



PRESANCA II
Programa Regional de Seguridad
Alimentaria y Nutricional
para Centroamérica

PRESISAN
Programa Regional de Sistemas
de Información en Seguridad
Alimentaria y Nutricional



**MAESTRIA REGIONAL EN
SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL
CON ENFASIS EN
GESTION LOCAL**



**Capacidades para la gestión de la SAN en los municipios San Marcos de Colón, Duyure y Orocuina,
asociados a la Mancomunidad de Municipios del Cerro de la Botija y Guanacaure (MAMBOCAURE),
Honduras**



USAC

abril del 2012 a octubre del 2013



UNAN-Managua

Kenny Omar Escoto López



UNAN-León



**Universidad
de Panamá**

Guatemala, noviembre del 2013



COMITÉ ACADÉMICO REGIONAL

Consejo Superior Universitario de Centroamérica (CSUCA)

- Dr. Alfonso Fuentes Soria, Secretario General
- Ing. Aníbal Martínez, Coordinador del Sistema Centroamericano de Relación Universidad-sociedad (SICAUS)

Universidad de San Carlos de Guatemala (USAC)

- Dr. Oscar Cobar, Decano Facultad de Ciencias Químicas y Farmacia
- Licda. Vivian Matta, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN-M), de Managua

- Licda. Ramona Rodríguez, Vice Rectora General de UNAN Managua
- Licda. Carmen María Flores, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN-L), de León

- Licda. Flor de María Valle Espinoza, Vice Rectora de Investigación y Postgrado
- Licda. Christiane González Calderón, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad de Panamá (UP) de Panamá

- Dr. Filiberto Morales, Director de Investigación y Postgrado
- Dra. Diorgelina de Ávila, Enlace Universidad Comité Académico Regional MARSAN

Universidad de Las Américas (UDELAS)

- Dr. Gregorio Urriola

Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica (PRESANCA II) –

Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESISAN)

- Licda. Patricia Palma, Directora PRESANCA II
- Licda. Hedi Deman, Coordinadora de PRESISAN
- Ing. Fernando Fuentes Mohr, PRESANCA II
- Dr. Mario Serpas, PRESISAN

AUTORIDADES DE LA UNIVERSIDAD

Universidad de San Carlos de Guatemala



Facultad de ciencias químicas y farmacia

Ph. D Oscar Manuel CobarPinto.	Decano
Ms. C. Pablo Ernesto Oliva Soto	Secretario
Licda. Liliana Vides de Urizar	vocal i
Ph.DSergio Alejandro Melgar Valladares	vocal ii
Lic. Rodrigo José Vargas Rosales	vocal iii
Dr. Fayver Manuel de León Mayorga	vocal iv
Dr. MailyGraciela Córdoba Audon	vocal v

Consejo académico Escuela de estudios de postgrado

Ph. D Oscar Manuel Cobar Pinto
Msc. Vivian Matta de García
Ph. D Roberto Flores Arzú
Ph. D Jorge Erwin López Gutiérrez
Msc. Feliz Ricardo Veliz Fuentes

BIOGRAFIA

Kenny Omar Escoto López, es de nacionalidad Hondureña, con residencia en el municipio de Texiguat, departamento de El Paraíso; hijo de Doña Clorinda Briceño y Don Omar Escoto; sus hermanos son Noelia Escoto y Aldo Escoto. Se graduó del bachillerato en el Instituto Mixto Gregg Hondureño, en el 2004, de la ciudad de Tegucigalpa, Francisco Morazán, posteriormente se graduó de Ingeniero Agrónomo en la Universidad Nacional de Agricultura de Honduras en el año 2009. Después de egresado prestó sus servicios a la Secretaria de Agricultura y Ganadería (SAG) y a la empresa privada de Seguros Agrícolas Atlántida (SAA).

En abril del año 2012, ingresó al programa de estudio trabajo de la Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional en su segunda promoción (MARSAN II) del Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESANCA II), la cual estuvo desarrollándola con énfasis en gestión local en la Mancomunidad de los Municipios del Cerro de la Botija y Guanacaure, en los municipios de Duyure, San Marcos de Colón y Orocuina, posteriormente asignado a la sede central de la Mancomunidad en el municipio de Choluteca, departamento de Choluteca, Honduras. El trabajo de asesoría técnica a nivel local finalizó en el mes de octubre del 2013, con la elaboración y defensa de este trabajo de monografía.

DEDICATORIA

A Dios

Todopoderoso que me ha dado la sabiduría, perseverancia y salud para poder superar los momentos difíciles, disfrutar las alegrías y sobre todo forjarme como profesional y reafirmar mi convicción de servicio y arduo trabajo por la Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Región Centroamericana, además de su amor y misericordia.

A mi madre

Por haberme apoyado en todo momento, por sus consejos, sus valores, por la motivación constante que me ha permitido ser una persona de bien, pero más que nada, por su amor.

A mi padre

Por los ejemplos de perseverancia y constancia que lo caracterizan y que me ha infundado siempre, por el valor mostrado para salir adelante y por su amor.

A mi hermano, hermana y prometida

Por su ejemplo de perseverancia, esfuerzo y compromiso por hacer las cosas bien y alcanzar los objetivos propuestos, por su motivación y confianza en que podía llegar hasta el final y sobre todo por su amor.

RECONOCIMIENTOS

Reconozco el acompañamiento que brindó el equipo técnico del Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESANCA II) y Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESISAN).

Reconozco el acompañamiento en cada proceso llevado a cabo, en coordinación con personal de la Mancomunidad de los Municipios del Cerro de la Botija y Guanacaure (MAMBOCAURE).

Reconocimiento a cada grupo de la Sociedad Civil que dio acompañamiento en actividades de los municipios asignados a la MAMBOCAURE.

Reconozco a mi Técnico de Monitoreo y Seguimiento Dalila Sierra por su orientación en cada proceso acompañado durante los 18 meses asignados en campo, y a mi asesora de monografía Elizabeth Torres, por su orientación en la elaboración de este documento.

AGRADECIMIENTOS

Al Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESANCA II) y Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESISAN), por la oportunidad de ser parte del programa de maestría y adquirir experiencias como integrante de un equipo multidisciplinario, aplicando estos conocimientos en la gestión local por la SAN.

A la dirección del PRESANCA II y la coordinación de la maestría, por la oportunidad de participar en este arduo proceso de formación y por su apoyo permanente, así como a todos los catedráticos que compartieron sus conocimientos y propiciaron espacios de aprendizaje.

A mis compañeros y amigos por su apoyo en todo momento, por compartir la cultura centroamericana, las alegrías y tristezas como hermanos centroamericanos.

A mi Técnico de Monitoreo y Seguimiento Dalila Sierra y a mi asesora demografía Elizabeth Torres por su orientación en la elaboración de este documento, donde quedan plasmados los procesos de asistencia técnica que desarrollé durante los 18 meses de la maestría.

A la MAMBOCAURE y a sus municipios por el apoyo a mi trabajo, proporcionando los espacios para facilitar los procesos, a la junta directiva, autoridades locales, técnicos municipales, encargados de CEDESAN y demás actores que colaboraron en el desarrollo y promoción de la SAN, quienes darán sostenibilidad a los mismos

SIGLAS

SIGLA	SIGNIFICADO
AT	Asistencia Técnica
ATL	Asistencia Técnica Local
BCH	Banco Central de Honduras
BPA	Buenas Prácticas Agrícolas
CAC	Consejo Agrícola Centroamericano
CEDESAN	Centro de Documentación y Exhibición de Tecnologías para la Seguridad Alimentaria y Nutricional
CESAMO	Centro de Salud Médico Odontológico
CESAR	Centro de Salud Rural
CM	Corporación Municipal
CODEL	Comité de Emergencia Local
CODEM	Comité de Emergencias Municipal
COPECO	Comisión Permanente de Contingencias, Honduras
CTF	Cooperación Técnica y Financiera (CE)
DAA	Derecho a una Alimentación Adecuada
ECADERT	Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural
ECNT	Enfermedades Crónicas No Trasmisibles
ECOSAN	Espacio de Ecotecnologías para la Seguridad Alimentaria y Nutricional
ELCSA	Encuesta Latinoamericana de Seguridad Alimentaria
ENDESA	Encuesta Nacional de Demografía y Salud
ENSAN	Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FONSAN	Fondo Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
GBNO	Gobierno
IDH	Índice de desarrollo humano
IMC	Índice de Masa Corporal
INCAP	Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá
INE	Instituto Nacional de Estadística
InSAN	Inseguridad Alimentaria y Nutricional
MAMBOCAURE	Mancomunidad de Municipios del Cerro La Botija y Guanacaure
MARSAN	Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional
OBSAN	Observatorio Municipal en Seguridad Alimentaria y Nutricional
ODECA	Organización de Estados Centroamericanos
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
OG	Organización Gubernamental
OIRSA	Organismo Internacional Regional de Sanidad Agropecuaria
OMM	Oficina Municipal de la Mujer
OMP	Oficinas Municipales de Planificación

SIGLA	SIGNIFICADO
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización No Gubernamental
PACA	Política Agrícola Centroamericana
PAT	Programa Anual de trabajo
PESA	Programa Especial de Seguridad Alimentaria (FAO)
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PFI	Proyecto de Fortalecimiento Institucional
PIB	Producto Interno Bruto
PIM	Plan de Inversión Municipal
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas
POA	Plan Operativo Anual
PRAF	Programa de Asignación Familiar
PRESANCA	Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica
PRESISAN	Programa Regional de Sistemas de Información en Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica
PROSADE	Programa de Seguridad Alimentaria y Desarrollo Local (CARE)
RNP	Registro Nacional de las personas
SAA	Seguros Agrícolas Atlántida
SA	Seguridad Alimentaria
SAG	Secretaría de agricultura y Ganadería
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SC	Sociedad Civil
S-CSUCA	Secretaría del Consejo Superior Universitario de Centroamérica
SDP	Secretaría del Despacho de la Presidencia
SG-SICA	Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
SINAGER	Sistema Nacional de Gestión de Riesgo
TecniSAN	Técnico Municipal de Seguridad Alimentaria y Nutricional
TMS	Técnico de Monitoreo y Seguimiento
UE	Unión Europea
UMA	Unidad Municipal Ambienta
URD	Urgencia, rehabilitación y desarrollo
USAID	Agencia Internacional para el Desarrollo del Gobierno de Estados Unidos
UTSAN	Unidad Técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN EJECUTIVO	1
1. INTRODUCCIÓN	2
2. OBJETIVOS DE LA MONOGRAFÍA	4
3. METODOLOGÍA DE ELABORACIÓN DE LA MONOGRAFÍA	5
4. PROCESO DE LA EXPERIENCIA VIVIDA	7
a. Objetivo general	7
b. Objetivos específicos	7
c. Antecedentes y contexto del accionar donde se vivió la experiencia	8
d. Marco orientador de la SAN de la experiencia	9
e. Metodología y recursos metodológicos de gestión en SAN empleados	14
5. RESULTADOS	16
Resultado 1: Fortalecidas las capacidades para la recopilación y análisis de información de los municipios a través de los mapeos de actores, la caracterización municipal y la revisión de los PDM. ...	16
Resultado 2. Fortalecimiento de las capacidades para la gestión de los CEDESAN y ECOSAN.....	22
Resultado 3. Fortalecimiento de los foros de discusión OBSAN.....	26
Resultado 4. Fortalecimiento mediante la asistencia técnica a Proyectos productivos y PFI	29
Resultado 5. Realización de la Encuesta para la caracterización de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en comunidades de 8 municipios PRESISAN.	35
6. LECCIONES APRENDIDAS	38
7. CONCLUSIONES	40
8. RECOMENDACIONES	42
9. REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS	43
10. ANEXOS	45

Índice de Figuras

Figura 1. Mapa de tema central y capacidades gestionadas

Figura 2. Mapa de la ubicación de la Mancomunidad MAMBOCAURE

Figura 3. Mapa del sistema alimentario del municipio de Duyure

Figura 4. Mapa territorial de la MAMBOCAURE

Índice de Cuadros

Cuadro 1. Resumen de inversión municipal

Cuadro 2. Resumen de análisis de línea base

Cuadro 3. Descripción de actividades por municipio

RESUMEN EJECUTIVO

La Seguridad Alimentaria y Nutricional para la región Centroamericana es un desafío amplio, en donde, los gobernantes han tomado a bien agregar el tema en la agenda de la integración, tendiendo un puente para concretar acciones al respecto. En este sentido, la Secretaría General del Sistema de Integración Centroamericana (SG-SICA), tiene en el Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica II fase (PRESANCA II), y el Programa Regional de Sistemas de Información para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (PRESISAN), dos soportes que impulsan la SAN en la región.

El PRESANCA II dentro de sus estrategias, busca contribuir a la reducción de la inseguridad alimentaria y nutricional, por medio del fortalecimiento de las capacidades, promoción y sensibilización en SAN a nivel local, así mismo, definición y orientación de políticas y estrategias locales, nacionales y regionales en Seguridad Alimentaria y Nutricional.

