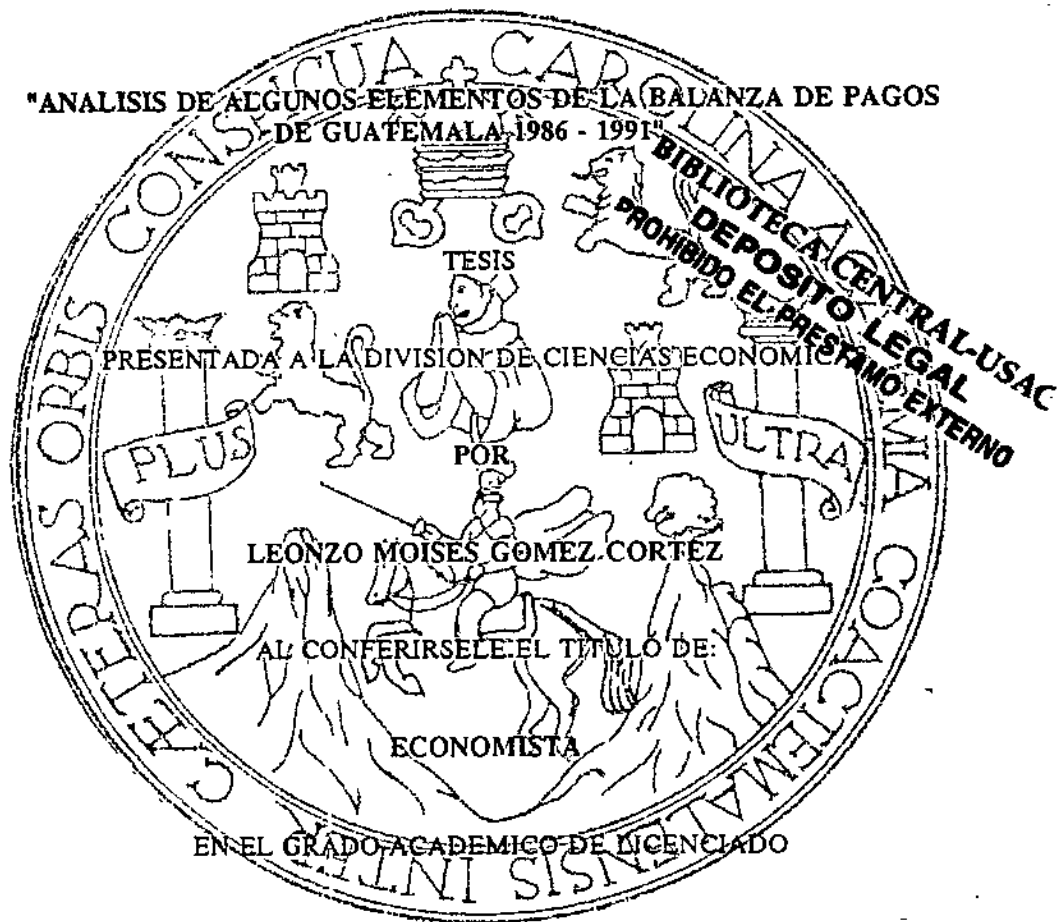


UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
CENTRO UNIVERSITARIO DE OCCIDENTE
DIVISION DE CIENCIAS ECONOMICAS

"ANALISIS DE ALGUNOS ELEMENTOS DE LA BALANZA DE PAGOS
DE GUATEMALA 1986 - 1991"



Quetzaltenango, Junio de 1993

PROPIEDAD DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
Biblioteca Central

DL
12
TC(III)

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
CENTRO UNIVERSITARIO DE OCCIDENTE

CONSEJO DIRECTIVO

DIRECTOR: Lic. Abel Román López Piedrasanta
SECRETARIO: Lic. Juan Antonio Mejicanos

Representantes División Ciencias Económicas Lic. Leonel Armando Reyes Rivera
Br. Werner López

Representantes División Ciencias Jurídicas y Sociales Lic. Roderico Rodríguez
Br. Willian Cano

Representantes División Humanidades y Ciencias Sociales Lic. Miguel Angel Salazar B.
Br. Ana María Tamath

Representantes División Ciencias de la Salud Dr. Miguel Francisco Cutz
Br. José Carlos Echeverría

Representantes División Ciencia y Tecnología Ing. Agr. Mario Amézquita
Br. Edwin Oswaldo Chávez

Representante Estudiantil por todos los estudiantes del CUNOC Br. Walter Rodas Villagrán

**TRIBUNAL QUE PRACTICO EL EXAMEN
GENERAL PRIVADO**

Presidente: Lic. Enrique Xuyá Cuxil
Secretario: Lic. Jorge Santisteban
Vocales: Lic. José L. Enriquez
Lic. Tristán Melendreras Soto
Lic. Jorge L. López R.

DIRECTOR DE LA DIVISION DE CIENCIAS ECONOMICAS

Lic. Jaime Enrique López I.

COORDINADOR DE LA CARRERA DE ECONOMIA

Lic. Fernando Rodríguez Angel

ASESOR DE TESIS

Lic. Miguel Angel Oroxom Cobaquil

REVISOR DE TESIS

Lic. Jaime Enrique López I.

NOTA: "Únicamente el autor es responsable de las doctrinas y opiniones sustentadas en la tesis". Artículo 31 del Reglamento para Exámenes Técnico Profesionales del Centro Universitario de Occidente.

DEDICATORIA

A La memoria de mi padre Francisco Gómez y Gómez
A Mi madre María Benita Cortez Vda. de Gómez

A Mi esposa Ana Victoria

A La memoria de mi hija María Victoria

A Mis hijas: Anabeli Nakké y
Silvia Mayreli

A Mis Hermanos

A Mis amigos y compañeros

A EL CAMPESINO GUATEMALTECO

A QUIENES HAN ARRIESGADO SU VIDA POR LA
CONSTRUCCION DE UNA SOCIEDAD JUSTA Y LIBRE.

Quetzaltenango, 21 de Abril de 1993.

Señor Lic.
Jaime Enrique López Ixtabalan.
Director de División de Ciencias Económicas
Centro Universitario de Occidente
Quetzaltenango.

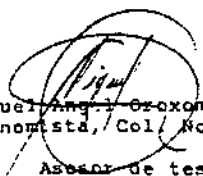
Señor Director:

En atención a su notificación de fecha 10 de septiembre de 1992, me permito informar que la tesis "ANÁLISIS DE ALGUNOS ELEMENTOS DE LA BALANZA DE PAGOS DE GUATEMALA, 1986 - 1991" ya fue concluida por el Br. LEONZO MOISES GOMEZ CORTEZ, Carnet No.8230331 de la Carrera de Economía, como requisito previo a obtener el grado académico de Licenciado en Economía.

El trabajo de mérito se desarrolló bajo mi dirección, respetando la opinión del autor y los lineamientos generales de la investigación científica y es de mi consideración que el trabajo reúne los requerimientos reglamentarios y la calidad, para que sea presentado y discutido en examen general público, y en tal sentido recomiendo su aceptación.

Aprovechando la oportunidad para suscribirme con muestras de mi consideración y respeto, quedo como su atento y seguro servidor.

ID Y ENSEÑAD A TODOS


Ms. Miguel Ángel Oraxón Cobaguil
Economista, Col. No. 2596.

Asesor de tesis.

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS
DE GUATEMALA



Ciudad Universitaria, Zona 11
Guatemala, Guatemala

Quetzaltenangó 11 de mayo de 1993.

Ms. Jaime Enrique López I.
Director de la División de
Ciencias Económicas.
CUNOC.

Señor Director:

Atento y respetuoso me dirijo a Usted, para adjuntarle al presente la tesis del estudiante LEONZO MOISES GOMEZ CORTEZ, carnet No. 8230331, titulada "ANÁLISIS DE ALGUNOS ELEMENTOS DE LA BALANZA DE PAGOS DE GUATEMALA, 1986-1991". Misma que Ud., solicitó revisara según oficio D. CC.EE. No. 194-92 de fecha 10 de septiembre de 1992.

Al respecto, el estudiante Gómez Cortéz ha realizado un trabajo bien sustentado técnica y científicamente, haciendo un análisis bien sistematizado sobre el sector externo de la economía guatemalteca.

Por lo anteriormente expuesto, el suscrito en calidad de REVISOR emite dictamen FAVORABLE a la tesis del estudiante arriba mencionado, a efecto de que la misma sea discutida en el examen general público.

Sin otro particular, se suscribe de Ud. Atentamente

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"


Ms. Jaime Enrique López I.
Revisor de Tesis.

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS
DE GUATEMALA



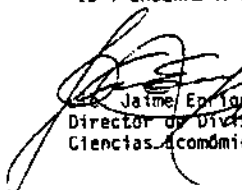
Ciudad Universitaria, Zona 13
Cayamula, Guatemala


DIRECCION DE DIVISION, CIENCIAS ECONOMICAS. CENTRO UNIVERSITARIO DE OC-
CIDENTE, UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA. Quetzaltenango, once -
de mayo de mil novecientos noventa y tres. - - - - -

Vistos los dictámenes que anteceden, el del Asesor de Tesis Lic. Miguel
Angel Orozón Cobaqui) y el del Revisor Ms. Jaime Enrique López I., esta
Dirección de División AUTORIZA LA IMPRESION de la Tesis titulada "ANALI-
SIS DE ALGUNOS ELEMENTOS DE LA BALANZA DE PAGOS DE GUATEMALA, 1986-1991",
presentada por el Estudiante LEONZO MOISES GOMEZ CORTEZ, previo a optar
al título de Economista, una vez aprobado el examen correspondiente.

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAR A TODOS"


Jaime Enrique López,
Director de División
Ciencias Económicas.



JELI'begg.

INTRODUCCION

Guatemala, es parte de los países de tercera categoría en el sistema capitalista, en donde se encuentra enrolada en la situación tan desventajosa en que se realiza el comercio internacional, situación que estriba en la explotación por parte de los países imperialistas hacia los países subdesarrollados, mediante la succión constante de su riqueza.

Este sistema se origina en la división internacional del trabajo, en donde a nuestro país se le asignó la producción de mercancías primarias y los países supremos consolidaron su crecimiento y desarrollo por medio de la invasión, las guerras y fundamentalmente sustentado por el desplazamiento tecnológico que les permite realizar transacciones comerciales en cantidades inimaginables.

Nuestro país se ha convertido en receptor de las políticas de producción, distribución y consumo que dictan los países hegemónicos en el comercio mundial, ejecutando siempre la parte más desventajosa, comprometiendo así el futuro económico y social de la gran mayoría del pueblo.

Este trabajo tiene como objetivos, entre otros: conocer la situación desventajosa que enfrenta nuestro país en el comercio mundial; y a la vez cuantificar la riqueza que se le ha succionado

durante el período de estudio. Asimismo, intenta ser un trabajo crítico de las relaciones internacionales que Guatemala enfrenta con el resto del mundo.

Para la realización del presente trabajo, se elaboraron siete capítulos, el primero de ellos presenta la definición del problema, la delimitación del tema, sus objetivos, el marco teórico, el planteamiento del problema, la hipótesis y la metodología de investigación.

En el capítulo segundo, se muestra una síntesis de la historia de los principales productos de exportación en nuestro país, como lo son: Cacao, Añil, Grana, Café, El Banano, El Azúcar y el Petróleo.

En tercer término se presentan algunas características del comportamiento de las exportaciones que incluye: El Producto Interno Bruto, volumen, valor y destino de las exportaciones; también se muestra la evolución de las importaciones, complementado por los aranceles al sector externo.

En seguida, se presentan las operaciones de la Balanza de Pagos, haciendo énfasis en la balanza comercial y la traslación de valor de éste país hacia los países desarrollados.

En el capítulo quinto, se trata de explicar la política económica implementada en Guatemala a partir de 1986 a 1991, que se enmarca dentro del programa de "Ajuste Estructural", intentando demostrar que no son sugerencias sino imposiciones del F.M.I.

El siguiente capítulo, presenta cuantitativamente la traslación de valor de éste país hacia los países imperialistas, que se realiza por dos fuentes de drenajes registrados en: 1) la cuenta de ingresos provenientes de inversiones de la balanza de servicios y; 2) el efecto relación términos de intercambio.

En el último capítulo, se muestran algunas implicaciones socioeconómicas que afectan a la mayoría de la población guatemalteca, tomando como factores determinantes: la inflación, el desempleo y los bajos salarios.

Finalmente, se presentan algunas alternativas a medida de propuesta; tomando muy en cuenta las limitaciones que impone el sistema económico a nuestro país para su implementación, terminando con las respectivas conclusiones.

CAPITULO I DISEÑO DE INVESTIGACION

"ANALISIS DE ALGUNOS ELEMENTOS DE LA BALANZA DE PAGOS DE GUATEMALA, 1986 - 1991"

I. DEFINICION DEL PROBLEMA

Guatemala manifiesta desequilibrio en la Balanza de Pagos Internacionales, el cual es producto del intercambio no equivalencial que mantiene con los países desarrollados capitalistas, en virtud de ello se efectuará una investigación sobre "Análisis de Algunos Elementos de la Balanza de Pagos de Guatemala, 1986 - 1991".

II DELIMITACION

a) Teórica:

El estudio será de carácter analítico-descriptivo, para lo cual se utilizarán categorías de las ciencias sociales, a efecto de sustentar de la mejor forma posible la presente investigación.

b) Espacial-temporal:

La investigación se llevará a cabo desde el punto de vista macroeconómico, para lo cual se utilizarán datos cuantitativos y estudios cualitativos de la república de Guatemala, en el período 1986 - 1991.

III. OBJETIVOS GENERALES

1. Que la formación académica se complemente con el análisis de

la realidad, para determinar la validez de los instrumentos teórico-metodológicos, a efecto de realizar el desenvolvimiento profesional.

2. Mediante la investigación técnica y científica, se realice una evaluación de algunos elementos de la balanza de pagos y sus implicaciones socioeconómicas en Guatemala.

IV. OBJETIVOS ESPECIFICOS

1. Efectuar una breve síntesis de la historia de los productos destinados a la exportación que han dominado en Guatemala.
2. Realizar una descripción general de las exportaciones e importaciones.
3. Analizar cuantitativa y cualitativamente la estructura y evolución de las diferentes operaciones de la balanza de pagos.
4. Analizar los indicadores del comercio exterior, para conocer la succión de riqueza que realizan los países capitalistas desarrollados a la economía nacional.
5. Explicar las políticas económicas más importantes en materia de comercio exterior y comprender algunas implicaciones socioeconómicas.
6. Determinar si la balanza de pagos es un instrumento técnico utilizado por los organismos financieros internacionales, para crear y mantener la dependencia y sometimiento financiero, económico y político de nuestro país.

V. MARCO TEORICO

Pensamiento mercantilista

A los mercantilistas se les considera como una corriente

de pensamiento¹, que hizo objeto de su imaginación y especulación al comercio internacional (siglo XVI - XVIII).

Fueron los primeros en atribuirle importancia al comercio exterior, siendo la idea fundamental de comprar lo menos posible a los extranjeros de lo que pensaban venderles. Asimismo, el aporte en cuanto al concepto de balanza comercial se refiere, o sea, la comparación entre lo que se importa y lo que se exporta en un país, cuyo fin es crear y mantener una balanza favorable, lográndolo a través de obtener mayores ventajas en las transacciones de compra y venta.

la política mercantilista fue abolida por David Hume², al elaborar su teoría monetaria, materializándolo en la teoría cuantitativa del dinero y fundamentalmente aplicándolo en el campo internacional.

La corriente mercantilista tiene dos enfoques al referirse a las fluctuaciones del tipo de cambio: 1. La metalista, la atribuye a las variaciones del valor del oro y la plata o sea, el patrón bimetálico, asimismo consideraba que éste era efecto de la exportación de metales; 2. La antimetalista consideraba que el movimiento de los metales y dicha variación se debían al estado de la balanza comercial.

Tomás Mun sustentó como regla del comercio exterior, que cuando el valor de las mercancías exportadas fuera superior al de las importadas significaba ingreso de tesoro para el país y subiría la cotización de la moneda nacional³.

¹ TORRES, Gaytan Ricardo. Teoría del comercio internacional. Siglo XXI. México 1987. Pág.31.

² Ibidem. Pág. 61.

³ Ibidem. Pág. 41.

Para los mercantilistas, el atesoramiento de metales preciosos significaba un bien para la nación, porque les daba mayor poder en relación a otros. La acumulación de metales que abogaba la corriente metalista fue debatida por el ahorro productivo, punto de vista del enfoque antimetalista; estos últimos, atribuyeron a los metales la propiedad de crear riqueza, confundiendo así, el equivalente general de la riqueza con la riqueza misma, y denegándole al comercio internacional el medio de obtener metales.

Los aportes más importantes de los mercantilistas en materia de comercio exterior son: La teoría cuantitativa del dinero, la teoría de la balanza comercial, la variación del tipo de cambio, los puntos oro y los conceptos de atesoramiento.

En la etapa final del mercantilismo la nación es considerada como productora y orientada a la exportación, su línea de pensamiento se ubica en fijar las bases del libre comercio.

Pensamiento clásico

La teoría clásica en relación al comercio exterior se basa en los términos de intercambio, los cuales se originan con los pensadores clásicos y se encuentra en los principios de economía política de John Stuart Mill. Este economista, tomó ideas de Adam Smith y David Ricardo, del primero, que el beneficio que se deriva del comercio internacional tiene su causa en la especialización de los países; y del segundo, que el beneficio bruto lo determinan las diferencias de costos comparativos. Mill aporta a éstas ideas, demostrando que el estado de la demanda recíproca determina la distribución de la ganancia global y por ende el beneficio neto que obtiene cada país.

Según Mill⁴, las fuerzas que determinan los términos de intercambio son las demandas recíprocas de los países que intervienen en el comercio internacional. Todos los países tienen su propia demanda recíproca y en un modelo simple de intercambio entre dos países o un país y un conjunto de países, se tendrán dos demandas recíprocas; la intersección de estas determinan los términos de intercambio, que generalmente tiende al equilibrio, el punto de equilibrio representa la máxima ventaja para los países que intervienen en el intercambio, o sea, que ningún país pierde por participar en el comercio internacional.

Pensamiento Neoclásico

La corriente neoclásica se desarrolló en la etapa de la consolidación del capitalismo y el inicio de la fase imperialista⁵. En materia de comercio exterior normalmente es calificada de unilaterales, porque se dedicaban al análisis del equilibrio de los países desarrollados, dejando al margen el estudio del comercio exterior de los países subdesarrollados, o sea, que se dedicaban al estudio del equilibrio parcial.

Dentro de los economistas neoclásicos mencionamos a: Marshal, Jevons, Walras y Pigou.

Entre los pensamientos que deben destacarse después del pensamiento clásico, está el que sustenta el modelo denominado

⁴ Ibidem. Pág.90.

⁵ Ibidem. Pág.185.

Heckscher-Ohlin⁶, modelo que ha sido considerado como el más completo en materia de teoría del comercio internacional.

Esta teoría supone que la tecnología y los gustos son semejantes en todos los países, asigna la ventaja comparativa a diferencias en las dotaciones de factores. La esencia de ésta teoría se basa en dos proposiciones: 1. La causa del comercio internacional se encuentra principalmente en las diferencias entre las dotaciones de factores de los diversos países; 2. El efecto del comercio internacional, estriba en tender a igualar los precios de los factores entre países. Estas proposiciones se basan en varios supuestos fácticos, pero sólo se hará mención de uno como lo es que la tecnología es la misma en todos los países.

