

**UNIVERSIDAD SAN CARLOS DE GUATEMALA  
ESCUELA DE CIENCIA POLÍTICA**

**EL MANUAL DE LAS BUENAS PRÁCTICAS PARA LA INVERSIÓN  
DE REMESAS DE LA OIM Y SU POTENCIAL EN LA APLICACIÓN  
PARA EL CASO DE LAS REMESAS DE LOS INMIGRANTES  
GUATEMALTECOS**



Guatemala, junio de 2019

## INDICE

Introducción .....	i
Capítulo I. Abordaje metodológico y teórico de la investigación .....	1
1.1. Justificación .....	1
1.2. Planteamiento del Problema .....	2
1.3. Preguntas generadoras de la investigación: .....	6
1.4. Objetivos y metas de la investigación: .....	7
1.4.1. General: .....	7
1.4.2. Específicos:.....	7
1.5. Delimitación del Problema: .....	7
1.5.1. Unidad de Análisis: .....	7
1.5.2. Delimitación Temporal:.....	7
1.5.3. Delimitación Espacial:.....	7
1.6. Metodología .....	7
1.6.1. Método:.....	7
1.6.2. Técnicas.....	8
1.6.3. Instrumentos: .....	8
1.7. Abordaje Teórico .....	9
1.7.1. Acumulación de capital de los sistemas financieros internacionales. ....	10
1.7.2. División Internacional del Trabajo: .....	10
1.7.3. Conexiones migratorias, filantropía, diásporas, .....	11
1.7.4. Autonomía de Estado relacionado con la teoría de la dependencia. ....	11
1.7.5. Teoría Neoclásica de la migración. ....	14
1.7.6. Factores de la migración según los clásicos: .....	15
1.7.7. Teoría de la Articulación. ....	15
Capítulo II. Antecedentes de las migraciones, la OIM, diásporas y remesas.....	17
2.1. Antecedentes investigativos .....	17
2.2. Antecedentes de migraciones: un derecho humano en un mundo globalizado .....	21
2.3. Clasificación de la migración.....	24
2.4. Las migraciones a nivel mundial: panorama general .....	25
2.5. Las migraciones en Guatemala. ....	30
2.6. Migraciones, Remesas y Desarrollo.....	31

2.7. Las remesas: Como fenómeno que genera dependencia .....	33
2.8. Las remesas en Guatemala .....	38
2.9. Institucionalidad para la Migración y las remesas .....	40
Capítulo III. Las buenas prácticas para la inversión de remesas y su potencial aplicación en Guatemala: Uso del Manual de la OIM para elaborar proyectos sobre remesas.....	50
3.1. Análisis sobre la implementación del Manual de la OIM para implementar Proyectos Apalancados en Remesas en las Instituciones de Guatemala.....	57
3.2. Recomendaciones de la de OIM y otras Organizaciones Internacionales para abordar el tema de las remesas .....	65
3.4. ANALISIS COMPARADO DE PROYECTOS EXITOSOS, APLICABLES EN GUATEMALA .....	71
Capitulo IV. Análisis prospectivos del uso de las remesas .....	77
4.1. Actores .....	78
4.2. Escenario Optimista .....	78
4.3. Escenario Tendencial .....	81
4.4. Escenario Pesimista.....	83
4.5. Análisis global de los escenarios prospectivos .....	85
4.6. Áreas de oportunidad del Estado de Guatemala y la iniciativa privada para alentar y generar proyectos de desarrollo con el dinero proveniente de las remesas. A manera de propuesta .....	86
CONCLUSIONES.....	93
Bibliografía.....	95
E-Grafías.....	96
Informes.....	98
Anexos.....	99
Guía de entrevista general .....	99
Contribución e integración de las Remesas al Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030. ....	101

## INDICE DE TABLAS

Tabla 1 Migrantes Internacionales 1970-2015 .....	26
Tabla 2 Migrantes internacionales, por principal región de residencia, entre 2000 y 2015 (millones).....	27
Tabla 3. Criterios para evaluación de proyectos apalancados en remesas. ....	56
Tabla 4 Recopilación de entrevistas a las instituciones claves en materia de migración y remesas. ....	57
Tabla 5 Babyloan, micro financiación colectiva. ....	73
Tabla 6 Contribución y relación de las remesas para el alcance de los Objetivos del Desarrollo Sostenible 2030. ....	101

## INDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración 1 Figure 3: Cuadro ilustrativo de la disparidad de zonas fronterizas entre países en desarrollo y países desarrollados, caso específico de Estados Unidos y México. ....	29
--	----

## **Introducción**

En términos mundiales, desde 1985 las remesas han experimentado un incremento sostenido, el monto total se calculó en 40.000 millones de dólares, en 1990 se estimó en poco más de 75.000 millones, en 1996, superó la barrera de los 100.000 millones, en 2002, 130.000 millones (Stefoni, 2011)

La percepción del fenómeno migratorio es positiva para los beneficiados por las remesas, ya que represente la diferencia sustancial de subsistencia y de poder adquisitivo para necesidades vitales como vivienda, salud, seguridad, alimentación, educación y otros servicios que mejoran la calidad de vida. La alarma se dispara con la cifra ascendente de familias dependientes de este ingreso, la problemática se agrava cuando la falta de educación lo hace percibir más como el soporte principal de la economía familiar que, como un ingreso complementario, en otras palabras, la dependencia se vuelve progresiva, materializándose cuando la misma suple la función primordial que establece la Constitución Política de la República de Guatemala, sobre el derecho de salud, vivienda, alimentación, seguridad y educación de la niñez, puesto que las oportunidades en nuestro sistema no son suficientes para proporcionar estos derechos básicos.

El carácter del presente trabajo es ser una herramienta para determinar las propuestas y buenas prácticas del manual de la OIM que puedan ser objeto de implementación en las políticas Estatales referente a las remesas provenientes de los Estados Unidos. En el capítulo I, se describe el abordaje metodológico y teórico, que a su vez contienen el planteamiento del problema, su delimitación, unidad de análisis, preguntas generadoras, objetivos y los instrumentos que se utilizaron. El marco teórico por su parte integra los diferentes postulados de científicos sociales y expertos en materia migratoria, relacionado las variables e indicadores los cuales dan fundamento y sustento al objeto-problema de investigación.

El capítulo II se encuentran los antecedentes investigativos, haciendo recuento de los trabajos realizados relacionados. Se aplica el método deductivo al análisis de los conceptos de

migración y remesas para comprender la situación a nivel mundial para llegar al análisis situacional en Guatemala, atendiendo la respectiva relación con el desarrollo para comprender y se enmarca los diferentes momentos y clasificación de la migración.

Los resultados de la investigación están contenidos en el capítulo III, se destaca el uso del Manual de la OIM para el desarrollo de proyectos exitosos apalancados en remesas, desglosando los principales elementos que son replicables para Guatemala. Se conoció de primera mano el uso del manual través del método de entrevista en las Instituciones de Guatemala, vinculadas al tema migratorio y de remesas. Contiene el análisis de la entrevista realizada al señor Walter Batres, presidente de la Red Migrante Guatemalteca para conocer la postura de los migrantes residentes en Estados Unidos de Norteamérica. Posteriormente, presenta diferentes proyectos éxitos con remesas en otros países del mundo, y se establecen las recomendaciones de la Naciones Unidas para mejores prácticas de las remesas a nivel mundial.

El capítulo IV presenta el análisis prospectivo de los escenarios optimista, tendencial y pesimista, integrando los resultados de la investigación tomando los diferentes actores nacionales e internacionales.

Por último, se plantean las conclusiones en las que se plasman las ideas principales sobre la relación directa que existe entre las remesas y el desarrollo, siendo el desarrollo una variable que engloba un amplio espectro de procesos, el análisis se delimita al caso específico de Guatemala, con el fin de encontrar el hilo conductor que enlace e integre los diferentes sectores que juegan un rol significativo, siendo estos; El Estado, Organizaciones Internacionales, organismos no gubernamental, las diásporas, las familias receptoras y grupos que se identifican con la filantropía, tomando en cuenta las realidades del país y así analizar la factibilidad de desarrollar proyectos apalancados en remesas para Guatemala, todo esto con el afán de crear un instrumento de recopilación y transferencia de conocimiento sobre las buenas prácticas para la implementación de proyectos apalancados en remesas.

## **Capítulo I. Abordaje metodológico y teórico de la investigación**

### **1.1. Justificación**

Debido a la importancia que el tema migratorio ha tomado a nivel internacional, la Organización Internacional de las Migraciones (OIM) se dio a la tarea de formular el Manual para elaborar proyectos sobre remesas, dirigido principalmente por este Organismo.

La trascendencia del estudio del mismo, radica en crear un medio de intercambio permanente de información y buenas prácticas respecto al tema migratorio, las remesas y todas sus extensiones, en tanto el conocimiento de cómo salir de las condiciones de pobreza se limita hacia aquellos que cuentan con los medios y recursos para adquirir opciones de movilidad. Entre otros objetivos más específicos se detalla el desarrollo de métodos para indagar en conocimientos más exhaustivos de flujos de migración entre las regiones, a través de la recopilación, procesamiento e intercambio de datos entre los países con flujos migratorios relevantes, la creación y fortalecimiento de capacidades y competencias de administración migratoria para obtener el máximo provecho de los datos obtenidos, gestionar proyectos a través de actividades y políticas de repatriación, establecer modelos de gestión sobre migración y políticas de desarrollo, y elaborar mecanismos de apoyo y seguimiento a los migrantes y comunidades con el fin de maximizar el uso de las remesas con énfasis de apalancamiento como una herramienta de desarrollo. (OIM, 2014)

La comprensión de este fenómeno es un gran aporte para la academia, en el campo de las Relaciones Internacionales, si se comprende que más de dos millones de guatemaltecos residen en el exterior y que es necesario buscar alternativas eficaces para aventajar el envío de remesas hacia el país atendiendo las recomendaciones de instituciones como el Fondo Monetario Internacional, que sugiere el desarrollo de proyectos dirigidos a perfeccionar la regulación y la supervisión del ahorro popular y de las instituciones micro financieras, con el fin de situarlas en una mejor posición y de ofrecer servicios financieros a los titulares de depósitos, estos proyectos deben orientarse hacia el desarrollo de instrumentos financieros y fondos de inversión destinados a aprovechar el capital de los emigrantes en la creación de nuevas empresas y otras aplicaciones innovadoras. (Inversiones, 2015)

La lógica, reforzada con la literatura, indica que idealmente una persona debería encontrar todo lo necesario para satisfacer sus necesidades básicas en su país de origen, por tal razón, queda justificada la presente investigación siendo un análisis profundo para encontrar el lazo conductor entre la falta de oportunidades que limitan el avance de Guatemala y el potencial de las remesas como fuente de inversión que traiga desarrollo al país, así como crear conocimientos de carácter propositivo para aprovechar de manera fructífera el ingreso de capital migrante, con el fin de encausar la mayor parte de este ingreso para fines de inversión y que consecuentemente este se traduzca en fuentes de empleo, generación y multiplicación de recursos, apertura de la industria. Es por tanto que la importancia de haber llevado a cabo un estudio sobre la potencial factibilidad en la aplicación del Manual Sobre Remesas de la OIM para la realidad guatemalteca.

## **1.2. Planteamiento del Problema**

El fenómeno de las remesas puede observarse desde dos perspectivas, bajo la teoría neoclásica de las migraciones, expuesta inicialmente por Ravenstein. La visión estructuralista, es el primer enfoque que aplica esta teoría, la cual expone que las migraciones se deben a factores endógenos de la sociedad y que las remesas tienen efectos nocivos, ya que desarrolla dependencia en las comunidades receptoras en tanto se adaptan a patrones de consumo que dependen directamente de la percepción de este ingreso, más no es generado por el trabajo directo.

En base a datos macroeconómicos del Banco de Guatemala, el país percibió un record histórico el año 2018, de más de 9 mil millones de dólares en concepto de remesas (US\$ 9,287,770.700.00 para ser exactos) lo cual equivale al 10% del PIB del país (datos del Banco de Guatemala). Por consecuencia, se hace notorio que hay muchas familias que dependen de este ingreso, la problemática aumenta cuando la falta de educación hace percibir este ingreso más como el soporte principal de la economía familiar que, como un ingreso complementario, es decir las familias receptoras, comienzan a depender más y más de este ingreso. (Banco de Guatemala, 2019)

Los efectos de las remesas en las economías nacionales no pueden ser minimizados o ignorados; el impacto de estos flujos depende de la base productiva de la economía local y su habilidad para absorber y aprovechar estos ingresos. En algunos países la entrada de remesas puede, de manera artificial, apreciar el valor de las propiedades y fomentar la inflación. Un estudio del Banco Mundial encontró resultados variados del impacto de las remesas, en algunos casos, las remesas pueden aumentar el acceso a las finanzas; pero en otros casos pueden afectar la tasa de cambio real de los países. (OIM, 2014)

Abelardo Media, analista de Icefi, en entrevista realizada respecto al impuesto que pudiese aplicarse a las remesas provenientes de Estados Unidos indica lo siguiente: “Es el momento en que debemos revisar si seguir con el mismo modelo macroeconómico y de política fiscal porque estamos viviendo dependiendo de lo que manda los que viven fuera”.

La nota periodística República, resalta el impacto de las remesas en una de sus publicaciones de la siguiente manera:

Organizaciones Internacionales tales como el Banco Mundial tienden a considerar las remesas como una oportunidad de desarrollo para países donde estas transferencias representan una parte importante del PIB. Es por ello, que Guatemala siendo un país dependiente de esto, debería de invertir más en las microempresas para que estas no se vayan únicamente al gasto, sino que también ayuden a incentivar la del país. (Trillos, 2017)

A nivel internacional se reconoce la importancia de llevar a cabo acciones concretas para incentivar más la inversión de las remesas. La investigación realizada por la Facultad de Administración de Empresas Leeds, de la Universidad de Colorado, EE. UU, la cual inicia de la siguiente manera: “pese al impacto positivo de las transferencias de dinero, las familias receptoras deben tener cuidado de no depender de estos ingresos y trabajar para su futuro”. (Castellon, 2003)

La introducción de esta investigación puede tomarse como un aporte importante, ya que está encaminado objetivamente hacia la explicación sobre una de las problemáticas de esta investigación, al comprender que son cada vez más las personas que viajan al país del norte con las ansias de contar con este recurso para las familias que se quedan en el país

El mismo estudio arroja los siguientes datos: de acuerdo con el informe, las remesas permiten que millares salgan de pobreza, puedan acceder a la escuela y con ellos lograr mejores oportunidades de vida. Para El Salvador, las remesas representan el 17% del Producto Interno Bruto y además según informes del Banco Central de Reservas del El Salvador (BCR)<sup>1</sup>, equivalen al 85% de las exportaciones. También representan el 41% de las importaciones, a más de ocho veces el valor de la inversión extranjera directa, el 106% de la carga tributaria y dos tercios del presupuesto general de la nación (Urias, 2015)

Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el flujo de remesas registrado oficialmente hacia los países en desarrollo fue cercano a cuatro veces el volumen de toda la ayuda oficial para el desarrollo. A tal escala, es probable que las remesas sean un aporte importante a los ingresos en divisas en comparación con otras fuentes si tomamos a cada uno de los países por separado. En Senegal, por ejemplo, su monto en 2007 fue 12 veces mayor que el total de la inversión extranjera directa. Las remesas representan una porción considerable del PIB en muchos países pequeños y pobres, encabezados por Tayikistan, con 45%. En los 20 países que reciben más remesas, su porcentaje supero el 9% en 2007, mientras que, en más de 20 países en desarrollo, excedieron las ganancias obtenidas de la exportación del principal producto básico. (Desarrollo, 2009)

El economista Claudio de Rosa, citado en dicha investigación, realiza un análisis sobre el impacto negativo de las remesas:

*Las remesas pueden impactar de manera negativa, porque una familia se pregunta para qué va a trabajar si con lo que le mandan obtiene más dinero... las personas comienzan a perder fuerzas propias y, el ocio, puede traer otro tipo de problemas, además, si la gente no trabaja, no se preocupa de su seguridad social, no acumula para el futuro y si al final la remesa ya no*

---

<sup>1</sup> Esta breve captación de información del impacto de las remesas para El Salvador demuestra que no solamente Guatemala, sino también otros países de Latinoamérica enfrentan una creciente dependencia ante esta realidad, los cuales no cuentan con sistemas de control de los mismos, que ayuden a fomentar una mayor inversión de estos recursos.

*llega, habrá otras dificultades más graves porque no tendrá como subsistir*<sup>2</sup>.  
(Urias, 2015)

Idealmente el individuo debería encontrar todo lo necesario para satisfacer sus necesidades básicas en su país de origen, consecuentemente el Estado a través de sus instituciones y su forma de gobierno imperante debe trabajar arduamente para integrar a todos sus ciudadanos bajo esquemas aceptables de desarrollo, sin que sea la migración una válvula de escape, no obstante, una contradicción sucede en este punto, puesto que el Estado, lejos de enfocar esfuerzos para implementar todas la herramientas que generen oportunidades para replicar y potencializar buenas prácticas hacia el desarrollo, deshabilita cualquier posibilidad de sustentación, al no reconocer la problemática, por ende, la falta de iniciativas, programas o proyectos en búsqueda de contrarrestar dicha situación, de igual manera hacer que los que residen en el exterior de manera legal e ilegal retornen a Guatemala y encontrar formas de prosperidad, los esfuerzos se concentran en hacer que la población migrante permanezca en el exterior, para asegurar y perpetuar el envío de remesas.

El Manual establece algunas lógicas de direccionamiento de las remesas que posteriormente se transforman en inversiones exitosas y que promueven el desarrollo en lugares necesitados de transferencias no solo de capital sino también de una tecnología básica para la inversión. Estos son los resultados que se han podido observar en África y Asia, en varios países donde se ha aplicado el manual.

Tomando en cuenta que Guatemala al igual que otros países, es fuertemente dependiente de las remesas internacionales, resulta la pregunta que dará vida a esta investigación: ¿Qué factores limitan el actuar del Estado de Guatemala y sus instituciones con la entidad privada para reconocer la problemática de la dependencia con respecto a las remesas y así fomentar proyectos que desarrollo aventajando la amplia percepción de este recurso?, ¿Cuáles son las variables a considerar de proyectos exitosos en otras regiones del mundo para

---

<sup>2</sup> Con la anterior citación queda plasmada una de las problemáticas que pueda desarrollarse dentro de las familias receptoras de remesas. Es decir, no hay forma de demostrar fehacientemente esta problemática con datos estadísticos, debido al poco o nulo trabajo investigativo desarrollado hasta el momento acerca del tema, por lo tanto, es importante aclarar que el anterior análisis puede hacerse a simple percepción lógica, pues ante la falta de educación financiera, no se puede esperar que las familias receptoras de remesas hagan una correcta inversión de este recurso.

satisfactoriamente replicarlos en el Estado de Guatemala? y ¿Es posible interrelacionar la voluntad de las diásporas y la filantropía con los intereses y necesidades del Estado de Guatemala conjuntamente con la entidad privada para impulsar proyectos apalancados en remesas?

El problema de estudio quedó estructurado y justificado bajo la premisa que induce a reflexionar acerca de la dependencia creciente que las remesas provenientes de Estados Unidos de América provocan dentro de la sociedad guatemalteca y la consecuente necesidad urgente de redireccionar las remesas hacia una fructífera inversión, a través de las experiencias y buenas prácticas que otros Estados han implementado en proyectos, con el fin de crear fuentes de desarrollo sustentables. El informe sobre el Perfil Migratorio de Guatemala deja claro que las remesas no necesariamente son suficientes para compensar los impactos negativos que tiene la emigración en el desarrollo humano de las sociedades de origen, como por ejemplo la pérdida de las personas más emprendedoras, reconocido bajo la teoría de la fuga de cerebros, lo cual nos obliga a plantear propuestas resolutivas de frente a una eminente crisis, que haría colapsar el sistema, ante la dependencia existente, si las remesas dejan de fluir hacia nuestro país, lo cual es una realidad, por tal razón, se debe implementar proyectos enfocados al desarrollo comunitario, especialmente hacia aquellas localidades que son receptoras de cantidades considerables de remesas

### **1.3. Preguntas generadoras de la investigación:**

- ¿Qué factores limitan el actuar del Estado de Guatemala y sus instituciones con la entidad privada para reconocer la problemática de la dependencia con respecto a las remesas y así fomentar proyectos que desarrollo aventajando la amplia percepción de este recurso?
- ¿Cuáles son las variables a considerar de proyectos exitosos en otras regiones del mundo para satisfactoriamente replicarlos en el Estado de Guatemala?
- ¿Es posible interrelacionar la voluntad de las diásporas y la filantropía con los intereses y necesidades del Estado de Guatemala conjuntamente con la entidad privada para impulsar proyectos apalancados en remesas?

#### **1.4. Objetivos y metas de la investigación:**

##### **1.4.1. General:**

Determinar las propuestas y buenas prácticas del manual de la OIM que puedan ser objeto de implementación en las políticas estatales referente a las remesas provenientes de los Estados Unidos.

##### **1.4.2. Específicos:**

- Identificar los factores clave del manual de la OIM para el desarrollo de proyectos sobre remesas, que puedan ser replicados en Guatemala
- Enumerar los escenarios en los cuales Guatemala puede y tiene mayor factibilidad en la creación de proyectos para el desarrollo, en base al manual de la OIM.
- Indicar las instituciones de Guatemala que están haciendo uso del manual para iniciativas de proyectos relacionados con remesas.

#### **1.5. Delimitación del Problema:**

##### **1.5.1. Unidad de Análisis:**

La dependencia creciente en las familias receptoras de remesas y su déficit potencial generativo de desarrollo por inexistente implementación de proyectos institucionales integrales.

##### **1.5.2. Delimitación Temporal:**

El tiempo en que se delimitó la investigación será del año 2018 al año 2019.

##### **1.5.3. Delimitación Espacial:**

El lugar en donde se llevó a cabo la investigación será en el área metropolitana de la ciudad de Guatemala, así como las instituciones encargadas y relacionadas con el tema migratorio y de remesas

#### **1.6. Metodología**

##### **1.6.1. Método:**

El presente estudio utilizó un método mixto. Debido a la naturaleza de la investigación se requiere del análisis cualitativo, así como el cuantitativo.

El método cuantitativo permitió la recopilación y análisis de información de índole numérico y estadístico, de igual manera el método cualitativo permitirá el análisis y descripción de información que pueda localizarse en documentos de tipo oficial provenientes de Instituciones Gubernamentales, Organismos Internacionales, ONG's, tales como documentos bibliográficos, informes, libros, revistas, información electrónica, folletos, periódicos, tesis, etc., así también, como información que pueda ser adquirida a través de entidades relacionadas con el tema de investigación.

#### **1.6.2. Técnicas.**

**Observación Indirecta:** Permitió la captura de información del fenómeno de estudio a través de las diferentes fuentes de información antes mencionadas, así como a través de noticieros y las eventualidades de la vida cotidiana.

**Entrevista:** Es primordial para la comunicación entre personas expertas en el tema, con el fin de obtener información de primera mano, así como también sugerencias y respuestas a través de un cuestionario estructurado. Para el efecto se entrevistó al licenciado Alberto Luján Villagrán, técnico del departamento de movilidad laboral del Ministerio de Trabajo, así como a la licenciada Claudia Ruiz, quien es consultora independiente desarrollando el eje Uno de la política Nacional de Empleo Digno, consiguientemente se abordó el tema migratorio desde la perspectiva del ministerio de Relaciones Exteriores con la licenciada Ana Rafael y por último con el presidente de la red de migrantes guatemaltecos, Walter Batres, con quien se obtuvo la postura de primera mano de uno de las mayores diásporas en Estados Unidos.

**Análisis Documental:** Fundamental para recabar información y datos de fuentes como libros, revistas, folletos, informes, tesis, periódicos, entre otros.

#### **1.6.3. Instrumentos:**

**Grabación de audios:** fue de mucha utilidad para capturar información durante una entrevista no estructurada.

**Guía de Observación:** congruente con la técnica de observación será de utilidad para estructurar la correcta observación del fenómeno y su posterior análisis.

**Lista de Control:** será utilizada como un guía para llevar un control de los datos ya recopilados y los que aun sean necesario de adquirir.

**Guía de análisis documental:** fue la manera cómo se procedió a recopilar la información, internet, libros, entrevistas, revistas, entre otros

### **1.7. Abordaje Teórico**

Dos teorías explican individualmente la dependencia generacional de las remesas que integralmente comprenden a través de dos enfoques: estructural y funcional, los beneficios y perjuicios de ser un a país altamente dependiente.

La teoría internacionalista de los nuevos esquemas de dependencia económica, según André Gunder Frank, señala que la dependencia no debe ni puede considerarse como una relación generalmente externa impuesta a todos los latinoamericanos desde fuera y contra su voluntad, sino que la dependencia es igualmente una condición interna e integral de la sociedad latinoamericana. (Schiavon, 2016)

El fenómeno migratorio se materializa a través de la decisión razonada de los sujetos, el desplazamiento de zonas con bajos esquemas de desarrollo, hacia zonas de mayor auge industrial satisface la necesidad de mayores y mejores oportunidades, dicha decisión se ve afectada por la percepción individual de prosperidad económica que las primeras generaciones migrantes envían a sus lugares de origen en forma de remesas.

Los países periféricos, al especializarse, se transformaban en importadores e imitadores de bienes y modelos de consumo, fruto del progreso tecnológico en los países céntricos, pero con muchos menos recursos en el caso de los países periféricos, representa otra dimensión que obstaculiza a la periferia el lograr mayor autonomía Estatal. El control del progreso tecnológico y la posibilidad de imponer patrones de consumo, de parte de uno o de algunos subsistemas, viene a condicionar la estructuración del aparato productivo de los demás

subsistemas los cuales se vuelven “dependientes”. En efecto, esa estructuración se produce en tal forma que permite que una minoría dentro del subsistema dependiente, esté en condiciones de reproducir los patrones de vida de prestigio, perpetuando el consumismo. (Schiavon, 2016)

### **1.7.1. Acumulación de capital de los sistemas financieros internacionales.**

Unas de las principales posturas de Samir Amin es la acumulación a escala mundial, crítica de la teoría del subdesarrollo. De acuerdo con el autor, el sistema financiero internacional impacto de manera negativa en el funcionamiento del sistema bancario de la periferia, este está totalmente al servicio del sistema capitalista periférico, extranjero o nacional, privado o público, pues se ocupa solo de generar ganancias para los propietarios y no coadyuva en la generación de facilidades para la inversión domestica e impactar el crecimiento en las economías de los países pobres. Las ideas de Samir Amina aún siguen influenciadas los análisis más recientes sobre las críticas al proceso de globalización y las nuevas formas de dependencia económica. (Samir, 2001)

### **1.7.2. División Internacional del Trabajo:**

La división internacional del trabajo y el desarrollo de los países periféricos basado en ventajas competitivas estáticas (como bajos costos de mano de obra) no permiten que los países de la periferia compitan de manera directa con los monopolios del capital privado de los países del centro. Ruy Mauro Marini, economista y sociólogo brasileño, es otro de los autores de referencia de esta teoría y su aportación principal gira en torno al tema de la división internacional del trabajo. Para Marini la división internacional del trabajo en la que se inserta Latinoamérica no presenta condiciones favorables para lograr la autonomía del Estado por lo que se requiere de reformas políticas y económicas estructurales para revertir la dependencia y terminar con el círculo vicioso. Marini señala en ese sentido que “las relaciones de América Latina con los centros capitalistas se insertan en una estructura definida: la división internacional del trabajo, que determinará el curso del desarrollo ulterior de la región. El fruto de la dependencia no puede ser por ende sino más relaciones de producción que ella involucre” La única forma de cambiar las estructuras económicas enraizadas en Latinoamérica es por

medio de movimientos sociales, “una relación más efectiva entre las clases explotadas y sus vanguardias políticas”. (Marini, 2014)

### **1.7.3. Conexiones migratorias, filantropía, diásporas,**

En este contexto, teóricos de la dependencia como Fernando Henrique Cardoso y Enzo Faletto subrayan la importancia de la identidad cultural, lazos de amistad movimientos sociales solidarios a nivel internacional y la identidad cultural de regiones específicas (como Latinoamérica) para tratar de revertir la dependencia que establecen los centros de poder hegemónicos que o limitan su desarrollo. Adicionalmente, enfatizan las enormes diferencias políticas y económicas entre el centro y la periferia lo que supone una contradicción entre desarrollo y autonomía, donde el mercado interno de los países de la periferia sirve como mercado de expansión de los países del centro. (Cardoso, & Enzo, 1977)

En esta línea de análisis, fue de mucha ayuda el aporte brindado de primera mano por el señor Walter Batres, fundador y presidente de la Red migrante guatemalteca, quien a través de los diferentes medios tecnológicos fue posible completar una entrevista que arrojó datos interesantes sobre la situación que viven los migrantes en los Estados Unidos de Norteamérica, su relación con otras diásporas, la relación con las Instituciones Guatemaltecas otras de indoles internacional, así como su conocimiento técnico y empírico que su labor le ha permitido adquirir.

