

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
FACULTAD DE CIENCIAS MEDICAS

INDICADORES DE ATENCION PRIMARIA EN SALUD

Estudio analítico de los alcances obtenidos a través de indicadores de Atención Primaria en Salud, propuestos por el Gobierno de la República de Guatemala en el "Plan de Acción de Desarrollo Social para los años 1991-2000"; en el Departamento de Jutiapa 1991. Guatemala.

TESIS

Presentada a la Honorable Junta Directiva de la Facultad de Ciencias Médicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala.

P O R

ANA PATRICIA AQUINO VASQUEZ

En el acto de su investidura de:

MEDICO Y CIRUJANO

GUATEMALA, MAYO DE 1993.



FACULTAD DE CIENCIAS MEDICAS
GUATEMALA, CENTRO AMERICA

Guatemala, 11 de mayo de 1,993
DIF-057-93

Director Unidad de Tesis
Centro de Investigaciones de las Ciencias
de la Salud - Unidad de Tesis.

Se informa que el: MAESTRA DE EDUCACION PRIMARIA URBANA ANA PATRICIA
Título o diploma de diversificado, Nombre y apellidos
AQUINO VASQUEZ Carnet No. 86-13663
completos

Ha presentado el Informe Final del trabajo de tesis titulado:
"INDICADORES DE ATENCION PRIMARIA EN SALUD"

y cuyo autor, asesor(es) y revisor nos responsabilizamos de los
conceptos, metodología, confiabilidad y validez de los resultados,
pertinencia de las conclusiones y recomendaciones, así como la calidad
técnica y científica del mismo, por lo que firmamos conformes:

Asesor
Firma y sello personal
Edgar Rodolfo de León Barrantes
MEDICO Y CIRUJANO
COLEGIADO 4040

Firma del estudiante

Revisor
Firma y sello
Registro Personal

Edgar A. Reyes Mijangos
MEDICO Y CIRUJANO
Colegiado No. 6148

EL DECANO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS MEDICAS
DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

H A C E C O N S T A R Q U E :


El Bachiller: ANA PATRICIA AQUINO VASQUEZ
Carnet Universitario No. 46-13863

Previo a optar al Título de Médico y Cirujano, en su Examen General
Público ha presentado el Informe Final del trabajo de tesis titulado:
"INDICADORES DE ATENCION PRIMARIA EN SALUD"

Avalado por asesor(es) y revisor, por lo que se emite la presente

ORDEN DE IMPRESION:

Dr. Edgar R. De León Barillas
Por Unidad de Tesis


 Dr. Raúl E. Castillo Rodas
~~Director del Centro de Investigaciones~~
de las Ciencias de la Salud

I M P R I M A S E :


Dr. Jafeth Ernesto Cabrera Franco

DL
05
7(6575)

I N D I C E

CAPITULO		PAGINA
I.	INTRODUCCION	1
II.	DEFINICION DEL PROBLEMA	3
III.	JUSTIFICACION	4
IV.	OBJETIVOS	5
V.	REVISION BIBLIOGRAFICA	6
VI.	METODOS Y PROCEDIMIENTOS	28
VII.	ALCANCES Y LIMITACIONES	37
VIII.	PRESENTACION DE RESULTADOS	39
IX.	ANALISIS Y DISCUSION DE RESULTADOS	54
X.	CONCLUSIONES	57
XI.	RECOMENDACIONES	59
XII.	RESUMEN	60
XIII.	BIBLIOGRAFIA	61
XIV.	ANEXOS	63

I. INTRODUCCION

"Salud Para Todos en el Año 2000", es una meta de Salud definida y aceptada por todos los países del mundo en la Asamblea de la Organización Mundial de la Salud realizada en Alma-Ata, en 1977. Un año después, se llegó al acuerdo que para llevar dicha política era necesario establecer una estrategia específica, distinta a las utilizadas hasta entonces, esta estrategia se definió como "Atención Primaria en Salud", que no es más que asistencia sanitaria esencial basada en métodos y tecnologías prácticas científicamente fundadas y socialmente aceptadas, puestos al alcance de todos los individuos y familias de la comunidad mediante su plena participación y a un costo que la comunidad y el país puedan soportar. (1)

Nuestro país, al igual que otras naciones en vías de desarrollo, con su problemática económica y social que repercute en la salud de su población, se ve en la necesidad de buscar solución a sus problemas creando políticas de salud basadas en las propuestas de Atención Primaria en Salud. Estas políticas son aplicables en nuestro país de acuerdo a sus necesidades de salud, para tal fin el Gobierno de la República de Guatemala, propuso un Plan de Acción de Desarrollo Social en el cual se detallan las metas mínimas de salud a alcanzar en el año 2000 a través de indicadores de salud.

En base a lo anterior, surgió la inquietud de conocer la situación actual de la Atención Primaria en Salud y analizar las metas mínimas de salud propuestas para el año 2000 a través de los indicadores de salud de 1991 en el Departamento de Jutiapa. Para tal propósito fue necesario realizar este estudio analítico cuyos datos fueron obtenidos de diversas fuentes de información.

La mayor parte de esta información se encontraba

descentralizada y no actualizada; además se encontró un alto porcentaje de subregistro. Luego de haber comparado los indicadores propuestos por el Plan Nacional con los indicadores oficiales de Jutiapa se determinó que nueve de los indicadores aún no han alcanzado la meta mínima, lo que corresponde a un 53%; seis sobrepasaron ó excedieron a la meta mínima (35%) y tres del total de los indicadores la alcanzaron comprendiendo un 11.7%.

No pudiéndose concluir si existe o no indicadores adecuados de Atención Primaria en Salud, ya que deben tomarse en cuenta factores como el subregistro y el tiempo que falta para llegar al año 2000.

II. DEFINICION DEL PROBLEMA

Durante muchos años Guatemala ha estado inmersa en una problemática económica, política y social que ha obstaculizado el desarrollo integral de la sociedad guatemalteca.

El sector salud no escapa de esta realidad, lo cual se refleja por ejemplo: en una tasa de Mortalidad Infantil del 47.02 por mil nacidos vivos y una Mortalidad Materna de 1.06 por mil nacidos vivos, para el año 1990. (15)

Por lo tanto al estar a escasos siete años del año 2000 es necesario evaluar la ATENCION PRIMARIA EN SALUD en el Departamento de Jutiapa a través de los indicadores de salud con el fin de analizar los logros alcanzados durante el año de 1991 en relación a las metas mínimas propuestas por el Gobierno de Guatemala en el Plan de Acción de Desarrollo Social para los años 1991-2000. (18)

III. JUSTIFICACION

Siendo Guatemala un país en vías de desarrollo que enfrenta problemas socioeconómicos y políticos que no escapan de la realidad de otros países tercermundistas en el cual el sistema de salud no ha experimentado cambios estructurales en los últimos años.

Se hizo necesario llevar a cabo una evaluación de la ATENCION PRIMARIA EN SALUD; a través de indicadores de salud tomando en cuenta las siguientes consideraciones.

1. Desde 1977 en que se implantó la estrategia de ATENCION PRIMARIA EN SALUD (APS), se propusieron metas las cuales a la fecha quince años después y faltando siete años para el año 2000, se considera difícil de alcanzar, ya que los servicios de salud del país han sufrido crisis que hacen que la población no reciba la atención necesaria. Esto se traduce en la mortalidad, morbilidad y cobertura de los servicios.
2. En la actualidad los servicios de salud presentan limitaciones en la ejecución de acciones necesarias para dar solución a los problemas de salud, que en su mayoría son prevenibles tales como: Sarampión, Tuberculosis, Poliomiélitis. etc.
3. Los daños ocasionados por las enfermedades causan deterioro de la salud y muerte, por consiguiente aumento de los gastos en los servicios de salud y en los grupos de Población Económicamente Activa (PEA) y en niños potencialmente miembros de la Población Económicamente Activa.
4. Los costos de los servicios de salud aumentan a expensas del nivel de atención curativo como lo son los hospitales ya que son los que consumen la mayor parte del presupuesto asignado al sector salud.
5. El estado de Guatemala es signatario de la Declaración de Alma-Ata y como tal debe cumplir con las metas para el año 2000. Es por lo anterior que se justifica el presente trabajo. (18)

IV. OBJETIVOS

A. GENERAL:

Analizar los alcances obtenidos en relación a las metas mínimas en salud, propuestas por el Gobierno de la República de Guatemala en el Plan de Acción de Desarrollo Social para el año 2000: a través de los indicadores de la ATENCION PRIMARIA EN SALUD, en el Departamento de Jutiapa en 1991.

B. ESPECIFICOS:

1. Analizar la situación de salud en el Departamento de Jutiapa, basándose en los indicadores de salud propuestos por la Organización Mundial de la Salud (OMS).
2. Identificar los indicadores de salud prioritarios del Departamento de Jutiapa.
3. Comparar los logros alcanzados durante el año de 1991 a través de los indicadores de salud y relacionarlos con las metas mínimas propuestas por el Plan de Acción de Desarrollo Social para el año 2000.

V. REVISION BIBLIOGRAFICA

A. ANTECEDENTES:

En mayo de 1977, la Asamblea Mundial de la Salud adoptó una resolución estableciendo que la principal meta social de los gobiernos y de la Organización Mundial De La Salud (OMS) en los próximos decenios será alcanzar para todos los ciudadanos del mundo en el año 2000 un grado de salud que les permita llevar una vida social y económicamente productiva. Esta es la meta que se denomina "SALUD PARA TODOS EN EL AÑO 2000". (1)

En 1978 se celebró en Alma-Ata, Unión Soviética, la conferencia internacional sobre "ATENCIÓN PRIMARIA EN SALUD" (APS), en la que se declaró que la APS es la estrategia fundamental al alcance de todos los países para lograr la meta mencionada. Esta declaración fue tomada como propia por La Asamblea General de las Naciones Unidas en noviembre de 1979. Esta misma organización la incorporó a una nueva estrategia internacional del desarrollo.

La organización Panamericana de la Salud OPS acogió las resoluciones anteriormente mencionadas y elaboró en 1981, un Plan de Acción para la instrumentación de las estrategias regionales. Los países del continente americano que constituyen la OPS suscribieron un compromiso mundial para orientar todos los esfuerzos y recursos en salud al logro de esta meta social, que se sustenta en un espíritu de equidad y se basa en el reconocimiento de que actualmente el nivel de salud y el goce de las acciones sanitarias no es igual para toda la población.

Evidentemente existe una estrecha vinculación entre la situación de salud de un país, su situación económica y social. Las desigualdades entre unos países y otros en este aspecto y aún dentro de los mismos países ha sido uno de los

estimulantes para que en los foros mundiales mencionados se busque afanosamente un camino para llegar a una situación más justa. (1)

Los países que integran la OPS han establecido las siguientes metas mínimas para el año 2000.

- Esperanza de vida al nacer: ningún país de la región tendrá una esperanza de vida al nacer inferior a los 70 años.
- Mortalidad infantil: ningún país de la región tendrá una mortalidad mayor de 30 defunciones por cada 1000 nacidos vivos.
- Inmunizaciones: proporcionar inmunizaciones al cien por ciento de los niños menores de un año contra: Difteria, Tos ferina, Tétanos, Tuberculosis, Sarampión y Poliomiélitis, y al cien por ciento de las embarazadas contra el tétanos (en áreas donde el tétanos neonatal es endémico).
- Agua potable y disposición de excretas: proporcionar agua potable a 100 millones de habitantes en zonas rurales y a unos 155 millones de habitantes en zonas urbanas, y servicio de alcantarillado y disposición de excretas a unos 390 millones de habitantes.
- Cobertura de los servicios de salud: asegurar el acceso a los servicios de salud al 100% de la población. (1)

Las metas mínimas de salud, propuestas por el Gobierno de la República de Guatemala en el Plan de Acción de Desarrollo Social, para el año 2000 son las siguientes:

1. Reducir la mortalidad infantil a un índice no mayor de 34 por mil nacidos vivos.
2. Reducir la mortalidad infantil a un índice no mayor de 34 por mil nacidos vivos.
3. Reducir la mortalidad neonatal a 13 por mil nacidos vivos.

