

**UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL**

**IMPACTO SOCIAL DE LAS POLITICAS DE AJUSTE
ESTRUCTURAL Y LA INTERVENCION DEL
TRABAJADOR SOCIAL EN
GUATEMALA**

TESIS

Presentada a la Dirección de la
Escuela de Trabajo Social de
la Universidad de San Carlos de Guatemala

POR

MARINA ENRIQUETA VILLATORO ALVARADO

Previo a conferírsele el Título de

TRABAJADOR SOCIAL

en el Grado Académico de

LICENCIADA

Guatemala, mayo de 1996

37)

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL

AUTORIDADES UNIVERSITARIAS

TOR: Dr. Jafeth Ernesto Cabrera Franco
RETARIO: Dr. Otto Manuel España Mazariegos

AUTORIDADES DE LA ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL

ECTOR: Lic. Cesar Augusto Estrada Ovalle

CONSEJO ACADEMICO

REPRESENTANTES DOCENTES

ENCIADA: Rebeca Morán
ENCIADA: Aracely Quiroa de Gómez
ENCIADO: Alfonso Solís
ENCIADA: Amparo Meléndez López
ENCIADA: Blanca Mercedes Aroche

REPRESENTANTES ESTUDIANTILES

ISTRA DE EDUCACION PRIMARIA: Edelmira Mendoza Pinelo
ISTRA DE EDUCACION PRIMARIA: Margarita de Jesús García
ISTRA DE EDUCACION PRIMARIA: Lilian Noemí Lucas V.
ISTRA DE EDUCACION PARA EL HOGAR: Claudia Lorena Alfaro
HILLER EN CIENCIAS Y LETRAS: Sara O. Franco Tejeda
RETARIA COMERCIAL: Rosa Elena Barillas C.

TRIBUNAL EXAMINADOR

ECTOR: Lic. Cesar Augusto Estrada Ovalle
ESOR: Lic. Ervin Salvador López Aguilar
ISOR: Lic. Luis Alfonso Beteta Vásquez
RDINADOR PROGRAMA DE
ENCIATURA: Lic. Edgar Flores González

"Artículo 11. Los autores serán responsables de las opiniones y criterios expresados en sus obras".
Reglamento del Consejo Editorial de la Universidad de San Carlos de Guatemala.

Guatemala. 29 de abril de 1996

Lic. Cesar Estrada
Director Escuela de Trabajo Social
Presente.

Señor Director:

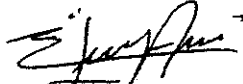
Después de saludarlo muy atentamente, me permito presentar ante usted, el trabajo de tesis elaborado por la T.S. MARINA ENRIQUETA VILLATORO ALVARADO, titulado "IMPACTO SOCIAL DE LAS POLITICAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL Y LA INTERVENCION DEL TRABAJADOR SOCIAL EN GUATEMALA".

He actuado como asesor de tesis durante el proceso de elaboración, cuidando del cumplimiento de las formalidades teóricas y metodológicas indispensables en este tipo de trabajos.

Al revisar detenidamente su versión final, la encuentro aceptable y congruente con los objetivos planteados. Por lo que al aprobar este trabajo de tesis, me permito solicitar se autorice su trámite correspondiente a fin de que la T.S. VILLATORO ALVARADO, pueda sustentar el examen de graduación profesional respectivo y optar así al grado académico de Licenciada en Trabajo Social.

Atentamente,

"ID Y ENSEÑANZA A TODOS"



Lic. Ervin Salvador López Aguilar
ASESOR
Colegiado 3432

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS
DE GUATEMALA



ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL
Edificio 5-1, 2º Nivel
Ciudad Universitaria, Zona 18
Guatemala, Centroamérica
Teléfono:
90-4 y 760985-88-88, Ext.: 288-289

DICTAMEN-219-06/96

Guatemala.
20 de mayo de 1996.

Licenciado
Edgar Flores
Coordinador
Programa Especial de Licenciatura
Escuela de Trabajo Social
Presente.


Estimado Licenciado Flores:

Atentamente me dirijo a usted, para hacer de su conocimiento que he procedido a la revisión del informe final de tesis presentado por la estudiante: MARINA ENRIQUETA VILLATORO ALVARADO sobre el tema titulado: "IMPACTO SOCIAL DE LAS POLITICAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL Y LA INTERVENCION DEL TRABAJADOR SOCIAL EN GUATEMALA".

Al respecto me permito manifestarle que emito dictamen de aprobación, dado que el informe presentado aborda un tema de mucha importancia y actualidad asociado a la intervención profesional del Trabajador Social en los programas de ajuste estructural, como un nuevo campo de acción. Asimismo, porque cumple con los requisitos teóricos y metodológicos exigidos por el Programa de Licenciatura.

Sin otro particular, me suscribo de usted atentamente.

"DID Y ENSEÑAD A TODOS"


Lic. Luis Alfonso Beteta Vásquez
Revisor de Tesis

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS
DE GUATEMALA



PEL-035/96

ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL
Edificio S-1, 9º Nivel
Ciudad Universitaria, Zona 18
Guatemala, Centroamérica
Teléfonos:
760790-4 y 760985-88-89, Ext. 188-189

Mayo 20 de 1996

Licenciado
César A. Estrada Ovalle
DIRECTOR-ESCUELA TRABAJO SOCIAL
Presente.

Señor Director:

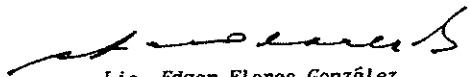
De manera atenta me dirijo a usted, adjuntándole para su conocimiento y efecto consiguiente, el INFORME FINAL de tesis: "IMPACTO SOCIAL DE LAS POLITICAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL Y LA INTERVENCION DEL TRABAJADOR SOCIAL EN GUATEMALA", presentado por la estudiante T.S. MARINA ENRIQUETA VILLATORO ALVARADO.

El dictamen lo rindió favorablemente el licenciado Luis A. Beteta V., en el oficio No.-219-06/96.

Al agradecer su atención quedo de usted deferente servidor.

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"


Lic. Edgar Flores González
COORDINADOR-PROGRAMA ESPECIAL DE LICENCIATURA



EFG/edl.
cc: Archivo.

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS
DE GUATEMALA



ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL

EDIFICIO N-1, 2o. NIVEL

Ciudad Universitaria, Zona 12
Guatemala, Centroamérica

Teléfonos:

760790-4 y 760985-06-06, Ext. 288-79

Teléfonos Directos: 769590-769602

Fax: 769590

ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL. UNIVERSIDAD DE
SAN CARLOS DE GUATEMALA.-----

En vista de los dictámenes favorables que anteceden de los Licenciados Ervin Salvador López Aguilar y Luis Alfonso Beteta Vásquez en calidad de Asesor y Revisor respectivamente, esta Dirección autoriza la impresión de la tesis "IMPACTO SOCIAL DE LAS POLÍTICAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL Y LA INTERVENCIÓN DEL TRABAJADOR SOCIAL EN GUATEMALA", presentado por la estudiante "Marina Enriqueta Villatoro Alvarado, previo a conferírsele el título de Trabajador Social en el grado de LICENCIADO una vez hay sustentado el examen respectivo.

En la ciudad de Guatemala, a los veinte días del mes de mayo de mil novecientos noventa y seis.

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"




Lic. César A. Estrada O.
Director

CAEO/cdm
c.c.:archivo

ACTO QUE DEDICO

DIOS

Por su fidelidad, amor, sabiduría y misericordia, siempre presente en mi vida.

Ponme como un sello sobre tu corazón.

I HIJA

Stephanie

Fruto de mi vientre,
Inspiración de mi lucha,
Motivo de mi superación.

Con amor.

I ESPOSO

Ervin

Todo mi amor y admiración.
Por siempre.

**I MAESTRO
MIGO**

Lic. Cuautemoc Barreno, por sus enseñanzas su amistad sincera, y la firme esperanza de que la luz brille y la justicia resplandezca.

**LOS
POBRES POPULARES**

Para que por medio de la organización y de la lucha se logren las reivindicaciones que contrarresten las medidas de explotación que hacen al pobre cada día más pobre.

TESIS QUE DEDICO

S PADRINOS DE
ACION

Licda. Ada Mazariegos de Doradea, por su amistad sincera y apoyo incondicional.
Licda. Carolina de la Rosa.
MTS. Julio Cesar Díaz Argueta, por sus sabias enseñanzas.

Edgar Calderón
Victor Hugo Doradea
Familia Mazariegos Calderón
por su apoyo incondicional.

: REVISOR DE TESIS

Lic. Luis Alfonso Beteta, por su gran amistad y asesoría brindada.

ORDINADOR DEL
AMA DE LICENCIATURA

Lic. Edgar Flores
por su amistad y apoyo permanente.

; AMIGOS

Sandri, Lauri, Adis, Miriam Silda.
Lic. Menfil Enríquez
Lic. Rudy Ramírez
Norma de Molina "Normita"
Por siempre mi cariño.

INDICE

Introducción.

CAPITULO I

Marco de Referencia

1. Referente Situacional

1. A Nivel Mundial	1
2. A Nivel Nacional	4
a. Deuda Externa	5
. Deuda Social	9
. Programas de Compensación Social	9
b. Deuda Externa y su Crecimiento a Nivel Centroamericano	10
3. Medidas de Ajuste Estructural	11
a. Política Monetaria	12
b. Política Crediticia	12
c. Política Cambiaria	13
d. Política Fiscal	13
e. Política de Comercio Exterior	14
f. Política de Precios y Salarios	15
g. Política de Inversiones	15
h. Políticas de Producción	16
i. Políticas Sociales	17
4. Enfoques de los Programas de Ajuste Estructural	18

CAPITULO II

LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

1. Antecedentes Históricos	21
2. Definición	23
3. Objetivos de los Programas de Ajuste Estructural	25

D. Principales Medidas de los Programas de Ajuste Estructural	25
E. Impacto Socioeconómico que Provocan las Medidas de Ajuste Estructural	25
1. Inflación	25
2. Distribución del Ingreso	26
3. Sectores Productivos	27
4. Administración Pública	28
5. Endeudamiento Externo	29
F. Impacto Socioeconómico de las Medidas de Ajuste Estructural en Guatemala	31
1. Programas	32
a. Programa de Reordenamiento Económico y Social -PRES-	32
b. Programa de Reorganización Nacional -PREN-	32
- Proyecto Político	33
- Proyecto Económico	33
- Proyecto Social	33
- Proyecto Internacional	34
. Factores que Limitaron el Exito del Programa de Reorganización Nacional -PREN-	34
c. Propuesta de Políticas y Acciones de Guatemala 2,000: Una Estrategia para la Paz y el Desarrollo	34
d. Programa de los 500 Días	35
2. Políticas	37
a. Política Financiera	37
b. Política Fiscal	38
c. Otras Políticas Económicas	38
d. Políticas Sociales	39
- Políticas Sociales y su Ineficáz Proyección a la Población Desposeída	40

APITULO III

JUSTE ESTRUCTURAL Y TRABAJO SOCIAL

. Breve Caracterización de la Muestra	43
1. Programas donde Laboran los Trabajadores Sociales	43
. El Trabajador Social	45
1. Conocimiento sobre los Programas de Ajuste Estructural	45
2. Programas en los que Participa el Trabajador Social	47
3. Participación del Trabajador Social en la Dirección de Programas	49
4. Participación del Trabajador Social en la Ejecución de Programas	51
5. El Ajuste Estructural en los Niveles de Intervención Profesional	52
6. Impacto de los Programas de Ajuste Estructural	53
7. Estrategias del Trabajador Social con Respecto a los Programas de Ajuste Estructural	56
. Informantes Calificados	58
1. Medidas de Ajuste Estructural	59
a. Aplicación de los Programas de Ajuste Estructural	59
b. Impacto de los Programas de Ajuste Estructural	62
c. Medidas de Defensa ante los Programas de Ajuste Estructural	63
d. Sectores de Población que deben Accionar las Medidas de Defensa ante el Ajuste Estructural	65
e. Participación de la Institución a la que Pertenecen los Informantes Calificados en la Aplicación de los Programas de Ajuste Estructural	67
f. Efectos de los Programas de Ajuste Estructural	69
g. El Futuro de la Población de Escasos Recursos Económicos	71

CAPTULO IV

PROPUESTA A LOS SECTORES QUE INTERVIENEN DIRECTA E INDIRECTAMENTE EN
EL PROCESO DE LAS MEDIDAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

- A. PROPUESTA A LAS AUTORIDADES DE GOBIERNO
- B. PROPUESTA A TODOS LOS SECTORES SOCIALES DE GUATEMALA
- C. PROPUESTA PARA LA ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL
- D. PROPUESTA AL TRABAJADOR SOCIAL

CONCLUSIONES

RECOMENDACIONES

BIBLIOGRAFIA

INTRODUCCION

Este estudio se ha realizado como una inquietud originada en los problemas de orden económico social que en la actualidad se atraviesa a nivel mundial dentro del contexto de la globalización y los megabloques, por lo que nos resta a los países subdesarrollados o en vías de desarrollo pasar un segundo plano como espectadores del comercio mundial y no como protagonistas directos en el mismo, en última instancia se puede ver un actor del tercer mundo participar con materia prima y fuerza de trabajo, pero al margen o casi al margen del contexto de la competitividad por falta de tecnología, recurso humano capacitado y capital.

Lo anterior, es motivo determinante para realizar un breve estudio sobre "Impacto Social de las Políticas de Ajuste Estructural y la Intervención del Trabajador Social en Guatemala", para conocer su incidencia positiva y negativa en la población mayoritaria.

La metodología empleada en este trabajo, fue la elaboración de un diseño de investigación, se efectuó una investigación en bibliografía especializada, se realizó trabajo de campo dirigido a Trabajadores Sociales e informantes calificados, para luego procesar y analizar la información que se obtuvo, lo que forma al informe que se presenta en esta oportunidad.

Los objetivos e hipótesis planteadas en el proceso de investigación, inicialmente en el diseño de la investigación fueron alcanzados y comprobados respectivamente. Los cuales rezan así:

1. OBJETIVOS:

1.1 Generales:

1.1.1 Realizar una investigación que coadyuve al cumplimiento de las funciones de la Universidad de San Carlos, como lo son: investigación, docencia y servicio.

1.1.2 Efectuar una investigación en el orden social que contribuya a hacer planteamientos concretos a los Trabajadores Sociales, que de alguna manera se encuentran inmersos dentro de esta problemática.

1.2 Específicos:

1.2.1 Determinar el impacto que ejercen las medidas de ajuste estructural en los servicios sociales que recibe la población.

1.2.2 Conocer el contenido de las políticas de ajuste estructural.

1.2.3 Analizar las causas que originaron el surgimiento de las medidas de ajuste estructural.

1.2.4 Determinar estrategias para enfrentar las medidas de ajuste estructural.

2. HIPOTESIS:

2.1 Los programas de ajuste estructural causan impacto negativo en las

políticas sociales de vivienda, salud, educación y otros, lo que agudiza la situación de pobreza de la mayoría de la población.

2.2 La intervención profesional del Trabajador Social en las políticas sociales es deficiente; debido a que solo se concreta a ejecutar acciones y no tener visión de conjunto.

En su contenido el trabajo expone la información de la manera siguiente. El Capítulo I, trata todo el aspecto conceptual de lo relacionado a Políticas de Ajuste Estructural, el Capítulo II, presenta los Programas de Ajuste Estructural en el ámbito nacional e internacional, y el Capítulo III, plantea datos e información de la participación del Trabajador Social, y conocimiento que posee de este proceso económico-social, para concluir en el Capítulo IV, una Propuesta de las acciones a tomar ante los Programas de ajuste Estructural.

Se desea que este sencillo trabajo sea un aporte para la Escuela de Trabajos Social, para la Universidad de San Carlos de Guatemala, y a los sectores que de una u otra forma son afectados negativamente con la aplicación de las Medidas de Ajuste Estructural para que puedan conocer y definir estrategias ante este tipo de fenómenos sociales y políticos.

Finalmente y una vez más deseo dejar plasmado mi más sincero agradecimiento a mi MAESTRO y por siempre amigo Lic. Cuautemoc Barreno, por sus sabias enseñanzas y su amistad sincera, que siempre recuerde que la luz constante y transparente es la que siempre saldrá adelante.

CAPITULO I

MARCO DE REFERENCIA

La economía de Guatemala ha desarrollado históricamente en correspondencia los cambios de la economía mundial y regional, llegando a la situación actual en la que el capital define las características del programa económico nacional, es así como el Estado, busca garantizar la aplicación de las políticas y los resultados del programa vigente.

Los efectos de los procesos económicos que se han planteado en nuestro país han perjudicado a los sectores mayoritarios de la población, al disminuir considerablemente sus condiciones de vida produciendo pobreza extrema, situación que actualmente da lugar a una crisis social y política en la sociedad guatemalteca.

El Trabajo Social que participa en atención de las necesidades y demandas sociales a través de diferentes programas y proyectos, necesita definir constantemente las políticas económicas vigentes en Guatemala, a fin de encaminar su práctica profesional en congruencia con las demandas de la población mayoritaria, es ésta realidad la que ha motivado efectuar estudio de las medidas de ajuste estructural, iniciando con la referencia bibliográfica que contribuya a ubicar dicha temática tomando como base el aporte sobre éste problema han planteado diferentes autores.

