


**UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA**

The seal of the University of San Carlos of Guatemala is a circular emblem. It features a central figure of a man in a crown and robes, possibly a saint or a historical figure, standing on a globe. The globe is supported by two lions. Above the figure is a crown with a cross on top. The seal is surrounded by a Latin inscription: "CETERAS SCRIBIS CONSPICUA CAROLINA ACADEMIA COACTEMALENSIS INTER".

**"ANÁLISIS POLÍTICO Y ESTRATÉGICO SOBRE RELACIONES  
DIPLOMATICAS ENTRE GUATEMALA Y TAIWAN Y UN  
RECONOCIMIENTO DIPLOMATICO HACIA LA  
REPÚBLICA POPULAR DE CHINA"**

**MARIA DEL ROSARIO CASTILLO SANCHEZ**

**GUATEMALA, OCTUBRE DE 2011**

**UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA**

**"ANÁLISIS POLÍTICO Y ESTRATÉGICO SOBRE RELACIONES  
DIPLOMATICAS ENTRE GUATEMALA Y TAIWAN Y UN  
RECONOCIMIENTO DIPLOMATICO HACIA LA  
REPÚBLICA POPULAR DE CHINA"**

TESIS

PRESENTADA AL CONSEJO DIRECTIVO DE LA ESCUELA DE CIENCIA  
POLÍTICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

POR

**MARIA DEL ROSARIO CASTILLO SANCHEZ**

AL CONFERIRSELE EL GRADO ACADÉMICO DE:

**LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

Y EL TÍTULO PROFESIONAL DE:

**INTERNACIONALISTA**

GUATEMALA, OCTUBRE DE 2011

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA

**RECTOR MAGNÍFICO**

Lic. Carlos Estuardo Gálvez Barrios

**SECRETARIO GENERAL**

Dr. Carlos Guillermo Alvarado Cerezo

**CONSEJO DIRECTIVO DE LA ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA**

LICDA.	GEIDY MAGALI DE MATA MEDRANO	DIRECTORA
LICDA.	CLAUDIA VERÓNICA AGREDA AJQUI	VOCAL I
LIC.	PABLO DANIEL RANGEL ROMERO	VOCAL II
LICDA.	ANA MARGARITA CASTILLO CHACÓN	VOCAL III
BR.	MARIA AMALIA MANDUJANO IZAGUIRRE	VOCAL IV
BR.	RENE ADRIAN PONCE CANALES	VOCAL V
LIC.	MARVIN NORBERTO MORÁN CORZO	SECRETARIO

**TRIBUNAL QUE PRACTICÓ EL EXAMEN GENERAL DE GRADO**

COORDINADOR:	Lic. Edgar Roberto Jiménez Ayala
EXAMINADORA:	Licda. Mayra Villatoro del Valle
EXAMINADORA:	Licda. Carmen Olivia Álvarez Bobadilla
EXAMINADORA:	Licda. María Elena Izquierdo Merlo
EXAMINADOR:	Lic. Marcio Palacios

**TRIBUNAL QUE PRACTICÓ EL EXAMEN DEL PÚBLICO DE TESIS**

DIRECTORA:	Licda. Geidy Magali De Mata Medrano
SECRETARIO:	Lic. Marvin Norberto Morán Corzo
COORDINADOR:	Lic. Francisco José Lemus Miranda
EXAMINADOR:	Lic. Juan Carlos Guzmán Morán
EXAMINADOR:	Lic. Dennys Henry Mira Sandoval

Nota: "Únicamente el autor es responsable de las doctrinas sustentadas en la Tesis", (Artículo 74 del Reglamento de Evaluación y Promoción de Estudiantes de la Escuela de Ciencia Política).

**Universidad de San Carlos de Guatemala**  
**Escuela de Ciencia Polífrica**

**ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA:**

Guatemala, a los dos días del mes octubre del dos mil nueve-----

**ASUNTO:** el (la) estudiante: **MARIA DEL ROSARIO CASTILLO SANCHEZ,**  
**Carnet No. 199918401,** inicia trámite para la realización de  
su examen de tesis.

1. Se admite para su trámite el memorial correspondiente y se dan por acompañados los documentos mencionados. 2. Se traslada al (la) Coordinador (a) de la Carrera correspondiente Licda. Ruth Teresa Jácome de Alfaro, para que acepte el tema de Tesis planteado. 3. El resto de lo solicitado téngase presente para su oportunidad.

Atentamente,

**"ID Y ENSEÑAD A TODOS"**

  
Licda. Geidy Magali De Mata Medrano  
DIRECTORA

Se envía el expediente completo.

myda

1/



**Universidad de San Carlos de Guatemala**  
**Escuela de Ciencia Política**

Guatemala, 6 de octubre 2009

Licenciada  
Geidy Magali De Mata, **Directora**  
**Escuela de Ciencia Política**

Estimada Licenciada De Mata:

Por medio de la presente me permito informarle que, verificados los registros de Tesis de la Escuela, el tema: **“ANALISIS POLITICO Y ESTRATEGICO SOBRE LAS RELACIONES DIPLOMATICAS ENTRE GUATEMALA Y TAIWAN Y UN RECONOCIMIENTO DIPLOMATICO HACIA LA REPUBLICA POPULAR DE CHINA”**. propuesto por el (la) estudiante **MARIA DEL ROSARIO CASTILLO SANCHEZ, Carné No. 199918401**, puede autorizarse dado que el mismo no tiene antecedentes previos en nuestra Unidad Académica.

Atentamente,

**“ID Y ENSEÑAD A TODOS”**

  
**Licda. Ruth Jácome de Alfaro**  
**Coordinadora Area Relaciones Internacionales**

Se reagra expediente completo.  
c.c.: Archivo  
myda.  
2



**Universidad de San Carlos de Guatemala**  
**Escuela de Ciencia Política**

**ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE TEMALA:**  
Guatemala, nueve de octubre del año dos mil nueve-----

**ASUNTO:** El (a) estudiante: **MARIA DEL ROSARIO CASTILLO SANCHEZ** **Carnet No. 199918401,** continúa trámite para la realización del Examen de Tesis.

1. Habiéndose aceptado el Tema de Tesis propuesto, por parte de la Coordinador (a) de la Carrera, **Licda. Ruth Jácome de Alfaro,** pase al Coordinador de Metodología, **Lic. Jorge Arriaga** para que se sirva emitir dictamen correspondiente sobre el Diseño de Tesis.

Atentamente,

**"ID Y ENSEÑAD A TODOS"**

  
**Licda. Geidy Magali De Mata Medrano**  
**DIRECTORA**

Se envía el expediente  
c.c. Archivos  
myda.  
3/



**Universidad de San Carlos de Guatemala**  
**Escuela de Ciencia Política**

Guatemala, 30 de octubre del 2009

Licenciada  
Geidy Magali De Mata Medrano  
**Directora, Escuela de Ciencia Política**  
**Universidad de San Carlos de Guatemala**

Estimada Licenciada De Mata:

Por medio de la presente me dirijo a usted con el objeto de informarle que, tuve a la vista el trabajo de Tesis del o (la) estudiante **MARIA DEL ROSARIO CASTILLO SANCHEZ** carné No. **199918401**, titulado **"ANALISIS POLITICO Y ESTRATEGICO SOBRE LAS RELACIONES DIPLOMATICAS ENTRE GUATEMALA Y TAIWAN Y UN RECONOCIMIENTO DIPLOMATICO HACIA LA REPUBLICA POPULAR DE CHINA"**. El (la) estudiante en referencia hizo las modificaciones y por lo tanto, mi dictamen es favorable para que se apruebe dicho diseño y se proceda a realizar la investigación.

Atentamente,

**"ID Y ENSEÑAD A TODOS"**

Lic. Jorge Arriaga

**Coordinador Area de Metodología**



**ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA:**  
Guatemala a treinta de noviembre del dos mil nueve-----

**ASUNTO: La estudiante MARIA DEL ROSARIO  
CASTILLO SANCHEZ, Carnet No. 199918401,**  
Continúa trámite para la realización de su Examen de tesis.

1. Habiéndose emitido el dictamen correspondiente por parte del Coordinador de Metodología, pase al Asesor de Tesis, Lic Rivelino Miguel Enrique Archila Batres, para que brinde la asesoría correspondiente y emita su informe.

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

  
Licda. Geidy Magali De Mata Medrano  
Directora

Se regresa expediente completo  
c.c. archivos  
myda/  
5.





Guatemala, 2 de agosto de 2010

Señora Directora  
Escuela de Ciencia Política  
Licenciada Geidy Magali de Mata Medrano  
Universidad de San Carlos de Guatemala

Respetada señora Directora:

De conformidad con el nombramiento correspondiente, he brindado asesoría al estudiante MARIA DEL ROSARIO CASTILLO SÁNCHEZ, carné 199918401, para la realización de su trabajo de tesis de la Carrera de Ciencia Política, denominado "ANÁLISIS POLÍTICO Y ESTRATÉGICO SOBRE RELACIONES DIPLOMÁTICAS ENTRE GUATEMALA Y TAIWÁN Y UN RECONOCIMIENTO DIPLOMÁTICO HACIA LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA".

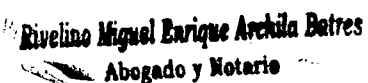
La tesis en mención, ha cumplido con los requisitos metodológicos de investigación y presenta resultados importantes y satisfactorios en cuanto al tema que se explicita en el título de la misma.

Con base en lo expuesto, emito **DICTAMEN FAVORABLE** para la tesis de la bachiller Castillo Sánchez, y estimo pertinente que se continúe con los trámites correspondientes.

Atentamente,

  
Lic. Rivelino Archila Batres

Asesor

  
Rivelino Miguel Enrique Archila Batres  
Abogado y Notario

**ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA:** Guatemala, cuatro de noviembre de octubre del dos mil diez---

**ASUNTO:** el (la) estudiante: **MARIA DEL ROSARIO CASTILLO SANCHEZ, carnet No. 199918401,** continúa trámite para la realización de su Examen de Tesis.

Habiéndose emitido el dictamen correspondiente por parte del (la) Lic. Rivelino Miguel Archila Batres, en su calidad de Asesor de Tesis, pase al (a) Lic. Francisco Lemus Miranda, para que proceda en su calidad de Coordinador (a) de la Carrera de Relaciones Internacionales a conformar el Tribunal que escuchará y evaluará la defensa de tesis, según el artículo 70 del Normativo de Evaluación y Promoción de estudiantes de la Escuela de Ciencia Política.

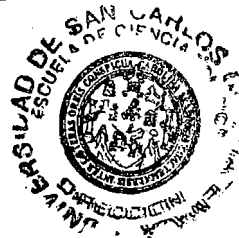
Atentamente,

**"ID Y ENSEÑAD A TODOS"**

Licda. Geidy Magali De Mata Medrano  
**DIRECTORA**



Se en expediente  
c.c. Archivos  
myda  
6/





UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA  
ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA

## ACTA DE EVALUACION DE TESIS

En la Ciudad Universitaria zona doce, Guatemala, el día viernes veintiséis de agosto del año dos mil once, se realizó la Lectura y Defensa de Tesis de María del Rosario Castillo Sanchez , carnet 199918401, titulada **“Análisis Político y Estratégico sobre Relaciones Diplomáticas entre Guatemala y Taiwán y un Reconocimiento Diplomático hacia La República Popular de China”** para la Licenciatura en Relaciones Internacionales, ante el Tribunal conformado por: Lic. Henry Dennys Mira Sandoval, Lic. Juan Carlos Guzmán y Lic. Francisco José Lemus Miranda como Coordinador de Carrera. Los Infrascritos miembros del Tribunal Examinador, habiendo escuchado y evaluado el informe de investigación del sustentante, consideran que el mismo contiene las cualidades y calidades necesarias para un trabajo de tesis, por lo tanto, **comunican** que el dictamen es de **aprobado**.

“ID Y ENSEÑAD A TODOS”

Lic. Henry Dennys Mira Sandoval  
Vocal I

Lic. Juan Carlos Guzmán  
Presidente

Lic. Francisco José Lemus Miranda




ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN  
CARLOS DE GUATEMALA: Guatemala, dieciocho de octubre del dos mil once.--  
---

Con vista en los dictámenes que anteceden, autorizo la impresión del trabajo de  
Tesis del (la) estudiante: MARIA DEL ROSARIO CASTILLO SANCHEZ Carné No.  
199918401 titulado: "ANALISIS POLITICO Y ESTRATEGICO SOBRE RELACIONES  
DIPLOMATICAS ENTRE GUATEMALA Y TAIWAN Y UN RECONOCIMIENTO  
DIPLOMATICO HACIA LA REPUBLICA POPULAR DE CHINA"

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

  
Licda. Geidy Magali De Mata Medrano  
DIRECTORA.



## **ACTO QUE DEDICO A:**

- DIOS** Por regalarme la vida y estar siempre a mi lado llenándome de sabiduría y mucha alegría.
- A MIS PADRES** Edgar Efraín Castillo y Elvia Colombia Sánchez, que con su esfuerzo, amor, ejemplo y dedicación me supieron guiar por el camino correcto.
- A MI ESPOSO** Edgar Viricio Villatoro, por su apoyo constante, por sus consejos y observaciones a lo largo de este proyecto. Te amo.
- A MIS HIJOS** Diego y Mariamne, el mejor regalo que Dios pudo darnos para que esto sea un ejemplo en su vida.
- A MIS HERMANOS** Antonio, Geovanni, Fernando, Carlos y especialmente Ceci, gracias por su apoyo y confianza en el logro de mis objetivos.
- A MIS ABUELITOS** Antonio Castillo, Emma Hernández y Lesvia Anzueto, por su amor y cariño.
- A MIS TIOS** María Elizabeth Castillo, Miriam de Cano, Miriam De León y Mary Sánchez, gracias por sus consejos y apoyo al encontrarme lejos de mi familia.

**A MIS SOBRINOS**

Fernando, Melany, Daniel, Rodrigo y Javier.

**A MI FAMILIA**

Tíos, tías, primos, primas, cuñados y cuñadas. A todos gracias por estar siempre conmigo.

**A MIS AMIGOS**

**Y AMIGAS**

Por la amistad incondicional que me brindan en todo lugar y momento. Especialmente a Jeniffer Marini, Patricia Navarro, Larissa Henstenmberg, Nadia Santizo y Ligia Rivas.

## **AGRADECIMIENTOS**

- A MI UNIVERSIDAD** Universidad de San Carlos de Guatemala.
- A LA ESCUELA DE  
CIENCIA POLITICA** Por los conocimientos impartidos.
- A MIS CATEDRÁTICOS** Por que gracias a sus enseñanzas me ayudaron a la realización de este proyecto tan importante en mi vida.
- A** Lic. Rivelino Archila, asesor de esta tesis, por sus consejos, apoyo y enseñanzas.

# ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN.....	I
<b>1. MARCO METODOLÓGICO: ASPECTOS METODOLÓGICOS APLICADOS EN LA INVESTIGACIÓN .....</b>	<b>1</b>
1.1.    Problema de la investigación .....	2
1.1.1.    Descripción y antecedentes del problema.....	2
1.1.2.    Indicadores.....	4
1.2.    Justificación.....	4
1.3.    Delimitación.....	5
1.3.1.    Unidad de análisis .....	5
1.3.2.    Delimitación temporal.....	5
1.4.    Objetivos .....	6
1.4.1.    Objetivo general .....	6
1.4.2.    Objetivos específicos .....	6
<b>2. RELACIONES INTERNACIONALES .....</b>	<b>9</b>
2.1.    Paradigma realista .....	10
2.2.    Paradigma idealista.....	11
2.3.    Paradigma científico.....	12
2.4.    Política exterior .....	13
2.5.    La diplomacia .....	14
2.6.    Relaciones diplomáticas .....	14
2.7.    Relaciones consulares .....	15
2.8.    Relaciones comerciales .....	15



2.9.	Cooperación internacional .....	15
2.9.1.	Clasificación de la cooperación.....	22
2.9.1.1.	Cooperación económica .....	22
2.9.1.2.	Cooperación técnica .....	23
2.9.1.3.	Cooperación financiera .....	23
2.9.2.	Tipos de cooperación.....	24
2.9.2.1.	Cooperación vertical .....	24
2.9.2.2.	Cooperación triangular.....	24
2.9.2.3.	Cooperación horizontal .....	25
2.9.2.4.	Cooperación bilateral .....	25
2.9.2.5.	Cooperación multilateral .....	25
3.	ANÁLISIS DE LOS FACTORES FÍSICO, DEMOGRÁFICO, ECONÓMICO, SOCIOPOLÍTICO Y DE SEGURIDAD DE GUATEMALA.....	27
3.1.	Factor físico .....	27
3.1.1.	Relaciones con su entorno inmediato .....	27
3.1.2.	Extensión y forma .....	28
3.1.3.	Relieve y configuración .....	29
3.1.4.	Redes de comunicación.....	30
3.1.5.	Hidrografía .....	31
3.1.6.	Climatología .....	32
3.1.7.	Vegetación .....	32
3.2.	Factor económico .....	33
3.2.1.	Sistema económico y tipo de economía .....	33
3.2.2.	Intervencionismo estatal .....	33
3.2.3.	Monopolios y su influencia .....	34
3.2.4.	Certeza jurídica y visión desde el exterior .....	34
3.2.5.	La política social de Guatemala .....	35

3.3.	El factor demográfico .....	36
3.3.1.	Demografía .....	36
3.3.2.	Densidad .....	36
3.3.3.	Distribución por capas económicas muy diferenciadas.....	37
3.3.4.	Alto nivel de emigración .....	38
3.3.5.	Fertilidad alta.....	40
3.4.	Factor sociopolítico .....	40
3.4.1.	Importancia de la capital en el contexto sociopolítico y económico .....	40
3.4.2.	Territorio compacto o dividido .....	41
3.4.3.	Estabilidad en las fronteras .....	41
3.4.4.	Consolidación del territorio, diferendos con otros países.....	42
3.4.5.	Grado de cohesión social.....	43
3.4.6.	Organización del estado.....	45
3.4.7.	Política exterior.....	45
3.4.8.	Capacidad de diplomacia del país.....	47
3.4.9.	Directrices gubernamentales en política exterior.....	47
3.4.10.	Capacidad de liderazgo regional.....	48
3.5.	Factor seguridad .....	50
3.5.1.	Papel del Ministro de la Defensa.....	50
3.5.2.	Subordinación real al poder civil.....	51
3.5.3.	Equilibrio entre las fuerzas terrestres, aéreas y navales.....	51
3.5.4.	Dependencia de ayuda externa.....	53

4.	ANÁLISIS DE LOS FACTORES FÍSICO, DEMOGRÁFICO, ECONÓMICO, SOCIOPOLÍTICO Y DE SEGURIDAD DE TAIWÁN.....	55
----	---	----

4.1.	Factor físico .....	55
4.1.1.	Extensión y forma .....	58
4.1.2.	Relieve y configuración .....	59
4.1.3.	Redes de comunicación.....	60
4.1.4.	Climatología .....	61
4.2.	Factor económico .....	62
4.3.	Factor demográfico .....	66
4.4.	Factor sociopolítico .....	70
5.	ANÁLISIS DE LOS FACTORES FÍSICO, DEMOGRAFÍCO, ECONÓMICO, SOCIOPOLÍTICO Y DE SEGURIDAD DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA .....	73
5.1.	Factor físico .....	73
5.1.1.	Territorios que la República Popular de China mantiene en disputa.....	74
5.1.2.	Redes de comunicación.....	79
5.2.	Factor económico .....	80
5.2.1.	Transporte y comunicaciones .....	84
5.3.	Factor demográfico.....	85
5.4.	Factor sociopolítico.....	90
5.4.1.	Política exterior .....	95
5.5.	Factor seguridad .....	99
6.	EL IMPACTO DEL ACERCAMIENTO DE CHINA A LATINOAMÉRICA Y EN ESPECIAL A GUATEMALA .....	101
6.1.	El surgimiento de China como actor en el comercio mundial .....	102
6.2.	La estructura comercial de China .....	103

6.3.	Los costos a corto plazo: la competencia comercial de China.....	104
6.4.	Oportunidades a corto plazo: la gran demanda de China .....	105
6.5.	Efectos a largo plazo de China en el comercio .....	105
6.6.	El impacto comercial de China.....	107
6.7.	China y la inversión extranjera directa .....	108
6.8.	Relaciones militares: efectos, no causas .....	111
6.9.	Análisis del auge de las relaciones Chino-Latinoamericanas: el crecimiento comercial de China .....	112
6.10.	China: el “gigante tranquilo” .....	113
6.11.	La imagen de China .....	115
6.12.	Las redes y contactos a ambos lados del estrecho.....	115
6.13.	Tratando con China en los próximos años.....	116
6.14.	El caso Costa Rica.....	118
7.	ANÁLISIS POLÍTICO ESTRATÉGICO SOBRE EL POSIBLE RECONOCIMIENTO DIPLOMÁTICO HACIA LA REPUBLICA POPULAR DE CHINA.....	121
7.1.	Estrategia.....	121
7.2.	Estrategia nacional.....	121
7.3.	Estrategia internacional.....	124
7.4.	Análisis político estratégico .....	125
7.4.1.	Sector agrícola .....	127
7.4.2.	Sector tecnológico.....	128
7.4.3.	Sector turismo .....	129
7.4.4.	Sector textil y vestuario .....	130
7.5.	Beneficios para Guatemala al implementar las estrategias ...	131
7.6.	Limitantes en Guatemala para implementar las estrategias...	132

CONCLUSIONES .....	133
RECOMENDACIONES .....	137
BIBLIOGRAFÍA .....	141

## INTRODUCCIÓN

Debido al importante y constante crecimiento económico que está desarrollando la República Popular de China (RPCH como la denominaremos de ahora en adelante), muchos países ven como prioridad abrir sus relaciones diplomáticas y comerciales con dicho país, motivo que dio lugar a este estudio titulado: "Análisis político y estratégico sobre relaciones diplomáticas entre Guatemala y Taiwán y un reconocimiento diplomático hacia la República Popular de China".

Se abordará desde una perspectiva estratégica, para definir cómo son las relaciones de Guatemala con Taiwán y como serían las relaciones diplomáticas entre Guatemala y la República Popular de China, se hará una evaluación con bases e científicas, para poder sustentar argumentos claros sobre cómo debe Guatemala, definir u orientar su política exterior respecto al problema estratégico que se le presenta.

En la medida de lo posible, se intentará ir dar respuesta a lo largo de la investigación a la siguiente interrogante ¿Debe Guatemala continuar con Taiwán o debe trasladar su reconocimiento diplomático hacia la República Popular de China? De entrada no es posible aclarar la respuesta a esa pregunta sin embargo mediante el desarrollo de la investigación, la pregunta quedará lo suficientemente clara.

Siendo otra de sus finalidades dar conocer, cómo se deben tomar las decisiones en materia de política exterior, pues la importancia de hacer un análisis político estratégico es para que en un futuro, las acciones formales en la toma de decisiones dentro de los niveles más altos del gobierno de Guatemala estén bien orientadas hacia la maximización de los beneficios del país y principalmente del interés nacional.

El método empleado en la presente investigación es como se mencionaba anteriormente un análisis político estratégico, mediante el cual se visualizan los dos escenarios 1. Guatemala y Taiwán 2. Guatemala y la República Popular de China, con el objetivo de demostrar las posibilidades existentes de mejorar sus relaciones con estas dos Repúblicas y luego de ser analizados, se extraen conclusiones valorativas con respecto a cada escenario dando a conocer finalmente el futuro de esta relación triangular.

## **1. MARCO METODOLÓGICO: ASPECTOS METODOLÓGICOS APLICADOS EN LA INVESTIGACIÓN**

El continente Asiático ha crecido a pasos agigantados en estas últimas décadas, especialmente en su desarrollo económico, siendo alguno de estos países objeto de estudio en la presente investigación. La RPCH y Taiwán (no reconocido como Estado soberano, sino declarado como provincia rebelde).

Investigación exhaustiva documental abordada desde una perspectiva estratégica, para definir cómo son las relaciones de Guatemala con Taiwán y la RPCH.

Realizada conforme a la recopilación de información, análisis, síntesis, lectura de artículos de periódico, libros, revistas, internet, foros, colaboración de teóricos aportando sus conocimientos vía internet, en los cuales se analizaba el tema.

Se estudian algunas de las posibilidades y alternativas que puedan ayudar a Guatemala a mejorar, nivelar y equilibrar todos aquellos obstáculos que le impiden desarrollarse a nivel interno y posteriormente a nivel internacional, con una constante evolución de sus políticas.

Es importante el desarrollo de una buena política exterior en el país que sea congruente con el interés nacional y que la toma de decisiones sea de forma racional para la mejor conducción de la misma.



Siendo para Guatemala muy importante afrontar los nuevos desafíos que están surgiendo en el sistema internacional, tales como: el surgimiento de nuevos actores competentes como RPCH, India, entre otros dragones asiáticos que se están levantando; la globalización de los mercados, la conformación de bloques económicos importantes, nuevas tecnologías de información, innovaciones tecnológicas constantes, que le permitirán abrir nuevos mercados, conocer y explorar otros beneficios para la atracción de más exportaciones compitiendo con calidad y mejorando la presentación de mercados existentes para expandir los ámbitos de acción.

Para esto se ha empleado en la presente investigación un análisis político estratégico en el cual se visualizan ambos escenarios a) Guatemala y Taiwán, b) Guatemala y la República Popular de China y luego de ser analizados se extraen conclusiones valorativas respecto a cada escenario dando a conocer así las ventajas y desventajas del futuro de esta relación triangular.

## **1.1. Problema de la investigación**

### **1.1.1. Descripción y antecedentes del problema**

En 1950 se lleva a cabo la revolución en la RPCH, encabezada por Mao Tse Tung (Partido Comunista), logrando derrocar a los gobernantes del Kuomitang dirigido por Chan Kai Chek (nacionalistas), quienes se refugiaron en la isla de Taiwán como consecuencia de esto, proclamando la representación oficial de China.

No fue hasta 1971 en donde la Organización de Naciones Unidas decide trasladar su reconocimiento oficial a la RPCH, cayendo Taiwán en el aislamiento político, cambiando por ello su estrategia diplomática en relaciones sustantivas y promoviendo relaciones bilaterales y multilaterales no oficiales con otros países en ámbitos como: el deporte, la cultura, la ciencia y tecnología, inversión, comercio y cooperación al desarrollo.

Guatemala al igual que los países de Centroamérica decidió mantener el reconocimiento diplomático a Taiwán que guardaban desde 1960, teniendo únicamente con la RPCH relaciones comerciales.

Entre tanto la lucha entre las dos chinas persistía y más por ser parte de la Organización Mundial de Comercio, permitiendo el ingreso en el 2001 a la RPCH y meses después a Taiwán.