Esta teoría al contrastarla con la realidad del comercio internacional, es inaplicable, debido al monopolio existente en el sistema capitalista de producción. Se debe señalar que éste modelo es ineficiente e ineficaz para identificar y entender el desplazamiento de las mercancías en el comercio internacional.

El modelo **Heckscher-Ohlin** es sustentado, inicialmente por Heckscher y su estudiante Ohlin (1919 - 1933) y posteriormente por Stolper y Samuelson (1941) y Samuelson (1949).

Pensamiento de la CEPAL

Los términos de intercambio de acuerdo a la Comisión Económica para América Latina de la ONU (CEPAL)⁷, se origina de

⁶ Miltiades, Chacholiades. Economía Internacional, Editorial McGraw Hill. México 1988. Cap. V.

⁷ H. Cardoso Fernando. La Originalidad de la copia: la CEPAL y la idea de desarrollo, publicado en la revista de la CEPAL, segundo semestre de 1977. Págs. 9 y siguientes.

la participación en la economía mundial de dos tipos de países, los países llamados centros y los países llamados periféricos. Los primeros se caracterizan por tener una estructura productiva especializada y Heterogénea; y los segundos por tener una estructura productiva diversificada y homogénea. En la relación comercial de éstos dos tipos de países, se identifican claramente las pautas tradicionales de la división internacional del trabajo, donde los países periféricos le son asignados producir y exportar materias primas y alimentos; y los países centro, producen y exportan bienes industriales para el mercado mundial.

Por otro lado, en los países centro, los métodos indirectos de producción que el progreso de la tecnología origina, se expande en un tiempo relativamente corto en todo el aparato productivo; Mientras que en los países periféricos, en el período llamado hacia fuera, la nueva tecnología sólo se implementa en los sectores exportadores de productos primarios y en actividades relacionadas directamente con la exportación, las cuales coexisten con sectores resagados tanto tecnológicamente como en su nivel de productividad de trabajo.

El progreso técnico es más acelerado en los países centro que en los de la periferia; además, los incrementos de la productividad del trabajo como consecuencia de la incorporación del avance tecnológico al proceso productivo, son más acentuados en la industria de los países centro que en el sector agroexportador de los periféricos; el ingreso real medio también crece en una tasa mayor en los países centro que en los de la periferia.

La dispareja dinámica de las productividades del trabajo y la diferenciación del crecimiento de los ingresos medios se vinculan entre sí, y se manifiestan a través del deterioro de la relación de

precios del intercambio.

El deterioro de los términos de intercambio significa, que los frutos del progreso tecnológico se concentran en los países centro, en otras palabras, que las economías periféricas pierden parte de los frutos de su propio progreso tecnológico, ésta parte es transferida a los centros industriales, transferencia que es de poca sensibilidad para las economías desarrolladas, pero de importancia tóxica para los países periféricos.

Pensamiento Objetivo

Este pensamiento considera que el comercio exterior bajo el capitalismo tiene relación con el desarrollo de los vínculos financieros y comerciales de la economía, ésta situación tiene como efecto, que el comercio natural quiebre y se reduzca el mercado interno.

Cuando surge del capitalismo, la importancia del comercio exterior entre los países de éste sistema crecen, llegando a niveles muy altos.

Dada la desigualdad tecnológica⁸ y por ende económica de la economía capitalista, la invasión de mercados externos se convierte en monopolio de los consorcios y de los trust.

La característica fundamental del comercio exterior es la utilización del nexo económico internacional, para explotar a los trabajadores en grandes masas. La clase burguesa de los países desarrollados a través del comercio exterior, oprime, reprime y saquea a los pueblos subdesarrollados. De esa cuenta los trabajadores de éstos países padecen, dos vías de explotación, tanto por el capital nacional

⁸ SPIRIDONOVA, Atlas y otros. Curso superior de economía política I. Editorial Tratados y Manuales Grijalbo Tomo I. México 1965. Págs. 231 y 232.

como por el capital internacional.

El crecimiento del comercio exterior manifiesta dos tendencias históricas que son interdependientes y contradictorias: 1. La aproximación económica de los países, como producto del desarrollo de las fuerzas productivas de la sociedad y de la división internacional del trabajo; 2. Los vínculos económicos de los países se estructuran como una relación de dominio y supeditación.

Es por ello que las grandes cantidades de plusvalía que se traduce en jugosas ganancias de los monopolios imperialistas, se convierte en la pobreza extrema de la masa de trabajadores de los países subdesarrollados.

La competencia de los países imperialistas, por el mercado mundial es una disputa constante, que se origina por la hegemonía de Inglaterra en el comercio mundial, la que fue desplazada por los Estados Unidos y Francia, actualmente, el capital monopólico nacional se convierte en capital mundial, rebasando así las nacionalidades y se manifiesta a través del comercio que se realiza en la cuenca del pacífico, predominando el capital de los Estados Unidos y del Japón.

Pensamiento Neoliberal

Esta teoría se inicia en la década de los 70s, años en que se manifiesta la crisis del capitalismo que aún persiste, este pensamiento tiene como los exponentes más importantes a: Milton Friedman y Friedrech Hayek. Esta corriente, en relación al comercio exterior, aboga por: la libre movilidad de factores entre países, el equilibrio de la balanza de pagos y la producción para la exportación.

En primer lugar, el modelo defiende, que debe existir

entrada y salida libre del capital de un país a otro⁹. Friedman en su obra *libertad de elegir* expone: "Los controles sobre el comercio exterior se extienden al comercio interior. Se entrelazan en todos los aspectos de toda la actividad económica. Estos controles han sido defendidos a menudo, en particular por los países menos desarrollados, por considerarlos muy importantes para la consecución de su desarrollo y progreso...[sin embargo], la libertad de comercio interior y exterior es el mejor medio que tiene un país pobre para promover el bienestar de sus ciudadanos"¹⁰.

En segundo lugar, una preocupación de ésta teoría es la característica deficitaria de la balanza de pagos de los países subdesarrollados, pues según ellos éste déficit es un obstáculo para mantener la estabilidad con el comercio exterior¹¹. Por otro lado, las reservas monetarias internacionales a bajos niveles, es un freno al comercio mundial, porque detiene las importaciones y no permite obtener préstamos internacionales.

En tercer lugar, el modelo apunta hacia el aprovechamiento de las ventajas comparativas, según sean las dotaciones de factores de cada país.

Lo anterior, significa que no se debe poner restricciones al comercio exterior, sino liberarlo totalmente, para que cada país participe según su condición y recursos que tenga. Desde el punto de vista macroeconómico quiere decir, dejar al capital transnacional, o a los países desarrollados, que libremente exploten a las masas

⁹ Hernandez, Alcides. El neoliberalismo en Honduras. Editorial Guaymurás, Segunda edición, Honduras 1987. Pág. 44.

¹⁰ Comercio exterior. Volumen 32, No.10. México, octubre 1982. Pág. 1063.

¹¹ Op. Cit. Hernandez. Alcides. Págs. 48 y 49.

trabajadoras de los países subdesarrollados.

De acuerdo a los fundamentos aportados por las principales corrientes de pensamiento sobre comercio exterior, expuestos en este capítulo tomando sus principales bases teóricas, permite afirmar que: en primer término, el pensamiento objetivo mediante su interpretación, basado en la explotación de las grandes masas trabajadoras, el dominio y supeditación de los países subdesarrollados por parte del capital mundial, etc. Ofrece los elementos fundamentales para analizar e interpretar en forma real las causas del comercio externo y sus efectos en nuestra economía. Aún cuando este pensamiento, sobre el comercio internacional esté en vías de formulación ¹²; En segundo término, el pensamiento de la CEPAL, que fundamenta su enfoque en la relación comercial de los países periféricos, estos últimos presentan deterioro en sus términos de intercambio, significando que pierden gran parte de su progreso tecnológico, parte que es trasladada a los centros industriales. Este pensamiento, aporta el elemento de términos de intercambio que es importante para apoyar el análisis real del comercio exterior de Guatemala; En tercer término, la política económica implementada en los últimos seis años en nuestro país se sustenta dentro del pensamiento neoliberal. Por lo que es de suma importancia tomar en cuenta los fundamentos principales de ésta concepción para explicar las políticas económicas más importantes en materia de comercio exterior y comprender algunas implicaciones socioeconómicas.

VI. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El sector externo de Guatemala que responde al modelo

¹². Ver a Brignoli, Perez Héctor. En torno a un creciente debate: El intercambio desigual. Revista Economía IIES, Facultad de CCEE. USAC. Enero-Marzo de 1988.

agroexportador estático tradicional, se constituye fundamentalmente por las transacciones de bienes y servicios internacionales, y por los movimientos de capital, tanto público como privado, que se registran regularmente en un determinado período.

Al análisis de las diversas transacciones de bienes y servicios se le dá una importancia muy significativa, esto se debe a que a través de este registro se puede cuantificar con cierta exactitud, cual es la posición del país en el contexto de las relaciones económicas internacionales y específicamente en las relaciones comerciales mundiales.

La balanza de pagos internacionales es el instrumento técnico que registra las transacciones con el sector externo, y es utilizado por los organismos financieros internacionales para evaluar la economía nacional frente al exterior e imponer las medidas de tipo económico y político, de manera que crea los espacios necesarios para explotar al pueblo subdesarrollado guatemalteco.

Por las implicaciones negativas que origina el comercio exterior a nuestra economía y por ende a la mayoría de la población guatemalteca, que la mantiene constantemente subdesarrollada; se hace necesario analizar la balanza de pagos internacionales de Guatemala, para dar a conocer como los países desarrollados o el capital mundial explotan a nuestro país, por lo que se hace las siguientes interrogantes: ¿Cuáles son las causas del comportamiento irregular de la balanza de pagos? y ¿Por qué utilizan la balanza de pagos los organismos financieros internacionales para mantener el yugo imperialista a nuestro país?.

VII. HIPOTESIS

La balanza de pagos, es uno de los instrumentos técnicos más importantes que utilizan los organismos financieros internacionales, para evaluar la actividad económica, financiera y la política económica del país, y hacer las presiones pertinentes para imponer la política económica acorde a sus intereses, indicando así: qué se debe de producir, cómo producir y para quién producir.

VARIABLES, INDICADORES, MEDIDAS Y FUENTES

Variables	Indicadores	Medidas	Fuentes
Producción	PIB	Quetzales %	Estadísticas BANGUAT
Sector externo	Exportaciones	Quetzales precios porcentajes	BANGUAT
Balanza comercial	Importaciones Déficit/Superávit M/X	Porcentajes Dolares US. Dolares US.	BANGUAT BANGUAT
Balanza en Cuenta Corriente	Déficit/Superávit	Dolares US.	BANGUAT
Balanza de Capitales	Déficit/Superávit	Dolares US.	BANGUAT
Reservas monetarias internacionales	Variación absoluta y relativa	Dolares US.	BANGUAT
Terminos Intercambio	X/M	Quetzales	BANGUAT
Empleo	PEA Desempleo total	No. personas	SEGEPLAN
Salario	Promedio mensual	Quetzales	BANGUAT
Costo de vida	Inflación Poder adquisitivo.	Porcentajes Quetzales	INE INE

VIII METODOLOGIA DE INVESTIGACION

El método que se utilizará en el presente trabajo será analítico-descriptivo; tomando como base la información bibliográfica.

Se recopilará información que debe comprender cifras estadísticas y análisis cualitativo, específicamente de instituciones especializadas en el tema.

En base a la información, se organizará el material elaborando cuadros y fichas que se usarán en el análisis económico-estadístico que se realizará de acuerdo a los objetivos e hipótesis trazados.

Debe elaborarse un análisis cualitativo, tomando en cuenta los principales factores que inciden en el comportamiento de la balanza de pagos del país, para el periodo en estudio, en este proceso, se aplicarán las técnicas y procedimientos específicos que el problema requiere.

CAPITULO II

SINTESIS HISTORICA DE LOS PRODUCTOS DE EXPORTACION DOMINANTES EN GUATEMALA

Guatemala, al inicio de la época colonial, exportaba cantidades limitadas de oro, vainilla y zarzaparrilla. Siendo estos los primeros productos destinados al mercado exterior, aún cuando hayan sido en pequeños volúmenes; el oro por no existir grandes cantidades, la vainilla y zarzaparrilla por que la demanda era escasa; y en poco tiempo desaparecieron como productos de exportación, sin embargo, otros productos han sido y siguen siendo importantes como cultivos de exportación, estos son:

CACAO

En el siglo XVII, el cacao se convierte en el principal producto de exportación. Cuando se encuentra en pleno auge la producción en Guatemala, esta también era fuerte en otros países latinoamericanos, específicamente en Ecuador el cual compite decididamente en el mercado; esta es una de las causas que hace que decrezca la exportación y su producción en el siglo XVIII; otra causa fue la inserción de impuestos coloniales. Internamente el cacao se usaba como moneda y era alimento muy consumido por los indígenas.

AÑIL

Este producto es una materia colorante conocido por los indígenas, y llamado por ellos Xiquilite. Fué un cultivo importante de exportación en el siglo XVII y XVIII, siendo su único comprador

España, pues este país se encargaba de distribuirlo en Europa, específicamente se lo vendía a Inglaterra. Dicha importancia disminuyó significativamente cuando España se vió envuelta en las guerras contra Napoleón; se acumularon grandes cantidades de añil que prácticamente ya no se vendieron y los ingleses empezaron a consumir este producto proveniente de Venezuela en el siglo XIX:

GRANA

Es una formación del grano en la cochinilla, éste es un insecto que produce colorante, su producción también fue destinada a la exportación, iniciándose esta en el primer cuarto del siglo XIX, a mitad de siglo fué su mejor época, que duró muy pocos años y antes de iniciarse la última cuarta parte del siglo no hubo producción ni exportación de grana. La caída de producción de la grana se debió a dos causas: 1) la invención de colorantes sintéticos en Europa, siendo ésta la más determinante; y 2) las plagas incontrolables que arrasaron con las nopaleras.

A mediados del siglo XIX, se inicia la sustitución de la grana por el café, que es el principal producto de exportación hasta nuestros días.

EL CAFE

Es un producto primario que es destinado para la exportación a países de Europa. Pero principalmente a los Estados Unidos de América.

Es importante señalar que para la producción de café en 1845 fué necesario importar máquinas e insumos (semillas) para incrementar la producción, tal como lo hizo el gobierno en ese año.

En 1956 importó 10 máquinas despulpadoras de café y el sector privado a través de la sociedad económica amigos del país, adquiere

al extranjero una máquina beneficiadora, que se instaló en el municipio de Colomba Costa Cuca del departamento de Quetzaltenango, con éstos incentivos y la demanda de café en el mercado internacional, este producto agrícola se convirtió en el más importante en valor y volumen de exportación, llegando su valor en 1986 a 502 millones de dólares.

EL BANANO

La exportación de este producto en Guatemala se inició en el año de 1881, con una cantidad de 10,044 racimos e incrementándose en los años posteriores, siendo significativa la exportación en 1929, 1960, 1969, permaneciendo hasta nuestra época como uno de los productos más importantes destinados al mercado exterior. Este producto se ha desplazado en su producción y exportación a la par del café, ocupando un lugar secundario en importancia, constituyéndose así, en un producto que diversifica la exportación.

EL AZUCAR

Los españoles trajeron a Guatemala entre las especies agrícolas más importantes el azúcar, iniciándose su cultivo en la época colonial, llegando a representar cifras porcentuales de bajos niveles como producto de exportación en la década de los 80s del siglo pasado. Desarrollándose el azúcar tanto en su producción como en la exportación a partir de 1974. En la actualidad se encuentra entre los primeros tres productos tradicionales de exportación de nuestro país.

EL PETROLEO

El origen natural del petróleo es producto de una fuente orgánica proveniente de sustancias que contienen carbono e hidrógeno,

llamadas hidrocarburíferas; se asume que este material es producto de los restos orgánicos de animales y vegetales, que conjuntamente con sedimentos erosionados se depositan en mares antiguos. Esto sucedió más o menos 430 a 370 millones de años a.c. en la tierra.

La actividad de exploración petrolera en nuestro país, dió inicio entre 1900 - 1915, sin embargo, en 1958 la exploración como tal dió sus primeros pasos: perforándose los pozos San Francisco 1, San Francisco 1A, Laguna Blanca 1, Livinstong 1, y otros, pero en todos estos obtuvieron resultados negativos, por lo que fueron abandonados.

En 1974 se perforaron los pozos Rubelsalto-1 y Rubelsalto-2¹³, estos fueron considerados como pozos productores de petróleo, posteriormente fueron descubiertos otros. Y a partir de esa fecha surge la explotación de este recurso no renovable en el país. En 1975 la producción fué de 27,106 barriles; iniciándose en éste año la exportación de dicho producto, el cual se suma a los otros productos de exportación más importantes de Guatemala.

¹³ Hidalgo Monzón, Mario René. Actividad Petrolera en Guatemala, Revista Presencia, Facultad de C.C.E.E. USAC. No. 9, Guatemala, 1988. Página 29-38.

CAPITULO III

CARACTERISTICAS DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE BIENES

Guatemala es un país subdesarrollado, siendo su formación económico-social predominantemente capitalista con rasgos de relaciones pre-capitalistas de producción. El carácter primario de su producción es esencialmente agrícola, basado en la marcada concentración de la propiedad de la tierra que se manifiesta en la relación latifundio-minifundio. Asimismo, nuestro país tiene un escaso desarrollo industrial, predominando una industria liviana que produce fundamentalmente para el consumo final y muy ínfimamente bienes intermedios y de capital.

La economía guatemalteca es altamente dependiente de centros hegemónicos del capitalismo mundial, con relación de dependencia económica, financiera, tecnológica, política, social y cultural.

Para el análisis y evaluación del sector externo de la economía nacional es conveniente partir de una breve caracterización del comportamiento de la misma, para ello, a continuación se realiza una descripción del PIB.

PRODUCTO INTERNO BRUTO

Es evidente que al analizar el comportamiento del PIB, en los últimos seis años se evidencia la tendencia creciente de la actividad económica nacional. Este crecimiento es de magnitudes pequeñas, lo que contribuye a la reproducción del esquema agroexportador y consecuentemente reproductor de pobreza, que carece de un sector industrial alternativo a las necesidades de la sociedad nacional. Ello implica la ausencia de posibilidades de

desarrollo del sector secundario, capaz de absorber el contingente de trabajadores desplazados de la agricultura, que por medio de las migraciones internas de población buscan otras oportunidades en las áreas urbanas y de los nuevos trabajadores que surgen como consecuencia del crecimiento natural de la población y la incorporación de la mujer al trabajo asalariado.

Un reducido número de productos de exportación es la actividad predominante dentro del modelo de agroexportación que se encuentra en el sector primario. Este sector es el más sensible de las fluctuaciones económicas externas, por el movimiento de los precios de los productos primarios en el mercado internacional, por la variación de la demanda mundial y por la protección arancelaria y no arancelaria de los países consumidores.

La participación del sector primario en el PIB durante los seis años motivo de análisis, presenta un estancamiento al efectuar una aportación media del 26% al producto total.

