de regulares dimensiones, y en general solo como complemento de este comercio se han dedicado a la agricultura.

Si analizamos ahora mediante el cuestionario anterior y siempre sobre la base de muestras, considerando cada colono como representativo a la vez de una familia tendremos los resultados apreciables para concluir el éxito de una nueva colonización en que puedan ofrecerse mayores ventajas a los colonos. El 10% que he tomado para esta zona puede ser un poco vago, ya que no existía al momento de mi investigación una idea exacta de cuál fuera la verdadera población de Poptún. Por una parte el hecho de ser la inmensa mayoría de su población, establecido con posterioridad al censo del 40 y por la otra la prohibición expresa de la ley de hacer recuentos de población a otra dependencia que no sea la Dirección de Estadística, nos han colocado hasta que sean públicos los datos del censo último en una efectiva ignorancia del exacto monto de la población, sin embargo, ésta ha sido considerada en general como no menor de 1000 personas, incluso hay quienes llegan a considerarla cercana a las 2000. Yo en lo personal, careciendo de una base exacta tomé 64 personas que representan sobre la base del 10% unas 640 y tra-

Cuadro No. 2

DISTRIBUCION DE LOS COLONOS POR SU PROCEDENCIA

Departamentos	No. de colonos	Porcentaje
Guatemala	6	7.81
Alta Verapaz	13	20.31
Baja Verapaz	2	3.13
Chimaltenango	1	1.56
Chicuzimula	2	3.13
Escuintla	1	1.56
Huehuetenango	1	1.56
Isabel		
Jalapa	1	1.56
Jutiapa	4	6.25
Petén	17	26.56
Progreso	1	1.56
Quezaltenango	1	1.56
Quiché	1	1.56
Retalhuleu		
San Carlos		
San Marcos		
Santa Rosa	4	6.25
Sololá		
Totonicapán		
Tzucucuján	2	3.13
Zacapa		
Belize	3	4.69
México	5	7.61
TOTAL	64	99.95

Como fácilmente se observa en el presente cuadro, la afluencia humana, como en el caso anterior corresponde a la casi totalidad de la república, y también muestra este centro, afluencia del exterior. Deade luego, al comparar ambos cuadros se advierte que esta afluencia, atendiendo a los lugares de origen difiere bastante de la anterior, ya que la afluencia que predominó en el presente caso, no se presenta ni aún en pequeña escala para el anterior. Así el más alto porcentaje corresponde al Petén con 26.56% que representa más de la cuarta parte del total investigado, con sus 17 individuos. Deade luego y al bien se considera, parte de este mismo porcentaje representa afluencia a Poptún, pero no representa en cambio aumento de población, para el departamento del Petén, al en cambio, manifiesta el deseo y la seguridad de un mayor contacto con el resto de la república, especialmente Puerto Barrios y la capital, ya que por los trabajos efectuados y los concomitantes de incremento de la población del Petén, la zona de Poptún cuenta ahora con más medios de comunicación que el resto del Departamento. El departamento que sigue en

frecuencia es el departamento de Alta Verapaz, que representa un porcentaje del 20.31 y el cual probablemente sea bajo, en relación a como se considera que se ha manifestado la afluencia desde las zonas más populosas de Alta Verapaz hacia el Petén y especialmente desde San Pedro Carchá que es uno de los municipios que cuentan con una población bastante fuerte por no considerarla excesiva. Inmediatamente después le siguen en importancia los precedentes del departamento de Guatemala y la república de México con un porcentaje para ambos de 7.81 que representan 5 colonos. Siguen luego, Jutiapa y Santa Rosa, con 6.25 que representan 4 colonos, a los restantes departamentos que aparecen les corresponde en la presente encuesta porcentajes mínimos. Sin embargo hay circunstancias que hay que hacer constar antes de seguir adelante. En el caso anterior de la zona de Tiquisate, teníamos que la afluencia humana, representaba trabajadores asalariados que gozaban de cierto porcentaje mínimo de existencia asegurado. Aquí en cambio, todos aquellos que han llegado a establecerse, representan trabajadores individuales que sobreviven por el esfuerzo de sus economías independientes, y que han venido con la esperanza de formar parte posteriormente del centro colonizador y que mientras tanto han tratado de desenvolver sus economías dentro de la zona valiéndose para ello en primer grado del comercio y como medida auxiliar de la agricultura. Debe advertirse también que si en Tiquisate el trabajador tenía una vivienda asegurada, aquí en cambio ha tenido que construirla por sus propios medios y en un terreno sobre el cual espera tener el día de mañana un derecho, pero el cual para el momento presente no existe, las licencias actualmente concedidas les asignan lotes no mayores de 20 varas, no obstante eso, el movimiento ha prosperado y así han visto tanto los trabajadores de la colonia, como los primitivos habitantes de la aldea, a ésta crecer y desenvolverse. Es evidente, que en este caso, cuando el interés principal surgió de un proyecto de colonización, todos estos trabajadores pudieron fundando sus esperanzas en llegar a formar parte y ser propietarios de una casa y un pedazo de terreno, aliciente que no existía en el caso anterior y así resulta altamente significativo el hecho, de que aún en pequeña escala, habitantes de algunos departamentos que no se presentaron en el caso anterior y aún de algunas otras que figuraron en proporción mínima

lo hagan ahora, lo que nos revela una distinta psicología de nuestros pueblos condicionada por las normas existentes en cada uno de ellos. Así encontramos aquí un fuerte grado de afluencia indígena cosa que no sucede en Tiquiate, y que tiene como base de su explicación el hecho de que la mayoría de nuestros pobladores indígenas son o han sido pequeños propietarios y por lo tanto sí les tienta la posibilidad de llegar a serlo en otra zona. La presencia en ambos casos de algunos departamentos y correspondientes un regular porcentaje como ser los casos de Jutiapa y Santa Rosa, nos revelan, nos confirman, nos señalan el agudo problema de la despoblación de las zonas orientales, por la carencia de medios de desenvolver sus economías. Queda confirmado nuevamente el hecho de que nuestro problema de población si bien se ve, tiene tres fases, a sobrepoblación, subpoblación y despoblamiento. En este caso vemos también la poca relación que guardan los movimientos migratorios con la densidad específica de nuestros departamentos.