4. Disminuir a un 15% la mortalidad por enfermedad diarreica en niños menores de cinco años.
5. Disminuir en un 33% la morbilidad por infección respiratoria, en niños menores de cinco años.
6. Erradicación del tétanos neonatal.
7. Erradicación de la poliomielitis..
8. Alcanzar coberturas de inmunización al 100% para BCG, POLIOMIELITIS, DPT y SARAMPION en menores de cinco años.
9. Alcanzar el 100% en control de crecimiento y desarrollo en niños de 0 - 5 años.
10. Reducir la mortalidad materna a 6 por 10000 nacidos vivos.
11. Alcanzar el 75% de control prenatal.
12. Alcanzar 80% de cobertura con toxoide tetánico en embarazadas.
13. Dar alimentación complementaria al 50% de las mujeres embarazadas.
14. Erradicación de los casos de Cólera Morbus.
15. Destinar del presupuesto de salud el 55% a la atención preventiva y 45% a la atención curativa.

(18)

En base a lo anterior, los países de América Latina consideran que la ATENCION PRIMARIA EN SALUD es la estrategia fundamental para alcanzar las metas y al intentar definir las surgen interrogantes del más diverso tipo; es común que las respuestas no siempre satisfagan a todos.

Para lograr una definición de APS deben tomarse en cuenta dos factores: la identificación de las necesidades básicas fundamentales y de los problemas básicos complementarios. Ambos pueden agruparse en lo que se denomina fase uno y dos respectivamente, de un proceso que engloba el funcionamiento total de los servicios de salud, sin separar uno del otro; de donde no existe un esquema

Único, una receta o una fórmula para todos los países. Cada uno debe crear su propio esquema de APS, si bien sus elementos y sus componentes son comunes; son las necesidades, intereses, comunidades, realidad social y económica de cada país, los que determinarán en última instancia, el modo de prestación de servicios dentro del contexto de APS; y las acciones prioritarias que contribuyen efectivamente a elevar el nivel de bienestar y alcanzar las metas mínimas establecidas para el año 2000. Básicamente, el pronóstico es poner al alcance de todos los individuos y familias la asistencia de salud indispensable, de acuerdo con los recursos de la comunidad y la plena participación de ésta.

Hay que distinguir los componentes programáticos de los estratégicos, aunque operativamente ambos grupos se articulan y relacionan. (6)

Los componentes programáticos son definidos por cada país de acuerdo con sus necesidades, prioridades o recursos. Por lo general son los siguientes:

- Salud materno-infantil.
- Inmunización.
- Control de enfermedades diarreicas.
- Erradicación de la malaria.
- Control de otras enfermedades parasitarias.
- Erradicación del vector de la fiebre amarilla.
- Alimentación y nutrición.
- Salud mental.
- Salud dental.
- Salud pública veterinaria.
- Control de enfermedades de transmisión sexual.
- Programas de prevención, control y rehabilitación de enfermedades crónicas.
- Prevención de accidentes.
- Control de enfermedades ocupacionales.

B. SITUACION ACTUAL EN SALUD DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA.

La República de Guatemala es uno de los cinco países que integran la América Central, su posición geográfica la coloca en el centro del continente americano, limita al norte y al oeste con la República de México, al sur con el Océano Pacífico, al este con el mar de Las Antillas y con las Repúblicas de Honduras y El Salvador.

La extensión territorial de la República de Guatemala es de 108,900 Km². Está dividida políticamente en 22 departamentos, integrados por 328 municipios que a su vez están formados por aldeas, caseríos, parajes y fincas. Los departamentos han sido agrupados desde 1986 en ocho regiones de salud que enfatizan la dimensión espacio regional del país:

- Región I departamento de Guatemala.
- Región II departamento de Alta y Baja Verapaz.
- Región III departamentos de El Progreso, Izabal, Zacapa y Chiquimula.
- Región IV departamentos de Jalapa, Jutiapa y Santa Rosa.
- Región V departamentos de Sacatepéquez, Chimaltenango y Escuintla.
- Región VI departamentos de Sololá, Totonicapán, Quetzaltenango, Retalhuleu, Suchitepéquez y San Marcos.
- Región VII departamentos de Huehuetenango y Quiché.
- Región VIII departamento de Petén.

Esto permite diferenciar zonas con desigual nivel de desarrollo socioeconómico y características particulares.

1. ENTORNO SOCIO-POLITICO

Según el Instituto Nacional de Estadística (INE) para Guatemala en 1992, se estimaba una población de 9,744.627 habitantes con un crecimiento anual de 3.3 por 1000 (0.5 por 1000 en países desarrollados), el 51% de esta población pertenece al sexo masculino y el 49% al sexo femenino; la densidad poblacional es de 84 habitantes por Km². La parte más poblada del país es la ciudad de Guatemala (1,908,085 habitantes y su extensión es de 2,126 Km²; con 985 habitantes por Km²). En el país, del total de los habitantes 37% vive en el área urbana y 63% en el área rural, lo que revela un alto grado de dispersión. La población menor de 5 años constituye el 18% del total, la menor de 15 años el 46%, el grupo de mujeres en edad fértil (15-44 años) forman un 49% del total del sexo femenino y la población mayor de 64 años sólo el 3%. Esta estructura caracteriza a Guatemala como un país de población joven, con una estructura piramidal de base amplia. (15,18)

La población guatemalteca es de gran diversidad étnica y está formada entre otros, por más de 21 grupos indígenas, cada uno con su propio idioma. La mayor parte de la población es rural (62%) y vive en 19,000 pequeñas comunidades dispersas, de menos de 2000 habitantes cada una.

El modelo de desarrollo creó desigualdades en la distribución de la tierra. El 2.2% de terratenientes tienen el 65% de la tierra útil y el 77% de todas las familias guatemaltecas viven actualmente sobre la línea de pobreza.

La población indígena se estimó para 1990 en 4.4 millones de personas, equivalente al 48% de la población total.

2. BASE ECONOMICA Y SOCIAL

El Producto Interno Bruto (PIB) per cápita de 1990 fue menor en un 18% al de diez años atrás, lo cual es un primer indicador del empobrecimiento de la población.

En 1990, el sector agrícola representó el 26% del PIB, seguido por el sector comercial con el 25% y el sector industrial con 15% solamente, lo que refleja el poco peso de este último en la economía guatemalteca. Mientras el PIB creció en un 3.5%, el sector industrial creció sólo en un 1.9%, el sector agrícola un 3.6% y el sector comercial en un 4%. La tasa de inflación alcanzó la cifra de 60% en diciembre de 1990. La deuda externa ascendió de 1,053 millones de dólares en 1980 a 2,337 millones de dólares en agosto de 1991. (18)

3. DISTRIBUCION DEL INGRESO

Los grupos de más elevados ingresos aumentan su participación porcentual en la captación del ingreso nacional. Este grupo poblacional de más alto ingreso captó para 1980-81 el 41% y en 1989 se elevó al 44%.

4. NIVELES DE EDUCACION Y EMPLEO

En la región metropolitana el desempleo abierto se redujo de 9.6% en 1988 a 7.2% en 1989. La falta de servicios educativos, así como la necesidad de trabajar a temprana edad, hace que una de las características más relevantes de la oferta de mano de obra sea su bajo nivel de calificación, 36% de la Población Económicamente Activa (PEA) no es calificada y 42% no tiene escolaridad. (18)

5. VALOR DEL QUETZAL

El valor del quetzal con respecto al dólar se deterioró por la escasez de divisas.

El comportamiento errático de una unidad de moneda nacional respecto a un dólar, que durante más de cincuenta años estuvo al uno por uno, llegó a Q.4.50 al finalizar 1985, se logró reducir a Q. 2.50 en 1986 con sucesivas alzas aunque moderadas hasta 1989, en 1990 tuvo una máxima

elevación en septiembre a Q.5.72 por uno (devaluación del 69% respecto a diciembre de 1989), al concluir 1990 se observó una relativa estabilidad en torno a Q.5.00 por uno. (14)

6. PRECARIEDAD EN LA SALUD

La cobertura de los servicios de salud se concentra casi exclusivamente en zonas urbanas. Los servicios que presta el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) cubre únicamente al 25% de la población, el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS) el 15% y el sector privado el 14%. En 1990 sólo 60% de la población tenía acceso al servicio de agua, porcentaje que disminuye a un 43% en el área rural, 41% no contaba con servicios básicos de saneamiento. En cuanto a las condiciones sanitarias de vivienda, sólo el 38% disponía de conexión domiciliar de agua potable, el 30% de servicios sanitarios y 49% de luz eléctrica.

El MSPAS es uno de los ministerios con mayor número de empleados, aproximadamente 22,000 servidores públicos. Se cuenta con 785 puestos de salud ubicados en cabeceras municipales, aldeas y caseríos, de los cuales 28% presentan problemas de funcionamiento por falta de equipo mínimo, lo que incide en la prestación adecuada del servicio en el primer nivel de atención, también se cuenta con 188 centros de salud tipo B y 32 tipo A; 67% de ambos no cuenta con equipo mínimo. De los 35 hospitales que forman el tercer nivel de atención, se estima que sus instalaciones están deterioradas en un 70%.

Aunque sólo un 20% de la población guatemalteca vive en la capital, 45.5% de las camas se encuentran en el área metropolitana, así como el 80% de los médicos de Salud Pública ejercen en la capital y un 83% de los médicos Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS).

El área de prevención ha sido descuidada en favor de los servicios curativos que consumen un porcentaje mayor de los recursos orientados a la atención preventiva y asignaron en los últimos años alrededor del 13% de los gastos sectoriales. (15)

7. DATOS GENERALES DE MORBILIDAD Y MORTALIDAD

Para 1990 la tasa de mortalidad general fue de 7.67 por mil habitantes, la región sur-occidental presentó la mayor tasa (9.05 por mil/h.) y la región nor-oriental la menor (6.3 por mil/h.). Se registraron 70,503 defunciones, 55% correspondieron al sexo masculino y 45% al sexo femenino.

Fallecieron 124 hombres por cada 100 mujeres, las defunciones en el grupo de menores de 5 años representan el 41% de todas las muertes. En la región metropolitana 83% de las defunciones fueron registradas por médicos y 79% se produjeron en el domicilio. Las principales causas de defunción para 1990 fueron: Enfermedad infecciosa intestinal (1.1 por mil), neumonía (1.10 por mil), signos, síntomas y estados morbosos mal definidos (0.71 por mil), sarampión (0.55 por mil), ciertas afecciones del periodo perinatal (0.53 por mil), deficiencias de nutrición (0.53 por mil), otras formas de enfermedad cardíaca (0.24 por mil), violencia (0.23 por mil), homicidio y lesiones infringidas intencionalmente (0.22 por mil), accidente cerebro vascular (0.18 por mil). El grupo de niños menores de 5 años y de personas mayores de 68 años fueron los más afectados al analizar las tasas de mortalidad. (15)

8. INSUFICIENCIA DE LA EDUCACION

Guatemala tiene uno de los índices más altos de Latino América en analfabetismo, que alcanzó en 1989 el 49% del total de la población. En el área rural se alcanza en 72% con fuerte incidencia de la población indígena. Se estima

que la población analfabeta mayor de 15 años es de 2,686,903 personas, de las que alrededor del 60% son mujeres. El analfabetismo entre mujeres indígenas es de 72% y ladinas 25%. En las zonas rurales de cada 100 niñas sólo 49 se inscribieron en la escuela. En Guatemala un alumno del nivel primario destina un promedio de siete años de estudio para completar cuatro grados de la escuela. En las escuelas rurales el estudiante promedio utiliza 15.9 años para concluir la escuela primaria. La inversión en el sector educativo disminuyó de un 22% para 1980 a 12.4% para 1990.