En cuanto al sector secundario, que está conformado por la industria manufacturera, la construcción y, electricidad, gas y agua, se observa un aporte medio del 19.4% al producto total siendo la industria manufacturera la predominante, su aporte para el período tuvo una participación media del 15.1%. Con una tendencia de leve crecimiento durante los seis años.

La industria se caracteriza por su estructura dependiente de las importaciones de bienes de consumo, materias primas y productos intermedios y bienes de capital, siendo influenciada por las variaciones de los precios, por los problemas cambiarios y por el escaso desarrollo del mercado interno como por el comportamiento del mercado centroamericano, además de la poca inversión en bienes de capital, todo este conjunto de situaciones hace que la industria nacional esté estancada y por ende el sector

secundario en su conjunto.

El sector terciario o de servicios, esta conformada por transporte, comercio, la banca, propiedad de vivienda, administración pública y servicios privados. Este sector tiene una participación porcentual media en el Producto Interno Bruto del 54.4%, predominando el rubro del comercio que se da al por mayor y menor, siendo su participación porcentual del 24% del PIB en 1991 (ver cuadro No.1) y para el período fué de 24.5% en promedio.

"Los servicios se interrelacionan dialécticamente con los procesos productivos, tanto en el campo como en la ciudad, coadyuvando a que la producción se desarrolle y está determinando a aquellos"¹. Los tres sectores de la economía guatemalteca se encuentran estrechamente interrelacionados, el sector terciario se constituye en la esfera de la circulación de mercancías, tanto en su forma de capital dinero como capital mercancías, o sea, al principio y al final de la producción.

Una de las actividades más importantes de este sector, es el comercio, en donde conviven la circulación mercantil simple y la desarrollada (M-D-M Y D-M-D'), pero la segunda, que la conforma la burguesía nacional y extranjera, explotan a la primera, aprovechandose de ser una economía natural insuficiente y que esta formada por los campesinos guatemaltecos. Esta coexistencia tiene como efecto la proletarización y la lumpenización de la mayoría de la población guatemalteca.

La característica principal del sector servicios es que no cumple con sus funciones, pues su tendencia es a desarrollar la

¹ Melendreras, Soto Tristan. Un análisis Preliminar del Sector Servicios. Revista Economía, I.I.E.S., Facultad de C.C.E.E. USAC. Guatemala, octubre-diciembre 1990. Página 2.

agroexportación y al sistema bancario nacional; asimismo tiende a concentrarse en los cascos urbanos, desatendiendo casi por completo a las ciudades de tercera categoría y el área rural en general del país.

EXPORTACIONES

Guatemala, como parte de los países latinoamericanos y subdesarrollados no queda exento de la forma desigual en que se realiza el comercio internacional en el mercado capitalista. Por lo que en las exportaciones globales el rubro predominante corresponde a los productos tradicionales de exportación de origen primario. Estos productos tienen vinculación con la agroexportación, y esta es la principal característica de la producción nacional que se comercializa en el mercado mundial, al imponerse la especialización internacional de la producción.

En nuestro país la organización interna productiva está orientada hacia la exportación y mantiene una política de producción externa aislada completamente de la política de producción interna, así pues, estas no son congruentes.

Por otro lado, los productos tradicionales de exportación se producen en las fincas que poseen las tierras que reúnen las mejores cualidades; mientras que para la producción interna son las tierras que tienen condiciones desventajosas, en su mayoría se encuentran en forma de minifundio.

De acuerdo a lo anterior, se puede afirmar que la producción de productos primarios destinados a la exportación, es la base en donde descansa el escaso desarrollo socioeconómico de Guatemala.

VOLUMEN Y ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES

Los productos más importantes de exportación, son: el

café, algodón, azúcar, banano, cardamomo, carne, petróleo, frutas frescas, secas y preparadas, y legumbres. Estos dos últimos considerados como productos de exportación no tradicionales y el resto como tradicionales, aunque dentro de estos los predominantes son: el café, algodón, azúcar y banano.

El comportamiento del volumen de exportación de café como el producto más importante, presentó una tasa de crecimiento acumulativo de 5.5% durante el periodo. La tasa de crecimiento anual del algodón ha sido fluctuante en el período, ya que para 1987, 1988 y 1990 estas fueron de -57.1%, -100% y -20% respectivamente (ver cuadro No.2).

El volumen de azúcar presenta un comportamiento creciente con tasas de 34.4%, 42.5% y 10.5% para los años de 1988, 1990 y 1991; el banano presenta una evolución fluctuante en su cantidad siendo sus tasas de crecimiento de 0.0% para 1987, 5.3% para 1989 y -2.5% para 1991.

El comportamiento del cardamomo es casi estático presentando tasas de crecimiento de 0.0% de 1987 a 1990, siendo la excepción 1991 que su tasa fué de 50%; las tasas de crecimiento del volumen de la carne tienen un comportamiento descendente, ya que esta para 1987 fué de 100% y para 1991 fué de 25%.

El volumen del petróleo tiene una tendencia fluctuante presentando tasas de crecimiento anual de -27.8%, -38.1%, 37.5% y 15.3% para 1987, 1988, 1989 y 1991 respectivamente.

La cantidad de las frutas frescas, secas y preparadas, se observa con tasas de crecimiento constante estas son de 22.2%, 45.4% y 55.5% para 1987, 1988 y 1991, teniendo una tasa de -6.2% para 1989; el volumen de las legumbres se presenta fluctuante con tasas de 50.1%, -9.5%, -10.5% y 15.0% para 1987, 1988, 1989 y

1991 correspondientemente.

Durante el período 1986-1991, el comportamiento cuantitativo de las exportaciones de los productos más importantes ha tenido más alzas que bajas, por lo que se puede afirmar que su tendencia global es de un leve crecimiento, ya que en cifras absolutas se tiene un aumento de 8.9 millones de quintales respecto al año de 1986. Aún con este pequeño crecimiento del volumen de las exportaciones, el sector externo es totalmente vulnerable, ya que en su totalidad está condicionado por los movimientos cíclicos que experimentan los países desarrollados.

El comportamiento fluctuante en el volumen de los productos de exportación, dependen internamente por la organización social de la producción y externamente por las condicionantes que impone el mercado mundial.

VALOR DE LAS EXPORTACIONES

Haciendo referencia a los principales productos de exportación, podemos notar que el producto hegemónico es el café y su comportamiento de valor en el período de seis años, tiene cuatro tasas de crecimiento que son de -29.55, -1.8%, -16.8% y -9.5% para 1987, 1989, 1990 y 1991 respectivamente (ver cuadro No.3), su tendencia es totalmente decreciente y su evolución es inversa a su volumen, esto quiere decir, que la cantidad de café que se está entregando para la exportación es cada vez mayor y que el valor en divisas que se recibe constantemente es menor.

Lo anterior es efecto fundamentalmente de la caída frecuente del precio del café, ya que en 1986 era de \$ 196.6 el quintal y en 1990 fué de \$ 74.7 (ver cuadro No.4). Esta baja estrepitosa del precio del café es manipulada e impuesta por los países desarrollados consumidores, motivando así la nueva especialización internacional

enmarcada siempre en la producción primaria.

El valor de algodón en los últimos tres años tiene un comportamiento descendente con tasas de -24.3%, -10.7% y -12.1% para 1989, 1990 y 1991 respectivamente. Esta baja en el valor del algodón se debe fundamentalmente a la contracción en la demanda en el mercado mundial.

El azúcar presenta una evolución fluctuante en su valor con tasas de crecimiento de -1.9%, 52.9%, 65.2% y -9.2% para 1987, 1988, 1990 y 1991 respectivamente; este comportamiento es debido básicamente por las fluctuaciones de la demanda en el mercado exterior.

El valor del banano tiene en 1987, 1988, y 1989 tasas de 1.3%, 2.7%, 12.9% y en los dos últimos años con tasas de -1.1% y -24.1%; éste comportamiento es causado por la fluctuación que se da en el mercado internacional tanto en el precio como en su demanda.

La tendencia del valor del cardamomo es descendente ya que presenta tasas de -6.2%, -15.5%, -28.9% y -14.7% para 1987, 1988, 1989 y 1991; éste decrecimiento de su valor está afectado por la baja de su precio y por el estatismo de su demanda, éste último influenciado en los años de 1990 y 1991 por la pérdida del mercado Iraquí, a través del bloqueo económico impuesto por los Estados Unidos y donde Guatemala atendió la "llamada" que hiciera el Presidente George Bush para sumarse al bloqueo, siendo la causante la guerra del Golfo Pérsico.

El valor de la carne tiene tendencia creciente presentando tasas de 250.1%, 7.1%, 65.0% y 29.1% que corresponden de 1987 a 1990, la tasa correspondiente a 1991 es de -6.4%; éste incremento de valor en el período se debe a que los precios y la demanda de éste producto han aumentado, porque la

calidad es competitiva debido a que los animales no son alimentados con hormonas.

El petróleo presenta un comportamiento fluctuante de su valor durante el período de estudio, sus tasas de crecimiento don de -29.6%, 25.1%, 40.1% y -9.5% para 1987, 1990 y 1991; éste comportamiento es efecto de la variación que padecen los precios a nivel internacional y la fluctuación en el volumen de producción.

Las frutas frescas, secas y preparadas muestran altas tasas de crecimiento siendo estas de 10.1%, 81.1%, 5.1%, 14.3% y 54.2% para 1987 a 1991; el aumento de valor de éste producto es influenciado por el incremento de la demanda en el mercado externo y por los precios que aumentan durante el período de estudio.

El valor de las legumbres presentan un comportamiento fluctuante ya que las tasas de crecimiento anual son de 66.7%, -17.1%, 13.7%, 27.2% y -4.7% para 1987 a 1991 respectivamente; de igual manera que el producto anterior éste comportamiento es debido a la influencia que tiene la demanda externa y el alza y baja de los precios de éste producto

El valor de las exportaciones de los principales productos se muestran en el cuadro No. 3 y se presenta las cifras absolutas del café y otros productos de 1986 a 1991. Pareciera que estos se hubieran invertido, pero no es así, lo que sucede es que el valor del café ha decrecido y los valores de otros productos han aumentado. Esto indica que los espacios dejados por los productos tradicionales, estan siendo tomados por los productos de exportación no tradicionales.

La exportación de productos no tradicionales por sus características de origen y destino, sólo vienen a reforzar el modelo agroexportador y en ningun momento intentan cambiar la estructura productiva guatemalteca; además, es la imposición clara por parte del

capital mundial, de la nueva especialización internacional asignada a nuestro país.

DESTINO DE LAS EXPORTACIONES -

Cuando se habla del destino final de los productos de exportación guatemaltecos, no es más que la forma de como son demandados por parte del mercado externo. Se han considerado los principales países compradores, tomando en cuenta el valor de las exportaciones.

El mercado centroamericano para 1987 presentó el 23.5% de consumo de nuestros productos como lo muestra el cuadro No.5, durante el período los porcentajes giraron alrededor de este, por lo que se infiere que su comportamiento ha sido estático. En cuanto al mercado Alemán, cada año consume menos de nuestros productos, ya que el porcentaje en 1986 era de 7.9% y fué decreciendo hasta llegar al 3.7% en 1991. En tanto que el mercado Estadounidense ha mostrado un comportamiento levemente fluctuante con tendencia decreciente, ya que en 1986 su porcentaje era de 44.9%, y en 1991 fué del 37%.

Por otra parte, el mercado Holandés e Italiano muestran un comportamiento decreciente siendo sus porcentajes en 1986 de 2.9% y 3.1% y en 1991 fueron de 2.2% y 1.6% respectivamente y el mercado Japonés presenta un comportamiento fluctuante, pero con tendencia decreciente; mientras que el mercado Mexicano manifestó un comportamiento con tendencias al crecimiento, llegando del 0.6% que significan 6.0 millones de dólares en 1986 a, un porcentaje en 1991 del 5.1% que significan 61.0 millones de dólares.

Lo anterior nos demuestra que tenemos una fuerte dependencia de los países desarrollados como compradores de nuestros productos, ya que en 1991, el porcentaje fué del 47.3%, pero el país

predominante es los Estados Unidos con el 41.3%, esto da a conocer la gran dependencia de nuestro mercado de los países que forman parte de la Comunidad Económica Europea y el Grupo de los siete.

Por otro lado, el crecimiento en el período es solamente del 2.8%, o sea que prácticamente nuestras exportaciones globales permanecen estancadas, esto debido al proteccionismo propio de los países compradores, que han impuesto serias limitaciones a la expansión y diversificación de las exportaciones guatemaltecas, a tal grado que últimamente han cobrado auge las decisiones unilaterales de compra y venta, impuestas por los países desarrollados, haciendo caso omiso a las decisiones bilaterales o multilaterales. Otras medidas que han tomado estos países, son las llamadas barrera no arancelarias, así como el control e imposición de precios.

Se considera apropiado señalar que las barreras no arancelarias significan transformaciones muy definidas para la protección de los mercados de los países desarrollados, implantándose toda una serie de medidas, tales como restricciones cuantitativas, normas sanitarias, normas técnicas, procedimientos administrativos engorrosos y últimamente los tratados de libre comercio.

Los productos agrícolas nacionales son los más damnificados por las restricciones del comercio que existen en el mercado de los países desarrollados, dicho daño se da a causa de la reciente protección que los países industrializados otorgan a su agricultura, de donde limitan el acceso a éstos mercados a las exportaciones de Guatemala y América Latina, que son esencialmente productos agrícolas.

IMPORTACIONES

VALOR Y ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES.

Las importaciones en nuestro país son resultado de las relaciones comerciales internacionales, ya que ningún país es autárquico, sin embargo, somos un país subdesarrollado con alta dependencia tecnológica, pues esta que se obtiene vía importaciones, se convierte en un elemento estratégico para la realización de la producción nacional.

Lo anterior, expresa la ínfima vinculación entre el sector agrícola y el industrial, que en parte es debido al modelo de desarrollo existente, que inmersamente origina la desintegración del sector agrícola de exportación y el sector industrial incluyendo la maquila de exportación, que realiza su producción con un alto componente importado. Además, es importante señalar que una gran parte de las importaciones de bienes de consumo, específicamente los bienes no duraderos se realizan por la simple imitación de patrones de consumo de la burguesía estadounidense por parte de la burguesía local.

Los bienes de capital, en 1991 tiene un porcentaje del 19%, y los años anteriores sus porcentajes giran alrededor de este según puede verse en el cuadro No.5 ese mismo año, lo que se destinaba a la agricultura sólo era el 1.7% y para la industria, telecomunicaciones y construcción fué el 11.8%. Esto no es más, que la expresión de las técnicas anacrónicas de producción que se basan en el uso intensivo de la fuerza humana, en el sector agrícola.

En el período de 1986-1991, el ritmo de crecimiento acumulativo de las importaciones fue del 14%, ésta tasa indica la gran dependencia de bienes de consumo, materias primas y productos intermedios y bienes de capital, además el escaso desarrollo industrial

que tiene nuestro país, al no producir los bienes que requiere la producción interna.

PRINCIPALES MERCADOS DE IMPORTACION

Los países capitalistas industrializados, son proveedores de bienes manufacturados, bienes intermedios y bienes de capital para el resto del mundo, mientras que los países subdesarrollados, son productores de materias primas y poseen una pequeña industria, la cual no es suficiente para satisfacer las necesidades de los pobladores, por lo que obtienen de los países industrializados los productos necesarios. Guatemala está inmersa dentro de esta división internacional del trabajo.

En cuanto al origen de mercado de las importaciones, es evidente que este proviene en un porcentaje alto de los países desarrollados, en 1986 fué del 58.2% y para 1991 el 55.4%, sobresaliendo los Estados Unidos, como el principal proveedor de la oferta global para Guatemala con el 43.2% y el 41.3% respectivamente (ver cuadro No.6). En lista de importancia prosigue el Japón, Alemania Federal, Italia y Holanda.

Los países escasamente desarrollados, como lo son: los Centroamericanos y México. Los primeros en 1986 se les importó el 8.8% y en 1991 el 8.5%; México, en el primer año fué del 6.3% y el último año fué del 6.6%.

De acuerdo a lo anterior, se puede inferir que Guatemala depende en su comercio por los países más desarrollados y básicamente de los Estados Unidos, enfrentando el carácter oligopólico del mercado mundial.

ARANCELES AL SECTOR EXTERNO

En la gráfica No.1, es evidente que la tendencia de los aranceles a la exportación es totalmente decreciente, ya que en 1986 se recaudaron en este renglon 213 millones de Quetzales y en 1991, solamente 1.9 millones de Quetzales (ver cuadro No.8)

Cuando las exportaciones pagan menos impuestos, el planteamiento es que los precios de estos productos bajan y se tiene mejor competitividad en el mercado mundial, sin embargo en la realidad no es cierto, porque los precios y las cantidades de exportación le son fijadas a nuestro país en el comercio internacional, ya sea con cuotas o sin ellas.

Bajo este panorama, podemos afirmar que el gobierno esta prácticamente subsidiando los aranceles al sector agroexportador, y la forma de hacerlo, es elevando los impuestos al consumo de la mayoría de la población guatemalteca, a través de las diferentes modificaciones tributarias que se han amparado en políticas fiscales sustentadas en el pensamiento del programa de ajuste estructural. De manera que el efecto de eliminar el impuesto a las exportaciones se traduce en beneficio de la burguesía agroexportadora y por el lado inverso, es una carga para la mayoría de la población que ve mermado sus ingresos por pagar más impuestos.

Lo anterior, indica que el sector agroexportador y el gobierno estan en función del mercado mundial capitalista, que tiene como consecuencia el deterioro constante del nivel de vida del campesino quien realmente produce.

Desde el otro punto de vista del sector externo, como lo son los aranceles a las importaciones, la tendencia es totalmente creciente como lo muestra la gráfica No.1. Durante el período de 1986-1991 el ritmo de crecimiento acumulativo fué del 37.1%.

El crecimiento se debió básicamente por la dinámica de

incremento anual que presentó durante el período de estudio las importaciones, resaltando el auge de 1987 y de 1991, y coadyuvando a este incremento, están las variaciones en los precios de los productos de importación que cada año aumentan.

CAPITULO IV BALANZA DE PAGOS INTERNACIONALES DE GUATEMALA

Este capítulo está orientado al estudio de los elementos que se han considerado menester para probar la hipótesis que se ha planteado de la siguiente manera: "La Balanza de Pagos es uno de los instrumentos Técnicos más importantes que utilizan los organismos financieros internacionales, para evaluar la actividad económica, financiera y la política económica del país, y hacer las presiones pertinentes para imponer la Política Económica, acorde a sus intereses, indicando así: qué se debe de producir, cómo producir y para quién producir".

"La Balanza de Pagos de un país usualmente se define como el registro sistemático de todas las transacciones económicas que ocurren durante determinado período de tiempo entre los residentes de determinado país -personas físicas y jurídicas, instituciones con o sin fines de lucro y entidades gubernamentales- y los residentes en otros países."²

De acuerdo a las orientaciones del F.M.I., las transacciones económicas consideradas para efecto de registro de la balanza de pagos internacionales cubre cuatro categorías: 1) los flujos comerciales de mercancías y la prestación de servicios, con sus correspondientes contrapartidas monetarias; 2) los movimientos

² Paschoal, Rossetti José. Introducción a la Economía: Enfoque Latinoamericano. Harla, séptima edición. México, 1985. Página 558.

eminentemente monetarios; 3) las transferencias unilaterales a título de auxilios, donaciones o remesas personales; 4) la variación en los activos y pasivos extranjeros del país, que se hubieran originado en esas transacciones.