8.- Si pasamos ahora a analizar el segundo aspecto de la encuesta, o sea el tiempo de realizar que demuestran los colonos, tenemos que en atención a la época en que se iniciaron los trabajos para la proyectada colonia es a estos últimos años a los que corresponde la mayor afluencia, pues es entonces cuando se adquiere una cierta base de seguridad para la subsistencia, a pesar de eso y con anterioridad hubo establecimientos parciales, tanto debidos a campamentos chicleeros como hadereros y de los cuales aún se conservaba parte y que continuaron ante las perspectivas de seguridad que se les ofrecían. Hay que señalar también el hecho de que al esta afluencia fué fuerte al inicio de los trabajos de la colonia, ante la lentitud de los mismos y casi pudiéramos llamarle paralización a veces, parte de esta afluencia se ha retirado retornando a su lugar de origen, vendiendo sus casas construidas y perdiendo parte de su esfuerzo. Así también para los últimos años se restringió el movimiento. Así se observa, que al concentrarse los esfuerzos especialmente sobre la carretera Poptún-Cochabá gran parte del personal existente en Poptún desapareció y así el comercio quedaba restringido, luego el hecho de que no existía ningún plan aprobado para la colonización quitaba a ésta visos de certeza y por lo tanto también a la prome-

vidad de los colonos espontáneos, a pesar de eso es innegable el florecimiento que ha alcanzado la aldea.

En el cuadro siguiente queda demostrada cual es la distribución de los actuales colonos por su tiempo de residencia:

Cuadro No. 3.

DISTRIBUCION DE LOS COLONOS POR TIEMPO DE RESIDENCIA.
(considerada en años completos.)

Departamentos	Total	1'	2'	3'	4'	5'	6'	7'	8'	9'	10'	12'	15'	18'	20'
Guatemala	5			1	3					1					
Alta Verapas	15		1	5	3	3			1						
Baja Verapas	2				1	1									
Chimaltenango	1					1									
Chiquimula	2						2								
Escuintla	1			1											
Huehuetenango	1			1											
Isabal															
Jalapa	1				1										
Jutiapa	4			2	1	1									
Petén	17			1	3	2	1	2	3		1			1	3
Progreso	1					1									
Quezaltenango	1			1											
Quiché	1				1										
Retalhuleu															
Sancti Spíritus															
San Marcos															
Santa Rosa	4				3	1									
Solalá															
Sucumbatán															
Totonicapán	2			1	1										
Zacapa															
Belize	3								2			1			
México	5			1			1	1			2				
Total	64			12	17	14	1	3	7	1	3	1		1	3

Vemos en el cuadro anterior que la mayor frecuencia corresponde al grupo que tiene 4 años, es decir el que se formó durante el período de iniciación de los trabajos de la colonia, tiene que considerarse que es en este segundo año cuando llega a su apogeo, ya que los trabajos se iniciaron muy avanzado el año 1945, no obstante el grupo correspondiente a este año es el que sigue en importancia y luego el del año 1947, representando en total más del 60% del monto de los colonos. Aquí a pesar de eso, es de recalcar el hecho de que esa influencia pudo haber sido mayor puesto que parte de la misma, ha regresado a sus zonas de origen.

3.- Si analizamos el aspecto relativo a su tipo de economía encontramos que en la inmensa mayoría aquí como en Tiquisate, el tipo de economía es de actividad múltiple, sin embargo, si bien allá no se justificaba como necesidad, en el caso presente, salta a la vista la necesidad en que se hallan los colonos de equilibrar sus economías, así como de conseguir alimentos a un costo menor, pues es sobradamente conocido el hecho de que el Petén es el departamento que menos artículos de consumo y en especial víveres, produce. Así tenemos que al iniciarse los trabajos de la colonia y la colonización espontánea se tuvo que llevar todo lo necesario; hoy gracias a los cultivos efectuados por los colonos y las granjas establecidas como parte de la experiencia del proyecto colonizador, el consumo absorbe gran parte de esa producción siendo ya mínima la proporción de lo que se lleva. No quiere esto decir desde luego, que pueda suplir con ventaja, en especial lo producido por los colonos, ya que es bien conocido el hecho de la pobreza de tales tierras y su falta de adaptación para toda clase de cultivo, así la calidad de algunos de los artículos producidos deja mucho que desear al mismo tiempo - que pone en peligro el suelo. Sin embargo es de esperar que al hacerse una magnífica selección de terrenos que queden a disposición de esta colonización, pueda inducirseles a cultivar en cada uno de ellos el tipo adecuado a la calidad de la tierra, en vez de la clase y forma de cultivos que hoy están practicando. Hoy por hoy, dependiendo los cultivos de la alcaldía auxiliar, donde se conceden los arrendamientos, no queda sino señalar la licencia para el terreno que cada cual desee y fijarles

la extensión, que se tiene por entendido no será mayor de 500 cuerdas, sin embargo como hay cultivos colectivos hay una licencia por 550 cuerdas. Todos estos terrenos están dedicados en general a cultivos de maiz y frijol. Hay que señalar que para el presente año las licencias extendidas fueron 100 y que casi todas oscilan entre 25 y 50 cuerdas. Hay algunos casos en los cuales las economías son de tipo único, pero esto es debido propiamente, más que a suficiencia económica al hecho de la índole de la actividad que no permite ese dualismo, o bien al hecho de que algunos de los colonos son mujeres dedicadas al comercio y que por su propia actividad y sexo no pueden complementar su economía en esta forma. Es de desear que para el futuro, al mismo tiempo que estas licencias de cultivo, pueda señalarse a los colonos los terrenos ya que hoy son ellos los que escogen y sus cultivos quedan a veces en contradicción con los experimentos verificados de la no adaptación del suelo a cualquier clase de cultivo. Además teniendo en cuenta, que hasta la fecha ha sido el comercio el factor predominante de sus economías al grado que podemos considerar un negocio por cada casa, se comprende que para el futuro, difícilmente pueda mantenerse este tipo de población máxime considerando que casi todo lo vendido ha sido llevado de la capital y otras poblaciones, y en consecuencia, favoreciendo ese movimiento espontáneo deberá buscarse la manera de diversificar sus economías al punto que pueda subsistir la población y aún florecer sin la amenaza de una excesiva competencia.