En la actualidad el crecimiento económico acelerado de la RPCH, es una seducción económica y política constante para los países que aún no le han otorgado el reconocimiento diplomático a la República Popular de China.

Este es el caso de Guatemala y CA (a excepción de Costa Rica) que luchan por obtener más beneficios en su balanza comercial a través de la RPCH y aún no se deciden cual podría ser la mejor estrategia o como podrían hacer para tener las prioridades de los países que ya han cambiado su reconocimiento diplomático hacia la RPCH. El desequilibrio oscila entre dejarle el reconocimiento diplomático a Taiwán y perder la cooperación existente o trasladar el reconocimiento a la RPCH y gozar de los privilegios de su constante y agigantado crecimiento económico y comercial.

### **1.1.2. Indicadores**

- Diferentes tipos de política, y sistemas económicos entre la RPCH y Taiwán.
- La insistente petición de Taiwán por obtener un escaño en la Organización de Naciones Unidas.
- El reconocimiento diplomático de Guatemala a favor de Taiwán.
- El ingreso de Taiwán y la RPCH a la Organización Mundial de Comercio.
- Las relaciones diplomáticas, económicas, de cooperación y comercio Guatemala-Taiwán.
- Las relaciones comerciales de Guatemala – RPCH.
- La RPCH como miembro del Consejo de Seguridad.
- El TLC Guatemala-Taiwán.

### **1.2. Justificación**

El interés de analizar e investigar este tema se debe a la relevancia que este mismo tiene en el contexto internacional a nivel político diplomático, ya que muchas veces no existe congruencia con el interés nacional, por no estructurarse racionalmente. Por esta razón es que se debe evaluar los dos escenarios Guatemala-Taiwán y Guatemala-RPCH, y en base a ello determinar la mejor conducción de la política exterior de Guatemala.

Surgiendo la interrogante ¿Debe Guatemala continuar con Taiwán o trasladar su reconocimiento diplomático hacia la República Popular de China?

Para ello es necesario conocer todo tipo de ventajas y desventajas que ofrece cada Estado, para luego evaluar cada beneficio para Guatemala y con ello se pueda estructurar una plataforma que sea coherente, y en la cual vayan paralelamente la política exterior y el interés nacional.

Esto conllevará a Guatemala a mejorar la toma de decisiones en los nuevos desafíos que surjan a nivel internacional, tales como el surgimiento de nuevos actores competentes como China, India, y otros dragones Asiáticos que se están levantando. La globalización de los mercados debería ser un obstáculo para nuestro país al enfrentarse a la conformación de nuevos bloques económicos y las innovaciones tecnológicas deberían ser mucho más fáciles de manejar.

### **1.3. Delimitación**

#### **1.3.1. Unidad de análisis**

Las unidades de análisis del siguiente estudio son los países de Guatemala, Taiwán, República Popular de China, con su respectiva política exterior y su interacción en el campo diplomático.

#### **1.3.2. Delimitación temporal**

Se tratará de abarcar como primera coyuntura los años de 1950 a 1960 a grandes rasgos enfocando como primer punto la diferencia entre RPCH-Taiwán; el inicio de la relación diplomática Guatemala-Taiwán.

Luego se tomarán en cuenta los sucesos de 1971-2001, cuando se cambia el reconocimiento de Taiwán en la Organización de Naciones Unidas, por otorgar el escaño a RPCH, así como el inicio de ambas por ser parte de la Organización Mundial de Comercio.

Se delinearán rasgos tales como el cambio de reconocimiento diplomático de Costa Rica en el 2006, y como segunda coyuntura en el 2009, constatando ambos escenarios presentados a nuestro país.

#### **1.4. Objetivos**

##### **1.4.1. Objetivo general**

Evaluar los dos escenarios que se le presentan a Guatemala, Taiwán y la República Popular de China, analizando cómo sería una posible relación diplomática entre Guatemala y La República Popular de China, y luego diagnosticar qué tipo de decisión racional es la más beneficiosa tanto en materia de política exterior como dentro del interés nacional, se debe orientar frente a este dilema estratégico.

##### **1.4.2. Objetivos específicos**

- Identificar ventajas y desventajas que actualmente se tienen con el reconocimiento diplomático a Taiwán.
- Identificar posibles ventajas y desventajas del reconocimiento hacia la República Popular de China.
- Evaluar la situación de Guatemala en comparación con otros países que han cambiado su reconocimiento diplomático (Costa Rica y algunos países de América Latina)

- Establecer las estrategias más convenientes a corto, mediano y largo plazo.



## 2. RELACIONES INTERNACIONALES

Esta investigación pretende incursionar en el área de las relaciones internacionales, específicamente en el campo de lo político diplomático.

“La naturaleza del sistema internacional es según Kenneth Waltz, es el sistema que se refiere a la igualdad de unidades poniendo como ejemplo el funcionamiento de los mercados, ya que estos se forman por la unión de unidades auto-interesadas en distintas estructuras y se van definiendo en términos de unidades primarias, siendo éstas, las ciudades-estados y los imperios unidades secundarias como, naciones–estados”.<sup>1</sup>

“Este sistema se origina de una forma espontánea y no planificada, que se compone por unidades que acentúan la situación de coordinación y que las mismas funcionan dentro de un sistema internacional, las cuales son semejantes y sus funciones no están diferenciadas como ocurre en los sistemas nacionales”.<sup>2</sup>

“Este sistema internacional es pues a diferencia de los sistemas jerárquicos nacionales, un sistema anárquico que se basa en la autonomía de los Estados que lo integran. El sistema se transforma cuando se produce modificaciones en su estructura y estas modificaciones originan cambios a la distribución de capacidades de las partes que los componen”.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Kenneth Waltz. La Política Internacional. Pág. 61.

<sup>2</sup> *Ibíd.* Pág. 61.

<sup>3</sup> *Ibíd.* Pág. 61.



En las relaciones internacionales existen 3 paradigmas importantes, los cuales hacen referencia a la teoría, estructura y concepto de la teoría internacional: realista, idealista, científico.

## 2.1. Paradigma realista

El paradigma realista tiene sus orígenes en Maquiavelo quien se propone describir la realidad política tal cual es y su realidad antológica como se podría decir si utilizamos categorías filosóficas sin ocuparse de cómo debería de ser la realidad, normas, valores, principios ideales que deontológicamente sirven de parámetros para juzgar la bondad o maldad, la justicia o la injusticia de los hechos reales, hechos que en el caso de Maquiavelo se refieren a la política internacional de su época y Hobbes.<sup>4</sup>

Maquiavelo y Hobbes son los que elaboran los pensamientos filosóficos y que dieron la sustentación del pensamiento político de la edad moderna, también proporcionaron el fundamento de las doctrinas para las políticas implantadas en las relaciones internacionales de esa época.<sup>5</sup>

El paradigma realista es llamado también por unos autores “realpolitik” que tiene una “guía básica por medio de seis enfoques de la política externa: basado en leyes objetivos de la naturaleza humana, intereses nacionales, interés de los estados de acrecentar y conservar el poder, los principios morales no pueden aplicarse a la política exterior de forma abstracta y general, respetar la diversidad ideológica y la esfera política es independiente de la esfera moral, jurídica económica”.<sup>6</sup>

---

<sup>4</sup> Amurrio Jesús, Pensamiento Político I. Pág. 97-111

<sup>5</sup> Ibíd.

<sup>6</sup> Waltz. Ob. Cit. Pág. 41-46.

## 2.2. Paradigma idealista

El origen del paradigma idealista en relaciones internacionales puede ser ubicado en el autor clásico Hugo Grocio quien fue el primero en poner un principio básico para relación entre los estados soberanos y fomentar de esta manera la causa de la paz evitando la guerra.<sup>7</sup>

Propone una célebre frase de las relaciones internacionales *pacta sunt servanda* que significa los pactos deben de ser respetados, esta es la base del derecho internacional.

Se podría decir que entonces las características más importantes de las concepciones idealistas en materia de relaciones internacionales radican en su naturaleza y confía en un ordenamiento de las relaciones internacionales como base de las normativas que deben de utilizarse en el ordenamiento de los estados.

Se debe de reconocer los orígenes filosóficos del idealismo en Platón, Kant y Hegel que dan preeminencia las formas lógicas sobre la teoría y la visión espiritual del origen del universo y el campo de la metafísica como una idea del principio del ser y de conocer.<sup>8</sup>

---

<sup>7</sup> Amurrio. Ob. Cit. Pág. 41-46.

<sup>8</sup> *Ibíd.* Pág. 61.

Entonces el paradigma idealista de las relaciones internacionales se debe de conocer como un conjunto de teorías y concepciones políticas que consideran que las relaciones internacionales deben de apoyarse en principios ético jurídicos y que están destinados a la paz y armonía en las relaciones Inter-estatales tratando de evitar la guerra y promoviendo el desarme y reducir el militarismo y los conflictos armados.

El presidente de Estados Unidos Woodrow Wilson al referirse al paradigma idealista se refería a una lucha de poderes como elemento principal en las relaciones internacionales quien a su vez propuso la creación de un organismo internacional (La Sociedad de Naciones) que estaría destinado a garantizar el mantenimiento de la paz y las medidas de seguridad es decir es un tema totalmente idealista.<sup>9</sup>

La participación de Wilson es un ejemplo notable del paradigma idealista poco común en la diplomacia de aquella época, el mismo asistió a París y participó en la creación de la Sociedad de Naciones apoyando el principio de la sociedad colectiva.

### **2.3. Paradigma científico**

El paradigma científico según Waltz quien considera que las teorías se construyen haciéndola abstracción de la realidad y dejando de lado todo lo que vemos y experimentamos, es decir que la mejor teoría de las relaciones internacionales debe buscar explicar las regularidades de conducta dentro de ciertos rangos específicos ya que estos de alguna manera son repetitivos.<sup>10</sup>

---

<sup>9</sup> Tamames Bogofña, Ramón G. Herrarte, Los Orígenes de la Cooperación Económica Internacional Pág., 60-62

<sup>10</sup> Waltz. Ob. Cit. Pág. 41-46.

## 2.4. Política exterior

La política exterior juega un importante papel en una serie de factores que se interrelacionan entre sí y que tienen que ver básicamente con intereses en conjunto del país.

Las relaciones internacionales se proyectan tanto en el interior como en el exterior, son parte importante de una razón de ser de la política exterior, es decir que estas relaciones se proyectan con otros entes tanto colectivos como individuales los cuales a su vez están inmersos en los sistemas económico, político y social.

El término exterior en la política no quiere decir que sea ajena a un contexto interior. La expresión política exterior lo que encierra va más allá de un plano de alejamiento del plano externo con respecto a lo interno, por lo tanto la política exterior es la relación dinámica y efectiva en donde se ponen a funcionar ambos contextos.

Es un amalgamamiento de fuerzas y factores internos de una colectividad que dan vida a la dinámica y a la proyección de esta última, en su razón con el plano exterior. Es la relación o proyección fundamentada en lo interno de una sociedad.

Significa que la política exterior está íntimamente relacionada con los órganos que dan vida al cuerpo que es el Estado, entendido este como el aparato institucional del poder político, sino también de todos los actores y elementos que lo conforman, en un sentido mucho más amplio instituciones políticas recursos etc.

La concepción más simple de política exterior es por medio de mecanismos y actos de un Estado en función de buscar la relación con otros Estados.

## **2.5. La diplomacia**

Es una ciencia que posee como herramienta el arte de negociar el manejo de las relaciones internacionales, siendo dirigido por los estados, concretando así las políticas internacionales con vías al interés nacional de cada uno.

Uno de sus propósitos principales es unir a los pueblos por medio de acercamiento teniendo como fin último la búsqueda de la paz a nivel regional y mundial, así como la representación de un Estado ante otro.

Emplea reglas y preceptos básicos que de alguna forma están organizados metódicamente y pueden ser aplicados sistemáticamente.<sup>11</sup>

## **2.6. Relaciones diplomáticas**

El establecimiento de relaciones diplomáticas entre dos estados y el envío de misiones diplomáticas se efectuarán por consentimiento mutuo.<sup>12</sup>

Esto implicará salvo indicación contraria, el consentimiento para el establecimiento de relaciones consulares, sin embargo, la ruptura de las mismas, no significará ruptura de relaciones consulares en el momento ipso facto.

---

<sup>11</sup> Eduardo Jara Roncati. La Función Diplomática, Pág. 15-17.

<sup>12</sup> Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas y Consulares, suscrita el 18 de abril de 1961, Pág. 6 artículo 2.

## **2.7. Relaciones consulares**

El establecimiento de relaciones consulares se efectuara bajo consentimiento mutuo.<sup>13</sup>

## **2.8. Relaciones comerciales**

Estas relaciones son estrictamente de carácter comercial entre ambos países, aquí no van implícitas las relaciones diplomáticas, salvo desde luego la disposición del Ministro de Relaciones Exteriores, por instrucción presidencial.

## **2.9. Cooperación internacional**

El concepto de cooperación nace después de la Segunda Guerra Mundial, con el Plan Marshall para restauración de Europa que había quedado devastada para ese entonces.

Tradicionalmente la cooperación internacional se asocia con el concepto de ayuda al desarrollo que se traduce básicamente a la actividad ligada a la transferencia o cambio de recursos y asistencia técnica por vía concesional de un país a otro.<sup>14</sup>

Al hacer referencia a la cooperación Internacional se hace mención de una serie categorías o diferencias que van apareciendo en forma continua, como lo son cooperar, económicamente, técnicamente, financieramente, etc.

---

<sup>13</sup> Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas y Consulares, suscrita el 18 de abril de 1961, Pág. 99, Capítulo I de la Sección I, artículo 2.

<sup>14</sup> La Política de Cooperación Internacional de Chile, período 1999-2000. Pág. 7.

Hay que tener muy claro que cooperar significa el compartir una tarea de forma ordenada, que contenga cierto grado de voluntariado y sobre todo alentado por un tipo de interés o beneficio mutuo, ya sea entre iguales o desiguales.<sup>15</sup>

“Es un conjunto de acciones a través de las cuales se intenta coordinar políticas o aunar esfuerzos para alcanzar objetivos comunes en el plano internacional” o bien es un proceso de ida y vuelta, no unidireccional y sobre todo es un instrumento de Política Exterior Bilateral y Multilateral que promueve el desarrollo, así pues la cooperación internacional es llamada también ayuda al desarrollo”.<sup>16</sup>

La cooperación internacional se inscribe en el marco de la política exterior y en las relaciones internacionales como un elemento coadyuvante a los distintos esfuerzos que se realizan para promover el desarrollo económico y social de los países miembros de la comunidad internacional, a pesar que su aplicación fue concebida en el seno de las Sociedad de las Naciones y no fue sino hasta en el período de la post-guerra de la segunda guerra mundial que cobro plena vigencia con la creación de la carta que estableció la Organización de las Naciones Unidas y consagró el principio de la cooperación internacional cómo una factor económico y político en el nuevo esquema de las relaciones internacionales, creando un conjunto de órganos de estudio y de agencias especializadas, que institucionalizaron muchos aspectos de la cooperación internacional con el objeto de ayudar a la reconstrucción de los países de la Europa Occidental.

---

<sup>15</sup> Centro de Investigación para la Paz, Visión Global, Cooperación Internacional, Pág. 33.

<sup>16</sup> La Política de Cooperación Internacional de Chile, período 1999-2000. Pág. 7.

La Cooperación Internacional, nació como un tipo de ayuda en el ámbito mundial después de la Segunda Guerra Mundial, al quedar devastados los países de la Europa Occidental, teniendo como base el Plan Marshall, el cual era Estados Unidos el socio de mayor financiamiento.<sup>17</sup>

Son muchos los historiadores que piensan que el mayor avance político norteamericano que se dio con la proclamación de la Doctrina Monroe (“América para los Americanos”) que se produjo en el año 1947, bajo las condiciones del Plan Marshall, siendo esa operación política y económica la que contribuyó a que se diera un cambio radical en la Europa Occidental, consolidando posición de Estados Unidos como primera potencia mundial, sentando igualmente las bases de un sistema de Cooperación Económica, que a su vez sienta las bases para la Integración.<sup>18</sup>

Con la aparición de la Organización de las Naciones Unidas - ONU- las relaciones económicas internacionales se configuran como irreversibles, ya que se han convertido casi universalmente aceptadas en las relaciones lo que básicamente significa que todas se desenvuelvan en un modelo institucional único, aunque siendo muy diversas, por lo que se puede definir y agrupar en bilateralismo, cooperación e integración y el librecambio.<sup>19</sup>

El comienzo del bilateralismo económico, surgió con los primeros intentos de resolver las desventajas por medio de la cooperación económica internacional entre 1928 y el comienzo de la Segunda Guerra Mundial, que fue cuando se redactaron los primeros acuerdos internacionales para regular el comercio en ciertos productos básicos (alimentos).

---

<sup>17</sup> José Miguel Insulza. Ensayos sobre Política Exterior de Chile Pág. 59

<sup>18</sup> Tamames Bogaña, Ramón G. Herrarte, Los Orígenes de la Cooperación Económica Internacional Pág., 60-62

<sup>19</sup> *Ibíd.* Pág. 42.



La gran depresión, origen del bilateralismo, forzó en mayor o menor grado, las producciones autárquicas deprimiendo el comercio mundial, haciendo caer en forma vertical a la gran mayoría de las materias primas.

Los primeros ejemplos de la Cooperación Internacional a escala multinacional se dieron en la Segunda Guerra Mundial para aumentar los esfuerzos y así alcanzar un mayor grado de cooperación de cara los procesos y mantenimiento de la paz.

La Organización de las Naciones Unidas -ONU- creó un conjunto de órganos de estudio y agencias especializadas que institucionalizaron muchos aspectos de la Cooperación Internacional. Se puede decir que se intentó construir un instrumento mundial de cooperación económica y es por eso que no era otro el sentido de la creación de “La Carta de la Habana” cuyo propósito era la creación de una Organización Internacional del Comercio que se vio frustrada con la aparición de diferentes tensiones, esta dio origen al GATT en el año de 1947, la cual se vio convertida en la Organización Mundial del Comercio –OMC- en el año de 1994.

En si el objetivo de la cooperación para el desarrollo no es más que contribuir al progreso económico y social sostenido, incrementando los recursos técnicos y comerciales de las distintas fuentes, destina a las siguientes áreas prioritarias: social, educativa, agrícola, cultural, técnicas y fortalecimiento constitucional.

Una breve explicación de la historia de la cooperación internacional hace que caiga en un concepto mucho más simple aunque el mismo ha ido evolucionando.

En tiempos pasados la cooperación internacional tenía el sentido “asistencialista” en el cual los países desarrollados transferían recursos a los países en vías de desarrollo, sin establecer contraprestaciones o relaciones de intercambio, es decir era una asistencia de tipo vertical norte-sur.

A partir de 1978 se incorporó en el concepto de la cooperación técnica entre países de desarrollo -CTPD- o cooperación sur-sur.

Tradicionalmente la cooperación internacional se asocia con la ayuda y en este caso en la ayuda al desarrollo misma que va ligada a la transferencia de recursos y asistencia técnica vía concesional de un país a otro.

De alguna manera tiende a ser un poco más amplio en el campo de las relaciones internacionales, en donde se interrelacionan los elementos de ayuda y solidaridad, con los de promoción comercial e intereses políticos y económicos. Es decir, es un proceso por medio del cual un grupo de países que son los donantes o fuentes cooperantes, apoyan a otro país que es el que recibe los beneficios, se debe de entender que la Cooperación Internacional es un proceso de ida y vuelta en el cual cada uno de los países tanto donantes como donadores se ven involucrados a resolver un determinado problema.

Este concepto se sitúa claramente en el contexto de las relaciones internacionales formando parte de la política exterior de los gobiernos, ya que este permite incorporar las relaciones entre los estados como un elemento que trasciende de lo estratégico a lo económico, dando espacios de solidaridad y la búsqueda del bien común internacional.

Las relaciones económicas mundiales son indispensables en la coyuntura global, ya que unas naciones necesitan de otras para construir una economía mundial, es por eso, que las relaciones internacionales están basadas en la economía global, ya que si existen economías cerradas no existiría ninguna relación con el exterior y por ende no existirían las relaciones internacionales ya que se convertirían en relaciones interregionales.

En cuanto a la diferencia entre la cooperación e integración, está marcada de la siguiente manera, la cooperación trata de reducir las barreras para dar a las transacciones económicas una mayor flexibilidad haciendo posible entre distintos sistemas monetarios fiscales y de seguridad social, con visiones completamente distintas de la organización de las empresas.

Por otro lado, la Integración persigue superar las barreras para crear un mercado único y una solución fronteriza, haciéndose factible cuando se llega a la profunda armonía entre el marco institucional y la economía.

La asignación de fondos ha crecido progresivamente desde los orígenes de la cooperación alcanzando cifras considerables, alrededor de los últimos años. Este creciente eufórico del período ha hecho que este tome compromisos políticos superiores a la disponibilidad efectiva del cumplimiento de los mismos.

Paradójicamente al mismo tiempo ha crecido la diferencia entre los capitales disponibles para gastos, con lo que se evidencia en la práctica una creciente incapacidad de gasto público. Reflejo a su vez de una de la limitada capacidad operativa de la estructura organizativa de los distintos coordinadores o directores de la cooperación para el desarrollo de entidades gubernamentales.

Estas consideraciones, junto con el debate sobre la utilización de los fondos de cooperación y la necesidad de hacer frente a la grave crisis económica que enfrentan nuestros países desde 1992, indujo a reducir drásticamente las asignaciones para la ayuda pública destinada al desarrollo en los siguientes años.

Derivado de lo anterior se puede deducir que la cooperación es un instrumento y objeto de la política exterior de gobierno, ya que evalúa y enfoca en su conjunto para contribuir a objetivos de la política internacional y del desarrollo humano y económico de un país.

Se considera el impacto de la cooperación en Guatemala en los siguientes factores: consolidación de la paz y la democratización, cumplimiento y desarrollo de las necesidades del desarrollo humano, deuda externa, compromisos de endeudamiento político generado a raíz de la aceptación de la cooperación, creación de ventajas comparativas y empleo, como el acceso a los mercados nacionales e internacionales (Ventaja Competitiva).

Es muy importante resaltar que de alguna manera Guatemala tiende a definir características sobre la cooperación para el desarrollo ejemplo de ello es la democracia, que ha sido orientada a los procesos de transición.

Puntos claros de la cooperación para el desarrollo han sido marcados por la historia de nuestro pueblo, como por ejemplo uno de los primeros punto de referencia es un periodo muy largo desde mediados de la década de 1980, a diferencia de algunos países, la cooperación ha pasado por etapas de prueba y error adquiriendo dimensiones mucho más sofisticadas.

El fin del conflicto armado es otro punto clave. Es palpable una ola de cooperación, después de la firma de los acuerdos de paz y casi todas las principales fuentes promocionan la democracia por medio de un objetivo, cooperación para el desarrollo.

Sin dejar atrás el desarrollo de la sociedad civil que ha beneficiado de gran manera la cooperación externa y es por eso que de alguna forma la cooperación ha contribuido a fortalecer el desarrollo de la sociedad guatemalteca.

### **2.9.1. Clasificación de la cooperación**

Según Jorge Luis Borrayo en su libro *Las Fronteras del Sur* la cooperación internacional admite las siguientes clases:

#### **2.9.1.1. Cooperación económica**

Es la cooperación que significa "Asistencia global al desarrollo que abarca los principales planes, programas y proyectos de desarrollo económico y social mediante apoyo sostenido proveniente de fuentes gubernamentales y no gubernamentales" para Borrayo.<sup>20</sup>

"La cooperación económica internacional, es el marco de referencias para la acción más importante que despliegan los organismos internacionales de la familia de Naciones Unidas y otras instituciones de carácter internacional regional y subregional.

---

<sup>20</sup> Jorge Luis Borrayo Reyes. *Las Fronteras del Sur, Política internacional en Perspectiva del Tercer Mundo*. Pág. 221.

Es el caso de América Latina la principal fuente de cooperación proveniente de Naciones Unidas la brinda la Comisión para América Latina y el Caribe (CEPAL), así como la oficina regional del programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).<sup>21</sup>

### **2.9.1.2. Cooperación técnica**

En el libro *Fronteras del Sur*, Jorge Luis Borrayo, identifica la cooperación técnica, como “la asistencia proporcionada para programas y proyectos de desarrollo por medio de capacitación, formación profesional, expertos y donaciones de equipo y representan hoy en día el más alto índice de asistencia directa a los países.”<sup>22</sup>

### **2.9.1.3. Cooperación financiera**

Según Borrayo, la cooperación financiera “es una clase de cooperación especializada que los países con alta capacidad económica están en condiciones de brindar apoyo a otros, por medio de recursos monetarios que se concretan en corrientes de créditos o en líneas de préstamos para determinados objetivos”.<sup>23</sup>

Insiste en que “el auge de esta cooperación se encuentra estrechamente vinculado al crecimiento financiero de los países desarrollados y al apareamiento de importantes instituciones que en el plano internacional han favorecido la puesta en marcha de los programas globales de asistencia al desarrollo.

---

<sup>21</sup> Ibíd. Pág. 222.

<sup>22</sup> Ibíd. Pág. 222.

<sup>23</sup> Ibíd. Pág. 222.

En ese contexto se puede mencionar a instituciones como el Fondo Monetario Internacional, el Banco Interamericano de Desarrollo y otras importantes agencias de asistencia financiera de países desarrollados”, a través de las cuales estos brindan su cooperación.<sup>24</sup>

## **2.9.2. Tipos de cooperación**

La cooperación internacional también tiene una clasificación de acuerdo a los niveles por medio de la cual se da o recibe a misma, de esta manera se puede incluir los siguientes tipos:

### **2.9.2.1. Cooperación vertical**

La “cooperación que brinda los países desarrollados a los países en vías de desarrollo” y sirve de fundamento al concepto de cooperación denominado Norte/sur que sustenta las relaciones económicas entre el mundo desarrollado y el mundo en desarrollo.<sup>25</sup>

### **2.9.2.2. Cooperación triangular**

Esta modalidad de cooperación es de carácter Multilateral ya que consiste básicamente en la “asociación de una fuente tradicional bilateral o multilateral y un país de desarrollo medio, otorgante de cooperación horizontal, para concurrir conjuntamente con acciones a favor de una tercera nacional en desarrollo”, aunque esta cooperación es de reciente implementación muestra una clara tendencia hacia la expansión de formas avanzadas de cooperación.<sup>26</sup>

---

<sup>24</sup> Ibid. Pág. 222.

<sup>25</sup> Ibid. Pág. 222.