En cuanto al concepto de residentes, se debe de entender al habitante, funcionario, subsidiarias de empresas multinacionales etc. como residentes en los países en que se instalen.

Las principales categorías de transacciones son: transacciones corrientes y transacciones de capital. Las primeras comprenden los flujos reales de bienes y servicios y los pagos correspondientes a los ingresos y gastos realizados. Las de capital comprenden los ingresos y egresos resultantes de los flujos reales, mostrando las variaciones habidas en la posición acreedora o deudora del país o en sus reservas monetarias internacionales; asimismo, las transacciones que tienen naturaleza financiera, tal como las inversiones extranjeras en el país y los residentes en el país hechos en el extranjero.

Generalmente, las balanzas de pagos estructuradas según los patrones establecidos por el F.M.I., dividen el grupo de las transacciones corrientes en tres subgrupos. El primero, que se le denomina Balanza Comercial, que registra el movimiento de las exportaciones e importaciones de mercancías. El segundo, se le llama Balanza de Servicios, que incluye los movimientos de ingresos y egresos de los principales servicios internacionales. El tercer subgrupo, se conoce como transferencias, que comprende las donaciones remitidas y recibidas.

El otro grupo, que lo constituye los movimientos de capital, lo componen las inversiones extranjeras, los empréstitos de

corto y largo plazo y las amortizaciones.³

Para el caso guatemalteco se utiliza la misma estructura en la Balanza de Pagos Internacionales, misma que utiliza en Banco de Guatemala.

Las transacciones económicas internacionales se registran de acuerdo al sistema contable mercantil o de partida doble, clasificando las cuentas en términos de Débitos y Créditos, tal como lo presenta el Estudio Económico y Memoria de Labores anual del Banco de Guatemala.

Para el presente trabajo, el fin es mostrar la Balanza de Pagos Internacionales de Guatemala por un período de seis años, por lo que se presentara en una sola columna dando a conocer los saldos de cada año.

De todo lo anterior, es importante indicar que la Balanza de Pagos es un instrumento eminentemente técnico, que expone cuantitativamente las transacciones económicas internacionales de un país durante un periodo de tiempo, estructurado por el Fondo Monetario Internacional para mantener registrado de una manera standar la situación económica externa de los países suscritos a este organismo, y este lo utiliza para sus propios intereses.

BALANZA COMERCIAL GLOBAL

En Guatemala, el aparato productivo está orientado hacia la exportación y la política de producción externa es contradictoria con la política de producción interna.

La exportación de productos se realiza sobre la base de los llamados productos tradicionales y en menor cantidad de los

³ Op. cit. páginas 558-562

productos no tradicionales, todos estos son parte del modelo agroexportador, que se origina desde el momento en que la economía guatemalteca se inserta al mercado internacional.

La característica fundamental del sector externo es la alta vulnerabilidad que muestra desde que se originó y por la orientación de la estructura productiva, así también el carácter oligopólico en que se llevan a cabo las relaciones económicas internacionales en el sistema capitalista.

Nuestro país como cualquier nación subdesarrollada que se encuentra en la economía de mercado capitalista, necesita del comercio exterior para poder subsistir, obteniendo las mercancías que le son necesarias e indispensables en su actividad productiva, ya que estas no las produce y es más no le ha sido asignada para que los produzca; esta situación se convierte en una rígida dependencia tecnológica, que por su puesto frena nuestro desarrollo socioeconómico.

El valor de las exportaciones en el período de estudio, tienen un comportamiento fluctuante con una leve tendencia a crecer, mientras que las importaciones muestran un firme crecimiento, aún cuando en 1990 haya levemente fluctuado, para 1986 las importaciones fueron menores que las exportaciones en -16.0% (ver cuadro No.9), pero en los años posteriores las importaciones siempre se sobrepusieron a las exportaciones, con porcentajes de 36.3% y 36% para 1987 y 1991 respectivamente.

En primer lugar, las exportaciones no generan las suficientes divisas que puedan cubrir las importaciones, que son necesarias para mantener activo el aparato productivo.

En segundo lugar, que el volumen de mercancías destinados a la exportación ha aumentado y su valor ha disminuido, como ejemplo claro esta nuestro principal producto de exportación, el

café (ver cuadro No.2 y 3) que en 1986 su volumen fué de 2.9 millones de quintales y su valor de \$ 502 millones; en 1991 el volumen fué de 3.8 millones de quintales y su valor fué de \$ 286 millones. Lo que representa una traslación mayor de riqueza generada por la fuerza de trabajo guatemalteca, la traslación es de este país hacia los países desarrollados, que conforman el grupo de los siete, pero fundamentalmente a los Estados Unidos como principal comprador y proveedor a la vez de tecnología.

La tecnología que se recibe vía importaciones es a través de bienes de capital y esencialmente de materias primas y productos intermedios, que cada vez registran precios más altos.

La caída del precio del café y la inestabilidad que se observa en los precios de los otros productos en el mercado mundial, es totalmente desalentador, evidenciando el intercambio no equivalencial ⁴, que significa que los países subdesarrollados productores de bienes primarios compran las mercancías a los países industrializados a precios muy por encima de los de origen agropecuario.

Un elemento coyuntural que afecta la economía nacional es la reducción en la demanda de materias primas en el comercio internacional, ya sea por la Revolución Biotecnológica que produce materias primas sintéticas, porque existen varios oferentes, o simplemente por que se implantan unilateralmente medidas

⁴ La magnitud de valor de una mercancía permanecería, por tanto, constante, invariable, si permaneciese también constante el tiempo de trabajo necesario para su producción. Pero éste cambia al cambiar la capacidad productiva del trabajo. La capacidad productiva del trabajo depende de una serie de factores, entre los cuales se cuentan el grado medio de destreza del obrero, el nivel de progreso de la ciencia y de sus aplicaciones, la organización social del proceso de producción, el volumen y la eficacia de los medios de producción y las condiciones naturales. (ver Marx, Carlos. El Capital, Fondo de Cultura Económica, segunda edición, octava reimpresión, Colombia 1976. Volumen I. Página No.7)

proteccionistas.

Todos estos elementos hace que la Balanza Comercial sea constantemente deficitaria, como se muestra en años de 1987 a 1991 con saldos en millones de \$ -355, \$ -340, \$ -358, \$ -217 y \$ -443 respectivamente, (ver cuadro No.9) y a la vez demuestra que nuestro sector externo esta totalmente a expensas del mercado mundial que es controlado por los países desarrollados, y donde también intervienen los organismos financieros internacionales, como lo menciona Miguel Castro: "El carácter señalado de las exportaciones hace innecesaria y justifica la intervención o participación de instituciones financieras internacionales, tipo FMI, para tomar actitudes frente a las deficitarias Balanza de Pagos de países como Guatemala, en el sentido de que se deben fomentar las exportaciones tradicionales y no tradicionales, surgiendo así la -fiebre- interna de buscar su incremento, inclusive a costa de adoptar medidas muy dolorosas contenidas en los programas de ajuste y estabilización, sin medir o meditar consecuencias internas tal el de la inflación o externas como el de la devaluación de la moneda, que desde luego para el mediano y largo plazo se convierten en elementos regresivos para la economía y la sociedad"⁵

El cuadro No.3 permite comprender la tendencia creciente de los productos no tradicionales, que está formado por las frutas frescas y preparadas y tienen un crecimiento acumulativo durante el período de 29.9%, las legumbres tienen un ritmo de crecimiento de 13.7%, y los otros productos su tasa acumulativa durante los seis años es de 90.4%, o sea, que la diversificación que

⁵ Castro Miguel. El Sector Externo, cuestión clave que limita el crecimiento económico y desarrollo social. Revista Economía, IIES Facultad de C.C.E.E. USAC. enero-junio 1992. Página 168.

se encuentra en estos productos no es una política creada por guatemaltecos más bien es "sugerida" por el FMI, y que se ha convertido en la política económica, e implementada por el capital privado.

Los países capitalistas del primer mundo, padecen de recurrentes crisis, que tienen sus efectos en los países del tercer mundo donde forma parte Guatemala. "En cuanto al comercio exterior se refiere, no escapa a las manifestaciones de éstas, pues dentro de esa totalidad y como consecuencia del cumplimiento de las leyes de funcionamiento y desarrollo del capitalismo, se observa que a países como éste, le son impuestas determinadas condiciones, las cuales incluyen no sólo a la producción, sino también a la realización de las mercancías que necesita su aparato productivo especificando de esa manera que es lo que se debe producir y en que cantidades, con ello convierten a estas economías en fuentes de materias primas para industria de los países económicamente poderosos, lo que consolida el dominio y la dependencia socioeconómica y tecnológica de estos últimos sobre los países subdesarrollados"⁶.

Bajo todos éstos elementos nos permite comprender que, Guatemala realiza el intercambio internacional no equivalencial, donde los países imperialistas logran ganancias exorbitantes a expensas de nuestro pueblo, la cual se manifiesta en cantidades de ínfimo superávit para el primer año y de un creciente déficit para los demás años-en-la balanza comercial.

BALANZA EN CUENTA CORRIENTE

Esta balanza, comprende la sumatoria de la balanza

⁶ Uluán, de Martines Irene. El Proteccionismo y el Comercio Exterior en Guatemala. Revista Economía, IIES. Facultad de C.C.E.E. USAC. julio-septiembre 1987. Página 1.

comercial, la balanza de servicios y las transferencias. En éste apartado se hará énfasis en la balanza de servicios.

El rubro de transportes presenta un comportamiento negativo con tendencia creciente, o sea, que en materia del servicio de transporte somos dependientes, teniendo la cifra más significativa en 1990 con \$ -204 millones como se muestra en el cuadro No.10.

La cuenta más importante es la de ingresos provenientes de inversiones, éste rubro registra practicamente las salida de capitales del país, que se realiza por medio de utilidades, dividendos y regalías, utilidades no distribuidas, utilidades reinvertidas, intereses privados, fundamentalmente por los intereses de bancos y entidades oficiales y diversos. Su comportamiento ha sido totalmente negativo en el período de estudio, con un promedio anual de 187.3 millones de dólares, que son trasladados a los países imperialistas, este comportamiento ha sido básicamente por el pago de la deuda externa.

Resulta contradictorio y hasta contrario a la razón, destinar cantidades millonarias al servicio de la deuda externa, cuando el país esta urgido de solventar los menesteres del aparato productivo, y la siempre crecientes necesidades básicas de las sociedad guatemalteca.

Es conveniente señalar que las necesidades de financiamiento externo para Guatemala, es una supeditación impuesta por el capital mundial al intervenir en la estructuración de la actividad económica, y que se traduce en una deficiencia estructural que se suma a las ya existentes y que se agudiza aún más por el efecto que genera "el automatismo de la deuda".

La cuenta de turismo y viajes, ha tenido una evolución fluctuante durante los seis años, teniendo cifras negativas de 33 y 15 millones de dólares par 1988 y 1989 respectivamente. Guatemala teniendo un patrimonio cultural arqueológico, colonial, contemporáneo

y patrimonio natural bastante rico, por lo mismo es un país turístico. Es de suma preocupación dicho comportamiento, el cual es producto fundamentalmente de la crisis política en que se encuentra inmerso nuestro país desde hace varias décadas, manifestada en el enfrentamiento armado interno y provocada por la contradicción fundamental del capitalismo que es: la característica social de la producción y la forma capitalista privada de apropiación.

Los seguros, éste rubro ha sido totalmente negativo durante el período, mientras que los servicios del gobierno han registrado cifras positivas, así también la mayoría de años la cuenta de servicios misceláneos presentó el mismo comportamiento.

La cuenta transferencias, donde predominan las donaciones, presenta saldo positivos durante los seis años, ésta cuenta en éste período no fué suficiente para cubrir los déficit de la balanza comercial y la de servicios, aún muestra tendencia creciente, por lo que la balanza en cuenta corriente da a conocer sólo saldos negativos.

BALANZA DE CAPITALES

Esta balanza consiste en el registro de movimientos de fondos del país y el resto del mundo, por concepto de préstamos e inversiones, y por sus pagos y devoluciones.

El capital privado a largo plazo presenta cantidades positivas durante el período de estudio, ésto debido, a que la repatriación de capitales ha sido constantemente positivo. En cuanto a las inversiones extranjeras, que son bastantes sensibles por las fluctuaciones en la tasa de interés, que en los últimos años en nuestro país ha sido alta, otro fenómeno que las afecta es la situación política del país.

Por otro lado, las cuentas mencionadas anteriormente significan transferencias de valor y específicamente las inversiones

extranjeras, que se realizan por medio de la inversión extranjera y trasladada a los países desarrollados o imperialistas.

Bajo estos elementos, las inversiones extranjeras presentan un comportamiento casi estático, para 1987 eran de 91 millones de dólares y para 1991, fueron de 90 millones de dólares (ver cuadro No.11).

Las otras cuentas, tienen mayor significancia en 1988 en adelante, por las emisión de bonos de estabilización por parte del gobierno guatemalteco que tienen incidencia en la balanza de capitales, en 1988 registran 161 millones de quetzales y en 1991, 146 millones de quetzales (ver cuadro No.10), creando de esta manera la deuda interna.

El capital privado a corto plazo, tienen cantidades positivas en todos los años, esto se debe por obligaciones comerciales y préstamos. El capital oficial presenta cantidades negativas en los primeros tres años, situación que no es común en los países subdesarrollados, pero en Guatemala, ésto se debe a que la mayoría de la cartera crediticia del exterior se encuentra cerrada, por no estar al día con los pagos del servicio de la deuda, por la violación de los derechos humanos y el caso específico de la Comunidad Económica Europea por la deuda pendiente de CELGUSA; por otro lado, la presión fué tanta que en 1989, se tuvo que pignorar oro por 75 millones de dólares y recurrir a préstamos en donde todavía se encuentra abierta la cartera crediticia y así lograr saldos positivos de 208 y 71 millones de dólares para 1989 y 1990 respectivamente.

En 1991, se tiene un comportamiento negativo, debido básicamente a que el gobierno no solventó sus compromisos de deuda externa, característica de éste y los años anteriores.

En general podemos decir que la balanza de pagos internacionales de Guatemala, tuvo un comportamiento fluctuante,

mostrando ser favorable para 1986, 1989 y 1991 con 49, 60 y 559 millones de dólares respectivamente, y fué desfavorable en 1987, 1988, y 1990 con cifras deficitarias de 73, 83, y 70 millones de dólares (ver cuadro No.12).

Los saldos de la balanza de comercio, fueron negativos a escepción de 1986, esta tendencia negativa es de suma preocupación ya que eso demuestra que las importaciones de bienes superan nuestras exportaciones, o que las exportaciones no generan las divisas necesarias para cubrir las importaciones, este es el factor de tipo estructural de la balanza de comercio.

Por otro lado, las exportaciones como la generadora esencial de divisas, esta condicionada a las especificaciones de los países imperialistas compradores, en materia de que productos producir, de que calidad, cuanto exportar y complementado por la imposición de precios. En los últimos años la "sugerencia" de que producir ha provenido del Fondo Monetario Internacional, caso concreto, las exportaciones de productos no tradicionales.

Ante ésta situación, el país esta en desventaja comercial frente a los países desarrollados compradores, debido fundamentalmente a no tener capacidad de negociación en el mercado internacional.

En cuanto a las importaciones, ésta práctica necesaria para el país es también determinante en el saldo comercial negativo.

La orientación externa del aparato productivo, tiene como efecto que las importaciones de materias primas, productos intermedios y bienes de capital, sean necesarias y hasta indispensables para mantener activa la producción, asimismo, los ~~bienes de consumo~~ que constantemente presentan aumentos en los porcentajes. Lo anterior presiona fuertemente para que el saldo comercial sea negativo, frente a todo esfuerzo de capitalización nacional lo que

contribuye a consolidar la dependencia.

Las mercancías importadas que provienen de los países industrializados, cada vez se les incorpora nueva tecnología elevando así el nivel de productividad, de los países productores al avanzar la productividad de estos países, decrece la magnitud del valor de sus mercancías, ya que se reduce el tiempo de trabajo socialmente necesario para elaborarlas, o sea, que las mercancías que se importan constantemente deben ser de menor valor y las exportaciones guatemaltecas deben de mantener la magnitud del valor. En estas condiciones sería un intercambio equivalencial porque se estarían intercambiando las mercancías por su justo valor.

En la realidad sucede todo lo contrario, las exportaciones nacionales cada vez valen menos y las importaciones suben constantemente su valor, es aquí, donde se explica que existe una traslación frecuente de riqueza de este país a los países imperialistas compradores y proveedores de mercancías que nuestra nación realiza en el mercado mundial, y lo hace de manera no equivalencial.

Otro elemento que coadyuva al esquilamiento de nuestra economía es el que el capital mundial realiza mediante las inversiones en nuestro país, que comunmente se conoce como inversiones extranjeras y deuda externa, obteniendo utilidades que sistemáticamente son trasladados a los países hegemónicos. En la balanza de pagos se puede identificar como se hizo anteriormente, en la balanza de servicios, específicamente en la cuenta ingresos provenientes de inversiones.

La balanza de capitales presenta a lo largo de los seis años saldos positivos, y si se toma la balanza de capitales a largo plazo, presenta la misma tendencia en el período de estudio. Este fenómeno es debido, en primer término a que existe repatriación de

capitales, inversiones extranjeras, prestamos en efectivo, bonos de estabilización y diversos préstamos del exterior, todas estas cuentas registran vía capital privado.

En el capital privado a largo plazo, es importante señalar que las inversiones extranjeras se encuentran casi estáticas durante el período de estudio, esto se puede interpretar como que en primera instancia no hay nuevas inversiones; y en segunda instancia, que parte de las utilidades que generan éstas inversiones se ha quedado en el país y que son registrados como inversiones extranjeras, generando utilidades, pero la otra parte de las utilidades primarias y el capital ya han sido trasladados a los países que inicialmente invirtieron.

En segundo término, por medio del capital oficial y bancario, por los préstamos otorgados al Banco de Guatemala, al gobierno central, las instituciones de gobierno y otras líneas de crédito de apoyo financiero.

En el período de seis años, el capital oficial y bancario ha tenido un comportamiento fluctuante, predominando el saldo negativo en cuatro años, y la característica fundamental de este saldo como sucedió en 1991, es la mora en que cae el gobierno al no cancelar los compromisos de deuda externa, lo que hace frenar los préstamos del exterior, o mejor dicho que en el exterior no conceden préstamos hasta que se ponga "orden financiero" acatando las "sugerencias" de los organismos internacionales como el FMI. De tal manera que existe manipulación de la deuda externa para que el gobierno implemente la política económica recetada por ésta institución financiera.

RESERVAS MONETARIAS INTERNACIONALES

Las reservas monetarias internacionales (R.M.I.) tienen la función esencial de liquidar los saldos internacionales, servir de apoyo al tipo de cambio y de regular el volumen del medio de pago nacional.

Las reservas monetarias internacionales de Guatemala, presentan un comportamiento fluctuante, dicho movimiento casi está en función de si la balanza de pagos es superavitaria o deficitaria. En 1987 la balanza de pagos registró signos negativos de 73 millones de dólares y esa es la variación absoluta en relación con el año anterior y similar comportamiento se dió en los años posteriores.

En 1989, lo que contribuyó a que aumentaran las reservas monetarias internacionales a 441 millones de dólares (ver cuadro No. 13), fué la pignoración de oro por un monto de 75 millones de dólares, que se realizó en julio de ese año.

