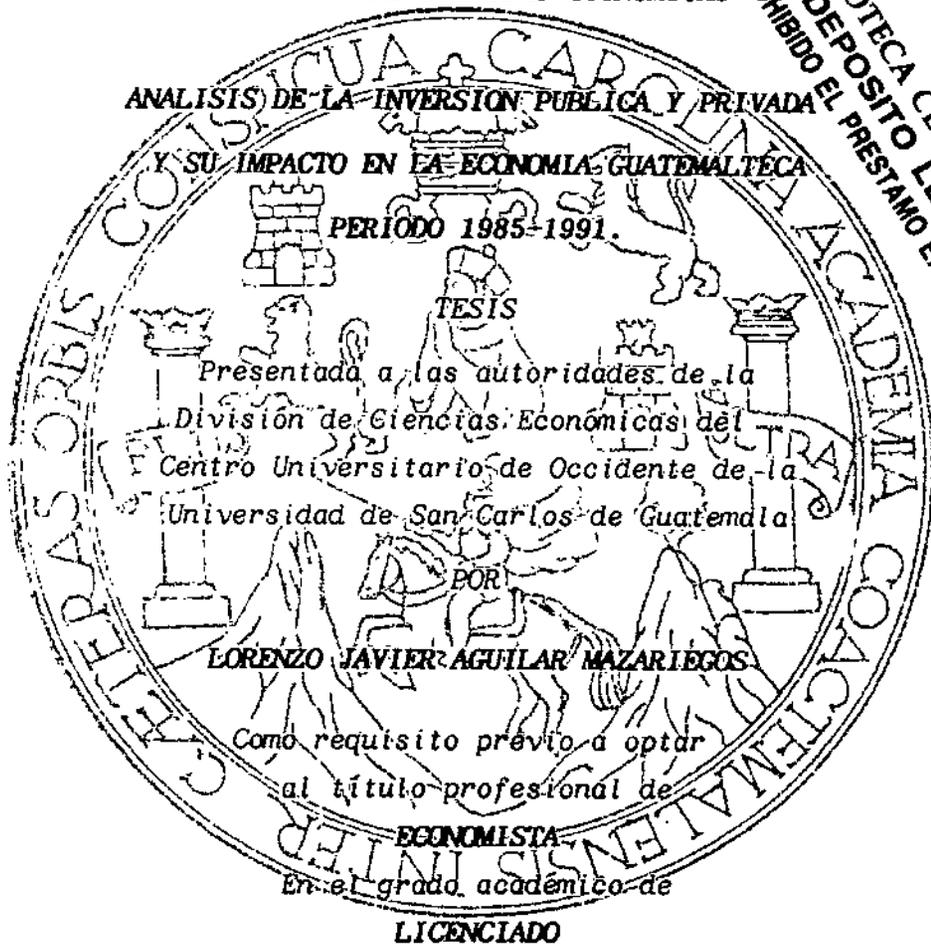


UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
CENTRO UNIVERSITARIO DE OCCIDENTE  
DIVISION DE CIENCIAS ECONOMICAS

BIBLIOTECA CENTRAL-USAC  
DEPOSITO LEGAL  
PROHIBIDO EL PRESTAMO EXTERNO



Quetzaltenango, mayo de 1993

PROPIEDAD DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
Biblioteca Central

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
CENTRO UNIVERSITARIO DE OCCIDENTE

CONSEJO DIRECTIVO

Director General Lic. Abel R. López Piedrasanta  
Secretario Administrativo Lic. Juan A. Mejicanos V.

REPRESENTANTES DE LOS CATEDRATICOS

Humanidades y Ciencias  
Sociales Lic. Miguel Angel Salazar B.  
Ciencias Jurídicas y  
Sociales Lic. Carlos R. Rodríguez A.  
Ciencias Económicas Lic. Leonel A. Reyes Rivera  
Ciencia y Tecnología Ing. Agr. Mario Amézquita N.  
Ciencias de la Salud Dr. Miguel Francisco Cutz.

REPRESENTANTES DE LOS ESTUDIANTES

Humanidades y Ciencias  
Sociales Br. Ana María Tamath R.  
Ciencias Jurídicas y  
Sociales Br. William Leonel Cano H.  
Ciencias Económicas Br. Werner López  
Ciencia y Tecnología Br. Edwin Oswaldo Chávez  
Ciencias de la Salud Br. José Carlos Echeverría  
Por todos los estudiantes  
del CUNOC Br. Walter Rodas Villagrán

TRIBUNAL QUE PRACTICO EL  
EXAMEN GENERAL PRIVADO

Presidente: Lic. Jaime Enrique López I.  
Secretario: Lic. José Luis Enriquez  
Vocales: Lic. Juan Antonio Díaz Morales  
Lic. Tristán Melendreras Soto  
Licda. Norma O. Cabrera Mérida

ASESOR DE TESIS

Lic. Juan Antonio Díaz Morales

REVISOR DE TESIS

Lic. Fernando G. Rodríguez Angel

AUTORIDADES DE LA DIVISION DE CIENCIAS ECONOMICAS

DIRECTOR DE LA DIVISION

Lic. Jaime Enrique López I.

COORDINADOR DE LA CARRERA DE ECONOMIA

Lic. Fernando G. Rodríguez Angel

NOTA: "Únicamente el autor es responsable de las doctrinas y opiniones sustentadas en la tesis".  
Artículo 31 del Reglamento para Exámenes Técnico Profesionales del Centro Universitario de Occidente.

## DEDICATORIA

A DIOS

Fuente inagotable de sabiduría.

A MI ESPOSA

Carmen Estela Alvarado de Aguilar

A MIS HIJOS

Erick Javier  
Luis Fernando  
Carol Miroslava

A MI FAMILIA EN GENERAL

A MIS AMIGOS Y COMPAÑEROS

AL CENTRO UNIVERSITARIO DE OCCIDENTE

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS  
DE GUATEMALA



CENTRO UNIVERSITARIO  
DE OCCIDENTE

Apartado Postal 12, Quetzaltenango  
Teléfonos 2063, 2162, 2453 y 2614  
Defensa, Contrabando

Quetzaltenango, marzo 17 de 1993

Licenciado  
Jaime Enrique López I.  
Director División de CC.EE.  
Centro Universitario de Occidente.

Señor Director:

Atentamente me dirijo a usted, para referirme a su oficio No.133-92, de fecha 5 de junio de 1992; por medio del cual me nombra asesor de Tesis del estudiante de la carrera de Economía: Lorenzo Javier Aguilar Mazariegos, carnet No.B430126; abordando el tema: ANALISIS DE LA INVERSION PUBLICA Y PRIVADA Y SU IMPACTO EN LA ECONOMIA GUATEMALTECA. PERIODO 1985-1991.

Me es grato informarle que el trabajo de asesoría ha concluido, que el tema se desarrolló siguiendo las normas que establece nuestra casa de estudios y que presenta elementos importantes respecto a la situación de la variable inversión, dentro de la Economía Nacional.

En virtud de lo expuesto y en mi calidad de Asesor, emito DICTAMEN FAVORABLE al presente trabajo; para que el mismo sea discutido en el examen general correspondiente.

Atentamente.

"ID Y ENSEÑAR A TODOS"

  
Lic. Juan Antonio Díaz Morales  
ECONOMISTA  
Colegiado 2311

PROPIEDAD DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
Biblioteca Central

Lic. Fernando G. Rodríguez A.

ECONOMISTA  
Aprobado Puntos 197  
Quetzaltenango Guatemala, C. A.

Quetzaltenango, Abril 26 de 1993.

Lic. Jaime Enrique López.  
Director División de Ciencias Económicas.  
Centro Universitario de Occidente.

Sr. Director:

De conformidad con el nombramiento emitido por esa dirección para REVISAR el trabajo de tesis del Sr. LORENZO JAVIER AGUILAR MAZARIEGOS según oficio D.CC.EE. 134-92 de fecha junio 5 del año próximo pasado, y que versa sobre el tema denominado "ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA Y SU IMPACTO EN LA ECONOMÍA GUATEMALTECA, PERIODO 1985-1991"; me permito informar que revisé el trabajo referido, motivo por el cual emito DICTAMEN FAVORABLE para que el mismo sea discutido en el examen general correspondiente.

Sin otro particular, me permito suscribir de usted respetuosamente.

Lic. Fernando G. Rodríguez Angul.  
COLEGIADO No. 1569

*Lic. Fernando G. Rodríguez A.*  
ECONOMISTA  
Colegiado 1569

c.c. archivo.

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS  
DE GUATEMALA



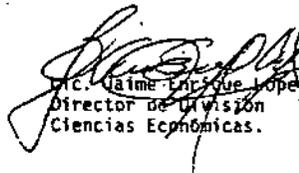
Ciudad Universitaria, Zona 13  
Guatemala, GUATEMALA

DIRECCION DE DIVISION DE CIENCIAS ECONOMICAS, CENTRO UNIVERSITARIO DE OC  
CIDENTE. Quetzaltenango, veintisiete de abril de mil novecientos noventa  
y tres. -----

Vistos los dictámenes que anteceden, el del Asesor de Tesis Lic. Juan An  
tonio Díaz Morales y el del Revisor Lic. Fernando G. Rodríguez Angel, es  
ta Dirección de División AUTORIZA LA IMPRESION de la Tesis titulada "A -  
NALISIS DE LA INVERSION PUBLICA Y PRIVADA Y SU IMPACTO EN LA ECONOMIA GUA  
TEMALTECA, PERIODO 1985-1991", presentada por el Estudiante LORENZO JA -  
VIER AGUILAR MAZARIEGOS, previo a optar al Título de Economista, una vez -  
aprobado el examen correspondiente.

Atentamente,

"¡D Y ENSERAD A TODOS"

  
Lic. Jaime Enrique López  
Director de División  
Ciencias Económicas.



JELI'begg.

## INDICE

	Página
INTRODUCCION	1
CAPITULO I	
BREVE ANALISIS DE LA ECONOMIA GUATEMALTECA	
A. Oferta	3
1. Sector Agropecuario	4
2. Sector Industrial	7
3. Sector Construcción	8
4. Sector Servicios	11
B. Demanda	12
1. Consumo	12
2. Inversión	13
3. Comercio Exterior	14
CAPITULO II	
LA INVERSION EN GUATEMALA	
A. Importancia de la Inversión	29
B. Estructura y Comportamiento de la Inversión	30
1. Inversión Privada	30
2. Inversión Pública	33
C. Origen de la Inversión	35
D. Destino de la Inversión	37
1. Sector Industrial	37
2. Sector Agrícola	38
3. Sector Construcción	39
4. Sector Transporte	41
CAPITULO III	
LA POLITICA ECONOMICA Y LA INVERSION EN GUATEMALA	
	51
A. Política cambiaria	51
B. Política Monetaria y Crediticia	55
C. Política Fiscal	57

CAPITULO IV

ALGUNAS IMPLICACIONES DE LA INVERSION

1. Ambiente y Migración	63
2. Empleo	64
3. Pobreza	65
4. Actividades Informales	66

CONCLUSIONES	69
--------------	----

RECOMENDACIONES	71
-----------------	----

BIBLIOGRAFIA	73
--------------	----

ANEXO	75
-------	----

Diseño de Investigación

## INTRODUCCION

En el período 1985-1991, Guatemala ha experimentado algunos cambios en su actividad económica, mismos que se pueden ver con el comportamiento del Producto Interno Bruto, el consumo, el ahorro, la inversión, el saldo del sector externo, etc.

El presente trabajo intenta analizar la variable inversión durante el período referido por la importancia de esta, ya que es sabida su determinación como factor de desarrollo.

Al analizarla se estará en capacidad de establecer si su participación dentro del Producto Interno Bruto y su comportamiento en este período, ha coadyuvado a disminuir la crisis económico-social por la que atraviesa el país.

El trabajo se desarrolla en cuatro capítulos así:

En el primero, se hace un breve análisis de la economía guatemalteca durante el período de estudio; tomando el producto interno bruto por el lado de la oferta y evaluar la existencia de un crecimiento equilibrado o viceversa. Así mismo, se analiza por el lado de la demanda con el propósito de establecer el comportamiento del consumo, la inversión y el sector externo.

El segundo, contiene el tema central del trabajo y se analiza la estructura de la inversión, como también su origen y sus fuentes de financiamiento, además se establece en qué campos se realiza la misma para determinar si coadyuva a satisfacer las necesidades de las mayorías o se realiza en actividades de alta lucratividad.

El capítulo tercero aborda el análisis de las políticas cambiaria, monetaria, crediticia y fiscal y evaluar el estímulo de éstas hacia la inversión.

Finalmente en el cuarto capítulo se intenta destacar algunas implicaciones económico-sociales que ha tenido la inversión; haciendo énfasis en el medio ambiente, los niveles de empleo, los niveles de pobreza y el sector informal.

El trabajo finaliza con la formulación de conclusiones y recomendaciones que permiten la verificación de los planteamientos contenidos en objetivos e hipótesis del trabajo.

## CAPITULO I

### BREVE ANALISIS DE LA ECONOMIA GUATEMALTECA

Guatemala ha experimentado durante el período de estudio algunos cambios en los diferentes campos de actividad; entre los que se puede mencionar una transición en el campo político de gobiernos militares a gobiernos civiles; en lo económico, de una profunda crisis (1980-1985) a una leve recuperación (1985-1991); aspectos que debieran manifestarse en un mejoramiento en el campo social. Sin embargo la gran mayoría de la población continúa inmersa en condiciones socioeconómicas paupérrimas, los niveles de pobreza se han agudizado, el desempleo se ha incrementado y el nivel de vida en general se han deteriorado.

Ante la situación descrita se hace necesario evaluar el comportamiento de la economía nacional durante el período 1985-1991 y a la vez establecer un contexto específico para el análisis de la inversión, como variable objeto de estudio.

El Producto Interno Bruto, entendido como el valor monetario de la producción de bienes terminados y servicios prestados en un país durante un año; es el indicador económico que se utilizará para el análisis de la economía guatemalteca durante el período 1985-1991. Para este propósito es necesaria la evaluación del PIB desde sus dos principales perspectivas: la oferta y la demanda.

#### OFERTA

Este enfoque facilita el análisis del aporte de los distintos sectores que integran la economía nacional, como se aprecia a continuación:

## SECTOR AGROPECUARIO

Está constituido por la agricultura, silvicultura, caza y pesca y explotación de minas y canteras, que en los países subdesarrollados predominan en cuanto a aporte para la formación del producto interno bruto. En el caso de Guatemala, durante el período de estudio, este sector generó como promedio el 27% del valor total del Producto Interno Bruto y el 60% del valor generado por las actividades productivas, lo cual demuestra su importancia en relación a la economía nacional.

La agricultura es la principal actividad del sector agropecuario y por ello es importante analizar las condiciones en que la misma se realiza y establecer las causas por las que el modelo agroexportador es ineficiente para sustentar el desarrollo del país. Algunas de las referidas condiciones son: tenencia de tierra, formas de producción y comercialización.

