

MUNICIPIO DE PALESTINA DE LOS ALTOS
DEPARTAMENTO DE QUETZALTENANGO

“FINANCIAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE UNIDADES ARTESANALES
(BLOCKERAS)”

BAYRON GIOVANNI SANTANDREA PEDROZA

TEMA GENERAL

“DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO, POTENCIALIDADES
PRODUCTIVAS Y PROPUESTAS DE INVERSIÓN”

MUNICIPIO DE PALESTINA DE LOS ALTOS
DEPARTAMENTO DE QUETZALTENANGO

TEMA INDIVIDUAL

“FINANCIAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE UNIDADES ARTESANALES
(BLOCKERAS)”

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
2004

2004

(c)

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
EJERCICIO PROFESIONAL SUPERVISADO
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

PALESTINA DE LOS ALTOS – VOLUMEN 7

2-51-75-CPA-2004

Impreso en Guatemala, C.A.

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

“FINANCIAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE UNIDADES ARTESANALES
(BLOCKERAS)”

MUNICIPIO PALESTINA DE LOS ALTOS
DEPARTAMENTO DE QUETZALTENANGO

INFORME INDIVIDUAL

Presentado a la Honorable Junta Directiva y al

Comité Director

del

Ejercicio Profesional Supervisado de

la Facultad de Ciencias Económicas

por

BAYRON GIOVANNI SANTANDREA PEDROZA

previo a conferírsele el título

de

CONTADOR PÚBLICO Y AUDITOR

en el Grado Académico de

LICENCIADO

Guatemala, mayo de 2004

ACTO QUE DEDICO

A DIOS

Por ser fuente de sabiduría y fortaleza.

AMIS PADRES

Nidia Edith Pedroza Pérez, Marco Antonio Santandrea Barrios, gratitud Eterna, que descansen en paz.

A MI ESPOSA

Nora Elizabeth Córdón Guzmán de Santandrea , por su amor, apoyo y comprensión

A MIS HIJOS

Luis Pablo y Nidia Alejandra, por la alegría que su presencia da a mi vida, con todo mi amor.

A MIS HERMANOS

Eduardo, Lucky, Vinicio y Lorena por su apoyo.

A MIS SUEGROS

Eliseo Córdón García, Emilia Guzmán Córdón por su apoyo y sabios consejos.

A LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

Forjadora de mis ideales

AL MUNICIPIO DE PALESTINA DE LOS ALTOS DEPARTAMENTO DE QUETZALTENANGO

Por permitirme realizar mi Ejercicio Profesional Supervisado.

Í N D I C E

	Página	
INTRODUCCIÓN	i	
CAPÍTULO I		
CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL MUNICIPIO		
1.1	MONOGRAFÍA	1
1.1.1	Breve Historia	1
1.1.2	Localización	3
1.1.3	Extensión y altitud	3
1.1.4	Clima	4
1.1.5	Topografía y orografía	4
1.2	DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA	
1.2.1	Política	4
1.2.2	Administrativa	6
1.3	RECURSOS NATURALES	7
1.3.1	Hidrografía	7
1.3.2	Forestales	8
1.3.3	Suelos	9
1.4	POBLACIÓN	9
1.4.1	Población según edades, sexo y área	9
1.4.2	Población económicamente activa	12
1.4.3	Escolaridad y analfabetismo	14
1.4.4	Migración poblacional	15
1.4.5	Población y vivienda	16

1.4.6	Densidad poblacional	17
1.5	SERVICIOS BÁSICOS Y OTROS SERVICIOS_	17
1.5.1	Servicios básicos	18
1.5.1.1.	Servicios de agua (acueducto)	18
1.5.1.2	Energía eléctrica	19
1.5.1.3	Drenajes (alcantarillado)	20
1.5.1.4	Salud	20
1.5.1.5	Educación	22
1.5.1.6	Extracción de basura	23
1.5.2	Otros servicios	23
1.5.2.1	Biblioteca	23
1.5.2.2	Salón Municipal	24
1.5.2.3	Cementerio	24
1.5.2.4	Farmacia Municipal	24
1.6	INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA	25
1.6.1	Centros de acopio	25
1.6.2	Red vial	25
1.6.3	Telecomunicaciones	26
1.6.4	Correos y telégrafos	26
1.6.5	Transporte	27
1.6.6	Mercado (edificio)	27
1.6.7	Rastro	28
1.6.8	Plaza pública	28
1.6.9	Mercado de animales	29
1.7	ORGANIZACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA	29
1.7.1	Iglesia	29
1.7.2	Grupo Scout No. 24	29
1.7.3	Alcohólicos Anónimos	30
1.7.4	Comités Promejoramiento	30
1.7.5	Club Social Comunicaciones	30

1.7.6	Cofradías	30
1.7.7	Asociación de Paperos Edenenses	31
1.8	ORGANIZACIONES DE APOYO	31
1.8.1	Policía Nacional Civil	31
1.8.2	Juzgado de Paz	31
1.8.3	Supervisión de Educación 96-31	32
1.8.4	Oficina forestal	32
1.8.5	Delegación del Registro de Ciudadanos	32
1.8.6	Comité Nacional de Alfabetización – CONALFA -	32
1.8.7	Fondos de Inversión Social – FIS -	33
1.8.8	Organizaciones no Gubernamentales	33
1.9	FLUJO COMERCIAL Y FINANCIERO	33
1.9.1	Importaciones	34
1.9.2	Exportaciones	34

CAPÍTULO II ESTRUCTURA AGRARIA

2.1	TENENCIA DE LA TIERRA	35
2.2	CONCENTRACIÓN DE LA TIERRA	38
2.3	USO DE LA TIERRA	40
2.4	UNIDADES ECONÓMICAS	44
2.5	FUERZA DE TRABAJO	46

CAPÍTULO III
ASPECTOS GENERALES DEL FINANCIAMIENTO

3.1	TIPOS DE CRÉDITO	47
3.1.1	Fuentes internas	47
3.1.2	Fuentes externas	48
3.2	INSTITUCIONES DEL SISTEMA FINANCIERO QUE FUNCIONAN EN EL MUNICIPIO	49
3.3	INFLUENCIA EN EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO	50
3.4	FINANCIAMIENTO PARA LA PRODUCCIÓN DE BLOCK	50

CAPÍTULO IV
PROPUESTA DE INVERSIÓN: PROYECTO DE PRODUCCIÓN DE PAN

4.1	JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO	52
4.2	OBJETIVOS	53
4.2.1	Objetivos Generales	53
4.2.2	Objetivos Específicos	53
4.3	ESTUDIO DE MERCADO	54
4.3.1	Identificación y características del producto	54
4.3.2	Usos y formas de consumo	55
4.3.3	Análisis de la oferta	55
4.3.4	Análisis de la demanda	56
4.3.5	Comercialización	61
4.3.5.1	Mezcla de mercadeo	61
4.3.5.2	Márgenes de comercialización propuestos	65

4.4	ESTUDIO TÉCNICO	66
4.4.1	Descripción del Proyecto	67
4.4.2	Tamaño	67
4.4.3	Programa de producción	67
4.4.4	Macrolocalización	68
4.4.5	Microlocalización	68
4.4.6	Ingeniería	68
4.4.7	Requerimiento técnico	69
4.4.8	Proceso productivo	71
4.5	ESTUDIO ADMINISTRATIVO LEGAL	73
4.5.1	Tipo de organización	73
4.5.2	Justificación	74
4.5.3	Aspectos legales	74
4.5.4	Objetivos	75
4.5.5	Denominación	75
4.5.6	Estructura organizacional	76
4.6	ESTUDIO FINANCIERO	79
4.6.1	Inversión total	79
4.6.2	Fuentes de financiamiento	81
4.6.3	Estados financieros	81
4.6.4	_ Evaluación financiera	84
4.6.5	Impacto social	89
	CONCLUSIONES	90
	RECOMENDACIONES	93
	ANEXOS	
	BIBLIOGRAFIA	

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro	DESCRIPCIÓN	Página
1	Población por edad, sexo y área	10
2	Población económicamente activa comparada	13
3	Escolaridad y analfabetismo	15
4	Características de la vivienda	16
5	Indicadores de los servicios educativos	22
6	Formas de tenencia de la tierra	36
7	Concentración de la tierra	38
8	Comparativo del uso de la tierra	42
9	Oferta proyectada de pan	56
10	Demanda potencial proyectada de pan	57
11	Consumo aparente de pan	58
12	Demanda insatisfecha de pan	59
13	Demanda específica de pan	60
14	Márgenes de comercialización propuestos	65
15	Programa de producción de pan	68
16	Producción de pan. Inversión total	80
17	Producción de pan. Hoja técnica de costo de producción	82
18	Producción de pan. Estado de resultados proyectado	83
19	Producción de pan. Presupuesto de caja proyectado	84
20	Producción de pan. Flujo Neto de Fondos	85

Cuadro	DESCRIPCIÓN	Página
21	Producción de pan. Valor Actual Neto	86
22	Producción de pan. Punto de equilibrio en valores	89

ÍNDICE DE GRÁFICAS

Gráfica	DESCRIPCIÓN	Página
1	Producción de pan. Canales de comercialización propuestos	64
2	Producción de pan. Diagrama de planta	70
3	Producción de pan. Proceso productivo	72
4	Producción de pan. Estructura organizacional propuesta. Organigrama Sociedad de Responsabilidad Limitada	78

INTRODUCCIÓN

La Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala, ha establecido como uno de los métodos de evaluación académica final del estudiante previo a optar al título en el grado de Licenciado, el Ejercicio Profesional Supervisado (E.P.S), el cual motivó la investigación de campo en el municipio de Palestina de Los Altos, departamento de Quetzaltenango, con la finalidad de hacer un diagnóstico de la problemática socio-económica y proponer opciones de inversión que ayuden a resolver la situación económica y social, con el fin de permitir el desarrollo, lo que dará como resultado un mejor nivel de vida para la población.

El tema del presente informe individual se denomina “FINANCIAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE UNIDADES ARTESANALES (BLOCKERAS)”, el cual es producto de los estudios de investigación realizados durante el segundo semestre del año 2001, en el municipio de Palestina de Los Altos, departamento de Quetzaltenango.

Objetivos Generales:

Efectuar un diagnóstico que permita conocer la situación social y económica del Municipio. Es importante tener en cuenta que un objetivo general es diagnosticar las fuentes de financiamiento existentes en el medio, por lo que se

citan los distintos avances y atrasos que conllevan en la influencia del desarrollo del lugar.

Otro objetivo general es colaborar con instituciones que tengan como finalidad buscar el desarrollo de la población y que este estudio contribuya al análisis de la región y de la economía nacional.

Objetivos Específicos:

Presentar un diagnóstico de la incidencia del financiamiento en el desarrollo del Municipio, específicamente en la actividad artesanal blockera, lo cual tiene como propósito dar a conocer opciones que los artesanos de éste producto poseen para acceder a fuentes de financiamiento, promover el desarrollo de la misma, y crear fuentes de trabajo evitando así que la población emigre a otras zonas y poder así aprovechar los recursos existentes en la región.

Después de observar las necesidades del Municipio se resolvió efectuar un estudio del proyecto producción de pan a nivel de Idea, el cual tiene como finalidad proporcionar información general y específica del mismo en cuanto a mercado, tecnología, organización y el estudio financiero. En su preparación se ejecutaron las siguientes actividades:

Seminarios de preparación y orientación, recopilación de información bibliográfica, visita preliminar del área, prueba de boleta para encuestas, investigación de campo, entrevistas con autoridades y entidades del sector público y privado del lugar; finalmente se ordenó, clasificó, tabuló y analizó la información recabada.

El estudio presenta en el capítulo I las generalidades del Municipio, antecedentes históricos, localización y extensión, división político-administrativa, aspectos geográficos é infraestructura.

En el capítulo II se detalla el uso, tenencia y concentración de la tierra, unidades económicas, tamaño de las unidades económicas y la fuerza de trabajo. Y en el capítulo III se desarrolla la evaluación del financiamiento, tipo de crédito, instituciones del sistema financiero que operan en el Municipio y la influencia en el desarrollo del Municipio.

En el capítulo IV se detalla la propuesta de inversión para la producción de pan, su naturaleza, objetivos, justificación, los estudios técnico y de mercado, la comercialización, organización empresarial y el estudio financiero.

Al final se encuentran las conclusiones y recomendaciones de la investigación y la bibliografía consultada.

CAPITULO I

CARACTERÍSTICAS SOCIOECONÓMICAS DEL MUNICIPIO

Esta parte del informe ofrece los aspectos generales del municipio de Palestina de los Altos, departamento de Quetzaltenango, para que el lector tenga un conocimiento básico del entorno del área objeto de estudio.

Esta parte es un resumen del diagnóstico socioeconómico del informe colectivo, la cual ha sido revisada y aprobada por el docente-supervisor asignado al grupo, con el objeto de uniformar y dar consistencia a la información común de todos los informes individuales.

El capítulo comprende la monografía resumida del Municipio, su división político-administrativa, los recursos naturales que posee, características de su población, servicios básicos, infraestructura, organización social y entidades de apoyo, flujo comercial y estructura productiva.

1.1 MONOGRAFÍA

Comprende un resumen de la historia y geografía de Palestina de Los Altos, departamento de Quetzaltenango.

1.1.1 Breve historia

El lugar era un paraje en la época posterior a la independencia del país, inicialmente conocido al cual llamaban “Toj Suj”, que significa lugar inhabitado o

deshabitado, es un llano grande y plano rodeado de montañas que servía para pastar ovejas, pertenecía al municipio de San Juan Ostuncalco y sus primeros pobladores fueron indígenas de las aldeas de ese Municipio; posteriormente arribaron familias ladinas o criollas de las aldeas Varsovia, Monrovia y Victoria al lugar denominado la Joya, nombre que dieron a la aldea El Carmen. En el año 1881 el Presidente de la República, General Justo Rufino Barrios ordenó parcelar el lugar para fundar una aldea¹. En 1882 se inició la construcción de la carretera que uniría a San Marcos con Quetzaltenango, lo cual derivó en mayor progreso para el lugar.

A finales del siglo XIX el Alcalde Municipal de San Juan Ostuncalco cambió el nombre de la aldea El Suj por el de Palestina, en honor a tierra santa. El 18 de febrero de 1933 se creó el Municipio por acuerdo presidencial; sin embargo, su nombre causó problemas con la correspondencia porque había una finca del mismo nombre en jurisdicción de Coatepeque; dicho problema subsistió hasta el año 1952 en que por gestiones de los ciudadanos Wilfrido y Gregorio Morales Rivera, el Presidente de la República emitió el Acuerdo Gubernativo del 7 de febrero de 1952 mediante el cual se agregó al nombre de Palestina, la denominación “de los Altos”, para diferenciarla de la finca citada.

Desde su fundación lo integraban las aldeas El Carmen y San José Buena Vista, el 4 de marzo de 1936 se anexó la aldea El Edén, que pertenecía al municipio

¹ Secretaria General de Planificación, Dirección Técnica de Proyectos, Monografía de Palestina de Los Altos, octubre 2001.

de San Carlos Sija, Quetzaltenango, por convenir a los intereses de sus habitantes y por la cercanía al nuevo Municipio.

1.1.2 Localización

Pertenece al departamento de Quetzaltenango, ubicado en la región VI Occidente-altiplano. Colinda con los siguientes municipios:

De Quetzaltenango: Al norte con Sibilia y San Carlos Sija; al oriente con Cajolá y San Juan Ostuncalco; y al sur con San Juan Ostuncalco.

De San Marcos: Al sur con San Pedro Sacatepéquez y occidente con San Antonio Sacatepéquez.

Dista 34 kilómetros de la cabecera departamental y 234 kilómetros de la ciudad capital de la república².

Se localiza en las coordenadas siguientes: Latitud 14° 55'55" y longitud de 91° 41'38" del Meridiano de Greenwich.

1.1.3 Extensión y altitud

Su extensión oficial del Municipio, según el Instituto Geográfico Nacional, es de 48 Kilómetros cuadrados, equivalentes a 5,714.2857 manzanas. La altitud

² Francis Gall, “Diccionario Geográfico de Guatemala” Tomo II, República de Guatemala 1978, Pág. 16 y 17.

promedio en la marca de base situada en el parque central es de 2,620 metros sobre el nivel del mar.

1.1.4 Clima

Predomina el clima frío durante todo el año; la temperatura anual promedio es de 14° C. y la mensual máxima de 22.4° C. (abril) y la mensual mínima de 6.8° C. (enero); sin embargo, en el período de diciembre a febrero se han registrado temperaturas hasta de -6.7° centígrados.

1.1.5 Topografía y orografía

Predomina el terreno quebrado; en promedio el 79% es inclinado, el 21% son partes planas en áreas reducidas y onduladas. El sistema orográfico está formado por tres montañas principales: Cumbre de los 20 palos, Sierra de Sija y Cordillera de la Cumbre; todas son ramales que pertenecen a la Sierra Madre.

