

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

BIBLIOTECA CENTRAL-USAC

DEPOSITO LEGAL

PROHIBIDO EL PRESTAMO

"EL COMERCIO EXTERIOR DE GUATEMALA  
ANTECEDENTES Y CONSECUENCIAS"

TESIS

PRESENTADA A LA JUNTA DIRECTIVA

DE LA

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

DE LA

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

POR

SAUL MORALES HERNANDEZ

AL CONFERIRSELE EL TITULO DE

ECONOMISTA

EN EL GRADO DE

LICENCIADO



GUATEMALA, OCTUBRE DE 1, 969

DL  
03  
T(146)

JUNTA DIRECTIVA  
DE LA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS  
DE LA  
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

DECANO	LIC. RAFAEL PIEDRA SANTA ARANDI
SECRETARIO	LIC. BERNARDO LEMUS MENDOZA
VOCAL 1o.	LIC. CESAR AUGUSTO DIAZ PAIZ
VOCAL 2o.	DR. LUIS EDUARDO CONTRERAS
VOCAL 3o.	DR. HECTOR GOICOLEA
VOCAL 4o.	BR. JOSE FIDELINO TAGUA ORTIZ
VOCAL 5o.	BR. ALFREDO MORALES TARACENA

TRIBUNAL QUE PRACTICO  
EL EXAMEN GENERAL PRIVADO

DECANO	LIC. RAFAEL PIEDRA SANTA ARANDI
VOCAL PRIMERO	LIC. CESAR AUGUSTO DIAZ PAIZ
EXAMINADOR	LIC. SAUL OSORIO PAZ
EXAMINADOR	LIC. OSCAR ALVAREZ MARROQUIN
SECRETARIO	LIC. BERNARDO LEMUS MENDOZA

Guatemala, 18 de Septiembre de 1969

Señor Decano de la  
Facultad de Ciencias Económicas de la  
Universidad de San Carlos de Guatemala  
Presente.

Señor Decano:

De acuerdo con el nombramiento que se sirviera conferirme, he procedido a la revisión y discusión del trabajo de tesis titulado "EL COMERCIO EXTERIOR DE GUATEMALA - ANTECEDENTES Y CONSECUENCIAS", elaborado por el Profesor Saul Morales Hernández.

Dicho trabajo representa un esfuerzo constructivo y una contribución al estudio de uno de los problemas económicos nacionales de mayor trascendencia.

Por las razones anteriores y por la forma en que ha sido tratado el problema, me permito recomendar su aprobación como trabajo de tesis para ser presentado en el acto de investidura del Profesor Morales Hernández con el título de Economista en el grado de Licenciado.

Sin otro particular, quedo del señor Decano atento y seguro servidor.

Lic. Antonio Cerezo Ruiz

DECANATO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS: Guatemala, veinticuatro de septiembre de mil novecientos sesenta y nueve.

Con base en el dictamen rendido por el Licenciado Antonio Cerezo Ruiz, quien fuera designado Asesor, se acepta el trabajo de tesis denominado "EL COMERCIO EXTERIOR DE GUATEMALA ANTECEDENTES Y CONSECUENCIAS", que para su graduación profesional presentó el señor Saúl Morales Hernández, autorizándose su impresión.

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

Lic. César A. Díaz Paiz  
Decano Interino

Lic. Bernardo Lemus Mendoza  
Secretario

# CONTENIDO

PAGINA

## INTRODUCCION

### CAPITULO I

El Sistema Actual de Relaciones Internacionales y el Comercio Exterior 5

1. - Consideraciones Generales 5

2. - La División Internacional del Trabajo y los países del Tercer Mundo 8

### CAPITULO II

El Comercio Exterior de Guatemala 19

1. - Consideraciones Generales 19

2. - Estructura y Destino de las Exportaciones 20

3. - Estructura y Origen de las Importaciones 31

4. - Intercambio Global de Bienes y Servicios 47

### CAPITULO III

Endeudamiento Externo 57

1. - Generalidades 57

2. - Tendencia del Endeudamiento Externo de Guatemala 58

### CAPITULO IV

CONCLUSIONES 67

BIBLIOGRAFIA 75

XXXXXXXXXX

## INTRODUCCION

---

Al decidirme a abordar el tema del Comercio Exterior de Guatemala, lo hice plenamente convencido de la gran importancia que revisten para un país "subdesarrollado" los nexos comerciales establecidos con el exterior, importancia que incluso lleva a algunos economistas a afirmar que el sector externo constituye "la variable estratégica" del desarrollo económico en estos países. Así por ejemplo, Schemeliou al referirse al sector de exportación de los países atrasados, afirma que de este sector "depende el volumen de la Renta Nacional, el bienestar económico y la ocupación"<sup>1/</sup> y lo que es más aún, afirma seguidamente el mismo autor, "Como resultado de una especialización deformada y de monocultivo, la dirección, los ritmos, las fuentes financieras del desarrollo económico de los países atrasados depende mucho no de causas internas sino externas, de la situación en el mercado mundial capitalista, de la coyuntura económica en los principales países capitalistas".<sup>1/</sup>

Los enfoques sobre el tema, son desde luego, de lo más variado, aún cuando en general se coincide en la afirmación de la importancia que este sector tiene en la economía de los países atrasados, de ahí que me

---

<sup>1/</sup> Schemeliou, N.P. "Los ideólogos del imperialismo y los problemas de los países subdesarrollados". Bogotá, Colombia, Ediciones Suramericanas Ltda., 1965, P. 71.

pareció interesante participar en la discusión entablada sobre el tema, mediante el análisis del comercio exterior de Guatemala.

Desde luego, en este modesto trabajo apenas se destacan algunos elementos de la gran variedad de aspectos que comprende o tienen vinculación estrecha con el comercio exterior de un país, sin embargo, limitaciones de orden objetivo me han impedido ahondar más en el tema y de ahí que incluso en los aspectos estudiados haya tenido que llegar a hacer generalizaciones simplificadoras, sin caer desde luego, en el campo de la especulación vulgar. Una explicación para esta deficiencia, se encuentra en el hecho de no contar con información estadística a un mayor grado de detalle lo cual limita las posibilidades del análisis pormenorizado en muchos de los aspectos estudiados. Agregado a lo anterior, está la no menos importante limitación de tiempo y capacidad personal, tan influyentes en los resultados de una investigación científica. Sin embargo, este trabajo habrá llenado su objetivo si tan solo permite interesar en el tema a otras personas que con el mismo sentido de responsabilidad en el destino de nuestro pueblo, ahonden en el estudio del mismo, ya que por su complejidad y consecuencias merece una atención especial.

La exposición se dividió en cuatro capítulos en los cuales se analizan los siguientes aspectos:

1. - El sistema actual de relaciones internacionales y el comercio exterior;

2. - El comercio exterior de Guatemala;
3. - El endeudamiento externo; y
4. - Conclusiones.

El ordenamiento de los subtemas se hizo partiendo del aspecto más general, es decir, primeramente se expone el marco general en el cual se conforma el comercio exterior de Guatemala y luego se llega a las cuestiones particulares, tales como la estructura de las exportaciones e importaciones, intercambio global de bienes y servicios, y, en capítulo separado, los problemas derivados del endeudamiento externo. Este orden seguido, me permitió juzgar los hechos parciales siempre dentro de un proceso general de desarrollo, o dicho en otra forma, los fenómenos particulares del comercio exterior de Guatemala se estudian enmarcados dentro del desarrollo del sistema de producción capitalista al que se pertenece, sólo así, he creído yo, puede llegarse a valorar plenamente las posibilidades reales existentes para que el comercio exterior de este país pueda llegar a constituirse en un factor dinámico que impulse el desarrollo económico de Guatemala.

## CAPITULO I

### EL SISTEMA ACTUAL DE RELACIONES INTERNACIONALES Y EL COMERCIO EXTERIOR

#### 1. - Consideraciones generales

No es mi intención el hacer un análisis exhaustivo de todo el andamiaje que sostiene las relaciones entre países en sus diferentes aspectos y formas, sino sólo examinar la estructura general y los sistemas económico-políticos predominantes en nuestro tiempo, fundamentalmente, en aquellos aspectos que se relacionen con el comercio exterior. Esto con el fin de destacar las inter-relaciones posibles entre factores internos y externos que en conjunto hayan podido determinar la orientación de nuestro comercio exterior y su estructura actual, y, a la luz de este tipo de análisis, posteriormente llegar a conocer las posibilidades de que el comercio exterior del país pueda convertirse en un factor de desarrollo económico. De aquí mi intención de incursionar en el estudio de las contradicciones de los sistemas económico-político y su influencia en las relaciones entre los países.

De acuerdo al modo de producción, se pueden fácilmente distinguir en el plano internacional, dos sistemas económico-políticos perfectamente diferenciados: el sistema capitalista de producción y el sistema



socialista. La existencia actual de ambos sistemas, determina la contradicción fundamental de nuestro tiempo, la cual conforma el tipo y orientación de las relaciones entre los países. Es decir, que la característica principal en la estructura de las relaciones internacionales está determinada por la competencia entre ambos sistemas en sus diferentes aspectos, económico, político, militar, etc. Sin embargo, la contradicción entre los dos sistemas mencionados no es la única existente en el plano de las relaciones internacionales, sino por el contrario, dentro de cada sistema existen contradicciones particulares, de las cuales únicamente señalaré las existentes en el seno del sistema capitalista por formar parte nuestro país de la periferia de uno de los países capitalistas más avanzados de nuestro tiempo.

La experiencia histórica nos enseña que la característica principal del desarrollo capitalista, la constituye el desigual desarrollo de los países y la lucha entre unos cuantos estados capitalistas por el predominio mundial. Por ello, hasta el surgimiento del sistema socialista como sistema económico mundial, la contradicción fundamental en el plano internacional la constituyó la lucha entre estados capitalistas por la extensión de sus áreas de influencia; así, la primera guerra mundial fué una guerra entre estados capitalistas por una redistribución de los sectores coloniales de la tierra. El mismo carácter tuvo la segunda guerra mundial, con la única diferencia que ya en ella participa el primer país socialista al ser agredido directamente por el país capitalista con mayores ambiciones de expansión en ese tiempo, me refiero a Alemania, país este que fue derrotado en ambas guerras por otros estados capitalistas que, en esta forma, aprovecharon

los mercados que antes pertenecían a aquel, siendo el país capitalista más beneficiado en este sentido los Estados Unidos, cuyos monopolios extendieron su dominio a lugares que antiguamente eran usufructuados por las potencias europeas e incluso, el poder financiero de los monopolios norteamericanos se extendió a los propios países europeos, sus antiguos rivales.

Pero la segunda guerra mundial tuvo también sus aspectos positivos, en primer lugar, hizo posible el surgimiento de nuevos países socialistas y en segundo lugar, pero no por ello menos importante, se inicia el resquebrajamiento del sistema colonial, lo cual debilita aún más la posición del sistema capitalista y agudiza en mayor medida la contradicción entre países capitalistas desarrollados y los países de su periferia, contradicción que se manifiesta con mayor claridad en el plano de las relaciones comerciales, que por razones históricas y como fruto de la división internacional del trabajo bajo el sistema capitalista, estas relaciones no han constituido un factor de desarrollo económico, sino todo lo contrario, han contribuido a la deformación de estas economías. Por ello vale la pena detenernos a examinar los resultados de la división internacional del trabajo bajo el sistema capitalista.



2. - La división internacional del trabajo y los países del tercer mundo.

