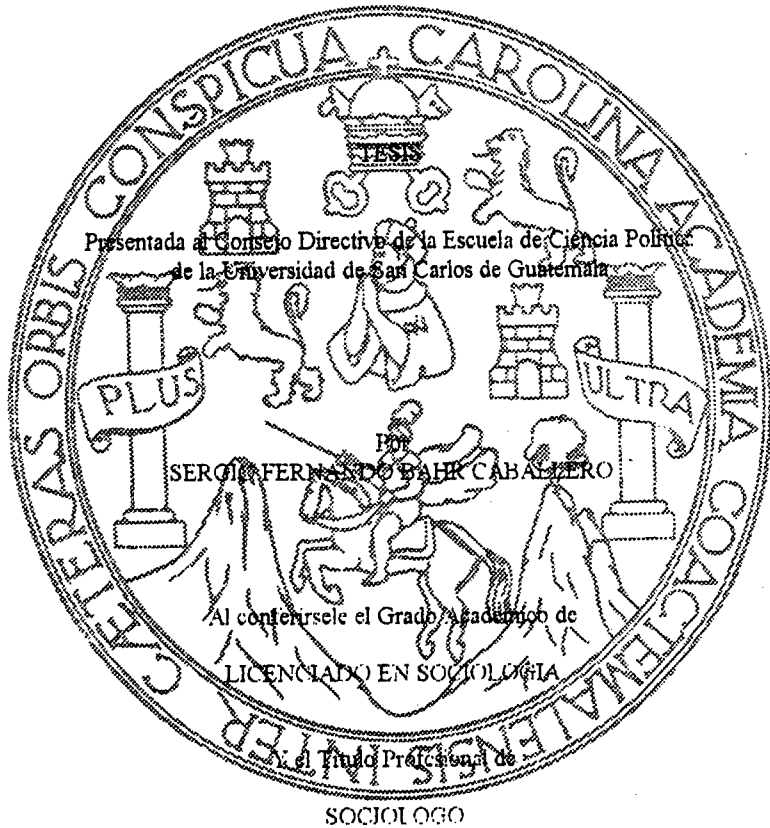
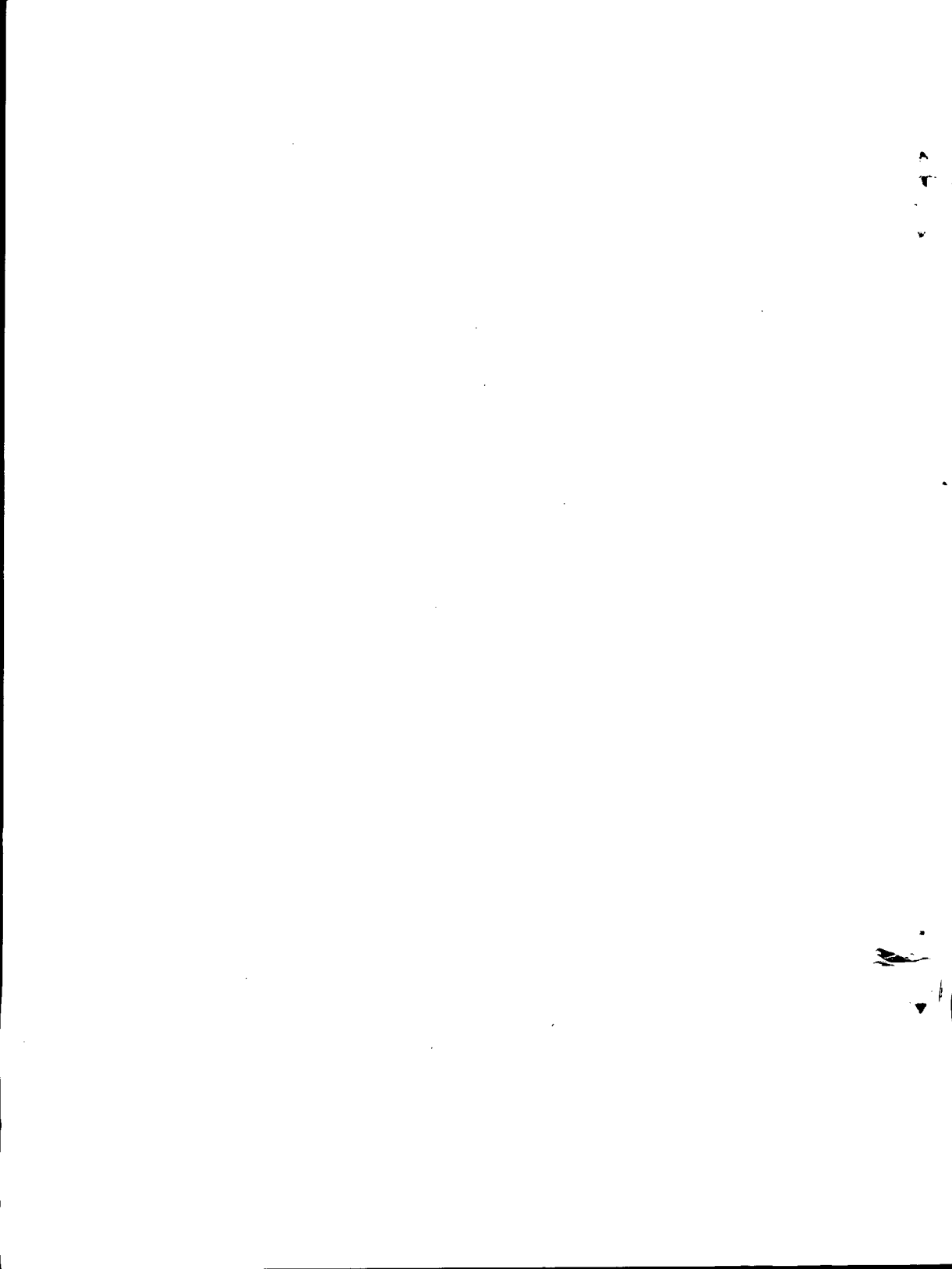


UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA

"CONDICIONES Y EXPECTATIVAS DE LOS EX COMBATIENTES DE URNG PARA LA
REINserCION"



Guatemala, noviembre de 1999



D/ 28 7 (147)

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

RECTOR MAGNIFICO

Ing. Efraín Medina Guerra

SECRETARIO GENERAL

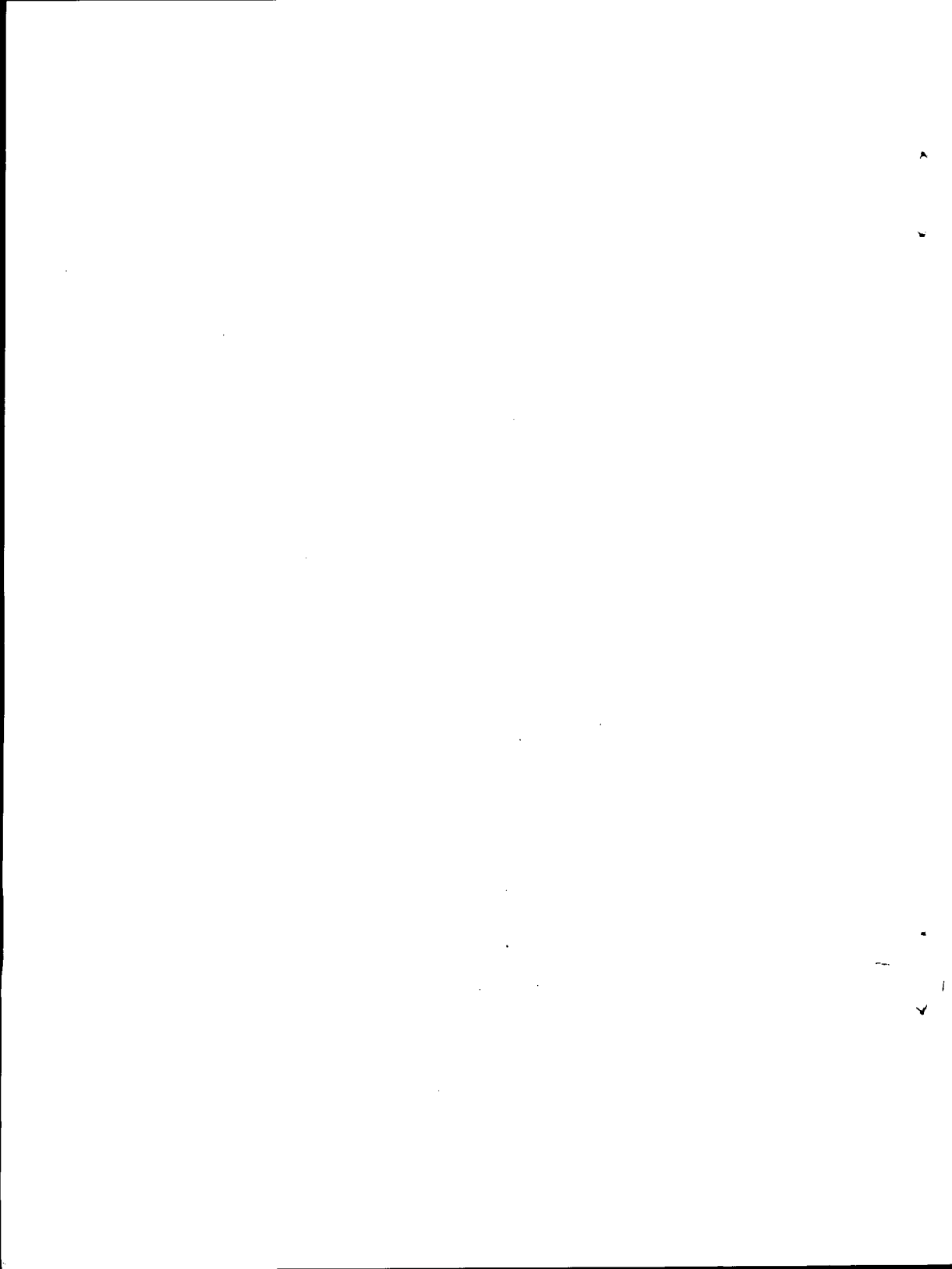
Dr. Mynor Cerdón y Cerdón

CONSEJO DIRECTIVO DE LA ESCUELA DE CIENCIA POLITICA

DIRECTOR: Dr. Vinicio González González
VOCAL I: Lic. José Luis Domínguez Q.
VOCAL II: Lic. Mario Luján Muñoz
VOCAL III: Br. Ana Lucía Ramazzini Morales
VOCAL IV: Br. Alejandro Manuel Flores Aguilar
VOCAL V: Br. Pablo Zarate Santana
SECRETARIO: Lic. Byron Guillermo Castillo Paz

TRIBUNAL QUE PRACTICO EL EXAMEN PRIVADO O TECNICO
PROFESIONAL:

Lic. Jorge Arriaga
Lic. Manuel Rivera
Lic. Luis Fernando Mack
Lic. Raúl Zepeda
Ing. Jorge Fuentes



UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA

ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE
GUATEMALA: Guatemala, treinta de agosto de mil novecientos noventa
y siete. _____

ASUNTO: El (la) estudiante: SERGIO FERNANDO BAHR CABALLERO


_____ Carnet No. 90-80013

Solicita aprobación del Plan de Tesis, del Tema de Tesis y del nombramiento
del Asesor.

Pase al Coordinador del Area de Metodología Lic. Aquiles Linares

_____ para que se sirva emitir dictamen acerca del Plan de Tesis
presentado por el (la) estudiante.

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

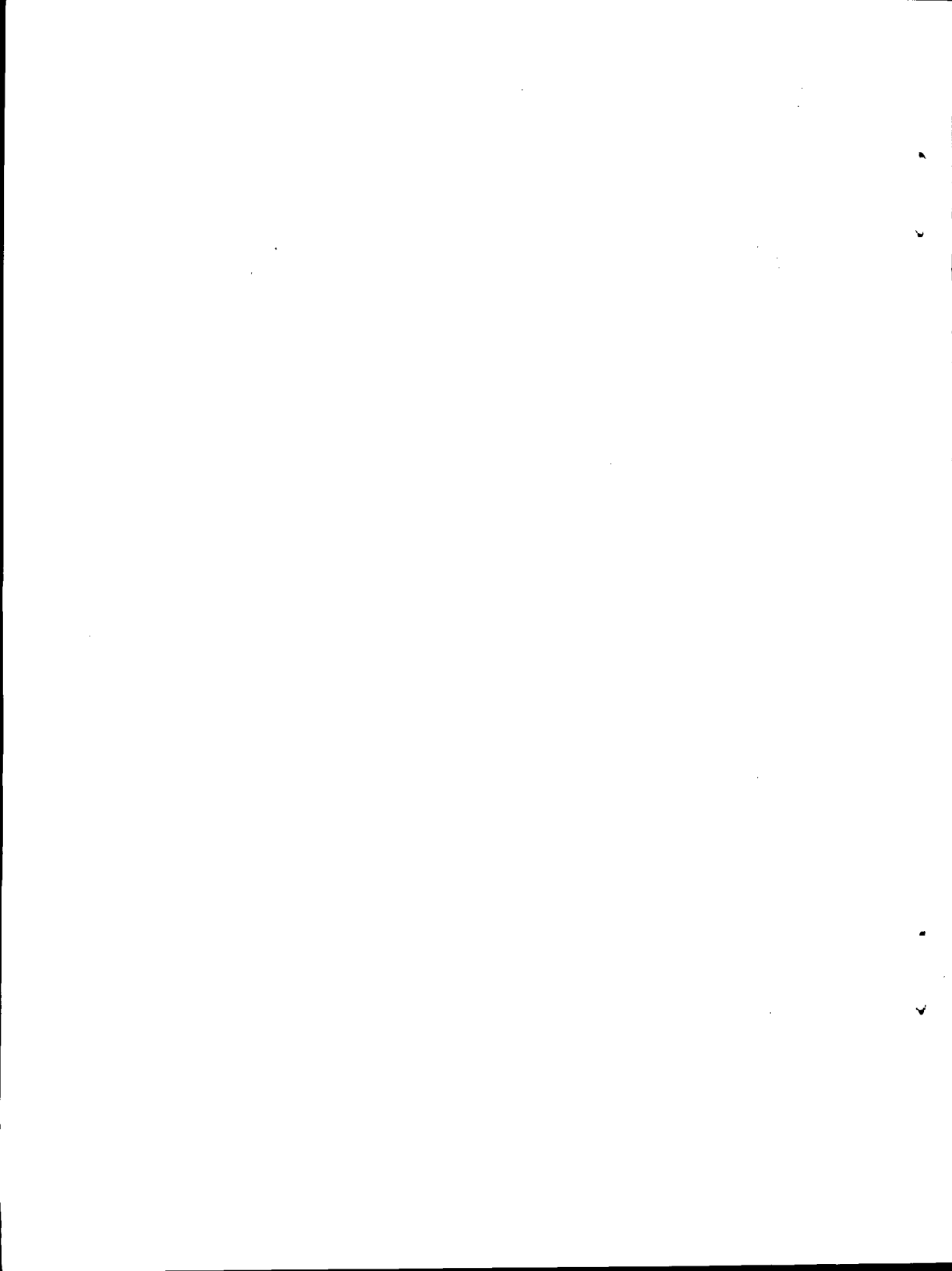

Lic. Samuel Alfredo Monzón
Director.



Se adjunta expediente completo.

c.c. archivo

1/ myda.



**UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA**

Guatemala. 4 de agosto de 1997.

Licenciado:

Samuel Alfredo Monzón
Director Escuela de Ciencia Política
Universidad de San Carlos

Estimado Licenciado:

Por medio de la presente me dirijo a usted con el objeto de informarle que, tuve a la vista el trabajo de Tesis del (la) estudiante SERGIO FERNAN-
DO BAHR CABALLERO Carnet No. 90-80013
titulado: "CONDICIONES Y EXPECTATIVAS DE LOS EXCOMBA-
TIENTES DELA URNG PARA LA REINSENCION".

El (la) estudiante en referencia hizo las modificaciones y por lo tanto, mi dictamen es favorable para que se apruebe dicho diseño y se proceda a realizar la investigación.

Atentamente.