### **1.7.4. Autonomía de Estado relacionado con la teoría de la dependencia.**

El factor principal que define la autonomía de un Estado está directamente relacionado a la independencia del mismo a nivel doméstico. Los Estados concebidos como organizaciones que dicen poseer control sobre territorios y gente pueden formular y perseguir metas que simplemente no reflejan las demandas o los intereses de grupos sociales, clases o sociedades. Esto es lo que normalmente significa “autonomía del Estado”. Los autores consideran que “el Estado no puede escapar de ser un instrumento de dominación. Las interrelaciones entre las diferentes partes del aparato e instituciones, por un lado, y las clases o facciones con más

influencia por el otro, determinarán el carácter del pacto general de dominio, uno puede entonces explorar las capacidades de los estados para implementar metas oficiales, especialmente sobre la oposición real o potencial de grupos de influencia. (Rueschemeyer & Evans, 1985)

A la hora de analizar un fenómeno tan complejo como es el de las migraciones internacionales actuales, es necesario no perder de vista lo que en los últimos años se ha venido a llamar “la gobernabilidad de las migraciones”, es decir que exista una coherencia y una coordinación a la hora de afrontar las diferentes dimensiones de la realidad migratoria. Los flujos migratorios afectan a los intereses del Estado en tres áreas fundamentales, la soberanía Estatal, la autonomía de actuación del Estado, y por último en el equilibrio de poder entre Estados y la naturaleza del conflicto en el sistema internacional. En este sentido, algunos expertos apuntan que los flujos migratorios están socavando la capacidad del Estado para mantener la soberanía en ciertas áreas. Las sociedades, son cada vez más multiculturales y las redes informales que se forman con las migraciones comienzan a ser cada vez más poderosas. Esto transgrede enormemente la idea de la unidad nacional como base del interés nacional. Los Estados por su parte tienen gran interés en controlar sus fronteras territoriales por diversas razones, como controlar a sus poblaciones, mantener la seguridad interna o controlar el acceso a su mercado de trabajo y sus bienes públicos. (Díaz, 2007)

En su definición, de Autonomía de Estado, Christina Anglade y Carlos Fortin incluyen una categoría para definir la habilidad del Estado para adoptar e implementar políticas, estos apuntan:

Por Autonomía relativa del Estado capitalista periférico entendemos la habilidad del Estado para adoptar e implementar de manera consistente políticas que contradigan las demandas, preferencias o intereses de las clases dominantes, o que reten al patrón de dependencia externa de la economía y la sociedad, en el contexto de una configuración dada de acción política por las clases subordinadas y por actores no políticos. La noción por lo tanto incluye referencia a la adopción de políticas e implementación y particularmente a la dinámica de su relación. (Anglade & Fortin, 1985)

Ante esta realidad y desde el ámbito del desarrollo se busca aunar elementos de varias teorías anteriores, dando lugar a la teoría del Desarrollo Humano Sostenible, en la que se

incorporan nuevas variables como el papel del Estado en los procesos de desarrollo, de género o el medio ambiente. El desarrollo se entiende aquí como un proceso multidimensional, y de corresponsabilización entre los países del Norte y del Sur. La globalización implica una creciente interdependencia en numerosos ámbitos, y aunque se trata en cualquier caso de una interdependencia asimétrica. (Ankie, 1997)

Según Prebisch que resulta básico para analizar la teoría de dependencia, capitalismo periférico, crisis y transformación, el autor señala que es imprescindible que el Estado regule el uso social del excedente, para acrecentar el ritmo de acumulación y corregir progresivamente las disparidades de carácter estructural, distintas de las disparidades funcionales, para Prebisch sólo existen dos formas en que el estado puede ejercer acción reguladora: 1) que tome en sus manos la propiedad y gestión de los medios productivos o 2) que use el excedente con racionalidad colectiva sin concentrar la propiedad en sus manos, aunque el autor se pronuncia abiertamente por la segunda opción (teoría Keynesiana).

Las grandes fallas del sistema no radican en la propiedad privada en sí misma, sino en la apropiación privada del excedente y en las consecuencias nocivas de la concentración de los medios de producción, es decir; la primera opción es incompatible con el concepto primordial de democracia y de derechos humanos que le son inherentes, en tanto que la segunda hace posible la plena compatibilidad de este concepto, en la teoría y la praxis. (Prebisch, 1981)

Prebisch indica que para crear desarrollo en un país es necesario:

- 1). Controlar la tasa de cambio monetario, poniendo mayor énfasis en políticas fiscales que en políticas monetarias.
- 2.) Promover un papel gubernamental más eficiente en términos de desarrollo nacional.
- 3.) Crear una plataforma de inversiones, dando prioridad al capital nacional.
- 4.) Permitir la entrada de capitales externos siguiendo prioridades ya establecidas en planes de desarrollo nacional.
- 5.) Promover una demanda interna más efectiva en términos de mercados internos como base para consolidar el esfuerzo de industrialización en Latinoamérica en particular y en naciones en desarrollo en general.
- 6.) General una mayor demanda interna incrementando los sueldos y salarios de los trabajadores.
- 7.) Desarrollar un sistema seguro social más eficiente por parte del gobierno, especialmente para sectores pobres a fin de generar condiciones para que estos sectores puedan llegar a ser más competitivos.
- 8.) Desarrollar estrategias nacionales que sean coherentes con el modelo

sustitución de importaciones, protegiendo la producción nacional al imponer cuotas y tarifas a los mercados externos. (Prebisch, 1981)

### **1.7.5. Teoría Neoclásica de la migración.**

El enfoque macro de esta teoría,<sup>3</sup> trata de explicar el fenómeno migratorio analizando variables relacionadas con el entorno físico y socioeconómico de la población migrante, es objetiva y se enfoca en variable medibles, por ejemplo: nivel de migración, cantidad de ingresos y desempleo. En contraparte, el enfoque micro de la misma teoría trata de explicar los procesos migratorio desde los procesos psicológicos del individuo mismo o desde la perspectiva familiar, lo cual es un poco más complejo de analizar, debido a que el razonamiento lógico de cada individuo es subjetivo, relativo a su entorno material, familiar y social inmediato, tomando datos como la percepción del individuo, rasgos socio-económicos, transmisión de información, valores y aspiraciones.

Propone que una de las motivantes más grandes del fenómeno migratorio es el deseo de mejorar sus condiciones de vida, además de maximizar la retribución económica por el trabajo que se pueda desempeñar, así como el sentido de pertenencia material lo que conlleva a un status social. Enfatiza que los flujos migratorios se deben a las diferentes tasas de salarios entre países, de no existir, la migración internacional no tendría sentido de existencia.

Al aplicar el enfoque micro, enfatiza que la decisión de migrar responde a una conducta individual, según criterios de condición económica, infiere en el acto migratorio luego de analizar los beneficios económicos al realizar una actividad en otro país serán mayores. Al ampliar este argumento, surge la noción de uno de los mayores generadores del fenómeno migratorio, en tanto los que están en capacidad de migrar crearán estos flujos de movimiento humano, donde el rendimiento de sus ingresos sea más alto y puedan tener mayores y mejores condiciones de vida.

---

<sup>3</sup> Es importante hacer notar que ninguna teoría puede por sí sola explicar el fenómeno migratorio, es importante hacer análisis complementario que englobe lo más posible las distintas variables que dan lugar a el mencionado fenómeno suceda.

#### **1.7.6. Factores de la migración según los clásicos:**

- Desde una perspectiva holística del desarrollo social, en un sistema internacional globalizado, la migración materializa su función dentro de las relaciones económicas de dependencia de centro-periferia a través de la movilidad de sus factores.
- Derecho inherente del humano a migrar para buscar la integración y satisfacción de sus necesidades.
- El desarrollo de una labor mejor remunerada debido a las diferencias salariales del centro-periferia.
- Crecimiento demográfico que sobrepasa las fuentes de trabajo y de producción.
- Cambio de actividad económica

La teoría toma la necesidad del humano por satisfacer el deseo material conjuntamente con la decisión de elección racional para satisfacerla, justificándose en las diferencias salariales entre el centro y la periferia, lo que se manifiesta como la movilidad de factores para hacer el mejor uso alternativo de estos.

La migración es un fenómeno global, intrínsecamente relacionado con el proceso de globalización, tanto en sus causas como en sus efectos. Las migraciones actuales son consecuencia de un proceso, es más, están conectadas e influidas por la globalización, por tanto, las migraciones son parte del desarrollo de los mercados y la globalización del mercado. Están altamente condicionadas por el rápido proceso de cambio económico, político, medioambiental y socio-cultural ocurrido en los últimos años, como consecuencia de la modernización, descolonización y desarrollo desigual. (Díaz, 2007)

#### **1.7.7. Teoría de la Articulación.**

Los teóricos de la articulación se centran en los grupos domésticos y en las redes migratorias. De este modo, se entiende que las remesas que envían los inmigrantes se dedican principalmente al consumo, y no a la inversión en nuevas tecnologías. Las remesas por tanto contribuyen a perpetuar el status quo de subdesarrollo.

Centrarse en el análisis de los grupos domésticos, lleva a plantear que la migración no es consecuencia de una decisión personal, sino que se enmarca en un conjunto de estrategias de reproducción, que ligan el trabajo asalariado con el no asalariado tanto en los países de origen como en los de llegada. En estos, se produce una progresiva periferización, de modo que los mercados se dualizan, llegando a segmentarse a partir de categorías externas a la de clase social, como puede ser la ciudadanía y el género. (Díaz, 2007)

## **Capítulo II. Antecedentes de las migraciones, la OIM, diásporas y remesas.**

### **2.1. Antecedentes investigativos**

En cuanto al tema de las remesas se refiere la literatura acerca de su relación con el desarrollo, los estudios son limitados, existe poca investigación y las conclusiones que se pueden hacer son en base a análisis macro de entidades como el Fondo Monetario Internacional (FMI), El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Organismo Internacional de las Migraciones, (OIM), entre otros.

Sin embargo, las investigaciones respecto al tema de las remesas en países que se enfoquen a la situación en Latinoamérica son muy limitadas, específicamente para Guatemala no existen trabajos de investigación que arrojen información ni datos profundos sobre el impacto de las remesas en el país. Una de las más completas investigaciones que se pueden encontrar sobre la situación migratorio es la emitida por el Banco Mundial, titulado, Migración y Desarrollo, un Rol del Banco Mundial. Muestra el análisis de la situación desde la perspectiva de los países de origen y de acogida, completa un análisis de la situación actual en base a datos estadísticos comparativos con años anteriores muy puntuales. Integra variables e indicadores que tratan de demostrar las razones que dan causa al fenómeno migratorio, sin embargo, tienden a ser de carácter muy generalizado ya que trata de englobar el común denominador que causa el fenómeno migratorio a nivel global. Es importante hacer notar que el último informe del Banco Mundial refleja que Guatemala se encuentra dentro de los veinte mayores receptores de remesas a nivel mundial, y el segundo mayor en Latinoamérica, solamente después de México. (Bank, 2016)

Consecuentemente el Banco Mundial desarrolla el informe, Migración y Remesas, Recientes Desarrollos y Perspectivas. Este trabajo presenta información detallada sobre la situación de las remesas a nivel global en bases a sus relaciones Norte-Sur y Sur-Sur. Se enfoca en todas las regiones que son parte del fenómeno migratorio y consecuentemente se identifican como receptores de remesas. Identifica desde métodos por los cuales se envían remesas, así como las últimas actualizaciones que se han desarrollado con las nuevas tendencias tecnológicas como Xoom y PayPal, las cuales son algunas de las plataformas virtual más populares de envíos de dinero, hasta los posibles escenarios que se estudian actualmente referente al tema de las remesas, como la posibilidad de gravámenes. (Mundial, 2017)

El enfoque final de ambas informes del Banco Mundial, integran la urgente necesidad de crear acuerdos entre las naciones objetos de remesas, con el fin de reconocer a la migración como un proceso natural que data desde el principio de la humanidad, ahora más complejo, por lo tanto es importante impulsar políticas de alcance internacional que ayuden a regular los índices migratorios y que consecuentemente coadyuve a establecer una línea de desarrollo para el fortalecimiento de los países receptores de remesas.

El informe Global Forum on Migration And Development, el cual se titula Remesas y Desarrollo; problemas y oportunidades políticas, indica que los flujos de remesas tienen un efecto positivo ya que sacan a la gente de la pobreza y ofrece ingredientes importantes para un mayor avance en el desarrollo. Ofrece varios aportes como posibles soluciones para mejorar el impacto de las remesas en el desarrollo, entre algunas de sus propuestas se puede mencionar: reducir la informalidad, mejorar la competitividad y reducir los costos de envío de las remesas, fomentar y comprometer a las instituciones bancarias para que proporcionen mayores servicios financieros, apoyar proyectos para mejorar las oportunidades de inversión en casa y entre las diásporas, diseñar productos que incluyan servicios de educación y sanidad y comprometer a los gobiernos y al sector probidad como promulgadores del correcto uso de las remesas. El trabajo concluye afirmando que el esfuerzo político debe dirigirse a modernizar la base productiva de las económicas locales mientras se saca partido de los recursos de los ahorros de los emigrantes en el extranjero, lo cual significa enlazar las oportunidades de inversión, la creación de ahorros y ambientes permisivos de los gobiernos central y local y el aumento de la propensión de riesgo empresarial local, nacional e internacional. (Orozco, 2007)

El Informe sobre el Desarrollo Humano de PNUD titulado: Desarrollo Humano Para Todos, el año 2016, detalla que la consolidación y racionalización de las remesas podría convertirlas en una fuente de financiación de las prioridades en materia de desarrollo humano, pueden crearse bancos de remesas en países donde los flujos son voluminosos, en los casos específicos como Bangladesh, Filipinas y Jordania, en los cuales se ha desarrollado proyectos similares y ha sido posible establecer mecanismos legales para el envío fácil y transparente de remesas.

La tesis que expone el tema Migración y Remesas en la Ciudad de Ixmiquilpan, por su autora Laura Myriam Franco Sánchez de la Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo,

indica que bajo la teoría económica neoclásica aplicada a la relación entre Migración y Desarrollo, postula que los recursos monetarios enviados por los migrantes a sus regiones expulsoras pueden llegar a convertirse en inversiones que estimulan y cubren las demandas de servicios de la población receptora, generando cambios en las dinámicas económicas sociales en las regiones donde llegan. (Sánchez, 2012)

Un enfoque similar en cuanto al análisis de las remesas y su impacto en las economías receptoras, desarrolla la tesis titulada Análisis de la Política Exterior de Guatemala en Materia Migratoria; Remesas Familiares Provenientes de Estados Unidos (2000-2005), por la licenciada Debora Eunice Alvarado Franco, de la Escuela de Ciencia Política de la Universidad de San Carlos de Guatemala. Esta tesis indica que el envío de remesas familiares por parte de los guatemaltecos en el extranjero representa una fuente importante de ingresos para los familiares en sus lugares de origen. Estas sustituyen los ingresos que los familiares no obtienen en el país de origen y ayudan a mejorar los niveles económicos de las familias que se quedan, siendo uno de los cambios más importantes. El trabajo señala que macroeconómicamente las remesas han superado los montos por concepto de exportación, que para el año 2004 ascendía a un 8% de productos tradicionales, mientras que las remesas aumentaron un 352%, mostrando datos alarmantes, con lo cual queda evidenciada la importancia económica de las remesas, sin embargo, también representa una problemática al crear dependencia de las mismas. (Franco, 2008)

Consecuentemente la investigación que desarrolla la Organización Mundial de las Migraciones, la cual se titula Encuesta Sobre Migración Internacional de Personas Guatemaltecas y Remesas 2016. Se detalla desde las condiciones de las personas beneficiarias de remesas, demostrando con gráficas en base a análisis estadísticos la cantidad de remesas que recibe Guatemala, el total de beneficiarios de remesas en el país, distribución de remesas por áreas urbano-rural, los departamentos con mayor cantidad de receptores de remesas, distinción de receptores por edad y género, según su ocupación, pasando por la caracterización en el uso de las remesas, en resumen, el nivel de detalle que arroja este informe es muy alto. Es un trabajo descriptivo el cual utiliza datos porcentuales de cada una de las regiones de Guatemala, utilizando indicadores por género, parentesco, tipos de hogares, capital humano, etc. Dicho trabajo arroja datos con un nivel de confiabilidad del 95%, afirmando que la población

guatemalteca beneficiaria de remesas asciende aproximadamente a 6,212,099 habitantes. Concluye que las remesas pueden aportar a la reducción de la pobreza de los hogares en las comunidades de origen, a facilitar el acceso a la salud y a la educación y a acceder a nuevas tecnologías, asimismo podrían ser la entrada a servicios financieros formales.

La Organización Internacional de las Migraciones (OIM), representa una buena fuente de información en cuanto al tema de las remesas, en el año 2014 elaboró el Manual Para Elaborar Proyectos Sobre Remesas, Buenas Prácticas para Maximizar el impacto de las Remesas en el Desarrollo. Detalla los esfuerzos por focalizar las remesas hacia proyectos de bienestar y desarrollo social, así como contribución a la reducción de la pobreza. Explica desde la perspectiva empresarial la forma como un proyecto de desarrollo puede enlazarse con el sector público y que ambos ejes interactúan para formar proyectos de desarrollo. De igual manera, hacer un aporte muy valioso al explicar detalladamente las experiencias de otros países en la creación de proyectos que se han llevado a cabo, incluyendo ahora a las diásporas y tomando una variable más, la filantropía, la cual ha pasado a formar una parte importante en el tema del desarrollo y que ha encontrado en el envío de remesas un camino conductor para su ejecución. (OIM, 2014)

Este último trabajo de la OIM es un excelente ejemplo acerca de la importancia que tiene las remesas en los países receptores como Guatemala, hace especial énfasis en la posibilidad que otros países han desarrollado para encausar este ingreso externo al país receptor y convertirlo en fuente de desarrollo y bienestar, trabajando conjuntamente con todos sus actores, Varios elementos deben confabular, por ejemplo, el reconocimiento de las diásporas, ahora como grupos bien identificados y estructurados y el fenómeno filantrópico, que es relevante para demostrar el buen proceder de los emigrantes para sus lugares de origen.

Que la emigración y las remesas sean el único recurso de las comunidades para mejorar sus condiciones de vida refleja la carencia de alternativas de empleo y oportunidades económicas. En esta situación estructural, la emigración no constituye, una propagación. Por el contrario, la continuidad y persistencia de los factores estructurales que lo originan; el fracaso

tanto del Estado como del mercado para generar empleos, buenos salarios, inversión productiva y crecimiento económico. En otras palabras, la migración continuará en tanto las condiciones de subdesarrollo persistan. (Sánchez, 2012)

La emigración plantea problemas y costos al país expulsor, pues exigen protección frente a los fraudes de los agentes contratistas, los transportes insalubres o carentes de seguridad, los malos tratos de los empleadores o la persecución racial y religiosa. En cuanto a los costos, se señala que el país cría y educa a los ciudadanos para perderlos cuando llegan a edad laboral, que se desequilibra la composición por sexos y que la emigración de mano de obra calificada puede servir a las industrias competidoras. Esto se compensa con los fondos que envían para el mantenimiento de las personas que dejan atrás y porque además representan una proporción considerable y grata de la balanza de pagos de los países que están perdiendo habitantes. (Díaz, 2007)

## **2.2. Antecedentes de migraciones: un derecho humano en un mundo globalizado**

- **La migración: un acercamiento conceptual**

La dura realidad de millones de familias alrededor del mundo es precaria en sus lugares de origen, emigrar es la única alternativa para mejorar sus condiciones de vida, esperan combinar sus propios talentos con los recursos del país de destino en beneficio propio y de su familia, quienes con frecuencia los acompañan o los siguen después, si tienen éxito. (Desarrollo, 2009)

Históricamente la noción de movilidad humana se remonta a los orígenes de la filosofía clásica, por mencionar algunos autores; Confucio escribió que “el buen gobierno existe cuando aquellos que están cerca se sienten felices y aquellos que están lejos se sienten atraídos a acercarse”, mientras que Sócrates sostenía que “cualquiera que no esté a gusto con nosotros y en la ciudad y que desee emigrar a una colonia o a otra ciudad, puede ir donde le plazca y mantener su propiedad”. En 1215, la Magna Carta de Inglaterra garantizó la libertad de “salir de nuestro Reino y volver tranquilamente ya sea por tierra o por agua”. Hace menos tiempo, la filósofa norteamericana Martha Nussbaum argumentó que la movilidad es una entre varias de las capacidades funcionales básicas de los seres humanos que se puede utilizar para evaluar la verdadera libertad de las personas para llevar adelante sus planes de vida. Las migraciones son desplazamientos o cambios de residencia a cierta distancia –que debe ser significativa– y con

carácter relativamente permanente o con cierta voluntad de permanencia. Da lugar a la calificación de las personas como emigrantes o inmigrantes, es aquella en la cual el traslado se realiza de un país a otro, o de una región a otra la suficientemente distinta y distante, por un tiempo suficientemente prolongado como para que implique vivir en otro país, y desarrollar en él las actividades de la vida cotidiana. (Leon, 2011)

Según este autor, la migración no solo implica el desplazamiento territorial que trasciende fronteras entre Estados, se consagra al integrar elementos psicosociales del individuo, incluye las costumbres, tradiciones, formas de convivencia, de desarrollo económico y productivos. Se agrega también el factor tiempo, considerando estadías no menores de un año, así como también, la obligatoriedad en la reorganización de actividades en el lugar de acogida y se establece que el motivo principal que alienta la migración es la búsqueda de satisfacción de necesidades. La migración vista como un proceso, conlleva fases bien delimitadas, que son en la mayoría de los casos, inconscientemente analizados.

- **Preparación:**

En esta etapa integra variables endógenas como exógenas, la primera se observa cuando el migrante en potencia reconoce las motivaciones del proceso que esta por vivir, algunos de los factores que lo motivan son: falta de acceso a la tierra, falta de trabajo, bajos salarios, pobres niveles de vida, represiones sociales y políticas, etc.

El migrante realiza un juicio valorativo con respecto a sus condiciones actuales, balanceándolas con las posibilidades que planea y/o desea obtener en su destino. La segunda variable actúa en tanto puede afectar la percepción del individuo a través de la prosperidad económica de aquellos migrantes que ahora retornan o envían valores materiales a sus lugares de origen. Esta decisión es fuertemente avalada o desestimada a nivel colectivo, familiar o social.

- **El acto migratorio:**

Acá se materializa la segunda fase el proceso migratorio, se inicia su traslado. Este proceso es variable, depende de varios factores que facilitan o limitan el tránsito del migrante en cuestión, por consecuencia, dos escenarios son los más comunes.

Idealmente, un proceso migratorio debe iniciarse con la documentación y permisos necesarios, contar con los fondos económicos suficientes para solventar su situación en su lugar de origen, pagar el transporte adecuado y seguro y conseguir un lugar de acogida que sustente sus necesidades prioritarias, así como, el suficiente respaldo económico en tanto se consigue una fuente de ingresos en el destino.

Caso contrario, las posibilidades de completar una migración exitosa se ven limitadas primeramente por la no aprobación de acceso al país de destino, que se da a través de una visa, esto conlleva el primer gran obstáculo, pues negar el acceso al migrante que ya ha tomado la firme convicción de llegar a su destino, lo que resulta como el origen de la migración ilegal.

- **Asentamiento en el destino:**

En esta etapa confluyen las voluntades tanto de la comunidad receptora, así como del nuevo miembro. El proceso de adaptación implica la aceptación del inmigrante a las nuevas formas de vida y procesos sociales en el destino, lo que requiere cierta compatibilidad entre los modos de vida, de no suceder así, pueden encausarse enfrentamientos y roles que darán lugar al desgaste y posterior crisis del inmigrante y su entorno inmediato, lo que los estudiosos denominan periodo de descomposición. De llegar a este punto el desarrollo del migrante se bloquea, dando lugar a posibles deseos de regresión al lugar de origen. (Leon, 2011)

- **La integración:**

Esta sería la etapa final del proceso de migración, globaliza el objetivo primordial del migrante, ya que este puede desarrollar sus capacidades congruentemente con el entorno que lo rodea y progresar exitosamente en su lugar de destino.

- **Retorno:**

El retorno del migrante a su lugar de origen se concreta cuando este es capaz de superar las razones primarias que lo llevaron a emigrar. Regularmente se materializa cuando ya se tiene el suficiente recurso económico y demás elementos con los cuales pueda desarrollar un método productivo de vida sustentable en el lugar de origen.

Implica un fuerte impacto en la comunidad de origen, el cual es relativo a las circunstancias sociales del lugar. Desde una perspectiva positivista, los estudiosos del tema afirman que, genera fuentes de ingreso y empleo ya que el migrante trae consigo formas novedosas de producción aunado a un capital para invertir, no obstante, ante la necesidad de aquellos que aletargados permanecen atados al subdesarrollo, genera la percepción de desarrollo económico cuando se emigra, lo cual alimenta el círculo vicioso del fenómeno migratorio. (Lozano & Martínez, 2015)

### **2.3. Clasificación de la migración.**

- **Emigración:**

La migración irregular es definida por la OIM, como el proceso en el cual las personas se desplazan al margen de las normas de los Estados de envío, tránsito o receptor, cuando el sujeto que migra carece de la autorización y documentación requerida por las autoridades para ingresar, residir o trabajar en determinado país.

Guatemala es considerado un país con alto porcentaje de expulsión de migrantes irregulares, dentro del panorama de movilidad regional. El principal destino es Estados Unidos de América, donde según la Oficina del Censo, en 2010, radicaban 1.044.209 guatemaltecos. La OIM estimaba que éstos eran alrededor de 1.637.119 según la Encuesta sobre remesas y protección a la niñez 2010. La tasa de emigración es de 11,4% respecto a la población total del país. Los subsiguientes destinos son México con 35.022 emigrantes guatemaltecos, Belice con 20.070 y Canadá, 18.282 guatemaltecos, de acuerdo con estadísticas del XI Censo de Población 2002<sup>4</sup>. (OIM, 2013)

- **País de Transito:**

La OIM lo define como el territorio que los sujetos o grupos migratorios atraviesan hacia su destino. Según datos del Banco Mundial, México– Estados Unidos constituye el principal corredor migratorio del mundo. Guatemala se conforma en la puerta de entrada, dadas las condiciones características geográficas y de infraestructura de migrantes provenientes de Honduras, El Salvador, Nicaragua, mayoritariamente, y Ecuador, Bolivia, Pakistán, India, entre

---

<sup>4</sup> Actualmente el Instituto Nacional de Estadística aún no ha revelado los datos del censo del año 2018, por lo cual los datos disponibles reflejan mucha antelación.

otros orígenes. La condición migratoria irregular de muchos de estos migrantes los pone en una situación vulnerable que en algunos casos se convierten en violaciones a sus derechos, como el de debido proceso previo a la deportación. (OIM, 2018)

- **Migración Fronteriza:**

Las migraciones transfronterizas, temporales y permanentes constituyen un importante proceso que implica la participación de aproximadamente 150 mil personas de los departamentos colindantes con México y Belice, según MENAMIG. Los principales destinos en México son la región del Soconusco, Tapachula, Motozintla, Comalapa, Comitán, San Cristóbal de las Casas, en Chiapas y Cancún, El Carmen, Bacalar y Chetumal, entre otras regiones de Quintana Roo, México. El INM está regularizando la migración laboral fronteriza mediante el uso de las Formas Migratorias de Trabajador Fronterizo para Guatemala y Belice.

- **Migración Interna:**

Existen dos principales tipos de migración interna en Guatemala; por un lado, la migración entre zonas rurales y, por otro lado, del campo a la ciudad. La primera es esencialmente de carácter laboral y responde a las necesidades de trabajo de la industria agro exportadora guatemalteca. La migración interna del campo a la ciudad ha sido intensa a lo largo de la historia en el país. Diariamente cientos de mujeres y jóvenes dirigen sus estrategias de movilidad laboral a las grandes urbes del país, siendo Ciudad de Guatemala y Quetzaltenango los principales destinos, así como Escuintla, Cobán, Mazatenango, Retalhuleu y Antigua. Los departamentos de origen de la migración rural-urbana son San Marcos, Huehuetenango, El Quiché, Totonicapán, Alta Verapaz, Sololá y Jalapa. Dentro de las ocupaciones prevalecen actividades del sector informal, y en el sector formal como trabajadoras domésticas, agentes de seguridad, empleadas de maquila textil y servicios. (OIM, 2013)

#### **2.4. Las migraciones a nivel mundial: panorama general**

La migración determina decididamente las oportunidades de un individuo de llevar una vida larga y saludable, tener acceso a educación, atención de salud y bienes materiales, disfrutar de libertades políticas y recibir protección contra la violencia física.

