

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA.

Facultad de Ciencias Económicas.-

DESARROLLO REGIONAL.

BIBLIOTECA CENTRAL-USAC  
DEPOSITO LEGAL  
PROHIBIDO EL PRESTAMO EXTERNO

T E S I S :

Presentada a la Junta Directiva de la Facultad-  
de Ciencias Económicas de la Universidad de  
San Carlos de Guatemala.

p o r

RAUL ROMEO RODRIGUEZ ARANGO.

Al conferírsele el título de:

E C O N O M I S T A

En el grado de Licenciado.-

Guatemala, Marzo de 1961

DL  
03  
T(154)

JUNTA DIRECTIVA

de la

FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS

de la

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

- Decano:..... Dr. Gabriel Orellana Estrada
- Secretario:..... Lic. Raúl Sierra Franco
- Vocal 1o:..... Lic. Maximino Ruano Ayala
- Vocal 2o:..... Lic. Arturo Morales Palencia
- Vocal 3o:..... Lic. Carlos Enrique Carrera Samayoa
- Vocal 4o:..... P.C. Carlos Guillermo Herrera
- Vocal 5o:..... P.C. Juan José Rabanales Rivera.-

Tribunal que practicó el examen General Privado el 31 de Oct. de 1960.-

- Dr. Gabriel Orellana Estrada
- Lic. Maximino Ruano Ayala
- Lic. Marco Antonio Ramírez
- Lic. Raúl Sierra Franco
- Lic. José Guillén Villalobos.

DEDICATORIA:

A mi Patria Guatemala,

A mis padres,

A mi compañera,

A mis hijos,

A mis hermanos

A mis maestros, y

A mis compañeros y amigos.-



Quezaltenango, 10 de Marzo de 1961.-

Señor Director del  
Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales,  
Lic. Raúl Sierra Franco.  
Guatemala.-

Señor Director:

En cumplimiento de la designación que se me hizo, en providencia del 31 de enero de 1960, a efecto de orientar y revisar el trabajo de tesis que fue señalado al señor Raúl Romeo Rodríguez Arango, me permito informarle lo siguiente:

En su tesis "Desarrollo Regional" se expone una sucinta exposición de carácter geográfico y se analizan diversos factores sociológicos y económicos que caracterizan a nuestro país, con cuyos elementos se plantea la necesidad de una planificación económica que, sin perder la dirección unitaria, se realice a través de regiones especializadas en determinadas actividades económicas.- De esta manera se da una alternativa de solución a los problemas básicos de nuestro desarrollo económico e inicia un nuevo tema de discusión a investigar por los economistas de Guatemala.-

De consiguiente, recomiendo se acepte el trabajo presentado por el señor Raúl Romeo Rodríguez Arango, como tesis para su graduación profesional.-

Sin otro particular, me suscribo de usted como su muy atento y seguro servidor.-

"DID Y ENSEÑAD A TODOS"

Lic. José Guillén Villalobos.  
Director y Catedrático.

DIRECCION DEL INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS Y -  
SOCIALES: Guatemala, quince de marzo de mil novecientos sesenta y -  
uno.-

Pase al señor Decano de la Facultad de Ciencias Económi--  
cas informándole que este Instituto aprueba el trabajo de Tesis --  
presentado por el Sr. Raúl Romeo Rodríguez Arango.-

LICENCIADO RAUL SIERRA FRANCO.  
Director.-

DECANATURA DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS: Guatemala  
la, quince de marzo de mil novecientos sesenta y uno.-

En vista del informe rendido por el Instituto de Investi-  
gaciones Económicas y Sociales se acepta y aprueba el trabajo de -  
Tesis presentado por el Sr. Raúl Romeo Rodríguez Arango, denomina--  
do " Desarrollo Regional ", presentado para su graduación profesion  
nal.-

DR. GABRIEL ORELLANA.  
Decano.

Raúl Romeo Rodríguez Araango.

DESARROLLO REGIONAL:

	Página:
Informe del profesor asesor	IV.
Informe del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales:	V.
Aceptación de la Decanatura de la Facultad de Ciencias Económicas:	V.

Sumario:

Capítulo I	<u>INTRODUCCION.</u>	1.
Capítulo II	<u>SINTESIS GEOGRAFICA</u>	
	1. Situación geográfica.	6.
	2. Posición astronómica.	6.
	3. Orografía.	7.
	4. Hidrografía.	10.
	5. Lagos y Lagunas.	14.
	6. División Administrativa.	17.
Capítulo III	<u>COMENTARIOS SOCIOLOGICOS</u>	
	1. Población.	19.
	2. Etnografía.	24.
	3. Relaciones políticas.	29.
Capítulo IV	<u>RESEÑA ECONOMICA:</u>	
	1. Consideraciones.	38.
	2. Antecedentes históricos.	39.
	3. Burguesía Comercial.	40.
	4. Propiedad de la tierra.	41.
	5. Propiedad industrial.	44.
	6. Propiedad comercial.	45.
	7. Propiedad de servicios.	46.
	8. Otros factores de perturbación.	48.
Capítulo V	<u>TESIS Y CONCLUSIONES:</u>	
	1. Consideraciones.	51.
	2. Metas del plan de desarrollo.	53.
	3. Principios básicos que estructurarán nuestro desarrollo económico.	57.



	Página:
4. Tipos de programación.	58.
5. Criterio para fijar las regiones:	59.
CONCLUSIONES:	65.
Anexo: Mapa de regiones.	67.
Bibliografía general.	68.

## Capítulo I,

### INTRODUCCION:

Hace mucho tiempo, desde el principio de su existencia, el hombre viene tratando de explicarse, todos y cada uno de los fenómenos que unas veces lo afectan simplemente y otras lo obligan a ser el principal protagonista de una lucha interminable contra fuerzas poderosas y todo por la supervivencia y la superación de la especie humana:-

El hombre zoológicamente, en la escala animal es superior, por tener la masa encefálica mejor dotada y la ventaja de una mejor inteligencia.- Su primera lucha fué, como es natural, una lucha instintiva, salvaje, despiadada y desigual contra las fuerzas naturales.

Transcurrido el tiempo fue evolucionando tanto física como cerebralmente, su inteligencia fue despertando y se abrió ante él un maravilloso mundo lleno de misterios, todo lo invitaba, lo atraía e inquietaba su natural curiosidad y con todos los temores que tenía -- fue iniciando una lucha contra todo lo que se le ponía enfrente - animales y elementos - cuando salía victorioso y dominaba a sus enemigos grandes o pequeños, se sentía superior a ellos, les perdía el miedo; pero por el contrario, cuando como resultado cargaba con la experiencia de la derrota, se creía una criatura débil ante este enemigo y su temor llegaba a transformarse en pánico; como una demostración de este sentimiento medroso y como un presente de su inferioridad fue deificando a los enemigos más fuertes que él, por un lado y por otro -- fue haciendo deidades de todos los elementos naturales o alimentos -- que le ayudaban a sobrevivir, esto impulsado por otro sentimiento: el agradecimiento.- En esta forma fué como apareció una serie de dioses -- como el sol, la luna, el maíz, los simios, las serpientes, etc. es de



cir, fue la expresión primigenia de la religión.- El proceso de su desarrollo es largo y muchas veces doloroso; desde el politeísmo primitivo hasta el monoteísmo actual; pero en cualesquiera de sus formas - ha sido un factor determinante en el desarrollo de la humanidad; lo - hemos señalado porque consideramos importante su origen y el hombre - y por consecuencia los pueblos actúan y piensan, por regla general, - de acuerdo a su credo religioso.-

Como todo se pierde en la nebulosa de la leyenda, nadie sabe a conciencia nuestro origen- en los primeros tiempos- salvo lo poco que se va transmitiendo verbalmente de generación en generación, - como un secreto de familia, leyendas a veces olvidadas y perdidas y - otras agigantadas y embellecidas por la mente creadora de nuestros antepasados.- Etapa ésta superada hoy día por las demostraciones e investigaciones de la ciencia.-

El hombre tuvo en un principio un sistema de comunidad primitiva, donde era de todos y para todos, luego con el avance de sus conocimientos, producto de su experiencia, fue haciendo sus instrumentos de trabajo, sus primeras y rústicas herramientas, así apareció el sentimiento de propiedad, la propiedad privada; con este cambio estructural en las sociedades primitivas se provocó un cambio social, - apareciendo las primeras clases: los explotadores y los explotados; - este sistema también ha seguido un largo proceso hasta nuestros días, cambiando obligatoriamente de formas pero no de fondo, sistema cuyas relaciones van desde la esclavitud primitiva hasta la oligarquía actual.-

Indudablemente que las clases dominantes o esclavistas han contribuido en una forma positiva a nuestro desarrollo, sobre todo en el campo del pensamiento, emplearon mucho tiempo de su ocio en la in-

investigación de la verdad, dio principio una constante ansia de saber, un amor por la ciencia y en esta forma nació la Filosofía, ciencia -- que resumía el saber científico de la época.--

Si buscamos en la voluminosa herencia del pasado, esfuerzo -- de muchas generaciones, nos encontramos que el pensamiento humano se dividió en dos grandes corrientes: la corriente idealista y la materia lista. En qué difieren si las dos buscan la verdad? La respuesta han-- tratado de hacerla lo más difícil posible, pero es sencilla de con-- testar: difieren en la concepción del mundo que se acepta. El acucioso -- lector se preguntará ¿En qué consiste el problema filosófico fundamen-- tal de la concepción del mundo? El problema consiste en fijar la prio-- ridad entre la materia, la naturaleza, por un lado, o el espíritu, la conciencia o la idea por el otro. Como lo espiritual y lo material -- son los conceptos que abarcan todo cuanto existe en el mundo cuales-- quiera que sea nuestra concepción del mundo que tengamos tiene que -- caer dentro de uno de estos dos campos y determinará nuestro comporta-- miento, nuestra conducta y hasta la manera de ver las cosas o proble-- mas que nos afectan. Existe una falsa tercera posición-- la dualista-- que es simplemente una inconsecuencia con las dos anteriores y preci-- samente por su inconsistencia es fuente de frecuentes errores, es indu-- dablemente muy cómoda pero faltamente insostenible, por lo mismo todo-- hombre que se precie de ser honrado será monista y jamás un dualista.

Esta teorización filosófica será la que sirva de base para-- fijar en lo posible, la línea de pensamiento que se seguirá en el cur-- so del presente trabajo a realizar.--

Se nos ha encomendado el desarrollo de un trabajo de inves-- tiguación económica: Desarrollo Regional; para llevar a feliz término-- nuestro compromiso principiaremos por aceptar la definición materia--



lista de economía que literalmente dice: "-La Economía Política es la ciencia del desarrollo de las relaciones sociales de producción, es - decir, de las relaciones económicas entre los hombres, y esclarece -- las leyes que gobiernan la producción y la distribución de los bienes materiales en la sociedad humana, a lo largo de las diversas faces de su desarrollo".- Por lo tanto trataremos dentro de nuestras limitaciones ambientales, de investigar como están dadas las relaciones de producción en nuestro país y como éstas son una consecuencia directa de las formas de propiedad también las trataremos.- Luego como todo problema económico puede tener varias soluciones, buscaremos una, dentro las varias existentes.- No es nuestro afán dar una solución inmediata a corto plazo ni tratar el problema exhaustivamente, por varias razones, entre ellas, la falta de datos, consecuencia de nuestra centralización administrativa y su deficiencia por no tener un censo de población reciente ni datos estadísticos actualizados; luego por la carencia de tiempo y medios económicos para hacer investigaciones de campo. Por lo mismo dejaremos sentadas las bases generales para un posible - Desarrollo Económico Regional, para que en el futuro, los estudiosos y nosotros mismos, nos intereseamos por ahondar cada una de sus diversas faces.- Invitamos a las Autoridades Universitarias, y al Instituto de Investigaciones Económicas, para que con su aporte y sus conocimientos se pueda efectuar un trabajo de tal envergadura.-

Emplearemos en el presente trabajo el método histórico descriptivo y nuestra actitud será bastante pragmática, mucho de lo que se expondrá será producto de experiencias personales, quizás se salga de los cánones tradicionales de la investigación científica, pero será un aporte para el mejor conocimiento de nuestro medio; y, como - la teoría es el producto de la experiencia y de las hipótesis debida-



mente comprobada, tenemos confianza en que sea aceptado el pequeño es  
fuerzo que hacemos en el presente trabajo.\*

Capítulo II.-

SINTESIS GEOGRAFICA:

1.- Situación geográfica:

El medio geográfico es el escenario donde el hombre desenvuelve todas sus actividades, de él depende en gran parte el desarrollo de la humanidad, ayudándole algunas veces, estancándole o bien obstaculizándole su progreso; también el hombre puede, con su inteligencia, hacer cambiar algunos aspectos del medio geográfico, aplicándole su trabajo, su técnica y su ciencia, dejando así calcada su influencia sobre el medio.- Partiendo de este punto de vista hacemos una breve descripción física de Guatemala.-

Es el país más septentrional de Centroamérica, su forma es bastante regular, tiene 108 889 kilómetros cuadrados y sus límites son los siguientes: al norte el estado de Campeche y el territorio de Quintana Roo; al oeste por Chiapas y Tabasco, de la República de México; al este por el Océano Atlántico y las repúblicas de Honduras y El Salvador y al sur el Océano Pacífico.-

2.- Posición astronómica:

Esta está comprendida entre de los 13 grados 45 minutos y los 17 grados 12 minutos latitud norte; y, los 88 grados 13 minutos y 92 grados 13 minutos longitud oeste del meridiano de Greenwich.-

En el presente trabajo no hemos querido incluir, en forma de liberada, el territorio legalmente guatemalteco de Belice, porque consideramos utópico que mientras la fuerza se imponga sobre la justicia y el derecho, Gran Bretaña que está colocada a la cabeza de las potencias armamentistas del mundo, tratará de mantener su dominio colonialista, en cualesquiera de las formas que actualmente se le da a este sistema: Dominios Protectorados o estados autónomos etc; además existe

la complicidad de siempre, de todas las potencias que forman la oligarquía dominante de este tipo y que se amparan con la hermosa bandera de la Libertad y la Justicia solamente cuando se benefician; este territorio mide 22 965 kilómetros cuadrados con lo cual nosotros tendríamos una extensión territorial de 131 854 kilómetros cuadrados.-