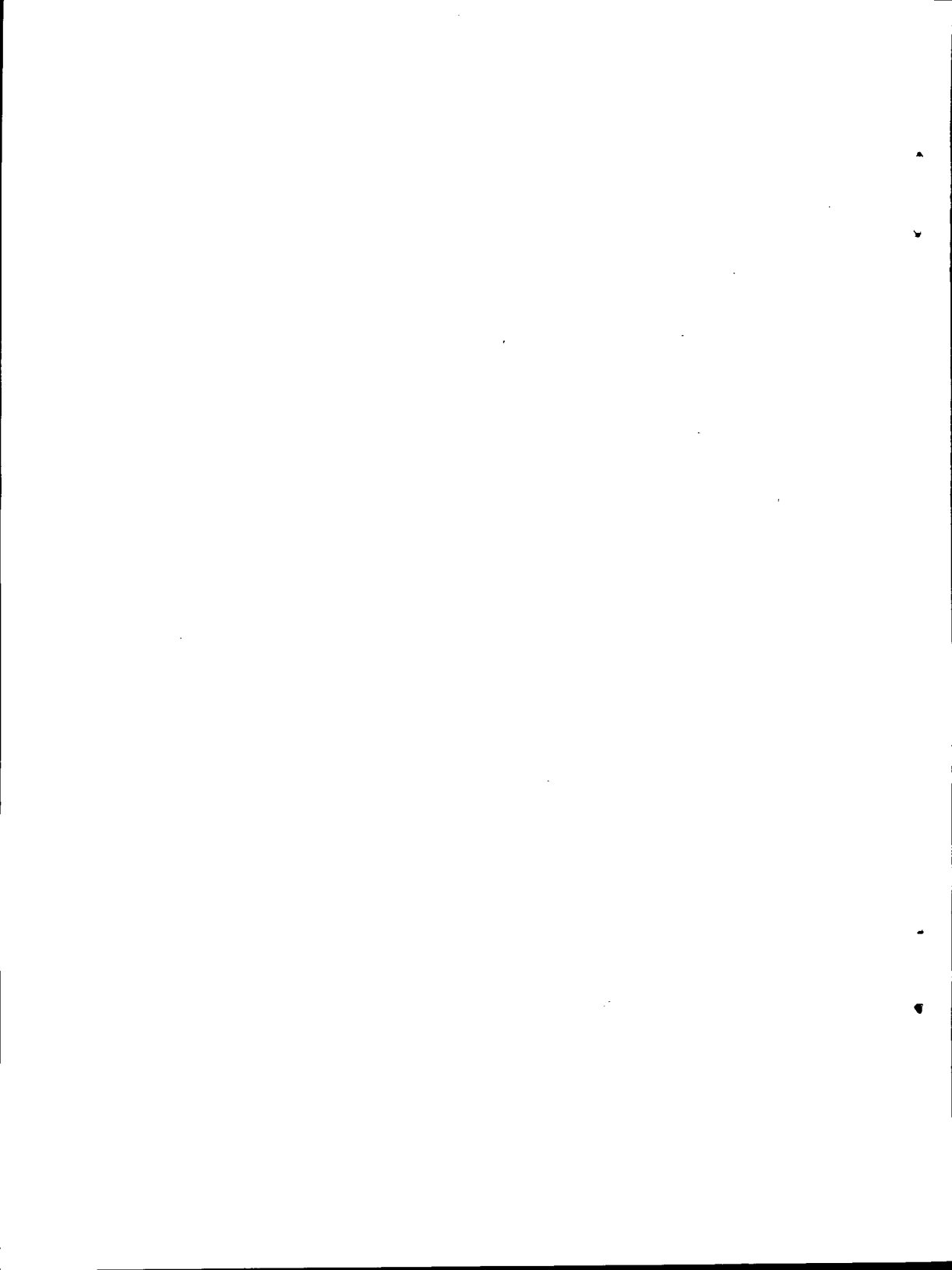
"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

Lic. Aquiles Linares
Coordinador Area de Metodologia

Se regresa expediente

c.c. archivos

2/ myda.



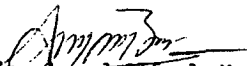
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA

ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE
GUATEMALA: Guatemala, cinco de agosto de mil novecientos noventa
y siete. _____

Se admite el Tema de Tesis y se nombra como Asesor (a) del (la)
estudiante: SERGIO FERNANDO BAHR CABALLERO
Carnet No. 90-80013 al (a la) Licenciado (a) Jorge
Arreaga

Atentamente,

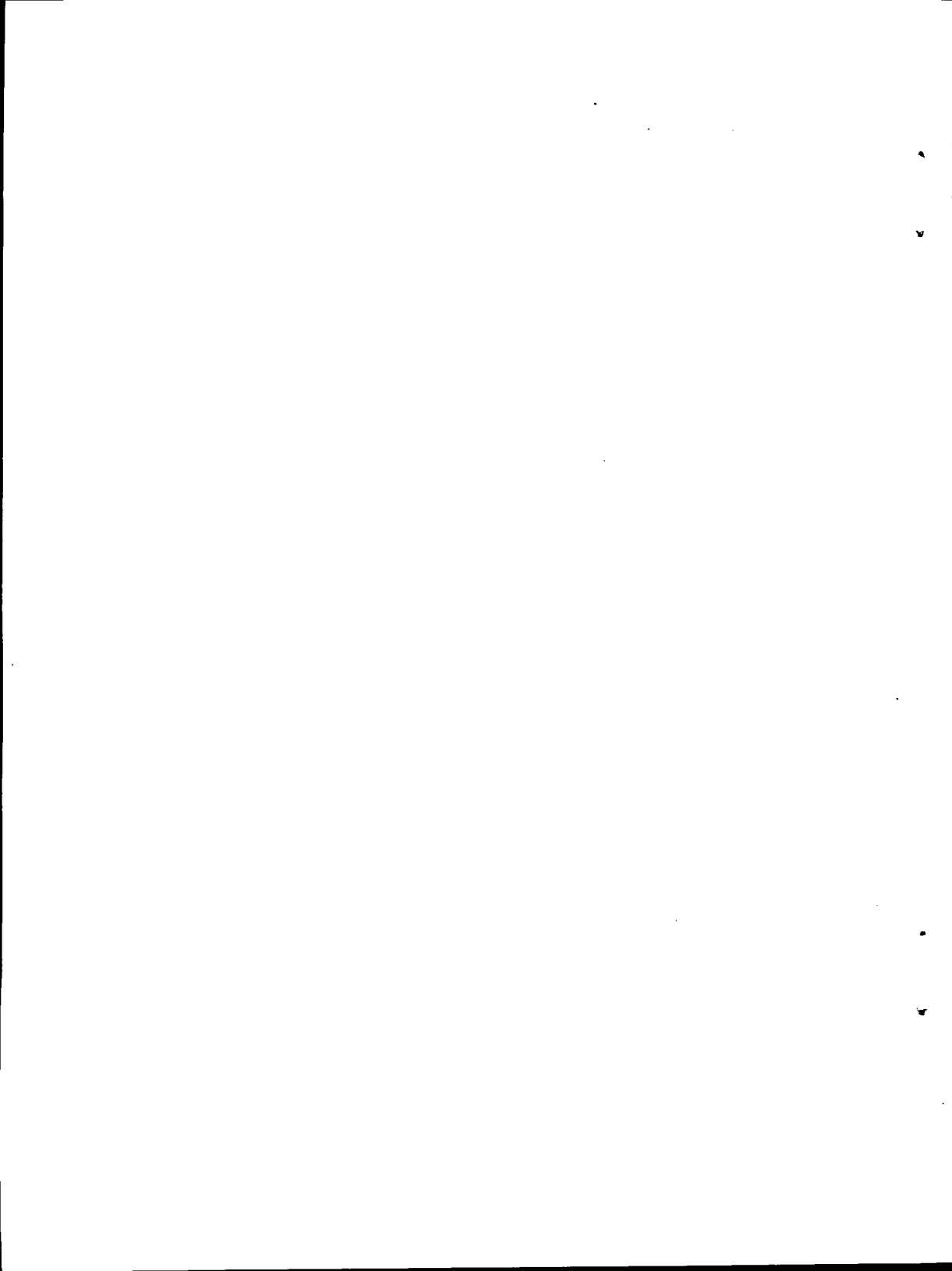
"ID Y ENSEÑAD A TODOS"


Lic. Samuel Alfredo Monzón
Director.

Se devuelve expediente

c.c. archivos.

3/ myda.



UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA.

Arriaga
11/15/99

Guatemala, 8 de noviembre de 1999.

Dr. Vinicio González
Escuela de Ciencia Política
Universidad de San Carlos de Guatemala.

Señor Director:

De conformidad con la resolución emitida por la Escuela de Ciencia Política, procedí a asesorar el proceso de elaboración del trabajo de Tesis del estudiante: Sergio Bahr Caballero, no. 9080013, titulado CONDICIONES Y EXPECTATIVAS DE LOS EXCOMBATIENDES DE LA URNG PARA LA REINSERCIÓN.

El presente informe de investigación resalta la importancia de las organizaciones como la Fundación Guillermo Toriello en el proceso de reinserción de los combatientes de la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca. Lo cual, constituye un logro importante en su estudio.

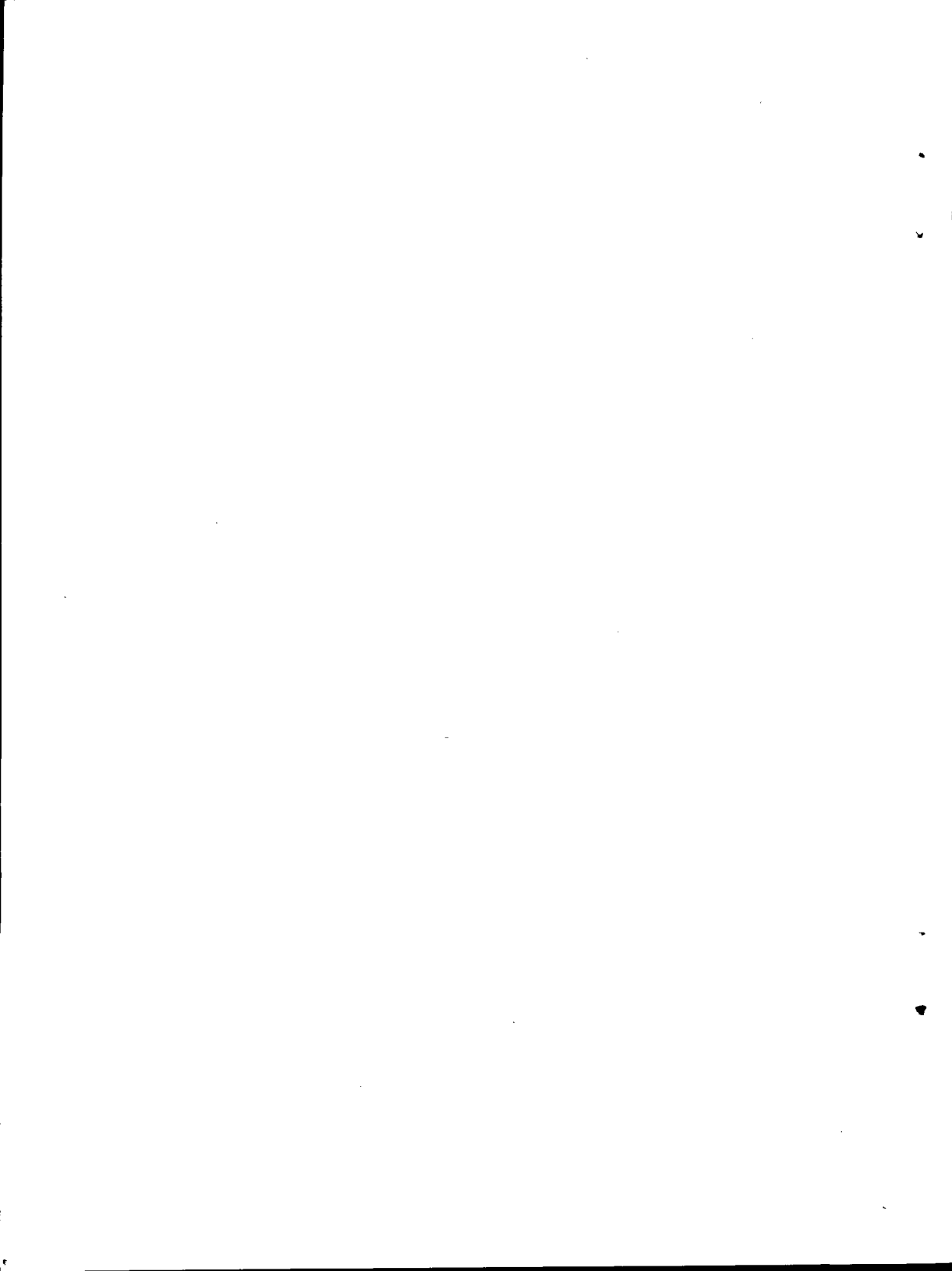
En tal virtud, emito DICTAMEN FAVORABLE, a la presente tesis por reunir los requisitos exigidos por la Universidad de San Carlos de Guatemala.

Atentamente.

“ID Y ENSEÑAD A TODOS”



Lic. Jorge Arriaga.
Asesor y catedrático
Escuela de Ciencia Política.



UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA

ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA.
Guatemala, quince de noviembre de mil novecientos noventa y nueve.—

ASUNTO: Expediente de Tesis del (la) estudiante SERGIO

FERNANDO BAHR CABALLERO

Carnet No. 90-80013

Habiéndose cumplido por parte del Licenciado (a) JORGE ARRIAGA

Asesor (a) de Tesis, con haber emitido el dictamen correspondiente pase a: LIC. MANUEL RIVERA RIVERA

PARA QUE PROCEDA A SU REVISION.

Atentamente.

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

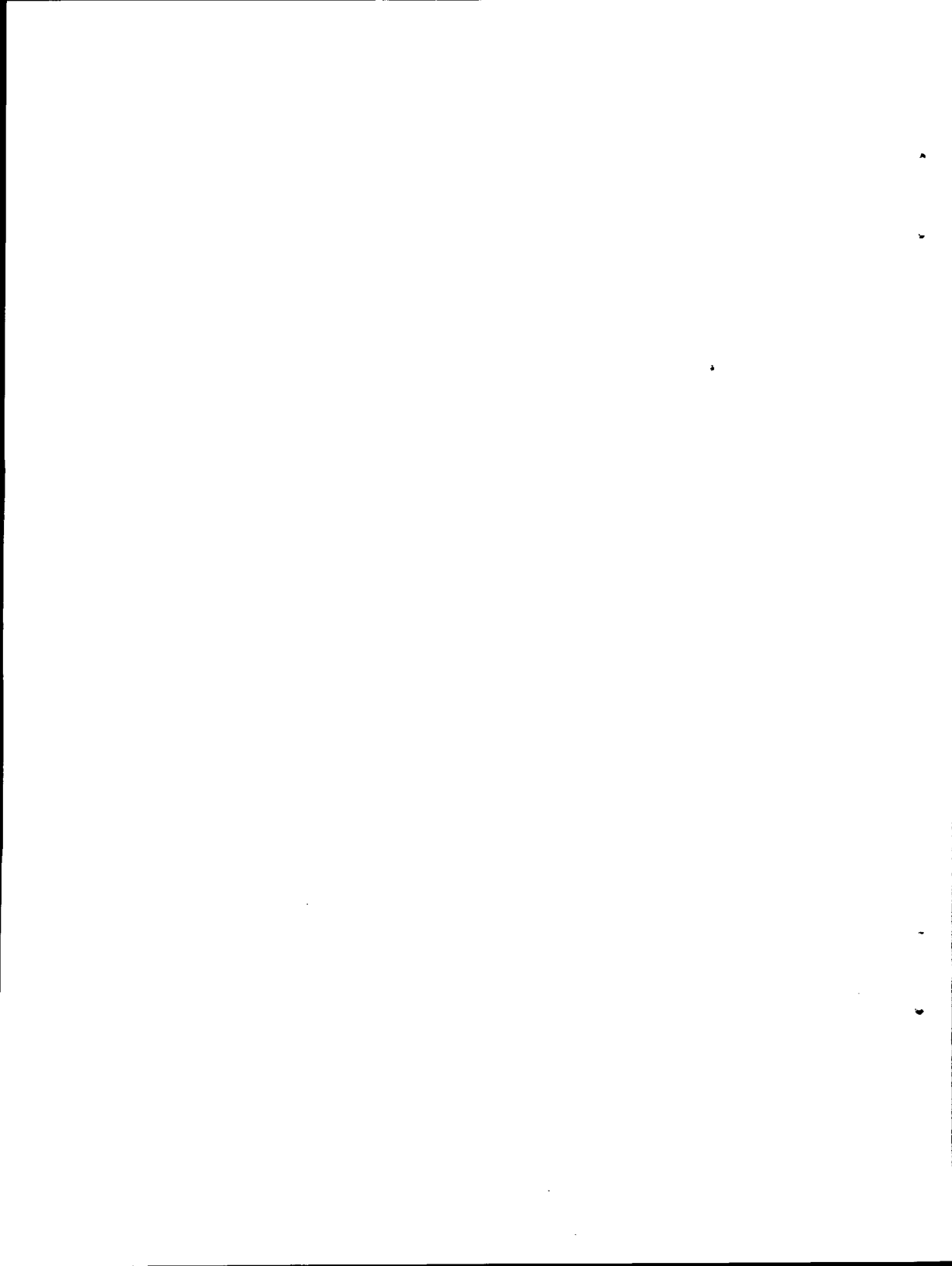


Dr. Vinicio González González
Director.

