

**UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA**

**“LA POLITICA EXTERIOR DEL GOBIERNO DE MARCO  
VINICIO CEREZO AREVALO FRENTE AL AISLAMIENTO DE  
GUATEMALA EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL (1986-1990)”**

**TESIS**

Presentada al Consejo Directivo de la  
Escuela de Ciencia Política  
de la Universidad de San Carlos de Guatemala

Por

**EDUARDO ALFREDO GODOY DIAZ**

Al conferírsele el Grado Académico de

**LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES**

Y el Título Profesional de

**INTERNACIONALISTA**

GUATEMALA, OCTUBRE DE 1,999.



112  
25  
7(136)

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

RECTOR MAGNIFICO

Ing. Efraim Medina Guerra

SECRETARIO GENERAL

Dr. Mynor Córdón y Córdón

CONSEJO DIRECTIVO DE LA ESCUELA DE CIENCIA POLITICA

DIRECTOR: Dr. Vinicio González González  
VOCAL I: Lic. José Luis Domínguez Q.  
VOCAL II: Lic. Mario Luján Muñoz  
VOCAL III: Bachiller Ana Lucía Ramazzini Morales  
VOCAL IV: Bachiller Alejandro Manuel Flores Aguilar  
VOCAL V: Bachiller Pablo Zarate Santana  
SECRETARIO: Lic. Byron Guillermo Castillo Paz

TRIBUNAL QUE PRACTICO EL EXAMEN PRIVADO O TECNICO PROFESIONAL

EXAMINADOR: Lic. Huber Avila  
EXAMINADOR: Lic. Rodolfo Azmitia  
EXAMINADOR: Lic. José Luis Domínguez  
EXAMINADOR: Lic. Carlos Villatoro  
EXAMINADOR: Lic. Raúl Zepeda



UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA

ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS  
DE GUATEMALA: Guatemala, treinta de agosto de mil novecientos  
noventa y seis. \_\_\_\_\_

ASUNTO: El (la) estudiante: EDUARDO ALFREDO GODOY DIAZ

\_\_\_\_\_ Carnet No. 86-11936

solicita aprobación del Plan de Tesis, del Tema de  
Tesis y del nombramiento del asesor.

Pase al Coordinador del Area de Metodología, Dr. César  
Agreda Godínez para que se sirva emitir dictamen  
acerca del Plan de Tesis presentado por el (la) estudiante.

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

  
Lic. Samuel Alfredo Monzón  
Director.

Se adjunta expediente completo.

c.c. archivos

l/myda.



UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA

Guatemala, 3 de septiembre de 1996.

Licenciado:  
Samuel Alfredo Monzón  
Director Escuela de Ciencia Política  
Universidad de San Carlos

Estimado Licenciado:

Por medio de la presente me dirijo a usted con el objeto de informarle que, tuve a la vista el trabajo de tesis del (la) estudiante EDUARDO ALFREDO  
GODOY DIAZ Carnet No. 86-11936

titulado: "LA POLITICA EXTERIOR DE MARCO VINICIO AREVALO (1986-1990) FRENTE  
AL AISLAMIENTO DE GUATEMALA EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL".

El (la) estudiante en referencia hizo las modificaciones y por lo tanto, mi dictamen es favorable, para que se apruebe dicho diseño y se proceda a realizar la investigación.

Atentamente,

"DIP Y ENSEÑAR A TODOS"

  
Dr. César Agreda Godínez  
Coordinador Área de Metodología.

SE REGRESA EXPEDIENTE

c.c. archivos.

2.- myda.



UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA

ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA:  
Guatemala,

ASUNTO: El (la) estudiante: EDUARDO ALFREDO  
GODOY DIAZ Carnet No. 86-11936  
Solicita aprobación del Tema de Tesis y del nom-  
bramiento del Asesor.

Pase el expediente al Decanato de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Socia-  
les, para que emita resolución en cuanto a la aceptación del Tema de Tesis y del  
nombramiento del Asesor.

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

  
Lic. Samuel Alfredo Monzón  
Director.

Se adjunta expediente completo.

c.c. Archivos.

3/ myda/





UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA

ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA.  
Guatemala, diecisiete de noviembre de mil novecientos noventa y siete.

ASUNTO: Expediente de Tesis del (la) estudiante EDUARDO  
ALFREDO GODOY DIAZ

Carnet No. 86-11936

Habiéndose cumplido por parte del Licenciado (a) Sandra América  
Noriega Urizar Asesor (a) de Tesis, con haber emitido el  
dictamen correspondiente pase a: José Luis Domínguez Quintanilla

PARA QUE PROCEDA A SU REVISIÓN.

Atentamente.

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

  
Lic. Samuel Alfredo Monzón  
Director.

Se envía el expediente

c.c. archivos

4/ myda.





Guatemala,  
17 de octubre de 1997.

Señor Licenciado  
Samuel Alfredo Monzón  
Director de la Escuela de  
Ciencia Política, USAC  
Ciudad Universitaria, zona 12

Señor Director:

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en ocasión de manifestarle que de conformidad con la resolución emitida por la Escuela de Ciencia Política de la Universidad de San Carlos de Guatemala, procedí a asesorar la elaboración del trabajo de tesis del estudiante **EDUARDO ALFREDO GODOY DIAZ**, carnet No. 8611936, titulado **"LA POLITICA EXTERIOR DEL GOBIERNO DE MARCO VINICIO CEREZO AREVALO FRENTE AL AISLAMIENTO DE GUATEMALA EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL (1986-1990)"**.

Al respecto, hago de su conocimiento que se procedió a discutir con el ponente los aspectos más relevantes de la investigación, lo que permitió realizar las modificaciones que se consideraron necesarias.

En ese sentido, considero que la presente tesis constituye un aporte al estudio y caracterización de la política exterior del país en ese período, por lo cual emito **dictamen favorable** a la presente tesis para que se continúe con el trámite que corresponda.

Atentamente,

**"ID Y ENSEÑAD A TODOS"**



Licda. Sandra América Noriega Urizar  
ASESORA



2754-96

23/9/96  
JFM

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
FACULTAD DE CIENCIAS JURIDICAS Y SOCIALES

FACULTAD DE CIENCIAS  
JURIDICAS Y SOCIALES  
SECRETARIA

23 SET. 1996

RECIBIDO  
Escriba el nombre del  
OFICIAL

DECANATO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS JURIDICAS Y SOCIALES DE LA  
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA: Guatemala, doce de  
septiembre de mil novecientos noventa y seis.-----

Se admite el Tema de Tesis y se nombra como Asesor (a)  
del (la) estudiante EDUARDO ALFREDO GODOY DIAZ  
carnet No. 86-11936 al (a la) Licenciado (a) Sandra  
Noriega Urizar

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

*[Handwritten signature]*  
Lic. José Francisco de Matta Vela  
Decano.-



Se devuelve expediente

~~c.c. archivos~~

4/myda.





ESCUELA DE CIENCIA POLITICA

Ciudad Universitaria, zona 12  
Guatemala, Centroamérica

GUATEMALA 15 DE  
ABRIL DE 1998

Señor Licenciado  
Samuel Alfredo Monzón García  
DIRECTOR  
Escuela de Ciencia Política  
Universidad de San Carlos de Guatemala  
Ciudad Universitaria

Señor Director:

Por este medio, hago de su conocimiento, que de conformidad con la Providencia de la Dirección de la Escuela de Ciencia Política de la Universidad de San Carlos de Guatemala, de fecha diecisiete de noviembre de mil novecientos noventa y siete, he procedido a dar cumplimiento a la revisión del Informe de Tesis elaborado por el Bachiller EDUARDO ALFREDO GODOY DIAZ, Carnet No. 86-11936, previo a realizar el Examen Público para optar al Título de INTERNACIONALISTA, titulado: "LA POLITICA EXTERIOR DEL GOBIERNO DE MARCO VINICIO CEREZO AREVALO FRENTE AL AISLAMIENTO DE GUATEMALA EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL (1986-1990)"

La investigación realizada reúne los aspectos teórico-metodológicos suficientemente fundamentados en las fuentes documentales consultadas. Asimismo, siguiendo las instrucciones derivadas de la revisión, se le hicieron las correspondientes correcciones y ajustes al trabajo.

Por lo tanto, considero que han sido cumplidas las calidades requeridas como Trabajo de Tesis, por lo que me permito manifestar mi aprobación, para que se proceda a autorizar la impresión del mismo.

Sin otro particular, aprovecho la oportunidad para suscribirme del señor Director, muy atentamente.

LIC. JOSE LUIS DOMINGUEZ QUINTANILLA  
COORDINADOR



cc. Archivo.-



UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA

ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE  
GUATEMALA, Guatemala, dieciseis de abril de mil novecientos noventa y  
ocho.

Con vista en dictámenes que anteceden, autorizo la impresión del  
trabajo de Tesis del (la) estudiante: EDUARDO ALFREDO GODOY DIAZ

Intitulado: "LA POLITICA EXTERIOR DEL GOBIERNO DE MARCO  
VINICIO CEREZO AREVALO FRENTE AL AISLAMIENTO DE GUATEMALA EN EL  
CONTEXTO INTERNACIONAL (1986-1990)".

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

  
Dr. Vinicio González González  
Director.

Se regresa expediente completo.

c.c. archivos.

5/ myda.





# INDICE GENERAL

Pág.

## INTRODUCCION

### CAPITULO I

#### 1. ANTECEDENTES DE LA CRISIS DEL AISLAMIENTO

- 1.1. Antecedentes Históricos..... 1
- 1.2. Estrategias y acciones del primer  
Gobierno de Facto (1982-1983)..... 3
- 1.3. Estrategias y acciones del segundo  
Gobierno de Facto (1983-1985)..... 7

### CAPITULO II

#### 2. ANALISIS DE LA POLITICA EXTERIOR DE GUATEMALA

- 2.1. Política Exterior de la administración  
Cerezo Arevalo (1986-1990)..... 13
- 2.2. Plan del Gobierno de Cerezo Arevalo..... 17
  - 2.2.1. Principios de la Política Exterior..... 17
  - 2.2.2. Objetivos de la Política Exterior..... 18
  - 2.2.3. Estrategias en la Area Internacional..... 19
- 2.3. ASPECTOS DESTACABLES DE LA  
POLITICA EXTERIOR DE LA ADMINISTRACION

CEREZO AREVALO.....	21
2.3.1. Política de Neutralidad Activa.....	21
2.3.2. Política Implementada en Materia de Derechos Humanos.....	23
2.3.3. Situación con Belice.....	24

### CAPITULO III

#### 3. FINAL DE LA CRISIS DEL AISLAMIENTO

3.1. Erradicación de la Crisis del Aislamiento.....	27
3.2. Accionar Internacional del Gobierno de Cerezo Arevalo.....	29
3.2.1. Relaciones con Estados Unidos.....	29
3.2.2. Relaciones con Países de Centro América.....	30
3.2.3. Relaciones con principales países Latinoamericanos (relaciones con El Grupo de Contadora).....	31
3.2.4. Relaciones con Organismos Internacionales.....	34
3.3. LOGROS ALCANZADOS Y LIMITANTES ENCONTRADOS TRAS EL FINAL DEL AISLAMIENTO.....	35

CONCLUSIONES.....	38
-------------------	----

BIBLIOGRAFIA.....	40
-------------------	----

## INTRODUCCION

El presente informe es producto de las investigaciones llevadas a cabo en relación con la problemática del aislamiento que sufría Guatemala en el contexto internacional; y como la política exterior de Cerezo Arevalo implementaba estrategias y mecanismos tendientes a superar tal situación.