4.- Con respecto al punto de la duración de su trabajo, tenemos que dados los escasos medios de transporte y lo gravoso de los mismos, tales colonos quedan nuevamente identificados a la condición efectiva de colonos, puesto que su trabajo en la zona dura todo el año, así el comercio, no tiene época puesto que la colonia en proyecto los consume todo el año y sus cultivos complementarios les absorben también buena parte de su tiempo. Hay que señalar también el hecho de que todos estos colonos de tipo espontáneo, han llevado como característica fundamental el deseo vehemente de establecerse allí y así en repetidas ocasiones han solicitado se les tome en cuenta para la proyectada colonia pues se consideran en parte con un derecho adquirido y luego su exp-

riendo la de estos años aún con sus errores los coloca en condiciones ventajosas para el momento de un inicio de la colonia. Si a todo esto se suma el hecho de que para habitar en la zona todos estos colonos han tenido que construir su vivienda invirtiendo en ello ahorros y aún contrayendo deudas es un factor que claramente manifiesta su deseo de permanencia prolongada, y no como simple trabajo de temporada dentro del año.

5.- El punto relativo a "razón de su llegada" de todos estos colonos a la zona de Petén, ha sido como factor principal y acentuadamente importante el hecho de la iniciación de los trabajos de la colonia en proyecto que hacía esperar un nuevo ritmo de vida para la zona, así como el gozar de sus propias autoridades y tener contactos fijos con la capital y puerto Barrios, hacía desaparecer el aislamiento absoluto en que de otro modo hubieran quedado colocados al marchar de manera espontánea y sin que tuvieran la oportunidad que les brinda el hecho de la existencia inmediata de la colonia, muchos de estos colonos como ya anoté marcharon con la esperanza de ser tomados en cuenta, para la proyectada colonia, sin embargo han permanecido allí no obstante la prolongación de los trabajos y han logrado desenvolverse en una forma bastante satisfactoria para ellos y bastante alentadora para el resto de nuestra población, puesto que este ensayo, ya que merece tal nombre nos pone de manifiesto el ánimo de nuestro pueblo y nos da esperanzas para un futuro en que el Petén pueda ir siendo parcialmente incorporado a nuestra república por los continuos aportes humanos y las nuevas vías que se le abran en consecuencia, favoreciendo así de modo principal a toda nuestra población hoy grandemente necesitada y mejorando así en varias formas la defensa y explotación de todos nuestros recursos.

En el siguiente cuadro quedan expuestos los resultados de la encuesta en lo que se refiere al presente punto de la encuesta.

Cuadro No. 4.-

DISTRIBUCION DE LOS COLONOS POR RAZON DE SU LLEGADA.

Departamentos	Total	Mejor Rendimiento eco.	Necesidad de trabajo	Empleado	Por su pro.
Guatemala	5	5			
Alta Verapas	13	8		5	
Baja Verapas	2	2			
Chimaltenango	1	1			
Chiquimula	2	2			
Escuintla	1	1			
Huehuetenango	1				1
Isabal					
Jalapa	1			1	
Jutiapa	4	4			
Petén	17	9		7	1
Progreso	1	1			
Quezaltenango	1			1	
Quiché	1			1	
Retalhuleu					
Sacatepéquez					
San Marcos					
Santa Rosa	4	3		1	
Solelá					
Succhitepéquez					
Totonicapán	2	2			
Zacapa					
Belize	3	3			
México	5	2		3	
Total	64	43		19	1

Como fácilmente se observa, la razón individual que predomina en esta parte de la encuesta es la de un mejor rendimiento económico, es decir la esperanza de un mayor ingreso, razón aducida por más de un 60% y tanto por la naturaleza del poblado, como en una forma excepcional es posible el apreciar el fuerte intercambio comercial que ha predominado y que les ha permitido a los colonos el sostener sus economías. Es decir debemos tener presente, que medios de subsistencia los tenían anteriormente pero en un grado insuficiente, por lo que les tentó la posibilidad de aumentarlos y tan halagüeñas han sido las perspectivas que algunas de las personas que inicialmente llegaron como empleadas, formando parte del personal de los trabajos de la colonia se han independizado, estableciéndose en la aldea. Luego de este grupo, sigue el de aquellos que aducen como razón de su llegada la necesidad de trabajo, es decir la carencia absoluta de medios de subsistencia y su voluntad decidida de abrirse campo y de encauzar sus vidas aún en zonas

tan apartadas como la presente. Los otros colonos restantes y que representan una proporción mínima, están allí, uno por razón de su empleo y otro por su profesión (ministro evangélico), pero ambos se sienten también plenamente satisfechos de su estancia allí.

6.- El punto siguiente, relativo a la familia puede resumirse en la forma siguiente:

Quadro No. 5.

COLONOS CON FAMILIA.

