

**UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA**

**ESCUELA DE CIENCIA POLITICA**

**RELACIONES INTERNACIONALES**

**“La política exterior guatemalteca en materia energética”**

**- El caso de Petrocaribe -**

**VANESSA MARIA CABRERA OVALLE**

**CARNÉ 8931007**

## INDICE

	Págs.
<b>INTRODUCCIÓN</b>	
<b>CAPÍTULO I DISEÑO METODOLÓGICO</b>	7
1.1. Tipo de investigación	7
1.2. Delimitación temporal y geográfica	7
1.3. Método	7
1.4. Técnicas e instrumentos	8
<b>CAPÍTULO II LAS RELACIONES INTERNACIONALES</b>	9
2.1. Antecedentes teóricos de las relaciones internacionales	9
2.2. Principales teorías sobre las relaciones internacionales	12
2.2.1. Realismo político	12
2.2.2. Neorrealismo estructural	13
2.2.3. Neoliberalismo	14
2.2.4. Aportes mas importantes al debate	14
<b>CAPITULO III RELACIONES EXTERIORES, ENERGÍA Y CONTEXTO GEOPOLÍTICO</b>	17
3.1. Importancia de las relaciones exteriores	17
3.2. Las relaciones exteriores y la crisis energética	17
3.3. Situación e importancia estratégica del petróleo	19
3.4. El impacto de la crisis energética	20
3.5. El desarrollo petrolero en Venezuela	22
3.6. El ascenso de Chávez	24
3.7. El contexto geopolítico a partir del petróleo	26

<b>CAPÍTULO IV DIAGNOSTICO DE LA CRISIS ENERGÉTICA</b>	28
4.1. Producción petrolera guatemalteca: antecedentes y situación actual	29
4.2. Consumo energético en Guatemala	31
<b>CAPITULO V PETROCARIBE: BENEFICIOS Y LIMITACIONES</b>	33
5.1. Petrocaribe: una alternativa energética?	33
5.2. Beneficios identificados	39
5.3. Limitaciones de la propuesta	42
5.3.1. Infraestructura	43
5.3.2. Inversión Social Rezagada	43
5.3.3. Corrupción	44
5.4. Proyecciones petroleras	45
<b>CAPÍTULO VI PLANES ENERGÉTICOS EN GUATEMALA</b>	47
6.1. Antecedentes de las hidroeléctricas en el país	48
6.2. Políticas emergentes	50
<b>CAPITULO VII DESARROLLO DEL PROCESO DE NEGOCIACIÓN E INCORPORACIÓN A PETROCARIBE</b>	52
7.1. Antecedentes	52
7.2. Mc Cartismo en su nueva versión	53
7.4 Correlación de fuerzas	56
<b>CAPITULO VIII DISCUSIÓN</b>	59
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	65

## Introducción

El propósito general del presente trabajo de tesis consiste en relacionar la dinámica de la reciente crisis energética mundial en el contexto de las relaciones exteriores guatemaltecas, con el objetivo general de analizar el impacto de dicha crisis al país e identificar las acciones que se han planificado en materia de política exterior. Específicamente también se plantea determinar los beneficios y limitaciones de Petrocaribe, evaluar el proceso de negociación de incorporación a Petrocaribe e identificar los planes de emergencia energética para superar la crisis de combustibles y el desarrollo de la negociación e incorporación.

Las razones que motivaron esta propuesta se originaron de la falta de un análisis de la repercusión en las relaciones internacionales del proyecto de Petrocaribe, el impacto de las sucesivas crisis petroleras causadas por las limitadas reservas y el alto consumo mundial de carburantes para el desarrollo de la industria moderna, doméstica y automotriz, ocurridas en los últimos 40 años. Así como la influencia norteamericana por el abastecimiento del petróleo y gas, en los conflictos geopolíticos en Oriente Medio y en América Latina. Es decir, una visión de la geopolítica dominada por la lucha por el poder del petróleo.

Por tales razones es relevante establecer la importancia del rediseño de la política energética en las relaciones exteriores guatemaltecas, para garantizar el suministro de petróleo que sustente la actividad económica del país. En otras palabras, destacar la influencia de los cambios de las relaciones diplomáticas y comerciales del país con sus vecinos en Latinoamérica, que han

reconfigurado un nuevo escenario en que están en juego la estabilidad política, económica nacional y la integración sur-sur. Una política exterior e interna con enfoque integral garantiza la continuidad del suministro inclusive en casos de crisis.

El trabajo analiza el tema desde la importancia que las relaciones internacionales tienen para la integración de los países a partir del abastecimiento de petróleo, basado en la consulta de textos, documentos, informes hemerográficos, de una coyuntura reciente exponenciada por la crisis, que puede aportar bases para sucesivas investigaciones.

En general la tesis en el primer capítulo abarca los diferentes enfoques teóricos de las relaciones internacionales, así como la situación energética, impacto y alternativas de solución. En la segunda parte se identifican las principales acciones políticas y económicas para enfrentar la crisis y en la tercera los planes emergentes y su enfoque para superarla. El cuarto capítulo contiene los beneficios y limitaciones a Petrocaribe y finalmente, en la última parte el análisis del proceso de negociación e incorporación a dicho proyecto

Las principales razones que apoyan este trabajo de tesis están asociadas con las siguientes argumentaciones: en principio, la importancia que para el país representa el abastecimiento energético y la limitada diversificación de fuentes con que cuenta para enfrentar la crisis actual. Si bien el precio del petróleo descendió, las reservas mundiales están agonizando como consecuencia del consumo excesivo. Analizar el proyecto de Petrocaribe, implica conocer además sus ventajas y beneficios reales, así como otras

acciones que el gobierno realice para enfrentar ésta y futuras crisis. Aclarar el contenido de la propuesta venezolana y analizar la política exterior guatemalteca contribuirá a identificar la solidez e integralidad de las acciones en ambas vías, especialmente porque representa un eje estratégico para el desarrollo económico del país en virtud de que más del 60% del consumo energético nacional proviene de petróleo importado, especialmente para proveer el funcionamiento de la planta productiva industrial guatemalteca, la más grande de Centroamérica.

Se espera contribuir al debate de las relaciones desde la perspectiva geopolítica en relación a los recursos no renovables en virtud de su vigencia y que sirva de aporte a la enseñanza del tema en la Escuela de ciencia política.

# **CAPÍTULO I**

## **DISEÑO METODOLOGICO**

### **1.1. Tipo de investigación**

La tesis responde a la necesidad de aclarar el proceso de incorporación del país a Petrocaribe y de cómo este se liga hacia aspectos ideológico-políticos que dominaron la negociación. Se trata por tanto de un estudio inédito y descriptivo de los hechos que responden a interrogantes que contribuyan a aclarar el fenómeno.

Además está asociado al aspecto geopolítico, por cuanto la lucha por la posesión de los recursos naturales aun sigue vigente y ha sido el origen desde la colonia a la fecha de guerras e invasiones sucesivas y porque es determinante en la lucha multipolar EEUU-Unión Europea-Asia-America Latina.

La recolección se basó en fuentes documentales, electrónicas y bibliográficas, así como entrevistas con los actores mas relevantes en el proceso de negociación.

### **1.2. Delimitación geográfica y temporal**

El estudio comprende el periodo de 2008 a 2009, en virtud en que durante dicha fecha fue discutido el proyecto y su incorporación, a la vez que ocurre la crisis energética que aunado a la inmobiliaria la acentuó con alto impacto para los grupos más pobres de los países dependientes.

### **1.3. Método**

La hipótesis que domina el trabajo está basada en la suposición de que las acciones aisladas representan paliativos que condenan el crecimiento y

desarrollo del país, dada la fuerte dependencia del petróleo, de la cual se extrajeron las variables que fueron desintegradas en diferentes indicadores para explicar las relaciones exteriores en materia energética y responder a las interrogantes de investigación.

El método empleado es inductivo en virtud de que se partió de lo particular para describir el fenómeno objeto de estudio.

#### **1.4. Técnicas e instrumentos**

El estudio para la elaboración de la tesis se basó en consultas documentales, electrónicas y bibliográficas, entrevistas, para las cuales se diseñaron fichas de resumen y bibliográficas, así como guías de entrevista.



## CAPITULO II

### LAS RELACIONES INTERNACIONALES

#### 2.1. Antecedentes teóricos de las relaciones internacionales

En general, la tradición sitúa el comienzo de las Relaciones Internacionales en los tratados de Westfalia de 1648, momento en el que surge el Estado Moderno. Anteriormente, la organización política de la Europa Medieval reposaba bajo un vago orden religioso jerarquizado. Los tratados de Westfalia son instituidos bajo el concepto legal de soberanía, es decir, las legislaciones nacionales son la última autoridad en el interior del territorio nacional, donde no existe igual entre los conciudadanos y no superiores en el exterior. Si en las antiguas Grecia o Roma la autoridad de las ciudades estaban en torno a ellas, sólo hasta el sistema de Westfalia se desarrolla la noción de soberanía nacional.

Los tratados de Westfalia impulsaron la construcción de los Estados Nación independientes, en la institucionalización de la diplomacia y de los ejércitos. Este sistema europeo ha sido exportado hacia América, África y Asia a través especialmente de la colonización. El sistema actual resulta de las descolonizaciones durante la Guerra Fría. Si el Estado Nación es considerado «moderno», varios estados no lo han adoptado, mientras que otros que lo han hecho podrían ser calificados como «posmodernos». La Relaciones Internacionales modernas intentan explicar las relaciones entre estos diferentes tipos de estados en cuestión. Los «niveles de análisis» constituyen un modo de abordar el sistema internacional e incluyen: un nivel individual, el Estado, un

nivel internacional, el de los asuntos transnacionales e intergubernamentales, y un nivel mundial global.

Esto que es explícitamente reconocido como la teoría de las Relaciones Internacionales no se desarrolla antes de la Primera Guerra Mundial. En cualquier caso, la teoría de las relaciones internacionales ha sido alimentada por las aportaciones de otras áreas. Numerosos autores citan la historia de las Guerras del Peloponeso de Tucídides como el punto de partida de la teoría realista que es seguida por el Leviathan de Thomas Hobbes y El Príncipe de Maquiavelo. De modo similar, la teoría liberal de las relaciones internacionales ha sido influida por Kant y por Rousseau. Aunque la noción actual de los derechos del hombre sea considerablemente diferente de la sostenida por los seguidores de la ley natural testigo de los primeros esfuerzos emprendidos para afirmar ciertos derechos generales sobre la base de una humanidad común. Por otra parte, en el siglo XX, el marxismo ha tenido una cierta influencia sobre la fundación de la disciplina de las Relaciones Internacionales.

Las relaciones internacionales constituyen una disciplina académica de la ciencia política doméstica utilizada para enfocar y analizar las relaciones entre Estados y con otras unidades que integran el sistema internacional, incluyendo las organizaciones internacionales, las organizaciones no gubernamentales y las corporaciones multinacionales. Es un campo altamente interdisciplinario, ya que involucra a varias áreas de estudio como ciencia política, derecho, economía, historia y geografía, entre otras. Recientemente a las Relaciones Internacionales se han vinculado otras disciplinas, como el medio ambiente, la biología y la informática. Su origen, como área particular de

investigación académica es principalmente un fenómeno del siglo XX. Sus raíces históricas provienen de la historia diplomática, que representa un acercamiento hacia el entendimiento de las Relaciones Internacionales enfocado a la descripción de eventos históricos, en contraste con la búsqueda de explicaciones teóricas<sup>1</sup>.