Según la distribución porcentual del presupuesto del Ministerio de Educación para el año 1990 se destinó un 50% a la educación primaria, 13% para la educación media, 6% para la educación extraescolar, 2% para la educación pre-primaria y a la educación superior le correspondió el 24%. (18)

9. DETERIORO EN LA NUTRICION

En 1990 un 4% de los menores de 5 años padecía de desnutrición severa, el déficit de peso y talla era del 33% y 57% respectivamente, con una incidencia mayor en el área rural respecto al área urbana, así como en la población indígena versus la ladina. El 25% de las familias del área urbana central consumen menos calorías que las requeridas y en el área rural alrededor del 36%. (18)

C. ATENCION PRIMARIA EN SALUD

La Atención Primaria en Salud es fundamentalmente asistencia sanitaria puesta al alcance de todos los individuos y familias de la comunidad, por medios que les sean aceptables con su plena participación y a un costo que la comunidad y el país puedan soportar. Es igualmente válido para todos los países, desde los más desarrollados hasta los menos desarrollados, aunque adoptará diversas formas según las modalidades políticas, económicas, sociales

y culturales, sobretodo para los países en desarrollo es una necesidad apremiante.

CONSIDERANDO QUE APS NO ES UN FIN EN SI MISMO, NO ES UN PROGRAMA, SINO UNA ESTRATEGIA O UN VEHICULO POR EL CUAL VAMOS A LLEGAR A DETERMINADO LUGAR. Por lo que las actividades mínimas que debe tener una educación, debe de ser sobre los principales problemas de salud; sobre los métodos de prevención y de lucha correspondientes. Luego una promoción sobre suministros de alimentos y de una nutrición apropiada. Un abastecimiento apropiado de agua potable y saneamiento básico, la asistencia materno-infantil con inclusión de la planificación familiar. (10)

Pero se han encontrado problemas que limitan el desarrollo de la APS como lo son: baja creatividad: porque no hay sugerencias, responsabilidades, deseos de colaborar, mística, y porque no hay identificación con el trabajo de salud, pues estamos acostumbrados a lo que se nos ha dado, para lo que hemos estudiado, pero no para resolver los problemas de salud del pueblo. Por ello la APS no se está aplicando y será muy difícil que se ponga en práctica mientras no se introduzcan esos cambios radicales.

Todos debemos de colaborar con la APS eso lo dice La Constitución de la República y lo dijo ALMA-ATA en 1978: "SALUD PARA TODOS EN EL AÑO 2000" en 1977; y lo seguirán repitiendo. Pero sin la participación de la comunidad no hay y no puede haber APS, pero no es sólo parte de la comunidad la que va a recibir el beneficio, sino la comunidad será beneficiada con el programa y debe trabajar el que recibe.

Debemos unificar esfuerzos de educación en salud, es decir, educar a la gente para que colabore con los programas de salud los que tienen que caminar muy de acuerdo con las organizaciones no gubernamentales o privadas que deben hacerlo obligadamente como tales, incluso los que no son

miembros de ellas pero son parte de las familias. Porque no debemos olvidar que la familia es la más importante institución para el cuidado de la salud de los integrantes de la misma. (20)

El análisis de la situación de salud de un país, requiere del conocimiento y uso adecuado de índices, que sean reflejo de la calidad de vida, en torno a su salud, nutrición, educación, empleo, bienestar económico, etc. Estos índices también son conocidos como indicadores.

D. DEFINICION DE INDICADORES

Son un índice o un reflejo de una situación determinada. Según las normas de la OMS, para la evaluación de programas de salud se les define como: "variable que sirve para medir los cambios". (12)

Facilitan la evaluación de las modificaciones conseguidas en la situación sanitaria, es decir, variables que ayudan a medir esas modificaciones directa o indirectamente y a evaluar la medida en que se están alcanzando los objetivos y metas de un programa.

Por ejemplo, si la finalidad es mejorar la salud de los niños, cabe utilizar varios indicadores, tales como el desarrollo psicosocial, la tasa de inmunización o tasa de morbilidad y mortalidad. Para lo cual es necesario que se tenga claro las siguientes definiciones:

1. TASA

Es la frecuencia de los eventos demográficos acaecidos en una población en un determinado periodo de tiempo y cuán comunes son.

- Tasa bruta: son tasas calculadas para toda la población.
- Tasa específica: son tasas formuladas para un subgrupo específico.

2. RAZON

La relación entre un subgrupo de población y otros subgrupos de la misma población, es decir, un subgrupo dividido por otro, por ejemplo: razón o índice de masculinidad: 10 varones por 100 mujeres en México.

3. PROPORCION

La relación entre un subgrupo de población y toda la población, es decir, un subgrupo de población dividido por toda la población, por ejemplo: proporción urbana: 63% de la población de México vivían en zonas urbanas en 1975. (11)

4. CARACTERISTICAS DE INDICADORES

Primero: ser válidos, es decir, medir realmente lo que se supone que deben medir.

Segundo: ser objetivos, esto es, dar el mismo resultado cuando la medición es hecha por personas distintas en circunstancias análogas.

Tercero: ser sensibles, es decir, tener la capacidad de captar los cambios ocurridos en la situación.

Cuarto: ser específicos, esto es, reflejar sólo los cambios ocurridos en la situación de que se trate.

En la vida real existen muy pocos indicadores que cumplan todos estos criterios. Son medidas indirectas o parciales de una situación compleja, pero cuando se aplican en tiempos sucesivos pueden servir para comparar diferentes zonas o grupos de población en un momento dado.

Los indicadores ofrecen también un patrón que permite a cada país comparar su propio progreso con el de otros países, sobre todo cuando se trata de países cuyo nivel de desarrollo socioeconómico es similar. (17)

5. CATEGORIAS DE INDICADORES

- 5.1 Indicadores de política sanitaria.
- 5.2 Indicadores sociales y económicos.
- 5.3 Indicadores de prestación de atención de salud.
- 5.4 Indicadores básicos del estado de salud.
- 5.5 Otros indicadores del estado de salud.

5.1 INDICADORES DE LA POLITICA SANITARIA

Esta información puede proceder de un análisis de las declaraciones de un gobierno, de un ministerio de salud o de los dirigentes políticos y de la comunidad, así como de las declaraciones formuladas en los medios de información colectiva. Tiene importancia especial el análisis de los presupuestos nacionales para comparar la distribución de los recursos dentro del sector de la salud. (12)

Dentro de las políticas nacionales de salud actuales, se tienen las siguientes: (14,18)

1. Ampliación de cobertura.
2. Mejoramiento de la calidad de servicios.
3. Desarrollo institucional sostenido.
4. Descentralización y desconcentración de servicios.
5. Modernización administrativa.
6. Desarrollo de los recursos humanos.
7. Financiamiento del sector.

Dentro de los indicadores de política sanitaria tenemos:

5.1.1 COMPROMISO POLITICO

El compromiso político es esencial para alcanzar la salud para todos, sólo puede medirse realmente atendiendo al grado en que ciertas estrategias del desarrollo que son válidas desde el punto de vista social, tales como APS, se ponen realmente en ejecución. (12)

5.1.2 ASIGNACION DE RECURSOS

Es el indicador aislado más importante del compromiso político a favor de las estrategias destinadas a alcanzar la salud para todos. En relación con la asignación de recursos financieros, son de interés general los siguientes indicadores: (19)

5.1.2.1 Proporción del Producto Nacional Bruto (PNB) gastado en los servicios de salud.

5.1.2.2 Proporción del PNB en actividades relacionadas con la salud.

5.1.2.3 Proporción del total de recursos de salud que se destina a la APS.

5.1.3 GRADO DE EQUIDAD EN LA DISTRIBUCION DE RECURSOS

Son importantes para evaluar los logros en materia de salud. Son ejemplo de esos indicadores:

5.1.3.1 Distribución de los gastos de salud por persona, zonas geográficas, etc.

5.1.3.2 Proporción del total de recursos sanitarios que se destina a la APS por región o distrito.

5.1.3.3 La relación entre el número de camas del hospital, de médicos o de otro personal de salud y la población en distintas regiones del país.

5.1.4 PARTICIPACION DE LA COMUNIDAD EN EL LOGRO DE LA SALUD PARA TODOS.

El indicador de la seriedad del compromiso político es el grado en que la comunidad está asociada a las actividades de adopción de decisiones en materia de salud, y la existencia de mecanismos escasos para que la población de a conocer sus exigencias y necesidades. Se ha preferido la expresión "participación" de la comunidad en vez de "asociación", lo cual puede constituirse en una simple respuesta pasiva.

5.1.5 ESTRUCTURA ORGANICA Y PROCESO DE GESTION

Si los gobiernos han contraído un compromiso político,

establecerán una estructura orgánica idónea, un proceso de gestión apropiado para el desarrollo nacional de la salud. La respuesta a preguntas como las que se indican a continuación permitirá hacer una evaluación con el objeto de determinar si se ha establecido dicha estructura.

- a. Existen mecanismos para facilitar la comunicación y para la formulación conjunta de políticas generales y de programas como por ejemplo: los comités nacionales, departamentales, etc.
- b. Los grupos de profesionales, la facultad de medicina, las escuelas de enfermería y otros departamentos universitarios participan adecuadamente en las funciones de investigación o de servicios congruentes con el desarrollo de la APS.

5.2 INDICADORES SOCIALES Y ECONOMICOS

Por lo general estos indicadores no corresponden a objetivos y metas específicas incorporadas a las estrategias nacionales de desarrollo de la salud, normalmente deben obtenerse en otros organismos nacionales y no a base de cálculos de la autoridad sanitaria nacional. (12)

Dentro de los indicadores sociales y económicos se encuentran los siguientes:

5.2.1 TASA DE CRECIMIENTO DE LA POBLACION

Es la tasa en la que una población aumenta o disminuye en un determinado año, debido al incremento natural o a la emigración neta esperada como porcentaje de la población base.

5.2.2 PRODUCTO INTERNO BRUTO Y PRODUCTO NACIONAL BRUTO

Da la medición del volumen total de la actividad

económica nacional valorada a precios corrientes. Si se divide el PIB total o el PNB total por la población total se obtiene el PIB o PNB por habitante. (11)

5.2.3 DISTRIBUCION DEL INGRESO

Hay mediciones independientes de la distribución del ingreso, pero no todas suelen ser muy especializadas y están expuestas a errores y ambigüedades, de ahí que sean poco apropiadas como indicadores anuales. El PIB ofrece una variable de base, puesto que en la práctica muchas variables de la salud están en correlación con el ingreso nacional por habitante. Otros indicadores indirectos de la distribución del ingreso son las agrupaciones profesionales que reflejan las diferencias económicas, la distribución de la tierra, etc. (12)

5.2.4 INDICE DE ALFABETISMO EN ADULTOS:

Definido como porcentaje de la población de 15 años ó más que sabe leer y escribir en cualquier idioma. (15) En este componente se tomó en cuenta la situación deficitaria como generadora del desarrollo humano y propiciadora del mejoramiento de la calidad de vida. El apoyo que a éste se le de tendrá indudablemente repercusiones positivas para mejorar la salud materno-infantil, la protección del medio ambiente, la capacitación para la vida y el desarrollo sostenido. (14)

5.2.5 VIVIENDA

El indicador más corriente de la idoneidad de la vivienda es el número de personas por habitación. La calidad de la vida es uno de los factores de riesgo que condiciona significativamente el nivel de salud de la población, ya que los ambientes únicos y multifuncionales, la inadecuada iluminación y ventilación, material de construcción, etc.