Se envía el expediente

c.c. archivos

4/ seb



Guatemala, 16 de noviembre de 1999

Dr. Vinicio González
Escuela de Ciencia Política
U S A C

Dr. González:

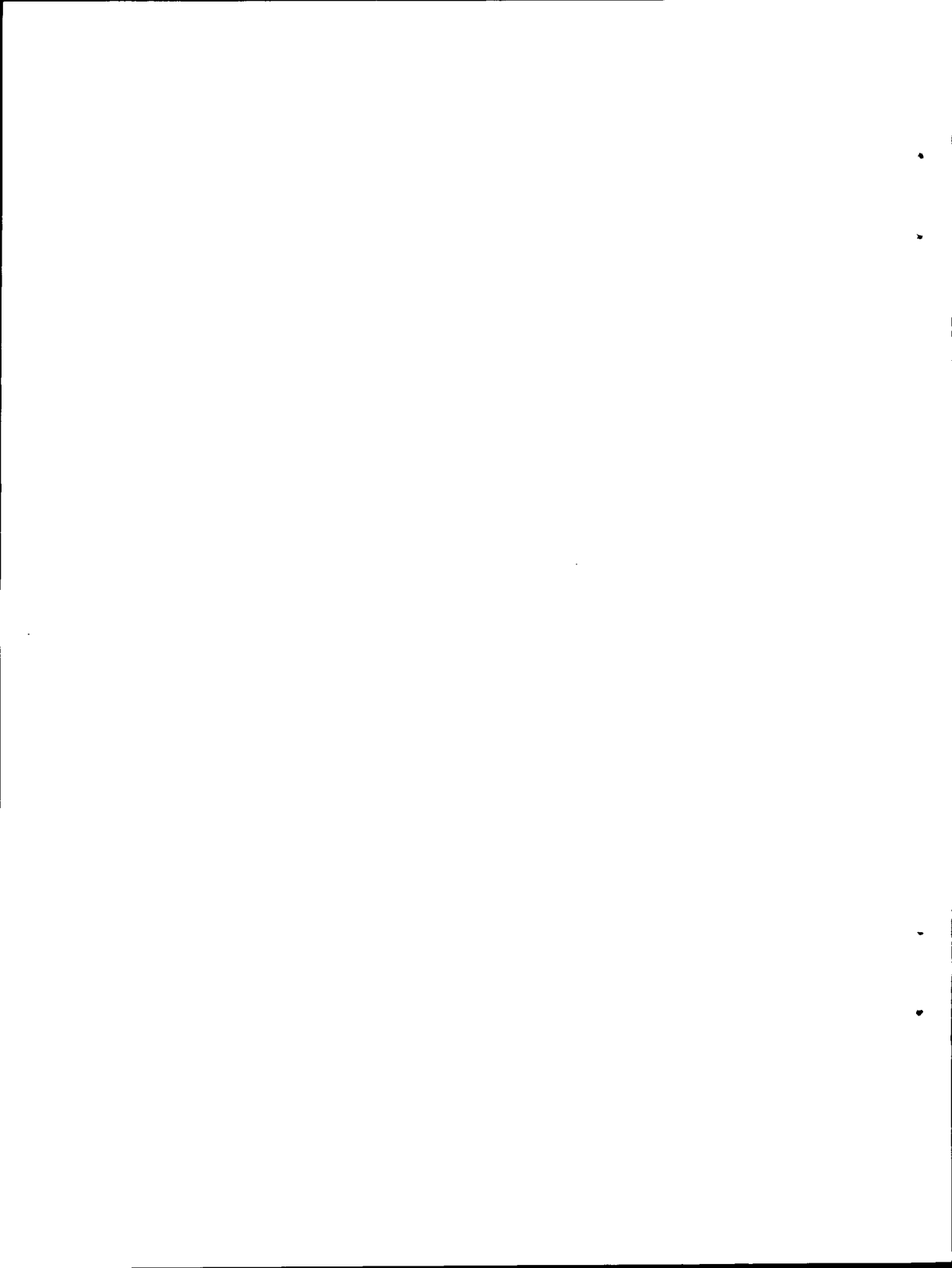
Respetuosamente me dirijo a usted para comunicarle que he tenido la oportunidad de revisar el trabajo de tesis titulado "*Condiciones y expectativas de reinserción de los ex-combatientes de la URNG a la sociedad guatemalteca*", realizado por el estudiante SERGIO FERNANDO BAHR CABALLERO.

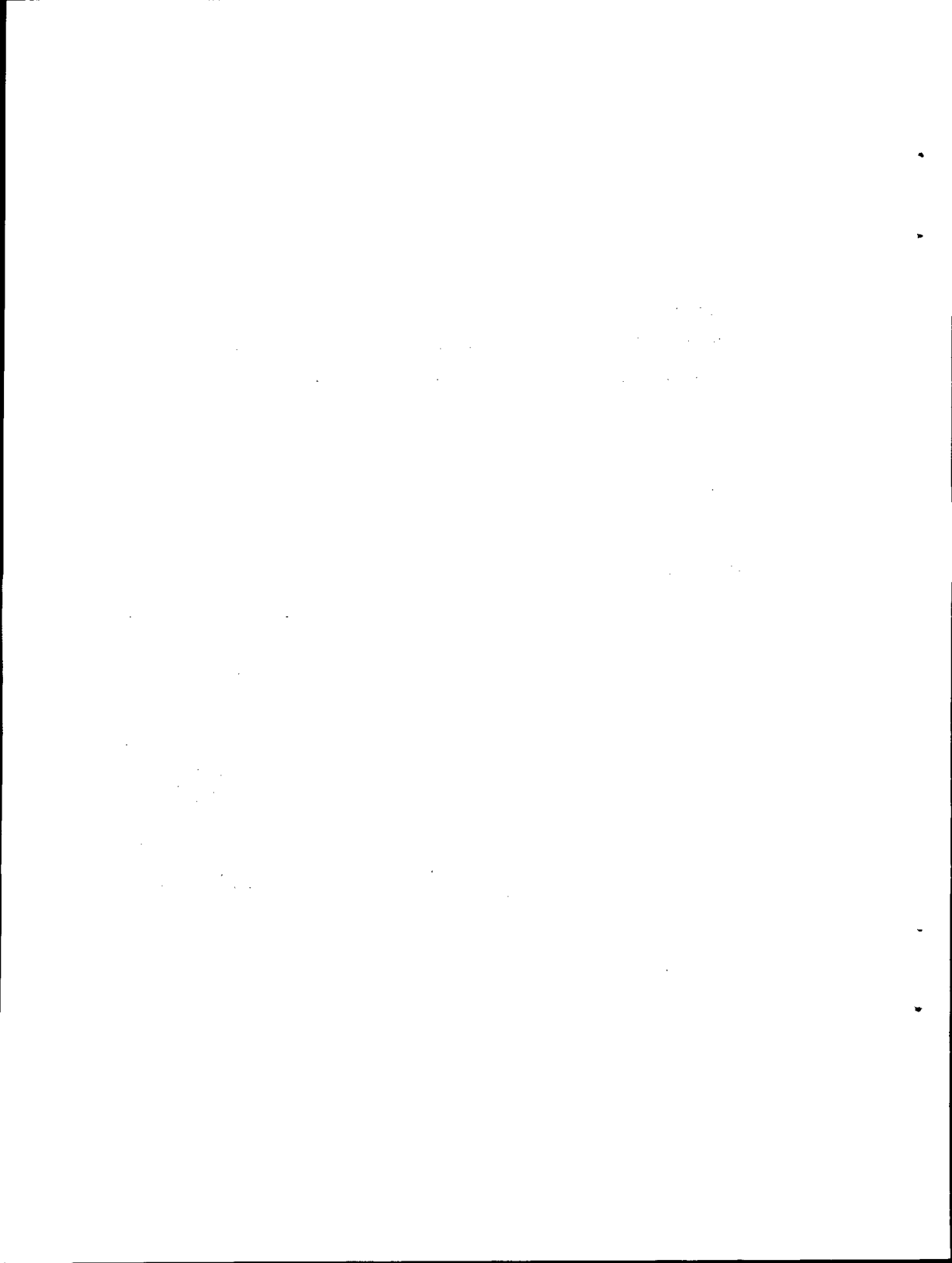
Partiendo de uno de los componentes más importantes que se deducen de la firma de los Acuerdos de Paz en Guatemala, el estudiante Bahr Caballero nos introduce en el análisis del proceso de reinserción de los ex militantes de la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG) al espacio que, a partir de 1996, deberán compartir nuevamente con nuestra sociedad.

A pesar de las limitaciones en cuanto a la inexistencia de análisis sobre la temática y de utilizar, según el autor, una muestra no representativa, es menester aclarar que a lo largo del trabajo pueden percibirse situaciones y tendencias de interacción social y política que dibujan las difíciles condiciones a las que deben enfrentarse los principales actores sociales del proceso de reinserción; así como también se puede percibir el efecto del desdén con el que ha sido abordado el proceso desde las esferas que fueron estipuladas para viabilizar la reincorporación.

Tomando en cuenta que la tesis cumple con los requerimientos teóricos y metodológicos básicos establecidos en el Reglamento de Evaluación de la Escuela de Ciencia Política, estimo pertinente la aprobación de la misma para que se continúe con los trámites correspondientes.