REFERENTE SITUACIONAL DE LA ECONOMIA

. A Nivel Mundial

El proceso de globalización está encabezado por los países

desarrollados, los países en vías de desarrollo para que puedan parte de dicho proceso, necesitan duplicar esfuerzos en la capacidad del recurso humano, la inversión de capitales y paralelamente real al conocimiento, dominio y adquisición de tecnologías modernas acua a la reconversión industrial; y de esta manera lograr consider cambios en los tres sectores productivos (comercio, agricultura industria), sin olvidar que dicho proceso debe estar enmarcado concepto de desarrollo sostenido. Sin embargo, hasta este momento es una utopía, ya que su rol se circunscribe a la producción de bienes en actividades agrícolas y de ensamblaje, en cumplimiento con los consumidores.

Según Rayo Muñoz:(1) "Los cambios más drásticos y evidentes están suscitando en áreas como las fronteras geográficas y políticas de los países, la economía, la ciencia y la tecnología, esta serie de cambios y transformaciones es lo que se ha denominado globalización

El Profesor de Economía en la Escuela de Administración de Harvard Michael Porter (2) "...ve que la capacidad para lograr el nivel de vida elevado no depende sólo de la competitividad, concepto amplio sino de la productividad con que se aprovechan los recursos disponibles: el capital y el trabajo. La productividad es el valor de rendimiento de una unidad de mano de obra o de capital. Depende la vez, de la calidad y de las características de los productos de la eficiencia con que se manufacturan"

(1) Rayo Muñoz, Mariano. "El Reto de la Globalización". Asociación de Investigación y Estudios Sociales. ASIES. Guatemala. 1,993. p.3.

(2) Ibid. p. 8.

La internacionalización de la globalización no implica su liberalización, ya que no se trata de conformar un solo universo de mercados, sino de dar una liberalización de los mismos al interior de los países.

Al comprenderse la importancia de la apertura de la economía y la competencia se ha llegado al convencimiento de que éstas son suficientes por sí solas. La inversión en recursos humanos, si se hace correctamente, sienta las bases más firmes para un desarrollo sostenible. La función económica del Estado es más importante que simplemente la de sustituir a los mercados cuando éstos no funcionan. Al establecer una buena política económica coherente, consistente y permanente, al definir y proteger los derechos de propiedad, promover mejores sistemas jurídicos, judiciales y normativos, mejorar la eficiencia de la administración pública y proteger el medio ambiente, el Estado sienta las bases para el desarrollo sustentable.

Para lograr una ventaja competitiva los países deben tener presente el cuidado del medio ambiente y no olvidarse que todo está alrededor de la elevación del nivel de vida, situación que de no ser así, resulta desleal con dicho nivel de vida, por ejemplo: la absorción de pesticidas o inhalación de gases industriales en ciudades amenazadas para lograr la obtención de mayores exportaciones a expensas de la salud.

Según el investigador Miguel Castro:(3) "Con la globalización desaparece la condición de subdesarrollo en que se encuentra la

Miguel Angel. "La Globalización". Revista Trimestral del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales. No. 17. Universidad de San Carlos de Guatemala. p. 43,44.

mayoría de sociedades en el mundo y por ende de la población. Contrario, la globalización sólo globaliza al capital, la tecnología, la ciencia, los mercados, etc., eliminando las barreras físicas y debilidades económicas, políticas, militares e ideológicas, con intencionalidad de formar un solo mercado o una sola "fábrica mundial" para beneficio de un grupo de países. Pero, ¿será que todos esto y actuamos en igualdad de condiciones, o si al menos a la mayoría de países subdesarrollados se nos brindará la oportunidad de desarrollar estrategias internas independientes a la política económica concebida en los países desarrollados e Instituciones Financieras Internacionales y así tener la oportunidad de ingresar a la esplendorosa era de la economía mundial del ya cercano tercer milenio?"

2. A Nivel Nacional

El financiamiento externo tuvo su reapertura en la década del 50, con préstamos proporcionados por el BIRF y AID, especialmente para obras de infraestructura física, así como también para ciertos proyectos de desarrollo socioeconómico, esta situación fue aumentando paulatinamente durante la década del 60, y parte de la del 70, sin embargo, a raíz del terremoto ocurrido en 1,976, la deuda se incrementó considerablemente ya que los fondos fueron empleados para la reconstrucción del país.

A raíz del terremoto hubo consenso en los diversos sectores existentes en hacer uso del crédito público a largo plazo, permitiendo la amortización de seguridad, a tasa de intereses variables pero controlables.

Durante el período comprendido de 1,980 a 1,985, debido a la guerra civil y a la existencia de gobiernos militares de facto, el B

e Guatemala fue receptor de la ingerencia directa de dicho gobierno militar en su campo de acción, a pesar de ello prosiguió con el objetivo de examinar y analizar el endeudamiento externo contraído por el propio Banco de Guatemala, que de niveles por debajo de tres cifras en millones de dólares, paso a más de mil millones de dólares estadounidenses en concepto de deuda externa, esta información fue proporcionada al Fondo Monetario Internacional y a otras instituciones financieras a nivel internacional con el fin de prolongar el uso de créditos externos.

En 1,986, luego de haberse restablecido la constitucionalidad a través de la instalación de un gobierno civil electo, se preparó un documento denominado "Propuestas del Gobierno de Guatemala sobre el Programa de Reordenamiento Económico y Social a Corto Plazo", con el propósito de continuar con el endeudamiento externo, este fenómeno desde el punto de vista académico fué estudiado y titulado "Deuda Externa y Políticas de Estabilización y Ajuste Estructural".

.. Deuda Externa

Es la deuda que los países en vías de desarrollo han adquirido con los países desarrollados, esta deuda obstruye el aumento del gasto público para la atención de sectores urgidos de financiamiento como: salud, educación y vivienda, por lo que para los países subdesarrollados se crean programas de ajuste estructural que exigen la adopción de la política del mercado por medio de la cual se toman en cuenta los criterios de rentabilidad del capital; siendo su última expresión la Globalización Económica.

La adquisición del financiamiento externo se realiza por la vía de condiciones integradas a través de los programas de ajuste

estructural bajo circunstancias condicionadas de la actividad económica nacional por parte de los organismos financieros internacionales, lo cual produce el aumento de los males sociales.

Con el objetivo de incrementar alternativas de desarrollo para el país la CEPAL -Comisión Económica para América Latina-, formuló un modelo para coadyuvar con tal alcance, este modelo se conoce como el de desarrollo hacia adentro o de sustitución de importaciones; uno de sus planteamientos esenciales indican el incentivo a la inversión nacional, exenciones impositivas, facilidades de acceso crediticio y otros. Sin embargo, la dependencia y poco desarrollo de América Latina, le restó éxito al modelo, posteriormente Estados Unidos conjuntamente con ciertos sectores económicos nacionales reencauzaron la industrialización y la sustitución de importaciones, con lo cual resultaron beneficiadas algunas empresas transnacionales.

Las facilidades recibidas por el inversionista nacional fueron aprovechadas por el capital transnacional. Además debido a la creación de subsidiarias en el país para lograr explotar el mercado interior coadyuva como una de las causas esenciales en el surgimiento de la deuda externa.

El surgimiento de empresas externas compradas implicaba la contratación de nuevo personal y solicitud de créditos para la adquisición de maquinaria que debería ser importada, este proceso se efectúa con ahorros de orden interno pero la balanza de capital la acumulaba como lo que era "una inversión extranjera", esto disfrazadamente indicaba que lo que había ingresado al país eran ahorros de tipo externo pero la realidad concreta era diferente.

Hasta 1,975, la balanza comercial presenta un salto positivo de 24.4 millones de dólares, creciendo el endeudamiento en 253.1 millones de dólares, sin embargo, no está totalmente capacitada para hacerle frente a la transferencia de excedentes, ocasionando la no cancelación de las amortizaciones que se tenían previstas, lo que produce la adquisición de nuevos préstamos para cancelar los ya existentes. Hasta este momento el capital productivo sobrepasa los intereses originados por el capital financiero.

El Doctor Villagrán Kramer, (4) indica que debido a las contradicciones de tipo interno y externo que el capitalismo manifiesta, el modelo de sustitución de importaciones va disminuyendo y las exportaciones aumentan, esto conduce a la venta de empresas obsoletas y dependientes por parte de las transnacionales, este factor incrementó la deuda externa, debido al déficit comercial que se produjo.

Durante el período comprendido de 1,975 a 1,982 se denota un saldo total negativo de 1,182.4 millones de dólares y paralelamente la deuda va aumentando en 1,213.6 millones de dólares, esto producido por un déficit agudo en el comercio exterior. El proceso se invierte ya que la transferencia de excedentes del capital financiero sobrepasa los excedentes del capital productivo, sin embargo, este último sigue transfiriendo excedentes.

Esta crisis económica induce a la acción de tomar las ayudas

Villagrán Kramer, Francisco. "La Deuda Externa de Guatemala". Dirección General Investigación. Universidad de San Carlos de Guatemala. Cuaderno de Investigación No. 12-88. p. 142.

extranjeras dirigidas a proyectos de educación, salud y vivienda para transformarlas en moneda nacional para que posteriormente trasladen nuevamente a los países centrales bajo la forma cancelación de las importaciones y de rendimiento de capital.

Según la CEPAL en 1,990 la deuda externa ascendió a 422 millones de dólares.

CUADRO No. 1.
DEUDA EXTERNA DURANTE EL PERIODO
1,960 - 1,979
(Millones de Dólares)

AÑO	DEUDA EXTERNA
1,955	169.8
1,960	26,272.6
1,965	42,310.7
1,970	116,460.0
1,975	201,179.1
1,976	588,402.6
1,977	669,261.8
1,978	821,151.2
1,979	934,105.2

Fuente: Elaborado con base a datos del Banco de Guatemala.

Los datos observados en el cuadro anterior, manifiestan una creciente elevación de la deuda externa en la década 70 lo cual conduce a determinar que a mayor deuda externa ma

condicionalidad de las instituciones que a nivel mundial otorgan préstamos crediticios, por lo que origina mayor apertura para la implementación de medidas de ajuste estructural, provocando el resultado de mayores niveles de pobreza, desempleo, subempleo, etc.

. Deuda Social

"Se expresa más gráficamente como las consecuencias sociales del patrón de desarrollo imperante y apunta justamente, al conjunto de demandas sociales históricamente no satisfechas"(5)

La aplicación de las medidas de ajuste han tenido un alto costo social por las razones siguientes:

- La concentración de la propiedad de la tierra en el sector rural, y
- Porque gran parte de la población asalariada se vincula a la industria, al comercio o a los servicios, que se concentran en las zonas urbanas.

. Programas de Compensación Social

Estos programas han formado parte de los acuerdos adquiridos, por el Banco Mundial y el gobierno del país en estudio. En Guatemala se han denominado Fondo de Inversión Social (FIS), y los Programas de Municipalidades (PM).

El objetivo principal de estos programas es mejorar las condiciones de vida de la población desposeída, a través de obras

ES. Sobre Políticas Sociales, ver: "Problemas del Desarrollo Social. Tegucigalpa. Honduras. il. 1,989.

de infraestructura social y productividad, y ejecución proyectos productivos, cuyos elementos están relacionados la política económica global de cada país.

Existen pues, dos mecanismos como parte del proceso enfrentar la situación de pobreza generalizada:

- El reordenamiento económico, con la finalidad de crecimiento sostenido a mediano plazo, y
- Fondos compensatorios, cuya acción a corto se orienta a evitar que se incrementen los niveles de pobreza ya existente en cada país. (6)

b. Deuda Externa y su Crecimiento a Nivel Centroamericano

El problema de la deuda se encuentra presente en todos los países y forma parte de su situación económica, en el caso de las naciones de Centroamérica el proceso de la deuda se resume a

"Tres fases de crecimiento de la deuda externa centroamericana pueden señalarse 1,979 - 1,981 donde las tasas promedio de la deuda fueron de un 23%, es el período de explosión del endeudamiento 1,982 - 1,983 en que las mismas disminuyeron a un promedio de 10% pero se mantuvieron bastante elevadas; y 1,984 - 1,986 en que las tasas fueron inferiores al 9%, disminuyendo significativamente el ritmo de su crecimiento."(7)

(6) Madariaga Díaz, Hugo. "El Proceso de Ajuste Estructural y los Mecanismos de Compensación Social en Centroamérica". UNICEF, p.19.

(7) López, José Roberto y Eugenio Rivera. (Compiladores) "Deuda Externa y Política de Estabilización y Ajuste Estructural en Centroamérica y Panamá. Secretaría General de la CSUCA. Editorial Universitaria Centroamericana -EDUCA-. San José. Costa Rica. 1,990.

Medidas de Ajuste Estructural

La teoría económica tiene contemplado desde hace un siglo y medio el término desequilibrio o desajuste, el cual es utilizado para explicar las políticas y medidas que son necesarias emplear para establecer la estabilidad en una economía nacional, este desequilibrio puede ser de tipo "coyuntural" también llamado transitorio o "estructural" o permanente, el primero fue observado mayormente en el período comprendido de 1,950 a 1,980, sin embargo, posteriormente tuvo su auge paulatino el desequilibrio estructural o permanente.

La mutación de la "condicionalidad" al "ajuste estructural" tuvo su génesis en la explosión de la deuda en la década de los ochenta y una tendencia de tipo neoliberal.

Según, González del Valle y Calderón G., (8) el término ajuste implica una transición progresiva de una situación a otra. Sin embargo, la aplicación que realizan en torno a este aspecto el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, es violento debido a las mutaciones impuestas que originan efectos sociales, económicos e incluso políticos difíciles de manipular por parte de los gobiernos receptores de las medidas. Así mismo en lo relacionado a lo "ajuste estructural" no se refiere simplemente a la readaptación de las políticas financieras sino más bien toca aspectos básicos de la organización social.

González del Valle, Jorge y Arnoldo Calderón G. "Naturaleza y Características del Ajuste Estructural y sus Posibles Consecuencias Socioeconómicas en Guatemala" Cuadernillo No. 1. Departamento de Investigación y Tesis de la Escuela de Trabajo Social de la Universidad Carlos de Guatemala. 1,993. p. 63.

A continuación se presenta de manera breve las disposiciones de ejecución que requiere un programa de ajuste estructural.

a. Política Monetaria

La condicionalidad que originó el ajuste estructural se basa en el control de la emisión monetaria, otorgada a ésta, la causa principal de la inflación debido a la alta demanda de importaciones lo que provocaría ineludiblemente la devaluación de la moneda o la imposición de restricciones cambiarias y comerciales.

En este sentido, el ajuste estructural a través de la política monetaria, establece límites a la creación de dinero por parte del banco central.(9)

b. Política Crediticia

Para ajustar la política que conduce a la creación de dinero como mecanismo crediticio fundamental, se basan inicialmente los "encajes bancarios", éstos son fijados por la Junta Monetaria y realmente son las reservas que los bancos comerciales tienen que mantener en efectivo o en depósito en el Banco de Guatemala para responder en cualquier momento a la solicitud de retiros monetarios de sus usuarios. Cuando existe aumento de esta operación se produce una reducción en la capacidad crediticia de los bancos por lo que en la práctica constituyen un instrumento para regular

(9) *Ibidem*.

el crédito y la emisión de dinero. Así mismo de manera alterna o complementaria pueden elevarse las tasas de interés lo cual repercute en la disminución de la demanda crediticia.(10)

c. Política Cambiaria

Hasta 1,971, existía paridad monetaria, esto significa que todas las monedas tenían un precio fijo manifestado a través del dolar o del patrón de oro, cambiando dicho fenómeno cuando el vínculo entre ambos se perdió, éste proceso se realizaba bajo la vigilancia del Fondo Monetario Internacional, sin embargo, en la actualidad el rol del mismo consiste en permitir a los países que devalúen su moneda, lo hagan paulatinamente o que mantengan tipos de cambio realistas, para evitar efectos inflacionarios que provoquen desestabilización económica, a pesar de ello ésta medida no toma en cuenta las especulaciones ni los tipos de cambio cuyas variaciones son erráticas. (11)

d. Política Fiscal

La esencia de este conjunto de políticas consiste en reducir o eliminar el déficit fiscal, el cual es considerado como el causante principal de la emisión monetaria excesiva, así mismo de la inflación.

Hace más de una década el Fondo Monetario y el Banco Mundial mantienen un cuidado especial sobre esta política para lograr el

ídem. p. 15,16.

ídem. p. 17,18.

pago de la deuda externa, pero en los últimos años ha sido orientada a la reducción del papel del Estado en la economía, lo cual ejemplifica a continuación: reducción de gastos sociales, restricciones a la seguridad social, privatización de empresas estatales, despidos a empleados del sector público y otras. En algunas oportunidades el ajuste estructural incluye reformas al sistema tributario y el aumento de tarifas y tasas de los servicios públicos.(12)

e. Política de Comercio Exterior

Se anulan los aranceles vía importaciones y subsidios en favor de las exportaciones, para lograr tal objetivo el Fondo Monetario y el Banco Mundial, han presionado a los países para adherirse al GATT y programas a mediano plazo una reducción de los aranceles cuyo objetivo es la eliminación de la protección arancelaria de la industria nacional, para que la competencia en el comercio a nivel internacional sea abierto y global.