La gran devastación producida por la Primera Guerra Mundial destruyó el ambiente de comodidad que había hecho posible la historia diplomática como método primordial para comprender la política internacional. Se comenzó a desear la formulación del conocimiento sobre las relaciones internacionales basado en un contexto teórico, lo que permitió un mayor nivel de predicción y entendimiento sobre la política internacional, que con la decadencia del Reino Unido y el aumento de la importancia de EEUU se encontraba en un momento de grandes cambios que requerían de un marco teórico. La disciplina aparece en Gales en 1919 como una búsqueda de maneras sistemáticas para poder predecir y prevenir aspectos relacionados con la guerra<sup>2</sup>.

Posiblemente las teorías que más se aproximan a la explicación del fenómeno que acontece está expresado en las siguientes teorías relativas a las relaciones internacionales: realismo político, neorrealismo estructural y neoliberalismo.

---

<sup>1</sup> Revista electrónica de Relaciones Internacionales, publicada en [http://www.relacionesinternacionales.info/ojs/index.php?journal=Relaciones\\_Internacionales&page=index](http://www.relacionesinternacionales.info/ojs/index.php?journal=Relaciones_Internacionales&page=index). (Consultada 15-12-10)

<sup>2</sup> Portal de relaciones internacionales. <http://www.relinter.webs.com/> (Consultada 15-12-10)

## **2.2 Principales teorías sobre las relaciones internacionales**

### **2.2.1. Realismo político**

El realismo como teoría política se construyó a base de entender la historia como el resultado de la naturaleza del ser humano a codiciar el poder y desear la dominación de otros. Siguiendo este supuesto, se determina que la posibilidad de erradicar el instinto por el poder es una aspiración utópica. Esto lleva a percibir la política internacional como una lucha interminable entre aquellos actores que intentan dominar a otros y aquellos que intentan resistir este dominio externo.

El realismo político asume que el sistema internacional es anárquico, en el sentido de que no existe una autoridad superior a los Estados capaz de regular efectivamente las relaciones entre ellos. Además, supone que los Estados soberanos son los actores principales que componen el sistema internacional, en vez de serlo las instituciones internacionales, organizaciones no gubernamentales o corporaciones multinacionales. Según el realismo, cada Estado es un actor racional que busca maximizar su posición política dentro del sistema mediante la acumulación de recursos de poder militar y económico. Estos intentos de maximizar el poder llevan últimamente a un equilibrio de poder entre los actores y a la estabilidad en el sistema internacional.

Esta perspectiva realista, también conocida como realismo clásico, comenzó a formularse en las décadas de los 1940s y 1950s bajo las tensiones crecientes de la Guerra Fría entre los Estados Unidos y la Unión Soviética. Las creencias del realismo clásico de que la estructura del sistema internacional y

el deseo de acumular poder determinaban el comportamiento de todos los Estados parecían muy persuasivas dado el ambiente de la época.

En años siguientes, el realismo clásico comenzó a ser atacado por críticos que apuntaban hacia comportamientos en el Sistema Internacional que no podían ser explicados adecuadamente por los argumentos realistas. Por ejemplo, las nuevas instituciones que cogían vigor en Europa occidental, en donde dominaba la búsqueda cooperativa de lograr ventajas mutuas en vez de intentos individuales de maximizar poder, se encontraban contrarias a los supuestos del realismo clásico.

A pesar de estas críticas, el realismo continúa teniendo relevancia mediante nuevas teorías realistas ajustadas a la actualidad contemporánea. Por ejemplo, el neorrealismo o realismo estructural propone que la estructura del Sistema Internacional, en vez del deseo por acumular poder, dicta exclusivamente las decisiones de política exterior de los líderes políticos.

La obra de Hans Morgenthau, especialmente *Política entre las naciones*, es considerada una síntesis representativa del realismo político.

### **2.2.2. Neorrealismo estructural**

El Estado aún continúa siendo un actor importante mas no es el único determinante, adquiriendo relevancia el sistema internacional, donde se considera que es posible utilizar la guerra para lograr la paz pero con límites, en este periodo surge la teoría de la sospecha, es decir, la guerra preventiva, por tanto se hace necesario realizar acuerdos regionales y supranacionales.

Además surgen nuevos actores en el contexto internacional, como las organizaciones internacionales, las empresas transnacionales y actores atípicos como el terrorismo.

### **2.2.3. Neoliberalismo**

A diferencia del liberalismo, que concibe a los Estados como los actores principales de las Relaciones Internacionales, el neoliberalismo afirma que hay una comunidad global gobernada por otros actores que gozan de mayor importancia, como las Organizaciones No Gubernamentales (ONG), Organizaciones Internacionales u Organizaciones Intergubernamentales (OIG), entre otros<sup>3</sup>.

### **2.2.4. Aportes teóricos mas relevantes al debate**

Efectivamente, la Primera y Segunda guerra mundial influyeron de manera determinante en las relaciones entre países, de allí que la teoría de realismo político, está basada en la codicia de poder de sus líderes políticos. Una teoría que valora la acumulación del poder económico y militar pero ignora la intermediación de los recursos no renovables como el petróleo y gas, que constituye la base para exponenciar dichos poderes. En otras palabras, sin estos recursos los países de primer mundo, en particular EEUU, no sería capaz de continuar su consolidación en un mundo unipolar, con lo cual la codicia

---

<sup>3</sup> Revista electrónica de Relaciones Internacionales, publicada en [http://www.relacionesinternacionales.info/ojs/index.php?journal=Relaciones\\_Internacionales&page=index](http://www.relacionesinternacionales.info/ojs/index.php?journal=Relaciones_Internacionales&page=index), (Consultada 15-12-10)

queda de manifiesto, pero limitado por otras potencias emergentes como la Unión Europea y China.

Los sucesos políticos en el mundo árabe, apoyan esta crítica, que prácticamente basan su riqueza e influencia en la producción petrolera, pero que mantienen intacto sus deseos de poder y acciones sobre los otros, con excepción de Israel. Esto significa que la resistencia a las monarquías y liderazgos longevos provienen más de fuerzas políticas internas, que extranjeras.

El neorrealismo estructural por su parte, para efectos de la explicación del conflicto actual, justifica la guerra preventiva con fines pacíficos pero que en la realidad, obedecen a intereses corporativos transnacionales, el objetivo final es entonces la posesión de los recursos no renovables.

En tanto que el neoliberalismo, supone el poder de influencia de organismos supranacionales que tienen como propósito conservar el *status quo* del orden internacional que por ahora está dominado por Norteamérica y disputado por la Unión Europea y China. La combinación de éste, el neorrealismo y el realismo explican por ejemplo los sucesos previos al ataque a Afganistán e Irak, en que tanto organismos como Organización de Naciones Unidas –ONU- junto al modelo de guerra preventiva desembocan en la invasión a dichos países so pretexto del combate al terrorismo, especialmente basados en la codicia de los líderes políticos, ahora como en el pasado.

Por tanto, las tres posiciones teóricas se aproximan a la explicación, en virtud de que en el fondo tanto como en la realidad esta identificadas las actitudes, las acciones y los medios, a través de las cuales se manifiestan los sucesos y conflictos actuales, en particular cuando se trata para posesionarse del petróleo.



## **CAPITULO III**

### **Relaciones exteriores, energía y el contexto geopolítico**

#### **3.1. Importancia de las relaciones exteriores**

La creciente importancia de los problemas y cuestiones internacionales en nuestro tiempo ha hecho que el estudio de las relaciones internacionales adquiera una dimensión vital para la supervivencia de la humanidad. Según Celestino del Arenal el punto de partida es doble. Por un lado, la consideración de que, a pesar del espectacular desarrollo de las ciencias sociales a lo largo del siglo XX, todavía no se dispone de un marco teórico-metodológico adecuado para la comprensión de la sociedad internacional y de sus graves y urgentes retos. Por otro, la afirmación de que las relaciones internacionales, como disciplina científica y como teoría, representan una parte importantísima del esfuerzo de las personas por entenderse entre sí y a sí mismas, y solucionar problemas como la paz y la guerra nuclear, la explosión demográfica, el agotamiento de los recursos, la desigual distribución de la riqueza entre los Estados, el acrecentamiento de la dependencia y el problema ecológico.

#### **3.2. Las relaciones exteriores y la crisis energética**

El tema adquiere especial importancia, en virtud de las nuevas propuestas de integración regional derivada de los recambios políticos en la región, entre ellos PETROSUR y Petrocaribe. La crisis energética vigente y solo atenuada por la rebaja temporal en los precios del crudo, demostró la vulnerabilidad del mundo frente a la falta de alternativas. De hecho la teoría de

pico de Hubert, establece la tasa de agotamiento del petróleo y de otros combustibles fósiles, en otras palabras establecer que la producción llegara a su cenit y que declinara tan rápido como creció.

No obstante, la preocupación no es el pico en sí mismo, sino de cuándo ocurrirá el evento como consecuencia principalmente por la alta demanda y no por su costo económico.

El cambio de régimen energético de uso de carbón a petróleo ocurrió especialmente a mitad del siglo XX, durante la primera mitad, el uso intensivo de fuerza de trabajo para la extracción de carbón, condujo a importantes huelgas mineras y ferroviarias entre 1880-1920, que influyeron decisivamente en dicho cambio, así como las ventajas y múltiples usos del petróleo. La producción masiva de automóviles y el *“American way of life”* proyectado desde Hollywood fueron también determinantes en el uso intensivo del petróleo<sup>4</sup>.

Debido a la alta demanda, combinada con las invasiones, ocupaciones e intentos de golpe en Afganistán, Irak y Venezuela, el precio del crudo aumentó de \$ 26 el barril en 1996, a más de \$100 durante el 2008, aunado a la crisis económica disparada desde la crisis inmobiliaria en EEUU, hacia los mercados globales.

Hoy la fuente principal de energía es mayoritariamente fósil y representa un 85% de las necesidades energéticas mundiales; aproximadamente el 40%,

---

<sup>4</sup> Fernández Duran, Ramón. El crepúsculo de la era trágica del petróleo. Sin editorial, sin fecha. España: Documento en PDF. Movimiento Ecologistas en acción. Publicado en la sección de libros libres de la revista electrónica rebelión.org.

lo asegura el petróleo y el 45% restante el carbón y el gas natural<sup>5</sup>. Las fuentes hídricas y nucleares tales como fuentes aeróbicas, solares, térmicas y biomasa, representaron un consumo del 15% principalmente influidas por la presión y oposición de grupos ambientalistas locales y mundiales, que han identificado y denunciado ciertos riesgos y amenazas en su explotación y manejo.

Sin embargo, los esfuerzos para incorporarse a dichos proyectos de integración energética, han tenido la oposición de grupos de poder debido a la rápida influencia de Caracas en las relaciones de poder en América Latina, en un punto en que EEUU descuida su “patio trasero” y se reenfoca hacia Medio Oriente en donde se hallan las reservas petroleras más grandes del planeta.