El objeto principal de la investigación consiste en dar a conocer e identificar situaciones que influyeron en gran medida en la instauración y reformulación de la política exterior de un país, en búsqueda de una democracia sólida y representativa en este periodo de la historia de Guatemala, el cual juega un papel relevante, debido a que en este lapso (1986-1990) es cuando se encauzan los destinos del país a un régimen con proyecciones democráticas, que fue visto positivamente en el contexto internacional y dio fin a los constantes gobiernos militares.

Para la obtención de datos y posterior realización del presente informe, se utilizaron las técnicas de investigación bibliográfica y documental, empleando el método de síntesis y análisis bibliográfico de fuentes documentales existentes en las diferentes bibliotecas y centros de documentación.

En relación con el contenido del informe, es necesario destacar, los efectos heredados de gobiernos anteriores que dieron la pauta para acrecentar el aislamiento y parten de las décadas de 1960, 1970 y parte de 1980 donde la periódica y constante conducción de la política del país, por militares colocados en el organismo ejecutivo ya sea por golpes de Estado o en forma fraudulenta como elementos desestabilizadores para el desarrollo democrático del país, vinieron a evidenciar aún más la problemática existente por la represión a nivel nacional y el aislamiento a nivel internacional.

Con la llegada al gobierno de un civil, en este caso el Licenciado Marco Vinicio Cerezo Arevalo, la política exterior sufrió un cambio sustancial, este cambio o reorientación de la política exterior enfocada primordialmente en una esfera global en su proyección; es decir, una relación no sólo con los países vecinos, sino también una proyección a nivel mundial, que significaría a nivel bilateral y a nivel multilateral, la búsqueda de mecanismos para superar el bajo nivel de credibilidad internacional; por otro lado plantea alcanzar una mayor cooperación técnica y financiera como una alternativa de desarrollo del país.

Toda esta gestión de una nueva política exterior se fundamenta en la proyección de elementos concretos tales como el deseo de dar viabilidad a la democracia, la paz y el desarrollo.

Por tal motivo la política exterior, buscaba valerse de la apertura para superar la crisis del aislamiento internacional en el cual estaba sometido el país por causas específicas tales como la violación de los derechos humanos, gobiernos de facto, conflicto gobierno-insurgencia, crisis económica, entre otros. Aunado a la situación de los conflictos internos en Centro América, los cuales para algunos países del área americana, era de vital importancia buscarles una solución viable sin que se diera una cruenta guerra al interior de Centro América con características Este-Oeste.

En el primer capítulo, se examinan los antecedentes históricos del aislamiento, y cuáles fueron los indicadores que incidieron a aumentar aún más dicha situación en los diferentes periodos de gobierno de la historia contemporánea de nuestro país. Se hace un estudio de los gobiernos, desde la década de 1960, hasta parte de 1980, haciendo énfasis en los gobiernos de facto de esa época.

El segundo capítulo constituye la parte medular del informe, ya que el objetivo de este, es dar a conocer la política exterior de Cerezo Arevalo, bases, objetivos y estrategias llevadas a cabo; accionar en el campo internacional, estrategias implementadas para erradicar la crisis del aislamiento. Aspectos que se consideran

relevantes para la implementación de la Política Exterior de Cerezo Arevalo, y que evidencian el deseo del gobierno por superar el aislamiento.

En el tercer capítulo, se analiza la finalización de la crisis del aislamiento, las relaciones que la potencia hegemónica del norte, mantuvo con los países vecinos de América Latina; así como también las relaciones de carácter multilateral con los diferentes organismos internacionales; y por último se analizan los logros y las limitantes encontradas.

Finalmente, se anotan las conclusiones que se derivan del estudio formulado en torno a la problemática de lo realizado por la política exterior del expresidente Vinicio Cerezo Arevalo frente al aislamiento de Guatemala.



## CAPITULO I

### 1. ANTECEDENTES DE LA CRISIS DEL AISLAMIENTO

#### 1.1. ANTECEDENTES HISTORICOS

En las décadas de 1960, 1970 y parte de 1980, la historia de Guatemala se caracterizó por la preeminencia de regímenes militares con carácter autoritario. A inicios de 1960 surge el enfrentamiento entre militares y grupos de civiles que se organizaron para luchar contra la política de los gobernantes.

En 1983 es derrocado el General Miguel Ydigoras Fuentes a través de un Golpe de Estado, efectuado por los militares, quienes llevaron al poder al Coronel Enrique Peralta Azurdia. El gobierno del General Ydigoras Fuentes se caracterizó por una alta corrupción, nepotismo y desorden administrativo que llevaron al país a una grave inestabilidad.

Por una parte, el gobierno del Coronel Peralta Azurdia, logró sanear las finanzas nacionales y convocó a una Asamblea Nacional Constituyente, la cual se encargó de redactar la nueva Constitución Política de Guatemala.

La nueva carta magna mantenía vigente, la prohibición de partidos que propugnasen ideologías totalitarias; producto de todo esto, el hecho político trascendental estuvo constituido por el triunfo electoral de la oposición al gobierno en las elecciones presidenciales de 1966.

Las elecciones fueron ganadas por el Licenciado Julio Cesar Méndez Montenegro, postulado por el Partido Revolucionario. Al respecto, cabe destacar que esta administración rompió con lo establecido en esa época, fue el primer gobierno civil electo popularmente, en el cual se encontraban todas las esperanzas porque se erradicaran los continuos gobiernos militares. Como es de esperarse las esperanzas fueron muchas y las realidades otras ya que este gobierno pretendió realizar un sistema democrático integral de respeto y libertad que a la larga no se llegó a establecer.

El presidente Méndez Montenegro cumplió su mandato y en las elecciones de 1970, gana el candidato opositor al gobierno}}}, esta vez el Coronel Carlos Arana Osorio, postulado por los partidos Movimiento de Liberación Nacional e Institucional Democrático.

A finales de la década de los años 70 se comienzan a regionalizar los conflictos armados en Centro América. En Guatemala se observa un auge de la actividad guerrillera en algunos sectores del altiplano y el surgimiento de una nueva concepción, basada en la utilización del indígena como escudo sociomilitar de sus unidades de combate. En esos años fue cuando se produjeron hechos que en mucho van a hacer perder el rumbo al sistema político y hacer que la ciudadanía vaya aislándose del gobierno.

En 1974, una coalición de partidos con tendencia izquierdista, conformada por la Democracia Cristiana, el Frente Unido de la Revolución y el Partido Revolucionario Auténtico, gana las elecciones, postulando al binomio del General Ríos Montt y el Doctor Alberto Fuentes Mohr.

Sin embargo, los partidos oficiales promueven el fraude electoral y al final es impuesto como presidente el ex Ministro de la Defensa Nacional, General Kjell Eugenio Laugerud García. Esta acción provoca profundo rechazo entre la población y sienta las bases del ulterior aislamiento internacional de nuestro país. Al final de su mandato el General Laugerud García permite otro fraude electoral, a favor del Partido Revolucionario y de sus candidatos, el General Romeo Lucas García y el Doctor Francisco Villagrán Kramer.

El sistema político, completamente corroido por la corrupción, entra en una crisis de credibilidad y funcionalidad debido a que la población se torna apática al accionar ilegítimo de los gobernantes de turno.

Aislado tanto internamente como internacionalmente, repudiado por muchos países, el gobierno cae en la represión más absoluta, como único medio de sobrevivencia. En esas condiciones el ejército guatemalteco debe librar su más dura batalla.

Contrario a lo ocurrido en otros países, en donde la ayuda extranjera, fluyera abundantemente para combatir la actividad subversiva, el ejército se vio condicionado a no recibir ayuda militar debido al rechazo de la comunidad internacional a la violación de los derechos humanos, principalmente de los Estados Unidos por la Política de Derechos Humanos que impulsaba la administración del Presidente Cárter; esta impuso condiciones, y el ejército guatemalteco las rechazó, por lo que debió luchar con los escasos medios disponibles, desarrollando un autoabastecimiento y buscando la colaboración de otros países, principalmente de Israel.

## 1.2. ESTRATEGIAS Y ACCIONES DEL PRIMER GOBIERNO DE FACTO (1982 - 1983)

La situación se torna insostenible, y el 23 de marzo de 1982, se produce el Golpe de Estado, al constatarse, la realización de un nuevo fraude. En este Golpe de Estado llegaron al poder avalados por la insurrección de los llamados Oficiales Jóvenes, los integrantes del autonostrado "Movimiento del 23 de Marzo", una junta militar en la que participaron los Generales Maldonado Schaad, Ríos Montt y el Coronel Jorge Luis Gordillo; aunque días después del Golpe de Estado, el General Ríos Montt se autonostra presidente de la República.

Dentro de las causas inmediatas a la situación que dio como resultado el Golpe de Estado llevado a cabo en marzo de 1982, cabe citar las siguientes:

- a. Las limitaciones de crecimiento que experimentó la economía guatemalteca a partir de 1978, situación que se expresa en un deterioro de los términos de intercambio y la disminución del crecimiento del PIB, hasta hacerse negativo en 1982.
- b. la paulatina alteración de la alianza militar-oligarquía, como consecuencia de la tendencia de los primeros a participar o a asociarse a la gestión política administrativa y económica.
- c. El debilitamiento y desgaste que sufrieron los gobiernos autoritarios debido a la pérdida de credibilidad.
- d. Desarrollo y amplitud del movimiento popular y su radicalización (insurgencia).

e. Tensiones crecientes con ciertos sectores empresariales a causa de la corrupción, prepotencia e inseguridad, derivadas de las exigencias de compartir las ganancias del capital, con quienes detentan el poder político.

f. Represión generalizada, intolerancia política y liquidación de las opciones reformistas y de centro izquierda.

g. Debilidad y oportunismo de los partidos políticos.

h. Aislamiento y presión internacional, congelamiento de la asistencia militar, técnica y financiera."<sup>1</sup>

Lo anterior conformo una mezcla indisoluble para aumentar aun más el aislamiento, teniendo otros indicadores negativos que acrecentaron la situación, debido a que en Guatemala, "la ausencia de democracia política, elementos estructurales, económicos y sociales hacen del país una de las sociedades con mayor pobreza y más desigual acceso a la riqueza social en el continente, situación que afectando a la mayoría de la población es peor entre el sector indígena de los habitantes"<sup>2</sup>

Teniendo una desventajosa herencia de ilegitimidad, en la década de 1980 Guatemala a nivel nacional se caracterizaba por una época de acontecimientos desestabilizadores, tales como; el desarrollo y afianzamiento del conflicto interno, la constante y grave violación de los derechos humanos.