En relación a la primera, es indudable que la distribución de la tierra es inequitativa, las tierras con mayor vocación agrícola son propiedad de una minoría social que las dedica a cultivos de exportación como por ejemplo las grandes fincas de la costa sur, mientras que las tierras con menos vocación y en algunos casos con vocación forestal, están en pequeñas parcelas en poder de campesinos que se dedican al cultivo de granos básicos para abastecer el mercado interno, fenómeno que se manifiesta principalmente en el altiplano guatemalteco, es decir que la agricultura se realiza en base al funcionamiento del binomio latifundio-minifundio y la propiedad privada sobre el medio de producción más importante: la tierra.

En lo que respecta a las formas de producción, las de bienes agrícolas se desarrollan dentro del marco de la forma capitalista y la terrateniente latifundista; la primera se refiere a la concretización del modo de

producción capitalista en la agricultura guatemalteca y se caracteriza por la propiedad privada sobre los medios de producción, se produce esencialmente con destino al mercado y se utiliza mano de obra asalariada, lo que permite la obtención de altas tasas de ganancia y la aplicación de tecnología relativamente moderna.

En la producción terrateniente latifundista se combinan generalmente las relaciones de producción capitalistas y las relaciones de producción precapitalistas; estas se manifiestan, por ejemplo: con la existencia del colonato, en el cual el terrateniente latifundista proporciona a los colonos una determinada extensión de tierra para que éstos cultiven sus alimentos asegurando así la existencia de fuerza de trabajo dentro de la gran propiedad latifundista, para contratarla solamente durante la temporada de actividades agrícolas pagándole una parte del salario en especie y obteniendo además la renta de la tierra, en cualquiera de sus manifestaciones: dinero, trabajo o especie. Otras de las características de esta forma de producción son: utilización de tecnología rudimentaria en los cultivos, inexistencia de administración empresarial y existencia de tierra ociosa.

En cuanto a la producción de bienes agrícolas para abastecer el mercado interno, se encuentra principalmente en el minifundio; las formas de producción son: capitalista, mercantil simple y campesinos semiproletarizados.

La producción capitalista, es aquella que utiliza técnicas de administración modernas, altas tasas de inversión de capital, utilización de tecnología relativamente avanzada, mano de obra asalariada, produciendo esencialmente para el mercado, se manifiestan básicamente en las granjas avícolas, granjas porcinas, frutales, flores, etc.

La producción mercantil simple es una forma precapitalista, que se caracteriza por la propiedad privada de la pequeña parcela, su producción se destina principalmente para el mercado interno y en menor proporción para el auto-consumo, utilizando mano de obra familiar. Aun cuando en estas unidades se produce para el mercado, no se obtiene de ellas un ingreso suficiente para satisfacer las necesidades familiares; por eso un gran porcentaje de los productores venden su fuerza de trabajo en los centros urbanos o migran temporalmente hacia los latifundios de la costa sur del país. Como un ejemplo de ellos tenemos a los productores de frijol, maíz, trigo, hortalizas y otros.

Respecto a los campesinos semiproletarizados, es aquella forma de producción donde la extensión de la tierra es tan pequeña que se produce exclusivamente para el autoconsumo y con trabajo familiar únicamente; para subsistir deben obligadamente vender su fuerza de trabajo en forma temporal o en forma permanente en los grandes latifundios de la costa sur.

En relación a la comercialización del producto debe señalarse que los cultivos de exportación son la principal fuente de ingreso de divisas y así mismo es donde se evidencia la dependencia económica del país, tal como: la dependencia de mercados internacionales, sistema de cuotas y fijación de precios.

En cuanto a los cultivos de consumo interno no siempre son comercializados por los productores directos sino por intermediarios que especulan con los precios; comprando a precios bajos y vendiendo a precios altos, en perjuicio del productor y del consumidor final.

A todo esto es importante agregar que durante el período de estudio, el sector agrícola muestra tasas de crecimiento positivas desde 1987, que oscilan entre 4.5% y 2.9% que al comparar con la tasa de crecimiento

demográfico que alcanza el 3% anual, se manifiesta en algunos años insuficiente para satisfacer el consumo interno.

Las tasas de crecimiento anuales para el sector agropecuario durante éste período fueron las siguientes:

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
0.3	-0.8	3.8	4.5	3.0	4.1	2.9

la tasa promedio anual de crecimiento durante el período fue de 2.9%; estas tasas muestran un desempeño positivo en la producción del sector agropecuario, sin embargo esta última ha sido insuficiente para satisfacer la demanda interna.

No obstante lo anterior, de la producción total de la agricultura se exporta el 45.5% quedando para el consumo interno el 33.5% y un 21% para el consumo industrial.

De lo expuesto se concluye que pese a la importancia del sector agropecuario en la integración del Producto Interno Bruto es el sector más susceptible a los cambios internos y externos.

#### SECTOR INDUSTRIAL

La industria manufacturera participa dentro del total del Producto Interno Bruto, con un promedio del 15.4%, mientras que dentro de las actividades productivas significa un 35.6% de las mismas.

Su aporte a la producción total es baja, en virtud del papel que desempeña el país dentro de la División Internacional del Trabajo. Esto último se ha acentuado con el desarrollo del capitalismo, porque determinados países y agrupaciones monopolistas controlan los avances científicos y tecnológicos y no permiten que todos

los países avancen en la producción de artículos industrializados aumentando con esto el grado de dependencia, lo cual ha coadyuvado al desarrollo de actividades agropecuarias en la estructura productiva del país.

La inestabilidad política y económica que se manifiesta en el país es otro de los factores que influyen en la baja participación del sector respecto a la constitución del Producto Interno; porque genera incertidumbre y desconfianza en los inversionistas nacionales y extranjeros, que prefieren invertir en países donde haya mayor estabilidad.

Otro factor influyente es también la falta de mano de obra calificada, ya que en el proceso productivo de la industria manufacturera actual, es indispensable este factor para un mayor desarrollo de la misma.

La estructura de la producción industrial de Guatemala se ha caracterizado por producir, en mayor proporción, bienes de consumo que en su mayoría son: alimentos, bebidas, vestido, calzado, con destino al mercado interno; mientras que la producción de bienes intermedios y bienes de capital se encuentra en menor proporción.

En este período se puede apreciar el crecimiento anualizado del sector (cuadro No. 1.3), sin embargo, es importante advertir que no obstante lo anterior, su participación en la estructura porcentual del producto sigue siendo baja (Cuadro No. 1.2).

## SECTOR CONSTRUCCION

En la estructura estrictamente productiva del país, el sector construcción representa tan solo el 4.3% como promedio y el 1.9% del total del Producto Interno Bruto, durante 1985-1991. (Cuadro No. 1.5).

Es notoria la baja participación de este sector

dentro del total del Producto Interno Bruto como dentro de las actividades de los sectores productivos, a pesar de la importancia del mismo dentro de la economía, por cuanto su crecimiento implica un aumento de la infraestructura económica y social del país, la cual es necesaria para el desarrollo nacional.

Las tasas anuales de crecimiento de este sector durante el período, son las siguientes:

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
-8.5	3.0	10.5	20.0	7.8	-7.9	1.9

Es interesante observar cierta correspondencia que presenta el crecimiento anual de la construcción y la tasa inflacionaria, que afecta los precios de los materiales de construcción. Como puede observarse, generalmente su fluctuación se corresponde con los cambios que se operan en los precios (ver cuadro siguiente) lo que nos lleva a inferir que los incrementos de precios de estos materiales repercuten en una reducción de la actividad de la construcción.

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
19.3	37.1	12.4	10.4	20.2	50.7	9.8

En el caso de las obras públicas, las políticas de reducción del déficit fiscal, se convierten en factor coadyuvante de este comportamiento, ya que la práctica general ha sido reducir el gasto público por el lado de la inversión.

En los años 1987, 1988 y 1989 se observan tasas de crecimiento significativas en este sector, explicado a través del auge que se observa para estos últimos años en las inversiones a largo plazo, principalmente en vivienda, infraestructura básica (comunicaciones) y el aumento de construcciones de centros comerciales,

locales para oficina, ampliación de las mismas, etc.

En el caso de la construcción de vivienda debe señalarse que corresponde al segmento poblacional que tiene los recursos financieros necesarios para efectuarla, pues la gran mayoría de la población de escasos recursos sigue figurando en el déficit habitacional, que está muy lejos de ser cubierto.

Un factor de mucha importancia para la obtención de tasas positivas de crecimiento de este sector han sido las asignaciones que por mandato constitucional reciben las municipalidades de todo el país, las que han realizado proyectos de introducción de agua potable, alcantarillado, adoquinamiento de calles y construcción de instalaciones deportivas, entre otros. Sin embargo, para el año 1990 se observa una tasa de crecimiento de -7.9% explicada por el aumento de los precios en los materiales de construcción como se mencionó párrafos atrás.

En relación a la estructura de la inversión en el sector construcción se observa un aporte promedio del sector público de un 73.2% mientras que el sector privado lo hace con un 26.8% con una tendencia a aumentar en los últimos años. A su vez este último sector se desarrolla en su más alto porcentaje en el área urbana siendo de marginal importancia el área rural (Cuadros Nos. I.5. y I.6.).

Por todo ello, este último sector, no solamente no ha satisfecho las necesidades habitacionales del país sino que también no ha sido determinante en la generación de infraestructura básica nacional con propósitos de desarrollo socioeconómico.

## SECTOR SERVICIOS

Este sector lo integran actividades no productivas como servicios de carácter público y servicios de carácter privado.

El comercio es la actividad de realización del producto tanto a nivel interno como externo. En el caso de Guatemala se constituye en la actividad más importante dentro del sector, toda vez que su contribución promedio al Producto Interno Bruto es similar a la contribución de la agricultura.

El comportamiento de este sector en el período de análisis fue moderado (Cuadro No. I.3.) toda vez que sus cambios se encuentran en consonancia con los cambios operados en los sectores productivos.

Para finalizar, el crecimiento del Producto Interno Bruto durante estos últimos años fue positivo, exceptuando el año 1985 (Cuadro No. I.3.), cuyo desempeño se vincula a varios factores entre los que se pueden mencionar: el comportamiento de la economía mundial y el retorno a la vida constitucional de nuestro país en el año 1986 con el ascenso al poder de un gobierno civil, lo que creó cierto grado de confianza y optimismo entre los agentes económicos; si bien a partir de 1986 se empezaron a manifestar algunos signos de una leve recuperación en los niveles del Producto Interno Bruto y en los años posteriores cifras positivas de crecimiento económico, estos resultados están muy lejos de satisfacer los requerimientos del país, pues solamente han servido para recuperar los niveles alcanzados a finales de la década de los años 70s y principios de la década de los 80s, lo que ante el continuo crecimiento de la población, pierde significación.

## DEMANDA

Para análisis del Producto Interno Bruto por el lado de la demanda, se parte de la ecuación de identidad  $Y = C + I + X - M$  en donde se entiende que el PIB se integra por el consumo, la inversión y el sector externo. Bajo esta perspectiva, se puede apreciar el destino de los recursos globales del país con propósitos de capitalización (I) y los destinados con propósitos de consumo (C). Para esto, se puede establecer el porcentaje que cada componente del PIB tiene sobre éste, y establecer si el país se encuentra orientado por vías de capitalización incrementado los niveles de inversión, o por el contrario, por las del consumismo.

### Consumo

Se refiere al gasto realizado por las personas naturales o jurídicas del país incluyendo el Estado, para la satisfacción directa de las necesidades; de esa cuenta su desagregación en público y privado, el primero representó el 8.3% y el segundo el 77% del gasto total en consumo del período (Cuadro I.8).

El consumo público y privado representa en promedio, el 86% del gasto total. Característica propia de un país subdesarrollado que tiene una desigual distribución del ingreso y presenta una alta propensión al consumo; pues la mayoría de la población obtiene un ingreso per cápita reducido y lo destina todo o la mayor parte de éste a la satisfacción de sus necesidades básicas, teniendo poca o ninguna capacidad de ahorro. En la actualidad este grupo social ha llegado a niveles de subsistencia.

Por otro lado, es importante señalar la existencia de una minoría de población, generalmente propietarios de medios de producción, que debido a los altos ingresos que percibe les deja un margen considerable para

ahorro. En todo caso, debe también señalarse que el consumo de este sector generalmente se realiza a base de productos extranjeros, lo que estimula la importación y por ende la salida de divisas.

El crecimiento del consumo durante el período de estudio fue moderadamente significativo ya que varió entre -0.5 y 3.6% en el período 1985-1991 (Cuadro No. I.9).

Este crecimiento podría considerarse modesto si se compara con el crecimiento demográfico que osciló entre 2.86% y 2.92% con el período 1985-1991.

Ese aumento poblacional se traduce en una mayor demanda de bienes de consumo que no ha sido satisfecha; entre otros factores, por la deficiente distribución del ingreso dentro de los sectores de la población, ya que de cada Quetzal generado solamente una quinta parte llega a las manos de los trabajadores (1). Por el lado de los salarios, existe el agravante de la pérdida gradual de la capacidad de compra de la mayoría de la población, debido a las presiones inflacionarias que obliga a disminuir los niveles de consumo individual.

### **Inversión**

Puede definirse como la adición de bienes de capital a los ya existentes; o como la parte del ingreso que no se gasta en consumo directo sino en la adquisición de bienes de capital que satisfacen las necesidades de la sociedad en forma indirecta. Dentro de cualquier economía la variable inversión es sumamente importante, por cuanto desempeña un papel dinámico en el proceso de crecimiento y desarrollo de un país, pues constituye la adquisición de bienes utilizados para

(1) González del Valle, Jorge. Diario Siglo XXI. 25 agosto/92

producir otros bienes y servicios; de esa cuenta su participación dentro del Producto Interno Bruto, sea esta alta o baja, incide directamente sobre otras variables como: el empleo, el consumo, el ingreso, etc.

La experiencia de Japón demuestra la importancia de la capitalización (inversión) en el crecimiento y desarrollo de las economías, pues en el caso caso citado es sabido que este país sacrificó sus niveles de consumo interno y redujo su presupuesto militar para dedicar cerca del 25% de su ingreso nacional a la Inversión, lo que lo llevó en la actualidad a ser una de las grandes potencias capitalistas. (2)

Similar comportamiento se observa en el caso de los Estados Unidos de América, que ha reportado altos niveles de inversión propios de su estructura económica (3). De aquí, la importancia de la inversión en economías desarrolladas y principalmente en las subdesarrolladas en las que esta variable debe constituirse en un motor generador de desarrollo.

