

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA

**ESTUDIO COMPARATIVO DEL MODELO HAMBRE CERO DE
BRASIL Y EL PACTO HAMBRE CERO DE GUATEMALA COMO
ESTRATEGIA PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN.
PRIMER OBJETIVO DE DESARROLLO DEL MILENIO,
REDUCCIÓN DE LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE.**

KAREN LISETT CALDERÓN RAMÍREZ

GUATEMALA, JUNIO DE 2019

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA

**ESTUDIO COMPARATIVO DEL MODELO HAMBRE CERO DE BRASIL Y EL
PACTO HAMBRE CERO DE GUATEMALA COMO ESTRATEGIA PARA LA
REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN. PRIMER OBJETIVO DE DESARROLLO
DEL MILENIO, REDUCCIÓN DE LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE.**

TESIS

Presentada al Consejo Directivo

de la

Escuela de Ciencia Política

de la

Universidad de San Carlos de Guatemala

por

KAREN LISETT CALDERÓN RAMÍREZ

Al conferirle el grado académico de

LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES

y el título profesional de

INTERNACIONALISTA

Guatemala, junio de 2019



UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA

RECTOR MAGNÍFICO

Ing. Murphy Olimpo Paiz Recinos

SECRETARIO GENERAL

Arq. Carlos Enrique Valladares Cerezo

CONSEJO DIRECTIVO DE LA ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA

DIRECTOR:	Maestro Mike Hangelo Rivera Contreras
VOCAL II:	Licda. Carmen Olivia Álvarez Bobadilla
VOCAL III:	Licda. Meylin Valeria Montufar Esquiná
VOCAL IV:	Br. Karla María Morales Divas
VOCAL V:	Br. Rodolfo Ernesto García Hidalgo
SECRETARIA:	Maestra Ana Nineth Burgos Méndez

TRIBUNAL QUE PRACTICÓ EL EXAMEN GENERAL DE CONOCIMIENTOS -PRIVADO-

COORDINADOR:	Lic. Francisco José Lemus Miranda
EXAMINADOR:	Licda. Otilia Ixmucané Gómez Moscut
EXAMINADOR:	Lic. Roberto José Santiago Servent
EXAMINADOR:	Lic. Amilcar Vinicio Brabbatti Mejía
EXAMINADOR:	Lic. Dennis Armando Valvert Gamboa

TRIBUNAL QUE PRACTICÓ EL EXAMEN PÚBLICO DE TESIS

DIRECTOR:	Maestro Mike Hangelo Rivera Contreras
SECRETARIA:	Maestra Ana Nineth Burgos Méndez
COORDINADOR:	Dr. Pablo Daniel Rangel Romero
EXAMINADOR:	Lic. Guido Armando Barillas Quezada
EXAMINADOR:	Lic. Williams Alejandro Álvarez de León

Nota: Únicamente el autor es responsable de las doctrinas sustentadas en la tesis.
(Artículo 73 del Normativo de Evaluación y Promoción de Estudiantes de la Escuela de
Ciencia Política)

Karen Lisett Calderón Rarnírez

**ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE
GUATEMALA:** Guatemala, diez de junio de dos mil diecinueve.-----

Con vista en los dictámenes que anteceden, se autoriza la impresión de la Tesis titulada: **"ESTUDIO COMPARATIVO DEL MODELO HAMBRE CERO DE BRASIL Y EL PLAN PACTO HAMBRE CERO DE GUATEMALA COMO ESTRATEGIA PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN, PRIMER OBJETIVO DE DESARROLLO DEL MILENIO; ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE"**, presentada por el (la) estudiante **KAREN LISETT CALDERÓN RAMÍREZ** Carnet No. **199819196**.

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

Msc. Mike Hangel Rivera Contreras
Director Escuela de Ciencia Política



Se envía el expediente
c.c.: Archivo
10/javt

ACTA DE DEFENSA DE TESIS

En la ciudad de Guatemala, el día diez de junio de dos mil diecinueve, se efectuó el proceso de verificar la incorporación de observaciones hechas por el Tribunal Examinador, conformado por: Lic. Guido Armando Barillas Quezada, Lic. Williams Alejandro Álvarez de León y el Dr. Pablo Daniel Rangel Romero, Coordinador de la Carrera de Relaciones Internacionales, el trabajo de tesis: **“ESTUDIO COMPARATIVO DEL MODELO HAMBRE CERO DE BRASIL Y EL PLAN PACTO HAMBRE CERO DE GUATEMALA COMO ESTRATEGIA PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN, PRIMER OBJETIVO DE DESARROLLO DEL MILENIO; ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE”**. Presentado por el (la) estudiante **KAREN LISETT CALDERÓN RAMÍREZ** Carnet No. **199819196**, razón por la que se da por **APROBADO** para que continúe con su trámite.

“ID Y ENSEÑAD A TODOS”

Dr. Pablo Daniel Rangel Romero
Coordinador de Carrera



c.c.: Archivo
9/ javt

ACTA DE DEFENSA DE TESIS

En la ciudad de Guatemala, el día veinte de mayo de dos mil diecinueve, se realizó la defensa de tesis presentada por el (la) estudiante **KAREN LISETT CALDERÓN RAMÍREZ** Carnet No. **199819196**, para optar al grado de Licenciado (a) en **RELACIONES INTERNACIONALES** titulada: **"ESTUDIO COMPARATIVO DEL MODELO HAMBRE CERO DE BRASIL Y EL PLAN PACTO HAMBRE CERO DE GUATEMALA COMO ESTRATEGIA PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN, PRIMER OBJETIVO DE DESARROLLO DEL MILENIO; ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE"** ante el Tribunal Examinador integrado por: Lic. Guido Armando Barillas Quezada, Lic. Williams Alejandro Álvarez de León y el Dr. Pablo Daniel Rangel Romero, Coordinador de la Carrera de Relaciones Internacionales. Los infrascritos miembros del Tribunal Examinador desarrollaron dicha evaluación y consideraron que para su aprobación deben incorporarse algunas correcciones a la misma.

Lic. Guido Armando Barillas Quezada
Examinador

Lic. Williams Alejandro Álvarez de León
Examinador

Dr. Pablo Daniel Rangel Romero
Coordinador de Carrera

c.c.: Archivo
8b /javy

Emilio Arnoldo Villagrán Campos
Licenciado en Ciencias Políticas
Colegiado 1,097

Guatemala, 4 de mayo de 2019

Licenciado
Mike Hángelo Rivera Contreras
Director, Escuela de Ciencia Política
Universidad de San Carlos de Guatemala

Señor Director:

Con atento saludo me dirijo a usted para informarle que he procedido a asesorar y revisar el trabajo de tesis presentado por la estudiante **KAREN LISSETT CALDERÓN RAMÍREZ** con carné No. 199819196, **ESTUDIO COMPARATIVO DEL MODELO HAMBRE CERO DE BRASIL Y EL PLAN PACTO HAMBRE CERO DE GUATEMALA COMO ESTRATEGIA PARA LA REDUCCION DE LA DESNUTRICION PRIMER OBJETIVO DE DESARROLLO DEL MILENIO, REDUCCION DE LA POBREZA EXTREMA Y DEL HAMBRE**, el cual presenta como requisito académico previo a obtener el título de Internacionalista, en el grado de licenciada.

Por lo anterior, me permito que los planteamientos desarrollados son un aporte importante al estudio de la problemática mencionada desde la perspectiva de las Relaciones Internacionales.

Por tal virtud me es grato informarle que la investigación presentada por la estudiante **CALDERON RAMIREZ** tiene las cualidades y requisitos necesarios de un trabajo de tesis, por tanto la recomiendo apta para ser presentada al Honorable Tribunal Examinador.



Licenciado Emilio Arnoldo Villagrán Campos
Asesor

ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA: Guatemala, diez de mayo de dos mil diecinueve.-----

ASUNTO: El (la) estudiante, **KAREN LISETT CALDERÓN RAMÍREZ** Carnet No. **199819196** continúa trámite para la realización de su Tesis.

Habiéndose emitido el dictamen correspondiente por parte del (la) Lic. Emilio Arnoldo Villagrán Campos en su calidad de Asesor (a), pase al Coordinador (a) de la Carrera de Relaciones Internacionales para que proceda a conformar el Tribunal Examinador que escuchará y evaluará la defensa de tesis, según Artículo Setenta (70) del Normativo de Evaluación y Promoción de Estudiantes de la Escuela de Ciencia Política.

Atehtamente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"

Msc. Mike Hangel Rivera Contreras
Director Escuela de Ciencia Política

Se envía el expediente
c.c.: Archivo
7/jvt



**ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE
GUATEMALA:** Guatemala, siete de febrero de dos mil dieciocho -----

ASUNTO: El (la) estudiante **KAREN LISETT CALDERÓN
RAMÍREZ** Carnet No. **199819196** continúa
trámite para la realización de su Tesis.

Habiéndose emitido el dictamen correspondiente por parte del (de la) Coordinador
(a) de Carrera correspondiente, pase al Asesor (a) de Tesis Lic. Emilio Arnoldo
Villagrán Campos que brinde la asesoría correspondiente y emita dictamen.

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"


Dr. Marcio Palacios Aragón
Director Escuela de Ciencia Política



Se envía el expediente
c.c.: Archivo
6/javt

Guatemala,
07 de febrero de 2018

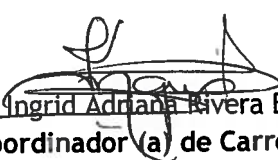
Doctor
Marcio Palacios Aragón
Director
Escuela de Ciencia Política
Presente

Respetable Doctor Palacios:

Me permito informarle que para desarrollar la tesis titulada **Me permito informarle que tuve a la vista el diseño de tesis titulado: "ESTUDIO COMPARATIVO DEL MODELO HAMBRE CERO DE BRASIL Y EL PLAN PACTO HAMBRE CERO DE GUATEMALA COMO ESTRATEGIA PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN, PRIMER OBJETIVO DE DESARROLLO DEL MILENIO; ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE"** Presentado por el (la) estudiante **KAREN LISETT CALDERÓN RAMÍREZ** Carnet No. **199819196** puede autorizarse como Asesor al (la) Lic. Emilio Arnoldo Villagrán Campos.

Cordialmente,

"ID Y ENSEÑAR A TODOS"


Licda. Ingrid Adriana Rivera Barillas
Coordinador(a) de Carrera



Se envía expediente
c.c.: Archivo
5/javt

ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA: Guatemala, siete de febrero de dos mil dieciocho -----

ASUNTO: El (la) estudiante **KAREN LISETT CALDERÓN RAMÍREZ** Carnet No. **199819196** continúa trámite para la realización de su Tesis.

Habiéndose emitido el dictamen correspondiente por parte del (de la) Coordinador (a) del Área de Metodología, pase al (la) Coordinador (a) de Carrera correspondiente, para que emita visto bueno sobre la propuesta de Asesor.

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"



Dr. Marcio Palacios Aragón
Director Escuela de Ciencia Política



Se envía el expediente
c.c.: Archivo
4/ javt

Guatemala,
06 de febrero de 2016

Doctor
Marcio Palacios Aragón
Director
Escuela de Ciencia Política
Presente

Respetable Doctor Palacios:

Me permito informarle que tuve a la vista el diseño de tesis titulado: **"ESTUDIO COMPARATIVO DEL MODELO HAMBRE CERO DE BRASIL Y EL PLAN PACTO HAMBRE CERO DE GUATEMALA COMO ESTRATEGIA PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN, PRIMER OBJETIVO DE DESARROLLO DEL MILENIO; ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE"** Presentado por el (la) estudiante **KAREN LISETT CALDERÓN RAMÍREZ** Carnet No. **199819196**, quien realizó las correcciones solicitadas y por lo tanto, mi dictamen es favorable para que se apruebe dicho diseño y se proceda a realizar la investigación.

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"


Lic. Rubén Corrado Cartagena
Coordinador del Área de Metodología



Se envía el expediente
c.c.: Archivo
3/javt

ESCUELA DE CIENCIA POLITICA DE LA UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA: Guatemala, seis de febrero de dos mil dieciocho.-----

ASUNTO: El (la) estudiante **KAREN LISETT CALDERÓN RAMÍREZ** Carnet No. **199819196** continúa trámite para la realización de su Tesis.

Habiéndose aceptado el tema de tesis propuesto, por parte del (de la) Coordinador (a) de Carrera pase al (a la) Coordinador (a) del Área de Metodología, para que se sirva emitir dictamen correspondiente sobre el diseño de tesis.

Atentamente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"



Dr. Marcio Palacios Aragón
Director Escuela de Ciencia Política



Se envía expediente
c.c.: Archivo
2/javt

Guatemala,
06 de febrero de 2018

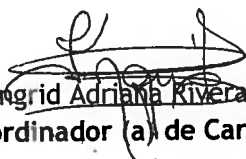
Doctor
Marcio Palacios Aragón
Director
Escuela de Ciencia Política
Presente

Respetable Doctor Palacios:

Me permito informarle que el tema de tesis: **"ESTUDIO COMPARATIVO DEL MODELO HAMBRE CERO DE BRASIL Y EL PLAN PACTO HAMBRE CERO DE GUATEMALA COMO ESTRATEGIA PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN, PRIMER OBJETIVO DE DESARROLLO DEL MILENIO; ERRADICAR LA POBREZA EXTREMA Y EL HAMBRE"** Presentado por el (la) estudiante **KAREN LISETT CALDERÓN RAMÍREZ** Carnet No. **199819196** puede autorizarse, dado que el mismo cumple con las exigencias mínimas de los contenidos de la carrera.

Cordialmente,

"ID Y ENSEÑAD A TODOS"



Licda. Ingrid Adriana Rivera Barillas
Coordinador (a) de Carrera



c.c.: Archivo
1/javt

DEDICATORIA

A

La memoria de mis padres, María Adalila Calderón Ramírez, Lidia Linares y Francisco Alvarado Franco. Con eterno agradecimiento por su amor.

A

Mi esposo Kwong Yih Joel Fock Way, por creer en mí, por estar a mi lado de manera incondicional, por aceptarme, conocerme y así quererme. Por estar a mi lado y apoyarme a cumplir está y todas las metas en nuestra vida.

A

Mis hijos Safidy Nicole Fock Calderón y Jian Itzae Fock Calderón, son el regalo más maravilloso que la vida me dio, el motor que me impulsa a seguir y mi mayor inspiración gracias por ser mis hijos.

AGRADECIMIENTO

Eterno agradecimiento a la Universidad San Carlos de Guatemala, por abrirme sus puertas y formarme integralmente para la vida.

A la Escuela de Ciencia Política por ser la cuna de mi formación.

A mi familia por sembrar en mí la semilla de superación.

A mis amigos y hermanos, Alba Luz Sandoval Pazos, por su amistad incondicional, Manuel Esteban Tobar y Negli Rene Gallardo, por todo el tiempo compartido dentro y fuera de las aulas.

Muy especial agradecimiento a Oscar Manuel Castellanos, por creer en mí, por acompañarme, por su tiempo y esfuerzo en la elaboración de esta investigación, por toda tu ayuda muchas gracias.

Índice General

Índice de Tablas	vi
Índice de Figuras	vii
Índice de Cuadros	vii
Índice de Anexos.....	vii
Introducción	8
Capítulo I	11
1.1 Aspectos Metodológicos Teóricos Conceptuales	11
1.1.1 Justificación.	11
1.1.2 Planteamiento del Problema.....	13
1.1.3 Delimitación.....	16
1.1.3.1 Unidad de análisis.....	16
1.1.3.2 Período histórico.	16
1.1.3.3 Ámbito geográfico.	17
1.1.4 Preguntas generadoras.....	17
1.1.5 Objetivos.	17
1.1.5.1 General.....	17
1.1.5.2 Específicos.	18
1.1.6 Marco Teórico.....	18
1.1.6.1 Teorías heterodoxas del desarrollo: teoría de la dependencia.....	18
1.1.6.2 El Materialismo Histórico Dialectico.	20
1.1.6.3 Concepto, Teoría de la Dependencia según Immanuel Wallerstein (1979)...	22
1.1.6.3.1 Ciclos y Hegemonías	23

1.1.6.3.2 Órdenes y Jerarquías	25
1.1.6.3.3 Conceptos Convergentes.....	26
1.1.6.3.4 ¿Sistemas o Modos de producción?	26
1.1.7 Tipo de Investigación.....	28
1.1.8 Metodología.	29
1.1.8.1 Método análisis comparativo.	29
1.1.8.2 Método Descriptivo.	29
1.1.8.3 Método Estadístico.....	30
1.1.9 Técnicas.	30
1.1.9.1 Análisis de la información.	30
1.1.9.2 Tablas de datos Estadísticos.....	30
1.1.9.3 Elaboración de informe.....	31
1.1.9.4 Investigación Documental.....	31
1.1.10 Instrumentos.....	32
1.1.10.1 Entrevista	32
Capítulo II	33
2.1 Antecedentes	33
2.2 Concepciones de la pobreza.....	33
2.3 Programas creados en Guatemala para luchar contra la pobreza y el hambre	36
2.4 Cronología de los programas implementados en Guatemala:.....	37
2.5 Indicadores de pobreza en Guatemala año 2000.....	39
2.6 Indicadores de pobreza en Brasil 2001-2003.....	46
Capítulo III.....	52
3.1 Lucha contra la pobreza y el hambre a través de la comunidad internacional.....	52
3.2 Organismos internacionales que luchan contra la pobreza y el hambre	53

3.2.1 Programa Mundial de Alimentos -PMA- o por su nombre en inglés World Food Programme --WFP-.	53
3.2.2 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, por sus siglas en inglés, FOOD and Agriculture Organization -FAO-.	55
3.2.3 La FAO en la lucha contra el hambre en América Latina y El Caribe.	57
3.2.4 Banco Mundial -BM-.	59
3.2.4.1 Banco Mundial y su relación con Naciones Unidas para erradicar el hambre.....	61
3.2.4.2 Estrategia del Banco Mundial, para afirmar a los países en la lucha contra la pobreza y el hambre.	62
3.2.4.3 Banco Mundial y los Objetivos de Desarrollo del Milenio.	63
3.3 Objetivos de desarrollo del milenio el marco para erradicar la pobreza extrema y el hambre.....	63
3.3.1 Objetivo 1: Erradicación de la Pobreza y el Hambre.....	65
3.4 América Latina lucha para erradicar la pobreza extrema y el hambre.....	66
Capítulo IV.....	72
4.1 Resultados del Programa Pacto Hambre Cero Implementado en Guatemala durante el gobierno de Otto Pérez Molina y el Programa Hambre Cero Implementado en Brasil durante el Gobierno de Lula da Silva	72
4.2. Orígenes y efectos de la pobreza en Guatemala	72
4.2.1 La Pobreza como un problema estructural.....	74
4.3 Pacto Hambre Cero Guatemala: sus resultados.	75
4.4 Programa Hambre Cero Brasil: sus resultados.	81
4.5 Comparativa del caso Guatemala-Brasil en la ejecución del programa Hambre Cero	87
CONCLUSIONES	106

ANEXO.....	115
Entrevista en Embajada de Brasil	115
EGRAFÍA	122
BIBLIOGRAFÍA	127

Índice de Tablas

Tabla 2.1	43
Tabla 2.2	44
Tabla 2.3	46
Tabla 2.4	49
Tabla 4.5	79
Tabla 4.6	85
Tabla 4.7	86
Tabla 4.8	95
Tabla 4.9	97
Tabla 4.10	98
Tabla 4.11	99
Tabla 4.12	100
Tabla 4.13	101
Tabla 4.14	102

Índice de Figuras

Figura 2.1	45
Figura 2.2	48

Índice de Cuadros

Cuadro 4.1	83
Cuadro 4.2	91
Cuadro 4.3	92
Cuadro 4.4	103
Cuadro 4.5	105

Índice de Anexos

Entrevista	115
------------------	-----

Introducción

La desnutrición crónica en Guatemala es un problema alarmante, en especial por sus graves efectos en los niños y niñas menores de dos años, para el año 2008 se estimaba que 49,8% de esta población padecía algún tipo de desnutrición, estos datos se publicaron en el cuadro de indicadores básicos de diferentes encuestas, que aparece sin número de página (ubicados al inicio) en el informe final de la V Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil -ENSMI 2008-. En el año 2012 la administración del gobierno de Otto Pérez Molina toma este problema como uno de los ejes principales de su plan de gobierno y propone la implementación el Plan Pacto Hambre Cero –PPHC-.

Este proyecto abordó el tema de la desnutrición y planteó estrategias como la promoción de la lactancia materna y alimentación complementaria para reducir los porcentajes de desnutrición aguda y así evitar la desnutrición crónica. Dicho plan pretendía reducir para el año 2015 el 10% de la desnutrición crónica en Guatemala, para así también colaborar con lo planteado con el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio -ODM1- que es la erradicación de la pobreza extrema y el hambre.

El Plan Pacto Hambre Cero que se implementó en el gobierno de Otto Pérez Molina que tomó como referente, al igual que otros países de Latinoamérica, el Plan Hambre Cero implementado en Brasil desde el año 2003, ya a que con este plan se logró reducir notablemente la desnutrición, cumpliendo así con su objetivo planteado, esto en el año 2010. El Plan Pacto Hambre Cero implementado en Guatemala propuso diez acciones contra el hambre crónica (desnutrición crónica), tales como la promoción y apoyo a la lactancia materna y el mejoramiento de la alimentación complementaria a partir de los seis meses de edad entre otras, las cuales formaron parte de la llamada Ventana de los Mil Días, la cual consiste en el tiempo desde la concepción hasta los dos años de vida de un niño(a), tiempo en el que son totalmente vulnerables a desarrollar desnutrición.

Tomando en cuenta lo antes expuesto, la presente investigación plantea evaluar los resultados de ambos proyectos y realizar un estudio comparativo de las acciones que se llevaron a cabo en ambos programas, se justifica la investigación debido a la importancia que tiene para Guatemala en el marco de las relaciones Internacionales el cumplimiento de los compromisos adquiridos al ratificar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, hacemos énfasis en esta investigación en el -ODM1-, ya que al llevar a cabo el análisis comparativo que se pretende realizar, podremos comprender las causas que no permitieron a Guatemala cumplir con este objetivo en comparación con Brasil, que cumplió con el mismo desde el año 2010.

¿Cuáles fueron las causas que impidieron que Guatemala cumpliera con el compromiso internacional de erradicar la pobreza extrema y el hambre, ODM1?

Partiendo de esta interrogante se inicia con el desarrollo de los aspectos teórico metodológicos tales como justificación, en donde se expone la importancia de realizar la investigación, continuando con el planteamiento del problema se trata sobre las principales diferencias en la aplicación y alcances de Plan Hambre Cero al contrastarlo entre Brasil y Guatemala, lo cual nos sirve de base para sustentar la investigación, ya que estas diferencias se evidencian no solo en la aplicación, también la creación de políticas nacionales y no solo de gobierno como se dio el caso en Guatemala, la delimitación, esta última permite establecer un periodo de tiempo al cual se rige la investigación, continuando con los objetivos y las preguntas generadoras que buscan indagar, pero sobre todo explicar las diferencias en la aplicación de un proyecto extranjero en Guatemala, para que de esta manera se puedan dar respuesta a la pregunta principal, porque no se logró la meta del Objetivo de Desarrollo del Milenio Uno -ODM1- erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Se concluye con la metodología y los Instrumentos de Investigación, los cuales serán de ayuda para mantener la investigación dentro del marco de los objetivos y el análisis comparativo con la ayuda de entrevistas que se realizarán a expertos en el tema.

Dentro del marco teórico se utilizan las teorías, Heterodoxas del Desarrollo: Teoría de la Dependencia, El Materialismo Histórico Dialéctico y los conceptos de la Teoría de la

dependencia de Immanuel Wallerstein y sus cuatro conceptos principales, en el diseño desarrollado anteriormente se plantea el uso de la Teoría Estructuralista. Si bien se han hecho investigaciones que abordan el tema de los Objetivos de Desarrollo del Milenio -ODM- y la pobreza en Guatemala, estas se han enfocado en aspectos políticos y en la problemática que representa. Sin embargo, en esta investigación se pretende abordar de manera más dilatada tanto los elementos teóricos como las políticas desarrolladas para la puesta en marcha de proyecto Hambre Cero. Los aspectos políticos, las estructuras que se crearon para la puesta en marcha del Pacto Hambre cero en Brasil, así como los datos estadísticos de pobreza antes y después de este proyecto, se incluye también el estudio de cómo se entrelazaron órganos Ministeriales de Gobierno para lograr sus objetivos, de allí se realiza la comparación con el caso de Guatemala y el proyecto que se llevó a cabo, los objetivos planteados, las políticas aplicadas y el apoyo de diversos órganos gubernamentales, así como la creación de políticas y estructuras para su aplicación práctica.

En el apartado de aspectos metodológicos se incluyen la metodología y los instrumentos, los cuales serán de ayuda para mantener la investigación dentro del marco de los objetivos y el análisis comparativo se estableció dentro de este apartado la entrevista a expertos como una de las fuentes para llevar a cabo la investigación, sin embargo la coyuntura política que se vivió en el país durante el año 2015 abrió una serie de procesos legales, en los cuales muchos de los implicados formaron parte importante y activa del desarrollo del proyecto Pacto Hambre Cero en Guatemala, por lo cual las entrevistas a autoridades y participantes del proyecto se vieron seriamente afectadas e imposibles de realizar, únicamente el Embajador de Brasil en Guatemala el Señor João Luiz Pereira Pinto, accedió a ser entrevistado.

Se finaliza con los elementos que sustentan la investigación dentro de los cuales se desarrollan los antecedentes en el capítulo dos la lucha contra pobreza y el hambre y el papel de la comunidad internacional en esta lucha para culminar en el capítulo cuatro con las comparativas de los países en estudio Guatemala-Brasil y proceder a presentar las conclusiones.

Capítulo I

1.1 Aspectos Metodológicos Teóricos Conceptuales

1.1.1 Justificación.

Erradicar la pobreza y el hambre es una labor que requiere aun de mucho esfuerzo y trabajo para diversos países en América Latina, y Guatemala no es la excepción. En un contexto de problemas sociales, económicos, políticos, pero sobre todo estructurales, se hace cada vez más ancha la brecha para alcanzar el compromiso adquirido en la ratificación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio -ODM- y principalmente cumplir con el Objetivo de Desarrollo del Milenio1 -ODM1- erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Esta realidad refleja la importancia y gravedad del problema de la desnutrición, cuando en las estadísticas de la Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil -ENSMI- (2008) se relata que “el 49,8% de los niños(as) en el país, padecen algún tipo de desnutrición”. Es importante resaltar que el hambre se encuentra íntimamente relacionada con la pobreza, es un factor condicionante a esta y lo más alarmante es que puede hacerla algo permanente.

En ese sentido: “la falta de acceso a alimentos es una de las manifestaciones más graves y urgentes de la pobreza extrema, pero no es de ninguna manera la única. A su vez, la alimentación inadecuada afecta no solo a quienes viven en condiciones de extrema pobreza sino también a estratos más amplios y a grupos que residen en determinadas zonas o regiones con una inseguridad alimentaria permanente”. (ONU, 2008).

En cuanto al contexto nacional, en el año 2012 se inicia uno de los proyectos más ambiciosos que forma parte de los ejes centrales, en los cuales se fundamenta el Plan de Gobierno de Otto Pérez Molina, el eje alimentario, con el proyecto Pacto Hambre Cero, que tenía como objetivo principal reducir en 10% la prevalencia de la desnutrición crónica infantil siendo ese el objetivo nacional, el cual se enmarca dentro de uno de los mayores compromisos aceptados ante la comunidad internacional, los Objetivos de Desarrollo del Milenio, sin embargo este

último tiene un plazo estipulado para los gobiernos parte, el año 2015 sería la fecha límite para alcanzar los compromisos adquiridos. Este proyecto tomó como referencia el proyecto Hambre Cero (HC) de Brasil, ya que este proyecto marco un camino a seguir para Latinoamérica por el éxito alcanzado, en el año 2003 el expresidente Lula da Silva ponía en marcha el modelo Hambre Cero el cual se centró en la erradicación del hambre y la inclusión social. Gracias a este modelo, Brasil cumplió en el 2010 con el Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio -ODM1- erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Resalta la inquietud en cuanto a Guatemala que para el año 2014 contaba con un índice de pobreza extrema de 23.4%. Surge el interés y la necesidad de evidenciar los factores que incidieron para que Guatemala no alcance los compromisos adquiridos, y los objetivos planteados con el Pacto Hambre Cero, a diferencia de Brasil que si lo realizó, incluso alcanzó estos objetivos antes de la fecha límite planteada por Naciones Unidas, es por esto que consideramos que el análisis comparativo de ambos modelos, tanto en su teoría como aplicación práctica es primordial para comprender los resultados que ambos países alcanzaron y la diferencia que marcó las estrategias que cada país utilizó para lograr los objetivos que se plantearon.