El presente documento de monografía sistematiza los procesos y prácticas de asistencia técnica desarrolladas en la maestría en SAN con énfasis local, con la modalidad estudio-trabajo. Se realizó en el periodo comprendido entre abril del año 2012 a septiembre del año 2013, específicamente en la Mancomunidad de Municipios del Cerro La Botija y Guanacaure (MAMBOCAURE), ubicada en la región 13 del país (corredor seco Hondureño), que está integrada por siete municipios: Santa Ana de Yusguare, Concepción de María, Orocuina, Morolica, San Marcos de Colón, Duyure del departamento de Choluteca y Liure del Departamento de El Paraíso. Cuando se inició el proceso, la conformaban nueve municipios, entre ellos, El Corpus y Apacilagua, los cuales se retiraron. La asistencia técnica se brindó en tres municipios, Duyure, San Marcos de Colón y Orocuina.

Las necesidades en común de los municipios asistidos permitieron fortalecer la visión de desarrollo, a través de actividades concretas y estrategias para focalizar los pocos recursos disponibles. No obstante, el empoderamiento y el desarrollo de las capacidades de trabajo y liderazgo de los técnicos, al igual que el reconocimiento del rol de cada actor local es un proceso permanente para alcanzar la sostenibilidad y fortalecer las capacidades para la gestión de la SAN. En este sentido la sensibilización a los actores locales y autoridades locales debe ser constante, para seguir avanzando con el objetivo de garantizar seguridad alimentaria y nutricional a la población más vulnerable.

1. INTRODUCCIÓN

La región centroamericana durante años ha estado inmersa en una situación no favorable para la población, sumergida en la pobreza, desnutrición e inequidad, causada por diferentes factores y entornos políticos, ambientales, sociales y económicos. A nivel nacional diferentes instrumentos tienen plasmados en sus líneas estratégicas, objetivos claros para ir menguando este flagelo que mantiene al margen a la población. La Unidad Técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional (UTSAN), como órgano rector de la SAN, ha tomado la responsabilidad de gestionar y formalizar a nivel nacional estrategias para atender a la población más vulnerable.

El presente documento resume la experiencia desarrollada en un periodo de dieciocho meses, como asistente técnico local del Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional en su segunda etapa (PRESANCA II), en la Mancomunidad de los Municipios del Cerro de la Botija y Guanacaure (MAMBOCAURE), ubicada en la zona sur de Honduras. La asistencia técnica se realizó en tres municipios de los siete que conforman la Mancomunidad, y consistió básicamente en fortalecer las capacidades para la gestión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional por medio de procesos de apoyo para la promoción.

El objetivo de la asistencia técnica fue la de aportar al desarrollo de capacidades para la gestión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) en la mancomunidad, en un periodo determinado. En el proceso se fortaleció institucionalmente a las alcaldías y actores locales por medio de actividades estimuladas a través de la oficina del CEDESAN. Así mismo, la promoción de eventos y capacitaciones aportaron para el empoderamiento de temas innovadores como el de indicadores para la SAN, utilizando el OBSAN-L como punto de partida para el trabajo de análisis con los actores locales; también, talleres como estilos de vida saludables y otros temas clave para generar espacios de reflexión.

Los espacios demostrativos de eco-tecnologías fortalecieron a las autoridades locales para la toma de decisiones, teniendo en cuenta el hecho de que la Mancomunidad, por estar dentro del corredor seco del País (Región 13), busca impulsar iniciativas de prácticas amigables con el ambiente, aprovechando el espacio de las Unidades Municipales Ambientales (UMA). Este interés se reflejó en el empoderamiento de las UMA para la ejecución de los proyectos productivos, en el caso, por ejemplo, de la municipalidad de Santa Ana de Yusguare.

De igual manera, las sinergias con actores locales, la elaboración de los mapas de actores, la actualización de las caracterizaciones municipales, análisis de los planes de desarrollo municipal y la línea base, fueron y son

herramientas que fortalecen la toma de decisiones para menguar los niveles de Inseguridad Alimentaria y Nutricional.

En general, el proyecto de fortalecimiento institucional (PFI), ha permitido empoderar a las alcaldías municipales sobre el rol que deben desempeñar para fortalecer las capacidades de gestión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en la Mancomunidad de los municipios del Cerro de la Botija y Guanacaure.

El documento está estructurado en once apartados. A partir del ítem III, que plasma el objetivo general de la monografía, se continúa en el capítulo IV con la metodología de elaboración de la monografía, que describe el proceso que se siguió para la elaboración de la misma, utilizando un mapa de referencia de las actividades realizadas.

El capítulo V denominado “proceso de la experiencia vivida, describe el objetivo general de la experiencia en campo, así mismo, los objetivos específicos, de acuerdo a cada resultado que se logró en el fortalecimiento de capacidades para la gestión de la SAN; también, el contexto del accionar donde se vivió la experiencia y el marco orientador de la SAN, metodología y recursos metodológicos de la gestión, así mismo, el ordenamiento de los resultados.

El capítulo VI, designado resultados, describe los resultados destacados en el periodo establecido en terreno (18 meses): Resultado 1: Fortalecimiento de las capacidades para la recopilación y análisis de información de los municipios a través de mapeo de actores, la caracterización municipal y la revisión de los PDM. Resultado 2. Fortalecimiento de las capacidades para la gestión de los CEDESAN y ECOSAN Resultado 3. Fortalecimiento de los foros de discusión OBSAN Resultado 4. Fortalecimiento mediante la asistencia técnica a Proyectos productivos y PFI Resultado 5. Encuesta para la caracterización de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en comunidades de 8 municipios PRESISAN; los cuales fortalecieron las capacidades para la gestión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Concluye el documento con los capítulos relacionados a las lecciones aprendidas, conclusiones y recomendaciones generales.

2. OBJETIVOS DE LA MONOGRAFÍA

- a. Documentar los procesos de asistencia técnica brindados a tres municipios de la Mancomunidad del Cerro de la Botija y Guanacaure (MAMBOCAURE), en el marco del fortalecimiento de capacidades de gestión en SAN.

- b. Evidenciar las capacidades identificadas para la gestión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en los municipios de Duyure, Orocuina y San Marcos de Colón, asociados a la Mancomunidad del Cerro de la Botija y Guanacaure (MAMBOCAURE), con el fin de que contribuya a orientar experiencias similares o enriquezca otras existentes.

3. METODOLOGÍA DE ELABORACIÓN DE LA MONOGRAFÍA

En el fortalecimiento de capacidades para la gestión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en los municipios de Duyure, Orocuina y San Marcos de Colón, se realizó un proceso descriptivo, analítico y dinámico; este último, por la participación de los actores locales y el acompañamiento de encargados de los Centros de Documentación y Exhibición de Tecnologías en Seguridad Alimentaria y Nutricional (CEDESAN) y los técnicos locales en seguridad alimentaria y nutricional (TECNISAN).

Para la elaboración de la monografía inicialmente se siguieron los lineamientos sugeridos para el desarrollo de la misma, enfocados en el tema central, el cual fue analizado y consensuado. Así mismo, se destacaron los resultados o procesos más relevantes, y los procesos intermedios que hicieron realidad el desarrollo.

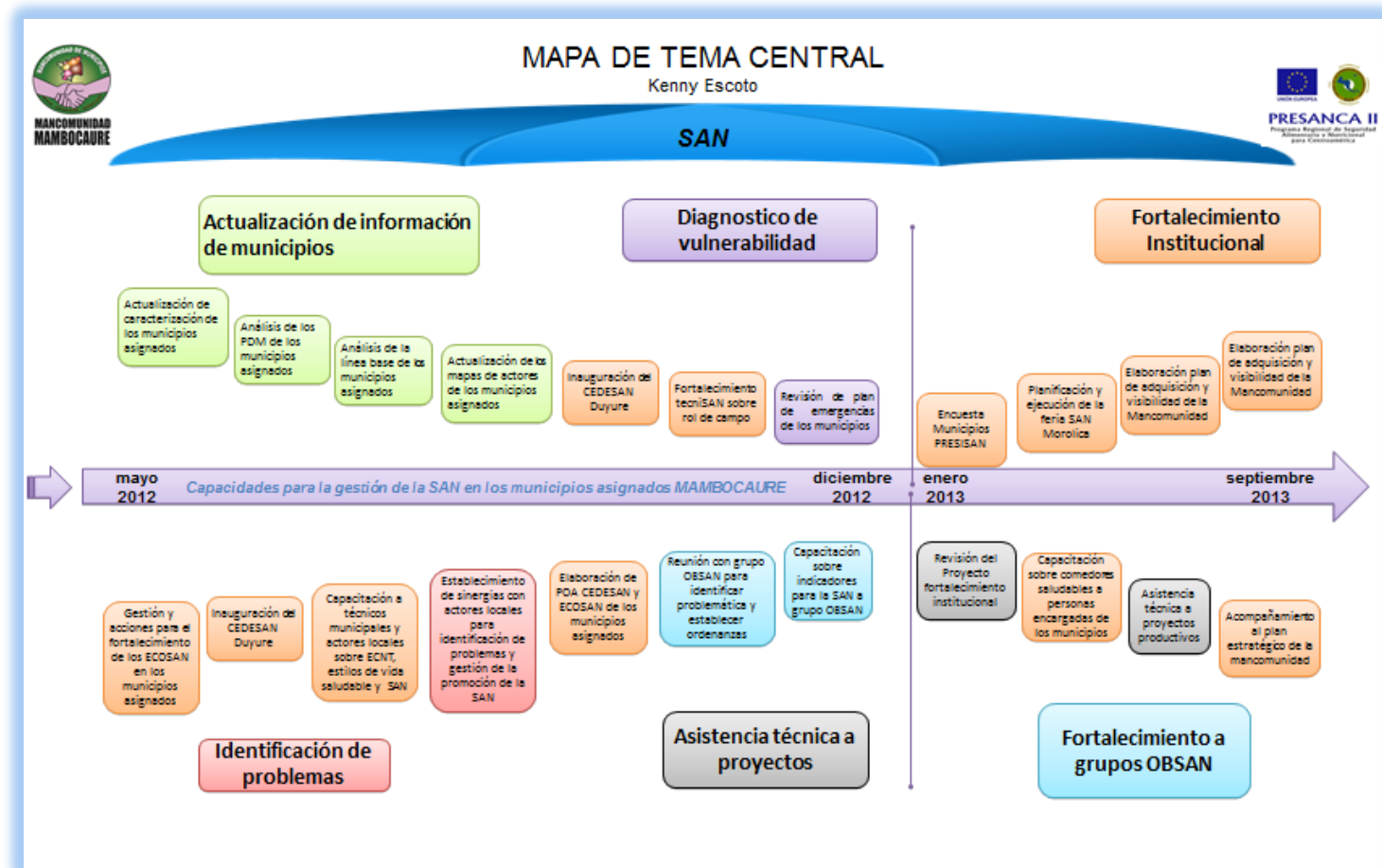
Se realizó el ordenamiento y análisis de la información recopilada y facilitada a través de las diferentes instituciones a nivel local y/o departamental, teniendo como soporte la revisión de instrumentos existentes a nivel nacional y regional sobre seguridad alimentaria y nutricional de diferentes organizaciones. Así mismo, fue asignada permanentemente una tutora, la cual acompañó virtualmente todo el proceso de elaboración de la monografía, revisando y haciendo aportes y observaciones a los avances enviados.

Con objeto de ordenar la presentación de los resultados, se elaboró un mapa de procesos (con línea de tiempo), en el cual se logró identificar las actividades puntuales relevantes, por las cuales se fortalecieron las capacidades para gestión de la SAN en los municipios asignados.

Durante los dieciocho meses de acompañamiento, se fortaleció la gestión local, mediante el análisis y la actualización de instrumentos fundamentales para la toma de decisiones. A la vez, se promocionaban actividades relevantes e importantes para un mayor empoderamiento de las personas. De igual forma se llevaron a cabo procesos que fortalecieron grupos comunitarios y que permitieron la identificación de problemas para las búsquedas de soluciones.

En la figura 1, se presenta la línea de tiempo seguida en el proceso de fortalecimiento de capacidades para la gestión de la SAN en los municipios asignados de la MAMBOCAURE. En el proceso se destacaron resultados específicos como el fortalecimiento institucional, asistencia de proyectos, fortalecimientos a OBSAN-L, gestión de los ECOSAN y CEDESAN, y realización de la encuesta de caracterización en 8 municipios PRESISAN.

Figura 1. Mapa de tema central y capacidades gestionadas



Fuente: Elaboración Propia

4. PROCESO DE LA EXPERIENCIA VIVIDA

a. Objetivo general

Aportar al desarrollo de capacidades para la gestión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en la Mancomunidad de los Municipios del Cerro de la Botija y Guanacaure (MAMBOCAURE), especialmente en los municipios de Duyure, Orocuina y San Marcos de Colón, en el marco de la modalidad estudio/trabajo brindada por la Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional (MARSAN). Experiencia realizada desde el mes de abril del 2012 a octubre del 2013, como contribución al posicionamiento del tema SAN en el territorio.

b. Objetivos específicos

- a) Identificar y caracterizar los diferentes actores locales para establecer sinergias a través de diversas estrategias, en beneficio de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- b) Detallar la información relacionada a los indicadores de Seguridad Alimentaria y Nutricional descrita por los capitales del desarrollo, de los municipios de San Marcos de Colón, y Duyure, en apoyo a las capacidades de gestión de la SAN.
- c) Analizar el proceso, de cada municipio, para la gestión de los CEDESAN y ECOSAN fortaleciendo las capacidades de la gestión de la SAN.
- d) Describir los procesos que se realizaron para la gestión de los Observatorios de Seguridad Alimentaria y Nutricional, en cada uno de los municipios asignados.
- e) Describir el proceso de la asistencia técnica, en la ejecución de los proyectos productivos con enfoque en Seguridad Alimentaria y Nutricional.

c. Antecedentes y contexto del accionar donde se vivió la experiencia

En el presente documentose plasman los resultados del trabajo realizado dentro del programa de la Maestría Regional en Seguridad Alimentaria Nutricional, con énfasis en Gestión local en tres municipios de la Mancomunidad del Cerro de la Botija y Guanacaure MAMBOCAURE, la cual está conformada actualmente por siete municipios: seis de ellos del departamento de Choluteca y uno del departamento de El Paraíso.