En respuesta al malestar generalizado, el General Ríos Montt anuncia el retorno a la constitucionalidad iniciando un proceso en cuanto a la construcción de la legalidad democrática; leyes electorales y de partidos, nuevas constitución y convocatoria a una Asamblea Constituyente.

El proceso de constitucionalidad coincidió con grandes luchas a sangre y fuego en amplias zonas campesinas e indígenas. La imagen del país se deterioro aun más, la asistencia internacional estaba prácticamente detenida y las presiones eran fuertes desde los Estados Unidos y Europa.

---

<sup>1</sup> Gálvez Borrell, Victor. LA DEMOCRATIZACION. LAS VICISITUDES DE LA TRANSICION DE GUATEMALA. Ponencia ECP, USAC, Guatemala.

<sup>2</sup> REVISTA POLEMICA. Artículo intitulado LA NEUTRALIDAD GUATEMALTECA ANTE EL CONFLICTO CENTROAMERICANO. Autor Gabriel Aguilera Peralta pág. 43

"La grave posición internacional de Guatemala se vio agravada cuando a finales de la década de los años 70 apareció un nuevo tema en la agenda de la política exterior de los Estados Unidos; la cuestión de los derechos humanos, y ya para 1982 la Asamblea General de las Naciones Unidas emitió su primera condena a Guatemala por violaciones de los derechos humanos, condena que se repitió en la Comisión de los Derechos Humanos de este organismo, el Parlamento Europeo, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y decenas de Organismos no Gubernamentales."<sup>3</sup>

Situación manifestada como efecto del conflicto armado y a la aplicación de practicas contrainsurgentes tales como Aldea Modelo, Patrullas de Autodefensa Civil y Tierra Arrasada; "la aplicación de dichas practicas significaron un elevado costo social, dando lugar a que de 1981 a 1983, se registraran alrededor de 35,000 muertos mas de un millón de personas desplazadas de su hábitat, cerca de 800,000 civiles encuadrados militarmente en patrullas civiles, unas 1,800 personas concentradas en aldeas estratégicas y alrededor de 150,000 refugiados en México.

Esta situación dio lugar a que la mayoría de los países miembros de la comunidad internacional condenaran la actuación domestica de los regímenes guatemaltecos de facto, fundamentalmente por la violación de los derechos humanos, cometidos por estos, lo que condujo al país a un progresivo aislamiento internacional."<sup>4</sup>

Estos acontecimientos, daban como resultado el constante repudio y desacuerdo de los sectores sociales representados en la palestra nacional y el señalamiento negativo de la comunidad internacional hacia la administración encargada en su momento por el General Ríos Montt de los destinos de Guatemala.

Este gobierno de facto desempeño su administración fraccionada y limitada en su accionar por el aislamiento internacional. Por una parte estaba obligada a expresar la inconformidad de los oficiales jóvenes con la conducción de la guerra y el involucramiento dela jerarquía militar en los tres últimos gobiernos (1970-1982) pero también el malestar de los sectores empresariales por la perdida creciente de legitimidad

---

<sup>3</sup> Et. Al. Pág. 48

que dichos gobiernos habían sufrido frente a los movimientos populares internos, como consecuencia de la corrupción, prepotencia y represión.

Así también, el creciente aislamiento internacional era igualmente resentido por los empresarios locales, en la medida en que les afectaba sus perspectivas de producción y por consiguiente las relaciones comerciales.

El Golpe de Estado de 1982 perseguía un realineamiento de los factores de poder y el inicio de una apertura para fundamentar un régimen político más estable. Sin embargo, la militarización de las capas civiles manifestada en las patrullas civiles, veintiuna zonas militares, aldeas estratégicas, coordinadoras institucionales, un alto porcentaje del presupuesto de la nación para el ejército, ocupación de altos puestos gubernamentales por militares y el seguimiento de las prácticas de contrainsurgencia para lograr el control de las regiones en donde el movimiento armado aun continuaba manifestándose, endurecieron las posiciones de los sectores disconformes con esta situación y alejó las perspectivas de la apertura y de la transición.

La opción de los gobernantes de facto fue la realización del Consejo de Estado, Tribunal Supremo Electoral, Registro de Ciudadanos, Ley de Organizaciones Políticas y mecanismos de participación restringida, pero esto reproducía un comportamiento político autoritario y excluyente.

Otro ingrediente que contribuyó también a acrecentar el carácter autoritario, fue la voluntad del gobernante por completar un periodo presidencial e impulsar un reordenamiento de la sociedad civil y del aparato administrativo del Estado, bajo una concepción moralizante y religiosa, destinada tanto a resolver los viejos problemas de la identidad nacional como generar una nueva mística social.

---

<sup>4</sup> ESTUDIOS SOCIALES CENTROAMERICANOS. Enero-abril 1987 No. 43 Revista de la Secretaría de la Confederación Universitaria Centroamericana San José, Costa Rica agosto 1987, pág. 63-64

### 1.3. ESTRATEGIAS Y ACCIONES DEL SEGUNDO GOBIERNO DE FACTO (1983-1985)

El 8 de agosto de 1983, Ríos Montt fue depuesto por el Consejo de Comandantes que colocó en su lugar al general Oscar Humberto Mejía Victores (1983-1985).

Dentro de las causas inmediatas que motivaron a realizar este segundo Golpe de Estado se encuentran las siguientes: la continuación de las prácticas de contrainsurgencia, causantes del desaparecimiento de gran cantidad de personas y por ende el descontento generalizado de las capas sociales civiles, las fricciones con el sector privado, debido a que estos se resentían por las acciones de enclaustramiento del gobierno militar por las condenas internacionales; el desprecio por los partidos políticos, ya que estos tenían fricciones con los gobiernos de turno por la ideología que sustentaban; las tensiones religiosas, principalmente entre la religión católica y el protestantismo del General Ríos Montt y la necesidad por que las fuerzas armadas recobraran la jerarquía institucional alterada por el golpe de marzo de 1982.

Caben destacar los objetivos del plan de ese nuevo gobierno de facto y estos eran los siguientes:

- a. Eliminar a quienes deseaban perpetuarse en el poder;
- b. terminar con la evangelización del Estado;
- c. erradicar la corrupción;
- d. preservar y fortalecer la unidad del ejército;
- e. la necesidad del relevo en aras de la unidad nacional;
- f. reafirmar la voluntad de continuar el proceso de retorno a la constitucionalidad democrática;
- g. encauzar este proceso por senderos esencialmente nacionalistas;
- b. ratificar el compromiso de Guatemala de luchar por todos los medios para erradicar la subversión marxista-leninista.<sup>5</sup>

<sup>5</sup> Asenjo, Daniel. GUATEMALA: CONTRADICCIONES EN UNA POLITICA EXTERIOR ALINEADA (fotocopias del artículo) investigador chileno de Prospel-Cerc pág. 257

Los éxitos y avances alcanzados en las operaciones de contrainsurgencia durante el gobierno de Ríos Montt facilitaron a su vez el proyecto de apertura de la administración de Mejía Victores; elección de Asamblea Nacional Constituyente, primeramente y posteriormente las elecciones generales (presidente, vicepresidente, diputados y alcaldes), así como el inicio de mayores libertades de organización política (partidos políticos, propaganda electoral y apertura hacia el exterior) en este sentido el gobierno siguió una **política de autoaislamiento**.

Mejía Victores impulsó la política regional de neutralidad referida a los problemas militares de la región con especial énfasis en Nicaragua, tratando de esta forma de limitar esfuerzos extraterritoriales y encauzarlos hacia la solución del conflicto armado interno, para que posteriormente se superara el aislamiento internacional y mejorar la imagen de Guatemala.

Las promesas de caminar hacia la democracia, cuyo primer paso consistió en la elección en julio de 1984 de una Asamblea Constituyente, permitió que el Congreso estadounidense no solo autorizara asistencia económica, sino que incluso otorgase Us \$ 20 millones adicionales; además esto hizo que también se aprobaran 73.8 millones de ayuda a Guatemala durante el año fiscal 1985, que incluyen 300,000 para financiar entrenamiento militar de soldados guatemaltecos.

El gobierno de Mejía Victores para darle credibilidad a su posición internacional, tuvo como líneas matrices el anunciado traspaso de la administración estatal a manos civiles y los esfuerzos por mantener aislado el conflicto interno desarrollando una estrategia contrainsurgente sin injerencias externas; tales acciones prioritarias estuvieron dirigidas a:

- "a. Romper el aislamiento internacional y mejorar la imagen internacional del país deteriorada como consecuencia de las sistemáticas y graves violaciones de los derechos humanos ocurridas bajo los regímenes militares;
- b. lograr ayuda financiera internacional para responder a las dificultades que planteaba la aguda crisis económica por la que atravesaba el país;
- c. buscar un mejoramiento de las relaciones con México resolviendo el problema de los refugiados guatemaltecos en ese país;

- d. reconquistar la ayuda económica y militar de los Estados Unidos;
- e. tratar de mantener una política exterior de relativa independencia respecto a la crisis centroamericana."<sup>6</sup>

Obedeciendo a tales condiciones el gobierno de Mejía Victores, en sus primeros catorce meses (agosto 1983, octubre 1984) tenía como marco tres elementos, a conocer;

- "1. El grado de alineamiento con Estados Unidos respecto a los conflictos regionales, y la definición personal de este como un "militar ante todo, sin una tendencia política definida, pero eminentemente anticomunista";
2. el reflejo que tienen en la política exterior los conflictos internos guatemaltecos, donde resalta una larga lucha contra la guerrilla y la brutal represión del gobierno;
3. la defensa de los intereses nacionales."<sup>7</sup>

"La cancillería se abocó a tratar de recuperar la imagen, realizando múltiples gestiones en diferentes organismos internacionales, pero a pesar de todo el despliegue diplomático, la infracción a los derechos humanos seguía pesando en el ámbito internacional. Por tal motivo, esto influyó en la Cámara de Representantes de Estados Unidos, para condicionar la ayuda en 1986, a que se instaurara un régimen civil."<sup>8</sup>

En este gobierno se siguieron registrando violaciones a los derechos humanos, debido a la aplicación de practicas de constrainsurgencia que continuaban llevándose a cabo, en donde la única afectada fue la población indígena de las áreas fronterizas con México.