Es evidente que las políticas de alimentación y nutrición han sido una de las principales estrategias utilizadas por los gobiernos para reducir los índices de pobreza y hambre, sin embargo, aún no se ha logrado definir cuáles son los factores que determinan el éxito de estas estrategias políticas en un país y no en otro. Los proyectos que se plantean para combatir este problema se orientan más hacia la búsqueda de la una estrategia política, sin ahondar en la eficiencia para enfrentar el problema del hambre y garantizar la reducción de los indicadores de desnutrición, no se profundiza en el desempeño real o la pertinencia de los programas implementados. En general, el único aspecto que resalta en torno a los programas, planes y políticas de alimentación y nutrición es la necesidad de reducir el índice de desnutrición a nivel mundial como factor clave atacar los problemas de pobreza y así impulsar el desarrollo económico de países en vías de desarrollo. Con el fin de definir las variables que influyen sobre el éxito alcanzado con el programa Hambre Cero de Brasil y sus políticas de

alimentación y nutrición, esta investigación elabora el análisis comparado de los dos países Latinoamericanos: Guatemala y Brasil. Para ello se analizaron los diferentes factores, económicos, sociales, estructurales y políticos que influyeron para que Brasil alcanzara el éxito al erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Después de diecisiete años de suscrita la declaración, es necesario elaborar una investigación objetiva que permita evidenciar de manera clara los logros que se alcanzaron, así como los objetivos que no se cumplieron, establecer semejanzas y contrastes en la ejecución de ambos proyectos, definir cuáles son las consecuencias que aún sufre la población guatemalteca por el hambre y la pobreza, y sobre todo conocer y llegar a definir las causas por las cuales Guatemala no logró alcanzar los objetivos planteados con la propuesta del Pacto Hambre Cero a consecuencia de esto no cumplió con el compromiso adquirido a nivel internacional al ratificar los ODM, y principalmente definir el grado de cumplimiento que tuvo con la población guatemalteca que sufre de pobreza extrema y hambre al poner en marcha su propuesta Pacto Hambre Cero.

1.1.2 Planteamiento del Problema.

Enmarcados en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, específicamente en el primero que trata sobre erradicar la pobreza extrema y el hambre. Objetivo en el que el Gobierno de Otto Pérez Molina plantea un especial interés al impulsar el programa Pacto Hambre Cero, que resalta en la región Centroamericana y Latinoamericana ya que en gran parte de ella aún se presentan los más altos índices de desnutrición y pobreza. El hambre es un problema que afecta a una alta proporción de la población, es la máxima expresión de vulnerabilidad, de exclusión y pobreza. Detrás hay una serie de factores que inciden en que se mantenga este problema, la falta de acceso a los medios que les permita subsistir de manera digna, la falta de empleo o el acceso a los medios de producción o tierras que les permita generar o procurarse alimento, pero sobre todo la falta de políticas de nación que se

mantengan con eficacia y a través de periodos de gobiernos que les brinde una oportunidad real para resolver este problema.

Es así que, atendiendo a dicha problemática, en la administración del gobierno de Otto Pérez Molina se propuso el Programa Pacto Hambre Cero como estrategia para combatir el hambre y la pobreza, pues hasta ese momento en Guatemala se tenían índices de Desnutrición Crónica alarmantes, Según ENSMI (2008) “el 49.8% de los niños y niñas del país padecían desnutrición crónica”, el problema se abordó con la estrategia del Plan de Acción del Pacto Hambre Cero -PHC-, el cual pretendía reducir para el 2015, el 10% de la desnutrición crónica infantil en Guatemala.

Es importante resaltar que, para la implementación de dicho plan, se tomó como modelo referente el Programa Hambre Cero iniciado en Brasil. En dicho país la puesta en marcha y gestión de Hambre Cero corrió a cargo inicialmente de un Ministerio Especial para la Seguridad Alimentaria -MESA-, creado para poner en práctica el programa y coordinar las acciones durante su primer año de funcionamiento. Posteriormente la dirección de este se transfirió al Ministerio de Desarrollo Social. Tomando como referencia de estudio ambos proyectos se enmarca el análisis comparativo para determinar las similitudes y diferencias de ambas propuestas, y así lograr determinar la lógica de sus resultados, para que de esta manera se pueda proyectar sus posteriores alcances y limitaciones.

Con relación a Brasil, se creó toda una estructura organizacional que se encargaría de poner en marcha y mantener el proyecto Hambre Cero, se fundó una Secretaría Ejecutiva, dependiente del presidente que se encargó de coordinar los aportes del Gobierno. El Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional -CONSEA-, dos tercios de cuyos integrantes eran representantes de la sociedad civil y el tercio restante representantes del Gobierno, asesoró al presidente en materia de estrategias y supervisó los progresos realizados. También existieron Consejos de Seguridad Alimentaria y Nutricional a nivel de estado y municipio. Con el fin de estudiar la propuesta guatemalteca planteada con el

proyecto del Pacto Hambre Cero, en contraste con la brasileña, se estudiaron, el nivel institucional, gubernamental, organizacional, legal y político, y así tener los elementos necesarios para elaborar un análisis comparativo.

Al estudiar el marco legal del programa en Brasil podemos ver que se reforzó progresivamente, lo que garantizó la sostenibilidad de las medidas iniciadas por Hambre Cero. Entre dichas medidas cabe destacar la aprobación de una Ley Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional -LOSAN- en 2006 y la incorporación del derecho a la alimentación en la Constitución en 2010. En base a estos datos y referencias se realizó un estudio comparativo de lo implementado en Brasil, con lo implementado por el gobierno de Otto Pérez Molina de esta manera se podrá evidenciar el contraste entre los dos proyectos, así como concluir en cuales fueron las causas que no permitieron a Guatemala cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, con énfasis especial en el número uno, erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Desde que inicio el proyecto Pacto Hambre Cero, se caracterizó por ser un proyecto ambicioso, y el cumplimiento de los objetivos planteados estarían no solo al escrutinio interno, si no también bajo el lente de la comunidad internacional. Una de las más evidentes falencias fue su visión limitada, ya que no propicio acciones sostenibles ni de inclusión, tales como generación de ingresos por medio del empleo, acceso a medios de producción, acciones solidas que permitieran generar, transferir o acumular independencia económica y el aumento de la capacidad adquisitiva que beneficie a la población en situación de pobreza. Otro aspecto que limito el proyecto el desconocimiento cultural, económico y político de las poblaciones que se priorizaron, iniciando con ellas por urgencia, al ser los lugares que presentaban mayores índices de desnutrición y desnutrición crónica. Consideramos que estas entre otras causas incidieron para no alcanzar los objetivos planteados por el proyecto Pacto Hambre Cero, cabe mencionar que se tuvieron avances según algunos reportes y que han sido de vital importancia para la presente investigación, ya que, con los datos y la información reunida, se podrá de manera objetiva definir cuáles fueron las causas por las que no se logró cumplir con

el Objetivo de Desarrollo del Milenio número uno y como consecuencia el proyecto Pacto hambre Cero no alcanzo el éxito a diferencia de su contra parte brasileña. De esta manera surge la interrogante: ¿Cuáles son los factores, contrastes y similitudes del Programa Hambre Cero implementado en Brasil el cual fue un éxito a diferencia de su contraparte el Proyecto Pacto Hambre Cero implementado en Guatemala por el gobierno de Otro Pérez Molina?.

1.1.3 Delimitación.

1.1.3.1 Unidad de análisis.

Con la intención de dilucidar cuales son las variables que llevan al triunfo a algunos proyectos políticos en beneficio de la sociedad, se realiza este estudio, el cual se sustenta en la investigación descriptiva, explicativa y documental, para realizar un análisis comparativo. Tomando en cuenta el marco de las Relaciones Internacionales se propone tomar como unidad de análisis a dos proyectos Latinoamericanos: el modelo brasileño Hambre Cero en contraste con el modelo guatemalteco Pacto Hambre Cero. Los cuales se plantearon alcanzar el primer objetivo del milenio: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Tomando en consideración las siguientes unidades de análisis:

1. Pobreza y desnutrición.
2. Pacto Hambre Cero Guatemala.

1.1.3.2 Período histórico.

Tomando en consideración el tiempo en el que se suscriben los convenios para establecer los ODM, se sitúa el estudio dentro del período histórico comprendido entre los años 2012-2015. Este periodo en Guatemala coincide con la Administración de Gobierno de Otto Pérez Molina, y en Brasil con la administración del presidente Luis Inácio Lula da Silva.

1.1.3.3 Ámbito geográfico.

La problemática de la pobreza y el hambre es un fenómeno que afecta en gran medida a Guatemala y a varios países latinoamericanos, sin embargo, proyectos como Hambre Cero en Brasil han alcanzado el éxito en el combate de esta problemática. Es por ello por lo que la presente investigación se plantea como espacio territorial a investigar al territorio de Guatemala y como complemento lo efectuado en Brasil.

1.1.4 Preguntas generadoras.

1. ¿Qué acciones lleva a cabo la comunidad internacional para mejorar la problemática de pobreza extrema y el hambre?
2. ¿Cuáles son los avances alcanzados en Guatemala con la implementación del Pacto Hambre Cero, en comparación con los resultados obtenidos por Brasil; dentro del marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio?
3. ¿Cuáles son las interpretaciones desde las relaciones internacionales de los programas: Hambre Cero en Brasil y el proyecto Pacto Hambre Cero de Guatemala?

1.1.5 Objetivos.

1.1.5.1 General.

- Describir los modelos del programa Hambre Cero de Brasil y el Pacto Hambre Cero de Guatemala, en relación con el primer Objetivo de Desarrollo Del Milenio (2012-2015)

1.1.5.2 Específicos.

- Identificar desde el marco de las relaciones internacionales, las acciones que se realizan para cumplir con el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio, erradicar la pobreza extrema y el hambre.
- Comparar los procesos y progresos, de los programas Pacto Hambre Cero de Guatemala, en contraparte con el proyecto Hambre Cero de Brasil, para cumplir con el Primer Objetivo de Desarrollo de Sostenible.
- Analizar desde las teorías de relaciones internacionales los beneficios y contradicciones del proyecto Pacto Hambre Cero de Guatemala en contra parte con el proyecto Hambre Cero de Brasil.

1.1.6 Marco Teórico.

1.1.6.1 Teorías heterodoxas del desarrollo: teoría de la dependencia.

Se le llama *teoría de la dependencia* a un conjunto de teorías y modelos que tratan de explicar las dificultades que encuentran algunos países para el despegue y el desarrollo económico. Surgieron en los años sesenta impulsadas por el economista argentino Raúl Prebisch y la CEPAL. Inicialmente se dirigieron al entorno latinoamericano, aunque posteriormente fueron generalizadas por economistas neo- marxistas entre los que destacó Samir Amin, asociándolo al concepto de desarrollo desigual y combinado.

La dependencia económica es una situación en la que la producción y riqueza de algunos países está condicionada por el desarrollo y condiciones coyunturales de otros países a los cuales quedan sometidas. El modelo *centro-periferia* describe la relación entre la economía central, autosuficiente y próspera, y las economías periféricas, aisladas entre sí, débiles y poco competitivas. Frente a la idea clásica de que el comercio internacional beneficia a todos los participantes, estos modelos propugnan que sólo las economías centrales son las que se

benefician.

Los mecanismos mediante los que el comercio internacional agrava la pobreza de los países periféricos son diversos:

- La especialización internacional asigna a las economías periféricas el papel de productores-exportadores de materias primas y productos agrícolas y consumidores-importadores de productos industriales y tecnológicamente avanzados.
- La monopolización de las economías centrales permite que los desarrollos tecnológicos se traduzcan en aumentos salariales y de precios mientras que en la periferia se traducen en disminuciones de precios.
- La expansión económica tiene efectos diferentes sobre la demanda de productos industriales y la de productos agrícolas ya que su elasticidad respecto a las rentas es diferente. Cuando los países de la periferia crecen económicamente sus importaciones tienden a aumentar más rápidamente que sus exportaciones. Como consecuencia de estas ideas, los países latinoamericanos aplicaron una estrategia de desarrollo basada en el proteccionismo comercial y la sustitución de las importaciones.

A la vez, los bancos centrales latinoamericanos se esforzaron sobrevalorar sus propias monedas para abaratar sus importaciones de tecnología. La estrategia funcionó satisfactoriamente durante la década de los setenta en la que se produjo un crecimiento generalizado del precio de las materias primas en los mercados internacionales que influyó negativamente en las economías centrales. Pero finalmente, la contracción de la demanda internacional y el aumento de los tipos de interés desembocó en la década de los ochenta en la crisis de la deuda externa lo que exigió profundas modificaciones en la estrategia de desarrollo. Tomando en consideración lo antes expuesto encontramos una vinculación entre el proyecto que implementó el presidente Lula Da Silva a partir del año 2003, Hambre Cero, siendo el eje central la lucha contra el hambre y la pobreza. Este proyecto es el ejemplo de la

lucha de países latinoamericanos para proponer nuevas estrategias de desarrollo que repercutan tanto a nivel social como económico.

1.1.6.2 El Materialismo Histórico Dialectico.

Al hablar de materialismo histórico se considera que es un término desarrollado por Karl Marx, sin embargo este es el termino con el cual Gueorgui Plejánov se refirió al sistema de estudio desarrollado por Karl Marx y Friedrich Engels, con el cual explican las relaciones económicas y sociales que determinan el devenir de la historia humana.

Sin embargo, para poder entender como Marx se interesó por este devenir y como desarrollo su propia teoría al respecto es de suma importancia estudiar uno de los textos en los cuales resume de manera clara su primer paso al estudio de las diferencias sociales, en bases al sistema económico. En el prólogo del texto, Contribución a la Critica de la Economía Política, vemos este primer acercamiento al concepto que más adelante se desarrolla como Materialismo Histórico, se refleja en las siguientes líneas: “En 1842-1843, siendo director de la Rheinische Zeitung me vi por primera vez en la embarazosa obligación de pronunciarme sobre lo que se llama intereses materiales. Las deliberaciones del Landtag Renano sobre la tala furtiva y el fraccionamiento de la propiedad agraria, la polémica oficial sostenida entre el señor Von Schaper, entonces gobernador de la provincia Renana, y la Rheinische Zeitung acerca de la situación de los campesinos de la Mosela, y, finalmente, los debates sobre el librecambio y las tarifas proteccionistas me dieron los primeros impulsos para ocuparme de cuestiones económicas” (Marx, 1989).

En estas líneas se manifiesta el génesis de lo que más adelante desembocarían en los estudios y desarrollo de una nueva propuesta para estudiar y entender la historia. La lucha de las clases sociales, la cual se define por el sistema económico imperante en cada momento de la historia. Al estudiar el Materialismo Histórico se comprende el origen de esta lucha de clases,

la cual está determinada por el control de los medios de producción, siendo este control lo que determina la posición de la clase dominante sobre la clase explotada.

Al estudiar el Materialismo Histórico Dialéctico, comprendemos que cada sistema económico conlleva en sí mismo el origen de su destrucción y por lo tanto el gen del cambio para un nuevo sistema. Es así como comprendemos que el feudalismo contenía a la nueva clase social que reemplazaría a los señores feudales, la burguesía y el capitalismo como nuevo sistema imperante, actualmente se vive en un sistema capitalista, siguiendo la teoría de Marx este sistema contiene al nuevo sistema que lo reemplazará, ya que, según la dialéctica, una tesis siempre tendrá una antítesis que se le opone para finalmente concluir en una síntesis que es la superación de las dos anteriores.

Continuando con esta línea de estudio se encuentra una relación en los procesos de desarrollo de las sociedades, en la teoría de la dependencia vemos como la relación de centro periferia mantiene a las sociedades en un rol de dominados y explotados, siendo los países centro los que determinan el sistema económico, el cual impera a nivel global y los posiciona en un rol de dominantes.

Es por ello que al estudiar proyectos como los implementados en Brasil con Hambre Cero, y que han marcado el camino para que otros países inicien la creación de nuevos programas de gobierno, en este caso estudiamos el caso de Guatemala con la puesta en marcha en el año 2012 con el proyecto Pacto Hambre Cero, vemos el papel que juegan estas dos teorías, la primera nos explica el proceso que se lleva para crear dependencia de unos países hacia otros y la segunda desarrolla una ciencia que estudia los procesos y sistemas económicos de las sociedades a través de la historia y el impacto que generan al crear dos roles sociales dominantes y dominados, así mismo expone que el único medio de cambiar estos roles es a través de cambios en las estructuras económicas, no es por medio de la conciencia, ni por gracia divina que se conseguirá la evolución social, es solo mediante los cambios en las

estructuras que dan forma a los sistemas económicos que se puede impactar en las sociedades y en los individuos que forman parte de ellas.

Para interpretar estas teorías desde el campo de las Relaciones Internacionales y demostrar su relación con el análisis comparativo que se realiza de los proyectos Pacto Hambre Cero en Guatemala y Hambre Cero en Brasil, es necesario hacer uso de cuatro conceptos que sirven para contextualizar dicha relación.

1.1.6.3 Concepto, Teoría de la Dependencia según Immanuel Wallerstein (1979)

La Teoría de la Dependencia surgió en América Latina en los años sesenta y setenta. Sostiene los siguientes postulados:

1. El subdesarrollo está directamente ligado a la expansión de los países industrializados; desarrollo y subdesarrollo son dos aspectos diferentes del mismo proceso.
2. El subdesarrollo no es ni una etapa en un proceso gradual hacia el desarrollo ni una precondition, sino una condición en sí misma; -
3. La dependencia no se limita a relaciones entre países, sino que también crea estructuras internas en las sociedades (Blomström y Ente, 1990).

Immanuel Wallerstein (1979) analiza el capitalismo como un sistema basado en una relación económica, social, política y cultural que surgió a finales de la Edad Media y que dio lugar a un sistema mundial y a una economía mundial. Este enfoque, que distingue al centro de la periferia y la semiperiferia, enfatiza el rol hegemónico de las economías centrales en la organización del sistema capitalista. Existe una interconexión de la pobreza global con la polarización social y la desigualdad entre y dentro de los países.

1.1.6.3.1 Ciclos y Hegemonías

Wallerstein (1979) señala que “el capitalismo surgió en Europa hace 500 años con una fisonomía directa de economía-mundo. Emergió del agotamiento de un régimen previo de imperio-mundo, que había sucedido a los mini-sistemas de subsistencia. El estudioso norteamericano considera que las formaciones más primitivas funcionaban en torno a la división extensiva del trabajo, en marcos culturales muy...El capitalismo mundializado se asienta en estructuras políticas múltiples, división geográfica del trabajo y gran variedad de estados nacionales” (Katz,sf., pág. 1).

De acuerdo a Wallerstein (1979) citado en Katz (s.f) “Este sistema apareció con la crisis del feudalismo (1300-1450) y se expandió a escala mundial...El empuje que lo propago fue la rivalidad económico-militar imperante entre las monarquías absolutas. El choque entre esos estados incentivó la asociación de las nuevas burguesías con las viejas aristocracias, apuntaló la acumulación y pavimentó la aparición del comercio global. Desde ese momento el sistema-mundo ha gobernado en el planeta a través de cuatro ciclos seculares propios del capitalismo.

1. La fase inicial de gran expansión (1450– 1620/40)
2. Sucedió por una larga crisis (1600–1730/50)
3. Desembocó en una etapa de excepcional desarrollo (1730-1850).
4. El cuarto período persiste hasta la actualidad y sería el último de este universo moderno.” (página1).

De acuerdo a Wallerstein (1979) citado en Katz (s.f) “El autor estima que ciclos expansivos y contractivos de 50-60 años han regulado esas etapas. Son fluctuaciones denominadas Kondratieff, que operan como secuencias previsibles dentro de procesos de mayor duración, que determinan el curso del sistema mundial. Ha calculado que una estructura interestatal ha funcionado a escala internacional con hegemonías cambiantes. Cada supremacía emerge como resultado de sangrientas guerras que afianzan el predominio de la potencia ganadora.

Al cabo de cierto tiempo la superioridad económica del vencedor es socavada por los rivales, que copian innovaciones evitando los gastos bélicos afrontados por el dominador. Esta misma secuencia se repite con el triunfador de la siguiente etapa.” (pág.2).

De esta manera entra en la espiral, donde cada ciclo de alternancia sirve para revelar como esta teoría comparte similitud con el ciclo dialectico que demuestra como una primera afirmación de poder tendrá siempre una contra parte que entra en contradicción y conflicto con ella, la cual al obtener llegar al poder, estará sucedida también por otra contradicción que entra en conflicto y negación con la segunda, concluyendo con un tercer ciclo de poder que no podrá detener esta espiral y consecuentemente se vera enfrentada a un nuevo ciclo de alternancia del poder. Esta espiral de poder se evidencia en el campo de las Relaciones internacionales al estudiar los ciclos históricos de poder de los Estados, a continuación, se ejemplifica esta afirmación con base en los estudios del autor Wallerstein.

De acuerdo a Wallerstein (1979) citado en Katz (s.f) “Luego de un antecedente ibérico, los Países Bajos comandaron el primer liderazgo significativo, aprovechando sus ventajas en el comercio, la agricultura intensiva y la fabricación textil. Esa primacía fue desafiada por Inglaterra y Francia que habían alcanzado cierta paridad de desarrollo. El control de ultramar fue la llave del éxito británico. Posteriormente vendría la hegemonía estadounidense, la cual obedeció durante el siglo XX a victorias en el plano internacional. Para Wallerstein el timón de la economía-mundo queda siempre definido en ese terreno exterior. Ahí se dirimió la superioridad norteamericana sobre sus competidores (Alemania y Japón) y subordinados (Inglaterra y Francia). Esta sucesión de hegemonías es explicada por la naturaleza competitiva de un sistema, que impide la consolidación de centros imperiales totalmente dominantes. La economía-mundo se recicla mediante la auto-destrucción que genera el propio ejercicio de la hegemonía.” (pág.2).

1.1.6.3.2 Órdenes y Jerarquías

De acuerdo a Wallerstein (1979) citado en Katz (s.f) “Wallerstein detalla varios principios de funcionamiento del sistema mundial. Subraya la permanente ampliación de ese circuito, mediante la incorporación de áreas externas a una estructura segmentada entre países centrales y proveedores de materias primas. A medida que la economía-mundo se expande, todas las regiones del planeta quedan incorporadas. América fue absorbida durante la conquista española y Europa Oriental cuando consolidó su exportación de alimentos. La India, el Imperio Otomano, Rusia y África Occidental ingresaron al quedar sometidas a las exigencias de la división internacional del trabajo.” (pág.2)

Esa subordinación afianzó las especializaciones laborales y productivas de cada zona. La temprana industrialización de Inglaterra, Francia y los Países Bajos determinó la primacía del trabajo libre. En América del Norte prevaleció la esclavitud para asegurar la provisión de insumos al Viejo Continente. (Katz,sf.,pág.2) Con ese enfoque se considera que el capitalismo debutó como un sistema mundializado y se afianzó con la inclusión de países en la cúspide, el medio y la parte inferior de su estructura. La ubicación central, periférica o semiperiférica de cada país determinó el tipo de explotación laboral prevaleciente. La producción fue determinante, quienes se insertaron en forma subordinada aportaron los bienes requeridos para la fabricación de mercancías más elaboradas. (Katz,sf.,pág.2). Su rol será el de productores y proveedores de materias primas. Wallerstein (1979) señala que “El autor expone como las ubicaciones y jerarquías de cada región se reproducen a través de una cadena de productos, que ensambla a todos los participantes en un mismo circuito mundial. Que está regido mediante el intercambio desigual y el flujo polarizado del comercio. En este análisis también se considera que el sistema-mundo funciona mediante una estructura política, que reafirma la ubicación central, periférica o semiperiférica de cada país en la jerarquía global. Ese encasillamiento se amolda a la preeminencia de estados fuertes, débiles e intermedios. Las distintas formaciones estatales coexisten a través de reconocimientos mutuos, que aseguran la legitimidad internacional de cada país-“. (Katz,sf., pág.3)

1.1.6.3.3 Conceptos Convergentes

Diversos autores han estudiado el planteamiento realizado por el autor Wallerstein con respecto a su teoría del sistema-mundo y han expuesto su opinión acerca de las coincidencias de esta teoría con el dependentismo incluso con el marxismo. Por lo que a continuación se presentan las que se consideran más relevantes para el análisis realizado desde las teorías de la Dependencia y el Materialismo Histórico Dialectico, para comparar los proyectos Pacto Hambre Cero de Guatemala y Hambre Cero en Brasil.

Chase Dunn (2012) señala que “Esta lógica de desenvolvimiento trimodal fue expuesta para superar las simplificaciones del esquema dual legado por Prebisch (centro-periferia) y recreado por los enfoques antiimperialistas más rudimentarios (imperio-colonia). Este nuevo modelo no sólo esclareció cómo funciona la transferencia de ingresos a escala internacional. También renovó los estudios sobre las alianzas que entablan los centros hegemónicos con sus socios subalternos, para garantizar la estabilidad del capitalismo e incorporar nuevas áreas al sistema-mundo”.(Katz,sf.,pág.6)

Schwartzman (2006) señala que “De esa forma situó la dinámica de la reproducción dependiente en las tendencias de la acumulación mundial. Explicó de qué manera las economías subdesarrolladas participan en cadenas internacionales de productos y por qué razón sólo ciertos países de la periferia desenvuelven un perfil manufacturero. El pensador estadounidense subrayó que el capitalismo recrea una estratificación global estable. Demostró la preeminencia de una jerarquía que reproduce situaciones no electivas de dependencia y perpetúa la polarización centro-periferia. (Katz,sf.,pág.5)

1.1.6.3.4 ¿Sistemas o Modos de producción?

Anteriormente se exponen los pensamientos de algunos teóricos que estudiando al autor Wallerstein conciben similitudes entre esta teoría de sistemas-mundo con una teoría más antigua, el pensamiento marxista. Si bien el mismo Wallerstein a descarta do esa idea, si

acepta la identificación con el marxismo en cuanto a actitudes o pensamientos radicales, en general no comparte la aplicación habitual de la teoría.

Para ser consecuentes en el estudio realizado, es necesario exponer también los pensamientos que se desarrollan en pro de las divergencias de estas dos teorías, sistema-mundo y marxismo, a continuación, se presentan las ideas principales que tratan de no encasillar al autor y más bien se trata de hacer un análisis en el sentido del concepto de su sistema.

Wallerstein (1979) señala que “recuerda que comenzó estudiando los conflictos sociales y luego indagó cómo opera el consenso de valores en la realidad africana y la historia europea. De esta investigación dedujo la necesidad de priorizar el contexto mundial entendido como un sistema”. (Katz,sf.,pág.6)

Wallerstein señala una diferencia en la gravitación asignada a la explotación del trabajo como pilar de los distintos regímenes sociales. Los mini-sistemas, el imperio-mundo y la economía-mundo no están concebidos en torno a ese cimiento. Por eso el teórico estadounidense contrapone sus modelos al viejo esquema que atribuía al marxismo, una sucesión de modos de producción (colectivismo primitivo, esclavismo, feudalismo, capitalismo). (Katz,sf.,pág.7) No obstante, cabe resaltar que este pensamiento tan simplificado de la teoría marxista corresponde a los esquemas más radicales del pensamiento y sus vertientes más dogmáticas.

El principal distanciamiento de la teoría sistema-mundo del pensamiento marxista ocurre cuando el autor fundamenta su noción de sistema en torno a otras tres teorías:

Wallerstein (1979) señala:

- De Braudel recoge la ubicación de las estructuras en temporalidades largas y espacialidades extendidas.

- De Polanyi toma la clasificación de formas específicas de organización social, en torno a principios de reciprocidad, redistribución e intercambio mercantil.
- De Prigogine absorbe la caracterización de los sistemas como organismos con vidas acotadas y existencias signadas por periodos de equilibrio y caos. (Katz,sf.,pág.7)

Dentro de estas diferencias teóricas lo que más destaca es el rol que se le otorga a los individuos en la transición de un sistema a otro, además esta corriente rechaza definitivamente las analogías entre las ciencias sociales y las ciencias naturales. La teoría sistema-mundo se vuelve así más totalitaria y no otorga la misma primacía a la lucha de clases como lo hace el marxismo, así mismo disuelve particularidades con esta visión totalitarista pierde de vista los procesos que se desarrollan en periodos más cortos.

1.1.7 Tipo de Investigación.

La presente investigación abarca un corte metodológico descriptivo. Como señala Pineda y Alvarado (2008) “los estudios descriptivos están dirigidos a determinar cómo es o cómo está la situación de las variables que se estudian en una población; la presencia o ausencia de algo, la frecuencia con que un fenómeno ocurre y en quiénes, dónde y cuándo se presenta determinado fenómeno”. En similitud de ideas, Hernández, Fernández & Baptista (2006) añade que “los estudios descriptivos únicamente pretenden medir o recoger información de manera independiente o conjunta sobre los conceptos o las variables a las que se refieren, su objetivo no es indicar cómo se relacionan las variables medidas”.

La descripción partirá de una revisión bibliográfica completa, sobre todo en cuanto a los temas de pobreza y hambre, desarrollo económico y social, coyuntura nacional e internacional, Objetivos de desarrollo del Milenio y desarrollo de políticas para la implementación de los proyectos que se analizaron: Pacto Hambre Cero y Hambre Cero, así como datos estadísticos sobre lo realizado en el contexto de Guatemala y Brasil.

1.1.8 Metodología.

El estudio se sustenta en un análisis comparativo del programa Hambre Cero implementado en Brasil y Pacto Hambre Cero implementado en Guatemala. Para cumplir con este objetivo se utilizan las técnicas de investigación, descriptivas y comparativas, por lo cual se utilizaron una serie de diversos materiales bibliográficos para la recopilación de datos e indicadores. Tales como informes nacionales y de gobierno, informes internacionales, tesis, libros, revistas, documentos publicados en internet, así como artículos de prensa. Todo ello como base para fundamentar la bibliografía en la cual se sustentado el estudio para lograr un análisis efectivo.

1.1.8.1 Método análisis comparativo.

La investigación se realizó en base al estudio comparado de un mismo modelo de proyecto para la erradicación del hambre, aplicado en dos países diferentes. Consideramos que este método será de mucha utilidad ya que el estudio comparativo nos permitió descomponer en diversas partes el proyecto Hambre Cero y así poder estudiarlo desde perspectivas, sociales, políticas, económicas y estructurales, lo cual nos acercó a la conclusión que da respuesta a la interrogante, por qué este programa fue un éxito en Brasil en contraste con Guatemala.