### 3.- Orografía:

La cordillera de los Andes que se extiende por todo el continente americano, al salir de México se divide en dos ramales que entran a Guatemala: uno por la aldea de Niquihuil, en San Marcos, formando el sistema de la Sierra Madre con 380 Kms. de largo; y el otro entra por Huehuetenango formando el sistema de los Cuchumatanes.-

#### Sistema de la Sierra Madre:

Este sistema atraviesa el territorio nacional de Occidente a Oriente, entrando como ya se dijo por la aldea de Niquihuil en San Marcos, extendiéndose casi paralelo al Océano Pacífico, con distancias que varían entre los 80 a 100 Kms. del mencionado Océano, pasando por el Cerro Oscuro a la vecina república de Honduras, dicha cordillera a medida que se extiende hacia el Oriente va perdiendo altura; esta Sierra atraviesa los departamentos de San Marcos, Quezaltenango, Totonicapán, Sololá, Chimaltenango, Sacatepéquez, Guatemala, Santa Rosa, Jalapa y Chiquimula.- Forma la altiplanicie central de la república y marca la división de las dos grandes vertientes de las aguas territoriales: la vertiente del Atlántico y la vertiente del Pacífico.- De este sistema se desprenden los siguientes secundarios: uno que comienza en el departamento de Totonicapán a la altura de los Encuentros, atravesando después el sur del Quiché, Baja Verapaz, El Progreso, Zacapa y termina en Izabal; recibe varias denominaciones en su recorrido tales como: Montañas de Chuacús en Totonicapán y Baja Verapaz



Sierra de las Minas en El Progreso y Zacapa, Montañas del Mico y la Estrella en Izabal, terminando en las costas de la bahía de Amatique con el nombre de Montañas de San Gil, este sistema está separado de la Sierra Madre por el Valle del Río Motagua y tiene aproximadamente 300 Kms. de largo.-

La Sierra de las Minas debe su nombre a las minas que en ella se encuentran y está limitada al norte por el valle del río Polochic y el Lago de Izabal, al sur como se indicó anteriormente por el río Motagua.-

Otro ramal que se desprende de la Sierra Madre principia al noroeste de Esquipulas con el nombre de Montañas de Copán, desarrollándose al oriente de Chiquimula e Izabal con el nombre de montañas de Merendón, para terminar entre la bahía de Omoa y el río Chamelecón en el golfo de Honduras, con el nombre de Montañas de Omoa.- Este ramal sirve como línea divisoria entre Guatemala y Honduras.-

Del departamento de Santa Rosa se desprende otro ramal que no tiene nombre y es precisamente el que entra a la hermana república de El Salvador.-

El sistema de los Cuchumatanes está separado de las Montañas de Chuacús, Sierra de las Minas, Montañas del Mico y de la Estrella por los valles Cuílco y Selegua, el río Negro o Chixoy, el Polochic, la cuenca del lago de Izabal y el río Dulce.- La Sierra Madre está separada del sistema de las Minas por el valle del río Motagua y sus tributarios.-

#### Sistema de los Cuchumatanes:

La opinión del Dr. Carlos Sapper fue de que los Cuchumatanes y el sistema de las montañas de la Verapaz deben considerarse como una sola cordillera que atraviesa el territorio nacional, desde la

frontera con México hasta el Océano Atlántico, pasando por los departamentos de Huehuetenango, el Quiché, Alta Verapaz e Izabal; esta cordillera se encuentra interrumpida únicamente por el valle del río Negro o Chixoy, el cual divide al sistema en dos grupos: Los Cuchumatanes al Occidente y las Montañas de Verapaz al Oriente.-

Los Cuchumatanes tienen su asiento principal en Huehuetenango y el Quiché, constituyen la mayor elevación macisa de Centroamérica alcanzando 3 800 metros de altura sobre el nivel del mar, en la cumbre de Chemal, en el departamento de Huehuetenango.-

La Sierra de Chamá que debe considerarse como una continuación de los Cuchumatanes, se desarrolla al Oriente de éstos, atravesando los departamentos de Alta Verapaz, pasando al norte de Cobán y dirigiéndose luego al Oriente, penetra en el departamento de Izabal, donde toma el nombre de Sierra de Santa Cruz, ésta al pasar al norte del lago de Izabal termina en el puerto de Livingston; quedando limitada al Norte por el río Santa Isabel y al Sur por el río Cahabón.-

De la Sierra de Chamá se desprenden los montes de Cockscomb, que principian en las cercanías de Cahabón, en Alta Verapaz, entran en el Sureste del departamento del Petén y terminan en el territorio de Belice, separan los valles de los ríos Santa Isabel y Sartoom, tienen una longitud de 200 kilómetros con alturas de 100 metros sobre el nivel del mar.-

#### Volcanes:

Guatemala tiene gran número de volcanes, aproximadamente unos 33 localizados a lo largo de la cadena costera del Pacífico, partiendo del Noroeste al Suroeste, formando el llamado "Eje volcánico de la cordillera de Guatemala".-

Todos los volcanes de la zona del Occidente de la república



tienen considerables alturas, pues sobrepasan los 3000 metros, mientras los de las zonas sur y oriental no llegan a los 2800.-

Dignos de mención por su altura, son los volcanes de Tajumulco con 4220 metros, el Tacaná con 4093 metros, el Santa María con 3772 metros y el de Atitlán con 3537 metros; en la zona occidental.-- El de Acatenango con 3976 metros, el de Fuego con 3835 metros, el de Agua con 3766 metros; en la zona central.-

#### 4.- Hidrografía:

Como se mencionó antes, el sistema orográfico de Guatemala, divide al país en dos regiones hidrográficas: la de los ríos que desembocan en el Atlántico y la de los que desembocan en el Pacífico, la primera a su vez se divide en dos: la que desemboca en el Golfo de México y la del Golfo de Honduras.-

Los ríos que desembocan en el Océano Pacífico se caracterizan por su corta trayectoria con un mediano caudal y por tener en su recorrido un terreno accidentado; como una consecuencia de esto forman rápidas corrientes de agua con saltos de regulares alturas que es una oferta natural de potencialidad hidráulica, no así para la navegación, prácticamente no son navegables, salvo en la parte más baja de su recorrido y solamente por pangas y lanchitas y no en todos los casos.-

Los ríos que desembocan en el Golfo de México y el de Honduras en el Océano Atlántico, son en su mayoría menos impetuosos y tienen un recorrido más largo que permite la navegación de algunos, por embarcaciones de pequeño calado.-

Los principales ríos de la cuenca del Pacífico, de occidente a oriente son: el Suchiate, Ocosito o Tilapa, Naranjo, Samalá, Nahualate, Madre Vieja, Cáyolate, Guacalate, Michatoya, Los Esclavos y-



el Paz.- De estos ríos son importantes: El Suchiate, por servir de línea divisoria entre Guatemala y México; el Paz que sirve de línea divisoria entre Guatemala y El Salvador.- El Suchiate, Nahualate y Michatoya al ser navegables por pequeñas embarcaciones en una parte de su curso.- El Samalá que su importancia deriva de su potencialidad hidráulica en la mayor parte de su recorrido y de la cual actualmente se aprovecha para solo tres plantas hidroeléctricas que son: la pequeña planta de Cantel que es propiedad particular de la Fábrica del mismo nombre, la de Zunil 1, que es propiedad de la Municipalidad de Quetzaltenango y la de Santa María de Jesús que es propiedad del Estado; estando actualmente en proyecto la de Las Cuevas y existen estudios de varios proyectos más que vendrían a solucionar en parte el problema energético de Guatemala.- El Michatoya que mueve actualmente las plantas hidroeléctricas de Palín, San Luis y El Salto.-

Entre de los ríos principales que llevan sus aguas al Golfo de Honduras tenemos: el Motagua, Polochic, Dulce, Satoom, Belice y el Hondo o Azul; de estos el más importante es el Motagua que nace a inmediaciones de Chichicastenango, departamento del Quiché, con el nombre de Sibapec, recibiendo luego el nombre de río grande y después el de Motagua, generalmente para su estudio, lo dividen en Alto Motagua y Bajo Motagua, llena funciones limítrofes entre los departamentos de Quiché y Chimaltenango y entre Baja Verapaz y Guatemala; también sirve una parte de su curso como límite entre Guatemala y Honduras.- Se le llama Alto Motagua desde su origen hasta Gualán y de allí hasta su desembocadura toma el nombre de Bajo Motagua donde por tener una pendiente de 1 a 1600 en un recorrido aproximadamente de 200 kilómetros, se hace navegable por embarcaciones de poco calado.-

El río Hondo o Azul es importante por ser el que mueve la -

planta hidroeléctrica que proporciona energía a la ciudad de Zacapa y por servir de límite entre el territorio de Belice y México.-

El resto de los ríos que desembocan en el Golfo de Honduras es importante al ser navegables por embarcaciones de poco calado, pero de gran importancia para el transporte de madera que se explota en varios lugares a lo largo de su recorrido.-

Ríos que desembocan en el Golfo de México:

Estos ríos forman el sistema fluvial más extenso de toda la república y son: el río San Pedro; Santa Isabel; Cacuén o de la Pasión; el río Negro de las Salinas o Chixoy; el Lanantún o Lacandón y el más importante por constituir el desagüe general de todos ellos, es el Usumacinta.-

El río San Pedro es el más septentrional de la margen derecha del Usumacinta, nace al norte del lago del Petén y se tiene la su posición que es su desagüe, mide más de 300 kilómetros de los cuales son navegables 150, desde el caserío del Progreso hasta su confluencia con el Usumacinta, su importancia está en que sirve de medio de comunicación y de transporte, por el que se exportan hasta Tenosique los productos que se producen en sus márgenes, tales como el chicle y el palo de Campeche, los productos exportados son llevados a territorio mexicano y desembarcados en el puerto La Laguna.-

El río Santa Isabel, Cacuén o de la Pasión, nace en los montes de Cockscomb, en Belice, con el nombre de Sepusilhá, se interna en el Petén y recibe el nombre de Santa Isabel a su paso por el caserío de este nombre, al pasar por Chacchinic recibe el nombre de Cacuén, 30 kilómetros antes de su confluencia con el río San Juan lo nombran río de la Pasión, hasta su unión con el Chixoy a la altura de Monterías de Nueva Esperanza y Acapulco donde empieza a tomar el nom-



bre de Usumacinta.- Consiste la importancia de este río en que es navegable en unos 250 kilómetros, desde la Montería El Porvenir hasta su confluencia con el de las Salinas, teniendo una extensión de 350 kilómetros; es un medio de comunicación y de transporte que facilita el comercio entre el Petén y Cobán, además en época de lluvias sirve para conducir trozas de madera, en este período inunda grandes extensiones de tierra cultivables, fertilizándolas en provecho de los habitantes de los lugares aledaños.-

El río Negro, de las Salinas o Chixoy, es más largo y caudaloso que el de la Pasión, con cuya confluencia forman el Usumacinta, nace cerca de Santa Ana Malacatán en el departamento de Huahuetenango -- con el nombre de río Pucal en su trayecto hacia el oriente recibe varios afluentes entre los que se encuentran el río San Ramón, tomando este nombre en parte de su curso; ya en el Quiché recibe al río Blanco y en la aldea de Chixoy toma este nombre hasta que se le une el río Salitroso de la Salina de Nueve cerros, siguiendo con este nombre hasta su confluencia con el río de la Pasión, este río tiene una extensión de 400 kilómetros aproximadamente, de los cuales 220 son navegables, desde la aldea de Rocnimá o el Rosario, hasta su confluencia con el río de la Pasión, parte de su curso es límite entre de Guatemala y México.-

Otro afluente importante es el Lacantún o Lacandón, que nace en territorio mexicano, formándose por la confluencia de los ríos Jataté e Ixcán, tiene una longitud aproximada de 300 kilómetros, considerando como su origen el Jataté.-

El río Usumacinta es el más importante de todos y prácticamente el desagüe del sistema, es el más largo y el más caudaloso de Centroamérica, sirve de límite entre de Guatemala y México, en parte,-



luego en sinuoso recorrido se interna en territorio mexicano, formando los rápidos de Temosique, dividiéndose después en dos brazos, uno de los cuales desemboca en el Golfo de México con el nombre de río San Pedro y San Pablo; el otro se divide en otros dos brazos, desembocando uno en la Laguna de Términos con el nombre de río Palizada y el otro conservando el nombre de río Usumacinta se une al río Grijalba va a desembocar al Golfo de México, es navegable unos 530 metros.- Este río cuando se desarrolle integralmente Guatemala está destinado a ser uno de los más importantes recursos naturales que tenemos y con sus aguas es posible que se puedan hacer muchas cosas, con la ayuda de la técnica y la ciencia.- También es uno de nuestros centros históricos de mayor importancia por haber dado albergue en sus márgenes a nuestras culturas indígenas, fue cuna de civilizaciones como la Maya-Quiché, cuyos vestigios arqueológicos se encuentran como una prueba elocuente y un testimonio del grado cultural de nuestros antepasados, en innumerables ruinas existentes como por ejemplo: Las de Palenke, Piedras Negras, Menché Tinamit y otras.-

#### 5.- Lagos y Lagunas:

Guatemala cuenta con algunos lagos y abundan las lagunas, los lagos más importantes son: el de Atitlán, Amatitlán, Güija, Izbabal y el de Petén Itzá.-

El lago de Atitlán, es de origen volcánico, y se encuentra en el departamento de Sololá, a una altura sobre el nivel del mar de 1 563 metros, tiene una longitud de 19 kilómetros y una anchura de 10 en su profundidad máxima es de 320 metros, recibe numerosos ríos y no tiene ningún desagüe visible.- Sus aguas que presentan un paisaje tranquilo durante una parte del día se ven agitadas por fuertes vientos locales conocidos como "Chocomil" que por lo regular principian a

partir del medio día, forman un remolino fatal para quien sin conocimiento del fenómeno se aventura por esos lugares.- El lago tiene un total de 18 islas pequeñas y en sus orillas unos pintorescos pueblecitos con los nombres de los apóstoles de Cristo, son tan bellos que -- forman en su conjunto uno de los centros de mayor atracción turística del país.- Cuenta con gran cantidad de aguas de origen sulfuroso y -- con manantiales de aguas minerales que surgen del fondo a la superficie.-