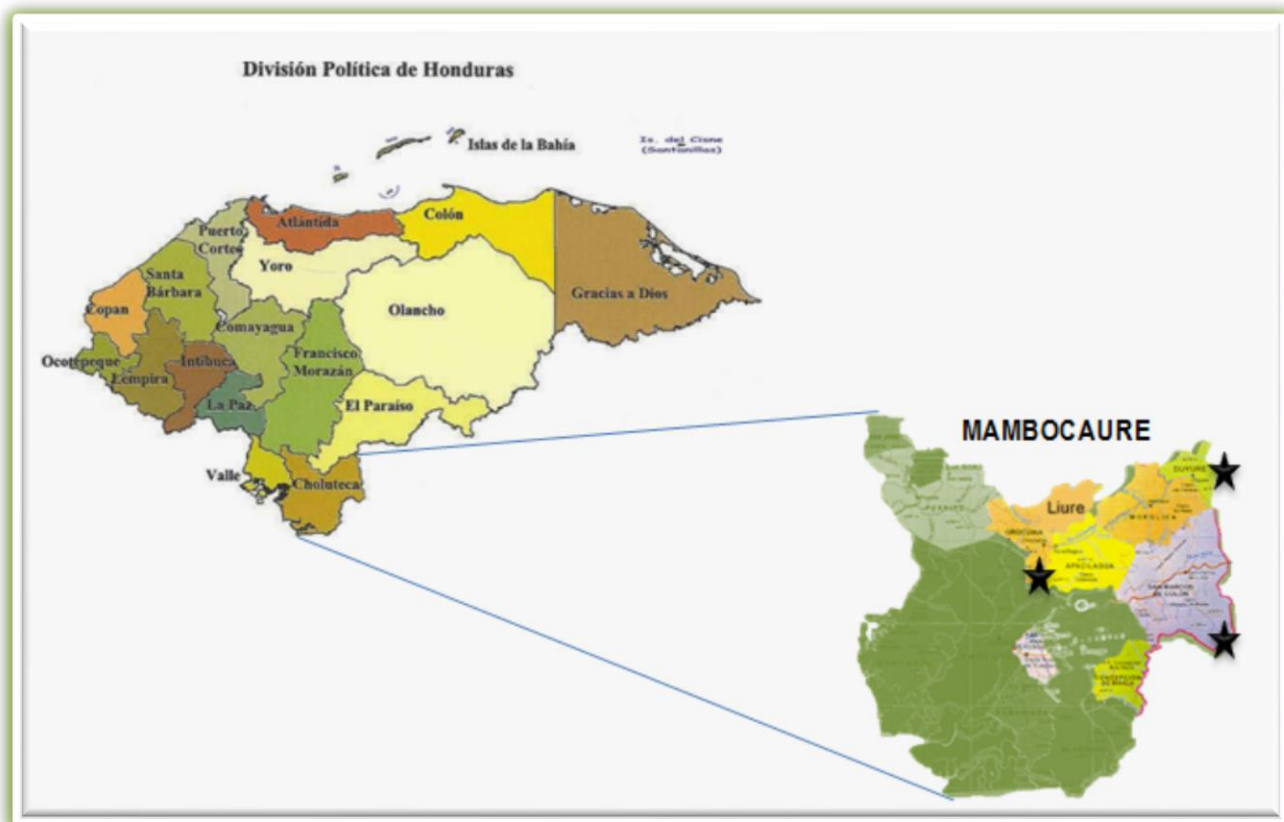
Los tres municipios donde se apoyó en mayor medida el fortalecimiento de las capacidades para la gestión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional, fueron el municipio de Duyure, ubicado a 90 kilómetros de Choluteca (sede de la oficina central de la mancomunidad), con una población de 3,283 habitantes; el segundo municipio fue San Marcos de Colón ubicado a 55 kilómetros, con una población de 26,890 habitantes y el tercer municipio, fue Orocuina situado a una distancia de la mancomunidad de 24 kilómetros con una población de 15,949 habitantes.

Este trabajo se hizo desde la Mancomunidad de los Municipios del Cerro de la Botija y Guanacaure MAMBOCAURE, con la participación de las autoridades locales, los responsables y los grupos de apoyo de ECOSAN, CEDESAN los actores participantes en los OBSAN, los recursos humanos formados en el marco del diplomado en SAN y Gestión Local, el personal técnico de las municipalidades y la mancomunidad, el equipo técnico de PRESANCA II, las instituciones presentes en el territorio y los grupos comunitarios como patronatos, juntas de agua, entre otros, con quienes se trabajó en coordinación estrecha para avanzar hacia el logro de la SAN.

Es de mencionar la importancia que tiene, para la implementación de estos procesos, el compromiso y voluntad política de los alcaldes y la corporación municipal en general, quienes se hicieron presentes en varios eventos en apoyo a la SAN.

En la Figura 2, se observa que la MAMBOCAURE, está ubicada en los departamentos de Choluteca y El Paraíso (zona sur de Honduras). Los municipios que tienen distinto color al verde oscuro son los que conforman a la Mancomunidad; por otra parte, los municipios que muestran las estrellas negras, son los municipios que fueron asistidos principalmente en el proceso de fortalecimiento de capacidades para la gestión de la SAN.

Figura 2. Mapa de la ubicación de la Mancomunidad MAMBOCAURE



Fuente:Elaboración propia, utilizando mapas de la División Política de Honduras

d. Marco orientador de la SAN de la experiencia

En la XXII Cumbre de Presidentes y Jefes de Estado, en San José, Costa Rica, el 13 de diciembre del 2002; se aprobó el marco estratégico para enfrentar la situación de Inseguridad Alimentaria y Nutricional, asociadas a las condiciones de sequía y cambio climático. Dentro de los objetivos declaran, reducir la vulnerabilidad de la población, creando mecanismos adecuados y oportunos, así mismo, focalizar acciones hacia la población más vulnerable a Inseguridad Alimentaria y Nutricional.

De acuerdo al ("Pacto Internacional" 1976, p. 1), considera que a las personas se les debe crear condiciones que les permita gozar de sus derechos económicos, sociales y culturales, tanto como sus derechos civiles y políticos. La Carta de las Naciones Unidas insta a los estados a promover el respeto universal y efectivo de los derechos y libertades humanos, comprendiendo que el individuo, por tener deberes respecto de otros individuos y de la comunidad a que pertenece, está obligado a procurar la vigencia y observancia de los derechos reconocidos en este Pacto.

Así mismo, ("Observación General 12"1999, p. 2), menciona que el derecho a la alimentación adecuada se ejerce cuando todo hombre, mujer o niño, ya sea solo o en común con otros, tiene acceso físico y económico, en todo momento, a la alimentación adecuada o a medios para obtenerla.

En la región, la Política Agrícola Centroamericana (PACA) orienta al logro de una visión renovada y compartida, que guíe las acciones del sector agrícola dirigidas a enfrentar los retos de inicios del siglo XXI y lograr así un mayor nivel de desarrollo durante los próximos diez años (Consejo Agropecuario Centroamericano 2007, p. 15).

Así mismo, La Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT) tiene por finalidad: promover la gestión social participativa de políticas públicas territoriales incluyentes y equitativas, con los correspondientes procesos de formulación consensuada de proyectos de futuro y procesos de planeamiento e inversión orientados por una visión estratégica, para la transformación institucional, social, económica, cultural y ambiental del medio rural centroamericano, impulsada por los actores sociales e institucionales de los territorios, valorizando su identidad cultural y sus potencialidades propias para lograr el desarrollo sostenible (Consejo Agropecuario Centroamericano 2010, p. 8).

En la XXXII reunión de Jefes de Estado y de Gobierno de los países del Sistema de la Integración Centroamericana, reunidos en la ciudad de San Salvador, El Salvador, el día 27 de junio del 2008, acordaron en el numeral 9, instruir al SG-SICA una segunda fase del programa PRESANCA II.

A nivel de la región centroamericana Honduras presenta los porcentajes más altos de pobreza y extrema pobreza (Indigencia), con un 68.9% y un 45.6% respectivamente; seguido por la república de Nicaragua con 61.9% de pobreza y un 31.9% de Indigencia. El país que presenta menor porcentaje de pobreza es la república de Costa Rica con un 18.9% de pobreza y un 6.9% de indigencia. Así mismo, a nivel de la región, el país con los mayores porcentajes de pobreza por zona rural y urbana, es Honduras con un 78.8% para la zona rural y un 56.9% para la zona urbana (Centroamérica en Cifras 2011, p. 6).

En cuanto a Indicadores nutricionales en la región, el indicador talla/ edad (desnutrición crónica), Honduras presenta el 29% de niños menores de 5 años de edad, superado por la república de Guatemala con un 49% de niños menores de 5 años con desnutrición crónica. En el indicador peso/ edad (desnutrición global), Honduras muestra el segundo lugar a nivel regional con un 8% de niños menores de 5 años, siendo la república de Guatemala la que presenta el mayor porcentaje con un 23%; mientras que la media centroamericana ronda el 1-2%. Por otra parte, el país con el mayor porcentaje de menores de 5 años con

sobrepeso es Costa Rica (10%), seguido por Panamá con un porcentaje mayor al 6%, destacando que las cifras datan de los años de 1996 y 1997 respectivamente (Centroamérica en Cifras 2011, p. 13, 14).

En Costa Rica y Panamá, se observan los menores porcentajes de desnutrición, no obstante, el porcentaje de obesidad y sobrepeso está en incremento en comparación a otros países de la región como Guatemala y Honduras, que presentan mayores porcentajes de desnutrición, especialmente en las zonas que son habitadas por pueblos indígenas, teniendo relación, ya que son los países con mayor porcentaje de pobreza en la región.

En Honduras las coyunturas políticas, económicas, y climatológicas, han generado escenarios para que mucha población vulnerable esté inmersa en serios problemas de malnutrición, agudizados por los altos índices de pobreza. Un año crítico fue el año de 1998, con el paso del Huracán Mitch, y que reflejó la gran vulnerabilidad del país frente a estos fenómenos. A raíz de este huracán se perdió más del 70% de los cultivos agrícolas, se dañó la mitad de la infraestructura nacional, según informe de daños de la Secretaría del Despacho Presidencial (1998).

En este mismo país (Honduras), la Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (ENSAN) tiene líneas estratégicas enmarcadas en los objetivos del milenio, y enfatiza en reducir los índices de pobreza y extrema pobreza, como flagelos que limitan el gozar de Seguridad Alimentaria y Nutricional.; por lo cual, se respalda y retoma los desastres agrícolas ocurridos en 1998 después del paso del Huracán Mitch. Así mismo, la política SAN de Honduras está enmarcada en la Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP), la cual fue elaborada por el gobierno en el año 2001, y enriquecida por la sociedad civil y comunidad cooperante. Esta recoge los desafíos de las Metas del Milenio. La ERP contempla un conjunto de metas globales a lograr antes del año 2015: reducir la pobreza y la pobreza extrema en 24 puntos porcentuales, y disminuir al 20% la desnutrición en menores de 5 años ("Política de Seguridad" 2006).

La ENSAN 2010-2022, regida por la Unidad Técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional (UTSAN), está enmarcada en un proceso de planificación Nacional del Desarrollo, retomando las estrategias de la PSAN y constan de tres elementos: la Visión de País 2010-2038, el Plan de Nación 2010-2022 y el Plan de Gobierno. La estabilidad de la SAN de acuerdo a los objetivos planteados en la ENSAN es garantizar a la población el acceso a alimentos adecuados en todo momento, mitigando los riesgos que suponen las crisis repentinas del cambio climático y eventos de crisis económica, social o política (Estrategia Nacional 2010).

El hambre y la desnutrición son un factor de riesgo para un alto porcentaje de población hondureña. "Pese a que en los últimos 40 años las tasas de desnutrición global han tenido un descenso sostenido, ha existido

una fuerte desaceleración en la producción de alimentos a nivel nacional, limitando el acceso. Se estima que el costo total de la desnutrición entre los menores de 5 años, al año 2004, alcanzó la cifra de Lps. 13.934 millones (US \$781 millones de dólares), equivalente al 10.6% del PIB, al 81% del gasto social y casi tres veces el gasto público en salud del país en aquel año (ENSAN 2010-2022).