Además de tal situación los efectos provocados por el aislamiento se hicieron notorios dentro del plano nacional guatemalteco, evidenciados mas que todo en el aspecto económico, aumentando mas la brecha entre pobres y ricos, ya que por presiones de organismos financieros internacionales y por la situación de inestabilidad que se vivía a nivel nacional; el régimen implantaba mecanismos económicos sugeridos por el Fondo

<sup>6</sup> Muñoz, Hernán compilador AMERICA LATINA Y EL CARIBE POLITICAS EXTERIORES PARA SOBREVIVIR. Anuarios 1985 PROSPEL Grupo Editor Latinoamericano 1era. Edición pág. 24

<sup>7</sup> Loc. Cit. 1984 pág. 257

<sup>8</sup> Revista Relaciones Internacionales No. 12 Op. Cit. Pág. 25

Monetario Internacional y el Banco Mundial y eran acatados para tener acceso a las ventanillas de crédito que afectaban a la población en general; el hecho se evidencia en que; "la gravedad y profundidad de esta crisis aumento notoriamente la vulnerabilidad de los sectores políticos y militares ante las presiones y halagos externos.

También fue un motivo importante en la decisión tomada por los militares de traspasar el gobierno a los civiles, al constatar en los sondeos realizados que para obtener ayuda económica internacional, generalmente esta aparecía condicionada a la existencia en el país de un régimen democrático."<sup>9</sup>

Uno de los países que insistía en tal aseveración fue los Estados Unidos, y para este caso cabe señalar que en el plano de las relaciones con Estados Unidos el gobierno de Mejía Victores trato de acercarse, sin tener una participación directa en los mecanismos militares de este país en la región centroamericana.

El gobierno de Estados Unidos brindo mas ayuda militar y económica, para poder cooperar en la estabilización del régimen democrático en Guatemala, como lo demuestra el aumento de la asistencia económica en 1985, el cual marcó el inicio de la ayuda militar norteamericana directa hacia Guatemala y por consiguiente el levantamiento total del embargo militar que este país tenia hacia Guatemala desde la década de 1970.

El Congreso norteamericano aprobó Us \$10.3 millones solicitados por el Presidente Reagan para Guatemala, condicionados a la transparencia de las elecciones presidenciales, y que durante 1986 el gobierno permitiera a los grupos que trabajaban por los derechos humanos, realizar su tarea con normalidad; que los fondos no fueran utilizados en el Programa de Reasentamiento Rural (Aldeas Modelo), y finalmente que un funcionario norteamericano certificara que el gobierno civil surgido de las elecciones de 1985, controlaba efectivamente las fuerzas armadas.

En este contexto, en noviembre-diciembre de 1985 el proceso de apertura política que había atravesado por la fase de elecciones de Asamblea General Constituyente y emisión de una nueva Constitución Política, culminó en la realización de elecciones

nacionales que resultaron en la victoria del partido Democracia Cristiana, y la elección de su candidato el Licenciado Vinicio Cerezo Arevalo, como Presidente de la República.

Los procesos electorales fueron auténticos por primera vez en quince años y como consecuencia el nuevo gobierno aparece investido de una clara legitimidad.

Cabe señalar que, "durante la vigencia de los regímenes militares de los generales Ríos Montt y Mejía Victores, la actividad internacional de Guatemala fue muy reducida, ya que el interés primordial de dichos mandatarios estuvo centrado en la neutralización de los grupos contestarios que operaban fuertemente en el país."<sup>10</sup>

Pero es oportuno señalar que también estos fueron los principales precursores para la estabilización de su régimen constitucional y de democracia participativa que fue visto con optimismo por parte de la comunidad internacional; principalmente el del general Mejía Victores por ser este el que acentuó el cambio hacia la democracia; aunque también, se debe mencionar que "la ilegalidad y sobre todo el sentimiento de ilegitimidad, influyeron para que el último gobierno electo (Lucas García) sufriera un aislamiento casi total en el plano internacional y nacional.

En lo interno, esta condición se manifiesta en el grado insurreccional de amplias capas de la población, y en el plano internacional, en el aislamiento diplomático (sobre todo a raíz del asalto y quema de la Embajada de España), y en la incapacidad de negociación tanto a nivel económico, político y militar."<sup>11</sup>

Los gobiernos militares realmente no tenían estrategias básicas y primordiales para eliminar el problema del aislamiento; es por tal motivo que si estos regímenes insistían en seguir sus prácticas de constrainsurgencia, obtenían como resultado además del aislamiento, el fraccionamiento del quehacer del gobierno de Guatemala a nivel internacional.

---

<sup>9</sup> Loc. Cit. Pág. 339

<sup>10</sup> Estudios Sociales Centroamericanos Op. Cit. Pág. 63

<sup>11</sup> Revista Relaciones Internacionales No. 12 Op. Cit. Pág. 25

De tal forma que si los gobiernos de turno insistían en el continuo y desacreditante régimen de terror, sin garantías viables para la consecución y afianzamiento de un gobierno democrático sólido, que incluyera a la población representada en Guatemala, el gobierno permanecía aislado a nivel externo, y a nivel interno el país continuaba en un tormentoso sistema de miedo y represión, en conjunto se atrasaban todos los ideales de libertad, seguridad y desarrollo, que son valiosos elementos de un régimen democrático.

## CAPITULO II

### 2. ANALISIS DE LA POLITICA EXTERIOR DE GUATEMALA

#### 2.1. POLITICA EXTERIOR DE LA ADMINISTRACION CEREZO AREVALO (1988-1990)

El objetivo del retorno a la constitucionalidad impulsada por el gobierno de Mejía Victores, quedó demostrado por la creación de una nueva Constitución y la convocatoria a Elecciones Generales; en ese sentido se llevaron a cabo dos rondas electorales, debido a que en la primera, ninguno alcanzo el porcentaje necesario.

En el transcurso del mes de diciembre de 1985, se llevo a cabo la segunda ronda de elecciones para presidente de Guatemala, y marco el triunfo definitivo del representante del partido Democracia Cristiana, apoyado por el 60% de los electores.

A partir de enero de 1986 se instaura el primer gobierno civil de los últimos años poniendo al frente al Licenciado Vinicio Cerezo Arevalo; "cuando se instalo en el Palacio Nacional, por un lado las condiciones políticas eran en extremo complicadas: al arribar al poder, el Orden Económica Internacional de ese momento no tenia relación alguna con el sistema económico instituido hacia cinco siglos.

Las demandas sociales por otra parte, eran de gran magnitud y como si esto fuera poco, Centro América se debatía en una fatídica guerra."<sup>12</sup>

Los principales problemas que debió enfrentar el nuevo gobernante continuaron siendo los mismos del gobierno que le antecedió, y que concentraron la atención de Mejía Victores durante 1985, estos eran: la actividad de unos tres mil guerrilleros diseminados en áreas rurales y urbanas; la profunda crisis económica, que podían revertirse como elementos desestabilizadores de la joven democracia; la penosa imagen internacional del país derivada de la magnitud de los atropellos de los derechos humanos cometidos en el

---

<sup>12</sup> PERIODICO SIGLO XXI Guatemala, setiembre de 1990 Pág. 24

marco de las practicas contrainsurgentes y como tema nuevo se agregaria a estos, la necesidad de contar con la legitimación y el apoyo político internacional para contrarrestar el poder y la influencia interna de los militares.

La administración Cerezo Arevalo contaba con un gobierno de carácter democrático con condiciones necesarias para la consecución y afianzamiento de este tipo de gobierno, para ello se desplegó una serie de acciones politico-diplomaticas para ampliar los horizontes a nivel internacional de su gobierno pero ya no solo en el ámbito americano, sino que en un ámbito global, valiéndose para tal efecto de su política exterior, como se refleja en las declaraciones del entonces canciller Quiñones Amezcuita que decía, "...la política exterior debe ser estructurada y fundamentada en principios evolutivos y no involutivos que sean un avance y no una regresión que busque terminar con cualquier aislamiento."<sup>13</sup>

Se evidencio en la agenda del gobierno de la Democracia Cristiana, la necesidad de una amplia revalorización y diversificación de sus relaciones externas, debido al contexto en que se desarrollo la política exterior guatemalteca "en primer lugar, el hecho de que las fuerzas armadas, si bien han cedido la administración publica a los civiles, ellas no han perdido su base de poder y su capacidad de maniobra. En segundo lugar, resalta la enorme crisis con indicadores socioeconómicos negativos que afectan a Guatemala. La tercera gran condicionante, resulto ser el problema de los derechos humanos y de la violencia política."<sup>14</sup>

Ahora bien, como respuesta al momento coyuntural en el cual se encontraba la situación nacional e internacional, el nuevo gobernante de Guatemala, se propuso de inmediato superar el aislamiento internacional del país.

El estilo con que Cerezo Arevalo condujo las relaciones internacionales tuvo un cambio significativo ya que uno de los principales objetivos de la política exterior seria propiciar la apertura internacional, su inscripción en una posición de relativo no

---

<sup>13</sup> Instituto Centroamericano de Estudios Sociales INCEP. PANORAMA CENTROAMERICANO. PENSAMIENTO Y ACCION No. 2 La Cumbre Presidencial de Esquipulas y Parlamento Centroamericano (revista no. 2 abril/julio 1986)

<sup>14</sup> Muñoz, Heraldo compilador Op. Cit. Pág. 321

alineamiento con respecto al conflicto centroamericano; actitud como respuesta y condición necesaria para superar la herencia negativa del aislamiento, que rodeo a los regímenes militares que lo antecedieron.

Cambio que fue visto como positivo por la comunidad internacional, beneficiando de esa forma la instauración de algunos elementos o características de la democracia; como lo son, el pluralismo político, libertad de prensa, libertad de conformación de grupos políticos entre otros.