En 1991, se da una alza en la R.M.I. su variación relativa fué del 158.5%, éste aumento está influenciado como se dijo anteriormente, por el resultado positivo de la balanza de pagos de 559 millones de dólares. Por otra parte, que no se realizaron los pagos de deuda externa que correspondía a este año, asimismo, contribuyó al incremento y al mantenimiento de tasas de interés altas y por ende, el fortalecimiento y fomento de las operaciones de mercado abierto, a través de los CENIVACUS y los Certificados de Depósitos a Plazo, también se realizaron préstamos del exterior y se recibieron donaciones.

Lo preocupante de la tendencia creciente que muestran las reservas monetarias, es que no es en base de las exportaciones que se han logrado, si no a mecanismos dilatorios en el pago de deuda y por la vía del endeudamiento, esto hace que las R.M.I. se conviertan

en vulnerables y que su monto quede sujeto a los pagos de los compromisos con el exterior.

CAPITULO V

POLITICAS ECONOMICAS DEL SECTOR EXTERNO

Para poder describir la política económica orientada hacia el sector externo, es conveniente referirse al Programa de "Ajuste Estructural" y al origen de éste, por lo que se hará una breve síntesis de tal proceso.

En los años 1973-74, los precios del petróleo fueron elevados a través de los miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP).

Como consecuencia, los países superavitarios canalizaron sus recursos a través del Fondo Monetario Internacional, para que éste realizara las inversiones pertinentes, esta situación coincide con que los países latinoamericanos necesitaban préstamos del exterior los cuales se obtuvieron sin mayor obstáculo.

Guatemala no escapó a esta situación, ya que en 1980, la deuda externa era de 1053.4 millones de dólares y en 1986 registró la cifra de 2672.3 millones de dólares⁷.

En 1982, tanto el Fondo Monetario Internacional como el Banco Mundial, empiezan a hablar de un programa ajuste estructural en América Latina. El objetivo básico de este ajuste es que los países deudores paguen la deuda.

El "Ajuste Estructural" es efecto de la reciente dependencia financiera externa que tomo auge en la década de los años ochenta, asimismo, de la evidente tendencia neoliberal que sustentó a la política internacional de los Estados Unidos en la década de los 80's, cuyo programa fué tomado por los organismos financieros

⁷ Ver Gonzales, Mario Anibal. Proyecto "Deuda Externa y Políticas de Estabilización y Ajuste Estructural en Centroamérica y Panamá: El caso Guatemala", Página 88.

internacionales y constantemente es "recetado" a los países latinoamericanos, para succionar la riqueza de éstos países, sin ponerle la más mínima atención a los efectos negativos en la sociedad latinoamericana.

El "Ajuste Estructural" implica reacomodar las políticas financieras de los países subdesarrollados, para dar cierta garantía a los organismos financieros internacionales que lograran pagar la una mínima parte de la deuda, además lograr obtener estos organismos la seguridad de saquear el patrimonio de las naciones tercermundistas, por medio de que éstas se "introduzcan" en la liberalización económica; o como dice Hinkelammert "la tesis del ajuste estructural se reformuló a partir de 1982, en el sentido de un capitalismo extremo orientado a crear las condiciones estructurales para transferir desde América Latina hacia los países desarrollados del centro, un excedente lo mayor posible. Ajuste estructural significa ahora: transformación de América Latina en función de un capitalismo extremo capaz de transferir a los países del centro un máximo de excedentes"²¹.

Lo anterior significa entonces, que los países subdesarrollados deben de mejorar su situación financiera, y aceptar la liberalización de su economía, para que los países desarrollados los exploten libremente.

Para mejorar la situación financiera, el "Ajuste Estructural" indica que hay que impulsar las exportaciones y frenar las importaciones, para obtener un saldo positivo en la balanza comercial, y dicho saldo trasladarlo a los países prestamistas.

De manera muy escueta se presenta algunos medidas

²¹ Hinkelammert, Franz J. La Deuda Externa de América Latina: El Automatismo de la Deuda. Editorial Departamento Ecueménico de Investigaciones (DEI), Segunda Edición Costa Rica, 1989. Página 32.

y/o acciones del programa de "ajuste estructural" en nuestro país.

En cuanto a la política monetaria, ha consistido básicamente en el control de la emisión monetaria, imputándole a éste la causa fundamental de la inflación. El ajuste, fija límites a la creación de dinero por parte del banco central.

La política crediticia está orientada a frenar la creación de dinero a través del encaje bancario que al elevarla contrae la capacidad crediticia de los bancos y la emisión monetaria por esa vía, éste mecanismo es complementado por el incremento de la tasa de interés, la cual desestimula la demanda de crédito.

Una de las tendencias del F.M.I., es dar la posibilidad a los países latinoamericanos, a que en forma progresiva devalúen su moneda o que los tipos de cambio los determine las fuerzas de mercado, para que estas sean "realistas".

Los organismos financieros internacionales, tienden a proponer la reducción del tamaño del Estado, privatizar las empresas de servicio público, disminuir el personal de las administración pública, restringir los gastos sociales, reducción a la seguridad social, etc. Todo esto a través del "Ajuste Estructural". Este último también comprende el aumento de tarifas y tasas de los servicios públicos, retomando el sistema tributario, aquí el objetivo es que el Estado gaste cada vez menos en relación a sus ingresos, para reducir el déficit fiscal o de ser posible eliminarlo, el cual se le atribuye como el que origina la emisión monetaria excesiva y la inflación.

El objetivo del Fondo Monetario y el Banco Mundial, en cuanto a la política de comercio exterior, es que los países subdesarrollados participen en el comercio internacional de manera totalmente abierta y completa. eliminando así las barreras arancelarias a las importaciones y subsidiando las exportaciones y consecuentemente a las comunidades externas. Asimismo que éstos

países se adhieran al GATT. La sustentación teórica de esta política se encuentra sobre las ventajas comparativas, teoría clásica del comercio internacional.

El "Ajuste Estructural" también incluye medidas que favorecen: la inversión privada, pero prefiere la inversión extranjera, la diversificación de las exportaciones a través de los productos no tradicionales, manufacturas maquiladoras, la reconversión industrial y los compensadores sociales.

Para el caso guatemalteco, el "Ajuste Estructural" se empieza a conformar desde marzo de 1985, con una misión del F.M.I. que visitó nuestro país, para analizar la situación financiera, fiscal y monetaria con proyección a reiniciar el apoyo financiero suspendido desde junio de 1984. La segunda misión del F.M.I. llegó a Guatemala en agosto de 1985, y condicionó la asistencia crediticia por implementar medidas de ajuste⁹.

Lo anterior, demuestra la injerencia que los organismos financieros internacionales tienen en la política económica de nuestro país. La cual se manifiesta concretamente en el programa de Reordenamiento Económico y Social (PRES) del gobierno de la Democracia Cristiana en 1986, y el Programa de Reorganización Nacional (PREN), que es complemento del PRES, inicio del año 1987.

El PRES tiene puntos coincidentes con el "Ajuste Estructural". En primer término que la orientación es totalmente coincidente con los lineamientos de la política neoliberal, evidenciado en sus fines, los cuales son: la restauración o estabilización financiera,

⁹ Gonzales, Mario Anibal. Proyecto Deuda Externa y Política de Estabilización y Ajuste Estructural en Centroamérica y Panamá: El caso de Guatemala. CSUCA. Guatemala, agosto 1987. Página 131.

estabilidad de precios y equilibrio de la balanza de pagos, apertura externa de la economía y desarrollo económico.

Teniendo medidas económicas como: la monetaria, cambiaria, crediticia, fiscal, financiera, capital extranjero. Esta última a través de la apertura de cielos abiertos, fomento a la exportaciones tradicionales y no tradicionales y facilidad para la maquila. Asimismo, la inversión estratégica ligada al comercio internacional.

En un segundo término, tenemos las políticas de "Ajuste Estructural" que coinciden con el F.M.I. y el B.I.R.F., como lo son: 1) la liberalización del comercio, o sea, quitar los precios topes, costos para determinación de salarios. Y por otro lado, el estímulo de la inversión privada; 2) reestructurar el papel del Estado. Entrar en la determinación de privatizar las instituciones públicas; 3) redefinir políticas de inversión pública en los planes de desarrollo, tal el caso de AVIATECA, GUATEL, INDE y otras; 4) políticas presupuestales, estas consisten en la reducción de subsidios al consumo, tales como la energía eléctrica, transporte, telecomunicaciones, etc. Para minimizar el déficit fiscal.

Esta situación nos permite comprender, que las sugerencias del FMI en materia de política económica, coinciden en los programas de gobierno, pero no es una coincidencia fortuita, sino, el condicionamiento de nuevos préstamos, por lo tanto las sugerencias se vuelven imposiciones. Veamos ahora algunas políticas implementadas de "Ajuste Estructural" en nuestro país.

En cuanto a política financiera, en 1986 se inicia con el establecimiento de tres mercados cambiarios: mercado oficial Q1 X \$1., mercado regulado Q2.50 X \$1. y el mercado bancario oferta y demanda de divisas. Sobre este último, es claro el ingrediente de liberalización del tipo de cambio, se aplica un impuesto extraordinario a las exportaciones de carácter temporal y se utiliza como medio para

disminuir la liquidez generada por el tipo de cambio más alto, se colocaron 250 millones de quetzales para operaciones de mercado abierto, se aumentó la tasa de encaje bancario del 35% al 41% para depósitos monetarios, se autorizó un incremento moderado a los límites máximos vigentes de la tasa de interés, fueron eliminados topes de cartera, la tasa de redescuento se incremento al 9%, y fué autorizado por el congreso de la república la contratación de deuda externa (incluye al Banco de Guatemala) por 287 millones de dólares.

En materia fiscal, se recurre al impuesto temporal a las exportaciones, y a la vez desgravándolas, aplicandoles para ello el 3% mensual acumulativo a partir del 13o. mes, también se regulan los derechos arancelarios ad-valoren a que se refiere el convenio sobre régimen arancelario aduanero centroamericano, y se suspenden los certificados a abono tributario a los exportadores de productos no tradicionales por dos años.

En 1987, se continúa con la misma orientación en la política económica, con el fin de lograr la consolidación del proceso de estabilización, frenar la inflación, incrementar la cantidad de exportaciones, lograr la estabilidad en el tipo de cambio, alcanzar cierta moderación en el exceso de liquidez y la preparación del proceso de unificación cambiaria. Asimismo, se tomaron medidas más recesivas, como la reorganización fiscal y la liberalización de la economía.

"Durante el año recién pasado (1987), la economía guatemalteca se vió sometida a un severo programa de estabilización y de ajuste llevado a la práctica por el gobierno Demócrata Cristiano, el cual había sido convenido en su oportunidad en los círculos

financieros internacionales por el Fondo Monetario Internacional¹⁰.

Lo anterior nos permite comprender, que hay injerencia del F.M.I. en la política económica que impulsa el gobierno central, y la tendencia es buscar acuerdos formales sobre el "Ajuste Estructural".

La política económica de 1988, giró sobre la política monetaria y cambiaria, que tuvo como objetivo acomodar los medios de pago a las necesidades de la producción nacional, buscando con ello lograr la estabilización e impulsar la producción, específicamente la exportación.

Para tratar de lograr éstos objetivos, el país se endeudó con Japón, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la República Federal Alemana, quienes apoyan el programa de "Ajuste Estructural".

Se realizó la unificación cambiaria, mediante la resolución de la Junta Monetaria 104-88, de fecha 22 de junio de 1988, que unificó el mercado bancario con el regulado, siendo la excepción, el manejo de la deuda externa sosteniendo para ello la paridad de Q1.00 por \$1.00.

Las tasas de interés fueron modificadas, incrementándose a 16% la tasa activa y a 13% la pasiva, se limitó a un tope de crédito al gobierno de Q35.0 millones. Esta medida tenía el fin de motivar la repatriación de capitales, de estimular el ahorro interno y apoyar los esfuerzos del equilibrio en la balanza de pagos.

Se cumplieron los límites de crédito de los bancos comerciales al sector agroexportador y se impulsó el programa de fomento a la microempresa.

¹⁰ IIES. Características Generales de la Economía Guatemalteca año 1987. Boletín Economía al Día No.1, USAC. Guatemala, enero 1988. Página 3.

Hay que hacer mención que a finales de 1988, se celebra un acuerdo formal con el F.M.I., donde la política económica será implementada según el acuerdo, teniendo vigencia hasta principios de 1990¹¹.

La política económica para 1989 continuó con su misma línea, la estabilización cambiaria, control de la inflación y fomento a la producción, orientación que se le viene dando desde 1986, y según el acuerdo suscrito el año anterior.

En materia de política monetaria, crediticia y cambiaria, se liberaron la tasa de interés bancario, se liberó a los bancos del compromiso de autoregulación del crédito y se devaluó la moneda de Q2.70 por \$1.00 a Q2.78 por \$1.00 con la justificación de hacer más competitivas las exportaciones en el mercado mundial. En cuanto a la devaluación del quetzal, se interpreta como un compromiso adquirido en la imposición del "Ajuste Estructural", por que, sino se hubiera hecho la devaluación, no se recibirían las donaciones de los Estados Unidos por un monto de 69.5 millones de dólares ¹²

En los últimos dos meses de ese año, se trasladó todas las operaciones de compra y venta de divisas al mercado bancario, para que éste fije el tipo de cambio por medio de la oferta y la demanda. Así también, se estableció el procedimiento para la determinación de un tipo de cambio bancario para transacciones específicas y se autorizó a los bancos depósitos interbancarios. También se eliminaron las garantías cambiarias a las exportaciones y

¹¹ IIES. La Economía Guatemalteca en el año de 1989: Informe Especial No.1. USAC. Guatemala, marzo de 1990. Página 2.

¹² IIES. Deslizamiento del tipo de cambio o devaluación?. Boletín No.10. USAC. Guatemala, octubre 1989. Página 11.

a las cartas de crédito para la importación. Por otro lado, se utilizaron las operaciones de mercado abierto como principal control monetario.

Entre otras medidas que se dieron en este año fueron: la creación de las zonas francas, la ley de promoción de la máquina. Además, el sector privado realiza presiones para la desgravación arancelaria, la privatización de empresas estatales y la total liberalización de la economía.

Las medidas de política económica para el año de 1990, continuaron en la misma dirección. Se autorizó a la banca central que negociara bonos que tuviera en su cartera, primeramente hasta un monto de 130 millones de quetzales a tasas de 24%, y 24.5% en función del plazo de inversión. Se eliminó el subsidio cambiario a las importaciones de combustibles, se neutralizó la emisión monetaria derivada de los diferenciales cambiarios por anticipos de exportación, operaciones de mercado abierto para controlar la emisión monetaria que se deriva de los diferenciales cambiarios por cartas de crédito a las importaciones y el pago de los intereses de los bonos de estabilización.

Asimismo, Se estableció tanto un meta de crecimiento del 10% al crédito de los bancos al sector privado durante el año, como la obligatoriedad de la red bancaria de vender a la banca central el 25% de las divisas obtenidas el día anterior.

En 1991, en materia de política económica es una continuación de los años anteriores, teniendo como objetivo la reducción de la inflación y la estabilidad cambiaria.

En cuanto a la política monetaria y crediticia, el mantenimiento del crédito neto al sector público y el financiamiento del banco de Guatemala a los bancos del sistema con recursos internos, a través de los adelantos y redescuentos, es igual a cero. Así

también se utilizaron las operaciones de mercado abierto para mantener el nivel de inversiones del sector privado en títulos del BANGUAT.

En cuanto a la política cambiaria, se definió que a partir de finales del mes de septiembre, el tipo de cambio para la compra de divisas utilizado por el sistema bancario, así como por el banco de Guatemala, sea el tipo de cambio promedio ponderado de la venta pública de divisas de la semana anterior.

La política fiscal se orientó en la ley de impuesto extraordinario, emisión de bonos de emergencias económica y la preparación de la modernización tributaria.

Otra medida económica importante de señalar, son los esfuerzos que el país ha realizado para adherirse al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT).

El GATT, es un tratado internacional de comercio, de carácter multilateral e intergubernamental cuyos objetivos son: alcanzar la reducción sustancial de los aranceles aduaneros y de las demás barreras no arancelarias; eliminar el trato discriminatorio en materia de comercio internacional; liberar y expandir el comercio mundial en beneficio de todos los países.

Los principios de éste organismo multilateral son: comercio no discriminatorio, mediante la aplicación de los principios de la nación más favorecida; utilización de aranceles en lugar de otras medidas comerciales (restricciones cuantitativas y administrativas), cuando sea necesario la protección de las industrias nacionales; existencia de una base estable y previsible para comerciar mediante compromisos negociables de niveles máximos fijos de aranceles ¹³.

¹³ Banco de Guatemala. GATT y el Proceso de Adhesión de Guatemala a Dicho Acuerdo. Boletín Informativo No.25. Guatemala, julio de 1990.

Después de un largo proceso que se inició en 1983. Guatemala se adhirió al GATT en 1991. Esta adhesión implica la reducción de aranceles a las importaciones, situación que coincide con los intereses del sector privado de no pagar impuestos o como cita Edelberto Torres "de que la oligarquía guatemalteca no quiere ni democracia ni pagar impuestos" ¹⁴, aunque hasta el momento no existe un calendario a este respecto, nuestro país contrajo el compromiso internacional de liberalizar el comercio exterior.

Obviamente ésta política no hay que verla en forma aislada, sino dentro del contexto de "Ajuste Estructural" dado que, "un objetivo privilegiado del ajuste estructural consiste, desde hace varios años, en el desmantelamiento de las barreras arancelarias sobre las importaciones y de los subsidios en favor de las exportaciones. Para lograrlo, el Banco Mundial y el Fondo Monetario han presionado a los países para adherir al GATT y programar a mediano plazo una reducción de los aranceles". ¹⁵

Esto indica imposición de la política económica que el país implementa por parte de los organismos financieros internacionales.

En términos generales, la política económica implementada desde 1986 en nuestro país corresponde al programa de "Ajuste Estructural", orientada a la estabilización cambiaria, el control de la inflación, fomento de las exportaciones y la liberalización de la

¹⁴ Torres, Rivas Edelberto. Guatemala No Basta el Coraje. Revista Nueva Sociedad No.103. Venezuela, septiembre-octubre de 1989. Página 11.

¹⁵ Gonzales, del Valle Jorge. Naturaleza y Características del Ajuste Estructural y sus Posibles consecuencias Socioeconómicas en Guatemala. INIAP. Informe de Investigación, Primera Versión. Guatemala, noviembre 1991. Página 17.

economía.

En cuanto al sector externo las medidas de política económica, su lineamiento fue hacia la aplicación de mecanismos que coadyuvaran a disminuir los desequilibrios financieros y económicos, impulsando la oferta de mercancías destinadas a la exportación.

Los programas de "ájuste Estructural" son impuestos por el Fondo Monetario Internacional a nuestro país, como mecanismo para tener acceso a nuevos préstamos y donaciones de los organismos financieros internacionales y de algunos países desarrollados.