Manuel Rivera
Coordinador Área de Sociología
Escuela de Ciencia Política

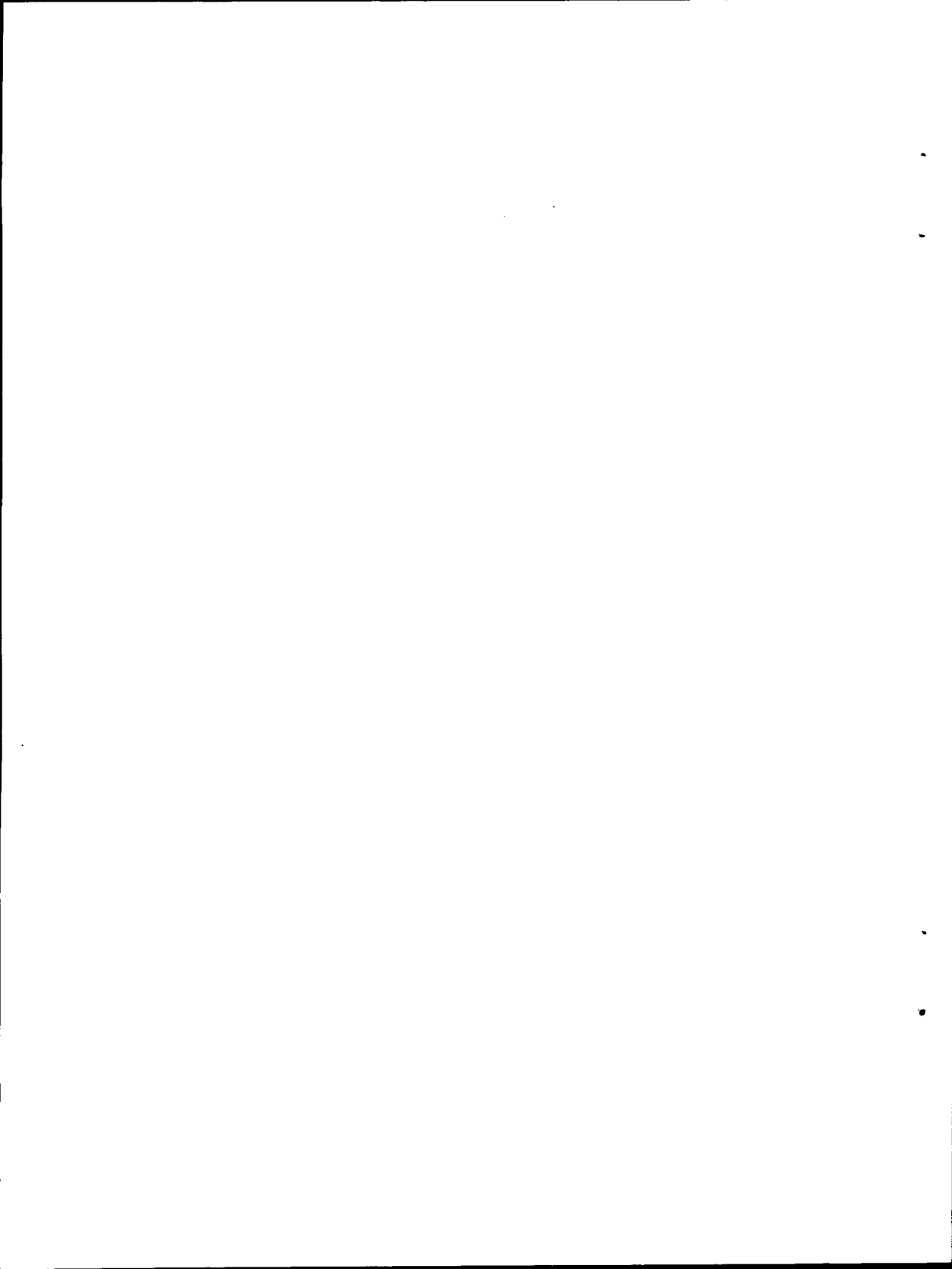




DEDICATORIA

A María Ester, Eduardo, Karen y Líber

A Lucero, Rony y la gente que representan



AGRADECIMIENTOS

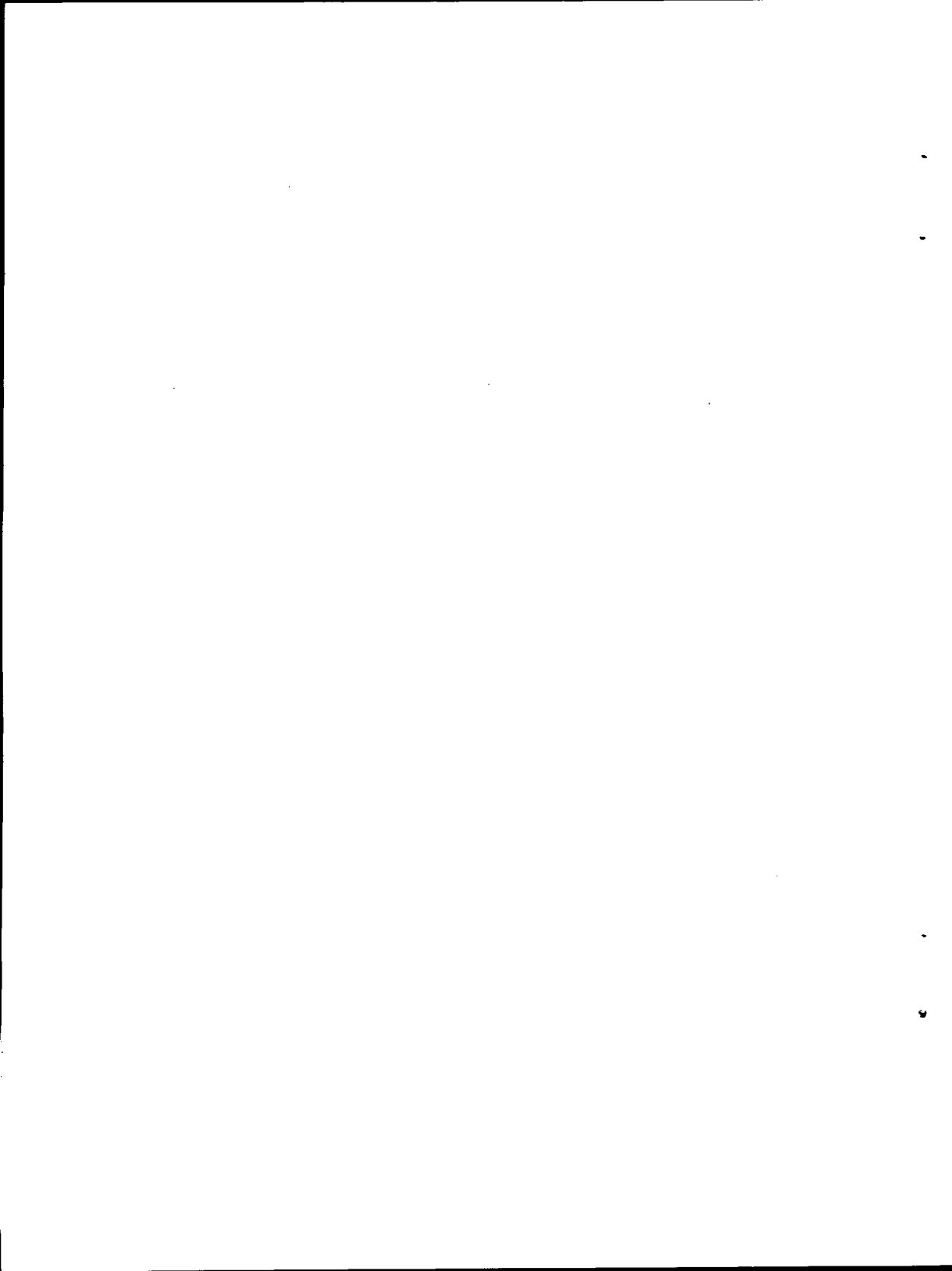
A toda la familia, que no me dejó disfrutar mi propia Paz firme y duradera hasta que no me decidí a elaborar esta tesis: María Ester, Eduardo, Karen y los amigos que me apoyaron. A Marín, por facilitarme un cuartel general, medios logísticos y abastos.

A mi "familia extendida" Villagrán, por su inolvidable solidaridad.

A la Fundación para la Incorporación Guillermo Toriello, que me permitió hurgar en el esfuerzo de incorporación, en particular los compañeros Heidi Méndez y Alfredo Sarazua.

Alejandro Castañeda, colaborador y cómplice de los desvelos en los que medio trabajamos, y otros mucho más viejos y legendarios.

A todas las personas que tuvieron paciencia con mis pesquisas y preguntas a pesar de su dura situación. Ellos y ellas demuestran que en esta época de abandono y escepticismo no todo está perdido: aún hay quien venga a ofrecer su corazón.



INDICE

Introducción	1
Aspectos Metodológicos	3
CAPITULO I	
Borrar al otro...¿o no?	5
El regreso a la "legalidad"	9
Incorporación inicial: aspectos operativos	11
CAPITULO II	
Características de la población desmovilizada	21
Personal concentrado	21
Personal no concentrado	23
Composición étnica	26
Estado civil	27
Ocupación previa a incorporación en URNG	29
Formación laboral	30
Expectativas de capacitación	31
Escolaridad	32
Expectativas de educación	33
Actividad que le gustaría realizar	34
Características de la actividad productiva	36
Residencia	37
Reunificación familiar	38
Generales	40
CAPITULO III	
Operativización del proceso de incorporación	42
La Fundación Guillermo Toriello	43
Equipo de Salud	46
Equipo de Educación	51
Equipo de Capacitación vocacional y técnica	55
Equipo Económico productivo	59
Equipo de Derechos Humanos	61
Equipo de Tierras	66
Equipo de Reunificación Familiar	68
Equipo de Género	71
Equipo de Comunicación Social	74
Incorporación: cuando la violencia configura el entorno	78
CONCLUSIONES	81

Índice de Gráficas y Cuadros	86
Listado de organismos nacionales e internacionales vinculados al proceso de incorporación	87
Siglas utilizadas	89
Bibliografía	91

INTRODUCCION

Cuando finaliza el conflicto armado en Guatemala, con la firma del Acuerdo de Paz Firme y Duradera se inicia también un serio proceso de reflexión entre los científicos sociales con respecto a la transición de la guerra a la paz en Guatemala, y los efectos que la firma de la paz tendría en la consolidación de la democracia - o en su construcción, según el punto de vista- la gobernabilidad y la reconstrucción de las redes de solidaridad y organizacionales de la sociedad guatemalteca.

Existían posturas que iban desde la negación de la importancia de los acuerdos de paz como instrumentos de transformación de la realidad guatemalteca hasta intentos de interpretación de sus efectos a corto, mediano y largo plazo en la consolidación de la democracia. Así, por ejemplo: "Finalizó el proceso de apertura democrática e iniciamos el proceso de consolidación democrática... las condiciones mínimas existen..."¹

Sin embargo, en el ámbito de las ciencias sociales, tanto de los investigadores como a nivel de instituciones académicas poca o ninguna atención se prestaba a la problemática de la reinserción de los ex combatientes de URNG a la legalidad, a pesar de la experiencia traumática que en ese sentido han atravesado otros procesos (desde el regreso de los combatientes norteamericanos de Viet Nam hasta los casos dolorosamente cercanos de Nicaragua y El Salvador) en que la población desmovilizada no logra incorporarse plenamente a la vida social, económica y política de sus países, o más bien se incorpora a los grupos más excluidos y explotados de las sociedades con una diferencia: su entrenamiento y capacidad militar como capital agregado "para ex soldados y ex guerrilleros las armas y su experiencia bélica son su único capital y habilidades"².

¹ Gramajo, Alejandro "Fijos en la estrategia, flexibles en la táctica" en revista AZACUAN, pag-4. Guatemala, Junio 1998. Es casi imposible dejar de señalar que, si nos atenemos a las "condiciones mínimas" algunos gorilas que gesticulan, caminan erguidos y construyen herramientas básicas -de uso bélico, por ejemplo- podrían ser considerados humanos.

² North, Liisa L. "El reto de la desmovilización: construcción de la paz y la seguridad regionales" pag-12. Preparado para la Conferencia sobre Desmovilización, Desmilitarización y Democratización en Centroamérica, julio de 1992.

Este último planteamiento ha dado pie a que algunos sectores manifestaran preocupaciones en términos de la "governabilidad" del país y la forma en que se vería afectada por la incorporación de ex combatientes a la vida política y social guatemalteca.

Nuevamente, la preocupación se dirigía más hacia la gobernabilidad que hacia los procesos comunitarios, psicológicos y sociales de la incorporación de los desmovilizados, las dinámicas que tendría y el trabajo de reparación o construcción del entorno en el que se insertan. Aclaro: la preocupación se dirige más hacia los posibles conflictos sociales que produciría el proceso de reinserción que hacia la potencialidad del mismo.

Existen sin embargo diferencias fundamentales entre los procesos, incluso entre los que se ubican en la región centroamericana. En concreto, la diferencia entre la cantidad de desmovilizados en los países centroamericanos mencionados: el 28 de junio de 1990 culminó en Nicaragua el proceso de desmovilización de unos 22,000 miembros de la "contra" o Resistencia Nicaragüense. Dos años más tarde lo harían unos 10,000 combatientes del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional -FMLN- en El Salvador, mientras en Guatemala lo hacen 3,000 o 6,000 miembros de la URNG (el número varía según las fuentes que se consulten). Esto no significa que el conflicto guatemalteco no haya sido particularmente cruento "durante tres décadas fueron asesinadas 150,000 personas. El ejército acaba de declarar que tuvo 5,000 bajas, mientras la URNG no ha declarado las suyas. Esto significa que al menos el 95% de la víctimas fueron civiles"³

Muchos de los ahora incorporados cortaron en su momento con su existencia legal para participar en un esfuerzo político militar que no resultó militarmente triunfante, y que políticamente se ve reducido en sus objetivos e inspiraciones. Provenientes en su mayoría de las zonas rurales y población indígena del país, los incorporados reflejan normalmente la situación de esas zonas: pobreza, carencia de recursos materiales y de medios de trabajo, falta de capacitación y salud.

Su regreso a la vida "normal" de la sociedad se traduce en un regreso a esas condiciones, a menos que el proceso de incorporación garantice que puedan transformarse en sujetos de transformación y cambio -ahora políticamente- de sus

³ Torres Rivas, Edelberto "El fin de la guerra fría y de la guerra civil" Revista Diálogo, No 1. Año 1. Pag-4. FLACSO/Guatemala. Guatemala Enero 1997

comunidades. Y precisamente eso busca el proceso de incorporación, a través de "las medidas y disposiciones legales, políticas, económicas y de seguridad, así como subprogramas o proyectos para asegurar el éxito de la incorporación..."⁴. Vale decir, el proceso estaría compuesto por elementos de salud, vivienda, educación, capacitación, atención a discapacitados, dotación de tierras y otros, teniendo múltiples niveles de concretización y con la participación de los desmovilizados y sus comunidades.

Así planteado el proceso de incorporación de los ex combatientes de la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca se perfila en todas sus dimensiones (Humana, política, de seguridad, familiar, económica, social, comunitaria) como un proceso fundamentalmente distinto a cualquier proceso de desmovilización vivido hasta ahora en el continente.

Es ese proceso el que buscamos conocer, describir y analizar en esta investigación.

Aspectos metodológicos

El tema presentaba originalmente algunas dificultades, fundamentalmente de tipo teórico: no lográbamos tener acceso, en Guatemala, a trabajos teóricos que abordaran el problema de la incorporación.

A nivel del trabajo de campo, se realizaron las encuestas y entrevistas. Las primeras buscan sentar algunos datos socioeconómicos, mientras las últimas, a profundidad, recrean historias de vida y permiten confirmar y comparar datos y opiniones de los ex combatientes sobre el proceso de incorporación.

- Encuestas: 14 desmovilizados, ex combatientes de URNG (una mujer)
- Entrevistas: 10 miembros de los distintos equipos de trabajo de la Fundación Guillermo Toriello relacionados directamente a las labores de incorporación.
- 6 ex combatientes en el albergue de Papalhá, Alta Verapaz. (2 mujeres)

⁴ "Acuerdo sobre las Bases para la Incorporación de URNG a la Legalidad". Suscrito por el Gobierno de Guatemala y la URNG. 12 de diciembre 1996.

Casi esta demás aclarar que esta muestra no puede ser representativa, aunque nos ayuda a aclarar conceptos y completar la información encontrada en otras fuentes. La mayoría de los encuestados y entrevistados pertenecía a las Fuerzas Armadas Rebeldes -FAR- de la URNG, debido a las facilidades de acceso a sus campamentos que ésta fuerza ofreció..

La investigación se encuentra dividida en 3 capítulos relacionados.

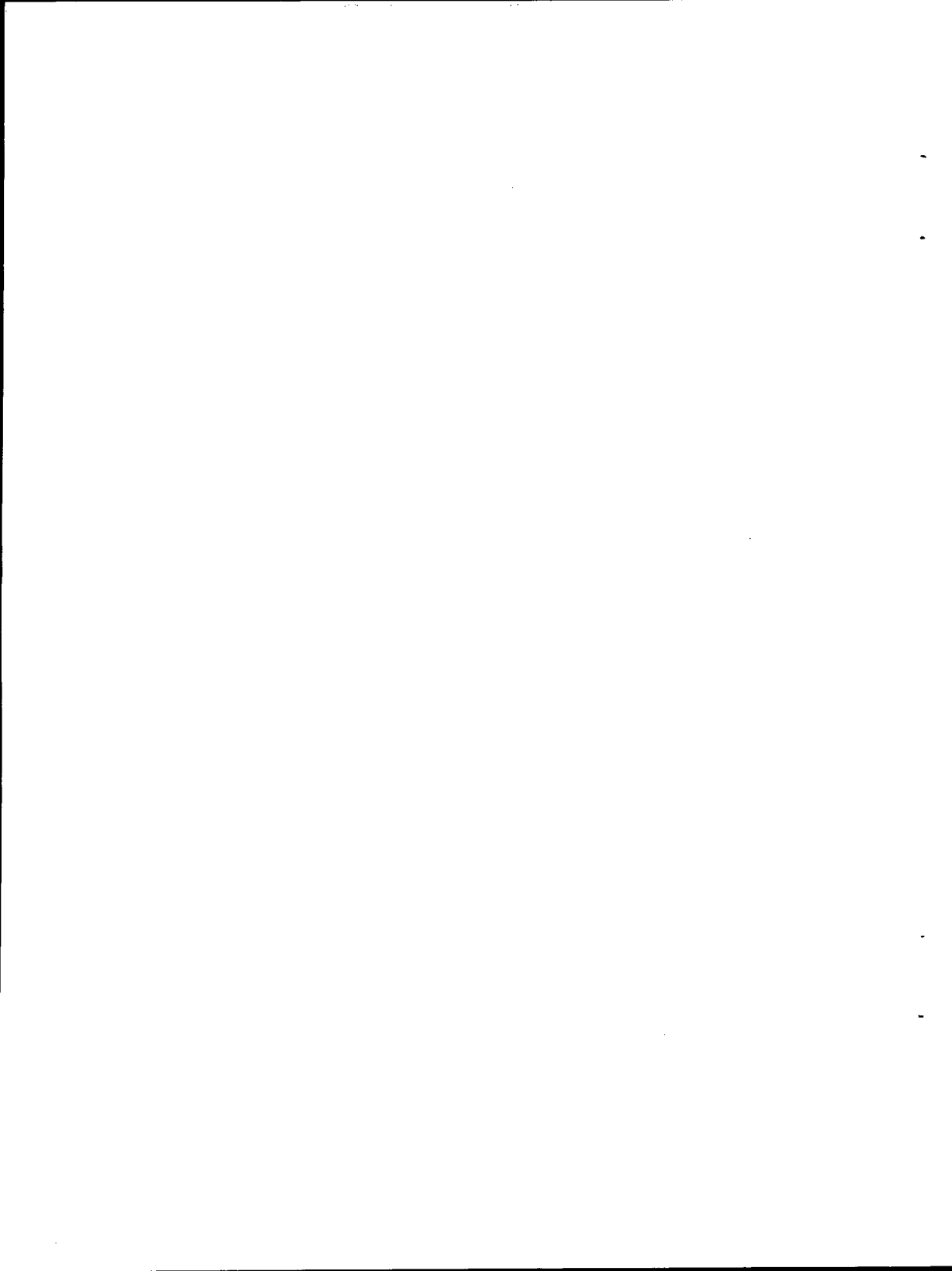
El primer capítulo intenta una aproximación a lo que fue el proceso de negociación, los acuerdos alcanzados, el acuerdo de incorporación de la URNG a la legalidad y los aspectos operativos de la primera fase del proceso de incorporación.

En el segundo capítulo estudiamos las características de la población incorporada utilizando como fuentes principales los diagnósticos realizados por URNG/Gobierno y URNG y los resultados de nuestras encuestas y entrevistas.

El tercer capítulo describe y analiza el proceso de incorporación en la forma en que se concretiza, utilizando como fuentes primaria las entrevistas realizadas en la Fundación Guillermo Toriello y los documentos estudiados.

Finalmente los Anexos cuentan con un mapa de las zonas de distribución del personal incorporado y un listado de los organismos nacionales e internacionales involucrados en el proceso de incorporación.

CAPITULO I



BORRAR AL OTRO... O NO?