El engaño va dirigido en función de una globalización y progreso técnico, y la idea de que los países menos desarrollados deben aumentar sus exportaciones en lugar de sustituir sus importaciones, esta premisa ha sido la base del colonialismo económico que condena a los países menos industrializados, a ser siempre los proveedores de productos primarios y consumidores forzados de los patrones de consumo creados en los países desarrollados.(13)

(12) *Ibidem.* p. 17,18

(13) *Idem.*

Política de Precios y Salarios

El ajuste estructural plantea en esta política la liberalización de precios al consumidor y los salarios del sector laboral, libres de todo control del Estado, este planteamiento es la esencia de la teoría capitalista clásica y su versión moderna neoliberal, cuyas actividades se concentran hacia mercados absolutamente libres y su cualidad consiste en lograr una excelente asignación de los recursos económicos, debido a la prominente eficiencia derivada del afán de lucro inherente a los seres humanos. Este planteamiento carece de justicia social a través de una distribución ecuánime del ingreso económico, por lo que no existe protección al consumidor final, no hay condenación de la usura, no existe el establecimiento de salarios mínimos y otros más.(14)

Política de Inversiones

El ajuste estructural establece la privatización de las inversiones de orden público en empresas y proyectos que producirían mayores beneficios en el ámbito privado, este punto es polémico, pues el planteamiento neoliberal pretende reducir el déficit fiscal ocasionado por las inadecuadas inversiones públicas, pero claramente prefiere la privatización de las que son rentables, tal es el caso de las telecomunicaciones, la energía eléctrica, aeropuertos y otros más.

Así mismo, el ajuste tiene su mayor elección por las inversiones de orden extranjero y le proporciona privilegios por encima de la

1.

inversión nacional. Finalmente, preconiza reformas tributarias que tienden a subsidiar la inversión privada, (y las utilidades resultantes) a costa de aumentar en los impuestos indirectos.(15)

h. Políticas de Producción

El Banco Mundial y el Fondo Monetario han estado preocupados por la expectativa del riesgo que la restricción financiera desalienta la producción real, con efectos inflacionarios por el lado de la oferta, por lo que han establecido las "políticas estructurales" como parte del ajuste estructural, éstas consisten en la reconversión industrial, para lo cual facilitan y proporcionan préstamos extensos y blandos y donaciones para obtener tecnología avanzada y además un bajo costo todo, para lograr la competitividad y lanzar el comercio mundial en el ámbito de la globalización. Así mismo diversifica las agroexportaciones sobre todo en las "exportaciones no tradicionales", cuyo potencial es casi ilimitado, capaz de generar nuevas fuentes de empleo que compense las posibles pérdidas de las exportaciones tradicionales.

Finalmente, se explica la política sectorial que consiste en la creación de incentivos para las manufacturas maquiladoras que realmente exportan mano de obra a través de los salarios que perciben a sus trabajadores. La maquila únicamente representa la importación temporal de materias primas que se procesan en el país para proceder a la exportación del producto terminado, el único agregado importante corresponde a los salarios, los cuales no tienen ninguna relación con la producción nacional, en este rubro se

(15) *Idea.*

nuevas fuentes de empleo sin depender del aumento de la producción nacional.(16)

i. Políticas Sociales

Estas políticas no se han tomado en cuenta en el proceso de ajuste estructural, debido a que la doctrina neoliberal no considera de carácter esencial lo social, al contrario se ha manifestado, que a través del crecimiento económico logrado por medio de los ajustes se alcanzará la creación de mayores fuentes de empleo y mejores ingresos, sin embargo, la realidad ha dado a conocer que es todo lo contrario en los países en vías de desarrollo, por lo que el Banco Mundial y el Fondo Monetario han inventado una nueva fórmula denominada "compensadores sociales",* la cual consiste en la creación de Fondos de Inversión Social, que captan donaciones extranjeras para financiar pequeñas empresas, microempresas y lo relacionado a la economía informal, con el fin de absorber el desempleo abierto y sustituir los subsidios del presupuesto gubernamental. Otro "compensador social" que conlleva mayor riesgo y que se ha dado a conocer en menor escala, se refiere a la privatización de la seguridad social, cuyo supuesto incentivo es el de aumentar las pensiones por invalidéz y sobrevivencia de los trabajadores. Además se han otorgado alimentos y otros artículos de consumo básico y un apoyo de programas de ayuda mutua en la construcción de viviendas.

De manera indirecta se promueve la privatización o la administración mixta en términos de salud, vivienda y educación

ídem, p. 20,21.
efírase a p. 9.

para coadyuvar a la disminución de los gastos sociales en presupuesto nacional.

En síntesis, los compensadores sociales se han creado y menguar el descontento popular y rezagar el malestar de la población hasta que el ajuste estructural produzca los efectos deseados.(17)

4. Enfoques de los Programas de Ajuste Estructural

Según la Secretaría General de Planificación Económica -SEGEPLA un programa de ajuste estructural es una respuesta de política económica a shocks internos y externos que afectan el crecimiento económico y la estabilidad interna. Para contar con una visión de los enfoques del ajuste estructural, a continuación se expone la información que se obtuvo respecto. (18)

- a. Es un conjunto de políticas económicas diseñadas para enfrentar crisis de crecimiento de las economías en desarrollo, con el manejo de políticas monetarias -control del tipo de cambio, las tasas de interés y el crédito interno-; políticas fiscales -redistribución y disminución del gasto público, aumento de ingresos tributarios (especialmente el valor agregado) y aumento de las tarifas de servicios públicos-; así como de políticas comerciales que reduzcan la protección de la industria interna e incentiven la exportación.

Constituyen un elemento fundamental de una estrategia de desarrollo que se sustentan en conceptos neoliberales que propugnan por:

(17) *Ibidem*.

(18) Facultad de Ciencias Económicas. Revista de la Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de San Carlos de Guatemala. No. 21. Guatemala. 1,992.

liberalización de algunos mercados (principalmente los de servicios sociales); la privatización global de la economía; énfasis en el apoyo del sector externo y el ceñirse a la idea de que lo primordial es la sobrevivencia de los más aptos en un mercado supuestamente competitivo.

Son un conjunto de medidas de política económica cuyo propósito es eliminar o reducir sustancialmente, los obstáculos y entorpecimientos que impiden el uso adecuado de los factores de la producción.

Es un conjunto de políticas diseñadas para remover exclusivamente las restricciones, reglamentos, imposiciones y prohibiciones por las autoridades públicas y que impiden la reasignación de recursos productivos hacia el impulso de las exportaciones, la liberalización de los mercados financieros y la atracción de las inversiones foraneas.

Es el conjunto de medidas y decisiones públicas cuyo propósito es eliminar las distorsiones existentes en la economía, a fin de superar la ineficiencia global de la misma y permitir el crecimiento sostenido que garantice el mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

Es el conjunto de políticas que constituyen una respuesta a los shocks internos y externos que afectan adversamente el crecimiento económico, la estabilidad interna y externa así como la estabilidad social del país.

Constituye un programa de desestatización y descentralización de las decisiones económicas utilizando, lo más posible, los mecanismos

del mercado. El supuesto básico es que el mecanismo de mercado a pesar de todas sus imperfecciones ofrece en comparación con la intervenciones estatales y los mecanismos de concertación, mejores posibilidades, para una eficiente asignación de recursos.

- h. Es un proceso que conjuga medidas de estabilización a corto plazo con medidas de ajuste a mediano plazo, en un marco coherente de acción estatal. Parte del supuesto de que el éxito del programa de ajuste se alcanza si se implementa dentro del marco de una sólida estabilidad económica. La estabilización de las principales variables macroeconómicas sienta las bases para las reformas institucionales y estructurales del programa. Esto es así por cuanto en fases de inestabilidad económica las reformas necesarias pasan a un segundo plano, decrecen los ingresos públicos y/o las mismas reformas pueden agudizar los desequilibrios macroeconómicos.

CAPITULO II

LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

CEDENTES HISTORICOS

Dentro del marco histórico social se plantean algunos de los aspectos hasta cierto punto fueron determinantes para la segunda guerra mundial, e éstos podemos mencionar: las guerras comerciales, las devaluaciones tarias, la moratoria de las deudas externas y agresividad competitiva strial.

En 1,945 se creó el Fondo Monetario Internacional y el Banco de nstrucción y Fomento (Banco Mundial), el primero se creó con la lidad de vigilar internacionalmente las políticas monetarias nacionales evitar que los controles de cambio y las devaluaciones del tipo de io se usaran en forma unilateral y arbitraria como instrumentos de etencia desleal en el comercio y las finanzas mundiales. El Fondo aría por medio de divisas a los países que tuvieran dificultades ncieras para "ajustar" sus balanzas de pagos, con el fin de que no devaluara la moneda ni que surgieran restricciones en la libertad iaría.

El Banco Mundial debería apoyar a los países afectados por la guerra, embargo, ésto no aconteció así, por lo que dirigió su mirada a los es menos industrializados, incluyendo los de América Latina y luego de Asia y Africa. Hasta 1,970 el Banco Mundial se dedicaba únicamente inanciar proyectos de largo plazo (carreteras, energía eléctrica, tos, etc.).

En 1,960 los países industrializados promovieron el Acuerdo Gen sobre Comercio y Aranceles -GATT-, el cual es fuente constante proteccionismo selectivo, discriminación y desacuerdos entre inter transnacionales .

Probablemente lo más sobresaliente que se observa en el reordenami económico llevado a cabo en 1,945 fué la visión auténtica de preve globalización de la economía mundial sobre bases multilaterales, con objetivo de suprimir los bloques y consorcios de tipo comercial. embargo, no creó un sistema monetario internacional y tampoco perse en el establecimiento de un organismo regulador del comercio mund Este proceso se fué desvaneciendo debido a que algunos países se vi afectados a nivel nacional por los hechos acaecidos a nivel mundial el ámbito económico.

Posteriormente, el Fondo Monetario y el Banco Mundial no tenían ninguna razón de existir, debido a que aun el dólar fué devaluado previa consulta, por lo que el Fondo Monetario pasó a covertirse en simple observador y contralor de los países en vías de desarrollo, qui en la actualidad son sus fieles usuarios. En relación al rol del B Mundial desde 1,980 a la fecha, se ha sobrepasado la función detal anteriormente, realizada por el Fondo Monetario, por lo que se convertido en su contralor exhaustivo, especialmente de aquellos pa cuya deuda externa ha aumentado y sus recursos ya no son destinados proyectos de infraestructura socioeconómica, sino únicamente van dirig a programas de orden financiero.

El Fondo Monetario y el Banco Mundial, inicialmente condicion a los países en vías de desarrollo con requerimientos, tales como: devaluar la moneda, ni imponer controles de cambios sin previa consu así como también mantener la emisión monetaria dentro de márg

considerados no inflacionarios, ésto no era una condicionalidad muy rígida debido a que su control solamente era ejercido vía préstamo a unos 30 meses, esto aconteció hasta 1,962. Posteriormente su campo de acción se amplió y esta demanda de varios países coadyuvó a aumentar las condiciones más severas, tales como, lo relacionado a políticas de tipos de cambio, de crédito bancario global, de precios, salarios, endeudamiento interno y otras.

Luego, se suscitaron las prácticas de "condicionalidad cruzada" en las cuales además de la participación de las dos entidades mencionadas, también hacían su debut: el BID, el Club de París y los bancos comerciales acreedores, por lo que dichas condicionalidades cruzadas estaban determinadas por estas instituciones; su exigencia fué mayor, trasladándose los aspectos macrofinancieros, entre los cuales se puede mencionar: inflación, la devaluación, el déficit fiscal y otros, hacia los aspectos socioeconómicos y sectoriales de carácter real, tales como: la tributación, inversión real, la seguridad social, empleo y salarios, pobreza, etc.

La transición del proceso de condicionalidad al denominado "ajuste estructural" surge debido a la elevada dependencia financiera por la acumulación de la deuda en la década de 1,990, sin embargo, también posee un tinte ideológico de tendencia neoliberal, ya que se inclina más por la liberalización económica por sí misma, que por las consecuencias socioeconómicas que se obtengan.

FINICION

Los Programas de Ajuste Estructural están conformados por políticas, de acuerdo según Herschel (19), una política es "la acción del gobierno para

Herschel, Federico. "Política Económica". Editorial Martí. México. 1,973. p. 13.

lograr sus fines", y a la vez son "conjunto de medidas y decisiones públicas cuyo propósito no es otro que eliminar o reducir sustancialmente los obstáculos y que impiden el uso adecuado de los factores de producción para así acelerar el desarrollo económico del país ... y progreso social de la población".(20)

Estabilización es la etapa que corresponde a corto plazo para el logro de la permanencia, seguridad en el espacio y duración en el tiempo.

Ajuste, son las medidas adoptadas para corregir drásticamente las distorsiones macroeconómicas. Sus logros son contemplados a mediano y largo plazo.

C. OBJETIVOS DE LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

Los objetivos que generalmente se plantean estos procesos son:

- a. Reducir el déficit de la balanza de pagos y corregir el déficit interno del país.
- b. Corregir las distorsiones que provocan los obstáculos y entorpecimientos que impiden el uso adecuado de los factores de la producción.
- c. Acelerar el desarrollo económico del país en base a la reactivación y ordenamiento de los sistemas productivos.
- d. Buscar el "progreso social" de toda la población".(21)

(20) Lizano, Eduardo. "Programas de Ajuste Estructural en Costa Rica". Editorial Academia Centro América. San José, Costa Rica. 1,990. p. 28.

(21) Divas Valenzuela, Hector Oswaldo. Tesis: "¿Se produjo un agravamiento en el desajuste social como efecto de las medidas preparatorias de un programa de ajuste estructural en Guatemala durante el período 1,986 - 1,991 ?". Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de Carlos de Guatemala. 1,995. p. 41,42.

PALES MEDIDAS DE LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

egún Lindenberg, (22) las principales medidas introducidas por los mas de ajuste estructural son:

- . Cambio de restricciones cuantitativas a aranceles uniformes.
- . Reducir la protección efectiva y eliminar los impuestos de exportación.
- . Reducir los subsidios a los consumidores y productores.
- . Establecer tasas salariales más flexibles.
- . Dejar que las tasas reales de interés se aproximen a las del mercado internacional.
- . Liberalizar las transacciones internacionales de capital.

NO SOCIOECONOMICO QUE PROVOCAN LAS MEDIDAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

Es difícil encontrar congruencia entre la teoría plantada por la de las medidas de ajuste estructural y la realidad objetiva de más desarrolladas mínimamente, así mismo la observancia en la poca. ón que dirigen hacia el impacto social que las mismas pudiesen ir, especialmente cuando se aplican intempestivamente.

A continuación se dan a conocer brevemente, algunos de los efectos producen las medidas de ajuste estructural en el contexto general.

flación

Según indican los autores González del Valle y A. Calderón,

Lindenberg, Marc. "Manejo de Ganadores, Perdedores: Evaluación de los Impactos Positivos de las Estrategias Económicas". Revista INCAE. Vol. IV No.1. Costa Rica. 1,990. p. 36.

(23) se atribuye la inflación a la emisión de dinero, por lo que restringen el crédito al sector público y paralelamente se produce una reducción del déficit fiscal. La restricción crediticia se opera a través del aumento de las tasas de interés o de los intereses bancarios, lo que produce un encarecimiento de los costos de producción y una derivación de las inversiones reales hacia la especulación financiera.

Existe elevación de precios cuando surge la especulación comercial y financiera debido a la inflación causada por la disminución de la oferta de bienes, tales como: alimentos, viviendas, etc.

El impacto social que genera esta política redundará en el aumento de la pobreza, debido a la disminución de las inversiones reales, lo cual aumenta el desempleo y quienes se encuentran empleados no reciben un aumento salarial que sea paralelo al incremento de precios, es decir, a esto se le agrega que cuando existe exceso de oferta de mano de obra los salarios pueden disminuir aún más. Así mismo se reduce la inversión en servicios de salud, vivienda, educación y bienestar social originados por el recorte al gasto público, lo que redundará en la disminución de un salario real en la clase trabajadora.

2. Distribución del Ingreso

La distribución del ingreso de un país en vías de desarrollo le interesa a sí mismo y no al ajuste estructural planteado, debido a las consecuencias que esto representa para el sector de producción y consumidores, ya que los especuladores comerciales y financieros

(23) González del Valle y Calderón. op. cit. p. 23,24.

provechan el momento de combate a la inflación a través de medios monetaristas.

Inicialmente este proceso inflacionario es absorbido por el sector productivo a través de la disminución de sus utilidades o puede ser transferido directamente al consumidor, lo cual es usual en nuestro medio, ésto disminuye la capacidad de adquisición del mismo y por ende el nivel de vida decrece.

Cuando el proceso de ajuste estructural no obtiene los resultados en el ámbito económico y por lo consiguiente los niveles de pobreza aumentan, es entonces cuando se toman medidas en el orden compensatorio lo cual deriva en programas benéficos que generan en las personas un desplazamiento hacia el mercado informal, esto se da especialmente en las clases media y obrera.(24)

Sectores Productivos

Con la eliminación de los aranceles, el ajuste estructural plantea la necesidad de modernización de los países afectados para que puedan competir en el campo de la globalización, para lo cual el Banco Mundial auxilia al sector industrial para lograr procesos de reconversión y el aumento de la maquila, sin embargo, algunos países que han contado con elementos para realizar tal proceso, han obtenido resultados negativos, tales como: suprimir microempresas y empresas medianas que no tienen oportunidad competitiva con los productos importados, lo que da como efecto el aumento de desempleo, en detrimento del sector laboral, así mismo provoca la reducción de las inversiones privadas en la producción del sector industrial.

idem.