<sup>26</sup> La Política de Cooperación Internacional de Chile, período 1999-2000. Pág. 19

### **2.9.2.3. Cooperación horizontal**

Es la cooperación que se denomina sur/sur, es la que proporciona los países que tienen equivalentes niveles de desarrollo.<sup>27</sup>

Es de uso exclusivo para la cooperación que se brindan los países en vías de desarrollo, y “a diferencia de la cooperación vertical, se le dan los países sin contrapartida o de tipo económico, comercial o político y que generalmente mantiene su carácter multilateral”.<sup>28</sup>

### **2.9.2.4. Cooperación bilateral**

Este es el tipo de cooperación que se lleva a cabo entre dos países y sobre la base de acuerdos o convenios suscritos entre ambos. Los países desarrollados otorgan esta cooperación por medio de sus agencias específicas.<sup>29</sup>

### **2.9.2.5. Cooperación multilateral**

Conciernen a la que proviene de las organizaciones o instituciones internacionales, particularmente la de Naciones Unidas y sus organismos especializados”. Define los grandes compromisos internacionales y a la proporción de agencias respectivas a solicitud de los Gobiernos.<sup>30</sup>

---

<sup>27</sup> Ibíd. Pág. 23.

<sup>28</sup> Ibíd. Pág. 23.

<sup>29</sup> Ibíd. Pág. 23.

<sup>30</sup> Ibíd. Pág. 24.



“También se proporciona cooperación internacional multilateral por parte de organismos no gubernamentales y que, en el caso de proyectos concretos, en los últimos años la comunidad cooperante a preferido operar a su asistencia a través de Organizaciones no gubernamentales”.<sup>31</sup>

La cooperación tiene como resultado el fortalecimiento de la paz y la seguridad internacional, así como el enfoque coordinado de problemas que afronta la comunidad internacional. Por esa razón cada vez más se observa la tendencia de los gobiernos a unificarse en iniciativa de beneficio común en donde ventilan asuntos de toda índole, buscando las soluciones a los problemas.

La iniciativa de mayor impacto que tiene para la región latinoamericana y particularmente para Centroamérica se encuentran los foros internacionales, los que cada vez cobran mayor auge en el contexto mundial debido a los beneficios comunes que de ellos emanan.

Algunos de trascendental importancia para Guatemala son: Comisión Mixta de Cooperación China-Centroamérica (Taiwán), Foro de Diálogo y Cooperación Japón-Centroamérica, Foro de Diálogo y Cooperación Corea-Centroamérica, Comisión Mixta Unión Europea-Centroamérica, Mecanismos de Diálogo y Concertación Política Tuxtla-Gutiérrez, Foro Centroamérica-Estados Unidos, Foro Canadá-Centroamérica.

---

<sup>31</sup> Ibid. Pág. 26.

### **3. ANÁLISIS DE LOS FACTORES FÍSICO, DEMOGRÁFICO, ECONÓMICO, SOCIOPOLÍTICO Y DE SEGURIDAD DE GUATEMALA**

#### **Diagnóstico de Guatemala**

##### **3.1. Factor físico**

Guatemala, se encuentra ubicada en América Central, es el país más septentrional del istmo después de Belice, limita al norte con México, al este con Belice y el Mar Caribe, al sur con el Océano Pacífico y al sureste con Honduras y El Salvador. Tiene 1688 km de fronteras.

##### **3.1.1. Relaciones con su entorno inmediato**

Guatemala mantiene buenas relaciones diplomáticas con sus vecinos centroamericanos, inclusive se encuentran en proceso de integración con el objetivo de hacer esfuerzos conjuntos para el desarrollo integral de la región, el mantenimiento de la paz, la libertad, y la democracia. Este esfuerzo es para hacerle frente a los nuevos bloques de integración. Actualmente Guatemala mantiene una disputa territorial con Belice, la cual han sostenido por más de dos siglos pero que ha negociando a través del diálogo.

El presupuesto de defensa nacional de Guatemala ha disminuido a partir de la firma de los Acuerdos de Paz, sus gastos militares ascienden al 0,4 %19 lo cual es relativamente poco comparado con el resto de los países que más invierten en defensa.

El proceso de integración Centro Americana y la Unión Aduanera han ayudado a Guatemala a convertirse en un país con mayor facilidad para el paso de mercancías.

### **3.1.2. Extensión y forma**

Guatemala tiene una extensión territorial bastante pequeña, que asciende a un total de 108, 430 km y ocupa el puesto 114 a nivel mundial de acuerdo a sus dimensiones territoriales. Su sistema político es centralizado, y su economía es especializada en agro exportación debido a su tamaño. La carencia de fronteras disminuye la problemática que tienen los países con grandes extensiones territoriales.<sup>32</sup>

Guatemala cuenta con una populosa población en comparación con sus vecinos centroamericanos, esto ha creado conflictos sociales, como por ejemplo las migraciones ilegales de guatemaltecos hacia Estados Unidos.

A pesar del pequeño tamaño del territorio guatemalteco, cuenta con más de 360 clases de microclimas, lo cual la convierte en el principal destino para la agro inversión.

---

<sup>32</sup> CIA , Te Woldr Factbook, país Guatemala , consultado el 14 de marzo del 2009 en el sitio web: [www.cia.gov](http://www.cia.gov)

### **3.1.3. Relieve y configuración**

Guatemala cuenta con gran cantidad de recursos minerales, entre los cuales se hallan yacimientos de petróleo, níquel, maderas e hidroenergía, lo cual le proporciona un alto valor estratégico, sin embargo últimamente se ha producido un conflicto social por la explotación de los yacimientos mineros en algunas áreas de asentamientos de poblaciones mayas.

Guatemala tiene un relieve montañoso de casi el 60 % de su superficie, no obstante los terrenos montañosos determinan grandes regiones hidrográficas de donde es posible explotar hidroenergía.

Por lo montañoso del terreno se pueden encontrar núcleos de población dispersos, que se dedican a la agricultura o ganadería, sin embargo el efecto negativo que causa el terreno montañoso es la carestía de construcción de vías de comunicación.

Guatemala es uno de los países más volcánicos del mundo, se destacan varios volcanes, entre ellos el de Tajumulco, el pico más alto de América Central.

Debido a sus plegamientos orográficos, Guatemala está sometida a constantes sismos y erupciones volcánicas, esto es un grave problema debido a la necesidad que tiene el país de activar planes de emergencia y evacuación, además las cercanías a los volcanes impiden el desarrollo de la agricultura, a estas áreas se les llama zonas pasivas, porque no se pueden desarrollar económicamente.

### **3.1.4. Redes de comunicación**

Guatemala cuenta con una amplia red de carreteras en total 14, 095 km sin embargo la mayoría de estas carreteras son intransitables pues 9,232 están sin pavimentar. Un elemento importante es que el país cuenta con la carretera Interoceánica que atraviesa el país de oriente a occidente entre los océanos Atlántico y Pacífico. La Panamericana de (511 km) une a México con Panamá, este sistema genera posibilidades de comercio y transporte de mercancías.

Los ferrocarriles de Guatemala comprenden 856 km y conectan la capital con los puertos de San José, en el Pacífico y Puerto Barrios en el Atlántico, de igual forma con la frontera mexicana en la ciudad de Tecún Umán sin embargo se encuentran en condiciones obsoletas.

Por otro lado el relieve y configuración del terreno hacen difícil la construcción de las vías de comunicación.

Guatemala cuenta con un aeropuerto internacional llamado "La Aurora" ubicado en la ciudad capital, el cual concentra el 93 % del tráfico de pasajeros y de carga que se maneja en el país.

El país está compuesto por 7 puertos, de los cuales los más importantes son: Santo Tomás de Castilla y Puerto Barrios. Los puertos que concentran el mayor tráfico marítimo son: Santo Tomás de Castilla, y Puerto Quetzal, Puerto Quetzal posee una infraestructura portuaria moderna, estos puertos son unos de los más importantes en el océano Atlántico y Pacífico, pues son puntos de entrada y salida de mercancías propias y de países vecinos.<sup>33</sup>

---

<sup>33</sup> Invest in Guatemala, "Conozca Guatemala" consultado el 14 de marzo del 2008 en el sitio web: [www.investenguatemala.org](http://www.investenguatemala.org)

### **3.1.5. Hidrografía**

La hidrografía es uno de los elementos claves de este país, pues los sistemas montañosos dan origen a numerosos ríos que desembocan en el océano Atlántico y Pacífico. Los ríos que desembocan en el golfo de Honduras son extensos y profundos. De la cuenca hidrográfica del Golfo de México sobre salen el río La Pasión y el Chixoy o Negro en el cual está ubicada la hidroeléctrica Chixoy que provee el 30 % de la energía consumida por los guatemaltecos. Los ríos determinan zonas industriales tal como es la industria piscifactoría o cultivos afines.

Por otro lado, lo negativo de la hidrografía del terreno Guatemalteco, es que muchos de los ríos son de caudal irregular lo cual afecta a las poblaciones aledañas en caso de lluvias, pues se presentan inundaciones frecuentes, es por ello que los países con estas características se ven obligados a establecer planes de emergencia y el país no cuenta con ellos.

El territorio cuenta con numerosos lagos y lagunas, muchos de origen volcánico.

De origen fluvial se destacan el Peten Itzá, este representa posibilidades de hidroeléctricas. Los lagos pueden representar reservas estratégicas fundamentales.

Las costas del Mar Caribe en el Golfo de Honduras, donde se encuentra la Bahía de Amatique, y las del pacifico son más extensas. El total de la costas guatemaltecas es de 400 Km lo cual significa que tienen gran potencial para un desarrollo económico hotelero.

Guatemala comparte con México, Belice y Honduras el arrecife mesoamericano en el Caribe, con una extensión de 1,000 kilómetros, el segundo más grande en el mundo después de la Gran Barrera Australiana, el arrecife alberga toda clase de vida marina, todo este sistema tiene gran importancia socioeconómica, pues provee de empleo y es fuente de ingresos.

### **3.1.6. Climatología**

Guatemala posee una gran variedad de microclimas, es por ello que cada área varía, sin embargo podemos categorizar a Guatemala como un clima cálido y húmedo en las zonas bajas y frío en las áreas altas. La variedad de los microclimas es un elemento que ayuda a la gran variedad de productos agrícolas que se pueden desarrollar en las diferentes zonas y que constituyen una de las grandes fuentes de ingresos del país.

### **3.1.7. Vegetación**

Guatemala es un país con una vegetación variada, que va desde manglares a bosques de frondosa vegetación y profundas selvas tropicales. Las selvas tropicales de Guatemala generalmente ubicadas en el área de Petén son zonas pasivas de terreno, y se ha tenido gran dificultad para introducir las comunicaciones.

Por otro lado algunas de las zonas de frondosa vegetación han dado lugar para el establecimiento de parques naturales, lo cual ha permitido el desarrollo del ecoturismo en el área, sin embargo estas áreas se encuentran bajo constante explotación maderera, produciendo erosión del suelo, factor negativo para el medio ambiente.

## **3.2. Factor económico**

### **3.2.1. Sistema económico y tipo de economía**

El sistema económico de Guatemala, se puede clasificar como una economía abierta, es decir no está planificada ni centralizada, sin embargo en la actualidad se ha mencionado que la economía de Guatemala es únicamente un 60,5 % libre esto de acuerdo con Heritage Foundation and The Wall Street Journal, por lo cual en el ranking a nivel mundial ocupa el puesto número 78 de acuerdo con las economías más libres del mundo. El hecho de que ocupe este lugar es porque es pobre en libertad financiera, derechos de propiedad, y una alta libertad de corrupción, por todo esto se ha llegado a decir que la economía guatemalteca es simplemente mercantilista, una economía libre a medias debido a que la libertad económica tiene una correlación estrecha con la prosperidad.

Por otro lado dentro de las dos directrices fundamentales de un sistema económico tanto el Laissez- Faire o socialismo, Guatemala se ubica en el primero debido a sus características fundamentales que son propiedad privada de los medios de producción, libre concurrencia de empresas privadas sujetas a las leyes de la oferta y la demanda, desarrollo de iniciativa individual, y fomento al consumo.

### **3.2.2. Intervencionismo estatal**

El intervencionismo o papel del Estado de Guatemala en la economía ha sido un nivel bastante bajo o más bien nulo, eso explica los altos índices de pobreza y malestar social que enfrenta el país.



Hoy en día Guatemala no cuenta con políticas de bienestar social y la distribución de la riqueza es inequitativa. Hubo una época en que se le dio gran importancia al intervencionismo estatal sin embargo desde ese entonces todas las instituciones se han ido deteriorando por corrupción o incompetencia como por ejemplo: IGSS, INDE entre otras instituciones. La ineficiencia de sistema de impuestos, ha sido un problema grave para el país.

### **3.2.3. Monopolios y su influencia**

Los monopolios en Guatemala han y siguen afectado a casi toda la población, hoy en día esta monopolizado el sector eléctrico el cual fue privatizado hace ya algunos años, el monopolio de este servicio tan vital afecta principalmente a las personas de escasos recursos y a las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES). Otros de los sectores monopolizados del país es el sector licorero-cervecerero aunque hoy en día se ha estado abriendo la brecha y la competencia ha logrado ingresar, sin embargo predomina la preferencia hacia los licores nacionales.

Otro de los sectores monopolizados ha sido la fabricación del cemento, lo cual ha afectado al sector de la construcción. En el país muchos de estos últimos no se consideran monopolios sino sectores oligopolios.

### **3.2.4. Certeza jurídica y visión desde el exterior**

La visión desde el exterior hacia Guatemala, es de un país sin estabilidad, la corrupción interna de las instituciones estatales, la inseguridad, la falta de certeza jurídica son factores que han originado inestabilidad comercial.

Uno de los graves problemas de no tener certeza jurídica son los constantes cambios a las leyes lo cual ha ahuyentado a la inversión extranjera, sin embargo el gobierno ha comenzado a adoptar acciones, para contar con un cierto nivel de estabilidad jurídica no obstante es preciso fortalecerlo.

Otro problema que ha detenido la inversión extranjera en el país es la inseguridad, la falta de educación, la falta de mano de obra capacitada y la ola de violencia que azota el país se suma a la falta de aplicación de la justicia. De la visión exterior se ha dicho, que lo que Guatemala tiene que mejorar es: disminuir la corrupción en las instituciones del país, mejorar la infraestructura sobre todo en el área rural, proveer certeza fiscal.

El problema de la falta de certeza jurídica y de inseguridad han causado la desmotivación de los inversionistas, por lo que no se logran crear nuevas fuentes de empleo, la falta de inversión ha propiciado al aumento del trabajo informal, desempleo y pobreza.

### **3.2.5. La política social de Guatemala**

En el artículo 118 de la Constitución de la República de Guatemala, se encuentran los principios del régimen económico y social los cuales se fundamentan en la justicia social, de acuerdo con este artículo es obligación del estado orientar la economía nacional para lograr la utilización de los recursos naturales y el potencial humano, para incrementar la riqueza y tratar de lograr el pleno empleo y la equitativa distribución. Por otro lado el artículo 100 garantiza el derecho a la seguridad social para el beneficio de los habitantes de la nación.

A pesar que no se ha cumplido con la constitución, los últimos gobiernos han estado haciendo un pequeño esfuerzo por consolidar una política social.

### **3.3. El factor demográfico**

#### **3.3.1. Demografía**

Guatemala posee un grado de fertilidad bastante amplio, el índice hasta el 2011 fue de 3.27 estos índices tan altos dan como resultado que la población guatemalteca sea una población bastante joven, lo que ha favorecido a la emigración. Casi cada año, más de 90,000 guatemaltecos abandonan el país en busca de trabajo, sin esta diáspora guatemalteca el país estaría en recesión.

Guatemala tiene un alto potencial de mano de obra, no obstante las remuneraciones salariales son demasiado bajas, y los precios de la canasta básica son considerablemente altos, esto se debe a la inflación existente y la mala redistribución de la riqueza. Un alto grado de fertilidad combinado con una profunda desigualdad social, han provocado una conflictividad política- social bastante grave, estos problemas han acarreado una crisis de inseguridad en el país. Guatemala tiene una carencia profunda de políticas de control de natalidad, sobre todo en las áreas rurales, donde las personas suelen tener entre 7 y 15 hijos, en condiciones de pobreza extrema, lo que ha dado como resultado la carencia de los bienes vitales como alimento, vivienda entre otros factores.

#### **3.3.2. Densidad**

De acuerdo con la SICA en el 2005, Guatemala tenía una densidad demográfica de 117 habitantes por kilómetro cuadrado lo cual no es relativamente alto pero tampoco bajo, este factor combinado con la falta de oportunidades, son causas de la emigración hacia el exterior.

La densidad demográfica ha sido una de las causas de que la mayor parte de la población guatemalteca tenga dificultad de acceso a la propiedad privada, y cuando me refiero a propiedad privada es específicamente a la posibilidad de contar con vivienda propia.

### **3.3.3. Distribución por capas económicas muy diferenciadas**

Guatemala es un país de los que mayores brechas sociales tienen a nivel mundial, la distribución de la riqueza es profundamente inequitativa. La ciudad de Guatemala es un área más o menos desarrollada del país, sin embargo en las periferias de la ciudad, existe un gran número de zonas pobres que han producido conflictividad, por ejemplo las zonas periféricas como: barrio El Gallito en la zona tres de la ciudad capital, La Limonada, Peronia en ciudad San Cristóbal entre otras, que constituyen los lugares más pobres de la ciudad. “Es cierto que todos los humanos son de la misma especie; sin embargo, no todos son iguales, social, físicamente, lo cual muchas veces los estigmatiza y los coloca al margen de la sociedad, en lugar de que las diferencias sean respetadas como individualidad y diversidad”<sup>34</sup>

En Guatemala, se ven grandes diferencias principalmente entre las calles de los sectores socioeconómicos altos y las de los asentamientos, esta es una sociedad que se divide en clases sociales con enormes desigualdades y que permite diversas formas de opresión, de discriminación y de segregación.

---

<sup>34</sup> España Salguero Manuel Concejos del Consultor: Desigualdad social y accesibilidad urbana, Sección Opinión, Prensa Libre, consultado el 16 de marzo del 2008 en el sitio web: [www.prensalibre.com.gt](http://www.prensalibre.com.gt)

La distribución por capas sociales muy diferenciada ha provocado problemas sociales severos, tal como la ola de violencia que está afectando actualmente al país, es por ello que el país se encuentra en etapa urgente para que se haga una correcta implementación de políticas específicas de desarrollo.

#### **3.3.4. Alto nivel de emigración**

La población guatemalteca tomó la decisión de emigrar al extranjero, desde un poco antes de la década de los años 60, la mayor parte de esta población reside principalmente en los Estados Unidos de América (en un 94.8 %), la ciudad que absorbe más guatemaltecos es Los Ángeles CA, con el 32.3 % sigue New York con el 10.2 %, Miami FL, con el 7.8 % entre otras ciudades.<sup>35</sup>

Después de EE.UU el resto de países que alberga ciudadanos guatemaltecos son Canadá con 1.2 % y México.

De acuerdo con la Comisión Europea las causas que originaron la emigración guatemalteca al exterior son de origen político, social y económico. Las de origen político surgen a partir del estallido del conflicto armado interno en el país, fue entonces cuando miles de guatemaltecos, principalmente de áreas rurales, tuvieron que abandonar sus hogares en búsqueda de refugio.

---

<sup>35</sup> Víctor Lozano. Encuesta Nacional sobre Emigración Internacional de Guatemaltecos 2002-2003. 2005. Centro Centroamericano de Población <http://ccp.ucr.ac.cr/revista/volumenes/2/2-2/2-2-4/2-2-4.pdf> Pagina 14 y 15.

Los de origen social y económico se da en la época pos conflicto debido a las repercusiones económicas que dejó la guerra interna, tales como falta de fuentes de trabajo, falta de capacitación para el trabajo esto en parte por el mal sistema educativo, los bajos salarios, y falta de fortalecimiento de las organizaciones comunitarias.

Las remesas que envían los migrantes desde los países más desarrollados hacia los menos adelantados siguen siendo un importante mecanismo por conducto del cual la migración internacional influye sobre el desarrollo, esto también produce un rejuvenecimiento para los países receptores y un envejecimiento para los países emisores. Las remesas implican un vínculo transnacional que tiene efectos decisivos, sobre el desarrollo de las economías rurales, indígenas y urbanas empobrecidas a nivel local, las cuales se manifiestan de diversas maneras y representan futuros específicos en cada lugar. La magnitud de las remesas hacia Guatemala las convierte en un asunto de indudable significación, pues su impacto económico se ha incrementado en los últimos años, y ha cobrado gran importancia a partir del 2001.

El fenómeno de la emigración ha causado problemas de tráfico ilegal de personas sobre todo en las áreas fronterizas de México y EE.UU, así como también problemas de visados falsos, unidades familiares rotas entre otros efectos.

### **3.3.5. Fertilidad alta**

El problema de una fertilidad alta como la de Guatemala (3.27 infantes nacidos/mujer 2011)<sup>36</sup>, con un grado de población bastante joven y desigualdad social, puede significar en un futuro fuente de gobiernos populistas y agitación social por la falta de empleo como es el caso.

## **3.4. Factor sociopolítico**

En el factor sociopolítico se analiza la dinámica o actividad del protagonista (factor humano), en un escenario (factor físico) y con unos recursos (factor económico), ajustados al orden y a la organización de la convivencia y del poder

### **3.4.1. Importancia de la capital en el contexto sociopolítico y económico**

Guatemala es un país eminentemente rural, es por ello que la ciudad juega un papel bastante importante en el contexto sociopolítico y económico. Solamente la capital concentra a la mayor parte de la población, esto se debe a las migraciones del campo a la ciudad, consecuencia de varios factores tanto históricos como recientes.

De acuerdo al censo del año 2002, solamente la capital concentraba 5 millones de habitantes.

---

<sup>36</sup> Indexmundi. Guatemala Tasa de Fertilidad. (2011)  
[http://www.indexmundi.com/es/guatemala/tasa\\_de\\_fertilidad.html](http://www.indexmundi.com/es/guatemala/tasa_de_fertilidad.html)

Por otro lado la ciudad de Guatemala es el centro de las decisiones políticas, pues es allí donde están concentrados todos los órganos superiores del estado, tales como el Organismo Ejecutivo, el Organismo Legislativo (Congreso de La República) y el Organismo Judicial, además de los ministerios que componen al Gobierno. La ciudad también concentra un alto contenido cultural, esto se debe a que es el centro de estudios superiores, pues la mayor parte de las sedes centrales de las universidades se encuentran en la ciudad capital. La ciudad de Guatemala es la capital económica, se dice además que es la economía más grande del istmo centroamericano.

#### **3.4.2. Territorio compacto o dividido**

El país posee un territorio bastante compacto, no existen divisiones territoriales a excepción del diferendo territorial que existe con Belice.

#### **3.4.3. Estabilidad en las fronteras**

La frontera Guatemala-Belice es una zona de tensión, esto se debe a la reivindicación territorial por parte de Guatemala, y las amplias zonas fronterizas no delimitadas, en estas zonas fronterizas las autoridades beliceñas (fuerzas armadas) han estado acosando a la población guatemalteca. El resto de las zonas fronterizas de Guatemala con México, Salvador y Honduras se encuentran en condiciones de estabilidad.



#### **3.4.4. Consolidación del territorio, diferendos con otros países**

Guatemala es un país pacífico pues a pesar que limita con Honduras, México y El Salvador, con el único país con el que mantiene un diferendo territorial es con Belice y a pesar de que el Concejo de Belice tiene conocimiento de los abusos que las autoridades beliceñas han venido realizando en contra de guatemaltecos, como por ejemplo acoso a la población guatemalteca, el Estado de Guatemala ha cuidado de mantener una actitud conciliadora y no el empleo directo del Ejército de Guatemala. El Estado de Guatemala hasta hoy, ha decidido manejar el diferendo por medios políticos diplomáticos conciliatorios, antes del empleo de sus fuerzas armadas.

El Conflicto entre Guatemala y Belice se remonta a la época colonial cuando los españoles llegan a América, pasando por el siglo XX cuando los ingleses establecen un gobierno en todo el territorio exigiendo a Guatemala concluir con la demarcación de la frontera, y en los últimos cincuenta años Inglaterra anuncio que le otorgaría a Belice su independencia y de hecho Belice independiente se encuentra aun renuente a negociar una solución con Guatemala.

La posición actual del Estado de Guatemala es negociar una salida al mar, por lo que reclama los derechos de soberanía sobre el área comprendida del río Sibún al río Sarstún, por haber sido parte de la Provincia de la Verapaz, asimismo el estado de Guatemala reclama las islas adyacentes, que salvo el Cabo de San Jorge, no formaron parte de los tratados de 1783 y 1786 y más bien fueron excluidas expresamente.<sup>37</sup>

---

<sup>37</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de Guatemala, Diferendo Territorial, Síntesis Histórica, consultado el 16 de marzo del 2008 en el sitio web: [www.minex.gob.gt](http://www.minex.gob.gt)

El gobierno de Guatemala espera que el arreglo pacífico de esta controversia, que por su naturaleza de carácter jurídico, deba ser resuelta por los medios que para esta clase de asuntos, señala la Carta de la OEA.

#### **3.4.5. Grado de cohesión social**

Cuando se hace referencia al grado de cohesión social nos enfocamos a analizar las diferentes etnias y culturas que integran la sociedad guatemalteca, su relación e igualdad en el desarrollo dentro de la misma.

Siendo Guatemala un país con baja cohesión social, pues aunque se considera a esta primordial para la reducción de la exclusión, la desigualdad y la pobreza, el estado de Guatemala no ha hecho casi nada por mejorar la situación.

En Guatemala el estado ha jugado un papel contraproducente para la cohesión social, implementando políticas que han beneficiado históricamente a unos pocos y que han afectado negativamente a la gran mayoría. En la década de los sesenta Guatemala tuvo un crecimiento económico arriba del 6%, sin embargo este crecimiento no estuvo bien distribuido. Es entonces un reto para el estado revertir los efectos negativos de las políticas de estado y ampliar la cohesión social con políticas que beneficien a la mayoría de la población.<sup>38</sup>

El desplazamiento interno de Guatemala ha causado una problemática social grave para el país, este desplazamiento tiene sus raíces en el conflicto armado interno, pues la brutalidad que vivían las personas de las áreas rurales les obligaba a emigrar a la ciudad.

---

<sup>38</sup> Gonzales, Federico, Carlos (2004), La Cohesión Social en Guatemala, ASIES, consultado el 16 de marzo del 2008 en el sitio web :[www.asies.org.gt](http://www.asies.org.gt)

Hoy en día las razones son diferentes, la emigración se debe a la delincuencia, violencia, corrupción, falta de empleo, de servicios, y de oportunidades, es por ello que cada año se incrementan los flujos migratorios a las ciudades.

La problemática social que generan estas migraciones es que las áreas metropolitanas de Guatemala carecen de infraestructura y de servicios para manejar los flujos de entrada, lo que acrecienta el deterioro de los estándares de vida. La concentración en el área metropolitana hace impostergable la inversión cada vez mayor en equipamiento, en servicios públicos y en la generación de empleos.

