

INSTITUTO DE NUTRICIÓN DE CENTROAMÉRICA Y PANAMÁ  
ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
FACULTAD DE CIENCIAS QUÍMICAS Y FARMACIA

**FACTORES CONDICIONANTES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL  
BARRIO URBANO MARGINAL "CATUCHE", CARACAS, VENEZUELA**

Informe del Trabajo Requisito de Grado

Presentado por

**SUSANA RAFFALLI ARISMENDI**

Para optar al título de

**MAGISTER EN ALIMENTACION Y NUTRICION  
CON ENFASIS EN SISTEMAS ALIMENTARIOS**

Guatemala, Octubre de 1999

T-538





D2  
06  
T(2016)

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
FACULTAD DE CIENCIAS QUÍMICAS Y FARMACIA

JUNTA DIRECTIVA

Decana	Licda. Hada Marieta Alvarado Beteta
Secretario	Lic. Oscar Federico Nave Herrera
Vocal I	Dr. Oscar Manuel Cobar Pinto
Vocal II	Dr. Rubén Dariel Velásquez Miranda
Vocal III	Lic. Rodrigo Herrera San José
Vocal IV	Br. David Estuardo Delgado González
Vocal V	Br. Estuardo Solórzano Lemus





INSTITUTO DE NUTRICION DE CENTROAMERICA Y PANAMA  
ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
FACULTAD DE CIENCIAS QUIMICAS Y FARMACIA

COMITÉ INTERINSTITUCIONAL

Licda. Silvia Rodríguez de Quintana  
Facultad de Ciencias Químicas y Farmacia

Licda. Eva Nineth Alvarado  
Facultad de Humanidades

Licda. Ninfa Aldina Méndez  
Escuela de Nutrición  
Facultad de Ciencias Químicas y Farmacia

Ing. Aníbal Martínez Muñoz  
Facultad de Agronomía

Dr. Mario Alberto Figueroa  
Facultad de Ciencias Médicas

Dr. Luis Felipe García Ruano  
Facultad de Ciencias Médicas

Dr. Hernán L. Delgado  
Director del INCAP

Licda. Patricia Palma  
Maestría en Alimentación y Nutrición





## COMITÉ ASESOR DE TESIS

Dr. Ricardo Sibrián  
Asesor de Tesis

Dr. Hernán L. Delgado  
Revisor de Tesis

Licda. Patricia Palma  
Coordinadora del Programa de Maestría





## RESUMEN

La compleja evolución económica, política y social de Venezuela en los últimos años, ha dejado una herencia de vulnerabilidad a los sectores más pobres de su población, con repercusiones desfavorables sobre la Seguridad Alimentaria y Nutricional de muchos hogares. Estas repercusiones son especialmente críticas en las zonas urbano marginales del país, dada la deficiencia de los mecanismos de abastecimiento de bienes y servicios en estas zonas marginadas, y la precaria situación de inseguridad económica, ambiental y ciudadana en la que sobreviven las familias que viven en ellas.

El Barrio "Catuche" representa un área marginal típica de Caracas en la que se enfrentan gran parte de estos problemas. Para su solución se han propuesto ya algunas soluciones que forman parte de un plan de desarrollo local actualmente en implementación. Este plan ha tenido un énfasis importante en los aspectos de readecuación urbanística del barrio, saneamiento ambiental, atención primaria en salud y otras actividades en los ámbitos educativo y pastoral.

El propósito de esta investigación se centró en fortalecer estas acciones de desarrollo local del barrio "Catuche", por medio del suministro de información útil para la planificación y seguimiento de actividades orientadas a la promoción de la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" de su población.

El énfasis de la investigación estuvo en la exploración o "apreciación" de los factores de riesgo que dificultan la disponibilidad, el acceso y el consumo de alimentos a nivel local, así como en la identificación de los recursos locales que podrían potencialmente participar en acciones para su prevención y mitigación.

La investigación se desarrolló según un diseño no experimental, descriptivo, transversal, siguiendo los lineamientos básicos de la *investigación social* para estudiar la "Seguridad Alimentaria y Nutricional", como fenómeno de esta misma



naturaleza. Para la recolección de información se utilizaron los siguientes métodos: encuesta de hogares por muestreo probabilístico, método etnográfico básico y documentación en fuentes bibliográficas de información. La encuesta de hogares incluyó una sección para el registro de la adquisición de alimentos, como método para evaluar la calidad nutricional del consumo "aparente" de alimentos a nivel familiar.

Los resultados de la investigación permitieron concluir que, en los hogares del barrio "Catuche", todas las dimensiones normativas ideales de la "Seguridad Alimentaria y Nutricional", se encuentran en riesgo. Estos riesgos se asocian a limitaciones específicas que restringen la cadena alimentaria y nutricional en varios puntos, volviéndolos hogares vulnerables a la pérdida recurrente de su bienestar nutricional y de su desarrollo integral.

Se encontró que, las limitaciones específicas que dificultan la disponibilidad y el acceso físico al alimento a nivel local son:

- > La topografía quebrada, la ausencia de vialidad y la falta de acceso formal a servicios públicos básicos del barrio.
- > Un suministro local de alimentos deficiente en términos de su tipo, origen y estabilidad.
- > Infraestructuras de abastecimiento igualmente deficientes en cuanto a sus espacios, equipamiento, condiciones sanitarias y posibilidades de abastecimiento.
- > La poca posibilidad de los hogares para la producción y almacenamiento de alimentos, dada las limitaciones de espacio, acceso a agua y precariedad de sus viviendas.



Se encontró también que, las limitaciones específicas que dificultan el acceso económico al alimento a nivel familiar son:

- > Crítico perfil del capital humano familiar en cuanto a: la alta proporción de hogares con una estructura monoparental femenina, pobre situación social y económica de la mujer, subempleo de los jefes de hogar.

- > Precaria situación de seguridad de los medios de vida del hogar caracterizada por: predominio de fuentes de ingreso múltiples, inestables, de baja productividad y vinculadas a la economía informal; bajo poder de compra alimentario del presupuesto familiar; alto porcentaje de hogares sin ahorros monetarios; utilización de hábitos de compra desfavorables.

Por último, los hallazgos sobre los aspectos de la dinámica del consumo familiar más determinantes para la seguridad nutricional de los hogares estudiados, fueron:

- > Los cambios cualitativos desfavorables en el patrón habitual de consumo de alimentos.

- > La insuficiencia del perfil nutricional del Patrón de Abastecimiento Alimentario Familiar, para cubrir las metas nutricionales de calcio, hierro, niacina y proteína, así como la suficiencia crítica, ineficiente y poco sostenible de este perfil, para cubrir el resto de las metas nutricionales.

- > Presión sobre las decisiones que determinan la distribución intrafamiliar de recursos para la alimentación.

- > Prácticas inapropiadas de lactancia materna.

Las consecuencias de estos riesgos que restringen el proceso alimentario y nutricional en el barrio Catuche, se hacen evidentes en el deterioro del estado



nutricional de su población, en las estrategias de sobrevivencia que esta población **está asumiendo** para mitigar estos riesgos y en la percepción propia que tiene la gente sobre su situación alimentaria y nutricional.

Además de la ocurrencia de estos factores desfavorables, se identificaron también rasgos del contexto familiar, local y nacional que podrían representar el germen de acciones potenciales para la promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional de esta población, en forma autónoma y sostenible.

En el ámbito local actúan como factores promotores de la seguridad alimentaria la riqueza institucional y organizativa que caracteriza a la dinámica social del barrio.

A nivel nacional, los factores que potencialmente podrían avalar la seguridad alimentaria de cada hogar del país se centran en la abundancia de recursos naturales y la fuerza de trabajo disponibles en el país, y en la existencia de recursos jurídicos y políticos que podrían actuar como marco normativo de garantía para el bienestar nutricional de la población.

Se espera que los resultados de esta investigación sean útiles para mejorar la comprensión de la problemática alimentaria y nutricional del barrio "Catuche", para sensibilizar a sus vecinos sobre la importancia de trabajar por su resolución y que, la propuesta de acción que se incluye para la promoción de la "Seguridad Alimentaria y Nutricional", sirva para fortalecer el plan de desarrollo local que implementan actualmente.

Desde el punto de vista metodológico, se obtuvieron las siguientes lecciones aprendidas:

- Cumplir con una fase de concertación social de la investigación con el grupo que se beneficiará de sus resultados, resulta en una experiencia formativa de gran riqueza para el investigador y para el grupo de estudio con el que



interactúa. Esta experiencia no solo facilita la sensibilización de la población sobre su problemática alimentaria y nutricional, sino que ajusta la investigación a la realidad social que se estudia, volviéndola así mucho más pertinente. Estos argumentos permitirían recomendar que la participación social se incluya como parte fundamental del proceso de este tipo de investigaciones sociales.

- La identificación y análisis de los factores condicionantes de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en un triple nivel de causalidad (familiar, local y nacional), es muy útil para obtener una caracterización completa e integral de la situación descrita para los hogares.

- El uso de información cualitativa permite confirmar y dar explicación a los hallazgos revelados por la información cuantitativa y facilita la consideración de variables que sólo podían ser identificadas y descritas desde el contexto específico (percepción de la seguridad del alimento como dimensión normativa de la seguridad alimentaria, disposición a participar en iniciativas colectivas de abastecimiento, estrategias de sobrevivencia familiar).





P

## CONTENIDO

	Página
<b>I. INTRODUCCION</b>	<b>01</b>
<b>II. ANTECEDENTES</b>	<b>04</b>
A. "Seguridad Alimentaria y Nutricional". Definición y Vínculos con la Cadena Alimentaria Nutricional.	04
B. Particularidades de la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" en Áreas Urbanas	09
C. Factores Condicionales de la "Seguridad Alimentaria y Nutricional"	10
D. Uso de la Información para Evaluar y Promover la "Seguridad Alimentaria y Nutricional"	19
E. Descripción del Contexto Nacional de la Investigación	23
F. Contexto Local de la Investigación. Barrio Catuche	36
<b>III. JUSTIFICACION</b>	<b>40</b>
<b>IV. OBJETIVOS</b>	<b>43</b>
A. General	43
B. Específicos	43
<b>V. HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACIÓN</b>	<b>45</b>
<b>VI. METODOLOGÍA</b>	<b>46</b>
A. Diseño de la Investigación	46
B. Universo	46
C. Tiempos Metodológicos	46
D. Variables de Investigación	47
E. Métodos e Instrumentos para el Trabajo en el Terreno	55



	Página
F. Procesamiento y Análisis de la Información	58
G. Alcances Programáticos y Limitaciones Metodológicas del Estudio	59
<b>VII. RESULTADOS</b>	<b>63</b>
A. Ajustes de la Propuesta de la Investigación ante los Rasgos Particulares del Contexto en Estudio	63
B. Situación de la Disponibilidad de Alimentos a Nivel Familiar y Local en el Barrio Catuche	69
C. Factores Condicionantes del Acceso Físico al Alimento que Enfrentan los Hogares del Barrio Catuche	74
D. Factores Condicionantes del Acceso Económico al Alimento que Enfrentan los Hogares del Barrio Catuche	79
E. Dinámica del Consumo de Alimentos a Nivel Familiar	92
F. Rasgos Específicos de Vulnerabilidad Alimentaria y Nutricional a Nivel Familiar	106
<b>VIII. DISCUSION</b>	<b>115</b>
A. Condicionantes de la Disponibilidad y el Acceso Físico al Alimento en el Barrio Catuche	116
B. Condicionantes del Acceso Económico al Alimento para las Familias del Barrio Catuche	122
C. Dinámica del Consumo de Alimentos a Nivel Familiar	130
D. Rasgos Específicos de Vulnerabilidad Alimentaria y Nutricional de las Familias del Barrio Catuche	137
E. La Concertación Social de la Propuesta de Investigación como Experiencia Formativa	142
F. Discusión de Hallazgos Positivos para la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el Barrio Catuche	142



	Página
<b>IX. CONCLUSIONES</b>	<b>149</b>
<b>X. RECOMENDACIONES Y PLAN DE ACCION</b>	<b>156</b>
A. Antecedentes	156
B. Elementos Básicos de la Propuesta	161
C. Actividades del Sistema Alimentario y Nutricional Local Necesarias para el Alcance de Cada Resultado Esperado	163
D. Componentes del Sistema Alimentario y Nutricional Local	171
E. Principios del Sistema de Alimentación y Nutrición Local	174
F. Justificación	175
G. Tareas para la Implementación	178
H. Supuestos y Riesgos	181
I. Monitoreo y Evaluación	183
J. Plan de Implementación y Recursos Necesarios	185
K. Financiamiento y Sostenibilidad	189
L. Matriz de Marco Lógico	190
<b>XI. BIBLIOGRAFIA</b>	<b>193</b>
<b>XII. ANEXOS</b>	<b>201</b>
ANEXO 1: Apéndice Metodológico	202
ANEXO 2: Instrumentos para Recolección de Información	205
ANEXO 3: Registro de Entrevistas, Instituciones Visitadas y Asistencia a Eventos para la Recolección de Información	215
ANEXO 4: Glosario	219

Página		Página
149	ANEXO 5: Acrónimos	220
158	RECOMENDACIONES Y PLAN DE ACCIÓN	X
160	A. Antecedentes	
161	B. Elementos Básicos de la Propuesta	
163	C. Actividades del Sistema Alimentario y Nutricional Local Necesarias para el Alcanze de Cada Resultado Esperado	
171	D. Componentes del Sistema Alimentario y Nutricional Local	
174	E. Principios del Sistema de Alimentación y Nutrición Local	
178	F. Justificación	
179	G. Factores para la Implementación	
181	H. Gastos y Recursos	
183	I. Monitoreo y Evaluación	
188	J. Plan de Implementación y Recursos Necesarios	
189	K. Financiamiento y Sostenibilidad	
190	L. Mapa de Marco Lógico	
193	BIBLIOGRAFÍA	XI
201	ANEXOS	XII
202	ANEXO 1: Agendas Metodológicas	
208	ANEXO 2: Instrumentos para Recolección de Información	
215	ANEXO 3: Registro de Entrevistas, Insuflexiones Visitas y Asistencia a Eventos para la Recolección de Información	
219	ANEXO 4: Glosario	



## INDICE DE CUADROS

	Página
Cuadro 1: Indicadores para el Estudio de la Disponibilidad, el Acceso y el Consumo de Alimentos de los Hogares del Barrio "Catuche", Caracas, Venezuela. Septiembre, 1995	50
Cuadro 2: Investigación de Campo. Tipos de Muestreo. Barrio Catuche, Caracas, Venezuela. Julio-Septiembre de 1995	56
Cuadro 3: Grupo de Alimentos que Constituyen el Patrón de Abastecimiento Alimentario Familiar del Barrio Catuche Caracas, Venezuela, Julio-Septiembre 1995	98
Cuadro 4: Alimentos que Contribuyen con más del 5% del Aporte Total de Calorías y Nutrientes del Patrón de Abastecimiento Familiar del Barrio Catuche. Caracas, Venezuela. Julio-Septiembre 1995.	100
Cuadro 5: Tasas de Lactancia Materna en Niños Menores de 24 Meses. Barrio Catuche. Caracas, Venezuela, Julio - Septiembre de 1995	103
Cuadro 6: Perpectiva Emica sobre la Seguridad Alimentaria. Barrio Catuche. Caracas, Venezuela. Septiembre 1995	109
Cuadro 7: Estrategias de Sobrevivencia Familiar. Hogares Barrio Catuche. Caracas, Venezuela. Septiembre 1995	114
Cuadro 8: Proyecto: "Sistema de Alimentación y Nutrición Local" Barrio Catuche, Caracas, Venezuela. Plan de Implementación Bimensual	188
Cuadro 9: Marco Lógico del Proyecto "Sistema de Alimentación y Nutrición Local". Barrio Catuche, Caracas, Venezuela.	191



## INDICE DE FIGURAS

		Página
Figura 1:	Estrategias de Supervivencia Urbana según Estado de Vulnerabilidad	17
Figura 2:	Marco Conceptual. Seguridad Alimentaria y Nutricional	54
Figura 3:	Seguridad Alimentaria y Nutricional. Barrio Catuche. Hallazgos Negativos.	144
Figura 4:	Seguridad Alimentaria y Nutricional. Barrio Catuche. Hallazgos Positivos.	146
Figura 5:	Arbol de Problemas: Seguridad Alimentaria y Nutricional. Barrio Catuche. Caracas, Venezuela	159
Figura 6:	Márgenes de Comercialización del Sistema de Alimentación y Nutrición Local.	165
Figura 7:	Propuesta de Plan de Acción. Proyecto: "Sistema de Alimentación y Nutrición Local". Barrio Catuche, Caracas, Venezuela, 1998	172



## INDICE DE GRAFICAS

	Página
Gráfico 1: Clasificación de Hogares Según Prácticas de Reserva De Alimentos, Ahorro Monetario y Producción de Alimentos. Hogares Barrio Catuche, Caracas, Venezuela, Julio - Septiembre 1995.	73
Gráfico 2: Caracterización del Grupo Familiar. Hogares Barrio Catuche, Caracas, Venezuela. Julio-Septiembre 1995	80
Gráfico 3: Situación del Jefe de Familia. Hogares Barrio Catuche, Caracas, Venezuela. Julio - Septiembre 1995	81
Gráfico 4: Situación de la Mujer. Hogares Barrio Catuche, Caracas, Venezuela. Julio - Septiembre 1995	83
Gráfico 5: Tipo de Actividad Generadora y Destino de Ingreso de las Amas de Casa. Hogares Barrio Catuche, Caracas, Venezuela. Julio - Septiembre 1995	84
Gráfico 6: Caracterización de la Compra de Alimentos. Hogares Barrio Catuche, Caracas, Venezuela. Julio - Septiembre 1995	88
Gráfico 7: Fuente de Ingreso de los Hogares. Hogares Barrio Catuche, Caracas, Venezuela. Julio - Septiembre 1995	89
Gráfico 8: Distribución Porcentual de los Hogares del Barrio Catuche Según su Situación de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Hogares Barrio Catuche, Caracas, Venezuela. Julio - Septiembre 1995	92
Gráfico 9: Clasificación de Hogares Según Opinión sobre Factibilidad de Optimizar el Acceso al Alimento. Barrio Catuche. Caracas, Venezuela, Julio -Septiembre 1995	160







*A la memoria de Ana Cristina Bozzo,  
quien me enseñó a decir "hambre" por primera vez.*





## AGRADECIMIENTOS

El patrocinio de la Fundación Venezolana:

"Andrés Mata"

fue imprescindible para la realización de esta investigación y del curso de Maestría en Nutrición que con ella se culmina.

El apoyo de la Fundación Venezolana "*Eliodoro González P.*" fue también fundamental para mi transición profesional a Guatemala.

Para ambas instituciones, mi más profundo agradecimiento.

Me acompañaron también durante este proceso de investigación:

*Por los senderos conceptuales:*

Ricardo Sibrián  
Rafael Flores  
Patricia Palma  
Hernán Delgado  
Yolanda Hernández de Valera  
Edgar Abreu  
Josefa de Vegas  
Carlos Viso  
Juan Raffalli Arismendi  
José María Bengoa  
Vicky Machado  
Maritza Landaeta de Jiménez  
Yaritza Sifontes





*En el terreno, fase más enriquecedora de todo este esfuerzo:*

Marielva Rísquez  
Yuraima Martín  
Cesar Martín  
José Virtuoso  
Pedro Serrano  
Doris Barreto  
María Eugenia Flores  
Margarita Hernández  
Janet Calderón  
Rosaura Gudiño  
Noris González  
Nélida Acevedo  
Rosalba Gil

Todos los vecinos del barrio Catuche

*En el día a día y de corazón:*

Leonor Arismendi de Raffalli  
Hilda Castro  
Lucky Coj  
Gloria de Abril  
Hermanas Gutiérrez

*En el supramundo de INCAP:*

Sandra de Estrada  
Patricia de Nuyens  
Myriam Ruíz  
Erick Díaz

*Muchas Gracias a Todos.*





## I. INTRODUCCION

Venezuela atraviesa actualmente por una difícil situación económica, política y social, determinada principalmente por el agotamiento de un viejo modelo de desarrollo "rentista populista" sustentado en el ingreso petrolero y por la transición hacia una Venezuela productiva que tiene que asumir los retos de un nuevo modelo de desarrollo, contando con una sociedad y un Estado empobrecidos.

Los desequilibrios económicos que ha enfrentado el país en los últimos años son importantes, la inflación ha crecido a un ritmo incontrolable y es evidente el proceso de precarización del poder adquisitivo, del crecimiento de la pobreza y del deterioro de la calidad de vida de grandes sectores de la población.

Este deterioro económico y social tiene repercusiones graves sobre la Seguridad Alimentaria y Nutricional de las familias venezolanas y, principalmente, sobre los sectores de población marginal que representan la forma de ocupación más grande y dinámica de las áreas urbanas del país. La dependencia hacia los mecanismos del mercado para la obtención de sus alimentos, junto a su situación de marginalidad respecto a los mecanismos formales de distribución de bienes y servicios de la ciudad, explican gran parte de los riesgos alimentarios y nutricionales que enfrentan estos sectores urbano marginales.

El barrio Catuche conforma una de estas áreas marginales típicas de Caracas, es decir, está ubicado entre sectores de la ciudad consolidados adecuadamente según las reglas básicas de urbanismo, pero en él, se carece de todas las facilidades más elementales de vialidad, servicios públicos, ordenamiento adecuado de viviendas y espacios de recreación.

Entre los problemas más resaltantes de la situación del barrio Catuche al momento de realizarse esta investigación figuraban: falta de acceso formal a servicios públicos básicos y red vehicular interna; pobre consolidación urbana en áreas de topografía quebrada con alto riesgo de erosión; deterioro ambiental por



contaminación de la quebrada en cuyos márgenes se asientan las viviendas; inseguridad económica; inseguridad pública.

Desde el punto de vista nutricional, daban indicios de la situación de inseguridad alimentaria y nutricional, prevalencias registradas de desnutrición infantil de hasta un 30% (indicador Talla/Edad) en niños que asisten a los dispensarios de salud dentro del barrio, así como el registro de la "malnutrición" entre las diez primeras causas de consulta a estos centros.

Como muestra de la acelerada descentralización y fortalecimiento de las iniciativas de desarrollo local que se vienen dando en Venezuela, en el barrio Catuche se implementa actualmente un plan de desarrollo local coordinado por grupos de la sociedad civil organizada incluyendo asociaciones de vecinos y comunidades cristianas locales.

Hasta el momento, el énfasis del proyecto local se ha puesto en actividades de readecuación urbana y saneamiento ambiental, formación de comunidades cristianas, actividades en educación no formal y atención primaria en salud.

Las potencialidades que ofrecían la organización comunitaria en el barrio y la actual implementación de un plan de desarrollo local hicieron pensar que la incorporación de un componente de promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional (hasta entonces ausente de la estructura del plan de desarrollo comunal), complementaría en forma muy provechosa las actividades que se venían realizando y ayudaría a prevenir y mitigar el deterioro del estado nutricional de las familias.

Para la planificación de este componente alimentario y nutricional serían necesarios varios pasos que partieran, fundamentalmente, de una evaluación o apreciación de los riesgos que afectaban la Seguridad Alimentaria y Nutricional de las familias del barrio. La apreciación de estos riesgos constituyó el núcleo de esta investigación, la cual fue conducida según un proceso de exploración participativa



de indicadores de vulnerabilidad alimentaria y nutricional, con énfasis en los aspectos determinantes para la disponibilidad, el acceso y el consumo de alimentos que operan a nivel familiar, local y nacional.

La elección metodológica de enfocar la investigación en estas áreas de estudio se fundamentó, principalmente, en:

- El uso que se le daría a sus hallazgos en la planificación alimentaria y nutricional para el barrio Catuche.
- Las necesidades de información manifestadas por el grupo de desarrollo local que haría uso de los resultados.
- El análisis de las áreas de investigación que todavía no habían sido cubiertas por las actividades de desarrollo local que ya estaban en curso.

Se espera que los resultados de esta investigación sean especialmente provechosos para mejorar la comprensión de la problemática alimentaria y nutricional del barrio Catuche, para sensibilizar a sus vecinos sobre la importancia de esta área de trabajo y, finalmente, para fortalecer el plan de desarrollo local que se implementa actualmente, con el aporte de información útil para la planificación y seguimiento de actividades orientadas a la promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el barrio.

Con la realización de esta investigación se espera contribuir también con la línea de pensamiento y programación sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel urbano. Esta línea de investigación y acción está aún muy incipiente, en comparación con los avances que se han hecho para la promoción de zonas rurales y pese al importante perfil que está tomando la urbanización como fuerza social en todos los países latinoamericanos.







## II. ANTECEDENTES

### A. “Seguridad Alimentaria y Nutricional”. Definición y Vínculos con la Cadena Alimentaria Nutricional

Las raíces del interés actual en la “Seguridad Alimentaria y Nutricional”, se remontan a la crisis alimentaria mundial ocurrida entre 1972 y 1974. En esos momentos el énfasis del concepto se centraba en el abastecimiento de alimentos en los niveles mundial y a nivel nacional (Maxwell y Frankenberger, 1992).

En la década de los ochenta, el énfasis del concepto se amplió para incluir los aspectos relacionados con la “Seguridad Alimentaria y Nutricional” a nivel del hogar, y con el acceso físico y económico al alimento (Maxwell y Frankenberger, 1992).

En la década de los noventa, la “Seguridad Alimentaria y Nutricional” toma más fuertemente la forma de principio organizador del desarrollo (Hindle, 1990), siendo incluida actualmente como iniciativa y estrategia de muchas organizaciones y agencias (Phillips y Taylor, 1991).

Se han propuesto múltiples definiciones de la “Seguridad Alimentaria y Nutricional”. La mayoría de estas definiciones muestran la debilidad de ser tan vagas y generales que no sugieren obligaciones y formas directas de operacionalización del acceso al alimento en contextos específicos (Citado por Phillips y Taylor 1991).

Para evitar esta debilidad, se ha recomendado resaltar con claridad dentro de cualquiera de los conceptos que se utilice los diferentes elementos operativos que lo conforman. Bajo este enfoque, algunos autores y organizaciones han llegado a proponer, incluso, la necesidad de separar la “Seguridad Alimentaria” como entidad determinada por recursos y procesos específicos (disponibilidad y



acceso al alimento), de sus resultados y fines ("Bienestar Nutricional") (Jhonsson, 1991; Maxwell y Frankenberger, 1992).

En esta investigación se trabajó con base en la siguiente definición (ACC/SCN, 1991):

"Un hogar es seguro respecto a su alimentación si tiene acceso a los alimentos adecuados para el mantenimiento de una vida sana para todos sus miembros (adecuados en términos de cantidad, calidad, inocuidad y aceptación cultural) y si no corre el riesgo excesivo de perder tal acceso".

Son tres las razones que explican la elección de esta definición como fundamento conceptual de esta investigación:

- La definición delimita al hogar como unidad de análisis, lo cual facilita las actividades de evaluación y proposición de acciones.
- Hace explícitas todas las dimensiones normativas que definen a un alimento como seguro (cantidad, calidad, inocuidad y aceptación cultural).
- Tiene implícita la noción de "riesgos", lo cual permite un enfoque más sostenible y permanente de la idea de "Seguridad Alimentaria y Nutricional". El enfoque plantea así una idea conceptual que va más allá de gozar de un acceso adecuado al alimento, para hacer normativa también la idea de ausencia de riesgos de perder de tal acceso, como parte del concepto de seguridad.

En general, e independientemente del concepto utilizado, la idea de la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" lleva implícitos los elementos básicos de la cadena alimentaria y nutricional - disponibilidad, acceso, consumo y utilización biológica de los alimentos (INCAP, 1998).



## 1. Disponibilidad

Este elemento de la cadena hace referencia a la oferta o suministro de alimentos para todos los individuos de un hogar, de una localidad específica o de un país.

Puede decirse que existe seguridad en cuanto a la disponibilidad de alimentos si ésta cumple con las dimensiones normativas de ser, adecuada en términos de cantidad, calidad, inocuidad y aceptabilidad cultural de los alimentos disponibles; de ser estable en el tiempo; y de ser sostenible en términos de la continuidad y permanencia de los recursos y sistemas productivos de los que depende su generación (Schejtman, 1994).

## 2. Acceso

Este eslabón de la cadena alimentaria se refiere a la facultad que los hogares tengan de adquirir los suministros alimentarios disponibles para su consumo potencial.

Esta facultad depende de las facilidades del contexto para la distribución de los alimentos a lo largo de la cadena alimentaria (acceso físico) y de los medios de vida que el hogar puede manejar bajo la forma de ingresos, transferencias, bienes o ahorros para la adquisición de los alimentos (acceso económico).

Puede decirse que existe seguridad respecto al *acceso físico* al alimento, cuando los hogares tienen disponibles los alimentos necesarios en sus mercados locales (y no solo a escala nacional), lo cual requiere de un buen funcionamiento del mercado, de sus infraestructuras auxiliares de almacenamiento, comercialización y transporte y de la libre información al consumidor (von Braun, 1992).



Puede decirse que existe seguridad respecto al *acceso económico* al alimento, cuando los hogares gozan de control sobre los medios productivos y económicos necesarios para obtener sus alimentos (Maxwell y Frankenberger, 1992).

Desde esta perspectiva de "acceso", la pregunta crítica en el área de políticas y planificación en "Seguridad Alimentaria y Nutricional" se centra, no en *¿cómo?* incrementar la disponibilidad de *¿cuáles?* alimentos, sino más bien en *¿quién?* tiene el control de los medios para producirlos o adquirirlos (Eide, 1991).

En otras palabras, el acceso seguro como dimensión normativa común a todas las definiciones de "Seguridad Alimentaria", pone la clave del fin de los problemas de hambre en la habilidad que tenga cada sociedad para facultar a sus ciudadanos en el control sobre los recursos alimentarios potencialmente disponibles (Eide, 1991).

No tener control sobre los medios de producción y consumo de alimentos determina la vulnerabilidad del hogar respecto a su "Seguridad Alimentaria y Nutricional". La vulnerabilidad del hogar respecto a sus medios de vida se ha convertido en un rasgo específico muy utilizado actualmente para evaluar el perfil de "Seguridad Alimentaria y Nutricional" de grupos de población (Maxwell y Frankenberger, 1992).

El concepto de vulnerabilidad lleva implícita la dimensión de sostenibilidad de los medios de vida del hogar. Este tipo de análisis de vulnerabilidad permite excluir de la categoría de "seguros" aquellos hogares que alcanzan niveles aceptables de "Seguridad Alimentaria y Nutricional", a cambio del agotamiento temprano de los medios de vida necesarios para hacer esta seguridad sostenible en el tiempo (Maxwell y Frankenberger, 1992).



### 3. Aceptabilidad y consumo

El consumo de alimentos está principalmente afectado por la disponibilidad y el acceso a los alimentos. Sin embargo, la aceptabilidad individual, familiar y comunitaria de ciertos alimentos, y no de otros, tiene relación con percepciones y conocimientos y con otros factores de orden social y cultural que determinan el comportamiento alimentario (INCAP, 1998).

Se entiende entonces que, los alimentos puedan estar disponibles y ser accesibles al hogar, pero que su traslado final en el bienestar nutricional individual dependerá del comportamiento alimentario y de las decisiones domésticas particulares que determinarán la distribución del alimento entre los diferentes miembros del hogar, principalmente cuando el alimento es un bien escaso dentro del conjunto de bienes familiares.

### 4. Utilización biológica y adecuación nutricional

La "Seguridad Alimentaria" y el "Bienestar Nutricional" están vinculados por la utilización efectiva de los alimentos. Esta utilización está determinada por factores como la adecuación de la dieta familiar, el estado de salud individual y, en el caso de los niños, por la duración de la lactancia materna y su cuidado general (von Braun, 1992).

Para alcanzar estos parámetros es necesario el almacenamiento y manejo adecuado de alimentos, una buena combinación de éstos, el cumplimiento de los principios básicos para el cuidado de los miembros familiares más vulnerables y, finalmente, la posibilidad de vivir bajo condiciones sanitarias adecuadas y de contar con servicios suficientes de salud para la prevención y manejo de enfermedades.



## **B. Particularidades de la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" en Áreas Urbanas**

Los asuntos relativos a la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" en los hogares presentan importantes diferencias entre los contextos rural y urbano.

Dado el escaso predominio de la producción para el autoabastecimiento en las ciudades, las zonas urbanas dependen primordialmente del mercado para obtener sus alimentos. Es por esto que, en estas zonas, la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" de los hogares está determinada por los niveles de ingreso familiar, el precio de los alimentos y la disponibilidad de alimentos en los mercados urbanos (von Braun, 1992).

Los factores mencionado dependen, a su vez, de la seguridad económica de la familia (derivada de una adecuada política nacional de empleos y salarios), de la estabilidad del mercado y los precios de alimentos, del funcionamiento de los sistemas de seguridad social y de los adecuados sistemas de comercialización y abastecimiento urbano (Ruel, 1996).

Otros aspectos que determinan la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" en las poblaciones urbanas son las limitaciones de espacio para el almacenamiento y la preparación de los alimentos y las limitaciones de tiempo para el cumplimiento de las funciones que rodean a la alimentación (von Braun, 1987).

Puede decirse entonces que, el origen de los riesgos de inseguridad alimentaria y nutricional en los hogares urbanos, se centran principalmente en los riesgos que afectan el acceso físico y económico al alimento y en las características que impone la dinámica urbana a los patrones de adquisición y consumo (von Braun, 1993; Ruel, 1996).

En las zonas urbanas marginales, la situación es más crítica que para el resto de la ciudad. Estas zonas marginales se caracterizan por ser abastecidas por



sistemas de distribución y mercadeo deficientes, que dificultan el acceso físico a los alimentos e incrementan el costo de las disponibilidades alimentarias para compensar las dificultades de su mercadeo y distribución (Hussain, 1990).

El resultado de estudios comparativos entre la situación nutricional de poblaciones en áreas rurales y urbanas han concluido que, las prevalencias de desnutrición según los indicadores de Talla/Edad y Peso/Edad son generalmente más bajas en las áreas urbanas que en las rurales, no encontrándose los mismos resultados para el indicador Peso/Talla (Ruel, 1996).

Sin embargo, se ha aceptado también que las estadísticas de salud y nutrición de las ciudades generalmente se presentan como agregados que no reflejan bien la heterogeneidad de los diferentes grupos de población dentro de una misma ciudad, razón por la cual las comparaciones gruesas entre el área rural y el área urbana pueden llevar a conclusiones equívocas (Ruel, 1996).

Se sabe que, la diferencias intra-urbanas para los diferentes indicadores nutricionales son mucho más grandes que las diferencias urbano-rurales, principalmente cuando se establecen entre los diferentes niveles de ingreso y/o entre los sectores más consolidados de la ciudad y los sectores marginales (Ruel, 1996).

### **C. Factores Condicionantes de la "Seguridad Alimentaria y Nutricional"**

Los factores condicionantes de la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" que fueron estudiados en esta investigación pueden clasificarse según su influencia sobre los diferentes elementos la cadena alimentaria de la siguiente manera:



1. Factores condicionantes de la disponibilidad y el acceso físico al alimento

Entre los factores determinantes para la disponibilidad y el acceso físico a los alimentos se pueden mencionar (ACC/SCN, 1991; FAO, 1992; Ruel, 1996; Schejtman, 1994):

- *Características físico-naturales de las comunidades.* Serán determinantes para el acceso a vialidad, canales de distribución, medios de comunicación y, por esta vía, para los mecanismos de distribución de alimentos e información a los consumidores.

- *Expendios de alimentos.* De su proximidad, organización y eficiencia dependerán las facilidades de existencia, adquisición y costos de la oferta local de alimentos.

- *Recursos humanos que participan en la comercialización del alimento (productores, procesadores, mayoristas, revendedores).* Cada uno de ellos ejecuta múltiples funciones que determinan la distribución, el precio y la calidad del alimento. La complejidad de este sistema y la dependencia de los hogares a éste, determina mucho la vulnerabilidad de las áreas urbanas a la inseguridad alimentaria y nutricional.

- *Sistemas de seguridad social informales (comunitarios) o formales (oficiales), que cumplan funciones de sustitución de los mecanismos regulares de disponibilidad y acceso durante crisis económicas o de desabastecimiento.*

- *Situación del abastecimiento alimentario nacional.* La suficiencia, estabilidad, autonomía y sostenibilidad del abastecimiento alimentario de un país, es el requisito previo para garantizar la adecuación de la disponibilidad y el acceso físico al alimento a nivel local.



• *Políticas nacionales para el control de la calidad e inocuidad de los alimentos.* Estas políticas regulan la calidad e inocuidad de los alimentos y sus sistemas de distribución a lo largo de toda la cadena alimentaria.

## 2. Factores condicionantes del acceso económico al alimento

a) *Capital humano del hogar.* Está determinado por la estructura familiar, la situación del jefe de familia y la situación de la mujer.

La estructura del hogar determinan la contribución que cada miembro familiar puede hacer al presupuesto familiar, la heterogeneidad de las necesidades vitales del grupo y las preferencias de sus diferentes miembros (von Braun, 1992).

Los hogares víctimas de inseguridad alimentaria tienden a tener un mayor número de miembros económicamente dependientes. Se ha reportado que en los hogares extendidos (hogar nuclear más miembros relacionados), se facilita más la "Seguridad Alimentaria" familiar, por la diversificación de las fuentes de ingreso que los diferentes miembros aportan (ACC/SCN, 1991; von Braun, 1992).

La presencia y condiciones del jefe de familia es determinante para la disponibilidad y el manejo de los diferentes medios de vida del hogar. En Venezuela, por ejemplo, la literatura reporta que en hogares monoparentales con una mujer sola como cabeza de hogar, el ingreso familiar es 23% inferior al que generan aquellos hogares nucleares completos (Unicef, 1994).

Se ha documentado también que en un 51.7% de los jefes de hogares en pobreza extrema del país, tienen un nivel educativo inferior al tercer grado de educación básica. En el caso de las familias en pobreza crítica, este porcentaje es de 32.1%, mientras que para las familias no pobres es 15.4% (Cumbre Mundial Sobre Desarrollo Social, 1995).



En los países en desarrollo (y probablemente en la mayor parte del mundo), la mujer juega un papel crucial en la satisfacción de las necesidades nutricionales de la familia.

Entre todos los factores determinantes de la "Seguridad Alimentaria" que dependen de la mujer, la generación de ingresos por actividades que ellas ejecutan y el nivel de autonomía que ellas tienen en las decisiones sobre el consumo familiar, figuran entre los más críticos urbanas (Quisumbing et al, 1995).

En los hogares en que las mujeres ejercen mayor control sobre la utilización del ingreso familiar se observan mejores niveles de consumo y mayor inversión del ingreso en el bienestar de los miembros de la familia (ACC/SCN, 1990).

A pesar de la importancia que se reconoce tiene la mujer para el desarrollo familiar, su situación en la sociedad de muchos países en desarrollo es aún desventajosa. Se sabe que en estos países las mujeres tienen menos oportunidades de acceso a educación, a empleos y a mejores sueldos (Quisumbing, 1995).

En Venezuela, entre 1950 y 1992 el aumento en la incorporación de la mujer a la fuerza de trabajo alcanzó la cifra de 731,4%, mientras que para los hombres este incremento fue de 283,47%. Para ese año el ingreso de las mujeres era 25% menor que el de los hombres, a pesar de tener niveles educativos más altos (UNICEF, 1994).

b) *Ingresos.* A nivel urbano, la iniquidad en la distribución de los ingresos es la principal causa por la cual el acceso al alimento varía entre diferentes sectores de la sociedad (Sharma, 1992).



La proporción del ingreso familiar destinada a la compra de alimentos es uno de los indicadores más usados en los diagnósticos de "Seguridad Alimentaria" a nivel del hogar. Los puntos de corte sugeridos para este indicador varían. Se ha propuesto que las familias con inseguridad alimentaria son aquellas cuyo gasto en alimentación representan más del 60% -75% del ingreso familiar total (Cornia, 1987; von Braun, 1992; Sharma, 1992).

Al estudiarse los ingresos familiares, tan importante es estudiar el monto de este ingreso, como el resto de los factores que determinan la efectividad con que este ingreso es convertido en suministro de alimentos. Entre estos factores están el tipo de fuente de ingreso, la periodicidad en que es recibido, la estabilidad de esta fuente y, por último, qué miembro de la familia lo genera y administra (Haddad, 1992).

c) *Hábitos de compra.* Los hábitos de compra de las familias urbano marginales son un condicionante de la "Seguridad Alimentaria". Estos hábitos se califican a menudo como ineficientes por sus rasgos característicos como compra de pequeñas cantidades frecuentemente, uso de múltiples centros de abastecimiento, mayor inversión en gastos de transporte para el desplazamiento hasta los sitios de abastecimiento (von Braun, 1992).

La mayoría de estos rasgos están determinados por la irregularidad y bajo monto de los ingresos familiares y por las limitaciones de los expendios de alimentos en las zonas marginales (von Braun, 1993).

Dadas estas condiciones, los hogares urbano marginales tienden a manejar un monto muy bajo de dinero al momento de efectuar sus compras y que esto determine la compra de alimentos en pequeñas cantidades. Esto implica el pago relativo de un monto mayor por unidad de compra, en comparación con el precio que se pudiera obtener si la compra se efectuara en cantidades mayores (von Braun, 1992).



Estas consideraciones han permitido concluir que en las zonas urbano-marginales pueden resultar más efectivos los expendios de alimentos que venden cantidades flexibles a precios corrientes del mercado, en comparación a aquellos expendios que venden cantidades reducidas a un costo mayor (von Braun, 1992).

d) *Precios.* La variabilidad en los precios de los alimentos y otros bienes relacionados con la economía del hogar afecta en forma inmediata la capacidad de los hogares urbanos para obtener alimentos (Sharma, 1992).