1.2 DIVISIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA

El Municipio comprende la división política de sus centros poblados y la administrativa, cuyas características son las siguientes:

1.2.1 Política

Comprende la cabecera municipal, con categoría de pueblo; el área la forman tres aldeas y sus respectivos caseríos, como se listan a continuación

- Palestina de los Altos, pueblo y cabecera municipal, con sus caseríos: El Socorro, Los Méndez, Altamira, Nueva Linda, Los López, San Isidro o Los Díaz, Los Cabrera o Los Molinos y Roble Grande;
- Aldea El Edén y sus caseríos: Mira peña, Las Delicias, Buenos Aires, El Sinaí, El Desierto y Los Laureles;
- Aldea San José Buena Vista y sus caseríos: Los González, Los Marroquines, La Cumbre, Los Pérez, Los Morales y Méndez y Tojchol (Cruz del Mexicano);
- Aldea El Carmen y sus caseríos: Asunción o Los Miranda, La Joya, Nuevo Palmira, Tojguabil, El Carmen II y Toj Pic.

En un lapso de ocho años, transcurridos entre el V Censo Nacional de Habitación del año 1994 y el presente estudio al año 2001, aparecen cuatro nuevos caseríos: Los Méndez, Los López, La Joya y Nuevo Palmira, cuyas poblaciones al crecer, se desmembraron de otros caseríos. En 1994 Los Molinos era un paraje, ya en el 2001 elevó su categoría a caserío y cambió oficialmente su nombre por Los Cabrera, aunque más se le conoce por el anterior. La clasificación entre parajes, caseríos y aldeas, no reporta ningún beneficio a sus pobladores, únicamente de identificación del lugar de residencia para fines de localización; en cambio estas constantes desmembraciones representan un

factor negativo que impide la organización o creación de centros poblados con mas fortaleza. Estas divisiones son una herencia cultural derivada de los antiguos territorios de clanes europeos o de indígenas precolombinos.

1.2.2 Administrativa

Se refiere al ordenamiento interno del Municipio para efectos del gobierno local, bajo el régimen municipalista, mediante el cual su población elige a sus propias autoridades. Hasta 1994 la municipalidad era de cuarta categoría, división que suprimieron las reformas a la Constitución Política de la República de Guatemala, aprobadas el 8 de diciembre de 1993 (Artículo 36 del Decreto 18-93)

El gobierno local o régimen municipal, en octubre de 2001 lo conformaban:

- **Corporación o Consejo Municipal:** Órgano máximo del gobierno, adopta sus decisiones en forma colegiada; todos sus miembros fueron designados mediante sufragio directo de los ciudadanos mayores de 18 años en pleno goce de sus derechos civiles; su integración se hace por el sistema de mayorías y minorías representativas del voto popular.
- **Alcalde Municipal,** Preside la Corporación, es el órgano ejecutivo del gobierno local y su función principal es realizar los mandatos del Consejo Municipal, en aquellos asuntos para los cuales no tiene competencia, según varias leyes que rigen las actividades (Código Municipal, Ley Orgánica del Presupuesto, Ley de Compras y Contrataciones, Etc.)

- Dos **Síndicos** (I y II) de ellos el primero funge como Vice-alcalde, ya que en la práctica le corresponde sustituir al titular en casos de ausencia.
- Cinco **Concejales** (I al V), que representan a las mayorías y minorías que ejercieron el voto popular.
- **28 Alcaldes Auxiliares:** representantes directos y designados por el Alcalde, en aldeas y principales caseríos.
- **56 Regidores** que apoyan la función del gobierno local, principalmente mantener el orden en las comunidades que representan (policía municipal) y servir de correos peatones.

1.3 RECURSOS NATURALES

Los recursos naturales son los inventarios de riqueza en explotación o en espera de su aprovechamiento racional por la comunidad.

1.3.1 Hidrografía

El Municipio posee ríos, nacimientos y aguas subterráneas (capas freáticas) los ríos son: Suj, Turbalá, Chol, Espumpujá, Pataná, Bolol e Ischol³, la mayoría contaminados por los desagües de centros poblados, ninguno posee agua potable, sin embargo, sirven para abastecer a parte de la población rural. Entre

³ Francis Gall, Instituto Geográfico Nacional, Diccionario Geográfico de Guatemala, Tomo II, Guatemala 1978.

los manantiales destaca el ubicado en el caserío Los Molinos que surte de agua a nueve caseríos. Las aguas subterráneas al 2001 aun eran abundantes, una de ellas abastece el pozo mecánico desde 1993, cuyo caudal no ha disminuido y abastece a los demás caseríos del Municipio.

1.3.2 Forestales

Palestina de los Altos, comparado con otras regiones, aún es un municipio rico en recursos forestales, en el 2001 el 30% de la superficie era boscosa (astilleros del centro y El Carmen); sin embargo, en el año 1979 de acuerdo al III Censo Nacional Agropecuario, la superficie cubría el 70% de su extensión. Esto evidencia que en los últimos 20 años hubo aprovechamiento irracional, principalmente por ampliación de la frontera agrícola y el crecimiento de la población que continúa usando leña como combustible doméstico.

Se estableció la existencia de varios bosques artificiales con pinabete, pino blanco y ciprés, con fines de explotación comercial; sin embargo, los árboles silvestres están extinguiéndose y algunos se encuentran en peligro de extinción como el pino colorado, el aliso blanco y el rojo; abundan el pino común, ciprés, rojo, cerezo, saúco, encino, roble, salvia, eucalipto y muchas variedades de arbustos y malezas; las variedades productoras de frutas, generalmente son silvestres, como: manzana, pera, durazno, guinda, ciruela, cerezo y aguacate.⁴

⁴ Secretaria General de Planificación, Dirección Técnica de Proyectos, Monografía de Palestina de Los Altos, Octubre 2001.

1.3.3 Suelos

Los suelos son fértiles y variados, de tipo franco-arcilloso, franco-arenoso, duro y semiduro, idóneos para siembra de papa, maíz, haba, trigo, avena y fríjol⁵. La tala de árboles ha contribuido a degradar el humus de la tierra, debido a la topografía inclinada y quebrada, que facilita la erosión por lo copioso de las lluvias en dicha región.

1.4 POBLACIÓN

Estas variables son las principales que se utilizan para evidenciar el comportamiento demográfico de un municipio, y permiten al Estado planificar acciones para su desarrollo y crecimiento económico, y también a ONG´s que apoyan a las comunidades del interior del país.

1.4.1 Población según edades, sexo y área

Las características relevantes de la población (edad, sexo, actividad económica, Etc.), corresponden a la muestra investigada en octubre de 2001.

En los casos de distorsiones relevantes entre las proyecciones del INE para ese mismo año y los datos de la investigación, se ofrecen los comentarios de la comparación con los datos del X Censo de Población y V de Habitación practicados en el año 1994 en cifras relativas.

⁵ Ibidem

Cuadro 1
Municipio de Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Población estimada por edad, sexo y área

Año 2001

EDAD	TOTAL	%	HOMBRES	MUJERES	URBANA	RURAL
00-06	3,592	23.82	1,701	1,891	318	3,273
07-14	3,242	21.50	1,535	1,706	287	2,955
15-64	7,332	48.63	3,473	3,860	650	6,683
65 y +	<u>912</u>	<u>6.05</u>	<u>432</u>	<u>480</u>	<u>81</u>	<u>831</u>
Total	<u>15,078</u>	<u>100.00</u>	<u>7,141</u>	<u>7,937</u>	<u>1,336</u>	<u>13,742</u>
			47.36%	52.64%	8.86%	91.14%

FUENTE: Elaboración propia con datos del INE e investigación de campo EPS,
segundo semestre 2001

La población joven, menor de 15 años es el 45.32% del total; el rango entre 15 y 64 años utilizado por el INE para los censos y proyecciones es amplio y no permite comparar las edades establecidas de la muestra que se levantaron en rangos de edad de diez años.

Los datos del censo de 1994 y las proyecciones del INE para el año 2001, mantienen la misma estructura y no hay diferencias porcentuales que resaltar; sin embargo, al comparar con la muestra se evidencian situaciones que no pudieron calcularse, como es la crisis del café que afecta la PEA del Municipio.

La comparación entre la muestra y el censo del año 1994 muestran un descenso paulatino de la población joven-adulta, que alcanzaba un 73.75% del total y para el año 2001 se redujo a 70.13%; este decremento neto del 3.62%, se presume es por la migración de personas en plena capacidad laboral, que buscan trabajo

dentro y fuera del país. En parte los programas de planificación familiar de organizaciones no gubernamentales como APROFAM, OXFAM y los centros de salud de la zona, han contribuido a esta baja.

Las proyecciones del -INE⁶- para el año 2001 es de 14,778 habitantes, los datos de la muestra del 2001 reportan una población de 15,078 habitantes. El segundo dato se validó adicionando del X Censo Nacional de Población y V de Habitación de 1994, el resultado neto de todos los nacimientos y defunciones registrados en la Municipalidad en el período. El crecimiento ha sido a una tasa anual del 5.86%, aumento desproporcionado respecto a la media nacional, pero que no se debe al crecimiento natural de la población, sino a la alta inmigración hacia el Municipio, que se ha convertido en pueblo-dormitorio de quienes laboran el área metropolitana de la ciudad de Quetzaltenango.

La estructura de la población por el sexo de sus habitantes, es característica de las sociedades rurales del país, en que predominan las mujeres. Los datos del censo de 1994, las proyecciones del INE al 2001 y de la muestra no reflejan cambios drásticos en esta composición. Un fenómeno no reportado por el INE en 1994 es el de las madres solteras en la comunidad.

El descenso de la población masculina no favorece la actividad agrícola, pero permite incorporar a la mujer en actividades tradicionalmente reservada a los

varones. A pesar de ser mayoría, las mujeres de Palestina están sometidas por una cultura machista en donde el hombre ejerce autoridad en el hogar. En el altiplano occidental es característica la extrema fragmentación de la tierra, prevalece el minifundio que además de servir para la producción, aloja a la vivienda de sus propietarios.

Los datos comparados de 1994 y el 2001 revelan un lento crecimiento del área urbana en los siete años; el crecimiento neto fue de 1.24%, realizado en su mayor parte en la época del conflicto armado interno. Varios caseríos considerados área rural están prácticamente ubicados dentro del casco urbano, por lo cual la población es aun mayor que la establecida según la división política-administrativa del Municipio.

1.4.2 Población económicamente activa

La población económicamente activa -PEA- en este informe la integran personas en edad de trabajar, ocupadas o desocupadas que buscan activamente trabajo; excluye a niños en edad pre-escolar (lactantes y menores de siete años) y personas mayores de 65 años.

La población económicamente inactiva -PEI-, incluye personas en edad de trabajar, pero que no lo hacen ni buscan hacerlo, tal como estudiantes, jubilados, discapacitados e interdictos judiciales.

⁶ Instituto Nacional de Estadística, Publicación Atlas. página web Internet www.ine.gob.gt

Cuadro 2
Municipio de Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Población económicamente activa comparada
Año 2001

	Año 1994	%	INE 2001	%	EPS 2001	%
Total población	<u>10,694</u>	<u>100.00</u>	<u>14,778</u>	<u>100.00</u>	<u>15,078</u>	<u>100.00</u>
Total PEA	<u>2,659</u>	<u>24.86</u>	<u>11,476</u>	<u>77.65</u>	<u>12,616</u>	<u>83.67</u>
Ocupada	2,659	24.86	4,001	27.07	3,249	21.55
Desocupada	ND		30	0.20	6,992	46.37
Pob. Ec. inactiva	ND		7,445	50.38	2,375	15.75
Dependiente	<u>8,035</u>	<u>75.14</u>	<u>3,302</u>	<u>22.34</u>	<u>2,462</u>	<u>16.33</u>

FUENTE: Elaboración propia con datos del INE e investigación de campo

EPS, segundo semestre 2001

Según proyección del INE en el año 2001 la PEA sería un 77.65% del total de la población, casi el doble de la PEA nacional proyectada de 37.8%, pero esto obedece a que se trata de una sociedad eminentemente agraria, cuya característica es que los niños desde temprana edad se incorporan al trabajo agrícola y ya de adultos, prácticamente continúan laborando hasta el final de sus días, contrario a lo que sucede en las sociedades desarrolladas, en que la proporción de escolares y adultos jubilados es alta.

La muestra refleja una PEA de 12,616 habitantes que son el 83.67% del total de la población; de este porcentaje un 46.37% son desempleados, lo que evidencia la crisis económica generalizada del país; la baja en la actividad del sector cafetalero en la costa sur, afecta particularmente a la población de Palestina de los Altos, que por décadas ha encontrado ocupación en el corte del café y labores post cosecha, así como en otros cultivos tradicionales de exportación.

Los datos del INE del año 1994 omiten las cifras de los desocupados, los económicamente inactivos y dependientes, todos se reportan en un solo renglón. Las proyecciones al año 2001 no tienen variaciones significativas; sin embargo, los datos de la muestra evidencian un alto nivel de desempleo y subocupación, ya que los desocupados y la PEI son el 62.12% del total de habitantes del Municipio y constituyen el 288.26% de los ocupados; es decir, que por cada persona que estaba trabajando, hay tres en edad de trabajar que no tienen ingresos y a quienes se debe mantener.

1.4.3 Escolaridad y analfabetismo

La escolaridad refleja el interés del Estado, sus autoridades, vecinos y entidades de apoyo a la población, en la formación y capacitación de sus nuevas generaciones. Los datos comparados reflejan en términos generales una mejoría en el nivel general de escolaridad.

Cuadro 3
Municipio de Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Escolaridad y analfabetismo
Años 1994-2001

	Año 1994	%	Año 2001	%
Total	<u>10,694</u>	<u>100.00</u>	<u>15,078</u>	<u>100.00</u>
Alfabetos	<u>3,382</u>	<u>31.63</u>	<u>9,378</u>	<u>62.20</u>
Pre primaria	141	1.32	324	2.15
Primaria	3,016	28.20	6,619	43.90
Media	221	2.07	2,299	15.25
Superior	4	0.04	136	0.90
Ninguna	<u>7,312</u>	<u>68.37</u>	<u>5,699</u>	<u>37.80</u>
Analfabetos	4923	46.07	2,107	13.98
Pre-escolares	2,389	22.30	3,592	23.82

FUENTE: Elaboración propia con datos del INE e investigación de campo EPS, segundo

semestre 2001

La proyección del INE para el 2001 mantiene en todos los rangos, las mismas proporciones del censo del 1994; la investigación en octubre de 2001 refleja un cambio sustancial, ya que el analfabetismo se redujo en los siete años, del 68.4% al 37.8%; y en todos los rangos a excepción de los niños en edad pre escolar (proporción que se mantuvo) los demás experimentaron una mejoría que evidencia el interés del Estado por superar esta lacra del subdesarrollo, principalmente en los niveles primario y medio, aspecto que ratifica la cantidad de escuelas en casi todas las aldeas y caseríos del Municipio.

1.4.4 Migración poblacional

Una de las debilidades del INE ha sido la falta de seguimiento con estadísticas continuas del movimiento migratorio interno; Palestina de los Altos, no es una excepción. La información de salidas hacia el extranjero únicamente se puede

medir en forma indirecta, a través de las familias que reportaron recibir remesas de parientes en el exterior.

La migración temporal más importante era la salida de trabajadores hacia la costa sur del país, tal como acontecía con la población indígena de las aldeas Buena Vista y El Carmen que se trasladaba a dicha región para arrendar tierra para cultivar maíz (mayo a octubre) y ajonjolí de junio a diciembre y emplearse como jornaleros en el corte de café de noviembre a febrero de cada año.

1.4.5 Población y vivienda

Las características generales de las viviendas (paredes, techos, pisos y ambientes) y formas de tenencia (propias o alquiladas) según datos del X censo nacional de habitación del año 1994 e investigación a octubre de 2001, son:

Cuadro 4
Municipio de Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Características de la vivienda
Año 2001

Características	Año 1994		Año 2001	
	Habitantes	%	Habitantes	%
<u>Tipo de construcción</u>				
Casa formal	2,169	92.02	2,631	87.25
Casa improvisada	1	0.05	91	3.03
Rancho	187	7.93	294	9.72
Total	<u>2,357</u>	<u>100.00</u>	<u>3,016</u>	<u>100.00</u>
<u>Forma de tenencia</u>				
Propia	2,333	99	2,925	96.97
Alquilada	24	1	61	2.01
De familiar o posando	0	0	31	1.02
Total	<u>2,357</u>	<u>100.00</u>	<u>3,016</u>	<u>100.00</u>
Déficit habitacional		1%		3.03%

FUENTE: Elaboración propia con datos del INE e investigación de campo EPS, segundo semestre 2001

Las casas improvisadas o ranchos están contruidos con diversos materiales y sus acabados no llenan los requisitos de seguridad y protección para sus habitantes. El déficit habitacional es bajo en las dos fechas comparadas, muy por debajo de la media nacional; sin embargo, en este análisis debe tomarse en cuenta también el tipo de construcción, que del total en el Municipio, un 56% es formal y llena los requisitos de una vivienda mínima, por lo que en términos reales el déficit habitacional sería de un 44%, lo cual confirman las condiciones de las viviendas observadas en octubre de 2001, evidencian un deterioro por falta de mantenimiento, así como la disminución de la calidad de las nuevas construcciones, debido principalmente a la falta de recursos.

1.4.6 Densidad poblacional

La densidad por Km² para el año 2001 es de 314 habitantes por Km², su crecimiento respecto al año 1994 es del 41% (223 habitantes por Km²); la cifra determinada duplica la media nacional proyectada por el INE para el año 2001, de 154 habitantes.