Como sus aguas son el medio de comunicación de los poblados nativos, tienen una serie de pequeños embarcaderos, considerándose un puerto lacustre de importancia el de Tzanjuyú, donde pueden atracar - embarcaciones de 3 o 4 pies de calado.- Completan un cuadro de belleza natural sus volcanes: Atitlán, San Pedro y Tolimán que se encuentran en sus márgenes y son objeto de la admiración de los turistas, tanto nacionales como extranjeros.-

Amatitlán; este lago queda situado en el municipio del mismo nombre en el departamento de Guatemala y a una distancia de la ciudad capital de 28 kilómetros, también se le considera de origen volcánico, tiene una longitud de 11 kilómetros y 3.5 de ancho con profundidades hasta de 40 metros, está a una altura de 1 189 metros sobre el nivel del mar; es alimentado por el río Villalobos y su desagüe es el río Michatoya, lo mismo que el lago de Atitlán sus orillas tienen manantiales de agua hirviente con propiedades medicinales por ser de origen sulfuroso.-

Güija; se encuentra este lago en tierras limítrofes internacionales, en los departamentos de Jutiapa de la república de Guatemala y el departamento de Santa Ana de la república de El Salvador, a una altura de 429 metros sobre el nivel del mar, con una extensión de



12 kilómetros de largo por 8.5 de ancho, tiene una forma muy irregular y en su interior tiene dos islas pequeñas, la de Igualtepeque y la de Teotipa; es alimentado por las aguas de los ríos Angue y Ostúa y desagüa por dos ramales que se unen a corta distancia para pasar luego a alimentar al río Lempa, sus aguas son un verdadero potencial económico para Guatemala, tanto para la irrigación como para la electrificación futura del país.-

Izabal; es el mayor lago de toda la república y se encuentra en el departamento del mismo nombre con una extensión de 45 kilómetros de largo por 20 de ancho, a una altura de 0.5 metros sobre el nivel del mar, con una profundidad máxima de 18 metros.- Este lago está alimentado por varios ríos y arroyos entre los cuales merecen especial atención el río Polochic y el Sauce, su desagüe es el río Dulce que lleva sus aguas al Océano Atlántico y además forma en todo su curso, el conjunto de paisajes más hermoso de la tierra tropical guatemalteca tiene en ese sentido un gran porvenir turístico; por de pronto sirve de vía de comunicación entre los habitantes de la región y hay estudios para su dragado que sería de gran utilidad nacional.- Actualmente el recorrido que hacen las pequeñas lanchas es bastante regular entre de Livingston y Panzós.-

Petén Itzá; se encuentra situado en el corazón del departamento del Petén, tiene una extensión de 36 kilómetros de largo por 16 de ancho y está a una altura de 80 metros sobre el nivel del mar, dividido por la península de San Miguel, cuenta con varias islas y en la mayor de ellas se encuentra la ciudad de Flores, cabecera del departamento; este lago no tiene desagüe visible.-

Lagunas:

Guatemala cuenta con un buen número de lagunas siendo las --



más importantes las siguientes: La de Calderas en el departamento de Guatemala; la de Dueñas en el departamento de Sacatepéquez; las de Ixpaco, Fanal, Garzas, El Pino y Escondida en el departamento de Santa Rosa; Yologüil, Yal-Lamel en el departamento de Huehuetenango; las de Salut, Chajovuch y San Cristobal en el departamento de Alta Verapaz; las de Yaxhá, Petexbatún y San Juan Akul en el departamento del Petén la del Hoyo en Jalapa; la de Atescatenpa en el departamento de Jutiapa y la de Chiquival en el departamento de Quezaltenango.-

6.- División administrativa:

Actualmente la república de Guatemala está dividida en 22 departamentos (sin contar a Belice, actualmente detentado por Inglaterra en forma ilegal), los 22 departamentos estan a su vez divididos en municipios, existiendo un total de 323.- De éstos 28 son ciudades, 29 Villas y 266 pueblos.-

La distribución de las cabeceras municipales por categorías se puede apreciar en el cuadro # 1.-

Cuadro # 1.-

MUNICIPIOS Y CABECERAS MUNICIPALES DE LA REPUBLICA, POR DEPARTAMENTO.  
Año 1958

Departamento	Municipio	Ciudades	Villas	Pueblos.
1. Guatemala	17	2	3	12
2. El Progreso.	8	1	-	7
3. Sacatepéquez.	16	1	-	15
4. Chimaltenango.	16	2	4	10
5. Escuintla.-	12	1	1	10
6. Santa Rosa.	14	1	2	11
7. Sololá.-	19	1	-	18
8. Totonicapán.	8	1	1	6
9. Quetzaltenango.	24	2	2	20
10. Suchitepéquez.	20	1	3	16
11. Retalhuleu.	9	1	1	7
12. San Marcos.	29	3	1	25
13. Huehuetenango.	31	1	1	29
14. El Quiché.-	18	1	2	15
15. Baja Verapaz.	8	2	1	5
16. Alta Verapaz.	14	1	1	12
17. El Petén.	10	1	-	9
18. Izabal.	5	1	-	4
19. Zacapa.	10	1	1	8
20. Chiquimula.	11	1	3	7
21. Jalapa.	7	1	1	5
22. Jutiapa.	17	1	1	15
Totales:	323	28	29	266

Capítulo III.

COMENTARIOS SOCIOLOGICOS:

1.- Población:

Guatemala es un país con una población de 3.592.283 habitantes según las últimas estimaciones, al 31 de Diciembre de 1958, de la Dirección General de Estadística, lo cual nos indica que tiene una densidad de 33 personas por Km. cuadrado, esto nos coloca entre los países del Hemisferio Occidental más poblados, siendo solamente superados por Haití, Cuba, El Salvador y la República Dominicana; lo cual no quiere decir que padezcamos de exceso de población porque existen grandes extensiones de tierras fértiles que en muchos casos ni siquiera se usan; sin embargo está el problema que la distribución de la población dentro del territorio es muy desigual, tenemos por ejemplo departamentos como la ciudad Capital con 267 habitantes por kilómetro cuadrado y encontramos el contraste de departamentos como Isabal con 8 habitantes por kilómetro cuadrado y El Petén con un habitante por kilómetro cuadrado.- Esto se puede apreciar en el cuadro N.º 2.- La mayor parte de la población está situada en los altiplanos centrales y occidentales donde la tierra de cultivo se hace escasa con relación a la población, en constante crecimiento, por ejemplo: el departamento de Totonicapán es el típico caso del agudo problema del minifundio, tiene una densidad de población de 114 personas por kilómetro cuadrado, lo que ha obligado al terrateniente a dividir la tierra en parcelas cada vez menores con rendimientos constantemente decrecientes, existiendo en la actualidad una forma de propiedad en parcelas distantes, fenómeno conocido como minifundio fragmentario que es difícil de integrar para una producción de altos rendimientos; por el contrario en la parte norte del país y en la costa del Pacífico se encuentran tierras de muy buena



calidad y con escasa densidad de población.-

Guatemala se puede considerar desde el punto de vista demográfico como un país de población joven, en la que por lo menos el 30% de ésta es menor de 10 años y son pocos los habitantes que pueden encontrarse entre los grupos de avanzada edad, esto nos indica que tenemos una gran tasa de natalidad, por un lado, y por el otro también una elevada tasa de mortalidad; esta última se ha ido reduciendo con el uso de los nuevos antibióticos y el avance general de la medicina.- Como consecuencia de lo antes dicho nos ha venido aumentando la tasa de crecimiento de población que está entre de las más altas del mundo, si a esto agregamos la tasa de fertilidad que se puede calcular relacionando el número de niños menores de 5 años entre el número de mujeres comprendidas entre las edades de 15 a 49 años, en el caso de Guatemala tendremos según los datos estadísticos del censo general de 1950, 695 niños por cada 1000 mujeres, dato que nos demuestra que nuestro índice de fertilidad es también uno de los más altos del mundo.-

Nuestra tasa de mortalidad se encuentra entre de las más elevadas del mundo, pues para el año de 1958, según datos de la Dirección General de Estadística, fue de 21.3 por cada 1000 habitantes.- Ahora si vemos que para el mismo año la tasa de mortalidad infantil fue de 103.9 por cada 1000 niños nacidos vivos, nos indica claramente que por lo menos de cada 10 niños muere más de uno antes de cumplir el primer año de vida.-

La tasa de mortalidad tiende a disminuir con lentitud, por tener una civilización alejada del medio rural y muy poco pronunciada en el medio de provincia; actualmente el 77% de la población total vive en el área rural; mínimos caseríos dispersos, alejados poblados, pequeñas cabeceras municipales y en comunidades de plantación, el actual

Cuadro # 2.

SUPERFICIE, POBLACION POR DEPARTAMENTOS Y PORCIENTO DE DENSIDAD DE POBLACION POR KILOMETRO CUADRADO, AL 31 DE DICIEMBRE DE 1.958.-----

Departamento	Superficie en Kms <sup>2</sup>	No.de habitantes	Porcentaje
Guatemala.	2126	568 660	267
El Progreso.	1922	63 971	33
Sacatepéquez.	465	73 620	158
Chimaltenango.	1979	151 452	77
Escuintla.	4384	160 973	37
Santa Rosa.	2955	148 199	50
Sololá.	1061	97 920	92
Totonicapán.	1061	120 684	114
Quezaltenango.	1951	230 924	118
Suchitepéquez.	2510	151 922	61
Retalhuleu.	1856	83 806	45
San Marcos.	3791	294 305	78
Huehuetenango.	7400	263 033	36
El Quiché.-	8378	225 134	27
Baja Verapaz.	3124	88 233	28
Alta Verapaz.	8686	243 076	28
El Petén.	35854	21 038	1
Izabal	9038	74 966	8
Zacapa.	2690	92 728	34
Chiquimula.	2376	150 314	63
Jalapa.	2063	99 027	48
Jutiapa.	3219	188 498	59
Totales:	108 889	3 592 283	33

Fuente: Dirección General de Estadística.-



status hace de Guatemala un fenómeno singular en Centroamérica, comparable a un monstruo de cabeza grande y extremidades raquíticas; la capital está eclipsando a sus departamentos por una marcada tendencia -- centralista, dejándolos realmente anémicos de civilización; podemos tener el orgullo de poseer la capital más moderna de América Central y -- al mismo tiempo la vergüenza de tener los pueblos o provincias más miserables.- Agregamos a dicho fenómeno la carencia de vías de comunicación y como una consecuencia lógica, en las provincias, y en general -- en toda el área campesina no existe suficientes atenciones sanitarias. En este caso es muy significativo el dato de la Dirección General de -- Estadística que nos dice que para el año de 1955 había en la república 517 médicos, de los cuales 341 ejercían en la ciudad capital, es decir más de las dos terceras partes, el resto o sea la otra tercera parte -- se repartía para todo el país, este dato nos da 900 habitantes por cada médico en el resto de la república.-

Al ampliarse el mapa de carreteras y comunicaciones, el número de hospitales y los servicios médicos es natural que la mortalidad -- disminuya considerablemente, haciendo que la población crezca más a -- prisa que en la actualidad, según los pronósticos hechos por las Naciones Unidas en 1954, con tres hipótesis distintas, proyectan para el -- año 1980 que nuestra población tiende a duplicarse, creando desde ya -- problemas que urgen la inmediata búsqueda de soluciones, por lo menos -- en cuanto a enseñanza y desarrollo económico, pues si bien es cierto -- que el aumento de población nos ayudará para la industrialización del país, no es menos cierto que en la actualidad tenemos el 72 por ciento de analfabetos.-

Importante es hacer notar que el 15% de nuestra población vive en la actualidad en comunidades de plantación, es decir, en fincas,



los trabajadores de estos lugares se dividen en dos clases: trabajadores residentes y trabajadores migratorios, los primeros han fijado su residencia allí y los segundos son verdaderas comunidades nómadas que emigran de sus aldeas; en general son montañeses del altiplano,-

La población de plantación sin darse cuenta frena el desarrollo nuestro porque, los que son habitantes fijos o más o menos estables de los fundos, viven en una vida sin ambiciones, apadrinados por el patrón y en una forma tan precaria que da lástima, los salarios son de subsistencia y por eso mismo no pueden capitalizar nada, nacen, vegetan y mueren en el mismo lugar, hemos visitado fincas donde comprobamos que ganan menos de Q.0.60 diarios; con ese dinero, dado su bajo poder adquisitivo actual, nadie puede vivir decentemente mucho menor -- ahorrar con el fin de comprar tierras y aún más si ellos llegaran a -- reunir fondos para la compra de tierras no les sería posible comprarlas por que no podrían conseguir créditos para trabajarla o sencillamente no encuentran tierras de venta.-

Los trabajadores emigrantes o nómadas, trabajan solamente -- por temporadas y si logran, con grandes sacrificios, llevando una vida infrahumana, ahorrar algunos medios de pago, gastan parte de éstos en transporte y el resto lo usan para su consumo en el resto del año en sus aldeas o poblados de donde son originarios, aclaramos que si hacen pequeños ahorros es por que trabaja toda la familia, hasta los niños menores de siete años.-

Esta parte de la población guatemalteca está muy distante de llegar a tener una educación primaria, pues si en las fincas se imparte alguna educación también los maestros son por regla general personas impreparadas que devengan sueldos de miseria y la mentalidad del terrateniente es que al educar a los "indios" se les está haciendo un "favor".-

## 2.- Etnografía:

En Guatemala se han usado diferentes criterios para clasificar nuestras razas, por ejemplo para el censo de 1940 se dividieron en cinco diferentes razas, a saber: Blanca, Mestiza, Indígena, Negra y Amarilla, pero existe tal variedad de mestizaje que se hace demasiado difícil su separación exacta, además algunas razas como la amarilla o la negra, en relación al total de la población, existen en un porcentaje tan mínimo que no vale la pena tomarlas por separado, en vista de lo cual para el censo de 1950 se adoptó una clasificación más simple, se dividieron solamente en dos grandes grupos: Ladinos e Indígenas. Se consideran ladinos a todos los descendientes de extranjeros, también se clasifican de acuerdo con sus costumbres, pueden hacerse algunas apreciaciones de carácter subjetivo y en último caso a los que voluntariamente se consideran como tales.- En el caso de los indígenas se toman como tales a los descendientes directos de los habitantes de la pre-conquista, también como en el caso de los ladinos, de acuerdo con sus costumbres y posiblemente se hagan otras clases de apreciaciones.-