En términos generales, el número estimado de migrantes internacionales ha aumentado en los últimos cuatro decenios y medio. El total estimado de 244 millones de personas que vivían fuera de su país de nacimiento en 2015 ha aumentado en casi 100 millones respecto de

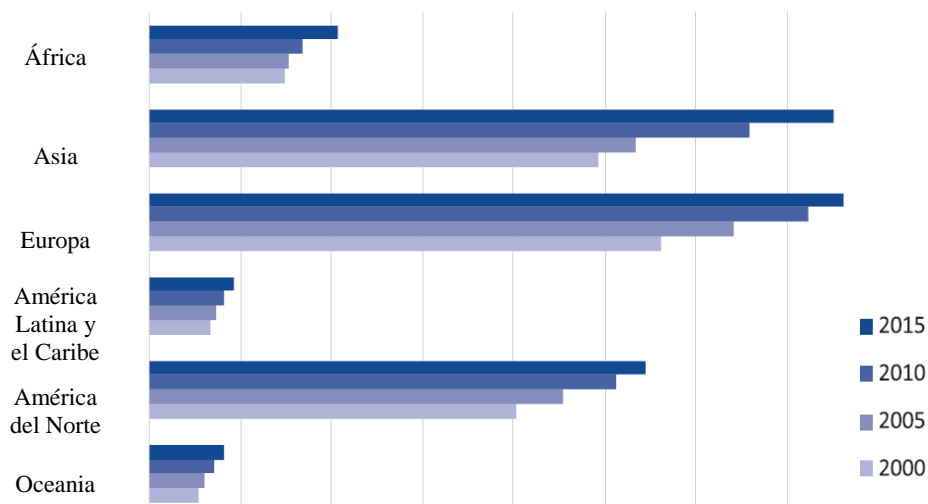
1990 (cuando el total ascendía a los 153 millones) y se ha triplicado respecto de la cifra estimada en 1970 (84 millones). Aunque el porcentaje de migrantes internacionales se ha incrementado en todo el mundo durante este periodo, es evidente que gran parte de las personas sigue viviendo en su país de nacimiento. En 2015, la mayoría de los migrantes internacionales (el 72% aproximadamente) se encontraba en edad de trabajar (tenían entre 20 y 64 años); el número de migrantes menores de 20 años (del 17% al 15%) se redujo ligeramente entre 2000 y 2015; y el porcentaje de migrantes internacionales de 65 años o más (12% aproximadamente) se mantuvo estable desde 2000. (OIM, 2018)

AÑO	Número de migrantes	Porcentaje (%) de migrantes en la población mundial.
1970	84,460,125	2,3%
1975	90,368,010	2,2%
1980	101,983,149	2,3%
1985	113,206,691	2,3%
1990	152,563,212	2,9%
1995	160,801,752	2,8%
2000	172,703,309	2,8%
2005	191,269,100	2,9%
2010	221,714,243	3,2%
2015	243,700,236	3,3%

Fuente: Información obtenida de (OIM, 2018)

En 2015, Europa y Asia acogieron cada una a aproximadamente 75 millones de migrantes, el 62% de la población mundial de migrantes internacionales. A estas regiones les siguieron América del Norte, con 54 millones en 2015; África, con el 9%; América Latina y el Caribe, con el 4%; y Oceanía, con el 3%. Si se compara con el tamaño de la población de cada región, el porcentaje de migrantes en 2015 fue más alto en Oceanía, América del Norte y Europa, donde los migrantes internacionales representaron, respectivamente, el 21%, el 15% y

**Tabla 2 Migrantes internacionales, por principal región de residencia, entre 2000 y 2015 (millones)**



Fuente: datos obtenidos de: (OIM, 2017)

el 10% de la población total. En comparación, el porcentaje de migrantes internacionales fue relativamente bajo en Asia y África (1,7% en cada una) y América Latina (1,5%). Sin embargo, el aumento de la población de migrantes residentes entre 2000 y 2015 ha sido más notable en Asia, donde superó el 50% (aproximadamente 25 millones de personas, en términos absolutos), que en el resto de las regiones. (Mundial, 2017)

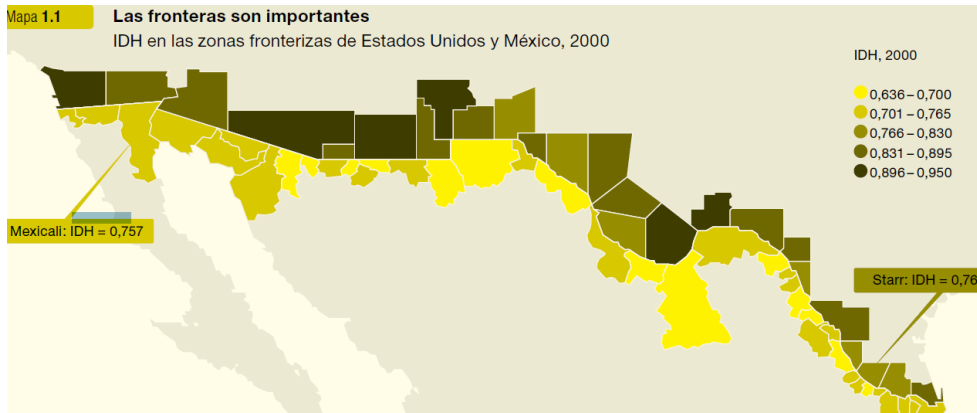
Los niveles sin precedentes de migración en el siglo XXI se han visto impulsados primordialmente por el crecimiento de la población y la desigualdad de ingresos. Los países desarrollados tienen poblaciones envejecidas y necesitan mano de obra inmigrante para ocupar numerosos puestos de trabajo en sectores importantes. La construcción, la agricultura, la energía, la sanidad, la atención a niños y ancianos y el mantenimiento general son los más destacados. (Martínez, 2011)

El análisis estadístico del Informe del Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola, hace un recuento de la situación migratoria por regiones. En cuanto a la región centroamericana, destaca que existe una alta dependencia al flujo de remesas que proviene en su gran mayoría de los Estados Unidos de Norteamérica, de forma textual el informe indica que con respecto a América Latina y el Caribe, la proporción de migrantes internacionales se mantiene en el 5 % de la población y, en promedio, la dependencia general de las remesas se sitúa en el 1,6 % del PIB. No obstante, 13 países siguen recibiendo más de USD 1000 millones cada año; entre ellos, los más dependientes de las remesas son Haití (25 %), Honduras (18 %), Jamaica, El Salvador (17 %) y Guatemala (10 %). Los Estados Unidos de América han sido el principal país de destino de los migrantes internacionales desde 1970. Desde entonces, el número de residentes nacidos en el extranjero prácticamente se cuadruplicó: pasó de 12 millones en 1970 a 46,6 millones en 2015. (Agrícola, 2017)

Un dato importante a considerar es la falsa percepción la cual afirma que el mayor porcentaje de migración ocurre de países en vías de desarrollo hacia países desarrollados, los estudios indican que la gran mayoría de quienes migran lo hacen en el interior de su país. Una estimación revela datos en los cuales tres cuartas partes de los migrantes son internos, luego, el porcentaje restante son aquellos que migraron hacia otro país, quienes solamente una tercera parte migró hacia un país en desarrollo. Consecuentemente existe la creencia que los más pobres son los que encabezan los datos estadísticos migratorios, la realidad es diferente, puesto que las políticas restrictivas de los países desarrollados limitan el ingreso para aquellos que tienen muy pocos recursos como para completar los procesos migratorios requeridos y realizar el largo viaje

En la siguiente ilustración se utilizan los índices de Desarrollo Humano (IDH) para demostrar las grandes disparidades entre países.

**Ilustración 1 Figure 3: Cuadro ilustrativo de la disparidad de zonas fronterizas entre países en desarrollo y países desarrollados, caso específico de Estados Unidos y México.**



Fuente: Datos tomados de (Desarrollo, 2009)

Un patrón que resalta inmediatamente es la fuerte correlación entre el lado de la frontera en que se ubica un lugar y su IDH. Incluso el IDH más bajo en un condado fronterizo de Estados Unidos (condado de Starr, Texas) es superior al índice más alto del lado mexicano (municipio de Mexicali, Baja California). Este patrón indica que atravesar una frontera internacional puede expandir considerablemente las oportunidades disponibles para mejorar el bienestar. (Desarrollo, 2009)

Queda establecido que bajo recientes estudios académicos que analizan minuciosamente la principal razón de la migración es la búsqueda de mejores oportunidades de desarrollo y han confirmado los enormes beneficios que conlleva el desplazarse hacia otro país. Por ejemplo, las personas con niveles moderados de educación formal que emigran de un país en desarrollo típico hacia Estados Unidos pueden incrementar sus ingresos anuales en unos US\$10.000, aproximadamente el doble del ingreso per cápita promedio de un país en desarrollo. Por su parte, las investigaciones revelaron que una familia que emigra de Nicaragua a Costa Rica aumenta en 22% la probabilidad de matricular a su hijo en la escuela primaria. (Desarrollo, 2009)

Sin embargo la búsqueda de mejores oportunidades de desarrollo económico no engloba la totalidad de las manifestaciones de movilidad transnacional, ya que no en todos los casos es voluntaria, una parte importante de ellos se produce en respuesta a conflictos armados algunas, penurias económicas, algunas personas emigran para evitar la represión política de parte de Estados autoritarios, mientras que otras pueden hacerlo para escapar de ciertos roles tradicionales que sus sociedades de origen esperan de ellos. Los jóvenes a menudo se cambian en busca de educación y con el fin de ampliar sus horizontes.

Para propiciar el potencial de las migraciones; el PNUD propone seis pilares para la formulación de políticas públicas: a) Abrir los canales de entrada disponibles para más trabajadores, especialmente a los menos calificados; b) Garantizar derechos humanos básicos para los migrantes, como la educación y salud hasta el derecho a voto; c) Reducir los costos de transacción de la migración; d) Encontrar soluciones conjuntas que beneficien a las comunidades de destino y a los migrantes; e) Facilitar la migración interna; y f) Incorporar la migración a las estrategias de desarrollo de los países de origen. (OIM, 2017)

## **2.5. Las migraciones en Guatemala.**

Existe una estrecha y no siempre reconocida relación entre los factores económicos y la migración: la pobreza, el desempleo, la ausencia de inversiones que promuevan el desarrollo y la escasa inversión social del Estado, convierten la variable económica como principal causa de la emigración. (OIM, 2013).

Una entrevista realizada en el año 2016 por la Organización Internacional de las Migraciones en Guatemala, a familias receptoras de remesas y a migrantes retornados, encontró que las principales causas de emigración fueron; económicas (64.1%), por algún tipo de violencia (3.3%), búsqueda de empleo (31.0%) o por motivos económicos (24.2%), por reunificación familiar (18.6%); por sufrir expresiones de discriminación derivadas de su identidad sexual (2.4%); por inseguridad (1.7%); por problemas con maras o amenazas (1.2%). Una de las variables más recurrentes se debe principalmente a la diferencia entre los salarios y el costo de la canasta básica en los países de origen y destino: un trabajador de la agricultura gana en Estados Unidos en una hora, lo que un trabajador jornalero gana en un día en Guatemala y el costo de la canasta básica en algunos productos es similar. (OIM, 2017)

Durante la década de los años 90, la emigración guatemalteca se intensifica exponencialmente por la implementación de políticas de ajuste estructural y la disminución del Estado de bienestar en temas de acceso a vivienda, salud y educación. Asimismo, en Estados Unidos de América, el crecimiento económico durante la década de 1990 demandó mano de obra en los sectores de construcción y servicios, así como en la agricultura, lo cual atrajo a miles de emigrantes

## **2.6. Migraciones, Remesas y Desarrollo.**

Muchas son las preguntas entorno a la relación que existe entre el fenómeno migratorio y el desarrollo en sus comunidades de origen. Actualmente los organismos que estudian y se involucran con los flujos migratorios como la ONU, OIM, ACNUR etc., afirman que a través de estudios y datos estadísticos que la migración no solo afecta positivamente a los países de origen, sino que también a los países receptores. A continuación, se toman en consideración algunos datos extraídos de los informes anuales de la OIM en sus diferentes ediciones.

El enfoque de desarrollo humano, a nivel nacional y mundial, de acuerdo con el PNUD, se compone de tres aspectos determinantes: “la posibilidad de tener una vida larga y saludable, el acceso al conocimiento y la capacidad de obtener los recursos indispensables para mantener un nivel de vida decoroso. La relación entre desarrollo humano y migración es compleja, multifacética y transversal. Compleja por las implicaciones para quien emigra y la familia que se queda. Multifacética por la diversidad de aristas económicas, culturales y sociales que impactan positiva o negativamente, según sea la dimensión y resultado del proceso migratorio a nivel familiar, comunitario, nacional y transversal, porque vincula factores económicos, sociales y políticos para las sociedades de origen y destino. (OIM, 2013)

El aumento del poder adquisitivo de los migrantes también puede dar lugar a mejoras considerables en el bienestar y el desarrollo humano de sus familias, ya sea directamente si todo el núcleo familiar migra, o indirectamente a través de remesas. Estas mejoras trascienden el mero impacto económico y proporciona mayor balance otras dimensiones del desarrollo humano, como la seguridad e infraestructura social, mejora y amplía el acceso a oportunidades educativas en los niveles pre primarios, primarios, secundarios y universitarios, ofrece y abre

otras opciones en acceso a salud general, nutricional, maternal y favorece el acceso a servicios básicos como electricidad, agua, drenajes además de contribuir a de adquirir vivienda propia.

El índice de desarrollo humano ha evolucionado favorablemente en los últimos años, y presumiblemente la migración, a través de las remesas, se ha convertido en uno de los procesos que impulsa esas mejoras. De acuerdo al PNUD, el índice de desarrollo humano nacional guatemalteco ha pasado de tasas de 0,428 en 1980, 0,462 en 1990, 0,525 en el año 2000 y 0,581 en el 2012, por ejemplo, según un informe reciente del Banco Mundial, por regla general, los migrantes de los países más pobres vieron multiplicarse sus ingresos por 15, duplicaron sus tasas de matrícula en educación y redujeron la mortalidad infantil en 16 veces después de trasladarse a un país desarrollado. (OIM, 2017)

Existen numerosos estudios de investigación que demuestran que la experiencia migratoria aporta a la formación de capital social, además de beneficiar a los migrantes y sus familias, también puede tener efectos beneficiosos más amplios en los países de origen, especialmente entre quienes decidieron volver o fueron forzados a hacerlo, quienes al permanecer en el país de destino, adquirieron destrezas y capacidades que les facilitaría una integración laboral y económica, al reducir el desempleo y el subempleo, contribuir a la disminución de la pobreza, mediante políticas de apoyo adecuadas, impulsar un desarrollo económico y social más amplio. Por ejemplo, las remesas que los migrantes envían, proporcionan flujos de capital significativos y una fuente de ingresos relativamente estable, suelen ser una fuente menos volátil y más fiable de moneda extranjera que otros flujos de capital y contribuyen al incremento de la capacidad de compra, por lo tanto, a la generación indirecta de empleo en el sector construcción, comercio y servicios (OIM, 2018)

En cuanto a la relación de la migración con el país receptor o de acogida, dentro de los beneficios factiblemente perceptibles se encuentra; el aporte de trabajadores a la economía y, como consecuencia, aumenta el producto interno bruto (PIB). Existen diversas maneras en que los migrantes pueden influir positivamente en la productividad laboral y el PIB per cápita; por ejemplo, pueden hacerlo si están más cualificados que los trabajadores nativos y/o si la inmigración tiene efectos positivos para la innovación y la acumulación de competencias. Por naturaleza o por necesidad, los migrantes suelen estar más dispuestos a correr riesgos y en muchos países de destino. Esta cualidad ha dado lugar a enormes contribuciones en ámbitos

como la tecnología, las ciencias y las humanidades, entre muchos otros. También se puede enfatizar que existe un amplio consenso en el sentido positivo de la migración, reafirmando los beneficios económicos y de otra índole, sin embargo, es un hecho relativo a los factores del país receptor, como la adaptabilidad y de complementariedad de los migrantes, así como la capacidad de inserción, factores económicos y capacidades políticas.

En los últimos años el debate sobre la emigración ha cambiado. En lugar de considerar la emigración de trabajadores calificados como una pérdida para el país, muchos economistas y autoridades de política económica la ven como una oportunidad para mejorar el comercio exterior y conseguir proyectos de inversión y nuevos conocimientos. Es importante saber que bajo ningún caso la migración substituye al desarrollo, sin embargo, los nuevos conocimientos, capacidades, recursos, ideas, propuestas y demás herramientas que los migrantes adquieren a través de experiencias en los países de recepción, son de utilidad para mejorar las condiciones en sus lugares de origen, son fuentes viables de desarrollo en varios niveles, humano social, económico, político, etc. La realidad económica de muchos países, las remesas superan la ayuda oficial para el desarrollo.

Las propuestas por parte de los Organismos Internacionales como la OIM y ONU, CEPAL, indican que limitar la migración a través de bloqueos de fronteras e imposición de políticas restrictivas, es un enorme atraso para el desarrollo. Facilitar las formas de movilidad en sus diferentes escalas proyecta mejores resultados, de los países receptores como emisores de migrantes, en tanto tengan la posibilidad de acoplarse de mejor manera en el lugar de destino, para lo cual el Estado debe proveer los recursos necesarios, en consecuencia, pueden enviar mayor porcentaje de ayuda a sus lugares de origen.

La definición ideal de desarrollo implica un proceso para que el humano en sociedad pueda elegir el tipo de vida que desee, es decir, el reflejo de una sociedad con suficientes opciones, considerando la movilidad como derecho inherente a él y parte de sus opciones para el desarrollo del mismo.

## **2.7. Las remesas: Como fenómeno que genera dependencia.**

- **¿Qué son las remesas?**

Las remesas por papel en el desarrollo han adquirido trascendencia e importancia a nivel internacional en especial para aquellos países en desarrollo, representa actualmente un factor

importante en la configuración migratoria internacional. Son varios los elementos que convergen en esta dinámica, en tanto el fenómeno migratorio se interrelaciona con; la cooperación internacional, la cual es útil en la aplicación de proyectos y políticas internacionales que buscan configurar los sistemas migratorios para resguardar la integridad de los sujetos migratorios; interacción con otros Estados expulsores, receptores de migrantes o que sirven como tránsito para los mismos; aliados contra la lucha de la delincuencia, terrorismo y otras modalidades de violencia criminal; las transnacionales ocupan un lugar preponderante ya que representan un receptor de mano de obra semi-calificada para aquellos países en desarrollo que cuentan con gran población migrante retornada. Todo esto confabula con la necesidad de implementar formas para mejorar los índices de desarrollo, el comercio, seguridad, condiciones ambientales, y minimizar la delincuencia, conflictos sociales, disparidad económica, etc. (OIM, 2017). Es gracias a ellos que familias están cumpliendo sus propios objetivos de desarrollo sostenible y contribuyendo a lograr la transformación rural a largo plazo. Estas repercuten directamente en mil millones de personas, es decir, uno de cada siete habitantes del planeta. (ACNUDH, 2012)

Hace 15 años, la magnitud y la finalidad de las remesas prácticamente se desconocían. Desde entonces, se ha venido centrando la atención principalmente en las cuestiones relacionadas con el envío, el volumen total y el elevado costo de las transacciones. Se ha hecho mucho por documentar estos flujos, pero no se ha prestado la suficiente atención ni se han destinado los recursos necesarios para aprovechar todo el potencial de las remesas en favor del desarrollo.

- **Efecto de las remesas en las economías y su relación con el desarrollo.**

Se necesita de los emigrantes prácticamente en todos los mercados. Aportan sus habilidades y contribuyen a que florezcan las economías. A pesar de que los emigrantes representan poco más del 3% de la población global, su contribución al PIB mundial en 2015 fue del 9%”, señaló Louise Arbour, la Representante Especial del Secretario General al tratar la Migración Internacional. (ONU, 2018)

Durante el foro de Remesas, Inversión y Desarrollo, en su edición 2018, el cual es un evento de naturaleza voluntaria y propositivo, fueron varios los avances alcanzados con los representantes de los países asistentes en el tema de envío de remesas hacia países en desarrollo, reunió a más de 300 participantes, tuvo un mensaje común: los sectores público y privado deben trabajar conjuntamente para aprovechar el inmenso potencial de desarrollo que las remesas.

En la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible se destaca la importancia de la contribución de los migrantes al crecimiento inclusivo y el desarrollo sostenible en los países de origen, tránsito y destino. Los flujos de remesas de los migrantes son la contribución más visible a los Objetivos del Desarrollo Sostenible 2030 (ODS) y la magnitud de los mismos llama la atención mundial. Solo en el año 2016, los migrantes enviaron USD 429.000 millones en remesas a sus familias en países en desarrollo. Esta cifra refleja los flujos privados que aportan grandes beneficios públicos. (ONU, 2017)

La aportación que tiene la migración internacional es significativa, de los 258 millones de personas que viven en el extranjero, más de 200 millones envían dinero a sus hogares. Se estima que estas remesas alcanzaron un valor de 480 mil millones de dólares estadounidenses en 2017. Solamente en la zona de Asia Pacífico, las remesas llegaron a los 256 mil millones de dólares estadounidenses en 2017, diez veces más de la cifra neta en ayudas que reciben para el desarrollo en la región. En la Agenda para el Desarrollo Sostenible para 2030 se reconoció por primera vez la contribución de la migración al desarrollo mundial. (ONU, 2018)

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) relacionados con la migración. Estos objetivos contribuyen a que la migración sea más segura, ordenada y frecuente y en concreto destacó la necesidad de que las remesas se puedan hacer de manera más rápida, barata y segura. Los Estados miembro de la ONU, con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, se han comprometido a reducir para 2030 el costo de las transferencias de una media del 7% a menos del 3% y a eliminar los corredores de remesas con costes superiores al 15%. (ONU, 2018)

En los países de origen, los efectos se sienten en la forma de mayores ingresos y consumo, mejor educación y salud y en la expansión del nivel cultural y social. Cambiar el lugar de residencia generalmente trae beneficios, que de manera más inmediata se traducen en el envío de remesas a los familiares directos. Sin embargo, estas ventajas también se difunden de manera más general cuando el dinero de las remesas se gasta (y de esta forma genera empleos para los trabajadores locales) y cambia la conducta en respuesta a las nuevas ideas que vienen de afuera. Las mujeres, en particular, podrían verse liberadas de sus roles tradicionales.

El Banco Mundial recopila datos mundiales sobre remesas. Estos datos, sin embargo, no comprenden los flujos que no han sido registrados por medio de canales oficiales u oficiosos, de modo que es probable que la magnitud real de las remesas mundiales sea mayor que las estimaciones de que se dispone. A pesar de estas limitaciones, los datos disponibles indican que en décadas recientes se produjo un aumento general de las remesas, que pasaron de los 126.000 millones de dólares EE.UU. en 2000 a los 575.000 millones de dólares EE.UU. en 2016, a pesar de producirse una caída en los dos últimos años. Se calcula que entre 2014 y 2015 los flujos mundiales (de entrada) de remesas se redujeron un 2,7%, y disminuyeron de los 598.000 millones de dólares EE.UU. registrados en 2014 a los 582.000 millones de dólares EE.UU. registrados en 2015, y un 1,2% adicional entre 2015 y 2016. (Desarrollo, 2009)

En consonancia con esta tendencia, las remesas enviadas a países en desarrollo (que representan la mayor parte del total mundial) también disminuyeron durante dos años consecutivos, una tendencia que no se observaba desde hacía tres décadas, según el Banco Mundial, especialmente desde mediados de la década de 1990, las remesas han superado con creces los niveles de asistencia oficial para el desarrollo, que se define como la ayuda gubernamental destinada a promover el desarrollo económico y el bienestar de los países en desarrollo. (OIM, 2018)

**Tabla 4 Principales países que reciben/envían remesas (2000-2015) (en millones de dólares EE.UU. actuales).**

2000	2005	2010	2015
Estados Unidos de América - 34,400	Estados Unidos de América - 47,250	Estados Unidos de América - 50,780	Estados Unidos de América - 61,380
Arabia Saudita - 15,400	Arabia Saudita - 14,320	Arabia Saudita - 27,070	Arabia Saudita - 38,790.
Alemania - 9,040	Alemania - 12,710	Federación Rusa - 21,450	Federación de Rusia - 24,380
Suiza - 7,590	Suiza - 9,990	Suiza - 16,880	Suiza - 20,420.
Francia - 3,770	Reino Unido - 9,640	Alemania - 14,680	Alemania 19,700
Emiratos Árabes Unidos - 3,680	Francia - 9,480	Italia - 12,890	Italia - 18,560
República de Corea - 3,650	Italia - 7,550	Francia - 12,030	Francia - 15,200
Israel - 3250	Federación Rusa - 6,700	Kuwait - 11,860	Kuwait - 12,680
Japón - 3,170	Luxemburgo - 6,700	Luxemburgo 10,640	Luxemburgo - 12,190
Países Bajos 3,130.	República de Corea - 6,670	Emiratos Árabes Unidos - 10,570	Emiratos Árabes Unidos - 11,350

Fuente: Datos tomados de: (OIM, 2018)

Los cinco principales países receptores de remesas fueron (en orden descendente) la India, China, Filipinas, México y el Pakistán, aunque la India y China se situaron muy por encima del resto, al recibir cada una de ellas remesas de entrada por un valor superior a los 60.000 millones de dólares EE.UU. Ese mismo año, cada uno de los otros tres países recibió menos de 30.000 millones de dólares EE.UU. En lo que va de siglo, muchos de estos países han permanecido en los primeros puestos de la clasificación.

Ahora bien, cuando las remesas se consideran como un porcentaje del PIB, los cinco principales países receptores de remesas en 2016 pasan a ser Kirguistán (35,4%), Nepal (29,7%), Liberia (29,6%), Haití (27,8% y Tonga (27,8%). (OIM, 2018) Los países de ingresos altos casi siempre constituyen la principal fuente de remesas. Durante muchos años, los Estados Unidos de América han sido el principal país de envío de remesas, con un flujo de salida total de 61.380 millones de dólares EE.UU. en 2015, seguidos de la Arabia Saudita (38.790 millones de dólares EE.UU.) y Suiza (24.380 millones de dólares EE.UU.). El fenómeno migratorio hacia el país del norte se convierte en una válvula de escape. De acuerdo al estudio regional de

flujos migratorios de la OIM, la naturaleza de la migración obedece a los factores estructurales de la economía guatemalteca y regional. (OIM, 2013)

Las contribuciones de los migrantes pueden apoyar aún más el desarrollo sostenible a largo plazo. Esto se puede lograr reforzando la resiliencia y la independencia financiera de las familias que hacen uso de remesas mediante los conocimientos, el acceso financiero y las estrategias de creación de activos en un entorno favorable que fomente la competencia, la innovación y la reducción de los costos en el mercado de las remesas.

Siendo flujos privados, las remesas no reducen ni suplantando en forma alguna la necesidad de recursos adicionales, tanto públicos como privados. No obstante, el posible impacto de desarrollo de las remesas y las inversiones de los migrantes solo puede materializarse por completo si las políticas públicas y las prioridades son coherentes y realistas, y van acompañadas de iniciativas del sector privado. Como parte de esta iniciativa, la comunidad internacional celebra cada año el Día Internacional de las Remesas Familiares, declarado oficialmente por los 176 Estados Miembros del FIDA en 2015 y que se ha presentado a la Asamblea General de las Naciones Unidas para que lo apruebe oficialmente. El Día Internacional de las Remesas Familiares, que reconoce la contribución fundamental de los trabajadores migrantes a sus familias y comunidades en sus países de origen, insta a los gobiernos, el sector privado, las organizaciones internacionales y la sociedad civil a tomar medidas concretas para garantizar que cada dólar, euro, libra, rublo, yen, dinar o naira ganado con tanto esfuerzo y que los migrantes envían a casa “valga”. (Agrícola, 2017)

## **2.8. Las remesas en Guatemala.**

- **Su utilización.**

La migración está reconfigurando familias y comunidades enteras, por lo que se convierte en un asunto que requiere de un marco institucional y legal que responda a dichas tendencias, impactos y necesidades. A la vez, los impactos más notorios sobre el sector real de la economía se explican por los aportes de las remesas en la macroeconomía guatemalteca, a tal punto que se han convertido en uno de los pilares de la estructura económica y en un importante factor generador del Producto Interno Bruto (PIB), en una fuente de nivelación de la balanza comercial y en un estabilizador del tipo de cambio. Un estudio realizado por la OIM indica que el 97.1% de las personas que envían remesas a Guatemala viven en Estados Unidos

de América, seguido por Canadá (0.8%) y México (0.7%). La encuesta se realizó entre más de tres mil familias en 170 municipios guatemaltecos. (OIM, 2017)

La Encuesta sobre Migración Internacional de Personas Guatemaltecas y Remesas 2016 también encontró que las remesas permiten a familias receptoras cubrir la canasta básica de alimentos y mantenerse justo sobre la línea de pobreza. Asimismo, las remesas les permiten acceso a servicios de salud, educación y a nuevas tecnologías.