"El Fondo Monetario es la cúpula de ese sistema. Sus fórmulas son inobjectables desde el punto de vista técnico y sus objetivos son indudablemente sanos. Pero para nada toman en cuenta el entorno económico internacional dentro del cual tendrían que aplicarse, ni las condiciones de la Economía real de los países en donde se aplican... Es inconcebible que para sanar economías devastadas por errores propios y por las condiciones injustas del intercambio económico internacional, se condicione el otorgamiento de préstamos que apenas contribuyen a lograr la precaria, insuficiente y aparente recuperación de sus reservas internacionales, sin tomar en cuenta que las crecientes exigencias de la deuda externa y el ascenso y cobro inmisericorde de los intereses, anula con creces estos préstamos que puedan lograrse con la firma de la carta de intención"²⁹

La Carta de Intención incluye: 1) la situación económica actual y los objetivos del País, 2) el resumen de lo que será la política económica del país en el corto y mediano plazo.

Esta situación evidencia concretamente que la política

²⁹ Peres, Carlos Andrés, Carta-denuncia de Carlos Andrés Peres al FMI, Revista Nueva Sociedad No.101. Venezuela, mayo-junio de 1989. Página 74.

económica de los programas de "Ajuste Estructural" que son sugeridas por el Fondo Monetario se convierten en imposiciones cuando se manipula la deuda externa y se condiciona los nuevos préstamos.

En términos globales diríamos que el programa de ajuste busca la estabilización y el control de algunos agregados macroeconómicos, para evitar que sucedan desequilibrios mayores en la economía del país, aunque el costo económico y social del programa sea absorbido por la mayoría de la población guatemalteca.

La política económica de ajuste, puede ser técnicamente correcta según la concepción neoliberal. Dicha política se constituye en beneficio para el capital mundial y nacional, sin embargo, para la mayoría de la población es totalmente desfavorable ya que sus ingresos casi han estado estáticos y el costo de vida cada vez se ha incrementado a niveles que sólo genera pobreza, especialmente por el drenaje de divisas destinado al pago de la deuda, su servicios y utilidades.

CAPITULO VI

TERMINOS DE INTERCAMBIO

Los términos de intercambio se manifiestan en la relación del índice de precios de exportaciones sobre el índice de precios de importaciones. Asimismo, indican el valor de lo que un país da en exportaciones y la cantidad que obtiene en importaciones.

Sí la relación términos de intercambio es mayor que 100, indica que por haber recibido una determinada cantidad de importaciones se proporcionó una menor cantidad de exportaciones, o sea, que es favorable. Sí es igual a 100, significa que la cantidad de importaciones que se recibió es igual que la cantidad de exportaciones que dió, de tal manera que es un intercambio equilibrado. Sí la relación es menor que 100, se entiende que por una cantidad de importaciones se tuvo que haber dado una mayor cantidad de exportaciones, esta relación es totalmente desfavorable.

Los términos de intercambio como indicadores económicos cuantifican porcentualmente y con valores absolutos la transferencia de valor, de los países subdesarrollados o periféricos a los países desarrollados o centro.

Guatemala como país subdesarrollado del sistema capitalista, necesita obviamente del mercado mundial, tanto para vender sus productos como para comprar las mercancías que no produce y que son necesarias para mantener el funcionamiento de su economía.

Hay que hacer notar que nuestro país produce y exporta productos de origen primario, que se dividen en tradicionales y no tradicionales, siendo los primeros los de mayor importancia hasta la fecha, como se dijo en el capítulo II de éste trabajo.

Por el lado contrario, los países desarrollados producen

y exportan mercancías industriales. Estos países en la últimas décadas han avanzado en su nivel de productividad, como efecto de la incorporación de nueva tecnología a la producción, aunado a las nuevas técnicas que han generado nuevos productos, tal como materias primas sintéticas y otros.

"como resultado de la unión de la ciencia con la ingeniería, en el proceso de producción, muchas ramas nuevas de la industria (tales como la energía nuclear, la ingeniería, la industria electrónica, la tecnología espacial), deben su existencia completamente a los descubrimientos recientes. Esta es una evidencia sorprendente de la importancia que la ciencia ha adquirido como fuerza productiva de nuestros tiempos... y (también) la automatización... las substancias artificiales con propiedades predeterminadas por el hombre y... el amplio uso de los combustibles líquidos y gaseosos, el desarrollo de la energía humana-siendo éstos los tres principales elementos materiales de la producción-, han sido transformados en un proceso científico revolucionario, que afecta todas las etapas de la producción, desde la adquisición de las materias primas, hasta la venta de productos terminados."¹⁷

Esta situación pone al país en mayor desventaja cada vez que acude al mercado externo, por que los productos industrializados constantemente bajan sus costos de producción pero sus precios de venta observan el comportamiento inverso y el país los compra siempre con precios aumentados, en tanto que por el lado inverso, los productos nacionales cuyos costos se mantienen y lo más probable es que tienden a aumentar, y sus precios en el mercado

¹⁷ Citado por Watson, A. Hilborne. La Estructura Cambiante del Capital Mundial y las Opciones de Desarrollo en el Caribe. Revista Economía, IIES. Facultad de C.C.E.E. USAC. Guatemala, abril-septiembre de 1990. Página 207.

externo son mermados, como ha ocurrido con el café durante los últimos años.

Esta situación se evidencia con los términos de intercambio de nuestro país en el período de 1986-1991, que en general son totalmente desfavorables.

En primer término, el índice de precios de las exportaciones durante los seis años, mantiene una evidente inestabilidad como puede notarse en el cuadro No.14, de 1986 a 1989 el ritmo de crecimiento era leve, sin embargo, en 1990 este fué de un importante incremento que superó el aumento en el índice de los precios de las importaciones, pero en 1991, los precios de nuestros productos se van a la baja (ver cuadro No.4), incidiendo marcadamente en el índice de precios de las exportaciones. Por el lado de las importaciones, su índice de precios mantiene una tendencia siempre al crecimiento.

Lo anterior hace que las relaciones términos de intercambio, sean desfavorables para nuestro país, ya que en 1986 era de 60%, en 1990 fué de 80% y en 1991 fue de 60%. Esto expresa que, tanto para el primer año como para el último, las exportaciones cubren únicamente el 60% de las importaciones y en 1990 solamente el 80%, sin embargo, para 1987, 1988 y 1989, la situación fué mucho más agravante, ya que los porcentajes fueron menores al 60%.

Este comportamiento desventajoso de la relación de los términos de intercambio, demuestra que para nuestra nación el comercio internacional, significa un empobrecimiento constante y para los países desarrollados imperialistas se traduce en ganancias. Es aquí donde se evidencia el funcionamiento de la ley fundamental del capitalismo, como lo es la plusvalía, que no es más que la explotación del capital mundial de carácter oligopólico hacia nuestro país y a todos los países subdesarrollados.

En segundo término, tenemos el efecto relación términos de intercambio, que estriba en la cuantificación que Guatemala pierde en las transacciones comerciales internacionales, que se llevan a cabo en una forma no equivalencial. Las cifras son bastantes elocuentes, al presentar que en 1986 nuestro país, perdió 1017 millones de quetzales (ver cuadro No.14) y en 1991 la cifra llegó a 3350 millones de quetzales, una cifra que es bastante importante resaltar es la sumatoria de las pérdidas que es de 10,430 millones de quetzales.

Las cifras negativas del efecto relación términos de intercambio, por un lado manifiestan la dramática situación en la que nuestro país, se desenvuelve en el comercio internacional, que a todas luces es desigual. Y por otro, que las transacciones externas implican traslación de valor hacia los países imperialistas y la succión de la riqueza natural con que cuenta nuestro territorio en beneficios de éstos, ya que los productos de origen agrícola destinados a la exportación se producen en las mejores tierras.

En el intercambio de mercancías, se importan productos que inmersamente tienen un valor menor y se da como contraparte un valor mayor, de donde los efectos relación términos de intercambio son beneficiosos para los países desarrollados, fundamentalmente los Estados Unidos, la Comunidad Económica Europea y/o el grupo de los siete, y es totalmente perjudicial para Guatemala.

Sí la cuenta de ingresos provenientes de inversiones, de la Balanza de Servicios, significan la traslación de recursos guatemaltecos hacia los países desarrollados y el efecto de los términos de intercambio indican la pérdida que Guatemala tiene en el comercio mundial, entonces hay dos fuentes de drenaje del patrimonio nacional que utiliza el capital mundial. Sí tratamos de cuantificar esta fuga tenemos: en el período de estudio, la sumatoria de todas las

utilidades que registra la cuenta de ingresos provenientes de inversiones de 1,124 millones de dólares que traducido en quetzales¹⁸ sería de Q 5,698.68 millones y sumado al Efecto Relación Términos de Intercambio (ERTI) que es de Q 10,430 millones, tenemos una fuga total de 16,128.68 millones de quetzales.

Es importante señalar, que todo el funcionamiento del mercado mundial está gobernado por los países imperialistas más pudientes que forman el grupo de los siete, éstos son: Estados Unidos, Alemania Federal, Francia, Inglaterra, Canadá, Italia y Japón. Estos países tienen la capacidad suficiente para determinar las condiciones bajo las cuales se tiene que desarrollar el comercio internacional.

¹⁸ Se tomó el cambio a Q5.07 por \$1.0, de diciembre de 1991.

SECRET

CAPITULO VII

IMPLICACIONES SOCIOECONOMICAS

El capital imperialista, quien dirige las condiciones en que se llevan a cabo las transacciones comerciales internacionales, deciden que los países como Guatemala tengan que realizar, tanto la venta de sus productos como la compra de mercancías en una forma no equivalencial, obviamente en éstas operaciones el país obtiene pérdidas, pero específicamente quienes son sensibles a ésta situación son los Empresarios del sector agroexportador, o sea, la burguesía nacional, por que éste sector es el que exporta e importa mercancías.

Una particularidad de la burguesía nacional, radica en propietaria de la mayor parte de la tierra productiva de Guatemala, asimismo, de la industria, de la banca y del comercio al por mayor.

La burguesía guatemalteca al ver mermadas sus utilidades por el intercambio no equivalencial que se da en el mercado mundial, busca vías para recuperarlas y lo hace mediante la explotación más intensa de sus trabajadores indistintamente en que sector de la producción social se encuentre laborando.

Ante lo expuesto, es conveniente relizar una breve evaluación de las implicaciones socioeconómicas que generan y que afecta a la población guatemalteca.

EMPLEO

Nuestro país que se clasifica como subdesarrollado, y cuya producción se caracteriza por ser de origen primario, donde predomina la actividad agrícola, actividad que absorbe la mayor cantidad de fuerza de trabajo, tal como se puede observar en el cuadro

No.15, con un comportamiento fluctuante. Lo más preocupante de éste fenómeno es la leve tendencia al decrecimiento, ya que para 1986, ésta actividad empleaba 239,107 personas y para 1991 sólo empleó 237,488 personas, generando desempleo especialmente en el sector más pobre de la población.

Por otra parte, la minería presenta un comportamiento casi estático de empleo en 1986 este fué de 2518 personas y en 1991 fué 2849 personas; la industria muestra escaso crecimiento ya que empleó 40511 personas más en 1991 respecto a 1986.

La construcción se comporta de una manera fluctuante porque para 1986 emplea a 15702 personas, en 1989 a 18186 y en 1991 a 14042 personas; de igual manera se presenta el sector de la electricidad ya que en 1986 empleó a 11435 personas, en 1989 a 14002, en 1990 a 12716 y en 1991 a 14777 personas.

El comercio tiene tendencia creciente en empleo porque en 1991 demandó 37741 persona más con respecto a 1986; mientras que el sector transporte presenta un comportamiento de alzas y bajas, porque en 1986 empleó a 21730 personas, en 1988 a 24234 personas, en 1990 a 21502 y en 1991 a 23194 personas.

El sector servicios en empleo muestra leves fluctuaciones que tienden a escaso crecimiento, en 1986 la utilización de fuerza de trabajo fué 229938, en 1988 fué 282588 personas, en 1990 esta fué de 263012 y en 1991 la utilización fué 276282 personas.

Por el lado de la población económicamente activa la tendencia creciente es firme ya que cada año esta aumentando, para 1991 ésta población se incremento en 357136 personas con respecto a 1986, por lo que el número de personas desempleadas cada vez es mayor, estas para 1987 a 1991 con respecto a 1986 se incrementaron en 5368, 24453, 37481, 43512; 70151 respectivamente.

Esta situación tan desventajosa para nuestro país, es

debido por un lado, a que existe excedente de fuerza de trabajo frente a las necesidades reales de la producción, ésto por no estar interrelacionadas las distintas actividades productivas, ya que el sector agroexportador es poco dinámico y totalmente incapaz de inyectar a los otros sectores, el impulso que tienda al crecimiento económico, especialmente al sector industrial, así también, hay que señalar la baja productividad económica, la ínfima diversificación productiva y la falta de interés por cambiar el modelo agroexportador ya agotado, y que a cada paso del desarrollo histórico, para nosotros significa mayor atraso en nuestro proceso de producción.

Por otro lado, la situación desfavorable del empleo es uno de los resultados de a las imposiciones de los organismos financieros internacionales, que la realizan por medio de los programas de "Ajuste Estructural" y que éste no contempla los problemas sociales, tal como el desempleo, además sustenta la reducción del gasto global que tiene como efecto el incremento del desempleo.

La visión neoliberal del empleo, es que está determinado por la ley de la oferta y demanda, donde cada individuo decide en qué va a trabajar, qué tiempo le va a dedicar al trabajo y cuánto va a ganar, sin embargo, ésto, en nuestra realidad no se dá, primero porque la actividad productiva fundamental está determinada desde fuera, indicando que cantidad de mercancías hay que producir y por ende está determinando la cantidad de fuerza de trabajo a utilizar. Y cuando desde fuera deciden pagar menos por el café, los cafetaleros deciden despedir trabajadores, quedándose con menos, pero manteniendo la cantidad de producción que permite el margen de ganancia por la intensificación en el uso de la capacidad del trabajo campesino.

En segundo lugar, las restricciones de tipo legal que

impone el Estado, tal como lo presenta el Código de Trabajo, no permite que la fuerza de trabajo entre en una competencia que sea de su beneficio y a la vez, los propietarios de la tierra en Guatemala abogan al neoliberalismo en las partes que les conviene, como por ejemplo: tener la libertad de despedir a sus trabajadores cuando ellos lo deseen, sin ninguna presión del Estado y por el lado inverso se adhieren al Estado, para no pagar salarios más altos que los mínimos, de tal manera que, la burguesía nacional entra en contradicción de actitudes. O como dice el IIES "Es por ello que el neoliberalismo se enfrenta al Estado como su antítesis, como su negación y a su vez, como condición de su propia existencia" ¹⁹.

De esta manera es como los propietarios de los medios de producción tienen los instrumentos ideológicos, legales y materiales para explotar a los trabajadores que participan en la producción y distribución de bienes de servicio requeridos por la sociedad guatemalteca.

COSTO DE VIDA

Las políticas de corto plazo que contienen los programas de "Ajuste Estructural" que se han implementado en los seis años del estudio, responden los intereses capitalistas de la burguesía nacional y a la burguesía imperialista internacional, que constantemente succiona nuestra riqueza y que atenta con el futuro económico y social de nuestro país; ésto se manifiesta en el alto costo de vida e insatisfacción de las necesidades básicas de los guatemaltecos.

Las medidas de ajuste adoptadas en los últimos años,

¹⁹ IIES, El Ajuste Estructural y el Desempleo. Boletín Economía al Día. USAC. Guatemala, enero-febrero 1991. Página 3.

estimularon el incremento en los precios de las mercancías de consumo interno y originaron justificaciones para que los productores e intermediarios se dieran a la tarea de especular, tales medidas buscan al final de cuentas reducir el consumo global interno.

La población guatemalteca, ha venido padeciendo una escalada de precios tan altos que son sumamente mayores a los registrados antes de 1986; en éste año, el gobierno hace el intento de ejercer el control sobre la elevación de los precios, sin embargo, no logró sus intenciones. en 1988 se vuelve a tratar de controlar los precios a raíz de las presiones que ejercieron los sectores populares, incluso se hizo un listado de productos de consumo básico, pero tampoco se logro el objetivo, ya que el Ministerio de Economía como encargado de ejercer dicho control, no tiene ni el personal necesario ni la coercitividad legal para realizarla, mejor dicho el gobierno y el sector privado no permiten que se ejersa tal control.

Se puede decir que desde 1988 hasta la fecha, la política de precios esta liberada, y por esa misma situación, a la población guatemalteca se le ha deteriorado su nivel de vida, fenómeno que se traduce en una ampliación de la pobreza.

El ritmo inflacionario ha sido fluctuante, pero cada año donde se registra una tasa inflacionaria, por muy baja que sea, indica que los precios se incrementan en relación al año anterior; Así se encuentra que en 1986 la tasa de inflación fué del 25.67% (ver cuadro No.17), pero la tasa inflacionaria más elevada en la historia de Guatemala se registró en 1990, siendo del 60.63%, esto implica que ya en 1991 el poder adquisitivo del quetzal era sólo de 21 centavos, casi una quinta parte de un quetzal de 1983.

Esta situación hace que el nivel de vida de nuestra sociedad se encuentre muy deteriorada y que la mayoría de la población se encuentre en la pobreza.

Al observar el salario promedio mensual, según ramas de actividad, es sumamente notoria que el sector del campesinado es el peor pagado, sin embargo, es el que crea el valor de los productos destinados a la exportación, en 1986 éste salario registró Q 99.92 al mes y en 1991 Q 238.50 (ver cuadro No. 16), lo que hace resaltar que ni siquiera se paga el salario mínimo vigente que es de Q 10.00 diarios, o sea, Q. 300.00 mensuales.

Al comparar este salario mensual y de las otras actividades con la canasta básica de consumo que tiene un costo estimado de Q 1,125.00 mensuales²⁰, todos los trabajadores registrados en éstas cifras tienen déficit ingreso consumo, y si partimos del criterio que los que tienen acceso a la canasta básica son pobres, entonces, los que no la tienen se encuentran en extrema pobreza.

Esto nos permite mostrar que el sistema capitalista es de explotación del hombre por el hombre, o como lo indica Mario Payeras "La superación del capitalismo es a la larga una necesidad para el género humano, porque ese sistema es por naturaleza rapaz, basado en el desperdicio del trabajo social, explotador de la mano de obra, depredador del ambiente, y se funda en el culto egoísta; en la ley del más fuerte y, por tanto, en la deshumanización de las relaciones sociales, sustituyéndolas por intereses puramente económicos y mercantiles"²¹.

Lo anterior, permite afirmar que los propietarios de los medios de producción nacional explotan a la masa trabajadora de una manera directa y el capital mundial lo hace de manera indirecta.

²⁰ Op cit. IIES. Boletín Economía al día, enero - febrero 1991. Página 5.

²¹ Payeras, Mario. Reflexiones Sobre Octubre Revolucionario. Suplemento Especial: Momento, Diario Siglo Veintiuno. Guatemala, 24 de enero de 1993. Página 8.

"Los bajos salarios, la inflación y el desempleo son factores que determinan la extrema pobreza a que están sometidos los campesinos sin tierra"²². A lo anterior hay que agregar todos los trabajadores que sólo tienen su fuerza de trabajo para poder subsistir y que se encuentran en el sector primario, secundario y terciario.

Los mecanismos que utilizan tanto el capital nacional como el internacional para explotar a la sociedad guatemalteca son: el desempleo, la inflación y los bajos salarios.

²² Centro de Capacitación e Investigación Campesina. Campesinos Sin Tierra = Extrema Pobreza. Boletín No.1. Quetzaltenango, Guatemala, diciembre de 1991. Página 4.