Por ello es necesario fortalecer las instituciones para lograr una mayor participación y representación política de los pueblos indígenas, y promover y proteger sus derechos y la diversidad cultural.

Se deben enfocar más políticas públicas a favor de los pueblos indígenas, especialmente en las comunidades más pobres, sensibilizando a los partidos políticos en cuanto a la necesidad de mejorar la igualdad y equidad en los pueblos indígenas.

Sensibilizando también a los diferentes actores y sectores sobre temas relacionados con la diversidad cultural y la cohesión social.

#### **3.4.6. Organización del estado**

Guatemala es un Estado unitario estructurado administrativamente en 22 departamentos. Estado unitario es la forma estatal empleada por el 90 % de los Estados del mundo, implica que hay un solo y único depositario del poder soberano.<sup>39</sup>

#### **3.4.7. Política exterior**

En el tema de derechos humanos, democracia y paz en Guatemala, el país ha suscrito varios compromisos internacionales, sin embargo existe una invisibilidad de los derechos civiles, económicos, sociales y culturales.

El país tiene muchas tareas pendientes en esta materia, pues no se ha alcanzado la madurez necesaria en los Acuerdos de Paz, debido a que persisten altos indicadores de desigualdad, y continúa un proceso de paz errático, el sistema de seguridad y justicia sigue postrado por la impunidad, y no se consolida un Estado de derecho.

Guatemala ha promovido los ECOSOG pero no cuenta con estrategias estatales exitosas, le falta la aplicación de la Declaración Universal de DD.HH, le falta aplicar los pactos de Derechos Civiles y Políticos de las Naciones Unidas, y el Pacto de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales.

En materia económica ha suscrito compromisos internacionales como por ejemplo su participación en la OMC, los tratados de libre comercio con varios países como EE.UU, Taiwán, República Dominicana, entre otros.

---

<sup>39</sup> Falla Beltranena Francisco & Trujillo Pedro (2006), El Factor Sociopolítico, Metodología de análisis político estratégico. Pág. 5.

Guatemala depende en gran medida de otros estados para su subsistencia, sobre todo en materia de cooperación internacional. La cooperación externa en Guatemala se ejecuta a través de más de 500 proyectos correspondientes a 5 agencias multilaterales y 16 bilaterales que cubren una extensa gama de modalidades.

Estas inversiones van desde complejos préstamos sectoriales de inversión (en su mayoría provenientes de cooperación bilateral), no obstante este gran número de operaciones se ha convertido en un importante desafío para la capacidad institucional de ejecución y coordinación de Guatemala.

Casi la totalidad de la cooperación es reembolsable y se concentra en los tres bancos multilaterales de desarrollo (Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Mundial y Banco Centroamericano de Integración Económica) y el financiamiento no reembolsable se encuentra concentrado en los cinco mayores donantes (USA, Japón, Alemania, la UE y el sistema de NN.UU) ellos aportan el 78.1 % de los recursos de este tipo.

En síntesis, Guatemala depende de la mayoría de sus cooperantes internacionales, para subsistir, esto se debe a la falta de gobernabilidad, pues de hecho el gobierno no satisface las demandas de los ciudadanos, es por ello que se ha dado la concentración de innumerables ONG en el país.

#### **3.4.8. Capacidad de diplomacia del país**

Guatemala tiene una capacidad diplomática bastante grande, el problema es que no tiene una visión estratégica de su política exterior, pues para ello el país tiene que tomar en cuenta las verdaderas características de su realidad antes de tomar una decisión diplomática. A lo largo de la historia diplomática de Guatemala, muchas de las decisiones que se han tomado en este ámbito han sido erráticas, pues poco se han fundamentado en la realidad del país, además estas decisiones muchas veces han estado inspiradas o influenciadas por reducidos grupos específicos con ciertos intereses, pero casi nunca se ha tomado en cuenta el interés nacional.

#### **3.4.9. Directrices gubernamentales en política exterior**

Las directrices actuales de la política exterior de Guatemala, se han enfocado hacia el fortalecimiento de la democracia, el fortalecimiento del multilateralismo, la promoción de una cultura de paz e integración centroamericana.

Los objetivos prioritarios de la agenda de política exterior son:

- Realizar una política autónoma y proactiva en el sistema multilateral.
- Lanzar una presencia autónoma y proactiva en el Sistema Interamericano.
- Impulsar y promover la etapa comunitaria, para alcanzar una firme y duradera integración política, económica, social y ambiental.
- Atender a las necesidades de los migrantes guatemaltecos en el exterior.
- Impulsar una participación reformadora en las relaciones con la Unión Europea en el marco del diálogo de San José.
- Desarrollar una política autónoma y reformadora de relaciones bilaterales.

- Implementar un proceso de modernización institucional.<sup>40</sup>

#### **3.4.10. Capacidad de liderazgo regional**

Guatemala no tiene la menor capacidad para liderar la región, primero porque no cuenta con la tecnología necesaria, segundo porque no tiene la capacidad económica ni militar, y tercero porque no tiene una gran extensión territorial ni capacidad de influencia.

Uno de los pilares de la Política Exterior de Guatemala se fundamenta en el fortalecimiento del multilateralismo. Es necesario que países pequeños como Guatemala aprovechen los organismos internacionales como tribunas para hacer valer sus derechos, defender sus intereses etc. Guatemala es miembro de 17 comisiones, comités, concejos y juntas ejecutivas dentro de las Naciones Unidas, la OEA y AEC entre otros organismos internacionales y regionales.

Actualmente Guatemala es miembro de la Comisión de Derechos Humanos de la ONU, miembro de la Comisión de Estupefacientes de la ONU, miembro del Comité Ejecutivo de la UNESCO, miembro de la Comisión de Derecho Mercantil de la ONU- UNICITRAL , miembro del Concejo Ejecutivo de la Organización del Tratado para la Proscripción de las Armas Nucleares en América Latina y el Caribe OPANAL, miembro de la junta directiva conjunta del Programa de la ONU para el Desarrollo y el Fondo de la Población PNUD/FNUAP, miembro del Concejo de Derechos Humanos, miembro de la junta ejecutiva de UNICEF, presidenta del comité de Desastres de la Asociación de estados del Caribe AEC, miembro de la Comisión Para la Prevención del Delito y la Justicia Penal.

---

<sup>40</sup> Política de Relaciones Exteriores, Plan de Gobierno UNE, pp. 142, consultado el 17 de marzo del 2008 en [www.une.com.co](http://www.une.com.co) pág. 57

Muchas de las membrecías señaladas anteriormente vencieron en el 2007 sin embargo algunas se renuevan.

Guatemala es miembro de los siguientes organismos internacionales:

- Organización de Naciones Unidas.
- Organización de Estados Americanos.
- Asociación de Estados del Caribe.
- Secretaria Iberoamericana.
- Organismo Internacional de Energía Atómica.
- Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones.
- Organización de Aviación Civil Internacional.
- Organización de Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial.
- Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación.
- UNESCO.
- Organización del Tratado de prohibición de ensayos nucleares.
- Organización Meteorológica Mundial.
- Organización Mundial de Propiedad Intelectual.
- Organización Mundial de la Salud.
- Organización Mundial de Comercio.
- Organización Mundial de Turismo.
- Tribunal Penal Internacional para Ruanda.
- Tribunal Penal para la Ex Yugoslavia.
- Unión Internacional de Telecomunicaciones.
- Unión Postal Universal.<sup>41</sup>

---

<sup>41</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Guatemala, Participación de Guatemala en Organismos Internacionales , 2007, [www.minex.gob.gt](http://www.minex.gob.gt)



### **3.5. Factor seguridad**

El estudio del factor seguridad no se reduce al concepto de defensa y seguridad militar, ya que la segunda interior (seguridad pública y otras), deben abordarse en este apartado. En este estudio se tratará de encontrar respuestas a una serie de preguntas que permitirán llegar a conocer las bases del mecanismo de reacción ante una agresión. ¿Qué son las fuerzas armadas? ¿Cómo son? ¿Cómo están constituidas? ¿Dónde están? ¿De quién dependen? ¿Qué tienen? ¿Qué hacen? y ¿Qué pueden hacer?<sup>42</sup>

#### **3.5.1. Papel del Ministro de la Defensa**

El Ministro de la Defensa Nacional, actúa bajo las órdenes del Comandante General del Ejército que es el presidente. El Ministro de Defensa es militar tiene que ser oficial del carrera del ejército de Guatemala o civil; sus funciones son: aprobar los planes que presente el Estado Mayor de la Defensa Nacional, relativos al empleo táctico y estratégico del ejército, ejercer jurisdicción sobre todas las dependencias del Ministerio, así como lo relacionado con la organización y dirección del ejército en sus aspectos técnicos y administrativos, cumplir y hacer que se cumplan las leyes y reglamentos militares, dirigir, tramitar, resolver e inspeccionar todos los negocios relacionados con el Ministerio de Defensa Nacional, disponer de la adquisición, producción, conservación y mejoramiento del armamento, equipo, municiones, semovientes, vestuario y demás implementos de combate, entre otras funciones.

---

<sup>42</sup> Falla Beltranena Francisco & Trujillo Pedro, Metodología de Análisis Político Estratégico, Capítulo VI Factor Seguridad, pp. 1-3

### **3.5.2. Subordinación real al poder civil**

Las fuerzas armadas se encuentran bajo el mando del poder ejecutivo, es decir del presidente de la República de Guatemala, por lo cual es un control democrático y tiene la responsabilidad de asegurar que las misiones y funciones asignadas a los actores de la defensa se encuentren dentro de los parámetros del estado de derecho.

### **3.5.3. Equilibrio entre las fuerzas terrestres, aéreas y navales**

Las fuerzas de tierra están en capacidad de hacer guerra terrestre de forma conjunta con las fuerzas de mar y aire, para defender el territorio guatemalteco, apoyar las fuerzas de seguridad civil a mantener la seguridad interior, cooperar con otras instituciones en caso de emergencia o calamidad pública, y ejecutar con el apoyo de otras instituciones la movilización y desmovilización.

Las fuerzas terrestres del ejército de Guatemala conforman el mayor componente del mismo y actúan en el espacio continental del territorio nacional. Su misión fundamental es en el ámbito terrestre, la disuasión y el desarrollo de la guerra, así como la organización de la defensa de la nación para la preservación de la soberanía.

El ejército inició un proceso de reestructuración y regionalización militar para responder a las condiciones de defensa terrestre que el país requiere. Una región puede cubrir hasta dos zonas militares, lo que da flexibilidad de asignar el tipo de unidad en concordancia con las necesidades de defensa.

La planificación y entrenamiento, enfocan a unidades tipo brigada, gran unidad táctica del ejército, y comprender los medios de los cuales dispone las fuerzas de tierra para cumplir con su misión, identificados en: Unidades de Combate, unidades de apoyo de combate, las de apoyo de servicios de combate y dependencias auxiliares.

- Unidades de combate: están constituidas por unidades de infantería y de caballería, quienes son obligados a realizar maniobra táctica, en el campo de batalla , debiendo poseer características de movilidad, potencia de fuego, protección y medios de comunicación. Tienen la misión de atacar, desorganizar y vencer la fuerza enemiga mediante el fuego, la maniobra y los efectos de choque.
- Unidades de apoyo de combate: tienen como misión proporcionar soporte directo a las unidades de maniobra, cumpliendo funciones de apoyo de combate propiamente y funciones de apoyo de fuegos, siendo estas: las unidades de artillería para apoyo de fuego a las unidades de maniobra, unidades de ingenieros como apoyo de combate y de servicios de combate; unidades de transmisiones militares para la instalación, operación y mantenimiento de los sistemas estratégicos de comunicaciones; y unidades de policía militar en el Cuartel General.
- Unidades de Apoyo de servicio de combate: tienen la finalidad de sostener a las fuerzas de combate.
- Reserva terrestre: es el componente de reservas militares que se organizan para actuar en el espacio terrestre, en apoyo de la fuerza permanente.
- Fuerzas de aire: su misión es conducir operaciones para mantener y garantizar la soberanía del espacio aéreo nacional por medio de la guerra aérea, apoyando a las unidades de superficie, garantizando la libertad de acción, con el propósito de disuadir, neutralizar o destruir cualquier

amenaza contra los objetivos nacionales.<sup>60</sup> Se organizan en: comandos aéreos y reserva aérea.

- Comandos aéreos: se organizan principalmente en dos comandos aéreos, uno en el norte con sede en Santa Elena de la Cruz, Flores, Petén, y otro en el sur con base en la cabecera departamento del Retalhuleu, ambos bajo el control central de la Fuerza Aérea guatemalteca con sede en la capital.
- Reserva aérea: incorpora pilotos y aeronaves civiles en apoyo a las unidades permanentes, principalmente en la cobertura de los espacios aéreos, transporte y patrullaje marítimo.

#### **3.5.4. Dependencia de ayuda externa**

Guatemala tiene una gran dependencia de ayuda militar externa, entre los países que cooperan en área militar con Guatemala están EE.UU, Taiwán, México, Argentina, Brasil, Israel entre otros.



## **4. ANÁLISIS DE LOS FACTORES FÍSICO, DEMOGRAFICO, ECONÓMICO, SOCIOPOLÍTICO Y DE SEGURIDAD DE TAIWÁN**

### **Diagnóstico de Taiwán**

#### **4.1. Factor físico**

La isla de Taiwán o Formosa se encuentra frente a las costas de la provincia china de Fujian, separada de esta por el estrecho de Taiwán, al noreste se encuentra el mar de la China Oriental y al sur el mar de la China Meridional, mientras que la costa oriental de la isla está al lado del Océano Pacífico. Su situación entre Japón y Hong Kong hacen que sea uno de los puntos con mayor tráfico marítimo en el mundo.

Taiwán se encuentra en una situación muy compleja jurídico-diplomática con China Popular, aunque en la práctica es un estado independiente de facto.

Taiwán se encuentra separado de China por el estrecho de Taiwán, que tiene alrededor de 220 km, en el punto más ancho y en el más estrecho 130 km. Por ser una isla Taiwán no tiene vecinos fronterizos, aunque su disputa con China popular le ha llevado a invertir parte de su presupuesto nacional en defensa, sus gastos militares representan el 2.2 % para un estado tan pequeño, pero que sin embargo se ha preparado para cualquier invasión por parte de la China popular.<sup>43</sup>

---

<sup>43</sup> The World Factbook, país Taiwán, consultado el 19 de marzo del 2008 en el sitio web: [www.cia.gov](http://www.cia.gov)

Geográficamente Taiwán es el lobby de mar Índico, zona que recibe comercio marítimo de Europa, el 65 % de la inversión taiwanesa se concentra en la zona sudeste de China (Xiamen) espacio substancial del mercado de bienes en China. Este comercio se ve seriamente mermado pues Taiwán legisló en materia comercial que las relaciones con china se verían reducidas hasta que las condiciones políticas le permitieran autonomía y una eventual independencia.

En el 2001 aceptó que los productos chinos ingresaran sin aranceles especiales al puerto sur taiwanés, esto permitió que los productos chinos fueran consideradas mercancías hechas en Taiwán ayudando al desarrollo del sector de bienes y servicios.

Por el momento la diplomacia China no intenta comportarse como potencia expansionista, sin embargo Taiwán teme que en un momento dado, China pueda llegar a invadirla, debido a la política que mantiene de una sola China, aunque numerosas veces China ha mencionado que desea promover la reunificación de manera pacífica, pareciera ser que Taiwán tiene sus dudas y mientras tanto se ha preparado, pues ha invertido en defensa y seguridad, aunque es inevitable que al momento de estallar un conflicto en la región, China la absorbería inmediatamente.

Taiwán ha realizado alianzas regionales pero sobre todo en Centro América donde se encuentran la mayoría de sus aliados diplomáticos, es evidente la activa participación de Taiwán en organismos regionales como la SICA.

A pesar de la disputa que existe entre La República Popular de China y Taiwán ambas economías se han estado complementado en los últimos años, pues es importante destacar que Taiwán es el principal socio comercial de la China Popular y viceversa. El comercio que mantienen Taiwán y China es indirecto, vía Hong Kong, lo que representa que el valor económico de las importaciones se incrementa, pues aumenta el costo de la transportación. Desde el 2001 China ha sido el mercado de exportación más grande de Taiwán reemplazando a Estados Unidos. Taiwán es el segundo proveedor más grande de importaciones chinas después de Japón.

La República Popular de China a 130 km de distancia por el estrecho de Taiwán.

La cercanía de China Popular es un grave peligro para Taiwán, si en un momento dado llegase a estallar un conflicto entre ambos. La posición relativa entre estos dos enemigos potenciales es mínima, lo cual representa menor dificultad a la hora de un ataque.

Por ser una isla Taiwán mantiene una mayor independencia, sobre todo en el factor económico, en el factor defensa Taiwán se mantiene en constante refuerzo de su poderío naval, debido al conflicto de soberanía que mantiene con China Popular.

Taiwán tiene salidas al mar por donde quiera, de costa posee 1,239 km. Según su situación geopolítica su valor se incrementa por tener controlado un estrecho, pues quien controla un estrecho controla sus comunicaciones. El estrecho de Taiwán separa la China Continental de las Islas de Taiwán, este estrecho es parte del Mar de la China Meridional.



#### **4.1.1. Extensión y forma**

La extensión territorial de Taiwán es de 35,980 km por lo cual se puede decir que por su pequeña extensión territorial, su economía es especializada, el éxito de la economía taiwanesa es la industria, además no tiene mayores problemas de seguridad pues carece de fronteras por ser una isla, lo cual quiere decir que no tiene problemas fronterizos con ningún otro estado. A pesar de ser una isla con extensión territorial pequeña no depende de ninguno de sus vecinos en aspectos como aeropuertos, puertos etc.<sup>44</sup>

Por otro lado a pesar de su pequeño tamaño Taiwán, es un país dependiente de petróleo, pues la industria demanda del consumo de este producto, su insuficiente producción hace necesario la importación del crudo para el funcionamiento de las centrales eléctricas. Taiwán consume 970,000 barriles de petróleo al día, y solamente produce 10,600 barriles de petróleo diarios. Es por esta razón que se hace cada vez más difícil su situación diplomática sobre todo porque debe de mantener una política activa, y definida hacia los países productores de petróleo.

La población de Taiwán es de 22, 858,872 (julio del 2007), si se compara su población con su extensión territorial se puede decir que tiene una población populosa. A nivel mundial ocupa el puesto número 51, mientras que China popular ocupa el puesto número dos.

---

<sup>44</sup> The World Factbook, país Taiwán , consultado el 19 de marzo del 2008 en el sitio web: [www.cia.gov](http://www.cia.gov)

Como mencionaba anteriormente Taiwán cuenta con una magnífica situación, política –estratégica por el control del estrecho de Taiwán sin embargo el peligro son los intereses de la República Popular de China en la región.

#### **4.1.2. Relieve y configuración**

Taiwán cuenta con yacimientos mineros de oro, plata, gas natural entre otros. Su suelo no es pobre tiene un 24 % de tierra arable, eso significa que la producción agrícola es exitosa.

El terreno es bastante montañoso, cuenta con cinco cadenas montañosas que ocupan dos tercios de la isla, explanas más llanas al oeste. El terreno es abrupto montañoso con picos bastante altos, por el tipo de terreno se puede decir que es posible que existan núcleos de población dispersa, que se dedican a la agricultura o ganadería, además en las regiones montañosas es un poco dificultoso introducir vías de comunicación.

- Por su situación Taiwán es un territorio costero.
- Por su estructura es un territorio montañoso.
- Por sus posibilidades su desarrollo es industrial, agrícola.

A pesar que el país es bastante industrializado el tipo de configuración permite que el 1.5 % se dedique a la agricultura, dado que el 26.8 % se dedica a la industria y el 57.9 % a servicios.

### 4.1.3. Redes de comunicación

En Taiwán la extensión total de carreteras es aproximadamente de 37,299 de Km, hay cinco principales tipologías de carreteras: autopistas que cruzan la isla de norte a sur, autopistas que cruzan la isla de este a oeste, autopistas costeras, y carreteras de enlaces entre las autopistas, esto le permite al país mayor capacidad de comercio.<sup>45</sup>

El transporte del ferrocarril tiene un total de 2,502 km aunque no es comparable con el de China Popular que tiene, 438 es bastante grande a comparación de las vías férreas de otros países.<sup>46</sup>

Taiwán posee 38 aeropuertos pavimentados, dos puertos internacionales (Ahiang Kai Chek International Airport) y Kaohsiung (Kaohsiung International Airport), los aeropuertos son puntos de entrada de mercancías, aunque en el caso de Taiwán es mejor por la vía marítima debido a su posicionamiento en el mar.

Su posición en el mar le permite tener varios puertos, actualmente tiene siete puertos comerciales internacionales: Keelung, Kaohsiung, Hualien, Suao, Camping y Taipéi, el puerto de Kaohsiung es el puerto internacional más importante de la isla. Los puertos representan posibilidades de acoger a flotas mercantes propias o de otros países, además son un punto de salida y de entrada de mercancías. En este puerto se encuentra ubicada Evergreen una de las tres navieras más grandes del mundo.

---

<sup>45</sup> The World Factbook, país Taiwán, consultado el 19 de marzo del 2008 en el sitio web: [www.cia.gov](http://www.cia.gov)

<sup>46</sup> Sundaram Jomo, Publications: Globalization, Liberalization an Equitable Development: Lessons from East Asia, consultado el 19 de marzo del 2008 en [www.unrisd.org](http://www.unrisd.org)

Todos los ríos de Taiwán nacen en las montañas y tiene cursos cortos y largos, los de mayor longitud son Choshui, Kaop'ing, Tsengwen y Tashui, el único río navegable. Debido a los nacimientos de los ríos que están en las montañas, Taiwán no tiene problemas de que sus ríos sufran contaminación por parte de algún vecino, pues como es una isla carece de vecinos con lo que pudiera tener algún tipo de conflictividad. Taiwán cuenta con un total de 151 de ríos y arroyos.

La cantidad de sus costas y la buena calidad de ellas le da la posibilidad de desarrollar zonas turísticas, estas áreas determinan el potencial del país.

#### **4.1.4. Climatología**

El clima es básicamente monzónico oceánico y subtropical, notablemente influenciado por su topografía. La temporada de las lluvias, de mayo a junio, marca el principio del verano. El problema que representa la situación geográfica de Taiwán es su ubicación, de acuerdo a los climas extremos que azotan las costas, por ello el estado se ve en la necesidad de establecer planes de emergencia en ciertas regiones donde la climatología extrema puede afectar.

La vegetación de Taiwán es bastante espesa, con montañas altas, bosques espesos, cataratas y litorales especiales. Su vegetación es variada, poblada en su mayoría por frondosos y verdes bosques, debido a lo espesa de la vegetación tiene numerosas zonas pasivas de terreno, donde es difícil la introducción de las comunicaciones, sin embargo esto da lugar al establecimiento de parques naturales, o el llamado ecoturismo.

La abundante vida animal de Taiwán comprende unas 63 especies de mamíferos, entre los que se encuentran ardillas ciervos, jabalíes y osos negros de Formosa. En las islas también hay numerosas especies de aves, reptiles, anfibios e insectos. Taiwán ha tomado acciones para detener el tráfico internacional de animales silvestres, actualmente se encuentra apoyando los esfuerzos globales para la protección de la fauna. Taiwán cuenta con zonas sujetas a protección debido a su fauna y se posiciona dentro de los países que con efectividad han resguardado sus áreas protegidas, junto a Costa Rica, Malasia y Jamaica.

Taiwán es uno de los países que más protegen su ecología, es por ello que desarrollará energía renovable, para reducir el dióxido de carbono, esto le ayudará a frenar el impacto negativo de la emisión de gas invernadero en el medio ambiente. Las zonas sujetas a protección en Taiwán son unas de las zonas mejor resguardadas del mundo, por ello la industria ha tenido que adaptarse a la legislación. La ley de conservación de fauna estipula castigos eficaces para los que se dediquen al comercio de cuernos de rinoceronte o huesos de tigre pues son especies en peligro.

#### **4.2. Factor económico**

Taiwán goza de un tipo de economía libre, es decir se ha inclinado más por la libertad de las unidades económicas en su selección a través de los precios, a través del sistema de economía de mercado, mejor conocido como capitalismo.

Su sistema económico de libre mercado le ha llevado a Taiwán a convertirse en uno de los “dragones asiáticos” del momento, pues es a partir de los años cincuenta en que inicia un crecimiento explosivo, cerca de cinco décadas de desarrollo han llevado a Taiwán a pasar de ser un país subdesarrollado dedicado a la agricultura, a ser un poder económico, principal productor de artículos de alta tecnología. La economía de Taiwán ha permanecido fuertemente orientada a las exportaciones; de ahí que tenga un régimen comercial abierto al mundo.

Las características del sistema económico y tipo de economía de Taiwán son: Propiedad privada de los medios de producción, libre concurrencia de empresas privadas sujetas a las leyes de la oferta y la demanda, trabajo y beneficio individual como elemento permanente, desarrollo iniciativa individual, sentido de la eficacia, y fomento al consumo entre otros.

Taiwán se ha caracterizado por un “ciclo virtuoso” de alto nivel de intervención estatal y un crecimiento económico rápido e igualitario combinado con un ejemplar desarrollo social, caracterizado por elevadas tasas de alfabetismo y esperanza de vida entre otros indicadores sociales positivos Taiwán por ejemplo cuenta con la mejor distribución igualitaria de ingresos.

Desde su inclusión en la OMC, Taiwán ha implementado la gran mayoría de las medidas establecidas por la OMC en el protocolo de entrada en del “Taipéi Chino” en la organización. Tales medidas han sido relativas tanto a la reducción o eliminación de aranceles y al incremento en las cuotas de importación de bienes, como a la mejoría de protección de patentes internacionales y de los derechos de propiedad intelectual.

Taiwán también es miembro del Banco de Desarrollo Asiático, y Asociación de Naciones del Sureste Asiático, también es miembro a pleno derecho del APEC desde 1991. Es miembro fundador del Asian Development Bank (1966) y es miembro del Banco Centroamericano para la integración económica desde 1992.

Taiwán es miembro del APEC (Cooperación Económica de Asia-Pacífico), pues al ser una economía fuertemente orientada hacia las exportaciones, le es extremadamente beneficioso pertenecer a este grupo, pero por otro lado, Taiwán es perjudicado por no poseer representación en Naciones Unidas.

Taiwán ha adoptado la “Standard Classification of Commodities of the Republic of China” (La clasificación para recaudar impuesto de la República Popular de China) para exigir o recaudar los derechos aduaneros. La nomenclatura de Taiwán está clasificada bajo dos categorías:

- Derechos aplicables a bienes importados desde países y áreas en general.
- Derechos para bienes importados desde países y áreas que tienen un tratamiento recíproco con Taiwán.<sup>47</sup>

Actualmente, los productos importados se clasifican en dos categorías: productos autorizados y productos controlados. La categoría de productos autorizados comprende principalmente, materias primas, bienes de capital, semi-manufacturados, y productos de consumo.