Situaciones que condicionan el hacinamiento y la propagación del proceso mórbido. (6)

5.3 INDICADORES DE LA PRESTACION DE ATENCION DE SALUD

Sería conveniente contar con un indicador compuesto de la prestación de la atención de salud, de modo que pueda decirse, por ejemplo, que el 75% de la población recibe atención sanitaria de buena calidad. Esto ofrecería un indicador de la cobertura en el sentido más amplio de la palabra. Pero por ahora no existe ningún indicador satisfactorio de esta índole y hay que subdividir este concepto general de cobertura y procurar construir buenos indicadores para cada aspecto.

Un procedimiento se basa en las distintas funciones: La salud de la madre y el niño por ejemplo, es distinta de la atención curativa general. Conforme a otro tipo de desglose se hace la distinción entre las diferentes medidas de prestación de asistencia atendiendo a conceptos tales como: la disponibilidad, la accesibilidad y la utilización.

Los términos empleados en este rubro no están enteramente normatizados pero pueden ser útiles los siguientes:

5.3.1 DISPONIBILIDAD:

La relación entre la población de una división administrativa, los servicios y el personal de salud asignada a ella. Ejemplo: el número de habitantes por cada centro de salud, cada médico, cada partera tradicional.

5.3.2 ACCESIBILIDAD:

Número o proporción de habitantes de una determinada población que previsiblemente utilizan un determinado servicio, habida cuenta de ciertas dificultades de acceso que pueden ser materiales (distancia, tiempo) económicas

(costo del viaje) y sociales o culturales (barreras del idioma). (12)

5.3.3 UTILIZACION:

Número o proporción de habitantes que hacen uso de algún determinado servicio.

5.3.4 COBERTURA DE LA ATENCION PRIMARIA EN SALUD

Sólo es realmente eficaz si se relaciona con determinados tipos de servicios, su eficacia es máxima si se relaciona con los otros servicios que tiende a prestar la estrategia nacional de salud. (12)

Los indicadores que se exponen están relacionados con los elementos esenciales de la APS.

5.3.5 SANEAMIENTO AMBIENTAL:

Los indicadores más útiles al respecto son los que expresan el grado de accesibilidad de la población al agua y a las instalaciones de saneamiento. Si se desea que el Decenio Internacional de Agua Potable y Saneamiento Ambiental, 1981-1990 cumpla su objetivo, será preciso dar nuevas orientaciones tanto a las estrategias nacionales como al apoyo internacional.

El Decenio constituye un primer paso fundamental del programa mundial de salud para todos en el año 2000. Al aumentar la cantidad y calidad de agua suministrada contribuirá a reducir la incidencia de muchas enfermedades entre las personas más expuestas. Al mejorar las condiciones de saneamiento y de higiene puede potencializarse los beneficios en salud de las inversiones de agua y saneamiento sobre la salud. (13)

5.3.6 INMUNIZACIONES:

El Programa Ampliado de Inmunizaciones (PAI), es una acción conjunta de las naciones del mundo, la OMS y la OPS.

Su propósito es reducir las muertes y los casos de enfermedad que puedan ser prevenibles mediante la inmunización.

Son seis las enfermedades objeto del programa: Tuberculosis, Sarampión, Tos ferina, Poliomiélitis, Tétanos y Difteria. La meta propuesta por el PAI es que antes de 1990 haya servicios accesibles de inmunización con las seis vacunas para niños menores de un año y que para el año 2000 se alcance una cobertura de vacunación del 100%; y además una cobertura del 80% con toxoide tetánico para las mujeres embarazadas. (6)

5.4. INDICADORES BASICOS DEL ESTADO DE SALUD

5.4.1 ESTADO DE SALUD:

Es el término general para designar el estado de salud de un individuo, grupo o población medida según ciertas normas aceptadas. (11)

5.4.2 TASA DE MORTALIDAD DE LACTANTES:

Es el número de defunciones de niños menores de un año en el lapso de un año, por mil nacidos vivos de ese mismo año. Es un indicador útil del estado de salud no sólo de los lactantes sino de la población en general y de las condiciones socioeconómicas en las que vive. Además, la tasa de mortalidad de lactantes es un indicador sensible de la disponibilidad, utilización y eficacia de la asistencia sanitaria y de la atención perinatal.

5.4.3 TASA DE MORTALIDAD DEL NIÑO DE CORTA EDAD (1-4 AÑOS):

Es el número de defunciones de niños ocurridas en un año determinado, por mil niños a la mitad del año de que se trate. La mortalidad de niños de corta edad excluye la mortalidad de lactantes y refleja más que esta última, los

principales factores ambientales que afectan la salud de un niño (nutrición, saneamiento de las enfermedades transmisibles de la infancia y los accidentes que ocurren en el hogar y sus cercanías). Pone de manifiesto más aún que la tasa de mortalidad de lactantes, el grado de pobreza y la cantidad de individuos afectados por ésta, por lo que resulta un indicador sensible del desarrollo socioeconómico de una comunidad.

5.4.4 TASA MENORES DE 5 NIÑOS AÑOS (0-4 AÑOS):

La tasa de mortalidad de todos los niños menores de 5 años puede utilizarse para mostrar las tasas de mortalidad tanto del lactante como niños de corta edad. Los problemas de mal nutrición en particular deberían recibir mayor atención ya que son un factor etiológico, especialmente en aquellos países donde el niño es más vulnerable a la mala nutrición durante el segundo año de vida.

Es relativamente fácil llegar a establecer la proporción del total de defunciones en el grupo de niños menores de 5 años. Esta tasa se conoce con la designación de proporción de defunciones de grupos de edad menores de 5 años. Este indicador refleja además las tasas de natalidad más altas y la mayor proporción de población en este grupo de edad en los países menos adelantados.

La proporción del total que representan las defunciones de niños menores de 5 años es un indicador que refleja altas tasas de mortalidad de niños de corta edad y de natalidad, y una expectativa de vida más corta. (12)

5.4.5 TASA DE MORTALIDAD MATERNA:

Esta tasa refleja el riesgo que corren las madres durante la gestación, el parto y el puerperio inmediato. Influyen en ella las condiciones socioeconómicas generales,

la nutrición y el saneamiento, como la asistencia sanitaria a la madre. Se expresa dividiendo el número de defunciones atribuidas a complicaciones de la gestación y el parto ocurridas en un año. Suele representar el número de defunciones maternas por mil nacidos vivos. (12)

VI. METODOS Y PROCEDIMIENTOS

El presente trabajo tiene como propósito el análisis de los alcances obtenidos a través de los indicadores de Atención Primaria en Salud, propuestos por el Gobierno de la República de Guatemala en el Plan de Acción de Desarrollo Social para el año 2000.

Se realizaron visitas a diferentes entidades de salud tales como:

- Dirección General de Servicios de Salud (DGSS).
- Comité Nacional de Alfabetización (CONALFA).
- Instituto Nacional de Estadística (INE).
- Asociación Probienestar de la Familia Guatemalteca (APROFAM).
- Fondos de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).
- Organización Mundial de la Salud (OMS).
- Organización Panamericana para de la Salud (OPS).
- Banco de Guatemala (BANGUAT).
- Jefatura de Area del departamento
- Secretaría General de Planificación (SEGEPLAN).
- Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS).
- Ministerio de Finanzas Públicas.
- Biblioteca de diferentes instituciones.

Se elaboró una boleta, la cual permitió la recopilación de la información por el investigador en las instituciones y bibliotecas consultadas durante un período de seis semanas. (ver anexo)

Luego se procedió a tabular y a clasificar los datos según las metas planteadas. Posteriormente se procedió al análisis del contenido y análisis estadístico, para lo cual se elaboraron cuadros y gráficas en los cuales se presentó el porcentaje de las metas que se han alcanzado, las que

falta por alcanzar y las que sobrepasaron la meta.

El cuadro que analiza las metas mínimas se diseñó en seis columnas, utilizándose de la siguiente manera:

- a) Columna 1 y 2: indicador propuesto para el año 2000.
- b) Columna 3: dato del indicador del año que se analizó.
- c) Columna 4: representa la diferencia de la columna 2 y 3.
- d) Columna 5 y 6: representa el porcentaje de la diferencia obtenida en la columna 4.
- e) Se designó como porcentaje negativo al déficit de la meta a alcanzar y como porcentaje positivo al excedente de la meta planteada.
- f) Se consideró que se alcanzó la meta propuesta, a toda aquella que llegó al 100% o que cumplió su objetivo.

Posteriormente se graficaron los datos obtenidos representándose en barras. Cada barra corresponde a una meta o indicador de salud, los cuales fueron divididos en tres valoraciones:

- Alcance
- Déficit
- Excedente

Se elaboró dos tasas de indicadores, las cuales no estaban formuladas. Estos indicadores correspondían a las metas 4 y 5.

Los indicadores que se analizaron durante el estudio fueron los siguientes:

INDICADORES DE POLITICA SANITARIA

1. Asignación de recursos.
2. Compromiso político.

INDICADORES SOCIALES Y ECONOMICOS

1. Tasa de crecimiento vegetativo.

2. Producto interno bruto.
3. Educación.
 - 3.1 - analfabetismo.
4. Vivienda.
5. Nutrición.
 - 5.1 - alimentación complementaria.

INDICADORES DE LA PRESTACION DE ATENCION DE SALUD

1. Saneamiento ambiental.
2. Inmunizaciones (PAI).
3. Suministro de medicamentos esenciales.
4. Cobertura del sistema de consulta y envío de pacientes.

INDICADORES BASICOS DEL ESTADO DE SALUD

1. Tasa de natalidad.
2. Tasa de mortalidad materna.
3. Tasa de mortalidad de 1-4 años.
4. Tasa de mortalidad de menores de 5 años.
5. Tasa de mortalidad infantil.
6. Tasa de mortalidad general.

OTROS INDICADORES DEL ESTADO DE SALUD

1. Características físicas y demográficas del departamento.
2. Cinco primeras causas de morbilidad de notificación obligatoria.
3. Morbilidad por enfermedades inmunoprevenibles.
4. Mortalidad infantil por enfermedades inmunoprevenibles.
5. Cinco primeras causas de mortalidad general.

A) PLAN PARA RECOLECCION DE DATOS

Se identificaron las categorías antes mencionadas con sus respectivos indicadores y se ordenaron de la manera siguientes:

1. CARACTERISTICAS FISICAS Y DEMOGRAFICAS DEL DEPARTAMENTO:

- a. Monografía del departamento.
 - a.1 Superficie en Km².
 - a.2 Densidad de la población.
 - a.3 Crecimiento vegetativo.
 - a.4 Población total.

2. ESTADISTICAS VITALES, INDICES Y/O TASAS

- a. Nacimientos.
 - a.1 Tasa de natalidad.
- b. Morbilidad.
 - b.1 Inmunización (PAI).
 - b.2 Cinco primeras causas de morbilidad de notificación obligatoria.
- c. Defunciones.
 - c.1 Tasa de mortalidad materna.
 - c.2 Tasa de mortalidad infantil.
 - c.3 Tasa de mortalidad general.
 - c.4 Tasa de mortalidad en menores de 5 años.
 - c.5 Tasa de mortalidad en niños de 1-4 años.
 - c.6 Cinco primeras causas de mortalidad general.
 - c.7 Mortalidad por enfermedades inmunoprevenibles en menores de cinco años.