1.1.8.2 Método Descriptivo.

Siguiendo con la línea de investigación que se trazó, consideramos que la aplicación de este método nos brinda la asistencia requerida para poder identificar y explicar, factores, estrategias, propuestas, programas, planes, variables y sobre todo causas de por qué Guatemala no logro los objetivos planteados con la implementación del Proyecto Hambre Cero, pero sobre todo el por qué aún no logra acercarse a cumplir el compromiso con el Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio.

1.1.8.3 Método Estadístico.

Este método ha sido de suma importancia al estudiar y comparar los datos publicados en las diversas fuentes bibliográficas, de las cuales hicimos uso para poder contrastar y concluir en las diferencias de aplicación y logros del Proyecto Hambre Cero.

1.1.9 Técnicas.

Para recopilar información, se utilizó la investigación bibliográfica, siendo esta nuestra principal técnica de investigación ya que el estudio se realizó de manera descriptiva y de análisis comparativo. Manejando todo material académico de fuentes comprobadas, así como de libros, informes oficiales e internacionales, revistas y artículos relacionados con el tema.

1.1.9.1 Análisis de la información.

Después de realizar una amplia recopilación de información de ambos países, Guatemala y Brasil, se procedió a realizar el análisis comparativo de la implementación del Proyecto Hambre Cero en un periodo de tiempo del 2012 al 2015, siendo esta última fecha la establecida en la declaración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para cumplir con el objetivo número 1, erradicar la pobreza extrema y el hambre. El proceso de comparación es la técnica principal de la cual se hace uso para poder dilucidar los contrastes principales que tuvo la aplicación del Proyecto Hambre Cero en los dos países de estudio, para así poder explicar porque en Guatemala no se lograron los objetivos planteados con este programa.

1.1.9.2 Tablas de datos Estadísticos.

Son una técnica valiosa y de suma importancia para el entendimiento y la sistematización de datos comparativos realizados entre los dos países de estudio, Guatemala y Brasil tanto

cuantitativos como cualitativos. Y lograr un mejor entendimiento de las razones por las cuales el Proyecto Hambre Cero fue un éxito en Brasil, sin embargo, en Guatemala no logro cumplir con sus metas.

1.1.9.3 Elaboración de informe.

Con base en el estudio y con los datos obtenidos de la investigación se procedió a la sistematización y ordenamiento de la información, esto por medio de un documento escrito en el cual se diseñó no solo el análisis realizado a través de la investigación, también se procura explicar las diferencias y similitudes, logros y desencantos en la aplicación teórica y práctica del Proyecto Hambre Cero en Guatemala y Brasil, pero sobre todo entender por qué en Guatemala no se logró el objetivo de dicho proyecto la reducción de un 10% en la pobreza extrema y el hambre.

1.1.9.4 Investigación Documental.

Tomando en consideración que la investigación que se realizó es teórica y comparativa, consideramos que la mejor forma para llevarla a cabo es haciendo uso de instrumentos bibliográficos, hemerográfico y electrónicos. Dentro de los procesos lógicos que utilizamos para el análisis de la información recopilada están; la síntesis, la deducción e inducción, abstracción y concreción. Estos métodos han sido de suma importancia durante el proceso de recopilación de datos, así como en la selección de información, siendo igualmente útiles durante la elaboración de toda la investigación.

1.1.10 Instrumentos.

1.1.10.1 Entrevista

Con el propósito de ampliar y sustentar de mejor manera la investigación, se utilizó la entrevista, para enriquecer el conocimiento y ampliar la documentación recopilada. Se realizaron entrevistas a expertos, personal diplomático en la Embajada de Brasil, así como a funcionarios en las dependencias relacionadas con el tema de investigación. Para ello se elaboraron una guía de preguntas abiertas con el objetivo de poder recoger de manera más ordenada y específica los aportes y las opiniones de los entrevistados de acuerdo con su experiencia y conocimiento. El Sr. Luiz Pereira Pinto embajador de Brasil otorga una entrevista. (Guía de entrevista en anexo).

Capítulo II

2.1 Antecedentes

Concepciones, origen, causas e indicadores de pobreza. Desde un enfoque económico, político, estructural y social para abordar el estudio comparativo del proyecto Hambre Cero, como estrategia para la reducción del hambre en Guatemala.

Para el año 2014 según el estudio publicado por el Instituto Nacional de Estadística de Guatemala -INE- el 59.3% de la población se encontraba en pobreza, es decir más de la mitad de la población del país sufren de este flagelo, estas cifras solo se comparan con África en donde la mitad de la población subsiste con menos de un dólar al día. Esto hace que nos preguntemos cuales son las causas de la pobreza, el criterio que se suele aceptar para conceptualizar este término es la falta de ingresos, sin embargo no se puede confinar la pobreza solo a un concepto como el ingreso, para poder entender cuáles son los procesos de medición de la pobreza no podemos centrarnos solo en números duros ni estadísticas, se hace necesario abordar aspectos conceptuales, físicos, metodológicos, psicológicos y hasta culturales, es por ello que este estudio ofrece una guía de los criterios que se consideran más importantes entender para poder explicar el concepto de pobreza dentro del marco de esta investigación.

2.2 Concepciones de la pobreza

El estudio de la pobreza no es un tema nuevo, desde la antigüedad se ha vislumbrado la brecha entre ricos y pobres, al estudiar los antecedentes históricos del concepto de pobreza se revela que el estudio científico inicia a partir del siglo XX, se toma como referente este periodo en base a la memoria de los Estados como ente de análisis y de allí se parte para elaborar estudios comparativos entre los distintos países. Sin embargo, uno de los conceptos

más antiguos que cabe resaltar es el de Adam Smith (1776) definía la pobreza como: “una falta de aquellas necesidades que la costumbre de un país hace que sea indecente, tanto para la gente acomodada como para la de clase más baja, carecer de ellas”.

Reconocidos estudiosos tales como Charles Booth realizaron diversos estudios del tema de la pobreza en distintos lugares pasando por Londres hasta Nueva York, haciendo uso de mediciones cuantitativas, conocimiento empírico y los primeros intentos de datos nutricionales, sin embargo los estudios de esa época se limitaban a espacios geográficos específicos, es comprensible dadas las limitaciones de la época, no obstante en el periodo de los años 40 se aborda el tema de la pobreza a escala mundial, cabe resaltar que durante este periodo la comunidad internacional sufre las consecuencias del fin de la segunda guerra mundial, la cual deja como secuelas países destruidos que deben enfrentar a poblaciones hambrientas y sociedades empobrecidas es en esta década es cuando se acuña el termino, países del tercer mundo ya que el esquema internacional ofrece solo dos opciones ideológicas la de los países alineados a los intereses norteamericanos y los países que forman el bloque del este liderados por la extinta unión Soviética.

En tales condiciones, la pobreza era entendida como una operación estadística de carácter comparado que afectaba a los ingresos per cápita de los diferentes estados. Desde esta perspectiva, se deriva una estructuración mundial de la pobreza muy clara: países de mayor renta y países de renta inferior. Y un país pobre es el que queda por debajo de un determinado nivel de renta o umbral. Así, el Banco Mundial (1948) define “como pobres a los países con una renta por habitante menor a 100 USD y por primera vez en la historia, naciones enteras y países son considerados (y se consideran a sí mismos) como pobres en el sentido de que sus ingresos son insignificantes en comparación con aquellos países que actualmente dominan el mundo económico.”(Domínguez,A & Caraballo,J, 2006, pág. 30) Tomando en consideración que han pasado ya 70 años desde que se estableció esta concepción de pobreza según el Banco Mundial, se podría considerar como arcaico incluso en desuso este pensamiento sin embargo aún en la actualidad marca modelos de estudios científicos y teóricos el fundamentar estudios de pobreza en base a la renta percibida.

Continuando con esta tendencia en la década de los 70s el Banco Mundial amplía su propia concepción de pobreza e inicia una diferencia de categorías dentro de las que resalta un nuevo termino pobreza absoluta y niveles de vida, es precisamente el Presidente Robert McNamara (1973) quien concibe un nuevo concepto de pobreza : “unas condiciones de vida tan degradadas por la enfermedad, el analfabetismo, la desnutrición y la miseria que niegan a sus víctimas las necesidades humanas fundamentales; unas condiciones de vida tan limitadas que impiden la realización del potencial de los genes con que se nace; unas condiciones de vida tan degradantes que insultan a la dignidad humana; y aun así, unas condiciones de vida tan habituales que constituyen el destino de cerca del 40 % de los pueblos de los países en vías de desarrollo”. En aquellos años, Robert McNamara afirmaba también lo siguiente: “para finales del siglo debemos erradicar la pobreza absoluta”.

Al estudiar este concepto se evidencian los primeros intentos por definir a la pobreza de manera integral combinando diversas variables de estudio tales como, salud, educación, inclusión, derechos humanos incluso se evidencian las primeras propuestas en las que se fundamentan los Objetivos del desarrollo del Milenio, al declarar que se debe erradicar la pobreza absoluta, siendo la erradicación de la pobreza extrema y el hambre el objetivo de desarrollo del milenio número uno, 25 años después de esta declaración.

Tomando en consideración la teoría planteada por el autor Wallerstein sistema-mundo y el concepto de Ordenes y Jerarquías, expone como el sistema-mundo define el rol que cada país va a tener dentro de la comunidad internacional, es así como se reafirma la ubicación central, periférica o semiperiférica de cada país en la jerarquía global. Esta clasificación se lleva a cabo con base en las ventajas de las que gozan los estados fuertes, frente a los débiles e intermedios. Estas ventajas se evidencian con clasificaciones como las mencionadas anteriormente llevadas a cabo por el Banco Mundial, en donde países de manera voluntaria aceptan el rol que les adjudica la comunidad internacional y se definen a si mismo pobres. Wallerstein plantea que las relaciones de los Estados se establecen a partir de su

reconocimiento, el cual afirma su legitimidad ante la comunidad internacional. Es por esta aceptación que los países se ven obligados a reconocer el status internacional que se les otorga y consecuentemente las actividades productivas y económicas a las cuales se verán obligados a acatar y producir.

El sistema capitalista necesita para su subsistencia definir, según dice Wallerstein (1988) “jurisdicciones territoriales y fronteras definidas para externalizar los costos de las grandes inversiones y sostener políticas de protección o liberalización comercial” (Katz,pág.3) es por ello que necesita establecer el rol de cada país dentro del sistema, en donde se privilegia al centro, y donde los que gravitan en la periferia pasan a ser proveedores de materias que el centro transforma, sin embargo los países dentro de este rol necesitan del reconocimiento para la coexistencia mutua y este reconocimiento se evidencia a través de la aceptación de convenios internacionales como el que en este trabajo se analiza los Objetivos de Desarrollo del Milenio y su lucha contra para erradicar la pobreza extrema y el hambre.

2.3 Programas creados en Guatemala para luchar contra la pobreza y el hambre

El hambre y la pobreza son mutuamente incluyentes, sin embargo son la consecuencia de un sistema social estructurado para mantener a una clase social dominada y oprimida, a pesar que esta forma la base de la pirámide que sostiene a la sociedad de la cual es víctima, en el informe publicado en el 2016 por la Comisión Nacional para la Reducción de la Desnutrición Crónica, se puede leer el siguiente párrafo al inicio de la introducción del mismo declara como grupo principalmente afectado por la desnutrición a los menores de cinco años, si bien son la población más vulnerable son solo el inicio de la formación de una población a un mayor que sufre este padecimiento: “La desnutrición crónica que afecta a la población menor de cinco años, es una de las principales manifestaciones de la inseguridad alimentaria y nutricional en Guatemala” (Comisión Nacional para la Reducción de la Desnutrición Crónica, 2016, pág. 5).

Considerando lo antes dicho se elabora la siguiente cronología en la que se muestra de manera breve el marco histórico, en lo referente a programas y políticas públicas para luchar contra la pobreza y el hambre, se utiliza como referencia los datos publicados por la Comisión Nacional para la Reducción de la Desnutrición Crónica en su texto Estrategia Nacional para la Prevención de la Desnutrición Crónica 2016-2020, tomados de la página 13.

2.4 Cronología de los programas implementados en Guatemala:

- En 1949 fue creado el Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá -INCAP- Como un centro de investigación científica para dar asistencia técnica a los Ministerios de Salud de Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá. Sus objetivos principales son: determinar los problemas nutricionales de la región, encontrarles soluciones prácticas a través de la investigación y ayudar a los países miembros en la aplicación de soluciones a esos problemas.
- En 1976 aparecen los primeros indicios para la institucionalización de la alimentación y nutrición, a través de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN-, y se formuló el primer Plan Nacional de Alimentación y Nutrición.
- En 1996 se consolidó la Comisión Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional -CONASAN- quien elaboró la propuesta de Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional y el Plan de Acción en Alimentación y Nutrición 1996-2000.
- 2003 surge el Viceministerio de Seguridad Alimentaria y Nutricional -VISAN-, adscrito al Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación -MAGA-.
- En 2005 fue aprobada la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional. En el mismo año se creó la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional -SINASAN-
Ese mismo cuerpo legal dio vida al Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional -CONASAN-, como ente rector del SINASAN.

- 2005 se creó la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional –SESAN- en calidad de ente coordinador operativo interministerial del Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional -SAN
- 2005 se promovió la ejecución del proyecto “CRECIENDO BIEN”, coordinado por la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del presidente -SOSEP-, con acciones encaminadas a reducir la desnutrición crónica en la niñez guatemalteca.
- En 2006 se diseñó el Programa para la Reducción de la Desnutrición Crónica -PRDC- como una expresión operativa de las políticas públicas para articular la dimensión de lo biológico y económico con lo social, con el fin de reducir la desnutrición crónica en niños/as menores de 36 meses.
- En 2008 el Programa para la Reducción de la Desnutrición Crónica -PRDC- se convirtió en la Estrategia Nacional para la Reducción de la Desnutrición Crónica -ENRDC-
- En 2010 Guatemala se asoció al Scaling Up Nutrition -SUN-/ Ventana de los Mil Días por medio de una carta de compromiso firmada por el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social -MSPAS-
- 2012 firma del Pacto Hambre Cero, formulación del Plan del Pacto Hambre Cero -PPHC- y la emisión del Acuerdo Gubernativo 235-2012, por medio del cual se declaró de interés nacional la Ventana de los Mil Días.

2.5 Indicadores de pobreza en Guatemala año 2000

La pobreza es multidimensional y muy compleja para definir en un solo concepto, no es la intención de esta investigación definir ni conceptualizar la pobreza. Sin embargo, es necesario entender los parámetros que Guatemala y Brasil definen de pobreza, ya que se toman como base para la implementación del proyecto Hambre Cero en Guatemala y Hambre Cero en Brasil. Ambos proyectos dentro del marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, tomando como prioridad el objetivo uno, erradicar la pobreza extrema y el hambre. Se utilizan indicadores estadísticos para establecer las diferencias entre los países estudiados, estos indicadores están planteados como parte de los métodos a utilizar en esta investigación, y son fundamentales ya que definen los márgenes de pobreza sobre los cuales se pone en marcha el proyecto Hambre Cero, cuyo principal objetivo es cumplir con el compromiso internacional número uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Los indicadores que se toman en consideración son, el estudio realizado por el Instituto Nacional de Estadística -INE-, Secretaría General de Planificación y Programación de la Presidencia -SEGEPLAN- y la Universidad Rafael Landívar y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- , Encuesta Nacional de Condiciones de Vida ENCOVI 2000.

ENCOVI (2000) toma como medida de bienestar “el consumo” y expone sus razones en el informe Encuesta Nacional de Condiciones de Vida ENCOVI 2000 Perfil de la Pobreza en Guatemala en donde cita lo siguiente:

1. Las fluctuaciones en los niveles de consumo de las personas dentro de un período de tiempo corto (mes o año) son menores que las observadas en los “ingresos” que tienen incorporado el factor “estacionalidad”. Cuando los ingresos fluctúan (actividades agrícolas y sector informal), las personas tienden a utilizar los ahorros

u otras estrategias para mantener el mismo nivel de consumo o de vida que se han establecido.

2. Los datos recabados acerca del consumo tienden a ser de mejor calidad ya que los entrevistados están más dispuestos a proporcionar información.

3. Las medidas del consumo tienden a ser más comprensivas, porque permiten las comparaciones en una medida clara y proveen información para el cálculo de las líneas de pobreza.

Estamos de acuerdo con este enfoque por ello lo tomamos como base de nuestro estudio comparativo. En el informe ENCOVI 2000 se definen dos líneas de pobreza las cuales sirven de parámetros para definir el nivel de pobreza en el que se encuentran la población en el año 2000, siendo estas una línea de pobreza extrema y otra de pobreza general, esto es para fines del estudio. Cabe mencionar estas definiciones para su mejor comprensión.

Línea de pobreza extrema. Esta línea representa el costo de adquirir las 2,172 calorías mínimas recomendadas para Guatemala por el -INCAP-, usando la canasta de consumo de las personas observada en la encuesta. Si el nivel de consumo de una persona se encuentra por debajo de ese valor, significa que se está en la imposibilidad de consumir el mínimo alimentario recomendado. Línea de pobreza general. Esta línea incluye, además del costo alimenticio calculado anteriormente, un monto adicional que corresponde al porcentaje del consumo no alimenticio de las personas cuyo consumo de alimentos se encuentra alrededor de la línea de pobreza extrema. Para obtener la línea de pobreza general se calculó el valor de la línea de pobreza extrema y después el valor de consumo no alimenticio complementario, para sumarlo al valor de la línea de pobreza extrema. (INE, 2002, pág. 5).

En base a las líneas de pobreza antes descritas y tomando en consideración los cálculos estadísticos que realizó el informe ENCOVI 2000, se delimitan los valores económicos para definir las líneas de pobreza extrema y pobreza general, siendo,” Pobreza extrema: Q1,911

persona año o Q159 persona-mes, o Q5.31 persona día. b. Pobreza general: Q4,318 persona año o Q360 persona-mes o Q12 por persona día” (INE, 2002, pág. 6).

De esta manera se definen cuatro indicadores de pobreza para el año 2000:

1. Pobreza extrema, se incluye a toda persona que esté por debajo del ingreso de Q1,911 por año. No alcanzan a cubrir sus necesidades de subsistencia.
2. Pobreza no extrema, se incluye a todas las personas que tiene un ingreso mayor de Q1,911 por año, pero están por debajo del ingreso de Q4,318 por año. Alcanzan a cubrir sus necesidades de subsistencia, pero ningún otro consumo adicional.
3. Pobres, es la suma de los dos indicadores anteriores, los que padecen pobreza extrema y pobreza no extrema.
4. No pobres, se incluye al grupo de personas que su consumo está por encima del indicador de pobreza general que es de Q4,318 por año. (INE, 2002, pág. 6).

Para medir la magnitud, alcance e incidencia de la pobreza en Guatemala, en el informe ENCOVI 2000 se utilizan indicadores tales como los desarrollados por Foster, Greer y Thorbecke, también se utiliza el coeficiente de Gini y la distribución por quintiles para analizar la desigualdad. Se considera significativo realizar un breve acercamiento descriptivo a estas teorías FGT, desarrolladas por el profesor Erik Thorbecke, el profesor Joel Greer y el profesor James Foster, así también como la del estadístico Corrado Gini.

El índice -FGT-, es una medición que indica las carencias en el consumo privado, toma como referencia una determinada línea de pobreza individual, de manera general obtenida ésta a partir de un salario mínimo diario, de la población total y de la población económicamente activa. Con esta información es posible calcular la proporción de la población en condiciones de pobreza extrema, definida como el número de habitantes cuyo ingreso se encuentra por debajo de la línea de pobreza sobre la población total. (Navarro & Carvajal, 2001, p.24).

Los elementos que utiliza para su análisis son los siguientes:

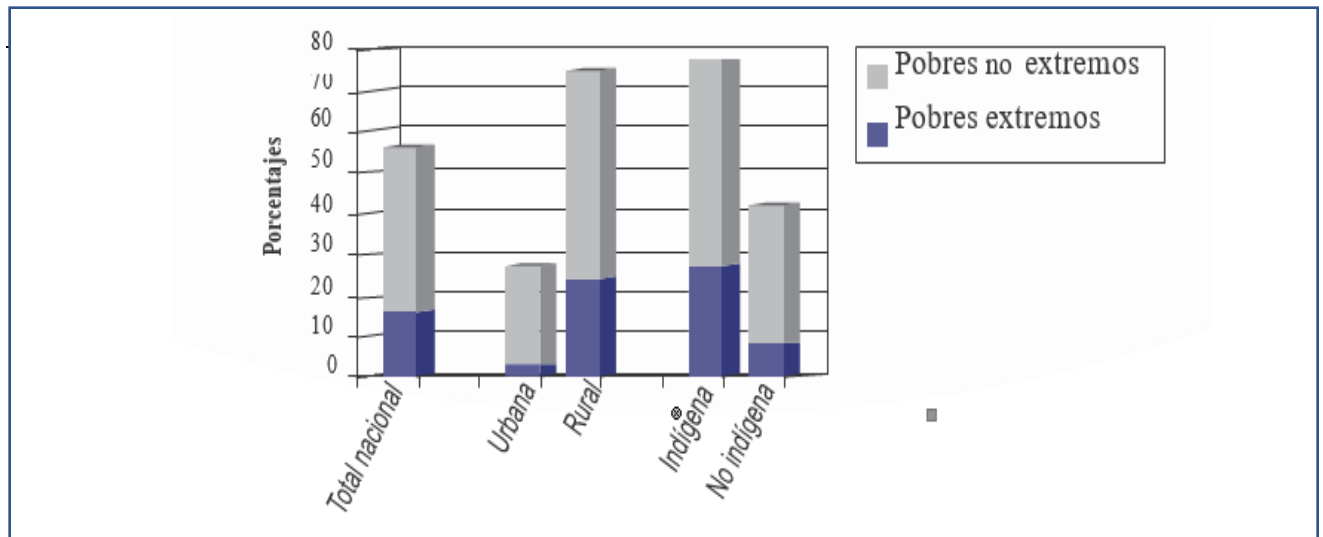
- Índice de incidencia de la pobreza (P0), mide el porcentaje de consumo de una población en un área geográfica específica, que se encuentre por debajo de las líneas de pobreza general y extrema, es decir pobreza.
- Índice de brecha de la pobreza o profundidad de la pobreza (P1), este indicador mide que tan profunda es la pobreza, es decir que tan amplia es la separación de esta población de la línea de pobreza (pobreza general y pobreza extrema)
- Índice de severidad de la pobreza (P2), considera a la población pobre (pobreza general y pobreza extrema) y que tan pobres son. Este indicador da más importancia a los hogares en situación más severa, por lo que se convierte también en un indicador de desigualdad.

“El coeficiente de Gini es una medida de concentración del ingreso entre los individuos de una región, en un determinado periodo. Esta medida está ligada a la Curva de Lorenz, toma valores entre 0 y 1, donde 0 indica que todos los individuos tienen el mismo ingreso y 1 indica que sólo un individuo tiene todo el ingreso. Mide El grado de desigualdad de la distribución del ingreso o la desigualdad de la riqueza de una región” (Universidad ICESI, s.f., pág. 5).

Tomando en consideración las mediciones que se utilizaron para realizar el informe ENCOVI 2000, podemos presentar las siguientes graficas que revelan los indicadores de pobreza de Guatemala en al año 2000 y compararlos para nuestro estudio con los indicadores de pobreza de Brasil en el mismo año. Estos indicadores serán la base en la que se sustenta el estudio comparativo para revelar, el estado de cada nación en las fechas 2000, 2010 y 2015. Se toma en consideración estas fechas ya que marcan el inicio de los compromisos adquiridos por las naciones al ratificar los objetivos de Desarrollo del Milenio -ODM-, estudiaremos los avances y logros de Guatemala y Brasil, para dilucidar las diferencias o similitudes que llevaron al segundo a cumplir con el ODM1, erradicar la pobreza extrema y el hambre, antes de que se cumpliera el plazo estipulado por dichos objetivos.

Tabla 2.1

Indicadores de pobreza total nacional, por área, por grupo étnico.



Fuente: ENCOVI (2000).

Tomando en consideración la gráfica, del cuadro número 2, muestra que del total de la población guatemalteca 11,385,441 de habitantes, el 56.19 por ciento de la población es pobre. Esto quiere decir que el consumo de estas personas está por debajo del índice de pobreza general, el cual se sitúa en Q360 quetzales de consumo por persona al mes, Q4,318 quetzales en consumo por persona al año.

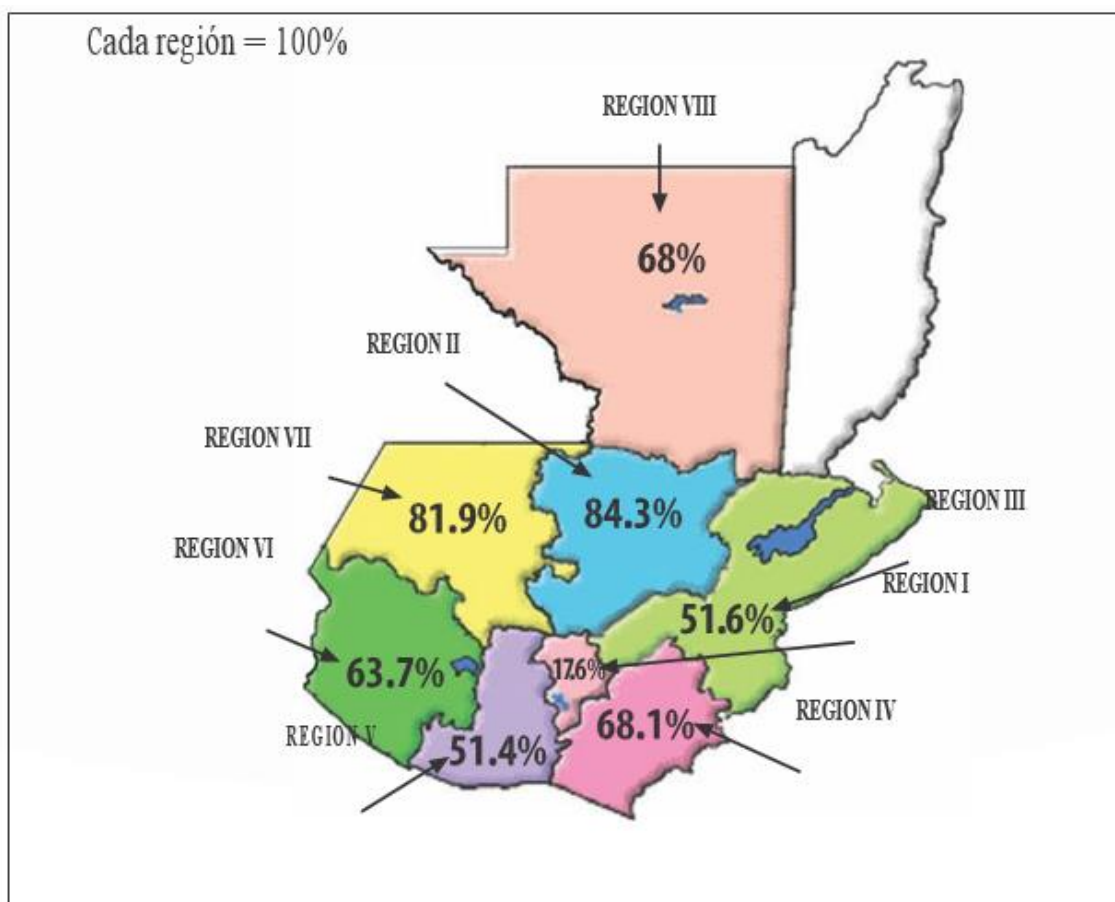
Tabla 2.2
Indicadores de pobreza por área y grupo étnico

Área y grupo étnico	Población total	Niveles de pobreza			No pobres
		Todos los pobres	Pobreza extrema	Pobreza no extrema	
Total nacional	100	56.19	15.69	40.50	43.81
Área					
Urbana	100	27.12	2.81	24.31	72.88
Rural	100	74.49	23.80	50.69	25.51
Grupo étnico					
Indígena	100	77.32	27.19	50.13	22.68
No indígena	100	41.82	7.87	33.95	58.18

Fuente: ENCOVI (2000).

Según los indicadores de la gráfica anterior “el 15.69 de la población vive en pobreza extrema, es decir que su consumo es menor a Q 1.911 quetzales al año. Se evidencia según los indicadores que la concentración de esta pobreza se establece en el área rural con un índice de 23.80,...” En Guatemala, el 40 por ciento de la población es urbana y el 60 por ciento es rural, sin embargo, los pobres se ubican en las áreas rurales en proporciones mucho mayores 81.36 por ciento” (INE, 2002, pág. 19).

Figura 2.1
Índice de pobreza por región



Fuente ENCOVI (2000).