En 2011, ingresaron 4.396 millones de dólares EE.UU. en concepto de remesas familiares, todo un récord histórico. Un 98% de éstas provienen de los Estados Unidos, derivado de esto, el aporte de las familias de connacionales residentes en EE. UU hacia la economía guatemalteca es cuantioso, al igual que sus impactos. El gran aporte de las remesas a la economía del núcleo familiar y a nivel comunitario, gracias al efecto multiplicador que beneficia a terceros mediante la demanda de servicios, incremento de capacidad de compra y el aporte a proyectos de desarrollo comunitario e inversión, situación que influye en la capacidad de recaudación fiscal para el Estado, ya sea a través de impuestos indirectos o directos, el sector fiscal se beneficia de la economía de las remesas. (OIM, 2017)

Según la OIM el envío de remesas, así como los beneficiarios, han crecido un 58% y un 67% respectivamente, en el período de 2002 a 2012. En cuanto a las remesas familiares el crecimiento ha sido de un 200%. Según el Banco de Guatemala en el año 2012 las remesas crecieron 9,3%, cuya cifra es de 4.782 millones de dólares EE.UU. Este importante incremento de la población que envía remesas, así como sus destinatarios receptores que representan un 33% de la población, significa un impacto importante en la economía guatemalteca. Desde un punto de vista microeconómico, quienes reciben remesas dedican, casi un 50% de las mismas en consumo final, de este comportamiento se deriva el fuerte impacto de las remesas sobre el consumo. Según el destino de las remesas, el consumo intermedio y la inversión social, son rubros con menor importancia, mientras que el ahorro y la inversión representan la quinta parte del destino de las remesas. En 2010 el rubro de ahorro/inversión se dedicó en un 12% a ahorro específicamente, el resto en compra de bienes inmuebles, construcción de vivienda y compra de maquinaria, es decir, en inversión. Según los criterios de los expertos en temas financieros, el ahorro es todavía muy bajo y se debe de seguir incentivando y educando en temas financieros a los receptores para que les den una mejor utilización a las remesas. (OIM, 2013)

La Universidad Rafael Landívar a través del Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales (IDIES), comprobó que la disminución de los índices de pobreza de los años 2000 al 2006 en 5 puntos porcentuales se debió al ingreso de remesas a la economía nacional. El análisis de los investigadores detalló que los logros fueron precarios y sin bases sólidas, debido a que este ingreso, como bien se sabe, no es producto directo del desarrollo interno del país, por lo tanto, pasa a ser fuente de dependencia.

En el 2016, las remesas anuales a Guatemala alcanzaron USD 7 mil 273 millones de los cuales el 99.0%, son envíos de dinero, mientras el 1% restante son en especie, según la investigación. La frecuencia de las transferencias varía entre 58.1% que las recibe mensualmente; 9.1% anualmente; 7.3% entre dos a cuatro meses; 6.0% trimestral; 5.3% semestral; 3.4% recibe más de 13 veces al año; y 4.5% restante en distintos intervalos (OIM, 2017)

La importancia de las remesas en la economía familiar es determinante ya que un 30% de los hogares guatemaltecos complementan sus ingresos con las remesas. Siendo este ingreso (por hogar) mayor que el ingreso medio mensual por empleado del sector formal (44,4% mayor en promedio). Además, supera el salario mínimo medio por actividad agrícola y no agrícola (43% en promedio), y casi equipara el salario medio mensual de los afiliados al IGSS. Las remesas complementan las estrategias de sobrevivencia de miles de familias afectadas por el subempleo, el desempleo y el sector informal, lo cual resalta su importancia estratégica en el sector económico guatemalteco. (OIM, 2013).

## **2.9. Institucionalidad para la Migración y las remesas.**

- **A nivel Internacional**
  - Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
  - Organización de las Naciones Unidas (ONU)
  - Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
  - Fondo de Población de Naciones Unidas UNFPA
  - Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. (ACNUDH)

- Cruz Roja Internacional.
- Programa regional para fortalecer las capacidades de protección y asistencia a las personas migrantes en situación de vulnerabilidad en Mesoamérica
- Diásporas
- Gafi y Gafilat.

La OIM es una Organización consagrada al principio de la migración en forma ordenada y en condiciones humanas en beneficio de los migrantes y la sociedad. Dentro de sus principales objetivos se encuentra: Ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración a nivel operativo, fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias, Alentar el desarrollo social y económico a través de la migración y velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

La labor de la OIM consiste en cerciorarse de una gestión ordenada y humana de la migración; promover la cooperación internacional sobre cuestiones migratorias; ayudar a encontrar soluciones prácticas a los problemas migratorios; y ofrecer asistencia humanitaria a los migrantes que lo necesitan, ya se trate de refugiados, de personas desplazadas o desarraigadas. La Constitución de la OIM reconoce explícitamente el vínculo entre la migración y el desarrollo económico, social y cultural, así como el respeto del derecho a la libertad de movimiento de las personas. (ONU - Guatemala, 2019)

En lo que concierne al trabajo realizado en las Naciones Unidas, el 19 de septiembre de 2016, los Jefes de Estado y de Gobierno se reunieron por primera vez a nivel mundial dentro de la Asamblea General de las Naciones Unidas para discutir temas relacionados con la migración y los refugiados. Esto envió un poderoso mensaje político de que la migración y los asuntos de refugiados se habían convertido en temas importantes en la agenda internacional. Al adoptar la Declaración de Nueva York para los refugiados y migrantes, los 193 Estados miembros de la ONU reconocieron la necesidad de un enfoque integral de la movilidad humana y una mayor cooperación a nivel mundial. El Pacto Mundial es el primer acuerdo negociado entre gobiernos, preparado bajo los auspicios de las Naciones Unidas, que abarca todas las dimensiones de la migración internacional de manera integral y exhaustiva. Es un documento no vinculante que respeta el derecho soberano de los Estados. (OIM, 2018)

Este esfuerzo representa una oportunidad importante para mejorar la gobernanza de la migración, abordar los desafíos asociados con la migración actual y fortalecer la contribución de los migrantes y la migración al desarrollo sostenible. El Pacto Mundial está enmarcado de manera consistente con la meta 10.7 de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en la cual los Estados miembros se comprometieron a cooperar internacionalmente para facilitar una migración segura, ordenada y regular.

Las recomendaciones 82 y 83 del Comité de Derechos del Niño del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, guían el trabajo de este organismo en materia migratoria. Actualmente UNICEF se ha enfocado en el sistema de protección de la niñez migrante, especialmente con perspectiva étnica (intérpretes) y del enfoque de derechos humanos. También colaboró en la realización del protocolo de atención de deportados vía terrestre y en la elaboración del Protocolo para Repatriación de Niños, Niñas y Adolescentes Víctimas o Vulnerables a la Trata de Personas. (Unicef, 2001)

La oficina de UNICEF en Guatemala, colabora extensamente en la formulación de la política pública migratoria con énfasis en la niñez migrante, conjuntamente con sectores sociales, como la PMH, mediante acercamientos con CONAMIGUA, y el cabildeo con la Comisión de migrantes del Congreso. Según UNICEF es fundamental para el Estado de Guatemala aprobar una nueva ley de migración, definir una política migratoria integral acompañada de una política de desarrollo social que genere condiciones de vida digna en el país y atenúe la necesidad de emigrar. (Guatemala O. d., 2015)

Desde el año 2001, UNFPA focalizó su estrategia de trabajo hacia el tema del avance en los objetivos de desarrollo del milenio, con especial énfasis en la educación de las niñas, identificó a mujeres y jóvenes desde una perspectiva demográfica donde las migraciones son un factor determinante. Una buena parte de la apuesta de UNFPA en Guatemala se concentró desde el año 2010 en impulsar el proceso de construcción de política pública migratoria en coordinación con CONAMIGUA. (OIM, 2013)

La perspectiva del Fondo de la Población de las Naciones Unidas (UNFPA) respecto a las migraciones parte por considerar la necesidad de implementar estrategias de desarrollo y reducción de la pobreza como condicionante fundamental en la búsqueda de generación de oportunidades y mejora en los indicadores de desarrollo humano.

Una de las principales acciones desarrolladas en materia migratoria ha sido el acompañamiento técnico a organismos gubernamentales y de sociedad civil en la promoción, difusión, elaboración de informes oficiales y alternativos relacionados a los compromisos internacionales en materia de derechos humanos que el Estado de Guatemala ha ratificado. La Oficina participa activamente en la lectura de iniciativas de ley, específicamente las reformas a la ley de migración y trabajó durante el año 2011 en la elaboración del informe inicial del Estado sobre la convención de 1990. A la vez, estuvo vinculada estrechamente a sectores de sociedad civil para la elaboración y presentación del informe alternativo sobre la convención sobre la protección de los derechos de todos los trabajadores migratorios y sus familias, que fuera presentado en Ginebra en septiembre del año 2011. El apoyo técnico contempla un acompañamiento metodológico, un debate, una discusión amplia de los contenidos y las propuestas entre los sectores involucrados. (ACNUDH, 2019)

El movimiento internacional de la Cruz en Guatemala responde a las necesidades humanitarias de cientos de migrantes que regresan al país en condiciones de salud precarias y sin recursos para comunicarse con sus familiares. Ante esta situación, el Comité Internacional de la Cruz Roja en coordinación con la Cruz Roja Guatemalteca y la Casa del Migrante habilitó un puesto de atención en El Carmen, San Marcos, frontera con México. Apoya los traslados humanitarios de migrantes que necesitan atención médica durante su regreso, o traslados de migrantes accidentados a sus comunidades de origen. Además, otorgan prótesis a migrantes que se accidentaron en el tren y sufrieron amputaciones en sus piernas. En el tema de niños, niñas y adolescentes migrantes. Ha apoyado directamente a la Casa del Migrante Nuestras Raíces, dotándoles de equipos de entretenimiento, set de juegos y aportando para el mejoramiento de la infraestructura. (Cruz Roja Internacional, 2015)

La Organización Internacional para las Migraciones en Guatemala, se ha constituido en uno de los principales referentes en la atención, análisis, asistencia técnica, investigación, generación de estadísticas y publicaciones sobre las migraciones en Guatemala, así como en un importante actor en la formulación de iniciativas en favor de las migraciones ordenadas y regulares. Ha trabajado en temas como remesas y desarrollo, asistencia de servicios de atención en salud para migrantes y sus familias, acompañamiento en casos de desastres naturales, gestión y formulación de políticas públicas integrales en materia migratoria en base a experiencias

piloto y programas específicos de atención a grupos de migrantes, entre éstos, retornados forzados y la atención y reintegración de migrantes en municipios focalizados en San Marcos. (OIM, 2017)

Programa Regional para Fortalecer las capacidades de protección y asistencia a las personas migrantes en situación de vulnerabilidad en Mesoamérica. Se trata de un proyecto regional con presencia en Costa Rica, Nicaragua, Panamá, Honduras, El Salvador, Guatemala y México que en una segunda fase incluye a Belice. El objetivo del proyecto es fortalecer a los Estados miembros de la Conferencia Regional para las Migraciones (CRM), con apoyo técnico en el tema migratorio y en base a esa lógica, dirigir sus actividades a un fortalecimiento siguiendo los planes y programas de la CRM. (Bonnie , 2017)

En Guatemala, el proyecto contempla la reintegración y el desestímulo de la emigración de niños, niñas y adolescentes guatemaltecos no acompañados, que trabajan en la ciudad de Tapachula, Chiapas, México. Las fases I y II del proyecto se desarrollaron en el departamento de San Marcos y la fase III se trabaja en los municipios Tacaná y Tajumulco, San Marcos, fronterizos con México donde se replica la buena práctica desarrollada en Concepción Tutuapa. El proyecto brinda acompañamiento psicosocial a los niños y a los padres de familia, sensibilizándolos respecto a los riesgos de la migración irregular. (OIM, 2013)

Las organizaciones de inmigrantes guatemaltecas en Estados Unidos se han constituido en nuevos sujetos jurídicos transnacionales que en la distancia reclaman del Estado la formulación y atención de programas que les benefician. De hecho, muchos de los programas instituidos por diferentes gobiernos, a partir del año 2001 se han realizado gracias al cabildeo de las principales organizaciones de inmigrantes. La creación de CONAMIGUA por ejemplo, se dio gracias al trabajo de organizaciones de inmigrantes y de sociedad civil en Guatemala, que plantearon durante varios años y en diferentes períodos presidenciales la formulación de una instancia creada específicamente para su atención como comunidades en el exterior. (Batres, 2019)

Dentro de las organizaciones de inmigrantes guatemaltecas en Estados Unidos, que contemplan en sus agendas de trabajo procesos de incidencia destacan la Coalición de Inmigrantes Guatemaltecos en Estados Unidos, el Movimiento de Inmigrantes Guatemaltecos en Estados Unidos y la Red por la Paz y la Democracia. Estas organizaciones y su liderazgo

son claves en la gestión atención y definición de programas y políticas perfilándose a la vez como agentes generadores de procesos de cambio. Algunos de los líderes de las organizaciones de inmigrantes formar parte del Consejo Asesor de CONAMIGUA. (OIM, 2013)

GAFI es un ente intergubernamental establecido para lograr fijar efectivos estándares y promover medidas legales, regulatorias, y operativas, así como un conjunto de estándares internacionales para combatir el lavado de activos, el financiamiento del terrorismo y el financiamiento de la proliferación de armas de destrucción masiva. (Financiero, s.f.)

Las funciones del GAFI quedan plasmadas a través de las 40 recomendaciones que hace para sus miembros para limitar el riesgo de lavado de activos/financiamiento del terrorismo. Dichas recomendaciones indican que los países deben identificar, evaluar y entender sus riesgos de lavado, así como exigir a las instituciones financieras y actividades y profesiones no financieras designadas (APNFD)<sup>5</sup> que identifiquen, evalúen y tomen una acción eficaz para mitigar sus riesgos de lavado activos/financiamiento del terrorismo, y deben designar una autoridad o mecanismo para coordinar acciones para evaluar los riesgos, y aplicar recursos encaminados a asegurar que se mitiguen eficazmente. (GAFILAT, 2018)

El Grupo de Acción Financiera de Latinoamérica (GAFILAT) es una organización intergubernamental regional que agrupa a 17 países de América del Sur, Centroamérica, América de Norte y el Caribe para prevenir y combatir el lavado de activos, el financiamiento del terrorismo y el financiamiento de la proliferación de armas de destrucción masiva. Su función radica en el cumplimiento de sus países miembros e integrantes de la Red Global se obligan a implementar a nivel nacional las 40 recomendaciones del GAFI, la regulación en materia de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo. La tarea principal del GAFILAT en su papel de órgano regional al estilo GAFI es la de coordinar y llevar a cabo evaluaciones mutuas a sus países miembros con relación a la solidez de sus sistemas de

---

<sup>5</sup> APNFD son actividades y profesiones no financieras designadas susceptibles para ser utilizadas para el lavado de activos o la financiación del terrorismo. Tradicionalmente tratan con clientes que buscan -el anonimato y suelen pagar en efectivo: casinos, Agentes Inmobiliarios, Comerciantes de Piedras Preciosas y Metales Preciosos, Notarios, Abogados, Contadores Públicos, Proveedores de Servicios Societarios y de Fideicomisos.

prevención y combate al lavado de activos, financiamiento del terrorismo y financiamiento de la proliferación de armas de destrucción masiva. (GAFILAT, 2018)

La relación que enlaza el trabajo de GAFI y GAFILAT, radica en el riesgo latente que existe en el envío de remesas para actividades ilícitas de lavado de dinero y financiamiento de terrorismo. Esto representa uno de los obstáculos más serios que limitan la contribución de las remesas a los ODS. Estas medidas de reducción de riesgos están concebidas para abordar las graves amenazas que se ciernen sobre la seguridad mundial; no obstante, pueden tener la consecuencia imprevista de provocar que las instituciones financieras se nieguen a ofrecer sus servicios a clientes que cumplen la ley y envían y reciben remesas que ascienden a un promedio de USD 200 por transacción. Los protocolos de reducción de los riesgos tienden a disminuir la competencia en los mercados de remesas y aumentar la exclusión financiera de los migrantes y sus familias. (ONU, 2017)

- **A Nivel Nacional**
  - Ministerio de Relaciones Exteriores
  - Consejo Nacional de Migración
  - Dirección general de asuntos consulares y migratorios
  - Procuraduría General de la Nación.
  - Secretaria de Planificación de la Presidencia.
  - Consejo nacional de atención al migrante de Guatemala.

El marco legal que regula las migraciones en Guatemala está conformado por la Constitución Política de la República, la Ley de Migración (Decreto de Ley 95-98) y su reglamento (Acuerdo Gubernativo 529-99); el Decreto Gubernativo 114-97 Ley del Organismo Ejecutivo; Acuerdo Gubernativo 732-99 (que establece los cobros por residencia, pasaportes y visas) y el Acuerdo gubernativo N° 383-2001 Reglamento para la Protección y Determinación del Estatuto de Refugiados en el Territorio del Estado de Guatemala. En materia laboral rige el Código del Trabajo y el Acuerdo Gubernativo No. 528-2003 relativo al reglamento para la autorización del trabajo de personas de otras nacionalidades. (OIM, 2013)

El Decreto 95-98 establece las funciones de la DGM, y define el mandato institucional de la DGM y sus subdirecciones, establece las sanciones y las facultades de las autoridades migratorias para regular, administrar, autorizar o negar la entrada y salida de personas al país. El Artículo 87 de la Ley de Migración define el control migratorio como “la organización y coordinación de los servicios relativos a la entrada y salida de nacionales y extranjeros” en el territorio nacional mediante “calificación de sus documentos y el estudio de los problemas que este movimiento origine. La atención migratoria directa se realiza a través de los Ministerios de Gobernación, la DGM y el MINEX (Vice ministerio y la Dirección de Asuntos consulares y migratorios). En el caso de los niños, niñas y adolescentes retornados forzados, participan directamente la Secretaría de Bienestar Social, la PGN y a partir del año 2012 cuentan con el apoyo de la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del presidente. (Ministerio de Gobernación, 2009)

Otros ministerios o dependencias de gobierno que tienen un nivel de relación indirecta en atención a migrantes son el Ministerio de Salud, a través del programa nacional de población migrante, el Ministerio de Educación, MINTRAB, a través de la Oficina de Migraciones Laborales, la Procuraduría de los Derechos Humanos, mediante la Defensoría de Población Desarraigada y Migrante y la Comisión Presidencial Coordinadora de la Política del Ejecutivo en Materia de Derechos Humanos (COPREDEH) y la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN), Ministerio de Economía a través del Programa Nacional de Competitividad y en el tema de remesas, el Banco de Guatemala. En relación a la coordinación interinstitucional, destaca el CONAMIGUA, la Sub comisión Multi-institucional de Trabajo sobre Movilidad Laboral (integrada por el Ministerio de Trabajo y Previsión Social (MINTRAB), el Instituto Técnico de Capacitación y Productividad (INTECAP), el Ministerio de Economía) y la Mesa interinstitucional para la atención de niños, niñas y adolescentes migrantes (conformada por la SBS, la DGM, el MINEX, el Ministerio de Educación, y la PGN). En el tema de Trata de Personas, se creó la SVET por mandato del Decreto 9-2009 del Congreso de la República, adscrita a la Vicepresidencia de la República. Asimismo, tanto el Ministerio Público, como la Procuraduría de los Derechos Humanos, crearon la Unidad de Trata y la Sección de Trata, respectivamente (Maldonado, 2010)

El Consejo Nacional de Migración está integrado por el Ministro de Gobernación, quien lo preside; el Ministro de Relaciones Exteriores; el Director General de Migración, quien fungirá como Secretario Ejecutivo; el Director General del Instituto Guatemalteco de Turismo INGUAT; y, el Procurador General de la Nación. El Director General de Migración desempeña la función de Secretario Ejecutivo del Consejo nacional de Migración, y es quien realiza las convocatorias de oficio a sesiones del Consejo. Para que el Consejo Nacional de Migración sesione se necesita la presencia de tres de sus miembros. (de Almeida, 2012)

El tema migratorio es una de las prioridades en la agenda de trabajo del Ministerio de Relaciones Exteriores a partir del año 2001, periodo en que la migración se incrementa y las remesas se convierten en pilar de la economía guatemalteca, la política exterior dio un giro estratégico para atender las necesidades de las poblaciones migrantes en Estados Unidos y México, principalmente. La creación del Vice ministerio de Relaciones Exteriores denota la relevancia que tenía para el Estado de Guatemala la atención de las poblaciones migrantes más vulnerables mediante la atención consular. El MINEX mantiene una estrecha vinculación técnico operativa por medio de la Dirección de Asuntos Consulares y Migratorios con el Ministerio de Gobernación a través de la DGM, a efecto de hacer de conocimiento y aplicación en los Consulados de Guatemala, de las normas y procedimientos aplicables a las funciones que éstos tienen en materia migratoria, así como para facilitar la ejecución de tales funciones, de conformidad con la ley. (Minex, 2019)

Desde el año 2003, fue creada la Dirección General de Asuntos Consulares y Migratorios mediante acuerdo gubernativo 415-2003. Esta dirección, es la responsable de ejecutar, desde su sede y a través de la coordinación con los Consulados Generales, Consulados, Secciones Consulares de las Misiones Diplomáticas y Consulados honorarios, todo lo relacionado a la protección de los intereses del Estado y de las personas naturales o jurídicas guatemaltecas en el exterior, incluyendo a las comunidades de connacionales que residen fuera del país. Asimismo, es la responsable de atender los asuntos migratorios de su competencia y de la correcta aplicación en el extranjero, de la Ley de Migración y su Reglamento. En relación a la formulación de la política pública migratoria de Guatemala, a la dirección de asuntos migratorios le corresponde facilitar procedimientos sobre la actuación del servicio exterior, velar porque se respeten los compromisos que como Estado se tienen en relación a la normativa

internacional, incorporar y garantizar los servicios migratorios, ampliar y fortalecer los programas que se están implementando, para garantizar una mejor atención a la población emigrante guatemalteca. (Minex, 2019)

El papel de la Procuraduría General de la Nación consiste en auxiliar, documentar y garantizar el debido proceso de repatriación y entrega a familiares de los niños, niñas y adolescentes retornados forzados desde Estados Unidos. La PGN verifica la llegada en vuelos diarios en coordinación con la División Operativos de Control Migratorio de la DGM y la Dirección de Asuntos Consulares y Migratorios quienes notifican la llegada de los grupos de retornados. La entrega de los migrantes se hace en el aeropuerto o la fuerza aérea guatemalteca y en caso de la ausencia de familiares son trasladados a la sede de la PGN, en la Ciudad de Guatemala, en donde se contacta y localiza a los familiares para su entrega, mediante acta administrativa. (PGN, 2017)

### **Capítulo III. Las buenas prácticas para la inversión de remesas y su potencial aplicación en Guatemala: Uso del Manual de la OIM para elaborar proyectos sobre remesas.**

Este manual es el resultado del trabajo de varias organizaciones internacionales que reconocen el potencial que puede desarrollarse a través de los flujos migratorios y subsecuentemente de las remesas. La Unión Europea, así como la Organización Internacional de las Migraciones y La Fundación Internacional para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP) fundamentaron la necesidad urgente de crear canales de comunicación por donde fluya conocimientos generados a través de experiencias en las diferentes regiones con mayores flujos migratorios, siendo el caso de América uno de los más importantes. Las reuniones de alto nivel de las Naciones Unidas como el Foro Internacional sobre Migración, Inversión y Desarrollo establecen que es necesario generar políticas a nivel internacional que resguarden al migrante, facilite el paso a través de las fronteras y que los Estados reconozcan el papel importante de las remesas hacia sus económicas, en especialmente en aquellos en vías de desarrollo. (OIM, 2014)

La OIM desarrolló un instructivo, titulado Manual Para Elaborar Proyectos Sobre Remesas, desarrolla los pasos estandarizados para que los Estados interesados en este tipo de proyectos puedan promover una gestión eficaz de la migración a través de la aplicación de políticas de reintegración dirigidas a quienes deseen regresar a sus comunidades de origen con el objetivo de elaborar mecanismos de apoyo en la elaboración de proyectos en el campo de remesas, inversión y filantropía, hacia las comunidades de origen a fin de maximizar el uso de remesas como una herramienta de desarrollo, ha sido preparado con varios propósitos:

- Ofrecer un marco conceptual que explique la relación entre el envío de dinero o la remesa y el desarrollo económico;
- Presentar una reseña de buenas prácticas en proyectos de desarrollo, con apalancamiento en la remesa, acompañado de explicaciones básicas de su éxito;
- Compartir un modelo de alianzas para realizar proyectos de desarrollo; y
- Diseñar un modelo para la elaboración de propuestas de proyectos de desarrollo apalancados en las dinámicas económicas del envío de remesas, de la inversión del migrante o de la filantropía de este último.

El impacto en el desarrollo se logra cuando las condiciones materiales, la movilidad social y la calidad de vida mejoran en una población. Por lo tanto, el proyecto o iniciativa en cuestión debe cumplir con un perfil de factores o criterios, los cuales deben poder ser objeto de medición para analizar su potencial de éxito para el desarrollo en donde se implementen.

El objetivo del presente capítulo es proporcionar los elementos más importantes que el Manual expone, lo que han sido desarrollado en base a proyectos exitosos en otras regiones del mundo y que pueden ser replicables en las realidades de otros Estados con altos índices de recepción de remesas.

Los temas que incluye el Manual de las buenas prácticas para la inversión de remesas de la OIM se describen a continuación, desarrollando cada una de ellas seguidamente:

- El papel de las diásporas en la filantropía.
- Educación e inclusión financiera.
- Desmitificación del término “uso productivo de las remesas”
- Formación de Alianzas
- Impacto de las remesas en el desarrollo.

- **Las diásporas y la filantropía: el papel que juegan.**

El término se utiliza en entornos académicos y normativos para referirse a las personas de un país específico (y a menudo a sus descendientes) que residen en el extranjero. De igual manera se define como el conjunto de migrantes bien organizados creadas como resultado de una migración voluntaria o forzada, que se identifican compartiendo un mismo origen étnico-nacional y que residen en un país extranjero. (Ratha & Plaza, 2015)

La filantropía de la diáspora se refiere al acto de recaudar fondos por parte de los migrantes para realizar donaciones a través de los clubes o asociaciones en el extranjero, en proyectos de actividades sin fines de lucro. Esta práctica relativamente conocida con diversas variaciones en su aplicación en temas de diásporas y desarrollo, entre ellas se encuentran: la

filantropía con el país de origen, la filantropía migrante y la donación transnacional, incluye donaciones caritativas en efectivo y especie. (OIM, 2014)

El incremento que la filantropía transnacional ha experimentado en la última década se puede asociar al crecimiento del flujo migratorio. Los clubes de migrantes, las asociaciones en las comunidades de origen (promotores principales de este tipo de actividad) y, en algunos casos, el sector privado y el sector gubernamental intervienen en la filantropía. La toma de decisiones puede estar influenciada por factores como la disponibilidad de recursos, la relación con el lugar de origen, la estructura organizativa y las preferencias de los miembros.

Los emigrantes tienen preferencia por los bienes y servicios de su país de origen, lo que respalda el “comercio nostálgico”, y lo que es más importante: facilitan el comercio bilateral y los flujos de inversión entre los Estados, poniendo en contacto a los productores de bienes de consumo distribuidores y los ensambladores con los proveedores de componentes adecuados. Hablar el mismo idioma o tener orígenes culturales similares facilita la comunicación y un mejor conocimiento de los documentos de transporte, trámites y normas. (Ratha & Plaza, 2015).

Las diásporas pueden desempeñar una función catalizadora del desarrollo de los mercados de capitales en sus países de origen diversificando la base de inversionistas, introduciendo nuevos productos financieros y proporcionando fuentes de financiamiento fiables. Pueden incrementar los flujos de inversión entre los países, porque poseen información importante que puede ayudar a identificar oportunidades de inversión y facilitar el cumplimiento de los requisitos reglamentarios. Además, también pueden estar más dispuestos que otros inversionistas a asumir riesgos en sus países de origen, ya que evalúan mejor las oportunidades de inversión y poseen contactos para facilitar este proceso.

Este tipo de aporte se traduce en proyectos de infraestructura básica, tales como la construcción de caminos y puentes, la instalación de sistemas de agua potable y alcantarillado, la excavación de pozos, la instalación de líneas eléctricas y telefónicas y otros bienes públicos, como la construcción de una iglesia local o la restauración de canchas de fútbol, en ocasiones se trata de obras cofinanciadas. En base a lo anterior se han desarrollado proyectos en los que

se han involucrado e integrado varios sectores sociales, ejemplo de esto es el proyecto tres por uno en México, que involucraba al gobierno Federal, el gobierno Estatal y a la asociación de migrantes, el cual consistía en por cada dólar aportado por la diáspora, el gobierno aportaría tres, esto con el fin de aumentar el monto de remesas hacia las comunidades receptoras

- **Educación e Inclusión Financiera y ahorro.**

La OIM define la inclusión financiera como el acceso de personas al sistema financiero formal para gozar del uso de productos financieros como servicios de pago, ahorros, crédito y seguros. La inclusión y alfabetización financiera es necesaria para que las familias receptoras de remesas puedan tener más oportunidades de utilizar mecanismos oficiales de ahorro e inversión, es fundamental para sostener el proceso de creación de activos y les ayuda a comprender cuál es la mejor forma de gestionar sus fondos. A su vez, estos mecanismos pueden fortalecer el capital humano de las familias que hacen uso de remesas y mejorar su nivel de vida mediante la mejora de la educación, la salud y la vivienda. La mejora de los mercados de remesas, a partir de un marco jurídico y regulatorio adaptado y una mayor transparencia y competencia, puede reducir los costos y proporcionar más recursos para las familias que hacen uso de remesas. (Agrícola, 2017)

Las remesas aumentan el ingreso del hogar (representan el 50 % del ingreso total de un hogar; solamente el 20 % de los hogares dependen en un 80 % o más del ingreso de la remesa), y esto da lugar a un aumento en el monto disponible, lo que se correlaciona invariablemente con la capacidad de ahorro del hogar. Una estrategia de desarrollo por lo tanto se enfoca no en la remesa, sino en el ahorro que resulta del aumento en el ingreso disponible como resultado del recibo de dinero en remesa. (OIM, 2014). Estos dos aspectos deben estar directamente relacionados, la conjugación de ambos hace de una economía más fructífera en tanto que existe la mayor capacidad de inversión y no solamente en gastos superfluos. La capacidad de una familia para invertir a largo plazo, hará la diferencia para que la familia y la comunidad aledaña puedan disfrutar de mejores oportunidades para el desarrollo de sus capacidades.