Esto hace vital el rediseño de estrategias en el nivel local con los grupos opuestos y la sociedad para facilitar la aprobación del proyecto en el plano internacional, lo que requiere la renovación de la política exterior guatemalteca en el marco de una visión Sur-sur.

### **3.3. Situación e importancia estratégica del petróleo**

Aunque la primera perforación de un pozo petrolero ocurrió en EEUU en 1859, la explotación masiva, no se produjo sino hasta el siglo XX. De hecho, durante la revolución industrial la única fuente dominante fue el carbón, y pasaron muchos años antes de que el sistema capitalista explotara y aprovechara el petróleo y desplazara al carbón. Toda una serie de hechos revolucionarios se desarrollaron a la sombra del auge del petróleo: nuevas tecnologías, empresas, formas de distribución, infraestructuras, vehículos,

---

<sup>5</sup> *Ibíd.* Fernández Duran, Ramón. El crepúsculo de la era trágica del petróleo.

necesidades sociales, marcos legales, financiación, etc., que indujo al despilfarro del oro negro, con lo que se ensanchó más la brecha energética entre países ricos y pobres, productores y consumidores.

En la actualidad, se destina la mitad de la producción petrolera mundial a la industria, otro 30% para uso doméstico y el 20% restante para transporte. Por país, aunque el crecimiento chino ha aumentado más de siete veces<sup>6</sup>, EEUU continua con el mayor consumo de petróleo en el mundo equivalente a 24.6%. Paradójicamente, los mayores productores de petróleo de Oriente Medio y América del sur consumen menos del 15%<sup>7</sup>.

### **3.4. El impacto de la crisis energética**

La crisis actual originada desde la década de los ochentas con la deuda externa y la crisis del pensamiento neoliberal precipitó un contagio hacia las principales economías de Europa, Asia y América Latina, desastres naturales y conflictos geopolíticos en Colombia, Ecuador, Venezuela y Bolivia, alimentaron conflictos geopolíticos en la región. El avance de gobiernos progresistas y el poder acumulado por Caracas a partir de la nueva política energética y los fallidos intentos de destronar a Chávez del gobierno, no solo condujeron a su reelección y legitimación, sino también a alianzas de EEUU con las oligarquías latinoamericanas, y gobiernos de Perú y Colombia para fracturar al movimiento

---

<sup>6</sup> Álvarez Moro, Onésimo. El consumo de petróleo del mundo. <http://www.elblogsalmon.com/entorno/estudio-sobre-el-consumo-del-petroleo-en-el-mundo> (Consultado 17-07-09)

<sup>7</sup> ECOPETROL. Estadísticas de la industria petrolera. <http://www.ecopetrol.com.co/especiales/estadisticas2004/internacional/consumo-mundial-petroleo.htm> (Consultado 17-07-09)

político. El golpe de Estado contra Zelaya ocurrido en Honduras pone de manifiesto los hechos “tras bambalinas” que amenazan con una nueva oleada de intentos de golpe al estilo de la era de la guerra fría.

El aumento del costo de vida causada por la crisis energética y económica provocó un aumento del desempleo en el mundo, que de acuerdo a la Organización Internacional del Trabajo –OIT- en 2009 cerró con más de 50 millones de desempleados en el planeta.

Los altos precios han provocado un rebalse de los ingresos petroleros en países como Ecuador y Venezuela, que han sido destinados a programas de inversión social para profundizar el socialismo del siglo XXI.

Lo cierto es que, las invasiones a Afganistán e Irak y las amenazas a Irán por parte de EEUU demuestran su frágil dependencia energética. Un poco más del 55% de sus importaciones petroleras provienen de cuatro países (Canadá 15%, Arabia Saudita 14%, Venezuela 14% y México 12%)<sup>8</sup>) y se espera que en los próximos 25 años se importaran dos de cada tres barriles.

EEUU produce el 12% del total de la producción mundial (aproximadamente unos 9 millones de barriles por día) sin embargo absorbe entre el 25 al 29% del total, es decir más del doble de su propio consumo. El Departamento de Energía estimó que con sus propias reservas, EEUU solo

---

<sup>8</sup> La seguridad energética. Por Jim Cason y David Brooks.  
<http://www.rebellion.org/imperio/cason040103.htm> (Consultado 17-07-10)

sobrevivirá 11 años más, por lo que el aseguramiento de fuentes petroleras es prioridad<sup>9</sup>.

### **3.5. El desarrollo petrolero en Venezuela**

El año 1986 marca un primer hito en la nueva orientación de política petrolera. Ese año Venezuela, junto con el resto de los países de la OPEP, decidió abandonar la estrategia de reducir volúmenes para defender la renta por barril y redujo el precio para hacer de nuevo su petróleo competitivo con otras fuentes de energía y el petróleo de otras regiones. Como contraparte, el mercado para los crudos venezolanos se ha expandido sostenidamente. La producción de petróleo del país se ha duplicado al pasar de 1.7 a 3.3 millones de barriles diarios entre 1985 y 1997.

No tan solo el país ha duplicado su producción de petróleo desde 1985 sino que se ha mantenido el patrón de disposición del crudo nacional. En 1985 del total de la producción de 1.7 millones de barriles día, 950 mil fueron refinados en el país y 110 mil en el primer negocio de internacionalización con Veba Oel. El año pasado, de los 3.3 millones de barriles día de producción, 1.2 millones se refinaron en el sistema nacional - incluida la refinería ISLA - y 650 mil fueron procesados en refinerías controladas por PDVSA en el exterior, principalmente a través del sistema CITGO en Estados Unidos.

---

<sup>9</sup> Barrios Castillo, León Roberto. La geopolítica de la energía. Guatemala: Dirección General de Investigación. Boletín de Estudios para la Paz. 2008.

Esto pone de relieve el grandísimo esfuerzo de expandir la capacidad de refinación junto con la producción. De cada tres barriles de crudo producidos en el país casi dos son refinados en instalaciones propias de PDVSA. Lo cual, por un lado, asegura la disposición de la producción incremental, mayoritaria en crudos pesados, y, por otro, reduce la vulnerabilidad del país como exportador de petróleo en épocas de desaceleración del crecimiento de los mercados como la actual.

Si vemos hacia dónde ha crecido la producción, lo ha hecho hacia el continente americano. Si excluimos por un momento a Venezuela, la demanda no satisfecha por la producción continental se ha duplicado a partir de 1985 pasando de 5 a 10 millones de barriles diarios. Si recordamos que en el período la producción venezolana se duplicó pasando de 1.7 a 3.3 millones de barriles diarios, tenemos que la importación neta del continente se duplicó, pasando de 3.3 a 6.7 millones de barriles diarios. En conclusión, los mercados naturales de Venezuela crecieron en términos absolutos más que la producción nacional, quedando demanda insatisfecha suplida con importación continental. La producción venezolana, por reservas y por mercados, ha podido crecer más desde 1985.

A futuro, si de nuevo excluimos a Venezuela, la demanda no satisfecha por la producción continental se estima crezca de 10 a 14 millones de barriles diarios en la próxima década. Con lo cual, aun cuando Venezuela duplique su producción en el período, pasando de 3.3 a 6.6 millones de barriles diarios, la importación neta del continente crece de 6.7 a 7.4 millones de barriles diarios.

En conclusión, el crecimiento de la demanda continental de petróleo abre espacio más que suficiente para la expansión planeada de la producción venezolana.

Aún más, Venezuela está llamada a ser el país suplidor de energía del hemisferio occidental, no tan solo por sus reservas de petróleo sino por sus grandes reservas de gas y potencial hidroeléctrico. Venezuela goza de una indudable ventaja comparativa en la producción de bienes intensivos en energía, en particular la de aquellos que utilizan gas como su principal insumo, al ser el precio del gas industrial venezolano uno de los más bajos del mundo. Esta ventaja se ha materializado en el hecho que las industrias intensivas en energía, y gas en particular, han crecido más que el promedio del sector manufacturero durante la última década. La producción de gas se duplicará con la de petróleo en la próxima década, y con ello el potencial de crecimiento de estas industrias. Así se diversifica la economía venezolana alrededor de los sectores en los que tiene ventajas.

### **3.6. El ascenso de Chávez**

En 1992, el teniente coronel Hugo Chávez miembro del ejército de Venezuela encabezó un fallido golpe militar en contra del Presidente Carlos Andrés Pérez, aduciendo los siguientes motivos:

- La gestión económica y política del presidente Pérez.
- El descontento de los sectores medios y bajos de las Fuerzas Armadas por los hechos de corrupción verificados en los altos mandos militares.



- La subordinación de las Fuerzas Armadas ante un liderazgo político que consideraban incapaz y corrupto.
- La utilización de las Fuerzas Armadas, en particular del Ejército y de la Guardia Nacional, en la represión del Caracazo.
- El cuestionamiento a la posición sostenida por el presidente Pérez en las negociaciones relativas a la delimitación limítrofe con Colombia.
- El deterioro de las condiciones socioeconómicas de la oficialidad media y baja y de las tropas.
- El empleo de las Fuerzas Armadas en labores como repartición de útiles escolares, becas alimentarias, campañas de vacunación y de arborización, etc.

Liberado dos años después, participó en las siguientes elecciones como candidato a Presidente, y que gracias a la popularidad y la coyuntura, el electorado eligió un rostro nuevo y un nuevo actor político como la posibilidad real de rescatar al Estado de la corrupción.

En 1998, se presentó como candidato a la presidencia, apoyado por el Movimiento V República en la que es electo por el 56,2% de los electores. En 1999 convocó al referéndum para aprobar la nueva constitución Constituyente y se presentó nuevamente a la reelección anticipada, en que obtuvo el 59,76% de los sufragios. En 2006 se reeligió con el 62,84% de los votos, periodo que culminará en 2013.

Entre dichas elecciones no obstante fue objeto de un golpe Estado (2002), un paro patronal, (2002), un paro petrolero (2003) e intentos de asesinato.

### **3.7. El contexto geopolítico a partir del petróleo**

Se estima que en el mundo se consumen más de 80 millones de barriles diarios utilizado especialmente para el transporte y la industria, que del carbón como fuente durante las revoluciones industriales, paso a ser el petróleo, impulsora de autos, aviones, barcos y electricidad. No obstante el aumento de los precios por barril luego de la crisis de los setentas, que se incrementó de \$ 5 a \$ 45, la tendencia no varió sustancialmente, como lo demostró la crisis recién pasada. Sin embargo los últimos acontecimientos ocurridos en América Latina especialmente en Venezuela, Ecuador y Bolivia y las invasiones a Afganistán e Irak, poseedores de importantes reservas de gas y petróleo ofrecen importante información para explicar el carácter geopolítico relevante para determinar las relaciones internacionales.

De acuerdo al canciller guatemalteco, Haroldo Rodas, la adhesión de Guatemala a Petrocaribe, no causará conflicto alguno con Estados Unidos, en virtud de que se trata exclusivamente de un programa de carácter financiero<sup>10</sup>, no obstante en dicha declaración se identifica el temor del gobierno guatemalteco, de alguna perturbación en sus relaciones dada la proximidad con Caracas y la posibilidad de un golpe como ocurrió en Honduras por las

---

<sup>10</sup> Canciller de Guatemala descarta conflicto con USA... Sin autor. Publicado en la Revista digital Vida diplomática. [http://www.vidadiplomatica.com/petrocaribe\\_en\\_guatemala.html](http://www.vidadiplomatica.com/petrocaribe_en_guatemala.html). (Consultada 15-03-10)

mismas razones. El ataque a las torres gemelas, dejó al descubierto las intenciones de un país militarmente poderoso, aunque no económicamente, amenazado por otras potencias como la Unión Europea y China.