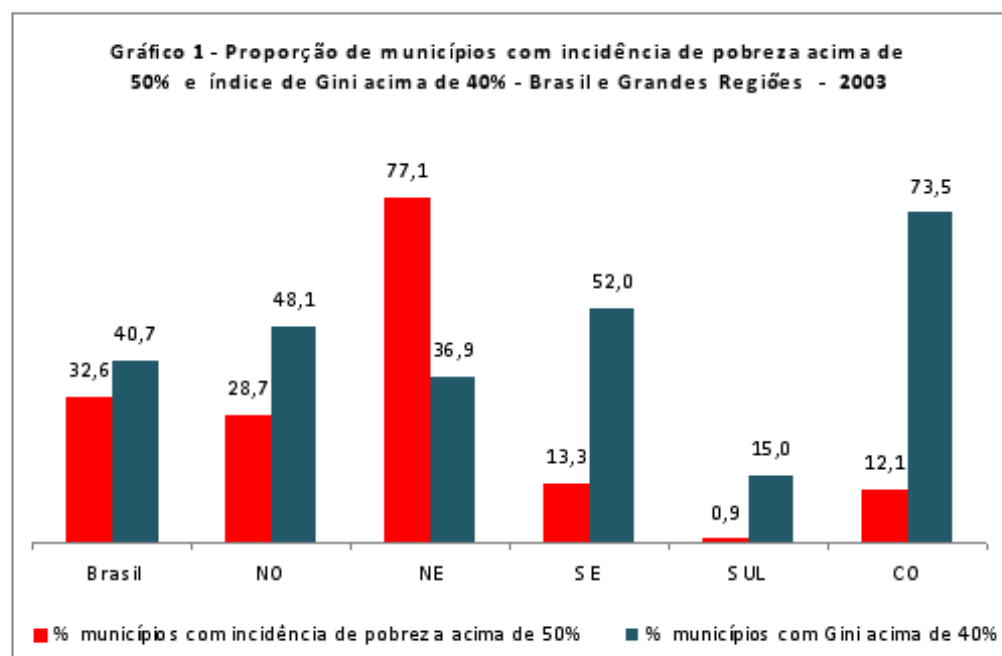
2.6 Indicadores de pobreza en Brasil 2001-2003

En el caso de Brasil, en el 2003 el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística -IBGE- lanza una publicación en DVD que contiene diversos mapas de pobreza en el país, de esta publicación se extrae una muestra que se publica en su página web, la cual se utiliza en esta investigación para proporcionar las estadísticas de pobreza regional en Brasil en el año 2003.

El mapa fue producido por el IBGE en asociación con el Banco Mundial. “A partir de los datos de la Encuesta de Presupuestos Familiares 2002-2003 y del Censo 2000, fue posible trazar 20 líneas regionales de pobreza absoluta y subjetiva, y detectar sus diferencias regionales y municipales” (IBGE, 2003).

Tabla 2.3

Índice de pobreza por región



Fuente Mapa de Pobreza y desigualdad IBGE (2003).

Al estudiar las gráficas que presenta el IBGE muestra que en el 2003 se pudo seleccionar a municipios que tenían más de la mitad de su población viviendo en pobreza absoluta. Según este estudio, se establece un total de 32,6% de los municipios en Brasil que tenían a más de la mitad de su población viviendo en la pobreza.

“En cuanto a la desigualdad (medida por el índice de Gini) fueron seleccionados los municipios más desiguales (40,7% de los municipios), que presentaban estimaciones por encima del 40% para ese indicador. Las regiones con menores proporciones de municipios con más del 50% de pobres fueron las que presentaron los mayores índices de desigualdad” (IBGE, 2003).

Figura 2.2

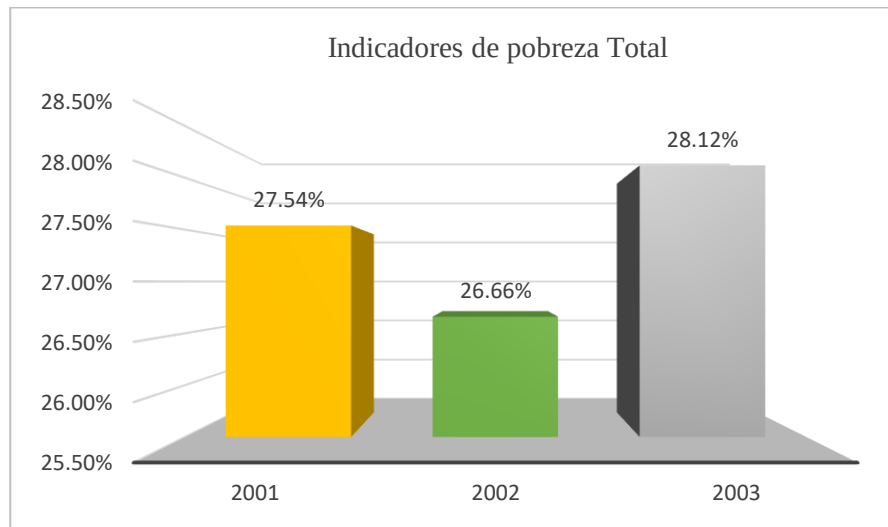
Mapa de Brasil por regiones



Fuente: Observatorio Político de Brasil (2012).

Tomando como referencia el estudio realizado y publicado en el 2007 por la Fundación Konrad Adenauer a través del “Programa Regional de Políticas Sociales en América Latina” (Regional Programm Soziale Ordnungspolitik in Lateinamerika) –SOPLA – por sus siglas en alemán, en donde muestra los indicadores de pobreza total que sufrían distintos países de América Latina. Utilizamos estos indicadores para referirnos a la pobreza total que sufría Brasil, en los años 2001 al 2003, se utiliza este periodo de tiempo debido a la importancia que tiene para este estudio.

Tabla 2.4
Proporción de pobres (%) en Brasil



Elaboración propia basado en: informe Pobreza Desigualdad de Oportunidades y Políticas Públicas en América Latina (2007).

Según las proporciones publicadas por el informe -SOPLA- los indicadores de pobreza en Brasil han presentado variantes vertiginosas, se muestra que en 2001 el 27.54% se encuentran en este estado, en 2002 cae hasta llegar al 26.66% sin embargo en 2003 se presenta un alza en los niveles de pobreza general que sufre la población total del país llegando hasta el 28.12%, este es el año que toma el poder el gobierno de Lula da Silva.

Continuando con el análisis comparativo de los proyectos Hambre Cero en Brasil y Pacto Hambre Cero en Guatemala, ambos proyectos en pro del desarrollo social y económico de cada país en el que se estableció, vale resaltar el estudio del sistema-mundo a través de los conceptos que desarrolla el autor Wallerstein es importante para la comprensión de este análisis comparativo, para ello se utiliza el concepto de Ciclos y Hegemonías.

Este concepto plantea la sucesión del poder, la cual se lleva a cabo al entrar en crisis el sistema imperante, es así como el capitalismo surge con el agotamiento de un sistema previo, hace 500 años según Wallerstein con el declive del régimen imperio-mundo.

Wallerstein (1979) señala que “El capitalismo mundializado se asienta en estructuras políticas múltiples, división geográfica del trabajo y gran variedad de estados nacionales (Katz, sf., pág.1). Esto concuerda con lo antes visto en el concepto de órdenes y jerarquías, donde los países centrales asignan un rol a los países periféricos, basados en aspectos, geográficos, de producción, y de renta.

Para el autor Wallerstein plantea que la hegemonía estadounidense responde a las victorias obtenidas en el plano internacional, siendo estas tanto bélicas, como económicas y de desarrollo tecnológico que ha perfeccionado durante el siglo XX. Colocándose en el centro del circuito internacional y geográficamente en el continente americano, induciendo a gravitar a su alrededor al resto de países del continente, esto se ve reflejado claramente en las estadísticas que se presentan de Guatemala en contraste con las que refleja Brasil que irrumpe en este ciclo hegemónico al establecer el proyecto Hambre Cero. Logrando avances significativos en aspectos tales como sus indicadores de pobreza que a partir del establecimiento de su proyecto sufren cambios reveladores, en contraste con los logros obtenidos por Guatemala, que se mantiene como un país periférico y que en ningún momento logra crear un cambio en el flujo de poder para penetrar como lo hizo Brasil.

El concepto de ciclos y hegemonías expone de manera clara la alternancia del poder dentro del marco de las Relaciones Internacionales, el autor hacer un pequeño recorrido de los países que a lo largo de la historia han tenido ese poder y por razones tales como, enfrentamientos bélicos, poderío naval, repunte en economías, agricultura, textiles y tecnología han tenido que ceder dicho poder. Cabe mencionar que se inicia con el poder Ibérico, al que le sigue Los Países Bajos, para ser desplazados por Inglaterra y Francia para luego enfrentarse al poder

de Estados Unidos que como bien lo menciona el mismo norteamericano Wallerstein ha ganado esta hegemonía en el plano internacional y la ha mantenido hasta el momento.

Dicho poder centralizado se ve solo levemente alterado con el proyecto Hambre Cero de Brasil que por un periodo de tiempo pareció equilibrar el poder internacional en el continente americano, poniendo en la balanza al norte estadounidense con el representante del sur, Brasil.

Es así como la comunidad internacional es testigo del repunte de uno de los países semiperiféricos que por un momento cambió el flujo que por conceptos como el de orden y jerarquía se habían establecido a lo largo de este ciclo económico donde Estados Unidos mantiene el rol de poder central, consecuentemente el resto de los países del continente americano aun gravitan como periféricos.

Esta alternancia hegemónica obedece a un sistema propio de reciclaje del poder y de la economía en el mundo, que se rige bajo su propia auto destrucción.

Estos cambios en sistema de las relaciones mundiales e intergubernamentales se presentan más adelante de manera particular, continuando con la línea de este trabajo a continuación se presentan los programas y organizaciones que la comunidad internacional traza en lo referente al combate del hambre y la pobreza.

Capítulo III

3.1 Lucha contra la pobreza y el hambre a través de la comunidad internacional

Es evidente que en la actualidad el proceso de producción y tecnificación de muchos países incluidos los que están en vías de desarrollo provoca excedentes, y a nivel global se está produciendo más alimentos de lo que se puede consumir. Además, vemos como la comunidad internacional lucha contra el hambre a través de distintos programas y proyectos dentro de ellos resalta la creación y ratificación por más de 189 países de Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los cuales se plantearon para el año 2015 la erradicación de la pobreza extrema y el hambre.

Cabe destacar que en el año 2003 se calculaba según informes de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura-FAO- que a nivel mundial 840 millones de personas no podían alimentarse adecuadamente, es decir sufrían hambre, en contraste con el año 2015 diversas organizaciones de Naciones Unidas a través de informes de alimentación y seguridad alimentaria a nivel mundial informan que 777 millones de personas están sufriendo hambre, estos números son alentadores ya que se evidencia un notable descenso en el problema del hambre a nivel global, y coincide además con la fecha límite marcada por los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en donde se plantea como una de las metas principales la erradicación de la pobreza extrema y el hambre. Sin embargo, para el año 2016 apenas un año después de celebrar una notoria reducción en los índices de hambre y mal nutrición a nivel mundial, esta vuelve a aumentar a 815 millones de personas que sufren nuevamente de desnutrición.

Es necesario hacer notar que a pesar de los problemas de mal nutrición que afectan a millones de personas entre ellos niños y adultos, los indicadores de obesidad en esta población arrojan medidas alarmantes, pues van en aumento, y afectan no solo a poblaciones desarrolladas se hacen presentes también en países en vías de desarrollo.

Sin embargo, la población más vulnerable sigue siendo la población infantil, para el año 2016 se estima que uno de cada cuatro niños padece de desnutrición, esto quiere decir que 155 millones de niños a nivel mundial padecen hambre, la desnutrición infantil crónica es la principal amenaza para la vida de niños menores de cinco años a nivel global se estiman unos 52 millones de niños en estado de desnutrición crónica.

Son muchos y variados los factores que crean las condiciones de desnutrición y los indicadores que anteriormente veíamos, sin embargo, resaltan por su importancia e incidencia directa en las personas, la desaceleración económica que sufren diversos países, los conflictos sociales que también se desarrollan incluso los cambios climáticos que afectan a poblaciones enteras e inciden en la producción agrícola.

Ahora bien, cual es el papel que la comunidad internacional desempeña en la lucha contra la pobreza y el hambre y cuáles son los mecanismos de apoyo que desarrolla para alcanzar este fin. Para responder a esta interrogante podríamos estudiar una amplia variedad de organizaciones y proyectos, sin embargo para los fines de este estudio decidimos dar prioridad a cuatro organizaciones dos de ellas se especializan en abordar los temas desde el aspecto económico y las otras dos desde el aspecto social, considerando los objetivos de este estudio creemos a dichas organizaciones prioritarias ya que desde sus perspectivas nos podrán señalar el camino para poder conocer las diferencias entre los proyectos Hambre Cero en Brasil y Pacto Hambre Cero en Guatemala.

3.2 Organismos internacionales que luchan contra la pobreza y el hambre

3.2.1 Programa Mundial de Alimentos -PMA- o por su nombre en inglés World Food Programme --WFP-.

Este es uno de los principales programas a nivel mundial en la lucha contra el hambre. Se originó bajo el seno de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la

Alimentación -FAO- en 1960, como una propuesta del director del programa Food for Peace, tenía en sus inicios un límite de operación de tres años sin embargo desde su creación no se ha detenido, sin embargo, fue hasta 1963 que se estableció formalmente por la Asamblea General de Naciones Unidas.

El objetivo general de este programa es: garantizar el alimento a todas las personas a nivel mundial. En base a este objetivo se desglosan los tres pilares sobre los que se fundamenta este programa. El alimento para la vida, son las acciones que toma el -PMA- para mitigar situaciones de desastres, ya sean naturales o provocados por los seres humanos, en este destaca el apoyo a desplazados por conflictos internos.

Alimentos para el crecimiento, en este apartado no solo se pretende mitigar el hambre de manera directa el objetivo principal es prevenir situación de desnutrición que pueden afectar a generaciones futuras por no atender a tiempo a los niños y madres en riesgo. Alimento para el trabajo, son las acciones que propician el empleo en los beneficiados, se busca crear los medios para que puedan tener una actividad productiva sustentable y de esta manera ser autosuficientes, además con estas acciones se pretende también reactivar la economía para las comunidades afectadas.

En base a estas acciones y proyectos -PMA- ha liderado a nivel global la lucha contra el hambre, en países tales como, Nepal, Ucrania, Libia, Iraq, República Democrática del Congo, Yemen, entre otras. No se incluyen a Guatemala ni a Brasil en su campo de trabajo sin embargo se reconoce la ardua labor que esta organización internacional realiza para luchar contra la pobreza y el hambre a nivel global.

Cabe resaltar que dentro de los mayores beneficiados con esta asistencia han sido personas víctimas de conflictos internos, ya sean económicos o armados, estas víctimas se ven obligadas a desplazarse y abandonar sus comunidades para poder sobrevivir. Dentro de estos grupos resaltan niños y mujeres.

Es así como se evidencia como el -PMA- es una de las principales organizaciones internacionales que lucha contra el hambre, sin embargo, no es el único y hay que recordar que este programa vio su origen determinado por otra de las grandes formaciones que lucha contra el hambre, la Organización de Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura por sus siglas en inglés -FAO-.

3.2.2 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, por sus siglas en inglés, FOOD and Agriculture Organization -FAO-.

Sus orígenes son modestos y surgen en respuesta de las necesidades, económicas, sociales y nutricionales que se crearon a inicios del siglo XX y dentro de una coyuntura social internacional de post guerra. Instituto Internacional de la Agricultura -IIA- este fue el primer nombre de lo que hoy conocemos como -FAO- David Lubin, este es el nombre que dio origen a una de las más grandes organizaciones mundiales que luchan contra el hambre. De origen polaco, y residente del estado de California en Norte América, se dedicaba al negocio de la agricultura y advirtió que este negocio ya no tenía el mismo peso en la economía, tampoco era fuente de prestigio ni de fortuna, había sido desplazada por la industria.

“Lubin ya había entendido que el comercio desempeñaba un papel importante en la fijación de los precios y que únicamente una organización internacional podía defender satisfactoriamente los intereses de los agricultores” (División de Comunicación Corporativa de La FAO, 2015). Es en este momento donde se gesta la idea que da origen a la primera organización la cual pretendía tener injerencia para poder normar los precios de los productos

agrícolas en el mercado, al inicio el objetivo del -IIA- era más técnico, sin embargo, el sector de agricultura se veía afectado por elementos ajenos que determinaban la coyuntura económica, política y social. Fue en 1905 en Italia cuando se convocó la primera reunión formal del Instituto Internacional de Agricultura -IIA- con un número de apenas 46 países miembros, este es el origen de la -FAO- el -IIA- dejó de operar en 1945 cuando de manera formal se institucionaliza la -FAO-.

Para esta fecha el mundo ya había sufrido dos guerras mundiales y la crisis económica del año 29. Fue gracias al apoyo e interés del nutricionista Frank McDougall de origen australiano el cual, en base a sus estudios, su profesión y sobre todo a las investigaciones que se desarrollaron en Gran Bretaña donde concluyeron la precaria situación alimentaria de los ciudadanos que acuñó la idea de casar a la salud con la agricultura, para luchar contra este flagelo que azotaba a sociedades post guerra, su propuesta fue aceptada, pero fue hasta después de la II Guerra Mundial que tuvo la importancia que merecía, con el apoyo de Eleanor Roosevelt, esposa de quien entonces era el presidente de Estados Unidos, el presidente Franklin D. Roosevelt, es así como la señora Roosevelt organiza una cena para que su esposo pueda escuchar las propuestas del nutricionista australiano, al inicio el presidente no muestra mucho interés, sin embargo, un año después de esta reunión convocaría la “Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Alimentación y la Agricultura. La conferencia se celebró en Hot Springs, Estados Unidos, en 1943 con la participación de 44 gobiernos.

En aquella conferencia se decidió establecer una Organización con carácter permanente en el sector de la agricultura y la alimentación. Aquella decisión puso fin al Instituto Internacional de Agricultura. Sus funciones fueron transferidas a la nueva Organización. La FAO estaba a punto de nacer. Fue hasta el 16 de octubre de 1945 en Canadá cuando se funda de manera formal la -FAO- se crea y ratifica su constitución, al inicio solo con 34 gobiernos en el cual se establecía su mandato principal: “Lograr un mundo libre del hambre y de la malnutrición en el que la alimentación y la agricultura contribuyan a

mejorar de forma sostenible los niveles de vida de todos sus habitantes, especialmente los más pobres”. (División de Comunicación Corporativa de la FAO, 2015).

El año 2000 marca el inicio de un nuevo milenio, pero sobre todo sienta las bases sobre las cuales se construyen los objetivos del milenio que más tarde pasan a ser objetivos de desarrollo sostenible, estos son el marco de referencia internacional dentro del cual se definen 8 objetivos a alcanzar para el año 2015, el primero de ellos es la erradicación del hambre y la pobreza extrema. La FAO como muchas otras organizaciones internacionales es partícipe de estos objetivos y destacan logros como: la erradicación de la peste bovina que afectó en 1994 a Pakistán poniendo en riesgo el sustento de miles de personas. El tratado sobre los recursos fitogenéticos, con el cual se crea el banco de semillas del mundo, situado en Noruega con el objetivo de albergar la mayor cantidad de semillas heterogéneas para uso de la humanidad, de esta manera se evidencia que son varios y variados los campos en los cuales la FAO ha conseguido grandes logros y avances, sin embargo, nos referimos al que para nuestro estudio tiene más importancia.

3.2.3 La FAO en la lucha contra el hambre en América Latina y El Caribe.

Fue Brasil el que sirvió como inspiración para el resto de los países latinoamericanos al demostrar que en cinco años pudo sacar de la pobreza extrema a más de 20 millones de personas. El programa Hambre Cero, que fue implementado en 2003 por el presidente Lula Da Silva este modelo demostró que para lograr el objetivo planteado de erradicar el hambre era necesario no solo objetividad el problema del hambre, creo un nuevo modelo donde la inclusión social, las políticas macroeconómicas, la vinculación real y transparente de las distintas instancias de gobierno que se involucraron aunado al compromiso de política nacional y no solo de gobierno más la participación de la sociedad en general, dieron como resultado reducir en un 25% la desnutrición y lo más importante antes del 2015 fecha establecida dentro de los objetivos de desarrollo lograron erradicar la pobreza extrema.

Cuales es la clave del éxito de este proyecto, el compromiso nacional es la base del éxito, ya que el gobierno de Brasil adopto una política nacional y sentó las bases con el modelo Hambre Cero, para un esquema político, social y sobre todo normado en el cual todos los ciudadanos deban tener el derecho de gozar de una seguridad alimentaria y nutricional, este planteamiento se da en un enfoque de doble vía, el cual gracias al mejorado poder adquisitivo que gozaba la población beneficiada por la seguridad social, estimulo la economía al crear un incremento en la producción de los agricultores pobres por el consumo.

De esta manera otros países deciden enfrentar la lucha contra el hambre que sufren. “México lanzó su Cruzada nacional contra el hambre, Chile desarrolló su programa Elige vivir sano; San Vicente y las Granadinas y Granada secundaron el desafío Hambre Cero; Venezuela fortaleció su estrategia nacional de abastecimiento de alimentos y Perú creó la Comisión intersectorial de seguridad alimentaria y nutricional” (División de Comunicación Corporativa de La FAO, 2015) y En Guatemala que es el país que nos ocupa se crea en el 2012 el programa Pacto Hambre Cero, como propuesta del gobierno del partido patriota.

De esta manera América Latina se compromete a luchar contra el hambre y la pobreza en la región y es así como en 2015 se crea la Iniciativa América Latina y Caribe sin Hambre 2025, en Costa Rica durante la III Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe -CELAC- en esta cumbre los representantes de gobierno se comprometieron a seguir el camino hacia la erradicación de la pobreza extrema y el hambre para el año 2025 a través de la iniciativa plateada.

Es en esta cumbre donde el representante de la -FAO- destaca la importancia no solo de compromisos a través de iniciativas así mismo destaca la importancia de las acciones que se llevaran a cabo y las herramientas necesarias para cumplir estos compromisos. Así propone a la cooperación Sur-Sur como la principal herramienta para cumplir con los compromisos adquiridos, de esta manera la -FAO- con el apoyo de la Asociación Latinoamericana de Integración -ALADI- y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe -CEPAL-

buscan desarrollar un plan para mejorar la seguridad alimentaria de la región y que se logre erradicar la pobreza y el hambre.

“El Plan de seguridad alimentaria se sustenta sobre cuatro pilares que pretenden garantizar el acceso, la disponibilidad, la utilización y la estabilidad de los alimentos” (División de Comunicación Corporativa de La FAO, 2015).

De esta manera la -FAO- aunada con la Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y del Caribe (CELAC) se coordinan para poner en marcha el proyecto de erradicar la pobreza extrema y el hambre fundamentado anteriormente en los tres pilares que describimos, estas organizaciones están bajo la supervisión y cuentan con el apoyo de Naciones Unidas -ONU- sin embargo, el responsable a nivel regional de llevar a cabo estos proyectos es la -FAO-. “La agenda regional de la FAO está completamente alineada con las prioridades del Plan de la CELAC. Nuestros esfuerzos en la región buscarán la mayor cantidad de sinergias posibles para caminar hacia el hambre cero en 2025” (División de Comunicación Corporativa de La FAO, 2015).

De esta manera vemos uno de los más grandes logros de la -FAO- la creación de un proyecto inclusivo, con enfoque de género y con especial atención a los sectores más vulnerables, que cuenta con el apoyo tanto de organizaciones regionales como internacionales, pero sobre todo que se vislumbra a ser sostenido hasta alcanzar la meta planteada para el 2025 una América sin hambre.

3.2.4 Banco Mundial -BM-.

Se origina en 1944 dentro de una coyuntura de post guerra, cabe resaltar que aún no finalizaba la Segunda Guerra Mundial cuando se llevó a cabo la reunión que sentaría las bases del nacimiento del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional.

Fue el presidente Franklin D. Roosevelt quien convocó a una conferencia internacional, que se lleva a cabo en el complejo turístico de Bretton Woods, esta conferencia tenía como objetivo abordar la problemática que enfrentaba la comunidad internacional debido a la guerra que devastaba al mundo, es así como se plantean los intereses económicos y la estrategia que se llevaría a cabo para la reconstrucción principalmente de Europa y de los países más afectados por el conflicto bélico. A esta primera reunión asistieron representantes de 38 países en la actualidad se cuenta a 189 países miembros.

El objetivo principal al fundar estas dos instituciones financieras era levantar las economías de los países afectados, especialmente en Europa y Japón, es se plantearon una labor de reconstrucción. “En sus inicios los países beneficiados fueron: Francia, Alemania, Japón, Italia, Reino Unido y otros. Francia fue el primer país en recibir un préstamo por 250 millones de dólares de aquellos tiempos. Después se le prestó a Chile, Japón y Alemania entre otros muchos países. Poco a poco se fue formando el Grupo del Banco Mundial compuesto por diversos tipos de bancos para distintos tipos de préstamos” (Castro, S.F.).

De esta manera el campo de acción de esta entidad financiera se fue ampliando y poco a poco fue incidiendo en más áreas monetarias y económicas que afectaban a los diversos países que formaron parte de su organización, se necesitaron entidades especializadas para tratar las insuficiencias de cada país, es así como surgen las instituciones que forman parte de Banco Mundial, en la segunda edición de Una Guía del Banco Mundial del año 2009 se describen estas instituciones:

- Banco Internacional para la Reconstrucción y el Fomento -BIRF-: Ofrece préstamos a los gobiernos de países de ingreso medio bajo con un buen historial crediticio.
- La Asociación Internacional de Fomento -AIF-: Ofrece préstamos sin interés - denominados créditos- y donaciones a gobiernos de los países más pobres.
- La Corporación Financiera Internacional -CFI-: Ofrece créditos y asistencia técnica dirigida a estimular la inversión del sector privado en los países en desarrollo.

- El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones -OMGI-: Ofrece a los inversionistas garantías contra pérdidas causadas por riesgos no comerciales en países en desarrollo.
- El Centro Internacional para el Arreglo de Diferencias relativas a Inversión -CIADI- ofrece facilidades internacionales para la conciliación y el arbitraje de las disputas de inversión.

Aunque el Grupo del Banco Mundial está compuesto por cinco instituciones, sólo el Banco Internacional para la Reconstrucción y el Fomento y la Asociación Internacional de Fomento constituyen el Banco Mundial.

3.2.4.1 Banco Mundial y su relación con Naciones Unidas para erradicar el hambre.

Tal y como hemos estudiado desde su fundación la labor del Banco Mundial es de apoyo económico y monetario a las economías de países que requieran de su soporte, es por ello que la relación del Banco Mundial con la Organización de Naciones Unidas es de estrecha cooperación, se debe tomar en consideración que los inicios de estas organizaciones tiene no solo un espacio temporal compartido también comparten el precedente de surgir en respuesta para dar solución y apoyo a las naciones en una coyuntura de conflicto armado internacional.

De esta manera el Banco Mundial se enfoca no solo en áreas económicas se interesa también en aspectos sociales por lo que comparte intereses en común con Naciones Unidas, dentro de estos resaltamos su interés por la reducción de la pobreza y el hambre, tema que ocupa este estudio. “La relación formal del Banco Mundial con las NU está definida por un acuerdo de 1947 que reconoce al Banco (ahora el Grupo del Banco) como una agencia independiente especializada de las NU y como un observador en muchas organizaciones de las NU, incluyendo la Asamblea General. Como una agencia independiente especializada, el Grupo del Banco está oficialmente bajo la observación del Consejo Económico y Social” (Banco Mundial & Mayol Ediciones, 2009).

Hacemos hincapié en la relación que tiene estas dos organizaciones para poder entender la labor que actualmente lleva a cabo el Banco Mundial, los objetivos en los cuales se fundamenta, sus estrategias y sobre todo a quien dirige su trabajo, al conjugar todos estos factores podemos entender que el actual marco de acción del Banco Mundial está en cooperación activa con la Organización de Naciones Unidas que tiene como ejes de compromiso con las naciones los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

3.2.4.2 Estrategia del Banco Mundial, para afirmar a los países en la lucha contra la pobreza y el hambre.

En el Informe Anual del -BM- del año 2017 se lee, la misión del BM es; Poner fin a la pobreza extrema para 2030 e Impulsar la prosperidad compartida, estos son los objetivos que fundamentan las acciones del -BM- para lograr estos objetivos se debe trabajar de manera conjunta gobierno, sector privado, BM y FMI todos dentro del marco de interés del país solicitante y con el apoyo de la ONU.

El procedimiento actual del BM para apoyar a los países solicitantes es mediante la realización de los llamados Documentos sobre Estrategias para la Reducción de la Pobreza - DERP- estos documentos reflejan el interés del país solicitante, se elabora en conjunto y colaboran tanto el BM como el país interesado, se espera también el apoyo del sector privado y representantes de la sociedad civil para su confección. “El DERP describe los planes del país para estimular el crecimiento y reducir la pobreza a través de programas de ajuste económico de tres años que incluyen políticas macroeconómicas, estructurales y sociales” (Banco Mundial & Mayol Ediciones, 2009).

3.2.4.3 Banco Mundial y los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El BM forma parte del Grupo de Desarrollo de Naciones Unidas-GDNU- es por ello por lo que el marco de trabajo de este es orientado a colaborar con los objetivos marcados por ONU dentro de ellos se destacan los ODM. Tomemos en consideración que los miembros de del BM son 189 países la misma cantidad de países que ratificaron los ODM, por lo cual no es de extrañarse que la voz del BM tenga eco en todo el mundo y se haga escuchar el nombre de los países en vías de desarrollo. De esta manera se evidencia el principal aporte del BM a la comunidad internacional que lucha por erradicar la pobreza y el hambre.