### Comercio Exterior

Dada la estructura productiva de Guatemala que se caracteriza por inestabilidad y dependencia, las exportaciones y las importaciones juegan un papel importante, pues a través de las primeras se generan los ingresos de divisas que constituyen uno de los principales recursos que la economía necesita para su funcionamiento, y las importaciones proveen al país de materias primas, productos intermedios, bienes de capital, etc. que no se producen internamente y que son necesarios para el funcionamiento del aparato productivo nacional. De esa cuenta, el sector externo es determi-

(2) Batz Son, Jacobo Bernabé. "La Inflación y sus Efectos Sobre la Economía Guatemalteca". Tesis. 1992.

(3) Rodríguez Angel, Fernando G. "Algunos Elementos Macroeconómicos para el Análisis del Sector Externo". IIES-USAC.

nante en el funcionamiento de la economía nacional, por lo que se hace necesario revisar brevemente su desempeño.

La evolución del sector externo de países subdesarrollados está asociado al comportamiento de la economía de los desarrollados, así también a la lucha que mantienen estos últimos por la dominación de los mercados y los proveedores de materias primas.

### **Estructura y Comportamiento de las Exportaciones**

Se definen las exportaciones como el conjunto de mercancías y servicios que un país vende a otro. Las exportaciones junto con las importaciones forman parte del comercio exterior de un país, que a su vez integra el conjunto de relaciones económicas internacionales.

Las exportaciones de Guatemala se integran generalmente por productos agrícolas, dentro de los cuales los principales son: café, algodón, azúcar, banano y cardamomo, que para el período de estudio su participación porcentual promedio fue de 35.2, 3.1, 7.3, 6.4 y 3.7 por ciento respectivamente, (Cuadro No. 1.14) y que sumados forman más del 55%, del total de las exportaciones; la participación de dichos productos, revela que Guatemala basa sus exportaciones en una estructura agroexportadora reducida, lo cual implica una alta vulnerabilidad de las mismas, pues los demás países ejercen enorme presión sobre la oferta mundial. Por su parte la demanda de esos productos crece con lentitud o a merced de factores circunstanciales, ajena en la mayoría de las veces a las decisiones de los exportadores guatemaltecos.

Con ello se manifiesta una sustracción de riqueza cada vez mayor de parte de los países industrializados mediante el intercambio desigual, lo que merma aún más el poder de compra de los guatemaltecos que ya de por sí se ha reducido por la crisis interna.

El comportamiento de las exportaciones de Guatemala en el período fue poco satisfactorio para la economía pues la tasa media de crecimiento anual fue de 2.7% (cuadro No. I.15) y que como se mencionó párrafos atrás, se debe a la escasa diversificación de los productos de exportación que generalmente siguen siendo de origen primario.

### **Estructura y Comportamiento de las Importaciones**

Es a través de las importaciones que el país adquiere lo que no produce internamente y necesita para el desarrollo y mantenimiento de la actividad productiva.

Dentro de la estructura de las importaciones (cuadro No. I.11), se observa que las materias primas y los bienes de capital ocupan los mayores porcentajes y que como promedio en el período de estudio fueron del 48.8 y 18.7% respectivamente. Esta estructura se explica por la escasez de una tecnología avanzada y el bajo desarrollo económico del país, lo que ha limitado que Guatemala produzca algunas materias primas y bienes de capital que son fundamentales para el aparato productivo nacional, ya que el mismo requiere de un alto componente de materias primas e insumos importados para su funcionamiento.

La falta de una industria desarrollada productora de bienes de capital, obliga a que se hagan importaciones sobre este rubro y que son consideradas imprescindibles; esto se traduce en una mayor dependencia tecnológica, aprovechada por los países industrializados que venden maquinaria obsoleta y a precios altos a países subdesarrollados como Guatemala; lo que contribuye a limitar e impedir el desarrollo económico y social del país.

Ocupa un tercer lugar dentro de la estructura de las importaciones los bienes de consumo, que para este

período representan un promedio de 18.6% que es alto debido a que el diseño y calidad de los bienes de consumo nacional están muy por debajo de los importados y que son preferidos por aquellos estratos sociales con mayor capacidad económica.

Los combustibles y lubricantes participan con un 8.7% como promedio, los cuales se utilizan en la generación de energía eléctrica, en el transporte, en la industria; creando dependencia en estos sectores a pesar de que el país posee recursos naturales para poder reducir esta dependencia.

Las importaciones en el año 1986 registraron una tasa negativa de crecimiento anual de 2.6%; fenómeno en el que coadyuvó la política cambiaria contenida en el Programa de Reordenamiento Económico y Social de Corto Plazo pues el tipo de cambio varió de un Quetzal por un Dólar a Q.2.50 por \$.1.00 lo que vino a encarecer los bienes importados, desestimulando la demanda de los mismos.

Para los años 1987, 1988 y 1989 las importaciones crecieron significativamente (cuadro No. I.12), dicho crecimiento se explica en buena parte por el fortalecimiento de la actividad económica, lo que generó una mayor demanda de importaciones de materias primas, productos intermedios, bienes de capital y materiales de construcción.

En el año 1990 decrecieron en 0.3% y en cifras absolutas en 5 millones de Dólares, pues fue en ese año que el tipo de cambio osciló de Q.3.44 a Q.4.60 por un Dólar, lo que incidió de manera directa en los precios de los bienes importados.

Cabe señalar que la tasa media anual de crecimiento para exportaciones fue de 2.7% para ese período, mientras que para las importaciones fue de 7.9%, lo que

permite confirmar la poca capacidad económica de las exportaciones en la generación de divisas para cubrir los compromisos comerciales con el exterior. Como se ha indicado existe una relación desigual de intercambio, lo que resulta en una transferencia de un considerable excedente económico del país hacia los países desarrollados a través del comercio internacional.

Del análisis anterior, se establece que la economía guatemalteca no presenta transformaciones fundamentales en el curso de los últimos años; porque la participación del sector agrícola en los niveles de producción se mantiene inalterable sustentando un rígido esquema agroexportador, reproductor de pobreza, obsoleto e ineficiente para impulsar el crecimiento sostenido que sirva de base para alcanzar el desarrollo.

Como alternativa a la situación descrita es necesario que la economía guatemalteca oriente su funcionamiento en un proceso de industrialización.

CUADRO No. 1.1.

GUATEMALA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD

A precios de mercado

Años: 1985-1991

(Millones de Quetzales de 1958)

SECTORES/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
P.I.B.	2936.1	2940.1	3044.4	3162.9	3287.6	3389.6	3501.2
AGRICULTURA	759.3	753.0	782.3	817.6	842.7	877.7	902.4
EXPLOR. DE MINAS Y CAN.	6.5	8.4	8.4	8.8	8.9	8.5	8.4
INDUSTRIA MANUF.	464.8	467.9	477.4	487.9	499.1	510.2	521.9
CONSTRUCCION	49.7	51.2	58.7	67.9	73.2	67.4	68.8
ELEC. GAS, AGUA Y COM.	56.4	63.2	68.2	74.1	79.9	84.6	87.9
TRANS. AL- MAC. Y COM	209.8	210.7	220.8	230.4	254.4	269.9	284.2
COM. POR MAY. Y MEN.	747.0	730.9	752.8	776.2	803.4	816.1	840.4
BANC. SEG. Y BIENES IN.	108.2	111.1	115.0	121.4	129.0	139.0	150.3
PROP. DE VI.	154.9	158.2	161.1	164.2	167.7	171.5	175.4
ADMON. PUB. Y DEFENSA	191.9	199.4	210.2	218.5	228.6	237.4	249.3
SERV. PRIV.	187.6	186.1	189.5	195.9	200.7	207.3	212.2

Fuente: Memoria de Labores y Boletines Estadísticos del Banco de Guatemala.

CUADRO No. 1.2.

GUATEMALA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD  
 AÑOS: 1985-1991  
 ESTRUCTURA PORCENTUAL

SECTORES/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
P.I.B.	100	100	100	100	100	100	100
AGRICULTURA	25.9	25.6	25.7	25.8	25.6	25.8	25.8
EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	0.2	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3
INDUSTRIA MANUF.	15.8	15.9	15.7	15.4	15.2	15.1	14.9
CONSTRUCCION	1.8	1.8	1.8	2.2	2.2	2.0	2.0
ELEC, GAS, AGUA Y COMUNICACIONES	1.9	2.1	2.2	2.3	2.4	2.4	2.5
TRANS. ALMAC Y COM.	7.1	7.2	7.3	7.3	7.7	7.9	8.1
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR	25.5	24.9	24.7	24.5	24.4	24.0	24.0
BANC, SEG. Y BIENES INMUEBLES	3.7	3.8	3.8	3.8	3.9	4.1	4.3
PRO. DE VIVIENDA	5.3	5.3	5.3	5.2	5.1	5.1	5.0
ADMON. PUB Y DEFENSA	6.5	6.7	6.9	6.9	7.0	7.0	7.1
SERVICIOS	6.3	6.4	6.3	6.3	6.2	6.3	6.0

Fuente: Elaboración propia en base a los datos del Cuadro No. 1.1.

CUADRO No. 1.3.

## GUATEMALA: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD

Años: 1985-1991

## Tasas de Crecimiento Anual

SECTORES/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
P.I.B.	-0.6	0.1	3.5	3.8	4.0	3.1	3.3
AGRICULTURA	0.3	-0.8	3.8	4.5	3.0	4.1	2.9
EXPLORACION DE MINAS Y CANTERAS	-14.5	29.0	0.0	4.7	1.1	-4.5	-1.2
INDUSTRIA MANUF.	-0.8	0.7	2.0	2.1	2.3	2.2	2.3
CONSTRUCCION	-8.5	3.0	10.5	20.0	7.8	-7.9	1.9
ELEC. GAS, AGUA Y COMUNICACIONES	4.4	12.1	7.9	8.7	7.8	5.9	3.9
TRANS. ALMAC. Y COM.	1.6	0.4	4.8	4.3	10.4	6.1	5.3
COMERCIO AL POR MAYOR Y MENOR	-3.2	-2.2	3.0	3.1	3.5	1.5	2.9
BAN, SEG. Y BIENES INMUEBLES	2.2	2.6	3.5	5.6	6.2	7.7	8.1
PROP. DE VIVIENDA	1.9	2.1	1.8	1.9	2.1	2.2	2.3
ADMON PUBLICA Y DEFENSA	1.6	3.9	5.4	3.9	4.6	3.8	5.0
SERVICIOS PRIVADOS	0.8	-0.8	1.8	3.4	2.5	3.3	2.4

Fuente: Elaboración propia en base a los datos del cuadro No. 1.1.

CUADRO No. 1.4.  
 GUATEMALA: SECTOR CONSTRUCCION, VALOR AGREGADO  
 Período 1985-1991  
 (Miles de Quetzales de 1958)

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
TOTAL	49.1	51.3	56.6	67.9	75.9	n/d*	n/d*
A. PRIVADA	13.2	14.2	14.9	18.8	20.9		
1. Urbana	10.4	11.1	11.5	15.0	17.1		
2. Rural	2.8	3.1	3.4	3.8	3.8		
B. PUBLICA	35.9	37.1	41.7	49.1	55.0		

Fuente: Memorias del Banco de Guatemala.

CUADRO No. 1.5.  
 GUATEMALA: SECTOR CONSTRUCCION, ESTRUCTURA PORCENTUAL  
 Período 1985-1991

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
TOTAL	100	100	100	100	100	n/d*	n/d*
A. PRIVADA	26.9	27.7	26.3	27.7	27.5		
1. Urbana	78.8	78.2	77.2	79.8	81.8		
2. Rural	21.2	21.8	22.8	20.2	18.2		
B. PUBLICA	73.1	72.3	73.7	72.3	72.5		

Fuente: Elaboración propia en base a los datos del Cuadro No. 1.4.

CUADRO No. 1.6.  
 GUATEMALA: SECTOR CONSTRUCCION, TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL  
 Período 1985-1991

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
TOTAL	-9.6	4.5	10.3	20.0	11.8	n/d*	n/d*
A. PRIVADA	8.2	7.6	4.9	26.2	11.2		
1. Urbana	6.1	6.7	3.6	30.4	14.0		
2. Rural	16.7	10.7	9.6	11.7	0.0		
B. PUBLICA	-14.7	3.3	12.4	10.3	12.0		

Fuente: Elaboración propia en base a los datos del cuadro No. 1.4.

\* No determinados

CUADRO No. 1.7.

GUATEMALA: PRODUCTO INTERNO BRUTO Y SUS COMPONENTES  
 POR EL LADO DEL GASTO  
 AÑOS: 1985-1991  
 (Millones de Quetzales de 1958)

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
CONSUMO TOTAL	2496.3	2526.8	2632.7	2743.1	2822.9	2898.8	3001.9
Privado	2265.6	2283.8	2372.8	2470.1	2543.5	2606.1	2705.1
Pública	230.6	243.0	259.9	273.0	279.4	292.7	296.8
INVERSION TOTAL	220.2	228.6	266.1	299.8	316.6	286.2	302.9
Privada	160.6	166.7	187.6	211.3	219.8	198.0	217.6
Pública	59.6	61.8	78.6	88.6	96.7	88.2	85.3
VAR. DE EXISTENC.	15.9	8.1	47.3	10.4	-0.2	21.1	62.5
EXPORTACIONES	454.0	390.5	414.1	437.7	497.1	527.8	502.4
(-) IMPORTACIONES	250.3	213.8	315.8	327.7	348.3	344.3	368.5
P.I.B.	2936.1	2940.1	3044.4	3162.9	3288.1	3389.6	3501.2

Fuente: Boletines Estadísticos del Banco de Guatemala.

CUADRO No. 1.8.

GUATEMALA: PRODUCTO INTERNO BRUTO Y SUS COMPONENTES  
 POR EL LADO DEL GASTO  
 Período: 1985-1991  
 ESTRUCTURA PORCENTUAL

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
CONSUMO TOTAL	85.0	86.0	86.5	86.7	85.9	85.5	85.7
Privado	77.2	78.0	78.0	78.1	77.4	76.9	77.2
Pública	7.8	8.0	8.5	8.6	8.5	8.6	8.5
INVERSION TOTAL	8.1	8.0	10.3	9.8	9.6	9.1	10.4
Privada	6.1	6.0	7.8	7.0	6.7	6.5	8.0
Pública	2.0	2.0	2.5	2.8	2.9	2.6	2.4
SECTOR EXTERNO NETO	6.9	6.0	3.2	3.4	4.5	5.4	3.9
P.I.B.	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

Fuente: Elaboración propia en base a datos del cuadro No. 1.7.