---

<sup>47</sup> Cámara de Comercio de España en Taiwán, “Taiwán datos generales”, Instituto Español de Comercio Exterior, consultado el 19 de marzo del 2008 en [www.oficinascomerciales.es](http://www.oficinascomerciales.es)

La categoría de productos controlados comprende productos definitivos, sujetos a limitaciones económicas y corresponde a productos manufacturados localmente como productos agrícolas, químicos, hierro, acero.

Taiwán ofrece certeza jurídica para los inversionistas, pues apoya al estricto cumplimiento de sus leyes.

Taiwán es un Estado claramente industrializado, sin embargo últimamente se ha visto un notable desarrollo en el sector de servicios, la industria y la agricultura han reducido su participación significativamente.

Actualmente Taiwán afronta una creciente competencia en la industria y agricultura por parte de otros países asiáticos como la RPCH entre otros del sudeste asiático.

De entre los distintos sectores, cabe señalar el de la “Electrónica y tecnologías de la información” que sin lugar a dudas es uno de los pilares de la economía taiwanesa. El éxito de Taiwán en el sector de la electrónica es el resultado del esfuerzo tanto por parte del empresariado taiwanés, como por parte del gobierno, siendo el papel jugado por este último muy importante a través de la ayuda a la investigación y el desarrollo así como por la creación de parques tecnológicos y científicos, que en la actualidad generan más del 25 % de la fabricación de productos electrónicos, en este país. Asimismo, Taiwán es el tercer mayor productor de electrónica en el mundo, superado tan solo por EE.UU. y Japón.



### 4.3. Factor demográfico

Taiwán tenía una población de 22, 858,872 hasta julio del 2007 y a pesar de su pequeño tamaño ocupa el puesto 51 a nivel mundial de los países con más población.<sup>48</sup> El índice de fertilidad es de 1.12 esto refleja una fertilidad alta, por lo que se puede deducir que tiene una población joven, este aspecto favorece a la emigración en algunos países. El alto índice de fertilidad ha dado como resultado un alto potencial de mano de obra, esto ha favorecido a la industrialización del país.

La densidad demográfica de Taiwán es bastante alta, es la segunda más grande del mundo entre los países que tienen poblaciones pequeñas, en Taiwán viven 632 personas por kilómetro cuadrado, la población en las zonas urbanas registro 15, 92 millones ocupando el 69, 6 del total de la población en el 2006. La densidad alta provoca dificultad de acceso a la propiedad privada es decir dificultad para obtener vivienda propia. Por otro lado el gobierno de Taiwán se ha dedicado a proporcionar políticas determinadas a favorecer transportes y servicios públicos.

Taiwán cuenta con un alto índice de natalidad con un promedio de 8,97 nacimientos/por cada mil habitantes, esto genera una población joven y demuestra su desarrollo en sanidad, seguridad, nivel económico de la población entre otros.

Taiwán no tiene un grado de pobreza tan alto, la población que vive bajo la línea de la pobreza es solamente un 0.95 %, el ingreso per cápita en el 2007 fue de \$29,800.

---

<sup>48</sup> , The World Factbook, país Taiwán, consultado el 21 de marzo del 2008 en el sitio web: [www.cia.gov](http://www.cia.gov)

#### *Capítulo 4 – Análisis de los factores físico, demográfico, económico, sociopolítico y de seguridad de Taiwán*

Las áreas rurales son las más propensas a la pobreza y conflictos sociales, sin embargo en Taiwán el gobierno se ha encargado de facilitar el desarrollo rural, esto ha ayudado a reducir la pobreza rural.

La industrialización rural es uno de los elementos principales que contribuyeron a la diversificación de la economía rural. En las áreas rurales, las fábricas producen alimentos, sustancias químicas, metales y productos de madera, aparatos mecánicos, minerales no metálicos, textiles estos son los productos de mayor importancia.

La industrialización rural proporcionó mayores oportunidades para mejorar los ingresos y contribuyó a igualar la distribución del ingreso entre las áreas rurales y urbanas.

En Taiwán el hábitat es predominantemente urbano, es por ello que esto le ha generado un elevado consumo de energía, a pesar de su pequeño tamaño consume 970,000 bbl/ por día, el hábitat urbano taiwanés se caracteriza por una economía industrial y de servicios. Las zonas claves de Taiwán son Taipéi, Hualien, Kaohsiung, Taichung.

El país ha invertido grandes cantidades de dinero en comunicaciones, en carreteras, aeropuertos, ferrocarril sistema portuario entre otros.

La población de Taiwán se clasifica en cuatro grandes grupos étnicos: Los Hokkien, los Hakka, los Continentales y los Aborígenes sin embargo la carencia de cohesión social es resultado que algunos taiwaneses están enfrentando a una crisis de identidad, en algunos casos al no saber realmente si son chinos o taiwaneses.

En Taiwán el uso académico del término taiwanés es mucho más estricto. Por taiwanés nativo se designa a aquellos inmigrantes que arribaron a Taiwán hasta la ocupación japonesa en 1895. Esto incluye a los Hokkien, Los Hakkas y los aborígenes y excluye a los que provienen del continente. Con el término Continental se designa a aquellos emigrados y seguidores del general Chiang Kai-Shek, al llegar a Taiwán después de su derrota por los comunistas chinos en 1949, y sus descendientes.<sup>49</sup>

Ultimadamente, en su cotidiano y más restringido sentido, el término taiwanés está reservado para los Hokkien. Una explicación de por qué los Hokkien han mantenido este término exclusivamente para ellos, es que probablemente fue el primer grupo que decidió asentarse e identificarse con Taiwán, más que con China como su tierra natal. Sin embargo, este uso apunta a convertirse en obsoleto ya que los Hakkas, que lexicalmente significa “huésped invitado” o “extranjero” también consideran a Taiwán como su casa y comienzan a llamarse asimismo taiwaneses. Aún así este uso es rechazado por los taiwaneses nacionalistas quienes no aceptan identificar a los Hakka como taiwaneses.<sup>50</sup>

Esta diversidad ha creado este tipo de problemas sociales, falta de identidad nacional por parte de algunos ciudadanos y falta de cohesión social

En Taiwán coexisten diversas etnias y distintos dialectos, el idioma oficial es el chino-mandarín, sin embargo también se habla el taiwanés y diversos dialectos Hakka, estos últimos dialectos se encuentran en peligro de extinción, especialmente los aborígenes.

---

<sup>49</sup> Liu Zer Chien, Proyecto Conjunto INDES- Programa Japón, Diversificación de la Economía de Taiwán Washington D.C , consultado el 21 de marzo del 2008 en [indes.iadb.org](http://indes.iadb.org)

<sup>50</sup> Shih, Cheng- Feng, “Ethnic Differentiation in Taiwan, Tamkang University, Taiwan, 1999. Pág. 91

En el 2007 el gobierno se propuso la implementación de un proyecto de ley, para evitar que se extingan las lenguas madre.

Algunas conclusiones sobre la presencia de varios dialectos en un país, es que se llegue al punto de la extinción como es el caso, adopción de una política descentralizada, problemas educativos y judiciales, carencia de cohesión social, falta de identidad nacional.

Se podría decir que Taiwán cuenta con varias religiones, la práctica religiosa es libre, la religión mayoritaria son los Budistas/Taoístas en un 93 % siguiéndoles los Cristianos. El país no presenta graves problemas religiosos.

Taiwán tiene un alto grado de educación, esto se debe a que la educación es libre y obligatoria desde los 6 años hasta los 15, el número de universidades asciende a 56, además el número de escuelas públicas es bastante grande, y el grado de alfabetización es de un 94 %.

Las políticas sanitarias en Taiwán han sido efectivas, el país cuenta con excelente estado sanitario, en número de hospitales tanto públicos como privados asciende a 17,000 , además los ciudadanos cuentan con El Programa Nacional de Seguro Médico, lanzado por el gobierno en 1995, este seguro cubre principalmente a: ancianos, niños, estudiantes, amas de casa y minusválidos.

El único problema que enfrenta el país en términos de sanidad es la contaminación por la evacuación de aguas residuales, este problema ha llevado a que los ríos y aguas costeras de Taiwán hayan resultado seriamente afectados. El fracaso del desarrollo de sistema de conducción de aguas residuales ha sido la principal causa.

La mayoría de industrias y zonas residenciales, vierten sus aguas contaminadas directamente a los ríos, dañando de esta manera la calidad del agua.

#### **4.4. Factor sociopolítico**

En el factor sociopolítico se analiza la dinámica o actividad del protagonista (factor humano), en un escenario (factor físico) y con unos recursos (factor económico), ajustados al orden y a la organización de la convivencia y del poder.

Taipéi es la capital de Taiwán, es el centro de la actividad política del país, pues en dicho lugar se encuentran ubicados los cinco yuanes, Taipéi es una municipalidad administrada directamente por el Gobierno Central de Taiwán. Taipéi es el centro político, comercial y cultural de Taiwán, es la ciudad con mayor cantidad de habitantes.

La economía de Taipéi ha consolidado a Taiwán como uno de los dragones asiáticos del momento, su cambio se dio de manera gradual, pues durante los últimos veinte años paso de una economía de mano de obra a una de tecnología y capital, además la ciudad goza de una excelente infraestructura pública, de transporte adecuado y de servicios completos, convirtiéndola así en una de las regiones más desarrolladas de Asia- Pacífico. Taipéi es un milagro económico.

Taiwán es un territorio dividido de la RPCH. Tras la Segunda Guerra Mundial, el territorio taiwanés retorno a manos de la RPCH, sin embargo en ese momento había una guerra civil entre los nacionalista chinos y los comunistas.

En 1949, el Kuomintang o Partido Nacionalista fueron derrocados por los comunistas, es por esta razón que la mayoría de los líderes nacionalistas huyen para la isla de Formosa en búsqueda de asilo, y con ellos la mayoría de sus simpatizantes.

La política fundamental del Gobierno chino sobre la resolución del problema con Taiwán consiste en una reunificación pacífica, “Un país tres sistemas”, por otro lado la visión de Taiwán es de una nación libre, e independiente por esto la región ha estado en constantes fricciones.

Taiwán ha estado promoviendo relaciones amistosas a través del estrecho, sin embargo los líderes del gobierno de China se han rehusado a comunicarse con los líderes elegidos del pueblo taiwanés, han intensificado sus esfuerzos por restringir el espacio de maniobra internacional de Taiwán y para prevenir que participe en los foros internacionales, además han emplazado más de 800 misiles balísticos dirigidos hacia Taiwán, justamente están emplazados del otro lado del estrecho de Taiwán, también han acelerado sus preparativos para crear fuerzas de ataque capaz de controlar la fuerza de la isla y prevenir que otras naciones acudan en su ayuda.<sup>51</sup>

Por ser una isla el país no tiene conflictividad fronteriza, tampoco diferendos de aguas territoriales, ni de espacio aéreo.

---

<sup>51</sup> Relaciones Taiwán-China, Esbozo del Taiwán 2007, consultado el 21 de marzo del 2008 en [www.roc-taiwan.org](http://www.roc-taiwan.org)

El grado de cohesión social en Taiwán no es muy alto, esto se debe a que la alta concentración de pobladores de origen chino continental en algunas áreas de Taiwán como Taipéi, son partidarios de la reunificación con la RPCH mientras que en otras áreas del resto de la isla son anuentes a la reunificación.

La carencia de cohesión social es resultado que algunos taiwaneses se están enfrentando a una crisis de identidad, en algunos casos al no saber realmente si son chinos o taiwaneses.

Taiwán se ha caracterizado por su sentido de identidad nacional, sin embargo en los últimos años se ha dado una problemática situación de identidad nacional, pues los jóvenes taiwaneses, muchas veces no saben si son chinos o taiwaneses, no obstante el Gobierno de Taiwán ha estado promoviendo de nuevo un sentimiento nacional bastante fuerte, tanto así que la RPCH se ha sentido bastante sensible ante esta situación y protesta ferozmente contra toda acción que desde su punto de vista, apunte hacia la independencia de la isla.

Taiwán como una población sin estado-nación, para otros es una nación que se caracteriza por ser homogénea

La división administrativa de Taiwán no está hecha de acorde con las etnias que habitan el país, esto se debe a que el pueblo de Taiwán se considera homogéneo.

Sin embargo la alta proporción de originarios chino-continental en Taipéi, ha hecho a la ciudad más partidaria de la reunificación con China Continental, a diferencia del resto del país.

## **5. ANÁLISIS DE LOS FACTORES FÍSICO, DEMOGRÁFICO, ECONÓMICO, SOCIOPOLÍTICO Y DE SEGURIDAD DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA**

### **Diagnóstico de la RPCH**

#### **5.1. Factor físico**

La RPCH se encuentra ubicada al este de Asia, donde India, Japón, e Indonesia son los actores principales. No obstante cabe mencionar que China Popular es el país con más fronteras terrestres en el mundo, pues tiene fronteras con 14 países entre los cuales están: India, Kazajistán, Kirguistán, Laos, Mongolia, Nepal, Corea del Norte, Pakistán, Rusia, Tayikistán y Vietnam, el total de kilómetros fronterizos es de 22,117.

China es el país con mayor número de vecinos en el mundo, sin embargo han desarrollado relaciones de amistad estables, de manera que se ha logrado mantener equilibrio y respeto mutuo, este factor ha mantenido la paz y la estabilidad en la región.

En el 2000 la diplomacia china dio un giro en cuanto a sus vecinos y se volvió más activa, pues aunque limita en la península coreana se han dispuesto hacer esfuerzos para promover la estabilidad de dicha península.



Por otro lado cabe destacar que las relaciones entre China y el sur de Asia están desarrollándose de manera estable, pues se puede observar una mejoría notable en las relaciones China e India y se han fortalecido aún más las relaciones de amistad entre China y Pakistán.

Actualmente China procura mantener buenas relaciones con todos los países vecinos, para el mantenimiento del equilibrio en la región. Otro elemento al cual se le debe la paz en la región es: que las relaciones chinas con sus vecinos son de carácter interdependiente tanto en el aspecto económico como en el aspecto político.

#### **5.1.1. Territorios que la República Popular de China mantiene en disputa**

- Cachemira: región ubicada en la zona norte del subcontinente Indio, disputado por India, Pakistán y nuestro actor, China el cual mantiene en disputa con la India, parte del territorio es (Aksai Chin).
- Islas Páraselos: grupo de islas y arrecifes en el Mar Sur de China , ocupadas por la República Popular de China desde 1974, reclamadas por Vietnam y Taiwán
- La RPCH y Taiwán: China está dividida en dos la RPCH y Taiwán , dado que la RPCH considera a Taiwán como una provincia más solamente que en calidad de rebelde

La complejidad geopolítica de Asia, y específicamente de la región donde se encuentra ubicada China, es extremadamente peligrosa por la posibilidad de que en un momento dado se diera la conformación de un bloque hostil o bien una confrontación entre países vecinos lo cual desestabilizaría la región.

*Capítulo 5 – Análisis de los factores físico, demográfico, económico, sociopolítico y de seguridad de la República Popular de China*

A partir de la Guerra Fría, Asia ha continuado incrementando sus presupuestos nacionales en gastos de defensa China por ejemplo cuenta con un presupuesto de 4.3 % y a nivel mundial se ubica en el puesto número 25 de los países que más invierten en seguridad y defensa a nivel mundial.<sup>52</sup>

Por otro lado, todo indica que la política exterior China, está creando alianzas estratégicas en la región y mantiene un balance con sus vecinos por medio de acuerdos regionales, debido a que está considerando su posicionamiento a largo plazo como un actor capaz de configurar un sistema internacional con características particulares; a esta política los especialistas del pentágono la han llamado “La estrategia del collar de perlas”, al referirse a la presencia de carácter militar y económico de China en Asia.<sup>53</sup>

China cuenta con una gran facilidad para el paso de mercancías y de personas no solamente dentro del país por su extensa red de carreteras, sino también por sus fronteras, pues como mencionaba anteriormente China tiene una extensión fronteriza de 22, 117 Km , estas dimensiones le permiten a China tener una mayor cantidad de socios comerciales que son a su vez potencias emergentes como lo es el caso de la India pero a la vez tantas fronteras representan un punto de vulnerabilidad para su seguridad.

Por ejemplo el comercio entre China y Rusia crece con más rapidez, y también se diversifica de manera significativa. No podemos dejar de lado los socios comerciales más importantes de China, entre los cuales se encuentran Japón, EE.UU, la UE (aunque no tienen cercanía territorial) Hong Kong y Taiwán.

---

<sup>52</sup> Kissinger Henry (2001), ¿Does America Need a Foreign Policy?

<sup>53</sup> The World Factbook, país República Popular de China, consultado el 22 de marzo del 2008 en el sitio web: [www.cia.gov](http://www.cia.gov)

Las economías vecinas de China son en su mayoría potencias emergentes, como lo es el caso de India, entre otras. Estas economías se caracterizan por ser economías de dependencia, es decir unas cuentan con otras para el intercambio comercial, pues se benefician mutuamente. China y otros de sus vecinos del sudeste asiático se han unido y han creado la asociación ANSEA la cual ha dado como resultado, el compromiso de estas naciones asiáticas por mantener la paz y prosperidad en la región.

China no cuenta con vecinos expansionistas, ni tampoco China se constituye a sí misma como una potencia expansionista, sin embargos algunos la ven ya como una potencia expansionista por su creciente economía y por su incremento militar.

La posición relativa de sus enemigos potenciales es en algunos casos menor y en otros casos mayor, por ejemplo en el caso de Estados Unidos, se puede decir que es un enemigo potencial alejado, por lo cual a la hora de entrar en un enfrentamiento, ambos tendrán mayor seguridad respecto de los ataques. Por otro lado en el caso de Taiwán, Japón y Rusia que están geográficamente cercanas a China, tienen menor dificultad para una ofensiva y para alimentar sus operaciones así como salidas al mar, es por ello que China debe de asegurar sus barreras territoriales.

China cuenta con privilegiadas salidas al mar, pues al este se encuentra su salida al mar Amarillo, y al mar de la China Oriental, al sur encuentra salida con el mar de la China Meridional, estas salidas al mar representan para China grandes beneficios en el aspecto económico pues le facilita las exportaciones, y son vías fáciles para abastecerse.

Uno de los problemas que enfrentaría con tantos accesos al mar sería que en caso de enfrentamiento bélico estaría expuesta a sufrir ataques o presiones económicas en caso de tensiones políticas. El dominio del mar ha sido uno de los puntos clave en las relaciones internacionales.

China posee una gran extensión territorial lo cual es un elemento positivo y negativo a la vez, pues bien se sabe que la extensión adquiere una gran relevancia desde los diversos factores: político, social, de seguridad entre otros.

China cuenta con una extensión de 9, 596,960 Km cuadrados, este gran espacio le proporciona gran abundancia de recursos entre los cuales se encuentran los recursos hídricos, los más grandes del mundo, este recurso le permite a China invertir menos presupuesto nacional en energía y reinvertirlo en defensa, que es lo más vulnerable de China debido a su gran extensión continental y sus numerosos vecinos.

Desde el punto de vista de seguridad el gran despliegue territorial cobra mayor importancia en razón de dificultad de ocupación y despliegue de tropas, dado que China es razonablemente grande, en caso de enfrentamiento disminuyen los riesgos de bombardeos aéreos.

Por otro lado la desventaja del excesivo tamaño desde el punto de vista económico significa una gran dificultad para trasladar las materias primas, además implica mayor coste.

Por su gran extensión territorial China, ha invertido gran cantidad de recursos económicos en comunicaciones, como los 368 millones de líneas telefónicas con las que cuenta o los 461.1 millones de teléfonos celulares, o la extensiva red de carreteras y vías férreas.

Otro punto clave de China es que es un país dependiente de petróleo, y es que sus dimensiones territoriales dan lugar a esta dependencia, es por ello que tiene más clara y más definida su relación con países productores de petróleo.

China ocupa el puesto número cinco en consumo de petróleo a nivel mundial, únicamente produce 3.71 millones de barriles al día, y consume 7 millones de barriles al día, aquí se puede observar la gran incidencia y dependencia del petróleo.

El rápido crecimiento económico de China que es en promedio 10 % anual desde finales de la década de los setentas ha generado una demanda sin precedentes de consumo de energía en los últimos años, conseguir este energético es la clave para continuar industrializándose. China cuenta con amplias expectativas sociales y económicas para sus habitantes

Debido a que los climas son continentales, y por ende, más extremos existen acentuadas diferencias regionales, esto tiene como consecuencia que existan zonas pasivas de difícil industrialización como por ejemplo las zonas desérticas y semiáridas. La variación en los climas da como resultado distintas clases de productos agrícolas.

Por su amplia extensión territorial cuenta con una mayor cantidad de habitantes, la población asciende a 1, 321, 851,88 habitantes (2007), y es el segundo país con mayor población a nivel mundial. Esto le proporciona mayor cantidad de fuerza laboral a precios bastante bajos. Su crecimiento poblacional es de 0.606 %, la esperanza de vida se estima hasta los 72 años de edad, lo cual sumamente positivo para las cifras del país.

No obstante el crecimiento del elemento demográfico, al mismo tiempo que resulta ser una fortaleza económica, también puede ser una debilidad social, pues el crecimiento acelerado de la población conlleva a que el estado impusiera la política de un solo hijo, esta acción por parte del gobierno ha contribuido a que la población asiática no se renueve constantemente.

### **5.1.2. Redes de comunicación**

La red de carreteras de la República Popular de China suele ser muy compleja por el tipo de terreno al que se enfrenta, pues como se estudió anteriormente es un terreno montañoso, pero también cuenta con mesetas. China tiene una amplia red de carreteras con un total de 1, 870,661 Km lo cual planea mejorar para disminuir la mortalidad y generar un mejor sistema de intercambio comercial. Esta amplia cantidad de carreteras y red ferroviaria le da la posibilidad a China de incrementar su comercio y de transportar a un mayor número de personas.

China cuenta con una gran cantidad de aeropuertos en total son 403 y únicamente tiene 64 aeropuertos sin pavimentos, para el 2010 se espera la creación o renovación de 170 aeropuertos. Por su cantidad de aeropuertos China constituye puntos de entrada de mercancías y de personas (especialmente el turismo).

China tiene 124,000 km navegables, además sus puertos cuentan con uno de los sistemas portuarios más modernos del mundo. El más grande de todos es el de Shanghái responsable del 15 % de toda la carga marítima en el 2001. Este puerto se ha colocado como el quinto mayor puerto de contenedores del mundo que maneja 6,33 millones de TEU (Unidades equivalentes a veinte pies) al año.

La gran capacidad marítima que posee China le da la posibilidad de acoger a flotas mercantes propias o de otros países, para el intercambio comercial, además estos puertos se convierten en puntos de salida y de entrada de mercancías propias y de países vecinos que carecen de salida al mar.

## **5.2. Factor económico**

La economía China se presentaba al inicio como de planificación controlada o centralizada, con un enorme grado de intervención del estado, sin embargo actualmente "Su principal originalidad reside en haber elegido un desarrollo muy descentralizado, basándose en la responsabilidad de la comuna."

El Leninismo comercializado que se está viendo en China se espera dure por lo menos los próximos 25 años, dado que el país está cambiando su economía más no su política pues han aprendido del error de Mikhail Gorbachov cuando trató de arrancar con un cambio político y luego no entregó los bienes económicos ofrecidos al pueblo soviético.

Los organismos que regulan la economía china es el concejo de estado y de este dependen los demás ministerios y comisiones estatales. El papel del Ministerio de Finanzas ha cambiado durante los últimos años debido a que la economía se ha vuelto más compleja es por ello que ha asumido nuevas responsabilidades de control sobre el sector financiero, así como la fijación de políticas macroeconómicas.

Por otro lado no se puede dejar de lado al Banco Central de China, People's Bank of China (PBC) este emite la moneda, controla la oferta monetaria y responde directamente al Consejo de Estado.

“En la actualidad se podría catalogar a los sistemas económicos en dos directrices fundamentales, diferentes diametralmente y opuestas de cómo llegar a obtener mejores respuestas.”

- Una se inclina por la libertad de las unidades económicas en su elección a través de los precios, es decir, a través del sistema de economía de mercado y que se conoce con el nombre de “Laissez- Faire.”
- Otra, que entiende que la libre elección de las unidades económicas no puede llevar al eficaz uso de los recursos escasos, y por lo tanto, se necesita un poder autoritario y omnipotente para realizar las respuestas, es decir, que éstas se deben dar según el principio de autoridad y se llama comunismo o socialismo autoritario.

Junto a estos dos extremos puros, existen infinitas combinaciones y entre ellas, hay una solución intermedia, que utiliza la economía de mercado para unos aspectos y el principio de autoridad para otros.

En China existe un sistema Leninista comercializado, pues Pekín ha cambiado su economía más no su política hay que añadir que el capital privado está bajo control, y siempre está fiscalizado por un poder centralizado con capacidad coercitiva que es el Estado bajo el mando de un partido único.

El sector privado en la economía China desempeña un papel vital, además tiene que asumir la responsabilidad de contribuir a la prosperidad del país.



El sector privado en China está constituido por capital extranjero, no obstante en comparación con las empresas estatales, las privadas son de tamaño mediano y pequeño.

La entrada de China a la OMC, en el 2001 fue una decisión estratégica que encaja con la reforma y apertura de China con la situación de desarrollo económico mundial, sin embargo algunos de los aspectos negativos de esta adhesión fueron tener que reducir algunos aranceles y la eliminación de algunos contingentes.

China es también país miembro del FMI, quienes últimamente han estado elogiando a China por su alto ritmo de crecimiento económico, no obstante sí le señalaron a China “La necesidad de distribuir lo más equitativamente los beneficios del actual proceso de crecimiento y atender a los costos sociales de la transición.”

China actualmente está ejerciendo un papel importante a nivel mundial en las organizaciones de carácter económico, su presencia en ellas es imprescindible, tales como el BM y el Banco Asiático de Desarrollo quienes mantienen una posición activa en China, y continúan siendo financiadores muy importantes. Su estrategia se orienta en gran medida hacia las áreas más atrasadas de la economía.

El papel del Estado en la economía China ha sido fundamental para su desarrollo, pues pasó de ser una economía cerrada a una economía abierta donde se entremezcla lo privado y lo público, pero donde también el estado sigue ejerciendo un control bastante intenso sobre todo en el sector privado.

*Capítulo 5 – Análisis de los factores físico, demográfico, económico, sociopolítico y de seguridad de la República Popular de China*

El papel del Estado en China actualmente ha sido, optimizar el funcionamiento económico y la competitividad, además se ha reformado el sector público y ha fomentado la apertura al capital extranjero, no obstante su objetivo principal ha sido solventar los desequilibrios entre las ciudades y el campo.