“Desde el año 2004, el Banco Mundial -en asociación con el Fondo Monetario Internacional- ha publicado el Informe sobre seguimiento mundial, que monitorea el desempeño de los países donantes, los países en desarrollo, en las sesiones financieras internacionales, en cumplimiento de sus compromisos para apoyar el logro de los ODM. El informe revisa los desarrollos clave en el año anterior, discute temas emergentes prioritarios, y evalúa el desempeño” (Banco Mundial & Mayol Ediciones, 2009).

Es así como el BM se convierte en una autoridad para los países que forman parte de esta organización financiera, ya que no solo se limita a elaborar informes también evalúa el desempeño de cada país tanto de los donantes como de los países en vías de desarrollo y así monitorea el cumplimiento de los países que otorgan financiamientos y sobre todo evidencia la integra utilización de los recursos.

3.3 Objetivos de desarrollo del milenio el marco para erradicar la pobreza extrema y el hambre

El siglo XXI comenzó con nuevas expectativas para el desarrollo de la humanidad en general, y como evidencia de ello es lo que aconteció en Nueva York con el establecimiento de los denominados Objetivos del Milenio. En este sentido: “Los Objetivos Del Milenio -ODM-

son un verdadero llamado político a la necesidad de implementar acciones colectivas, teniendo de esta manera implicaciones para los países en términos de agenda hacia el futuro, estrategia, políticas y procesos operativos” (Veliz, 2012).

“En relación al tema que nos ocupa, el combate a la desnutrición y el hambre, podemos ver que está ligada el tema de la pobreza, y para un mejor estudio tomando en consideración las acciones internacionales que se llevan a cabo, podremos enmarcarla dentro marco referencial de la “Declaración del Milenio”, que es una declaración política a través de la cual se reúnen las intenciones y compromisos de cooperación de los gobiernos de los países firmantes, en una serie de materias consideradas de máxima prioridad global. Dichas materias se encuentran constituidas por la pobreza, la hambruna, el analfabetismo, la discriminación contra la mujer, la mortalidad infantil, la mortalidad y morbilidad materna, la pandemia del Virus de Inmunodeficiencia Humana –VIH- y el Síndrome de Inmunodeficiencia Humana -SIDA-, y la degradación y destrucción de nuestro planeta y de sus recursos naturales; sumándose la búsqueda de una alianza mundial. (González, 2008).

En este sentido, la “Declaración del Milenio”, se adhiere a los principios de la Carta de las Naciones Unidas (1945), que parte de la premisa que todos los seres humanos son iguales en dignidad, y define a los Derechos Humanos como un conjunto de derechos universales que todos los individuos pueden demandar por el hecho de ser parte de la especie humana.

En cumbres mundiales posteriores a la Declaración, como lo es la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo (Monterrey, México) y la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (Johannesburgo, Sudáfrica), se ratificó el compromiso internacional para el logro de los Objetivos Del Milenio -ODM-, los cuales se difundieron en mayor medida entre los distintos actores de la sociedad.

Los Objetivo Del Milenio -ODM- reflejan la clara necesidad sobre el cambio que se debe

hacer para que la comunidad global se desarrolle y para contribuir a dicho desarrollo en los países más necesitados. Son sumamente ambiciosos y detallados ya que abordan temas concretos y poseen un ámbito de aplicación definido, reconocen de manera explícita que la erradicación de la pobreza sólo puede conseguirse con la colaboración en conjunto por parte de todos los agentes de desarrollo y con un aumento en las acciones de los países ricos. Es bajo esta premisa, que surgen programas como los de Pacto Hambre Cero en Brasil, el cual sirve de modelo para la implementación del Programa Hambre Cero en Guatemala.

Por esto consideramos importante realizar una descripción de los 8 objetivos que fundamentan la creación de la Declaración de los Objetivos Del Milenio, a continuación, se describen brevemente y se hace énfasis en el objetivo número 1, el cual se toma como base para la realización de esta investigación.

Estos objetivos fueron asumidos por la mayoría de los países que conforman la Organización de Naciones Unidas -ONU- se describen a continuación:

- ❖ Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.
- ❖ Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal.
- ❖ Objetivo 3: Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer.
- ❖ Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil.
- ❖ Objetivo 5: Mejorar la salud materna.
- ❖ Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades.
- ❖ Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.
- ❖ Objetivo 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo.

3.3.1 Objetivo 1: Erradicación de la Pobreza y el Hambre.

En el primer Objetivo Del Milenio -ODM1- se plantea la erradicación de la pobreza y el hambre; de igual forma se busca el logro de un empleo pleno y productivo, así como el trabajo decente, por lo cual surge la necesidad de poder definir estos términos, debido a que ambos conceptos se encuentran sumamente vinculados, pero debido a su importancia, y en el entendido de que no son equivalentes, se deben abordar de manera separada.

3.4 América Latina lucha para erradicar la pobreza extrema y el hambre

Siguiendo la línea de estudio de las acciones realizadas para combatir el hambre, se puede enmarcar a nivel histórico desde la seguridad alimentaria y nutricional como derecho humano individual reconocido en la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948, en este sentido, es que se proclamó en dicha declaración: “Todo individuo tiene derecho a la vida, a la libertad y a la seguridad de su persona” (Naciones Unidas, 2015). Así mismo: “Toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y bienestar, y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios; tiene asimismo derecho a los seguros en caso de desempleo, enfermedad, invalidez, viudez, vejez u otros casos de pérdida de sus medios de subsistencia por circunstancias independientes de su voluntad” (Naciones Unidas, 2015).

En ese sentido, en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales del año 1996, se reconoce de igual forma: “el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación, vestido y vivienda adecuados, y a una mejora continua de las condiciones de existencia” y “el derecho fundamental de toda persona a estar protegida contra el hambre”. (Naciones Unidas, 2015).

Por otro lado, cabe resaltar la Declaración del Milenio realizada en el año 2000 que fue aprobada en la Cumbre del Milenio por 189 Estados Miembros de las Naciones Unidas, incluidos Guatemala y Brasil, comprometiéndose los países a trabajar por cumplir con los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio, entre ellos: “cumplir con el objetivo de reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de habitantes del planeta cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día y el de las personas que padezcan hambre”. En cuanto a dicho compromiso, es que en la actualidad funciona la Iniciativa América Latina y Caribe sin Hambre, que es un compromiso de los países de la región para erradicar el hambre en el plazo de una generación. El monitoreo y seguimiento de esta Iniciativa se realiza a través del Grupo de América Latina y el Caribe ante las Naciones Unidas -GRULAC-, el Grupo de

Trabajo 2025 -GT2025- y el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial -CFS-. Esta Iniciativa cuenta con el apoyo de la -FAO- a través del Proyecto de Apoyo a la Iniciativa América Latina y Caribe sin Hambre, del conjunto de proyectos del Programa España -FAO- y el Programa de Cooperación Internacional Brasil -FAO-.

De esta manera vemos como surgen diversas propuestas y proyectos en distintos países de América Latina para combatir la pobreza y el hambre, podemos mencionar lo realizado en el país centroamericano de Nicaragua, en este sentido, toma como base la Plataforma de Seguridad Alimentaria y Nutricional -SAN-. En dicho país se le denomina a la estrategia implementada: Programa Productivo Alimentario Hambre Cero. Este programa: entrega un Bono Productivo Alimentario -BPA- para fortalecer la producción de alimentos de autoconsumo en las familias rurales nicaragüenses. También comercializa los excedentes en el mercado nacional e incentiva cadenas de producción agroindustrial, con el objetivo de darle un valor agregado a los bienes producidos o reproducidos en la unidad de producción” (CELAC, 2017). Hacemos hincapié que según refieren en su página web, el programa fue diseñado para la recuperación de los saberes, la autoestima y la soberanía alimentaria a través de instituciones como el Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa. Su objetivo se centra en fortalecer la producción de alimentos de autoconsumo en las familias rurales nicaragüenses mediante la entrega de un bono productivo alimentario -BPA-.

En una segunda etapa, comercializan los excedentes en el mercado nacional, al mismo tiempo incentiva cadenas de producción agroindustrial, con el objetivo de darle un valor agregado a los bienes producidos o reproducidos en la unidad de producción (embutidos, jaleas, etc.), todo esto con una nueva visión de ahorro y de uso eficiente de manejos de fondos evolutivos. Su estrategia de implementación, que consiste en la producción de las especies vegetales y la producción de las especies animales, consta de tres etapas. La población meta está integrada por mujeres de cualquier rango de edad con tenencia de entre 1 a 10 manzanas de tierra en zonas rurales o semi rurales. Desde su inicio el Programa en el año 2007 ha contado

con diferentes fuentes de financiamientos tanto internos como externos, dentro de los que podemos encontrar; FONDEAGRO, FIDA, BID, FAO, Austria, China Taiwán y ALBA.

Sin embargo, no solo Nicaragua inicia el camino hacia la lucha contra la pobreza y el hambre, en un estudio subtítulo Hambre en América Latina y el Caribe: acercándose a los objetivos del milenio, los datos demuestran cómo las políticas nacionales en materia de inclusión social permitieron un mejoramiento de la calidad de vida de los argentinos en sus necesidades más básicas. El informe estudia los períodos que van entre los años 1990/1993 y 2011/2013 donde se concluye que Argentina, Venezuela y Chile alcanzaron la meta deseada con niveles inferiores al 5%. En tanto, la Asignación Universal por Hijo, incluyendo la Asignación por Mujer Embarazada, son señaladas como eventos fundamentales para la reducción del hambre en el país de Argentina, en el capítulo Programas de Transferencias Condicionadas vigentes, población cubierta, gasto, montos de transferencias y condicionalidades. El ítem cita que para el año 2012 había cubiertas por este programa en el país unas 3,540,717 personas, con un gasto medido en 1,903,815 dólares. La medida encabeza las acciones de gobierno de América Latina para combatir la pobreza y es segunda a nivel nacional argentino- por el Programa de Transferencias Condicionadas de Brasil, que alcanzaba en el mismo período a 8,600 personas.

El informe explica que: en términos prácticos, estos hogares reciben, en el caso de que existan menores de edad, una transferencia en efectivo normalmente otorgada a las madres porque se entiende que son más responsables y comprometidas con el bien familiar, a condición de recibir ciertas prestaciones. En comparación con políticas antecesoras, este tipo de programas constituye una aproximación más completa al fenómeno de la pobreza, indica la -FAO-.

Por otro lado, el diagnóstico más objetivo sobre el problema del hambre en Brasil, fue que “incluyó al menos tres dimensiones fundamentales: la insuficiencia de la demanda, consecuencia de la histórica concentración de ingresos existente en el país y del bajo poder adquisitivo de gran parte de la población brasileña asociado a los elevados índices de

desempleo y al sub-empleo; la incompatibilidad de precios de los alimentos con el bajo poder adquisitivo de la mayoría de la población; y la tercera, fue la exclusión de la parte más pobre de la población del mercado y de la red de protección social” (Takagi, Del Grossi, & da Silva, 2006).

Así mismo, en el tema de Perú y Colombia, Tanto Colombia como Perú tienen un alto índice de población en riesgo de inseguridad alimentaria. Para alcanzar el objetivo de “Hambre Cero” hasta el 2030, un estudio de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico -OCDE- y la -FAO- plantea propuestas. Un 40% de la población colombiana está expuesta a sufrir de inseguridad alimentaria y malnutrición. En Perú, esta cifra llega al 43%; en 2014, 15% de los niños menores de 5 años sufrían de malnutrición. Ambos países forman parte de un estudio presentado esta semana en Bruselas que propone vías para cambiar la situación y lograr conseguir el objetivo de desarrollo sostenible de "Hambre Cero", hasta el 2030.

La -OCDE- elaboró el estudio adoptando un enfoque territorial para las políticas de seguridad alimentaria y nutrición junto con la -FAO- la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y -UNCDF-United Nations Capital Development Fund o Fondo de Desarrollo de Capital de las naciones Unidas. Es en este enfoque donde los especialistas como Garcilazo donde ven el camino a seguir. No es sólo un problema de producción en la agricultura; hay otros elementos claves como la accesibilidad y la promoción de oportunidades fuera de la agricultura, por ejemplo, afirma Garcilazo.

En ambos países latinoamericanos son especialmente las áreas rurales las más afectadas por la inseguridad alimentaria, que va de la mano de la pobreza, aunque hay grandes diferencias según zonas.

Otro de los elementos que este estudio como base de la solución para lograr la seguridad alimentaria, hambre cero, hasta el 2030 es la descentralización. Así las cosas, según este

estudio de la -OCDE-, -FAO- y -UNICEF- Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, por sus siglas en inglés United Nations Children's Fund, es en cada territorio con sus entidades locales y regionales donde se debería decidir el modelo de desarrollo adecuado. La minería no sólo en manos del sector privado- y la agricultura podría ser en la empobrecida Cajamarca el motor de desarrollo. Para el caso de Colombia si bien el estudio sí tiene en cuenta el problema que representa la concentración de tierras, el problema de los desplazados y la poca transparencia en los datos debido al prolongado conflicto en los sectores manufacturero y de servicios podría estar la clave.

La lucha que la comunidad internacional presenta para apoyar a los países que, no han logrado cumplir con los parámetros preestablecidos de desarrollo, vale mencionar que estos parámetros los establece la misma comunidad internacional bajo los lineamientos de los países centro, que gozan de primacía frente a los periféricos. El concepto que desarrolla el norteamericano Wallerstein de órdenes y jerarquía explica este enfoque, ya que instituye al sistema capitalista como un sistema inclusivo esto le da la categoría de sistema mundial, ya que en él participan tanto los países que se reconocen como los países en la cima, así como los países que están en un punto medio y también incluye a los países que están en la parte baja del sistema. Esto nos recalca el conocimiento adquirido a lo largo de este trabajo y con el estudio de la teoría sistema-mundo y sus conceptos.

El capitalismo si bien engloba a todos los países, lo hace bajo una estricta estratificación, que prioriza la ubicación central, semiperiférica y periférica de cada país. Con este establecimiento estratificado a nivel internacional, quedan siempre de manera subordinada los países periféricos al centro, por lo que cual se deben obligar a cumplir con el rol ya preestablecido dentro de la comunidad, además vale recalcar que las relaciones de coexistencia entre los estados quedan sujetas a su reconocimiento, el cual solo otorgan los países que forman parte del centro, y si la periferia quiere formar parte de la comunidad internacional y tener una relación inter estatal, debe acatar las reglas de convivencia que se establecen, siendo las de cooperación las más usadas y aceptadas para que se lleve a cabo

dicha inter relación de los Estados. En el caso de Guatemala, que es el que ocupa este estudio, ha ratificado una serie de convenios en diversas materias, cabe resaltar los que se ocupan de la protección infantil, de la lucha contra erradicar el hambre y que conllevan a la ratificación de los Objetivos de desarrollo del Milenio. Sin embargo, estas ratificaciones no garantizan que se incluyan dentro de las estructuras internas del país y mucho menos que pases a formar parte del derecho positivo vigente.

Este sistema de apoyos Guatemala se evidencia como un país que tiene como finalidad el reconocimiento internacional para poder gozar de las inter relaciones con sus pares dentro de la comunidad internacional, sin embargo las acciones de Guatemala se quedan solamente en el reconocimiento del país dentro de las relaciones internacionales, la firma de convenios o la aceptación de ayuda está condicionada por acciones reales que se deben cumplir para alcanzar los objetivos de los compromisos ratificados, no obstante estas ratificaciones a nivel internacional no son una garantía para que en la estructura interna del país se promuevan los cambios a los que se comprometió, y se quede solamente como un compromiso para el reconocimiento internacional y para seguir formando parte del sistema capitalista como lo plantea el autor Wallerstein al exponer la teoría de sistema-mundo.

Capítulo IV

4.1 Resultados del Programa Pacto Hambre Cero Implementado en Guatemala durante el gobierno de Otto Pérez Molina y el Programa Hambre Cero Implementado en Brasil durante el Gobierno de Lula da Silva

Tanto Guatemala como Brasil son países en vías de desarrollo que deben enfrentar dentro de su coyuntura nacional el problema de la pobreza y desnutrición que afecta a gran parte de su población, especialmente a los niños y niñas.

Ambos países han desarrollado a lo largo de los años varios programas dirigidos a combatir el problema de la pobreza y la desnutrición, algunos de ellos han tenido éxito y por ende repercusiones positivas, generando un avance en dicha problemática, sin embargo, algunos programas ha sido un fracaso al momento de medir y determinar el impacto que tuvieron al momento de ser implementados.

En el caso del Programa Hambre Cero implementado primero en Brasil y posteriormente en Guatemala, se pretende determinar los resultados más significativos obtenidos en la implementación de este en los países mencionados.

4.2. Orígenes y efectos de la pobreza en Guatemala

Continuando con el análisis del origen de la pobreza en Guatemala es posible hacer la siguiente declaración “las leyes que emite un estado son, en una u otro forma, expresión de los intereses de la clase a quien representa ese Estado” (Martínez, 1994, pág. 144). Es de esta manera como se evidencia que desde la fundación de los sistemas de gobierno que han regido a Guatemala se privilegian los intereses de una clase dominante. En la época colonial esa clase dominante también tenía una jerarquía, iniciando con los intereses de la corona, seguidos de las autoridades españolas en el país, pasando por los criollos y en ningún momento se

consideró que los nativos dueños legítimos del territorio y de sus tierras tuvieran ningún derecho.

Para entender cómo se crea el aparato político, económico y legal, que origina el actual sistema económico del país es necesario conocer las leyes que permitieron la expropiación y la acumulación de riquezas para un reducido grupo social.

Severo Martínez Peláez (1994) expone como se desarrollaron una serie de principios que normaron la política y la economía agraria de la época colonial, la cual sentó las bases del sistema económico guatemalteco, estudiamos los tres que se consideran más importantes para entender el origen de la pobreza en Guatemala:

1. Teoría del señorío, la corona española lo define como su derecho de conquista sobre el territorio ocupado en su nombre, es la expresión legal, y constituye el inicio del régimen colonial, el cual abolía todos los derechos de los nativos sobre su territorio.
2. La tierra como aliciente, la corona española no tenía la capacidad económica de sufragar los gastos de expedición y conquista, así que los convirtió en una empresa privada, ofreciendo a los conquistadores beneficios económicos por su labor, los cuales eran, otorgarles tierras (grandes cantidades) y esclavos para trabajarlas y servirles.
3. La composición de tierras, la corona española comenzó a exigir los que se beneficiaban con el uso de la tierra títulos de propiedad y los que no poseyeran dichos títulos y estuvieran usurpando tierras de la corona...” el rey se avenía a cederlas legalmente, siempre que los usurpadores se avinieran a pagar una suma en dinero por concepto de composición, en caso contrario se desalojaba para que el rey pudiera disponer de ellas”. (p.149).

4.2.1 La Pobreza como un problema estructural

Existen varios estudios que abordan el tema de la pobreza estructural en Guatemala, y no podemos pasar por alto al hablar de este tema las características específicas sobre las cuales se fundó la sociedad guatemalteca. Ya que se remonta desde la época de la colonia cuando arribaron a nuestro país 22 familias que concentraron a través de los años el poder económico y político, estas familias arribaron en diversos grupos desde el siglo XVI pasando luego por el siglo XVII y hacen su última aparición el grupo más grande de ellas en el siglo XVIII. A este grupo se le ha denominado la oligarquía para generalizarlo, sin embargo, tiene nombres y apellidos, los cuales son ampliamente reconocidos en el país. Podemos decir solo por mencionar algunos: Díaz del Castillo, De león Pérez Dardón y Lara, Arrivillaga, Batres, García Granados, Guillón de Ubico y Diaz Duran, estas dentro del grupo más antiguo, el último grupo se pueden mencionar a: Arzú, Aycinena, Azmitia, Aparicio, Beltranena, Piñol, Saravia, Urruela y Ziron solo por mencionar algunas. El factor en común que une a todas estas familias no es solo su origen y abolengo es principalmente que desde su llegada se dedicaron a controlar el poder económico y político del país. Es así desde la época de la colonia y este poder se ha mantenido vigente hasta nuestros días, y como es que han establecido y mantenido este control y poder, a través de formar estructuras económicas que los benefician y que les procuren mantener el control, iniciando con el control económico a través de la creación de monopolios y oligopolios, de los cuales se sirven para respaldar su poder político, el cual se ve reflejado en la influencia que han mantenido a través de los distintos gobiernos por los que ha atravesado Guatemala.

“Es tanta la concentración de poder de estas familias que, a pesar de que la Constitución Política en su artículo 130 prohíbe lo monopolios, estos se mantienen encalados y acuerpados por los diferentes gobiernos que se olvidaron de la prohibición, en claro perjuicio de los consumidores” (Castañeda, 2017).

Para ilustrar lo dicho anteriormente describimos algunos de los monopolios y oligopolios que se mantienen hasta nuestros días y las familias deñas de estos:

- Castillo, monopolio de la cerveza y bebidas.
- Gutiérrez, monopolio del pollo, harina y trigo.
- Herrera, oligopolio azucarero.
- Botrán, monopolio de licores y oligopolio de azúcar.
- Torrebiarte, oligopolio de palma africana y calzado.
- Molina, oligopolio de aceite.

“Solo por mencionar algunas, por cada una de estas cinco familias multimillonarias hay 380 mil familias pobres, afirmando con ello las enormes desigualdades e injusticias que prevalecen en pleno siglo XXI” (Castañeda, 2017). Estas redes familiares se han caracterizado por concentrar inmensas riquezas, pero sobre todo por mantener cooptado el poder económico y político del país a través del Estado ya que son estas familias las que ostentan el poder tras el trono, según sea el turno del dirigente que elijan apoyar.

Con lo anterior expuesto se deja ver por qué es de vital importancia incluir dentro de las variables que definen la pobreza al enfoque estructural, ya que en Guatemala desde sus orígenes y a través de la estructuración de su sociedad se constituyó la pobreza como parte de su estructura social, por medio de la mala distribución y concentración de la riqueza en un grupo limitado de familias que han jugado un papel fundamental en la construcción social y nuestra realidad.

4.3 Pacto Hambre Cero Guatemala: sus resultados.

Siendo el combate a la desnutrición y el hambre asuntos prioritarios en la agenda internacional de desarrollo y tomando como modelo el Programa Hambre Cero implementado en Brasil por el presidente Lula da Silva a partir del año 2003, el Gobierno de Otto Pérez Molina en Guatemala, anunció un Pacto denominado “Hambre Cero”. Este Pacto fue presentado públicamente por el gobierno en San Juan Atitlán, Huehuetenango, el 17 de febrero de 2012. La operatividad del Pacto fue el Plan Hambre Cero. Sin embargo, al plantear

el plan se reconoce que el gobierno no puede resolver por sí solo problemas de tal magnitud por lo que se deben involucrar diversos sectores. Sin embargo, el Involucramiento de estos sectores (sector privado y movimientos de jóvenes), no trascendió más allá de la recaudación de fondos sin informes de dominio público y la utilización de la problemática para promocionar inicialmente a empresas privadas, que posteriormente quedaron invisibilizadas.

De acuerdo con la SESAN, las orientaciones y acciones del Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Occidente (PLANOCC) 2012-2016; el Plan Estratégico en SAN (PESAN) y el Programa para la Reducción de la Desnutrición Crónica 2006-2016 (PRDC) están incorporados en el PHC. Sin embargo, según analistas, el contenido y aporte de estos planes no se ven suficientemente reflejados y retomados con lo cual se deja de lado aportes anteriores para el combate al hambre y la pobreza en Guatemala. Dado que un Plan Estratégico es el que orienta acciones según análisis de recursos, condiciones y necesidades, cuando en el PHC se sostiene que están incorporadas las acciones de Planes anteriormente elaborados porque hay una acción que se llama igual en ambos casos, dejan de lado que un Plan estratégico fue diseñado considerando un escenario determinado, lo que luego en el nuevo plan ya no es plenamente aprovechado. Una acción estratégica mide la problemática y propone una acción. El PHC se echó a andar sin medir plenamente las condiciones de cada lugar, ni las vinculaciones institucionales que le podían dar vida. (Garoz & Slowing, 2014, p.13).

Con lo anteriormente descrito se puede determinar que los planes que servirían como apoyo a la implementación del Pacto Hambre Cero no fueron tomados en cuenta al momento de diseñar las estrategias y los objetivos del plan y que tampoco se concretaron las diferentes alianzas necesarias para el cumplimiento de los siguientes objetivos planteados:

- a.** Reducir en 10% la prevalencia de la desnutrición crónica infantil, para finales del 2015, promoviendo el desarrollo infantil temprano.

- b.** Prevenir el hambre estacional y reducir la mortalidad en la niñez menor de cinco años, por la desnutrición aguda.
- c.** Promover la seguridad alimentaria y nutricional, fundamento del desarrollo integral de toda la población guatemalteca.
- d.** Prevenir y atender las emergencias alimentarias, relacionadas con el cambio climático y los desastres naturales.

Al cumplir dichos objetivos se pretendía obtener los siguientes resultados:

- a.** Reducir el hambre crónica: reducir en 10% la desnutrición crónica infantil entre 2012 y 2015: esto es lo que se conoce como la “Ventana de los Mil Días”, dirigido a niños y niñas menores de 2 años, mujeres embarazadas, madres lactantes y mujeres en edad fértil, para trabajar con los 1,000 días de oportunidad de desarrollo físico y mental que van desde la concepción hasta que el niño o niña cumpla dos años.

“Fueron 13 acciones que se plantearon (10 inicialmente) para lograr el objetivo:

1. Promoción y apoyo de la lactancia materna.
2. Mejoramiento de la alimentación complementaria a partir de los seis meses de edad
3. Mejoramiento de prácticas de higiene incluyendo el lavado de manos.
4. Suplementación de Vitamina A.
5. Suplementación de zinc terapéutico en el manejo de la diarrea.
6. Provisión de micronutrientes en polvo.
7. Desparasitación y vacunación de niños y niñas.
8. Suplementación de hierro y ácido fólico para prevención y/o tratamiento de la anemia en mujeres embarazadas.
9. Prevención de la deficiencia de yodo, a través de sal yodada.
10. Fortificación con micronutrientes a los alimentos básicos.

11. Prevención y tratamiento de la desnutrición aguda moderada a nivel comunitario incluyendo alimentación suplementaria lista para consumo (ASLC).
12. Tratamiento oportuno de la desnutrición aguda severa utilizando alimentos terapéuticos listos para consumo (ATLC) a nivel comunitario y en Centros de Recuperación Nutricional con la atención y seguimiento del personal de salud.
13. Inmunizaciones.

b. Prevenir y mitigar las muertes por desnutrición aguda, especialmente durante los meses más críticos del período anual de hambre estacional.

Para lo cual se contemplan las siguientes acciones:

1. Apoyo a la agricultura familiar para aumentar la producción de auto consumo y venta con técnicas apropiadas de bajos insumos. (Algunas acciones son: manejo pos-cosecha para mejorar la calidad de productos excedentarios; encadenamientos productivos y comercialización; generación y promoción de empleo digno; provisión de asistencia técnica; promover el acceso a la tierra (arrendamiento, compra y regularización de tierras); fomento de la producción de granos básicos; extensionismo agrícola).
2. Establecimiento de un sistema de alerta en Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) con base en redes de vigilancia nutricional incluyendo sitios centinela.
3. Red de Protección Social contra Hambre Estacional a través de un programa de empleo temporal (mano de obra intensiva) y de programas de transferencias monetarias condicionadas y asistencia humanitaria. (Garoz & Slowing, 2014, p.13).

Como se puede observar en lo anteriormente descrito el Pacto Hambre Cero se planteaba como “una apuesta integral para combatir el hambre donde se concentran y coordinan todos los programas del Ejecutivo que contengan algún aspecto relacionado con el combate a la desnutrición” (Gamazo, 2013), sin embargo, mediante el análisis de los resultados obtenidos

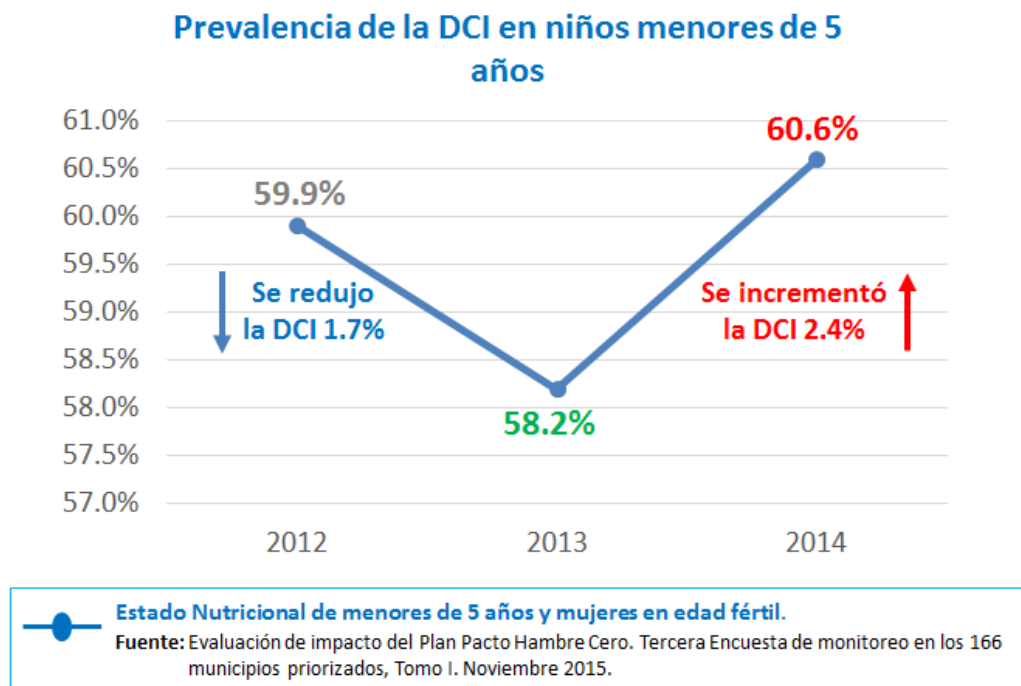
en los monitoreos, artículos publicados en diferentes medios y también algunos estudios que se realizaron durante y posterior a la implementación del Pacto Hambre Cero, se determinó que no se obtuvieron avances significativos durante el mismo e incluso algunas encuestas reflejaron que hubo aumento en la prevalencia de la desnutrición crónica.