A SU cargo:		Colaboran económicamente:	
Allí:	E.O.F.:	Allí:	E.O.F.:
63	--	38	---
98.43%		59.3%	

Es decir conforme al resumen apuntado que prácticamente el 100% de los colonos se han establecido juntamente con sus familias, lo que fortalece su asentamiento en la zona, puesto que la movilidad de una familia es siempre más difícil que la de un individuo, y el hecho de tener a la familia crea nuevos nexos con la zona, puesto que así el individuo no tiene un fuerte vínculo que lo lleve hacia el pasado. Al mismo tiempo para el caso, tenemos que para su tipo de economía que es de actividad múltiple el individuo necesita de cierta cooperación y cuando mejor la logra que con su propia familia, lo que reduce sus gastos. Vemos aquí que más del 50% obtiene esa colaboración económica de los miembros de su familia es decir que la población activa es superior a la estimada ya que en una forma u otra los distintos miembros de las familias, están ayudando al mejor desenvolvimiento de las economías individuales y permitiendo su desarrollo al hacer una adecuada distribución del trabajo de modo que no abrume al colono con el peso de sus varias atribuciones. Por todos estos hechos estos colonos, si pueden servirnos de colono tipo, puesto que claramente queda de manifiesto, que al desenvolverse en determinadas condiciones el individuo se muestra dispuesto a elevarse y a procurar hacer efectivo el producto de su trabajo. Sin embargo no deberá olvidarse al ver esta facilidad de adaptación que la economía que deberá privar en un movimiento colonizador primordialmente tendrá que estar identificada con la tierra, en sus formas de ganadería, agricultura o cualquier otra industria extractiva, pero no depender en más del 50% del comercio como lo hace en el caso presente. Así para u-

na prosperidad más absoluta de este grupo espontáneo y para el completo triunfo del movimiento organizado que se logre en lo futuro, es necesario reglamentar la forma de los cultivos a modo que las experiencias ya realizadas en las granjas experimentales sean aprovechadas y puestas en práctica también por este núcleo.-

7.- "Actividades que prefieren".-

Para el presente caso, el cuadro de las actividades que prefieren se amplía grandemente, pero esto no debe extrañarnos, si tenemos presente que el grueso de esta migración fue llevada precisamente, ante la idea de un nuevo centro de población y en el cual los parientes y tenía que ser lógico esperarles, pudieran dedicarse a sus propias ocupaciones con beneficio personal y de la colectividad. Desde luego, esa condición de ser un centro en formación, tenía que favorecerles grandemente, pues si bien determinados artículos de la vida diaria y necesarios en el momento de un inicio fueran llevados, en cambio hay algunos otros con los cuales no podía hacerse lo mismo, y también en el correr de la vida diaria, tenía que irse estableciendo el lógico intercambio de los productos de las respectivas actividades individuales. En el cuadro siguiente quedan expuestas estas actividades así como su frecuencia.

Cuadro No. 6.

DISTRIBUCION DE LOS COLONOS POR LAS ACTIVIDADES CON PREFERENCIA.

Departamentos	Total	'Comer' 'Pana' 'Comer' 'Agri' 'Maes' 'Chi--' 'Plate' 'Curti' 'Alfa' 'Radio'	'cio' 'de-' 'cio' 'cul-' 'tro' 'clero' 're' 'dor.' 'reró' 'tele-'	'' 'rín' 'ambul' 'tura'	'' 'gra'.						
Guatemala	5	3		2							
Alta Verapaz	13	1		10	1						
Baja Verapaz	2			2							
Chimaltenango	1	1									
Chiquimula	2			2							
Escuintla	1				1						
Huehuetenango	1				1						
Isabal											
Jalapa	2				1						
Jutiapa	4	3		1							
Petén	17	4		13							
Progreso	1		1								
Quezaltenango	1			1							
Quiché	1			1							
Retalhuleu											
Sacatepéquez											
San Marcos											
Santa Rosa	4	1		3							
Solalá	2										
Succhitepéquez											
Totonicoapán	2			2							
Zacapa											
Belize	3	2		1	1						
México	5			4	1						
Total	64	14	1	2	40	1	2	1	1	1	1

Vemos que el grupo que obtuvo una mayor frecuencia es el representativo de la agricultura, el cual alcanza más del 60%, sin embargo no debe olvidarse que pese a eso, hasta el momento presente, es el comercio el que representa la fuente primera de ingresos para las diversas economías de los habitantes de la aldea y que la agricultura no está representando sino una fuente auxiliar de ingresos. Es decir, que para el presente, al menos en una forma no voluntaria existe cierta desviación de las actividades de los individuos ya que éstos están dedicando parte de sus energías de trabajo a otra fuente que aquella a la cual propiamente se han dedicado. Sin embargo si bien analizamos los rangos del presente cuadro vemos que en última instancia tanto la agricultura como las otras actividades industriales, están destinadas a tener como salida directa o indirecta de sus productos, el comercio. Pero hay que tener bien en cuenta el hecho de que no es este tipo de comercio el que está corriendo hoy por hoy, sus operaciones, sino es el comercio de la clase de artículos previamente elaborados o para elaboración ulterior; que la actividad propia, hoy, así como la agricultura, no les está representando su verdadero papel. Vemos que inmediatamente después de la agricultura le sigue en importancia el grupo que representa el comercio el cual es aproximadamente más del 30% del total, es decir que hay un grupo de relativa importancia, alrededor de una cuarta o quinta parte de la población que no ha visto desviada su natural actividad sino todo lo contrario, la ha visto apoyada por una competencia bastante externa. En cuanto a los otros grupos, si bien no representan nieladamente un porcentaje de importancia, al la tiene en cambio el hecho de esa diversificación de actividades que permitirá prosperar rápidamente a esa población, y al mismo tiempo resulta de su importancia el constatar esa influencia de actividades diversas puesto que, para colonizar una zona, se necesita crear efectivamente verdaderos centros de vida en los cuales la existencia pueda tener un nivel de comodidades bastante aproximado al de los restantes centros y aún cuando hoy la facilidad de los transportes permite el traslado de toda clase de mercancías, no podría así asimilarse plenamente una gran población a un nuevo centro de vida.