1.5 SERVICIOS BÁSICOS Y OTROS SERVICIOS

Los servicios básicos o esenciales satisfacen necesidades colectivas prioritarias, los otros servicios están relacionados con un mejor modo de vida, pero hasta cierto punto la población puede vivir o prescindir de ellos. Los primeros generalmente los opera y administra el Estado (gobierno central y

municipalidades) y los otros generalmente bajo concesiones a particulares que persiguen fines lucrativos.

1.5.1 Servicios básicos

En estos se incluyen aquellos como agua, drenajes, salud, electricidad, limpieza de calles y extracción de basura. Las principales características, calidad, cobertura, continuidad y principales deficiencias, se comentan a continuación:

1.5.1.1 Servicio de agua (acueducto)

En todo el Municipio, en sus diferentes centros poblados, poseen servicio de agua entubada (sin tratamiento sanitario) El Instituto de Fomento Municipal – INFOM- que construyó o supervisó las obras de los sistemas de agua, en su oportunidad certificó la pureza de las fuentes; sin embargo, en los últimos cinco años según el Centro de Salud, no se han medido los grados de contaminación de las capas freáticas que abastecen el pozo mecánico de Los Molinos, principal fuente que surte de agua al área central del Municipio con sus aldeas y caseríos.

El caudal es de 22 litros por segundo con tubería de 8 pulgadas y el agua se conduce por bombeo. El área rural se abastece en nacimientos de agua, también certificados por el INFOM. El sistema atiende 1,117 servicios domiciliarios rurales y 415 urbanos. En toda la extensión del acueducto hay chorros públicos para población que no puede pagar la construcción de una acometida domiciliar y pagar el canon de agua.

Aun existen en menor cuantía, casas en lugares retirados que se abastecen en ríos o pozos artesanales.

En el área central y urbana el canon es de Q. 2.50 por metro cúbico, la cuota mínima es de Q. 15.00 mensuales. En la aldea El Edén y sus caseríos, el agua es comunal, pagan Q. 25.00 por servicio anual, independientemente de la cantidad consumida.

1.5.1.2 Energía eléctrica

La energía eléctrica la genera el Instituto Nacional de Electrificación –INDE- y la entrega en bloque a la empresa Distribuidora de Energía de Occidente Sociedad Anónima –DEOCSA-, quien la comercializa y distribuye entre la población. Esta empresa es una subsidiaria de la compañía española IBERDROLA, un gigante energético en Europa que se benefició con la privatización de una parte del INDE, en perjuicio de la población, ya que al costo de la generación en el ente estatal, incrementa sus costos de operación y una ganancia que no es poca, que hacen del servicio mas caro.

Otro aspecto negativo del operador es que no invierte en el área rural, porque su interés son los centros densamente poblados en donde les resulta atractiva y rentable la operación, contrario a lo que pasa en áreas rurales y alejadas, que son las que con exclusividad atiende el INDE.

El servicio domiciliario abarca el 95% de las viviendas en el Municipio; únicamente quedan al margen viviendas informales ubicadas en las aldeas El Carmen y San José Buena Vista, lugares en donde se presentan los peores índices de pobreza. El alumbrado público cubre el pueblo y la aldea El Edén.

1.5.1.3 Drenajes (alcantarillado)

El servicio únicamente cubre la cabecera municipal, construido en el año 1973 como sistema de alcantarillado sanitario; en 1993 se agregó el drenaje pluvial. El sistema desfoga en el río Suj. En el área rural la disposición de aguas servidas es a flor de tierra; las excretas se depositan en pozos ciegos con inodoros o letrinas. Un porcentaje estimado del 14% de la población en estado de pobreza extrema, no utiliza ninguna forma sanitaria para disposición de sus desechos.

1.5.1.4 Salud

El servicio lo presta el Centro de salud Tipo "B", del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, tiene personal capacitado para asistencia preventiva y curativa menor y dispone de mobiliario básico. También funcionan tres Puestos de Salud en las tres aldeas del Municipio.

Los servicios se limitan a la consulta externa médica materno-infantil, emergencias, saneamiento ambiental, salud comunal, epidemiología,

planificación familiar y control de crecimiento del niño. Los puestos de salud rurales atienden consultas externas y saneamiento ambiental.⁷

Según el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, la cobertura es del 100%, ya que ha instalado un centro de salud por cada 10,000 habitantes y un puesto de salud por cada 2,000 habitantes. Sin embargo, la infraestructura física no refleja el déficit de personal médico en servicio, ya que únicamente hay un Médico y Cirujano para atender toda la población del Municipio, con apoyo de un enfermero graduado, tres auxiliares de enfermería, una secretaria, un técnico de salud rural, un inspector de saneamiento, un trabajador operativo, todos empleados públicos. Apoyan adhonorem 41 comadronas y ocho promotores de salud, financiados por ONG's y voluntariados. Los servicios no cubiertos por el centro y puestos de salud, se refieren a los hospitales nacionales de Quetzaltenango y San Marcos.

En el Centro de Salud funciona una extensión del programa Sistema Integral de Atención en Salud –SIAS -, que capacita a sectores de la población, atiende consulta externa y proporciona tratamientos preventivos en las comunidades de difícil acceso.

⁷ Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Memoria de Labores de Salud de Palestina de Los Altos, departamento de Quetzaltenango, año 2000.

1.5.1.5 Educación

En el Municipio funcionan escuelas nacionales e institutos por cooperativa, desde el nivel pre-primario hasta el básico; no hay secundaria diversificada.

Existen en siete caseríos, siete escuelas de Auto Gestión Comunitaria del Programa Nacional de Educación -PRONADE- en niveles de pre-primaria y primaria.

El siguiente cuadro resume la cobertura del sector educación a octubre de 2001.

Cuadro 5
Municipio de Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Indicadores de los servicios educativos
Año 2001

Nivel	Centros escolares	Profesores		Alumnos	
		Urbana	Rural	Urbana	Rural
Pre-primaria	10	01	09	48	246
Primaria	13	11	34	450	1,596
Básicos	<u>2</u>	<u>11</u>	<u>9</u>	<u>164</u>	<u>108</u>
Total	<u>25</u>	<u>23</u>	<u>52</u>	<u>662</u>	<u>1,950</u>

FUENTE: Supervisión de Educación local No. 96-31

Algo importante de notar, es el énfasis que se ha puesto en la cobertura del área rural, la cual tradicionalmente se ha marginado de los beneficios de la inversión pública en educación.

Los alumnos de pre-primaria (11.26%) y primaria (78.33%) tienen coberturas adecuadas en función del total de población en edad escolar; no obstante la infraestructura física y humana existente, los programas estatales no han podido

adaptarse al fenómeno migratorio de los escolares, que se desplazan junto a sus padres, hacia la costa sur a trabajar en el corte de café. Esta rigidez en los programas y planes de estudio oficiales impide que la formación de los niños sea mas acelerada, ya que la repitencia y ausentismo son altos en la región.

1.5.1.6 Extracción de basura

Este servicio esencial para el ornato y la salud del pueblo consistente en limpieza de calles y recolección de basura, únicamente se realiza los miércoles día de mercado y en los alrededores del mercado, plaza central y calles aledañas. Los desechos se trasladan a una fosa para su incineración, al bosque La Cruz del Cerezo, a un kilómetro de distancia del centro. La extracción de basura domiciliar, en el pueblo, aldeas y caseríos, la efectúan los vecinos por su cuenta; algunos la acopian para usarla como abono orgánico o quemarla para salir de ella.

1.5.2 Otros servicios

Estos pueden ser gratuitos o pagados, generalmente son operados por entidades públicas y organizaciones no gubernamentales; por no ser rentables no tienen interés los inversores privados en manejarlos.

1.5.2.1 Biblioteca

La biblioteca Municipal fundada en 1999, atiende diariamente un promedio de diez personas. Dispone de pocos libros, pero posee tres computadoras personales con sus impresoras y una colección de discos compactos con

enciclopedias y material diverso, televisor, videograbadora y el mobiliario indispensable. Operan tres bibliotecas, una en el Instituto de Educación Básica por Cooperativa, otra en una escuela primaria y la última en el instituto nacional de educación básica.

1.5.2.2 Salón municipal

Existe un salón de usos múltiples construido en 1968, es parte de las antiguas instalaciones de la Municipalidad, es para eventos sociales, culturales, educativos y como bodega de productos agrícolas en temporada de cosecha. En las aldeas y caseríos existen 11 salones comunales.

1.5.2.3 Cementerio

El cementerio municipal está situado a 600 metros del parque, reúne las condiciones mínimas exigidas por los códigos de sanidad y municipal. El mantenimiento y aseo lo efectúan los propietarios de lotes y nichos. Hay otros dos cementerios en las aldeas El Edén y Buena Vista; y tres terrenos aprobados para tal fin en los caseríos Los González, Mira Peña y El Carmen II.

1.5.2.4 Farmacia municipal

Es un establecimiento básico, con limitado surtido de medicamentos genéricos y no especializados; su personal tiene entrenamiento básico. No tiene presupuesto asignado para compras de medicinas. Los proyectos para el año 2001 del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, co-financiados por medio del

Fondo de Inversión Social, se encaminan a proveerlo de más y mejores fármacos, mantener las existencias y entrenar a los actuales promotores de salud para formarlos como técnicos en salud.

1.6 INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA

La infraestructura productiva no puede deslindarse de aquella con función social, tal como el agua y la energía eléctrica, que se usan para fines domésticos, para el Estado y para la producción. Generalmente se asimilan al concepto de servicios públicos, no por la naturaleza del operador sino en función de usuario a quien se prestan.

1.6.1 Centros de acopio

Como instalación formal no existe ninguna en el Municipio, la papa que se comercializa a gran escala, se acopia en galeras informales en el sector denominado “La Cumbre”, en donde confluyen oferentes (productores) y demandantes (compradores locales y salvadoreños); los otros lugares que usan los productores están en los municipios de La Esperanza y Quetzaltenango.

1.6.2 Red vial

Al Municipio lo atraviesa un tramo de 6 Kms. asfaltados de la carretera Interamericana (CA-1), a la que se conectan caminos vecinales y carreteras secundarias de terracería. La principal vía interna, es la carretera de 36 Kms. que conecta a

los municipios de Cabricán y Sibilia. La interconexión entre aldeas y caseríos son 14 caminos vecinales y veredas peatonales, con tránsito para todo vehículo en temporada seca y con vehículos de doble tracción en época de lluvia.

El centro del pueblo y los cascos de viviendas de las aldeas, poseen una **red de 15,842 metros²** de calles adoquinadas. Los **puentes** son nueve del área urbana y siete de la rural, todos de concreto.

1.6.3 Telecomunicaciones

La telefonía fue introducida en el año 1998 inició con cinco líneas residenciales y dos comunitarias (celular fija) cuatro años después solo hay seis líneas residenciales. En el 2001 Telecomunicaciones de Guatemala -TELGUA- no ha hecho mayores inversiones en la región. En el área rural y urbana algunos vecinos usan teléfonos celulares de TELGUA y COMCEL, pero la cobertura y el servicio son deficientes por la topografía quebrada del Municipio.

1.6.4 Correos y telégrafos

El servicio opera bajo concesión con la empresa privada "El Correo", desde el 16 de septiembre de 1998, moviliza **cartas, telegramas y encomiendas**, con servicio nacional e internacional. El concesionario cobra el franqueo desde los puntos extremos de origen y destino, sin manejo de correspondencia en el área rural, la cual efectúan los regidores sin compensación por los gastos de transporte

y alimentación en que incurren. También ofrece el servicio de **radiotelegramas**, efectivo y barato. En la cabecera municipal funcionan tres empresas privadas, especializadas en servicio de correo internacional para parientes en el exterior.

1.6.5 Transporte

El transporte de carga, pasajeros y encomiendas lo efectúan empresas de otros municipios vecinos, dado que Palestina de los Altos, es un punto de tránsito obligado entre las cabeceras departamentales de San Marcos y Quetzaltenango. El transporte en las áreas rurales se hace en vehículos de particulares (pick-ups y camiones pequeños) que transitan por la zona y semovientes (caballos, burros e híbridos) que conducen carga y personas hasta los lugares más cercanos en que puede conseguirse transporte automotor.

1.6.6 Mercado (edificio)

Existe un edificio para mercado, construido en el año 1963, posee servicios de agua, drenaje, energía eléctrica y tres ambientes y cinco puertas; el movimiento diario lo realizan aproximadamente setenta vendedores en puestos temporales; dispone de 26 locales para carnicerías, marranerías y comedores.

No todos están ocupados a excepción del día de plaza, la mayor parte de la semana hay capacidad instalada ociosa.

1.6.7 Rastro

Es una instalación formal construida el año 1998 bajo especificaciones del INFOM, diseñado para destace de ganado mayor y menor. Tiene agua, energía eléctrica, pilas y mesas para faenado manual (tradicional).

En el año 1994 el edificio era de madera y operaba en condiciones antihigiénicas e inseguridad. Su capacidad instalada esta ociosa por la poca actividad de destace, ya que la carne en canal generalmente la proveen destazadoras de San Pedro Sac., San Marcos.

1.6.8 Plaza pública

El día de plaza o mercado es el miércoles de cada semana, en que la población aprovecha para vender o comprar artículos de consumo diario.

En Palestina de los Altos, Quetzaltenango, como en muchos lugares del altiplano occidental se construyeron edificios para alojar a una cantidad de vendedores y compradores permanentes, tratando de cambiar el sistema de “día de plaza”; esto ocasionó la construcción de edificios sobredimensionados que hasta la fecha no han podido ser utilizados, ni cambiar la costumbre que por siglos se ha mantenido, principalmente entre la población indígena.

1.6.9 Mercado de animales

El día de plaza en un predio municipal a las orillas del pueblo, acuden vendedores y compradores de semovientes a realizar sus operaciones con ganado bovino, porcino, lanar, avícola, equino y otras.

1.7 ORGANIZACIÓN SOCIAL Y PRODUCTIVA

Estas formas son las que adopta una sociedad en sus entes económicos y sociales para alcanzar un desarrollo integral de la población. Estos aspectos son tratados con amplitud en el informe colectivo, el cual se sugiere consultar para más información; en esta parte se ofrece un condensado de las estructuras observadas en octubre de 2001.

1.7.1 Iglesia

Funcionan varias denominaciones y credos religiosos, todos cristianos. No se encontró evidencia de religiones exóticas (asiáticas, indúes, Etc.), sí coexisten en un sincretismo religioso, las corrientes pre-hispánicas de los indígenas, con manifestaciones durante festejos locales y ferias patronales.

1.7.2 Grupo Scout No. 24

Entidad no lucrativa de promoción juvenil. Se fundó en el año 1966, en octubre de 2001 tenía 40 miembros del pueblo que pagaban una cuota mensual de Q. 10.00 cada uno; con sede en el edificio municipal.

1.7.3 Alcohólicos Anónimos

Esta comunidad comparte sus experiencias para ayudarse a recuperarse del alcoholismo. En el Municipio comenzó el 8 de agosto de 1976. Se financia exclusivamente con sus propias contribuciones. Con sede en el centro del pueblo, lo administra una Junta Directiva y en el año 2001 tenía diez miembros activos, asesorados por un Comité de Área con sede en Quetzaltenango.

1.7.4 Comités promejoramiento

Son organizaciones comunitarias formadas para resolver problemas generalmente de falta de servicios básicos y discrecionales. En octubre del 2001 había 12 comités pro-mejoramiento registrados en todo el Municipio.

1.7.5 Club Social Comunicaciones

Creado al inicio como grupo de impulso al deporte, luego ampliado para promover el desarrollo en general. Participó en la construcción del instituto de educación básica, creación de la escuela de mecanografía y la primera biblioteca.

1.7.6 Cofradías

Son organizaciones indígenas que se aglutinan alrededor del rito católico, sus orígenes se remontan a los primeros años de la colonia, en que el sincretismo entre religiones autóctonas y la cristiana, crearon un ente muy propio de la cultura mesoamericana. Sus objetivos son planificar actividades de las fiestas navideñas, patronales, de semana santa en aldeas y caseríos.

1.7.7 Asociación de Paperos Edenenses

Único grupo de productores organizados para apoyar la producción y comercialización de la papa. Concede créditos en dinero e insumos a sus miembros. Para ser miembro se solicita por escrito y se pagan Q. 200.00. Para gozar de créditos hay que estar activo y solvente de obligaciones anteriores.

1.8 ORGANIZACIONES DE APOYO

Las distintas organizaciones, públicas o privadas, al servicio de la población de Palestina de los Altos, Quetzaltenango, que funcionan son las siguientes:

1.8.1 Policía Nacional Civil

Dependencia del Ministerio de Gobernación, tiene a cargo la seguridad ciudadana en la jurisdicción municipal; su dotación es de un Inspector, un Sub-inspector y 12 agentes; posee un auto-patrulla tipo pick-up de doble tracción. Funciona desde el año 1,998. En el área rural complementan la función de orden público de la PNC, los alcaldes auxiliares y ministriles (regidores, como también se les conoce) que desarrollan la función de policía municipal.

1.8.2 Juzgado de Paz

Dependencia del Organismo Judicial, atiende casos del ramo civil, que no sean competencia de un Juzgado de primera instancia. En e ramo penal, sólo realiza las primeras diligencias, las que remite antes de 24 horas al juzgado jurisdiccional

de Quetzaltenango. Está a cargo del Juez de Paz, a quien apoyan un Secretario, dos Oficiales, un Interprete y un Auxiliar de Comisario.