En el artículo de Prensa Libre titulado “Sesan no publica que desnutrición crónica en el país aumentó”, la periodista Muñoz (2016) expone lo siguiente: “Alianza por la Nutrición de Mejoremos Guate, señaló que urge evaluar las acciones implementadas para la reducción de la desnutrición crónica en el país, porque considera que existe desinformación hacia la población sobre los resultados obtenidos en monitoreo, los cuales muestran que no hay avances significativos”. En el mismo artículo es publicada la siguiente gráfica que muestra la prevalencia de la desnutrición crónica infantil durante los años de implementación del Pacto Hambre Cero correspondientes a 2012, 2013 y 2014 respectivamente:

Tabla 4.5

Fuente: Muñoz (2016).

DCI en 166 municipios priorizados por Pacto Hambre Cero.



En la gráfica se puede observar que del año 2012 al 2013 los índices de desnutrición crónica infantil disminuyeron en un 1.7% sin embargo en el año 2014 que fue el último año de implementación del Pacto Hambre Cero, el índice aumentó por un 2.4%. Aunado a las opiniones de los expertos se puede determinar que el Plan Hambre Cero implementado por el gobierno de Otto Pérez Molina no tuvo repercusiones positivas y que no se cumplieron con las expectativas al no cumplir con las acciones planteadas en el Plan.

Hay un dato muy interesante y es que la ex presidenta de la república Roxana Baldetti presentó incluso con apoyo de entidades internacionales los avances del Pacto Hambre Cero, en donde afirmaba que la implementación del Plan era todo un éxito mientras los monitoreos reflejaban todo lo contrario, es decir que las autoridades no daban a conocer la información real a los medios y población en general.

Con relación a la Ventana de los Mil Días que era la primer estrategia para la reducción de la desnutrición crónica infantil dentro de Plan “Pacto Hambre Cero” en el comunicado del Colectivo Social por el Derecho a la Alimentación (2014) se lee: “a pesar ser la estrategia emblemática para la reducción de la desnutrición crónica y prevención de la desnutrición aguda y de basar sus acciones en los primer 1000 días de vida del ser humano los resultados del informe oficial "Evaluación de Impacto del Pacto Hambre Cero, Segunda encuesta de monitoreo en los 166 municipios priorizados" evidenciaron que la desnutrición crónica a nivel rural se incrementó de 62.4 a 63.5% y la población de 3 a 24 meses de edad (población prioritaria en el plan de los mil días) se incrementó por encima del 2%”. En el comunicado arriba mencionado también se indica que hubo componentes del Programa que no se llegaron a ejecutar.

El Pacto Hambre Cero fue una estrategia que contribuyó a posicionar la desnutrición como problemática nacional, pero no logró cumplir sus principales objetivos de reducir la desnutrición infantil.

4.4 Programa Hambre Cero Brasil: sus resultados.

“El Programa Hambre Cero fue el resultado de un año de trabajo de especialistas, representantes de ONG, institutos de investigación, organizaciones populares y movimientos sociales de todo el país relacionados con la cuestión de la seguridad alimentaria, reunidos por el Instituto Ciudadanía con el objetivo de presentar una propuesta de política nacional de seguridad alimentaria y nutricional” (Da Silva, 2012), el cuál fue impulsado por el ministro especial de Seguridad Alimentaria, José Graziano da Silva durante el periodo presidencial de Lula da Silva, llegó a convertirse en el modelo de mayor éxito en la reducción del hambre y la pobreza. En menos de una década, Brasil se convertía en el campeón mundial de la lucha contra el hambre con unos resultados esperanzadores: desde 2003 se libró de la extrema pobreza a más de 36 millones de brasileños.

La mano nada invisible del Estado era evidente en ese cambio de políticas. El gasto en programas sociales se triplicó desde el 2002 mientras que la proporción del producto nacional bruto correspondiente a estos programas aumentó un 31%.

El resultado de todas estas medidas ha sido que en algo más de una década desde que se pusiera en marcha el primer Programa Hambre Cero (seguido después por otros complementarios, como Bolsa Familia), Brasil desaparecía en 2015 del mapa del hambre de la FAO y cumplía el Objetivo de Desarrollo del Milenio de reducir a la mitad el hambre y la pobreza para ese mismo año.

El Programa Hambre Cero fue un proyecto transformado en estrategia de gobierno y de ello dependió en gran parte el éxito del mismo.

Da Silva (2012) manifiesta: El eje central del Proyecto Hambre Cero es la conjugación adecuada entre las llamadas políticas estructurales destinadas a la redistribución de la renta, crecimiento de la producción, generación de empleo y reforma agraria, entre otros aspectos

y las intervenciones de emergencia muchas veces llamadas políticas compensatorias. Limitarse a estas últimas, cuando las políticas estructurales siguen generando desempleo, concentrando la renta y ampliando la pobreza como ocurre hoy en el Brasil significa desperdiciar recursos, engañar a la sociedad y perpetuar el problema. Dichas afirmaciones nos muestran en interés del gobierno brasileño por atacar el problema de la desnutrición crónica infantil de raíz, creando políticas y leyes que favorecieran el crecimiento económico de las familias para garantizar la seguridad alimentaria de los niños a través de mecanismos permanentes para involucrar a toda la sociedad civil en una amplia movilización por la garantía de una alimentación saludable para todos.

En la siguiente figura se detallan las principales políticas que se implementaron, resaltando que, de forma aislada, ninguna de estas medidas podría hacer frente al problema del hambre, y mucho menos garantizar la seguridad alimentaria de la población:

Cuadro 4.1

Esquema de las Propuestas del Proyecto Hambre Cero

Fuente: Da Silva, 2012.



A través de estas propuestas el gobierno comenzó a trabajar en tres ejes simultáneos: ampliación de la demanda efectiva de alimentos, abaratamiento del precio de los alimentos y programas de emergencia para atender a la parte de la población excluida del mercado, para lo cual fue necesario la creación de políticas de desarrollo que permitieran tener éxito en dichos ejes.

Para hacer efectivas dichas políticas Para hacer efectiva esa política, el Gobierno de Lula creó el CONSEA, un órgano específico vinculado a la Presidencia de la República, lo que remarca el carácter supra e intersectorial del área, que se encarga de viabilizar los acuerdos establecidos entre Estado y sociedad civil en lo relativo a la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Da Silva (2012) afirma que “la prioridad otorgada por el gobierno a la lucha contra la pobreza y la inseguridad alimentaria dio como resultado una mejora significativa en los indicadores sociales del país. Por ejemplo, los datos del Cuadro 4.1 revelan una fuerte caída del porcentaje de la población en condiciones de pobreza y una disminución aún mayor del porcentaje de la población en condiciones de pobreza extrema. Se observa también que el grado de desigualdad de la renta también presentó una mejora y el grado de desigualdad de la renta mejoró en un 8 % desde 1997”. (p.109).

Tabla 4.6

Indicadores sociales (Brasil, 1997 y 2007)

Indicador	1997	2007	2007/1997
Índice de Gini	0,600	0,552	-8 %
Pobreza	48,1 %	30,3 %	-37 %
Pobreza extrema	24,7 %	11,5 %	-53 %
Desnutrición infantil (déficit de crecimiento en niños menores de 5 años)	13 % (1996)	7 % (2006)	-46 %

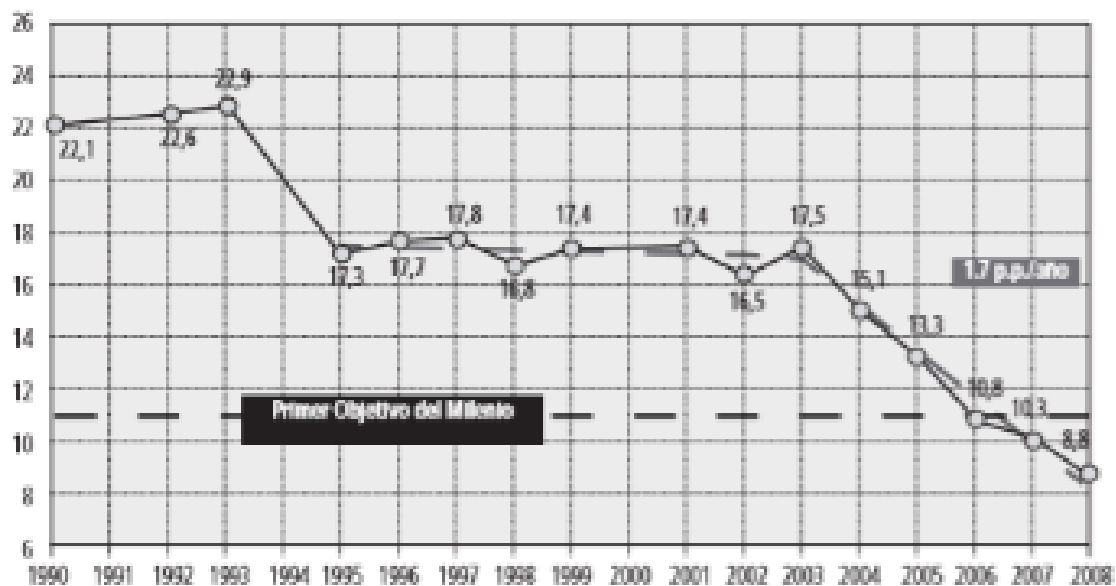
Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores. *Soberania e segurança alimentar e nutricional no Brasil: políticas públicas inovadoras*. Reunión de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria para Todos, Madrid, 26 y 27 de enero de 2009.

Fuente: Da Silva, 2012.

Finalmente, Da Silva (2012) también afirma que: como consecuencia del crecimiento de la renta per cápita de los más pobres, entre 2003 y 2008 el país fue capaz de reducir fuertemente la pobreza, y en particular la extrema pobreza: el porcentaje de personas en extrema pobreza se redujo a la mitad del índice de 2003, por lo que el Primer Objetivo de Desarrollo del Milenio fue alcanzado antes de la meta establecida.

Tabla 4.7

Evolución de la extrema pobreza (Brasil de 2001 a 2008)



Fuente: Da Silva, 2012.

Los números muestran que Brasil ha cumplido la meta del Milenio de reducir la extrema pobreza a la mitad hasta 2015. En 1992, el 11,7 % de la población vivía con menos de 1 dólar al día; en 2006, ese porcentaje cayó a un 4,7 %, según informes de la Presidencia de la República. Frente a eso, el país ha establecido la nueva meta de reducir hasta un cuarto la extrema pobreza hasta 2015, en la perspectiva de erradicar el hambre y la extrema pobreza. Se observa también una reducción en el grado de desigualdad de la renta en el Brasil. Las transferencias de renta de programas sociales fueron responsables del 28 % de la caída de la desigualdad en el período. El Programa Bolsa Familia fue responsable del 21 % de la reducción, y el beneficio de prestación continua, 10 del 7 %. El impacto de estos programas en la seguridad alimentaria y nutricional de la población se percibe en los resultados: una familia incluida en el Programa Bolsa Familia disminuye en un 31 % el riesgo de tener un niño con desnutrición crónica. Para niños de

entre 6 y 11 meses, la reducción del riesgo de desnutrición es aún mayor: el 62 %. El uso principal que las familias dan a este beneficio es la alimentación. Nueve de cada diez familias relatan mejoras en su alimentación; siete de cada diez afirman que se amplió la variedad de alimentos consumidos, y nueve de cada diez niños toman tres o más comidas al día. El aumento del poder de compra de las familias también tiene consecuencias en el desarrollo local y en las desigualdades regionales. Los beneficios otorgados a las familias generan importantes efectos sobre las economías locales, creando nuevas oportunidades de trabajo y renta. (Da Silva, 2012, p. 112).

El crecimiento de la economía brasileña ha beneficiado a todos, pero principalmente a los más pobres y se ha conseguido reducir simultáneamente la pobreza y la desigualdad.

4.5 Comparativa del caso Guatemala-Brasil en la ejecución del programa Hambre Cero

En este estudio se abordó el análisis del proyecto Hambre Cero, el cual nace en Brasil y debido al éxito obtenido se toma como referencia para la aplicación y puesta en marcha del proyecto Pacto Hambre Cero en Guatemala. Se realizó un estudio tomando en consideración diversas fuentes bibliográficas, así como fuentes tomadas de diversas páginas web, esto con el fin de poder enriquecer, ampliar y poder encontrar los elementos clave que marcaron una diferencia en la aplicación del programa Hambre Cero en Guatemala y Brasil.

Brasil marcó un antes y un después en la lucha contra la pobreza y el hambre, a nivel mundial se ha reconocido el éxito que se obtuvo con dicho programa. Sin embargo no es con el proyecto Hambre Cero que se inicia esta lucha en Brasil, anteriormente ya existía un programa que se podría considerar como la base en la cual este se basó, según indica el Embajador de Brasil en Guatemala Joao Luis Pereira Pinto " La Bolsa Escuela, inicia con el gobernador que en ese momento era Cristóbal Guarín, quien anteriormente había sido rector en la universidad de Brasil, se caracterizaba por ser una persona siempre preocupada por la educación, formaba parte de la agrupación política -PT -partido de los trabajadores-, para ser

candidato a este programa tenían que tener hijos en edad escolar, estar inscritos y asistir de manera regular a los centros educativos, esto debía ser certificado por los maestros encargados para poder recibir el apoyo monetario que en ese momento se le efectuaba.” (comunicación personal, octubre 2018)

Fue tal el éxito de este programa educativo que, en el gobierno de Fernando Henrique Cardoso, se implementó a nivel federal, cabe recordar que en Brasil existen 26 estados y un distrito federal, así lo que inicio con un programa particular en el distrito federal paso a ser un programa a nivel nacional.

Cabe resaltar junto a estos hechos que en “Brasil había un movimiento social a favor de la lucha contra el hambre desde los años 80, que cristalizó en la primera Conferencia Nacional de Alimentación y Nutrición en 1986, y que dio como resultado una fuerte organización social desde las municipalidades y los grupos de base a favor de la seguridad alimentaria”. (Viverol Pol. Revisión del plan del Pacto hambre Cero desde las experiencias latinoamericanas. 2012.pag10)

Todos estos precedentes son determinantes para que más adelante con el gobierno de Lula da Silva se consolide la creación del proyecto Hambre Cero la cual se consolido como una política pública y no solo como un plan de gobierno.

En el caso de Guatemala el proyecto Pacto Hambre Cero se puso en marcha con el gobierno de Otto Pérez Molina, quien formaba parte del partido Patriota -PP-. Otto Pérez Molina un alto oficial del ejército guatemalteco con grado de general, gano notoriedad política por su participación en el derrocamiento del presidente Jorge Serrano Elías que promovió un auto golpe de Estado en 1993, en 1996 participo en la firma de los acuerdos de paz, en su segunda participación electoral obtiene el triunfo como presidente en el antes mencionado -PP-, cabe resaltar que es el primer presidente militar electo democráticamente en Guatemala desde 1985.

Plantea su plan de trabajo sobre la base de tres ejes principales, seguridad y justicia, paz y salud. Siendo este último eje en el cual se integra el proyecto Pacto Hambre Cero, como una medida para combatir la pobreza y la desnutrición que se sufre en el país.

Al estudiar estas características iniciales se evidencia como en Brasil la lucha contra el hambre y la pobreza es un proceso que se va desarrollando décadas atrás, aun antes del gobierno de Lula da Silva, se evidencia también el trabajo de una sucesión de gobiernos que mantenían líneas de pensamiento en común, a diferencia de Guatemala que fundamenta el proyecto Pacto Hambre Cero sobre el proyecto desarrollado en Brasil sin tomar en consideración las diferencias y necesidades sociales del país. Un aspecto importante es la línea política que se mantiene en Guatemala con gobiernos que implantan proyectos cada cuatro años sin ningún plan nacional, impulsando solo proyectos de gobierno.

Un aspecto que comparten ambos países es el retorno a los gobiernos civiles en 1885. Aquí se puede hacer una comparativa de ideologías políticas en ambos países.

Al estudiar la teoría sistema-mundo y el concepto de Conceptos Convergentes desarrollados por el pensador estadounidense Wallerstein, pone en evidencia como el capitalismo genera una estratificación de países a nivel global, que a su vez es la base que mantiene la estabilidad de este sistema, otorgando preeminencia a los países que centralizan el poder siendo este el medio para perpetuar la dependencia y la polarización del centro a la periferia. Así mismo el autor concluyo que es esta estabilidad del sistema la que mantiene la división internacional del trabajo.

Aguirre Rojas (2007) señala que “Sólo en pocas circunstancias históricas algunas economías centrales se degradan hasta el nivel periférico y la misma excepcionalidad rige en un sentido inverso (Katz, s.f., pág.5).

Son estas circunstancias históricas las que lograron que Brasil estableciera un cambio en la estabilidad que el sistema capitalista mantiene para cada país que forma parte de su sistema, es por medio del proyecto Hambre Cero que Brasil logra estrechar la brecha entre el centro y la periferia preestablecida, y con ello establece cambios económicos y sociales que se ven

reflejados en beneficios directo de la población, y que pasan a ser parte de la estructura estatal interna del país. Si bien es evidente que la administración de Brasil hace mas de diez años a compartido intereses en común, lo cual ha llevado al país a transitar por una línea estable de trabajo interno.

A diferencia de Guatemala que aún se encuentra sumergida en el rol que según se ha expuesta anteriormente el sistema capitalista le otorgo, tanto por su ubicación geográfica, como por su producción, convirtiendo al país en proveedor de materias que en el centro se transforman e industrializan. La estabilidad a la cual esta sometida Guatemala no le permite crear los mecanismos que en el caso de Brasil se desarrollaron a través de un proceso de gobiernos que compartían no solo ideologías políticas, también tenían en común objetivos económicos para el progreso del país. Guatemala no crea aun es excepción histórica para avanzar de un país periférico hacia el centro, como lo hizo Brasil con el proyecto Hambre Cero. Convirtiéndose dicho proyecto en un referente a nivel global para transformar las condiciones económicas internas de un país y que estas trasformaciones se reflejen en mejoras a nivel social, pero sobre todo provoque inestabilidad en el rígido sistema de estratificación que el sistema capitalista ha establecido. Al estudiar el proyecto Pacto Hambre Cero de Guatemala con el proyecto Hambre Cero de Brasil a la luz de la teoría sistema-mundo que propone el autor norteamericano Wallerstein, se evidencia como la comunidad internacional que funciona actualmente bajo la estructura rígida y estratificada del sistema capitalista mantiene a países como Guatemala dentro de rol de productores y proveedores , que para mantener el reconocimiento de la comunidad así como para poder desarrollar relaciones de coexistencia entre Estados, se ve obligada a ratificar convenios creados desde el centro del sistema, tanto en materia económica, política como social, entre otras. Limitando así que estos países periféricos puedan crear los mecanismos para provocar los cambios estructurales que los saquen de el rol que les fue asignado y como Brasil provoquen inestabilidad en el sistema y mejoras en su estructura interna.

Cuadro 4.2
Gobiernos de Brasil

año	presidente	Partido político	Ideología
1995-2003	Fernando Henrique Cardozo	Partido de la Social Democracia Brasileña -PSDB-	Social Democracia, Centro Izquierda.
2003-2010	Luiz Inácio Lula da Silva	Partido de los Trabajadores -PT-	Centro Izquierda
2011-2016	Dilma Vana Roussef	Partido de los trabajadores -PT-	Centro Izquierda

Elaboración propia basado en: Figueiredo, Marcelo 2008. Fundación Centro de Información y Documentación intl de BCN, cidob.org (s.f.)

Cuadro 4.3

Gobiernos de Guatemala

año	presidente	Partido político	Ideología
1991-1993	Jorge Serrano Elías	Movimiento de Acción Solidaria -MAS-	Derecha - Centro Derecha
1993	Gustavo Adolfo Espina Salguero	Movimiento de Acción Solidaria -MAS-	Derecha - Centro Derecha
1993-1996	Ramiro de León Carpio	Sin Partido Político	
1996-2000	Álvaro Arzú Irigoyen	Partido de Avanzada Nacional -PAN-	Derecha – Centro Derecha
2000-2004	Alfonzo Antonio Portillo Cabrera	Frente Republicano Guatemalteco -FRG-	Derecha – Centro Derecha
2004-2008	Oscar Berger Perdomo	Gran Alianza Nacional -GANA-	Derecha – Centro Derecha
2008-2012	Álvaro Colom Caballeros	Unidad Nacional de la Esperanza -UNE-	Izquierda – Centro Izquierda
2012-2015	Otto Perez Molina	Partido Patriota -PP-	Derecha – Centro Derecha

Elaboración propia basada en: Gaitán, H. 2009. Ruano González, 2009.

Es evidente al realizar una comparación de las ideologías políticas que han tenido los dos países en este estudio, que en el caso de Brasil se mantuvo hasta el 2016 un pensamiento orientado al beneficio de la sociedad con programas sociales como el Hambre Cero , además

resalta un proceso de gobiernos de más de 21 años con una ideología política de izquierda, lo cual marco no solo un pensamiento político sino que también definido un camino a seguir para crear y poner en marcha proyectos que se mantuvieron en beneficio social y que llegaron a ser políticas públicas nacionales.

A diferencia de Guatemala, donde cabe mencionar para una mejor comparación que durante el periodo que va de 1991 al 2015 se interrumpieron dos periodos de gobierno, en 1993 se estableció un breve gobierno por el vicepresidente Espina Salguero, debido al auto golpe de Estado en el gobierno de Serrano Elías, debido a esa coyuntura política se estableció por medio del congreso un gobierno interino presidido por Ramiro de León Carpio, el cual finalizo en 1996, cabe mencionar que este cargo fue declarado de manera unánime por el congreso de la república en dicho periodo.

Posteriormente durante el gobierno de Otto Pérez Molina, se hace necesario que nuevamente entre un gobierno interino para terminar el mandato de cuatro años establecido para gobernar. En esta ocasión es el Lic. Alejandro Maldonado quien nuevamente es electo por el congreso para culminar el periodo de gobierno que se vio interrumpido por la renuncia del presidente Pérez Molina y la vicepresidente Roxana Baldetti. Ambos renuncian a sus cargos envueltos en una serie de acusaciones por corrupción.

Cabe resaltar para esta comparación las ideologías políticas que se mantuvieron en los gobiernos de Guatemala desde 1991 hasta 2015, en su mayoría mantiene un pensamiento de derecha con excepción del partido político UNE, quien se encuentra dentro del centro izquierda. Se evidencia al estudiar estos cuadros comparativos que en el caso de Guatemala no existió ninguna continuidad a los proyectos impulsados por los distintos gobiernos de turno, a pesar de que compartían ideologías políticas comunes no llegaron en ningún momento a trazar un plan de nación ni mucho menos políticas públicas que se mantuvieran a lo largo del tiempo y que fueran en beneficio de la sociedad.

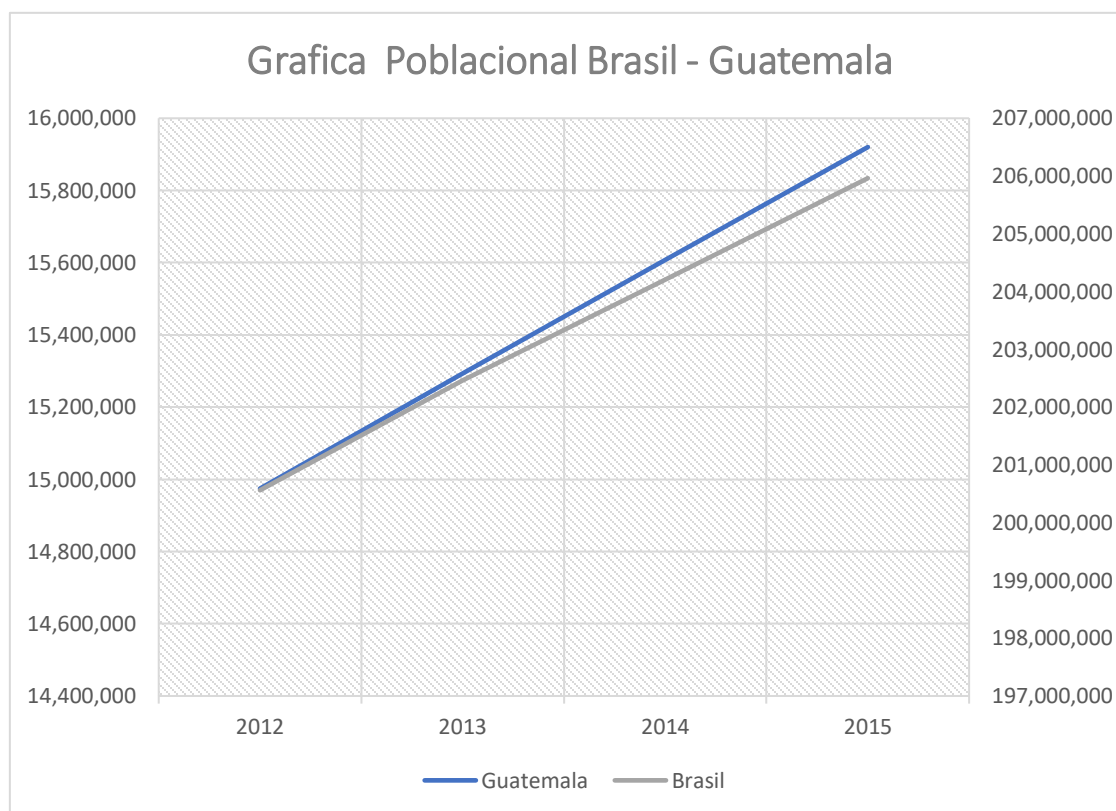
Esta diferencia entre los planes de acción que llevaron a cabo los distintos gobiernos en los dos países de esta investigación impacta no solo a nivel nacional, se ve reflejado también en

el plano internacional, ya que solo uno de estos países cumple con el compromiso adquirido en la ratificación de los -ODM1-, Brasil, que erradica la pobreza extrema antes de la fecha establecida. Este hecho revela no solo las falencias en la aplicación práctica del proyecto Hambre Cero en Guatemala, revela también el retraso económico en el que se ve envuelto el país y que se evidencia a nivel internacional.

Para tener un mejor panorama de los países estudiados es importante conocer los aspectos que cobran más relevancia al realizar esta comparación. En los datos anteriores se expone el impacto que puede llegar a tener en una sociedad las ideologías políticas que llegan al poder y gobiernan a los países. Cabe también incluir en esta investigación uno de los aspectos que es determinante para la toma de decisiones sociopolíticas y socioeconómicas, la población, se presenta a continuación las gráficas con los datos poblacionales de ambos países desde el año 2012 hasta el 2015, se toma este periodo debido a que es el periodo que se establece como delimitación para realizar esta investigación.

Tabla 4.8

Población Guatemala-Brasil año 2012 al 2015



Elaboración propia basado en: Instituto Nacional de Estadística -INE- 2014. Datos Banco Mundial (2012-2015)

Por qué se incluyen estos datos, se podrían preguntar, es debido a la relevancia que estas cifras representan a nivel interno de los países, ya que se para la toma de decisiones como y la aplicación práctica de acciones y por lo tanto proyectos o programas que busquen mitigar o erradicar una problemática socioeconómica, saber cuál es la población del país en que se va actuar es fundamental, ya que con estos datos se podrá diseñar un eficiente plan de acción para beneficiar a los sectores más vulnerables y afectados. Es evidente al realizar las comparativas entre ambos países que Guatemala bien podría ser un solo estado de Brasil, por lo que la implementación del programa Hambre Cero era sumamente ambicioso para Brasil, ya que el programa llego a beneficiar no solo a un reducido sector de la población, como fue

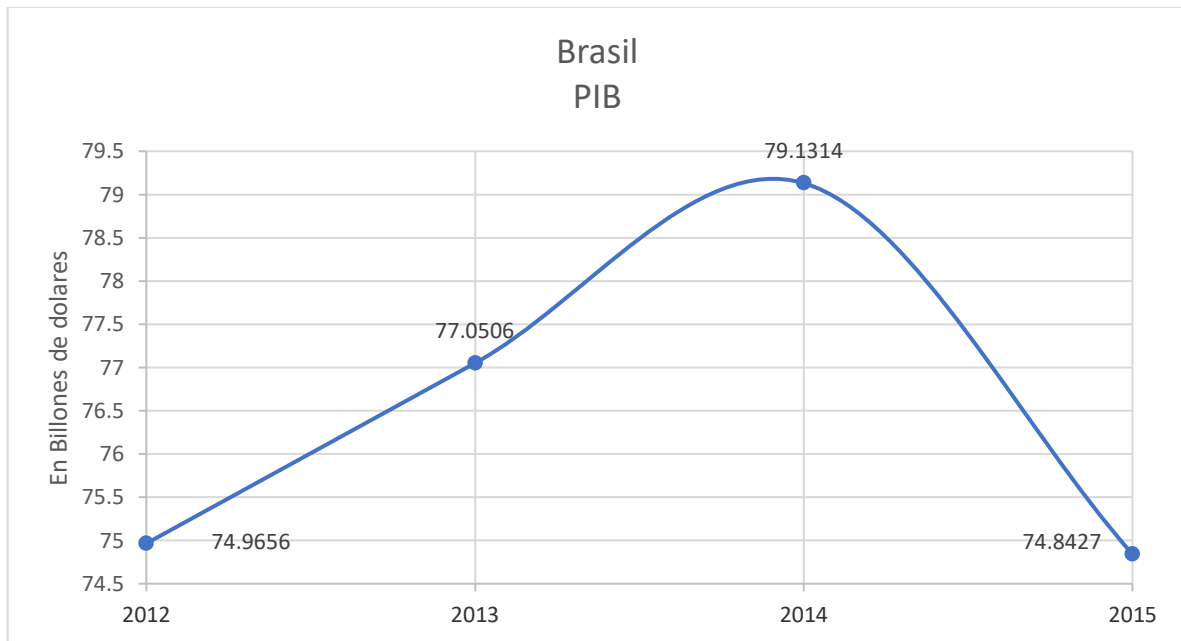
el caso de Guatemala, sino más bien se expandió a nivel nacional llegando beneficiar hasta a 200 millones de personas.