Los monopolios casi son inevitables en cualquier país, es por ello que China ha tomado medidas bastante fuertes para evitar este defecto económico. Algunos de los sectores que ejercen monopolio en el país son el sector de las telecomunicaciones, entre otros sectores como el ferrocarril, la electricidad, transporte público, aviación, finanzas y seguros.

Los monopolios extranjeros son un problema para el Estado de China, pues la administración estatal de industria y comercio ha señalado siete sectores que están siendo atacados entre ellos: Software, material fotográfico, ordenadores, micro teléfonos, neumáticos, cámaras fotográficas etc.

China es un país que subvencionaba en gran medida al sector agrícola, sin embargo tras su entrada a la OMC, acepto limitar sus subvenciones a la producción agrícola al 8.5 % del valor del producto agrario, un nivel más bajo en comparación con otros miembros en desarrollo de la OMC.

Aunque la entrada de China a la OMC, ha supuesto un gran paso adelante en la apertura y normalización del país, en términos prácticos siguen existiendo muchas dificultades para el acceso y presencia de productos extranjeros.

Estas dificultades son derivadas no tanto de aspectos legislativos sino de peculiaridades del mercado o de prácticas internas que en algunos casos pueden llegar a ser restrictivas.

En general, aunque el marco legislativo va avanzando, se constata que, junto con el desarme arancelario se está produciendo una cierta proliferación de técnicas (TBT) y de mecanismos no arancelarios de protección.

En otras palabras China viene cumpliendo con los aspectos formales de los compromisos de acceso a la OMC pero trata de utilizar distintas formas para proteger sus intereses nacionales.

Hoy en día, China ofrece una mayor certeza jurídica para la inversión extranjera debido a que su nueva legislación abre un panorama futuro de estabilidad jurídica y económica, esto se debe a que ha eliminado el riesgo de que las autoridades expropien las propiedades de particulares. Además la campaña anti corrupción que ha emprendido el presidente Hu Jintao ha atraído mayor inversión extranjera, tanto así que en el 2006 la inversión de Estados Unidos represento el 4,55 % del total y la UE el 8,4 % del total, convirtiéndose China es uno de los países más preferidos para la Inversión Extranjera Directa (IED).

#### **5.2.1. Transporte y comunicaciones**

La red de carreteras en China es bastante extensa, cuenta con un total de 1, 870,661 de kilómetros, actualmente solo existen 25,000 km de autopistas pero se espera que para el 2010 hallan alrededor de 36,000 km de autopistas. Ahora bien el resto de las carreteras son bastante estrechas aunque están asfaltadas.

La red de carreteras de China, se extiende un poco adentro de las fronteras de algunos de sus vecinos como es el caso de Mongolia, Rusia, Kazajstán, Corea del Norte, Kirguistán, Tayikistán, Myanmar y Vietnam, esto refleja que existe un uso común o compartido de carreteras con los diferentes países de su entorno.

El ferrocarril es también bastante extenso, de acuerdo con la CIA Factbook, mide aproximadamente 75, 438 km y únicamente lo comparte con Mongolia, Rusia y Vietnam, estos atraviesan todo el país, la línea de transporte Lanxin se extiende desde Urúmqui hacia el oeste y se conecta con los ferrocarriles de Kazakstán y conforma un nuevo puente intercontinental euroasiático desde Lianyungang, China hasta Rotterdam, Holanda.

Su capacidad de transporte aéreo es bastante fuerte, sus principales aeropuertos son ocho, además tiene una red de vuelos nacionales y son el mejor medio de desplazamiento en el interior del país. Se espera que dentro de poco China tenga su propia fuerza aérea número uno.

### **5.3. Factor demográfico**

La tasa de fertilidad de China es de 1.75 este crecimiento es uno de los más altos a nivel mundial de acuerdo con la UNFPA Estado de la Población Mundial, cuando la fertilidad es alta significa que la población es joven, esto puede favorecer a la emigración (se estudiará más adelante detalladamente).

Uno de los beneficios de una tasa de fertilidad alta es su potencial mano de obra a precios bajos, además con este tipo de índices el gobierno chino ha tenido que imponer la política de un solo hijo en el área urbana y en las rurales dos, esto para poner bajo control los altos índices de natalidad.<sup>54</sup>

Por otro lado en algunas regiones de China los altos índices de natalidad han provocado carencia de alimentos, racionamientos y escasos. China es considerada un país antinatalista por indicación propia del estado.

China tiene una densidad bastante alta, con un promedio de 130 habitantes por kilómetro cuadrado con una distribución geográfica muy desigual, esto ha generado la emigración de cientos de ciudadanos chinos hacia países europeos y hacia América. La densidad de la población china puede implicar una tendencia al expansionismo, o problemas con países vecinos, no obstante uno de los factores que más afectan a China es la concentración en núcleos urbanos, es por ello que el gobierno chino ha destinado varias políticas sociales para favorecer el transporte y los servicios públicos.

La pobreza es severa en la periferia geográfica de China , pues se trata de áreas montañosas y desérticas dominadas por minorías étnicas , como por ejemplo la provincia de Henan que subsiste entre la línea oficial de pobreza. En estas áreas o zonas pobres de China persiste la conflictividad por la inseguridad, es por ello que el gobierno ha aplicado políticas específicas de desarrollo, como la eliminación de impuestos a productos agrícolas, subvenciones a la educación de las familias de rentas más bajas entre otras medidas.

---

<sup>54</sup> The World Factbook, país República Popular de China, consultado el 27 de marzo del 2008 en el sitio web: [www.cia.gov](http://www.cia.gov)

De acuerdo con la OIM (Organización Internacional para las Migraciones ) en el 2005, China fue el país número uno en envió de migrantes con una diáspora estimada en 35 millones, esto hace que China tenga un alto nivel de emigración, lo cual genera una gran importancia de los ingresos de las personas en el exterior, así como problemas con el tráfico ilegal de personas , por ello en el 2002 el gobierno chino destaco que era necesario reforzar la cooperación internacional para luchar contra ese tipo de delito , y castigar severamente a los “Cabezas de serpiente” así se le denomina a los jefes de la mafia de la emigración ilegal, los principales destinos de emigración : EE.UU., Japón, Canadá, Reino Unido y Corea del Sur. En el 2001, la policía china detuvo a 5.151 emigrantes ilegales en la frontera del país.

Los altos niveles de emigración provocan graves daños a los países emisores tales como unidades familiares rotas, disminución de efectivos militares disponibles para las fuerzas armadas y en un futuro puede provocar envejecimiento de la población.

Cuando se estudia la movilización es conveniente estudiar qué cantidad de personas están disponibles para atender a necesidades de tipo extraordinario: defensa civil o defensa militar.

China tiene una gran capacidad de movilización de efectivos militares de acuerdo con la CIA en el 2005 china tenia de una población de 1, 321, 851,888 y de esa cantidad un buen porcentajes están en capacidad de movilización.

Mano de obra disponible para servicios militares:

- Mujeres entre 18-49 años: 342, 956,265.
- Hombres entre 18-49 años: 324, 701, 244.

A pesar de la industrialización, China sigue siendo un país predominantemente rural- agrícola y urbano por ello se analizará en sus dos facetas.

En las áreas rurales de china permanece una economía predominantemente agraria- ganadera, y se necesita más inversión en las comunicaciones.

En las áreas urbanas China tiene un gran consumo de energía, es por ello que tiene una elevada dependencia del petróleo, en las áreas urbanas predomina la economía industrial y de servicios, las zonas claves se encuentran en las grandes ciudades como Shanghái entre otras.

Debido a que las zonas claves de China son las ciudades más industrializadas, estas se caracterizan por ser sociedades disciplinadas y ordenadas, el único problema es que se da una concentración masiva de la población y de la riqueza en esas áreas.

El 92 % de la población de China es de la etnia Han y el resto del porcentaje está constituido por 55 grupos étnicos oficiales que viven en ciudades fronterizas, esto le ha generado profundos problemas sociales. En este momento Pekín enfrenta dos conflictos separatistas: el de los tibetanos en el Tíbet y el de los uigur en Xinjiang, también existen tensiones entre varias minorías y la etnia mayoritaria de los Han en la provincia de Henan.

Por otro lado el Gobierno chino ha impulsado la autonomía regional étnica a través de los siguientes principios:

*Capítulo 5 – Análisis de los factores físico, demográfico, económico, sociopolítico y de seguridad de la República Popular de China*

Todas las etnias gozan de igualdad, el estado protege los intereses y derechos legítimos de las diversas minorías étnicas, prohíbe la discriminación y la opresión contra cualquier etnia, combate las actividades de sabotaje contra la unidad de las diversas etnias, cada etnia tiene la libertad de usar y desarrollar su propia lengua oral y escrita así como libertad para mantenerse o reformar sus costumbres.

La política de autonomía regional étnica está dirigida por el estado, y son regiones donde las minorías étnicas viven en comunidad compacta, como base los correspondientes organismos autonómicos ejercen el derecho de autonomía. Las minorías étnicas son dueñas de su propio destino y administran sus propios asuntos locales internos.

El idioma oficial de China es el Mandarín, sin embargo cuenta con una gran cantidad de dialectos por ejemplo la etnia Han tiene su propia lengua oral y escrita, es por ello que la diversidad de dialectos ha representado para el estado la aceptación de leyes interculturales, así como carencia de cohesión social en algunos casos.

China no tiene grandes problemas educativos por su diversidad de dialectos, debido a que en los centros educativos, los docentes admiten principalmente alumnos procedentes de las minorías étnicas y adoptan manuales en esas lenguas y en ellas se dictan las clases.

China es un país oficialmente ateo, sin embargo un país con tanta cultura e historia no puede dejar atrás sus creencias religiosas, además cuenta con un grupo bastante amplio de religiones tales como: taoístas y budistas 90%, cristianos de 3% a 4%, musulmanes de 1% a 2%, entre otros.



Por lo general la diversidad de religiones trae consigo problemas sociales, leyes interculturales y problemas educativos, para China ha representado problemas separatistas como el del Tíbet.

#### **5.4. Factor sociopolítico**

En el factor sociopolítico se analiza la dinámica o actividad del protagonista (factor humano), en un escenario (factor físico) y con unos recursos (factor económico), ajustados al orden y a la organización de la convivencia y del poder.

La capital de China está situada en Pekín, este territorio es un centro de actividad política, pues contiene la mayoría de los órganos de estado más vulnerables. Beijing es la sede del Comité Central del Partido Comunista de China y del Gobierno Central de China. Es el centro político, económico, cultural y de comunicaciones de todo el país, así como también de intercambios internacionales.

En Beijing se encuentra una concentración de varias construcciones de estilo clásico, la plaza Tianmen, la mayor plaza pública en el mundo, es el centro de Beijing.

Beijing o Pekín, es el espacio central de China, es el lugar donde el gobierno y sus ideales adquirieron su forma, pues fue en ese territorio donde en 1949, durante la Guerra Civil China, las fuerzas comunistas entraron a Pekín sin acciones violentas. En octubre de ese mismo año, el líder del Partido Comunista de China Mao Zedong, proclamó en la Plaza de Tianmen la nueva República Popular de China.

Beijín es el (heartland) o corazón del estado de China, en el 2003 la población era de 14,56 millones de habitantes, por lo cual se ha convertido en un centro a donde llega la mayor parte de los emigrantes rurales.

Pekín es una zona elite, un centro de decisión y canal obligado de las relaciones diplomáticas. Desde hace ya más de quinientos años Pekín viene concentrando un poder político que irradia por todo el país. Su ubicación responde a razones geoestratégicas históricas, está dotada de un clima extremo tanto en invierno como en verano, el cercano golfo de Bohai y en concreto la localidad de Tianjin, constituyen el puesto natural de Pekín y la vía por la que transita gran parte de su comercio exterior.

La importancia económica de Pekín se extiende más allá de sus límites físicos, ya que la ciudad constituye el centro en que se toma una parte importante de las decisiones políticas y económicas que luego se extienden por todo el país.

De manera adicional cabe destacar de Pekín, que el área de influencia, abarca ciudades limítrofes como Tianjin, lo que viene a configurar el denominado corredor Pekín-Tianjin, zona que concentra a más de 92 millones de habitantes y que está experimentando un considerable dinamismo económico con crecimientos en el PIB.

China es un país con una gran extensión de fronteras territoriales, tal como ya se estudió en el factor físico, es por esta razón que la posibilidad de conflictos territoriales aumenta para este tipo de países.

Las relaciones chino-japonesas se ha venido construyendo en base a una desconfianza reciproca inicial, escondida en una amistad de fachada. El pasado militarista de Japón durante la Segunda Guerra Mundial, la alianza con EE.UU y la presencia de bases y tropas estadounidenses en el archipiélago constituyen los factores de desconfianza por el lado chino.

A todo esto hay que sumarle las posiciones distantes de sus respectivas opiniones públicas, especialmente la japonesa muy crítica de la actuación de la diplomacia de China. A pesar de la normalización de las relaciones a partir de 1972, la desconfianza convive con el diálogo y el pragmatismo.

Actualmente Beijing ha insistido en que Japón debe permanecer como un Estado pacifico y que bajo ningún pretexto debe adoptar una política de defensa ofensiva. La incursión de barcos de pesca o de equipos de la Marina China en aguas territoriales japonesas constituye otro punto de habitual tensión entre los dos países. El dialogo estratégico entre los dos países es débil por diversas razones: ausencia de frontera común, bloqueo psicológico chino cuando se trata de hablar de seguridad y defensa con Japón, y finalmente la alianza Japón- EE.UU.

Por otro lado las relaciones de China con India parecieran estar separadas por la democracia hindú y el régimen socialista chino, además en orden de los diferendos que las separan, está obligado mencionar los apoyos consagrados por Nueva Delhi a las reivindicaciones tibetanas e incluso a las tesis avaladoras de un Taiwán independiente y democrático.

La evolución política de la posición china en relación al territorio de Cachemira, es que Beijing ha venido observando de cerca y con inquietud las consecuencias de las acciones más o menos controladas de las fuerzas paquistaníes en la región y los graves incidentes armados que se han venido dando. Últimamente China ha venido apoyando las posiciones pakistaníes sobre Cachemira, esta actitud ha evolucionado progresivamente para tomar en consideración más centralmente el potencial desestabilizador de este foco de tensión en la región, sobre todo en su provincia de Xinjiang, en este contexto China establece prioridades y trata de mantener una política pacífica y amistosa con la India.

Taiwán es un territorio separado de China continental por razones políticas, este lugar es una isla contigua a China continental y lugar donde se asentaron los nacionalistas derrotados por el régimen comunista chino.

Hoy en día China reclama a Taiwán como su provincia rebelde número veintitrés, sin embargo Taiwán se denomina como un estado autónomo e independiente, este territorio representa un punto de fricción.

China es en sí misma un territorio compacto, sin embargo pareciera estar dividida, debido a las disputa política entre China y Taiwán, esto se debe a que China considera a Taiwán como una provincia más solamente que en calidad de rebelde. Para el gobierno de Pekín, el problema de la posible reclamación de una “independencia” de Taiwán es uno de los problemas más significativos de su agenda diplomática y el más importante respecto a la reunificación de todo su territorio.

Hoy en día China enfrenta algunos movimientos secesionistas relacionados con su territorio, unos de muy poca fuerza, otros de importancia relativa, y mantiene varios asuntos pendientes sobre sus fronteras terrestres y marítimas.

En relación con Xinjiang, la resistencia dentro de la zona parece ser más numerosa y estar más organizada.

La población mayoritariamente uygur, de un islam sunita moderado, ha gozado de ciertos beneficios, sin embargo algunos organismos internacionales, denuncian que el gobierno central chino ha puesto en marcha durante décadas una política sistemática de migración de la etnia mayoritaria Han a la región en detrimento político, económico y social de la mayoría uygur y de otras etnias locales (Human Rights Watch 2005) a raíz del 11 de septiembre en Estados Unidos, el gobierno chino ha denunciado ante la comunidad internacional la existencia de células terroristas de chinos uygures con lazos talibanes, así como infiltraciones de separatistas de países vecinos.

Al suroeste, en la región del Tíbet, al sur de las montañas de Kunlun, China mantiene pendiente una demarcación fronteriza con la India y enfrenta constantemente en otros países críticas del Dalai Lama contra el gobierno central. Esto es resultado de la guerra sino-india de 1962, China ocupa actualmente la zona Askai Chin (unos 38 mil kilómetros cuadrados), lo que representa alrededor del 20 % de la Cachemira en disputa entre India, China y Pakistán. Respecto al Dalai Lama, es considerado el líder religioso y secular de los tibetanos y simpatizantes en exilio, China ha sido inflexible, tachándolo de incitador al separatismo del Tíbet.

A excepción de la inestabilidad política en Xinjiang y el Tíbet, China preserva actualmente una situación bastante estable. En relación con sus fronteras continentales, el gobierno chino ha logrado exitosos acuerdos y tratados fronterizos con los estados vecinos sobre delimitaciones en su parte continental, esto le ha garantizado, estabilidad en esas franjas terrestres y ha asegurado a su vez el respeto mutuo de las delimitaciones.

#### **5.4.1. Política exterior**

La nueva diplomacia China ha estado adquiriendo mayor visibilidad en los últimos años, esto se debe a que se ha venido adaptando al estallido económico y a los cambios internacionales.

Hoy en día China está jugando un rol internacional bastante importante en el escenario internacional, pues está teniendo mayor participación en los asuntos mundiales por las vías más discretas de la diplomacia intergubernamental, China ha desplegado un conjunto de acciones dirigidas a la opinión pública global, renovando o reforzando instrumentos existentes y creando otros nuevos.

Entre los aspectos de la modernización de China, pueden reconocerse su nueva diplomacia pública, elementos tomados de otros países, que combinados con las circunstancias propias forman un modelo original. Su enorme peso demográfico y el crecimiento vertiginoso de su economía, no hubiese sido posible sin una progresiva apertura al exterior, China está llamada a desempeñar un papel protagonista en el escenario internacional.

Es ya la segunda economía del planeta, el segundo exportador de bienes, el mayor tenedor de dividas, y gran parte invertidas en EE.UU, y uno de los mayores receptores de inversión extranjera.

Los contactos en el exterior aumentan en todos los campos de su actividad, al incorporarse a la globalización económica , China se ha vuelto más dependiente del mundo exterior, su gran dependencia energética le obliga a asegurar los suministros de energía por ello se está visibilizando aún más sus relaciones y contactos diplomáticos con los países fuentes de energía; China está buscando consolidar y diversificar mercados para sus manufacturas, así como también está buscando alianzas en países que puedan proveer de materias primas para su desarrollo, por ello se dice que tiene una ardua lucha con Taiwán y que el campo de batalla es Latinoamérica.

En consecuencia de todo esto la política exterior de China se muestra más participativa en los asuntos mundiales, mediante el ingreso a organizaciones internacionales, la participación en misiones de paz, y el aumento de la cooperación al desarrollo.

La actual generación de dirigentes chinos, a diferencia de la anterior, se caracteriza por sus numerosos viajes oficiales al extranjero. Las giras del presidente Hu Jintao, del primer ministro Wen Jiabao y de otros ministros y altos cargos por Europa, África y América Latina; sus visitas a los principales socios de China (Australia, India, EE.UU, Rusia y Japón); su presencia en foros del mundo industrializado, combinan con los objetivos de su nueva política exterior.

La capacidad diplomática de China, radica en la importancia que ha estado cobrando en el escenario internacional, además que la imagen de esta nueva diplomacia china, tiene como objetivo, proyectar una imagen amistosa y atractiva en la escena mundial, tratando de ahuyentar posibles recelos ante una hegemonía amenazadora. China no depende de otros estados para posicionarse como futuro líder mundial.

El creciente peso económico, diplomático, militar y cultural chino ha atraído la atención de las demás potencias. Los gobiernos y los estrategas del mundo han estado valorando el alcance del nuevo poder chino, así como sus efectos sobre el equilibrio regional y global.

En grande líneas, el contexto de la política exterior de Pekín viene definido por: (a) La percepción china del mundo y de su propio papel en el sistema internacional (b) Los elementos externos que determinan la diplomacia china, en particular su relación con EE.UU y con sus vecinos asiáticos; y (c) Las circunstancias políticas, económicas y sociales internas.

El resultado en la evolución de las nuevas directrices en la política exterior de China, se debe a que China está desarrollando intereses estratégicos globales, y por tanto ha venido a depender del sistema internacional. De acuerdo con las declaraciones de Jiang Zemin en su último informe como secretario general del Partido Comunista en el 2002, dijo “Las próximas dos décadas proporcionan a China una oportunidad estratégica que no se puede dejar pasar, Pekín debe concentrarse en su modernización económica y militar, evitar conflictos innecesarios y ganar prestigio y poder internacional”



China se ha sentido incomoda con la idea de un orden mundial dominado por Estados Unidos; sin embargo, no intentará transformarlo por la fuerza; esto se debe a que para China un sistema internacional estable es la condición indispensable para asegurar su crecimiento así como también para lograr un mayor status diplomático.

Las ambiciones de China en Asia parten del reconocimiento de sus propias limitaciones; China aún no posee la capacidad militar de una gran potencia para liderar la región.

Por otro lado cabe mencionar que China ha sustituido una clásica estrategia político- militar por un enfoque diplomático y económico que oriente a su favor en el escenario asiático.

Los estrategas chinos se han preocupado para que el auge de China, vaya acompañado de su auge en Asia.

Para lograr la supremacía en Asia, China ha mantenido una condición que es la de mantener la paz regional y reducir las inquietudes sobre el creciente poderío chino.

Pekín está participando en 40 foros regionales asiáticos, rompiendo la tradición de una diplomacia pasiva; también ha estado mediando entre la disputa de Tailandia y Camboya, esta nueva política de buena vecindad es una aplicación del nuevo concepto de seguridad: la estabilidad regional, requisito esencial para el auge chino.

### **5.5. Factor seguridad**

Nota: el siguiente factor se encuentra limitado en información, debido a los filtros de información que existen como medio de protección de la República Popular de China.

El estudio del factor seguridad no se reduce al concepto de Defensa y seguridad militar, sino también a la seguridad interior (seguridad pública y otras).



## **6. EL IMPACTO DEL ACERCAMIENTO DE CHINA A LATINOAMÉRICA Y EN ESPECIAL A GUATEMALA**

Para continuar dándole soporte teórico a este estudio es importante destacar lo que teóricos y expertos como: OECD, Diego Sánchez, Gustavo Cardozo, Shicheng Xu, Jorge Domínguez y Javier Noya afirman y piensan sobre el tema que se está estudiando. Aunque el estrechamiento de las relaciones políticas entre China y los países de América Latina es importante, los intercambios de carácter económico lo son más.

Existe una serie de preguntas claves para este problema estratégico que se le presenta a Guatemala, las cuales han sido formuladas por algunos teóricos expertos tomando en cuenta a Latinoamérica en general, sin embargo en este caso su efecto específico es Guatemala.

- ¿Es China un ángel o un demonio? y ¿cuál es su impacto en los mercados emergentes de Latinoamérica?
- ¿El impacto de China en América Latina: una oportunidad o una amenaza?
- ¿Son las relaciones entre China y América Latina un planeamiento estratégico chino?
- ¿Tienen las relaciones entre China y América Latina ganancias compartidas pero esperanzas asimétricas?
- ¿Cómo es la nueva diplomacia pública del régimen autoritario chino?
- Pekín y Taipéi, ¿es posible la convergencia?
- ¿Cómo deberíamos tratar a China en los próximos años?

- Caso Costa Rica ¿Porqué las relaciones diplomáticas entre Costa Rica y la RPCH son una alianza estratégica mientras que para Guatemala no es así?

Estas preguntas los teóricos las van desarrollando tomando en cuenta una serie de elementos básicos que se irán analizando a continuación.

La economía China ha crecido a pasos agigantados y es hoy actor importante del comercio mundial. Para América Latina, el crecimiento chino constituye a la vez una amenaza y una oportunidad. De acuerdo con Gold Sachs, en el 2040 China superará a Estados Unidos como principal economía mundial.<sup>55</sup>

### **6.1. El surgimiento de China como actor en el comercio mundial**

Los avances logrados por China desde que se abrió por primera vez a la inversión extranjera y a las reformas en 1978, han sido impresionantes. En los últimos 20 años, y tras un largo período de autarquía económica, el país surgió como participante de importancia en el comercio mundial. Además es importante considerar que el ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en diciembre del 2001 marco un hito. El país redujo sus aranceles en forma significativa y fue incorporándose gradualmente al comercio mundial. También en el mismo año Taiwán ingreso a la misma organización.

---

<sup>55</sup> Jorge Blázquez-Lidoy, Javier Rodríguez y Javier Santiso. Angel or Devil? China's Trade Impact on Latin American Emerging Markets, Pág 17.

La evolución positiva de las exportaciones le permitió a China aumentar su participación en los mercados desarrollados, este aumento se logro a expensas de otras economías. Es importante destacar que en los últimos 20 años la participación de China en las exportaciones mundiales ha aumentado de forma acelerada. La evolución de las exportaciones chinas implica que otros países estén reduciendo su participación en el mercado.

No cabe duda de que a corto plazo se harán sentir algunos costos ya que China puede producir bienes de poco valor agregado a costos muy bajos, porque cuenta con mano de obra relativamente más abundante que otras economías. Por el lado positivo el comercio con China ha generado algunos efectos favorables. Pues posee un enorme mercado interno, además algunos países en desarrollo han establecido lazos comerciales y de inversión con China, los cuales podrían salir sumamente favorecidos en este proceso, Guatemala podría ser uno de ellos si se da, el cambio de reconocimiento.

## **6.2. La estructura comercial de China**

Para analizar los efectos a corto plazo derivados de la evolución del comercio chino, es importante examinar la estructura exportadora e importadora del país.

Lo primero que hay que destacar de China es que existe una brecha enorme entre las exportaciones y las importaciones de bienes. Por el lado de las exportaciones, se ubican sectores claves: productos manufacturados, maquinaria y equipo de transporte, y finalmente manufacturas varias.

En cuanto a las importaciones los sectores de mayor relevancia son: Productos manufacturados, maquinaria y equipo de transporte y productos químicos, cabe destacar que la similitud de ambas estructuras demuestra que un volumen importante del comercio es intra industrial.

De acuerdo con la CEPAL la estructura comercial de China se organiza en manufacturas de alta tecnología, manufacturas de tecnología media, manufacturas de baja tecnología, manufacturas basadas en recursos naturales, y materias primas. Guatemala solo pondría entrar en la última categoría de acuerdo a su oferta exportadora.<sup>56</sup>

### **6.3. Los costos a corto plazo: la competencia comercial de China**

A corto plazo el comercio con China podría encarar algunos costos en su comercio con economías emergentes, sobre todo porque está compitiendo con ellas en mercados desarrollados. Tal como es el caso de Guatemala por su cercanía al mercado desarrollado de Estados Unidos, sin embargo esto solamente podría afectar a Guatemala en el área de los textiles por mencionar algunos.