1.8.3 Supervisión de Educación 96-31

Funciona desde el año 1993 a cargo de un Supervisor y una secretaria; se ubica en una oficina del edificio municipal y atiende a 23 centros educativos.

1.8.4 Oficina forestal

En octubre del 2001 estaba en instalación, se ubicará en la Biblioteca Municipal; sus objetivo son vigilar y asesorar el manejo y mantenimiento de los bosques del Municipio, coadyuva a mantener las condiciones del medio ambiente. Depende del Instituto Nacional de Bosques –INAB-

1.8.5 Delegación del Registro de Ciudadanos

Inició funciones en 1988, se ubica en el edificio municipal: la dirige un Subdelegado. Su función es organizar el proceso de elecciones en el Municipio, actualizar el padrón electoral y el registro de ciudadanos mayores de edad, al solicitar su cédula de vecindad.

1.8.6 Comité Nacional de Alfabetización -CONALFA-

Funciona para ejecutar las políticas y estrategias del proceso nacional de alfabetización del gobierno de la república, en el ámbito local. Esta ubicada en uno de los locales del mercado municipal, a cargo de un Coordinador Educativo.

1.8.7 Fondo de Inversión Social –FIS-

Tiene un delegado que opera a través del consejo local de desarrollo urbano y rural del Municipio. Busca identificar y apoyar los proyectos comunales de pre inversión en las áreas de salud, nutrición y educación, entrenamiento orientado al trabajo productivo, proyectos productivos y de infraestructura social, actividades que protejan el medio ambiente y para gestionar ante organismos nacionales la cooperación financiera.

1.8.8 Organizaciones no gubernamentales

Son entes privados no lucrativos que realizan programas que tradicionalmente estaban a cargo del Estado.

Las principales ONG´s en el Municipio son: **Inter Vida**, miembro activo de la Asociación de entidades de desarrollo y servicio no gubernamentales de Guatemala ASINDES; y la **Delegación de la Cruz Roja**, entidad benéfica de primeros auxilios que apoya en materia de salud y atención médica; pero la baja asignación de recursos y personal no le permite atender a los vecinos, quienes pocas veces requieran de sus servicios por tal motivo.

1.9 FLUJO COMERCIAL Y FINANCIERO

Comprende las exportaciones e importaciones de bienes y servicios con el resto del país. Palestina de Los Altos está en medio de dos polos con bastante influencia económica, como son las ciudades de Quetzaltenango y San Pedro

Sacatepéquez; en menor volumen y valor realizan operaciones con el vecino municipio de San Juan Ostuncalco.

En términos macro, el balance es desfavorable para Palestina de los Altos, dado que su producción en volumen y valor, no es suficiente para cubrir los requerimientos mínimos de la población.

1.9.1 Importaciones

Las mercancías y servicios provienen de las ciudades de Guatemala, Quetzaltenango y San Pedro Sacatepéquez. En menor cuantía de los municipios de Champerico, Retalhuleu, Sololá y Totonicapán. Los bienes y servicios son productos de consumo básico, químicos agropecuarios, aceites, lubricantes, combustibles y repuestos para vehículos y electrodomésticos.

Los servicios profesionales son en odontología, oftalmología, legales y mecánica automotriz especializada.

1.9.2 Exportaciones

Únicamente se exporta la producción agrícola y pecuaria (papa y queso fresco, respectivamente) El Municipio no tiene mas productos para exportación. La papa se comercializa con El Salvador y Honduras y el queso fresco en toda la región occidental; las hortalizas y otros productos agrícolas se exportan en menor cuantía porque se consume localmente.

CAPÍTULO II

ESTRUCTURA AGRARIA

Esta parte abarca las relaciones del trabajo del hombre con la tierra y sus frutos; sus formas de tenencia y aprovechamiento, grados de concentración y distribución entre la población. Incluye un análisis del uso actual y vocacional de la tierra.

El minifundio y las altas cuotas de concentración de la tierra en pocos propietarios, se agudiza en el altiplano-occidental del país, región en donde se ubica Palestina de los Altos, Quetzaltenango.

2.1 TENENCIA DE LA TIERRA

La tenencia de la tierra se refiere a las formas de posesión de quienes la ocupan; las hay simples (propias, arrendadas, comunales, colonato, invadidas, usufructo no oneroso) o mixtas (combinación de dos o mas formas, por ejemplo propias y arrendadas, arrendadas e invadidas, Etc.)

Las tierras del Estado (gobierno central, de sus organismos, entidades descentralizadas y las municipalidades) son propias; las demás formas simples y las mixtas corresponden a personas naturales o jurídicas.

Los datos utilizados en este informe corresponden al III Censo Nacional Agropecuario del año 1979 y a la muestra investigada en octubre de 2001.

Cuadro 6
Municipio de Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Formas de tenencia de la tierra
Años 1979 y 2001

Formas	Censo año 1994				Muestra año 2001			
	Fincas	%	Manzanas	%	Fincas	%	Manzanas	%
Total	1,150	100.00	2,837.94	100.00	239	100.00	247.53	100.00
Propias	1,059	92.09	2,659.82	93.72	205	85.77	200.9	81.16
Arrendadas	7	0.61	4.51	0.16	34	14.23	46.63	18.84
Otras	84	7.30	173.61	6.12	0	0	0	0

FUENTE: Elaboración propia con datos del III Censo Nacional Agropecuario año 1979 e investigación de campo EPS, segundo semestre 2001

En Palestina de los Altos, la población depende de la agricultura y por lo tanto la tierra es su principal y casi único recurso para subsistir.

En el año 1979 además de las tierras propias y arrendadas, se reportó una forma mixta de propias-arrendadas; en el año 2001 dentro de la muestra no se detectó esta forma de tenencia mixta.

Hace 20 años el valor del arrendamiento por cuerda (1/16 de manzana) era bajo; en los últimos diez años por escasez de este recurso y la pérdida de poder adquisitivo del dinero por la inflación y devaluación de la moneda nacional, han generado aumentos hasta del 1500% en el valor anual de arrendamiento de una cuerda. Por tal motivo los propietarios de tierras en reserva u ociosas, las han dado en arrendamiento especulativo a quienes no poseen este recurso, como una forma fácil de generar ingresos. El crecimiento promedia un 14% y 19% en la cantidad de fincas y superficie en manzanas, respectivamente, en el período

comprendido de 1979 y al 2001. Las tierras arrendadas se localizan en los únicos dos estratos hallados en el Municipio: microfincas y fincas sub familiares.

Las tierras municipales y estatales en menor cuantía, en el occidente del país tradicionalmente se han considerado tierras comunales por falta de control en su aprovechamiento; a finales de la década de los años 70, se emitieron normas para el uso y control de estos recursos y se fundó el Instituto Nacional Forestal – INAFOR-, todas las cuales fueron ineficaces. Hasta la conversión de este ente en el Instituto Nacional de Bosques –INAB- con el apoyo de varias organizaciones ecologistas, comenzaron a sancionar a los alcaldes municipales por los abusos cometidos por la población, especialmente por la tala inmoderada de árboles y uso de la tierra para cultivos en zonas declaradas reservas nacionales.

Este cambio hizo que muchos entrevistados reporten la forma básica de tenencia “comunal” a otra o que omitan mencionar estas tierras.

El censo de 1979, reporta 1,150 fincas con 2,837.94 manzanas, extensión que representa el 49.67% de la superficie total del Municipio de 5,714.28 manzanas, que resulta al convertir los 48 Km² de superficie oficial que le asigna el Instituto Geográfico Nacional. En este censo se presume que se omitió reportar la información de tierras estatales y varias particulares no censadas. Esta porción no cubierta, dadas las características agrícolas y minifundistas de Palestina de los Altos, Quetzaltenango, suponía la existencia de muchas más fincas.

Con las reservas anteriores, se emiten los comentarios pertinentes sobre el comportamiento de esta variable; la naturaleza de la investigación del EPS no eran precisamente establecer las causas de esas diferencias, que ni el mismo INE aclara hasta la fecha.

2.2 CONCENTRACIÓN DE LA TIERRA

En Palestina de los Altos, Quetzaltenango predomina el minifundio, ya que los únicos estratos según tamaño de fincas, son dos: Microfincas y fincas subfamiliares. En ninguna otra región de Guatemala se presenta esta estructura como en el occidente-altiplano, en donde las fincas matrices medianas y grandes se han fragmentado en varias filiales pequeñas a través de herencias o compra-ventas. En el cuadro siguiente se aprecia la concentración de la tierra por estratos según tamaño de fincas, en los años 1979 y 2001.

Cuadro 7

Municipio de Palestina de los Altos, Quetzaltenango

Concentración de la tierra

Años 1979 y 2001

	<u>III Censo Nacional Agropecuario 1979</u>				<u>Estudio EPS año 2001</u>			
	Fincas	%	Manzanas	%	Fincas	%	Manzanas	%
Totales	<u>1,150</u>	<u>100.0</u>	<u>2,837.94</u>	<u>100.0</u>	<u>239</u>	<u>100.0</u>	<u>247.53</u>	<u>100.0</u>
Microfincas	429	37.30	232.12	8.18	176	74.00	82.54	33.00
Subfamiliares	679	59.04	1,882.39	66.32	63	26.04	164.99	67.00
Familiares	41	3.57	598.43	21.09	0	0	0	0
Multifamiliares Med.	1	0.09	125.00	4.40	0	0	0	<u>0</u>

FUENTE: Elaboración propia con datos del INE e investigación de campo EPS, segundo semestre 2001

El cambio más relevante es la desaparición de las 41 fincas familiares y una finca multifamiliar mediana, ocurrida a través de los 21 años del período analizado; constituían el 3.66% de las fincas y las manzanas de su extensión representaban el 25.49% de la superficie reportada por el INE. Estas cifras obviamente pueden haber sido diferentes por las diferencias reportadas en el año 1979.

Durante la investigación de campo el Síndico Primero de la Municipalidad, cuyas funciones supletorias son las de un juez de tierras (para deslinde de terrenos), en Palestina de los Altos ya no había fincas privadas con extensión mayor a diez manzanas formando un solo polígono, pero sí existían propietarios de varias fincas con diferentes tamaños, que en conjunto excedían una caballería de terreno (64 manzanas)

Técnicamente no es recomendable consolidar estas tierras por estar dispersas en la jurisdicción municipal, incluso algunas dentro de otros distritos municipales vecinos. De hacerse un muestreo específico para establecer la propiedad sobre la tierra, según dueños (personas naturales o jurídicas), daría un indicador más alto de la concentración de la tierra, que el reportado en el presente estudio.

Estas desmembraciones (en la matrícula fiscal) a favor de familiares fueron hechas a propósito en muchos lugares de la república, cuando entró en vigor el nuevo sistema de administración del Impuesto Único sobre Inmuebles, en que el

Ministerio de Finanzas Públicas a través de la Dirección de Catastro y Avalúo de Bienes Inmuebles –DICABI- y la ex Dirección General de Rentas Internas, trasladó a las municipalidades las funciones de administración y recaudación de este impuesto. Los propietarios dividieron una matrícula fiscal consolidada, en varios dueños, para disminuir la base de cálculo del impuesto y la tasa impositiva.

Con los datos disponibles del censo de 1979 y la muestra del año 2001, se calcularon los índices (coeficientes) de Gini, para medir la concentración de la tierra en ambas fechas. Los resultados, al aplicar la fórmula correspondiente, son los siguientes:

III Censo Nacional Agropecuario de 1979 =	41.87
Estudio EPS octubre año 2001	41.00

Los índices anteriores evidencian que la tierra estaba y continúa concentrada en pocos propietarios; la variación en un punto porcentual, transcurridos 21 años, no es un indicador de una mejor distribución de la tierra.

2.3 USO DE LA TIERRA

Se refiere al uso y aprovechamiento que hace el ser humano de la tierra que posee; esta intervención puede ser perjudicial o benéfica para el ecosistema y medio ambiente.

En Palestina de los Altos, Quetzaltenango, el uso de la tierra se caracteriza por lo intensivo de la actividad agrícola, que han rebasado los límites de su vocación (potencialidad), considerada por la mayoría de estudios, adecuada para fines uso forestal. En el período de 21 años, desapareció el 40% de los bosques y montes, ya que en el año 1979 la superficie era de un 70% del Municipio, contra un 30% que existe en el año 2001; esta deforestación ha provocado cambios profundos en la ecología de la región, de donde han desaparecido especies vegetales y animales que viven de ellas.

La actividad agrícola produce alta erosión del suelo, por lo inclinado de la topografía del Municipio, la cual facilita los aluviones que se producen por la intensidad y copiosidad de las lluvias, debido a la escasez de árboles. Contribuye de forma negativa al deterioro de la tierra, la ampliación de la frontera agrícola a tierras no aptas para cultivos de ninguna clase, excepto de cultivos permanentes con árboles de mediano a gran tamaño, como el durazno, manzano, aguacate y especies maderables.

La tierra cultivable disponible se usa para producir maíz, papa, haba, trigo y hortalizas. El maíz es parte de la dieta y herencia cultural de la población y se cultiva para autoconsumo; la papa y las hortalizas son para comercializarlas.

El cuadro presenta los datos de la muestra y su comparación con el año 1979 solamente se puede hacer con cifras relativas, ya que no existen datos suficientes del censo agropecuario del año 1979.

Cuadro 8
Municipio de Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Comparativo del uso de la tierra
Años 1979 y 2001

USOS	Año 1979		Año 2001		% DE Variación
	Manzanas	%	Manzanas	%	
TOTAL	2,837.94	100.00%	<u>290.64</u>	<u>100.00%</u>	
AREA CULTIVADA	<u>2,240.84</u>	<u>74.50%</u>	<u>229.49</u>	<u>78.96%</u>	-4.46%
Maíz	853.12	38.07%	122.68	53.46%	15.39%
Papa	422.36	18.85%	63.98	27.88%	9.03%
Haba	90.40	4.03%	18.27	7.96%	3.93%
Trigo	735.00	32.80%	8.93	3.89%	-28.91%
Frijol a)	20.14	0.90%	7.89	3.44%	2.54%
Hortalizas	1.15	0.05%	5.22	2.27%	2.22%
Otros cultivos b)	118.67	5.30%	2.52	1.10%	-4.20%
AREA CON PASTOS	<u>163.55</u>	<u>4.36%</u>	<u>16.75</u>	<u>5.76%</u>	-1.40%
Pastos	148.83	91.00%	14.25	85.07%	-5.93%
Potreros c)	14.72	9.00%	2.50	14.93%	5.93%
AREA NO CULTIVADA	<u>433.54</u>	<u>21.14%</u>	<u>44.40</u>	<u>15.28%</u>	5.86%
Bosques y montes	309.29	71.34%	22.64	50.99%	-20.35%
Ociosa	22.54	5.20%	8.25	18.58%	13.38%
Descanso	24.28	5.60%	3.45	7.77%	2.17%
Vivienda, caminos y otros d)	77.43	17.86%	10.06	22.66%	4.80%

a) Toda la producción de frijol está asociada al maíz.

b) Otros incluye manzana, durazno, cerezo, guinda, pera y ayote.

c) Campos abiertos de pastura libre, asimilados a un potrero por su función pecuaria

d) Excluye tierras estatales y privadas no censadas en 1979 y 2001 sólo estatales

FUENTE: investigación de campo EPS, segundo semestre 2001.

Las cifras anteriores del III Censo Nacional Agropecuario de 1979, excluyen alrededor del 51% de la superficie del municipio, aspecto ya tratado en secciones anteriores; los datos de la muestra al 2001 excluyen las tierras del Estado.

En términos generales el porcentaje del área cultivada se ha mantenido, ya que una disminución del 4% no es una variación significativa, y la misma obedece a que los propietarios de la tierra han cedido porciones para la construcción de caminos vecinales y que han ampliado sus viviendas.

Un cambio significativo dentro de la producción agrícola es prácticamente la desaparición del cultivo de trigo, que descendió 29% en el período analizado, ya que antes se producía para la venta en el mercado nacional, pero alrededor del año 1,989 en que se liberó la importación de ese cereal para romper un monopolio que controlaba el mercado de importación y la producción nacional, resulta mas barato adquirirlo directamente de Canadá y Rusia, los mayores productores de trigo en el mundo.

La producción de maíz por el contrario se ha incrementado un 15.4% y esto debido a que el precio en el mercado es muy alto y por lo tanto a los agricultores, al no erogar fondos por la mano de obra familiar no asalariada, en términos monetarios les resulta barato producir por sí mismos.

Las variaciones en el uso pecuario de la tierra no son significativas, lo cual se confirma con la existencia de una actividad de tipo familiar, restringida por la falta de espacio en las fincas para alojar a los semovientes.

Respecto al área no cultivada, es notorio el descenso en la población arbórea, que ha descendido un 20%, en 21 años, debido principalmente a la ampliación de la frontera agrícola; en las fincas los únicos árboles que subsisten son aquellos ubicados en barrancos y quebradas que no son útiles para cultivos de ningún tipo, por lo inclinado y clase de suelos.

2.4 UNIDADES ECONÓMICAS

Las unidades económicas, fincas productivas, microempresas o cualquiera que sea la denominación asignada, son entes adaptados a una economía agrícola, basada en la organización unipersonal o familiar para la explotación de cultivos y productos tradicionales de baja rentabilidad; parte de estos productores se dedica en menor escala a los sectores terciarios de la economía, pero no como actividades principales, sino como complementos a la actividad agrícola.