"El concepto tradicional de la división del trabajo entre el mundo desarrollado y en desarrollo tiene sus antecedentes históricos en el llamado "pacto colonial". Con ese nombre se designa la división del trabajo entre la metrópoli y sus colonias impuesta por aquellos mediante un sistema de preferencias mutuas y de disposiciones claramente restrictivas. La metrópoli se reserva el derecho de suministrar manufacturas a sus colonias, así como todos los demás productos que no quería que estas produjeran. A cambio, la metrópoli ofrecía a las colonias mercados seguros para sus productos primarios mediante un sistema de aranceles diferenciales y por otros métodos". 1/

Los resultados de esta división internacional del trabajo están actualmente a la vista, unos cuantos países "cada vez más ricos" y un conjunto de países "cada vez más pobres", pues mientras para los países capitalistas desarrollados el comercio exterior constituyó un factor de considerable estímulo para su crecimiento económico, para los países atrasados, junto con otras formas de explotación imperialista, ha con-

---

1/"La división internacional del trabajo y los países en desarrollo". Documento presentado a la secretaría de la UNCTAD en relación con el Punto "e" del tema 9, de la segunda conferencia de las Naciones Unidas sobre comercio y desarrollo. TD/40 19-1 1968, p. 2.

ducido a la deformación de sus economías y a la contención del desarrollo de las fuerzas productivas. Los bajos niveles de la productividad del trabajo en los países subdesarrollados, no son sino el fruto de los años de explotación colonial y subsisten gracias a nuevas formas de dominación imperialista.

Es muy ilustrativo examinar las tasas de crecimiento de las distintas regiones económicas, según cálculos efectuados por la secretaría de la UNCTAD, en base de datos obtenidos de las Naciones Unidas, de la OCDE y de la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos de Norteamérica (AID), para lo cual se ha preparado el Cuadro No. 1 que se presenta en la página No. 10.

Aun sin tomar en cuenta las serias deficiencias de las estadísticas que sirven de base para el cálculo de las cuentas nacionales en los países subdesarrollados, el mencionado cuadro es ilustrativo del empeoramiento de la economía en los países catalogados como "en desarrollo", medido no sólo en cuanto a la tasa de crecimiento del producto real, sino también a través del producto real per-cápita, cuya tasa ha venido decreciendo, lo cual contrasta con lo que acontece en los países capitalistas desarrollados, y aún más, con las cifras de los países socialistas. Si a las cifras mostradas en el cuadro siguiente se le agregan los factores que determinan la distribución del producto en los países subdesarrollados, el cuadro dejaría al desnudo el porqué de las convulsiones y lucha violenta en casi todos los países "en desarrollo", pero este tipo de análisis está fuera del alcance de este trabajo, y por

CUADRO No. 1 GRADO DE CRECIMIENTO EN LAS REGIONES ECONÓMICAS PRINCIPALES, 1954-66  
(Porcentaje combinado, tasas medias anuales)

Concepto	Población 1958-65	Total del producto real				Producto real per-cápita			
		1955-60	1960-65	1965	1966	1955-60	1960-65	1965	1966+
Países en desarrollo	2,5	4,6	4,5	3,8	4,5	2,2	2,0	0,9	2,0
Países desarrollados con economía de mercado	1,2	3,2	5,1	5,2	5,0	2,0	3,6	4,0	3,8
Países Socialistas	1,5	8,1	6,8	7,4	...	6,7	5,5	5,8	...

+ Preliminar

... Información no disponible

FUENTE: Estudio sobre el Comercio Internacional y el Desarrollo, 1967. Naciones Unidas  
TD.5. 15-11-67.

ello solo dejamos señalado, la disparidad en las tasas de crecimiento del producto real total y per-cápita, a fin de continuar con nuestro análisis de la división internacional del trabajo en el sistema capitalista, división que como fuera señalado por el Dr. Raúl Prebisch, impide la industrialización de los países atrasados, y concretamente señala: "En la América Latina la realidad echa a pique el caduco esquema de la división internacional del trabajo que después de haber logrado gran difusión en el siglo XIX, continúa ejerciendo considerable influencia en los círculos académicos incluso en nuestros días. Según dicho esquema, la tarea específica de América Latina como parte de la periferia del sistema económico mundial, consiste en la producción de artículos alimenticios y materias primas para los grandes centros industriales. Dentro del esquema no hay sitio para la industrialización de los nuevos países"<sup>2/</sup>

Por supuesto que para los monopolios capitalistas, esta situación de proveedores de alimentos y materias primas baratas por parte de los países subdesarrollados, es lo más natural y justo de acuerdo a sus intereses particulares, y lo contrario, estaría fuera de la propia naturaleza del desarrollo capitalista, aún cuando la miseria y los problemas sociales se agudicen en sus "zonas de influencia" y los países atrasados participan cada vez menos en el comercio mundial.

---

<sup>2/</sup> R. Prebisch: "The economic Development of Latin American and its principal problems" New York, 1950, p. 1.

Las exportaciones de los países subdesarrollados han venido perdiendo importancia relativa en relación con las exportaciones totales como se puede apreciar en el cuadro No. 2 de la página siguiente.

Pero nuevamente, la situación crítica de los países subdesarrollados no queda aún perfectamente reflejada en las cifras presentadas porque en ellas no se toma en cuenta que no todos los ingresos por concepto de exportación, son percibidos por los países a quienes se atribuyen esas exportaciones, ya que algunos de los productos exportados lo son por compañías pertenecientes a los monopolios de los países desarrollados, y ellos son quienes se quedan con el fruto del esfuerzo productivo realizado en los países que forman la "Periferia". Sin embargo, nuevamente hagamos abstracción de estos aspectos, y veamos cómo se presenta la situación de nuestros países con respecto al intercambio comercial, para lo cual recurrimos otra vez a las cifras preparadas por el informe del secretario general de la UNCTAD.

CUADRO No. 2 PARTICIPACION PORCENTUAL EN LAS EXPORTACIONES MUNDIALES DE LAS PRINCIPALES ZONAS ECONOMICAS. 1950, 1955, 1960 y 1966.

	1950	1955	1960	1966
			%	
Países desarrollados con economía de mercado	60.8	64.6	66.8	69.6
Países en desarrollo	31.2	25.3	21.4	19.1
Países en desarrollo con exclusión de las exportaciones de petróleo	24.4	20.3	16.5	a) 14.4
Países socialistas	8.0	8.5	10.2	10.3

a) Cifras relativas a 1965

FUENTE: Naciones Unidas, Monthly Bulletin of statistics, Marzo 1966 y 1967



CUADRO No. 3 GANANCIAS Y PERDIDAS DEBIDAS A LA VARIACION EN LA RELACION DE INTERCAMBIO DE  
LOS PAISES EN DESARROLLO (a)

AÑO	Ganancias o pérdidas en el sector de las exportaciones	Ganancias o pérdidas en el sector de las importaciones	Ganancias totales o pérdidas	Corrientes financieras oficiales b/	Pérdidas como porcentaje de la ayuda oficial
	1	2	3=1+2	4	5
	MILLONES DE U.S.\$				%
1961	- 2 446	+ 622	- 1 824	4 996	36.5
1962	- 3 103	+ 945	- 2 158	5 390	40.0
1963	- 2 763	+ 654	- 2 109	5 914	35.7
1964	- 2 387	+ 361	- 2 026	5 947	34.1
1965	- 2 519	0	- 2 519	6 203	40.1
1966	- 1 940	- 812	- 2 752	6 430 c/	42.8
Total	- 15 158	+ 1 770	13 388	34 880	38.4

a) Basadas en los precios medios de 1953-57

b) Procedentes de los países desarrollados con economía de mercado y de las organizaciones multilaterales.

c) Estimaciones

FUENTE: Estudio sobre el comercio Internacional y el Desarrollo, 1967. Naciones Unidas,  
TD/5 - 15/11/67

Como puede apreciarse el intercambio comercial en la situación de los países subdesarrollados, les es desfavorable tanto por el lado de las exportaciones como por el de las importaciones ya que si bien es cierto, que de acuerdo a la columna 2 del cuadro anterior los precios de las importaciones, fueron menores a los registrados en el período 1953-57, en cuatro de los primeros años del período informado el ahorro en divisas por este concepto es insignificante si se compara con las pérdidas sufridas por la baja en los precios de las exportaciones, e incluso en el año 1966 los precios de las importaciones fueron mayores que los del período base, con lo cual se agrava la situación de los países subdesarrollados. La pérdida neta en el intercambio comercial se aprecia en la columna 3 y no necesita mayores comentarios salvo el de dejar constancia de que en el período de 6 años para los cuales dispuse en cifras la pérdida neta total constituyó nada menos que el 38.4% de las corrientes financieras oficiales, es decir, que lo que los países capitalistas han concedido a los países de su periferia en concepto de "ayuda" ha sido prácticamente extraída del intercam-

bio de mercancías, y lo que es más, esa "ayuda" liga cada vez más nuestras raquílicas economías a sus intereses económicos y a su política de explotación, sin que se dinamice la actividad económica de los países que se pretende "ayudar".

Sin embargo, a pesar de que en la mayoría de los países subdesarrollados las clases que detentan el poder están en mancomunidad de intereses con los monopolios imperialistas, la presión de las masas populares y el ejemplo del campo socialista, influyen para que en la actualidad se planteen a los países capitalistas desarrollados, medidas tendientes a modificar la división internacional del trabajo, y a hacer del comercio entre países un factor de desarrollo económico. Medidas conjuntas por parte de los países subdesarrollados, han sido ya planteadas en reuniones internacionales, tal el caso de los planteamientos hechos por el grupo llamado de los 77, que en la segunda conferencia sobre comercio y desarrollo de las Naciones Unidas, propuso una serie de medidas que permitieran mejorar las relaciones comerciales con los países desarrollados, pero por supuesto y como era de esperarse, la conferencia terminó "en declaraciones de aveniencia" y salvo contadas concesiones sin importancia, las relaciones comerciales continuarán siempre en beneficio de los países capitalistas desarrollados, tal como corresponde a la esencia y naturaleza del sistema capitalista y a los intereses de los poderosos monopolios internacionales que son los que a fin de cuentas dirigen y deciden el tipo de relaciones comerciales entre los países capitalistas desarrollados y sus respectivas zonas de influencia. Por ello, en lo particular no creo

en una nueva división internacional del trabajo bajo el sistema capitalista, decidida en una mesa de negociaciones. Los monopolios encontrarán bajo esta forma de enfocar los problemas de los países subdesarrollados como retardar hasta el agotamiento de la paciencia de los pueblos (incluyendo la de los países capitalistas desarrollados) la solución de los problemas fundamentales que frenan como ya dije, el desarrollo de las fuerzas productivas en sus zonas de influencia.

Hasta aquí el análisis de las relaciones internacionales en el mundo contemporáneo y sus contradicciones fundamentales, hecho a manera de marco general, previo al análisis del comercio exterior de Guatemala, el cual presento en las páginas siguientes.

## CAPITULO II

### EL COMERCIO EXTERIOR DE GUATEMALA

#### 1. - Consideraciones Generales.

Anteriormente se hizo referencia al marco general del comercio internacional y a la división internacional del trabajo a que dió origen el sistema capitalista de producción al de triunfar como sistema económico mundial. Señalé entonces, las contradicciones fundamentales de nuestra época como resultado de la existencia de dos sistemas económicos antagónicos, por una parte, y las contradicciones existentes en el propio seno del sistema capitalista, subrayando la contradicción, con caracteres cada día más violentos, entre países "ricos" y países "pobres", a que dió origen la división internacional del trabajo en este sistema de producción.