Siendo beneficiado el sector agrícola a través del incremento de las exportaciones denominadas no tradicionales, convirtiéndose en desplazamiento de cultivos de uso interno por los de agroexportación lo que produce una insuficiencia en el mercado interno, genera necesidad postrema de importar productos básicos, los que se obtienen a precios altos y a un costo muy elevado en divisas, así mismo las mutaciones en el uso de la tierra provocan movilizaciones de campo a otros lugares lo que origina consecuencias sociales inesperadas negativas, agregando a esto afecciones ecológicas.(25)

4. Administración Pública:

En el proceso de ajuste estructural se considera al déficit como la principal causa del aumento de la emisión monetaria, que dentro del ajuste monetarista se contempla la reducción del déficit fiscal, para lograr este objetivo difunde el planteamiento sobre la necesidad existente de privatizar las empresas de orden público cuyo funcionamiento sería óptimo en manos del sector privado también se habla de la reducción del gasto público, éstas y otras reformas en la administración pública de diversa índole cuyo objetivo primordial es "modernizarla".

El aumento del desempleo, el atenuamiento de los servicios sociales, el recorte de las inversiones del Estado y consecuentemente la restricción del potencial del crecimiento prospectivo es propiamente por la reducción del gasto público, para lo cual el ajuste estructural plantea al sector privado como un buen samaritano, en busca de absorber al sector desempleado y efectuar la compensación de la caída

(25) *Ibidem.* p. 26,27.

inversión pública, lo cual solamente se ha dado en el campo teórico y en la práctica no lo ha recibido de manera automática y totalitaria.

Los resultados socioeconómicos de la inversión pública es paralela a la rentabilidad en el orden social, cuyo objetivo principal es de carácter público, lo cual se puede ejemplificar de la siguiente manera: construcción de carreteras, hospitales, escuelas, etc., estos no se llevan a cabo con el fin de lucrar, siendo contraria la inversión privada cuyo objetivo principal es la rentabilidad de tipo mercantil, cuyos beneficiarios directos son las personas que la realizan, esto puede ejemplificarse a través de :fincas, fábricas, etc. También el carácter del empleo difiere, ya que en el sector público los empleados son calificados, siendo minimizada ésta función en el orden privado, ya que las actividades realizadas requieren de mano de obra no calificada en el sector de la industria y del comercio y en las fincas predominan las labores en el orden agrícola.

En ciertos países la privatización ha estado asociada a operaciones de deuda externa con descuento, o se ha realizado sin un avalúo actualizado de los bienes transferidos a la empresa privada, lo cual ha ido en detrimento del patrimonio nacional en beneficio de los especuladores financieros.(26)

Indeudamiento Externo

Con el objetivo de lograr la renegociación de la deuda externa con los países que ya la han adquirido, éstos se comprometen a entrar en el proceso de ajuste estructural para que el Banco Mundial y el

II.

Fondo Monetario continúen apoyandolos, de tal manera que l proporcionan los recursos que el país endeudado no obtendría a la comunidad financiera internacional, tales como: la banca privada extranjera, el Club de París y otros, con la finalidad de asegurar a los acreedores el cumplimiento de pago de la deuda externa en contexto de las renegociaciones. El servicio de la deuda continúa representando para algunos países una alta proporción de los ingresos por exportación y en materia de intereses los países afectados continúan padeciendo tal situación.

Los países industrializados apoyan más intensamente el ajuste estructural en aquellos países en vías de desarrollo como un proceso estratégico dentro del contexto de la globalización.(27)

La realidad demuestra que en la medida que la cancelación de deuda externa disminuye, la probabilidad de obtener un país con elevadas condiciones de vida, bajo el concepto de desarrollo sostenido disminuye. Es esto determinante para optar por cualquier política que coadyuve a elevar el nivel de vida de la población, priorizando la atención a los sectores de vivienda, salud y educación, ya que dicha deuda externa obstruye el aumento del gasto público para cubrir las necesidades existentes en dichos sectores.

Las medidas de ajuste se han traducido en la reducción de la demanda y su máxima expresión es el alto costo de vida.

(27) Ibid. p. 29,30.

O SOCIOECONOMICO DE LAS MEDIDAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL EN GUATEMALA

Entre las medidas de ajuste adoptadas por los distintos regímenes encuentran las modificaciones de la estructura tributaria iniciadas con el impuesto al valor agregado en 1982, con otras modificaciones en 1983, 1987, y finalmente en 1992, la progresiva liberación del sistema de precios, del tipo de cambio, de la tasa de interés, la eliminación de subsidios, el incremento de las tarifas de servicios públicos de agua y energía eléctrica, así como la insistencia de privatizar los activos e instituciones públicas como la empresa de aviación CEA, el Banco Nacional de la Vivienda y la anunciada venta de acciones de la Empresa Eléctrica y subasta de los activos del Instituto Nacional de Electrificación.

Se da entonces, la formulación de una nueva política económica basada por presiones de carácter internacional y la adopción de medidas de ajuste estructural que son expresiones del neoliberalismo actual.

En 1986 con el gobierno civil dirigido por Vinicio Cerezo que sucedió al anterior gobierno de facto presidido por el General Mejía Victores, se puso en marcha el Plan de Ajuste Estructural -PAE-, en su primera etapa se aplicó el Programa de Reordenamiento Económico y Social -PRES-, anteriormente el Programa de Reorganización Nacional -PREN-, y al final del período de gobierno, el Plan de los 500 días, sobre los cuales giró la política económica de gobierno en la segunda mitad de la década de los 80. (28)

Santos, Obdulio. "Costo Social del Ajuste Estructural Violación al Derecho de Acceso a los Servicios Sociales". Revista No.13. DITEIS. Escuela de Trabajo Social. Universidad San Carlos de Guatemala. 1993. p. 48, 49.

1. Programas

a. El Programa de Reordenamiento Económico y Social -PRES-:

"Se implementó a partir de mediados del año de 1,986, con carácter abiertamente cortoplacista, buscando la estabilización y el control del desequilibrio de la balanza de pagos."(29)

Los objetivos del Programa de Reordenamiento Económico y Social son:

- "a. Estabilizar el tipo de cambio.
- b. Reducir las presiones inflacionarias.
- c. Eliminar las distancias en los distintos sectores económicos.
- d. Atender las necesidades sociales más emergentes de la población, sin agudizar la estabilidad económica y financiera.
- e. Ordenar y sanear las finanzas públicas."(30)

b. El Programa de Reorganización Nacional -PREN-:

"Constituye la segunda etapa de ajuste financiero de corto plazo. Su realización se inicia en el tercer trimestre de 1,987 con el objetivo central de "...la conclusión de las acciones de estabilización. Esta será realmente exitosa, si se identifica un programa de trabajo, que permita que el gobierno asuma su responsabilidad y deje en manos de los sectores productivos la continuación y consolidación de esa misma estabilización" (31)

(29) Programa de Gobierno. "Programa de Reordenamiento Económico y Social". Guatemala. p. 48.

(30) *Idem.*

(31) *Idem.*

El contenido del Programa de Reorganización Nacional (1,987 - 1988), presenta 4 proyectos que supuestamente beneficiaban a la sociedad guatemalteca.

- Proyecto Político.

- Pluralismo político.
- Conciencia democrática.
- Consolidación legal.
- Nuevas organizaciones (proyectos prioritarios).
- Reorganización del Estado.

- Proyecto Económico.

- Orientación hacia afuera:
 - . Política comercial.
 - . Política fiscal y financiera.
 - . Política institucional.
- Orientación hacia adentro:
 - . Política comercial.
 - . Política fiscal y financiera.
 - . Política institucional.

- Proyecto Social.

- Fondo de Inversión Social (FIS)
- Empleo.
- Ingresos.
- Transporte.
- Desarrollo cultural.

- Proyecto Internacional.

- Neutralidad activa.
- Expandir turismo.
- Negociaciones internacionales.
- Infraestructura Internacional.
- Libertad comercio exterior.

Factores que limitaron el éxito del Programa de Reorganización Nacional -PREN-.

- . La devaluación del quetzal.
- . El encarecimiento del crédito bancario.
- . Reducción del gasto público.

Estos factores limitaron el logro en la disminución de la pobreza y bienestar social.

c. Propuesta de Políticas y Acciones de Guatemala 2000: Una Estrategia para la Paz y el Desarrollo.

Con fecha 30 de diciembre de 1,988 se formulan una serie de políticas y acciones, las cuales giraban alrededor de catorce áreas: (32)

1. de estabilidad política y social,
2. de relaciones exteriores,
3. de la promoción de la producción e inversión,
4. de comercio exterior,

(32) Divas Valenzuela, Hector Oswaldo. op cit p. 80.

5. de fomento y desarrollo jurídico,
6. de infraestructura productiva,
7. cambiaria, monetaria y crediticia,
8. de modernización de la gestión fiscal,
9. de empleo, salarios y precios,
10. social,
11. de desarrollo institucional,
12. de medio ambiente y recursos naturales,
13. de ciencia y tecnología,
14. de desarrollo regional.

El Programa de los 500 Días:

"Constiuye una tercera etapa del ajuste de la economía -con intencionalidades políticas-. Se puso en marcha en 1,989, a 18 meses de concluir el mandato del Gobierno de la Democracia Cristiana Guatemalteca, en donde se plantea que la producción para exportaciones debe ser incrementada, se debe reducir el Estado y la virtual liberalización de la economía interna. (33)

Se denomina así, ya que era esa cantidad de días los que faltaban para culminar el período presidencial en 1,990, siempre en la línea del -PREN- y de "Guatemala 2000". (34)

Ejes de políticas que se trazaba el gobierno:

1. Impulso a la modernización de la producción.

Valenzuela del Valle y Calderón. op. cit. p. 63.
Valenzuela, Hector Oswaldo. op. cit. p. 93.

2. Eficiencia y austeridad del sector público.
3. Inversiones sociales.
4. Conservación del patrimonio natural y desarrollo ambiental.
5. Participación popular.
6. Credibilidad y confianza.
7. Seguridad ciudadana.
8. Política internacional y servicio exterior.
9. Desarrollo regional.
10. Cooperación internacional.

Según Jorge González del Valle y Arnoldo Calderón:(35) En Guatemala no existe un sistema completo de medidas de ajuste estructural, que estas se han implementado parcialmente por lo que aún no compromisos contraídos con el Banco Mundial y el Fondo Monetario contrariamente desde 1,988 se han adoptado políticas de carácter voluntario, sin embargo, la deuda externa ha aumentado, pudiendo misma ser renegociada sin llegar a tomar medidas extremas en el ámbito del ajuste estructural.

Los mismos autores agregan, es inminente que el proceso de ajuste estructural en Guatemala tiende a ampliarse, un ejemplo claro es búsqueda de acuerdos formales con el Fondo Monetario y el Banco Mundial, lo cual redundaría en condicionar lo relacionado a materia crediticia, fiscal y cambiaria. Así también el incremento paulatino en lo concerniente a servicios públicos, cuyo efecto negativo observa en el alza de precios, los costos de producción y los salarios reales; además de lo anterior se trabaja la intencionalidad de privatizar empresas estatales, por supuesto, que sean rentables

(35) González del Valle y Calderón. Op. cit. p. 63.

así como también la promoción de reducir la influencia económica del Estado en general.

Políticas

Política Financiera

A través del Banco de Guatemala, a partir de 1,989, se han aplicado restricciones al crédito bancario y la liberalización del tipo de cambio, éstas han sido las medidas de ajuste estructural adoptadas más trascendentales, sin embargo, las mismas eventualmente habían sido aplicadas, por decisión propia o dentro del contexto de la "condicionalidad".

Se han suscitado varias restricciones al crédito bancario; inicialmente se decidió por la política tradicional de poner límites al crecimiento de la cartera crediticia de los bancos comerciales, brindándoles los respectivos bonos del tesoro como método compensatorio al no poder emplear toda su capacidad crediticia; así también se han incrementado los encajes bancarios,* los cuales limitan la extensión de crédito y se han elevado las tasas de interés como parte de la política monetaria.

Además, el tipo de cambio del dolar se liberalizó a partir de 1,989, lo cual trajo como consecuencia la devaluación del quetzal que

*Encaje Bancario: Son las reservas que los bancos comerciales están obligados a mantener en efectivo o en depósito en el Banco de Guatemala, para estar en capacidad de atender los retiros en efectivo de sus depositantes. La Junta Monetaria, fija los encajes bancarios como porcentaje de los saldos de los depósitos, un aumento de los mismos reduce la capacidad de crédito de los bancos, por lo que en la práctica constituyen un instrumento para regular el crédito y la emisión de dinero.

produjo alza en las importaciones de alimentos, materias primas, combustibles y maquinaria.

Estos fenómenos que se dieron paralelamente fueron contradictorios debido a que mientras se combatía la inflación mediante restricciones crediticias para minimizar las emisiones monetarias, el tipo de cambio provocara el alza de precios generado por la devaluación del quetzal.

b. Política Fiscal

Desde 1,988 se contempla la eliminación del déficit fiscal, una medida de ajuste estructural.

Aún los más inveterados defensores del ajuste estructural admiten que Guatemala posee una de las cargas tributarias más bajas del mundo, esto se debe a "...la relación que existe entre la recaudación de impuestos y la producción nacional de bienes y servicios en un mundo desarrollado..."(36)

c. Otras Políticas Económicas

Otras de las medidas económicas adoptadas en Guatemala, importantes pero menos conocidas como tales; son la eliminación de los precios máximos de la canasta básica y la medicina, cuyo disfraz se emplea

(36) Idem.

licar que es imprescindible para lograr un abastecimiento permanente las mismas, lo que ha provocado un efecto inflacionario a partir 1,989.

Además, puede observarse la reducción de aranceles sobre las importaciones, la cual fué contraída por Guatemala desde el momento que se incorporó al GATT,* ya que asumió el compromiso de liberalizar el comercio exterior.

El aumento de desempleo industrial es inminente, debido a la ausencia de una reconversión industrial en las microempresas, así como también en las de orden mediano, lo que produciría importaciones de bienes a más bajo precio o en su defecto de mejor calidad.

Además de las políticas planteadas anteriormente, es necesario hacer mención de la bien deseada privatización de empresas públicas la cual va en detrimento del patrimonio nacional y de no observarse con anterioridad cautelosamente, esta produce un aumento desmesurado de las tarifas y la respectiva evasión de impuestos.

Políticas Sociales

Para minimizar el impacto de las medidas de ajuste estructural se han generado los denominados "compensadores sociales". En 1,990, el proyecto de un Fondo de Inversión Social no tuvo éxito debido al manipuleo político manifiesto, el objetivo del mismo era mejorar la infraestructura socioeconómica y la creación de fuentes de empleo.

Acuerdo General sobre Comercio y Aranceles.

Otro "compensador social" estriba en el programa de microemp el cual se ha ido reduciendo paulatinamente, debido a que las donas extranjeras han disminuido y para poder lograr la reducción del pr de falta de empleo y la pobreza dicho compensador no es el idóneo.

Además debe agregarse la intencionalidad de elevar el público a efecto de suplir servicios de educación, salud y viv. ésto a partir de 1,992. Sumando a ésto la intencionalidad de g fuentes de empleo a través del incremento en las inversiones de público. Sin embargo, este beneficio es aparente cuando las me son anuladas por la elevación de impuestos indirectos.

Es inminente que son las clases populares y los sectores d capas medias quienes tienen que soportar el impacto social que consigo las medidas de ajuste estructural. Los servicios soc se deterioran más y se reduce significativamente el acceso a los mi pasando de selectivos a focalizarse en grupos de alto ri denominados "grupos meta" o "grupos objetivo". (37)

- Políticas Sociales y su Ineficáz Proyección a la Población Despos

Según la teoría correspondiente a políticas sociales, son sectores desposeídos los receptores y/o destinatarios de las mi: esto puede observarse como una utopía en la práctica, ya qu existe equidad en la aplicación de las políticas y se han benefic por las mismas, ciertos sectores poblacionales que reciben servi sociales de carácter estatal, "...este acceso diferenciado ha es determinado por: la ubicación urbana de la población, por niv

(37) Pappa Santos, Obdulio. op. cit. p. 48.

ocupacionales (asalariados/no asalariados), niveles de ingreso, nivel de educación, sexo y edad de las poblaciones supuestamente beneficiarios de las mismas."(38)

Guatemala, es un país cuya seguridad social está sectorizada y es mínima su proyección, como lo indica la OPS*, el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social (IGSS), no cubre más allá de un 30% del total de la población económicamente activa (PEA), un poco más del 15% de la población total. Solo en el Departamento de Guatemala se cubre a más del 50% de la PEA, lo que viene a reforzar aún más el carácter concentrador de la atención en salud; la seguridad social viene a reforzar el modelo de concentración - exclusión, sobre todo porque un grueso porcentaje de la PEA, queda al descubierto, particularmente las áreas rurales, ya que a la región metropolitana se destina más del 75% del gasto total. En ese orden, las diversas etnias, cuya relación laboral asume un carácter temporal y rural, dada la característica agroexportadora de la economía, permanecen aún más desprotegidas que muchos de los asalariados permanentes, y son quienes han carecido, tanto en términos económicos como sociales, de la atención gubernamental.