Las condiciones ecológicas y los tipos de suelos en el Municipio, no permiten una diversidad de cultivos, en tanto que la topografía y lo reducido de las extensiones de las fincas, limitan la producción a mediana escala de los animales. Estos dos sectores productivos, los mas importantes de la región, tienen en la falta de financiamiento y asistencia técnica, el principal obstáculo para crecer y desarrollarse.

Las artesanías, tema central del presente informe, son poco desarrolladas en el Municipio; según el censo artesanal del Instituto Nacional de Estadística del año 1978, la elaboración de prendas de vestir, excepto calzado calzado, era la principal actividad artesanal en Palestina de los Altos. En octubre de 2001, prácticamente desapareció y únicamente subsiste la producción en baja escala, de prendas típicas (güipiles y fajas elaboradas con telas producidas en municipios vecinos); este fenómeno lo ocasionó la comercialización de ropa americana usada, mejor conocida como de paca.

Además del block de cemento existe una verdadera actividad artesanal, como es la elaboración de máscaras y trajes para bailes folclóricos como los de moros, de la conquista, del venado y otros; esta actividad está a punto de extinguirse porque el único artesano que conoce los secretos de la selección y talla de las maderas, es anciano que manifiesta que hasta la fecha no ha encontrado a quien trasladar sus conocimientos, porque las nuevas generaciones se dedican a la agricultura, comercio informal o no tienen ningún interés por un “oficio” que no es rentable. En este evento, se nota la ineficiencia y falta de interés de las autoridades de entes como el INGUAT, el Ministerio de Educación y la municipalidad, que no hacen nada y que por el contrario, deberían tomar bajo su protección esta manifestación del arte nacional y que se reproduce en muy pocas regiones de América, aunque en ello invirtieran muchos fondos, ya que se trata de la extinción de un rasgo propio del sincretismo amerindio

mesoamericano, del cual Guatemala se privilegia de haber aportado piezas clásicas como el pa'abanc del grupo queckquí.

2.5 FUERZA DE TRABAJO

La fuerza de trabajo mayoritaria únicamente tiene experiencia y capacidad para realizar labores agrícolas, como parte de la tradición de padres a hijos de los procesos y cuidados culturales de los principales. La estructura y formación de las fuerzas laborales del Municipio, se abordaron en el capítulo I, sección 1.4 Población, por tal motivo en esta parte del informe no se reproducen las cifras ni los conceptos inherentes al tema.

La mano de obra empleada en la agricultura es propia y familiar no asalariada, se mantiene la mayor parte del tiempo desocupada o sub-ocupada, debido que el clima y altura solo permite una cosecha al año y los periodos de trabajo son muy cortos.

CAPITULO III

ASPECTOS GENERALES DEL FINANCIAMIENTO

Las fuentes de financiamiento son los orígenes de los recursos financieros necesarios para emprender un proyecto de cualquier índole, se dividen en fuentes internas ó recursos propios y fuentes externas ó recursos ajenos.

3.1 TIPOS DE CREDITO

Los tipos de crédito que en el Municipio se han empleado se dividen conforme a sus fuentes.

3.1.1 Fuentes internas:

Son los recursos propios, en dinero o en especie, que no necesitan acudir al mercado financiero. Entre ellas están:

- **Aportes familiares:**

Cuando los miembros del grupo familiar aportan cierta cantidad de recursos (bienes, maquinaria, herramientas, mobiliario, etc.), para la producción u otra actividad.

- **Ahorro familiar:**

Cuando la producción se lleva a cabo con recursos que las familias han logrado ahorrar con el transcurso del tiempo.

. **Fuerza de trabajo:**

Se constituye en la fuente principal, ya que la producción es financiada con la aportación de la fuerza de trabajo necesaria para el proceso productivo.

• **Reinversión de utilidades:**

La producción se lleva a cabo a través de la utilización de los recursos provenientes de los excedentes del año anterior.

• **Ahorros:**

Esta forma en particular de financiamiento no es una reserva en sí, sino una fracción del efectivo para el gasto ordinario de la familia-empresa, que se acumula en un período, con el objetivo de financiar los proyectos o actividades futuras. En las empresas formales, esta es una de las prácticas más sanas para proyectos a corto plazo.

3.1.2 Fuentes externas:

Están formadas por aquellos recursos financieros que se obtienen del exterior, o sea, los que no generan por sí mismas la unidad económica, de ahí que solo estén disponibles en el mercado de créditos para la obtención de préstamos a mediano o a largo plazo. Entre las fuentes externas más importantes, están: El sistema financiero nacional, tal como, bancos, instituciones financieras reguladas y almacenes generales de depósito; también están las arrendadoras,

casas de empeño y las fuentes externas internacionales, tales como, bancos extranjeros, organizaciones multilaterales de apoyo financiero, entre otras.

3.2 INSTITUCIONES DEL SISTEMA FINANCIERO NACIONAL QUE FUNCIONAN EN EL MUNICIPIO.

Según la investigación efectuada en el Municipio, se pudo comprobar que no existen instituciones financieras legalmente constituidas que operen en la zona; los agricultores financian su producción con recursos propios y utilizan otros recursos externos, tal como: Préstamos en Cooperativas de ahorro y crédito, que funcionan en San Marcos o la cabecera departamental de Quetzaltenango, pero cuya cobertura es baja con relación al total de productores, ya que estos sectores no son de interés al Sistema Financiero Nacional porque la mayoría carece de garantías reales exigidas. Algunos habitantes hacen préstamo a usureros a una tasa de interés que oscila entre el 15% y 18% mensual, pero estos recursos les sirven para financiar viajes hacia los Estados Unidos y no para funciones productivas, ya que estas en la mayoría de situaciones no son capaces de cubrir el costo que ello representa.

3.3 INFLUENCIA EN EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO

Las fuentes de financiamiento en la región son de poca influencia en el desarrollo del Municipio ya que la infraestructura de las mismas no está en capacidad de ofrecer crédito a los productores agrícolas o pecuarios, en alguna proporción las fuentes externas contemplan una línea de crédito para el

establecimiento de empresas productoras de bienes, pero por el tipo de garantía que ellas solicitan, no le es posible a los productores que desean iniciarse, tener acceso a éste tipo de recursos; por ejemplo en el Banrural existe una línea de crédito para el micro-empresario con garantía fiduciaria a través de codeudores, pero el monto máximo de préstamo oscila entre Q 3,000.00 y Q 5,000.00, lo cual ayuda escasamente a la inversión fija que en determinado momento se respalde bajo éste tipo de financiamiento.

3.4 FINANCIAMIENTO PARA LA PRODUCCIÓN DE BLOCK.

De acuerdo a lo expuesto anteriormente, se puede tener un conocimiento general sobre la influencia en el desarrollo productivo que tiene el financiamiento en la región, concluyendo que es poco, por lo escaso y poco accesible. Del total de las unidades económicas que funcionan en la región y se dedican a la producción de block, según la investigación realizada en el Municipio, ninguna utiliza fuentes de financiamiento externas; son las fuentes de financiamiento internas las que prevalecen en éste tipo de actividades, tal como el ahorro y la reinversión de utilidades, en algunos casos la actividad de la producción de block es complementaria a una actividad principal, tal como en la venta de materiales de construcción y de ferretería, por lo que la producción de block es parte complementaria del esfuerzo productivo-comercial; y el financiamiento lo provee la actividad principal del negocio; en éste caso concretamente, es el comercio. Es importante hacer mención que el sistema financiero nacional y algunos programas gubernamentales y no gubernamentales están dando cierto

apoyo a las actividades de la micro-empresa, por lo que en algún momento podría aprovecharse dicho apoyo a través de asistencia crediticia y tecnificación.

En el Municipio utilizan fuentes propias para financiar la producción, por lo cual el sistema financiero no se ha desarrollado y la participación que debiera tener en el desarrollo local es insignificante; y en la producción de block es prácticamente nulo.

CAPÍTULO IV

PROPUESTA DE INVERSIÓN: PROYECTO DE PRODUCCIÓN DE PAN.

El presente capítulo se refiere a la propuesta de inversión “Producción de Pan” en Palestina de los Altos, Quetzaltenango, lugar que reúne las condiciones adecuadas de mercado para el producto propuesto. La propuesta pretende generar beneficios económicos y sociales, tal como ingresos frescos con una nueva actividad, inexistente en el Municipio, a través de la elaboración y venta de pan, así como crear fuentes de empleo. Todo para coadyuvar a mejorar el nivel de vida familiar, tanto de los productores, de los empleados y consumidores.

4.1 JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

La producción de pan, es una actividad artesanal que ha sido poco explotada en el municipio de Palestina de los Altos. En la cabecera municipal existe una panadería que produce “pan francés, de recado y tostado”, tres veces a la semana. Esta producción abastece a un porcentaje mínimo de los habitantes del Municipio, específicamente a los pobladores de la cabecera municipal. Esta situación afecta a los vecinos que habitan en las afueras de la Cabecera Municipal, aldeas aledañas, quienes, según encuesta realizada por practicantes del Ejercicio Profesional Supervisado, deben trasladarse a la Cabecera Municipal o a municipios que colindan con Palestina de los Altos para adquirir pan, cuando las tiendas ubicadas en su caserío o aldea no cuentan con el

mismo; esto no sólo es incómodo para ellos, sino que además desmotiva la compra del producto.

Con base en lo anterior y como una alternativa para poner al alcance de un mayor número de consumidores el producto, se propone el proyecto Producción de Pan.

4.2 OBJETIVOS

Con el proyecto se pretende aprovechar los recursos humanos y físicos con que cuenta el municipio. Los objetivos pueden dividirse en generales y específicos.

4.2.1 General

Reunir a cinco panificadores de la cabecera municipal de Palestina de los Altos, para constituir una panificadora bajo la figura legal de Sociedad de Responsabilidad Limitada que produzca diferentes tipos de pan de manera tecnificada, que funcione por un período de cinco años como mínimo.

4.2.2 Específicos

- Producir 4.412,996 unidades de pan de tipo salado, recado y tostado, para el primer año.
- Comercializar la producción de pan y obtener utilidades del 30% sobre la inversión.

4.3 ESTUDIO DE MERCADO

Con el estudio de mercado se identificará la demanda y el precio a vender el producto para que este sea de fácil acceso para los consumidores.

4.3.1 Identificación y características del producto

En Guatemala el pan se considera como uno de los elementos de la canasta básica. Es el resultado de la mezcla de harina suave y dura, agua o leche, manteca, levadura, royal, azúcar, sal y huevos.

Del resultado de la mezcla de harina dura con levadura, sal, agua, manteca, royal se obtiene el pan salado, entre los cuales se pueden mencionar el francés y el pirujo, entre otras formas; el pan recado resulta de la mezcla de harina suave con agua, royal, azúcar, manteca y levadura y las formas a obtener pueden ser: conchas, cachitos, cubitos o cubiletes, gusanitos, molletes, besitos, batidas entre otros, y por último el tostado como las champurradas, hojaldras, y roscas, es el producto que se obtiene de la mezcla de harina suave, royal, azúcar, manteca, sal y agua.

El peso aproximado de cada unidad de pan es de 1 oz., para los diferentes tipos de pan. Para el presente proyecto se propone producir pan francés, de recado y tostado.

4.3.2 Usos y formas de consumo

El pan, por ser un producto comestible que forma parte de la canasta básica alimenticia; su uso se reduce al consumo, por ser este considerado como un satisfactor de necesidades es utilizado por los consumidores finales como un satisfactor primario.

4.3.3 Análisis de la oferta

El análisis de la oferta se refiere a la cantidad de producto que los productores pondrán a disposición del consumidor. Para el presente proyecto se tomará en cuenta solo lo referente a la producción del municipio de Palestina de los Altos y se analizarán únicamente 5 años para fines del proyecto.

- **Producción del municipio**

Según encuesta realizada por practicantes del Ejercicio Profesional Supervisado se pudo determinar que en el Municipio existe una sola panadería que produce pan salado, de recado y tostado, con un peso aproximado de 1 oz. por unidad, tres veces en la semana; así, 30,816 unidades de pan salado anuales, 239,904 panes de recado en el año, y 34,560 unidades de pan tostado en el año, lo que hace un total de 305,280 unidades anuales. Así también se pudo detectar que esta producción es vendida únicamente en tiendas ubicadas en la cabecera municipal.

- **Oferta del municipio proyectada**

Esta tiene como base la información obtenida de entrevista realizada a propietario de la única unidad productiva que elabora pan existente en el lugar, y quien a su vez según registros propios refleja un incremento promedio anual del 2% en la producción de pan. Para obtener la oferta se utilizó progresión geométrica, tal y como se presenta a continuación:

Cuadro 9
Municipio de Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Oferta proyectada de pan
(En unidades)

Años	Oferta del Municipio
2002	311,386
2003	317,613
2004	323,966
2005	330,445
2006	337,057

FUENTE: Elaboración propia mediante la utilización de progresión geométrica.

4.3.4 Análisis de la demanda

El análisis de la demanda pretende identificar si los posibles consumidores de pan podrían ser capaces de adquirir la producción que se planea para establecer el proyecto por un lapso de cinco años.

- **Demanda potencial**

La demanda potencial se refiere a la cantidad de pan que la población del Municipio podría consumir durante cinco años. Para poder determinar la

demanda potencial se tomaron en cuenta dos variables fundamentales, las cuales son el consumo de alimentos per-cápita recomendado por el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá –INCAP- el cual asciende a la cantidad de 52 Grs. o sea 2 oz., lo que es igual a 2 unidades de pan por persona, cada día, así como las estimaciones de población del Municipio del Instituto Nacional de Estadística, INE.

Cuadro 10
Municipio de Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Demanda potencial proyectada de pan
(En unidades)

Año	Población del Municipio Proyectada	Consumo Per-Cápita (unidades)*	Demanda Potencial
2002	15113	730	11032490
2003	15448	730	11277040
2004	15783	730	11521590
2005	16258	730	11868340
2006	16613	730	12127490

Calculo efectuado mediante el método de mínimos cuadrados donde $a = 13,773$; $b = 335$ y $x = 5$ (2001) *52Grs.=2oz=2ux365

FUENTE: Elaboración propia con base a datos del Instituto Nacional de Estadística – INE- e Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá –INCAP-.

El cuadro anterior refleja un crecimiento en la demanda potencial de acuerdo al crecimiento de la población; este comportamiento muestra que el producto cuenta con posibilidades de venta.

- **Consumo aparente**

Para el presente proyecto el consumo aparente se refiere a la producción del Municipio, esto debido a que en este caso no existen importaciones y exportaciones de producción de pan, lo cual refleja lo que aparentemente es consumo de producto o bien en estudio en el Municipio.

Cuadro 11
Municipio de Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Consumo aparente de pan
2002-2006
(En Unidades)

Años	Producción	Importaciones	Exportaciones	Consumo Aparente
2002	311,386	0	0	311,386
2003	317,613	0	0	317,613
2004	323,966	0	0	323,966
2005	330,445	0	0	330,445
2006	337,057	0	0	337,057

FUENTE: Investigación de campo EPS, segundo semestre 2001

- **Demanda insatisfecha**

La demanda insatisfecha se refiere a la población que aún no consume el producto, lo cual permite determinar si el proyecto es factible o no, ya que si no existe demanda por satisfacer no habrá razón para llevar a cabo el proyecto. A continuación se presenta el cuadro de demanda insatisfecha a nivel de Municipio.

Cuadro 12
Municipio de Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Demanda insatisfecha de pan
2002-2006
En Unidades

Años	Demanda Potencial	Consumo Aparente	Demanda Insatisfecha
2002	11,032,490	311,386	10,721,104
2003	11,277,040	317,613	10,959,427
2004	11,521,590	323,966	11,197,624
2005	11,868,340	330,445	11,537,895
2006	12,127,490	337,057	11,790,433

FUENTE: Investigación de campo EPS, segundo semestre 2001.

El cuadro anterior muestra que a nivel de Municipio existirá demanda insatisfecha, los datos anteriores reflejan que la producción tendrá un mercado asegurado, esto debido a que un gran número de la población aún no consume pan.

- **Demanda específica del proyecto**

Para poder delimitar a la población que posiblemente consumirá el producto se tomó en consideración la capacidad adquisitiva, posibilidad de acceso al producto, gustos y preferencias. De acuerdo a encuesta realizada por Practicantes del Ejercicio Profesional Supervisado se pudo determinar que un 40% de la población del Municipio podría adquirir el producto, esto debido a que en la Región, como parte de la dieta básica alimenticia se encuentra el consumo de tamalitos de maíz, los cuales en la mayoría de hogares sustituye al pan francés y a las tortillas, no así al pan de recado, también se pudo detectar

que el producto es de difícil acceso en lugares muy distantes a la Cabecera Municipal.

Cuadro 13
Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Demanda específica de pan
2002-2006
(En unidades)

Años	Población Delimitada	Consumo Per-Cápita	Demanda Específica
2002	6045	730	4,412,996
2003	6179	730	4,510,816
2004	6313	730	4,608,636
2005	6503	730	4,747,336
2006	6645	730	4,850,996

FUENTE: Elaboración propia con base a datos del Instituto Nacional de Estadística –INE- e Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá –INCAP-.