"La guerra es una contienda armada entre dos unidades políticas, nace de la hostilidad pública y porta en su interior la negación esencial del otro ser... es la realización extrema de la hostilidad, y puede subsistir como posibilidad real mientras el concepto de enemigo conserve su significado..."⁵

La guerra es una contienda armada que tiene por objetivo "borrar" al enemigo, mientras el concepto de enemigo exista como una posibilidad real. En Guatemala, el concepto de enemigo fue bastante concreto durante más de 36 años, en que las guerrillas -a partir de 1982 agrupadas en la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca- se enfrentaron a la institución del gobierno y ejército de Guatemala.

Si la guerra busca "borrar" al enemigo, y esa es su finalidad última, qué ocurre cuando se vuelve imposible, por el motivo que sea, conseguir ese fin? En Guatemala y a partir de mediados de los años 80, la URNG se encontraba sumamente debilitada a nivel militar, pero paradójicamente era capaz de poner en jaque a los gobiernos guatemaltecos a nivel de su representación internacional. Su indudable influencia sobre sectores organizados de la sociedad civil -también llamado "línea" por analistas menos bondadosos- mantenía su vigencia política y era capaz asimismo de provocar en determinadas coyunturas niveles importantes de ingobernabilidad. La URNG no quería ser "borrable".

Durante más de treinta años de conflicto armado interno, el Estado guatemalteco institucionalizó el terror contrainsurgente y lo convirtió de hecho en uno de los pilares de su andamiaje. El ejército guatemalteco, aliado de una oligarquía sin escrúpulos, hizo su mejor esfuerzo y estuvo bastante cerca de borrar a sus oponentes militares mediante el sencillo procedimiento de borrar a la sociedad entera en el sentido de destruir las redes de solidaridad, negar las oportunidades de participación, o el expediente sencillo de la eliminación física. Hizo su mejor esfuerzo, pero no lo consiguió.

Así, la imposibilidad de "borrar" al otro actor agota la guerra y abre las puertas para una negociación. En el caso guatemalteco, las negociaciones se extendieron durante más de 10 años y varias generaciones de negociadores, hasta conseguir la firma del "Acuerdo de Paz firme y duradera" del 29 de Diciembre de 1996.

5

Salazar, Robinson. "El desafío de las fuerzas insurgentes como organizaciones políticas en América Latina a finales de siglo: un estudio de caso del FSLN en Nicaragua, el FMLN en El Salvador y la URNG en Guatemala". (Sin numeración de página) CIDHEM. Universidad Autónoma de Sinaloa, México 1998 (Inédito).

El acuerdo de paz lo entendemos como "la culminación formal de unas negociaciones entre dos actores políticos, mediados por uno o varios garantes, de ahí que sea definido como un esfuerzo de voluntad para llegar a un arreglo equilibrado. Los actores... llegan a la mesa del diálogo con un determinado número de demandas llenas de significancias particulares"⁶.

En Guatemala, esas "significancias" se tradujeron en varios acuerdos anteriores al de paz definitiva, en los que se pretendía resolver aspectos de modernización del Estado Guatemalteco y aspectos operativos en términos de la desmovilización tanto de URNG como la reducción de efectivos del Ejército de Guatemala, acorde con todo conflicto militar que no termina en la eliminación de uno de los actores.

El mecanismo de negociación utilizado en Guatemala apunta hacia el criterio de "Pacificación Integral"⁷, es decir, el fin de un conflicto armado por negociación y acompañado de aspectos políticos, sociales y económicos amén de los puramente técnicos de tipo militar. Así, si bien se contemplan medidas para la reducción de efectivos militares, concentración en puntos neutrales y posterior desmovilización de las fuerzas irregulares, compensación para el desarme y otros, también se incluyen aspectos de rearticulación o creación de instituciones políticas, así como de restablecimiento de canales de expresión y comunicación (o su creación cuando son inexistentes) y diálogo, que faciliten la reconstrucción del tejido social. El proceso de paz buscaba recuperar la política para reconstruir el terreno de la confrontación.

Los acuerdos en Guatemala fueron divididos en dos grandes grupos de acuerdo a su contenido y características: los SUSTANTIVOS, llamados a discutir la problemática que habían dado origen al conflicto armado, y los OPERATIVOS que se refieren a las acciones concretas a tomar para dar cumplimiento al contenido de las negociaciones⁸.

⁶ Ibid.

⁷ Ibid.

⁸ "Acuerdos entre el Gobierno de Guatemala y la URNG" Asamblea Consultiva de las Poblaciones Desarraigadas -ACPD-. Guatemala 1996 y 1997. Dos tomos.

Acuerdos Sustantivos

□ Acuerdo marco para la reanudación del proceso de negociación entre el gobierno de Guatemala y la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca. Firmado el 10 de enero 1994

□ Acuerdo global sobre Derechos Humanos. Firmado el 24 de marzo de 1994

□ Acuerdo para el Reasentamiento de las poblaciones desarraigadas por el conflicto armado firmado el 17 de junio 1994

□ Acuerdo sobre el establecimiento de la Comisión para el Esclarecimiento Histórico de las Violaciones a los Derechos Humanos y los hechos de violencia que han causado sufrimientos a la población guatemalteca. Firmado el 23 de junio de 1994

□ Acuerdo sobre identidad y Derechos de los Pueblos Indígenas. Firmado el 31 de marzo 1995

□ Acuerdo sobre Aspectos socioeconómicos y situación agraria. Firmado el 6 de mayo de 1996

□ Acuerdo sobre el Fortalecimiento del Poder Civil y el papel del ejército en una sociedad democrática. Firmado el 19 de septiembre de 1996.

Acuerdos Operativos

□ Acuerdo sobre el definitivo cese al fuego. Firmado el 04 de diciembre de 1996

□ Acuerdo sobre Reformas Constitucionales y Régimen electoral. Firmado 07 de diciembre 1996

□ Acuerdo sobre las Bases para la Incorporación de URNG a la Legalidad. Firmado el 12 de diciembre de 1996

□ Acuerdo sobre cronograma para la implementación, cumplimiento y verificación de los Acuerdos de Paz. Firmado el 29 de diciembre de 1996

□ Acuerdo de Paz Firme y Duradera. Firmado el 29 de Diciembre de 1996.

Los acuerdos de paz generaron una serie de expectativas en torno a la posible solución a problemas crónicos de la sociedad guatemalteca. En opinión de algunos analistas, se convirtieron en referentes para "la apertura de espacios políticos a distintos actores sociales"⁹ y en la opinión de otros mas viscerales, en papel mojado.

Lo cierto es que aún quienes mas altas expectativas tenían sobre los acuerdos, o quizá por ello, se vuelven cautelosos en cuanto a una evaluación de los mismos "...para el gobierno, el balance es positivo, para la URNG existen riesgos y peligros en el cumplimiento, para le ciudadano común el futuro es incierto, pues aún no respira los cambios que tal proceso debería producir..."¹⁰ -

Toda negociación es determinada por una correlación de fuerzas, y por lo tanto los acuerdos producto de esa negociación son también marcados por esa correlación. En el caso que nos ocupa, los acuerdos parecen ser producto de una correlación de fuerzas positiva para el gobierno guatemalteco y desfavorable para la URNG (para no mencionar a una Asamblea de la Sociedad Civil que, teniendo un papel protagónico inicialmente, se apago fulminantemente con la firma de los acuerdos).

El supuesto de la correlación de fuerzas desfavorable para URNG parte de su manifiesta debilidad militar, la gradual disminución de su número de efectivos, la poca capacidad de convocatoria, movilización, reflexión y propuesta de los sectores civiles a los que influye y procesos anteriores a la firma de la paz (como la desmovilización de las Patrullas de Autodefensa Civil y reestructuración del ejército, que se inicia meses antes de la firma del último acuerdo) y que aumentaban la presión internacional.¹¹

⁹ Edgar Gutiérrez. I Curso de Derechos Humanos y Acuerdos de Paz. CIEPRODH, Guatemala, 1998

¹⁰ Noticias de Guatemala. Mayo 1997

¹¹

Debe considerarse la teoría de acuerdo a la cual la correlación de fuerzas era negativa para URNG debido a un acuerdo previo entre el sector "institucional" del ejército y el gobierno de Alvaro Arzú, mismo que habría sostenido reuniones secretas con la comandancia guerrillera previo a la firma de los acuerdos, fortalecido por la gradual pérdida de poder de importantes mandos militares de "línea dura". Aunque atractiva y ciertamente pausable, mientras no exista corroboración absoluta esta teoría no puede manejarse mas que como especulación.

Ahora bien, de ser correcta esta interpretación, y si los acuerdos son de hecho producto de una correlación de fuerzas favorable al gobierno, y por lo tanto se traducen en contenidos programáticos acordes con el proyecto de nación de los sectores representados en el gobierno, este último es entonces uno de los mas interesados en su cumplimiento y concreción.

El acuerdo que nos interesa "Bases para la Incorporación de URNG a la Legalidad" es producto de esa misma dinámica. Es producto de una correlación de fuerzas favorable al Gobierno de Guatemala, refleja en sus contenidos -en buena medida- los intereses de este último y se inserta en un entorno y contexto determinados.

El regreso a la "legalidad"

El acuerdo de "Bases para la Incorporación de URNG a la Legalidad" es el instrumento que comprende los aspectos operativos de desmovilización de los efectivos de URNG (militares, político-organizativos y estructuras externas) para su posterior incorporación como sujetos plenos de derecho a la sociedad guatemalteca. Así, por ejemplo "...el gobierno de la república reitera que la incorporación de la URNG a la legalidad, en condiciones de seguridad y dignidad, constituye un factor de interés nacional, por cuanto esta directamente relacionado con el objetivo de la conciliación, del perfeccionamiento de un sistema democrático sin exclusiones y con el aporte de todos los guatemaltecos a la construcción de un país prospero, de un sistema socioeconómico justo y equitativo y de una nación pluricultural, multiétnica y multilingüe..."¹²

Según el acuerdo, la incorporación debe darse en fases:

□ Fase de Incorporación inicial: del 3 de marzo de 1997 al 3 de mayo de 1998, atendiendo a los combatientes de los frentes guerrilleros (designados posteriormente como listas "A"), los miembros de las estructuras políticas de URNG (lista "B") y los miembros de las estructuras externas (listas "C").

¹² Citado en "Desmovilización de la Guerrilla en Guatemala". OIM, UE, PAREC, Fundación Guillermo Toriello. Guatemala 1998.

Durante los dos primeros meses del proceso los miembros de las listas "A" debían concentrarse en campamentos acordados entre URNG y gobierno y sin presencia de fuerzas militares. Esta es la etapa de concentración. Tras su salida de los campamentos y durante año y medio los miembros de las lista "A" reciben "apoyo de emergencia" con capacitación laboral, técnica, establecimiento en sus comunidades de origen de ser posible o en otras comunidades (independientemente llamadas "de destino), así como paquetes económico-productivos.

Las listas "B" y "C" quedarían a la espera de proyectos específicos de incorporación.

Para orientar la fase de incorporación inicial se crean la Comisión Especial de Incorporación y la Fundación para la Incorporación Guillermo Toriello.

□ Fase de Incorporación definitiva: en la incorporación definitiva se entiende que los desmovilizados ya no se encuentran en situación de vulnerabilidad POR SU CARACTER DE INCORPORADOS y que pasan a gozar de los mismos derechos y obligaciones que el resto de la población guatemalteca, incluyendo el acceso a los servicios públicos. Los cambios necesarios a nivel de legislación se encuentran contenidos en el acuerdo, así como los aspectos específicos como documentación y seguridad.

De esa cuenta, en el acuerdo se incluyen aspectos que van desde la concentración de las fuerzas militares, la verificación internacional, la entrega de las armas, la documentación y la desmovilización. Paralelamente debían iniciarse procesos de atención médica, educación y capacitación como preparativos para la incorporación. El acuerdo buscaba garantizar a los desmovilizados las oportunidades de trabajo, vivienda, educación y salud, incluyendo programas especiales (como la atención a discapacitados y la reunificación familiar).

LA INCORPORACION INICIAL: ASPECTOS OPERATIVOS

Las características operativas del proceso de desmovilización de los excombatientes y su posterior incorporación contaron con un estrecho monitoreo de la comunidad internacional, que prácticamente se hizo cargo de la etapa de concentración y de los primeros servicios, así como de la seguridad y organización de los puntos de concentración a través de la participación del cuerpo armado de la ONU para mantenimiento de paz, o "casco azules".

El 18 de noviembre de 1996 fue creada la "Comisión de Apoyo Logístico" bajo la coordinación de la Misión de las Naciones Unidas para Guatemala -MINUGUA- con el objetivo de "promover, ordenar y guiar el proceso de desmovilización de los miembros de la URNG y su integración a la vida civil"¹³ En esta comisión se coordinaron por lo menos 15 instituciones y organizaciones humanitarias de carácter internacional.

Simultáneamente, fue creado un grupo de trabajo que -en representación de la comunidad internacional- tenía por única función apoyar a dicha comisión. El grupo fue integrado por la Unión Europea (Departamento de Ayuda Humanitaria), Organización de Naciones Unidas (a través del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD), USAID y la Organización de Estados Americanos. Comenzaban a tejerse las finas redes de la burocracia internacional para apoyar el proceso de incorporación.

A partir del Cese al fuego definitivo en enero de 1997 (denominado para fines operativos como 00:00 horas del día "D") empieza el proceso de desmovilización de los combatientes de URNG, que como hemos visto debía durar exactamente 60 días ("D"+60). A partir del día "D" mas diez días la ONU debía desplegar a los efectivos de verificación a los lugares establecidos por las partes en el acuerdo de incorporación.

Por su parte, la URNG se comprometía a concentrar a todos sus efectivos para cumplir con la desmovilización, entendida como "...la finalización de las estructuras militares de la URNG en los puntos de concentración acordados". Los efectivos de URNG provienen de 3 grupos fundamentales:

¹³ Idem

□ Integrantes de todos los frentes guerrilleros o su equivalente de cada una de las cuatro organizaciones que integran la URNG, lo que incluye estructuras de mando, políticas, de seguridad, inteligencia, logística, servicios médicos, fuerza permanente y unidades menores.

□ Elementos armados organizados en grupos denominados como "fuerza guerrillera local" de resistencia y similares en cada una de las organizaciones.

□ los elementos armados organizados en grupos que actuaban en los frentes urbanos y suburbanos de las diferentes organizaciones de la URNG.

Todos estos efectivos debían concentrarse de manera escalonada, es decir:

. Del día "D+43" al día "D+48" un 33% de los efectivos

. Del día "D+49" al día "D+54" un 66% de los efectivos, así:

. Del día "D+55" al día "D+60" la totalidad de los efectivos debía estar concentrada.

A partir del 3 de enero de 1997, el gobierno, URNG y MINUGUA eligieron 6 puntos dentro del territorio nacional para instalar en ellos los ocho campamentos, en los que se instalarían, de manera definitiva, 2940 combatientes.¹⁴ Los campamentos se ubicaron en cinco departamentos del país:

- . En El Quiché: Mayalán, Tzalbal y Tuluché I y II
- . En Quetzaltenango: Las Abejas
- . En Petén: Sacol
- . En Santa Rosa: Los Blanco
- . En Escuintla: Claudia

14

Veremos como a año y medio de la desmovilización el número de incorporados ha crecido dramáticamente. En general, sería difícil dar una cifra definitiva de incorporados debido a la constante fluctuación de los datos de que se dispone. Así, si en un primer momento (enero de 1997) la cifra oficial fue 2,940 desmovilizados, pronto algunos documentos estarían hablando de 4,800 y más recientemente (mayo 1997) de 6,400 desmovilizados en total.

En el departamento de El Quiché se ubican cuatro campamentos, probablemente debido al mayor número de desmovilizados en esa área, pertenecientes fundamentalmente al Ejército Guerrillero de los Pobres -EGP-. La mayoría de los desmovilizados pertenecían a esta organización.