Esta falta de equidad se manifiesta también en los servicios de vivienda y educación.

En los servicios de salud y educación el renglón presupuestario

d.

tz R., Rolando. "Notas sobre el Gasto Público y el Financiamiento de la Salud en Guatemala" O.P.S. Guatemala. 1,991.

en su mayor porcentaje está destinado a cubrir los sueldos de los empleados y es mínima parte la que se destina a recursos de inversión.

Por lo anteriormente planteado, Hugo Madariaga Díaz (39), indica que "...el fundamento real de las políticas sociales, depende más de la fusión organizada de los funcionarios que de la baja o nueva organización de los usuarios para demandar servicios."

(39) Madariaga Díaz, Hugo. op. cit. p. 19.

AJUSTE ESTRUCTURAL Y TRABAJO SOCIAL

Es de vital importancia la participación del Trabajador Social en el movimiento nacional en el contexto socioeconómico para ser agente de cambio dentro de esa realidad, por lo que se hace indispensable dar a conocer los resultados obtenidos de la investigación de campo y saber las opiniones y criterios que diferentes profesionales expresaron en relación al tema.

OBJETIVO CARACTERIZACION DE LA MUESTRA

Para lograr los objetivos propuestos se hizo una investigación dirigida a Trabajadores Sociales, contando además con el aporte de informantes calificados, quienes dieron a conocer sus puntos de vista respecto a cuanto al impacto que tienen las políticas de ajuste estructural en Guatemala.

La muestra de Trabajadores Sociales que se seleccionó es de 40 profesionales en ejercicio, quienes laboran en diferentes programas y proyectos de carácter social. También se incorporó a 10 informantes calificados, profesionales que trabajan para las Instituciones siguientes: Ministerio de Finanzas, Secretaría General de Planificación -SEGEPLAN-, Instituto Nacional de Administración Pública -INAP-, Centro Universitario Occidente -CUNOC-, Universidad de San Carlos de Guatemala -USAC-, Instituto Guatemalteco de Seguridad Social -IGSS-.

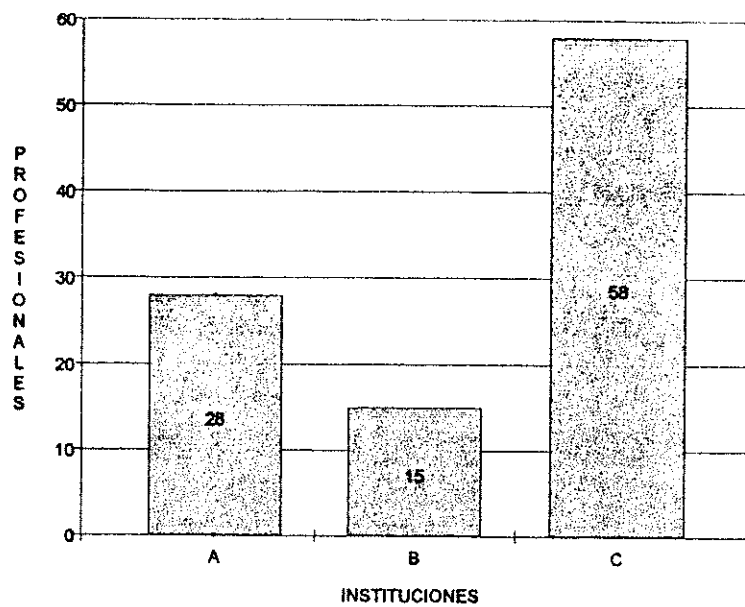
Programas Donde Laboran los Trabajadores Sociales

De los Trabajadores Sociales que participaron en esta

investigación, se tomó como factor importante el hecho de que encuentran en el desempeño de la profesión, situación que le permite responder el formulario con elementos de juicio con respecto al ajuste estructural. La información que se tiene en cuanto al lugar donde labora el Trabajador Social, es la siguiente:

GRAFICA No. 1.

INSTITUCION EN LA QUE LABORAN LOS TRABAJADORES SOCIALES
QUE FORMAN PARTE DE LA MUESTRA SELECCIONADA
PARA LA INVESTIGACION: PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL
Abril 1,996.



A = ESTATAL B = ONG'S C = OTRAS

Fuente: Investigación de Campo.

De la Gráfica, se puede considerar que el 15% trabaja en Organizaciones No Gubernamentales, el 28% trabaja en Programas de orden Estatal, y el mayor porcentaje corresponde al 57% trabaja en instituciones como: Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, la Universidad de San Carlos de Guatemala y otras.

Los profesionales entrevistados se tomaron al azar buscando contar con su opinión, incluyendo así todos los sectores de manera que la información refleje su postura profesional, de acuerdo con el tipo de Trabajo Social que hace y a la institución con la que labora.

Significa que participan en este estudio, profesionales que laboran de acuerdo a nuestra clasificación en programas estatales, privados y autónomos o semiautónomos.

TRABAJADOR SOCIAL

Conocimiento Sobre los Programas de Ajuste Estructural

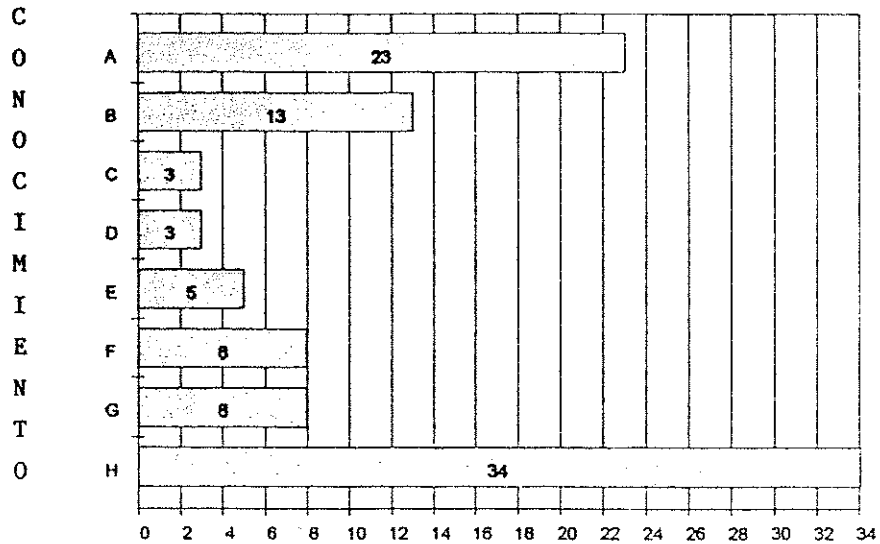
Como resultado de la investigación se tiene que la mayoría de los Trabajadores Sociales, desconocen lo relacionado a los Programas de Ajuste Estructural, razón por la cual no puede esperarse una participación del profesional en el campo teórico-práctico en este ámbito; por lo consiguiente en los niveles de intervención de Trabajo Social: casos, grupos y comunidad, no han logrado la participación deseada.

Los resultados pueden comprenderse en la Gráfica que se presenta a continuación:

GRAFICA No. 2.

CONOCIMIENTO QUE POSEEN TRABAJADORES SOCIALES
DE LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

Abril 1,996.



P R O F E S I O N A L E S

- A = ESTRATEGIAS POLITICAS DE UNA INSTITUCION O PAIS
- B = NO RESPONDEN A LA REALIDAD.
- C = ESTRATEGIA DE DEUDA EXTERNA.
- D = SON PROGRAMAS COMPLEMENTARIOS.
- E = SALDAR EL DEFICIT FISCAL.
- F = PROGRAMAS DE PRIVATIZACION.
- G = RESTAURACION DEL PENSUM DE ESTUDIOS.
- H = DESCONOCE.

En relación al conocimiento sobre los Programas de Ajuste Estructural, el 34% manifestó desconocimiento de los mismos aduciendo algunos casos que es por falta de divulgación, sin embargo, el 23% relacionó con estrategias y/o políticas de una institución o país, pero en ningún momento se hizo mención de la interrelación causal de las mismas, ni establecen cuál es el origen que tienen; únicamente el 3% de la población en estudio hizo alusión a la creación de los Programas de Ajuste Estructural -PAE-, por la deuda externa; otro porcentaje el 13% de profesionales en forma somera lo relacionó con el déficit fiscal y la privatización.

Es importante mencionar que el 8% de Trabajadores Sociales relacionó el tema con la reestructura del pensum de estudios de la escuela de Trabajo Social. Significa que, la mayoría de Trabajadores Sociales desconoce lo que son los Programas de Ajuste Estructural y su filosofía, por lo tanto no se puede esperar una participación óptima en este contexto, si no se posee la explicación de nuestra realidad económica, no se puede actuar de manera óptima en la práctica, en todo caso la participación del Trabajador Social sería estéril ya que actuaría como facilitador y mediatizador en la aplicación de estas políticas.

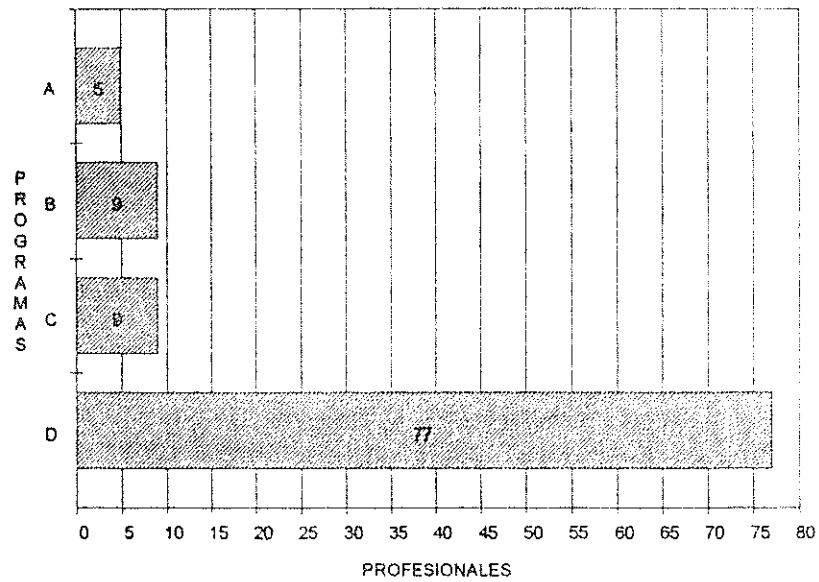
Programas en los que Participa el Trabajador Social

En el quehacer profesional se participa en diferentes programas de carácter social, es desde ese punto de vista que el Trabajador Social opinó sobre el tema que nos ocupa. Es por este motivo que la siguiente gráfica aporta información con respecto a los programas en los que participan los profesionales entrevistados.

GRAFICA No. 3.

PROGRAMAS EN LOS QUE HA PARTICIPADO EL TRABAJADOR SOCIAL
COMO PARTE DEL AJUSTE ESTRUCTURAL

Abril 1,996



- A = VIVIENDA
- B = EDUCACION
- C = SALUD
- D = NINGUNO

Fuente: Investigación de Campo

Al relacionar el desconocimiento que poseen los profesionales la participación de los mismos en programas de carácter social (vivienda, educación y salud), en el contexto de los Programas de Ajuste estructural, surge la disyuntiva, si no existe conocimiento, no puede haber aplicación, sin embargo, el 23% opinó que si ha participado en estos programas y el 77% que no ha participado en ninguno.

Participación del Trabajador Social en la Dirección de Programas

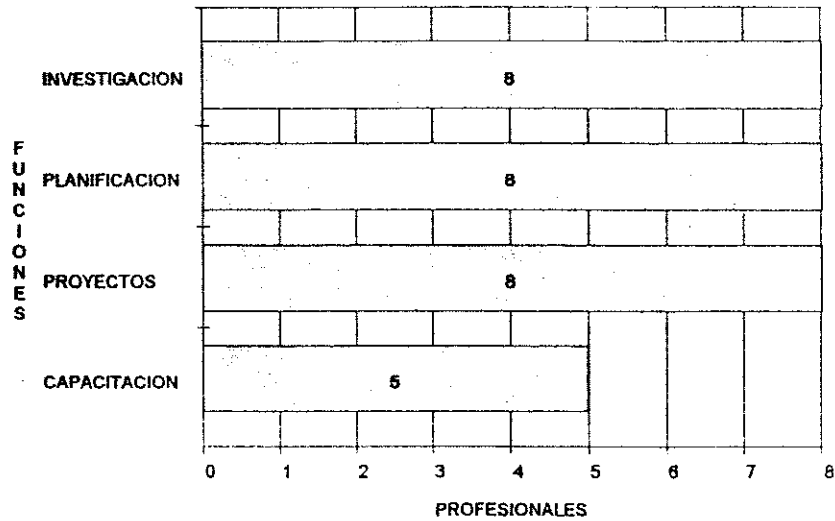
Otro elemento que se consideró importante conocer es lo relacionado a la participación del profesional en la Dirección de Programas de carácter social, encontrando que:

El 9% de Trabajadores Sociales entrevistados ha participado en cargos de Dirección de Programa o Programas. Este mínimo porcentaje de profesionales ha efectuado las funciones siguientes:

GRAFICA No. 4.

FUNCIONES DEL TRABAJADOR SOCIAL QUE HA PARTICIPADO
EN LA DIRECCION DE PROGRAMAS

Abril 1,996



Fuente: Investigación de Campo.

En la aplicación de los Programas de Ajuste Estructural a nivel de programas y proyectos de carácter social, cuando el Trabajador Social ha dirigido y ejecutado las funciones de: investigación, planificación y proyectos el 8% de profesionales; capacitación un 5% de profesionales.

Sin embargo, el 91% de profesionales indicó que no ha participado en cargos de Dirección de Programa o Programas.

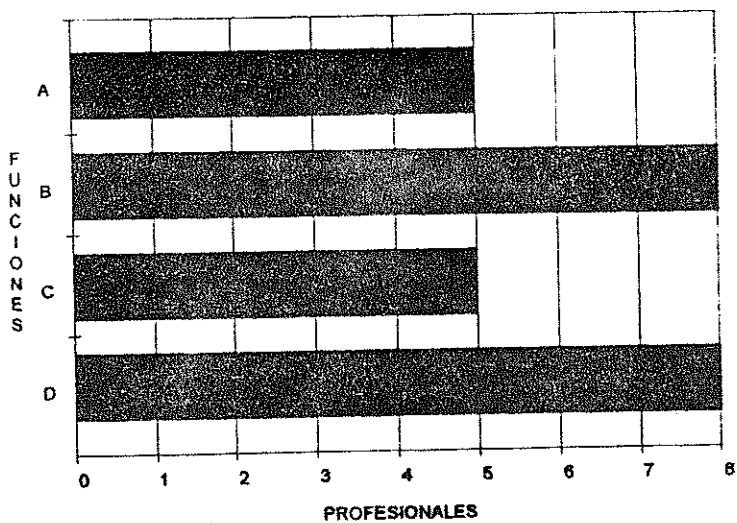
Participación del Trabajador Social en la Ejecución de Programas

De la participación del profesional en las diferentes áreas de intervención se obtuvo la información de que el 9%, es el que ha participado en la ejecución de programas. Este pequeño porcentaje de Trabajadores Sociales ha desempeñado diferentes funciones, las importantes son:

GRAFICA No. 5.

FUNCIONES DEL TRABAJADOR SOCIAL QUE HA PARTICIPADO
EN LA EJECUCION DE PROGRAMAS

Abril 1,996.



Fuente: Investigación de Campo.

A nivel de ejecución de programas el Trabajador Social desarrollado las funciones de: investigación y elaboración de proyectos el 5% de profesionales; planificación y capacitación el 8% de profesionales.

Un dato importante de agregar a lo expuesto es que el 91% de profesionales indicó que no participa en la ejecución de funciones relacionadas con Programas de Ajuste Estructural.

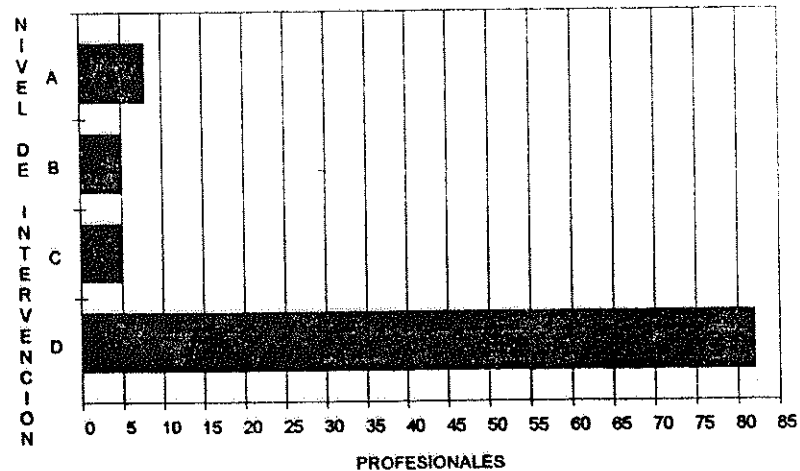
5. El Ajuste Estructural en los Niveles de Intervención Profesional

En el Trabajo Social se tienen definidos tres niveles de intervención profesional (casos, grupos y comunidad), sin embargo al preguntar si en estos niveles se ha llevado a la práctica Programas de Ajuste Estructural, se proporcionó la información siguiente:

GRAFICA No. 6

NIVELES DE INTERVENCIÓN PROFESIONAL EN LOS QUE SE HAN APLICADO LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

Abril 1, 1996.