## Capítulo IV

### Diagnostico de la crisis energética en Guatemala

Durante el primer trimestre de 2008 se publicó en el Diario de Centroamérica el documento que contiene la declaratoria para enfrentar la crisis energética en el país, mediante el acuerdo gubernativo 88-2008. El primer proyecto indispensable contemplado para ejecutar, es la interconexión Guatemala-México, que proveerá 200 megavatios (MW) adicionales en su primera etapa<sup>11</sup>.

La crisis energética es sin embargo más intensa en la medida que se combina con la depresión económica de alcance mundial originada por la crisis inmobiliaria de los EEUU, aunado al recalentamiento global y el deterioro ambiental al que se enfrenta el planeta.

Los precios del barril de petróleo durante año 2008 alcanzaron cifras record en la historia rebasando los \$ 100, lo que a la vez causo en el país una reacción en cadena en los precios de mas de 190 productos que provienen directamente del crudo, y al menos 40 sub-derivados que sirven de materia prima para la elaboración de cientos de insumos. Entre ellos el plástico que proviene en 95 por ciento del petróleo, que produjo un aumento de 6%. Otro factor que ha golpeado a este sector son las tarifas eléctricas que impactan entre 15 y 20 por ciento del costo total del producto, así como el transporte, que

---

<sup>11</sup> Prensa Libre. Edición electrónica. Sección Economía. Estado reconoce crisis energética. Por Eduardo Smith. <http://www.prensalibre.com/pl/2008/marzo/05/224406.htm> . (Consultado 15-05-09)

subió entre 5 y 10 por ciento. El encarecimiento de la energía eléctrica también ha producido aumentos en el sector industrial como también en colorantes y saborizantes artificiales, cosméticos, fletes de transporte, entre otros<sup>12</sup>.

#### **4.1 Producción petrolera guatemalteca: antecedentes y situación actual**

La exploración Petrolera en Guatemala se ha llevado a cabo por alrededor de 60 años y a la fecha se han perforado 139 pozos. La producción actual el petróleo es transportado por medio de un oleoducto el cual proviene de Rubelsanto en el norte del departamento de Alta Verapaz y de Xan en el norte de El Petén, ambos se interceptan en la estación de bombeo Raxruja, y luego transportado a la terminal petrolera Piedras Negras en Santo Tomas de Castilla, Izabal, donde el crudo es exportado para su refinamiento<sup>13</sup>.

La actividad petrolera se inicia a fines de los años 30, en las regiones de La Libertad, Chinajá y Río La Pasión. En 1944 se iniciaron estudios geológicos los cuales involucraban mapeo superficial, aeromagnetometria y levantamientos gravimétricos.

El primer pozo exploratorio “Castillo Armas-1” fue perforado en 1958, este fue el principio de 10 pozos exploratorios más perforados entre 1958 y 1962, en 1959 se realizo la perforación de 3 pozos.

---

<sup>12</sup> Prensa Libre. Edición electrónica. Sección Nacional. Alto precio del petróleo encarece muchos otros productos. <http://www.prensalibre.com/pl/2008/marzo/16/226195.html>. [Consultado 15-05-09]

<sup>13</sup> Ministerio de Energía y Minas. Historia de la exploración y explotación petrolera. Guatemala, sin autor. PDF. <http://www.mem.gob.gt/Portal/Documents/ImgLinks/2005-09/229/historia%20de%20la%20exploracion%20y%20explotacion%20petrolera.pdf> . (Consultado 15-09-09)

En una segunda fase, iniciada en 1964, se perforó una prueba estratigráfica:

“San José-1” en la cuenca Pacífico, con una profundidad de 1730 pies que reportó existencia de gas. La exploración en la estructura de Tortugas en El Petén se identificó petróleo, dándose así el inicio a la etapa contemporánea de exploración petrolera.

El Ministerio de Energía y Minas estima una producción diaria de 14 mil barriles, insuficiente para una demanda nacional que ronda los 100 mil barriles diarios. Actualmente dos compañías, Petro Energy y Perenco, explotan el oro negro en los departamentos de El Petén, Izabal y Alta Verapaz cuya extracción generó regalías en 2006 equivalentes a \$ 68.8 millones. No obstante, entre 1998 a 2007 la producción petrolera guatemalteca cayó un 48%, pasando de 9.2 millones a 4.7 millones barriles al año, a pesar de los altos precios que registro el barril en 2008, lo cual obedece a la mala calidad del petróleo, alto en contenido azufroso y por ende más costoso de refinar, cuyo mercado principal es EEUU<sup>14</sup>.

Con una reserva de 83 millones de barriles, Guatemala dispondría de petróleo solo para los próximos 20 años, lo que aleja la posibilidad de conseguir una soberanía energética futura y para lo cual deberá desarrollar estrategias energéticas que garanticen el suministro para proveer combustible al 70% de las actividades económicas que requiere el país. No obstante la

---

<sup>14</sup> El periódico: La producción petrolera nacional continua decayendo, por Lorena Alvarez. Guatemala, 21-11-07 <http://www.elperiodico.com.gt/es/20071121/actualidad/45905/> . (Consultado el 15-09-09)

meta del actual gobierno es elevar la producción a 70 mil barriles diarios, para cubrir el 70% de la demanda actual.

La factura petrolera guatemalteca pagada en 2007 fue casi del 5% del Producto interno bruto nacional, especialmente para satisfacer la demanda de energía eléctrica, equivalente al 17%,<sup>15</sup> en tanto que el consumo industrial domestico y para el transporte fue del 83% en 2006.

#### **4.2 Consumo energético en Guatemala**

En el país el 63% de fuente energética para consumo nacional proviene de la leña, cuya cobertura forestal representa el 34% a una tasa de deforestación anual de 2.1%. El diesel aporta el 12%, las gasolinas el 8%, el fuel oil y la electricidad 4% y finalmente el bagazo de caña y gas licuado el 3%<sup>16</sup>.

La dependencia de la energía eléctrica es de un 80% provista por el INDE y la Empresa Eléctrica, que suministran aproximadamente 653 MW y el sector privado con el restante 20%, equivalente a 170 MW , totalizando 820 MW de potencia disponible para el país.

---

<sup>15</sup> SICA. Oferta y dependencias energética de Centroamérica. Por Carlos Roberto Pérez Gaitan. PDF- 18-03-09. [http://www.gfse.at/fileadmin/dam/gfse/Services%20and%20Activities/01\\_Roberto\\_Perez.pdf](http://www.gfse.at/fileadmin/dam/gfse/Services%20and%20Activities/01_Roberto_Perez.pdf) . (Consultado 15-09-09)

<sup>16</sup> Deposito de documentos de la FAO. Guatemala. <http://www.fao.org/docrep/t2363s/t2363s0w.htm> . Sin autor. (Consultado 15-10-09)

En Guatemala la electricidad se genera básicamente por medio de las centrales hidroeléctricas, con un porcentaje de capacidad instalada del 52%, las centrales térmicas con un 40% y los cogeneradores con el restante 8%. El consumo per cápita es de 205 kilovatios-hora anuales. El servicio eléctrico ha alcanzado una cobertura del 42%, siendo una de las más bajas de Latinoamérica<sup>17</sup>.

El volumen de importaciones según el Ministerio de energía y Minas, ascendió en 2007, a 29 millones de barriles, provenientes de más de 15 países, cuyo mayor proveedor es EEUU que aporta el 23.1% del total. Aproximadamente el 70% de las importaciones corresponden a diesel o bunker y la cuarta parte de las importaciones totales de petróleo<sup>18</sup>.

---

<sup>17</sup> Ibíd. Guatemala. FAO.

<sup>18</sup> Universidad de San Carlos de Guatemala. Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales. Boletín del IIES. Petrocaribe, la alternativa política en materia energética. Por Mara Polanco. Documento en PDF, sin fecha. (Consultado 15-12-10)



## Capítulo V

### PETROCARIBE: BENEFICIOS Y LIMITACIONES

#### 5.1. Petrocaribe: una alternativa energética?

En 2005 nace Petrocaribe como un Acuerdo de Cooperación Energética suscrito por 14 países que ya se manifestaban “preocupados por las tendencias de la economía mundial y, particularmente, por las políticas y prácticas prevalecientes en los países industrializados que pueden conducir a una mayor marginación de los países del Tercer Mundo más pequeños y con economías más dependientes del exterior”. Dichos países son: Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Cuba, Dominica, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, Nicaragua, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Surinam y Venezuela.

Los antecedentes del acuerdo son el Pacto de San José, mediante el cual México y Venezuela ofrecen abastecimiento de crudo a países centroamericanos en condiciones favorables y el de Caracas, un acuerdo bilaterales destinado a favorecer la adquisición de petróleo en condiciones de pago favorables.

Petrocaribe sin embargo se origina de la Alternativa Bolivariana para los Pueblos de América –ALBA-, cuyo fondo inicial fue de \$ 50 millones y fue aportado por Venezuela.<sup>19</sup>

---

<sup>19</sup> Centroamerica21.com. Petrocaribe ¿endeudamiento energético?. Por Rosalía Pleytez. 10 de febrero de 2008. (Consultado 20-10-10).

Para operativizar Petrocaribe se creó la filial de PDVSA, bautizada como PDV Caribe, encargada de crear ciertas condiciones para el funcionamiento del Acuerdo entre las que se cuentan la construcción de infraestructura para almacenamiento, distribución y comercialización de crudo<sup>20</sup>, transporte a precio costo, y creación de empresas mixtas para su gestión.

Como resultado, se remodeló e inauguró una vieja planta refinadora de la era soviética en la provincia de Cienfuegos, por un valor de \$ 136 millones provenientes de Venezuela. Próximamente Venezuela construirá otra en León, Nicaragua a un costo de \$ 2, 300 millones.

El Acuerdo Petrocaribe está basado en los siguientes principios políticos:

- Unión
- Solidaridad
- Cooperación
- Complementariedad
- Seguridad energética
- Desarrollo socioeconómico
- Empleo soberano de los recursos energéticos
- Visión conservacionista

---

<sup>20</sup> [Ibíd. Centroamerica21.com. Petrocaribe ¿endeudamiento energético?](http://Ibíd. Centroamerica21.com. Petrocaribe ¿endeudamiento energético?)

- Mirada hacia el Sur

Fundamentada en estos principios, Venezuela redefinió su política energética. En el ámbito interno del país, esto se refleja en el reforzamiento de la soberanía petrolera, así como en el nuevo rol de PDVSA. En el ámbito internacional, se materializa a través de la visión solidaria, complementaria y unificadora, como mecanismo para liberar a los pueblos hermanos de las enormes dificultades de acceso a los recursos energéticos, que acentúan las desigualdades sociales y deterioran la calidad de vida.