3. SANEAMIENTO AMBIENTAL

- a. Porcentaje de población urbana y rural con agua potable.

- b. Porcentaje de población urbana y rural con disposición de excretas.

4. RECURSOS, ACTIVIDADES Y RENDIMIENTO DE SALUD PUBLICA

- a. Políticas de salud.
- b. Establecimientos de salud.
- c. Utilización de los servicios de salud.
 - c.1 Número de consultas brindadas por programas.
 - c.1.a Consulta general.
 - c.1.b Consulta pediátrica.
 - c.1.c Consulta materna.
 - c.1.d Total de consultas.
 - c.2 Número de consultas brindadas en Control de Crecimiento y Desarrollo en niños de 0-5 años.
- d. Medicamentos esenciales.
- e. Asignación de recursos.
 - e.1. Presupuesto para el área preventiva.
 - e.2. Presupuesto para el área curativa.

5. INDICADORES SOCIOECONOMICOS

- a. Vivienda.
- b. Educación.
 - b.1. analfabetismo.
- c. Nutrición.
 - c.1. Alimentación Complementaria en mujeres embarazadas.
- d. Producto nacional bruto.

B) VARIABLES A ESTUDIAR

Indicadores para alcanzar la meta de salud para todos en el año 2000:

1. Indicadores de política sanitaria.
2. Indicadores sociales y económicos.
3. Indicadores de la prestación de la atención de salud.
4. Indicadores básicos del estado de salud.
5. Otros indicadores.

C) INSTRUMENTO DE MEDICION DE LAS VARIABLES

Se utilizó una boleta de recolección de datos, que contempló los indicadores de salud necesarios para el análisis del presente estudio. (ver anexo)

D) RECURSOS

1. HUMANOS

Personal médico y administrativo a quien se entrevistó en las instituciones siguientes:

- a. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.
- b. Organización Mundial de la Salud.
- c. Organización Panamericana para la Salud.
- d. Asociación Probienestar de la Familia Guatemalteca.
- e. Instituto Nacional de Estadística.
- f. Otros.

2. FISICOS

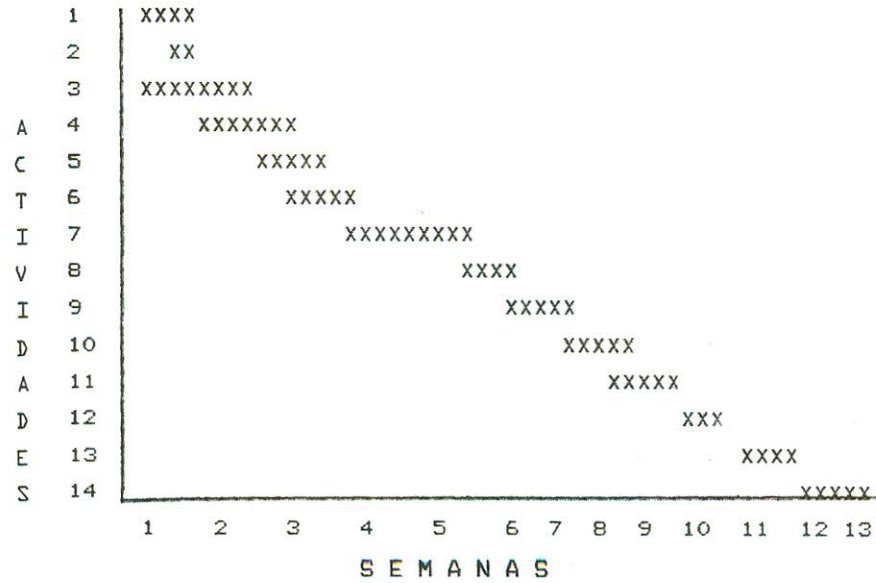
- a. computadora.
- b. máquina de escribir.
- c. biblioteca y archivos.
- d. literatura relacionada con el tema.

3. ECONOMICOS

- a. detalle del costo.
- b. material de escritorio.
- c. gasolina y transporte.
- d. accesorios de computación.

E) EJECUCION DE LA INVESTIGACION

GRAFICA DE GANTT



C R O N O G R A M A**ACTIVIDADES**

1. Selección del tema del proyecto de investigación.
2. Elección del asesor y revisor.
3. Recopilación del material bibliográfico.
4. Elaboración del proyecto conjuntamente con el asesor y revisor.
5. Aprobación del proyecto por la comisión de tesis.
6. Diseño del instrumento que se utilizará para la recopilación de la información.
7. Ejecución del trabajo de campo o recopilación de la información.
8. Procesamiento de los datos, elaboración de cuadros y gráficas.
9. Análisis y discusión de resultados.
10. Elaboración de conclusiones, recomendaciones y resumen.
11. Presentación del informe final para correcciones.
12. Aprobación del informe final.
13. Impresión del informe final y trámites administrativos.
14. Examen público y defensa de la tesis.

VII. ALCANCES Y LIMITACIONES DEL ESTUDIO

Para la recopilación de la información del trabajo de campo, se consultó diferentes fuentes de información e instituciones de salud nacionales e internacionales, tales como: Dirección General de Servicios de Salud y Asistencia Social, Jefatura de Área del departamento, Instituto Nacional de Estadística, Comisión Nacional de Alfabetización, Secretaría General de Planificación, Organización Mundial de la Salud y Organización Panamericana para la Salud entre otros.

Durante el proceso de recolección se encontraron las siguientes limitaciones:

1. Autoridades y personal de algunas instituciones no colaboraron de la mejor manera para proporcionar la información necesaria.
2. De las instituciones nacionales que se encuentran al servicio del sector salud y que se dedican a la canalización y registro de información, la misma no se encontró ordenada, completa y actualizada como se pudo observar en los indicadores de crecimiento y desarrollo.
3. En cuanto a la meta de disminuir la morbilidad por enfermedades respiratorias no fue posible analizarla a causa de que era necesario recabar información desde el año de 1978 a 1991, de los cuales únicamente el año 1991 se encontró. De los otros años si bien existe, no era accesible, por lo tanto al analizarla con datos de un sólo año presentó resultados no válidos ni confiables.
4. Subregistro de información sobre morbilidad y mortalidad que repercutió en los resultados finales del estudio.

Debemos hacer mención que los indicadores de salud propuestos por la OMS, y que algunos son utilizados como metas mínimas para el año 2000 han sido modificados por el Gobierno de la República de Guatemala en el Plan de Acción de Desarrollo Social ya que se adapta a las necesidades de salud para su población por lo que las 18 metas mínimas presentadas difieren de las planteadas por la OMS, ya que están propuestas para un Plan de Desarrollo global.

En general, no existe información válida y confiable para analizar el desarrollo y mejoramiento de las actividades en las diferentes áreas de salud.

VIII. PRESENTACION DE RESULTADOS

MONOGRAFIA DEL DEPARTAMENTO DE JUTIAPA.

ASPECTO HISTORICO:

Etimológicamente la palabra Jutiapa significa "En El Río de los Jutes" que se deriva de Jute y Apan-Río. También se supone que la palabra JUTIAPA procede de la palabra mexicana Xochiapán "Río de Flores"; mientras que hay algunas opiniones que el nombre proviene de Enjuntar, término usado por los fabricantes de barro, industria que aún ejercen los naturales.

Por decreto del 8 de Mayo de 1852 el Ejecutivo crean el Departamento de Jutiapa; elevándose la cabecera a categoría de Villa por acuerdo Gubernativo del 6 de Septiembre de 1921.

La fiesta titular en honor a San Cristóbal se celebra el 24 y 25 de julio. El Departamento forma parte de la Zona Militar No. 3 "General Aguilar Santa María". (4)

CARACTERISTICAS FISICAS Y DEMOGRAFICAS.

El Departamento de Jutiapa es uno de los tres departamentos de la Región Suroriental (Región IV); limita al norte con los departamentos de Jalapa y Chiquimula; al este con la República de El Salvador; al Sur con el Océano Pacífico y el departamento de Santa Rosa; al oeste con Santa Rosa.

Su extensión territorial es de 3,219 Km² (2.9% del total del país); consta de 17 municipios los cuales son: Agua Blanca, Asunción Mita, Atescatempa, Comapa, Conguaco, El Adelanto, El Progreso, Jalpatagua, Jerez, Moyuta, Pasaco, Quezada, San José Atescatempa, Santa Catarina Mita, Yupiltepéque, Zapotitlán y Jutiapa.

Sus principales ríos son: La Paz, Tamazulapa, Ostúa y Chingo; entre los lagos Guija y Laguna de Atescatempa. Cuenta con un sistema vial, como la Ruta Nacional 22 ó CA-8, la Ruta Nacional 2 ó Internacional CA-1; la Internacional del Pacífico ó CA-2.

El clima es templado y cálido, favorece a la cabecera pero a veces se desatan vientos huracanados entre Octubre-Febrero que hacen sonar las campanas de las iglesias y levantan las tejas de las casas. Jutiapa forma parte del área costera de topografía plana y levemente ondulada. Su elevación varía desde 0 a 25000 mts. sobre el nivel del mar; la temperatura media anual oscila entre 15' y 28' grados centígrados. (4,11)

La población para 1991 se estimó en 354,337 habitantes con una densidad promedio de 94.2 Hab/Km² y un crecimiento vegetativo del 3%. La población es predominantemente rural con 79.35% (281.175 hab.), mientras que la población urbana apenas alcanzó el 20.64% (73,172 hab.). Aproximadamente del 2% de la población es indígena. Para el mismo año el 51% correspondía al sexo masculino y el 48.9% al sexo femenino. La población según grupos de edad es la siguiente: de 0-4 años constituía el 18.9% del total de la población, 5-14 años constituía el 29.41%; de 15-44 años 17.8%, arriba de 45 años de edad el 33.7%. Según gráfica 1 que corresponde a la Pirámide poblacional se observa que tiene la base ancha indicando que comprende una población joven (0-15 años), siendo esta característica de los países en desarrollo. Sus habitantes laboriosos y robustos, que además en su mayoría profesan la religión católica y poseen costumbres sencillas. (2)

ASPECTOS SOCIOECONOMICOS:

El suelo del departamento de Jutiapa tiene vocación agrícola y en menor grado forestal ya que la vegetación se ha venido deteriorando por la tala inmoderada de árboles. Entre las principales industrias se encuentran la elaboración de calzado y sombreros de palma. Sus habitantes se dedican a toda clase de cultivo en grande y pequeña escala. Los terrenos que rodean a la cabecera son áridos y más propios

para la crianza de ganado, constituyendo así la ganadería el principal ramo y debido a la buena calidad de los pastos se produce regular cantidad de leche y mantequilla de buena calidad. Dentro de su agricultura se destacan los cultivos de: Maíz, frijol, caña de azúcar, café, papa y tabaco de muy buena calidad. (4).