En medio de la necesidad de romper el aislamiento internacional en que habían dejado a Guatemala los gobiernos militares, producto de la violación persistente y brutal de los derechos humanos; de buscar apoyo financiero y moral para enfrentar la crisis interna; y de lograr un contrapeso regional y mundial frente a la potencia hegemónica, en la perspectiva de la continuación de la política de neutralidad, "concepción que consistía en no tomar posición, lado o partido ante un conflicto de intereses creados, de carácter diplomático o de carácter bélico, pero sobre el cual si se quiere influir, a efecto de ayudar en la búsqueda de soluciones para que el conflicto bélico se resuelva."<sup>15</sup>

El nuevo presidente y su primer canciller Mario Quiñones Amezcua, mantuvieron la faceta neutral de la política exterior pero tendieron a articularla con mayor precisión ubicándola como elemento central en su política exterior, añadiéndole el calificativo de activa, la cual: "conlleva la tesis de la existencia de una imparcialidad es decir, no tomar parte en el conflicto centroamericano, una neutralidad ante las posiciones este-oeste que se dan o puedan darse en Centro América."<sup>16</sup>

El gobierno guatemalteco desarrolló desde un principio una ofensiva diplomática selectiva de diversificación de sus relaciones internacionales. Para dicho efecto, la política exterior del gobierno de Cerezo Arevalo, contaba con varios puntos destacados en su agenda, y los más importantes fueron:

a. Política de neutralidad activa, dentro de la que se encuentra la destacada participación en la puesta en marcha del Plan de Esquipulas, "surgido de la reunión de

---

<sup>15</sup> Revista Polémica Op. Cit. Pág. 52

<sup>16</sup> Et. Al. Pág. 45

presidentes centroamericanos celebrada los días 24 y 25 de mayo de 1986 en la Villa de Esquipulas, aquí se reconoció la gravedad del conflicto centroamericano, aceptándose que las soluciones necesarias para promover el progreso y desarrollo que claman los pueblos de Centro América dependen de la voluntad política de los gobiernos de los países del área<sup>17</sup> y el impulso al proyecto del Parlamento Centroamericano, el cual fue definido como "órgano de planteamiento, análisis y recomendaciones sobre asuntos políticos, económicos, sociales y culturales de interés común."<sup>18</sup>

b. Las relaciones bilaterales con Estados Unidos y la gestión pendiente al aumento del apoyo político y de la asistencia económica y militar que proporciona esa potencia;

c. la búsqueda de una solución a la cuestión de Belice y la salvaguarda de los intereses guatemaltecos que fuera posible rescatar;

d. el tratamiento del tema de los derechos humanos y el mantenimiento de los avances logrados por el gobierno guatemalteco en ese campo;

e. las relaciones bilaterales con México, centradas en la gestión por elevar el nivel de relaciones entre ambos países, así como la resolución de áreas problemáticas, en particular el tema de los refugiados.

El nuevo gobernante, "debe terminar con una violencia profundamente enraizada en la sociedad, originada en la marginación de amplias capas populares, especialmente de campesinos e indígenas. Tiene que emprender transformaciones sociales de envergadura, estabilizar una economía profundamente quebrantada, al mismo tiempo que activarla, dando seguridades al capital nacional, reconociéndose con los organismos financieros internacionales y atrayendo el capital externo luego de un prolongado aislamiento."<sup>19</sup>

El suceso de trascendental importancia en la vida política de Guatemala lo constituyó la ascensión al poder del Lic. Cerezo Arevalo, de esta forma se cristalizó la apertura democrática de Guatemala en el mundo, debido a que la administración democratacristiana eligió la arena internacional como el escenario para captar recursos que le permitieran obtener mayores ventajas para su legitimación y fortalecimiento internos, es decir: "la Política Exterior de Guatemala se convirtió en el medio idóneo para extraer

<sup>17</sup> INCEP Op. Cit. Pág. 6

<sup>18</sup> Gaceta C. A. Órgano oficial, boletín informativo año 1 no. 4 febrero-marzo 1993 pag. 7

<sup>19</sup> Opezo Bernáles, Andrés y Rodrigo Fernández, UNA TAREA PENDIENTE ESQUIPULAS II, EDUCA 1era. Edición 1990 Pág. 87

recursos del sistema internacional, los que le permitieran al Gobierno de la Democracia Cristiana poseer mayor fuerza internamente."<sup>20</sup>

Es así como, "además de contar con un país que anhelaba la democracia, con una mayoría en el congreso y con unas fuerzas armadas, que a pesar de la salida pactada, habían sufrido un proceso de desgaste producto de la sustentación del poder por treinta y dos años y de la crisis que generaron, encontró -producto del proceso de transición- una muy buena disposición de la comunidad internacional en el inicio de su gestión."<sup>21</sup>

## 2.2. PLAN DE GOBIERNO DE CEREZO AREVALO

### 2.2.1. PRINCIPIOS DE LA POLITICA EXTERIOR

La política exterior de Guatemala fue formulada de acuerdo con los principios del derecho internacional, teniéndolos como principios rectores, inalterables y permanentes, estos fueron los siguientes:

- a. defensa de la democracia;
- b. integridad centroamericana,
- c. no intervención.
- d. Autodeterminación de los pueblos para darse el sistema político, económico y social que decidan libremente;
- e. Pluralismo político e ideológico como base de una comunidad centroamericana y latinoamericana democráticamente organizada.

Además la administración Cerezo Arevalo contaba con los siguientes postulados "consolidación de la democracia, estabilidad económica, respeto a los derechos humanos, reorganización de la cancillería y una participación mas activa en los foros internacionales."<sup>22</sup>

<sup>20</sup> Estudios Sociales Centroamericanos enero/abril 1987 no. 43 Op. Cit. Pág. 71

<sup>21</sup> Muñoz, Heraldó compilador Op. Cit. Pág. 341

<sup>22</sup> AVANCSO Política Exterior y Estabilidad Estatal (cuadernos e Investigación No. 5 Guatemala julio 1990) Pág. 108

## 2.2.2. OBJETIVOS DE LA POLITICA EXTERIOR

La política exterior tenía dos objetivos generales a saber: "por una parte la búsqueda de apoyo para mantener la autonomía en las opciones para defender los intereses nacionales y por otra la búsqueda de solidaridad económica con el proceso de desarrollo; porque la democracia debe tener como contraparte cierto grado de eficiencia económica para resolver los problemas económicos y sociales que han sido motivo de inestabilidad y de problemas políticos en Guatemala."<sup>23</sup>

Los objetivos específicos fueron planteados en los planos político, económico y de seguridad.

### a. Objetivos en el Plano Político

Consolidación de la política de Neutralidad Activa respecto a Centro América,

Con relación a los Estados Unidos, desarrollar una política de autonomía (táctica) hasta donde lo permitiera la concordancia con los intereses fundamentales (estratégicos) de ese centro de poder mundial.

Búsqueda sistemática de liderazgo en la supresión centroamericana.

Lograr una inserción dinámica en las relaciones con América Latina, para alcanzar un mayor acercamiento y participación en los asuntos bilaterales y multilaterales de la región.

Consolidar la vinculación con la Comunidad Económica Europea y otros centros de poder de occidente en función del apoyo político y económico que se pudiera derivar para el país.

Mejorar cuali y cuantitativamente las relaciones con los países del Tercer Mundo, lo que implica no solo presencia, sino un efectivo grado de participación en los foros del Grupo de los 77, y del movimiento de los No Alineados (aunque solo fuera con categoría de país observador).

Iniciar y desarrollar intereses en la región del Caribe ampliando así el ámbito de las relaciones exteriores.

Solucionar el problema con Belice.

Respetar y demandar el cumplimiento del principio de no intervención en los asuntos internos de otros Estados y apoyar la solución pacífica de controversias y conflictos.

Explorar la posibilidad de apertura de relaciones con países socialistas.

Ampliar y mejorar las relaciones con los países arabes.

b. en el Plano Económico

Defender, consolidar y ampliar sistemáticamente los mercados tradicionales, principalmente el de los Estados Unidos.

Participar activamente en la preservación y fortalecimiento de la integración económica centroamericana.

Investigar nuevos mercados para los productos tradicionales y no tradicionales del país.

Ampliar mercados en países no tradicionales, diversificar mercados en otras áreas geográficas, penetrar comercialmente en el caribe.

Identificar nuevas fuentes de financiamiento y consolidar las ya existentes, tanto bilaterales como multilaterales.

Fortalecer las relaciones económicas, la cooperación técnica y el intercambio tecnológico con los países en desarrollo y desarrollados en el plano bilateral y multilateral.

Y por ultimo fortalecer el intercambio comercial con países socialistas.

c. En el Plano de Seguridad

Mantener alianzas militares efectivas que contribuyeran a preservar la integridad territorial del país contra cualquier tipo de amenaza externa.

Consolidar fronteras con el territorio de Belice en función de la solución política definida para ese problema.

Reafirmar las fuentes tradicionales de aprovisionamiento de equipo tecnológico militar.

### 2.2.3. ESTRATEGIAS EN EL AREA INTERNACIONAL

Con base en los preceptos de la Constitución de la República de Guatemala, titulo III, capitulo III artículos del 149 al 151; el gobierno de Cerezo Arevalo definió su política exterior impulsando un cambio en la imagen externa, y por consiguiente romper el

<sup>23</sup> Ibidem. Pág. 110

aislamiento en contra que había caracterizado la situación del país, lo cual dio como resultado el mejoramiento de las relaciones en el extranjero y propicio el apoyo en asistencia técnica, económica, financiera y cultural.

En este sentido el gobierno de Cerezo Arevalo basado en una posición de sincera amistad, cooperación y respeto mutuos, dinamizó su política exterior, especialmente en la región centroamericana, donde se vio mas patente su proyección como el país cuyas iniciativas políticas contribuyeron en forma efectiva a detener el flagelo de la guerra.

Guatemala se identifico como el país que contribuyo en el proceso de paz en Centro América, en procura de un liderazgo a nivel regional y el reconocimiento de este a nivel internacional, a pesar que aun se manifestaban las continuas denuncias de violación de derechos humanos a nivel interno e internacional.

Dentro de este contexto y con el propósito de romper el aislamiento y lograr una mejor imagen, y fundamentalmente el dinamismo diplomático que se infundio a la política exterior, se crearon nuevas embajadas con carácter de residentes y concurrentes para algunos países, por la importancia geopolítica en estratégicos enclaves geografico-políticos en los cinco continentes.

Al respecto se puede mencionar las relaciones diplomáticas que se establecieron con el mundo socialista, Guatemala paulatinamente se fue relacionando con varios países así como también el deseo de otros con los que no se tenía establecido, tal era el caso de la República Democrática Alemana, Irán, Yugoslavia y Hungría; basadas en una posición de sincera amistad, cooperación y respeto mutuo.

En lo referente al mundo asiático, destacan vínculos menores como los que fueron sostenidos con Japón.

Las relaciones con el Tercer Mundo se mantuvieron a nivel casi nulo desde el inicio de su mandato hasta setiembre de 1986, cuando el canciller Quifones Amezcuita dijo que Guatemala estudiaba la apertura de embajadas en Arabia Saudita, Malasia, Australia,

Indonesia y Portugal, y misiones de menor jerarquía en Singapur, Tailandia, Marruecos y Zaire.

De esta forma se estrecharon y consolidaron los vínculos de amistad con diferentes países amigos y se establecieron múltiples contactos con casi todas las naciones del orbe, como consecuencia de la política exterior desplegada y el prestigio internacional que recobro Guatemala como una nación con elementos democráticos, y con una población amante de la libertad y el progreso.

### 2.3. ASPECTOS DESTACABLES DE LA POLITICA EXTERIOR DE LA ADMINISTRACION CEREZO AREVALO

#### 2.3.1. POLITICA DE NEUTRALIDAD ACTIVA

El antecedente a lo que fue la postura de Neutralidad con característica de Activa por parte de la administración de Cerezo Arevalo, lo encontramos en el mandato del General Mejía Victores, el cual propugnó una posición de no alineamiento con respecto al conflicto que los Estados Unidos libraba contra Nicaragua.