CUADRO No. 1.9.  
 GUATEMALA: PRODUCTO INTERNO BRUTO Y SUS COMPONENTES  
 POR EL LADO DEL GASTO  
 Período: 1985-1991  
 TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
CONSUMO TOTAL	-0.5	1.2	4.2	4.2	2.9	2.7	3.6
Privado	-0.3	0.8	3.9	4.1	3.0	2.5	3.8
Pública	-2.3	5.4	7.0	5.4	2.3	4.8	1.4
INVERSION TOTAL	-6.3	3.8	16.4	12.7	5.6	-9.6	5.8
Privada	3.1	3.8	12.5	12.6	4.0	-9.9	9.9
Pública	-24.6	3.7	27.2	12.7	9.1	-8.8	-3.3
EXPORTACIONES	3.1	-14.0	6.0	5.6	13.7	6.2	-4.3
IMPORTACIONES	-12.8	-14.6	47.7	3.8	6.3	-1.1	7.0
P.I.B.	-0.6	0.1	3.5	3.8	4.0	3.1	3.3

Fuente: Elaboración propia en base al cuadro No. 1.7.

CUADRO No. 1.10.  
 GUATEMALA: ESTRUCTURA Y VALOR CIF DE LAS IMPORTACIONES/CUODE  
 Período: 1985-1991  
 (Millones de US Dólares)

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
BIENES DE CONSUMO	233.8	191.8	254.6	281.7	313.2	317.0	364.3
MAT. PRIMAS Y							
PROD. INTERMEDIOS	626.4	648.3	672.2	722.6	779.0	755.8	849.7
COMBUSTIBLES Y							
LUBRICANTES	114.6	92.6	104.9	110.9	119.0	165.6	205.2
MATERIALES DE							
CONSTRUCCION	49.7	56.8	72.7	91.1	85.6	86.9	78.7
BIENES DE CAPITAL	147.0	150.0	342.6	345.9	352.3	319.3	351.3
DIVERSOS	3.5	4.5	0.2	4.8	4.7	4.2	2.1
TOTAL	1175.0	1144.0	1447.2	1557.0	1653.8	1648.8	1851.2

Fuente: Boletines Estadísticos del Banco de Guatemala.

CUADRO No. 1.11.  
 GUATEMALA: ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LAS IMPORTACIONES/CUODE  
 Período: 1985-1991

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
BIENES DE CONSUMO	19.9	16.8	17.6	18.1	18.9	19.2	19.7
MAT. PRIMAS Y PROD. INTERMEDIOS	53.3	56.7	46.4	46.4	47.1	45.8	45.9
COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES	9.8	8.1	7.2	7.1	7.2	10.1	11.1
MATERIALES DE CONSTRUCCION	4.2	4.9	5.0	5.8	5.2	5.3	4.3
BIENES DE CAPITAL	12.5	13.1	23.7	22.2	21.3	19.3	18.9
DIVERSOS	0.3	0.4	0.1	0.4	0.3	0.3	0.1
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia en base a datos del cuadro No. 1.11.

CUADRO No. 1.12.  
 GUATEMALA: TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO DE LAS IMPORTACIONES/CUODE  
 Período: 1985-1991

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
BIENES DE CONSUMO		-17.9	32.7	10.6	11.1	1.2	14.9
MAT. PRIMAS Y PROD. INTERMEDIOS		3.5	3.7	7.4	7.8	-2.9	12.4
COMBUSTIBLES Y LUBRICANTES		-19.2	13.2	5.7	-7.3	39.2	23.9
MATERIALES DE CONSTRUCCION		14.3	27.9	25.3	-6.0	1.5	-9.4
BIENES DE CAPITAL		2.0	128.4	0.9	1.9	-9.3	10.0
DIVERSOS		28.5	-95.5	2300.0	-2.1	-10.6	-50.0
TOTAL		-2.6	26.5	7.5	6.2	-0.3	12.3

Fuente: Elaboración propia en base a datos del cuadro No. 1.10.

CUADRO No. 1.13.

GUATEMALA: ESTRUCTURA Y VALOR DE LAS EXPORTACIONES FOB  
POR PRINCIPALES PRODUCTOS

Período: 1985-1991

(Millones de Dólares)

CONCEPTOS/ AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
CAFE ORO	411.4	522.3	370.9	349.6	373.0	323.4	286.5
ALGODON ORO	59.8	27.7	17.5	40.4	28.7	32.5	21.9
AZUCAR	44.2	50.8	53.6	71.5	86.3	120.4	138.1
BANANO	62.5	71.8	73.1	60.7	81.1	69.7	65.3
CARNE	9.0	3.8	11.4	19.0	25.9	26.7	29.2
CARDAMOMO	58.8	45.8	43.5	33.6	30.5	34.5	29.3
PETROLEO	12.0	27.1	15.9	15.4	14.6	20.8	19.1
VERD. Y LEGUMBRES	21.1	21.0	34.8	28.7	32.9	41.8	40.2
PESCADO, CRUSTA- CEOS Y MOLUSCOS	9.3	8.2	16.6	29.3	35.3	32.9	36.7
FRUTAS FRESCAS SE- CAS Y PREPARADAS	6.4	9.9	11.5	20.2	21.3	23.9	37.4
OTROS PRODUCTOS AGROPECUARIOS E INDUSTRIALES	326.1	273.2	338.5	353.3	378.4	436.4	498.5
TOTAL	1020.6	1061.6	987.3	1021.7	1108.0	1163.0	1202.2

Fuente: Boletines Estadísticos del Banco de Guatemala.

CUADRO No. 1.14.

GUATEMALA: ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LAS EXPORTACIONES  
 POR PRINCIPALES PRODUCTOS  
 Período: 1985-1991

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
CAFE ORO	40.3	49.3	37.6	34.2	33.7	27.8	23.8
ALGODON ORO	5.9	2.6	1.8	3.9	2.6	2.8	1.8
AZUCAR	4.3	4.8	5.4	7.0	7.8	10.3	11.6
BANANO	6.2	6.7	7.4	5.9	7.3	6.0	5.4
CARNE	0.8	0.4	1.2	1.9	2.3	2.3	2.4
CARDAMOMO	5.8	4.3	4.4	3.3	2.8	3.0	2.5
PETROLEO	1.2	2.6	1.6	1.6	1.3	1.8	1.7
VERD. Y LEGUMBRES	2.1	1.9	3.5	2.9	2.9	3.6	3.3
PESCADO, CRUSTA- CEOS Y MOLUSCOS	0.9	0.8	1.6	2.9	3.3	2.8	3.1
FRUTAS FRESCAS SE- CAS Y PREPARADAS	0.6	0.9	1.2	1.9	1.9	2.1	3.1
OTROS PRODUCTOS AGROPECUARIOS E INDUSTRIALES	31.9	25.7	34.3	34.5	34.1	37.5	41.4
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia en base a datos del cuadro No. 1.13.

CUADRO No. 1-15.

GUATEMALA: TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES  
 POR PRINCIPALES PRODUCTOS  
 Período 1985-1991

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
CAFE ORO		26.9	-28.9	-5.7	6.7	-13.3	-11.4
ALGODON ORO		-53.7	-38.3	130.9	-28.9	13.2	-32.6
AZUCAR		14.9	5.5	33.4	20.6	39.5	14.7
BANANO		14.9	1.8	-16.9	33.6	-14.1	-6.3
CARNE		-57.7	200.0	66.6	36.3	3.1	9.3
CARDAMOMO		-22.1	-5.1	-23.3	-9.2	13.1	-15.1
PETROLEO		125.8	-41.3	-3.1	-5.1	42.4	-8.1
VERD. Y LEGUMBRES		0.0	65.7	-17.5	14.6	27.1	-3.8
PESCADO, CRUSTA- CEOS Y MOLUSCOS		-11.8	102.4	76.5	20.4	-6.7	11.6
FRUTAS FRESCAS SE- CAS Y PREPARADAS		54.7	16.1	75.7	5.4	12.2	56.4
OTROS PRODUCTOS AGROPECUARIOS E INDUSTRIALES		-16.2	23.7	4.3	7.1	15.3	14.2
TOTAL		4.0	-7.0	3.4	8.4	4.9	3.3

Fuente: Elaboración propia en base a datos del cuadro No. 1.13.

## CAPITULO II

### LA INVERSION EN GUATEMALA

#### IMPORTANCIA DE LA INVERSION

Como se manifestó, la inversión constituye la adición de bienes de capital a los ya existentes o aquella parte del ingreso que no se gasta en consumo directo; desde este punto de vista la variable inversión reviste suma importancia dentro de cualquier economía porque desempeña un papel dinámico en el proceso de crecimiento y desarrollo del país.

El indicador más apropiado para evaluar la importancia de la inversión en la economía, es el denominado coeficiente inversión-producto (4) ( $CIP = I/PIB$ ), que indica la proporción de la inversión con respecto a la producción total del país.

La aplicación de este coeficiente al caso de Guatemala en el período (1985-1991) nos da los siguientes resultados:

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
8.1	8.0	10.3	9.8	9.6	9.1	10.4

Para una apreciación global de lo anterior, el promedio de dichos resultados registra un 9.3% de inversión con respecto al Producto, mismo que puede considerarse reducido si se estima el estado de subdesarrollo del país.

Los resultados del coeficiente para Guatemala, nos permiten inferir el bajo grado de esfuerzos en materia

(4) Rodríguez Angel, Fernando G. "Algunos Elementos Macroeconómicos para el Análisis del Sector Externo". IIES-USAC.

de capitalización, ya que al apreciar el gasto total (Cuadro No. I.8), el porcentaje más alto se encuentra en el renglón del consumo. Esta situación deriva en el mantenimiento de una capacidad productiva incapaz de expandirse al futuro.

## ESTRUCTURA Y COMPORTAMIENTO DE LA INVERSION

La inversión en cualquier país varía a través del tiempo; puesto que depende de factores dinámicos que se relacionan con el crecimiento del sistema; tales como: los impuestos, la tasa de interés, el avance tecnológico, la expansión del mercado, las expectativas de ganancia, la estabilidad política del país, los cambios en la oferta monetaria, etc.

Es sabido que la variación de la inversión produce un efecto directo en el crecimiento del Producto Interno Bruto, principalmente la del sector privado pues está en estrecha relación con los cambios que se producen en la economía en su conjunto; es por ello que la teoría keynesiana y algunos economistas poskeynesianos recomiendan que ante una disminución de la inversión privada el Estado debe aumentar sus inversiones para evitar la depresión de la actividad económica.

En cuanto a su estructura, se analizará desde la perspectiva de inversión privada e inversión pública.

### INVERSION PRIVADA

Tal como se dijo, la inversión constituye la adición de bienes de capital a los ya existentes; y las que realiza el sector privado consiste en las compras de bienes de capital que realizan las personas naturales y/o jurídicas. Se debe hacer mención que esta inversión está orientada a la obtención de ganancias, por la naturaleza del sector.

En el caso de Guatemala, en la estructura de la Inversión Geográfica Bruta para el período (Cuadro No. II.3), la Inversión Privada ha venido aumentando su participación a través de esos años, pues de un 74.5% en 1985, sube a un 76.7% en 1991 y la participación porcentual de la Inversión Pública disminuyó, de un 25.5% a un 23.3%, lo que pone de manifiesto la importancia que tiene la inversión privada, dentro de esta estructura.

Este aumento de la participación de la inversión privada dentro de la total, obedece entre otros factores al resurgimiento del liberalismo económico cuya esencia: el libre mercado, permite la hegemonía del capital privado. Así también contribuyó a este cambio el hecho de llegar al poder un gobierno civil, lo que creó un clima de confianza y garantía en el sector privado para poder invertir en el país.

Como se expuso, es el sector privado el que más participa en la inversión, la cual está concentrada principalmente en la importación de bienes de capital, cultivos permanentes, habilitación de tierras, construcciones privadas y producción interna de bienes de capital. (Cuadro No. II.3).

Dentro de estos rubros los que tienen una mayor participación son los bienes de capital importado, mismos que han aumentado su proporción en este período, mientras que los bienes de capital producidos en el país han disminuido; situación que lleva a Guatemala a una mayor dependencia del sector externo y a la vez frena el desarrollo de la industria nacional de bienes de capital, ejerciendo una mayor presión sobre las importaciones.

El comportamiento de la Inversión Privada ha sido fluctuante en este período, llegando a tasas negativas de crecimiento de -0.9, -5.7 y -3.9 por ciento para los

años 1986, 1988 y 1989 respectivamente (Cuadro No. II.5), confirmando la inestabilidad y fluctuaciones imprevisibles de esta variable. Una de las causas del fenómeno, es que la iniciativa privada realiza nuevas inversiones solo si hay expectativas de ganancia; esencialmente si la tasa de ganancia sobrepasa la tasa de interés.

Según datos de la Superintendencia de Bancos, para el período de estudio las tasas nominales de interés activas fueron las siguiente:

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
12	14	14	16	23*	23*	19*

Este comportamiento alcista de la tasa ha destimulado la inversión privada, por el aumento del costo del capital.

La evolución de la inversión también se asocia a la variación del tipo de cambio, toda vez que un aumento en éste último, incide en un incremento de los precios de las importaciones, desestimulando en muchos casos la inversión en actividades de alto componente importado.

Este fenómeno no escapa al caso de Guatemala; que como puede verse en el cuadro siguiente la variación del tipo de cambio ha sido hacia el alza.

Año	1984		1986		1989		1990	
TIPO DE CAMBIO	\$	Q	\$	Q	\$	Q	\$	Q
	1	X 1	1	X 2.50	1	X 2.70	1	X 4.20

Fuente: Banco de Guatemala.

\* Promedio de la Banca Comercial, pues la tasa de interés se liberó en agosto de 1989, según resolución JM-No.51-89.

Las constantes fluctuaciones de la inversión privada redundan en efectos negativos dentro de la economía; pues cuando esta disminuye pone de manifiesto una reducción en la generación de fuentes de empleo, disminución del ingreso, escasez de bienes y servicios para el mercado interno, etc.

### INVERSION PUBLICA

La inversión pública es aquella que realiza el Estado, con el objeto de producir bienes y servicios públicos, como por ejemplo: carreteras, escuelas, hospitales, electrificación, etc.

Los objetivos de la inversión pública son, entre otros, la redistribución del ingreso, ejecutada a través del gobierno central con propósitos de obras y servicios de beneficio colectivo.

La estructura de la inversión pública (Cuadro No. II.4) muestra que es el rubro de la construcción de carreteras y obras públicas el que ocupa el mayor porcentaje, sin embargo, dicha participación ha venido disminuyendo en el período analizado, con consecuencias poco favorables a la sociedad guatemalteca ya que dentro de este rubro se encuentra la construcción de escuelas, hospitales, centros de salud, etc.

El comportamiento en este período ha sido inestable, pues en el año 1985 tuvo una tasa de crecimiento anual negativa de 24.6%, como resultado de la recesión de la actividad económica y de las políticas de austeridad en el gasto público para reducir el déficit fiscal, lo que fundamentalmente se hace a través de la reducción del gasto de inversión.

Para los años 1986, 1987, 1988 y 1989 se registran tasas positivas de crecimiento anual, asociadas al cambio político, ya que después de treinta años de gobier-

nos militares, asume el poder un gobierno civil que logra mejorar las relaciones internacionales, y con ello el apoyo de los organismos financieros internacionales, el cual se había perdido en años anteriores; apoyo que estuvo condicionado a que el gobierno adoptara medidas de Ajuste Estructural, las cuales están contenidas en el Programa de Reordenamiento Económico y Social -PRES-.