Varios estudios de caso reportados para comunidades urbanas de países en desarrollo revelan que, la elasticidad de la demanda de alimentos ante las variaciones en los precios es alta y negativa, lo que implica que un incremento de los precios tiene un gran impacto negativo sobre la demanda de alimentos (Alarcón, 1989).

La variabilidad y sobreestimación de los precios a nivel local en las áreas marginales se explica por los costos derivados de procurar que un alimento esté disponible, en zonas de tan difícil acceso físico y pobre seguridad ciudadana como lo son las zonas urbano marginales (von Brau, 1993).

e) *Estrategias de sobrevivencia familiar.* Frente a situaciones de inseguridad alimentaria, los hogares comienzan un proceso de emaciación socioeconómica y moral, mucho antes que sea evidente la emaciación física de sus miembros (Thomas, 1989). Como parte de esta respuesta los hogares recurren a estrategias de sobrevivencia muy complejas (Maxwell y Frankenberger, 1992).

Se ha propuesto que, el estudio de estas estrategias puede rendir información muy útil para evaluar la vulnerabilidad alimentaria y nutricional de un hogar e identificar estrategias que resulten eficientes, sostenibles y consistentes con el bienestar y la dignidad humana para el diseño de acciones de desarrollo local (von Braun, 1992).



A pesar que las estrategias de sobrevivencia que usan los hogares varían de una sociedad a otra, podría delimitarse un patrón común de ocurrencia según el cual, a medida que la crisis en los medios de vida aumenta, las estrategias de sobrevivencia del hogar se hacen más intensas, hasta el punto en que el hogar llega a un estado de inseguridad irreversible (Maxwell y Frankenberger, 1992).

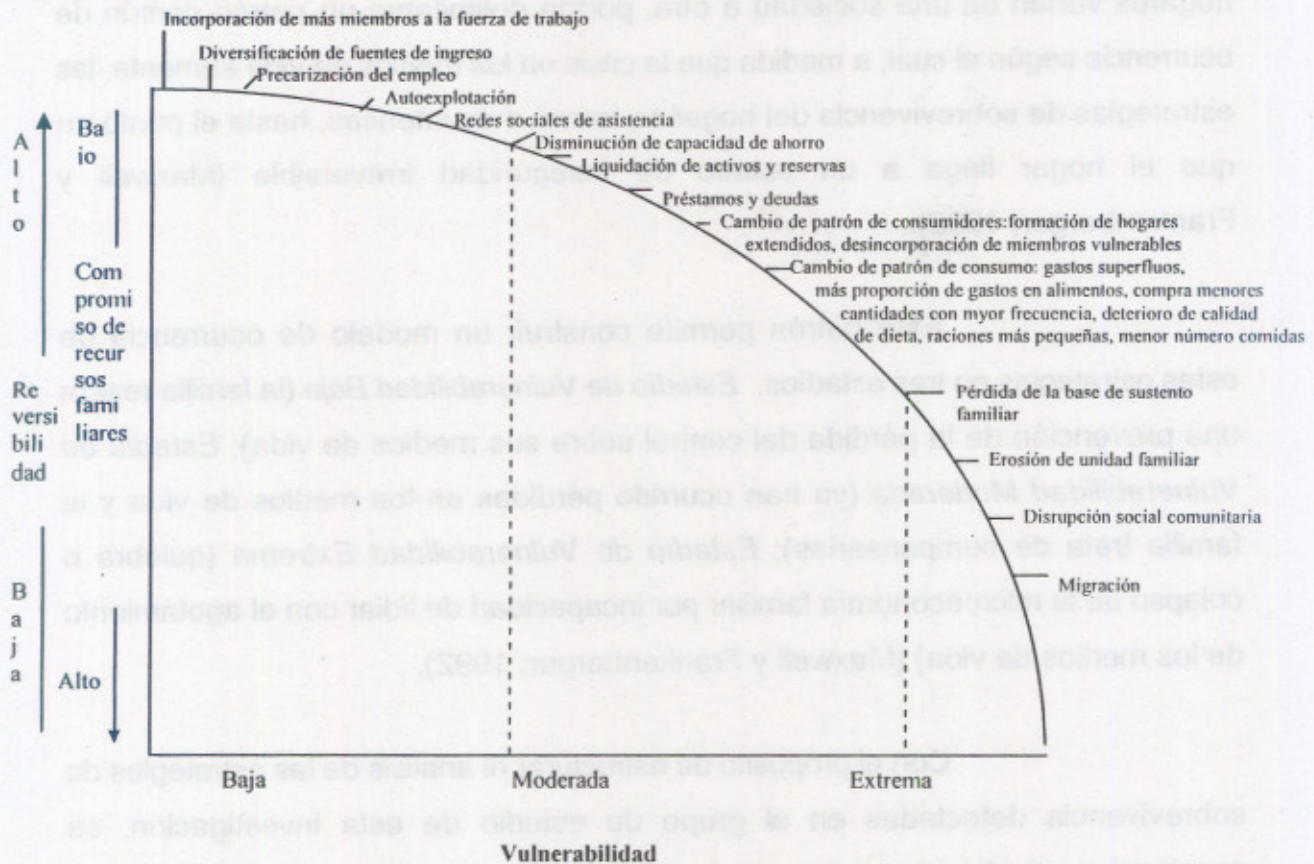
Este patrón permite construir un modelo de ocurrencia de estas estrategias en tres estadios. *Estadio de Vulnerabilidad Baja* (la familia realiza una prevención de la pérdida del control sobre sus medios de vida); *Estadio de Vulnerabilidad Moderada* (ya han ocurrido pérdidas en los medios de vida y la familia trata de compensarlas); *Estadio de Vulnerabilidad Extrema* (quiebra o colapso de la microeconomía familiar por incapacidad de lidiar con el agotamiento de los medios de vida) (Maxwell y Frankenberger, 1992).

Con el propósito de estructurar el análisis de las estrategias de sobrevivencia detectadas en el grupo de estudio de esta investigación, se construyó un modelo de ocurrencia de estas estrategias. El modelo propuesto es una adaptación del "Modelo de Irreversibilidad" propuesto por Watts y de la "Curva de Vulnerabilidad" propuesta por Frankenberger (en Thomas, 1989; Maxwell y Frankenberger, 1992).

Para la construcción de este modelo fueron consultados también estudios referentes a estrategias de sobrevivencia de poblaciones urbano marginales de América Latina (Gutiérrez, 1990; Aguirre, 1995; Bengoa, 1995; Moser, 1996). El modelo construido se presenta en la Figura 1.



**Figura 1: Estrategias de Supervivencia Urbana según Estadío de Vulnerabilidad**



### 3. Factores condicionantes del consumo de alimentos

En los estudios de evaluación de la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" a nivel del hogar, el análisis del patrón de consumo de alimentos tiene la ventaja de permitir (FAO, 1992):

- Determinar si los esfuerzos realizados por la familia le permiten alcanzar una dieta adecuada.
- Tener información sobre la vulnerabilidad alimentaria y nutricional a partir de los cambios que se detectan en el patrón de consumo habitual.



- Estimar los gastos familiares en alimentación.
- Identificar contenidos de información para actividades de educación nutricional.

Para tener un conocimiento de los factores más importantes que determinan el consumo de alimentos en los hogares pobres es necesario estudiar la distribución intrafamiliar de alimentos en el hogar y las estrategias de modificación del consumo habitual que la familia implementa en favor de su sobrevivencia (Aguirre, 1995).

La distribución intrafamiliar de alimentos depende de decisiones sujetas a percepciones, prioridades y normas de sobrevivencia del grupo familiar (Piwoz y Viteri, 1988).

Se ha propuesto que, la distribución intrafamiliar de alimentos se hace con base en cuatro principios culturales (Nieves, 1989). El principio de *Contribución* (reciben más alimentos los miembros que contribuyen más con los recursos del hogar); el principio de *Necesidad* (reciben más alimentos los miembros en más necesidad por su edad, condición fisiológica o estado de salud); el principio de *Demanda* (reciben más alimentos los miembros que así lo demandan); el principio de *Igualdad* (se asume que los alimentos se deben repartir en partes iguales entre todos los miembros).

La mayoría de las evidencias sobre los efectos de la distribución intrafamiliar de alimentos en hogares pobres de América Latina parecen coincidir en que, la tendencia desfavorece a la mujer y a los niños más grandes, mientras suelen aparecer como más favorecidos los niños pequeños y el adulto varón. (Nieves, 1989; Lipton, 1989).

Otro de los factores determinantes del patrón de consumo familiar son las estrategias de sobrevivencia que la familia asume ante las restricciones del



acceso a los alimentos. Entre estas estrategias las que se relacionan directamente con el consumo familiar pueden ser clasificadas en (Gutiérrez, 1990; Aguirre, 1995; Bengoa, 1995):

- Estrategias por las que se modifica el patrón de consumo. Estas incluyen menor gasto en alimentos más caros, compra de alimentos de menor calidad nutricional y mayor volumen, cambio en el patrón de adquisición de alimentos, disminución en el tamaño de la ración, cambio de horarios de alimentación, cambio en las formas de preparación y presentación de los alimentos, eliminación de tiempos de comida.
- Estrategias de sobrevivencia por las que se modifica el patrón de consumidores. Estas incluyen formación de familias extensas, desincorporación de miembros del núcleo familiar original, uso de pequeños grupos de consumo.

#### **D. Uso de la Información para Evaluar y Promover la "Seguridad Alimentaria y Nutricional"**

No se ha alcanzado todavía un consenso acerca de los métodos y técnicas para medir o evaluar la "Seguridad Alimentaria y Nutricional". Es frecuente encontrar que, las diferentes agencias y organizaciones hacen adaptaciones y propuestas dependiendo de sus propias orientaciones y necesidades de acción (Phillips y Taylor, 1991).

Entre las propuestas de clasificación de indicadores de "Seguridad Alimentaria y Nutricional", una de la más aceptadas y utilizadas propone su identificación como "Indicadores de Proceso" e "Indicadores de Efecto" (Haddad, 1992; Maxwell y Frankenberger, 1992).



Los *Indicadores de Proceso* son aquellos utilizados para obtener información sobre la disponibilidad y el acceso al alimento. Los *Indicadores de Efecto* se utilizan para evaluar la situación de "Seguridad Alimentaria y Nutricional" una vez consolidada, por medio de estudios sobre encuestas de consumo familiar de alimentos y sobre el estado nutricional de sus miembros (Maxwell y Frankenberger, 1992).

En esta investigación fueron usados los términos "Indicadores de Riesgo" e "Indicadores Diagnósticos" respectivamente para identificar los indicadores mencionados.

Desde el punto de vista operativo se recomienda que, la elección de indicadores alternativos para el estudio de la vulnerabilidad, la focalización y el diseño de intervenciones en "Seguridad Alimentaria y Nutricional", debe estar sujeta a los objetivos de cada procedimiento para los que se usarán y al contexto específico donde se implementarán (Chung, 1997).

Las necesidades de los grupos de trabajo que darán uso a la información debe ser otras de las distinciones claves que determine la elección de los indicadores que se utilizarán para las evaluaciones de la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" (Maxwell y Frankenberger, 1992).

Aunque en la práctica muchas de las decisiones sobre acciones en alimentación y nutrición se traslapan entre los diferentes sectores operativos, lo usual es encontrar que la información sobre el estado nutricional y los agregados nacionales de disponibilidad de alimentos, son utilizados en niveles macropolíticos con fines de abogacía y movilización social, identificación de las regiones más vulnerables del país o monitoreo y vigilancia de la situación alimentaria y nutricional de los programas para atenderla (Maxwell y Frankenberger, 1992).

Por su parte, los actores locales como organizaciones de base y agencias no gubernamentales y otros grupos de implementación de acciones, ven mayor



utilidad en "Análisis de Situación" específicos para cada contexto, en los se puedan identificar las causas del problemas y las intervenciones más pertinentes para enfrentarlas (Maxwell y Frankenberger, 1992).

Es por esto que, para el diseño de programas y para la selección de acciones, se recomienda el uso de evaluaciones basadas en indicadores predictivos que den información sobre las fluctuaciones y riesgos en la disponibilidad y el acceso a los alimentos, por ser cuestiones claves para la "Seguridad Alimentaria y Nutricional". El nivel y los cambios de variables tales como dinámica de los sistemas alimentarios locales, ingresos, precios, proporción de gastos familiares, composición familiar, mujeres que son cabeza de familia y migraciones, son ejemplo de indicadores de estos riesgos (Haddad, 1992; Pelletier, 1995; von Braun, 1992).

No quiere decir esto que, la información sobre el estado nutricional de la población no sea importante, pero se ha reconocido que esta información representa un indicador diagnóstico tardío de situaciones de daño ya existente (déficit nutricional), y no de riesgos de la inseguridad alimentaria que produce esta condición (Mason, 1992; von Braun, 1992).

Los indicadores sobre el estado nutricional de la población, reflejan el resultado de la ocurrencia de todos los factores determinantes de la "Seguridad Alimentaria y Nutricional", pero es muy limitada su utilidad en proveer información sobre las "causas de" y las "soluciones a" la inseguridad alimentaria y nutricional (Morris, 1998; Pelletier, 1995).

Los indicadores antropométricos no pueden ser interpretados, por sí solos, como un indicador específico de disminución en la ingesta de alimentos, o de inseguridad alimentaria. Su deterioro (especialmente la talla baja), pueden indicar problemas de malnutrición pasada y, no necesariamente, una situación actual de inseguridad alimentaria y nutricional (Maxwell y Frankenberger, 1992; Pyne, 1990).



La otra cara de esta misma moneda es que, indicadores antropométricos en niveles adecuados tampoco son, necesariamente, indicativos de "Seguridad Alimentaria y Nutricional". El nivel de riesgos para la alimentación y nutrición puede ser alto, aún en áreas donde la antropometría no señala problemas de malnutrición. Asimismo, pueden haber hogares que apenas logran abastecerse y que, sin embargo, están expuestos al riesgo de sufrir deficiencias alimentarias en años siguientes (Maxwell y Frankenberger, 1992; von Braun, 1992).

Por estas razones se ha propuesto que el enfoque de programación para promover la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" basado en indicadores riesgos y no solo en indicadores diagnósticos ofrece varias ventajas (Maxwell y Frankenberger, 1992):

- Se basa en el concepto de "vulnerabilidad" alimentaria y nutricional, el cual ha demostrado ser de gran utilidad para la clasificación del nivel de "Seguridad Alimentaria y Nutricional" en los hogares.
- Permite identificar diferentes opciones estratégicas aplicables según el nivel de vulnerabilidad de las poblaciones estudiadas. Entre estas diferentes opciones están la de promoción y protección de los medios de vida del hogar y no solo la de asistencia a los hogares ya afectados por la inseguridad alimentaria y nutricional.
- Permite dar dimensión temporal a la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" para explicarla como una condición que puede ser promovida en forma más permanente y sostenible, aún en poblaciones que no muestren daños evidentes, pero sí niveles importantes de vulnerabilidad.

Luego de estas consideraciones se acepta que, lo ideal en el manejo de la información para la evaluación y promoción de la "Seguridad Alimentaria y Nutricional", es tratar de encontrar un balance que maximice las fuentes de información ya disponibles para llenar los requisitos de los procedimientos



específicos para los que es necesaria esa información (Maxwell y Frankenberger, 1992).

En países en los que ya operen sistemas de vigilancia alimentaria y nutricional se recomienda usar la información de estos sistemas para la identificación de las regiones más afectadas y complementarla con estudios para la descripción de riesgos de cada contexto específico donde estos grupos se ubican (Maxwell y Frankenberger, 1992).

## **E. Descripción del Contexto Nacional de la Investigación**

### **1. Aspectos demográficos**

a) *Localización.* La República de Venezuela se ubica al norte de América del Sur y su territorio ocupa una superficie de 916.442,00 kilómetros cuadrados. Limita, al norte con el Mar Caribe, al sur con Brasil, al este con la República de Guyana y al oeste con Colombia.

b) *Población.* Según las proyecciones realizadas con base en el último censo de población de 1990, Venezuela tiene en 1995 una población estimada de 21,844,496.00 habitantes, de los cuales el 49,6% son mujeres y el 50,4% son hombres (Cordiplan, 1995a).

c) *Un país urbano.* En Venezuela, cuatro de cada cinco habitantes viven en zonas urbanas. De acuerdo a proyecciones basadas en el último censo, en 1995 la población urbana representa un 87,2% de la población total y la población rural un 12,8% (Cordiplan, 1995a).



## 2. Evolución socio política del país

Venezuela disfrutó de un largo período de estabilidad macroeconómica en la década de los años cincuenta y sesenta. Por su parte, las variables sociales también mostraron una evolución favorable y, en lo político, culminó un período de gobiernos dictatoriales que prevalecía en el país desde el siglo anterior (Venezuela, Presidencia de la República, 1995).

Esta evolución fue el resultado de un proceso acelerado de modernización de la sociedad financiado por la riqueza petrolera. La riqueza petrolera no solo impulsó este crecimiento, sino que estimuló la hipertrofia de un aparato estatal que moduló estos cambios por medio de programas masivos de inversión pública, subsidios e intervención, en prácticamente todas las formas de la vida económica (Uslar Pietri, 1995).

La consolidación de un Estado con el perfil descrito explica como, en el discurso político venezolano, es frecuente hablar del modelo de desarrollo "Rentista-Populista" que moduló el curso del país por varios años (Sosa, 1994; Cortez, 1994).

En la década de los ochenta, Venezuela se vio afectada por la recesión económica mundial, a la que se sumó el peso de una deuda externa adquirida para poder sostener el patrón de crecimiento acelerado que se había iniciado y financiar las exigencias de un gasto público hipertrofiado (Cordiplan, 1995a).

Ante estas dificultades económicas se adoptó en 1989 un programa de medidas de estabilización macroeconómica de corte neoliberal sobre la base de acuerdos con el Fondo Monetario Internacional (Cordiplan, 1995a).

Este conjunto de medidas produjo una recuperación rápida, pero corta, del equilibrio macroeconómico, el cual volvió a deteriorarse en forma



recurrente en fases posteriores dada la aplicación parcial y discontinua de las medidas implementadas y la falta de continuidad de las reformas en el manejo de las estructuras del sector público (Cordiplan, 1995a).

Al deterioro de la situación macroeconómica del país, siguió un deterioro acelerado de la situación microeconómica y social. El país ha experimentado en los noventa las más altas tasas de inflación registradas en su historia, el valor de la moneda ha caído en niveles drásticos, entraron en quiebra muchos de los bancos del país y los niveles de pobreza se han triplicado (Venezuela, Presidencia de la República, 1995).

Una revisión concisa de indicadores socioeconómicos básicos vigentes a partir de 1994 muestra como hallazgos críticos, la irregularidad en el incremento del salario mínimo oficial, el incremento del Índice de Precios al Consumidor (el de alimentos y bebidas ha aumentado 25 veces más que el índice general), el incremento hasta de un 1,385% del costo de la "Canasta Básica de Alimentos" en la última década y una disminución consecuente del poder de compra alimentario del salario oficial (en 1995 este salario no alcanzaba a cubrir ni el 85% del costo de esta canasta) (CIES, 1995; INN/SISVAN 1992).

Al deterioro económico se han sumado la violencia social, dos intentos de golpe de Estado en 1992, suspensión del Presidente de la República en 1993 por delitos de corrupción y el debilitamiento de la estabilidad política que caracterizó al país en los últimos 30 años (Venezuela, Presidencia de la República, 1995).

Lo preocupante de la evolución política, económica y social descrita, es el salto que dio Venezuela desde un ideal de desarrollo avalado por su enorme riqueza petrolera, hasta la necesidad de redoblar sus esfuerzos productivos en un escenario político y económico muy deteriorado y con un futuro socialmente comprometido.



### 3. Deterioro de la situación alimentaria y nutricional

Las tendencias en los índices antropométricos reportados por el Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional para menores de 15 años muestran que, entre 1988 y 1992, los índices más altos de malnutrición se reportan para el indicador Talla/Edad. La malnutrición según el índice Peso/Talla es menos frecuente y afecta principalmente a los niños lactantes y preescolares. Los porcentajes de malnutrición total, según ambos índices alcanzan, para el promedio nacional, el 25% en niñas y el 26% en niños menores de 6 años de edad que asisten a las consultas ambulatorias del Ministerio de Sanidad. (INN/SISVAN, 1992).

Diversos estudios realizados en el país han permitido concluir que el estado nutricional varía dependiendo del área geográfica y el estrato socioeconómico de la población. Las diferencias resaltan más entre los estratos sociales de una misma localidad, que entre los grupos de población urbana y rural. (Jaén, 1994).

Así por ejemplo, las prevalencias de déficit nutricional total (según combinación de indicadores Peso/Edad y Talla/Edad) reportadas para la zona urbana del Distrito Federal en Caracas, son de 23% y 24% para niñas y niños en edad escolar respectivamente (INN/SISVAN, 1992). Estas prevalencias, según indicadores de estado nutricional y composición corporal reportadas para niños de áreas marginales del mismo Distrito Federal, pueden ser hasta de un 40% (Ortega, 1992; Ledezma, 1996).

En relación a estas diferencias por estrato social, se ha documentado que los niños venezolanos de estratos más pobres, presentan un crecimiento físico deficiente, mientras que, los que pertenecen a estratos altos crecen en forma similar a los niños de países industrializados (Jaén, 1994).



A lo largo de la vida del niño, estos déficit conducen a un retardo en el crecimiento el cual llega a ser de 7 cms. y 4 Kg. en los niños de 7 años, y de 4 cms. y 2 Kg. en las niñas. Es decir, en cualquier ciudad de Venezuela, a los siete años, un niño de estrato socioeconómico alto mide 7 cm y pesa 4 kg. más, que un niño de la misma edad de estratos más pobres, a lo que se añade las consecuencias psico-motoras y funcionales que subyacen a este déficit en el crecimiento físico (FUNDACREDESA, 1996; Jaén, 1994).

Estas diferencias en el crecimiento físico entre sectores de población urbano y rural son de aproximadamente 2 cms. para la talla y 1 Kg. para el peso, es decir, mucho menores que las diferencias reportadas entre diferentes estratos socioeconómicos de la población (FUNDACREDESA, 1996).

De las cifras presentadas hasta aquí se puede concluir que, dada la preponderancia de la población urbana del país y la importancia que tiene sobre el crecimiento físico el estrato socioeconómico, las comparaciones urbano-rurales pueden resultar menos útiles para las orientaciones programáticas en "Seguridad Alimentaria y Nutricional", que las comparaciones realizadas sobre los factores de riesgo según la condición socioeconómica de las poblaciones estudiadas.

En relación a la desnutrición por micronutrientes, hasta 1992 se reportaban en Caracas altas prevalencias de deficiencia de hierro y anemia ferropriva en niños y adolescentes de estratos socioeconómicos bajos. En relación a la vitamina A, las "Hojas de Balance de Alimentos" y las encuestas de consumo nacional reportan adecuaciones nutricionales deficientes hasta 1993. Esta situación comienza a revertirse ese año cuando se inicia el programa nacional de enriquecimiento nutricional de las harinas de cereales.

En relación al patrón de consumo de alimentos, los datos más recientes sobre la evolución del consumo en Caracas a partir de 1990 muestran las siguientes tendencias (OCEI, 1995):



El consumo total de calorías es insuficiente durante todo el período, no llegando a superar el 89% de la adecuación calórica.

En relación a la estructura de la dieta se reporta que, la participación relativa de los carbohidratos aparece estable y la de los lípidos aumenta en la misma medida que decrece la de las proteínas. También se observan cambios en la estructura de la dieta según origen de proteínas y grasas. Las proteínas de origen animal descienden al mismo tiempo que desciende la proporción de grasas de origen animal dentro de las grasas totales de la dieta.

Hasta 1993, las encuestas nacionales de consumo muestran deficiencias en las adecuaciones nutricionales de Vitamina A, vitamina C, riboflavina, niacina, hierro y calcio. A partir de ese año las adecuaciones nutricionales del consumo mejoran por el inicio del enriquecimiento nutricional de las harinas de cereales en todo el país.

El análisis por grupo de alimentos reporta tendencia a la disminución en el consumo de leche y derivados, raíces y tubérculos, hortalizas, huevos, carnes de res, cerdo e hígado, y cereales como el pan de trigo. Muestran tendencia al incremento el consumo de pastas, arroz, leguminosas, algunas frutas, carne de aves, embutidos y aceite.

Estos cambios reflejan un aumento en el consumo de alimentos fuentes de calorías relativamente más baratas e implican un deterioro de la calidad de la dieta, específicamente en la disminución del aporte en proteínas de alto valor biológico, hierro y riboflavina (Coronado, 1993). Sin embargo, este deterioro se revierte un poco a partir del enriquecimiento nutricional de las harinas en 1993, pero no todavía a causa de una mejora en la variedad y la calidad de la dieta que consume la mayor parte de la población.



#### 4. Macropolíticas que afectan la "Seguridad Alimentaria y Nutricional"

a) *Política salarial.* Las normas que regulan la política salarial en Venezuela están contenidas en la "Ley Orgánica del Trabajo" (LOT). Esta ley faculta al Presidente de la República para la fijación del salario mínimo oficial y para la regulación de componentes adicionales a la remuneración anual (CIES, 1994).

Los decretos presidenciales relacionados con la fijación del salario mínimo deben someterse a consideración de representantes del sector empresarial y a representantes de la "Confederación Venezolana de Trabajadores" (CIES, 1994).

Se puede decir entonces que, los mecanismos de regulación del salario mínimo del trabajador venezolano está determinada por el nivel de concertación entre estos actores, en lugar de regularse según el comportamiento de los precios de los productos básicos. Como resultado se tiene que, los salarios mínimos han tendido a modificarse irregularmente y luego de un retraso significativo con respecto a las variaciones en la inflación que registre la economía del país (CIES, 1994).

Las "prestaciones sociales" son la principal bonificación complementaria al salario mínimo establecida por la LOT. Estas prestaciones constituyen una regulación según la cual, cada empleador está obligado a remunerar a sus trabajadores al final de la relación laboral con un monto de dinero igual a un mes de salario por cada año de servicios prestados (CIES, 1995).

Este régimen de prestaciones ha significado muchas desventajas para los trabajadores. Como ahorro, devengan una tasa de interés negativa si se la relaciona con la inflación; han motivado que muchos empleadores prefieran el despido prematuro de empleados, a la acumulación de años de antigüedad; los aumentos del salario mínimo son retrasados, dado el incremento



que representan para el salario base con el que se calculan las prestaciones sociales (CIES, 1995).

Además de las irregularidades descritas en materia de fijación y regulación de salarios y de las desventajas asociadas a las prestaciones sociales, la política salarial en Venezuela muestra la debilidad de centrarse en medidas dirigidas solo a los trabajadores asalariados en el sector formal (CIES, 1995).

b) *Política de fijación de precios.* En Venezuela la estructuración de los precios de bienes y servicios ha sido modulada durante muchos años por tres grandes factores - el intervencionismo del Estado, la dependencia alimentaria hacia los mercados extranjeros y la complejidad del sistema de comercialización (Jaffé, 1995).

La "Ley de Protección al Consumidor" y sus reglamentos parciales son el instrumento que establece la posibilidad legal para que el Ejecutivo Nacional pueda establecer controles en los precios y condiciones de comercialización. El mecanismo de control vigente más importante es la fijación de un "Precio Máximo de Venta al Público" (PMVP) para aquellos bienes considerados de primera necesidad incluidos en la "Canasta Básica Vital" (Jaffé, 1995).

La regulación por parte del Estado de los precios de bienes y servicios ha tenido tal preponderancia que, por mucho tiempo, la aplicación de estos mecanismos de control ha sustituido la implementación de una verdadera política de fijación de precios a nivel nacional (Jaffé, 1995).

La intervención y regulación de los precios por parte del Estado ha tenido consecuencias desfavorables. Entre estas están la obstaculización de libres formas de comercialización favorables a productores, vendedores y consumidores; la interrupción de los mecanismos reales de oferta y



demanda, con la consecuente distorsión y rigidez en la cadena comercial; las dificultades al proceso de integración de mercados regionales (Jaffé, 1995).

La dependencia de Venezuela hacia mercados externos es otro factor que determina la vulnerabilidad de la estructura de precios en el país, registrándose fluctuaciones constantes ante las variaciones en el mercado internacional y a la inestabilidad de la política fiscal del país (Jaffé, 1995).

Por su parte, la participación de múltiples agentes en la cadena de distribución de alimentos a los centros urbanos del país facilita la ocurrencia de fenómenos de especulación y sobreprecio en las instancias de la cadena hasta el consumidor final (Jaffé, 1995).

c) *Legislación para el control de la calidad e inocuidad de los alimentos.* El control de los alimentos en Venezuela ha sido ejecutado tradicionalmente por el Ministerio de Sanidad y Asistencia Social y, por mucho tiempo, ha centrado su objetivo en el control de la calidad higiénica, situación sanitaria de los expendios de alimentos y evaluación de la naturaleza y calidad sanitaria de productos en solicitud de registro sanitario (CORDIPLAN, 1995b).

La regulación, supervisión y control de la inocuidad y calidad de alimentos en Venezuela se realiza con base en el "Reglamento General de Alimentos" que tiene ya casi un cuarto de siglo de existencia. La caducidad de este reglamento ha exigido la emisión posterior de una serie de normas y resoluciones sanitarias que han resultado en una gran dispersión de la normativa vigente en esta materia (Jaffé, 1995).

La rápida evolución de los procesos de manufactura de alimentos de origen industrial, junto a la dispersión y pérdida de vigencia de las normas nacionales, determinan que el control de la calidad e inocuidad de los alimentos en Venezuela enfrente los siguientes problemas (Jaffé, 1995; CORDIPLAN, 1995b):



- Los análisis tradicionales y sus parámetros de referencia exigidos en el Reglamento Nacional, son cada vez menos válidos para predecir o evaluar la calidad e inocuidad de productos cada vez más industrializados.
- La mayoría de análisis y parámetros de evaluación en vigencia fueron pensados para un universo de alimentos que prácticamente dejó de existir (productos sometidos a poca transformación industrial).
- El sistema de control de alimentos vigente se basa principalmente en aspectos sanitarios y toxicológicos, es decir, carece de criterios de calidad para regular aspectos básicos relacionados con la calidad nutricional, las normas de etiquetado, el control de aditivos o la regulación de procesos de enriquecimiento y fortificación nutricional.
- Ausencia de un componente de educación al consumidor, al productor, al distribuidor y a el sector industrial, sobre los procesos de regulación y control de alimentos.

Ante este tipo de normativa, se dificulta conocer la identidad, la calidad y la inocuidad de la mayoría de los alimentos disponibles en el país, lo cual representa un obstáculo importante para asegurar al consumidor el cumplimiento de estas dimensiones normativas respecto a su alimentación.

##### 5. "Seguridad Alimentaria" a nivel nacional

La información sobre la "Seguridad Alimentaria" a nivel nacional fue resumida con base en los aspectos de estabilidad, suficiencia, autonomía y sostenibilidad del abastecimiento alimentario nacional y a las características generales del abastecimiento alimentario de la ciudad de Caracas.



a) *Situación del abastecimiento alimentario nacional.* Se estudia con base en la estabilidad, la suficiencia, la autonomía y la sostenibilidad del abastecimiento alimentario nacional.

El comportamiento de la **estabilidad** del abastecimiento alimentario en Venezuela a partir de 1970 es bastante irregular. En esta tendencia a la inestabilidad, la producción agrícola nacional se mantiene mucho más estable que el componente de las importaciones (Abreu, 1994).

La **suficiencia** del abastecimiento alimentario a partir de 1980 muestra una tendencia inestable y decreciente, pero manteniéndose la mayor parte de la década 1980-1990 en niveles de suficiencia plena, mayores o iguales que el 105% que la necesidad agregada de energía de la población (Abreu, 1994).

La **autonomía** del abastecimiento calórico entre 1970 y 1992 muestran que, prácticamente en todos los años de este período, el abastecimiento alimentario se mantuvo en la zona de autonomía crítica, esto es, la producción nacional resultó menor o igual al 58% del requerimiento calórico promedio del venezolano (Abreu, 1994).

En términos de gasto energético, el 58% del requerimiento calórico promedio del venezolano es equivalente a su gasto energético basal. Considerando estas cifras podría deducirse que, durante el lapso en que la autonomía del abastecimiento alimentario nacional se ha mantenido en niveles críticos, la producción nacional no ha sido suficiente para satisfacer el requerimiento basal de la población.

Estos hallazgos apoyan las conclusiones de J.M. Bengoa cuando afirma que, "la producción agrícola nacional en Venezuela no alcanza ni siquiera para cubrir la cantidad de energía que se necesita para mantener a su pueblo dormido" (Bengoa, 1994).



Las importaciones alimentarias en Venezuela determinan en gran medida la estabilidad del abastecimiento alimentario del país. Estas importaciones varían según se comporten el ingreso petrolero y el poder de compra internacional de Venezuela (Abreu, 1994).

La **sostenibilidad** del abastecimiento nacional es igualmente débil, dada la ineficiencia en el manejo de los recursos naturales disponibles para la producción.

La producción agrícola en Venezuela muestra una adaptación inadecuada al ecosistema nacional, no solo por el uso del suelo sin adecuada atención a la vocación agrícola, sino por la coexistencia en la superficie explotada de unidades de producción muy extensas en relación a su baja productividad, con unidades de producción de tamaño muy reducido, explotadas intensamente (Abreu, 1994).

Estas características de la producción nacional han ocasionado problemas de subutilización o sobreutilización de los recursos productivos disponibles, agotamiento de suelos, deterioro del medio biótico de los ecosistemas naturales y contaminación ambiental (Abreu, 1994).

Todos estos problemas tienen vigencia en las áreas productivas explotadas; sin embargo, la frontera agrícola venezolana muestra todavía un gran potencial productivo a consecuencia de la subutilización de la potencialidad productiva nacional.

En el caso de la eficiencia energética de los mecanismos que garantizan el abastecimiento alimentario, la principal ineficiencia energética del sistema alimentario venezolano es la conversión de una fuente energética altamente eficiente (petróleo), en divisas invertidas para la importación de alimentos que podrían ser producidos a nivel nacional (Abreu, 1994).



Se ha reportado que, por cada dólar que Venezuela envía al exterior para la compra de insumos y tecnología que apoyen la producción nacional, esta producción genera 38.000 calorías. Cuando esa misma cantidad de divisas se envía al exterior para comprar bienes alimentarios finales, se generan aproximadamente 16,000 calorías iniciales (Abreu, 1994).

La fragilidad del abastecimiento alimentario en Venezuela está determinada, no solo por esta ineficiencia energética, sino por su dependencia hacia un recurso natural que no es renovable, ni proviene del esfuerzo productivo equilibrado de todos los que viven de sus beneficios.

b) Mercadeo de alimentos en Caracas. La estructura comercial responsable de la distribución de alimentos en Caracas no ha evolucionado con el dinamismo requerido para dar respuesta a las necesidades y condiciones del abastecimiento alimentario de la ciudad. La problemática de la comercialización de alimentos se ha mantenido invariable en los últimos 20 años, caracterizándose por un alto nivel de desorganización, proliferación de canales de comercialización y ausencia de la mayoría de los servicios auxiliares de mercadeo (Jaffé, 1995).

El abastecimiento alimentario de la ciudad depende de lo que se produce en otras regiones del territorio del país, o de los alimentos que ingresan vía importación. La capacidad de almacenamiento y conservación de alimentos del único mercado mayorista que la surte y de la red de acopio que distribuye, no es suficiente para garantizar reservas estratégicas a la ciudad (Isturiz, 1995).

Se ha estimado que, si durante siete días no ingresaran alimentos a Caracas, sucedería una crisis general de desabastecimiento para su población. Este perfil crítico de abastecimiento alcanza niveles de mayor gravedad en los sectores de la ciudad donde vive la población marginal, por ser zonas de urbanismo complejo y de difícil accesibilidad (Isturiz, 1995).



El "Mercado Mayor de Coche" es el único mercado mayorista de la capital. Fue fundado en 1951 para abastecer a una población de un millón de habitantes. Actualmente, con la misma estructura física, surte a casi toda la red comercial detallista que abastece a los cuatro millones de habitantes del área metropolitana de Caracas y a cinco millones adicionales de personas del sur y oriente del país (Inmerca, 1995).

La problemática de este "Mercado Mayor" se caracteriza por elevadas pérdidas físicas de los productos, ausencia de normas de clasificación y empaque, insuficientes sistemas de información de inventarios y precios, insuficiente capacitación de los operadores, carencia de sistemas de drenaje y alcantarillado, insuficiente suministro de agua y electricidad, balances administrativos inauditables y producción de 45 toneladas diarias de desechos sólidos manejados inadecuadamente (Inmerca, 1995).

El comercio detallista, por su parte, está conformado en una gran proporción por establecimientos clasificados como "tradicionales", caracterizados por un alto grado de desorganización y dispersión y por sus transacciones de muy pequeño volumen. Este tipo de mercado detallista representa más del 90% del total de expendios de alimentos del país y aproximadamente el 70% del total de las ventas (Jaffé, 1995).

La situación descrita, junto a las características topográficas, urbanísticas y demográfica de Caracas, perfilan una situación crítica en relación a su abastecimiento alimentario.

#### **F. Contexto Local de la Investigación. Barrio Catuche**

Catuche es el nombre de un río que baja directamente de una cuenca hidrográfica originada en el cerro "El Avila", al norte de la ciudad de Caracas. Desde 1958 las márgenes de éste río se fueron poblando en respuesta al proceso de urbanización acelerada que tuvo lugar en esta ciudad.



El barrio Catuche se extiende por las jurisdicciones de las parroquias caraqueñas "La Pastora" y "Altagracia", pertenecientes al Municipio "Libertador" del Distrito Federal.

Entre los problemas más resaltantes de la situación del barrio Catuche al momento de realizarse la investigación figuraban (FUDEP, 1994; Martín, 1995):

- Falta de acceso formal a servicios públicos básicos como energía, agua potable, gas intradomiciliar.
- Falta de acceso vehicular interno.
- Consolidación urbana deficiente en áreas de topografía quebrada y con altos riesgos de erosión, filtraciones y derrumbes.
- Deterioro ambiental por contaminación de la quebrada en cuyos márgenes se asientan las viviendas y por el mal manejo de los desechos sólidos en el área.
- Dependencia de la economía informal para el sustento económico del hogar.

Muchos de estos problemas afectan negativamente la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" en el barrio Catuche, como será descrito en las secciones de Resultados y Discusión de este informe. Sin embargo, además de éstos, tienen lugar en el barrio otra serie de problemas que sería complejo clasificar en términos de los eslabones de la cadena alimentaria y nutricional, pero cuya ocurrencia explican la vulnerabilidad de su población:

- Violencia doméstica.
- Trabajo Infantil.



- Uso y tráfico de drogas.
- Delincuencia y criminalidad.

Desde 1993 opera en el barrio Catuche un proyecto de desarrollo local cuya rectoría está a cargo de una asociación civil sin fines de lucro denominada "Consortio Catuche" constituido por tres partes que incluyen las "Comunidades Cristianas" apoyadas por "Fe y Alegría", la "Fundación para el Desarrollo de la Economía Popular" (FUDEP) y el "Instituto Experimental para Desarrollo de la Construcción" de la Facultad de Urbanismo de la Universidad Central de Venezuela (Martín y Virtuoso, 1994).

Este proyecto se viene desarrollando con el apoyo financiero del gobierno municipal (Alcaldía de Caracas), del INAVI (Instituto Nacional de la Vivienda), del Ministerio de la Familia y del "Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo" (PNUD).

Las proposiciones técnicas del proyecto actualmente en implementación incluyen saneamiento de la quebrada "Catuche", incremento de la vialidad vehicular interna del barrio, creación de nuevos servicios comunales (preescolares, casas comunales, canchas deportivas), rescate y rehabilitación de parques, creación de espacios públicos y de condominios bien delimitados que faciliten la incorporación de estos sectores a redes de servicios públicos.

Además de la implementación de obras de infraestructura se ha logrado instalar y organizar en el barrio tres "Casas de la Comunidad" donde se implementan actividades de educación no formal, atención primaria en salud y formación cristiana, con el apoyo de "Fe y Alegría" (Virtuoso, 1994).

Puede decirse que la figura del "Consortio Catuche" aglutina en la implementación de sus actividades a otros recursos organizacionales del barrio



como son asociaciones de vecinos, comités pro-defensa del ambiente y de las actividades recreativas y deportivas.

Para el momento de realizar esta investigación, el plan de desarrollo local "Proyecto Catuche" carecía de un componente específico con actividades en alimentación y nutrición. Los registros de las prevalencias de desnutrición en las consultas de salud a nivel local eran evidentes y se había manifestado un interés concreto por incorporar a las actividades que se estaban desarrollando en el barrio, acciones para mejorar la nutrición familiar.

Entre las actividades que cada uno de los miembros del consorcio "Catuche" realiza en forma individual, destacan por su alta potencialidad de fortalecer acciones locales en alimentación y nutrición la participación de "FUDEP" en actividades de apoyo a ventas populares de alimentos en otros barrio de la ciudad y de otorgamiento de créditos para microempresas de la comunidad; las actividades de educación no formal apoyadas por "Fe y Alegría" y la vinculación del consorcio con otras entidades de la Universidad Central de Venezuela.