REFLEXIONES FINALES

El intercambio no equivalencial, el cual es característica de las transacciones que nuestro país realiza en el mercado mundial, constituye parte importante en la problemática de dependencia y desarrollo desigual, la que descansa en el modelo de agroexportación, que a la vez es un elemento del sistema económico que completa las acciones del capital mundial sustentada en la división internacional del trabajo.

El capitalismo que se ha implementado en nuestra nación, es peculiar tanto en la concentración de la tierra como en la concentración y centralización de la riqueza nacional, que es resultado de la acentuación del capitalismo en Guatemala, donde la tierra constituye el medio de producción fundamental de creación de riqueza. Cualquier transformación de este "modelo de desarrollo" debe de llevar inmerso el cambio de orientación, siendo esta hacia el fortalecimiento del mercado interior, la complementariedad intersectorial, mejores condiciones de negociación internacional, y como efecto directo, un sustentando bienestar de vida de la masa trabajadora nacional.

Aún cuando se conoce las limitaciones que impone el sistema, es posible proponer algunas medidas que puedan mejorar la situación dramática que atravieza la mayoría de la población guatemalteca.

Estas medidas son:

- a) La implementación de una política agraria que modifique las condiciones actuales en las que se realiza la producción agrícola, donde sea prioritario, que el campesino sin tierra

tenga acceso a la misma, al crédito y a la asistencia técnica adecuada a efecto de obtener la mayor eficiencia del medio de producción suelo y a la vez evitar su deterioro, para que genere la producción que abastezca el consumo interno incluyendo las materias primas que requiere el sector industrial y, paralelamente proveer de lo necesario al mercado externo.

- b) Aprovechar las transacciones comerciales internacionales, básicamente en la obtención de materias primas, para que en los departamentos del interior del país se hagan los cambios pertinentes en el aparato productivo, que conduzcan al uso de nuevos instrumentos, procedimientos y métodos ligados a la biotecnología, que permitan la exportación de otros nuevos productos que conlleven mayor valor agregado, propiciando en condiciones mejores de negociación mundial que contribuyan al crecimiento y desarrollo económico.
- c) Entrar a mercados no tradicionales a efecto de mayor diversificación de las exportaciones y por ende el crecimiento de la producción, con el objetivo de apoyar la competitividad en el mercado internacional y de ésta manera iniciar el proceso de invulnerabilidad.
- d) Dejar de implementar los programas de "Ajuste Estructural" que responden a los requerimientos del capital mundial y a los beneficios de la oligarquía nacional que atentan contra la soberanía nacional y el futuro socioeconómico del país.
- e) Mejorar las condiciones de vida de la masa trabajadora nacional, determinando los salarios y remuneraciones, que

hagan accesibles tanto las necesidades materiales de vida como la educación, salud y la cultura de su familia.

Sin duda alguna hay otras medidas objetivas que deberán ser consideradas dentro de esta propuesta, pues de lo contrario, los programas de ajuste conducirán por hacer incontrolables los problemas sociales y será el pueblo quién determine su historia.

CONCLUSIONES

- La Balanza de Pagos es un instrumento técnico que presenta el comportamiento y evolución de las transacciones comerciales y financieras que el país ha realizado con el exterior en el período de estudio y su saldo además, es producto de las medidas económicas de "Ajuste Estructural" implementadas en nuestro país, siendo utilizado por los organismos financieros internacionales para conocer y evaluar la economía guatemalteca.
- El avance tecnológico que incorporan a la producción los países desarrollados, hace que la cantidad de fuerza de trabajo materializado en las mercancías se reduzca significativamente y por ende la magnitud de valor de los productos; en tanto que en Guatemala los productos de agroexportación llevan inmersa escasa tecnología, por lo que a las mercancías se agrega mayor cantidad de trabajo y consecuentemente la magnitud del valor de ésta es más alta. Asimismo, el comportamiento de los precios de los bienes de importación es de tendencia creciente con respecto a los precios de los bienes de exportación que observan una tendencia decreciente, lo que determina que haya transferencias de valor de este país hacia los países imperialistas, porque nuestra nación realiza sus transacciones comerciales internacionales de una forma no equivalencial.
- Mediante las utilidades de las inversiones extranjeras, la fuga de capitales, el pago de intereses de la deuda externa y el efecto de las relaciones términos de intercambio, los países

imperialistas succionan constantemente la riqueza guatemalteca. En el Período de estudio que es de 1986 a 1991, esta fué de 16,128.6 millones de quetzales.

- La política económica que se implementa en Guatemala a partir de 1986, se encuentra enmarcado dentro del Programa de "Ajuste Estructural" que se manifiesta en la liberalización del tipo de cambio, la tasa de interés, las operaciones de mercado abierto, la constante reducción impositiva a las exportaciones; la desgravación arancelaria a las importaciones, la eliminación de los subsidios y de los precios topes, la disminución del gasto social del Estado, la tendencia a reducir el tamaño de éste, y la constante petición del capital nacional de privatizar algunas empresas estatales, hacen un panorama claro de la liberalización de la economía nacional, para que el capital mundial la explote libremente.

- El Fondo Monetario Internacional, sugiere la política económica que el país debe implementar para corregir sus desequilibrios, sin embargo, la sugerencia se convierte en imposición cuando esta se condiciona por los nuevos préstamos y la renegociación de la deuda externa.

- Por medio de la política económica que se impone a nuestro país, la determinación de precios de los productos en el mercado mundial, el proteccionismo arancelario y no arancelario a los productos tradicionales de exportación, la libertad de transacción y demanda de los productos no tradicionales por parte de los países desarrollados, hacen una presión fuerte, que el capital mundial nos indica qué debemos,

cómo y para quién producir.

- Las imposiciones del capital mundial ha nuestro país tales como: las transacciones comerciales internacionales en forma no equivalencial, la succión constante de la riqueza guatemalteca, los programas de "Ajuste Estructural", las indicaciones de la producción y la oligarquía nacional que no quiere ver reducido sus utilidades, hacen que todos los efectos recaiga en la mayoría de la población de nuestro país, pero con mayor severidad en el sector campesino, quien es el que crea el valor de los productos de exportación, y que mediante el desempleo, la inflación y los bajos salarios constantemente se les ha deteriorado su nivel de vida hasta caer en la miseria.

BIBLIOGRAFIA

- 1) BANCO DE GUATEMALA
Boletín Estadístico, trimestre octubre-diciembre, 1990-1991.
Estadísticas del sector externo, Departamento de Estudios Económicos, Sección Balanza de Pagos, 1980-1991.
- 2) BANCO DE GUATEMALA
Estudio Económico y Memoria de Labores. 1986-1991
- 3) BRIGNOLI, PEREZ HECTOR
Entorno a un Reciente Debate: El Intercambio Desigual
IIES, Facultad de C.C.E.E. USAC, enero-marzo 1988.
- 4) CAMBRANES, J.C.
Introducción a la Historia Agraria de Guatemala 1500-1900
Legajo de fotocopias.
- 5) CASTRO, MIGUEL
El Sector Externo, Cuestión Clave que limita el crecimiento Económico y Desarrollo Social.
IIES, Facultad de C.C.E.E. USAC. enero-junio 1992.
- 6) CENTRO DE CAPACITACION E INVESTIGACION CAMPESINA
Canpesinos sin tierra = Extrema pobreza
Boletín No.1. Quetzaltenango, Guatemala, 1991.

- 7) **COMERCIO EXTERIOR**
Monetarismo e Ideología
Volumen 32, número 10, México 1982.
- 8) **GALEANO, EDUARDO**
Las Venas Abiertas de América Latina
Editores Siglo XXI, 53a. Edición, México 1988.
- 9) **GONZALES, DEL VALLE JORGE Y CALDERON
ARNOLDO**
Naturaleza y Características del Ajuste Estructural y sus
posibles Consecuencias Socioeconómicas en Guatemala.
Instituto de Investigación y Autoformación Política, Guatemala
1991.
- 10) **GONZALES, MARIO ANIBAL**
Proyecto "Deuda Externa y Política de Estabilización y Ajuste
Estructural en Centroamérica y Panamá: El Caso de
Guatemala".
CSUCA. Guatemala, agosto 1987.
- 11) **H. CARDOS FERNANDO**
La Originalidad de la Copia: La CEPAL y la Idea de
Desarrollo
Revista CEPAL, Segundo Semestre 1977.
- 12) **HERNANDEZ, ALCIDEZ**
El Neoliberalismo en Honduras
Editorial Guaymurás, 2a. Edición. Honduras 1987.

- 13) HIDALGO, MONZON MARIO RENE
Actividad Petrolera en Guatemala
Revista Presencia No.9, Facultad de C.C.E.E. USAC.
Guatemala 1988.
- 14) HINKELAMMERT, FRANZ J.
La Deuda Externa de América Latina: El Automatismo de la
Deuda
Departamento Ecuménico de Investigaciones, Costa Rica 1989.
- 15) INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS Y
SOCIALES
Boletín Economía al Día
Varios años / Varios números.
- 16) INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA
Indice de Precios al Consumidor, 1986-1991
- 17) LENIN, V.I.
El Imperialismo Fase Superior del Capitalismo
Ediciones Roca, Primera Edición, México, 1974.
- 18) LOPEZ, JAIME E.
Ahorro Nacional Ahorro Externo e Inversión
DIES, CUNOC. Quetzaltenango, Guatemala, 1989.
- 19) MARX, CARLOS
El Capital
Fondo de Cultura Económica, Segunda Edición, Octava
Reimpresión.

Colombia 1976.

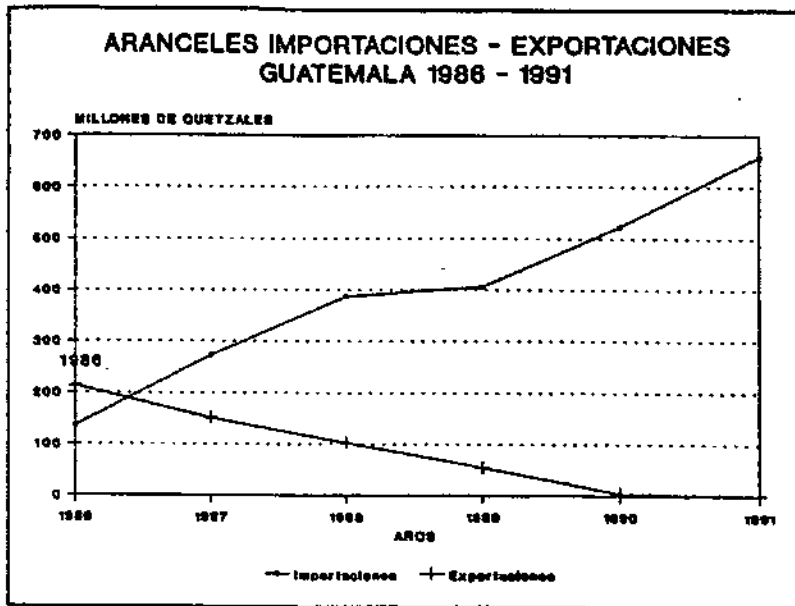
- 20) MELENDRERAS, SOTO TRISTAN
Un Análisis Preliminar del Sector Servicios
IIES, Facultad de C.C.E.E. USAC. octubre-diciembre 1990.
- 21) MILTIADES, CHACHOLIADES
Economía Internacional
Editorial McGraw Hill, México 1988.
- 22) PASCHOAL, ROSSETTI JOSE
Introducción a la Economía: Enfoque Latinoamericano
Editorial Harla, séptima edición, México.1985.
- 23) PAYERAS MARIO
Reflexiones Sobre Octubre Revolucionario
Suplemento Especial Momento, Siglo XXI, Guatemala 1993.
- 24) PEREZ, CARLOS ANDRES
FMI. Intercambio de Cartas
Revista Nueva Sociedad No.101, Venezuela mayo-junio 1989.
- 25) PIEDRASANTA, ARANDI RAFAEL
Introducción a los Problemas Económicos de Guatemala
Editorial Universitaria, Guatemala 1971.
- 26) RODRIGUEZ, ANGEL FERNANDO
Algunos Elementos para el Análisis del Sector Externo
IIES, USAC. Guatemala; 1990.

- 27) ROJAS, SORIANO RAUL
Guía para Realizar Investigaciones Sociales
Editorial Plaza y Valdéz, México 1987.
- 28) SECRETARIA GENERAL DE PLANIFICACION
ECONOMICA
Estimación del nivel de la mano de obra 1980-1991.
- 29) SPIRIDONOVA, ATLAS Y OTROS
Curso Superior de Economía Política
Editorial Tratados y Manuales Grijalvo Tomo I, México 1965.
- 30) TORRES, GAYTAN RICARDO
Teoría del Comercio Internacional
Editorial Siglo XXI, México 1987.
- 31) TORRES, RIVAS EDELBERTO
Guatemala: No basta el Coraje
Revista Nueva Sociedad No.103, Venezuela, septiembre-
octubre 1989.
- 32) UAP-PEDEI
Economía Internacional
Boletín de Seguimiento No.29. México, diciembre 90/enero
1991.
- 33) ULUAN, DE MARTINEZ IRENE
El Proteccionismo y el Comercio Exterior en Guatemala
IIES, Facultad de C.C.E.E. USAC. julio-septiembre 1987.

- 34) WATSON, A. HILBORNE
La Estructura Cambiante del Capital Mundial y las Opciones
de Desarrollo en el Caribe.
IIES. Facultad de C.C.E.E. USAC. abril-septiembre 1990.
- 35) XUYA, ENRIQUE
Los Términos de Intercambio en Guatemala
DIES, CUNOC. Quetzaltenango, Guatemala 1991.

ANEXO
ESTADISTICO

GRAFICA No. 1



Fuente: Cuadro No. 8

CUADRO No.1
 PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD
 GUATEMALA 1986-1991
 (en millones de quetzales de 1958)

	1986	%	1987	%	1988	%	1989	%	1990	%	1991	%
PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO	2999.9	100.0	3044.3	100.0	3182.8	100.0	3232.5	100.0	3389.4	100.0	3500.8	100.0
SECTOR PRIMARIO	761.3	25.9	790.8	26.0	826.3	26.1	851.6	26.3	885.7	26.1	910.8	26.0
1 agricultura, silvicultura caza y pesca	752.9	25.6	782.4	25.7	817.6	25.8	842.6	25.1	877.2	25.9	902.4	25.8
2 Minas y canteras	8.4	0.3	8.4	0.3	8.7	0.3	9.0	0.3	8.5	0.2	8.4	0.2
SECTOR SECUNDARIO	582.3	19.8	604.2	19.8	629.9	19.9	517.2	18.5	662.2	19.6	678.4	19.3
3 Industria manufacturera	467.9	15.9	477.4	15.7	487.9	15.5	444.1	13.7	510.2	15.0	521.9	14.9
4 Construcción	51.2	1.7	58.7	1.9	67.9	2.1	73.2	2.3	67.4	2.0	68.6	1.9
5 Electricidad, gas y agua	63.2	2.2	68.1	2.2	74.1	2.3	79.9	2.5	84.6	2.6	87.9	2.5

CONTINUACION
CUADRO No. 1

SECTOR TERCIARIO	1596.3	54.3	1649.3	54.2	1706.6	54.0	1763.7	53.2	1841.5	54.3	1911.4	54.7
6 Transporte, almacenamiento y comunicaciones	210.6	7.1	220.8	7.2	230.4	7.3	254.3	7.9	269.9	8.0	284.2	8.1
7 Comercio al por mayor y menor.	730.8	24.9	752.8	24.8	776.2	24.5	803.4	24.9	816.1	24.1	840.3	24.0
8 Bancos, seguros y buques insuables	111.1	3.8	114.9	3.7	121.4	3.8	129.0	4.0	139.0	4.1	150.3	4.3
9 Propiedad de Vivienda	158.2	5.5	161.1	5.4	164.2	5.2	167.7	5.2	171.3	5.0	175.4	5.1
10 Administración pública y defensa	199.5	6.8	210.2	6.9	218.5	6.9	228.6	7.1	237.5	7.0	249.2	7.1
11 Servicios privados	186.1	6.3	189.5	6.2	195.9	6.3	200.7	6.2	207.5	6.1	212.2	6.1
Fuente: Elaboración propia en base a datos de las Memorias de Labores del BANGUAT.												

CUADRO No.2
 VOLUMEN DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION
 GUATEMALA 1986 - 1991
 MILLONES DE QUINTALES

	1986	1987	T.C.	1988	T.C.	1989	T.C.	1990	T.C.	1991
CAFE ORO	29	32	103	32	0	41	28.1	42	24	38
ALGODON ORO	0.7	0.3	-57.1	0.6	100	0.5	-16.7	0.4	-20.1	0.5
AZUCAR	79	64	-19.1	8.6	34.4	8.7	1.2	12.4	42.5	13.7
BANANO	7.8	7.8	0.0	7.5	-3.8	7.9	5.3	7.8	-1.3	7.6
CARDAMOMO	0.2	0.2	0.0	0.2	0.0	0.2	0.0	0.2	0.0	0.3
CARNE	0.1	0.2	100.0	0.2	0.0	0.2	50.0	0.4	33.3	0.5
PETROLEO*	1.8	1.3	-27.8	0.8	-38.1	1.1	37.5	1.3	18.2	1.1
FRUTAS FRESCAS, SECAS Y PREPARADAS	0.9	1.1	22.2	1.6	45.4	1.5	-6.2	1.8	20.1	2.8
LEGUMBRES	1.4	2.1	50.1	1.9	-9.5	1.7	-10.5	2.0	17.6	2.3
TOTAL	15.0	15.0								

Fuente: Elaboracion propia en base a datos del Departamento de Estudios Economicos, Seccion Balanza de Pagos, BANGUAT
 *Millones de barriles

CUADRO No.3
VALOR DE LAS EXPORTACIONES FOB POR PRINCIPALES PRODUCTOS
GUATEMALA 1986 - 1991
(Millones de U.S.S.)

PRODUCTOS	1986	1987	T.C.	1988	T.C.	1989	T.C.	1990	T.C.	1991	T.C.
CAFE ORO	502	354	-29.5	387	9.5	380	-1.8	316	-16.8	286	-9.5
ALGODON ORO	24	16	-33.3	37	131.2	28	-24.3	25	-10.7	22	-12.1
AZUCAR	52	51	-1.9	78	52.9	92	17.9	152	65.2	138	-9.2
BANANO	74	75	1.3	77	2.7	87	12.9	86	-1.1	65	-24.1
CARDAMONO	48	45	-6.2	38	-15.5	27	-28.9	34	25.9	29	-14.7
CARNE	4	14	250.1	15	7.1	24	60.1	31	29.1	29	-6.4
PETROLEO	27	19	-29.6	12	-36.8	15	25.1	21	40.1	19	-9.5
FRUTAS FRESCAS, SECAS Y PREP.	10	11	10.1	20	81.1	21	5.1	24	14.3	37	54.2
LEGUMBRES	21	35	66.7	29	-17.1	33	13.79	42	27.2	40	-4.7
OTROS PRODUCTOS	282	358	27.1	380	6.1	419	10.2	480	14.5	537	11.9
TOTAL	1044	978		1073		1126		1211		1202	

FUENTE: Elaboracion propia en base a datos del Departamento de Estudios Economicos, Seccion Balanza de Pagos.
BANGUAT

CUADRO No. 4.
 PRECIO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACION
 GUATEMALA: 1986 - 1991
 PRECIOS UNITARIOS POR QUINTAL
 (EN U.S. DOLARES)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991
CAFE ORO	169.6	110.2	119.6	94.9	74.7	75.2
ALGODON ORO	36.1	46.3	58.1	50.6	57.5	44.0
AZUCAR	6.5	2.1	9.1	10.5	12.3	10.0
BANANO	9.4	9.6	10.3	11.1	11.1	8.5
CARDAMOMO	268.2	187.8	135.1	120.2	137.9	97.0
CARNE	68.1	74.2	73.2	73.3	75.8	58.0
PETROLEO*	15.1	14.8	13.6	13.1	16.1	19.0
FRUTAS FRESCAS, SECAS Y PREPARADAS	10.5	11.1	12.2	14.1	13.3	13.2
LEGUMBRES	15.2	16.1	14.7	18.6	20.6	17.4

Fuente: Elaboracion propia, en base a datos del Departamento de Estudios
 Economicos Seccion Balanza de Pagos, BANGUAT.