El cuadro anterior refleja la existencia de demanda insatisfecha, tomando en cuenta únicamente el 40% de la población.

- **Precio**

Según encuesta realizada por practicantes del Ejercicio Profesional Supervisado se pudo determinar que el precio del pan lo determina la única unidad productiva existente en el lugar, así, para el pan de recado, tostado Q. 0.20 y francés Q. 0.25 al intermediario; para el consumidor Q. 0.25 y Q. 0.30 respectivamente.

4.3.5 Comercialización

La comercialización del pan en el Municipio se lleva a cabo de manera sencilla, los intermediarios –tiendas- de la Cabecera Municipal determinan el volumen de la producción. La transacción inicia cuando el intermediario solicita el pedido a la panadería un día antes, el primero lo recoge y lo pone a disposición del consumidor en los puntos de venta es decir cada una de las tiendas, en donde el consumidor lo adquiere.

4.3.5.1 Mezcla de mercadeo

La Mezcla de Mercadeo se refiere a la combinación de cuatro elementos : Producto, Precio, Plaza y Promoción.

- **Producto**

Este se refiere al bien que se ofrecerá para satisfacer la necesidad del consumidor. Es importante que el producto objeto de este estudio ofrezca la característica anterior, a la vez que atraiga al consumidor en especial a través de un buen sabor con el cual el cliente identificará el producto, así también con una excelente presentación, y tamaño congruente al precio.

- **Clasificación del producto**

El pan es clasificado como producto de consumo no duradero, se considera que el período en el cual aún se conserva en condiciones óptimas oscila entre los 2 y

3 días dependiendo de la forma en que es almacenado. A pesar de lo anterior se recomienda escoger una estrategia de ventas que permita que la comercialización del producto sea inmediata.

- **Línea de productos**

La línea de productos se refiere a los productos que están estrechamente relacionados, que pueden satisfacer una misma necesidad, que son vendidos al mismo consumidor, se venden a través de un mismo canal de distribución o porque están dentro de una línea de productos con precio semejante.

Línea de productos propuesta	
Pan salado:	francés, pirujos.
Pan recado:	cubos, gusanos, besitos, royal, cachitos
Pan tostado:	champurradas, hojaldras, roscas.

- **Precio**

La fijación del precio es uno de los puntos más importantes de la mezcla de mercadotecnia, es importante resaltar que si el producto atrae al consumidor a través de su buen sabor, y por las características antes mencionadas, el cliente percibirá que el precio a pagar es el valor justo del producto.

Debido a que el precio es un elemento importante para inducir a la compra y por las razones expuestas en párrafos anteriores, para este proyecto se sugieren los siguientes precios de venta para minorista y consumidor final.

Producto	Precio Minorista Por Unidad Q	Precio Consumidor Final Por unidad Q
Pan salado	0.25	0.30
Pan recado	0.25	0.30
Pan tostado	0.20	0.25

- **Plaza**

El propósito a este respecto es lograr que el consumidor obtenga el producto con mayor facilidad, es decir, colocar el pan de la manera más eficiente al alcance del cliente o usuario. Para lograr lo anterior, es necesario utilizar canales de comercialización, los cuales constituyen el grupo de intermediarios que facilitarán que el producto llegue al consumidor final.

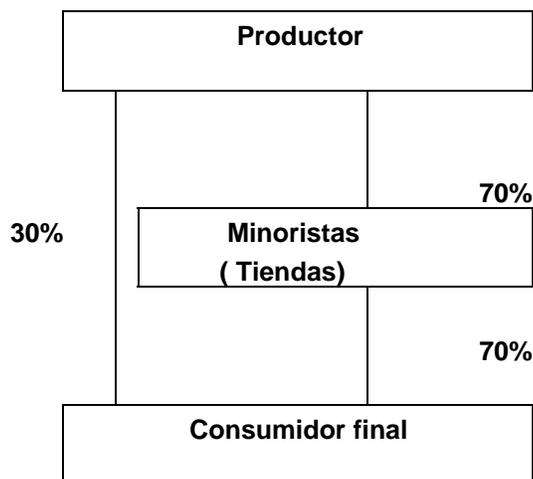
Para el presente proyecto las tiendas establecidas en el lugar, las cuales según inventario de actividades comerciales realizado por practicantes del Ejercicio Profesional Supervisado en el Municipio al 2001 ascienden a la cantidad de 73; de las cuales 23 se encuentran en el área urbana y 46 están ubicadas en el área rural; adquieren un papel importante en la distribución del producto, debido a que son el principal canal de comercialización para la producción de pan, pero además de estos intermediarios se contará con una sala de ventas o despacho que permita que el cliente obtenga el producto en el lugar donde se produce.

Es importante recalcar que para hacer efectivo el uso de estos canales y debido a que el pan es un producto que se consume normalmente para el desayuno y

para la cena, deben tomarse en cuenta dos factores vitales: a) la puntualidad de la producción y b) la rapidez para la distribución.

A continuación se presentan en forma gráfica los canales de comercialización propuestos:

Gráfica 1
Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de pan
Canales de comercialización propuestos
Año 2001



FUENTE: Investigación de campo EPS, segundo semestre 2001.

Para efectos de uso de los canales de comercialización se pretende vender un 70% de la producción al minorista y éste a la vez venderá al consumidor final y un 30% en sala de ventas se venderá directamente al consumidor final.

4.3.5.2 Márgenes de comercialización

El objetivo de los márgenes de comercialización es sufragar los costos y generar beneficios a los participantes en el proceso de comercialización.

Cuadro 14
Palestina de Los Altos, Quetzaltenango
Producción de pan
Márgenes de comercialización propuestos
Año 2001

Descripción	Pan francés	Pan de recado	Pan tostado	Margen Neto	Rendimiento Inversión %	Participación productor por cada Prod.	Participación minorista por cada prod.
Productor							
Costo de Producción	0.06	0.06	0.07				
Precio de venta	0.25	0.20	0.20	0.19 0.14 0.13	317 233 186	83.33% 66.67% 66.67%	16.67% 33.33% 33.33%
Minorista							
Precio de compra Minorista	0.25	0.20					
Precio de venta Minorista	0.30	0.30	0.20 0.25	0.05 0.10 0.05	83 167 71		

FUENTE: Investigación de campo, segundo semestre 2001.

Como puede observarse, el cuadro anterior muestra que la mayor participación en la comercialización de la producción de pan la tiene el productor, con un rendimiento sobre su inversión de 317% sobre el pan salado, 233% sobre el

pan de recado y 186% para el pan tostado. También muestra que por cada quetzal que el consumidor gaste en promedio, Q.0.72 corresponden al productor y Q. 0.28 al intermediario o minorista. Los datos anteriores reflejan que la producción de pan genera para el productor una utilidad promedio de 72%, esto lo hace un proyecto rentable para el inversionista, así también para el minorista quien con ninguna inversión obtendrá el 28% de utilidad sobre venta del producto.

- **Promoción**

Para motivar la venta de la producción de pan, la estrategia de promoción de ayudar a los detallistas – tiendas- para que éstos atraigan consumidores es una herramienta a utilizar. Podrá llevarse a cabo en exhibidores, vitrinas, y demostradores para que los detallistas coloquen el pan a la vista del consumidor y por lo tanto el cliente se interese por adquirirlo; así como, brindar incentivos en producto a los intermediarios con el objetivo de que estos ofrezcan el mismo al consumidor.

4.4 ESTUDIO TÉCNICO

La importancia de este estudio, radica en que es en esta etapa donde se diseña la producción óptima, se planifica la mejor utilización de los recursos con los que se cuenta y se definen los recursos necesarios para obtener el producto deseado. Es así que, por medio de este estudio podrá obtenerse la información de las necesidades de capital, mano de obra y materiales, tanto

para la puesta en marcha como para la futura operación del proyecto. En esta fase del proyecto se analizarán los siguientes aspectos: Tamaño del proyecto, Localización, Ingeniería y Proceso Productivo.

4.4.1 Descripción del proyecto

El presente proyecto se refiere a la producción de pan de tres tipos, salado, de recado y tostado, comprende desde el proceso de compra de materias primas hasta el producto terminado listo para la comercialización.

4.4.2 Tamaño

El tamaño del proyecto se refiere a la producción que se pretende efectuar durante la vida útil del proyecto, con esta propuesta se procurará elaborar para el primer año 4.412,996 unidades de pan. Con esta producción se pretende cubrir el 40% de la población del Municipio, la duración del proyecto será de 5 años como mínimo. A continuación se presenta el programa de producción:

4.4.3 Programa de producción

El programa de producción para los cinco años de duración del proyecto se presenta así:

Cuadro 15
Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Programa de producción de pan
Período 2002-2006

Años	Producción anual unidades
2002	4.412,996
2003	4.510,816
2004	4.608.636
2005	4.747,336
2006	4.850,996

FUENTE: Investigación de campo EPS, segundo semestre 2001.

4.4.4 Macrolocalización

El proyecto se localizará en el Municipio de Palestina de los Altos, en el Departamento de Quetzaltenango.

4.4.5 Microlocalización

La panadería se ubicará en el centro de la Cabecera Municipal de Palestina de los Altos ubicada a 34 kilómetros de la cabecera departamental de Quetzaltenango.

4.4.6 Ingeniería

Para el proyecto será necesaria un área de 7x15 mts, lo que hace un total de 105 mts. cuadrados, el cual se distribuirá en un área para producción de 36 mts², en donde se ubicarán horno, mesa de trabajo, clavijeros, artesa u olla. Para el proceso de producción se utilizará equipo eléctrico el cual consistirá en

una olla o refinadora y cilindro, estas dos máquinas contribuirán al mejor rendimiento de la masa.

4.4.7 Requerimiento técnico

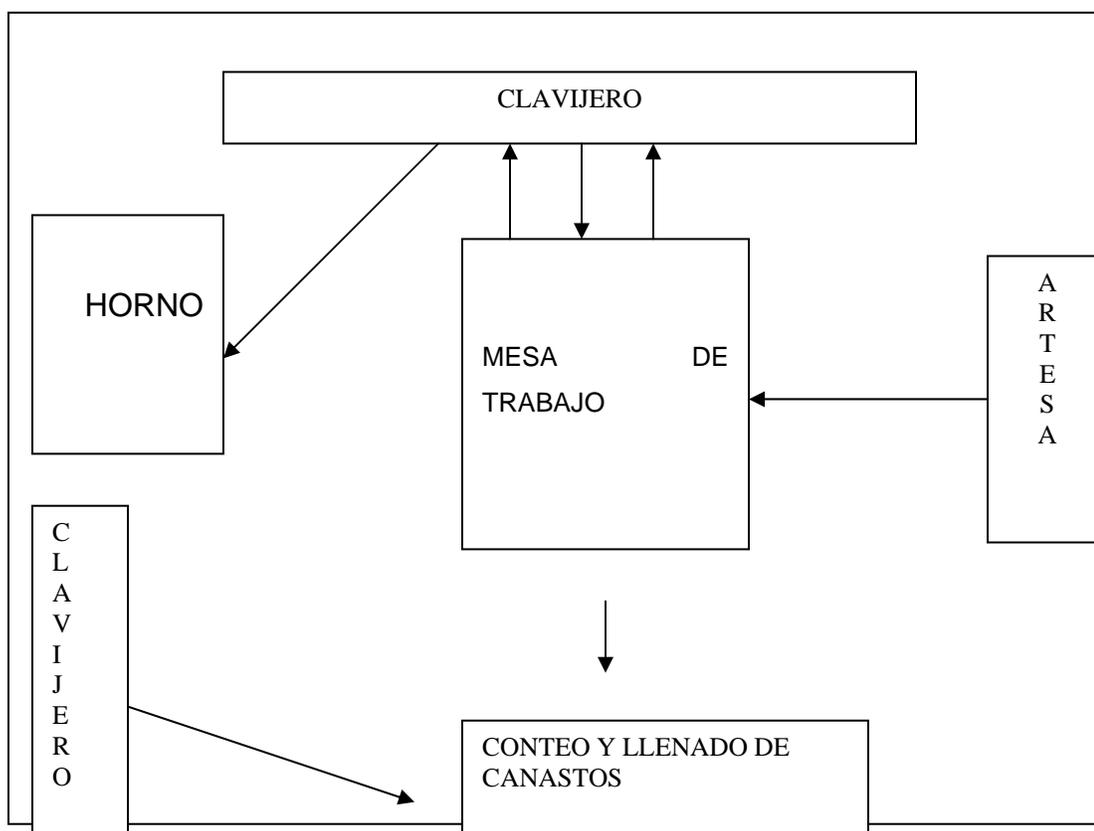
Para el desarrollo del producto es necesario contar con un terreno de 105 mts². plano, ubicado en la Cabecera Municipal. En maquinaria será necesario adquirir un horno de gas; en mobiliario será de utilidad contar con una artesa en donde podrá mezclarse la masa, una mesa de trabajo la cual servirá para la elaboración del pan clavijeros o estanterías para colocar latas con el producto para enfriamiento, en lo que a utensilios, se refiere será preciso contar con latas, bolillos, marcadores, brochas, insumos, la mano de obra que se utilizará en el proyecto será de un panadero en dos turnos.

- **Tecnología utilizada.**

Se recomienda utilizar tecnología moderna, para el mejor rendimiento de la materia prima, se usará de manera combinada equipo como horno de gas y cilindro, esta es una máquina refinadora de la masa. Se utilizará asistencia financiera en 78.67 % la cual adquirirá por medio de financiamiento.

- Diagrama planta

Gráfica 2
Palestina de Los Altos, Quetzaltenango
Proyecto producción de pan
Diagrama de planta
Año 2001



FUENTE: Investigación de campo EPS, segundo semestre 2001.

De:	A:
Artesa	Mesa para mojado y amasado
Mesa ya amasado y boleado	Clavijero
Clavijero	Mesa para figureado
Mesa	Clavijero ya figureado
Clavijero	Horno para su cocimiento
Horno	Clavijero para su enfriamiento
Enfriamiento	Conteo y llenado de canastos para su comercialización

4.4.8 Proceso productivo

El proceso productivo en la elaboración de pan popular consta de 5 diferentes etapas, por las cuales debe procesarse la materia prima, para darle forma y sabor al pan, éstas son las siguientes:

Primera etapa: Mojado y amasado

Esta se refiere a la combinación de materia prima con el objetivo de formar una sola masa, en un aproximado de tiempo de 2 horas.

Segunda etapa: Tanteado o pesado

En esta etapa se forman pequeñas bolitas de aproximadamente 1 oz. cada una, tiempo aproximado 2 horas.

Tercera etapa: Figureado

En esta etapa se le da forma a las bolitas , entre las figuras más comunes están, para el pan de recado, las conchas, cubos, batidas, besitos, molletes, bollos; para el tostado, las champurradas, hojaldras, roscas.

Cuarta etapa: Reposo Para esta etapa las figuras elaboradas en la fase anterior se dejan en reposo por un periodo aproximado de 30 minutos con el objetivo de que la masa adquiriera firmeza.

Quinta etapa: Horneado

Ya que la masa a adquirido firmeza se procede al horneado el cual varia dependiendo el tipo de pan. La ejecución de esta actividad comprende de 2 a 3 horas aproximadamente.

- **Flujo de proceso**

A continuación se presentan las etapas del proceso productivo del pan, a desarrollarse en la Cabecera Municipal.

Grafica 3
Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de pan
Proceso productivo
Año 2001



FUENTE: Investigación de campo EPS., segundo semestre 2001.

4.5 ESTUDIO ADMINISTRATIVO LEGAL

En este estudio se establece el tipo de organización que conducirá el proyecto, además de establecer los requerimientos legales para instalarse y aplicar.

4.5.1 Tipo de organización

Para el logro de los objetivos de este proyecto se recomienda la constitución de una Sociedad de Responsabilidad Limitada; este tipo de figura legal permitirá el acceso a fuentes de financiamiento, capacitación, así como contribuirá a que los socios que la integren inviertan en una organización sólida y confiable. Con esta organización legalmente constituida deberá aplicarse el proceso administrativo, con el objetivo de lograr una producción de pan eficiente y eficaz. Este tipo de sociedad se identifica con una razón o con una denominación, en donde los socios limitan su responsabilidad por las obligaciones sociales, hasta el monto de sus aportaciones y de otras sumas que se convengan en escritura social.

La Sociedad de Responsabilidad Limitada tendrá como órgano superior, la Junta General de Asociados, contará con un Consejo de Vigilancia y un Consejo de Comercialización los cuales deberán ser constituidos en escritura social.

La sociedad propuesta no debe exceder de veinte socios quienes en caso de quiebra responden únicamente con el patrimonio de la sociedad,

independientemente del capital particular. En Sociedades de Responsabilidad Limitada no se acepta la participación del socio industrial.

4.5.2 Justificación

En la investigación de campo realizada durante el mes de octubre de 2001, se pudo detectar la falta de una organización de productores que impulse la producción y comercialización del pan, por lo que la constitución de una Sociedad de Responsabilidad Limitada permitirá a los productores de pan el poder invertir de manera segura al estar respaldados. Además puede ser una opción para promover la ayuda mutua y la solidaridad entre sus miembros, lo que redundará en el desarrollo de la comunidad.