La población indígena de Guatemala es muy significativa y tiene un gran peso sobre la población total, es mucho más numerosa que la ladina, actualmente su porcentaje es de 53.6, como se puede apreciar en el cuadro # 3. En el grupo de los ladinos quedan incluidos los negros y amarillos que en cifras relativas son pocos, precisamente por eso es que consideramos importante que veamos cómo está distribuido el indígena en el territorio guatemalteco.-

La distribución del indígena guatemalteco en el área geográfica se encuentra con mayor densidad, conservando su pureza racial en mayor grado, su sistema de organización social ha tratado de mantenerlas lo mismo que sus tradiciones ancestrales, en el occidente de la --



república y en el departamento de Alta Verapaz; es curioso encontrar - que la población indígena se asienta desde el occidente de la ciudad capital hasta la frontera con México y del norte de la misma ciudad capital hasta la Alta Verapaz, en el resto del país la población cuenta con poco elemento indígena que está siendo absorbido rápidamente; éste fenómeno se da posiblemente porque la tierra de la zona occidental, a pesar de tener una topografía accidentada, es muy fértil y permitió el asentamiento de los grupos indígenas más avanzados que llegaron en busca de condiciones naturales más hospitalarias donde se les facilitara la vida.-

La gran población indígena está dividida en diferentes grupos étnicos, ha sido una fuente de muchas investigaciones importantes, cada vez se avanza más y se hacen nuevos descubrimientos de la cultura indígena nuestra.-

La clasificación que se ha hecho, de acuerdo con los estudios de las lenguas indígenas, por el Instituto Indigenista Nacional, es el siguiente:

"-1. GRUPO QUICHE:

Este grupo está constituido por los subgrupos que hablan Quiché, Cakchiquel, Tzutujil y Uspanteca, el quiché se habla en la parte sur del departamento del Quiché, noroeste de la Baja Verapaz, Totonicapán, mitad oriental de Quezaltenango y municipios de Retalhuleu, San Sebastián, Cuyotenango, San Martín, San Felipe, Mazatenango, San Gabriel, Panán y Samayac.-

El Cakchiquel se habla desde el oeste de Guatemala hasta Sololá y el límite sur de Baja Verapaz. Comprende todo el noroeste del departamento de Guatemala, Sacatepéquez, Chimaltenango, norte de Sololá, Patulul y Santa Lucía Cotzumalguapa.- Es notorio que como pequeñas



islas, se habla Pocomán central dentro del grupo Cakchiquel en los alrededores de Mixco, Chinautla y Palín.-

El Tzutujil está localizado al sur del lago de Atitlán, en San Lucas Tolimán y Atitlán, así como en el departamento de Suchitepéquez, en Chicacao.-

El Uspanteca que es una variedad del quiché, en el municipio de San Miguel Uspantán, departamento del Quiché.-

## 2.- Grupo Mam:

Este grupo predomina en el occidente, en las partes más altas desde la bocacosta de San Marcos y parte occidental de Quezaltenango, hasta la frontera mexicana de todo el occidente hasta esta misma frontera con el departamento del Petén.- Comprende los subgrupos: Mam, Aguateca, Jacalteca, Kanjobal, Chuj e Ixil.- El grupo mam es el dominante y comprende gran parte de los departamentos de San Marcos, Huehuetenango y el occidente de Quezaltenango.-

El Aguateca se habla en la pequeña área de Aguacatán.-

El Jacalteca comprende Nentón, San Antonio, Jacaltenango y Concepción.-

El Kanjobal se habla en la parte norte de Huehuetenango, en los municipios de Santa Eulalia, San Rafael La Independencia, San Pedro Soloma y San Juan Ixcoy.-

El Chuj se habla en San Mateo Ixtatán y Coatán.-

El Ixil comprende el norte del Quiché, desde Chajul, Cotzamal y Nebaj.-

## 3.- Grupo Pocomán:

Este grupo comprende los subgrupos siguientes: el Kekchí, el Pocomchí, el Pocoman central y el Pocomán Oriental.-

El Kekchí es el más extendido y comprende casi toda el Alta-

Verapaz, San Luís en el sureste del Petén, el sur de Belice y el occidente de Izabal.-

El Poconchí comprende parte del Quiché, San Cristobal, Santa Cruz y Tactic, en el sur de Alta Verapaz y el norte de Baja Verapaz.-

El Poconán Oriental se habla en dos zonas que comprenden, la primera Mataquescuintla y Alzatate y la segunda San Pedro Pinula y San Luís Jilotepeque, ambas en el departamento de Jalapa.-

#### 4.- Grupo Chol:

Comprende el Chortí y el Lacandón Chol.-

El Chortí se habla en Camotán y Jocotán en Chiquimula.-

El Lacandón Chol se asienta en San Francisco, departamento del Petén.-

#### 5.- Grupo Maya:

Este grupo es muy reducido. Apenas queda la pequeña área del dialecto lacandón del norte entre San Andrés y la Libertad y el Yucateco que se habla en la parte nororiente del Petén y el norte de Belice, hasta la bahía de Chetumal y el Mopán al sur de Belice.-

#### 6.- Grupo Caribe:

Se habla Caribe Araguaco desde Livingston hasta Stann Creek en Belice a lo largo de la costa.".-

El Español es el idioma oficial del país y por lo tanto se habla en todo el territorio nacional, pues la mayoría de los grupos indígenas son bilingües, salvo en algunos lugares donde los indígenas son refractarios y aún cuando entienden se explican en su lengua nativa, como por ejemplo en Cobán.-

Cuadro # 3.

NUMERO DE HABITANTES POR GRUPO ETNICO: CENSO DE POBLACION DE 1.950.---

Departamento:	Total:	Ladinos:	Indígenas	Por ciento Indígenas
Guatemala	438 913	559 399	79 514	18.1
El Progreso.	47 872	43 390	4 482	9.9
Sacatepéquez.	60 124	29 130	30 994	51.6
Chimaltenango.	121 480	27 237	94 243	77.6
Escuintla.	123 759	104 099	19 660	15.9
Santa Rosa.	109 836	99 542	10 294	9.4
Sololá.	82 921	5 104	77 817	93.8
Totonicapán.	99 354	3 216	96 138	96.8
Quezaltenango.	184 213	59 740	124 473	67.6
Suchitepéquez.	124 403	40 151	84 252	67.7
Retalhuleu.	66 861	32 165	34 696	51.9
San Marcos	232 591	64 051	168 540	72.5
Huehuetenango.	200 101	53 473	146 628	73.3
El Quiché	174 911	27 817	147 094	84.1
Baja Verapaz.	66 313	27 537	38 776	58.5
Alta Verapaz.	189 812	12 504	177 308	93.4
El Petén.	15 880	11 449	4 431	27.9
Izabal.	55 032	45 566	9 466	17.2
Zacapa.	69 536	56 177	13 359	19.2
Chiquimula.	112 841	42 998	69 843	61.9
Jalapa.	75 190	37 186	38 004	50.5
Jutiapa.	138 935	111 676	27 249	19.6
Totales:	2 790 868	1 293 607	1 497 261	53.6



### 3.- Relaciones políticas:

#### Consideraciones:

De acuerdo con nuestro derecho constitucional y concretamente con la ley Fundamental, decretada para el pueblo de Guatemala con fecha 2 de Febrero de 1956, se dice que: "Guatemala es una nación soberana, libre e independiente, organizada para garantizar a sus habitantes el respeto a la dignidad humana, el goce de los derechos y libertades fundamentales del hombre....".-

También se asegura que nuestro "sistema de gobierno es republicano, democrático y representativo", además se sustenta en ella el precepto de que "la soberanía radica en el pueblo".-

El propósito del presente trabajo no es analizar la actual Constitución de Guatemala, pero creemos que es importante señalar que se encuentran en ella serias contradicciones de fondo y es manifiesto el desconocimiento de algunos conceptos, por parte de los señores constituyentes, por ejemplo aseguran que Guatemala es una Nación y la realidad es otra; nuestra patria tiene la urgente necesidad de integrar su nacionalidad, en la actualidad existen varias nacionalidades aún entre de los diferentes grupos étnicos, existen por lo menos siete grandes grupos con diferentes idiomas que aún se subdividen entre sí y, si pensamos con Lenin cuando dice: "El idioma es el medio esencial de comunicación entre los hombres; la unidad de idioma y su libre desarrollo es una de las condiciones más importantes de una circulación mercantil realmente libre y amplia, que corresponde al capitalismo moderno, de una agrupación libre y amplia de la población de todas las diversas -- clases.." nos encontramos con la falta de ese vínculo común, tan preciado, tanto para nuestro progreso cultural como para nuestro desarrollo económico.- Se podría pensar que nuestra Constitución también impo

ne como idioma oficial el español, la imposición es cierta pero la realidad es diferente.-

Respecto a otros principios constitucionales diremos que están muy alejados de ser una realidad, porque se ha venido practicando lo contrario y más adelante se verá que tenemos una gran dependencia exterior y una serie de compromisos que afectan nuestra estructura económica y como una consecuencia la superestructura se ve seriamente afectada.- Sin embargo siendo consecuentes diremos que nuestra Carta Fundamental tiene calcados hermosos principios y nuestro deseo será -- que se cumplan hasta donde nos sea humanamente posible.-

#### Antecedentes Históricos:

Cuando se ensanchó en Imperio Español lo hizo con el descubrimiento y conquista de lo que después fueron sus dominios en el Nuevo Mundo; fue entonces cuando Guatemala sufrió la invasión armada de los españoles capitaneados por Don Pedro de Alvarado, a este hecho militar se le conoce con el nombre de la Conquista; fue una de las épocas más sangrientas que se registran en la historia patria, donde imperaba la ley del mejor armado y con ese pretexto de dominación se consumaron los actos de barbarie y salvajismo que opacan en mucho la hidalguía de los españoles, también la América entera fue objeto de uno de los más grandes saqueos que se conocen; los conquistadores eran un conjunto de aventureros de todas las clases sociales que trataban por cualquier medio de enriquecerse y ganar honores para volver como "señores" a la Madre Patria, nos dice Don Miguel de Cervantes, en una de sus Novelas Ejemplares, que América se convirtió en "refugio y amparo de los desesperados de España, iglesia de los alzados, salvoconducto de los homicidas, pala y cubierta de los jugadores a quienes llaman -- ciertos (fulleros) los peritos en el arte, añaqaza general de mujeres-



libres, engaño común de muchos y remedio de pocos". Esto explica la heterogénea composición social y cultural de nuestros conquistadores y su ambición por hacerse de una sólida hacienda que les permitiera lo antes posible dar un salto de clase y esto a su vez explica la voracidad con que se les exigía a los aborígenes la entrega de todos sus metales; tinajas llenas de oro y todos sus adornos, llegó el momento que fue imposible que ellos cumplieran con entregar algo más, porque prácticamente lo habían entregado todo; entonces se implantó la esclavitud en la forma más cruel que recordarse pueda.-

Don Pedro de Alvarado llegó al extremo de mandar a cuatrocientos muchachos y muchachas a lavar oro a las faldas del cerro Chackchejal, imponiendo algo sin precedentes: la esclavitud de la mujer, fue Guatemala el único país de América donde esto sucedió; se exigía a los indios entregar por lo menos un "cañutillo" lleno de oro, del tamaño del dedo meñique.- Luego se impusieron tributos y cuando éstos no podían pagar como se había fijado se exigió el pago en especie humana, es decir, se aceptaban hombres en pago, como si se tratara de una mercancía cualquiera y efectivamente se convirtieron en mercancía al hacerlos objeto de comercio, dio principio la exportación de esclavos a Panamá, El Perú, Cuba y a otras partes como Ecuador y Venezuela(1).-

En un cuadro histórico como el que he acaba de describir donde impera el desorden, todo el que llega a Guatemala, piensa solamente en enriquecerse y volver a su patria de origen cubierto de gloria, por un lado y por el otro nuestro aborígen volviéndose cada vez más introvertido por el mal trato y los abusos cometidos en su raza y posiblemente asombrado por cosas para él inexplicables como lo fue la destruc

(1) Datos encontrados en el libro de Valentín Solórzano Fernández: --- "Historia de la Evolución de Guatemala" Páginas 46-47.-



ción de sus dioses y costumbres ancestrales, ninguna de las dos razas-contendientes encontraban un punto de contacto que los llevara juntos- alguna parte.-

Por lo mismo las relaciones políticas fueron aparentemente sencillas y consistían en la administración y dominio de una masa indígena por los vencedores que fueron desde entonces la clase dominante - eliminando con esto la posibilidad de integrar una sola y gran nacionalidad.-

Como resultado se ha creado un Estado no nacional con la presencia de dos o más sociedades distintas, en la cual unos posiblemente comprendan para qué se organiza un país políticamente y los otros aún- cuando comprendan, pero careciendo de intereses comunes u otra clase - de vínculos no muestran el interés debido de integrarlo, en parte puede ser el producto todavía de los históricos trasplantes de población-indígena, en forma masiva, con el objeto de ejercer sobre de ellos rigurosa supervisión tanto política como administrativa; y muy en especial para evitar el brote de actos subversivos.-

Al periodo de la Conquista sucedió el Colonial que exigió de los aborígenes un ajuste a normas y preceptos, tanto culturales como políticos, que para ellos eran hasta esa fecha desconocidos y ese desconocimiento aún en nuestros días prevalece en los lugares más alejados de nuestro territorio.-

Luego a partir del año de 1720 a 1800 la dominación española decayó considerablemente, por enfrentar la Madre Patria con serias dificultades de orden interno, fue este período uno de los que destacan algunos escritores como de renacimiento de la cultura indígena, al pasar el tiempo sintieron la necesidad de independizarse; digno ejemplo de ello fue el "Levantamiento de Totonicapán" encabezado por Atanacio-

Tzul y Lucas Aguilar, que algunos consideran como verdaderos precursores de nuestra Independencia.-