### III. JUSTIFICACION

Las razones que justificaron la realización de esta investigación y que mejor explican su relevancia son:

1. Las consecuencias adversas que han tenido sobre la Seguridad Alimentaria y Nutricional de las familias más pobres de Venezuela, la precarización del poder adquisitivo, el aumento de la pobreza y el deterioro de la calidad de vida, productos de la crisis económica, social y política que vive el país.
2. La especial vigencia de esta situación en espacios urbano marginales como el barrio Catuche, en los que se enfrentan además, graves problemas para el provisionamiento de bienes y servicios y una situación crítica de inseguridad ambiental y ciudadana.
3. Las potencialidades que ofrecían para el enfrentamiento de esta crisis la organización comunitaria y la implementación vigente de un plan de desarrollo local en el barrio Catuche.
4. La ausencia de un componente para la promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional dentro del plan de desarrollo local del barrio.
5. El interés del grupo coordinador de esta iniciativa de desarrollo local por complementar las intervenciones actuales en saneamiento ambiental, educación y atención primaria en salud, con actividades para mejorar el acceso al alimento y la dieta familiar en los hogares del barrio Catuche.



6. Los beneficios potenciales que aportaría la ejecución de este estudio. Entre estos beneficios los que más justifican la relevancia de esta investigación son:

- La generación de información útil para la selección de actividades de promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el barrio.
- El inicio de un proceso de reflexión y sensibilización de los actores del barrio involucrados en la investigación hacia los aspectos alimentarios y nutricionales de la población.
- La posibilidad de selección de indicadores sensibles y pertinentes para el monitoreo y la evaluación de los efectos e impactos de actividades posteriores.
- La identificación de actores locales que pudieran involucrarse en la implementación de las actividades de promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional dentro del barrio.
- La generación de información potencialmente útil para la búsqueda de financiamiento de las actividades propuestas.

Considerando aquellas circunstancias que van más allá del contexto específico descrito, la presente investigación encontró también justificaciones de crítica relevancia en:



- La necesidad creciente de nuevas agendas para la planificación alimentaria y nutricional en zonas urbanas, que respondan a los desafíos y exigencias que impone la acelerada urbanización en los países en desarrollo.
- El reconocimiento cada vez más generalizado de que, las acciones orientadas a promover la Seguridad Alimentaria y Nutricional deberían surgir de evaluaciones integrales que caractericen: los factores condicionantes a nivel nacional, comunitario y familiar; la capacidad pública y privada de atender esos condicionantes; y la percepción que las personas afectadas tienen sobre el problema, su naturaleza y alternativas de solución.
- El compromiso con el sufrimiento humano generado por la inseguridad alimentaria, los esfuerzos que realizan las familias vulnerables para evitarla o enfrentarla y la pobreza general que, paradójicamente, las alimenta.







#### IV. OBJETIVOS

##### A. General

Realizar en forma participativa con los diferentes actores sociales del barrio Catuche, una apreciación de los factores condicionantes de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en sus niveles de ocurrencia inmediato, subyacente y estructural para, con base en estos factores, proponer un plan de acción en alimentación y nutrición que fortalezca el proceso de desarrollo local de esta comunidad.

##### B. Específicos

1. Identificar, describir y analizar en forma integrada los aspectos de las políticas sociales y económicas nacionales que operan como factores condicionantes estructurales de la Seguridad Alimentaria y Nutricional de los hogares urbano marginales de Caracas.

2. Identificar, describir y analizar en forma integrada los factores condicionantes subyacentes de la Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel local en el barrio Catuche, comunidad representativa del contexto urbano marginal de Caracas.

3. Identificar, describir y analizar en forma integrada los factores condicionantes inmediatos de la Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel del hogar, en una muestra representativa de hogares del barrio Catuche.



4. Con base en los factores estudiados, proponer un plan de acción operativo que fortalezca el componente alimentario y nutricional del proceso de desarrollo local que se lleva a cabo en el barrio Catuche para, de esta forma, apoyar en la recuperación, protección, promoción y vigilancia continua de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en los hogares de este barrio.



## V. HIPÓTESIS DE LA INVESTIGACIÓN

Las evaluaciones de la situación de Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel local basadas en indicadores sobre los riesgos que afectan la disponibilidad, el acceso, el consumo y la utilización biológica de alimentos, proporcionan información útil para la toma de decisiones que hacen los grupos de desarrollo local, sobre la promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en sus comunidades.







## VI. METODOLOGIA

### A. Diseño de la Investigación

La investigación se desarrolló según un diseño no experimental, descriptivo, transversal, siguiendo los lineamientos básicos de la *investigación social* para estudiar la Seguridad Alimentaria y Nutricional en un barrio urbano marginal de Caracas, Venezuela.

### B. Universo

El universo de estudio estuvo conformado por 334 hogares del barrio Catuche, en Caracas, Venezuela. Estos hogares ocupan las viviendas del barrio Catuche que colindan con el cauce de una quebrada del mismo nombre, originada en la serranía "El Avila", al noroeste de la ciudad de Caracas.

### C. Tiempos Metodológicos

Para el desarrollo de la presente investigación se cumplieron las fases sucesivas que adopta el método científico en la investigación social: precisión del objeto de estudio, recolección de la información en el terreno real, reconstrucción de lo real en el pensamiento (análisis e interpretación de la información), reporte y socialización de resultados y proposiciones subsecuentes (Urrutia, 1988).

Para la precisión del objeto de estudio se siguieron los siguientes pasos:



revisión de literatura sobre el tema, reconocimiento de la realidad a estudiarse, delimitación de las variables de investigación.

La fase de revisión de literatura sobre el tema de Seguridad Alimentaria y Nutricional y sobre rasgos generales de la situación de los contextos nacional y local, se realizó en Guatemala dada la ubicación de la investigadora en esos momentos.

En una fase posterior, se realizó ya en Caracas el primer reconocimiento directo del área de estudio. De este reconocimiento se obtuvo información útil para afinar el protocolo de investigación preparado en Guatemala, así como para delimitar las variables de investigación con la participación del grupo de desarrollo local del barrio Catuche que usaría la información generada.

#### **D. Variables de Investigación**

Las variables finales de investigación delimitadas en esta última fase participativa fueron clasificadas así:

##### **1. Para el estudio de la disponibilidad de alimentos**

- Oferta local de alimentos.
- Prácticas familiares de producción para el autoconsumo.
- Duración de reservas alimentarias del hogar.



2. Para el estudio del acceso físico al alimento

- Características físico-naturales del barrio.
- Dotación de servicios públicos.
- Caracterización de expendios de alimentos.

3. Para el estudio del acceso económico al alimento

- Capital humano familiar.
- Ocurrencia de ahorro monetario
- Hábitos de compra de alimentos.
- Fuentes de ingreso familiar.
- Poder de compra alimentario del presupuesto familiar.

4. Para el estudio del consumo de alimentos

- Distribución intrafamiliar de alimentos.
- Cambios cualitativos en el patrón habitual de consumo de alimentos.
- Perfil nutricional del "Patrón de Abastecimiento Alimentario Familiar".
- Lactancia materna en el menor de 2 años.



5. Para el estudio de la vulnerabilidad alimentaria y nutricional

- Percepción propia de las familias sobre su situación de Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- Estrategias de sobrevivencia familiar (descripción cualitativa de hallazgos según nivel de vulnerabilidad: alta, moderada, extrema).
- Estado nutricional de los niños menores de 15 años que asisten a las consultas de salud que en las "Casas de la Comunidad" del barrio.

En el Cuadro 1 se resumen las variables de estudio, indicándose para cada una de ellas, los indicadores y las unidades de análisis correspondientes (hogar o comunidad).



### Cuadro 1

#### Indicadores para el Estudio de la Disponibilidad, el Acceso y el Consumo de Alimentos De los Hogares del Barrio "Catuche", Caracas, Venezuela. Septiembre, 1995

ESLABON DE LA CADENA ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL	VARIABLE/INDICADOR	TIPO DE INDICADOR	UNIDAD DE ANALISIS
Disponibilidad	Oferta local de alimentos: tipo, precio, estabilidad.	De Riesgo (cualitativo)	Comunidad
Disponibilidad	% hogares según prácticas producción para autoconsumo.	De Riesgo (cuantitativo)	Hogar
Disponibilidad	# días duración de reservas alimentarias del hogar	De Riesgo (cuantitativo)	Hogar
Acceso Físico	Características físico-naturales del barrio: localización, topografía.	De Riesgo (cualitativo)	Comunidad
Acceso Físico	Dotación de servicios públicos del barrio: agua, gas, vialidad.	De Riesgo (cualitativo)	Comunidad
Acceso Físico	Caracterización de expendios de alimentos del barrio.	De Riesgo (cualitativo)	Comunidad
Acceso Económico	<i>Composición Familiar:</i> % hogares según familia tipo (nuclear, extendida) # promedio de miembros. Promedio razón de dependencia.	De Riesgo (cuantitativo)	Hogar
Acceso Económico	<i>Situación del Jefe de Familia:</i> % hogares según género. % hogares según grado de instrucción % hogares según situación laboral	De Riesgo (cuantitativo)	Hogar



Continuación del Cuadro 1

ESLABON DE LA CADENA ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL	VARIABLE/INDICADOR	TIPO DE INDICADOR	UNIDAD DE ANALISIS
Acceso Económico	<i>Situación de la Mujer:</i> % hogares según grado de instrucción % hogares según generación de ingresos (lugar) % hogares según generación de ingresos (actividad) % hogares según destino del ingreso de la mujer	De Riesgo (cuantitativo)	Hogar
Acceso Económico	% hogares según ocurrencia de ahorro monetario	De Riesgo (cuantitativo)	Hogar
Acceso Económico	<i>Hábitos de Compra de Alimentos:</i> % hogares según periodicidad de la compra % hogares según día de compra de alimentos % hogares tipo de expendio utilizado para compra	De Riesgo (cuantitativo)	Hogar
Acceso Económico	<i>Ingreso familiar:</i> # promedio de fuentes de ingreso/hogar % hogares según tipo de fuente de ingreso # promedio cambios en la fuente ingreso principal % hogares según miembro que administra los gastos	De Riesgo (cuantitativo)	Hogar
Acceso Económico	% de hogares según "Poder de Compra Alimentario" del Ingreso Familiar.	Diagnóstico (cuantitativo)	Hogar
Consumo	Distribución Intrafamiliar de Alimentos (descripción cualitativa de hallazgos: miembro favorecido, alimentos de preferencia, causa)	De Riesgo (cualitativo)	Hogar
Consumo	Cambios Cualitativos en el Patrón Habitual de Consumo de Alimentos.	De Riesgo (cualitativo)	Hogar
Consumo (Aparente)	Perfil Nutricional del Patrón de Abastecimiento Alimentario Familiar.	Diagnóstico (cuantitativo)	Hogar
Consumo	Prácticas de Lactancia Materna en el menor de 2 años	Diagnóstico (Cuantitativo)	Hogar



Continuación del Cuadro 1

<b>ESLABON DE LA CADENA ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL</b>	<b>VARIABLE/INDICADOR</b>	<b>TIPO DE INDICADOR</b>	<b>UNIDAD DE ANALISIS</b>
<b>Vulnerabilidad Alimentaria y Nutricional</b>	Percepción propia sobre su situación de Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel del hogar	Diagnóstico (cualitativo)	Hogar
<b>Vulnerabilidad Alimentaria y Nutricional</b>	Estrategias de Supervivencia Familiar (descripción cualitativa de hallazgos según nivel de vulnerabilidad: alta, moderada, extrema)	Diagnóstico (cualitativo)	Hogar
<b>Vulnerabilidad Alimentaria y Nutricional</b>	Estado Nutricional Niños Menores de 5 años (indicador obtenido por registros de fuentes secundarias de información)	Diagnóstico (cuantitativo)	Individuo



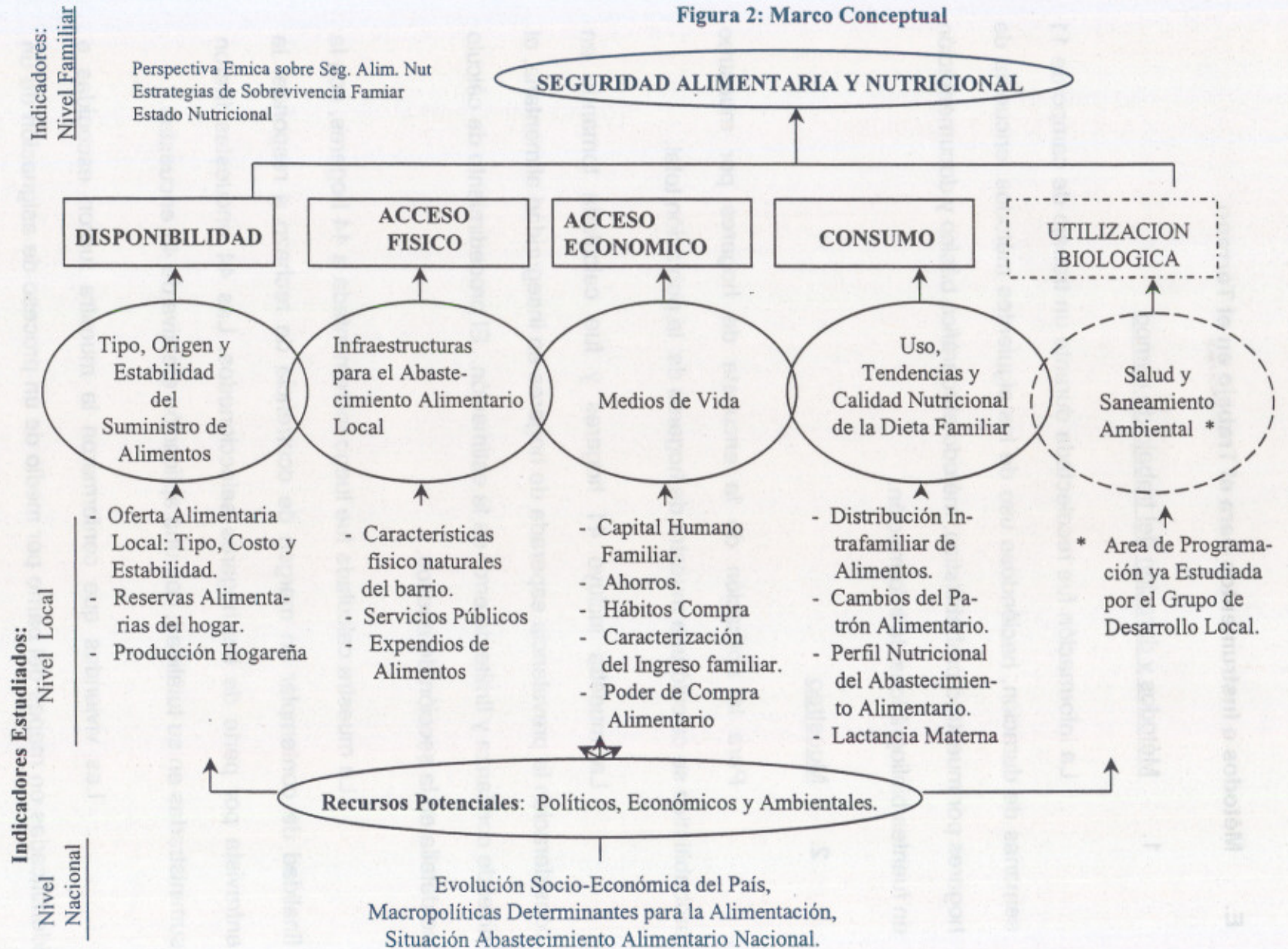
Con el estudio de estas variables se estaría cubriendo la exploración de aquellos factores condicionantes de la Seguridad Alimentaria y Nutricional que fueron planteados en los objetivos específicos de la investigación, como factores "inmediatos" y "subyacentes" (a nivel local y familiar).

Para el estudio de los factores condicionantes de la Seguridad Alimentaria y Nutricional que tienen lugar a nivel nacional (factores "estructurales"), fueron documentados en fuentes bibliográficas los siguientes aspectos: macropolíticas nacionales determinantes para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, situación del abastecimiento alimentario nacional y evolución socio económica de Venezuela. La información recolectada sobre estos aspectos se reportó como descripción del contexto nacional de la investigación y fue incluida en la sección de antecedentes de este informe.

Las variables de investigación fueron organizadas para su estudio según el marco conceptual mostrado en la Figura 2.



Figura 2: Marco Conceptual





## **E. Métodos e Instrumentos para el Trabajo en el Terreno**

### **1. Métodos y duración del trabajo de campo**

La información fue recolectada durante un trabajo de campo de 11 semanas de duración, haciéndose uso de los siguientes métodos: encuesta de hogares por muestreo probabilístico, método etnográfico básico y documentación en fuentes bibliográficas de información.

### **2. Muestreo**

Para la aplicación de la encuesta de hogares por muestreo probabilístico se calculó una muestra de hogares de la población total.

La muestra incluyó 41 hogares y fue calculada tomando en consideración la prevalencia esperada de hogares en inseguridad alimentaria, el nivel de confianza y límite de error de la estimación. El procedimiento de cálculo se detalla en la sección de anexos.

La muestra calculada fue luego incrementada a 44 hogares, con la finalidad de contemplar un margen de ocurrencia de rechazo a responder la entrevista por parte de los hogares seleccionados. Las 44 encuestas fueron suministradas en su totalidad, con una aplicación efectiva de 41 encuestas.

Las viviendas que conformaron la muestra fueron escogidas e identificadas en mapas del barrio por medio de un proceso de asignación de un número correlativo y selección aleatoria. Posteriormente estos hogares fueron



visitados para la concertación de una cita posterior para la aplicación de la encuesta.

El cuestionario fue suministrado específicamente a amas de casa después de haber sido validado en un grupo de hogares de la misma comunidad no incluidos en la muestra.

Para la aplicación de los sondeos y entrevistas grupales con los que se captó la información cualitativa, fueron elegidos vecinos de la comunidad por medio de estrategias de muestreo no probabilístico orientadas a la identificación de informantes que representaran fuentes ricas de información sobre el tema en estudio.

Las estrategias de muestreo probabilístico y no probabilístico, las técnicas de entrevista y las unidades de análisis estudiadas se resumen en el Cuadro 2.

**Cuadro 2**  
**Investigación de Campo. Tipos de Muestreo del Barrio Catuche,**  
**Caracas, Venezuela. Julio - Septiembre de 1995**

<b>Técnica</b>	<b>Muestreo</b>	<b>Unidad de Análisis</b>	<b>No. de Casos</b>
Encuesta de hogares	Probabilístico	Hogar	41
Entrevista Individual	No Probabilístico: En bola de nieve oportunistico	Informantes claves	25
Entrevista Exploratoria Grupal	No probabilístico: Homogéneo	Grupo Focal	04



### 3. Recursos

Las encuestas intrafamiliares se realizaron por medio de la aplicación de un cuestionario semi-estructurado dividido en 8 secciones.

El cuestionario incluyó una sección para el "Registro de Adquisición de Alimentos" como método para evaluar el "consumo aparente" de alimentos a nivel del hogar (Menchu, 1993). Este registro permitió la construcción posterior de un Patrón de Abastecimiento Alimentario Familiar para el grupo de estudio y la evaluación de este patrón con relación a los gastos familiares y a su perfil nutricional.

La información obtenida por el desarrollo de técnicas participativas fue recolectada por medio de guías de entrevistas a informantes claves y guías de discusión para grupos focales.

La información obtenida por observación del contexto local fue constantemente registrada en un diario de campo en el que se llevó un registro cronológico de las actividades realizadas y de las observaciones y notas breves sobre sondeos con vecinos de la comunidad.

Otros recursos materiales empleados para la recolección de la información y procesamiento de los datos fueron grabadoras, cassettes, computadoras y programas estadísticos.

La aplicación de la encuesta familiar, la realización de entrevistas a informantes claves y la conducción de grupos focales, estuvieron a cargo de la



investigadora. En la realización de los grupos focales colaboró un relator que estuvo a cargo del registro de notas sobre la discusión.

## **F. Procesamiento y Análisis de la Información**

La información obtenida de las encuestas intrafamiliares fue codificada y luego analizada por medio de la aplicación de estadísticas descriptivas con la ayuda del paquete estadístico SPSS, versión estándar 6.0.1.

La información cualitativa obtenida en sondeos y entrevistas fue grabada y posteriormente transcrita en registros originales. Estos registros fueron analizados por medio de un análisis de categorías realizado por los siguientes pasos (Tesh, 1990):

- *Segmentación:* conversión de los registros originales en segmentos de información limpios de cualquier información no vinculada al tema de estudio.
- Construcción de un sistema de organización de la información por medio de la identificación de tópicos de interés vinculados al tema de estudio.
- *Categorización:* la información separada en tópicos fue organizada en unidades de información aún más pequeñas que fueron identificadas con "etiquetas" o nombres de categorías vinculadas con las variables de estudio predeterminadas, o con tópicos emergentes no incluidos en estas variables, pero tomados en cuenta por su aparición recurrente en los registros.



Este proceso de revisión, procesamiento y análisis preliminar de la información cualitativa se realizó en forma *iterativa*, esto es, por un proceso continuo de apreciación de la información a medida que esta se iba recolectando. Este proceso iterativo permitió identificar nuevos aspectos de interés sobre el tema, necesidades de información adicional, verificación de hallazgos y reajuste de los instrumentos diseñados para recolectar la información.

## **G. Alcances Programáticos y Limitaciones Metodológicas del Estudio**

### **1. Alcances programáticos**

Las evaluaciones de la situación de Seguridad Alimentaria y Nutricional como la realizada con esta investigación, generalmente se ubican como parte de los procesos de planificación programática de agencias y organizaciones implementadoras de actividades de desarrollo a nivel local.

Este tipo de evaluaciones o "apreciaciones", generalmente van precedidas y respaldadas por un plan marco de desarrollo estratégico organizacional o de un plan de desarrollo local o nacional que explicitan los mecanismos de vinculación con políticas o programas más amplios, y que contienen, además, los marcos normativos y las garantías de sostenibilidad organizacional y operativa de las actividades locales.

El plan de desarrollo local del barrio Catuche implementado por medio de su proyecto de consolidación y readecuación urbana actual, constituye



el marco operativo de esta evaluación y del plan de acción derivado de sus hallazgos y conclusiones.

Así también, lo usual es que este tipo de evaluaciones o "apreciaciones" tengan continuidad en un proceso programático formal de diseño e implementación de proyectos o programas de acción específicos, diseñados con base en las necesidades y posibilidades encontradas.

Cada una de estas fases programáticas tiene su importancia, sus exigencias y su utilidad. Los objetivos de esta investigación tienen como alcance, justamente, cumplir con la fase de evaluación o "apreciación" de los riesgos que afectan la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el barrio Catuche, con el fin de identificar las actividades de desarrollo local necesarias para promover el bienestar nutricional de las familias y de sensibilizar a los vecinos del barrio sobre su problemática alimentaria y nutricional. En tal sentido, los métodos, resultados y proposiciones utilizados y generados, llenaron estas expectativas.

Idealmente a esta actividad diagnóstica debería seguir el diseño de un proyecto como el que se propone al final de esta investigación, que sea concertado con los diferentes actores que tomarán parte de su implementación y de sus beneficios.



## 2. Limitaciones metodológicas

- Los diferentes niveles de análisis que se quisieron considerar y las limitaciones en tiempo para la realización del trabajo de campo, dificultaron la realización del estudio con un enfoque completamente participativo, en el que los vecinos de la comunidad estudiada pudieran tomar parte en todas las fases de la investigación (diseño, implementación y análisis e interpretación).

- Los grupos focales se realizaron solo entre mujeres de la comunidad. Justificó este criterio de selección el supuesto que, son las mujeres los miembros de la familia con más información sobre los aspectos relacionados con la alimentación y la administración del hogar. Para la realización de sondeos y entrevistas individuales sí fueron considerados los hombres.

- El desarrollo del trabajo de campo durante los meses julio, agosto y septiembre, dificultó la recolección de información documental ya que durante estos meses algunas instituciones se encontraban cerradas por tiempo de vacaciones. Así mismo, el mes de septiembre corresponde al inicio de actividades en el calendario escolar oficial, lo que representa un gasto extra que pudo tener influencias en las respuestas a las preguntas destinadas a conocer la estructura de los gastos familiares.

- La utilización del "Registro de Adquisición de Alimentos" como método de evaluación de las disponibilidades alimentarias a nivel familiar, no revela información sobre promedios de consumo real. Sin embargo, el análisis del aporte



nutricional por mil calorías de estas disponibilidades puede dar idea de la adecuación de la estructura nutricional de las mismas.

Otras limitaciones de este método son (Menchú, 1993):

- Su aplicación se basa en el supuesto que, los alimentos adquiridos se destinan en su totalidad al consumo de los miembros de la familia. De esta forma podrían subestimarse otros destinos del alimento como son, las pérdidas en desperdicios y la asignación de estos alimentos a otras parientes o vecinos no incluidos en el núcleo familiar.
- El registro de alimentos consideró solo aquellos alimentos adquiridos en la última compra realizada inmediatamente antes de la fecha de realización de la encuesta. De esta forma no fueron considerados los alimentos producidos en el hogar o los recibidos en donaciones oficiales. Esta exclusión se fundamentó en la baja ocurrencia de producción de alimentos para el autoconsumo en la zona estudiada y a la irregularidad de la asignación oficial de alimentos.
- El reporte de unidades de compra por parte del entrevistado puede estar sujeto a variabilidad, dado el uso habitual de múltiples unidades de compra (principalmente cuando éstas se reportan como unidades monetarias).
- Con el uso de este método quedaron registrados los alimentos adquiridos y consumidos dentro del hogar, pero no aquellos alimentos adquiridos y consumidos fuera del mismo.







## VII. RESULTADOS

### A. Ajustes de la Propuesta de Investigación ante los Rasgos Particulares del Contexto en Estudio

A la fase de elaboración de la propuesta de esta investigación en Guatemala, siguió una fase de reconocimiento de la realidad específica que se estudiaría en Venezuela. En esta fase de reconocimiento se comenzaron a obtener los primeros resultados sobre como, la participación social en la delimitación del objeto de esta investigación, representó una experiencia formativa tanto para el grupo de desarrollo local, como para la investigadora.

Los procesos más determinantes para la investigación durante esta fase fueron:

- Presentación de la propuesta de investigación al grupo que coordina el plan de desarrollo local en el barrio Catuche.
- Recorrido preliminar del área geográfica.
- Revisión de documentación sobre las actividades de desarrollo que se venían implementando y sobre la problemática alimentaria y nutricional vigente en Caracas (contexto inmediato del barrio urbano marginal que se estudiaría).



## 1. Presentación de la propuesta de investigación

La presentación de la propuesta de investigación se realizó durante una sesión de trabajo con el "Consortio Catuche" (grupo coordinador del plan de desarrollo local que se venía implementando en el barrio con representación comunitaria).

Esta presentación sirvió, sobre todo, para discutir cuál sería la información más útil que esta investigación podía aportar para fortalecer un componente alimentario y nutricional dentro del proceso de desarrollo local.

Los hallazgos más relevantes de esta presentación fueron el desconocimiento que el grupo tenía sobre la "Seguridad Alimentaria y Nutricional" como idea conceptual, pero la claridad con que manifestaban el interés de implementar dentro de su plan marco de consolidación urbana y desarrollo del barrio, acciones orientadas a mejorar el acceso de los hogares al alimento y, por esta vía, la dieta familiar.

Asimismo, la expresión de los objetivos de la investigación en términos de los factores condicionantes inmediatos, subyacentes y estructurales de la Seguridad Alimentaria y Nutricional, no resultó funcional para acoplar los objetivos del investigador y los intereses del grupo local que usaría la información.

En vista del interés en que la investigación resultara, no solo un paso útil para la planificación de acciones en el contexto local, sino también un medio de reflexión y sensibilización de los vecinos sobre su problemática alimentaria y



nutricional, se tomó la decisión de facilitar la comprensión de los objetivos de investigación, reformulándolos para que quedaran expresados en los mismos términos que opera el proceso alimentario y nutricional: disponibilidad, acceso, consumo y utilización biológica de los alimentos.

De esta forma, los objetivos específicos de identificar, describir y analizar los factores condicionantes inmediatos y subyacentes de la seguridad alimentaria y nutricional a nivel familiar y local, quedaron reformulados bajo la forma de las siguientes preguntas concretas de investigación:

- ¿Cuál es la situación de disponibilidad de alimentos a nivel familiar y local en el barrio "Catuche"?
- ¿Qué factores condicionan el acceso físico y económico al alimento de los hogares del barrio?
- ¿Cuáles rasgos de la dinámica del consumo de alimentos a nivel familiar podrían ser los más determinantes para su Seguridad Alimentaria y Nutricional?
- ¿Qué rasgos específicos de vulnerabilidad alimentaria y nutricional muestran las familias?
- ¿Con qué recursos cuenta el Barrio Catuche para promover la Seguridad Alimentaria y Nutricional de sus hogares?



Así también, el objetivo específico de identificar, describir y analizar los factores condicionantes estructurales de la Seguridad Alimentaria y Nutricional, quedó expresado en términos de la siguiente pregunta de investigación:

- ¿Cuáles factores del contexto nacional son determinantes para la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el barrio Catuche?

Los objetivos del estudio expresados de esta forma, cerraban la orientación del proceso de investigación con la siguiente pregunta:

- ¿Qué acciones proponer ante la situación encontrada?.

## 2. Recorrido preliminar del área geográfica

El recorrido inicial por el área geográfica de investigación permitió comprender el interés expresado por el grupo local sobre el acceso alimentario dentro del barrio: se constató que, la topografía irregular de la zona y su condición evidente de marginalidad en relación a los sistemas formales de abastecimiento de la ciudad, imponían al barrio importantes restricciones para su abastecimiento alimentario.

La documentación sobre las deficiencias y riesgos del abastecimiento alimentario de la ciudad de Caracas, en general, reforzaron la importancia que debía dársele al acceso al alimento en la investigación.



Este primer contacto con los espacios reales de investigación permitió también ajustar sobre bases reales el universo y muestra con los que se trabajaría para la recolección de información.

Aunque la población total residente dentro de los límites geográficos de la zona conocida como "Catuche" era una población amplia de 1,715 viviendas aproximadamente, se pudo constatar que el grupo de viviendas colindantes con el cauce de la quebrada "Catuche" era mucho menor. El grupo restante de viviendas mostraba dos rasgos diferenciales importantes: su mayor distancia respecto al cauce de la quebrada y su mejor situación de consolidación urbanística, socioeconómica y habitacional.

Con base en estas observaciones se decidió tomar como universo de investigación las viviendas de los sectores del barrio colindantes con el cauce de la quebrada Catuche, es decir, los sectores del barrio denominados La Trilla, El Guanábano, La Quinta, El Kinder, El Boulevard, El Bosque y La Jungla.

Esta delimitación del universo y muestra de la investigación podría facilitar tener la mayor homogeneidad posible del universo de estudio y la diferenciación de éste, con respecto a las viviendas no incluidas.



### 3. Revisión de documentación sobre las actividades de desarrollo local ya en implementación

El último resultado útil de esta fase de reconocimiento inicial de la zona fue la obtención de información sobre las actividades que ya se venían realizando bajo el plan de desarrollo "Proyecto Catuche".

Destacaban en el plan (por sus exhaustivos diagnósticos y el grado de avance de la implementación de sus actividades), los aspectos de saneamiento ambiental y readecuación urbana del barrio, así como las actividades en las áreas de fortalecimiento de comunidades cristianas, educación no formal y atención primaria en salud realizadas en colaboración con la organización "Fe y Alegría".

Ante las acciones que se habían emprendido ya en estas áreas de saneamiento ambiental y salud, se decidió no incluir en la investigación esos aspectos determinantes para la utilización biológica de los alimentos. Se pensó que la disponibilidad suficiente de información y acciones con la que contaba ya el proceso de desarrollo local a nivel del barrio, convertía al estudio de estos aspectos en un proceso innecesario de duplicación de esfuerzos e información.

En resumen, las decisiones tomadas por el investigador con base en el primer contacto con la realidad que estudiaría fueron:

- Ajustar la muestra a las particularidades del contexto geográfico.



- Adaptar la organización y terminología de expresión de los objetivos específicos preestablecidos en el protocolo de investigación, para expresarlos en términos concretos de disponibilidad, acceso físico, acceso económico y consumo de alimentos.
- Descartar la exploración de los aspectos de salud y saneamiento ambiental en el barrio.

Estas decisiones metodológicas permitieron ganar mayor profundidad de exploración en los riesgos y soluciones que tocaran específicamente los aspectos de alimentación y nutrición (para complementar así las acciones de salud y saneamiento que se venían desarrollando en el barrio), y permitían, además, una mayor adaptación de toda la investigación al perfil académico del investigador.

#### **B. Situación de la Disponibilidad de Alimentos a Nivel Familiar y Local en el Barrio Catuche**

El estudio de la situación de disponibilidad de alimentos se enfocó en el análisis del tipo, origen y estabilidad de estas disponibilidades alimentarias tanto a nivel familiar, como a nivel del barrio.

Para cubrir el estudio de estos aspectos fueron considerados: el tipo de oferta de alimentos disponible dentro del barrio, la estabilidad de esta disponibilidad en términos de suministros y costos, la duración de las reservas alimentarias usualmente manejadas por los hogares y la producción hogareña de alimentos para el autoconsumo.



## 1. Tipo de oferta de alimentos disponible dentro del barrio

La oferta de alimentos que ofrecen los expendios ubicados dentro del barrio es bastante limitada y monótona. Consiste en alimentos procesados y alimentos tipo "chatarra", especialmente bebidas gaseosas y golosinas. En algunos de estos expendios (principalmente en los que operan en viviendas familiares), es posible obtener algunos alimentos listos para consumir, los cuales son preparados por algunas mujeres del barrio como parte de sus estrategias de generación alternativa de ingresos.

Si se compara la composición de la Canasta Normativa de Alimentos oficial, con la oferta de estos expendios internos del barrio, puede verse que este tipo de "abastos" solo ofrecen la posibilidad de adquirir los alimentos no perecederos de esta canasta, principalmente por sus limitaciones de espacio y la falta de infraestructura para la refrigeración.

Por el contrario, la diversidad de expendios de alimentos en las afueras del barrio ofrece múltiples posibilidades para la obtención de la Canasta Normativa de Alimentos completa. Sin embargo, solo dos de estas posibilidades (el "mercado libre" y el supermercado) ofrecen la posibilidad de obtener todos los alimentos necesarios en un mismo establecimiento.



2. Estabilidad de la Disponibilidad de alimentos dentro del barrio  
(suministros y costos)

La estabilidad de la oferta de alimentos por parte de los expendios fue investigada de acuerdo a las percepciones que sus habitantes tienen sobre este aspecto.

Fue posible detectar que es muy frecuente la ocurrencia del fenómeno de desabastecimiento periódico que los vecinos reportaron como "acaparamiento", es decir, la escasez temporal en los expendios de alguno de los alimentos de la Canasta Básica. Los entrevistados expresaron la impresión que, este fenómeno, no responde a causas vinculadas a déficit en el abastecimiento nacional de estos productos, sino a tácticas de los comerciantes que retiran estos productos del mercado, para luego reiniciar su oferta a un costo mayor.

*"...aquí lo que uno cree que es escasez, no es. Ellos esconden los productos para después sacarlos más caros. Pero eso no es escasez, es acaparamiento. Aquí en el barrio pasa mucho, más que todo con la harina, el azúcar, las caraotas, ...bueno con todo lo básico que uno necesita y que ellos saben que por ley uno compra".*

En cuanto a la estabilidad de los precios de los alimentos los entrevistados reportaron que, el precio de los alimentos de uso más frecuente varía con mucha rapidez e irregularidad de un expendio a otro.



*"un paquetico de café así, pequeño, allá bajo donde el dominicano vale 125, en el abasto de allá afuera vale 110 y en la bodega del bulevar vale 100 bolívares ...dime tú que no están haciendo lo que les da la gana con uno".*

La variabilidad de precios reportada en los sondeos y entrevistas parece afectar a todos los productos, sin distinción de que éstos estuvieran o no incluidos en la Canasta Normativa de Alimentos oficial que, en teoría, delimita el grupo de alimentos cuyo precio debe ser inalterable por los comerciantes.

### 3. Duración de las reservas alimentarias del hogar

En un alto porcentaje de hogares (71%) se reportó contar con alimentos almacenados para el consumo semanal. De la percepción que tienen las amas de casa sobre la duración de estas reservas alimentarias, se calculó un promedio de 4 días. En el 29% de los hogares que reportaron no tener reservas alimentarias, las dos razones principales que explicaron la ausencia de esta práctica fueron, la falta de liquidez monetaria para realizar compras en cantidades mayores a lo que se compra "para el día", y la falta de espacio en las viviendas para tener despensas o refrigeradores (Gráfico 1).

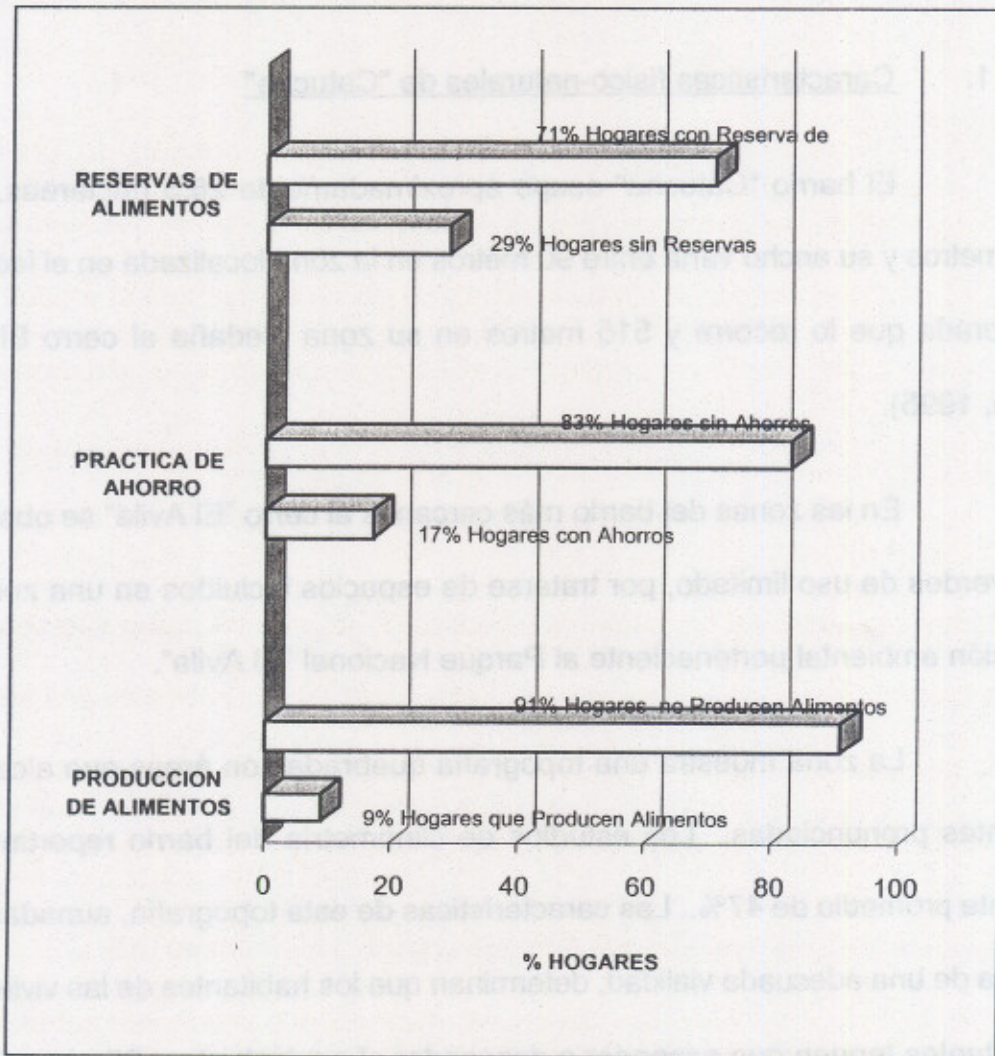
### 4. Producción hogareña de alimentos para el autoconsumo

El porcentaje de hogares en los que se reportó la producción de alimentos para el consumo fue muy bajo (9%) y en todos consistía en tenencia de aves (Gráfico 1).



Gráfico 1

**Clasificación de Hogares según Prácticas de Reservas de Alimentos,  
Ahorro Monetario y Producción de Alimentos**  
Hogares Barrio Catuche, Caracas, Venezuela  
Julio - Septiembre 1995





### **C. Factores Condicionantes del Acceso Físico al Alimento que Enfrentan los Hogares del Barrio Catuche.**

Los factores condicionantes del acceso físico al alimento fueron clasificados en: características físico-naturales del barrio "Catuche", servicios públicos e infraestructuras disponibles, expendios de alimentos que surten al barrio.

#### **1. Características físico-naturales de "Catuche"**

El barrio "Catuche" ocupa aproximadamente 28.3 hectáreas, mide 1,250 metros y su ancho varía entre 90 metros en la zona localizada en el lecho de la quebrada que lo recorre y 515 metros en su zona aledaña al cerro El Avila (Martín, 1995).

En las zonas del barrio más cercanas al cerro "El Avila" se observan áreas verdes de uso limitado, por tratarse de espacios incluidos en una zona de protección ambiental perteneciente al Parque Nacional "El Avila".

La zona muestra una topografía quebrada con áreas que alcanzan pendientes pronunciadas. Los estudios de clinometría del barrio reportan una pendiente promedio de 47%. Las características de esta topografía, aunadas a la ausencia de una adecuada vialidad, determinan que los habitantes de las viviendas más distantes tengan que ascender o descender el equivalente a 20 pisos hasta la vía vehicular más accesible de la zona (Martín, 1995).



Las características descritas, junto a la falta de vialidad vehicular, convierten a la movilización de alimentos en una limitación crítica para la distribución y abastecimiento alimentario satisfactorios.