Fuente: Investigación de Campo.

La mayoría de Trabajadores Sociales, que corresponde al 82% no contestó, o sea que no indicó en que nivel de intervención ha aplicado los Programas de Ajuste Estructural; otro porcentaje, el 10% indicó que los ha aplicado a nivel de grupos y comunidad; y el 8% que los ha aplicado a nivel casos.

Como se puede notar no se establece relación alguna entre el quehacer profesional a nivel de programas y proyectos y los Programas de Ajuste Estructural, por parte de un buen porcentaje de Trabajadores Sociales.

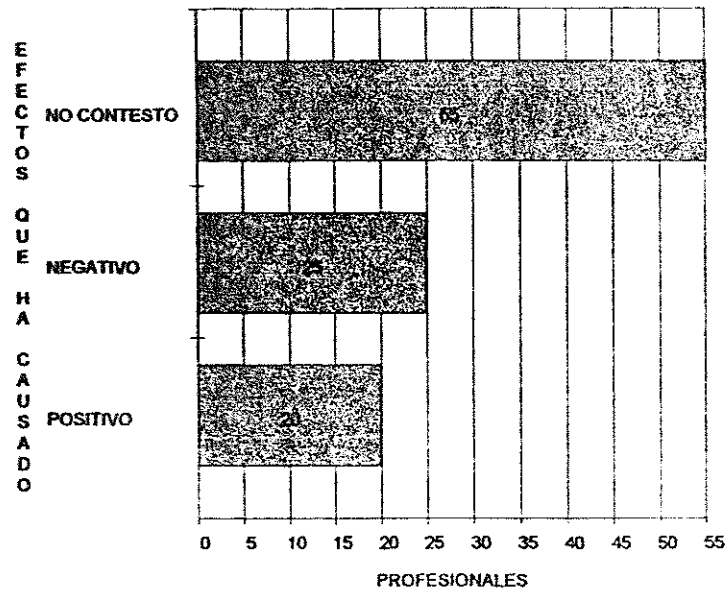
Impacto de los Programas de Ajuste Estructural

De las opiniones de los Trabajadores Sociales se obtuvo información y datos que indican los efectos positivos y negativos de este tipo de Programas. La presentación de la Gráfica siguiente aporta elementos importantes.

GRAFICA No. 7.

OPINION DE TRABAJADORES SOCIALES EN CUANTO AL IMPACTO
DE LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL EN LA POBLACION

Abril 1,996



Fuente: Investigación de Campo.

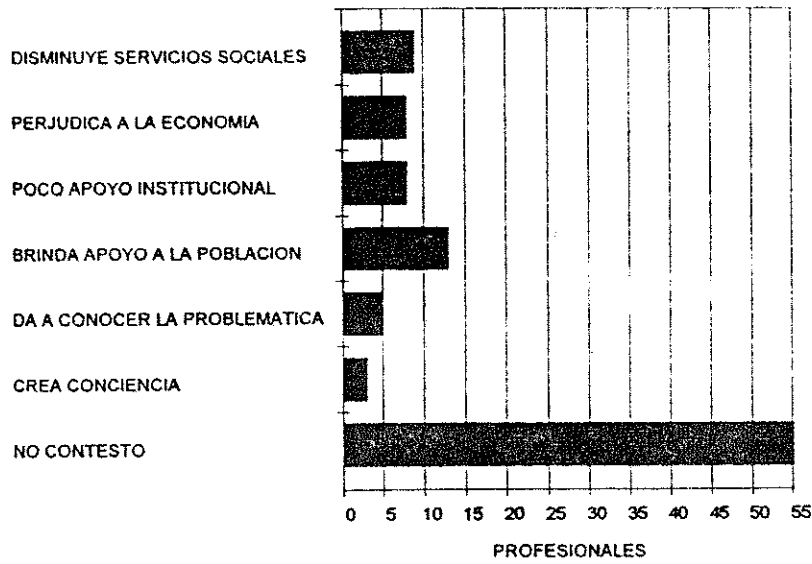
Nuevamente se confirma el desconocimiento que posee la mayoría de Trabajadores Sociales, en relación al ajuste estructural, ya que han manifestado que no conocen el impacto de estos programas en la población guatemalteca, lo cual afecta la participación profesional y el apoyo que pueda brindar a los sectores sociales de pocos recursos económicos.

Para comprender la opinión en cuanto a los efectos se tiene la siguiente:

GRAFICA No. 8.

OPINION DE TRABAJADORES SOCIALES DE LOS EFECTOS
NEGATIVOS Y POSITIVOS DE LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL
EN LA POBLACION GUATEMALTECA

Abril 1,996.



Fuente: Investigación de Campo.

En relación a los efectos en la población de los Programas de Ajuste Estructural, se tiene que el 55% de profesionales que no contestó, el 20% indicó que los efectos son positivos, y el 25% que

los efectos son negativos.

Quienes indican que los efectos son positivos argumentan que brindan apoyo a la población, dan a conocer la problemática, y crean conciencia; en cuanto al porcentaje de profesionales que plantean los efectos negativos presentan como argumento que: disminuyen los servicios sociales, perjudican la economía y se tiene poco apoyo institucional.

Como se comprenderá los argumentos que proporcionaron los Trabajadores Sociales reflejan poco y un buen porcentaje ningu conocimiento del Ajuste Estructural, sus Programas, y efectos par la población.

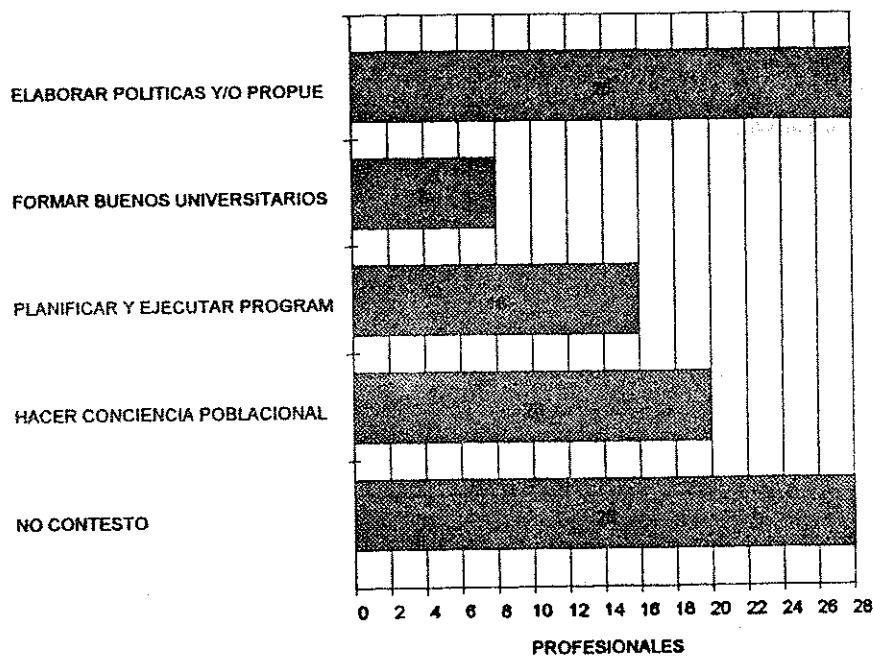
7. Estrategias del Trabajador Social con Respecto a los Programas de Ajuste Estructural

Como parte de esta investigación se planteó la necesidad de encontrar alternativas que puedan plantearse a la población para que no sea afectada fuertemente por el ajuste estructural, la opinión que se obtuvo es la siguiente:

GRAFICA No. 9.

OPINION DE TRABAJADORES SOCIALES EN RELACION A LAS
ESTRATEGIAS QUE DEBEN DESARROLLARSE PARA EVITAR LOS EFECTOS
DE LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

Abril 1,996.



Fuente: Investigación de Campo.

El 28% de Trabajadores Sociales no respondió a la interrogante de las estrategias a desarrollar a nivel de intervención profesional para evitar que los Programas de Ajuste Estructural afecten a la población, otro porcentaje igual (28%), indicó que la estrategia para la elaboración de políticas y propuestas, y un 16% manifestó que la acción a desarrollar es la planificación y ejecución de programas y un 20% considera que una estrategia es hacer conciencia en la población.

De lo expuesto se puede observar que los profesionales del Trabajo Social no tienen claro lo que son los Programas de Ajuste Estructural planteando criterios que no tienen relación con este fenómeno económico que está presente en nuestra sociedad y que determina la situación actual y el futuro de Guatemala, y especialmente de los sectores mayoritarios de población.

C. Informantes Calificados

Para generar una investigación con fundamento teórico-práctico, se obtuvo la información de profesionales de diversas disciplinas que encuentran en instituciones como: Secretaría General de Planificación -SEGEPLAN-, Instituto Nacional de Administración Pública -INAP-, Ministerio de Finanzas Públicas, Universidad de San Carlos de Guatemala, Centro Universitario de Occidente y otras instituciones de igual importancia.

La característica de los informantes calificados está basada en el conocimiento que tiene del tema cada profesional y por el desempeño profesional dentro de la institución.

Medidas de Ajuste Estructural

Debido a que el Ajuste Estructural es un proceso impuesto por entidades internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, para lograr el pago de la deuda externa, a través de condiciones aplicadas por medio de programas y políticas de orden financiero, tributario y otro, es de suma importancia dar a conocer que con la aplicabilidad de dichas medidas la población que resulta ser la más afectada como en todo proceso de orden socioeconómico es la de escasos recursos.

La información aportada por los informantes calificados indica que se están aplicando éstas medidas en Guatemala, aún parcialmente pero que el proceso se está ampliando.

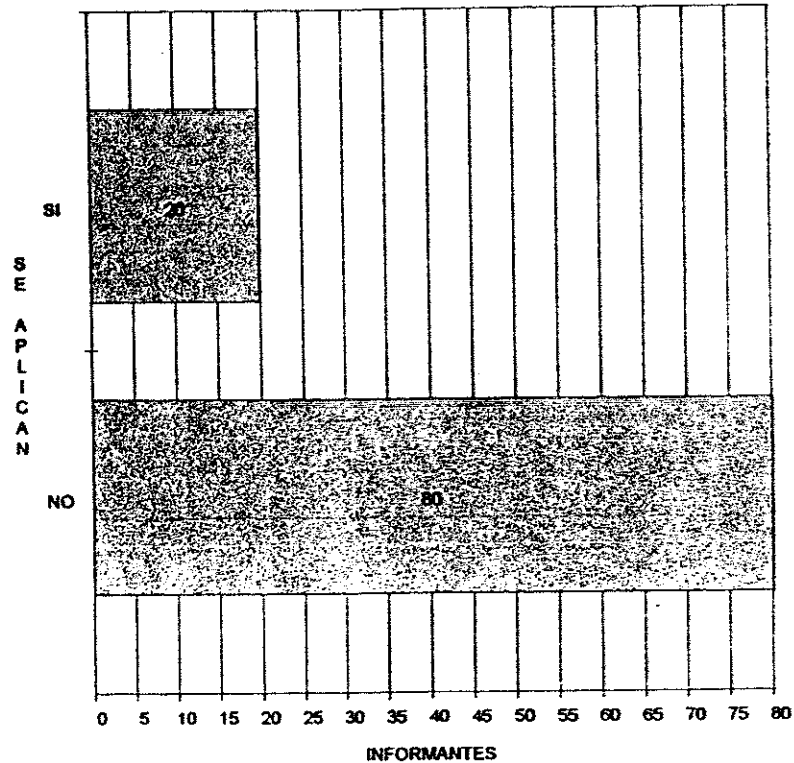
1. Aplicación de los Programas de Ajuste Estructural

Inicialmente a los profesionales que se tomaron como conocedores de lo que es el ajuste estructural, opinaron en cuanto a la aplicación de estos programas en Guatemala, al respecto indicaron.

GRAFICA No. 10.

OPINION DE INFORMANTES CALIFICADOS EN CUANTO A LA
APLICACION DE PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL EN GUATEMALA

Abril 1, 1996



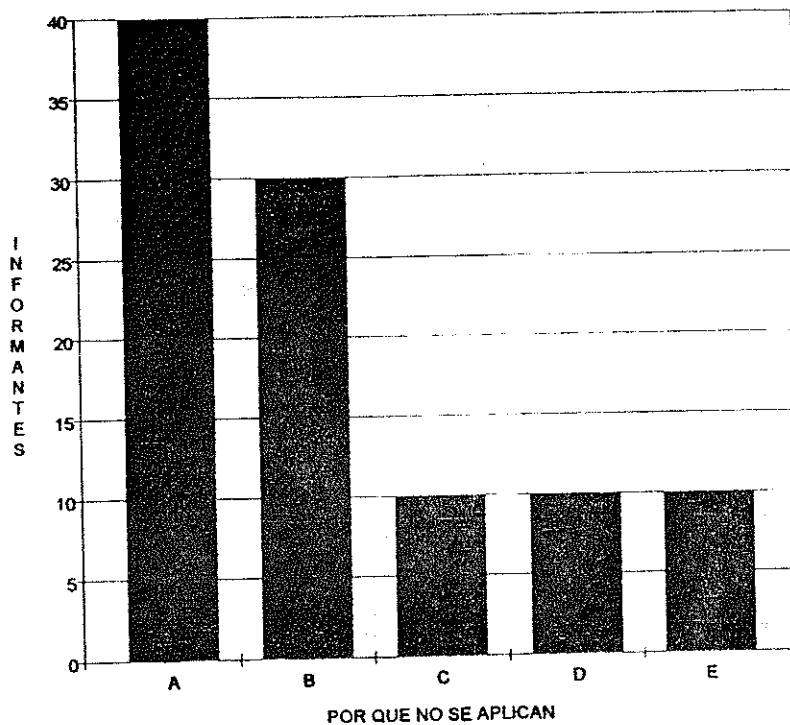
Fuente: Investigación de Campo.

De los informantes calificados el 80% ha indicado que no han aplicado las medidas de ajuste estructural en Guatemala su totalidad, debido a que es un proceso que se inicia y para cual existe un condicionamiento por parte de organismos internacionales, así mismo no se han contemplado programas concretos para enfrentar los efectos de estos procesos económicos.

Al explicar que los Programas de Ajuste Estructural no se aplican en un buen porcentaje, los informantes indicaron que esto se debe a:

GRAFICA No. 11.

OPINION DE LOS INFORMANTES CALIFICADOS DEL POR QUE
NO SE HAN APLICADO LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL
Abril de 1,996



- A = EL PROCESO SE INICIA Y HAY CONDICIONAMIENTO.
B = NO EXISTEN PROGRAMAS CONCRETOS.
C = SIGUE UN MODELO DE ORGANISMO A NIVEL MUNDIAL
D = ES UN PROCESO DE CAPITALIZACION.
E = NO SE HAN DADO POLITICAS CREDITICIAS MONETARIAS.

Fuente: Investigación de Campo.

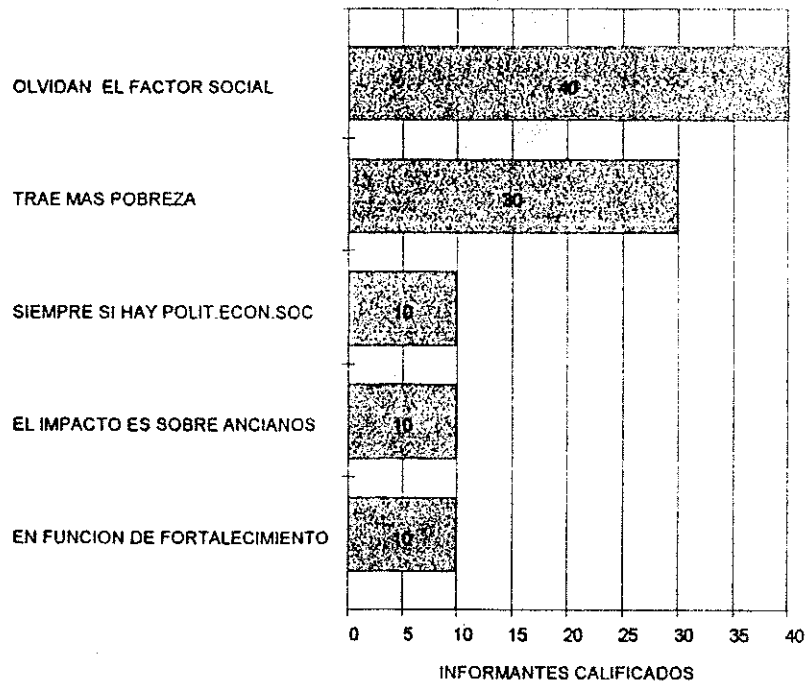
b. Impacto de los Programas de Ajuste Estructural

Para profundizar en cuanto a los efectos del ajuste estructural se solicitó opinión a los informantes calificados, quienes indican en un 70%, que los programas de este tipo no son positivos para Guatemala, y el 30%, respondió que si son positivos. Es planteamientos pueden comprenderse mejor en las gráficas siguientes

GRAFICA No. 12.

OPINION DE INFORMANTES CALIFICADOS DEL POR QUE
ES NEGATIVO EL AJUSTE ESTRUCTURAL PARA GUATEMALA

Abril 1,996.



Fuente: Investigación de Campo.