8.- "Razones que determinan su ocupación".- Para el presente punto

de la encuesta, tenemos que recordar que en general los tipos de economía de estos colonos, son de actividad múltiple, estableciéndose también que esto era así precisamente por la necesidad efectiva que tienen de diversificar su trabajo para lograr un ingreso apreciable. Es decir que la razón fundamental que encontramos sin ahondar en este punto de la encuesta, es la insuficiencia económica de un solo ingreso, pero desde luego tenemos que concederle también su lugar a las respuestas g, h y i deducidas por ellos y las cuales nos revelan sus propios puntos de vista y nos permite adentrarnos en su subjetivismo.

Los resultados nos los muestra el siguiente cuadro.

Cuadro No. 7.

DISTRIBUCION DE LOS COLONOS POR LAS RAZONES QUE DETERMINAN SU OCUPACION.

Departamentos	Total	Reclutamiento económico.	Oportunidad desenvolv.	Empleo	Necesidad
Guatemala	5	3	2		
Alta Verapaz	13	7	5	1	
Baja Verapaz	2	1			1
Chimaltenango	1	1			
Chiquimula	2	2			
Escuintla	1	1			
Huehuetenango	1			1	
Isabal	2				
Jalapa	1	1			
Jutiapa	4	1	3		
Petén	17	9	7		1
Progreso	1	1			
Quezaltenango	1	1			
Quiché	1	1			
Retalhuleu					
Sanarate					
San Marcos					
Santa Rosa	4	3	1		
Sololá					
Sucumbitepeque					
Totonicapán	2	2			
Zacapa					
Belize	3	2	1		
México	5	4	1		
Total	64	49	30	2	2

Aquí también encontramos predominante como factor importantísimo el hecho del reclutamiento de las ocupaciones, es decir, que el factor dinero no puede ser dejado de lado, para las economías individuales es de suma importancia, puesto que el trabajo es la fuente lógica de ingresos para todos aquellos que carecen de rentas de capital; y desde luego dentro de los respectivos modos que se tengan para ganarse la vida, el in-

dividido siempre sabelará que éstas le sean lo más productivas posible, ya que así no tendrá que gravar sus esfuerzos en una duplicación de trabajos que le represente el faltante de sus ingresos para equilibrar su economía. Hasta el momento presente, y como ya he hecho notar, este rendimiento lo ha encontrado con gran ventaja sobre las demás actividades en el comercio, pero siendo que no es posible un solo tipo de economía y máxime de esa índole, tendrá que ayudárseles a obtener un cierto grado de suficiencia económica, dentro del cual puedan desarrollar sus actividades sin recurrir a desviaciones de las mismas.

Tenemos otro grupo también importante, como es el que expresa como razón, la oportunidad de desenvolvimiento de sus actividades y hay que hacer constar que efectivamente, para un lugar tan apartado, y debido al hecho de que esta colonización siendo espontánea no ha contado con apoyos, esa falta de oportunidad ha decidido para algunos casos, o bien el cambio de actividad o bien el regreso al lugar de origen, puesto que la elaboración, o traslado de cierta maquinaria o herramientas, gravaban en demasía los presupuestos individuales. Para aquellos que han llegado debido a un empleo la situación se simplifica, ya que cuentan con un ingreso estable por mínimo que sea éste, y el cual les sirve de base para la elaboración de sus proyectos y para subvenir a sus necesidades más perentorias, con cierto margen de regularidad. Grave aparece en cambio, el caso de aquéllos que tienen como razón fundamental la "necesidad" es decir que es la carencia absoluta de medios e ingresos la que los obliga a dedicarse a cualquier clase de trabajo que les proporcione su subsistencia.

Vemos que cada una de las preguntas del cuestionario nos ha sido de suma utilidad, puesto que nos han revelado aspectos importantes de este movimiento colonizador y los cuales no solo son reveladores del mismo sino a la vez nos pueden servir de ejemplo para fijar bases y reglamentos cuando aflanecemos y logremos no uno sino varios movimientos colonizadores como parece necesitarlo el bien de nuestro país. Es evidente que nuestra población responde, que sabe desenvolverse y que con una ayuda todas estas pequeños éxitos que hoy alcanzan se duplicarán o tal vez más aún. Nuevamente se nos presenta aquí el caso de que esta migra-

ción se compone de varios departamentos y que no es precisamente en relación a su densidad como se presentan estos movimientos. Aquí podemos observar un factor que es importante no desecharlo y es el hecho de que si bien la población del Petén por su escaso monto no precisa de su difusión en cambio el grado de abandono en que ha subsistido ha despertado en ella el deseo de ser tenida en cuenta y así vemos que este movimiento colonizador ha contado con una fuerte proporción de peteneros y dado que mientras no puedan ellos sentirse en cierto plano de igualdad con respecto al resto de la república, resulta un poco difícil el no tomarlos en consideración, tendría que buscarse la manera de no contrarrestar con ello el efectivo movimiento de colonización con el cual se favoreciera a nuestras zonas excesivamente pobladas. Por otra parte tenemos que considerar que los climas psicológicos provocados en nuestra población por estos movimientos que no han sido definitivos desde un exacto sentido de la colonización nos hace ver que para un movimiento organizado es bastante fácil contar con provocarlo ya que entonces a más de esa especie de propaganda espontánea se contaría con una debidamente planeada y la cual sabría despertar aún más a nuestros ciudadanos, a más de que entonces contarían estos con la certeza de ciertos beneficios que los inducirían más fácilmente al arraigo para el cual parece estar especialmente dotada nuestra población ya que en ambos casos notamos persistencia en la estancia. Sin embargo para movilizar al grueso de nuestra raza indígena que es hoy por hoy la más numerosa y la que habita las zonas más densamente pobladas, se necesita meditar y combinar muy bien algunos de los factores para decidirlos a llegar y pensando siempre que puedan y deban estar en cierto plano de igualdad al resto de los colonos, pues así si el día de mañana todos los indígenas de la Verapaz que han acudido a Petén fueran menospreciados y continuaran siendo el peón explotado difícilmente se lograría interesarlos en posteriores intentos. Vemos también que otros aspectos de la encuesta nos revelan la comprensión por nuestra gente de nuestros problemas y que en el caso presente siendo espontánea el movimiento no han acudido con esperanzas ni ideas falsas, ya que la mayoría de todos son agricultores y para movimientos de esta índole es en

el factor principal puesto que de los recursos de la zona ha de depender en alto grado la vida de sus poblaciones.