Los datos macroeconómicos que reflejan las sumas exorbitantes de remesas que se envían por año son los que llaman la atención, sin embargo, en realidad son los US\$ 200 o US\$ 300 que se envían a casa periódicamente los que sí se aprovechan. Se espera que las remesas sigan siendo una fuente estable de financiación para satisfacer las necesidades inmediatas y las aspiraciones de millones de familias en todo el mundo. Si los marcos jurídicos y regulatorios facilitan el uso de la tecnología y la innovación, los teléfonos móviles, el dinero digital, las aplicaciones web y móviles basadas en Internet seguirán reduciendo los costos, reforzando el acceso a la financiación y mejorando la posibilidad de prestar otros servicios.

El costo de las transacciones de remesas depende de numerosos elementos, como los gastos de funcionamiento, las comisiones, los diferenciales de los tipos de cambio y las características del mercado. Los proveedores de servicios de remesas incluyen en los precios que cobran, entre otros, el costo de las comisiones de los agentes (alrededor del 50 %), el riesgo de delito financiero, los costos relacionados con el emplazamiento, los cargos por liquidación y los centros de asistencia telefónica. Si las empresas dejan de utilizar modelos basados en el dinero en efectivo para realizar transacciones electrónicas, es posible que se puedan reducir los precios de forma considerable

- **Desmitificación del término “uso productivo de las remesas”.**

Algunos analistas descartan la importancia de las remesas, ya que en parte se destinan al consumo, catalogándola como no productiva. Esto ha causado gran parte del debate sobre la relación directa que existen entre las remesas y el desarrollo, ya que al tipificarla como “no productiva” con lo cual tratan de comprender la utilización que las familias le dan a la remesa para que esta adquiera la capacidad potencial de ser productiva más que solamente paliativa ante las necesidades de las familias receptoras, consecuentemente pueda ser fuente de desarrollo.

La Organización Internacional de las Migraciones en el documento Manual sobre Remesas, desmitifica la noción del uso productivo de la remesa, ya que indica que esta noción afirma dos supuestos: que la remesa recibida se maneja de manera independiente de otras fuentes de ingreso y que la remesa es más utilizada para fines de consumo y no de inversión, lo

cual la hace improductiva. Estos supuestos no solo, no son confirmables sino que son incorrectos, ya que las remesas recibidas no son separadas para ser administradas de forma independiente, al ser recibidas son integradas al ingreso total del hogar que está destinado a administrar el gasto, ahorro y la inversión, adicionalmente la noción de “uso no productivo” de la remesas refleja opiniones y no hechos, el aumento de capital disponible para el consumo se traduce en mayor demanda de empleo hacia terceros y un mayor potencial de ahorro. (OIM, 2014)

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo afirma que catalogar a las remesas que se utiliza para el consumo como no productiva es incorrecto, puesto que la remesa que va dirigida al consumo tiene efectos de inversión a largo plazo, ya que al adquirir mejores artículos de consumo que benefician la nutrición, enriquece el capital humano, consecuentemente las oportunidades de desarrollo gracias a mejores niveles de ingreso futuro. De igual manera el gasto en escolaridad, ya que garantiza una mejor educación lo que se resume en mejores condiciones de trabajo e ingresos para las generaciones venideras, con los servicios sucede lo mismo, debido que una familia con acceso a todos sus servicios, incluido internet tiene mayores probabilidades de tener mejores fuentes de conocimiento por ende poseer medios de producción de recursos materiales. Las Familias con migrantes tienen mejores índices de escolaridad lo cual disminuye el riesgo de trabajo infantil. (Desarrollo, 2009).

El consumo de bienes y servicios podría traducirse como gasto, cuando una familia que no tenía estas facilidades ahora puede adquirirlas gracias a la percepción de remesas. Sin embargo, hay que considerar que la adquisición de estos medios requiere de mano de obra, la cual, a su vez requiere del empleo de puestos de trabajo que deben ser llenados por los mismos miembros de la comunidad, por ejemplo, la construcción de viviendas y otras, el aumento en la demanda de bienes de consumo básico, requiere del aumento de la oferta de los mismos, lo cual da lugar al emprendimiento de pequeñas empresas locales. En resumen, las remesas pueden no emplearse de primera mano en fuentes de inversión directa, sin embargo, al ser empleada para el consumo, ésta de igual manera tiene un efecto multiplicador que beneficia la economía y entorno local, que muchas veces pueden expandirse a otras comunidades, regiones in incluso más allá.

- **Formación de Alianzas.**

Posteriormente a la educación e inclusión financiera de los grupos receptores de remesas, se debe integrar a la fórmula los demás grupos que pueden y deben aportar para el aprovechamiento de este recurso. Cuando se establecen alianzas, es más sencillo tener éxito en los proyectos porque el volumen de inversión aumenta, como la colaboración y la fiscalización en la ejecución, y se observan mejoras en la contabilidad. También es posible crear nuevas oportunidades y potenciar los alcances en cuanto al desarrollo de los mismos, gracias a su capacidad de crear sinergias, aprovechar los diversos conocimientos y recursos de las contrapartes. (OIM, 2019)

El Manual de la OIM, define La Alianza como el contrato, tácito y/o explícito, de las contrapartes involucradas en trabajar de manera conjunta en un proyecto. Más allá de los alcances legales, se refiere a la manera en que se participa, se aporta y se comparte como equipo en un proyecto, y la componen todas las contrapartes del proyecto. (OIM, 2014)

- **Impacto en el Desarrollo:**

En esta etapa resalta los resultados alcanzados y que incidieron directamente en una comunidad o sociedad. A continuación se enmarcan los siete criterios que el Manual de la OIM considera pertinentes a ser objeto de evaluación para considerar si un proyecto es viable y aplicable para el desarrollo de una comunidad en específico.

**Tabla 3. Criterios para evaluación de proyectos apalancados en remesas.**

<i>Pertenencia</i>	<i>Correspondencia</i>	<i>Sostenibilidad</i>	<i>Replicabilidad</i>	<i>Rendición de cuentas</i>	<i>Riesgo</i>	<i>Alianzas.</i>
La comunidad participa en las decisiones sobre el proyecto	El proyecto responde a necesidades básicas (educación, salud, etc.)	El proyecto fortalece metas de desarrollo No constituye una	Los recursos necesarios se encuentran fácilmente disponibles en otras comunidades	Los líderes de diáspora responden a su organización de	La evaluación de la inversión no refleja la realidad Los socios no son realmente	Grado de riesgo compartido o Grado de compromiso
La comunidad						

participa en la implementación del proyecto	Las necesidades que se cumplen son una prioridad para el desarrollo de la zona geográfica donde se implementa el proyecto	carga adicional o costos adicionales	El ambiente institucional que posibilita la implementación está disponible sin esfuerzo en otras comunidades	miembros base	participes en la implementación	en términos de donación de recurso
Después de la implementación los miembros de la comunidad deben tener el control (operación).	La implementación se da en coordinación con otras instituciones	El proyecto tiene un ciclo de vida más allá del financiamiento		La estructura organizativa incorpora revisiones y balances de sus operaciones y decisiones		Grado de confianza entre las partes

Elaboración propia tomada de: (OIM, 2014)

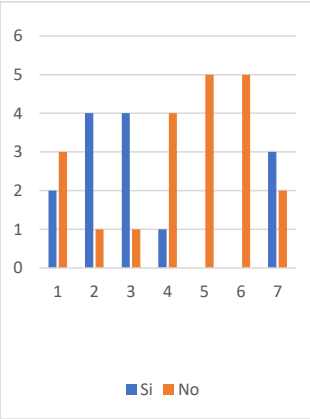
El impacto en el desarrollo debe traducirse en una mejora en las condiciones reales de vida de las personas beneficiarias: mejor salud, educación, seguridad, ingresos, etc. Este puede ser medido a nivel personal, familiar, comunitario o incluso del país. (OIM, 2014)

### 3.1. Análisis sobre la implementación del Manual de la OIM para implementar Proyectos Apalancados en Remesas en las Instituciones de Guatemala.

**Tabla 4 Recopilación de entrevistas a las instituciones claves en materia de migración y remesas.**

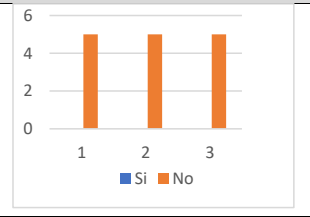
Áreas	Minex	Mintrab.	Mineco	Red Migrante	Segeplan	Gráfica
<b>Buenas Prácticas para la integración de Migración Remesas y Desarrollo.</b>						
1. Conocimiento del Manual de la OIM para la elaboración de proyectos apalancados en remesas.	No	Si	Si	No	No	
2. Reconocimiento de desarrollo en las comunidades receptoras de remesas	Si	Si	Si	Si	No	
3. Existe independencia del género femenino por la percepción de remesas	Si	Si	Si	Si	No	

4. Reconoce a la remesa como fuente de inversión	No	No	No	Si	No
5. Existe educación Financiera y modernización de transferencia de dinero.	No	No	No	No	No
6. Inclusión a los servicios financieros.	No	No	No	No	No
7. Reconocimiento de filantropía de las diásporas hacia sus comunidades de origen.	Si	No	Si	Si	No



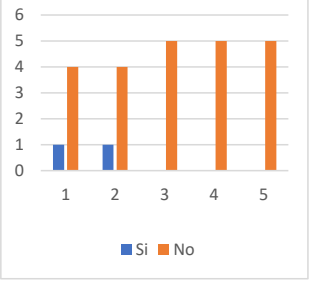
**Formación de Alianzas**

1. Existen Alianzas con el sector privado o la academia para la formación de proyectos.	No	No	No	No	No
2. Formación de alianzas entre las instituciones públicas, la iniciativa privada y la academia	No	No	No	No	No
3. Formación de alianzas con Organismos Internacionales.	No	No	No	No	No



**Diseño de Proyectos apalancados en remesa**

1. Promoción de Proyectos apalancados en Remesas	No	No	Si	No	No
2. Seguimiento del manual de Segeplan para la implementación de proyectos de desarrollo	No	No	Si	No	No
3. Supervisión y evaluación de proyectos existentes.	No	No	No	No	No
4. Cooperación internacional en la implementación de proyectos.	No	No	No	No	No
5. Manual propio para elaborar proyectos que generen desarrollo.	No	No	No	No	No



**Fuente:** Elaboración propia con datos obtenidos a través del método de entrevista estructurada en las diferentes Instituciones de Guatemala

Tres son los ejes base para la creación de proyectos de desarrollo apalancados en remesas, según la OIM. Para comprender el nivel de inserción e impacto de dicho manual en la situación actual del sistema institucional guatemalteco, se procedió a abordar algunos de los entes con mayor relevancia en el proceso migratorio y con relación en el tema de remesas,

La técnica implementada para capturar la información fue el método de la entrevista estructurada, la cual integraba los tres grandes ejes del Manual de la OIM, aplicándolos a la naturaleza de trabajo de cada institución y su correspondiente vinculación en el tema que es objeto de análisis.

- **Análisis e interpretación de los resultados**

Los datos demuestran que el conocimiento del manual es casi nulo, solamente el licenciado Alberto Lujan Villagrán, quien labora como técnico del departamento de movilidad laboral expreso tener conocimiento de la existencia de dicho material, sin embargo, desconoce totalmente si la institución o alguna otra institución aplica el manual hacia el interior de sus procesos de trabajo.

Por otra parte, la licenciada, Claudia Ruiz, quien es consultora independiente, trabajando conjuntamente para el ministerio de Economía para el desarrollo del Eje uno del Política Nacional de Empleo Digno, expresó que “uno de los grandes retos es establecer canales de comunicación ya que no existe sinergia entre las Instituciones Estatales”. Para que un proyecto de tal envergadura sea exitoso, debe antes, reconocerse de su existencia, para luego ser propuestos, aprobado, llevado a la vida y práctica, posteriormente ser medido y evaluado sobre el impacto que genere en el desarrollo del país, lo cual, en la mayoría de los casos, cuatro años de administración gubernamental resultan insuficientes, cuando inicia un nuevo periodo, bajo otras líneas y criterios de trabajo, el esfuerzo previo se pierde. Insta a que todos los ciudadanos seamos parte del cambio, iniciando por saber cuáles son las atribuciones de cada institución, de tal manera que los ciudadanos seamos responsables de exigir puntualmente a cada cual lo que es responsable de hacer.

Interesantemente, las respuestas revelan datos relativamente simétricos de los profesionales acerca de su percepción sobre el impacto de las remesas hacia el desarrollo. Esto coincide con los datos ofrecidos de la OIM, Naciones Unidas y otros organismos, los cuales afirman que el impacto de las remesas sobre el desarrollo es profundo y amplio, debido a su injerencia en la capacidad económica de las familias e individuos que la reciben lo que genera desarrollo de forma directa e indirecta, en primer, segundo y hasta tercer plano.

La unificación de la información constata que no solamente la falta en la implementación de herramientas como el Manual de la OIM, así como insuficientes herramientas propias, recursos y estrategias a nivel interno de cada institución, dejan por mucho, aletargado los esfuerzos individuales y colectivos para desarrollar proyectos en beneficio de la comunidad migrante que potencialicen el capital que en forma de remesas, donaciones, conocimiento técnico y mano de obra capacitada que retorna e ingresa a Guatemala.

- **Visión de la Red de Migrante Guatemalteca y su relación con el Manual de la OIM para el desarrollo de proyectos apalancados en Remesas.**

De primera mano se conoció la postura de la Red de Migrantes Guatemaltecos a través de su presidente y fundador el señor Walter Batres, la cual se concretó a través de entrevista utilizando los medios tecnológicos actuales. El señor Batres, respondió pregunta por pregunta, enfatizando cada respuesta en base a la experiencia que le ha otorgado su participación en el tema del migrante, tanto en Guatemala como en los Estados Unidos de Norteamérica. A continuación, se relata la entrevista completa, la cual presta datos de mucha validez e importancia para el presente trabajo.

La principal cuestionante en todas las entrevistas iba dirigida al respecto sobre el conocimiento del Manual de la OIM para la formulación de proyectos de desarrollo apalancados en Remesas, para lo cual el señor Batres reconoció el desconocimiento del mismo, indicando que el trabajo de la OIM no es desarrollado ni conocido en esas áreas. Enfatizo entender que realizan trabajo de reportería y análisis de datos, sin embargo, no hay conexión o acercamiento con los migrantes residentes en los Estados Unidos.

El término diáspora viene del griego *speirein* (sembrar) o más precisamente del verbo compuesto *diaspeirein* (diseminar), e indica así la dispersión de una población. Fue extraído del vocabulario religioso de los judíos helenófonos de Egipto en el texto de la Biblia de Septante, a propósito de las comunidades judías situadas fuera de Palestina (*Diasporas et espaces transnationaux*, 2004). Este concepto no es ampliamente comprendido, se utiliza a nivel técnico para quienes manejan la temática migratoria, ya que más que ser solamente un concepto, engloba la unión de elementos que cohesionan al conjunto de migrantes residentes en un determinado territorio extranjero, para lo cual el señor Batres, asintió de manera favorable,

expresando claramente la comprensión de este concepto, aduciendo a la importancia de los factores culturales que los identifica como guatemaltecos, La cultura guatemalteca se hace presente con tradiciones, artes, comida, colores, asuntos políticos, deportes. Su objetivo es fomentar y promover al ser guatemalteco a través de la dignificación y empoderamiento de 3.5 millones de guatemaltecos. Los diferentes grupos étnicos también presentan fuerte representación desde la garífuna, hasta la katchiquel, garífunas, incluso hay más garífunas en EEUU que en el propio Livingston. La diáspora guatemalteca es un ejemplo de perseverancia ya que a través de su gestión y seguimiento se logró la creación de ley para la creación de Conamigua en el 2006.

La formalidad en la estructura de un grupo es imperante, ya que dependen de una estructura orgánica que jerarquice los mandos y lineamiento para alcanzar objetivos y concisos, de tal manera que La Red Migrante Guatemalteca se conforma el 5 marzo de 2015 nace como un grupo de activismos durante los movimientos para sacar del poder al Gobierno del Expresidente Pérez Molina, por un año se experimentó para crear una estructura organizada, sin embargo la legislación estadounidense limita la creación de grupos, entonces la mayor de agrupaciones busca integrarse a los regímenes libres de impuesto como 51c3 51c4, lo cual no es posible para la red migrante guatemalteca, ya que realiza lobby político, activismo, por lo tanto no se puede ser una organización de caridad.

El margen de acción para cualquier organización debe ser avalado por el reconocimiento jurídico del territorio donde se sitúa, en el caso específico de la Red Migrante Guatemalteca, tiene participación limitada ya que la logística de crear una organización con representatividad legal jurídica en cada Estado de los USA, es algo que por el momento sobrepasa la capacidad de sus integrantes, debido a la naturaleza de que cada Estado tiene su propia legislación, es muy complicado poder registrarse como tal. Por lo tanto, hay un registro Estatal con un nombre ficticio, lamentablemente, el aspecto positivo radica en la existencia de suficiente asesoría jurídica.

El aporte de los migrantes hacia sus lugares de origen representan los lazos de unión con aquellos que quedaron rezagados, es importante saber que estos se presentan no solamente

en su forma monetaria, también se transfieren conocimientos, experiencias, capacidades, aptitudes y demás formas que mejoran las condiciones de vida de los familiares, de tal forma que el señor Batres enfatiza que han sido varias los aportes realizados, por mencionar algunos de los más significativos; Si, se han hecho aportes a partir del 2005, bajo otras organizaciones, como Comunidades Migrantes Guatemaltecas, Unión de Guatemaltecos Migrantes, Comunidades Migrantes Guatemaltec. Se inició con donaciones como un autobús a un instituto en Nueva Concepción Escuintla, el cual se utiliza para la movilización de los alumnos, así como la banda musical, luego se donó instrumentos, tractor para el corte de grama. Se inició con el programa de becas, orientado en Ingles básico. Para el 2007 se apertura una academia de música para jóvenes de bajos recursos. En el 2009, durante una de las peores tragedias en el corredor seco, se donó un contenedor de 40 toneladas de alimentos y medicinas para el Hospital Nacional de Jutiapa y Zacapa, llevaron ayuda a comunidades lejanas como Comalapa, Jalapa. Durante el terremoto en San Marcos y la erupción del volcán de fuego se enviaron maletas con medicina, utilizando vías áreas a través de personas que viajaran al país para traer el contenido. En el 2010 se concretó el proyecto de vivienda, salud y educación en la comunidad de Nuevo Quiche, se construyeron 10 casas formales con el apoyo técnico de norteamericanos reclutados en el Estado de Iowa, así como el apoyo de becas para la continuidad de varios niños en escuelas de diferentes regiones.

El inmigrante en el país extranjero debe contar con el apoyo de las Instituciones Gubernamentales de su país origen, por tanto, los canales de comunicación, así como alianzas con otros organizaciones e instituciones del país receptor es primordial para la correcta adaptación de los mismos. La experiencia de los connacionales demuestra que sí han existido alianzas, lamentablemente estos buscan el beneficio propio para lanzar noticias amarillistas, no hay forma de tener cooperación para lanzar convocatorias, sacar a luz proyectos, se debe buscar e insistir para obtener la ayuda. Anam (Asociación Nacional de Alcaldes Municipales), han dispuesto las oficinas de comunicación municipales, lo cual ha ayudado al impacto positivo de las comunidades receptoras. Hubo un periodo de trabajo muy bueno con Conamigua, hasta que fue intercedida por el Congreso de la Republica, la comunicación ceso.

Popular es el conocimiento sobre el enorme afluente de remesas hacia Guatemala, la pregunta se formula con la intención de comparar datos para saber de ambos polos el monto que reportan tanto de salida como de ingreso es similar, para el efecto, el señor Batres indica que a través del sistema formal bancario se envían alrededor de nueve mil trescientos millones de dólares (\$9,300.00), una cantidad bastante significativa para el país, A través de los medios informales (remesas de bolsillo), se estima que la cifra fácilmente sobrepasa los diez mil millones (\$10,000.00). Los migrantes somos conscientes que gracias al aporte que se hace hacia la economía de Guatemala, esta se mantiene a flote, de no ser así, esta hubiera colapsado hace años. El migrante viaja a ver a su familia, compara vuelos de avión, alquila vehículos, construye su casa, emplea constructores, albañiles, carpinteros, toda esa gente empieza a beneficiarse que el migrante le da a Guatemala.

Gracias a la enorme cantidad en concepto de remesas, es determinante analizar la postura de sus emisores puesto que, el esfuerzo que realizan para hacer efectivo el envío, debe representar más que un aliciente para quienes las reciben, una plataforma de desarrollo de aquellos que las envía, por lo que la respuesta a la cuestionante indica que definitivamente a partir de los 80, las remesas inicio una implementación de desarrollo real en Guatemala, incluso mayor que la propia iniciativa del Gobierno o iniciativa privada. El envío de remesas ha permitido a muchas familias la adquisición de servicios, acceso a educación de alto nivel, acceso a salud privada.

La migración ha evolucionado de ser más que una forma de subsistencia a todo un sistema cultural, sistema que reconoce al hombre como principal elemento migratorio delegando a la mujer el liderazgo en el lugar de residencia en origen. La postura del migrante concuerda con el anterior enunciado, indicando que generalmente es el padre de familia el que migra, por ende la madre permanece en el lugar de origen, por lo que se ha observado el desarrollo de la pequeña empresa a través de apertura de negocios para la madre emplee su tiempo mientras los hijos estudian y el padre permanece trabajando en el exterior, adicionalmente se emplea el trabajo doméstica, en algunos casos las madres se siguen capacitando, siguen con sus estudios, se han observado el auge de mujeres agricultoras. El

migrante aporta al empoderamiento de la mujer joven, hijas y hermanas especialmente en edades tempranas a través del apoyo en educación.

Las experiencias que el Presidente de la Red Migrante Guatemalteca, Walter Batres, ha realizado en concepto de donaciones hacia Guatemala, expresa que son varios los esfuerzos que se han concretado para ayudar a las comunidades vulnerables que a través de los connacionales o canales noticiosos se han podido identificar como posible objeto de ayuda, por mencionar algunos eventos como la donación de un autobús a un Instituto Ineb de formación técnica en Concepción Escuintla, el cual es utilizado para la movilización de estudiantes y demás alumnos, comparte también sus experiencias sobre los eventos catastróficos del corredor seco y la erupción del volcán de fuego, más recientemente, con el envío de víveres, medicinas y otros insumos para el apoyo de los damnificados.

Hay especial énfasis en la realización de un proyecto en una comunidad desplazada en Zacualpa, Quiché consiste en el reconocimiento de comunidades con altos índices de pobreza, inicialmente se requiere que los beneficiados cuenten con un espacio suficiente para construir una jaula con espacio para 4 gallinas ponedoras y 1 gallo. Al espacio de varias semanas, cuando la primera camada de pollitos se encuentre en buenas condiciones, los beneficiados deben retribuir la cantidad de 6 pollitos, los cuales servirán para beneficiar a otros miembros de la comunidad. El proyecto se establece y queda a cargo de la Cocode de lugar, para su seguimiento y ampliación. Esta iniciativa, se adapta muy bien a varios de los criterios que se establecen en el Manual de la OIM, para que un proyecto sea exitoso, implica los procesos de pertenencia, correspondencia, sostenibilidad, replicabilidad y alianzas.

Si se analiza criterio por criterio se infiere que el sentido de pertenencia existe en tanto el beneficiario se adapte fácilmente a la actividad propuesta y pueda darle continuidad sin la necesidad de hacer una mayor inversión, la correspondencia se materializa cuando la comunidad comprende el proyecto, se adapta al mismo y entiende la necesidad de su extensión hacia otros miembros, incluso hacia otras comunidades. La sostenibilidad es de fácil proyección para este tipo de proyecto ya que siendo una actividad de naturaleza agrícola de bajo costo y fácil mantenimiento, no requiere de gran inversión para su continuidad, la replicabilidad existe cuando la donación se puede transferir a otros miembros a través de la retribución del resultado

esperado y por ultimo las alianzas se dan con la llegada de acuerdos entre la red migrante que está en disposición para dar los primeras donaciones y la comunidad receptora, la cual se compromete a seguir implementando y extendiendo el proyecto.

### **3.2. Recomendaciones de la de OIM y otras Organizaciones Internacionales para abordar el tema de las remesas**

Los flujos inmensos de migrantes y su impacto a nivel mundial, hacen necesario que se reconozca la importancia de este fenómeno. Desde el año 2016 se iniciaron esfuerzos conjuntos a nivel internacional a través del sistema de las Naciones Unidas con la celebración del Foro Mundial Sobre Remesas, Inversión y Desarrollo, con el objetivo de comprender las verdaderas necesidades del fenómeno migratorio, así como sus consecuencias, integrando a instituciones y organizaciones Internacionales, el sector privado, ONG's sector académico, representantes del sistema financiero internacional y demás entes involucrados en el fenómeno migratorio. El esfuerzo por reconocer la importancia de las remesas por parte de los Estados miembros de las Naciones Unidas inicia en el año 2015 a través de la celebración del Día internacional de las Remesas Familiares, el cual se celebra el 16 de junio. (Unidas., 2018)

El objetivo final es crear un pacto Mundial el cual será el primer acuerdo negociado entre gobiernos que abarque todos los aspectos de la migración internacional de forma holística y exhaustiva. Asimismo, brinda una buena oportunidad de mejorar la gobernanza en materia migratoria, hacer frente a los desafíos relacionados con la migración actual, fortalecer la contribución de los migrantes y la migración al desarrollo sostenible y que todo lo anterior se integre a los objetivos de desarrollo del sostenible para el año 2030. A continuación, las recomendaciones principales del foro: (Unidas., 2018)

#### **• Objetivos principales del Foro sobre Remesas, Inversión y Desarrollo del año 2018**

- Reconocer las contribuciones fundamentales de los migrantes a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

- Mejorar la recopilación y reportes de datos estratégicos sobre flujos de remesas y características del mercado, en apoyo de los encargados de formular las políticas y la inversión del sector privado.
- Fomentar entornos propicios que garanticen la eficiencia del mercado y la reducción del costo de las remesas Apalancar el impacto de las remesas mediante la inclusión financiera y la inversión de la diáspora.
- Promover las asociaciones mundiales a escala nacional, regional e internacional entre los sectores público y privado y la sociedad civil. (ONU, 2017)
- **Recomendación a los Estados Miembros y a otras partes interesadas para elaborar políticas de migración más seguras y productivas en torno a las remesas y reconocer todas las contribuciones que los migrantes hacen a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030.**

Los Estados aun proclaman políticas y acciones conjuntas para limitar el tránsito de migrantes, en perjuicio de los flujos de remesas que fluyen para los países de origen en desarrollo, por lo tanto es de urgencia internacional, bajo el marco de las nuevas tendencias de gobernanza en materia migratoria revertir estas acciones tendenciosas en contra del fenómeno migratorio, para el pleno reconocimiento del aporte de las remesas para los objetivos de desarrollo sostenible y ampliar las fronteras y que los Estados creen y promulguen políticas en pro de los migrantes.