Según la Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDESA 2011-2012), la tasa de fecundidad para el departamento de Choluteca es de 2.9 hijos en promedio, siendo el mismo dato a nivel nacional; no obstante, a medida que el nivel de educación es más bajo, es más alta la tasa de fecundidad promedio llegando hasta un 4.1 hijos. Otro de los flagelos que amenaza a nivel nacional y específicamente a nivel local, es la edad del primer parto: a nivel nacional el 24% de las mujeres entre los 15 a 19 años ya han tenido su primer hijo, no obstante, por departamento varía el porcentaje. Las tasas de mortalidad de niños menores de 5 años varían según departamento, siendo Islas de la Bahía el que presenta la mayor tasa (por cada 1000 niños nacidos vivos mientras que en el departamento de Choluteca es de 19). A nivel nacional en general el 85% de los niños reciben las vacunas recomendadas; y en el departamento de Choluteca es el 92% recibe todas las vacunas recomendadas.

A nivel nacional, el 96% de los niños nacidos en los cinco años anteriores al 2012 fueron amamantados. Sin embargo, solo el 64% fueron amamantados dentro de la primera hora después del nacimiento y el 44 % recibió alimentos antes de ser amamantados. Entre los niños menores de cinco años, 23% sufren de desnutrición crónica, es decir, son pequeños para la edad. El retraso en el crecimiento es más común entre los niños con madres sin educación (48 %) y aquellas en los hogares más pobres (42%). La desnutrición aguda es de 1%, la desnutrición global es del 7% y el sobrepeso es de un 5%. De acuerdo al estado nutricional de las mujeres, el 5% está delgada de acuerdo a su IMC, el 44% presenta un estado normal, el 29% presenta sobrepeso y el 22% está en obesidad (ENDESA 2011-2012).

La Mancomunidad de los Municipios del Cerro de la Botija y Guanacaure (MAMBOCAURE), tiene por objetivo principal promover el desarrollo integral de los municipios asociados, mediante el fortalecimiento interinstitucional y socioeconómico, a fin de mejorar las condiciones de vida de los grupos poblacionales que la integran. En este territorio el PRESANCA II inicia su labor, en su segunda fase, a través de un acta de compromiso (21-2011, con el propósito de coordinar esfuerzos y lograr sinergias para el desarrollo conjunto de proyectos en los territorios más vulnerables de la mancomunidad.

En la MAMBOCAURE, que está conformada por siete municipios, se trabajó prioritariamente en tres municipios del departamento de Choluteca: Duyure, Orocuina y San Marcos de Colón. Según el censo de población y vivienda 2001, Censo de Talla en niños de Primer Grado 2002, Programa de Asignación Familiar

(PRAF), el municipio de Duyure tiene un porcentaje de desnutrición del 29.2%, siendo el de más bajo porcentaje a nivel de la MAMBOCAURE. El municipio de Orocuina muestra un 34.29% y el municipio de San Marcos de Colón de un 37.59%, estos dos municipios con una prevalencia de retardo en talla mayor a la media nacional.

Para el año de acuerdo al Índice de Desarrollo Humano (IDH 2004), la esperanza de vida estimada para los municipios de Duyure, Orocuina y San Marcos de Colón, eran de 66.5, 66.7 y 67.7 años, respectivamente, comparándolo con la media del departamento de Choluteca (67.6); de los tres municipios, quien supera esta media es el municipio de San Marcos de Colón, sin embargo, no supera la media nacional, la cual es de 68.8 años de vida.

De los tres municipios acompañados, Duyure es el que presenta el menor porcentaje de niños menores de 5 años de edad con desnutrición aguda, de 50.1%, seguido por el municipio de San Marcos de Colón con 59.1% y el municipio de Orocuina con 69.6%. Una de las limitantes, para poder suplir las necesidades alimenticias y de otra índole es el ingreso laboral, que para el municipio de Duyure es de 1770 lempiras, para el municipio de Orocuina es de 1981 lempiras y para San Marcos de Colón es de 2479 lempiras; siendo superior, el valor de la canasta básica familiar al salario mensual.

En la región centroamericana se han generado políticas públicas, con objeto de incidir en los indicadores de pobreza, desnutrición, entre otros, que mantienen al margen a la población más vulnerable. A nivel nacional, según Centroamérica en cifras (2011), Honduras presentaba el 29% de desnutrición crónica; para el 2012, y según la ENDESA (2011-2012), los indicadores de desnutrición crónica eran del 23%, reflejando una disminución en el retardo en la talla para la edad. Sin embargo, los niveles de pobreza y extrema pobreza no han menguado significativamente. En la MAMBOCAURE los indicadores de pobreza se han mantenido, previendo para años posteriores, aumento por efectos de la roya del Café, que aunque no siendo un territorio productor de este grano, se ve afectado por la falta de trabajo e ingresos familiares, teniendo en cuenta que pobladores se desplazan a zonas del café en la época de corte.

Los determinantes de la SAN en esta zona, tales como limitado acceso a tierra, malas prácticas agrícolas, deforestación, limitado servicio de agua potable o entubada, aguas grises, baja disponibilidad de empleo, baja organización a nivel local, empoderamiento de temas importantes, entre otros; se prevé que los índices de Inseguridad Alimentaria y Nutricional incrementen, no obstante, el empoderamiento y acciones del gobierno local en beneficio de la población más vulnerable será más eficaz la gestión para reducir los índices de INSAN.

e. Metodología y recursos metodológicos de gestión en SAN empleados

El proceso de fortalecer las capacidades para la gestión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional(SAN) en la MAMBOCAURE, se efectuó en el marco de la dinámica de estudio-trabajo, propuesta desde la MARSAN, y desde el acompañamiento y trabajo coordinado con la MAMBOCAURE.

En el proceso de recopilación de la información en la caracterización, mapa de actores y análisis del Plan de Desarrollo Municipal, el gobierno local a través de la encargada de CEDESAN y tecniSAN, mostró el interés para el logro de cada proceso. En la recopilación de la información los distintos actores locales (salud, educación, Juzgado de Paz, IHNFA, Misión Lázaro, etc.) estuvieron anuentes a facilitarla; al mismo tiempo las sinergias para el logro de la SAN no quedaron desapercibidas, mostrando interés a medida se fue conociendo el rol que podían desempeñar.

El empoderamiento del rol que debe desempeñar la encargada del CEDESAN, hizo posible la interacción entre los demás actores y el aporte que podrían brindar para reducir los índices de inseguridad alimentaria y nutricional; así mismo, el empoderamiento de los actores a raíz del involucramiento de la alcaldía a través del CEDESAN, motivaban las acciones de los grupos de personas que integraban el OBSAN-L. A través de los OBSAN-L, se identificaron algunos de los determinantes que limitaban a la población de gozar de bienestar en general, a nivel local, siendo casi similares las condiciones en cada municipio. De los identificados entre los más relevantes se mencionaron el limitado acceso al agua, bajos recursos económicos por falta de empleo y producción, deforestación, malos hábitos de reciclaje de basura, entre otros.

El fortalecimiento institucional se promovió con la incorporación, asimilación y empoderamiento del gobierno local, vía para que los demás actores locales comprendieran y visualizaran que su aporte era fundamental para facilitar los procesos que permitieron la identificación de los diferentes determinantes de la INSAN y la búsqueda de alternativas de solución.

f. Ordenamiento de los resultados

En el proceso de acompañamiento a la gestión de la SAN en el territorio, se obtuvieron los siguientes logros.

Resultado 1:Fortalecimiento de las capacidades para la recopilación y análisis de información de los municipios a través de los mapeos de actores, la caracterización municipal y la revisión de los PDM.

Resultado 2.Fortalecimiento de las capacidades para la gestión de los CEDESAN y ECOSAN

Resultado 3.Fortalecimiento de los foros de discusión OBSAN -L

Resultado 4. Fortalecimiento mediante la asistencia técnica a Proyectos productivos y PFI

Resultado 5. Realización de la Encuesta para la caracterización de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en comunidades de 8 municipios PRESISAN.

5. RESULTADOS

Los resultados destacados en el periodo establecido, que fortalecieron las capacidades para la gestión de la seguridad alimentaria y nutricional, en los municipios asignados, fueron la actualización de la información de los municipios, por medio del mapeo de actores, la actualización de caracterizaciones por capitales, análisis de los planes de desarrollo municipal y línea base.

Así mismo, se fortaleció institucionalmente al gobierno local (a través de funcionarios de las municipalidades), mediante el trabajo en los CEDESAN y ECOSAN, con la capacitación a actores municipales y del establecimiento de sinergias, con el objetivo de no duplicar esfuerzos, sino de mejorar el accionar de las instituciones. Otro resultado obtenido fue el diagnóstico de vulnerabilidades a través de reuniones con actores locales sobre avances en los planes de emergencias y su enfoque en Seguridad Alimentaria y Nutricional. También, se brindó asistencia técnica al proyecto de fortalecimiento institucional y proyectos productivos en dos municipios (Apacilagua y Santa Ana de Yusguare).

Se fortalecieron los observatorios en seguridad alimentaria y nutricional OBSAN, con el fin de empoderar a la sociedad civil e instituciones presentes en el territorio, en los determinantes de la INSAN en cada municipio, el análisis de los mismos y la generación de los planes de acción para afectarlos positivamente.

Resultado 1: Fortalecidas las capacidades para la recopilación y análisis de información de los municipios a través de los mapeos de actores, la caracterización municipal y la revisión de los PDM.

a) Mapeo de actores

El mapeo de actores, es una técnica que consiste en tipificar instituciones, grupos organizados, instancias de carácter gubernamental, no gubernamental y comunitario, para la implementación de intervenciones coordinadas sobre temas en común, que se puedan desarrollar a nivel local. Asimismo, permite identificar con cuales actores se pueden afianzar sinergias, para la implementación de iniciativas a corto, mediano y largo plazo, y en el marco del PRESANCA II, para el logro de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.



El mapeo de actores se realizó en los municipios de Duyure, Orocuina y San Marcos de Colón, en dos momentos: el primero consistió en la visita y llenado de fichas por parte de estudiantes de la primera promoción de la Maestría Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (MARSAN), referidas a las diferentes instituciones gubernamentales y no gubernamentales, también grupos organizados, de los antes ocho municipios que conformaban a la MAMBOCAURE incluidos los tres municipios mencionados anteriormente. El segundo consistió en la actualización de las fichas institucionales, acción en la que se participó directamente.

El trabajo se efectuó con la colaboración de la encargada del CEDESAN de los municipios de Duyure y San Marcos de Colón y con la tecniSAN del municipio de Orocuina. Este proceso fue un paso previo para la elaboración de la caracterización de los municipios, teniendo en cuenta que muchos de estos actores fueron visitados para conseguir información que fue recopilada y consolidada en las matrices de caracterización.

El municipio de Duyure, es el que tiene menor presencia de instituciones no gubernamentales, dentro de estas, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y USAID-NEXOS; con las cuales se establecieron sinergias en terreno, dando a conocer el enfoque SAN. También existe la presencia de instituciones gubernamentales como el Instituto Hondureño de la Niñez y la Familia (IHNFA), enmarcada en apoyar las familias, en especial niños y niñas menores de 6 años, con padres de bajos recursos económicos; teniendo un fin similar esta la Fundación Lázaro, la cual funciona con fondos externos, atendiendo a niños y niñas de bajos recursos económicos. El municipio cuenta con una cooperativa de ahorro y crédito en donde pequeños y medianos productores están afiliados. Otras instituciones presentes son la Secretaria de Salud y la Secretaria de Educación que trabajan directa o indirectamente en el tema de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

En el municipio de Orocuina existen más de 30 instituciones dentro de ellas gubernamentales (Secretaria de Educación, Secretaria de Salud), no gubernamentales (Ayuda en Acción, Sur en Acción, CARE-PROSADE, DIPECHO) y organizaciones locales que se han formado (Red de Mujeres, Red de Jóvenes, microempresas).

El municipio de San Marcos de Colón, al igual que el municipio de Duyure, tiene como actores locales el IHNFA y la Fundación Lázaro, las cuales, apoyan a menores de 6 años de edad. Este municipio cuenta con la facilidad de brindarle a la población créditos por medio de bancos (Atlántida, HSBC, Azteca), además cuenta con cooperativas de ahorro y crédito en donde pequeños y medianos productores están afiliados. Las organizaciones no gubernamentales presentes en el municipio son el Programa Mundial de Alimentos (PMA), grupo TERRA, enmarcado en el tema de la generación de energía limpia.

b) Caracterización Municipal

La caracterización es una herramienta que recopila y recoge información del municipio, a través de fuentes primarias y secundarias, enmarcada en los capitales del desarrollo para la SAN (social, humano, productivo, natural y físico), aportando datos relevantes para ser analizados a nivel local.

Para la actualización de la caracterización fue necesaria la interacción con los actores locales, por lo cual el mapeo de actores fue herramienta clave para definir con quienes apoyarse para este proceso y así incorporar información real y objetiva al documento de caracterización a elaborar.

El proceso de actualización, indujo una serie de pasos, entre otros, la revisión de la bibliografía documentada a nivel local, departamental y nacional; entrevistas a representantes de instituciones a nivel local, como salud, educación y Alcaldía Municipal y por último, el llenado de matrices con el resultado de las entrevistas para la estructuración del documento de la caracterización.

La actualización de las caracterizaciones se realizó, paralelamente, en los meses de mayo a junio del año 2012, en los municipios de San Marcos De Colón y Duyure. En primera instancia, se hizo una revisión de las matrices de caracterización ya elaboradas, las cuales fueron complementadas con datos de documentos como los planes de desarrollo municipal, informes y/o documentos elaborados por ONG, con la cooperación de cada actor local y del mismo gobierno local, y documentos elaborados a nivel nacional elaborados por el Instituto Nacional de Estadística(INE).