4.5.3 Aspectos legales

La Sociedad de Responsabilidad Limitada está fundamentada por los artículos 78 al 85, Capítulo V, del Decreto 2-70 Código de Comercio y sus Reformas. Esta figura legal también debe de apegarse al cumplimiento de obligaciones tributarias, tales como:

Acuerdo Gubernativo 841-97 emitido por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social.

Decreto 32-95 Ley del Impuesto de Empresas Mercantiles y Agropecuarias.

Decreto 26-92 Ley del Impuesto sobre la Renta y sus Reformas.

Decreto 27-91 Impuesto al Valor Agregado y sus Reformas.

Decreto 37-92 Ley del Impuesto de Timbres Fiscales y de Papel Sellado Especial para Protocolo.

4.5.4 Objetivos

- Establecer una organización que sea capaz de aplicar el proceso administrativo –planificar, organizar, integrar, dirigir y controlar- y de esta forma optimizar sus recursos humanos, físicos y financieros.
- Establecer una organización con la figura legal de Sociedad de Responsabilidad Limitada que permita gestionar asistencia técnica y financiera.
- Crear una panificadora que se dedique a la producción de pan con un período de duración mínima de cinco años.

4.5.5 Denominación

Esta organización se denominará Panificadora Palestina de Los Altos y Compañía Limitada. De acuerdo a la encuesta realizada por Practicantes del Ejercicio Profesional Supervisado existen cinco posibles socios de esta organización, estos son: productor de pan, cuatro distribuidores dispuestos a participar en este proyecto. La sociedad estará conformada por 5 residentes del

lugar, que aportarán capital propio y con financiamiento con el cual se dará inicio a todas las gestiones necesarias para llevar a cabo el proyecto.

4.5.6 Estructura organizacional

Serán las diferentes áreas administrativas que integren la Sociedad de Responsabilidad Limitada propuesta para llevar a cabo el proyecto. A continuación se presentan los órganos que la integrarán:

Junta general de socios

Es el órgano principal de la Sociedad, en esta junta de asociados se tomarán las decisiones que llevarán en el camino correcto a la organización, así también se analizará la situación administrativa, financiera y comercial de la Sociedad.

Consejo de vigilancia:

El fin de este consejo es velar por el derecho de los socios de recibir informes acerca del desarrollo del negocio, así como velar por el buen manejo de la Sociedad por parte del administrador.

Consejo de Comercialización

Este órgano se encargara de realizar los contactos y dar seguimiento a las necesidades de los clientes, para la correcta comercialización del producto. Además de planificar y llevar acabo estrategias de venta para expandir el

mercado. También serán los encargados de obtener información sobre precios en el mercado de este producto.

Administración

Esta la llevará a cabo un administrador, quien será la persona encargada de la dirección de las diferentes actividades a desarrollar, él será el que establezca una comunicación adecuada con los miembros de la Junta General y el resto de personas que intervengan para el desarrollo de la organización.

Contabilidad

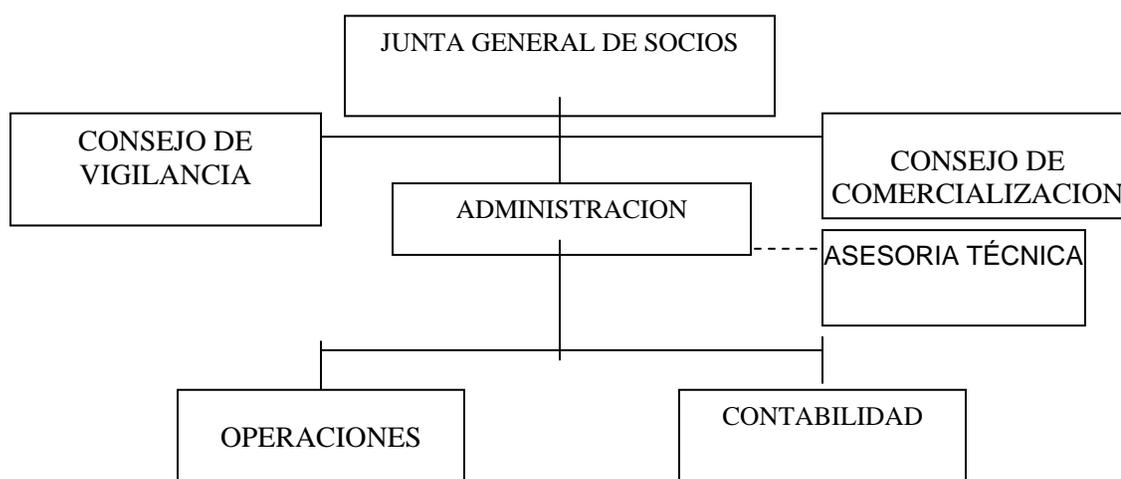
Para el registro de las operaciones contables de acuerdo a las normas de contabilidad generalmente aceptadas, cálculo y elaboración de declaraciones de impuestos se contratará a una firma de auditores y contadores.

Operaciones

Esta se refiere a las operaciones de producción y comercialización para lo cual se contratará al personal adecuado para este fin.

A continuación se presenta la gráfica de la estructura organizacional de la Sociedad de Responsabilidad Limitada propuesta para el presente proyecto.

Gráfica 4
Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de pan
Estructura organizacional propuesta
Organigrama Sociedad de Responsabilidad Limitada
 Año 2001



FUENTE: Investigación de campo EPS, segundo semestre 2001.

Administración, contabilidad y operaciones serán los únicos remunerados. En la gráfica anterior puede observarse que el órgano con mayor autoridad es la Junta General de Socios quienes son los aportadores del capital. Luego está la administración la que se llevará a cabo por el administrador quien será el encargado del área administrativa y a la vez delegará autoridad a operaciones. Los consejos de comercialización y vigilancia, no percibirán salario alguno.

4.6 ESTUDIO FINANCIERO

Con base a los estudios anteriormente descritos, es necesario efectuar un estudio financiero, el cual tiene como objetivo dar a conocer la inversión con la cual se debe contar para iniciar el proyecto. Así también, el estudio financiero describe la utilidad que generará la inversión a través de la presentación de un Estado de Resultados y comprobará la eficiencia financiera a través de herramientas simples.

4.6.1 Inversión total

Representa la inversión total necesaria, para el establecimiento de la Panificadora Palestina de los Altos & Cía. Ltda., incluye la inversión de capital de trabajo para la primera producción, parte de la adquisición de insumos, mano de obra, gastos fijos y variables.

La inversión total está compuesta por la inversión fija y la inversión en capital de trabajo, tal y como se presenta a continuación:

Cuadro 16
 Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de pan
Inversión total
 Año 2001
 (Cifras en quetzales)

Descripción	Inversión		Financiamiento		Total
	Fija	Propio	Préstamo		
Inversión Fija					
Maquinaria	42,900.00	42,900.00	0.00		42,900.00
Mobiliario	9,595.00	9,595.00	0.00		9,595.00
Vehículos	<u>20,000.00</u>	<u>20,000.00</u>	0.00		<u>20,000.00</u>
Total	72,495.00	72,495.00	0.00		72,495.00
Capital de trabajo (1 mes de trabajo)					
Costos de producción		23,368.17	0.00		23,368.17
Gastos fijos		<u>12,191.42</u>	0.00		<u>12,191.42</u>
Total capital de trabajo.					35,559.59
Inversión Total					<u>108,054.59</u>

FUENTE: Investigación de campo EPS, segundo semestre 2001.

El cuadro anterior refleja la inversión total necesaria para que el proyecto pueda iniciar y funcionar el cual se proyecta en el primer mes de funcionamiento, en el Anexo 1 se detalla específicamente la inversión y gastos fijos (anuales), los costos de producción se dan a conocer ampliamente en el cuadro 18 (Hoja técnica del Costo de Producción).

4.6.2 Fuentes de financiamiento

El origen de los recursos financieros necesarios para emprender un proyecto de producción y comercialización de pan, se divide en fuentes internas y externas, las cuales se explican a continuación:

- **Fuentes internas**

Las fuentes internas se originan específicamente de la aportación de los socios y la fuerza de trabajo. Para el proyecto en estudio se espera que cada socio de los cinco que integrarán la sociedad aporten Q. 22,000.00 cada uno, lo cual hace un total de Q.110,000.00, cantidad con la cual absorberán el 100% de la inversión total.

- **Fuentes externas**

Las fuentes externas de financiamiento tienen como objetivo, cubrir el capital que los asociados no pueden aportar, en este caso, para la inversión total se cubre totalmente con la aportación de los socios por lo que no se requiere de financiamiento.

4.6.3 Estados financieros

Son los instrumentos que se utilizan para reflejar la situación financiera de una empresa o proyecto determinado, para el proyecto se presenta el Estado de Costo de Producción, el Estado de Resultados y el Presupuesto de Caja.

- **Estado de costo de producción**

Este estado refleja las estimaciones de los elementos que integran los costos. A continuación se presenta la hoja técnica del costo de producción del año 2001. Los costos por producto se muestran ampliamente en anexos 2, 3 y 4.

Cuadro 17
Palestina de Los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de pan
Hoja técnica de costo de producción
Año 2001
(Cifras en quetzales)

Descripción	Francés	Recado	Tostado	Total
Insumos	108.95	28.31	27.20	
Mano de obra	35.00	5.00	5.00	
Gastos indirectos	11.44	2.86	2.29	
	155.39	36.17	34.49	
Costo directo unitario	0.06	0.06	0.07	
Producción mensual requerida	78,625.00	117,938.00	117,938.00	
Costo directo mensual	5,090.64	7,109.70	8,474.34	
Costo fijos de producción				
Depreciaciones	220.88	331.31	331.31	
Comb, Lub	390.00	585.00	585.00	
Alquiler	62.50	93.75	93.75	
	673.38	1,010.06	1,010.06	
Costo de producción absorbente	5,764.02	8,119.76	9,484.40	23,368.17
Costo anual	69,168.25	97,437.07	113,812.76	280,418.08

FUENTE: Investigación de campo EPS, segundo semestre 2001

- **Estado de resultados**

En el siguiente cuadro se presenta el estado de pérdidas y ganancias proyectado a cinco años, período de duración del proyecto el cual refleja que el proyecto obtendrá utilidades. Para efectos de proyección de las ventas y el costo de producción se incremento un 2% sobre el año anterior. Este

incremento tiene como base registros históricos proporcionados por la única unidad productiva de pan en la Cabecera Municipal.

Cuadro 18
Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de pan
Estado de resultados proyectado
Año 2001
(Cifras en Quetzales)

Descripción	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
Ventas	871,592.35	889,024.00	906,805.00	924,941.00	943,440.00
(-) Costo de Producción	280,418.08	286,026.45	291,746.97	297,581.92	303,533.55
(-) Gastos de operación					
Sueldos	74,400.00	74,400.00	74,400.00	74,400.00	74,400.00
Bonificación inc.	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00
Dep. equipo	10,352.00	10,352.00	10,352.00	10,352.00	10,352.00
Alquileres	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00
Bonificación inc.	1,974.00	1,974.00	1,974.00	1,974.00	1,974.00
Prestaciones lab	21,657.53	21,657.53	21,657.53	21,657.53	21,657.53
Honorarios cont	3,600.00	3,600.00	3,600.00	3,600.00	3,600.00
Serv. agua y luz	1,800.00	1,800.00	1,800.00	1,800.00	1,800.00
Gastos diversos	6,517.87				
Imprevistos	7,995.60				
Total C. de Op.	146,297.00	131,783.53	131,783.53	131,783.53	131,783.53
UTILIDAD DE OP	444,877.27	471,214.02	483,274.50	495,575.55	508,122.92
IMPUESTOS	137,911.95	146,076.35	149,815.09	153,628.42	157,518.10
UTILIDAD NETA	306,965.32	325,137.67	333,459.41	341,947.13	350,604.82

FUENTE: Investigación de campo EPS, segundo semestre 2001.

- **Presupuesto de caja**

El presupuesto de caja refleja el movimiento de entradas y salidas de efectivo proyectado a cinco años.

Cuadro 19
 Palestina de Los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de pan
Presupuesto de caja proyectado
 Año 2001
 (Cifras en quetzales)

Descripción	Año 0	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
Saldo Inicial		1,945.41	457,174.76	800,828.80	1,148,379.00	1,504,491.50
(+) Entradas de efectivo						
Ventas		871,592.35	889,024.00	906,805.00	924,941.00	943,440.00
Aportaciones	110,000.00					
TOTAL DISPONIBLE	110,000.00	873,537.76	1,346,198.70	1,707,633.80	2,073,320.00	2,447,931.50
(-) Salidas de efectivo						
Costo de producción		280,418.00	286,026.45	291,746.97	297,581.92	303,533.56
Sueldos		74,400.00	74,400.00	74,400.00	74,400.00	74,400.00
Alquileres		3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00
Bonificación inc.		16,974.00	16,974.00	16,974.00	16,974.00	16,974.00
Prestaciones lab		21,657.53	21,657.53	21,657.53	21,657.53	21,657.53
Honorarios cont		3,600.00	3,600.00	3,600.00	3,600.00	3,600.00
Serv. agua y luz		1,800.00	1,800.00	1,800.00	1,800.00	1,800.00
Imprevistos		7,995.60	0	0	0	0
Gastos diversos		6,517.87	0	0	0	0
Inversión total	108,054.59					
ISR			137,911.95	146,076.35	149,815.09	153,628.42
TOTAL SALIDAS	108,054.59	416,363.00	545,369.93	559,254.85	568,828.54	578,593.51
SALDO DISPONIBLE	1,945.41	457,174.76	800,828.80	1,148,379.00	1,504,491.50	1,869,338.00

FUENTE: Investigación de campo EPS, segundo semestre 2001

4.6.4 Evaluación financiera

Es el análisis de los indicadores financieros que ayudarán a determinar la viabilidad del proyecto, los cuales se desarrollan a continuación.

- **Flujo de fondos**

Se refiere a la comparación del proyecto con los ingresos y los egresos, ya sean positivos o negativos generados durante los cinco años que durará el proyecto, como se muestra a continuación.

Cuadro 20
Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de Pan
Flujo Neto de Fondos
(Cifras en Quetzales)

CONCEPTOS	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
Ventas	871,592.35	889,024.00	906,805.00	924,941.00	943,440.00
Valor de rescate					22,000.00
Total de ingresos	871,592.35	889,024.00	906,805.00	924,941.00	965,440.00
Egresos					
Costo de producción	280,418.08	286,026.45	291,746.97	297,581.92	303,533.55
Sueldos	74,400.00	74,400.00	74,400.00	74,400.00	74,400.00
Alquileres	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00
Bonificación incentivo	16,974.00	16,974.00	16,974.00	16,974.00	16,974.00
Prestaciones laborales	21,657.53	21,657.53	21,657.53	21,657.53	21,657.53
Honorarios contabilidad	3,600.00	3,600.00	3,600.00	3,600.00	3,600.00
Serv. agua y luz	1,800.00	1,800.00	1,800.00	1,800.00	1,800.00
Imprevistos	7,995.60	-	-	-	-
Gastos diversos	6,517.87				
Impuesto sobre la renta	137,911.95	146,076.35	149,815.09	153,628.42	157,518.10
Total egresos	554,275.03	553,534.33	562,993.59	572,641.87	582,483.18
Flujo neto de fondos	317,317.32	335,489.67	343,811.41	352,299.13	382,956.82

FUENTE: Investigación de campo EPS, segundo semestre 2001.

- **Tasa de rendimiento mínima aceptada –TREMA-**

Esta herramienta de evaluación se refiere a la tasa mínima que los inversionistas están dispuestos aceptar para la realización del proyecto. Para este caso se aplicará una TREMA del 30%.

- **Valor actual neto**

Consiste en encontrar la diferencia entre el valor actualizado de los ingresos y el valor actualizado de la inversión inicial y los egresos de efectivo, la tasa que se utiliza para actualizar los flujos, es la TREMA, que para este proyecto es del 30%, los datos se presentan en el cuadro siguiente.

Cuadro 21
Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de Pan
Valor Actual Neto
(Cifras en Quetzales)

Inversión	Ingresos	Egresos	Flujo Neto de Fondos	Factor de Actualiz. 30%	Ingresos Actualiz.	Egresos Actualiz.	Flujo de Fondos Actualiz.
108,054.59			108,054.59	1.0000		108,054.59	(108,054.59)
	871,592.35	554,275.03	317,317.32	0.7692	670,428.84	426,348.35	244,080.49
	889,024.20	553,534.33	335,489.67	0.5917	526,035.62	327,526.26	198,509.36
	906,804.68	562,993.59	343,811.41	0.4552	412,777.49	256,274.68	156,502.81
	924,940.77	572,641.87	352,299.13	0.3501	323,821.76	200,481.91	123,339.85
	943,439.59	582,483.18	382,956.82	0.2693	254,068.28	156,862.72	97,205.56
					2,187,131.70	1,475,548.40	819,638.07
					VA +	VA-	108,054.59
							711,583.48

FUENTE: Investigación de campo EPS, segundo semestre 2001.

- **Tasa interna de retorno**

Con este índice se determinará el retorno porcentual real que en promedio anual rendirá el proyecto, para su cálculo se especificó como tasa mínima aceptable el 30%.

$$TIR = R + (R2-R1) \frac{VAN+}{(VAN+) - (VAN-)}$$

Donde R = 45 y R2 = 46

$$TIR = 45 + (46 - 45) \frac{4,101.80}{(4,101.80) - (-3,372.60)}$$

$$TIR = 45.5487\%$$

El resultado anterior indica que el proyecto será capaz de rendir a los inversionistas el 45.5487% arriba del 30% solicitado.