El análisis del comercio exterior de nuestro país, situado en la periferia del país líder del sistema capitalista, se hará teniendo en cuenta el marco general descrito, y el mismo no será de tipo cuantitativo exclusivamente, sino que más bien trataré de encontrar los nexos económico-políticos que el intercambio de bienes supone y los intereses de clase que se originan o se consolidan a través del comercio exterior de un país, válido esto para cualquier sistema de producción, pero referido exclusivamente, en mi caso, al sistema capitalista y fundamentalmente con referen-

cia al centro industrial con quien hemos mantenido los nexos principales en materia de intercambio comercial.

## 2. - Estructura y Destino de las Exportaciones.

El solo hecho de que nuestro país sea un país periférico, me permite establecer a priori ciertas características generales que conforman la estructura de exportaciones, ellas son:

- a) Depender en alto grado de unos pocos productos de exportación para la obtención de nuestras divisas internacionales. Productos que en lo fundamental, provienen del agro y se exportan casi sin ningún grado de elaboración.
- b) Depender principalmente de un solo mercado para la colocación de esos productos, los cuales están sujetos a las fluctuaciones de precios de ese mercado, sin posibilidad de influir en la fijación de los mismos a través de nuestra oferta.

Estas características generales se aprecian en mejor forma en las cifras de exportación correspondientes al año 1967, en el cual, de un valor total de 197 934,8 miles de quetzales, sólo dos productos, café y algodón, aportan el 50%, o sea en cifras absolutas 99 963,9 miles de quetzales. Para una mejor apreciación de nuestra alta dependencia respecto a un reducido número de productos de exportación, se incluye el cuadro No. 4:

CUADRO No. 4 GUATEMALA, PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION AÑOS 1960-67

(Valor en miles de quetzales)

Producto	1960		1961		1962		1963		1964		1965*		1966*		1967*	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
T O T A L E S	112 674.1	100.0	110 174.1	100.0	114 512.6	100.0	151 512.1	100.0	164 347.1	100.0	185 803.9	100.0	226 122.0	100.0	197 934.8	100.0
Café	74 560.5	66.2	67 130.8	60.9	67 122.1	58.6	77 075.4	50.9	71 088.1	43.3	91 691.3	49.4	100 066.4	44.3	68 359.4	34.5
Algodón	6 474.3	5.7	10 480.3	9.5	15 514.8	13.5	25 643.4	16.9	32 465.9	19.8	35 202.0	18.9	45 251.7	20.0	31 604.5	16.0
Azúcar	66.4	0.1	852.7	0.8	2 989.3	2.6	6 118.6	4.0	8 489.6	5.2	4 171.8	2.2	5 977.6	2.6	8 872.1	4.5
Carne	204.9	0.2	809.9	0.7	3 843.8	3.4	4 436.6	2.9	3 695.5	2.2	4 595.5	2.5	5 346.0	2.4	7 967.2	4.0
Tejidos	296.1	0.3	342.3	0.3	544.6	0.5	1 443.1	1.0	3 082.5	1.9	4 212.7	2.3	6 463.1	2.9	7 801.2	3.9
Banano	13 658.5	12.1	11 645.8	10.6	5 800.4	5.1	9 482.4	6.3	7 481.4	4.6	2 928.9	1.6	5 180.4	2.3	4 238.6	2.1
Cardamomo	679.6	0.6	576.1	0.5	475.1	0.4	874.0	0.6	1 045.4	0.6	1 540.9	0.8	2 356.3	1.0	2 349.5	1.2
Aceites Esenc.	814.6	0.7	1 350.1	1.2	2 944.0	2.6	3 186.9	2.1	2 622.3	1.6	2 189.3	1.2	1 673.2	0.7	2 060.3	1.0
Café Soluble	4 002.8	3.6	2 030.4	1.8	1 105.1	1.0	1 047.5	0.7	1 204.1	0.7	23.5	0.0	911.8	0.4	1 227.4	0.6

\* Cifras Preliminares

FUENTE: Dirección General de Comercio Interior y Exterior.

Se hace necesario destacar que las características de nuestra estructura de exportaciones no es sino la resultante de la División Internacional del Trabajo bajo el sistema capitalista. En efecto, aún cuando la estructura interna de la producción es heredada desde la época colonial, esta estructura se ve consolidada con la penetración del Imperialismo Norteamericano a fines del siglo pasado y principios del presente. Esta mancomunidad de intereses de clase, entre la oligarquía feudal de nuestro país y la de los monopolios norteamericanos, se conjugan para impedir el desarrollo capitalista de Guatemala, y por ende, la ampliación de la base productiva necesaria para no depender sólo de unos cuantos productos de exportación provenientes del agro para la obtención de las divisas internacionales. Si bien es cierto que en algunos períodos de nuestra historia se han hecho esfuerzos por romper la estructura ya anacrónica de producción aún existente, éstos han resultado inútiles, precisamente por la oposición de las clases mencionadas. Un caso típico lo constituye el período de gobierno del Coronel Arbenz, cuyo programa de gobierno buscó romper la estructura semifeudal del país, a fin de dar paso a un desarrollo capitalista del mismo, sin embargo, de todos es ya conocido el resultado final de ese programa, gracias a esa "Santa Alianza" Oligarquía nacional- Imperialismo Norteamericano.

Después de 1954, se ha hecho alarde de medidas tendientes a diversificar la producción, sin tocar los intereses señalados con anterioridad, sin embargo en lo que a la estructura de exportación se refiere, las cifras de la serie incluida en el cuadro anterior, no nos muestran una situación sustancialmente diferente a



otros períodos de nuestra historia. Lo único apreciable es cambios en los nombres de los productos exportados. Así por ejemplo, en 1960, el café y el banano fueron los principales productos de exportación, mientras que en 1967, el algodón sustituye en importancia el banano, pero el café se mantiene, aún cuando su importancia relativa disminuye por razones no atribuibles a causas internas y sin existir sustitución por otros productos con mayor grado de elaboración. En efecto, el café es un caso típico de la anarquía en la producción originada por la división internacional del trabajo bajo el sistema capitalista. La proliferación de países productores estimulada por los países industrializados, dió origen a una sobreproducción de dicho producto, lo cual hizo descender los precios del mismo a niveles muy bajos en el mercado mundial. Esto a su vez, hizo posible la formación de un organismo internacional especializado, en donde los países con mayor producción o mayor consumo establecen medidas que regulan las cantidades exportables y los precios a obtener. Por ello no es extraño entonces que la importancia relativa de nuestra exportación de café tienda cada vez a ser menor y que incluso otro producto, siempre proveniente del agro, le sustituya en el futuro, como principal proveedor de divisas. Otros productos cuya exportación ha tenido cierto auge en los últimos años tales como el azúcar y la carne, han surgido gracias a circunstancias especiales y, principalmente el azúcar, su futuro depende de circunstancias políticas. En cuanto a la carne, siendo hasta hoy los Estados Unidos su principal mercado, está sujeta a las cuotas establecidas por dicho país; pero además, existen limitaciones de orden interno que no permiten abrigar la esperanza de que nuestro país sea un gran proveedor de carne en el mercado mundial, e incluso

es actualmente muy discutible el que exportemos los montos actuales, en perjuicio del ya bajo consumo interno de ese producto.

Una excepción en el conjunto de los principales productos de exportación, lo constituye la exportación de tejidos que en 1967 alcanzó la cifra de Q8. millones, colocándose en el 5° lugar en importancia. Sin embargo, esta excepción, que como tal solo confirma la regla, no es sino un fruto no muy significativo del proceso de integración económica-centroamericana y las posibilidades de crecimiento de dicho tipo de exportaciones está dado por las propias limitaciones del mercado común centroamericano. En efecto, la baja capacidad de consumo de la población en los cinco países y la proliferación del mismo tipo de industrias fomentado por intereses particulares, constituirá un freno para la expansión de este tipo de industrias y la consiguiente exportación a los otros países del área. En cuanto a su exportación a otros países que no sean los del mercado común centroamericano, sus posibilidades de éxito son aún más remotas, tanto por las limitaciones impuestas al comercio de productos manufacturados por parte de los países industrializados, como por el bajo grado de competitividad de estos productos, cuando se producen en las condiciones nuestras.

En cuanto al destino de nuestras exportaciones, la dependencia fundamental de un solo mercado para la colocación de nuestros productos, nos hace aún más vulnerables a las fluctuaciones de la economía del país comprador, debiendo entonces agregar a la in

certidumbre a que está sujeta la producción agrícola, los factores de incertidumbre derivados de las fluctuaciones cíclicas del país centro. Este es el gran problema planteado a los países periféricos. Sin embargo, la dependencia de nuestra economía de los vaivenes de la economía de un gran país industrializado, no es fruto de la "casualidad", sino el resultado lógico de la expansión económica de los Estados Unidos de Norteamérica. En efecto, no es extraño que dicho país sea el principal comprador de nuestros productos, si se tiene en cuenta la penetración del capital norteamericano en las principales actividades económicas del país, con el fin primordial de convertirnos en sus abastecedores de materias primas y alimentos. Situación que se mantiene y se afianza actualmente, mediante las inversiones de capital en nuevas ramas de la producción y a través de la "asistencia técnica, financiera, política y militar" que se concede a nuestro país, con el fin de sostener su posición y la de sus aliados internos. Por ello no es posible creer en que la sola diversificación de mercados nos conduzca a liberarnos de la dependencia económica de Norteamérica, máxime en una época en que el dominio del capital norteamericano alcanza hasta la economía de sus antiguos adversarios como Inglaterra, Alemania, Japón, etc.

La extensión del dominio del capital norteamericano después de la segunda guerra mundial, ha traído consigo cierta ampliación del propio mercado norteamericano, los intereses de los monopolios estadounidenses se extienden a todos los continentes, y por ello se permite que países como el nuestro comercien con otros países capitalistas, al fin y al cabo, que con

ello siempre se sirve a los intereses del capital norteamericano, incluso se nos permite que hablemos de integración económica entre países periféricos y que aún llegando más lejos, comercemos con países socialistas, siempre y cuando sigamos manteniendo por sobre todo, los privilegios de sus monopolios y nuestra condición de abastecedores de alimentos y materias primas baratas para sus industrias.

Aun cuando las cifras estadísticas se prestan a distintas interpretaciones y no siempre es posible tener a través de ellas una imagen completa de determinada situación, con la ayuda de las consideraciones hechas anteriormente haré uso de los datos disponibles en materia de destino de nuestros productos de exportación.

CUADRO No. 5 GUATEMALA: EXPORTACIONES A PAISES SELECCIONADOS - 1956-67

(Valor en miles de quetzales)

País de Destino	1956		1960		1964		1967+	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Total Exportaciones	116 291.2	100.0	112 674.1	100.0	164 347.1	100.0	197 934.8	100.0
Países Seleccionados	106 425.0	91.5	101 200.2	89.9	132 788.0	80.8	165 290.6	83.5
Estados Unidos de Norteamérica	83 171.0	71.5	62 698.3	55.6	52 953.9	32.2	61 098.8	30.9
Alemania	10 435.8	8.9	23 023.8	20.4	26 384.6	16.1	23 722.0	12.0
Holanda	9 523.7	8.2	4 996.2	4.4	7 231.7	4.4	5 502.8	2.8
Japón	808.9	0.7	5 522.4	4.9	16 649.4	10.1	17 023.6	8.6
Mercamún Centroamericano	1 485.6	1.3	4 959.5	4.4	29 558.4	18.0	57 843.4	29.2

+ Cifras Preliminares

FUENTE: Dirección de Comercio Interior y Exterior.