- *Enmarcar* la contribución de los migrantes tanto en términos de los flujos de remesas como de su influencia positiva como agentes de cambio en sus países de origen que fomentan las oportunidades económicas y el desarrollo sostenible;
- *Promover* el compromiso de las partes interesadas para expandir los efectos positivos de los migrantes en el desarrollo sostenible. Por ejemplo, la aprobación por la Asamblea General de las Naciones Unidas del Día Internacional de las Remesas Familiares sería un paso decisivo para lograr una contextualización más general de las remesas y un reconocimiento como un elemento importante en la agenda de desarrollo, y

- *Reconocer* que la separación de los miembros de la familia hace que se envíen remesas a todas partes. El objetivo más general deberá ser establecer políticas que incentiven la transparencia, la seguridad, la inclusión y el uso productivo de las remesas, en contraposición a los desincentivos que fomentan la los canales informales de estos flujos. (ONU, 2017)

- **Recomendación a los Estados Miembros y a otras partes interesadas para mejorar la capacidad de registro de datos reales sobre el flujo de remesas**

Para implementar un sistema efectivo de gobernanza internacional en materia migratoria y de remesas, es necesario conocer a cabalidad los datos reales de flujos de las mismas, en la actualidad representa un enorme reto, ya que los datos obtenidos son aquellos que se transmite por canales oficiales y formales de envío de remesas, consecuentemente se hace un estimado (no objetivo) de la cantidad de remesas enviadas a través de canales informales, conocidas popularmente como remesas de bolsillo. Es por tanto imperante crear mecanismos que incentiven a la mayor cantidad de migrantes para que envíen dinero a su lugar de origen a través de canales formales, aunando esfuerzos con los agentes que ofrecen servicios de envío de dinero, el sector privado y el sector tecnológico para que los datos sean recabados con la mayor exactitud posible, consiguientemente se recomienda:

- Reforzar la capacidad de las autoridades públicas de implantar un sistema de medición estandarizado y protocolos de presentación de informes sobre flujos de remesas y datos conexos, empezando con las bases de datos existentes sobre flujos, costos y puntos de acceso;
- Divulgar a las partes interesadas los datos nacionales sobre remesas que pongan de relieve las variables clave, como los flujos de remesas, los costos, los puntos de acceso y otros datos relacionados con la competencia del mercado, las alternativas no monetarias, etcétera
- Desarrollar planes estratégicos nacionales de remesas en países receptores, utilizando mapas que representen los puntos de acceso y los servicios financieros, y que apliquen parámetros para destacar las áreas prioritarias que mejoren la formalización de las remesas y la inclusión financiera. (ONU, 2017)

- **Recomendación a los Estados Miembros y a otras partes interesadas para promover una mejor eficiencia del mercado y reducir el costo de los flujos de remesas.**

El envío de remesas tiene un costo al usuario, generalmente es un porcentaje proporcional al monto enviado. La tecnología ha sido un aliado favorable para la disminución de este costo, así como la rapidez y eficiencia en el mismo. Sin embargo, los actuales sistemas de control excesivos en los sistemas bancarios y financieros de los Estados, disuaden a los usuarios para utilizar los canales formales de envío, incluso bajo intentos de grabar las remesas, como un método disuasivo migratorio. Existen también acuerdos de exclusividad para proveedores de servicios de envío que fomenta la competencia desleal y el aumento en los precios de envío. Por tales razones, las siguientes recomendaciones se realizar para mejorar la eficiencia y la transparencia en el mercado de las remesas:

- Aplicar regulaciones dirigidas a mejorar la seguridad y reducir los riesgos de las transacciones de poco valor, y evitar procedimientos excesivos y costoso v para los remitentes, los receptores y las instituciones financieras;
- Evitar y reducir los acuerdos de exclusividad, la tributación onerosa y la cancelación o denegación de cuentas bancarias a los remitentes y receptores de remesas;
- Mejorar la transparencia del mercado empoderando a los usuarios finales con información práctica y actualizada sobre costos, productos y servicios relacionados con las remesas, nuevos puntos y canales de acceso, y la información y los procedimientos necesarios, entre otros;
- Incentivar a los proveedores de servicios de remesas en ambos extremos de los corredores de envío para que utilicen tecnologías y modelos empresariales de reducción de costos adecuados para lograr la meta mundial de un costo promedio de envío de remesas del 3% por transacción, y
- Fomentar un entorno favorable para que los innovadores tecnológicos —como los especialistas en tecnología aplicada a las finanzas (*FinTechs*), los operadores de redes de telefonía móvil o las instituciones financieras no bancarias, entre otros— puedan llegar a

las zonas más remotas vinculando servicios financieros con las poblaciones desatendidas. (ONU, 2017)

- **Recomendación a los Estados Miembros y a otras partes interesadas para aumentar la inclusión financiera y la inversión de las diásporas para apalancar el impacto de las remesas:**

El potencial de las remesas es inmenso en los mercados financieros de los países de origen de los migrantes, no obstante, su potencial está limitado si no se armoniza con los sistemas financieros transnacionales. La gran mayoría de las migrantes que envían dinero, así como los familiares receptores del mismo, desconocen los beneficios y ventajas de adquirir productos financieros a través de los sistemas formales bancarios y otras formas de ahorro e inversión. Es por tal razón que es de suma importancia fomentar la inclusión y apertura de formas de ahorro que puedan establecer relaciones a más largo plazo entre las familias migrantes y las instituciones financieras.

Actualmente ya se encuentran diversos métodos e instrumentos financieros y de inversión que ofrecen opciones para aprovechar el potencial de las remesas, dentro de estas se encuentran los descritos en este mismo capítulo, los bonos de las diásporas, los flujos de remesas titularizados y las diferentes plataformas de inversión colectiva como crowdfunding y business angel. El aporte que los migrantes no se limitan al recurso monetario, debe también considerarse la capacidad empresarial y de ideas que se pueden implementar en sus lugares de origen.

- Crear incentivos públicos y privados que faciliten la expansión de servicios y productos financieros relacionados con las remesas que atiendan a las poblaciones que carecen de ellos;
- Implementar y ampliar mecanismos prácticos que permitan a los migrantes invertir directamente o mediante instrumentos de inversión en pequeñas y medianas empresas de varios sectores en sus países de origen;
- Reconocer el impacto de una mayor inclusión financiera en el desarrollo de decenas de millones de familias que utilizan remesas y las repercusiones de hacer un uso más

productivo de los recursos destinados a la inversión, las redes y la capacidad empresarial de los migrantes, cuyos principales beneficios repercuten en las comunidades rurales, y

- *Reforzar* la alfabetización financiera, las competencias y las estrategias de creación de activos de las familias que hacen uso de remesas, con vistas a fomentar las oportunidades de inversión en las comunidades de origen. (ONU, 2017)

- **Recomendación a los Estados Miembros y a otras partes interesadas para aunar a los sectores público, privado y a la sociedad civil a escala nacional, regional e internacional para acordar políticas y medidas realistas.**

La voluntad política, conjuntamente con los demás actores sociales, incluyendo a la entidad privada, sectores civiles, familias migrantes, diásporas, etc., requieren de trabajo conjunto para implementar las mejores propuestas para explotar exponencialmente las remesas y así traer desarrollo sostenible, en concordancia con las metas establecidas para el 2030 por las Naciones Unidas.

- Fomentar las asociaciones público-privadas dirigidas a promover nuevas tecnologías, el desarrollo de productos, modelos empresariales y de inversión y una mayor participación de los consumidores en las instituciones financieras, en particular, los que se encuentran en zonas rurales, remotas y desatendidas;
- Promover la coherencia de las políticas entre instituciones gubernamentales para integrar las remesas, el capital de inversión de los migrantes y su capacidad empresarial en las prioridades y planes de desarrollo de los países, y
- Estimular el intercambio de conocimientos y la difusión de mejores prácticas para utilizar las remesas y la inversión de la diáspora a través de plataformas internacionales y regionales como el Foro Mundial sobre Remesas, Inversión y Desarrollo. (Agrícola, 2017)

### 3.4. ANALISIS COMPARADO DE PROYECTOS EXITOSOS, APLICABLES EN GUATEMALA

Comentado [LC1]:

Uno de los pilares en los que el Manual para la Elaboración de Proyectos Exitosos apalancados en Remesas se fundamenta es la inversión de capital migrante, con incidencia de carácter filantrópico, es decir inversión en la colocación de activos, fijos y líquidos por parte de un ciudadano residente en el exterior que invierte en su país de origen en micro y pequeñas empresas.

Este tipo de inversión genera importantes contribuciones a la economía;

1. por lo general, el capital de inversión promedio que un migrante coloca para una empresa comercial oscila entre 15 000 y 50 000 dólares EE.UU.
2. esta inversión ocurre de manera cíclica y se repite para mantener la empresa, en muchos casos, se constituyen en empresas familiares con un enfoque limitado dentro de la comunidad.
3. Las micro o pequeñas empresas generan importantes oportunidades: crean al menos 2 empleos además del trabajo gerencial, se formalizan en la mayoría de los casos, contribuyen al sistema tributario, y crean una renta estable.
4. No debería subestimarse la contribución para el caso de América Latina. Como muestra el cuadro 6, por ejemplo, una inversión de 20 000 dólares EE.UU. promedio per cápita por parte de 15 000 migrantes asciende a 300 millones de dólares EE.UU. y genera 30 000 empleos. (OIM, 2014)

**Cuadro 6: Potencial de ahorro per cápita de los mayores países receptores de remesas de América Latina.**

<b>Población Migrante</b>	<b>Países</b>	<b>Capital migrante (7.5%)</b>	<b>Posible Ahorro promedio (US\$20,000)</b>	<b>Renta (dólares EE.UU)</b>	<b>Empleos</b>
150,000-300,000	Costa Rica, Panamá, Belice	15,000	300,000,000	75,000,000	30,000
300,000-500,000	Nicaragua	30,000	600,000,000	150,000,000	60,000
500,000 - 1,000,000	Honduras y Ecuador	56,250	1,125,000,000	281,250,000	112,500

1- 2 (millones)	Colombia, El Salvador, República Dominicana	112,500	2,250,000,000	562,500,000	225,000
Mas de 2 millones	México, Brasil	225,000	4,500,000,000	1,125,000,000	450,000

Fuente: Elaboración propia con datos tomados de (OIM, 2014)

- **Plataformas de micro finanzas colectivas**

Los microcréditos son préstamos destinados principalmente a apoyar la puesta en marcha de pequeños negocios, proyectos emprendedores o actividades productivas. Son un instrumento de financiación fundamental para muchas personas emprendedoras y su principal característica es que la decisión sobre su concesión se basa en la confianza y en el trabajo o proyecto presentado por la persona que lo solicita. Además, los microcréditos suelen ser préstamos sin avales ni garantías reales. Están especialmente dirigido a aquellas personas que por diversas razones no pueden acceder al sistema bancario tradicional por lo que son una de las principales fuentes de financiación alternativas.

- **Micro financiación Colectiva (Crowdfunding)**

El crowdfunding o financiación colectiva tiene como objetivo compartir la financiación a través de microcréditos de un proyecto entre aquellas personas que deseen apoyarlo. Actualmente, se constituye como alternativa a la banca tradicional para el acceso a los recursos financieros necesarios para llevar a cabo un proyecto de negocio. (LUM, 2019)

Consiste en ofrecer servicios financieros y no financieros a poblaciones que están excluidas del sistema bancario tradicional y les da la oportunidad de participar en el proceso de desarrollo global, con una cantidad baja de intereses crediticios. La micro financiación hace que su misión sea romper el ciclo de la pobreza a través de una oferta de herramientas de desarrollo tanto financieras como sociales destinadas a mejorar las condiciones de vida de los beneficiarios. También brindan a los beneficiarios servicios no financieros, como programas de capacitación, asesoramiento empresarial, profesionalización y talleres de sensibilización sobre diversos temas. (BABYLOAN, 2018)

<b>Tabla 5 Babyloan, micro financiación colectiva.</b>		
<b>MISION</b>	<b>OBJETIVOS</b>	<b>Funcionamiento.</b>
<p>Estas son asociaciones a largo plazo destinadas a ayudar a las micro y pequeñas empresas con su misión social: encontrar formas sostenibles y responsables para responder a la necesidad de financiamiento y orientación de los microempresarios que no tienen acceso al sistema bancario tradicional.</p> <p>Nuestra misión consiste en financiar proyectos a través del crowdfunding.</p>	<p>El principal objetivo defender una forma social e inclusiva de microfinanza, así alcanzar instancias con una fuerte acción social en países y áreas del mundo en que los inversionistas más grandes generalmente son reacios a trabajar, o que no pueden acceder fácilmente a la financiación.</p> <p>Prestar atención y un punto de ayuda para aquellos emprendedores que buscan tener financiamiento en áreas de difícil acceso a créditos a través de la banca tradicional.</p>	<p>Microfinanciación social de carácter filantrópico prestando dinero a la persona que elija.</p> <p>El inversionista elige un proyecto en uno de nuestros países de acción, hace un préstamo de 10 € o más y se le paga cada mes de una parte de la cantidad. Una vez que haya sido completamente reembolsado, puede retirar el dinero o prestar nuevamente.</p>

Fuente: Elaboración propia con información obtenida de: (BABYLOAN, 2018)

La entrevista realizada al señor Batres, presidente de la Red Migrante Guatemalteca, confirmó que no se ha utilizado esta plataforma de inversión, Todas las donaciones se han hecho de forma voluntaria y sin fines de lucro, incluso no es de amplio conocimiento la existencia de métodos de financiamiento colectivo de proyectos de desarrollo apalancados en remesas.

- **Business Angel.**

Business Angel es una persona independiente que proporciona capital y/o experiencia para el desarrollo de un negocio. Se trata de un inversor privado dispuesto a colaborar en un proyecto empresarial. Además de capital financiero este tipo de inversor también aporta sus conocimientos empresariales, pues se trata de un inversor experimentado. A diferencia de los habituales mecenas, los Business Angels cuentan con experiencia y guían a la persona emprendedora para hacer del negocio algo rentable para ambas partes. (LUM, 2019)

- **Préstamos P2P.**

Los préstamos P2P, préstamos entre particulares o crowdlending suelen llevarse a cabo a través de plataformas destinadas a poner en contacto a personas que quieren prestar su dinero con otras que lo necesitan. Este tipo de préstamos se presenta como una alternativa a la financiación tradicional. Estas plataformas son las que se encargan de definir y evaluar las condiciones de los préstamos actuando como intermediarios reduciendo los costos de dicha intermediación. Según las expectativas de los inversores podemos encontrar diferentes tipos. (LUM, 2019)

- **Nuevas Tecnologías y digitalización de las transacciones:**

Blockchain (y monedas digitales): se está prestando gran atención a la posibilidad de que este sistema constituya elemento fundamental de las monedas digitales. La utilización de la tecnología ha demostrado su eficacia para aumentar la eficiencia, reducir el costo de las transferencias y brindar nuevas oportunidades de mejorar el acceso a la financiación. El dinero móvil es un servicio que permite almacenar fondos digitales y realizar transacciones con ellos, incluso con el teléfono móvil más básico. Este tipo de servicio ha sido fundamental para el movimiento de remesas especialmente en África. Ofrece menores costos de envío, a un costo medio de 2,7, lo que representa un descenso del 50% en comparación con otros servicios tradicionales. Las ventajas comparativas van desde recibir transacciones internacionales siempre que lo deseen, seguridad en sus recepciones, ahorro de tiempo en la recepción del dinero y comodidad ya que el dinero se deposita directamente a las cuentas de los usuarios, es decir estos no tiene que asistir físicamente a un lugar para recibir su dinero, lo cual es muy conveniente en zonas rurales remotas de difícil acceso. El sistema aporta un eje adicional para la inclusión financiera, en tanto que las familias que digitalizan sus ingresos y transacciones están propensos a abrir cuentas de ahorro o monetarias, lo que se traduce en mayor alfabetización financiera lo que consecuentemente pueda brindarles mejor acceso a productos financieros como prestamos, créditos, venta de títulos financieros, hipotecas etc (Agrícola, 2017)

Las cuentas de dinero móvil se están empleando para realizar pagos nacionales de productos, como la leche de un comerciante local (por ejemplo, Lipa na M-Pesa, en la República Unida de Tanzania), derechos de matrícula (como Orange Money, en Côte d'Ivoire) o

suministros (como Tigo Money, en El Salvador). Cada vez más, los usuarios de dinero móvil también pueden recibir el sueldo (por ejemplo, los trabajadores migrantes en Qatar con Ooredoo Mobile Money) y tener acceso a servicios financieros más sofisticados como los seguros (por ejemplo, Tigo Kiiray, en Senegal) y los ahorros o el crédito (como M-Shwari, en Kenya). las remesas internacionales de dinero móvil pueden servir como puerta de acceso hacia una inclusión financiera más significativa, gracias a que establecen una conexión entre los titulares de cuentas y el ecosistema de pagos nacionales más general. (Agrícola, 2017)

- **Mejora de la eficacia del proceso de envío de remesas en Moldova.**

Según un estudio sobre remesas a nivel nacional realizado por la OIM en 2008, más del 35 por ciento de la población de Moldova vive en hogares que reciben remesas. La gran parte del dinero se destina al consumo doméstico básico, al consumo de bienes duraderos, a la compra de una vivienda y al pago de deudas. Sin embargo, menos de un 7 por ciento de las mismas se emplea en la inversión financiera y tan sólo un siete por ciento se ahorra en cuentas bancarias. La OIM ha lanzado una campaña de información masiva en Moldova y en los principales países de destino para los migrantes moldavos - Italia y Rusia. La campaña pretende informar a los migrantes y a sus familias acerca de las oportunidades socioeconómicas de reintegración, incluyendo temas como la formación profesional, oportunidades profesionales y de pequeñas empresas y la inversión en las remesas. Se han creado folletos y anuncios televisivos y radiofónicos para incitar a los ciudadanos a utilizar sistemas de transferencias fiables, abrir cuentas bancarias, depositar su dinero, así como a usar otra serie de servicios y productos financieros. Dicho material se distribuirá en puntos claves de Italia y Rusia, tales como estaciones de autobuses, aeropuertos, consulados. (OIM, 2008)

- **La iniciativa pakistaní para aprovechar las remesas**

Esta iniciativa puso en marcha en agosto de 2009 de forma conjunta involucra al Banco Nacional del Pakistán, el Ministerio de los Pakistaníes en el Extranjero y el Ministerio de Finanzas con dos objetivos específicos: facilitar y respaldar que el flujo de remesas fuera más

rápido, económico, cómodo y eficiente a través de los canales oficiales, y crear oportunidades de inversión en el Pakistán para los paquistaníes en el extranjero.

Las bases para la creación de este proyecto fueron:

- Aumentar el alcance: centrado en establecer acuerdos bilaterales con vistas a crear una vía de pago de remesas diferenciada y eficiente basada en el establecimiento de vínculos oficiales con instituciones financieras en el extranjero (de menos de 20 a más de 400);
- Potenciar los canales de distribución: ampliar los servicios ofrecidos por las oficinas postales y los bancos de micro financiación, y determinar las zonas que reciben un gran volumen de remesas (lo que conllevó el establecimiento de otras 10 000 ubicaciones físicas en el Pakistán para la recepción de remesas);
- Mejorar la infraestructura del sistema de pagos, lo cual reviste una importancia decisiva para sistemas como los basados en las transacciones en efectivo y para las compensaciones entre bancos.
- Productos innovadores relacionados con las remesas: la Iniciativa Pakistaní de Remesas proporciona servicios de asesoramiento a los bancos para que introduzcan productos innovadores relacionados con las remesas como remesas basadas en tarjetas y en Internet;
- Ofrecer incentivos en forma de recompensas: el Gobierno del Pakistán anunció el reembolso de los gastos de comercialización a los bancos para atraer remesas, y
- Organizar charlas informativas antes de la partida: reuniones informativas sobre remesas en las oficinas del protectorado para atraer a posibles paquistaníes en el extranjero y para que los que aún no se han marchado abran cuentas bancarias antes de abandonar el país. (Agrícola, 2017)

#### Capítulo IV. Análisis prospectivos del uso de las remesas

- **¿Qué son los escenarios prospectivos?**

Se trata de un ejercicio que busca prefigurar una imagen de lo que puede suceder, partiendo del análisis de las condiciones que presenta la realidad y sus tendencias y del reconocimiento de las posibilidades que tiene una política pública para incidir sobre el comportamiento de estas tendencias, además de permitir e impulsar un diseño del futuro, aporta elementos muy importantes al proceso de planeación y a la toma de decisiones, pues identifica peligros y oportunidades de determinadas situaciones futuras, además de que permite ofrecer políticas y acciones alternativas, aumentando así el grado de elección. (General, 2010)

La investigación de la licenciada Ana Ruth Herrar Ruiz, titulada Las recomendaciones del Grupo de Acción Financiera de Latinoamérica GAFILAT a los países de C.A., quien desarrollo un análisis en cuanto al papel de las remesas, indica que la aplicación de la metodología prospectiva está comprendida por tres fases, citando al doctor: Miguel A. Bustamante.

**Conocer- La comprensión del presente**, lo que requiere de un análisis histórico de todos los hechos y variables relacionadas con el comportamiento de la realidad en cuestión, es decir la recopilación de toda la información diversa que proviene de las variadas fuentes.

**Diseñar- El análisis de los requerimientos de porvenir** es el análisis estructural para conocer las variables contrastadas entre sí, para la elaboración de modelos de la realidad estudiada.

**Construir- La elaboración de escenarios futuros** contando con el factor temporal de largo plazo sobre la estructuración de escenario deseados en base al análisis de posibles hipótesis tendenciosas.

Una breve explicación introductoria, induce a la comprensión del primer escenario, que es el optimista, el cual plantea acciones plausibles, siguiendo las mejores condiciones bajo un sistema ideal de desarrollo que lograr los mejores resultados para el beneficio colectivos. Posteriormente se encuentra el escenario tendencial, que explica la persistencia de la realidad

presente si los factores, elementos y variables que la influyen determinan su continuidad y por último se presenta el escenario pesimista, que trata de englobar las condiciones menos favorables para el desarrollo del fenómeno en cuestión, sin llegar a valorar el caos como uno de sus resultados. (The Futures Group, 2004)

- **¿Qué utilidad tienen?**

Constituye la creación de una herramienta de análisis que través de una técnica bien estructurada permita la facial observancia de un fenómeno aplicando diferentes variables que modifiquen su resultado final. Su creación se justifica en la importancia de dotar de las mejores opciones y alternativas a los tomadores de decisiones estratégicas.

#### **4.1. Actores**

Se identifican actores Nacionales e Internacionales, que están vinculados de forma directa con el tema.

##### **Internacionales**

- a. OIM
- b. ONU
- c. Gafilat
- d. Diásporas
- e. Estados Unidos de Norteamérica

##### **Nacionales**

###### **Públicos**

- a. Ministerio de Relaciones Exteriores (Minex)
- b. Ministerio de Trabajo y Previsión Social (Mintrab)
- c. Ministerio de Economía (Mineco)
- d. Intendencia de Verificación Especial. (IVE)

###### **Privados.**

- a. Sector Financiero
- b. Sector empresarial

#### **4.2. Escenario Optimista**

Bajo las condiciones ideales, los actores trabajarán en sinergia para alcanzar objetivos comunes propuestos en el Foro Internacional de las Naciones Unidas sobre Remesas Inversión y desarrollo, propuestas que se integran a los

Objetivos del Desarrollo Sostenible 2030, para alcanzar la gobernanza migratoria Internacional.

<b>Actores Internacionales</b>	
• <b>ONU</b>	La sensibilización y reconocimiento de los nuevos enfoques migratorios, así como la importancia de las remesas para los Estados receptores es desarrollado en el foro internacional sobre migración, remesas, inversión y desarrollo. La materialización de acuerdos y compromisos internacionales es de carácter urgente para que los Estados adapten a sus sistemas internos los mecanismos para la mejor administración de sus sistemas migratorios, regulación de sus fronteras, a igual que mejorar y crear las condiciones para la inversión del capital migrante.
• <b>OIM</b>	Siendo el uno de los Organismos Internacionales con mayor representatividad en materia migratoria, debe encarar los esfuerzos conjuntos con otros actores internacionales para mejorar las condiciones de los migrantes en situación e vulnerabilidad, llegar a acuerdos con los estados para implementar mejores condiciones de la migración y crear las condiciones internas que establezcan las migraciones irregulares.
• <b>Gafilat</b>	Desarrollar nuevos métodos de acercamiento hacia los Estados objeto de altos índices de recepción de remesas, con el fin de implementar mejores y eficientes métodos para la evaluación, capacitación y asistencia técnica de los entes encargados de velar por la prevención de lavado de activos y financiamiento del terrorismo.
• <b>Diásporas</b>	El origen, costumbres, tradiciones y un mismo sentir nostálgico que funciona como común denominador que cohesiona a estos grupos debe trascender y evolucionar para su conformación formal y convertirse en sujetos de derecho, tanto en el país de origen y de acogida, con lo cual los dotará con las herramientas legales formales de proposición y estructuración y actuación que impacten de manera significativa en sus comunidades de origen.
• <b>Los Estados Unidos de Norteamérica</b>	Gracias a sus condiciones óptimas de desarrollo interno, es uno de los mayores receptores de migrantes y remitentes de remesas a nivel mundial. El recurso humano migrantes ha sido uno de los pilares de esa realidad, por lo que es de carácter urgente que se reconozca su importante rol, consecuentemente crear las condiciones óptimas de integración, adaptabilidad y desarrollo de todos aquellos inmigrantes.
<b>Actores nacionales públicos</b>	
• <b>Mínex</b>	Encargado de, promover, facilitar y proporcionar los métodos y las políticas que de interés nacional se reflejen hacia la Comunidad Internacional, es de suma importancia que la institución comprenda y respalde al migrante guatemalteco en el exterior, atendiendo las recomendaciones de los Organismos Internacionales como la OIM, ONU, Unión Europea, etc., así como integrando a sus conocimientos y buenas prácticas las experiencias de otras regiones con altos índices migratorios, tal es el caso Africano, quienes emigran hacia regiones de Europa y Asia, actualmente representan algunas de las experiencias con mayor trascendencia en la implementación de proyectos exitosos apalancados en remesas.
• <b>Mintrab</b>	El departamento de movilidad laboral desarrolla actualmente el manual para regular las agencias de trabajo en el exterior, que velen por los intereses de los migrantes guatemaltecos. En concordancia con los consulados, entidades

	estatales y Estados receptores de migrantes, implementar la política del empleo digno que dignifiquen las condiciones laborales de los migrantes.
• <b>Mineco</b>	Una de las instituciones con mayor relevancia en el tema de proyectos con inserción de capital migrante. Actualmente se trabaja en el proyecto 2x1, el cual replica el 3x1 de México. Es de carácter urgente empoderar a las pymes para desarrollar estrategias dirigidas al aprovechamiento de las remesas. Desarrollar marcos jurídicos que protegen a los emprendedores, proporcionándoles las plataformas necesarias para la generación de nuevas propuestas de desarrollo económico, aventajando potenciales líneas de negocios a través de los productos nostálgicos y establecer alianzas con el resto de sectores productivos del país.  El reto en la implementación de proyectos es desafiante, ante los obstáculos más básicos como la ausencia de educación financiera en las comunidades receptoras, como también el limitado acceso a productos financieros, trascendiendo a problemas complejos como las restricciones impuestas por los programas para la prevención de lavado de dinero y financiamiento del terrorismo,
• <b>IVE.</b>	De conformidad con las recomendaciones del Gafilat, desarrollar los mecanismos para las acciones pertinentes para la evaluación, capacitación y asistencia técnicas de las entidades guatemaltecas para evitar y disminuir el avance del lavado de dinero y financiamiento del terrorismo.
<b>Actores Nacionales Sector Privado</b>	
• <b>Sector Empresarial</b>	El acercamiento para crear canales de comunicación y alianzas entre los diferentes actores es primordial. El sector empresarial a través de sus diferentes ramas, entiéndase, el sector agrícola, hotelero, industria, de construcción, etc., deben reconocer el potencial del capital migrante, tanto en su forma monetaria como recurso humano, en tanto los que son retornados cuentan ahora con nuevos conocimientos y capacidades.
• <b>Sector Financiero</b>	Conjuntamente con el Bando de Guatemala deben trabajar para ampliar la oferta de productos financieros adaptados a las familias receptoras de remesas con el objetivo de integrarlas al sistema financiero, de igual manera ofrecer sistemas de alfabetización financiera, creando las condiciones de balance al implementar recomendaciones para evitar el lavado de dinero y el financiamiento del terrorismo.

Fuente: Elaboración propia, datos obtenidos de análisis documental.

- **Análisis:**

El análisis prospectivo ofrece una ventana para la observancia de las circunstancias ideales que debería implementar cada institución involucrada en el objeto de estudio. Para la concreción de tal escenario, se requiere desde el buen actuar, como el buen trabajo, los correctos enlaces con otras instituciones y demás Organismos Internacionales que promuevan el desarrollo de la Gobernanza Migratoria Internacional. Entre uno de los mayores retos que enfrenta este escenario, es que todas las partes funciones sinérgicamente, especialmente los que serán objeto de mayor beneficio, los migrantes mismos, ya que deben contar con empoderamiento necesario, es decir, no solamente exigir a las instituciones y demás entes

encargados el cumplimiento de sus deberes, sino también ser objeto de responsabilidades, ya que su integración al sistema de gobernanza migratoria internacional dependerá en gran medida del nivel de preparación que cuenten, si y solo si en algún momento la oportunidad de desarrollo se hace presente.

#### 4.3. Escenario Tendencial

Las condiciones reales del trabajo individualista de las Instituciones Nacionales, así como los Organismos Internacionales, se encuentra restringidas debido al cumulo de factores limitantes como el no reconocimiento de la importancia de las remesas hacia las economías receptoras y el inoperante trabajo para regular la migración a nivel internacional.

Operacionalización:

Actores Internacionales.	Acción
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>OIM</b></li> </ul>	Continuar con el trabajo conjunto institucional de los diferentes Estados que son forman parte activa del fenómeno migratorio, así como de envío y de recepción de remesas, con el objetivo final de aprovechar los posibles efectos del desarrollo, brindando a las familias mejores oportunidades de utilizar su dinero de forma productiva.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>ONU</b></li> </ul>	Los esfuerzos realizados por a través de la realización del Foro Internacional sobre Migración, Remesas, Inversión y desarrollo continúan arduamente para el reconocimiento de su importancia, así como la integración, adaptación e implementación de los mecanismos necesario para mejorar los alcances de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030 a través de las remesas.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Gafilat</b></li> </ul>	Los avances en materia de seguridad para la prevención del lavado de Dinero y el Financiamiento del Terrorismo seguirán siendo un plan en marcha para el sistema financiero, en tanto beneficia el control y resguardo de sus intereses para el desarrollo pleno los diferentes sistemas de inversión, los cuales deben cumplir con estándares estrictos de seguridad internacional. De igual manera la adopción de las 40 recomendaciones debe ser plasmadas y practicadas por los diferentes actores de transferencia de dinero, tanto virtuales como los tradicionales agentes como Western Unión y Money Gram.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Diásporas</b></li> </ul>	La situación tendencial de la política nacional, proyecta ligeras dimensiones de avance en los esfuerzos por apoyar a las diásporas residentes en los Estados Unidos de América. No siendo una prioridad para la agenda de gobierno, será hasta que se haga valer y reconocer la importancia del capital migrante que se las necesidades de este sector se verán impactado positivamente.