Venezuela con las mayores reservas de hidrocarburos en el mundo y el complejo refinador más grande del planeta, tradicionalmente ignoró a sus vecinos. Este esquema favorecía los intereses de los países ricos e ignoraba el patrimonio compartido con el Caribe y Centroamérica: un mismo mar, la mezcla de raíces africanas y aborígenes, historias de colonización y luchas por la liberación de pueblos, necesidades y potencialidades para el desarrollo a partir de extensas riquezas naturales. Hoy, PDVSA y su filial, PDV Caribe, desarrollan la plataforma política, técnica y de infraestructura para revertir este aislamiento histórico y construir la soberanía y seguridad energética de los países miembros del Acuerdo Petrocaribe.

*Esta iniciativa “representa una semilla para la transformación de las sociedades latinoamericanas y caribeñas, como parte de la siembra del ALBA*

*(Alternativa Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América), siguiendo los ideales del Libertador Simón Bolívar, por la construcción de una gran nación”<sup>21</sup>.*

Asimismo, constituye el apoyo del Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela a sus vecinos de Centroamérica y el Caribe, que en solitario no pueden hacer frente a las situaciones de manejo especulativo, tensión y altos precios que afectan a los hidrocarburos; pero que unidos reúnen la fuerza para afrontar estos obstáculos.

En la declaración anterior, destaca el peso geopolítico que asume Venezuela como poseedor de riqueza energética, especialmente a partir de la certificación de reservas de crudo extra pesado en la franja de Orinoco que superan el billón 360 mil millones de barriles, que junto a los demás campos totalizan un monto superior a los 172 miles de millones de barriles<sup>22</sup>, que lo convierte en el país con las mayores reservas del mundo, inclusive por encima de Arabia Saudita, además del contrapeso que implica desde el punto de vista de la hegemonía internacional ejercida tradicionalmente por los EEUU, en su propio traspatio.

Petrocaribe de acuerdo al Ministerio de Economía de Guatemala, no constituye un acuerdo político, sino comercial, tampoco garantiza precios menores al mercado internacional, ni obliga la compra sino cuando el país lo requiera, tampoco representa lineamientos políticos, no adhiere

---

<sup>21</sup> PETROCARIBE, energía para hoy. <http://www.petrocaribe.org/>. (Consultado 15-09-09)

<sup>22</sup> Venezolana de Televisión. Reservas de Venezuela alcanzan más de 172 mil millones. <http://www.vtv.gov.ve/noticias-econ%C3%B3micas/15813>. [ Consultado 15-09-09]

automáticamente al ALBA, como tampoco condiciona el uso de recursos provenientes del financiamiento.

Los pasos para integrarse a Petrocaribe inician con la solicitud de incorporación al Acuerdo de Cooperación Energética por conducto de la cancillería. Una vez definidos los volúmenes de suministro se suscribe el acuerdo bilateral (firmado el 12 de junio de 2009), con las condiciones de financiamiento, que deberá ser aprobado por el Congreso de la República. A continuación se procede a la firma del contrato de suministro que será aprobado conjuntamente con el acuerdo bilateral por el Congreso.

Por ahora existen tres zonas en el mundo que concentran el 70% de la producción: EEUU, los países de la ex Unión Soviética y Medio Oriente, sin contar a Venezuela, México y China, que producen el 5%<sup>23</sup>.

A este respecto, Fernando Travieso, asesor de la Comisión de Energía y Petróleo de la Asamblea Nacional -dominada por parlamentarios del gubernamental Partido Socialista Unido de Venezuela- apela a la geopolítica para defender esta alianza y otras establecidas por este país: "Ante un petróleo que tiende a subir irremediablemente porque el mundo se queda sin él, y no se ha encontrado su sustituto, y dado que el factor básico del gobierno bolivariano es la preservación de la soberanía, estas son alianzas de orden estratégico", apunta. "Los países de Petrocaribe son países abandonados por las antiguas metrópolis e iban a la ruina. Por eso se asocian con Venezuela en alianzas que

---

<sup>23</sup> Consumer eroski. ¿Cuánto petróleo queda en el mundo?. <http://revista.consumer.es/web/es/20040101/medioambiente/>. [Consultado 15-09-09]

también son de beneficio para este país, porque recibimos parte del pago en alimentos, lo que necesitamos para nuestro consumo. Y que esa parte del pago se haga con productos deja de lado el uso del dólar"<sup>24</sup>.

Mediante la adhesión de Guatemala a Petrocaribe, en julio de 2008, se proveerá 20 mil barriles diarios de diesel al crédito, en las siguientes condiciones: 40% a 90 días, y el resto financiado a 25 años, con interés del 1% anual, y la opción de pago parcial, con servicios o bienes como arroz, plátanos y azúcar, lo que permitirá contar con Q400 millones mensuales para financiar proyectos sociales como infraestructura, programa del Consejo de Cohesión Social, la franja transversal del Norte, instalación de un ferrocarril, mejoramiento del transporte urbano y vivienda<sup>25</sup>.

Sin embargo, un informe publicado por la consultora venezolana Ecoanalítica, del total de cuentas por cobrar de Pdvsa a junio de 2008 equivalente a \$ 10, 810 millones, la mitad la adeudaban 19 países con los que Petrocaribe suscribió el acuerdo.

El suministro de Venezuela a Petrocaribe, desde que se constituyó el acuerdo hasta el primer semestre de 2008 es de 59 millones de barriles de petróleo "La porción financiada de la factura petrolera (2.007 millones de

---

<sup>24</sup> Petrocaribe: 50% de la deudas por cobrar de PDVSA. <http://www.ar.terra.com/terramagazine/interna/0,,E18864-OI3941341,00.html>. [Consultado 15-09-09]

<sup>25</sup> Prensa Libre: Guatemala ya es socio de Petrocaribe. <http://www.prensalibre.com/pl/2008/julio/14/249721.html>. [Consultado 15-09-09]

dólares) representa para los países que recibieron el suministro un ahorro por \$ 921 millones, estimado en \$14 por barril"<sup>26</sup>.

Los beneficios reconocidos por el Acuerdo son: diversificar y asegurar las fuentes de abastecimiento, inversión social mediante la liberación de recursos provenientes del financiamiento de la factura petrolera, el pago de la factura en especies agrícola y no agrícolas, participación en la entrega de 100 mil toneladas de urea al año a países miembros con 40% de descuento y un año de crédito, \$30 millones para microcréditos mediante BANRURAL, impulso al gasoducto centroamericano, apoyo a la instalación de una refinería, acceso a la explotación de petróleo en la franja de Orinoco, sustitución de focos ahorradores. La contraparte asume el compromiso de utilizar el 30% del financiamiento para el pago de deuda más cara, importar bienes para solucionar problemas social o de servicios públicos, proyectos de salud, educación y seguridad, cooperativas y fondos para prevención de desastres.

## **5.2. Beneficios identificados**

La propuesta gubernamental de endeudarse con Petrocaribe, pero pagar con eso una deuda pública más cara, recibió buenos y malos comentarios de los especialistas, aunque lo que sigue preocupando es el aumento de la deuda total del Estado.

---

<sup>26</sup> Ibíd. Petrocaribe: 50% de la deudas por cobrar de PDVSA.

Hugo Maul, del Centro de Investigaciones Económicas Nacionales (CIEN), y Luis Linares, concuerdan en que el crédito de Petrocaribe es más barato que el de las instituciones internacionales; por lo tanto, resulta una acción correcta.

Invertir ese dinero en proyectos productivos también es correcto, dice Linares, aunque, al igual de Maúl, cuestionan la posibilidad de que el Ejecutivo también utilice parte del dinero en pagar las deudas contraídas por las comunas, ya que éstas no son muy transparentes

Quienes no comparten la idea son los expertos en temas de la banca. "Estoy rotundamente en desacuerdo con Petrocaribe", manifestó Luis Lara, ex presidente de la Asociación de Bancos de Guatemala (ABG), quien asegura que la firma de este acuerdo podría duplicar la deuda externa en un lapso de 8 años, "disparando indicadores macroeconómicos, como la inflación", ya que impactaría fuertemente en el déficit fiscal.

Carlos González, ex gerente General del Banco de Guatemala, dice que, aunque hace falta información para determinar el impacto de Petrocaribe en la economía nacional, "si el Gobierno vende el producto a los distribuidores de combustible, parte de ese dinero irá al banco central, y cuando todos esos ahorros comiencen a circular en el país, se podría presionar la política monetaria, elevando indicadores como la inflación".

Unos Q1,000 millones más podrían incluirse en la ampliación presupuestaria solicitada por el Gobierno al Congreso, si la Comisión de Finanzas del Legislativo se pone de acuerdo en emitir el dictamen favorable. Aunque esta ampliación no fue solicitada por el Ejecutivo, los legisladores



consideraron que se debe incluir más presupuesto para cancelar la deuda flotante, Q2,400 millones, que dejó el gobierno anterior en el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (CIV), indicó el presidente de la Comisión referida, Manuel Baldizón.

"El Ministerio de Finanzas Públicas (MFP) solicitó sólo Q500 millones para pago de deuda en la ampliación; la idea sería subir este rubro a Q1,500 millones", explicó.

Para ello, la Comisión decidió citar al ministro de Finanzas, Juan Alberto Fuentes, y al viceministro de Infraestructura, Wilfredo García, y así juntos puedan evaluar la factibilidad de incrementar la cifra que conforma la solicitud de ampliación del presupuesto<sup>27</sup>.

Petrocaribe se rige por lineamientos de la OPEP, es decir, que no puede modificar su cuota ni sus precios. Sin embargo los beneficios fluctúan de manera opuesta cuando los precios aumentan; con un financiamiento que va del 5%, con precios bajos por barril, hasta un 40% con inflación que alcancen o rebasen los \$ 100. El pago de los porcentajes, cuya tasa es de 1% tienen un plazo de 25 años y dos años de gracia, en tanto que el 40% de la factura deberá pagarse en un plazo de 90 días. El suministro puede pagarse en especies mediante el intercambio de productos como azúcar cereales, bananos, textiles y otras necesidades de Venezuela.

---

<sup>27</sup> Prensa Libre: Guatemala ya es socio de Petrocaribe. Sin autor. 14 de julio 2008. Edición electrónica.

También se identifican beneficios de tipo político, puesto que fortalece al Estado en términos de la adopción de mecanismos económicos alternos frente a opciones neoliberales y de organismos internacionales como FMI, BID Y BM. Por el otro lado el económico, en términos de garantía de fuentes de abastecimiento, abaratamiento de la deuda externa e inversión social<sup>28</sup>.

### **5.3. Limitaciones de la propuesta**

En términos generales; Petrocaribe no beneficia directamente a los consumidores en términos de bajos precios, en la medida de que pagaran el precio del combustible será costado con base a los precios internacionales del barril y acordados por OPEP, sin embargo representa una opción en términos de ingresos para gobiernos debilitados por bajas cargas tributarias y presionados por la crisis mundial<sup>29</sup>.

Otros impacto identificados también consisten en la sobreoferta de proyectos integracionistas en el escenario latinoamericano, tales como el Área de Libre Comercio para las Américas, -ALCA, Alternativa Bolivariana para las Américas, -ALBA- , Unión de Naciones Suramericanas, -UNASUR-, Petrosur, Plan Puebla-Panamá, -PPP-, Mercosur, Comunidad Andina de Naciones, -CAN-, CARICOM, Organización del tratado de cooperación amazónica, -OTCA- Plan Mérida, que abarca temas comerciales, energéticos, financieros y de seguridad. Esto porque tantos proyectos generan una fuerte demanda en las agendas de los jefes de Estado quienes se sujetan a reuniones bimestrales o

---

<sup>28</sup> Ibid. Centroamerica21.com. [Petrocaribe ¿endeudamiento energético?](#).