Las cifras del cuadro No. 5 ilustran lo que ya habíamos dicho anteriormente respecto a nuestra condición de país periférico. Sin embargo, es necesario comentar la situación aparentemente diferente que muestran las cifras de 1967, respecto a la existente de años anteriores. En efecto, se puede apreciar que los Estados Unidos aún cuando han perdido importancia relativa como país comprador de nuestros productos, siempre continúan siendo el principal mercado para nuestras exportaciones. Ahora bien, significa esa pérdida de importancia relativa una diversificación de mercados para la colocación de nuestros productos de exportación? A mi juicio nó, este hecho está influido por otras causas completamente diferentes, tales como:

- a) Baja en los precios de los productos exportados hacia dicho país.
- b) Disminución de los volúmenes físicos exportados, tanto por razones internas de producción como, y fundamentalmente, por restricciones impuestas a la exportación de nuestros productos.

Un caso típico lo constituye la exportación de café y banano hacia dicho país. En efecto, los Estados Unidos han sido y siguen siendo el principal comprador de nuestro café, pero ahora este producto está sujeto a cuotas que fija el convenio internacional del café, y en ese año precisamente, la cuota asignada a Guatemala fué menor que en años anteriores como puede apreciarse a continuación:

Convenio	1962	Cuotas asignadas a Guatemala	
a/	1962/63	1 736 162	Quintales
	1963/64	1 971 177	"
	1964/65	1 639 461	"
	1965/66	1 741 967	"
	1966/67	1 609 304	"

a/ Comprendido entre el 1° de octubre al 30 de Septiembre de cada año.

Si a la disminución en el volúmen físico agregamos la baja sufrida en los precios de este producto, se explica uno mejor el porqué los EE. UU. resultan perdiendo importancia relativa como país comprador, aún cuando claro está, no toda nuestra exportación de café se dirige hacia dicho país, pero éste constituye el principal comprador (como que en 1967 nos compró el 49.7% de nuestra exportación de café).

En cuanto al banano, en el cuadro No. 4 se puede apreciar la pérdida de importancia como producto de exportación, el cual siendo cultivado directamente por compañías Norteamericanas, hasta en épocas reciente en que la Compañía Agrícola de Guatemala abandonó su cultivo en la costa sur, su destino principal era hacia EE. UU., significando por lo tanto su pérdida como renglón importante de exportación, una disminución en las compras efectuadas por los Estados Unidos a nuestro país.

Es entonces a una disminución en volúmen y valor de nuestras exportaciones de productos principales por tradición, a lo que puede atribuirse el que los Estados Unidos muestren pérdida relativa como mercado de nuestros productos, pero ésto no significa que nuestra adquisición de divisas no depende principalmente de las fluctuaciones de la demanda de dicho país. Es decir, que la colocación de nuestros pocos productos primarios de exportación depende del comportamiento de un solo mercado fundamentalmente. No existe diversificación de mercados como comunmente se señala al resaltar la pérdida de importancia de los Estados Unidos como país comprador, existe sí, una situación más crítica para nuestros escasos productos exportables como resultado de la anarquía a que nos condujo la especialización en la producción de productos primarios en la División Internacional del Trabajo, y por lo tanto, esta situación nos conduce cada vez más a una dependencia mayor del país centro, a través del endeudamiento externo a que se recurre para compensar la pérdida sufrida en el valor de nuestras exportaciones.

El único cambio notorio lo constituye el incremento de nuestras exportaciones al mercado común centroamericano. Este cambio, sin embargo, aun cuando no niego su importancia desde el punto de vista comercial, visto desde el ángulo de la dependencia externa, no tiene ninguna significación positiva, sino por el contrario, significa el unificar 5 mercados dispersos para servir mejor los intereses de los monopolios norteamericanos y de las oligarquías de cada país, con lo cual se posponen los procesos de cambio, necesarios para cualquier tipo de desarrollo económico.



El comportamiento de nuestras exportaciones a Alemania, Japón, etc. está influenciado por lo que se decía anteriormente, es decir, por la expansión del radio de acción de los monopolios Norteamericanos - que han ligado fuertemente sus intereses a los de los monopolios de dichos países.

### 3. — Estructura y Origen de las Importaciones

Si la característica de nuestro país como oferente en el mercado internacional la constituye el ofrecer sólo unos pocos productos de origen primario, como compradores en ese mismo mercado somos un país demandante de una gran variedad de productos de origen industrial. Situación que desde luego, está acorde con las reglas del juego de la división internacional del trabajo originada por el sistema capitalista de producción. Por ello es prácticamente imposible intentar detallar siquiera los productos principales adquiridos en una serie de años como lo hice al analizar la estructura de nuestras exportaciones. Ante esta limitación de tipo práctico, la estructura de las importaciones será examinada atendiendo a una clasificación económica de las mismas, elaborada por el Banco de Guatemala. Atendiendo a este criterio, los bienes importados pueden ser de consumo, materias primas, bienes de capital, combustibles y lubricantes, y un grupo especial de "Otros no Clasificados". El comportamiento de estos grupos en cuatro años seleccionados para los cuales fue posible tener información se aprecia en el Cuadro No. 6.

CUADRO No.6 GUATEMALA: IMPORTACIONES CIF AJUSTADAS, POR GRUPOS ECONOMICOS 1/ AÑOS ESCOGIDOS  
(En miles de quetzales)

Concepto	1956		1960		1964		1967	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Total	137 925.1	100.0	138 552.8	100.0	202 108.8	100.0	247 290.6	100.0
Bienes de Consumo	54 716.6	39.7	51 667.8	37.3	72 524.6	35.9	85 717.1	34.7
Materias Primas	21 747.1	15.7	31 739.6	22.9	54 495.2	27.0	73 385.6	29.7
Bienes de Capital	49 891.1	36.2	40 901.1	29.5	57 752.7	28.6	56 996.3	23.0
Combustibles y Lubric.	11 003.1	8.0	13 885.4	10.0	15 717.0	7.8	11 132.2	4.5
Otros no Clasificados	567.2	0.4	358.9	0.3	1 619.3	0.8	20 059.4	8.1

+ Cifras preliminares

1/ Agrupación Banco de Guatemala.

FUENTE: Dirección de Comercio Interior y Exterior

El primer hecho que salta a la vista en las cifras del cuadro anterior, es la importancia que revisten las importaciones de bienes destinados al consumo, es decir, somos un país que no satisface con su producción interna ni siquiera sus necesidades de consumo; por lo menos, es la impresión que dá la importancia que reviste la importación de ese tipo de bienes. En efecto, aún cuando en 1967 la importancia relativa de las mismas es menor que en años anteriores, en cifras absolutas significan una salida de divisas del orden de los Q. 86 millones, es decir, que bajo el supuesto de que la importación de este tipo de bienes se hubiera pagado con los ingresos obtenidos en el mismo año en concepto de exportaciones, significaría que el 42% de esos ingresos sería para cubrir necesidades de consumo.

Otro aspecto significativo, es el comportamiento de la importación de materias primas, cuya importancia relativa aumenta a tal grado en 1967, que ocupa el segundo puesto en importancia en ese año y ocasiona una salida de divisas por valor de Q. 73 millones, o sea que si sumamos el valor de las importaciones de bienes de consumo y materias primas, por ambos conceptos tuvimos que desembolsar Q. 148 millones, que significan el 75% de los ingresos de divisas obtenidas en ese mismo año. Es decir, que tan sólo estarían disponibles para adquirir otro tipo de bienes Q. 50 millones, sin recurrir a endeudamiento externo, ya que los ingresos obtenidos en la venta de nuestros productos en ese año fué de sólo Q. 198 millones.

Los llamados bienes de capital, de una importancia relativa del 36,2% en 1956, descienden a un 23,0% en 1967, o sea que la importación de este tipo de bienes tiene menor importancia relativa ese año, lo cual resulta contradictorio si se toma en cuenta el comportamiento dinámico de la importación de materias primas.

En cuanto a la importación de combustibles y lubricantes, la importancia que la misma reviste en 1967 es menor que en años anteriores, incluso en cifras absolutas, prácticamente se mantienen los mismos montos destinados a ese fin.

Siendo el análisis de la importación un aspecto de mucha importancia en el estudio de nuestro intercambio comercial, se hace imprescindible ahondar en el contenido de los 3 grupos económicos más importantes, lo mismo que las implicaciones que la importación de ese tipo de bienes tiene para la economía del país, por ello haré por separado el análisis de cada grupo.

#### a) Bienes de Consumo

La importación de bienes destinados al consumo se subdivide en dos categorías, bienes de consumo duraderos y bienes de consumo no duraderos. Atendiendo a esta subdivisión, se presentan en el cuadro No. 7 los rubros más importantes en que se agrupan los bienes adquiridos en cuatro años seleccionados.

CUADRO No. 7 GUATEMALA: IMPORTACION CIF AJUSTADA DE BIENES DE CONSUMO<sup>1</sup> - AÑOS SELECCIONADOS  
(Valor en miles de quetzales)

Concepto	1956		1960		1964		1967 <sup>+</sup>	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Total Bienes Consumo	54 716,6	100,0	51 667,8	100,0	72 524,6	100,0	85 717,1	100,0
No Duraderos	38 853,7	71,0	35 053,5	67,8	47 627,9	65,7	55 860,3	65,2
Alimentos	10 249,1	18,7	8 993,2	17,4	12 690,3	17,5	13 711,7	16,0
Bebidas y tabaco	873,7	1,6	734,3	1,4	811,9	1,1	1 349,9	1,6
Tejidos y confecciones	15 260,7	27,9	12 479,8	24,2	14 946,4	20,6	16 995,0	19,8
Medicinas y productos								
Farmaceut. y Tocador	5 730,0	10,5	7 214,4	14,0	9 432,8	13,0	11 372,1	13,3
Papel, carton y Cartul.	1 081,6	2,0	1 306,9	2,5	3 896,7	5,4	4 243,5	5,0
Varios no especific.	5 658,8	10,3	4 325,0	8,4	5 849,8	8,1	8 188,1	9,6
Duraderos	15 862,9	29,0	16 614,3	32,2	24 896,7	34,3	29 856,8	34,8
Artefactos para el hogar	6 748,5	12,3	8 111,8	15,7	11 749,6	16,2	12 407,4	14,5
Automóviles	3 444,0	6,3	3 520,4	6,8	6 202,2	8,6	5 824,6	6,8
Animales vivos para el consum.	846,0	1,5	1 260,5	2,4	2 500,2	3,4	5 967,4	7,0
Varios no especific.	4 824,4	8,8	3 721,6	7,2	4 444,4	6,1	5 657,4	6,6

<sup>1</sup> Agrupación Banco de Guatemala

<sup>+</sup> Cifras preliminares

FUENTE: Dirección de Comercio Interior y Exterior

A nivel de grupo, los bienes de consumo no duraderos muestran un descenso relativo al comparar los años 1956 y 1967, mientras que los bienes de consumo duradero ascienden de una participación porcentual del orden de 29.0% a un 34.8% del total de bienes de consumo importados.

De los bienes de consumo no duraderos la importación de tejidos y confecciones es la que más disminuye en términos porcentuales, pasando de una importancia del 27.9% de la importación de bienes de consumo en 1956, a un 19.8% en 1967. Sin embargo la importación de este tipo de bienes en cifras absolutas, es la más importante en todos los años, y su adquisición en el último año de los seleccionados significó una salida de divisas de Q17 millones, cifra que cobra aun mayor significación si se tiene en cuenta los incentivos otorgados a este tipo de industria, precisamente con miras a sustituir la importación de esta clase de bienes.