Los 2,940 combatientes quedaron distribuidos como sigue:

Cuadro 1
DISTRIBUCION DE COMBATIENTES
POR CAMPAMENTO

AREA	NOMBRE DEL CAMPAMENTO	NUMERO DE COMBATIENTES	ORGANIZACION
El Peten	Sacol	643	Fuerzas Armadas Rebeldes - FAR-
Ixcán, Quiché	Mayalán	431	Ejército Guerrillero de los Pobres - EGP-
Nebaj, El Quiché	Tzalbal	505	Ejército Guerrillero de los Pobres - EGP-
Quiche, El Quiche	Tuluche I y II	543	Ejército Guerrillero de los Pobres - EGP-
Quetzaltenango	Las Abejas	250	Organización del Pueblo en Armas - ORPA-
Escuintla	Claudia	342	Frente Unido
Taxisco	Los Blanco	226	Fuerzas Armadas Rebeldes - FAR-
TOTAL	7 Campamentos	2940	-URNG-

Fuente: La Desmovilización de la guerrilla en Guatemala, 1996.

La cooperación internacional provee la infraestructura básica para cada campamento, que oficialmente constaba de:

- . Dormitorios para combatientes solteros
- . Dormitorios para parejas
- . Dormitorios para niños
- . Comedores
- . Cocinas y almacén
- . Bodega
- . Guardería.
- . Enfermería
- . Dormitorio para educadores y visitantes.
- . Sala de recreación
- . Servicio de letrinas, duchas.
- . Pilas
- . Canchas de fútbol, voleibol y otros deportes.

Asimismo, cada campamento se encontraba acompañado por un campamento de cascos azules de la ONU, en espacios debidamente cercados e higienizados, sin acceso de los desmovilizados. Sin embargo, en el transcurso de esta investigación logramos visitar el campamento "Claudia" ubicado en Escuintla. En realidad - quizá como producto de un conteo poco exacto- la mayoría de las construcciones para habitación presentaban condiciones de hacinamiento (es decir, familias viviendo en cuartos). En los campamentos había un total de 140 niños. Las otras estructuras, si bien sencillas, podrían enmarcarse en lo oficialmente reportado.

Cuadro 2
DISTRIBUCION DE NECESIDADES
POR CAMPAMENTO
(en unidades y en KM)

Campamentos	Dormitorios	Comedor Cocina	Módulos de letrinas, duchas y pilas	Enfermería, bodega y guardería	Bibliotecas y otros	Construcción de Caminos
L o s Blanco	16	3	6	3	3	3.6 Km.
Claudia	16	3	6	3	3	---
Las Abejas	15	2	13	3	2	---
Tuluché	23	4	12	6	6	1.3 Km.
Izalbal	23	4	12	4	3	---
Mayalán	21	3	16	3	4	---
Sacol	32	5	15	4	2	2.2 Km.
TOTAL	146	24	80	26	23	7.1 Km.

Fuente: Desmovilización De la Guerrilla en Guatemala.

Mientras los ex combatientes se acomodaban en los puntos de concentración, la comisión de apoyo logístico se preocupaba por establecer "...criterios básicos de austeridad y dignidad en un programa único de atención homogénea a los diferentes grupos de combatientes a desmovilizar"¹⁵

Ahora comienza la intrincada danza de la cooperación y coordinación nacional/internacional: el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD- en coordinación con el gobierno de Noruega y la USAID/OIT financiaron el programa de infraestructura y accesos, que fue ejecutado por la OIM en

¹⁵ "Desmovilización de la Guerrilla en Guatemala..." Op.cit. Las negrillas son nuestras.

coordinación con CEAR y el Fondo Nacional para la Paz.

CEAR tuvo a su cargo el diseño y asesoría de la edificaciones, de acuerdo a su experiencia en el proceso de retorno de los refugiados guatemaltecos en México, mientras FONAPAZ se hizo responsable del diseño y asesoría de los accesos, así como de las negociaciones de los permisos correspondientes para la construcción de campamentos y sus respectivos caminos de acceso.

La Organización Internacional para las Migraciones -OIM- asume la contratación (mediante licitación) de todas las obras y coordina y supervisa a las empresas nacionales encargadas de realizar los trabajos. El programa también incluye la dotación de mobiliario, suministro de energía eléctrica a cada campamento y comunicaciones telefónicas.

La Unión Europea, a través de su oficina de ayuda humanitaria -ECHO- tuvo a su cargo los servicios de atención médica, salud oral, mental y saneamiento ambiental, el suministro de los cuales se realiza a través de equipos de salud formados por la URNG. Médicos del Mundo de España -MDM E- y la Facultad de Odontología de la Universidad de San Carlos de Guatemala, así como la Universidad Misionera del Pobre.

La asistencia médica de urgencia fuera de los campamentos estuvo a cargo del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, con apoyo de USAID/OIT. La dotación de agua potable, drenajes y eliminación de los desechos fue tarea de Médicos Sin Fronteras de Francia -MSF F-.

La coordinación técnica del programa estuvo a cargo de la Organización Panamericana de la Salud (OPM/OMS). Asimismo, la UE/ECHO aporta los recursos para la alimentación, vestuario, higiene personal, mobiliario, enseres de cama y material de cocina para la totalidad de los combatientes durante la desmovilización. El suministro y la administración de los mismos fue tarea de la Cruz Roja Española (que desde la firma de la paz proporcionaba ayuda alimentaria de emergencia a unos 2,200 combatientes).

Finalmente, la UE/ECHO apoyó la realización de un Diagnóstico socioeconómico entre los ex combatientes. En esta primera fase, de campamentos, fueron ofrecidos servicios en alfabetización, educación cívica y orientación vocacional -cortesía de los ministerios de salud y educación, así como equipos educativos de URNG- iniciando

además el proceso de obtención de documentación personal de los combatientes.

Cuadro 3
COSTOS POR CAMPAMENTO Y POR ACTIVIDADES
(En millones de Quetzales)

CAMPAMENTO S	Permisos Construcción de Edificaciones y Accesos	Equipamiento (Mobiliario, ropa y utensilios) y Capacitación	Operación (Asistencia Médica, alimentación), Energía y Comunicaciones	TOTAL
SACOL	2.84	1.05	1.44	5.33
MAYALAN	1.44	0.78	1.03	3.25
TULUCHE I Y II	2.1	1	1.38	4.48
LOS BLANCO	1.3	0.67	1	2.97
CLAUDIA	1.45	0.51	0.76	2.72
LAS ABEJAS	1.33	0.54	0.71	2.58
TZALBAL	2.64	1.01	1.41	5.06
TOTAL	13.1	5.56	7.73	26.39

Fuente: Desmovilización De la Guerrilla en Guatemala.

De manera puntillosa, como corresponde a su carácter internacional, el documento "La desmovilización de la guerrilla en Guatemala" pormenoriza "cada combatiente hizo uso de 8.8 metros cuadrados de construcción. La alimentación, salud, educación y techo durante 4 meses tuvo un costo individual de Q8,979.00..."¹⁶ todo esto bajo la atenta mirada de los cascos azules de la ONU.

¹⁶ Encontramos la referencia a "4 meses" en oposición a los 60 días originalmente planeados. Este desfase se refiere a la permanencia de un grupo de ex combatientes, los que no podían regresar a sus comunidades, por 2 meses más en los campamentos y después a albergues temporales. Mas adelante profundizamos en este sentido.

Durante el período de campamento, todos los desmovilizados recibieron cursos de alfabetización, educación cívica y educación vocacional. Un número aproximado de 127 promotores educativos -en su mayoría de las filas de URNG- participan en el proceso, tras haber pasado a su vez por un período de capacitación en tres materias, impartido por técnicos de la Organización de Estados Americanos y la OIM, en un seminario de 18 días de duración.

Como el proceso de incorporación se entiende como continuidad entre las distintas etapas, ya en campamentos se inicia la capacitación vocacional. La idea era identificar las habilidades laborales de cada combatiente para ligarlas así a posibles actividades económicas que generaran ingresos familiares. Según datos de la Fundación Guillermo Toriello, en este período resaltaron las preferencias por Servicios varios (35%), actividades agrícolas (22%), pecuaria (14%), comercio (12%) y artesanal (6%) entre otras.

En lo que respecta a educación el MINEDUC facilitó un programa de nivelación educativa. El 85% de los examinados superó las pruebas. Como resultado, se obtuvo un diagnóstico de la situación educativa en los campamentos: alfabetización 688, tercer grado y primaria 808, sexto grado primaria 736 y el ciclo básico 282.

Estos datos arrojan un porcentaje mucho menor de analfabetos de lo que el diagnóstico socioeconómico y las encuestas pasadas por la comandancia de URNG a sus miembros hacían suponer, permitiendo un avance en el trabajo de educación.¹⁷

Todo este notable ejemplo de coordinación entre organismos nacionales, internacionales, el gobierno y la URNG culmina con la salida de los campamentos y el traslado de los incorporados a las comunidades de destino final, lo que fue coordinado por USAID/OIT y ejecutado por la OIM. Al abandonar el campamento, cada desmovilizado recibió un paquete de ropa civil, proporcionado por UE y entregado por la Cruz Roja Española. Así, todos los desmovilizados se mueven hacia sus comunidades de destino.

Sin embargo, un número no menor de 300 desmovilizados no abandona

¹⁷ Hemos mencionado la existencia de un diagnóstico socioeconómico. Aparentemente sus resultados no fueron del todo exactos, según se revela de diversas discrepancias, incluso para los equipos de trabajo de la FGT que originalmente basaron su estrategia en los datos arrojados por este estudio. Valga sin embargo para utilizar los datos más generales que contiene.

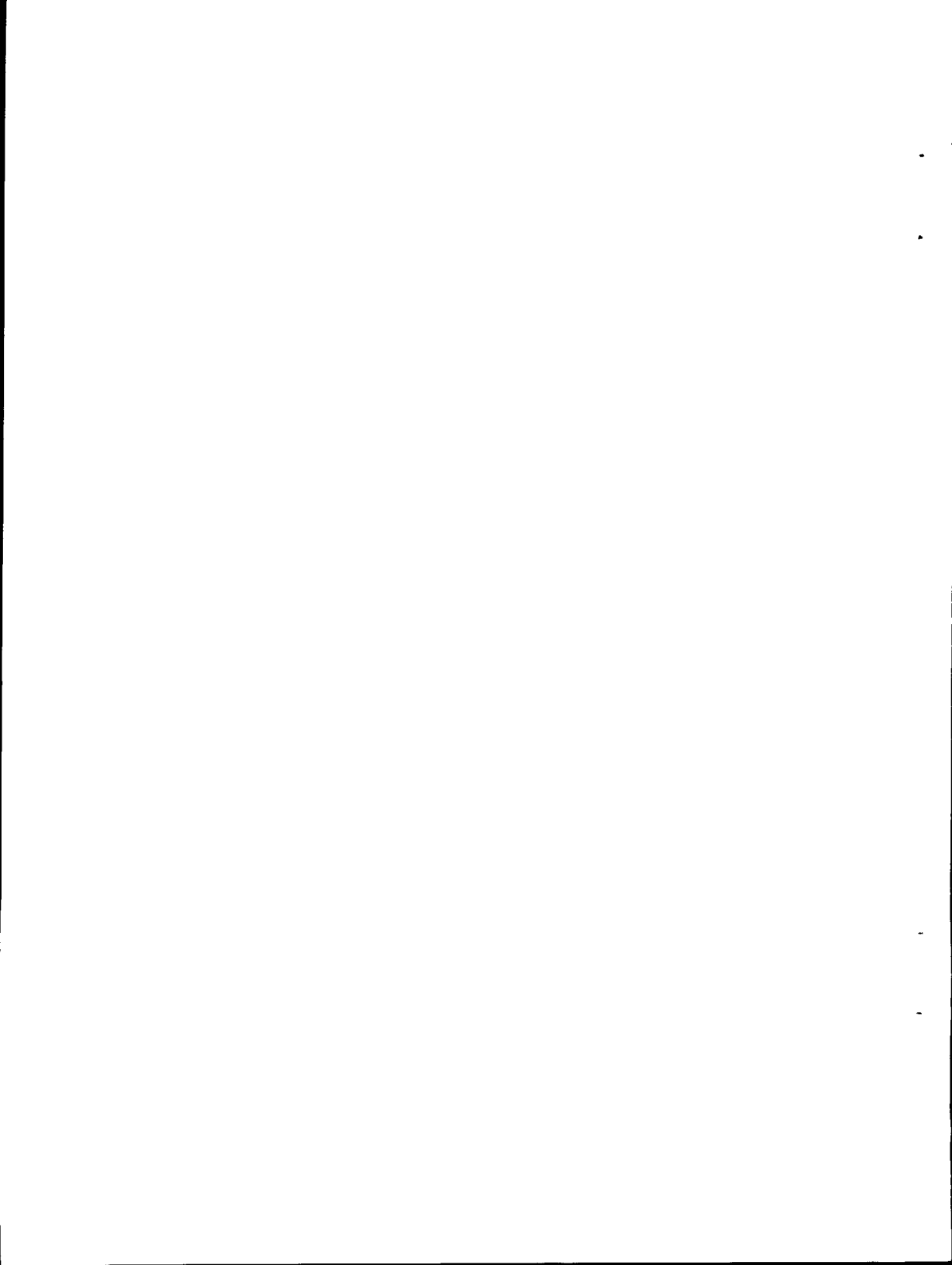
inmediatamente los campamentos, y cuando lo hace se traslada a "albergues temporales" edificados en el quiché (Tululché), Alta Verapaz (Papalhá), Retalhuleu (Los Brillantes) y el centro de capacitación "La Esperanza" en Quetzaltenango.

Estos son los combatientes no que no pueden regresar -por un motivo u otro- a sus comunidades de origen, y que no tienen comunidades de destino. Como veremos mas adelante, este pequeño grupo esta en su gran mayoría formado por los "verdaderos" combatientes, es decir, aquellos que soportaban el esfuerzo de la guerra durante el proceso de negociación y la firma de los acuerdos de paz, y se encuentran actualmente concentrados en 3 fincas compradas por URNG:

- Las Texas (Retalhuleu) con 75 personas
- Santa Anita (Quetzaltenango) con 35 personas
- Horizontes (Petén) con 125 personas.

En estos campamentos se concentra a los ex combatientes de URNG y se inicia el trabajo educativo, de documentación y salud que se formalizaría posteriormente en los equipos de trabajo de la Fundación para la Incorporación Guillermo Toriello.

CAPITULO II



CARACTERISTICAS DE LA POBLACION DESMOVILIZADA

Personal Concentrado

Algunas de las características fundamentales de la población desmovilizada -al menos de aquella que se concentra en campamentos- fueron recogidas por las organizaciones que participaron en el proceso. Entre las más importantes tenemos:

En total, de la fase de campamentos se concentró un total de 2,950 personas. De ellas, 2778 fueron encuestadas por el personal del diagnóstico socioeconómico de la URNG (según explica el diagnóstico, 182 personas no fueron entrevistadas por tratarse de hijos u otros familiares de los combatientes, o porque "no se encontraban en el campamento al momento de realizarse la encuesta"). Del total de encuestados el 14.8% eran mujeres (410), y el 85.2% hombres (2,368). Este porcentaje habría de mantenerse notablemente estable aun con el incremento en el número de combatientes que finalmente se desmovilizaron.

El 63% de los encuestados se encuentra en un rango de entre 16 y 30 años, lo que nos habla de un grupo extremadamente joven, y perteneciente a la población económicamente activa.

Un dato que resalta es el porcentaje de indígenas en las filas de URNG. En el momento de la encuesta, este porcentaje era de 81.5% (2663). Este porcentaje corresponde claramente a los mecanismos de reclutamiento seguidos por las organizaciones guerrilleras en la última etapa del enfrentamiento "... las FAR se fincaban entre campesinos ladinos pobres, obreros y capas medias urbanas (estudiantes e intelectuales), con fuerzas guerrilleras móviles en Petén, Chimaltenango y Escuintla-Santa Rosa. El EGP desarrollo un vastísimo plan de involucramiento de masas indígenas en la guerra, de clara inspiración vietnamita..., mientras en la ciudad sus unidades militares se basaban en estudiantes, pobladores y sindicalistas... ORPA hizo un plan mas lento siguiendo el camino inverso al EGP y desarrollo un aparato militar y logístico de alta compartimentación y técnica, sin explotar las relaciones con las masas..."¹⁸

¹⁸ Gutiérrez, Edgar "Quién quiso asaltar el cielo?" en "Guatemala: izquierdas en transición". Pag-65. FLACSO, Guatemala 1998

Efectivamente, a finales de los años 70 y debido al trabajo del EGP en el Quiché se produce una incorporación masiva de la población indígena al esfuerzo militar, aunque sin llegar en realidad a impactar en las estructuras jerárquicas de las tropas guerrilleras, y cuando ocurría se trataba más de la excepción que de la regla.