## 2. Servicios públicos e infraestructuras disponibles

A lo largo del eje longitudinal del barrio se encuentra que, sólo un 4.58% del área total corresponde a vialidad vehicular, lo que da un índice de vialidad vehicular de 76.34 metros/hectárea (en comparación con las normas de planes sectoriales urbanos para la ciudad que establecen un mínimo aceptable de 125 metros/hectárea (Martín, 1995).

La vialidad externa es, sin embargo, suficientemente diversa: Catuche se sirve de cuatro rutas de transporte público que dan acceso al resto de la ciudad, incluyendo los servicios del Metro de Caracas (Martín, 1995).

La infraestructura de servicios básicos para el suministro de agua consiste en un conjunto de tomas y líneas ilegales realizadas por los habitantes a lo largo del trayecto de redes de distribución cercanas.

Las viviendas y otras edificaciones del barrio arrojan sus aguas residuales sobre el lecho de la quebrada. En la mayoría de los casos estas aguas son llevadas al cauce por medio de tuberías aisladas, pero en el caso de otras viviendas estas aguas residuales son simplemente descargadas al terreno



adyacente a la vivienda desde donde son arrastradas hasta la quebrada por las fuertes pendientes de la zona causando un gran impacto erosivo y contaminante.

Respecto al suministro de gas (combustible usado por la totalidad de las viviendas), la zona ha estado servida por sistemas de distribución de tambos o "bombonas" por parte de empresas privadas, a diferencia del resto de las urbanizaciones consolidadas de la ciudad que tienen acceso a servicios de gas directo intradomiciliar. El servicio surte una vez por semana y, en vista de los problemas de delincuencia, ya el reparto no se hace a domicilio. Los vecinos tienen que salir del barrio a las zonas adyacentes donde se ubican los camiones, transportar a pie su combustible o pagar un sobreprecio para que se les haga el reparto domiciliar.

La infraestructura para la prestación de *servicios comunales internos* del barrio incluye tres centros comunales llamados "Casas de la Comunidad", creadas y coordinadas por la asociación "Fe y Alegría", tres preescolares y 15 pequeños expendios de alimentos.

La infraestructura para *servicios comunales externos* incluye gran diversidad de centros educativos y centros públicos de salud que incluyen dos hospitales, tres centros de salud oficiales y un centro de atención médica privado. El barrio se encuentra adyacente a una zona de gran actividad comercial que incluye expendios de alimentos, supermercados y mercados libres.



### 3. Expendios de alimentos en el barrio

Se observó que las alternativas de expendios de alimentos dentro del perímetro del barrio son más limitadas que las disponibles en las zonas externas al barrio.

Dentro del barrio solo es posible encontrar una clase de expendio denominado comúnmente "abasto" o "bodega". Existen a lo largo del barrio 15 de estas tiendas las cuales operan, en su mayoría, en la planta baja o en habitaciones de viviendas familiares enfrentando problemas básicos de falta de espacio, falta de estructuras de conservación para alimentos perecederos y condiciones higiénicas deficientes.

Es frecuente encontrar que los vecinos hagan referencia a las dificultades relacionadas con la irregularidad de horarios de venta y con la inestabilidad de los pocos suministros que manejan estos pequeños expendios de alimentos. Estos últimos problemas se relacionan con que, en la mayoría de estos expendios, la venta de alimentos es simultánea con el resto de la rutina familiar del hogar en los que operan y los fondos para la obtención de sus inventarios también se traslapan con el presupuesto familiar de la familia propietaria.

Estos expendios tipo "tiendas de alimentos" se abastecen en forma individual en mercados más grandes fuera del barrio y se encuentran marginados de las rutas de distribución que usualmente realizan las compañías de alimentos. Estas dificultades en el abastecimiento determinan parte del sobreprecio de los productos que se venden en estos expendios.



A la observación directa se destacó que, el acceso físico directo que puede tener el consumidor a la mayoría de estos expendios se ve limitado por rejas que han sido colocadas en puertas y ventanas a consecuencia de la falta de seguridad por robos y saqueos.

Las alternativas de expendios disponibles en las afueras del barrio son, por el contrario, mucho más diversas. Entre éstas están un "mercado libre", un supermercado, camiones ambulantes y múltiples expendios específicos como carnicerías, pescaderías, panaderías y fruterías. El "mercado libre" denominado "Quintacrespo", es un mercado de grandes dimensiones y corresponde a uno de los diez mercados municipales de Caracas que se abastecen directamente del único mercado mayorista de la ciudad.

Por último, es posible encontrar en las afueras del barrio múltiples expendios de comida rápida tipo ventas callejeras, areperas, comedores y cafeterías. La distancia respecto al barrio y las dificultades de acceso a éste hacen que estas opciones externas no represenen grandes ventajas, a pesar de su multiplicidad y variedad.

*"...lo que uno se ahorra comprando allá, se lo tienes que pagar a la camioneta, al jeep o al taxi que hay que agarrar para cargar el bolserío, para después acarrearlo dentro del barrio. Imagínate que hay muchas camionetas que ni se paran cuando te cachan desde lejos que vienes cargado..."*



## **D. Factores Condicionantes del Acceso Económico al Alimento que Enfrentan los Hogares del Barrio Catuche**

El estudio de los condicionantes del acceso económico al alimento se enfocó en el análisis de los medios de vida de los que disponen las familias para la adquisición de estos alimentos, bien sea bajo la forma de capital humano, material o monetario.

Los medios estudiados fueron: caracterización familiar, situación del jefe de familia, situación de la mujer, ocurrencia de ahorro monetario, hábitos de compra de alimentos, fuentes de ingreso y administración del presupuesto familiar, poder de compra alimentario del presupuesto familiar.

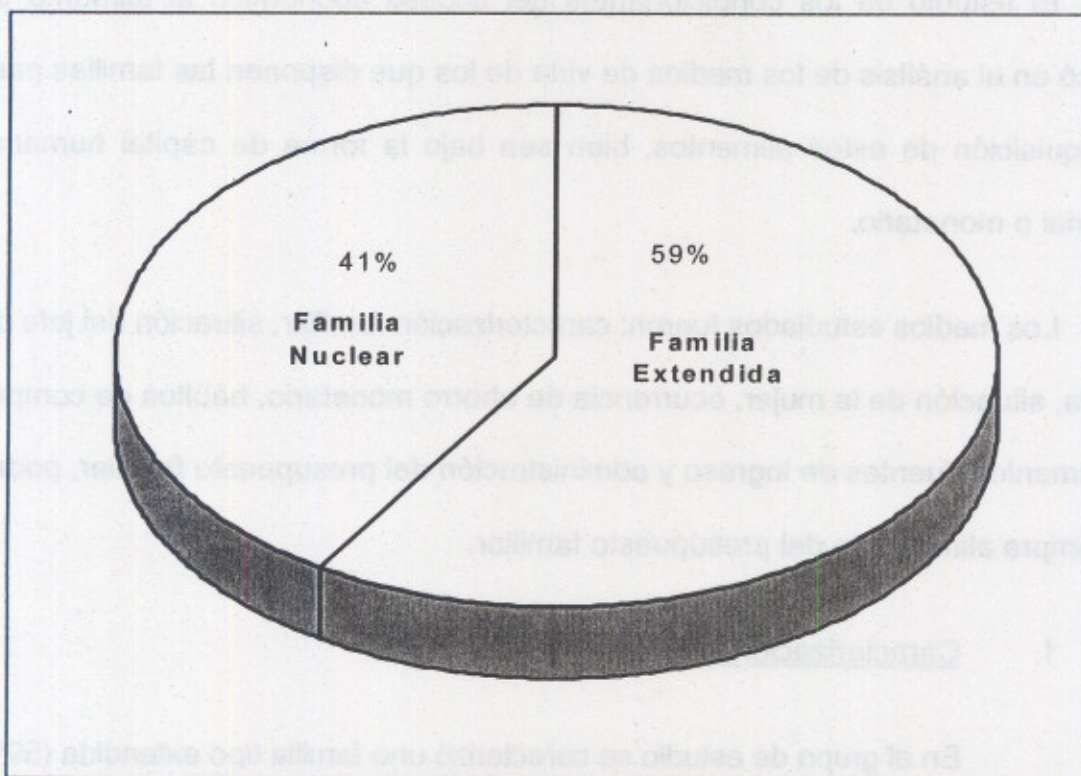
### **1. Caracterización familiar**

En el grupo de estudio se caracterizó una familia tipo extendida (59% de hogares estudiados), con un número promedio de 5,4 miembros y una razón de dependencia promedio de 3,1 miembros dependientes por cada miembro considerado población económicamente activa (Gráfico 2).



**Gráfico 2**

**Caracterización del Grupo Familiar  
Hogares Barrio Catuche, Caracas, Venezuela  
Julio - Septiembre 1995**

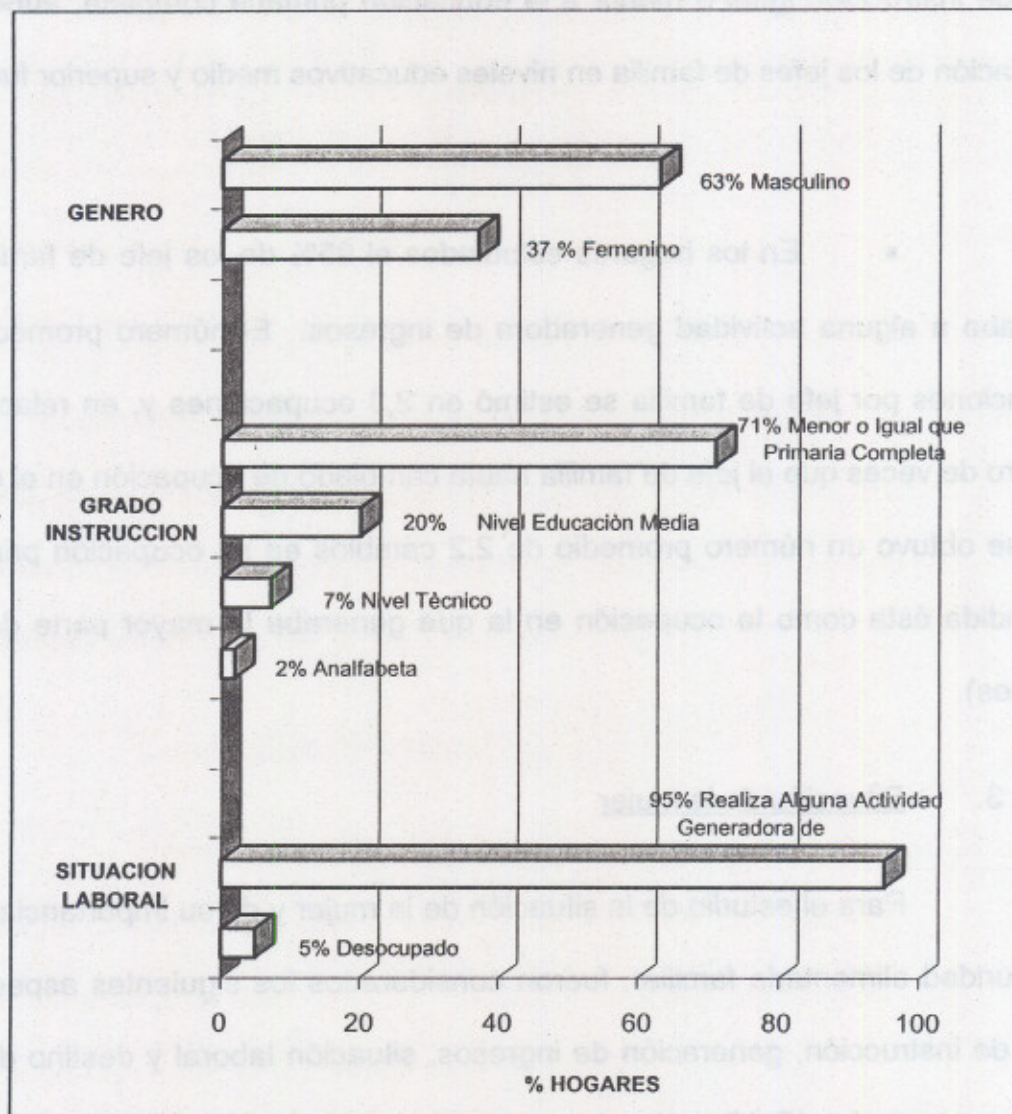


2. Situación del jefe de familia

Para el estudio de la situación del jefe de familia fueron considerados los siguientes aspectos: género, grado de instrucción y situación laboral (Gráfico 3).



**Gráfico 3**  
**Situación del Jefe de Familia**  
**Hogares Barrio Catuche, Caracas, Venezuela**  
**Julio - Septiembre 1995**



- En el 63% de los hogares estudiados el jefe de familia fue de género masculino, con una edad promedio de 44 años; en el 37% de los hogares restantes, la madre de familia cumplía el rol de jefe del hogar.



- En el 71% de los hogares el jefe de familia había alcanzado un nivel de instrucción igual o menor a la educación primaria completa, aunque la calificación de los jefes de familia en niveles educativos medio y superior fue más baja.

- En los hogares estudiados el 95% de los jefe de familia se dedicaba a alguna actividad generadora de ingresos. El número promedio de ocupaciones por jefe de familia se estimó en 2,3 ocupaciones y, en relación al número de veces que el jefe de familia había cambiado de ocupación en el último año, se obtuvo un número promedio de 2.2 cambios en su ocupación principal (entendida ésta como la ocupación en la que generaba la mayor parte de sus ingresos).

### 3. Situación de la mujer

Para el estudio de la situación de la mujer y de su importancia para la seguridad alimentaria familiar, fueron considerados los siguientes aspectos: grado de instrucción, generación de ingresos, situación laboral y destino de los ingresos generados (Gráfico 4).

- En el 78% de los hogares estudiados el ama de casa reportó un grado de instrucción menor o igual a la primaria completa.

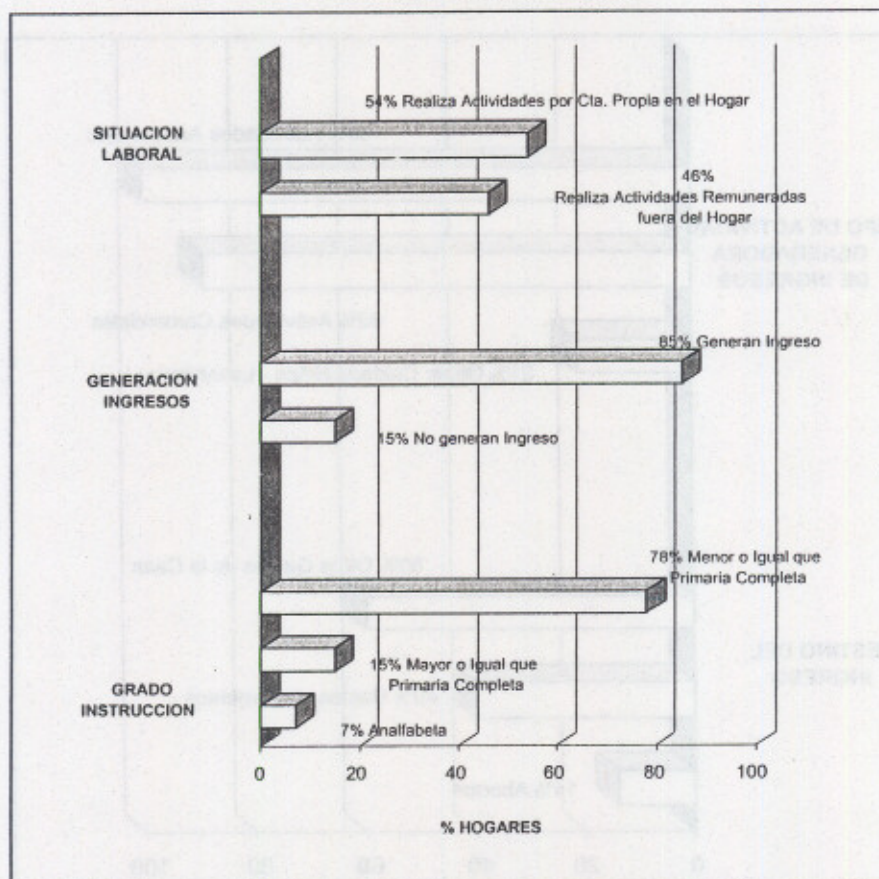
- En el 85% de los hogares estudiados el ama de casa genera ingresos, bien sea desempeñándose como asalariada fuera del hogar, o bien realizando alguna actividad generadora de ingreso en su hogar. Se tiene así que,



sólo un 15% de las amas de casa encuestadas dependerían completamente de otro miembro familiar para su sustento y el de su hogar.

- Al analizar la situación laboral de las amas de casa que generan ingresos se observó que, el 54% de ellas generan ingresos realizando actividades por cuenta propia dentro del hogar y el 46% realizando actividades remuneradas fuera del hogar.

**Gráfico 4**  
**Situación de la Mujer**  
**Hogares Barrio Catuche, Caracas Venezuela**  
**Julio - Septiembre 1995**

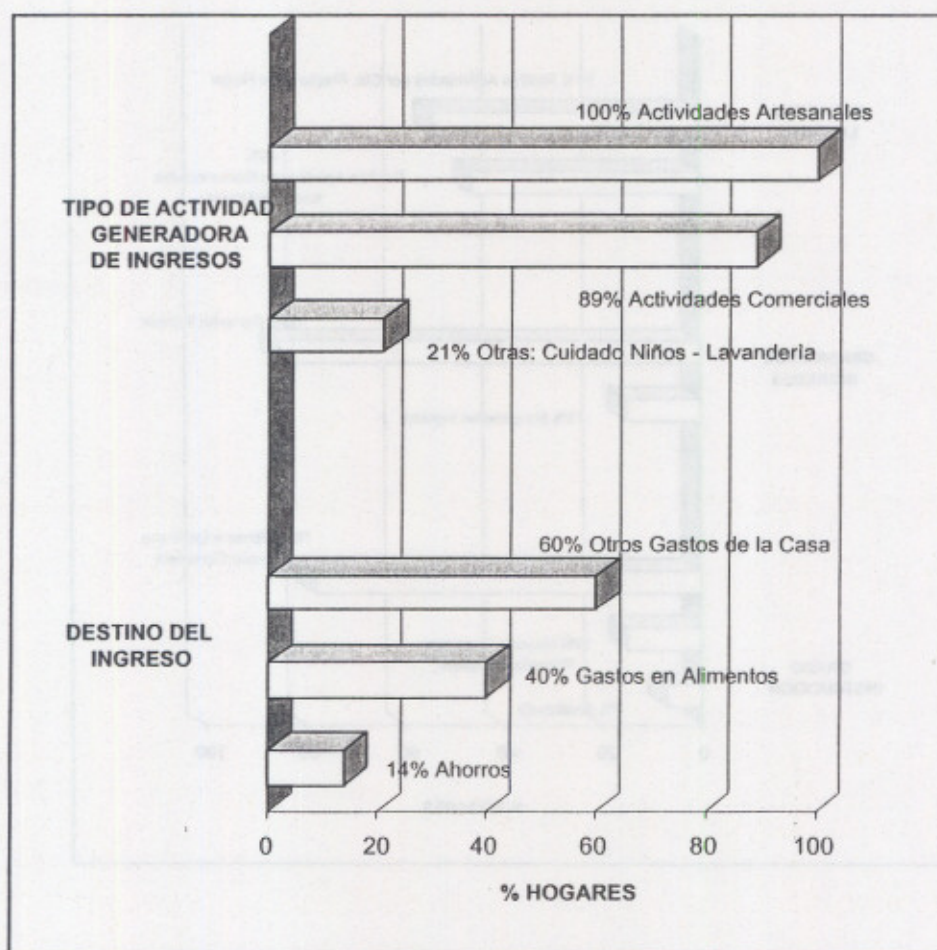




Entre las mujeres que reportaron realizar alguna actividad generadora de ingresos, el 100% reportó realizar alguna actividad artesanal, el 89% realiza alguna actividad comercial, y el 21% genera ingresos realizando otras actividades como cuidado de niños de otra familia o servicios de lavandería para otras personas ajenas al hogar (Gráfico 5).

**Gráfico 5**

**Tipo de Actividad Generadora y Destino de Ingreso de las Amas de Casa  
Hogares Barrio Catuche, Caracas, Venezuela  
Julio - Septiembre 1995**





- El 40% de las mujeres que generan ingresos reportó que usa estos ingresos para complementar los gastos destinados a la compra de alimentos. El uso del ingreso para cubrir otros gastos de la casa (reparación de la vivienda, merienda y ropa de los niños, pago de deudas) fue reportado por el 60% de las mujeres, y un bajo porcentaje (14%) reportó ahorrar para cubrir eventualidades de la familia (Gráfico 5).

El importante papel que las mujeres tienen para el abastecimiento familiar se hizo evidente también en la información cualitativa,

*"...una termina siendo la alcancía de todos".*

Sin embargo, esta información puso en evidencia también la situación de abandono, soledad, sobrecarga de trabajo y falta de apoyo económico, social y emocional en la que estas mujeres sostienen a sus hogares:

*"...yo soy sola con mis hijos, pero igual uno se las arregla sola aunque el hombre esté en la casa".*

*"Mira, te voy a decir: en la mañana a las 6, las arepas, a las 12 cocinando otra vez, después te dan las seis de la tarde lavando, fregando, coleteando, ...a las seis de la tarde comienzan a llegar y hay que atenderlos otra vez"*

*"Te lo digo porque estamos confianzadas, ...esto es lo que lo va poniendo loco a uno, a mi no me pesa el oficio, sino la angustia de que ahora nada alcanza, todos con tanto problema, será que una se enferme de tanta pensadera".*



#### 4. Ocurrencia de ahorro monetario familiar

El 83% de los hogares estudiados reportaron no tener ningún tipo de ahorro monetario. Relacionando estas cifras con los resultados sobre el destino de los ingresos generados por las mujeres en el hogar se tiene que, en los pocos hogares en los que se tienen ahorros (17% del total de hogares), estos ahorros son realizados por las mujeres (71% de los hogares en que se ahorra).

#### 5. Hábitos de compra de alimentos

En esta sección fueron estudiados los siguientes aspectos relacionados con la compra de alimentos: frecuencia y día de compra, tipo de expendios de alimentos más utilizados y miembro familiar que toma las decisiones sobre los gastos familiares (Gráfico 6).

- Más de la mitad de los hogares (54%) realizan la compra de alimentos con una frecuencia semanal.
- El sábado fue el día reportado como día de preferencia para la realización del mercado de alimentos en la mayoría de los hogares (68%).
- El abasto (abarrotería) ubicado dentro del barrio fue el tipo de expendio reportado como lugar de preferencia por cerca de la mitad de los hogares (46%). La principal causa de elección de esta opción fue la cercanía que éste tipo de expendio y las facilidades de pago que ofrecen a los usuarios.



*"...yo busco lo mas cerca y en donde me fien, por eso le compro a "Chocolate", que además me conoce ¿...para qué irse más lejos y después tener que subirse ese poco de escaleras o arriesgarse de que te arranquen las bolsas?..."*

Otros expendios reportados en menor frecuencia fueron, el mercado libre (37% de los hogares) y el supermercado (10% de los hogares), ubicados fuera del barrio. Las causas de elección para estos tipos de expendio fueron, los precios más bajos en el caso del mercado libre y la ventaja de ofrecer ofertas periódicas en el caso del supermercado.

En el 73% de los hogares entrevistados las decisiones sobre la administración de los gastos familiares las toma el ama de casa.

Sobre este aspecto, la información cualitativa reveló que las amas de casa tienen muy poca confianza en la eficiencia del hombre para manejar el presupuesto familiar.

*"Cuando el hombre se queda con el dinero, eso no rinde: se lo beben, se lo juegan o, cuando quieren colaborar van y no compran nada de lo necesario. No preguntan cuanto cuesta nada, meten y meten, ...no como una que busca ver como estirar".*

En relación a la priorización de los gastos dentro del presupuesto familiar se encontró que el 86% de las amas de casa dieron el primer lugar de prioridad a los gastos de alimentación. La respuesta más frecuente al gasto señalado como segunda prioridad, correspondió al gasto en el pago de "deudas"

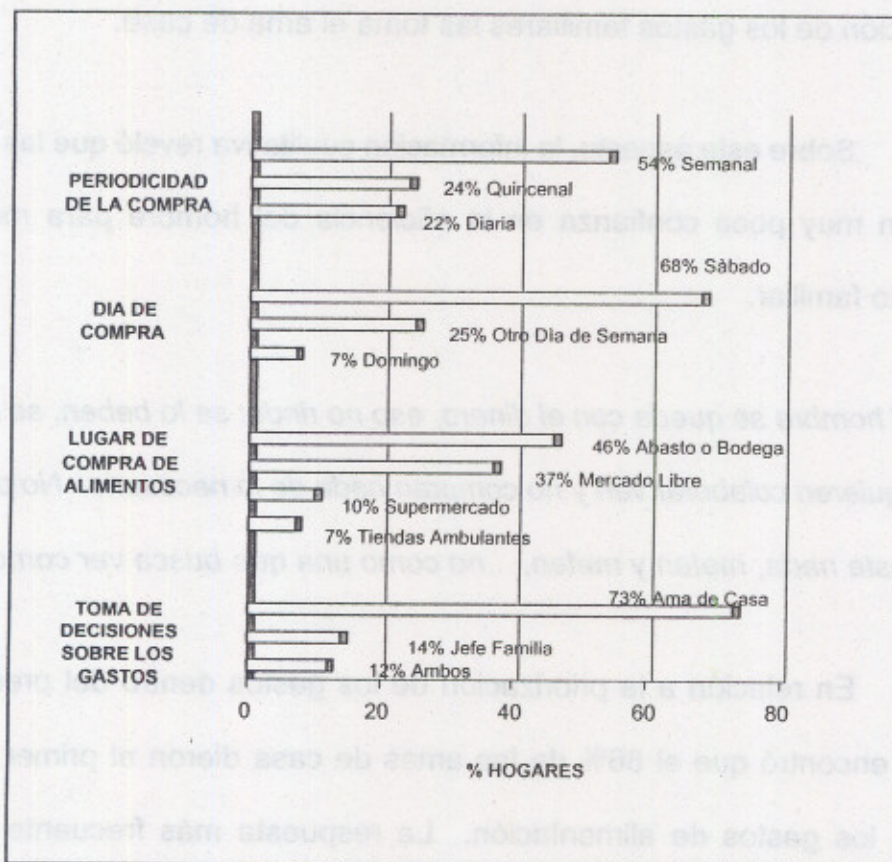


(45% hogares), registrándose como los gastos más frecuentes en tercera prioridad los pagos de transporte y matrícula escolar (26% de los hogares en cada caso).

"...es que no se puede chama, porque no es solo lo de la comida, es lo de la casa, lo de las cuatro camionetas que tienes que agarrar al día, ahora lo de los útiles del colegio".

**Gráfico 6**

**Caracterización de la Compra de Alimentos  
Hogares Barrio Catuche, Caracas, Venezuela  
Julio - Septiembre 1995**



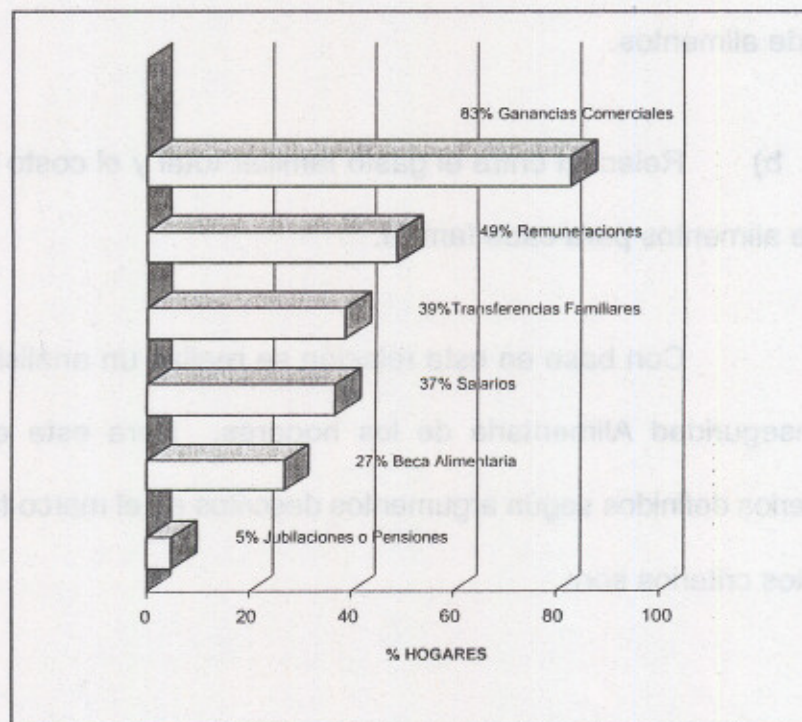


## 6. Fuentes de ingreso

Del total de opciones registradas sobre el tipo de fuentes de ingreso de las familias las tres más frecuentes fueron: los ingresos resultantes de alguna actividad comercial vinculada a la economía informal (ganancias), los recibidos en forma irregular como pago a actividades realizadas a destajo (remuneración por tareas a destajo) y, por último, los ingresos regulares generados por los miembros familiares asalariados. En la totalidad de hogares estudiados se reportó más de una fuente de ingreso (Gráfico 7).

**Gráfico 7**

**Fuentes de Ingreso de los Hogares del Barrio Catuche  
Caracas, Venezuela, Julio - Septiembre 1995**





Otras fuentes de ingresos registradas con menor frecuencia fueron las transferencias familiares, pensiones o jubilaciones de miembros familiares ya retirados y la "beca alimentaria", o asignación oficial a hogares con niños escolarizados en escuelas públicas.

#### 7. Poder de compra alimentario del presupuesto familiar

Para el estudio de la relación entre los ingresos y gastos familiares se estudió el "Poder de Compra Alimentario" del ingreso familiar. Esto se hizo considerándose los siguientes aspectos:

a) Relación entre el gasto familiar total y el costo de la adquisición familiar de alimentos al momento de realizarse la entrevista: se estimó que las familias destinaban un promedio de 63% del gasto familiar mensual a la adquisición de alimentos.

b) Relación entre el gasto familiar total y el costo de la canasta normativa de alimentos para cada familia.

Con base en esta relación se realizó un análisis del nivel de riesgo de Inseguridad Alimentaria de los hogares. Para esta evaluación se utilizaron criterios definidos según argumentos descritos en el marco teórico de esta revisión. Estos criterios son:



- Hogares con seguridad alimentaria: aquellos hogares para los que, el costo de la canasta normativa de alimentos para el total de sus miembros representa menos del 50% del gasto familiar total en un mes.

- Hogares con riesgo moderado de inseguridad alimentaria: aquellos hogares para los que, el costo de la canasta normativa de alimentos para el total de sus miembros representa entre el 50% y el 75% del gasto familiar total en un mes.

- Hogares con alto riesgo alto de inseguridad alimentaria: aquellos hogares para los que, el costo de la canasta normativa de alimentos para el total de sus miembros representa entre el 75% y el 100% del gasto familiar total en un mes.

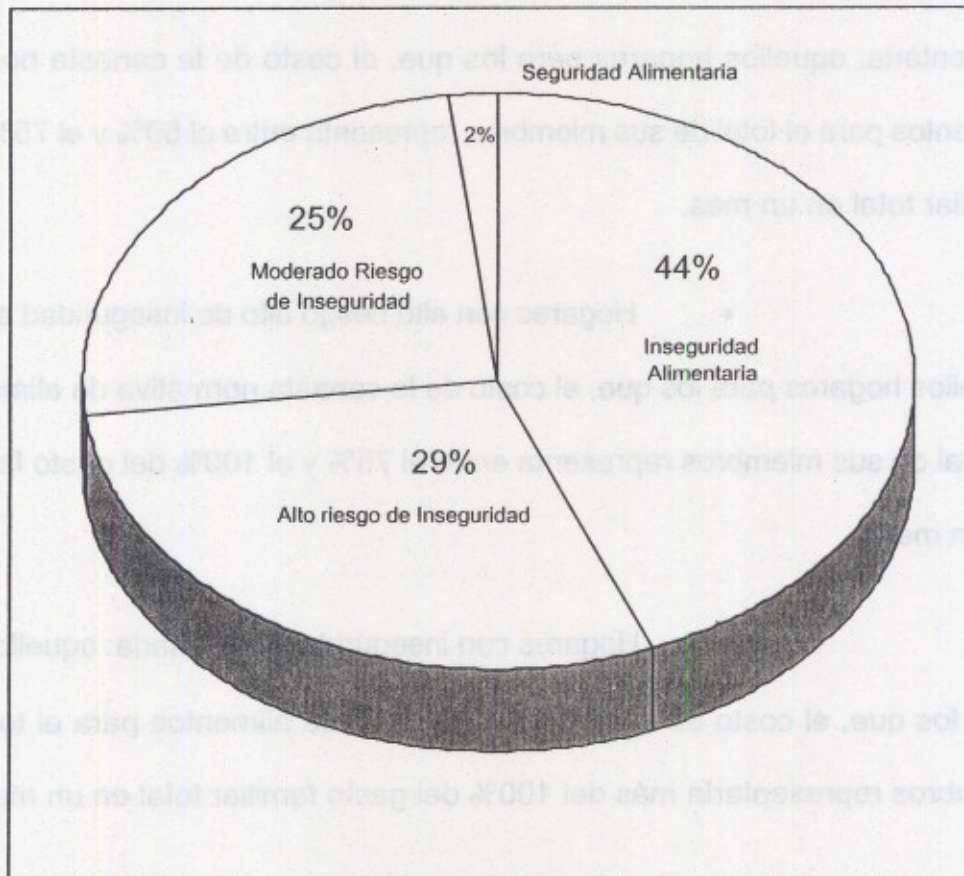
- Hogares con inseguridad alimentaria: aquellos hogares para los que, el costo de la canasta normativa de alimentos para el total de sus miembros representaría más del 100% del gasto familiar total en un mes.

Por último, se realizó una distribución de frecuencias de familias que calificaron en cada una de estas categorías de riesgo encontrándose que, el 44% de los hogares se encuentran en inseguridad alimentaria, el 54% muestra riesgo moderado o alto de inseguridad y sólo un 2% podrían considerarse en situación de seguridad alimentaria (Gráfico 8).



**Gráfico 8**

**Distribución Porcentual de los Hogares del Barrio Catuche  
Según su Situación de Seguridad Alimentaria y Nutricional  
Caracas, Venezuela. Julio - Septiembre 1995**



**E. Dinámica del Consumo de Alimentos a Nivel Familiar**

La dinámica del consumo de alimentos a nivel familiar fue estudiada con énfasis en los aspectos de asignación de los alimentos dentro del hogar, tendencias del patrón habitual de consumo y calidad nutricional de los alimentos.



Estos aspectos fueron cubiertos por medio del estudio de las siguientes variables: cambios cualitativos en el patrón habitual de consumo de alimentos, perfil nutricional del "Patrón de Abastecimiento Alimentario" (o patrón de "consumo aparente" de alimentos a nivel familiar), distribución intrafamiliar de alimentos, prácticas de lactancia materna y cuidado del niño menor de dos años.

1. Cambios cualitativos en el patrón habitual de consumo de alimentos

Estos cambios fueron estudiados explorando las percepciones de los vecinos del barrio "Catuche" sobre los siguientes aspectos de la dinámica del consumo familiar: patrón de compra de alimentos, composición de la dieta familiar, tamaño y composición de las raciones alimentarias y otras estrategias para aumentar el rendimiento de los recursos destinados a la alimentación familiar.

El aspecto de la dinámica de consumo en el hogar para el que se registraron los mayores cambios fue la composición de la dieta familiar. Los cambios identificados en este sentido pueden resumirse en: aumento del consumo de alimentos aportadores de calorías baratas y que producen fácilmente saciedad, disminución de la variedad de la dieta y exclusión de alimentos económicamente más caros o considerados de mayor prestigio.

A continuación se ilustran estos hallazgos con citas textuales de sondeos y entrevistas:



- Aumento del consumo de alimentos aportadores de calorías

baratas que producen fácilmente saciedad o de menor calidad nutricional:

*"El pedacito de carne lo acomodas con bastante pasta o papas y eso al menos rinde más".*

*"Estamos bandéandonos con sardinas, alitas de pollo, granos cuando se puede, ...'pa ponételo así: la crisis nos cambios la alimentación".*

*"Antes, si te comías el arroz con la carne o el pedacito de pollo, te sentías que quedabas conforme. Ahora no, el arroz te lo comes con la pura margarina, o unas tajadas y, si acaso, revuelto con un poquito de carautas. Que pasa ?, ...después te sientes que quedaste fallo, que pasaste el hambre, pero que en realidad no te estas llenando".*

*"Aquí aprendimos a comer bofe, ...antes uno pensaba que eso era comida 'pa perros, ...pero bien aliñadito, tu te crees que te estas comiendo un bistec, ...mira chama, por Dios que te va a gustar cuando lo pruebes".*

*"...ahora, por ejemplo, guardas la concha de la parchita, la licúas con agua y te sale como si fuera el jugo de pera".*

- Disminución de la variedad de la dieta:

*"Ya no compras variado, compras resumido de cada cosa: si te provoco llevarte el pedacito de melón, ...coño, tienes que dejar las guayabas. Si compraste lentejas, no puedes también llevarte garbanzos".*



- Exclusión de alimentos económicamente más caros o considerados de mayor prestigio:

*"Hay alimentos que ya no se pueden comprar, el queso, la carne, la fruta, la leche, ...son los alimentos en los que uno va haciendo el recorte".*

En relación al patrón de compra de alimentos los hallazgos más resaltantes fueron la compra de pequeñas cantidades más frecuentemente y la mayor recurrencia a expendios de redes informales de distribución:

*"Tu vas a comprar un repollo entero y no puedes, tienes que comprar un pedacito..."*

*"Cuando vas bien, ...compras semanal, tu ves que aquí ya casi nadie te compra para la quincena".*

*"En vez de comprarle la fruta al chino del automercado de la Baralt, esperas a que en el abasto las bajen de precio, eso hacen con la fruta que están en época, las rebajan antes de que se les pudra".*

Los hallazgos sobre los cambios en el tamaño y composición de las raciones alimentarias reiteran el deterioro del consumo de alimentos reflejado en los hallazgos anteriores. Estos hallazgos confirman, no solo la disminución de la calidad de la dieta, sino también disminución de la cantidad de alimentos consumidos:



*"Antes, también, uno comía la sopa y el seco, ahora es una cosa o la otra".*

*"Cuando uno ve que estamos cinco o seis y que llega alguien más, en vez de hacer dos o tres arepas, con lo mismo hace seis pequeñas para que rindan más".*

Otras estrategias de optimización de los recursos disponibles para la alimentación pueden contribuir al deterioro de la dieta familiar. Estas estrategias se usan generalmente al momento de la adquisición y manejo del alimento a nivel del hogar:

*"Hay que comprar sueltico: no compras el medio kilo de bistec, por qué con qué?, ...compras la carne molida que, aunque sepas que te le meten un poco de pellejo, rinde más".*

*"Por ejemplo, la pasta corta, rinde más que la larga, ...y el agua donde cocinas la pasta no la botas, con eso le das sustancia a la sopa".*

## 2. Distribución intrafamiliar de alimentos

En la información cualitativa recolectada sobre este aspecto tuvo mucha recurrencia la preferencia que se da a ciertos miembros de la familia con respecto a su alimentación. La información dejó ver como favorecidos en este aspecto a los niños y al adulto varón.

*"Se le da primero a los más pequeños, ellos no tienen que saber cuando uno tiene o cuando no tiene. Los grandes aguantamos aunque sea con un guarapo, pero los carajitos no".*



*"Hay que pensar también en la cabeza de casa, por más que sea, ellos son los que trabajan".*

La información cualitativa reveló también que hay alimentos de la dieta familiar que se compran para ser consumidos con preferencia por un miembro específico de la familia. El miembro favorecido fue nuevamente el niño y los alimentos reportados con mas frecuencia para su consumo particular fueron la leche, el "alimento" (productos comerciales en polvo para ser reconstituidos como atol) y la carne de res.

*"Yo dejo de mi comida un poquito porque se que el muchacho me va a volver a pedir,... y cuando me cae algo extra por ahí le compro su polly, su nenerina para el alimento".*

Las causas para el tratamiento especial que reciben los niños y los hombres en su alimentación, así como para la selección de alimentos específicos, obedecen a los principios de "necesidad" y "contribución". Según estos principios, aquellos miembros que son percibidos como los más necesitados por su edad o condición fisiológica, o aquellos percibidos de mayor valor de contribución a los recursos del hogar, serán los que recibirán más alimentos.

### 3. Perfil Nutricional del "Patrón de Abastecimiento Alimentario Familiar"

El abastecimiento alimentario de las familias se estudió con base en la información recolectada a nivel del hogar sobre la última compra de alimentos.



Con esta información se construyó un "Patrón de Abastecimiento Alimentario Familiar". En este patrón se incluyeron, según criterios de universalidad, aquellos alimentos que hubieran sido reportados por más del 80% de los hogares encuestados (Cuadro 3).

**Cuadro 3**  
**Grupo de Alimentos que Constituyen el Patrón de Abastecimiento Alimentario Familiar del Barrio Catuche, Caracas, Venezuela.**  
**Julio - Septiembre 1995**

GRUPO DE ALIMENTOS	ALIMENTOS ESPECÍFICOS
Cereales, leguminosas, plátanos y tubérculos	Harina de maíz precocida enriquecida, pan de trigo (harina enriquecida), pasta, arroz, plátano, papa, yuca, frijol negro.
Frutas y vegetales	Calabaza, zanahoria, tomate, cebolla, pimentón, papaya, banano, naranja.
Carnes, lácteos y huevos	Carne de res, carne de pollo, sardina enlatada, atún enlatado, mortadela, huevo, leche en polvo, queso blanco semiduro.
Grasas, azúcares y otros	Margarina, aceite, café, azúcar, bebidas gaseosas, sal.