Los índices de competencia comercial que comparan la estructura exportadora de China con la de economías emergentes como la de Guatemala, demuestran que en general en el mercado estadounidense no hay competencia directa con China, principalmente porque Guatemala es un país que exporta productos básicos.

---

<sup>56</sup> Ibíd. Pág. 83.

Es por ello que los costos a corto plazo de haberlos son reducidos, sin embargo hay que tomar en cuenta que a mediano plazo la competencia China podría afectar a algunos sectores, pues esta tiende a aumentar con el tiempo. El problema es que en China los salarios son cuatro veces más bajos que el promedio registrado en los países latinoamericanos, eso incluye a Guatemala.

#### **6.4. Oportunidades a corto plazo: la gran demanda de China**

Para evaluar los beneficios a que podría dar lugar la creciente demanda China se debe comparar la estructura exportadora de Guatemala con la estructura importadora de China, si las exportaciones guatemaltecas se asemejan a las importaciones chinas podría haber un comercio positivo para Guatemala.

Para Guatemala los resultados no parecen ser muy alentadores, sobre todo porque es un país exportador de productos básicos y por lo tanto su potencial comercio con China se limita a una pequeña canasta de productos, esto aumenta el riesgo de que Guatemala se pueda ver atrapada en la exportación de materias primas y no avance en la cadena de valor agregado. A corto plazo la gran oportunidad China es para aquellos países que se especializan en producción de soja, cobre y crudo.

#### **6.5. Efectos a largo plazo de China en el comercio**

La mayor demanda generada por el crecimiento acelerado de China favorecerá a la mayoría de las regiones, aunque en menor medida aquellas en que la mano de obra enfrenta más competencia con China, en el caso de Guatemala, sería grave.



Que China exporte más de lo que importa explica porque el país podría ser percibido por Guatemala como un rival y no como un asociado comercial, es difícil prever con exactitud los efectos a largo plazo de la participación China en la economía guatemalteca, aunque se sabe que podrían ser positivos también podrían ser asimétricos, pues la competencia china podría beneficiar a algunos sectores y perjudicar a otros.

La segunda pregunta que han presentado los teóricos respecto de este asunto es la siguiente ¿El impacto de China en América Latina es una oportunidad o una amenaza?

En los últimos años, un número creciente de observadores han destacado el impacto positivo que China puede tener en el desarrollo económico de América Latina, en este caso se va a aplicar específicamente para Guatemala, esto se debe a que el crecimiento económico del país asiático ha motivado un aumento notable de su demanda de materias primas y energía, contribuyendo de esta manera a aumentar las exportaciones y mejorar sus relaciones de intercambio, sin embargo el impacto de China es complejo y no siempre es positivo.

“El estrechamiento que China está requiriendo con los países latinoamericanos se debe a su creciente necesidad de materias primas y la abundancia de estas en la mayoría de los países de América Latina”<sup>57</sup>

---

<sup>57</sup> Sánchez, Diego El Impacto de China en América Latina: ¿Oportunidad o Amenaza? , Área de Cooperación Internacional y Consultado el 2 de febrero del 2008 del sitio web [www.realinstitutoelcano.org](http://www.realinstitutoelcano.org)

## **6.6. El impacto comercial de China**

Aunque existe una contribución positiva de China a la balanza comercial de los países de América Latina, no debe exagerarse pues existen principalmente tres amenazas latentes:

- Si bien el aumento de las exportaciones chinas beneficia a los consumidores latinoamericanos, por otro lado la gran mayoría de los productores manufactureros se han visto gravemente afectados, por el imparable crecimiento de la competencia China. En el caso de Guatemala, donde más impactaría el comercio chino sería en el área textil.
- El comercio entre China y América Latina, está basado casi de forma exclusiva en el intercambio de materias primas por manufacturas, además más del 50 % de las exportaciones de México y Costa Rica hacia China son manufacturas de contenido tecnológico medio y alto, y aun en este caso ambos países importan mucho más de lo que exportan y tienen déficit comerciales altos con China.

Guatemala quedaría peor de rezagada en comparación con Costa Rica y México, y solamente se sumaría otro gravísimo déficit comercial a la cola y quizás mucho más grande que los que ya tiene.

Aunque Guatemala mantiene un déficit comercial con Taiwán si comparamos los niveles de masa crítica de la República Popular de China y Taiwán se cree que es preferible mantener un déficit comercial con Taiwán ya que este país se asemeja un poco más a Guatemala.

- La combinación de alta productividad relativa y bajos salarios reales, hace que China este desplazando a los países de Centroamérica en sectores intensivos como los de mano de obra.

### **6.7. China y la inversión extranjera directa**

A medida que China ha ido aumentando su capacidad económica y su participación en la economía mundial, ha ido expandiendo su proyecto de inversión extranjera directa (IED), de acuerdo con cifras oficiales entre los años 2001 y 2005, China invirtió más de 50,000 millones de dólares en el resto del mundo a través de 10,000 empresas distintas. Aunque Asia fue la región que más inversión recibió, América Latina también se ha visto beneficiada.

Esta expansión de las IED responde en parte a la estrategia anunciada por el presidente Hu en su visita a diversos países de América del Sur en el 2004. Los proyectos de inversión ejecutados por China, se han concentrado principalmente en las materias primas incluyendo: el cobre, el petróleo, el hierro y el sector transporte esto a través de alianzas estratégicas, y otros acuerdos de colaboración apoyados por los distintos gobiernos latinoamericanos.

El interés chino por participar en proyectos de inversión en sectores estratégicos, ha fortalecido la posición de los gobiernos sudamericanos en sus negociaciones con las empresas multinacionales. La IED de China en Guatemala podría favorecer al país en cuanto a lo explicado con anterioridad.

La tercera pregunta que hay que desarrollar es la siguiente: ¿Son las relaciones entre China y América Latina un planeamiento estratégico chino? Esta pregunta se debe desarrollar de acuerdo a los matices que revisten el dialogo chino-latinoamericano.

“La política exterior de la RPCH, no ha sido uniforme hacia las distintas áreas o países Latinoamericanos, es por ello que Guatemala no debe concentrar sus esperanzas en lo que China ha ofrecido a otros países latinoamericanos. Las prioridades asignadas son variables y se vinculan a diversos actores, incluyendo su cercanía a Estados Unidos, tamaño territorial, poblacional e intercambio comercial.”<sup>58</sup>

A pesar que la presencia de China en Latinoamérica se hizo más activa desde los años 90 (fin de la Guerra Fría- Conflicto de Tiananmen) durante décadas muchos países latinoamericanos habían permanecido en incógnita para la diplomacia china, el cambio de la política exterior China hacia Latinoamérica se da a partir de la postura unilateral de la administración Bush, algunos analistas internacionales manifiestan que Beijing podría transformarse en un factor de desestabilización para Washington, pues genera un riesgo de seguridad emergente a los intereses norteamericanos en el hemisferio, debido a su activa diplomacia en áreas sensibles como lo es Cuba, Venezuela y el canal de Panamá.

Actualmente la agenda bilateral (chino-latinoamericana), abarca un abanico de temas específicos, como los programas de cooperación en asistencia militar e intercambio personal entre agencias gubernamentales de seguridad. Según el analista Xu Shicheng: “Al ingresar, China despliega una diplomacia omnidireccional y multifacética hacia América latina”<sup>59</sup>

---

<sup>58</sup> Cardozo, Gustavo, China y ALC: Planeamiento estratégico y cooperación, Centro Argentino de estudios Internacionales, Programa de Asia Pacífico, (CAEI), consultado el 5 de febrero del 2008 del sitio web [www.caei.com.ar](http://www.caei.com.ar)

<sup>59</sup> Shicheng Xu: “Las diferentes etapas de las relaciones sino-latinoamericanas” Revista Nueva Sociedad. Año 2006, consultado el 10 de febrero del 2008 del sitio web : [www.nuso.org](http://www.nuso.org)

Actualmente las relaciones chino-latinoamericanas están marcadas por nuevos escenarios y por la búsqueda de un nuevo orden mundial, el giro que Beijing ha dado hacia el Tercer Mundo es en busca de mayor asistencia fuera de aspectos económicos y comerciales, en este sentido los países latinoamericanos y específicamente los que aun mantienen su reconocimiento hacia Taiwán deben tener cuidados de no formar parte de un planeamiento estratégico de China por configurarse como un gran poder en la región.

El modelo diplomático externo chino resulta muy atractivo para Latinoamérica, en el sentido que evoca al multilateralismo en oposición al unilateralismo y la no injerencia en oposición al *soft power* en oposición al *hard power* (intervencionismo) colaboración en lugar a oposición (dominación).

Cuarta pregunta ¿Tienen las relaciones entre China y América Latina, ganancias compartidas pero esperanzas asimétricas? “Los factores ideológicos y los regímenes no explican las tendencias en las relaciones chino-latinoamericanas, además el hecho de que políticos de distintas ideologías y corrientes desarrollarán relaciones diplomáticas con la República Popular de China se dió a que en muchos de los casos fueron influenciados por el establecimiento de las relaciones diplomáticas entre China y EEUU, nunca antes se había observado un patrón predominante en donde un país comunista sostuviera y desarrollara vínculos diplomáticos con otras naciones anticomunistas”<sup>60</sup>

China sostiene relaciones diplomáticas con los principales países de América Latina, en el caso de Argentina, quien reconoció a China a cambio de que esta apoyase su reclamo de soberanía en las islas del Atlántico Sur en Naciones Unidas, a cambio Argentina cambio su reconocimiento a Pekín.

---

<sup>60</sup> Dominguez Jorge, China's Relations with Latin America. Pág. 21

En el caso de Guatemala, sí el país decidiera cambiar su reconocimiento político a Pekín, podría exigirle a cambio cabildear en Naciones Unidas respecto al diferendo con Belice, aunque esto es relativo pues las prioridades de Pekín en América Latina varían de país a país.

#### **6.8. Relaciones militares: efectos, no causas**

El aumento de la presencia de China en la región es un dinamismo emergente, el crecimiento de la China y su dependencia global, así como su necesidad de materias primas le ha llevado a cambiar su estrategia militar visitando varios países Latinoamericanos.

Las relaciones militares Chino-Latinoamericanas se desarrollan de manera cautelosa y no son más que otro aspecto de las relaciones bilaterales, esta aceleración responde a la intensificación de las relaciones chino-latinoamericanas.

Existe solamente un efecto de las relaciones Chino-Latinoamericanas en el ámbito militar, y es que los chinos se aseguran la continuación de las relaciones con cada estado Latinoamericano, no solamente con una administración sino con las que vienen, esto como parte de su política exterior hacia Latinoamérica.

Las relaciones militares no solamente consisten en cooperación y mecanismos de consulta, sino que también consisten en apoyar algunos reclamos territoriales internacionales, que hacen algunos países latinoamericanos y en los cuales China cabildea en Naciones Unidas a favor de estos, como lo es el caso de las reclamaciones de Chile en la Antártica.

En conclusión existe una pequeña evidencia que la presencia militar de China en Latinoamérica tiene una dimensión que debería preocupar a otros países, esto se debe a que las relaciones militares de China con Latinoamérica aún están en etapa de desarrollo y estas son el efecto de el estrechamiento de las relaciones entre China y América Latina, producto de su crecimiento económico.

#### **6.9. Análisis del auge de las relaciones Chino-Latinoamericanas: el crecimiento comercial de China**

Las relaciones de China con América Latina, mejoraron a partir del auge económico de China a nivel mundial, el cual finalmente alcanzó las orillas Latinoamericanas. No obstante a pesar que el auge generará ganancias compartidas para China y Latinoamérica, las esperanzas para América Latina son asimétricas debido al apalancamiento de Latinoamérica sobre sus negociaciones con China, además con el tiempo Latinoamérica se convertirá en un jugador demasiado pequeño para China.

China espera mucho más de Latinoamérica, y Latinoamérica espera muy poco respecto a China. ¿Qué es lo que China espera de Latinoamérica? (1) garantizarse fuentes de aprovisionamiento continuo y regular de materias primas (2) el reconocimiento de la República Popular de China por aquellos países que todavía no lo han hecho, y el aislamiento internacional de Taiwán (3) La presencia de China en América Latina de alguna manera está desafiando a Estados Unidos.

¿Qué espera Latinoamérica de China? Es evidente en este punto que hay que comenzar por lo más elemental, marcando la dificultad de generalizar sobre la región, ya que los puntos positivos y negativos de la relación con China varían de país a país. Lo único que puede esperar Latinoamérica de China es el beneficio de las oportunidades económicas, como por ejemplo disponer de un mercado internacional y pujante.

Para entender un poco más la política exterior de China, se debe tomar en cuenta el tipo de diplomacia que está ejerciendo a nivel mundial, en este punto es importante preguntarse ¿Cómo es la nueva diplomacia pública del régimen autoritario chino?

“La nueva propaganda de los regímenes autoritarios como China y Venezuela es parte de su estrategia, por ocupar un papel de liderazgo en sus respectivas regiones y a nivel mundial, y para ello han emprendido intensas actividades diplomáticas convencionales y “públicas”.

#### **6.10. China: el “gigante tranquilo”**

Algunos analistas internacionales consideran positivo el hecho de que China se convierta en una potencia mundial, otros lo ven como algo negativo. Lo más importante es que para bien o para mal su impacto será enorme y Guatemala no debe pasarlo por alto. Para dar una idea de cómo será el impacto de China en el mundo partir de su configuración como potencia mundial, Paul Woodall, el editor económico de *The Economist*, ha comparado el impacto que tendrá China en la economía del siglo XXI, con nada menos que la Peste Negra que devastó a Europa en el siglo XIV y que sumió en una crisis a la sociedad de la Baja Edad Media.



“No hay que olvidar que según se cree, la Peste Negra se originó en China y se extendió a Europa a través de rutas comerciales. Hoy en día la integración de 1,300 millones de chinos será trascendental para la economía mundial como lo fue la Peste Negra para Europa del siglo XIV, pero con efecto opuesto.

La Peste Negra mató a un tercio de la población europea, los salarios subieron y los rendimientos del capital y de la tierra cayeron. Por el contrario, la integración de China supondrá el descenso de los salarios de los trabajadores poco cualificados y del precio de la mayoría de los bienes de consumo, mientras que subirán los rendimientos globales de capital”

En los años noventas la doctrina del ascenso pacífico de China, estaba dirigida a aplacar la desconfianza que empezaba a suscitarse entre sus vecinos asiáticos, China trataba de presentarse como un poder pacífico o como un gigante tranquilo a raíz de esto, China comienza a desarrollar una diplomacia pública activa en forma de exhibiciones, festivales culturales, etc., dirigidos a la opinión pública internacional. La estrategia de mega acontecimientos como los Juegos Olímpicos en Pekín, la exposición mundial de Shanghái 2010, es solo la punta de una estrategia iniciada a principios de los noventa, para contrarrestar la propaganda negativa difundida por los medio de comunicación.

La nueva diplomacia china supone un discurso de cooperación y ascenso pacífico, sin embargo el autoritarismo supone una debilidad en un mundo donde todos los estados están regidos por principios y normas democráticas.

### **6.11. La imagen de China**

El papel dual de China como mercado y autoritarismo de partido único, ha suscitado la ambivalencia entre la opinión pública mundial. A menudo el crecimiento económico de China es percibido como una amenaza, a China se le admira su economía pero también se desconfía de su régimen autoritario. La debilidad del supuesto poder blando de China es que se trata de un régimen no democrático.

Una pregunta clave dentro de esta investigación es la siguiente ¿es posible una convergencia entre Pekín y Taipéi? Aunque realmente es algo hipotético es importante tomarlo en cuenta si se quiere visualizar el futuro de Guatemala en la República Popular de China o en Taiwán o en una China tres sistemas.

Existe todo un entramado político- económico detrás del posible acercamiento, y es que “El más factible acercamiento a través del estrecho de Taiwán se verá favorecido por los canales políticos existentes y por los contactos empresariales más densos forjados durante las últimas décadas”

### **6.12. Las redes y contactos a ambos lados del estrecho**

Tras las elecciones, un factor relevante serán las personas que tendrán que llegar a acuerdos con China continental. Tras Ma, se sitúa el presidente del KMT, Wu Poh, quien ha prometido que intentará continuar con el acercamiento entre su partido y el Partido Comunista Chino (PCC).

Por otro lado el parlamentario Su Chi es una figura clave en las relaciones con Pekín, y autor del término Consenso 1992, acuñado por él en 2000, como calificación retrospectiva de un encuentro de representantes del continente y de la isla, el KTM se empeñará en hacer aceptable el término consenso para acercar posiciones.

El KTM prometía en su programa de gobierno la creación de un mercado económico común con China, además el presidente Hu Jintao, durante el XVII Congreso del PCC, planteo a Taiwán un tratado de paz bajo la condición del principio de una única China, la oferta fue declinada, pero está sobre la mesa y existen aspectos negociables. “Las necesidades de la economía taiwanesa y las posibilidades materiales y de mayor implicación política, que convienen a Pekín, alejan la hipótesis de crisis en el Estrecho que se ha manejado durante décadas. Las posibilidades para el establecimiento de una comunidad económica aparecen en el horizonte de la relación bilateral, sin embargo la firma del tratado de paz parece una probabilidad posterior aunque más cercana que antes.”

### **6.13. Tratando con China en los próximos años**

Lo primero que hay que notar en el actual sistema internacional es que China está surgiendo y como bien ponían algunos ponen de ejemplo, es imposible tratar de salir un día de compras sin regresar a casa con al menos un producto hecho en la China. El GDP de China se cuadruplicó en las dos décadas de Deng Xiaoping, desde 1978 hasta 1992. Desde entonces ha venido creciendo aun más rápido a la tasa de 10 al 11 % por año.

El avance económico de China le ha llevado a una expansión en varias áreas tales como: militar, sofisticación diplomática, una incesante búsqueda de mercados, un consumo enorme de petróleo y una engrandecida capacidad de importar.

Algo que es importante mencionar de China y lo que más preocupa a los países es que esta tiende a esconder sus objetivos, mientras que sus ambiciones expresadas son paz y desarrollo sin embargo sus objetivos reales son mantener su crecimiento económico, cuidar la tranquilidad en sus fronteras y volver a ganar el territorio perdido (Taiwán). Un ejemplo de esto es que mientras aboga por un mundo libre de armas, ha puesto del otro lado de Taiwán, 800 cohetes.

La expectativa de que China pueda alcanzar sus fines internacionales, específicamente sobrepasando a los EE.UU en expansión de su territorio, depende de dos cosas: El futuro de su sistema político y si los EE.UU y otros países admiten el surgimiento de China.

La reforma comunista en China puede ser tan solo una forma de modernizar el socialismo pues estas reformas de alguna manera van a socavar el comunismo, los tres futuros que pueden haber de China es: Primero, que no ocurra ninguna transición a un sistema político diferente y que el Leninismo comercializado que se está viendo perdure por los próximos 25 años. La segunda posibilidad es la democracia, pues la nueva sociedad y la nueva economía van a producir políticas liberalizadas. Y la tercera posibilidad es que las contradicciones de la China de hoy signifiquen que el país vaya hacia una fractura. Un estado autoritario y una economía libre son simplemente incompatibles en este punto y pues la explosión es inevitable.

Existe un argumento de que el Leninismo Comercializado va a continuar y de hecho se expresa en que primero, los líderes comunistas no tienen planes de abandonarlo ya que ellos se aprovechan del sistema, segundo China quiere cambiar su economía más no su política pues aprendieron del error de Gorbachov, por lo demás se espera que el Leninismo Comercial dure por los próximos años pues una de las barreras para que se logre la democracia en China es que existen alrededor de 250 millones de chinos analfabetas , lo cual es medido por un bajísimo “Standard” del Gobierno que requiere el conocimiento de simplemente 400 caracteres chinos. Tampoco hay un lenguaje nacional que se hable entre ellos, pues aquellos que hablan Mandarín no se les entiende en el sur de China; el cantonés del sur de China es tan diferente del mandarín como lo es el sueco del inglés. Lenguas que no son chinas dominan la mitad occidental de China: lenguas turcas al oeste, tibetanas al sureste, mongoles en el noreste. Un intento de democracia en China podría producir inicialmente confusión total.

#### **6.14. El caso Costa Rica**

El cambio de reconocimiento de Costa Rica a la República Popular de China es realmente una alianza estratégica tanto para China como también para Costa Rica, la pregunta que hay que realizarse en este punto es ¿Por qué China es para Costa Rica una alianza estratégica al contrario de Guatemala? Un elemento clave de estas relaciones la cual se podría calificar como una relación simbiótica es que la apertura de las relaciones diplomáticas entre China y Costa Rica impulsa las exportaciones costarricenses de productos de alta tecnología, al contrario Guatemala es un país que no produce productos terminados ni de tecnología media ni alta.

Desde 1995 la multinacional estadounidense Intel, el principal fabricante de componentes electrónicos para computadoras del mundo, está establecida en Costa Rica exportando microprocesadores y chipsets ensamblados en este país hacia el resto del mundo. Parte de esta producción se exporta a la República Popular de China. A diferencia del resto de los países de la región que presentan un déficit comercial con China, Costa Rica mantiene una balanza comercial favorable, es decir las exportaciones superan las importaciones. Sin embargo lo que más llama la atención es que el 86 % de estas exportaciones desde Costa Rica a la República Popular de China son componentes producidos por Intel.

De esta manera mientras el resto de los países de la región están pensando en cómo venderle a China sus materias primas y productos tradicionales como banano a precios que no compiten en el mercado internacional, los costarricenses facilitan el camino a la inversión extranjera, alineando estratégicamente intereses comunes, triangulando inversiones de EUA hacia China por medio de la capacidad de producción de alta tecnología de Costa Rica.

La decisión del Presidente Oscar Arias se fundamenta en que China es el segundo socio comercial de Costa Rica, detrás de Estados Unidos, con un intercambio que paso de 630 millones de dólares en el 2007 a 1,700 millones en el mismo año, solamente después de haber cambiado su reconocimiento. Cabe destacar que la mayor parte de este intercambio está liderado por los productos fabricados por Intel.

El establecimiento de las relaciones entre Costa Rica y la República Popular de la China no es más que un acto de realismo por parte de Costa Rica pues como ya se mencionó anteriormente para este país es estratégica esta alianza. Cabe mencionar que esta decisión tiene de fondo un entramado profundamente económico y no obedece a virajes ideológicos.

- Beneficios de Costa Rica en lo Político: China es miembro permanente al envidiable Consejo de Seguridad.
- Beneficios de Costa Rica en lo Económico: con el establecimiento de relaciones con China, estos podrán incrementar sus exportaciones a dicho país y colocar inversiones generando fuentes de empleo.

## **7. ANALISIS POLÍTICO ESTRATÉGICO SOBRE EL POSIBLE RECONOCIMIENTO DIPLOMÁTICO HACIA LA REPUBLICA POPULAR DE CHINA**

### **7.1. Estrategia**

Puede ser definida como los principios, lógicas y rutas esenciales que orientan hacia un determinado proceso ya sea este económico, político, militar, etc., para alcanzar ciertos objetivos a los que se desea llegar. Una estrategia muestra cómo dicha situación pretende llegar a esos objetivos. Se pueden distinguir tres tipos de estrategias, de corto, mediano y largo plazos según el panorama al que se esté enfocando.

En otras palabras constituye la trayectoria a seguir por las grandes líneas de acción contenidas en las políticas para alcanzar los propósitos, objetivos y metas planteados en el corto, mediano y largo plazos.

### **7.2. Estrategia nacional**

Una de las principales estrategias a nivel nacional en Guatemala es el seguimiento de los Acuerdos de Paz (firmados en diciembre de 1996), en los que se establece una serie de objetivos y políticas a seguir cubriendo áreas como desarrollo humano, económico y social, la reforma del sector público, la justicia y los derechos humanos, la seguridad y la reconciliación nacional.



Tanto Los Acuerdos de Paz como los Objetivos de Desarrollo del Milenio coinciden en muchas áreas temáticas como el Acuerdo sobre Identidad y Derechos de los Pueblos Indígenas, el Acuerdo sobre Aspectos Socioeconómicos y Situación Agraria, y el Acuerdo de Paz Firme y Duradera. En donde el gobierno calcula alcanzar la mayor parte de estos objetivos, aunque admite que aún enfrenta grandes retos en materia de salud (en especial la mortalidad materna y la desnutrición infantil), la educación y la reducción de la pobreza extrema.

Guatemala no es un país altamente endeudado y por lo tanto no ha desarrollado su propia estrategia para reducir la pobreza como los PRSP para países pobres altamente endeudados (PPAE).

En el gobierno de Alfonso Portillo se presentó la "Estrategia para la reducción de la pobreza, el camino a la paz," la cual incluía una serie de medidas en el ámbito regional y municipal, pero el cambio de gobierno puso fin a la iniciativa. Al llegar al gobierno Óscar Berger, se cambió de rumbo con un Plan de Gobierno para el período 2004-2008, el cual se enfocó en el desarrollo económico participativo y sostenible, incluyendo un Pacto Fiscal, con el programa Vamos Guatemala que incluía medidas para combatir la corrupción y fortalecer el sistema de justicia.

El gobierno de Berger hizo énfasis en el programa Vamos Guatemala, el cual buscaba estimular el desarrollo económico y crear una mayor armonía social por medio de una serie de proyectos ejecutados en colaboración con actores no gubernamentales. Vamos tenía tres componentes estratégicos:

- “Guate Solidaria, un programa enfocado en i) la desnutrición infantil en los municipios más pobres; ii) las familias que viven en extrema pobreza; iii) los desertores escolares quienes no tienen acceso al empleo y se encuentran en una situación vulnerable; iv) la diversidad cultural y su incorporación en las políticas sociales del Estado”.
- “Guate Crece, programa que tiene como objetivo estimular la inversión pública y privada y crear alianzas entre el sector público y el sector privado en varias áreas de la economía local como los hogares, la infraestructura (carreteras, puertos y aeropuertos), el turismo, las finanzas y el sector forestal”.
- “Guate Compite, programa que tiene como objetivo aumentar la productividad por medio de la innovación tecnológica, el aumento de las exportaciones, la mejora de la infraestructura y se basa en una filosofía de mercado, que ve la simplificación de los procesos administrativos y la eliminación de los obstáculos a la inversión como el camino al desarrollo”.

61

En el presente gobierno del ingeniero Álvaro Colom, se le ha dado importancia al proyecto denominado “Cohesión Social” que pone énfasis en el principio de solidaridad, como instrumento para reducir las desigualdades y apoyar a las personas más vulnerables. En el 2008 se lanzó el programa de transferencias condicionadas “Mi Familia Progresá” orientado a estimular la formación de capital humano mediante ayudas monetarias a cambio de que las familias beneficiarias, en este caso las más pobres del país, pudiesen enviar a sus hijos a la escuela y a controles en materia de salud.