En cuanto a los alimentos, aun cuando en términos porcentuales en 1967 comparado con 1956 es menor su importación, todavía se adquirieron de este tipo de bienes Q14 millones en el primero de los años antes mencionados. Los rubros, Medicinas y productos farmacéuticos y de tocador y Papel cartón y cartulina, se incrementan pasando de una importancia relativa de 10.5% y 2.0% a 13.3% y 5.0% en 1956 y 1967 respectivamente. Llama la atención el fuerte incremento de la importación de Medicinas / productos farmacéuticos y de tocador, cuyo valor en 1967 llegó a Q. 11 millones.

En el subgrupo de bienes de consumo duraderos, el rubro más importante lo constituye la importación de artefactos para el hogar, cuya adquisición en 1967 fué de 12 millones de quetzales o sea, en términos porcentuales, el 14.5% del total importado en bienes de consumo. La importación de automóviles, porcentualmente para cada uno de los años seleccionados es variable, siendo en 1964 cuando adquirieron mayor importancia, incluso en cifras absolutas. Sin embargo, en 1967 para adquirir este tipo de bienes se utilizaron Q. 6 millones que constituyen el 6.8% del total de bienes de consumo comprados.

La adquisición de animales vivos para el consumo, cuya importación en 1956 no llega al millón de quetzales, en 1967 ocasionan un gasto que se aproxima a los Q. 6 millones, o sea que en términos porcentuales de constituir un 1.5% en el primero de los años mencionados, pasa a 7.0% en el último año, siempre en relación al total de bienes de consumo importados.

En general, la adquisición de una gran variedad de bienes de consumo ha implicado fuertes desembolsos para el país, y a pesar de que en los últimos años mucho se ha hablado de acelerar el proceso de sustituir este tipo de importaciones, los montos destinados a la compra de estos bienes es cada vez mayor en cifras absolutas, es decir, que pese a existir condiciones favorables para el desarrollo de industrias que por lo menos tendieran a la sustitución de importaciones, éstas no se han desarrollado lo suficiente como para cumplir siquiera con este objetivo, fuera de que como veremos después, el desarrollo de algunas ramas de la

industria cuya producción se ha fomentado solo ha aumentado el grado de dependencia externa del país, al depender para la elaboración de sus productos de la importación de materias primas en un elevado porcentaje.

b) Materias Primas.

Como señalaba al analizar el comportamiento de los grupos económicos en que se han clasificado las importaciones, la adquisición de estos bienes ha ido en aumento continuo, ocasionando una fuerte salida de divisas para el país.

La variedad de este tipo de bienes es grande, pero siguiendo el ordenamiento del Banco de Guatemala, estos se agrupan como se muestran en el cuadro número 8



CUADRO No. 8 GUATEMALA: IMPORTACIONES CIF AJUSTADAS DE MATERIAS PRIMAS<sup>+</sup> AÑOS SELECCIONADOS  
(Cifras en miles de quetzales)

Concepto	1956		1960		1964		1967 <sup>++</sup>	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Materias primas y Productos Intermedios	27 747.2	100.0	31 739.6	100.0	54 495.2	100.0	73 385.6	100.0
A - No Metálicos	18 971.0	87.2	28 187.0	88.8	46 118.2	84.6	62 391.0	85.0
1. Cueros, pieles y sus derivados	646.8	3.0	497.7	1.6	737.5	1.4	1 111.9	1.5
2. Hilos de seda, lana, algodón y fibras	1 719.7	7.9	4 242.0	13.4	8 130.9	14.9	13 735.1	18.7
3. Papel cartón, cartulina y sus manufacturas	2 693.6	12.4	2 442.1	7.7	2 987.6	5.5	3 646.4	5.0
4. Trigo y harina de trigo	3 582.0	16.5	4 258.9	13.4	5 462.1	10.0	5 455.5	7.4
5. Productos Químicos	5 315.8	24.4	9 782.0	30.8	16 976.8	31.2	23 349.9	31.8
6. Materiales y artículos de Caucho	217.4	1.0	572.1	1.8	1 190.7	2.2	1 400.5	1.9
7. Aceites, mantecas y grasas no comestibles	1 037.4	4.8	1 501.1	4.7	2 693.4	4.9	3 979.0	5.4
8. Abonos	1 837.0	8.4	2 180.9	6.9	4 151.8	7.6	5 627.7	7.7
9. Otras materias primas	1 921.3	8.8	2 710.2	8.5	3 787.4	6.9	4 085.1	5.6
B - Metálicos	2 776.2	12.8	3 552.6	11.2	8 377.0	15.4	10 994.6	15.0

+ Agrupación Banco de Guatemala

++ Citas preliminares

FUENTE: Dirección de comercio Interior y Exterior

La primera gran distinción hecha es entre materias primas y productos intermedios, no metálicos y metálicos, notándose la mayor importancia en la importación del primer tipo de bienes, que en 1967 constituyeron el 85.0% del total importado en este grupo. La importancia que reviste la compra de este tipo de materias primas es sin duda consecuencia del fomento de industrias livianas destinadas a sustituir la importación de bienes de consumo, cuya producción no necesita grandes capitales, ni una técnica elevada. Si n embargo el comportamiento de la importación de bienes de consumo no ha disminuído sensiblemente ni siquiera en términos porcentuales, pero en cambio sí se han aumentado notoriamente las importaciones de materias primas, cuya tasa media anual entre 1956 y 1960 fué de 9,9% y entre 1960 y 1967 esta tasa se eleva a 12,7%, siendo precisamente mayor la tasa de crecimiento en ambos períodos de las importaciones de materias primas y productos intermedios no metálicos, 10,4% y 17.5% respectivamente, contra 6,3% y 12,0% en que creció la importación de materias primas y productos intermedios metálicos en los dos períodos señalados, en su orden.

La compra de productos químicos constituye el principal renglón de lo adquirido en concepto de materias primas, constituyendo en 1967 el 31.8% del total importado de materias primas, con un valor aproximado de Q. 23 millones. Sigue en importancia, la importación de hilos de seda, lana, algodón y fibras, que en el año en mención representaron el 18.7% del total importado en el grupo, o sea en cifras absolutas una salida de divisas por valor de Q. 14 millones.

Por otro lado, en tres renglones la importación en 1967, respecto a 1956, fué menor en términos porcentuales, siendo ellos Cueros, pieles y sus derivados, Papel, cartón, cartulina y sus manufacturas y Trigo y harina de trigo. El comportamiento de estos últimos rubros es en sí indudablemente, una consecuencia del mejor aprovechamiento de nuestros propios recursos, tal como corresponde a un sano proceso de sustitución de importaciones, y no como sucede con los primeros rubros mencionados en líneas anteriores, cuyo crecimiento denota el surgimiento de plantas industriales cuya producción está basada en la importación de las materias primas que en buen número de casos ingresan al país exoneradas de impuestos.

#### c) Bienes de Capital

El tipo de bienes que un país adquiere en el mercado internacional, da una pauta importante para juzgar su política de desarrollo económico. En nuestro caso, hemos señalado ya que de acuerdo a la clasificación económica de los bienes adquiridos, los bienes de consumo y las materias primas, constituyen el grueso de las importaciones hechas en los últimos años.

Los bienes de capital, cuya adquisición es de suma importancia para el país, alcanzan apenas en el período 1956-67 una tasa media anual de crecimiento de 1.2%, es decir que prácticamente no se ha aumentado los montos destinados a la compra de este tipo de bienes. En efecto, en 1956, el valor de la importación de bienes de capital fue de Q. 50 millones y en 1967 la cifra solo se incrementa en aproximadamente Q. 7 millones, hecho que contrasta con el comportamiento observado en la importación de otro tipo de bienes, como los de consumo

por ejemplo, cuyo monto en 1967 se incrementa en Q. 31 millones en comparación a la cifra de 1956.

La importancia absoluta y relativa de los diferentes bienes adquiridos como bienes de capital, se muestra en el cuadro No. 9 para cuatro años seleccionados. (vease en página 43)

En el año 1967, la adquisición de maquinaria industrial y fabril fue la de mayor relevancia del total de bienes de capital comprados, el 25.5% de dicho total; sin embargo, en cifras absolutas su monto fue apenas Q. 15 millones aproximadamente, cifra que resulta inferior a la destinada a la compra de tejidos y confecciones, por ejemplo, que en dicho año fue de Q. 17 millones y esto sucede con el rubro de mayor importancia dentro de este grupo; para el resto (a excepción del rubro de transportes y comunicaciones) los montos son todos insignificantes y no merecen comentario por separado, ya que las cifras por sí solas nos dicen de la importancia que merece la adquisición de este tipo de bienes para las clases que han venido dirigiendo la actividad económica del país. Por último, y solo para ponerle marco a mis comentarios sobre la adquisición de bienes de capital, llamo la atención sobre el rubro denominado maquinaria y equipo agrícola, cuya importancia relativa tiende a disminuir, destinándose a su adquisición montos cada vez menores; en 1967 por ejemplo, la cifra importada es inferior a cualquiera de los rubros denominados bienes

CUADRO No. 9 GUATEMALA: IMPORTACION CIF AJUSTADA DE BIENES DE CAPITAL+ AÑOS SELECCIONADOS  
(Cifras en miles de quetzales)

Concepto	1956		1960		1964		1967 <sup>++</sup>	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Importación total Bienes de Capital	49 891.1	100.0	40 901.1	100.0	57 752.7	100.0	56 996.3	100.0
Materiales de Construc.	11 620.7	23.3	9 550.6	23.4	8 923.8	15.5	8 484.5	14.9
Maquinaria y eq. Agric.	8 612.3	17.3	2 776.6	6.8	6 939.2	12.0	4 655.6	8.2
Transp. y Comunic.	12 734.6	25.5	11 898.8	29.1	14 120.9	24.5	14 172.6	24.9
Maq. Industrial y Fabril	7 836.6	15.7	8 333.3	20.4	12 867.7	22.3	14 541.2	25.5
Maquinaria en general	4 852.0	9.7	4 741.8	11.6	7 666.4	13.3	7 603.3	13.3
Animales vivos	28.1	0.1	25.4	0.1	19.7	0.0	48.9	0.1
Herramientas diversas	1 394.4	2.8	1 418.6	3.5	1 977.0	3.4	1 820.9	3.2
Aparatos eléctricos	1 622.1	3.3	1 244.7	3.0	3 769.9	6.5	3 866.5	6.8
Instrument. y Ap. Cientif.	1 190.4	2.4	911.2	2.2	1 468.1	2.5	1 802.8	3.2

+ Agrupación Banco de Guatemala

++ Cifras Preliminares

FUENTE: Dirección de Comercio Interior y Exterior.

de consumo duradero.

En cuanto al origen de nuestras importaciones, como es lógico suponer, los bienes que adquirimos en el exterior tienen que proceder principalmente del país centro, y aun cuando también otros países nos proveen de gran variedad de productos, esto no contradice la cuestión fundamental de estar ligados estrechamente a un mercado principal, en donde colocamos productos primarios y compramos productos elaborados.