Este grupo de alimentos son un buen indicador de la disponibilidad y el acceso de alimentos a nivel del hogar y, en hogares de bajos recursos económicos en los que las pérdidas o desperdicios de alimentos son mínimas, este "Patrón de Abastecimiento Alimentario" es también un buen reflejo del consumo de alimentos a nivel del hogar (Menchú, 1993).



El perfil nutricional del Patrón de Abastecimiento Alimentario Familiar se analizó según los siguientes criterios:

- Contribución porcentual de cada alimento al aporte de nutrientes de todo el patrón, con la finalidad de determinar cuales alimentos contribuían más a la seguridad nutricional de las familias. Se consideró que conformaban el grupo de alimentos claves para la seguridad alimentaria y nutricional aquellos que, en el nivel de disponibilidad registrado, contribuyeran con más del 5% del aporte de nutrientes de todo el patrón.
- Índice de Calidad Nutricional con base a las "Metas Nutricionales para América Latina".

Los principales hallazgos del análisis del perfil nutricional del Patrón de Abastecimiento Alimentario Familiar fueron (Cuadro 4)

- De los 31 alimentos que conforman el patrón de abastecimiento alimentario, se identificaron 13 alimentos claves para la seguridad nutricional: harina de maíz precocida enriquecida, pastas, pan de trigo (de harina enriquecida), frijoles negros, mortadela, sardina enlatada, leche en polvo, queso blanco fresco, calabaza, zanahoria, margarina y aceite.



### Cuadro 4

**Alimentos que Contribuyen con más del 5% del Aporte Total de Calorías y Nutrientes  
Del Patrón de Abastecimiento Familiar del Barrio Catuche. Caracas, Venezuela.  
Julio - Septiembre 1995**

ALIMENTOS	CALORIA	PROTEINA	VIT. A	HIERRO	CALCIO	TIAMINA	RIBOFLAV.	NIACINA
HARINA MAIZ*		2	6	1		1	1	1
ARROZ		5						
PASTA		4		5		4	4	
PAN TRIGO**		3		2		3	2	2
FRIJOL NEGRO		1		3	3	2	5	
CALABAZA			4					
ZANAHORIA			1					
MORTADELA				4				
SARDINA LATA					4			
LECHE POLVO			2		2		3	
QUESO BLANCO		6			1		6	
MARGARINA			5					
AZUCAR								
CONTRIBUCION AL APOORTE TOTAL DE NUTRIENTES DEL PATRON		65%	73%	68%	74%	71%	72%	44%
ADECUACION DE CONTRIBUCION A LAS METAS NUTRICIONALES		70%	125%	86%	29%	101%	100%	79%

\* Enriquecida con hierro, vitamina A, riboflavina y Niacina.

\*\* Hecho con harina de trigo enriquecida con hierro, tiamina y riboflavina.

\*\*\* Los números centrales de las celdas representan el orden de magnitud del aporte.



- La contribución nutricional que hacen estos alimentos claves no llega a representar el 100% del aporte para ninguno de los nutrientes.

- El aporte nutricional de estos alimentos claves, (calificados como claves por ser los más aportadores de energía y nutrientes al patrón de abastecimiento familiar), es suficiente para cubrir las metas nutricionales de Tiamina, Riboflavina y Vitamina A, pero no alcanza a cubrir las metas de proteínas, hierro, calcio y niacina.

- En el caso del hierro y las proteínas, el aporte nutricional es bajo porque el suministro se basa principalmente en alimentos que, por naturaleza, no son buenas fuentes de estos nutrientes (principalmente cereales enriquecidos). En el caso del calcio y la niacina, aunque el aporte se basa en alimentos que representan buena fuente, las cantidades de estos alimentos no son suficiente para representar un buen aporte.

- En el caso de la Vitamina A, la Riboflavina y la Tiamina, el aporte se basa en alimentos muy eficientes ya que, con un bajo aporte, alcanzan a cubrir una proporción importante de la meta nutricional. Entre estos alimentos están el frijol, la pasta, vegetales fuentes de caroteno y los alimentos enriquecidos.

- Los alimentos enriquecidos (harina de maíz precocida y el pan de trigo), tienen una preponderancia grande dentro del patrón y resultan imprescindibles para asegurar las disponibilidades familiares de todos los micronutrientes estudiados, con la excepción de calcio.



- La seguridad nutricional de las proteínas se basa principalmente en la disponibilidad de alimentos fuentes de proteínas de bajo valor biológico (cereales y frijol negro).

- Sólo uno, de cinco alimentos que contribuyen con la seguridad nutricional de hierro dentro del patrón, constituye fuente de hierro hemínico (mortadela). El fumarato ferroso aportado por la harina de maíz enriquecida contribuye a mejorar la situación de disponibilidad del hierro.

- La seguridad nutricional de la niacina es crítica ya que su disponibilidad depende sólo de los dos alimentos del patrón que están fortificados. Es decir, en el patrón de abastecimiento no se registran disponibilidades suficientes de alimentos que sean buena fuente de niacina.

- Se observó que, 4 alimentos registrados en los cuestionarios pero no incluidos dentro del "Patrón de Abastecimiento Familiar" por haber sido mencionados por menos del 80% de los hogares, hacían un aporte nutricional mayor que los alimentos considerados claves para el patrón (frijol blanco, lentejas, guayaba y avena).

El análisis del índice de calidad nutricional del "Patrón de Abastecimiento Alimentario Familiar" total mostró déficit en las disponibilidades de hierro y calcio.



En el caso del hierro y pese al perfil de enriquecimiento de la harina de maíz y la harina del pan de trigo, el índice de calidad nutricional no llega a ser adecuado por la baja preponderancia de otros alimentos fuente de este nutriente dentro del abastecimiento familiar.

#### 4. Lactancia materna y cuidado del niño

Los condicionantes de la seguridad alimentaria de niños y niñas se estudiaron en dos niveles: tasas de lactancia materna (en niños < 2 años) y atención que el niño recibe (niños < 5 años).

En el total de hogares estudiados, la población de niños menores de 24 meses de edad fue de 17 niños. A pesar del tamaño reducido de este grupo, se investigó la práctica de lactancia materna por medio del cálculo de las tasas que se muestran en el Cuadro 5.

**Cuadro 5**

**Tasas de Lactancia Materna en Niños Menores de 24 meses  
Barrio Catuche. Caracas, Venezuela  
Julio-Septiembre 1995**

<b>TASAS*</b>	<b>% DE NIÑOS</b>
Lactancia materna exclusiva	0
Lactancia materna complementaria	40
Lactancia materna continuada	43

\* Las definiciones y cálculos específicos para estas tasas pueden ser revisadas en la sección de anexos.



En el grupo de niños menores de cuatro meses, ninguno recibía lactancia materna en forma exclusiva. En este total de niños, el 50% recibía una alimentación mixta que combinaba leche materna, más una fórmula láctea. El 50% restante sólo recibía fórmulas lácteas, sin lactancia materna.

Para un alto porcentaje (40%) de los niños alimentados con leche materna y en edad de recibir alimentación complementaria (niños > 6 meses), ya se había iniciado este tipo de alimentación; sin embargo, para un alto porcentaje (60%) de niños de esta edad, el inicio de la alimentación complementaria implicaba también la suspensión de la leche materna.

Al estudiarse las razones por las cuales las madres de los niños menores de 4 meses no daban lactancia materna exclusiva, se registraron las siguientes causas: el 80% de las madres expresaron que el niño "no quiso más el pecho" y el 20% restante que el niño quedaba con hambre.

Otras razones detectadas en la información cualitativa revelaban como causa del destete precoz, la falta de confianza en la leche materna y las limitaciones de tiempo de la madre.

*"Es como si con la teta nada más, no crecieran. Para mí hay que también darle de complementario su tetero".*

*"...y es que con la teta uno tiene que estar como una mula con el chamo pegado, con tanto que hay que hacer. En cambio con el tetero, lo pones sobre una*



*almohada, le encaramas su tetero y te vas a hacer tu oficio, ...no se chama, no es que uno no tenga la voluntad, sino que hay que trabajar".*

En relación al cuidado de los niños menores de cinco años se observó que, en el 70% de los hogares visitados que incluían niños de esta edad, la madre trabajaba en actividades dentro del hogar y ella misma se ocupaba de la atención de los niños. En el 30% de los hogares restantes, los niños menores de dos años eran atendidos en su mayoría por hermanos mayores (en el 71% de estos hogares) o por adultos distintos a su madre incluyendo la abuela o vecinas (29% de los hogares).

La información cualitativa revela una situación aún más crítica en relación a la seguridad del cuidado infantil. Se destacó en las entrevistas la ausencia de un adecuado cuidado y la utilización del niño como un miembro familiar de utilidad para sobrellevar la carga doméstica.

*"Aquí cualquiera los cuida cuando yo no estoy, y si no,...se cuidan ellos mismos, tu sabes que los grandecitos velan por dos..."*

*"...Nazareth, la mía de nueve, me ayuda en todo: ...esa desde los siete años ya te sabe hacer unas arepas, montar una pasta, me ayuda con los pañales del pequeño, ...es como que en la casa yo fuera el hombre, y ella la mujer".*



## **F. Rasgos Específicos de Vulnerabilidad Alimentaria y Nutricional a Nivel Familiar**

Los rasgos más específicos de la vulnerabilidad alimentaria y nutricional se estudiaron con base en: el estado nutricional en niños hasta la edad escolar, la percepción que tenían las familias del barrio sobre su situación de Seguridad Alimentaria y Nutricional (perspectiva émica), las estrategias de sobrevivencia utilizadas en los hogares para hacer frente a la situación de inseguridad.

### **1. Estado nutricional**

Aunque no se incluyó en esta investigación la medición directa de estos indicadores del estado nutricional a nivel poblacional, la información obtenida de fuentes secundarias en las consultas de salud que operan en las "Casas de la Comunidad" dentro del barrio permitió conocer que:

a) La malnutrición figura entre las primeras 5 causas de consulta en niños menores de 12 años que asisten a estas consultas.

Las principales causas de consulta de menores de 12 años en estos puestos de salud aparecen registradas en el siguiente orden de importancia por su frecuencia: enfermedades infecciosas y parasitarias (micosis superficial, helmintiasis y diarreas infecciosas); enfermedades del aparato respiratorio (rinofaringitis, asma, bronquitis); enfermedades de la nutrición (desnutrición, anemia); otras enfermedades de la piel; traumatismos e intoxicaciones.



b) Para el diagnóstico de déficit nutricional en estas consultas se utilizan los valores de referencia de la OMS y, como puntos de corte, el percentil 3 para el indicador talla/edad y el percentil 10 para los indicadores peso/edad y peso/talla. Las prevalencias de desnutrición en niños menores de 12 años registradas en estas consultas durante el año anterior a la realización de esta investigación fueron:

- Según déficit de Talla/Edad: 20% (si se considera como punto de corte el percentil 10, esta prevalencia se eleva a 34%).
- Según déficit de Peso/Edad: 30%.
- Según déficit de Peso/Talla: 11%.
- Sobrepeso según combinación de indicadores: 7%.

## 2. Percepción de las familias sobre su situación de seguridad alimentaria (Perspectiva émica)

Para el estudio de la perspectiva que tienen las personas encuestadas sobre la seguridad alimentaria y nutricional, la información cualitativa se segmentó en los siguientes aspectos: información que los entrevistados tenían sobre el concepto, percepción sobre las causas que condicionan la inseguridad alimentaria a nivel nacional y propuestas de solución a esa problemática.



a) Información que se tiene sobre el concepto de Seguridad Alimentaria.

Se encontró que, el concepto de Seguridad Alimentaria como construcción teórica preestablecida, era desconocido para los entrevistados.

*"yo nunca había oído de eso, pero debe ser otro de los nombres que se inventan los políticos para decir que están seguros que nosotros no estamos pasando hambre, puro embuste..."*

A pesar del desconocimiento sobre el concepto teórico, la definición propia de seguridad alimentaria propuesta por los entrevistados incluía percepciones que tocaron todas las dimensiones normativas del concepto teórico, a excepción de la dimensión de sostenibilidad del abastecimiento alimentario.

En el Cuadro 6 se resume la información recolectada sobre estas dimensiones normativas.

De las dimensiones mencionadas en la definición propia sobre seguridad alimentaria, la más recurrente en los registros de información fue la relacionada con los aspectos de calidad del alimento. Llamó la atención la asociación directa que se hizo de la idea de seguridad, con la posibilidad de "estar seguro" de la inocuidad y la integridad nutricional de los alimentos de la dieta familiar.



**Cuadro 6**  
**Perpectiva Emica sobre la Seguridad Alimentaria del Barrio Catuche. Caracas, Venezuela.**  
**Septiembre 1995**

DIMENSIONES NORMATIVAS SEGURIDAD ALIMENTARIA	PERSPECTIVA EMICA DE LOS ENTREVISTADOS
<b>ADECUACION</b>	
Suficiencia	<p><i>"Seguridad Alimentaria son las proteínas"</i></p> <p><i>"La seguridad alimentaria es garantizar que uno pueda comer de todo, no solo lo mismo que siempre comemos los pobres".</i></p>
Calidad	<p><i>"Yo para mi digo que es que uno vea el plato de comida y pueda estar seguro de que es lo que se va a comer":</i></p> <p><i>"La alimentación de hoy en día está toda adulterada: antes tu agarrabas una yuca, la sancochabas y te la comías, sabrosa, ahora es pura harina. La leche la rinden como con una harina que se asienta abajo. Antes, con un paquete de caraotas te daba para la olla completa, ahora te queda la olla mas abajo de la mitad".</i></p> <p><i>"Además que cuando uno destapa el empaque del alimento se da cuenta que vienen medio vacíos".</i></p>
Aceptación Cultural: autodeterminación	<p>Seguridad Alimentaria: <i>"...será el día que los pobres podamos comprar la comida como quien compra ropa, por marcas: osea, poder comprar el arroz Primor, ó el Santa Ana, y no tener que comprar ese de segunda que parece comida pa' pollos..."</i></p>
<b>ACCESIBILIDAD</b>	<p><i>"Para sentirse seguro hay que tener dinero"</i></p> <p><i>"Toda esta inseguridad es por el alto costo de la vida, porque no hay empleo, porque los sueldos dan pena, ...también porque los comerciantes acaparan la comida, ¿qué se hace?"</i></p>
<b>SEGURIDAD</b>	<p><i>"Seguridad Alimentaria es tener seguro el platico..."</i></p> <p><i>"Quisieramos comprar sin miedo a no saber cuanto costará el mismo paquetico de harina mañana"</i></p> <p><i>"Seguridad alimentaria, no sé, ...pero inseguridad es esto que una siente todas las noches cuando piensa ¿qué le voy a poner mañana a los muchachos, ...con qué nos vamos a comer esas arepas?, ...en esa pensadera se le va la vida a una que es la que resuleve".</i></p>



b) Causas que determinan la inseguridad alimentaria y nutricional.

Los entrevistados expresaron en sus percepciones todas las dimensiones causales de la seguridad alimentaria que usualmente la literatura discute en relación a este nivel de causalidad: factores relacionados a las macropolíticas nacionales, a la situación del sistema alimentario nacional, a la educación y al acervo cultural del venezolano como pueblo.

Se detecta la percepción que, las políticas nacionales de empleo, precios y salarios están mal orientadas y no favorecen la seguridad de los medios de vida del hogar:

*"Los reales están hechos, lo que hay es que ganárselos, ...pero ¿dónde consigue uno quien le de un empleo?"*

*"Lo de la congelación de precios de la cesta básica solo son palabras. Eso no va a funcionar: cada quien hace con su bodega lo que quiere. Además, ¿quién ha dicho que ellos pueden limitar la comida a una cesta básica? ...nadie come lo mismo todos los días, ni tampoco uno va a comer lo que diga el gobierno".*

Así mismo se expresa una confianza mínima por la protección que ofrecen estas políticas, aunque se tiene la percepción de que estas son un marco normativo necesario:



b) Causas que determinan la inseguridad alimentaria y nutricional.

Los entrevistados expresaron en sus percepciones todas las dimensiones causales de la seguridad alimentaria que usualmente la literatura discute en relación a este nivel de causalidad: factores relacionados a las macropolíticas nacionales, a la situación del sistema alimentario nacional, a la educación y al acervo cultural del venezolano como pueblo.

Se detecta la percepción que, las políticas nacionales de empleo, precios y salarios están mal orientadas y no favorecen la seguridad de los medios de vida del hogar:

*"Los reales están hechos, lo que hay es que ganárselos, ...pero ¿dónde consigue uno quien le de un empleo?"*

*"Lo de la congelación de precios de la cesta básica solo son palabras. Eso no va a funcionar: cada quien hace con su bodega lo que quiere. Además, ¿quién ha dicho que ellos pueden limitar la comida a una cesta básica? ...nadie come lo mismo todos los días, ni tampoco uno va a comer lo que diga el gobierno".*

Así mismo se expresa una confianza mínima por la protección que ofrecen estas políticas, aunque se tiene la percepción de que estas son un marco normativo necesario:



**Cuadro 6**  
**Perpectiva Emica sobre la Seguridad Alimentaria del Barrio Catuche. Caracas, Venezuela.**  
**Septiembre 1995**

DIMENSIONES NORMATIVAS SEGURIDAD ALIMENTARIA	PERSPECTIVA EMICA DE LOS ENTREVISTADOS
<b>ADECUACION</b>	
Suficiencia	<p><i>"Seguridad Alimentaria son las proteínas"</i>  <i>"La seguridad alimentaria es garantizar que uno pueda comer de todo, no solo lo mismo que siempre comemos los pobres".</i></p>
Calidad	<p><i>"Yo para mi digo que es que uno vea el plato de comida y pueda estar seguro de que es lo que se va a comer":</i>  <i>"La alimentación de hoy en día está toda adulterada: antes tu agarrabas una yuca, la sancochabas y te la comías, sabrosa, ahora es pura harina. La leche la rinden como con una harina que se asienta abajo. Antes, con un paquete de carotas te daba para la olla completa, ahora te queda la olla mas abajo de la mitad".</i>  <i>"Además que cuando uno destapa el empaque del alimento se da cuenta que vienen medio vacíos".</i></p>
Aceptación Cultural: autodeterminación	<p><i>Seguridad Alimentaria: "...será el día que los pobres podamos comprar la comida como quien compra ropa, por marcas: osea, poder comprar el arroz Primor, ó el Santa Ana, y no tener que comprar ese de segunda que parece comida pa' pollos..."</i></p>
<b>ACCESIBILIDAD</b>	
<b>SEGURIDAD</b>	<p><i>"Para sentirse seguro hay que tener dinero"</i>  <i>"Toda esta inseguridad es por el alto costo de la vida, porque no hay empleo, porque los sueldos dan pena, ...también porque los comerciantes acaparan la comida, ¿qué se hace?"</i></p>
	<p><i>"Seguridad Alimentaria es tener seguro el plato..."</i>  <i>"Quisieramos comprar sin miedo a no saber cuanto costará el mismo paquetico de harina mañana"</i>  <i>"Seguridad alimentaria, no sé, ...pero inseguridad es esto que una siente todas las noches cuando piensa ¿qué le voy a poner mañana a los muchachos, ...con qué nos vamos a comer esas arepas?, ...en esa pensadera se le va la vida a una que es la que resuleve".</i></p>



*"Si aquí el Gobierno se tirara una buena política de sueldos, controlara los precios y el acaparamiento de los comerciantes, esto sería otra cosa. Pero en vez de dejar que cada quien se gane su comida, se ponen a dar lo de la beca alimentaria".*

*"Eso de seguridad alimentaria es un término un poco vago. Así de rompe a uno se le ocurre que tiene que ver con leyes del gobierno, con una cuestión de coherencia con el país. Pero en Venezuela no hay coherencia de ningún tipo, así que olvídate."*

También fueron mencionados los problemas que afectan el sistema alimentario nacional, principalmente en relación a la producción y distribución de alimentos:

*"En Venezuela, tierra para trabajar es lo que sobra, pero no hay financiamiento para la gente del campo. El sueldo del campesino es menos que el sueldo básico de aquí, entonces ¿cómo es eso?"*

Sin embargo, no se expresó ninguna percepción que hiciera pensar que el grupo conoce los riesgos que afectan el abastecimiento nacional en términos de, origen de éste abastecimiento y riesgos de la distribución nacional de alimentos.

Por otra parte, entre las percepciones que tiene la gente sobre la problemática nacional que determina la inseguridad alimentaria, apareció con mucha frecuencia el tema de la necesidad de educación e información:



*"Todo esto es por tanta pobreza y, ...bueno, también por la falta de educación: tu ves gente que prefiere comprarse la botella de Pepsi en vez de las tres naranjas pa' hacer un litro de jugo".*

*"Nadie lo informa a uno de donde ir a comprar mejor, de cuanto hay que pagar por las cosas, de donde reclamar. Es que con la información, uno como consumidor exigiría más, ...pero en la televisión solo novelas es lo que pasan".*

c) En relación a las propuestas de solución para resolver la inseguridad alimentaria, resaltó la percepción de que la mayor injerencia para esto la tiene el Gobierno. Los sujetos entrevistados manifestaron una posición externa a la problemática y manifestaron la percepción que, las causas fundamentales del problema se asientan en las macropolíticas nacionales y otros factores de orden económico y social que se escapan de su capacidad de control.

*"Que el Gobierno se ponga en concordancia con el pueblo: que abra nuevas fuentes de empleo, que regule los precios, que controle esta inflación".*

Sin embargo, expresaban con proactividad la posibilidad de tomar acciones locales que permitieran amortiguar o mejorar los efectos de ese problema que "solo el gobierno" puede evitar. Entre estas alternativas se detectó una confianza mínima por cualquier acción relacionada a movimientos cooperativistas entre los vecinos, o entre los propietarios de los expendios de alimentos.



*"No importa el Gobierno, ni la alcaldía, si hay comunidad"*

*"Por la politiquería aquí se acabó el cooperativismo sano, nadie creé en eso."*

### 3. Estrategias de sobrevivencia ante las crisis de la seguridad alimentaria

La información cualitativa sobre las estrategias de sobrevivencia usadas en los hogares del barrio fue organizada según estas estrategias correspondieran a los estadios de vulnerabilidad moderada, alta y extrema, (tal como se explicó en la clasificación de propuesta en el marco teórico).

Las estrategias más recurrentes en los registros fueron las correspondientes a los estadios de vulnerabilidad moderada y, en menor grado, al estadio de vulnerabilidad extrema. Se resumen en el Cuadro 7 las estrategias de sobrevivencia encontradas, ordenadas según su estadio de vulnerabilidad correspondiente.



Cuadro 7

Estrategias de Supervivencia Familiar de los Hogares del Barrio Catuche. Caracas, Venezuela.  
Septiembre 1995

NIVEL DE VULNERABILIDAD	ESTRATEGIA DE SOBREVIVENCIA
<p><b>VULNERABILIDAD BAJA</b></p>	<p>1. Diversificación fuentes de ingreso: Mayor número de miembros trabajan. Niños y adolescentes realizan trabajos ocasionales.</p> <p>2. Precarización del empleo y autoexplotación.</p> <p>3. Participación en redes sociales informales. <i>"Una hace su tortica, su majarete, sus torrejas, tu sabes, pa' rebuscase, ...ó si no te rebuscas revendiendo cositas, haciendo rifas, organizando un san".</i></p> <p>En Catuche no se sobrevive solo, allí no falta <i>"la comadre que me tiene las cosas en la nevera porque la mía no funciona", "que me le da un ojo al muchacho mientras yo voy a lavar", ó "que me presta la cocinita cuando el gas no me llega al quince".</i></p>
<p><b>VULNERABILIDAD MODERADA</b></p>	<p>1. Liquidación de activos y ahorros.</p> <p>2. Cambios en la estructura familiar: Hogares extendidos. Desincorporación de miembros <i>"a la niña la mandé con mi hermana hasta que tenga con que tenerla aquí".</i></p> <p>3. Cambios en el patrón de compras. Compra de pequeñas cantidades frecuentes. Compra en redes informales de distribución. <i>"estamos comprando la leche en bolsitas, no porque rinda más, sino porque es lo que se puede comprar con lo que uno lleva".</i></p> <p>4. Aumento de la delincuencia.</p> <p>5. Cambios en la alimentación: <i>"Del pollo, compras las alitas, el pescuezo, lo que llaman el picadillo, ...y te inventas una sopa".</i> <i>"...o les sirves tarde: si les sirves la cena a la seis cuando llegan, a las nueve te piden otra vez".</i></p>



## VIII. DISCUSION

Al compararse el concepto de Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel del hogar:

"Un hogar es seguro respecto a su alimentación si tiene acceso a los alimentos adecuados para el mantenimiento de una vida sana para todos sus miembros (adecuados en términos de cantidad, calidad, inocuidad y aceptación cultural), y si no corre el riesgo excesivo de perder tal acceso", con los hallazgos encontrados en la evaluación de los factores que condicionan esta seguridad en el barrio Catuche, puede deducirse que en los hogares de esta población, todas las dimensiones normativas ideales de la condición de Seguridad Alimentaria y Nutricional se encuentran en riesgo.

La situación descrita sobre su situación familiar, comunitaria y sobre el entorno nacional, les representa un conjunto de limitaciones que restringen la cadena alimentaria y nutricional en varios puntos, volviéndolos hogares vulnerables a la pérdida recurrente de su Seguridad Alimentaria y Nutricional y, en consecuencia, al deterioro del bienestar nutricional y de su desarrollo integral.

Se discuten a continuación estos riesgos y limitaciones, además de algunos rasgos concretos que podrían favorecer o garantizar el mejoramiento de la situación de vulnerabilidad alimentaria y nutricional encontrada.



## **A. Condicionantes de la Disponibilidad y el Acceso Físico al Alimento en el Barrio Catuche**

Los hallazgos encontrados en el contexto local estudiado, así como en la documentación sobre la situación del entorno nacional muestran que, los principales riesgos y circunstancias que limitan la disponibilidad y el adecuado acceso físico al alimento a los hogares del barrio Catuche se relacionan con:

- Un suministro local de alimentos incompleto y deficiente en cantidad, calidad y estabilidad, sobrepreciado y manejado por infraestructuras de abastecimiento igualmente deficientes en cuanto a sus espacios, equipamiento, condiciones sanitarias, posibilidades de abastecimiento y coordinación con otros expendios de alimentos y con los mecanismos más formales de abastecimiento de la ciudad.
- Las dificultades para la distribución de alimentos que imponen la topografía quebrada, la ausencia de vialidad y la falta de acceso formal a servicios públicos básicos que caracterizan a la consolidación urbana del barrio.
- La poca posibilidad de los hogares para la producción y almacenamiento de alimentos, dada las limitaciones de espacio, acceso a agua y precariedad de sus viviendas.
- Las insuficientes reservas alimentaria de la ciudad capital.



- El abastecimiento alimentario nacional inestable, de suficiencia decreciente, con un alto grado de dependencia a las importaciones y sostenido por medios y mecanismos productivos poco eficientes y sostenibles.
- Las deficiencias en los mecanismos de abastecimiento y distribución del Sistema Alimentario Nacional, expresadas en mercados mayoristas escasos y poco funcionales y en canales de comercialización dispersos y carentes de mecanismos de coordinación y control.
- Mecanismos e instrumentos para el control de la calidad e inocuidad de los alimentos obsoletos, múltiples y dispersos, carentes de una adecuada orientación para la evaluación y control de la calidad nutricional, así como para la protección y educación al consumidor.

Las líneas de causalidad que mejor describen la interrelación de estos hallazgos son:

La inadecuada consolidación urbana del barrio Catuche, su carencia de servicios públicos y las precarias posibilidades que ofrecen sus expendios de alimentos, se relacionan estrechamente con las características físico-naturales de la zona y con su condición de marginalidad. Ambos factores son consecuencia, a su vez, de la polarización urbana del desarrollo que ha ido evolucionando en el país, caracterizada por la consolidación de ciudades sin adecuado ordenamiento urbanístico y con amplios espacios de marginalidad.



Por su parte, la inestabilidad de suministros y costos del abastecimiento alimentario local alcanzan su máxima expresión en el tipo de oferta alimentaria que se consigue a nivel local (en términos de pobre cantidad, calidad, inestable suministro y alto costo), y en la dinámica que vincula los expendios de alimentos locales, con el resto del sistema alimentario de la ciudad y el país.

Esos factores (tipo de oferta alimentaria y expendios) están condicionados por las inadecuadas reservas alimentarias de la ciudad, por lo inapropiado que resultan los mecanismos de distribución y control de sus mercados mayorista y detallista y, en última instancia, por las características de un abastecimiento alimentario nacional con las debilidades descritas y carente de mecanismos adecuados para el control de sus costos (política de fijación de precios) y de la calidad e inocuidad de sus productos (legislación para el control de la calidad e inocuidad de alimentos y expendios).

La problemática descrita respecto a la disponibilidad y el acceso físico al alimento representa un aspecto crítico para la seguridad alimentaria familiar en el barrio Catuche, ya que limita las posibilidades de acceso adecuado y oportuno a los recursos alimentarios necesarios, a la vez que promueve la adopción de hábitos de compra que no maximizan los recursos invertidos en la alimentación: compra de pequeñas cantidades por no poder almacenar en el hogar cantidades mayores.

Con el poco espacio disponible en las viviendas, el inadecuado acceso a servicios públicos básicos como agua, gas y vialidad, y con las limitaciones físicas y funcionales de los expendios de alimentos disponibles dentro del barrio, resulta



difícil pensar que las familias del barrio Catuche puedan manejar los recursos para la alimentación con garantías suficientes de estabilidad, seguridad y suficiencia, aún si dispusieran de mayores posibilidades para el acceso económico.

Ante la importancia de esta problemática, las acciones orientadas a manejar los riesgos y circunstancias que limitan la disponibilidad y el acceso físico al alimento dentro del barrio se convierten en un paso clave para promover la seguridad alimentaria familiar de sus hogares.

Algunos de los factores limitantes de la disponibilidad y el acceso físico al alimento que tienen lugar a nivel local, podrían ser abordados con la participación de los vecinos en forma autogestionada y sostenible. Alternativas que incluyan procesos de organización y optimización de las actividades actuales de compra y venta del alimento dentro del barrio serían las más apropiadas para atender estos factores.

Ejemplos de estas alternativas serían las tiendas populares, las ferias de alimentos o la organización de los expendios existentes para cumplir en forma mancomunada sus funciones de abastecimiento, transporte y ofertas al consumidor.

Alternativas como las planteadas cumplirían una clase de compensación del espacio físico del que no disponen ni las viviendas, ni los expendios de alimentos del barrio, al mismo tiempo que podrían ofrecer una oferta alimentaria detallada en cantidades que se ajusten a las posibilidades de pago que los vecinos puedan manejar, sin agregar mayores costos sobre la oferta.



El abordaje exitoso de estos problemas dentro de la comunidad permitiría, no solo mejorar la disponibilidad y el acceso físico al alimento, sino también la mitigación y el control de las consecuencias que trae para la comunidad su condición de marginación, al menos desde el punto de vista de su abastecimiento alimentario. Esta mitigación y control se centrarían principalmente en el ahorro de:

- El costo que supone a los vecinos del barrio la compra de una oferta alimentaria en pequeñas cantidades, dados el espacio disponible en las viviendas y el bajo nivel de liquidez monetaria que usualmente pueden disponer
- Los esfuerzos y costos adicionales de movilización que implica la búsqueda de alternativas de compra más favorables y foráneas al barrio.
- El valor monetario agregado que usualmente deben pagar los hogares que se abastecen en los expendios que les ofrecen más cercanía y comodidad por estar ubicados dentro del barrio.

Existen condiciones que ya están dadas en la comunidad que podrían avalar el éxito de estas alternativas de solución a los problemas de espacio físico. Entre estas condiciones están: la rica institucionalidad interna que dispone el barrio a nivel de sus redes de asistencia mutua, las posibilidades de disponibilidad de alimentos que ofrecen expendios más consolidados en las afueras del barrio, los recursos organizacionales de sus comunidades de base y, la dinámica de autogestión con la que han ido trabajando en la readecuación de su consolidación urbana.



Los factores limitantes de la disponibilidad y el acceso físico al alimento que se relacionan con la situación del abastecimiento alimentario a nivel nacional, serían más difíciles de abordar desde el ámbito local.

Así también, el rescate y la readecuación del Mercado Mayor que abastece Caracas, así como la coordinación del resto de componentes de su sistema de abastecimiento alimentario, se perfila como una necesidad de atención urgente.

La imagen ideal de una producción nacional capaz de garantizar un mínimo de calorías y nutrientes que avalen la seguridad alimentaria y nutricional, en combinación con un comercio exterior manejado con criterios de competitividad para los bienes exportables y de provecho y protección para los que se pudieran importar, ha sido propuesta en varias oportunidades.

Medidas de este tipo deberían pasar por un proceso de definición y compromiso con una política de reconversión agrícola a nivel central y permitirían establecer el marco de referencia necesario para avalar y hacer más sostenibles las iniciativas originadas e implementadas en el nivel local.



## **B. Condicionantes del Acceso Económico al Alimento para las Familias del Barrio Catuche**

Los hallazgos en relación a estos aspectos muestran que, los principales riesgos y circunstancias que limitan el acceso económico al alimento de los hogares del barrio Catuche, se relacionan con factores que afectan los medios de vida que el hogar puede manejar para su abastecimiento alimentario:

- Crítico perfil familiar en cuanto a: su estructura monoparental predominante, pobre situación social y económica de la mujer, subempleo de los jefes de hogar.
- Precaria situación de seguridad económica familiar caracterizada por: predominio de fuentes de ingreso vinculadas a la economía informal, bajo poder de compra alimentario del presupuesto familiar, alto porcentaje de hogares sin ahorros monetarios y adopción de hábitos de compra desfavorables.
- Factores del entorno económico y político: sobreprecio de la oferta de alimentos en el contexto local inmediato, deterioro de los indicadores socio económicos de la población general, debilidades de las macropolíticas nacionales de regulación de precios y salarios y agotamiento de un modelo de desarrollo de país que hasta entonces había sustentado niveles ficticios de consumo de la población.



La interpretación más en profundidad de estos aspectos en forma individual permite hacer las siguientes reflexiones:

1. Perfil familiar

El nivel de desintegración familiar encontrado (reflejado en el alto porcentaje de hogares monoparentales femeninos), representa un riesgo para la consecución de un acceso estable y sostenible al alimento ya que, esta desintegración, generalmente supone la falta de cohesión de mecanismos estables de sustento para el hogar, además de una sobrecarga de labores productivas que la mujer desempeña con dificultad en sus ámbitos económico y social.

En contextos como el descrito para el barrio Catuche, la mujer debe asumir la jefatura del hogar con mucha dificultad y con rendimientos muy ineficientes debido a la desfavorable situación social en la que se encuentra: bajos niveles de escolaridad, autosubempleo en actividades de muy baja productividad y carencia de mecanismos sociales de apoyo para facilitar sus tareas comunitarias y del hogar. Puede decirse que la mujer en el barrio Catuche se encuentra en desventaja frente a su tarea de sustento del hogar y, muchas veces, en el desempeño de este rol se vuelve cómplice de su propio deterioro.

Según la información comentada sobre este aspecto en el marco teórico, se espera que los hogares monoparentales femeninos como los encontrados en alta proporción en el barrio Catuche tengan una potencialidad de generación de ingresos 23% menor, que si el hogar tuviera una estructura familiar completa (Unicef - Venezuela, 1994).



En los hogares con jefatura masculina, la situación del jefe de familia no se perfiló como más favorable a la descrita para la mujer. Resaltan en esta condición su bajo nivel de escolaridad y su ocupación en múltiples actividades de baja productividad, de permanencia inestable y en su mayoría vinculadas a la economía informal.

Estas características encontradas para los jefes de familia del barrio Catuche, se corresponden bien con las del perfil típico de los jefes de familias en situación de pobreza crítica y extrema descrito para Venezuela en diversos estudios de caracterización de la pobreza (Cumbre Mundial Sobre Desarrollo Social, 1995).

## 2. Seguridad económica

Fuentes de ingreso como las registradas en los hogares del barrio Catuche (múltiples, inestables, de muy baja productividad y asociadas a la economía informal), representan un riesgo a la sostenibilidad económica y social de los medios de vida del hogar, principalmente por las desventajas que se asocian a su uso: baja remuneración, inestabilidad de los empleos y del ingreso, ausencia de beneficios laborales normativos y la violencia característica de los espacios de intercambio de la economía informal.

La situación descrita en cuanto a los medios de generación de ingreso familiar explica la baja potencialidad de gasto, la baja ocurrencia de ahorros monetarios y los hábitos de compra deficientes registrados para los hogares estudiados.



La alta proporción de hogares que mostraron una inversión alta del presupuesto familiar (>50%) para la adquisición de alimentos, así como un nivel de gastos insuficientes para cubrir el costo de la canasta alimentaria ideal (bajo poder de compra alimentario), deja en evidencia que, no solo la alimentación actual de las familias representa una proporción muy elevada de su presupuesto, sino que con esa misma potencialidad de gasto, el acceso a una alimentación ideal es prácticamente imposible.

Si se toma en consideración la forma en que este presupuesto familiar es gastado en la compra de alimentos (tanto en términos de periodicidad y volumen de la compra de alimentos, como en términos de los lugares más usuales de abastecimiento), la situación se perfila aún más desfavorable.

Los hábitos de compra encontrados (caracterizados por la compra de pequeñas cantidades, frecuentemente y en los precarios expendios de alimentos del barrio), no solo se ven determinados por las limitaciones de espacio físico en las viviendas, sino por el bajo nivel de liquidez monetaria que el hogar maneja en cada compra y las facilidades que ofrecen los expendios más cercanos.

En este tipo de expendios los precios son más elevados y la oferta alimentaria generalmente más pobre. Por su parte, la adquisición de cantidades tan pequeñas como las posibilidades de compra, también redundan en un costo/beneficio desfavorable al presupuesto familiar. En este caso podría decirse que, la familia hace una transacción por la cual sacrifica el manejo eficiente de la



economía familiar, por ajustarse a sus potencialidades de compra y facilitarse el acceso físico al alimento.

### 3. Factores del entorno económico y político

La disponibilidad y manejo de los medios y mecanismos de sustento del hogar descritos hasta aquí, se ven afectados por el empobrecimiento general experimentado por grandes sectores de la población como consecuencia directa de la evolución económica, política y social del país, así como por la ausencia de mecanismos políticos y legales que den a la población garantías mínimas de seguridad económica y social.

Estos últimos factores operan en un contexto en el cual, el marco jurídico y político a nivel central, afecta en forma muy desfavorable. Esto es particularmente importante en el caso de la política de fijación y regulación de precios y salarios que, en las poblaciones urbanas, determinan en forma fundamental el acceso económico al alimento.

Los aspectos descritos sobre la política de fijación de precios en Venezuela permiten inferir que, la formación de la estructura de precios en el país responde más a un mecanismo jurídico-político diseñado y regulado por el Estado, que a la expresión de una política económica sana y coherente con la realidad.

En la estructura de procesos que normatizan la formación de los precios en Venezuela se han manejado en forma excesiva los mecanismos de subsidio y regulación y se ha procedido débilmente con el resto de procesos que



permitirían una adecuada fijación de precios, como son: favorecer la eficiencia de la cadena de comercialización, fomentar el sector agroalimentario por la promoción de una dinámica sana de oferta-demanda, propiciar programas de protección y educación al consumidor.

Los resultados de estas debilidades pasan por la rigidez y distorsión de la cadena comercial que moviliza el alimento y el favorecimiento de los fenómenos de especulación, acaparamiento y corrupción por parte de los comerciantes que la manejan.

En el caso de la política de fijación de salarios puede inferirse que, pese a que el país cuenta con una base legal, actores sociales bien definidos y relaciones de concertación bien establecidas para la fijación de salarios, no puede decirse que cuente con una política salarial bien estructurada y favorable al trabajador.

La fijación de los salarios representa una de las intervenciones más del Estado en la dinámica nacional y está sujeta a una serie de concertaciones con el resto de los actores del sector empresarial y laboral. La concertación entre estos actores, y el conjunto de normas y resoluciones que el Gobierno implementa, sustituyen dentro del proceso de fijación de salarios el paso fundamental de "indexar" las remuneraciones periódicamente en concordancia con el ritmo inflacionario del país.



A estas circunstancias se añade que, estas medidas, se centran generalmente en los aspectos del ingreso, sin darle la misma centralidad a los aspectos de seguridad y previsión social del trabajador.

Las consecuencias de esta política salarial que comprometen más la seguridad alimentaria de la población se resumen en, el desfase que muestran constantemente los salarios y los índices de inflación y en la ausencia de garantías que protejan por otras vías la seguridad económica que los salarios no ofrecen.

Ese desfase entre el costo de la vida y el salario oficial, encuentra su máxima expresión en el deterioro constante y sostenido del poder de compra del salario real del venezolano. Este deterioro representa una situación crítica cuando se considera el gran contingente de población urbana del país que, por su misma condición de urbana, depende del mercado y los ingresos para su sustento.

Se ha propuesto que, en zonas urbano marginales que muestran restricciones al acceso físico y económico como las descritas para el barrio Catuche, resultan exitosas las iniciativas de abastecimiento familiar basadas en expendios detallistas incluidos en la dinámica de los barrios o asentamientos que vendan cantidades flexibles de alimentos, sin que esta ventaja implique una elevación del costo de adquisición por encima de los precios regulares del mercado (von Braun, 1992).