En el municipio de Duyure existe una población de 3,283 habitantes (CEFASA 2012), el 54.44% corresponde a hombres y el 45.56% para las mujeres. Según el Censo de Población y vivienda del año 2001, citado por la Secretaria de Estado del Despacho Presidencial, la población para el año 2001 era de 2723 habitantes, de los cuales 2031 se encontraron bajo la línea de pobreza (74.6%) y 1658 en pobreza extrema (60.9%).

En el municipio de San Marcos de Colón, se realizó el mismo proceso de caracterización mencionado en el párrafo anterior; mostrando que la población existente en el municipio es de 23,607 personas, siendo el 51.46% para el sexo femenino y el 48.54% correspondientes al sexo masculino (CEFASA 2012); el 74.6% está bajo la línea de pobreza y el 60.9% pobres extremos (Censo de Población y Vivienda 2001 PRAF (Programa de Asignación Familiar)).

c) Análisis de PDM y PIM

En los municipios de Duyure y San Marcos de Colón se realizó como parte del proceso de gestión de las capacidades para la promoción de la SAN, el análisis del Plan de Inversión Municipal (PIM) y el Plan de Desarrollo Municipal (PDM), por capitales, siendo en ambos municipios la mayor inversión para el capital físico, y con menor aporte al capital humano y social.

El análisis del PDM y línea base se realizó en compañía de representantes del gobierno local; en el municipio de San Marcos de Colón se hizo con el tecniSAN y tesorero municipal; en el municipio de Duyure se realizó en compañía del tecniSAN, tesorera municipal y el encargado de la oficina de tributaria. En ambos municipios se hizo el análisis en compañía de representantes de la tesorería municipal, ya que es la oficina encargada de manejar el presupuesto. La información recopilada fue recopilada en dos instrumentos, el primero, en donde se distribuían los fondos económicos invertidos por cada capital (social, humano, natural, productivo y físico). El segundo instrumento utilizado, recopiló la información referente a la institucionalización, equidad social y género, la corresponsabilidad ciudadana, transparencia de la gestión, gestión de riesgos, protección del medio ambiente y sostenibilidad en SAN.

El análisis de los PDM y PIM, en ambos municipios mencionados, se realizó con la presencia de los tesoreros municipales, los tecniSAN, en las respectivas alcaldías, ya que, tenían conocimiento de las inversiones detalladas que se habían dado en el municipio.

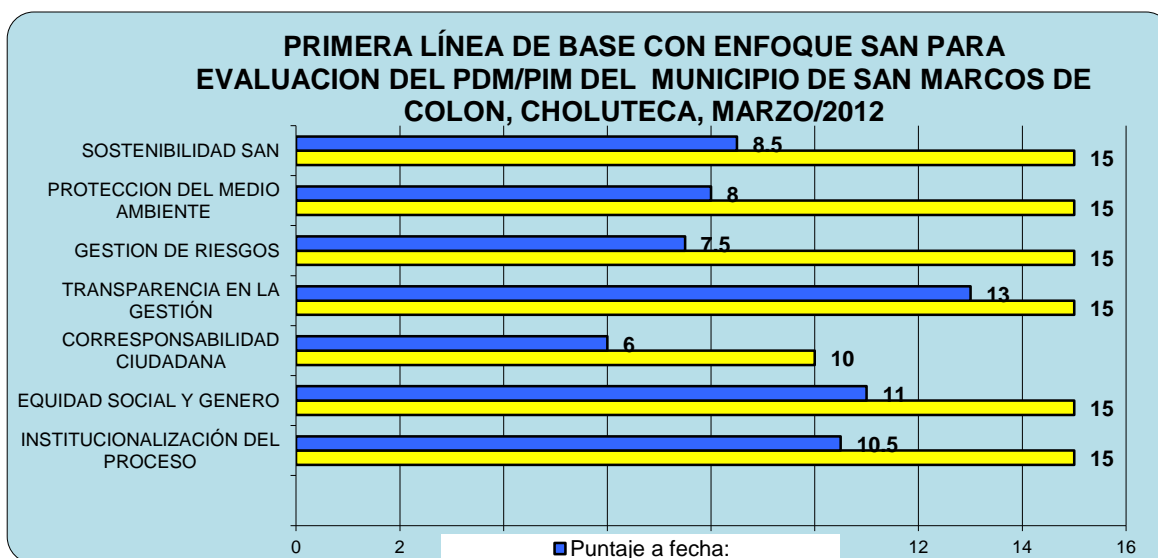
Cuadro 1. Resumen de inversión municipal

INVERSIÓN MUNICIPAL DE LOS MUNICIPIOS DE DUYURE Y SAN MARCOS DE COLÓN, 2011				
Distribución	Duyure		San Marcos de Colón	
	\$	%	\$	%
Capital Humano	\$ 29,604.88	4.52	\$ 82,004.41	6.87
Capital Social	\$ 52,580.82	8.02	\$ 96,710.87	8.10
Capital Productivo	\$ -	-	\$ -	-
Capital Natural	\$ -	-	\$ 12,001.88	1.00
Capital Físico	\$ 450,101.37	68.68	\$ 533,097.97	44.64
Gastos Administrativos	\$ 123,037.96	18.78	\$ 470,523.62	39.40
Egresos municipales 2011	\$ 655,325.03	100.00	\$ 1194,338.75	100.00

Fuente: Elaboración de asistentes en SAN con asistencia local

En el análisis se refleja que la mayor inversión realizada por el gobierno local, está enfocada en el capital físico, siendo de un 68.88% para el municipio de Duyure y un 44.64% para el municipio de San Marcos de Colón; la segunda inversión más alta dentro de los capitales es el capital social con 8.02% y 8.10% para los municipios de Duyure y San Marcos de Colón respectivamente. En ambos Municipios el gobierno local no invirtió en el capital productivo

Cuadro 2. Resumen de análisis de línea base



Fuente: Elaboración de TecniSAN de municipio de San Marcos de Colón, con asistencia técnica.

En el cuadro 2, se muestra el análisis de la línea base con enfoque en Seguridad Alimentaria y Nutricional, indagando para los siguientes criterios definidos: Institucionalización del proceso, Equidad social y género, Corresponsabilidad ciudadana, Transparencia en la gestión, Protección al medio ambiente, Gestión de riesgos y Sostenibilidad SAN. La columna amarilla refleja el valor máximo a alcanzar en cada ítem y la columna azul representa el valor alcanzado según el análisis. Se puede constatar que el criterio con menor puntaje es el de “gestión de riesgos”, que implicará orientar a los actores locales para que tengan en cuenta este vital proceso en los planes de desarrollo municipal y otras acciones que se emprendan en los territorios.



Reunión con tecniSAN del municipio de Duyure, el 24 de julio del 2012, en las oficinas del CEDESAN

El mapeo de actores, la caracterización municipal y el análisis de los PDM y PIM fortalecen las capacidades de los actores locales para gestionar la SAN, puesto que ofrecen un panorama real de lo que acontece en el territorio, desde la presencia institucional y comunitaria para identificar y coordinar acciones en conjunto, hasta el conocimiento de la situación relacionada a los capitales físico, humano, social, natural y productivo, así como conocer en qué invierten las municipalidades y hacia donde dirigen sus acciones; generando un proceso de conocimiento profundo del territorio, empodera a los actores locales y abre perspectivas para incidir con acciones, proyectos y otros, que logren afectar positivamente las condiciones de INSAN de las poblaciones, para construir espacios seguros para todos y todas.

Conclusiones

- Participar y disponer de herramientas como el mapeo de actores, la caracterización municipal y los PDM y PIM analizados, contribuye a fortalecer las capacidades de gestión en SAN de los actores locales, al disponer de un “mapa” real y actualizado del territorio.
- El mapeo de actores es un medio para identificar sinergias entre actores locales, para el logro del desarrollo de actividades y la promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- El análisis de los Planes de Desarrollo Municipal PDM y Plan de Inversión Municipal PIM, mostró que los municipios invierten la mayor parte de los recursos económicos en el capital físico, visualizándose muy poca inversión en los otros capitales del desarrollo.

Evidencia del logro

- [Anexo 1. Mapeo de actores del municipio de Duyure](#)
- [Anexo 2. Mapeo de actores del municipio de Orocuina](#)
- [Anexo 3. Mapeo de actores del municipio de San Marcos de Colón](#)
- [Anexo 4. Actualizada la Caracterización Municipal de San Marcos de Colón](#)
- [Anexo 5. Actualizada la Caracterización Municipal de Duyure](#)
- [Anexo 6. Análisis de capitales de Duyure](#)
- [Anexo 7. Análisis de Línea base de San Marcos de Colón](#)
- [Anexo 8. Análisis de capitales de Duyure](#)
- [Anexo 9. Análisis de Línea base de San Marcos de Colón](#)

Resultado 2. Fortalecimiento de las capacidades para la gestión de los CEDESAN y ECOSAN

- a) Los Centros de Documentación y Exhibición en Seguridad Alimentaria y Nutricional y Desarrollo Local (**CEDESAN**), son espacios que permiten compartir, difundir, documentar, ordenar, sistematizar información, para poner a disposición de la población a nivel local.

A través de los CEDESAN se impartieron capacitaciones en SAN, a actores locales de los municipios de Duyure, Orocuina y San Marcos de Colón, con el fin de lograr sensibilizar en el tema y generar una cultura de de prácticas y actitudes saludables para las personas y el entorno. En este sentido, se realizaron ferias de promoción de la SAN en los municipios de Orocuina, Morolica y Duyure, impulsando actividades de promoción de la actividad física, los platillos típicos de la zona, entre otros.

Para el cumplimiento de los eventos se siguieron las actividades programadas dentro del Plan Operativo Anual (POA) en cada municipio. Para el año 2013 a través del Proyecto de Fortalecimiento Institucional (PFI) se programaron y coordinaron actividades con el objetivo de empoderar a las autoridades y actores locales, así mismo, fortalecer las capacidades para la gestión de la SAN en la MAMBOCAURE.



Inauguración del CEDESAN del municipio de Duyure el 29 de agosto del 2012, departamento de Choluteca, Honduras.

En el municipio de Duyure, el gobierno local inauguró el CEDESAN, mostrando interés por impulsar espacios físicos que optimicen el trabajo de promoción de la SAN, con los actores locales (salud, educación, IHNFA, Juzgado de Paz, Registro Nacional de las Personas, iglesias, patronatos, etc.), los cuales estuvieron presentes en la inauguración del mismo.

De igual manera, en el municipio de San Marcos de Colón se establecieron sinergias con actores locales clave (sector salud, mesa regional de cajas rurales, educación). La mayoría de los eventos se establecieron por medio del CEDESAN, ya pesar que no se logró que se inaugurara el CEDESAN, no fue impedimento para concatenar sinergias y así evitar duplicidad de esfuerzos al momento de capacitaciones; por ejemplo, se hicieron sinergias con los representantes de la Secretaria de Salud, realizando charlas en conjunto dirigidas a madres en periodo de gestación o lactantes u otro grupo organizado.

En el municipio de Orocuina, se establecieron también sinergias con actores locales clave y ONG presentes en territorio. Por medio del CEDESAN se coordinaron actividades promocionando la SAN, y estableciendo acuerdos para lograr avances con los diferentes actores, siendo uno de ellos CARE-PROSADE, DIPECHO II, con los cuales se emprendieron actividades en conjunto. Así mismo, se trabajó con la Red de Jóvenes, que es una organización que aporta y contribuye al empoderamiento de este grupo etáreo, sensibilizando en el tema SAN e implementando procesos de réplica.

- b) **EI ECOSAN** es un espacio dedicado a la adopción de eco tecnologías, a la demostración, la validación, transferencia y promoción de prácticas amigables con el ambiente, con el fin de sensibilizar sobre el uso de alternativas de producción sostenible de alimentos, aprovechamiento energético y tecnologías que contribuyan a mejorar los estilos de vida de las familias, teniendo en cuenta las características de cada territorio y las condiciones edafoclimáticas (Condiciones como clima, temperatura, altura sobre el nivel del mar).

La gestión de los ECOSAN se inició en julio del 2012 en el municipio de Duyure, en San Marcos de Colón en el mes de agosto, y en el mes de octubre se inició en el municipio de Orocuina, dejando en cada municipio un Plan Operativo Anual (POA), para la ejecución de actividades conforme a las condiciones de cada territorio.

Las Eco-tecnologías que se diseñaron conforme al territorio fueron las siguientes:

Cuadro 3. Descripción de actividades por municipio

MUNICIPIO	DUYURE	OROCUINA	SAN MARCOS DE COLÓN
Eco-tecnologías implementadas	Selección de los cultivos conforme al clima y en espacio reducido (tomate, zanahoria, pepino, rábano y chile). Recolección de basura reciclable)	Realización de obras de conservación de suelos.(Localización del terreno, y planificación de actividades y cultivos a implementar)	Selección de plantas medicinales, ornamentales para vivero; limpieza y obras de conservación de suelos.
Participantes	Grupo de mujeres solteras	Encargado de ECOSAN	Encargado de ECOSAN, encargada de CEDESAN
Apoyo y Coordinación	Alcaldesa municipal (por iniciativa de ella, a raíz de experiencia vivida fuera del país)	TecniSAN del municipio	TecniSAN del municipio y apoyo del Alcalde municipal

En relación a los ECOSAN en el contexto de la MAMBOCAURE, la mayor parte de los pequeños y medianos productores con acceso a tierra para sembrar disponen de terrenos con poca área, siendo la mayoría laderas, sumado a esto los suelos poco fértiles por las deficientes prácticas agrícolas implementadas. La eco-tecnologías se alinean de acuerdo a las necesidades detectadas según los territorios, optimizando los recursos de agua, suelo y medio ambiente para asegurar en menos área una mayor cantidad de producto.