<sup>29</sup> Ibid. Centroamerica21.com. [Petrocaribe ¿endeudamiento energético?](#).

semestrales que muchas veces no concretan durante su periodo de gobierno y por otro lado la falta de coordinación lo cual redundo en la reducción de convergencias y perspectivas compartidas<sup>30</sup>.

### 5.3.1 Infraestructura

La incapacidad para almacenar los pedidos de combustible de Venezuela ha producido que la oferta negociada no sea suministrada en su totalidad. Originalmente mediante Petrocaribe, Venezuela dispondría de 200 mil barriles diarios, pero debido a las limitaciones en infraestructura y el costo de construcción esto no ha sido posible<sup>31</sup>.

### 5.3.2 La inversión social rezagada

Aunque en papel, Petrocaribe representa una opción para acceder al crudo y programas de inversión social, en la práctica, los ciudadanos, han adversado al gobierno de Colom en la que el 67% de los entrevistados desaprueba la gestión de la UNE durante los primeros seis meses de gobierno<sup>32</sup>, cuando aun no se había firmado la adhesión de Petrocaribe, sin embargo un año y medio después, la percepción continuó negativa para la mitad de los entrevistados (57%)<sup>33</sup>.

---

<sup>30</sup> Revista Nueva Sociedad, Numero 219 El ALBA, Petrocaribe y Centroamérica: ¿Intereses comunes? Por Josette Altmann Borbón. Dispuesto en [www.nuso.org](http://www.nuso.org). (Consultado 15-12-10)

<sup>31</sup> Ibid. Petrocaribe ¿endeudamiento energético?. Centroamerica21.

<sup>32</sup> Prensa Libre. El 60% desaprueba la gestión de la UNE. <http://www.prensalibre.com/pl/2008/julio/14/249566.html>. (Consultado el 15-09-09)

<sup>33</sup> Prensa Libre: Población reprueba la gobierno. <http://www.prensalibre.com/pl/2009/julio/14/327771.html> . (Consultado 15-09-09)

### 5.3.3. Corrupción

La oposición política se empeñó en descalificar los beneficios del proyecto energético, aduciendo la amenaza del avance “Chavista”, para esto se había desplegado una campaña mediática previa que tenía como objetivo estratégico debilitar la simpatía de las bases sociales venezolanas y de los movimientos sociales latinoamericanos, que multiplicó el ascenso de gobiernos nacionalistas.

Parte de las descalificaciones están asociadas con las íntimas relaciones de Caracas con la Habana, las amenazas de nacionalización de propiedades privadas, corporaciones y la imposición de dictaduras en la región entre otras.

Aunque en el país los controles de los fondos estatales aún son débiles, Petrocaribe como tal, no representa corromper dichos fondos. De hecho, el convenio obliga al Estado guatemalteco a invertir las ventajas en inversiones sociales a grupos vulnerables so amenaza que el país sea desincorporado del proyecto.

A la fecha no existen evidencias de corrupción, en virtud de la reciente ratificación del convenio, como tampoco los beneficios concretos en materia social de dicha incorporación.

No obstante, en República Dominicana son frecuentes los señalamientos de corrupción de los fondos del financiamiento y acusaciones de favoritismo<sup>34</sup>.

---

<sup>34</sup> Ibid. ¿Petrocaribe ¿endeudamiento público?

#### 5.4. Proyecciones petroleras

Según diversos estudios, en 2002 quedaban en el mundo entre 990.000 millones y 1,1 billones de barriles de crudo por extraer. Esto significa que al ritmo actual de consumo mundial estas reservas se agotarían hacia el año 2043, fecha que podría ser más cercana si el consumo de energía aumentara, como se prevé que ocurra por parte de los países en vías de desarrollo. Sin embargo, estas previsiones no incluyen el hallazgo de nuevos pozos o la posibilidad de extraer petróleo de zonas que en la actualidad son consideradas reservas naturales y, por lo tanto, no perforables<sup>35</sup>.

De acuerdo a Espinasa, consultor de Analítica de Venezuela, “si bien (las reservas) son muy abundantes, el grueso de hidrocarburos líquidos del país están constituidas por crudos de baja calidad: pesados y con alto contenido de azufre y metales. Esto tiene dos consecuencias. Primero, que una fracción creciente de crudos venezolanos sea de difícil colocación en el mercado. Esto ha provocado que PDVSA desarrolle un sistema integrado de transformación y disposición del grueso de sus crudos, a través de refinerías propias en Venezuela o en el exterior y mediante contratos de largo plazo con refinerías dedicadas a procesar crudos venezolanos. Todo ello se traduce en costos crecientes para la transformación de esos crudos en productos transables. Si a esto añadimos que los costos de producción tienden a crecer en la medida que declinan los yacimientos más productivos, entonces producir,

---

<sup>35</sup> Ibid. Consumer eroski. ¿Cuánto petróleo queda en el mundo?.

procesar y disponer de un barril de crudo venezolano será una actividad cada vez más costosa<sup>36</sup>.

---

<sup>36</sup> Analítica: sección de Economía y petróleo. Dr. Ramón Espinasa, Economista Jefe PDVSA. Política petrolera y desarrollo económico. <http://www.analitica.com/vam/1999.01/eyp/04.htm> . [Consultado 15-09-09]

## **CAPÍTULO VI**

### **PLANES ENERGÉTICOS EN GUATEMALA**

Los medios informan sobre los planes emergentes y coyunturales acerca de un problema acumulado, postergado y de mucha vigencia. Por lo menos desde la crisis energética de los setentas, no había existido otra de la magnitud actual, la crisis por si misma se interpretó como un aumento del precio del barril de petróleo, producto de la especulación al superar los \$ 100 dólares, y no como un agotamiento de las reservas mundiales y la fuerte dependencia.

Excepto por los países que iniciaron esfuerzos para lograr la soberanía energética en la región latinoamericana, tal es el caso de Brasil, y otros con suficientes reservas, como Venezuela que se beneficio con la inflación petrolera, países como el nuestro, eligieron la opción más sencilla: transferir el costo al consumidor. Esto, en virtud de que el Instituto de Electrificación INDE, creado en 1959, fue asfixiado y reducido, aduciendo como justificación: la crisis de los ochentas o de la deuda externa y la consecuente desintegración de la Unión Soviética, que justificaron la paulatina venta de activos del Estado, lo que dio pies a la apertura de operaciones de empresas comercializadoras privadas que venden energía eléctrica en los departamentos.

De acuerdo a la información contenida en el plan de gobierno de Álvaro Colom, las políticas fueron identificadas a partir de una serie sucesiva de mesas de trabajo del país, desde el nivel local hasta el regional durante seis años de trabajo cuyos resultados fueron sometidos a consideración durante el primer congreso de la Unidad Nacional de la Esperanza en el año de 2006.

Luego fueron consensuados nuevamente por las mesas de trabajo en los diferentes niveles con un horizonte futuro de 2008 a 2032.<sup>37</sup>

Esto significa que dichas políticas trascienden el periodo presidencial que culmina en el 2012, que las convierte en un plan de largo plazo para lograr la transformación que el país requiere, siempre y cuando, el partido logre vencer en las próximas elecciones y consiga durante esta primera gestión, consensos con los grupos de poder económico para viabilizar su proyecto socialdemócrata, como lo ha denominado; un propósito muy arriesgado como se analiza a continuación.

### **6.1. Antecedentes de las hidroeléctricas en el país**

La generación de energía eléctrica en Guatemala, se inicia en 1884 al instalarse la primera hidroeléctrica en la finca El Zapote, al norte de la capital.

Al año siguiente se forma la Empresa Eléctrica del Sur por empresarios alemanes que instalaron la hidroeléctrica Palín de 732 KW., la cual brindó servicio a los departamentos de Guatemala, Sacatepéquez y Escuintla.

A mediados de la década de los cincuenta se inicia la construcción en Zacapa de la Hidroeléctrica Río Hondo.

Durante la década de los años 30 el Ingeniero Oswaldo Santizo había construido las hidroeléctricas de Patzún en Chimaltenango, y la de Patulul en Suchitepéquez.

---

<sup>37</sup> Plan de gobierno de la Unidad de la Esperanza UNE 2008-2011. <http://www.alvarocolom.com/> (Documento en PDF consultado el 15-12-09).



Dentro de los bienes iniciales del INDE estaban la hidroeléctrica Santa María y la de Río Hondo que se encontraba en construcción. Esta planta fue puesta en operación en 1962 con una capacidad de 2400 KW.

Debido al crecimiento de la demanda de energía eléctrica y para atender los planes de electrificación, en 1965 inició operaciones la Central Diesel de San Felipe, Retalhuleu, con una capacidad de 2440 KW. Seis años después fue instalada una turbina de gas en la finca Mauricio, en Escuintla, con una capacidad de 12,500 KW. En ese mismo período el INDE amplió la capacidad de la planta Santa María a 6,880 KW. Durante los setenta se instaló la Hidroeléctrica Jurún Marinalá y recientemente, en 1982, inicia operaciones la Hidroeléctrica Aguacapa y en 1983 la Hidroeléctrica Chixoy, la más grande del país.

La capacidad instalada a nivel nacional en la actualidad es de 1,705.6 MW, entre generadores privados e INDE.

En Guatemala la electricidad se genera básicamente por medio de las centrales hidroeléctricas, con un porcentaje de capacidad instalada del 52%, las centrales térmicas con un 40% y los cogeneradores con el restante 8%.

El servicio eléctrico ha alcanzado una cobertura del 42%, siendo una de las más bajas de Latinoamérica. El consumo per cápita es de 205 kilovatios-hora anuales. Guatemala encuentra una oportunidad de ofertar por la compra de las empresas distribuidoras de electricidad en la provincia, las cuales se formaron luego de la emisión, por parte del Congreso de la República, de la Ley General de Electricidad, el 15 de noviembre de 1996. Dicha ley ordenó la

separación de las actividades de generación, transmisión y distribución de electricidad

Dentro de la reorganización del Instituto Nacional de Electrificación (INDE), se decidió la desincorporación de las actividades de distribución, para lo cual el Estado de Guatemala llamó a concurso internacional a ofertar por la compra de las distribuidoras (DEORSA – DEOCSA). UNION FENOSA resultó ganadora y fue así como el 4 de mayo de 1998 se nombra oficialmente UNION FENOSA Deocsa-Deorsa.

En 1996 fue creada la Comisión Nacional de Energía Eléctrica a través de la Ley General de Electricidad, contenida en el Decreto Número 93-96 del Congreso de la República<sup>38</sup>.