<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Estados Unidos de Norteamérica</b></li> </ul>	Bajos las esferas de actuación realista de su política Internacional actual, el Estado de Guatemala se proyecta como un mero proveedor de mano de obra barata, así como una potencial zona de control para sus intereses propios. La cantidad de capital migrante que fluye así nuestro país, no es de gran impacto para ellos, ya que, por ser parte del triángulo norte, los esfuerzos estratégicos de control migratorio podrían avanzar
<b>Actores Nacionales Públicos</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Minex</b></li> </ul>	La falta de capacidad técnica, política y estratégico impide la creación, implementación, evaluación y evolución de políticas de Estado a favor de los migrantes. Los limitados proyectos existentes dependen del reconocimiento del aporte de los migrantes hacia Guatemala, sin embargo, falta una línea ideológica así como estructural que impulse verdaderos avances en materia migratoria, así como para aquellos retornados para su inserción en el sistema nacional.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Mintrab</b></li> </ul>	En el último año de gobierno en turno, el desarrollo de un manual para el control y regulación de las agencias de empleo nacional e internacional es el mayor esfuerzo que se realiza en materia migratoria, en concordancia con otras instancias con la PGN y el Minex, no obstante, sin una línea ideológica establecida, la posibilidad en la creación de políticas de Estado se proyecta de forma nula.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Mineco</b></li> </ul>	Actualmente se trabaja en la propuesta de ley para la formulación del programa 2x1, el cual es una réplica del 3x1+1 de México, sin embargo, actualmente no se reconoce acercamientos para la adquisición de apoyo técnico-administrativo en otras instituciones como Minex o Mintrab. La tendencia de este esfuerzo se proyecta medianamente positiva, en tanto el impacto que causará en la institucionalidad no será suficiente sin la correcta propaganda ni puesta en marcha del proyecto en sí.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>IVE</b></li> </ul>	La tendencia de las circunstancias obliga a esta institución a mejorar sus procesos de verificación hacia las entidades financieras pertinentes que puedan ser objeto de lavado de dinero o financiar el terrorismo. Queda claro que, en materia de remesas, es un foco muy apto para que suceda este ilícito, por lo que se requiere de implementar medidas específicas para regular y controlar el ingreso de este capital sin limitarlo.
<b>Actores Nacionales Privados</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Sector Financiero</b></li> </ul>	Es uno de los que más aventaja a la recepción de remesa, ya que cuentan con la capacidad técnica y logística para su movimiento hasta los receptores finales, en tanto aprovechan para ofrecer productos financieros, así como alfabetización financiera, sin mencionar que se conoce de momentos en los cuales ya se han planteado proyectos apalancados en capital migrante, como la titularización de remesas y la emisión de créditos a familias receptoras de remesas.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Sector Empresarial</b></li> </ul>	Algunos sectores empresariales como el hotelero, servicios, outsourcing, maquila y de construcción reconocen la labor del trabajo del migrante retornado, actualmente el Mintrab trabaja en la firma de dos acuerdos con algunos consorcios hoteleros y de construcción para el facilitamiento de los puestos de trabajo para migrantes retornado, sin mencionar que los Call Center son y se proyectan con índices de superávit gracias a la situación estratégica del país para replicar el idioma inglés.

Fuente: Elaboración propia, datos obtenidos de análisis documental.

- **Análisis:**

La literatura histórica de hechos relevantes, demuestran que los cambios trascendentales suscitan cuando los actores toman decisiones que cambian el rumbo de una situación o

escenario establecido, es decir, se requiere de acciones puntuales para cambiar la tendencia de los hechos actuales, comprendiendo que un sistema de dominación Norte-Sur, que mantiene aletargados a millones ha de generar líneas de tensión y que eventualmente habrá un punto de quiebre.

Estas dos afirmaciones aplicadas al fenómeno migratorio bajo una teoría realista, podría indicar que la tendencia tradicional de ingobernabilidad migratoria podría estar llegando a su punto de inflexión. Así lo demuestran hechos recientes en los que millones de personas que viven en condiciones de pobreza y pobreza extrema en triangulo norte de Centroamérica, han organizado esfuerzos para emprender cruzadas masivas de migrantes, dirigiéndose hacia los Estados Unidos de Norte América, incluso arriesgando su vida.

Por tal razón los esfuerzos conjuntos de los actores nacionales e internacionales que ocupan un rol importante para las diversas formas de migración son de suma importancia, estos harán que eventualmente los sectores más vulnerables puedan entender su papel dentro del sistema y así empoderar su voz y voto, integrándose hacia las decisiones que al final les afectan.

#### 4.4. Escenario Pesimista

El desgaste de las condiciones que dan origen al mal original que provoca la migración, se incrementa, debido al nulo esfuerzo por parte de los entes encargados, de similar manera ocurre a nivel internacional, ya que los esfuerzos de cohesión para el desarrollo de la Gobernabilidad Migratorio Internacional no surten efecto.

Operacionalización:

Actores Internacionales.	Acción
<ul style="list-style-type: none"> <li>• OIM</li> </ul>	Siendo uno de los más grandes exponentes del tema migratorio, necesita de la voluntad independiente y colectiva de los Estados para que sus recomendaciones y demás apoyo puedan trascender hacia puntos focales de migración. En el caso pesimista, en el que los Estados como Guatemala no participen activamente en los esfuerzos conjuntos para pelear la migración irregular, pueda causar mayores índices de emigración, con la secuencial codependencia hacia las remesas.
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ONU</li> </ul>	Por su parte las Naciones Unidas a través del Foro Internacional sobre Migración, Remesas, inversión y Desarrollo, de igual manera depende de la participación activas para el reconocimiento de la importancia de la migración y las remesas hacia el desarrollo, por lo que el riesgo latente de no llegar a

	consensos entre sus Estados miembros sería desgaste y potencial fracaso para el alcance de los Objetivos del Desarrollo Sostenible.
• <b>Gafilat</b>	Bajo una tendencia pesimista, el trabajo de esta Organización pueda verse limitado por la amplia red que se dedica al trasiego y lavado de activos, puesto que con el amplio margen de acción y poder de las redes delincuenciales, el poseer una agencia de envíos de remesas, no es un hecho aislado, lo cual quedó a la vista en un reciente hecho, que involucraba a altos funcionarios de gobierno.
• <b>Diásporas</b>	Se requiere de fuertes compromisos para que el potencial de estos grupos pueda verse expuesto, es decir del trabajo congruente y consistente de las instituciones guatemaltecas y demás organizaciones para orientar, educar y tecnificar a sus líderes y consecuentemente a cada miembro. De seguir la tendencia normal, esta realidad puede ser muy lejana, pues no siendo una fuente de votos que imprima importancia para los sistemas de gobierno actuales, no representan prioridad para sus agendas de trabajo.
• <b>Estados Unidos de Norteamérica</b>	Los esfuerzos del actual gobierno en materia migratoria son claros y tendenciosamente negativos. El planteamiento para al construcción de un muro fronterizo representa su política de tolerancia cero ante los migrantes irregulares, sin embargo las proyecciones en un plano pesimista apuntan hacia acciones aún más negativas como la posible propuesta de imponer gravámenes a las remesas, lo cual atenta seriamente contra todos los esfuerzos internacionales por definir una línea de apertura de fronteras para las migraciones regulares bajo el principio de Derecho Internacional Migratorio inherente al humano.
<b>Actores Nacionales Públicos</b>	
• <b>Minex</b>	Si dentro del plan de gobierno de los futuros mandatarios a cargo no se encuentra impulsar mayores alcances para el sistema migratorio en el exterior a través de una política exterior bien definida y estructurada, estos nunca se verán impactados positivamente, limitando su potencial de desarrollo hacia el país.
• <b>Mintrab</b>	Los cambios de gobierno son siempre un reto para las nuevas propuestas y alianzas que aún no se hayan concretado, puesto que de los cuatro años en turno de cada gobierno solamente 2 son efectivos para el alcance de resultados. Por tal razón, los esfuerzos de las instituciones para implementar un manual para las agencias de reclutamiento puedan no materializarse, así como los posibles acuerdos con la cámara de construcción y el consorcio hotelero para la integración de retornados hacia esas áreas de trabajo.
• <b>Mineco</b>	El proyecto de remesas productivas 2x1 es la mejor propuesta que se ha hecho hasta el momento para impulsar las remesas hacia el desarrollo. En el peor de los casos, pueda no ser aprobada por el legislativo y falta de apoyo institucional que termine eliminado la posibilidad de la implementación de esta iniciativa.
• <b>IVE</b>	El carácter burocrático de las entidades financieras para implementar proceso de seguridad resulta ser pasivo ante la tendencia creciente de las organizaciones delictivas. Actualmente los mismos migrantes reconocen ampliamente que el dinero que envían no llega íntegro hacia las manos destinadas, pues se utiliza para el lavado de activos a través de las diferentes agencias de envío de dinero. Bajo una tendencia pesimista, basta con que la situación continúe tal y como se encuentra, es decir sin mayores avances en los sistemas de control y regulación de envío y recepción de remesas, para que las organizaciones delictivas sigan apoderándose e implementando nuevas formas para lavar el dinero de operaciones ilegales, sin mencionar el financiamiento al terrorismo.
<b>Actores Nacionales Privados</b>	

<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Sector Financiero</b></li> </ul>	<p>Los productos financieros apalancados en remesas se crean en base proyecciones con alta probabilidad de ocurrencia futura, las cuales se podrían ver afectados si el flujo de ingreso de este recurso disminuye hacia Guatemala, lo cual pueda verse impactado por las 40 recomendaciones del Gafi consecuentemente con regulaciones financieras internacionales.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Sector Empresarial</b></li> </ul>	<p>Los retornados representan una oferta de mano de obra capacitada debido a los nuevos conocimientos adquiridos en su experiencia en el exterior, sin embargo, este crucial elemento pueda estar ausente en tanto su tiempo de estadía en el país receptor. De ya no existir ese recurso como tal, el sector empresarial pueda ya no seguir interesado en integrar en sus filas a los migrantes retornados, los cual sería un impacto negativo para los índices de empleo, potencial aumento en la inestabilidad economía y mayores índices delincuenciales.</p>

Fuente: Elaboración propia, datos obtenidos de análisis documental.

- **Análisis**

Los hechos que engloban las decisiones de los actores nacionales e internacionales indican que las probabilidades de escenarios pesimistas en materia migratoria son altos. Esto se debe en parte a poco o nulo esfuerzo las instituciones de cada Estado realizan unilateralmente, y es que resulta determinante comprender que la migración no es un hecho aislado, más bien confabula entre muchos sectores e involucra a muchos actores, que estando consientes o no forman parte importante del mismo.

La situación empeora cuando los mismos Estados no cuentan con los recursos necesarios para emprender acciones dentro de su política interna que mejore las condiciones hacia dentro de sus naciones y disminuir los índices de emigración irregular, quedan aún más relegados los esfuerzos por integrar el capital migrante hacia proyectos de desarrollo. De seguir así, el desastre es inminente, las condiciones que obligan a los flujos migratorios incrementarán y el mal original que alimenta el círculo vicioso del fenómeno migratorio nunca parará.

#### **4.5. Análisis global de los escenarios prospectivos**

Dos son los objetivos finales de este análisis, primero que la migración debe, por naturaleza humana ser un derecho inherente al hombre, ésta bajo ninguna circunstancia debe ser limitado o restringida, más bien, debe fomentarse el seguir procesos que bajo regulación resguarden los intereses de aquellos que son objeto de la misma, así como también de los entes que juegan un papel crucial en el proceso migratorio. Los Estados comprendidos como uno de los máximos entes reguladores, en resguardo de sus intereses soberanos deben obligarse a crear

y respetar acuerdos que de carácter internacional vayan formando lo que las nuevas tendencias reconocen como la gobernanza migratoria internacional, reconociendo primeramente la importancia de la migración ante las nuevas tendencias económicas, políticas, sociales y culturales que el sistema de globalización ha encauzado.

El debate ya no se centra en la discusión para discernir si las remesas son fuente de desarrollo. Las mismas Organismos Internacionales, en especial la OIM reconocen, defienden y enfatizan que las remesas son fuente de desarrollo en varios niveles de forma directa o indirecta. El trabajo continuo, ahora hacia los esfuerzos para que los Estados reconozcan el potencial de las mismas hacia sus economías e implementen proyectos auto sostenibles, integrales y fácilmente replicables en las áreas de mayor vulnerabilidad, donde el desarrollo es solamente un concepto, para lo cual el foro internacional sobre Migración, Remesas y Desarrollo, llevado a cabo por las Naciones Unidas, es una excelente plataforma para lograr avances importantes en la materia. Para alcanzar tal fin, cada uno de los sujetos a nivel interno e internacional debe estar claro en el papel que deben desempeñar e implementarse metas claras y concisas, con lo cual, el potencial de las remesas trascienda hacia el desarrollo de aquellas comunidades con altos índices de recepción, gradualmente estos dejen de depender de las mismas y que puedan auto-sustentar generación de riqueza material, intelectual, de salud y seguridad y que se rompa la cadena perpetua que alimenta las estadísticas migratorias, lo que en condiciones ideales permitiría que la migración sea una opción y no una elección.

#### **4.6. Áreas de oportunidad del Estado de Guatemala y la iniciativa privada para alentar y generar proyectos de desarrollo con el dinero proveniente de las remesas. A manera de propuesta**

- **Modernización de los métodos de transferencia para disminuir el costo de envío de Remesas.**

Los elevados costos de las transferencias han generado gran preocupación y controversia entre los encargados de formular las políticas (en particular en los países desde los que se envían remesas), organizaciones de desarrollo, la sociedad civil y el sector privado. Este es el único indicador específico relativo a las remesas contemplado en los ODS. Hace 20 años,

el costo medio de las transacciones se situaba en el 15 % y en ocasiones excedía el 20 % sobre el total del monto que se enviaba (por ejemplo, era de USD 40 para enviar USD 200. En la actualidad, los migrantes pagan en promedio USD 15 (el 7,45 %) para enviar USD 200. El objetivo para 2030 declarado por las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales es reducir el costo de enviar USD 200 a USD 6 (el 3 %). Ello ahorraría a los migrantes USD 20 000 millones cada año en costos de transferencia. La región Central de América, el costo promedio de enviar remesas a América Latina y el Caribe es del 6 %, lo que convierte a esta región en la menos costosa del mundo en este sentido (Agrícola, 2017)

Las investigaciones revelan que actualmente se diferencian dos tipos de servicios en cuanto al envío y recepción de remesas. Las formas tradicionales transfieren dinero físico, lo que requiere de una amplia red de ubicaciones físicas. Según la OIM este método representa más del 90% de todas las transacciones de remesa y son los bancos lo que generalmente tienen la capacidad logística para hacer efectivo este tipo de transacción y pagar remesas internacionales. La modernización en la transferencia de dinero consiste en mejorar los sistemas de pagos mediante la inserción de nuevos actores (en el origen y el destino), la adopción de sistemas informáticos eficientes, y de tecnologías de transferencias, el diseño de métodos eficientes de envío y la ampliación de redes de pago. (OIM, 2016)

Este proceso tiene un efecto sobre el costo del envío, el valor agregado de la transferencia, de hecho, la modernización de las remesas tiene como propósito mejorar los siguientes aspectos; reducir los costos, agregar valor a la transferencia, dar conveniencia, confianza y reputación

Aún no existe regulaciones internacionales para resguardar los intereses de los usuarios que envían remesas, este sistema se mantiene equilibrado mediante la competencia de los proveedores actuales, los que en los últimos años se han visto diversificados gracias al auge en la tecnología, por lo que competidores tradicionales como Western Unión y Money Gram, ahora enfrentan a la evolución de sistemas de envío de dinero digital como Xoom, WorldRemit y Remitly y utilizan métodos en línea o digitales para los remitentes y una serie de opciones (efectivo, cuenta bancaria o monedero móvil), los cuales son más rápidas, baratas y eficientes.

Dentro de las mejoras que ofrecen se encuentra:

- **Primero:** ofrecer precios asequibles para las transferencias de dinero y mejorar la presencia a menor escala de la red en los centros urbanos y extenderse a zonas remotas. La modernización permite agilizar la transferencia de remesas por parte de las remesadoras y financieras. Primero, al reducir el costo de la transferencia de dinero el cliente que envía y recibe, ahorra.
- **Segundo,** crear redes de pago sólidas en los países de origen de las remesas y en los receptores. Esta transferencia puede beneficiar otras actividades financieras como el historial de crédito, la apertura de cuenta bancaria, obtener un crédito o movilizar ahorros.
- **Tercero,** prestar una amplia variedad de servicios financieros a sus clientes. La modernización de la transferencia resuelve dificultades de envío o entrega al acortar distancias en tiempo y espacio.
- **Cuarto,** cumplir los requisitos regulatorios. El cliente valora mejor su relación con la empresa y aumenta su confianza y la reputación de ésta. También se contribuye a que los remitentes que usan instrumentos financieros basados en la tecnología (tales como transferencias en línea a través de cuentas bancarias) envíen montos ligeramente mayores que aquellos que utilizan métodos de envío de dinero en efectivo. (OIM, 2017)

Existe un gran potencial entre las alianzas de operadores de envíos de remesas con operadores de redes de telefonía móvil, ya que pueden ser utilizados como instrumentos de pago para realizar envío de remesas transfronterizas, gracias a su gran expansión, fácil uso y bajo costo de movimiento. A medida que la competencia ha ido aumentando, los precios han disminuido, las redes se han extendido, las técnicas para comprobar el cumplimiento han mejorado y la tecnología ha ayudado a aumentar la eficiencia de las funciones auxiliares y el acceso de los clientes.

- **Bonos de las diásporas.**

Según estimaciones, los miembros de la diáspora africana en todo el mundo ahorran US\$53.000 millones al año. Si se pudiera convencer a 1 de cada 10 miembros de la diáspora de que invirtiera US\$1.000 en su país de origen, África podría obtener financiamiento para el desarrollo por un monto de US\$3.000 millones anuales. La movilización de fondos de las diásporas es posible a través de la emisión de bonos de la diáspora, un instrumento de ahorro minorista. El gobierno de un país en desarrollo (o una empresa privada de prestigio en un país en desarrollo) puede aprovechar los fondos de los emigrantes relativamente pobres (pero con conocimientos financieros) vendiendo estos bonos en denominaciones pequeñas (de US\$100 a US\$1.000). Los bonos de denominaciones mayores podrían venderse a emigrantes más ricos, grupos de la diáspora o inversionistas institucionales. (Ratha & Plaza, 2015)

Para que el ejercicio de puesta en marcha de emisión de bonos de las remesas pueda ser exitoso se requiere de varios factores, uno de los principales es la credibilidad del sistema político imperante, sistemas jurídicos eficientes y rede bancarias sólidas y extendidas con grandes alcances a la mayor población, por ejemplo, Etiopía ha emitido bonos a sus diásporas, y otros países como; Kenya, Nigeria, Rwanda y Zimbabwe están a punto de hacerlo.

El dinero obtenido a través de estas emisiones podría utilizarse para financiar proyectos que interesan a los emigrantes, como viviendas, escuelas, hospitales y proyectos de infraestructura que tienen beneficios concretos para sus familias o para la comunidad en su país de origen. Estos Bonos pueden aprovechar los lazos emocionales, el deseo de hacer algo por la comunidad y ayudar a reducir el costo de financiamiento de los proyectos de desarrollo. Dado que el ahorro de la diáspora se guarda principalmente debajo del colchón o en cuentas bancarias de bajo rendimiento en los países de destino, ofrecer una tasa de interés anual de 4% o 5% sobre los bonos de la diáspora podría resultar una opción atractiva. (Ratha & Plaza, 2015)

Lamentable es el hecho que expresa la comunidad migrante guatemalteca en los Estados Unidos, quienes a través de su representante, el señor Batres, afirman no conocer este método de inversión ya que Guatemala no tiene en planificación ni mucho menos en marcha este tipo de bonos para la comunidad migrante como una estrategia de desarrollo.

- **Flujos de Remesas Titularizados.**

La Titularización de activos como una forma de ampliar la oferta bursátil que apoyan el capital de trabajo y nuevos proyectos empresariales o gubernamentales. Dicho mecanismo utiliza los activos que no son líquidos, tal el caso de los flujos de ingresos futuros sobre los cuales se tiene una certeza elevada de ocurrencia futura. (Fuentes, 2019)

El concepto de titularización se define como un mecanismo financiero donde se emiten valores respaldados en activos que carecen de un mercado secundario, En el caso de Guatemala, son varias las instituciones bancarias han incursionado en la Titularización de Remesas Familiares.

La tesis del Abogado Emilio Antonio Orozco Gómez, de la Universidad de San Carlos de Guatemala, define que, es el resultado final del proceso por el cual una persona jurídica transfiere y aísla a través de un patrimonio autónomo, activos tradicionalmente ilíquidos<sup>6</sup> (activos fijos, préstamos hipotecarios, remesas etc.), o de escasa o lenta rotación, bienes o flujos de caja futuros, con el propósito de maximizar la utilización de recursos. (Orozco E. A., 2011)

El proceso de Titularización se inicia cuando la empresa transfiere los activos a un patrimonio independiente denominado Fondo de Titularización para que sirva de respaldo a una emisión de valores. ¿Qué tipo de activos pueden ser sujetos a titularización? Las Carteras hipotecarias, tarjetas de crédito, remesas familiares, contratos de arrendamiento o factoraje, flujos de caja de carreteras de peaje, proyectos de generación eléctrica, tasas e impuestos municipales, y diferentes tipos de cuentas por cobrar

Una correcta estructuración de titularización, comprende los siguientes pasos:

1. Estudio previo: debe llevarse a cabo un estudio con la finalidad de seleccionar el modelo que mejor se adapte a las necesidades del caso particular.

---

<sup>6</sup> Se define como la propiedad que es difícil de convertir en dinero en efectivo rápidamente, puede ser cualquier cosa, desde tu televisor, coche, iPhone hasta una vivienda o una finca (activos inmobiliarios), así como nuestra inversión en obras de arte.

2. Bursatilización: Consiste en transformar el activo en título valor capaz de ser transado en la bolsa de valores, con lo que se le otorga liquidez y un mayor interés comercial al bien, esta constituye la principal ventaja del proceso de titularización.
3. Para llevar a cabo esta transformación es necesario trasladar el activo a un patrimonio autónomo fiduciario, para que este lo convierta en unidades bursátiles.
4. Estudio de la superintendencia de valores (en el caso de Guatemala, la Súper Intendencia de Bancos o La Bolsa de Valores Nacional), este organismo es el encargado de reglamentar, controlar, y registrar los títulos.
5. La misma, una vez consignados los estudios financieros, jurídicos y económicos y todos los documentos contemplados en las normas legales, utiliza un estudio que puede durar hasta 60 días.
6. Calificación de riesgo: Este proceso puede desarrollarse en paralelo con el estudio de la Superintendencia de Valores, ya que básicamente los requisitos son los mismos. El proceso consiste en examinar el activo con la finalidad de conocer su calidad y expectativas de valorización, ubicación y riesgos futuros.
7. Emisión: Una vez que los títulos han sido autorizados y calificados, puede llevarse a cabo la emisión, para lo cual se inscriben en la Bolsa de Valores y se hace la oferta pública. Así el título queda inscrito en el mercado primario y puede llevarse a cabo el proceso de promoción y colocación en el mercado secundario, que es el que le va a otorgar la mayor liquidez al título y es función del promotor bursátil interesar al público en este, para que existan compradores interesados en la recompra del título.
8. Terminación: El proceso finalmente concluye y el activo regresa a su estado original cuando el emisor recompra los títulos.” (Orozco E. A., 2011)

Con el fin de darle certeza jurídica a estas operaciones lo pertinente es contar con un marco legal que le dé vida, que contemple que los activos no puedan ser reclamados para el pago de ninguna acreeduría diferente al pago de los inversionistas, que los flujos vendidos y trasladados al patrimonio autónomo y separado del de la titularizadora deben estar libres de gravámenes. Que las emisiones de valores y los traslados patrimoniales no estén afectos a impuestos. La supervisión a los agentes que intervienen en el proceso velando por los derechos

de los inversionistas, definiendo el tipo de valores a emitir y la participación de las calificadoras de riesgo. (Fuentes, 2019)

La experiencia de la Red Migrante Guatemalteca con la titularización de remesas demuestra que los bancos del sistema financiero de Guatemala se han presentado en ferias para promover préstamos para vivienda y créditos para adquirir bienes inmuebles más no para promover ningún tipo de producto financiero como la titularización de remesas. Diferente es la situación para otras regiones del mundo, ya que se ha observado que ciertos países del África como el Congo y otros, han logrado la apertura de banco, llamado el Banco Migrante del Congo, a través del apoyo de sus gobiernos. (Batres, 2019)

## CONCLUSIONES.

En respuesta al objetivo general de la presente investigación y atendiendo las propuestas del Manual de la OIM para elaborar proyectos sobre remesas para aplicarlas a la realidad guatemalteca, el primer y más fundamental paso es que las Instituciones Estatales reconozcan el potencial de las remesas para el desarrollo, para que consecuentemente formulen, propongan y materialicen proyectos de desarrollo que proyecten soluciones viables hacia las problemas de fondo que dan origen a los altos índices migratorios, a su vez, sean la plataforma que de vida a Políticas de Estado con el respaldo, reconocimiento y cohesión de la sociedad civil, diásporas entidades académica, pública y privada.

Las variables que generan los altos índices migratorio en Guatemala y en otros países del mundo son de carácter estandarizado, puesto que responden a la falta de oportunidades para obtener los recursos necesarios para tener un estilo de vida dignificante en sus lugares de origen. Es, por tanto, que las variables a considerar para implementar proyectos exitosos sobre remesas, que exitosamente se llevaron a cabo en otros países, también se estandarizan para Guatemala y se ven expuestos en el Manual de OIM, contando con características muy puntuales como el sentido de pertenencia hacia el proyecto en cuestión pasando por la correspondencia y replicabilidad del proyecto, hasta el alcance en las alianzas del mismo.

Resalta dentro de las varias propuestas del Manual de la OIM y los resultados de la investigación, la necesidad imperante y urgente que las Instituciones Estatales y entidades financieras implementen planes de educación financiera masiva, identificando las áreas geográficas de mayor recepción de remesas para que de forma progresiva, las buenas prácticas en ahorro e inversión impacten positivamente en los índices de desarrollo del país.

Varios los escenarios en los que Guatemala tiene amplias posibilidades de implementar proyectos de desarrollo, pueden ser tan básicos como la implementación de proyectos agrícolas de reproducción avícola, utilizando la tecnología para una herramienta para obtener financiación de potenciales inversionistas con tendencia filantrópica, tal es el caso de las

plataformas de micro financiamiento como Babyloan, hasta llegar a proyectos más complejos como la titularización de remesas, las cuales ya se ha llevado a cabo exitosamente en el país.

Las entrevistas conducidas hacia las diferentes instituciones Estatales de Guatemala, demuestran que no se hace uso efectivo del Manual de la OIM, ya que no se cuenta con la visión institucional ni de gobierno para utilizar este recurso como método de apalancamiento para proyectar el desarrollo hacia las comunidades receptoras, sin embargo la experiencia de los proyectos exitosos llevados a cabo en otros países, tal es el caso de 3x1 en México, demuestra que la voluntad y acción de los diferentes sujetos involucrados en el tema migratorio puede tener buenos resultados en el tema de las remesas.