Sin embargo para los años 1990 y 1991 la Inversión Pública volvió a disminuir, (Cuadro No. II.5) creando problemas a amplios sectores sociales al dejar insatisfechas las necesidades básicas y falta de servicios esenciales para la mayoría de la población.

En resumen, la Inversión Geográfica Bruta en este período fue insuficiente para satisfacer las necesidades del desarrollo económico nacional, pues no permitió fortalecer la estructura productiva, ya que el desarrollo de la economía depende del grado de reposición y expansión del aparato productivo, pues según la teoría keynesiana, invertir significa producir más de lo que se consume de ordinario, y es una adición a la riqueza acumulada de la sociedad.

Es obvio que la inversión es un elemento importante en relación a la producción, y su comportamiento incide en forma directa sobre los niveles de empleo, consumo, ingreso, etc., pero para el caso de Guatemala, durante el período de estudio, ha sido insuficiente para reducir el desempleo, aumentar la cobertura de la educación, agua potable, alcantarillado, servicios de salud, el déficit de vivienda; derivando de ello los altos niveles de analfabetismo, desnutrición, mortalidad infantil, invasiones a terrenos baldíos, delincuencia, epidemias, etc.

## ORIGEN DE LA INVERSIÓN

Partiendo del planteamiento keynesiano de que el ahorro es igual a la inversión, se deduce que la inversión depende de aquel y que si el ahorro nacional es insuficiente, se recurre al ahorro externo para financiar la inversión.

Es sabido que la posibilidad de ahorro es más reducida cuanto menor sea el grado de desarrollo de un país. En Guatemala, por los bajos niveles de ingreso que existen, dada la baja capacidad productiva, como por la inequitativa distribución del mismo, se tiene poca capacidad de ahorro.

Para poder financiar la inversión se recurre al ahorro nacional, el cual ha sido insuficiente (Cuadro No. II.9) por lo que se ha tenido que recurrir al ahorro externo.

El ahorro externo ha tenido una participación fluctuante durante el período de estudio (Cuadro No. II.10), pero como promedio de dicho período tiene el 45.5% del total del financiamiento de la inversión, lo cual evidencia la debilidad de la formación de ahorro en Guatemala por los factores mencionados anteriormente; como también resultado del proceso inflacionario vivido en este período, pues cuando la tasa inflacionaria es superior a la tasa de interés se crea un desestímulo para los ahorrantes.

El uso de ahorro externo en muchos casos incide negativamente en la economía nacional, toda vez que genera la remesas de utilidades, dividendos, regalías, intereses y amortizaciones, en detrimento de las cuentas del sector externo. Para citar un ejemplo; en el período de estudio los rubros arriba mencionados representaron el 70% de la cuenta servicios.

Otra forma de apreciar este fenómeno es a través de la cuenta denominada Saldos Provenientes de Inversiones, que figura en la balanza de pagos y cuyos resultados en el período son los siguientes:

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
-165.1	-210.7	-171.9	-181.2	-191.7	-192.4	n/d*

Como se dijo anteriormente, Guatemala tiene niveles muy bajos de ingreso, lo que implica la necesidad de que un alto porcentaje del mismo se destine al consumo y en una menor cuantía al ahorro; estableciendo para el período de análisis, una propensión al consumo promedio de 86% y una propensión al ahorro promedio del 14%.

Además de la propensión media se hace necesario también analizar la propensión marginal al consumo (PmglC) y la propensión marginal al ahorro (PmglA), entendiéndola primera como aquella porción del ingreso adicional que se destina al consumo y la segunda como la porción del ingreso adicional que se destina al ahorro y que al realizar los cálculos correspondientes basados en el Producto Interno Bruto por el lado de la demanda fueron:

Años	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
PmglC	-0.7	7.6	1.01	0.93	0.64	0.74	0.92
PmglA	-0.3	-6.6	-0.01	0.07	0.36	0.26	0.08
TOTAL	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0	1.0

En el año 1985 hubo una contracción en el ingreso lo que incidió de manera directa en contraer tanto la propensión marginal al consumo como también la propensión marginal al ahorro en los porcentajes que nos muestra el cuadro anterior; para 1986 y 1987 hubo un aumento en el nivel de ingreso, pero el consumo aumenta

\* No determinado.

más que proporcionalmente a éste, lo que incidió que la propensión marginal al ahorro fuera negativa.

En los años 1988, 1989, 1990 y 1991 se da un aumento en el nivel de ingreso que se traduce en una propensión marginal al ahorro positiva, pero no lo suficiente como para financiar el total de la inversión del país.

#### DESTINO DE LA INVERSION

Para este propósito, se evaluarán los préstamos concedidos por los bancos del sistema a los principales sectores de la economía.

#### SECTOR INDUSTRIAL

El mayor monto de financiamiento se destina al sector industrial (Cuadro No. II.6), pues del total del crédito concedido, este sector capta casi el 60% como promedio en el período; esto debido al "apoyo y fomento a la producción industrial, que se inició en décadas pasadas" (5), como también porque ofrecen un retorno más rápido de los capitales y mejores garantías que otros sectores; en todo caso, éste sector no ha podido constituirse en el sector clave de la economía, pues como se anotó en el capítulo anterior, dentro de la estructura industrial predomina la producción de bienes de consumo, en menor proporción los bienes intermedios y escasamente la producción de bienes de capital; esta última rama se orienta a la producción de accesorios para mantenimiento del equipo que generalmente es de origen importado.

La tendencia del crédito otorgado al sector industrial ha sido creciente, con tasas de hasta el 45.6% para el año 1987 en relación al año previo y en los años 1985, 1986, 1990 y 1991 con tasas un poco menores (Cuadro No. II.8), exceptuando 1988 y 1989 cuando tuvo

(5) Plan Nacional de Desarrollo, (1987-1991)

tasas negativas de crecimiento de 12.7 y 11.2 respectivamente.

La inversión en este sector ha mantenido la estructura antes descrita, por cuanto los recursos se han orientado en un 64% como promedio (Cuadro No. II.12) para la producción de bienes de consumo; seguido por el 24.7% en la producción de bienes intermedios y por último el 7.3% para producir bienes de capital.

Significa entonces que este sector mantiene una estructura anacrónica que imposibilita el desarrollo de la industria manufacturera y la canaliza en ese proceso lento y deformado de industrialización que ha caracterizado a nuestro país a lo largo de su historia.

#### SECTOR AGRICOLA

El sector agrícola, es la base fundamental de la economía nacional, por lo mismo, juega un papel importante para la expansión productiva; a pesar de ello, ocupa el segundo lugar dentro de la estructura porcentual del crédito (Cuadro No. II.7) ya que del total del mismo, dicho sector solo absorbe el 24.4% como promedio.

La tendencia del crédito otorgado al sector agrícola ha sido creciente en este período con tasas de hasta el 37.6% y 25.1% para los años 1991 y 1989 en relación al año previo y en los años 1986, 1987 y 1990 con tasas menores (Cuadro No. II.8); pero en 1985 y 1988 tuvo tasas negativas de crecimiento.

El financiamiento hacia este sector ha sido insuficiente, pues el mayor porcentaje de este crédito se otorga a los terratenientes que cultivan productos de exportación (Cuadro No. II.11), por la seguridad que ofrecen del retorno de los capitales y en muy poca proporción a los campesinos pobres, pues las exigencias de garantías a los capitales prestados, en la mayoría de

las veces no puede ser cubierta por estos agricultores, pues la mayoría de ellos explotan parcelas que oscilan entre una y diez manzanas de extensión, las cuales generalmente tienen bajo rendimiento.

La inversión en el sector agrícola no ha alterado la estructura del mismo durante el período (Cuadro No. II.11), pues el café absorbe el 35.8% del total del crédito del sector, seguido por el algodón y el azúcar con altos porcentajes, productos que tienen como destino el mercado externo donde los empresarios obtienen mayores niveles de utilidad.

La producción de maíz absorbe también un buen porcentaje del financiamiento, pues según las estadísticas se destina hacia este producto el 14% como promedio de los préstamos concedidos al sector, pero se debe aclarar que el total de la producción de este producto no es para consumo directo, sino gran parte de él se destina como producto intermedio para abastecer a las empresas avícolas, con lo cual los productores obtienen mayores ganancias.

Se puede inferir entonces que la inversión realizada en el sector agrícola durante este período se ha orientado hacia aquellas actividades de alta rentabilidad para los empresarios, consolidando el modelo agroexportador.

#### SECTOR CONSTRUCCION

Dentro de la estructura del crédito, el tercer lugar lo ocupa el sector construcción, que es uno de los sectores básicos para la economía nacional por cuanto su expansión implica mejorar la infraestructura económica y social del país, constituyéndose en fuente generadora de empleo. Su promedio durante el período es de 14.5%, porcentaje que es reducido por la importancia de dicho sector; pues el país necesita vivienda, edificios, oficinas, bodegas, etc.

El comportamiento del crédito hacia este sector ha sido ascendente, en su mayoría ha sido canalizado hacia la construcción de viviendas (Cuadro No. II.13), motivado por la creciente necesidad de la población de obtener crédito para adquirir vivienda propia; aunque hay que mencionar que el mismo ha sido deficiente, por cuanto se ha concentrado en el área urbana, principalmente en el departamento de Guatemala y en los sectores de altos ingresos, descuidando el área rural.

En resumen, el financiamiento hacia la construcción de vivienda no se orientó para satisfacer la demanda de vivienda popular, la cual es una necesidad básica para la mayoría de la población pues existe un déficit habitacional cuantitativo estimado para 1991 en más de un millón de unidades, dando como resultado final la proliferación de asentamientos urbanos precarios, ocupaciones ilegales y otros problemas similares, a lo que debe añadirse las tensiones, la agresividad y la frustración de las personas que no pueden satisfacer de manera decorosa sus necesidades habitacionales.

Este análisis permite afirmar que la inversión en vivienda no ha aminorado la magnitud del problema, pues el mismo ha llegado a niveles desproporcionados que requiere de acciones inmediatas para enfrentarlo y reducir las tensiones sociales que genera.

Otro rubro de destino de los préstamos para este sector lo ocupa la construcción de edificios, con un 13% promedio del período (Cuadro No. II.13), seguido de la construcción de oficinas y bodegas con el 5.8%. Construcciones que se orientan para estar al servicio de la iniciativa privada a través de locales comerciales, oficinas, clínicas, bodegas, etc.

El último lugar lo ocupa la construcción de carreteras con el 1.3% como promedio del período en estudio, a pesar de la urgente necesidad que tiene el país de

carreteras para poder comercializar la producción realizada en lugares lejanos de los mercados y poder así abastecerlos.

## SECTOR TRANSPORTE

De los principales sectores, es el del transporte al que menor crédito se le otorga, por cuanto se le proporcionó como promedio el 1.5% del total en el transcurso del período estudiado; cabe señalar la importancia de este sector dentro de la formación de capital fijo en virtud de que el país tiene una insuficiente infraestructura básica de transporte aéreo, marítimo y terrestre, situación que incide en la cuenta servicios de la Balanza de Pagos, ya que al aumentar las importaciones, aumenta el déficit en el transporte por la insuficiencia del mismo.

Su comportamiento ha sido ascendente en la mayoría de años, principalmente en 1986, 1987 y 1991 (Cuadro No. II.8), pero insuficiente, pues aparte de lo anterior basta señalar las escasas unidades de transporte urbano y extraurbano, tanto de pasajeros como de carga que existen en nuestro país ante la creciente población que necesita de este servicio.

Es importante señalar que en los últimos años se ha manifestado la tendencia de la inversión a operaciones financieras, por la rentabilidad que se obtiene en las mismas; de esa cuenta el crecimiento de la banca privada, que aumentó en este período el 45%, las agencias bancarias un 7% y los almacenes de depósito un 40% (Cuadro No. II.14), además según la Superintendencia de Bancos, al 31 de diciembre de 1992, estaban en trámite de autorización y constitución, ocho bancos privados, seis financieras y tres almacenadoras.

Lo anterior permite evaluar que la inversión no ha coadyuvado a cambiar el esquema de la economía guate-

malteca, sino por el contrario ha influido en mantener la misma estructura, pues la economía sigue dependiendo de unos cuantos productos agrícolas, fundamentalmente del café, como principal producto de exportación, acentuando con ello el grado de dependencia y vulnerabilidad de la economía respecto del mercado mundial.

Con ese panorama la sociedad guatemalteca cae dentro de aquella "sociedad que mantiene de generación en generación, las mismas costumbres, los mismos procedimientos, las mismas técnicas, sin desviarse un centímetro del camino trazado; (6) con el agravante que la política económica realizada por el Estado no ha estimulado sustancialmente la inversión para que juegue el papel que le corresponde dentro de la economía y lograr un crecimiento equilibrado de los sectores productivos.

---

(6) Rosseti, José Paschoal. "Introducción a la Economía". Un Enfoque Latinoamericano. Editorial Harla, México.

CUADRO No. 11.1

GUATEMALA: INVERSION GEOGRAFICA BRUTA

Período: 1985-1991

(Millones de Quetzales de 1958)

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
I. INVERSION PRIVADA	176.4	174.8	234.9	221.6	213.0	219.1	280.2
A. FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO	160.5	166.8	187.6	211.3	220.5	198.0	217.6
1. B. de K. Import	48.5	53.2	70.1	85.7	89.2	72.8	85.5
2. Cult. Permanentes	8.6	8.2	8.6	8.6	9.0	9.5	9.7
3. Habil. de tierras	6.1	5.9	6.2	6.3	6.4	6.8	6.9
4. Const. Privada	28.3	31.2	33.8	41.1	44.7	36.4	41.3
5. B. de K. Producidos en el país	69.0	68.3	68.9	69.6	71.2	72.5	74.1
B. VAR. DE EXISTENC.	15.9	8.0	47.3	10.3	(7.5)	21.1	62.6
II. INVERSION PUBLICA	59.7	61.8	78.6	88.6	98.4	88.2	85.3
1. Maq. y Equipo	3.8	5.5	12.9	12.6	17.9	11.3	9.9
2. Const. de Carreteras y Obras Pub.	55.9	56.3	65.6	75.8	80.5	76.9	75.4
III. INVERSION GEOGRAFICA BRUTA TOTAL	236.1	236.6	313.5	310.2	311.4	307.3	365.5

Fuente: Boletines Estadísticos del Banco de Guatemala.

CUADRO No. 11.2  
 GUATEMALA: INVERSIÓN GEOGRÁFICA BRUTA  
 ESTRUCTURA PORCENTUAL  
 Período: 1985-1991

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
I. INVERSIÓN PRIVADA	74.5	73.9	74.9	71.4	68.4	71.3	76.7
II. INVERSIÓN PÚBLICA	25.5	26.1	25.1	28.6	31.6	28.7	23.3
I.G.B. TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia en base a cuadros No. 11.1.