## **6.2. Políticas emergentes**

La crisis energética agravada por sequía, inestabilidad política y social, inseguridad y corrupción, dejó al descubierto la alta vulnerabilidad y dependencia del petróleo para la generación de energía eléctrica. No obstante en el 2008 el gobierno de Guatemala anunció la noticia de sustituirlo por generación hidroeléctrica progresivamente para el año 2022. El proyecto a mediano plazo requiere una inversión de \$ 1, 835 miles de millones de dólares (mdd), con lo que se pretende revertir la dependencia actual de los derivados del petróleo de un 46% a un 0.62%. La nueva política energética contempla

---

<sup>38</sup> Sistema de energía eléctrica en Guatemala.  
[http://www.dequate.com/artman/publish/ecofin\\_articulos/Sistema-de-energia-electrica-en-Guatemala.shtml](http://www.dequate.com/artman/publish/ecofin_articulos/Sistema-de-energia-electrica-en-Guatemala.shtml). Sin autor.(Consultado 15-10-09)-

que para 2022 el 58,01% de la energía sea producida por hidroeléctricas, 37,17% por carbón, 4,20% por geotermia y sólo 0,62% a partir del petróleo<sup>39</sup>.

Actualmente la capacidad de generación eléctrica nacional es de 1800 MW, que convierte al país en la mayor planta generadora de Centroamérica y contradictoriamente la más cara, lo que obligo al gobierno a la interconexión con México menos costosa y en menor proporción, mediante la cual se espera abaratar la nacional, ignorando el monopolio en manos privadas extranjeras de las productoras nacionales, en cuyo consejo el Estado tiene poco margen de maniobra.

---

<sup>39</sup> Polémica por iniciativa en cambio de matriz energética en Guatemala. Sin autor. <http://www.radiolaprimerisima.com/noticias/resumen/30276>. AFP del 26-05-10. (Consultado 15-5-10)

## Capítulo VII

### Desarrollo del proceso de negociación de incorporación a PETROCARIBE

#### 7.1. Antecedentes

En 2008 el país se adhiere a Petrocaribe en medio de fuertes críticas de los grupos de la derecha. La negociación que se inició mediante conversaciones bilaterales entre Guatemala y Venezuela, en poco menos de un año, concluyó con la ratificación. Petrocaribe promete que los 200 mil barriles diarios de diesel que libera unos Q 400 millones mensuales puedan invertirse en proyectos sociales. De hecho algunos analistas piensan que una guerra contra Irán, no amenazaría el abasto de diesel y bunker para el transporte nacional. También se contempla la construcción de cientos de casas en San Juan Sacatepequez para familias afectadas por los desastres naturales, en los próximos años está proyectado la instalación de una fábrica de dichas casas.

Los empresarios también pidieron al gobierno ofrecer las garantías necesarias "para que la adhesión a Petrocaribe no genere compromisos políticos que pongan en riesgo la soberanía nacional", en alusión a la línea política del presidente venezolano, Hugo Chávez, promotor de esa iniciativa<sup>40</sup>.

---

<sup>40</sup> Empresarios piden a Gobierno de Guatemala explique beneficios de adhesión a Petrocaribe. <http://noticias.terra.com/articulo/html/act1347699.htm>. ACAN EFE, publicado 23-07-10 (Consultado 15-05-10)

La diplomacia se pone a prueba en el tema de las relaciones internacionales, especialmente porque Chávez, pueda influir, como se piensa, en los asuntos internos del país.

Desde el triunfo de la revolución cubana hasta la fecha EEUU ha tratado por todos los medios de destruirla sin conseguirlo a pesar de la disolución de la Unión Soviética. Sin embargo cuando aún estaba fresca la debacle y ya los analistas ideológicos occidentales sentenciaban el fin de la historia y el dominio de la era del pensamiento único.

## **7.2. Macartismo en su nueva versión**

Desde el Sur iniciaron algunos sucesos políticos a principios del presente siglo, que no obstante no eran identificados como amenazas para la hegemonía norteamericana desde su propio traspatio.

Los esfuerzos de las relaciones exteriores norteamericanas por entonces, estaban dirigidos a las repúblicas ex socialistas europeas, las secuelas de la crisis de los ochentas, aun estaban vigentes, especialmente en América Latina. Los pronósticos apostaban por la inminente caída de la revolución cubana. Sin embargo a finales de los noventa y principios del nuevo siglo, un coronel quien había liderado un fallido golpe en Venezuela en 1992 en contra de Carlos Andrés Pérez, obtuvo la presidencia hasta la fecha.

Este suceso hubiera pasado desapercibido para EEUU a no ser por la importante reserva y producción petrolera venezolana y el viraje político ideológico del Presidente Chávez.

Su acercamiento a la Habana, el apoyo público para otros presidentes progresistas de la región que sucesivamente arribaron a sus correspondientes gobiernos y su fuerte discurso antinorteamericano lo hizo blanco de las amenazas norteamericanas. Durante su periodo, que se ha extendido por más de 10 años, gracias a la redacción de la nueva constitución, ha sido objeto de un golpe de estado, paro patronal, paro petrolero y el desgaste de la guerra mediática. Legitimado en más de 10 ocasiones, lo que incluye las elecciones populares, también ha logrado influir en el escenario político suramericano, mediante proyectos transnacionales como Telesur, Unasur, ALBA, Petrosur y Petrocaribe, gracias particularmente a las grandes reservas petroleras del Orinoco que alcanzan los 236 mil millones de barriles próximos a certificar, según el Ministerio de Energía y Petróleo<sup>41</sup>.

La posesión del petróleo ha dominado las relaciones internacionales en los últimos años, de hecho la Organización de Países Exportadores de Petróleo – OPEP – estuvo instrumentalizada por las compañías explotadoras. El boom de petrodólares, durante los setentas, que inundó los bancos europeos y endeudó a los países pobres, en medio de la bonanza económica, son algunos ejemplos que ilustran su poder. Últimamente la invasión a Irak, por parte de EEUU y sus aliados demostró los extremos de la guerra por la posesión del petróleo para un país en decadencia y altamente dependiente de petróleo importado.

---

<sup>41</sup> Venezuela con las mayores reservas petroleras del mundo. Sin autor.  
<http://www.7dias.us/noticia/8185/venezuela-con-las-mayores-reservas-petroleras-del-mundo>.  
(Consultado 15-05.10)

### 7.3 Hechos identificados en el proceso de negociación

Entre los principales eventos identificados antes, durante y después de la adhesión del país a Petrocaribe se mencionan los siguientes:

- La fuerte crítica débilmente sustentada de que fue objeto el Ejecutivo por parte de la cúpula empresarial y los partidos opositores de derecha, que en reiteradas ocasiones manifestaron su preocupación por la “Chavinización” de Guatemala, luego de conocerse el interés del gobierno por integrarse a Petrocaribe.
- El hambre, sequía, narcotráfico, crisis energética, desastres naturales, violencia e inseguridad contribuyeron a la convulsión social, aprovechada por sectores de la ultraderecha especialmente a partir del asesinato auto planificado de Rossenberg, que produjo ciertas condiciones para encaminar un golpe de Estado contra el presidente Colom.
- El golpe de Estado en Honduras, motivado por su integración al ALBA (Alternativa Bolivariana para las Américas) y Petrocaribe, alerto a la derecha centroamericana, y aumento las esperanzas de replicar el hecho en países como Guatemala, si continuaban los acercamientos y simpatías por dichos proyectos.
- Las sucesivas denuncias de corrupción aun no probadas y descalificaciones en contra del gobierno y al Jefe de la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala – CICIG -, especialmente luego de la publicación de los resultados de las

investigaciones del Caso Rosenberg, que libera a Colom de la responsabilidad del asesinato.

- El clima de inestabilidad provocado por el crimen organizado mediante asesinatos a transportistas, extorsiones y hechos de terror, cuyo propósito es exclusivamente causar inestabilidad y desesperación, que el gobierno ha sido incapaz de controlar.
- En el plano regional, continúan las acciones para fracturar el proceso de reivindicación en Latinoamérica, particularmente por el poder acumulado por Venezuela y su capacidad de influir en contra de Norteamérica. La reactivación de la IV Flota y la instalación de bases en Colombia, es una demostración de la falta de voluntad estadounidense.
- Las amenazas de invasión a Irán a quien se le acusa de hacer uso del Uranio para la construcción de una bomba atómica, en el fondo solo pretende de acuerdo a los analistas norteamericanos más críticos, el apoderamiento del petróleo y el control de la región del medio oriente.

#### **7.4 Correlación de fuerzas**

Guatemala es un país socialmente complejo en que interactúan diversas fuerzas sociales: desde oligarcas hasta movimientos indígenas y campesinos, en que cada uno representa una cuota cuya influencia depende de la acumulación de poder de cada uno, el cual históricamente, ha descansado en la oligarquía mas conservadora.

Marta Casaus Arzú explica al respecto, en su libro Guatemala: linaje y racismo, como las 20 familias más poderosas del país han concentrado poder y



se han fortalecido gracias a dos estrategias, los matrimonios y los cuadros políticos, militares y religiosos mediante los cuales han influido en el destino económico, político y social del país<sup>42</sup>. También Escoto, en su estudio, identifica cómo la iniciativa privada se integra, luego de la contrarrevolución para influir en el curso de los acontecimientos nacionales<sup>43</sup>. De hecho según McCleary, el CACIF se integra para convertirse en una entidad de choque en contra del gobierno<sup>44</sup>.

En cada uno de los sucesos han influido los partidos políticos creados para ese fin, conjuntamente con la iglesia y el ejército, actores importantes sin los cuales no se podría inducir o limitar acciones.

La fractura más importante que se recuerda en la historia del país es la de Jacobo Arbenz en 1954, que introdujo algunas medidas reformistas como la abolición del trabajo forzado, reforma agraria, que dieron lugar a la intervención norteamericana en virtud de la expropiación de tierras de la United Fruit Company.

A partir de 1980, se produjeron dos hechos, el primero la transición hacia la democracia formal y segundo la implementación del capitalismo en su versión más salvaje: el neoliberalismo. Para que tuviera éxito la transición, debía procurarse que el desborde de la riqueza derramara hacia los más pobres, algo que no ocurrió en virtud de que la economía mundial y por ende

---

<sup>42</sup> Casaus Arzú, Marta. Guatemala: linaje y racismo. Costa Rica, 1992 FLACSO, 356 págs.

<sup>43</sup> Escoto, Jorge. La AID en Guatemala: poder y sector empresarial. Costa Rica 1992 CRIES. 166 págs.

<sup>44</sup> McCleary, Rachel. Imponiendo la democracia: las élites guatemaltecas y el fin del conflicto armado interno. Guatemala: 1999, Artemis Edinter. .

guatemalteca atravesó por una de sus peores crisis económicas desde 1930<sup>45</sup>. Sin embargo se produjo un rompimiento con los militares, indispensable para lograr la viabilidad de sus propias políticas económicas, sin la intromisión del Estado, aunque con consecuencias fatales para la clase media y pobre.

Lo expuesto anteriormente explica cómo determinadas maniobras políticas se realizan para garantizar las condiciones e intereses de grupos de poder económicos y militares y que a pesar de las diferencias logran preservarse.

El ascenso de Colom, representó un viraje peligroso para los grupos de poder en el país, especialmente porque el mapa político en América Latina se estaba reformando con la llegada de presidentes nacionalistas con una amplia base popular y dispuesta a recuperar sus riquezas naturales, a excepción de Colombia, Perú, Chile, Panamá, México y Honduras.

---

<sup>45</sup> Ibid. McCleary, Rachel.