Este hecho conlleva varias situaciones que llevaron a desarrollar mas esta posición; tal es el caso del actuar del Ministro de Relaciones Exteriores de ese tiempo, Fernando Andrade Díaz-Durán: "este Ministro dio un marco conceptual a la Neutralidad a fin de sacar del aislamiento internacional al país; inicia nexos con los miembros de Contadora y los trasciende en la OEA y la ONU, en donde hace ver esa postura, asegurando al mismo tiempo, que Guatemala volvía al proceso de democratización."<sup>24</sup>

De acuerdo a la visión que Andrade Díaz-Durán tenía de la Política de Neutralidad, se puede sintetizar de dos formas: "a) una relativa a la propia visión del Ministro del Exterior, sustentada en los principios de no intervención y autodeterminación de los pueblos, cuyo objetivo fue evitar la generalización del conflicto en el istmo y propiciar la democratización pluralista en el área; b) la otra forma era la de la propia prensa, (según artículo publicado al respecto) Guatemala no sería base, ni participaría en maniobras

<sup>24</sup> Revista POLITICA Y SOCIEDAD NO. 20 Universidad de San Carlos de Guatemala, Escuela de Ciencia Política, enero-junio 1987, Pág. 77

militares con actores ajenos al área y que si bien en la región se daban elementos del conflicto Este-Oeste, en esencia la problemática era derivada de problemas socioeconómicos.<sup>25</sup>

Al inicio de 1986, el gobierno de Cerezo Arevalo cambio y preciso el contenido de la Neutralidad dándole el calificativo de Activa, que a diferencia de la postura del gobierno de Mejía Victores -de tipo político- se le dio una connotación de Derecho Internacional; es decir la no participación en un conflicto armado internacional, y su punto de arranque fue la preparación en junio de 1986 de la Cumbre Presidencial Centroamericana y como parte de lo abordado en esta cumbre se cimentaron las bases de un posterior Parlamento Centroamericano, de elecciones directas.

Con el gobierno civil, el principio de Neutralidad se ubico dentro de una concepción de política exterior que fue definida en torno a los principios de paz, distensión y respeto a los principios del derecho internacional.

De esta forma la Neutralidad Activa reflejó una relativa autonomía en política exterior. Teniendo en su contenido los siguientes objetivos: -Contribuir con firmeza y activamente en la búsqueda de la paz en Centroamérica, por la vía de la democracia y el dialogo político; -adoptar una posición internacional que permitiera a cada pueblo, en cada país, trabajar dentro de un orden de justicia social, y de respeto plural a las ideas; -Alejar la posibilidad de que las grandes potencias intervinieran para disminuir diferencias territoriales; -privilegiar los intereses centroamericanos en el proceso de valorización de la posición geográfica.

Dicha política fue diseñada de manera estratégica con el objetivo básico de tipo multilateral, conforme a los intereses internos del régimen, proyectándolos al exterior, para dar una nueva imagen al país y su sistema.

A este respecto, Cerezo Arevalo declaraba; "la Neutralidad es la búsqueda de consenso.../...evitar la polarización, no era el hacer propuestas, sino escuchar sugerencias, con el objetivo indicado de lograr el consenso por la paz del área."<sup>26</sup>

<sup>25</sup> Ibid. Pág. 80

Dentro de los aspectos y logros positivos encontrados en su accionar, tenemos que la política de Neutralidad Activa; "unida a la apertura de espacios políticos y a la asunción del poder por parte de un gobierno civil, cambio la situación internacional del país. Den un grado extremo de aislamiento y condena, Guatemala paso a ser un actor importante y respetado en la gestión de negociación centroamericana, ya que buscaba amortiguar la escalada de la crisis en Centroamérica a través de conceptos de no alineamiento, dialogo y solución pacifica de controversias, estableció un nivel optimo de relación con México, resolvió el diferendum con España y obtuvo el apoyo de los países democráticos de Europa y Sudamérica que compartían la visión de pacificación del área, además actuó con un mayor margen de maniobra frente a los Estados Unidos sin entrar en directa contradicción con el."<sup>27</sup>

### 2.3.2. POLITICA IMPLEMENTADA EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS

La problemática de la violación de los Derechos Humanos se acrecentó y ocurrió de una forma desalentadora en la década de los 70 y parte de los 80, viniendo a ser el proceder de los gobernantes de turno para callar las exigencias y desacuerdos de la población guatemalteca.

Dicha situación dio como resultado que la comunidad internacional señalara el proceder inhumano de las fuerzas de seguridad del Estado; por tanto la Organización de Estados Americanos -OEA- y su Comisión Interamericana de Derechos Humanos, como la Organización de Naciones Unidas -ONU- y su respectiva comisión, manifestaron su preocupación y denunciaron la situación que vivía Guatemala.

Tras la llegada al poder de Cerezo Arevalo, se hizo notar un cambio relativo en la situación de los Derechos Humanos en Guatemala. Debido a que siguieron existiendo múltiples denuncias y casos de personas desaparecidas, pero la respuesta del gobierno fue la política implementada sobre Derechos Humanos ya que estimulo la libre organización de todos los sectores y actividades de la vida nacional, se respeto ampliamente el derecho

---

<sup>26</sup> Política y Sociedad Op. Cit. Pág. 104

<sup>27</sup> Polémica Op. Cit. Pág. 46

de manifestar o a disentir públicamente, se resolvieron conflictos laborales de acuerdo al dialogo y la concertación.

La administración Cerezo Arevalo estimuló el fortalecimiento de las libertades ciudadanas, en tanto se ejercieran dentro del marco constitucional.

Dentro de las iniciativas tomadas por el Gobierno se encontraban; el pluralismo político en democracia y libertad, absoluta libertad de expresión del pensamiento, independencia de organismos del Estado, la legislación sobre la base de los derechos humanos, se creo la Procuraduría de los Derechos Humanos, se creo la Comisión Presidencial que brindaba asesoría en materia de derechos humanos y por ultimo se capacitaron a fuerzas de seguridad en materia de derechos humanos.

Por tal proceder, en resolución de fecha 13 de marzo de 1986, en sesión plenaria de la Comisión de Derechos Humanos de la ONU, se aprobó por unanimidad, dar por terminado el mandato del relator especial, que databa desde 1983, además se acogió con beneplácito el informe sobre el proceso de democratización y de retorno a la constitucionalidad en Guatemala con miras a promover el respeto a los derechos humanos.

Se examino, la situación de los derechos humanos, designando un representante especial para recibir y evaluar la información amplia y detallada que el gobierno de Cerezo Arevalo prometio acerca de la manera como se aplicaba el nuevo ordenamiento legal, destinado a proteger los derechos humanos y los esfuerzos encaminados a asegurar el pleno disfrute de las libertades fundamentales.

### 2.3.3. SITUACION CON BELICE

El problema con Belice como es sabido conlleva años de discrepancias entre Gran Bretaña y nuestro país, pero durante el gobierno de Cerezo Arevalo se cambio totalmente el discurso, debido a que por lo estipulado en la nueva Constitución Política del país, cambio de actitud con respecto al territorio de Belice.

Se asumió una posición distinta, en este sentido Cerezo Arevalo declaraba; "no queremos que Belice sea guatemalteco, solo queremos y lo vamos a proponer, que Guatemala, tenga acceso al mar mediante una sesión o negociación de una franja territorial con Belice."<sup>28</sup>

El gobierno guatemalteco, sabia que podía obtener ciertas compensaciones por la perdida de ese territorio, ya sea una franja o bien una indemnización económica.

Sin embargo, más importante que ello, resulto que con la solución del mismo, se superara un litigio que tenia incidencias internas y externas. Dentro de las primeras destaca el hecho que cualquier problema fronterizo pendiente, jerarquizaría el rol de las fuerzas armadas de una u otra manera, situación que el gobierno democratacristiano quería revertir.

Respecto a las incidencias externas, resaltan dos resultados políticos; deshacerse de las disputas con México sobre este territorio definitivamente y lograr solucionar un conflicto con un importante país de la Unión Europea.

Se reanudaron las relaciones diplomáticas con el Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte, que se dieron por terminadas el 7 de setiembre de 1981 a raíz de la decisión del Gobierno británico de otorgar al territorio de Belice su independencia en forma unilateral, la que Guatemala no podía reconocer, tanto por los derechos que le asistían respecto de este territorio, como porque el asunto era objeto de una controversia territorial que no había podido ser resuelta con la Gran Bretaña, pero con la Constitución de 1985 se adoptó un articulado de mayor flexibilidad que permitió en 1987 se iniciaran pláticas tripartitas entre Guatemala, Belice y la Gran Bretaña.

Dentro de su política de romper el aislamiento en que se encontraba Guatemala, el gobierno considero conveniente legalizar el libre comercio con Belice, al mismo tiempo que reanudar las relaciones interrumpidas con el Gobierno británico, considerando la importancia de establecer lazos oficiales directos con el objeto de promover la paz y la cooperación.

---

<sup>28</sup> Muñoz, Hernido compilador 1987 Op. Cit. Pág. 349

En aquella ocasión se dejó manifiesta la esperanza de reanudar las relaciones diplomáticas completas antes de finalizar el año 1986, así; el 18 de agosto se reanudan las relaciones consulares y a fines de diciembre siempre en el año de 1986, se restablecieron las relaciones diplomáticas plenas.

Por su lado, Gran Bretaña, que tenía su propia visión del conflicto del istmo y que no siempre coinciden con las de Estados Unidos, vio en la reanudación de relaciones la posibilidad de consolidar su presencia en el área.

Durante 1989 avanzó el proceso de pláticas de la Comisión Conjunta Permanente de Guatemala y Belice, la cual trabajaba con el fin de crear los mecanismos adecuados para solucionar el diferendium existente.

## CAPITULO III

### 3. FINAL DE LA CRISIS DEL AISLAMIENTO

#### 3.1. ERRADICACION DE LA SITUACION DEL AISLAMIENTO

En la coyuntura que se vivió en la época del gobierno de Cerezo Arevalo, se estableció que la política exterior debía sufrir un cambio definitivo en la orientación, forma y contenido de la misma, así como también la transformación de la imagen que proyectaba el país.

Existió en consecuencia, en este período de gobierno el establecimiento de principios que habrían de influir en una política exterior más dinámica.