Luego como una consecuencia de la dominación y expansión del Imperio Francés en el Viejo Mundo y los anhelos de Libertad, Igualdad y Fraternidad que fue la trilogía que sirvió de bandera al pueblo de Francia para acabar con las viejas monarquías y realizar la Revolución Francesa que sirvió de ejemplo e inspiración para muchos pueblos, se inició una lucha, primero ideológica, luego se convirtió en una sorda, tenaz y bien organizada lucha revolucionaria de larga duración y metas claramente determinadas, como lo era la Independencia de la patria, que se vio hecha una realidad el 15 de Septiembre de 1821, de esta época existen varios héroes indígenas ignorados por nuestra historia, que -- sin ansias de dominación y por puro patriotismo, se pusieron a la par de los criollos y de algunos españoles de ideales revolucionarios, estos últimos venidos al país como agentes agitadores, los cuales entraron de contrabando en buena parte provenientes de los estados del sur de Estados Unidos o de Cuba.-

Por otro lado algunos núcleos de indígenas que no llegaban a conformarse se mantuvieron en constante oposición y abierta rebeldía contra la administración existente, problema que duró hasta principios de este siglo y como ejemplo de él tenemos el "Levantamiento de Chiantla" que fue una noche sangrienta para sus habitantes ladinos, donde casi todos perecieron destrozados por los indios y todo provocado por el mal trato de que eran objeto.-

A partir de la Independencia -- los indígenas se convirtieron teóricamente en ciudadanos y formalmente las comunidades indígenas se incorporaron al sistema político recientemente organizado, si dijimos formalmente es porque en el fondo, no teniendo más alternativa que



obedecer un mandato legal, lo hicieron de tal manera que conservaron - mucho de lo suyo propio, creando una duplicidad de organización política que aún subsiste en nuestros días, a pesar de haber habido cambios sociales importantes como la Reforma de Barrios y la Revolución de 1944

Relaciones actuales:

Desde tiempo atrás se ha venido haciendo la división de nuestra población en dos razas: los indígenas y los ladinos simplemente.-

El gobierno ha estado siempre dominado por las personas de raza ladina y por lo tanto la relación política para este grupo está dada como en cualquier país europeo de acuerdo con los principios de la ciencia política y consiste en un gobierno centralizado con sus representantes departamentales que en nuestro medio se conocen como gobernaciones, además existe un gobierno del municipio, técnicamente este sistema opera en todo el país, pero en la práctica y no en todos los lugares hay una doble organización que es la resultante de una combinación de dos sistemas diferentes: uno de ellos corresponde a esa forma de gobierno centralizado ya descrita y la otra corresponde a la organización interna de los indígenas.- Si señalamos la importancia de estos porque consideramos que éste es precisamente el lazo de unión de las comunidades aborígenes, - que por lo general y con raras excepciones -- equivalen a un municipio - y el resto del país.-

La diferencia substancial de la organización política del nativo con la organización general, es la siguiente: para el indígena el carácter principal de la vida política es una serie escalonada de jerarquías, civil y religiosa, es posible que esto corresponda a una secuencia de sus relaciones en época de la preconquista.-

Actualmente en la práctica el indígena organiza su vida en la comunidad con una serie de cargos en dos escalas: la una religiosa-



y la otra civil, que al final estan unidos por símbolos comunes con lo cual aceptan la existencia de un hecho interrelacionado.- Las personas aceptan la obligación de servir a su comunidad y entienden que deben atender cargos fijos a los cuales deben de dedicar varios años de su vida adulta, con algunos descansos intercalados que pueden ser, después de un año de servicio, de tres o cuatro años, impera la costumbre de que los indígenas sirvan los puestos de baja jerarquía en sus años-mozos, entre las edades de 16 y 17 años; los puestos principales por lo general los sirven los jefes de las familias.-

Servir un puesto en esa organización no solo exige el sacrificio del tiempo sino que también exige de parte del agraciado la erogación de dinero en gastos para celebrar la designación, celebraciones éstas que tienen un fuerte carácter místico, por ejemplo se tiene que mandar a decir una misa que será tanto más cara como lo indique la categoría del cargo y la situación económica del destinatario, luego se pagará la "cuota del Santo" y por último se cumple el compromiso social con la comunidad brindándoles una fiesta que consiste en poner marimba quemar bombas voladoras y dar aguardiente, es importante señalar que el hecho de quemar bombas no es un asunto pueril, porque cuantas más bombas se quemen mejor será la solvencia económica del señor.-

Lógicamente se entiende que al aceptar un cargo se están --- aceptando verdaderas cargas que cuestan dinero; pero en cambio de ello se obtienen como recompensa, el respeto de la comunidad y la posibilidad de llegar a ser señores "principales" en una larga carrera de servicios en la que alternan los puestos civiles y los religiosos.-

Los señores principales llegan a tener tal grado de influencia sobre la comunidad que a su requerimiento se hacen los trabajos de beneficio colectivo; entre de estos señores principales se eligen a --

los alcaldes.- La justicia es administrada por el alcalde más viejo y las leyes sufren una interpretación de acuerdo con la situación de la comunidad.-

La organización jerárquica, en conjunto, tiene a su cargo muchas atribuciones, desde la organización de las fiestas patronales hasta cualquier día especial de culto.- También entre uno de sus aspectos curiosos es que sirve como un instrumento regulador del ingreso de los miembros de la comunidad, pues no es permitido la acumulación en provecho personal, sino que debe gastarse parte en los ritos y celebraciones al ocupar los cargos, aún en los casos de las gentes que cuentan con un patrimonio regular, pues éstos para demostrar que tienen se ven --- obligados a gastar más.- Si agregamos a este freno para capitalizar, el bajo nivel tecnológico y como consecuencia un rendimiento decreciente de la tierra es fácil asegurar que estas comunidades están muy distantes de llegar a constituir una sociedad capitalista.-

Los religiosos han sacado el máximo provecho de esta situación poniendo a su servicio a los "cofrades" y a los "mayores" con lo cual no solo se evitan problemas de organización sino que cuentan con elementos incondicionalmente a su servicio que en muchas ocasiones llegan al proselitismo político partidista y de cierta manera han jugado un papel importante en el convencimiento de las personas, que tiene su impacto en las elecciones a cargos populares; en el campo de la política partidista colaboran magistralmente los "catequistas", que son los encargados como su nombre lo indica, de enseñar el catecismo a todos los profanos en la religión católica, aprovechando este contacto con las personas sencillas e ignorantes, son los verdaderos instrumentos de convencimiento que utiliza el clero para llevarlos al terreno político que a ellos convenga, es corriente que las personas que desconocen

sus derechos y obligaciones ciudadanas acudan en busca de un consejo - a estos individuos "letrados" que lo dan con todo gusto, de acuerdo -- con las instrucciones recibidas del "santo padre";- Naturalmente que -- es ésta una forma sutil y muy hábil de burlar las leyes guatemaltecas.

Queremos hacer constar que entre los indígenas lo mismo que -- entre los ladinos, existen diferentes clases sociales, es posible que -- este fenómeno se distinga más en el área urbana, donde se encuentran -- potentados que tienen a su servicio a gentes deposedas, nos referimos -- principalmente al área urbana de las ciudades importantes.- Sin embar- go no se puede hablar de conciencia de clase, pero se aprecia ya un -- surgimiento del mismo que en el futuro tendrá sus consecuencias socio- económicas.-



Capítulo IV

RESEÑA ECONOMICA:

1.- Consideraciones:

Guatemala no tiene ningún cuerpo doctrinario propio, que sea fuente de un sistema económico determinado y original, por eso es penoso darse cuenta que hasta nuestros constituyentes se propusieron dejar constancia en nuestra Carta Magna, de su lucha contra las "doctrinas exóticas", cuando la verdad es que todas las doctrinas existentes son de origen exótico y se han aceptado en forma universal, llegando a --- nuestro medio con el avance de la civilización a la cual nadie se puede sustraer.-

El sistema económico guatemalteco queda perfectamente definido como capitalista por nuestra Constitución, cuando en su artículo -- 124 garantiza la propiedad privada y la protección del patrimonio familiar; pero esto no quiere decir que tengamos un verdadero sistema capitalista avanzado, porque en la realidad nuestras relaciones de producción están atrasadas en unos sectores más que en otros y por lo mismo es frecuente notar que surgen esporádicamente fricciones a causa de estas contradicciones existentes que si se descuidan pueden llegar a agudizarse.-

Para demostrar lo anterior es necesario aclarar lo siguiente ya que el hombre es el sujeto y objeto de toda actividad económica, -- tiene que justificar su existencia en una forma positiva trabajando, entendiéndose por trabajo a toda actividad encaminada a la transformación de los objetos de trabajo o comunmente llamados materias primas, para lo cual necesita de los medios de trabajo o sean las cosas que le sirven con este fin entre los cuales tenemos las herramientas de producción, mejor conocidas como herramientas de trabajo, pero eso solo -

no basta, pues necesita su capacidad tanto física como espiritual o sea su fuerza de trabajo; unidos estos elementos, es decir, el hombre con su capacidad, su trabajo, su acción; y, los instrumentos de producción, forman el armonioso conjunto denominado fuerzas productivas; pero los hombres para llevar a cabo la producción de bienes materiales necesitan relacionarse unos con los otros, aún cuando esta relación, en general, es de dependencia, por que unos son los propietarios de los medios de producción y los otros son única y exclusivamente dueños de su fuerza de trabajo, a esta relación entre los hombres es a la que se le conoce como Relaciones de Producción, éstas son una consecuencia obligada de las formas de propiedad existentes o en otras palabras las formas existentes de propiedad son las que determinan las relaciones de producción.- Este aspecto teórico es importante porque nos dará una más clara visión de nuestro panorama económico.-

## 2.- Antecedentes históricos:

Cuando llegaron los conquistadores a Guatemala, encontraron una cultura que nunca superó los límites de la época neolítica superior y por lo tanto su sistema económico era demasiado atrasado, si bien es cierto que habían domesticado algunos animales de corral, como el guajolote, también es cierto que no conocían el uso de las bestias de carga y por lo mismo no sabían emplear su fuerza propulsora, además no llegaron a descubrir el uso de la rueda y jamás se aprovecharon de la fuerza del agua; la técnica agrícola principiaba y se limitaba a pocos productos (tres): Maiz, frijol y cacao.-

El hecho de carecer de propulsión animal, los hacía emplear la energía humana y por eso las relaciones de producción existentes eran tipo esclavista posiblemente en una de sus primeras etapas.-



La mentalidad de los conquistadores que llegaron a la América, estaba calcada en el ambiente medieval, donde imperaban las relaciones de producción de la época feudal, con su llegada al Nuevo Continente estas relaciones fueron modificadas y por eso se conocen con el nombre de neo-feudales, que en un principio sufrieron un atraso porque el ambiente lo permitió.-

### 3.- Burguesía Comercial;

La vieja España del medio-evo tenía una economía cerrada y consuntiva como el resto de los países europeos; en los tiempos a que nos venimos refiriendo estaba ella consolidando su nacionalidad peninsular, eliminando los pequeños reinos existentes y sacando de su territorio a los moros.-

Era el tiempo de los cruzados, defensores del Santo Sepulcro los viajes constantes de estos caballeros y las frecuentes incursiones que sufrían en sus costas por los marinos, comerciantes de otros lugares europeos, fue despertando su interés por las nuevas ideas de cambio social; esto dió origen a la desintegración del sistema económico de entonces para darle paso a la nueva clase: la burguesía comercial, creadora de la nueva doctrina del capitalismo mercantil que terminaba con la caduca óligarquía dominante.- Y como dice Valentín Zolórzano F. en su obra "Historia de la Evolución Económica de Guatemala": "Los autores de aquella grandeza, eran los componentes de una nueva clase social, formada por artesanos y comerciantes, por marineros y cambistas, es decir, la burguesía comercial, fundadora del capitalismo mercantil y precursora del nuevo movimiento estructural político y económico de Europa".-

Si es cierto que los Señores Feudales perdían notoriamente su poder político no es menos cierto que su poder económico estaba fin



cado en la propiedad y usufructo de la tierra y por creerse una clase privilegiada y superior despreciaba a la nueva clase; esta contradicción se reflejó con un atraso para España que llegó tarde a compenetrarse de las nuevas ideas y como es natural el atraso de la Madre Patria se reflejó en nuestro medio.-

Posteriormente se incorporó a las ideas mercantilistas sobre todo porque América le proporcionaba metales preciosos y mercaderías - objeto de comercio, entonces pusieron en práctica una serie de controles aduaneros que repercutieron negativamente en nuestro desarrollo -- económico, tales como la Casa de Contratación de Indias, con asiento - en Sevilla y sus cursales en Santo Domingo; y Veracruz en México, para el mejor control del monopolio.-

Como consecuencia de esa heterogénea situación, en Guatemala se dieron relaciones de producción, en los primeros tiempos, tipo esclavista, luego con ciertas modificaciones neofeudales y dio comienzo la nueva clase o sea la burguesía comercial, y apareció también la clase terrateniente esta última es más conservadora y ha mantenido en lo posible, hasta nuestros días, las relaciones de producción semifeudales

Como una secuencia de lo anterior es preciso ver cómo apareció la propiedad en nuestro medio.-

#### 4.- Propiedad de la tierra:

En la época del descubrimiento de América, por España, la -- Iglesia Católica gozaba de un gran poder económico y político, es posible que sea uno de sus mejores tiempos de dominación, a pesar de que -- entonces enfrentaba la Reforma Religiosa, vigoroso movimiento que la -- debilitó en parte, pero aún así era determinante su consentimiento para afirmar o quitar una monarquía.- A la cabeza de la Iglesia se encontraba un valenciano llamado Alejandro VI como Sumo Pontífice; sabiendo

que los reyes católicos eran sumamente devotos, trato de ayudarlos, pero su verdadero objeto era el de afianzar el dominio de la Iglesia en los nuevos lugares descubiertos, para este fin en su histórica bula -- Intercaetera, concede a los mencionados reyes el derecho de dominio sobre todas las tierras descubiertas y por descubrir, esto provocó fricciones con Portugal, y para solucionar este problema, el Papa trazó -- una línea imaginaria de polo a polo e hizo una repartición de dominios arbitrariamente.-