Jutiapa cuenta con 10 fincas grandes con promedio de 2,319 manzanas; 657 medianas; 24,292 microfincas y 3,646 familiares. (15)

La migración de sus pobladores a otras regiones o hacia el exterior de la República es un fenómeno que está presente. La población Económicamente Activa (PEA) para 1991 era de 87.2 por mil hab. La población ocupada era de 51 por mil hab. y la desocupada de 35.6 por mil hab. El producto Interno Bruto comprendía 512.4 millones de quetzales. La población para el año 1991 estuvo subsistiendo con un ingreso per cápita de Q.143 mensual, el cual es un ingreso muy bajo que se traduce en la imposibilidad de acceso a la canasta básica, vivienda, vestuario, recreación, educación y salud. Esto refleja la situación en la que vive la población, ya que el 88% de las familias viven en pobreza y de estas el 70% en extrema pobreza; agregando a ello el alto grado de analfabetismo alcanzando un 50% (91,429 hab.) para la población de 15 a más años, según datos obtenidos de CONALFA, para 1991. (2,15)

SITUACION DE SALUD:

El área de salud del departamento de Jutiapa, se encontraba conformada para 1991 por 60. Servicios de Salud, siendo los siguientes:

- 1 Jefatura de Area
- 1 Hospital Departamental
- 2 Centros de Salud Tipo "A"
- 9 Centros de Salud tipo "E"
- 47 Puestos de Salud

Los 60 servicios de salud anteriores funcionan en forma regular y según horarios establecidos, 59 de ellos proporcionan atención a la población y ejecutan las actividades de los diferentes componentes programáticos con enfoques de prevención, fomento, protección, tratamiento y rehabilitación de las enfermedades; y la actividad de la Jefatura de Area es eminentemente técnica y administrativa, siendo además la responsable de la supervisión, monitoreo, control y evaluación. (5)

Además se cuenta con una Escuela de Auxiliares de Enfermería, que depende directamente de la División de formación de Recursos Humanos del nivel Central con quien se coordinan actividades de docencia y de servicio de salud; en cuanto al recurso humano comunitario Jutiapa contaba para 1991 con 697 comadronas adiestradas tradicionalmente, activas y 475 promotores de Salud.

La Jefatura del Area cuenta con Políticas de Salud planteadas por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, las cuales comprenden: (5)

- Extensión de Cobertura
- Desarrollo Institucional
- Desarrollo estratégico del recurso humano
- Promoción de prácticas alimentarias adecuadas a la población.
- Desarrollo de la planificación financiera.
- Dotación de agua potable y saneamiento ambiental
- Desarrollo de la administración y ejecución presupuestaria.
- Abordaje multisectorial y epidemiológico de salud.

Para el año de 1991 el presupuesto asignado por el Gobierno de la República al Area de salud de Jutiapa, fue de 3,905,047 de quetzales; correspondiendo de dicho presupuesto el 68.98% para el Nivel Curativo (Hospital) y el 26.26% para el Nivel Preventivo (Centros y Puestos de Salud) y un 4.76% para la Jefatura de Area. (ver cuadro 2) (8)

Existe una lista oficial de medicamentos básicos para Puestos de Salud, programados para enviarse trimestralmente por la Droguería Nacional, y que por diversos motivos (por ejemplo el transporte), no se envían ni se reciben en el tiempo estipulado, ni la totalidad de medicamentos de esa lista. Además existe discrepancias entre la morbilidad de la población y la dotación de medicamentos, lo que aumenta la incidencia de ciertas patologías especialmente de origen infeccioso. (ver cuadro 2) (5)

MORBILIDAD Y MORTALIDAD

La esperanza de vida para la población de Jutiapa en el año 1991 fue de 59.9 años. La tasa de Mortalidad General fue de 7 por mil nacidos vivos. Las cinco primeras causas de mortalidad general registradas fueron: Enfermedades Infecciosas Intestinales con 309 casos; Homicidio y lesiones infringidas intencionalmente 170 casos; Ciertas afecciones del período Neonatal 131 casos; Signos y síntomas y estados morbosos mal definidos 131 casos y Neumonía con 89 casos.

Al igual que la mayoría de las regiones del país, las principales causas de morbilidad y de mortalidad son las enfermedades infecciones en general. Por otro lado, los homicidios y las lesiones infringidas intencionalmente ocupan un lugar muy importante en la mortalidad ya que representa una señal de violencia debido a diversidad de factores que afectan a la población. En cuanto a las cinco primeras causas de morbilidad de enfermedades de notificación obligatoria se reportaron las siguientes: Infecciones Respiratorias Agudas con 8,996 casos; Síndrome Diarreico Agudo con 3,535 casos; Malaria 1,107 casos; Dengue 264; y Varicela 126 casos. (2)

SALUD MATERNO-INFANTIL:

SALUD DEL NIÑO:

Para el año 1991 la Tasa de Mortalidad Infantil era de 33

por mil nacidos vivos. La tasa de Mortalidad de menores de cinco años de 10 por 1000 nv. La tasa de Mortalidad de niños de 1-4 años representan para el mismo año 5 por mil nacidos vivos y la Tasa Neonatal de 12.41 x 1000 nv. Siendo la principal causa de Mortalidad el Síndrome Diarreico Agudo.

Como consecuencia de la desproporción entre los salarios, el costo de la canasta básica y la baja del poder adquisitivo, la dieta se ha reducido en variedad, cantidad y calidad, lo que viene a repercutir en la prevalencia de un 25% de niños menores de cinco años que presenta desnutrición y que generalmente vienen siendo hijos de madres sin mayor grado de educación y de áreas rurales.

Jutiapa cuenta con programas específicos como el de Materno-infantil y que para 1990 presentó una cobertura de Control de Crecimiento y Desarrollo en menores de cinco años del 45%.

Según datos obtenidos del Programa Ampliado de Inmunizaciones en 1991 alcanzó una cobertura para la vacuna de Antipoliomielitis un 20.57%; DPT (Vacunas contra la Difteria, Tétanos, Tosferina) un 20.45%; antisarampionosa en un 11.84%; BCG un 19.32% y de Toxoide Tetánico en mujeres embarazadas un 21.69% (Ver cuadro 3)

En lo que respecta a la Morbilidad de Enfermedades Inmunoprevenibles para el año de 1991 se presentaron 13 casos de Tosferina y Tétanos 0 casos y para la Mortalidad Infantil por Enfermedades Inmunoprevenibles Tosferina fue la primera causa con 6 casos. Tétanos Neonatal con 3 casos; Tuberculosis, Difteria y Poliomiélitis 0 casos. (2)

SALUD DE LA MADRE:

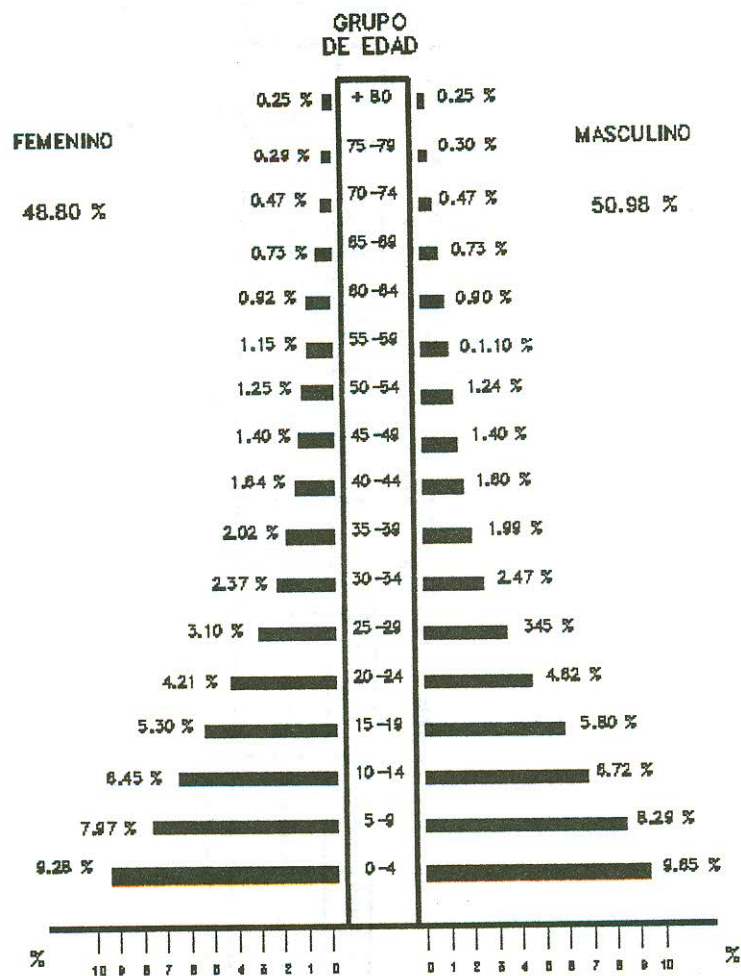
La Tasa de Mortalidad Materna en 1991 fue de 6 x 10000 nacidos vivos y para el mismo año se alcanzó una tasa de Natalidad de 38 x 1000 hab. La Atención prenatal Institucional alcanzó para 1991 un 95% (ver cuadro 4), de

estas el 17% regresaron para control del puerperio. El 21% de las mujeres recibió atención institucional para el momento del parto. Las mujeres en edad de procrear poseen en su gran mayoría bajo nivel de instrucción, déficit nutricional con deficiencia de Yodo, hierro, y un menor grado de Vitamina "A". En cuanto alimentación complementaria se refiere un 40% de mujeres embarazadas (7,262) son beneficiados. (ver cuadro 4) (2,15)

SANEAMIENTO AMBIENTAL

Jutiapa tiene un total de 69,463 viviendas, de las cuales 58% no cuentan con agua domiciliar. El abastecimiento de agua se hace principalmente a través de pozo y río, lo que representa un riesgo para la salud, ya que la contaminación por fecalismo es un fenómeno presente. En el caso de la disposición de excretas el departamento presenta un 77% de hogares sin este servicio. Los plaguicidas también constituyen un factor importante de la contaminación de suelo y de aguas superficiales, la aplicación de estos no es controlada y no hay estudios que estimen el grado de esta contaminación. (5,15)

GRAFICA # 1
PIRAMIDE POBLACIONAL
JUTIAPA 1991



FUENTE: Instituto Nacional de Estadística 1991.

**CUADRO 1
PRESUPUESTO DEL SECTOR SALUD
DE JUTIAPA 1991**

DEPARTAMENTO	TOTAL q.	HOSPITAL q.	κ	CENTROS SALUD	CENTROS SALUD	PUESTOS SALUD	κ	AREA SALUD	κ
JUTIAPA	3985047	2693536	68.98	184380	563207	277819	26.26	1190063	4.76

FUENTE: Unidad Materno-Infantil. Dirección General de Servicios De Salud.

CUADRO 2
LISTA OFICIAL DE MEDICAMENTOS
BASICOS PARA PUESTOS DE SALUD
JUTIAPA

MEDICAMENTOS	1er. TRIMESTRE	
	ENVIADOS	NO ENVIADOS
1.- ANALGESICOS: a. Acetaminofén b. Acido acetilsalicilico	XXXXXXXX	XXXXXXXX
2.- ANESTESICOS: a. Lidocaina. al 2 %		XXXXXXXX
3.- ANTIPROTOZOARIOS: a. Metronidazol.		XXXXXXXX
4.- ANTIHELMINTICOS: a. Mebendazol	XXXXXXXX	
5.- VITAMINAS: a. Vitamina "A" b. Complejo "B" c. Acido fólico	XXXXXXXX XXXXXXXX XXXXXXXX	
6.- MINERALES: a. Sulfato ferroso	XXXXXXXX	
7.- ANTIPARASITARIOS: a. Benzoato de bencilo		XXXXXXXX
8.- ANTIACIDOS: a. Hidróxido de Al/Mg.		XXXXXXXX
9.- DERMATOPROTECTORES: a. Oxido de Zinc.		XXXXXXXX
10.- SALES DE REHIDRATACION:		XXXXXXXX
11.- ANTIBIOTICOS: a. Penicilinas. b. Trimetoprin-Sulfa. c. Cloranfenicol.	XXXXXX XXXXXX	XXXXXXXX
12.- ANTISEPTICOS: a. Alcohol Isopropilico.	XXXXXX	

FUENTE: Droguería Nacional.