La opinión de los informantes calificados deja claridad en que no es positivo para Guatemala un proceso de ajuste estructural, debido a que son los grupos vulnerables los que resultan mayormente afectados, (niños, ancianos) y las políticas de orden social no se ejecutan adecuadamente, por lo que los efectos producidos son a agudización de la pobreza bajo los condicionamientos de orden internacional.

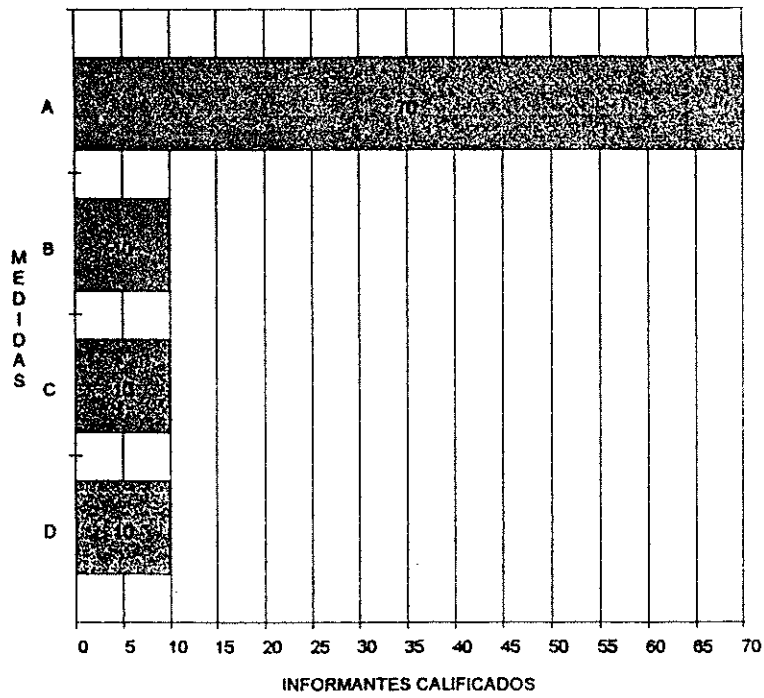
Medidas de Defensa Ante los Programas de Ajuste Estructural

Considerando que estos programas traen efectos negativos para la población, los profesionales que se tomaron como informantes calificados, proponen las medidas siguientes:

GRAFICA No. 13.

MEDIDAS QUE DEBEN ADOPTARSE ANTE LOS PROGRAMAS
DE AJUSTE ESTRUCTURAL EN GUATEMALA

Abril 1, 1996.



- A = POLITICAS ALTERNATIVAS.
- B = ORGANIZAR AL CONSUMIDOR.
- C = COMPESADORES SOCIALES.
- D = ESTAN DIRIGIDAS A UN OBJETIVO.

Fuente: Investigación de Campo.

El 70% de informantes calificados entrevistados indican que las medidas de defensa que deben adoptarse para contrarrestar los efectos de las medidas de ajuste estructural, son: crear políticas alternativas y sociales dirigidas a la población objetivo, organización de la sociedad civil con un proceso de sensibilización en relación al tema, involucrando a las organizaciones populares, tomando la adopción de compensadores sociales ad-hoc a las necesidades sentidas de la población y paralelamente abrir la economía para la inversión, adoptando una política para el mediano y pequeño propietario y/o empresario.

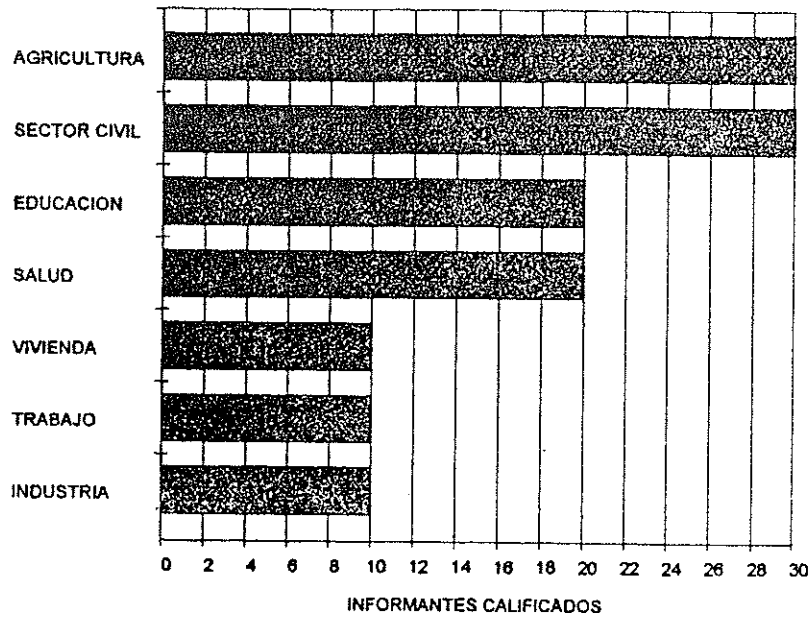
Sectores de Población que Deben Accionar las Medidas de Defensa
Ante el Ajuste Estructural

En opinión de los informantes calificados quienes deben accionar ante los efectos de estos programas económicos son los sectores siguientes:

GRAFICA No. 14.

OPINION DE INFORMANTES CALIFICADOS EN CUANTO A LOS
SECTORES QUE DEBEN ACCIONAR ANTE EL IMPACTO NEGATIVO DE
LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

Abril 1,996.



Fuente: Investigación de Campo.

El 30% de los profesionales indicó que los sectores que deber accionar con el impacto negativo de los programas de ajuste estructural, son: la organización de la sociedad civil, involucrando a los sectores populares, los grupos más vulnerables, profesionales, organizaciones de base, organizaciones económicas, sindicatos y

otros que al igual que los mencionados se vean afectados con éste proceso.

Además se agrega que para algunos informantes calificados (minoría), consideran necesaria la participación del sector primario, secundario y terciario en un 30%.

Al tratar de explicar por qué, son estos sectores los que deben accionar ante los Programas de Ajuste Estructural, se plantea por un 60% que estos sectores son a los que les corresponde, ya que son los grupos afectados, por lo que deben luchar y lograr reivindicaciones. El 40% agrega que son los sectores que se indican porque pueden desarrollar otras condiciones económicas y sociales.

Participación de la Institución a la que Pertenecen los Informantes Calificados en la Aplicación de los Programas de Ajuste Estructural

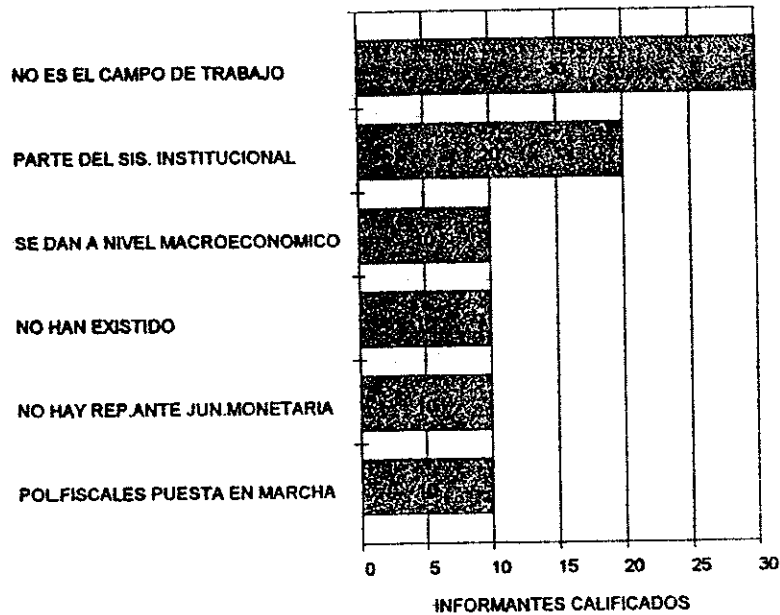
Al respecto los informantes indicaron en un 70% que la institución u organización para la que trabajan no ha participado en los Programas de Ajuste Estructural, ya que no es de su naturaleza y corresponden a un sistema institucional, además se dan a nivel macroeconómico. Sin embargo, el 30% indicó como positiva la participación de la Institución ante la Junta Monetaria y las Políticas Fiscales, puestas en marcha para desarrollar los Ajustes Estructurales ordenados por el Fondo Monetario Internacional.

Además agregaron, las medidas de Ajuste Estructural no se crean en Guatemala, sino más bien son condicionantes impuestas desde el exterior para poder lograr el pago de la deuda externa.

GRAFICA No. 15.

OPINION DE INFORMANTES CALIFICADOS DEL POR QUE
LA INSTITUCION DONDE TRABAJAN NO PARTICIPA EN LOS PROGRAMAS
DE AJUSTE ESTRUCTURAL

Abril 1,996



Fuente: Investigación de Campo.

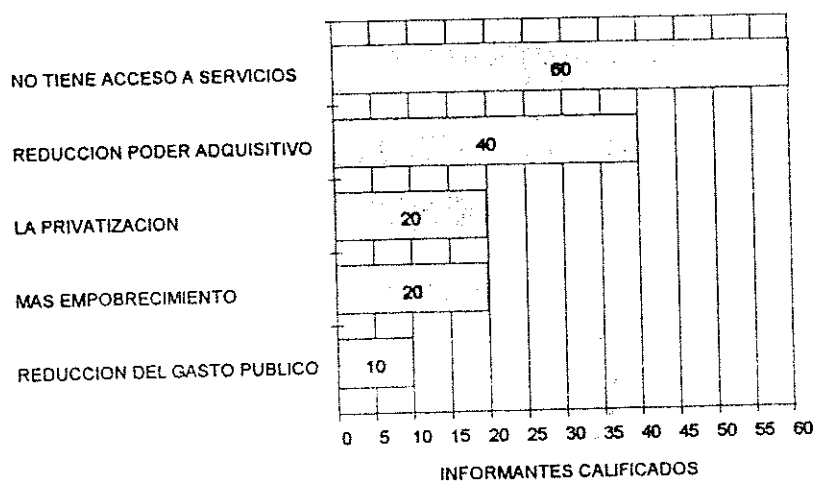
De acuerdo a las explicaciones que se manifestaron por informantes calificados, se puede comprender que estas políticas se plantean a nivel de Latinoamérica y Mundial, niveles en los que las instituciones en las que trabajan no tienen participación, embargo, algunas instituciones si tienen participación e ingerencia en estas políticas o programas a nivel nacional y que si ha logrado los resultados deseados.

Efectos de los Programas de Ajuste Estructural

Los efectos de estos programas a criterio de los informantes son los que se exponen en la gráfica siguiente:

GRAFICA No. 16.

OPINION DE INFORMANTES CALIFICADOS CON RESPECTO A
LOS EFECTOS DE LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL EN GUATEMALA
Abril 1, 1996.



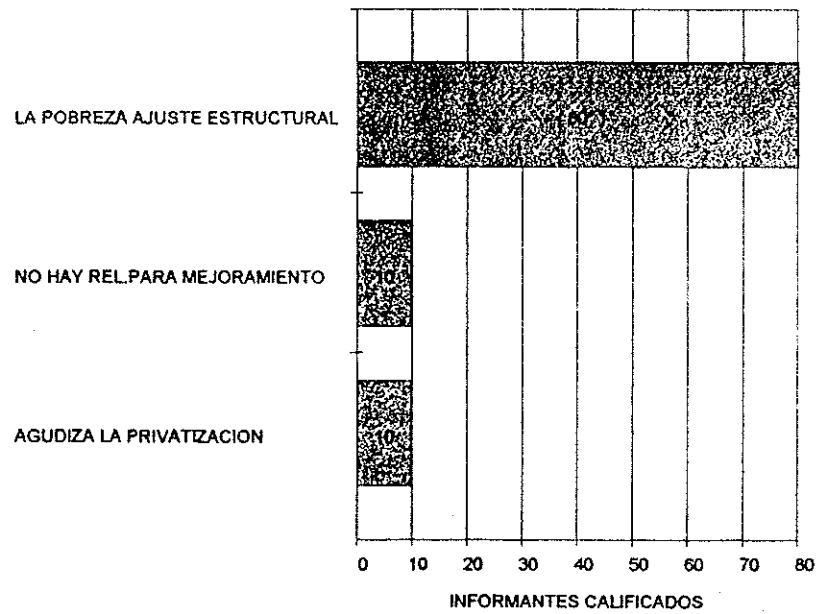
Fuente: Investigación de Campo.

Los efectos de los Programas de Ajuste Estructural en los programas de carácter social (vivienda, salud, educación, etc.) son de orden negativo, ya que la mayoría de los informantes calificados han expresado que se tiene menos acceso a los servicios

estatales, debido a la disminución del gasto público, los mismo se han reducido presupuestariamente por lo que este proceso conlleva la privatización y cada día el pobre será más pobre. Esta situación se comprende más con la gráfica siguiente, en las que se relaciona la pobreza con los Programas de Ajuste Estructural.

GRAFICA No. 17.

RELACION QUE ENCUENTRAN LOS INFORMANTES CALIFICADOS
ENTRE POBREZA Y LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL EN GUATEMALA
Abril 1, 1996.



Fuente: Investigación de Campo.

El 80% de los profesionales manifestó que la agudización de la pobreza es el efecto de los Programas de Ajuste Estructural y el 20% restante indica que no existe una relación socioeconómica y política que coadyuve al mejoramiento de la calidad de vida, al contrario la privatización toma auge, los servicios de salud, vivienda, educación y otros se deterioran, por lo tanto la relación directa es: Independiente-dependiente.

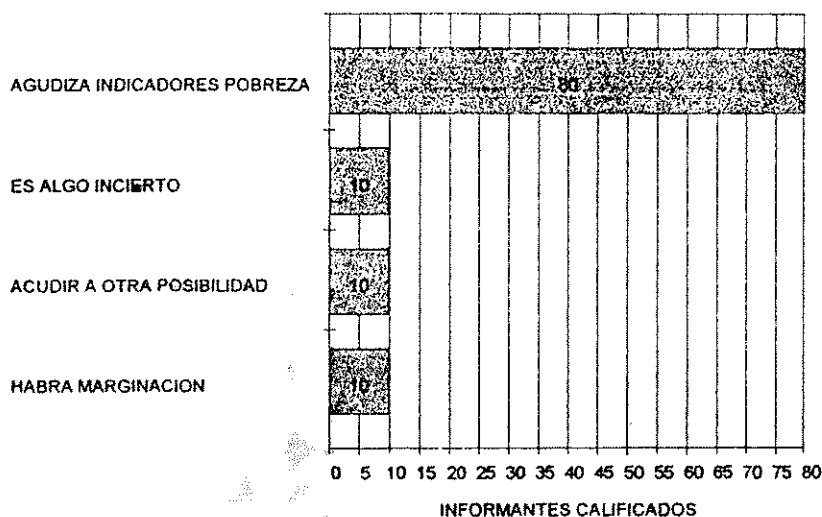
El Futuro de la Población de Escasos Recursos

En cuanto al futuro de la población que cada vez es más pobre, los informantes expresaron lo siguiente:

GRAFICA No. 18.

OPINION DE LOS INFORMANTES CALIFICADOS CON RESPECTO
AL FUTURO DE LA POBLACION DE ESCASOS RECURSOS
ANTE LOS PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

Abril 1, 1996.



Fuente: Investigación de Campo.

El 80% de los profesionales indicó que el futuro de la población de escasos recursos es la agudización de los indicadores de pobreza lo que producirá inestabilidad social, también un 10% se refiere a la marginación ya que quien no esté contemplado en éste proceso saldrá afectado con mayor indigencia y precariedad.

CAPITULO IV

PROPUESTA A LOS SECTORES QUE INTERVIENEN DIRECTA E INDIRECTAMENTE EN EL PROCESO DE LAS MEDIDAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

Los programas de ajuste estructural en Guatemala son recientes en su acción, y han quedado bajo la responsabilidad de las Autoridades del quienes han asumido compromisos con organismos financieros nacionales a través de préstamos para cubrir y atender necesidades de sociedad, sin embargo, toda la información específica con respecto a los temas que se derivan de los compromisos adquiridos no se ha dado a conocer población en forma directa.

Quienes han estudiado o se han preocupado por este tipo de problemas a sociedad, toman de los Programas de Gobierno, de la crisis económica los efectos de las políticas económicas, los elementos para comprender esta sucediendo en nuestro medio, en tanto, la población no entiende se explica el por qué de los cambios en lo económico, por qué se devalúa moneda, o por qué ahora adquiere menos servicios, o bienes con el salario percibe, y por qué no tiene incremento salarial.

Esta realidad se debe a que los programas de ajuste estructural, se toman en medidas que se adoptan en un país en vías de desarrollo, influenciado por los países desarrollados a través del Banco Mundial -BM-, Fondo Monetario Internacional -FMI-, y otros, toda relación que se establece a este nivel, se da en el marco de la deuda externa, lo cual incide en la proyección de servicios de salud, vivienda y educación, siendo los más afectados la población de escasos recursos y los grupos vulnerables (ancianos y niños), lo que da lugar a mayor pobreza e indigencia.

En ese contexto algunos profesionales desconocen lo que significan los Programas de Ajuste Estructural, participando en diferentes proyectos y ejecutando una labor que es casi estéril, al no contar con toda la fundamentación que le permita comprender la situación económica social y política de Guatemala, para explicar y entender el por qué de la acción social tan limitada en su ejecución y en sus logros por parte del programa en el cual participa sin poder contribuir en la atención de las necesidades y problemas de la población desposeída. Así también, el conocimiento actualizado que posea el profesional, de las políticas económicas y ahora del ajuste estructural, podrá definir y encontrar alternativas que conjuntamente con otros sectores de población puedan enfrentar estratégicamente los efectos de los denominados paquetes económicos.