En la implementación de las Eco-tecnologías en Seguridad Alimentaria y Nutricional, en los municipios asignados, (Duyure, Orocuina y San Marcos de Colón) el gobierno local al principio mostró interés para el desarrollo y funcionamiento de los espacios demostrativos; no obstante, después el interés declinó y limitó los avances en cada municipio.

En el municipio de Duyure, se logró concretar con las autoridades locales la selección del terreno, sin embargo, al elegir el o los responsables, las dificultades resaltaron, siendo, una limitante la falta de comunicación; pero al final el gobierno local, guiado por la alcaldesa, mostró interés y se consensuó que las madres solteras estuvieran al frente del espacio demostrativo, tomando como experiencia lo vivido por la



Vivero en el municipio de San Marcos de Colón, 2 de agosto del 2012. Choluteca, Honduras.

alcaldesa fuera del país, en donde se empoderó del intercambio de productos producidos en poca área por las personas encargadas, y así empoderarlas para crear una fuente de ingresos de alimentos diversos.

En el municipio de San Marcos de Colón, el proceso de selección del área dispuesta para el espacio se dio en un tiempo más corto, sin embargo, el interés mostrado al momento de hacer las prácticas en el terreno por el personal seleccionado y gobierno local, generó que el proceso fuera lento en la aplicación de eco tecnologías. Una de las prácticas que se realizó eficazmente y en donde se percibió el interés fue en la implementación de viveros con el fin de reforestar espacios descubiertos.

En el municipio de Orocuina, el proceso de implementación de los espacios demostrativos fue también lento, siendo uno de los obstáculos el poco interés mostrado por el gobierno local, a pesar de ser uno de los municipios más afectados por los fenómenos como el niño y niña (sequías e inundaciones respectivamente).

Conclusiones

- Los CEDESAN establecidos en los municipios fortalecieron las capacidades de la gestión de la SAN, como un medio para la promoción, capacitación y documentación de experiencias. Así mismo, los ECOSAN son espacios en donde las personas a través de la experiencia, adquieren nuevos conocimientos y se apropian de nuevas eco tecnologías que se pueden implementar en el territorio.
- El Centro de Documentación y Exhibición de Tecnologías para la Seguridad Alimentaria, es un medio para transferir conocimientos y metodologías permitiendo un aprendizaje de acuerdo a las necesidades particulares de los grupos organizados y los diferentes tipos de población en los que se pretende incidir.
- La gestión de los ECOSAN permite reforzar el aprendizaje, y fortalecer la experiencia de los productores y grupos organizados que deseen producir de forma sostenible y amigable con el ambiente.

Evidencia del logro

- [Anexo 10. POA CEDESAN del municipio de Duyure](#)
- [Anexo 11. POA CEDESAN del municipio de Orocuina](#)
- [Anexo 12. POA CEDESAN del municipio de San Marcos de Colón](#)
- [Anexo 13. POA ECOSAN del municipio de Duyure](#)
- [Anexo 14. POA ECOSAN del municipio de Orocuina](#)
- [Anexo 15. POA ECOSAN del municipio de San Marcos de Colón](#)
- [Anexo 16. Certificación del Convenio del CEDESAN del municipio de Duyure](#)
- [Anexo 17. Certificación del Convenio del CEDESAN del municipio de Orocuina](#)
- [Anexo 18. Informe de Capacitación alimentación saludable Orocuina](#)
- [Anexo 19. Evento de Inauguración CEDESAN, Duyure](#)
- [Anexo 20. Informe de Capacitación Alimentación y Nutrición, Orocuina](#)
- [Anexo 21. Taller ECNT, San Marcos de Colón](#)
- [Anexo 22. Informe de Capacitación Nivel A, ECOSAN, San Marcos de Colón](#)

Resultado 3. Fortalecimiento de los foros de discusión OBSAN

El Observatorio en Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel Local (OBSAN-L) es un grupo de personas organizadas que se reúnen para analizar indicadores relacionados con la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) (PRESANCA II).

La organización e interacción entre los líderes comunitarios, sociedad civil organizada y representantes de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales a nivel local, marcan la diferencia en la toma de decisiones al momento de identificar, analizar y proponer alternativas de solución, ante la amplia gama de problemas y necesidades de los municipios que afectan a los capitales del desarrollo de la SAN.

El proceso se llevó a cabo en los municipios de Duyure, Orocuina y San Marcos de Colón, en diferentes momentos. En cada municipio la respuesta de la población fue diferente, por lo que cada OBSAN-L municipal se maneja con los mismos principios, pero con diferente dinámica, de acuerdo a las particularidades locales, y así lograr un mayor grado de empoderamiento.

La capacitación sobre indicadores para la SAN en los municipios de Duyure, Orocuina y San Marcos de Colón, impactó a los representantes del sector salud y demás actores locales, debido a los indicadores nutricionales de cada municipio dados a conocer de una manera puntual. Se dio a conocer los porcentajes de desnutrición, así mismo se orientó sobre la importancia de conocer los indicadores de peso para/ talla (desnutrición aguda) y el indicador talla/ edad (desnutrición crónica). Dando a conocer los indicadores se observó que los demás actores desconocían el tema del estado nutricional y los indicadores nutricionales para la SAN.

En el municipio de San Marcos de Colón se capacitó a los actores locales (representantes del sector salud, Club de Leones, Red de Mujeres, entre otros), sobre indicadores para la SAN, en donde se logró explicar la importancia del tema a los representantes de cada sector. Se priorizaron indicadores del sector salud, que era una de las prioridades a nivel del municipio, teniendo en cuenta que este sector está en proceso de descentralización, y trabaja en coordinación con la alcaldía municipal. Así, se ha fortalecido la vigilancia nutricional, en comparación a años anteriores.

Además, también se identificaron problemas que fueron sujetos de análisis posteriores, como la violencia intrafamiliar que afecta principalmente mujeres y niños/ as y que pueden contribuir a la desnutrición y malnutrición de los infantes. Así mismo, se identificaron las causas y efectos de la desnutrición en niños y

niñas, viéndolo desde el punto de vista productivo, en donde los productores dieron a conocer que la mayor parte de la población tenía un área para poder producir y tener fuente de ingresos, dejando en evidencia que la población más vulnerable tiene escaso acceso para la compra de insumos agrícolas, limitando sus posibilidades para la compra de alimentos.

La temática en el municipio de Duyure se realizó de manera diferente, ya que solamente se dedicó el tiempo en tratar un tema en comparación a los demás municipios. Con la participación del sector salud el cual está en proceso de descentralización y que trabaja en coordinación con la Alcaldía, se explicó a groso modo el tema de indicadores nutricionales, y se brindaron capacitaciones sobre temas como la desnutrición, y la malnutrición.

En el municipio de Orocuina, además de las capacitaciones sobre indicadores para la SAN se socializó y se solicitó para la corporación municipal y Alcalde, con el objetivo que la información generada por las diferentes instituciones locales, gubernamentales y no gubernamentales, con respecto a los indicadores nutricionales, se quedara a nivel local preferiblemente en el CEDESAN, y utilizarlos como medio para la toma de decisiones, para reducir los altos índices de Inseguridad Alimentaria y Nutricional que afronta dicho municipio.



Reunión OBSAN-L, el 6 de noviembre del 2012, en el municipio de Orocuina, Choluteca, Honduras.

En el proceso de la coordinación y participación de los grupos de la sociedad civil organizada y demás instituciones en los OBSAN-L, teniendo como canal de diálogo el gobierno local, aumentó el interés y dedicación, debido a que observaban el involucramiento de la Alcaldía como rector de cada municipio.

El espacio del OBSAN-L, ha permitido empoderar a los demás actores sobre el rol que desempeñan las distintas instituciones, y el aporte que puede brindar con acciones específicas para solventar los problemas de Inseguridad Alimentaria y Nutricional de una manera más integral.

Una de las mayores limitantes y obstáculos para el proceso de seguimiento del OBSAN-L, ha sido la limitada disponibilidad de información. Aunque se identificaron problemas relevantes, que los representantes de cada sector consideraban como prioritarios para analizar, en muchos casos no se logró encontrar información

que respaldara la magnitud del problema, porque ninguna instancia genera y da seguimiento a dicha información; tal es el caso de las pérdidas de cosechas por la sequía y exceso de lluvias, entre otros.

En la implementación del OBSAN-L, se valora el registro permanente de información llevada en el proceso de análisis por diferentes entidades del municipio, (Secretaría de Salud, Secretaría de Educación, Oficina Municipal de la Mujer (OMM), y los líderes comunitarios de patronatos, juntas de agua, la Red de Mujeres y productores) los cuales velan por el bienestar de su comunidad.

Conclusiones

- Las sinergias entre el grupo OBSAN-L, CEDESAN, Salud y educación y demás actores, permitió que se llegara a las familias del casco urbano del municipio, por medio de constantes capacitaciones, enfocadas a temas y grupos específicos de personas, para fortalecer las capacidades de gestión de la SAN.
- El proceso de capacitación de indicadores para la SAN, fortaleció y empoderó a los actores locales, sobre la problemática existente que afecta a las personas más vulnerables, entre estas las mujeres, niños y niñas menores de 5 años.

Evidencia del logro

- [Anexo 23. Memoria de evento OBSAN-L Municipio de Duyure](#)
- [Anexo 24. Memoria de evento OBSAN-L Municipio de San Marcos de Colón](#)
- [Anexo 25. Memoria de evento OBSAN-L Municipio de Orocuina](#)
- [Anexo 26. Memoria de reunión OBSAN-L Municipio de Orocuina](#)

Resultado 4. Fortalecimiento mediante la asistencia técnica a Proyectos productivos y PFI

Con el propósito de coordinar las actividades a realizar en un periodo estimado, se apoyó el proyecto de fortalecimiento institucional (PFI), para afianzar el tema de la SAN a partir de resultados concretos. Entre estos resultados se encuentra la sensibilización a los actores locales, la capacitación al equipo técnico y mancomunitario sobre acciones estratégicas orientadas a los determinantes, así mismo, acciones de fortalecimiento institucional a través de la elaboración de caracterizaciones municipales, acompañamiento a actividades de promoción por medio del CEDESAN y ECOSAN y la asistencia técnica sobre gestión de riegos con enfoque en SAN.



Reunión con técnicos para revisar avances del PFI el 18 de abril del 2013, en San Marcos de Colón, Choluteca, Honduras.

El proceso de seguimiento de actividades enmarcadas dentro del proyecto de fortalecimiento institucional, dado a conocer el 18 de abril del 2013, se socializó a los y las técnicas en seguridad alimentaria y nutricional (TECNISAN) y personas responsables de los CEDESAN, planteando la temática para concretar lo estipulado en el PFI. El objetivo era ser más eficientes y eficaces con las acciones en terreno para no duplicar esfuerzos al momento de abordar a grupos de personas o de distintas instituciones asentadas en los municipios.



Feria SAN de Morolica 21 de marzo del 2013, en Morolica, Choluteca, Honduras.

Dentro de las actividades desarrolladas y fortalecidas en campo, para la gestión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en la MAMBOCAURE, se resalta la promoción de las ferias SAN, teniendo la aceptación por el gobierno local al involucrarse en actividades puntuales de la mismas; también contó con la aceptación de la sociedad civil, debido al rescate de la cultura de cada pueblo.

La incorporación y desempeño de cada actor facilitó el proceso, descubriendo su rol protagónico para concientizar a las personas (capital humano), sobre la SAN. De igual forma se realizaron talleres por medio del CEDESAN y otros actores, fortaleciendo el capital social y el humano, a través de temas como la

importancia de la lactancia materna exclusiva, higiene personal y en las escuelas sobre la de los alimentos, alimentación y nutrición.