## CAPITULO VIII

### DISCUSIÓN

1. Las relaciones internacionales son importantes, en la medida que analizan las relaciones entre Estados, pero aún más, por involucra diferentes disciplinas como la ciencia política, el derecho, economía, historia y geografía. Adquiere relevancia especialmente para explicar los fenómenos que acontecen actualmente derivado del divorcio entre EEUU y su patio trasero, que desde el principio de este siglo, está tomando decisiones a partir de procesos más incluyentes y nacionalistas que privilegian sus propios recursos naturales. Aunque no en la misma dirección y con diferente intensidad la mayoría de países del Caribe y Latinoamérica han iniciado una etapa de integración al margen de las disposiciones norteamericanas. Aunque muy distante, la primera guerra mundial demandó un marco teórico para predecir y prevenir aspectos relacionados con la guerra, los conflictos luego del derribamiento de las torres gemelas, la invasión y ocupación de Afganistán e Irak, el auge de la influencia venezolana y el divorcio de los países latinoamericanos de EEUU, lo han obligado a virar su atención de Europa del Este y Medio Oriente hacia América Latina y el Caribe, en un momento en que la crisis energética causada por el agotamiento de reservas en el mundo para los próximos años y la fuerte dependencia se

intensifican, en el marco de una clara decadencia del poder hegemónico y el pensamiento único.

2. Aunque existen aún vacíos teóricos para comprender las relaciones internacionales, las experiencias como la Revolución cubana y bolivariana, han aportado nuevos conocimientos. Por un lado un país que sobrevive en medio de un extenso bloqueo por casi cincuenta años que ha sido capaz de mejorar sus indicadores sociales y humanos y por el otro, el posicionamiento y la influencia en la región de Venezuela a partir de sus grandes reservas petroleras lo que le ha permitido aumentar sus indicadores en pocos años y lograr la viabilidad de proyectos integracionistas como Petrocaribe. De hecho la explotación del petróleo modificó los estilos de vida en EEUU y el mundo, en virtud de que se constituyó en la fuente principal de energía para la producción de bienes y como parte de otros relacionados con ese estilo, emulado desde Hollywood. El vínculo entre las relaciones internacionales y el petróleo, por tanto, a diferencia de la conquista histórica de mercados en el mundo basado en la industrialización del pasado, ahora se basa en la posesión de recursos naturales, indispensables para la sobrevivencia humana y del planeta. La crisis, entendida como el agotamiento de reservas para los próximos años y el impacto dañino para el ambiente, solo es analizada por un aumento de los precios por encima de la capacidad de adquisición de los países más

dependientes, causados por la especulación y no por la posibilidad de guerras entre países. De hecho la crisis financiera originada por el sector inmobiliario y diseminada por el mundo por su extensa conectividad económica, comercial y financiera, aumento la pobreza y por ende los conflictos sociales, en países con menos planes de contingencia para minimizarlos, lo que demuestra el carácter geoestratégico del petróleo en esta región.

3. Los datos estadísticos demuestran también, la alta dependencia nacional. Aunque se han aprobado licencias de explotación del petróleo, principalmente en el norte del país, el bajo volumen se exporta a EEUU a precios por debajo de los internacionales, en virtud de la calidad pesada del recurso. Con la reserva actual, Guatemala dispondrá de petróleo solo para los próximos 20 años, para atender la demanda del 70% de la demanda para las actividades económicas. En 2007 la factura pagada fue equivalente al 5% del PIB especialmente para satisfacer la generación de energía eléctrica, el consumo industrial y transporte.
4. El ascenso de Chávez y la recuperación de su soberanía sobre el petróleo motivo la implementación de proyectos de integración como Petrocaribe, dirigido a países de Centroamérica y Caribe basado en la entrega de combustible con tasas blandas de financiamiento, cuyo ahorro están obligados los 17 países que actualmente están integrados, a la inversión en indicadores

sociales. Es parte de este proyecto la construcción de plantas de refinería con ayuda técnica venezolana y la construcción de petrocasas para familias necesitadas. No obstante también se identifican otras limitaciones como la falta de infraestructura para almacenamiento, la desconfianza en el manejo de fondos y la declinación de la producción petrolera venezolana, lo cual es casi un hecho para los demás productores mundiales.

5. El proceso de negociación e integración a Petrocaribe, ha sido cuestionado por la cúpula empresarial y los partidos políticos, especialmente porque el principal proveedor es Venezuela con el que desean por razones ideológicas y políticas mucha distancia, debido a que puedan influir en el rumbo futuro de los acontecimientos políticos nacionales y atentar contra sus intereses, un discurso muy extendido por los medios en Guatemala. Los hechos en Honduras enviaron una clara señal de advertencia al gobierno y sociedad guatemaltecos, vínculos muy estrechos con Caracas, son motivos suficientes para un regreso al pasado, mediante el rompimiento de las instituciones por un golpe Estado. El hecho más relevante en el país que revivió estos temores, lo constituyó el caso Rossenberg, que involucraba al gobierno de una muerte que luego de las investigaciones realizadas por la CICIG, demostró la inocencia del presidente. Suceso que fue superado gracias a la rápida acción de la movilización social y lobby internacional realizado por el equipo a

cargo de las relaciones internacionales, lo cual demostró su importancia para la solución de conflictos y la continuidad de la política de buena vecindad.

6. Finalmente, la crisis energética inconclusa, ha sido superada solo coyunturalmente, en el fondo persisten las posibilidades en el mediano plazo de un nuevo estallido. Para hacer frente a dicha amenaza el ejecutivo planteo la necesidad de revertir la dependencia de recursos fósiles, particularmente por el uso de leña, y sustituirlo progresivamente por la generación hidroeléctrica en el horizonte de los próximos veinte años mediante la construcciones de mas hidroeléctricas con capacidad de satisfacer la demanda nacional. Esto ha producido criticas positivas y negativas, por un lado el beneplácito de la iglesia católica y de organizaciones ambientalistas siempre y cuando, se determinen y minimicen los impactos al ambiente. Por el otro lado, las críticas de la cúpula empresarial, alertando del daño que implica la intervención del Estado en el mercado energético, el cual debería decidir sobre las necesidades y los actores que invertirán en el sector. Sin embargo como los datos lo confirman, la paulatina limitación del INDE y las concesiones en la comercialización de la electricidad ha implicado aumento de las tarifas, solo controladas por subvenciones estatales pagadas por los contribuyentes mediante tarifa social y la consiguiente inflación provocada por la especulación de los precios y la mala

distribución a los departamentos y comunidades rurales. Lo que evidencia la importancia de las relaciones internacionales en la búsqueda de alternativas energéticas, en una región convulsionada por las amenazas de guerra como fue el caso de el conflicto entre Colombia con Ecuador y Venezuela, que en el fondo pretende la inestabilidad y la fracturación del movimiento político emergente que está ocurriendo desde el Sur.



## BIBLIOGRAFIA

1. Álvarez Moro, Onésimo. El consumo de petróleo en el mundo. Sin fecha, Sin editorial.
2. Analítica: Sección de Economía y petróleo. Dr. Ramón Espinasa. Economista jefe PDVSA. Política petrolera y desarrollo económico. Venezuela. Sin año.
3. Barrios Castillo, León Roberto. La geopolítica de la energía. Guatemala: Dirección General de Investigación. Boletín del Programa de Estudios para la paz. 2008.
4. Casaus Arzú, Marta. Guatemala: linaje y racismo. Flacso: Costa Rica. 1992, 356 págs.
5. Centroamerica21.com. Petrocaribe ¿endeudamiento energético? Por Rosalía Pleytez. 10-02-2008. Sin lugar. (Consultado 15-12-10)
6. Consumer eroski. Cuanto petróleo queda en el mundo? Dispuesto en revista.consumer.es. España. Sin autor. Sin fecha.
7. El periódico: La producción petrolera nacional continua decayendo. Por Lorena Álvarez. Guatemala.
8. Empresarios piden a Gobierno de Guatemala explique beneficios de adhesión a Petrocaribe. Dispuesto en terra.com .Autor ACAN EFE.

9. Escoto, Jorge. La AID en Guatemala: poder y sector empresarial.  
Costa Rica: CRIES 1992, 166 págs.
10. ECOPETROL. Estadísticas de la industria petrolera. Sin Autor, Sin fecha.
11. FAO: Deposito de documentos de la FAO: Guatemala.. Sin autor.
12. Fernández Durán, Ramón. El crepúsculo de la era trágica del petróleo. Sin Fecha. España: documento en PDF. Movimiento de ecologistas en acción. Sección libros libres. Rebelión.org.
13. Mc Cleary, Rachel. Imponiendo la democracia: las élites guatemaltecas y el fin del conflicto armado interno. Guatemala: Artemis y Edinter. 1999
14. Ministerio de Energía y Minas. Historia de la exploración y explotación petrolera. Guatemala. Sin autor. Sin fecha.
15. Petrocaribe: energía para hoy. Dispuesto al pagina virtual: perocaribe.org. Venezuela. Sin autor. Sin fecha.
16. Portal de relaciones internacionales. <http://www.relinter.webs.com/>  
(Consultada 15-12-10)
17. Petrocaribe: 50% de las deudas por cobrar de PDVSA. Dispuesto en ar.terra.com. Sin autor. Sin fecha.
18. Prensa Libre: Guatemala ya es socio de Petrocaribe. Sin autor. 14 de julio 2008. Edición electrónica.

19. Prensa Libre: El 60% desaprueba la gestión de la UNE. Sin autor.  
Guatemala. Edición electrónica 4 de julio 2008.
20. Prensa Libre: Población reprueba a gobierno. Sin autor.  
Guatemala. Edición electrónica. 14 de julio 2009.
21. Sistema de energía eléctrica en Guatemala Dispuesto en  
dequate.com. Sin autor.
22. Prensa Libre: Sección económica. Estado reconoce crisis  
energética. Por Eduardo Smith.
23. Prensa Libre: Sección nacional. Alto precio del petróleo encarece  
muchos otros productos. Sin autor.
24. Revista digital Vida diplomática. Canciller descarta conflicto con  
EEUU. Sin autor. Sin fecha.
25. Revista electrónica de Relaciones Internacionales, publicada en  
[http://www.relacionesinternacionales.info/ojs/index.php?journal=Relaciones\\_Internacionales&page=index](http://www.relacionesinternacionales.info/ojs/index.php?journal=Relaciones_Internacionales&page=index). (Consultada 15-12-10)
26. SICA. Oferta y dependencias energéticas de Centroamérica. Por  
Carlos Roberto Perez Gaitán. Documento en PDF. Sin fecha.
27. Universidad de San Carlos de Guatemala. Instituto de  
Investigaciones Económicas y Sociales IIES. Petrocaribe,  
alternativa política en materia energética. Características e  
implicaciones para Guatemala. Por Mara Luz Polanco. Revista

económica y social, sin fecha. Guatemala 2009. Documento en PDF.

28. Venezolana de televisión. Reservas de Venezuela alcanzan mas de 172 mil millones. Dispuesto en vtv.gov.ve Sección de noticias económicas. Venezuela. Sin autor.

29. \_\_\_\_\_. Polémica por iniciativa en cambio de matriz energética en Guatemala. Dispuesto de radiolaprimerisima.com. Sin autor.

30. Venezuela con las mayores reservas petroleras del mundo. Dispuesto en 7dias.us. Sin autor. EEUU.