Considerando las características de la sociedad guatemalteca y la participación del Trabajo Social, es que se ha elaborado ésta propuesta dirigida a los sectores que están involucrados en un proceso de ajuste estructural.

A. PROPUESTA A LAS AUTORIDADES DE GOBIERNO

Constantemente el Banco de Guatemala, la Junta Monetaria, el Ministerio de Finanzas, la Presidencia de la República y el Congreso de la República, emiten disposiciones de carácter económico bajo el criterio de que se beneficiará a la población en general, como un mecanismo para asegurar la aceptación de esas disposiciones y evitar obstáculos o problemas alguno con consecuencias de tipo político, especialmente para el sector en el poder.

En tanto a la población se le da a conocer las nuevas disposiciones -aprobadas sin su consentimiento o aprobación-, para que al entrar en vigencia se cumpla sin importar los efectos, los daños, los problemas

consecuencias que origina una situación de esta naturaleza. Se
esta el autoritarismo y la imposición de las políticas.

Estas políticas obedecen a los compromisos que han tomado las
idades en su momento con organismos internacionales que para
acionar préstamos, plantean determinadas condiciones para garantizar
guna medida el pago de los mismos. Estos préstamos se hacen con
a proyectos que se plantean en función de los intereses y beneficio
cular del sector que posee el poder económico y político en Guatemala.

La democracia que se plantea como un principio y base de gobierno
país, en estas circunstancias toma un significado parcial, ya que
tiliza bajo el criterio de un sector de la sociedad, afectando
o sector que es marginado de estas decisiones pero al final sin
lo es el responsable de pagar las deudas adquiridas. Democracia para
?

Partiendo de los planteamientos anteriores y considerando que los
amas de Ajuste Estructural afectan directamente a la mayoría de la
ción se propone a las Autoridades de Gobierno lo siguiente:

de todo compromiso que se tome en representación de la sociedad
uatemalteca, se sustente y justifique con la aprobación de todos
os sectores sociales.

de se busquen mecanismos por parte del gobierno de turno para que
l impacto de las medidas de ajuste no perjudiquen el nivel de vida
e la población en general.

de en todo proceso de negociación predomine la honestidad y equidad,
ompromiso que se asumió al ocupar cargos en el gobierno, dejando

a un lado los intereses particulares.

4. Que los organismos e instancias del gobierno que toman las decisiones en cuanto a los programas económicos, introduzcan cambios que permitan implementar nuevas formas de resolver los problemas o efectos de la deuda que tiene nuestro país, incorporando a todos los sectores sociales en estos procesos.
5. Que se defina y desarrolle un modelo económico que considerando la situación nacional, promueva el avance y desarrollo de toda la sociedad.
6. Significa, que toda la sociedad debe definir un proyecto económico, social y político, que permita el bienestar de toda la población partiendo de la realidad nacional y de los compromisos que se tomaron en el pasado.

B. PROPUESTA A TODOS LOS SECTORES SOCIALES DE GUATEMALA

Se ha denominado sectores sociales, a los diferentes estratos de la sociedad: organizaciones, asociaciones, instituciones, comunidades, iglesias, grupos, y la población que no forma parte de los sectores mencionados, y que es un sector más de la sociedad, sectores que participan en diferentes procesos en nuestro país, y que con su presencia, sus opiniones y sus acciones están involucrados directa o indirectamente en todos los hechos o fenómenos económicos, sociales, políticos y culturales.

Estos sectores sociales, integrado heterogeneamente por diferentes organizaciones, algunas más activas que otras y con una participación abierta y directa en los Programas de Ajuste Estructural, otra mayoría poco activas, sin conocimiento, y sin participación e

acionado a procesos económicos, es más como que si no les afecta las políticas vigentes. Esta situación es producto de las diferencias que existen entre cada sector de nuestra sociedad, en lo económico, social, político y cultural.

Considerando que todos los sectores sociales son responsables a la vez actores de los procesos que vive nuestro país, se propone en relación a las medidas de ajuste, las acciones siguientes:

Buscar niveles más amplios de organización que permitan definir estrategias de participación en la sociedad, en los procesos de carácter económico, social, cultural y político.

Integrarse a un proyecto nacional para el desarrollo económico, social y político de la sociedad guatemalteca en su conjunto.

Integrar organismos e instancias que estudien los procesos económicos que afectan al país, informando y promoviendo actividades educativas dirigidas a toda la población.

Organizar a todos los sectores de la sociedad de manera que se definan y ejecuten acciones que permitan su representación y participación en organismos e instancias que determinan políticas económicas.

Coordinar formas de lucha para evitar que los efectos de los programas de ajuste sean negativos para la población en general y para los sectores sociales vulnerables.

Con participación de toda la población tomar decisiones y definir alternativas para enfrentar los efectos que en este momento tienen los programas de ajuste.

C. PROPUESTA PARA LA ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL

La Escuela constantemente forma a Trabajadores Sociales que se ubican laboralmente en diferentes programas y proyectos estatales y privados autónomos y semiautónomos, para promover acciones en beneficio de la población guatemalteca que requiere de apoyo ante diferentes problemas que enfrenta en el marco de una sociedad subdesarrollada cuyas políticas corresponden a los intereses del capital.

En su formación el Trabajador Social recibe conocimientos con respecto a economía política, sociología y ciencia política, cursos en los cuales se analizan los programas económicos, sociales, culturales y políticos. Sin embargo, durante su formación con la carga académica no puede comprender todos los contenidos, situación que afecta su quehacer profesional ya que en su momento no cuenta con los elementos necesarios para comprender la realidad en toda su dimensión, y encontrar contradicciones para definir acciones apropiadas con los sectores sociales con los que trabaja.

Ante la necesidad de un profesional con una formación adecuada a las necesidades de la sociedad, se propone:

1. Reorientar permanentemente el curriculum de estudios de la Escuela de Trabajo Social de manera que la formación que reciba el estudiante corresponda a las exigencias de la sociedad.
2. Introducir una asignatura de Desarrollo Económico que permita al estudiante adquirir conocimiento en cuanto a los procesos económicos, y los programas que se implementan a nivel mundial, latinoamérica y en Guatemala con respecto al ajuste estructural.

plementar mecanismos que contribuyan a que el estudiante participe en los procesos de investigación con respecto al impacto económico de las políticas económicas en Guatemala, y especialmente en sus efectos en los programas y proyectos en los que trabaja como profesional, así como las consecuencias para la población mayoritaria.

Efectuar eventos académicos en los cuales la temática sea Los Programas de Ajuste Estructural en Guatemala, a fin de conocer los cambios en política económica, sus contradicciones y los espacios que da a los sectores sociales para encontrar alternativas que permitan superar la crisis económica.

Promover publicaciones que permitan contar con información actualizada y datos de la realidad nacional como producto de los programas de ajuste estructural.

ESTA AL TRABAJADOR SOCIAL

Que el profesional participe en infinidad de actividades propias del Trabajo Social, en el marco de las políticas de los programas y proyectos, que a su vez tienen como base las políticas vigentes en lo económico, social, cultural y político.

La actividad del Trabajador Social se ve limitada por los programas y proyectos en los que participa, ya que su labor profesional se encuentra reducida y se reduce a acciones caritativas, benéficas y asistenciales. Las acciones ahora se efectúan con más limitaciones en el marco de los programas de ajuste estructural.

Ante esa situación el Trabajador Social no puede lograr mucho dentro de un programa, situación que no cambiará si el profesional no busca

nuevos espacios, aún en esas condiciones, es por eso que se pro
lo siguiente:

1. Promover la organización a diferente nivel del Trabajador Social
participar en diferentes procesos (investigación, docencia y exte
de manera que como profesional cuente con la actualización qu
permita participar en congruencia con las demandas de la sociedad.
2. Que evalúe su quehacer en los diferentes programas y proyecto
que participa para reformular su práctica y encontrar estrate
que le permitan contribuir al bienestar de la sociedad.
3. Que promueva el trabajo en equipo, como una forma de pla
con la población alternativas para enfrentar el impacto de
políticas de ajuste.
4. Tomar una participación profesional congruente con la realidad naci
buscando nuevos espacios profesionales, aplicando los avances d
ciencia y la técnica en beneficio de la población mayorita
aproximándose en la medida de lo posible a un quehacer científico.
5. Estudiar todos los fenómenos sociales que le corresponden en el r
del Trabajo Social y definir su participación y aporte a la socie
6. Promover y participar en eventos académicos e incluir en los m
contenidos relacionados con las políticas económicas y sociales,
que como gremio se asuma una postura ante las mismas, así
encontrar las estrategias apropiadas al momento.

El llamado es a toda la sociedad para lograr el bienestar que se c
y alcanzar el desarrollo integral a través de la participación de todos
sectores sociales, con base a un proyecto nacional de desarrollo.

CONCLUSIONES

Programas de Ajuste Estructural son medidas macroeconómicas que se en el orden socioeconómico, condicionados por organismos internacionales cuyo fin principal es solventar la deuda externa.

Guatemala se están dando las Medidas de Ajuste Estructural de manera cial, sin embargo, desde ya están incidiendo en la población de escasos recursos, especialmente aquellos grupos que son vulnerables, las cuales continuarse ampliando producirán la agudización en los indicadores pobreza.

políticas de Ajuste Estructural han incidido en la proyección de vicios de carácter social, tales como: educación, vivienda y salud, que el gasto público y social ha sido restringido, por lo que es la relación de escasos recursos la que ha tenido menos acceso a la obtención estos servicios y por lo tanto ha sido más afectada.

mayoría de Trabajadores Sociales desconoce lo relacionado a Políticas Ajuste Estructural en su parte teórico-práctica, por lo que de esta manera es más difícil intervenir en la realidad nacional dentro del contexto de las Medidas de Ajuste Estructural.

Trabajador Social continua desarrollando los programas de carácter cial bajo la perspectiva de la metodología tradicional, lo cual le hace perder de vista el concepto de totalidad observando únicamente los aspectos de la problemática, parcializando la realidad.

6. Cada uno de los objetivos generales y específicos planteados al inicio del presente trabajo fueron alcanzados, debido a que se coadyuvó el cumplimiento de las funciones de la Universidad de San Carlos Guatemala, se efectuó una investigación en el orden social para llegar al final a hacer planteamientos concretos y determinar estrategias. Así mismo se precisó el impacto que ejercen las medidas de ajuste estructural en los servicios sociales que recibe la población, además se conoció su contenido y las causas que originaron su surgimiento.

7. Las hipótesis planteadas en la génesis de esta investigación fueron comprobadas, debido a que pudo determinarse que los programas de ajuste estructural si causan impacto negativo en las políticas sociales vivienda, salud, educación y otros, lo cual agudiza la situación de la mayoría de la población. Además la intervención profesional del Trabajador Social en las políticas sociales es deficiente; debido a que solo se concreta a ejecutar acciones y no tener visión de conjunto.

RECOMENDACIONES

la Universidad de San Carlos de Guatemala a través de sus diversas instancias se pronuncie e involucre en el proceso de factibilidad y ejecución de las Medidas de Ajuste Estructural, promoviendo la participación de la sociedad civil, conformada por los diferentes sectores del país, tomando en cuenta a profesionales, organizaciones populares, grupos vulnerables, sindicatos y otros grupos que con estas medidas van a ser afectados.

el gobierno de turno a través de sus diversas instancias evalúe el impacto de las políticas en la esfera macroeconómica, previo a poner en marcha los programas de Ajuste Estructural, tomando en cuenta el grado de eficiencia en la forma de utilización de los recursos productivos y el acceso que los sectores desposeídos tengan respecto a ellos, el nivel y la calidad del consumo a nivel familiar, las migraciones internas e internacionales y la condición de la mujer.

elaborar un proyecto de nación con la participación de los diversos sectores de la sociedad (organizaciones populares, sector privado, sector público, administrativo, etc.) cuyo objeto se establezca en la persecución de un fin y bajo un concepto, el de desarrollo sostenido.

que los compensadores sociales no sean factores de orden secundario, sino que por el contrario que sean elevados cualitativa y cuantitativamente y puedan ser proyectados hacia la población más necesitada, tomando en cuenta para ello aquellos grupos y/o comunidades que se encuentran organizados para lograr así una investigación participativa.

5. Que el Trabajador Social haga uso de metodologías alternativas permitan dar un aporte más congruente con el momento actual que se y la coyuntura existente.

6. Que los Trabajadores Sociales promuevan actividades sobre temas de relevancia nacional y para este caso específico en lo relacionado con políticas de ajuste estructural en sus causas y efectos en beneficio de la población desposeída.

B I B L I O G R A F I A

de Guatemala. "Estudio Económico y Memoria de Labores". Editorial Litrografías Modernas S.A. Guatemala.

Mundial. "Informe Sobre el Desarrollo Mundial 1,988". Editorial Banco Mundial, Washinton. D.C., U.S.A. 1,988.

eld, Manfred "Cambios Hegemónicos y el Nuevo Orden Internacional". La Visión desde el Mundo en Vías de Desarrollo. Texto Para Debate No. 5. Asociación para el Avance de la Ciencias Sociales (AVANCSO) Guatemala.

o, Miguel Angel. "La Globalización". Revista Trimestral del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales. No. 117. Universidad de San Carlos de Guatemala.

o de Estudios Urbanos y Regionales -CEUR-. "Vivienda y Política en Guatemala". Universidad de San Carlos de Guatemala. Boletín No. 15. Guatemala, Noviembre 1,992.

anco, Silvio. "Centro América: Desafíos de la Globalización" Revista INCAE. Vol. IV., No. 2. Managua. 1,990.

Valenzuela, Hector Oswaldo. "¿Se Produjo un Agravamiento en el Desajuste Social como Efecto de las Medidas Preparatorias de un Programa de Ajuste Estructural en Guatemala, Durante el Período 1,986 - 1,991?". Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de San Carlos de Guatemala. 1,985.

ción Friedrich Elbert. SIECA, FLACSO. "Seminario Taller sobre: Ajuste Estructural y la Integración Centroamericana". Informe Final. Guatemala. 1,988.

- González, Carlos. "Características e Implicaciones de los Programas de Ajuste Estructural al VII Congreso Nacional de Profesionales de las Ciencias Económicas. Guatemala. 1,993.
- González del Valle, Jorge. "El Ajuste Estructural Llega a Guatemala". Artículo Suplemento Pulso. Periódico Siglo XXI, 26 de enero de 1,993. Guatemala
- González del Valle, Jorge y Arnoldo Calderón G. "Naturaleza y Características del Ajuste Estructural y sus Posibles Consecuencias Socioeconómicas en Guatemala". Artículo reproducido por el Departamento de Investigación y Tesis de la Escuela de Trabajo Social, Universidad de San Carlos de Guatemala. Cuadernillo No. 29. 1,993.
- Harnecker, Marta. "Los Conceptos Elementales del Materialismo Histórico". Siglo XXI Editores. México. 1,985.
- Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales. "La Economía Guatemalteca en 1,990". Informe Especial No. 2. Guatemala 1,991.
- López García, Carlos E. "Caracterización de la Política Pública en Guatemala: el Debate Neoliberal y la Democracia". Serie Cuadernos de Administración Pública. -INAP-. Guatemala. 1,990.
- López, José Roberto y Eugenio Rivera. (Compiladores). "Deuda Externa y Políticas de Estabilización y Ajuste Estructural en Centroamérica y Panamá". Secretaría General de CSUCA. Editorial Universidad Centroamericana. EDUCA. San José, Costa Rica. 1,990.
- Madariaga Díaz, Hugo. "El Proceso de Ajuste Estructural y los Mecanismos de Compensación Social en Centroamérica". UNICEF. Guatemala. 1,991.

o Salvatierra, Juan José. "Manual de Metodología de la Investigación". Guatemala. Ediciones Superiores, 1,988.

Santos, Obdulio. "Costo Social del Ajuste Estructural Violación al Derecho a los Servicios Sociales". Revista No. 13. Departamento de Investigación y Tesis de la Escuela de Trabajo Social de la Universidad de San Carlos de Guatemala. 1,993.

Muñoz, Mariano. "El Reto de la Globalización". Asociación de Investigación y Estudios Sociales. ASIES. Guatemala 1,993.

ta Presencia de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de San Carlos de Guatemala. No. 21. Guatemala 1,993.

taría General de Planificación Económica. SEGEPLAN. "Guatemala: Indicadores Sociodemográficos". Cuaderno No. 1. Guatemala 1,991.

'LAN / GTZ, 1,991. "Programa de Estabilización y Ajuste Estructural, Un Proyecto Nacional de Corto y Mediano Plazo". Escenario y Políticas Macroeconómicas. Vol. I Guatemala. 1,991.

EF. "El Proceso de Ajuste Estructural y los Mecanismos de Compensación Social en Centroamérica". Editorial Samuel Estrada Duque. Guatemala. 1,991.

agrán Kramer, Francisco. "La Deuda Externa de Guatemala". Dirección General de Investigación. USAC. Cuaderno de Investigación No. 12-88.

González, Carlos. "Características e Implicaciones de los Programas de Aj
I Congreso Nacional de Profesionales de las Ci