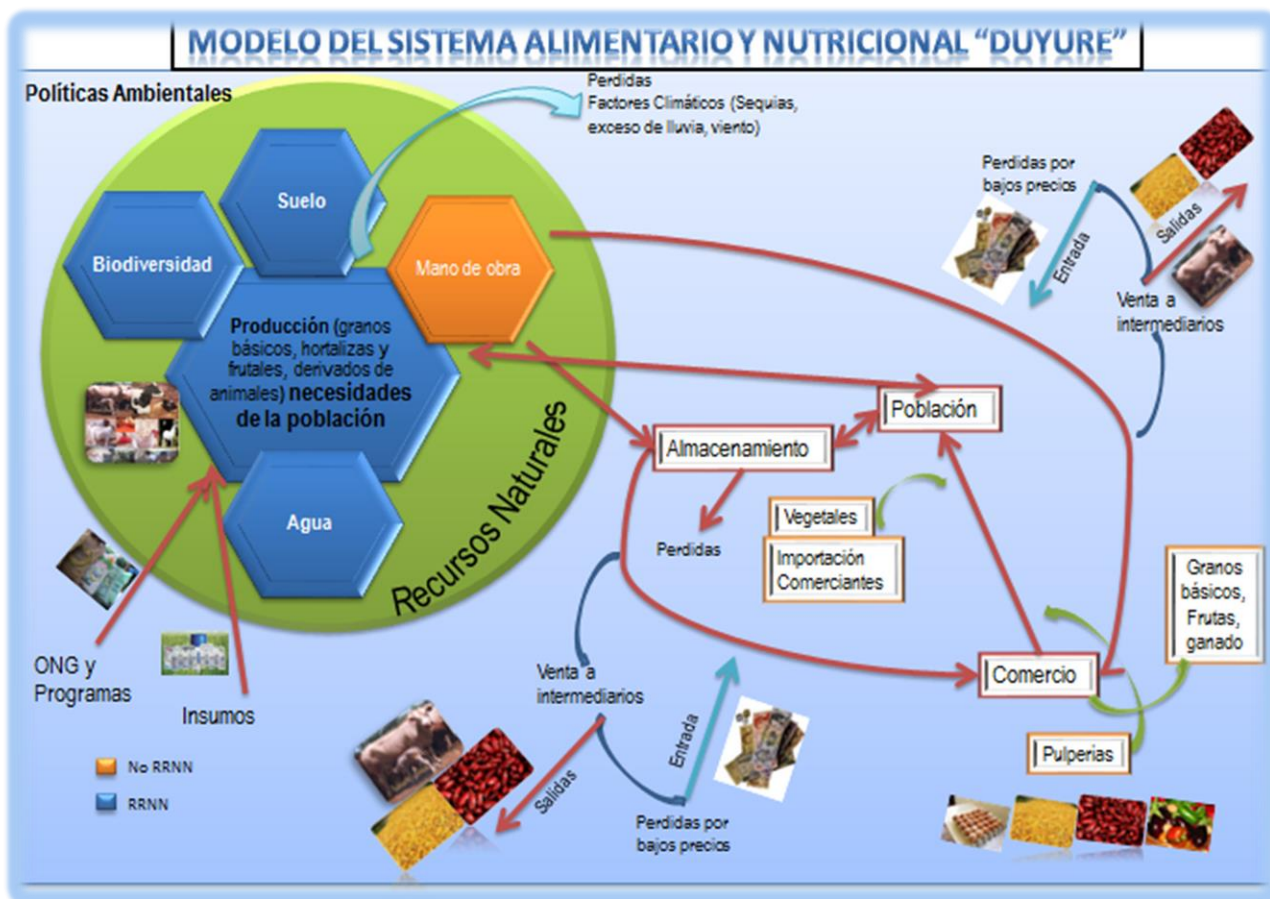
A partir de la incorporación del PFI, el proceso fue continuo en cada una de las alcaldías asociadas a la MAMBOCAURE. Para el caso de la alcaldía de Orocuina, las alianzas con las organizaciones no gubernamentales (CARE PROSADE, DIPECHO y Ayuda en Acción) y gubernamentales (Sector Salud y Educación), fue de beneficio, logrando ejecutar acciones en conjunto, como celebración de la feria productiva. En el municipio de Duyure se establecieron alianzas específicamente con el sector salud y educación, los cuales brindaron información de relevancia al CEDESAN para la toma de decisiones, así mismo, coordinaron capacitaciones sobre alimentación y nutrición saludable, autoestima y SAN, la primera vacuna (lactancia materna), y así poder contrarrestar el flagelo de la Inseguridad Alimentaria y Nutricional. Las alianzas con Organizaciones no Gubernamentales no se establecieron porque en el territorio no existen.

El municipio de San Marcos de Colón, a pesar de ser un municipio con fácil acceso geográfico, el proceso fue más lento debido a la posición de las autoridades locales; no obstante, se establecieron alianzas encaminadas al logro de la SAN. Para el logro de dichas expectativas se contó con la presencia del Sector Salud el cual desde un principio mostró interés por concatenar esfuerzos y disminuir los índices de INSAN.

Dentro de la gestión de capacidades se realizó la caracterización del municipio de Duyure, que deja al descubierto los determinantes de la INSAN, que el gobierno local tiene que analizar para lograr un mayor bienestar en la población. Dentro de los determinantes focalizados están los porcentajes de desnutrición en menores de 5 años, y el limitado sistema alimentario y nutricional de la población de dicho municipio.

El sistema alimentario y nutricional, en el municipio de Duyure se comporta de la siguiente manera: se exporta lo producido hacia otros municipios a un menor precio, debido a la falta de mercado local, por medio de intermediarios; posteriormente estos productos (granos básicos) son importados al municipio a un mayor precio, por medio de las pulperías y otros negocios, (figura 3). Por ello, la iniciativa de la alcaldesa, de fortalecer el ECOSAN, para contribuir al sistema alimentario y nutricional de familias del centro del municipio de Duyure, y posteriormente replicarlo en las aldeas aledañas para reducir la Inseguridad Alimentaria y Nutricional.

Figura 3. Mapa del sistema alimentario del municipio de Duyure



Fuente: Elaboración propia

Para fortalecer las capacidades de gestión de la SAN, los técnicos en SAN (tecniSAN) y las personas encargadas de los CEDESAN de los municipios de Duyure, Morolica y Concepción de María, realizaron en coordinación con asistente técnico local, el perfil territorial (transepto) de la MAMBOCAURE. En el perfil se dio a conocer los rubros que se producen en cada municipio por nivel de altitud sobre el nivel del mar.

En este esquema, se reflejan los medios de producción que permiten llevar a un análisis de las limitantes que condicionan los medios de vida. Así mismo, se localizan determinantes de la SAN por territorios, identificando el bajo acceso a tierras, limitado acceso a servicios básicos y acceso a la producción de alimentos (figura 4).

Figura 4. Mapa territorial de la MAMBOCAURE



Fuente: Elaboración de los TecniSAN de los municipios de Morolica, Concepción de María y Duyure, con asistencia técnica



Actualización de Plan de emergencias, el 4 de julio del 2013, municipio de Orocuina, Choluteca, Honduras.

En relación al tema de riesgos a nivel de la MAMBOCAURE, una de las limitantes ha sido la inexistencia de un Plan de Gestión de Riesgos con enfoque en SAN. El nivel de vulnerabilidad es muy alto debido a la ubicación geográfica, por estar localizado en el corredor seco de Honduras. Muchas ONG como DIPECHO 8, en el municipio de Orocuina y San Marcos de Colón, han estado en proceso de actualización de este documento.

Así mismo, la existencia de un plan de emergencias y gestión de riesgos con enfoque en SAN en cada municipio, aumenta la probabilidad de abordar con claridad y

no improvisadamente una situación grave para la tomade decisiones y acciones. En el municipio de Orocuina se concretizó el proceso de discusión del plan de gestión de riesgos,empoderándose el gobierno local(Alcaldía municipal) en la actualización del mismo. En el proceso de actualización contaron con la participación de diferentes ONG como DIPECHO 8, Ayuda en Acción, Sur en Acción, PRESANCA II en coordinación con la alcaldía municipal de Orocuina y la participación de los actores locales y sociedad civil, visualizaron áreas vulnerables a sequias, riesgo social, entre otros aspectos.

Además del Proyecto de Fortalecimiento Institucional, los proyectos productivos (Mejoramiento del abastecimiento de granos básicos a través de la implementación de sistemas de riego, y uso de silos en manejo post cosecha en Choluteca) en los municipios de Santa Ana de Yusguare y Apacilagua (retirado de la MAMBOCAURE), han fortalecido las capacidadesde gestión en SAN. Brindaron a las comunidades asistidas un enfoque diferente en la producción de granos básicos, en donde se realizaron diferentes prácticas,empoderando a los pobladores a realizarnuevas técnicas a implementar de manera sostenible en terreno.

En cada municipio el proceso fue diferente, la acción en las comunidadesdelmunicipio de Apacilagua, fue muy positiva paradesarrollar y concretar el proyecto productivo para el mejoramiento de granos básicos. Siendo esta, una de las pocas oportunidades en donde se apoyó al pequeño productor en proyectos de tal envergadura; no obstante,por razones ajenas a la comunidadno se pudo concretar, obstaculizando el empoderamiento de nuevas prácticas en el campo y de nuevos conocimientos a adquirir.

En las comunidades de El Divisadero y La Tajeada del municipio de Santa Ana de Yusguare, fue similar el interés presentado, no obstantela iniciativa mostrada por las autoridades locales a dicho proyecto, que marcó



Capacitación sobre obras de conservación de suelos, el 23 de julio del 2013, Santa Ana de Yusguare, Choluteca, Honduras.

la diferencia en su culminación, trayendo consigo un beneficio a familias que tendrán productos durante la época más crítica; y lo más valioso, la experiencia de trabajar coordinadamente, facilitando el proceso durante el desarrollo.

El proceso de los proyectos de fortalecimiento institucional y proyectos productivos, han sido más exitosos donde el gobierno local tomó la responsabilidad de apostarle a incidir en determinantes específicos, con el fin de contrarrestarlos para brindar a la población un mejor estilo de vida. Entre

estos gobiernos locales, se tienen los del municipio de Santa Ana de Yusguare.

Las autoridades, mediante proyectos enfocados en el capital productivo, social y humano tomaron un rol protagónico en la iniciativa de intervenir en trabajos concretos, como apoyo en el brindar insumos para obtener un mayor rendimiento, asistencia técnica por parte de la Unidad Municipal Ambiental (UMA) para que las personas en sus comunidades trabajen coordinadamente y en equipo, teniendo propósito en común el cual de una u otra manera favorecerá a los habitantes.

Conclusiones

- El proyecto de fortalecimiento Institucional, ha permitido empoderar a los gobernantes de las alcaldías y técnicos en SAN, realizando actividades no necesariamente de inversión de recursos económicos en el capital físico, tales como la sensibilización y capacitación fortaleciendo el capital humano y social.
- Las diferentes actividades de promoción y eventos que se realizaron en los municipios asignados y otros asistidos, se llevaron a cabo gracias a la incorporación y dedicación de los diferentes actores locales presentes en cada territorio para el logro de la SAN.
- La incorporación de proyectos enfocados a combatir determinantes que condicionan a la población a vivir en condiciones de Inseguridad Alimentaria y Nutricional, fue un gran aporte para sensibilizar en el tema a los gobiernos locales.

Evidencia de logro

- [Anexo 27. Memoria de Revisión de PFI](#)
- [Anexo 28. Informe de Feria SAN Morolica](#)
- [Anexos 29. Informe de Capacitación a técnicos sobre PFI](#)
- [Anexo 30. Informe de Socialización Proyecto Productivo, Apacilaqua](#)
- [Anexo 31. Informe de Capacitación Proyecto Productivo, Santa Ana de Yusguare](#)
- [Anexo 32. Memoria de Taller en día de campo, Concepción de María](#)
- [Anexo 33. Proyectos Cosechas de agua. Orocuina. HON](#)

Resultado 5. Realización de la Encuesta para la caracterización de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en comunidades de 8 municipios PRESISAN.

La caracterización de la Seguridad Alimentaria y Nutricional fue realizada durante los meses de enero y febrero del año 2013. Se desarrolló con el fin de evaluar las condiciones en que vivían las familias, para realimentar los sistemas de información y la toma de decisiones que intervienen a nivel local y la orientación de políticas SAN. Fue realizada en cuatro países de la región, Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua, y, específicamente en ocho comunidades de municipios PRESISAN: Márcala y El Paraíso (Honduras), Comapa y Conguaco (Guatemala), Ahuachapán y Tacuba (El Salvador), San Lucas y Dipilto (Nicaragua).

El proceso inició con la capacitación de los asistentes técnicos locales (MARSAN I-MARSAN II), los cuales fueron los encargados de aplicar la encuesta. La capacitación fue realizada en el centro de capacitación y formación el Tule, municipio de Chiquimula, Guatemala, en donde, se dieron a conocer los instrumentos a utilizar por los encuestadores; así mismo, se estandarizó la medición antropométrica por personal experto en el tema. Después se hizo la validación de los instrumentos en la comunidad El Obraje, Chiquimula, haciendo un barrido en la mayoría de las casas, distribuyéndose los estudiantes de la MARSAN en cuatro zonas, abarcando toda la comunidad en dos días.

En Honduras la encuesta se realizó en los municipios de Márcala y El Paraíso, específicamente en las comunidades de Los Planes y Las Cañas respectivamente. El formulario sobre las características



Estandarización, centro de capacitación el Tule, Chiquimula, Guatemala.

sociodemográficas, consultándole sobre la ubicación geográfica y datos generales; composición de la familia incluida antropometría, la participación ciudadana, datos de la vivienda, disponibilidad de alimentos a nivel familiar, producción de alimentos; asimismo, prácticas de la lactancia materna y cuidado infantil, mortalidad y migración.

También se interrogó a las familias visitadas utilizando los formularios e instructivos de caracterización familiar, antropometría, frecuencia de consumo de alimentos, recordatorio de consumo de 24h y alimentos de menores de 36 meses y la aplicación de la Escala Latinoamericana y Caribeña para la Seguridad Alimentaria (ELCSA).

El proceso del levantamiento de las encuestas en cada territorio se realizó del 3 al 5 de febrero del año 2013 en la comunidad de los Planes, Márcala, y del 6 al 9 de febrero del mismo año en la comunidad de las Cañas, El Paraíso. En la comunidad de Los Planes se encuestó al 50% de las familias ya que la comunidad era bastante grande y dispersa; en cambio, en la comunidad de Las Cañas se encuestó el 100% de las familias, debido a que la comunidad era más reducida. Este proceso permitió conocer la realidad en que viven las personas de las comunidades encuestadas, especialmente las más vulnerables, como es el caso de los niños menores de 5 años, las madres lactantes y en periodo de gestación, entre otros.