Si nuevamente se seleccionan los países a don de exportamos el grueso de nuestros productos, veremos que esos mismos países a su vez, nos venden la mayor cantidad de bienes que importamos, tal como se muestra en el siguiente cuadro No. 10, para dos años seleccionados, (vease en página 45)

Tal como acontece por el lado de las exportaciones, los Estados Unidos constituyen el país más importante como proveedor de bienes, tanto en el año 1956 como en 1967. Esto no es por supuesto nada extraño, es tan solo la consecuencia lógica de formar parte de la zona de influencia de ese país altamente desarrollado. Sin embargo, al analizar las cifras de importación del año 1967, la importancia relativa de dicho país resulta ser menor que la observada en 1956. Este hecho visto tanto por el lado de las exportaciones, como por el de las importaciones, lleva muchas veces a pensar en una menor dependencia respecto a la economía norteamericana, sin embargo, como ya

CUADRO No.10 GUATEMALA: IMPORTACIONES CIF DE PAISES SELECCIONADOS 1956 y 1967  
(Valor en miles de quetzales)

País	1956		1967 <sup>+</sup>	
	Valor	%	Valor	%
Importaciones Totales	137 709.1	100.0	247 290.6	100.0
Países Seleccionados	106 056.9	77.1	192 797.1	78.0
Estados Unidos de Norteamérica	92 705.2	67.3	100 190.5	40.5
Alemania Federal	8 480.0	6.2	24 775.4	10.0
Holanda	2 476.4	1.8	3 631.0	1.6
Japón	808.9	0.6	22 045.1	8.9
Mercomún Centroamericano	1 586.4	1.2	42 155.1	17.0
otros países				

+ Cifras Preliminares.

FUENTE: Dirección de Comercio Interior y Exterior.



lo dije anteriormente, esta desviación del comercio no es sino solo aparente, el hecho real es que los monopolios norteamericanos han extendido sus dominios a todos los países capitalistas y por lo tanto les es indiferente comprar o vender a través de tal o cual país, ya que el resultado final será siempre en beneficio de esos monopolios. Así acontece por ejemplo con el comercio intercentroamericano, cuyo crecimiento es notorio a partir de 1960 después de la firma del tratado de libre comercio, pero el resultado al final de cuentas es que el mismo beneficia grandemente a las empresas dependientes directa o indirectamente de los monopolios norteamericanos. La ampliación relativa del mercado centroamericano estructurado conforme a los intereses de los monopolios norteamericanos no ha sido sino un estímulo para los mismos tanto para la instalación de nuevas plantas en ramas de la industria liviana como para la adquisición de algunas ya existentes, que con la ampliación del mercado se hicieron más rentables. Es decir, los beneficios del libre comercio en el área centroamericana, quedan en poder de los antiguos usufructuarios de nuestro esfuerzo productivo, ahora ya no a nivel de cada uno de los países, sino a nivel de un conjunto de países, con la ventaja de que en esta forma se disimula mejor el dominio ejercido sobre nuestros países y las desventajas del comercio resultan ser entre países de la misma área y no desventajas entre un país pobre y un país rico.

Las importaciones provenientes de otros países capitalistas prácticamente se mantienen a los mismos niveles, siendo únicamente importantes en 1967, las importaciones provenientes de Alemania y Japón, pero los montos de las mismas son aún insignificantes



en comparación con las importaciones provenientes di  
rectamente de los Estados Unidos de Norteamérica.

#### 4. - Intercambio Global de Bienes y Servicios

Una vez efectuado el análisis de la estructu  
ra de las exportaciones y de las importaciones, corres  
ponde ahora examinar el intercambio total de bienes y  
servicios efectuados con el exterior y los resultados ob  
tenidos con el mismo.

Primeramente es necesario analizar el saldo  
resultante del comercio de mercancías, para lo cual  
se incluyen a continuación cifras correspondientes a  
dicho intercambio en una serie de años. (Ver cuadro  
No. 11).

CUADRO No. 11 GUATEMALA; BALANZA DE COMERCIO, AÑOS 1956 - 67  
(En miles de quetzales)

Año	Importaciones FOB Ajustadas	Exportaciones FOB Ajustadas	Saldo
1956	122 408	124 342	+ 1 934
1957	131 144	116 379	- 14 765
1958	133 755	107 380	- 26 375
1959	120 665	107 373	- 13 292
1960	124 077	116 197	- 7 880
1961	120 612	114 407	- 6 205
1962	122 869	118 474	- 4 395
1963	155 993	154 133	- 1 860
1964	184 467	169 325	- 15 142
1965	210 640	187 819	- 22 821
1966 P	201 789	231 927	+ 30 138
1967 P	226 493	203 913	- 22 580

P. Cifras Preliminares

FUENTE: Banco de Guatemala, publicación sector externo y Dirección de Comercio Interior y Exterior.

Como se puede apreciar, el país ha tenido saldos desfavorables en casi todos los últimos años. Esta situación está influida por el lento crecimiento de nuestros ingresos de exportación y por el incremento sostenido por las compras al exterior. En efecto la tasa media acumulativa anual de las exportaciones en el período 1956-60 es negativa mientras que la de las importaciones es positiva -1,7% y 0,3 respectivamente. En el período 1960-67, las exportaciones crecieron a una tasa media acumulativa anual de 8,4% mientras que las importaciones lo hicieron a una tasa de 9,0%. Si se toma la tasa de crecimiento acumulativa anual para todo el período 1956-67, la de las exportaciones resulta de 4,6% y las de las importaciones de 5,8%.

El lento crecimiento de los ingresos de exportación puede atribuirse a las siguientes causas:

- a) Baja en los precios de los productos exportados; y
- b) Restricciones cuantitativas impuestas a los principales productos de exportación.

Por el lado de las importaciones, el crecimiento de las mismas obedece, de acuerdo a la estructura de ellas, a dos causas fundamentales:

- a) Imitación de patrones de consumo propios de la población de países industrializados por parte de los sectores minoritarios de nuestra

población, en cuyas manos se concentra la mayor capacidad de compra en razón de sus altos ingresos; y

- b) Incremento de la demanda de materias primas y productos intermedios por parte de la industria, cuya producción requiere en alto grado de la importación de este tipo de bienes.

Por otro lado, la baja en los precios de nuestros productos de exportación no ha sido acompañada de una baja similar en los productos adquiridos, con lo cual se agrava aún más la situación de nuestro país frente al exterior. En efecto, si aun existiendo términos de intercambio favorables para el país, debido a las características de los bienes intercambiados el comercio no nos es favorable, cuando existe lo contrario el intercambio se vuelve aún más injusto y ésta es precisamente la situación que ha afrontado Guatemala en los últimos años, como se aprecia en la siguiente pagina con el Cuadro No. 12.

CUADRO No. 12 GUATEMALA: TERMINOS DE INTERCAMBIO 1950-1964

Año	Indice de valor unitario (Base 1958=100.0) 1/ Exportación Importación		Terminos de Intercambio	Quantum de Exportación	Poder de Compra de las exportaciones Miles Q. 1958	Efecto de la relación de cambio
1950	93.1	80.7	115.4	84 704	97 748	13 044
1951	108.8	94.9	114.6	77 401	88 702	11 301
1952	108.7	98.8	110.0	87 140	95 854	8 714
1953	110.9	95.4	116.2	89 828	104 380	14 552
1954	124.5	95.7	130.2	84 194	109 621	25 427
1955	115.8	91.8	126.1	91 877	115 857	23 980
1956	126.6	97.7	129.6	96 475	125 032	28 557
1957	115.7	96.8	119.5	98 669	117 907	19 240
1958	100.0	100.0	100.0	107 389	107 389	-
1959	83.8	90.3	92.8	128 312	119 074	- 9 238
1960	86.2	91.8	93.9	135 157	126 912	- 8 245
1961	82.2	95.0	86.5	137 118	118 607	- 18 511
1962	82.9	93.2	88.9	142 134	126 357	- 15 777
1963 e/	77.9	98.1	79.4	197 664	156 945	- 40 719
1964 e/	89.0	98.6	90.3	185 026	167 078	- 17 948

1/ Hasta el año 1960 los cálculos fueron elaborados por la Comisión Económica para América Latina "CEPAL" con Sub-sede en México, y para los años siguientes el Departamento de Estudios Económicos del Banco de Guatemala.

e/ Cifras estimadas.

FUENTE: Banco de Guatemala.

En efecto, los términos de intercambio comienzan a ser desfavorables a partir de 1959, como consecuencia de la baja en los precios de los principales productos de exportación, fundamentalmente de los precios del café. Esta situación se traduce en una baja sensible del poder de compra de las exportaciones, es decir, en una menor capacidad para adquirir bienes en el extranjero. El país ha perdido en concepto de deterioro de los términos de intercambio de 1959 a 1964 Q. 110.4 millones, de tal manera que de subsistir esta situación, un mayor esfuerzo productivo sólo redundaría en una traslación mayor de nuestros recursos al extranjero, fuera de que como decía anteriormente, la propia estructura del comercio de Guatemala, en razón de las disparidades en los niveles de productividad del trabajo, implica ya, inequivalencia en el intercambio de bienes, aun teniendo terminos de intercambio favorables.

Si al intercambio de bienes se agrega el intercambio de servicios, los saldos desfavorables para el país son aún mayores, como se ilustra en el cuadro No. 13 para algunos años seleccionados.

CUADRO NO. 13 GUATEMALA: SALDOS DE INTERCAMBIO DE BIENES Y SERVICIOS - AÑOS SELECCIONADOS  
(En miles de quetzales)

Concepto	1956	1960	1965*	1967*
Mercaderías (Fob ajustadas)	1 726.7	- 8 635.2	- 21 561.8	24 671.8
Servicios	23 766.5	- 22 108.7	- 34 396.9	52 519.9
Total	22 039.8	- 30 743.9	- 55 958.7	- 77 191.7

\*/ Cifras preliminares

FUENTE: Estadísticas del Sector Externo, Publicación del Banco de Guatemala, y Dirección de Comercio Interior y Exterior.

Como puede apreciarse, los saldos de servicios ocasionan una salida cuantiosa de divisas, cuya incidencia en la balanza de pagos tiene que ser sensible.

En el año de 1967 por ejemplo, este saldo significó el 25.7% de nuestros ingresos de exportación, alcanzando en cifras absolutas un valor de Q. 52.5 millones.

Los rubros de mayor incidencia en el renglón de servicios, los constituyen los egresos por inversiones y los gastos de transporte, como se puede ver en el cuadro No. 14 de la siguiente página.

La retribución a la inversión directa externa, utilidades, dividendos y regalías, denota una carga cada vez más pesada para el país, significando en 1967 el 72.9% de la deuda externa del Gobierno Central y el 35% del total pagado en concepto de servicios. Los egresos en concepto de transportes, constituyen otro renglón de gran importancia como salida de divisas, habiendo ocasionado en 1967 un egreso por ambos conceptos de Q. 60 millones. Esta cuantiosa salida de divisas será cada vez mayor, toda vez que la retribución a la inversión directa externa tendrá que seguir aumentando, y por otro lado, la falta de medios de transporte propios, hará que siempre paguemos por este tipo de servicios, cantidades cada vez mayores a los grandes monopolios del transporte.



CUADRO No. 14. GUATEMALA: EGRESOS POR SERVICIOS. AÑOS 1960-67  
(Valores en millones de Quetzales)

	Total		Inversiones		Transportes		Otros	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
1960	39	100.0	11	28	16	41	12	31
1961	39	100.0	13	33	15	38	11	28
1962	44	100.0	13	30	16	36	15	34
1963	61	100.0	15	25	19	31	27	44
1964	68	100.0	19	28	22	32	27	40
1965	73	100.0	20	27	24	33	29	40
1966	93	100.0	28	30	27	29	38	41
1967	86	100.0	30	35	30	35	26	30

FUENTE: Dirección de Comercio Interior y Exterior.