Este gobierno tuvo varios elementos a su favor para eliminar la crisis del aislamiento: "el sólo hecho de haberse dado una elección libre y democrática ya han sacado al país del aislamiento. Pero se debe mantener esa posición, primero consolidando la democracia; segundo, estabilizando la economía con vistas a mejorar a la población de escasos recursos; tercero, respetando los derechos humanos; cuarto, con un presupuesto para la política exterior que no sea sólo para pagar sueldos, que sea suficiente para tener una agencia propia de prensa, para enviar delegaciones que den a conocer a nuestro país."<sup>29</sup>

Cabe señalar que Guatemala recuperó su imagen, en gran parte por la estrategia de participación regional evidenciada en las propuestas surgidas de las reuniones Esquipulas I y II, como concreción manifiesta que Guatemala no deseaba inmiscuirse en un conflicto regional, que pudiera acarrearle fricciones desestabilizadoras internamente.

Como consecuencia, las relaciones internacionales a la vez, se extendieron y profundizaron progresivamente. Es necesario destacar el trabajo realizado por las misiones ante Organismos Internacionales o Regionales, ya que además de cumplir ante el

---

<sup>29</sup> Instituto Centroamericano de Estudios Sociales Loc. Cit. Pág. 50

"respetamos la posición de Estados Unidos, pero hemos dicho que queremos ser socios y no instrumentos de su política."

Es en esta forma como se podría definir las relaciones bilaterales entre estos países, que iniciaron de cero a más durante el lapso total del gobierno de Cerezo Arevalo, hasta hacerlas óptimas y potenciales para que se dieran con entera satisfacción en gobiernos posteriores.

### 3.2.2. RELACIONES CON PAISES DE CENTROAMERICA

En el contexto de las relaciones bilaterales con los países de América Central, Guatemala, siguió manteniendo lazos cordiales con todos sus vecinos.

Con las reuniones Esquipulas I y II, que tenían dentro de sus objetivos la pacificación del área, además de la necesidad de tomar pasos conjuntos para profundizar la integración y de esta forma superar la crisis económica que atravesaban los países centroamericanos, como factor complementario, se encontraba el hecho de la dinamización que le imprimió Cerezo Arevalo a la política de neutralidad activa con sus diversas propuestas regionales de pacificación e integración; es decir de una auspiciosa coexistencia regional a partir de la definición de una política exterior pluralista.

Ahora bien, en lo que respecta específicamente a cada país integrante de la región centroamericana señalaremos:

Respecto a El Salvador, y tomando en cuenta que en ambos países existían gobiernos democratacristianos, se pensó en una mayor concordancia respecto a una serie de temáticas de la región, la cual conduciría a la postre, a una mejor relación bilateral y frente a Centro América. Las relaciones bilaterales entre estos países, además de abarcar las propuestas regionales de pacificación e integración que realizó Guatemala, se centraron y desarrollaron de una mejor forma en el ámbito económico.

Respecto a las relaciones con Nicaragua, si bien, estas no estuvieron exentas de problemas, lograron ser fluidas y amistosas, resguardando así, los lazos tradicionales.

Guatemala en este sentido, con la analogía expresada por Cerezo Arevalo de que aislamiento significa confrontación, no sólo logró bajar el perfil del alineamiento con Estados Unidos sostenido por los otros países integrantes de Centro América, sino que abrió espacios claros de diálogo que sirvieron de amortiguadores en el espiral de confrontación que afectó al istmo. Así, junto a la política de neutralidad activa desplegada por el gobierno demócratacristiano continuaron los buenos lazos económicos.

Sin embargo, por otro lado, las relaciones bilaterales entre Nicaragua y Guatemala también tuvieron algunas fricciones, producto en lo esencial, de las ambigüedades mostradas por el gobierno guatemalteco respecto a su política de neutralidad.

En cuanto a las relaciones bilaterales con Honduras, estas tampoco estuvieron exentas de dificultades más allá de las obvias discrepancias respecto a la crisis de Centro América, las dificultades se centraron en el ámbito comercial entre ambos países. La existencia de una balanza comercial de suma favorable a Guatemala, y el retiro de Guatemala de la Cámara de Compensación Centroamericana, obligó con ello al resto de las naciones a cancelar las compras hechas en dólares, implicando que Honduras cerrara sus fronteras comerciales con Guatemala. Por otro lado, un hito que si quedó relativamente solucionado entre ambos países, fue el de los refugiados guatemaltecos que se encontraban en Honduras.

Por último, respecto a las relaciones con Costa Rica cabe destacar lo más importante de ellas; se centraron en el marco del proceso de negociación del conflicto del istmo. Si bien, Costa Rica demostró una continuidad de la política exterior de neutralidad, esta se centró en lo esencial en el plano militar. Sin embargo, a nivel político, esta neutralidad fue rota con el tono cada vez más beligerante que desplegó el gobierno de Costa Rica.

### 3.2.3. RELACIONES CON PRINCIPALES PAISES LATINOAMERICANOS

#### RELACIONES CON EL GRUPO DE CONTADORA

La política exterior de Cerezo Arevalo en el ámbito latinoamericano se caracterizó por la cooperación y los esfuerzos por encontrar una solución negociada a la crisis del istmo.

#### 3.2.4. RELACIONES CON ORGANISMOS INTERNACIONALES

La política multilateral, al igual que la política exterior en general, tiende a lograr la vigencia de los más altos valores consagrados por la humanidad, como son; la paz, la libertad y la justicia social, sobre la base de estos elementos se dieron varios aspectos relacionados con la participación de Guatemala en las reuniones y conferencias internacionales que se realizaron; poniendo particular esfuerzo en la gestión de asistencia, dentro del marco de la cooperación multilateral. SE efectuó la canalización hacia distintas instituciones gubernativas de los ofrecimientos de asistencia, capacitación y de becas que formularon al país organismos internacionales, esta asistencia, especialmente en el campo de la agricultura, la salud, el cooperativismo y otros aspectos vitales para la población guatemalteca, que resultaron de gran ayuda para el desarrollo económico y social.

Se logró despertar la confianza internacional, Guatemala comenzó, por primera vez en su historia a ocupar cargos en organismos internacionales, tal es el caso de la presidencia del Grupo de los 77, la vicepresidencia d la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura -UNESCO-, membresía en el Consejo Directivo de la UNESCO, así como en organismos de cooperación y de planificación para el desarrollo agrícola.

Guatemala recibió apoyo por parte de países amigos y organismos internacionales, el apoyo se tradujo en lo que fue la cooperación internacional bilateral y multilateral, que brindaron los países y organismos a través de la ayuda financiera reembolsable, financiera no reembolsable y la cooperación técnica. "La cooperación financiera reembolsable consistió en todos aquellos préstamos que Guatemala recibió y que debía pagar en determinado periodo. La cooperación financiera no reembolsable fue aquella que brindaron los países y organismos en forma de donaciones. Y la cooperación técnica fue

la que se recibió en equipo, técnico y capacitación."<sup>31</sup> Esta cooperación se utilizó para la realización de proyectos prioritarios para impulsar el progreso y desarrollo del país.

El gobierno de Guatemala dio siempre especial importancia a la participación del país en las reuniones y conferencias internacionales que se realizaron, tanto para contribuir al logro de los objetivos que cada una de ellas perseguía, como por la conveniencia de fijar nuestra posición en los asuntos y temas que se sometieron a debate y, sobre todo, por la defensa de nuestros intereses.

Cabe también señalar que por la ofensiva diplomática lanzada y por la inmediata respuesta por parte de la comunidad internacional, se pudo lograr la elección de Guatemala para la celebración de importantes eventos internacionales, entre ellos, la Asamblea General de la Organización de Estados Americanos; Mercado de Turismo de 1986; Asamblea Anual 1989 de la Internacional demócratacristiana -IDC- y la primera Conferencia Internacional sobre Refugiados Centroamericanos CIREFCA ; que contó con el respaldo directo del entonces Secretario General de la ONU el Dr. Javier Pérez de Cuellar.

### 3.3. LOGROS ALCANZADOS Y LIMITANTES ENCONTRADOS TRAS EL FINAL DEL AISLAMIENTO

No cabe la menor duda que existieron logros en el lapso del gobierno de Cerezo Arevalo, y dentro de estos podemos mencionar, en primer lugar todos los esfuerzos desplegados por el gobierno demócratacristiano por afianzar el proceso democrático en los distintos ámbitos, especialmente al respeto de los Derechos Humanos y la problemática interna por la violación de éstos.

En segundo lugar, resalta la política de Neutralidad Activa, sustentada en el ámbito centroamericano, política que tuvo éxito en la convocatoria y desarrollo de las propuestas

---

<sup>31</sup> III año de gobierno Vinicio Cerezo Arevalo. Informe al Congreso de la República. Tipografía Nacional de Guatemala, enero de 1989 pág. 41

-reunión de Esquipulas y Parlamento Centroamericano- que sentaron las bases para la pacificación de Centro América.

En tercer lugar, destaca la apertura internacional evidenciada en el dinamismo que le imprimió el presidente Cerezo Arevalo a la política de diversificación -Centro América, América Latina y Europa- en la consecución de sus metas internas y externas; tales como lograr que se aumentara la cooperación externa y mejorar la imagen internacional.

Otro gran logro que mencionaremos, y no menos importante lo constituyó la iniciativa de Guatemala de promover la instancia de reunión de Presidentes de Centro América para crear mecanismos adecuados de diálogo, ayuda al proceso de integración y búsqueda de soluciones a los conflictos y enfrentamientos en el área centroamericana para establecer la paz firme y duradera.

Una limitante de este gobierno, lo constituyó el momento coyuntural de transición de gobiernos ilegítimos y totalitarios a uno civil legítimamente constituido, tal situación fue extremadamente dura, no era fácil dar fin a los graves problemas nacionales como huelgas, insurgencia y con los escasos recursos que se contaban, lo cual se vio claramente al final del mandato, que contaba con un porcentaje muy bajo de popularidad, al respecto se manifiesta "las esperanzas eran muy altas al iniciarse un gobierno respaldado por el 60% de los electores; mientras que al iniciarse el año electoral 1990, la transición dirigida por la Democracia Cristiana, en las encuestas, la popularidad del gobierno se acercaba peligrosamente al bajo nivel del 20%"<sup>32</sup>

Se debe tomar en cuenta las circunstancias en las cuales se desempeñó este gobierno, así como también el entorno cultural y político que los rodeó a lo largo del lapso de su administración.

Recordemos que durante el gobierno democratacristiano 1986-1990 se produjeron algunas acciones desestabilizadoras, fruto del descontento de sectores extremistas con las

---

<sup>32</sup> Muñoz, Herald compilador, EL DESAFÍO DE LOS 90 Anuario de Políticas Exteriores latinoamericanas 1era. Edición 1990 pág. 229-230

políticas de gobierno y en especial contra el embrión de lo que posteriormente sería el proceso de paz guatemalteco.

Aquellas acciones, entre ellas tres intentos de Golpe de Estado impulsados por políticos que con ellos buscaban abortar el proceso democrático, se vieron neutralizados por una actitud fiel al mandato constitucional. Ese proceder permitió que en 1990 se pudieran celebrar elecciones, sin problema alguno.