## Bibliografía

- Anglade, C., & Fortin, C. (1985). *Accumulation, Adjustment and Autonomy of the State in Latin America*. Pittsburg: University of Pittsburg Press
- Ankie, H. (1997). *Globalization and the Postcolonial World, The new political Economy of Development*. Londres: MCMillan
- Caballeros, A. (2013). *Perfil Migratorio de Guatemala 2012*. Guatemala: Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
- Calderon, I. E. (2019). *Guatemala como miembro no permanente del Consejo de Seguridad de la ONU. Una interpretación a su periodo de participación en la presidencia del Consejo Octubre 2012*. Guatemala : : Universidad de San Carlos de Guatemala.
- Cardoso, , F., & Enzo, F. (1977). *Dependencia y desarrollo en América Latina*. Buenos Aires: Siglo XXI
- Diaz, G. (2007). *Aproximaciones metodológicas al estudio de las migraciones Internacionales*. MADRID: UNISCI
- Gram., M. (2014). Guia de Cumplimiento contra el lavado de dinero. . En M. Gram, *Guia de Cumplimiento contra el lavado de dinero, America Latina y el Caribe*
- Lozano, F., & Martínez, J. (2015). *Retorno en los procesos migratorios de América Latina*. Rio de Janeiro: ALAP
- Marini, R. M. (2014). *Subdesarrollo y Revolución*. Mexico: Amauta.
- Martínez, J. (2011). *Migración Internacional en América Latina y el Caribe, Nuevas tendencias, nuevos enfoques*. Santiago: Cepal
- Orozco, E. A. (2011). *Análisis Jurídico de los Contratos Relacionados con Titularización de Flujos Provenientes de Transferencias de Remesas Familiares*. Guatemala: Universidad de San Carlos de Guatemala
- Orozco, M. (2012). *América Latina y el Caribe: Desarrollo, migración y remesas*. . Buenos Aires : Teseo
- Prebisch, R. (1981). *Capitalismo Periferico, Crisis y Transformación* . Mexico : FCE
- Ratha, D., & Plaza, S. (2015). *Movilizar a las Diasporas*. . Washington, Estados Unidos. : Fianzas y Desarrollo
- Rueschemeyer, D., & Evans, P. (1985). *The State and Economic Transformation: Toward an Analisis of the Conditions Underlying Effective Intervention*. Estados Unidos: Bambridge University Press
- Samir, A. (2001). *Capitalismo, imperialismo, mundialización*. . Buenso Aires: Clacso.
- Sánchez, L. M. (2012). *Migración y Remesas en la Ciudad de Ixmiquilpan*. Hidalgo, Mexico: UAEH.
- Schiavon, J. A. (2016). *Teorias de Relaciones Internacionales en el Siglo XXI Interpretaciones críticas desde México*. México: Asociación Mexicana de Estudios Internacionales.

## E-Graffias

- Castellon, R. (18 de Abril de 2017). *Investigación del impacto de las remesas en la economía local de la zona seca de Chinandega, Carazo y Managua*. Obtenido de Investigación del impacto de las remesas en la economía local de la zona seca de Chinandega, Carazo y Managua.: [http://www.fao.org/tempref/GI/Reserved/FTP\\_FaoRlc/old/mujer/docs/remesa2.pdf](http://www.fao.org/tempref/GI/Reserved/FTP_FaoRlc/old/mujer/docs/remesa2.pdf)
- Guatemala, B. d. (01 de Mayo de 2019). *Guatemala: Ingreso de Divisas por Remesas Familiares*. Obtenido de Guatemala: Ingreso de Divisas por Remesas Familiares: [https://www.banguat.gob.gt/inc/ver.asp?id=/estaeco/remesas/remfam2010\\_2019.htm&e=143294](https://www.banguat.gob.gt/inc/ver.asp?id=/estaeco/remesas/remfam2010_2019.htm&e=143294)
- LUM, F. N. (10 de Febrero de 2019). *Emprendimiento y Microfinanzas* . Obtenido de Emprendimiento y Microfinanzas : <https://emprendimientoymicrofinanzas.com/accede-a-financiacion/>
- OIM. (02 de Febrero de 2017). *Remesas que entran a Guatemala*. Obtenido de <https://www.iom.int/es/news/97-de-las-remesas-que-entran-guatemala-proviene-de-eeuu-estudio-de-la-oim>
- The Futures Group. (14 de Diciembre de 2018). *Metodología de Investigación de Futuros* . Buenos Aires. Obtenido de [http://saludpublicavirtual.udea.edu.co/cvsp/politicapublicas/futures\\_group\\_escenarios.pdf](http://saludpublicavirtual.udea.edu.co/cvsp/politicapublicas/futures_group_escenarios.pdf)
- Trillos, M. (07 de Mayo de 2017). *El impacto de las remesas en Guatemala en la era de Trump*. Obtenido de El impacto de las remesas en Guatemala en la era de Trump: <https://republica.gt/2017/05/09/el-impacto-de-las-remesas-en-guatemala-en-la-era-de-trump/>
- ACNUDH. (02 de Febrero 2019). *Derechos humanos, oficina del alto comisionado*. Obtenido de <https://www.ohchr.org/SP/Countries/LACRegion/Pages/GTIndex.aspx>
- BABYLOAN. (12 de Diciembre de 2018). *BABYLOAN*. Obtenido de <https://www.babyloan.org/en/what-is-microcredit>
- BidNetwork. (11 de Noviembre 2018). *BidNetwork*. Obtenido de BidNetwork: <https://www.bidnetwork.org/about/>
- Cruz Roja Internacional. (10 de Septiembre 2018 ). *Cruz Roja Guatemalteca*. Obtenido de <https://www.cruzroja.gt/acciones/>
- Diasporas et espaces transnationaux, E. (5 de Junio de 2018). *Hipergeo*. Obtenido de Hipergeo: <http://www.hypergeo.eu/spip.php?article550>
- FIDA. (27 de Octubre de 2018). *SOMALI AGRIFOOD*. Obtenido de SOMALI AGRIFOOD: <http://somaligrifood.org/#fundmanagement>
- Financiero, U. d. (17 de Marzo de 2017). *Grupo de Accion Financiero Internacional* . Obtenido de Grupo de Accion Financiero Internacional. : [https://www.uiaf.gov.co/asuntos\\_internacionales/organizaciones\\_internacionales/grupo\\_accion\\_financiera\\_7114](https://www.uiaf.gov.co/asuntos_internacionales/organizaciones_internacionales/grupo_accion_financiera_7114)

- Fuentes, J. J. (10 de Febrero de 2019). *El Periodico*. Obtenido de Titularización de activos para obtener liquidez: <https://elperiodico.com.gt/opinion/2018/08/16/titularizacion-de-activos-para-obtener-liquidez/>
- Future, O. E. (22 de Noviembre 2018). *SHURAAKO*. Obtenido de SHURAAKO: <https://shuraako.org/>
- GAFILAT. (11 de Noviembre de 2018). *GAFILAT*. Obtenido de <https://www.gafilat.org/index.php/es/gafilat/quienes-somos/las-actividades>
- General, P. (31 de Mayo de 2018). *Planificación General's Blog*. Obtenido de Planificación General's Blog: <https://planificaciongeneral.wordpress.com/2010/05/31/metodo-de-escenarios-construccion-de-escenarios-tecnica-de-escenarios-ventajas-y-limitaciones-recomendaciones-y-conclusiones/>
- Minex. (25 de Mayo de 2019). *Ministerio de Relaciones Exteriores*. Obtenido de [http://www.minex.gob.gt/Visor\\_Pagina.aspx?PaginaID=6](http://www.minex.gob.gt/Visor_Pagina.aspx?PaginaID=6)
- OIM. (12 de Diciembre de 2018). *Organización Internacional de las Migraciones*. . Obtenido de Organización Internacional de las Migraciones. : <https://www.iom.int/es/news/mejora-de-la-eficacia-del-proceso-de-envio-de-remesas>
- OIM. (02 de Febrero de 2017). *Organizacion Internacional de las Migraciones*. Obtenido de Organizacion Internacional de las Migraciones: <https://www.iom.int/es/news/97-de-las-remesas-que-entran-guatemala-proviene-de-eeuu-estudio-de-la-oim>
- OIM. (18 de Junio de 2018). *THE GLOBAL COMPACT OF MIGRATION*. Obtenido de THE GLOBAL COMPACT OF MIGRATION: <https://www.iom.int/global-compact-migration>
- ONU - Guatemala. (03 de Febrero de 2019). *OIM - ONU*. Obtenido de OIM - ONU: <https://onu.org.gt/onu-en-guatemala/agencias/iom-oim/>
- ONU. (08 de Mayo de 2018). *Departamento de Asuntos económicos y sociales*. Obtenido de <https://www.un.org/development/desa/es/news/population/remittances-engine-for-sustdev.html>
- Salvador.com, E. (09 de Febrero de 2019). *Central Amercia Data.com*. Obtenido de Central Amercia Data.com: [https://www.centralamericadata.com/es/article/home/El\\_Salvador\\_Titularizan\\_flujos\\_de\\_remesas](https://www.centralamericadata.com/es/article/home/El_Salvador_Titularizan_flujos_de_remesas)
- Stefoni, C. (11 de noviembre de 2017). *Polis, Revista Latinoamericana*. Obtenido de Polis, Revista Latinoamericana: <https://journals.openedition.org/polis/2389>
- Urias, T. (06 de Febrero de 2018). *elsalvador.com*. Obtenido de elsalvador.com: <https://www.elsalvador.com/salvadorenos-por-el-mundo/las-remesas-generan-mas-impacto-de-lo-que-se-creia/145140/2015/>

## Informes

- ACNUDH. (2012). *Mejoramiento de la gobernanza basada en los derechos humanos de la migración interenacional*. Nueva York
- Agrícola, F. I. (2017). *Enviar dinero a casa: contribuir a los ODS, familia por familia*. Estados Unidos: FIDA
- Bonnie, A. (2017). *Programa Regional de Mesoamérica*. San Salvador: OIM
- de Almeida, S. (2012). *Consejo Nacional de Inmigración*. Guatemala
- Desarrollo, P. d. (2009). *Informe sobre el desarrollo Humano*. Barcelona.: AEDOS S.A
- Gram, M. (2018). *Guía de Cumplimiento Contra el Lavado de Dinero*. Money Gram.
- Guatemala, O. d. (2015). *Informe de la situación de la niñez y la adolescencia en Guatemala*. Guatemala: Arzobispado de Guatemala.
- Inversiones, F. M. (2015). *Las Remesas como Instrumento de Desarrollo*. Nueva York: Fondo Multilateral de Inversiones.
- Leon, A. M. (Mayo de 2011). Teorías y conceptos asociados al estudio de las migraciones internacionales. *Estudios Sociales de las Migraciones*.
- Maldonado, E. (2010). *Marco General y Descripción de Acciones del Estado de Guatemala en Materia Migratoria*. Guatemala: Consejo Nacional de Atención al Migrante.
- Ministerio de Gobernación. (2009). *Manual de políticas, normas, procesos y procedimientos, Dirección General de Migración*. Guatemala
- Mundial, B. (2017). *Migration and Remittances*. Banco Mundial.
- OIM. (2013). *Perfil Migratorio de Guatemala 2012*. Guatemala: OIM.
- OIM. (2014). *Manual para elaborar proyectos sobre remesas*. Bélgica: Organización Internacional para las Migraciones.
- OIM. (2016). *Derecho Migratorio Internacional*. Organización Internacional para las Migraciones.
- OIM. (2017). *Encuesta sobre Migración Internacional de Personas Guatemaltecas y Remesas*
- OIM. (2018). *Informe sobre las migraciones en el mundo*. Suiza: OIM. 2016. Guatemala.: OIM.
- ONU. (2017). *Foro Mundial Sobre Remesas, Inversión y Desarrollo*. Nueva York: Naciones Unidas.
- PGN. (2017). *Plan Operativo Anual*. Guatemala: Procuraduría General de la Nación.
- Unicef. (2001). *Observaciones Generales del Comité de los Derechos del niño*. México: Unicef.
- Unidas., O. d. (2018). *Foro Mundial Sobre Remesas, Inversión y Desarrollo 2017*. Nueva York: Naciones Unidas.



Anexos

**Guía de entrevista general**  
**Universidad de San Carlos de Guatemala**  
**Escuela de Ciencia Política**  
**Área de Relaciones Internacionales**

**Tesis: El Manual de las buenas prácticas para la inversión de remesas de la OIM y su potencial en la aplicación para el caso de las remesas de los inmigrantes guatemaltecos.**

**Ponente de la Tesis: Luis Adrián Cardona Cortez**

---

Lugar y Fecha: \_\_\_\_\_  
Nombre del Entrevistado (a): \_\_\_\_\_  
Institución \_\_\_\_\_  
Cargo \_\_\_\_\_  
Edad \_\_\_\_\_

**Objetivo:** Identificar a través de expertos, la experiencia del Estados de Guatemala en la aplicación y/o formulación de proyectos apalancados en remesas en base al manual de al OIM.

**Favor lea detenidamente, las siguientes interrogantes y brinde la información al entrevistador.**

1. ¿Conoce el manual Para Elaborar Proyectos Sobre Remesas de la OIM?
2. ¿Reconoce el aumentado las plazas de trabajo debido a la migración o las remesas?
3. ¿Existe acercamiento con el Gobierno de Estados Unidos para la inserción del programa de trabajo temporal como en el caso de Canadá?
4. ¿Existe algún procedimiento de integración laboral en Guatemala para las personas repatriadas o deportadas?  
De ser positiva su respuesta:
  - a. ¿Hay programas, talleres, capacitación, acompañamiento?
5. ¿Ha ratificado Guatemala acuerdos internacionales en materia de movilidad laboral?
6. ¿Considera que las remesas pueden directa o indirectamente crear más plazas de trabajo?
7. ¿Tiene el estado de Guatemala Alianzas migratorias comerciales de productos nostálgicos?
  - a. ¿Sabe de algún caso en específico?


- b. ¿Si las hay, quienes la integran y cómo?
8. ¿Tiene el Ministerio de Trabajo algún contacto con asociaciones de migrantes (diásporas) en los Estados Unidos o en algún otro Estado del mundo?
  9. ¿Tienen las diásporas algún papel en la movilidad laboral?
  10. ¿Existen resultados positivos que se hayan logrado medir a consecuencia de la migración laboral?
  11. ¿Es una prioridad para el Estado de Guatemala la movilidad laboral?
    - a. ¿Si lo es, cuanto es el presupuesto que se destina para tal objetivo?
    - b. ¿Cuáles son los resultados que hay hasta el momento?
  12. Conoce de algún caso en proyectos financiados a través de micro finanzas colectivas en Guatemala?
  13. ¿Considera que las remesas pueden directa o indirectamente ser fuente de desarrollo para Guatemala?
  14. Conoce de algún caso en proyectos financiados a través de micro finanzas colectivas en Guatemala como crowdfunding?
  15. ¿Ha escuchado sobre la Titularización de remesas?
  16. ¿Reconoce el aumento o disminución del empoderamiento del género femenino debido a la recepción de remesas?
  17. ¿Reconoce formalmente el Ministerio de Relaciones Exteriores la existencia de Diásporas bien estructuras en los Estados Unidos de América?
  18. ¿Actualmente tiene o reconoce el Ministerio de Relaciones Exteriores alianzas con la iniciativa privada u Organización Internacional sobre la propuesta o formulación de proyectos apalancados en remesas?
  19. ¿Tiene el Ministerio de Trabajo algún contacto con asociaciones de migrantes en los Estados Unidos o en algún otro Estado del mundo?
  20. ¿Generan las diásporas algún impacto en la en la economía de Guatemala a través del envío de remesas?
  21. ¿Existen resultados positivos que se hayan logrado medir a consecuencia de la migración?
  22. ¿Es una prioridad para el Estado de Guatemala la migración y el tema de remesas?
    - a. ¿Si lo es, cuanto es el presupuesto que se destina para tal objetivo?




**Contribución e integración de las Remesas al Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030.**

Con la firme convicción del cumplimiento de los Objetivos del Desarrollo Sostenible 2030 por parte de la Comunidad Internacional, a continuación, se hace un recuento de los objetivos con el análisis de la contribución y recomendaciones en las que las remesas se relacionan con los ODS en tres formas distintas:




1. Reconocer el impacto socioeconómico positivo de las remesas en las familias y las comunidades (ODS 1-6).
2. Respalda las políticas y medidas específicas dirigidas a promover la sinergia entre las remesas y la inclusión financiera, fomentar la competencia en el mercado y la reforma regulatoria, y mitigar todo impacto negativo del cambio climático (ODS 8, 10 y 13).
3. Garantizar que la revitalizada Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible —descrita en el ODS 17— y el Pacto Mundial sobre Migración promuevan la colaboración entre todos los sectores que intervienen en las remesas (Agrícola, 2017)


**Tabla 6 Contribución y relación de las remesas para el alcance de los Objetivos del Desarrollo Sostenible 2030.**

Objetivos de Desarrollo Sostenible	Contribución de las Remesas a los ODS.	Recomendaciones.
<p>Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En promedio, las remesas representan hasta el 60 % de los ingresos de las familias receptoras y, típicamente duplican con creces los ingresos disponibles de las familias; asimismo, les ayudan a hacer frente a la incertidumbre, lo que les permite poder crear activos.</li> <li>• En los análisis realizados en 71 países se pone de manifiesto que las remesas tienen efectos significativos en la reducción de la pobreza: un aumento del 10 % de las remesas per cápita provoca una disminución del 3,5 % en la proporción de personas pobres en la población.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover el acceso asequible y seguro desde la primera hasta la última milla, en especial en las zonas rurales, las cuales reciben el 40% de todos los flujos y donde las remesas valen más.</li> <li>• Prestar servicios financieros y no financieros de valor añadido a las familias que hacen uso de remesas para facilitar que inviertan sus fondos de manera productiva y sigan creando activos para tener un futuro más seguro</li> </ul>

<p>Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En las comunidades rurales, la mitad de las remesas se destinan a sufragar gastos relacionados con la agricultura.</li> <li>• Los ingresos adicionales aumentan la demanda de alimentos en los hogares, lo que incrementa la producción de alimentos a escala nacional y mejora la nutrición, en particular entre niños y ancianos.</li> <li>• La inversión de los ingresos de los migrantes en actividades agrícolas crea oportunidades de empleo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ampliar y apalancar la capacidad de las familias que hacen uso de remesas de invertir y participar directamente en la producción agrícola, lo cual conlleva a la mejora de la seguridad alimentaria. Ello puede lograrse reforzando la capacidad de los proveedores de servicios rurales, financieros y no financieros, en particular mediante la promoción de servicios para la producción agrícola</li> </ul>
<p>Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las remesas invertidas en servicios de salud —acceso a medicamentos, medicina preventiva y seguros médicos— mejoran la salud y el bienestar de las familias receptoras.</li> <li>• Los lactantes que nacen en familias receptoras de remesas tienen mayor peso al nacer y menos probabilidad de morir durante el primer año de vida</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Crear incentivos para mejorar los seguros médicos y la adaptación de los canales de distribución a las necesidades de las familias que hacen uso de remesas, incluida la posibilidad de que los trabajadores migrantes paguen directamente primas que cubran a sus familias.</li> <li>• Facilitar la portabilidad del derecho de pensión para los trabajadores migrantes a su país de origen.</li> <li>• Continuar incorporando el apoyo psicosocial a los programas sobre educación financiera para los migrantes y sus familias, antes y después de la partida, para ayudarles a aliviar los efectos negativos de la separación familiar.</li> </ul>
<p>Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uno de los motivos principales por los que los migrantes envían dinero a casa es garantizar el acceso a una educación mejor para sus hijos.</li> <li>• Se ha demostrado que los hogares que reciben remesas participan más en la educación que los que no las reciben e invierten alrededor de una décima parte de sus ingresos en la educación de sus hijos.</li> <li>• Las remesas llevan a casi doblar la matriculación escolar. Los índices de asistencia escolar y de matriculación de los niños de familias que reciben remesas y, en especial de las niñas, son más altos, al igual que el número de años de escolarización.</li> <li>• Las remesas reducen notablemente la probabilidad de que se produzca trabajo infantil.</li> </ul>	<p>Facilitar la capacidad de ahorrar de forma regular tanto de aquellos que envían remesas como de quienes las reciben, con el fin de pagar los gastos de educación en el país de origen, en especial el pago directo de facturas desde el extranjero para cubrir, entre otros gastos, los de educación.</p>

<p>Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Actualmente, las trabajadoras migrantes constituyen la mitad de los remitentes de remesas: son 100 millones en total.</li> <li>• Las remesas transforman el papel de la mujer en la economía, tanto si envían como si reciben remesas, gracias a la independencia económica y la mejora de las oportunidades de empleo.</li> <li>• Aunque las mujeres remiten aproximadamente la misma cantidad de dinero que los hombres, tienden a enviar una mayor proporción de sus ingresos de forma periódica y constante, incluso a pesar de que, por lo general, ganan menos que los hombres.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reconocer que las mujeres constituyen el 50 % de los trabajadores migrantes y empoderarlas para superar el prejuicio tradicional que afecta su independencia y control financieros.</li> <li>• Invertir en servicios de asesoramiento para que las mujeres cumplan sus aspiraciones empresariales, mejoren la administración de sus ingresos y en última instancia posibiliten la reunificación familiar.</li> <li>• Ampliar los servicios financieros que consideren las diferencias de género y sensibilizar a los proveedores de servicios de remesas sobre las dinámicas de género y de la migración.</li> </ul>
<p>Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Con el fin de crear capital social y reunir fondos para atender las necesidades locales, los migrantes y/o sus familias a menudo constituyen organizaciones de vecinos en sus comunidades o se vinculan a asociaciones de la diáspora en el extranjero.</li> <li>• Las asociaciones de la diáspora en el extranjero identifican las prioridades de desarrollo y participan en su consecución mediante el asesoramiento técnico y la recaudación de fondos.</li> <li>• Los proyectos toman en cuenta la sostenibilidad y el bienestar de la comunidad, teniendo en cuenta sus necesidades primarias (por ejemplo, la provisión de infraestructura de riego y de abastecimiento de agua limpia).</li> </ul>	<p><b>En el plano local: ODS 6, 7, 12 y 13</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyar al capital social con grupos de migrantes que faciliten la puesta en común de fondos para mantener las inversiones en infraestructuras de agua y saneamiento en sus lugares de origen.</li> <li>• Promover la colaboración entre autoridades locales y grupos de migrantes y/o asociaciones en el extranjero para determinar las prioridades en materia de agua y saneamiento, y trabajar juntos para diseñar proyectos y poner en marcha iniciativas de recaudación de fondos para ejecutarlos.</li> <li>• Crear incentivos para que las familias que hacen uso de remesas inviertan en infraestructuras sostenibles de riego agrícola que gestionen de forma eficiente los recursos hídricos.</li> </ul>

<p>Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Las remesas tienen un efecto positivo en los activos familiares y la calidad de vida general cuando se invierten en vivienda; asimismo, es más probable que se utilicen para hacer mejoras en la casa que para comprar una.</li> <li>• Existen ya soluciones disponibles para los hogares pobres y sus comunidades, entre otros instrumentos de cocción eficientes y soluciones de energía limpia.</li> <li>• Los proyectos para las comunidades locales pueden utilizar tecnologías de energía limpia, que son especialmente importantes en las zonas rurales remotas que carecen de acceso a la electricidad.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover el uso de remesas para financiar proyectos de energía solar en los hogares, que puedan ampliarse a la comunidad con la aportación de fondos públicos (a escala local y nacional), del sector privado y de las instituciones financieras internacionales.</li> <li>• Crear incentivos para que las familias que hacen uso de remesas puedan invertir en iniciativas relacionadas con la energía limpia encaminadas a distribuir sistemas de energía solar o equipos asequibles que utilicen fuentes de energía sostenibles y económicas.</li> </ul>
 <p>Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El dinero de las familias que reciben remesas y los ahorros de los migrantes en los países de acogida mejoran los recursos financieros disponibles para la economía general. Este capital puede aumentarse al máximo si se combina con servicios financieros y empresariales.</li> <li>• Los trabajadores migrantes poseen activos muy importantes: conocimientos, habilidades y redes.</li> <li>• En lo que respecta al impacto de desarrollo, la inversión de los migrantes en micro, pequeñas y medianas empresas es una forma eficaz de generar empleo e ingresos en las comunidades locales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reconocer que la inclusión financiera de decenas de millones de familias que hacen uso de remesas representa una excelente oportunidad de multiplicar el impacto económico en los hogares, las comunidades y el sistema financiero en su conjunto.</li> <li>• Crear incentivos para que el sector privado amplíe servicios adaptados vinculados a las remesas y ofrezca productos de ahorro a un gran grupo de población que carece de estos servicios.</li> <li>• Promover la educación financiera como pilar básico de inclusión financiera para fomentar que los trabajadores migrantes, los refugiados y sus familias utilicen los servicios financieros.</li> </ul>
<p>Reducir la desigualdad en los países y entre ellos</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducir el costo de las transferencias de remesas puede aumentar notablemente los ingresos disponibles para las familias que reciben dichas remesas.</li> <li>• Si se redujera el costo promedio al 3 % a escala mundial, las familias que</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adaptar la regulación para que sea proporcional a transacciones de bajo valor relativo y se eviten procesos excesivos, contraproducentes y costosos.</li> <li>• Reconocer que las prácticas de reducción de riesgos empleadas por las instituciones financieras mundiales impiden el acceso al sistema financiero a numerosas empresas remesadoras, lo que amenaza su existencia, y la capacidad de que los trabajadores migrantes envíen dinero a sus familiares, en particular los que viven en situaciones de fragilidad.</li> </ul>

	<p>hacen uso de remesas ahorrarían USD 20.000 millones adicionales al año.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Las campañas de información y sensibilización de la sociedad civil están logrando progresos en la promoción de mejores condiciones laborales para los trabajadores migrantes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reconocer que los contratos de exclusividad siguen limitando la competencia y la reducción de los costos, en particular en muchos países con corredores de remesas de poco volumen y en zonas rurales.</li> <li>Comprender que gravar las remesas familiares es contraproducente, puesto que incentiva los sistemas informales de transferencias.</li> <li>Aumentar la transparencia del mercado empoderando a los usuarios finales con información accesible sobre los costos, dándoles a conocer los procesos de reclamación y creando nuevos corredores para enviar dinero, entre otros servicios.</li> <li>Elaborar planes nacionales de remesas en los que participe el conjunto del gobierno en los países receptores, a fin de evaluar a fondo las oportunidades que representan las remesas y las inversiones de los migrantes en sus economías locales.</li> <li>Apoyar la expansión de los mercados de remesas y de inversiones de la diáspora, y de los servicios relacionados, mediante la provisión de datos públicos precisos a nivel macro, meso y microeconómica</li> <li>Promover a los proveedores de servicios de remesas en ambos lados de los corredores de envío para que incorporen modelos empresariales competitivos e inviertan en canales de distribución y productos más rentables e inclusivos, a fin de reducir el costo de las transacciones hasta el 3 % establecido en los ODS.</li> <li>Apoyar un entorno proporcionado y predecible que permita a las firmas de innovación tecnológica, como las FinTechs, a los operadores de redes de telefonía móvil y a las instituciones financieras no bancarias, introducirse en este mercado, llegar a las zonas más remotas y vincular los sistemas financieros a las remesas.</li> </ul>
<p>Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>A medida que las familias que hacen uso de remesas aumentan su capacidad de adquisición y cambian sus hábitos de consumo, pueden cubrir sus necesidades y aspiraciones individuales dentro de los límites ecológicos del planeta.</li> <li>Los hogares de migrantes son consumidores regulares y acérrimos de bienes nostálgicos (productos de su país).</li> <li>El comercio de los productos nostálgicos y el turismo de las diásporas generan cuantiosos ingresos en los países de origen. Las diásporas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Elaborar programas de sensibilización en comunidades receptoras de remesas sobre la conveniencia de adoptar hábitos de consumo ecológicos y dar prioridad a la inversión productiva en detrimento de los gastos suntuarios.</li> <li>Promover la inversión de las remesas en proyectos familiares y comunitarios de agroturismo sostenible que, además de crear puestos de trabajo decentes, pueden impulsar la cultura local, la artesanía, la agrobiodiversidad y la gastronomía</li> </ul>

	pueden hacer de puente para ampliar los mercados de productos nostálgicos y de turismo local.	
<p>Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos</p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• La migración se está convirtiendo cada vez más en una consecuencia del cambio climático. Tanto las remesas como la inversión de la diáspora juegan un papel importante en la mitigación de los efectos negativos y ayudan a hacer frente a la disminución de ingresos provocada por perturbaciones relacionadas con fenómenos meteorológicos.</li> <li>• Las remesas permiten adoptar cultivos y actividades no agrícolas más sostenibles. Algunos ejemplos son el apoyo prestado a empresas locales para proveer soluciones para el control de inundaciones, el uso más eficiente del agua, la mejora de los sistemas de riego, materiales de construcción resistentes a las tormentas, el calor y el viento, y la accesibilidad de semillas resistentes a la sequía.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Apoyar el desarrollo de instituciones financieras locales y la provisión de seguros para eventualidades climáticas relacionados con las remesas para las familias de migrantes en zonas rurales.</li> <li>• Alentar a los grupos de migrantes a que inviertan en empresas locales que ofrezcan productos y servicios diseñados para mejorar la gestión de la exposición ante los riesgos relacionados con el clima como sequías y escasez de agua, inundaciones y tormentas, olas de calor, ciclones, cambios en el régimen de precipitaciones, incendios forestales y plagas invasivas, entre otros.</li> </ul>
<p>Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible</p> 	<p>Mediante iniciativas como el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular, la comunidad internacional reconoce que las remesas son un apoyo vital para cientos de millones de personas en todo el mundo y trabaja para reforzar el impacto en el desarrollo de familias y comunidades</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Promover la coherencia de las políticas entre las instituciones gubernamentales para crear sinergias entre las prioridades nacionales que integren a los trabajadores migrantes y sus contribuciones a los planes nacionales de desarrollo.</li> <li>• Fomentar las asociaciones entre los sectores público y privado que insten a los clientes a adoptar nuevos sistemas tecnológicos para cambiar el hábito de utilizar dinero en efectivo, en particular en las zonas rurales y remotas donde no llegan estos servicios.</li> <li>• Apoyar la adopción del Día Internacional de las Remesas Familiares en reconocimiento a la contribución esencial que los trabajadores migrantes hacen a sus familias y comunidades en sus lugares de procedencia, y al desarrollo sostenible de sus países de origen.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos de: (Agrícola, 2017)