*Valor unitario por barril.

CUADRO No. 5
 DESTINO DE LAS EXPORTACIONES POR PRINCIPALES PAISES
 GUATEMALA: 1986 - 1991
 (MILLONES DE U.S. DOLARES)

PAISES	1986	1987	1988	1989	1990	1991*	%
CENTRO MERCA	185	17,7	230	22,1	298	24,6	324
ALMANIA FEDERAL	83	8,0	63	6,8	61	5,0	45
ESTADOS UNIDOS	469	44,9	397	38,2	343	38,0	445
JAPON	30	2,9	27	2,8	23	1,9	27
ITALIA	32	3,1	36	4,1	32	2,8	19
FRANCIA	41	3,9	19	2,4	28	2,5	34
MEXICO	6	0,6	10	2,2	45	4,0	61
OTROS PAISES	198	19,0	196	31,2	299	26,6	247
TOTAL	1044	100,0	978	100,0	1126	100,0	1202

FUENTE: Elaboración propia en base a datos del Departamento de Estudios Económicos, Secretaría de Fomento, BANQUAT.
 Gobierno Estadístico, Banquiat, octubre-diciembre 1991.
 *cifras no ajustadas.

CUADRO No.6
 VALOR DE LAS IMPORTACIONES CIF POR GRUPO ECONOMICO
 GUATEMALA: 1986 - 1991
 (MILLONES DE
 U.S. DOLARES)

CONCEPTOS	1986	%	1987	%	1988	%	1989	%	1990	%	1991	%
BIENES DE CONSUMO	159.0	16.6	254.5	17.6	281.7	18.1	313.2	19.1	317.0	19.2	364.3	19.7
COMBUSTIBLES LUBRICANTES Y												
MATERIALES DE CONSTRUCCION	132.6	13.9	177.6	12.3	201.9	13.0	204.6	12.4	272.8	16.6	284.0	15.3
MATERIAS PRIMAS Y PRODUCTOS INT.	493.8	51.5	672.1	46.4	722.6	46.4	766.2	46.7	735.3	44.6	849.5	45.9
1. PARA LA AGRICULTURA	71.7	7.3	74.6	5.1	83.0	5.3	91.9	5.6	90.6	5.5	118.5	6.4
2. PARA LA INDUSTRIA	422.1	44.0	597.5	41.3	639.6	41.1	674.3	41.1	644.7	39.1	731.0	39.5
BIENES DE CAPITAL	173.9	18.0	342.6	23.7	345.8	22.2	352.3	21.5	319.3	19.4	351.4	19.0
1. PARA LA AGRICULTURA	14.5	1.5	24.4	1.7	22.0	1.4	24.3	1.5	32.6	2.0	32.4	1.7
2. PARA LA INDUSTRIA, TELECOMUNICACIONES Y CONSTRUCCION	116.0	12.0	223.4	15.4	217.8	15.3	244.4	14.9	218.1	13.2	217.9	11.8
3. PARA EL TRANSPORTE	43.4	4.5	94.8	6.6	86.0	5.5	83.6	5.1	68.6	4.2	101.1	5.5
DIVERSOS	0.0	0.0	0.0	0.0	4.8	0.3	4.7	0.3	4.2	0.2	2.1	0.1
TOTAL	959.3	100.0	1446.8	100.0	1536.8	100.0	1640.8	100.0	1648.6	100.0	1851.3	100.0

Fuente: Elaboración propia en base a cifras del Departamento de Estudios Económicos, sección Balanza de Pagos. BANGUAT.

CUADRO No.7
 PRINCIPALES MERCADOS DE IMPORTACION
 GUATEMALA: 1986 - 1991
 (MILLONES DE U.S. DOLARES)

PAISES	1986	%	1987	%	1988	%	1989	%	1990	%	1991
CENTROAMERICANOS	84	8.8	132	9.1	148	9.5	167	10.1	136	8.2	157
ALEMANIA FEDERAL	70	7.3	93	6.4	101	6.5	101	6.1	93	5.7	87
ESTADOS UNIDOS	414	43.2	558	38.5	578	37.1	601	36.3	651	39.5	764
HOLANDA	11	1.1	11	0.7	17	1.1	21	1.3	15	0.9	22
ITALIA	10	1	50	3.5	49	3.1	45	2.7	45	2.7	30
JAPON	54	5.6	95	6.7	96	6.3	101	6.1	98	5.9	122
MEXICO	60	6.3	109	7.5	113	7.3	98	5.9	110	6.7	122
OTROS PAISES	256	26.7	399	27.6	453	29.1	520	31.5	501	30.4	547
TOTAL	959		1447		1557		1654		1649		1851

Fuente: Elaboracion propia en base a datos del Boletín Estadístico, BANQUAT.

CUADRO No. 8.
ARANCELES A LA IMPORTACION Y A LA EXPORTACION
GUATEMALA: 1986 - 1991
(EN MILLONES DE QUETZALES)

AÑOS	1986	1987	1988	1989	1990	1991
IMPORTACIONES	136.1	273.1	387.7	405.9	523.0	659.3
EXPORTACIONES	213.0	150.7	102.8	54.4	4.6	1.9
Fuente: Memoria de Libros del Banco de Guatemala.						
* Boletín estadístico BANGUAT, octubre - Diciembre 1991.						

CUADRO No.9
BALANZA COMERCIAL GUATEMALA 1986-1991
(MILLONES DE U.S. DOLARES)

X-M	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Exportaciones	1043	978	1073	1126	1211	1230
Importaciones	875	1333	1413	1484	1428	1673
Balanza Comercial	168	-355	-340	-358	-217	-443
M/X (%)	-16.1	36.3	31.7	31.8	17.9	36
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Departamento de Estudios Económicos, Sección Balanza de Pagos, BANGUAT						

CUADRO No.10
BALANZA EN CUENTA CORRIENTE
GUATEMALA: 1986 - 1991
(MILLONES DE U.S. DOLARES)

CONCEPTOS	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Balanza de Servicios	-260	-298	-302	-261	-257	-31
Transporte	-80	-109	-135	-143	-204	-158
Ing. provenientes de inversiones	-199	-191	-181	-190	-192	-171
Turismo y viajes	14	18	-33	-15	18	45
Seguros	-9	-9	-12	-11	-10	-9
Servicios del gobierno	14	10	42	57	22	8
Servicios misceláneos	0	-17	17	41	109	254
Transferencias	75	193	224	250	231	259
Saldo en cuenta corriente	-17	-30	-48	-269	-243	-215
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Departamento de Estudios Económicos, Sociedad Balanza de Pagos, BANGUAT.						

CUADRO N.11
 BALANZA DE CAPITALES
 GUATEMALA: 1986 - 1991
 (MILLONES DE U.S. DOLARES)

CONCEPTOS	1986	1987	1988	1989	1990	1991
Capital privado	118	412	460	243	221	848
Largo plazo	112	147	332	99	69	305
Repatriciación de capitales	40	48	75	25	30	69
Inversiones extranjeras	68	91	96	90	85	90
Desinversiones extranjeras	0	0	0	-30	-25	0
Otros	4	8	161	14	-21	146
Corto plazo	6	265	128	144	152	543
Capital oficial y bancario	-36	-7	-107	208	71	-137
Largo plazo	-24	-37	64	121	-2	-78
Corto plazo	-12	30	-171	87	73	-59
Total operaciones de capital	82	405	353	451	292	711
Fuente: Elaboración propia en base a cifras del departamento de estadísticas económicas, sección balanza de pagos BANGUAT.						

CUADRO No.12
 VARIACION EN LAS RESERVAS MONETARIAS INTERNACIONALES
 GUATEMALA 1986 - 1991
 (MILLONES DE U.S. DOLARES)

CONCEPTOS	1986	1987	1988	1989	1990	1991
OPERACIONES DE CAPITAL	82	40	353	451	292	711
SALDO NO DETERMINADO	-16	-18	-18	-22	-82	63
TOTAL DE OPER. INTERN.	49	-73	-83	60	-70	559
VARIACION EN LAS R.M.I.						
ABSOLUTAS (AUMENTO +)	-49	73	83	-60	70	-559
SALDO FINAL	0	0	0	0	0	0

Fuente: Elaboracion propia en base a datos del Depto. de Estudios Economicos, Sección Balanza de Pagos. BANGUAT.

CUADRO No. 13
 RESERVAS MONETARIAS INTERNACIONALES
 GUATEMALA 1986 - 1991
 (MILLONES DE U.S. DOLARES)

AÑOS	R.M.I. CIFRAS ABSOLUTAS	VARIACION	
		ABSOLUTA	RELATIVA
1986	538	-	-
1987	465	-73	-13.6
1988	381	-84	-18.0
1989	441	60	15.7
1990	371	-70	-15.9
1991	959	588	158.5

Fuente: Elaboracion propia en base a datos del Departamento de Estudios Economicos, Sección Balanza de pagos, BANGUAT.

CUADRO No.14
INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR
GUATEMALA: 1986 - 1991
(MILLONES DE QUETZALES)
1958 = 100

	1986	1987	1988	1989	1990	1991
I.P.X.	651	678	757	827	1884	1667
I.P.M.	1082	1250	1375	1534	2365	2772
R.T.I.	60	54	55	53	80	60
P.C.X.	2542	2807	3306	4099	6776	8374
E.R.T.I.	-1017	-1291	-1489	-1927	-1356	-3350
E.R.T.I.	-10430					

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Boletines Estadísticos del BANGUAT.
 I.P.X. = Índice de precios de las exportaciones
 I.P.M. = Índice de precios de las importaciones
 R.T.I. = Relación términos de intercambio
 P.C.X. = Poder de compra de las exportaciones
 E.R.T.I. = Efecto relación término de intercambio

CUADRO No.15
 EMPLEO POR RAMAS DE ACTIVIDAD
 DESEMPLEO
 GUATEMALA 1986 - 1991
 NUMERO DE PERSONAS

CONCEPTOS	1986	1987	1988	1989	1990	1991
P.E.A	2514563	2582406	2652080	2723633	2797117	2871699
EMPLEO POR ACTIVIDAD						
AGRICULTURA	239107	254220	259038	291467	279234	237488
MINERIA	2518	2201	3793	2895	3216	2849
INDUSTRIA	78251	78425	103438	101250	103327	118762
CONSTRUCCION	15702	12992	15783	18186	18337	14042
ELECTRICIDAD	11435	10986	13358	14002	12716	14777
COMERCIO	61763	62118	77328	84846	84339	99504
TRANSPORTE	21730	21694	24234	22815	21502	23194
SERVICIOS	229938	236359	282588	252588	263012	276282
DESEMPLEO TOTAL	1126829	1132197	1151282	1164310	1170341	1196980
Fuente: Elaboración propia en base a cifras del boletín estadístico del BANGUAT y SEGEPLAN.						

CUADRO No.16
 SALARIO PROMEDIO MENSUAL POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA
 GUATEMALA 1986 - 1991
 (QUETZALES)

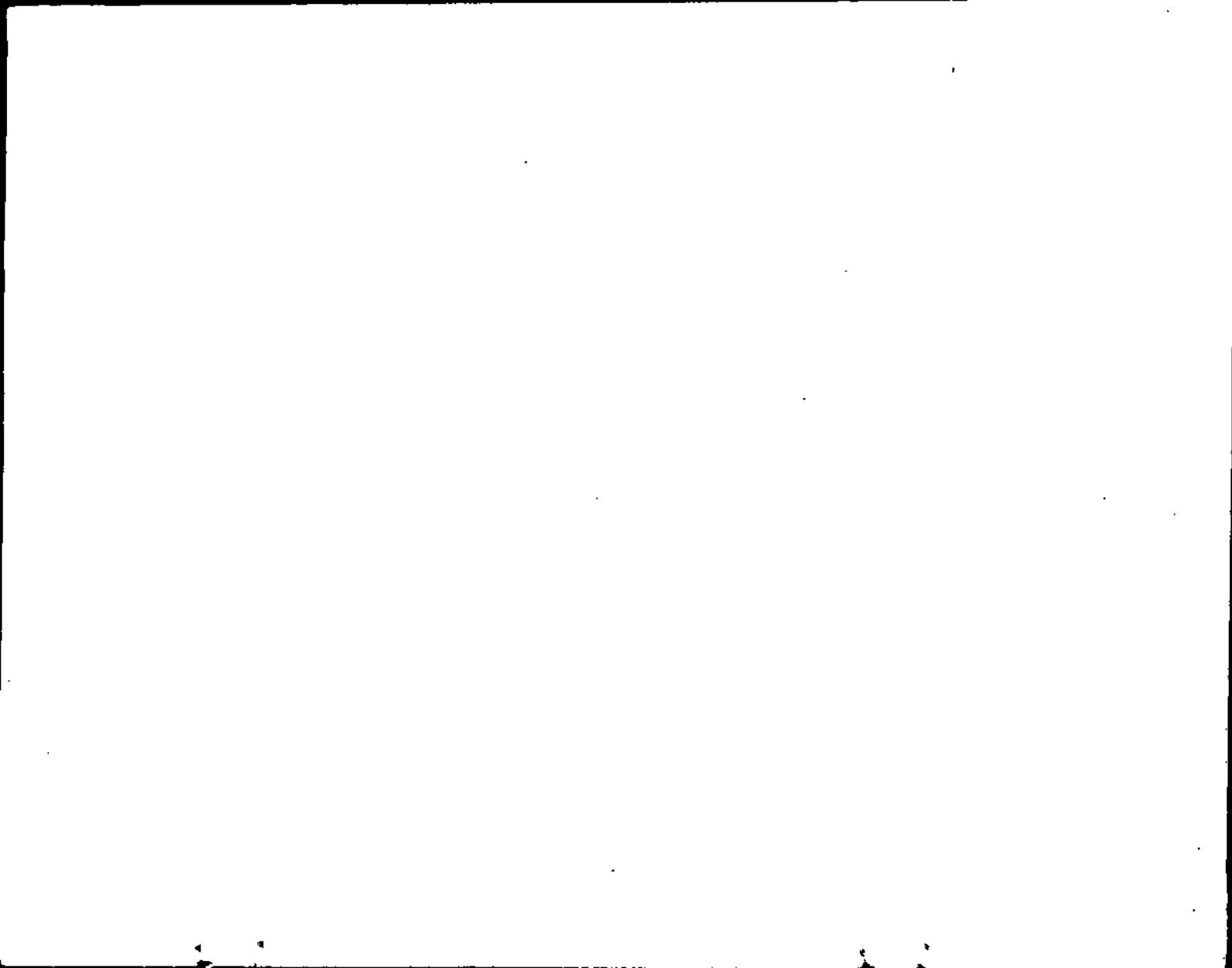
ACTIVIDADES	1986	1987	1988	1989	1990	1991
AGRICULTURA	99.92	114.04	127.17	153.71	180.31	238.51
MINERIA	317.71	371.04	373.57	451.93	466.42	538.21
INDUSTRIA	296.91	331.21	365.11	435.14	473.57	577.91
CONSTRUCCION	162.93	172.54	222.81	258.44	325.49	407.71
ELECTRICIDAD	212.79	258.66	330.64	336.86	489.54	513.75
COMERCIO	339.19	389.98	434.83	527.33	558.72	684.73
TRANSPORTE	201.72	266.59	281.63	388.63	414.69	590.31
SERVICIOS	189.22	257.28	338.96	336.13	399.47	452.82

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Departamento de Estudios Económicos, Sección Balanza de Pagos, BANGUAT.

CUADRO No.17
RITMO INFLACIONARIO
GUATEMALA 1986 - 1991
(BASE: MARZO - ABRIL 1963 = 100.00)

ATOS	I.P.C.	TASA DE INFLACION	PODER ADQUISITIVO	PERDIDA DEL PODER
		%	DEL QUETZAL	ADQUI. QUETZAL
1986	188.0	25.67	0.53	0.47
1987	206.9	10.05	0.48	0.52
1988	229.6	10.97	0.43	0.57
1989	270.8	17.94	0.37	0.63
1990	425.0	60.63	0.23	0.77
1991	478.6	10.02	0.21	0.79

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Departamento de Estudios Económicos, sección Balanza de Pagos BANGUAT.



INDICE

	Página
INTRODUCCION	1
CAPITULO I	
DISEÑO DE INVESTIGACION	5
I. Definición del Problema	5
II. Delimitación del tema	5
III. Objetivos generales	5
IV. Objetivos específicos	6
V. Marco teórico	6
Pensamiento Mercantilista	6
Pensamiento Clásico	8
Pensamiento Neoclásico	9
Pensamiento de la CEPAL	10
Pensamiento Objetivo	12
Pensamiento Neoliberal	13
VI. Planteamiento del Problema	15
VII. Hipótesis	17
VIII. Metodología de Investigación	19
CAPITULO II	
SINTESIS HISTORICA DE LOS PRODUCTOS DE EXPORTACION DOMINANTES EN GUATEMALA	21
Cacao	21
Añil	21
Grana	22

Café	22
El Banano	23
El Azúcar	23
El Petróleo	23

CAPITULO III

CARACTERISTICAS DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE BIENES

Producto Interno Bruto	25
Exportaciones	28
Volumen y estructura de las exportaciones	28
Valor de las exportaciones	30
Destino de las exportaciones	33
Importaciones	35
Valor y estructura de las importaciones	35
Principales mercados de importación	36
Aranceles al Sector Externo	37

CAPITULO IV

BALANZA DE PAGOS INTERNACIONALES DE GUATEMALA

Balanza Comercial Global	41
Balanza en Cuenta Corriente	45
Balanza de Capitales	47
Reservas Monetarias Internacionales	52

CAPITULO V

POLITICAS ECONOMICAS DEL SECTOR EXTERNO	55
--	----

CAPITULO VI

TERMINOS DE INTERCAMBIO	69
-------------------------	----

CAPITULO VII

IMPLICACIONES SOCIOECONOMICAS	75
-------------------------------	----

Empleo	75
--------	----

Costo de Vida	78
---------------	----

REFLEXIONES FINALES	83
---------------------	----

CONCLUSIONES	87
--------------	----

BIBLIOGRAFIA	91
--------------	----

ANEXO ESTADISTICO	97
-------------------	----

Agradecimiento a:

Lic. Miguel Angel Oroxom Cobaquil

Por su cooperación y solidaridad académica

PROPIEDAD DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS
Biblioteca Central