CUADRO No. 11.3  
 GUATEMALA: FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO  
 ESTRUCTURA PORCENTUAL  
 Período: 1985-1991

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
FORMACIÓN B. DE K. FIJO	100	100	100	100	100	100	100
1. B. DE K. IMPOR.	30.2	31.9	37.3	40.5	40.5	36.7	39.3
2. CULT. PERMANENTES	5.3	4.9	4.5	4.1	4.1	4.7	4.5
3. HABIL. DE TIERRAS	3.8	3.6	3.4	3.0	2.9	3.4	3.1
4. CONS. PRIVADA	17.6	18.7	18.1	19.5	20.3	18.5	19.0
5. B. DE K. PRODUCIDOS EN EL PAÍS	43.1	40.9	36.7	32.9	32.2	36.7	34.1

Fuente: Elaboración propia en base al cuadro No. 11.1.

CUADRO No. 11.4  
 GUATEMALA: INVERSIÓN PÚBLICA  
 ESTRUCTURA PORCENTUAL  
 Período: 1985-1991

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
INVERSIÓN PÚBLICA	100	100	100	100	100	100	100
1. MAQ. Y EQUIPO	6.3	8.9	16.4	14.2	18.2	12.8	11.6
2. CONST. DE CARRETERAS Y OB. PÚBLICA	93.7	91.1	83.6	85.8	81.8	87.2	88.4

Fuente: Elaboración propia en base al cuadro No. 11.1.

CUADRO No. 11.5

GUATEMALA: INVERSION GEOGRAFICA BRUTA  
TASA DE CRECIMIENTO ANUAL  
Período: 1985-1991

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
I. INVERSION PRIVADA		-0.9	34.3	-5.7	-3.9	2.8	27.8
A. FORMACION BRUTA DE CAPITAL FIJO		3.9	12.5	12.6	4.3	-10.2	9.8
1. B. de K. Import.		9.6	31.7	22.2	4.0	-18.3	17.4
2. Cult. Permanentes		-4.6	4.8	0.0	4.6	5.5	2.1
3. Habil. de Tierras		-3.2	5.0	1.6	1.5	6.2	1.4
4. Const. Privada		10.2	8.3	21.6	8.7	-18.6	13.4
5. B. de K. producidos en el país		-1.0	0.8	1.0	2.3	1.8	2.2
B. VAR. DE EXISTENC.		--	--	--	--	--	--
II. INVERSION PUBLICA		3.5	27.1	12.3	11.1	-10.4	-3.3
1. MAQ. Y EQUIPO		44.7	134.5	-2.3	42.1	-36.8	-12.4
2. CONST. DE CARRETERAS Y OB. PUBLICAS		0.7	16.5	15.5	6.2	-4.5	-2.0
III. INVERSION GEOGRAFICA BRUTA TOTAL		0.2	32.5	-1.1	0.3	-1.3	18.9

Fuente: Elaboración propia en base a los datos del cuadro No. 11.1.

CUADRO No. 11.6  
 GUATEMALA: PRESTAMOS CONCEDIDOS POR EL SISTEMA  
 BANCARIO A LOS PRINCIPALES SECTORES  
 Período: 1985-1991  
 (En millones de Quetzales)

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
AGRICULTURA	148.7	183.0	191.8	161.6	202.2	226.3	311.4
INDUSTRIA	391.5	394.7	574.5	501.5	449.9	495.4	649.3
TRANSPORTE	3.5	8.6	17.7	17.8	9.8	7.0	33.3
CONSTRUCCION	59.0	77.3	107.9	120.8	153.4	133.7	227.4
TOTAL	602.7	663.6	891.9	801.7	810.3	862.4	1221.4

Fuente: Boletines Estadísticos del Banco de Guatemala

CUADRO No. 11.7  
 GUATEMALA: PRESTAMOS CONCEDIDOS POR EL SISTEMA  
 BANCARIO A LOS PRINCIPALES SECTORES  
 Período: 1985-1991  
 ESTRUCTURA PORCENTUALE

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
AGRICULTURA	24.7	27.6	21.5	20.2	25.0	26.2	25.5
INDUSTRIA	64.9	59.5	64.4	62.6	54.9	57.4	53.2
TRANSPORTE	0.6	1.3	1.9	2.2	1.2	0.9	2.7
CONSTRUCCION	9.8	11.6	12.2	15.1	18.9	15.5	18.6
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia en base al cuadro No. 11.6

CUADRO No. 11.8  
 GUATEMALA: PRESTAMOS CONCEDIDOS POR EL  
 SISTEMA BANCARIO A LOS PRINCIPALES SECTORES  
 Período: 1985-1991  
 TASA DE CRECIMIENTO ANUAL

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
AGRICULTURA	-20.6	23.1	4.8	-15.7	25.1	11.9	37.6
INDUSTRIA	14.2	0.8	45.6	-12.7	-11.3	11.4	31.1
TRANSPORTE	9.3	145.7	105.8	0.5	-44.9	-28.6	375.7
CONSTRUCCION	-25.2	31.0	39.5	11.9	26.9	12.8	70.1
TOTAL	-1.6	10.0	34.4	-10.1	1.1	6.4	41.6

Fuente: Elaboración propia en base al cuadro No. 11.6.

CUADRO No. 11.9

GUATEMALA: PARTICIPACION DEL AHORRO NACIONAL Y AHORRO EXTERNO  
EN EL FINANCIAMIENTO DE LA INVERSION GEOGRAFICA BRUTA

Período: 1985-1991

(Millones de Quetzales corrientes)

CONCEPTO/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
AHORRO NACIONAL	775.8	1380.1	864.5	1145.1	1433.8	2473.3	4009.5
AHORRO EXTERNO	509.7	219.8	1566.1	1669.4	1767.2	2194.9	2545.1
INVERSION TOTAL	1285.9	1599.9	2430.6	2814.5	3201.0	4668.2	6554.6

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco de Guatemala.

CUADRO No. 11.10

GUATEMALA: PARTICIPACION PORCENTUAL DEL AHORRO NACIONAL Y AHORRO  
EXTERNO EN EL FINANCIAMIENTO DE LA INVERSION GEOGRAFICA BRUTA

Período: 1985-1991

CONCEPTO/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
AHORRO NACIONAL	60.3	86.2	35.6	40.7	44.8	53.0	61.2
AHORRO EXTERNO	39.7	13.8	64.4	59.3	55.2	47.0	38.8
INVERSION TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia en base al cuadro No. 11.9.

CUADRO No. 11.11

GUATEMALA: PRESTAMOS CONCEDIDOS POR EL SISTEMA  
BANCARIO A LA AGRICULTURA  
Período: 1985-1991  
(en porcentajes)

CONCEPTO/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
CAFE	26.5	31.4	36.1	39.0	37.8	46.1	33.8
ALGODON	40.0	13.6	13.2	9.0	10.9	5.6	9.2
AZUCAR	8.5	15.8	10.8	4.5	8.8	4.8	1.9
MAIZ	8.0	10.3	13.0	17.6	13.3	18.2	18.1
TRIGO	2.5	3.7	2.4	2.2	1.1	1.1	2.9
TABACO	1.2	3.5	2.0	2.0	3.5	2.9	7.2
ARROZ	1.4	0.6	4.2	1.9	0.8	0.8	2.5
CACAO	0.2	0.2	0.3	0.2	0.1	0.1	0.1
FRIJOL	0.4	0.8	1.3	1.2	1.9	1.7	2.2
KENAF	0.1	0.0	0.1	0.2	0.1	0.2	0.0
OTROS	11.2	20.1	16.6	22.2	21.7	18.5	22.1
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia con datos de Boletines Estadísticos del Banco de Guatemala.

CUADRO No. 11.12.

GUATEMALA PRESTAMOS CONCEDIDOS POR EL SISTEMA  
BANCARIO A LA INDUSTRIA  
Período: 1985-1991  
(en porcentajes)

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
BIENES DE CONSUMO	63.0	67.0	67.0	60.0	65.0	68.0	67.0
BIENES DE CAPITAL	6.0	5.8	5.1	9.8	8.7	7.6	8.0
BIENES INTERMEDIOS	30.0	27.0	25.0	26.0	23.0	21.0	20.8
NO ESPECIFICADOS	1.0	0.2	2.9	4.2	3.3	3.4	4.2
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia con datos de los Boletines Estadísticos del Banco de Guatemala.

CUADRO No. 11.13.

GUATEMALA: PRESTAMOS CONCEDIDOS POR EL SISTEMA  
BANCARIO PARA LA CONSTRUCCION  
Período: 1985-1991  
(en porcentajes)

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
CARRETERAS	0.8	0.8	0.8	0.8	1.6	3.7	0.8
EDIFICIOS	10.2	3.5	17.2	16.2	18.1	15.7	10.5
VIVIENDA	81.2	84.5	76.2	74.5	71.3	63.8	76.9
OFICINAS Y BODEGAS	2.7	1.7	4.4	6.3	5.4	11.0	8.9
OTROS	5.1	9.5	1.4	2.2	3.6	5.8	2.9
TOTAL	100	100	100	100	100	100	100

Fuente: Elaboración propia con datos de los Boletines Estadísticos del Banco de Guatemala.

CUADRO No. 11.14

GUATEMALA: ENTIDADES FINANCIERAS FISCALIZADAS POR LA  
SUPERINTENDENCIA DE BANCOS

Período: 1985-1992

CONCEPTOS/AÑOS	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
BANCO CENTRAL	1	1	1	1	1	1	1	1
BANCOS ESTATALES	3	3	3	3	3	3	3	3
BANCOS PRIVADOS	16	17	17	17	17	20	20	23
AGENCIAS BANCARIAS	268	269	269	269	269	288	288	288
FINANCIERAS	5	5	5	5	5	5	5	7
ALMACENADORAS	11	11	11	11	11	11	11	11

Fuente: Elaboración propia en base a datos de boletín estadístico de la Superintendencia de Bancos.

## CAPITULO III

### LA POLITICA ECONOMICA Y LA INVERSION EN GUATEMALA

La política económica "es el conjunto de acciones que realiza el Estado en la actividad económica con el objeto de obtener ciertos objetivos que conduzcan al desarrollo socio-económico de un país" (7). De aquí la importancia del análisis de las acciones del Estado en los campos ya mencionados, para establecer si coadyuvan al crecimiento de la inversión. Dentro de las políticas económicas que el Estado realiza en la economía del país, está la cambiaria, monetaria, crediticia y fiscal; que tienen bastante relación con la variable en estudio.

#### POLITICA CAMBIARIA

Tiene como objetivo regular lo relacionado con operaciones monetarias de tipo internacional, especialmente en lo relativo al tipo de cambio y sus fluctuaciones.

En los primeros años de la década de los ochenta, se manifestó una escasez de divisas sin precedentes, debido a la constante fuga de capitales de esos años causada por la inestabilidad política del istmo centroamericano, lo que creó desconfianza en los inversionistas, quienes prefirieron transferir sus capitales a otros países con mayor estabilidad política; fenómeno que incidió en forma negativa en los niveles de inversión privada, ante lo cual el gobierno con el fin de reactivar la economía elevó sus niveles de inversión.

(7) Santiago Zorilla Arena y José Silvestre Méndez. Diccionario de Economía.

Ante la creciente fuga de capitales entró en vigencia el Régimen de Emergencia en Transferencias Internacionales o Control de Cambios, a través de la resolución JM-238-84 del 14 de noviembre de 1984.

Este régimen estableció tres mercados de divisas: el mercado destinado para pagos esenciales u oficial, el de licitaciones y el de divisas libres; inicialmente se abrieron el primero y el tercero y posteriormente el de licitaciones.

Al momento de oficializarse estos mercados, el tipo de cambio estaba a Q.1.47 por US\$1.0, y ya para junio de 1985 se tenían que pagar Q.3.0 por un Dólar. Ante la persistente escasez de divisas, incluso el Banco de Guatemala tuvo que recurrir al mercado libre para obtener los dólares necesarios para financiar las importaciones de petróleo y el pago de obligaciones esenciales que se seguían liquidando Q.1.0 por US\$1.0, creando en esta forma una fuente de monetización estimada alrededor de 300 millones de quetzales (8).

Para el año 1986 asume el poder un gobierno civil, logrando mejorar las relaciones internacionales de Guatemala, obteniendo el apoyo de organismos financieros internacionales.

La política cambiaria contenida en el Programa de Reordenamiento Económico y Social proyectaba "afianzar el proceso de unificación del tipo de cambio real y se establecería un estricto control de la disponibilidad y uso de divisas, para orientarlas hacia actividades productivas, buscando la reactivación y el crecimiento económico" (9). De esa cuenta las principales directrices de la política cambiaria se orientaban hacia la unificación y estabilización del tipo de cambio, para

(8) Boletín Economía Al Día. No. 11, 1991. IIES-USAC.

(9) Programa de Reordenamiento Económico y Social.

lo cual se plantearon dos etapas de simplificación cambiaria; en la primera etapa pretendía reducir la multiplicidad de los tipos de cambio para lograr uno solo, la segunda consistía en la unificación de los mercados cambiarios en uno solo.

En el año 1986, entraron en vigencia los siguientes mercados cambiarios: el oficial, a un tipo de cambio de Q.1.0 por U\$1.0; el regulado a un tipo de cambio de Q.2.5 por U\$1.0 y el bancario a un tipo de cambio determinado por la oferta y la demanda de divisas; con la pretensión de unificar en primer lugar el mercado bancario con el mercado regulado, para luego desarrollar la segunda etapa con la unificación del mercado oficial antes de finalizar el año 1987; pero al finalizar ese año no se había consolidado ni la primera etapa.

El tipo de cambio para 1988 siguió aumentando considerablemente y ya para los primeros meses de 1989 alcanzó en el mercado bancario Q.2.78 por U\$1.0 y además persistía la imposibilidad de una mayor captación de divisas, ante lo cual la Junta Monetaria tuvo que liberar el tipo de cambio en noviembre de 1989, confiando que esta medida iba a servir de estímulo a los poseedores de divisas y restituir así el flujo de las mismas para nuestro país; fenómeno que no ocurrió sino que persistió el alza del tipo de cambio, atribuido a la creciente demanda de divisas para importaciones con un alto componente especulativo por cuanto que, ante las expectativas de los agentes económicos de futuras alzas, estos se adelantaron a comprar insumos para la producción; así también entre otros factores que coadyuvaron al alza del tipo de cambio está el acaparamiento de divisas por parte de los tenedores de dólares (exportadores y los bancos).