De acuerdo con algunos analistas "...la razón que convierte al indio guatemalteco en actor protagónico del conflicto es: a) la expulsión de sus tierras por el cambio instrumentado en la estructura productiva y social del altiplano, b) la reorganización de la agricultura pasando de la explotación tradicional a las empresas agrícolas las que dan trabajo estacional al indio, c) la descampesinización que los desemplea y la mutación laboral y organizacional que impacta su conciencia, por lo que fue tejiendo en el imaginario colectivo la lucha por la tierra"¹⁹ a esto hay que agregar el notable trabajo de organización y por lo tanto de creación de redes sociales realizado por la Iglesia Católica, a través del programa de Acción Católica.

Y algo más: las condiciones de miseria, explotación económica, discriminación racial, marginación política sufridas por el indígena guatemalteco históricamente, realidad en la que el planteamiento guerrillero encuentra rápidamente una respuesta favorable.

El mismo ejército de Guatemala reconoce, a su manera, esta situación "...el EGP tuvo éxito desde un principio ofreciendo al indígena guatemalteco una esperanza de dignidad que no se le había ofrecido durante mas de cuatrocientos años de humillación y miseria.... razonando así: ustedes son pobres, son pobres porque los han explotado todo el tiempo, los explotadores son los ricos, el enemigo de los pobres es el rico, todos nosotros los pobres formamos parte de un gran ejercito que lograra la justicia por el triunfo de las armas, nosotros no somos comunistas La doctrina bolchevique les es extraña, cuando se habla del proletariado el indígena no se siente identificado con el proletariado pero lo que si entiende es que es pobre y lo es porque vive miserablemente, sus jornadas de trabajo son agotadoras y la tierra agotada rinde poco. Los emigrantes temporales que bajan a la costa también se dan cuenta que el producto de su trabajo no constituye una remuneración que los saque

¹⁹ S. Jonas "La batalla por Guatemala" Citada en R. Salazar; op.cit.

de su pobreza..."²⁰. En el mismo documento encontramos el notable análisis según el cual "recuérdese que los indígenas son comunistas por tradición y porque no entienden la doctrina marxista". Precisamente, el pueblo Ixil se sumó en grandes cantidades al esfuerzo guerrillero, y como resultado fue uno de los que con mayor dureza sufrió los embates de la tierra arrasada.

De los desmovilizados indígenas entrevistados por URNG entre octubre de 1996 y febrero de 1997, un mil 884 hablaban el español además de su idioma materno, en tanto que 387 hablaban solo idiomas indígenas. La mayoría de proceden del altiplano occidental (58.3%) principalmente los departamentos de Quiché, Huehuetenango, Quetzaltenango y Sololá.

A nivel educativo, los datos del diagnóstico revelan un nivel bajo de analfabetismo (18%) y un 59% de los entrevistados tenían algún grado de escolaridad, incluyendo unos 78 profesionales. Sin embargo, el equipo de educación de la FGT se preparaba para trabajar intensamente en programas de alfabetización, como veremos posteriormente.

Del personal concentrado, mas de la mitad (1528) son casados o unidos, lo que habla de la existencia de una vida familiar con las responsabilidades y necesidades que esto implica.

Personal No Concentrado

La elaboración de diagnósticos de 1997 incluyó la entrevista a 1410 personas que no se concentraron, de las que 356 (25,2%) son mujeres y 1054 (74.8%) hombres, todos ellos pertenecientes a las estructuras políticas y organizativas de la URNG. En este caso, se dan algunas diferencias importantes con respecto a la población concentrada:

. La mayoría son adultos, con edades que oscilan entre 21 y 50 años en 1,149 casos (81.5%).

²⁰ "Situación general operación Ixil: una apreciación de asuntos civiles (G-5) para el área IXIL, situación de inteligencia" Capitán de Navío DEM Juan Fernando Cifuentes, Revista militar septiembre-diciembre 1982

. Notamos también que existe amplia participación de población indígena en las estructuras políticas y organizativas: 701 (49.7%) son indígenas, mientras 615 no lo son (43.6%) y 94 no dan respuesta a esta interrogante. Mas de la mitad, sin embargo (53.8%) informan que hablan idiomas indígenas como idiomas maternos, mientras 546 hablan además el español. 641 solo hablan español. La diferencia en el porcentaje entre quienes se reconocen como indígenas y aquellos que hablan idiomas indígenas como maternos -que llega a cuatro puntos porcentuales- se explica pensando en los 94 que no respondieron a la pregunta, de los que sin duda algunos nacieron en comunidades indígenas. En todo caso, es notoria la diferencia de participación de la población indígena a nivel de las estructuras políticas.

A nivel educativo se encuentran datos igualmente disímiles, con la presencia de 501 profesionales a nivel medio y universitario, mientras el 84% son alfabetas y 3.2 analfabetas funcionales (es decir, pueden leer pero no escribir). Para entender el dato sobre los profesionales a nivel medio, pensemos en que las tareas políticas y organizativas de la URNG eran en buena medida encomendadas a personal no combatiente en las ciudades, tanto en la universidad como en las áreas profesionales. Pensemos también en la procedencia de este grupo no concentrado: mientras la mayoría proviene del altiplano occidental, se encuentra un importante contingente proveniente de áreas urbanas o suburbanas.

Debe entenderse que no todos los desmovilizados, ni siquiera la mayoría eran combatientes propiamente dichos en el momento de la firma de la paz. De hecho, una buena parte del personal que se presenta -incluso a los campamentos- pertenece a URNG pero ya no forma parte de las estructuras militares: por un lado, muchos se encuentran realizando tareas políticas, otros incluso habían abandonado cansados el esfuerzo militar, y otros se encontraban reunidos con sus familias en el refugio²¹. En el momento de la concentración URNG hizo un "llamado a filas" para que sus miembros se concentraran y se desmovilizaran en los campamentos.

Este llamado fue atendido en la totalidad por los miembros de los frentes guerrilleros y en buena medida por personal que se encontraba ya fuera de esfuerzo militar, muchos de ellos habían sido combatientes años atrás. Es atendido también por -precisamente- un "importante contingente de la ciudad" formado por profesionales y estudiantes universitarios, así como por bisoños reclutas que en

²¹ Durante las entrevistas realizadas en el marco de esta investigación varios de los desmovilizados aseguraban que su lugar de residencia es el refugio.

realidad no tienen mucho tiempo de pertenecer a la guerrilla.²²

Los datos finales de las entrevistas incluyen a 18 personas mayores de 70 años, y 51 comprendidas entre 10 y 15 años de edad, como prueba palpable del relevo en un conflicto que abarco al menos 3 generaciones de guatemaltecos.

En total, fueron encuestadas 4,118 personas, de las cuales 766 son mujeres (y 410 se desmovilizaron como combatientes). Solo 25 de ellas manifestaron tener propiedad de parcelas de tierra. 326 son madres, y de ellas 141 solteras. 70 de las mujeres jóvenes estaban embarazadas.

Muchos de los entrevistados manifestaron antecedentes de trabajo agrícola en cuanto a las actividades laborales realizadas antes de su incorporación a la URNG. Esta vocación se enfrenta a la carencia de tierra, la falta de recursos materiales y técnicos así como a la necesidad de créditos y mercados para su producción. De ahí el surgimiento de programas de dotación de tierras como parte integral de la desmovilización. Sin embargo, la FGT considera que los desmovilizados, la mayoría de los cuales tiene como destino final la zona rural del país, han experimentado un cambio en sus orientaciones vocacionales a partir de la "experiencia organizativa" que abre sus horizontes y genera nuevas expectativas, así, en términos de capacitación 3,685 la solicitaron en áreas específicas, a saber:

- 1223 en Servicios (choferes, albañiles y otros).
- 789 en técnicas agrícolas
- 682 en áreas técnicas como electricidad, administración
- 227 en actividades artesanales.
- 232 en comercio.

²² Mas adelante veremos como estos últimos abordo son algunos de los que "mas problemas dan" -según relatado por los equipos de la fundación- al momento de gozar de los derechos de incorporación, naturalmente, estos cuentan con una menor experiencia en la formación política de URNG.

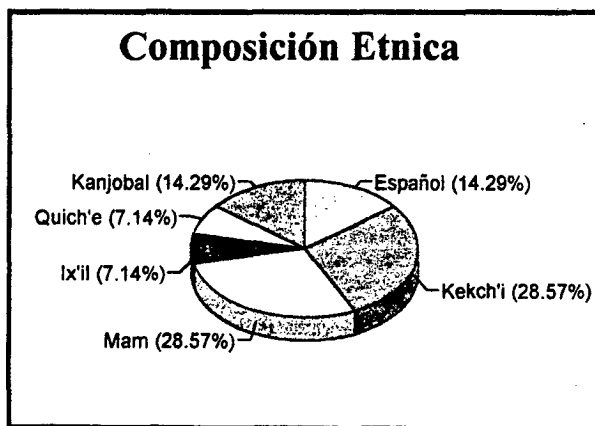
□ 532 en educación, industria, salud.

La experiencia organizativa de vida en las estructuras guerrilleras parece determinar que casi la mitad de los entrevistados (41.3%) expresara su voluntad de realizar su trabajo "en colectivo" vale decir en compañía de sus compañeros combatientes, comunidad o familia.

Las expectativas de capacitación chocan a su vez con la inexistencia de programas nacionales de capacitación y educativos. De acuerdo a la Fundación Guillermo Toriello, es precisamente en las áreas que concentran al personal incorporado en las que se da una mayor debilidad estatal en los aspectos mencionados.

Los resultados de las encuestas y entrevistas realizadas en el marco de nuestra investigación coinciden en la mayoría de aspectos con el trabajo del diagnóstico elaborado por la URNG:

Gráfica 1: Composición Étnica



Fuente: elaboración propia, con base en las encuestas y entrevistas realizadas.

En este caso notamos que la composición étnica, si bien mantiene una mayoría de indígenas y solo un 14.29% de ladinos (determinado por su idioma materno) solo un grupo pequeño procede del altiplano occidental del país. Esto se explica por que las encuestas fueron realizadas en la zona norte del país. La presencia diversa de al menos 5 etnias indígenas es igualmente producto del momento y lugar en que se

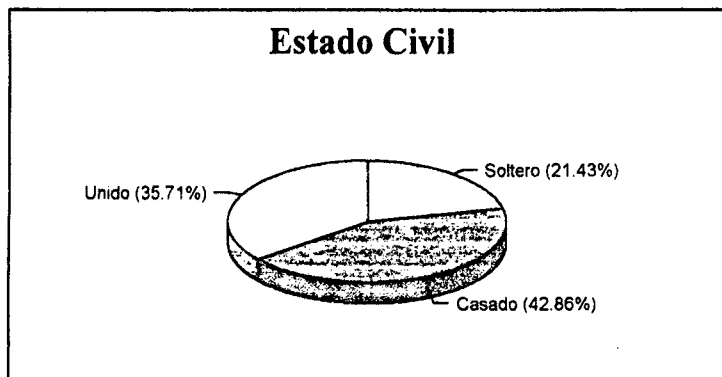
realizan las encuestas: Petén, departamento en que se habían refugiado combatientes de las FAR desplazados por el ejército de otras zonas del país, o que habían dejado de participar en la guerra -y en URNG- para refugiarse en México, país desde el que atienden el llamado a la desmovilización.

Las Fuerzas Armadas Rebeldes utilizaron el departamento de Petén como foco principal de operaciones, contando con una relativa estabilidad y seguridad proporcionadas por la selva y la lejanía de centros poblados estuvieron en capacidad de establecer cuarteles cuasi permanentes. En estas zonas pudieron concentrar a los nuevos miembros de la guerrilla y a grupos de experimentados combatientes. Como resultado, formaron campamentos con una enorme diversidad étnica.

Y la suma de estos grupos indígenas y campesinos supera por mucho a la cantidad de ladinos entrevistados. La comunicación y cooperación sin embargo no parecen haber sido problema en el desenvolvimiento de los colectivos. Por el contrario, la diversidad étnica parece generar dinámicas específicas de solidaridad: muchos de los entrevistados hablaban su idioma materno y español, pero a ello agregan conocimientos varios de otros idiomas indígenas.

Por otro lado algunas de las dinámicas cotidianas de convivencia parecen permeadas de elementos culturales indígenas, observándose el respeto a las costumbres religiosas, idioma, e incluso vestuario.

Gráfica 2: Estado Civil



Fuente: elaboración propia, con base en encuestas y entrevistas realizadas.

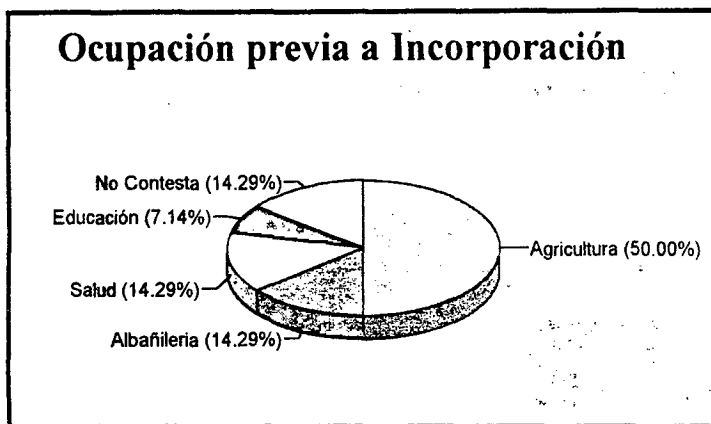
En cuanto a su estado civil se reproducen los indicadores que llevan a pensar en la existencia de grupos familiares, con apenas un 21.43% de solteros, que encontramos entre los encuestados y entrevistados mas jóvenes de la muestra.

Algunas de las parejas casadas lo eran antes de incorporarse al esfuerzo militar, y otras formalizaron su relación marital en el exilio, o en los campamentos para refugiados. Algunos incluso aprovecharon condiciones de semi-clandestinidad para establecer la relación. El alto número de parejas -unidas y casadas- que encontramos en la muestra es también un indicador del largo tiempo pasado en los campamentos guerrilleros.

Con el paso de los años, muchos combatientes lograron incorporar aspectos de vida familiar a su militancia clandestina y militar, construyendo, incluso, hogares con hijos y otros parientes que podían ser visitados en momentos de distensión de los combates. La existencia de núcleos familiares y de compromisos de familia demuestra la complejidad que debe tener el proceso de incorporación y las necesidades urgentes de sobrevivencia que expresan los desmovilizados.

Por otro lado, la Fundación Guillermo Toriello encontró que debía facilitar la reinserción, en algunos casos, de verdaderas estructuras familiares nucleares, lo que agregaba nuevos elementos a la elaboración de proyectos para convertir esta aparente dificultad en una potencialidad de la incorporación, planificando los paquetes económico productivos y las orientaciones vocacionales hacia áreas de trabajo que pueden ser realizadas por el núcleo familiar.

Gráfica 3: Ocupación Previa a incorporación en URNG.



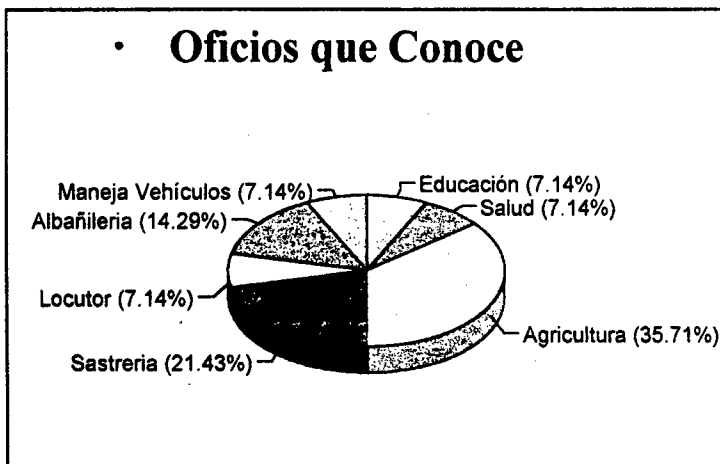
Fuente: elaboración propia con base a encuestas

El objetivo de la encuesta al investigar la ocupación de los incorporados previa a su involucramiento con el esfuerzo político militar de URNG se orienta a detectar las áreas productivas de trabajo que realizaban, así como el auto empleo o empleo con que contaban de cara al proceso de incorporación.