Ojalá que este aspecto paraxente humano de estos movimientos ha de ser de alguna utilidad para los proyectos que se tengan en mente, puesto que siempre puede preverse determinado número de factores, pero en cambio las reacciones humanas escapan en general a toda previsión y así si bien el análisis de los casos presentes, nos ayuda a comprender la psicología de nuestro pueblo y nos permite descubrir algunas de sus necesidades, no podrá ser nunca una pauta inmutable para acciones futuras. Sin embargo, abriga la firme esperanza que con el presente ensayo pueda contribuir aún cuando fuera en una mínima parte a resolver nuestros problemas nacionales.

Con mis sinceros deseos, en haber podido llevar satisfactoriamente la misión que me confiara el Ministerio a su cargo, me permito someter a su consideración el presente informe, quedando de usted, atentamente, (r.) Raquel Ibáñez Lara.- Sr. Ministro de Economía y Trabajo, Palacio Nacional, Presente.-

NOTA: Después de verificando este análisis y de concluir a su vez el cuerpo de la Tesis presentada al cual se le incluyó el presente trabajo como un apéndice, se han hecho públicos los datos provisionales del Censo de Población de abril de 1950. En dicho Censo podemos encontrar los datos siguientes en relación con las zonas específicas de Tiquisate y Toptán:

Para la zona de Tiquisate tenemos:

Población: 26.642 hab. Densidad: 34.24 hab. por km²

Esta población se descompone así:

Urbana 3.236 hab. Rural: 27.816
Sexo Maso. 16.905 hab. Sexo Fem. 13.637

Vemos en consecuencia que la población estimada al 31/12/46 aumentó en 2.653 hab. que si consideramos la reducción de aproximadamente 60.000 hab. que sufrió el departamento de Occidente al reestimar el censo de 1940 y las estimaciones posteriores nos muestran más aún la afluencia de nuestra población hacia las zonas de colonización. Al mismo tiempo podemos observar que si anteriormente la densidad estimada de esta zona era menor que el promedio general del departamento y que el promedio general de la república, bajo estas nuevas condiciones sobrepasa el promedio del departamento en 5.67 y el de la república en 0.70. Al mismo tiempo podemos observar que solamente la población rural obtenida en los actuales recuentos, es aproximadamente la misma población total estimada con anterioridad.

Para la zona de Toptán, (desglosando la población del municipio de San Luis), tenemos:

Población: 4.298 hab. Densidad: 1.04 hab. por km²

Esta población se descompone así:

Urbana:	563 hab.	Rural:	3.735 hab.
Sexo masc.	2.363 hab.	Sexo fem.	1.935 hab.

Aquí podemos observar, que descontada la población urbana, la cual corresponde a la cabecera municipal, el resto de la población del municipio es atribuible en su mayoría a Tuxtla, no obstante que este municipio cuenta con varias aldeas y caseríos, pues nos basta con recordar la densidad promedio del departamento anterior al presente censo que era de 0.84 y la del mismo municipio de 0.164 y compararla con la actual la cual vemos es casi el doble de la anteriormente estimada y cerca de tres veces la actual del departamento, para darnos cuenta que esta diferencia de densidad es debida precisamente a la afluencia tanto de los mismos peteneros como de habitantes del resto de la república a la zona de Tuxtla. Al mismo tiempo debemos recordar que el fuerte número de empleados y trabajadores tanto del campamento central de Tuxtla como de los demás campamentos, fueron censados en la zona, es decir que hay un número apreciable de población flotante, no obstante eso es apreciable la diferencia de población que asciende a 1.657 habitantes. Al mismo tiempo si observamos que sólo la población rural actual excede en 1.094 al total de población estimada con anterioridad, tenemos que reconocer más aún que ese incremento es debido tanto a los trabajadores de la colonia en proyecto como a los que integran el movimiento colonizador espontáneo, el cual es el más digno de tenerse en cuenta puesto que efectivamente es esta población la que está obteniendo un arraigo definitivo en la tierra, valiéndose de la iniciativa propia y sin estar sujeta a los traslados que sufre el empleado público lo que le resta no solo estabilidad sino importancia al hecho de su presencia en la zona.

BIBLIOGRAFIA:

- Population Problems, Landis, Paul H., American Book Company, 1943.
- DOCTRINAS DE LA POBLACION.- Goussard, René, nota de G. Loyo, Editorial América, 1945.-
- EL PRINCIPIO DE LA POBLACION.- Malthus, T.R., Traducción de J.M.R., Editorial Intermundó.-
- Historia de LAS DOCTRINAS ECONOMICAS.- Glé y Rist, Editorial Reus, Madrid, 1927.-
- POBLACION MUNDIAL.- Carr-Saunders, A., Fondo de Cultura Económica.
- INTRODUCCION A LA SOCIOLOGIA.- Cavillier, A.
- SOCIOGEOGRAFIA.- Berthéy, Pierre, Editorial América.
- INTRODUCCION A LA SOCIOLOGIA.- Lopez Rosado, Felipe, 1945, Editorial Ferrus.-
- RASA Y RACISMO.- Prenant, Marcel, Fondo de Cultura Económica.
- ETHNOGRAFIA.- Haberland, Michael, Colección Labor, Barcelona.-
- LA PRESION DEMOGRAFICA.- Loyo, Gilberto, 2a. edición 1949, México.
- ESQUEMA DEMOGRAFICO DE MEXICO, 1946.- Loyo Gilberto, 1948, Publicaciones de la Secretaría de Economía de México.-
- POBLACION E INMIGRACION.- Dickmann, Enrique, Editorial Losada, 1946.-
- LA ECONOMIA DEL BIENESTAR.- Pigeon, A.G., Editorial M. Aguilar, Madrid.
- EL INDOAMERICANISMO Y EL PROBLEMA RACIAL DE LAS AMERICAS.- Lipschutz, Alejandro, Chile.-
- PROBLEMAS ECONOMICOS DE AMERICA LATINA.- Harris, Seymour E., Fondo de Cultura Económica, 1944.-
- POBLACIONES INDIGENAS EN LOS PAISES AMERICANOS.- Garcea, V. Gabriel, C.I.T., Montreal.-
- CONDICIONES DE VIDA Y DE TRABAJO DE LAS POBLACIONES INDIGENAS DE AMERICA LATINA.- Informe II de la 4a. Conferencia de los Estados de América Miembros de la C.I.T., Montevideo, Abril 1949, C.I.T.
- EVOLUCION ECONOMICA DE GUATEMALA.- Solórzano Fernández, Valentín, 1947
- OBRAS DE JOSE CECILIO DEL VALLE.- Tome I, recopilación por J. del Valle Natcha, Guatemala, 1939.-
- CONDICIONES DE EMPLEO DE LOS TRABAJADORES AGRICOLAS.- Informe III de la 4a. Conferencia de los Estados de América Miembros de la C.I.T. Montevideo, Abril, 1949, C.I.T.
- GEOGRAFIA DE GUATEMALA.- Mejía, José Victor.-
- LOS TRABAJADORES MIGRANTES.- C.I.T., Montreal.-
- EVOLUCION DE LA DEFINICION DE ESTADISTICA.- Loyo, Gilberto, Trimestre Económico, Vol. V. No. 3, 1938.-
- LA TEORIA EUROPEA Y LA TEORIA AMERICANA DE LAS MIGRACIONES INTERNACIONALES.- Gini, Conrado, Revista Mexicana de Sociología, 1947.-
- RASGOS TRIBALES Y NACIONALES DEL PROBLEMA INDIGENA.- Vivó, Jorge A., Cuadernos Americanos, No. 3, 1943.-
- "RASA" Voz de MALA GUNA Y DE MALAVIDA.- Ortiz, Fernando, Cuadernos Americanos, No. 6, 1945.-
- Revista C.I.T. -- Vol. 37, No. 6, Vol. 38, No. 1, 1948.-
- EL ECONOMISTA, México, Nos. 112, 113, 115 y 116 de 1943, y 141 de 1945
- TOPICOS ECONOMICOS, Guatemala, Nos. 3, 5, 6, 7, 1949.-
- DES ECONOMICO Y FINANCIERO, Guatemala, 1947.-
- ACTA FINAL DEL 2o. CONGRESO INDIGENISTA INTERAMERICANO en Cuzco, Julio 1949.- Suplemento del Boletín Indigenista Interamericano, Sept 1949, México.-
- BOLETINES DE LA DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA, Guatemala.-
- BOLETINES DEL INSTITUTO INDIGENISTA DE GUATEMALA.-
- MEMORIAS SOCIO-ECONOMICAS, del Instituto Indigenista, Guatemala.
- RECOPILACION DE LEYES DE INDIAS, tomos II y IV.-
- LEYES DE INMIGRACION Y EXTRANJERIA, Guatemala, 190
- FACTOS CON PAISES AMERICANOS Y EUROPEOS, Guatemala.-
- REVISTA DE SOCIEDAD, Guatemala, Nos. 3 y 4, 1949.-
- REGLAMENTO DE INMIGRACION, Guatemala, 1947.-
- BRASIL, 1943-44, Publicaciones del Min. de Relaciones Exteriores, Brasil.-
- DICCIONARIO ENCICLOPEDICO HISPANO AMERICANO.-
- ENCYCLOPEDIA BRITANNICA.-

INDICE

	Page.
I.- TRAS APERTOS EN QUE PUEDE ENCAMBARSE LOS ESTUDIOS SOBRE LA POBLACION.	1
<p>Los estudios de la poblacion: su caracter sociológico.- Los fenómenos de la poblacion como fuente de la formacion estadística.- Los fenómenos de la poblacion como campo dinámico de investigacion de la conducta humana.- Los fenómenos de la poblacion como un campo de accion social.-</p>	
II.- TEORIAS DE LA POBLACION. ASPECTOS MODERNOS DE LAS TEORIAS DE LA POBLACION.	9
<p>Teorias naturalistas: Pearl y Gini.- Teorias economicas-locales: Malthus.- La relatividad de las teorias.</p>	
III.- DESCRIBAS DE LA POBLACION A TRAVES DE LOS SIGLOS.	22
<p>Breve historia de las doctrinas de la poblacion. - Su paso desde el punto de vista religioso al sociológico.- Antigüedad: pueblos de Oriente, Grecia, Roma. Puntos de vista religioso y político.- Edad Media: religioso.- Epoca Mercantilista y Absolutista: Político.-</p>	
IV.- ORIGEN Y DESARROLLO DE LA DEMOGRAFIA. LA DEMOGRAFIA COMO CIENCIA.	28
<p>La Demografía como problema económico de importancia. Los precursores: Deparcieux, Messance, Mohnau.- Malthus y sus continuadores. Sus opositores. Eisner y su concepcion.- Guillard y la Demografía. Levasseur y su concepto de la Demografía. La demografía y su relacion estrecha con el desarrollo de la estadística.- El contenido sociológico de la Demografía. Características de las ciencias sociales.- La Sociología y las ciencias sociales.- Las hipótesis directrices en Sociología.-</p>	
V.- PROBLEMAS FUNDAMENTALES DEMOGRAFICOS.	67
<p>Natalidad y Mupcionalidad.- Mortalidad.- Movimiento natural de las poblaciones.- Migraciones.- Movimiento social.- Movimiento general de la poblacion.- Aspectos de las migraciones.-</p>	
VI.- QUE PODRA ENTENDERSE POR POLITICA DEMOGRAFICA?	79
<p>Concepto de Política Demográfica.- Su diferencia con el socialismo.- Factores a considerar en toda política demográfica: desarrollo económico del país; condiciones económicas individuales; condiciones sanitarias del territorio. Capilaridad social.- El Bienestar: bienestar económico y no económico.- Valuación del bienestar: la moneda. La Renta. El dividendo nacional.- Manto de la poblacion. Composición de la poblacion.- Sobre poblacion: Presion demográfica. Subpoblacion. Optimum de poblacion. Optimum de bienestar.-</p>	
VII.- TUVO AMERICA DURANTE LA COLONIA MEDIDAS QUE PUEDEN INTERPRETARSE COMO DE POLITICA DEMOGRAFICA?	105
<p>Desarrollo cultural de los diferentes conglomerados indígenas americanos.- Moviles de los movimientos colonizadores: Los movimientos ingleses y la América del --</p>	