El Sumo Pontífice para hacer dicho reparto invocaba el Derecho Divino y lo hacía como Vicario de Cristo en la tierra, en esta forma la corona de España quedó dueña y señora de las tierras americanas que descubrió y conquistó.-

Los reyes españoles aceptaron la tierra no solo por el derecho de conquista sino como una donación pontificia, a su vez la donaron a sus súbditos en propiedad o bien en usufructo, las formas fueron varias, pero la propiedad quedó dada por méritos y servicios a la corona o bien por su venta en pública subasta.-

Fue en la forma descrita anteriormente, a grandes razgos, cómo apareció la clase propietaria en nuestro medio, dando origen a la clase dominante que se supo aprovechar de los servicios de los esclavos y luego abusó de la "encomienda" en su beneficio personal, tanto, que causó fricciones con las autoridades representantes de la corona, porque las Leyes de Indias no se aplicaban como era lo debido.-

Al correr del tiempo se ha demostrado que estas relaciones se estereotiparon en la mentalidad de los españoles, como en la de sus descendientes y se conservaron con cambios muy leves hasta nuestros días, es decir, del tipo de relaciones propiamente neofeudales a las llamadas semifeudales.-



Los propietarios se han ido consolidando de tal manera que constituyen la oligarquía que domina y ha venido dominando a las clases mayoritarias, este dominio lo han hecho a través de todo un sistema perfectamente bien organizado, por medio del cual dirigen los destinos de Guatemala.- Su poco criterio y el desconocimiento del desarrollo del pensamiento económico ha sido uno de los peores enemigos del país, porque es claro, que para mantener su hegemonía se ponen cada vez más inhumanos y como una lógica consecuencia nos atrasamos con respecto a otros países que se encontraban en las mismas condiciones.-Esta injusticia social impide una repartición del ingreso en forma más adecuada que daría como resultado inmediato la ampliación de nuestro mercado interno y efectuar una revolución hacia un capitalismo, política económica que actualmente ya se está superando en otros lugares, porque la verdad es que esta oligarquía es la que ha mantenido, sostenido y llevado a la dirección de la patria a los más grandes dictadores y éstos van acompañados de sus tradicionales "amigos" y "políticos" que solo van a enriquecerse con negocios deshonestos al amparo de las prebendas políticas, que no solo han frenado nuestro progreso sino que han provocado una seria descapitalización.-

Como resultado de nuestro desenvolvimiento histórico, la actual tenencia de la tierra es muy desigual, al extremo que el 20 por ciento de los terratenientes cuentan con el 80 por ciento del total de las tierras útiles del país, mientras que el 80 por ciento restante se tienen que repartir el 20 por ciento sobrante,-Además, si agregamos, que tierras de la mejor calidad han sido entregadas en condiciones gratuitas a la United Fruit Co. monopolio internacional, que ha venido explotando al país en beneficio de accionistas extranjeros, sin llegar a tributar lo justo, como lo demuestran los estudios hechos por el Lic.-



Alfonso Bauer Paiz y connotados economistas como el Lic. Rafael Piedra Santa Arandi.-

También la Compañía Holandesa es propietaria de varias de -- las mejores fincas cafetaleras del país, llegó a tener más o menos 21, y también los alemanes fueron dueños casi de toda la zona cafetalera de las Verapaces.-

#### 5.- Propiedad Industrial:

Hace tiempo se ha venido formando un pequeño grupo de industrias para la elaboración de artículos de consumo, por cierto de muy buena calidad y perfecto acabado, es verdaderamente el puntal de nuestra Revolución Industrial, muchas de estas pequeñas industrias están en manos de nacionales que han tratado de romper las cadenas de la tradición conservadora, ahora bien es posible que el capital financiero esté tratando de adueñarse de nuestra industria nacional y además trate de participar activamente en la fundación de toda una cadena de industrias nuevas que está llegando, no solo a Guatemala, sino a toda Centroamérica, con el pretexto de la Integración Económica Centroamericana, si tenemos estas dudas es porque con intención manifiesta los técnicos de las Naciones Unidas han asegurado que: "Estos cambios que van ocurriendo, o podrán ocurrir, conciernen a la estructura del comercio exterior, a la forma de orientación de las inversiones y a la propaganda de la técnica moderna desde los países más desarrollados a los menos desarrollados".- Esto lo dicen cuando hablan de las mutuas relaciones entre los países industrializados y los "subdesarrollados".- -- ¿Querrán decir que hay que exportar capitales, para mejorar su rendimiento?.-¿Al exportar técnicos, no se propondrán mantener aunque sea en mínima parte la ocupación de sus profesionales?, o bien ¿Se puede creer también que la "técnica moderna" sea una nueva mercancía?. Si --

(8)

(°) Problemas Teóricos y Prácticos del Crecimiento Económico NN.UU.-

nos fijamos bien, cuando los extranjeros forman parte del capital nacional y logran mantener la superioridad en acciones, les damos oportunidad de dirigir nuestra industria y ganar dividendos con capital nacional; mantener esta política para ellos es fácil por medio de el financiamiento de las sociedades anónimas con acciones al portador; por lo mismo habrá que entusiasmar a nuestros inversionistas nacionales -- para que dejen su cómoda postura de feudales y aguden al desarrollo nacional en lugar de estar buscando su seguridad al invertir en valores de los monopolios norteamericanos, también asegurado por las Naciones Unidas en su estudio económico para 1957 y dice: refiriéndose al capital privado desde América Latina: "De los diversos tipos de transacciones que aquí se estudian parece que solo la exportación de capital por parte de los residentes latinoamericanos han seguido siendo causa de una pérdida de divisas".- Además con el solo hecho de mandar en depósito el dinero,--producto de las cosechas y otras utilidades,--ya están proporcionando medios para el desarrollo de otros lugares,-

#### 6.- Propiedad Comercial:

Una parte del comercio nacional está en manos de la burguesía mercantil guatemalteca, y otra está en poder de extranjeros (judíos, turcos, chinos, etc.).- Puede dividirse en comercio exterior e interno, el primero de ellos es el que se hace más llamativo al capital financiero y están tratando de infultrarse en él, los grandes monopolios, por medio de la política comercial de formar cadenas de tiendas, ejemplo de esto es la tentativa de instalar la Sear's de Guatemala S. A. con capital por medio de acciones como en el caso industrial. Muchos guatemaltecos son solo representantes de las grandes casas comerciales extranjeras y venden como tales, los productos a base de comisión, se extiende esta venta al por mayor y menor a algunos artículos-



que compiten ventajosamente con nuestros productos nacionales.- Es importante señalar que nuestro comercio tiene una gran dependencia de los Estados Unidos y que es necesario ensanchar los mercados internacionales, con la finalidad de poder seleccionar mejores precios y posiblemente mejores calidades, sobre todo para la importación de maquinaria o equipo de capital, aprovechándonos de la competencia internacional; y, conseguir para nuestros productos el máximo de ganancias.-

El comercio interno que está en las mismas condiciones que el anterior, refiriéndonos a la propiedad, salvo el pequeño comercio que ya ha llegado al sector indígena, el cual está prosperando rápidamente; encuentra obstáculos para su desarrollo en todo el territorio nacional, por la falta de vías de comunicación, ésto impide en muchas ocasiones, que los productos sean llevados de los centros de producción a los mercados, ejemplo de esta aseveración es lo difícil que es la venta de la producción de cereales y granos de la zona reiná, o en otras ocasiones el transporte se hace tan dificultoso que los precios que adquiere el productor en su propio terreno son irrisorios y causan una desmoralización tal que en muchos casos prefieren abandonar los cultivos.- Además los centros de concentración (mercados) son anticuados, antihigiénicos y mal dispuestos; problema éste que amerita un serio estudio con el objeto de reorganizarlos en toda la república.-

#### 7.- Propiedad de los Servicios:

Salvo los servicios estatales que por su condición de seguridad pública, son nacionales, el resto son de propiedad particular.- De las empresas particulares que operan en el país, las más importantes son de propiedad no nacional, por ejemplo en el transporte marítimo y aéreo la más grande red de comunicación internacional, es extranjera y nuestras empresas son tan pequeñas que no pueden competir, por lo tanto las grandes compañías pueden darse el lujo de fijarnos las tarifas a su --



antejo, además pueden hacer subsidiarias suyas a las empresas nacionales de los pequeños países, de lo cual ya hay ejemplos en América Latina.-

En cuanto al transporte por carretera es en su mayoría de -- propiedad nacional, con algunas filtraciones de capital extranjero, no así el transporte por ferrocarril, donde se moviliza toda nuestra carga pesada, o por lo menos, su mayor parte, pertenece a una compañía de accionistas extranjeros, que goza de concesiones y privilegios especiales, además ha jugado en Guatemala un papel molesto, entrometiéndose - en nuestra vida política, por lo mismo los International Railways of - Central América (IRCA) nos han impuesto las tarifas a su gusto, salvo, ahora que con la construcción de la carretera del Atlántico está confrontando una seria competencia, muy provechosa para el país.-

Los servicios portuarios fueron hasta hace poco totalmente - extranjeros en nuestro propio territorio, recientemente se adquirió el puerto de Champerico y con la construcción del Puerto de Santo Tomás, - hoy Matías de Gálvez, contamos con dos puertos de importancia, pero el más importante que existe en el Atlántico está en manos de una compa-- ñía no nacional, este puerto es el de Barrios.-

El servicio eléctrico de Guatemala, que debiera ser del Estado o por lo menos de las municipalidades, está en poder, porcentualmente, en su mayor parte, de la Compañía llamada Empresa Eléctrica de Guatemala S. A. subsidiaria directa del monopolio internacional Electric-Bond & Share Company, si aseveramos que tiene porcentualmente la mayor parte de la energía, es porque ha tomado el mejor mercado de consumo, - como lo es la capital, donde por la misma centralización actual, todo está más reconcentrado; en el resto del país las plantas generadoras de fluido eléctrico son de poca importancia en relación por unidad y -

en comparación con la que opera en la ciudad capital.-

Es importante esta propiedad en manos de los extranjeros, sobre todo en los servicios eléctricos, porque de una manera sutil y a base de la política de tarifas preferenciales, dirigen la política de inversiones y de la industrialización nacional.-

Como conclusión diremos que la actual forma de propiedad de los bienes de producción nos determinan unas relaciones de tipo capitalista, pero muy atrasadas, en la etapa más próxima al neofeudalismo, y sobre todo evidencian nuestra gran dependencia económica en casi todos los sectores.-

#### 8.- Otros factores de perturbación económica:

##### El militarismo:

Nuestro pueblo ha sido, en forma tradicional, militarista, haciendo del ejército una verdadera clase social: La Aristocracia Castrense, llena de privilegios y prebendas, con un alto costo para el pueblo contribuyente.- El Ejército de Guatemala está instituido para la defensa de la soberanía nacional, el mantenimiento de la paz y garantizar el respeto a nuestra Constitución.- Sin analizar exhaustivamente este problema, creemos que en la actualidad existen tratados internacionales para asegurar la paz y conociendo los adelantos técnicos y científicos en materia de guerra que poseen otras naciones, por ejemplo los cohetes teleguiados, pensamos que todo esto hace de nuestras fuerzas armadas, algo tan anacrónico e ineficaz, que fundamentalmente desaparece mucho de su original cometido, que le dio vida institucional; además la defensa de nuestra constitución, es teórica, por que si hacemos historia es fácil demostrar que se han dedicado única y exclusivamente a defender a la persona del gobernante, en su mayoría dictadores, que pasando sobre el Derecho Constitucional, han violado no so-



lo nuestra Ley Fundamental, sino hasta los Derechos Humanos, con esta sola actitud demuestran los militares que su proceder ha sido contradictorio a sus principios y finalidades.-

Desde el punto de vista económico, es una clase ociosa que vive parasitando, con el esfuerzo de la clase verdaderamente productora del país, además resta gente joven de la producción, en la mejor edad, por ser nuestra población una población joven, es necesario hacer las reformas que el caso amerite para que la gente que vegeta en esta élite privilegiada sea más útil en otros sectores productivos en beneficio nacional.-

#### Sistema tributario:

Nuestro sistema impositivo, como instrumento de política de desarrollo no ha sido lo suficientemente eficaz, no se ha sabido aprovechar para hacer una mejor distribución del ingreso nacional; además no cumple con los principios doctrinarios de justicia y equidad, cuando recae en su mayor parte sobre los bienes de consumo, haciendo tributar a los de altos y bajos ingresos por igual; posiblemente se diga -- que se tributa de acuerdo con el quantum de consumo, pero en este caso también se frena, aunque sea en parte, el desarrollo de nuestro mercado interno.-

Nos propusimos ser honestos y por lo mismo tenemos que reconocer con cierta pena, que muchas administraciones, han demostrado su incapacidad -no podríamos asegurar si es por mala fe o por desconocimiento - en el manejo de los fondos, ésto ha tenido como consecuencia una lucha crónica contra la creación de nuevos impuestos, entre los -- cuales se encuentra el Income Tax, que indudablemente sería una buena y justa medida, siempre y cuando se eliminen los demás.-

Dado el cuadro esquemático y general, en el que falta mucho-



por decir, y por lo mismo trataremos de estudiarlo a fondo y ampliarlo en el futuro; nos hemos dado cuenta que estamos muy atrasados y se puede reconocer con un poco de pena que nos estamos quedando rezagados -- comparativamente con el resto del mundo civilizado.-

En virtud de lo sostenido anteriormente, queremos dejar planteada una posibilidad de desarrollo; no es la única, existen muchas, - además es solamente un proyecto muy general que de tomarse en cuenta, - no solo exige un estudio riguroso sino obligado de todos sus detalles, simplemente si la idea se considera un aporte, nosotros quedaremos satisfechos, lo que tenemos en mente es acelerar nuestro desarrollo y -- por lo mismo nos permitimos presentar la siguiente tesis:

Capítulo V.