Es por ello que el logro de Brasil de erradicar la pobreza y el hambre antes de la fecha establecida en los ODM impacta a la comunidad internacional, y es allí cuando Brasil y su programa Hambre Cero se convierten en un modelo a seguir para las demás naciones que aún están luchando contra estos flagelos. Es importante tomar en consideración que el aumento de la pobreza esta intrínsecamente relacionado con el crecimiento poblacional y el abuso en el uso de los recursos naturales, aunado a la baja capacidad de renovación de estos y la baja capacidad de los individuos para producir o acceder también a los recursos básicos para su sobrevivencia, afectando así de manera directa a la economía del país que lo único que produce es más pobreza.

Se considera importante tomar en consideración uno de los aspectos económicos que definen a un país y le establece una posición ante la comunidad internacional, el producto interno bruto -PIB-, este es uno de los indicadores que se toma en consideración para poder ubicar a un país como desarrollado, como productivo, también es uno de los factores que se considera para establecer el índice de desarrollo humano.

Tomando en consideración que lo que se pretende con esta investigación es, desarrollar comparativas entre Guatemala y Brasil, para poder comprender las diferencias o similitudes de la aplicación práctica del proyecto Hambre Cero y sobre todo de su impacto en cada país, el -PIB- se puede utilizar como una herramienta útil para poder definir los puntos de comparación que se pretendieron encontrar.

Tabla 4.9
Producto Interno Bruto de Brasil

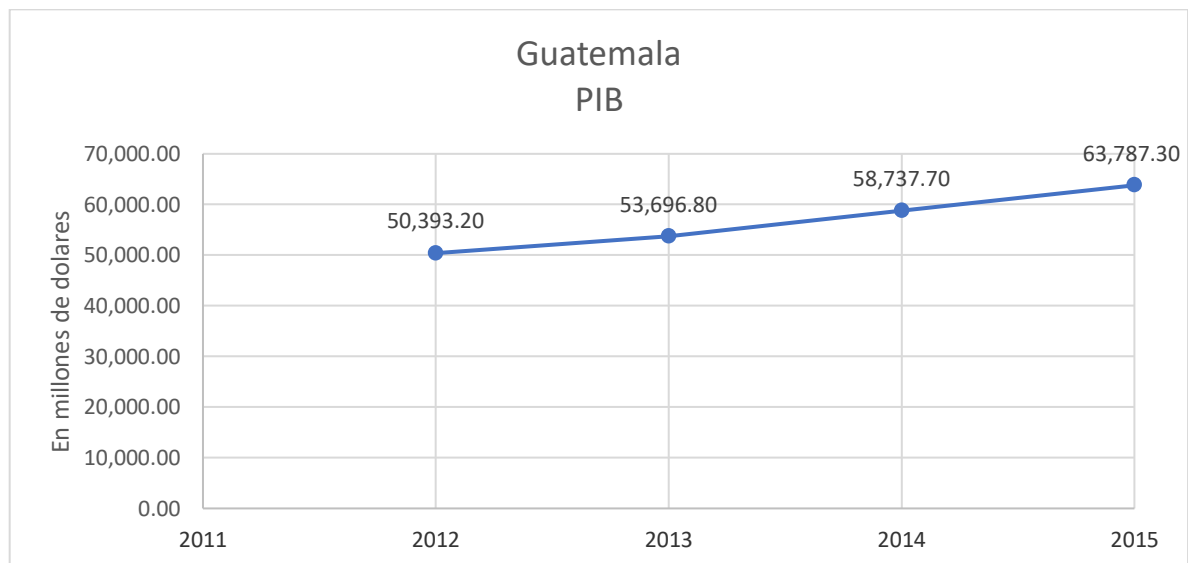


Elaboración propia basado en: Publica Data (2012-2015). Banco Mundial.

La grafica muestra que en Brasil desde el año 2012 hasta el 2014 se mantiene un crecimiento constante del PIB de entre 3 y 2 puntos, sin embargo, en el año 2015 experimenta una baja vertiginosa en su producción interna de hasta cinco puntos. Esto se refleja en la crisis económica que atravesó Brasil y que repercutió en la percepción de la población sobre los beneficios de programas sociales como el proyecto Hambre Cero. En este periodo se genera en Brasil no solo el descontento y la duda, también se desarrollan procesos de violencias y delincuencia que llevan a la sociedad brasileña a un cambio de ideales, que en el año 2018 desembocan con un cambio radical en el sistema político, al llevarse a cabo elecciones presidenciales los brasileños dan un giro de ciento ochenta grados, y cambian una trayectoria de más de diez años de gobiernos de centro e izquierda por una derecha radical, y llevan a la presidencia a Jair Messias Bolsonaro.

En el caso de Guatemala, se evidencia según la gráfica un crecimiento constante de entre cinco y cuatro puntos, la economía de Guatemala si bien al compararla con los billones que produce Brasil cada año parece muy modesta, sin embargo este crecimiento constante podría dar la idea de que los guatemaltecos viven en un país desarrollado y productivo, o al menos productivo, por lo tanto la economía de los guatemaltecos debería ser así de estable y tendría que evidenciar un crecimiento constante, que se vería reflejado en su poder adquisitivo.

Tabla 4.10
Producto Interno Bruto de Guatemala

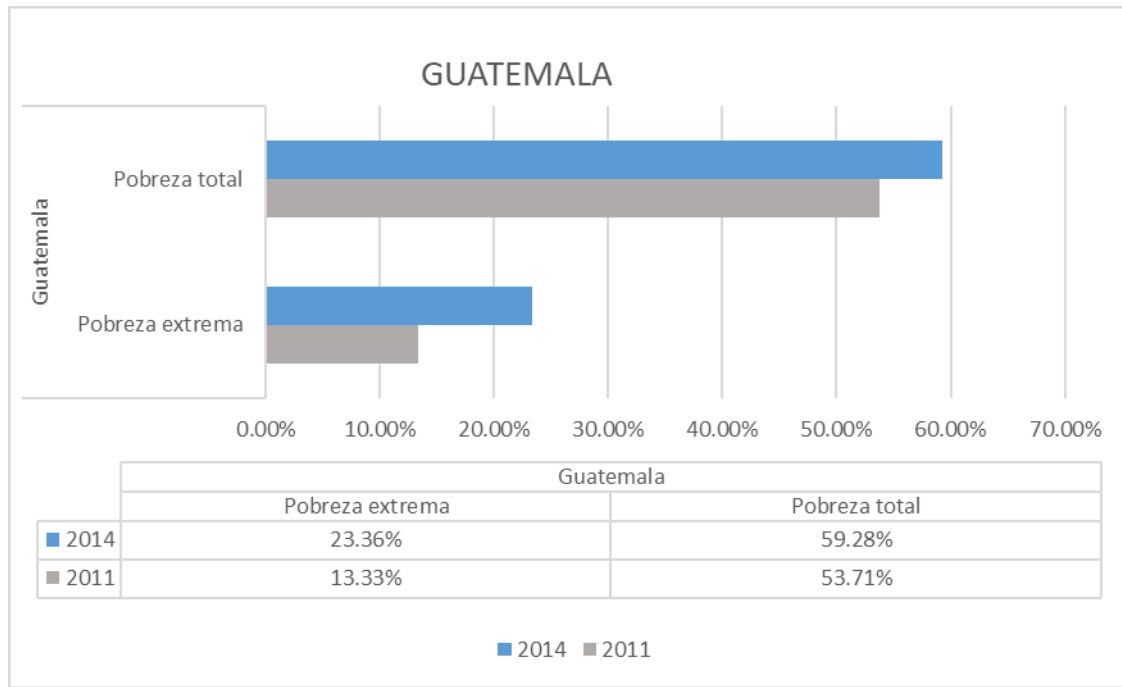


Elaboración propia basada en: Banco de Guatemala, 2012-2015.

Sin embargo, no es así y esta grafica contrasta con las siguientes en las que se evidencia la pobreza que sufre el país.

Tabla 4.11

Pobreza en Guatemala año 2011 al 2015

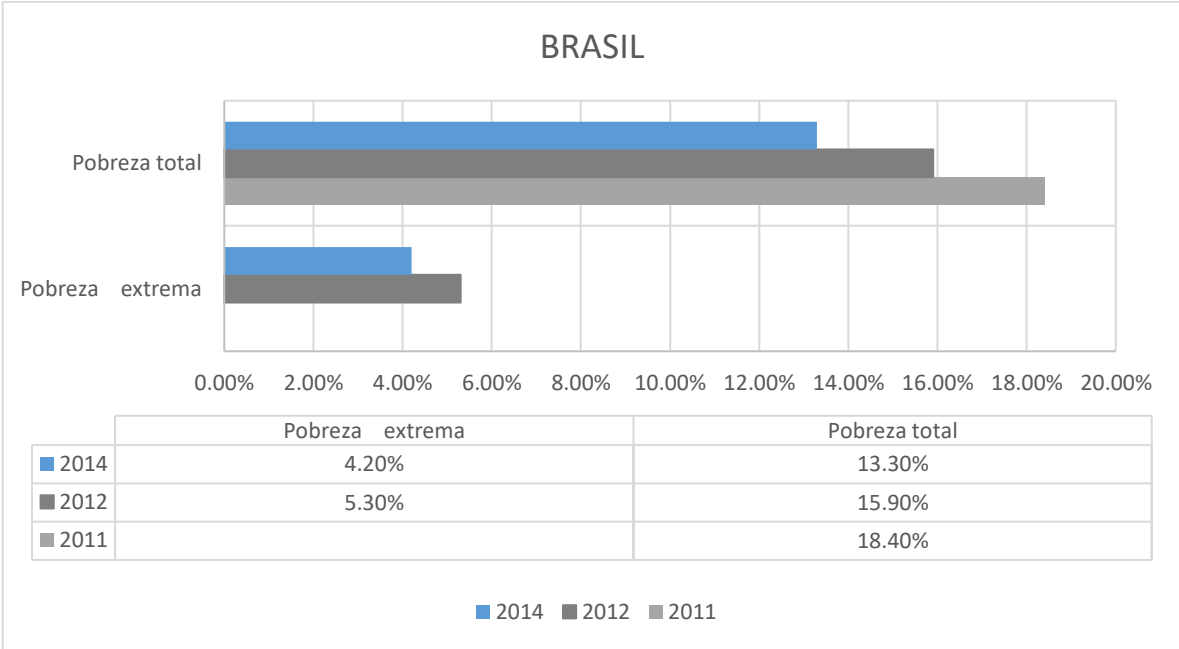


Elaboración propia basada en: Banco de Guatemala, 2015-2016. Comisión Económica para América Latina y El Caribe -CEPAL-, 2018.

A pesar de que el producto interno bruto del país desde los años 2012 al 2015 evidencia un crecimiento constante, este crecimiento no se ve reflejado en el aumento de los ingresos en la población guatemalteca, con la gráfica que presenta se evidencia como la pobreza total afecta a la de la mitad de la población en el año 2014 y contrasta con el crecimiento del - PIB- que también aumento del año 2013 a los 2014 cinco puntos. La pobreza aumento seis puntos del año 2011 al 2014, la pobreza extrema aumento diez puntos del año 2011 al 2014, estos números indican que a pesar que la producción del país crece de manera constante, no significa así crezca la riqueza para los guatemaltecos, es decir la riqueza del país sigue concentra den unas pocas manos, que son las que siguen concentrando el poder y la riqueza que produce todo un país donde más de la mitad de la población a pesar que aumenta de manera constante su producción anual, así mismo aumenta de manera constante no su riqueza más bien así mismo rece de manera constante su pobreza, porque el crecimiento del -PIB- no

significa que los guatemaltecos tengan por ello más dinero en sus bolsillos y con ello que aumente su poder adquisitivo y mucho menos que su aumento así mismo los indicadores de desarrollo humano.

Tabla 4.12
Pobreza de Brasil año 2012 al 2015



Elaboración propia basada en documentos: Banco Interamericano de Desarrollo -BID- 2015.

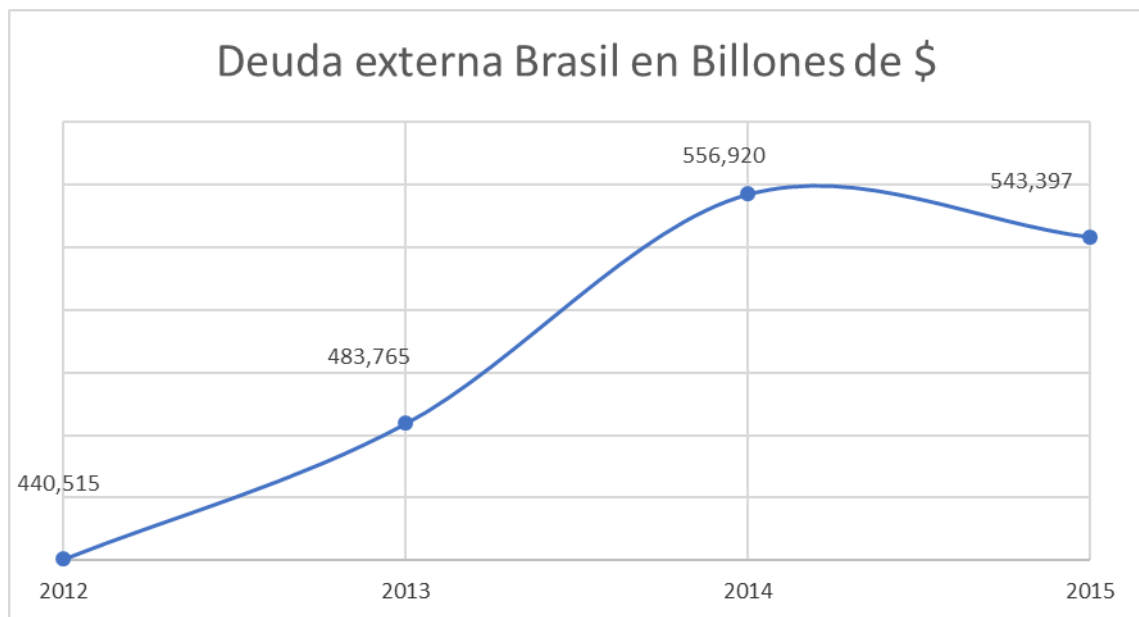
Al observar la gráfica que evidencia la pobreza que sufría Brasil desde el año 2011 se puede evidenciar como el porcentaje en notablemente más bajo que en Guatemala presentando números como 18% para el año 2011 en lo que respecta a pobreza total, (no se encontró el dato de pobreza extrema del año 2011) sin embargo al observar la disminución de la pobreza parecería un modesto descenso, ya que desde el año 2011 para el 2012 desciende tres puntos y en el 2014 son solo dos puntos porcentuales los que desciende la pobreza total en Brasil. Sin embargo, hay que extrapolar estos porcentajes, se debe recordar que se está hablando de una población de más de 200 millones de habitantes, esto quiere decir que la pobreza ha

disminuido de manera constante en Brasil en este periodo, al punto que la pobreza extrema para el 2014 afectaba solo al 4.20% de la población, en contraste con el caso Guatemala, donde la pobreza extrema afecta para el mismo año a más del 20 % de la población.

Continuando con el caso de Brasil, cabe resaltar con esta grafica como se evidencia que a pesar de la crisis, por llamar así al breve estancamiento que experimento Brasil en el año 2015, su deuda externa justo ese año experimento un notable descenso, a pesar que según muestra la gráfica había mantenido una constante en el crecimiento de la deuda externa desde el año 2012 , es en el 2015 cuando se evidencia como un país a pesar de los limitantes en la producción interna, puede evitar endeudarse y sobrellevar con policías publicas internas el manejo de la economía de un país para beneficio de su población.

Tabla 4.13

Deuda externa Brasil año 2012 al 2015



Elaboración propia basado en: Banco Mundial.

Estos números contrastan con el caso de Guatemala que al estudiar los números que presenta la gráfica en la que se analiza la deuda externa que ha mantenido desde el año 2012 hasta el

2015, es en este último donde repunta un notable aumento de su deuda externa. Cabe resaltar que es en este año cuando se suscitan en Guatemala eventos de corrupción en el gobierno de Otto Pérez Molina y Roxana Baldetti, que llevan a la población a realizar diversas manifestaciones exigiendo su renuncia.

Guatemala desde el año en estudio mantiene una creciente deuda externa, según la gráfica muestra tiene un leve descenso en el año 2014, sin embargo, al año siguiente experimenta un notable aumento, esto contrasta con la gráfica anterior de Brasil, que muestra como a pesar de su breve estancamiento económico en el año 2015, que se evidencia al estudiar la gráfica de -PIB- disminuye su deuda externa.

Esto coloca a estos dos países en lugares muy distantes ante la comunidad internacional, que lamentablemente con esta evidencia, mantiene a Guatemala como un país deficiente, estancado, endeuda, dependiente y con una dudosa perspectiva para situarse en vías de desarrollo.

Tabla 4.14

Deuda externa Guatemala año 2012 al 2015



Elaboración propia con base en: Banco de Guatemala, 2017.

Cuadro 4.4

Índice de Desarrollo Humano -IDH- Guatemala – Brasil

Guatemala			Brasil	
Año	IDH	Puesto (187/188 países)	IDH	Puesto (187/188 Países)
2011/2012	0.581	133	0.730	85
2012/2013	0.628	131	0.744	81
2014	0.627	128	0.755	75
2015	0.640	125	0.754	79

Elaboración propia basado en: Banco Interamericano de Desarrollo, 2015. Programa de Naciones Unidas para el desarrollo -PNUD- 2011-2012. Informe Nacional de Desarrollo Humano Guatemala, 2000-2016. Programa de naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- 2015-2016. Programa De Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-2016. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-,2015. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -ONUD-, 2013.

Al observar el cuadro anterior se evidencia un avance para Guatemala en el ranking de los países estudiados en cuanto al Índice de Desarrollo Humano. Desde el año 2012 para el año 2015, es decir en solo tres años Guatemala ascendió del puesto 133 al 125, logrando así escalar ocho puestos, a diferencia de Brasil que en el mismo periodo de tiempo solamente logro ascender seis escalones, en este mismo ranking. Tomando en consideración estas cifras se podría percibir que Guatemala es un país que tiene educación, salud y un buen nivel de vida, si se toma en consideración que estos tres son los parámetros que se incluyen para establecer el -IDH- de un país.

En comparación entonces con Brasil, Guatemala ha tenido un crecimiento más acelerado en estos tres aspectos. Es importante tomar en consideración antes de hacer una afirmación de este tipo que la diferencia poblacional entre ambos países es más del 50% Brasil cuenta con

más de doscientos millones de habitantes, mientras que Guatemala cuenta con aproximadamente 17 millones. Guatemala ha estado debajo del centésimo lugar de 188 países estudiados para establecer el IDH a nivel global, a diferencia de Brasil que con una población de más de 200 millones de habitantes se coloca 46 escalones arriba de Guatemala, y con un crecimiento constante.

Asimismo, se debe tomar en consideración que el -IDH- de Guatemala no refleja un estado de bienestar generalizado para los guatemaltecos. Que Guatemala tenga un -PIB- sostenible no quiere decir que los guatemaltecos cuenten con suficiente dinero en los bolsillos para cubrir sus necesidades más básicas, los indicadores económicos no son equivalentes directos de poder adquisitivos para cada uno de los guatemaltecos. A diferencia de Brasil que con el proyecto Hambre Cero creó a una población que pasó a ser una amplia clase de nivel medio con la capacidad de sufragar sus necesidades básicas y hasta de ahorrar.

De esta manera se puede afirmar que aun que Brasil haya mantenido un lento crecimiento económico y dentro de los indicadores de -IDH- este crecimiento se ve reflejado en beneficio de la sociedad brasileña, manteniendo a Brasil dentro de los mejores países para vivir, a diferencia de Guatemala que refleja un crecimiento económico constante, sin picos de crisis y refleja un crecimiento más rápido dentro de indicadores como el -IDH-, este crecimiento no se ve reflejado en el bienestar real de la población guatemalteca.

Cuadro 4.5

Comparativas de aspectos, económicos, internacionales y políticos Guatemala-Brasil

Aspecto		Guatemala		Brasil	
Político	Tipos de Gobierno	2012	2015	2012	2015
		Derecha	Derecha	Centro	Centro
Aspectos		Guatemala		Izquierda	Izquierda
		2012	2015	2012	2015
Poblacional		14,973,367	15,020,077	200,560,983	205,962,108
Económico	PIB	50,393.2 millones de USD	63,787.3 millones de USD	74.9656 billones USD	74.8427 billones de US dólares
	Deuda Externa	6,304.7 millones de USD	7,489.9 millones de USD	440,515 mil millones de USD	543,397 mil millones de USD
	Pobreza total (porcentajes)	53.71 % (año 2011)	59.28 % (año 2014)	15.9%	13.3% (año 2014)
Internacional	Índice de Desarrollo Humano	0.581	0.640	0.730	0.754
	Puesto (187países)	133	125	85	79

CONCLUSIONES

El gobierno de Otto Pérez Molina fundamentó su plan de trabajo en un proyecto creado y formulado por su gabinete de gobierno: el Proyecto Pacto Hambre Cero, que tenía como objetivo principal reducir en 10% la prevalencia de la desnutrición crónica infantil siendo ese el objetivo nacional, objetivo que no fue cumplido durante el tiempo que duró su mandato.

La primer estrategia del Pacto Hambre Cero planteado por el gobierno de Otto Pérez Molina correspondía a la Ventana de los Mil Días que pretendía dar atención al niño durante sus primeros mil días de vida a partir de su concepción brindando a las madres un control prenatal adecuado y posteriormente atención a la primera infancia, sin embargo en diversos estudios se evidenció que no se cumplió ni la mitad de los objetivos propuestos en ésta primera estrategia y que la atención en los puestos de salud no llegó a la cantidad de personas previstas, incluso se evidenció que gran parte de puestos de salud habían sido clausurados.

También se evidenció que mediante el Pacto Hambre Cero implementado por el gobierno de Otto Pérez Molina no se lograron alianzas estratégicas con los diversos sectores del país. Para el final del gobierno (2014) de Otto Pérez Molina las encuestas evidenciaron que la desnutrición aumentó a un 60.6%.

A diferencia del Programa Hambre Cero en Brasil que fue planteado por el gabinete de gobierno de Lula da Silva, se caracterizó por ser un proyecto no solo de un gobierno, es la culminación de una serie de proyectos anteriores que desembocaron el programa hambre Cero el cual se transformó en estrategia nacional.

El Proyecto Hambre Cero Implementado en Brasil en 2003 se convirtió en un modelo a seguir para Latinoamérica por el éxito alcanzado en lucha contra a pobreza y el hambre.

Como resultado de la implementación del Proyecto Hambre Cero en Brasil durante la presidencia de Lula da Silva, desde 2003 se libró de la extrema pobreza a más de 36 millones

de brasileños. Brasil desaparecía en 2015 del mapa del hambre de la FAO y así mismo cumplió con el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio de reducir a la mitad el hambre y la pobreza para ese mismo año.

El crecimiento de la economía brasileña ha beneficiado a todos, pero principalmente a los más pobres y se ha conseguido reducir simultáneamente la pobreza y la desigualdad.

En contra parte se plantea la interrogante ¿Cuáles son las causas que impidieron que Guatemala cumpliera con el primer Objetivo de Desarrollo Sostenible, en comparación con Brasil que si cumplió con este objetivo?

Para dar respuesta a esta interrogante se puede hacer uso de las teorías planteadas para llevar a cabo esta investigación. La teoría del desarrollo o teoría de la dependencia, como se expone dentro del marco metodológico, esta teoría explica como los países que se ven afectados por ese sistema, ven limitado su desarrollo, esto es consecuencia de que la producción y la riqueza está condicionada por el desarrollo del país al cual está sometido. Esta situación afecta a muchos países latinoamericanos, ya que en la década de los sesenta la -CEPAL- se encargó de implementar este tipo de sistema, centro-periferia.

Guatemala no quedo fuera de la implementación de este sistema, es por ello que se ve en la necesidad de depender de otros países, en especial de EEUU en cuanto a importación de productos manufacturados e industrializados, así como tecnológicos para poder proveerlos a la población. Es así como el desarrollo de Guatemala queda subordinado a la economía, política, coyuntura y tecnología de EEUU.

Es por ello que la propuesta del proyecto Hambre Cero de Brasil marco un nuevo camino a seguir, para el desarrollo de los países latinoamericanos y sobre todo para su independencia social, la cual se podría alcanzar al desarrollar mejores políticas económicas, que sean en beneficio de toda la población y no solo en el enriquecimiento de unos cuantos.

El materialismo histórico dialectico, explica las relaciones económicas que determinan el devenir de la historia, y como cada sistema económico contiene en si mismo el gen de su destrucción y por lo tanto de su consecuente cambio para el inicio de un nuevo sistema.

En Latinoamérica la sociedad se ha mantenido bajo un sistema de dominación, que como se ha expuesto se impuso desde hace décadas, generando regímenes dependientes. En el caso de Guatemala se puede observar claramente que ha estado bajo el mando de gobiernos que pregonan una ideología liberal económica pero que mantienen un sistema conservador en cuanto al *status quo*, donde una minoría de familias son las que gobiernan el país y se enriquecen mientras que el 90% de la población sufre de pobreza y hambre.

Los gobiernos guatemaltecos se han mantenido en gran parte bajo un sistema de derecha y extrema derecha, creando planes de gobierno y no políticas públicas que beneficien a toda la sociedad y más aún que esos beneficios se incluyan dentro de un plan de nación que se pueda mantener a largo plazo que sea legislado y normado, para que los consecuentes cambios de gobierno no afecten estas políticas y puedan convertirse en ley. Generando así cambios económicos que se verán reflejados en la sociedad, en su poder adquisitivo y en su bienestar.

A diferencia de esta frágil política guatemalteca, Brasil se presentó con el proyecto Hambre Cero como un proyecto que se gestó gobiernos atrás de la implementación con Lula Da Silva, en este caso el país creó una sólida base de gobiernos que compartían una visión en común para el país, lo cual les permitió gestar un proyecto que evolucionó desde una bolsa escuela hasta una bolsa familia y perfeccionando lo que al final se nombró como el proyecto Hambre Cero, que marcó un hito en las políticas internacionales en la lucha contra la pobreza y el hambre. Siendo uno de los más grandes logros la creación de toda una nueva clase media capaz de tener una economía sostenible que les permita la alfabetización acompañada de la alimentación y nutrición, lo que a largo plazo formó una clase media económicamente estable y la erradicación de la pobreza extrema y el hambre.

En el caso de Guatemala el Pacto Hambre Cero se gestó solamente como un proyecto de gobierno, no conto con una base de conocimiento de las necesidades económicas y sociales de la población que se pretendía beneficiar, otro elemento que resalta al compararlo con el proyecto de Brasil es que en el caso de Guatemala el Pacto Hambre Cero fue orientado hacia un sector geográfico específico, sin tomar en consideración las particularidades culturales y las consecuentes necesidades que dichas poblaciones padecían, se tomó tal cual un proyecto extranjero y se calco como una calcomanía sobre una población totalmente diferente. En el caso de Brasil el proyecto Hambre Cero se sustentó como se menciona anteriormente sobre una base de proyectos previos que doto de experiencia administrativa y de ejecución práctica al gobierno de Brasil, además este proyecto fue orientado hacia una clase social, la cual no se encontraba circunscrita a un solo ámbito geográfico, esto hizo que el proyecto brasileño no se delimitara espacialmente y pudiera llegar a más lugares del país.

Brasil conto con capacidad económica interna para la implementación del proyecto Hambre Cero, desde el inicio se crearon los medios para fiscalizar el apoyo económico y para comprobar que se cumplieran con los requisitos para recibir la asistencia requerida, contaba con la tecnología, los recursos económicos y la experiencia administrativa para poner en marcha su proyecto.

En el caso de Guatemala cabe resaltar que en el año 2015 la coyuntura política y social obligaron al presidente Otto Pérez Molina y a la Vicepresidenta Roxana Baldetti a renunciar a su cargo político, esto debido a las acusaciones de corrupción durante su gestión. Como consecuencia de este hecho muchos de los proyectos que se realizaban durante esta administración fueron investigados por el Ministerio Público del país, por lo que muchos de los funcionarios que laboraron en estos proyectos quedaron sujetos a procesos de investigación por malversación y corrupción, esto limitó seriamente esta investigación, ya que al solicitar entrevistas con las autoridades guatemaltecas se negaron o aludían que los representantes de estos programas ya no pertenecían a la institución, lo cual fue una limitante

para esta investigación, es por ello que solamente se cuenta con la entrevista realizada al Sr. Embajador **João Luiz Pereira Pinto**, quien nos pudo brindar la perspectiva de Brasil.