De esa cuenta en febrero de 1990 las autoridades monetarias establecieron una banda de fluctuación del

tipo de cambio con un máximo de Q.3.84 y un mínimo de Q.3.69. Los únicos autorizados para negociar y comprar divisas seguirían siendo los bancos como estaba establecido desde noviembre de 1989; dicha medida vino a crear una mayor especulación por lo cual se tuvo que recurrir en abril de 1990 a un acuerdo interbancario para sostener el tipo de cambio alrededor de Q.4.20 por US\$1.0, lo que tampoco dió buenos resultados y se tuvo que adoptar el sistema de venta pública de divisas, que consistió en asignar las divisas en función de la demanda más próxima al promedio de cambio, medida que tuvo resultados modestos, lo que motivó que se recurriera a un sistema administrado flexible para mantener estable el tipo de cambio y evitar la especulación financiera.

El año 1991 inicia con un nuevo gobierno civil, que prosiguió los lineamientos generales de política económica llevadas a cabo por el gobierno anterior.

En materia de política cambiaria, la resolución 65-91 dispuso seguir con el sistema de venta pública de divisas y "mediante la resolución JM-330-91 se definió que a partir del 26 de septiembre el tipo de cambio para la compra de divisas utilizado por el sistema bancario así como por el Banco de Guatemala, sea el tipo de cambio promedio ponderado de la venta pública de divisas de la semana anterior" (10).

En todo caso, lo que interesa aquí señalar es que la política cambiaria se ha centrado en estabilizar el tipo de cambio y que a pesar de los esfuerzos realizados no se ha logrado ya que para mediados del año 1992 el mismo estaba alrededor de Q.5.27 por US\$1.0. Si bien es cierto que este fenómeno alcista del tipo de cambio en algunos casos tiene como efecto que aumenten las

(10) Boletín Economía al Día. No. 11. 1991.

exportaciones vía disminución de precios de los productos de exportación en el mercado internacional y por ende también aumenten las inversiones para producir más y satisfacer la creciente demanda externa; en el caso de Guatemala, esto no es posible por la inelasticidad precio de la demanda de nuestros productos de exportación, dado que un alto porcentaje de las exportaciones son de origen agrícola de los cuales existe una sobreoferta a nivel internacional, lo que redundará en que aún cuando los precios de estos productos estén sumamente bajos no es posible que aumente la demanda externa de los mismos.

Para Guatemala el efecto del incremento del tipo de cambio ha sido un aumento constante de precios de los bienes importados, por ejemplo: materias primas, insumos, materiales de construcción, bienes de capital, etc. los cuales son imprescindibles para aumentar la capacidad productiva del país; elevando en última instancia los precios de los bienes en general afectando con ello a la población de bajos ingresos.

Así mismo dicha alza estimula la inversión financiera pues los agentes económicos ven mejores expectativas de ganancias en dicha inversión que en la inversión productiva. Aumenta también la preferencia de liquidez por el motivo especulación, logrando con esto reducir la oferta de divisas ante lo cual no se logra satisfacer la demanda de los inversionistas para importar los bienes de capital y ampliar su capacidad productiva.

#### POLITICA MONETARIA Y CREDITICIA

Formula los objetivos y los instrumentos para el control que ejerce el Estado sobre la moneda y el crédito. Dentro de los objetivos principales de la política monetaria, está el velar por la estabilidad económica, elevar los niveles de empleo y mantener un nivel razonable de precios.

Para el período de estudio, la política monetaria y crediticia se dirigió esencialmente al control del crecimiento de los medios de pago, en correspondencia al crecimiento de la producción, para no crear inflación y mantener las tasas de interés reales positivas para así poder estimular el ahorro y la inversión.

Uno de los instrumentos utilizados para reducir la expansión de los medios de pago fue el encaje legal, el cual a partir del segundo semestre de 1986 aumentó de un 35% a un 41% para los depósitos a la vista y de plazo menor y de un 10% a un 13% para los depósitos de ahorro y de plazo mayor, según datos del Banco de Guatemala, con el propósito de reducir el volumen de los medios de pago y lograr así estabilizar los precios internos.

Esta tasa de encaje legal perduró hasta principios de 1990, pues al finalizar ese año, la misma se redujo hasta el 26% y para 1991 el Banco de Guatemala la situó en un 20% en forma general, es decir, tanto para depósitos de ahorro como monetarios.

Con el mismo propósito se pusieron límites al crecimiento del crédito al sector privado, que para 1986 no debía exceder el 13% del año anterior y para 1990 los bancos y financieras se comprometieron a limitarlo a una tasa de 9% anual, así mismo el Banco de Guatemala puso a cero el crédito al gobierno.

En relación a la tasa de interés, se recurrió a su elevación pues del 9% que era la tasa nominal pasiva en 1985 pasó al 11% y para 1988 fue del 13%; en agosto de 1989 según resolución J-M-51-89 se liberó la tasa de interés, llegando la misma a un 18%, esto con el objeto de estimular el ahorro y la inversión, sin embargo los niveles de inflación fueron más altos que las tasas nominales pasivas por lo que la tasa real pasiva fue negativa para esos años.

Estas tasas reales negativas han desestimulado el ahorro para poder financiar la inversión del sector privado, lo que se constituye en una limitante para la generación de empleo, así también reduce la oferta de bienes y servicios lo que por un lado tiene un efecto negativo sobre los precios, pues ante la reducción de la oferta los precios se elevan; por el otro lado se recurre a la importación de dichos bienes lo cual hace aumentar la demanda de divisas.

En conclusión, las medidas que se llevaron a cabo en este período no lograron cumplir todos los propósitos para los cuales fueron diseñadas, puesto que éstas se concretaron a reducir el medio circulante y no se logró estimular en mayor medida el ahorro ni tampoco elevar los niveles de inversión.

#### POLITICA FISCAL

Es el "conjunto de instrumentos y medidas que toma el Estado con el objeto de recaudar los ingresos necesarios para realizar las funciones que le ayuden a cumplir los objetivos de la política económica general" (11). Así mismo la política fiscal se utiliza como un mecanismo regulador de la economía y produce efectos en dos direcciones: absorbiendo y transfiriendo poder de compra.

Según la teoría keynesiana, los empréstitos y los impuestos absorben fondos destinados al consumo o a la inversión con efecto restrictivo; los gastos y el pago de la deuda pública libera fondos y tiene efectos expansivos.

Durante el período de estudio, el principal objetivo de ésta política fue reducir el déficit fiscal para evitar el crecimiento de la deuda externa y la

(11) Santiago Zorrilla. Diccionario de Economía.

monetización de la economía, ya que para este período dicho déficit es el que se aprecia a continuación:

1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
202.0	237.9	235.8	264.9	696.7	776.1	15.9

Para lograr este objetivo en 1985 se implementaron una serie de medidas, entre las cuales podemos mencionar: el impuesto sobre el consumo de derivados del petróleo; un impuesto específico y temporal a las exportaciones de café a países no miembros y un impuesto selectivo al consumo.

En 1986 los objetivos principales de la política fiscal contenidos en el Programa de Reordenamiento Económico y Social era un programa de readecuación tributaria, para que los grupos de mayores ingresos contribuyeran en mayor medida al financiamiento del desarrollo nacional; en este sentido lo que se pretendía era darle un mayor peso a los impuestos directos, y también se ejecutaría una política de racionalización del gasto público para que permitiera asignar los recursos en función directa de las prioridades nacionales de desarrollo y eliminar los renglones del gasto superfluo.

En relación a lo anterior se tomaron las siguientes medidas: el establecimiento de un impuesto extraordinario de carácter temporal sobre los ingresos de GUATEL, provenientes de los servicios internacionales, y con el mismo propósito se creó un impuesto extraordinario a las importaciones.

De esa cuenta en 1987 la mayor parte de las medidas fueron dirigidas a la readecuación tributaria y a la política de racionalización del gasto público, para implementar la prestación de servicios y la ejecución de obras que promovieran el desarrollo para lo cual se tomaron entre otras las medidas siguientes: entró en vigor la nueva Ley del Impuesto sobre la Renta para

readecuar la base de la imposición y la tasa de dicho impuesto; la Ley del Impuesto al Valor Agregado también sufrió algunas reformas y así mismo se puso en vigencia la nueva Ley del Impuesto Sobre Circulación de Vehículos, cuyo propósito era que los propietarios de los mismos contribuyeran a sufragar los gastos del mantenimiento de las vías de comunicación.

Durante los años 1988, 1989 y 1990, el gobierno tuvo un mejoramiento en el control, fiscalización y cobranza de los impuestos, además de que hubo un avance en la descentralización tributaria, por medio de la cual el contribuyente pudiera pagar sus impuestos en los bancos del sistema. Cabe señalar también que durante esos años la política fiscal se encaminó a operativizar los cambios realizados en años anteriores pero no se lograron los objetivos planteados, pues el déficit fiscal siguió aumentando, tal como se aprecia en las cifras referidas anteriormente.

Para 1991 asume el poder un nuevo gobierno, que en materia de política fiscal se trazó dos objetivos fundamentales:

1. Reducir el déficit fiscal, para evitar las presiones alcistas sobre los precios internos, sobre la tasa de cambio y sobre la tasa de interés.
2. Fomentar una asignación eficiente de recursos, modificando el destino del gasto en beneficio de un gasto social recurrente, como también invertir en infraestructura económica y social.

Para lograr estos objetivos el Gobierno se basó en tres medidas:

- a) Promovió y posteriormente el Congreso aprobó la Ley del Impuesto Extraordinario y la Emisión de Bonos del Tesoro para la Emergencia Económica de 1991, mediante el decreto 58-91.

Esta medida se refiere al pago de un impuesto extraordinario por una sola vez y pagado por personas jurídicas o individuales propietarias de empresas lucrativas, equivalente al 1% del total de ingresos o bien el 1% del activo neto total, según la cifra que fuere menor; así también el gobierno tendría que captar Q.700 millones, a través de los Bonos de Emergencia Económica que podían ser adquiridos por cualquier inversionista o bien por quienes no desearan pagar el impuesto extraordinario.

- b) La aprobación de la Ley Extraordinaria de Regularización Tributaria aplicada al Impuesto al Valor Agregado, Impuesto Sobre la Renta, Circulación de Vehículos, Cuota Anual de Sociedades, Cuota Anual de Personas Jurídicas, Impuesto sobre Herencias, Impuesto Extraordinario sobre las Exportaciones, Impuesto al Papel Sellado y Timbres Fiscales e Impuesto sobre la Venta y la Permuta de Bienes Inmuebles.

El objetivo principal de esta medida era facilitar a los contribuyentes regularizar su situación tributaria en aquellos casos en que hubieran incurrido en mora en el pago de impuestos y/o incumplido con las leyes impositivas, para que se acogieran a esta ley a fin de gozar de los privilegios que otorgó la misma.

- c) La tercera medida se refiere al Proyecto de Modernización Tributaria, a través de modificar las leyes del Impuesto al Valor Agregado, Impuesto sobre la Renta, Aranceles, Impuesto a las Importaciones y Consumo de Petróleo y la eliminación del Impuesto Único sobre Inmuebles y su sustitución por el Impuesto Territorial.

El primero de los objetivos de la política fiscal durante este año fue alcanzado, ya que el déficit fiscal fue de Q.15.9 millones, bastante inferior al del

año inmediato anterior que fue de Q.776.1 millones.

En cuanto al segundo objetivo, no fue alcanzado ya que la tendencia ha sido subejecutar los gastos de inversión pública y especialmente en lo que se refiere al gasto social con un costo social bastante grande.

En resumen, la política fiscal se ha orientado a corregir los desequilibrios del presupuesto del Gobierno a través del aumento de los impuestos, principalmente de los impuestos indirectos, absorbiendo poder de compra de las clases populares y reduciendo el consumo, pero se ha olvidado de una reestructuración del sistema tributario para hacerlo más justo y equitativo; así también ha dejado en el olvido la inversión en infraestructura social y económica, pues no ha habido en los últimos años una sustancial ampliación y mejoramiento de la infraestructura básica para promover las inversiones privadas, generar empleo, aumentar la producción, etc.

Por lo anterior, las políticas económicas implementadas por el Estado no han coadyuvado a elevar los niveles de inversión, lo cual se constituye en un grave problema cuyos efectos han trascendido en el campo económico y social.

## CAPITULO IV

### ALGUNAS IMPLICACIONES DE LA INVERSION

Es importante señalar que los efectos económicos y sociales que tienen los niveles de inversión sobre la economía de Guatemala son innumerables; algunas de importancia:

#### 1. AMBIENTE Y MIGRACION

Los guatemaltecos hemos sido testigos en estos últimos años de un proceso acelerado de deterioro en el entorno ambiental, proceso en el que ha coadyuvado el mantener este sistema que privilegia a un sector poderoso económicamente. Un caso es el de los créditos otorgados a la agricultura los cuales se destinan en un alto porcentaje a los cultivos de exportación, pero no contribuye a mejorar la calidad de vida de la población rural, pues solo se logra concentrar más el ingreso y la riqueza y limita el acceso a estos grupos de campesinos a tierras aptas para el cultivo y los obliga a utilizar tierras con vocación forestal, lo que causa problemas en el medio ambiente como: erosión; sequía; alteración del clima; disminución del caudal de manantiales, ríos, riachuelos, etc.

Además, en algunos cultivos de exportación, como el algodón se utilizan sin ningún control productos agroquímicos de alta toxicidad en las que afectan la calidad de las aguas, la flora y la fauna; propia de las regiones que siembran estos cultivos. Cosa similar sucede con la industria que no utiliza tecnología apropiada y contamina las aguas, el aire, el suelo y los alimentos.

Por otro lado, la excesiva concentración industrial en los cascos urbanos principalmente en la ciudad de Guatemala, ha contribuido a precipitar el fenómeno migratorio que se origina en las áreas rurales del país como también en las áreas urbanas del interior de la república las cuales presentan bajos grados de desarrollo y las posibilidades de ocupación son escasas. Este fenómeno, que ha aumentado en los últimos años ha contribuido al aumento de población en áreas marginales de la ciudad de Guatemala, y ha colaborado también en la expansión de estos núcleos habitacionales en los cuales las condiciones de salubridad son precarias, lo cual constituye un peligro para la vida de estas personas, además de contribuir a la contaminación ambiental con la proliferación de basureros, desagües a flor de tierra, etc.

## 2. EMPLEO

Los niveles de inversión durante este período han sido inestables y no han sido capaces de absorber la creciente oferta de mano de obra, que está muy por encima de las necesidades del aparato productivo nacional, situación que se refleja en los elevados niveles de desocupación, entendido esto como aquella situación en que una persona desea trabajar a los tipos de salarios actuales pero se encuentra ociosa involuntariamente.

En tanto que el subempleo es complementario al fenómeno del desempleo y se refiere al trabajo por el cual se obtiene un ingreso que resulta insuficiente para la reproducción de la fuerza de trabajo, pero que permite la subsistencia material.