---

<sup>61</sup> COMISIÓN EUROPEA, Documento de Estrategia País 2007-2013, consultado el 19 de septiembre de 2011 en [http://www.eeas.europa.eu/guatemala/csp/07\\_13\\_es.pdf](http://www.eeas.europa.eu/guatemala/csp/07_13_es.pdf)

### 7.3. Estrategia internacional

Guatemala no cuenta con una estrategia definida a nivel internacional, la mayoría de sus decisiones tanto política como comercialmente se deben a intereses de ciertos grupos o a beneficios del país muy específicos y con efecto al momento de tomar las decisiones.

Las relaciones políticas diplomáticas de Guatemala se han establecido en su mayoría con los miembros de la Organización de Naciones Unidas a excepción de la República Popular de China y Belice.

Su principal socio comercial y político es EEUU (un 40% de las exportaciones de Guatemala tienen como destino EEUU), luego los países centroamericanos (Mercado Común Centroamericano), seguidamente la UE y México.

“Durante el período 2004-2006, las exportaciones aumentaron en 24%, principalmente a EEUU y a otros países del istmo. Tradicionalmente, la UE ha importado productos guatemaltecos y exporta maquinaria y productos químicos. Alemania es el país europeo que más exporta maquinaria y España se ha convertido en el segundo inversionista extranjero más grande, consolidando su influencia en el sector energético y el mercado de los teléfonos”<sup>62</sup>

Una de las estrategias políticas y al mismo tiempo comercial de Guatemala ha sido desde 1960 el proceso de integración regional con los países de América Central, aumentando con ello la competitividad. Se ha logrado avanzar en la unión aduanera con El Salvador, Honduras y Nicaragua.

---

<sup>62</sup> *Ibidem*

El comercio entre Guatemala y El Salvador representa el 65% del comercio intra regional total. En 2004, el gobierno adoptó medidas para la facilitación de acuerdos comerciales bilaterales y con ello promover el libre comercio entre ambos países.

Guatemala es miembro de la Organización Mundial del Comercio desde 1995 y junto a otros 34 países crearon el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA). En la década del 2000 Guatemala había firmado ya varios tratados de libre comercio con México, Taiwán, y EEUU; medida que ha estimulado la integración sub-regional, presentando dificultad en la unión aduanera por las diferencias entre los países del istmo. Es parte también del Plan Puebla Panamá (PPP), el cual se concentra principalmente en la infraestructura regional.

La cooperación internacional ha tenido una gran incidencia en Guatemala desde la firma de los Acuerdos de Paz, a pesar de que los países donantes no siempre han coordinado bien sus acciones. Durante el período 2002-2006, se estima que el monto de la cooperación internacional con Guatemala asciende a unos US\$ 2.6 billones (incluyendo los préstamos).<sup>63</sup>

#### **7.4. Análisis político estratégico**

La Política es uno de las herramientas primordiales dentro del campo de las Relaciones Internacionales para los estados, ya que por medio de ella se pueden mejorar aspectos como la economía, el comercio internacional, la comunicación, etc.

---

<sup>63</sup> *Ibidem*

La políticas ayudan a que cada Estado expanda y abra sus fronteras, para buscar nuevos mercados, mejorar su calidad de producción, su leyes, sus estrategias con la seguridad que se esta pisando firme.

Para establecer una política, el Estado debe analizar y estudiar tanto nacional como internacionalmente sus ventajas y desventajas frente al estrategia que se va a negociar para no caer en una política inválida o disfuncional.

Este análisis se enfoca principalmente la política exterior de Guatemala, que como en la mayoría de Estados esta dirigida especialmente a la defensa de la soberanía, la integridad territorial y los intereses en lo comercial, económico y financiero.

Es por ello que a lo largo de este estudio los factores más resaltados y son el económico-comercial, lo que hace más conveniente y recomendable que la política estratégica a seguir a corto plazo se inicie ampliando las relaciones comerciales y por ende económicas con la RPCH y mantener el reconocimiento diplomático a Taiwán.

Actualmente esa brecha ha dado primicias de apertura con muy buenos resultados de ambas partes, con actividades como Expo China (2009-2011) y Expo Shangai (2010) programadas por parte de la Cámara de Cooperación y Comercio China-Guatemala, quienes a pesar de sus dificultades y del estrecho margen de maniobra tienen el reto de mejorar las relaciones de comercio y amistad con Asia, y sobre todo con China.

## *Capítulo 7 – Análisis político estratégico sobre el posible reconocimiento diplomático hacia la República Popular de China.*

Las actividades tienen tintes de diplomacia China ya que esta se caracteriza por realizar visitas a otros países con el fin de promover sus lazos de amistad, organizar ferias y festivales en las que exhiben su cultura y productos, lo que indica que comercialmente no somos indiferentes ante China.

A mediano plazo la estrategia a seguir sería continuar expandiendo las relaciones comerciales con la RPCH, pero a la vez estableciendo plataformas dentro del país que permitan afrontar una apertura directa con la RPCH, ya que las existentes no son adecuadas para competir a nivel internacional y mucho menos con el gran gigante asiático. Con Taiwán, se debería mantener el reconocimiento diplomático, a la vez que se prepara el camino a largo plazo para un posible cambio de reconocimiento hacia la RPCH.

Algunas de las Plataformas que se deben establecer abarcan los sectores agrícola, tecnológico, turístico y textil, todos enfocados a través de la infraestructura necesaria y el desarrollo de plataformas comerciales y educativas.

### **7.4.1. Sector agrícola**

En lo relacionado con la Plataforma Agrícola se debe promocionar e innovar más en los productos agrícolas guatemaltecos y con ello escalonar de una plataforma agrícola a una agroindustrial produciendo productos terminados y no productos que sean manufacturados en otros países y luego importados con un valor agregado. El caso del café sería muy interesante ya que se ha estado previendo promover más el café en el país del té.

Esto se inició como un desafío que planteo la Organización Internacional del Café a una empresa de relaciones públicas Hill Knowlton en 1997, quien era conocedora de las nuevas tendencias emergentes en el mercado consumidor chino, y decidió “convertir el acto de tomar café en un estilo de vida moderno y estilizado y promovió durante cuatro años consecutivos 1998- 2001 festivales del café en Shangai, en los cuales se combinó la promoción de este producto con espectáculos de moda”<sup>64</sup>

Los resultados arrojaron que el café no era tan desconocido en China, pues había sido introducida por un misionero francés en 1887 en la provincia de Yunnan. El gobierno Chino intento desarrollar su propia producción en los años sesenta pero esto no tuvo éxito, luego el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo lo hizo con la participación de Nestlé y Maxwell House pero fue imposible.

Esto indica que el café podría ser una buena herramienta comercial para poder competir en China, siendo un desafío importante y optimista pues los chinos en la actualidad han adoptado hábitos occidentales de consumo cuando estos son presentados de manera adecuada.

#### **7.4.2. Sector tecnológico**

La sector tecnológico es otro aspecto que se debe promocionar en Guatemala, abriendo más campo e innovando el estudio de la tecnología como el caso de Costa Rica.

---

<sup>64</sup> R. Agosin Manuel, Rodas Martini Pablo y Saavedra Ruano Neantro. El Surgimiento de China: Una Visión desde América Central. Pág. 31 y 32

En Guatemala actualmente no hay especialización ni incentivo en la brecha digital, pues el nivel de escolaridad es muy bajo y existe una alta de analfabetismo, el factor humano no es calificado, estos aspectos no permiten que nuestro país sea competente a nivel internacional.

A la vez que se promueve el desarrollo de mano de obra calificada para el desarrollo tecnológico, debe incentivarse la inversión extranjera en este campo, principalmente a través de la mejora en la certeza jurídica y económica del país.

### **7.4.3. Sector turismo**

El sector Turismo es otra plataforma más que está abriendo la brecha con la Cámara de Cooperación y Comercio China-Guatemala, ya que se está especializando en el manejo de viajes de turismo, culturales y de negocios, con el apoyo de instituciones y empresas chinas y guatemaltecas dispuestas a colaborar y brindar soporte a todos los afiliados y viajeros en general.

Anteriormente era difícil para un ciudadano Chino viajar a cualquier parte del mundo pues estaba limitado, fue hasta la década del dos mil cuando las cifras cambiaron enormemente, lo que mueve el interés de muchos países (UE) en establecer acuerdos turísticos con China. Guatemala tendría oportunidad para promover y explotar este factor pues es un país con muchos lugares turísticos, por medio de Cluster hoteleros, mejorando las vías de comunicación, el medio de transporte y la seguridad nacional para poder competir.



#### **7.4.4. Sector textil y vestuario**

El mayor desafío que enfrenta Guatemala en relación con China es la fuerte competitividad de los productores chinos en los que la región ha basado su crecimiento en los últimos quince años como es el área textil, ya que entre enero y septiembre del dos mil cuatro habían cerrado 24 empresas de un total de 231 en el clúster, sin embargo otras 24 se habían instalado en el mismo período.

El área textil China maneja tecnología de punto mientras en Guatemala no se ha terminado de introducir este método, la mano de obra en China está capacitada y su salario es tres veces menor que el de los trabajadores guatemaltecos.

En sus comienzos, la maquila consistía en operaciones de piezas e insumos provenientes de Estados Unidos “Producción Compartida”. En la actualidad la producción de operaciones es la llamada “paquete Completo (full package)” en donde el productor recibe del comprador especificaciones detalladas para las prendas de vestir y un presupuesto. El productor centroamericano se responsabiliza por la producción y adquisición de los insumos y de coordinar todas las etapas del proceso (en algunos caso los productores fabrican su propia tela). En Guatemala la participación del paquete completo es aproximadamente el 65% del total de las exportaciones.

Para que estas plataformas funcionen de la mejor manera Guatemala deberá crear políticas que contengan la mayor certeza jurídica, para atraer más Inversión Extranjera Directa, deberá capacitar e innovar más su capital humano para competir de una mejor manera a nivel internacional.

## *Capítulo 7 – Análisis político estratégico sobre el posible reconocimiento diplomático hacia la República Popular de China.*

Para que el comercio crezca deberá mejorar sus vías de comunicación, aeropuertos y navieras para aprovechar la cercanía geográfica con Estados Unidos. El transporte deberá bajar sus costos con la modernización de las vías de comunicación y esto ayudará a que la mercancía llegue a su destino final en menor tiempo y con costos más bajos de los actuales.

Una vez se hayan creado las plataformas y estrategias necesarias, es conveniente planificar a largo plazo el cambio de reconocimiento hacia la República Popular de China.

Esto es conveniente no sólo para Guatemala sino también para el resto de países del Istmo Centroamericano, pues los beneficios que China ofrece son superiores a los que ofrece Taiwán, y dado el gran crecimiento y la expectativa de que la RPCH supere a EEUU a largo plazo, implica que los países no deberían quedarse aislados de esta superpotencia.

### **7.5. Beneficios para Guatemala al implementar las estrategias**

- Equilibrio global del poder
- Nuevas plataformas (aperturar y expandir nuevas políticas para mejorar el comercio no sólo con la RPCH sino con otros países)
- Infraestructura
- Promoción de ferias y festivales (para aplicar esta política con otros Estados)
- Creación de gremiales y asociaciones (Fomento del crecimiento comercial y económico)
- Nuevos productos.
- Nuevos empresarios.
- Modernización e innovación del país.

- Explotación de mercados
- Nuevas oportunidades e inversiones.
- TLC
- Medidas efectivas en la apertura de mercados.
- Mejora de las relaciones diplomáticas y comerciales a nivel internacional.

#### **7.6. Limitantes en Guatemala para implementar las estrategias**

- Política exterior no racionalizada y programada.
- Las políticas se dirigen a ciertos sectores del país.
- La capacidad coercitiva de otros países al influir en la toma de decisiones.
- Poca capacidad para negociar.
- Poco desarrollo en las plataformas actuales.
- Dependencia a la cooperación.
- Desequilibrio económico y comercial.
- Políticas desfasadas por cambios de gobierno.

## CONCLUSIONES

1. El carácter global de la rivalidad Chino-taiwanesa plantea dificultades innegables en lo que respecta a la dimensión tercermundista en especial para los países centroamericanos que apoyan a Taiwán, pues existe una correlación entre la presión diplomática ejercida por la República Popular de China y por el otro lado la seducción económica por parte de Taiwán, a países como Guatemala.
2. Por el momento Guatemala debe mantener el status quo existente, es decir debe mantener ambas relaciones y en el momento oportuno hacer el cambio de reconocimiento, mientras tanto debe aprovechar los beneficios de ambas relaciones.
3. Sí Guatemala espera más tiempo su valor estratégico se incrementa, pues en este juego tenemos tres actores 1. Guatemala que actúa como Estado salvador de Taiwán 2. Taiwán que actúa como Estado agredido por China 3. China que actúa como Estado agresor de Taiwán. Estos tres actores internacionales forman una relación triangular, solamente que por un lado hay relaciones oficiales y por el otro relaciones semioficiales. Esta situación es como un juego de ajedrez en donde supongamos que Guatemala tiene un valor relativo igual a un rey el cual tiene un valor relativo muy bajo cuando hay muchas piezas en el juego, sin embargo mientras menos piezas vayan quedando su valor relativo aumenta.

Exactamente ese es el caso de Guatemala, el país debe esperar hasta que la mayoría de los países aliados diplomáticos de Taiwán cambien su reconocimiento político a Pekín, en ese momento el valor relativo de Guatemala será tan alto que la República Popular de China sí hará ofertas interesantes por Guatemala y por el otro lado las ofertas de Taiwán serían aún más grandes.

4. De acuerdo con el modelo del actor racional, de las dos alternativas políticas que se le presentan a Guatemala, la más conveniente a corto plazo es Taiwán, esto se debe a que las consecuencias (principalmente económicas) que menos afectan al país por el momento, son las producidas por Taiwán.
  
5. A largo plazo lo más conveniente para Guatemala es reconocer a La República Popular de China, eso sí, después de haber preparado las condiciones necesarias para remar con el gran dragón. Guatemala se debe desarrollar en distintas áreas, como educación para tener recursos humanos más calificados, en tecnología para superar la brecha digital existente, fuentes de energía para abaratar costos, certeza jurídica, seguridad pública para atraer Inversión Extranjera Directa, entre otros. Lo cual por mínimo de tiempo le va a llevar de unos 20 a 30 años de preparación para afrontar a la RPCH en las condiciones más óptimas, aunque podría darse el caso que el proceso deba ser más próximo, debido al acelerado crecimiento de la RPCH y los consecuentes cambios en el contexto global.

6. China a largo plazo representa para Guatemala una oportunidad, sin embargo si se establecen desde ya relaciones diplomáticas y comerciales, representa una amenaza pues Guatemala quedaría vulnerable a los peligros que trae su gran mercado, sobre todo para las PYMES, pues las grandes empresas serian las menos afectadas.
7. Sí Guatemala no diversifica su oferta exportadora, sus oportunidades en China son reducidas, además la estructura exportadora de Guatemala y la estructura importadora de China, no son semejantes por el momento, por lo cual el comercio entre ambos no sería positivo para Guatemala, solo habría un apalancamiento de Guatemala como vendedor de materias primas y productos de baja tecnología. Es por ello es que se plantea la idea de que Guatemala necesita un tiempo prudente para preparar las condiciones necesarias para avanzar en China.
8. Debido al acercamiento entre la República Popular de China y Taiwán y dado que es posible una reunificación entre China y Taiwán, más ahora con un gobierno pro-chino en el poder de Taiwán, Guatemala debe acelerar su preparación para hacer presencia en Pekín, pues ante la posibilidad de una China tres sistemas o bien una confederación, Guatemala debe estar prevenida.
9. Antes de acercarse a China Continental, Guatemala debe estudiar meticulosamente a China en todos sus ámbitos, en el ámbito político, económico, social, así como también sus procesos de transformación, pues el país debe entender a China y verla como el gran gigante que es.



## RECOMENDACIONES

1. El Estado de Guatemala deberá aplicar y desarrollar una política exterior estratégica, eficaz y racional para que el país reciba beneficios a mediano y a largo plazo.
2. Guatemala iniciará a visualizar las condiciones necesarias para hacer presencia en Pekín siguiendo las estrategias recomendadas y desarrolladas en este estudio.
3. Guatemala debe seguir estrategias defensivas y de preparación ante el gigante asiático. Desarrollar el sector agrícola guatemalteco implementando programas de innovación tecnológica. Promover el aprendizaje del mercado chino identificando los sectores complementarios al mercado guatemalteco.
4. Deberá implementar las estrategias ofensivas entre las cuales están: 1. Acceder al mercado chino sabiendo colocar la oferta exportadora guatemalteca, adecuando la estructura exportadora guatemalteca a la estructura importadora china 2. Aumentar la eficiencia energética, energía renovable más barata, de esta manera se logran minimizar los costos de producción de las grandes empresas, y de las pequeñas y medianas empresas las cuales serán las más vulnerables al comercio con China.



5. Se recomienda implementar las estrategias de reorientación: 1. Disminuir los costos de transporte dentro del país, mejorando la infraestructura general y específicamente la relacionada con el comercio internacional, de esta manera se mejora la competitividad comercial, sobre todo cuando se va a competir con países como China 2. Desarrollar recursos humanos más calificados, a través del desarrollo de la educación técnico profesional y las reformas educativas que tanto necesita el país
6. Se comprometerá a implementar las estrategias de supervivencia ante la presencia de La República Popular de China en Guatemala: 1. Incrementando la cobertura eléctrica en todo el país 2. Superar en el mayor grado posible la inseguridad pública en el país pues de esta manera se atrae la IED (Inversión Extranjera Directa) 3. Aumentará en el mayor grado posible la brecha digital existente en el país
7. El éxito de Guatemala se enfocará a mantener las relaciones diplomáticas con Taiwán estables por lo menos los siguientes 20 a 30 años mientras Guatemala prepara las condiciones necesarias para hacer presencia formal en La República Popular de China. Aunque este tiempo podría reducirse dependiendo de las condiciones económicas globales.
8. Con relación a Taiwán, se deben desarrollar y mejorara las estrategias defensivas, optimizando la calidad fitosanitaria de los productos exportados y desarrollando recursos humanos de calidad.
9. A nivel de estrategias ofensivas ante Taiwán, se debe diversificar la oferta exportadora y el desarrollo del sector turismo.

- 10.** Guatemala deberá mejorar su infraestructura y medios de transporte para facilitar la comercialización.
  
- 11.** Estrategias de reorientación fomentando la inversión taiwanesa.



## BIBLIOGRAFÍA

1. **Aguilera Gabriel (2005)** "De espaldas al Dragón", Las relaciones de Centroamérica con Taiwán, Revista Nueva Sociedad 203, Disponible en el sitio web: [www.nuso.org](http://www.nuso.org).
2. **Azpurú Dinora.** International Development Research Centre, "Paz y Democracia en Guatemala y El Salvador: Un balance comparativo" Capítulo IV, consultado el 17 de marzo del 2008 en [www.idrc.ca](http://www.idrc.ca)
3. **Beltranena Falla Francisco & Trujillo Pedro, (2006)** "Los factores físico, económico, sociopolítico, humano, seguridad. Metodología de análisis político-estratégico" Universidad Francisco Marroquín.
4. **Beltranena Falla Francisco & Trujillo Pedro, Guatemala (2006)** "Metodología, Planeamiento y Desarrollo de Estrategias"
5. **Cardozo, Gustavo.** "China y ALC: Planeamiento estratégico y cooperación" Centro Argentino de estudios Internacionales, Programa de Asia Pacificó, (CAEI), consultado el 5 de febrero del 2008 del sitio web [www.caei.com.ar](http://www.caei.com.ar)
6. **CERIGUA, Guatemala un Estado sin Identidad Nacional, (2005),** (Centro de Reportes Informativos sobre Guatemala) pp. 3 consultado el 16 de marzo del 2008 en [www.cerigua.org](http://www.cerigua.org)

7. **Cornejo Romer** (2005) "China un nuevo actor en el escenario Latinoamericano". Revista Nueva Sociedad Nuso. México disponible en: [www.nuso.org](http://www.nuso.org)
8. **Delage Fernando** (2007) "El nuevo contexto de la política exterior China" Real Instituto Elcano, 2007, Pág. 1, consultado el 9 de mayo del 2008 en [www.institutoelcano.org](http://www.institutoelcano.org)
9. **Dominguez Jorge**, China's Relations with Latin America: Shared Gains, Asymmetric Hopes, Inter American Dialogue Working Paper, Harvard University, USA, 2006, Pág. 3, consultado el 3 de marzo del 2008 del sitio web: [www.thedialogue.org](http://www.thedialogue.org)
10. **Dougherty, James & Robert Pfaltzgraff**, New York, (1981) "Contending Theories of International Relations", Harper & Rob Publishers, New York, pp. 84-86
11. **Gonzales, Federico Carlos** (2004), La Cohesión Social en Guatemala, ASIES, consultado el 16 de marzo del 2008 en el sitio web: [www.asies.org.gt](http://www.asies.org.gt)
12. **Graham T. Allison**, Harvard (1971) "La esencia de la decisión: La explicación de la crisis de los misiles en Cuba" EL Modelo del actor racional, Página 65-70
13. **Granados Ulises**, Notas y Diálogos, Las Fronteras de China, Problemas actuales y perspectivas a futuro, consultado el 2 de mayo del 2008 en [www.istor.cide.edu](http://www.istor.cide.edu)

14. **Higueros Georgina, Enrique Yang, Xulío Ríos, Carlos Álvarez, Alejandro Molina, Pere Villanova** (2006) "China Imparable", Publicación de Estudios Transnacionales de Córdoba, ejemplar No.33, Editorial China Potencia Imparable. España, disponible en: [www.inetcordova.org](http://www.inetcordova.org)
15. **Ley Chihon** (2007) La nueva clase Media China, El Mercado con Mayor Crecimiento Mundial en su Consumo Interno dato consultado el 25 de marzo del 2008 en [www.igt.cl](http://www.igt.cl)
16. **Lora Enrique** (2005) "Debe América Latina temerle a China" Banco Interamericano de desarrollo de Washington, disponible en: [www.iadb.org](http://www.iadb.org)
17. **Morgentahu, Hans** (1986) "Política entre las naciones: La lucha por el poder y la paz", Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1986.
18. **Noya Javier**, Nueva Propaganda: La diplomacia pública de los regímenes autoritarios en China y Venezuela, Real Instituto Elcano, Documento de Trabajo No. 3/2008 (traducido del inglés) [www.realinstitutoelcano.org](http://www.realinstitutoelcano.org).
19. **OECD Development Centre**, (2006) Working Paper No. 252, Angel or Devil? China's Trade Impact on Latin American Emerging Markets, Autores: Jorge Blázquez-Lidoy, Javier Rodríguez y Javier Santiso.
20. **Rivas Torres Edelberto**, (2005) La Diversidad Clasista en Guatemala, Revista Latinoamericana de Desarrollo Humano, PNUD.

21. **Rodríguez Esteban** (2008) Elecciones en Taiwán, Real Instituto Elcano, Madrid, consultado el 21 de marzo del 2008 en [www.iberchina.org](http://www.iberchina.org)
22. **Ríos Xulío**, La Diplomacia Flexible de Ma Ying- Jeou, Observatorio de la política china, consultado el 21 de marzo del 2008 en [www.politica-china.org](http://www.politica-china.org)
23. **Ríos Xulío**, (2006) China y el liderazgo regional de Asia, consultado el 1 de mayo del 2008 en [www.politica-china.org](http://www.politica-china.org).
24. **Ríos Xulío** (2004) "China y América Latina" ¿Una relación problemática?, Casa Asia
25. **IGADI**, Revista FRIDE (Fundación para las Relaciones Internacionales y el Dialogo) disponible en [www.fride.org](http://www.fride.org) (formato pdf)
26. **Sánchez Diego** (2006) El Impacto de China en América Latina: ¿Oportunidad o Amenaza? , Área de Cooperación Internacional y desarrollo ARI No. 119/2006, Real Instituto Elcano, Consultado el 2 de febrero del 2008 del sitio web [www.realinstitutoelcano.org](http://www.realinstitutoelcano.org)
27. **Shicheng Xu**: "Las diferentes etapas de las relaciones sino-latinoamericanas" Revista Nueva Sociedad. Año 2006, consultado el 10 de febrero del 2008 del sitio web: [www.nuso.org](http://www.nuso.org)
28. **Shih, Cheng- Feng** (1999) "Etchnic Differentiation in Taiwan" Tamkang University, Taiwan.

29. **Soto Augusto** (2008) Pekín y Taipéi ¿es posible la convergencia? Real Instituto Elcano, Área: Asia/Pacífico, ARI No. 42/20082008, Pág. 5, consultado el 8 de marzo del 2008 en el sitio web: [www.realinstitutoelcano.org](http://www.realinstitutoelcano.org).
30. **Wang Shuilin**, The role of state and public finances, Resumen de un estudio del Banco Mundial, consultado el 26 de marzo del 2008 en [www.iberchina.org](http://www.iberchina.org).
31. **Comisión Europea**, Documento de Estrategia País 2007-2013, consultado el 19 de septiembre de 2011 en [http://www.eeas.europa.eu/guatemala/csp/07\\_13\\_es.pdf](http://www.eeas.europa.eu/guatemala/csp/07_13_es.pdf)
32. **R. Agosin Manuel, Rodas Martini Pablo y Saavedra Ruano Neantro**. El Surgimiento de China: Una Visión desde América Central. Pág. 31 y 32.
33. **Bolaños Sagastume Beatriz Eugenia**. (2007) Las perspectivas Económicas-Políticas de Guatemala al establecer Relaciones Comerciales con La República Popular de China. Guatemala 2007. 89 Pág.
34. **Bautista Fuentes Dennise Iveth** (2006) El Conflicto de La República Popular de China y La República de China (Taiwán) y su efecto en las Relaciones Económicas, Comerciales y de Cooperación con Guatemala. Guatemala 2006. 111 Pág.



- 35. Lucero Morales Paula Rocio. (211) Análisis de las Relaciones Internacionales de Guatemala con Asia Oriental: Japón, China, Taiwán y Corea. Guatemala 2011. 83 Pág.**
- 36. Victor Lozano. Encuesta Nacional sobre Emigración Internacional de Guatemaltecos 2002-2003. 2005. Centro Centroamericano de Población**<http://ccp.ucr.ac.cr/revista/volumenes/2/2-2/2-2-4/2-2-4.pdf>  
35 Paginas
- 37. Indexmundi. Guatemala Tasa de Fertilidad. (2011)**  
[http://www.indexmundi.com/es/guatemala/tasa de fertilidad.html](http://www.indexmundi.com/es/guatemala/tasa_de_fertilidad.html)