La recopilación de los datos obtenidos fueron analizados en el programa estadístico Epi Info y el SAS, por el equipo de Sistemas de información, en conjunto con los estudiantes PRESISAN. Se analizaron la información y los presentaron a todos los participantes en la encuesta, para después interpretarlos y elaborar un informe de los datos preliminares obtenidos desde las bases de datos; para el caso de la información de Honduras se desagregó en dos grupos para facilitar el proceso.



Levantamiento de la encuesta en 5 de febrero del 2013, Los Planes, Márcala, Honduras.

Las condiciones de las poblaciones de las comunidades encuestadas, a pesar de estar en zonas muy diferentes, son similares, como el hecho del limitado acceso a tierras para producir, por estar ubicadas en zonas cafetaleras, con pocas oportunidades para producir otros rubros. Así también, las prácticas inadecuadas de lactancia materna exclusiva, que afectan la SAN de los menores de un año y perturban su vida futura. Situaciones como estas, son la que marcan el estilo de vida de las personas debido a situaciones que determinan su seguridad alimentaria y nutricional.

La aproximación a la verdadera realidad en la que las familias están sumergidas, revela la comprensión humana, al observar directamente cómo se enfrentan a tan crítica situación de inseguridad alimentaria y nutricional, y visualizar y analizar en su contexto, las complejas necesidades que limitan a la población para que goce de bienestar y un estado digno para su desarrollo intelectual y físico.

Conclusiones

- El proceso que conlleva una investigación de este tipo, es muy complejo en cada etapa, debiéndose desarrollar con enfoque integral, para que los resultados manifiesten la realidad de la población en estudio.
- El estudio mostró las distintas herramientas e instrumentos para que los gobiernos a nivel local municipal, realicen de una mejor manera la toma de decisiones e intervenciones, para que aborden los determinantes de la SAN.

Evidencia de logro

- Anexo 34. Informe Preliminar de Caracterización de la SAN-Márcala
- [Anexo 35. Informe Preliminar de Caracterización de la SAN-EI Paraíso](#)

6. LECCIONES APRENDIDAS

- a) La formación del recurso humano con el modelo estudio-trabajo, desarrollado por la Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional, permitió integrar los conocimientos adquiridos en cada curso, con la práctica realizada en terreno, enriqueciendo el proceso con las experiencias en cada municipio.
- b) Las actividades de promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional generan cambios de conducta, así mismo, permiten modificar hábitos alimentarios y nutricionales, generando un impacto positivo en la vida de las personas.
- c) El realizar sinergias con los actores locales presentes en los territorios, vinculado con la actualización del mapeo de actores y de las caracterizaciones municipales, puede definir acciones prioritarias en el territorio, que contribuyen a reducir los índices de Inseguridad Alimentaria y Nutricional.
- d) Los Centros de Documentación y exhibición de tecnologías en Seguridad Alimentaria y Nutricional, son espacios propicios para la concientización, capacitación y promoción de temas de importancia para el desarrollo de las personas y las localidades, contribuyendo al empoderamiento de las mismas.
- e) Los ECOSAN son espacios estratégicos para sensibilizar a los productores y grupos organizados, para la adopción de prácticas, destrezas e iniciativas que fortalecen el cuidado del medio ambiente y contribuyen al fortalecimiento de capacidades de las personas.
- f) La excelente relación entre el gobierno local y los demás actores locales, al momento de la recopilación de información relevante para los temas de desarrollo, facilita los procesos, además que garantiza que la información sea confiable y verídica, para que al momento de la toma de decisiones se haga en base a realidades documentadas.
- g) Fortalecer a los técnicos de SAN (TECNISAN) de las municipalidades, desarrollar sus propias capacidades de trabajo, les permite asumir un liderazgo importante con las acciones, análisis y comprensión de la SAN en el municipio.

- h) La organización comunitaria en conjunto con la participación ciudadana, es una forma de alcanzar acciones que se implementen, para que la población al ser participante pueda impulsar procesos locales y que a la vez se puedan apropiary empoderar de los mismos.

- i) Es inminente la importancia de dedicar tiempo y espacio en fortalecer al capital humano y social, para alcanzar el fortalecimiento de las capacidades, e ir mejorando las condiciones de seguridad alimentaria y nutricional.

7. CONCLUSIONES

- a) El modelo estudio-trabajo, desarrollado por la Maestría Regional en Seguridad Alimentaria y Nutricional, consintió en empoderarse de los conocimientos adquiridos en cada clase, y ponerlos en práctica en terreno, enriqueciendo el proceso en cada municipio.
- b) A pesar de la cercanía existente entre los municipios de la MAMBOCAURE los indicadores de desnutrición, pobreza, entre otros, difieren. No obstante, la visión de las necesidades en común permitió fortalecer acciones de desarrollo en coherencia a la priorización de cada municipio.
- c) El Proyecto de Fortalecimiento Institucional a los municipios asociados a la MAMBOCAURE forjó espacios para promover la SAN para el logro de desarrollo integral, debido a la diversidad de actores locales, por medio de estrategias que han permitido focalizar los recursos disponibles.
- d) La participación de las ONG, OG, y sociedad civil en los OBSAN - L, permitieron abordar diferentes temas de interés social, sin embargo, la negativa de brindar información por parte de algunas de las ONG, obstaculizó la identificación de la problemática en general.
- e) Los Observatorios de Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel local (OBSAN-L), en los municipios se constituyen en un medio de análisis y de generación de propuestas que inciden en la problemática de inseguridad alimentaria y nutricional de la población, por intermedio de los representantes de organizaciones gubernamentales, sociedad civil, y grupos organizados.
- f) La experiencia de la encuesta realizada en los municipios PRESISAN, permitió estar en contacto directo con la realidad, visualizando la problemática que afecta las familias vulnerables de la región centroamericana.
- g) El involucramiento de los diversos actores locales municipales como organismos gubernamentales, no gubernamentales y sociedad civil, fortalecen el desarrollo y sostenibilidad de las acciones con el fin de contribuir a reducir los índices de Inseguridad Alimentaria y Nutricional.

- h) El empoderamiento de los actores locales, permitió desarrollar actividades de relevancia, fortaleciendo las capacidades para la gestión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional; con el objetivo de reducir los índices de Inseguridad Alimentaria y Nutricional.

8. RECOMENDACIONES

- a) La sensibilización a las autoridades locales y otros actores debe ser un proceso continuo, para lograr un mayor empoderamiento y compromiso en el proceso de la implementación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional.
- b) La actualización de la caracterización municipal es un proceso que es necesario hacer año con año, y que debe ser actualizado por parte de las municipalidades y mancomunidad, como medio de consulta para las instituciones gubernamentales y no gubernamentales que manifiesten el interés en ejecutar intervenciones en la población vulnerable en el tema de seguridad alimentaria y nutricional.
- c) Se sugiere a las autoridades municipales que las personas asignadas a cargos como TECNISAN, encargados del CEDESAN y ECOSAN, deben estar a cargo de una sola función, ya que, el tener varios cargos impide el avance de las actividades programadas y logro de las mismas.
- d) A las autoridades que dirigen a la Mancomunidad del Cerro de la Botija y Guanacaure, la importancia de un técnico agrícola es imprescindible, debido a los proyectos que se pueden gestionar y obtener en esta disciplina.
- e) Se recomienda a las autoridades municipales que las actualizaciones de las caracterizaciones, mapeo de actores y el debido análisis de los PDM y PIM deben ser anual, como medio de retroalimentación para la toma de decisiones.
- f) Se sugiere a las autoridades municipales que los observatorios de seguridad alimentaria y nutricional a nivel local, deben ser dirigidos por representantes de las alcaldías, para lograr un mayor impacto al momento de abordar las problemáticas que mantienen a las poblaciones sumergidas en inseguridad alimentaria y nutricional.
- g) A la Mancomunidad se recomienda darle seguimiento continuo a cada uno de los procesos a nivel local que se han abordado a través del Proyecto de Fortalecimiento Institucional y los proyectos productivos para la promoción de la SAN, afianzando las capacidades de los actores y autoridades locales, para lograr la sostenibilidad en cada territorio.

9. REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

1. Banco Central de Honduras. (2010). Informe Anual de Crecimiento Económico. Honduras, Obtenido en consultado en: www.bch.hn
2. Centroamérica en Cifras. (2011). *Datos de Seguridad Alimentaria y Nutricional y Agricultura Familiar. Centro América*. PRESANCA II, FAO. Centroamérica.
3. CEFASA (2012). *Censo Familiar de Salud, municipios de San Marcos de Colón, Duyure*. Choluteca.
4. Consejo Agropecuario Centroamericano. (2007). *Política Agrícola Centroamericana 2008-2017. Una agricultura competitiva e integrada para un mundo global / Consejo Agropecuario Centroamericano*. – San José, Costa Rica: Consejo Agropecuario Centroamericano.
5. Consejo Agropecuario Centroamericano. (2010). *Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial 2010-2030*. ECADERT/ CAC, ECADERT, SICA – San José, C.R: IICA.
6. ENDESA (2011-2012). *Encuesta Nacional de Demografía y Salud, Informe Resumen*. Honduras. Instituto Nacional de Estadística.
7. Honduras. Secretaria del Despacho Presidencial. (1998). *Informe de recopilación de daños del Huracán Mitch*. Tegucigalpa, Honduras.
8. Honduras. Política de Seguridad (2006). *Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Largo Plazo con Participación Ciudadana*. Honduras. Gobierno de Honduras
9. Honduras. Estrategia Nacional. (2010). *Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2010-2022*. Honduras. Secretaria de Estado en el Despacho Presidencial.
10. IDH(2004). *Índice de Desarrollo Humano según municipio*. Honduras. Instituto Nacional de Estadística.
11. Observación General 12 (1999). *Comité de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales. El derecho a una alimentación adecuada, artículo 11*. Ginebra.

12. Pacto Internacional (1976). *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*. México.

10. ANEXOS

Resultado 1: Proceso de recopilación y análisis de información actualizada de los municipios a través de los mapeos de actores, la caracterización municipal y la revisión de los PDM.

No.	Nombre del Anexo
Anexo 1.	Mapeo de actores del municipio de Duyure
Anexo 2	Mapeo de actores del municipio de Orocuina
Anexo 3	Mapeo de actores del municipio de San Marcos de Colón
Anexo 4	Actualizada la Caracterización Municipal de San Marcos de Colón
Anexo 5	Actualizada la Caracterización Municipal de Duyure
Anexo 6	Análisis de capitales de Duyure
Anexo 7	Análisis de Línea base de San Marcos de Colón
Anexo 8	Análisis de capitales de Duyure
Anexo 9	Análisis de Línea base de San Marcos de Colón

Resultado 2. Gestión de los CEDESAN y ECOSAN

Anexo 10	POA CEDESAN del municipio de Duyure
Anexo 11	POA CEDESAN del municipio de Orocuina
Anexo 12	POA CEDESAN del municipio de San Marcos de Colón
Anexo 13	POA ECOSAN del municipio de Duyure
Anexo 14	POA ECOSAN del municipio de Orocuina
Anexo 15	POA ECOSAN del municipio de San Marcos de Colón
Anexo 16	Certificación del Convenio del CEDESAN del municipio de Duyure
Anexo 17	Certificación del Convenio del CEDESAN del municipio de Orocuina
Anexo 18	Informe de Capacitación alimentación saludable Orocuina
Anexo 19	Evento de Inauguración CEDESAN, Duyure
Anexo 20	Informe de Capacitación Alimentación y Nutrición, Orocuina
Anexo 21	Taller ECNT, San Marcos de Colón
Anexo 22	Informe de Capacitación Nivel A, ECOSAN, San Marcos de Colón

Resultado 3. Fortalecimiento de los foros de discusión OBSAN

Anexo 23	Memoria de evento OBSAN-LMunicipio de Duyure
----------	--

Anexo 24 [Memoria de evento OBSAN-LMunicipio de San Marcos de Colón](#)

Anexo 25 [Memoria de evento OBSAN-LMunicipio de Orocuina](#)

Anexo 26 [Memoria de reunión OBSAN-LMunicipio de Orocuina](#)

Resultado 4. Gestionando la SAN mediante asistencia técnica a proyectos productivos y PFI

Anexo 27 [Memoria de Revisión de PFI](#)

Anexo 28 [Memoria de Feria SAN Morolica](#)

Anexo 29 [Informe de Capacitación a técnicos sobre PFI](#)

Anexo 30 [Informe de Socialización Proyecto Productivo, Apacilagua](#)

Anexo 31 [Informe de Capacitación Proyecto Productivo, Santa Ana de Yusguare](#)

Anexo 32 [Memoria de Taller en día de campo, Concepción de María](#)

Anexo 33 [Proyectos Cosechas de agua Orocuina HON](#)

Resultado 5. Encuesta para la caracterización de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en comunidades de 8 municipios PRESISAN.

Anexo 34 Informe Preliminar de Caracterización de la SAN-Márcala

Anexo 35 [Informe Preliminar de Caracterización de la SAN-EI Paraíso](#)