Al igual que en los datos del diagnóstico, la mayoría de los encuestados se fincaba en actividades de producción agrícola como campesinos, aunque sin tener una parcela de tierra en propiedad. Es decir, se trata en su mayoría de campesinos indígenas pobres.

Los encuestados que se involucran en actividades de salud (14.29%) provocaban una confusión. Posteriormente -y gracias a las entrevistas- encontramos que muchos de ellos toman como ocupación aquellas labores que empezaron a desarrollar en el contexto del refugio o de su participación militar.

Gráfica 4: Formación laboral



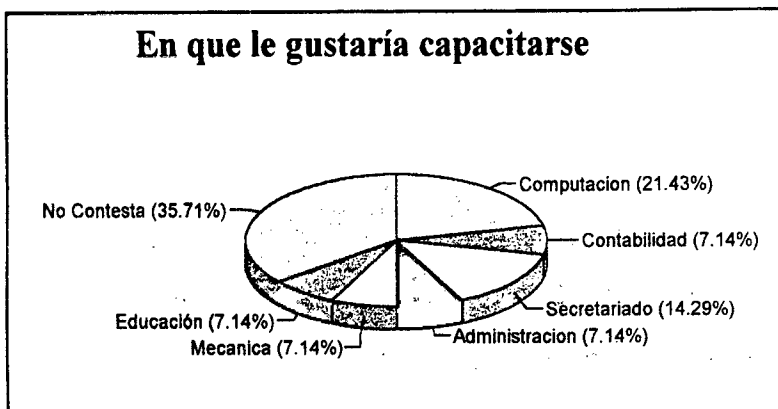
Fuente: elaboración propia con base en las encuestas y entrevistas realizadas

Cuando se indaga sobre los oficios o actividades laborales que actualmente conocen los desmovilizados es notable la reducción del porcentaje de aquellos limitados a las actividades agrícolas. La Fundación Toriello explica que esto se debe a la "práctica organizativa y colectiva" que en el contexto del enfrentamiento armado generó nuevas expectativas entre los desmovilizados, que dejan de depender exclusivamente de la tierra como actividad fundamental de subsistencia.

Aparentemente, la incorporación a las estructuras de URNG y la diversidad de tareas que dicha participación trae consigo implica para muchos de los combatientes el contacto con nuevas actividades de subsistencia. Los talleres de las organizaciones guerrilleras formaron combatientes que sabían, además, elaborar uniformes y utilizar máquinas de coser y utensilios de sastrería. Los procesos educativos y la necesidad de contar con "médicos de campaña" formaron a sus combatientes promotores en salud o educación. La salida a núcleos urbanos les permitió conocer y aprender, así como también descubrir vocación en nuevas actividades laborales.

Por otro lado, las respuestas que indicaron la "Locución" como oficio o actividad laboral que conocen permanecen en el más delicioso misterio.

Gráfica 5: Expectativas de capacitación



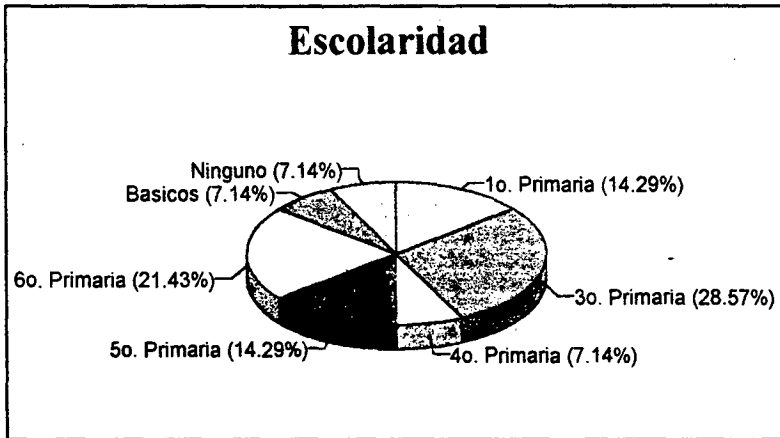
Fuente: elaboración propia con base en las encuestas y entrevistas realizadas.

En cuanto a las expectativas de capacitación -parte de las expectativas generales que los desmovilizados tiene con respecto al proceso de incorporación- un importante porcentaje de los entrevistados no contesta. De este grupo, la mayoría aseguró "no estar seguro", lo que habla de la incertidumbre con respecto al propio futuro de muchos de los ex combatientes.

Por otro lado, se hace notorio el abandono de las actividades agrícolas de subsistencia entre aquellos que si contestan a la pregunta. Un importante grupo encuentra en la computación una posibilidad de futura capacitación, aunque al profundizar me di cuenta que el concepto "computación" es mas bien vago en la mayoría de los casos.

Se puede notar que los desmovilizados dan prioridad a aquellas opciones de capacitación que les permitan un ingreso mas efectivo en el mercado laboral. Es decir, se priorizan las oportunidades de trabajo, de manera consecuente con las necesidades de sobrevivencia manifestadas.

Gráfica 6: Escolaridad



Fuente: elaboración propia con base a los datos de encuestas y entrevistas.

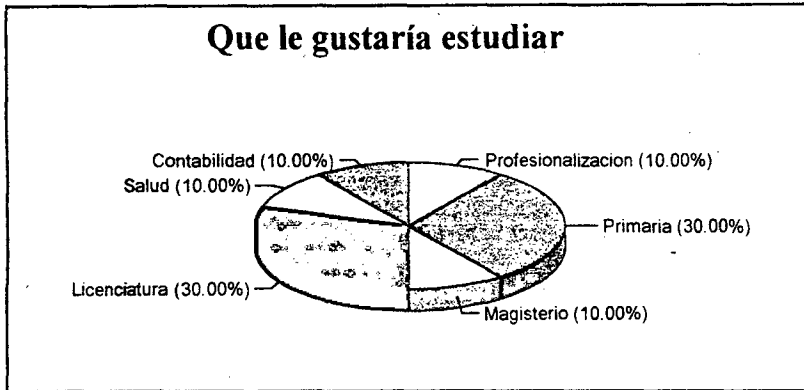
El nivel alcanzado en educación formal por los entrevistados es el de educación primaria, con apenas un 7.14% alcanzando la educación media o "básicos".

El tercer grado de primaria -suficiente para saber leer y escribir- es el nivel en que se encuentran la mayoría, con una distribución mas o menos uniforme en el resto de grados.

Para la mayoría de los ex combatientes entrevistados, el proceso inicial de alfabetización se dio en la práctica de la vida política y militar, en las mismas unidades guerrilleras, y en ese sentido es notoria la virtual inexistencia del analfabetismo. Tanto la falta de presencia de las estructuras formales de educación del Estado guatemalteco en sus aldeas de origen como la clandestinidad y el refugio son elementos que impiden un desarrollo mas extenso de la educación formal.

En muchos casos, el acceso a la educación formal fue posible en México durante periodos de refugio y descanso. Pero el nivel educativo depende también del tipo de actividad desarrollado por los desmovilizados, y en el caso de los entrevistados la mayoría tenía responsabilidades político organizativas, por lo que su nivel educativo es mayor a la media de los ex combatientes.

Gráfica 7: Expectativas de educación



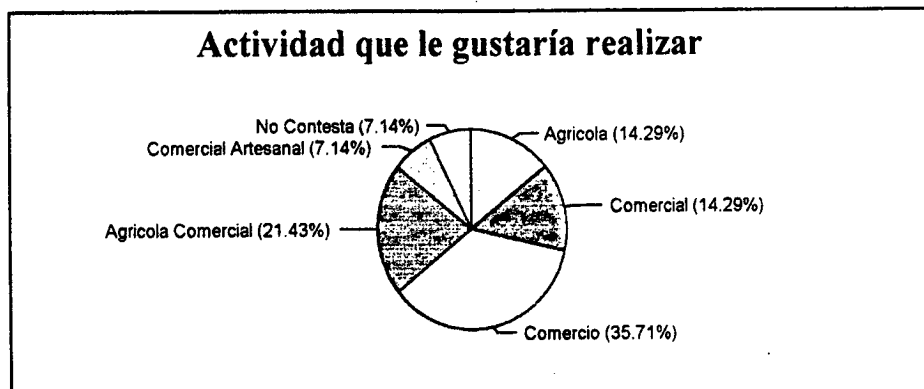
Fuente: elaboración propia con base en las encuestas y entrevistas.

Una tercera parte de los entrevistados tiene una expectativa específica de educación (magisterio, contabilidad, salud), que no necesariamente coinciden con las expectativas de capacitación o laborales. Es decir, lo que les gustaría estudiar, como expectativa de vida, no es necesariamente el elemento que los ex combatientes identifican como el que los puede insertar a la práctica laboral -a la subsistencia propia y familiar- en el medio guatemalteco.

Terminar la primaria sigue siendo el objetivo fundamental de otra tercera parte de los desmovilizados, y el resto tiene poca claridad con respecto a su futuro en términos académicos: "licenciatura" y "profesionalización" se refieren a la posibilidad de cursar estudios superiores a nivel universitario, aunque sin claridad de las áreas específicas en que dichos estudios se realizarían.

En general, todos los entrevistados plantean una necesidad personal de superar sus actuales niveles educativos.

Gráfica 8: Actividad que le gustaría realizar



Fuente: elaboración propia con base en datos de encuestas y entrevistas realizadas.

Aunque no se especifica el tipo exacto de práctica, la orientación hacia las actividades comerciales es notoria en el grupo encuestado, mucho más que en los resultados del diagnóstico socioeconómico ya citado.

Probablemente, uno de los problemas del diagnóstico socioeconómico se encuentre en que no se regionalizan las variables. De esa cuenta, puede que muchos combatientes se interesen en estudiar, por ejemplo, electricidad, pero que este interés corresponda mas a un grupo particular con áreas urbanas como destino de incorporación. Problemas como "llevar ganado del sur a Quetzaltenango" o llenar de papel higiénico las tiendas y abarroterías propiedad de desmovilizados "en zonas en que no existe, simplemente, comprador de papel higiénico"²³ podrían haberse evitado.

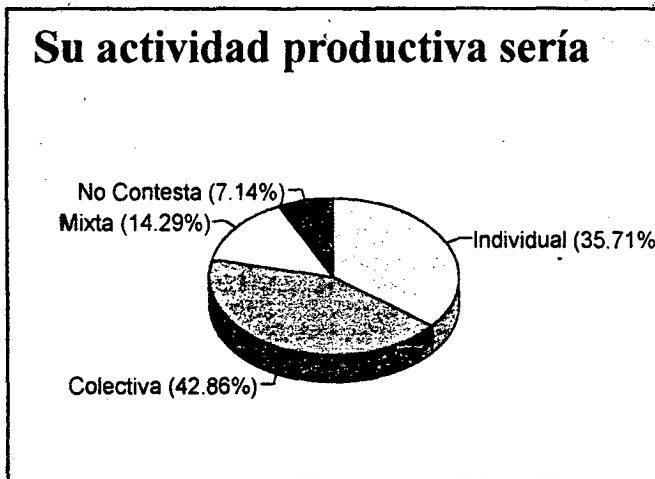
Notamos también un agudo contraste entre las expectativas de educación de una buena parte de los encuestados ("profesionalización" y "Licenciatura") así como en la expresión de sus expectativas laborales con la variable "Actividades que le gustaría realizar". Es en esta variable y únicamente en ella en que encontramos

²³ Entrevista con personal de la Fundación para la incorporación Guillermo Toriello. Agosto 1998.

referencias a la actividad agrícola, al trabajo de la tierra como posible actividad a realizar finalizado el proceso de incorporación. Algunos de los entrevistados lo explicaban de esta manera "es lo que sé hacer".

En todas las variables referidas a actividades laborales se percibe una falta de seguridad en cuanto al proceso de incorporación, una expectativa muy alta de mejora el nivel de vida individual y familiar que parece oponerse a las esperanzas reales puestas en el proceso de incorporación.

Gráfica 9: Características de la actividad productiva



Fuente: elaboración propia con base en entrevistas y encuestas.

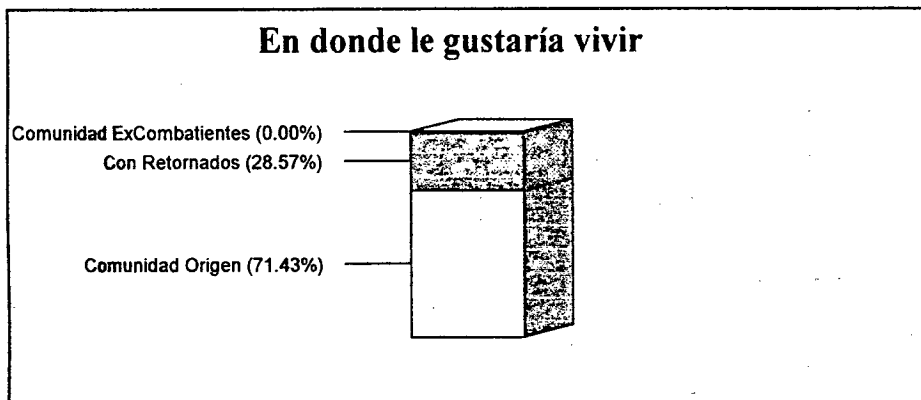
Uno de los **resultados** más apreciados por el personal de la Fundación Toriello y de la URNG **en general** se refería a la voluntad expresada por los ex combatientes para realizar su **actividad productiva** de manera colectiva, vale decir acompañados por sus **compañeros** de URNG, sus familias y sus comunidades. Es decir que la **práctica organizativa** y las relaciones de **compañerismo** y fraternales desarrolladas por los **excombatientes**, así como los componentes filosóficos de tipo socialista en la **percepción de la producción** llevaban a la mayoría de los excombatientes a plantear modelos **colectivos** de incorporación a la actividad económica

El mismo **resultado** obtuvimos en nuestras encuestas. Pero nuestras entrevistas **determinan** que -en realidad- el trabajo colectivo en la **percepción** de los **desmovilizados** tiene mucho mas que ver con sus familias que con otros **desmovilizados**.

Para la FGT el resultado implicaba que podían planificarse proyectos productivos de tipo **cooperativista**, y de hecho esto determinó que se incluyera el estudio del **cooperativismo** en los programas de capacitación. El resultado era coherente con la **filosofía de la incorporación**, y el diagnóstico socioeconómico de URNG indicaba que se **debía** "a la experiencia colectiva" vivida por los ex combatientes. Como

veremos mas adelante, esta visión no se encontraba totalmente de acuerdo con las verdaderas expectativas de la población.

Gráfica 10: Expectativas de ubicación de residencia



Fuente: elaboración propia con base en los datos de encuestas y entrevistas.

Confirmando nuestros supuestos anteriores, ninguno de los entrevistados manifiesta voluntad de vivir en comunidades formadas por ex combatientes. En su mayoría -y a pesar de las innegables redes de solidaridad construidas entre los excombatientes- los entrevistados desean regresar a sus comunidades de origen. La construcción de una nueva vida en la sociedad guatemalteca pasa para los entrevistados por el fin del desarraigo, por el regreso a las comunidades de las que se vieron obligados a salir: es ahí donde se encuentran las redes familiares, culturales e históricas de solidaridad y subsistencia.

Esto tendría que aclarar en alguna medida la idea de la "experiencia colectiva vivida en la guerra" como determinante para desarrollar programas de incorporación. El porcentaje de entrevistados que desea vivir con retornados es consecuente con aquellos de los entrevistados que se desmovilizaron pero que viven en el refugio en el momento de la firma de la paz.