En el caso de Guatemala, según estimaciones de la Secretaría de Planificación Económica -SEGEPLAN- en el año 1985 se tenía una tasa de desempleo del 12% y de subempleo del 29% lo que da un desempleo total de 41% y para 1990 se modifica la tasa de desempleo en conso-

nancia a la leve recuperación económica registrada en este período pues para este año es del 6%, sin embargo se presenta con mayor agudeza el subempleo, pues de cada 100 guatemaltecos en edad de trabajar 35 están subempleados, percibiendo ingresos muy por debajo del salario mínimo, además de no tener acceso a la seguridad social, se crea entonces una situación de sobrexplotación del trabajador al no tener estos derechos.

Es importante señalar que el desempleo se concentra en la población joven, derivando en índices de delincuencia, violencia, drogadicción, etc. ya que el sistema que se mantiene sin variaciones se encarga de desvincular a la población joven de la actividad productiva formal, al no fomentar expectativas reales de ocupación.

### 3. POBREZA

El creciente subempleo entre otros factores incide en los aumentos en los niveles de pobreza y pobreza extrema que presenta nuestro país en los últimos años y cuya tendencia no ha podido ser revertida.

Según SEGEPLAN en el año 1980 el 63% de los guatemaltecos era pobre y el 31.6% vivía en extrema pobreza, para 1990 el 84% vive en pobreza y el 67% en pobreza extrema, lo que indica que en estos últimos años los niveles de pobreza han aumentado en un 33% y la pobreza extrema en más del 100%.

Este fenómeno afecta a aquellos grupos de la población más pobres y los sectores medios que no se libran del deterioro de las condiciones de vida de la población; fenómeno que ha llevado a los grupos mayoritarios de la población hasta los niveles de subsistencia, lo que los ha arrinconado a unos a integrarse a los cinturones de miseria de las ciudades, principalmente en la ciudad de Guatemala contribuyendo con esto a aumentar

las tensiones sociales como las invasiones a terrenos baldíos, aumento del sector informal, delincuencia, inseguridad ciudadana, etc. Otros se han quedado en las comunidades rurales sin ninguna expectativa de mejorar su precaria condición y sin acceso a los servicios más elementales como educación, salud, nutrición, etc. y otros han tenido que emigrar fuera de las fronteras en busca de una mejor esperanza y que sin duda ha contribuido a la desintegración familiar que también conlleva otra serie de problemas sociales.

#### 4. ACTIVIDADES INFORMALES

Las características e inestabilidad de la inversión ha coadyuvado en el aumento de las actividades informales al no ser suficiente ni capaz de absorber la creciente oferta de mano de obra.

El crecimiento del sector informal, según FADES, ha sido del 10.1% anual, porcentaje que es muy superior a la tasa registrada por la actividad económica formal y también a la tasa de crecimiento de la población, esta situación nos lleva a inferir que las clases desposeídas están construyendo su propia economía a través de la autogeneración de fuentes de empleo.

Este fenómeno se marca con mayor intensidad en el departamento de Guatemala y en las principales ciudades del país. Se caracterizan por ser unidades muy pequeñas no organizadas formalmente y con poca mano de obra o no utiliza los servicios de otros trabajadores pues se es propietario y trabajador a la vez. Cuando estas unidades utilizan mano de obra, concentran jóvenes asalariados con muy bajos ingresos y regularmente no son calificados, además trabajan más de ocho horas diarias y seis o siete días a la semana, lo que les limita la posibilidad de desempeñar otro trabajo remunerado para aumentar sus ingresos.

Finalmente, no menos importante, deben señalarse otras implicaciones: en educación; a pesar de los esfuerzos que se han hecho no se ha logrado reducir las tasas de analfabetismo la cual en 1991 según declaraciones del ministerio del ramo era de 69%; donde la cobertura de la educación primaria es de solo el 61% que es el nivel mejor atendido por el mismo.

En materia de salud, reconocido es el estado precario de la red de hospitales públicos en el país, donde no hay medicina, camas, alimentos, etc., los cuales están a punto de colapsar según el ministro de ese ramo y con el agravante de que solo el 47% de la población tiene acceso al sistema de salud, en un país donde la tasa de mortalidad infantil es del 45 por cada mil que es una de las más altas de Latinoamérica, donde abundan las enfermedades infecciosas, parasitarias y respiratorias agudas, donde tampoco se hacen esfuerzos por prevenirlas pues solo baste señalar que del total de viviendas el 62% no tienen agua potable y el 70% no tiene sistema de alcantarillado.

## CONCLUSIONES

1. La posibilidad de ahorro en Guatemala es bastante reducida para financiar el total de la Inversión Geográfica Bruta, lo que hace necesario entonces recurrir al ahorro externo en un porcentaje bastante alto, para cubrirla, esto ha coadyuvado a una descapitalización de la economía nacional, pues una alta proporción de los ingresos que se obtienen por inversiones extranjeras se envía al exterior en concepto de utilidades, dividendos, regalías, intereses y amortizaciones, lo que repercute en forma negativa en el sector externo.
2. La inversión privada en Guatemala se ha realizado principalmente en la producción de bienes de consumo en el sector industrial; en la producción de cultivos para la exportación y en el sector construcción, mismos que son altamente lucrativos.
3. La inversión pública en el país ha disminuido su participación dentro de la Inversión Geográfica Bruta y tampoco ha cumplido el objetivo de redistribuir el ingreso, pues en este período ha disminuido la inversión en obras públicas realizada por el Estado como: hospitales, centros de salud, escuelas, etc. concluyendo que la misma cumple más con objetivos políticos que con los objetivos sociales que le corresponden.
4. Durante el período de estudio la inversión ha sido fluctuante, comportamiento que no ha coadyuvado a disminuir las altas tasas de desempleo y subempleo que han sumido a la mayoría de la población a niveles de subsistencia, lo que ha derivado en conflictos sociales que padece nuestra sociedad.

5. Las políticas económicas implementadas por el gobierno durante este período analizado, lejos de estimular la actividad económica nacional ha venido a agravar la crisis que se está viviendo, pues las mismas han respondido a los intereses del sector privado y no a los intereses de las mayorías; además han estimulado la inversión financiera y se ha descuidado la inversión social.

## RECOMENDACIONES

1. El Estado debe promover la capacidad de negociación del sector laboral, creando espacios más flexibles para la organización del mismo y que pueda negociar en mejor forma sus prestaciones laborales, mejorando con ello su salario real que en el futuro permita fortalecer los niveles de ahorro con miras a una reducción en el uso del ahorro externo.

El Estado debe hacer una reforma tributaria justa y moderna, estableciendo una estructura impositiva realmente progresiva y orientar estos recursos a obras de beneficio colectivo, que a su vez generaría empleo, de tal manera que el Estado cumpla con los objetivos propios de la inversión pública; redistribuir el ingreso.

El Estado debe promover el incremento de la inversión pública, tratando de reducir sus niveles de consumo, y así contribuir eficazmente para un desarrollo sostenido de la economía nacional.

El Estado debe reactivar el Diálogo Nacional como instancia apropiada para el análisis de la crisis socioeconómica del país y que los sectores involucrados propugnen soluciones a la misma.

2. En relación a las negociaciones de paz, los sectores beligerantes deben hacer esfuerzos para lograr esta última a la mayor brevedad posible, para que el Estado reduzca sus gastos de defensa y los oriente a la inversión. A la vez se estaría creando un clima de optimismo y confianza entre los inversionistas que los motivaría a invertir en el país.

## BIBLIOGRAFIA

- ASOCIACION DE INVESTIGACION Y ESTUDIOS SOCIALES. ASIES. Revista Momento Nos. 8/1988, 3/1989, 5-8/1990.
- ARTHUR SHELDON Y F. G. PENNANCE. "Diccionario de Economía". 3a. edición. Oikos-Tau S.A. Ediciones. Barcelona. España, 1980.
- BANCO DE GUATEMALA. Boletín Estadístico Trim. Jul/Sep. y Oct/Dic. 1991.
- BANCO DE GUATEMALA. Estudio Económico y Memoria de Labores, años 1985, 1986, 1987, 1988, 1989 y 1990.
- DEPARTAMENTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS Y SOCIALES. DIES. CUNOC-USAC. Boletín Informativo No. 6, junio 1988.
- EUGENE JULIO. "Macroeconomía". Editorial McGraw-Hill. México. S.A. 1986.
- GOBIERNO DE GUATEMALA. Política Económica y Social de Guatemala. Período 1991-1996.
- INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS Y SOCIALES. IIES-USAC. Boletín Economía al Día No. 4-1987, No. 4-5/1990 y No. 11/1991.
- KENNETH KURIHARA. "Introducción a la Dinámica Keynesiana". 1a edición. 2a. reimpresión. Fondo de Cultura Económica. México D.F. 1978.
- LOPEZ I., JAIME E. "Ahorro Nacional, Ahorro Externo e Inversión". DIES-CUNOC-USAC. 1989.
- RODRIGUEZ ANGEL, FERNANDO G. "Algunos Elementos Macroeconómicos para el Análisis del Sector Externo". IIES, USAC. Agosto 1990.
- ROSSETI, JOSE PASCHOAL. "Introducción a la Economía, Enfoque Latinoamericano". 7a. Edición. Editorial Harla, México. 1985.

SAMUELSON NORDHAUS. "Economía". 12a. edición. Editorial McGraw-Hill México, S.A. 1987.

SANTOS PEREZ. "Introducción a la Economía". 4a. Edición. Editorial Académica C.A. Guatemala. 1981.

SUPERINTENDENCIA DE BANCOS. Boletín Informativo. Diciembre 1992.

SANTIAGO ZORRILLA ARENA, Y JOSE SILVESTRE MENDEZ. "Diccionario de Economía". 6a. Edición. Editorial Océano S.A. México. 1987.

## A N E X O

### DISEÑO DE INVESTIGACION

#### 1. PROBLEMA A INVESTIGAR

ANALISIS DE LA INVERSION PUBLICA Y PRIVADA, Y SU IMPACTO EN LA ECONOMIA GUATEMALTECA. (PERIODO 1985-1991)

#### 2. JUSTIFICACION

La economía guatemalteca ha evolucionado en los últimos años con gran inestabilidad, lo que ha derivado en problemas sociales que experimenta nuestra sociedad tales como: desempleo, subempleo, analfabetismo, desnutrición, déficit habitacional, alta mortalidad infantil, inflación, alcoholismo, drogadicción, delincuencia juvenil, prostitución, etc.

Son diversos los factores económicos y extraeconómicos que han incidido en el comportamiento de nuestra economía, pero dentro de los económicos está la variable Inversión que ha coadyuvado a este detrimento de la actividad económica nacional, ya que la misma en los últimos años ha sido fluctuante y no ha contribuido a satisfacer las necesidades de las grandes mayorías de la población guatemalteca.

Por su parte, la inversión pública ha sido mal orientada e insuficiente por lo que no ha contribuido a aminorar los problemas actuales de la economía.

Todo ello hace necesario estudiar esta variable para determinar su financiamiento, orientación y contribución en la solución de la problemática de Guatemala y contribuir así en forma seria y objetiva al

planteamiento de sugerencias y recomendaciones en la solución de los problemas nacionales.

### 3. DEFINICION DEL PROBLEMA

La inversión como realidad y como objeto de estudio de una investigación, es un fenómeno complejo en sí mismo y en su relación con otras variables que influyen o dependen de ella; por lo cual este estudio se centra en el análisis e interpretación de la estructura, comportamiento y financiamiento de la inversión y algunos de los efectos de la misma en la economía guatemalteca durante el período 1985-1991.

### 4. DELIMITACION DEL PROBLEMA

#### 4.1. Delimitación Teórica

La investigación será predominantemente de carácter económico, sin embargo por la interrelación existente entre las ciencias se utilizarán categorías de otras disciplinas.

#### 4.2. Delimitación Espacial

La investigación del problema de la Inversión se realizará específicamente para el caso de Guatemala.

#### 4.3. Delimitación Temporal

El tema de investigación se limita al período comprendido entre los años 1985-1991.

### 5: HIPOTESIS

1. La inversión en Guatemala está financiada en un significativo porcentaje por capital extranjero; por lo tanto una proporción del producto que se obtiene de ella se envía a otros países en concepto de regalías, utilidades, intereses, etc.

2. La inversión privada se orientó principalmente hacia actividades de alta rentabilidad tal como las de tipo financiero (especulativas) por lo que su contribución al desarrollo nacional fue insuficiente.
3. La inversión pública en el país se orienta significativamente hacia la construcción de infraestructura básica, mostrando una tendencia decreciente en los últimos años.
4. Las fluctuaciones en el nivel de la Inversión Geográfica Bruta, durante el período de estudio han coadyuvado a profundizar la crisis socioeconómica que padece el país.
5. Las políticas económicas implementadas durante el período de estudio no lograron estimular el incremento de las actividades productivas ni elevar significativamente el nivel de empleo; por lo tanto sus efectos han sido insuficientes para impulsar el desarrollo socioeconómico de Guatemala.

## 6. OBJETIVOS DE LA INVESTIGACION

### 6.1. Generales

- 6.1.1. Contribuir al estudio de la economía guatemalteca con el fin de aportar sugerencias a la solución de los problemas nacionales.
- 6.1.2. Despertar interés en los estudios de las Ciencias Económicas para proseguir con estudios posteriores sobre el problema en estudio.
- 6.1.3. Analizar la estructura y comportamiento de la variable Inversión y poder así explicar su influencia en la economía nacional.

## 6.2. Específicos

- 6.2.1. Analizar el comportamiento y evolución de la actividad económica del país.
- 6.2.2. Analizar el financiamiento de la inversión y determinar su proporción en relación al capital nacional y extranjero.
- 6.2.3. Analizar la orientación que tuvo la inversión privada en el período de estudio.
- 6.2.4. Analizar la contribución que tuvo la inversión privada en la solución de la problemática socio-económica de Guatemala.
- 6.2.5. Analizar el comportamiento de la inversión pública y su contribución en la solución de los problemas nacionales.
- 6.2.6. Analizar el comportamiento de la Inversión Geográfica Bruta durante el período de estudio y sus efectos en la sociedad guatemalteca.
- 6.2.7. Analizar si las políticas económicas implementadas durante este período elevaron los niveles de inversión.

## 7. METODOLOGIA

- 7.1. Se recopilará información bibliográfica y estadística relacionada con el tema de distintas instituciones, a efecto de conformar un panorama sobre el mismo.
- 7.2. Se analizará la información recopilada por medio de técnicas matemático-estadísticas, para sustentar el análisis.

## 8. UNIDADES DE ANALISIS

- 8.1. *Breve Diagnóstico de la Economía Nacional.*
- 8.2. *Estructura de la Inversión en la Economía guatemalteca.*
- 8.3. *Origen de la Inversión en Guatemala.*
- 8.4. *Destino de la Inversión en Guatemala.*
- 8.5. *Política Económica de la Inversión en Guatemala.*
- 8.6. *Las implicaciones sociales del comportamiento de la Inversión.*