CUADRO 3
PROGRAMA NACIONAL DE VACUNACION
COBERTURA EN EL AREA DE SALUD DE
JUTIAPA 1991

VACUNACION	NINOS POBLACION TOTAL	0-5 A. 3ra. DOSIS	VACUNADOS %	META PARA EL 2000
ANTIPOLIO	67138	13812	20.57	100 %
DPT		13734	20.45	100 %
ANTISARAMPIONOSA *		7948	11.84	100 %
BCG *		12977	19.32	100 %
TOXOIDE ** TETANICO EMBARAZADAS	EMBARAZADAS	EMBARAZADAS VACUNADAS	VACUNADOS %	META PARA EL 2000
	17716	3843	21.69	80%

(*) NOTA: Dosis única
 (**)NOTA: Segunda dosis.

FUENTE: Departamento de Estadística. D.G.S.S.

CUADRO 4
COBERTURA DE LOS PRINCIPALES PROGRAMAS
DEL GRUPO MATERNO INFANTIL EN EL
DEPARTAMENTO DE JUTIAPA 1991

CONTROL DE CRECIMIENTO Y DESARROLLO				CONSULTA MATERNA				ALIMENTACION COMPLEMENTARIA EN MUJERES EMBARAZADAS			
POBLACION 0-5 a.		%		TOTAL EMBARAZADAS		%		Mujeres Beneficiarias		%	
CONTROL	Meta	CONTROL	Meta	PRENATAL	Meta	PRENATAL	Meta	7262	Meta	48x	Meta
38716	46x	188x	17716	16833	95x	75x	7262	48x	50x		

FUENTE: Departamento Materno-Infantil. Direccion General de Servicios de Salud.
 Datos de 1990.

CUADRO 5
DISTRIBUCION DE LAS METAS MINIMAS PARA ALCANZAR
EN EL AÑO 2000 Y SU RELACION PORCENTUAL CON
1991 EN EL AREA DE SALUD JUTIAPA

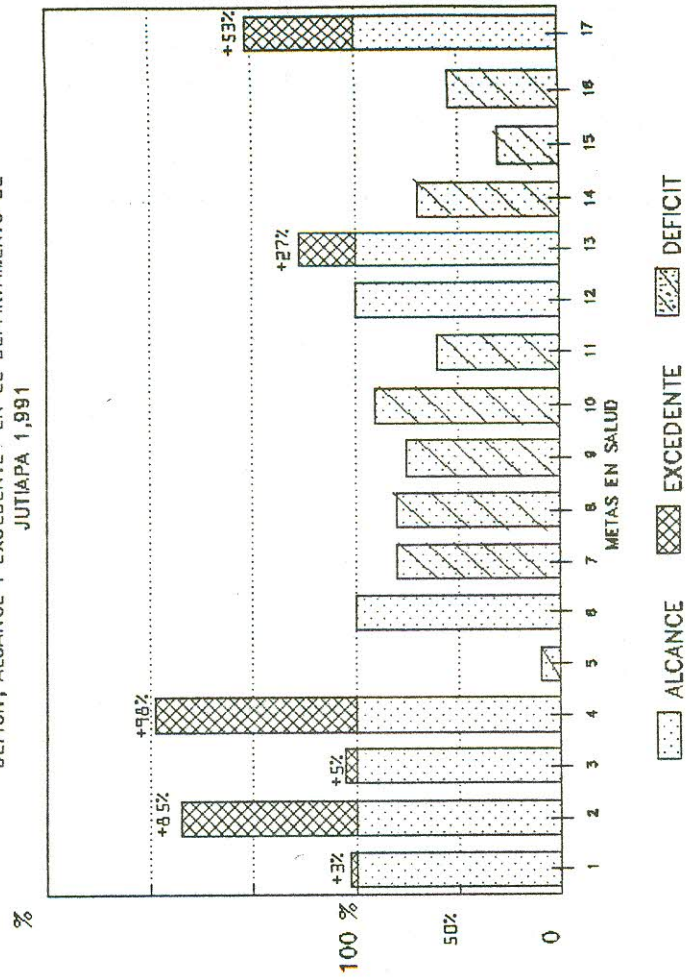
INDICADOR	META PARA EL 2000	DATO 1991	DIFERENCIA %	%(-)	%(+)
1. Reducir la Mortalidad Infantil a un indice no mayor de:	34 * 1000.	33 * 1000.	1.00	-	3
2. Reducir la mortalidad en menores de 5a. a:	66 * 1000.	10 * 1000.	56.00	-	85
3. Reducir la mortalidad neonatal a:	13 * 1000.	12 * 1000.	0.59	-	5
4. Disminuir la Mortalidad por enfermedad diarreica en (5a. a un:	15 %	0.31%	14.70	-	98
5. Erradicacion del Tetanos Neonatal:	0 Casos	0.02	0.02	0.02	-
6. Erradicacion de la Poliomielitis:	0 Casos	0	0.00	-	0
7. Alcanzar una cobertura de vacunacion contra Tuberculosis en:	100%	19.32%	80.70%	81	-
8. Alcanzar una cobertura de vacunacion contra Difteria, Tetanos y Tos Ferina en:	100%	20.45%	79.55%	80	-
9. Alcanzar una cobertura de vacunacion contra la Poliomielitis en:	100%	20.57%	79.42%	79	-
10. Alcanzar una cobertura de vacunacion contra Sarampion en:	100%	11.84%	88.16%	88	-
11. Alcanzar en el control de crecimiento y desarrollo en niños 0-5a.:	100%	46.00%	54.00%	54	-
12. Reducir la Mortalidad Materna a:	6 * 10,000	6 * 10000	0.00	-	0
13. Alcanzar en control prenatal el:	75%	95.00%	20.00%	-	27
14. Alcanzar una cobertura con toxoide tetanico en mujeres embarazadas el:	80%	21.69%	58.31%	72	-
15. Dar alimentacion complementaria a mujeres embarazadas al:	50%	40.00%	10.00%	20	-
16. Destinar del Presupuesto de salud a la atencion preventiva el:	55%	26.00%	29.00%	52	-
17. Destinar del presupuesto de salud a la atencion curativa el:	45%	68.90%	23.90%	-	53

NOTA: I (-) Porcentaje que falta para llegar a la meta.

I (+) Porcentaje que sobrepasa la meta.

FUENTE: Plan de Acción de Desarrollo Social. D.G.S.S.

GRAFICA 2
 DISTRIBUCION PORCENTUAL DE LAS METAS DE SALUD SEGUN
 DEFICIT, ALCANCE Y EXCEDENTE EN EL DEPARTAMENTO DE
 JUTIAPA 1,991



FUENTE: PLAN DE ACCION DE DESARROLLO SOCIAL
 DIRECCION GENERAL DE SERVICIOS DE SALUD.

IX. ANALISIS Y DISCUSION DE RESULTADOS

La Reducción de la Mortalidad infantil rebasó en un 3% la meta mínima propuesta para el año 2000 evidenciando eficacia sobre las estrategias empleadas para alcanzar dicha meta; de igual manera se observa en la reducción de Mortalidad en menores de cinco años (un excedente del 85%) en relación a la meta y que a su vez la mortalidad Neonatal exceder o rebasa en un 4.5% de lo contemplado para la meta. En base a lo anterior se puede deducir que las acciones adoptadas por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social en lo que respecta a promoción, prevención y tratamiento específico de las enfermedades que son propias de los niños, estén "consiguiendo" reducir dichas mortalidades. Según estos datos las metas fueron rebasados del 100% es por ello que no se puede afirmar que los datos sean válidos y confiables según nuestra realidad ya que se encontraron discrepancias al comparar datos de distintas instituciones, que correspondían a un mismo indicador y periodo. (Ver Cuadro 5 y Gráfica No. 2).

En lo que respecta a Mortalidad por Enfermedad Diarreica en menores de cinco años se observa que ha sobrepasado en un 98% a la meta mínima propuesta para el año 2000; tasa que fue elaborada por no existir una oficial. Por lo que se concluye que según el resultado obtenido la meta ya fue alcanzada aunque siempre existiendo la duda de la validez y fidedignidad por el Subregistro, ya que, si analizamos cual es la primera causa de Mortalidad en este grupo de edad encontramos que es la enfermedad diarreica. (Ver cuadro 5 y Gráfica 2).

Del 100% de la vacunación programada se encontró que para la BCG se presenta el 80.7% de déficit; DPT 79.55%; Antipolio con déficit de 79.43% y Antisarampionosa 88.16%. Ello sugiere que en cada uno de los indicadores anteriormente mencionados, el porcentaje de cobertura para alcanzar la meta mínima propuesta para el año 2000, es elevada, por lo que constituye

un factor de riesgo que repercute en la salud de los niños, aunque si bien es cierto estos datos no son del todo válidos por el subregistro existente.

En cuanto a la poca cobertura de la vacunación contra la Polio podemos decir que existe una buena inmunización, ya que no se ha presentado ningún caso. Lo que representa que dicha patología ha sido erradicada actualmente, cumpliendo de esta manera el alcance de la meta propuesta.

Dentro del estudio se encontró que para el año de 1990 un 54% de niños menores de 5 años no reciben control periódico de Crecimiento y Desarrollo. Al ser privados de dicha atención están en riesgo, lo que limitará detectar tempranamente patologías de diversa índole.

En cuanto a la cobertura de mujeres embarazadas con toxoide Tetánico se observa un déficit importante, 72%. Unido a este problema el 80% de los partos no son atendidos institucionalmente lo que representa que un alto número de mujeres embarazadas quedan desprotegidas y con riesgo de presentar casos de Tétanos Neonatal, esto se evidencia en los únicos tres casos que se presentaron durante 1991, reflejando que aún no se ha logrado erradicar dicha patología la cual está contemplada en las metas para su erradicación en el año 2000.

Aunque llama la atención que al comparar los datos de morbilidad con los de mortalidad no coinciden los casos de Tétanos neonatal lo cual sugiere un mal registro de la información, por lo que para el análisis se tomaron los casos de mortalidad. (ver cuadro 5 y gráfica 2)

Esto último viene a contradecir el porcentaje de cobertura del Control prenatal el cual sobrepasa en un 27% a la meta mínima propuesta. Lo que demuestra que la mujer embarazada recibe atención institucional pero no está siendo vacunada, sin embargo esto podría atribuirse a creencias culturales de la población o bien al subregistro que

probablemente exista. Además de este problema se observa que hace falta un 20% de cobertura de Alimentación complementaria para la mujer embarazada problema que podría atribuirse a la insuficiente cantidad de alimentos destinados para cubrir dicha población. (ver cuadro 5 y gráfica 2)

Por otro lado podemos observar que los datos de Control Prenatal si tienen relación con los datos obtenidos de la Mortalidad Materna, ya que esta última ya fue alcanzada, de ser real el Departamento de Jutiapa estaría dando un paso muy importante al disminuir la mortalidad de un grupo de población tan susceptible y afectada en años anteriores, reflejando por lo tanto la efectividad de las acciones de salud hasta el momento realizadas.