Sin embargo es evidente que hizo falta producir resultados en el campo del desarrollo social para que la población asentara su fe en la democracia, como el sistema a través del cual se puede obtener la paz entendida no sólo en sentido negativo como ausencia de guerra, sino que en sentido positivo promoviendo el progreso, seguridad y bienestar generalizado, creando estructuras sociales sólidas, en donde posteriormente se apoyaría el establecimiento de un sistema democrático pleno.



## CONCLUSIONES

1. Con la política de Neutralidad Activa, posición que el expresidente Cerezo Arevalo adoptó para que Guatemala no estuviera involucrada en situaciones desestabilizadoras en el área centroamericana, unida a la implementación de los acuerdos de Esquipulas I y II, se produjo un logro importante, como lo fue la creación del Parlamento Centroamericano definido como un foro al más alto nivel político, para tratar la problemática centroamericana, elaborando recomendaciones y resaltando la coexistencia pacífica en la búsqueda de soluciones a problemas que atañen a la región e impulsan el desarrollo democrático en Centro América.
2. La política exterior de Cerezo Arévalo rompió totalmente con los esquemas establecidos en gobiernos anteriores en lo referente a su proyección y contenido; ya que ésta impulsaba un gobierno legítimamente electo y con elementos para la consecución y afianzamiento de un gobierno democrático. Respecto al accionar del gobierno referido, desde un punto negativo, éste no tomó aspectos de avanzar hacia la plena democracia de orden formal entendida como la participación de gran porcentaje de la población en decisiones sociales, que son de su interés; impulsando un cambio serio en la actitud pasiva de la población, conscientizándolos y brindándoles confianza en sus decisiones y acciones tomadas, que traerían consecuencias de orden general.
3. Es válido e importante reconocer que la presidencia de Cerezo Arevalo, obtuvo o más bien generó, progresos medianamente favorables para el país como es el caso de la promoción para el desarrollo de una cultura democrática en el país. Por otra parte durante los dos primeros años, el gobierno trabajó un nuevo discurso guatemalteco en las relaciones internacionales, lo cual estimuló el entusiasmo de una comunidad internacional que deseaba apoyar a Guatemala en la construcción de un sistema democrático firme y duradero.

4. El avance en la situación de los derechos humanos al inicio del mandato fue muy esperanzador por los elementos de legitimidad y el proceder democrático del gobierno, sin embargo con el transcurrir del mandato, en el país empeoró la situación de la violación de los derechos humanos, debido a las desapariciones forzadas y formaciones de escuadrones de la muerte causantes del descontento y repudio generalizado a nivel nacional e internacional, siendo un indicador negativo para que se diera en forma certera y efectiva la transición hacia la democracia.
5. Para el establecimiento de la democracia plena, el objetivo máximo del gobierno debería haber sido el de dar impulso a la creación de un Estado de Derecho, en donde la premisa básica se encontrara en que la legislación fuera equitativa entre gobernantes y gobernados. Situación que no se llevó a cabo, pero dio la pauta para que la comunidad internacional insistiera y condicionara su cooperación básicamente sobre la base del respeto e integridad hacia la población guatemalteca, por parte de los gobernantes.
6. El gobierno democratacristiano fue un gobierno de cohabitación con las fuerzas armadas, teniendo que ser hábil y cauteloso en su relación, ya que la actitud del Ejército en el proceso de institucionalización de la democracia se caracterizó por la vigilancia en el proceder del gobierno, y a niveles políticos superiores los militares fueron los jueces con la amenaza de Golpe de Estado como forma de solución de las controversias.

## BIBLIOGRAFIA

Aguilera Peralta, Gabriel. EL JUEGO ENTRE DESIGUALES. LAS RELACIONES INTERNACIONALES ENTRE ESTADOS UNIDOS Y GUATEMALA. Subtema No. 5 Flacso - Costa Rica.

Asenjo, Daniel. GUATEMALA: CONTRADICCIONES EN UNA POLITICA EXTERIOR ALINEADA (fotocopias del articulo) investigador chileno de Propel-Cerc.

Bobbio, Norberto, Nicola Matteucci. DICCIONARIO DE POLITICA A-J Siglo V Veintiuno Editores, S.A. de C.V. quinta edición en español, México 1987.

Chow, Napoleón. TECNICAS DE INVESTIGACION SOCIAL. Colección Aula. Editorial Universitaria Centroamericana, 3era. Edición 1982.

Gaitán A., Hector. LOS PRESIDENTES DE GUATEMALA HISTORIA Y ANECDOTAS. Ediciones Artemis-Edinter 1992.

Gálvez Borrell, Víctor. CONTADORA: EL DESAFIO DE LA PAZ EN CENTRO AMERICA. Centro de Estudios Políticos CEDEP, revista Foro 7 Guatemala marzo de 1987.

Gálvez Borrell, Víctor. LA DEMOCRATIZACIÓN: LAS VICISITUDES DE LA TRANSICIÓN DE GUATEMALA. Ponencia ECP, USAC Guatemala.

Kelsen, Hans. TEORIA GENERAL DEL DERECHO Y DEL ESTADO. Universidad Autónoma de México, traducción de Eduardo García Maynez, México 1988.

Llanes Torres, Oscar B. DERECHO INTERNACIONAL PUBLICO: INSTRUMENTO DE RELACIONES INTERNACIONALES. (Orlando Cárdenas, editor y distribuidor, México 1984)

Montenegro, Walter. INTRODUCCION A LAS DOCTRINAS POLITICO ECONOMICAS. Grupo Editor Latinoamericano 1era. Edición 1985.

Muñoz, Heraldo compilador. AMERICA LATINA Y EL CARIBE: POLITICAS EXTERIORES PARA SOBREVIVIR. Anuario de Políticas Exteriores Latinoamericanas 1985. Editorial Nueva Sociedad PROSPEL 1era. Edición 1985.

Muñoz, Heraldo compilador. A LA ESPERA DE UNA NUEVA ETAPA. Anuario de Políticas Exteriores Latinoamericanas 1988-1989. Editorial Nueva Sociedad PROSPEL Venezuela 1era. Edición 1989.

Muñoz, Heraldo compilador. EL DESAFIO DE LOS 90'S. Anuario de Políticas Exteriores Latinoamericanas 1990. Editorial Nueva Sociedad PROSPEL 1era. Edición 1990.

Opazo Bernal, Andrés y Rodrigo Fernández V. ESQUIPULAS II: UNA TAREA PENDIENTE. Editorial Universitaria Centroamericana 1era. Edición 1990.

Von Braunmuhl, Claudia. DICCIONARIO DE CIENCIA POLITICA. Alianza Editorial, Madrid, España 1980.

Yopo, Malden. GUATEMALA: POLITICA EXTERIOR EN UN FRAGIL CONTEXTO DEMOCRATICO (fotocopia del artículo) Investigador de PROSPEL -CERC-

#### DOCUMENTOS

Asociación para el Avance de las Ciencias Sociales en Guatemala -AVANCSO- POLITICA EXTERIOR Y ESTABILIDAD ESTATAL. Cuadernos de Investigación no. 5 segunda impresión, Guatemala julio de 1990.

Diario El Gráfico, Guatemala enero de 1997, suplemento 36 AÑOS SALVAGURDANDO LA SOBERANIA NACIONAL.

Diccionario Enciclopédico Ilustrado OCEANO Ediciones Oceano S.A. Colombia 1990.

Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales -FLACSO- Fundación Friedrich Ebert.  
ESQUIPULAS EL CAMINO DE LA PAZ. 1era. Edición 1990 impreso en Serviprensa  
*centroamericana*.

Grupo Editor Latinoamericano -GEL- EN BUSCA DE UNA SOLUCION REGIONAL,  
Buenos Aires, Argentina 1988.

Informe al Congreso de la República de Guatemala, II AÑO DE GOBIERNO DEL LIC.  
CEREZO AREVALO. Guatemala 14 de enero de 1988 Tipografía Nacional de  
Guatemala.

Informe al Congreso de la República de Guatemala, III AÑO DE GOBIERNO DEL LIC.  
CEREZO AREVALO. Guatemala 14 de enero de 1989 Tipografía Nacional de  
Guatemala.

Informe al Congreso de la República de Guatemala, IV AÑO DE GOBIERNO DEL LIC.  
CEREZO AREVALO. Guatemala 14 de enero de 1990 Tipografía Nacional de  
Guatemala.

Informe al Congreso de la República de Guatemala, V AÑO DE GOBIERNO DEL LIC.  
CEREZO AREVALO. Guatemala 14 de enero de 1991 Tipografía Nacional de  
Guatemala.

Informe de la Comisión Nacional Bipartidista sobre Centro América. COMISION  
KISSINGER. Editorial Diana, México 1era. Edición 1984.

Instituto Centroamericano de Estudios Sociales -INCEP- PANORAMA  
CENTROAMERICANO. PENSAMIENTO Y ACCION NO. 2 LA CUMBRE  
PRESIDENCIAL DE ESQUIPULAS Y EL PARLAMENTO CENTROAMERICANO.  
Revista del INCEP No. 2 nueva época, abril-junio 1986.

Memoria de Labores del Ministerio de Relaciones Exteriores de Guatemala años: 1986-1987, 1987-1988, 1988-1989.

Ministerio de Relaciones Exteriores (documento de trabajo no oficializado) ANALISIS Y REFLEXIONES PARA LA FORMULACION E INSTRUMENTALIZACION DE UNA POLITICA EXTERIOR GUATEMALTECA. Guatemala, setiembre de 1987.

Periodico SIGLO XXI Guatemala, setiembre de 1990.

Presidencia de la República de Guatemala. GUATEMALA 2000, UNA ESTRATEGIA PARA LA PAZ Y EL DESARROLLO. Tipografía Nacional de Guatemala, Guatemala agosto de 1989.

Presidencia de la República de Guatemala. CUATRO AÑOS DESPUES (folleto) Secretaría de Relaciones Públicas de la Presidencia, Guatemala julio de 1990.

Presidencia de la República de Guatemala. LOS DERECHOS HUMANOS EN GUATEMALA. Secretaría de Relaciones Públicas de la Presidencia, Guatemala julio de 1988.

Presidencia de la República de Guatemala. PROGRAMACION DE LA REORGANIZACION NACIONAL 1987-1988.

Revista de la Secretaría de la Confederación Universitaria Centroamericana. ESTUDIOS SOCIALES CENTROAMERICANOS ENERO/ABRIL 1987 No. 43 agosto de 1987.

Universidad de San Carlos de Guatemala, Escuela de Ciencia Política, REVISTA POLITICA Y SOCIEDAD No. 20 III EPOCA enero-junio 1987 Editada por el Instituto de Investigaciones Políticas y Sociales, Guatemala agosto de 1987.