### CAPITULO III

#### ENDEUDAMIENTO EXTERNO

##### 1. - Generalidades

Como consecuencia del propio desarrollo capitalista, la exportación de capitales pasó a ser una necesidad para los países más avanzados del sistema, de tal suerte que el comercio exterior de un país no está solo constituido por el intercambio de productos sino también, y como parte sustancial del mismo, por el movimiento de capitales; los países industrializados que marchan a la vanguardia del sistema, no sólo han orientado conforme a su conveniencia la producción exportable de los países que forman su periferia, sino que además, mediante una hábil política financiera hacen aún más dependientes las raquíticas economías de estos últimos países. Los déficits comerciales se financian con créditos otorgados cada vez con mayor prontitud, de tal suerte que las medidas restrictivas al comercio, en razón de ajustes en la balanza comercial, son cada vez menos usuales. Por otro lado, el financiamiento de obras de infraestructura, e incluso, en ocasiones parte del gesto corriente del gobierno central, es financiado con préstamos provenientes del exterior contratados en condiciones onerosas para el país prestatario. Es decir, recurrir al endeudamiento externo en todas sus formas es hoy día "el pasatiempo" de las oligarquías gobernantes en los países subdesarrollados, y en esta forma estrechan cada vez más sus víncu

los con los monopolios internacionales al extremo de ser cada vez más difícil distinguir donde comienzan los intereses de unos y donde terminan los de los otros, la suerte de ambos se cobija bajo el mismo techo y la sobrevivencia de uno implica la sobrevivencia del otro.

## 2. - Tendencia del Endeudamiento Externo de Guatemala.

Por razones de comparabilidad de los datos obtenidos, el comportamiento del endeudamiento externo del país se analiza únicamente para los últimos 8 años, en los que por cierto se marca la nueva orientación seguida por la oligarquía en esta materia. Es ilustrativo al respecto al cuadro presentado en la página 59.

El endeudamiento total del país, en el período en referencia creció a una tasa promedio anual de 13.4% o sea en cifras absolutas una elevación que va desde los Q. 160 millones en 1960 a Q. 378 millones en 1967. En este endeudamiento vertiginoso, el papel más importante corresponde a los diversos préstamos otorgados, constituyendo este renglón en 1967, el 65.4% del saldo total endeudado al extranjero. La inversión directa, forma inicial de exportación de capitales por parte de los países industrializados, tiende a perder importancia relativa frente a las cifras del en

CUADRO No.15. SALDOS DE LA DEUDA EXTERNA DE GUATEMALA 1960-67  
(En miles de quetzales)

Fin de	Endeudamiento total		Por inversión directa		Por préstamos*	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%
1960	160 269.4	100.0	71 185.2	44.6	89 084.2	55.6
1961	167 499.6	100.0	77 400.3	46.2	90 099.3	53.8
1962	183 465.0	100.0	86 167.0	47.0	97 298.0	53.0
1963	211 368.3	100.0	91 419.2	43.2	119 949.1	56.7
1964	237 570.1	100.0	99 051.5	41.7	138 518.6	58.3
1965	318 333.2	100.0	117 376.9	36.9	200 956.3	63.1
1966 <u>1/</u>	328 196.6	100.0	128 093.8	39.0	200 102.8	61.0
1967 <u>1/</u>	387 019.3	100.0	133 718.0	34.6	253 301.3	65.4

1/ Cifras Preliminares

\* Incluye: Gobierno Central, Instituciones, Banco de Guatemala y otros bancos, Sector Privado no bancario e importación de mercaderías.

FUENTE: Dirección General de Comercio Interior y Exterior

deudamiento por préstamos. En efecto, en 1960 la inversión directa constituía el 44.6% de la deuda total, mientras que en 1967 únicamente representó el 34.6%. Ahora bien, esta disminución de importancia relativa mostrada por las cifras de la inversión directa, no significa que la misma sea menos importante desde el punto de vista económico, sino al contrario, a pesar de que la inversión extranjera ejerce amplio dominio en las ramas principales de la producción, fundamentalmente la industrial, los préstamos otorgados han sido de tal magnitud que hacen perder importancia a las cifras de inversión directa. Sin embargo, la política de otorgamiento de préstamos es una nueva forma de inversión en la que se disminuyen los riesgos y se mantienen los beneficios, siendo además una arma poderosa para ejercer el dominio absoluto en la orientación de nuestra economía y en la política gubernamental de la oligarquía criolla, para la que su permanencia en el poder depende del sostén económico y político de los monopolios internacionales, fundamentalmente de los monopolios norteamericanos. El endeudamiento externo en concepto de préstamos se puede apreciar en el cuadro No. 16 de la página 61.

En todos los años del período, la deuda por concepto de importación de mercaderías constituye la parte de mayor importancia de los préstamos recibidos, siendo su crecimiento promedio anual de 7.9%, lo cual en cifras absolutas significa un crecimiento que va de los Q. 54 millones en 1960 a Q. 91 millones en 1967, constituyendo en este último año, el 36.1% del total de préstamos. Sigue en orden de importancia, la deuda contraída por el gobierno central y Otras Institucio

CUADRO No. 16. GUATEMALA: ENDEUDAMIENTO EXTERNO POR PRESTAMOS SALDOS A FIN DE AÑO 1960-67  
(Miles de quetzales)

Ejercicio de	Total		Gobierno Central y				Sector Privado		Por Importación	
			Otras Instituciones		Sistema Bancario		No bancario		de mercaderías	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor	%
1960	89 084.2	100.0	25 127.2	28.2	8 514.4	9.6	1 834.4	2.1	53 608.2	60.2
1961	90 099.3	100.0	24 085.1	26.7	14 474.0	16.1	2 646.0	2.9	48 894.2	54.3
1962	97 298.0	100.0	21 037.4	21.6	22 376.1	23.0	4 389.4	4.5	49 495.1	50.9
1963	119 949.1	100.0	34 227.7	28.5	26 543.5	22.1	6 090.5	5.1	53 087.4	44.3
1964	138 518.6	100.0	40 876.5	29.5	21 853.2	15.8	14 874.6	10.7	60 914.3	44.0
1965	200 956.3	100.0	50 440.8	25.1	42 209.3	21.0	22 434.1	11.2	85 872.1	42.7
1966 <u>1/</u>	200 102.8	100.0	49 222.6	24.6	38 302.9	19.1	36 192.5	18.1	76 384.8	38.2
1967 <u>1/</u>	253 301.3	100.0	66 273.6	26.2	46 762.5	18.5	48 935.8	19.3	91 329.9	36.1

-61-

1/ Cifras Preliminares.

FUENTE: Dirección de Comercio Interior y Exterior.

nes. Este endeudamiento, sin embargo, se ha pretendido justificar aduciendo que el impulso al desarrollo económico demanda cuantiosos recursos financieros que no se encuentran disponibles en el país; sin embargo, además de que la excusa no es del todo válida, el destino de los préstamos no ha sido precisamente orientado a obras de notorio impacto en la economía del país, ya que salvo algunas obras de infraestructura realizadas a un alto costo en razón de las condiciones en que se otorgan los préstamos, no se percibe que su utilización haya sido para los fines aducidos sino que por el contrario, los mismos han sido incluso utilizados para financiar parte del presupuesto corriente del gobierno central. Este endeudamiento entonces, antes que impulsar nuestro desarrollo económico, compromete aún más el futuro económico y político del país.

Por otro lado, en consonancia con el endeudamiento del gobierno central, el sistema bancario nacional recurre cada vez en mayor medida a la obtención de préstamos en el extranjero, tal como puede apreciarse en las cifras insertadas en el cuadro anterior. En cuanto al sector privado no bancario, es notorio también el crecimiento de su endeudamiento externo, ya que de constituir el 2.1% del total de préstamos en 1960, en 1967, sus cifras alcanzan una importancia relativa del 19.3% en relación a dicho total, lo cual en cifras absolutas significa pasar de Q. 2 millones en 1960 a Q. 49 millones en 1967. En cuanto al destino de éstos préstamos no es posible decir nada, porque su utilización queda cubierta bajo el sagrado manto de la "libertad de empresa", en nombre de la cual se negocian las riquezas del país.

En general, la agresiva política financiera de los monopolios ha encontrado en nuestro país un campo fértil para el logro de sus intereses, e incluso ha encontrado en nuestra oligarquía una actitud tan servil, que sus objetivos se cumplen a plenitud y se presentan como la panacea para todos los males que sufre el país, de tal suerte que aún hay sectores que se atreven a agradecer el otorgamiento de préstamos y lo que es aún más grave, proclaman la política de endeudamiento externo como la única vía posible para alcanzar el desarrollo económico. Sin embargo, no habrán de pasar muchos años para que los equivocados honestos se den cuenta de su error, ya que un exámen objetivo de los hechos les habrá de conducir a ver con claridad a qué intereses responde la política de endeudamiento externo seguida en los últimos años y cómo lo que se ha venido recibiendo sale por otras vías y no en la misma cantidad sino en una magnitud mayor, con el agravante de complicar aún más, los problemas que se pretendía resolver. La manifestación más notoria de la complicación de nuestra situación económica, se encuentra en las cifras de salidas de divisas destinadas precisamente a amortizar los créditos y las inversiones y las destinadas al pago de intereses, dividendos y utilidades de los préstamos e inversiones extranjeras. Véase cuadro No. 17 en la siguiente página.

El renglón de amortización de crédito puede apreciarse que se incrementa considerablemente, y a que en 1963 alcanza la cifra de Q. 46, 9 millones y sólo cuatro años más tarde se eleva a Q. 81. 4 millones, siendo aún más significativa la cifra alcanzada el año anterior (1966), en que por este concepto salieron



CUADRO No.17. GUATEMALA; SALIDA DE DIVISAS POR PASIVOS EXTERNOS 1963 - 67

(En millones de quetzales)

Concepto	1963	1964	1965	1966	1967
Amortización de Créditos	46.9	53.2	66.6	101.8	81.4
Amortización de Inversiones	0.2	0.9	1.2	0.5	0.4
Egresos por inversiones <u>1/</u>	15.2	20.5	20.2	29.2	30.4
<b>TOTAL</b>	<b>62.3</b>	<b>74.7</b>	<b>88.0</b>	<b>131.5</b>	<b>112.2</b>

1/ Incluye utilidades, dividendos, regalías e intereses.

FUENTE: Dirección de Comercio Interior y Exterior.

Q. 101.8 millones, y esto es solo el comienzo de la época en que se inicia la amortización de créditos, los resultados posteriores serán aún de mayor envergadura, de tal suerte que para cubrir la amortización de préstamos anteriores se tendrá que recurrir a nuevo endeudamiento, ya que no es posible ser tan optimista y creer que nuestros ingresos de exportación aumentarán en tal forma en el futuro que además de cubrir los compromisos de su época dejen un remanente para contribuir a pagar las deudas pasadas, por el contrario, la perspectiva es que tales ingresos disminuyan en años venideros y que por lo tanto la oligarquía nacional dependerá cada vez en mayor medida de la política financiera de los monopolios norteamericanos fundamentalmente. El renglón denominado "ingresos por inversiones", en el cual se incluye el pago en concepto de utilidades, dividendos, regalías e intereses, también se incrementa en forma sensible, alcanzando en 1967 la cifra de Q. 30.4 millones, o sea el doble de la salida de divisas por este concepto observado en 1963.

El cuadro anterior es fiel reflejo de los problemas que tendrá que afrontar el país en el futuro y permite apreciar las consecuencias económicas que tiene para el país la política de los monopolios y el entreguismo de la oligarquía nacional, cuya suerte, como ya dije anteriormente, corre pareja a la de los monopolios internacionales y cuyos intereses son contrarios a los intereses del pueblo de Guatemala, que tiene ante sí un enemigo común, unido mediante los vínculos del comercio de productos primeramente y con solidada su suerte mediante una hábil política financiera, fruto del propio desarrollo del sistema capitalista de producción.