Finalmente concluimos que el Presupuesto asignado al Area Preventiva es más bajo (52% de déficit) que el asignado al Area Curativa, teniendo este último una excedente del 53% con respecto a la meta propuesta. Se considera que el Area preventiva ha sido y está relegada a un segundo plano a pesar de que sabemos que las medidas de promoción y prevención de la salud son las más importantes en la preservación y conservación de la salud en forma integral. (ver cuadro 5 y gráfica 2)

X. CONCLUSIONES

1. La información sobre los indicadores de salud está registrada en diferentes instituciones, las que no se encuentran estandarizadas, obteniendo como consecuencia datos distintos de un mismo indicador y de un mismo período.
2. Actualmente no existen datos poblacionales producto de un censo reciente, por lo que fue necesario utilizar datos estimados del I.N.E lo que de alguna manera provocó sesgo en la información y resultados estadísticos finales.
3. Una de las metas no fue posible analizarla ya que era necesaria la recopilación de información de varios años encontrándose únicamente un año y si bien existe de los años anteriores no era posible su accesibilidad, por tanto su análisis no proporcionaba datos válidos y confiables.
4. En cuanto a la meta alcanzar un 100% de cobertura de vacunación en menores de cinco años para el año 2000, al estar a escasos siete años la cobertura se encuentra muy por debajo de la meta planteada, creando un panorama muy pobre en cuanto alcanzarla.
5. Algunas de las metas mínimas planteadas, se lograron alcanzar y rebasar, interpretándose de dos formas: o realmente se alcanzaron o bien existe subregistro de datos, siendo esto último lo más probable, en virtud de los problemas con que se cuenta para lograr un adecuado registro estadístico.

6. Del presupuesto asignado por el Gobierno de la República al sector salud del Departamento de Jutiapa, el nivel curativo (Hospital) tiene un excedente del 53% sobre la meta planteada en tanto que el nivel preventivo tiene un déficit del 52% (centros y puestos de salud).

7. De los indicadores propuestos por el Plan de Acción de Desarrollo Social nueve aún no han alcanzado la meta mínima, lo que corresponde a un 53%; seis sobrepasaron la meta (35%) y dos del total de los indicadores la alcanzaron.

XI. RECOMENDACIONES

1. Que el Gobierno de la República a través del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y en Coordinación con otras instituciones gubernamentales y no gubernamentales e internacionales, evalúe periódicamente el alcance de los indicadores de salud basados en las metas mínimas de salud propuestas por la O.M.S y adaptadas para nuestro país en el Plan de Acción de Desarrollo Social.
2. Que se establezca un mecanismo el cual se exija y se evalúe la calidad del registro de la información de los indicadores de salud de las Jefaturas de Area en todos los Departamentos.
3. Capacitar e incrementar personal de las instituciones encargadas del registro y archivo de la información de los indicadores de salud.
4. Que se realice una valoración inicial y una valoración objetiva de la situación de salud del país para proponer con mayor objetividad las metas de salud a alcanzar en determinado año.
5. Concientizar al personal de salud sobre los problemas creados por el subregistro y/o falsificación de datos sancionando a quien se sorprenda alterando la información.

XII. RESUMEN

El siguiente estudio fue realizado en el Departamento de Jutiapa con el propósito de hacer un análisis de los alcances obtenidos en las metas mínimas propuestas por el Gobierno de la República de Guatemala en el Plan de Acción de Desarrollo Social basados en la Atención Primaria en Salud, para lograr la estrategia "Salud para Todos en Año 2000".

Para su efecto se utilizó una boleta la cual permitió la recopilación de la información por el investigador en las instituciones y bibliotecas consultadas durante el periodo de seis semanas.

Luego se procedió a tabular y a clasificar los datos según las metas planteadas, posteriormente se analizó y se realizaron cuadros en los cuales se representa el porcentaje de las metas que se han alcanzado, las que faltan por alcanzar y las que sobrepasaron a la meta.

Finalmente los resultados que se obtuvieron del estudio de los indicadores propuestos por el Plan de Acción de Desarrollo Social fueron los siguientes: Nueve aún no han alcanzado la meta mínima lo que corresponde un 53%; seis sobrepasaron la meta (35%) y dos del total de los indicadores la alcanzaron (11.7%).

XIII. BIBLIOGRAFIA

1. De Canales, Francisca. Metodología de la Investigación; Manual para el desarrollo del personal de salud. OPS/OMS. 1989. 327p. (pp 1-7)
2. Dirección General de Servicios de Salud. Unidad de informática. Datos estadísticos de indicadores de salud, 1990-1992. Guatemala, 1992. (s.p.)
3. Flores Aucedá, Carlos. Indicadores y cobertura de los servicios materno-infantil del M.S.P.A.S. por región y departamento. Guatemala, 1991. (pp.98)
4. Groll, Francis. Diccionario Geográfico de Guatemala. Guatemala, 1981. Tomo I (pp 457-461)
5. Jefatura de Area de Salud del departamento. Plan operativo y memoria de labores del departamento Jutiapa, 1991. Jutiapa. 1991.(sp.)
6. Kroeger, Axel. Atención Primaria en Salud. Principios y métodos. México, 1987. Capítulo VIII (pp. 2-5)
7. McDonald, Beatriz Eugenia. Salud para todos en el año 2000: Análisis de los indicadores para la evaluación de los alcances de las metas para Guatemala. (Tesis médico y cirujano) USAC. Facultad de Medicina. Guatemala, 1991. 85p (pp 1-8).
8. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social Plan Nacional de Salud Materno-Infantil 1992-1996. Guatemala, 1991. D.G.S.S Departamento Materno-Infantil. 37p (pp 9-11)
9. Morales, Sully Argentina. Análisis y tendencias de la situación de salud de Guatemala. (Tesis médico y cirujano) USAC. Facultad de Medicina. Guatemala, 1984. 115 p.
10. Organización Mundial de la Salud. Atención Primaria en Salud. Informe de la Conferencia Internacional sobre A.P.S. Alma-Ata, 1978. (pp 3-78, 13-43)
11. Organización Mundial de la Salud. Glosario de términos. Ginebra, 1964. 66p. (pp 2-12)

12. Organización Mundial de la Salud. Preparación de Indicadores para vigilar los progresos realizados en el logro de salud para todos en año 2000. Ginebra, 1988. 99p. (pp 3-10, 13-18, 39, 58-60)
13. Organización Panamericana para la Salud. Agua potable y Saneamiento Ambiental. Un camino hacia la salud. Guatemala, 1982. 80 p. (pp.1) (Publicación Científica No. 431)
14. Organización Panamericana para la Salud. Análisis de la situación del niño y la mujer. Guatemala, 1992. 12 p. (pp 1-4) (Publicación científica y técnica No. 3)
15. Organización Panamericana para la Salud. Análisis de Salud por Regiones. Guatemala, 1992. 145 p. (pp 17-21) (Publicación científica y técnica vol. 3)
16. Organización Panamericana para la Salud. Las condiciones de la salud de Las Américas. México, 1990. (pp 67-70) (publicación científica No. 524)
17. Organización Panamericana para la Salud-Organización Mundial de la Salud. Salud para todos en el año 2000; Estrategias. Guatemala, 1990. (pp 20-23)
18. SEGEPLAN. Plan de Acción de desarrollo Social 1992-1996, 1997-2000; Desarrollo Humano, Infancia y Juventud. Guatemala, marzo, 1992. 27 p. (pp 1-11)
19. SEGEPLAN. Plan de Salud; Lineamientos de política y estrategias áreas programáticas. Guatemala, noviembre de 1986. 51 p. (pp 43-44)
20. Seminario Alma-Ata diez años después. Avances. Guatemala, 1990. OPS/OMS, APROFAM, MSPAS. 58 p. (pp 38-48)

XIV. A N E X O S

BOLETA PARA RECOLECCION DE DATOS

- 1) CARACTERISTICAS FISICAS Y DEMOGRAFICAS
- a. - Monografía del departamento _____
- a.1. Superficie del área por Km².: _____
- a.2. Densidad de la población: _____
- a.3. Crecimiento vegetativo: _____
- a.4. Población por grupo de edad: _____
- 2) ESTADISTICAS VITALES INDICES Y/O TASAS
- a. Nacimientos: _____
- a.1 Tasa de natalidad: _____
- b. Morbilidad.
- b.1 Inmunización (PAI): _____
- b.1.1 BCG: _____
- b.1.2 DPT: _____
- b.1.3 ANTIPOLIO: _____
- b.1.4 ANTISARAMPIONOSA: _____
- b.2 Cinco primeras causas de morbilidad de notificación obligatoria:
- b.2.1 _____
- b.2.2 _____
- b.2.3 _____
- b.2.4 _____
- b.2.5 _____
- c. Defunciones
- c.1 Tasa de mortalidad materna: _____
- c.2 Tasa de mortalidad infantil: _____
- c.3 Tasa de mortalidad general: _____
- c.4 Tasa de mortalidad en menores de 5 años: _____
- c.5 Tasa de mortalidad en niños de 1-4 años: _____
- c.6 Cinco primeras causas de mortalidad general:
- c.6.1 _____

- c.6.2 _____
- c.6.3 _____
- c.6.4 _____
- c.6.5 _____

c.7 Mortalidad por enfermedades inmunoprevenibles en menores de cinco años:

3. SANEAMIENTO AMBIENTAL

- a. Porcentaje de población con agua potable.
 - a.1 urbana _____
 - a.2 rural _____
- b. Porcentaje de población con disposición de excretas.
 - b.1 urbana _____
 - b.2 rural _____
- 4. RECURSOS, ACTIVIDADES Y RENDIMIENTO DE SALUD PUBLICA.
 - a. Políticas de salud.
 - b. Establecimientos de salud.
 - b.1 Centros de salud: _____
 - b.2 Puestos de salud: _____
 - c. Utilización de los servicios de salud.
 - c.1 Número de consultas brindadas por programa
 - c.1.1 Consulta general: _____
 - c.1.2 Consulta pediátrica: _____
 - c.1.3 Consulta materna: _____
 - c.1.4 Crecimiento y Desarrollo en niños menores de 5 años _____
 - d. Medicamentos esenciales.
 - e. Asignación de recursos.
 - e.1 Presupuesto para el área preventiva
 - e.1.1 Centros de salud: _____

e.1.2 Puestos de salud: _____

e.2 Presupuesto para el área curativa.

e.2.1 Hospital departamental: _____

5. INDICADORES SOCIOECONOMICOS:

a. Educación

a.1 Analfabetismo: _____

b. Nutrición

b.1 Alimentación complementaria en mujeres
embarazadas: _____

c. Producto nacional bruto: _____

DESCRIPCION DE LOS 18 INDICADORES DE SALUD

INDICADORES	META AÑO 2000	AÑO 1991
1. Mortalidad infantil: _____	34 por mil	_____
2. Mortalidad <5 años: _____	66 por mil	_____
3. Mortalidad neonatal: _____	13 por mil	_____
4. Mortalidad SDA<5 años: _____	Disminuir al 15%	_____
5. Incidencia IRA <5 años: _____	Disminuir en 33%	_____
6. Tétanos neonatal: _____	Erradicación	_____
7. Poliomielitis: _____	Erradicación	_____
8. Vacunación <5 años BCG: _____	Cobertura del 100%	_____
9. Vacunación <5 años DPT: _____	Cobertura del 100%	_____
10. Vacunación <5 años Polio: _____	Cobertura del 100%	_____
11. Vacunación <5 años Sarampión: _____	Cobertura del 100%	_____
12. Control de Crecimiento y Desarrollo 0-5 años: _____	Alcanzar el 100%	_____
13. Mortalidad materna: _____	6 por diez mil	_____
14. Control Prenatal: _____	Alcanzar el 75%	_____
15. Toxide tetánico en embarazadas: _____	Alcanzar el 80%	_____
16. Alimentación Complementaria a mujeres embarazadas: _____	Cobertura al 50%	_____
17. Presupuesto preventivo: _____	55%	_____
18. Presupuesto curativo: _____	45%	_____