Así también se ha reportado que, las intervenciones más efectivas en la promoción inmediata de la seguridad alimentaria de los hogares urbano marginales son aquellas que (von Braun, 1992):



- Estabilizan y aumentan el flujo de ingresos en el hogar.
- Promueven el ahorro y la inversión de los ingresos en capacidades adquisitivas/productivas sostenibles y de alta rentabilidad.

Este tipo de intervenciones pueden orientarse hacia:

- El aumento de las fuentes de ingreso en "efectivo" (por ejemplo: programas de créditos, bancos comunales, promoción de microempresas y actividades generadoras de ingresos alternativos para el hogar).
- El incremento del ingreso real de las familias vía la optimización económica de las condiciones de compra (por ejemplo: tiendas populares, cooperativas de consumo, cocinas o comedores comunitarios).
- Ambas orientaciones anteriores.

Si alternativas para mejorar el acceso físico y económico al alimento como las mencionadas, se complementaran con acciones orientadas a la promoción de buenos hábitos de alimentación de las familias y con el fortalecimiento de las capacidades del grupo de población, se optimizaría mucho el empleo de los recursos destinados a la alimentación y las probabilidades de autogestión de los medios y posibilidades de sustento, con miras a beneficios mucho más perdurables.



### C. Dinámica del Consumo de Alimentos a Nivel Familiar

Entre los rasgos estudiados sobre la dinámica del consumo de alimentos a nivel familiar, los hallazgos más determinantes que podrían asociarse con limitaciones de la seguridad nutricional de la población estudiada son:

- El deterioro de la dieta familiar que subyace tras los cambios cualitativos desfavorables en el patrón habitual de consumo de alimentos.
- Abastecimiento alimentario familiar con un perfil nutricional insuficiente para cubrir las metas de calcio, hierro, niacina y proteína, así como con una suficiencia crítica, ineficiente y poco sostenible para cubrir el resto de las metas nutricionales.
- Presión sobre las decisiones que determinan la distribución intrafamiliar de recursos para la alimentación. Los resultados de esta distribución, al mismo tiempo que favorecen a los niños, determinan en última instancia variaciones del estado nutricional del resto de los miembros familiares.
- Prácticas inapropiadas de lactancia materna.

#### 1. Cambios cualitativos en el patrón habitual de consumo

Los cambios cualitativos registrados en relación al patrón habitual de consumo de alimentos reflejan un deterioro de la alimentación, no solo en sus aspectos biológicos (deterioro de su cantidad y composición nutricional), sino de sus aspectos sociales (dinámica familiar de adquisición y distribución).



Entre los hallazgos más desfavorables para ambos aspectos figuran el aumento del consumo de alimentos portadores de calorías baratas y pobre contenido nutricional, la disminución de la variedad de la dieta, la adopción de patrones desfavorables de compra, la reducción de tiempos de comida y cantidades de alimentos.

Estos hallazgos coinciden con los reportados en estudios realizados en zonas marginales similares de otros países de América Latina (Gutiérrez, 1990; Aguirre, 1995; Ruel y Garret, 1991).

Es previsible que estos cambios ocasionen las modificaciones desfavorables que se han documentado en la composición nutricional de la dieta de familias que enfrentan restricciones en su acceso al alimento: aumento de la proporción de calorías derivadas de carbohidratos y grasas visibles y disminución de las calorías provenientes de las proteínas, en especial de las proteínas de origen animal (Schejtman, 1994).

En los registros obtenidos sobre estos cambios, llama la atención la recurrencia de las comparaciones que hacen las personas entrevistadas entre, las características de su alimentación actual y las características de su patrón de alimentación en tiempos anteriores. En estas referencias, la comparación favorece constantemente a las características que se le atribuyen al patrón de alimentación en el pasado, antes de que ocurriera la crisis económica y social que atraviesa el país desde los últimos 15 años.



Esta particularidad hace pensar que, las características encontradas del patrón cualitativo de consumo se vinculan más a una respuesta familiar a las restricciones que enfrentan para la adquisición de sus alimentos, que con conocimientos o preferencias culturalmente consolidados como hábitos. Independientemente de su origen, este comportamiento alimentario actual es susceptible de modificación por la vía de la educación y la información nutricional que enfatice la optimización del uso de los escasos recursos disponibles.

## 2. Perfil nutricional del patrón de abastecimiento familiar

El análisis del perfil nutricional del "Patrón de Abastecimiento Familiar" mostró que:

- Los alimentos que hacen los mayores aportes nutricionales al patrón, no representan un conjunto de alimentos de suficiente concentración nutricional como para que, con sus aportes, se obtengan adecuaciones efectivas y eficientes de las disponibilidades alimentarias del hogar a las metas nutricionales ideales.
- La preponderancia que tienen dentro del patrón alimentos que, aunque más accesibles para las familias, no representan fuentes eficientes de nutrientes, determina una situación crítica para la seguridad nutricional de nutrientes importantes como son calcio, hierro, niacina y proteínas.
- La calidad nutricional del abastecimiento alimentario familiar en términos de estos nutrientes podría mejorarse mucho si se aumentara dentro del



patrón la preponderancia de alimentos más eficientes (alimentos que, a un bajo nivel de aporte se acercan más a la satisfacción de las metas nutricionales).

- La importancia que tienen dentro del patrón de abastecimiento alimentario los alimentos enriquecidos es un factor crítico para la seguridad alimentaria y nutricional del grupo por dos razones que se contraponen:

Por una parte, el enriquecimiento de alimentos juega un papel fundamental para la suficiencia de la dieta un grupo de población como este que, de otra forma, no podría propasarse una dieta mejor. Sin embargo, esta dependencia significa también depender de una medida de política alimentaria cuya sostenibilidad y cumplimiento quedan sujetos a sectores de la sociedad que no siempre se pueden controlar a cabalidad.

- Se encontró que, las características de este patrón de abastecimiento alimentario del grupo se relacionaban bien con la evolución del patrón de consumo en Venezuela durante los últimos años y con los cambios que usualmente se reportan en la calidad de la dieta cuando se deterioran los ingresos: preponderancia de alimentos portadores de calorías baratas, aumento de la proporción de carbohidratos complejos, grasas visibles y proteínas de bajo valor biológico.

- La calidad nutricional del abastecimiento alimentario en la comunidad se mejoraría mucho si se promocionara la adquisición de aquellos alimentos identificados como buena fuente de nutrientes, pero que no son



adquiridos por una buena proporción de hogares (por ejemplo: frijol blanco, lentejas, guayaba, avena).

### 3. Distribución Intrafamiliar de Alimentos.

Las orientaciones de la distribución intrafamiliar de alimentos observadas hacen pensar que, las disponibilidades alimentarias que se puedan tener en el hogar serán distribuidas de tal forma que los niños y el adulto varón resultarán ser los miembros más favorecidos. Estos hallazgos se relacionan bien con otros estudios similares en América Latina que muestran la misma tendencia (Nieves y Engle, 1989; Lipton, 1989).

Esta tendencia encontrada en la asignación de los recursos disponibles para la alimentación muestra una orientación favorable hacia el bienestar nutricional de, al menos, una de las clases de miembros familiares vulnerable (los niños). Sin embargo, encontramos también en estas tendencias un factor que determinaría variaciones desfavorables en el estado nutricional de otros miembros vulnerables de la familia, además de una señal que reconfirma las restricciones alimentarias que la familia enfrenta y que obligan a tomar este tipo de decisiones sobre la distribución de bienes alimentarios escasos.

### 4. Lactancia materna y cuidado del niño menor de 2 años

Como parte del análisis de las adecuaciones del abastecimiento familiar, merece especial consideración los hallazgos sobre la lactancia materna (clave para la seguridad alimentaria del niño menor de dos años).



La baja práctica de lactancia materna exclusiva encontrada compromete mucho la seguridad nutricional y el bienestar general del niño menor de 6 meses. Afortunadamente, las tasas de lactancia materna complementaria y continuada se registraron mejores cifras, lo que significa que los niños mayores podrían encontrarse en mejor situación con respecto a su seguridad nutricional que los más pequeños.

La baja prácticas de lactancia materna desfavorece en forma irreparable a los niños menores de seis meses, justamente por los valores insustituibles de la lactancia materna de los que son tempranamente privados. Sin embargo, en lactantes mayores la ausencia de lactancia materna quizás se compense con los hallazgos favorables sobre la distribución familiar de alimentos y por la presencia de la mujer en el hogar en aquellos hogares con niños más pequeños.

Los hallazgos sobre el cuidado a los niños más grandes resultaron menos alentadores: a estos niños se los ocupa para sobrellevar tareas domésticas e incluso para la realización de trabajos ocasionales en la calle, con la finalidad de diversificar las fuentes de ingreso familiar.

Las reconocidas consecuencias desfavorables del trabajo y la explotación infantil sobre el crecimiento y desarrollo del niño convierten a este aspecto en otra área de acción prioritaria, bien sea por medio de mecanismos de protección directos focalizados en los niños, o por medio de estrategias de información y apoyo social a las madres.



La documentación de los hallazgos sobre el consumo de alimentos discutida hasta aquí hacen pensar que, aunque muchas de estos rasgos desfavorables son respuesta a las restricciones del acceso físico y económico al alimento que enfrentan las familias, estos rasgos pertenecen al área del comportamiento alimentario que depende en gran medida de las elecciones del propio consumidor.

Es por esto que, las alternativas planteadas para mejorar el acceso al alimento tendrían un efecto positivo mucho mayor si incluyeran componentes orientados a la educación e información nutricional para una mejor utilización de los recursos para la alimentación. Los hallazgos en áreas determinantes para el consumo de alimentos que muestran todavía gran potencial de mejorar en eficiencia hacen pensar que, la exploración y el diseño de un componente de este tipo sería de gran utilidad en cualquier intervención que se implemente en el área estudiada.

Metas orientadas a facilitar la identificación de las mejores opciones para la adquisición de alimentos, así como a fomentar buenas prácticas preparación y consumo (incluyendo la lactancia materna), se perfilan como prioritarias luego del análisis de esta variable de la investigación.



## **D. Rasgos Específicos de Vulnerabilidad Alimentaria y Nutricional de las Familias del Barrio Catuche**

### **1. Estado Nutricional.**

Los registros de prevalencias de malnutrición infantil en el barrio son superiores a los promedios reportados para la ciudad capital, pero coinciden con el perfil de desnutrición reportado para otras zonas urbano marginales de la ciudad. Por su parte, el perfil de morbilidad descrito es característico de este tipo de población y refleja bien las condiciones de insalubridad ambiental y doméstica prevalentes en la zona.

Como se pudo observar, las diferencias entre la prevalencia de desnutrición según el indicador Talla/Edad y las prevalencias según el indicador Peso/Edad, no son muy grandes. Esto refleja que, en este grupo de población, la subalimentación no es solo el resultado de un proceso crónico, sino es también el resultado de riesgos importantes que siguen restringiendo el proceso alimentario y nutricional en esta población.

Las diferencias entre el estado nutricional de la población en estudio y el perfil nutricional de la ciudad que la incluye, ratifican las magnificación de los riesgos de inseguridad alimentaria y nutricional que enfrentan estas zonas urbano marginales.

El deterioro en el estado nutricional de esta población pone en evidencia, no solo los riesgos a la inseguridad alimentaria y nutricional, sino el



fracaso de las estrategias de sobrevivencia que utilizan estos hogares para prevenirlos o mitigarlos. Desde este punto de vista, los rasgos biológicos del deterioro nutricional como indicador de inseguridad alimentaria y nutricional en este caso, solo vienen a coronar los rasgos de la emaciación social y moral que sobreviene de lidiar con la falta de garantías por una alimentación segura.

El deterioro del estado nutricional de esta población es factible que esté deteriorando también el rendimiento escolar de sus niños, las reservas alimentarias de las mujeres en edad fértil y la capacidad de desempeño laboral de los adultos, consecuencias que lo convierten en un factor de reproducción de la pobreza y la malnutrición en la que actualmente se sobrevive.

Aunque leve, la prevalencia de casos de malnutrición por exceso, en simultáneo con las prevalencias de malnutrición por déficit, pone en evidencia que los riesgos de inseguridad nutricional de esta población no solo operan en términos de la disponibilidad y el acceso de alimentos, sino también en términos de una adecuación nutricional y una utilización de los alimentos inapropiadas.

Esta adecuación nutricional desfavorable puede ser el resultado, no solo de una cultura alimentaria inadecuada, sino del deterioro alimentario por el que transan muchas de estas familias ante las restricciones en sus medios de vida. Esto es particularmente evidente para las estrategias de sobrevivencia por medio de las cuales se aumentan en el patrón alimentario habitual aquellos alimentos más económicos y que dan mayor saciedad pero de pobre valor nutricional.



La aparición de cifras de sobrepeso en esta población, no solo confirma la polarización epidemiológica-nutricional que esta caracterizando a otros países de América Latina, sino que deja en evidencia la necesidad de acciones de información y educación nutricional en estos contextos urbanos con dinámicas sociales tan complejas.

## 2. Percepciones sobre la Seguridad Alimentaria y Nutricional

La percepción propia de los sujetos del barrio sobre su problemática alimentaria y nutricional (perspectiva émica), junto al estudio de las estrategias de sobrevivencia familiar que se están usando en el barrio Catuche para lidiar con la pobreza, demostraron ser buenos indicios de la situación de vulnerabilidad alimentaria y nutricional en que se encuentran los hogares.

La perspectiva émica sobre su propia situación de seguridad alimentaria dejó ver la inconformidad del grupo en relación a la suficiencia, la calidad y la aceptación cultural de los alimentos a que pueden tener acceso.

Resultó evidente la percepción de que consumen una dieta "de pobres", caracterizada por: una composición nutricional inferior a la de una dieta ideal y a la que se tenía en tiempos pasados, el uso de alimentos no sujetos a control de calidad y de alimentos que no fueran elegidos, si se tuvieran más posibilidades de acceso económico.

Las familias del barrio Catuche, aunque desconocen el concepto de Seguridad Alimentaria y Nutricional, se perciben a sí mismas como afectadas por



un problema alimentario y nutricional y pueden identificar las causas más directas de su situación. Se observó que, esta identificación se hacía con más facilidad cuando se trataba del análisis de las causas que ocurren en el nivel nacional, en comparación al nivel de análisis que se alcanzaba al describir su propia situación como familia o como comunidad.

Del conjunto de valoraciones expresadas por el grupo de estudio sobre su situación, se hizo evidente la tendencia a ubicarse como externos a las causas que determinan la inseguridad alimentaria que los afecta (todo es culpa del gobierno, los comerciantes y la crisis de las garantías económicas, políticas y sociales en el nivel nacional).

Se puede decir que se sienten parte del problema como afectados, pero no se ven ni se expresan a sí mismos como parte de las posibles soluciones. Esto puede ser el resultado de la cultura "filialista" que se ha establecido por mucho tiempo entre el venezolano y el Estado populista y benefactor, tal como se describió a propósito de la descripción de la supraestructura política e ideológica del contexto nacional.

Podría pensarse que esta última situación dificultaría la capacidad propositiva y la participación grupal en actividades para la promoción sostenible de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el largo plazo. Sin embargo, a estas percepciones se contraponen las evidencias concretas encontradas de la existencia de redes de asistencia mutua informales que operan entre los vecinos, y de la



confianza y disposición expresadas para participar en alternativas comunitarias para enfrentar y amortiguar los efectos de la pobreza.

Ambas evidencias podrían avalar acciones participativas más colectivas y formales en favor de la Seguridad Alimentaria y Nutricional, aunque los participantes perciban que su situación se vincula fuertemente a la ausencia de garantías sociales que ellos no pueden resolver.

Las estrategias de sobrevivencia a las que recurren las familias del barrio son otro de los hallazgos que dan evidencia de la vulnerabilidad alimentaria y nutricional del grupo estudiado. La mayor recurrencia de estas estrategias fue la de aquellas que se corresponden con un grado de vulnerabilidad moderada.

De las estrategias de sobrevivencia encontradas, la relacionada con la participación del hogar en redes sociales de asistencia mutua ofrece una gran posibilidad para la planificación de acciones a nivel local con participación vecinal. Estas acciones podrían orientarse hacia la optimización y el fortalecimiento de estas estrategias de solidaridad y seguridad ya existentes.

Del resto, se podría plantear que las estrategias de sobrevivencia encontradas en el barrio Catuche, además de ser una expresión proactiva ante la crisis de seguridad en los medios de vida de los afectados, son también una suerte de sustitución de una política social errática e incoherente y de un Estado incapaz de redistribuir los medios disponibles para que todos los ciudadanos puedan vivir de su contribución normal a la dinámica económica, política y social del país.



un problema alimentario y nutricional y pueden identificar las causas más directas de su situación. Se observó que, esta identificación se hacía con más facilidad

#### **E. La Concertación Social de la Propuesta de Investigación como Experiencia Formativa**

El proceso metodológico que se siguió para que la investigación fuera un proceso de exploración participativa con las personas involucradas en el problema de estudio, puede calificarse como una experiencia formativa de mucha riqueza.

El proceso de concertación local de la propuesta de investigación con el grupo de desarrollo comunitario permitió:

- Priorizar los tópicos de la investigación a la luz de los intereses del grupo de desarrollo local que haría uso de sus resultados.
- Modular el proceso de investigación, no solo por medio de un modelo analítico causal propuesto en el protocolo de investigación, sino también por medio de la naturaleza particular del problema mismo que se estudiaría, en su contexto específico.
- Estimular un proceso de reflexión integral sobre los diferentes aspectos que determinan la problemática alimentaria y nutricional en el barrio.

#### **F. Discusión de Hallazgos Positivos para la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el Barrio Catuche**

Los hallazgos discutidos sobre los factores condicionantes de la Seguridad Alimentaria y Nutricional que se relacionan con la evolución económica y social de Venezuela indican que, esta evolución ha dejado una doble herencia de



vulnerabilidad al venezolano: la vulnerabilidad por la precarización o pérdida de sus medios usuales de bienestar, y la que supone el reto de superar esta crisis usando medios más estables y sostenibles que aquellos de los que se ha vivido hasta ahora.

Los hogares del barrio Catuche no quedan excluidos de esta vulnerabilidad, tal como lo confirman los hallazgos sobre su situación discutidos hasta ahora (Figura 3).

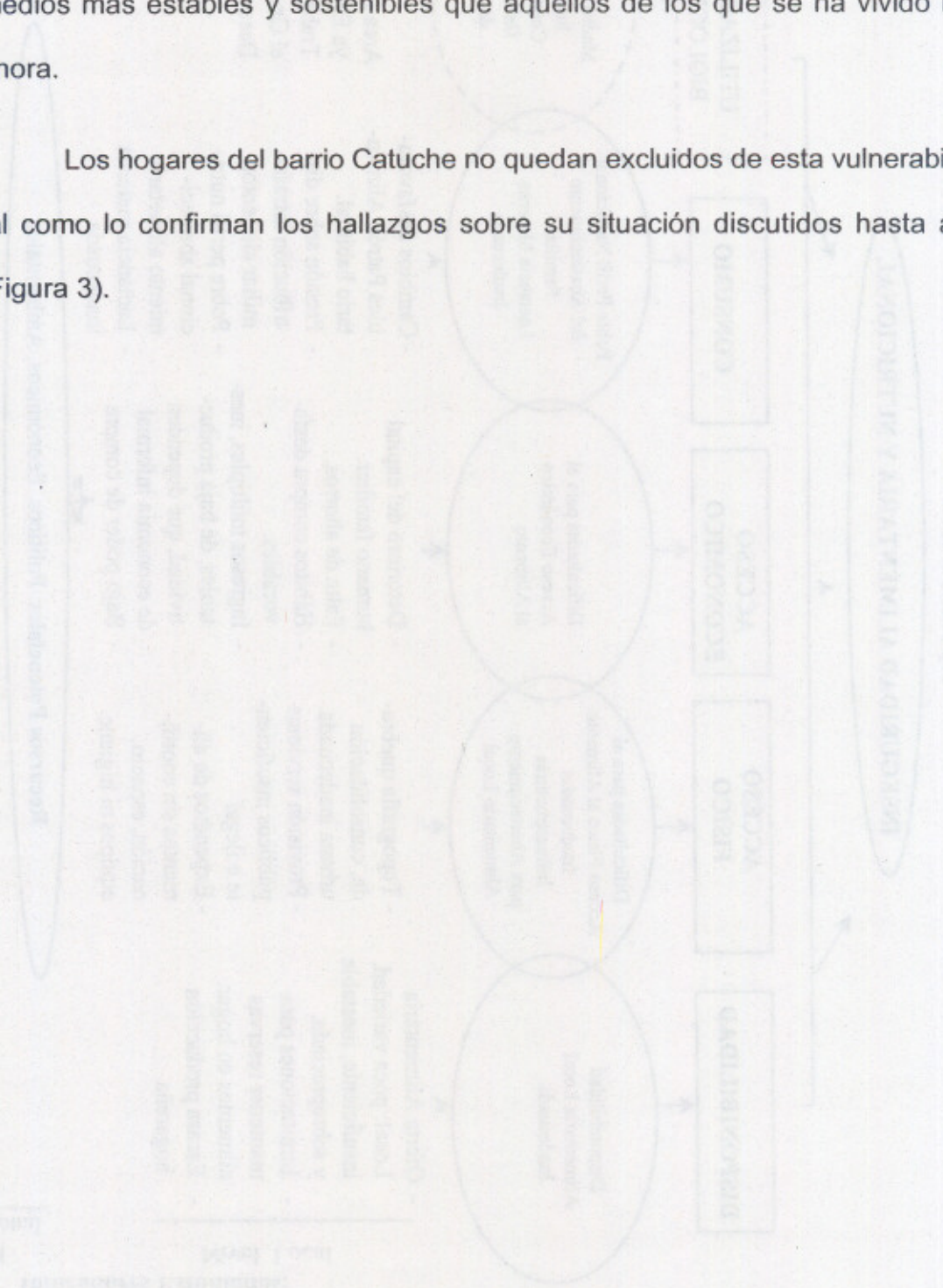
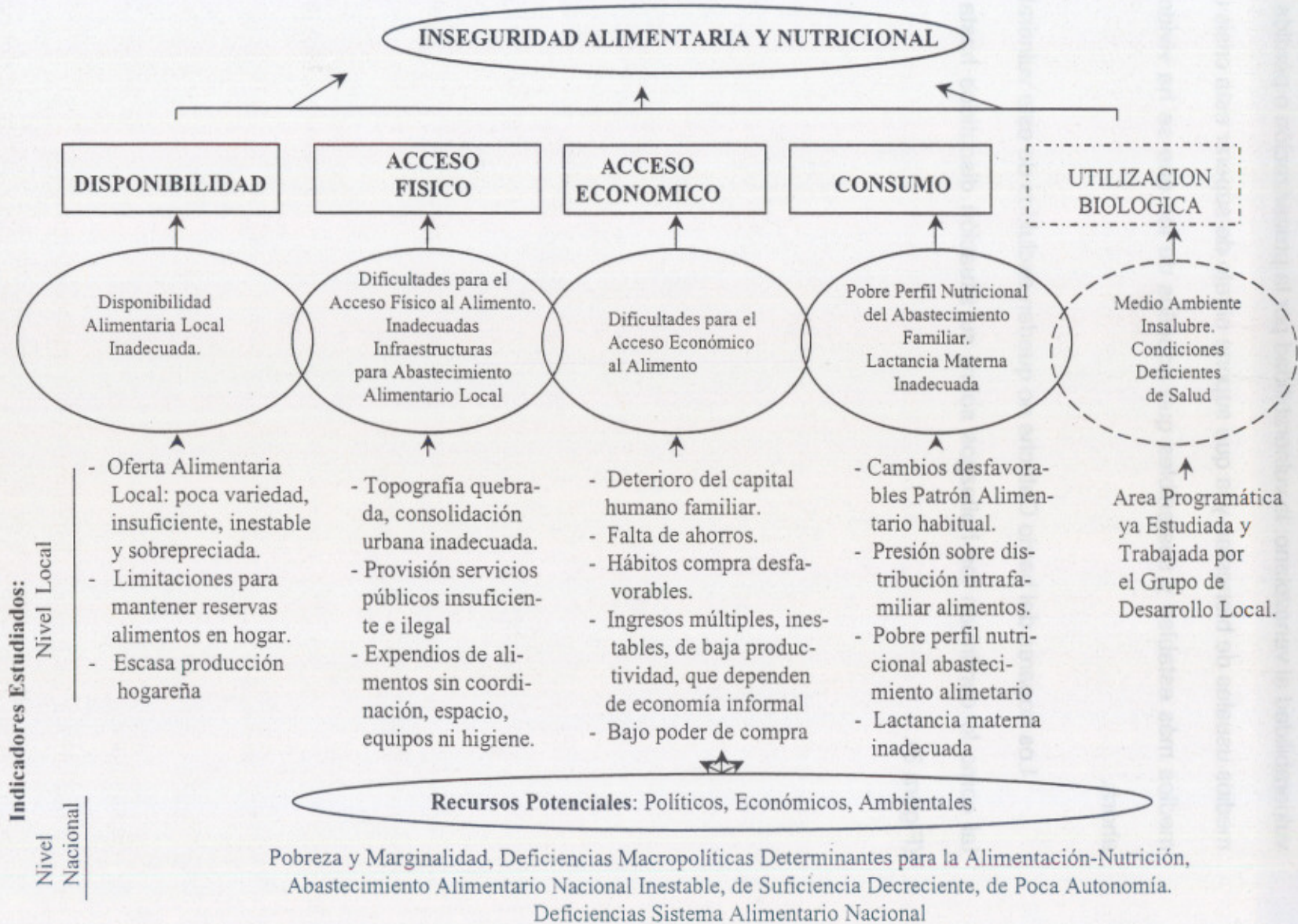




Figura 3. Seguridad Alimentaria y Nutricional. Hallazgos Negativos del Barrio Catuche, Caracas, Venezuela Septiembre, 1995





Sin embargo, resulta alentador encontrar que existen medios y condiciones en los contextos familiar, local y nacional estudiados que abren espacios importantes para asumir el reto y trabajar en favor de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

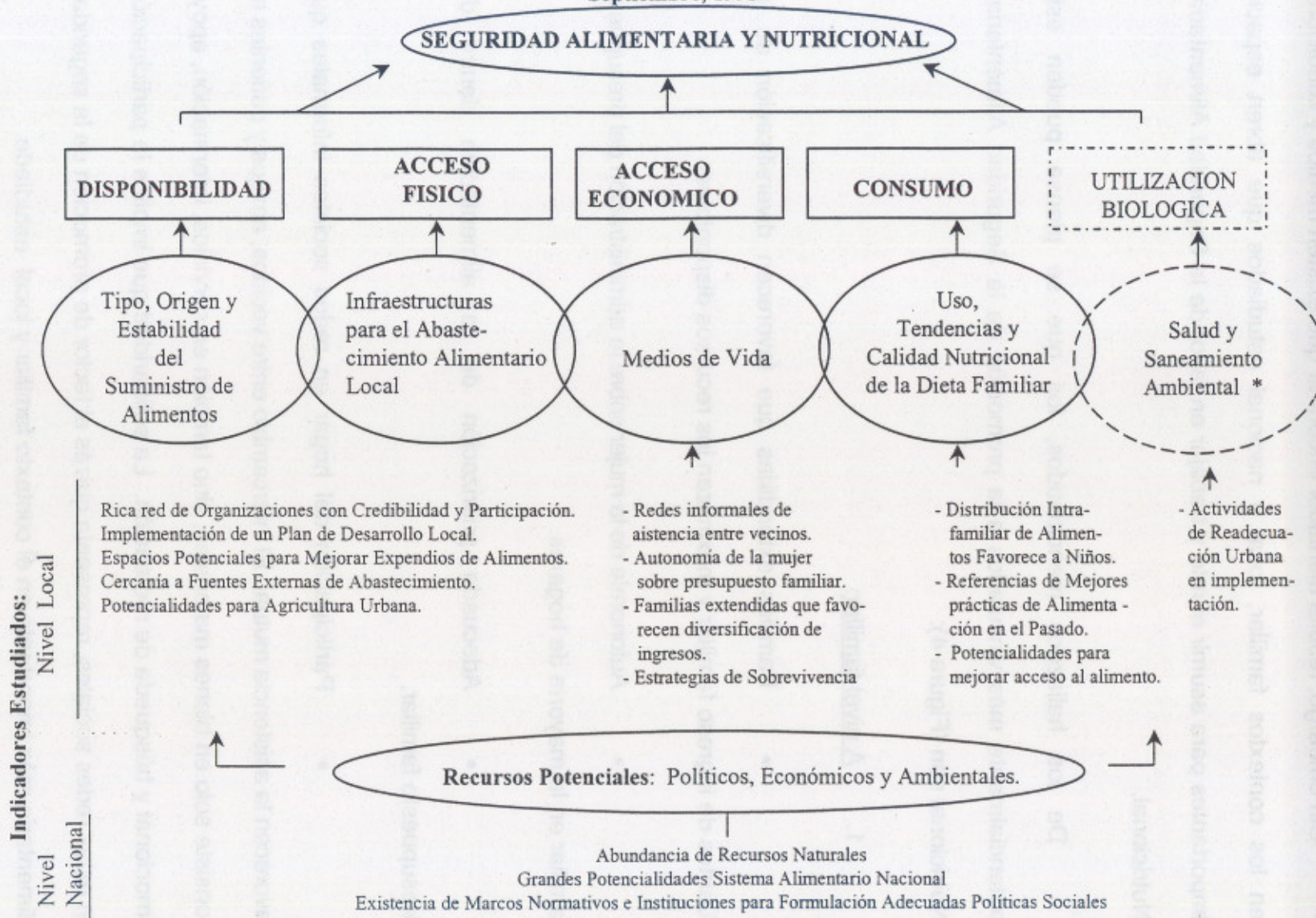
De los hallazgos mencionados, los que se piensa pueden estar potencialmente más vinculados a la promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional son (Figura 4):

1. A nivel familiar:

- Familias extendidas que favorecen diversificación de las fuentes de ingreso familiar y maximizan los recursos disponibles.
- Autonomía de la mujer sobre la administración del presupuesto familiar en la mayoría de hogares.
- Adecuada priorización de la alimentación dentro del presupuesto familiar.
- Participación del hogar en redes sociales informales que favorecen la asistencia mutua. El intercambio entre vecinos, amigos y parientes no consiste solo en bienes materiales, sino también en servicios, información, apoyo emocional y búsqueda de recreación. La solidaridad que implica la participación en estas redes sociales, representa quizás el factor de promoción de la seguridad alimentaria más importante en el contexto familiar y local estudiado.



**Figura 4. Seguridad Alimentaria y Nutricional. Hallazgos Positivos del Barrio Catuche, Caracas, Venezuela Septiembre, 1995**





## 2. A nivel local:

- Existencia de una rica red de recursos organizacionales coordinados por comunidades cristianas que gozan de gran prestigio y confiabilidad por parte de los vecinos.
- Potencialidades para la agricultura urbana en las áreas verdes subutilizadas.
- Existencia de espacios comunales e institucionales potencialmente disponibles para la formación de una red de abastecimiento formal (expendios y casas comunitarias).
- Existencia de expendios de alimentos que, a pesar de su inadecuación, ofrecen las ventajas de cercanía e incorporación a la dinámica social de la comunidad.
- Cercanía a vías de acceso y centros de abastecimiento externos bien surtidos e interconectados al resto de la capital.
- Implementación de un plan de desarrollo local en proceso, con miras a la readecuación del ordenamiento urbanístico del barrio y de la consolidación social de sus vecinos.



### 3. A nivel nacional:

- Territorio con abundancia de recursos naturales.
- Gran potencial físico y funcional del sistema alimentario nacional.
- En materia laboral, mecanismos legislativos y espacios sociales de concertación que pudieran garantizar una política salarial que mantenga coherencia con la dinámica económica nacional.
- En materia de precios, una ley que contempla la protección y educación al consumidor.

En un país en el que se cuente con esto, se puede decir que se dispone de los recursos naturales, humanos, políticos y jurídicos para promover la Seguridad Alimentaria y Nutricional de la población. Sin embargo, la situación actual de muchas comunidades como Catuche, indican que existen aún muchos espacios y retos que abordar para garantizarla.

Considerando los avances importantes que ya se han hecho en el barrio Catuche en las áreas de saneamiento ambiental y salud, se piensa que la complementación de estos avances con actividades que permitan mejorar las limitaciones que afectan la disponibilidad local, el acceso y las dinámicas del consumo de alimentos discutidas hasta aquí, resultarían en un esfuerzo útil para la generación de un plan que contemple todos los factores necesarios para la promoción integrada de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.



## IX. CONCLUSIONES

Del trabajo realizado se concluye que:

- 1) En los hogares del barrio Catuche todas las dimensiones normativas de la Seguridad Alimentaria y Nutricional, se encuentran en riesgo.
- 2) Su situación familiar, comunitaria y la del entorno nacional que los incluye, les representa un conjunto de limitaciones que restringen su proceso alimentario y nutricional en varios puntos y los convierte en hogares vulnerables a la pérdida recurrente de su bienestar nutricional y de su desarrollo integral.
- 3) Las limitaciones específicas que dificultan la disponibilidad y el acceso físico al alimento a nivel local son:
  - La topografía quebrada, la ausencia de vialidad y la falta de acceso formal a servicios públicos básicos del barrio.
  - El suministro local de alimentos deficiente en términos de su tipo, origen y estabilidad.
  - Infraestructuras de abastecimiento alimentario igualmente deficientes en cuanto a sus espacios, equipamiento, condiciones sanitarias y posibilidades de abastecimiento.
  - La poca posibilidad de los hogares para la producción y almacenamiento de alimentos dada las limitaciones de espacio, acceso a agua y precariedad de las viviendas.



4) Las limitaciones específicas que dificultan el acceso económico al alimento a nivel familiar son:

- Perfil crítico del capital humano familiar en cuanto a: su estructura monoparental predominante, pobre situación social y económica de la mujer, subempleo de los jefes de hogar.

- Precaria situación de seguridad de los medios de vida del hogar caracterizada por: predominio de fuentes de ingreso vinculadas a la economía informal, bajo poder de compra alimentario del presupuesto familiar, alto porcentaje de hogares sin ahorros monetarios y adopción de hábitos de compra desfavorables.

5) Los rasgos de la dinámica del consumo familiar de alimentos que resultan más determinantes para su seguridad nutricional son:

- Los cambios cualitativos desfavorables en el patrón habitual de consumo de alimentos.

- La insuficiencia del perfil nutricional del Patrón de Abastecimiento Alimentario Familiar para cubrir las metas nutricionales de calcio, hierro, niacina y proteína, así como la suficiencia crítica, ineficiente y poco sostenible de este perfil, para cubrir el resto de las metas nutricionales.

- Presión sobre las decisiones que determinan la distribución intrafamiliar de recursos para la alimentación.

- Prácticas inapropiadas de lactancia materna.



6) Los factores estructurales relacionados con las debilidades de la supraestructura política, económica y social del país, así como con las deficiencias del abastecimiento alimentario nacional, constituyen un contexto que desfavorece aún más los riesgos descritos que afectan el proceso alimentario y nutricional a nivel del barrio Catuche.

7) Las consecuencias de estos riesgos que restringen el proceso alimentario y nutricional en el barrio Catuche, se hacen evidentes en el deterioro del estado nutricional de su población, en las estrategias de sobrevivencia que esta población está asumiendo para mitigar estos riesgos y en la percepción propia que tiene la gente sobre su situación alimentaria y nutricional.

8) Las prevalencias de desnutrición son similares al promedio nacional, pero bastante superiores a las registradas en sectores más consolidados de la ciudad. El deterioro del estado nutricional refleja que esta población vive un proceso de malnutrición crónica, determinado por la acumulación de una serie de riesgos nutricionales, ambientales y sociales.

9) El registro de prevalencias de malnutrición por exceso, aunque leves, se corresponde con la polarización epidemiológica de otros países de América Latina y exige una pronta atención en las áreas de información y educación alimentaria y nutricional, en simultáneo con acciones para mitigar los riesgos que determinan la malnutrición por déficit.

10) A pesar de la ocurrencia de los factores de riesgo desfavorables a la Seguridad Alimentaria y Nutricional de las familias del barrio Catuche, existen otros



factores que ocurren a nivel del hogar, la comunidad y el contexto nacional que, no solo permitirían hacer frente a los riesgos actuales sobre la seguridad alimentaria, sino que representan un potencial de acciones colectivas para la gestión de la seguridad alimentaria en forma más autónoma y sostenible.

En el ámbito del hogar estos factores positivos se asientan en los valores de solidaridad, proactividad y capacidad propositiva detectados en sus estrategias de sobrevivencia, así como en la centralidad del rol de la mujer para la seguridad alimentaria del hogar.

En el ámbito local actúan como factores promotores la riqueza institucional y organizativa que caracteriza a la dinámica social del barrio y la implementación de acciones de desarrollo local autogestionadas y vigentes.

A nivel nacional, los factores que potencialmente podrían avalar la seguridad alimentaria de cada hogar del país se centran en la abundancia de recursos naturales y la fuerza de trabajo disponibles en el país, así como en la existencia de recursos jurídicos y políticos que podrían actuar como marco normativo de garantías para el bienestar nutricional de la población.

11) Si los avances que se han hecho ya en el barrio Catuche en las áreas de salud y saneamiento ambiental se complementaran con actividades que permitan manejar las limitaciones que afectan la disponibilidad local, el acceso y las dinámicas del consumo de alimentos encontradas, se estaría trabajando sobre todos los factores necesarios para la promoción integral de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en la zona.



12) Desde el punto de vista metodológico, el proceso de definición y ejecución de esta investigación rindió las siguientes lecciones:

- Cumplir con una fase de concertación social de la investigación con el grupo local resultó en una experiencia formativa de gran riqueza. Esta experiencia no solo facilitó la sensibilización de la población sobre su problemática alimentaria y nutricional, sino que permitió ajustar la investigación a la realidad social estudiada. Estos argumentos permitirían recomendar que la participación social se incluya como parte fundamental del proceso de este tipo de investigaciones sociales.

- La identificación y análisis de los factores condicionantes de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en un triple nivel de causalidad (familiar, local y nacional), es muy útil para obtener una caracterización completa e integral de la situación descrita para los hogares.

- El uso de información cualitativa permite confirmar y dar explicación a los hallazgos revelados por la información cuantitativa y facilita la consideración de variables que sólo podían ser identificadas y descritas desde el contexto específico (percepción de la seguridad del alimento como dimensión normativa de la seguridad alimentaria, disposición a participar en iniciativas colectivas de abastecimiento, estrategias de sobrevivencia familiar).



13) La caracterización realizada en el barrio Catuche permite recomendar que, el estudio de riesgos de Inseguridad Alimentaria y Nutricional en poblaciones urbanas vulnerables debe partir de las siguientes premisas:

- La Inseguridad Alimentaria y Nutricional es un problema que enfrentan individuos y hogares.
- La Inseguridad Alimentaria y Nutricional es un problema dinámico, determinado por causas que se interrelacionan a todos los niveles de la sociedad.
- La Inseguridad Alimentaria y Nutricional asociada a la pobreza urbana, se relaciona con limitaciones de la disponibilidad y el acceso físico a los alimentos dentro de zonas consideradas "marginales" respecto a la distribución de bienes y servicios de sectores más consolidados de la ciudad.
- La Inseguridad Alimentaria y Nutricional implica un deterioro de los medios de vida necesarios para adquirir los alimentos de la dieta familiar, además de un cambio en las dinámicas de consumo que favorecen que, estos alimentos, sean adquiridos, distribuidos y consumidos dentro del hogar, bajo la presión que impone el manejo de recursos alimentarias escasos.
- La Inseguridad Alimentaria y Nutricional puede ser evitada y mitigada.



- Para evitar o mitigar la Inseguridad Alimentaria y Nutricional es necesario analizar sus causas, integrando todos sus niveles de causalidad y tomando en consideración las perspectivas y propuestas de solución de las personas que la enfrentan.







## X. RECOMENDACIONES Y PLAN DE ACCION

### A. Antecedentes.

#### 1. Resumen de la Problemática Alimentaria y Nutricional del Barrio

##### Catuche

Fueron presentados en secciones anteriores de este informe los resultados de la investigación sobre los factores de riesgo que afectan la Seguridad Alimentaria y Nutricional del barrio "Catuche", específicamente aquellos vinculados a las limitaciones para la disponibilidad, el acceso y el consumo de alimentos que enfrentan los hogares de esta comunidad.

Se mencionaron específicamente como factores limitantes para la disponibilidad y el acceso físico al alimento a nivel local:

- Una oferta local de alimentos de poca variedad, insuficiente, inestable en término de costo y suministro y sobrepreciada en relación al costo de los alimentos en otros expendios fuera del barrio.
- Las limitaciones para la distribución de los alimentos dentro del barrio dadas sus características físico-naturales y sus situación de marginalidad respecto a los mecanismos formales de distribución de los sectores más consolidados de la ciudad.



- Las deficiencias de sus expendios de alimentos en cuanto a tamaño, falta de equipamiento, condiciones sanitarias y posibilidades de abastecimiento.

- Las limitadas reservas de alimentos disponibles en los hogares dadas las limitaciones de espacio en las viviendas.

Se mencionaron específicamente como factores limitantes para el acceso económico al alimento a nivel familiar:

- El deterioro del capital humano familiar reflejado en la alta proporción de hogares con mujeres solas como jefes de familia, la pobre situación social y económica de la mujer y el subempleo de los jefes de hogar.

- La precaria situación de seguridad de los medios de vida del hogar caracterizada por: predominio de fuentes de ingreso múltiples, inestables, de baja productividad y vinculadas a la economía informal; bajo poder de compra alimentario del presupuesto familiar; alto porcentaje de hogares sin ahorros monetarios; utilización de hábitos de compra desfavorables.