TESIS Y CONCLUSIONES:

1.- Consideraciones:

De la situación que hemos presentado se deduce que Guatemala está distante de llegar a desarrollar todos sus recursos en forma armónica y acelerada con la finalidad de cubrir las metas óptimas de producción y la mira de salir de nuestra aflictiva condición de país atrasado, pues nos preocupa profundamente encontrar síntomas que frenan --- nuestro progreso, entre los cuales podríamos señalar los siguientes:

- 1) La tasa extraordinaria de crecimiento de nuestra población, que se encuentra entre las mayores del mundo, y que justamente nos debería hacer pensar en la necesidad de aplicar los mejores métodos posibles para aprovechar al máximo las disponibilidades que este aumento demográfico demanda.-
- 2) La falta de salubridad en todo el territorio nacional, por la carencia de profesionales y personal debidamente preparados para poder - cubrir esta precaria situación.-
- 3) La mala distribución actual de la población guatemalteca y la falta de programas de urbanización que puedan evitar la dispersión de los poblados, sobre todo en el área rural del país.-
- 4) El agudo problema del analfabetismo, por falta de programas dirigidos que tiendan a eliminar esta deficiencia nacional y elevar el nivel cultural de nuestra población.-
- 5) La injusta distribución de la propiedad de los medios de producción y las consecuentes relaciones de producción atadas, que frenan - nuestro desarrollo económico.-
- 6) Las costumbres conservadoras de nuestros habitantes, sobre todo los que enentan con el capital, que eliminan toda posibilidad de progreso.-

- 7) La descapitalización que sufre constantemente el país por las compañías extranjeras y de los propios nacionales, con la fuga de las utilidades al exterior, por falta de una ley que elimine, aunque sea en parte, este problema.-
- 8) La unilateral dependencia del mercado externo y de varios servicios públicos formados por capital extranjero, a consecuencia de compromisos internacionales de algunos gobiernos que no han visto hacia el futuro.-
- 9) Grandes erogaciones del erario nacional, realmente inútiles, que debieran emplearse en inversiones con fines productivos.-

Los ejemplos anteriores, son solo unos pocos, de ninguna manera se han agotado, pero pueden ser elocuente muestra de los males que hemos venido padeciendo en forma crónica y son una consecuencia de nuestra falta de previsión y de orden, que bien se puede decir que es una herencia mala de nuestros ilustres antepasados.-

Por otro lado es importante darnos cuenta de la situación económica y social del mundo actual, de la avanzada tecnificación de otros países que nos exige cada vez más la urgencia de buscar nuevos métodos y recursos para determinar nuestro progreso y atender mejor nuestras necesidades.- Hasta la fecha la política económica nuestra ha seguido el criterio de hacer "arreglos" parciales, olvidando que la economía de un país es un todo armónico que debe guardar la mayor coordinación; es indispensable integrar todos sus componentes para cubrir mejor nuestra meta y en la forma más exacta.-

Haciendo proyectos parciales sin ningún ordenamiento y no estando concatenados entre sí, se corre el riesgo de gastar recursos inútilmente.-

En vista de todo lo dicho anteriormente se justifica con hol



gura que es indispensable llevar al país de una manera cierta hacia su desarrollo y por lo tanto creemos que el camino a seguir es, entre --- otros, el más indicado uno: La Planificación Científica.-

## 2.- Metas del plan de Desarrollo:

Será necesario y hasta imprescindible proponernos la ambi--- ción de fijar ciertas metas que consideramos importantes y será nues--- tro anhelo cubrir las en su punto óptimo, para lo cual tendremos que -- elegir entre las que creamos básicas.-

En la actualidad Guatemala no puede contestar a una pregunta que se le podría formular a sus técnicos y a sus máximos dirigentes: - ¿Con qué cantidad de recursos cuentan y cuáles son esos recursos?, na- die sabe por la carencia de un inventario de este tipo, que es urgente hacer.-

Guatemala con la tenencia de la tierra tiene dos agudos pro- blemas: el latifundio y el minifundio, los dos por igual frenan el de- sarrollo económico y por lo tanto exigen su pronta transformación, en- forma valiente y radical, científicamente planificados, para que en el futuro se puedan obtener los máximos beneficios con los costos mínimos.

Para definir a un país como "subdesarrollado" se usa una va- riada cantidad de índices de medición, como por ejemplo: el ingreso -- percápita, el gasto y consumo de energía, la densidad de personas ocu- padas en la agricultura, etc; pero lo más cercano a la realidad es que un país "subdesarrollado" es el que para hacer un cambio tecnológico - cualquiera, tiene forzosamente que importar la técnica y en ese caso-- estamos muy lejos de llegar a ser un país "desarrollado", por lo mismo es importante poner mucho de nuestra parte para acelerar nuestra indus- trialización, quizás se diga actualmente que estamos en plena "revolu- ción industrial", pero eso no lo creemos cierto y es más, esa frase --

suenan a demagogia política partidista; como se dijo antes, existen algunas industrias de transformación de artículo de consumo, por lo tanto hay que aprovecharlas existentes y tratar de llegar a las etapas -- más lejanas de la producción, hasta donde nos lo permitan los factores limitantes.-

Por lo tanto y siguiendo el orden de nuestra exposición, las metas serán las siguientes: El Inventario de Recursos, La modernización de nuestra agricultura y la Industrialización del país.-

#### Cálculo de recursos:

Por el momento en Guatemala no se conoce la oferta de recursos, es pues imprescindible que hagamos un inventario de nuestra dotación en este sentido, los recursos naturales difícilmente se pueden inventariar, pero sí se pueden estimar; los recursos humanos es fácil -- censarlos, de preferencia mejor si el censo es única y exclusivamente con este fin, para conocer lo más exactamente posible la cantidad de mano de obra disponible; los recursos intangibles (conocimientos científicos y técnicos) también pueden ser censados, como el caso anterior y hacer venir a los que se encuentran en el exterior, prestando sus -- servicios a países extranjeros, además de pueden incrementar y se deben, por medio de especializaciones en lugares más avanzados; los recursos tangibles se pueden conocer a través de un censo industrial; interesante darla la importancia que se merecen los censos en general y llevar a cabo todos los que sean necesarios, para conocernos mejor y saber con qué podemos contar para el futuro.-

#### Modernización de la Agricultura:

Los problemas que confrontamos del latifundio y del minifundio, sobre todo el minifundio fraccionario, son tan agudos que no permiten el avance tecnológico de la agricultura, por lo mismo recomen-



mos que se le ponga la atención que merece; que se trate de hacer una distribución científica de el latifundio y se establezcan sistemas más apropiados para el rendimiento económico del minifundio; es una obligación de las autoridades administrativas tratar no solo de hacer más rentable el trabajo agrícola, sino que aumente su productividad.-

Es necesario tratar de tecnificarla y mecanizarla, salvo los lugares donde sea imposible, para mejorar la producción y también no hay que olvidar que debemos diversificar nuestros cultivos para no depender de tan pocos, como en la actualidad.-

No solo proponemos una reforma agraria, con miras al desarrollo agropecuario, sino que se haga también la reforma agrícola, para lo cual sugerimos: a) fijar un límite máximo y otro mínimo para la tenencia de la tierra, b) distribuir los cultivos y dirigirlos técnicamente de acuerdo con la región y darle prioridad a los más productivos c) crear el sistema de granjas integrales que tengan su propio sistema de conservación de frutos percederos, y d) fijar precios mínimos de garantía para el productor y topes para el consumidor, en todos los productos agrícolas.- Creemos que al aumentar la productividad de los agricultores se elevan las ganancias y por consecuencia si se fijan salarios mínimos, se evitará la injusticia y la voracidad de los propietarios, se logrará en parte una mejor distribución del ingreso y será un estímulo para los trabajadores del sector agropecuario.-

#### Industrialización:

Si sabemos aprovechar los recursos potenciales, que conoceremos al efectuarse nuestro inventario, y además los productos agropecuarios que serán la consecuencia de nuestras reformas en el campo, es posible que contemos con una buena dotación de materias primas, los excedentes de la actual población campesina que actualmente se encuentra -



subocupada, más la capacidad energética en potencia, es obvio que sí-  
podremos industrializarnos; posiblemente tenemos factores limitativos,  
pero dentro lo que nos sea permitido, podremos llevar nuestra industria  
hasta las etapas pesadas; por de pronto es necesario: fijar una políti-  
ca de substitución de importaciones, para estimular a nuestras peque-  
ñas fábricas; darle prioridad a la producción de energía eléctrica, que  
como se sabe se le considera industria pesada, y además será un estímulo  
para nuestros inversionistas; hacer funcional nuestro sistema banca-  
rio haciéndolo más flexible y aprovecharlo como instrumento de políti-  
ca de desarrollo; crear estímulos para los industriales, pero no tan  
largos como lo hace la actual Ley de Fomento Industrial, porque es ---  
crear formas de monopolio legales en contra de los intereses del con-  
sumidor.-

Posiblemente con la mejor distribución del ingreso en el sec-  
tor campesino se tenga la oportunidad de aumentar el mercado interno,-  
fomentando por este medio el consumo de la población trabajadora y exi-  
giendo la mayor producción del sector industrial.- Será importante di-  
rigir la actividad industrial con la política de estímulos, para las -  
que interesen y con la de castigos para las que no convengan al país.-  
Para que nuestra industria pueda adquirir materias primas fácilmente -  
y a costos justos, y que los productos industriales puedan llegar a --  
los mercados, es necesario ensanchar nuestro mapa económico dotándonos  
de mejores medios de comunicación.-

Sugerimos a las autoridades universitarias y a las gubernati-  
vas la necesidad de crear un Instituto Politécnico, para especializar-  
a nuestros jóvenes y prepararlos en las técnicas avanzadas con el obje-  
to de que sean guatemaltecos los que tengan la responsabilidad de nues

tra industrialización y estimular a los mejores para especializarse en los países más desarrollados en la actualidad, sin discriminación alguna.-

3.- Principios básicos que estructurará nuestro desarrollo económico:

Todo plan de desarrollo tiene que obedecer a principios que sean su base de sustentación y para el presente seguiremos los principios doctrinarios universalmente aceptados:

1. Tiene que ser un plan de desarrollo integral, es decir, para todo el territorio de Guatemala, cumpliendo con el principio de universalidad.-
2. Debe existir una coherencia entre los sectores productivos, para que las regiones la puedan tener y se coordine como un todo el desarrollo económico nacional.-
3. El plan será viable, siempre y cuando se sacrifiquen las tradicionales costumbres y usos conservadores del país y las relaciones políticas anacrónicas, en beneficio del progreso.-
4. Puede permitirse un margen de flexibilidad al plan, que de oportunidad de hacer los ajustes pertinentes, pero no tan grande que lo haga salirse de los lineamientos iniciales.-

Los principios enumerados recientemente, nos llevan a buscar el tipo de planificación y su consecuente programa que pueda ser adaptable al medio nuestro; ya que un programa es la forma concreta de llevar a la práctica una política de desarrollo.-

Si entendemos que planificación es un inventario general de los recursos y de las necesidades; y la determinación de los programas que han de ordenar esos recursos, para cubrir mejor esas necesidades; tendremos que tratar de encontrar el nivel más adecuado de programación para que se ajuste más a nuestras realidades; habrá que seleccionar --



entre los siguientes.-

4.- Tipo de programación:

1. Al nivel global,
2. Al nivel Sectorial,
3. Al nivel Individual o de proyectos, y
4. Al nivel regional.-

La programación global es muy general y prácticamente involucra todas las restantes, por eso mismo se tiene que desglosar en sectores y éstos en proyectos, para poder asegurar su consistencia de lo -- contrario las hipótesis planteadas al nivel global demuestran una --- gran inconsistencia al comprobarlas sectorialmente; por esta razón se usan dos alternativas; la de arriba hacia abajo, es decir, de lo global a lo sectorial; y la de abajo hacia arriba, es decir, de lo sectorial a lo global, pero para fijar las hipótesis de crecimiento deben hacerse mejor sectores y éste en nuestro medio dada la costumbre de un exceso de trámites y papeleo que solamente quita tiempo, máxime con nuestra administración centralizada, no es aconsejable; por lo mismo para buscar una solución creemos que lo mejor sería dividir a Guatemala en Regiones de Desarrollo Económico que facilitaran todas las gestiones - y si se dividen los planes en sectores se obvian trámites ya que sugerimos que cada región tenga su propia oficina de planificación regional y naturalmente en el entendido de que debe de existir una oficina central coordinadora de todo el desarrollo nacional.-

Esta alternativa, creemos que pueda reunir las ventajas de - la programación sectorial y obedecer al plan general de una planificación con una programación global, con este tipo de programación se puede asegurar la consistencia entre los sectores y hasta entre los proyectos individuales y también se lograría una más rápida solución de -



los posibles problemas que surjan en el proceso de desarrollo, facilitando las relaciones administrativas; si ésto se tomara como cierto en tonces nosotros proponemos la planificación regional.-

5.- Criterios para fijar las Regiones:

Entre los países mejor dotados del mundo en cuanto a calidad de tierras y variedad de climas se encuentra Guatemala, quizás por eso se ha venido creyendo que nuestro país es "eminente agrícola" y se olvida con frecuencia que existen algunas minas y que posiblemente hallan más; recursos que se han venido explotando en beneficio de compañías extranjeras y en una forma muy discreta, para que el pueblo no sepa que es lo que se extrae, siguiendo el procedimiento de llevar "mi<sup>n</sup>eral" en bruto, en esta forma nuestros técnicos, que por cierto en el ramo minero no abundan, no saben qué es lo que compone ese mineral en bruto y nos conformamos con los informes oficiales de las compañías, - permitiendo con ello el saqueo ya tradicional y una constante pérdida de nuestras reservas minerales.- También sabemos que existen recursos energéticos potenciales, por estudios que se han hecho a este respecto, por ejemplo el proyecto de Jurún-Marinalá, el estudio presentado al -- congreso de economistas por el Licenciado José Guillén Villalobos para la electrificación de todo el Samalá y como parte de él tenemos el proyecto de Las Cuevas del Ingeniero Miralbés.-

En cuanto a reservas forestales tenemos una de las zonas más importantes en el Continente Americano, en el departamento de El Petén por lo mismo sabemos que sí contamos con recursos que están a la espera de una ordenación, para acelerar nuestro desarrollo.-