## IV. CONCLUSIONES

1. — La contradicción fundamental de nuestro tiempo en el plano de las relaciones internacionales entre países, está dada por la competencia existente entre dos sistemas económico-político antagonicos, el capitalismo y el socialismo. La tensión que dicha competencia origina sirve de pretexto a los países altamente industrializados para mantener una política "al borde de la guerra" en beneficio de los monopolios internacionales y en detrimento de los países eufemísticamente llamados "subdesarrollados", cuyo destino en virtud de la mancomunidad de intereses entre oligarquías nacionales y oligarquía extranjera, se encuentra supeditado a los intereses de la política internacional seguida por dichos monopolios. Esto sin embargo, ha hecho que en los últimos años se agudicen las contradicciones en el seno del sistema capitalista, debido a la presión ejercida por los pueblos de los países periféricos que exigen mejores condiciones de vida. De ahí que las oligarquías nacionales de estos países se vean obligadas a plantear en reuniones internacionales, medidas tendientes a lograr una nueva orientación en la división internacional del trabajo. Sin embargo, el resultado de los planteamientos hechos por nuestros países a los países industrializados terminan en simples declaraciones de aveniencia, lo cual lleva a pensar que solo mediante cambios profundos en el poder político, realizados por cada uno de los pueblos de los países periféricos, hará posible la estructuración de una nueva división internacional del trabajo, sobre la base del beneficio mutuo y el respeto a la soberanía y dignidad de cada uno de los países en sus relaciones económicas.

2. — El comercio entre países primeramente de productos y luego la exportación de capitales, afianzó e impulsó el predominio del capitalismo como sistema económico mundial. Sin embargo, las relaciones comerciales surgidas en las entrañas mismas del sistema llevaron aparejada la explotación de unos países por otros, desarrollándose una especialización en la producción e intercambio de productos en beneficio de los países que mediante una hábil política proteccionista, supieron desarrollar su industria, surgiendo así, una área exportadora de productos industrializados y otras, proveedoras de alimentos y materias primas baratas. A medida que algunos países consiguen acelerar su proceso de industrialización, se hace más necesario para ellos contar con más grandes zonas de influencia en donde colocar sus productos u obtener el abastecimiento necesario para sus poblaciones en crecimiento y para sus complejos industriales. Es decir, el desarrollo de unos países conlleva la necesidad de condenar a otros al estancamiento en sus economías, para servir en mejor forma los intereses de esos países. Surgen así países centros y países periféricos. Países industrializados y países atrasados dentro de un mismo sistema, e incluso, a medida que la competencia entre países industrializados se vuelve más aguda, el reparto del mundo en zonas de influencia conduce a la humanidad a grandes conflagraciones para saciar así, las ambiciones de la burguesía de esos países que no conocen más moral que la del poderío económico. La guerra y el fomento de luchas intestinas en los países pobres, se vuelve el medio normal para obtener o mantener la supremacía de unos estados sobre otros.

3. — Guatemala, como país periférico del centro industrial que marcha a la cabeza del sistema capitalista, ha visto orientado su comercio externo a servir los intereses de los monopolios norteamericanos, fundamentalmente.

La penetración del capital norteamericano se inicia en las últimas décadas del siglo pasado y principios del presente, apoderándose de algunas ramas estratégicas de la producción nacional a través de las cuales obtiene el control de la economía del país. Para el logro de sus fines, los monopolios norteamericanos contaron con la complicidad de la oligarquía nacional que buscó en esta forma un apuntalamiento de sus posiciones, tanto económicas como políticas, cerrándose así toda posibilidad para el desarrollo capitalista del país, como lo ha demostrado la experiencia de los últimos años. Téngase presente la intervención armada en nuestro país en 1954, organizada y financiada por los monopolios norteamericanos en connivencia con la oligarquía nacional, precisamente para detener el programa de desarrollo económico del segundo gobierno de la revolución de octubre de 1944.

Es así como hasta la fecha permanece intacta la ya hace muchos años anacrónica estructura económica del país, lo cual determina que continuemos siendo un país monoexportador de producción agropecuaria e importador de una gran variedad de productos industriales. En efecto, si tomamos las cifras de exportación del año 1967, por ser un año reciente, nos encontramos con el hecho de que más del 50% de los ingresos de divisas percibidos en ese año, provinieron

de la venta de dos productos de origen primario, el café y el algodón, mientras que por otro lado, como se verá más adelante, adquirimos una gran variedad de productos elaborados con el fin de satisfacer los más variados caprichos de los sectores minoritarios de la población. Se confirma así, lo que decía en páginas anteriores en cuanto a que somos un país que depende en alto grado de muy pocos productos de exportación para la obtención de divisas internacionales, las cuales están sujetas, para colmo de males, a las fluctuaciones de precios del mercado más importante, que por razones obvias sigue siendo el norteamericano, en donde a su vez, adquirimos el grueso de nuestras importaciones.

4. — El análisis de la estructura de las importaciones, hace posible concluir que, tal como corresponde a una política antinacional, los ingresos obtenidos median un gran esfuerzo productivo en condiciones y a señaladas, se utilizan para satisfacer las necesidades presentes de un sector minoritario de guatemaltecos o bien, como ha venido sucediendo en los últimos años, a alimentar la producción de industrias-sucursales establecidas en el país, al amparo de una legislación industrial que lejos de ser un instrumento para impulsar un verdadero proceso de industrialización del país, ha abierto la brecha para la consolidación de los monoplios norteamericanos en esta nueva rama de la producción nacional, es decir, se ha encontrado una nueva forma de apuntalar el poder económico y político de la oligarquía nacional y extranjera.

Si nuevamente se recurre a las cifras de 1967,

las importaciones de bienes de consumo constituyeron el 34.7% de las importaciones totales efectuadas en ese año, y, las importaciones de materia prima fueron del orden del 29.7%, es decir que ambos conceptos tuvieron un peso relativo del 64.4%, lo cual en cifras absolutas significa una salida de divisas de Q. 159 millones, cifra que constituye el 80.3% de los ingresos percibidos en concepto de exportaciones durante dicho año. Es claro entonces que las importaciones que el país efectúa, no están destinadas a incrementar el acervo productivo del país, sino al consumo y la producción suntuarias.

5. — Agregado a la inequivalencia en el intercambio de bienes, se encuentra el déficit persistente en la balanza de servicios, cuyos renglones más importantes los constituyen, el egreso por inversiones y los gastos de transporte. La salida de divisas por ambos conceptos, en 1967, fué de Q. 70 millones, lo cual en cifras relativas constituyen el 70% de los egresos totales pagados en concepto de servicios y el 35% de los ingresos percibidos ese mismo año por la venta de nuestros productos al exterior. De los dos rubros mencionados, la retribución a la inversión directa externa es de la mayor importancia por su comportamiento en los últimos años, y por su significación económica. En efecto, el incremento sostenido de la salida de divisas para el pago de utilidades, intereses, dividendos, regalías, etc. está demostrando que el desarrollo económico del país no puede descansar sobre la base del fomento a la inversión extranjera, ya que el impacto inicial de una inversión, si es que lo hubiere, se convierte en un drenaje permanente de divisas que luego

se torna en un lastre para la economía del país, fuera de las implicaciones políticas que conlleva la inversión extranjera.

é. — Si el control inicial de nuestra economía la obtuvieron los monopolios norteamericanos mediante inversiones directas en algunas ramas estratégicas de la producción, la consolidación y mantenimiento del mismo se lleva a cabo actualmente siguiendo una política que además de hacer uso del recurso ya conocido de la inversión directa, utiliza el mecanismo del endeudamiento externo para el logro de sus objetivos. En efecto las condiciones en que la oligarquía nacional ha venido recibiendo los cuantiosos préstamos que se le han otorgado en los últimos años, no dejan la menor duda sobre el objetivo que los mismos cumplen y en beneficio de quien se otorgan, aún cuando se diga que éstos se conceden "como ayuda" para la realización de obras que impulsarán el desarrollo económico del país.

En 1967, la deuda externa de Guatemala alcanzó la cifra de Q.387 millones, de la cual Q.253 millones corresponde a préstamos y Q. 134 millones a la inversión directa externa. Para apreciar mejor la carrera de endeudamiento externo seguida por nuestra oligarquía, téngase en cuenta que en 1960, el monto total de la deuda externa era de Q. 160 millones, de los cuales Q. 71 millones correspondían a la inversión directa externa y Q. 89 millones a préstamos recibidos. Es decir, la deuda externa total del país, entre los años mencionados, creció a una tasa promedio



anual de 13.4%.

Esta desenfrenada carrera de endeudamiento es, por supuesto, hábilmente estimulada por los monopolios norteamericanos porque responde a sus intereses y forma parte de su nueva política de dominación económica en el siglo de la navegación espacial.

BIBLIOGRAFIA

AGUILAR MONTEVERDE, ALONZO

Teoría y política del desarrollo latinoamericano. México, Universidad Nacional Autónoma de México, 1967

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA.

América Latina y el segundo período de sesiones de la UNCTAD. General E/CN.12/803/Corr. 1.

COMISION ESPECIAL DE COORDINACION LATINOAMERICANA.

Carta de Tequendama. Cuarta reunión a nivel de expertos. Bogotá, 25-30 Sept. de 1967. CPD/V/AFIPC/34.

HABERLER, GOTTFRIED

Un examen de la teoría del comercio internacional. Buenos Aires. Instituto Torcuato Di Tella. 1965.

INSTITUTO LATINOAMERICANO DE PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL.

Centroamérica, análisis del sector externo y de su relación con el desarrollo económico. Santiago, 1967, segunda versión revisada, presentada para críticas y comentarios.

INSTITUTO LATINOAMERICANO DE PLANIFICACION ECONOMICA Y SOCIAL.

La brecha comercial y la integración latinoamericana. México, Siglo XXI Editores S. A., 1967.

KAMEV, V. D.

La exportación de capitales. (Colección temas básicos) México, Fondo de Cultura Popular, S. de R. L., 1962.

LANGE, OSCAR.

La economía en las sociedades modernas. (Colección norte), México, Editorial Grijalbo S. A., 1966.

LENIN, V. I.

El imperialismo fase superior del capitalismo. Buenos Aires, Lautaro, 1946.

NKRUMAH, KWAME.

Neocolonialismo, la última etapa del imperialismo. México, Siglo XXI Editores, S. A. 1966.

PREBISCH, RAUL.

Hacia una estrategia global del desarrollo. Informe presentado al segundo período de sesiones de la UNCTAD. Reproducción para el quinto curso intensivo centroamericano en

programación del desarrollo y política comercial, San Salvador, El Salvador, 1968.

SECRETARIA DE LA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO.

La división internacional del trabajo y los países en desarrollo. TD/40 19 - 1 - 1968.

SECRETARIA DE LA CONFERENCIA DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE COMERCIO Y DESARROLLO.

Estudio sobre las tendencias recientes del comercio y el desarrollo. TD/5, 15 - 11 - 1967

SOLORZANO FERNANDEZ, VALENTIN,

Historia de la evolución económica de Guatemala. México, Universidad Nacional autónoma de México, 1947.

SCHEMELIOU, N. P.

Los ideólogos del imperialismo y los problemas de los países subdesarrollados. Bogotá, Ediciones Suramericana Ltda., 1965.

ZIMMERMAN, L. J.

Países pobres, países ricos. México, Siglo XXI Editores S. A., 1966.