norte. Los movimientos españoles.- Evolución demográfica americana. Integración demográfica de la América del norte. Integración demográfica de la América Hispánica.- Integración cultural consecuente.- Dualismo demográfico y cultural de la América Hispánica.- Política colonial española. Las Leyes de Indias.- La discriminación racial.- Análisis particular para Guatemala: los tres períodos de su vida política: Precolombino, Colonial e Independiente.-

VIII.- ASPECTOS AMERICANOS DE UNA POLÍTICA DEMOGRÁFICA. EL PROBLEMA INDIENO.-

119

La vida política independiente americana como consecuencia del sistema colonial español. Organización jurídica, política y económica.- El movimiento demográfico americano.- Predominancia de la agricultura en su vida económica. Escasez de capitales y falta de movimiento de los mismos. Economías dependientes.- Colaboración interamericana como consecuencia de la guerra.- Baja densidad demográfica general de Latinoamérica.- Intentos inmigratorios. Dualismo racial y cultural.- Desigual distribución demográfica. Concentraciones demográficas y desarrollo económico. El desarrollo económico Latino Americano en relación a la dependencia de sus economías.- Sus sectores indígenas y su grado de desarrollo económico y cultural. Determinación de sus sectores indígenas.- La sobrevivencia de algunos de sus características culturales.- Densidades rural y urbana americanas.- Distribución demográfica guatemalteca.- Calidad económica de la población indígena americana.- Condiciones culturales de la población americana.- Medidas necesarias para su mejoramiento integral que determinarán mejores calidades demográficas.- Planteamiento de la inmigración. Calidad de la inmigración.-

IX.- SITUACION GEOGRAFICA Y ECONOMICA DE GUATEMALA.-

171

Posición geográfica de Guatemala.- Extensión y población.- Conformación orográfica y densidad específica.- Distribución de la población por sus condiciones de urbana y rural.- Aparente crecimiento demográfico.- Integración demográfica.- Movimiento general casi idéntico con el movimiento natural de la población.- Tasa de natalidad, Mortalidad, Mortalidad infantil, Movimiento de la población. Morbilidad.- Composición física de la población.- Vías de comunicación.- Situación económica de Guatemala: período actual, de transición.- Agricultura: monocultivismo. Pequeña parcela.- Industria, Industria y Agricultura indígenas.- Costo de la vida.- Medio circulante.- Balanza comercial. Importación y Exportación.- Nuevas Instituciones.- Variaciones en la integración demográfica.-

X.- MEDIDAS QUE DEBERAN ANIMAR LA POLÍTICA GUATEMALTECA.-

208

Qué es una Política Demográfica. Su relación inmediata con el estado económico y cultural del país.- Medidas de culturización general y total: a) Alfabetización; b) Nueva orientación de la escuela rural; c) Unidad ideológica entre nuestros dos sectores raciales y culturales; d) Políticas de alimentación y agricultura; e) Campañas sanitarias de divulgación higiénica; f) Campañas agrícolas de defensa y mejoramiento agrícola.- Obras de mejoramiento y saneamiento: 1) Introducción de agua potable; 2) Drenajes; 3) Vías de comunicación; 4) Política hospitalaria; 5) Servicios de luz eléctrica;

6) Fomento de la vivienda popular; 7) reforma Agraria; 8) Políticas de irrigación, conservación y explotación de recursos naturales; 9) Fomento Industrial.- Medidas de caracter especialmente ECONOMICO y DEMOGRAFICO.- So-
 mero análisis comparativo de las políticas demográfi-
 cas de varios países americanos: Estados Unidos, Argen-
 tina, Brasil, Venezuela, México.- Similitudes y diferen-
 cias con el caso de Guatemala.- Nuestra población indí-
 gena, su distribución y economía en la zona occidental
 de la república. Nuestras zonas norte y oriental.- Colo-
 nización como medida necesaria: AUTOCOLONIZACION. Pe-
 queños núcleos colonizadores. La inmigración como com-
 plemento de la colonización.- Nuestra colonización e
 incorporación del Petén.- Subsidios familiares.- Resu-
 men.-

A P E N D I C E

XI.- INFORME ACERCA DE LOS MOVIMIENTOS DE COLONIZACION EN --
 LAS ZONAS DE TIQUEBATE Y POPTUN.-

2 84

Análisis acerca de las características sobresal-
 lientes de la población que ha integrado esos movimien-
 tos.-

BIBLIOGRAFIA.-

3 36

INDICE.-

3 37