Se mencionaron específicamente como factores de la dinámica del consumo familiar que podrían desfavorecer la seguridad nutricional de las familias:

- Los cambios cualitativos desfavorables en el patrón habitual de consumo de alimentos.



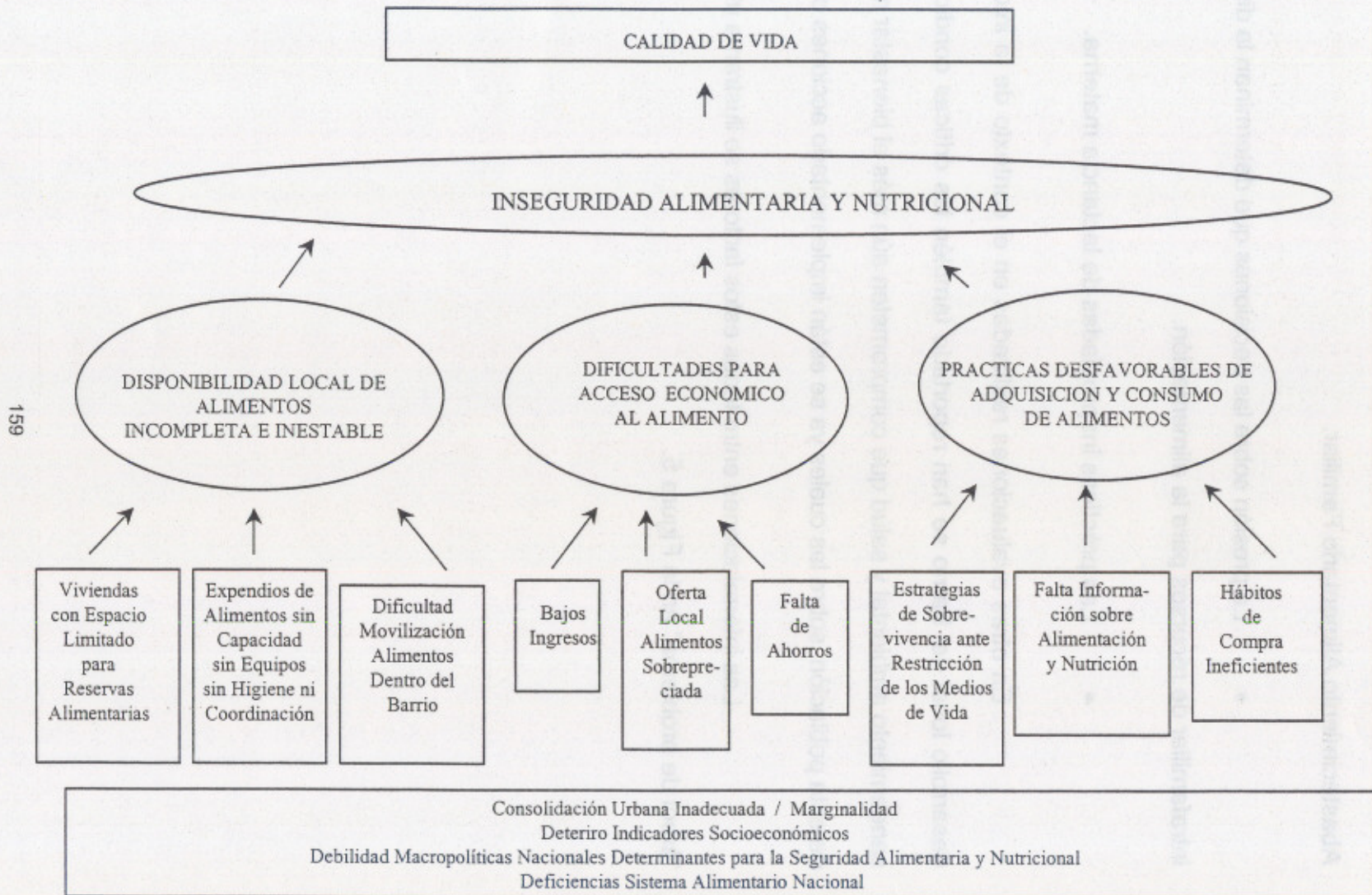
- La insuficiencia del perfil nutricional del Patrón de Abastecimiento Alimentario Familiar.
- La presión sobre las decisiones que determinan la distribución intrafamiliar de recursos para la alimentación.
- Las prácticas inapropiadas de lactancia materna.

En otras evaluaciones realizadas en el contexto de la iniciativa de desarrollo local del barrio se han reportado también las críticas condiciones de saneamiento ambiental y salud que comprometen aún más el bienestar nutricional de esta población, sobre las cuales ya se están implementado acciones concretas.

Las interrelaciones entre todos estos factores se ilustran a manera de "árbol de problema" en la Figura 5.



**Figura 5. Arbol de Problemas: Seguridad Alimentaria y Nutricional. Barrio Catuche, Caracas, Venezuela  
Septiembre, 1995**



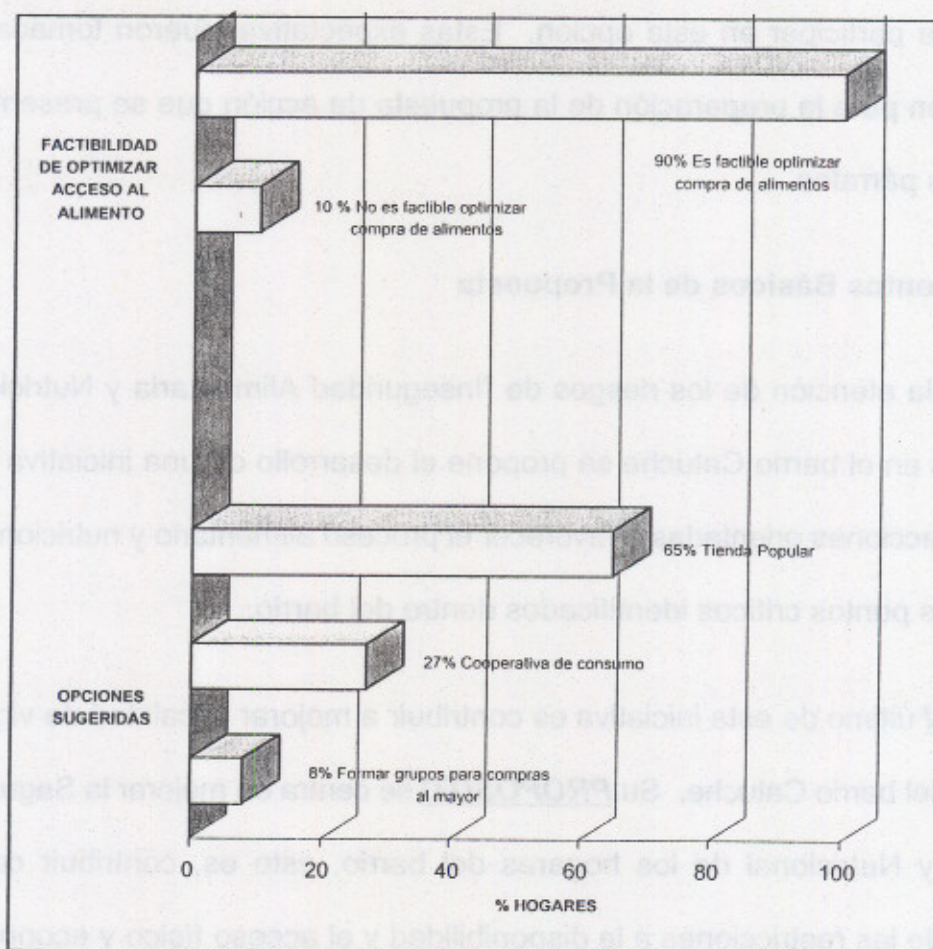


Como parte de la evaluación de la situación de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el barrio "Catuche" se estudiaron también las percepciones y propuestas que tenían sus vecinos sobre las posibilidades de mejorar su situación de alimentaria y nutricional.

Los resultados de esta exploración fueron (Gráfico 9):

Gráfico 9

**Clasificación de Hogares según Opinión sobre Factibilidad de Optimizar el Acceso al Alimento, Barrio Catuche. Caracas, Venezuela. Julio -Septiembre, 1995**





- En un alto porcentaje (90%) de los hogares entrevistados se expresó la factibilidad de implementar en el barrio alguna opción comunitaria para optimizar la compra de alimentos.

- Entre los hogares que expresaron factibilidad de implementar alguna opción para optimizar la compra de alimentos, se expresó la disposición a participar principalmente en dos de estas opciones: la "Tienda Popular" en el 65% de los hogares y las cooperativas de consumo en el 27%.

- Se estudió, por último, las expectativas que se tienen sobre el funcionamiento de una posible tienda popular entre los hogares que expresaron disposición a participar en esta opción. Estas expectativas fueron tomadas en consideración para la preparación de la propuesta de acción que se presenta en los próximos párrafos.

## **B. Elementos Básicos de la Propuesta**

Para la atención de los riesgos de "Inseguridad Alimentaria y Nutricional" encontrados en el barrio Catuche se propone el desarrollo de una iniciativa local que incluya acciones orientadas a favorecer el proceso alimentario y nutricional en varios de sus puntos críticos identificados dentro del barrio.

El **FIN** último de esta iniciativa es contribuir a mejorar la calidad de vida de las familias del barrio Catuche. Su **PROPOSITO** se centra en mejorar la Seguridad Alimentaria y Nutricional de los hogares del barrio, esto es, contribuir con la superación de las restricciones a la disponibilidad y el acceso físico y económico



al alimento a nivel local, así como fomentar prácticas favorables de consumo de alimentos para los familias del barrio.

Para facilitar la expresión de estos propósitos en fines prácticos y operativos podría asumirse que, la implementación coordinada de acciones orientadas a cada uno de estos aspectos del proceso alimentario y nutricional, representaría un tipo de "Sistema de Alimentación y Nutrición Local" que integre estas acciones en diferentes ámbitos del proceso de desarrollo local actualmente en curso.

Los efectos e impactos de un Sistema Alimentario y Nutricional de este tipo se harían efectivos a medida que se vayan obteniendo los siguientes **RESULTADOS ESPERADOS** de su operación:

1. Se mantendrá dentro del barrio una oferta de alimentos completa y estable.
2. Los hogares del barrio Catuche que se abastecen participando en el Sistema de Alimentación y Nutrición local tendrán mayor acceso económico al alimento.
3. Los hogares del barrio Catuche que participen en el Sistema de Alimentación y Nutrición Local adoptarán prácticas ideales de adquisición y consumo de alimentos.
4. El Sistema de Alimentación y Nutrición Local será gerenciado de manera eficiente, efectiva y sostenible.



### **C. Actividades del Sistema Alimentario y Nutricional Local Necesarias para el Alcance de Cada Resultado Esperado**

Para alcanzar los resultados mencionados, el "Sistema de Alimentación y Nutrición Local" deberá cumplir ciertas actividades, incluir ciertos componentes y operar según ciertos principios que se describen a continuación:

1. Actividades para el Resultado Esperado No 1: "Se mantendrá dentro del barrio una oferta de alimentos completa y estable".

Para alcanzar este resultado esperado el Sistema de Alimentación y Nutrición Local deberá incluir actividades comerciales para optimizar la compra y venta de alimentos dentro del barrio.

Estas actividades se realizarían en espacios de las "Casas de la Comunidad" del barrio que, periódicamente se acondicionarían para ventas o ferias de alimentos básicos a un costo menor que los costos regulares del mercado. Estos espacios de venta dentro de las "Casas de la Comunidad", se denominarán "TAAC" (Tiendas de Abastecimiento y Ahorro Comunitario) y funcionarán dos veces por semana.

Las "TAAC" serán abastecidas por medio de mecanismos de vinculación con una "Bodega de Abastecimiento" que manejaría la "Fundación para el Desarrollo de la Economía Popular" (FUDEP) para el abastecimiento de tiendas populares móviles en otros barrio de Caracas.



La vinculación entre las "Bodega de Abastecimiento" y las "TAAC" de operación periódica dentro del Barrio "Catuche" estarán a cargo de un grupo de mujeres voluntarias ("Grupo Comunitario Facilitador de la Compra/Venta de Alimentos" - "GCF-CV") pertenecientes a las comunidades cristianas del barrio, quienes tendrán a su cargo también las ventas periódicas y la administración de las actividades comerciales del Sistema.

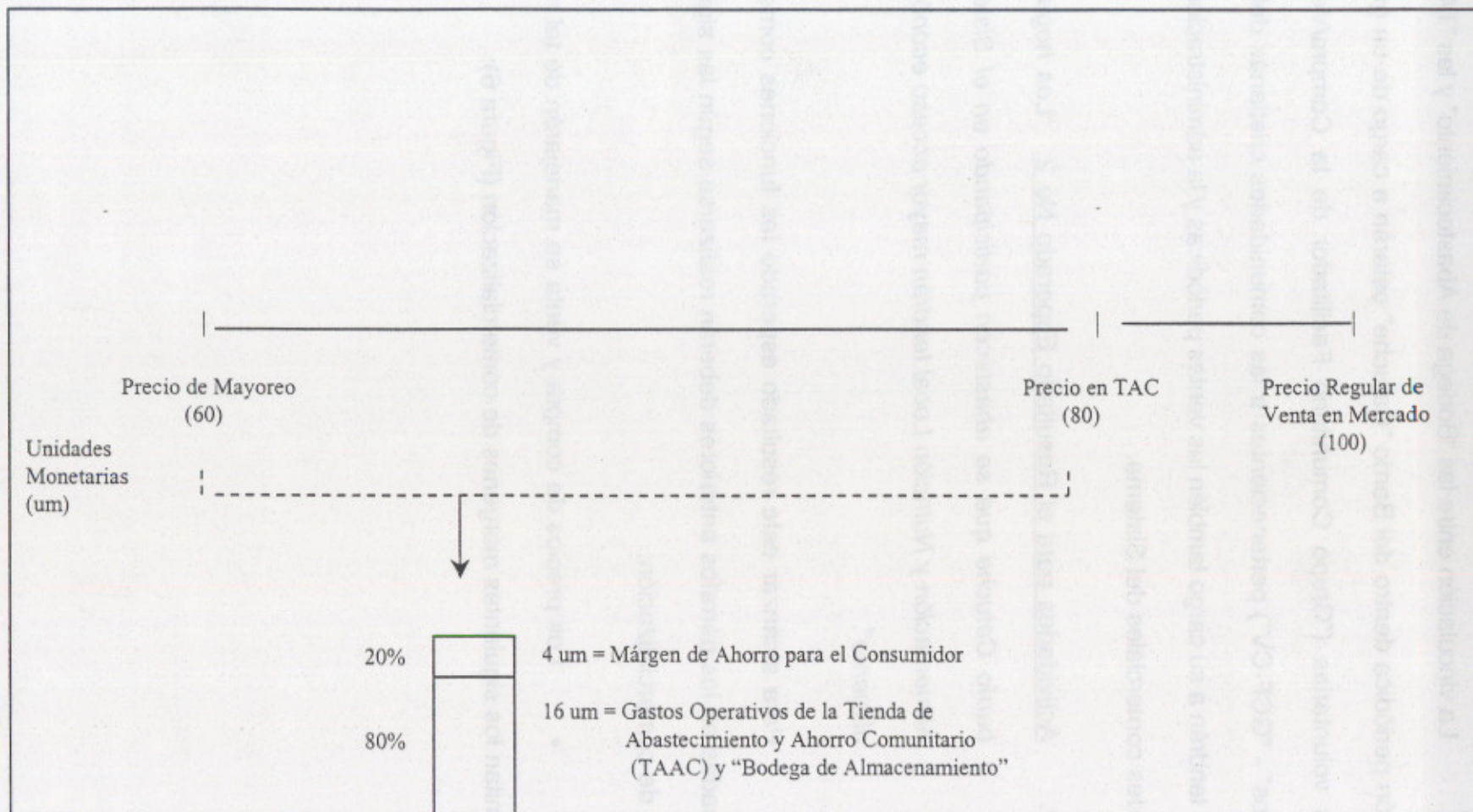
2. Actividades para el Resultado Esperado No 2: *"Los hogares del barrio Catuche que se abastecen participando en el Sistema de Alimentación y Nutrición Local tendrán mayor acceso económico al alimento".*

Para alcanzar este resultado esperado las funciones comerciales mencionadas en los párrafos anteriores deberán realizarse según las siguientes políticas de comercialización:

- Los precios de compra y venta se manejarán de tal manera que permitan los siguientes márgenes de comercialización (Figura 6):



Figura 6 : Márgenes de Comercialización del Sistema de Alimentación y Nutrición Local





Se comprará a proveedores que ofrezcan no menos de un 40% de descuento sobre el precio de los productos comprados al mayor.

Al consumidor final se venderá a un precio que le resulte 20% menos que los precios regulares del mercado.

La diferencia entre el precio de las compras al mayor y el precio de las ventas en una "TAAC", permitirá un margen de utilidad que se distribuirá de la siguiente manera: un 80% se destinará a cubrir los gastos de contribución para las operaciones de las "TAAC" y de la "Bodega de Almacenamiento" y un 20% representará el margen de ahorro que los usuarios generarán con sus compras.

- Cada "TAAC" se abastecerá por medio de pedidos semanales a la "Bodega de Almacenamiento" que el "GCF-CV" preparará, según las necesidades que exija el movimiento de su inventario de productos.
- La "Bodega de Almacenamiento" establecerá con los proveedores contratos de proveduría fraccionada de la mercancía que se le compre al mayor con descuentos no menores del 40%.
- Las ventas serán al contado. Las compras a crédito podrán ser efectuadas solo por aquellos usuarios que ya tengan un margen de ahorro establecido dentro de los fondos del Sistema.



Para facilitar el acceso económico al alimento el Sistema de Alimentación y Nutrición Local, no solo deberá incluir estas funciones comerciales, sino también incluir funciones de ahorro.

Las funciones de ahorro contemplan que, el manejo de las ventas en las "TAAC" se hará de tal manera que los usuarios que se abastecen en estas tiendas generarán en cada compra un ahorro equivalente al 5% del total de su compra. El ahorro así generado se va acumulando a manera de fondo de financiamiento a favor del consumidor, que éste podría ir utilizando para la adquisición de más alimentos dentro de la misma "TAAC" que le mantiene sus ahorros.

Si este ahorro que genera cada usuario con sus compras, se suma al margen de ahorro que le representa la adquisición de alimentos a un precio 20% menor que los precios regulares del mercado, se tiene que su margen de beneficio total por el uso del Sistema será de un 25% de ahorro, en relación a sus gastos regulares por la compra de alimentos fuera del Sistema.

3. Actividades para el Resultado Esperado No 3: "Los hogares del barrio Catuche que participen en el Sistema de Alimentación y Nutrición Local, adoptarán prácticas ideales de adquisición y consumo de alimentos".

Para alcanzar este resultado el Sistema de Alimentación y Nutrición Local deberá incluir funciones de información y educación alimentaria y nutricional. Estas actividades de educación serán de tres tipos:



- Capacitación de los voluntarios que trabajarán como el "Grupo Comunitario Facilitador de la Compra y Venta de Alimentos".

- La "capacitación como capacitadores" del personal voluntario de las "Casas de la Comunidad", para que actúen como replicadores de información en nutrición durante sus actividades regulares de educación no formal y atención primaria en salud.

- La información/educación vía material impreso, charlas, talleres, dirigidos a aquellos hogares de la comunidad que participen de las funciones comerciales del Sistema.

La educación para el grupo comunitario que estará a cargo de la administración del Sistema se basará en contenidos relacionados con matemáticas básicas, administración y mercadeo, control de calidad, normas de almacenamiento de alimentos, relaciones humanas.

Los temas de información-educación con que se capacitará al personal voluntario de las "Casas de la Comunidad" y se informará a los hogares participantes del Sistema, se orientarán a las áreas de educación nutricional, economía familiar, aprovechamiento de los alimentos, reciclaje, derechos y deberes del consumidor, entrenamiento para el desarrollo de actividades económicas, principios de organización comunitaria.

Formarán parte también de las actividades de capacitación contenidos destinados a optimizar las actividades relacionadas con el ahorro y



préstamo entre vecinos, las cuales tienen lugar actualmente en la comunidad de una manera informal y no organizada.

La cobertura que se espera alcanzar con estas actividades es aproximadamente igual que el número de hogares que se espera captar como participantes del Sistema. Se ha estimado que, del grupo de hogares participantes del Sistema (70% del total de hogares del barrio), habrá un margen de no interesados en participar en las actividades educativas de aproximadamente 10%. Con base en estos cálculos, se estima que estas actividades se trabajarán con, aproximadamente 207 amas de casas de hogares participantes en el Sistema.

4. Actividades para el Resultado Esperado No 4: "El Sistema de Alimentación y Nutrición Local será gerenciado de manera eficiente y sostenible".

Para alcanzar este resultado, el Sistema de Alimentación y Nutrición Local deberá incluir algunas funciones administrativas que permitan el alcance de sus objetivos con el manejo más eficiente de sus recursos, además de funciones de gestión organizativa que faciliten su sostenibilidad.

Las funciones de administración incluyen todas aquellas actividades relacionadas con la administración de las actividades comerciales del Sistema y con la administración del presupuesto total del mismo: inventarios, órdenes de compra, coordinación con proveedores, balances de compra/venta, mantenimiento de cuentas bancarias, preparación para las auditoría internas y externas.



Las funciones de gestión organizativa se implementarán en fase que incluyen:

- Fortalecimiento del grupo de desarrollo local en aspectos de alimentación y nutrición, de tal manera que la promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional se haga no solo en el ámbito de operaciones del Sistema, sino también como parte del resto de las actividades de desarrollo, principalmente las de educación no formal y atención primaria en salud.
- Fortalecimiento del grupo de desarrollo local en aspectos de gestión organizativa, de tal manera que se promueva la cogestión de la promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel local en una primera fase, y la gestión y seguimiento completamente autónomos en fases posteriores.
- Búsqueda de estrategias que faciliten y den continuidad a la inserción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional como idea integradora del desarrollo a nivel local. Para esto serán necesarias actividades como el "mapeo" institucional de organizaciones presentes en la zona, identificación de los programas y políticas del gobierno local que puedan dar el marco normativo para este tipo de iniciativas, movilización y concertación social de la iniciativa del Sistema con otras organizaciones (organizaciones de desarrollo, gobierno local, sociedad civil, organismos internacionales).

En resumen, las actividades mencionadas hasta aquí como necesarias para el logro de los resultados esperados del Sistema de Alimentación y Nutrición propuesto son:



- Funciones Comerciales.
- Funciones de Ahorro.
- Funciones de educación e información.
- Funciones administrativas y de gestión organizativa.

#### **D. Componentes del Sistema Alimentario y Nutricional Local**

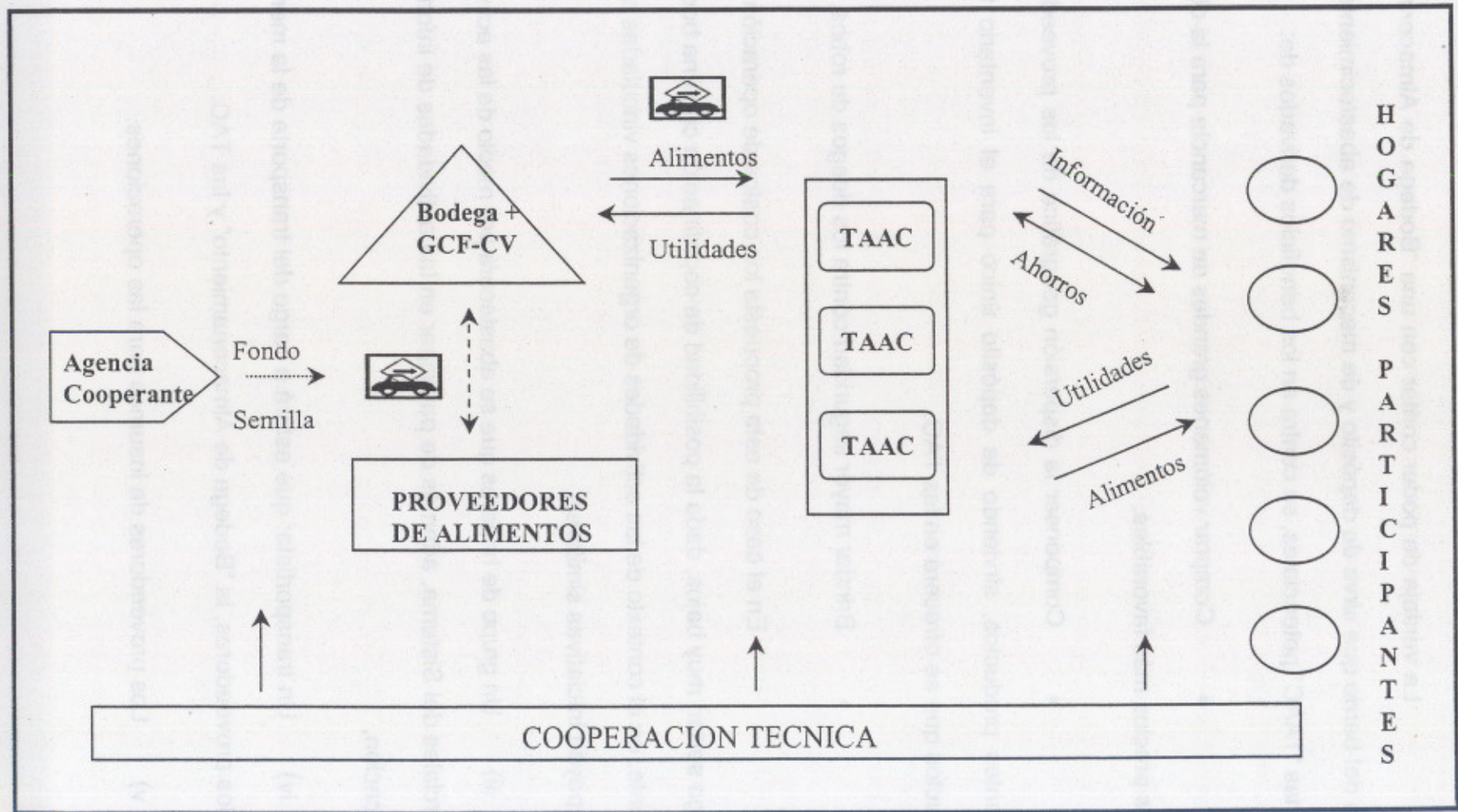
Para implementar las funciones descritas, el "Sistema de Alimentación y Nutrición Local" deberá estar conformado por los siguientes componentes (Figura 7):

i) Las Tiendas de Abastecimiento y Ahorro Comunitario ("TAAC"): servirán como unidades económicas de compra y venta de alimentos y como sede física para la implementación de actividades de información y comunicación. No serán tiendas permanentes, sino más bien espacios regulares de las "Casas de la Comunidad", que servirán para estas funciones periódicamente.

ii) Un "Grupo Comunitario Facilitador de la Compra/Venta de Alimentos" (GCF-CV): este grupo cumplirá con las funciones de coordinación e intercambio entre la "Bodega de Almacenamiento" y los usuarios de la comunidad.



Figura 7. Propuesta de Plan de Acción. Proyecto: "Sistema de Alimentación y Nutrición Local".  
Barrio Catuche. Caracas. Venezuela. 1998



TAAC: Tiendas de Abastecimiento y Ahorro Comunitario  
GCF-CV: Grupo Comunitario Facilitador de la Compra-Venta de Alimentos



La ventaja de poder contar con una "Bodega de Almacenamiento" fuera del barrio que sirva de depósito y de mecanismo de abastecimiento común a varias "TAAC" potenciales, se centra en los beneficios derivados de:

- Comprar volúmenes grandes de mercancía para la obtención de los precios más favorables.
- Compensar la dispersión geográfica de los proveedores de diferentes productos, sirviendo de depósito único para el inventario total de productos que se ofrecerá en las TAC.
- Brindar mayor seguridad contra los riesgos de robos.

→ En el caso de esta propuesta los costos de operación de una bodega serían muy bajos, dada la posibilidad de coordinación con una bodega ya existente, en el contexto de las actividades de organizaciones vinculadas al Barrio que apoyan iniciativas similares.

- iii) Un grupo de hogares que se abastecerá por medio de las actividades comerciales del Sistema, además de participar en las actividades de información y educación,
- iv) Un transportista: que estará a cargo del transporte de la mercancía entre los proveedores, la "Bodega de Almacenamiento" y las TAC.
- v) Los proveedores de insumos para las operaciones.



vi) Profesionales vinculados al equipo del "Consortio Catuche" que darán cooperación técnica en las áreas necesarias para el desarrollo de las actividades de montaje, promoción, operación y monitoreo y evaluación de las operaciones del Sistema.

- Organizaciones donantes que aporten el dinero semilla para el inicio las operaciones del Sistema.

#### **E. Principios del Sistema de Alimentación y Nutrición Local**

Serán principios característicos del "Sistema de Alimentación y Nutrición Local":

- Su naturaleza comunitaria: su origen, funcionamiento y administración estarán a cargo de las mujeres representantes de las comunidades cristianas del barrio.
- Su proyección educativa en cuanto a la capacitación constante de las personas responsables de su funcionamiento, de los usuarios que se abastecen por medio del uso del Sistema y al fortalecimiento de las actividades actuales de desarrollo en salud y educación no formal con la inclusión de contenidos sobre alimentación y nutrición.
- Su proyección social orientada a posibilitar el acceso a alimentos básicos de buena calidad y bajo precio a los vecinos del barrio. Esto contempla la ejecución de actividades de comercialización sin fines lucrativos, es decir, las ganancias que se perciban como parte de la implementación de las actividades del



sistema, serán para contar con un fondo revolvente que posibilite la sostenibilidad económica del sistema.

Como parte de esta proyección social se contempla también, aunque a pequeña escala, la creación de fuentes de empleo para el personal comunitario que participe en la administración del sistema.

- Su proyección organizativa que permitirá la coordinación con otras instituciones que contribuyen con el desarrollo comunitario.

#### **F. Justificación**

Los argumentos que hacen pensar que la creación de un "Sistema Alimentario y Nutricional Local" como el descrito es una buena alternativa para enfrentar los riesgos de Inseguridad Alimentaria y Nutricional" del Barrio "Catuche" pueden resumirse así:

- Es una iniciativa propuesta por la gente que la gerenciará y se beneficiará de su funcionamiento: un alto porcentaje de hogares piensa que es posible optimizar la adquisición de alimentos dentro del barrio, están dispuestos a participar en gestiones orientadas a este fin y expresaron necesidades de información para mejorar las dinámicas de su economía y consumo familiar.
- Representa una alternativa que ofrece la posibilidad de optimizar la disponibilidad, el acceso y el consumo de alimentos de las familias del barrio, complementando así las acciones en salud, educación y saneamiento ambiental que se vienen implementando a nivel local.



- Las redes informales de asistencia mutua identificadas entre los vecinos son una señal de éxito de acciones como la propuesta que se fundamentan en la autogestión y la potenciación de los mecanismos de solidaridad ya presentes en la comunidad.

- La modalidad de ser una iniciativa que esté a cargo de los propios vecinos del barrio la convierte en un medio de desarrollo individual y colectivo de los participantes. Por medio de esta iniciativa el vecino de la comunidad, no solo participará en una actividad que le facilitará la satisfacción de una necesidad inmediata, sino que se involucrará con niveles más avanzados de organización, proposición y autogestión.

- El desarrollo de esta iniciativa será un estímulo para la autoestima del grupo comunitario que tenga a su cargo las operaciones del sistema: por su participación en esta actividad se vincularán a procesos de identificación e internalización de su papel en la vida comunitaria y a su propia legitimidad frente al colectivo que los rodea.

- Es un tipo de intervención cuya efectividad en escenarios similares ha sido ya documentada en la literatura sobre planificación alimentaria y nutricional en zonas urbanas:

Se ha reportado que, las intervenciones más efectivas en la promoción inmediata de la Seguridad Alimentaria y Nutricional de los hogares urbano marginales son aquellas que (von Braun, 1992):



- Estabilizan y aumentan el flujo de ingresos en el hogar por medio de la creación de fuentes de ingreso en "efectivo" (ej. programas de créditos, bancos comunales, promoción de microempresas y actividades generadoras de ingresos alternativos para el hogar).

- Promueven el ahorro y la inversión de los ingresos vía la optimización de las condiciones de compra (por ejemplo tiendas populares, cooperativas de consumo, cocinas o comedores comunitarios).

Se ha documentado también que, en la planificación de acciones en alimentación y nutrición para zonas urbano marginales, son de particular importancia los intentos de promover mecanismos que optimicen el suministro y la distribución de alimentos, dado que, usualmente estas zonas se ven afectadas por problemas de abastecimiento asociados a su condición de marginalidad (Hussain, 1990).

Las iniciativas tipo "ferias", "mercados populares", "cooperativas de consumo", "cocinas comunitarias" ubicadas en sitios estratégicos cercanos a las viviendas y a los mercados mayoristas de la ciudad son de mucha utilidad para facilitar el acceso al alimento y para la promoción de buenos hábitos de alimentación (Hussain, 1990).

Se cree que los beneficios potenciales de un "Sistema de Alimentación y Nutrición Local" como el descrito, se orientarán de manera efectiva a la superación de los determinantes locales del problema alimentario y nutricional, y al fortalecimiento social de sus usuarios. Sin embargo, se reconoce también que la



iniciativa no tendría el alcance suficiente para la resolución de los determinantes nacionales que originan la problemática, principalmente para aquellos relacionados con la orientación de las macropolíticas nacionales de salarios, precios y regulaciones que garanticen la efectividad del sistema alimentario venezolano.

## **G. Tareas para la implementación**

Las tareas necesarias para la implementación de esta propuesta pueden clasificarse en cinco tipos:

### **1. De organización y montaje.**

Las actividades incluidas en este componente se orientan a completar tres fases necesarias para realizar el montaje de este tipo de iniciativas: el estudio de factibilidad (diagnóstico de necesidades de los participantes potenciales), la legitimación social de la iniciativa entre los vecinos y la planificación de las actividades de información y educación.

Las actividades que preparación para el logro de los objetivos de información y educación planteados, incluyen un diagnóstico de necesidades de información de la población meta, la elaboración de contenidos de información/educación y el plan seguimiento de los resultados de la actividad.

Serán necesarias también tareas de orden logístico vinculadas a la implementación de estas actividades como son el diseño y reproducción de materiales, promoción, difusión y ejecución de los métodos didácticos seleccionados.



## 2. De abastecimiento

Este componente incluye actividades primordialmente de logística y administración de las actividades comerciales del Sistema. En él se incluyen los arreglos necesarios para la instalación y equipamiento de las "TAAC", así como la identificación y coordinación con los proveedores de alimentos para la adquisición del inventario inicial de productos.

## 3. De promoción

Bajo este componente se incluyen las estrategias de información y difusión publicitaria para la promoción de esta iniciativa en la comunidad.

En una fase anterior al inicio de operaciones será necesaria una promoción orientada a la captación del grupo comunitario que estará a cargo de la administración del Sistema. Esta promoción se haría dirigida al grupo de "Comunidades Cristianas", por ser la organización de base que goza de la mayor credibilidad entre los vecinos del barrio.

Los contenidos de este tipo de promoción estarían orientados a la creación de conciencia sobre el problema alimentario y nutricional del contexto y a la utilidad de este tipo de iniciativas para su mitigación.

Una vez captado el equipo de administración y ejecutado las actividades de planificación y montaje de las "TAAC", se plantea la necesidad de realizar un segundo tipo de promoción orientada a despertar el interés de los vecinos del barrio por el uso del Sistema para su abastecimiento alimentario.



La importancia de este componente es que se orienta a promocionar, no solo la posibilidad de un servicio local al servicio de la comunidad, sino la validación de las capacidades de la comunidad para implementar un proyecto propio y para fortalecer su información y conocimientos en alimentación y nutrición.

#### 4. De operación

Este componente hace referencia a la implementación de las actividades propias de las operaciones del Sistema. Incluye tareas relacionadas con las funciones comerciales, de ahorro, de información y educación y de administración, que forman parte de la rutina de operaciones del Sistema.

En el plan de implementación del proyecto se tiene planificado que esta fase de operación ocurra en forma escalonada: se procedería inicialmente a la apertura de la primera "TAAC" y, posteriormente, al inicio de operaciones de las "TAAC" restantes con base en las lecciones aprendidas en la primera fase de operaciones.

#### 5. De gerencia de la iniciativa

Formarán parte de la gerencia de esta propuesta actividades relacionadas con su administración durante el tiempo calendario de su ejecución, así como actividades relacionadas con la sostenibilidad y proyección social de la iniciativa más allá de sus tiempos administrativos de ejecución.



Las actividades administrativas incluyen las tareas regulares de selección del personal, elaboración de informes operativos y reportes financieros, coordinación de auditorías.

Las actividades de sostenibilidad y proyección social de la iniciativa estarán fundamentadas en los procesos de:

- Cooperación técnica constante al equipo comunitario que conducirá las actividades del Sistema.
- Monitoreo, evaluación y rediseño regular de las actividades del proyecto.
- Sistematización y difusión de la experiencia de organización, montaje y operacionalización de la iniciativa.

Las tareas relacionadas con la ejecución de las actividades descritas, se detallan en la matriz del "Marco Lógico" en que se resume esta propuesta (Cuadro 10).

#### **H. Supuestos y Riesgos**

La consecución de resultados, propósito y fin de esta propuesta supondrá una serie de condiciones favorables que se escapen a la influencia inmediata de sus acciones.

Entre estas condiciones resaltan las garantías del contexto político y económico del país y el nivel de estabilidad social, principalmente en el contexto



local del barrio. Tratándose de una iniciativa que incluye entre sus componentes aspectos de disponibilidad y acceso físico a los alimentos dentro del barrio, serán importantes también las garantías de suficiencia y estabilidad del abastecimiento alimentario en niveles superiores de la cadena agroalimentaria del país.

Aunque la ausencia de garantías en esos niveles superiores al ámbito local son, justamente, parte de la problemática que justifica el desarrollo de esta propuesta, se piensa que con la implementación exitosa de esta iniciativa se controlarían los factores que magnifican a nivel local esa problemática y se mitigarían también a nivel local sus repercusiones.

Las operaciones de un "Sistema de Alimentación y Nutrición" como el que se propone, no resolverán la problemática alimentaria y nutricional de la ciudad y el país, pero permitirán que los vecinos del barrio "Catuche" tengan, al menos, garantías mínimas de acceso alimentario e información útil para maximizar los beneficios nutricionales de esos alimentos, al igual que las tienen otros sectores no marginales de la ciudad que también viven bajo la misma problemática nacional.

El éxito y la sostenibilidad de las operaciones del Sistema dependerán también de la superación de ciertos riesgos que pudieran influir negativamente sobre el curso de sus operaciones.

Estos riesgos se derivan de factores vinculados a:

- Garantías operativas o de logística necesarias para el éxito de las operaciones del Sistema.



- La aceptación y motivación social que muestren los participantes potenciales por la iniciativa.
- La seguridad ciudadana del contexto local en el que operará el Sistema.

Se piensa que, cumpliendo en forma adecuada las funciones de cooperación técnica y gerencia y operando formalmente bajo las políticas de comercialización diseñadas desde el inicio, podrían enfrentarse con éxito los riesgos asociados a las garantías mínimas de operación.

Se espera también que, por medio de una promoción constante basada en procesos de reflexión social sobre la problemática alimentaria y nutricional del barrio y en buenas técnicas de difusión de los beneficios de la iniciativa a medida que estos se vayan alcanzando, podrán manejarse adecuadamente los riesgos relacionados con la aceptación social de la iniciativa.

#### **I. Monitoreo y Evaluación**

Se tiene planificada la implementación de un proceso continuo de seguimiento de las actividades del proyecto por varias vías:

- Seguimiento no sistemático de las actividades regulares del Sistema que estará a cargo del equipo de cooperación técnica durante las primeras fases de operación.



En fases posteriores, este seguimiento estaría a cargo de un equipo conjunto entre los técnicos cooperantes y el grupo comunitario que administrará el Sistema una vez que este grupo haya recibido el entrenamiento y la experiencia necesaria ejecutando las actividades.

- Monitoreo sistemático de las actividades con dos orientaciones: determinar progresivamente el grado de avance en la ejecución de las actividades planeadas y conocer la calidad de este proceso de ejecución y sus resultados.

Para ejecutar el monitoreo según la primera orientación, se utilizarán los indicadores propuestos para los resultados esperados en el "Marco Lógico" de esta propuesta. Para determinar la calidad se usarán indicadores que reflejen el grado de satisfacción de los participantes, contruidos con base en las expectativas que ellos expresen durante el diagnóstico de necesidades ejecutado en la fase de montaje.

- Evaluación de medio término y final: orientadas a conocer el efecto progresivo de la implementación de las actividades y sus resultados a medida que estos se vayan alcanzando. Para la ejecución de esta evaluación en sus dos tiempos se utilizarán los indicadores de Propósito y Fin de la iniciativa, propuestos en el "Marco Lógico" de la propuesta.

Tanto el monitoreo, como la evaluación, serán ejecutados por el equipo de la comunidad que estará a cargo de la administración del Sistema con el apoyo del equipo de cooperación técnica.



Las fuentes de información y medios de verificación a los que serán aplicados estos indicadores serán básicamente los reportes y registros de las unidades del sistema, así como los resultados de observaciones y encuestas demográficas entre los vecinos del barrio.

Los tiempos específicos de implementación de estas actividades se detallan en el plan de implementación.

#### **J. Plan de Implementación y Recursos Necesarios**

Las actividades del Sistema de Alimentación y Nutrición Local mencionadas pueden ser clasificadas en dos grupos:

Grupo I: Actividades de montaje, abastecimiento y promoción.