Tomando en consideración lo antes descrito y tomando en consideración la investigación realizada se puede afirmar que, la comunidad internacional si se encuentra trabajando en crear los mecanismos y medios para luchar contra la pobreza extrema y el hambre, el ejemplo más claro de esta lucha son los mismos Objetivos de Desarrollo Sostenible, los cuales son el mayor compromiso de la comunidad internacional y de los representantes y jefes de estados para erradicar este flagelo de la sociedad, tanto a nivel regional como internacional se han elaborado programas y proyectos que luchan actualmente contra la pobreza y el hambre, entre ellos se puede mencionar al Programa Mundial de Alimentos, al Programa Mundial de Alimentos, a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Banco Mundial , América Latina y el Caribe sin Hambre, el Comité de Seguridad Alimenticia Mundial, el Programa Productivo Alimentario Hambre Cero, que está fundamentado en el proyecto Hambre Cero de Brasil, entre otros.

Al comparar los avances de los proyectos Hambre Cero de Brasil con el Pacto hambre Cero de Guatemala, se evidencia como la correcta fiscalización que se tuvo en Brasil así como la administración y sobre todo la implementación a nivel nacional del proyecto dieron como resultado a más de 25 millos de beneficiarios, además de erradicar la mitad de la pobreza extrema del país en el año 2010. A diferencia de Guatemala que en los años de la gestión del gobierno de Pérez Molina y su Pacto Hambre Cero, aumento la prevalencia de desnutrición crónica infantil en los municipios priorizados por el proyecto, llegando hasta el 60.6%.

Al realizar un análisis de los factores que influyeron para que Brasil alcanzara el éxito con su proyecto a diferencia de Guatemala que no logro cumplir con las metas establecidas en el gobierno de Pérez Molina y no cumplió con el compromiso internacional de disminuir a la mitad la pobreza extrema y el hambre, resalta el factor estructural, Brasil Contaba con una estructura de gobiernos que mantenían una misma línea de trabajo a nivel nacional, los

programas implementados sirvieron como base para culminar con el proyecto Hambre Cero, a pesar de tener una población de más de 200 millones de habitantes el proyecto se implementó a nivel nacional, la economía brasileña se mantiene en beneficio de los ciudadanos, el PIB brasileño se refleja en capacidad adquisitiva para la población a diferencia de Guatemala que a pesar de ver en las estadísticas un PIB que va en aumento esto no se ve reflejado en la capacidad adquisitiva de la población, la deuda externa de Brasil no fue un impedimento para poder subvencionar su proyecto social, ya que Brasil utilizó el presupuesto nacional para mantener vigente el proyecto Hambre Cero, a diferencia de Guatemala, donde esa información no se publicó y las autoridades implicadas en el proyecto están aún bajo investigación (en el año de realizada la investigación) por acusaciones malversación de fondos y corrupción.

Pero la mayor diferencia entre ambos países se refleja al observar los porcentajes de pobreza entre cada país, Guatemala con una población mayor de 17 millones de habitantes mantiene una pobreza de más del 50% a diferencia de Brasil siendo un país de más de 200 millones de habitantes tiene unos indicadores de pobreza de más del 10%. Estos indicadores colocan a Brasil en el puesto 79 en el Índice de Desarrollo Humano, el cual es medido por el nivel de educación, salud y bienestar de vida.

No es una ideología política lo que define el éxito de un proyecto de beneficio social a nivel nacional, sin embargo, se debe resaltar que el tener una serie de gobiernos que compartan una misma línea política provoca como consecuencia proyectos de políticas públicas sostenibles y no solo proyectos de gobierno como en el caso de Guatemala y el Pacto Hambre Cero.

Al analizar estos factores y elementos se evidencian las causas que llevaron a Brasil a cumplir con el compromiso internacional de los -ODM1- aun cinco años. El que Brasil contara con un sistema de gobierno que duro más de diez años en el cual se compartían ideologías, proyectos y planes de política pública, pero sobre todo una administración congruente y

fiscalizadora fueron determinantes para lograr este objetivo, cabe resaltar un elemento que menciona el Sr. Embajador de Brasil Pereira Pinto, el proyecto Hambre Cero se gestó desde lo federal como un proyecto de apoyo para la educación, con el proyecto bolsa escuela, este primer proyecto fundo las bases administrativas sobre las cuales se erigiría Hambre Cero posteriormente.

Aunado a este elemento en Brasil se utilizó un sistema que incluía a la mujer y le otorga el rol de administradora del ingreso que recibe por los hijos que están la escuela este hecho saca a las mujeres del rol de dependencia y ayuda a que inicien a formar parte de la economía de la familia, ya que al ser las administradoras el poder de decisión sobre el uso de la subvención está en ellas, sumado a estos elementos está el rol del Estado que a través de un sistema eficiente de fiscalización de los fondos utilizados para el proyecto y sobre todo que dichos fondos son parte del presupuesto nacional crea una administración del proyecto eficaz y con esto limita los casos de corrupción y malversación , como los que sucedieron en el caso de Guatemala, el aporte monetario en Brasil es a través de una tarjeta electrónica no de dinero en efectivo, esto obliga a las personas a crear un usuario bancario por lo que se crea con esto una amplia base de datos de los beneficiarios y con este fiscaliza de mejor manera los fondos que utiliza el Estado, se logra crear una base de datos en la cual se define claramente al beneficiado para evitar malversaciones. Si bien en la actualidad el proyecto Hambre Cero cuenta con ayuda internacional (Banco Mundial) esta ayuda se otorga años después de la puesta en marcha del proyecto, ya que este contaba con toda la estructura técnica y económica para poder ser sostenible.

En Guatemala desde el periodo democrático que inicia en 1985 se han mantenido una línea de gobiernos que si bien han presentado una imagen de ideologías compartidas (derecha centro derecha) en la práctica se evidencia como cada administración tiene sus propios proyectos de gobierno y planes de políticas públicas, las cuales muchas veces chocan con las anteriores, a pesar de los beneficios que pudieran haber tenido estas para el país. Si bien en Guatemala se han creado secretarías y ministerios que su función es el combate contra la

pobreza y el hambre, no se evidencia aun cambios reales estructurales que provoquen un cambio eficaz en esta lucha, Guatemala como se ha mencionado ha creado de manera formal desde 1949 instituciones tales como el INCAP cuyo objetivo es determinar los problemas nutricionales de la región, hasta Panamá, SEGEPLAN ha formulado planes de alimentación se han creado viceministerios y secretarias, sin embargo estos esfuerzos están aún sujetos a cada gobierno y sus propios planes para combatir el hambre y la pobreza, esto lo que limita a Guatemala en comparación de Brasil que ha tenido una serie de gobiernos y administraciones que han trabajado en conjunto manteniendo una misma línea de objetivos en común, esta individualización de gobiernos es lo que no ha permitido a Guatemala crear una política pública de beneficio nacional, que sea eficiente y que sea el apoyo para que el Estado cumpla con los compromisos internacionales adquiridos, tales como los ODS y principalmente logre alcanzar el -ODM1- erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Vale resaltar que para que Guatemala logre cumplir con estos compromisos internacionales adquiridos necesita primero cumplir con los compromisos internos, crear un sistema de gobierno que si bien respete la alternancia del poder, comparta objetivos de políticas nacionales que lleven al país a generar un cambio estructural, este cambio debe ser orientado para el beneficio de toda la población y no sectorizarlo como se hizo con el proyecto Pacto Hambre Cero, si bien deben hacerse estudios socioeconómicos para determinar las regiones con más necesidades, también deben tomarse en cuenta análisis culturales para poder elaborar planes que respondan a dichas necesidades sin calcar un proyecto extranjero en una realidad social totalmente ajena, de esta manera se podrá efectivizar la aplicación práctica de los proyectos sociales.

La puesta en marcha de estos proyectos necesita tener aunado una eficiente administración que conlleve a poder fiscalizar los fondos utilizados para que sean en beneficio real de la población así como una correcta base de datos que refleje cuantos, quienes y donde se sitúan los beneficiados. Estos mecanismo evitaren que se repitan sucesos como los vividos en Guatemala en el año 2015 donde el gobierno del partido patriota no termino su periodo

establecido y mucho menos alcanzo los objetivos nacionales planteados en la aplicación del proyecto Pacto Hambre Cero, esta es la causa principal de los fracasos en Guatemala para los proyectos sociales que promuevan la lucha contra flagelos como el hambre y la pobreza, y es lo que diferencia de proyectos como el Hambre Cero en Brasil donde fue un éxito y es tomado aún como un modelo internacional.

ANEXO

Entrevista en Embajada de Brasil

Preguntas Generadoras

1. ¿Cuándo inicio el proyecto Hambre Cero en Brasil?
2. ¿Quiénes fueron los principales precursores del proyecto Hambre Cero?
3. ¿En qué regiones de Brasil se implementó el proyecto Hambre Cero?
4. ¿Porque se eligieron las regiones beneficiadas?
 - A. Por la pobreza.
 - b. Por la desnutrición.
 - c. Por la falta de atención de otros gobiernos.
 - d. Por la tasa de mortalidad
 - e. solo a y b
 - f. todas las anteriores.
 - g. otras
5. ¿A que grupos de personas buscaba beneficiar el proyecto Hambre Cero?
 - a. Hombres y mujeres por igual
 - b. Mujeres madres con hijos menores de 2 años
 - c. Solo a niños y niñas menores de dos años
 - d. A niños y niñas en general
 - e. Todas las anteriores
 - f. Otros
6. ¿A que cree usted que se debe el éxito obtenido por el proyecto Hambre cero?
 - a. Por el apoyo de instituciones gubernamentales
 - b. Por el apoyo del sector privado
 - c. Por el apoyo de organizaciones civiles
 - d. Por el apoyo de la población
 - e. Por el monitoreo continuo al proyecto
 - f. Todas las anteriores
 - g. Otros
7. ¿Cuáles fueron las políticas públicas implementadas para el proyecto Hambre Cero?

8. ¿Las políticas implementadas en el proyecto hambre Cero tiene continuidad en la actualidad? Si o No
9. ¿De ser Si en qué manera continúan?
10. ¿De se No, porque se descontinuaron?

11. ¿A cuántas personas beneficio el proyecto Hambre Cero?
12. ¿Cuánto fue la inversión que se realizó para implementar el proyecto Hambre cero?
13. ¿El costo del proyecto se financió con un presupuesto total o por etapas según los logros obtenidos?
14. ¿El proyecto Hambre Cero recibió ayuda internacional para su desarrollo? Si o No
15. ¿De ser sí que tipo de ayuda recibió?
 - a. Financiera
 - b. Técnica
 - c. Tecnológica
 - d. Otra.

16. ¿Conoce la existencia del proyecto Pacto Hambre Cero implementado en Guatemala a partir del año 2012 hasta 2015? Si o No
17. Guatemala solicito algún tipo de asesoría a expertos en el proyecto implementado en Brasil, para implementarlo en Guatemala ¿
18. ¿Cuál fue el impacto social que dio como resultado la implementación del proyecto Hambre cero?
19. ¿Cuál fue el impacto económico que se dio como resultado con la implementación del proyecto Hambre Cero?
20. ¿Cuál fue el impacto Político que dio como resultado la implementación del proyecto Hambre cero?
21. ¿Cuál fue el impacto a nivel internacional que se evidencio por la implementación y resultados del proyecto hambre cero?

Embajador de Brasil en Guatemala el Señor João Luiz Pereira Pinto

Embajador : la bolsa escuela inició con gobernador del Distrito Federal Fernando Enrique Cardoso, quien en ese momento es afiliado al PP anteriormente fue rector de la Universidad de Brasil, el siempre fue muy preocupado con la parte de Educación inició el programa bolsa escuela las personas que se candidateaban a esto tenía que tener un hijo en edad escolar y que asistir a la escuela, recibieron una ayuda financiera de manera similar a como en Guatemala se implementó durante el gobierno de Álvaro Colom. Recibían la plata cuando mostraban que el hijo sí está inscrito en la escuela y se comprueba que estaba asistiendo, certificado por los profesores. El asunto funciona muy bien, el gobierno de Fernando Enrique Cardoso lo implementó a nivel Federal en Brasil son 26 estados y un Distrito Federal y con eso lo que empezó en el Distrito Federal se amplió a todo Brasil el programa de bolsa escuela.

El candidato Lula lanzó la idea de un programa similar hambre cero. Fue el gobierno de Fernando Enrique Cardoso quien monto la estructura que cuando Lula llegó al poder se implementó y se transforma en un año después.

Entrevistadora: o sea que queda legislado y se volvió política pública.

Embajador: exacto, Entonces el gobierno de Lula empezó a una serie de programas sociales en el mismo esquema todo registrado y la plata no iba directo contante y sonante siempre va con una tarjeta de identificación magnética y va a cuentas bancarias, no se maneja dinero físico todos tienen que abrir una cuenta o los que no tenían acceso abrir una cuenta reciben en agencias de la casa económica federal que es la que maneja las loterías o a través de correos.

Entrevistadora: es una manera diferente a como se hizo en Guatemala, entiendo es una manera de organizar fiscalizar y censar la cantidad de personas y los beneficiados directos.

Embajador: y como dato curioso la tarjeta será entregada las mujeres nunca los hombres excepto en casos específicos, pero regularmente el representante era la madre eso fue una decisión de Lula ya que las mujeres regularmente son las que administran el hogar.

Entrevistadora: es interesante que hayan analizado el papel o los roles que juegan hombre y mujer dentro de la sociedad tanto como padre y como madre.

Embajador: exacto este programa se implementó para electricidad para gas y en el gobierno de Dilma se inició un programa parecido ni que se llamaba mi casa mi vida que era para construcción este no tuvo tanto éxito como los demás programas porque fue mal manejado no tuvo un ordenamiento o una planificación y tampoco un control como los otros programas en general esta sería a grandes rasgos un poco la historia los programas que se hicieron y luego de ello se juntaron todos los programas que se llama bolsa familiar actualmente y que son de las familias que no alcanzan determinado Rango para subsistir en relación a la renta pueden aplicar.

Entrevistadora: lo interesante y la pregunta es Brasil no pidió ayuda externa para financiar el programa, sino que lo hizo a través de la economía interna.

Embajador: sí hubo ayuda, pero económicamente en Brasil su sustentó, ahora ya el Banco Mundial está contribuyendo, pero fue un ofrecimiento del mismo banco y no un pedido que Brasil hizo hacia el banco. Pero la idea la implementación todo el seguimiento fue directamente proveído por Brasil.

Entrevistadora: ¿y el impacto y beneficiosos del programa aún perdura?

Embajador claro aún más hasta 2008 la economía de Brasil empezó a crecer hasta 2010 Los sueldos aumentaron la inflación bajo y con eso la cantidad de personas que se benefició y que salió de una rama de pobreza fue creciendo. Pero con el impacto de la crisis desde 2008 que tardó en llegar a Brasil los precios también subieron los sueldos bajaron y se atendió algo de lo que se había ganado se perdió en esa década.

Entrevistadora: ¿usted cree que todas las personas fueron beneficiadas? me impresionó porque antes de 2015 ustedes erradicaron la pobreza y el hambre del país se tenía planificado que se hiciera para la culminación de los objetivos del desarrollo del milenio, pero ustedes lo hicieron antes. Se benefició a toda la población.

Embajador: en Brasil son más de 208 millones de habitantes.

Entrevistadora: ¿Y todo el país se benefició con ese programa?

Embajador: hay regiones pero por ejemplo una de las grandes cuestiones que tenemos con Uruguay por ejemplo Uruguay la más atrasada en educación pero Brasil tiene a San Pablo Río de Janeiro y si es cierto están más atrasados pero que en Uruguay son tres millones de

habitantes y sólo una región de Brasil hay tres millones de habitantes Brasil es grande y aunque es un único país tiene diversas regiones con fenómenos distintos de usuario diferentes y culturas diferentes concepciones diferentes cómo ponerle ejemplo: con las elecciones la primera urna encerrado en una costa del archipiélago de Brasil y la última entrada fue en aquel 4 horas después Brasil tiene cuatro husos horarios y durante la Copa del Mundo Brasil habían juegos de diferente horario.

A qué voy con eso y un sueldo X en Sao Paulo se vive como rey en un lugar Como por ejemplo en la amazonia

Entrevistadora ¿pero el proyecto cómo inició?

Embajador: el proyecto originalmente fue implantado en el área Federal

Entrevistadora: aquí (en Guatemala) se privilegió regiones la primera fue Totonicapán por ser un área con mayor índice, pero el programa en Brasil fue directo a todos

Embajador: si para todos, pero se conoce la realidad, en el área más afectada pues sale privilegiada algunas cosas pero según la necesidad.

Entrevistadora: ¿el proyecto fue financiado por el estado?

¿Fue dado desde el inicio o por partes se tenían una proyección de un estimado de cuánto se necesitaba en cada lugar según las necesidades?

Embajador: los fondos estarán centrados en un solo lugar y se mandaban electrónicamente según el método que le indiqué al inicio

Entrevistadora: ¿Por qué cree que tuvo tanto éxito el programa?

Embajador Fue por la planificación porque fue bien proyectado y bien implantado no fue una idea de prueba y error ya había una experiencia como le conté de lo del Distrito Federal entonces esto ayudó a que influyera cómo implementar el programa,

Entrevistadora: la planificación y la fiscalización fueron los factores determinantes para el éxito Porque desde el inicio se aplicó.

Embajador lo más importante siempre fiscalizar para saber si las personas que lo reciben están siendo beneficiadas y ver si en verdad lo necesitan sino priorizar a quién es en verdad lo requieran no estoy diciendo que todo fue perfecto fue hasta que se consiguen plantar la tarjeta un año después de haber hecho la el programa personas que tenían cuentas de banco

o de ingresos y sustentables están recibiendo la ayuda anteriormente pero al ver todo el sistema bancario y digital y se pudo comprobar por los estados de cuenta y los ingresos quienes es en verdad lo necesitaban. Resalta que no se eligieron regiones se eligió una clase social que no tenía acceso a renta que no llegaba a cierto beneficio pues recibió la ayuda se hizo un estudio socioeconómico para saber a qué grupo se daba y si no me equivoco era equivalente a la mitad del salario mínimo en la ayuda económica que se brindaba. Las políticas públicas que se implementaron fueron beneficiar a las clases más necesitadas y acabar con la pobreza estas mismas tiene continuidad dentro del programa de la bolsa familiar que está actualmente en el gobierno.

De la inversión pues no tengo los datos directos y pues todo se fue dando por etapas para poderlo evaluar y esto está dentro del presupuesto del estado Brasil todos los años votan la ley del presupuesto que se va a brindar y después encima de la ley el Gobierno ya monta la propuesta de presupuesto que va al congreso y que el congreso aprueba dentro del mismo se determina lo que anualmente se llevará para realizar los proyectos y programas.

Entrevistadora: ¿cuál fue el impacto que tuvo a nivel internacional?

Embajador: no tengo exactamente cómo medirlo, pero lo que puedo decir es que el hecho de que haya sido utilizado como modelo para ver los diferentes programas que han surgido en otros países.

Entrevistadora: ¿qué otro beneficio podría recibir de la comunidad Internacional el proyecto?

Embajador: económica, pues tecnológicamente es sustentable y en lo demás.

Entrevistadora: ¿conoce la existencia del programa Pacto Hambre Cero en Guatemala?

Embajador si, era lo que hablamos de la parte de la no tanta funcionalidad.

Entrevistadora: ¿cuál fue el impacto social?

Embajador: de los 250 millones de brasileños 25 millones fueron beneficiados saliendo de la de la pobreza extrema yo bien le llamaría miseria el estado en el que estaban.

Embajador Es difícil de explicar porque tenemos que ver con los otros proyectos la realidad es que esto creo una nueva clase media que acabó por acelerar el crecimiento de la industria de Brasil, porque la crisis general de 2008 tardó en llegar a Brasil, la respuesta es que la

economía estaba aún sustentada por esa nueva clase media que había surgido gente profesional como economistas etcétera pasaron de ser de clase baja a clase media y esto creó una demanda la industria que acelera el crecimiento económico y entonces exactamente impacto no le puedo decir cifras pero fue un impacto fuerte.

EGRAFÍA

Banco de Guatemala (2012-2015). Guatemala en Cifras. Banguat.gob.gt. Guatemala.

Guatemala. Recuperado de

<https://www.banguat.gob.gt/inc/main.asp?id=101248&aud=1&lang=1>

http://www.banguat.gob.gt/Publica/guatemala_en_cifras_2013.pdf

http://www.banguat.gob.gt/Publica/guatemala_en_cifras_2014.pdf

http://www.banguat.gob.gt/Publica/guatemala_en_cifras_2015.pdf

http://www.banguat.gob.gt/Publica/guatemala_en_cifras_2016.pdf

Banco de Guatemala. (2017). Guatemala En Cifras 2017. banguat.gob.gt. Guatemala.

Recuperado de http://www.banguat.gob.gt/Publica/guatemala_en_cifras_2017.pdf

Banco Interamericano de Desarrollo -BID-. (2015). Documento de Enfoque Brasil 2011-

2014 Evaluación del Programa País. publications.iadb.org/es/publications/spanish.

Recuperado de <https://publications.iadb.org/es/documento-de-enfoque-evaluacion-del-programa-de-pais-brasil-2015-2018>

Banco Interamericano de Desarrollo -BID-. (2015). Documento de Enfoque Brasil 2011-

2014 Evaluación del Programa País. publications.iadb.org/en. New york,

Washington,D.C. Estados Unidos de Norte America. Recuperado de Documento-de-

Enfoque-Evaluación-de-Programa-de-País-Brasil-(2011-2014) (3).pdf

Banco Mundial. (2012-2015). Deuda externa acumulada Brasil. datos.bancomundial.org

Recuperado de

<https://datos.bancomundial.org/indicador/DT.DOD.DECT.CD?locations=BR>

Banco Mundial. (2012-2015) Población de Brasil. Recuperado de

<https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL?locations=BR>

Banco Mundial (2009). Una Guía del Banco Mundial Segunda Edición. Banco Mundial en coedición con Mayol Ediciones S.A. Recuperado de <http://documents.worldbank.org/curated/en/730471468176980458/pdf/405190PUB0REPL112nd0edition1Spanish.pdf>

Barcelona. (s.f.). Fundación Centro de Información y Documentación intl de BCN CIDOB- Recuperado de <https://www.cidob.org/content/pdf/1280>

Barcelona (2018) Biografías Líderes Políticos América del Sur Brasil. Fundación Centro de Información y Documentación intl de BCN -CIDOB-. Recuperado de https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/dilma_rousseff

Colectivo Social Para el Derecho a la Alimentación en Guatemala (2015). Informe alternativo del derecho a la alimentación 2014-2015. Recuperado de <http://www.albedrio.org/htm/otrosdocs/comunicados/vvaa-InformeAlternativoDerechoAlimentacion2014.pdf>

Comisión Económica para América latina y el Caribe -CEPAL- (2018). Panorama Social de América Latina 2017. repositorio.cepal.org. Santiago. Chile. Recuperado de repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/42716/7/S1800002_es.pdf

Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales -CLACSO-. Red de Bibliotecas Virtuales de Ciencias Sociales de América Latina y el Caribe. Teoría de la Dependencia. Recuperado de <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/clacso/crop/glosario/t.pdf>

Da Silva, J. G. (2012). Fome Zero (Programa Hambre Cero) La experiencia Brasileña. Recuperado de 2018 de <http://www.fao.org/3/a-i3023s.pdf>

Domínguez, J. & Caraballo, A.(2006) Medición de la pobreza: una revisión de los principales indicadores. Revista de Métodos Cuantitativos para la Economía y la Empresa. Universidad Pablo Olavide. Sevilla. Recuperado de <https://www.upo.es/revistas/index.php/RevMetCuant/article/view/2058/1632>

Figueireso M. (2008) . La evolución político-constitucional de Brasil Estudios Constitucionales. Sistema de Información Científica Redalyc Red de Revistas Científicas de América Latina y el Caribe, España y Portugal. Recuperado de <https://www.redalyc.org/pdf/820/82060208.pdf>

Instituto Nacional de Estadística -INE- (2015). Estadísticas Demográficas y Vitales 2014.

Ine.gob.gt. Guatemala. Recuperado de <https://www.ine.gob.gt/sistema/uploads/2016/01/13/FijigScCmvJuAdaPIozybqKmr01Xtkjy.pdf>

Katz, C. (s.f.) LA TEORÍA DE LA DEPENDENCIA Y EL SISTEMA-MUNDO.

Recuperado de <https://katz.lahaine.org/b2-img/LATEORIADELADEPENDENCIAYESISTEMAMUNDO.pdf>

Marx, K. (1989). Marx : Contribución a la crítica de la economía política. México: Editorial Progreso.Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social -MSPAS- , Instituto Nacional de Estadística -INE- Centros de Control y Prevención de Enfermedades – CDC- (2010). Encuesta Nacional de Salud Materno Infantil 2008 (ENSMI-2008/09). Guatemala, Guatemala.Recuperado de http://www.siinsan.gob.gt/siinsan/wpcontent/uploads/2018/11/ensmi_2008_mujeres.pdf

Muñoz Palala, G. (2016). Sesan no publica que desnutrición crónica en el país aumentó. *Prensa Libre*. Recuperado de <https://www.prensalibre.com/guatemala/comunitario/piden-que-se-evaluen-estrategias-para-reducir-la-desnutricion-cronica>

ONU (2008). Manual sobre los objetivos de desarrollo del milenio con enfoque de derechos humanos. Guatemala: Sistema Nacional de Naciones Unidas en Guatemala.

Organización de las Naciones Unidas -ONU- (2008). Manual sobre los objetivos de desarrollo del milenio con enfoque de derechos humanos. Recuperado de <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/MDG/english/MDG%20Country%20Reports/Guatemala/2008.pdf>

Organización Mundial de la Salud -OMS- (2006). Patrones de crecimiento infantil de la OMS: Nota descriptiva no.4. Recuperado de http://www.who.int/nutrition/media_page/backgrounders_4_es.pdf?ua=1

Producto Interno Bruto de Brasil -PIB- (2012-2015). PIB Brasil. Recuperado de http://com/publicdata/explore?ds=d5bncppjof8f9_&met_y=ny_gdp_mktp_cd&hl=es&dl=es

Producto Interno Bruto Brasil. (2012-2015). Producto Interno Bruto Brasil. Recuperado de bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- (2012). Guatemala ¿Un País de Oportunidades Para La Juventud? Informe Nacional de Desarrollo Humano 2011-2012. desarrollohumano.org.gt. Guatemala. Guatemala. Recuperado de

http://desarrollohumano.org.gt/wp-content/uploads/2016/04/INDH_2011-2012_1.pdf

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-. (s.f.). Índice de Desarrollo Humano Y Subíndices. desarrollohumano.org.gt. Guatemala. Recuperado de <http://desarrollohumano.org.gt/estadisticas/estadisticas-desarrollo-humano/indice-de-desarrollo-humano-segun-componentes/>

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-. (2016). Más Allá Del Conflicto, Lucha Por el Bienestar Informe Nacional de Desarrollo Humano, 2015-016. desarrollohumano.org.gt. Guatemala. Recuperado de http://desarrollohumano.org.gt/wpcontent/uploads/2016/04/INDH_Completo_digital-1.pdf

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD-. (2016). Informe Sobre Desarrollo Humano 2016 Desarrollo Humano para Todos. hdr.undp.org. New York. Estados Unidos. Recuperado de http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016_SP_Overview_Web.pdf

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD-. (2015). Informe Sobre Desarrollo Humano 2015 Trabajo al Servicio del Desarrollo Humano. hdr.undp.org. New York. Estados Unidos. Recuperado de http://hdr.undp.org/sites/default/files/2015_human_development_report_overview_-_es.pdf

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD-. (2013). Informe Sobre Desarrollo Humano 2013 El ascenso del Sur Progreso Humano en un Mundo Diverso. undp.org. Recuperado de [https://www.undp.org/content/dam/venezuela/docs/undp ve IDH 2013.pdf](https://www.undp.org/content/dam/venezuela/docs/undp%20ve%20IDH%202013.pdf)

Ruano, R. (2009). Causas Que Motivan la Desaparición de los Partidos Políticos En Guatemala. Tesis de Licenciatura en Ciencia Política. Universidad San Carlos de Guatemala. Guatemala. Recuperado de http://biblioteca.usac.edu.gt/tesis/28/28_0395.pdf

BIBLIOGRAFÍA

Gaitán, H. (2009) Los Presidentes de Guatemala. Guatemala. Guatemala. Artemis Edinter, S.A. Garoz, B. & Slowing Umaña, K. (2014). El Plan Hambre Cero : el combate a la desnutrición y la reactivación de la economía campesina en Guatemala. Balances y perspectivas. Guatemala: Colectivo de Estudios Rurales Ixim.

Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C. & Baptista Lucio, P. (2006). Metodología de la investigación. 4ª. Ed. México : Mc Graw Hill.

ONU (2008). Manual sobre los objetivos de desarrollo del milenio con enfoque de derechos humanos. Guatemala: Sistema Nacional de Naciones Unidas en Guatemala.

Pineda, E. B., de Alvarado, E. L. (1994). Metodología de la investigación: Manual para el desarrollo de personal de salud. México: Paltex.

Smith, A. (1776). Investigación de la naturaleza y causas de la riqueza de las naciones. Valladolid: Oficina de la Viuda e Hijas de Santander.