Como hemos propuesto regiones de desarrollo tendremos que hacer una escogitación entre varias posibilidades y fijar nuestro criterio a este respecto. Aclaremos una vez más que no queremos fijar las -

regiones definitivamente, solo nos proponemos dar una idea que es un plan general y el cual merece posteriormente un estudio a fondo que inclusive puede cambiar en mucho el original, con el aporte de científicos que constaten la realidad con medios de los cuales nosotros carecemos de momento.-

Podríamos escoger regiones respetando la actual división administrativa pero creemos que por ser Guatemala un país tan pequeño no vale la pena mantener todo su actual engranaje administrativo, que son 22 departamentos con una burocracia consuntiva que no ayuda al desarrollo productivo nacional y al contrario ocasiona gastos que en algunos lugares no pueden autocubrirse; además es lógico que nuestro desarrollo al hacerse integralmente exigirá la construcción de vías de comunicación, con lo cual se elimina el problema de la distancia.-

También seguir el criterio de L. C. Stuart, que divide a Guatemala en 8 regiones naturales, pero nos parecen muchas para el presente fin y además se encuentran unas fragmentadas que se hallan ubicadas dentro de otras con diferentes características.-

O bien el criterio del tipo de producción, éste está determinado por el clima, el clima, entre otros factores, por la temperatura y en nuestro medio la temperatura la determina principalmente la altitud por encontrarnos ubicados en la zona tropical, por lo mismo nos parece más pertinente escoger para nuestros fines este último factor o sea la altitud.-

Nuestro criterio para fijar las regiones económicas de Guatemala será la altura y haciendo abstracción de pequeños detalles climáticos dividiremos al país en tres, a saber:

Región de Desarrollo Agropecuario:

Aprovechando la idea que está calcada en un trabajo inédito



del inquieto ingeniero Jorge Miralvés Rubio, el cual será presentado al congreso de ingenieros, con todos sus detalles técnicos y que consiste en canalizar todos los ríos que desembocan en el Pacífico, en el lugar donde pierden su capacidad energética, con el propósito de irrigar técnicamente toda la faja paralela a la costa. El canal que se construiría atravesaría la parte costera de Guatemala desde la frontera de México hasta la de El Salvador, este canal puede tener múltiples utilidades, pero la primordial es la mejor distribución de las aguas para riego, dando origen a una zona que se puede aprovechar en la agricultura intensiva a toda época del año; nosotros agregamos que si fuera posible el aprovechamiento de las aguas de los ríos que alimentan al lago de Güija, la zona agropecuaria se extendería lo suficiente para poder unirla con Izabal que tiene parecidas características; así se contaría en el país con una gran extensión que formaría nuestra región agropecuaria, suficiente para cubrir nuestras necesidades y crear excedentes exportables.- En el mapa adjunto esta región tiene el número 1, y quedaría ubicada a una altura que oscila entre los cero a 1000 metros sobre el nivel del mar.-

#### Región Industrial Mixta:

El clima de esta región, que estará comprendida entre las alturas de los 1000 a más metros sobre el nivel del mar es, en general bueno con leves variantes que van desde el clima tropical medio al frío, situación muy favorable para la población industrial, además en esta región quedarían las plantas productoras de energía hidroeléctrica y si se aprovechan los géiser existentes en muchos lugares, también se produciría energía termoeléctrica natural; se aprovecharía la actual red de comunicación que está en uso y esto facilitaría el desarrollo industrial. Esta región se podría dividir en dos sectores industriales:



La industria de artículos de consumo que ya casi está ubicada en ella y no exigiría trasplantes; y la industria minera puesto que en esta región están enclavadas nuestras alturas máximas-(montañas)-donde se supone que existen minas de acuerdo con estudios hechos por el Dr. Sapper, por ser este terreno el más viejo, geológicamente.-

Le dimos el nombre de Industrial Mixta, porque en esta región se encontrará la agricultura de clima templado y frío, fue nuestro propósito dejarla dentro de ella para facilitar la adquisición de artículos de consumo alimenticio para la población industrial, los cuales se producirían en la región misma tales como cereales, verduras, frutas, etc. que además serían materia prima para la industria de enlatado y conservación de productos perecederos, muchos de los cuales se pierden en la actualidad en la propia zona de producción, en épocas de cosecha; como contraste se importan ya envasadas en el exterior.-

Como es conocido en esta parte del país se encuentra la mayor densidad de población ocupada en labores agrícolas del minifundio y al modernizar la agricultura sobraría gente actualmente subocupada, la que fácilmente podría ser absorbida por la industria; es posible -- que dada la resistencia de la población rural nuestra de ocupar las -- áreas urbanas esto exija un plan de urbanización dirigido que violente sus actuales usos y costumbres, pero se impone la necesidad de hacerlo en beneficio del país y además se eliminaría toda posibilidad de erosionar más los terrenos en busca de agricultura de subsistencia, en -- las faldas de los cerros, como en la actualidad se viene acostumbrando y posiblemente se facilite la reforestación con el objeto de aumentar nuestras reservas forestales de coníferas ya tan destruída por descuido y falta de previsión.- Por la coincidencia de todos estos factores escogimos esta región con una finalidad y se encontrará en nuestro mapa con el número 2.-

Región Industrial Maderera:

La conservación de nuestra más grande zona de reserva forestal, debe de hacerse en el entendido del máximo aprovechamiento de -- nuestros materiales primarios y por lo mismo creemos que si se instala en el Petén una región industrial maderera, técnicamente dirigida en -- este sentido, no solo se elimina el grave peligro de una deforestación insensata y se aprovecha en beneficio nacional nuestra actual dotación de recursos, en el presente se extrae madera, chicle, hule, y otros -- productos forestales sin el cabal control que se debe y es más, mucho de lo que se explota lo hacen nacionales de otro país, sin permiso previo.-

Considerando que esta parte de nuestro territorio es el me-- nos habitado y con grandes riquezas sin explotar, como lo indican los intereses nacionales, se podría, por medio de incentivos-mejores salarios en el ramo industrial-ir poblando y de esta manera incorporarlo -- a nuestra economía en una forma eficiente y más ajustada a nuestras necesidades.-

En el futuro podría aprovecharse nuestro probable potencial de recursos petroleros para que la zona se convierta en otra región totalmente industrializada, y si a esto agregamos que esta región cuenta con el más extenso sistema fluvial que posee el país, se supone que -- aprovechándolo, con la ayuda de la técnica moderna, será una de las regiones más propicias para el asentamiento de las industrias pesadas -- del futuro nuestro, esta región estará ubicada en nuestro mapa con el número 3.-

Por demás está señalar que una planificación de este tipo -- exigirá cambios estructurales enormes, que obligarán a la superestruc-

tura a cambiar en forma casi completa, pero estamos seguros que si con  
jugamos todos nuestros esfuerzos para el desarrollo integral de nues--  
tra economía, serán las generaciones venideras las que lo agradezcan -  
al recibir sus beneficios.-

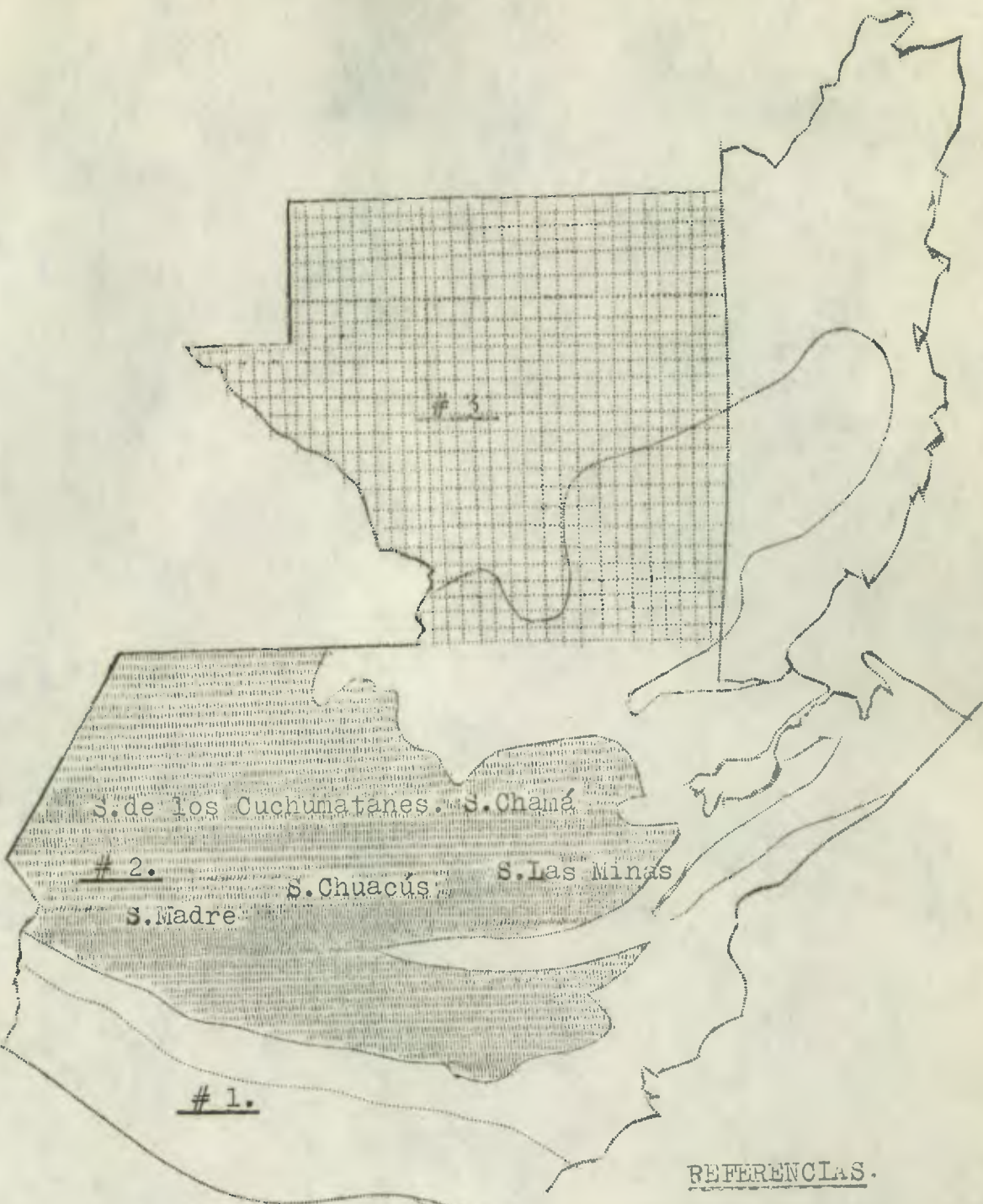


CONCLUSIONES:



1. La tasa de crecimiento de nuestra población, extraordinariamente alta, debe hacernos aplicar los mejores métodos para aprovechar al máximo los recursos y satisfacer las necesidades que este aumento demográfico demanda.-
2. La falta de salubridad y asistencia médica, y el agudo problema del analfabetismo, sobre todo en el área rural, exigen una Campaña Nacional coordinada para reducirlos al mínimo.-
3. La actual distribución de los medios de producción origina un desigual reparto del ingreso nacional, que reclama una política económica que haga más justa la distribución de dicho ingreso.-
4. Es preciso violentar nuestro desarrollo económico y social, aún cuando se sacrifiquen los usos y costumbres conservadoras de nuestra población.-
5. Es urgente tomar medidas para obligar a los capitalistas nacionales a invertir en el país y evitar la fuga de capital.-
6. Ensanchar nuestras relaciones comerciales internacionales, sin discriminación, siempre que sean en beneficio nacional.-
7. Eliminar los gastos inútiles del presupuesto y emplear el dinero de la nación con fines de desarrollo económico.-
8. Que se afronte decididamente nuestro desarrollo económico dándole prioridad al Inventario de Recursos, a la modernización de la Agricultura y la Industrialización.-
9. Crear el Instituto Politécnico Nacional, para capacitar a nuestros jóvenes y especializar a los mejores en los países más avanzados; con la finalidad de no importar técnicos extranjeros, y que sean gua

temaltecos los responsables del progreso nacional.-

- 10.- Para que Guatemala progrese científica y técnicamente, debe planificarse su economía, armonizando todos sus recursos.- Para el mejor desarrollo de un plan general es recomendable diseñar y establecer Regiones de Desarrollo Económico, cada una con su oficina de planificación respectiva que responda eficientemente ante una oficina coordinadora de Planificación Nacional.-



REFERENCIAS.

- No.1.Región Agropecuaria.-
-  No.2.Región Industrial Mixta.-
-  No.3.Región Industrial Maderera.-



Bibliografía General:

Boletín del Instituto Indigenista Nacional  
Volúmen 1. Marzo-Junio 1946 numero 2-3.-

Memorias de Sololá  
Anales de los Cackchiqueles  
Título de los Señores de Totonicapán  
Edición Adrián Recinos, 1ª edición 1950  
Fondo de Cultura Económica, México D. F.

Pedro de Alvarado  
Adrián Recinos, 1ª edición 1952  
Fondo de Cultura Económica, México D. F.

Planificación Operativa o Caos Nacional  
Lic. Wilburg Jiménez Castro  
Editado por Sección de publicaciones de la  
Dirección General de Estadística. San José de Costa Rica.

Manual de Economía  
Academia de Ciencias de la URSS.  
Instituto de Economía, 2ª edición 1958  
Editorial Grijalbo. México D. F.

Los Fundamentos de Filosofía Marxista  
F. V. Konstantinov, miembro de la Academia  
de Ciencias de la URSS.  
Editorial Grijalbo. México D. F. 1959

Cómo opera el Capital Yanqui en Centroamérica  
( El caso de Guatemala )  
Alfonso Báuer Paiz.  
Editorial Ibero-Mexicana S. de R. L. México D. F. 1956

Estudio Económico de América Latina 1957  
Preparado por la CEPAL. México 1958

Problemas Teóricos y Prácticos del Crecimiento Económico  
Publicación de las NN. UU. Septiembre de 1952. México D.F.

Historia de la Evolución Económica de Guatemala  
Valentín Solórzano Fernández  
Tesis Profesional. México 1947

Apuntes de clase del curso de Desarrollo Económico  
7º. Curso del Cief. Año 1959.  
Dictados y tomados de conferencias del  
Profesor Carlos Oyarzún Salinas y  
Profesor Kinberger

Boletines de la Dirección General de Estadística.-