Grupo II: Actividades de Operación y Gerencia.

La implementación de estos dos grupos de actividades en su totalidad se estima que durará 2 años, al cabo de las cuales se contempla que ya se habrá alcanzado la autosostenibilidad del sistema propuesto gracias a la operación de sus actividades comerciales.

El primer grupo de actividades (montaje, abastecimiento y promoción), exigen la mayor intensidad de tiempo y recursos durante los primeros seis meses del primer año del proyecto. Las actividades de promoción, en particular, se extenderá incluso hasta el inicio del segundo año. Durante esta fase se deberán presupuestar los siguientes rubros:



- Personal:

Voluntarios Comunitarios: 3 x 6 meses.

Nutricionista: 1 x 6 meses.

Antropólogo o Trabajador Social: 1 x 1 mes.

Estadístico: 1 x 1 semana.

Abogado: 1 x 1 semana.

Encuestadores: 3 x 1 mes.

Conductor: 1 x 4 meses.

Secretaria: 1 x 6 meses.

- Suministros y Equipos: papelería, insumos de oficina, anaqueles, vehículo, carretillas, computador portátil, inventario de alimentos para seis meses de operaciones de cada una de las tres "TAAC".

- Gastos de Operación: comunicaciones, gasolina, depreciación del vehículo, servicios públicos, diseño e impresión de material gráfico promocional y administrativo, trámites de permisología legal para registro de organizaciones y operaciones comerciales de las "TAAC".

El segundo grupo de actividades (actividades de operación y gerencia), exigirán la mayor intensidad de inversión de tiempo y recursos a partir del segundo semestre del primer año del proyecto. Las actividades de cooperación técnica, en particular, exigirán tiempo y recursos a lo largo de todo el proyecto. Durante esta fase se deberán presupuestar los siguientes rubros:



- Personal:

Voluntarios Comunitarios: 9 x 18 meses.

Nutricionista: 1 x 18 meses.

Antropólogo o Trabajador Social: 1 x 2 mes.

Estadístico: 1 x 2 semanas.

Comunicador Social: 1 x 4 meses.

Auditor: 1 x 2 semanas.

Conductor: 1 x 18 meses.

Secretaria: 1 x 18 meses.

- Suministros y Equipos: papelería, insumos de oficina, material promocional.

- Gastos de Operación: comunicaciones, gasolina, depreciación del vehículo, servicios públicos, diseño e impresión de material gráfico promocional y administrativo.

Las operaciones del sistema deberán contar desde el inicio con un espacio destinado a una oficina y los espacios para el funcionamiento de las "Tiendas de Abastecimiento y Ahorro Comunitario". En el caso de esta propuesta para el "Proyecto Catuche", los gastos de alquiler de los espacios mencionados, no se presupuestarían como gastos directos, ya que estos espacios ya existen en la comunidad o son parte de la plataforma operativa de las diferentes organizaciones que conforman el "Consortio Catuche", y los mismos serán cedidos regularmente para su uso (específicamente las Casas de la Comunidad).



Sin embargo, si se quisiera replicar esta propuesta en otro contexto que no ofrezca las posibilidades de estos espacios, el gasto de alquiler de los mismos deberá ser tomado en consideración.

El detalle de los tiempos específicos en que se deberán ejecutar las actividades mencionados a lo largo de la duración del proyecto se ilustran en el Cuadro 8

**Cuadro 8: PROYECTO: "Sistema de Alimentación y Nutrición Local"**  
**Barrio Catuche, Caracas, Venezuela.**  
**PLAN DE IMPLEMENTACION BIMENSUAL**

COMPONENTES (ACTIVIDADES)	PLAN BIMENSUAL											
	AÑO 1						AÑO 2					
	1	2	3	4	5	6	1	2	3	4	5	6
<b>COMPONENTE MONTAJE.</b>												
Estudio de necesidades.	*	*										
Negociación y legitimación social de la iniciativa.	*	*	*									
Organización infraestructura física y operativa.			*									
<b>COMPONENTE DE ABASTECIMIENTO.</b>												
Identificación y selección de proveedores de alimentos.		*	*			*						
<b>COMPONENTE DE PROMOCION</b>												
Diseño e implementación de estrategias publicitarias.		*	*	*	*							
Realización de una feria de alimentos.			*	*								
Inauguración TAC 1.			*									
Inauguración TAC 2 y 3.							*					
<b>COMPONENTE DE OPERACION</b>												
Implementación de actividades regulares del Sistema.			*	*	*	*	*	*	*	*	*	*
Auditorías externas del sistema.					*			*				*



Continuación Cuadro 8:

COMPONENTES (ACTIVIDADES)	PLAN BIMENSUAL											
	AÑO 1						AÑO 2					
	1	2	3	4	5	6	1	2	3	4	5	6
<b>COMPONENTE DE INFORMACIÓN Y EDUCACION.</b>												
Diagnóstico de necesidades de información.					*							
Preparación de módulos de información/comunicación.						*						
Implementación de actividades de información/comunicación.							*	*	*	*	*	
Seguimiento a la aplicación de información/conocimientos.								*		*		*
<b>COMPONENTE GERENCIA PROYECTO</b>												
Selección y contratación del personal	*	*	*									
Capacitación del personal.			*									
Visitas y reuniones de cooperación técnica						*	*					
Monitoreo de las actividades del proyecto.					*							
Evaluación a medio término y final.							*					*
Sistematización y difusión de la experiencia.			*					*	*	*		*

**K. Financiamiento y Sostenibilidad**

Para que el "Sistema de Alimentación y Nutrición Local" pueda iniciar sus operaciones, se requiere del apoyo presupuestario por parte de alguna agencia cooperante. Se espera que esta agencia otorgue un fondo semilla que será invertido para cubrir dos de los tipos de gastos mencionados:

- Los gastos de las actividades de montaje, abastecimiento y promoción: el fondo semilla destinado a estos componentes representará un gasto de inversión inicial durante el periodo necesario para que las operaciones del Sistema se vuelvan autosostenibles.



- Los gastos inherentes a las actividades de gerencia del proyecto: estos representarán gastos recurrentes durante los dos años de duración del proyecto. Se espera que, una vez el Sistema haya alcanzado su autosostenibilidad financiera y se hayan fortalecido las capacidades técnicas del grupo local que los manejará, las actividades de "gerencia" de la actividad como proyecto, serán innecesarias. Para este momento, el "Sistema de Alimentación y Nutrición Local" dejará de ser un proyecto y formará parte de la dinámica de los recursos organizacionales regulares del barrio.

Se espera que, para el momento en que se alcance el punto de autosostenibilidad de las actividades del Sistema, las utilidades generadas por sus funciones comerciales serán suficientes para cubrir los gastos de operación y la reposición del inventario de alimentos que se manejará, además de la implementación de actividades de información y educación.

En estudios que documentan iniciativas similares se ha reportado que, este punto de sostenibilidad se alcanza aproximadamente a los seis meses de iniciarse las operaciones que manejen un margen de utilidades no menor del 20% (Bravo et al, 1995).

#### **L. Matriz de marco lógico**

En el Cuadro 9 se anexa el "Marco Lógico" de esta propuesta, que resume los detalles de este narrativo.



Cuadro 9. Marco Lógico del Proyecto "Sistema de Alimentación y Nutrición Local".

Barrio Catuche. Caracas, Venezuela.

Objetivos	Indicadores	Verificación	Supuestos
<p><b>FIN</b></p> <p>Se ha contribuido a mejorar el estado de vida de las familias de Barrio Catuche</p>	<p>1. Disminución de la Prevalencia de desnutrición según el indicador Peso/Edad en niños menores de 12 años del Barrio Catuche</p>	<p>Encuestas Demográficas</p>	<p>Estabilidad política, económica y social en el barrio y el país.</p> <p>No habrá desabastecimiento en niveles superiores de la cadena alimentaria.</p>
<p><b>PROPOSITO</b></p> <p>Se ha contribuido a mejorar la Seguridad Alimentaria y Nutricional en los hogares del barrio Catuche</p>	<p>1. Porcentaje de hogares del Barrio Catuche cuyo "Patrón Alimentario Familiar" muestra un 100% de adecuación nutricional a las Metas Nutricionales para América Latina</p> <p>2. Al término del Proyecto, el Barrio Catuche contará con un "Sistema de Alimentación y Nutrición Local" (SAN) cumpliendo con las siguientes funciones: compra-venta de alimentos, ahorro, información y educación.</p> <p>3. Al término del proyecto el "SAN" local contará al menos con los siguientes componentes: Tres "TAAC", un Grupo de Hogares Participantes, un GCF-CV</p> <p>4. Al término del Proyecto, el Plan de Desarrollo Local del Barrio Catuche, contará acciones de promoción de la Seguridad Alimentaria Nutricional</p>	<p>Encuestas demográficas</p> <p>Inspecciones de Campo</p> <p>Registros de las "TAAC"</p>	<p>Habrà aceptación de la iniciativa entre los vecinos de la comunidad</p> <p>Habrà apropiación de la iniciativa por parte del grupo comunitario que estará a cargo del "SAN"</p>

SAN = Sistema de Alimentación y Nutrición  
 TAAC = Tiendas de Abastecimiento y Ahorro Comunitario  
 GCF-CV = Grupo Comunitario Facilitador de la Compra y Venta de Alimentos



Continuación Cuadro 9:

Objetivos	Indicadores	Verificación	Supuestos
<p><b>RESULTADOS ESPERADOS</b></p> <p>1. Oferta local de alimentos completa y estable dentro del barrio Catuche.</p> <p>2. Los hogares del barrio Catuche que se abastecen participando en el "SAN" local tendrán mayor acceso económico al alimento.</p> <p>3. Los hogares del barrio Catuche que participan en el "SAN" local han adoptado prácticas ideales de adquisición y consumo de alimentos.</p> <p>4. Proyecto del "SAN" local gerenciado en forma eficiente y sostenible</p>	<p>1. La totalidad de los alimentos de la Canasta Básica Normativa se encuentra disponible dentro del barrio todos los meses del año</p> <p>2a. El costo de la Canasta Básica de Alimentos que se adquiera en las "TAAC" del "SAN" local, será 20% mejor que el que ofrecen los expendios fuera del barrio.</p> <p>2b. Porcentaje de hogares del barrio que tienen ahorros disponibles en las "TAAC" equivalentes, al menos, al 5% del costo de su última compra de alimentos</p> <p>3a. Porcentaje de amas de casa de hogares participantes en el "SAN" local que participaron en, al menos, una de las actividades educativas realizadas por el "SAN" local</p> <p>3b. Porcentaje de hogares participantes en el "SAN" local que conocen y aplican un conjunto mínimo de prácticas ideales de alimentación y nutrición</p> <p>4a. Número de voluntarias comunitarias a cargo del "SAN" local capacitadas.</p> <p>4b. Número de personas del "Proyecto Catuche" que incluyeron contenidos de alimentación y nutrición en su programación</p> <p>4c. Fondo semilla del proyecto ejecutado en su totalidad al 12/2000</p> <p>4d. Plan de Monitoreo y Evaluación ejecutado en su totalidad</p>	<p>Visitas de campo</p> <p>Registros del sistema</p> <p>Encuestas demográficas</p> <p>Auditorías de las "TAAC"</p> <p>Actas de reuniones y consultas</p> <p>Informes de avances del proyecto</p> <p>Informes de Monitoreo y Evaluación</p>	<p>Se contará con los espacios disponibles para la instalación</p> <p>Habrá motivación y resolución por parte de participantes potenciales para asociarse al Sistema</p> <p>Existirá la demanda necesaria para que "TAAC's" generen las utilidades esperadas.</p> <p>Las "TAAC" no serán robadas</p> <p>Los participantes del Sistema tendrán interés en informarse y capacitarse.</p> <p>El equipo que se hará cargo del Sistema estará disponible y entrenado para el inicio de operaciones</p> <p>No habrá corrupción ni fuga de alimentos en ninguna de las operaciones del Sistema</p> <p>El costo de insumos mostrará la estabilidad para mantenerse en límites de presupuesto</p>

"SAN" = Sistema de Alimentación y Nutrición.

"TAAC" = Tiendas de Abastecimiento y Ahorro Comunitario







## XI. BIBLIOGRAFIA

1. Abreu E, Gutiérrez H. La Agricultura: componente básico del sistema alimentario venezolano. Venezuela: Fundación Polar, Universidad de Los Andes; 1993.
2. Aguirre P. Estrategias domésticas de consumo de familias en situación de pobreza extrema. Argentina: Cuadernos Médico-Sociales; 1995;57:13-35.
3. Alarcón J, Rivera J. The impact of changes in purchasing power on food consumption of an urban population in Guatemala City. Ecol Food Nutr 1989;31:171-82.
4. Bengoa JM, Torun B, Behar M, Scrimshaw N. Metas Nutricionales y Guías de Alimentación para América Latina. Bases para su Desarrollo. Venezuela: CAVENDES/UNU; 1988.
5. Bengoa JM. En Torno a la Necesidad de un Plan de Alimentación y Nutrición en Venezuela. Venezuela: CAVENDES; 1995. (Serie de Fascículos: Nutrición Base del Desarrollo 1)
6. Cevallos JL. Crítica a la prevención de la deficiencia de yodo 30 años después. En: Venezuela entre el exceso y el déficit. Venezuela: CAVENDES; 1995.
7. Cornia G. Declive económico y bienestar humano en la primera mitad de los años ochenta. En: Ajuste con rostro humano. España: Siglo XXI Editores; 1987.
8. Cortez ML. El proyecto modernizador del populismo rentista. Venezuela: GUMILLA; 1994. (Publicación 42).
9. Chung K, Haddad L, Ramakrishna J, Riely F. Identifying the Food Insecure: The application of Mixed-Method Approaches in India. Washington: IFPRI; 1997.



10. Eide A, Oshaug A, Eide WB. Food security and the right to food in international law and development. *Transnational Law & Contemporary Problems* 1991;1:448-459.
11. FAO. Conferencia Internacional de Nutrición: Elementos Principales de Estrategias Nutricionales. Italia: FAO/CIN; 1992.
12. Garrido FJ, Ramos ML. Tejido Social y Organización Comunitaria en Caracas. En: Las ciudades hablan. Venezuela: Editorial Nueva Sociedad; 1994.
13. Gross R, Ruz M. Guías para el Desarrollo de un Taller sobre Acciones en Nutrición Urbana. International Union of Nutritional Sciences (IUNS) 1994; Committee I/3 Urbanization and Nutrition.
14. Guatemala: Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (INCAP). La Iniciativa de Seguridad Alimentaria y Nutricional en Centroamérica. Guatemala: INCAP/OPS; Publicación ME/086, 1998.
15. Gutierrez AT. Crisis, sobrevivencia y consumo de los sectores populares urbanos en Venezuela. En: Nutrición y desarrollo social en el ajuste económico. Venezuela: Ediciones CAVENDES; 1990.
16. Hansen RG, Wyse B. Expression of nutrient allowances per 1,000 kilocalories. *JADA* 1980;76(3):223-227.
17. Hindle R. The World Bank approach to food security analysis. *IDS Bull* 1990; 21(3):62-66.
18. Hussain MA. Nutrition Policy and the Urban poor in Developing Countries. *Food Policy* 1990; June:(186-192).



19. International Food Policy Research Institute (IFPRI). Women: the key to food security. Washington: IFPRI; 1995.
20. Istúris A. Abastecimiento alimentario de Caracas. Apuntes de la reunión: "Caracas se encuentra con la Venezuela Productiva", celebrada en Caracas en Agosto de 1995. Venezuela: Alcaldía de Caracas; 1995.
21. Jaén MH. Nutrición y Pobreza. Venezuela: CAVENDES; 1994. (Serie de Fascículos: Nutrición Base del Desarrollo. Fascículo VII.)
22. Jaffé W. Nutrición, agroindustria y comercialización. Venezuela: CAVENDES; 1995. (Serie de Fascículos: Nutrición Base del Desarrollo. Fascículo VI.)
23. Jonsson U. Nutrition and The United Nations convention on the rights of the child. New York: UNICEF; 1993. (Innocenti Occasional Papers, Child Right Series 5).
24. Ledezma T, Landaeta M, Pérez B, Ortega A. Condiciones Socioeconómicas y Situación Nutricional de una Comunidad de Caracas. Anales Venezolanos de Nutrición 1992; Vol. 5:(17-24).
25. Lipton M. Variable acces to food. En: Food policy: integrating supply, distribution and consumption. Baltimore: The Johns Hopkins University Press, World Bank; 1987.
26. López de Blanco M. El déficit nutricional en Venezuela. En: Venezuela entre el exceso y el déficit. Venezuela: CAVENDES; 1995.
27. Martín C, Virtuoso J. Catucho: experiencia piloto de urbanización. SIC 1994; 57(568):347-348.



28. Martín Y. Análisis de sitio de la Unidad de Diseño Urbano Quebrada Catuche. Venezuela: Universidad Central de Venezuela, Facultad de Arquitectura; 1995.
29. Maxwell S, Frankenberger T. Household food security: concepts, indicators, measurements. New York: UNICEF/IFAD; 1992.
30. Maxwell S. Food security in developing countries: issues and options for the 1990s. IDS Bull 1990;21(3):1-12.
31. Menchu MT. Revisión de las metodologías para el estudio del consumo de alimentos. Guatemala: INCAP; 1993.
32. Morris S. Measuring Nutritional Dimensions of Household Security. Washington: IFPRI/IFAD TAG; 1998.
33. Moser C. Situaciones críticas: reacción de los hogares de cuatro comunidades urbanas pobres ante la vulnerabilidad y la pobreza. Washington DC: Banco Mundial; 1996. (Serie de estudios y monografías sobre el desarrollo ecológicamente sostenible
34. Nieves I, Engle P. Conductas de distribución intra-hogareña de alimentos en comunidades periurbanas de Guatemala: lecciones para los programas de distribución de alimentos. Arch Lat Nutr 1989; 39(3):339-356.
35. Ortega A, Pérez B, Ledezma T, Landaeta M. Condiciones Socioeconómicas e Indicadores de Composición Corporal en Niños de una Comunidad de Caracas. Anales Venezolanos de Nutrición 1992; Vol. 5:(25-30).
36. Padrón M. Plan nacional de acción en nutrición. Venezuela: INN/FAO; 1995.
37. Payne PR. Measuring Malnutrition. IDS Bull 1990;21(3):14-30.



38. Phillips T, Taylor D. Background Paper on Food Security. Canada: Centre for Food Security. University of Guelph; 1991.
39. Ruel M, Garret J. Economic Crisis, Health and Nutrition in the Eighties: Evidence from Central America. Guatemala: INCAP, Publicación CI/010; 1992.
40. Ruel M, Garret J, Maxwell D, Oshaug A, Morris S, Haddad L, et al. Urban Challenges to Nutrition Security: a Review of Food Security, Health and Care in the Cities. Washington: IFPRI; 1996.
41. Rutahakana R, Maxwell D. Dar es Salaam Urbann Livelihood Security Assessment. Tanzania: CARE; 1997.
42. Schejtman A. Economía política de los sistemas alimentarios en América Latina. Chile: FAO/CEPAL; 1994.
43. Sharma RP. Monitoring access to food and household food security. ANA 1992; 4(2):2-9.
44. Sosa A. Análisis del Entorno Venezolano. Apuntes del Seminario Venezuela. Venezuela: Centro Gumilla; 1995.
45. Sosa A. Comprender el siglo XX venezolano. SIC 1994; 57(564): 151-164.
46. Tesch R. Qualitative research: analysis types and software tools. London: Falmer; 1990.
47. Thomas B, Paine S, Brenton B. Perspectives on socio-economic causes of and responses to food deprivation. Food Nutr Bull 1989; 11(1):41-54.
48. UNICEF. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. Situación de la mujer en venezuela. Venezuela: UNICEF; 1994.



49. United Nations, Administrative Committee on Coordination, Subcommittee on Nutrition (ACC/SCN). Nutrition Relevant Actions: some experiences from the eighties and lessons for the nineties. State of the Art Series, Nutrition Policy. Switzerland: ACC/SCN; 1991. (Discussion Paper 10)
50. Urrutia C. La Investigación Social. Argentina: CELATS (Centro Latinoamericano de Trabajo Social). Colección HUMANITAS-CELATS; 1988.
51. Uslar-Pietri A. Reinventemos a Venezuela: Apuntes de la Reunión realizada en el Ateneo de Caracas, el 3 de octubre de 1995. Venezuela: Ateneo de Caracas; 1995.
52. Valera Y. Instrumentos para el desarrollo de la estrategia.. Venezuela: CAVENDES; 1995. (Serie de Fascículos: Nutrición Base del Desarrollo 10)
53. Venezuela, Centro de Investigaciones Económicas y Sociales. Boletín Informativo 3. Venezuela: CIES; 1995.
54. Venezuela, Centro de Investigaciones Económicas y Sociales. Venezuela: base de datos sobre ajuste estructural y mercado de trabajo. Venezuela: CIES; 1994.
55. Venezuela, Fundación para el Desarrollo de la Economía Popular. Perfil Socioeconómico Barrio Catuche. Venezuela: FUDEP; 1994.
56. Venezuela, Instituto Nacional de Nutrición. Boletín Informativo del Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional. Venezuela: INN/SISVAN; 1992.
57. Venezuela, Instituto Nacional de Nutrición. Enriquecimiento de la harina de maíz precocida y de la harina de trigo en Venezuela: una gestión con éxito. Venezuela: INN; 1995. (Serie de Cuadernos Azules 51).



58. Venezuela, Integral de Mercados Mayoristas de Caracas. Informe de la Junta Interventora del Mercado Mayor de Coche. Venezuela: INMERCA; 1995.
59. Venezuela, Oficina Central de Coordinación y Planificación de la Presidencia de la República. Plan normativo de alimentación y nutrición. Venezuela: CORDIPLAN; 1995b.
60. Venezuela, Oficina Central de Coordinación y Planificación de la Presidencia de la República. Un Proyecto de País: Venezuela en Concenso. Documentos del IX Plan de la Nación. Venezuela: CORDIPLAN; 1995a.
61. Venezuela, Oficina Central de Estadística e Informática. Encuesta Nacional de Seguimiento al Consumo de Alimentos. Venezuela: OCEI; 1995.
62. Venezuela, Secretaría de la Presidencia de la República. Venezuela ante la cumbre mundial sobre desarrollo social. Informe llevado a la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social celebrada en Dinamarca del 6 al 12 de marzo de 1995. Venezuela: Secretaría de la Presidencia de la República; 1995.
63. Virtuoso J. Proyecto Catuche: plan de trabajo 1994-1995. Venezuela: Consorcio Catuche; 1994.
64. Viteri F, Piwoz EG. Studying health and nutrition behaviour by examining household decision-making, intra-household resource distribution, and the role of women in these processes. Food & Nutr Bull 1986; 7(4):1-31.
65. von Braun J. Food security policies for the urban poor. Washington: IFPRI; 1987.
66. von Braun J, Bouis H, Kumar S. Improving food security of the poor: concepts, policy and programs. Washington: IFPRI; 1992.



67. von Braun J, McComb J, Fred B, Pandya-Lorch R. Urban Food Insecurity and Malnutrition in Developing Countries. Trends, Policies and Research Implications. Washington: IFPRI; 1993.

68. World Health Organization (WHO). Indicators for assessing breast-feeding practices. Informe de la reunión celebrada en Ginebra, Suiza, el 11 y 12 de julio de 1991. Suiza: WHO; 1991.

69. World Health Organization (WHO). Indicators for assessing iodine deficiency disorders and their control through salt iodization. Washington: WHO/PAHO/UNICEF/ICCIDD; 1992.



## XII. ANEXOS







## APENDICE METODOLOGICO.

**A. Cálculo de Muestra**

Para la realización de la encuesta familiar se calculo una muestra por medio de la siguiente ecuación:

$$n = \frac{N \times Z (pq)}{D (N-1) + Z (pq)}$$

n : número de hogares de la muestra.

N: total de hogares (334 hogares).

Z: valor de la distribución normal correspondiente a un nivel de confianza de 90%.

D: Límite de error deseado (10%).

q: 1 - D

p: Prevalencia esperada de la variable en estudio. Prevalencia de hogares para los que, el costo de la Canasta Normativa de Alimentos representaría más del 100% del gasto familiar total de un mes. Se tomó como cifra una prevalencia esperada de 21,7%, equivalente a el porcentaje de hogares en situación de pobreza extrema reportadao para Venezuela en 1995. (Venezuela. Presidencia de la República. Informe "Venezuela ante la Cumbre Mundial de Desarrollo Social", Copenhague 1995).



## B. Definición de Tasas de Lactancia Materna

1. Tasa de lactancia materna exclusiva: proporción de niños menores de 6 meses de edad que reciben lactancia materna exclusiva:

Niños <6 meses en lactancia materna exclusiva durante las últimas 24 horas

---

Niños <6 meses

2. Tasa de lactancia materna predominante: proporción de niños menores de 6 meses de edad que reciben lactancia materna predominante:

Niños <6 meses en lactancia materna predominante durante las últimas 24 horas

---

Niños <6 meses

3. Tasa de lactancia materna complementaria: proporción de niños entre 6 y 9 meses de edad que reciben leche materna y alimentación complementaria:

Niños entre 6 y 9 meses que reciben alimentación complementaria y leche materna en las últimas 24 horas.

---

Niños entre 6 y 9 meses



4. Tasa de lactancia materna continuada: proporción de niños entre 12 y 15 meses de edad que reciben lactancia materna.

Niños entre 12 y 15 meses que recibían lactancia materna en las últimas 24 horas

---

Niños entre 12 y 15 meses de edad

### C. Definición de Índice de Calidad Nutricional

El Índice de Calidad Nutricional se utilizó para evaluar el perfil nutricional del patrón de abastecimiento familiar en relación a lo recomendado por las "Metas Nutricionales para América Latina". La fórmula del índice de calidad nutricional es (Hansen, 1980):

$$\text{INQ} = \frac{\text{Cantidad del nutriente en 1,000 Kcal del patrón}}{\text{Meta nutricional del nutriente por 1,000 Kcal}}$$

Un índice de calidad nutricional menor que 1 indica que el grupo de alimentos estudiado, no aporta cantidades adecuadas del nutriente en estudio: para satisfacer las necesidades de ese nutriente con base en este grupo de alimentos, se tendría que consumir una cantidad muy grande de los mismos.



## ANEXO 2

### INSTRUMENTOS PARA RECOLECCION DE INFORMACION.

#### A. Cuestionario para Entrevista Familiar

Cuestionario #: \_\_\_\_\_ Fecha \_\_\_\_\_ Vivienda #: \_\_\_\_\_

#### Sección A. Identificación de Miembros Familiares

<u>Nombre</u>	<u>Edad</u>	<u>Sexo</u>	<u>Parentesco</u>	<u>Instrucción</u>	<u>Situación Laboral</u>
			01. JefeFamilia	01. Analfabeta	01. Trabaja dentro del hogar
			02. Cónyuge	02. Alfabeta	02. Trabaja fuera del hogar
			03. Hijo (a)	03. P.Completa	03. Desocupado
			04. Padre/Madre	04. P.Incompleta	04. Estudia
			05. OtroPariente	05. M. Completa	05. Estudia/Trabaja
			06. No Pariente	06. M. Incompleta	06. Quehacer Hogar
				07. Técnico	07. Pensionado/ jubilado
				08. Superior	08. Rentista

#### Sección B: Situación del Jefe de Familia, Mujer y Niños

##### 1) JEFE DE FAMILIA

1) Número de Ocupaciones: \_\_\_\_\_

2) ¿Cuántas veces ha cambiado de ocupación en el último año?



II) SITUACION DE LA MUJER

1) ¿Realiza alguna actividad que genere ingresos?

2) ¿Los ingresos que usted genera en qué se usan?

III) SITUACION DEL NIÑO

Para los menores de dos años (registrar una respuesta por cada niño en el cuadro final):

1) ¿Su niño está siendo amamantado actualmente?

2) Recibe el niño alguno de estos alimentos:

a. Agua Pura.

b. Agua de azúcar.

c. Infusiones.

d. Jugos de frutas.

e. Cualquier tipo de leche diferente a la materna.

f. Alimentos sólidos o semi-sólidos.

g. Vitaminas y/o minerales.

h. Medicinas.

3) ¿El niño recibe algún alimento en tetero?



4) ¿A qué edad recibió por primera vez alimentos distintos a la leche?

Registro de respuestas (todos los <2 años del hogar)				
Niño (edad)	Pregunta 1	Pregunta 2	Pregunta 3	Pregunta 4

Para los menores de seis meses:

5) Si el niño no recibe lactancia materna:

- ¿Por qué el niño no es amamantado?

6) Si recibe lactancia materna predominante o complementada:

- ¿Por qué recibe el niño otros alimentos además de la leche materna?

7) Quien cuida a los niños en el hogar?



### Sección C: Caracterización del Ingreso y Bienes Familiares

1) ¿Cuales son las fuentes de ingresos que se reciben en este hogar?

a) Sueldo.

b) Ganancias.

c) Remuneración por tareas a destajo.

d) Transferencias familiares.

e) Beca alimentaria.

2) ¿La familia tiene ahorros?

3) ¿Se produce algun alimento en la casa?

4) ¿Las cantidades de alimentos que se compran alcanzan para guardar y usarlas poco a poco?

5) ¿Cuántos días duran los alimentos que tiene en su despensa?

Si la respuesta a la pregunta 4 fue negativa:

6) ¿Por qué no guarda alimentos en casa?



#### Sección D: Caracterización del Gasto Familiar

- 1) ¿Cuánto es el total de todos los gastos que se tienen en esta casa al mes?
- 2) ¿En qué orden de importancia se van cubriendo estos gastos de la casa?
- 3) ¿Quién decide como se administra el dinero para cubrir estos gastos?
- 4) ¿Cuánto se gasta en gas? Periodicidad: \_\_\_\_\_ Costo: \_\_\_\_\_

#### Sección E: Caracterización de la Compra de Alimentos

- 1) ¿Quien realiza la compra?
  - a) Mujer
  - b) Hombre
  - c) Ambos
  - d) Cualquier miembro
- 2) ¿En que sitio compra habitualmente?
  - a) Supermercado
  - b) Abasto
  - c) Mercado Popular
  - d) Mercado libre
  - e) Venta ambulante.



- 3) ¿Por qué compra allí?
- 4) ¿Cada cuánto tiempo compra?
  - a) A diario
  - b) Semanal
  - c) Quincenal
  - d) Mensual.
- 5) ¿En qué día de la semana se compra?

- 6) ¿Se podría realizar en la comunidad alguna actividad para que el gasto familiar en alimentación "rinda" más. ¿Cuáles?
- 7) ¿Usted participaría en alguna de esas actividades?
- 8) ¿Qué esperaría de estas actividades?

**Sección F: Distribución Intrafamiliar de Alimentos**

- 1) ¿Hay algún miembro que come mejor que el resto de la familia?
- 2) ¿Comen todos juntos?



En caso afirmativo:

¿Se sirven todos al mismo tiempo?

- 3) ¿Hay algún alimento que se compra para el consumo de un miembro familiar en especial y no de otros?

### Sección G: Adquisición de Alimentos para el Hogar

Alimentos adquiridos en la última compra familiar:

Alimento	Cuanto Compra	Frecuencia				Unidad de Compra	Costo por unidad
		d	s	q	m		



## B. GUÍAS DE ENTREVISTA PARA GRUPOS FOCALES

- 1) ¿Cree usted que en este barrio las familias tienen problemas de alimentación?
- 2) ¿Ha escuchado hablar de la "Seguridad Alimentaria". Qué significa para usted éste término?.
- 3) ¿Cuando diría usted que una familia puede sentirse segura de poder adquirir los alimentos que necesita?.
- 4) ¿Alguna vez ha sentido inseguridad de no poder adquirir los alimentos que su familia necesita? ¿Qué ha hecho en esos casos?.
- 5) ¿Usted creé que se puedan tomar algunas medidas para que las familias venezolanas puedan tener siempre la seguridad de adquirir los alimentos que necesitan?.
- 6) ¿Hay alguna de estas medidas que se puedan poner en práctica en el barrio con la participación de los vecinos?.



**C. GUÍA DE OBSERVACIÓN/ENTREVISTA PARA LA EVALUACIÓN DE  
EXPENDIOS DE ALIMENTOS A NIVEL LOCAL**

Nombre:

Tipo:

Localización:

Acceso:

- 1) ¿Dónde se abastecen de víveres perecederos y no perecederos?
- 2) ¿Qué facilidades de compra ofrece a los clientes?
- 3) ¿Ha tenido problemas de abastecimiento para algún alimento?
- 4) ¿Pertenece a alguna asociación?
- 5) ¿Estaría dispuesto a asociarse?
- 6) ¿Ha notado cambios en la forma habitual de comprar de sus clientes?
- 7) OFERTA ALIMENTARIA POR GRUPOS DE ALIMENTOS:



#### D. GUÍA DE ENTREVISTA PARA INFORMANTES CLAVES A NIVEL NACIONAL

- 1) ¿Existe algún organismo o división gubernamental que opere específicamente para la planificación alimentaria y nutricional?
- 2) ¿Se podría hacer un inventario de las instituciones que tienen alguna ingerencia o han hecho aportes en este campo?
- 3) ¿Se podría hacer un inventario de las fuentes de información que apoyan la toma de decisiones en lo alimentario-nutricional?
- 4) ¿Donde documentarse sobre la reglamentación que normatiza el enriquecimiento y la fortificación de alimentos?
- 5) ¿Cómo sistematizar la política social del gobierno: quien la planifica, como se ejecuta, inventario de planes y programas existentes?
- 6) ¿Cuál es la políticas salarial vigente?
- 7) ¿Qué criterios de fijación y control de precios de alimentos se siguen?



### ANEXO 3

## REGISTRO DE ENTREVISTAS, INSTITUCIONES VISITADAS Y ASISTENCIA A EVENTOS PARA LA RECOLECCION DE INFORMACION.

### A. Entrevistas Individuales en la Comunidad

- Jefe de la Unidad de Proyectos, "Consortio Catuche".
- Arquitecto Urbanista, "Consortio Catuche".
- Coordinadora General, "Proyecto Catuche".
- Representantes de la "Fundación para el Desarrollo de la Economía Popular" (FUDEP).
- Representante vecinal ante la Junta Parroquial de la parroquia "La Pastora".
- Representante, Comité del Ambiente, Barrio Catuche.
- Promotoras del "Proyecto Catuche".
- Coordinadores, Casas de la Comunidad de "Fé y Alegría", Barrio Catuche.
- Propietarios de expendios de alimentos, Barrio "Catuche".
- Vecinos de la comunidad, barrio "Catuche".



## **B. Instituciones Visitadas para Recolección de Información Documental**

- Instituto Nacional de Nutrición.
- Secretaría del Consejo Nacional de Seguridad y Defensa (SECONASEDE).
- Consejo Nacional de Alimentación y Nutrición.
- Fundación "CAVENDES".
- Fundación para Estudios sobre Crecimiento y Desarrollo (FUNDACREDESA).
- Integral de Mercados Mayoristas de Caracas (INMERCA).
- Fundación POLAR. Area de Economía Agroalimentaria.
- Universidad Central de Venezuela. Escuela de Nutrición.
- Universidad Central de Venezuela. Escuela de Sociología.
- Centro Gumilla.
- Escritorio de Abogados "Anzola, Bóveda, & Raffalli".
- Centro Nacional Para Estudios sobre Desarrollo(CENDES).
- Instituto de Investigaciones de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. Universidad Central de Venezuela.
- Oficina Central de Estadísticas e Informática: OCEI.



- Banco Central de Venezuela.
- Fondo de la Naciones Unidas para la Infancia: UNICEF.
- Secretaría del Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional (SISVAN).

**C. Asistencia a Eventos para Recolección de Información sobre el Nivel Nacional**

- Conferencia: "Venezuela: evolución reciente y situación actual. Los signos del cambio". Colegio de Ingenieros. Caracas. Expositor: Dr. Edgar Abreu.
- Conferencia: "El enfoque del Sistema Alimentario y la Seguridad Alimentaria. Desarrollo Metodológico". Colegio de Ingenieros. Caracas. Expositor: Dr. Edgar Abreu.
- Conferencia: "Evolución y Evaluación del Abastecimiento Alimentario en Venezuela". Colegio de Ingenieros. Caracas. Expositor: Dr. Edgar Abreu.
- Conferencia: "Proceso histórico, sociológico y antropológico del carácter del venezolano". Fundación "Francisco Herrera Luque" y Fundación "Banco Consolidado". Caracas. Expositores: Ramón J. Velásquez, Mario Sanoja.
- Conferencia: "Perfil psico-social del venezolano actual". Fundación "Francisco Herrera Luque" y Fundación "Banco Consolidado". Caracas. Expositor: María Sol Pérez Shael.
- Mesa redonda: "Salud y Comportamiento". Fundación "Francisco Herrera Luque" y Fundación "Banco Consolidado". Caracas. Expositores: José María Bingoa, Yolanda Valera y Eleazar Lara Pantín.



- Mesa Redonda: "Reinventemos a Venezuela". Gobernación de Caracas y Ateneo de Caracas. Expositores: Arturo Uslar Pietri, Arturo Sosa, Diego Bautista Urbaneja.



## ANEXO 4

### GLOSARIO

**Arepa:** Pequeña torta elaborada con masa de maíz, agua y sal.

**Bodega:** Pequeño expendio de alimentos.

**Canasta Normativa de Alimentos:** instrumento de planificación alimentaria que consiste en la definición de un conjunto mínimo de alimentos cuyo consumo asegura la satisfacción de las necesidades de calorías de la población. La definición de este conjunto de alimentos se hace considerando los hábitos alimentarios, factores de disponibilidad agrícola, ecológica y socioeconómica. Este instrumento es utilizado para el cálculo de líneas de pobreza e, idealmente, para la indexación de salarios mínimos oficiales.

**Caraota:** Frijoles negros.

**Perpectiva Emica:** forma propia de percibir la realidad de cada persona.

**"Rebusque":** Término popular utilizado para hacer referencia a las estrategias de sobrevivencia que permitan generación de ingresos alternativos para la familia.

**SAN:** Minicooperativa de ahorro y préstamo informal encontrada en la comunidad. Consiste en que un pequeño número de mujeres se reúne para hacer un monto común de dinero al que todas contribuyen en partes iguales. El beneficio de uso de este monto se turna, tocándole a cada una de las participantes el beneficio de uso por un mes. El número total de meses que dura un SAN es igual al número de sus participantes, de tal manera que, cada una de las participantes resulta como prestataria uno de los meses y como ahorrista el resto de los meses. Es sinónimo de "cuchuval".

**Tetero:** Biberón.



## ANEXO 5

### ACRÓNIMOS

<b>CIES:</b>	Instituto De Investigaciones Económicas y Sociales.
<b>CORDIPLAN:</b>	Oficina Central de Coordinación y Planificación de la Presidencia de la República.
<b>INN:</b>	Instituto Nacional de Nutrición.
<b>INMERCA:</b>	Integral de Mercados Mayorista de Caracas.
<b>OCEI:</b>	Oficina Central de Estadísticas e Informática
<b>SISVAN:</b>	Sistema Vigilancia Alimentaria y Nutricional.









ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD (OPS)  
 INSTITUTO DE NUTRICIÓN DE CENTRO AMÉRICA Y PANAMÁ (INCAP)  
 UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA (USAC)



**APROBACION DEL INFORME FINAL "TRABAJO REQUISITO DE GRADO"**

Presentado Por: **SUSANA RAFFALLI ARISMENDI**

Tema: **"Factores Condicionantes de la Seguridad Alimentaria en el Barrio Urbano Marginal Catucho, Caracas, Venezuela."**

Curso de: **Maestría en Alimentación y Nutrición con Enfoque en Sistemas Alimentarios**

Se acepta el presente informe final del trabajo Requisito de Grado del Curso de la Maestría en Alimentación y Nutrición, con Enfoque en Sistemas Alimentarios, y se solicita elevarlo a la consideración y aprobación final del Decano de la Facultad de Ciencias Químicas y Farmacia.

Dr. Herman L. Delgado  
 Asesor Principal

Dr. Ricardo Sibrián  
 Representante Comité Asesor INCAP

Licda. Patricia Palma de Fulladolsa  
 Coordinación de la Maestría en Alimentación y Nutrición

Representante Comité Asesor USAC

Atentamente pase al Señor Decano para su consideración y aprobación final.

Se aprueba el informe final adjunto y se autoriza su impresión.

Firma Decano







UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA (USAC)  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS Y TECNOLÓGICAS (INICAT)  
ORGANIZACIÓN PARALELA A LA SALUD (OPS)



AGRECIACION DEL PRIMERO FINAL "TRABAJO REQUERIDO DE GRADO"

Curso de: Alimentación y Nutrición en Niños con Síndrome de Down  
Tema: El sistema gastrointestinal de la persona con síndrome de Down  
Evaluado por: SUSANA RAYBELLI ARMININDI

Se acepta el presente informe final del trabajo requerido de Grado del Curso de la Maestría en Alimentación y Nutrición, con énfasis en Síndrome de Down, y se declara liberado a la consideración y aprobación final del Decano de la Facultad de Ciencias Químicas y Farmacia.

[Signature]  
Representante Facultad de Ciencias Químicas y Farmacia  
[Signature]  
Representante Facultad de Ciencias Químicas y Farmacia

[Signature]  
Decano Facultad de Ciencias Químicas y Farmacia  
[Signature]  
Coordinador de la Maestría en Alimentación y Nutrición

Alimentación para el Síndrome de Down para su consideración y aprobación final

Departamento de Nutrición, Dietética y Alimentos y se declara en su totalidad

[Signature]  
Coordinador de la Maestría en Alimentación y Nutrición