- **Relación beneficio/costo**

Este indicador muestra si los ingresos que generará el proyecto serán mayores que los costos que absorberán sus operaciones.

$$Rel. B/C = \frac{VAN+}{VAN -} = \frac{2,187,131.70}{1,475,548.40} = 1.4822$$

El resultado anterior indica que por cada quetzal invertido en el proyecto, se recuperarán siete centavos de quetzal (Q.0.48), lo cual indica la rentabilidad del proyecto.

- **Tiempo de recuperación de la inversión**

Este índice determina el tiempo en el cual se recuperará la inversión, que para el presente proyecto será de 2 años, 2 meses y 10 días, según cálculos que a continuación se muestran.

$$\text{TRI: } \frac{\text{Inversión}}{(\text{Inversión} \times \text{TIR}) / 360} = \frac{108,054.59}{136.71} = \mathbf{790.39}$$

- **Punto de equilibrio**

Este índice refleja las relaciones entre los costos fijos, los variables y las ventas. En el se presentan los cálculos efectuados para determinar el punto de equilibrio para los cinco años de duración del proyecto. Al mismo tiempo se presenta la ganancia marginal, esta es la cantidad que resulta de restar de las ventas netas, los gastos variables, e indica la parte de las ventas de que se dispone para cubrir los gastos fijos y obtener utilidades; también se le llama contribución marginal, ingreso marginal o margen de exportación.

- **Porcentaje de ganancia marginal**

Es el resultado de dividir la ganancia marginal entre las ventas netas. El resultado indica que por cada quetzal de ventas, sesenta y siete centavos de quetzal (Q.0.67), se destinan para cubrir los gastos fijos, siendo la diferencia de la unidad, el importe de los gastos variables.

Cuadro 22
 Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de pan
Punto de equilibrio en valores
 (Cifras en Quetzales)

Descripción	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5
Ventas	871,592.35	889,024.20	906,804.68	924,940.77	943,439.59
Gastos variables	280,418.08	286,026.45	291,746.97	297,581.91	303,533.55
Ganancia marginal	591,174.27	602,997.75	615,057.71	627,358.86	639,906.04
Gastos fijos	146,297.00	131,783.53	131,783.53	131,783.53	131,783.53
ganancia neta	444,877.27	471,214.22	483,274.18	495,575.33	508,122.51
Ganancia marginal %	67.83	67.83	67.83	67.83	67.83
PE en valores	215,681.85	194,285.02	194,285.02	194,285.02	194,285.02

FUENTE: Investigación de campo EPS, segundo semestre 2001.

4.6.5 Impacto social

Con el presente proyecto se obtendrá un efecto social directo sobre el empleo, esto debido a que con el proyecto se crearán tres nuevas fuentes de empleo, con una duración de cinco años. Un efecto positivo para la población del Municipio, es el contar con una organización que contribuya a capacitar y a formar mano de obra capaz de utilizar tecnología en el área de panadería, con el objetivo de que puedan crear sus propias panificadoras y contribuir así a mejorar la economía del lugar.

CONCLUSIONES

Como resultado de la investigación realizada en el municipio de Palestina de los Altos en el departamento de Quetzaltenango, sobre el tema de: “Financiamiento de la Producción de Unidades Artesanales (Blockeras)”, se arribó a las siguientes conclusiones:

1. El Municipio cuenta con una gran trayectoria histórica, su formación legal es importante para el desarrollo del Municipio el cual ha crecido en su desarrollo socio-económico como en el de su cultura e identificación dentro de su situación geográfica, uno de los aspectos importantes es que se está perdiendo la identificación de las personas en cuanto a sus trajes típicos ya que en la región ya no se utilizan, por lo inaccesible económicamente de los mismos y la introducción de ropa americana que está más al alcance del bolsillo de sus habitantes.
2. La organización actual de la producción se basa en la explotación agrícola como parte fundamental de su producto interno bruto, el cual constituye una de las principales fuentes de ingreso y formas de supervivencia alimenticia en la región, la extensión territorial del Municipio es pequeña comparándola con los demás municipios del Departamento, esto junto con la topografía de su territorio y la cantidad de población en el lugar, crean tenencia de tierra en su mayoría de tipo microfincas (no mayor a una manzana), lo cual no permite que exista un

desarrollo tecnológico avanzado, debido a la poca producción que en cada una de ellas se genera.

3. Actualmente en la región la actividad artesanal es escasa y la diversidad de la misma se da en la misma proporción, la producción de block ha tenido un empuje significativo debido a que existen inversiones en el área de construcción, ya que un gran número de pobladores emigran a otras regiones y países en busca de mejorar su situación económica, logrando obtener los ingresos suficientes para invertir en este aspecto, otra circunstancia fundamental es la calidad con que el producto se elabora dándose a conocer en regiones adyacentes y la accesibilidad que tienen algunas blockeras en cuestión de distribución, ya que se encuentran cerca o a orillas de la carretera.

4. La totalidad de estas unidades económicas se autofinancian, o se generan por fuentes de financiamiento internas, básicamente por la inversión de dinero propio por ahorros o por aportes de inversión provenientes de otros negocios. El que no existan instituciones financieras propias en la región, ha frenado la incidencia en el desarrollo de las actividades productivas del Municipio, además de que las existentes en regiones aledañas no contienen la suficiente infraestructura para apoyar las actividades económicas del municipio de Palestina de los Altos.

5. En el caso propiamente del financiamiento a nivel artesanal y específicamente para la producción de block, se tienen disponibles algunas alternativas de préstamos fiduciarios e hipotecarios, por tratarse de actividades de microempresas, pero el tipo de garantías que estas instituciones solicitan crean un distanciamiento entre la necesidad del apoyo financiero y la realización del mismo, ya que la mayoría de los pobladores no cuentan con los requisitos exigidos por dichas instituciones.

6. Debido al estudio realizado en la región y la investigación de sus principales actividades económicas de orden artesanal, se propone invertir en el proyecto de la producción de pan, esto debido al consumo actual del mismo y su bajo desarrollo productivo que en la región existe, de acuerdo al estudio realizado fundamentalmente existe una forma deficiente de los canales de distribución del mismo, el cual su mejoramiento, dará un aumento en sus ventas y permitirá que se eleve el actual consumo que en la región se tiene. El proyecto cuenta con todos los estudios que los proyectos conllevan, para tener razonabilidad de que el mismo tendrá el éxito que se espera obtener. Los estudios que en el mismo se observan, será de ayuda importante en el desarrollo del mismo, generando empleo y obteniendo otra forma de producir que actualmente no se explota en el Municipio.

RECOMENDACIONES

Con base en la investigación realizada del tema “Financiamiento de la Producción de Unidades Artesanales (Blockeras)” se presentan las siguientes recomendaciones:

1. Los trajes típicos de la región son parte de la cultura e identificación de sus habitantes, por lo que el perder el uso de los mismos conlleva a que sus pobladores empiecen a desconocer sus orígenes y pierdan los deseos de enriquecer su cultura y el legado que sus antepasados les han dejado; por lo tanto el mantener esta costumbre es de prioridad en la región, haciendo partícipes a las autoridades del Gobierno Central, autoridades locales y principalmente en los establecimientos educativos ya que son donde se dan a conocer y se cultivan los conocimientos de las futuras generaciones.

2. Debido a que la mayoría de territorio es de tipo microfincas, es importante organizar a la población en cooperativas y comités productivos, para que el precio de los productos se mantenga en condiciones aceptables para la recuperación de la inversión y sean estos quienes encuentren los canales apropiados de comercialización para que la producción en los mismos se mantenga.

3. En el área artesanal es importante darle un empuje inmediato de parte de las autoridades locales, ya que puede significar una alternativa productiva y de fuente de ingresos para muchas personas, aprovechando la situación geográfica del Municipio, ya que el encontrarse en una posición donde tanto los vehículos que se dirigen hacia San Marcos como los que regresan de allí, pasan por lugares estratégicos del Municipio, los cuales se deben aprovechar para la comercialización de productos artesanales de la región.
4. A pesar de que las fuentes de financiamiento externas para la producción del block en la región son escasas o casi nulas, es importante señalar que el sistema financiero nacional le está dando auge a los créditos de la microempresa, por lo que de alguna forma se pueden aprovechar dichos recursos para el establecimiento de la producción y mejoramiento del producto block en la región.
5. La propuesta de inversión del pan está hecha con bases reales y significativas en el Municipio, a pesar de que la costumbre del consumo del pan a diario es lenta, se tiene la posibilidad de cambiar dicha circunstancia a través de mejorar los canales de comercialización del mismo, así como también ofrecer alternativas de alimentos que nutran de una mejor forma a sus habitantes. No se puede afirmar que se tiene resistencia al consumo de pan por sus pobladores, ya que en los días de mercado, los encargados de comercializar pan provenientes de lugares aledaños, obtienen significativas ventas, por lo que

se nota que el consumo del mismo no es indiferente a sus pobladores; por lo anterior, la propuesta de inversión del establecimiento de la producción de pan, por canales de distribución adecuados podría generar rendimientos favorables a sus inversionistas, así como generar otra fuente de ingresos a sus pobladores.

A N E X O S

Anexo 1
Municipio de Palestina de los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de Pan
Inversión Fija y Gastos Fijos
Año 2001
(Cifras en quetzales)

Inversión Fija		
<u>Maquinaria</u>		
1	Horno de gas	28,000.00
1	Cilindro	14,900.00
<u>Mobiliario y equipo</u>		
1	Mesa de trabajo	3,250.00
1	Artesa	525.00
30	bandejas (Q.73.65c/u)	2,210.00
10	Canastos	450.00
2	Estanterías	3,160.00
<u>Vehículos</u>		
2	Motos	20,000.00
Total inversión fija		72,495.00

Gastos Fijos.	Año 1
Sueldos	74,400.00
Bonificación Inc.	15,000.00
Dep. Equipo	10,352.00
Alquileres	3,000.00
Prestaciones Laborales	21,657.53
Honorarios Contables	3,600.00
Bonificación Incentivo	1,974.00
Gastos diversos	6,517.87
Serv. Agua y Luz	1,800.00
Imprevistos	7,995.60
Total.....	146,297.00

Anexo 2
Municipio de Palestina de Los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de Pan
Hoja Técnica de Costo de Producción Pan Francés
Año 2001
(Cifras en quetzales)

Ingredientes	Unidad de medida	Cantidad	Costo	Sub total	Total
Harina dura	Libras	70	1.35	94.50	
Levadura	Libras	1	5.20	5.20	
Sal	Libras	1	1.00	1.00	
Agua	Litros	3	0.53	1.58	
Manteca	Libras	2	3.33	6.67	
Total insumos		77		108.95	108.95
Mano de obra					35.00
Costo 50.00 por qq					
Gastos indirectos					
Gas (100lb a Q.300.00)			9.15		
Energía eléctrica			2.29	11.44	11.44
					155.39
Costo directo unitario					0.06
Producción mensual requerida					78,625.00
Costo directo mensual					5,090.64
Costos fijos de producción					
Depreciaciones				220.88	
Combustibles y lubricantes				390.00	
Alquiler				62.50	673.38
Costo de producción absorbente					5,764.02
Costo Anual					69,168.25

FUENTE: Investigación de campo, Grupo EPS., segundo semestre 2001

Para efectos del cálculo de los costos de los insumos se tomaron como base 70 libras de harina, de las cuales se pueden obtener 2,400 unidades de pan francés. En lo que respecta a los rubros de depreciación (total Q. 883.50), combustibles y lubricantes (total Q. 1,560.00) y alquileres (Q.250.00) se calcularon de manera proporcional (regla de tres) de acuerdo a la producción total.

Anexo 3
Municipio de Palestina de Los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de Pan
Hoja Técnica de Costo de Producción Pan Tostado
Año 2001
(Cifras en quetzales)

Ingredientes	Unidad de medida	Cantidad	Costo	Total	
Harina suave	Libras	10	1.30	13.00	
Royal	Libras	0.3125	5.20	1.63	
Azucar	Libras	5	1.65	8.25	
Agua	Litros	1.25	0.53	0.66	
Sal	Libras	2	1.00	2.00	
Manteca	Libras	0.5	3.33	1.67	
Total insumos		19.0625		27.20	27.20
Mano de obra					5.00
Costo 50.00 por qq					
Gastos indirectos					
Gas (100lb a Q.300.00)			1.83		
Energía eléctrica			0.46	2.29	2.29
					34.49
Costo directo unitario					0.07
Producción mensual requerida					117,938.00
Costo directo mensual					8,474.34
Costos fijos de producción					
Depreciaciones				331.31	
Combustibles y lubricantes				585.00	
Alquiler				93.75	1,010.06
Costo de producción absorbente					9,484.40
Costo Anual					113,812.76

FUENTE: Investigación de campo, Grupo EPS., segundo semestre 2001

Para efectos del cálculo de los costos de los insumos se tomaron como base 10 libras de harina, de las cuales se pueden obtener 480 unidades de pan tostado. En lo que respecta a los rubros de depreciación (total Q. 883.50), combustibles y lubricantes (total Q. 1,560.00) y alquileres (Q.250.00) se calcularon de manera proporcional (regla de tres) de acuerdo a la producción total.

Cuadro 4
Municipio de Palestina de Los Altos, Quetzaltenango
Proyecto: Producción de Pan
Hoja Técnica de Costo de Producción Pan de Recado
Año 2001
(Cifras en quetzales)

Ingredientes	Unidad de medida	Cantidad	Costo	Total	
Harina suave	Libras	10	1.30	13.00	
Royal	Libras	0.3125	5.20	1.63	
Azúcar	Libras	5	1.65	8.25	
Agua	Litros	1.75	0.53	0.92	
Sal	Libras	0.25	1.00	0.25	
Levadura	Libras	0.5	5.20	2.60	
Manteca	Libras	0.5	3.33	1.67	
Total insumos		18.3125		28.31	28.31
Mano de obra					5.00
Costo 50.00 por qq					
Gastos indirectos					
Gas (100lb a Q.300.00)			2.29		
Energía eléctrica			0.57	2.86	2.86
					34.49
Costo directo unitario					0.07
Producción mensual requerida					117,938.00
Costo directo mensual					7,109.70
Costos fijos de producción					
Depreciaciones				331.31	
Combustibles y lubricantes				585.00	
Alquiler				93.75	1,010.06
Costo de producción absorbente					8,119.76
Costo Anual					97,437.07

FUENTE: Investigación de campo, Grupo EPS., segundo semestre 2001

Para efectos del cálculo de los costos de los insumos se tomaron como base 10 libras de harina, de las cuales se pueden obtener 600 unidades de pan de recado.

En lo que respecta a los rubros de depreciación (total Q. 883.50), combustibles y lubricantes (total Q. 1,560.00) y alquileres (Q.250.00) se calcularon de manera proporcional (regla de tres) de acuerdo a la producción total.

BIBLIOGRAFÍA

GALL Francis, Diccionario Geográfico de Guatemala. Tomo II, República de Guatemala 1978 . 462pp

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, Censo Agropecuario,1964. Dirección General de Estadística, Ministerio de Economía, República de Guatemala.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, III Censo Nacional Agropecuario, 1984 Volumen I, Tomo II, Número y superficie de fincas y características principales, Dirección General de Estadística, Ministerio de Economía, República de Guatemala.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, III Censo Nacional Agropecuario. Volumen II, Tomo II, Cultivos Producción Agrícola y Forestal, Dirección General de Estadística, Ministerio de Economía, República de Guatemala. 1984. 382 pp.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, III Censo Nacional Agropecuario. Volumen III, Tomo II, Existencia de Animales y Producción Agropecuaria, Derivados, Dirección General de Estadística, Ministerio de Economía, República de Guatemala, 1984. 485 pp.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, X Censo Poblacional. Dirección General de Estadística, República de Guatemala, mayo 1995.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, Atlas Conozcamos Guatemala. Publicaciones Electrónicas INE, 2000.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, Diccionario Geográfico Nacional. Dirección General de Cartografía, Guatemala, 1978.

MELENDRERAS Soto, Tristán; Castañeda Quan, Luis Enrique. Aspectos Generales para Elaborar una Tesis Profesional o una Investigación Documental, Universidad San Carlos de Guatemala, USAC, Facultad de Ciencias Económicas, Escuela de Administración de Empresas, Departamento de Publicaciones, Segunda Edición, 1992. 104 pp.

MENDOZA, Gilberto. Compendio de Mercadeo de Productos Agropecuarios. Editorial IICA, San José, Costa Rica, 1991. p. 52.

SECRETARIA GENERAL DE PLANIFICACIÓN. Dirección Técnica de Proyectos, Monografía de Palestina de Los Altos. Octubre 2001.

STONER, FREEMAN Y GILBERT, Administración. 6a. Edición. Mcgraw Hill, México, 1985, 350 pp.

TERRY George R, Principios de Administración. 6ta. Edición Editorial Buenos Aires Argentina. 389 pp. Agosto 1996.

VAN HORNES, James C. Fundamentos de la Administración Financiera. 8ª. Edición, Prentice Hall, Hispanoamérica, S.A., México, 1998.

WESTON y BRIGHAN, Fundamentos de Administración Financiera, México 1994, 455 pp.